



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 139 предварительной повестки дня*
Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Часть II Политические вопросы

Раздел 3 Политические вопросы

Специальные политические миссии

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий

**Второй доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам о предлагаемом
бюджете по программам на 2023 год**

Содержание

Специальные политические миссии.	2
I. Введение	4
II. Обзор потребностей в ресурсах на 2023 год.	5
A. Исполнение бюджета на 2021 и 2022 годы	5
B. Потребности в ресурсах на 2023 год	5
III. Общие замечания и рекомендации	22
IV. Заключение.	32

* [A/77/150](#).



Специальные политические миссии

Тематическая группа I

Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности

Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме

Тематическая группа II

Группы по наблюдению за санкциями и другие структуры и механизмы

Группа экспертов по Демократической Республике Конго

Группа экспертов по Судану

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

Группа экспертов по Ливии

Группа экспертов по Центральноафриканской Республике

Группа экспертов по Йемену

Группа экспертов по Южному Судану

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (ДАИШ), «Аль-Каиде» и «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям

Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией [1904 \(2009\)](#)

Осуществление резолюции [2231 \(2015\)](#) Совета Безопасности

Группа экспертов по Мали

Группа экспертов по Сомали

Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД)

Тематическая группа III

Региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ)

Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА)

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ)

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ)

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ)

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС)

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА)

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встретились с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, поступившие 29 июля 2022 года.

2. В добавлении 1 к разделу 3 «Политические вопросы» доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1) приводится обзор потребностей в ресурсах, испрашиваемых на 2023 год для финансирования 38 специальных политических миссий и деятельности по связанным с ними сквозным вопросам. Подробная информация о каждой специальной политической миссии содержится в пяти добавлениях к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам¹. В этих добавлениях рассматриваются конкретные потребности, которые относятся к тематическим группам I–III, Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

3. Потребности в ресурсах Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме (тематическая группа I), мандат которой исходит от Генеральной Ассамблеи, включены в раздел доклада Генерального секретаря, касающийся тематической группы I, в целях консолидации общих потребностей в ресурсах для всех специальных политических миссий, а мандат Канцелярии будет доведен до сведения Ассамблеи в соответствии с правилом 153 правил процедуры Ассамблеи.

4. В настоящем докладе Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, касающиеся специальных политических миссий, для которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные ассигнования на 2023 год, а конкретные замечания и рекомендации Комитета, касающиеся предлагаемых бюджетов по тематическим группам I–III, а также бюджетов МООНСА и МООНСИ, содержатся в отдельных соответствующих докладах².

Положение дел с мандатами миссий

5. Информация о положении дел с 38 миссиями, на финансирование которых Генеральный секретарь испрашивает бюджетные ассигнования на 2023 год, содержится в его докладе (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 5). С учетом последних решений Совета Безопасности о продлении мандатов положение дел с мандатами миссий выглядит следующим образом:

- а) у 12 миссий имеются бессрочные мандаты;
- б) у 12 миссий имеются мандаты, которые были либо возобновлены, либо продлены и будут действовать в 2023 году и в последующий период;
- в) у 14 миссий имеются мандаты, которые, как ожидается, будут продлены на 2023 год и последующий период.

¹ A/77/6 (Sect. 3)/Add.2, A/77/6 (Sect. 3)/Add.3, A/77/6 (Sect. 3)/Add.4, A/77/6 (Sect. 3)/Add.5 и A/77/6 (Sect. 3)/Add.6.

² A/77/7/Add.2, A/77/7/Add.3, A/77/7/Add.4, A/77/7/Add.5 и A/77/7/Add.6.

Составление бюджетов специальных политических миссий

6. Консультативный комитет напоминает, что в связи с переходом на экспериментальной основе с двухгодичного на одногодичный бюджет по программам (см. [A/74/7/Add.1](#), пп. 6–10) общий объем потребностей в ресурсах специальных политических миссий в настоящее время определяется исходя из фактических смет расходов отдельных миссий (как показано в добавлениях 2–6 к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам на 2023 год), включенных в общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем на 2023 год (см. [A/77/6 \(Introduction\)](#)).

7. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (см. [A/77/7](#), гл. I) Консультативный комитет высказал замечания и вынес рекомендации, в том числе по методологии составления, формату и представлению бюджета и прочим вопросам нормативного характера, которые относятся также и к докладам Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1–6](#)).

II. Обзор потребностей в ресурсах на 2023 год

A. Исполнение бюджета на 2021 и 2022 годы

8. Общий объем расходов за 2021 год составил 666 604 800 долл. США (или 91,3 процента) по сравнению с утвержденным объемом ресурсов в размере 730 359 800 долл. США на 40 специальных политических миссий (38 продолжающихся и 2 прекращенных). Если исключить две прекращенные миссии, то расходы на 38 продолжающихся миссий составили 661 253 800 долл. США (или 91,6 процента) по сравнению с утвержденным на этот год объемом ресурсов в размере 721 866 900 долл. США. Консультативный комитет отмечает, что объем неизрасходованных средств по 38 продолжающимся миссиям составил 60 613 100 долл. США (или 8,4 процента). Информация о расходах за 2021 год в разбивке по миссиям и основным компонентам представлена в таблицах 7 и 8 доклада Генерального секретаря ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)).

9. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию об исполнении бюджета специальных политических миссий за первые шесть месяцев 2022 года. По состоянию на 30 июня 2022 года общая сумма расходов составила 398 690 500 долл. США (или 66 процентов), тогда как объем ассигнований на этот период составил 603 377 000 долл. США (см. п. 11 ниже). **Консультативный комитет полагает, что дополнительная обновленная информация о фактическом исполнении бюджета, включая информацию в разбивке по миссиям и основным компонентам, будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

B. Потребности в ресурсах на 2023 год

10. Общий объем испрашиваемых на 2023 год ресурсов для 38 специальных политических миссий в чистом выражении составляет 767 075 300 долл. США, включая сметные ассигнования в размере 2 144 300 долл. США на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда (см. пп. 12 и 13 ниже). Сводная информация о потребностях в разбивке по тематическим группам, миссиям и основным компонентам представлена в таблицах 5–8 доклада Генерального секретаря.

Изменения в объеме ресурсов на 2023 год по тематическим группам объясняются в пунктах 123–127 доклада.

11. Общий объем ресурсов в размере 767 075 300 долл. США, предлагаемый на 2023 год для 38 специальных политических миссий, на 161 878 100 долл. США (или 26,7 процента) превышает объем ресурсов в размере 605 197 200 долларов США, утвержденный для 37 миссий на 2022 год. Как поясняется в примечаниях b и c к таблице 5 доклада Генерального секретаря, в соответствии со сложившейся практикой утвержденные на 2022 год ресурсы в размере 603 377 000 долл. США (без учета ассигнований на Региональный центр обслуживания в Энтеббе) не включают обязательства по Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) (17 945 500 долл. США) и МООНСА (107 636 800 долл. США) на 2022 год, на покрытие которых ассигнования еще не были выделены. Кроме того, Генеральный секретарь представил пересмотренную смету для МООНСА на 2022 год в размере 133 609 900 долл. США (A/76/6 (Sect.3)/Add.9), а комментарии и рекомендации Консультативного комитета по этому вопросу содержатся в его соответствующем докладе (A/76/7/Add.41). Исключительно в целях сравнения следует отметить, что с учетом этих двух обязательств на общую сумму 125 582 300 долл. США объем ресурсов на 2022 год составит 728 959 300 долл. США; предлагаемые ресурсы на 2023 год отражают увеличение на 38 116 000 долл. США (или 5,2 процента). **Консультативный комитет отмечает, что при условии утверждения Генеральной Ассамблеей ассигнований на 2022 год для МООНСА и МООНПЛ общий объем ассигнований для специальных политических миссий на 2022 год возрастет. Следовательно, анализ разницы между ресурсами, утвержденными на 2022 год, и потребностями, предлагаемыми на 2023 год, на данном этапе может измениться.**

12. Что касается сметных ассигнований на покрытие доли специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе на финансовый период операций по поддержанию мира 2022/23 года, то было указано, что сметные ассигнования в размере 2 144 300 долл. США отражают увеличение на 324 100 долл. США (или 17,8 процента), что объясняется увеличением доли специальных политических миссий в расходах Центра (с 4,3 процента в период 2021/22 года до 5,1 процента в период 2022/23 года) и другими факторами, как это поясняется в докладе Генерального секретаря, включая увеличение расходов на международный и национальный персонал (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 129). Эта сметная сумма должна быть окончательно скорректирована в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи в контексте рассмотрения бюджета Регионального центра обслуживания на финансовый период операций по поддержанию мира 2022/23 года (там же, п. 56).

13. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что девять специальных политических миссий, базирующихся в Африке³, получают поддержку от Регионального центра обслуживания. В соответствии с

³ Включая две миссии в тематической группе I (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер); одну миссию в тематической группе II (Группа экспертов по Сомали) и шесть миссий в тематической группе III (Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООННС), Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камерунонигерийской комиссии, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА), Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС)).

существующей практикой расходы Центра распределяются на пропорциональной основе между бюджетами обслуживаемых им действующих миссий (см. также п. 54 ниже). Сметные ассигнования в размере 2 144 300 долл. США были включены в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год для покрытия коллективной доли девяти специальных политических миссий, которая централизованно представлена в основном докладе Генерального секретаря (в соответствующие бюджеты девяти миссий такие ассигнования не включены). Комитет был далее проинформирован о том, что в соответствии с пунктом 7 с) резолюции 76/278 Генеральной Ассамблеи доля расходов специальных политических миссий на 2023 год составляет 2 141 100 долл. США, что на 3200 долл. США меньше сметных ассигнований в размере 2 144 300 долл. США. **Поэтому Консультативный комитет рекомендует сократить в предлагаемой смете на 2023 год долю специальных политических миссий в бюджете Регионального центра обслуживания в Энтеббе на 3200 долл. США.**

Кадровые потребности на 2023 год

14. Предлагаемые на 2023 год ассигнования на гражданский персонал в размере 462 227 800 долл. США представляют собой увеличение на 117 336 900 долл. США (или 34 процента) по сравнению с ассигнованиями на 2022 год (см. п. 11 выше). Численность гражданского персонала, предлагаемая на 2023 год, отражает чистое сокращение на 39 должностей (с 4661 на 2022 год до 4622 на 2023 год), то есть общее сокращение на 59 должностей (1 в тематической группе I, 27 в МООНСА и 31 в МООНСИ), частично перекрываемое общим увеличением на 20 должностей (1 в тематической группе II и 19 в тематической группе III) (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 9). Сведения о предлагаемых на 2023 год изменениях в отношении должностей гражданских сотрудников в разбивке по миссиям приводятся в приложении XVIII к докладу Генерального секретаря, а информация о кадровых потребностях каждой миссии приводится в таблице 10 этого доклада.

15. Что касается политики в области оценки в Секретариате Организации Объединенных Наций, провозглашенной в административной инструкции ST/AI/2021/3, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что подразделения должны разработать свою собственную политику в области оценки и создать специальный кадровый потенциал и что этот процесс продолжается. Точные потребности и требования к потенциалу для проведения оценки отличаются от миссии к миссии. Хотя в большинстве специальных политических миссий обязанности, связанные с оценкой, будут возложены на назначенных координаторов (обычно в канцелярии руководителя аппарата в дополнение к существующим обязанностям и ответственности), может оказаться целесообразным включать такие обязанности в круг ведения имеющих сотрудников некоторых более крупных миссий, учитывая общую ограниченность их потенциала, и, следовательно, могут быть предложены дополнительные должности. Это относится к Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), для которой в 2023 году предлагается создать должность младшего специалиста по оценке (С-2) (см. A/77/7/Add.4).

16. Замечания и рекомендации Консультативного комитета в отношении предлагаемых кадровых потребностей отдельных миссий содержатся в его соответствующих докладах (A/77/7/Add.2–6).

Составление бюджета для финансирования должностей заместителей специальных представителей Генерального секретаря, совмещающих две или три должности, и соответствующего штата вспомогательного персонала в комплексных миссиях

17. Консультативный комитет обсудил вопросы, связанные с составлением бюджета для финансирования должностей заместителей специальных представителей Генерального секретаря, совмещающих две или три должности, и соответствующего штата вспомогательного персонала в комплексных миссиях (см. [A/76/7/Add.1](#), пункты 20–25; [A/75/7/Add.2](#), пп. 21–23; [A/74/7/Add.1](#), пп. 26–34). Отмечается, что в ответ на рекомендацию Комитета ([A/76/7/Add.38](#), п. 23), Генеральный секретарь при участии Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента операций в пользу мира, Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления по координации деятельности в целях развития рассмотрел общий порядок финансирования многопрофильных должностей заместителей специальных представителей Генерального секретаря, а также кадровый состав их соответствующих канцелярий в семи комплексных специальных политических миссиях (МООНСОМ, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНПЛ, Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), МООНСА и МООНСИ) и соответствующих операций по поддержанию мира ([A/77/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#), пп. 78–85). По итогам рассмотрения был сделан вывод о том, что, хотя половину расходов по финансированию многопрофильных должностей заместителя специального представителя Генерального секретаря теперь несет не Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а система координаторов-резидентов, находящаяся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития в составе Секретариата, концепция, принцип и механизм совместного несения расходов не только сохраняют свою актуальность и значимость, но и являются справедливым, устойчивым и эффективным способом демонстрации и реализации намерений и целей концепции комплексных миссий. В ходе рассмотрения также было установлено, что для удовлетворения потребностей конкретных стран и выполнения задач, возложенных на миссии директивными органами в области координации развития, по-прежнему требуется укомплектовать штаты и нарастить потенциал соответствующих подразделений.

18. В ответ на запрос Консультативный комитет получил обновленную информацию к таблице, содержащейся в его предыдущем докладе ([A/76/7/Add.1](#), таблица 3), относительно нынешней и предлагаемой численности вспомогательного персонала в канцеляриях заместителей Специального представителя Генерального секретаря (заместителей Специального координатора) в семи миссиях, в которых заместители Специального представителя/заместители Специального координатора, действуя в качестве координаторов-резидентов и/или координаторов по гуманитарным вопросам, совмещают две или три должности, а также такую же информацию об организациях — членах страновых групп и их международных сотрудниках (см. таблицу 1).

Таблица 1

Канцелярии заместителей Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в комплексных миссиях

Миссия	<i>Ресурсы специальных политических миссий, выделяемые на Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам</i>	<i>Организации — члены страновой группы Организации Объединенных Наций, находящиеся под руководством координатора-резидента</i>	<i>Количество и классы должностей сотрудников организаций, входящих в страновую группу</i>
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	Утверждено на 2022 год: 2 (1 С-4, 1 ПС) +1 дополнительную должность С-4 (экология) и +1 должность С-3 (управление программами) предлагается дополнительно предусмотреть в бюджете на 2023 год	ВОЗ, ВПП, Всемирный банк, ДОБ, ДООН, МОМ, МОТ, МФСР, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, УНП ООН, ФАО, ФКРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНФПА	24 представителя организаций — членов страновой группы (6 Д-2, 6 Д-1, 7 С-5, 4 С-4 и 1 НСС)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	(См. примечание ниже)	БАПОР, ВОЗ, ВПП, ДОБ, ДООН, ИЦООН (Бейрут), МОМ, МОТ, ОНВУП, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, УНП ООН, ФАО, ЭСКЗА, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНСКОЛ, ЮНФПА	26 представителей организаций — членов страновой группы (1 ЗГС, 2 ПГС, 4 Д-2, 5 Д-1, 7 С-5, 3 С-4 и 4 НСС)
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	Утверждено на 2022 год: 4 (2 С-4, 1 ПС, 1 НСС)	ВОЗ, ВПП, Всемирный банк, ДООН, МФСР, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УНП ООН, ФАО, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ЮНФПА	19 представителей организаций — членов страновой группы (15 Д-1, 4 С-5)
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	Утверждено на 2022 год: 2 (1 С-4, 1 ПС)	ВПП, Всемирный банк, ДОБ, МВФ, МОМ, МОТ, МФСР, ПАОЗ/ВОЗ, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, ФАО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ЮНФПА, ЮНЭЙДС	20 представителей организаций — членов страновой группы (9 Д-1, 1 С-6, 8 С-5, 1 С-4 и 1 НСС)
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	Утверждено на 2022 год: 5 (1 С-5, 2 С-4, 1 ПС, 1 НСС) +1 дополнительную должность С-5 (координация) предлагается предусмотреть в бюджете на 2023 год	ВОЗ, ВПП, ДОБ, ДООН, МАГАТЭ, МВФ, МОМ, МОТ, МФСР, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, УНП ООН, ФАО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНФПА, ЮНЭЙДС	25 представителей организаций — членов страновой группы (4 Д-2, 6 Д-1, 8 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 5 НСС)

Миссия	Ресурсы специальных политических миссий, выделяемые на Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам	Организации — члены страновой группы Организации Объединенных Наций, находящиеся под руководством координатора-резидента	Количество и классы должностей сотрудников организаций, входящих в страновую группу
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану	Утверждено на 2022 год: 3 (1 С-3, 1 НСС, 1 МР) +1 должность D-1 (координация) предлагается перепрофилировать из имеющихся кадровых ресурсов миссии в пересмотренном бюджете на 2022 год +1 должность НСС (координация) предлагается дополнительно предусмотреть в бюджете на 2023 год	ВОЗ, ВПП, Всемирный банк, МОМ, МОТ, МСФР, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УКГВ, УНП ООН, ФАО, ЦМТ, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, ЮНИТАР, ЮНКТАД, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНФПА, ЮНЭЙДС	24 представителя организаций — членов страновой группы (5 Д-2, 10 Д-1, 6 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 НСС)
Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку	Утверждено на 2022 год: 3 (1 Р-4, 1 ПС, 1 МР)	ВОЗ, ВПП, Всемирный банк, ДОБ, МВФ, МОМ, МОТ, МТЦ, МФК, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, УВКПЧ, УКГВ, УНП ООН, ФАО, ЭСКЗА, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНКТАД, ЮНМАС, ЮНОПС, ЮНФПА	25 представителей организаций - членов страновой группы (3 Д-2, 11 Д-1, 1 С-6, 8 С-5, 2 С-3)

Примечание: В Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану не имеется Канцелярии заместителя Специального координатора. Поскольку Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций является миссией «одного направления деятельности», заместитель Специального координатора в том, что касается ее функций в этой миссии (включая функции исполняющего обязанности руководителя), входит в штат личной канцелярии Специального координатора. В этом контексте Группа по координации этой миссии, как и другие ее подразделения, оказывает поддержку как Специальному координатору, так и заместителю Специального координатора для удовлетворения их потребностей, связанных с выполнением возложенной на них общей задачи. Специалисты по координации Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций занимаются политическими вопросами, которые требуют координации действий с членами страновой группы Организации Объединенных Наций и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане, а также с внешними партнерами, такими как посольства и правительственные учреждения. В деле выполнения функций координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, не связанных с деятельностью миссии, заместителю Специального координатора/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам оказывают поддержку Канцелярия координатора-резидента и подразделения Управления по координации гуманитарных вопросов, которые не входят в Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций.

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.; ВПП — Всемирная продовольственная программа; ДОБ — Департамент по вопросам охраны и безопасности; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ИЦООН (Бейрут) — Информационный центр Организации Объединенных Наций в Бейруте; МАГАТЭ — Международное агентство по атомной энергии; МОМ — Международная организация по миграции; МОТ — Международная организация труда; МР — местный разряд; МТЦ — Международный торговый центр; МФК — Международная финансовая корпорация; МФСР — Международный фонд сельскохозяйственного развития; НСС — национальные сотрудники-специалисты; ОНВУП — Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ПАОЗ/ВОЗ — Панамериканская организация здравоохранения; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПРООН — Программа

развития Организации Объединенных Наций; ПС — категория полевой службы; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ФКРООН — Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций; ЭСКЗА — Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНИТАР — Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций; ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; ЮНМАС — Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНСКОЛ — Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

19. Как показано в таблице 1, на 2023 год в канцеляриях заместителей специальных представителей Генерального секретаря, совмещающих две или три должности, предлагается учредить четыре должности: две должности (1 С-4 и 1 С-3) в МООНСОМ, одну должность (1 С-5) в ЮНИТАМС и одну должность (1 НСС) в МООНСА, а также перепрофилировать одну должность Д-1 в МООНСА. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя присутствие системы Организации Объединенных Наций в странах, где развернуты специальные политические миссии, варьируется от страны к стране, оно направлено на оказание поддержки принимающим странам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Конкретные направления сотрудничества и поддержка, оказываемая системой Организации Объединенных Наций в принимающих странах, лучше всего отражены в соответствующих рамочных программах сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, подписанных Организацией Объединенных Наций и принимающей страной. Рекомендации Комитета относительно предлагаемых кадровых изменений в канцеляриях заместителей специальных представителей Генерального секретаря, совмещающих две или три должности, в комплексных специальных политических миссиях содержатся в его соответствующих докладах (A/77/7/Add.4–6).

20. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 75/253 А (раздел XVIII) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать анализировать и при необходимости корректировать соответствующие организационные структуры и штат вспомогательного персонала в канцеляриях заместителей специальных представителей Генерального секретаря в комплексных специальных политических миссиях. Консультативный комитет вновь заявляет, что Генеральному секретарю следует обеспечить, чтобы меры, предлагаемые в отношении совмещения заместителями специальных представителей Генерального секретаря двух или трех должностей и обеспечения соответствующего потенциала поддержки в комплексных миссиях, соответствовали положениям резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи (A/76/7/Add.1, п. 25; A/75/7/Add.2, п. 23; A/74/7/Add.1, п. 34).**

21. В ответ на рекомендацию Консультативного комитета (A/76/7/Add.1, п. 26) в пунктах 41–49 доклада Генерального секретаря приводится информация, включая извлеченные уроки, относительно передачи функций закрытых специальных политических миссий системе координаторов-резидентов. Такие уроки включают преювенность руководства и вовлеченности заинтересованных сторон, интеграцию основных функций закрываемых миссий в Рамочную

программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций и роли, которые играют региональные специальные политические миссии. В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что после закрытия полевых миссий — будь то специальные политические миссии или операции по поддержанию мира — часто остаются проблемы, связанные с поддержанием мира, и многие из этих проблем носят политический характер. Признавая это, Организация Объединенных Наций представляет концепцию переходного процесса, призванного обеспечить после ухода миссии значимое политическое участие, в том числе путем поощрения национальной ответственности за переходный процесс. В этом контексте уроки, извлеченные из закрытия специальных политических миссий и операций по поддержанию мира, являются крайне важными и взаимно значимыми.

Деятельность, связанная с разминированием, и отражение должностей в бюджете специальных политических миссий

22. Генеральный секретарь указывает, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, приняла значительные меры для устранения замечаний Комиссии ревизоров и привлекла консалтинговую фирму для проведения независимого обзора экономической эффективности модели осуществления деятельности, связанной с разминированием. Учитывая, что Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, является поставщиком услуг по разминированию для всех подразделений Секретариата, обзор охватывает операции по поддержанию мира, специальные политические миссии и ситуации, не связанные с миссиями. В ходе обзора будет проведена оценка экономической эффективности текущего партнерства Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и определены возможности для улучшения и альтернативные модели предоставления услуг с использованием текущих показателей в качестве исходных. Указывается, что обзор будет завершен в сентябре 2022 года и его результаты будут представлены Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, пп. 86–94).

23. Консультативный комитет напоминает, что четыре должности⁴ руководителей программ деятельности, связанной с разминированием, которые ранее работали по контрактам ЮНОПС, теперь включены в штатные расписания соответствующих специальных политических миссий на 2022 год. В ответ на рекомендацию Комитета, содержащуюся в его предыдущем докладе (A/76/7/Add.1, п. 29), Генеральный секретарь сообщает, что программы деятельности, связанной с разминированием, в четырех специальных политических миссиях, включая кадровые потребности и уровни управления, были пересмотрены. В ходе обзора было подтверждено, что кадровые потребности являются обоснованными для МООНВС, МООНПЛ, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНХА) и ЮНИТАМС (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, п. 90). В ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что должности руководителей программ деятельности, связанной с разминированием, в МООНПЛ, МООНХА и ЮНИТАМС с 1 июля 2021 года заполняются сотрудниками, работающими по контракту с Секретариатом, в соответствии с подходом «снятие и перераспределение» в отношении предыдущих руководителей программ, работавших по контракту с ЮНОПС. Что касается должности Д-1 в МООНСОМ, то после утверждения ее создания 1 января 2022 года

⁴ 1 Д-1 в МООНСОМ, 1 С-5 в МООНПЛ, 1 С-4 в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) и 1 С-4 в ЮНИТАМС.

МООНСОМ приступила к процессу набора, и предполагалось, что эта должность будет заполнена в сентябре 2022 года.

24. В ответ на запрос Консультативному комитету была также представлена информация о предлагаемых на 2023 год ресурсах на деятельность, связанную с разминированием, в разбивке по миссиям (см. таблицу 2).

Таблица 2

Предлагаемые на 2023 год ресурсы на деятельность, связанную с разминированием

(В тыс. долл. США)

Специальная политическая миссия	Регулярный бюджет — гражданский персонал, должности руководителей программ деятельности, связанной с разминированием	Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование — деятельность по обнаружению мин и разминированию			Всего
	Персонал и прочие оперативные расходы	Сборы ЮНОПС	Общий бюджет		
МООНСОМ	260,1	733,1	42,4	775,5	1 035,6
МООНПЛ	190,8	1 475,9	119,5	1 595,4	1 786,2
МООНСХ	153,2	—	—	—	153,2
ЮНИТАМС	211,2	1 713,9	138,1	1 852,0	2 063,2
МООНСА ^a	233,8	136,5	11,1	147,6	381,4

Сокращения: МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Сомали; МООНСХ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде; ЮНИТАМС — Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане.

^a В своей резолюции [2626 \(2022\)](#) Совет Безопасности поручил МООНСА улучшить общую обстановку в плане безопасности в Афганистане посредством проведения оценок угроз, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, и их воздействия на гражданское население, включая детей, а также путем предоставления консультаций и координирования мер по снижению угроз, создаваемых взрывоопасными боеприпасами, в поддержку гуманитарных инициатив и инициатив в области развития. Поэтому в пересмотренном предлагаемом бюджете на 2022 год ([A/76/6 \(Sect. 3\)/Add.9](#)) предлагается репрофилировать одну должность (С-5) старшего специалиста по управлению программами в области деятельности, связанной с разминированием, в должность (С-5) старшего специалиста по судебным вопросам в МООНСА. Бюджетная сумма, указанная в таблице 2, отражает расходы на продолжение финансирования этой должности в течение всего 2023 года, если это предложение будет утверждено.

25. Что касается распределения расходов на финансирование должности специалиста по управлению программами класса С-4 в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, между бюджетом по вспомогательному счету и бюджетами специальных политических миссий ([A/76/808](#), п. 45), то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета в своей резолюции [76/279](#); однако, учитывая, что ассигнования на эти цели не предусмотрены ни в утвержденном бюджете на 2022 год, ни в предложении по специальным политическим миссиям на 2023 год, Секретариат проводит оценку вариантов выполнения этой резолюции. **Консультативный комитет полагает, что Секретариат представит Генеральной Ассамблее обновленную информацию о совместном несении специальными политическими миссиями расходов на должность специалиста по управлению программами класса С-4 в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.**

Преобразование должностей международных сотрудников в должности национального персонала

26. Генеральный секретарь отмечает, что за последние годы специальные политические миссии добились устойчивого прогресса в преобразовании должностей международных сотрудников в должности национального персонала: в 2016 году было преобразовано 12 должностей, в 2017 году — 1, в 2018 году — 2, в 2019 году — 5, в 2020 году — 7, в 2021 году — 4 и в 2022 году — 19. В 2023 году предлагается преобразовать в общей сложности 9 должностей, включая следующие: 1 должность в Канцелярии Специального посланника по Йемену, 1 должность в Следственной группе Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАЕШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), 1 должность в Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану и 6 должностей в МООНСИ (A/77/6 (Sect.3)/Add.1, п. 69).

27. Кроме того, в декабре 2021 года Департамент оперативной поддержки издал пособие по планированию преобразования должностей международных сотрудников в должности национального персонала, которое составлено на основе инструкций по переводу должностей на национальную основу в миротворческих операциях, изданных бывшим Департаментом полевой поддержки в октябре 2018 года (там же, п. 68). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в новом пособии предлагается расширенный взгляд на подход к переводу должностей на национальную основу и предлагается последовательный и единообразный подход к переводу должностей на национальную основу во всех организациях. При подготовке этого пособия Департамент поддерживал связь со многими структурами, включая операции по поддержанию мира, специальные политические миссии, центры обслуживания, региональные комиссии, а также с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), чтобы ознакомиться с различными точками зрения на перевод должностей на национальную основу.

28. Консультативный комитет приветствует выпуск Секретариатом пособия по планированию преобразования должностей международных сотрудников в должности национального персонала и надеется, что информация о прогрессе в реализации положений этого пособия будет представлена в контексте будущих предлагаемых бюджетов. Консультативный комитет отмечает прогресс в преобразовании должностей международных сотрудников в должности национального персонала в специальных политических миссиях и выражает надежду на то, что в этих целях будут прилагаться неустанные усилия. Консультативный комитет напоминает, что в дополнение к своим резолюциям 61/276 и 66/264 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/263 просила Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к тому, чтобы содействовать замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала в соответствующих случаях, а также к формированию местного потенциала в рамках специальных политических миссий и включать информацию по этому вопросу в будущие бюджеты (A/76/7/Add.1, п. 31). Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся преобразования должностей международных сотрудников в должности национального персонала, применительно к конкретным миссиям приводятся в его соответствующих докладах (см. A/77/7/Add.2–6).

Вакантные должности

29. Генеральный секретарь отмечает, что с мая 2021 года деятельность по набору кадров для заполнения вакантных должностей, особенно вакантных длительное время, начала возобновляться и продвигалась медленно из-за сохраняющейся неопределенности, но в 2022 году ускорилась. В ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на 2023 год специальные политические миссии провели критический анализ вакантных должностей, предложив упразднить некоторые из них (A/77/6 (Sect.3)/Add.1, пп. 137–139). Консультативный комитет отмечает наличие большего числа должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени, например, 103 должности в миссиях тематической группы III (большинство в МООНПЛ), а также наличие должностей, остающиеся вакантными в течение длительного времени, особенно на национальном уровне, например в МООНСИ (27 из 31 должности, которые оставались вакантными в течение длительного времени, были должностями национальных сотрудников) (A/77/7/Add.4, пп. 24 и 48; A/77/7/Add.6, п. 18). **Консультативный комитет вновь заявляет, что все вакантные должности должны быть быстро заполнены, и полагает, что обновленная информация о ходе заполнения всех вакантных должностей будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и соответствующих докладов по специальным политическим миссиям, а также в следующем предлагаемом бюджете (A/76/7/Add.1, п. 35).** Комитет рассматривает этот вопрос более подробно применительно к конкретным миссиям в своих соответствующих докладах (A/77/7/Add.2–6).

Показатели доли вакантных должностей

30. В приложении XV к докладу Генерального секретаря содержится информация о показателях доли вакантных должностей по миссиям, включая средние фактические показатели за 2021 год, заложенные в бюджете показатели на 2022 год, фактические показатели по состоянию на 30 апреля 2022 года и предлагаемые показатели на 2023 год. Консультативный комитет отмечает, что для миссий, относящихся к тематической группе III, предлагаемые показатели доли вакантных должностей не соответствуют фактическим или средним фактическим показателям, причем предлагаемые показатели по некоторым миссиям/категориям персонала выше фактических, а по другим — ниже фактических (A/77/7/Add.4, п. 49). **Консультативный комитет полагает, что дополнительные обоснования в отношении показателей доли вакантных должностей, имевших место в 2022 году и заложенных в бюджете на 2023 год, будут представлены Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада.**

31. По смежному вопросу Консультативный комитет отмечает, что в 2021 году МООНСИ приостановила набор кадров, отчасти для того, чтобы Миссия оставалась в пределах утвержденных на 2022 год ресурсов для покрытия расходов по персоналу. В МООНСА одна должность С-4, на которой с февраля 2021 года работает сотрудник, получающий специальную должностную надбавку, оставалась вакантной в целях регулирования доли вакансий. Комитет обсуждает вопросы, касающиеся управления вакантными штатными и внештатными должностями и регулирования доли вакансий, в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7, гл. I).

Специальная должностная надбавка

32. Генеральный секретарь отмечает, что в соответствии с практикой представления сведений, касающихся других разделов предлагаемого бюджета по программам, в дополнительную информацию по каждой тематической группе включена информация о должностях, остающихся вакантными в течение более одного года и занимаемых сотрудниками, которым выплачивается специальная должностная надбавка. На основании этой дополнительной информации Консультативный комитет отмечает, что в 38 специальных политических миссиях в общей сложности восемь должностей были заполнены сотрудниками, получавшими специальную должностную надбавку в течение одного года или более, в том числе одна должность в тематической группе I, три должности в тематической группе III, три должности в МООНСА и одна должность в МООНСИ. Из этих должностей на трех работали сотрудники, получавшие специальную должностную надбавку в течение двух лет или более из-за задержек с зачислением в штат, временной приостановки набора персонала из-за неопределенности, связанной с продлением мандата в случае МООНСА, и того факта, что одна из должностей сохранялась за сотрудником, находившимся в специальном отпуске без сохранения содержания. **Консультативный комитет подчеркивает, что выплата специальной должностной надбавки является исключительной и временной мерой и что миссии должны строго придерживаться соответствующих кадровых правил и политики.** В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (см. [A/77/7](#), гл. I и раздел 3) Комитет обсуждает вопрос о выплате специальной должностной надбавки в течение длительного периода времени, что с точки зрения проводимой политики касается специальных политических миссий.

Общие расходы по персоналу

33. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация об общих расходах по персоналу, включая ассигнования на 2021 год, расходы и их процентную долю. Комитет был проинформирован о том, что общие расходы по персоналу определяются должностным составом сотрудников, в результате чего наблюдаются различия между миссиями и конкретными периодами работы одной и той же миссии. Для специальных политических и миротворческих миссий фактическая сумма общих расходов по персоналу и сумма чистых окладов за недавно завершившийся 12-месячный период обычно используются для расчета процентной доли общих расходов по персоналу в предлагаемых бюджетах с поправкой на любые ожидаемые изменения в структуре расходов, особенно для миссий переходного периода. Кроме того, для каждой миссии используется многолетний сравнительный анализ и более детальный анализ по статьям обязательств, чтобы определить, существовали ли какие-либо существенные или оперативные причины для изменений. Комитет был далее проинформирован о том, что в отношении других частей регулярного бюджета Секретариат изучил уточненные способы расчета ассигнований на покрытие общих расходов по персоналу и выбрал смешанный подход, в соответствии с которым прогнозируемые общие расходы по персоналу рассчитываются как процент от суммы окладов сотрудников, используемых для определения пенсионных взносов, а расчет ассигнований на все другие выплаты производится на основе расходов на одного сотрудника. Комитету была представлена дополнительная информация об уточненном подходе, примененном в предлагаемых бюджетах по программам на 2022 и 2023 годы, и он отмечает сохраняющиеся различия в расчете общих расходов по персоналу между регулярным бюджетом и специальными политическими и миротворческими миссиями.

Комитет высказывает дополнительные замечания в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7, гл. I).

Оперативные расходы в 2023 году

34. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов в 2023 году составляет 266 098 800 долл. США, что на 45 146 100 долл. США (или 20,4 процента) больше ассигнований на 2022 год (см. п. 11 выше). В настоящем разделе Консультативный комитет рассматривает сквозные вопросы, а его конкретные замечания и рекомендации в отношении предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие оперативных расходов конкретных миссий в 2023 году содержатся в его соответствующих докладах (A/77/7/Add.2–6).

35. В ответ на запрос Консультативный комитет получил пересмотренный вариант таблицы 8 доклада Генерального секретаря с информацией об ассигнованиях на 2021 и 2022 годы и о расходах по состоянию на 30 июня соответственно 2021 и 2022 годов. Содержащаяся в ней соответствующая информация об оперативных расходах отражена в таблице 3.

Таблица 3

Оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2021 год		2022 год		2023 год	Разница	
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы за январь–июнь	Потребности	Сумма	В процентах
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7) = (6)/(3)
Оперативные расходы							
1. Эксперты	13 367,5	10 041,2	13 450,5	9 256,9	13 571,1	120,6	0,9
2. Консультанты и консультационные услуги	3 302,5	1 586,1	2 793,2	1 095,3	3 274,2	481,0	17,2
3. Официальные поездки	14 524,8	11 959,8	12 299,2	7 147,8	14 557,4	2 258,2	18,4
4. Помещения и объекты инфраструктуры	96 443,1	87 814,3	76 952,7	61 949,5	100 034,6	23 081,9	30,0
5. Наземный транспорт	8 943,9	9 308,0	8 313,1	5 091,7	9 608,5	1 295,4	15,6
6. Воздушные операции	56 722,4	40 244,3	49 062,6	36 093,7	55 693,9	6 631,3	13,5
7. Морские операции	325,5	313,8	382,9	100,6	298,9	(84,0)	(21,9)
8. Связь и информационные технологии	33 042,2	31 624,7	28 431,7	17 418,4	37 001,2	8 569,5	30,1
9. Медицинское обслуживание	11 578,1	5 911,9	7 857,8	3 793,7	9 316,4	1 458,6	18,6
10. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	20 792,8	17 006,2	21 409,0	10 564,1	22 542,6	1 133,6	5,3
11. Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	200,0	200,0	–
Всего, оперативные расходы	259 042,8	215 810,3	220 952,7	152 511,6	266 098,8	45 146,1	20,4

Официальные поездки и соблюдение правила о заблаговременном приобретении авиабилетов

36. Общий объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие расходов на официальные поездки в 2023 году составляет 14 557 400 долл. США, что на 2 258 200 долл. США (или 18,4 процента) больше утвержденных ассигнований на 2022 год (см. п. 11 выше). Консультативный комитет отмечает, что предлагаемые на 2023 год ресурсы на официальные поездки отражают следующее: а) небольшое сокращение расходов по 7 миссиям (4 в тематической группе I и 3 в тематической группе III); и б) увеличение по 11 миссиям (1 в тематической группе I, 3 в тематической группе II и 7 в тематической группе III, включая МООНСИ). Информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на покрытие расходов на официальные поездки в 2023 году с объяснением разницы и в разбивке по миссиям и тематическим группам содержится в приложении XIII к докладу Генерального секретаря.

37. **Консультативный комитет вновь выражает мнение о том, что применение опыта, приобретенного во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), должно позволить сократить до минимума число поездок для участия в семинарах, конференциях и совещаниях и более широко использовать виртуальные совещания и сетевые средства обучения (см. также A/77/7, гл. I, п. 73; A/76/7/Add.1, п. 40).** Конкретные замечания и рекомендации Комитета, касающиеся расходов на поездки по конкретным миссиям, приводятся в его соответствующих докладах (A/77/7/Add.2–6).

38. Информация о годовых показателях соблюдения правила о заблаговременном приобретении билетов за 16 дней до поездки в разбивке по миссиям содержится в приложении XIV к докладу Генерального секретаря. Консультативный комитет уже рассматривал вопрос об остающемся низким уровне соблюдения указанного правила специальными политическими миссиями (A/76/7/Add.1, п. 41; A/75/7/Add.2, п. 31; A/74/7/Add.1, п. 42; A/73/498, пп. 32–34; A/72/7/Add.10, п. 37; A/71/595, п. 32; и A/70/7/Add.10, п. 37). Комитет отмечает, что, как следует из приложения XIV, в 2021 году 6 из 38 миссий достигли показателя соблюдения данного правила на уровне 50 процентов, тогда как в 2020 году этого показателя достигли 9 миссий, в 2019 году — 5, в 2018 году — 7, а в 2017 году — 5. Генеральный секретарь отмечает, что многим миссиям по-прежнему непросто строго следовать правилу заблаговременного планирования поездок в силу ряда факторов, таких как ограничения в связи с COVID-19, необходимость сохранять гибкость, с тем чтобы иметь возможность опрашивать свидетелей, когда те готовы к сотрудничеству, и быть в состоянии откликаться на просьбы партнеров в правительственных кругах о проведении встречи или оказании поддержки, а также нестабильная политическая обстановка и обстановка в плане безопасности, в которой работают некоторые миссии (A/77/6 (Sect. 3), пп. 117–119 и приложение I).

39. **С обеспокоенностью отмечая постоянно низкий уровень соблюдения специальными политическими миссиями правила о заблаговременном приобретении билетов за 16 дней до поездки, Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/262 выразила обеспокоенность по поводу низкого показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов и просила Генерального секретаря прилагать более активные усилия к дальнейшему повышению показателя соблюдения директивы о применении правила о заблаговременном приобретении билетов в отношении всех категорий поездок, с учетом числа, маршрутов и характера официальных поездок**

и причин несоблюдения этой директивы в каждом департаменте, управлении или полевой миссии (см. A/76/7/Add.1, п. 41).

Воздушные операции

40. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на покрытие расходов на воздушные операции в 2023 году составляет 55 693 900 долл. США, что в целом на 6 631 300 долл. США (или 13,5 процента) больше ассигнований, утвержденных на 2022 год (см. п. 11 выше). Информация о ресурсах на финансирование воздушных операций и летных часах с разбивкой по миссиям в 2021–2023 годах приводится в приложении VII к докладу Генерального секретаря. Информация о специальных полетах за 2021 и 2022 годы с их обоснованием и в разбивке по миссиям, а также смета на 2023 год содержатся в приложении VIII к указанному докладу.

41. Уменьшение потребностей в ресурсах на воздушные операции на 2023 год касается 8 из 14 миссий, для которых испрашиваются соответствующие ассигнования (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), МООНСОМ, Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, МООНСХ, ЮНИТАМС и МООНСИ), а 4 миссиям (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, ЮНИТАД, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и МООНПЛ) такие ресурсы предлагается увеличить. Предлагаемые на 2023 год ресурсы для 1 миссии (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер) остаются без изменений. Для МООНСА на 2023 год по статье «Воздушные операции» предлагается сумма в размере 8 464 000 долл. США. Поскольку Миссия не имеет утвержденных ассигнований на 2022 год (см. п. 11 выше), сравнение между ресурсами на 2022 и 2023 годы не проводится.

Связь и информационные технологии

42. Объем предлагаемых на 2023 год ресурсов на покрытие расходов на связь и информационные технологии составляет 37 001 200 долл. США, что на 8 569 500 долл. США (или 30,1 процента) больше объема ресурсов, утвержденного на 2022 год (см. п. 11 выше). В приложении X к докладу Генерального секретаря содержится сводная информация о финансовых и людских ресурсах, выделяемых по статье «Связь и информационные технологии». Информация о приобретении изображений, полученных со спутников, с соответствующим обоснованием представлена в приложении IX к докладу.

43. Как показано в приложении X к докладу Генерального секретаря, предлагаемое увеличение потребностей на 2023 год отражает следующее: а) предлагаемое увеличение потребностей по 19 миссиям (7 в тематической группе I, 2 в тематической группе II и 10 в тематической группе III); б) предлагаемое сокращение по 5 миссиям (2 в тематической группе II и 3 в тематической группе III); и в) отсутствие изменений потребностей в ресурсах по 14 миссиям (3 в тематической группе I и 11 в тематической группе II).

Стандартные нормы обеспечения автотранспортом и информационно-техническим оборудованием

44. Информация о запланированном количестве автотранспортных средств и единиц информационно-технического оборудования приводится в пунктах 99–

104 доклада Генерального секретаря (A/77/6 (Sect.3)/Add.1). Там указано, что их количество в специальных политических миссиях пересматривается и по возможности приводится в соответствие со стандартными коэффициентами, предусмотренными в Руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Предлагаемое количество указанных средств и единиц было рассчитано исходя из предполагаемой численности персонала, запланированной на 2023 год, а не из полной утвержденной численности персонала.

45. Общая норма обеспечения автотранспортными средствами, предлагаемая на 2023 год, на 21,5 процента выше стандартной нормы, тогда как норма, предлагавшаяся на 2022 и 2021 годы, была ниже стандартной нормы на 2,3 процента и 10 процентов, соответственно, а норма, предлагавшаяся на 2020 и 2019 годы, была выше стандартной нормы на 5,1 процента и 16,4 процента, соответственно (A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, таблица 3; A/76/7/Add.1, п. 47). На основании таблицы 3 в докладе Генерального секретаря Консультативный комитет отмечает, что превышение стандартной нормы обеспечения автотранспортными средствами на 2023 год является результатом предлагаемого превышения стандартных норм для девяти миссий (по сравнению с пятью на 2022 год), соблюдения стандартных норм для восьми миссий (по сравнению с шестью на 2022 год) и использования более низких норм для двух миссий (по сравнению с восьмью на 2022 год). Обоснование по каждой из девяти миссий⁵ с нормами, превышающими стандартные, приводится в пункте 102 доклада Генерального секретаря.

46. В ответ на запрос Консультативный комитет также получил информацию о фактическом наличии автотранспортных средств в разбивке по миссиям. Комитет был проинформирован о том, что фактически имеющиеся в наличии автотранспортные средства включают все категории автомобилей (такие, как легковые пассажирские автомобили, автомобили специального назначения, машины скорой помощи и бронированные транспортные средства), в то время как стандартная норма обеспечения автотранспортом не включает автомобили, перевозящие охранников, бронированные транспортные средства (за исключением миссий, в которых обстановка в плане безопасности требует их более широкого использования), автомобили хозяйственного назначения, автобусы, электрокары и автомобили, выделенные для обеспечения безопасности и личной охраны. Кроме того, Комитету сообщили, что Департамент оперативной поддержки в настоящее время не располагает средствами для проведения оценки средних показателей использования транспортных средств путем постоянного мониторинга и анализа данных об их использовании. Однако в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Управлением Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) Департамент занимается поиском поставщика онлайн-системы слеживания за передвижением транспортных средств, которая, как ожидается, обеспечит возможность наблюдения за их использованием. Ожидается, что тендер на поставку системы будет закрыт в октябре 2022 года. Комитету было сообщено, что после внедрения новой онлайн-системы Департамент будет иметь более четкое представление об использовании транспортных средств. **Консультативный комитет надеется, что в следующих предлагаемых бюджетах операций по поддержанию мира и специальных политических миссий будет представлена**

⁵ Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях, ЮНИТАД, МООНСОМ, Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, МООНПЛ, ОПООНГ, МООНСА и МООНСИ.

обновленная информация о закупке и эксплуатации новой онлайн-системы слеживания за передвижением автотранспортных средств.

47. Общий объем ресурсов, который предлагается выделить на информационно-техническое оборудование в 2023 году, превышает стандартную норму на 1,9 процента, тогда как нормы обеспечения информационно-техническим оборудованием в 2022, 2021, 2020 и 2019 годах превышали стандартные на 1,5, 4,6, 5,6 и 4,9 процента, соответственно (A/76/7/Add.1, п. 48). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что стандартные ассигнования на информационно-техническое оборудование не охватывают потребности в обучении; однако эти потребности отражены в прогнозируемых ассигнованиях.

48. На основании таблицы 4 доклада Генерального секретаря Консультативный комитет отмечает, что общая, превышающая стандартную, норма обеспечения информационно-техническим оборудованием на 2023 год отражает применение стандартной нормы для 31 миссии (столько же, что и в 2022 году), более высокой нормы для 4 миссий (по сравнению с 5 в 2022 году) и более низкой нормы для 3 миссий (по сравнению с 2 в 2022 году). В ответ на его замечание относительно отсутствия конкретных обоснований применения более высоких, чем стандартные, норм обеспечения информационно-техническим оборудованием на 2022 год (A/76/7/Add.1, п. 48) в пункте 103 доклада Генерального секретаря теперь приводится обоснование по каждой из 4 миссий⁶ с более высокими, чем стандартные, нормами обеспечения на 2023 год.

49. **Консультативный комитет отмечает включение обоснования применения более высоких, чем стандартные, норм обеспечения информационно-техническим оборудованием на 2023 год по каждой из миссий и надеется, что такая информация будет и впредь представляться в будущих предлагаемых бюджетах. Комитет вновь заявляет, что в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, высказанной в резолюции 74/263, Генеральный секретарь будет и впредь добиваться того, чтобы фактический объем обеспечения автотранспортными средствами и информационно-техническим оборудованием регулярно пересматривался и приводился в соответствие со стандартными нормами и чтобы в контексте будущих предлагаемых бюджетов приводилось конкретное обоснование увеличения объема обеспечения миссий (A/76/7/Add.1, п. 49).**

Проекты с быстрой отдачей

50. На проекты с быстрой отдачей МООНСХ на 2023 год предлагается выделить ассигнования в размере 200 000 долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что ресурсы на проекты с быстрой отдачей ранее утверждались в рамках бюджетов и предусмотренной деятельности специальных политических миссий, в частности МООНСА и МООНСИ в 2012 и 2013 годах. МООНВС является специальной политической миссией с развертыванием военных и полицейских наблюдателей для поддержки соблюдения режима прекращения огня и осуществления мониторинга на местах. Предлагаемое финансирование станет ценным инструментом для решения проблем, с которыми сталкивается МООНСХ в плане завоевания и сохранения доверия к Миссии со стороны местного населения, вовлечения общин по обе стороны линии фронта, а также расширения участия местного населения в реализации

⁶ Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, ЮНОВАС и МООНПЛ.

Соглашения по Ходейде, инклюзивности и расширения прав и возможностей женщин.

III. Общие замечания и рекомендации

Вспомогательная поддержка специальных политических миссий в Центральных учреждениях

51. Информация о головных департаментах и должностях сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях, финансируемых из бюджетов специальных политических миссий, представлена в приложениях II и III к докладу Генерального секретаря. На 2023 год предлагается в общей сложности 49 должностей сотрудников по поддержке по сравнению с 50 должностями, утвержденными на 2022 год, что отражает сокращение на 1 должность С-4 в ЮНИТАД в связи с предлагаемым переводом этой должности в Багдад для удовлетворения растущего спроса на юридические консультации в Миссии. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства руководит оказанием основной поддержки 34 из 38 специальных политических миссий.

52. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, которая находится в Центральных учреждениях, не имеет головного департамента и что ЮНИТАД не имеет головного департамента в Центральных учреждениях с учетом ее уникального мандата и направления деятельности. Что касается делегирования полномочий в отношении 38 специальных политических миссий, то заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства делегированы полномочия в отношении 12 групп экспертов в тематической группе II, а также в отношении Канцелярии Специального посланника по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Полномочия по оказанию поддержки Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540 (2004) по вопросу о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения, делегированы Управлению по вопросам разоружения. В отношении остальных 24 миссий полномочия по административному управлению и управлению ресурсами делегируются соответствующему главе миссии, в то время как головной департамент продолжает оказывать основную поддержку и осуществлять руководство этими миссиями.

53. Консультативный комитет вновь заявляет, что, как он рассчитывает, в будущих предлагаемых бюджетах будет по-прежнему представляться сводная информация о должностях сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях. Комитет по-прежнему считает, что число имеющихся должностей сотрудников по поддержке в Центральных учреждениях должно ежегодно пересматриваться в целях его корректировки с учетом изменений в мандатах миссий для повышения эффективности вспомогательной поддержки (A/76/7/Add.1, п. 52; см. также A/77/7/Add.2–6).

Вспомогательное обслуживание, осуществляемое Региональным центром обслуживания в Энтеббе, Уганда, и Кувейтским объединенным бюро поддержки

54. Генеральный секретарь отмечает, что Региональный центр обслуживания в Энтеббе в настоящее время оказывает поддержку девяти базирующимся в Африке специальным политическим миссиям, шести миссиям по поддержанию мира и одному отделению поддержки, а также Отделению Организации

Объединенных Наций при Африканском союзе (всего 17 обслуживаемых структур) (A/77/6 (Sect.3)/Add.1, пп. 54 и 55).

55. Справочная информация о первоначальном создании Кувейтского объединенного бюро поддержки для МООНСА и МООНСИ, увеличении числа обслуживаемых им миссий и пересмотренном предложении Генерального секретаря по штатному расписанию на 2023 год приводится в пунктах 57–65 доклада Генерального секретаря. Как отметил Генеральный секретарь, со временем число клиентов Бюро поддержки увеличилось, что свидетельствует о растущей значимости его роли в обслуживании полевых операций. В настоящее время из 18 обслуживаемых им миссий 8 (3 специальные политические миссии и 5 операций по поддержанию мира) участвуют в покрытии расходов по персоналу Объединенного бюро поддержки (см. там же, таблица 1), причем МООНСА и МООНСИ финансируют 72 из 83 должностей (или 87 процентов).

56. Отмечается, что Кувейтское объединенное бюро поддержки в настоящее время выполняет функции вспомогательной структуры, подотчетной Департаменту оперативной поддержки. Под руководством Департамента на 2023 год предлагается новый порядок распределения вкладов миссий в кадровый состав Бюро, пересмотренный с учетом уменьшения численности персонала МООНСА и МООНСИ и значительного увеличения объема услуг, оказываемых другим обслуживаемым миссиям. Хотя пересмотр порядка финансирования Бюро поддержки на более долгосрочную перспективу требует внесения более подробного предложения на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, в качестве первого шага к достижению более сбалансированного распределения долей в финансировании кадровых ресурсов Бюро на 2023 год предлагается быстрое решение. В частности, предлагается упразднить в общей сложности шесть должностей (по три должности (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) в МООНСА и МООНСИ) в этих двух миссиях и создать такое же количество должностей (без изменения функциональных названий и классов) в четырех других обслуживаемых миссиях: Канцелярии Специального посланника по Йемену (1 должность категории полевой службы), ЮНИТАД (1 должность местного разряда), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций для Колумбии (1 должность местного разряда) и МООНСХ (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) (см. там же, таблица 2). Кроме того, предлагается передать одну существующую должность (категории полевой службы) в Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии в Кувейтское объединенное бюро поддержки, чтобы пополнить штат бэк-офиса (см. там же, таблица 2). **Консультативный комитет отмечает, что предлагаемое перераспределение штатных должностей на 2023 год приведет к увеличению числа миссий, участвующих в финансировании Кувейтского объединенного бюро поддержки, с 8 в 2022 году до 13 в 2023 году из 18 обслуживаемых им миссий.**

57. Информация о текущих и предлагаемых вкладах в кадровый состав Кувейтского объединенного бюро поддержки со стороны обслуживаемых им миссий содержится в таблицах 1 и 2 доклада Генерального секретаря. В ответ на запрос Консультативному комитету был представлен список миссий, вносящих вклад в кадровый состав Кувейтского объединенного бюро поддержки с момента его создания в 2012 году, с указанием штатных должностей и источников финансирования за каждый год (см. таблицу 4). Комитет был проинформирован о том, что эти должности остаются в штатном расписании обслуживаемых миссий в соответствии с моделью финансирования Бюро поддержки.

Таблица 4
Миссии, вносящие вклад в кадровый состав Кувейтского объединенного бюро поддержки (2012–2022 годы)

Год	Должности	Участвующие миссии
2012	88	
2013	88	
2014	88	Регулярный бюджет: МООНСА и МООНСИ
2015	83	
2016	87	
2017	83	Регулярный бюджет: МООНСА, МООНСИ Операции по поддержанию мира: СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК, БСООН
2018	82	Регулярный бюджет: МООНСА, МООНСИ
2019	83	Операции по поддержанию мира: МООНППГ, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК
2020	83	Регулярный бюджет: МООНСА, МООНСИ, ОПООНГ Операции по поддержанию мира: СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ,
2021	83	БСООН, МООНК
2022	83	

Сокращения: БСООН — База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия; ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; МООНК — Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ОПООНГ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити; ОПООНГ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением.

58. Консультативный комитет напоминает, что аналогичное предложение по перераспределению персонала было представлено в предлагаемых бюджетах специальных политических миссий на 2019 год, в которых Генеральный секретарь предложил перераспределить должности, финансируемые МООНСА и МООНСИ, путем сокращения в общей сложности 11 должностей в МООНСА (5) и МООНСИ (6) и добавления в общей сложности 9 должностей в 3 других миссиях, обслуживание которых обеспечивалось Бюро поддержки (Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии, Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и ЮНИТАД) (см. [A/73/498](#), п. 52). **Консультативный комитет далее напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 73/279 А постановила не создавать и не упразднить никаких должностей в Кувейтском объединенном бюро поддержки (там же, разд. XIV, п. 12). Комитет рекомендует отказаться от предлагаемого на 2023 год перераспределения должностей соответствующих миссий в Кувейтском объединенном бюро поддержки (см. [A/77/7/Add.2–6](#)).**

59. Что касается функций Регионального центра обслуживания в Энтеббе, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Центр не является назначенным поставщиком услуг для Специального посланника по Йемену и МООНСХ, и следует отметить, что Региональный центр

обслуживания был создан Генеральной Ассамблеей в июле 2010 года ее резолюцией 64/269 специально для поддержки миротворческих и специальных политических миссий в Африке. Секретариат с осторожностью относится к распространению географической сферы деятельности Регионального центра обслуживания на другие полевые миссии за пределами региона без тщательной оценки и одобрения Ассамблеей. **Консультативный комитет отмечает, что в качестве центра совместного обслуживания, созданного Генеральной Ассамблеей, Региональный центр обслуживания в Энтеббе в настоящее время обслуживает 17 структур, расположенных в пределах Африки, в то время как Кувейтское объединенное бюро поддержки, которое было создано Секретариатом первоначально только для МООНСИ и МООНСА, затем стало назначенным Секретариатом поставщиком услуг по поддержке в общей сложности 18 обслуживаемых миссий⁷ в регионах Азии, Ближнего Востока, Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна, которые были определены Секретариатом. Кроме того, Комитет отмечает отсутствие четких критериев для назначения Секретариатом поставщиков услуг для миротворческих и специальных политических миссий (см. п. 61 ниже; и A/77/7, разд. 29В, п. VIII.49).**

60. Консультативный комитет рассматривает вопрос о вспомогательном обслуживании специальных политических миссий Региональным центром обслуживания в Энтеббе и Кувейтским объединенным бюро поддержки на протяжении ряда лет (см. A/76/7/Add.1, п. 62; A/75/7/Add.2, пп. 54 и 55; A/74/7/Add.1, п. 51; и A/73/498, пп. 49–55). Комитет напоминает, что в соответствии с резолюцией 73/279 А Генеральной Ассамблеи на период до утверждения и внедрения модели глобального обслуживания Региональный центр обслуживания в Энтеббе распространил сферу охвата своей деятельности по всеобъемлющему обслуживанию на все специальные политические миссии, базирующиеся в Африке (см. также A/74/7/Add.1, п. 15). **Консультативный комитет вновь заявляет, что Кувейтское объединенное бюро поддержки не является единым центром обслуживания, одобренным Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с резолюцией 70/248 А Генеральной Ассамблеи любые изменения существующей модели обслуживания и будущая модель обслуживания подлежат утверждению Ассамблеей (см. также A/76/7/Add.1, п. 62; A/75/7/Add.2, п. 55; A/74/7/Add.1, п. 51; A/73/498, пп. 54 и 55; A/72/7/Add.10, пп. 56 и 58; и A/71/595, п. 55).**

61. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что возможное внедрение модели глобального обслуживания, в случае ее утверждения, затронуло бы Кувейтское объединенное отделение поддержки, поскольку такая модель взяла бы на себя большинство или все функции, выполняемые Отделением поддержки. Решение Генеральной Ассамблеи не принимать никакого решения по этому предложению дает Секретариату возможность выработать более совершенную концепцию обслуживания с учетом последних изменений в сфере оказания услуг, соответствующих технологических

⁷ МООНСА, МООНСИ, ОПООНГ, Канцелярия Специального посланника по Сирии, Канцелярия Специального посланника по Йемену, ЮНИТАД, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, МООНСХ, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, а также ВСООНЛ, СООННР, База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, МООНК, ВСООНК, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП), Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) и Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

достижений, опыта, накопленного Секретариатом, и нынешних организационных структур. Что касается более совершенной концепции обслуживания, то при рассмотрении предлагаемого бюджета по программам на 2023 год Комитет выносит рекомендацию о том, чтобы Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложение по планируемой и более совершенной концепции обслуживания для рассмотрения и утверждения Ассамблеей в контексте следующего предлагаемого бюджета (см. A/77/7, разд. 29В, п. VIII.49).

Структура поддержки миссии

62. Что касается предложения о рационализации структуры поддержки миссии в МООНСИ, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что двухкомпонентная структура в некоторых специальных политических миссиях, включая МООНСИ, задумана как усовершенствование в целях повышения эффективности путем упрощения структуры за счет объединения смежных функций. Разделение обязанностей и ответственности обеспечивается путем разделения операционных секций (закупки, контроль и регулирование исполнения контракта) и технических секций (см. A/77/7/Add.6). Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что Департамент оперативной поддержки пересматривает руководящие принципы формирования структуры поддержки миссий, чтобы они отвечали потребностям специальных политических миссий, которые меньше операций по поддержанию мира, и помогали им, особенно немиротворческим или небольшим миссиям, в определении соответствующих структур, функций и ресурсов при сохранении уровня стандартизации и обеспечении разделения обязанностей в отношении таких функций, как закупки. **Консультативный комитет полагает, что в следующем предлагаемом бюджете будет представлена обновленная информация об обзоре руководящих принципов формирования структуры поддержки миссий применительно к специальным политическим миссиям.**

Поддержка, оказываемая принимающими странами

63. В приложении V к основному докладу Генерального секретаря в соответствии с просьбой Консультативного комитета, содержащейся в его предыдущем докладе (A/71/595, п. 47), приводится информация о поддержке, оказываемой специальными политическими миссиями принимающими странами на безвозмездной основе. **Консультативный комитет приветствует и с признательностью отмечает вклад принимающих стран в работу специальных политических миссий (см. A/76/7/Add.1, п. 66).**

Прочие вопросы

Гендерная сбалансированность и географическая представленность

64. В приложении XVI к докладу Генерального секретаря содержится информация о гендерном составе гражданского персонала и экспертов в специальных политических миссиях. По состоянию на 30 апреля 2022 года женщины составляли 27 процентов от общего числа гражданских сотрудников, причем 52 процента приходилось на должности уровня заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря, 33 процента — на должности уровней Д-1 и Д-2 и 27 процентов — на должности уровня С-5 и ниже. Кроме того, как следует из этого приложения, на долю женщин по-прежнему приходится менее 50 процентов гражданского персонала всех полевых миссий тематической группы III, включая МООНСА и МООНСИ, в то время как в тематической группе II, в которую входят 10 миссий, таких миссий 4, а в тематической группе II, в которую входят 15 миссий, тоже 4. **Консультативный комитет**

отмечает, что во исполнение его рекомендации (A/76/7/Add.1, п. 63), одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246 А, информация о должностях уровней Д-1 и Д-2 и заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря должны быть включена в отдельные группы с точки зрения гендерного состава персонала.

65. В ответ на замечание Консультативного комитета (A/76/7/Add.1, п. 64) в доклад Генерального секретаря включено новое приложение (приложение XVII) с информацией о географической представленности международного гражданского персонала и экспертов в специальных политических миссиях. По состоянию на 30 апреля 2022 года из в общей сложности 1557 международных гражданских сотрудников⁸ 497 были из Западной Европы и других государств, 387 — из Африки, 362 — из Азии и Тихого океана, 197 — из Восточной Европы и 101 — из Латинской Америки и Карибского бассейна. Из 33 должностей на уровне заместителя Генерального секретаря и помощника Генерального секретаря 14 занимали представители Западной Европы и других государств, 10 — Африки, 4 — Азии и Тихого океана, 3 — Восточной Европы и 2 — Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, из 60 должностей уровня Д-1 и Д-2 36 занимали представители Западной Европы и других государств. Консультативный комитет продолжает отмечать диспропорции в представленности региональных групп, в частности, на старших должностях от уровня Д-1 до заместителя Генерального секретаря, где на одну региональную группу по состоянию на 30 апреля 2022 года приходится 50 из в общей сложности 93 должностей, или приблизительно 54 процента (по сравнению с 50 процентами по состоянию на 31 декабря 2020 года), и относительно наибольшее число международных сотрудников (см. там же, п. 65).

66. Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 75/253 А (разд. XVIII) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря прилагать более активные усилия для улучшения показателей гендерной сбалансированности и географической представленности в специальных политических миссиях (см. A/76/7/Add.1, п. 65 и A/75/7/Add.2, п. 60). Кроме того, в своей резолюции 76/246 А (разд. X) Ассамблея просила Генерального секретаря принять меры, включая меры по набору новых сотрудников и укреплению системы подотчетности руководителей, для улучшения показателей географической представленности и гендерной сбалансированности во всех специальных политических миссиях и представить в будущих бюджетных документах обновленную информацию, в том числе о географической представленности в разбивке по гражданству (см. A/76/7/Add.1, п. 65). В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7, гл. I) Консультативный комитет сделал замечания и вынес рекомендации, касающиеся вопросов гендерной сбалансированности и географической представленности, которые в качестве вопросов нормативного характера также относятся и к специальным политическим миссиям.

Суточные участников миссии

67. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о ставках суточных участников миссии на 2022 и 2023 годы (см. таблицу 5), а также об утвержденных ресурсах и расходах на 2021 и 2022 годы и предлагаемых ресурсах на 2023 год в разбивке по миссиям (см. таблицу 6).

⁸ Включает также 13 сотрудников категории «Другие» (см. A/77/6 (Sect.3)/Add.1, приложение XVII, примечание с).

Таблица 5
Ставки суточных участников миссии на 2022 и 2023 годы

(В долл. США)

Миссия	Страна-регион	Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год		Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год	
		Первые 30 дней	После 30 дней	Первые 30 дней	После 30 дней
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	Сенегал	175	175	261	118
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	Сомали	85	85	201	101
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	Сенегал	175	175	261	118
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	Ливия	128	128	146	65
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	Колумбия	92	92	119	66
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	Йемен	145	83	174	84
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	Гаити	216	150	234	140
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	Судан	136	136	146	64,5

Таблица 6
Ресурсы, связанные с выплатой суточных участников миссии, в разбивке по миссиям, 2021–2023 годы

(В долл. США)

Миссия	2021 год		2022 год		2023 год	Разница между ассигнованиями на 2023 и 2022 год	Объяснение разницы между 2023 и 2022 годами
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы по состоянию на 30 июня 2022 года	Предлагается		
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	121 700	55 448	127 800	30 055	94 700	(33 100)	Более низкая ставка «после 30 дней» в 2023 году
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	1 052 000	885 142	1 030 200	517 181	1 182 800	152 600	Более высокая ставка в 2023 году
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию	60 800	63 875	63 900	31 675	47 400	(16 500)	Более низкая ставка «после 30 дней» в 2023 году

Миссия	2021 год		2022 год		2023 год	Разница между ассигнованиями на 2023 и 2022 год	Объяснение разницы между 2023 и 2022 годами
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы по состоянию на 30 июня 2022 года	Предлагается		
поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии							
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	186 700	117 508	233 600	70 498	154 600	(79 000)	Более низкая ставка «после 30 дней» в 2023 году
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	3 908 700	3 536 020	3 908 700	1 712 578	2 989 200	(919 500)	Более низкая ставка «после 30 дней» в 2023 году
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	2 170 500	180 161	1 929 300	69 508	2 006 600	77 300	Более высокая ставка «после 30 дней» в 2023 году
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	851 000	795 408	851 000	389 472	808 800	(42 200)	Более низкая ставка «после 30 дней» в 2023 году
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	521 200	605 701	1 811 900	493 398	1 898 200	86 300	Более низкий показатель доли вакантных должностей компенсируется более низкой ставкой «после 30 дней» в 2023 году
Всего	8 872 600	6 239 263	9 956 400	3 314 365	9 182 300	(774 100)	

68. Консультативный комитет напоминает, что в ходе рассмотрения бюджетов операций по поддержанию мира на 2022/23 финансовый год ему сообщили, что административной инструкцией [ST/AI/2021/2](#) была введена новая методология определения ставок суточных участников миссии на основе фактических данных о стоимости жизни, собранных Комиссией по международной гражданской службе, тогда как предыдущая методология основывалась на данных, полученных от получателей суточных участников миссии на местах. Согласно новой методологии, ставки суточных участников миссии устанавливаются на полный календарный год и основываются на данных о стоимости жизни, которые действовали по состоянию на 1 декабря предыдущего года. Комитету было сообщено, что различия между странами и районами действия миссий с точки зрения сумм, на которые уменьшились или увеличились ставки суточных участников миссии, являются результатом применения новой методологии ([A/76/760/Add.10](#), п. 15). Комитет рассмотрел вопрос о введении новой методологии в своем докладе по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира ([A/76/760](#), пп. 36–38), и подтвердил свою рекомендацию Генеральной Ассамблее просить

Генерального секретаря представить в следующих обзорном докладе и предлагаемых бюджетах соответствующих миссий подробную информацию в отношении данных и методологии, используемых для расчета и применения ставок суточных участников миссии, а также сведения о финансовых последствиях для рассмотрения государствами-членами.

Механизмы совместного несения расходов

69. Информация о механизмах совместного несения расходов специальными политическими миссиями и подразделениями Организации Объединенных Наций приводится в приложении VI к докладу Генерального секретаря. Кроме того, при рассмотрении бюджетов миссий, входящих в тематическую группу III, Консультативному комитету была представлена таблица данных о совместном несении расходов, в двух дополнительных колонках которой содержится информация о заложенных в бюджет суммах и причинах совместного несения расходов. **Консультативный комитет надеется, что приложение VI к докладу Генерального секретаря будет расширено, чтобы в будущие предлагаемые бюджеты была включена информация о заложенных в бюджет суммах и причинах совместного несения расходов.**

70. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что некоторые из проблем, с которыми сталкиваются миссии, включают неполное возмещение расходов на услуги по обеспечению безопасности, а также задержки платежей со стороны учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. Кроме того, при совместном размещении ведущей миссии, возможно, приходится покрывать недостаток средств на оплату оперативных расходов, если какая-либо структура решает съехать. **Консультативный комитет надеется, что в контексте следующего предлагаемого бюджета будет представлена более подробная информация о проблемах, с которыми сталкиваются специальные политические миссии в рамках механизмов совместного несения расходов, и вариантах решения этих проблем.**

Обзор вариантов полного возмещения расходов при передаче активов между полевыми операциями

71. Консультативный комитет обсудил варианты полного возмещения расходов при передаче активов между полевыми операциями, рекомендация по которым содержится в предыдущем докладе (A/76/7/Add.1, пп. 54–59). Секретариат представил анализ, охватывающий передачу активов из операций по поддержанию мира, которые были закрыты в период с 2012 по 2021 год, согласно которому общее количество единиц имущества, переданного специальным политическим миссиям из миссий по поддержанию мира, составило 2242 с чистой балансовой стоимостью 4,3 млн долл. США. Самая крупная передача произошла во время ликвидации МООНППГ и создания наследовавшей ей политической миссии ОПООНГ в рамках переходного плана, разработанного в соответствии с резолюцией 2476 (2019) для обеспечения преемственности деятельности в Гаити. Передача имущества, в том числе из операций по поддержанию мира в специальные политические миссии, является одним из методов утилизации имущества, который используется в ходе ликвидации миссии по поддержанию мира в соответствии с финансовым положением 5.14. Что касается возможностей передачи или повторного использования имущества на основе полного возмещения расходов согласно финансовому правилу 105.23 или финансовому положению 5.14 b), соответственно, то Секретариат считает, что понятия «передача» и «повторное использование» не предполагают возмещения расходов. Комитет рассмотрит соответствующие вопросы в ходе рассмотрения обзорного доклада по операциям по поддержанию мира.

Формат и представление

72. Что касается формата и методологии планирования по программам, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что специальные политические миссии придерживаются формата и методологии планирования по программам, которые используются при составлении регулярного бюджета. Однако для того, чтобы представление информации было содержательным, необходим тонкий подход. Следует учитывать тот существенный факт, что 38 действующих в настоящее время специальных политических миссий весьма различны по своим мандатам, видам деятельности, штатному расписанию и финансовым ресурсам (бюджет самой маленькой миссии составляет менее 0,5 млн долл. США, а самой большой — более 130 млн долл. США). Такой широкий разброс не позволяет установить заранее определенное количество результатов для всех 38 миссий. Тем не менее для обеспечения общей сопоставимости, в предлагаемом бюджете на 2023 год были предприняты усилия согласно следующим общим критериям: а) для более крупных миссий (МООНВС, МООНПЛ, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, ЮНИТАМС, МООНСА, МООНСИ) представлены три результата; б) для средних миссий (Специальный посланник по Йемену, ЮНИТАД, ЮНОВАС, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ОПООНГ) представлены два результата; и с) для небольших миссий (включая большинство миссий тематических групп I и II, а также Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Группу Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии и ЮНОЦА) представлен один результат. Кроме того, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления рассматривают предлагаемые бюджет на предмет обеспечения точности и согласованности данных и гарантируют, что стратегические приоритеты в рамках различных мандатов учтены в соответствующих планах по программе.

73. Консультативный комитет был далее проинформирован о том, что в отношении миссий по установлению фактов и расследованию Секретариат изучал возможность представления результатов работы миссий в количественном выражении. Однако вскоре стало ясно, что большинство миссий по установлению фактов и расследованию часто носят разовый характер и не могут быть спланированы заранее с указанием конкретных количественных показателей, которые предполагается достичь. Например, в тематической группе II председатели комитетов по санкциям могут совершать поездки в соответствующие регионы и страны для проведения консультаций с государствами-членами, включая соседние и заинтересованные государства-члены, чтобы из первых рук получить представление о применении санкций, или для достижения других целей, которые могут быть определены председателем и согласованы комитетами. Такие посещения проводятся на разовой основе. Кроме того, количество комитетов, организующих такие посещения, в течение пяти лет, предшествовавших пандемии COVID-19, варьировалось от 2 до 9. Количество посещений по комитетам также было разным: один комитет провел только одно посещение за пять лет, в то время как другие совершили три или девять посещений за тот же период. Кроме того, поездки самих председателей финансируются по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам, а не в рамках бюджетов специальных политических миссий. По причинам, изложенным выше, считается целесообразным представлять предусмотренную деятельность миссий комитетов по санкциям в нынешнем формате. Комитет обсуждает вопрос о формате

представления данных о предусмотренной деятельности в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7, гл. I, п. 11).

74. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, руководствуясь рекомендациями Комитета (см. A/76/7/Add.1, п. 69), Секретариат продолжает свои усилия по дальнейшему совершенствованию содержания, формата и представления предлагаемых бюджетов специальных политических миссий. В предлагаемых бюджетах на 2023 год усовершенствования включают стандартизацию схем организационной структуры и следующее: новое приложение с данными о географической представленности и гендерном составе гражданского персонала на должностях уровня Д-1 и выше во всех миссиях; объяснение по конкретным миссиям случаев, когда количество единиц компьютерной техники (помимо количества транспортных средств) отличается от установленной нормы; и новое приложение с дополнительной информацией о проводимом миссиями стратегическом кадровом планировании, на основе которого готовятся предложения о кадровых изменениях, преобразовании должностей международных сотрудников в должности национального персонала и корректировке штатного расписания. Консультативный комитет отмечал предпринимаемые на протяжении ряда лет усилия по совершенствованию формата и представления предлагаемых бюджетов специальных политических миссий (см. A/76/7/Add.1, п. 69; A/72/7/Add.10, п. 51; и A/70/7/Add.10, п. 46). **Консультативный комитет отмечает последние улучшения в представлении предлагаемых бюджетов специальных политических миссий, включая информацию о проводимом миссиями стратегическом кадровом планировании, и выражает надежду, что такие усилия будут продолжены при подготовке будущих предлагаемых бюджетов.**

IV. Заключение

75. Как указано в пункте 6 выше, общий объем потребностей в ресурсах 38 специальных политических миссий (информация о которых приводится в добавлениях 1–6 к разделу 3 предлагаемого бюджета по программам на 2023 год) входит в общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год. **Поэтому Консультативный комитет отмечает, что для выполнения его рекомендации, изложенной в пункте 13 выше, а также его рекомендаций в отношении предлагаемых на 2023 год бюджетов отдельных миссий в тематических группах I–III, а также МООНСА и МООНСИ, представленных в отдельных соответствующих докладах (A/77/7/Add.2–6), потребуется скорректировать общий объем ресурсов, испрашиваемых Генеральным секретарем в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (см. A/77/6 (Introduction)).**