



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункты 138, 143, 145 и 151 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Управление людскими ресурсами

Общая система Организации Объединенных Наций

Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Административные последствия и последствия для бюджета по программам, вытекающие из рекомендаций и решений, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2022 год

Двенадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленное Генеральным секретарем в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи заявление ([A/C.5/77/4](#)) о последствиях для бюджета по программам рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе (КМГС) за 2022 год ([A/77/30](#)). В ходе рассмотрения этого заявления Комитет получил дополнительную информацию и дополнительные разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 13 октября 2022 года.

2. В заявлении Генеральный секретарь указывает, что в годовом докладе КМГС за 2022 год содержатся рекомендации, требующие принятия Генеральной Ассамблеей решений, касающихся пересмотра основных положений о системе контрактов, шкалы базовых/минимальных окладов и надбавок на детей и иждивенцев второй очереди. Кроме того, в докладе представлены два решения, принятые КМГС в отношении надбавки за работу в трудных условиях и выплаты для стимулирования мобильности. КМГС приняла решение заменить



действующие положения об отпуске по беременности, отпуске для отца и отпуске в связи с усыновлением/удочерением положением о предоставлении родительского отпуска продолжительностью 16 недель всем родителям и предоставлять биологическим матерям дополнительный отпуск продолжительностью 10 недель. Эти факторы будут иметь последствия для предлагаемого бюджета по программам Организации Объединенных Наций, начиная с 2023 года, и для бюджетов операций по поддержанию мира, начиная с финансового периода 2022/23 года (A/C.5/77/4, пп. 1 и 3).

3. Генеральный секретарь указывает, что в случае одобрения рекомендаций КМГС Генеральной Ассамблеей последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год, наряду с последствиями для бюджета, вытекающими из решений Комиссии, оцениваются в 4 071 800 долл. США, что будет отражено в смете, пересмотренной с учетом последствий изменения обменных курсов и темпов инфляции за соответствующий период. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 1 744 200 долл. США в финансовом периоде 2022/23 года и в 3 488 400 долл. США в финансовом периоде 2023/24 года и будут учтены, при необходимости, в докладах об исполнении бюджетов на период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в будущих предлагаемых бюджетах на финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (там же, резюме).

II. Пересмотр основных положений о системе контрактов

4. КМГС рекомендовала Генеральной Ассамблее унифицировать положения о ежегодном отпуске для работающих по временным контрактам сотрудников во всех организациях общей системы, предусмотрев начисление 2,5 дня отпуска за месяц. В заявлении Генерального секретаря финансовые последствия оцениваются КМГС в 4,1 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Финансовые последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год оцениваются в 936 000 долл. США, которые потребуются для выплаты компенсации за неиспользованные начисленные дни отпуска. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 387 000 долл. США в финансовый период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в 774 000 долл. США в финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (там же, пп. 4–5).

III. Шкала базовых/минимальных окладов

5. КМГС рекомендовала увеличить размеры базового/минимального оклада на 2,28 процента с 1 января 2023 года для учета совокупных последствий изменения размеров валовых окладов по общей шкале, действующей в гражданской службе — компараторе, и налоговых изменений в Соединенных Штатах Америки. Предлагаемое увеличение размеров базового/минимального оклада будет осуществлено путем повышения ставок шкалы базовых/минимальных окладов и соразмерного уменьшения числа пунктов множителя корректива по месту службы, в результате чего размер чистого получаемого на руки вознаграждения не изменится. В целом корректировка шкалы базовых/минимальных окладов в соответствии с действующей процедурой не влечет за собой изменения затрат на выплату чистого вознаграждения, однако ее применение будет иметь последствия для выплат при увольнении (там же, пп. 6–7). КМГС в своем докладе за 2022 год указала, что в настоящее время в одном из мест службы нынешний множитель корректива по месту службы (множитель 0,8) слишком низок, чтобы

компенсировать увеличение базового оклада на 2,28 процента в 2023 году. Соответственно, в предложение о корректировке размеров базового/минимального оклада в 2023 году включена информация о финансовых последствиях, связанных с изменением чистого вознаграждения сотрудников в данном месте службы (A/77/30, пп. 140–144).

6. Генеральный секретарь указывает, что финансовые последствия, связанные с выполнением рекомендации КМГС повысить ставки шкалы базовых/минимальных окладов, оцениваются Комиссией в 1,2 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Соответственно, финансовые последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год оцениваются в 199 900 долл. США. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 48 400 долл. США в финансовый период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в 96 800 долл. США в финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (A/C.5/77/4, п. 7).

IV. Надбавки на детей и иждивенцев второй очереди

7. КМГС рекомендовала с 1 января 2023 года установить размер надбавки на ребенка в 3322 долл. США в год (в настоящее время ее размер составляет 3222 долл. США), установить размер надбавки на ребенка-инвалида в 6645 долл. США в год (в настоящее время ее размер составляет 6444 долл. США) и установить размер надбавки на иждивенца второй очереди в 1163 долл. США в год (в настоящее время ее размер составляет 1128 долл. США). Генеральный секретарь указывает, что финансовые последствия для бюджета, связанные с пересмотром размера надбавок на детей и иждивенцев второй очереди, оцениваются в 15 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Финансовые последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год оцениваются в 2 144 000 долл. США. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 519 300 долл. США в финансовый период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в 1 038 500 долл. США в финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (там же, пп. 8–9).

V. Надбавка за работу в трудных условиях

8. КМГС приняла решение увеличить размер надбавки за работу в трудных условиях на 3,1 процента с 1 января 2023 года. Финансовые последствия, связанные с выполнением решения КМГС увеличить размер надбавки за работу в трудных условиях, оцениваются в 5 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Финансовые последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год оцениваются в 634 600 долл. США. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 632 700 долл. США в финансовый период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в 1 265 400 долл. США в финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (там же, п. 10).

VI. Выплата для стимулирования мобильности

9. КМГС приняла решение пересмотреть суммы выплаты для стимулирования мобильности с 1 января 2023 года в соответствии с утвержденной КМГС методикой корректировки, в которой используется средневзвешенный месячный чистый базовый оклад сотрудников категории специалистов и выше в год проведения обзора, и с учетом чистых базовых окладов, установленных с 1 января

2022 года. Пересмотренные суммы выплаты для стимулирования мобильности представлены в таблице 4 доклада КМГС и применяются с 1 января 2023 года. Финансовые последствия, связанные с изменением сумм выплаты для стимулирования мобильности, оцениваются КМГС в 2,5 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Финансовые последствия для предлагаемого бюджета по программам на 2023 год оцениваются в 157 300 долл. США. Финансовые последствия для бюджетов операций по поддержанию мира оцениваются в 156 800 долл. США в финансовый период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года и в 313 700 долл. США в финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года (там же, пп. 11–12).

VII. Прочие вопросы

Родительский отпуск

10. КМГС приняла решение заменить действующие положения об отпуске по беременности, отпуске для отца и отпуске в связи с усыновлением/удочерением положением о предоставлении родительского отпуска продолжительностью 16 недель всем родителям и предоставлять биологическим матерям дополнительный отпуск продолжительностью 10 недель. Оценочные финансовые последствия временной замены сотрудников, находящихся в родительском отпуске, составляют 5,9 млн долл. США в год в масштабах всей системы. Генеральный секретарь заявляет, что финансовые последствия в отношении предлагаемого Секретариатом бюджета по программам на 2023 год на данном этапе оценить затруднительно, однако о любых таких последствиях будет сообщено в докладе об исполнении бюджета по программам на 2023 год (там же, п. 3). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ни в предлагаемых бюджетах, ни в соответствующих расходах нельзя выделить отдельно временный персонал общего назначения, привлекаемый на период родительского отпуска, продленного отпуска по болезни, других длительных отпусков или при возникновении потребностей в связи с резким увеличением объема работы, и что только в предлагаемых бюджетах и расходах, связанных с должностями временного персонала общего назначения, которые носят постоянный характер с конкретными задачами/функциями и были утверждены Генеральной Ассамблеей, можно выделить другие должности временного персонала общего назначения для краткосрочной замены. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что предполагаемые финансовые последствия предлагаемых усовершенствованных положений о родительском отпуске, представленных в докладе КМГС за 2022 год, основаны на данных о стоимости замещения, представленных организациями общей системы Организации Объединенных Наций за 2019 год в ответ на вопросник-анкету секретариата Комиссии о родительском отпуске. Комитет был также проинформирован о том, что данные о фактических расходах Секретариата на замещение сотрудников, находящихся в родительском отпуске, не могут быть получены из финансовых систем и что невозможно установить, на сколько необходимо будет увеличить предусмотренные в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год ассигнования на временную замену сотрудников, находящихся в родительском отпуске. Комитет напоминает о связанных с управлением людскими ресурсами вопросах, которые были подняты Комиссией ревизоров, в частности о недостатках в использовании временного персонала общего назначения и управлении им (A/77/5 (Vol. I), пп. 263–273). **Консультативный комитет считает, что данные о замещаемых и временных должностях по статье «Временный персонал общего назначения» должны быть доступны в системе «Умоджа», с тем чтобы, в частности, облегчить оценку финансовых последствий. Комитет надеется, что более подробная**

информация о предполагаемых финансовых последствиях временной замены сотрудников, находящихся в родительском отпуске, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею заявления Генерального секретаря.

VIII. Выводы и рекомендации

11. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению пункт 14 заявления Генерального секретаря и отмечает, что в случае утверждения ею рекомендаций КМГС:

а) дополнительные потребности в ресурсах, оцениваемые в 4 071 800 долл. США в рамках бюджета по программам на 2023 год, будут учтены в смете, пересмотренной с учетом последствий изменения обменных курсов и темпов инфляции за соответствующий период;

б) дополнительные потребности в ресурсах в рамках бюджетов операций по поддержанию мира будут учитываться по мере необходимости: потребности на сумму 1 744 200 долл. США — в докладах об исполнении бюджета за период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года, а потребности на сумму 3 488 400 долл. США — в будущих предлагаемых бюджетах на финансовый период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года.