



第七十七届会议

临时议程* 项目 139

2023 年拟议方案预算

2023 年拟议方案预算

第二部分 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

特别政治任务费用估计数

行政和预算问题咨询委员会关于 2023 年拟议方案预算的第二次报告

目录

	页次
特别政治任务	2
一. 导言	4
二. 2023 年所需资源概览.....	5
A. 2021 年和 2022 年预算执行情况.....	5
B. 2023 年所需资源.....	5
三. 一般意见和建议	17
四. 结论	24

* A/77/150。



特别政治任务

专题群组一

秘书长特使、个人特使、顾问和代表

秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室

秘书长西撒哈拉问题个人特使

执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

秘书长叙利亚问题特使办公室

秘书长非洲之角问题特使办公室

秘书长大湖区问题特使办公室

秘书长也门问题特使办公室

秘书长缅甸问题特使办公室

专题群组二

各类制裁监测组及其他实体和机制

刚果民主共和国问题专家组

苏丹问题专家小组

朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

利比亚问题专家小组

中非共和国问题专家小组

也门问题专家小组

南苏丹问题专家小组

安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组

第 1904(2009)号决议所设监察员办公室

安全理事会第 2231(2015)号决议执行情况

马里问题专家小组

索马里问题专家小组

对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

反恐怖主义委员会执行局

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)

专题群组三

区域办事处、支助政治进程办事处和其他特派任务

联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)

联合国索马里援助团(联索援助团)

联合国中亚区域预防外交中心

喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)

联合国利比亚支助团(联利支助团)

联合国哥伦比亚核查团

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)

联合国海地综合办事处(联海综合办)

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)

联合国阿富汗援助团(联阿援助团)

联合国伊拉克援助团(联伊援助团)

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告预发稿(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)。行预咨委会在审议该报告期间与秘书长的代表举行了会议，他们提供了补充资料，做出了澄清，最后于 2022 年 7 月 29 日做出了书面答复。

2. 秘书长在关于 2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/77/6 (Sect.3)/Add.1)中概述了 2023 年 38 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。¹ 这些增编载列专题群组一至三以及联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会，根据大会议事规则第 153 条，其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告，以便合并所有特别政治任务的所需资源总额，同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在本报告中讨论与秘书长请求提供 2023 年预算资源的特别政治任务相关的共有问题，并将在单独提出的相关报告中针对专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团的拟议预算提出具体评论和建议。²

特派任务的的任期现状

5. 秘书长请求批准 2023 年所需预算资源的 38 个特派任务的现状载于他的报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1，第 5 段)。考虑到安全理事会最近关于延长任期的各项决定，各特派任务的现状如下：

- (a) 12 个特派任务无预设期限；
- (b) 12 个特派任务的任期已续延或延长至 2023 年或之后；
- (c) 14 个特派任务的任期预计将延长至 2023 年或之后。

特别政治任务的预算编制

6. 行预咨委会回顾，因试行从两年期方案预算改为年度方案预算(见 A/74/7/Add.1，第 6 至 10 段)，特别政治任务所需资源总额现在的计算依据是个别特派任务实际资源估计数(列于 2023 年拟议方案预算第 3 款增编 2 至 6)，这些估计数包含在秘书长提议的 2023 年资源总额内(见 A/77/6 (Introduction))。

7. 行预咨委会关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(见 A/77/7，第一章)提出的意见和建议涉及预算方法、格式、列报方式，同时涉及一些政策事项。这些意

¹ A/77/6 (Sect. 3)/Add.2、A/77/6 (Sect. 3)/Add.3、A/77/6 (Sect. 3)/Add.4、A/77/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/77/6 (Sect. 3)/Add.6。

² A/77/7/Add.2、A/77/7/Add.3、A/77/7/Add.4、A/77/7/Add.5 和 A/77/7/Add.6。

见和建议也适用于秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/77/6 (Sect.3)/Add.1-6)。

二. 2023 年所需资源概览

A. 2021 年和 2022 年预算执行情况

8. 2021 年, 40 个特别政治任务(38 个存续和 2 个已结束)支出总额为 666 604 800 美元(占核定资源 730 359 800 美元的 91.3%)。不包括两个已结束的特派任务, 38 个续设特派任务的支出为 661 253 800 美元(即 91.6%), 而该年度的经费为 721 866 900 美元。行预咨委会注意到, 38 个存续特派任务的支出低于预算 60 613 100 美元(即 8.4%)。秘书长报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)表 7 和表 8 提供了按特派任务和主要构成部分分列的 2021 年支出情况。

9. 行预咨委会询问后得到关于特别政治任务 2022 年前 6 个月预算执行情况的资料。截至 2022 年 6 月 30 日, 支出为 398 690 500 美元(占该期间批款 603 377 000 美元的 66%)(见下文第 11 段)。行预咨委会相信大会在审议本报告时将会收到关于实际预算执行情况的最新资料, 包括按特派任务和主要构成部分分列的资料。

B. 2023 年所需资源

10. 2023 年 38 个特别政治任务拟议所需资源总额为净额 767 075 300 美元, 其中包括特别政治任务在乌干达恩德培区域服务中心预算中所占份额估计数 2 144 300 美元(见下文第 12 和 13 段)。秘书长报告表 5 至表 8 列出了按专题群组、特派任务和主要构成部分分列的所需经费汇总表。报告第 123 至 127 段解释了按专题群组分列的 2023 年资源变动情况。

11. 2023 年 38 个特别政治任务拟议资源总额为 767 075 300 美元, 比 2022 年 37 个特派任务的核定资源 605 197 200 美元增加 161 878 100 美元(即 26.7%)。如秘书长报告表 5 注 b 和 c 所述, 按照惯例, 核定资源 603 377 000 美元(不包括恩德培区域服务中心的经费)未包括对联合国利比亚支助团(联利支助团)(17 945 500 美元)和联阿援助团(107 636 800 美元)的承付款, 尚未为此批款。此外, 秘书长还提交了联阿援助团 2022 年订正估计数 133 609 900 美元(A/76/6 (Sect. 3)/Add.9), 行预咨委会的有关评论和建议载于其相关报告(A/76/7/Add.41)。仅为便于比较, 考虑到两项承付款共计 125 582 300 美元, 2022 年的资源将为 728 959 300 美元; 2023 年拟议资源将增加 38 116 000 美元(即 5.2%)。行预咨委会注意到, 如果大会核准联阿援助团和联利支助团 2022 年批款, 则 2022 年特别政治任务批款总额将增加。因此, 现阶段对 2022 年核定资源和 2023 年拟议所需资源的分析可能会有变化。

12. 关于特别政治任务在恩德培区域服务中心 2022/23 年维持和平财政期间预算中所占份额的经费估计数, 报告指出, 经费估计数 2 144 300 美元增加了 324 100 美元(即 17.8%), 原因是特别政治任务在区域服务中心费用中所占份额增加(从 2021/22 年期间的 4.3%增至 2022/23 年期间的 5.1%), 以及秘书长报告所述其他

因素，包括国际和本国工作人员费用增加(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1，第 129 段)。所需经费估计数将根据大会在审议区域服务中心 2022/23 年维持和平财政期间预算时所作决定做出最后调整(同上，第 56 段)。

13. 行预咨委会询问后获悉，设在非洲的 9 个特别政治任务得到区域服务中心的支助。³ 按照现行做法，中心的费用由在役客户特派任务的预算按比例分摊(另见下文第 54 段)。2023 年拟议方案预算编列了 2 144 300 美元的经费估计数，用于支付 9 个特派任务的集体分摊费用，这一数额在秘书长的主要报告中集中列报(9 个特别政治任务各自的预算中未编列此类经费)。行预咨委会还获悉，根据大会第 76/278 号决议第 7(c)段，特别政治任务 2023 年承担的份额为 2 141 100 美元，比经费估计数 2 144 300 美元减少 3 200 美元。因此，行预咨委会建议将 2023 年拟议估计数中特别政治任务在恩德培区域服务中心预算中的份额减少 3 200 美元。

2023 年所需人员配置

14. 2023 年文职人员拟议资源为 462 227 800 美元，比 2022 年批款增加 117 336 900 美元(即 34%)(见上文第 11 段)。2023 年拟议文职人员人数净减 39 个职位(从 2022 年的 4 661 个减至 2023 年的 4 622 个)，共计减少 59 个职位(专题群组一 1 个，联阿援助团 27 个，联伊援助团 31 个)，但因总共增加 20 个职位(专题群组二 1 个，专题群组三 19 个)而部分抵消(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1，表 9)。秘书长报告附件十八载列了 2023 年每个特派任务文职职位拟议变动详情，其所需人员配置情况则载于报告表 10。

15. 关于 ST/AI/2021/3 号行政指示中颁布的联合国秘书处评价政策，行预咨委会询问后获悉，各实体必须制定自己的评价政策并组建专门力量，这一进程正在进行中。各特派任务对评价职能的确切需求和能力要求各不相同。虽然大多数特别政治任务的评价责任将由指定的协调人承担(通常在办公室主任办公室内，现有的职责和责任除外)，但鉴于一些较大的特派任务的总体能力有限，将这些责任施加给现有工作人员的组合中可能不可行，因此可能提议增设职位。联合国索马里援助团(联索援助团)就是这种情况，拟在 2023 年为该特派团设立一个 P-2 协理评价干事员额(见 A/77/7/Add.4)。

16. 行预咨委会相关报告(A/77/7/Add.2-6)就个别特派任务拟议所需人员配制提出了意见和建议。

综合特派任务中身兼两职或三职的秘书长副特别代表职位及相关支助能力的预算编制

17. 行预咨委会讨论了涉及身兼两职或三职的秘书长副特别代表职位的预算编制以及综合特派任务的相关支助能力的事项(见 A/76/7/Add.1，第 20 至 25 段；

³ 包括专题群组一的两个特别政治任务(秘书长大湖区问题特使办公室和秘书长非洲之角问题特使办公室)；专题群组二的 1 个特别政治任务(索马里问题专家组)和专题群组三的 6 个特别政治任务(联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国利比亚支助团(联利支助团)和联合国索马里援助团(联索援助团))。

A/75/7/Add.2, 第 21 至 23 段; A/74/7/Add.1, 第 26 至 34 段)。报告指出, 根据行预咨委会的建议(A/76/7/Add.38, 第 23 段), 秘书长在政治和建设和平事务部、和平行动部、人道主义事务协调厅和发展协调办公室的参与下, 审查了涉及身兼数职的秘书长副特别代表的经费筹措的总体供资安排, 以及七个综合特别政治任务中他们各自办公室(联合国海地综合办事处(联海综合办)、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联阿援助团、联伊援助团、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、联利支助团和联索援助团)和有关维持和平行动的人员配置能力(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 78 至 85 段)。审查的结论是, 尽管身兼数职的秘书长副特别代表 50% 的费用供资来源从联合国开发计划署联合国开发计划署(开发署)转移到作为秘书处一部分的由发展协调办公室管理的驻地协调员系统, 但费用分摊的概念、原则和安排不仅仍然有效并发挥作用, 而且是确保综合特派任务概念的意图和宗旨得到体现和实现的公平、可持续和有效的方法。审查还发现, 继续需要相关办事处的人员配置和能力, 以满足各国的具体需要和立法机构在发展协调领域赋予各特派任务的任务。

18. 行预咨委会索要后得到了其上份报告所载表格的更新资料(A/76/7/Add.1, 表 3), 以及关于秘书长副特别代表/副特别协调员兼任两职或三职、担任驻地协调员和(或)人道主义协调员的 7 个综合特别政治任务中秘书长副特别代表(副特别协调员)办公室目前和拟议支助人员能力的资料, 以及关于联合国国家工作队成员组织及其国际工作人员的此类资料(见表 1)。

表 1

综合特派任务中的秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

特派任务	秘书长副特别代表/驻地协调员/ 人道主义协调员办公室的 特别政治任务资源	驻地协调员领导下的联合国 国家工作队成员组织	国家工作队各组织的工作人员 人数和职等
联合国索马里援助团	2022 年核定: 2(1 个 P-4, 1 个外勤事务人员) 拟在 2023 年预算中增设 1 个 P-4(环境)和 1 个 P-3(方案管理)	安保部、粮农组织、农发 基金、劳工组织、移民组 织、人道协调厅、人权高 高专办、资发基金、开发署、 环境署、教科文组织、人 口基金、人居署、难民署、 儿基会、工发组织、地雷 行动司、毒品和犯罪问题 办公室、项目署、联合国 志愿人员组织、妇女署、 粮食署、世卫组织、世界 银行	24 名国家工作队组织代 表(6 个 D-2、6 个 D-1、7 个 P-5、4 个 P-4 和 1 个本 国专业干事)
联合国黎巴嫩问题特别 协调员办事处	(见下文注释)	安保部、西亚经社会、粮 农组织、劳工组织、移民 组织、人道协调厅、人权 高专办、开发署、环境署、 教科文组织、人口基金、 人居署、难民署、贝鲁特	26 名国家工作队组织代 表(1 个副秘书长、2 个助 理秘书长、4 D-2、5 D-1、 7 P-5、3 P-4 和 4 本国专 业干事)

特派任务	秘书长副特别代表/驻地协调员/ 人道主义协调员办公室的 特别政治任务资源	驻地协调员领导下的联合国 国家工作队成员组织	国家工作队各组织的工作人员 人数和职等
联合国利比亚支助团	2022 年核定：4(2 个 P-4, 1 个外勤事务人员, 1 个 本国专业干事)	新闻中心、儿基会、工发 组织、地雷行动司、毒品 和犯罪问题办公室、项目 署、近东救济工程处、联 黎协调办、停战监督组 织、联合国志愿人员组 织、妇女署、粮食署、世 卫组织 粮农组织、开发署、教科 文组织、人口基金、人居 署、难民署、儿基会、工 发组织、毒品和犯罪问题 办公室、项目署、联合国 志愿人员组织、妇女署、 粮食署、世卫组织、世界 银行	19 名国家工作队组织代 表(15 个 D-1、4 个 P-5)
联合国海地综合办事处	2022 年核定：2(1 个 P-4, 1 个外勤事务人员)	安保部、粮农组织、农发 基金、劳工组织、基金组 织、移民组织、人道协调 厅、人权高专办、泛美卫 生组织/世卫组织、艾滋 病署、开发署、环境署、 教科文组织、人口基金、 难民署、儿基会、项目署、 妇女署、粮食署、世界银 行	20 名国家工作队组织代 表(9 个 D-1、1 个 P-6、8 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个本 国专业干事)
联合国苏丹过渡时期综合 援助团	2022 年核定：5 个(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个外勤 事务人员、1 个本国专业 干事) 拟在 2023 年预算中增设 1 个 P-5(协调)	安保部、粮农组织、原子 能机构、农发基金、劳工 组织、基金组织、移民组 织、人道协调厅、人权高 专办、艾滋病署、开发署、 环境署、教科文组织、人 口基金、人居署、难民署、 儿基会、工发组织、地雷 行动司、毒品和犯罪问题 办公室、项目署、联合国 志愿人员组织、妇女署、 粮食署、世卫组织	25 名国家工作队组织代 表(4 个 D-2、6 个 D-1、 8 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、5 个本国专业干事)
联合国阿富汗援助团	2022 年核定：3(1 个 P-3, 1 个本国专业干事, 1 个 当地雇员)	粮农组织、农发基金、劳 工组织、移民组织、国际 贸易中心、人道协调厅、 艾滋病署、贸发会议、开	24 名国家工作队组织代 表(5 个 D-2、10 个 D-1、

特派任务	秘书长副特别代表/驻地协调员/ 人道主义协调员办公室的 特别政治任务资源	驻地协调员领导下的联合国 国家工作队成员组织	国家工作队各组织的工作人员 人数和职等
联合国伊拉克援助团	<p>拟在 2022 年订正预算中从特派任务现有人员编制资源改派 1 个 D-1(协调)</p> <p>拟议在 2023 年预算中增设 1 个本国专业干事(协调)</p> <p>2022 年核定: 3(1 个 P-4, 1 个外勤事务人员, 1 个当地雇员)</p>	<p>发署、环境署、教科文组织、人口基金、人居署、难民署、儿基会、工发组织、训研所、地雷行动司、毒品和犯罪问题办公室、项目署、妇女署、粮食署、世卫组织、世界银行</p> <p>安保部、西亚经社会、粮农组织、国际金融公司、劳工组织、基金组织、移民组织、国际贸易中心、人道协调厅、人权高专办、贸发会议、开发署、环境署、教科文组织、人口基金、人居署、难民署、儿基会、地雷行动司、毒品和犯罪问题办公室、项目署、妇女署、粮食署、世卫组织、世界银行</p>	<p>6 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国专业干事)</p> <p>25 名国家工作队组织代表(3 个 D-2、11 个 D-1、1 个 P-6、8 个 P-5、2 个 P-3)</p>

注：联合国黎巴嫩问题特别协调员办公室没有副特别协调员办公室。鉴于联合国特别协调员办公室是一个“单一支柱”特派任务，副特别协调员所履行的特派任务职能(包括担任主管官员)被并入特别协调员的前台办公室。在这方面，该特派任务的协调股与其他股一样，根据特别协调员和副特别协调员的联合特派任务要求，向其提供支持。联合国特别协调员办公室的协调干事侧重处理需要与联合国国家工作队各成员和联合国驻黎巴嫩临时部队以及与各使馆和政府机构等外部对话者进行协调的政治档案。就非特派任务驻地协调员和人道主义协调员职能而言，副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员由驻地协调员办公室和不属于联合国特别协调员办公室结构的人道主义事务协调厅各办公室提供支持。

缩写：安保部：安全和安保部；西亚经社会：西亚经济社会委员会；粮农组织：联合国粮食及农业组织；原子能机构：国际原子能机构；农发基金：国际农业发展基金；劳工组织：国际劳工组织；移民组织：国际移民组织；人权高专办：联合国人权事务高级专员办事处；人道协调厅：人道主义事务协调厅；泛美卫生组织/世卫组织：泛美卫生组织/世界卫生组织；艾滋病署：联合国艾滋病/艾滋病联合规划署；资发基金：联合国资本发展基金；贸发会议：联合国贸易和发展会议；开发署：联合国开发计划署；环境署：联合国环境规划署；教科文组织：联合国教育、科学及文化组织；人口基金：联合国人口基金；人居署：联合国人类住区规划署；难民署：联合国难民事务高级专员公署；儿基会：联合国儿童基金会；工发组织：联合国工业发展组织；训研所：联合国训练研究所；地雷行动司：联合国地雷行动司；毒品和犯罪问题办公室：联合国毒品和犯罪问题办公室；项目署：联合国项目事务署；近东救济工程处：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处；联黎协调办：联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处；停战监督组织：联合国停战监督组织；妇女署：联合国促进性别平等和增强妇女权能署；粮食署：世界粮食计划署；世卫组织：世界卫生组织。

19. 如表 1 所示，2023 年拟在身兼两职或三职的秘书长副特别代表办公室设立 4 个职位，具体如下：联索援助团 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、联苏综合援助团 1 个职位(1 个 P-5)和联阿援助团 1 个职位(1 个本国专业干事)，并拟改派联阿援助团 1 个 D-1 职位。行预咨委会询问后获悉，在部署了特别政治任务的国家，虽然联合国系统的存在因国而异，但都是为了支持东道国实现《2030 年可持续发展议程》。联合国系统在东道国提供的合作和支助的具体重点领域以最佳方式反映在联合国与东道国分别签署的联合国可持续发展合作框架中。行预咨委会关于综合

特别政治任务身兼两职或身兼三职的秘书长副特别代表办公室拟议人员配置变的建议载于其相关报告(A/77/7/Add.4-6)。

20. 行预咨委会回顾，大会第 75/253 A 号决议(第十八节)核可了行预咨委会的建议，请秘书长继续审查并酌情调整各综合特别政治任务秘书长副特别代表办公室的相关组织结构和支助人力。行预咨委会重申秘书长应确保为综合特派任务中身兼二职或三职的秘书长副特别代表提议的安排和相关支助人力符合大会第 72/279 号决议的规定(A/76/7/Add.1, 第 25 段; A/75/7/Add.2, 第 23 段; A/74/7/Add.1, 第 34 段)。

21. 根据行预咨委会的建议(A/76/7/Add.1, 第 26 段)，秘书长报告第 41 至 49 段提供了关于将已结束的特别政治任务的职能移交给驻地协调员系统的资料，包括经验教训。经验教训包括领导层和利益攸关方参与的连续性、将已结束的特派任务的核心职能纳入联合国可持续发展合作框架以及区域特别政治任务发挥的作用。行预咨委会询问后获悉，在外地特派团/特派任务(无论是特别政治任务还是维持和平行动)结束时，保持和平方面往往仍然存在挑战，而且许多挑战具有政治性质。认识到这一点，联合国提出了过渡进程的愿景，旨在确保有意义的政治参与，包括在特派团/特派任务撤出后促进国家对过渡的自主权。在这方面，从已结束的特别政治任务和维持和平行动中汲取的经验教训至关重要，而且相互关联。

特别政治任务项下的地雷行动活动和预算编制职位

22. 秘书长表示，地雷行动司已采取重大步骤处理审计委员会的审计结果，并聘请了一家咨询公司对地雷行动交付模式的成本效益进行独立审查。鉴于地雷行动司是秘书处所有实体在地雷行动方面的服务提供者，审查涵盖维持和平行动、特别政治任务和特派团/特派任务环境。审查将评估地雷行动司-联合国项目事务署(项目署)目前伙伴关系的成本效益，并以目前的业绩为基准，确定可改进之处和变通交付模式。报告指出，审查将于 2022 年 9 月结束，审查结果将提交大会第七十七届会议(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 86 至 94 段)。

23. 行预咨委会回顾，先前根据项目署合同设立的 4 个地雷行动方案主管职位现已列入 2022 年各特别政治任务的人员配置表。⁴ 秘书长针对行预咨委会上一份报告所载建议(A/76/7/Add.1, 第 29 段)指出，已审查了地雷行动方案，包括四个特别政治任务的所需人员编制和管理级别。审查结果确认，联索援助团、联利支助团、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)和联苏综合援助团所需人员编制适当(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 90 段)。行预咨委会询问后获悉，自 2021 年 7 月 1 日以来，联利支助团、荷台达协议支助团和联苏综合援助团地雷行动方案主任的职位一直由秘书处的合同工作人员填补，采用的是与项目署合同聘用的前方案主管有关的“升迁”办法。关于联索援助团的 D-1 职位，在 2022 年 1 月 1 日批准设立后，联索援助团着手进行征聘工作，预计该职位将于 2022 年 9 月填补。

⁴ 联索援助团 1 个 D-1、联利支助团 1 个 P-5、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)1 个 P-4 和联苏综合援助团 1 个 P-4。

24. 行预咨委会询问后还获得了关于 2023 年地雷行动拟议资源的资料(见表 2)。

表 2
2023 年地雷行动拟议资源

(千美元)

特别政治任务	经常预算——文职 人员, 地雷行动 方案主任员额	其他用品、服务和设备——探雷和扫雷事务			预算共计	共计
		人员和其他 业务费用	项目署收费			
联索援助团	260.1	733.1	42.4	775.5	1 035.6	
联利支助团	190.8	1 475.9	119.5	1 595.4	1 786.2	
荷台达协议支助团	153.2	—	—	—	153.2	
联苏综合援助团	211.2	1 713.9	138.1	1 852.0	2 063.2	
联阿援助团 ^a	233.8	136.5	11.1	147.6	381.4	

缩写：联阿援助团：联合国阿富汗援助团；联苏综合援助团：联合国苏丹过渡时期综合援助团；荷台达协议支助团：联合国支助荷台达协议特派团；联利支助团：联合国利比亚支助团；联索援助团：联合国索马里援助团。

^a 安全理事会第 2626(2022)号决议授权联阿援助团，通过评估爆炸物威胁及其对包括儿童在内的平民的影响，并为支持人道主义和发展举措提供咨询和协调减少爆炸物威胁的措施，从而改善阿富汗的总体安全局势。因此，在 2022 年订正拟议预算(A/76/6 (Sect. 3)/Add.9)中，拟将联阿援助团 1 个高级方案管理干事(地雷行动)(P-5)职位改派为 1 个高级司法事务干事(P-5)职位。表 2 所示的预算数额反映了如果拟议预算获得核准，2023 年续设该职位的全年费用。

25. 关于地雷行动司 1 个 P-4 方案管理干事职位的费用在维持和平支助账户预算和特别政治任务预算之间分摊的问题(A/76/808, 第 45 段)，行预咨委会询问后获悉，大会已核可行预咨委会第 76/279 号决议的建议；然而，鉴于 2022 年核定预算或 2023 年特别政治任务拟议预算均未为这一所需资源编列经费，秘书处正在评估执行该决议的备选方案。行预咨委会相信，秘书处将在大会审议本报告期间向大会提供关于特别政治任务分摊地雷行动司方案管理干事 P-4 职位费用的最新情况。

职位本国化

26. 秘书长表示，近年来，特别政治任务在职位本国化方面取得稳步进展，2016 年有 12 个职位本国化，2017 年 1 个，2018 年 2 个，2019 年 5 个，2020 年 7 个，2021 年 4 个，2022 年 19 个。2023 年，拟将 9 个职位本国化，包括：也门问题特使办公室 1 个职位、对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)1 个职位、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 1 个职位和联伊援助团 6 个职位(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, 第 69 段)。

27. 此外，业务支助部于 2021 年 12 月发布了工作人员队伍本国化规划指南，该指南借鉴了前外勤支助部于 2018 年 10 月发布的关于和平行动本国化的准则(同上, 第 68 段)。行预咨委会询问后获悉，新指南扩大了对本国化办法的认识，并为所有实体的本国化提供了一致和统一的办法。在编写该指南时，业务支助部联

络了许多实体，包括维持和平行动、特别政治任务、服务中心、区域委员会以及联合国儿童基金会(儿基会)，以收集关于职位本国化的不同观点。

28. 行预咨委会欢迎秘书处印发《员工队伍规划本国化指南》，并相信今后提交预算时将报告该指南的执行进展情况。行预咨委会肯定在特别政治任务国际职位本国化方面的进展，并相信将继续做出努力。行预咨委会回顾，继第 61/276 和 66/264 号决议后，大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(A/76/7/Add.1, 第 31 段)。行预咨委会在其有关报告中就个别特派任务的本国化问题提出了意见和建议(见 A/77/7/Add.2-6)。

空缺职位

29. 秘书长表示，自 2021 年 5 月以来，由于仍存在不确定性，最初以渐进方式恢复的招聘活动在 2022 年加快，以填补空缺职位，特别是长期空缺职位。在编制 2023 年拟议方案预算期间，特别政治任务严格审查了空缺职位，并提议裁撤其中一些职位(A/77/6(Sect.3)/Add.1, 第 137-139 段)。行预咨委会注意到长期空缺职位较多，例如专题群组三特派任务有 103 个此类职位(大多数在联利支助团内)，以及长期空缺职位，特别是在国家一级，例如联伊援助团(31 个长期空缺职位中有 27 个是本国职位)(A/77/7/Add.4, 第 24 和 48 段；A/77/7/Add.6, 第 18 段)。行预咨委会重申，空缺职位应迅速填补，并相信在审议本报告和关于特别政治任务的相关报告期间，以及在提交下一个预算时，将向大会提供关于所有空缺职位征聘情况的最新资料(A/76/7/Add.1, 第 35 段)。行预咨委会在其有关报告(A/77/7/Add.2-6)中就个别特派任务进一步讨论了这一问题。

空缺率

30. 秘书长报告附件十五载有按特派任务分列的空缺率资料，包括 2021 年实际平均空缺率、2022 年预算编列的空缺率、截至 2022 年 4 月 30 日的实际空缺率和 2023 年拟议空缺率。行预咨委会注意到，就专题群组三特派任务而言，拟议空缺率与实际空缺率或实际平均空缺率不一致，一些特派任务/人员职类的拟议空缺率高于实际空缺率，而另外一些特派任务/人员职类的拟议空缺率低于实际空缺率(A/77/7/Add.4, 第 49 段)。行预咨委会相信，在大会审议本报告时，将向大会提供关于 2022 年出现的空缺率和 2023 年预算编列的空缺率的进一步理由。

31. 与此相关，行预咨委会注意到，2021 年期间，联伊援助团暂停了征聘活动，部分原因是为了确保援助团 2022 年工作人员费用保持在核定资源范围内。在联阿援助团，为管控空缺率，一个 P-4 职位一直空缺，一名工作人员自 2021 年 2 月以来一直领取特别职位津贴。行预咨委会在其关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7, 第一章)中讨论了与空缺员额和职位及空缺率的管理有关的事项。

特别职位津贴

32. 秘书长指出，按照拟议方案预算其他款次的做法，每个专题群组的补充资料载有空缺时间或由领取特别职位津贴者充任时间超过一年的职位的资料。行预咨

委会从补充资料中注意到，在 38 个特别政治任务中，共有 8 个职位通过一年或更长时间的领取特别职位津贴人员充任，其中包括专题群组一 1 个、专题群组三 3 个、联阿援助团 3 个和联伊援助团 1 个。在这些职位中，有 3 个职位因延迟入职而通过特别职位津贴填补了两年或更长时间，就联阿援助团而言，由于任务期限延长的不确定性而暂时停止征聘，其中一个职位是为一名休无薪特别假的工作人员保留的。行预咨委会强调，发放特别职位津贴是一项例外临时措施，各特派任务应严格遵守相关的工作人员细则和政策。行预咨委会在关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(见 A/77/7，第一章和第 3 节)中指出，行预咨委会讨论了长期给予特别职位津贴的问题，作为一个政策事项，这适用于特别政治任务。

一般工作人员费用

33. 行预咨委会询问后获得了关于一般工作人员费用的资料，包括 2021 年经费、支出和百分比。行预咨委会获悉，一般工作人员费用是由工作人员的基本情况决定的，因此显示出不同特派任务之间以及同一特派任务不同时间之间的差异。就特别政治任务和维持和平特派团而言，通常使用最近结束的 12 个月期间一般工作人员费用和薪金净额的实际支出来计算拟议预算中一般工作人员费用的百分比，并根据费用结构的预期变化加以调整，对过渡期特派任务/特派团而言尤其如此。此外，还对每个特派任务进行了多年比较分析和按承付款项目进行的更详细分析，以确定这些变化是否有任何实质性或业务原因。行预咨委会还获悉，关于经常预算的其他部分，秘书处探讨了计算一般工作人员费用经费的更精确方法，并确定了一种混合办法，即根据工作人员薪金的养恤金缴款百分比计算的预计一般工作人员费用，而根据每人费用计算所有其他福利的经费。行预咨委会获得了关于 2022 年和 2023 年拟议方案预算采用的改进办法的进一步资料，并注意到经常预算与特别政治任务和维持和平特派团在计算一般工作人员费用方面仍然存在差异。行预咨委会在其关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7，第一章)中提出了进一步意见。

2023 年业务费用

34. 2023 年业务费用项下的拟议资源为 266 098 800 美元，比 2022 年的经费增加 45 146 100 美元(即 20.4%)(见上文第 11 段)。行预咨委会在本节讨论共有的问题，其有关个别特别政治任务 2023 年业务费用拟议所需资源的具体评论和建议载于相关报告(A/77/7/Add.2-6)。

35. 行预咨委会索要后收到了秘书长报告表 8 的订正本，其中载有截至 6 月 30 日的 2021 年和 2022 年批款以及 2021 年和 2022 年支出的资料。表 3 提供了其中所载业务费用的相关资料。

表 3
业务费用

(千美元)

支出类别	2021		2022		2023	差异	
	预算批款	支出	预算批款	1-6 月支出	所需资源	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)	(7)=(6)/(3)
业务费用							
1. 专家	13 367.5	10 041.2	13 450.5	9 256.9	13 571.1	120.6	0.9
2. 咨询人和咨询服务	3 302.5	1 586.1	2 793.2	1 095.3	3 274.2	481.0	17.2
3. 公务差旅	14 524.8	11 959.8	12 299.2	7 147.8	14 557.4	2 258.2	18.4
4. 设施和基础设施	96 443.1	87 814.3	76 952.7	61 949.5	100 034.6	23 081.9	30.0
5. 陆运	8 943.9	9 308.0	8 313.1	5 091.7	9 608.5	1 295.4	15.6
6. 空中业务	56 722.4	40 244.3	49 062.6	36 093.7	55 693.9	6 631.3	13.5
7. 海上业务	325.5	313.8	382.9	100.6	298.9	(84.0)	(21.9)
8. 通信和信息技术	33 042.2	31 624.7	28 431.7	17 418.4	37 001.2	8 569.5	30.1
9. 医疗	11 578.1	5 911.9	7 857.8	3 793.7	9 316.4	1 458.6	18.6
10. 其他用品、服务和设备	20 792.8	17 006.2	21 409.0	10 564.1	22 542.6	1 133.6	5.3
11. 速效项目	—	—	—	—	200.0	200.0	—
业务费用共计	259 042.8	215 810.3	220 952.7	152 511.6	266 098.8	45 146.1	20.4

公务差旅及遵守航空旅行提前订票政策的情况

36. 2023 年公务差旅拟议资源总额为 14 557 400 美元，比 2022 年核定资源增加 2 258 200 美元(即 18.4%)(见上文第 11 段)。行预咨委会注意到，2023 年公务差旅拟议资源反映了以下情况：(a) 7 个特派任务(专题群组一项下 4 个，专题群组三项下 3 个)略有减少；(b) 11 个特派任务(专题群组一 1 个，专题群组二 3 个，专题群组三 7 个，包括联伊援助团)经费增加。秘书长报告附件十三载有 2023 年拟议公务差旅资源的资料，并按特派任务和专题群组对差异做出解释。

37. 行预咨委会重申其观点，即在应用从冠状病毒病(COVID-19)大流行中吸取的经验教训时，应最大限度地减少参加讲习班、各种会议的差旅，并应更多地利用虚拟会议和在线培训工具(另见 A/77/7，第一章，第 73 段)；A/76/7/Add.1，第 40 段)。行预咨委会在其相关报告(A/77/7/Add.2-6)中就个别特别政治任务的差旅资源提出了具体意见和建议。

38. 各特派任务遵守 16 天提前订票政策的年度比率资料载于秘书长报告附件十四。行预咨委会讨论了各特别政治任务对该政策的遵守率持续偏低的问题(见 A/76/7/Add.1，第 41 段；A/75/7/Add.2，第 31 段；A/74/7/Add.1，第 42 段；A/73/498，第 32 至 34 段；A/72/7/Add.10，第 37 段；A/71/595，第 32 段；A/70/7/Add.10，第 37 段)。行预咨委会从附件十四注意到，2021 年 38 个特派任务中有 6 个特派

任务的遵守率达到 50%或以上，而 2020 年为 9 个，2019 年为 5 个，2018 年为 7 个，2017 年为 5 个。秘书长指出，可持续的预先旅行规划对许多特派任务来说仍然是一个挑战，原因有若干，如为防控 COVID-19 而采取的临时限制措施、需要保持灵活性，以便利用与证人面谈的机会，并能够回应政府对应方提出的会议和支助请求，以及其中一些特派任务在动荡的政治和安全环境中开展行动 (A/77/6 (Sect. 3)，第 117-119 段和附件一)。

39. 行预咨委会关切地注意到，特别政治任务遵守提前 16 天预购机票政策的比率一直很低，并回顾大会第 74/262 号决议就提前订票政策规定遵守率低表示关切，请秘书长加大行动力度，进一步提高各类差旅遵守该政策的比率，同时顾及公务差旅的规律和性质，并考虑到每个部门、办事处、外派任务未遵守政策的原因(见 A/76/7/Add.1，第 41 段)。

空中业务

40. 2023 年空中业务拟议所需资源为 55 693 900 美元，与 2022 年核定经费相比，共增加 6 631 300 美元(即 13.5%)(见上文第 11 段)。秘书长报告附件七提供了 2021 至 2023 年按特派任务分列的空中业务资源和飞行时数的资料。该报告附件八载有按特派任务分列的 2021 年和 2022 年特别飞行的资料及理由，以及 2023 年的估计数。

41. 在 2023 年有拟议空中业务资源的 14 个特派任务中，8 个特派任务的所需资源减少(秘书长也门问题特使办公室、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联索援助团、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组、联合国哥伦比亚核查团、荷台达协议支助团、联苏综合援助团和联伊援助团)，而 4 个特派任务(秘书长叙利亚问题特使办公室、联合国调查组、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和联利支助团)提议增加资源。2023 年 1 个特派任务(秘书长大湖区问题特使办公室)的拟议资源保持不变。2023 年拟议为联阿援助团空中业务编列 8 464 000 美元。由于该特派任务没有 2022 年的核定批款(见上文第 11 段)，因此没有对 2022 年和 2023 年的资源进行比较。

通信和信息技术

42. 2023 年通信和信息技术项下的拟议经费为 37 001 200 美元，比 2022 年核定资源增加 8 569 500 美元(即 30.1%)(见上文第 11 段)。秘书长报告附件十载有关于通信和信息技术的财政和人力资源的综合资料。关于获取卫星图像的资料及其理由载于本报告附件九。

43. 如秘书长报告附件十所示，2023 年拟议所需资源增加，原因如下：(a) 拟议增加 19 个特派任务(专题群组一 7 个、专题群组二 2 个、专题群组三 10 个)的经费；(b) 拟议减少 5 个特派任务(专题群组二项下 2 个，专题群组三项下 3 个)的经费；(c) 14 个特派任务(专题群组一项下 3 个，专题群组二项下 11 个)拟议的资源数额保持不变。

车辆和信息技术设备的标准比率

44. 秘书长报告(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1)第 99 至 104 段提供了关于计划持有的车辆和信息技术设备的资料。其中指出,已审查了特别政治任务的持有量,并尽可能根据《标准费用和比率手册》所颁布的标准比率调整持有量。拟议持有量的依据是 2023 年规划的预计在职人数,而非核定人员总数。

45. 2023 年拟议车辆总体配置比标准比率高出 21.5%,而 2022 年和 2021 年的拟议比率分别低于标准 2.3%和 10%,2020 年和 2019 年的拟议比率高于标准 5.1%和 16.4%(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1,表 3; A/76/7/Add.1,第 47 段)。行预咨委会从秘书长报告表 3 中注意到,2023 年车辆持有量所适用的比率总体高于标准,反映了 9 个特派任务的拟议比率高于标准(2022 年为 5 个),8 个特派任务的拟议比率符合标准(2022 年为 6 个),2 个特派任务的拟议比率低于标准(2022 年为 8 个)。秘书长报告第 102 段说明了 9 个特派任务的比率高于标准的理由。⁵

46. 行预咨委会索要后还得到了各特派任务实际车辆持有量的资料。行预咨委会获悉,车辆的实际持有量包括所有类别的车辆(如轻型客车、特种车辆、救护车和装甲车),而标准车辆比率不包括警卫部队车辆、装甲车(安全环境要求更多使用装甲车的特派任务除外)、多用途车、公共汽车、指定用于安保和近身保护的电动车和车辆。此外,行预咨委会获悉,业务支助部目前没有办法通过不断监测和分析车辆使用数据来评估车辆的平均使用情况。不过,业务支助部正在与世界粮食计划署(粮食署)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作,采购在线车辆跟踪系统,预计该系统将清晰显示车辆使用情况。该系统的征询工作预计将于 2022 年 10 月结束。行预咨委会获悉,一旦新的在线系统投入使用,业务支助部将能更好地了解车辆使用情况。行预咨委会相信,下一次提交的维持和平行动和特别政治任务预算将提供关于新的在线车辆追踪系统的采购和运作的最新情况。

47. 2023 年信息技术设备拟议分配总额比标准比率高 1.9%,而 2022 年、2021 年、2020 年和 2019 年的拟议数则分别比标准比率高 1.5%、4.6%、5.6%和 4.9%(见 A/76/7/Add.1,第 48 段)。行预咨委会询问后获悉,信息技术设备的标准分配不包括培训所需经费;但是,这些所需经费已列入预计持有量。

48. 行预咨委会从秘书长报告表 4 中注意到,2023 年信息技术设备持有率总体高于标准,反映了对 31 个特派任务适用了标准比率(2022 年的数字相同),4 个特派任务的比率高于标准比率(2022 年为 5 个),3 个特派任务的比率低于标准比率(2022 年为 2 个)。针对行预咨委会关于 2022 年对信息技术设备采用高于标准比率没有具体理由的意见(A/76/7/Add.1,第 48 段),秘书长报告第 103 段现在分别为 2023 年采用高于标准比率的 4 个特派任务提供了理由。⁶

⁵ 参加日内瓦国际讨论的联合国代表、联合国调查组、联索援助团、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联利支助团、联海综合办、联阿援助团和联伊援助团。

⁶ 秘书长大湖区问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、西萨办和联利支助团。

49. 行预咨委会注意到，按特派任务说明了 2023 年对信息技术设备采用高于标准比率的理由，并相信今后提交的预算将继续提供这类信息。行预咨委会重申，秘书长应按照大会第 74/263 号决议的要求继续确保定期审查车辆和信息技术设备的实际分配情况，使其符合标准比率，并在其今后的预算报告中就特派任务分配数为何高于标准比率提供具体理由(A/76/7/Add.1，第 49 段)。

速效项目

50. 2023 年拟议在荷台达协议支助团速效项目项下编列经费 200 000 美元。行预咨委会询问后获悉，速效项目资源先前已作为特别政治任务，特别是 2012 年和 2013 年联阿援助团和联伊援助团的预算和应交付产出的一部分得到核准。荷台达协议支助团是一个配备有军事和警察监测员的特别政治任务，以支持实地的停火执行和监测工作。拟议供资将提供一个宝贵的工具，以应对荷台达协议支助团在以下方面遇到的挑战：建立和维持当地对该特派任务的信心，同时让前线两侧的社群参与，加强当地对执行《荷台达协议》、包容性和增强妇女权能的参与。

三. 一般意见和建议

总部对特别政治任务的后援支助

51. 秘书长报告附件二和附件三提供了关于由特别政治任务预算供资的总部牵头部门和后援支助职位的资料。2023 年拟设后援支助职位共计 49 个，而 2022 年核定职位为 50 个，反映联合国调查组减少 1 个 P-4 职位，原因是拟将该职位调至巴格达，以满足该特派任务日益增加的法律咨询需求。政治和建设和平事务部牵头并参与向 38 个特别政治任务中的 34 个提供实务后援支助。

52. 行预咨委会询问后获悉，秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室作为总部的一个办公室，没有牵头部门，而联合国调查组由于其独特的任务和方向，在总部也没有牵头部门。关于 38 个特别政治任务的授权，主管政治和建设和平事务副秘书长对专题群组二项下的 12 个专家组以及执行安全理事会第 1559(2004)号决议特使办公室进行了授权。就支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会而言，授权由裁军事务厅负责。就其余 24 个特派任务而言，行政和资源管理的权力下放给各特派任务首长，而牵头部门则继续向这些特派任务提供实质性支助和指导。

53. 行预咨委会再次表示，期望在今后的预算报告中继续就总部后援支助职位提供综合资料。行预咨委会仍然认为应每年审查现有的总部后援支助职位，以便在特派任务的授权发生变化时调整能力，从而提高后援支助的效率(A/76/7/Add.1，第 52 段)；另见 A/77/7/Add.2-6)。

乌干达恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处提供的支助服务

54. 秘书长指出，恩德培区域服务中心目前为 9 个驻非洲特别政治任务、6 个维持和平特派团和 1 个支助办事处以及联合国驻非洲联盟办事处(共 17 个客户实体)提供支助(A/77/6 (Sect. 3)/Add.1，第 54 和 55 段)。

55. 秘书长报告第 57 至 65 段提供了关于初步设立联阿援助团和联伊援助团科威特联合支助办事处、扩大其客户特派任务以及秘书长 2023 年订正拟议人员配置的背景资料。秘书长称，随着时间的推移，支助办事处的客户群逐渐增加，这反映了其在支持外地业务方面日益重要。目前，在其 18 个客户特派任务中，有 8 个(3 个特别政治任务 and 5 个维持和平行动)为联合支助办公室的人事费提供经费(见同上，表 1)，联阿援助团和联伊援助团提供了 83 个职位中的 72 个(即 87%)的经费。

56. 据指出，科威特联合支助办事处目前是一个后台机构，向业务支助部报告。在业务支助部的领导下，考虑到联阿援助团和联伊援助团的人员编制减少，并认识到其他客户特派任务的重大额外影响，拟议对 2023 年现有员额派遣数进行订正分配。虽然为支助办事处建立一个长期供资模式需要一个更全面的提案供大会审议，但为 2023 年提出了一个寻求更平衡的人事费分摊的直接解决方案，可作为在各资金来源中实现更好的平衡的第一步。具体而言，拟议在这两个特派任务下共裁撤 6 个职位(联阿援助团和联伊援助团各 3 个职位(1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员))，并在其他 4 个客户特派任务下设立相同数目的职位(职称和职等不变)：也门问题特使办公室(1 个外勤事务人员)、联合国调查组(1 个当地雇员)、联合国哥伦比亚核查团(1 个当地雇员)和荷台达协议支助团(1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员)(见同上，表 2)。此外，拟将叙利亚问题特使办公室内的 1 个现有职位(外勤事务人员)调至科威特联合支助办事处，以补充其人员编制(见同上，表 2)。行预咨委会注意到，拟议重新分配 2023 年的工作人员职位，将使科威特联合支助办事处 18 个客户特派任务中派遣人员的特派任务从 2022 年的 8 个增加到 2023 年的 13 个。

57. 秘书长报告表 1 和表 2 载有客户特派任务目前和拟议向科威特联合支助办事处提供的人员配置情况。行预咨委会索要后获得了自联合支助办事处 2012 年成立以来向其派遣人员的特派任务名单，其中包括每年的人员配置职位和供资来源(见表 4)。行预咨委会获悉，根据支助办事处的供资模式，这些职位仍保留在客户特派任务的人员配置表中。

表 4

向科威特联合支助办事处派遣人员的特派任务(2012-2022 年)

年份	职位	派遣人员的特派任务
2012	88	
2013	88	
2014	88	经常预算：联阿援助团和联伊援助团
2015	83	
2016	87	
2017	83	经常预算：联阿援助团、联伊援助团 维持和平行动：观察员部队、联塞部队、联黎部队、科索沃特派团、后勤基地
2018	82	经常预算：联阿援助团、联伊援助团

年份	职位	派遣人员的特派任务
2019	83	维持和平行动：联海司法支助团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、后勤基地、科索沃特派团
2020	83	经常预算：联阿援助团、联伊援助团、联海综合办
2021	83	维持和平行动：观察员部队、联塞部队、联黎部队、后勤基地、科索沃特派团
2022	83	

缩写：联海综合办：联合国海地综合办事处；联海司法支助团：联合国海地司法支助特派团；联阿援助团：联合国阿富汗援助团；联伊援助团：联合国伊拉克援助团；观察员部队：联合国脱离接触观察员部队；联塞部队：联合国驻塞浦路斯维持和平部队；联黎部队：联合国驻黎巴嫩临时部队；后勤基地：意大利布林迪西联合国后勤基地；科索沃特派团：联合国科索沃临时行政当局特派团。

58. 行预咨委会回顾，在 2019 年特别政治任务拟议预算中提出了类似的人员配置重新分配提议，其中秘书长提议重新分配联阿援助团和联伊援助团供资的职位，总共减少联阿援助团(5)和联伊援助团(6)的 11 个职位，同时由支助办事处提供服务的其他 3 个特派任务总共增加 9 个职位(秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室和联合国调查组)(见 A/73/498，第 52 段)。行预咨委会还回顾，大会第 73/279 A 号决议决定不设立或裁撤科威特联合支助办事处的任何职位(同上，第十四节，第 12 段)。行预咨委会建议不批准 2023 年在有关特派任务重新分配科威特联合支助办事处工作人员职位的提议(见 A/77/7/Add.2-6)。

59. 关于恩德培区域服务中心的职能，行预咨委会询问后获悉，该中心不是也门问题特使和荷台达协议支助团的指定服务提供者，应当指出的是，区域服务中心是由大会 2010 年 7 月第 64/269 号决议设立的，主要支助非洲的维持和平特派团和特别政治任务。秘书处在未经大会认真评估和核可而将区域服务中心服务的地理范围扩大到该区域以外的其他外地特派任务/特派团方面一直持谨慎态度。行预咨委会注意到，作为大会设立的共享服务中心，恩德培区域服务中心目前有 17 个客户实体，仅限于非洲，而秘书处最初仅为联伊援助团和联阿援助团设立的科威特联合支助办事处已成为一个服务提供者，涵盖亚洲、中东、欧洲和拉丁美洲及加勒比总共 18 个客户特派任务/特派团。⁷ 此外，行预咨委会注意到，秘书处在指定维持和平特派团和特别政治任务服务提供者方面缺乏明确的标准(见下文第 61 段；A/77/7，第 29 B 款，第八.49 段)。

60. 行预咨委会讨论了恩德培区域服务中心和科威特联合支助办事处多年来向特别政治任务提供支助服务的问题(见 A/76/7/Add.1，第 62 段；A/75/7/Add.2，第 54 和 55 段；A/74/7/Add.1，第 51 段；A/73/498，第 49 至 55 段)。行预咨委会回顾，根据大会第 73/279 A 号决议，在全球服务提供模式获得批准和实施前，恩德培区域服务中心已将其综合服务覆盖面扩大到所有设在非洲的特别政治任务(另

⁷ 联阿援助团、联伊援助团、联海综合办、叙利亚问题特使办公室、也门问题特使办公室、联合国调查组、联合国中亚区域预防外交中心、荷台达协议支助团、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联合国哥伦比亚核查团、联黎部队、观察员部队、意大利布林迪西联合国后勤基地、科索沃特派团、联塞部队、联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)和联合国中东和平进程特别协调员办事处。

见 A/74/7/Add.1, 第 15 段)。行预咨委会重申, 科威特联合支助办事处不是大会核准的共享服务中心。此外, 根据大会第 70/248 A 号决议, 对现有和未来服务提供模式的任何改变都必须得到大会批准(另见 A/76/7/Add.1, 第 62 段; A/75/7/Add.2, 第 55 段; A/74/7/Add.1, 第 51 段; A/73/498, 第 54 和 55 段; A/72/7/Add.10, 第 56 和 58 段; A/71/595, 第 55 段)。

61. 行预咨委会询问后获悉, 科威特联合支助办事处将受到全球服务提供模式可能被批准采用而带来的影响, 因为这一安排很可能涉及支助办事处履行的大部分或所有职能。大会决定不对该提议采取行动, 这为秘书处提供了一个机会, 可以考虑到服务提供领域最近的变化、相关的技术进步、秘书处获得的经验以及目前的组织结构, 制定一个经过改进的服务提供概念。关于经过改进的提供服务概念, 行预咨委会在审议 2023 年拟议方案预算时建议大会请秘书长在提交下一个预算时提出关于计划中的改进提供服务概念的提议, 供大会审议和核准(见 A/77/7, 第 29 B 款, 第八.49 段)。

特派任务支助结构

62. 关于精简联伊援助团特派任务支助结构的提议, 行预咨委会询问后获悉, 包括联伊援助团在内的一些特别政治任务的双支柱结构旨在通过合并相关职能, 使结构更加精简, 从而提高成效。通过将事务科(采购、合同管理)与技术科分开, 确保了职责和责任的分离(见 A/77/7/Add.6)。此外, 行预咨委会获悉, 业务支助部正在审查专门针对规模小于维持和平行动的特别政治任务的特派任务支助结构指导原则, 以协助各实体, 特别是非建设和平特派任务或规模较小的特派任务, 确定适当的结构、职能和资源, 同时保持一定程度的标准化并确保诸如采购等职能的职责分离。行预咨委会相信, 下一次提交预算时将提供关于审查特别政治任务支助结构指导原则的最新情况。

东道国提供的支助

63. 秘书长的主要报告附件五载有行预咨委会在其前一份报告(A/71/595, 第 47 段)中要求提供的关于东道国向特别政治任务免费提供支助的资料。行预咨委会欢迎并赞赏地注意到东道国为特别政治任务做出的贡献(见 A/76/7/Add.1, 第 66 段)。

其他事项

性别均衡和地域代表性

64. 秘书长报告附件十六载有关于特别政治任务文职人员和专家性别分布情况的资料。截至 2022 年 4 月 30 日, 女性工作人员占文职人员总数的 27%, 其中在副秘书长和助理秘书长职等职位中占 52%, D-1 和 D-2 职等占 33%, P-5 及以下占 27%。此外, 附件显示, 专题群组三项下所有外地特派任务(包括联阿援助团和联伊援助团)的女性工作人员在文职人员总数中所占比例仍然不到 50%, 相比之下, 专题群组一项下 10 个特派任务中的 4 个以及专题群组二项下 15 个特派任务中的 4 个属于这种情况。行预咨委会注意到, 根据大会第 76/246 A 号决议核可的

建议(A/76/7/Add.1, 第 63 段), 关于 D-1 和 D-2 职等以及副秘书长和助理秘书长职等的职位的资料已列入工作人员性别分布情况的单独类别。

65. 根据行预咨委会的意见(A/76/7/Add.1, 第 64 段), 秘书长报告列入了一个关于特别政治任务中国际文职人员和专家的地域代表性的新附件(附件十七)。截至 2022 年 4 月 30 日, 国际文职人员共计 1 557 人,⁸ 其中 497 人来自西欧和其他国家, 387 人来自非洲, 362 人来自亚洲及太平洋, 197 人来自东欧, 101 人来自拉丁美洲和加勒比。在 33 个副秘书长和助理秘书长职等职位中, 14 个任职者来自西欧和其他国家, 10 个来自非洲, 4 个来自亚洲及太平洋, 3 个来自东欧, 2 个来自拉丁美洲和加勒比。此外, 在 60 个 D-1 和 D-2 职等职位中, 36 名任职者来自西欧和其他国家。行预咨委会继续注意到各区域集团的任职情况存在差异, 特别是在 D-1 至副秘书长职等的高级职位中, 截至 2022 年 4 月 30 日, 一个区域集团占 93 个职位总数的 50 个, 约占 54%(比截至 2020 年 12 月 31 日的 50%有所增加), 相对而言, 国际工作人员构成中人数最多(见同上, 第 65 段)。

66. 行预咨委会回顾, 大会在第 75/253 A 号决议(第十八节)请秘书长进一步努力改善特别政治任务的性别均衡和地域代表性(见 A/76/7/Add.1, 第 65 段和 A/75/7/Add.2, 第 60 段)。此外, 大会第 76/246 号决议(第十节)还请秘书长采取措施, 包括征聘新工作人员和加强管理人员问责制框架, 以改善所有特别政治任务的地域代表性和性别均衡, 并在今后的预算报告中提供最新资料, 包括按国籍分列的地域代表性资料(见 A/76/7/Add.1, 第 65 段)。在关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7, 第一章)中, 行预咨委会就性别均衡和地域代表性问题提出了意见和建议, 这些问题属于政策问题, 也适用于特别政治任务。

特派任务生活津贴

67. 行预咨委会询问后得到了按特派团分列的 2022 年和 2023 年特派任务生活津贴标准(见表 5)、2021 年和 2022 年核定资源和支出以及 2023 年拟议资源(见表 6)。

表 5

2022 年和 2023 年特派任务生活津贴标准

(单位: 美元)

特派任务	国家/地区	2022 年拟议方案预算		2023 年拟议方案预算	
		前 30 天	30 天后	前 30 天	30 天后
西萨办	塞内加尔	175	175	261	118
联索援助团	索马里	85	85	201	101
喀麦隆-尼日利亚混合委员会 联合国支助小组	塞内加尔	175	175	261	118
联利支助团	利比亚	128	128	146	65

⁸ 还包括“其他”职类下的 13 名工作人员(见 A/77/6 (Sect. 3)/Add.1, 附件十七, 注 c)。

特派任务	国家/地区	2022 年拟议方案预算		2023 年拟议方案预算	
		前 30 天	30 天后	前 30 天	30 天后
联合国哥伦比亚核查团	哥伦比亚	92	92	119	66
荷台达协议支助团	也门	145	83	174	84
联海综合办	海地	216	150	234	140
联苏综合援助团	苏丹	136	136	146	64.5

表 6

2021 年至 2023 年期间按特派任务开列的与特派任务生活津贴有关的资源

(单位: 美元)

特派任务	2021		2022		2023	2023 年与 2022 年批款 的差异	2023 年与 2022 年的差异解释
	预算批款	支出	预算批款	截至 2022 年 6 月 30 日的支出	拟议		
西萨办	121 700	55 448	127 800	30 055	94 700	(33 100)	2023 年“30 天后”降低的费率
联索援助团	1 052 000	885 142	1 030 200	517 181	1 182 800	152 600	2023 年提高的费率
喀尼混委会	60 800	63 875	63 900	31 675	47 400	(16 500)	2023 年“30 天后”降低的费率
联利支助团	186 700	117 508	233 600	70 498	154 600	(79 000)	2023 年“30 天后”降低的费率
联合国哥伦比亚核查团	3 908 700	3 536 020	3 908 700	1 712 578	2 989 200	(919 500)	2023 年“30 天后”降低的费率
荷台达协议支助团	2 170 500	180 161	1 929 300	69 508	2 006 600	77 300	2023 年“前 30 天”提高的费率
联海综合办	851 000	795 408	851 000	389 472	808 800	(42 200)	2023 年“30 天后”降低的费率
联苏综合援助团	521 200	605 701	1 811 900	493 398	1 898 200	86 300	2023 年“30 天后”空缺率降低抵消了降低的空缺率
共计	8 872 600	6 239 263	9 956 400	3 314 365	9 182 300	(774 100)	

68. 行预咨委会回顾,行预咨委会在审查 2022/23 财政期间维持和平预算时获悉, [ST/AI/2021/2](#) 号行政指示采用了一种新方法, 根据国际公务员制度委员会收集的实际生活费数据确定特派任务生活津贴标准, 而以前的方法则依赖于实地特派任务生活津贴领取者提供的资料。根据新的方法, 特派任务生活津贴标准是根据前一年 12 月 1 日适用的生活费数据确定的, 适用于整个日历年。行预咨委会获悉, 各国和任务区之间标准增减的差异是采用新方法的结果([A/76/760/Add.10](#), 第 15 段)。因此, 行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告中再次讨论了采用新方法的问题([A/76/760](#), 第 36 至 38 段)并再次建议大会请秘书长在下次维持和平概览报告和个别维持和平特派团单独的预算报告中提供详细资料, 说明计算和适用特派任务生活津贴标准的数据和方法以及所涉经费问题, 供会员国审议。

费用分摊安排

69. 秘书长报告附件六提供了关于特别政治任务 and 联合国实体之间费用分摊安排的资料。此外, 行预咨委会在审查专题群组三项下的特派任务预算时, 获得了

一份费用分摊表，其中两栏载有关于预算数额和费用分摊理由的资料。行预咨委会相信，秘书长报告附件六将予以扩充，在今后提交的预算中列入关于预算数额和分摊费用理由的资料。

70. 行预咨委会询问后获悉，各特派任务遇到的一些挑战包括从联合国各机构、基金和方案收回部分安保服务费用以及延迟付款。此外，在涉及合署办公的情况下，牵头特派任务可能必须在一个实体决定离开时弥补业务费用的短缺。行预咨委会相信，下次提交预算时将提供更详细的资料，说明特别政治任务在费用分摊安排方面遇到的挑战以及应对这些挑战的备选方案。

外地行动之间资产转移全额费用回收备选方案审查

71. 行预咨委会讨论了外地行动之间转移资产的全额费用回收方案，并提出了上一份报告所载的建议(A/76/7/Add.1, 第 54 至 59 段)。秘书处在秘书长关于维持和平行动经费筹措的概览报告中(A/76/717,附件十)提出了一项分析，涵盖从 2012 年至 2021 年期间结束的维持和平行动转移的资金，其中指出，从维持和平特派团移交给特别政治任务的财产总数为 2 242 个财产项目，账面净值为 430 万美元。最大的一次移交发生在联海司法支助团清理结束期间，移交给后续政治特派任务联海综合办，这是根据安全理事会第 2476(2019)号决议制定的过渡计划的一部分，以确保在海地的行动的连续性。财产转移，包括从维持和平行动向特别政治任务转移财产，是维持和平特派团清理结束期间根据财务条例 5.14 采取的一种处置方法。关于基于全额回收的财产移交或重新部署办法，根据财务细则 105.23 或财务条例 5.14(b)分别做出的规定，秘书处认为，“移交”或“重新部署”不意味着费用回收。行预咨委会将在审查维持和平行动概览报告时审议相关事项。

格式和列报方式

72. 关于方案规划格式和方法，行预咨委会询问后获悉，特别政治任务遵循经常预算中使用的方案规划格式和方法。然而，为了确保列报有意义，需要采取细致入微的方法。需要考虑的一个重要事实是，目前正在开展活动的 38 个特别政治任务在任务、活动、人员编制和财政资源方面有很大不同(最小的特派任务预算不到 50 万美元，最大的超过 1.3 亿美元)。由于差异如此之大，因此无法为所有 38 个特派任务设定预定的成果数目。尽管如此，为确保总体可比性，2023 年拟议预算还是按照以下一般标准进行了努力：(a) 对于较大的特派任务(联索援助团、联利支助团、联合国哥伦比亚核查团、联苏综合援助团、联阿援助团、联伊援助团)，列报了三项成果；(b) 对于中型特派任务(也门问题特使、联合国调查组、联合国西萨办、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处、联海综合办)，列报了两项成果；(c) 对于规模较小的特派任务(包括专题群组一和专题群组二的大多数特派任务以及联合国中亚区域预防外交中心、喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组和中部非洲区域办)，列报了一项结果。此外，政治和建设和平事务部以及管理战略、政策和合规部审查拟议预算，以确保准确性和一致性，并确保在各自的方案计划中考虑到不同任务规定下的战略优先事项。

73. 行预咨委会还获悉，对于实况调查团，秘书处探讨了以量化方式列报特派任务应交付产出的办法。然而，人们很快认识到，大多数实况调查团往往是临时性的，无法事先计划预计要达到的具体人数。例如，在专题群组二中，各制裁委员会主席可访问有关区域和国家，以便与会员国，包括邻国和有关会员国进行协商，获得对制裁执行情况的第一手资料，或实现主席可能确定并经各委员会商定的其他目标。这种访问是临时进行的。此外，开展此类访问的委员会数量各不相同，在 COVID-19 大流行之前的五年中，有 2 至 9 个委员会。访问的次数也各不相同，一个委员会在五年内只进行一次访问，而其他委员会在同一时期内进行了三次或九次访问。此外，主席本人的差旅费由方案预算第 3 款(政治事务)供资，而不是在特别政治任务项下供资。出于上述原因，认为以目前的格式提出制裁委员会特派任务的应交付产出是适当的。行预咨委会在其关于 2023 年拟议方案预算的第一次报告(A/77/7，第一章，第 11 段)中讨论了应交付产出的列报问题。

74. 行预咨委会获悉，秘书处根据行预咨委会的建议(见 A/76/7/Add.1，第 69 段)，继续努力进一步改进特别政治任务拟议预算的内容、格式和列报方式。在 2023 年拟议预算中，改进之处包括对组织结构图进行统一，并纳入以下内容：关于所有特派任务 D-1 及以上职等文职人员职位的地域代表性和性别分布数据的新附件；特派任务具体说明(除车辆外)计算机设备持有量偏离标准分配比率的情况；在关于特派任务进行的工作人员队伍战略规划的补充资料中增加一个新附件，为职位变动、本国化和人员配置结构调整的提议提供信息。行预咨委会注意到多年来为改进特别政治任务拟议预算的格式和列报方式所作的努力(见 A/76/7/Add.1，第 69 段；A/72/7/Add.10，第 51 段；A/70/7/Add.10，第 46 段)。行预咨委会确认特别政治任务拟议预算列报方式的最新改进，包括提供关于各特派任务工作人员队伍战略规划的信息，并相信在今后提交的预算中将继续为此做出努力。

四. 结论

75. 如上文第 6 段所述，(2023 年拟议方案预算第 3 款增编 1-6 所载)38 个特别政治任务的所需资源总额已列入秘书长为 2023 年拟议方案预算提出的资源总额。行预咨委会因而指出，鉴于其在上文第 13 段提出的建议以及在单独的相关报告(A/77/7/Add.2-6)中就专题群组一至三个别特派任务、联阿援助团、联伊援助团 2023 年拟议预算提出的建议，将需要对秘书长提出的 2023 年拟议方案预算(见 A/77/6 (Introduction))的总体资源数额做出调整。