



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

解决联合国内罗毕办事处会议服务设施条件日益恶化和容纳能力有限问题

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第十六次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于解决联合国内罗毕办事处会议服务设施条件日益恶化和容纳能力有限问题的报告预发本(A/77/367 和 Corr.1)。在审议该报告期间，行预咨委会会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后于 2022 年 10 月 27 日提交了书面答复。

2. 联合国内罗毕办事处会议服务设施项目是秘书长关于基本建设战略审查的报告中确定的主要建筑项目之一。¹ 根据大会关于会议时地分配办法的第 73/270 号决议第 29 段，其中大会请秘书长提供详细资料，说明为解决该办事处会议服务设施条件日益恶化和容纳能力有限问题而可能进行的翻修工作，秘书长在 2019 年 10 月 2 日的报告(A/74/471)中提交了初步建议。秘书长的最新报告是根据大会第 76/246 号决议(第四节)提交的，其中介绍了 2022 年 1 月 1 日至 8 月 31 日期间开展的最新额外工作，表明秘书处已根据授权改进了实施该项目的备选方案。秘书长报告中展示的两个备选方案，即备选方案 A 和备选方案 B，与上一份报告中提出的方案大体相似，下文第 7 至 15 段对此作了进一步说明。秘书长坚持建议采用改进后的备选方案 B (A/77/367，摘要和第 4 段)。

¹ 行预咨委会在其关于基本建设战略审查的最新报告(A/72/7/Add.9)中提出了相关意见和建议。行预咨委会在前三份报告(A/76/7/Add.28、A/75/7/Add.37 和 A/74/7/Add.22)中讨论了关于联合国内罗毕办事处会议服务设施项目的一些具体事项。



二. 联合国内罗毕办事处会议服务设施项目的现状

与东道国和其他会员国的协作以及自愿捐款

3. 正如秘书长报告第 47 至 52 段以及第 110 和 111 段所述，预计在如下文所示改进设计特征的背景下，一些建筑物可能会成为会员国或者公共或私人捐助方提供捐赠或实物捐助的机会，包括：(a) 游客入口亭和游客中心；(b) 代表餐厅大楼；(c) 媒体中心大楼；(d) 多功能馆。根据纽约基本建设总计划和日内瓦战略遗产计划的经验，会议室，特别是室内装饰，被认为有可能吸引捐赠机会。报告还指出，一旦设计阶段开始，设计细节和相关机会齐备，项目小组就打算编制一份潜在捐助机会简编。

4. 联合国内罗毕办事处和东道国正就有助于该项目的基础设施和东道国服务等事项进行协调和外联。具体而言，2022 年 7 月，连接乔莫·肯雅塔国际机场和吉吉里大院附近地区的内罗毕高速公路开通，使该办事处和机场之间只需 20 分钟车程，而以前需要几个小时；同样在 2022 年 7 月，肯尼亚政府在吉吉里大院设立了多机构便利办公室，作为向联合国及其工作人员提供政府服务的一站式中心；2022 年 9 月，东道国宣布打算拓宽和改善联合国大道，并将其改为双车道。

5. 经询问，行预咨委会获悉，根据纽约基本建设总计划和日内瓦战略遗产项目等其他基本建设项目的经验教训，预计会员国及其他公共和私人捐助方最早要在设计阶段妥善推进，并获得具体房间或建筑的详细资料，例如关于设计要求的资料之后，才会坚定承诺提供自愿捐助。因此，关于自愿捐助的任何估计数都将在 2024 年上半年提供。行预咨委会还获悉，联合国内罗毕办事处将继续通过双边会议和其他机会，与会员国和其他潜在捐助方接触，寻求自愿捐助。

6. 行预咨委会感谢东道国继续支持联合国内罗毕办事处，并相信秘书长将继续与东道国接触，争取对该项目的支持，包括改善基础设施和设立多机构便利办公室。行预咨委会注意到该办事处迄今在争取自愿捐助方面所做的外联和总体努力。行预咨委会相信，一旦设计阶段开始，更多细节齐备，秘书长就将继续与所有会员国以及公共和私人捐助方接触，寻求自愿捐助，包括实物捐助和其他形式的支持，以期提高效率和抵消项目的总体费用。行预咨委会期待在今后的进展报告中提供这方面的最新情况。

联合国内罗毕办事处会议服务设施项目的拟议备选方案

改进后的总计划

7. 秘书长报告第 57 至 63 段详细介绍了改进后的总计划。行预咨委会回顾，对联合国内罗毕办事处会议设施的最近一次重大投资是在 1980 年代中期进行的，当时在对既有条件进行评估的基础上制定了一个基本建设项目，以满足当时的会议需要，并解决未来 25 至 30 年可预见的会议需求(A/76/7/Add.28，第 6-8 段)。秘书长在报告中指出，为确保将 A-J 号办公区项目范围充分、无缝地融入总体总计划，协同项目小组改进了上一次报告中提出的总体规划概念要素，概述如下：

(a) 环境和可持续性：先前计划包括在备选方案 A 下在主要会议设施的北侧进行大规模的新建工程，以及在备选方案 B 下在西侧再建四个大型多功能厅，对于这两个备选方案，当前提案的环境足迹均已大幅减少。改进后总计划的环境特征包括中央花园庭院、北花园、西部多功能区、会议设施以东工作人员办公室的缓冲区和抵达花园(南部和西部)。秘书长报告第 25 段(a)至(h)提供了关于该项目可持续性特征的更多细节。

(b) 场地条件：对地形层次进行了初步调查。当前提案结合联合国内罗毕办事处大院内现有服务区的情况，确定了公共出入点和服务区的最佳方位，以确保与现有场地环境的总体协调。

(c) 安保：对大院西侧的车辆和行人出入点进行了审查和改进。改进后的提案将把工作人员、贵宾、代表、访客和服务出入点分开，并在联合国大道附近建立一个安全的缓冲区。

(d) 公共和私人区隔：该提案将支持在需要增援能力的重大会议期间和正常会议期间在大院开展的活动。

8. 经询问，行预咨委会获悉，完全根据总计划进行任何施工或部分施工都是不可能的。设计阶段由概念设计、设计开发和施工文件等几个子阶段组成，必须予以完成，本组织才能发布施工招标。行预咨委会还获悉，如获大会核准，设计阶段定于 2023 年开始，约需 21 个月时间完成(另见下文第 26-29 段，以及 [A/77/367](#) 第 86-87 段及图九和表 6)。

9. 行预咨委会认识到联合国内罗毕办事处会议服务设施条件日益恶化且容纳能力有限，重申需要及时实施该项目，以解决该结构的总体状况(另见 [A/76/7/Add.28](#)，第 8 段)。行预咨委会相信，从联合国其他建设项目中吸取的最佳做法和适用的经验教训，包括无障碍、可持续、净零目标和总体能效战略，都将被纳入项目设计，并相信会在今后的进展报告中提供最新情况。

改进后的备选方案 A 和改进后的备选方案 B

10. 按照大会第 [76/246](#) 号决议的要求，秘书长报告第 4 至 30 段和第 64 至 77 段提供了联合国内罗毕办事处会议服务设施项目的背景资料、业务要求和两个拟议改进备选方案的说明。自上次报告以来，项目企划案的基本要求保持不变。据指出，联合国环境大会和联合国人类住区规划署(人居署)大会到场人数有所增加，因此，秘书长重申了备选方案 B 下的提议，将会议设施的容纳能力从 2 270 人扩大到 9 000 人，并提供各种可以重新灵活配置的会议室类型，以满足会员国在更正式场合中的要求以及民间社会与会者在不太正式和灵活的场合中的要求(另见下文第 15 段)。以下段落概述了这两种备选方案的特点。

改进后的备选方案 A(可容纳 7 000 人)

11. 秘书长报告第 66 至 71 段和第 73 段详细介绍了改进后的备选方案 A。为了满足近期和短期的预计容量需求，举办有 7 000 人参加的活动，估计项目面积约为 66 300 平方米，包括道路、通道、景观、新的主会议楼、新的屋顶会议室、现

有会议室翻新、新的媒体中心以及用于会议活动的新的游客和代表入口厅。根据备选方案 A，假设 2027 年新设施启用，预计比冠状病毒病(COVID-19)大流行之前的利用率每年增加 500 至 1 000 次会议，到 2030 年利用率将分别达到 87%和 98%。备选方案 A 包括 22 个会议室，其中 19 个是不同大小的会议室。鉴于备选方案 A 不包括两个新的多功能厅，因此需要在大院西侧的展览园建造一个临时会议设施作为周转空间，预计费用为 500 万美元。

改进后的备选方案 B (可容纳 9 000 人)

12. 秘书长报告第 72 至 77 段详细介绍了改进后的备选方案 B。为了满足长期的预计容量需求，作为从备选方案 A 扩展而来的一个可扩缩选项，举办有 9 000 人参加的活动，估计项目面积约为 95 700 平方米，备选方案 B 将涵盖备选方案 A 的范围，在西部景观区增加多功能馆，并增加屋顶会议室。周转空间不再需要，因为新的大会堂和两个新的多功能馆将作为周转空间。根据备选方案 B，假设 2027 年新设施启用，预计每年增加 500 至 1 000 次会议，到 2030 年利用率将分别达到 65%和 73%。备选方案 B 包括 33 个会议室，其中 30 个适合磋商。备选方案 B 的主要设计特点之一是，可以通过展览园区安全地分隔政府和非政府参与者。虽然不需要周转空间，但总体施工时间将比备选方案 A 略长，所以两个备选方案的总进度大致相同。

两个备选方案都适用的特征

13. 下列特征对两个备选方案都适用：

(a) 停车：两个备选方案都包括增加联合国大道附近可容纳 500 辆车的地面停车场。行预咨委会询问后获悉，为了不鼓励使用私家车作为参加大型会议的交通方式，代表登记大楼和游客中心的上下车区将包括一个宽敞的公共汽车、出租车和私家车下客道，以及一个出租车停车区。

(b) 办公空间：两个备选方案都包括增加 50 个新的办公空间，供活动组织者使用。如有需要，可在多功能区内设立临时办公室。

(c) 室内基础设施：两个备选方案下的所有空间都将完全不受天气影响。由于内罗毕的理想气候条件，只有一些主要会议室，例如大会堂、委员会会议室和媒体室，将通过空调系统全面控制室内气候。

(d) 无障碍：联合国内罗毕办事处项目将普遍无障碍视为核心设计原则，将遵守相关的国际标准和最佳做法原则。设计办法不仅仅限于遵循法规，还将采用通用的无障碍设计办法，以提供一个促进包容并满足所有设施使用者需求的物理环境，不论使用者是否有残疾。

单位成本

14. 行预咨委会询问后获悉，按建筑面积(即新建和翻新)每平方米美元表示的初始基本建设项目单位成本，备选方案 B 为每平方米 6 028 美元，备选方案 A 为每平方米 6 329 美元，每平方米相差 301 美元(大约 5.0%)，秘书长认为这将使备选方案 B 更具成本效益。

活动容纳能力

15. 行预咨委会询问后获得了联合国内罗毕办事处的详细座位数：备选方案 A 将有 7 026 个座位(4 568 个固定座位，2 458 个灵活座位)，备选方案 B 将有 9 026 个席位(6 568 个固定座位，2 458 个灵活座位)。关于会议容纳能力需求估计数和内罗毕会议设施的利用情况，行预咨委会询问后获悉，备选方案 A 下的容纳能力将足以举办联合国环境大会和人居大会，而不必寻求使用临时会议空间。行预咨委会还获悉，像《联合国气候变化框架公约》缔约方会议或《生物多样性公约》缔约方会议这样的特大型会议很可能无法在备选方案 A 下举行。然而，行预咨委会获悉，只有一个实体，即《生物多样性公约》表示有兴趣举行多达 8 000 人的会议。

针对大会可能推迟作出最后决定的处理办法

16. 行预咨委会询问后获悉，如果大会不能就项目范围作出最后决定，仅作为一种替代办法，大会可以在不妨碍今后就项目施工阶段作出任何决定的情况下，授权秘书长开始备选方案 B 的设计。行预咨委会还获悉，备选方案 B 的设计将涵盖备选方案 A 的所有要求，同时建造更大范围的备选方案 B 将产生规模经济效益，而不是一开始只建造备选方案 A 的范围，在晚些时候再建造备选方案 B 中的剩余范围。而且，备选方案 B 的设计将使本组织能够只建备选方案 A，立即建备选方案 B，或者稍后再建备选方案 B 要素。此外，一旦设计细节齐备，本组织就能够同时探索备选方案 A 和备选方案 B 要素的捐助方供资。行预咨委会还获悉，在项目规划流程的这一早期阶段，如果推迟就范围作出决定，只要授权秘书处在 2023 年开始设计备选方案 B 的全部范围，就不会对项目的最大总费用产生负面影响或增加费用。行预咨委会获悉，出于上述原因，秘书长正寻求授权在 2023 年启动备选方案 B 的设计工作。

17. 行预咨委会注意到，据秘书长称，备选方案 A 预计可容纳 7 000 人与会，备选方案 B 预计可容纳 9 000 人与会，但只有一个实体，即《生物多样性公约》通知联合国内罗毕办事处，将举行一次可能有 8 000 人到场的会议(见上文第 15 段)，但这也可能在全球其他不同地点举办。² 行预咨委会相信，秘书长将在大会审议当前报告时以及在下一份进展报告中，向大会进一步说明已承诺利用联合国内罗毕办事处会议设施的各实体的实际与会人数和会议持续时间。

18. 行预咨委会认为，关于实施备选方案 A 还是备选方案 B 的决定是一个应由大会审议的政策事项。然而，行预咨委会认为大会授权秘书长开始备选方案 B 的设计是有道理的，由此可以只建备选方案 A，在设计阶段完成后立即建备选方案 B，或者稍后再建备选方案 B 要素。行预咨委会还认识到，设计阶段开始后将可寻求自愿捐助和其他形式的支助，这可能有助于抵消该项目的总费用(另见上文第 6 段及下文第 32 和 46(b)段)。

² 见 www.cbd.int。

项目治理

19. 秘书长报告第 31 至 35 段提供了关于项目治理和管理的信息。项目所有人是联合国内罗毕办事处总干事，他在项目执行人即行政主任、项目经理和专职项目管理小组的支持下提供全面指导和指示。指导委员会共同主席已核准该委员会的职权范围和人员组成，第一次会议将于 2022 年 10 月举行。咨询委员会的职权范围则有待该委员会通过，第一次会议将于 2022 年底前举行。与总部全球资产管理政策处的协调继续进行。行预咨委会强调，联合国内罗毕办事处与纽约秘书处，特别是全球资产管理政策处之间必须密切协调，以确保项目所有方面的适当监督和治理，并吸取其他重大建设项目的经验教训。

项目人员配置

20. 秘书长报告第 36 至 46 段提供了有关项目人员配置问题的资料。在大会决定是采用备选方案 A 还是备选方案 B 之前，预计项目的全员编制总数如下表 1 所示：

表 1
拟议的联合国内罗毕办事处会议服务设施专门项目管理小组

职位	职等	备选 方案 A	备选 方案 B	大会第 76/246 号决 议核可的 11 个职位 (A/77/367, 第 36 至 38 段和表 3)	本报告提议的 9 个职位 (A/77/367, 第 39 至 44 段和表 4)	2025 年需要设 立的 6 个职位, 将在稍后阶段 提出
前台办公室						
1 处长/项目经理	D-1	X	X	X		
2 行政助理	当地雇员	X	X	X		
设计和施工						
3 设计和施工科科长	P-5	X	X	X		
4 项目建筑师，核心和外壳	P-4		X		X	
5 机械和管道项目工程师	P-4	X	X	X		
6 项目建筑师，室内设计和无障碍设施	P-3	X	X		X	
7 项目工程师，能源和可持续性	P-3	X	X		X	
8 项目建筑师，景观与可持续性	本国专业干事	X	X		X	
9 项目工程师，视听系统	本国专业干事	X	X		X	
10 行政助理	当地雇员	X	X	X		
方案管理						
11 方案管理科科长	P-5	X	X	X		
12 合同经理	P-4	X	X		X	
13 预算干事	P-2		X		X	

职位	职等	大会第 76/246 号决议核可的 11 个职位 (A/77/367, 第 36 至 38 段和表 3)			本报告提议的 9 个职位 (A/77/367, 第 39 至 44 段和表 4)	2025 年需要设立的 6 个职位, 将在稍后阶段提出
		备选方案 A	备选方案 B			
14 工程办事员, 建筑	本国专业干事	X	X			X
15 工程办事员, 机械、电气和管道	本国专业干事	X	X			X
16 行政和预算干事	本国专业干事	X	X	X		
17 行政助理	当地雇员	X	X	X		
业务支助						
18 采购干事	P-4	X	X	X		
19 会议事务干事	P-4	X	X	X		
20 设施管理干事	P-3	X	X		X	
21 信息技术干事	本国专业干事	X	X	X ^a	X ^a	
22 实体安保干事	P-3		X		X	
23 安保干事	当地雇员	X	X			X
24 安保干事	当地雇员	X	X			X
25 安保干事	当地雇员	X	X			X
26 项目协调员(纽约联合国总部)	P-4	X	X			X
总计				2023 年拟续设 11 个核定职位	9 个拟设职位^b	2025 年需要设立 6 个职位

^a 拟改划为 P-4。

^b 包括拟改划的 1 个职位。

21. 联合国内罗毕办事处会议设施服务项目的人员配置将包括总共 26 个职位:

(a) 为 2022 年核定并拟在 2023 年续设的 10 个临时职位(见第 76/246 号决议): 1 个处长/项目经理(D-1)、1 个设计和施工科科长(P-5)、1 个方案管理科科长(P-5)、1 个项目工程师(P-4)、1 个会议事务干事(P-4)、1 个采购干事(P-4)、1 个行政干事(本国专业干事)和 3 个支助人员(当地雇员), 构成核心的专职项目管理小组(A/77/367, 第 36 段和表 3)。所有职位计划于 2023 年填补到位。

(b) 为 2022 年核定的 1 个临时职位(见第 76/246 号决议), 并拟在 2023 年将其从本国专业干事改划为 P-4。

(c) 2023 年拟新设的 9 个临时职位: 1 个合同经理(P-4)、1 个核心和外壳项目建筑师(P-4, 仅与备选方案 B 有关)、1 个室内设计和无障碍设施项目建筑师(P-3)、1 个设施管理干事(P-3)、1 个能源和可持续性项目工程师(P-3)、1 个实体安保干事(P-3; 仅与备选方案 B 有关)、1 个预算干事(P-2)、1 个景观和可持续性项目建筑

师(本国专业干事)、1 个视听系统项目工程师(本国专业干事), 为项目管理小组、方案管理小组和业务支助提供服务, 以便使该小组能够在 2023 年启动设计阶段(同上, 第 39 段和表 4)。

(d) 2025 年需要的 6 个临时职位, 用于两种备选方案中的任何一种方案, 并拟于 2024 年设立: 1 个项目协调员(P-4)、1 个建筑工程办事员(本国专业干事)、1 个机械、电气和管道工程办事员(本国专业干事)、3 个安保干事(当地雇员) (同上, 第 45 段和表 5)。

22. 在上述为 2023 年拟议的 9 个临时职位中, 以下 3 个职位与备选方案 B 有关, 因此只有在大会决定采用备选方案 B 时才需要设立: 1 个核心和外壳项目建筑师(P-4)、1 个实体安保干事(P-3)和 1 个预算干事(P-2)。行预咨委会询问后获悉, 如果大会在第七十七届会议期间决定授权从 2023 年启动备选方案 B 的设计阶段, 但不决定核准项目的施工范围, 秘书处将假定备选方案 B 的 3 个职位的任期为两年。行预咨委会还获悉, 如果大会在第七十七届会议期间核准项目范围, 核心和外壳项目建筑师(P-4)职位的任期将为 5 年, 实体安保干事(P-3)和预算干事(P-2)职位的任期将为 7 年。

23. 关于实体安保干事(P-3)职位, 秘书长表示, 大会第 76/246 号决议没有核准先前拟议的安保干事(P-3)职位。秘书长还表示, 由于预计设计阶段将启动, 现为 2023 年重新提出该职位, 以期在项目设计的所有方面提供实体安保, 包括车辆和行人出入控制、与东道国当局就联合国大院边界沿线规划工作进行协调以及管理会议设施的安保需求(同上, 第 44 段)。行预咨委会认为, 合用同一地点的 A 至 J 号办公区和会议服务设施项目之间的安保服务应加以协调, 并分摊费用, 以确保协同增效, 并对整个园区安保事项采取整体办法。因此, 行预咨委会建议目前不设立 1 个实体安保干事(P-3)职位。

改划

24. 鉴于与客户对接和鼓励利益攸关方参与十分重要, 鉴于视听和通信技术构成会议设施项目范围的主要部分, 拟议将上述信息技术干事职位(本国专业干事)改划为信息技术干事职位(P-4)。秘书长还表示, 最初的征聘工作没有产生合格的候选人, 如果该职位在 2023 年仍然空缺, 这将给项目设计阶段带来重大风险(同上, 第 38 段)。行预咨委会回顾, 该职位最初拟设为 P-3 职位, 但大会决定核准设立该职位为本国专业干事职等(第 76/245 号决议, 第四节第 2 段和 A/76/7/Add.28, 第 67-70 段)。

25. 行预咨委会询问后获悉, 2022 年 4 月, 本国专业干事职等的信息技术干事职位的招聘广告未获成功, 没有一个候选人符合要求。因此, 拟将该职位改叙为 P-4 职等, 因为具有国际经验、特别是现代会议技术方面的经验的专家最符合担任这一职务的资格。行预咨委会还获悉, 所需背景包括在会议管理和同声传译系统、远程同声传译、音频/视频分配和控制、音频/视频广播和录制系统、网络流媒体、视频会议、网络、会议控制室架构和工程的规划、设计、开发、运营和维护方面的渐进式经验, 以及在多项目环境中管理和交付高度复杂的会议项目方面的良好记录。尽管第一次征聘工作未获成功, 但行预咨委会相信, 联合国内罗毕办事处应吸取经验

教训，进一步开展努力，包括与相关国家专业组织开展外联，确保类似情况的征聘工作取得成功。

执行战略和项目时间表

26. 秘书长报告第 78 至 87 段详细介绍了执行战略和设想的项目时间表。秘书长表示，这两个备选方案都需要三个施工阶段：(a) 前期工作：拆除现有的工地基础设施，并建造与 A 至 J 号办公区项目的实施战略有关的新基础设施；(b) 新建建筑物：在现场所有部分建造新建筑；(c) 现有建筑物的翻新：对项目范围内的所有现有建筑物进行全面(彻底)翻新。

27. 秘书长报告表示，项目小组已启动与建筑和工程设计工作有关的早期采购活动，例如进行市场研究和启动意向书，2022 年结束后不再接受意向书。开展这些活动不影响大会今后就项目范围作出的任何决定。报告还表示，如果在大会第七十七届会议主要会期期间获得批准，在 2023 年初启动设计工作的征求建议书后，工程可在 2023 年年中开始。行预咨委会相信，今后所有进度报告将提供关于所有采购活动情况的最新资料。行预咨委会强调，必须确保采用当地采购和制造的材料以及当地劳动力和专门知识，并相信今后所有进度报告将提供这方面的最新情况。

28. 预计施工将于 2029 年 9 月结束，随后是定于 2030 年 9 月结束的收尾阶段。这一时间表假定大会将在其第七十七届会议主要会期期间核准工程范围选项，或至少授权秘书处 2023 年开始设计工作。秘书长表示，另一个选项是，大会可考虑授权秘书处进行备选方案 B 的设计工作，并推迟到以后再决定是否或何时进行备选方案 B 的施工工作。秘书长强调，这项工作的启动时间不宜晚于 2024 年举行的大会第七十九届会议主要会期，因为 2024 年之后的任何决定都将大大延迟项目的完成，并产生额外费用。行预咨委会询问后获悉，如果大会推迟就备选方案 B 所列工程的未来设计作出决定，那么在技术上就不可能在 2023 年着手备选方案 A 的设计工作，也就无法减轻会员国承担额外费用的高风险，今后联合国内罗毕办事处的业务也会出现其他重大干扰。行预咨委会还获悉，不仅设计工作本身的费用会如此，未来的施工工程也会。

29. 关于因大会第 76/246 号决议未授权在 2022 年启动设计阶段而将项目推迟 9 个月所涉费用问题，行预咨委会询问后获悉，这一推迟将使备选方案 A 的费用增加 150 万美元，备选方案 B 的费用增加 160 万美元。行预咨委会还获悉，延迟所涉费用涉及专门项目小组、总部协调员以及差旅费和警卫费额外一年的额外费用。

30. 行预咨委会注意到大会如未授权在 2022 年启动设计阶段、将项目推迟 9 个月所产生的影响，并注意到，在 2024 年之后作出决定将大大推迟项目的完成，并导致额外的费用。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于项目延迟潜在影响的详细资料。

风险管理

31. 秘书长报告第 53 至 55 段提供了有关风险管理问题的资料。联合国内罗毕办事处项目小组与联合国总部全球资产管理政策处打算共同聘请一家独立的风险管理公司，支持项目小组在风险发生前即查明和评估风险，并提供独立的风险报告。一旦设计过程启动，办事处项目小组将建立一个综合风险登记册，秘书长随后的报告将纳入关于最主要项目风险的详细资料以及项目小组减轻这些风险的应对计划。此外，一旦大会核准项目的最高总费用和执行战略，今后的报告还将纳入定性和定量风险评估的结果，包括蒙特卡罗风险建模和费用直方图。行预咨委会期待在今后的进度报告中看到关于该项目风险管理的最新情况。

与联合国内罗毕办事处同地办公的 A 至 J 号办公区项目的协作与合作

32. 行预咨委会询问后获悉，联合国内罗毕办事处关于 A 至 J 号办公区和会议设施项目两个项目小组之间正在开展互动与协作，与办事处设施管理和运输科的互动与协作也正在进行，双方都参加了设计介绍会，并为其项目提供了投入。行预咨委会还获悉，预计这两个小组之间不可能实现规模经济或费用分摊，这两个项目可能都无法受益于此。行预咨委会注意到，尽管有一定程度的管理协调，但会议设施项目和 A 至 J 号办公区项目之间没有正式的行政或业务共同支助。行预咨委会注意到，会议设施项目目前定于 2025 年启动，项目的规划和设计阶段与 A 至 J 号办公区项目的施工和收尾阶段恰好同步，这可能使项目之间产生潜在的联系和协同作用，包括共享安保服务和行政支助服务(见上文第 23 段)。行预咨委会相信，联合国内罗毕办事处将在两个项目今后的进度报告中提供详细资料，说明通过加强协作和协调可能实现的相互增效。

三. 项目支出和预计费用

33. 关于项目支出和预计费用的信息载于秘书长报告第 88 至 116 段。秘书长报告附件二还载有备选方案 A 和备选方案 B 的项目详细费用计划，列示从 2022 年到 2030 年项目完工(收尾阶段)每年每个类别的预计支出(同上，附件二)。两个备选方案的估计总费用如下：

(a) 备选方案 A：228 554 900 美元，比先前的估计数 242 608 700 美元减少 14 053 800 美元(5.8%)。项目间接费用将达 22 677 900 美元，比先前的估计数 21 045 200 美元增加 1 632 700 美元(7.8%)。行预咨委会询问后获悉，设计阶段(2023-2025 年)的总费用为 21 047 800 美元。备选方案 A 建造临时周转空间的估计费用为 500 万美元；

(b) 备选方案 B：265 659 200 美元，比先前估计数 279 022 200 美元减少 13 363 000 美元(4.8%)。项目间接费用将达 26 666 300 美元，比先前的估计数 24 942 300 美元增加 1 724 000 美元(6.9%)。行预咨委会询问后获悉，设计阶段(2023-2025 年)的费用总额为 24 930 300 美元。不需要周转空间。

34. 行预咨委会注意到,按现时费率计算,核准备选方案 A 的项目最高费用总额为 228 554 900 美元,核准备选方案 B 的项目最高费用总额为 265 659 200 美元,这取决于大会的决定(见上文第 18 段)。

2022 年支出

35. 行预咨委会询问后得到了如表 2 所示截至 2022 年 9 月 30 日的最新支出状况。

表 2

截至 2022 年 9 月 30 日的支出状况

(千美元)

	2022 年批款	截至 2022 年 9 月 30 日 的累计支出	2022 年 10 月 1 日至 12 月 31 日预计支出	预计支出 总额	2022 年底预计 未用余额
第 29G 款(联合国内罗毕办事处)					
方案管理	925.2	316.2	359.0	675.2	250.0
第 29G 款小计	925.2	316.2	359.0	675.2	250.0
第 33 款(建筑、改建、改良和大修)					
专业服务	914.6	158.0	75.7	233.7	680.9
第 33 款小计	914.6	158.0	75.7	233.7	680.9
总计	1 839.8	474.2	434.7	908.9	930.9

36. 如表 2 所示,2022 年底预计未用余额为 930 900 美元。拟议将这一余额结转至 2023 年,从而使会员国的摊款减少相同数额。这笔款项将纳入 2023 年的拟议批款,前提是经大会核准为该项目设立一个多年期在建工程账户(见下文)。

2023 年所需资源

37. 秘书长表示,假设改进后的备选方案 B 将得到大会核准,2023 年所需资源将为 7 183 500 美元,其中包括:

(a) 第 29 G 款(联合国内罗毕办事处)项下 2 613 300 美元,用于支付 20 个职位的费用。估计数按对新职位采取的标准预算做法,计入了 50%的空缺率。该数额还包括项目管理人员前往联合国其他工作地点(纽约和日内瓦)的差旅费 40 000 美元,差旅是为了收集从最近基本建设项目中吸取的经验教训,主要关注为设计咨询公司制定职权范围的经验教训。备选方案 A 和备选方案 B 的预计所需差旅费相同。

(b) 第 33 款(建筑、改建、改良和大修)项下 4 570 200 美元,用于聘用设计咨询公司和独立风险管理公司,以便他们开始提供所需服务。

38. 行预咨委会注意到,秘书长报告中未列入改进后的备选方案 A 的 2023 年所需资源,并相信大会在审议本报告时将收到有关资料。

备选方案 A 和备选方案 B 的应急款

39. 秘书长报告第 102 至 105 段提供了关于备选方案 A 和备选方案 B 下 2025 年至 2029 年的应急款(不包括费用上涨)的资料, 详情如下: (a) 备选方案 A: 19 134 800 美元(先前为: 23 601 900 美元), (b) 备选方案 B: 22 148 200 美元(先前为: 27 059 800 美元)。根据大会第 71/272 和 72/262 号决议, 任何未使用的应急款将在项目结束后退还给会员国。行预咨委会询问后获悉, 与净零能源项目目标相关的技术费用未编列意外开支。行预咨委会还获悉, 上述应急费用的减少, 是修订后的执行战略的一个因素, 并不代表适用的应急款标准估计费率的变化, 根据先前的提议, 新建筑和翻新的标准估计费率仍为 10%和 15%。行预咨委会期待今后的进度报告能够进一步说明与净零能源项目目标有关的技术费用方面的任何应急款(如有)。

备选方案 A 和备选方案 B 的费用上涨

40. 秘书长报告第 106 至 107 段提供了关于 2025 年至 2029 年备选方案 A 和备选方案 B 下费用上涨的资料, 详情如下: (a) 备选方案 A: 35 398 500 美元; (b) 备选方案 B: 41 921 300 美元。报告还表示, 费用上涨经费不涵盖可能影响项目的汇率波动。关于 COVID-19 大流行和扰乱全球供应市场的其他世界性危机的潜在影响, 出于规划目的, 假定到 2025 年开始施工时, 肯尼亚的建筑市场将基本恢复正常。根据从其他基本建设项目汲取的建筑行业最佳做法和经验教训, 对费用上涨率进行了审视。提供咨询的工料测量公司进行研究后, 建议提高中期平均费率估计值, 以反映未来居民消费价格指数、通货膨胀和材料价格上涨风险。之后, 费率提高了 0.5%, 达到 6%, 以应对进一步的市场不确定性和风险。

41. 行预咨委会询问后获悉, 如果大会决定采用备选方案 A 启动项目, 假定启动年份为 2035 年, 因此推迟进行备选方案 B 的额外工程, 将增加约 1 500 万至 2 000 万美元的费用。

42. 行预咨委会询问后获悉, 联合国其他区域建筑项目的费用上涨率如下: (a) 联合国内罗毕办事处(A 至 J 号办公区): 2019 年至 2023 年 5 年内增长 7%; (b) 非洲经济委员会(非洲厅): 2018 年为 2.5%, 2019 年和 2020 年为 3.5%, 2021 年为 4%。行预咨委会注意到, 联合国内罗毕办事处(A 至 J 号办公区)项目的费用上涨率为 7%, 而办事处会议服务设施项目的费用上涨率为 6%。行预咨委会相信, 大会在审议本报告时将了解到这两个合用同一地点的项目的费用上涨率不同的理由。行预咨委会期待今后的进度报告中提供关于影响费用上涨率的因素的最新情况。

多年期在建工程账户

43. 秘书长提议为该项目设立一个多年期在建工程账户, 并将 2022 年的未用余额(预计约 930 900 美元)转入该多年期在建工程账户(A/77/367, 第 119 段)。行预咨委会回顾, 在这类账户中, 记录了大会作为方案预算一部分核准的主要建筑项目的支出情况。资金不会在财政期结束时到期, 支出将在项目完成后报告, 任何未使用的款项都将退还会员国。亚的斯亚贝巴、曼谷、内罗毕(A 至 J 号办公区)

和圣地亚哥的项目也使用多年期在建工程账户(另见 [A/74/7/Add.15](#), 第 29 段和 [A/73/457](#), 第 27 段)。

44. 行预咨委会询问后获悉, 大会第 [76/246](#) 号决议未核准为该项目设立多年期在建工程账户, 目前的供资须遵守《联合国财务条例和细则》, 2022 年的任何未用余额都将退还会员国, 并由会员国在第七十七届会议上为 2023 年批款。行预咨委会还获悉, 秘书长的提议是以第 [74/263](#) 号决议第十三节关于联合国内罗毕办事处 A 至 J 号办公区重建的先例为依据, 其中大会核可了行预咨委会的建议, 核准设立一个多年期在建工程账户, 并核准将 2019 年的未用余额结转至 2020 年 ([A/74/7/Add.15](#), 第 30 和 31 (b)段)。

45. 行预咨委会重申建议大会请秘书长为联合国内罗毕办事处的会议服务设施项目设立多年期在建工程账户。

四. 结论和建议

46. 秘书长报告第 119 段载列了秘书长就有待大会采取的拟议行动提出的建议。在考虑到其上述意见和建议的前提下, 行预咨委会建议大会:

- (a) 表示注意到秘书长的报告;
- (b) 授权秘书长启动备选方案 B 的设计工作;
- (c) 为该项目 2023 年工作批款 6 161 000 美元, 即: 2023 年拟议方案预算第 29G 款(联合国内罗毕办事处)下 2 271 700 美元和第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下 3 889 300 美元, 在应急基金中列支;
- (d) 将 2022 年未用余额(预计约 930 900 美元)转入多年期在建工程账户。