



第七十七届会议

议程项目 166

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	6
C. 区域特派团合作	22
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	23
E. 成果预算编制框架	23
三. 资源使用情况	30
A. 财政资源	30
B. 类别间资源调拨信息汇总	31
C. 月支出模式	31
D. 其他收入和调整以及借款	32
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	32



F. 实务活动和其他方案活动	33
G. 未编入预算的捐助价值	33
四. 差异分析	33
五. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动截至 2022 年 6 月 30 日的财务状况.....	36
六. 意外负债	37
七. 有待大会采取的行动	37
八. 为执行大会第 75/296、76/244 A、76/244 B 和 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	38
A. 大会	38
B. 行政和预算问题咨询委员会	41

摘要

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动) 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的支出总额已通过支助构成部分下的成果预算编制框架与混合行动的目标对应起来。

在本报告所述期间，混合行动把重点放在最终完成主要的清理结束活动，包括余留的军警人员和文职人员的遣返、开展环境缓解和恢复活动以及关闭达尔富尔混合行动设施，并与意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心密切协调，处置资产并将剩余的清理结束活动移交秘书处业务支助部。

达尔富尔混合行动在本报告所述期间发生的支出为 6 490 万美元，资源利用率为 82.3%，而 2020/21 年度期间的支出为 4.773 亿美元，资源利用率为 98.5%。

出现 1 400 万美元未支配余额的主要原因是文职人员项下所需资源减少 1 910 万美元，主要是由于文职人员比计划提前遣返，以及工作人员离职时应支付给其的款项低于计划。文职人员项下所需资源减少额因下列因素被部分抵销：(a) 业务费用项下所需资源增加 290 万美元，原因是在向联合国后勤基地移交过程中对车辆进行了翻修，以将其纳入联合国后备，以及为第三方可能提出的索赔所涉或有负债编列的备抵金增加；(b) 军事和警务人员项下所需资源增加 220 万美元，主要原因是军警人员和特遣队所属装备的遣返发生延迟。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	13 317.0	15 486.9	(2 169.9)	(16.3)
文职人员	44 749.3	25 665.1	19 084.2	42.6
业务费用	20 789.6	23 729.7	(2 940.1)	(14.1)
所需资源毛额	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7
工作人员薪金税收入	5 324.5	2 423.7	2 900.8	54.5
所需资源净额	73 531.4	62 458.0	11 073.4	15.1
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7

人力资源在职情况

类别	核定 ^a	计划 (平均) ^b	实际 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
联合国警察	2	2	1	50.0
建制警察部队	360	270	166	38.5
国际工作人员	130	95	85	10.5
本国工作人员				
本国专业干事	13	9	7	22.2
本国一般事务人员	142	103	71	31.1
联合国志愿人员				
国际	15	11	6	45.5
本国	—	—	—	—
临时职位 ^c				
国际工作人员	3	2	7	(250.0)
本国工作人员	—	—	—	—
政府提供的人员	—	—	—	—

^a 系最高核定人数。

^b 基于每月在职人数和每月计划人数，反映出根据混合行动清理结束计划进行的逐步缩编。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第七节。

一. 引言

1. 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的拟议预算载于秘书长 2021 年 4 月 29 日的报告(A/75/867), 计毛额 82 397 100 美元(净额 77 072 600 美元)。该拟议预算用于部署: 最多 362 名警务人员, 包括 360 名建制警察部队人员和 2 名联合国警察; 130 名国际工作人员; 155 名本国工作人员, 其中包括 13 名本国专业干事; 3 个一般临时人员职位; 15 名联合国志愿人员。在本执行期, 按照达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算所列的混合行动遣返时间表和清理结束计划, 逐步将混合行动军警人员和文职人员遣返。
2. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)在 2021 年 5 月 27 日的报告中, 建议大会为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间批款毛额 81 055 900 美元(A/75/822/Add.13, 第 59 段)。
3. 大会以第 75/251 C 号决议批款毛额 78 855 900 美元(净额 73 531 400 美元), 作为混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。这笔款额已全部分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立, 后经安理会多项相关决议相继延长, 直至本报告所述期间。安理会在第 2559(2020)号决议中规定了本执行期的任务, 安理会在该决议中决定自 2020 年 12 月 31 日起终止达尔富尔混合行动的任务。安理会在同一项决议中请秘书长自 2021 年 1 月 1 日起开始达尔富尔混合行动人员的缩编, 除混合行动的清理结束工作所需人员外, 最迟于 2021 年 6 月 30 日完成混合行动所有军警人员和文职人员的撤离。安理会还决定, 在混合行动缩编和清理结束期间, 将从混合行动现有力量中留用一支警卫队, 以保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产。
5. 在本执行期内, 混合行动重点是按照秘书长在其载列达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间拟议预算的报告(A/75/867)中提出的时间表完成主要的清理结束活动。在此总体目标范围内, 混合行动在本执行期内为若干成绩的取得作出了贡献, 交付了下文框架所示的、归在支助构成部分下的相关关键产出。
6. 本报告对照 2021/22 年度预算中所列计划成果预算编制框架, 对实际执行情况进行了评估。具体而言, 本执行情况报告将实际绩效指标、即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展与计划绩效指标进行了对比, 并将实际完成产出与计划产出进行了对比。

B. 预算执行情况

7. 在 2021 年 6 月 30 日前完成缩编目标后，混合行动于 2021 年 7 月 1 日开始清理结束活动，并于 2022 年 3 月 31 日前完成所需流程。2022 年 4 月 1 日，业务支助部与意大利布林迪西联合国后勤基地和乌干达恩德培区域服务中心密切协调，牵头开展了清理结束后活动。剩余的清理结束活动包括但不限于关闭混合行动账户、结清未清负债以及办理达尔富尔混合行动资产的最后处置并报告处置情况。

8. 在本执行期内，混合行动监测了其执行情况，并制定了应急计划，以维持清理结束时间表。考虑到清理结束期间头三个月取得的进展，在与联合国总部协商后，修订了时间表。因此，混合行动在 2021 年 12 月 31 日前完成了任务区内的特定地点活动，包括加快减少混合行动的足迹，并比 2021/22 年度拟议预算中确定的时间提前移交了不受地点限制的清理结束活动。

9. 混合行动在 2021 年 7 月至 9 月清理结束期间第一季度取得了实质性进展，包括向苏丹政府移交了法希尔营地的两个区。农业研究公司大院于 2021 年 8 月移交，营地西南区于 2021 年 9 月移交。不过，由于 2021 年 10 月 25 日军事政变后出现内乱和存在政治不确定性，实体移交活动暂停，清理结束进程失去了势头。2021 年 11 月，清理结束进程重启；混合行动将撤离日期改为 2022 年 3 月 31 日，并相应通知了政府。对清理结束计划、房地的实际过渡和移交、调动和遣返时间表也作了调整，以与修订后的时间表相契合。

10. 2021 年 12 月，法希尔营地周边安全状况迅速恶化，导致实地的清理结束活动结束。12 月 24 日至 29 日期间营地遭到抢劫，为此于 12 月 28 日将联合国警卫队遣返，达尔富尔混合行动国际工作人员则于 12 月 29 日前全部迁到喀土穆。本国工作人员被告知不要前去工作，营地被宣布为禁区。参与行政关闭(离职手续、环境缓解和恢复活动的协调以及余留人员的调动)的少数本国工作人员被告知转到位于法希尔的联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的房地工作。

11. 根据已制定的应急计划，混合行动将若干小组调派到联合国后勤基地和区域服务中心，以完成剩余的清理结束活动，¹ 其后(于 2022 年 3 月 31 日)将清理结束责任移交给业务支助部。相关授权已移交给主管业务支助事务副秘书长，业务支助部执行了与达尔富尔混合行动剩余资源的管理和混合行动的行政关闭有关的任务，执行工作在该部的达尔富尔混合行动协调机制内受到监测和监督。

混合行动在 2021 年 7 月 1 日至 12 月 31 日授权任务期间开展的清理结束活动

12. 2021 年 7 月 1 日，混合行动开始了清理结束活动，包括：实际关闭营地、设施和基础设施，处置资产，包括将资产移交给其他行动和联合国储备，完成行政关闭，以及进行人员离职和遣返工作。混合行动利用共享的信息、分析和

¹ 若干小组被派到联合国后勤基地，以处理资产处置和与订约承办者协调环境清理事宜，并被派到区域服务中心，以关闭达尔富尔混合行动账户、办理工作人员离职手续以及从事合同管理、调动办理和货运工作。

资源，使从任务区的撤出与联苏综合援助团扩大在实地的存在同步进行。混合行动在减少实地足迹的同时，依靠其他外地行动(在费用回收基础上)开展某些清理结束活动，包括利用航空资产运送人员返国、运输物资和支持处置联合国警卫队的多余弹药。

对清理结束活动的规划

13. 随着清理结束期于 2021 年 7 月 1 日开始，混合行动制定了清理结束计划，其中包括程序、作用和职责；清理结束进程时间表；以及评估任务和确定清理结束是否成功的标准。

14. 达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日的清理结束计划中订有混合行动清理结束工作的成功标准如下：(a) 达尔富尔混合行动人员在清理结束期间的安全有保障；(b) 在考虑到现有挑战的同时，根据《联合国财务条例和细则》处置达尔富尔混合行动的资产，以实现投资回报最大化，并将所有特遣队所属装备运送回国；(c) 根据工作人员缩编计划，并充分遵守外地职业安全风险管理政策和《联合国工作人员条例和细则》，完成所有未完成的行政行动，并将文职和军警人员遣返；(d) 最终完成环境缓解和恢复活动以及必要的资产修复，并将法希尔营地移交给民事最终用户；(e) 应用从以往联合国特派团清理结束工作中总结出的最佳做法和经验教训，并编写从达尔富尔混合行动清理结束工作中获得的最佳做法和经验教训，以纳入联合国的政策文件；(f) 展现出稳健的财务管理；(g) 在规定的时限内完成清理结束活动；(h) 减少联合国的声誉风险；(i) 按照总部确定的基准和所抱有的期望，以可问责和负责任的方式将剩余的清理结束活动移交给总部、联合国后勤基地和区域服务中心；(j) 减少达尔富尔混合行动清理结束工作对联苏综合援助团和联合国国家工作队任务区的活动可能产生的任何负面影响。

15. 规划进程符合安全理事会第 2559(2020 年)号决议、2019 年 1 月 1 日外地实体关闭问题高层领导指南和总部提供的指导意见。通过有混合行动内部所有利益攸关方、总部、联苏综合援助团和联合国国家工作队参与的一系列讲习班，在与苏丹政府协商的情况下，以协作方式开展了这一进程。

混合行动在清理结束期间的治理结构

16. 达尔富尔混合行动清理结束阶段的规划和实施都需要按照清理结束目标调整管理结构，采用新的业务流程和新的工作方式。因此，2021 年 5 月 1 日，综合特派团规划小组和特派团支助规划小组停止履行管理和协调缩编活动的职能，由清理结束小组取代。

17. 清理结束小组是一个管理机制(包括行政主管、财产主管、业务主管、法律干事、联合国警卫队协调员和安保主管)，由达尔富尔混合行动特派团支助事务主任主持，处理所有清理结束相关事项(行政、业务、安全和安保以及危机管理)。清理结束小组进行了全面管理和业务指导，确保：(a) 高级别治理；(b) 对照目标验证业绩；(c) 人员配置能力和资源分配；(d) 遵守联合国监管框架和清理结束时间表。主任领导总体治理和协调、与东道国政府之间积极的高级别沟通的保持、业

绩监测和报告以及人力、财政和实物资源管理，而行政主管、财产主管和业务主管则分别通过行政专责小组和资产缩编专责小组监督所有清理结束活动。

18. 设立行政专责小组的目的是，监督清理结束期间混合行动的跨支柱行政职能，包括档案、调查委员会、预算和财务、索偿、行为和纪律、合同管理、人力资源和志愿人员管理、法律、采购、风险管理和合规职能。

19. 资产缩编专责小组监督混合行动财产、包括不动产、厂场和设备及库存的核销和处置。专责小组就清理结束小组内的资产缩编活动与所有利益攸关方进行了协调，审查并采取了提高“团结”系统中财产记录准确性的措施，并设立了清理结束期间末尾将剩余活动移交给联合国后勤基地的机制。

人力资源管理和工作人员离职

20. 本报告所述期间与清理结束期重叠，在此期间的人力资源管理是根据清理结束小组框架以及在前几个报告所述期间的缩编和清理结束筹备工作中制定和颁布的人力资源战略计划开展的。

21. 文职人员裁减计划作为混合行动过渡和关闭的一个重要工具，是人力资源管理人员安排在余留期间的工作的基础。该计划是与区域服务中心、总部利益攸关方和包括外地行动在内的联合国其他实体为规划和执行人员裁减行动而互动协作的蓝图。该计划列出了关键的里程碑、时间表和要采取的行动，反映了工作人员的分阶段撤离，包括关于清理结束期间所需工作人员(国际和本国)人数以及清理结束每个阶段要减少的工作人员人数的详细资料。

22. 文职人员裁减计划与分阶段减少混合行动的实际足迹以及资产处置和移动活动完成时间表同步，并记录在 2021 年 7 月 1 日的清理结束计划中。根据应急计划和清理结束基准的达到情况，对工作人员离职时间表进行了不断审查和调整。2021 年 12 月 24 日至 29 日法希尔营地的事件发生后，不得不加快文职人员的离职步伐，根据工作人员合同状况发出了终止合同通知。

23. 清理结束小组人力资源管理科负责内部沟通，使所有人员及时、一致地了解有关情况；定期传播简明扼要的信息，包括关闭场地的主要时间表及其对人员配置的影响；确保主管人员定期向其工作人员介绍这些活动。与人力资源有关的内部沟通活动的其他方面主要是：(a) 利用和平行动内联网、全体会议录音和记录以及公告栏等其他工具，确保更广泛地传播与混合行动人员裁减计划有关的信息；(b) 采取未雨绸缪的沟通政策，迅速作出反应，消除本国和国际工作人员中的错误信息和不安情绪；(c) 与联合国外勤人员工会、本国工作人员协会、区域服务中心和达尔富尔混合行动工作人员咨询和福利股接触，为受影响的工作人员提供服务；(d) 让特派团综合培训中心牵头确保工作人员、特别是本国工作人员充分了解职业发展活动。

24. 达尔富尔混合行动在关闭前支持为本国工作人员做好职位安排，将其个人简历上传到“地平线”人力资源平台供联合国秘书处内部考虑，与联合国国家工作

队和东道国政府分享本国工作人员名单，并通告联合国在苏丹的其他实体发布的职位空缺。

25. 业务支助部和管理战略、政策和合规部充分参与支助受缩编影响的工作人员，并与达尔富尔混合行动合作管理工作人员的留用。业务支助部针对联合国各实体负责人开展了更大力度的倡导工作，提请注意“地平线”人力资源平台上有受缩编影响的工作人员的简介，以便根据工作人员细则 9.6(e)和 13.1(d)规定的工作人员留用优先顺序，在填补潜在的空缺对其给予适当考虑。

26. 考虑到受缩编影响的工作人员人数，有必要设立一个小组，专门从事缩编活动。在管理战略、政策和合规部主管人力资源助理秘书长办公室下临时设立了一个达尔富尔混合行动工作人员职位安排小组。职位安排小组由 3 个一般临时人员职位组成：1 个人力资源干事(P-4)、1 个人力资源干事(P-3)和 1 个人力资源助理(一般事务(其他职等))，由达尔富尔混合行动 2021/22 年度核定预算供资。

27. 达尔富尔混合行动工作人员职位安排小组的职责包括：

(a) 努力为持有长期、连续和定期任用合同的工作人员提供横向职位安排；

(b) 查明全球联合国秘书处内的空缺职位或未公布的职位；

(c) 审查工作人员可能适合的已公布职位空缺，并鼓励他们申请；

(d) 就工作人员在 Inspira 系统中提出的职位申请跟进有关实体，并鼓励予以认真考虑。

28. 职位安排小组与管理战略、政策和合规部管理当局评价股就收到终止合同通知的工作人员提交的管理当局评价报告携手合作，就本组织在持有长期和连续任用合同的工作人员职位安排方面的义务向联合国各实体提供更多指导，因终止合同可能导致向联合国争议法庭和上诉法庭提起诉讼。截至 2022 年 6 月 30 日，共收到达尔富尔混合行动工作人员提交的 36 宗案件，要求进行管理当局评价审查，包括暂停执行，其中在 26 宗案件中工作人员得到职位安排，有 10 宗案件得到友好解决。

29. 该小组还参加了与区域委员会、外地特派团和总部以外办事处的全球秘书处人力资源界举行的会议、专题介绍和一对一讨论，提供了：(a) 关于以往判例的见解和意见；(b) 对给本组织造成重大责任的风险加以解释；(c) 介绍在其实体安排职位的最新情况，提醒其予以安排，并提请其查看保存所有被裁减工作人员简历等的“地平线”数据库。在受缩编影响的工作人员方面花了大量时间，有些是每天花出大量时间，向他们介绍可能的职位安排的最新情况，鼓励他们在看到空缺后积极申请，并提供临时协助和支持。

30. 从职位安排小组成立到 2022 年 6 月 30 日，借助于主管人力资源助理秘书长授权范围内的横向职位安排或通过 Inspira 中公布的职位，共将达尔富尔混合行动 108 名国际工作人员安排到本组织内的各种职位。

31. 从工作人员职位安排小组活动中吸取的经验教训包括但不限于以下方面：

- (a) 有必要尽早通知受影响的工作人员(以全体会议的形式)；
- (b) 应尽早向受影响的工作人员提供咨询、工具和指导；
- (c) 应尽快设立一个专门小组来处理缩编工作，因为在职务安排小组的设立、培训和征聘方面需要开展大量工作；
- (d) 应当就为被裁减人员安排职位制订临时准则；
- (e) 应制定和通过一项缩编政策。

32. 总体而言，从达尔富尔混合行动缩编开始到清理结束完成，即 2021 年 1 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，共有 158 名受特派团关闭影响的达尔富尔混合行动工作人员得到留用。

联合国警卫队

33. 安全理事会在第 2559(2020)号决议中，请苏丹政府充分遵守 2008 年 2 月 9 日《部队地位协定》的所有规定，直至达尔富尔混合行动最后人员离开苏丹，特别是关于达尔富尔混合行动安全保障的规定，其中除其他外规定，苏丹政府应采取一切适当措施，确保达尔富尔混合行动及其成员和有关人员以及他们的财产和资产的安全保障和行动自由，并应采取一切适当步骤保护达尔富尔混合行动成员和有关人员及其设备和房地。安理会在该决议第 3 段中还授权(在混合行动缩编和清理结束期间)从现有力量中留用一支警卫队，以保护达尔富尔混合行动的人员、设施和资产。

34. 在最初的清理结束规划进程中，决定达尔富尔混合行动在清理结束期间的安保工作包含一个由两支建制警察部队组成的警卫队，其中有 360 名军警人员、2 名单派警察和 1 名国际工作人员。经与东道国政府进一步协商，商定警卫队将包含已部署到任务区的另外三支建制警察部队。根据行动构想，警卫队的任务是为法希尔营地、主要是营地周边内的人员和资产提供 24/7 全天候保护，并在需要时为联合国人员和资产的移动提供有限的武装护送。警卫队要防止发生任何侵入营地行为，并在营地的指定地点，包括出入口、沿营地周边围栏的瞭望塔和其他关键装置和设施，执行固定岗警卫任务，以及在营地内乘车和徒步巡逻。警卫队设有一个快速反应小组，随时准备应对影响到混合行动安全和安保的紧急情况。在危机情况下，警卫队提供静态安保服务，以保护关键场所，如银行、运输场、加油站、包括安保行动中心在内的通信中心、发电机场、供应品仓库和集结点。

35. 预期苏丹政府安保当局将确保采取适当措施，在达尔富尔混合行动清理结束阶段保护混合行动，从而增强警卫队的能力。这些措施包括与清理结束小组和警卫队密切协调，在法希尔营地的外圈安保边界部署政府安全部队，以及根据其保护达尔富尔混合行动人员、房地和资产的责任执行任何其他必要的安保任务。为了发挥安全理事会期望其发挥的作用，苏丹政府着手与达尔富尔混合行动讨论提供一个安保单位(206 名苏丹武装部队人员和 50 名苏丹警察部队人员)，守卫法希

尔营地外围，因为警卫队的能力可能不足以应付企图进行的重大抢劫。不过，政府其后在法希尔营地周围部署了未编入政府武装部队的武装团体，导致行动自由受到多重限制，包括资产和设备遭扣押和挪用。

36. 鉴于法希尔具体地点的清理结束活动取得的进展，在总部的指导下，混合行动计划分别于 2021 年 10 月 31 日、11 月 30 日和 12 月 15 日分阶段将 3 支建制警察部队遣返。由于 2021 年 10 月 25 日的政变、其后的安全动乱和安全局势的恶化，以及苏丹港的拥堵和运输延误，有必要将达尔富尔混合行动的计划撤离日期修改为 2022 年 3 月 31 日，因此，余留的两支建制警察部队的任务期限被延长，它们在 2021 年 12 月 24 日至 29 日的事件之后被转移到恩德培，直至于 2022 年 1 月 8 日最后遣返。

与苏丹政府的接触

37. 在整个清理结束进程中，达尔富尔混合行动遇到了与政府当局和当地社区限制行动有关的挑战，货物被扣留，车队被阻止前往目的地。在清除废碎料、从场地收回联合国所属装备和商业销售方面也遇到限制。签证(再入境、入境和居留)和出口许可证的签发也被拖延，联合国资产遭到抢劫和挪用。尽管存在这些挑战，而且这些挑战也是在冠状病毒病(COVID-19)大流行和安全环境动荡的背景下出现的，但与政府联合工作队² 的接触有助于建立更多信任和信心，为苏丹当局解决行动问题创造更有利的环境，并使其作出更迅速的反应。

38. 根据 2021 年 3 月 4 日苏丹政府与达尔富尔混合行动关于移交队部和资产供最终民用的框架协议的规定，政府仍有责任提供安保，以确保移交的队部和资产的实物完整和得到保护。东道国政府与州当局协调和提供所需安保的能力是一项重大挑战。在清理结束期间，清理结束小组与当地社区举行了若干次外联会议，并进行了一系列视察前和移交前访问，以提高当地社区的认识，并制定移交法希尔营地各区的计划。清理结束小组处理了所有跨职能活动，包括确定平民最终用户和量身定制的法希尔营地移交办法，并对每个地点进行了全面风险评估。

与联合国苏丹过渡时期综合援助团的接触

39. 在 2020 年 12 月 31 日任务终止前，达尔富尔混合行动已与联苏综合援助团设立了联合协调机制，由非洲联盟-联合国达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人主持。在达尔富尔混合行动代理主管于 2021 年 6 月底离任后，达尔富尔混合行动与联苏综合援助团继续密切协调，以确保达尔富尔混合行动在法希尔的存在持续减少与联苏综合援助团的扩大同步进行。这是通过将达尔富尔混合行动工作人员分派到联苏综合援助团和在费用回收基础上共享服务实现的。

40. 2020 年 10 月，达尔富尔混合行动与联苏综合援助团签订了一项服务级别协议，详细规定了将向联苏综合援助团提供的服务(运输服务、提供办公场所和住宿及相关设施、通信和信息技术服务、设备、调度和航空服务、医疗服务、生活服

² 联合工作队是一个成员来自所有部委的跨职能小组，目的是通过与国家当局协调等方式支持缩编和清理结束工作。

务、采购、财务管理、安保服务和财产管理支助服务)以及向其提供的各种服务的费用回收方式。

41. 达尔富尔混合行动在按照安全理事会第 2525(2020)号决议的授权为联苏综合援助团的开办提供持续支持的同时,订立了费用分摊安排,服务提供者的角色逐渐从达尔富尔混合行动转移到联苏综合援助团。在达尔富尔混合行动的能力不断降低、已将前喀土穆联络办事处的房地从达尔富尔混合行动移交给联苏综合援助团而混合行动因此成为租户的情况下,这种方式已证明是有益的。同样,达尔富尔混合行动自 2021 年 8 月 31 日起中止了自身的空中业务,随后除了在费用回收的基础上临时使用联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的飞机外,还依靠合用联苏综合援助团的飞机。

分阶段关闭法希尔营地

42. 为筹备缩编和清理结束工作,达尔富尔混合行动修订了场地关闭和移交程序,包括对所有利益攸关方的活动和业绩预期的全面核对清单,使所有行动负责人能够作出协调一致的努力,从而顺利完成关闭前的活动。这些程序通过修订后的关于关闭达尔富尔混合行动营地和队部、移交房舍、设施和土地以及处置达尔富尔混合行动资产的标准作业程序得到记录和传播,该程序于 2020 年 11 月 5 日得到达尔富尔问题联合特别代表兼达尔富尔混合行动负责人的批准。在达尔富尔混合行动与苏丹政府于 2021 年 3 月 4 日签署的关于移交达尔富尔混合行动队部和资产专供民用的框架协议范围内,与苏丹政府进行了高级别接触。

43. 混合行动在确定外地清理结束活动的优先次序和执行这些活动时坚持采用基于风险的方法,并不断监测和更新以下领域的风险因素和缓解措施:

(a) 苏丹政府缺乏能力减轻和满足与安全保护有关的需求,这是分阶段移交法希尔营地各区的一个主要关切。混合行动采取了与北达尔富尔州州长和警察局长协作的办法,在移交前逐步向法希尔营地各区部署苏丹警察保护;

(b) 达尔富尔领导人,包括达尔富尔地区权力机构主席和达尔富尔各州州长认为,出售的资产被系统地转移出达尔富尔,导致车队离开法希尔营地时受到检查和干扰。作为一项缓解措施,混合行动向所有达尔富尔州政府广泛宣传商业销售,并提出将剩余资产以公平的市场价值直接出售给苏丹政府,包括达尔富尔州州长和各州政府。混合行动还协助 2021 年 9 月 10 日和 11 日在法希尔举行达尔富尔州长会议,向其广泛通报了清理结束情况并作了澄清;

(c) 苏丹各级政府缺乏对法希尔营地移交设施进行可持续维护和运营的能力,这是一个令人关切的问题。混合行动借鉴了以往关闭营地的经验教训,在移交前为平民最终用户抵达营地提供便利。此外,混合行动在移交后与最终用户保持密切联系,为房地的持续运作提供咨询和必要支持。混合行动引进了北达尔富尔州州长提名的 18 名人员,参与营地的维护和运作,并向平民最终用户(即移交后的北达尔富尔州运营商)传授知识。在混合行动与政府联合工作队、达尔富尔地区权力机构主席办公室和达尔富尔各州政府的代表以及联苏综合援助团和联合

国国家工作队的代表举行的协商讲习班上，鼓励政府与国家工作队和联苏综合援助团提出联合项目，从而吸引能力建设和财政支助方面的支持；

(d) 武装团体从 2021 年 6 月开始在法希尔营地外大规模部署，这仍然是一个令人关切的问题。由于武装团体的干扰，一些货物的运输被推迟。一些资产(移交给联合国其他外地行动或出售给联合国实体甚至政府机构的资产)被扣押，尚未归还。混合行动通过北达尔富尔州州长和达尔富尔地区权力机构主席的联络处建立了强有力的协调机制，包括每周和每天的行动协调，并在法希尔营地设立了联络处。此外，混合行动与海关达成协议，在法希尔营地现场进行所有检查，从而避免在法希尔镇进行检查。在达尔富尔混合行动房地完成清关手续后，苏丹武装部队的武装护送人员将陪同混合行动车队前往达尔富尔地区边界；

(e) 苏丹东部特别是苏丹港地区的内乱，导致港口业务关闭，主要航运公司暂停了货物的预订和装载。混合行动与订约货运代理接触，以确保转运到苏丹港的货物在承包商的仓库中被分装和妥善保管，以便在安全局势改善和港口业务恢复后立即转运。

44. 混合行动的清理结束计划规定对法希尔营地的过渡和关闭采取分阶段办法，在制定该计划时考虑到了风险评估，以及在达尔富尔混合行动缩编期间关闭其他达尔富尔混合行动队部、营地和设施的经验教训。根据混合行动的标准作业程序和框架协议，混合行动对法希尔营地的每个部分进行了彻底的联合检查，北达尔富尔州委员会、地方当局、当地居民、境内流离失所者和确定的平民最终用户的代表参加了检查。

45. 法希尔营地被划分为多个独立区域，可独立用于特定目的。这使得能够有计划、有组织地开展关闭前的活动，同时继续与东道国政府接触，确定平民最终用户并让其参与，建立适当的安保机制。在本报告所述期间，法希尔营地和五个卫星地点已经关闭并移交给苏丹政府。

46. 法希尔营地各区和卫星地点的关闭和移交给政府的工作分阶段进行，具体如下：2021 年 8 月 2 日，农业研究公司大院；2021 年 9 月 29 日，法希尔营地西南区；2021 年 10 月 20 日，电台播音室；2021 年 12 月 20 日，法希尔营地北区、扎姆扎姆垃圾填埋场和钻井场(Gonji 井眼)；2021 年 12 月 29 日，对法希尔营地东南区、法希尔机场航站楼和美国国际开发署以及埃塞俄比亚的钻井进行了技术移交。

47. 2021 年 12 月 24 日，大会通过了第 76/244 A 号决议，批准将混合行动的资产捐赠给苏丹政府，2022 年 3 月 3 日，北达尔富尔州政府承认移交了法希尔营地和辅助地点的所有权，包括土地、房地产、基础设施、资产、设备和材料，包括以前根据临时占有证书移交的以上各类资产。

环境缓解和恢复活动

48. 达尔富尔混合行动制定了一项专门的环境场地关闭和环境清理战略，以指导负责任地开展环境缓解和恢复活动。该战略源自联合国的环境政策和准则，并纳入了从以前关闭的联合国维持和平特派团的经验教训中获得的改进方法和程序。

根据该战略，进行了初步环境关闭评估，以确定所有必要的缓解活动。评估之后是主要和最后的环境缓解和恢复任务。在移交场地之前，与苏丹政府和州技术委员会的代表进行了联合检查，核查了环境工作，并将其记录在环境场址关闭增编中，该增编随后附在环境关闭评估文件中。这一过程在移交场地时获得了环境清理证书后结束。

49. 达尔富尔混合行动与苏丹政府(石油和矿产部)、苏丹石油公司和石油实验室、研究机构签署了一项谅解备忘录，以进行土壤测试，测量石油碳氢化合物总含量。这使得能够对所有地点和区块的土壤样本进行全面测试，并提供给政府。

50. 在缩编和清理结束期间，达尔富尔混合行动与联合国总部、联合国后勤基地、快速环境和气候技术援助机制小组以及在苏丹的相关联合国实体和苏丹政府的代表，特别是环境和自然资源高级理事会合作，以确保在混合行动撤离之前开展负责任的环境缓解和恢复活动以及安全处置各种废物。

51. 达尔富尔混合行动对环境缓解和恢复活动采取了基于风险的办法，并审议了因无法完成最后环境活动而产生的各种风险领域和相应措施，以及因以下原因对法希尔营地环境条件造成的不利影响：(a) 抢劫者的入侵；(b) 法希尔营地日益不安全；(c) 苏丹缺乏医疗废物和化学产品的废物处理设施；(d) 达尔富尔地区权力机构主席办公室人员的干预日益增加；(e) 本组织的声誉可能受损。

52. 2021 年 7 月 1 日至 12 月 28 日期间，混合行动将法希尔后勤基地分为 22 个区和 5 个卫星地点(扎姆扎姆垃圾填埋场、法希尔机场航站楼和 3 个钻孔场区)，以确保负责任地减轻环境影响和向东道国政府过渡/移交。在此期间，完成了 16 个区和 4 个卫星地点(扎姆扎姆垃圾填埋场和 3 个钻孔)的最后工作，其中 13 个区和 2 个卫星地点(扎姆扎姆垃圾填埋场和贡吉钻孔)以及广播演播室已移交给政府，达尔富尔混合行动获得了环境合格证明。两个区和机场航站楼的最后工程已经开始，但在被迫迁往喀土穆之前尚未完工。搬迁时，四个区的最后缓解措施尚未启动。

53. 在混合行动于 2021 年 12 月 29 日撤出法希尔营地之前，已处理和安全处置了 44 000 多升液体浓缩物和 11 000 多公斤固体粉状化学产品。同样，安全处置了 16 000 多公斤医疗废物、142 000 公斤闲置办公记录、430 个用过的床垫和 1 617 个用过的荧光管和灯，并开始处理 150 立方米受污染土壤，但在撤离前尚未完成。这些努力减少了当地社区接触这些危险化学品的潜在风险。在撤出法希尔之前，正在进行的土壤处理工作已完成 60%。到 2022 年 6 月 30 日清理结束时，石油和矿产部完成了对所有 34 个土壤样本的总石油碳氢化合物含量的测试，联合国没有任何担忧或进一步的责任。

54. 2021 年 12 月 2 日，达尔富尔混合行动通过联合国儿童基金会(儿基会)作为赞助方，将净水设备和材料移交给基础设施和城市发展部的水管理股。赠送的财产包括水处理设备、水质检测设备、化学品、次氯酸钠(可产生约 634 000 升氯气溶液，可净化约 120 亿升淡水)和其他用品。此外，达尔富尔混合行动提供了地下水源开发设备和两个模块化成套净水厂(每小时生产能力为 2 500 升纯净饮用水)，这些设备加在一起，估计每天可生产 40 000 升纯净饮用水，一年可生产 1 400 多万升

饮用水。作为城市水管理活动的一部分，儿基会法希尔外地办事处支持城市水管理人员的能力建设和培训，并提供技术支持，以及监测设备和材料的预期使用情况。

55. 尽管发生了 2021 年 12 月底的事件，达尔富尔混合行动仍能够回收各种废物，包括电子废物、化学品和医疗废物，所有这些废物都在法希尔和喀土穆的承包商设施进行了处理，以供最终处置。2021 年 12 月 24 日开始的对达尔富尔混合行动法希尔营地的掠夺对环境条件和周围环境造成了不利影响，原因是轮胎和电缆被烧毁，武器频繁发射时弹药废料散落，以及从发电机、燃料储存罐、车辆和其他燃料消耗设施中非法使用燃料和石油，造成土壤污染。已通过向苏丹外交部发出普通照会的方式提请政府注意此事。

56. 混合行动仍然充分致力于履行环境义务，与苏丹环境和自然资源高级理事会和北达尔富尔州环境部合作，执行一项关于余留环境问题的详细行动计划，包括安全处置回收的废物材料以及编制法希尔营地和卫星场地的最终环境报告。废物销毁工作已由指定承包商完成，并通过财产放行证书和财产处置证书予以记录，这使达尔富尔混合行动和联合国今后免于任何索赔和赔偿责任。

混合行动资产的处置

57. 达尔富尔混合行动根据《联合国财务条例和细则》财务条例 5.14 规划联合国财产的处置。这包括制定和持续更新初步资产处置计划，将其分为五个规定组别：第一组是将状况良好的设备移交给其他维持和平行动或置于联合国后勤基地的储备中；第二组是将设备调配给由摊款供资的其他联合国活动；第三组是将设备以公允价值出售给其他联合国实体、国际组织、政府组织和非政府组织；第四组是通过商业销售处置的设备；第五组是经大会事先批准免费捐赠给东道国政府的已安装资产。对于不属于上述类别的资产，根据财务细则第 105.23(e)条(为了本组织的利益，通过赠与处理处置)以及财产管理授权中规定的批准门槛限制作出决定。

58. 达尔富尔混合行动的清理结束计划规定了三个阶段处置行动的优先次序：第一阶段(2021 年 7 月至 9 月)，完成特派团之间的移交、按公允价值出售和商业销售；第二阶段(2021 年 9 月至 2022 年 3 月)，经大会事先核准，根据财务条例 5.14(e)，为支持国家要务和《保护平民国家计划》，免费捐赠给苏丹政府处置；第三阶段(2022 年 3 月至 6 月)，开展余留处置活动，向北达尔富尔州和达尔富尔地区政府赠送礼物，并将清理结束后余留活动移交给业务支助部和联合国后勤基地。在整个清理结束期间，由于与苏丹政治局势和任务区安全局势有关的各种因素，这些阶段都在加速进行。

59. 资产处置规划是根据 2021 年 9 月 7 日苏丹外交部长通过普通照会提出的苏丹政府关于通过赠送或捐赠剩余设备支持《保护平民国家计划》的请求进行的。在计划处置法希尔营地的不动产资产和其他财产时，考虑到了 2021 年 9 月 12 日从北达尔富尔州州长那里收到的关于将营地用于民用目的的最终状态构想。

60. 根据财务条例 5.14(e)的规定(以无偿捐助方式处置资产须经大会事先核准)，达尔富尔混合行动提出了向苏丹政府捐赠资产的请求，并得到大会第 76/244 A 号决议核准。

61. 在筹备缩编和清理结束工作时，达尔富尔混合行动审查了对实物资产进行问责的过程和程序，确保符合：《联合国财务条例和细则》；联合国总部发布的关于财产管理业绩监测和报告的战略指导文件；以及监督机构的意见和建议。达尔富尔混合行动采取了一些措施，以实现完整的实物核查，确保提供必要的证明文件，完成与“团结”项目中的资产记录进行核对，并确保及时完成核销审批程序。这些行动是根据达尔富尔混合行动的生命周期阶段量身定制的，考虑到：(a) 做好清理结束准备的时间很短；(b) 庞大和老化的财产组合；(c) 广阔的业务地理区域；(d) 在准备清理结束时应对这些挑战的能力不足，而且不断减弱。

62. 为实现充分问责制采取了以下关键行动：(a) 建立了适当的资产处置治理程序，包括监督；(b) 修订了混合行动支助职能、流程和程序，使之与缩编和清理结束任务相一致；(c) 通过部署额外的临时任命和临时派任的工作人员来获得所需能力；(d) 与联合国总部、联合国后勤基地和其他联合国外地特派团建立了富有成效的伙伴关系。

63. 为准备资产处置工作，混合行动简化了资产和设备及库存的核销流程，审查和验证了所规定的“团结”项目作用，并加强了对端到端流程和各行动负责人之间接口的了解。达尔富尔混合行动结合其资产核查、核销和处置的工作方案，修订了其场地关闭和移交的程序，包括对所有利益攸关方的活动和业绩预期的综合核对清单，使所有行动负责人能够作出协调一致的努力，从而成功完成关闭前的活动。

64. 在实物核查和核销处理方面，修订后的程序对财产管理、技术科、营地管理人员和特派团支助中心等领域的每个地点进行联合全面实物核查。通过成本效益分析，全面实物核查的结果进一步转化为有形和可衡量的行动，以便在当地处置财产或收回财产以移交给其他行动或出售。特别注意的是联合国其他外地行动和机构、基金和方案的明显要求，以及技术条件、剩余使用寿命和处置行动与行动的剩余任务相一致的需要，并遵守环境标准。核销行动早在计划关闭场地或房地之前就开始了，目的是在场地实际关闭之前完成所有处置核准行动。

65. 所有处置决定都是基于成本效益分析、联合国维持和平行动的明确要求、由摊款供资的活动、联合国国家工作队的要求以及东道国政府和非政府组织提出的与混合行动和联合国在达尔富尔地区和苏丹的广泛任务相一致的请求。

66. 特别关注并优先考虑了为启动联苏综合援助团提供的授权支持、支持联合国国家工作队在达尔富尔地区的活动以及支持执行《保护平民国家计划》。东道国政府联合工作队任命的技术委员会于 2021 年 11 月 28 日至 12 月 15 日对用于支持国家计划的余留资产进行了检查，并决定将资产分配给达尔富尔各州和地区政府。尽管达尔富尔混合行动广泛宣传 and 公布了商业销售，但由于合格买家热情不高，表示的兴趣有限，这些销售活动于 2021 年 10 月被取消。按公允价值出售的做法扩大到达尔富尔五个州政府、达尔富尔地区政府和其他联邦部委。

67. 事实证明，通过地方系统合同将财产作为废料出售的处置方式不可行，由于东道国政府和社区不断进行干预，包括限制行动、逮捕或扣留承包商人员和车辆，以及要求不出售废料而以馈赠方式提供给政府，这种处置方式不得不停止。根据

政府在联合视察达尔富尔混合行动房地时提出的具体要求，这些废料被捐赠给政府，供社区进一步用于手工艺和培训目的。

68. 达尔富尔混合行动与联合国后勤基地合作，确定将设备运往布林迪西进行翻新并纳入联合国储备，这被视为在秘书处内加强全球资产生命周期管理的一个步骤。在“3R”概念(回收-翻新-再利用)范围内进一步利用了这些资产的翻新和再利用。

69. 翻修资产的范围是根据购置价值高和采购周转时间长的标准，在评估了使用年限、实际技术状况和预期需求并进行成本效益分析之后确定的。共从达尔富尔混合行动收回了 101 件资产，包括 82 辆重型车辆和建筑设备以及 19 台发电机。在对每项资产进行技术评估的基础上，联合国后勤基地确定了最经济的翻修方法，其中可能包括在内部完成、外包给专业服务提供商或采取综合方法。翻新后离开后勤基地的设备将处于“接近全新”的状态：完全翻新，机械状态得到恢复，机体完成并重新喷漆。翻新工作将使剩余使用寿命延长不少于 6 年，可能更长，这取决于设备类型。目标翻修费用上限为购置价值的 30%。101 件资产的翻修费用预计为 588 万美元，占 2 110 万美元总购置费用的 27.8%，由达尔富尔混合行动的资源供资。翻修后，这些资产将被列入联合国储备，并将应要求部署到外地行动。迄今为止，七个外地行动已预先订购了 45 件资产。

70. 在整个资产处置规划和实施过程中，还特别注意遵守环境政策。所有危险材料、电子废物、废旧硒鼓、医疗废物和过期药品都是通过既定合同协定并与苏丹环境和自然资源高级理事会协商后从废料中提取和处理的。2021 年 12 月在法希尔发生的事件使得 2021 年 12 月 29 日前文职人员搬迁和联合国警卫队遣返，有限数量的危险材料、电子废物和化学品被集中在法希尔承包商的房地内，并得到协调处理。

71. 达尔富尔混合行动与联合国地雷行动司合作，于 2021 年 8 月 7 日前完成了小武器弹药和过期军械的处置工作。联合国警卫队剩余的未过期弹药已移交给联阿安全部队，并由后者妥善处置。

72. 在严格遵守最终用户证书规定的设备处置限制和向禁运国家提供设备的出口许可程序的同时，达尔富尔混合行动与联合国总部进行协商，探讨利用信息和通信技术设备的机会，以支持执行《保护平民国家计划》和联合国国家工作队成员的方案。在与东道国政府达成协议并得到其书面承诺将电信塔(去除任何电信设备)用于民用目的后，通过向该国政府捐赠的方式处置了这些电信塔。同样，应世界粮食计划署的请求，以公允价值向其出售了信息技术设备，以便其能够在达尔富尔执行方案。

73. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动根据清理结束计划，完全按照《联合国财务条例和细则》和财产管理授权，完成了购置成本为 4.051 亿美元、账面净值为 1.387 亿美元的不动产、厂房和设备及库存的处置。

74. 关于达尔富尔混合行动在清理结束之前和清理结束期间资产处置活动的详细资料，将在秘书长关于达尔富尔混合行动资产最后处置情况的报告中向大会第七十八届会议提供。

混合行动的运输活动、调度和转运

75. 在本报告所述期间，混合行动运输活动的特点是对货物和人员流动的要求很高，行动的地理区域广阔，完成出口清关的程序冗长而繁琐，通过苏丹港的运输路线很长，苏丹港拥挤，安全条件不稳定，人员配置能力下降。

76. 为做好行动准备，混合行动重新配置了调度和运输支助职能、流程和程序，以满足缩编和清理结束的要求。混合行动日益侧重于遣返人员和特遣队所属装备、从队部取回装备和物资以及准备将联合国所属装备运往接收特派团和联合国后勤基地，同时调整了调度支助职能，逐步合并了调度、水陆运输和空运职能。

77. 清理结束期间人员和货物流动的优先次序已列入达尔富尔混合行动的清理结束计划，并规定完成所有特派团之间的转移。组成联合国警卫队的建制警察部队的遣返工作已作规划，并与混合行动足迹的不断缩小同步进行。

78. 所有运输活动都是在计划的时间表内进行的，并在成本效益分析的基础上，根据既定的第三方后勤安排和多式联运合同进行询价，并(或)在可行情况下利用混合行动的地面和空中能力。从法希尔遣返军警人员和特遣队所属装备时，人员使用包机，装备使用第三方多式货物转运合同。在可行情况下，经与联合国总部协商，利用协助通知书的方式遣返特遣队所属装备和军警人员。

对 2021 年 12 月 24 日至 29 日法希尔非法事件的应对

79. 达尔富尔混合行动的安保计划遵循达尔富尔混合行动的政策和联合国标准作业程序、条例、规则、准则、指令和指示。安全计划框架及其认真实施，保障了营地和人员的安全，并防止了在法希尔原有营地中未移交给政府的部分发生抢劫。

80. 2021 年 6 月，达尔富尔混合行动向苏丹当局的地方、州和联邦各级提出了安全关切，因为它观察到武装运动的部署情况，这些武装运动在保护联合国人员和资产的前提下驻扎在法希尔营地周围，但通过恐吓人员和干扰达尔富尔混合行动的日常行动制造紧张气氛。例如，阻止车队顺利通行，扣押属于达尔富尔混合行动的资产，包括移交给其他维和特派团、运回部队或警察派遣国或出售给联合国机构、基金和方案的资产。2021 年 12 月 12 日至 23 日期间，一群前达尔富尔混合行动本国工作人员和人员封锁了营地，抗议据称拖欠的应付款，进一步加剧了这些干扰。

81. 2021 年 12 月 20 日，达尔富尔混合行动向北达尔富尔州州长移交了法希尔营北区。12 月 24 日，约有 1 000 名当地人侵入不再属于达尔富尔混合行动的法希尔营地北区，对其进行抢劫并零星纵火。12 月 27 日，肇事者放火焚烧构成营地外围围栏的集装箱，其目的显然是为了削弱该结构并破坏营地中达尔富尔混合行动余留部分的周界。

82. 出于对达尔富尔混合行动人员的安全和保障的关切，并由于 2021 年 12 月 24 日的事件，共有 48 名国际人员于 12 月 25 日通过空运转移到喀土穆的一个集中地点，另外 14 名和 9 名人员分别于 12 月 28 日和 29 日转移。这项工作是在联苏综合援助团、联阿安全部队和南苏丹特派团的协助下完成的。共有 256 名达尔

富尔混合行动建制警察部队人员于 2021 年 12 月 28 日迁往恩德培，然后于 2022 年 1 月 8 日最后返回母国。在此期间，达尔富尔混合行动本国工作人员被告知不要到法希尔营地报到工作。同时，对于已迁往喀土穆的人员，由联合国顾问和世界粮食计划署提供的当地专家提供社会心理支持服务。达尔富尔混合行动国际文职人员于 2021 年 12 月 30 日首次从喀土穆出境返回母国，遣返工作于 2022 年 1 月 15 日完成，留下数量有限的人员在喀土穆监督剩余的装备运输工作，这些人员已于 2022 年 3 月底返国。

83. 搬迁后，特派团支助事务主任召集了一个联合调查小组，审查 2021 年 12 月 24 日至 29 日发生的事件。联合调查小组的报告载有调查结果、结论和建议，已于 2022 年 4 月 7 日提交给主管业务支助事务副秘书长。

2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间余留的非特定地点清理结束活动

工作人员搬迁

84. 在国际文职人员迁出法希尔营地后，混合行动制定了一项内部业务连续性计划，以衔接混合行动提前撤离法希尔后至 2022 年 3 月 31 日向业务支助部移交完成清理结束工作的责任这一阶段。达尔富尔混合行动 2021 年 7 月 1 日的清理结束计划预见并规划了这种情况，其中包括一项应急措施，即人力资源、财务和预算以及财产管理方面的关键职能将在各自的服务中心远程进行，但重点是保持端到端清理结束过程的整体完整性。2022 年 1 月底，通过与该部联合举办讲习班，对余留活动和标准进行了评估，并进行了角色定位。

85. 为促进完成余留的非特定地点活动，并利用与业务支助部、联合国后勤基地和区域服务中心的协同作用和合作，决定达尔富尔混合行动将调动其合格工作人员的小型团队，以促进清理结束进程。达尔富尔混合行动在以下部门部署了工作人员：(a) 联合国后勤基地，以完成财产管理、环境缓解和恢复活动以及报告方面的余留任务；(b) 区域服务中心，以完成人力资源、预算和财务、采购和合同管理以及其他行政活动方面的余留工作；(c) 喀土穆和苏丹港，以协助联合国所属装备和特遣队所属装备的余下来的转移。一小队本国工作人员留在法希尔，直到 2022 年 1 月底，以办理余留的本国工作人员的脱离工作和离职手续。联苏综合援助团向在苏丹开展业务的达尔富尔混合行动各小组提供技术和后勤支助。

将余留活动移交给业务支助部

86. 为了能够完成剩余的清理结束活动，秘书长已将与达尔富尔混合行动行政清理结束有关的所有余留事项的权力下放给主管业务支助事务副秘书长，从 2022 年 4 月 1 日起生效。因此，业务支助部以及信息和通信技术厅的所有部门都根据其部内的授权职能和专门知识，参与执行与达尔富尔混合行动剩余资源的管理和前维持和平特派团的行政结束有关的任务。

87. 为进一步促进结束工作，业务支助部建立了达尔富尔混合行动协调机制，其主要目标如下：

- (a) 提供一个平台，用于监测在人力资源、财务和预算、采购和合同管理、财产管理、环境缓解和恢复、报告、货物转运和调度、记录管理和其他行政活动等各个层面完成特定地点清理结束后活动的进展情况；
- (b) 促进在早期阶段发现差距和问题，并制定纠正措施和跨职能接口；
- (c) 确定和支持清理结束后余留活动的行动负责人和牵头人；
- (d) 使清理结束后余留组合能够顺利移交给各自的牵头人和行动负责人；
- (e) 收集良好做法和经验教训，确定政策和指导意见的制定要求。

88. 联合国后勤基地牵头管理达尔富尔混合行动剩余资产的核对和终止确认工作，其中大部分资产在将活动移交给业务支助部之前已进行了实物处置。这些活动是在主管业务支助事务副秘书长下放给后勤基地主任的财产管理权力范围内进行的。后勤基地地方财产调查委员会和(或)总部财产调查委员会根据授权规定和核准门槛审查了任何剩余的核销核准行动。为便利这项工作，达尔富尔混合行动清理结束小组的两名工作人员临时调往布林迪西，直至 2022 年 3 月 31 日，以加强协作和清理结束后职责的顺利过渡，从而尽可能有效和高效地进行结束工作。与核销达尔富尔混合行动库存及不动产、厂场和设备有关的所有活动已于 2022 年 6 月 30 日前完成。

89. 从 2022 年 4 月 1 日起，联合国后勤基地继续与苏丹环境和自然资源高级理事会以及北达尔富尔州环境部密切协调，优先开展和协调余留的环境缓解和恢复活动，以完成所有危险材料的最终处置，获得所需认证，处理 2022 年 6 月 30 日后任何未完成工程的付款及承付资金。在收到承包商签署的财产处置证书后，已处理了最后付款，使联合国免于任何环境索赔。截至 2022 年 6 月 30 日，除电子废物外，所有危险废物均已处置完毕，电子废物已移交给授权承包商，并出口到苏丹以外的地区，在经认证的设施中进行处理。一些危险材料，如耗尽的碳粉盒，被移交给当地的供应商进行处理。

90. 苏丹政府在不同场合被告知，2021 年 12 月 24 日至 29 日的事件以及对法希尔营地房舍的掠夺造成了负面的环境影响，这不属于联合国的责任范围。尽管如此，根据本组织关于留下积极环境遗产的承诺，指定的承包商从营地收集了废物和危险材料，储存在承包商的房舍内，随后予以丢弃。

91. 自 2022 年 4 月 1 日起，联合国所属装备、特遣队所属装备和档案记录的余留调度由联合国总部和区域服务中心的前方支助和部署中心监测和协调。尽管为加快运输作出了最大努力，但苏丹港依然拥堵，全球航运线进一步中断，燃料价格上涨，这些因素继续对寻找合适船只将货物运往最终目的地构成挑战。联合国总部已经审查并重新确认了最初的成本效益分析，并再次确认提出请求的特派团的持续需求。将根据修订后的业务论证，决定是否进一步将货物运往各自的最终目的地，或将其转往其他目的地。

92. 截至 2022 年 6 月 30 日，在最初的 111 件联合国所属装备中，1 件已交付，23 件在运往最终目的地的途中，87 件仍在苏丹港，合同货运代理正在等待合适

船只。特遣队所属装备部署在苏丹港，以等待合适的船只将其运往各自的部队和警察派遣国。特遣队所属装备的所有资产调动都已完成，装备已于 2022 年 9 月 30 日前离开苏丹港。

93. 在将不受地点限制的活动移交给业务支助部后，区域服务中心牵头完成了余留的行政和人力资源相关事项。虽然区域服务中心保持总体领导地位，但这项工作是与联合国总部、联合国后勤基地、联苏综合援助团和科威特联合支助办事处协作开展的。

94. 区域服务中心已向前清理结束小组的所有文职人员发出离职信，留下两名国际文职人员在达尔富尔混合行动执行现役任务至 2022 年 6 月 30 日，两人在业务支助部领导下参与协调余留的非外地活动。

95. 自 2022 年 2 月 28 日起，区域服务中心还牵头处理前特派团的余留预算和财务活动。区域服务中心通过在人力资源和行政事项、采购和合同管理、货运服务认证、处置服务认证和销售收入后续工作方面的广泛协作和协调，在编写 2021/22 年度预算执行情况报告以及完成财务年终结算活动方面，减少了未完成的财务事项，并为承付资金提供了必要准备，以便能够在随后的时期完成服务支付。

96. 恩德培的全球采购支助科牵头开展了剩余的采购和合同管理活动，同时与区域服务中心协调处理付款事宜，业务支助部后勤司和联合国后勤基地牵头开展了服务认证工作，联苏综合援助团接管了苏丹境内特定地点的活动。所有服务合同已正式终止，自 2022 年 6 月 30 日起生效。

执行混合行动清理结束活动和更新联合国政策文件方面的总结经验教训工作

97. 秘书处在业务支助部特别活动司主持下，与和平行动部政策、评价和培训司密切合作，在一名咨询顾问支助下，开展了一项经验教训研究。这项研究力求客观评估参与关闭和清理结束工作的所有利益攸关方的作用，加强对今后的和平行动缩编和清理结束的业务支助规划和管理。

98. 此外，业务支助部通过联合国过渡项目(由发展协调办公室、和平行动部、政治和建设和平事务部以及联合国开发计划署(开发署)主办)开展了一系列工作，以改进外地实体关闭和过渡情况下资产处置的作业指南。通过与秘书处主要利益攸关方以及联合国各机构、基金和方案密切协商，审查总结了从近期关闭联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)、联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)和达尔富尔混合行动中吸取的主要经验教训。提出了建议，以确保联合国国家工作队成员积极参与联合国外地特派团过渡的早期阶段，为确定今后的需求和移交活动提供便利。

99. 达尔富尔混合行动曾是最大的外地特派团，也是在 2019 年秘书长管理改革后关闭的第一个多层面维持和平特派团。缩编和清理结束是在充满挑战的环境中进行的，出现了持续的不安全、地理挑战、COVID-19 大流行造成的混乱以及随之而来的全球供应链危机。虽然其中一些因素是达尔富尔混合行动所特有的，但在今后结束维和任务的过程中可能会遇到类似的挑战。秘书处研究并确定了这一

过程的经验教训，以指导和简化今后结束维和任务的工作，其中涉及资产管理和处置；就资产的出售和捐赠与联合国国家工作队、后续特派团和东道国当局互动协作；环境补救；人员的离职和遣返及将特遣队所属装备运送回国；记录管理；外地特派团向秘书处移交权力。

100. 安全理事会第 2559(2020)号决议请秘书长向安理会提交关于达尔富尔混合行动经验教训的评估报告。秘书长在 2021 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信(S/2021/1099)中向安理会提交了评估结果。由非洲联盟和联合国联合开展的这次评估概述了混合行动的任务轨迹，涵盖混合行动在核心任务领域和共有职能方面的成就和挑战，以及独特的混合特派团模式。评估重申，要使维和行动产生效力，必须落实关键标准，包括东道国政府和冲突主要当事方对特派团的驻留给予可靠的同意，在执行停火或和平协议条款方面给予承诺和合作，而且最重要的是有选择和平而不是持续暴力的意愿。评估还指出，涉及两个组织的合作式特派团安排可以互利互益并最大程度地发挥特派团的影响，只要这种安排是建立在彼此明确理解相对优势及作用和职责的基础之上。

冠状病毒病大流行

101. 在清理结束期间，达尔富尔混合行动医疗服务的重点是抗击 COVID-19 的传播，包括对房舍进行消毒和提供所需用品，以及提供紧急服务，如航空医疗后送和在隔离病房短暂收治 COVID-19 患者进行重症监护治疗(如氧疗)，然后在 24 小时内通过在日内瓦的联合国医疗后送行动中心转移到联合国 COVID-19 中心。

C. 区域特派团合作

102. 2021/22 年度期间，混合行动按照安全理事会第 2559(2020)号决议的指导，继续与联苏综合援助团密切合作，完成关闭法希尔营地并将其移交给苏丹政府的工作，并使分阶段清理结束时间表与支助服务同步。混合行动继续利用与联苏综合援助团的服务级别协议，不断加强费用分摊服务。在上一个报告所述期间，前喀土穆联络办事处的房地从达尔富尔混合行动移交至联苏综合援助团，此后，混合行动成为租户，继续在费用分摊基础上由联苏综合援助团管理一个小型支助小组。

103. 混合行动还建立了与联合国总部、战略空中业务中心、联阿安全部队、南苏丹特派团和联苏综合援助团共享运输能力的机制，除利用其运输能力和多式货物转运合同外，还继续依靠全球集中管理的货物转运合同和通过战略空中业务中心、联阿安全部队和联苏综合援助团订约的航空运输资产。通过与联苏综合援助团共用一架固定翼飞机以及把空中业务从达尔富尔混合行动过渡到联苏综合援助团，提供了进一步的灵活性和持续的运输支助，同时不断缩小规模。混合行动自 2021 年 8 月 31 日起停止了自己的空中业务，此后依靠共用联苏综合援助团的飞机以及在成本回收基础上使用联阿安全部队和南苏丹特派团的飞机。

104. 在 2021 年 12 月 24 日至 29 日的非法事件期间，混合行动利用联阿安全部队的空中资源运输未随军警人员返国的建制警察部队的弹药。随后，联阿安全部队协助地雷行动司处置了这些弹药，并提供了处置证书。

105. 混合行动与区域服务中心和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)合作,于2021年12月28日将余留的建制警察部队从法希尔迁至恩德培,他们在联刚稳定团的临时设施中暂住,然后于2022年1月8日返回本国。

D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

106. 在制定支持实施《保护平民国家计划》的国家一揽子支援计划方面,联合国各机构、基金和方案的代表以及国家工作队成员与苏丹政府一起积极参与确定和验证支助需求。在与苏丹政府、达尔富尔地区政府和达尔富尔五个州政府协调期间,混合行动与联合国国家工作队保持互动协作。

107. 混合行动与作为达尔富尔水净化牵头机构的儿基会开展合作,向基础设施和城市发展部水管理股赠送了剩余的水净化设备和材料。

E. 成果预算编制框架

构成部分 1: 支助

108. 支助部分的任务是通过交付相关产出、改善服务和提高效率,提供快速、有成效、高效率、负责任的服务,以支持混合行动执行任务。为至多2名联合国警察、360名建制警察部队人员、130名国际工作人员、155名本国工作人员、3个一般临时人员职位和15名联合国志愿人员提供了支助。支助范围包括实施行为和纪律、人事管理、财务管理事务、卫生保健、办公和住宿设施维护和修建、信息技术和通信、空中和水陆运输业务、补给和再补给业务以及提供安保服务。

预期成绩 1.1: 为混合行动提供快速、有成效、高效率、负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 核定飞行时数的使用百分比(不包括搜索和救援、医疗后送/伤员后送)(2019/20 年度: ≥69%; 2020/21 年度: ≥65.9%; 2021/22 年度: 90%)	混合行动使用的核定飞行时数占 20%。使用的飞行时数低于计划指标,原因是法希尔营地于 2021 年 12 月 29 日关闭。混合行动自 2021 年 9 月 1 日起停止使用自己的机队,采用费用分摊模式使用联苏综合援助团的航空资产。此外,获得空运支助的其他方式是南苏丹特派团和联阿安全部队在成本回收基础上提供的支助、常备空运能力飞机以及联合国人道主义空运处航班
1.1.2 核定国际员额空缺的年平均百分比(2019/20 年度: 9%; 2020/21 年度: 9.3%; 2021/22 年度: 2%)	核定国际员额空缺的年平均百分比为 22.2%。空缺率高于计划指标,原因是达尔富尔混合行动人员离职加快以及提前关闭了法希尔营地
1.1.3 女性国际文职人员年平均百分比(2019/20 年度: 26%; 2020/21 年度: 26%; 2021/22 年度: 16%)	女性国际文职人员年平均百分比为 40%
1.1.4 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度: 84%; 2020/21 年度: ≥92%; 2021/22 年度: 90%)	2021 年 7 月至 12 月期间,混合行动解决了 97%的信息和通信技术事件

1.1.5 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度: 40%; 2020/21 年度: 78%; 2021/22 年度: 100%)	混合行动的外地职业安全风险管理政策遵守率从 78%提高到 80%。职业安全与健康活动的重点是执行使管理人员、主管和工作人员遵守既定工作场所安全规程的措施,以防止或减少发生工作场所伤害和疾病的风险,促进清洁文化,从而增进达尔富尔混合行动所有人员的福祉。这是通过两周一次的自愿清洁运动实现的
1.1.6 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地联合国特遣队人员百分比(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)	100%的特遣队人员入住了符合标准的联合国房地设施

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

服务改进

在达尔富尔混合行动撤出的所有地点实施环保措施,包括以无害环境方式收集和处置混合行动产生的危险和非危险废物,并酌情将所有地点恢复原状	是	达尔富尔混合行动的环境行动计划符合业务支助部的环境战略,其针对混合行动的清理结束工作,旨在最大限度地提高资源可持续利用的效率,尽量减少业务对东道国环境的影响,并努力留下持久的积极影响 2021 年 7 月 1 日至 12 月 28 日期间,达尔富尔混合行动将法希尔后勤基地分为 22 个区和 5 个卫星地点(扎姆扎姆填埋场、法希尔机场航站楼和 3 个水井),以确保开展负责任的环境缓解和恢复活动以及进行过渡或移交。在此期间,完成了 16 个区和 4 个卫星地点的最后环境活动,其中 13 个区和 2 个卫星地点以及广播演播室已移交给苏丹政府,并获得了环境合格证明。2022 年 3 月 3 日,北达尔富尔州政府确认先前根据临时保管证书移交的包括土地、不动产、基础设施、资产、设备和材料在内的法希尔营地和附属地点的所有权已正式转让 尽管发生了一系列重大事件,混合行动仍回收了各种废物,包括电子废物、化学品和医疗废物。在本报告所述期间结束时,所有危险废物均已得到处置,但电子废物除外,已将其移交给经授权的承包商,并送到苏丹境外,在土耳其和德国经认证的设施中进行处置。到清理结束期终止时,即 2022 年 6 月 30 日,石油和矿产部完成了对所有 34 个土壤样本的石油烃总含量的测试,没有发现针对联合国的关切问题或进一步的责任
---	---	---

将达尔富尔混合行动所有人员和设备集中到一个地点，即法希尔，将其作为混合行动总部，便利军警人员的有效和有序遣返、工作人员离职和资产处置	是	从 2021 年 7 月本报告所述期间开始时至 2021 年 12 月，已将所有人员集中到法希尔营地
航空服务		
运行和维护 1 架固定翼飞机	是	运行和维护：1 架固定翼飞机 该固定翼飞机的运行时间为 2021 年 7 月 1 日至 8 月 31 日期间。在剩余的 2021 年 9 月至 12 月期间，混合行动在成本回收基础上使用联苏综合援助团、南苏丹特派团和联阿安全部队的飞机，以及使用联合国人道主义空运处的航班或常备空运能力飞机
为客运、货运、搜索和救援以及伤员和医疗后送等所有服务提供商业供应商执飞的共计 615 个计划飞行时数	是/部分	视需要为客运使用了 125 个商业供应商执飞的飞行时数。使用的飞行时数低于预期，原因是 2021 年 12 月 28 日提前关闭了法希尔营地
监督 1 架飞机以及 2 个简易机场和着陆点的航空安全标准	是	混合行动对以下方面的航空安全标准进行了监督： 1 1 架飞机 2 2 个简易机场(法希尔和喀土穆) 所报告的简易机场一直使用到 2021 年 12 月
财务、预算及归档		
根据授权，为 8 240 万美元预算提供预算、财务和会计服务	是	根据 2021/22 年度期间的财务和预算授权以及核定资源总额，编列了 7 885 万美元经费。所报实际支出为 6 490 万美元，系根据最终批给达尔富尔混合行动的数额计算
支持按照国际公共部门会计准则及《联合国财务条例和细则》，最后完成达尔富尔混合行动的年度财务报表编制	是	达尔富尔混合行动年度财务报表完全符合国际公共部门会计准则及《联合国财务条例和细则》
按照档案和记录管理标准，确保安全移交已确定保留在总部和托运的达尔富尔混合行动记录	是/部分	混合行动已将确定保留的所有记录移交给总部，但 3 个海运集装箱(900 箱)的资料除外，在 2021 年 12 月 24 日至 29 日事件后，这些资料仍留在法希尔营地
财务和预算小组在总部和区域支助中心的支持下，清理已确定的承付款(起草本报告时约有 2 693 个未结项目)，以解决供应商和工作人员提出的未决索赔	是/部分	财务和预算小组在总部和区域支助中心的全力支持下，清理了已确定的承付款，解决了供应商和工作人员提出的未决索赔

文职人员服务

根据授权，向至多 303 名核定文职人员(130 名国际工作人员、155 名本国工作人员、3 个一般临时职位和 15 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括支持报销、应享待遇和福利的办理、差旅、征聘、员额管理、预算编制、培训以及工作人员业绩管理

是 混合行动向平均 176 名文职人员提供了人力资源服务，包括：

85 85 名国际工作人员

78 78 名本国工作人员

6 6 名联合国志愿人员

7 7 个一般临时人员职位

混合行动根据授权，成功地管理了面向文职人员提供的人力资源服务和支助，包括工作人员应享待遇、休假、任用、征聘、培训、工作人员业绩和其他与工作人员有关的支助职能。不过，安全理事会第 [2559\(2020\)](#) 号决议终止了混合行动的任务，根据此项决议，向文职人员提供的服务以工作人员离职、返国和安置为重点。本执行期间得到支助的工作人员人数少于计划指标，原因是提前关闭了法希尔营地，工作人员离职加快

设施、基础设施和工程服务

为法希尔营地提供保养和维修服务

是 2021 年 7 月 1 日至 12 月 28 日期间为法希尔营地提供了保养和维修服务

实施与租赁设施和扎姆扎姆倾置场相关的建造、翻新及两个改建项目

是 开展了以下改建项目，以便能够可持续地将营地各区和附属地点移交给苏丹政府：

(a) 苏丹港仓库的日常保养和维修工程

(b) 持续开展法希尔营地和扎姆扎姆倾置场的环境缓解与恢复活动和土壤修复工作

运行和维护至多 35 台联合国所属发电机

是 在上半个财政年度，为 27 台联合国所属发电机提供了保养和维修服务

混合行动根据将法希尔营地移交给苏丹政府的计划，逐步重新配置了供电网络，以期减少发电机数量

运行和维护法希尔营地的联合国所属供水和水处理设施(包括 15 个水和废物处理厂以及 5 口水井)

是 在本执行期前半期，运行和维护了 7 个水和废物处理厂以及 5 口水井

混合行动根据将法希尔营地移交给苏丹政府的计划，逐步重新配置了供水和水处理设施

提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置

是 在本执行期前半期，混合行动在 2 个地点提供了废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置

2021 年 7 月 1 日至 12 月 28 日期间，混合行动为法希尔所有营区和附属地点提供了废物管理服务

准备移交达尔富尔混合行动在法希尔的营地

是 尽管发生了一系列重大事件，混合行动回收了各种废物，包括电子废物、化学品和医疗废物，所有这些废物都在法希尔和喀土穆的承包商设施中进行销毁。2021 年 12 月 24 日开始的抢劫达尔富尔混合行动法希尔营地的行动期间，轮胎和电缆被焚烧，武器频繁开火时弹药废料散落，以及因从发电机、储油罐、车辆和其他耗油设施中非法盗取燃料和石油而使土壤受到污染，这些可能对后勤区和周围地区的环境状况产生了不利影响。已通过向外交部发出的普通照会提请苏丹政府注意此事。到清理结束期终止时，即 2022 年 6 月 30 日，石油和矿产部完成了对所有 34 个土壤样本的石油烃总含量的测试，没有发现针对联合国的关切问题或进一步的责任

通过移交给维和特派团和联合国其他实体、商业出售、销毁以及向东道国政府和非政府组织赠予等方式，处置约 40 096 件不动产、厂场和设备，包括库存资产，估计购置成本共计 3.73 亿美元

是 混合行动成功完成了购置成本共计 4.05 亿美元(残值为 1.39 亿美元)的不动产、厂场和设备及库存的处置

燃料管理服务

在各配送点和储存设施管理 470 万公升燃料(50 万公升以及从战略燃料储备中调用的 40 万公升用于空中业务，40 万公升用于陆运，340 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存

是 混合行动在 2 个燃料配送点和储存设施管理、供应和储存了 220 万公升发电机和设施用柴油、10 万公升陆运用燃料和 50 万公升航空燃料

由于消耗量低于计划，混合行动处置了 30 万公升战略储备航空燃料，将其回售给统包承包商。各类燃料消耗量均低于计划指标，原因是文职和军警人员提前返国以及法希尔营地于 2021 年 12 月 28 日关闭

地理空间、信息和电信技术

提供和支持 344 部手提式无线电台、69 部车用移动无线电台和 8 部基站无线电台

是 混合行动维护和支持了 344 部手提式无线电台、69 部车用移动无线电台和 8 部基站无线电台

运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 4 个甚小口径终端、8 个电话交换台和 12 个微波链路，并提供移动电话服务计划

是 混合行动运行和维护了一个语音、传真、视频和数据通信网络，其中包括 4 个甚小口径终端、8 个电话交换台和 12 个微波链路，并提供了移动电话服务计划

为文职和军警最终用户提供和支持并逐步处置至多 343 台计算设备和 48 台打印机，并为电话计费和车辆监测等其他服务提供 4 台计算设备	是	混合行动提供和支持了 343 台计算设备和 48 台打印机
为 9 个局域网和 1 个广域网提供支持和维护	是	混合行动在法希尔营地支持和维护了 9 个局域网和 1 个广域网
医疗服务		
运营和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊所)，支持 1 个地点的特遣队所属医疗设施(2 个一级诊所)，并维持与喀土穆的 2 个其他三级医院的合同安排	是	达尔富尔混合行动运营和维护了联合国所属医疗设施(1 个一级诊所)，支持了 1 个地点的特遣队所属医疗设施(2 个一级诊所)，时间至 2021 年 12 月 24 日，并维持了与喀土穆的 2 个其他三级医院的合同安排
维护与任务区外 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)各 1 家四级医院的医疗后送安排	是	达尔富尔混合行动维护了与任务区外 4 个地点(埃及、肯尼亚、南非和阿拉伯联合酋长国)4 家四级医院的医疗后送安排
保护部队服务		
为最多 362 名核定警务人员(2 名联合国警察和 360 名建制警察部队人员)办理进驻、轮调和遣返事宜	是	为平均 167 名部署的军警人员办理了进驻和遣返事宜，其中包括：
	1	1 名联合国警察
	166	166 名建制警察部队人员
		所有军警人员已于 2021 年 12 月 28 日前从任务区迁至恩德培。最后两支建制警察部队于 2022 年 1 月 8 日从恩德培返回各自国家
视察、核查和报告 2 支建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况	是	2021 年 8 月，达尔富尔混合行动视察、核查并报告了法希尔营地 3 支建制警察部队的特遣队所属主要装备和自我维持情况
向位于法希尔的至多 360 名建制警察部队人员和 300 名文职人员提供 162 公吨口粮、5 040 份作战口粮和 7 560 瓶水	是	混合行动向法希尔至多 360 名建制警察部队人员和 300 名文职人员供应了 120.5 公吨口粮、5 040 份作战口粮和 7 560 瓶水
		口粮消耗低于计划指标，原因是建制警察部队在 2021 年 10 月和 12 月而不是 2022 年 3 月提前调离和返国
协助为平均 362 名警务人员办理报销，包括公务差旅申请和应享福利	是	混合行动为平均 167 名警务人员办理了报销，包括差旅申请和应享福利

车辆管理和陆运服务

通过一个地点的一个主车间运营、维护和逐步处置至多 155 辆联合国所属车辆(93 辆轻型车辆、3 辆救护车、44 辆中型和重型车辆及 15 台工程和物料处理设备), 并提供每周 7 天的每日班车服务, 在任务区内运送联合国人员

是 2021 年 7 月 1 日至 12 月 28 日期间, 达尔富尔混合行动运营和维护了至多 155 辆联合国所属车辆, 包括 93 辆轻型客车、3 辆救护车、44 辆中型和重型车辆以及 15 台工程和物料处理设备

达尔富尔混合行动运营一个运输车间, 维持缩编后车队车辆的适用性。通过在清理结束进程中协调一致地进行车辆回收, 逐步缩减运输资产, 其中优先考虑进行任务间转让, 然后是确定通过出售处置的车辆, 业务目标是清理结束小组只利用余留的车辆, 然后指定将其纳入国家一揽子支援计划

达尔富尔混合行动每周 7 天提供当日班车服务, 把联合国人员从住宿地运往办公地, 在部队回国时将特遣队人员从临时营地运往各个机场

安保

在整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务

是 在整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务, 时间至 2021 年 12 月 28 日

为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护

是 为特派团高层工作人员和来访高层官员提供了 24 小时近身保护服务, 时间至 2021 年 12 月 28 日

整个混合行动的现场安保评估

是 2021 年 7 月至 12 月清理结束行动期间, 对法希尔营地进行了 3 次安保评估

行为和纪律

通过培训、监测调查和惩戒行动等预防手段针对所有警务和文职人员实施行为和纪律方案

是 达尔富尔混合行动在清理结束阶段为 373 名参与者提供了行为和纪律复习方案培训, 并主动对清理结束小组警卫队成员实施了行为和纪律方案

所有不当行为案件都已结案并提交给有关实体采取行动。混合行动没有待决的不当行为案件

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	—	50.9	(50.9)	—
军事特遣队	—	6 155.4	(6 155.4)	—
联合国警察	121.8	134.7	(12.9)	(10.6)
建制警察部队	13 195.2	9 145.9	4 049.3	30.7
小计	13 317.0	15 486.9	(2 169.9)	(16.3)
文职人员				
国际工作人员	37 906.2	18 314.0	19 592.2	51.7
本国工作人员	5 838.1	4 484.4	1 353.7	23.2
联合国志愿人员	647.3	547.3	100.0	15.4
一般临时人员	357.7	2 316.4	(1 958.7)	(547.6)
政府提供的人员	—	3.0	(3.0)	—
小计	44 749.3	25 665.1	19 084.2	42.6
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	—	146.6	(146.6)	—
公务差旅	723.0	741.5	(18.5)	(2.6)
设施和基础设施	4 857.2	4 422.6	434.6	8.9
陆运	432.9	5 228.2	(4 795.3)	(1 107.7)
空中业务	3 790.5	1 593.4	2 197.1	58.0
海上业务	—	3.4	(3.4)	—
通信和信息技术	3 292.9	1 213.0	2 079.9	63.2
医疗	479.4	228.0	251.4	52.4
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	7 213.7	10 153.0	(2 939.3)	(40.7)
速效项目	—	—	—	—
小计	20 789.6	23 729.7	(2 940.1)	(14.1)
所需资源毛额	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7
工作人员薪金税收入	5 324.5	2 423.7	2 900.8	54.5
所需资源净额	73 531.4	62 458.0	11 073.4	15.1
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	78 855.9	64 881.7	13 974.2	17.7

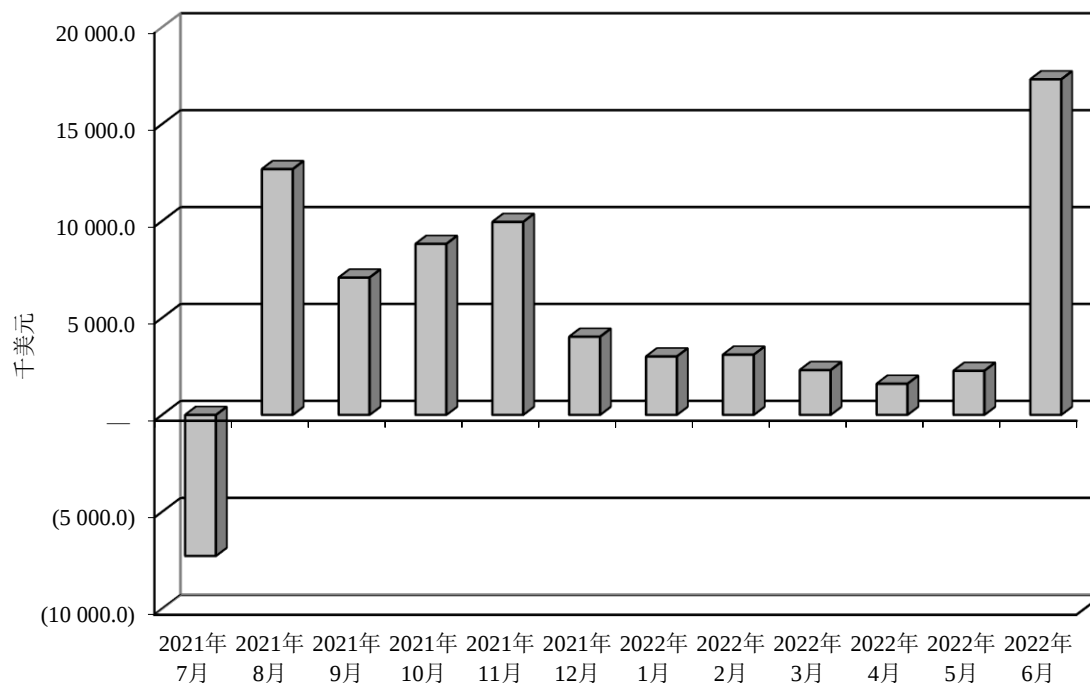
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	13 317.0	2 170.0	15 487.0
二. 文职人员	44 749.3	(5 819.4)	38 929.9
三. 业务费用	20 789.6	3 649.4	24 439.0
共计	78 855.9	—	78 855.9
调拨数额占批款总额百分比			7.4

109. 在本报告所述期间，向类别一(军事和警务人员)调拨了资金，主要用于支付特遣队所属装备的支出，因其遣返过程出现延误。还向类别三(业务费用)调拨了资金，用于支付：(a) 达尔富尔混合行动地面车辆翻修项目，这是向联合国后勤基地移交进程的一部分；(b) 与第三方可能提出的索偿有关的或有负债增加的拨备。能够从类别二(文职人员)调拨资金的原因是达尔富尔混合行动人员的离职加快，提前关闭了法希尔营地，以及应向离职工作人员支付的款项低于计划。

C. 月支出模式



110. 2021年7月期间的负支出涉及离职或调至另一工作地点的工作人员的应付款项的转账。此类付款所涉离职发生在至2021年6月30日的达尔富尔混合行动缩编期间，但在2021/22年度期间进行处理。2021年8月至11月期间支出较高的原因是，产生了联合国警卫队建制警察部队费用偿还、特遣队所属装备和主要装备

的债务，以及最终完成达尔富尔混合行动清理结束活动，包括工作人员离职、移交资产和关闭达尔富尔混合行动在法希尔的营地。2022 年 6 月支出较高，主要原因是结清了剩余债务以及增加了与第三方可能提出的索偿有关的或有负债的拨备。

D. 其他收入和调整以及借款

1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	(19.5)
其他/杂项收入	4 375.3
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销额	35 775.8
共计	40 131.6

2. 借款

111. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动没有任何借入或借出的款项。

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	4 618.6
建制警察部队	3 307.4
小计	7 926.0
自我维持	
军事特遣队	522.9
建制警察部队	246.5
小计	769.4
共计	8 695.4

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	2.6	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月
超常作业条件因数	3.8	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月
敌对行动/被迫放弃因数	3.7	2017 年 7 月 1 日	2017 年 6 月
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-3.75		

F. 实务活动和其他方案活动

(千美元)

类别	支出
地雷行动	419.9
共计	419.9

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	294.7
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	294.7

^a 包括苏丹政府所捐土地的价值(30 600 美元)和根据部队地位协定所提供服务的价值(264 100 美元),其中包括车辆登记费(2 400 美元)、着陆权和机场服务(9 100 美元)以及关税减免(252 600 美元)。

四. 差异分析³

	差异	
军事观察员	(50.9)	—

112. 所需资源增加的主要原因是,达尔富尔混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间的特派任务生活津贴付款和差旅相关支出在本预算执行期内处理。

	差异	
军事特遣队	(6 155.4)	—

113. 所需资源增加的主要原因是,由于苏丹港的业务限制加上港口拥挤,特遣队所属装备项下的主要装备和自我维持装备推迟从任务区运返回国。这些装备原计划在 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日达尔富尔混合行动缩编期间运返回国。

	差异	
联合国警察	(12.9)	(10.6%)

114. 所需资源增加的主要原因是,达尔富尔混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间的特派任务生活津贴付款和差旅相关支出在本预算执行期内处理。

³ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
建制警察部队	4 049.3	30.7%

115. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地的关闭早于原定计划，而且联合国警卫队加快遣返。

	差异	
国际工作人员	19 592.2	51.7%

116. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭时间早于原定计划，而且混合行动国际工作人员加速遣返或离职，导致平均空缺率为 10.5%，而预算编列的空缺率为 0%。工作人员离职时应向其支付的款项低于原定计划也是所需资源减少的原因之一。

	差异	
本国工作人员	1 353.7	23.2%

117. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭时间早于计划，加上混合行动本国工作人员加速离职，导致本国专业干事平均空缺率为 22.2%，本国一般事务人员平均空缺率为 31.1%，而预算为这两类本国工作人员编列的空缺率均为 0%。

	差异	
联合国志愿人员	100.0	15.4%

118. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地的关闭早于原定计划，加上国际联合国志愿人员加速遣返。

	差异	
一般临时人员	(1 958.7)	(547.6%)

119. 所需资源增加的主要原因是，达尔富尔混合行动工作人员职位安排小组的 3 个国际一般临时人员职位破例延长 6 个月，从 2022 年 1 月 1 日起至 6 月 30 日止，并根据适用的工作人员细则和条例及业务要求破例留用了工作人员。

	差异	
政府提供的人员	(3.0)	—

120. 所需资源增加的主要原因是，在预算执行期间最后确定了混合行动 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间的特派任务生活津贴付款。

	差异	
咨询人和咨询服务	(146.6)	—

121. 所需资源增加的主要原因是聘用了一名国际咨询人，针对达尔富尔混合行动的缩编和清理结束工作总结经验教训。

	差异	
设施和基础设施	434.6	8.9%

122. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地的关闭早于原定计划，加上主要清理结束活动加速完成。但因实际燃料价格为每升 0.792 美元，高于每升 0.597 美元的编入预算价格，从而部分抵销了所需资源减少额。

	差异	
陆运	(4 795.3)	(1 107.7%)

123. 所需资源增加的主要原因是，达尔富尔混合行动的 82 辆重型车辆和建筑设备在移交联合国后勤基地期间进行了翻修。

	差异	
空中业务	2 197.1	58.0%

124. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭以及混合行动人员遣返早于原定计划，导致剩余固定翼飞机加速遣返，航空服务的利用率较低。

	差异	
海上业务	(3.4)	—

125. 所需资源增加的主要原因是为运输资产而购置了海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	2 079.9	63.2%

126. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭以及混合行动人员遣返早于原定计划，导致达尔富尔混合行动法希尔营地信息技术基础设施加速缩编。

	差异	
医疗	251.4	52.4%

127. 所需资源减少的主要原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭以及混合行动人员遣返早于原定计划，导致医疗服务和用品需求较低。

	差异	
其他用品、服务和设备	(2 939.3)	(40.7%)

128. 所需资源增加的主要原因是：(a) 增加了用于涉及第三方可能提出的索偿要求的或有负债拨备；(b) 移交给联合国后勤基地的资产数量高于原定计划，运费也较高。所需资源增加额因银行手续费减少和个体订约人需求减少而部分抵销，原因是达尔富尔混合行动法希尔营地关闭早于原定计划，导致任务区内的交易次数减少以及清理结束活动时间缩短。

五. 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动截至 2022 年 6 月 30 日的财务状况

129. 如下文总表所示，截至 2022 年 6 月 30 日，达尔富尔混合行动特别账户的现金余额为 18 497 300 美元。清偿混合行动账户同日记录的负债总额所需现金为 66 349 500 美元。因此，该日现金短缺净额为 47 852 200 美元。截至 2022 年 6 月 30 日，会员国未缴摊款额为 132 529 465 美元。

130. 2020 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国账下的总款项为 54 105 800 美元，即 13 974 200 美元未支配余额和共计 40 131 600 美元的其他收入。

131. 截至 2022 年 6 月 30 日，现金短缺净额为 47 852 200 美元，因此无法退还 2021 年 6 月 30 日和 2022 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国账下的款项。

132. 大会在第 76/244 B 号决议第 8 段中表示注意到 18 953 000 美元的数额，即 2021 年 6 月 30 日终了财政期间未支配余额 7 344 300 美元和同期其他收入 11 608 700 美元，决定在审议混合行动最后执行情况报告后再决定如何处理该数额。

截至 2022 年 6 月 30 日的财务状况汇总

(千美元)

说明	数额
一. 现金资产	18 497.3
二. 所需现金(负债)	
预收捐款	198.6
未清义务，包括上期义务	64 750.2
其他应付款和负债	1 400.7
小计	66 349.5
三. 可用现金净额(一减二)	(47 852.2)

说明	数额
四. 2022 年 6 月 30 日终了期间应贷记会员国的款项	
(a) 未支配余额	13 974.2
(b) 其他收入	
投资收入	(19.5)
其他/杂项收入	4 375.3
上期义务核销	35 775.8
其他收入小计	40 131.6
2021/22 年度应贷记会员国账下的款项共计(a)+(b)	54 105.8
五. 现金盈余/(短缺)(三减四)	(101 958.0)
会员国未缴摊款	132 529.5

六. 意外负债

133. 虽然混合行动尽一切努力查明其所有负债，但 2022 年 6 月 30 日之后可能出现意外负债，原因是就部队、建制警察部队、后勤支助和所提供的其他物资和服务向各国政府承付的款项仍然有效。因此，提议大会允许秘书长在特殊情况下，经行政和预算问题咨询委员会事先同意，按照相关细则和条例，承付混合行动清理结束后确定的授权行动和清理结束工作相关支出，并在必要时为现金流目的动用维持和平准备基金。

七. 有待大会采取的行动

134. 就非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费筹措而言，有待大会采取如下行动：

(a) 表示注意到 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间有未支配余额 13 974 200 美元；

(b) 表示注意到 2022 年 6 月 30 日终了期间有其他收入 40 131 600 美元，其中包括其他/杂项收入(4 375 300 美元)和上期债务核销额(35 775 800 美元)，但被投资损失(19 500 美元)部分抵销；

(c) 推迟至大会审议混合行动最后执行情况报告时再决定如何处理上文(a)和(b)分段所述总额 54 105 800 美元；

(d) 授权秘书长在例外情况下，经行政和预算问题咨询委员会事先同意，按照相关细则和条例，承付达尔富尔混合行动清理结束后确定的已获授权行动和清理结束相关支出，并在必要时为现金流的目的使用维持和平准备基金。

八. 为执行大会第 75/296、76/244 A、76/244 B 和 76/274 号决议
各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委
员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

已结束维持和平行动

(第 75/296 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
请秘书长继续采取一切必要措施，在任何维持和平特派团结束前向部队和警察派遣国偿还费用(第 9 段)	在达尔富尔混合行动清理结束开始之前，已要求部队和警察派遣国补齐未清索偿要求的证明文件，以便加快偿还进程。要结清对有净现金赤字的已结束维和特派团的部队和警察派遣国的未偿债务，需要大会就如何向部队和警察派遣国支付长期欠款作出决定 此外，由于供应链问题，导致两支部队的特遣队所属装备遣返延迟，特遣队所属装备费用一直持续到 2022 年 9 月中旬 部队和警察派遣国可能还会提出死亡和伤残索偿要求。在所涉人员的所有治疗完成之前，无法最终完成对这些索偿要求的处理工作，在混合行动清理结束之前收到的两项伤残索偿要求仍待处理。此外，由于死亡和伤残索偿没有提交截止日期，所以预计还会再收到索偿要求 联合国秘书处不断向会员国通报未缴余额，并每年发出两次催付通知，提请会员国注意未缴数额，鼓励会员国缴纳欠款。在主管管理战略、政策和合规事务副秘书长向大会第五委员会介绍联合国财务状况时，也提出了未缴摊款问题 在联合国高级官员与会员国代表举行双边会议期间，也提出了未缴摊款问题

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
回顾将决策权下放给外地特派团是秘书长 2019 年管理改革的一个核心特点，请秘书长界定安全理事会规定的特派团任务结束后所有缩编和清理结束活动的资源管理下放行政决策权，并为下放的行政决策权编纂法规(第 20 段)	ST/SGB/2019/2 号秘书长公报订正本述及了安全理事会授权任务结束后所有缩编和清理结束活动资源管理的行政决定权下放问题。关于授权政策的秘书长公报订正草案正在定稿，其中包括关于在实体开办和结束业务时行使临时授予权力的新章节，澄清在这种情况下授权持有人

重申在任务授权发生变化、要求特派团考虑缩编或清理结束的各项办法并且筹备或开始缩编或清理结束时，必须与联合国系统所有相关实体、相关区域和次区域组织以及东道国政府协商，根据汲取经验教训和考虑到具体情况的业务缩编和过渡计划，对任何特派团过渡进程进行全面、积极和预先规划，以确保及时、高效率和高效力地移交相关作用、责任和活动，完全按照相关条例和细则，以最小损失和最佳可行成本效益处置资产和财产(第 21 段)

请秘书长仔细分析成功缩编和清理结束特派团所需的人员数量，借鉴最近清理结束维持和平行动期间的经验教训，并根据《联合国工作人员条例和细则》，确定如何提供便利，酌情保留已在职工作人员、包括本国工作人员的专门知识，直至清理结束期结束(第 22 段)

回顾行预咨委会报告第 76 段，请秘书长按照《财务条例和细则》，在即将结束的特派团清理结束过程中更好地处置资产，以加强这方面的问责，并尽一切努力，通过酌情将今后的资产转移到其他特派团或以其他方式处置，将本组织的损失降到最低，并在即将结束的特派团执行情况报告中列入在清理结束前和清理结束期间处置的 30 万美元以上资产的分列资料(第 23 段)

在落实联合国过渡项目的过程中，业务支助部于 2022 年聘请了一名咨询人，对过渡背景下资产处置的现行业务指南开展审查。审查报告载有应对联合国各机构、基金和方案以及东道国政府需求的切实建议，侧重于协作。审查的产出将补充近期结束维和任务的经验教训并补充业务支助部制定的现有指南，如《外地实体关闭问题高层领导指南》。审查提出的主要建议包括要求澄清在清理结束期间如何使用《联合国财务条例和细则》，以及有必要就过渡计划与联合国国家工作队和东道国政府进行更多接触

秘书处研究并确定了在此过程中吸取的经验教训，供今后的特派团关闭工作参考并简化关闭过程，其中包括在人员离职和遣返以及在联合国外地实体清理结束期间留用必要工作人员等领域的经验教训

秘书处已采取持续措施，完全按照《联合国财务条例和细则》，加强对实物资源管理的指导和问责，并改进清理结束期间的资产处置。通过 [ST/SGB/2019/2](#) 号秘书长公报颁布、业经修订的授权和问责框架使权力与实体首长的责任相一致，同时加强了问责和合规监测框架

达尔富尔混合行动按照财务条例 5.14 全面执行了处置规划，并确保在清理结束前/缩编期间和清理结束期间妥善确定、核准和记录处置决定。行政当局还按照财务条例 5.14(e)的要求并事先获得大会核准，以无偿捐助政府的方式处置资产(见第 [76/244 A](#) 号决议)。行政当局已将开发“团结”系统的一项功能列为优先事项，这项功能能够编写将提交大会第七十八届会议的达尔富尔混合行动最后资产处置报告

为了提高清理结束期间资产处置的实效，并确保更好地利用剩余资产，行政当局在联合国后勤基地的牵头下启动了一个专门的“回收-翻修-再利用”项目，以有限的投资，将价值高、采购周转时间长的剩余资产运到后勤基地进行翻修或修复，提高服务潜力并延长剩余使用寿命，之后重新回到供应链

强调指出，必须确保按照现行规则及时偿还部队派遣国特遣队所属装备费用，以提高维持和平特派团的业绩(第 25 段)

强调指出，必须按照《工作人员条例和细则》的规定，向在过渡期离职的所有工作人员支付应付款项，并请秘书长确保及时处理付款事项(第 36 段)

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)

在达尔富尔混合行动清理结束开始之前，已要求部队和警察派遣国补齐未清索偿要求的证明文件，以便加快偿还进程。要结清对有净现金赤字的已结束维和特派团的部队和警察派遣国的未偿债务，需要大会就如何向部队和警察派遣国支付长期欠款作出决定

此外，由于供应链问题，导致两支部队的特遣队所属装备遣返延迟，特遣队所属装备费用一直持续到 2022 年 9 月中旬

部队和警察派遣国可能还会提出死亡和伤残索偿要求。在所涉人员的所有治疗完成之前，无法最终完成对这些索偿要求的处理工作，在混合行动清理结束之前收到的两项伤残索偿要求仍待处理。此外，由于死亡和伤残索偿没有提交截止日期，所以预计还会再收到索偿要求

达尔富尔混合行动工作人员离职时应向其支付的款项已按照《联合国工作人员条例和细则》的规定，按照既定的结账程序支付

根据安全理事会第 2559(2020)号决议的规定，达尔富尔混合行动在 2020 年 12 月 31 日前敲定了方案活动。在 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日缩编期间，作为达尔富尔混合行动过渡和缩编进程的一部分，达尔富尔混合行动与联合国国家工作队建立了适当安排，使国家工作队能够监督方案合作的剩余活动。这些活动于 2020 年启动，目的是确保建设和平支助工作顺利过渡，确保支持苏丹政府在达尔富尔开展能力建设，但这些活动由于 COVID-19 大流行而尚未完成

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(第 76/244 B 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

呼吁秘书长加强与东道国、联合国苏丹过渡时期综合援助团和联合国国家工作队的协调(第 5 段)

混合行动在与苏丹政府、达尔富尔地区政府和达尔富尔五个州政府协调期间与联合国国家工作队进行了接触。联合国各机构、基金和方案的代表以及联合国国家工作队成员与苏丹政府积极互动，在制定各州一揽子支援计划过程中确定并验证支助需求，从而为《保护平民国家计划》提供支持。为加强北达尔富尔州政府净化和检测饮用水以及向农村社区供应饮用水的能力，混合行动还与儿基会建立了伙伴关系，成为达尔富尔水净化的牵头机构

回顾行预咨委会报告第 33 段，请秘书长吸取经验教训，以改进与联合国国家工作队的协调，确保及时、高效地移交相关作用、职责和活动(第 6 段)

在业务支助部的主持下，秘书处与和平行动部密切合作，聘请了一名国际咨询人开展经验教训研究。这项研究力求对参与关闭和清理结束的所有利益攸关方的作用开展客观评估，并加强对和平行动今后缩编和清理结束工作的业务支助规划和管理。秘书处通过联合国过渡项目，围绕如何改善外地实体关闭和过渡时的资产处置业务指导，与开发署合作开展了一系列工作。这项审查经与秘书处内的主要利益攸关方以及联合国各机构、基金和方案密切协商，总结了最近关闭联几建和办、联海司法支助团和达尔富尔混合行动的主要经验教训。审查报告提出了建议，以确保联合国国家工作队成员在任何外地特派团过渡的早期阶段积极参与，从而有助于确定今后的需求并为移交活动提供便利

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会再次建议大会请秘书长在即将结束特派团的执行情况报告中列入清理结束前和清理结束期间所处置的资产分类资料(见 A/75/822，第 76 段；A/74/737，第 61 段)。行预咨委会还重申今后关于资产处置的报告应说明相关的挑战和最佳做法(另见 A/74/828，第 8 段)(第 76 段)

达尔富尔混合行动清理结束前期间以及 2021/22 年度清理结束期间处置的资产分类资料将列入达尔富尔混合行动资产最后处置报告，提交大会第七十八届会议。报告还将介绍经验教训总结工作的情况，其中分析了资产处置过程中的挑战和最佳做法等

行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(第 77 段)

本报告第 102 至 105 段介绍了达尔富尔混合行动在清理结束期间开展的特派团间合作情况

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/76/585 和大会第 76/244 A 号决议)

要求/建议

行预咨委会相信下一次执行情况报告将就清理结束活动提供最新信息，包括联合国文职和军警人员的缩编和遣返情况、环境清理情况、清理结束工作所涉经费问题(第 7 段)

行预咨委会回顾安全理事会 2021 年 6 月 3 日通过的第 2579(2021)号决议扩大了联苏综合援助团的任务范围，尤其包括为达尔富尔的建设和平、平民保护、法治工作提供援助。行预咨委会相信将优先移交联苏综合援助团执行任务所需的任何资产(第 8 段)

行预咨委会关切地注意到遗失、被盗或被确认为存货差异的资产的件数及价值，并相信最后报告会详细说明资产处置情况。行预咨委会鼓励秘书长总结经验，吸取教训，确定最佳做法，尽量减少现有和未来维和行动出现的损失(第 11 段)

行预咨委会相信在大会审议本报告时以及在下一份报告中将向大会说明评估资产账面净值所用的方法(第 14 段)

为执行要求/建议而采取的行动

本报告第二.B 节载有关于达尔富尔混合行动清理结束活动的资料，包括混合行动军警人员和文职人员的遣返情况、环境措施以及预算执行期间的财务执行情况

达尔富尔混合行动和联苏综合援助团继续密切协调，包括每周举行工作级协调会议，确保达尔富尔混合行动的缩编尽可能与联苏综合援助团能力的提升同步。达尔富尔混合行动的工作人员在偿还费用的基础上被派往联苏综合援助团加强这种协调。采用了一个联合框架确定需要从达尔富尔混合行动移交到联苏综合援助团的三个主要工作流程的优先活动：为苏丹寻求长期解决办法提供政治支持；建设和平问题；保护关切。在政治进程方面，达尔富尔混合行动和联苏综合援助团应国家和平委员会的请求，携手支持委员会宣传《苏丹和平朱巴协议》，以达尔富尔五州的不同人口群体为对象举办了一系列讲习班和其他外联活动。达尔富尔混合行动在为联苏综合援助团开办工作提供持续支助的同时，确立了费用分摊安排，服务提供者的角色逐渐从达尔富尔混合行动转移到联苏综合援助团

达尔富尔混合行动缩编和清理结束期间遗失和被盗资产的详细资料将在混合行动的最后资产处置报告中向大会报告。业务支助部与和平行动部政策、评价和培训司联合发起了一项经验教训研究，以便审查达尔富尔混合行动清理结束工作的支助情况。这项研究旨在收集最佳做法，利用研究结果修订现有的《外地实体关闭问题高层领导指南》，并为查出有差距的领域制定新准则。今后，业务支助部将逐步将研究结果应用于所有缩编特派团

资产的账面净值为资本化价值减去累计折旧和任何减值减记后的剩余账面价值。根据《联合国国际公共部门会计准则政策框架》，确认为不动产、厂场和设备的财产项目按直线法折旧，计算方法是將成本或公允价值除以资产的估计使用寿命。折旧每月计提，根据《国际贸易条件解释通则》从联合国取得对资产的控制权的当月开始计提。资产处置当月不计提折旧。估计使用寿命按资产类别确定。出现减值事件(损坏、过度磨损等)时进行减值减记，并在资产的整个生命周期内持续评估

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会相信捐赠将以完全符合《联合国财务条例和细则》的方式进行(第 20 段)

为确保财产处置过程中的适当治理和问责，达尔富尔混合行动加强了资产缩编专责小组，并在特派团支助规划小组内专门建立了一项工作流程。为筹备缩编和清理结束，达尔富尔混合行动修订了场地关闭和移交流程，包括活动综合清单和对所有利益攸关方的业绩预期，使所有行动负责人能够协调一致地努力，成功完成关闭前的各项活动。这些流程已通过关于关闭达尔富尔混合行动营地和队部、移交房地、设施和土地以及处置达尔富尔混合行动资产的订正标准作业程序予以记录和颁布。资产处置规划完全按照财务条例 5.14 的规定进行，并按照财产管理授权的程序和核准门槛执行

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

(A/76/807 和大会第 76/244 B 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会认为，清理结束小组的任何甄选标准都应客观透明，并与每项职能所需的经验和能力挂钩(另见 A/76/735，第 22 段)(第 14 段)

达尔富尔混合行动根据清理结束阶段所需的具体职能和技能，按照关闭外地实体的共同做法成立了清理结束小组，预计工作人员将留下来参加清理结束工作。与此同时，混合行动将制定和颁布联合国关于工作人员离职和管理流程的政策确定为一项关键要求。此外，人力资源厅已拟订一项关于缩编或改组导致终止任用的行政指示草案，将在完成必要的审查和协商后颁布

行预咨委会建议大会请秘书长在今后提交的预算中作为常例，列入一个总表，说明布林迪西联合国后勤基地从所有特派团收到的全部资产的购置价值和现值(第 25 段)

按要求需提供的资料将在秘书长关于联合国后勤基地的报告中提供

行预咨委会注意到经验教训研究，并相信这些经验教训将被纳入指导文件，并酌情与今后缩编的特派团分享(见 A/76/807，第 33 段)(第 30 段)

业务支助部与和平行动部政策、评价和培训司联合发起了一项经验教训研究，以便审查达尔富尔混合行动清理结束工作的支助情况。这项研究旨在收集最佳做法，利用研究结果修订现有的《外地实体关闭问题高层领导指南》，并为查出有差距的领域制定新准则。今后，业务支助部将逐步将研究结果应用于所有缩编特派团

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会相信，在规划一个特派团的过渡和结束工作时，将考虑到这些主要的经验教训和监督机构经核准的建议，以期改进与联合国国家工作队的协调，并将包括方案活动在内的余留活动移交给联合国国家工作队，而不是由特派团继续执行(见 A/76/807 ，第 30 段)(第 33 段)	秘书处通过联合国过渡项目，围绕如何改善外地实体关闭和过渡时的资产处置业务指导，与开发署合作开展了一系列工作。这项审查工作经与秘书处内的主要利益攸关方以及联合国各机构、基金和方案密切协商，总结了最近关闭联几建和办、联海司法支助团和达尔富尔混合行动的主要经验教训。审查报告提出了建议，以确保联合国国家工作队成员在任何外地特派团过渡的早期阶段积极参与，从而有助于确定今后的需求并为移交活动提供便利
行预咨委会相信，秘书长将在其下一次执行情况报告中列入关于各区、各场地最后环境清理活动的最新详细资料(第 35 段)	本报告第 48 至 56 段载有达尔富尔混合行动清理结束期间环境缓解和恢复活动的资料