



大会

Distr.: General
28 November 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 156

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2021 年 7 月 1 日至
2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	12
D. 区域特派团合作	13
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	14
F. 成果预算编制框架	14
三. 资源使用情况	54
A. 财政资源	54
B. 类别间资源调拨信息汇总	55
C. 月支出模式	55



D. 其他收入和调整以及借款	56
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	56
F. 实务活动和其他方案活动	57
G. 未编入预算的捐助价值	57
四. 差异分析	58
五. 有待大会采取的行动	61
六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题 咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要.....	62
A. 大会	62
B. 行政和预算问题咨询委员会	62

摘要

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2021年7月1日至2022年6月30日期间的支出总额通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与稳定团的目标联系起来,即:保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助。

在本执行期间,由于武装团体暴力升级和“3·23”运动重新抬头,刚果民主共和国东部的安全局势不断恶化,在此背景下,联刚稳定团继续以保护平民为重点。作为对策,稳定团积极支持区域努力,通过内罗毕和罗安达进程,支持解除武装团体的武装,缓解刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张关系,并恢复了与刚果民主共和国武装部队在贝尼县的联合行动。作为联合过渡计划的一部分,稳定团于2022年6月底关闭了在卡莱米的外地办事处,并继续与政府合作,评估在实现联合过渡计划规定的18项基准和指标方面取得的进展。

联刚稳定团在本报告所述期间发生支出10.189亿美元,资源利用率为97.7%,而2020/21年度期间的支出为10.021亿美元,资源利用率为93.2%。

未支配余额2390万美元反映了军事和警务人员所需经费减少,原因是军事观察员、军事特遣队和联合国警务人员延迟部署率高于预算,特遣队所属装备所需经费低于预算,原因是部队和装备延迟部署,以及口粮费用低于预算;还有文职人员所需资源减少,原因是某些类别人员的空缺率高于预算,以及因冠状病毒病(COVID-19)大流行而实行旅行限制,导致国际工作人员应享旅行推迟。所需经费减少额因业务费用所需经费增加额而被部分抵消,业务费用增加的原因是燃料价格上涨和更换超过预期寿命的设备。

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为2021年7月1日至2022年6月30日)

类别	分配	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	522 261.7	496 937.2	25 324.5	4.8
文职人员	265 262.5	260 238.0	5 024.5	1.9
业务费用	255 204.7	261 681.2	(6 476.5)	(2.5)
所需资源毛额	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3
工作人员薪金税收入	27 232.7	26 798.9	433.8	1.6
所需资源净额	1 015 496.2	992 057.5	23 438.7	2.3
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3

人力资源在职情况

类别	核定 ^a	实际 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	660	495	25.0
军事特遣队	13 640/13 140 ^c	12 484	6.5
联合国警察	591	412	30.3
建制警察部队	1 410	1 231	12.7
国际工作人员	697	614	11.9
本国工作人员			
本国专业干事	193	179	7.3
本国一般事务人员	1 460	1 377	5.7
联合国志愿人员			
国际	313	293	6.4
本国	14	11	21.4
临时职位 ^d			
国际工作人员	4	3	25.0
本国专业干事	10	7	30.0
本国一般事务人员	46	45	2.2
政府提供的人员	90	55	38.9

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 安全理事会 2021 年 12 月 20 日第 2612(2021)号决议修订了核定人数。

^d 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2021年7月1日至2022年6月30日期间维持费拟议预算见秘书长2021年2月19日的报告(A/75/769), 共计毛额1 054 608 600美元(净额1 027 331 300美元)。该预算用作660名军事观察员、13 640名军事特遣队人员、2 001名警务人员(包括1 410名建制部队人员)、702名国际工作人员、1 711名本国工作人员(包括203名本国专业干事)、328名联合国志愿人员和90名政府提供人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2021年4月26日的报告中,建议大会为2021年7月1日至2022年6月30日期间批款毛额1 046 678 900美元(A/75/822/Add.6, 第49段)。
3. 大会第75/300号决议批款毛额1 042 728 900美元(净额1 015 496 200美元), 充作特派团2021年7月1日至2022年6月30日期间的维持费。该款项已全额分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 安全理事会第1925(2010)号决议确定了联刚稳定团的任务,后经安理会决议多次延长。本执行期的任务是由安理会第2556(2020)和2612(2021)号决议规定的。安理会在第2612(2021)号决议中决定将核定兵力上限减至13 500名军事人员,并继续同意临时部署最多360名建制警察部队人员,条件是部署这些人员以取代军事人员。
5. 稳定团的任务是帮助安全理事会实现推进刚果民主共和国和平与安全这一总体目标。
6. 在此总体目标范围内,稳定团在本执行期内推动取得了若干成绩,交付了下文框架所示有关关键产出,按以下构成部分归类:保护平民;支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革;支助。
7. 本报告对照2021/22年度期间预算确定的计划成果预算编制框架对实际执行情况进行了评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

8. 安全理事会第2556(2020)号决议概述了稳定团2021/22年度期间的战略优先事项,其中安理会决定,联刚稳定团的任务将包括保护平民;支持稳定和加强国家机构等优先任务。安理会第2612(2021)号决议重申了稳定团的这两项优先任务。

9. 2021/22 年度期间内出现了一些重大事态发展，对刚果民主共和国的局势走向和稳定团任务执行工作产生了重大影响。联刚稳定团不遗余力地缓和政治紧张局势，并将包括反对派和民间社会在内的所有利益攸关方聚集在一起，以支持推进关键改革，加强国家机构，改善对平民的保护。

10. 政治方面的事态发展包括通过了一部指导全国独立选举委员会人员组成和运作的新法律；部分恢复负责确认总统选举和国家立法选举结果的宪法法院；以及刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞凯迪·齐隆博于 2022 年 6 月颁布经修订的选举法。然而，反对派、多数派的一部分和民间社会对这三个进程提出质疑，认为这些进程是国家神圣联盟为确保齐塞凯迪·齐隆博先生连任总统的党派企图。

11. 在本报告所述期间，总统作出了应对刚果民主共和国东部局势的关键决定，包括在 2021 年 5 月实施戒严并在此后予以延长，以及通过国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。在 2021 年 12 月“3·23”运动死灰复燃后，联刚稳定团通过内罗毕进程和罗安达进程，积极支持区域努力，支持解除武装团体的武装，缓解刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张关系。稳定团支持内罗毕进程联合秘书处的活动，特别是与刚果武装团体、社区和民间社会组织磋商，以创造有利于他们重返社会的环境。

12. 刚果民主共和国东部的破坏稳定活动和暴力升级，特别是刚果发展合作社在伊图里的活动以及民主同盟军在伊图里和北基伍的活动；以及“3·23”运动在北基伍的重新抬头，使安全局势恶化。国家部队继续在戒严状态下在伊图里和北基伍开展军事行动。联刚稳定团与联合国国家工作队以及国家、省和地方当局合作，在全特派团战略和地区战略的基础上，包括在过渡背景下，保护受到武装团体威胁的平民。联刚稳定团勇敢对抗企图袭击平民的武装团体，将军警部门部署到被确定为热点的地区，并与国家、省和地方当局接触，以加强国家安全部队的存在，解决族群间的紧张关系。2021 年 8 月，刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团根据关于联合国支持非联合国安全部队的人权尽职政策，恢复了在贝尼县打击民主同盟军的联合行动。此外，稳定团继续与北基伍和伊图里的刚果民主共和国武装部队联络，规划和开展打击民主同盟军、刚果发展合作社和“3·23”运动的联合行动。联刚稳定团进一步加强协调其在各省的保护工作。联刚稳定团与联合国国家工作队协调，努力防止和减轻这些行动可能对平民产生的负面影响，包括为此制定应急计划，以加强应对平民可能受到的威胁的准备。

13. 政府-联合国联合过渡计划(S/2021/807, 附件)已于 2021 年 9 月提交安全理事会，并得到安理会第 2612(2021)号决议的认可。随后，稳定团在提交秘书长报告的同时，提交了两份联合报告，说明在实现联合过渡计划所列 18 项基准和指标方面取得的进展。作为联合过渡计划的一部分，联刚稳定团继续减少其在刚果民主共和国的足迹。按照计划，稳定团于 2022 年 6 月底关闭了其卡莱米外地办事处，同时保留了剩余能力，以支持人权、司法、惩戒和稳定领域的联合方案，并向驻本代拉的临时部队提供文职支助。卡南加外地办事处和奇卡帕分办事处也于 2021 年 6 月底以前关闭，保留了剩余能力，以支持实施联系办法，包括支持国家

当局加强司法和惩戒机构，并加强人权维护者和人权组织监测、记录和报告人权状况的能力。

14. 在整个报告所述期间，联刚稳定团继续通过过渡问题联合工作小组与政府合作，评估在执行联合过渡计划方面取得的进展，包括举行联合技术秘书处双周会议和季度讲习班，以统一收到的关于 18 项基准的数据。政府内部的挑战阻碍了保护平民和人权；解除武装、复员、恢复和社区稳定；以及机构改革等其他三个联合工作小组的运作。

15. 联刚稳定团继续通过所有部门和外地办事处部署流动保护支助小组，对平民面临的威胁进行联合评估，从而加强与保护平民有关的协调机制的运作。作为综合办法的一部分，联刚稳定团在全稳定团一级进行了冲突分析和主要利益攸关方摸底，实施了全面规划和业绩评估系统，并在省一级与政府合作制定了省级战略。稳定团对其预警和回应机制进行了审查，包括确定和处理警报以及跟踪回应业绩，以加强问责制。在北基伍省贝尼，一个全天 24 小时运作的警报信息归总中心已投入运行，确保联刚稳定团和联合国国家工作队做出及时、协调的回应，展示强有力的跨支柱协作。面对伊图里和北基伍以及在一定程度上南基伍的暴力升级，联刚稳定团调整了态势，将部队集中在受严重武装团体冲突和族裔间暴力影响的地区。随着稳定团平民保护协调机制及其预警系统的加强，社区参与仍然是稳定团应对措施的基础。此外，联刚稳定团部队与刚果民主共和国武装部队联合护送平民车队，以便能够对预警警报作出快速回应。

16. 联刚稳定团继续支持建立一支有效、自力更生的警察部队，能够按照国际标准履行警察职责，包括尊重人权和自由。稳定团促进社区警务和保护活动，包括街区保护巡逻、稳定团与刚果国家警察之间的联合巡逻、情报收集和促进性别平等的举措，同时在消除不安全战略的基础上，为村庄和城市环境提供有效的安全保障。此外，为加强刚果民主共和国东部的国家权威，联刚稳定团倡导并支持向贝尼、米内姆布韦、伊图里省和本代拉等几个热点地区部署 692 名警察。

17. 非法开采自然资源仍然是东部各省冲突和不稳定的主要根源。为此，联刚稳定团对与冲突有关的非法开采、非法资金流动和跨界走私动态进行了调查，促成编写了 7 份分析和调查报告以及绘图工具，这些报告和工具又被纳入外地办事处的工作计划、保护平民应急计划和特派团领导层的斡旋工作。作为改善冲突敏感矿区安全努力的一部分，联刚稳定团支持国际移民组织在北基伍和南基伍培训、装备和部署 250 名矿警。稳定团支持加强采矿部门治理，于 2021 年 8 月与矿业部和采矿技术服务部门举办了一次反思讲习班，讨论过渡计划和政府 2021-2023 年行动计划中与自然资源有关的方面。稳定团协助召开季度会议，召集矿业当局、技术和金融伙伴以及私营部门和民间社会行为体协调正在进行的项目，并解决手工采矿部门与尽职调查有关的关切问题。稳定团通过分析行业计划的影响，并通过信息交流、安全和后勤安排，支持外部技术伙伴进行的矿场资格鉴定访问，进一步开展尽职调查、追踪和认证工作。

18. 在支持稳定和加强国家机构以及关键的治理和安全改革方面，稳定团通过斡旋，与民间社会和政府的各种利益攸关方、宗教领袖、区域外交官和区域组织代

表举行了 22 次会议，以促进对话，并就 2023 年选举的筹备工作寻求共识，以及缓和围绕修订选举法产生的紧张关系。稳定团还继续为参与安全部门改革的主要利益攸关方提供斡旋以及战略和技术咨询，倡导通过对话、能力建设、监测和评价，对安全部门改革的协调采取包容各方的综合办法。为推行安全部门治理，稳定团与战略监督机构和职能部委密切合作，为安全机构的改革提供政治支持。国家安全委员会在国民议会和参议院国防和安全委员会的支持下，目前正通过由该委员会领导的国家协调机制，积极加快国家对安全部门改革的自主权。

19. 联刚稳定团继续监测、协调和支持执行国际安全与稳定化支助战略，同时与国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案、过渡时期司法和社会经济恢复建立联系。稳定团向新的全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案提供了多层次支助，以促进转向基于社区和针对具体情况的应对措施，解决武装团体的存在和冲突的根源。联刚稳定团和联合国开发计划署(开发署)率先提供多层面支助，以通过参与性办法制定包容各方的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家战略。该方案于 2022 年 4 月 4 日获得试点委员会正式认可。

20. 稳定团还利用斡旋，倡导政府任命解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的省级协调员，并从联合国领导的稳定协调基金中拨出剩余资金 1 410 万美元，在伊图里、北基伍和南基伍等省确定的优先地区为该方案提供直接支持。该方案提供全面的重返社会支助，为和平共处创造有利环境，并通过优先考虑社区的稳定关切，消除冲突的根源。稳定一致性基金资助的干预措施继续在安全、善治和司法框架内向国家当局和社区提供支助；调动对稳定和重返社区进程的支持；并鼓励武装团体高度集中地区的社区参加社会经济恢复活动，为落实该方案做准备。在伊图里，8 个农业合作社和 8 个短期就业密集型投资方案雇用了 900 人，其中包括 500 名青年和 300 名妇女，以重建当地基础设施。

21. 作为打击有罪不罚现象和加强国家机构和改革努力的一部分，联刚稳定团向监狱系统提供了关于监狱安全、监狱改革、能力建设、囚犯保健和囚犯重返社会等方面的技术、咨询和后勤支助。在监狱安全方面，稳定团的努力促成了对暴力极端分子和激进囚犯的安全管理，最终使所有 12 个重点监狱没有发生重大监狱事件。具体而言，稳定团的支助包括安装和加固安保设备以及修复监狱基础设施。在改革方面，国民议会人权委员会通过了在稳定团支助下制定的四项监狱法，其中包括关于监狱制度、监狱工作人员的特殊地位、监狱管理总局的组织和运作以及监狱制度执行情况等方面的基本原则的法案，这些法律尚待部长会议采取行动。此外，还制定并正在实施一项管理女囚犯和触犯法律的青少年的行动计划以及一项宣传战略。

22. 联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室继续监测、核查和报告刚果民主共和国境内侵犯人权的情况，特别侧重于受冲突影响的省份。该办公室通过日常监测活动，包括在收集和核实信息方面与民间社会、利益攸关方和其他伙伴联络，并通过实地访问，包括监测、评估和调查，记录侵犯人权行为。在伊图里和北基伍实施戒严继续对人权状况产生负面影响。这两个省的军事行动削弱了人权办公室执行外地任务的能力。2021 年 11 月乌干达人民国防军-刚果民主共和国武装部

队联合行动的启动进一步削弱了这一能力，因为联刚稳定团不可以在联合行动覆盖的地区旅行。由于安全或后勤方面的障碍，该办公室还无法进入受冲突影响省份的一些地区。

23. 尽管刚果民主共和国东部安全局势严峻，但联合国联合人权办公室继续系统地监测、核实和报告与冲突有关的性暴力案件。该办公室继续支持政府执行《刚果民主共和国政府与联合国关于打击冲突中性暴力的联合公报》增编，包括刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的行动计划。此外，该办公室协调多个方案，向性暴力受害者，包括与冲突有关的性暴力受害者提供医疗、心理、社会经济和法律等方面的支助。

24. 人权尽职政策秘书处的持续宣传和支持有助于举行关于国防和安全部队侵犯人权行为的会议，这仍然是打击有罪不罚现象的一个重要步骤。在本报告所述期间，人权尽职政策秘书处协助举行了 81 次会议，包括刚果民主共和国武装部队举行的 31 次会议和刚果国家警察举行的 50 次会议，并为刚果民主共和国武装部队和警察举办了 16 次关于人权和国际人道法的培训和宣传课程。

25. 刚果议会于 2022 年 6 月 14 日通过了《促进和保护土著俾格米人权利法》，《促进和保护残疾人权利组织法》于 2022 年 5 月 3 日生效，这些是保护这些群体不受歧视和促进其政治、社会和经济权利的积极情况发展。联合国联合人权办公室为起草这些法律草案和倡导通过这些法律草案提供了技术援助，并继续支持提高认识和执行这些法律。继续倡导通过与促进和保护人权有关的其他法律，包括保护人权维护者法、反对部落主义、种族主义和仇外心理法、新闻和获取信息法以及公众示威法。

26. 为了在过渡期间建设参与保护平民的民间社会行为体的能力，联合国联合人权办公室向保护网络的 43 个协调人提供了电话和通话信用额，使他们能够分享保护警报，并向当局开展宣传行动。

27. 为支持执行关于防止性暴力的联合公报及其增编，稳定团支持总统妇女、青年和性暴力问题特别顾问，重点关注刚果民主共和国武装部队和警察在冲突中性暴力方面的能力建设。总体而言，重点是提高认识、监测和报告侵权行为，以及通过法律咨询所向受害者提供援助，以解决有罪不罚问题，追究冲突中性暴力和其他严重罪行的肇事者的责任。负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表 2021 年 10 月对刚果民主共和国的访问进一步加强了该国的承诺，促成在北基伍、南基伍、伊图里和基桑加尼为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办了一系列培训班。

28. 联刚稳定团继续与联合国各实体、政府、国际和国家非政府组织以及地方社区合作，保护受武装冲突影响的儿童，并促进冲突各方改变行为，为未成年人创造一个更具保护性的环境。通过与联合国儿童基金会(儿基会)的持续合作，联刚稳定团得以全面落实武装冲突中 6 种严重侵害儿童行为的监测和报告机制。联刚稳定团牵头与武装团体指挥官讨论儿童保护措施，并与儿基会协调采取对策，将儿童与冲突各方分离开来，并及时将以前与非国家武装团体有关联的儿童移交给

儿基会及其非政府伙伴照顾。在通过新的全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案后，联刚稳定团倡导在新的行动框架中适当考虑儿童解除武装、复员和重返社会问题。作为 2012 年签署的行动计划的一部分，联刚稳定团继续通过联合技术工作组与政府密切合作，以终止和防止安全部队招募和使用儿童以及其他严重侵犯儿童的行为。开展的活动包括：在招募加入刚果民主共和国武装部队之前进行年龄核查筛查；倡导释放以前与非国家武装团体有关联的儿童；帮助将严重侵犯儿童权利的行为人绳之以法。

实务活动和其他方案活动

29. 稳定团为支持履行自身的任务开展了一系列方案活动。这些活动都旨在促进刚果民主共和国东部平民的安全和保护以及支持法治。开展这些活动时在地理上重点关注的是稳定团派驻人员的 6 个省，即开赛、中开赛、伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀等省。

30. 所开展活动的情况和性质如下：

(a) **建立信任(24 个项目)**。稳定团加大了对加强预警系统、扩大地方保护委员会和促进妇女参与保护问题的支持力度。稳定团的重点是在稳定团过渡计划框架内向刚果当局移交平民保护工具，从而提高稳定团与平民产生共鸣、支持地方能力建设、加强解决冲突举措和与民间社会接触的能力。稳定团共开展了 82 次与保护平民有关的能力建设和宣传活动，并在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀对平民保护工具进行了 13 次评估任务。关于安全治理的 41 次能力建设课程和 27 次辅导课程加强了新任命的军事行政当局在戒严状态下的能力。举办了 9 次能力建设和辅导班，以重组和调整民间社会专题小组，促进其支持坦噶尼喀和北基伍的民主治理；

(b) **社区稳定项目(32 个项目)**。签署了 4 项和平协定，其中包括伊图里比拉族和希马人之间的协定、伊图里刚果发展合作社停止敌对行动的协定、北基伍鲁丘鲁县和卢贝罗县之间互不侵犯的协定以及北基伍南德人、胡图人和洪德人之间的协定。此外，还批准了 3 份路线图，一份在北基伍，两份在南基伍，以解决族群内和族群间冲突；

(c) **减少社区暴力(65 个项目)**。在本报告所述期间，3 757 人受益于减少社区暴力项目，这些项目已经实施并移交给各自的社区。干预措施侧重于创收活动、职业和技能培训、劳动密集型短期就业、基础设施改善和社区动员，如宣传、对话和社会参与，支持 1 640 名前战斗人员(包括 78 名妇女)重新融入社会，为 872 名弱势妇女提供生计，并为 1 236 名风险青年(包括 386 名妇女)以及与武装团体有关的 9 名社区成员和儿童(包括两名妇女)提供参与武装团体的替代方案。减少社区暴力项目的执行大大有助于推进解除武装和复员战略，并以向脱离接触的战斗人员及其原籍社区成员提供复员援助作为补充；

(d) **人权(1 个项目)**。联刚稳定团协助在国家和省两级建立和加强过渡时期司法进程，以支持促进可持续和平与和解。联刚稳定团支持人权部在坦噶尼喀省、开赛省、北基伍省和中刚果省启动磋商，使政府能够根据刚果民主共和国人民、

特别是严重侵犯人权行为受害者的现实和愿望，制定过渡时期司法战略。坦噶尼喀、开赛和中刚果等省的磋商现已结束，正在处理磋商结果。此外，为确保广大民众参与磋商，联合国联合人权办公室组织了 34 次关于过渡时期司法的宣传活 动，使包括 1 890 名妇女在内的 2 798 人获得了关于过渡时期司法及其对促进国家和省一级和平与稳定的影响的详细信息。还为包括 4 名妇女在内的 50 名传统领导人举办了一次专门的宣传讲习班，鼓励他们利用自己的影响力为过渡时期司法进程作出积极贡献。联合国联合人权办公室还支助执行最严重罪行省级起诉战略。这一支助促成规划了 5 个讲习班，使军事和民事司法当局能够评价和更新对在北基伍、南基伍、坦噶尼喀、开赛和中开赛犯下的最严重罪行的起诉战略。此外，联刚稳定团利用联合国人权事务高级专员办事处技术援助小组的法证专门知识，向国家司法当局提供技术援助，以规划乱葬坑调查、进行尸体解剖和在具有象征意义的优先案件中进行性攻击法证证据收集。联刚稳定团还协助规划了 11 次调查任务和 27 次流动法庭听证会，促成 109 名严重侵犯人权行为，包括与冲突有关的性暴力的肇事者被定罪；

(e) 法治/安全机构(46 个项目):

(一) 联刚稳定团继续通过联合司法改革支助方案及其 2022 年工作计划支持政府实施国家司法改革，该计划于 2022 年 1 月得到验证。开发署和联刚稳定团联合实施的联合司法改革支助方案有助于加强刑事司法链的能力，根据联刚稳定团的过渡计划，培训了 441 名司法人员(313 名男子和 128 名妇女)，其中包括坦噶尼喀和中开赛的 220 人；通过视察坦噶尼喀、北基伍和中开赛的下级法院、检察院和监狱，改善了司法行为体的问责制，促成释放了 137 名被拘留者，包括 5 名妇女，并使 515 名被告的拘留正规化；在中开赛省和坦噶尼喀省举行流动法庭听证会，115 名男性被告被定罪，其中包括 56 名因性暴力被定罪，43 名男性被告被宣告无罪，3 名未成年人被移交专门司法机构。联刚稳定团支持在伊图里和南基伍举行的平民流动听证会，促成 122 名被告被定罪，其中包括 1 名妇女，27 名男性被告被无罪释放，1 名未成年人获释，而对视察伊图里省阿鲁监狱的支持促成 79 名男性被拘留者获释；

(二) 联刚稳定团继续支持刚果国家警察执行 2020-2024 年期间改革行动计划所载优先项目，以保证刚果民主共和国维持治安成果的可持续性。为加强刚果国家警察的能力，以打击有罪不罚现象和侵犯人权行为，并有效应对犯罪率上升的问题，特别是在东部各省，稳定团将工作重点放在特种警察部门，包括矿警和边防警察打击严重有组织犯罪的能力上；支持打击任何形式的性暴力；并通过有针对性的能力建设方案打击非法开采自然资源的行为。此外，联刚稳定团建立了一个综合和全面的应对机制，使国家机构和民间社会能够提高能力，解决和遏制根深蒂固的直接冲突驱动因素。在加强刚果国家警察问责制方面，稳定团继续开展监测、辅导和咨询活动，以加强总监察局发挥在控制、评价和调查警官违法行为方面的作用的能力。稳定团还通过可持续的技能转让和一个侧重于警察业务任务、资源管理和尊重基本人权的能力建设方案，向总监察局提供支助。在过渡框架内，为确保已取得成果的可持续

性，并将培训和培训员培训作为关键重点，联刚稳定团将坦噶尼喀的几个项目移交给联合国国家工作队、政府或其他利益攸关方，包括将消除不安全战略的完全控制权移交给刚果国家警察。稳定团加强了警察的能力，并促进了警察在尊重人权、人群控制行动和司法警察调查中采取对性别问题有敏感认识的办法等方面的专业化。培训还有助于提高儿童保护和防止性暴力小组适用保护受害人和证人规则的能力。总体而言，这些干预措施提高了警方有效调查和处理性暴力和性别暴力以及儿童保护案件的能力；

(三) 联刚稳定团继续加强该国对重点监狱的监狱管理和安保能力，从而减少了与监狱安全有关的事件数量。对监狱的基础设施进行了清点，以确定优先需求。联刚稳定团提供的支持改善了卡南加监狱女囚犯的条件。对卢祖姆一个监狱农场的支持帮助改善了中刚果省和金沙萨囚犯的营养。与惩戒有关的活动包括在省和中央两级举行了 9 次监狱协调会议；组织了 3 次关于监狱改革的高级别宣传讲习班和 15 次技术工作会议；为 40 名高级监狱管理人员举办 1 次关于监狱改革和过渡的培训班；为狱警设立了一所培训学校；制订传播战略；举办 3 次专门流动培训班；对 11 所高风险监狱的监狱长和主管进行日常辅导，对 1 所监狱的监狱长和主管进行每周辅导；联合查访 7 所监狱，包括 6 所重点监狱；

(f) **小武器和轻武器管理(115 个项目)**。联刚稳定团在北基伍、南基伍、中开赛、金沙萨和坦噶尼喀各地向刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察提供了武器保险箱并改善了基础设施，帮助以安全可靠的方式储存国有武器，从而在减少武器在受武装冲突影响地区的流通方面取得了更大进展；

(g) **武器禁运(3 个项目)**。联刚稳定团有效监测了武器禁运的执行情况，观察和报告了跨越刚果民主共和国边界的军事人员、武器或相关物资的流动情况，并与刚果民主共和国问题专家组交换了有关信息。稳定团收集的信息也用于为军事行动提供信息，对武装团体进行威胁评估，以及对稳定团行动区的安全局势进行威胁评估。

C. 特派团支助举措

31. 2021/22 年度期间，稳定团继续在 2019/20 和 2020/21 年度期间支助举措取得进展的基础上再接再厉，实现了若干基准，包括：(a) 巩固特派团的足迹；(b) 支持军事和警察态势的改变，调整稳定团支助构成部分的态势，以便能够应对需求；(c) 根据秘书长的“以行动促维和+”议程，加强维和人员的安全保障；(d) 尽量减少 COVID-19 对稳定团供应链运作的影响；(e) 执行稳定团的能源基础设施管理计划和废物管理计划。

32. 稳定团继续通过使用重型固定翼和旋转翼飞机以及一架增强型无人驾驶飞机来提高机动性，从而为快速部署营、最近部署的快速反应部队和部队干预旅提供支助。还利用重型通用旋转翼飞机实现部队机动性，为常备战斗部署提供支助。在此期间，戈马成为部队和警察轮调的主要行动基地。这避免了往返戈马的空程飞行，从而提高了机队的使用效率；减少了稳定团对恩德培支助基地的依赖；并

增加了直接运往刚果民主共和国的货物数量。后者也是通过改善刚果民主共和国的公路系统而得以实现的。

33. 关于秘书长的“以行动促维和+”议程方面，联刚稳定团侧重于若干改进，特别是在基地防御和部队保护方面，具体做法是提供和分发防御工事器材，并采用更顺畅、更快速的程序发放这些器材；维护和加固作战基地和部署现场；以及强大的医疗后送链。

34. 加强医疗支助，特别是在贝尼地区，也有助于克服支助贝尼区军事行动方面的重大差距，并克服夜间飞行能力方面的挑战。

35. 稳定团继续抗击 COVID-19，与前两个报告所述期间相比，这一大流行病对稳定团任务交付的影响较小。抗击 COVID-19 的成功主要是下列努力的结果：整个稳定团持续开展疫苗接种运动；频繁的 COVID-19 检测；持续使用个人防护设备；文职和军事人员返回任务区后就隔离；以及联刚稳定团内外 COVID-19 大流行的普遍消退。此外，稳定团向工作人员提供了培训，以提高认识，消除恐惧因素，并提供预防咨询。

36. 疫情的一个间接影响是全球供应链遭到严重破坏。在本报告所述期间，货物的交付出现延误，特别是因为没有海运集装箱，而且一般用品的价格，特别是燃料和粮食等生命线商品的价格大幅上涨。COVID-19 大流行和全球供应链中断严重延误了主要供应路线上关键物资的交付，增加了交付时间，降低了稳定团业务的生产力和效率。这些挑战影响了稳定团运送货物和开展运输业务的能力。为了满足一些迫切需要，稳定团为当地采购制定了几份一揽子订购单，并与部队和服务提供商密切合作。根据东道国和联合国总部的指导意见，联刚稳定团所有人员从 2022 年 6 月 1 日起恢复在联合国房地工作。稳定团继续监测事态发展，并通过联合国驻刚果民主共和国 COVID-19 工作队执行新 COVID-19 预防措施，包括为此开展疫苗接种运动和促进安全预防措施。

37. 联刚稳定团还根据能源基础设施管理计划开展了几项活动，如升级空调以减少二氧化碳排放；安装智能电表监测用电量；以及连接清洁能源和光伏发电场。稳定团还实施了废物管理计划 and 环境养护方案，并采取了若干行动，改善 29 个不同营地女性军警人员的生活条件，具体做法是：翻修现有厕所；建造新的厕所、淋浴、化粪池和污水坑；以及安装废水处理厂。

D. 区域特派团合作

38. 在本执行期间，联刚稳定团继续通过与区域组织和行为体接触进行斡旋，为加强刚果民主共和国的国家机构提供政治支持，以期恢复政府与国际伙伴之间的信任。特别是，稳定团加强了与国际社会的信息共享和协调机制，以鼓励采取协调一致的外交行动，缓和紧张关系，促进对和平倡议和对话的支持。值得注意的是，负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表与秘书长大湖区问题特使办公室密切协调，访问了布鲁塞尔和巴黎，倡导国际社会支持内罗毕进程和罗安达路线图。在部署东非共同体区域部队之前，稳定团还倡导区域伙伴确保东非共同体区域部队、双边部署在刚果民主共和国的武装部队和联刚稳定团部队之间协调行动，使

稳定团能够执行保护平民和保障人道主义准入的任务。稳定团会见了非洲联盟、南部非洲发展共同体(南共体)、大湖区问题国际会议、中部非洲国家经济共同体和东非共同体的代表。稳定团维持了与秘书长大湖区问题特使办公室的合作，每两周举行一次协商会议，以协调斡旋和交流对区域动态的分析。定期接触也有助于加强与联合国中部非洲区域办事处的协调行动。

39. 恩德培支助基地继续向乌干达恩德培的 9 个联合国实体提供服务，即恩德培区域服务中心、联合国南苏丹特派团、联合国中非共和国多层面综合稳定团、联合国阿卜耶伊临时安全部队、内部监督事务厅、联合国地雷行动司、联合国项目事务署、区域监察员和工作人员法律援助办公室，并在费用回收基础上向乌干达驻地协调员办事处提供业务支助。该区域其他联合国特派团提出的请求也得到了支助，最主要的是提供了空中客运支助。与联合国人道主义空运处和世界粮食计划署(粮食署)的伙伴关系也在继续。在本报告所述期间，联刚稳定团和粮食署签署了全球货物转运合同和区域内包机合同服务级协议，这些合同正在按需使用，并在成本回收的基础上提供。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

40. 驻刚果民主共和国的联合国系统继续执行联合国可持续发展合作框架。稳定团通过支持巩固和平、加强尊重人权、保护平民、加强社会凝聚力和民主，为执行该框架做出了贡献。在本执行期间，战略政策小组定期举行会议，将稳定团和联合国国家工作队召集在一起，制定统一的愿景，包括关于过渡的愿景。这些治理结构也有助于有效协调任务的执行，包括根据安全理事会第 2612(2021)号决议进行过渡规划。

41. 在安全理事会核可了联刚稳定团逐步分阶段缩编联合战略后，成立了一个综合过渡小组，在技术层面支持和指导联合国系统在刚果民主共和国的过渡规划。稳定团还努力推动在坦噶尼喀执行过渡计划，并设立了省级综合过渡小组，以协调在省一级执行过渡计划。稳定团还与国家工作队合作推出了三重联系办法。当务之急是通过振兴由政府、捐助方、国际和国内非政府组织代表组成的联系核心小组，确保加强协调机制。由于 COVID-19 疫情对组织现场会议造成的限制，给协调工作带来了挑战，因为这些限制阻碍了与政府和民间社会的接触。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：保护平民

42. 在本报告所述期间，安全局势的特点是，“3·23”运动在北基伍重新抬头，刚果发展合作社在伊图里以及民主同盟军在伊图里和北基伍的暴力行为升级，以及国家部队在 2021 年 5 月实施的并已在伊图里和北基伍扩大的戒严状态下继续开展军事行动。联刚稳定团与联合国国家工作队以及国家、省和地方当局合作，利用全特派团战略和地区战略，保护受到武装团体威胁的平民，包括在过渡期间。稳定团勇敢对抗企图袭击平民的武装团体，将军警部门部署到被确定为热点的地区，并与国家、省和地方当局接触，以加强国家安全部队的存在，解决族群间的

紧张关系。2021 年 8 月，刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团根据人权尽职政策，恢复了在贝尼县打击民主同盟军的联合行动。

43. 稳定团对其预警和响应系统进行了审查，并发布了升级预警和响应机制指导意见，包括识别和处理警报以及跟踪响应绩效，以加强问责。在贝尼，一个全天 24 小时运作的警报信息归总中心已投入运行，确保联刚稳定团和联合国国家工作队做出及时、协调的回应，展示强有力的跨支柱协作。联刚稳定团还与刚果民主共和国武装部队联合进行巡逻和护送平民车队，以便能够对预警警报作出快速反应。此外，稳定团倡导改善北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀热点地区的网络覆盖，以便能够对预警警报作出快速反应。在本报告所述期间，来自 3 个非国家武装团体的指挥官与联刚稳定团签署了单方面声明和路线图，以终止和防止招募儿童和其他侵犯儿童权利的行为。稳定团继续与指挥官接触，促成 280 名儿童(236 名男孩和 44 名女孩)自愿离开队伍。与保护网络、人权民间社会组织和人权维护者定期举行会议，进行辅导和信息共享，并对人权报告进行分析，为采取行动预防和应对保护威胁提供参考。在开赛和加丹加地区，以及在联刚稳定团减少存在或撤出的未受冲突影响的其他省份，监测和预警机制得到加强。这些措施包括部署流动监测小组，目的是监测和报告人权状况。在本报告所述期间，在 5 个省组织了 28 个监测访问团，为民间社会组织、妇女和青年组织、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察开展了 106 次能力建设活动，并与司法部门就侵犯人权案件进行了 5 次联合调查。

44. 为确保遵守人权尽职政策，稳定团共进行了 422 次风险评估，以支持国防和安全部队，并建议采取措施，以减轻已查明的人权和声誉风险。稳定团领导层向政府和刚果民主共和国武装部队领导层进行了涉及人权背景有问题的指挥官的宣传，在某些情况下促成他们被替换。稳定团为两次访问提供了后勤支助，包括副总理兼内政、安全、权力下放和习俗事务部长组织的前往戈马、布卡武和布尼亚的一次访问，目的是向警察指挥官宣传有关各后续行动委员会的新指令的执行情况；公民、爱国和社会行动教育局和副总理向戈马、布尼亚和贝尼派出一个访问团，为各后续行动委员会提供培训。这些访问有助于加强国防和安全部队对其麾下指挥官所犯侵犯人权行为采取后续行动的承诺。

45. 稳定团继续加强国家警察为平民提供安全保障的能力。稳定团向刚果国家警察提供了技术、业务和后勤支持，提高按照国际人权标准进行街区保护巡逻、收集情报以及人群控制和公共秩序管理的业务能力。稳定团的工作重点是建立综合全面的定向应对机制，使当地警察和社会能够分担责任，提高打击和遏制城市犯罪驱动因素的能力，确保警察的机动性和业务运作。此外，稳定团加强了贝尼警察减轻简易爆炸装置威胁的能力，提高了简易爆炸装置调查能力。此外，稳定团还在贝尼为当地居民举办了宣传活动，提供简易爆炸装置预防、保护和安全措施的基本信息。

46. 在本执行期内，在解除武装、复员和重返社会方案提出的 20 项请求中，地雷行动处处理了 19 项，销毁了 306 300 发小武器弹药和 20 303 件未爆弹药。此外，在刚果民主共和国武装部队提出的 32 项销毁过时、不安全和无法使用

的武器弹药请求中，地雷行动处处理了 30 项，处置了 101 200 发小武器弹药和 8 802 件未爆弹药。这有助于减少刚果民主共和国境内武器弹药的非法流通，确保居住在刚果民主共和国武装部队弹药库附近的居民得到保护，避免因不能使用的弹药的储存处理不当而发生爆炸。2021 年，刚果民主共和国涉及简易爆炸装置的事件数量较上年大幅增加，从 2019 年和 2020 年的 15 起增加到 2021 年的 52 起。简易爆炸装置已成为一个日益严重的威胁。在刚果民主共和国东部，这类装置的攻击对象已从国家武装部队发展到公共集会场所的平民。最近在贝尼镇发现了更复杂的装置，加大了对平民的威胁。在本报告所述期间，联刚稳定团报告了 58 个简易爆炸装置，应对了 25 项处置任务，销毁了 48 个简易爆炸装置和 62 个部件。联刚稳定团还记录了 100 名简易爆炸装置受害者(24 人死亡、76 人受伤)。最后，联刚稳定团向 498 名受益人提供了 20 次爆炸物危险评估培训。

47. 在本报告所述期间，联刚稳定团支持政府确定全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的执行方式。经过持续不断的协商，国家战略的最后文本中列入了自愿性质、权力下放、不编入刚果民主共和国武装部队、社区办法和不大赦等内容。此外，3 757 名受益人参加了 41 个已经实施并移交各自社区的减少社区暴力项目。

48. 稳定团支持总统特别顾问办公室审查与冲突有关性暴力问题联合公报及其增编的执行计划，支持刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队积极参加赔偿问题圆桌会议，这提高了国家减少与冲突有关性暴力工作的可见度。圆桌会议的一个主要成果是呼吁设立一个赔偿性暴力和严重国际罪行受害者的国家基金。关于基金设立和运作的法令正等待总理通过。事实证明，在征聘前阶段进行年龄核查筛选是一项成功的举措。在 2021/22 年度期间筛选的 2 903 名刚果民主共和国武装部队和警察候选人中，共有 109 名儿童在招募前被分离出来，这突出表明与安全部队在防止其队伍招募儿童方面进行了良好合作。

49. 稳定团在金沙萨与军事司法系统最高级别检察官即刚果民主共和国武装部队检察长举行了 5 次会议，讨论在检察长办公室内设立数字调查小组的问题。会议后，对 10 人进行了数字调查培训。这些会议还成为分享敏感案件特别调查结果的平台，并为倡导将民主同盟军成员移交贝尼监狱审判提供了平台。此外，联刚稳定团还支持民事和军事司法当局举行了 28 次流动法庭听证会，对 459 人定罪(456 名男子、3 名妇女)，其中包括 154 名刚果民主共和国武装部队成员、42 名警察、150 名武装团体成员和 113 名平民，罪名是战争罪、危害人类罪和包括性暴力在内的其他严重侵犯人权行为。在被定罪者中，数名刚果发展合作社成员因在伊图里犯下的罪行而被起诉；愤怒公民组织领导人犯下战争罪和危害人类罪，包括在布卡武强奸和招募儿童；数名刚果民主共和国武装部队人员，包括 3 名高级军官、1 名中校和 2 名少校因在布尼亚犯下战争罪而被定罪，3 名刚果民主共和国武装部队人员因 2020 年在乔米亚犯下战争罪而被定罪。4 名特瓦民兵也在坦噶尼喀被民事法庭判定犯有灭绝种族罪和危害人类罪，3 名卡穆伊纳·恩萨普成员在中开赛被判定犯有类似罪行。此外，联刚稳定团向 17 个联合调查团提供了支助，对安全部队和武装团体犯下的暴行展开调查。在贝尼，稳定团向检察官提供了技术支持，帮助他们利用与民主同盟军使用简易爆炸装置的新作案手法有关的电话通信。

50. 联刚稳定团支持该国针对妇女团体开展社区外联活动，提高民众对轻小武器扩散危险的认识。稳定团就旨在实现平民解除武装进程的外联方案指导方针提供战略政策咨询，以应对与扩散有关的挑战。联刚稳定团向刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察提供了安全的武器保险柜并改善了基础设施，帮助以安全可靠的方式储存国家持有的武器，从而在减少受武装冲突影响地区武器流通方面取得了更大进展。此外，为加强军队和警察的能力和存在，在地雷行动处的技术支持下，联刚稳定团在 39 个地点与刚果国家警察开展了合作，在 24 个地点与刚果民主共和国武装部队开展了合作，在 2 个地点与国家公园警卫开展了合作。此外，联刚稳定团的 2 个储存收缴武器的解除武装、复员和重返社会地点配备了安保设备。这些措施使 216 个武器保险柜中的武器数量增加了 7 610 件。联刚稳定团还参加了联合国毒品和犯罪问题办公室与国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会合作举办的打击非法贩运火器立法援助讲习班，内容涉及武器一般制度法律草案的验证。同样，在本报告所述期间，联刚稳定团还参加了国家委员会第二次部际会议。会议由副总理兼内政、安全、地方分权和传统习俗事务部部长、国防部副部长和司法部副部长主持。会上作出了一系列决定，加强打击轻小武器非法流通和使用，并确立国家委员会在这方面的权威。会议结束时，刚果民主共和国武装部队当局向部长们演示了武器登记中央服务器，部长们强调了国家委员会在军备控制领域对国家部队的权威。

预期成绩 1.1: 在受武装冲突影响的地区，受武装团体和族群间暴力人身威胁的平民的安全得到改善

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 通过政府基于社区的解除武装、复员和重返社会方案，武装团体谈判后投降的数量增加(2019/20 年度：0；2020/21 年度：1；2021/22 年度：2)	未实现。自颁布总统令设立全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案以来，联刚稳定团一直在支持国家当局推进方案执行工作。正在与各武装团体进行谈判；但在本报告所述期间，没有团体投降
1.1.2 由于民间警报网络发出警报而得到有效应对的安全事件百分比增加(2019/20 年度：56%；2020/21 年度：36%；2021/22 年度：56%)	实现。由于民间警报网络发出警报，60%的安全事件得到有效应对。百分比增加的原因是国家安全部队、地方当局和联刚稳定团对不安全局势和“3·23”运动活动作出了协调一致的反应
1.1.3 武装团体在武装冲突期间对儿童施行的有记录的严重侵害行为减少(2019/20 年度：2 040；2020/21 年度：1 790；2021/22 年度：1 450)	未实现。在本报告所述期间，联刚稳定团核对了武装团体在武装冲突期间实施的 3 075 起严重侵害儿童行为。侵害事件数量增加的原因是，伊图里和北基伍戒严期间持续的军事行动引发武装团体的报复性袭击；伊图里冲突再起，刚果发展合作社和民主同盟军在袭击中以平民为目标；武装团体在北基伍省各地持续展开活动；南基伍高原发生冲突；坦噶尼喀省特瓦人和班图人之间发生冲突
1.1.4 境内流离失所者人数减少(2019/20 年度：550 万；2020/21 年度：230 万；2021/22 年度：220 万)	未实现。刚果民主共和国境内流离失所者总数近 490 万，其中 51%是妇女。东部各省持续不断的武装冲突造成境内流离失所者不断流动，阻碍了为境内流离失所者安全返回村庄创造适当条件。2022 年 1 月至 6 月，伊图里和北基伍武装冲突导致逾 80 万人流离失所

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向受武装冲突影响地区 50 次派出联合保护小组并进行 72 次联合评估，评估和应对妇女、男子、男童和女童面临的保护风险，支持刚果和国际伙伴采取预防和应对行动	4 次 86 次	4 次派出了联合保护小组 在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀进行了 86 次联合评估，评估与保护平民、促进境内流离失所者回返和减轻武装团体所构成威胁有关的局势 联合保护小组数量减少的原因是：存在不安全局势，特别是在北基伍；武装团体在北基伍的活动导致反联刚稳定团情绪；戈马爆发针对卢旺达裔刚果人的暴力抗议 联合评估增加的原因是：持续需要保护平民；协助南基伍乌维拉和北基伍鲁丘高原的境内流离失所者回返；减少武装团体在贝尼和布尼亚的活动，民主同盟军和刚果发展合作社在这两个地方继续对平民构成威胁
为来自刚果民主共和国武装部队中央和区域总部的 10 名刚果民主共和国武装部队高级军官举办 4 期领导力和规划研讨会；为 20 名刚果民主共和国武装部队旅级和营级高级军官举办 4 期研讨会；在北基伍、南基伍和伊图里的优先地区为 40 名刚果民主共和国武装部队军官和军士进行 4 次野战演习，以便为刚果民主共和国武装部队在以下方面的能力建设提供支持：领导能力、反伏击战术、作战行动、伤员和医疗后送、信息行动、连营基地和哨所的布局和安全、联合巡逻规划、定向和丛林战战术	否	由于刚果民主共和国武装部队人员无法参加，没有举行研讨会或进行野战训练演习。稳定团在国家和省两级与刚果民主共和国武装部队领导层接触，推进安全部门改革。向刚果民主共和国武装部队驻布尼亚特种团提供了 1 次培训，帮助建设对武装团体采取积极行动的能力。训练的重点是武器、丛林战和小型行动。此外还提供了关于绳降、反简易爆炸装置和射击的 3 个培训单元。约 1 000 名刚果民主共和国武装部队成员参加了培训活动
绘制受冲突影响地区妇女和女童面临特别风险的地点地图，为地方当局保护平民举措提供支持	3 份	绘制了 3 份伊图里妇女和女童高风险地点地图，目的是确定伊图里妇女安全高风险地点，从而加强对她们的保护；按地点查明一再发生妇女保护事件的情况，确定新的妇女高风险地点；与安全部队分享新确定的妇女和女童高风险地点地图，供其在保护平民行动计划中使用，并与联合国联合人权办公室分享这些地图，以便进行对性别问题有敏感认识的人权监测；促进将数据映射纳入地方保护委员会的地方保护计划；向刚果民主共和国武装部队提出基于事实的建议，加强在妇女安全高风险地点的军事行动，改善对妇女的保护；就向部队、稳定团和刚果民主共和国武装部队提出的建议采取后续行动

		绘制的地图数量增加是由于伊图里不止一个县一再发生严重侵犯人权事件，特别是侵害妇女和女童的事件
平均维持 33 个固定连级行动基地；快速部署营进行 80 次常备战斗部署；步兵营进行 27 次常备战斗部署；特遣队平均每天进行 100 次巡逻(60 次日间巡逻，40 次夜间巡逻)；与刚果民主共和国武装部队一道平均每天进行 30 次联合巡逻，保护平民，减少武装团体或国家人员侵犯人权事件的发生	35 个 153 次 365 次 41 次	维持了 35 个连级行动基地和 42 个临时行动基地 进行了 153 次常备战斗部署 平均每天进行 365 次巡逻，包括 179 次日间巡逻、186 次夜间巡逻 每天与刚果民主共和国武装部队进行 41 次联合巡逻
		由于安全局势恶化，基地、常备战斗部署和每日巡逻的数量增加
妇女接触小组在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀开展 90 项外联举措，内容涉及在社区层面可利用哪些工具保护平民、促进人权和解决冲突，外联对象是与武装团体有关联的妇女和女童	339 次	妇女接触小组在北基伍、南基伍和伊图里开展了 339 次外联活动。针对妇女和女童的举措包括公共卫生意识和教育方案。举措数量增加是因为需要应对安全状况的恶化，特别是影响妇女和女童的不安全状况加剧
开展 45 次连级行动，确保保护平民和解除武装团体的作战能力	45 次	开展了 45 次旅级和连级行动
在严格遵守人权尽职政策的情况下，通过提供情报、进行侦察以及提供后勤服务，支持刚果民主共和国武装部队牵头或参与的 12 项行动	14 项	在严格遵守人权尽职政策的情况下，通过提供情报、进行侦察以及提供后勤服务，支持了刚果民主共和国武装部队牵头或参与的 14 项行动。还平均每月为刚果民主共和国武装部队乘客提供 33 次定期航班。平均每月为刚果民主共和国武装部队士兵进行 3 次医疗后送。每月平均向刚果民主共和国武装部队运输 25 924 公斤货物，包括弹药，并提供 60 升燃料。行动次数增加是由于实地的行动情况
无人驾驶飞机系统执行 3 000 小时的民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解	2 187 小时	无人驾驶飞机系统执行了 2 187 小时民用和军事情报、监视和目标获取任务，以提高对局势的了解。小时数减少的原因是天气恶劣以及一架直升机坠毁导致监测设备被毁
联合国警察开展 32 120 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(平均每天 88 次巡逻，共计 1 280 名男女警察参加巡逻)	28 550 次	联合国警察开展了 28 550 次巡逻，包括与刚果国家警察的联合巡逻(平均每天 78 次巡逻，共计 1 138 名男女警察参加巡逻)。巡逻次数减少的原因是：采取了措施以减少联合国人员中 COVID-19 传播的风险；警务人员感染 COVID-19 并需要隔离

通过日常的监测和辅导向刚果国家警察提供建议和支持，支持其消除不安全状况，尊重人权、基本自由和国际执法标准		是	联合国警察向刚果国家警察提供了技术、后勤和行动支持，提高其作业能力，加强当地警察与民众之间的信任。稳定团在控制、指挥和协调中心同地办公 2 420 天，支持消除不安全局势战略。此外，联合国警察继续提供公共秩序管理、专业技术和干预姿态、情报收集、基于性别的性暴力、社区警务、司法警察和道路交通警察培训和宣传活动
与民间社会和地方当局(包括执法人员)组织 96 次安全理事会会议，应对安全挑战	57 次		为提高地方安全理事会应对安全挑战的能力，与民间社会和地方当局举行了 57 次安全理事会会议。会议次数减少是因为 COVID-19 大流行而取消或推迟了几次会议
开展 6 次实地任务，支持扩大联合核查机制，加强边界安全	5 次		开展了 5 次实地任务，支持扩大联合核查机制，加强边界安全任务。次数减少的原因是直升机能力有限，栋古没有加油设施
在受武装冲突影响地区执行 2 300 次人道任务护送	498 次		提供了 498 次护送服务。护送次数减少的原因是：安全局势恶化，限制了人道主义活动，人道主义人员的需求减少；由于存在反联刚稳定团情绪，稳定团难以进入某些地区；部队参与打击“3·23”运动的行动，导致可用护送服务减少
与包括妇女和青年代表在内的民间社会行为体、当局和保护委员会举办 60 次讲习班和提高认识会议，加强地方保护委员会和社区预警网络机制对性别问题的敏感度	82 次		举办了 82 次讲习班和提高认识会议，以加强地方当局应对威胁的能力，并改善保护行为体与地方当局之间的协作。讲习班和会议次数增加的原因是，需要促进妇女和青年参与预警，并在稳定团过渡计划框架内向妇女和青年组织转让与保护平民有关的工具
对坦噶尼喀、伊图里、南基伍和北基伍的现有保护机制开展 7 次评估，为制定路线图提供依据，以便在稳定团撤离后将这些机制移交给地方当局	13 次		13 次派出了评估团，以便查明对北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀的平民保护机制的运作产生不利影响的差距。评估团数量增加的原因是，需要评估保护平民工具的效果，为 2022 年 7 月举行的预警和应对机制专题讨论会做好筹备
每周与国家和省级当局举行会议，就执行经修订的解除武装、复员和基于社区的重返社会框架提供技术支持和咨询意见	53 次		举行了 53 次会议。自解除武装、复员、社区恢复和稳定方案法令颁布以来，联刚稳定团向该方案提供了技术和后勤支持。此外，稳定团一直在支持关于执行该方案和拟订 2022 年 4 月核准的国家战略的能力建设。在正式提名国家和省级协调员后，稳定团与合作伙伴进行了密切协作。稳定团担任该方案 2 个工作组的共同主席，并参加了 12 次讲习班

在前战斗人员可能回返或武装团体活跃的地区开展 35 个减少社区暴力项目，支持社区减少暴力和建设复原力

66 个

实施了 66 个减少社区暴力项目，目的是通过宣传活动减少暴力，促进和平共处，并协助安全部队在冲突激烈地区增加巡逻；为离开武装团体的青年、其他面临风险的青年和弱势妇女提供职业培训。通过这些项目提供的社区支持旨在促进农业、渔业和牲畜饲养业，提供劳动力，生产贸易商品，由此振兴创收活动。社区成员接受了商业和贸易技能培训，并收到了种子、农具或捕鱼工具等开办装备包。稳定团还确保对以前与安全部队和武装团体有关联的儿童提供过渡保护，协助在等待重返家乡社区的过程中将儿童安置在收容家庭。项目数量增加的原因是，因 COVID-19 大流行而推迟的项目从上一期间结转到目前期间

为 100 名外国战斗人员及其家属提供生活支助，包括衣物、家居用品、卫生用品、口粮、住所和医疗服务

否

联刚稳定团为 85 名前战斗人员及其家属提供了生活支助。愿意加入联刚稳定团解除武装、复员和重返社会方案的前战斗人员数量减少的原因是，COVID-19 大流行导致边界持续关闭，安全局势堪忧，2021 年 12 月以来卢旺达和刚果民主共和国之间局势不稳定，民主同盟军和“3·23”运动的行动阻碍了外国战斗人员投降

在北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀受冲突影响地区的社区通过免费热线发出警报后，执行 250 次现场销毁爆炸物装置任务

783 次

在北基伍、南基伍和坦噶尼喀执行了 783 次现场任务，使 112 808 名受益人(35 100 名妇女、31 200 名男子、25 943 名女童、20 565 名男童)有更多机会使用关键民用基础设施(清洁水和卫生设施、医院、机场、学校和道路)。现场任务次数增加的原因是，爆炸性弹药装置比最初预期的更普遍，地理分布更密集

制作 52 集针对外国武装团体关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的“我的新生活”电台节目；由霍加狒电台和流动电台每天播出，并与社区电台合作播出

104 集

播出了 104 集针对外国和当地武装团体的专门关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的电台节目。由于刚果民主共和国东部武装团体的活动死灰复燃，广播次数增加到每周 2 次，一次用基尼亚卢旺达语为卢旺达武装团体广播，另一次用斯瓦希里语为当地团体广播

将北基伍、南基伍和伊图里的 3 所监狱升级为中等安全级别监狱；为 3 个重点监狱视频监控系统的安装工作提供技术和后勤支持；为

3 所

3 所监狱升级为中等安全级别监狱。卡巴雷和卢贝罗的监狱已开始运作，被拘留者已转移进监狱；由于尼翁格拉地区的不安全状况，监狱施工工程的最后完成进度减缓

完善安全系统进行 20 次模拟演练；在 4 个重点监狱安装无线电通信系统	是	为 3 个重点监狱视频监控系统安装工作提供了技术和后勤支持
	21 次	在 11 所重点监狱进行了自卫、消防、控制暴乱和骚乱以及劫持人质方面的模拟演练。在金沙萨军事监狱进行了 1 次演练，在 10 所监狱进行了 2 次演习
	否	没有安装无线电通信系统，原因是优先事项改为其他实体安保设施，如汽车搜查镜、挂锁、蛇腹形铁丝网和普通照明

预期成绩 1.2：在受武装冲突影响的地区建立保护环境

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 按照正当程序标准将被控犯下严重侵犯人权行为、战争罪和危害人类罪的行为人定罪的人数(2019/20 年度：315；2020/21 年度：350；2021/22 年度：400)	实现。共有 459 人(456 名男子、3 名妇女)被判犯下严重侵犯人权罪、战争罪和危害人类罪，其中包括 154 名刚果民主共和国武装部队士兵、42 名警察、150 名武装团体成员和 113 名平民。在被定罪的 459 人中，164 人被判犯下性暴力罪。定罪人数增加的原因：一是一些案件涉及多名被告，特别是布尼亚的刚果发展合作社案件；二是军事司法机关就国际罪行举行的流动法庭听证会增加
1.2.2 经确认的国家行为体在武装冲突地区实施的侵犯人权事件数量减少(2019/20 年度：3 106；2020/21 年度：1 900；2021/22 年度：1 600)	未实现。在本报告所述期间，联合国联合人权办公室记录了 2 308 起经证实的国家行为体在武装冲突地区侵犯人权的事件，包括 399 起侵犯生命权事件，受害者 516 人(411 名男子、76 名妇女、29 名儿童)，其中 196 名男子、46 名妇女和 18 名儿童是法外处决的受害者；690 起侵犯人身完整权事件，受害者 446 人，其中 1 名男子、133 名妇女和 61 名儿童是性暴力的受害者；698 起侵犯人身自由和安全权事件，涉及 1 596 名受害者(1 320 名男子、164 名妇女、112 名儿童)；424 起侵犯财产权事件；24 起强迫劳动事件，涉及 83 名受害者(71 名男子、3 名妇女、9 名儿童)；60 起侵犯表达自由权事件；13 起侵犯公众示威和集会权事件 事件数量增加是由于在北基伍和伊图里的军事行动期间侵犯人权事件增加。在戒严状态下，国防和安全部队在公共行政和治安方面的权力加大，他们侵犯人权的行为也随之增加。联合国人权办公室就马西西县两个团的行为，特别是这两个团侵犯人权行为增加的情况，向国防和前战斗人员事务部长发出了一份宣传说明
1.2.3 刚果人中称对国家安全部队保护民众的能力有信心的百分比增加(2019/20 年度：50%；2020/21 年度：63%；2021/22 年度：65%)	没有相关数据。没有进行民意调查，原因是尚未完成对民意调查项目的评价，故而与开发署合同的最后敲定出现延误

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为地方当局举办 10 次地方治理能力建设讲习班，重点是 10 个县分权实体的安全和平民保护	41 次	举办了 41 次能力建设会议，帮助加强县级主管部门制定新的参与性地方预算的能力，改善北基伍、南基伍和坦噶尼喀的安全治理。会议次数增加的原因是，需要在戒严状态下对新任命的军事行政当局进行培训，使他们能够根据县级当局准则掌握管理实体的新技术
举办 30 次辅导和提高认识会议，完善地方安全治理、管理、规划和预算编制工作，推动建立 15 个地方社区安全委员会	27 次	举办了 27 次辅导班，帮助加强地方当局举办论坛的能力，改善其实体的包容性和安全诊断的质量。这项工作扩大到青年组织和民间社会成员。辅导班次数减少的原因是，北基伍局势不安全，并且武装团体活动引发了反联刚稳定团情绪
在受武装冲突影响地区开展 60 次监测和评估考察，调查侵犯和践踏人权行为，包括与冲突有关的性暴力行为	23 次	开展了 23 次实地监测。监测数量减少的原因是：刚果民主共和国东部持续发生冲突以及相关的不安全局势；戒严状态加剧了刚果民主共和国武装部队与武装团体之间的武装对抗；80% 的路段被划为红色路段，需要武装护送，而武装护送并非随时可获得
在之前受武装冲突影响地区进行 20 次调查和实况调查考察，以监测、调查、记录和报告侵犯和践踏人权行为，包括性暴力行为	13 次	进行了 13 次调查考察。考察数量减少的原因是，武装团体活动增加，导致安全局势恶化，计划在北基伍、南基伍和伊图里东部地区进行的大多数调查考察取消
编写 14 份关于人权状况，包括与冲突有关的性暴力、性别暴力、尊重人权、表达自由及和平集会问题的报告	14 份	发表了 14 份报告，包括 11 份关于刚果民主共和国人权状况的月度报告、1 份半年期和 1 份年度分析报告，以及 1 份关于贝尼、伊鲁穆和曼巴萨县与民主同盟军袭击平民有关的人权状况专题报告
就受冲突影响地区与冲突有关的性暴力为刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举办 6 期培训课程，进而签署承诺计划	10 期	举办了 10 期关于与冲突有关性暴力问题的培训班，包括：为 237 名刚果民主共和国武装部队成员举办了 6 期培训班，培训结束后，所有指挥官都签署了在其部队中防止和处理与冲突有关性暴力承诺书；为 162 名警察举办了 4 期培训班，培训结束后，所有指挥官都签署了防止与冲突有关性暴力承诺书。培训次数增加的原因是，在负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问后，刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的培训日程改变
与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察举	19 次	与防止招募儿童和性暴力问题总统特别顾问办公室、刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察委员会举行了 19 次与冲突有关性暴力问题工

行 24 次工作会议，讨论如何执行关于打击性暴力的联合公报、公报增编以及行动计划

每两周与 5 个地点的司法当局举行一次指导和辅导会议，就法律和案卷分析、判例、程序问题和文件编写提供技术咨询，为与战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为有关的调查和起诉提供支持

为部署 20 次调查任务和 15 个流动法院审判提供后勤支持，以调查和审判战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和严重侵犯儿童权利行为

作会议。此外，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表和第一夫人在金沙萨举行了一次圆桌会议，会议由国家元首主持。出席会议的有总统青年和性别暴力问题特别顾问、驻刚果民主共和国所有联合国实体的代表、暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员、诺贝尔和平奖获得者丹尼斯·穆克韦格博士，他们讨论了与冲突有关的性暴力和对受害者进行赔偿的问题。会议承诺设立国家赔偿基金，并建设报告性暴力和性别暴力行为、识别侵犯人权行为和移交受害者免费热线电话接线员队伍。还在戈马举办了关于戈马法院和法庭性别暴力司法观察的培训班。与刚果民主共和国武装部队性暴力问题委员会主席及其副手以及刚果国家警察性暴力问题委员会副专员举行了会议，重点讨论联合公报及其增编的执行情况，确定了执行中遇到的问题。会后，在卢本巴希和科卢韦齐为刚果民主共和国武装部队成员举办了培训班，副总理兼内政、安全、地方分权和传统习俗事务部部长签署了刚果国家警察关于性暴力问题的年度工作计划。工作会议次数减少的原因是，总统特别顾问和刚果民主共和国武装部队委员会主席的日程安排繁忙

是 举行了 342 次会议，就调查和起诉武装团体成员和安全部队成员犯下的战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为，包括性暴力和招募儿童案件，向伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀和中开赛军事和民事司法当局提供技术咨询。支持包括协助调查员拟订问卷和调查计划、审查口头记录、确定关键证人；就构成国际犯罪的事实定性、利用电话通信（特别是在贝尼）、民主同盟军使用简易爆炸装置的新作案手法，以及是否有必要前往犯罪现场收集证据等问题提供咨询意见；提供国际刑事法院的判例材料；在审判期间就保护性暴力受害者和儿童的措施向法院提供咨询

17 次 17 次部署了联合调查小组，调查战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权的案件。联合调查小组数量减少的原因是，伊图里和南基伍一些地区发生武装团体袭击，不安全；前军事检察官办公室向北基伍军事法庭移交档案的工作出现延误，导致一些部署推迟

	28 次	举行了 28 次流动法庭审判。被定罪者包括刚果发展合作社成员和愤怒公民组织领导人，他们犯下战争罪和危害人类罪，包括在布卡武强奸和招募儿童；刚果民主共和国武装部队高级军官，包括 1 名中校和 2 名少校，在布尼亚犯下战争罪。流动法庭审判次数增加的原因是司法当局在处理国际犯罪方面请求支持的次数增加
与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 4 次会议，就起诉战略和案件优先排序提供战略咨询	7 次	举行了 7 次会议，包括与刚果民主共和国武装部队审计长举行的 5 次会议(2 次会议讨论在审计长办公室设立数字调查小组的项目, 2 次会议讨论敏感案件特别调查的结果, 1 次会议讨论将民主同盟军成员移交贝尼监狱审判的问题); 与高级军事法院第一院长举行了 2 次会议，讨论儿童与成年人一起被关押在戈马监狱的问题。会议次数增加是因为需要对正在调查的敏感案件采取后续行动
每月为刚果民主共和国武装部队军官提供国际人道法和国际人权法培训	23 次	为 1 061 名刚果民主共和国武装部队军官(包括 59 名妇女)举办了 23 次国际人道法和国际人权法(包括人权尽职政策)培训。培训次数增加的原因是，执行了人权尽职政策秘书处关于为所有受益于联合国支助的单位进行培训的提议。在对受武装冲突影响地区各单位进行特别联合实地访问期间，也举办了培训班
与儿童与武装冲突问题联合技术工作组举行 10 次会议，讨论与儿童和武装冲突有关问题，监测防止和停止招募和使用儿童行动计划的实施进展	19 次	举行了 19 次会议，包括与儿童与武装冲突问题国家联合技术工作组举行的 6 次会议，与北基伍、南基伍和伊图里的省级联合技术工作组举行的 13 次会议。会议次数增加的原因是南基伍联合技术工作组重新启动，其他省级工作组的活动增加
编写 4 份季度报告和 1 份年度报告，概述刚果民主共和国严重侵犯儿童权利现象的趋势、统计和分析	4 份	编写了 4 份季度报告
	1 份	1 份年度报告，概述武装冲突中六种严重侵害儿童行为，包括关于犯罪人和热点的信息、儿基会及其伙伴应对措施的介绍、联刚稳定团开展活动的说明
		此外，还与儿基会合作编写了 2020 年 4 月至 2022 年 3 月期间儿童与武装冲突问题国别报告
就民众对刚果民主共和国东部和平、安全、正义和重建问题的看法进行 4 次民意调查(2 次看法调查和 2 次专题调查)	1 次	在联刚稳定团基地内和基地周围以及稳定优先区进行了 1 次专题民意调查。由于与开发署的合同最后敲定出现延误，没有定期进行民意调查

为培训员举办 10 次辅导班，加强在县一级与地方当局一起使用投票结果；与国家和省级主要主管部门及民间社会举行 10 次恢复原状问题会议和关于民意调查结果的重点小组会议，增进对保护问题和政府对策的了解	否 4 次	由于与开发署的合同最后敲定出现延迟，没有举办辅导班 举行了 4 次民意调查结果恢复原状问题会议，使地方当局能够确定安全挑战以及为满足民众需求应采取的应对措施。民众要求加强刚果民主共和国武装部队在鲁丘鲁和马西西的阵地，以应对武装团体的活动。恢复原状问题会议次数减少的原因是没有进行定期民意调查
每天为 6 所高风险监狱的监狱长、主管和警卫提供辅导；每周为 1 所高风险监狱的监狱长、主管和警卫提供辅导；与国家监狱主管机构一起对 1 个高风险监狱进行 2 次联合访问	是 2 次	每天为 11 所重点高风险监狱的监狱长、主管、安保人员和辅助人员提供辅导。监狱数量增加的原因是安全局势动荡和暴力极端主义威胁 与国家监狱主管机构一起对 7 个高风险监狱进行了 2 次联合访问。访问的监狱数量增加是因为营养不良、肺结核、疟疾、COVID-19 和埃博拉病毒病导致再次出现监狱囚犯死亡且死亡人数不断增加；需要与国家和省级当局进行联合访问，监督粮食安全和缓解拥挤项目的执行情况
为 4 000 名警官举办 80 次关于尊重人权的提高认识课程	72 次	为 3 555 名警官举办了 72 次关于尊重人权的提高认识课程。培训次数和参加人数减少的原因是，刚果民主共和国东部、特别是贝尼和布尼亚的安全局势、民主同盟军入侵以及“3·23”运动在北基伍发起的进攻，使参与保护民众的警察无法参加培训
为国防和安全部队哨所的 7 000 件国家持有的武器安装安全的武器储存解决方案	7 610 件	国家持有的 7 610 件武器得到了安全储存(其中 4 955 件属于刚果民主共和国武装部队，2 005 件属于刚果国家警察，286 件属于刚果自然保护研究所，364 件由稳定团解除武装、复员和重返社会方案保管)，改善了 67 个地点(其中 39 个属于警察，24 个属于刚果民主共和国武装部队，2 个属于刚果自然保护研究所，2 个属于联刚稳定团)的安全储存能力。武器数量增加的原因是联刚稳定团保管的 364 件武器得到了安全储存
对 50 名国防和安全部队成员进行武器弹药管理培训	125 名	对 125 名国防和安全部队成员进行了 22 次武器弹药管理培训，包括 43 名刚果民主共和国武装部队人员、53 名刚果国家警察成员(47 名男子、6 名妇女)、12 名国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会代表(11 名男子、1 名妇女)、17 名刚果自然保护研究所男性人员。培训人数增加是由于取消了与 COVID-19 大流行有关的各种限制

举办 2 次讲习班和 4 次高级别会议，为国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会提供政策指导、技术咨询和协调支持	2 次	在联刚稳定团支持下，国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会在金沙萨举办了 2018-2022 年轻小武器管制国家行动计划讲习班，和平与安全研究和信息小组、哈佛人道主义倡议、联合国和平与裁军非洲区域中心、中部非洲国家经济共同体、联刚稳定团和若干政府实体的代表参加了讲习班
	4 次	举行了 4 次高级别会议。1 月至 4 月，联刚稳定团支持政府对刚果民主共和国东部的武器弹药管理和储存情况进行了评估，为完成 2018-2022 年轻小武器管制国家行动计划做准备，并调整下一个计划的方向。3 次评估均以副总理兼内政、安全、地方分权和传统习俗事务部部长主持的与各省主管部门的高级别会议开始。2022 年 6 月，与国家管制轻小武器及减少武装暴力委员会全体会议举行了第四次全国高级别会议，出席会议的有 3 名部长及国民议会和参议院国防和安全委员会主席
支持国家地雷行动中心起草和通过简易爆炸装置国家标准作业程序	是	联刚稳定团编制了简易爆炸装置国家标准作业程序法文本，并提交国家地雷行动中心核准和执行
每月向整个北基伍、南基伍和伊图里派出监测团，分析和评估武器弹药流向武装团体的情况	是	稳定团在南基伍执行了 11 次监测任务，调查在该地区活动的武装团体的资金来源；在北基伍执行了 1 次监测任务，调查武装团体动态，特别是武装团体的军备情况；在贝尼和戈马执行了 1 次监测任务，调查民主同盟军的支助网络和民主同盟军生产简易爆炸装置的能力

构成部分 2：支持稳定和加强刚果民主共和国国家机构及支持关键的治理和安全改革

51. 在本报告所述期间，稳定团协助召开了国家安全改革顾问协商会议，加强政府监督机构和民间社会组织等安全部门主要行为体之间的互动和联合规划，进一步促进安全部门治理。举办了 2 次以监测和评价为重点的讲习班，讨论年度计划在制定年度国家预算中的重要性以及定期报告制度化，以鼓励问责并提高生产力和效率。稳定团还对国民议会和参议院国防和安全委员会成员进行了能力建设培训，内容涉及议会的监督作用以及他们参与执行政府-联合国联合过渡计划的重要性。联刚稳定团继续向安全机构提供战略和技术支持，向军事和警察培训学校提供了学习设备(包括 3 000 把教室座椅)，改善学习环境，促进安全部队专业化。此外，联刚稳定团还协助刚果国家警察执行加强警察犯罪现场管理能力的项目，编写手册，在各地区开展培训，并对女警官进行犯罪现场管理培训。此外，改革监测委员会对警察改革五年行动计划进行了中期评价，评估已取得的进展，确定

挑战和差距，并就警察改革的前进方向提出建议。为促进安全部门改革中的性别包容性，稳定团协助为 870 名刚果民主共和国武装部队女性新兵进行了宣传培训，并为招募 18 至 25 岁的妇女入伍开展了外联活动。稳定团还与刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察性别平等股密切合作，指导女警官的领导力和职业发展，使妇女有效参与这些机构的决策层。

52. 在支持执行国际安全与稳定化支助战略方面，稳定团进行斡旋，于 2022 年 5 月 27 日召开了稳定一致性基金国家指导委员会第一次会议。这次会议由总理和秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)共同主持，将 1 410 万美元的剩余资金作出了分配，用于支持与全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案有关的新项目。

53. 在本报告所述期间，联刚稳定团在北基伍、南基伍和伊图里举办了政治参与讲习班，来自执行伙伴、民间社会和省府的人员参加了讲习班。为了辅助正在进行的项目并考虑到一些项目的发展情况，稳定团围绕南基伍的畜牧季移和土地冲突、北基伍的土地和大型租让地获取问题、冲突地区的治理、地方行政和传统习俗权力争夺、国家一级和北基伍的土地改革等主题，增加了技术支持和地方政治参与。在南基伍，截至 2022 年 6 月，认为自然资源管理透明且有益的受益人比例增至 51%，而 2021 年 1 月这一比例为 23%。实现这一增长的原因是开展活动加强了地方调解机构并改进了政府机构的服务。

54. 稳定团通过斡旋，在金沙萨主办了 22 次与民间社会和政府各利益攸关方以及宗教领袖、区域外交官和区域组织代表的会议。这些会议旨在促进对话，就 2023 年选举的筹备工作达成共识，并强调，稳定团支持在大湖区问题国际会议国家监督机制下履行区域政治承诺，支持落实南共体的建议。南共同体在建议中授权其部长级委员会主席探索一切途径，包括通过与联合国秘书长接触，支持改善刚果民主共和国的安全局势。在戈马和布卡武，稳定团定期向外交官通报政治局势，并就如何执行过渡联合战略交流信息。

55. 稳定团继续根据过渡战略和国家警察发展计划，加强与联合国国家工作队的伙伴关系举措，支持有效接管安全责任，支持联合国在刚果民主共和国所取得成果的可持续性。联刚稳定团继续支持刚果国家警察提高在对法治至关重要的所有活动领域的专业技术技能，包括社区警务、打击严重有组织犯罪、司法警察、法证、性暴力和性别暴力、与冲突有关的性暴力、矿区警务、边境警务管理。

56. 在联刚稳定团向司法当局进行宣传后，朱古和平法院开始运作，布滕博军事法庭成立，诉诸司法的途径得到改善。通过在卡莱米、贝尼、马西西、钦布卢和戈马修复和建造基础设施，改进了司法人员的工作条件和安全状况。联刚稳定团还支持和平解决北基伍尼拉贡戈和中开赛钦布卢的土地争端，签署了 197 项调解协议，并对 106 名社区领袖进行了土地法和调解技巧培训。稳定团与开发署一道，支持对 122 所正常运作的监狱进行评估，并确定了 77 所不正常运作的监狱。稳定团还协助通过了符合国际标准的中等安全级别监狱示范计划，并采用了监狱统计数据更新软件。

57. 稳定团支持批准解除武装、复员、社区恢复和稳定方案国家战略。该战略提供了一个全面的建设和平框架，汇集了社会融合、恢复国家权力、社区恢复和治理方面的各项努力。作为该战略的一部分，举办了一系列讲习班，包括编制关于南基伍地方解除武装、复员和重返社会举措的文件；组织刚果民主共和国民间社会组织论坛；提供 2 名咨询人，促进国家战略的协商进程；制定省级行动计划。稳定团还支持区域努力消除冲突和不稳定因素。虽然稳定团注重辅导地方当局，但由于刚果民主共和国东部的冲突，一些计划围绕促进和平协定开展的活动，包括在本报告所述期间实施的大多数冲突解决倡议，没有促成签署和平协定。因此，在总共 32 项冲突解决倡议中，只签署了 4 项和平协定。根据过渡计划，稳定团继续培训主要行为体掌握冲突管理工具和敏感对待性别问题的技巧，支持地方冲突解决机制；通过举办 9 次能力建设和辅导班，加强与民间社会的接触，提高了民间社会在坦噶尼喀和北基伍民主治理中的参与度。培训和辅导班加强了与参与保护平民的行为体和国家工作队坦噶尼喀平民保护工具移交框架内的协作。

58. 在本报告所述期间，稳定团通过了一项联合战略，以防止和减轻刚果国家警察在公共秩序管理行动中过度或不相称地使用武力的风险。2022 年 4 月成立了由联合国警察和联合国联合人权办公室共同主持的工作队，讨论预防和减少使用武力风险的措施，考虑到 2023 年选举前此类风险可能会增加。联合人权办公室还继续监测民间社会组织成员和人权维护者的情况，并向他们提供支助。面向 357 名人权维护者、76 名记者和 25 名侵犯人权行为的其他受害者和证人(共 425 名男子和 33 名妇女)实施了法律、心理社会、医疗、宣传和实体保护措施。2022 年 4 月以来，刚果民主共和国 43 个保护网络接受了人权监测、宣传和报告培训。为应对仇恨言论引发的敌对行动，成立了一个联合国工作队，支持在国家和地方层面努力防止和打击仇恨言论，促进民族凝聚力与和平共处。国家和省两级通过了一项仇恨言论问题战略和行动计划，并举办了关于防止仇恨言论的讲习班，包括与国家人权机构举办讲习班，以支持起草一项关于部落主义、种族主义和仇外心理的法案，提交国民议会通过。在区域一级，稳定团为在喀麦隆杜阿拉和班吉举办打击仇恨言论区域论坛提供了技术和财政支持。第三次论坛在金沙萨举行，通过了关于仇恨言论的区域战略草案。2022 年 4 月 19 日至 28 日，防止灭绝种族罪行和保护责任办公室对刚果民主共和国进行工作访问，支持该国打击仇恨言论的举措，稳定团为访问提供了支持。

预期成绩 2.1：在解决族群间暴力和冲突根源方面取得的进展

计划绩效指标

实际绩效指标

2.1.1 解决族群内和族群间冲突的协定，包括关于土地冲突的协定(2019/20 年度：13 份；2020/21 年度：13 份；2021/22 年度：9 份)

未实现。签署了 4 项和平协定，其中包括比拉和希马族群之间的协定、刚果发展合作社停止敌对行动的协定、鲁丘鲁县和卢贝罗县之间互不侵犯的协定以及南德人、胡图人和洪德人之间的协定。此外，还核准了解决族群内和族群间冲突的 3 份路线图。协议数量减少的原因是，北基伍不安全局势导致活动取消，以及侧重于辅导地方当局

2.1.2 为减少长期冲突，政府与武装团体之间的对话进程数增加(2019/20 年度：2 次；2020/21 年度：3 次；2021/22 年度：5 次)	已实现。与伊图里、北基伍和南基伍的议员举行了 24 次对话进程，以此作为一个机制，解决冲突并寻找减少政界人士、商人和经济从业者与武装团体之间联系的政治激励措施。对话进程数量增加的原因是，以南德人和胡图人为一方，以希马人和伦杜人为另一方，双方之间发生冲突，需要与稳定团经常互动
2.1.3 在北基伍、南基伍和伊图里实施的、方案重点由社区和政府确定的稳定方案数(2019/20 年度：5 个；2020/21 年度：6 个；2021/22 年度：6 个)	已实现。在伊图里、北基伍和南基伍冲突重点地区实施了 11 个项目(包括多年期项目)，总价值超过 2 700 万美元。项目数量增加的原因是，上个报告所述期间的项目延期，并重新设计和重新启动一个暂停项目 这些项目旨在实现通过社区和省级政府参与进程商定的稳定优先目标。伊图里有 5 个项目助力防止武装团体招募人员、寻求解决重大土地冲突、促进部署国家司法和安保部门并增加民众对这些部门的信任。北基伍有 3 个项目通过开展对话和提供其他经济手段，推动创造有利于解决安全问题和防止武装团体招募人员的环境。南基伍有 3 个项目支持以下方面的努力：解决土地权和与季节性游牧有关的冲突；加强地方治理；社区就解除武装、复员和重返社会的地方办法达成共识
2.1.4 北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省政府认证的矿场数量增加(2019/20 年度：0 个；2020/21 年度：50 个；2021/22 年度：90 个)	已实现。2021 年 12 月 6 日，矿业部长将北基伍和南基伍的 156 个矿场认证为绿色矿场，这意味着这些矿场获准运营。经认证的矿场数量增加是因为，根据部长令对所有地点进行了评估并建议进行资格鉴定。2022 年，检查组对几十个矿场进行了评估，但矿场认证部长令仍有待发布

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为 200 人(其中至少 30%为女性)提供 10 次关于冲突管理工具和敏感对待性别问题技术的培训班，以支持当地冲突解决机制	13 次	为 212 人(其中 80%为女性)组织 13 次关于冲突管理工具和敏感对待性别问题技术的培训班，以支持当地冲突解决机制。培训班数量增加的原因是，北基伍和南基伍的土地冲突，包括习惯权力冲突增加
为社区信息论坛(巴拉扎)、解决习惯冲突协商委员会和其他解决冲突的地方机制举办 30 次辅导班	17 次	在北基伍和南基伍举办了 17 次关于和平解决习惯权力冲突的辅导班，加强了传统当局与巴拉扎、地方冲突解决机制和地方保护委员会成员之间的合作和信任，从而缓解了族群内的紧张关系。辅导班数量减少的原因是，北基伍局势不安全、武装团体持续活动导致反联盟稳定团情绪以及针对卢旺达裔刚果人的仇恨言论
为解决土地冲突，减少紧张关系和暴力事件，开展 20 个地方冲突解决举措和 10 次社区提高认识会议	22 个	通过 22 个地方冲突解决举措(包括 6 次结构性对话)签署了 4 项和平协定，包括比拉和希马族群之间的协定、刚果民主联盟停止敌对行动的协定、鲁丘鲁县和卢贝罗县之间互不侵犯的协定以及南德人、胡图人和洪德人之间的协定。解

		决举措数量增加的原因是，优先支持地方当局解决地方冲突
与包括妇女和青年在内的民间社会行为体举行 5 次工作会议和辅导会，讨论如何有意义和有效地参与政治与和平进程，包括妇女参与地方一级的冲突解决机制问题	10 次	在北基伍、南基伍和伊图里举行了 10 次社区提高认识会议，以促进和平并支持和平进程
每月与议会核心小组举行会议，讨论省级治理改革和解决冲突问题	5 次	组织了 5 次与包括妇女和青年在内的民间社会行为体的工作会议和辅导会，讨论如何有意义和有效地参与政治与和平进程，包括妇女参与地方一级的冲突解决机制问题
	是	每月至少与伊图里、北基伍和南基伍的议会核心小组举行 3 次会议。通过讨论，建立了 WhatsApp 小组，将相关行为体聚集在一起，围绕议会提出的冲突相关问题缓解措施和戒严状态问题进行讨论，为地方一级面临的挑战提供解决方案，并倡导减少破坏者的影响和操纵
每月与国家 and 省级政府成员举行会议，研究实施联合战略并推动治理改革		需要举行的会议数量增加的原因是，全国独立选举委员会主席人选存在争端、对选举法有争议以及为南德人、胡图人、希马人和伦杜人问题有关的冲突争端寻找解决办法
	是	联刚稳定团每周与主要机构、政治和民间社会行为体就联合过渡计划基准 15 进行接触，重点是支持在宪法框架内组织高质量的选举。联刚稳定团还每月与民间社会、议员、世界银行、国际货币基金组织和伙伴协调小组进行接触，为审计法院的全面运作和反腐做法进行斡旋。在这方面，为审计法院任命了新法官
每周与国家、省级和地方高级别政治行为体和利益攸关方举行会议，促进对话以及和平解决政治冲突，倡导和帮助在包括安全部门在内的关键机构运作方面以及妇女参政重要性问题上达成共识		会议数量增加的原因是，选举法获得通过和经济形势恶化
	是	联刚稳定团每周与总统、政府和全国独立选举委员会高级官员、议员、参议员、政党和团体领导人、高级司法官员、外交官和民间社会行为体就即将到来的选举进程以及机构和治理改革等一系列问题进行接触。接触工作主要重点于促进透明、可信与和平的选举进程，加强妇女和青年在各级和各阶段的参与。在这方面，联刚稳定团探讨了如何促进主要利益攸关方之间进行建设性交流，以便在全国独立选举委员会和宪法法院有争议的延期后恢复信任。联刚稳定团还为与妇女广播电台合作制作的“女性选举”节目提供编辑和技术支持。主要目标是介绍选举进程，突出各种挑战，并为克服障碍提供可行的解决方案。联刚稳定团还支持民间社会组织拟订

		网上请愿书，呼吁刚果民主共和国所有机构确保候选人名单上有女性。由于持续缺乏共识，斡旋对透明和可信选举进程的影响迄今好坏参半，但与性别平等有关的接触和活动有助于取消选举法中妨碍妇女作为候选人参选的一项规定。这项规定被一项激励措施所取代，根据该措施，妇女至少占 50%的候选人名单上的候选人可免于支付保证金
稳定一致性基金国家指导委员会举行 2 次会议，向国际安全与稳定化支助战略的方案拟订提供支持	1 次	举行了 1 次稳定一致性基金国家指导委员会会议。会议期间，委员会决定将剩余资金共计 1 400 万美元分配给伊图里、北基伍和南基伍省，用于根据全国解除武装、复员、社区恢复和稳定方案开展方案拟订工作，并核准将基金的行政期限延长至 2024 年底。这些资金是为支持实施新的全国解除武装方案筹集的第一批资金，将为受冲突影响地区提供关键支持 会议数量减少的原因是，政府推迟决定提名国家指导委员会共同主席
举行 12 次国际安全与稳定化支助战略协调会议，以更新北基伍、南基伍和伊图里的稳定化建设和和平干预措施图，并部署 12 个考察团，以监测国际安全与稳定化支助战略方案的执行情况	16 次	主持举行 16 次协调会议，包括在伊图里举行 13 次会议，平均有 15 个执行伙伴参加；在南基伍与省级机构举行 3 次会议，包括规划部官员、国家解除武装、复员、社区恢复和稳定方案小组以及其他省级技术服务部门。还与省当局、技术服务部门和执行伙伴举行了双边会议，以促进解除武装、复员、社区恢复和稳定方案在国家和省两级的运作
	13 个	向伊图里、北基伍和南基伍部署了 13 个考察团，以监测国际安全与稳定化支助战略各项活动的执行情况 监测和评价项目以及进行质量控制需要更多的会议和考察团

预期成绩 2.2：进入包容民主空间的机会增多，包括妇女和青年在内的社会关键阶层持续和有意义地参与政治

计划绩效指标

实际绩效指标

2.2.1 通过和实施的关于公共行政、保护人权维护者和获取信息的法案数量(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：3 个；2021/22 年度：3 个)

未实现。议会通过了两项法律：《促进和保护残疾人权利组织法》和《促进和保护土著俾格米人权利法》。《促进和保护残疾人权利组织法》考虑到残疾人的具体需要，包括促进和保护残疾人权利、残疾人融入社会和有效参与公共事务管理的若干创新。《促进和保护土著俾格米人权利法》保障土著俾格米人易于诉诸司法和获得基本社会服务，承认他们不违反法律的活动、习俗和药典，并保障他们充分享有其居住地区的

土地和资源。拟议法案能否通过表决成为法律取决于政治形势和议会的优先事项。因此，人权维护者法和信息获取法已提交议会审议，但没有安排在议会一级进行辩论，不过已向国家人权委员会、人权部和民间社会组织进行宣传。在联合国联合人权办公室与议会人权委员会举行的一次会议上，有人提议制定一项联合宣传战略，让国民议会审查优先法律，以便进行辩论

2.2.2 国家行为体在政治权利及集会和言论自由方面侵犯人权行为的记录在案数目减少(2019/20 年度：741 个；2020/21 年度：900 个；2021/22 年度：600 个)

已实现。联合国联合人权办公室记录了 397 起侵犯政治权利和基本自由的事件，与上一报告期的 631 起相比，减少了 37%。该办公室继续监测和报告侵犯基本权利和自由以及限制政治空间的行为。除其他外，该办公室还记录了继续对新闻自由和民间社会成员产生负面影响的袭击和威胁记者事件，并记录了对行使基本自由的限制。虽然记录中涉及民主空间的大多数侵权行为是由国家人员实施的(352 起，占 89%)，但办公室的记录也显示共有 45 起这类侵权事件可归咎于武装团体和民兵

2.2.3 全国人权委员会处理的公民投诉数量(2019/20 年度：4 440 宗；2020/21 年度：3 000 宗；2021/22 年度：3 000 宗)

未实现。获得国家人权委员会的实时数据仍然是一个挑战。委员会的内部程序要求，关于收到和处理的投诉的数据只有在委员会报告得到验证和正式公布后才会通报，而迄今为止，2021/22 年度报告尚未定稿。由于缺乏资源和数据库管理方面的专门知识，委员会未能在稳定团的报告周期内建立一个国家数据库来输入、汇编和分析这些信息。委员会成员任期延长问题也令人关切，这扰乱了委员会的正常运作。《宪法》没有明确规定委员更换程序，需要国民议会予以讨论和批准。该问题已提交议会，将在 2022 年 9 月的会议期间进行审议

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与致力于善政的国家机构举办 2 期讲习班，以促进妇女和青年参与安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议框架内的和平谈判、和平共处和资源调动	3 期	与致力于善政的国家机构举办了 3 期讲习班，以促进妇女和青年参与安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议框架内的和平谈判与和平共处。讲习班数量增加的原因是在即将到来的选举年之前活动增加
为 140 个民间社会行为体(包括至少 30%的妇女和青年)举办 7 次能力建设和辅导会，以支持民间社会组织重组和振兴其在推进民主治理方面的作用	9 次	为 571 名参与者(包括 195 名妇女)举办了 9 次能力建设和辅导会，以加强民间社会行为体重组和调整其专题小组的能力，使其能够支持坦噶尼喀和北基伍的民主治理。会议和参与者数量增加的原因是，稳定团撤离坦噶尼喀后需要加强民间社会的能力，使其能够积极参与保护平民
为 200 名当地社区成员和领导人，包括城乡受关注地区的年轻人，举办 10 次提高认识和信息会议，以促进和解和社会凝聚力	11 次	为 631 名参与者(包括 416 名妇女)举办了 11 次提高认识和信息会议，以提高社区成员和领导人包括城市地区年轻人的认识，促进和解和社

与国家行为体举行 10 次建立信任会议，讨论如何管理反联刚稳定团的情绪	
支持稳定团任务的多媒体公众宣传运动和外联方案，方法是：(a) 霍加狓电台全天候广播，每周有 2 400 万人收听；(b) 为联刚稳定团数字平台制作 52 个短片；(c) 运营和管理联刚稳定团及霍加狓电台网站，每天上传来自刚果民主共和国各地的文章、故事和照片；(d) 通过使用社交媒体提供可靠信息	会凝聚力。会议和参与者数量增加的原因是，需要促进和解，鼓励年轻人脱离武装团体，以避免操纵和防止暴力 24 次 举行了 24 次建立信任会议，以管理反联刚稳定团情绪，这减少了北基伍、南基伍、伊图里和坦噶尼喀的仇恨言论。会议数量增加的原因是，民主同盟军在贝尼、“3·23”运动在戈马和刚果发展合作社在布尼亚的武装团体活动持续不断，反联刚稳定团情绪上升，因此需要举行更多的建立信任会议，以解释稳定团的任务，向与会者介绍稳定团的成就并缓解紧张局势 是 根据最近的调查，稳定团通过霍加狓电台进行全天候广播，每周听众达 2 400 万人 54 个 为多媒体公众宣传运动制作了 54 个视频，包括在主要平台(脸书、推特和 Instagram)上传播的 48 个视频。视频数量增加是因为需要打击错误信息 是 联刚稳定团网站共上传 286 篇文章、新闻稿和报告，其中 79 篇为英文，207 篇为法文。此外，当天的 365 张照片通过电子邮件分发，然后在 Flickr 和稳定团社交网络(推特、脸书和 Instagram)上发布，突出显示稳定团的活动 是 通过使用社交媒体提供了可靠的信息，特别是为了打击和消除错误信息。为此，制作了 6 个视频，在各种活动中播放
针对教育机构的学生举行 3 次提高认识会议，促进就稳定、和平与安全、支持国家机构和联刚稳定团逐步撤离展开政治对话	1 次 2022 年 5 月 27 日在庆祝联合国维持和平人员国际日期间，在金沙萨举行了 1 次提高认识会议。另外两次会议于 2022 年 9 月举行。推迟的原因是与 COVID-19 大流行有关的集会限制，以及反联刚稳定团的情绪，这阻碍了与公众进行有意义的互动
通过霍加狓电台为来自金沙萨、戈马、布卡武、布尼亚、贝尼和卡莱米的妇女组织和民间社会组织的 200 人举办 10 次提高认识课程，提高他们对增强妇女权能和获得包容各方的民主空间的认识	17 次 为 2 000 人举办了 17 次提高认识课程，内容涉及增强妇女权能和获得包容各方的民主空间、妇女参与发展、性别平等和扩大妇女技能和行动、教育、残疾妇女和妇女权利 课程和参与者数量增加的原因是，在所访问地点的兴趣增加，并在反联刚稳定团情绪的背景下通过电台开展外联活动

为 120 名记者(其中包括至少 30%的女记者)举办 4 次讲习班,开展 1 次媒体宣传活动,促进媒体宣传对性别问题有敏感认识且无性别歧视,并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道

7 次 为 200 名参与者(其中包括 30%女性)举办了 7 次讲习班,以促进媒体宣传对性别问题有敏感认识且无性别歧视,并加强媒体对妇女参与政治、和平与安全倡议的报道。讲习班和参与者数量增加的原因是记者的兴趣增加

利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人,围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民精神原则,与青年代表举办 5 次公开小组辩论

1 次 组织了 1 次有妇女参加的媒体宣传活动,以促进受不安全因素和武装团体活动影响地区的持久和平

4 次 利用被称为“和平卫士和妇女大使”的地方城市领导人,围绕积极的男子气概和促进性别平等的公民精神原则,在 4 个地点与青年代表举办了 4 次提高认识讲习班,包括为基伦巴的青年记者开展提高认识运动,以通过媒体促进性别平等和通过拉近妇女与媒体的距离来提升妇女形象;围绕通过积极的男子气概与和平文化在青年领导人中促进负责任的公民意识举办了 3 次提高认识讲习班,来自青年协会、大学、青年议会和青年理事会的共计 240 人参加了讲习班,其中包括 77 名女童和 163 名男童。基伦巴由于地区安全局势,有 1 个讲习班无法举办

预期成绩 2.3: 国家机构建立和维护法治与安全的能力得到加强

计划绩效指标

实际绩效指标

2.3.1 刚果国家警察改革行动计划(2020-2024 年)中与专业精神、问责制和体制框架有关的优先行动的执行率(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 15%; 2021/22 年度: 30%)

未实现。在改革行动计划确定的支持刚果国家警察机构发展的优先项目中,只有 11%得到执行。执行率降低的原因是缺乏政治意愿,导致推迟发放分配给改革紧急优先事项的预算

2.3.2 监狱中被审前羁押人员所占百分比下降(2019/20 年度: 73%; 2020/21 年度: 70%; 2021/22 年度: 67%)

未实现。伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀和中开赛监狱的审前羁押人员占囚犯的 76%。百分比增加的原因是,2021 年 5 月戈马和布尼亚两省宣布戒严状态后,民事司法机关的刑事管辖权移交给军事司法机关,军事司法机关不堪重负,导致这两个省的审前羁押人员增加;由于武装团体活动加剧,逮捕人数增加

2.3.3 与监狱安全有关事件(2019/20 年度: 5 起; 2020/21 年度: 13 起; 2021/22 年度: 10 起)

已实现。2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间,由于稳定团继续向国家监狱当局提供辅导以及技术和后勤支助,没有发生与监狱安全有关的重大事件

2.3.4 受国家当局积极在场并行使权力有效加以解决或管理的武装冲突或族群间暴力影响的村庄群数量增加(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 4 个)

已实现。受族群间暴力影响的 5 个村庄群建立了正常运作的冲突解决机制,表明国家当局有能力有效解决和管理冲突

	村庄群数量增加的原因是通过国际安全与稳定化支助战略开展方案执行和政治接触工作，并与解决传统冲突协商委员会合作通过省级保护和冲突解决机制进行接触
2.3.5 报告信任司法系统的刚果人所占百分比提高(2019/20 年度：29%；2020/21 年度：30%；2021/22 年度：32%)	没有相关数据。由于与开发署的合同敲定工作出现延误，没有进行民意调查

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与负责改革的刚果国家警察委员会就改革行动计划(2020-2024 年)的执行工作进行日常监测和宣传，以促进刚果国家警察的机构发展	是	通过与刚果国家警察改革机构合署办公，提供日常监测和辅导。为促进刚果国家警察的机构发展共开展了 197 次辅导和监测活动，并在改革监测委员会执行秘书处内提供技术援助和咨询服务
通过合署办公每日监督刚果国家警察总稽核局高层的工作，促进问责、尊重人权和打击有罪不罚现象，监测内部审计和监督团，调查有关警察侵犯人权的投诉	是	稳定团继续优先开展与刚果国家警察领导层的宣传工作，并进行了 265 天的合署办公，以通过改进投诉小组和审计评价工作，支持在追究责任和打击有罪不罚现象方面取得进展。稳定团还努力改善刚果国家警察总稽核局的运作，以确保尊重人权、基本自由和国际执法标准
与联合国国家工作队合作，为 120 名参与者(包括至少 30%的妇女)举办 4 次讲习班，以支持政府在伊图里、北基伍、南基伍和坦噶尼喀完成人道主义-发展-和平联系的推出工作	2 次	举办了 2 次讲习班，包括为来自省政府、民间社会和捐助方的 18 名参与者(包括 6 名妇女)举办 1 次讲习班，讲习班就在该省实施联系办法的方式达成了共识；为来自省政府、民间社会和捐助方的 30 名参与者(包括 5 名妇女)举办 1 次讲习班，以制定坦噶尼喀建设和平战略成果框架，目的是将过渡计划优先事项转化为可衡量的方案活动，并为联合国国家工作队 2022-2024 年度联合工作计划提供信息 讲习班和参与者数量减少的原因是伊图里、南基伍和北基伍尚未实施联系办法
在开赛和中开赛建立关于预防冲突和建设和平倡议的 2 个监测机制，以防止暴力冲突死灰复燃	2 个	在开赛和中开赛建立了 2 个预防冲突和建设和平机制。通过这些机制，联合国联合人权办公室继续监测局势，并提供报告和分析，作为族群间冲突的预警
举行 1 期联合讲习班，每月与联合国国家工作队、合作伙伴以及国际和国内利益攸关方进行磋商，每季度与捐助方、国际金融机构、区域组织和其他国际行为体进行磋商，以支持国家当局实施联合过渡战略，包括为联合过渡战略的实施制定 1 份路线图，建立技术	1 期 是	与坦噶尼喀妇女网络和青年网络协作，为 100 多名女性参与者举办了 1 期联合讲习班，以在联刚稳定团在该省过渡的背景下加强社区联系，促进社会凝聚力 过渡问题联合工作分组定期开会，讨论和监测联合过渡计划执行进展情况。联合国国家工作

和战略层面的协调机制以监督和指导其实施工作，并制定战略传播倡议，以支持传播关于该计划的信息并加强各族群对该计划的主观能动性

每月与和平、安全与合作框架成员国、安全理事会成员和其他主要外交伙伴进行磋商，以确保它们参与支持使刚果民主共和国实现稳定的工作和支持联合过渡战略

每月与双边和多边伙伴的武官、内务安全专员和政治顾问举行协调会议，以促进在安全部门改革问题上采取协调一致的方法支持政府

队及其合作伙伴在坦噶尼喀举行了 1 期讲习班，以制定 2022-2023 年度的联合工作计划，促进协调一致和协同增效，避免合作伙伴之间的重复。该计划包括基于现有建设和平努力的过渡优先事项，并围绕四条轴线展开：(a) 加强机构，巩固和平、安全和社会凝聚力；(b) 为强劲、有韧性、包容和可持续的增长奠定基础；(c) 发展基础设施以支持增长；(d) 改善社会服务和人道主义援助

与联合国系统各实体、政府和民间社会组织的代表举办了 1 期讲习班，以最后确定和统一关于联合过渡计划所列 18 项基准和指标的数据

最后，组织了一次务虚会，目的是交流经验教训，并确定良好做法和需要改进的领域，务虚会期间制定了路线图

是 稳定团通过斡旋，在金沙萨与来自民间社会、政府、宗教领袖、区域外交官和区域组织代表的各利益攸关方举行了 22 次会议，以促进对话，寻求就 2023 年选举的筹备工作达成共识，并强调支持履行大湖区问题国际会议国家监督机制下的区域政治承诺，以及落实南共体的建议。在戈马和布卡武，稳定团定期向外交官通报政治局势，并就如何执行联合过渡战略交流信息

磋商数量增加的原因是，鉴于选举前的情况、刚果民主共和国东部暴力再起、需要就全国独立选举委员会成员的选择达成共识、修订选举法以及需要支持内罗毕进程，因此需要更多的参与

2 次 举行了 2 次会议，包括与国际伙伴和联合国伙伴举行联席会议，向他们介绍联合国在刚果民主共和国的过渡情况，并说明伙伴在支持过渡计划方面的作用。在同次会议上，讨论了安全部门治理问题。国民议会国防和安全委员会主席是会议的重要嘉宾，他在会上谈到必须制定一项共同政策和战略，以促进协调刚果民主共和国安全部门改革工作，改进产出。第二次会议着重分享不同合作伙伴的最新情况和进展及其在该部门的干预措施，并讨论了 2022 年的未来预测和可能的伙伴关系

会议数量减少的原因是工作重点发生转变，更多地参与国家协调、支持军队征兵宣传进程，更多地参与安全部门治理相关活动

每月监测北基伍、南基伍、伊图里、坦噶尼喀和金沙萨司法当局关于战争罪、危害人类罪和其他严重侵犯人权行为的调查和起诉工作，并为其举办 5 期关于这些工作和司法保护措施的培训班

与司法部官员举行 10 次高级别磋商，讨论将对通过适用联合国人权尽职政策查明的 25 起违规行为采取何种纪律或司法措施

与刚果民主共和国武装部队审计长和其他高级司法官员举行 12 次会议，就起诉战略和案件优先次序提供战略咨询

是

6 期 在诉讼期间每月举行监测会议；制定并执行了受害者和证人司法保护措施，确保他们出庭

与开发署一道为民事和军事治安法官、法院院长和当然治安法官举办了 6 期主题为“评价和更新省级起诉战略”的起诉战略讲习班。包括 12 名妇女在内的共 132 人参加讲习班，讲习班的目的是评估有关省份起诉严重罪行的情况

讲习班数量增加是由于卡南加至奇卡帕的公路不通，需要在卡南加和奇卡帕分别举办讲习班

4 次 举行了 4 次会议，包括 3 次磋商会议，通过会议组建了由人权顾问、副总理兼内政、安全、权力下放和习俗事务部长以及刚果国家警察总稽核局研究和规划主任领导的监测委员会三方能力建设团，处理刚果国家警察后续行动委员会的培训问题；与刚果国家警察总监察长举行后续会议，讨论 2021 年 12 月 30 日在姆班达卡发生的事件，期间警方在镇压公众示威时过度使用武力。已向监察长发出程序说明，要求调查警方在示威期间的行为，将调查结果提交上述副总理，并将肇事者绳之以法

磋商数量减少的原因是，尽管 6 个标志性案件因属于军事法院管辖范围而被上报给刚果民主共和国武装部队审计长，但通过适用人权尽职调查政策查明的案件数量减少

12 次 与刚果军事司法当局举行了 12 次会议。其中包括与最高上诉法院第一院长举行了 2 次会议，主张将 2021 年 11 月人权维护者在姆班达卡被捕案件提交至最高上诉法院，在合理时限内并在充分尊重被告权利的情况下进行审理；举行 2 次后续会议，使案件退回姆班达卡接受调查，并使人权维护者于 2022 年 6 月底获释；与第一院长举行 1 次会议，坚持要求为永比案的受害者和证人采取适当的保护措施；就此案与检察长办公室举行了 7 次会议，评估寻找 Floribert Chebeya 的犯罪同伙 Fidèle Bazana 尸体的调查进展情况，Fidèle Bazana 被宣布于 2010 年 6 月 2 日遇害，其尸体一直没有找到，因此，联合国联合人权办公室得以为法医检查提供支助，并为在刚果民主共和国境外居住数年的一名关键检方证人在高级军事法院出庭提供资助

与司法部和人权部官员举行 24 次高级别会议，以推动追究责任，促进人权、公民权利和政治权利，打击有罪不罚现象，促进全国和解，并推动为侵犯人权行为受害者提供赔偿

20 次 举行了 20 次会议，包括与过渡时期司法联合委员会举行了 10 次会议，为启动过渡时期司法协商举行了 10 次筹备会议。与过渡时期司法联合委员会举行的会议包括来自司法部、人权部、议会、议会人权委员会、国家人权委员会和民间社会的与会者。会议的目的是起草过渡时期司法思考和指导联合委员会的职权范围、过渡时期司法路线图、五个小组委员会的业务计划和协商调查问卷；并筹备实际协商会议。通过这些会议在 4 个省(坦噶尼喀、开赛、北基伍和中刚果)启动了全国过渡时期司法协商会议。联合国联合人权办公室参加了与人权部技术秘书处举行的 10 次筹备会议，以启动实地协商会议。该办公室还参加了为调查员和主管举办的 2 次关于过渡时期司法基本原则的培训讲习班，并参加了关于真相、正义、赔偿和保证不再发生的必要性的定性和定量数据的收集工作

会议数量减少的原因是人权部长和司法部长无法出席

与司法部和人权部官员举行 6 次高级别倡导会议，以追究被控违反国际人道法或侵犯和践踏人权者的责任

12 次 与司法当局举行了 12 次会议，跟进标志性案件，特别是大开赛地区的 16 个优先案件，主要是奇苏库、恩冈扎、马伦加、穆隆博迪、卡马科和卡莫尼亚的案件，以及开赛联合国专家遇害案。会议期间，联合国联合人权办公室讨论了每个案件的技术和司法方面，并提议提供法证专门知识，以加快这一进程。这样使继续对 6 个案件进行审前调查，将这些案件提交高级军事法院和下级军事法院，开始对永比案进行审理，并对联合国专家遇害案和 Chebeya 案作出判决和裁定。虽然最初计划与司法部和人权部举行会议，但由于有关案件属于军事法院的管辖范围，决定与司法当局和刚果民主共和国武装部队审计长举行会议

会议数量增加的原因是继续对 6 个案件进行审前调查

对 2 700 名刚果国家警察(其中 20%为女警)进行调查程序和犯罪现场保护(包括法证技术)方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法

1 668 名 对 1 668 名警察(其中 20.9%为女警)进行调查程序和犯罪现场保护(包括法证技术)方面的培训，同时考虑到促进性别平等的办法。培训的警察数量减少是由于受 COVID-19 大流行影响，每期培训人数限制为 20 人

每周向 7 个优先地区的司法当局提供关于加强刑事司法链运作、正当程序(包括司法保护)和减少非法羁押等方面的咨询和指导

各分组每月举行技术会议,讨论打击有罪不罚现象和司法部在执行国家司法改革政策优先行动计划方面的表现;举行 2 次技术后续工作委员会会议;举行 1 次指导委员会战略会议,以支持对 2021 年优先行动计划执行情况的监测

推动各后续工作委员会举行 45 次会议,讨论刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察的侵犯人权行为,以提高对于人权尽职政策的认识并提供相关培训

与议员、法官、检察官和律师举行 5 次宣传会议,以通过关于保护参与重罪审判的受害者、证人、人权维护者和司法人员的拟议法律

是 稳定团每周在伊图里、北基伍、南基伍、坦噶尼喀和中开赛向民事和军事司法当局提供咨询和指导,内容涉及加强司法系统的运作、正当程序、减少审前羁押和监狱过度拥挤。通过民事和军事司法流动听证会将 600 人(598 名男子和 2 名妇女)定罪,包括 62 人被判强奸罪;将 1 010 名被拘留者(992 名男子和 18 名妇女)的拘留正规化;宣告 92 名被告无罪(86 名男子和 6 名妇女);释放了 130 名被拘留者(121 名男子和 9 名妇女)。此外,稳定团还支持对国家警察拘留设施进行司法检查,使 1 160 名被拘留者(1 082 名男性和 78 名女性,包括 77 名未成年人)获释,1 219 名被拘留者(包括 59 名妇女和 49 名未成年人)被移交。通过支持执行关于减刑的总统令,使 353 名被定罪囚犯获释,其中包括 12 名妇女。联刚稳定团还通过倡导工作促成布尼亚监狱和贝尼监狱释放了 143 名被拘留者,包括 52 名妇女

5 次 各分组举行了 5 次关于打击有罪不罚现象和司法部业绩会议、1 次技术后续工作委员会会议和 1 次指导委员会会议,使能够制定国家打击国际犯罪战略和性暴力受害者赔偿机制,巩固国家反腐战略,并在国家一级设立拘留问题常设监测委员会。会议数量减少的原因是司法部的合作伙伴无法出席会议

74 次 在受武装冲突影响地区和金沙萨举行了 74 次后续工作委员会会议,其中刚果民主共和国武装部队举行了 28 次会议,刚果国家警察举行了 46 次会议。会议期间,后续工作委员会讨论了刚果民主共和国武装部队和警察侵犯人权的行为,提出了补救措施,包括纪律处分或司法制裁。因此,这些委员会是打击有罪不罚现象的宝贵工具,特别是在冲突不断的地区

会议数量增加的原因是,乌维拉、金沙萨或戈马等多个后续工作委员会以前不定期举行会议,现在开始定期举行会议,这表明国防和安全部队更多地参与对其下属官员侵犯人权行为采取后续行动

10 次 为 57 名议员(包括 12 名妇女)和国民议会常设人权委员会成员举办了 10 次简报会。这些会议提供了一个机会,让议员们了解各种人权问题,并倡导国家人权委员会推动通过国民议会仍待

		通过的几项与人权有关的法案，如关于保护人权维护者、艾滋病毒感染者权利、土著人民权利、获取信息和反部落主义的法案
		会议数量增加是因为议员们要求举行会议以解决受冲突影响地区监测拘留场所、仇恨言论和人权等问题的次数增加
与刚果国家警察和刚果民主共和国武装部队就促进性别平等的保护平民措施和安全部门改革举行 2 次能力建设会议	5 次	与刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和其他安全部队围绕积极的男子气概、将性别平等观念纳入主流和促进性别平等的平民保护措施举行了 5 次能力建设会议。联刚稳定团还促进妇女参与安全机构，为此为 90 名女军官和 50 名女警官举办辅导班，重点是高级别领导能力和职业发展，以增加她们晋升和参与决策的机会。会议数量增加的原因是，对这一专题的兴趣增加，特别是在刚果民主共和国总统被指定为非洲联盟积极男子气概倡导者之后
在 4 个省组织 50 场民间流动法庭听证会，以减少积压的案件，解决非法和长期拘留问题	141 场	在稳定团的后勤支助下，组织了 141 场流动法庭听证会，包括在卡南加(58)和卡莱米(63)监狱每周举行 121 场听证会；在联刚稳定团根据联合司法改革支助方案提供的技术和财政支持下，在 12 所监狱举行了 20 场民事和军事流动听证会。流动听证会数量增加的原因是，在稳定团逐步撤出卡莱米和卡南加的情况下，这些地区监狱的流动听证会次数增加
为 120 名司法警察、书记员和治安法官举办 4 期讲习班，介绍如何改善刑事司法链的运作	13 期	在北基伍省(1)、南基伍省(2)、坦噶尼喀省(6)和中开赛省(4)为 441 名司法警察、书记员、检察官办公室秘书和治安法官(313 名男子和 128 名妇女)举办了与其职责有关的 13 期专题讲习班。讲习班和参与者数量增加的原因是，随着稳定团撤出中开赛省和坦噶尼喀省，需要加强这些省司法机构的能力
为总稽核局 40 名负责司法和监狱事务的人员举办 1 期讲习班，内容是建设他们的专业能力和改善服务	否	总稽核局负责司法和监狱事务的人员因有其他优先事项而无法出席，因此没有举办讲习班。为筹备讲习班举行了几次会议，稳定团与开发署一道为讲习班起草并分享了职权范围
对 4 个省的法院和检察机关进行 8 次司法评估，并就评估结果举办恢复原状问题讲习班	8 次	民事和军事司法当局在 5 个省组织了 8 次对下级法院、检察机关和监狱的司法评估和检查。例如，通过在北基伍进行的司法检查审查了 2 168 份档案，释放了 130 名审前羁押人员，并将 18 名与成年人关押在一起的未成年人移交国家机构看管和教育，将其档案移交少年法庭

举行 15 场新闻发布会,内容涉及和平与安全,对刚果国家警察、刚果民主共和国武装部队和司法系统的支持,人权以及记者成为袭击对象等问题	11 场	霍加狄电台和脸书直播了 11 场关于和平与安全的新闻发布会。新闻发布会数量减少是因为与 COVID-19 大流行有关的限制
为司法部 200 名官员举办 10 期关于实施国家监狱法改革的规划讲习班; 举办 2 次关于涉及改革的项目、方案和政策的评价会议	20 期	为司法部 315 名官员举办了 20 期关于实施国家监狱法改革的规划讲习班,以起草和审查 4 项监狱法(10 期); 通过监狱改革实施行动计划(1 期); 起草关于监狱卫生保健的部际法令(2 期); 起草关于监狱工作人员培训学校的地位和运作的法令(1 期); 起草为儿童保护相关法律的适用提供指导的法令(1 期); 制定标准监狱建筑设计并更新监狱地图(3 期); 讨论监管框架(2 期)。讲习班数量增加是由于政治参与程度高,特别是现任司法部长的参与
	5 次	举办了 5 次关于涉及改革的项目、方案和政策的评价会议。会议数量增加的原因是,需要解决监狱死亡人数增加的问题
按照管理女囚犯和违法儿童行动计划的实施工作,培训 10 名女性管理人员管理女子监狱	21 名	按照管理女囚犯和违法儿童行动计划的实施工作,派出了 21 名女性管理人员接受女子监狱管理培训。受训人数增加的原因是,监狱部门和开发署资助了一些培训班
为 200 名警察(其中 30%为女性)举办 10 期关于防止性暴力和保护性暴力受害者的培训班	35 期	为 690 名警察(其中 21%是女警)举办了 35 期关于预防性暴力和保护性暴力受害者的培训班。培训班和参与者数量增加的原因是,在伊图里和北基伍等受武装团体活动影响的地区,当地警察的需求增加
为 250 名警察(其中 30%为女性)举办 1 期培训师培训班,内容涉及调查程序、犯罪现场保护和法证技术	19 期	为 367 名警察(其中 16%是女警)举办了 19 期犯罪现场管理、法证技术和调查程序方面的培训师培训班。培训班和参与者数量增加的原因是,地方警察特别是热点地区和受武装团体活动影响的地区警察提出的请求数量增加。稳定团还与刚果国家警察的技术和科学部门合作,培训了 20 名女警,帮助她们了解作为犯罪现场警察第一反应人员所发挥的作用,以此加强警察在犯罪现场管理方面的能力
对 180 名男性安保人员、30 名女性安保人员、30 名辅助人员和 20 名少年拘留中心工作人员进行监狱管理培训	是	对 525 名男性安保人员、150 名女性安保人员、110 名辅助人员和 35 名少年拘留中心工作人员进行监狱管理培训。受训人数增加的原因是,由于袭击监狱的风险增加,省级覆盖面扩大

构成部分 3：支助

59. 稳定团的支助构成部分继续通过提供相关产出，提供有效和高效的后勤、行政和安保服务，支持执行稳定团的任务。

预期成绩 3.1：向稳定团提供快速、切实、高效和负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
3.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度：72.7%；2020/21 年度：90%；2021/22 年度：90%)	核定飞行时数使用百分比为 74.2%。百分比较低是由于东道国因 COVID-19 大流行而对省际流动实施限制
3.1.2 核定国际员额的年均空缺率(2019/20 年度：11.8%；2020/21 年度：11.4%；2021/22 年度：11.5%)	实际年平均空缺率为 11.9%。空缺率较高的原因是，最后确定职位空缺和选定候选人入职均延迟，以及一些候选人谢绝聘用，导致重新公布职位空缺
3.1.3 女性国际文职人员年均百分比(2019/20 年度：29.9%；2020/21 年度：38%；2021/22 年度：42%)	女性国际文职人员年平均百分比为 32.2%。比率较低的原因是，征聘中大量安置了缩编特派团的工作人员，这些工作人员主要是男性；以及女候选人谢绝聘用
3.1.4 国际候选人名册征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2019/20 年度：84 天；2020/21 年度：62 天；2021/22 年度：62 天)	按名册征聘国际工作人员从空缺通知到期到选定候选人平均需要 67 天。天数增加的原因是，由于选中一名男性、而非女性候选人，导致甄选决定延迟
3.1.5 国际候选人具体员额征聘从空缺通知结束到选定候选人的平均天数(2019/20 年度：119 天；2020/21 年度：120 天；2021/22 年度：120 天)	国际候选人的具体员额征聘从空缺通知到期到选定候选人平均需要 230 天。天数增加的原因是，由于候选人和面试小组成员不在，安排胜任能力面试的时间超过了目标时限，因而面试进程出现延误；外勤中央审查理事会要求进一步的澄清；以及推荐男性候选人、而非女性候选人而增加的程序时间
3.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度：74；2020/21 年度：100；2021/22 年度：74)	环境管理记分卡上的总得分为 83 分。联刚稳定团自环境战略开始以来已取得显著进展。在本报告所述期间，尽管在稳定团缩编和重组方面遇到挑战，而且最近国内出现了不稳定，但情况继续改善，并得到“满意”评价。与 2020/21 年度相比，营地检查率和环境纠正行动的完成率有所提高。可再生能源发电的比例在所有特派团中最高，因为有水力电网供电。可采取的主要改进办法是能源计量、完成现场能源研究和能源效率措施，如发电机同步和安装发光二极管(LED)灯。在本报告所述期间，还观察到废物处理场检查次数减少，特遣队所属装备库存量增加
3.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度：97.3%；2020/21 年度：98.5%；2021/22 年度：98.5%)	在所有信息和通信技术事件中，有 89.0%的事件在高、中、低各紧要级别既定目标内获得解决。百分比低于计划的原因是与 COVID-19 大流行有关的远程工作和替代工作安排方面存在困难

3.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度: 80.0%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 85%)

外地职业安全风险管理政策的遵守率是 90%。遵守率较高的原因是, 由于与 COVID-19 大流行有关的限制减少, 职业安全与健康实施计划得到了更好的执行。这方面活动包括职业安全与健康委员会的定期会议; 进行职业安全与健康培训; 向外地主管介绍他们在职业安全与健康方面的责任; 对稳定团设施, 包括仓库、车库、电源和发电机房进行工作场所安全评估

3.1.9 基于 20 项基本关键业绩指标得出的财产管理指数总分(2019/20 年度: 1 872; 2020/21 年度: 1 830; 2021/22 年度: 2 000)

基于 20 项潜在关键业绩指标的财产管理指数总得分为 1 878。稳定团问责制分项指数得分为 1 000, 管理工作分项指数得分为 878 得分较低的原因是, 稳定团在 20 项主要业绩指标中有 1 项未能达到, 即“呆滞库存”指标, 因为一些库存物品已超过 6 个月未使用

3.1.10 在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的情况占比(2019/20 年度: 20%; 2020/21 年度: 20%; 2021/22 年度: 20%)

在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划 1.2%。出现差异的原因是, 由于 COVID-19 大流行导致供应链中断, 推迟了购买支持当地机构的设备和材料

3.1.11 截至 6 月 30 日已按谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2019/20 年度: 72%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 75%)

截至 2022 年 6 月 30 日, 61.6%的特遣队人员入住符合标准的联合国宿舍。百分比比较低的原因是, 由于优先考虑与军事态势变化以及改进基地防御和部队保护领域有关的项目, 导致维修延迟

3.1.12 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度: 97%; 2020/21 年度: 98%; 2021/22 年度: 98%)

89.5%的供应商符合联合国口粮交付、质量和储存管理标准。百分比比较低的原因是全球供应链中断和银行信贷额度限制

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改进服务		
按照环境战略, 执行全特派团环境行动计划	是	根据行政当局的环境战略, 实施了全稳定团环境行动计划
为执行供应链管理战略和蓝图提供支助	是	供应链管理蓝图和战略的实施已完成 95%。稳定团仍在审查合同管理科最佳定位的备选方案
审计、风险和合规服务		
执行管理层接受的定于年底(12 月 31 日)前予以执行的内部事务监督厅 25 项建议以及上一财政年度审计委员会的 20 项建议	部分	稳定团执行了定于年底(12 月 31 日)前予以执行的内部事务监督厅的 11 项建议中的 8 项 在管理层接受的上一财政年度审计委员会的 31 项建议中, 29 项已执行, 1 项因时过境迁而不必执行, 1 项仍未审结
航空服务		
运行和维护共 39 架飞机, 包括 9 架固定翼飞机、30 架旋翼飞机和 3 架无人机	40 架	运行和维护的 40 架飞机包括 9 架固定翼飞机和 31 架螺旋翼飞机以及 3 架无人驾驶飞机

		旋转翼飞机数目增加的原因是增加了 1 架 Mi-17 飞机, 以确保始终有 5 架 Mi-17 飞机可供使用, 从而确保业务连续性
为所有服务, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送, 提供共计 17 824 个计划飞行时数, 其中商业公司提供 6 264 小时, 军方提供 11 560 小时	13 219 小时	为所有服务提供的 13 219 个飞行时数, 包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送, 提供了商业公司飞行 5 194 小时, 军方飞行 8 025 小时
监督 39 架飞机以及 8 个机场和着陆点的航空安全标准	40 架 8 个	飞行时数较少是由于东道国因 COVID-19 大流行而对省际流动实施限制 进行的航空安全标准监督: 飞机 机场和着陆点
预算、财务和报告服务		
根据授权, 为 10.546 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	是	根据授权, 为 10.427 亿美元预算提供了预算、财务和会计服务
按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》, 敲定稳定团年度财务报表	是	按照《国际公共部门会计准则》和《联合国财务条例和细则》, 敲定了稳定团年度财务报表
文职人员服务		
根据授权, 为 2 560 名文职人员(618 名国际工作人员、1 567 名本国工作人员、57 个临时职位和 318 名联合国志愿人员)提供人力资源服务, 包括协助处理报销、应享福利和津贴、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理	2 529 名	向以下数量的人员提供了人力资源服务: 根据授权, 为 2 529 名文职人员(614 名国际工作人员、1 556 名本国工作人员、55 名担任临时职位人员和 304 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务, 包括协助处理索偿、待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理
为 5 408 名文职人员提供特派团内培训课程, 为 95 名文职人员提供特派团外培训	6 030 名	人数低于计划, 原因是国际工作人员和本国一般事务人员的空缺率较高 6 030 名文职人员在稳定团内接受了培训 为 22 名文职工作人员的团外培训提供了支助 团内接受培训的文职人员人数高于计划, 原因是更多进行了可让更多人参加的虚拟培训 接受团外培训的文职人员人数低于计划, 原因是 COVID-19 大流行病的旅行限制继续影响计划的培训活动
协助处理文职人员非培训类 5 400 项特派团内差旅申请和 235 项特派团外差旅申请以及培训类 95 项差旅申请	3 420 项	处理了 3 420 项任务区内非培训类旅行申请。任务区内旅行申请次数低于计划, 原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制继续产生影响

	265 项	处理了 265 项任务区外非培训类旅行申请。任务区外旅行申请次数增加的原因是医疗护送次数增加
	206 项	处理了 206 项文职人员培训类旅行申请。旅行申请数目增加是因为决定让更多本国工作人员参加内部培训班，以建设国家能力
设施、基础设施和工程服务		
为稳定团在 12 个地点的 106 个驻地提供保养和维修服务	106 个	在 12 个地点为 106 个稳定团驻地提供了维护和修理
实施 6 个建造、翻修和改建项目，包括建造/维修 300 公里道路、10 个涵洞和 8 座桥梁、8 个简易机场和 60 个直升机停机坪	135 公里	建造和维护了 135 公里道路、1 个涵洞、1 座桥梁、8 个机场和 60 个直升机停机坪。道路公里数、涵洞和桥梁数减少的原因是，根据维持和平战略伙伴关系办公室的建议和新的部队部署格局计划，优先考虑了营地的修复和建造以及其他地面改善任务
运作和维护 869 台联合国所属发电机和 3 707 套太阳能发电板/发电设备，以及与当地供应商签订的电力服务合同	862 台	运行和维护了 862 台联合国所属发电机。发电机数目减少是因为核销了 7 台发电机
	3 707 套	运行和维护了 3 707 套太阳能发电板/发电设备
运作和维护联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 23 套废物处理设备、8 个地点的 33 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)	是	运行和维护了联合国所属供水和水处理设施(包括 8 个地点的 26 套废物处理设备和 8 个地点的 33 套水处理和净化设备以及 6 个地点的 6 套瓶装水设备)
		废物处理设备数目增加的原因是安装了更多的废水处理设备，因为稳定团鼓励按照联合国外地特派团环境政策和准则使用内部污水处理设施
提供废物管理服务，包括收集和处置 12 个地点的液体和固体废物	部分	提供了废物管理服务，包括收集和处置 10 个地点的液体和固体废物地点数减少的原因是关闭了卡南加和奇卡帕的办事处
在 9 个地点提供清洁、场地保养、病虫害防治和洗衣服务，在 9 个地点提供餐饮服务	是	在 9 个地点提供了清洁、场地维护、虫害防治服务
燃料管理服务		
管理 41 个地点内所有配送点和储存设施(包括 8 个储存设施和 33 个配送点)的 3 240 万公升汽油(其中 1 810 万公升用于空中业务，490 万公升用于陆运，940 万公升用于发电机和其他设施)及机油和润滑油的供应和储存	2 710 万公升	在 41 个地点(包括 8 个储存设施和 33 个配送点)为发电机和其他设施供应和储存了 2 710 万公升汽油，其中 1 120 万公升用于空中业务，540 万公升用于陆运，1 050 万公升用于发电机和其他设施
		航空燃料消耗减少的原因是，东道国因 COVID-19 大流行对省际流动实行限制，飞行时数减少

陆运燃料消耗较高是由于巡逻和检查增加，这些活动在 COVID-19 大流行高峰期间被推迟

发电机燃料消耗量增加的原因是布卡武水电项目未完成，以及刚果民主共和国各地国家电网的电力供应不可靠

地理空间、信息和电信技术服务

提供 5 270 部手提式便携无线电台、1 848 部车用移动无线电台和 232 部基站无线电台，并为其提供支持	5 196 部	提供和支持了 5 196 部手提式无线电台。手提便携式无线电台数目减少的原因是核销数目增加，因为有些型号不再得到制造商的支持，或者没有在加密网络上传输的功能
	2 424 部	提供并支持了车 2 424 部用移动无线电台。移动无线电台数目高于计划，原因是核销进程出现延误以及继续支持在关闭地点的活动
	232 部	提供和支持了 232 部基站无线电台
运营和维护 40 个调频广播电台和 10 个广播节目制作设施	50 个	运行和维护了 50 个调频广播电台广播电台，数目增加是由于在 10 个地点安装了 10 个广播电台，播放新的儿童广播频道 Bana Okapi 的节目
	9 个	运作和维护了 9 个广播节目制作设施，数目减少是由于在卡南加关闭办事处后拆除了电台制作设施
运行和维护提供语音、传真、视频和数据通信的网络，其中包括 32 个甚小口径终端和 115 个微波链路，并提供卫星和移动电话服务计划	34 个	运行和维护了 34 个甚小口径终端。终端数目增加的原因是在金沙萨和戈马实施了因特网复原力举措，以解决连通性差和光纤电缆被切断的问题
	124 个	运行和维护了 124 个微波链路。微波链路数目增加的原因是基础设施升级，以支持远程工作和电子通勤以及卫星和移动电话服务
为平均 3 791 名文职和军警最终用户提供 3 823 台计算设备和 832 台打印机并给予支助，为特遣队员联网和其他共同事务提供 1 311 台计算设备和 48 台打印机并给予支助	3 966 台	为平均 3 791 名文职和军警最终用户提供了 3 966 台计算设备并给予支助。计算设备数目高于计划的原因是核销程序出现延误
	758 台	为文职和军警最终用户提供 758 台打印机并给予支助。打印机数目低于计划的原因是用于替换已核销打印机的打印机到货延迟
	1 311 台	为特遣队员联网和其他共同事务提供 1 311 台计算设备并给予支助
	28 台	为特遣队人员联网以及其他共同事务提供 28 台打印机并给予支助
支持和维护 27 个地点的 42 个局域网和 14 个广域网	45 个	在 22 个地点支持和维护了 45 个局域网和 18 个广域网。

			局域网数目增加的原因是在卡南加增设了 2 个局域网，以支持联刚稳定团与开发署和粮食署的联合办事处，并在戈马联刚稳定团-刚果民主共和国武装部队联合行动中心增设了 1 个局域网 广域网数目增加的原因是，在贝尼、布卡武、布尼亚和戈马向部队提供的支助增加，即通过无人驾驶航空系统进行视频流播和图像传输，以开展保护平民的侦察活动 地点数目减少的原因是合并了金沙萨的办公房地和关闭了 2 个队部
分析覆盖 19 636 平方公里地区的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，并制作 41 份地图	是		收集和分析了 21 966 平方公里的地理空间数据，创建和维护了专题图层，制作了 76 幅地图。地理空间数据覆盖范围扩大和地图数量增加的原因是纳入了大型水体，就大型水体增制了 3 幅地图。此外，根据业务需要制作了 7 份比例为 1: 100 000 的地图，并制作了 25 幅涵盖计划覆盖区以外的联刚稳定团军事基地地图
医疗服务			
运作和维护联合国所属医疗设施(10 个一级诊所/医务室)，支持 9 个地点的特遣队所属医疗设施(50 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院)，并维持与 6 家医院/诊所的合同安排	是		运作和维护了联合国所属医疗设施(7 个一级诊所/医务室)。支持了 9 个地点的特遣队所属医疗设施(39 个一级诊所、2 个二级医院和 1 个三级医院)，并维持了与 7 家医院/诊所的合同安排 联合国所属一级诊所/医务室数目减少的原因是 3 个诊所随外地办事处的关闭而关闭。特遣队所属一级诊所数目减少的原因是部队人数减少 与医院的合同安排数目增加，原因是与外部服务提供商签订了新合同，以填补现有外部服务提供商提供的服务的缺口
维持任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排	是		维持了任务区内 4 个地点和任务区外 2 个地点总共 9 个医疗设施(2 个二级、5 个三级、2 个四级)的医疗后送安排
供应链管理服务			
根据授权，为采购估计价值为 2.97 亿美元的货物和商品提供规划和采购支助	是		根据授权，为购置估计价值 3.004 亿美元的货物和商品提供了规划和寻购支持。数额增加的原因是购置了新的预制建筑、发电机和车辆，旧的已超过预期寿命
接收、管理并在任务区内配送 12 437.5 吨货物	16 872 吨		接收、管理和配送了 16 872 吨货物。吨数增加的原因是为支持关闭卡莱米外地办事处而进行

根据授权,管理、核算、报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货、历史成本共计 3.754 亿美元的低于门槛值设备		了货物运输;以及由于与 COVID-19 大流行病有关的旅行限制,将运输从 2020/21 年度推迟到 2021/22 年度
军警人员服务		
部署、轮调及遣返 15 059 名军事和警务人员(184 名军事观察员、324 名军事参谋人员、12 866 名军事特遣队员、455 名联合国警察和 1 230 名建制警察部队人员)和 55 名政府提供的人员	14 622 名	根据授权,对历史总成本共计 3.431 亿美元的不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及低于门槛值的设备进行了管理、核算和报告 联刚稳定团持有资产减少的原因是核销和终止确认卡莱米外地办事处和任务区内其他地点的资产 平均为 14 622 名军事和警务人员(167 名军事观察员、328 名军事参谋人员、12 484 名特遣队人员、412 名联合国警察和 1 231 名建制警察人员)以及 55 名政府提供人员办理了进驻、轮调和返国事宜
检查、核实并报告 75 个驻地 60 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况	是	总数减少的原因是,由于两支快速反应部队的部署延迟,特遣队人员的延迟部署因数提高 检查、核实并报告 61 个地理地点 50 个军事和建制警察部队符合特遣队所属主要装备和自我维持的情况
为平均 13 851 名军事特遣队员和建制警察人员供应和储存口粮、作战口粮和水	13 751 名	部队数目减少的原因是,根据特派团缩编计划对部队进行重组,遣返了 10 支部队。驻地数目减少的原因是,由于一些特遣队被遣返、新的部队部署格局以及安全局势改善,刚果安全机构能够处理这些地点的安全问题,因此关闭了 14 个地点 为平均 13 751 名军事特遣队和建制警察部队人员供应和储存了口粮、作战口粮和水
协助处理平均 15 059 名军事和警务人员和 55 名政府提供人员的索偿要求和应享福利	14 622 名	人数减少的原因是特遣队人员空缺率较高 为处理以下平均数量人员的索偿和福利申请提供了支持:
	55 名	军事和警务人员 政府提供的人员
协助办理非培训类旅行申请(特派团内 50 项和特派团外 12 项)和 23 540 项培训类旅行申请	630 项	人员数减少的原因是特遣队人员空缺率较高 为处理以下事项提供了支持:
		团内非培训类旅行申请。团内旅行申请数量增加的原因是取消了为应对 COVID-19 大流行而制定的一些旅行限制

	10 项	团外非培训类旅行申请。团外旅行申请数量减少的原因是部队指挥官前往纽约的旅行被取消
	10 项	培训类旅行申请，大多数培训在当地进行
车辆管理和陆运服务		
运行和维护 1 406 部联合国所属车辆(756 部轻型客车、241 部特殊用途车辆、29 部救护车、30 部装甲车、212 部其他专用车辆以及 138 部拖车和附加装置)、3 188 部特遣队所属车辆以及运行 8 个车间和维修设施	1 717 部	运行和维护了 1 717 部联合国所属车辆(1 079 部轻型客车、198 部特殊用途车辆、32 部救护车、47 部装甲车、237 部其他专用车辆以及 124 部拖车和挂车)。车辆数目高于计划的原因是老旧车辆的核销程序出现延误
	3 175 部	运行和维护了 3 175 部特遣队所属车辆
	8 个	运行 8 个车间和修理设施
在刚果民主共和国为平均 950 名联合国人员提供运输和穿梭输送服务,在恩德培每周 5 天为平均 280 名联合国人员提供穿梭输送服务	是	每周 7 天提供穿梭输送服务，在刚果民主共和国平均每天运送 950 名联合国人员；每周 5 天提供穿梭输送服务,在恩德培平均每天运送 280 名联合国人员
行为和纪律		
落实面向 17 619 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括监测活动以及补救行动建议	是	落实了面向 17 151 名军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防和监测活动以及补救行动建议，内容侧重于性剥削和性虐待以及其他不当行为受益人数减少的原因是军事特遣队的延迟部署因数较高
在发生不当行为的情况下，与相关伙伴密切协调，协助转介性剥削和性虐待受害者获得医疗、心理和法律援助	是	在发生不当行为的情况下，协助转介了性剥削和性虐待受害者，使其获得医疗、照护和心理支助。根据与执行伙伴订立的支助和援助议定书，在收到指控后 24 至 72 小时内，共向联合国人口基金和儿基会转介了 48 名妇女和 8 名女孩，使其得到支助和援助
针对风险人群开展社区宣传运动，包括举办 20 场宣传活动，并在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下，向 8 000 名社区成员散发宣传材料	20 场	针对风险人群开展了社区宣传运动，具体做法是：在社区投诉网络和指定协调人的积极支持下举办了 20 场宣传活动，向 8 000 名社区成员散发了宣传材料
评估所有报告的不当行为案件，包括性虐待和性剥削案件，在有初步证据的情况下对指控进行记录，并将指控移交给适当的调查实体采取行动	是	对所有 73 起举报的不当行为案件和 26 起性剥削和性虐待案件进行了评估，并及时记录和处理了初步证据。值得调查的案件已按规定移交适当的调查实体以采取行动
为 43 个社区投诉机制的 1 000 名成员举办两次培训课程，介绍如何预防和应对投诉、如何转介性剥削和性侵犯受害者	2 次	举办了 2 次培训班，并向 43 个社区投诉机制的 1 000 名成员分发了信息、教育和宣传材料。培训班的重点是在社区内以安全、方便、保密和文化上适当的方式预防和报告性剥削和性虐待行

为,并移交性剥削和性虐待案件,以获得适当的援助和支持

艾滋病毒/艾滋病

为稳定团所有人员运行和维护 5 个艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施	5 个	运行和维护了 5 个供稳定团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
为稳定团 200 名文职人员举办 15 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修课程	15 次	为 301 名稳定团文职人员组织了 15 次提高对艾滋病毒/艾滋病认识的必修培训班。参加人数增加是因为培训需求增加
实施面向 10 000 名军事和警务人员的 90 个大规模宣传方案	146 个	实施了面向 8 878 名军事和警察人员的 146 个大规模宣传方案。方案数目增加的原因是决定减少每个方案的参加人数。参加者减少的原因是参与军事行动和应对北基伍的安全挑战的部队不能够参加
为新部署和轮调的军事和警务人员举办 60 次上岗培训	144 次	为新部署和轮调的军事和警务人员举办了 144 次上岗培训。上岗培训次数高于计划,原因是新部署和轮调的军警人员数目较高
为 900 名军事人员举办 15 次进修培训,在稳定团 6 个地点为 100 名军事和警务人员举办 6 次同伴教育培训	15 次	为 1 055 名军事人员举办了 15 次进修培训。受训人数增加是由于在任务结束时进行的与进修培训相结合的艾滋病毒检测需求
	3 次	在稳定团 2 个地点为 68 名军事和警务人员举办了 3 次同伴教育培训。培训次数、地点和参加者减少的原因是安全挑战以及在北基伍和南基伍参与安全行动的部队不能够参加
为 30 名艾滋病毒顾问举办 2 次自愿保密咨询和检测讲习班,为 30 名接触后预防监护人员举办 2 次接触后预防讲习班	2 次	为 30 名艾滋病毒顾问举办了 2 次自愿保密咨询检测讲习班
	否	由于安全方面的挑战以及在北基伍参与安全行动的部队不能够参加,故没有举办接触后预防讲习班
每季度在稳定团不同地点举办自愿保密咨询和检测推广活动	是	每季度在稳定团不同地点举办了自愿保密咨询和检测推广活动
向 4 500 名稳定团人员提供自愿保密咨询和检测	是	向 4 583 名稳定团人员提供了自愿保密咨询和检测。人数增加是因为需求增加
开展 18 次关于营队内部自愿保密咨询和检测的流动任务	18 次	在营队内部开展了 18 次自愿保密咨询和检测的流动任务
对各科授权的活动进行 1 次评估研究,以确定影响范围并为后续执行提供指导	1 次	对性传播感染方面的危险行为进行了 1 次评估研究

安保

为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务；为支持联合国人员进行 1 300 次快速反应干预；联合国安保快速反应小组进行 300 次护送；每周通过无线电电话对联合国人员进行检查	是	为整个任务区提供了每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
	904 次	为支持联合国人员进行了 904 次快速反应干预。干预减少是由于 COVID-19 大流行而需要在家工作
	486 次	联合国安保快速反应小组进行了 486 次护送。护送次数增加的原因是刚果民主共和国东部的不安全局势加剧
	是	每周通过无线电电话对联合国人员进行了检查
为特派团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护，包括撤出和救援行动	是	为特派团高层工作人员和来访高层官员提供了 24 小时近身保护，包括撤出和救援行动
向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应；进行 30 次全稳定团消防疏散演习；对 1 200 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训	是	向金沙萨和戈马的联合国房地和宿舍提供了每周 7 天、每天 24 小时的消防和救援响应
	19 次	进行了 19 次全稳定团消防疏散演习
	1 119 名	对 1 119 名工作人员进行基本消防和安全以及灭火器使用培训
		消防疏散演习次数和受培训工作人员数量减少是由于与 COVID-19 大流行有关的人员聚集限制
编写 1 000 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告	586 份	编写了 586 份关于道路交通事故、偷窃或损坏联刚稳定团财产、入室盗窃、遗失和任何其他涉及联合国工作人员、房地和财产的事件的全面调查报告。报告数量减少的原因是，刚果民主共和国东部的安全局势限制了行动；以及因 COVID-19 大流行一些工作人员在家工作
为 50 名联合国国际安保干事举办枪支培训，为 500 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训；为稳定团所有工作人员举办 400 次安保意识简报会	11 名	为 11 名国际联合国安保干事举办枪支培训。接受培训的工作人员人数减少是由于因 COVID-19 大流行而限制人员聚集
	760 名	为 760 名联合国工作人员举办关于实地环境下安全可靠做法的培训。接受培训的工作人员人数增加是通过微软 Teams 开展培训，使更多人能够参加
	1 281 次	为稳定团所有工作人员举办了 1 281 次安保意识简报会。安保意识简报会次数增加的原因是刚果民主共和国的安全环境多变而复杂，因而需要更多的通报，甚至对短期抵达的工作人员来说也是如此

编写以下文件：22 份安全风险管理文件；360 份联合国每日综合安保报告；4 份危险津贴理由报告；22 份带有附件的安保计划；4 份国家简报说明；50 份安保事件快报；20 份特别安全风险评估；10 份个人风险评估；20 份安保行动构想文件；30 份设施安全和安保调查	21 份 360 份 4 份 18 份 4 份 70 份 60 份 22 份 28 份 85 份	编写 21 份安全风险管理文件。文件数量减少的原因是安保风险管理领域合并为 21 个领域 编写 360 份联合国每日综合安保报告 编写危险津贴理由报告 编写 18 份带有附件的安保计划。计划数目减少的原因是特派团撤出了卡南加和卡莱米 编写 4 份国家简报说明 编写 70 份安保事件快报。快报数量增加是因为刚果民主共和国东部的武装冲突导致不安全局势加剧 编写 60 份特别安全风险评估。评估次数增加的原因是武装冲突导致安全局势发生变化，特别是在北基伍 编写 22 份个人风险评估。评估次数增加是由于非常重要的人物访问任务区的次数增加 编写 28 份安保行动构想文件。文件数量增加的原因是武装冲突导致安全局势发生变化，特别是在北基伍 编写 85 份设施安全和安保调查。调查次数增加的原因是刚果民主共和国东部不断变化的安全环境要求在这一年中对联合国的一些设施进行多次重新评价
进行 700 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查	694 次	进行了 694 次全稳定团安保评估，包括住所问卷调查
更新所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网	是	更新了所有联合国设施的地理位置并上载至联合国安保管理人员信息网
为文职和军事人员办理 52 000 张身份卡	29 000 张	为文职和军事人员办理了 29 000 张身份卡。办理的身份卡数量减少是由于延长了身份卡的有效期，以减少制作身份卡的频率，从而提高效率和降低成本
在联刚稳定团航空站点筛查 35 000 名乘客	40 969 名	在联刚稳定团航空站点筛查了 40 969 名乘客。筛查人数增加是因为在武装冲突地区的公路上旅行更加不安全，因而联合国实体进行筛查的航班数量增加

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元：预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	32 903.0	31 519.3	1 383.7	4.2
军事特遣队	420 797.7	399 053.3	21 744.4	5.2
联合国警察	28 405.5	25 314.9	3 090.6	10.9
建制警察部队	40 155.5	41 049.7	(894.2)	(2.2)
小计	522 261.7	496 937.2	25 324.5	4.8
文职人员				
国际工作人员	146 763.1	143 728.7	3 034.4	2.1
本国工作人员	90 282.6	84 994.6	5 288.0	5.9
联合国志愿人员	19 448.6	22 340.5	(2 891.9)	(14.9)
一般临时人员	5 339.6	6 070.0	(730.4)	(13.7)
政府提供的人员	3 428.6	3 104.2	324.4	9.5
小计	265 262.5	260 238.0	5 024.5	1.9
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	625.8	250.2	375.6	60.0
公务差旅	4 090.5	4 385.7	(295.2)	(7.2)
设施和基础设施	43 185.1	57 661.2	(14 476.1)	(33.5)
陆运	9 391.9	17 407.3	(8 015.4)	(85.3)
空中业务	108 221.5	95 745.6	12 475.9	11.5
海上业务	701.5	1 264.0	(562.5)	(80.2)
通信和信息技术	40 593.1	40 533.2	59.9	0.1
医疗	2 308.8	2 208.1	100.7	4.4
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	44 586.5	40 845.9	3 740.6	8.4
速效项目	1 500.0	1 380.0	120.0	8.0
小计	255 204.7	261 681.2	(6 476.5)	(2.5)
所需资源毛额	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3
工作人员薪金税收入	27 232.7	26 798.9	433.8	1.6
所需资源净额	1 015 496.2	992 057.5	23 438.7	2.3
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源共计	1 042 728.9	1 018 856.4	23 872.5	2.3

B. 类别间资源调拨信息汇总

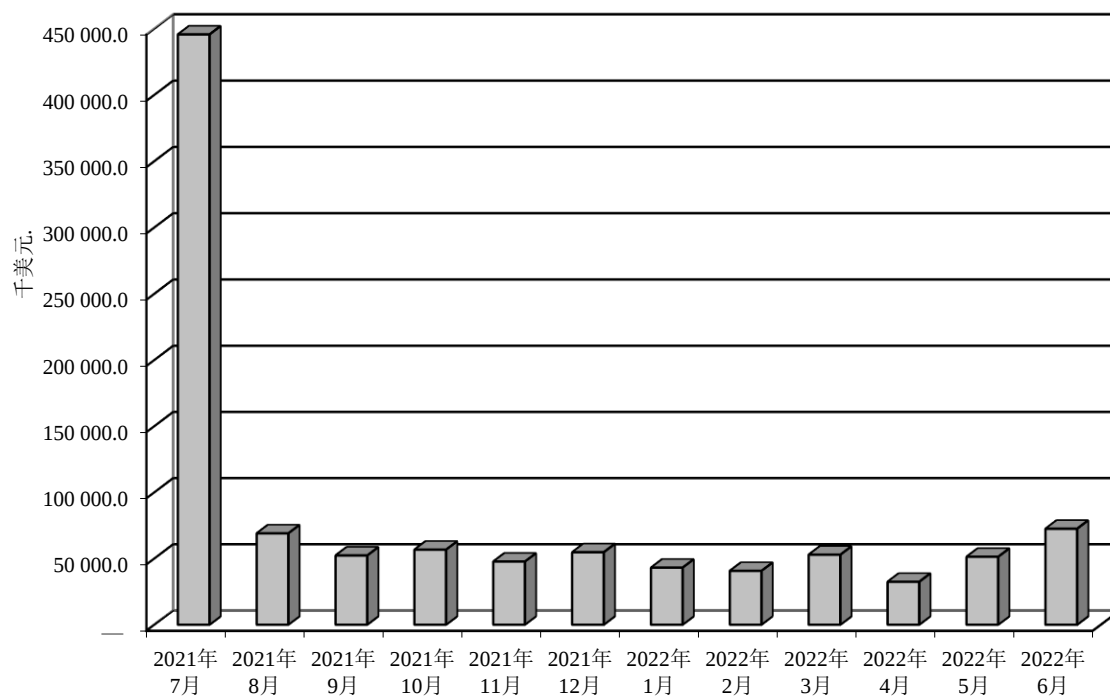
(千美元)

类别	分配		
	最初分配	调拨	订正分配
一. 军事和警务人员	522 261.7	(7 468.7)	514 793.0
二. 文职人员	265 262.5	—	265 262.5
三. 业务费用	255 204.7	7 468.7	262 673.4
共计	1 042 728.9	—	1 042 728.9
调拨数额占批款总额百分比			0.7

60. 在本报告所述期间，向第三类(业务费用)调拨了资金，因为更换超过预期寿命的预制建筑物、发电机和车辆所需经费的增加；军警人员对住所安保的报销数目增加；以及燃料费用增加。

61. 能够从第一类(军事和警务人员)调拨的原因是军事观察员、军事特遣队和联合国警察的延迟部署率较高；两支快速反应部队的部署分别推迟了 9 个月和 3 个月，导致特遣队所属主要装备所需经费减少；特遣队所属主要装备失效和未部署因数较高；实际日均口粮费用减少。

C. 月支出模式



62. 2021 年 7 月支出增加的原因是，为偿还部队和建制警察人员以及特遣队所属装备的标准费用列报年度承付款；房地租金；部队和建制警察部队人员的口粮；稳定团航空机队的商业合同和协助通知书；军事和警务人员的每日津贴；与联合国志愿人员有关的费用；个体订约人合同。

D. 其他收入和调整以及借款

1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	(583.2)
其他/杂项收入	3 342.8
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	18 154.0
共计	20 913.6

2. 借款

63. 由于现金流动状况，稳定团在本报告所述期间向另一个在役维持和平特派团发放贷款如下：

(百万美元)

截至	借入资金的特派团	数额
2022 年 6 月 30 日	南苏丹特派团	40.0

简称：南苏丹特派团：联合国南苏丹特派团。

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	62 586.0
建制警察部队	9 877.4
小计	72 463.4
自我维持	
军事特遣队	58 801.0
建制警察部队	4 653.1
小计	63 454.1
共计	135 917.5

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于任务区			
极端环境条件因数	3.1	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
后勤和路况因数	2.3	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
敌对行动/被迫放弃因数	5.9	2021 年 10 月 1 日	2021 年 1 月 12 日
B. 适用于本国			
运费递增因数	0.0-4.0		

F. 实务活动和其他方案活动

(千美元)

类别	支出
地雷行动	3 191.7
解除武装、复员和重返社会	1 474.9
建立信任	473.4
社区稳定项目	292.3
减少社区暴力	3 782.1
人权	394.5
巩固和平	30.5
法治/安全机构/安全部门改革	3 230.0
过渡安置支助一揽子计划	2.9
小武器和轻武器	683.6
武器禁运	1 092.0
共计	14 647.9

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	16 944.7
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	16 944.7

^a 指土地和建筑物的租赁价值、机场费以及着陆权、无线电频道费和车辆登记。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	1 383.7	4.2%

64. 所需资源减少的原因是，实际平均延迟部署因数为 25%，高于 23% 的核定延迟部署因数；自 2022 年 1 月 1 日起，将“30 天后”的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元；进驻、轮调和返国旅费减少，每次旅行为 2 068 美元，而预算编列的费用为 2 477 美元。

	差异	
军事特遣队	21 744.4	5.2%

65. 所需资源减少的原因是，实际平均延迟部署因数为 6.5%，高于 5.7% 的核定延迟部署因数；两支快速反应部队的部署分别推迟了 9 个月和 3 个月，导致特遣队所属主要装备所需经费减少；特遣队所属主要装备失效和未部署因数较高；实际日均口粮费用为 4.89 美元，低于预算编列的日均费用 5.60 美元；因为储备包即将过期，因此，使用储备包代替 14 天的新鲜口粮；以及口粮折扣，包括及时付款折扣。

	差异	
联合国警察	3 090.6	10.9%

66. 所需资源减少的原因是，实际平均延迟部署因数为 30.3%，高于 23% 的核定延迟部署因数；自 2022 年 1 月 1 日起，将“30 天后”的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元；进驻、轮调和返国的实际旅费为 1 217 美元，低于预算编列的 1 600 美元。

	差异	
建制警察部队	(894.2)	(2.2%)

67. 所需资源增加的原因是，支付 2016 年至 2021 年期间一个部队新增特遣队所属装备的未清索偿；以及较低的失效和未部署因数。

68. 所需资源总体增加被以下因素部分抵销：由于招标过程出现延误，一个建制警察部队的车辆部署推迟到 2022/23 年；实际日均口粮费用为 4.89 美元，低于预算编列的日均费用 5.60 美元；因为储备包即将过期，因此，使用储备包代替 14 天的新鲜口粮；以及口粮折扣，包括及时付款折扣。

	差异	
国际工作人员	3 034.4	2.1%

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

69. 所需经费减少的原因是，实际平均空缺率为 11.9%，高于 11.5% 的核定空缺率；以及与 COVID-19 大流行有关的旅行限制导致应享福利旅行推迟。

	差异	
本国工作人员	5 288.0	5.9%

70. 所需经费减少的原因是，本国一般事务人员的实际平均空缺率为 5.7%，高于 4.6% 的核定空缺率；编入预算的薪金所需经费是根据 G-5 八级和 NO-B 十一级的薪金计算的，而稳定团的实际平均薪金级别为 G-5 七级和 NO-B 十级。

71. 所需经费总额的减少被支付离职应享待遇(包括年假)的费用部分抵销，因为 2021 年 6 月 30 日关闭了卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处，导致人员编制减少。

	差异	
联合国志愿人员	(2 891.9)	(14.9%)

72. 所需经费增加的原因是，整个期间工作地点差价调整数乘数提高；住所安保所需经费增加；医疗和人寿保险费用增加；由于稳定团停止定期飞往恩德培休养的航班，需要一笔总付休养费用；随着服务满四年的联合国志愿人员人数的增加，派任和返国所需资源增加。

	差异	
一般临时人员	(730.4)	(13.7%)

73. 所需资源增加的原因是，设立 1 个方案管理干事(P-4)一般临时人员职位，这是因为从联合国项目事务署移出了扫雷服务方案管理职能，2021/22 年度核定预算在其他用品、服务和设备项下为此编列了经费；设立 1 个法律干事职位(P-3)，处理医疗保险案件；以及为计划离职但因休核定病假而不得不暂时留用的工作人员设立一般临时人员职位。

74. 所需资源增加总额被本国工作人员所需资源减少部分抵销，原因是本国专业干事的实际平均空缺率为 30%，高于 25% 的核定空缺率。

	差异	
政府提供的人员	324.4	9.5%

75. 所需资源减少的原因是，自 2022 年 1 月 1 日起，将“30 天后”的特派任务生活津贴从每天 164 美元降至每天 138 美元。

	差异	
咨询人和咨询服务	375.6	60.0%

76. 所需经费减少的原因是，取消了一些与作为政府伙伴的开赛省和坦噶尼喀省的冲突分析有关的咨询服务和方案拟订工作，2021 年 7 月国家重建和稳定方案

(刚果民主共和国东部稳定和重建计划)正式撤销，并入了新设立的解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

	差异	
公务差旅	(295.2)	(7.2%)

77. 所需资源增加的原因是，支付了 2020/21 年度结束前未提交的 2021 年 5 月戈马火山爆发期间人员搬迁的索偿要求，以及与方案活动有关的差旅费。

78. 所需资源增加总额被培训差旅所需资源减少部分抵销，原因是与 COVID-19 大流行有关的旅行限制。

	差异	
设施和基础设施	(14 476.1)	(33.5%)

79. 所需经费增加的原因是，更换了 62 栋超过预期寿命的预制建筑，以改善稳定团部队和警务人员的生活条件；为部队购置 1 000 顶帐篷；更换超过预期寿命的不再可靠的发电机，以提高营地电力供应的可靠性；为留在解除武装、复员和重返社会营地的前战斗人员购置衣物；购置窗户防爆膜；更换稳定团在贝尼的房地受到攻击期间被毁的家具；购置宿舍设备，包括床垫、床和毯子，以补充戈马火山爆发后稳定团人员撤至布卡武时耗尽的库存；为戈马成为进入任务区的主要枢纽后建立的新过渡营购置宿舍设备；柴油实际平均价格为每升 0.992 美元，高于预算编列的每升 0.702 美元；军警人员对住所安保的报销数目增加；以及由于在布卡武和乌维拉建立了新的房地，这些地点的警卫人数增加。

80. 所需资源增加总额被建筑、改建、翻修和主要维修所需资源减少额部分抵销，原因是 COVID-19 大流行病导致供应链中断，导致材料供应出现延误，使水力电网连接基础设施以及水井钻探和偏远地区的当地水管连接等建筑项目的实施出现延误。

	差异	
陆运	(8 015.4)	(85.3%)

81. 所需经费增加的原因是，更换了超过预期寿命的污水处理车、托盘装载系统卡车、运水车、移动式起重机、消防车和叉车；柴油实际平均价格为每升 0.992 美元，高于预算编列的每升 0.702 美元；

	差异	
空中业务	12 475.9	11.5%

82. 所需经费减少的原因是，由于 COVID-19 大流行病，旅行受到限制，飞行小时数减少，以及由于为休养旅行提供一笔总付，停止了前往恩德培休养的航班；签署了三架 Mi-8 型直升机的新合同，保障价格和每飞行小时价格均降低；一架固定翼飞机的保障价格降低；2021 年 7 月 1 日至 8 月 18 日期间由于缺乏全面作业

能力而未遵守合同规定，因此对无人驾驶航空系统的费用作了扣减；以及由于新服务提供商的调动出现延误，未支付无人驾驶航空系统的一次性费用。

83. 所需经费总额的减少被飞机燃料实际平均价格上升部分抵销，每升 0.953 美元的实际价格高于每升 0.654 美元的预算价格。

	差异	
海上业务	(562.5)	(80.2%)

84. 所需资源增加的原因是，作为改善部队和警务人员生活条件方案的一部分，额外购置了海运集装箱，用于运输预制设施。

	差异	
医疗	100.7	4.4%

85. 所需经费减少的原因是 COVID-19 病例数减少，因而取消了购置呼吸机和聚合酶链反应机等医疗设备的计划。

	差异	
其他用品、服务和设备	3 740.6	8.4%

86. 所需资源减少的原因是，由于 COVID-19 大流行病方面的限制以及受武装冲突影响地区的安全局势，方案活动的执行率降低。

	差异	
速效项目	120.0	8.0%

87. 所需资源减少的原因是，由于 COVID-19 大流行病方面的限制以及受武装冲突影响地区的安全局势，速效项目的执行率降低。

五. 有待大会采取的行动

88. 在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的未支配余额 23 872 500 美元；

(b) 决定如何处理 2022 年 6 月 30 日终了期间共计 20 913 600 美元的其他收入，包括其他/杂项收入(3 342 800 美元)和上期债务核销额(18 154 000 美元)，减去投资损失(583 200 美元)。

六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后
续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求	为执行决定/要求而采取的行动
再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第81 段)	稳定团的方案活动反映在成果预算编制框架中，并按照秘书处关于由维持和平分摊预算供资的已获授权方案活动的准则，与其预期成绩和绩效指标完全一致。此外，稳定团建立了监督、管理、执行以及监测和报告机制，例如为年度预算执行情况报告提供证据组合的财务监测和报告。在整个考绩年度收集有关这些方案活动如何促进执行任务的详细信息，并反映在执行情况报告及其辅助文件中

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(第 77 段)	联刚稳定团支持了该区域其他联合国特派团的请求，最主要的是提供了客运支持。恩德培支助基地继续向恩德培的 9 个联合国实体和联合国联邦信用合作社代表处提供服务，并在成本回收的基础上向乌干达驻地协调员办事处提供实地业务支助。在本报告所述期间，整个稳定团共回收了 770 万美元，包括可支出的 610 万美元和不可支出的 160 万美元，其中 280 万美元来自恩德培支助基地