



## 第七十七届会议

议程项目 162

联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

## 联合国马里多层面综合稳定团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 导言 .....	5
二. 任务执行情况 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 预算执行情况 .....	5
C. 特派团支助举措 .....	10
D. 区域特派团合作 .....	11
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	11
F. 成果预算编制框架 .....	12
三. 资源使用情况 .....	60
A. 财政资源 .....	60
B. 类别间资源调拨信息汇总 .....	61
C. 月支出模式 .....	62



---

D. 其他收入和调整及借款 .....	62
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持 .....	63
F. 实务活动和其他方案活动 .....	64
G. 未编入预算的捐助价值 .....	64
四. 差异分析 .....	65
五. 有待大会采取的行动 .....	68
六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	69
A. 大会 .....	69
B. 行政和预算问题咨询委员会 .....	69

## 摘要

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2021年7月1日至2022年6月30日期间的支出总额已通过按以下构成部分归类的若干成果预算编制框架与稳定团的目标挂钩：政治参与以及执行北部的和平协议和中部的政治主导战略；保护平民；促进和保护人权与和解；马里中部和北部恢复国家权力、稳定和法治；以及支助。

在本报告所述期间，马里利益攸关方之间以及政府与西非国家经济共同体之间在以举行民主选举为终点的政治过渡时间表上存在分歧。稳定团继续致力于两个战略优先事项：(a) 为执行2015年《马里和平与和解协议》提供支持；(b) 协助马里行为体执行一项全面、包容和政治主导的战略，以解决暴力冲突的根源和驱动因素，保护平民，减少族群间暴力，并在马里中部重建国家存在、国家权力和基本社会服务。安全局势依然复杂，多个地点的局势明显恶化。此外，马里和萨赫勒区域国际安全合作架构也宣布了重大变化。

在本报告所述期间，马里稳定团的支出为11.70亿美元，资源利用率为99.9%，而2020/21年度的支出为11.034亿美元，资源利用率为93.2%。

未支配余额160万美元反映了以下因素的净影响：(a) 业务费用所需资源减少，主要原因是：(一) 飞机和无人驾驶航空系统没有部署，因为部队派遣国未兑现承诺；(二) 建筑、改建、改良和大修所需经费减少，因为供应商因安全局势、全球燃料成本上涨、道路基础设施差、与冠状病毒病(COVID-19)有关的跨境限制阻碍了资源流动而出现延误；(三) 方案活动的执行速度减慢，因为COVID-19限制、安全局势和政治环境，但上述减少额因设施所用汽油、机油和润滑油、零备件以及购置设施和基础设施所用发电机的经费增加而部分抵消；(b) 军事和警务人员所需资源增加，主要原因是：(一) 军事特遣队进驻、轮调和返国的差旅费增加，因为加奥的着陆限制导致轮调费用高于预算数额，COVID-19大流行导致燃料和着陆费用增加，以及一些部队派遣国迟交导致需要为以往年份的协助通知书付款；(二) 军事特遣队的特派任务生活津贴增加，因为自2022年1月1日起适用了经修订和提高的费率，但上述增加额因平均就餐人数和货物运输请求率低于预算所导致的军事特遣队口粮经费减少而部分抵消。

## 财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出数	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	485 350.5	503 076.7	(17 726.2)	(3.7)
文职人员	223 648.5	223 690.5	(42.0)	(0.0)
业务费用	462 613.5	443 264.1	19 349.4	4.2
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 171 612.5</b>	<b>1 170 031.3</b>	<b>1 581.2</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	17 968.6	20 092.5	(2 123.9)	(11.8)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 153 643.9</b>	<b>1 149 938.8</b>	<b>3 705.1</b>	<b>0.3</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 171 612.5</b>	<b>1 170 031.3</b>	<b>1 581.2</b>	<b>0.1</b>

## 人力资源在职情况

类别	核定数 <sup>a</sup>	实际数(平均)	空缺率(百分比) <sup>b</sup>
军事特遣队	13 289	12 529	5.7
联合国警察	345	297	13.9
建制警察部队	1 575	1 445	8.3
国际工作人员	827	764	7.6
本国工作人员			
本国专业干事	150	137	8.7
本国一般事务人员	753	712	5.4
联合国志愿人员			
国际	200	183	8.5
本国	6	6	—
政府提供人员	19	16	15.8

<sup>a</sup> 系最高核定人数。

<sup>b</sup> 按每月在职人数和每月核定人数计算。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

## 一. 引言

1. 2021年2月19日的秘书长报告(A/75/767)载列了2021年7月1日至2022年6月30日期间维持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的拟议预算,毛额为1 183 917 900美元(净额1 165 937 500美元),用于部署13 289名军事特遣队员、345名联合国警察、1 575名建制警察部队人员、827名国际工作人员、905名本国工作人员、206名联合国志愿人员和19名政府提供人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2021年4月29日的报告中建议大会为2021年7月1日至2022年6月30日期间批款毛额1 175 162 500美元(A/75/822/Add.8,第64段)。
3. 大会在第75/302号决议中批款毛额1 171 612 500美元(净额1 153 643 900美元),用作稳定团2021年7月1日至2022年6月30日期间的维持费。该款项已全额向会员国摊派。

## 二. 任务执行情况

### A. 概况

4. 马里稳定团的任务授权由安全理事会第2100(2013)号决议确立,并经安理会随后各项决议延长。本执行期的任务授权来自安理会第2584(2021)号决议。
5. 根据决议,马里稳定团的任务授权包括两个战略优先事项。第一个战略优先事项仍然是支持马里各方及马里其他相关利益攸关方执行2015年《马里和平与和解协议》和政治过渡。第二个战略优先事项是协助马里行为体执行一项政治主导的全面战略,以保护平民,减少族群间暴力,并在中部重建国家权力、国家存在和基本社会服务。在这些总体战略优先事项范围内,马里稳定团交付了相关关键产出,为实现预期成绩作出了贡献,如下文框架所示,这些产出按以下构成部分归类:支持政治过渡和执行和平协议;保护平民和安保支助;保护和促进人权;扩展国家权力和法治;以及特派团支助。
6. 本报告对照2021/22年度预算所载计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。特别是,将实际绩效指标,即本期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行了比较,并将实际完成产出与计划产出进行了比较。

### B. 预算执行情况

7. 在本报告所述期间,马里利益攸关方之间以及政府与西非国家经济共同体(西非经共体)之间在以举行民主选举为终点的政治过渡时间表上存在分歧。政治过渡进展缓慢,2021年12月,马里当局宣布将原定时间表延长至2022年2月之后。由于未能与马里当局就延长过渡期达成协议,西非经共体对马里追加实施了金融和经济制裁。各方继续做出重大努力,以商定新的过渡时间表。在此期间,马里稳定团与其他伙伴密切协调,通过与关键的国家、民间社会、区域和国际利

益攸关方接触，大力推动解决政治和体制僵局。与此同时，2015年《和平与和解协议》的执行进展仍然有限，国家利益攸关方主要关注政治过渡进程。

8. 2015年《和平与和解协议》仍然是马里长期和平与稳定的唯一可行框架，也是稳定团任务授权的核心。尽管关键利益攸关方之间日益不安全和紧张，但签署方之间的停火继续得到维持。不过，由于签署方之间持续缺乏信任，加上围绕过渡解决政治僵局的注意力和努力被转移，执行该协议的关键条款受到了进一步的拖延和阻碍，包括解除武装、复员和重返社会进程、关键机构改革以及启动可持续发展基金下的项目。

9. 尽管如此，机构改革仍取得了一些进展，包括向过渡立法机构提交了选举法草案供其通过。此外，政府召集了马里各地的政治协商，即关于改革进程的全国对话，其结果为建议通过改革消除马里危机频发的根源提供了信息。虽然全国对话协商寻求解决以往认为改革进程缺乏社会和政治包容性的一些问题，但一些利益攸关方继续对不断缩小的政治和公民空间表示关切，包括迫害重要的政治和舆论领袖以及暂停一些外国媒体的活动。在此背景下，本报告所述期间还观察到马里的虚假信息和错误信息活动显著增加。政治环境的变化也影响了稳定团与马里当局之间的关系。

10. 在普遍不安全的情况下，在马里中部扩展和恢复国家权力仍然具有挑战。国家当局继续普遍不存在，这意味着暴力极端主义团体和地方民兵试图填补地方权力真空，往往加剧现有的族群间和族群内部紧张关系。本报告所述期间虽然部署了一些国家权力机构，但其数量起伏不定，效力仍然极其有限。军事干预、保障地方安全、重新部署权力机构和提供基本服务之间的协调和排序再次突出表明，需要有一项全面、政治主导和更加包容的战略。虽然政府在本报告所述期间就这一战略进行了广泛协商，但地方协议与和解努力、减少族群暴力举措、努力保护平民以及保护和促进人权仍是稳定马里中部的重要补充努力。

11. 稳定团还进一步努力确保在总体执行已获授权的优先事项时，参考经修订的政治战略以及稳定团各部门之间更大程度的战略和业务整合。为此，根据2021/22预算年度的成果预算编制框架制定了新的2021/22年度稳定团成果计划。对综合规划和业绩评估系统进行了修订，以评估稳定团计划成果框架的业绩，并为设定季度优先事项提供信息，其报告还支持编写了秘书长关于马里的季度报告和本执行情况报告。此外，稳定团正在使用多个工具来改进业绩和影响评估，例如基于团结项目的战略管理应用程序，以跟踪其方案活动的实施情况。

12. 安全局势仍然复杂，冲突的核心驱动因素没有得到充分和系统的解决。在本报告所述期间，某些地点，包括梅纳卡和三国交界地区的局势显著恶化，简易爆炸装置的威胁已延伸到南部。与此同时，通布图大区相对平静。在马里中部，马里国防和安全部队加强了反恐进攻行动，引起了对保护平民的关切和对严重违反国际人权和人道法行为的指控。在整个行动区，国家、国际及马里稳定团部队都不断遭受袭击，包括简易爆炸装置的袭击。在此背景下，马里和萨赫勒区域更广泛的国际安全合作架构宣布进行重大改革，最值得注意的是撤出新月形沙丘行动和塔库巴特混编部队并取消其马里以外的区域重组，以及马里退出萨赫勒五国集团。

13. 在本报告所述期间的后半段，马里当局还对马里稳定团的空中和地面行动施加了越来越多的限制。这尤其影响到稳定团在马里中部的行动，因为稳定团无法进入据报侵犯和践踏人权的具体地点。此外，在 2022 年 1 月西非经共体对马里实施制裁的背景下，来自七个西非国家的马里稳定团军警人员的轮调也受到影响。

### 冠状病毒病大流行

14. 冠状病毒病(COVID-19)大流行继续对执行任务产生影响。由于持续开展全团范围疫苗接种、频繁进行 COVID-19 检测、继续使用个人防护设备以及在文职和军事人员返回任务区后对其进行隔离，稳定团得以努力保持业务能力，同时减少工作人员的暴露和健康风险。在本报告所述期间快结束时，到岗工作安排已完全恢复，对会议和集会的公共卫生限制也已停止。

15. 然而，由于旅行限制和全球供应链严重中断，稳定团的活动受到人手不足的影响(从工作人员有效和及时部署到稳定团开始，在实施各类项目过程中的专门知识和管理作用被认为必不可少)。在本报告所述期间，由于没有海运货柜可用等原因，货物交付被推迟，一般供应品，特别是燃料和食品等命脉商品的价格大幅上涨。COVID-19 大流行和全球供应链中断严重推迟了主要补给线上关键供应品的交付，延长了交付时间，并降低了稳定团业务的生产力和效率。这些挑战影响了稳定团运送货物和开展运输业务的能力。为了满足一些紧迫的需要，稳定团还必须在当地购买一些材料。

### 实务和其他方案活动

16. 方案活动对于实现安全理事会授权的稳定团战略目标仍然至关重要。方案资金对于支持在关键领域执行任务不可或缺，包括支持执行和平协议、制定经修订的中部战略、支持民众融入和参与更广泛的政治进程、机构改革、恢复和扩大国家权力、促进族群对话、社会融合与和解、人权、解除武装、复员和重返社会、减少族群暴力以及加强民间社会的切实参与，包括提高对和平协议内容和目标的认识等。方案活动使关键任务得以执行，同时确保包括警察、军事和文职部门在内的稳定团各部门实现互补和整合。

17. 综合规划利用了联合国国家工作队的相对优势，有助于协调和有效分工。稳定团通过其资源管理执行小组确定了政治和地域优先事项并提供指导，以确保项目委员会和各科室根据总体战略愿景调整项目和资源。稳定团继续改善方案资金的使用和监督机制，通过加强业绩评估和当地需求认定，确保所有活动的互补性和相对优势。为了增进问责，相关支柱负责人还行使监督并核准每项方案活动。总体而言，在所有方案活动中，与国家优先事项和批款保持一致的做法都得到了系统化和强化。

18. 稳定团还更具战略性和系统性地利用方案活动来消除差距和加强努力，以推进和平协议的执行，支持制定经修订的中部战略，在执行行动计划方面取得重要进展，防止武装团体招募儿童以及与冲突有关的性暴力，并帮助减少族群间和族群内暴力，在马里中部和北部恢复国家权力。2021/22 预算期的一个关键优先事

项是加强方案供资监督的内部机制，并与包括信托基金和速效项目在内的其他供资来源保持一致。

19. 已开展的活动状况和性质如下。

选举支助(15个项目)

20. 在和平环境中举行包容、自由、公正和可信的选举是稳定团在本报告所述期间的主要优先事项。由于选举日历推迟公布，地方、立法和总统选举被推迟到 2024 年 2 月，这一领域的大多数举措都已调整为促进选举改革和为选举创造有利条件的活动。

21. 马里稳定团为筹备即将举行的选举提供了重要的咨询支助，包括为 2022 年 6 月编制和发布选举日历提供的支助。在马里稳定团的支持下，一个当地非政府组织为年轻女学生组织了关于马里政治参与和选举进程的能力建设项目，以促进更广泛的选举投票。另外两个关于选举制度完整性和公民参与及透明度的项目也付诸实施，以培养对选举环境的信心和公民对选举进程的自主意识。

增进马里政府对中部和北部稳定的支持(9个项目)

22. 在本报告所述期间，中部战略的制定进程势头强劲，包括通过稳定团支持在马里中部危机管理政策框架常驻秘书处内促进国家一级的协商，以便在 4 月底批准草案。全国协商进程导致确定和要求进行更多的修改。因此，草案被推迟通过，但这一进程是确保该战略在部长会议批准前具有包容性并得到认同所必需的。

23. 稳定团与 2021 年 6 月任命的常务秘书密切合作，并为 2022 年 5 月在邦卡斯、科罗、邦贾加拉、尤瓦鲁、泰南库和杰内举行的省级协商提供技术和后勤支助，以确保地方当局参与制定最终草案。马里稳定团和联合国开发计划署(开发署)随后于 6 月联合举办的讲习班是建立自主意识和推进战略的关键，包括地方当局、安全机构和民间社会在内的各类利益攸关方参加了讲习班。2022 年 6 月 15 日，由总理主持的部长会议审查了提交的战略草案。事实证明，马里稳定团对基础广泛的协商工作的支持是有效的，马里各级当局已表现出加快通过该战略的意愿，表明马里对这一进程有了更大的认同感和自主意识。此外，马里稳定团继续支持举行族群公共赔偿会议，加强对地方政府的问责并改善国家与社会的对话和信任。

24. 在 2021 年 10 月的协议监测委员会会议之后，稳定团与签署方密切合作，以缓解紧张关系和相互不信任，事实证明这是有效的，既保持了建设性对话，又促使签署方重申了对和平协议及其执行工作的承诺。

改善民间社会与国家 and 地方当局之间的协作并建立信任(8个项目)

25. 在本报告所述期间，能力建设在马里稳定团提供的支助中占据显著位置。马里稳定团向领土管理和权力下放部提供了技术和财政支助，并为塞古、桑、加奥、通布图、陶代尼和基达尔大区的省长、副省长、市长及下属人员举办了基本公共行政主题的培训，包括公共采购、地方预算编制中的性别平等主流化、行政诉讼和民事登记。

26. 此外，稳定团和开发署发起了与民间社会组织、青年和妇女的联合项目，对政府的行动计划、包括机构改革议程采取共同承诺立场，由此形成建议并通过国家改革部长正式提交给政府。虽然稳定团的参与和包容努力主要侧重于政治过渡，但在技术层面继续努力建设妇女在和平协议监测机制中的能力和参与，最终又任命了 15 名妇女进入协议监测委员会及其小组委员会。

#### 性别事务以及预防和应对与冲突有关的性暴力(15 个项目)

27. 实施这些项目旨在增加民间社会妇女和青年的参与，让政府、民间社会组织和签字方武装团体互动接触，找到一个预防性的全面和体制办法来应对与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力。预防和应对冲突中性暴力联合公报的行动计划已获得政府批准。此外，稳定团通过全国各地的公众庆祝、会议和公共活动，支持提高了对马里境内性别暴力和与冲突有关的性暴力问题的认识，并宣传了涉及性别暴力和与冲突有关的性暴力问题的法律。这包括为促进纪念与预防性别暴力和冲突中性暴力有关的重要事件而开展的定向活动、宣导活动以及为通过和传播性别暴力法和制作外联材料而开展的活动。

#### 解除武装、复员、重返社会和安全部门改革(28 个项目)

28. 稳定团提供技术咨询，支持制定了在全国全面实施安全部门改革的国家安全部门改革战略。与国家对口单位举行了能力建设活动和高级别会议，以协助制订和落实有助于和平进程的国防和安全措施。这些活动支持在马里北部和中部重新部署经过重组的国防和安全部队，以加强这些地区的安全，并重新部署民政管理和服务。马里北部和中部的关键基础设施已得到翻新和装备，并由训练有素的工作人员投入运行，为马里国防和安全部队及其家属和周围族群提供包括 COVID-19 和艾滋病毒在内的传染病预防、护理和支助服务，同时尊重保密性。

29. 与此同时，稳定团实施了 35 个支持解除武装、复员和重返社会进程的减少族群暴力项目，包含八个合作团体(其作用是鼓励、加强和维持当地执行伙伴的工作，最大限度地利用马里稳定团提供的可用资源)，旨在为受战争影响的族群成员提供临时工作，并防止马里北部和中部的武装和犯罪团体招募风险青年。稳定团还为负责防止小武器和轻武器扩散、打击跨境贩运、族群安全和野生动物保护的机构加强能力提供了重要支持。

#### 人权和保护(14 个项目)

30. 稳定团继续支持国家当局、民间社会和人权维护者加强和促进人权，包括支持儿童权利和倡导反对性别暴力。稳定团向各类培训方案的参与者提供了深入的知识和实用工具，以加强他们在人权监测、调查侵犯和践踏人权行为、起草人权报告和声明以及项目管理方面的能力。隶属于“协商骨干”的几个组织的参与者帮助扩大了稳定团在全国范围对人权问题的覆盖面，并在巴马科以及莫普提、塞古和锡卡索大区实施了一个由稳定团资助的试点项目，涉及人权监测、对严重侵犯和践踏人权指控的调查以及定期发布公开报告。

31. 在稳定团的支持下，国家当局审理了 47 起与恐怖主义有关的案件，并对稳定团在各份报告中记录的涉及马里国防和安全部队的侵犯人权案件展开了 15 项调查。稳定团还通过外联活动、报告和无线电广播，继续开展宣传和活动，以提高对人权、包括儿童和妇女权利的认识。

#### 司法和惩戒(7 个项目)

32. 由于持续开展了对犯罪现场管理的技术援助活动，使用了特殊调查技术，并继续支持制定关于恐怖主义相关犯罪和国际犯罪的刑事政策，在打击有罪不罚方面取得了进展。马里稳定团与联合国毒品和犯罪问题办公室为此就打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股的管辖权结成了伙伴关系，促成敲定了关于国际犯罪和恐怖主义相关犯罪刑事政策和起诉战略的通告草案，并于 2022 年 3 月提交司法和人权部。稳定团和开发署还继续为修订《军事司法法典》提供技术支助，推动在修订该法典的法律草案方面取得了进展。

33. 专门司法股莫普提大区办事处及其专门调查队的安保翻新工作已正式移交给司法和人权部，为该股及其调查队在中部的启动奠定了基础。马里稳定团继续支持监狱管理局升级安保设施和加强设施管理，并已完成向马里当局移交迪奥伊拉监狱强化安保区设备的工作。此外，稳定团与毒品和犯罪问题办公室共同支持国家监狱管理局制定战略，以减少马里监狱环境中的腐败风险，这是有效开展监狱管理和尊重被拘留者权利的一个关键要素。

34. 稳定团与宗教事务和信仰部以及国家监狱管理局协作，就马里监狱预防和打击暴力极端主义和恐怖主义的国家政策举办了一次讲习班。2022 年 6 月，稳定团与毒品和犯罪问题办公室和国家当局协作举行了一次圆桌会议，以评价作为马里政府一项国策的预防和打击监狱环境中激进化和暴力极端主义路线图的执行情况。根据新的 2021-2025 年国家行动计划，对涉及监狱的该路线图进行了调整。

35. 为加强司法机构的有效运作并增强对司法系统的信心，2022 年 5 月和 6 月组织了两次访问：一次是对昂松戈的访问，另一次是古马拉鲁省法官自 2019 年获任以来对其辖区的首次访问，这也是该省自 2016 年以来首次有法官到访。稳定团在莫普提和加奥提供的技术和后勤支助为访问团视察司法辖区的运转以及司法和监狱机构的运作提供了便利。

#### 稳定和恢复(3 个项目)

36. 马里稳定团从战略上支持地方行政总局和 52 个族群议会举行族群发展行动指导、协调和监督委员会会议。举行这些会议的目的是支持权力下放和区域化改革，并重振族群一级的协商机制。稳定团还向地方行政当局提供适当工具，并充分配备倡导社会融合、和平与和解的高效协商结构。桑、邦贾加拉、杜安扎、莫普提和基达尔大区都举行了此类会议。

### C. 特派团支助举措

37. 全球燃料价格上涨对稳定团产生了影响，因为稳定团调整了核定资源的优先次序，以满足在设施和基础设施及空中业务的汽油、机油和润滑油预算项下增加

的支出,加上越来越多的发电机达到使用寿命,效率降低,导致消耗也相应增加。由于稳定团启动并顺利完成了与安保强化、修复工程以及莫普提和加奥部队营地完工有关的项目,设施和基础设施项下也需要增加资源。

38. 此外,稳定团调整了资源的优先次序,以反映对本国工作人员需求的增加,这证明稳定团在征聘本国工作人员方面继续取得进展,具体表现为本国一般事务人员和本国专业干事职类的空缺率低于预算。由于2022年3月生效的修订导致薪金表提高,本国工作人员所需资源更进一步增加。

39. 2022年1月9日,针对修改后的过渡和选举时间表,西非经共体对马里实施了金融制裁。反过来,马里则关闭了与西非经共体国家的陆地和空中边界。制裁对稳定团的财务、航空和调度业务产生了影响。为此实施了替代解决方案以缓解财务交易的中断,但这导致稳定团人员和供应商在收到资金方面出现一些延迟。由于国际边界和西非经共体国家的领空对马里稳定团的飞行关闭,以及随后实行新的飞行许可程序增加了时间延迟,稳定团执行医疗后送飞行的能力受到影响。此外,机组人员的轮调以及设备、零备件和供应品的及时交付也受到影响。

40. 稳定团的空中业务出现大量支出结余,原因如下:(a) 由于一个部队派遣国未兑现承诺,两个军用固定翼情报、监视和侦察平台被推迟部署,四个平台没有部署;(b) 由于没有得到部队派遣国的承诺,六架轻型武装军用直升机没有部署;(c) 由于航空基础设施不完善,两个无人驾驶航空系统没有部署;(d) 由于一个部队派遣国未兑现承诺,两个军用无人驾驶航空系统没有部署。

#### D. 区域特派团合作

41. 与区域伙伴的合作仍然是推进马里和平与稳定的关键战略,特别是在应对政治过渡僵局和跨国安全威胁方面,最显著的是大撒哈拉伊斯兰国从尼日尔跨界入侵马里。在政治方面,马里稳定团继续在技术和政治层面与非洲联盟和西非经共体密切合作,促进与马里当局就政治过渡时间表达成集体协议。稳定团还与联合国西非和萨赫勒办事处(西非办)协调斡旋努力。

42. 关于对非联合国安全部队的支持,在马里决定退出萨赫勒五国集团联合部队之前,马里稳定团根据任务授权和联合国人权尽职政策,为该联合部队提供了后勤支助。与其他安全行为体的协调仍在继续,如欧洲联盟培训团、欧洲联盟能力建设特派团、欧洲联盟领导的塔库巴特混部队和法国的新月形沙丘行动。在2022年2月17日宣布法国部队撤出和重组以及2022年5月16日宣布萨赫勒五国集团部队撤出和重组后,法国部队、马里当局和马里稳定团继续密切协调,以促进有序过渡并移交责任、基地和资产。

#### E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

43. 马里稳定团继续推进与联合国国家工作队的协调,包括确保在马里复杂挑战背景下执行任务的集体一致性。重点工作仍然是稳定团任务执行路线图(S/2021/300,附件)第一阶段所概述的支持政治过渡进程。稳定团和联合国国家工作队各机构继

续在选举筹备和改革领域实施一系列整合项目，包括重点关注增加妇女参与、法治和打击有罪不罚现象。

44. 在成功举行新的选举和完成政治过渡后，稳定团将与马里政府和联合国国家工作队协调，开展第二阶段的长期过渡规划。

## F. 成果预算编制框架

### 构成部分 1：支持马里政治过渡和执行和平协议及和解

45. 根据安全理事会第 2584(2021)号决议规定的战略目标和优先任务，稳定团继续支持落实《马里和平与和解协议》、政治过渡和选举，并通过履行其授权任务，协助马里行为体执行一项由政治主导的全面战略，以保护平民、减少族群间暴力并在马里中部重建国家存在、国家权力和基本社会服务。

46. 本报告所述期间的特点是政治环境日益紧张，国家利益攸关方对过渡的关键方面，特别是对过渡期延长至 2022 年 2 月以后以及政府的改革议程持有不同立场。由于未能就延长过渡期达成协议，而且马里随后于 2021 年 12 月宣布无法满足 18 个月的过渡时间表，西非经共体于 2022 年 1 月 9 日实施了额外的经济和金融制裁。为了推进过渡进程和解决政治僵局，稳定团继续与国家利益攸关方以及国际社会的其他代表积极接触，包括担任由非洲联盟、西非经共体和马里稳定团组成的当地后续行动委员会主席。

47. 在本报告所述期间，政治过渡的机构改革取得了一些进展，包括敲定选举日程和启动宪法修订流程。稳定团灵活和积极主动的做法取得了成果，其核心是与西非经共体以及区域和国际伙伴协调，让利益攸关方坐到谈判桌前。稳定团团广泛参与地方后续工作委员会，并支持敲定了 2022 年 6 月 28 日提交的订正选举日历，其中详细列出了完成政治过渡的 24 个月时间表，最终是在 2024 年 2 月 4 日前举行宪法公投以及地方、立法和总统选举。这一时间表已被接受，在 2022 年 7 月 3 日西非经共体首脑会议后，西非经共体的金融和经济制裁已逐步解除。

48. 关于改革进程的全国对话于 2021 年 12 月结束，这是将关键利益攸关方纳入更广泛的机构改革进程的一个重要里程碑，协商在大区和地方一级受到好评。稳定团为中部三个大区的协商和民间社会组织提供了技术和协调支助，促成制定了用于全国对话的共同承诺和建议清单。2022 年 2 月修订了过渡宪章，根据全国对话的建议，增加了全国过渡委员会成员的人数，目的是提高委员会的代表性。稳定团还为国家当局建立全国对话各项建议监测委员会以及政治和机构改革时间表监测委员会提供了技术支持。建立后一个机制是为了监测和报告在商定基准方面取得的进展，以进一步指导关于最终解除西非经共体对马里剩余制裁的决定。

49. 稳定团继续为筹备自由、公正、包容和可信的选举提供广泛的技术支持。2022 年 6 月 24 日颁布的选举法标志着选举筹备工作向前迈出了重要一步。选举法尤其提供了成立独立选举管理机构的法律框架，详细说明了选区的地域重组，并就起草新宪法达成了一致意见。稳定团还通过在全国各地和马里大使馆开展特别选

民登记行动来支持过渡当局，并为 2021 年 10 月 1 日至 12 月 31 日的年度选民登记进程提供技术支持。

50. 2015 年《马里和平与和解协议》的执行仍然进展缓慢，备受政治过渡和签署方之间持续紧张关系的影响。不过，稳定团继续与签署方、和解部长和政府对话方接触，包括促成了五次国际调解会议。为了打破政治僵局并恢复协议监测委员会的会议，稳定团继续侧重于促进包容各方的对话并推动各政党、签署方运动和民间社会组织，特别是妇女和青年协会、宗教领袖、工会及其他社会政治和经济利益攸关方有效参与过渡治理机构和进程。这些会议旨在围绕和平协议缺乏进展进行交流，并推动签署方之间共享信息，同时还敦促各方建设性地保证举行高级别决策会议。虽然协议监测委员会及其小组委员会自 2021 年 10 月以来没有举行过会议，但稳定团对技术安全委员会及其相关活动的支持继续表明了各方在技术层面的合作，包括为此促成了两次会议。

51. 稳定团的技术和后勤支持使民间社会、妇女和青年融入和参与过渡与和平进程取得了具体成果。稳定团与合作伙伴协调进行斡旋和宣导，促成政府同意在和平协议后续机制中增加 15 名妇女。其中 3 名妇女将加入协议监测委员会，另外 12 名妇女将加入四个后续小组委员会。稳定团还支持国家当局建立妇女观察站，包括协助与女性领导人举办讲习班。

52. 此外，领土重组法草案的起草工作取得了进展，这是改善向民众提供服务的关键一步。该法律草案为权力下放的各级地方政府制定了一个体制架构，与和平协议相符。根据和平协议，作为过渡期司法的重要一步，稳定团还支持政府通过了真相、正义与和解委员会提议的国家赔偿政策法。

53. 值得一提的是，马里稳定团注意到错误和虚假信息在本报告所述期间显著增加，涉及马里的政治过渡、和平进程和国际安全伙伴等一系列广泛的问题。造谣越来越系统化，而且大规模同步发生，利用了当地和泛非网络以及社交媒体。为此，稳定团继续探索新的途径，以应对马里日益增多的错误和虚假信息，包括通过外联、广播和社交媒体，以及与民间社会领导人和马里民众直接接触。

54. 为了推进第二个战略优先事项，稳定团加强了对马里中部危机管理政策框架的支持和参与。稳定团与 2021 年 6 月任命的常务秘书密切合作，在马里中部五个大区进行了广泛协商，并修订了中部战略。协调努力旨在确保该战略解决暴力冲突的根源和驱动因素，保护平民，减少族群间暴力，并重建国家权力和基本社会服务。稳定团对协商的支持包括广泛召集区域及地方官员、民间社会组织、工会、妇女、青年和少数群体以及其他利益攸关方。此外，稳定团在整个报告所述期间都向常设秘书处提供支持，通过征聘人力资源加强其具体技术专长。

55. 稳定团对马里中部危机管理政策框架的支持是推进中部战略的关键，包括为此促进国家一级的协商和最终完成草案。该战略基于四大支柱：**(a)** 和平、安全和社会融合；**(b)** 治理和司法；**(c)** 人道主义和经济复苏；以及**(d)** 沟通和协调。该战略由大区首长领导，保留了国家一级常设秘书处和五个大区协调委员会的治理机制。所有五个大区的首长都决定成立这些委员会，但目前只有莫普提和塞古

大区的委员会在运作。截至 6 月 30 日，中部各大区 2022-2024 年稳定战略草案正等待部长会议批准。事实证明，马里稳定团对基础广泛的协商工作的支持是有效的，马里各级当局都表现出加快通过该战略的意愿，由此表明了马里对该进程的认同和自主意识。

**预期成绩 1.1:** 在完成政治过渡方面取得进展，以便在宪政秩序内并根据和平协议改善民主和包容性治理，包括宪法公投以及总统和立法选举

计划绩效指标	实际绩效指标
秘书长特别代表与国内利益攸关方进行斡旋，以便有效参与执行过渡路线图	已实现
宪法改革进程以举行宪法公投为结束	由于过渡当局决定延长过渡期，宪法改革进程没有完成。在与过渡当局、西非经共体和合作伙伴进行广泛协商后，宪法公投将于 2023 年 3 月 19 日举行。6 月 10 日，总统颁布法令成立了新宪法起草委员会。该委员会成员随后于 6 月 29 日获得任命
提高妇女在议会中的代表性(2019/20：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：28%)	妇女在议会中的代表性为 26.44% 比例较低的原因是选举时间推迟
选举守则完全符合和平协议各项规定，并符合国际选举标准(2019/20 年度：部分符合；2020/21 年度：部分符合；2021/22 年度：1)	2022 年 6 月 17 日通过的选举守则完全符合和平协议各项规定，并符合国际选举标准
向所有相关的全国选举利益攸关方提供技术工具和息，以协助组织和平、公开、包容和负责任的选举(2019/20 年度：8 次；2019/20 年度：8 次；2021/22 年度：8 次)	已实现
女性候选人持续参加大选(当选的女性候选人所占比例：2019/20 年度：27.9%；2020/21 年度：未实现；2021/22 年度：30%)	目标没有实现，因为政治不稳定和过渡推迟了选举进程，导致大选没有举行。在整个政治过渡期间，稳定团通过讲习班支持 1 100 名年轻妇女进行了选举程序方面的能力建设
获得技术和安全支持的乡镇数目：(2019/20 年度：703/703 个乡镇；2020/21 年度：703/703 个乡镇；2021/22 年度：703/703 个乡镇)	已实现
增加妇女组织参与选举筹备工作(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：2 个；2021/22 年度：2 个)	已实现
增加青年组织开展预防选举暴力的活动数目(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：2 次；2021/22 年度：2 次)	已实现
完成导致重新调整选区边界的领土重组进程，相关法律在国民议会表决(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1)	在稳定团的大力支持下，起草了领土重组法。该法律草案采取了重大步骤，通过在地方政府的相关分权层级建立更加一致的体制架构，改善向民众提供的服务。在本报告所述期间结束时，总理办公室正在审查该法律草案。一旦获得总理核准，该法案将在国民议会进行表决

虽然领土重组法案被推迟通过，但 2022 年 6 月 17 日选举法的通过标志着领土行政机构重组的重大进展

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
提供斡旋，包括与各政党举行 2 次会议，以及与包括青年、妇女和宗教领袖在内的民间社会代表举行 2 次会议	6	与秘书长特别代表的 6 次斡旋会议，包括与民间社会代表的 2 次会议以及与地方后续行动委员会的 4 次会议  斡旋次数增加是因为正在进行的政治过渡和支持围绕选举时间表进行接触的更广泛努力
为妇女组织举办 2 次能力建设讲习班，以增加其对选举进程的参与	2	2 次能力建设讲习班
政党、青年、妇女和民间社会组织举办 10 次讲习班，旨在建立预防选举暴力的机制	10	10 次讲习班
为青年、妇女和民间社会组织举办 2 期讲习班和斡旋，以支持宪法改革进程和代表参与宪法公投	否	由于马里当局将宪法公投推迟到 2023 年 3 月，讲习班没有举行。稳定团调整了对在加奥和通布图与青年、妇女和签署方武装团体就宪法改革进程举行的 2 次圆桌会议的支持
与妇女事务部举行 6 次会议，以实施 5 个协调机制(联合国性别专题小组工作队；妇女参与和平与安全全国工作组聚光灯倡议；性别暴力分集群；#FemmesMali2020)，以促进和改善妇女在和平进程和政治过渡中的充分有效参与和代表性	27	27 次会议  与妇女事务部的会议次数增加，是因为稳定团加大了支持女性参与政治过渡的力度。稳定团支持了三个工作组，包括每月与联合国性别平等专题小组工作队、妇女自主对话小组和安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划小组的定期会议
每月举行会议和 3 次讲习班，以支持执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议，特别是通过后勤支持，让妇女参与举办妇女与和平和安全开放日以及审查国家行动计划	5 12	5 次讲习班 12 次会议  讲习班次数增加，是因为稳定团就 2019-2023 年期间安全理事会第 1325 号决议国家行动计划的年度规划、与安理会第 2250(2015)号决议有关的民间社会和政党青年领袖会议以及在执行和平协议中参与和动员增强妇女权能举办了 5 次讲习班
举行 10 次大区会议，支持继续进行全国对话，以巩固和传达当地社区对宪法审查的建议	否	由于宪法审查进程被调整到 2023 年 3 月，大区会议没有举行。此外，关于就改革进程举行全国对话的建议直到 2022 年 6 月底才开始实施，而这是大区会议的先决条件。鉴于这些延误，稳定团调整了对政府举措的支持，以促进公民的政治意识和对改革进程的参与。稳定团没有举行大区会议，而是在加奥、莫普提、通

与联合国国家工作队协调,为审查宪法和组织宪法公投以及印制 500 万份新宪法提供技术、后勤和业务支持	否	布图/陶代尼、基达尔和梅纳卡等大区与包括国家当局、武装团体和区域民间社会组织在内的区域行为体举行会议,宣传经修订的过渡宪章、选举时间表以及有效参与正在和即将进行的政治和机构改革,包括宪法审查的决策进程 这一产出被推迟,是因为宪法公投和宪法审查在两次军事政变后被推迟。宪法公投定于 2023 年 3 月举行,总统已任命一个由 25 人组成的委员会领导新宪法的起草工作
举办 10 次讲习班,以支持 2012 年设立的新大区加强与选举有关的运作的技术和业务能力	10	10 次讲习班
举办 2 次协商讲习班,以审查选举法并通过新的选举法框架,纳入进程中各行为体的意见和建议	10	在莫普提、通布图、陶代尼、加奥、塞古和卡伊举办了 10 次讲习班,以宣传新的选举法 讲习班次数增加,是因为稳定团加大了扩大选举法协商的力度
制作 200 万份:(a) 关于选举的新法律框架;(b) 关于选举的新的公民教育指南;(c) 总统、立法和乡镇选举投票站工作人员手册	否	这一产出被推迟,是因为选举法很晚于 2022 年 6 月 17 日才获得通过
2 次圆桌会议和 2 次培训班,旨在让马里政府集思广益,进行必要的立法和选举改革	1 2	1 次为期 3 天的圆桌会议,有 750 多人参加 2 次培训班,有 70 人参加 圆桌会议次数减少是因为更广泛的政治过渡进程以及围绕延长选举时间表进行的谈判
举办 5 次能力建设讲习班和技术咨询,以支持选举管理机构、民间社会组织和媒体在选举进程重大事件之前实施公民教育、提高选民认识和外联方案	7	7 次能力建设讲习班以提供技术咨询,就选举进程支持选举管理机构、民间社会组织和媒体 讲习班次数增加,是因为稳定团对政治和机构改革进程的技术支持
与马里选举管理机构、地方当局、司法部和宪法法院举行每月会议和 2 次高级别讲习班,以指导成功管理选举争端	14	已实现
为选举管理机构、民间社会组织、妇女组织、地方当局、政党、马里安全部队和签署协议各团体及媒体举办 6 次讲习班,内容涉及防止和减轻与选举有关的冲突(每个地点 1 次讲习班)	6	6 次讲习班
在国家一级为民间社会组织、妇女和青年团体、社区和宗教领袖以及政治行为体举办 1 次讲习班,向其通报选举进程中吸取的经验教训和最佳做法	1	1 次讲习班

在巴马科、莫普提、通布图、加奥、梅纳卡和基达尔面向妇女事务部、马里民间社会组织和政党的成员举办 6 次讲习班，以帮助确定可能的参选人和宣传机制，确保妇女和青年的观点、需要、关切和优先事项在各级选举进程中得到考虑，并确保马里 2015 年 12 月 18 日设定女性在民选职位和提名职位的任职人数达 30% 定额的第 2015-052 号法律得到遵守

65 65 次讲习班

讲习班次数增加，是因为通过包括巴马科区在内的 6 个大区的妇女和女童守夜门项目，为包容选举和过渡以及更广泛的政治与和平进程举办了 65 次讲习班

至少部署 50 名武装护卫队员和 300 名巡逻队员协助马里安全部队支持选举进程

否 这一产出被推迟，是因为各个选举进程被推迟到 2023 年和 2024 年

制作 4 个多媒体产品、举办 2 次专门新闻简报、组织 2 次各大区新闻巡旅和制作至少 10 个电台产品包括辩论、访谈和节目以及 60 个电台插播(公共服务通告)，向马里公民和选民宣传选举程序，以防止选举进程引发冲突

5 5 个多媒体产品  
2 2 次专门新闻简报  
10 10 个大区新闻巡旅  
146 146 个电台产品  
0 0 个电台插播节目

产出增加的原因是稳定团加强了向马里公民宣传政治过渡及和平解决争端的努力

由于选举被推迟，没有安排关于选举程序的电台插播

#### 预期成绩 1.2：通过协议监测委员会秘书处等途径支持和监测和平协议的执行工作

##### 计划绩效指标

##### 实际绩效指标

每月举行协议监测委员会四个专题小组委员会的全体会议并起草报告(小组委员会会议次数：2019/20 年度：推迟；2020/21 年度：4 次；2021/22 年度：12 次)

2021 年 10 月举行了协议监测委员会四个小组委员会的 1 次全体会议

全体会议次数减少是因为过渡当局在举行高级别决策会议之前暂停了会议。在本期间，和平协议的执行工作普遍停滞不前，这也是与当前政治过渡相关的政治和安全动态的结果

由和平协议授权负责评估和报告协议执行进展情况的独立观察员提供定期报告并促进各签署方之间持续接触(2019/20 年度：3 份；2020/21 年度：1 份；2021/22 年度：3 份)

提供了 5 份报告

报告数量增加是因为独立观察员于 11 月 15 日编写了一份补充说明，提请国际调解小组注意阻碍执行和平协议的风险。独立观察员还于 2022 年 6 月编写了关于协议执行情况的第二份补充报告

和平协议执行问题总统高级代表、社会融合、和平和民族和解部及其他负责执行和平协议的政府机构负责协调国际支持(协调会议次数：2019/20 年度：6 次；2020/21 年度：部分执行；2021/22 年度：12 次)

2021 年 8 月 31 日和 2022 年 3 月 17 日在罗马和加奥举行了 2 次会议

协调会议次数减少是因为在本报告所述期间，和平协议的执行出现了更广泛的延误，特别是在修订选举日历的背景下，过渡当局侧重于同西非经共体谈判解除对马里的制裁

秘书长特别代表在政治过渡期间与国家利益攸关方进行斡旋，以解决争议点(斡旋会议次数：2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：12 次；2021/22 年度：7 次)

秘书长特别代表在本报告所述期间与国家利益攸关方举行了 12 次斡旋会议。稳定团对地方后续工作委员会的广泛参与也有助于敲定在 6 月 30 日公布的 24 个月订正时间表，以完成政治过渡并最终于 2024 年 2 月 4 日举行地方、立法和总统选举

产出增加是因为西非经共体对马里实施制裁后的政治和安全局势，以及需要增加稳定团支助以解决争议点

与各伙伴/行为体的持续协调有助于和平进程，特别是在联合国萨赫勒综合战略框架之内(倡议数目：2019/20 年度：2 项；2020/21 年度：4 项；2021/22 年度：5 项)

已实现

增加妇女对协议监测委员会的参与(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：31%)

44%

百分比提高是因为稳定团的技术和后勤支持促成了民间社会、妇女和青年融入和参与过渡与和平进程的具体成果。重要事态发展包括过渡当局同意在和平协议机制中增加 15 名妇女，其中 3 人将在协议监测委员会任职。这使委员会 27 名成员中的妇女总数达到 12 名

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
稳定团组织协议监测委员会及其四个专题小组委员会的月度会议并提供技术援助，包括协调筹备会议，同时公布各月度会议的报告，管理与执行和平协议有关的文件	4	2021 年 7 月 27 日和 10 月 5 日举行了协议监测委员会会议，还举行了 2 次小组委员会会议  会议次数减少是因为过渡当局在举行与当前政治过渡有关的高级别决策会议之前，暂停了协议监测委员会及其小组委员会的会议
与和平协议执行问题总统高级代表和负责执行和平协议的其他相关利益攸关方举行 12 次协调会议	24	24 次协调会议  协调会议次数增加是因为稳定团努力在整个过渡期间保持和平协议的势头，并努力促进举行一次高级别决策会议，以敲定解除武装、复员和重返社会的细节，并就全面执行和平协议所需的政治和机构改革的广泛参数达成一致
每月与国际调解人和国际社会举行协调会议并编写报告	5	5 次国际协调会议  会议次数减少是因为签署协议的各运动与政府在战略常设委员会的领导权和职能问题上关系日益紧张。与此同时，只有在和平协议的执行取得切实进展，特别是通过举行高级别决策会议取得进展之后，政府才希望举行协议监测委员会会议
召集萨赫勒成员国、区域组织和国际伙伴，与努瓦克肖特进程行为体举行 2 次会议，并与萨赫勒问题部长级协调平台举行 2 次会议	4	4 次会议

稳定团与西萨办举行 1 次特派任务间合作会议，以支持和平进程及其区域动态	1	稳定团与西萨办举行了 1 次关于西非和萨赫勒区域动态的工作组会议
举办 6 次协调会议和 3 次讲习班，以促进伙伴关系并加强马里妇女充分有效协助执行和平协议的能力，提高对妇女在和平进程中作用的认识	22	4 次协调会议，以促进伙伴关系并加强马里妇女的能力  协调会议次数减少是因为优先支持了讲习班，以增加妇女对和平协议的参与  18 次讲习班  讲习班数量增加是因为稳定团加强努力，促进女性参与和平进程，包括提名更多妇女进入协议监测委员会
开展关于稳定团任务授权以及执行和平协议进展情况的外联、电台和多媒体活动，包括借助信息和宣传材料，与巴马科及马里中部和北部的当地社区和主要目标受众举行 80 次宣传会议，推出 5 种多媒体产品，进行电台辩论、节目和采访共计 100 项制作活动，并组织和平日和联合国维持和平人员国际日活动	1 123 196	和平日和联合国维持和平人员国际日活动  电台制作活动  在巴马科及马里中部和北部的的外联活动  产出增加是因为稳定团更优先于战略传播和公共信息，以支持更广泛地了解稳定团的任务授权

**预期成绩 1.3:** 增加执行中部稳定战略的力度，同时加强包括政党、民选官员和民间社会(包括妇女、青年和宗教团体)在内的国家利益攸关方对执行政治主导的国家中部战略的接触、参与和贡献

## 计划绩效指标

## 实际绩效指标

民众、马里中部危机管理政策框架常设秘书处结构、国家机关和民选地方官员之间的会议次数增加，目的是建立和维持关于实现中部稳定的地方社区交流机制(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：6)	已实现
民间社会组织(包括妇女和青年组织)合作进行联合分析、声明和活动，以更好地监测和平协议执行情况，并参与加强马里中部政治主导战略(2019/20 年度：206；2020/21 年度：160；2021/22 年度：180)	50 个民间社会团体参加了关于和平协议的培训班  数量减少是因为安全制约因素限制稳定团接触马里北部和中部民间社会组织的能力
马里中部危机管理政策框架常设秘书处加强实施关于行动计划的稳定机制，重点是治理和沟通支柱以及相关结构之间的持续合作(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：2)	已实现
马里中部危机管理政策框架常设秘书处的协调框架发挥作用，并定期举行中央和地方	已实现

各级会议(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：中央一级 48 次，地方一级 12 次)

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
民众与马里中部危机管理政策框架的不同结构，包括新当选的地方官员举行 4 次会议	4	在莫普提和塞古举行了 4 次会议
民选地方官员与包括青年、妇女、传统和宗教领袖在内的民间社会组织举行 2 次会议，探讨如何发展在执行稳定战略方面的可持续伙伴关系，从而促进在社会政治和解进程中的领导力和国家自主权	8	与莫普提的青年组织，包括莫普提大区委员会，就大区委员会与中部危机管理政策框架的关系举行了 4 次会议  与意见领袖、妇女和青年举行了 4 次会议，作为在莫普提大区执行包容社区和平、安全与发展宪章的一部分  产出增加是因为国家当局在制定稳定战略方面取得进展，以及稳定团加强了对广泛协商的支持
每季度实施建立信任举措，增进各界民众和地方利益攸关方对和平协议和中部稳定战略的了解，预防和管理地方冲突，改善军民关系	是	
开展 10 项活动，支持包括妇女和青年团体在内的民间社会组织和地方当局执行中部稳定战略	7	开展了 7 项支持民间社会组织的活动  产出较低是因为相关行为体不在场，导致剩余活动被推迟至 2022 年 7 月
与包括妇女和青年团体在内的民间社会组织举行 3 次国家级会议和 81 次提高认识会议，加强民间社会组织在巴马科、莫普提、梅纳卡、加奥、基达尔、陶代尼和通布图等大区的网络并建设在透明度、问责制和公民参与方面的能力	3 50	3 次会议 50 次提高认识会议  产出较低是因为安全方面的制约因素，以及有关行为者无法出席政府同期在各大区组织的政策会议
协助西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的妇女和青年举行 12 次视频专题会议，讨论安全理事会第 1325(2000)号决议的执行进展情况及其纳入和平与和解进程的情况	1	1 次视频会议  产出较低是因为西萨办的工作计划导致活动没有开展
举办 3 次讲习班，推动伙伴关系并加强马里妇女充分有效协助执行中部稳定战略的能力，从而促进社会政治进程中的领导力和国家自主权	3	3 次讲习班

与有关各方举行月度和解会议，为政府解决马里中部的冲突提供支持	11 11 次和解会议，支持筹备关于民族和解战略审查、验证和执行后续行动的大区讲习班  产出较低是因为安全制约因素导致最后一次会议被调整到 2023/24 预算期举行
与妇女事务部和莫普提大区妇女网络合作，开展对性别暴力和冲突中性暴力的提高认识运动	8 在 6 个大区(巴马科、加奥、基达尔、莫普提、通布图和梅纳卡)为 1 万多人开展了关于性别暴力和冲突中性暴力的提高认识运动

## 构成部分 2：保护平民和安全支持

56. 在本报告所述期间，安全局势进一步恶化，尤其是在梅纳卡、加奥和昂松戈大区周边以及莫普提和杜安扎大区周边。在马里日益不对称的威胁环境中，马里稳定团保持有力态势，协助马里当局确保因武装冲突的威胁或存在而受影响地区的安全和稳定，推动对平民的保护，支持恢复和扩展国家权力以及马里国防和安全部队的运作，尤其是重组后部队的运作。马里稳定团继续支持马里当局执行和平协议中的防务和安全措施。然而，政治障碍阻碍了关键的执行优先事项，特别是与解除武装、复员和重返社会行动有关的优先事项。

57. 在 2022 年 2 月 17 日宣布法国将开始协调从马里领土撤出执行“新月形沙丘行动”的法国部队后，马里稳定团、“新月形沙丘行动”与马里国防和安全部队达成了一项三方协议，以加强协调和沟通，支持责任的顺利移交。5 月 1 日，马里政府宣布将退出萨赫勒五国集团及其联合部队。6 月 30 日，该集团总部从巴马科迁至恩贾梅纳。这些事态发展影响了稳定团向萨赫勒五国集团联合部队提供业务和后勤支助的工作。稳定团在这些过渡的过程中继续为马里的安全伙伴和该国政府提供协同支持并进行接触，确保继续促进安保和保护平民。

58. 马里稳定团继续根据联合国人权尽职政策，协助马里当局改革和加强对安全机构的治理，特别是为在北部部署重组后的马里国防和安全部队提供支持。稳定团通过支持重组后的部队向马里国防和安全部队提供支持，使位于基达尔、加奥、通布图和梅纳卡的四个重组营直接受益，得以存续。尽管在本报告所述期间，在更广泛的政治谈判背景下没有部署更多人员，但在加奥、通布图和梅纳卡的各营参与了安全行动。为支持更广泛的安全部门改革工作，稳定团还支持 11 个大区地方安全委员会的运作，并支持国家安全部门改革战略及其行动计划的正式通过。

59. 马里稳定团继续执行其适应计划，以有效支持执行和平协议，应对武装团体活动增加的问题，并促进执行一项全面、政治主导的马里保护平民战略，同时也确保稳定团维和人员的安全和保障。机动特遣队于 2021 年 6 月至 11 月在梅纳卡和昂松戈附近开展了第一次行动。2021 年 8 月 8 日瓦塔古纳镇遭到攻击，导致逾 55 名平民丧生，此后特遣队将重点放在持续的保护和安全行动。特遣队在该地区的长期存在促进了局势的稳定，措施包括协助开展调查和向受影响社区提供支助。尽管在本报告所述期间稳定团在执行适应计划方面取得了进展，但一些关键的增强能力装备仍未购置，包括开展夜间行动所需的、具有更强空中能力的旋转翼资

产。正在努力确保马里稳定团适应计划得到全面执行，尤其重视培养和部署欠缺的能力。这一点在“新月形沙丘行动”部队逐步撤出的背景下更加重要。撤军意味着马里总体安全架构发生重大转变，并且在东区的国际部队人数减少。尽管执行适应计划在一定程度上减轻了撤军的影响，但“新月形沙丘行动”部队攻击型航空资产和近距离空中支援的撤出导致对恐怖主义武装团体的威慑力丧失。这些能力的下降和部队力量捉襟见肘的情况将继续对稳定团的行动产生业务影响。

60. 尽管马里国防和安全部队加强了在马里中部的行动，但平民仍面临着暴力袭击和越来越多的侵犯人权行为。在三国交界地区，法国部队从马里撤军在某些情况下放松了对暴力极端主义团体施加的压力，这些团体进一步利用社区间的争斗并扩大其力量和控制范围。稳定团通过促使社区参与、采取对话举措和进行有针对性的部署，将保护平民工作将重点放在马里中部被认为最易遭受暴力的地点以及加奥和梅纳卡大区。

61. 稳定团的预警跟踪系统继续支持综合应对措施，以防止和减轻对平民的威胁或攻击。马里稳定团在本报告所述期间调整了其预警部署系统，以应对莫普提、加奥、基达尔和通布图不断变化的威胁。稳定团还越来越多地将临时行动基地用作民政部分的前沿集结地，供民政部分参与正在进行的行动并在正常情况下不驻扎的地区过夜。有针对性的行动，包括在东区的行动，产生了积极效果，而稳定团在马里北部和中部的驻扎对于保护人口中心仍然至关重要。这种安全支助对于为和平进程的开展提供空间和促进国家行政机构返回这些地区仍然至关重要。然而，由于机动部队以及航空和预警资产不足，马里稳定团未能及时抵达一些事件现场防止人员丧生和基础设施受损，所涉地区包括约伯克和泰萨利。此外，在马里国防和安全部队正在开展的反恐行动期间，该国政府对行动自由实施限制，限制了稳定团对情报、侦察和监视资产的使用，影响了部队和警察在马里中部的行动。这些制约因素对保护平民工作产生了影响。

62. 简易爆炸装置构成的威胁继续变得更加复杂，在本报告所述期间共记录了244个简易爆炸装置。虽然简易爆炸装置造成的伤亡与前一年相比总人数只增加了6%，但受致命伤的人数增加了32%，这表明这一威胁在战术和装置致命性方面都有明显的变化。此类装置导致的伤亡大多发生在莫普提、基达尔和通布图。根据“以行动促维和”议程，马里稳定团继续提供关键的爆炸物威胁缓解措施，以便维和人员能够安全开展行动、稳定团能够完成任务和拥有行动自由。稳定团继续努力加强稳定团军警部队的准备工作，支持其有效开展工作，途径包括部署前和随团培训以及通过培训员培训和指导计划建立可持续性。在这方面，马里稳定团在马里中部立即采取措施，通过提供电子干扰，解决最紧迫的简易爆炸装置威胁缓解装备短缺问题，并在马里北部加强减轻爆炸物威胁工作的规划，同时为维和人员提供针对威胁的专家培训和支持。

63. 为了协助马里国防和安全部队部署到该国北部和中部，以支持恢复国家权力和保护平民，马里稳定团继续向马里国防和安全部队提供针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁的训练，以加强他们应对爆炸物威胁的能力。在本报告所述期间，又有5个马里国防和安全部队简易爆炸物处理队接受了训练，稳定团成立以来爆

炸物危害管理能力得到加强的处理队总数增至 37 个。这些处理队能够部署到高风险地区并为平民提供安全保障。为保护平民免受爆炸装置的威胁，马里稳定团继续向面临风险的人群宣传教育，并建立了援助爆炸事件幸存者的快速反应机制。因此，平民发现了 4 个简易爆炸装置，并向地方当局报告，随后马里国防和安全部队于 2022 年初拆除了这些装置。

64. 在本报告所述期间，加速解除武装、复员和重返社会以及全面解除武装、复员和重返社会进程没有按照协议监测委员会的决定取得进展，而是等待高级别决策会议的举行。高级别会议计划处理以下问题：(a) 在加速解除武装、复员和重返社会进程的框架内，完成对共 3 000 名前战斗人员中其余 1 235 人的整编；(b) 根据该国政府提出的分两个阶段整编共 26 000 名前战斗人员的提议，就全国解除武装、复员和重返社会方案达成共识；(c) 为北部 5 个大区指定的特定类别前战斗人员和妇女重启融入社会经济生活进程；(d) 就尚待完成的政治改革和体制改革达成共识；(e) 启动可持续发展基金的 16 个已批准项目。

65. 为应对迅速变化的威胁环境，马里稳定团继续开展减少社区暴力的活动以支持其第二个战略优先事项，惠及马里中部和北部各地逾 403 757 名社区成员。为减少地方一级的冲突并加强和解，稳定团还向马里当局提供技术支持，以便当局通过国家民族和解和社会融合战略及其相关行动计划。稳定团通过支持地方调解、和解和建立信任机制，帮助在邦卡、奥戈萨古、卡拉希吉达、科伦巴纳、科纽和法卡拉等地签署了 6 项地方和平协议。由于这些协议，对平民的保护得到改善，民众的行动自由得到加强，可以更畅通地进出田地、牧场和每周举行的集市。

#### 预期成绩 2.1：维持北部安全和保护中部平民的能力得到提高

计划绩效指标	实际绩效指标
马里国防和安全部队得以重组、改革、具备能力并返回北部，改革后的部队也部署到中部	重新部署了重组营的 1 765 人。稳定团为重组营在基达尔与加奥之间轮调的 340 人中的 189 人提供轮调支持
记录的平民因暴力伤亡的人数(2019/20 年度：1 911；2020/21 年度：913 名平民死亡，918 名平民受伤；2021/22 年度：1 500)	1 153 记录的平民伤亡人数低于计划数，很可能因为所谓的生存契约增加，当地居民根据这些契约被迫服从暴力极端主义团体制定的压迫性规则，以换取保护。此外，稳定团在进入一些地区时受限，这也可能导致报告不足
针对平民的直接暴力事件或直接暴力威胁事件数量(2019/20 年度：1 324；2020/21 年度：1 190；2021/22 年度：1 000)	265 针对平民的直接暴力事件或直接暴力威胁事件少于计划数，很可能因为稳定团在日益不对称的威胁环境中受到准入限制，因而报告不足。此外，暴力极端主义团体对平民强加的生存契约也可能影响了这些数字
为在马里中部和北部应对爆炸物威胁而训练和装备的马里国防和安全部队处理队的数目增加(2019/20 年度：29；2020/21 年度：32；2021/22 年度：34)	37 接受训练的处理队多于计划数，原因是马里国防和安全部队请求训练更多的爆炸物处理队

在北部和中部大区组建成立、开展交流的安全咨询委员会的数目增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：26 个大区委员会；2021/22 年度：共有 18 个委员会，包括 4 个大区委员会和 14 个地方委员会)

在莫普提、通布图和梅纳卡成立了 3 个大区委员会，举行了 99 次会议

北区和中区的安全咨询委员会少于计划数，原因是马里安全部队未驻扎的大区的安全局势欠佳

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每月举行协调会议改善安全问题技术委员会的能力，以监测停火和调查违反停火行为，更新安全安排，并监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程	7	产出低于计划数的主要原因是签署方之间的关系充满挑战，并且协议监测委员会的会议在更大范围内被推延
在影响地区和保护平民热点进行 1 100 次军事徒步巡逻	2 278	进行了 2 278 次巡逻  产出高于计划数的原因是安全局势复杂，尤其是一些马里稳定团的安全伙伴撤出，稳定团因此增加巡逻，以减少安全真空
开展 8 次部队领导的行动和至少 20 次与马里武装部队和国际伙伴酌情协调、稳定团统筹的行动，以实现安全和有保障的环境	10 54	开展了 10 次部队领导的行动  开展了 54 次与马里武装部队和国际伙伴协调、稳定团统筹的行动  产出高于计划数的部分原因是一些马里稳定团的安全伙伴撤出，稳定团因此增加了在特定地区的活动。虽然稳定团超额完成了目标，但由于缺乏资源，特别是缺乏航空资产和机动性更强的部队，所覆盖的地区仍然有限
通过有人驾驶和无人驾驶飞机，执行 1 100 次空中侦察任务(根据业务需要和能力，执行情报和护送任务)	1 489	执行了 1 489 次有人和无人驾驶飞机的空中侦察任务  产出高于计划数的原因是鉴于安全状况不断恶化，增加了情报收集工作的力度。然而，由于安全局势恶化和简易爆炸装置威胁增加，许多任务是为了准备和支持车队和部队保护行动
在马里北部和中部地区提供 6 480 个联合国警察巡逻日(2 次巡逻×360 日×9 个队部)，为马里安全部队提供支持	4 904	提供了 4 904 个联合国警察巡逻日  产出低于计划数的原因有以下几个：(a) 2021 年 10 月至 2022 年 2 月期间轮调的 3 支部队接受了检疫隔离；(b) 马里当局增加了对行动自由的限制，影响了稳定团在一些地区的巡逻；(c) 驻巴马科的 2 支部队每天只进行 1 次巡逻；(d) 埃及部队因其特遣队所属装备在达喀尔滞留而仍未开展行动。这些装备已获放行，但尚未运至稳定团。

<p>使用各种培训模块，对 6 900 名马里安全部队学员进行 242 次技术培训和实务培训，进一步加强他们在社区警务、打击有组织犯罪和恐怖主义、品德操守、人权和性别平等方面的能力</p>	283	开展了 283 次技术培训和实务培训	<p>产出高于计划数的原因是根据 COVID-19 大流行期间采取的措施，稳定团减少每期的受训人数并规划更多的培训班，以便向尽可能多的参与者提供培训</p>
<p>5 500 个联合国-马里安全部队联合巡逻日(每支建制警察部队 2 次巡逻×11 支建制警察部队×5 天×50 个星期)</p>	3 365	培训了 3 365 名马里安全部队学员	<p>产出低于计划数的原因是实施了 COVID-19 防护措施，要求减少每期的受训人数。此外，某些培训课程要求事前具备资格或固定的学员人数，往往导致每期受训人数减少或课程被取消</p>
<p>1 100 次联合国警务人员远距离巡逻(11 支建制警察部队×2 次远距离巡逻×50 个星期)</p>	688	提供了 688 个联合国-马里安全部队联合巡逻日	<p>产出低于计划数的原因是马里安全部队的能力有限</p>
<p>向马里国防和安全部队的培训机构和欧洲联盟马里培训特派团提供咨询意见和技术支助，以确保将保护平民事项纳入培训课程并使其成为主流，并侧重于性别平等问题</p>	634	开展了 634 次远距离巡逻	<p>产出低于计划数的原因是安全环境日益恶化，包括简易爆炸装置造成的威胁增加，而处置需要专用装备</p>
<p>通过在加奥、通布图、莫普提和梅纳卡大区、在 2 所国家培训学院、并与巴马科参与打击严重和有组织犯罪及恐怖主义的国家特种部队合署办公，向马里安全部队(警察、宪兵、国民警卫队和平民保护)提供 7 250 次咨询活动，包括纳入性别平等视角的监测和能力建设活动，如在职培训、合署办公、业务支持和项目等</p>	3	举办了 3 次培训课程	<p>产出低于计划数的原因是马里安全部队的能力和时间有限</p>
<p>举行 24 次会议，向安全和公民保护部以及马里安全部队总局和地区分局提供技术咨询，内容涉及制定培训方案和战略以应对跨国有组织犯罪和严重有组织犯罪、法治和性别平等主流化、提高对人权尽职政策的认识，以及调查严重的有组织犯罪以及战争罪和危害人类罪方面的后勤援助</p>	4 767	提供了 4 767 次咨询活动	<p>产出高于计划数的原因是联合国警察通过与主管接触努力解决马里安全部队不愿协作的问题，而且一些人员愿意参与协作</p>
	45	举行了 45 次会议	

根据维和情报政策，通过既定的预警机制密切迅速分享信息，就有关对平民的紧迫威胁的信息向马里安全部队提供协调和情报援助	是	87 举行了 87 次电台采访 12 安排了 12 次电台互动广播时段 7 举行了 7 次电台辩论 产出高于计划数的原因是不安全局势加剧，并且稳定团努力改善基于社区的预警
向具备简易爆炸装置认识培训能力(基本简易爆炸装置认识和回避技能)的 8 个步兵部队派遣国提供部署前和到达稳定团后的辅导和训练援助	是	100 100%的步兵营和战斗车队连接受培训  5 5 个建制警察部队接受搜索和侦查培训 产出低于计划数的原因是由于轮调推迟，不能提供所有计划的培训课程 30 为战术指挥官和稳定团规划员举办了 30 次专门的减轻简易爆炸装置威胁培训课程 产出高于计划数是为了满足部队对加强规划能力的明确需求
根据联合国标准，向 2 个部队派遣国及其爆炸物处理连提供针对具体情况的部署前培训和辅导和到达稳定团后强化培训和辅导，在 4 个战斗车队连爆炸物处理队到稳定团后也立即向其提供上述培训和辅导，以确保他们有能力执行基本的简易爆炸装置应对任务	是	
在通布图设立 1 个简易爆炸装置处理队，以填补行动空白，并为马里稳定团 100%的特大营地提供爆炸物嗅探犬能力，作为稳定团为保护资产和人员免受爆炸物危害的威胁所做努力的一部分	是	
向 18 个部队和警察派遣国提供基本的减轻简易爆炸装置威胁课程，并向马里稳定团所	25	向 25 个部队和警察派遣国提供了基本的减轻简易爆炸装置威胁培训，其中 1 756 人接受了

有军事、警察和文职部门提供提高认识培训，包括为 100% 的外地环境安全保障办法课程加入了提高对爆炸物威胁认识的内容

基本的减轻简易爆炸装置威胁培训。此外，100% 的外地环境安全保障办法课程加入了提高对爆炸物威胁认识的内容

产出高于计划数的原因是业务需要以及部队和警察派遣国的要求

向稳定团提供 65 个与简易爆炸装置威胁有关的资料包，稳定团领导层提出的减轻爆炸物威胁方面的请求 100% 得到答复，并提供该方面的支持和技术咨询

是

举办 6 次针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训课程，又有 2 个马里国防和安全部队处理队因此完全有能力开展复杂的爆炸物探测和处置工作，并提供技术咨询和辅导，以加强和维持马里减轻爆炸物威胁的培训能力，在全国范围内应对爆炸物威胁

5 举办了 5 次针对具体情况的减轻简易爆炸装置威胁培训课程

产出低于计划数的原因是由于西非经共体制裁的影响，取消了 1 次培训课程

5 又有 5 个马里国防和安全部队处理队接受了关于复杂爆炸物探测和处置工作的培训

产出高于计划数的原因是马里国防和安全部队请求培训更多的爆炸物处理队

#### 预期成绩 2.2：管理冲突和保护平民的有效社区机制得到加强

##### 计划绩效指标

##### 实际绩效指标

在本报告所述期间，因暴力造成的境内流离失所者和难民人数减少，无论他们仍然流离失所还是已返回原籍地(2019/20 年度：50 000；2020/21 年度：386 454；2021/22 年度：40 000)

共有 423 231 人被记录为境内流离失所者和难民，与 2020/21 年度记录的 386 454 人相比，增加了 36 777 人

境内流离失所者和难民人数增加的原因是自 2022 年 3 月以来，大撒哈拉伊斯兰国在昂松戈省和梅纳卡大区加强了行动，安全局势恶化，尤其在马里东北部。在马里中部，特别是在杜安扎和邦贾加拉的周边地区，情况也是如此。马里国防和安全部队及其合作伙伴开展的反恐行动有时也导致更多民众流落到尼亚丰凯和通布图地区

增加互动和社区对社区警务活动的参与，支持针对“警务活动立足社区方针”的外联和倡导(接受宣传的公民人数：2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：4 160；2021/22 年度：18 000)

协助为 1 430 名公民(932 名妇女和 498 名男子)举办了 106 次提高认识活动，以支持针对“警务活动立足社区”的外联和倡导接受宣传的公民少于计划数，原因是安全环境恶化

运行良好的预警和保护平民社区机制覆盖的市镇数量增加(2019/20 年度：未开展；2020/21 年度：56；2021/22 年度：70)

63 个市镇

产出低于计划数的原因是安全欠佳，杜安扎尤其如此。此外，在暴力极端主义团体对当地社区强加“生存契约”的地区，基于社区的预警机制无法正常运行

马里稳定团在收到对迫在眉睫威胁的预警后采取快速反应制止即将发生或正在发生

100%

的暴力的百分比增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 50%; 2021/22 年度: 75%)

运作中的大区和解支助小组以及既有市镇和解委员会的数目(2019/20 年度: 32; 2020/21 年度: 45; 2021/22 年度: 42)

为减少冲突地区艾滋病毒感染风险而进行的宣传以及艾滋病毒自愿保密咨询检测的受益妇女和女童人数(2019/20 年度: 2 014; 2020/21 年度: 3 366; 2021/22 年度: 3 000)

在国家以下一级支持社会融合、和平与民族和解部管理地方冲突而开展的社区对话次数增加(2019/20 年度: 7; 2020/21 年度: 33; 2021/22 年度: 42)

产出高于计划数的原因是预警和快速反应机制至少被触发了 13 次。稳定团每次都作出反应, 无论是收集关于威胁的更多信息、与地方当局和马里国防和安全部队协同努力, 或是在力所能及和有资产可用的情况下, 根据情形、可用的资源和地形向相关地区部署地面或空中资产

在大区一级设立了 7 个大区和解支助小组, 在市镇一级设立了 45 个和解支助小组

产出高于计划数的原因是有关行为体(大区和解委员会)表现出的认同和积极态度, 并且有将和解支助小组扩大到梅纳卡各乡镇以及促进减少社区内和社区间冲突的迫切需求

向 3 182 名妇女和女童进行了宣传, 并向其提供自愿保密的艾滋病毒咨询检测

产出高于计划数的原因是经培训的同伴教育者在当地民间社会组织的 100 名妇女领袖中进行了有效动员

进行了 30 次社区对话

产出低于计划数的原因是基达尔和梅纳卡的普遍安全局势导致对话无法如期举行, 最终推迟到 2022 年 6 月 30 日以后

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与地方当局、有影响力者(如宗教团体和著名人士)和民间社会(包括妇女和青年社团)共同开展 48 次提高认识和宣传活动, 以支持在 5 个大区(巴马科、莫普提、加奥、通布图和梅纳卡)开展社区警务工作	157	举办了 157 次提高认识和宣传活动, 以支持在 5 个大区开展社区警务工作  产出高于计划数的原因是行为体具有多样性, 因此需要举行更多活动
与该国政府召开 36 次协调会议, 以跟进马里安全部队制定大区战略和行动联合计划的情况	41	举行了 41 次协调会议  产出高于计划数的原因是稳定团继续与马里合作伙伴开展技术合作并保持积极关系
协调 17 次地雷行动工作组会议, 以保护平民免受爆炸物危害, 面向合作伙伴提供 12 个定制的爆炸物威胁信息产品, 并举行 4 次协调会议, 为马里各机构提供技术咨询和支持, 以推进国家治理架构的落实	17 12 4	协调了 17 次地雷行动工作组会议 提供了 12 个定制的爆炸物威胁信息产品 举行了 4 次协调会议
为 4 个马里民间社会组织提供预防爆炸物危害和保护面临危险人口方面的能力发展, 以提高国家地雷行动应对措施的可可持续性	5	为 5 个马里民间社会组织提供了能力发展  产出高于计划数的原因是地雷行动处在整个预算年度, 与比最初预期更多的国家民间社会组织结成伙伴关系
向≥40 000 名受益者提供爆炸物风险意识培训, 并向爆炸事件受害者提供转诊和援助, 并	66 800	向 66 800 名受益者提供了爆炸物风险意识培训

且(或者)采取减少社区暴力举措,以加强社区对爆炸物的抗御力

开展 42 次对话,支持大区和解支助小组和市镇和解委员会努力在中部和北部大区已确定的优先地区预防、管理、解决族群冲突或选举相关暴力

为大区和解支助小组和市镇和解委员会成员举办 10 次培训班,以加强其中部和北部大区促进社会融合、减少地方族群间和族群内冲突以及选举相关暴力的能力

为莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、贡达姆、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克和昂松戈的平民保护和预警协调人举办 10 次培训班

与保护平民利益攸关方和已建立的预警和保护平民社区机制举行 80 次协调会议,以便在莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、通布图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、昂松戈和贡达姆实施平民保护风险和威胁评估,确定和监测所需的应对措施

与莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、陶代尼、通布图和基达尔大区各自的大区和解支助小组举行 70 次协调会议,以便提供业务指导并监督既有市镇和解委员会的活动

组织 8 次提高认识运动,使保护平民优先关注区内居住的社区更多地了解和使用马里稳定团热线

为加奥、梅纳卡、莫普提、通布图、陶代尼和基达尔的地方政府行为体,包括和解、解除武装、复员和重返社会问题大区区长特别顾问和相关过渡性妇女事务部大区局开展 6 次能力建设活动,提高他们的认识并加强其行动,以便在保护平民时纳入性别平等视角

开展支持安全稳定和保护平民的公众宣传运动,以加强公众宣传活动,包括特别是在中部地区开展社区外联活动,为稳定团保护平民的努力作出贡献,运动包括 20 次社区

产出高于计划数的原因是地雷行动处在整个预算年度与更多国家民间社会组织结成伙伴关系,覆盖的受益者多于最初预期

30 产出低于计划数的原因是基达尔和梅纳卡的普遍安全局势导致对话无法如期举行。对话被推迟到 2022/23 年度预算期

6 举办了 6 次培训班  
产出低于计划数的原因是基达尔和梅纳卡的普遍安全局势导致培训班无法如期举行,被推迟到 2022/23 年度预算期举行

5 举办了 5 次培训班,其中每个大区办事处 1 次  
产出低于计划数的原因是安全局势导致培训班推迟到 2022/23 年度预算期

60 与保护平民利益攸关方举行了 60 次协调会议  
产出低于计划数的原因是安全方面的制约因素

35 举行了 35 次协调会议  
产出低于计划数的原因是剩余的协调会议改为在中部地区举行社区内和社区间对话,以帮助缓解马里中部的社区紧张关系

否 未实现该产出的原因是免费热线的投入使用总体上出现延误。稳定团目前正在最后敲定聘用 6 名精通当地语言的订约人的计划,以确保呼叫中心全面覆盖。提高认识运动将在 2022/23 年度举行

8 为地方政府行为体开展了 8 次能力建设活动  
产出高于计划数的原因是大区局提出了请求

20 举办了 20 次社区宣传活动

11 举行了 11 次媒体通报会

9 编写了 9 篇多媒体文章

宣传活动、至少 5 次媒体通报会、10 个多媒体材料、50 个马里稳定团活动的广播节目和报道，并直接参与加强中部地区一处无线电广播设施(演播室)的能力，为稳定团保护平民的努力作出贡献

举办 6 次讲习班，支持马里警察(4 次)和宪兵(2 次)设计关于与冲突有关性暴力的模块并将其纳入国家警察学院和国家宪兵学院课程

在驻扎营地和其他预先指定地点向最多 3 500 名签署协议参与解除武装、复员和重返社会进程的武装团体的战斗人员提供艾滋病毒预防服务

组织 1 次世界艾滋病日活动和 2 次外联运动，以提高冲突区工作人员对反抗与艾滋病毒有关的污名和歧视的认识

230 制作了 230 个广播产品

产出高于计划数的原因是不安全局势加剧，而且稳定团加强努力打击错误信息，特别是与保护平民有关的错误信息

5 举办了 5 次讲习班

产出低于计划数的原因是，由于妇女保护股缺乏可用的工作人员，加上宪兵学院的训练安排问题，与宪兵长官的 1 次尚未举行的讲习班被推迟到 2022/23 年度预算期

否 该产出未能实现的原因是国家当局未实施更广泛的解除武装、复员和重返社会进程

是

**预期成绩 2.3:** 通过中部的重新安置和社区恢复工作，以及北部的解除武装、复员和重返社会工作，武装运动和自卫团体的存在得到减少

计划绩效指标

实际绩效指标

北部参加解除武装、复员和重返社会进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的武装运动前战斗人员(包括妇女儿童)的数目(2019/20 年度: 2 171; 2020/21 年度: 2 300; 2021/22 年度: 3 500)

迄今 2 497 名战斗人员已按解除武装、复员和重返社会进程处理

产出低于计划数的原因是该国政府正努力按协议监测委员会 2021 年 10 月的决定，筹划一次高级别决策会议。根据该委员会第四十五届会议路线图的行动，高级别会议旨在确定:(a) 重组后军队的概念;(b) 整编人员的级别、职能和指挥问题;(c) 将人员吸纳到其他国家部门。然而，政治过渡推迟了高级别会议的时间安排，因此推迟了整个和平进程的进展以及解除武装和复员活动的启动。加速解除武装、复员和重返社会的方案尚未重新启动，部分原因是在配额问题上存在分歧

受益于短期社会经济安置项目的武装运动前战斗人员(包括妇女)的数目(2019/20 年度: 未启动; 2020/21 年度: 1 800; 2021/22 年度: 3 500)

没有前战斗人员受益于短期社会经济安置项目

在本报告所述期间，由于围绕解除武装、复员和重返社会进程进行了更广泛的谈判，短期社会经济安置项目没有推进。在以往各年度和迄今为止，共有 2 145 名前战斗人员受益于社会经济支助

马里中部减少社区暴力项目的直接受益者人数，包括自卫团体成员人数(直接受益者人数: 2019/20 年度: 42 612; 2020/21 年度: 30 057; 2021/22 年度: 10 000)

马里中部有 6 835 名直接受益者(3 591 名妇女和 3 244 名男子)获得减少社区暴力项目的支助

产出低于计划数的原因是，稳定团决定还在马里北部为 33 522 人实施减少社区暴力项目，使全国直接受益者总数达到 40 357 人

实施的减少社区暴力项目数量(2019/20 年度: 32; 2020/21 年度: 30; 2021/22 年度: 30)	实施了 33 个减少社区暴力项目 产出高于计划数的原因是项目费用降低, 并且获得了解决泰萨利不断加剧族群间紧张关系的额外资金
在马里中部参加团体解除武装和解散进程且已查明、核实、经个人情况归类并在复员卡上登记的自卫团体前成员(包括妇女儿童)的数目(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 工作延迟; 2021/22 年度: 1 000)	由于正在进行更广泛的政治谈判, 没有开展任何解除武装和解散行动 迄今为止, 在马里中部已有 352 名自卫团体成员参加了解除武装和解散进程
中部通过解除武装和解散进程从自卫团体收缴、登记和储存的武器和弹药数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 未收缴武器和弹药; 2021/22 年度: 1 000)	迄今在中部收缴、登记和储存了 275 件武器、16 161 发弹药、97 枚手榴弹、2 枚火箭榴弹和 2 枚迫击炮弹 收缴的武器数量低于计划数, 原因是在本报告所述期间, 在围绕和平协议开展更广泛政治活动的背景下, 国家解除武装、复员和重返社会方案没有得到执行或重新启动
北部解除武装、复员和重返社会方案收缴、登记和储存的武器和弹药数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 2 300; 2021/22 年度: 4 000)	收缴了 2 147 件武器和 22 327 发弹药 收缴的武器数量低于计划数, 原因是在本报告所述期间, 在围绕和平协议开展更广泛政治活动的背景下, 国家解除武装、复员和重返社会方案没有得到执行或重新启动

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
在驻扎营地和其他预先指定的地点, 为最多 3 500 名签署协议参与解除武装、复员和重返社会方案的武装团体的战斗人员和 1 000 名参与解除武装和解散进程的自卫团体的战斗人员提供粮食、非粮食物品以及医疗鉴定、核查、个人情况归类、登记和心理社会教育意识教育、公民和解支持和基本情况介绍活动	否	由于在围绕和平协议开展更广泛的政治活动, 2021/22 年度没有开展解除武装、复员和重返社会行动
向最多 3 500 名参加解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员(包括在该国中部参与解除武装和解散进程的前战斗人员)提供重新融入社会经济的机会	否	由于在围绕和平协议开展更广泛的政治活动, 2021/22 年度没有开展解除武装、复员和重返社会行动
为国家机构举办 5 次关于落实解除武装、复员和重返社会方案的宣传倡导和技术咨询能力建设讲习班, 以加强国家解除武装、复员和重返社会机构的能力	5	举办了 5 次能力建设讲习班
举办 5 次能力建设讲习班, 以增强包括妇女组织和社区领袖在内的民间社会在倡导落实解除武装、复员和重返社会方案方面的能力	5	举办了 5 次能力建设讲习班

为包括面临风险青年、妇女、特殊需要群体、与前战斗人员有关联的人员、自卫团体和社区成员在内的最多 10 000 名直接受益者实施 30 个减少社区暴力项目	33 40 357	实施了 33 个减少社区暴力项目 北部有 40 357 名直接受益者(16 666 名妇女和 16 856 名男子), 中部有 6 835 名直接受益者(3 591 名妇女和 3 244 名男子)  产出高于计划数的原因是项目费用降低, 并且获得了解决泰萨利不断加剧族群间紧张关系的额外资金
举办 8 次讲习班, 以提高收容社区对社区内前战斗人员回返/驻留问题的认识, 其中包括专为中部参加自卫团体解除武装和解散进程的收容社区举办的讲习班	8	举办了 8 次讲习班
为各大区内的减少社区暴力工作和基于社区的安置活动执行伙伴以及其他利益攸关方举办 4 次能力建设讲习班	4	举办了 4 次能力建设讲习班
与该国政府和联合国合作伙伴合作, 向签署协议参加解除武装、复员和重返社会方案的武装团体的所有战斗人员提供基于年龄的筛查	否	由于在围绕和平协议开展更广泛的政治活动, 2021/22 年度没有开展解除武装、复员和重返社会行动
与联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金协调, 对 12 个驻扎营地进行 8 次访问, 以便核实并倡导释放与武装团体有关联的儿童, 倡导纳入性别平等视角, 提高对与冲突有关的性暴力问题的认识, 向武装运动成员提供儿童保护和儿童权利培训	否	产出低于计划数的原因是本报告所述期间未执行国家解除武装、复员和重返社会方案, 因此没有驻扎营地投入使用
针对中部的自卫团体解除武装和解散进程, 播出 24 个关于进驻营地、解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力项目所涉问题的新广播节目	57	播出了 57 个关于减少社区暴力项目所涉问题的新广播节目  产出高于计划数的原因是马里中部自卫团体解除武装和解散进程扩大、被推迟的背景下, 重点放在了支持减少社区暴力
进行 30 项公众观念调查, 显示在了解和支支持马里稳定团任务规定与和平倡议方面以及公众对安全状况、国家机构驻扎和稳定措施的信心方面的趋势	否	这项活动没有开展, 原因是稳定团将重点放在其他公共宣传运动上, 而不是观念调查上
制作≥30 个关于进驻营地、解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力项目所涉问题的访谈、辩论或节目	是	

## 预期成绩 2.4: 改革安全机构, 包括执行和平协议的安全条款

计划绩效指标	实际绩效指标
支持在马里北部和中部地区重新部署重组后的国防和安全部队, 以加强这一地区的安全, 并支持重新部署民政部门, 提供民政服务(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 制定 1 份计划; 2021/22 年度: 在北部重新部署 3 000 支马里国防和安全综合分队)	在北部重新部署了重组部队的 1 765 人 人数低于计划数的原因是驻扎在加奥、通布图和梅纳卡的各营也在稳定团的支持下积极参与国家安全行动, 但继续面临能力方面的制约。由于暴力极端主义团体的威胁造成安全欠佳, 基达尔的兵营仍然依赖国际伙伴确保基达尔地区的安全。由于就重返社会问题在进行更广泛的谈判, 没有向重组后的部队部署更多人员
该国政府执行国家安全部门改革战略、国家边境政策以及国家预防和打击恐怖主义和暴力极端主义战略(2019/20 年度: 正在执行; 2020/21 年度: 正在制定国家边境地区战略(1 项); 2021/22 年度: 1 项战略)	已实现。制定了国家边境地区战略(1 项)。执行工作包括设立 11 个地方安全委员会以及举办能力建设讲习班
执行 1 项安全部门战略行动计划和 2 项补充战略(边境和防务)(2019/20 年度: 通过 1 项行动计划和 2 项补充战略, 制定 1 项国家安全政策; 2020/21 年度: 在制定 2018-2023 年度的 1 项行动计划和 2 项政策; 2021/22 年度: 执行 1 项行动计划、1 项补充战略和 1 项国家安全政策)	已实现
协助运送、培训前战斗人员并将之编入马里国防和安全部队(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 448; 2021/22 年度: 4 000)	稳定团通过为部署和(或)轮调提供运送服务, 协助 1 092 名前战斗人员的运送、培训和编入马里国防和安全部队 人数低于计划数是由于在围绕和平协议开展更广泛的政治活动, 2021/22 年度没有开展解除武装、复员和重返社会行动

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与国家安全部门改革理事会及其军需处举行 4 次培训讲习班和 10 次咨询会议, 以支持安全部门改革进程、制定一项国家安全政策和设立地区警察	4 10	举行了 4 次培训讲习班 举行了 10 次关于制定国家安全政策的咨询会议。设立地区警察的法律 2021 年 7 月首次提交草案, 然而因存在敏感性该法在本报告所述期间未获批准
与非洲联盟马里和萨赫勒特派团、西非经共体、欧洲代表团、欧洲联盟马里培训特派团、欧洲联盟马里能力建设特派团和马里稳定团实务部门协调, 举行 6 次安全部门改革国际协调会议, 并组织 6 次安全部门改革会议, 以促进协调对安全部门改革的国际援助	2 否	举行了 2 次安全部门改革国际协调会议 数量低于计划数的原因是与政治过渡方面伙伴的政治谈判正在进行 没有与这些伙伴举行安全部门改革会议, 原因是更广泛的国际努力专注于对经修订的选举日程和解除西非经共体对马里的制裁进行谈判

为议员和议员助理举办 1 次培训讲习班，为包括妇女和青年平台在内的民间社会组织举办 3 次关于民主治理与监督马里国防和安全部队的讲习班	是	
为宗教事务和信仰部举办 1 次关于打击/防止暴力极端主义的培训讲习班，为包括妇女和青年团体在内的民间社会组织以及宗教领袖和媒体成员举办 1 次宣传讲习班，以支持执行关于预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的国家战略	是	
向 3 000 名马里国防和安全部队成员及其受扶养人进行艾滋病毒/艾滋病和预防与冲突有关的性暴力的宣传，并提供治疗、护理和支助服务	3 182	向 3 182 名马里国防和安全部队成员及其受扶养人进行艾滋病毒/艾滋病的宣传 数目高于计划数的原因是大区军事当局和地方军人家属协会积极协助，有效动员了受益人
举办 3 次工作会议，向马里国防和安全部队下属学校和学院提供技术支助和咨询，以确保将性别平等问题纳入其课程和培训方案主流	3	举办了 3 次工作会议

### 构成部分 3：保护和促进人权

66. 在本报告所述期间，马里的人权状况在日益不安全的背景下继续恶化。根据马里稳定团的监测活动，在报告所述期间，违反和践踏国际人权法和违反国际人道主义法的事件有所增加。共记录了 1 883 起侵犯和践踏人权行为，其中 1 157 起发生在马里中部。记录的侵犯和践踏人权行为增加的原因是不安全局势加剧以及马里国防和安全部队在马里中部开展反恐行动，这也引发了暴力极端主义团体的报复性袭击。侵犯和践踏人权行为包括法外处决、即决处决和任意处决、其他形式的杀害、绑架、强迫失踪、酷刑和虐待、任意剥夺自由、破坏平民财产、强迫平民流离失所、使用滥杀滥伤武器、与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利。在马里部分地区，妇女和女童的处境仍然严峻，特别是考虑到她们一直是与冲突有关的性暴力的主要目标，并受到武装团体的各种人权侵犯。面对这一系列侵犯和践踏人权行为，稳定团继续与马里有关当局接触，提供持续的咨询、后勤和技术援助，以追究施害者的责任、制止暴力循环并支持创建保护环境。

67. 在稳定团的广泛技术援助下，阿扎瓦德运动协调会继续执行其 2017 年打击武装团体招募和使用儿童以及性暴力侵害儿童行为的行动计划框架内规划的活动。2021/22 年期间，纲领会武装团体联盟的两个派别签署了一项反对招募和使用儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的行动计划。马里稳定团还支持政府起草一项防止严重侵犯儿童权利的计划，并制定一项防止和处理与冲突有关的性暴力的行动计划。马里稳定团继续向真相、正义与和解委员会提供后勤和技术援助，以支持执行 2015 年和平协议。在过渡时期司法方面取得了进展，成功通过了赔偿

政策，在马里稳定团的技术支持和指导下，起草了委员会最后报告的四个章节。迄今为止，在稳定团的技术援助下，委员会记录了 29 000 多份受害者陈述。根据联合国人权尽职政策，马里稳定团进行了 79 次风险评估，均与马里国防和安全部队以及萨赫勒五国集团联合部队的支助请求有关。

68. 此外，马里稳定团加强了对国家人权委员会调查以及民间社会组织监测、调查和报告违反和践踏人权行为的支持。马里稳定团向这些组织提供的支持帮助它们建立了与司法当局和安全部队以及传统和宗教领袖及其他相关地方行为体进行对话和建设性互动的空间，从而有助于促进地方一级对促进和保护人权的自主权。

69. 然而，稳定团对人权维护者和马里众机构的支持因非联合国部队违反和践踏人权行为以及外国军事人员的存在而受到阻碍。在本报告所述期间，马里部队被指控的记录在案的侵犯人权行为数量大幅增加。尽管不安全局势加剧，暴力极端主义蔓延，稳定团继续监测、记录和调查全国各地的侵犯和践踏人权行为，包括协助 115 次人权调查和监测任务。马里当局限制稳定团的行动自由以及使用情报和侦察资产，影响了稳定团系统报告和监测一些地点侵犯人权行为的能力。为解决这一问题，稳定团利用其全面战略，通过协调人进行远程监测和人权调查。

**预期成绩 3.1:** 通过和加强多种机制和举措，防止和处理侵犯践踏人权行为，重点关注严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力

计划绩效指标

实际绩效指标

发表的马里人权状况报告数量增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：5 份；2021/22 年度：9 份)

发表 3 份报告

数量较低的原因是将 2 份季度说明合并为一份半年期报告，以及将一些属于季度时间范围内的侵犯和践踏人权行为的具体调查结果纳入季度报告，而不是单独发布特别调查报告

国家当局对马里稳定团转交的侵犯和践踏人权的指控、包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件所采取的调查/纪律程序和宣判等行动数目增加(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：12 次；2021/22 年度：15 次)

已实现

记录的侵犯和践踏人权行为数量减少(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：262 起；2021/22 年度：100 起)

增加 81 起(记录了 1 883 起案件)

记录的侵犯和践踏人权行为增加的原因是不安全局势加剧以及马里国防和安全部队在马里中部开展反恐行动，这也引发了暴力极端主义团体的报复性袭击

受益于侧重人权、民主和公民意识的职业培训和宣传方案的中部弱势青年人数(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：62 人；2021/22 年度：145 人)

182 名弱势青年

受益于职业培训和宣传方案的弱势青年人数增加，原因是稳定团执行了 3 个项目，而不是 2 个

在稳定团支助非联合国安全部队的情况下，系统评估联合国人权尽职政策的缓解措施并采取后续行动(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：70%的项目得到评估、60%的缓解措施

提交人权尽职政策审查的项目 100% 得到评估，41% 的缓解措施得到后续落实

对缓解措施采取后续行动的数量较少，是由于在从受益实体

得到后续落实；2021/22 年度：100%的项目得到评估，80%的缓解措施得到后续落实)

通过国家立法和区域倡议，加强国家儿童保护制度机制和举措(2019/20 年度：出现延误；2020/21 年度：出现延误；2021/22 年度：通过一项立法改革)

各签署协议武装团体(阿扎瓦德运动协调会和纲领会)签署的关于终止严重侵害儿童行为的行动计划及防止和应对与冲突有关的性暴力的行动计划得到执行(2019/20 年度：出现延误；2020/21 年度：出现延误，两项计划均执行 50%；2021/22 年度：执行两项行动计划，两项计划均执行 60%)

接受培训从而在冲突相关性暴力领域工作的监测、分析和报告安排能力提高的行为体数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：90 个；2021/22 年度：140 个)

收集数据和适当评估所建议的缓解措施的实施情况方面存在与安全环境有关的困难

在马里稳定团及其合作伙伴，包括教育部长、联合国儿童基金会和国际非政府组织的倡导下，一项题为“马里共和国武装冲突期间保护学校的法律提案”的关于保护教育免受攻击的法案草案目前正由全国过渡委员会审查，等待通过

执行了 3 项关于严重侵害儿童行为的行动计划，而不是 2 项，阿扎瓦德运动协调会执行了 60%，纲领会执行了 10%

行动计划数量较多的原因是武装团体纲领会分裂为两个不可调和的派别(亲法哈德·阿格·阿尔马赫穆德派和亲哈巴拉·阿格·哈姆扎塔派)。两派于 2021 年 8 月 26 日签署了反对招募和使用儿童及其他严重侵犯儿童权利行为的行动计划

马里稳定团在本报告所述期间根据 3 项行动计划规划的所有活动均已成功实施，但计划对 1 个签署协议武装团体的军营进行的 6 次访问因安全原因推迟到 2022/23 年度

阿扎瓦德运动协调会和纲领会签署了 2 项关于与冲突有关的性暴力的行动计划。阿扎瓦德运动协调会开展了行动计划中 16 项活动的 2 项(12.5%)，而纲领会开展了行动计划中 15 项活动的 2 项(13%)

已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每周开展人权任务，包括开展监测和调查等任务，每周视察拘留设施，侧重促进和保护人权，包括确保遵守拘留的法律程序和拘留条件	是	
就至少 80%的建议缓解措施的执行采取后续行动，以加强监测马里当局遵守国际人权标准的情况	41	41%的建议缓解措施得到后续落实 产出较低的原因是，在从受益实体收集数据和适当评估建议缓解措施的实施情况方面存在与安全环境有关的困难
作为 2016 年 4 月设立的联合机制的一部分，每月定期向司法部和国防部移交侵犯和践踏人权的案件，包括与冲突有关的性暴力和严重侵犯儿童权利的案件	10	移交 10 起侵犯和践踏人权案件。产出较低的原因是，当前的政治和安全环境阻碍了稳定团与有关当局进行对话和重振既定机制
1 个保护受害人、证人、消息来源、人权维护者以及为马里稳定团牵头的人权调查提供协助的其他行为体的方案	是	

与国际人权研究所合作，为宪法法院法官、治安法官、政府官员和民间社会代表举办为期一周的国际人道法、国际人权法和人权保护研讨会，探讨人权保护问题，重点探讨中部的人权保护问题	否	产出较低的原因是，由于大多数专家是从国外前往马里的，马里政治紧张局势加剧以及西非经共体实施国际制裁导致边界关闭，诸如此类的安全原因使得会议推迟到 2022/23 预算年度
在库利科罗、莫普提、塞古、加奥、梅纳卡、基达尔和通布图为马里国防和安全部队以及非国家武装团体提供 7 次人权培训讲习班和提高认识课	19	举办了 19 次培训讲习班和提高认识课 产出较高的原因是合作伙伴的需求增加以及举办了联合课程
为国家和国际对口单位以及联合国国家工作队代表举办 6 次关于执行人权尽职调查政策的提高认识课	31	举办了 31 次提高认识课 产出较高的原因是，指称的侵犯和践踏人权行为增多，以及马里国防和安全部队协助开展的反恐行动增多。稳定团增加了这方面的提高认识课
举办 9 次讲习班，开展宣传、能力建设和技术支持，促进加强国家儿童保护框架，包括在巴马科举办 4 次讲习班，讲习班面向政府(1 次)、议会(1 次)、司法当局(1 次)和维护儿童权利青年网络(1 次)，并与地方利益攸关方举办区域讲习班(5 次)	9	举办了 9 次讲习班
派出 15 个实地访问团(基达尔、加奥、通布图、梅纳卡和莫普提大区)，监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童的行为，并继续与武装团体、自卫组织和民兵领导人对话	15	派出了 15 个实地访问团
在各大区举办 5 次能力建设培训班，面向政府当局和国家伙伴(包括民间社会和儿童权利组织)，内容涉及武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制	5	举办了 5 次培训班
制作 3 234 件物项(易拉宝海报、广播广告、海报、小册子、招贴栏和短袖圆领汗衫)，用于儿童权利纪念日(国际反对使用儿童兵日、非洲儿童日、国际女童日、国际儿童节等)的外联和提高认识运动，内容涉及在武装冲突局势中促进和保护儿童权利	3 234	制作了 3 234 件物项
与签署协议的武装团体举办 5 次讲习班：2 次联合国-政府-阿扎瓦德运动协调会联合技术工作组会议；2 次联合国-政府-纲领会联合技术工作组会议和 5 次区域提高认识运动，目的是与冲突各方开展后续行动，谈判、执行、监测和评价有时限的终止和防止武装冲	5	举办了 5 次讲习班

突局势中六种严重侵害儿童行为，包括武装部队和团体招募和使用儿童行为的行动计划

12 次讲习班(5 次针对国家机构的讲习班；5 次针对性别暴力受害者协会、真相、正义与和解委员会成员以及阿扎瓦德运动协调会和纲领会成员的讲习班；2 次协助国家当局调动资源的讲习班)，就冲突中的性暴力问题，包括将受害者赔偿纳入和解进程的主流问题提供宣传和技术援助

与 5 个大区的社区举行 10 次提高认识会议，加强其在与冲突有关的性暴力方面的预警能力和机制

进行 8 次实地访问，支持阿扎瓦德运动协调会和纲领会执行针对与冲突有关的性暴力的行动计划，并为马里国防和安全部队成员举办 5 次对话会，提高其预防和应对与冲突有关的性暴力的能力

组织和通过外联支持 4 个主要人权运动(世界儿童日、消除性别暴力 16 天运动、消除冲突中性暴力行为国际日和国际妇女节)，为此制作 50 个广播节目；推出 5 种多媒体产品；举行 2 个专门的新闻简报会，并且对马里稳定团活动和讲习班进行媒体报道

与从事与冲突有关的性暴力领域工作的利益攸关方举办 4 次讲习班，加强其监测、分析和报告安排方面的能力

11 举办了 11 次讲习班  
产出较低的原因是，应政府请求，推迟了 1 次协助国家当局调动资源的圆桌会议

10 举行了 10 次提高认识培训

4 进行了 4 次实地访问  
产出较低的原因是，由于议程冲突，武装团体领导人推迟了计划的访问

5 举行了 5 次对话会议

62 制作了 62 个广播节目

5 推出了 5 种多媒体产品；

6 举行了 6 次媒体简报会

产出较高的原因是稳定团更加重视战略传播和新闻，以支持更广泛地了解稳定团的任务

4 举办了 4 次讲习班

**预期成绩 3.2:** 国家机构、民间社会组织和人权维护者促进和保护人权，特别是促进和保护中部弱势青年的人权的能力得到加强

计划绩效指标

实际绩效指标

马里向相关联合国人权条约机构提交至少一份定期报告(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：出现延误；2021/22 年度：1 份)

否

在本报告所述期间，马里向联合国提交报告的时间出现延误。然而，在 2022/23 年预算期第一季度，政府向强迫失踪问题委员会提交了答复。这是对 2020 年 11 月 5 日发送的第一份报告的答复。第二次报告将于 2022 年底提交委员会第二十三届会议

编写国家人权委员会年度报告(2019/20 年度：1 份；2020/21 年度：1 份；2021/22 年度：1 份)

否

国家人权委员会 2021 年度报告在 2022 年 7 月的全体会议上获得认可，并于 2022 年 12 月发布

通过 1 份全国人权委员会战略计划(2022-2024

已实现

年), 该委员会根据《巴黎原则》获得 A 级地位(2019/20 年度: 1 份; 2020/21 年度: 2018-2021 年战略计划 80% 的活动得到执行; 2021/22 年度: 全国人权委员会取得 A 级地位)

民间社会组织, 特别是中部的民间社会组织发布关于人权问题的公开报告(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 出现延误; 2021/22 年度: 4 份)

国家机构和民间社会组织按照国际标准开展的人权监测任务数目(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 2 次; 2021/22 年度: 4 次)

马里境内全面运作的人权俱乐部数目(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 推迟至 2021 年 10 月; 2021/22 年度: 15 个)

逐步实施关于性别暴力的国家法律(2019/20 年度: 法律草案未获通过; 2020/21 年度: 继续倡导批准该法并协助宣传获批准的法律; 2021/22 年度: 就该法执行程度采取后续行动、审查和起草公开报告)

关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划草案得到马里政府批准并逐步实施(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 审定并部分执行行动计划; 2021/22 年度: 逐步实施)

否

由于政治和安全动态, 推迟了报告的发布

人权组织的 4 个协商框架在塞古和锡卡索大区以及巴马科区进行了 131 次人权监测访问

产出较高的原因是, 在 4 个协商框架覆盖的地区发生的事件和侵犯人权行为增多, 并且稳定团向这些组织提供了技术和后勤支助, 从而有助于提高其执行任务的能力, 使执行任务的数目多于最初计划的数目

否

目前马里没有全面运作的人权俱乐部。其原因是脆弱的安全局势, 包括暴力极端主义团体对教育机构进行的有针对性的袭击。因此, 支持建立和运作 20 个人权俱乐部的项目推迟到 2022/23 预算年度

否

该法尚待全国过渡理事会通过。政府没有优先重视这项法律及其相关活动, 特别是在关于取消对马里制裁进行更广泛谈判的背景下

已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举办 1 次讲习班, 协助马里当局编写、起草并向有关条约机构提交至少 1 份定期报告, 以期加强马里当局与联合国人权条约机制的互动协作	否	由于政府优先事项的变化, 将在 2022/23 预算年度开展这项活动
实施为期一周的培训方案, 加强国家机构、民间社会组织和人权维护者按照国际适用标准监测和报告侵犯和践踏人权行为的能力	1	实施了 1 个为期一周的培训方案
与司法和人权部合作, 向 5 个人权俱乐部提	否	由于脆弱的安全局势(包括暴力极端主义团体

供培训和后勤支持		对教育机构的定点袭击), 将在 2022/23 预算年度设立人权俱乐部时向这些俱乐部提供培训和后勤支助
为主要部委和过渡委员会成员举办 3 次讲习班, 为批准和宣传反性别暴力法提供支持	否	由于政府优先事项的变化, 将在 2022/23 预算年度开展这项活动
维持性暴力和性别暴力热线以及标准作业程序, 以适当应对与冲突有关的性暴力	否	由于政府优先事项的变化, 将在 2022/23 预算年度开展这项活动
举办 2 次讲习班(1 次关于技术核证, 1 次关于政治核证), 以核证关于与冲突有关的性暴力的联合公报的行动计划; 举行 2 次会议, 审查该行动计划执行情况, 目的是加强政府行为体的能力	2 2	举办了 2 次讲习班 举行了 2 次会议
与所有利益攸关方(联合国国家工作队、政府、民间社会、国际和区域组织)就联合公报进行 1 次公开辩论, 以评估国家对执行联合公报的主观能动性和联合公报的执行程度	1	进行了 1 次公开辩论

**预期成绩 3.3:** 马里过渡期正义机制和进程按照人权标准运作, 包括非司法当局在内的有关当局打击侵犯和践踏人权行为不受惩罚现象的能力得到加强

计划绩效指标	实际绩效指标
真相、正义与和解委员会组织的听证会次数(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 2 次)	已实现
真相、正义与和解委员会处理的证人证词总数增加(2019/20 年度: 13 117 份; 2020/21 年度: 21 347 份; 2021/22 年度: 21 500 份)	29 901 份 数量较高是由于委员会实施了新的宣传战略, 外联活动接触到的证人和受害人比最初预计的多
参加真相、正义与和解委员会公开听证会的受害者总数(按性别分列)增加(2019/20 年度: 13 人; 2020/21 年度: 26 人; 2021/22 年度: 45 人)	41 人(24 名妇女、13 名男子和 4 名女童) 数量较低的原因是最后一次公开听证会推迟到 2022 年 9 月
真相、正义与和解委员会的最后报告对公众发布, 且符合国际人权标准(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 发布最后报告)	否 真相、正义与和解委员会的最后报告目前正在审查中, 将于 2022 年 12 月 31 日委员会任期结束前发布并展示给公众
立案和调查的侵犯人权案件数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 20 起)	26 起案件得到立案调查 数量较高的原因是指称的侵犯和践踏人权行为数量总体增加

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为 2 场公开听证会提供支持：根据国际人权标准，为执行真相、正义与和解委员会的任务提供技术和后勤支助，包括为组织最后公开听证会和收集受害者和证人证词提供支助	2	2 场听证会
举办 1 次讲习班，按照国际人权标准向真相、正义与和解委员会提供技术支持和咨询，包括法律分析；举行 30 次会议，就其在巴马科和外地有关性别平等关切问题(包括将性别平等观点主流化)的活动提供技术咨询；举办 1 次讲习班，为规划真相、正义与和解委员会任务期限结束后的下一步工作提供支持	1	举办了 1 次讲习班
举办 2 期培训班，征聘 2 名专家，向刑事链行为体(包括特别法庭和军事司法系统)提供技术和后勤支持以及专门知识，内容涉及犯罪现场保护、取证、监测和侵犯人权行为的刑事调查	否	马里稳定团注意到，在专门司法股遵守将审前拘留期间控制在羁押期限内方面进展甚微，因此，应专门司法股的请求，马里稳定团同意改变这一做法，并支持实施一个项目，其中包括建造 3 个标准集装箱和设备，以根据人权标准改善审前拘留的条件。马里稳定团举办了 21 次关于若干相关人权专题的培训和宣传课程，包括关于人权原则、尊重囚犯身心健全权的国际标准、国际人道主义法、冲突中 6 种严重侵害儿童行为和与冲突有关的性暴力、以及青年人在促进和平及和平解决族群间冲突方面作用的模块
与巴马科和大区一级的国家当局举行 12 次会议，以跟进提请其注意的人权案件的后续进展情况	217	举行了 217 次会议  产出较高的原因是人权事件数量增加，提交有关当局注意的案件数量增加，此后稳定团在巴马科和几个大区与这些当局举行了几次后续会议

#### 构成部分 4：扩展国家权力和法治

70. 在本报告所述期间，稳定团加强努力，支持在政治过渡背景下并根据和平协议和更广泛的机构改革的要求，恢复和扩大国家权力。在马里北部，稳定团支持政府与签署协议的武装团体之间进行广泛斡旋，以增加公务员的部署，从而使省长人数略有增加，基达尔重新有了大区区长。马里稳定团与国土管理和地方分权部及司法和人权部密切合作，通过恢复、培训、辅导、外联方案和宣传，包括与临时当局一道，在大区、省和市各级支持恢复国家权力和法治。由于这些努力，公务员的部署略有增加，截至 2022 年 6 月 30 日，部署了 41% 的省长、15% 的副省长和 85% 的大区区长。副省长和司法人员的人数仍然很少，这表明当地的不安全程度，以及在没有适当安全条件的情况下部署公务员仍然面临的挑战。

71. 稳定团的技术支持在支持国土管理和地方分权部填补省直机关空缺方面发挥了重要作用，过渡当局于 2022 年 6 月 22 日公布了最新提名令，详细规定了省长和副省长的任命。重要的是，稳定团的斡旋和咨询援助为签署协议的武装团体提名人和妇女纳入最近的省长和副省长提名范围提供了支持。虽然这些被提名人低于 30% 的配额，但将妇女和签署协议的武装团体纳入提名范围，是马里民众认为在国家权力的包容性和合法性方面向前迈出的重要一步。

72. 稳定团还提供了能力发展、技术和后勤援助以及斡旋，支持在马里中部和北部部署检察官、法官和惩戒干事，为各阶层民众提供诉诸司法机构的机会。然而，马里中部的不安全局势导致中部的治安法官和法院书记员人数略有减少(从 100% 减至 92%)。司法人员的人数基本上停滞不前，原因是不安全局势的存在，以及人员对部署普遍犹豫不决，因为预计在今后几个月内将发布调任令。

73. 虽然不安全局势继续限制国家权力机构的存在和能力，但稳定团支持在基达尔、阿尔姆斯塔拉特(加奥大区)、梅纳卡和拉鲁(通布图大区)重新部署国家权力机构。此外，政府还参与制定了改善安全和工作条件的计划。由于稳定团的斡旋和技术咨询，马里当局正计划设立一个部际协调委员会，负责部署治安法官以处理安全问题，并为安全专家设计培训课程。这些人将从警察和国家宪兵中挑选。

74. 事实证明，在马里稳定团支持下的与大区区长和省长共同执行的综合联合任务是有益的，最终使一些民政管理人员能够在关键地点履行职责。稳定团还协助和协调了在不安全局势使法庭无法持续存在的地点开展的特别任务和流动听证。稳定团还继续促进正式和非正式司法系统之间的建设性互补，包括在北部和中部地区开展关于《和平协定》第 46 条的宣传活动。

75. 在最近的任命和支持恢复国家权力的基础上，领土重组改革仍然至关重要，并取得了重大进展。在这方面，马里稳定团主办了讲习班并聘请了咨询人，以支持起草关于行政和领土组织的法案。该法案草案目前正等待部长理事会核准，然后将提交全国过渡委员会批准。为了补充政府建立有效法律框架的努力，马里稳定团还提供了技术和财政支助，以审查刑事诉讼法，起草和制定关于国际和恐怖主义相关罪行的包容性刑事政策和起诉战略、经修订的综合监狱安全计划以及监狱内部干预和保护战略。马里稳定团和开发署的一项联合举措还支持马里当局修订《军事司法法典》，最终有助于打击有罪不罚现象。

76. 马里稳定团通过支持安全机构在司法和惩戒方面的职能能力，包括为此提供技术咨询和知识专长，促进加强法治和安全机构的治理。马里安全部队的能力建设仍然是打击有罪不罚现象和尊重人权的重要途径。马里稳定团的能力建设活动支持马里安全部队提高调查和法证能力，包括犯罪现场管理和对自动指纹数据库的支持，以及向马里当局提供马里稳定团在各犯罪现场收集的证据，并提供关于保护重要人物，包括国家当局的培训师培训课程。除了支持政府制定马里安全部队在中部和北部的部署计划外，马里稳定团还与毒品和犯罪问题办公室一道，继续向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股提供技术支持，包括通过监测司法调查和起诉以及举办关于特殊调查技术和犯罪现场管理的培训。

77. 在马里稳定团的支持下，巴马科巡回法院首次成功举办了两次关于恐怖主义相关罪行和经济和金融罪行的特别会议，在起诉严重罪行方面取得了重大进展。恐怖主义相关案件中 80% 以上的被告被定罪，被定罪人数共有 188 人(共审判 229 起案件)，50% 的经济和金融犯罪被告被定罪。然而，在马里北部和中部总共 23 个法庭中，部分运作的法庭数目减至 16 个，主要原因是缺少法官，包括安全关切。一些治安法官能够继续远程工作，提供司法服务。

78. 稳定团还通过培训和辅导国家监狱工作人员，支持国家和地方当局的能力建设，以加强他们应对监狱事件的能力，并根据国际标准改善拘留条件和囚犯待遇。稳定团在迪瓦拉监狱为高危囚犯建造的加固和装备齐全的安全区已移交给马里当局。

79. 稳定团与联合国国家工作队伙伴协调，利用速效项目实施和平红利项目，支持国家提供基本公共服务、生计和创造就业机会的活动以及小型基础设施建设，以支持加强国家机构的努力。分摊的预算资源的使用情况，与通过支助马里和平与安全信托基金对和平红利项目的补充方案拟订工作相协调。这些项目有助于满足社区的紧急恢复需求，并在建立稳定团与当地居民之间的互信方面发挥了关键作用，为预防冲突和恢复国家权力提供了直接支持。

#### 预期成绩 4.1：在重新部署和接受国家行政管理方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
参与和平解决冲突、选举进程和监督过渡当局施政的青年民间社会组织数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：170 个)	70 组织数目低于计划的原因是安全方面的限制
临时行政当局和(或)各大区、省和市新当选议会得以运作(2019/20 年度：5 个大区；21 个省；2020/21 年度：5 个大区；24 个省；49 个市；2021/22 年度：5 个大区；24 个省；47 个市)	5 个大区议会中有 5 个投入运作 24 个省议会中有 24 个投入运作 51 个市议会中有 50 个投入运作 运作中的市议会数目较高，原因是加强了与地方当局的接触，并在权力下放方面取得进展
实际支付给北部和中部大区地方当局的国家预算拨款的百分比(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：26%；2021/22 年度：25%)	21% 的国家预算拨款实际支付给北部和中部大区地方当局 百分比低于计划的原因是西非经共体的制裁、COVID-19 的长期经济后果以及全球经济的更广泛限制
北部和中部大区地方征税增加百分比(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：无显著增加；2021/22 年度：25%)	收取的地方税的 28% 百分比高于计划的原因是征收直接税的效率提高
北部和中部得以重振的委员会数量(市、地方和大区的发展行动指导、协调和监测委员会)(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：46 个)	52 个委员会 委员会数目高于计划的原因是，更多的市请求马里稳定团提供支持

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
举行 54 次会议(5 次大区会议和 47 次市政会议)，以加强国家和社会之间就涉及当地关切的问题举行对话，包括与中部危机管理战略政治框架大区试点委员会合作	1	在莫普提举行的大区会议 产出低于计划的原因是安全局势，加上西非经共体制裁对地方当局的财政限制
在塞古和莫普提为 210 名省长、副省长、市长和有关人员举办 2 期能力建设培训班，在以下方面建设其能力：和解、地方治理、公共采购政策、将性别平等观念纳入公共行政主流和权力下放(一旦权力下放法律获得批准)以及管理国家下放移交的事务	2 450	举办了 2 次能力建设会议 省长、副省长、市长和有关人员 产出较高的原因是能力建设的迫切需要以及有关行为体表现出的兴趣。能力建设课程扩大到 450 名省长、副省长、市长和有关人员，而最初计划为 210 人
在巴马科举行 1 次会议，审查与推出和平协议和《过渡宪章》有关的政治和机构改革的进展情况，100 名省长、副省长、市长和有关人员审查地方治理政策的进展情况以及地方警察、马里北部各大区开发区、在地方行政和权力下放部长和国家权力下放委员会的直接授权下移交国家已下放的提供技术服务的事宜	否	正在筹备一次会议，内容涉及与推出和平协定和过渡宪章有关的政治和体制改革的进展情况，包括与全国过渡委员会的会议；目前正在与地方行政总局共同筹备，预计会议将于 2022 年 11 月前举行
在巴马科、莫普提、塞古、通布图、陶代尼、加奥、梅纳卡和基达尔举行 2 次加强公民切实参与和管控的会议以及 20 次能力建设讲习班，通过这些讲习班向民间社会组织(包括妇女和青年组织)提供技术援助，以加强其网络、创造协同作用并加强其在执行和平协议方面发挥积极作用的能力	是	

**预期成绩 4.2:** 在马里中部和北部恢复国家权力机构，使其能够履行基本国家职能、维持稳定、提供已下放授权的服务

计划绩效指标	实际绩效指标
北部大区已返回大区、省、区各级各自工作地点的国家官员的数量(2019/20 年度: 20%; 2020/21 年度: 17%; 2021/22 年度: 40%)	21% 数目较低的原因是安全状况导致国家官员的部署延迟
大区、省和市各级实施优先事项行动计划(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 大区 5 个, 省级 24 个, 市级 49 个; 2021/22 年度: 大区 5 个, 省级 24 个, 市级 72 个)	大区 5/5 省级 24/24 市级 49/72 制订优先行动计划的市数目较少，原因是市议会运作不力，72 个市中只有 49 个制订了地方发展计划

实施的和平红利项目的数量，包括建立对稳定团和授权任务的信任、增强社会凝聚力和解决族群间/族群内部冲突、安全机构和法治、国家权力机构的运作和实效以及支持和平进程(2019/20 年度：113 个；2020/21 年度：132 个；2021/22 年度：126 个)

153

数目较高是因为对低于通常 50 000 美元上限的速效项目的请求增多，从而增加了项目数目，进一步确保了项目分布更广

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
根据马里大区和国家优先事项和计划以及综合战略框架，与联合国国家工作队协调，并根据局势变化情况，在扎实的冲突分析基础上，实施 96 个速效项目，为执行和平协议提供支持和(或)响应中部具体需求	132	速效项目数目较高是因为对低于通常 50 000 美元上限的速效项目提出的请求增多，从而增加了项目数目，进一步确保了项目的更广泛分布
每月与国家和大区当局、联合国国家工作队、技术和财务伙伴以及民间社会举行协调会议，以执行支持稳定的和平红利项目，包括与国家当局协商，并考虑到对冲突的敏感性、性别平等关切以及不同伙伴的比较优势(能力、专长、实地存在)，按照综合战略框架加强马里稳定团-联合国国家工作队联合倡议	是	
与中央和大区两级政府以及其他发展和人道主义伙伴就执行和平协议的社会经济部分举行 12 次工作会议。	15	举行了 15 次工作会议 工作会议次数较高的原因是，在对马里实施制裁后举行了更多会议，以及计划调整与政府实体商定的以往基准
每季度举行民间社会组织会议，为民间社会组织开展 30 项能力建设活动，从而对地方和国家当局进行分析、发表联合声明和实施问责，以加强国家与社会的关系，恢复对全国国家机构的信任和信心	12	举行了 12 次能力建设活动(8 次季度会议和 4 次能力建设活动) 能力建设活动数量较低的原因是中部地区以及北部基达尔和梅纳卡的安全局势普遍不佳，无法按计划举行季度会议。这些会议推迟到 2022/23 年度预算期间
开展 2 次外联和提高认识活动，以支持稳定团在中部和北部的战略，至少制作 4 个多媒体产品，以提高国家和大区当局、技术和财务伙伴、当地民众和社区等广大利益攸关方对马里稳定团在马里中部和北部实现稳定和恢复领域支持的项目的认识；制作 40 个广播节目，包括辩论、访谈和专题报道	8 6 107	举行了 8 次推介会议 制作了 6 个视频 制作了 107 个广播节目 产出较高的原因是，稳定团加强了优先排序，并努力开展宣传和外联活动
举行 4 次捐助方协调会议和 1 次全球捐助方会议，根据综合战略框架并通过经常与捐助	10	举行了 10 次为信托基金调集资源的捐助方协调会议

方联络，为支助马里和平与安全信托基金调集更多资金，以继续通过多层次稳定活动支持执行和平协议、重新部署国家权力和巩固可持续和平与社会凝聚力

4 举行了 4 次全球捐助方季度会议

会议次数较高的原因是西非经共体制裁对马里的影响以及政治过渡，稳定团在政治过渡期间增加了与信托基金伙伴的接触，以确保继续支持国家权力的重新部署

组织 6 次能力建设会议，使梅纳卡、陶代尼、基达尔、加奥、通布图和莫普提的大区政府技术部门以包容和协调的方式制订和重新调整各大区的优先事项行动计划，其中考虑到对冲突的敏感性和性别平等关切问题

6 举行了 6 次能力建设会议

预期成绩 4.3：司法机构得到加强，以提供基本司法服务，维护法治，增进民众对司法系统的信任，适用国际人权标准

计划绩效指标	实际绩效指标
司法部实施司法部门改革，修订适用的法律框架，包括修订刑事诉讼法和刑法(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：经修订的立法获得通过)	否 司法和人权部常设立法委员会目前正在审查立法草案，包括刑事诉讼法、刑法以及法律和司法援助法。延迟是由于政府议程和优先事项特有的原因。马里当局目前的日程表显示，这些案文将在今后几个月内通过
实施国家司法改革的进展情况(2019/20 年度：未取得进展；2020/21 年度：在执行《司法部门规划和指导法》的活动方面取得了进展；2021/22 年度：紧急方案后续方案下 50% 的活动得到执行)	已实现
关于传统司法做法(伊斯兰教法法官制度)与正式司法系统的作用和互补性的法律框架的实施情况(2019/20 年度：未取得进展；2020/21 年度：未取得进展；2021/22 年度：继续实施新的立法框架)	否 由于与合宪性有关的问题，暂停通过新的立法框架
土地法改革以及处理不动产和土地纠纷的司法和其他实体的改革获得通过(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：1 项改革)	否 由于政府在立法改革方面确定了新的优先事项，没有进行改革
计划产出	已完成 (数目或是/否) 说明
向司法部提供咨询意见和技术支持，推动实施国家司法改革	是 已实现 向常设立法委员会提供技术支助，以评估《司法部门规划和指导法》的执行情况，并介绍司法改革的优先事项和规划
为政府对口单位、传统和正式行为体以及民	18 举办了 18 次提高认识和培训班

间社会代表举办 15 次提高认识会议、培训班和会议，以支持正式司法体制和传统司法机制实现建设性互补		产出较高的原因是区域小组，特别是基达尔和加奥的区域小组有机会作出在意料之外地点举行会议的计划
在巴马科以及北部和中部大区为法官、检察官和其他司法/法院工作人员举行 20 场关于国家和国际刑事司法标准、技术和最佳做法的咨询会议	32	为法官举行了 32 次咨询会议 产出较高的原因是，稳定团和行政当局在 COVID-19 大流行后恢复了正常活动，并有可能聚集大批人群和恢复合作
举办 2 次培训员培训，为开设狱警和监狱官课程提供支持，内容包括《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)	否	由于课程设置尚未通过，因此没有举办培训员培训。不过，在这方面举行了两次活动： <b>(a)</b> 举办 1 次交流会，为惩戒干事量身定制统一课程，并为惩戒人员创建一所国家学校； <b>(b)</b> 举办 1 次讲习班，审定课程是否符合联合国规则和国际标准 此外，在加奥、莫普提和通布图以及出于人道主义原因在基达尔举办了多次辅导班，介绍与监狱有关的最低国际人权标准的规定，此外还在基达尔举办了 1 个监狱最佳做法宣传日
举行 2 次关于执行国家司法改革战略的宣传会议，以加强加奥、莫普提和通布图大区刑事司法利益攸关方的协调框架	2	举行了 2 次宣传会议
举行 1 次关于律师协会在促进法治方面作用的会议；举行 5 次介绍会，以支持司法部推出新的法律或立法修正案，内容涉及司法部遵守法治标准的问题	1	举行了 1 次会议
组织 10 次提高公众认识活动和制作广播节目，包括与相关行为体就国家法律和司法适用标准进行辩论和对其进行采访	33	举行了 33 次提高公众认识活动 产出较高的原因是，确定需要提高民众对司法问题和规范的认识，这与恢复或扩大国家权力这一法定优先事项有关
监测 10 起与严重犯罪有关的刑事案件，包括涉及维和人员死亡的案件	88	监测了 88 起刑事案件 产出较高的原因是被列为需要密切跟踪的标志性案件的事件数量增加
相关内部监督机制得到加强，以增加对法官廉洁投诉的裁决数量，并公布裁决	否	向司法和人权部转递了关于建立司法廉正平台的概念说明。2022/23 年度将继续启动关于加强内部监督机制的咨询
举行至少 10 次工作会议或讲习班/宣传会议，向司法部和相关职能部委提供技术支持，以制定修订后的土地法或其他与土地有关的立法和相关条例，减少部族间冲突和其他冲突	10	举行了 10 次会议

## 预期成绩 4.4: 加强刑事司法行为体, 打击有罪不罚现象, 增加法院和监狱的职能

计划绩效指标	实际绩效指标
通过加强实体安保措施以及提高国家和地方当局和监狱官员的能力和认识, 在加强监狱安全方面取得进展, 包括加强关押涉及恐怖主义和有组织犯罪指控的嫌疑人和被定罪者的监狱的安全(2019/20 年度: 进行中; 2020/21 年度: 5 所; 2021/22 年度: 6 所)	至少 8 所监狱(莫普提、通布图、迪雷、尼亚丰凯、加奥、巴马科、凯涅罗巴和迪瓦拉)得到加强 产出较高的原因是为满足加强监狱安全的需要而开展的活动增多
在为法院和法院工作人员提供安保方面取得进展(2019/20 年度: 6 个法院; 2020/21 年度: 2 个法院; 2021/22 年度: 7 个法院)	4(3 个法院和 1 个法官住所) 产出较低的原因是, 当局认为, 为法院和法院工作人员提供的安保不足以满足他们的实际部署的需要。这包括没有部署为司法当局提供近身保护和确保法院周围总体安全所需的国防和安全部队
在加奥、通布图、基达尔和莫普提大区法庭投入运作方面取得进展(2019/20 年度: 14 个; 2020/21 年度: 14 个; 2021/22 年度: 17 个)	14 个法庭投入运作 产出较低的原因是马里北部和中部的不安全局势加剧。在加奥、通布图和莫普提大区运作的 7 个搬迁法院在可行的基础设施、司法官员的部署和举行听证会等方面也已开始部分运作
在加奥、通布图、基达尔和莫普提大区的监狱以及巴马科、库利科罗和迪瓦拉关押高风险被拘留者的监狱投入运作方面取得进展(2019/20 年度: 11 所; 2020/21 年度: 11 所; 2021/22 年度: 11 所)	已实现
治安法官和其他任命的司法官员持续驻扎在北部和中部的百分比增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 84%; 2021/22 年度: 80%)	74% 产出较低的原因是北部和中部地区持续不安全
北部和中部经过培训和认证的治安法官人数(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 50 人; 2021/22 年度: 52 人)	已实现
对重罪进行审判并作出判决和判刑的审判数量增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 69 次; 2021/22 年度: 30 次)	对重罪进行 59 次审判并作出判决和判刑 产出较高的原因是组织了 2 次临时“特别”巡回审判, 以审查与恐怖主义有关的犯罪和金融犯罪的标志性案件
制定、通过和执行包容性刑事政策(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 出现延迟; 2021/22 年度: 刑事政策得到执行)	部分实现 制定了刑事政策和起诉战略草案, 并送交司法和人权部评估和审定
改革军事司法系统的举措数量(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 出现延迟; 2021/22: 与国家对口单位商定关于改革进程的主要建议)	已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过向司法部以及司法和惩戒行为体提供咨询、宣传、专门知识、技术支持和能力建设, 16 个法庭和 11 个监狱开始运作(包括在北部和中部举办 12 次圆桌会议/讲习班, 以加强法治机构, 特别是负责调查工作的治安法官的能力, 以及举办 3 次关于分析监狱中被拘留者数据的培训班)	是	在北部和中部举办了讲习班, 以加强法治机构
举行至少 10 次工作会议, 为司法部执行新通过的包容性刑事政策提供技术支持	是	
在拘押高危囚犯的监狱举行至少 3 次培训, 为国家监狱管理局提供技术支持, 以防止监狱中出现暴力极端主义和激进化, 并就有效实施新建立的监狱中暴力极端主义迹象发现机制提供咨询	4	举行了 4 次培训 产出较高的原因是, 由于在本报告所述期间后期放松了对 COVID-19 的限制, 前期计划的活动得以执行
在北部和中部司法当局因安全原因而撤出的地区组织 6 场流动听证会和 6 个司法团	1	1 场流动听证会
	3	3 个司法团 产出较低的原因是稳定团以外的因素, 包括有时收到的安全通知和某些地区无法进入。外部因素包括在建议的日期没有治安法官和书记员
每月开展指导和能力建设活动, 以加强 63 名调查员和 16 名治安法官的案件管理、刑事分析和主动调查能力	否	调查员在能力建设活动中登记。区域天线尚未投入运作, 也没有部署调查员或检察官
	30	30 名治安法官 产出增加的原因是需要扩大培训范围, 不仅要负责专门司法股的治安法官, 而且要对负责启动这类专门调查/起诉的地方主管治安法官进行培训
在莫普提、加奥和(或)通布图设立和运作专门司法股及其调查大队 3 个大区办事处, 为此提供基础设施和设备, 为新部署的调查人员和检察官开展辅导和能力建设活动, 以改进证据收集和积极主动地开展调查	否	产出较低的原因是, 政府在特别司法股方面的优先事项发生了变化, 而且在考虑设立其他办事处之前, 需要重点加强两个在建地点(巴马科新总部和莫普提区域办事处)的运作。莫普提办事处尚未开始运作
每季度开展宣传活动, 以及支持和倡导正式制定合作框架, 以提供技术援助, 改善马里国防和安全部队与专门司法股在收集和传递来自战场的证据方面的合作	4	4 次季度宣传活动(3 次讲习班和 1 次会议)

## 构成部分 5：支助

80. 在本报告所述期间,稳定团支助部分为实际平均 14 271 名军警人员(12 529 名军事特遣队人员、297 名联合国警察和 1 445 名建制警察)和 1 818 名文职人员(764 名国际工作人员、849 名本国工作人员、189 名联合国志愿人员和 16 名政府提供的人员)提供了高成效、高效率的后勤、财务行政和安保服务,通过交付有关产出来支持稳定团执行任务。

81. 支助范围涵盖了所有支助事务,包括人力资源管理、财务、预算和报告、医疗保健、通信和信息技术、运输业务,口粮、燃料和一般用品供应的监测和控制,以及为马里稳定团所有人员提供安保服务。

### 预期成绩 5.1: 向特派团提供迅速、有效、高效、负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度: 63%; 2020/21 年度: 68%; 2021/22 年度: ≥90%)	84% 百分比低于计划的原因是未在莫普提部署 4 个军用固定翼情报、监测和侦察部队载人平台,未部署 6 架轻型武装军用直升机(加奥 2 架、基达尔 2 架、莫普提 2 架),以及延迟在通布图部署 2 个固定翼空中情报、监视和侦察部队载人平台。
核定国际员额空缺的年平均百分比(2019/20 年度: 8%; 2020/21 年度: 7.2%; 2021/22 年度: 8%±3%)	8%
女性国际文职人员年均百分比(2019/20 年度: 27%; 2020/21 年度: 30%; 2021/22 年度: ≥35%)	26% 百分比比较低的原因是,由于稳定团的艰苦性质和危险条件,难以吸引应征人员
国际候选人从名册征聘到选定候选人的平均天数(2019/20 年度: 72; 2020/21 年度: 109; 2021/22 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤120 个日历日)	111 天
国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2019/20 年度: 316; 2020/21 年度: 353; 2021/22 年度: P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等从空缺通知公布日期起≤120 个日历日)	339 天 天数增加的原因是具体员额的职位仍然空缺,目前正在进行清理工作,以解决这一问题
行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度: 69 分; 2020/21 年度: 71 分; 2021/22 年度: 100 分)	74 分 得分较低的原因是以下方面仍有待改进:可再生能源、能源计量、发电机同步和封隔(主要是特遣队所属装备)、特遣队所属装备储存、应急准备、电力需求和水消耗。不过,稳定团的环境得分继续提高,主要改进领域包括完成了更多的现场能源研究、降低了废水风险、改进了废物管理做

	法、将环境考虑因素纳入稳定团的冲突分析，且高级管理层完成了环境审查	
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度：97%；2020/21 年度：98%；2021/22 年度：≥95%)	99%	
外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度：70%；2020/21 年度：72.5%；2021/22 年度：100%)	100%	
根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度：1 614；2020/21 年度：1 668；2021/22 年度：≥1 800)	1 473	得分较低的原因是稳定团持有大量库存。稳定团正在开展库存核对和处置工作，包括库存准确性和优化项目，并实施类别管理和供应链规划工具，以改善财产管理指数，争取在 2022/23 年度实现得分 1 800 的目标
在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2019/20 年度：6.7%；2020/21 年度：28.3%；2021/22 年度：≤3%)	4.7%	偏离率较高的原因是燃料价格的波动，因为燃料股无法预测价格的上涨，因此需要重新部署以支付费用  此外，供应链面临的全球挑战，如周转时间较长、没有内部分销渠道或没有产品供应，导致在价格或替代货物方面偏离计划
截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地体的特遣队人员百分比：(2019/20 年度：100%；2020/21 年度：100%；2021/22 年度：100%)	100%	
供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度：98%；2020/21 年度：97%；2021/22 年度：≥95%)	97%	

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

### 改进服务

按照行政当局的环境战略，执行全特派团环境行动计划	是
支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略	是
落实标准化的稳定团住宿结构	是
执行妇女参与和平行动埃尔西倡议，提高最低住宿标准，包括小厨房、营地布局和文娱设施方面，同时满足女性文职人员和军警人员的具体需要	是

## 审计、风险和合规服务

落实管理层已接受但尚未落实的审计建议	31	内部监督事务厅提出的50项建议中得到执行的建议数
	19	正在执行的内部监督事务厅建议
	32	审计委员会提出的33项建议中得到执行的建议数；1项建议正在执行中

## 航空服务

运营和维护 63 架飞机(16 架固定翼飞机, 包括 6 个情报、监视和侦察部队载人平台; 28 架旋翼飞机; 7 个无人机系统内的 19 辆无人驾驶车辆)	9	固定翼飞机, 包括部署 2 个情报、监视和侦察部队载人平台  产出低于计划的原因是, 2 个军用固定翼情报、监测和侦察部队载人平台的部署延迟, 4 个军用固定翼情报、监测和侦察部队载人平台因一个部队派遣国未兑现承诺而没有部署
	28	旋翼飞机
	14	无人机
	3	无人驾驶飞机系统  产出低于计划的原因是, 部队派遣国在 2021/22 年期间没有作出认捐
为包括客运、货运、巡逻和观察、搜救以及伤员和医疗后送在内的所有服务提供 17 499 个计划飞行小时(商业供应商 9 784 个, 军事提供方 7 715 个)	14 756	飞行小时共计
	10 436	商业供应方提供的飞行小时数  产出增加的原因是没有部署军事通用直升机, 而是由商业通用直升机替代
	4 320	军事供应方提供的飞行小时数  产出低于计划的原因是: (a) 未在莫普提部署 4 个军用固定翼情报、监测和侦察部队载人平台; (b) 未部署 6 架轻型武装军用直升机(加奥 2 架、基达尔 2 架、莫普提 2 架); (c) 未在基达尔部署 4 支军事通用直升机部队。
监督 60 架飞机以及 17 个简易机场和着陆点的航空安全标准	51	飞机  上文飞机类型解释了产出低于计划的原因。
	17	着陆点
<b>预算、财务和报告服务</b>		
根据下放的权力, 为 12 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	12	核定预算(亿美元)

按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》，帮助完成稳定团年度财务报表

是 与乌干达恩德培区域服务中心和联合国总部合作，为年度财务报表提供了相应的投入

### 文职人员服务

根据下放的权力，为最多达 1 938 名核定文职人员(827 名国际工作人员、905 名本国工作人员和 206 名联合国志愿人员)提供人力资源服务，包括支持报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理

1 802 文职人员(平均人数)  
764 国际工作人员(平均人数)  
849 本国工作人员(平均人数)  
189 联合国志愿人员(平均人数)

为 2 934 名文职人员提供特派团内培训课程，并为 198 名文职人员提供团外培训支助

3 308 特派团内培训课程学员  
产出高于计划的原因是培训实施方法发生变化，保留了虚拟培训，而不是面对面授课  
274 无特派团外培训课程学员  
产出高于计划的原因是安保和领导能力培训以及管理/组织发展的差旅次数增加

协助处理文职人员非培训类 3 621 项特派团内差旅申请和 385 项特派团外差旅申请以及培训类 198 项差旅申请

2 430 特派团内差旅  
产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制仍在继续  
206 特派团外差旅  
产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制仍在继续  
274 培训差旅  
产出增加的原因是安保和领导能力培训以及管理/组织发展的差旅次数增加。

### 设施、基础设施和工程服务

为 12 个地点的 24 个稳定团驻地提供保养和维修服务

24 稳定团驻地  
12 地点

实施 18 个修建、翻新和改建项目

9 利用内部能力执行的项目  
9 外包执行的项目

除了当地供应商承包的电力服务外，运营和维护 345 个地点的 11 台联合国所属发电机和 2 个地点的 2 部变压器

345 联合国所属发电机  
11 地点  
2 电力变压器  
2 地点

运行和维护联合国所属供水和水处理设施(44

44 水井

口水井、24 个水处理和净化厂以及 14 个地点的 70 家联合国所属废水处理厂)	24	水处理和净化厂
	70	70 家联合国所属废水处理厂
	13	地点 地点数目低于计划的原因是贾巴利营地关闭
在 12 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物收集和处置	12	地点
为 10 个地点的 22 个驻地提供清洁、地面维护、虫害防治和洗衣服务，并为 8 个地点的 20 个驻地提供园艺和植被管理服务	23	10 个地点的驻地 产出高于计划是因为巴马科增加 1 个驻地
	19	8 个地点的园艺和植被管理服务场地 产出低于计划的原因是东道国政府为巴马科 1 个驻地提供园艺服务
保养和维修 3 个地点的 3 条跑道和停车区，保养和维修 8 个地点的 10 个直升机着陆点	3	3 个地点的跑道和停车区
	10	8 个地点的直升机着陆处
保养和维修 1 个地点(巴马科) 3.8 公里的内部道路、700 米的周边道路和 25 000 平方米的停车区	3.8	内部道路公里数
	700	周边道路米数
	25 000	停车场平方米数
<b>燃料管理事务</b>		
在 13 个地点的配送点和储存设施管理 4 890 万公升燃料(1 170 万公升用于空中业务，800 万公升用于陆运，2 920 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	60.4	在 12 个地点的配送点和储存设施的燃料及机油和润滑油(百万公升)
	14.4	用于空中业务的燃料(百万公升) 产出高于计划的原因是，由于地面车队行动面临安全挑战，稳定团大量使用 1 架耗油量高的固定翼 C-130 飞机向各地区运输食品和其他货物
	7.2	用于陆运的燃料(百万公升) 产出低于计划的主要原因是 COVID-19 限制和因地区状况不稳而取消车队
	38.8	用于发电机和其他设施的燃料(百万公升) 产出高于计划的原因是增加特遣队所属装备，包括现有特遣队部署的发电机
<b>外勤技术服务</b>		
提供并支持 3 683 部便携式手持电台、1 385 部车用移动无线电台以及 528 部基站无线电台	4 220	手持便携式无线电 产出高于计划的原因是更换了需要核销的陈旧

		和损坏的无线电
	1 677	车辆移动无线电 产出高于计划的原因是更换了需要核销的陈旧和损坏的无线电
	682	基站无线电 产出高于计划的原因是计划外新基地台的安装和超过使用寿命的基地台的更换
运行和维护 1 个调频广播电台和 8 个广播节目制作设施	1	调频无线电广播站，在 11 个发射台进行广播
	8	电台节目制作设施
运行和维护 1 个语音、视频和数据通信网络，包括 38 个甚小孔径终端、96 个微波中继器和 20 个电话交换机，以及马里稳定团机队的安全网络、空对地无线电通信和录音	38	甚小孔径终端
	77	微波中继器 产出低于计划的原因是，由于马里当局没有授权使用所请求的频段，莫普提和基达尔的长期演进项目被搁置
	13	电话交换台 产出低于计划的原因是更换了电话交换系统，部署了思科统一通信管理系统
为巴马科和其他大区的平均 2 856 名文职和军警最终用户提供并支持 3 851 台计算设备和 422 台打印机，并提供其他共同服务	3 235	计算设备 产出低于计划数的原因是设备核销
	468	打印机 产出高于计划的原因是 2022 年 3 月和 5 月打印机和笔记本电脑的交付延迟，导致核销延迟
	2 945	文职和军警人员最终用户 产出高于计划的原因是本国工作人员平均人数增加
支持和维护 12 个地点的 143 个局域网和广域网	143	支持和维护的局域网和广域网数目
	12	地点
分析覆盖 124 万平方公里的地理空间数据，维护地形和专题图层，并制作 6 000 张地图	1.24	百万平方公里
	6 155	地图 产出高于计划的原因是在梅纳卡增设了一个新的地理空间信息系统办公室
<b>医疗服务</b>		
运行和维护联合国所属医疗设施(5 个一级诊	5	巴马科、加奥、通布图、莫普提和基达尔的联

所), 支持特遣队所属医疗设施(11 个地点的 39 个一级诊所、3 个地点的 3 个二级医院、1 个地点的 1 个损伤控制外科一级加强型商办设施), 维持与 1 个地点 2 个商办二级医院的合同安排

维持向任务区外 3 个地点(达喀尔、内罗毕和开罗)的 3 个医疗设施(1 个三级和 2 个四级)的医疗后送安排

维持与巴马科和莫普提的 2 个地点的 1 个独立商业航空医疗后送小组的合同安排, 以协助在任务区内开展航空医疗后送, 将伤病员送至先进医疗设施, 实施关键的救生和保肢稳定程序

向 4 个地点的稳定团人员提供工作人员咨询服务

### 供应链管理服务

根据授权, 为购置估计价值为 1.068 亿美元的货物和商品提供规划和寻购支持

在任务区内接收、管理和转分多达 23 119 吨货物

根据下放的权力, 管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总计为 3.60 亿美元的低于门槛值设备

联合国所属一级诊所

39 11 个地点的特遣队所属一级诊所

4 4 个地点(加奥、通布图、基达尔和莫普提)的特遣队所属二级医院

产出高于计划的原因是在莫普提设立了 1 个部队派遣国二级医院

1 从莫普提搬迁后设在梅纳卡的商业损害控制手术设施

2 巴马科的 2 个商办二级医院

1 关于达喀尔的三级医院的协助通知书

2 四级设施(埃及 1 个, 内罗毕 1 个)

1 阿克拉收治 COVID-19 重症病例的医院

产出高于计划的原因是在阿克拉建立了一个收治 COVID-19 重症病例的临时医院

是

是

在巴马科、莫普提、加奥、通布图和基达尔有 4 个工作人员咨询服务点, 在梅纳卡和泰萨利有一个前方小组提供次区域服务

189.4 百万美元

产出高于计划的原因是稳定团购买的货物和服务增加, 以及在此前因 COVID-19 的限制和相关的全球供应链挑战而导致的采购进程放缓之后, 目前已恢复正常的运作

19 425 吨

产出低于计划主要是因为 COVID-19 大流行期间实施限制, 包括特遣队所属装备调动减少、由于西非经共体的限制进行部队轮换以及进口许可要求导致交付延迟。马里的安全局势也使稳定团无法使用莫普提-杜安扎-加奥的国内路线

505 百万美元

产出高于计划的原因是库存数据清理、库存准确性和优化项目导致成本高于预计的历史总成本

## 军警人员服务

为至多 15 209 名核定军事和警务人员(486 名军事参谋人员、12 803 名特遣队人员、345 名联合国警察和 1 575 名建制警察部队人员)以及 19 名政府提供的人员办理进驻、轮调和返国事宜

500 军事参谋人员(平均人数)  
12 029 特遣队人员(平均人数)  
297 联合国警察(平均人数)  
1 445 建制警察部队人员(平均人数)  
16 政府提供的人员(平均人数)

检查、核查和报告 12 个地点 63 支军事和建制警察部队遵守特遣队所属主要装备和自我维持规定的情况

55 12 个地点的军事和建制警察部队  
产出低于计划的原因是其余部队的部署正在谈判中

为平均 13 937 名军事特遣队人员和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

13 474 军事特遣队人员(12 029)和建制警察部队人员(1 445)  
产出低于计划的原因是延迟部署、人员返国以及对核定人数进行了调整

协助为平均 14 248 名军事和警务人员以及 16 名政府提供的人员办理报销和应享福利事宜

14 271 军事和警务人员  
16 政府提供的人员

协助处理军警人员非培训类 984 项任务区内旅行申请和 79 项任务区外旅行申请以及培训类 27 项旅行申请

127 特派团内差旅  
产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制  
94 特派团外差旅  
产出低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制  
25 培训差旅  
产出高于计划的原因是参加维持和平军事情报课程的人数增加

## 车辆管理和陆运服务

运行和维护 1 032 辆联合国所属车辆(442 辆轻型客车、144 辆特殊用途车辆、8 辆救护车、196 辆装甲车及 242 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、4 439 辆特遣队所属车辆以及 7 个车间和维修设施,并提供交通运输和班车服务

432 轻型客车  
产出低于计划的原因是 2021/22 年度期间启动了 15 项核销,并增加了通过特派团间转移从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)接收的 5 部车辆  
149 特殊用途车辆  
产出高于计划的原因,是通过特派团间转移从达尔富尔混合行动接收 2 辆污水处理车和 1 辆消防车,并推迟注销 2 辆车,以继续为行动提供不间断的支持

	8	救护车	
	180	装甲车	
	6	装甲救护车	
	10	装甲运兵车	
	252	其他专用车辆	产出高于计划的原因是购置了 3 件物料搬运设备和 5 件空中业务设备，以及推迟核销 2 辆拖车。这些采购是稳定团支持扩大杜安扎和梅纳卡空中业务所需资源的一部分。由于稳定团大量设备超过其预期寿命，在偏远地点不再可用也不再可靠，稳定团预计将核销同等数量的设备
	4 543	特遣队所属车辆	产出高于计划的原因是 2022 年 7 月报告的车辆遣返进程出现延误
	7	车间和维修设施	
	是	提供的运输和班车服务	
<b>安保</b>			
为稳定团高层人员和来访高级官员提供 24 小时近身保护，并向稳定团所有人员和设施提供安保和安全服务	是		
进行全稳定团驻地安保评估，包括住所调查	439	在整个任务区进行了住所调查和站址调查	
为稳定团所有人员举办 50 次安全意识和应急计划的情况介绍会	419	为联合国安全管理系统所有人员举办了安保意识情况介绍会，并为稳定团所有工作人员举办了其他内容丰富的安保会议	产出高于计划的原因是安保环境在变化
为稳定团所有新进工作人员进行 197 次上岗安保培训以及 7 次基本消防培训和消防演习	1 374	为联合国安全管理系统所有人员开展了安保培训	产出高于计划的原因是使用了在线培训平台
	34	基本消防培训课程	产出高于计划的原因是使用了在线培训平台，且安保环境在变化
	消防演习	稳定团所有新入职工作人员	
1 500 次调查以及调查行动	1 576	调查以及调查行动	产出高于计划的原因是增加了调查行动，以掌握安全和安保构成部分的总体业绩

## 行为和纪律

通过开展培训等预防活动、对调查和纪律行动进行监测以及实施补救行动，对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案

- 402 为马里稳定团人员举办的培训课程
- 76 风险评估访问
- 59 调查报告
- 3 涉及指称的不当行为的新档案
- 3 针对性剥削和性虐待案例的后续行动
- 4 实施的惩戒和补救行动

## 艾滋病毒/艾滋病

执行艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，作为稳定团所有新人员上岗培训的一部分，并为稳定团现有人员提供定期服务

- 36 上岗培训
- 2 同伴教育培训
- 99 接触后预防保管员培训
- 5 自愿保密咨询
- 2 检测顾问培训
- 7 复习培训

### 三. 资源使用情况

#### A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
<b>军事和警务人员</b>				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	423 231.7	438 512.5	(15 280.8)	(3.6)
联合国警察	11 944.8	14 736.0	(2 791.2)	(23.4)
建制警察部队	50 174.0	49 828.2	345.8	0.7
<b>小计</b>	<b>485 350.5</b>	<b>503 076.7</b>	<b>(17 726.2)</b>	<b>(3.7)</b>
<b>文职人员</b>				
国际工作人员	183 292.2	173 482.6	9 809.6	5.4
本国工作人员	27 912.7	36 595.7	(8 683.0)	(31.1)
联合国志愿人员	10 315.8	11 369.0	(1 053.2)	(10.2)
一般临时人员	1 384.7	1 401.2	(16.5)	(1.2)
政府提供的人员	743.1	842.0	(98.9)	(13.3)
<b>小计</b>	<b>223 648.5</b>	<b>223 690.5</b>	<b>(42.0)</b>	<b>(0.0)</b>
<b>业务费用</b>				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	489.3	536.0	(46.7)	(9.5)
公务差旅	3 704.1	3 562.8	141.3	3.8
设施和基础设施	103 654.0	121 689.2	(18 035.2)	(17.4)
陆运	14 564.5	16 208.0	(1 643.5)	(11.3)
空中业务	169 554.1	140 344.5	29 209.6	17.2
海上业务	1 315.7	1 380.3	(64.6)	(4.9)
通信和信息技术	64 740.0	65 983.2	(1 243.2)	(1.9)
医疗	8 700.2	7 783.1	917.1	10.5
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	91 091.6	80 978.0	10 113.6	11.1
速效项目	4 800.0	4 799.0	1.0	0.0
<b>小计</b>	<b>462 613.5</b>	<b>443 264.1</b>	<b>19 349.4</b>	<b>4.2</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>1 171 612.5</b>	<b>1 170 031.3</b>	<b>1 581.2</b>	<b>0.1</b>
工作人员薪金税收入	17 968.6	20 092.5	(2 123.9)	(11.8)
<b>所需资源净额</b>	<b>1 153 643.9</b>	<b>1 149 938.8</b>	<b>3 705.1</b>	<b>0.3</b>
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>1 171 612.5</b>	<b>1 170 031.3</b>	<b>1 581.2</b>	<b>0.1</b>

## B. 类别间资源调拨信息汇总

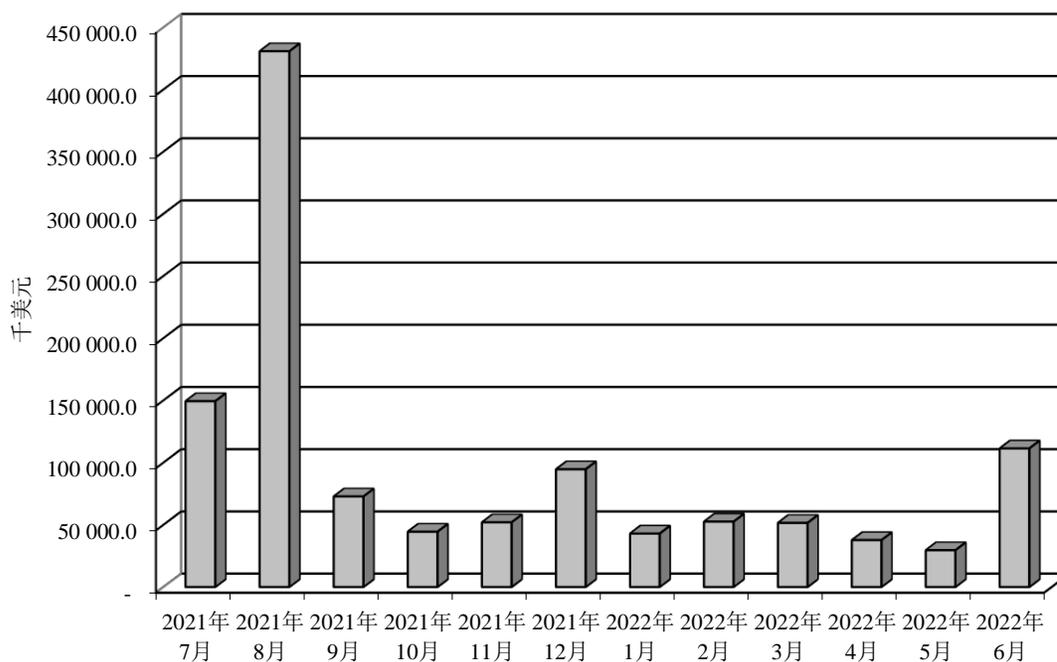
(千美元)

类别	批款数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	485 350.5	17 816.0	503 166.5
二. 文职人员	223 648.5	88.0	223 736.5
三. 业务费用	462 613.5	(17 904.0)	444 709.5
<b>共计</b>	<b>1 171 612.5</b>	<b>—</b>	<b>1 171 612.5</b>
调拨数额占批款总额百分比			1.5

82. 在本报告所述期间，从第三类(业务费用)向第一类(军事和警务人员)调拨了资金。向第一类调拨资金的原因是以下方面所需经费增加：军事特遣队进驻、轮调和返国旅费、特派任务生活津贴、死亡和伤残赔偿金、特遣队所属装备的运费和部署费以及联合国警务人员特派任务生活津贴。

83. 之所以能够从第三类调拨资金，主要是因为以下方面的所需经费减少：(a) 空中业务，原因是未部署 4 个固定翼情报、监视和侦察平台、3 架军用固定翼飞机和 4 个无人驾驶飞机系统(包括 5 辆车)，以及用费用较低的商营飞机取代 7 架军用直升机；(b) 设施和基础设施项下的建筑、改建、翻新和主要维修，原因是安全形势、全球燃料价格上涨、道路基础设施差、COVID-19 限制和跨境限制阻碍了资源流动；(c) 其他用品、服务和设备，原因是 COVID-19 限制、安全形势和政治环境导致方案活动的执行速度较慢。

### C. 月支出模式



84. 2021年8月支出较高的主要原因是，用于偿付2021/22年度部队派遣国政府所提供服务的标准费用以及特遣队所属主要装备和自我维持的承付款项入账。

### D. 其他收入和调整及借款

#### 1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	(913.8)
其他/杂项收入	3 613.4
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	39 135.0
<b>共计</b>	<b>41 834.6</b>

#### 2. 借款

85. 由于现金流状况，稳定团在本报告所述期间向其他在役维持和平特派团发放贷款如下。

(百万美元)

截至	借入资金的特派团	数额
2021年7月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)、联索支助办(65.0)	112.5
2021年8月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)、联索支助办(65.0)	112.5
2021年9月30日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2021年10月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2021年11月30日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2021年12月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年1月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年2月28日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年3月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年4月30日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年5月31日	西撒特派团(15.0)、科索沃特派团(32.5)	47.5
2022年6月30日	西撒特派团(15.0)、联阿安全部队(40.0)、科索沃特派团(32.5)、南苏丹特派团(80.0)、联索支助办(25.0)	192.5

缩写：西撒特派团：联合国西撒哈拉全民投票特派团；联阿安全部队：联合国阿卜耶伊临时安全部队；科索沃特派团：联合国科索沃临时行政当局特派团；南苏丹特派团：联合国南苏丹特派团；联索支助办：联合国索马里支助办公室。

## E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
<b>主要装备</b>			
军事观察员	—		
军事特遣队	92 921.0		
建制警察部队	13 077.3		
<b>小计</b>	<b>105 998.3</b>		
<b>自我维持</b>			
军事特遣队	52 483.8		
建制警察部队	5 794.4		
<b>小计</b>	<b>58 278.2</b>		
<b>共计</b>	<b>164 276.5</b>		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期

### A. 与任务区有关

极端环境条件因数	2.4	2017年7月1日	2016年4月1日
超常作业条件因数	3.3	2017年7月1日	2016年4月1日
敌对行动/被迫放弃因数	5.4	2017年7月1日	2016年4月1日

类别	支出
<b>B. 适用于本国</b>	
运费递增因数	0.0-5.0

## F. 实务活动和其他方案活动

(千美元)

类别	支出
地雷行动	44 790.0
解除武装、复员和重返社会	958.8
建立信任	3 258.4
民间武器管制方案	76.8
社区稳定项目	29.7
法治/安全机构/安全部门改革	2 588.0
减少社区暴力	2 984.9
人权	878.9
巩固和平	320.1
性别平等活动	243.7
过渡安置支助一揽子计划	—
其他活动(提高对艾滋病毒/艾滋病和预防性暴力的认识)	104.7
<b>共计</b>	<b>56 234.0</b>

## G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 <sup>a</sup>	42 271.2
自愿实物捐助(未编入预算)	—
<b>共计</b>	<b>42 271.2</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的土地和建筑物租金值以及机场费和货物搬运及装卸费。

## 四. 差异分析<sup>1</sup>

	差异	
军事特遣队	(15 280.8)	(3.6%)

86. 所需经费增加的主要原因是：(a) 进驻、轮调和返国旅费的实际费用增加，原因是：(一) 与多个特遣队的计划外部署和遣返有关的费用有关的费用；(二) 轮调费用高出预算数额的原因是加奥实施了着陆限制，以及 COVID-19 大流行导致燃料和着陆费用增加；(三) 支付往年的协助通知书；(b) 特派任务生活津贴实际费用增加，原因是自 2022 年 1 月 1 日起，在联合国不提供住宿的情况下，新部署军官头 30 天的订正每日津贴增至 228 美元，而核定预算所列的费率为 138 美元；(c) 死亡和伤残赔偿金，原因是 2021/22 年期间理赔的死亡和伤残赔偿金案例数目增加；(d) 特遣队所属装备的运费和部署费，用于结清上期索偿要求，以及计划外部署一支快速反应部队、遣返一个营和轮调一个战车连。所需资源的增加数被以下各项所需资源的减少数部分抵消：因领给养人数减少，对口粮的需求减少；货物运输请求率低于预算；因两支部队未部署，特遣队所属主要装备减少。

	差异	
联合国警察	(2 791.2)	(23.4%)

87. 所需资源增加的主要原因是特派任务生活津贴实际费用增加，原因是自 2022 年 1 月 1 日起，在联合国不提供住宿的情况下，新部署人员头 30 天的订正每日津贴增至 228 美元，而核定预算所列的费率为 138 美元；由于西非经共体对马里的制裁于 2022 年 1 月启动，导致旅行受到限制，进驻、轮调和返国旅费所需资源减少，部分抵销了所需资源增加额。

	差异	
建制警察部队	345.8	0.7%

88. 所需经费减少的主要原因是：因领给养人数减少，对口粮的需求减少；货物运输请求率低于预算。由于特遣队所属装备的性能有所改善，以及特派团因数的变化自 2021 年 10 月 1 日起生效，建制警察部队费用偿还数所需资源增加，部分抵消了所需资源减少额。

	差异	
国际工作人员	9 809.6	5.4%

89. 所需经费减少的主要原因是：(a) 一般工作人员费用，原因是 COVID-19 大流行限制导致休养、回籍假、探亲假和教育补助金探亲旅行报销减少；(b) 危险津贴，原因是稳定团继续实施 COVID-19 缓解措施，有资格领取危险津贴的实际

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

人数减少。由于实际薪金费用高于预算假设，国际工作人员薪金所需经费增加，部分抵消了所需经费减少额。

	差异	
本国工作人员	(8 683.0)	(31.1%)

90. 所需资源增加的主要原因涉及本国工作人员薪金、一般工作人员费用和工作人员薪金税，由于稳定团招聘工作有所改进，本国专业干事和本国一般事务人员的实际平均空缺率较低，分别为 8.7%和 5.4%，而核定预算适用的空缺率分别为 12.0%和 11.0%。

	差异	
联合国志愿人员	(1 053.2)	(10.2%)

91. 所需资源高于预算的主要原因是：(a) 国际联合国志愿人员的实际平均空缺率为 8.5%，低于核定预算适用的 11.1%；(b) 本国联合国志愿人员的实际空缺率为 0%，而核定预算适用的空缺率为 50%。

	差异	
政府提供的人员	(98.9)	(13.3%)

92. 所需资源增加的主要原因是特派任务生活津贴实际费用增加，因为自 2022 年 1 月 1 日起，新部署人员头 30 天的每日津贴订正为 228 美元，高于核定预算所列的 138 美元，而联合国不提供住宿。

	差异	
咨询人和咨询服务	(46.7)	(9.5%)

93. 所需资源增加的主要原因是，为落实 2021 年 8 月纲领会联盟两个派别签署的行动计划，咨询人人数量增加。

	差异	
公务差旅	141.3	3.8%

94. 所需经费减少的主要原因是，由于与 COVID-19 相关的措施，取消了各种预定的培训公务差旅，部分改为在线培训。由于在本执行期后半期旅行限制有所放松，公务差旅、非培训所需经费增加，部分抵消了所需经费减少额。

	差异	
设施和基础设施	(18 035.2)	(17.4%)

95. 所需经费增加的主要原因是：(a) 由于越来越多的发电机即将达到使用寿命，效率降低，实际消耗的燃料增至 3 880 万升，实际平均价格为每升 1.0881 美元，而预算编列的燃料消耗为 2 920 万升，平均价格为每升 0.6623 美元。造成这一情况的原因是全球燃料费用上涨以及发电机数量增加；(b) 购置 45 台发电机和电气

设备及其相关备件，原因是从一个即将结束的特派团(达尔富尔混合行动)接收 17 台发电机的原定计划被取消，此外还购置了混合动力系统，以支持联合国提升稳定团可再生能源占比的政策；(c) 购置装配式设施和备件，以维持和改善各地区的住宿条件；(d) 购置安全和安保设备，以应对马里稳定团营地遭受的更多袭击；(e) 建筑材料和防御工事器材，原因是稳定团购置钢材，翻修现有掩体和弹药库，以满足顶置保护的安保要求；(f) 购置水处理设备，连接供水和废水系统，以符合根据安全和安保部马里稳定团政策制定的新住宿标准。增加的所需经费因以下所需经费减少而部分抵消：(a) 建筑项目，原因是供应商因安全形势、全球燃料价格上涨、道路基础设施差、COVID-19 限制以及阻碍资源流动的跨界限制而未完成或仅部分完成项目；(b) 由于 2022 年 6 月签订合同，供水和废水处理系统的端到端运营和维护；(c) 安保服务，原因是与 COVID-19 大流行疫情有关的旅行和行动限制以及安保员额数量减少。

	差异	
<b>陆运</b>	(1 643.5)	(11.3%)

96. 所需经费增加的主要原因是购置了 28 辆车(4 辆重型设备、4 辆物料搬运设备、10 辆专用车和 10 辆皮卡)，以满足稳定团的业务需要，并更换了超过预期寿命的车辆及其相关备件。增加的所需经费被下列因素部分抵消：选举推迟导致车辆租赁所需经费减少；供应商未完成或仅部分完成一些项目，导致建筑项目所需经费减少。

	差异	
<b>空中业务</b>	29 209.6	17.2%

97. 所需经费减少的主要原因是：(a) 2 个军用固定翼情报、监测和侦察部队平台延迟部署，4 个军用固定翼情报、监测和侦察部队平台未部署，原因是部队派遣国的承诺没有兑现；(b) 由于部队派遣国没有认捐，6 架轻型武装军用直升机没有部署，改为使用商营飞机；(c) 由于部队派遣国没有兑现承诺，两个无人驾驶飞机系统没有部署；(d) 由于航空基础设施不完善，没有部署两个无人驾驶飞机系统；(e) 由于飞行次数减少，着陆费和地勤费的实际费用减少。所需经费减少额被汽油、机油和润滑剂所需经费增加额部分抵消，原因是由于稳定团地面车队行动面临安全挑战，大量使用一架耗油量高的固定翼 C-130 飞机向各地区运输食品和其他货物，导致实际燃料消耗增加 1 440 万升，实际平均价格较高，为每升 1.1180 美元，而预算编列的 1 170 万升燃料平均价格为每升 0.6556 美元，造成这一情况的原因是全球燃料费用上涨。

	差异	
<b>通信和信息技术</b>	(1 243.2)	(1.9%)

98. 所需经费增加的主要原因是：(a) 安保设备的软件、许可证和费用增加，原因是核销导致升级或更换网络设备的预期外软件购置，以及软件的实际费用高于预算估计数；(b) 各种通信和信息技术系统的备件；(c) 维护通信和信息技术设备

和支助服务的费用增加，原因是支持工程、调度、运输、供应链业务和服务交付活动的国际约聘人员实际人数增加。增加的所需经费额因电信和网络服务所需经费减少而部分抵消，原因是与供应商出现合同分歧，宽带互联网和直升机租赁线路服务没有部署。

	差异	
医疗	917.1	10.5%

99. 所需经费减少的主要原因是因为COVID-19患者住院或病例减少而导致医疗服务、设备和用品购置减少，可用的库存设备亦减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	10 113.6	11.1

100. 所需经费减少的主要原因是：(a) COVID-19 限制、安全形势和政治环境导致方案活动(主要是解除武装、复员和重返社会、选举、调解和政治活动)的执行速度放缓；(c) 其他运费和相关费用；以下主要原因导致所需经费增加，部分抵消了所需经费减少额：(a) 与中央仓库和采购管理活动有关的数据清理和库存优化项目的个人订约承办事务；(b) 人权、新闻、调度、医疗和财务活动的培训费、用品和服务。

## 五. 有待大会采取的行动

101. 在联合国马里多层面综合稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的未支配余额 1 581 200 美元；

(b) 决定如何处理 2022 年 6 月 30 日终了期间共计 41 834 600 美元的其他收入，包括其他/杂项收入(3 613 400 美元)和上期义务核销额(39 135 000 美元)，这一数额受投资损失(913 800 美元)抵消。

## 六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求，包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

#### 共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求而采取的行动

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)。

稳定团在向行政和预算问题咨询委员会提供的补充资料中全面而详实地开列了 2021/22 年度执行期间的活动。此外，稳定团正在使用若干工具来改进业绩和影响评估(如基于“团结”系统的战略管理应用模块)，以跟踪项目的执行情况，利用结果和分析为规划工作和必要的调整提供依据。

### B. 行政和预算问题咨询委员会

#### 共有问题

(A/76/760)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自的供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(第 77 段)。

2021/22 年度执行期间活动的细目载于向行预咨委会提供的补充资料。

## 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

(A/76/760/Add.9)

---

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

---

行预咨委会同意审计委员会的建议，注意到交叉借款主要来自马里稳定团，相信在审议本报告期间将向大会提供关于借款状况的最新资料(第 5 段)。

本报告第三节 D.2 介绍了借款的情况。

行预咨委会注意到死亡和伤残索偿数量很大，并相信待决索偿将迅速得到解决(第 8 段)。

稳定团与联合国总部军警能力支助司合作，努力迅速处理与部队和警察特遣队人员死亡和伤残有关的索偿要求。

---