



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

## 关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的第九次年度进展报告

### 行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第十四次报告

#### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国日内瓦办事处战略遗产计划的第九次年度进展报告(A/77/492)。行预咨委会在审议该报告期间收到补充资料和说明,最后收到了 2022 年 11 月 2 日的书面答复。

2. 秘书长的报告是根据大会第 76/246 号决议第十八节的规定提交的。报告概述了 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日期间完成的与规划和施工有关的行动。其中所载财务信息是基于截至 2022 年 7 月 31 日的已有数据编制的(同上,第 1 和 2 段)。

#### 二. 项目管理

3. 审计委员会进行了远程审计,并对联合国日内瓦办事处进行了审计访问,时间是 2021 年 11 月 1 日至 19 日和 2022 年 1 月 10 日至 28 日(A/77/492,第 12 段)。在以往提出的 43 项建议中,39 项(91%)已得到执行,4 项(9%)正在执行中(A/77/94,第 5 和 53 段)。行预咨委会询问后获悉,关于计算租金收入和向大楼所有用户收取安保和维修费用的两项以往的建议在项目结束前无法执行。日内瓦办事处中央支助事务处正在执行其他两项建议。行预咨委会还获悉,审计委员会在其最近一次报告(A/77/94)中提出了 24 项意见,战略遗产计划小组目前正在努力落实。

4. 审计委员会在其最近一次报告中就 H 楼的无障碍环境问题提出了若干建议,所涉问题包括执行不完善,需要审核承包商的发票以确定是否向承包商多付款项,



尽快消除残疾人面临的有形和技术障碍(同上,第 150-152、161、162、180 和 186 段)。秘书长在其报告(A/77/492)第 41 至 44 段中,介绍了为改善无障碍环境而采取的行动。行预咨委会询问后获悉,战略遗产计划小组评估认为,H 楼的无障碍相关问题涉及在一些情况下消防和人身安全规范与无障碍环境方面相互冲突的要求未得到妥善解决,导致无障碍功能未被完全纳入。目前正在采取纠正行动,已增聘质量控制人员,以降低今后发生此类事件的可能性。残疾包容问题工作组将在承包商完工时对各历史建筑部分进行无障碍审查和审计,以在移交建筑和 H 楼的整修清单被视为完成之前,提出需要纠正的问题。战略遗产计划小组最近增加的 P-4 建筑师职位也将对今后的技术设计进行更多监督。目的是在 2023 年年中前落实工作组的建议和审计委员会的意见。行预咨委会还获悉,设计公司负责监理、不断进行核查并报告施工进度,包括工程是否符合合同规定的核定设计规格。在基本完工时,设计公司负责验证设计部分,承包商则负责执行。

5. 审计委员会在其报告中还就如何执行不受事先与承包商达成的协议限制的变更提出建议(A/77/94,第 196 段)。行预咨委会询问后获悉,承包商无权着手开展与变更有关的任何工程,包括订购“长周期”材料,除非自担风险。因此,项目出现拖延,因承包商而造成延期。行预咨委会还获悉,因对变更价值意见不一而引起诉讼的风险被认为很低。合同内设了联合国在无法就工程价值达成一致意见的情况下认定变更价值的机制,供应商可根据合同对这样的认定提出异议。合同还提供了在出现长期争议的情况下邀请独立专家评估变更价值的选择。更大的风险是,在可能作出认定前必须采取整个流程和步骤可能会延长工程期限,特别是当有争议的变更金额相对较低,与变更有关的财务风险是明确和可控的。

6. 行预咨委会相信,审计委员会提出的建议将得到充分迅速执行,并在下一次进展情况报告中提供最新资料。

### 三. 项目进展情况

#### A. 活动现状

7. 秘书长在其报告第 25 段中介绍了项目进展情况,包括下列重要里程碑:

(a) 新建永久性 H 楼于 2021 年 10 月 4 日实现实质性竣工,并于 11 月 1 日正式启用。该楼的合同现已进入为期两年的缺陷责任期,目前正在对剩余的整修清单所列次要事项进行收尾工作;

(b) 1930 和 1950 年代历史建筑的翻新工作继续取得实质性进展,与 AC 楼有关的调试活动于 2022 年 6 月开始,D 楼和 S1 楼的最后装修工程则正在进行中。A 区和 AB 区的工程继续取得进展,大会堂主体部分两侧的 Pas Perdue 区域现已改动完毕,以反映 1930 年代的原始设计,装修工程则正在进行中。历史建筑第十一、十二和十六会议室正在全面翻新,新口译箱的建造已接近完工。2021 年 10 月开始的 C 楼翻新工程继续取得进展,已对扩建记者酒吧和建造联合国电视台新演播室所需的区域进行了拆除和拆卸,随后将进行机械、电气和管道工程;

(c) 采用最新的因特网协议视听技术，对历史建筑 A 楼、AB 楼和 AC 楼的会议室设备和功能适用现行行业标准。这些建筑连同临时会议楼(已改装为一个配有 600 个座位的大型会议室)，在 E 楼从 2023 年初开始关闭进行翻新时，将共同支持未来因与会者需要主要利用基于计算机的视听设备和软件远程连接和参加多语种会议而产生的任何业务连续性需求；

(d) 成功地最终确定 1970 年代 E 楼的采购(合同 3)，其计划时间是 2022 年 9 月。这将是最后一份重大采购合同，其后，项目小组将专注于合同管理和工程各交付阶段。

8. 行预咨委会询问后获悉，经过改造的临时会议室于 9 月 1 日重新开放。在 E 楼，大型会议室计划于 2023 年 2 月关闭。然而，由于持续出现的中断和挑战，目前正在评估后果和对项目进度时间表的影响。预计近期将签署 E 楼翻新合同，届时将开始施工前服务。一旦签订合同，就有可能对 E 楼的关闭进行更明确的规划。无论如何，在万国宫历史建筑有足够的会议室可供使用之前，不会关闭 E 楼。行预咨委会还获悉，无法提供关于会议室未来预计利用率的具体数字。

9. 行预咨委会欢迎取得的进展，包括在翻新 1930 和 1950 年代历史建筑和采用最新技术以便利远程参加多语种会议方面取得的进展，并相信秘书长将在审议本报告时并在下一次进展情况报告中，向大会提供最新资料，包括最终签订 E 楼合同资料。

10. 秘书长在其报告第 26 至 28 段中指出，冠状病毒病(COVID-19)大流行、全球市场和地缘政治不稳定等因素结合在一起，扰乱了供应链，影响了关键材料的供应和成本，导致许多物品的交付出现延误。由于出现大量 COVID-19 病例，导致生产力下降，所有翻新部分都出现了长约一个月的延迟。翻新承包商正在评估额外费用，但迄今为止，合同中费用大多是固定的，因此由承包商承担风险。由于涉及变更的材料和部件，如涉及会议室技术升级的材料和部件收货延迟，费用继续产生，并正在当前的应急款额度内加以管理。由于进一步延长时间表导致战略遗产计划项目和设计小组费用增加，E 楼费用尚不明确、将在施工前服务期间确定，翻新工程中出现延迟，因此，项目仍有可能无法在核定预算内完成全部核定基线工程。为此，联合国进行了进一步的价值工程和优化，力图继续以较低费用实现核定项目范围目标。每月对预计成本估计数进行审查，并在实现每个关键的工程交付阶段性目标时全面更新费用计划。将继续广泛审查和分析项目风险，并继续制定和实施适当的减轻风险战略。

11. 行预咨委会询问后获悉，战略遗产计划小组正在降低供应链风险，与承包商密切合作，尽早订购必要的材料和用品，以缓解价格上涨和延迟交付问题，并确定替代供应来源。此外，战略遗产计划项目小组已为反映在瑞士出现的上涨幅度的费用上涨编列了所有必要的经费，这极大地补充了可用的应急金额。联合国日内瓦办事处管理层认为，持续严格的成本控制和管理、对风险和意外情况定期进行积极主动的审查、为及时执行变更流程而增加管理灵活性应能确保在核定项目预算范围内圆满完成项目。行预咨委会注意到项目有可能无法在核定预算内完成全部核定基线工程，相信将继续努力实现核定项目范围目标和总费用(见第 14 和 15 段)。

## B. 项目进度时间表

12. 最新项目进度时间表见报告图十一和表 4。时间表推迟了一个月(见第 10 段)。接下来的关键项目阶段性目标如下：

(a) 2022 年期间，继续万国宫 1930 和 1950 年代历史建筑的翻新工程；

(b) 2022 年期间，完成新建 H 楼的整修清单所列事项；

(c) 2022 年第三季度完成 E 楼翻新阶段 2.2 主合同采购流程；

(d) 为 1970 年代 E 楼翻新和拆除工程阶段 2.2 任命一名承包商，开始施工前服务，包括在 2022 年下半年和 2023 年上半年完成技术设计，但有一项谅解，即 E 楼关闭取决于会议室翻新何时完工并恢复全面服务；

(e) 到 2022 年底逐渐完成 1930 年代历史建筑(A、D 和 S1 楼)的各主要分阶段，从 2023 年到 2024 年第一季度逐渐完成各最后分阶段(B、C 和 S2 楼)；

(f) 2025 年初完成 E 楼的翻新；

(g) 管理工程竣工后保修收尾期，开展竣工后评估和入驻后评价、发放保留金、季节性调试建筑服务，并进行其他与质量和财务有关的收尾活动，以反映与每个主合同相关的两年保修期(A/77/492，第 56 段)。行预咨委会注意到项目进度时间表的延误和今后的步骤，相信将尽一切努力确保在核定时限内完成项目。

## C. 项目风险

13. 报告表 1 对前后三份年度进展报告指出的前五大风险进行了比较。本年前五大风险是：(a) 由于在施工前服务期后商定 E 楼最高限价保证，导致费用增加；(b) 大流行疫情后出现的和冲突引发的供应链短缺造成延迟和额外费用；(c) 延迟商定变更，直至承包商有义务遵守指示变更工程；(d) E 楼和其他承包工程报价中存在设计差错和遗漏；(e) 由于发现现有结构和(或)机械和电气服务的变动或开展维修，造成 E 楼工作延迟。行预咨委会询问后获悉，风险管理公司采用了“三线”模型来减轻风险：第一道防线是项目管理小组；第二道防线是方案保证，包括独立的风险管理；第三道防线是项目指导委员会、咨询委员会、全球资产管理政策处的独立监督以及审计委员会对战略遗产计划方案管理和交付的独立审计。

## D. 项目费用

14. 报告表 5 列示了最新的经修订费用计划，反映了目前的项目进展情况以及对完成核定项目范围内的工作所涉其余费用的预测，其依据仍是 8.365 亿瑞郎的最高核定预算。项目核心费用的最新费用估计数(即不包括应急款的估计数)为 7.614 亿瑞郎，比第八次年度进展报告中的预测低 3 850 万瑞郎。这一减少是由于实施了价值工程项目、采取了费用控制措施和完成了 E 楼招标，并在本报告所述期间采取了进一步的节约费用措施。2014 年至 2022 年 7 月 31 日期间项目实际累计支出为 4.719 亿瑞郎，2022 年剩余期间的预计支出估计数为 4 960 万瑞郎(A/77/492，第 62 至 64 段)。行预咨委会注意到项目核心费用的最新费用估计数减少，鼓励秘

书长继续努力监测项目费用情况。行预咨委会相信，将在下一次进展情况报告中提供项目费用计划的最新资料。

15. 行预咨委会再次建议大会请秘书长继续密切监测并减轻项目风险，确保在大会核准的范围、预算和时限内交付项目(见 A/76/7/Add.15，第 13 段)。

## E. 项目的其他方面

### 灵活工作场所战略和空间效率

16. 秘书长在其报告中指出，他已着手按照大会授权，在新的永久性 H 楼中全面实施灵活工作场所战略。在万国宫历史建筑中，主要的办公环境将继续大致保留现有历史性布局，主要由单独办公室组成，增加了数量有限的专门修建的混用办公室，可供灵活使用。迄今为止，已有超过 1 200 名工作人员进行了搬迁。降低人员密度和保持身体距离等防疫措施已于 2022 年 5 月被解除。在目前临时占用该楼的工作人员返回万国宫已翻新的部分后，将为下一次临时迁入 H 楼分配空间，将进一步优化工作空间的使用。项目将力图使该楼得到更有效的使用，在可行的情况下，可能包括提高灵活空间使用率(A/77/492，第 34 和 37 段)。行预咨委会询问后获悉，工作人员可能在 2023 年初开始返回万国宫已翻新的部分。

17. 对于最多 3 648 人的容纳能力，其中所有空间都在计划分配之列。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的人员数目从 730 人增至 930 人，2021 年下半年有两个新实体(联合国合办工作人员养恤基金和全球行政领导倡议)也迁入 H 楼。预计战略遗产计划项目完成以后，在万国宫楼群安置的使用者最高总数将超过最初预测的 3 507 人。从 2022 年 1 月起，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会入驻 Dependance La Pelouse。继续收到其他根据人权理事会授权设立的联合国实体和机构的入驻请求，目前正在力求逐案确定是否能够满足这些需求。联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国国际电子计算中心、联合国项目事务署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署继续表示有兴趣入驻万国宫大院(同上，第 39 和 40 段)。

18. 行预咨委会询问后获悉，短期内，H 楼被用作周转空间，以安置翻新期间迁出的人员。在长期，H 楼的空间将用于安置从万国宫外的威尔逊宫和莫塔大楼搬离的人权高专办。人权高专办可能分两个阶段迁入 H 楼，从 2024 年年中开始以及在 2025 年完成战略遗产计划工程之后。行预咨委会还获悉，在向联合国日内瓦办事处大院具体实体分配空间时，考虑了最佳的最终位置，避免把各实体打散在不同的空间，并确保周转空间的利用和业务连续性。虽然考虑到租户希望搬入其过去所在的建筑，但在某些情况下无法做到。行预咨委会相信，将在下一次进展情况报告中提供关于灵活工作场所战略的最新资料，包括关于空间效率和入驻情况的资料。

### 可持续性和降低能耗

19. 秘书长在其报告中指出，战略遗产计划的核心目标之一是与 2010 年基线相比，将万国宫的能耗降低至少 25%。战略遗产计划下要实现的降低能耗基线目标

经修订下调至 11.5%，而 2015 年经修订的能耗基线水平为 25% (同上，第 45 段)。行预咨委会询问后获悉，2010 年和 2015 年的基线是使用 2010 年和 2015 年的能源账单(电力、天然气、日内瓦湖网络)计算的，按度-日方法进行归一化处理，这是一种通用做法，以便能够根据气候条件比较不同年份的能耗。审计委员会同意这一方法。

20. 秘书长在其报告中指出，虽然能耗正在降低，能源成本却正在升高。通过按照基线设计进行翻新，特别是通过以下举措，预计可以实现目标：

(a) 正在对新的永久性 H 楼的环境影响进行密切监测，以保证其性能水平达到国际公认的“能源与环境设计先导”的金牌认证标准；

(b) 新的永久性 H 楼和万国宫现有建筑在设计阶段完成后，获得瑞士 Minergie 低能耗建筑环境认证方案颁发的临时证书；

(c) E 楼的能源中心经过升级，接入了日内瓦湖网络，这是一个 100% 可再生的热能解决方案，利用湖水温度为整个万国宫大院制冷和供暖(同上，第 45 和 46 段)。

21. 行预咨委会注意到，修订后的降低能耗目标为 11.5%，而初始目标是 25%，鼓励秘书长继续努力确保降低能耗，因为能源费用可能上升。行预咨委会相信，将在下一次进展情况报告中列入关于可持续性和降低能耗的最新资料。

信息和通信技术、视听、广播和会议系统

22. 秘书长在其报告中指出，继续与联合国日内瓦办事处信息和通信技术处进行协调，以确保翻新期间万国宫大院信息技术网络的业务连续性，并确保按计划以最终配置安装技术设备。新安装设备中包含了额外的网络冗余。还实现了以模块化方式进行定期升级，包括在正常工作时间升级的能力。预计将加强信息和通信技术网及会议室设备、处理通过标准因特网协议传输的视频和音频、从控制中心支持业务优化的能力和安全。继续与翻新承包商合作，按计划更新广播和会议系统的设计，修建翻新的联合国电视演播室，以满足大幅增加的网播需求(同上，第 47 至 49 段)。

23. 行预咨委会询问后获悉，在发生 COVID-19 大流行及其对现场会议的影响后，联合国日内瓦办事处开始逐步调整会议室的技术支持基础设施，以便能够进行远程同声传译和混合会议。已就战略遗产计划下目前正在翻新的历史建筑会议室商定对原工程范围作出变更，以确保翻新后可以在这些会议室进行远程同声传译和混合会议。项目小组估计，历史建筑翻新的变更费用约为 100 万瑞郎，E 楼翻新约为 80 万瑞郎，将在项目最高总费用内支付。

24. 行预咨委会相信，将在大会审议本报告时，向大会提供更详细的资料，说明远程同声传译和混合会议技术的安装和相关费用，以及从疫情中吸取的经验教训，并将这些资料列入下一次进展情况报告。行预咨委会在其关于会议时地分配办法的报告(A/76/506)中提出了进一步相关意见。

## 四. 供资

### 东道国贷款

25. 来自东道国无息贷款的 1.251 亿瑞郎已全部用于新建 H 楼。由于该新楼从 2021 年 5 月起已开始投入使用，贷款部分的 50 年还贷期于 2021 年 12 月开始。对翻新部分贷款的偿还预计将在 E 楼的翻新工程按计划完成的当年即 2025 年 12 月底开始。贷款的偿还已列入 2022 年和 2023 年拟议方案预算第 33 款(建筑、改建、改良和大修)(同上，第 68 至 70 段)。行预咨委会再次感谢瑞士政府自启动以来对战略遗产计划的持续支持。

### 会员国捐赠

26. 行预咨委会询问后得到了资料，涉及截至 2022 年 10 月对战略遗产计划项目的已承诺和潜在的捐赠或其他捐助，包括中国、德国、摩纳哥、摩尔多瓦共和国、黑山和安道尔提供的捐赠或捐助，以及哈萨克斯坦、摩洛哥、卡塔尔、俄罗斯联邦和阿拉伯联合酋长国等会员国资助的战略遗产计划项目外实施的房舍工程。行预咨委会对会员国提供额外捐助表示感谢，鼓励秘书长为其他建筑项目探索类似选项。

### 应急款管理

27. 秘书长在其报告中指出，项目的应急款管理继续依据独立风险管理公司提供的基于风险的应急款预测。项目使用的模型采用了蒙特卡洛模拟法和专门软件，在广泛风险列表的基础上，结合一系列可能出现的成本和发生概率，每季度重新计算所需应急款。为项目选择的行业基准水平旨在让应急款拨备足以在 80% 的置信水平覆盖所有可能风险和不确定性组合。目前需要 7 510 万瑞郎作为应急款，以便在预算范围内交付项目，目前的置信水平为 53%。要达到审计委员会建议跟踪的 50% 和 80% 的置信水平目标，分别需要 7 500 万瑞郎和 8 250 万瑞郎的应急预算。80% 的置信水平也是全球建筑项目的组织目标。因此，实现这一组织目标需要的应急款为 8 250 万瑞士法郎(P80 值)，目前比核定项目费用多出 740 万瑞士法郎(同上，第 71 至 73 段)。

28. COVID-19 疫情暴发前的减轻风险战略是利用约占建筑工程价值 50% 的历史建筑翻新合同的施工前服务阶段，以确定工程的准确市场成本。此外，翻新合同和 E 楼合同的最高限价保证合同包括一个共享节约机制，即激励承包商在低于该价格的情况下交付项目，以便从节约的金额中分享一定的比例。应该指出的是，对合同的变更仍会提高最高限价保证的商定限额(同上，第 74 和 75 段)。行预咨委会询问后获悉，如果业主接受，承包商提出的延期要求也可能提高整个合同的价格。

29. 在本报告所述期间，共使用了 780 万瑞郎的应急款，主要用于现场情况发展造成的万国宫历史建筑翻新的相关变更(440 万瑞郎)；随着该部分项目的结束，由于现场的情况发展，与 H 楼有关的变更(130 万瑞郎)；临时会议楼的重新配置(20 万瑞郎)；额外的设计费用(180 万瑞郎)；其他数额为 20 万瑞郎的较小变动。最终

项目核心成本(包括上涨额)的预计额度从 2015 年 7.386 亿瑞郎的核定项目基线数额增至 7.584 亿瑞郎。与上一份年度报告所载的预测相比,核心成本的最后预计额度减少了 3 850 万瑞郎。在项目成本估计数所列的应急款金额中,迄今已承付和使用的总数达 4 750 万瑞郎,据此,2022 年的总数额为 780 万瑞郎,2016 年直至(也包含)2021 年期间的报告总额为 3 970 万瑞郎(同上,第 79 段)。

30. 行预咨委会询问后获悉,自编写秘书长的报告以来,应急款主要用于万国宫建筑翻新的变动,其中主要涉及翻修联合国日内瓦办事处的能源中心,以符合当地的节能法规,并对 A 楼和 D 楼的冷却回路基础设施进行改造。细目见下表:

表

自编写秘书长报告以来应急款的使用情况

(千瑞郎)

万国宫建筑翻新变动	2 787
其他业务变动	30
<b>共计</b>	<b>2 817</b>

批款与摊款办法和币种

31. 大会在第 76/246 号决议中决定在大会第七十七届会议主要会期期间再次审议为战略遗产计划设定摊款计划及批款和摊款货币以及设立战略遗产计划多年期特别账户的问题。秘书长报告第 81 至 88 段提供了有关这些问题的资料。

32. 行预咨委会询问后获悉选择瑞郎作为摊款货币的利弊。若批款和摊款以瑞郎计值,将最大限度地减少因所得会员国捐助资金与项目付款支出资金(主要以瑞郎计值)之间货币单位不同而产生的货币风险。不过,尽管由于当前的高利率经济环境,预计与负利率有关的风险在明年会降低,尽管这些风险迄今已得到管理和缓解,但以瑞郎计值的分摊和捐助数额,如果所得余额超过一定阈值,可能仍会受到负利率的影响。最后,应当指出,本组织内目前用于发出摊款通知以及缴款情况的相关会计和报告的流程和系统迄今一直以《联合国财务条例和细则》条例 3.10 规定的货币为基础;因此,还未对其作出调整以处理以非美元货币分摊和接收缴款的问题。若摊款以瑞郎计值,则必须作出特别安排(如单独安排电子表格或数据库解决方案)以就摊款发出通知并进行报告。以美元计值的会员国批款最终数额将依据 2023 年核定的瑞郎兑美元汇率重新计算。若会员国决定批款和摊款以瑞郎计值,则无需预先购买瑞郎。关于以美元计值的批款和摊款,秘书处自项目启动以来,依照大会第 67/246 号决议的授权,按预算汇率购买了瑞郎远期合约,以降低汇率风险。若大会决定继续以美元计值进行项目的批款与摊款,秘书处打算继续这样做。

33. 行预咨委会重申其认为这些是应由大会决定的政策事项(A/76/7/Add.15,第 31 段; A/75/7/Add.12,第 27 段; A/74/7/Add.13,第 23 段; A/73/576,第 35 段; A/72/7/Add.25,第 27 段)。

## 五. 其他事项

### A. 联合国在日内瓦拥有土地的估价

34. 秘书长在其报告中指出，日内瓦音乐之城基金会于 2021 年 12 月底正式通知联合国日内瓦办事处取消 90 年的租赁协议，这意味着在 2022 年将不会收到进一步的租赁收入，土地和别墅将继续由本组织使用(A/77/492，第 93 段)。行预咨委会询问后获悉，租赁总额为 2 560 万瑞郎，2020 年和 2021 年已收到两笔年度付款，数额为 284 444 瑞郎(共计 568 888 瑞郎)。根据大会的有关决定，这些付款记作相关年份方案预算收入第 2 款下的收入。

35. 秘书长在报告第 94 段中指出，联合国日内瓦办事处还拥有被确定为估价的土地中的一块地，这块地一直租给日内瓦国际学校。出租人已发出通知，因此，有关土地将于 2023 年 9 月 1 日准备就绪。行预咨委会询问后获悉，面对现有用地租金不断上涨，加上幼儿入学需求下降，该校已决定扩建附近其现有的 Saconnex 场地，从而将幼儿、小学和中学一并纳入万国校区，这样做更具成本效益。行预咨委会还获悉，2022 年 9 月 1 日，日内瓦办事处发布了一份索取资料书，寻求潜在租户，截止日期为 9 月 30 日。日内瓦办事处收到了 7 份答复，目前正在审查这些答复。如果不进行估价，该建筑和土地可被重新用于满足日内瓦办事处的长期需求，如作为学习活动或专用档案的空间。如利用该建筑和土地，可使日内瓦办事处能够拆除位于大院其他地方、维护费用很高的博卡热附属建筑等现有陈旧临时建筑。行预咨委会注意到该地块靠近联合国日内瓦办事处，相信将在下一次进展情况报告中提供更多关于潜在租户和内部使用该地块机会的资料。

36. 秘书长在其报告中指出，鉴于大会在第七十七届会议主要会期决定不核准 2022 年估价咨询拟议所需经费，并决定审议是否可能拨款 55 800 美元作为一项估价咨询的拟议所需经费，因此，在本报告所述期间，在更新估价战略方面没有取得任何有意义的进展。随着对绿荫别墅地块有利的租赁提案的撤销，现在实际可实现的估价战略的总金额在中短期内可能会降低。鉴于事态发展，有必要更新估价战略，估计还需要 19 200 美元。秘书长再次请大会核可开展必要的咨询工作以更新估价战略，并连同上述请求追加的数额，授权进一步咨询费支出订正估计数共计 75 000 美元，这些费用将从 2023 年方案预算收入第 2 款中抵消，2023 年收入第 2 款估计为 2 240 万美元，其中 230 万美元将由联合国日内瓦办事处产生(同上，第 97 和 98 段)。

37. 行预咨委会询问后获悉，为 2023 年请批的数额增加(75 000 美元)的原因是，自战略获得核可以来出现了一些事态发展，如撤销了对绿荫别墅地块有利的租赁提案，导致咨询的工作量和时间增加。若大会决定不再继续对这些地块进行估价，绿荫别墅建筑将很快需要大规模翻新，才能继续供本组织使用。行预咨委会还获悉，内部不具备所需的专门咨询知识。

38. 行预咨委会回顾，其先前认为拟议的咨询方案是有价值的，并建议在本报告所述期间从万国宫大院新入驻实体所支付的更多租金中匀支拟议的相关所需经费 55 800 美元(A/76/7/Add.15，第 22 和 34 段)。但行预咨委会并不完全确信 2023

年拟议增加的所需经费(75 000 美元)是合理的,因此建议大会核准 2023 年估价咨询工作所需经费 55 800 美元,并相应减少收入第 2 款下的收入估计总数。行预咨委会还相信,在大会审议本报告时,将向大会提供关于咨询工作计划、时限和范围的更详细资料。

## B. 范围外项目

### 新游客中心

39. 关于将设在万国宫场地内的新游客中心,秘书长指出,提供新游客中心的私营非营利基金会的施工招标进程推迟,原因是捐助方通知联合国日内瓦办事处,需要细化成本估算,因为订正估计数高于预期,超出了基金会的预算。捐助方现在正在重新评估建筑的范围,并在确定可能的改造和价值工程方案,以实现该项目。在这项研究结束后,将确定修订后的施工时间表,并将于 2022 年秋季向日内瓦办事处提交更新后的提案。不过,基金会对中心将于 2024 年开放持乐观态度。新中心的业务预计不会对会员国产生费用(A/77/492,第 106 至 108 段)。行预咨委会询问后获悉,在 2022 年 10 月捐助方向联合国日内瓦办事处总干事提交的修订后的概念设计获得意见反馈后,捐助方将就设计和相关企划案开展进一步工作,2023 年 3 月将向总干事提交新提案。行预咨委会相信将在下一次进展情况报告中列入关于游客中心进展情况的最新资料。

### 扩建日内瓦主要火车站和轨道基础设施

40. 秘书长指出,2019 年,瑞士联邦铁路公司、由联合国日内瓦办事处代表的联合国和日内瓦市签署了一项框架协议,临时占用和出让联合国所属土地,以扩大日内瓦火车轨道基础设施。瑞士联邦铁路公司与联合国于 2021 年 7 月签署了一项补充协议,其中进一步详细说明了该项目、其影响以及对联合国的相关补偿。随后,瑞士联邦铁路公司向日内瓦办事处通报称,由于原项目变更,目前预计 2027 年前无法开工(同上,第 109 和 110 段)。行预咨委会相信将在下一次进展情况报告中列入关于扩建日内瓦火车轨道基础设施项目的最新资料。

### 日托中心

41. 秘书长在报告第 111 段中指出,继 2021 年初为联合国日内瓦办事处和世界知识产权组织(知识产权组织)在日内瓦办事处拥有的土地上建造一个日托设施而进行的可行性研究后,在知识产权组织进一步审查并决定是否进行该项目之前,该项目仍被搁置。因此,在本报告所述期间没有取得任何进一步进展。行预咨委会询问后获悉,审查决定主要基于知识产权组织希望更好地了解 COVID-19 后家长的需求。例如,更多工作人员现在使用电子通勤,因此可能会降低工作地点附近日托设施的吸引力。联合国日内瓦办事处工作人员工会已就日内瓦办事处大院附近日托设施的入托机会签订了协议,没有补贴,以此帮助家长。同时,瑞士当局非常希望家长托儿的设施在其居所附近,而不是在工作场所附近。行预咨委会相信将在下一次进展情况报告中列入关于日托中心计划的最新资料。

## 六. 结论

42. 请大会：

- (a) 表示注意到本报告；
- (b) 就战略遗产计划批款和摊款的办法和币种做出决定；
- (c) 核准为该项目设立一个多年期特别账户；

(d) 核准 2023 年更新估价战略所需估价咨询工作所需经费估计数 75 000 美元，以及把收入第 2 款下总收入估计数从 22 352 200 美元相应减至 22 277 200 美元。

43. 行预咨委会建议大会在考虑到上文建议和意见的前提下表示注意到秘书长的报告。