



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国海地综合办事处

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第二十次报告

一. 导言和背景

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于 2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)的订正估计数的报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.7)。在审议报告期间，行预咨委会收到了补充资料和澄清，最后于 2022 年 11 月 3 日收到了书面答复。

2. 安全理事会第 2645 (2022)号决议将联合国海地综合办事处(联海综合办)的任务期限延至 2023 年 7 月 15 日，并扩大了联海综合办的任务范围；决定警察和惩戒股将由最多 42 名文职人员和借调人员组成，担任警务和惩戒顾问，由一名联合国警务专员领导，此外人权股将包含专门处理性暴力和性别暴力的能力，包括酌情确定妇女保护顾问；请联海综合办与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)及其他相关联合国机构合作，支持海地当局打击非法资金流动以及贩运及移挪武器和相关物资行为，加强对边境和港口的管理和控制。安理会还在序言部分各段中确认，除其他外，联海综合办需要有足够的机动性和安全保障，包括具备适当的态势感知和监测能力(A/77/6 (Sect. 3)/Add.7，第 3 段)。秘书



长还介绍了联海综合办有待完成的行动和应交付产出。这些应交付产出是对 A/77/6 (Sect. 3)/Add.4 号文件所载初步拟议预算反映的应交付产出的补充(同上, 第 17 段和表 1)。

3. 行预咨委会询问后获悉, 安全理事会在其第 2645(2022)号决议中请秘书长与海地政府、相关国家和区域组织协商, 讨论为海地国家警察努力打击猖獗的帮派暴力而强化提供安全支持的可能备选方案, 并向安理会报告这些协商的情况。8 月和 9 月, 联合国秘书处在联海综合办的支持下, 与海地当局和其他国家利益攸关方以及安全理事会成员、该区域内的会员国及表示有意提供合作的加勒比共同体和美洲国家组织的其他会员国进行了协商。在上述协商期间, 海地当局表示希望国际伙伴在双边基础上提供支持, 以立即部署数量充足的特种武装部队, 应对日益恶化的人道主义危机, 以期提供援助和后勤以抗击霍乱、恢复各地的燃料流动和经处理饮用水供应, 疏通货物和服务流通以及重开医院和学校。10 月 9 日, 秘书长以给安全理事会主席信函的形式提交了关于协商的报告, 其中概述了一个备选方案, 即由一个或多个会员国应海地政府的邀请采取双边行动, 立即向海地提供部署快速行动部队方面的安全援助。行预咨委会询问后还获悉, 海地政府的当前目标是到 2024 年 2 月恢复民选政府。

4. 秘书长指出, 海地安全局势已恶化到如此关键的阶段, 因此 2022 年 6 月, 秘书长根据授权核定紧急供资 1 400 000 美元, 用于承付意外及非常费用。行预咨委会询问后获悉, 1 394 805 美元, 即 100%的授权资金已得到使用。联海综合办使用紧急供资迅速购置和部署了 5 辆装甲车(A/77/6 (Sect. 3)/Add.4, 第 39 段)。

海地国家警察

5. 行预咨委会询问后获悉, 海地国家警察是在海地武装部队复员后于 1995 年成立的。此后, 包括联合国海地稳定特派团(联海稳定团)和联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)在内的历届联合国特派团, 除其他外, 均侧重于培训和装备海地国家警察以及加强其人员队伍。在维持和平和双边合作的支助下, 海地国家警察在联海司法支助团 2019 年结束时已增至 15 404 人, 而其在联海司法支助团 2004 年部署时的人数约为 3 500 人至 4 000 人。海地国家警察似乎有望到 2021 年 12 月达到 18 000 名警察的目标, 但目前只有 12 800 名现役警察, 而且在任何特定时间, 所有警察中只有三分之一参与执法行动和履行公共安全职能。

6. 海地的政治危机、帮派和帮派暴力持续了数十年, 但其数量和规模在过去两年里激增, 从间歇式政治暴力转为稳固的有组织犯罪产业。2021 年, 不安全状况进入新的转折点, 开始对警局发动协同袭击, 并对海地国家警察开展的打击帮派行动进行报复。2019 年共有 32 处警察房地被毁坏、破坏或遭遇枪支和石块投掷袭击, 2020 年为 16 处, 2021 年为 51 处, 截至 2022 年 8 月中旬为 15 处。

7. 在评估安全理事会第 2600(2021)号决议授予联海综合办的任务时, 观察员们指出, 与 2004 年相比, 帮派的装备更精良, 更老练, 在海地政治和商业精英圈内更根深蒂固。他们被描述为拥有现代的大口径自动武器, 可与世界各地装备精良的安全部队媲美。警察能力评估中建议加强联海综合办的专门知识, 以支持海地

国家警察加强：(a) 打击帮派、刑事情报、反绑架、金融犯罪和刑事调查方面的业务能力；(b) 人力资源管理方面的行政能力，包括征聘、审查和培训；(c) 廉正、监督和问责方面的指挥与控制能力。安全理事会在其第 2645(2022)号决议中确认了评估提出的建议。

二 所需资源

8. 秘书长在其报告中提出了安全理事会第 2645(2022)号决议通过后联海综合办 2023 年拟议所需追加资源。这些拟议资源是对在秘书长报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.4) 中为特别政治任务请批的资源的补充，上述报告载有专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务 2023 年拟议所需资源。

9. 秘书长指出，第 3 款(政治事务)下所需追加资源总额为 5 630 700 美元。所需追加资源使 2023 年拟议资源总额增至 27 973 200 美元，与 2022 年批款相比，增加 6 131 900 美元，即 28.1%。所需追加资源包括：(a) 军事和警务人员费用 436 200 美元，与 2023 年初始资源相比，增加 55.2%，原因是拟议追加部署 8 名联合国警务人员；(b) 文职人员费用 3 126 600 美元，与 2023 年初始所需资源相比，增加 19.4%，原因是拟议新设 38 个文职职位；(c) 业务费用 2 067 900 美元，与 2023 年初始所需资源相比，增加 38.3%，用于支持额外的已获授权的活动(A/77/6 (Sect. 3)/Add.7, 表 4 和第 47 至 49 段)。

10. 秘书长拟议追加部署 8 名联合国警务人员；设立 25 个国际职位(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3 和 17 个外勤事务人员)和 13 个本国职位(4 个本国专业干事和 9 个当地雇员)。报告还指出，拟在同一办公室内改派 1 个 P-4 职等职位。下文表 1 概述了联海综合办拟议人员配置(同上，第 19 至 46 段)：

表 1

联海综合办拟议人员配置

单位	提案
1. 警察和惩戒股	<p>(a) 部署 2 个联合国警察的反绑架干事职位，负责提供技术咨询，以加强海地国家警察震慑和打击绑架活动的业务能力。</p> <p>(b) 部署 1 个联合国警察的犯罪现场管理干事职位，负责向海地国家警察提供战略和技术咨询，以加强犯罪调查做法，强化内部政策并开展培训方案。</p> <p>(c) 部署 1 个联合国警察的金融和经济调查员职位，负责就加强海地国家警察技术层面的业务能力提供咨询，从而加强对非法资金流动的调查。</p> <p>(d) 部署 2 个联合国警察的廉正与合规干事职位，负责支持海地国家警察加强对警察学员和现役警察的审查，并加强警方建立内部监督和问责机制的能力。</p> <p>(e) 部署 2 个联合国警察的打击帮派干事职位，负责在技术层面支持海地国家警察开展打击帮派行动、办法和战略。</p> <p>(f) 设立 1 个警务顾问职位(打击帮派) (P-4)，担任海地国家警察中央行政警务主任的对应人员以及联海综合办警察和惩戒处打击帮派和行动咨询小组组长。</p>

单位	提案
	(g) 设立 1 个警务顾问职位(刑事调查)(P-4), 担任警察业务支助小组组长, 与国家司法警察的对应人员就刑事调查案件和国家调查单位能力建设活动进行密切协调。
	(h) 设立 1 个警务顾问职位(非法流动控制)(P-3), 担任国家司法警察下财政和经济事务局的对应人员, 负责在非法资金流动和反洗钱技术领域向国家对口单位提供技术援助、辅导和培训。
	(i) 设立 1 个警务顾问职位(行政)(P-3), 担任人事主任的对应人员, 在人力资源管理的所有方面提供技术援助、培训和咨询支助。
2. 战略传播和新闻	(j) 设立 1 个发言人职位(P-5), 就高度复杂的新闻和传播问题向秘书长特别代表提供技术和政策咨询, 并担任联海综合办的首席发言人。
	(k) 设立 1 个协理新闻干事职位(本国专业干事), 以利用数字通信, 制作和提供通过适当平台传播的高标准多语种内容, 以此接触海地和国际受众。
3. 政治和善治处	(l) 设立 1 个政治事务干事职位(P-4), 担任联海综合办高级领导层的顾问, 协助海地政府应对非法资金流动、洗钱和资助犯罪活动的挑战。
	(m) 设立 1 个协理政治事务干事职位(本国专业干事), 负责支持上述政治事务干事(P-4)处理非法资金流动和洗钱的工作。
4. 人权科	(n) 设立 1 个高级妇女保护顾问职位(P-5), 负责领导妇女保护科, 并协调联海综合办应对与帮派有关的性别暴力和性暴力的措施。
	(o) 设立 1 个妇女保护顾问职位(P-3), 负责向海地特种警察部队、特别是处理性犯罪和侵害未成年人犯罪的单位提供技术咨询。
	(p) 设立 2 个协理妇女保护顾问职位(本国专业干事), 负责支持高级妇女保护顾问/科长并系统地研究、收集、核实、记录、分析和整合涉及武装暴力的性暴力事件报告。
5. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室	(q) 将 1 个方案管理干事(P-4)职位改派为特别助理(P-4), 以提高副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室的能力, 从而加强一体化并更有效利用联海综合办和联合国国家工作队的综合能力, 支持海地政府加强社会经济措施、减少暴力方案和司法机构的运作。
6. 安保科	(r) 设立 9 个近身保护干事职位(外勤事务人员), 为联合国高级官员提供近身保护。
	(s) 设立 7 个安保联络干事职位(外勤事务人员), 以加强处理影响联海综合办人员的安全事件的应急小组。
7. 运输股	(t) 设立 1 个运输干事职位(外勤事务人员), 担任运输职能的牵头人, 并有效管理因任务调整导致活动激增而产生的联海综合办运输需求。
	(u) 设立 9 个司机职位(当地雇员), 以操作新部署的装甲车, 并确保联海综合办人员的安全有保障的运输。

11. 除秘书长报告所载理由外(同上, 第 19-46 段), 行预咨委会询问后得到关于拟议设立 38 个文职职位以及增设 8 个联合国警察人员的补充资料。

警察和惩戒股

12. 行预咨委会询问后获悉，联合国警察的警察职位需要通常可从执法机构获得的履历，因此，通过与会员国的伙伴关系易于获得。文职职位虽然也需要执法经验，但还需要更具体类型的专门知识，在联合国警察部署中不易获得。雇用不同类别人员的决定是逐案作出的，同时考虑到某些关键因素或参数，除其他外，包括相关经验(例如，领导或技术岗位上的业绩)、相关领域的资格以及将接受辅导的直接国家对应人员的资历。除其他技能外，军警人员通过在应对、干预、调查和预防方面的实践经验，提供具体领域的全面技术和实践专知。然而，文职警察职位应具备适当的高等教育学历和资格，包括监督/管理经验，从而能够更广泛地了解与各种背景的高级干事和(或)其他国际伙伴进行高效和战略性沟通的适当警务管理办法及技能。例如，行预咨委会获悉，人权处的 P-3 妇女保护顾问是一个文职员额，因为任职者将向海地特种警察部队、特别是处理性犯罪和侵害未成年人犯罪的单位提供支助和技术咨询，以加强其对与帮派有关的性犯罪和性别暴力进行刑事调查的能力。此外，任职者将与治安法官和法官以及民间社会组织合作，提高他们预防和应对此类暴力形式的的能力。这些职能超出了一名警察的职能范畴。

战略传播和新闻

13. 行预咨委会询问后获悉，安全理事会认识到需要加强联海综合办的战略传播能力，因此“还鼓励就联海综合办的任务和具体作用加强公共战略沟通”(安全理事会第 2645(2022)号决议，第 6 段)。联海综合办和联合国驻海地国家工作队正努力在面临多重危机的高度两极化背景下，与包括海地克里奥尔人在内的更广泛受众进行更深入沟通，解释其活动以及在与海地政府一道解决海地人民面临的根深蒂固问题方面能够提供的支持。联海综合办的传播战略打算利用拟议追加的资源，动员海地和世界各地人民关心该国复杂和长期的政治和安全挑战，并激励采取积极变革行动。该战略将被用来积极主动地塑造联海综合办开展工作的传播环境，以提高对其任务的认知，帮助改变对联海综合办的不实看法，争取舆论领袖和全体民众的支持并促进联海综合办的任务执行。为此，拟设的 P-5 发言人职位将担任战略传播和新闻科高级主管，领导和指导媒体关系和新闻干事综合小组，其中将包括联海综合办提供的 1 名 P-4 传播干事和 2 名本国专业干事，以及联合国国家工作队通过驻地协调员办公室提供的 1 名本国专业干事，工作重点是人道主义沟通。现有的 P-4 传播干事将担任战略传播和新闻科副科长兼副发言人，负责开展媒体关系，协调多媒体或内容制作并开展外联活动。拟设的助理新闻干事(本国专业干事)将专门从事多媒体和内容制作；现有的助理新闻干事(本国专业干事)将与当地媒体保持长期联系，随时向其通报联海综合办的活动。行预咨委会认识到，需要制定一项总体传播战略，加强关于联合国工作的传播并向海地政府和人民提供支助，同时注意到秘书长特别代表作为其主要发言人发挥的重要领导作用。行预咨委会相信，下次方案预算报告将提供有关传播战略及其影响的信息。

政治和善治处

14. 行预咨委会询问后获悉，拟设职位将协同制定一个一致和全面的办法，处理非法资金流动和洗钱，从而更好地支持国家伙伴。政治事务干事(P-4)和助理政治

事务干事(本国专业干事)将是联海综合办政治和善治处团队成员，他们将在该处为除警察外的其他海地政府实体(包括司法部和内政部)的对应人员提供支助。他们将协助处理应对非法资金流动等更广泛的善治问题，包括支持努力审查相关法律框架，进行研究和分析，并就腐败和非法资金流动与区域和国际伙伴联络。

人权处

15. 行预咨委会询问后获悉，联合国在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的领导下，10月14日发布了一份公开报告，强调指出应对帮派性暴力受害者的需求和权利的国家措施和国际措施不足，因为这些问题很严重(www.ohchr.org/en/press-releases/2022/10/haiti-gangs-use-sexual-violence-instill-fear-un-report)。联海综合办目前的人权处人员配置没有任何专门能力来监测、预防或处理性暴力和性别暴力，特别是帮派暴力。为了弥补资源不足，监测团队内的一名本国人权干事被指定为性暴力问题协调人，除其他任务外，受命收集和登记性暴力事件。安全理事会第2645(2022)号决议要求联海综合办人权股应包含“专门处理性暴力和性别暴力的能力，包括酌情确定妇女保护顾问”，为此，追加资源将用于支持人权处的以下工作：(a) 提高研究、收集、核实、记录、分析和整合事件的能力；(b) 向海地特种警察部队提供咨询意见；(c) 支持国家警察拟订和执行适当的警务战略，打击性犯罪和性别暴力；(d) 向联海综合办高级领导提供战略咨询，将与帮派有关的性暴力纳入联海综合办规划和活动；(e) 加强与民间社会和妇女领导的组织的接触；(f) 支持联海综合办在应对与帮派有关的性暴力方面与联合国国家工作队进行更有效的协调。虽然联海综合办的目标是确保提供战略咨询以及监测、分析和报告，但联合国人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)等联合国国家工作队成员也努力防止性暴力和支持受害者，包括提供医疗、法律援助、心理社会和安置/重返社会支助。行预咨委会询问后还获悉，部署一名高级妇女保护顾问符合联合国伊拉克援助团、联合国苏丹过渡时期综合援助团和联合国索马里援助团等其他特别政治任务的做法。

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

16. 行预咨委会询问后获悉，需要将方案管理干事(P-4)职位改派为特别助理(P-4)职位，因为负责联海综合办核心任务以及在海地采用联合国系统综合办法的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的职责变得更加复杂并扩大，特别是要确保对减少社区暴力和司法部分进行直接监督。方案管理干事职能更具行政性质，包括支助人力资源和财务，特别助理则将满足在任务延长后，随着职责增加，秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员要获得更多分析和战略支助的需要。该职位不与驻地协调员系统分摊费用，因其为秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员一职中的秘书长副特别代表职能提供支助。

安保科

17. 行预咨委会询问后获悉，联合国人员的安保由东道国执法机构提供。鉴于海地国家警察目前面临的挑战程度，联海综合办正努力加强自身安保能力，具体做法是执行修订的特派团团长和副团长个人安全风险评估的建议和针对综合办人

员的太子港安保风险措施。9 个近身保护干事(外勤事务人员)将分三班工作,为特派团团长和副团长提供保护。他们还可在能力范围内为到访的联合国高级官员提供支助。此外,拟在 2023 年设立 7 个安保联络干事(外勤事务人员)职位,以加强目前由当地海地国家警察组成的 3 个应急小组,为人员撤离、侦察和联合国房地巡逻提供全天候反应能力。行预咨委会相信,下次预算报告将提供关于安全局势的最新信息。

运输科

18. 行预咨委会询问后获悉,需要拟议的运输干事(外勤事务人员),原因如下:
(a) 运输股工作量增加,因为综合办人员编制预计扩大,以及海地安全局势不断恶化,需要建立调度系统,组织并管理装甲车前往日益不安全的“红区”,为已获授权的关键活动提供支持,并护送人员乘坐装甲车辆往返国际机场;
(b) 采用车队管理系统,配备全球定位系统,以进行跟踪和监测,由于任务的敏感性,需要不断进行监督和监测;
(c) 由于该国持续的燃料危机,监测和预测综合办的燃料需求,并根据燃料供应情况,通过商业合同和与联合国伙伴的服务级别协议来采购所需燃料。运输干事职位还要承担更具战略性的职责,根据可用资源不断重新设计并领导对综合办的运输支助。现有的运输助理(外勤事务人员)职位履行更多技术和业务职能,例如:
(a) 向司机分配任务;
(b) 监测调度要求和非消耗性运输资产的分配;
(c) 确保保存非消耗性运输资产的记录,并按照既定程序和期限进行处理;
(d) 确保按照拟议的运输干事的指示,随时有车辆可供临时调用,支持执行临时和紧急任务。

19. 行预咨委会建议核准秘书长关于 2023 年人员配置的提议。

空缺率

20. 秘书长表示,对拟议国际工作人员和本国专业干事职位估计数适用 50%的空缺率,对拟议当地雇员职位估计数适用 35%的空缺率,对拟议部署的联合国警务人员估计数适用 10%的空缺率(A/77/6 (Sect. 3)/Add.7, 第 47 和 48 段)。行预咨委会询问后得到了下表 2 所载按人员职类分列的平均空缺率信息。行预咨委会注意到,除国际工作人员外,2022 年 1 月至 9 月期间各类人员的平均空缺率均高于核定空缺率。行预咨委会相信,在大会审议本报告时将向大会提供关于拟议空缺率的进一步说明。

表 2
按人员职类分列的平均空缺率(百分比)

类别	2022 年核定空缺率	平均空缺率(2022 年 1 月至 9 月)
国际工作人员	20	18
本国专业干事	1	15
本国工作人员——当地雇员	6	19
联合国警察	0	9

空缺职位

21. 行预咨委会询问后得到了所有空缺职位情况的信息(见本报告附件表 1)。行预咨委会注意到,已征聘所有 9 名近身保护干事(外勤事务人员)以及 9 名司机(当地雇员)中的 7 人。行预咨委会相信,在大会审议本报告时将向大会提供关于联海综合办空缺职位征聘情况的最新信息。

业务费用

22. 秘书长表示,业务费用项下拟追加 2 067 900 美元,以支助联海综合办的活动,包括:(a) 咨询人和咨询服务,包括 53 100 美元,用于提供联海综合办出入受限的帮派控制区的人权态势感知和监测能力;(b) 公务差旅,包括 240 300 美元,用于资助 3 名临时派任人员履行行政职能的差旅;(c) 设施和基础设施,包括 717 500 美元,用于在综合办总部租赁更多的办公空间、维护同地办公地点以及购置与安保有关的用品和设备;(d) 陆运,包括 118 900 美元,用于秘书长核准、在意外及非常费用项下购置 8 辆装甲车辆的责任保险和燃料;(e) 通信和信息技术,包括 508 900 美元,用于购置通信和信息技术设备、维护通信和信息技术设备以及支助服务,以满足办公空间扩大和综合办人员增加的需求;(f) 医疗,包括 63 400 美元,用于为新增的综合办人员提供医疗用品、疫苗和消耗品;(g) 其他用品、服务和设备,包括 365 800 美元,主要用于数据分析、采购、购置、工程和人力资源领域的外包专门知识。(同上,第 49 段)

咨询人和咨询服务

23. 2023 年咨询人和咨询服务拟议资源总额为 387 100 美元,比 2022 年批款 168 800 美元增加 218 300 美元,即 129%。行预咨委会询问后获悉,2021 年实际支出为 6 000 美元,没有批款。行预咨委会还获悉,2022 年 1 月至 9 月的实际支出为 46 035 美元;2022 年 10 月至 12 月的预计支出为 25 000 美元。2022 年预计支出结余 97 765 美元,即 57.9%,主要原因是任务区的安全局势阻碍了咨询人的部署。就 2023 年而言,与安全理事会第 2645(2022)号决议规定的扩大任务有关的请批追加资源为 53 100 美元,主要用于两个领域的活动:人权处咨询人,以提供态势感知和监测能力;警务和惩戒处咨询人,为分派到审查、打击洗钱/非法资金流动、反绑架和犯罪情报等关键警务领域专门单位的警务人员举办研讨会和培训班并为此提供协助。行预咨委会重申,咨询人的使用应保持在绝对最低限度,核心活动应由内部人员开展(见 A/75/7/Add.3,第 18 段)。行预咨委会还考虑到 2022 年上半年的支出水平,建议将咨询人和咨询服务拟议追加资源减少 5% (2 700 美元)。

公务差旅

24. 2023 年公务差旅拟议所需资源总额为 421 600 美元,比 2022 年批款 181 300 美元增加 240 300 美元,即 132.5%。行预咨委会询问后得到了 2021 年和截至 2022 年 9 月 30 日的支出信息,其中反映出 2022 年大部分时间出现了大幅超支。2022 年 1 月至 9 月的支出为 425 761 美元,10 月至 12 月的预计支出为 19 387 美元。超支 263 848 美元,即 145.5%,主要原因是海地独立评估小组的差旅费、为填补

安全局势造成的空缺而部署临时派任人员的相关费用以及出席负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室组织的会议的差旅费。就 2023 年而言，与安全理事会第 2645(2022)号决议规定的扩大任务有关的请批追加资源为 240 300 美元，主要原因是任务区内差旅频繁，以支持警务和惩戒、人权、妇女保护、安保领域扩大的任务，并用于临时派任人员，以增强增援期间综合办在行政、财务和预算以及人力资源领域的特派团支助能力。行预咨委会注意到需要部署临时派任的特派团支助人员，相信下次预算报告将提供关于综合办支助业务模式效力的进一步信息。

设施和基础设施

25. 2023 年设施和基础设施拟议所需资源总额为 3 087 600 美元，比 2022 年拨款 2 370 100 美元增加 717 500 美元，即 30%。行预咨委会询问后得到了 2021 年和截至 2022 年 9 月 30 日的支出信息，其中反映出 2022 年大部分时间出现了支出结余。2022 年 1 月至 9 月的支出为 1 454 000 美元，2022 年 10 月至 12 月的预计支出为 523 414 美元。支出低于预算的主要原因是安保服务费用低于 2022 年预算的预期。就 2023 年而言，与安全理事会第 2645(2022)号决议规定的扩大任务有关的请批追加资源为 717 500 美元，主要原因是租用更多房地以及安保服务。房地租金估计数为 342 000 美元，是在联海综合办总部租赁有 13 间办公室的新侧楼的合同费用，用于为拟议增加的人员提供办公室，将通过与综合办目前占用的 Karibe 旅馆的统包租赁合同提供。安保服务所需追加资源为 242 400 美元，是新核定 8 名联合国警务人员的住所安保措施偿还费用，78 400 美元用于额外的安保设备。

其他用品、服务和设备

26. 2023 年其他用品、服务和设备拟议所需资源总额为 792 400 美元，比 2022 年拨款 286 000 美元增加 506 400 美元，即 177.1%。行预咨委会询问后得到了 2021 年和截至 2022 年 9 月 30 日的支出信息，其中反映出 2022 年大部分时间出现了大幅超支。2022 年 1 月至 9 月的支出为 967 200 美元，2022 年 10 月至 12 月的预计支出显示调整数 6 453 美元。超支主要是 2022 年运费及相关费用。就 2023 年而言，与安全理事会第 2645(2022)号决议规定的扩大任务有关的请批追加资源为 365 800 美元，主要原因是信息技术、工程和供应链职能等领域需要外包人员提供项目技术支持。综合办打算利用承包商的服务，在综合办目前没有能力的领域提供一定期限的技术知识，包括：(a) 提供技术支助，以建立全球定位系统车队跟踪软件和硬件并对用户进行培训；(b) 设计计算机应用程序并对用户进行培训，以实现调度预约系统自动化；(c) 提供技术支助，用可持续措施加强综合办的业务连续性计划。其他例子包括支持需求规划、采购招标、废物管理和报告以及绿色能源举措。行预咨委会不完全相信需要外包人员来解决综合办的定期支助需求。行预咨委会相信下次预算报告将提供关于海地支助业务模式效力的进一步信息。因此，行预咨委会建议将其他用品、服务和设备拟议追加资源减少 5% (18 300 美元)。

2021 年和 2022 年(1 月至 9 月)支出情况

27. 行预咨委会询问后得到了按支出项目分列的 2023 年初始所需资源和追加所需资源以及 2021 年和 2022 年 1 月 1 日至 9 月 30 日期间实际支出对比表，详见本报告附件表 2。

28. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 23 和 26 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

三. 其他事项

联合国安全和安保部在海地的作用

29. 行预咨委会询问后获悉，自 2019 年 10 月起，联海综合办参加联合国开发计划署管理的安全和安保部机构间当地费用分摊安保预算，用于以下服务：通信；业务安全培训；车辆识别方案；危机管理中心；警卫；心理支助。缴款按人均计算，按年支付(见下表 3)。

表 3

对机构间当地费用分摊安保预算的缴款

(美元)

	2019	2020	2021	2022
缴款	156 469	31 036	51 306	67 710

2023 年下一个当地费用分摊安保预算正在审议中，因当前局势可能会做出修改。燃料价格和通货膨胀也将被考虑在内，这两个因素还有待详细评估。联海综合办人员配置表中没有共同出资的安保职位。但在海地有 8 个职位是在安全和安保部共同出资活动下供资的(1 个 P-5 首席安保顾问、1 个 P-4 安保协调干事、1 个 P-3 安保协调干事和 5 个外勤安保助理(一般事务人员-其他职等))。

毒品和犯罪问题办公室在海地的作用

30. 行预咨委会询问后获悉，毒品和犯罪问题办公室着重在海地执行三个方案：全球集装箱管制方案；机场通信项目；海事犯罪方案。毒品和犯罪问题办公室重点关注加强国家边境管理和海上执法能力，以打击非法贩运和有组织犯罪。在边境管理方面，毒品和犯罪问题办公室正在与多米尼加共和国合作，已在多米尼加共和国达哈翁设立了一个联合港口管制组。毒品和犯罪问题办公室与联海综合办订立了服务级别协议，但二者在行政上是独立的实体。根据服务级别协议，联海综合办在费用偿还基础上提供办公场所和所有设备，包括提供必要的汽车和无线电，以确保毒品和犯罪问题办公室的运作，只要毒品和犯罪问题办公室有资金在海地开展业务，就将提供这些服务。

四. 有待大会采取的行动

31. 秘书长表示, 请大会:

(a) 核准拟议追加的警察和文职人员及业务费用;

(b) 在第 3 款(政治事务)下追加批款 5 630 700 美元;

(c) 在 2023 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 299 900 美元, 由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵消(同上, 第 50 段)。

32. 行预咨委会建议核准秘书长的提议, 但须考虑到上文各项建议和意见。

附件

表 1
空缺职位征聘情况

组织单位	职位名称	征聘状况
人力资源	人力资源干事(P-3)	已发布空缺通知，从名册征聘
医疗	护士长(P-2)	该职位的征聘工作已接近完成，正等待外勤中央审查理事会核准
运输	司机(LL)	已完成征聘
运输	司机(LL)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待警察证明
采购	协理采购干事(NPO)	任职者已结束无薪特别假恢复工作，该职位不再空缺
生活服务小组	供应助理(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
秘书长特别代表办公室	性别平等事务干事(P-4)	该员额由一名在总部的临时调用工作人员填补，时间至 2023 年 3 月 8 日。调用的最初期限很短，替换任职者没有意义
秘书长特别代表办公室	礼宾干事(NPO)	征聘工作已启动，待发布职位空缺通知
政治和善治科	司法事务干事(P-4)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
政治和善治科	政治事务干事(NPO)	已完成征聘
政治和善治科	协理选举干事(NPO)	该职位的征聘工作正在进行中，将于 2022 年 10 月 18 日进行书面评估
政治和善治科	解除武装、复员和重返社会事务高级干事(P-5)	已完成征聘
政治和善治科	解除武装、复员和重返社会事务干事(P-4)	征聘工作已启动，待发布职位空缺通知
警务和惩戒处	联合国警务专员(D-1)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
警务和惩戒处	协理法律干事(NPO)	该职位的征聘工作已接近完成，处于甄选候选人阶段
警务和惩戒处	联合国警务规划干事(P-3)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
警务和惩戒处	行政助理(LL)	已完成征聘
安保	外勤安保助理(LL)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待面试安排
安保	外勤安保助理(LL)	已完成征聘

组织单位	职位名称	征聘状况
安保	近身保护干事(FS)	已完成征聘
安保	近身保护干事(FS)	已完成征聘
安保	近身保护干事(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待体检合格证明
安保	近身保护干事(FS)	已完成征聘
安保	近身保护干事(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待确认发布日期
安保	近身保护干事(FS)	已完成征聘
安保	近身保护干事(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
安保	近身保护干事(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
安保	近身保护干事(FS)	该职位的征聘工作已接近完成，正在等待甄选
人权处	人权事务干事(P-4)	已完成征聘

缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；

表 2

联海综合办 2022 年迄今已发生的支出和对年度剩余时间的预测

类别说明	2022 年 预算	实际支出 2022 年 1 月-9 月	预测 2022 年 10 月-12 月	2022 年 预测	(支出结余)/超支
民警	826 400	492 434	301 584	794 017	(32 383)
国际工作人员	13 353 900	10 307 675	3 839 122	14 146 797	792 897
本国工作人员	2 772 900	1 601 543	352 416	1 953 959	(818 941)
政府提供的人员	127 500	84 174	24 826	109 000	(18 500)
咨询人和咨询服务	168 800	46 035	25 000	71 035	(97 765)
公务差旅	181 300	425 761	19 387	445 148	263 848
设施和基础设施	2 370 100	1 453 937	523 414	1 977 350	(392 750)
陆运	244 900	1 532 344	69 590	1 601 934	1 357 034
通信和信息技术	1 311 900	1 031 397	119 359	1 150 756	(161 144)
医疗	197 600	31 950	2 146	34 096	(163 504)
其他用品、服务和设备	286 000	967 233	(6 453)	960 780	674 780
共计	21 841 300	17 974 482	5 270 390	23 244 872	1 403 572