$A_{/77/603}$



大 会

Distr.: General 23 November 2022

Chinese

Original: English

第七十七届会议

议程项目 152

联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

			页次
—.	导言	<u></u>	5
二.	任务	- 大执行情况	5
	A.	概况	5
	B.	预算执行情况	6
	C.	特派团支助举措	13
	D.	区域特派团合作	14
	E.	伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	15
	F.	成果预算编制框架	15
三.	资源	原使用情况	29
	A.	财政资源	29
	B.	类别间资源调拨信息汇总	30
	C.	月支出模式	30
	D.	其他收入和调整以及借款	31





	E.	特遣队所属装备支出:主要装备和自我维持	31
	F.	实务活动和其他方案活动	32
	G.	未编入预算的捐助价值	32
四.	差昇	计分析	32
五.	在承	《付权下核准的财政资源的使用情况	35
六.	有行	· 	37
七.		在行大会第 76/274 号决议中的各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题国委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	38
	A.	大会	38
	R	行政和预算问题咨询委员会	38

摘要

联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2021年7月1日至2022年6月30日期间的支出总额,已通过按以下构成部分归类的若干成果预算编制框架与联阿安全部队的目标对应起来:安全、治理与边界监测:特派团支助。

在本报告所述期间,联阿安全部队继续执行其任务的主要内容,包括:提供安全保障、保护平民、监测和核查阿卜耶伊地区的非军事化、支持法治方面的努力、为人道主义援助准入提供便利并促使各方参与推动和平进程。尽管与冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情有关的挑战和限制依然存在,而且将联阿安全部队重组为多国部队也存在额外需求,但联阿安全部队继续努力更换老化和危险的军事人员住所,并加强内部建设和工程能力,以支持部队的机动性和环境举措。

联阿安全部队在本报告所述期间的支出为 3.268 亿美元,资源利用率为 99.7%,而 2020/21 年度期间的支出为 2.632 亿美元,资源利用率为 99.8%。

出现 110 万美元未支配余额,主要是由于军事和警务人员所需经费减少 1100 万美元,原因主要是将特遣队所属装备返送回国延迟,以及没有为向苏丹部署建制警察部队和联合国警察签发入境签证和旅行许可证,还由于文职人员所需经费减少350 万美元,原因主要是国际工作人员的一般工作人员费用低于预算数额。所需资源总体减少被高于计划数额的业务费用支出 1330 万美元部分抵销,高于计划的主要原因是在重组以及全球航运费用上涨的背景下装备搬运运费所需资源增加。

财政资源使用情况

(千美元; 预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

		_	差异	
类别	分配数 a	支出	数额	百分比
军事和警务人员	186 831.3	175 836.0	10 995.3	5.9
文职人员	51 380.7	47 902.7	3 478.0	6.8
业务费用	89 737.0	103 071.3	(13 334.3)	(14.9)
所需资源毛额	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3
工作人员薪金税收入	3 366.8	3 713.4	(346.6)	(10.3)
所需资源净额	324 582.2	323 096.6	1 485.6	0.5
自愿实物捐助(已编入预算)	_	_	_	_
所需资源共计 ————————————————————————————————————	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3

^a 系核定资源毛额 260 445 300 美元(净额 257 078 500 美元)加用作联阿安全部队直至 2022 年 6 月 30 日的重组所需追加资源的承付权毛额 67 503 700 美元下的授权使用资源。

22-26666 3/38

人力资源在职情况

类别	核定a	实际(平均)	空缺率(百分比)b
军事观察员	168	124	26.2
军事特遣队	3 382	3 160	6.6
联合国警察	148	47	68.2
建制警察部队	492	_	100.0
国际工作人员	174	155	10.9
本国工作人员			
本国专业干事	7	5	28.6
本国一般事务人员	83	78	6.0
联合国志愿人员			
国际	36	35	2.8
临时职位。			
国际工作人员	2	1	50.0

a 系最高核定人数。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

[。]在一般临时人员项下供资。

一. 导言

- 1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费用拟议预算列于秘书长 2021 年 2 月 8 日的报告(A/75/737),共计毛额 270 472 200 美元(净额 266 896 200 美元)。拟议预算用作 168 名军事观察员、3 382 名军事特遣队人员、包括 492 名建制警察部队人员在内的 640 名警务人员、177 名国际工作人员(包括在一般临时人员项下供资的 2 个职位)、包括 7 名本国专业于事在内的 90 名本国工作人员和 36 名联合国志愿人员的经费。
- 2. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)在 2021 年 4 月 21 日的报告中,建议大会为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间批款毛额 262 345 300 美元 (A/75/822/Add.3, 第 48 段)。
- 3. 大会以第 75/297 号决议批款毛额 260 445 300 美元(净额 257 078 500 美元), 用作联阿安全部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。这笔款额已全部分摊至会员国。
- 4. 鉴于安全理事会通过第 2609(2021)号决议,按照 2021 年 9 月 17 日秘书长给安全理事会主席的信(S/2021/805)中提出的有关重组的拟议建议,秘书长请行预咨委会同意承付不超出 84 379 200 美元的款项,以满足联阿安全部队重组为多国部队的相关额外需求。
- 5. 行预咨委会在 2022 年 3 月 23 日的信中,授权秘书长在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的批款数额以外,为该期间承付不超出毛额 67 503 700 美元的款项。67 503 700 美元的款项尚未向会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

- 6. 联阿安全部队的任务由安全理事会第 1990(2011)号决议确立,其后相继得到 安理会多项决议延长。本执行期的任务是安理会第 2575(2021)、2609(2021)和 2630(2022)号决议规定的,这些决议将联阿安全部队的任务期限延至 2022 年 11 月 15 日。
- 7. 安全理事会第 2609(2021)号决议将部队核定人数上限减至 3 250 人,并将警务人员核定人数上限维持在 640 人,其中包括 148 名单派警察和 3 支建制警察部队。安理会在第 2630(2022)号决议中决定保持部队和警察的这些人数不变。
- 8. 第 2609(2021)号和第 2630(2022)号决议都表示,安全理事会打算继续审查和处理 S/2021/805 号文件中的建议,特别是关于联阿安全部队重组和逐步转变为多国维持和平部队的建议。在这两项决议中,安理会均强调联阿安全部队支持族群对话举措的重要性,鼓励与朱巴任命的阿卜耶伊行政当局、穆格莱德的米塞里亚行政当局和喀土穆任命的行政当局进行协调;对联合国南苏丹国家工作队和苏丹国家工作队支持的阿卜耶伊联合国联合方案倡议表示欢迎;敦促苏丹和南苏丹政

22-26666 5/38

府全力支持联阿安全部队,并呼吁南苏丹协助联阿安全部队和联合边界核查和监测机制重新部署到戈克马查尔、萨法哈/基尔阿德姆和苏马亚/瓦尔阿巴尔。

- 9. 此外,安全理事会在第 2609(2021)和 2630(2022)号决议中再次要求秘书长确保执行全特派团的预警和反应战略,加强联阿安全部队的维和情报和分析能力以及信息收集和态势感知活动,任命一名特派团文职副团长并增加文职人员,以及向安理会通报使用阿同尼简易机场和发放签证方面的进展情况。安理会在这两项决议中,鼓励非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组和秘书长非洲之角问题特使加强调解作用(以及联阿安全部队与这些实体的协调),以实现阿卜耶伊最终地位的政治解决。
- 10. 联阿安全部队的任务是实现一个总目标,即支持执行 2011 年 6 月 20 日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》,为此参加相关的阿卜耶伊地区机构,监测该地区的非军事化情况,为人道主义援助准入和各方之间的联络提供便利,保护阿卜耶伊地区免遭未获授权人员侵入,支持联合边界核查和监测机制建立非军事化边界安全区。
- 11. 在此总目标范围内,联阿安全部队在本执行情况报告所述期间交付了相关主要产出,为若干成绩的取得作出了贡献。这些产出列示在按以下构成部分归类的下文框架内:安全、治理与边界监测;特派团支助。
- 12. 本报告对照 2021/22 年度预算所列计划成果预算编制框架,对实际执行情况进行了评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并将实际完成的产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

- 13. 在本报告所述期间,联阿安全部队继续执行其任务的主要内容,包括:提供安全;保护平民;监测和核查阿卜耶伊地区的非军事化情况;支持法治努力;为人道主义援助准入提供便利;推动基层和族群间各级的族群间对话;促使各方促进和平进程,并最终解决阿卜耶伊地位问题。联阿安全部队还继续为联合边界核查和监测机制提供支持,监测阿卜耶伊地区的人权状况,并促进性别平等。总体而言,尽管存在一些与冠状病毒病(COVID-19)大流行有关的限制,尽管 2022 年2 月恩哥克人和特威克-丁卡人之间意外暴力事件的爆发导致阿卜耶伊南部的安全挑战加剧,尽管区域环境不断发展变化以及从单一部队派遣国部队向多国部队过渡所需要作出的调整,联阿安全部队仍设法执行了其授权任务。联阿安全部队向联合边界核查和监测机制提供授权支持的一个主要限制因素是,被迫从 11 号和 12 号队部以及该机制在戈克马查尔的 1 区总部撤出并将其暂时关闭。
- 14. 代理特派团团长/部队指挥官于 2021 年 7 月 26 日至 29 日与朱巴当局接触,于 2021 年 8 月 1 日至 5 日并再次于 2021 年 12 月 9 日与喀土穆当局接触,讨论共同关心的问题,包括联合边界核查和监测机制 1 区的事态发展和特派团的重组。9 月 16 日至 21 日,代理特派团团长/部队指挥官返回朱巴,寻求政府当局提供支持,以便就 1 区当地社区代表要求联阿安全部队和联合边界核查和监测机制撤出

戈克马查尔或阻碍其行动自由的请求找到和平解决办法。尽管当局作出保证,但情况没有改善。2021年9月25日,代理特派团团长/部队指挥官通知南苏丹和苏丹两国政府以及南苏丹北乌韦勒社区,由于当地民众对执行任务横加阻挠,联合边界核查和监测机制不得不暂时撤出戈克马查尔以及11号和12号队部。

15. 2022 年 3 月 9 日,新任命的代理特派团团长/部队指挥官为了熟悉情况,在喀土穆会见了苏丹外交部和国防部高级官员。3 月 14 日,他在朱巴会见了南苏丹外交部长、国防部长、国防参谋长、总统安全事务顾问兼阿卜耶伊最终地位国家委员会主席、阿卜耶伊联合监督委员会南苏丹共同主席以及东非共同体事务部长。

16. 虽然南苏丹和苏丹继续在进行政治过渡,但在建立接触框架以达成阿卜耶伊地位的最终解决方案方面没有取得可衡量的进展。具体而言,阿卜耶伊联合监督委员会在本报告所述期间没有举行会议。不过,2021年8月9日至15日,联阿安全部队为南苏丹总统于2021年5月设立的南苏丹阿卜耶伊最终地位国家委员会对阿卜耶伊的实地访问提供了后勤支援。一个相关的事态发展是,2021年8月12日,苏丹主权委员会主席任命了一个由19名成员组成的阿卜耶伊问题国家委员会,由他的副手穆罕默德•哈姆丹•达加洛将军领导。

17. 此外,2021年8月19日至21日苏丹总理和南苏丹总统在朱巴举行首脑会议,两位领导人除其他外,就于2021年10月1日临时重新开放过境走廊和沿边界建立自由贸易区达成一致。在此背景下,举行了三次联合政治和安全机制会议,第一次会议于2021年9月8日和9日在朱巴举行,第二次会议是联合政治和安全机制和联合边境委员会于2021年10月21日在朱巴举行的联席会议,第三次会议于2022年5月24日和25日在喀土穆举行。在第一次会议期间,联合政治和安全机制请南苏丹紧急处理乌韦勒北县当地社区对联合边界核查和监测机制行动自由的限制,并使联阿安全部队/联合边界核查和监测机制被迫暂时迁离的11号和12号队部重新运作起来。在第二次会议期间,两个机构强调它们致力于提高当地社区和广大公众对苏丹和南苏丹之间非军事化边界安全区协议的认识。最后,在第三次会议期间,双方重申就开放过境走廊等若干执行问题达成一致,并将迪夫拉石油保护和阿同尼简易机场投入使用等事项提交本国总统处理。双方还再次表示同意恢复定期举行阿卜耶伊联合监督委员会会议。

18. 在地方一级,3 月 17 日,代理特派团团长/部队指挥官会见了朱巴任命的行政长官和恩哥克-丁卡族最高酋长,讨论安全、法治、族群间对话和特派团重组问题。3 月 22 日,特派团代理团长/部队指挥官礼节性拜访了喀土穆任命的迪夫拉行政长官,另外还与最高酋长领导的米塞里亚族传统领袖进行了互动。代理特派团团长/部队指挥官同他对阿卜耶伊镇当局所说的一样,向对话者保证,重组期间不会出现安保空白。他还呼吁恢复 2020 年 1 月奈奈和科洛姆袭击事件后中断的族群间对话。

19. 经过几个月的接触,包括 2021 年 10 月 13 日和 14 日与米塞里亚族、2021 年 10 月 18 日至 20 日与恩哥克-丁卡族分别进行协商,两族传统领袖同意于 2022 年 5 月 17 日至 19 日在乌干达恩德培举行联阿安全部队支持的联合和平会议。在会议结束时发表的联合公报中,传统领袖再次承诺致力于和平并参加后续举行的会

22-26666 7/38

- 议。会议期间也注意到了存在的分歧点,联阿安全部队应族群代表的请求,向 5 月 24 日和 25 日在喀土穆举行的联合政治和与安全机制会议的与会者介绍了这些分歧点。
- 20. 在本执行期内,阿卜耶伊地区的总体安全局势保持相对稳定,不过偶尔发生了暴力事件,特别是 2022 年 2 月 10 日至 12 日,恩哥克人和特威克-丁卡人在南区阿戈克及其周围地区爆发了暴力冲突。2022 年 2 月 22 日,联阿安全部队领导层会晤了应南苏丹总统的要求前往阿卜耶伊对此次暴力事件的爆发进行评估的 7 名南苏丹议会议员。联阿安全部队敦促议员们帮助缓和阿卜耶伊南部的紧张局势,因为在阿卜耶伊南部,由于米塞里亚族与恩哥克-丁卡族之间仍未就季节性游牧方式达成一致,那里的安全局势本就被认为动荡不安。2022 年 3 月 25 日和 30 日,代理特派团团长/部队指挥官会见了南苏丹副总统侯赛因•阿卜杜勒巴吉•阿库勒•阿甘尼,后者作为调查 2 月份恩哥克-特威克暴力事件的南苏丹实况调查组组长访问了阿卜耶伊。此外,4 月 7 日,代理特派团团长/部队指挥官在阿巴托克和阿戈克与当地官员和境内流离失所者进行了互动,以评估在袭击发生后如何最好地向他们提供支助。
- 21. 在整个执行期内,联阿安全部队保持了强有力的态势,在整个责任区进行了 具有威慑力的地面和空中巡逻,包括在联合国军事观察员和联合国警察参与下进 行夜间巡逻和一体化巡逻,不过在雨季规模有所降低。
- 22. 联合国警察继续协助维持法律和秩序,并为此开展了多种活动,包括 1 830 次社区互动巡逻、能力建设(涉及警务标准、尊重人权和预防犯罪,以及 1 231 次有关性暴力和性别暴力、环境意识和儿童贩运问题的提高认识活动),对联合保护委员会埃米特共同市场站点的 52 名成员,包括 4 名女成员进行了辅导,并对南区和中区的 33 个族群保护委员会站点的 846 名成员,包括 137 名女成员进行了辅导,另外还在对北区 20 个族群保护委员会站点的 377 名成员,包括 64 名女成员进行了辅导,北区的族群保护委员会是联阿安全部队成立以来首次设立的,由此阿卜耶伊地区内族群保护委员会和联合保护委员会志愿人员总数达到 1 223 人,并设立了 1 个联合保护委员会站点。
- 23. 在执行期内,联合国警察还实施了 30 个方案项目,以加强族群保护委员会和联合保护委员会的能力,并建立信任,提高对习惯法、被逮捕和拘留的儿童/青少年的权利、伦理和道德价值观、专业精神和报告编写、未雨绸缪的警务和预防技巧、客户服务和公共关系、犯罪现场调查的初步行动、反应式警务技巧、人权、性暴力和性别暴力以及暴力侵害妇女和儿童行为的认识。此外,联合国警察为族群保护委员会和联合保护委员会成员举办了各种培训讲习班和在职培训,并针对当地社区以及族群保护委员会和联合保护委员会成员开展了一次环境宣传活动,内容涉及向阿卜耶伊社区提供环境物资支持,包括园艺和景观美化工具、手套,在当地市场实施清洁方案,以及提高对生命和财产安全保障的认识。最后,联合国警察还向族群保护委员会成员和社区分发了T恤衫、帽子、胶靴、雨衣、手电筒、反光夹克和塑料布等行动后勤物资。

- 24. 尽管与南苏丹和苏丹官员持续接触,但按照安全理事会授权人数部署3支建制警察部队和98名新增单派警察的工作依然无法推进。目前正在与各方接触,以解决阻碍建立阿卜耶伊警察局的问题。联合边界核查和监测机制责任区内的安全局势仍然相对平静。据记录,在阿布古萨/温库尔22号队部附近的法尼坎周围,苏丹人民解放军反对派不同派别之间发生了一些暴力事件。其结果,另外主要因人道主义机构无法进入该地区,联阿安全部队的部队保护单位人员向在22号队部(阿布古萨)外面寻求庇护的一些境内流离失所者提供了保护和有限的人道主义援助,如水和塑料布。关于第2609(2021)号决议所列措施,所有空中和地面监测任务均已成功执行。值得注意的是,在本报告所述期间举行的3次联合政治和安全机制会议上,南苏丹政府同意提高当地社区对2021年8月以来关闭的1区和各队部的重新运作的认识,并为其铺平道路。联合政治和安全机制还设立了一个评估小组,该小组于2022年6月访问了4个过境点,其中2个被评估为可以运转。另外两个过境走廊的社区成员主张在开放走廊之前先确定国际边界。已请求南苏丹总统和苏丹总统协助解决这一问题。联合边界核查和监测机制正在与各利益攸关方协商,以恢复队部的运作。
- 25. 联阿安全部队继续与联合国地雷行动司合作,在阿卜耶伊地区开展了扫雷和路线评估,并进行了爆炸物处置、武器弹药处置和调查以及爆炸物风险教育工作。地雷行动司恢复了在阿卜耶伊地区各社区进行的强化风险教育活动,通过广播、儿童连环画和社区剧场,开展了专门针对儿童、妇女和高风险人群的综合风险教育运动。地雷行动司通过评估和扫雷活动,为整个阿卜耶伊地区的部队机动提供了便利和助力。在非军事化边界安全区内,联阿安全部队继续与地雷行动司合作,通过提供巡逻支助小组和防雷车辆,为联合边界核查和监测机制及其地面监测活动提供支助。
- 26. 此外,联阿安全部队还责成地雷行动司整理和销毁埃塞俄比亚撤离的特遣队的陈旧弹药,共销毁了110吨弹药,主要是坦克和火炮弹药。联阿安全部队又责成地雷行动司整理和销毁非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)结束后从法希尔接收的陈旧弹药,约30件武器和73543发弹药被销毁。由于针对联阿安全部队的武装袭击增多,地雷行动司提供了16辆防雷装甲运兵车,随后就其使用举办了培训,并举办了有关如何使用道路扫雷辊的培训,以建立使部队持续保持机动的综合能力,帮助部队派遣国新抵达的部队实现战力并及早具备部队机动能力。
- 27. 根据联合国维持和平数字化转型战略,联阿安全部队正在与秘书处和平行动部政策、评价和培训司以及联合国行动和危机中心密切合作,以确定态势感知框架,进而加强全面规划和业绩评估系统、态势感知地理空间企业平台和预警系统的实施,并支持采取以数据为依据的方式解决阿卜耶伊冲突。目前,正在对联阿安全部队和联合国在阿卜耶伊的合作伙伴可用的数据进行全面摸底,将以此为依据,确定全面规划和业绩评估系统的影响指标,为态势感知地理空间企业平台拟定分类标准。联阿安全部队正在进一步开发一个预警系统,该系统还将利用卫星技术跟踪牲畜和游牧民沿迁徙路线的移动情况。联阿安全部队还与联合国总部有

22-26666 9/38

关部门合作,确保妥善协调相关工具和平台的同时推出。联阿安全部队人员参加了有关全面规划和业绩评估系统方法的培训。

28. 尽管取得了进展,但在本报告所述期间,若干长期存在的问题仍未得到解决,包括:恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议、部署3支建制警察部队以及全员编制的单派警察、部署特派团文职副团长、阿同尼简易机场投入使用、建立阿卜耶伊警察局和恢复联合边界核查和监测机制1区的运作。与联合边界核查和监测机制有关联的是,苏丹人民解放军反对派仍然在阿布古萨队部附近出没,使南苏丹国家监测员迟迟无法在附近部署。联阿安全部队继续与总部和国家当局合作处理这些问题。

冠状病毒病大流行

29. 由于联阿安全部队覆盖当地社区的能力有限,方案活动因 COVID-19 大流行疫情而放缓。公务差旅和培训差旅仅在本报告所述期间的最后一个季度才恢复并回到疫情前的水平。由于许多工作人员在本报告所述期间的大部分时间实行替代性工作安排,不在其工作地点工作,因而危险津贴所需资源减少,该类别支出减少即反映了这一点。联阿安全部队能够更多地利用在线培训模式,这不仅是为了因应 COVID-19 大流行,而且也是减少差旅总体趋势的一部分。

实务活动和其他方案活动

30. 在下文所述的关键领域开展了方案活动,这些领域包括支持法律和秩序、支持族群间对话、支持以青年、妇女和媒体为对象开展能力建设。

(a) 建立信任(3 个项目)

- 31. 开展了若干项与性别平等有关的方案活动,包括为妇女领袖和社区领袖举办两次关于性别平等和联阿安全部队妇女与和平与安全任务的倡导、提高认识和能力建设培训讲习班。妇女、青年和传统领袖参加了讲习班,两个当地族群均从中受益。讨论的议题包括妇女权利、性暴力和性别暴力以及儿童权利、刑事责任以及阿卜耶伊地区常见侵权行为背景下的妇女和儿童权利。此外,尽管由于安全方面的挑战,无法在 2022 年庆祝国际妇女节,但联阿安全部队在阿卜耶伊各地开展了不同的活动,以促进关于妇女权利、预警以及性暴力和性别暴力的讨论。最后,作为纪念消除性别暴力 16 天运动的一部分,优先开展了提高社区对性别暴力有害影响的认识并进一步提升当地性暴力和性别暴力协调中心的工作。
- 32. 2022年1月至3月,执行伙伴"寻求共同点"组织在迪夫拉、戈利和梅克内斯举行了三次市民大会,县委员会负责人、青年和妇女代表以及这些地区的丁卡族妇女参加了会议。这些会议的结果是形成了六个联合地方社区网络,以促进和平共处。青年和妇女还受到冲突转化和调解技能培训,以支持阿卜耶伊地区的社会融合与和平共处。
- 33. 为了努力除其他外减少虚假信息和错误信息,联阿安全部队通过同一执行伙伴支持实施了一个项目,以建设阿卜耶伊北部和南部当地媒体和社区广播的能力。

该项目立足于通过向报道联阿安全部队的记者和其他媒体从业人员提供及时、准确和可靠的信息,深化和加强联阿安全部队与媒体之间的合作。

- 34. 阿卜耶伊地区北部和南部共有 25 名记者和无线电节目制作人分别在迪夫拉和阿戈克参加了一系列能力建设讲习班,内容涉及媒体法和道德操守以及与冲突有关的报道等专业领域。
- 35. 联阿安全部队作为能力建设举措的一部分,还为阿卜耶伊记者举办了英语和 其他专业培训方案,并进一步支持建立阿卜耶伊记者协会,使其与国际媒体组织 建立联系,以获得可能的培训机会。

(b) 社区稳定方案(2 个项目)

36. 安全理事会在第 2609(2021)号决议中强调了联阿安全部队落实青年与和平与安全优先事项的任务,联阿安全部队根据该决议,加强了与阿卜耶伊北部和南部青年网络和民间社会机构的互动协作,包括与北部的阿卜耶伊北部青年机制和南部的阿卜耶伊青年联盟的互动协作。联阿安全部队与朱巴大学合作建立青年网络治理机制,并与"寻找共同点"组织合作进一步实施社会融合举措。已举办若干次讲习班,包括一次高级别专题讨论会,促成通过了具有里程碑意义的阿卜耶伊青年五年战略计划。在朱巴大学的支持下,在托达赫主持举办了米塞里亚族与恩哥克-丁卡族青年的联合对话,以协助确定合作领域。还在阿卜耶伊南部举办了一个讲习班,以确定可在哪些优先领域防止青年遭思想灌输和走向激进化并引导青年从事创业活动。

37. 此外,"寻找共同点"组织进行了市场调查和社区协商,从而选定了增强经济权能干预措施的受益者,并确保干预措施由需求驱动、具有相关性并补充受益者原已拥有的技能。与市场委员会、米塞里亚族和恩哥克-丁卡族社区领袖以及妇女和青年团体举行了 4 次会议,以确定增强经济权能的受益者。130 多名年轻人(其中 30%为妇女)被确定为创业方案的受益者。

(c) 减少社区暴力(4 个项目)

38. 如上文所述,经过联阿安全部队数月来与族群代表的接触,包括 2021 年 10 月 13 日和 14 日与米塞里亚族、2021 年 10 月 18 日至 20 日与恩哥克-丁卡族分别进行协商,两族传统领袖同意于 2022 年 5 月 17 日至 19 日在恩德培举行联阿安全部队支持的联合和平会议。会议的目的是为两族面临的安全挑战找到解决办法,解决分歧,并探讨化解紧张局势的途径。族群领袖签署了一项联合公报。

(d) 人权(3 个项目)

39. 联阿安全部队于 2021 年 12 月 7 日和 8 日在阿卜耶伊、2022 年 1 月 25 日和 26 日在阿戈克同社区举办了儿童权利讲习班,以从恩哥克-丁卡族习惯法的视角并依循国际实践提高对儿童权利的认识。

40. 人权也是联合国警察和联阿安全部队性别平等小组组织的活动的一个关键 主题。特别是,联阿安全部队通过翻修阿卜耶伊和阿戈克族群保护委员会拘留设 施,以达到国际人权标准并减少侵犯人权行为,改善了拘留中心的条件。联合国

22-26666 11/38

警察倡导作为 COVID-19 缓解措施之一,缓解牢房中囚犯的拥挤状况。少年犯不再与成年犯人关在一起。在本报告所述期间,在阿戈克、埃米特共同市场和阿卜耶伊这三个拘留设施部署了指定的惩戒协调人,以持续监测人权状况,并向族群保护委员会成员和囚犯说明什么是最佳做法。联合国警察就在管理拘留设施中的囚犯方面遵守人权和监测是否存在侵犯人权行为向族群保护委员会和联合保护委员会提供了指导。

(e) 巩固和平(3 个项目)

41. 联阿安全部队领导层在与南苏丹和苏丹官员会晤期间,继续主张恢复阿卜耶伊联合监督委员会会议,以此作为解决阿卜耶伊未来地位问题的场所。在几乎整个报告所述期间都举行了会议,所举行的会议如下: (a) 2021 年 7 月至 2022 年 5 月期间,在朱巴和阿卜耶伊并以虚拟形式与南苏丹官员举行了 7 次会议; (b) 2021 年 8 月至 2022 年 5 月期间,在喀土穆、托达赫和阿卜耶伊并以虚拟形式与苏丹官员举行了 6 次会议; (c) 2021 年 9 月 8 日和 9 日在朱巴、2021 年 10 月 21 日在朱巴、2022 年 5 月 24 日和 25 日在喀土穆,在联合政治和安全机制会议期间与苏丹和南苏丹官员举行了 3 次会议。

(f) 法治(7 个项目)

42. 联合国警察继续对族群保护委员会进行基本警务培训,在 25 个地点共举办 了 28 次培训,但培训次数低于计划,主要原因是雨季期间联合国警察的大部分 业务和行动受到限制。此外,为了加强族群保护委员会成员的能力,鼓励他们更 有效地履行职责,提高他们在社区中的可见度,向这些成员提供了手电筒和五类 制服套件:帽子、T恤衫、胶靴、反光外套和雨衣。联阿安全部队继续致力于执 行妇女与和平与安全倡议。为了增进阿卜耶伊北部妇女的能动性,并考虑到持续 存在的与 COVID-19 有关的限制,联合国警察与国际移民组织(移民组织)合作, 在当地生产了30000个口罩,并将之分发给弱势群体,如囚犯、老年人和社区内 的妇女。作为纪念消除性别暴力 16 天运动的一部分,联合国警察与其他利益攸 关方合作,以性暴力和性别暴力、人权、预防艾滋病毒以及与保护妇女和儿童权 利有关的适用法律框架为侧重点,举办了讲习班和各种提高认识活动。有关活动 包括针对 114 名参与者的 3 次培训班、135 人参加的阿卜耶伊族群保护委员会与 联合国警察之间的足球赛、与当地社区联合举办的92次广播谈话、有225人参 加的 12 次学校宣传活动、有 517 人参加的共同市场宣传活动以及有 56 人参加的 4次诊所宣传活动。在国际妇女节,联合国警察在境内流离失所者营地以两族、 即恩哥克-丁卡族和米塞里亚族妇女和男子为对象开展了提高对性暴力和性别暴 力的认识运动, 其中在阿卜耶伊有 150 名境内流离失所者(140 名妇女和 10 名男 子)参加, 在阿戈克有 110 名境内流离失所者(100 名妇女和 10 名男子)参加, 在迪 夫拉有 40 名妇女参加, 在托达赫有 45 名妇女参加。此外, 联合国警察向阿卜耶 伊拘留设施内的 30 名囚犯和阿卜耶伊医院的 50 名病人捐赠了食物和 T 恤衫。 2022年6月15日,阿卜耶伊第一个性暴力和性别暴力幸存者试点转介性别服务 台正式启用,目的是减少暴力侵害妇女和儿童行为。

43. 为了满足社区的一些基本需求,联阿安全部队与当地受益者协商,移交了从2020/21 年度期间转过来的所有 9 个未完成的方案项目,由于阿卜耶伊地方行政当局对移民组织在阿卜耶伊北部的工作感到担忧等因素,移民组织作为这些项目的执行伙伴未能予以完成。阿卜耶伊北半部的项目移交给了喀土穆任命的迪夫拉首席行政长官办公室,阿卜耶伊南半部的项目移交给了阿卜耶伊镇地方行政当局。在本报告所述期间,联阿安全部队在阿卜耶伊地区共最终完成了17个速效项目。在本报告所述期间,联阿安全部队在阿卜耶伊地区共最终完成了17个速效项目。执行伙伴,即设在喀土穆的一个非政府组织埃尔戈尼慈善组织完成了阿卜耶伊北部的7个项目,并已将之移交给受益者,这几个项目均是为小学和中学实施的项目。在阿卜耶伊南部最终完成了9个速效项目,包括阿卜耶伊镇的1个族群保护委员会站点项目,另外还完成了埃米特共同市场中的1个项目。这10个项目由当地非政府组织阿卜耶伊社区行动促进发展组织实施。由于2022年第一季度爆发了社区内暴力事件,其中一个在阿戈克的项目无法实施。其结果,联阿安全部队与朱巴任命的民政当局协调,在阿卜耶伊镇用3个新项目取代了该项目,即阿卜耶伊公嘉接待区项目及阿卜耶伊转诊医院X光室项目和太平间项目。

C. 特派团支助举措

44. 本报告所述期间的一项重要工作是,联阿安全部队于 2021 年 10 月受命及时进行重组,从单一部队派遣国部队,转变为拥有来自 8 个国家的多国特遣队并设有新的特派团领导层的部队。部队派遣国埃塞俄比亚的军事和警务人员已顺利返国。截至本报告所述期间结束时,埃塞俄比亚特遣队所属装备——13 个单位的 1 243 件装备——已百分之百成功装载并运离阿卜耶伊地区,其中约 53%已运抵苏丹-埃塞俄比亚边界,28%仍留在奥贝德当地,另有 19%仍留在卡杜格利,等待所需的放行许可。在本报告所述期间,孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦和越南等部队派遣国达到了全面行动能力,加纳和印度按照商定的时间表部署了初步行动能力。

45. 截至 2022 年 6 月 30 日,新部队的部署人数几乎达到 80%,而计划部署人数为 97%,来自 2 个国家的 3 支部队(430 人)、来自 2 个国家的 2 支部队的一部分(283 人)和一些特遣队所属装备尚未部署,主要原因是在取得签证和部署特遣队所属装备方面出现延迟。尽管部署人数未达到计划,联阿安全部队继续进行社区互动并开展业务活动,重点是对爆发点的部署。为确保遵守阿卜耶伊地区的"无武器区"地位,联阿安全部队继续在鲁马扎克和阿戈克设有检查站,并沿托达赫-迪夫拉主要补给线设有检查站,以开展查扣行动。

46. 由于上述重组,优先事项发生改变,意味着所有购置计划和预算执行都要重新调整,以便为新的多国特遣队的部署及埃塞俄比亚军事和警务人员任满返国提供便利。此外,联阿安全部队不得不应付被迫从南苏丹戈克马查尔的两个联合边界核查和监测机制地点撤出的情况。本报告所述期间的优先事项是越来越需要更换老化和危险的预制结构,包括十多年前从联合国苏丹特派团接收的那些年久失修、需要更换的预制结构。尽管有这些紧急的额外需求,联阿安全部队仍能继续总体上维护和改善基本的营地结构,以确保联阿安全部队人员的福祉并为支持部队的机动性加强其内部建筑能力。联阿安全部队还加强了远程支持和通信能力,

22-26666 13/38

并向该区域提供了宝贵的地理信息,提高了部队机动性和道路勘测能力的效力。 在本报告所述期间,COVID-19 大流行疫情最具灾难性的影响已经缓解,但疫情 仍然导致医疗用品和设备需求增加。

D. 区域特派团合作

47. 联阿安全部队领导层及部队各办事处和单位继续与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)对应方保持定期接触,进行信息交流,协调实务和后勤事项,包括减少和预防跨界族群间冲突,以及针对任务执行的重叠方面提供后勤和政治支助。联阿安全部队还与秘书长非洲之角问题特使和非洲联盟高级别执行小组就阿卜耶伊问题的政治解决保持定期接触。

48. 2021年9月,秘书长非洲之角问题特使访问了联阿安全部队,并讨论了与联阿安全部队和其他区域行为体协作开展进一步调解努力的问题。此外,特使与乌干达政府高级别代表一道,参加了2022年5月17日至19日在恩德培举行的传统领袖会议,恩哥克-丁卡族和米塞里亚族领袖聚集一堂,双方签署了联合公报。在2022年5月4日举行的虚拟会议上,联阿安全部队代理特派团团长/部队指挥官向非洲联盟高级别执行小组主席通报了阿卜耶伊的政治和安全局势。出席会议的有和平行动部的代表、联合边界核查和监测机制主任以及非洲联盟高级别执行小组成员。主席向代理特派团团长/部队指挥官通报了执行小组为就阿卜耶伊的最终地位达成政治共识所作的努力以及他与朱巴和喀土穆进行的协商。他表示支持联阿安全部队采取的行动,认为即将在恩德培举行的传统领袖和平会议是朝着恢复阿卜耶伊地区和平与稳定迈出的正确的一步。

49. 2022 年 3 月,负责苏丹问题秘书长特别代表兼联苏综合援助团团长对卡杜格利进行了短暂访问。他受到了联合边界核查和监测机制副主任、苏丹和南苏丹国家监测员以及该机制其他工作人员的接待,并听取了有关该机制活动情况的通报。2022 年 5 月 26 日,代理特派团团长/部队指挥官与南苏丹特派团的秘书长副特别代表(政治事务)举行虚拟会议,讨论了由南苏丹副总统领导的受命调查 2022 年 2 月阿卜耶伊南部特威克人与恩哥克-丁卡人间冲突的 11 人委员会的报告。在2022 年 5 月 30 日举行的虚拟会议上,联阿安全部队代理特派团团长/部队指挥官同南苏丹特派团代理部队指挥官还讨论了联阿安全部队和南苏丹特派团协作应对冲突问题。

50. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团通过恩德培支助基地,继续按照现有服务级别协议,在费用回收的基础上向联阿安全部队提供服务,最主要的是提供客运空中运输支助。恩德培区域服务中心继续提供区域支助,包括为联阿安全部队提供支助,涵盖入职和离职、福利和薪金、财务报告、军警人员服务、供应商付款、应享权利和公务差旅、报销的办理、出纳事务、培训和会议事务、运输和调度、信息技术事务等领域。代理特派团团长/部队指挥官于 2022 年 6 月 3 日访问了设在区域服务中心的联合国监察员和调解事务办公室。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

- 51. 联阿安全部队与阿卜耶伊的主要利益攸关方,包括在阿卜耶伊派驻人员的联合国机构、基金和方案、驻喀土穆和朱巴的联合国国家工作队以及在阿卜耶伊开展活动的非政府组织,保持定期接触。在本报告所述期间,联阿安全部队还与派驻两国首都的会员国代表保持联系。
- 52. 一个由联合国难民事务高级专员公署内罗毕区域局和南苏丹办事处官员组成的小组于2022年5月23日至25日访问了阿卜耶伊,并与代理特派团团长/部队指挥官、地方行政当局成员以及妇女和青年团体见了面。荷兰驻朱巴大使馆官员于2022年6月14日至16日访问了阿卜耶伊,以出席由荷兰政府资助、国际移民组织实施的水场项目的移交仪式。
- 53. 联阿安全部队与苏丹和南苏丹的联合国国家工作队一道,加紧努力制定秘书长在 S/2021/805 号文件中提出的阿卜耶伊联合方案。2022 年 2 月 19 日至 28 日,由和平行动部牵头、由两个联合国国家工作队和发展协调办公室的代表组成的评估团前往苏丹、阿卜耶伊和南苏丹,会晤了喀土穆和朱巴的外交部高级政府官员、阿卜耶伊联合监督委员会两位共同主席、阿卜耶伊和迪夫拉的地方行政当局成员和传统领袖以及民间社会代表,其中妇女、儿童和弱势群体的需求受到特别关注。利益攸关方一致认为需要多种服务,包括与水、卫生、教育、解决冲突、通信和基础设施有关的服务。
- 54. 2022 年 5 月 31 日至 6 月 2 日,苏丹和南苏丹的驻地协调员/人道主义协调员联合访问团访问了阿卜耶伊,并分别与联阿安全部队和两国首都任命的行政长官举行会议,讨论人道主义应对措施,确定进行积极变革的机会。预期将在下一个报告所述期间实施一份有利于两族的服务提供项目文件。作为联合方案的一部分,联阿安全部队以及国际移民组织、联合国开发计划署、联合国人口基金和世界粮食计划署等主要机构、基金和方案预期将在南苏丹和苏丹驻地协调员的指导下,于 2022 年最后几个月开始开展实施活动。此外,联阿安全部队将与两位驻地协调员密切协调,继续实施联阿安全部队牵头的部分具体项目,包括南区、中区和北区的社区参与、法治和预警系统项目。联阿安全部队还计划在定于 2022 年 11 月 17 日举行的由国际移民组织牵头的迁徙会议之前,在主要迁徙走廊开始进行季节性迁徙走廊对话。有关机构、基金和方案将根据所讨论的 4 个选项评估可能的地点,而在不同地点、使用不同模式交付方案这一选项最受偏重。

F. 成果预算编制框架

构成部分1:安全、治理和边界监测

55. 联阿安全部队继续注重保持阿卜耶伊地区的非军事化和无武器状态,确保平民安全和平民受到保护,定期开展富有成效的族群间对话以促进族群间和平共处,促进法律和秩序,并为人道主义援助准入提供便利。与2020/21年度期间不同的是,联阿安全部队还不得不花费大量资源保护自身的部队,自2022年2月以来,自身部队数次遭到袭击。在族群间对话方面,联阿安全部队促成了2022年5月中旬在恩德培举行的为期三天的米塞里亚族和恩哥克-丁卡族传统领袖和平会议。两族都重申致力于和平,决心定期举行会议以谋求和平,同时也指出仍然存在分歧。

22-26666 15/38

- 56. 联阿安全部队继续执行妇女与和平与安全倡议并继续开展其外联活动。通过 保持强有力的军事存在,并通过部队和联合国警察在整个阿卜耶伊地区持续开展 巡逻,促进了和平与稳定。总体而言,尽管存在与COVID-19大流行疫情有关的 一些限制,存在2022年2月阿卜耶伊南部恩哥克-丁卡人和特威克-丁卡人之间意 外爆发暴力事件所造成的困难,以及因从单一部队派遣国部队转为多国部队而导 致的工作量增加, 联阿安全部队仍充分执行了任务。
- 57. 阿卜耶伊联合监督委员会自 2017 年下半年以来就没有举行过会议。除了在 本报告所述期间举行的三次联合政治和安全机制会议外,代理特派团团长/部队指 挥官还在喀土穆和朱巴与政府官员进行了互动,讨论了这几次会议和他于 2022 年3月15日担任联阿安全部队负责人后举行的其他会议要处理的事项。
- 58. 尽管联阿安全部队再次努力,寻找双方在建立阿卜耶伊警察局问题上的共同 点, 但没有就此问题取得突破。联阿安全部队继续向族群保护委员会提供支助, 包括在阿卜耶伊北部。
- 59. 在执行安全理事会一系列决议所列与联合边界核查和监测机制有关的措施 方面取得了一定进展,这些措施涉及行动自由、队部地点、勘界、建立过境点走 廊,以及举行联合边境委员会和联合标界委员会会议。不过,针对该机制在南苏 丹戈克马查尔的 1 区总部及其 11 号队部(萨发哈/基尔阿德姆)和 12 号队部(苏马 亚/沃阿巴尔)在联阿安全部队于 2021 年 9 月和 10 月被迫撤离后恢复运作问题, 没有取得仟何讲展。
- 60. 地雷行动司整理并销毁了埃塞俄比亚维和人员离开时留下的陈旧弹药以及 达尔富尔混合行动结束后从法希尔接收的弹药。地雷行动司还提供了 16 辆装甲 运兵车和相关培训及有关道路扫雷辊的培训, 为前来执行任务的部队派遣国的行 动提供协助,以建立部队持续机动的能力。

预期成绩 1.1:根据 2011 年 6 月 20 日协定,提供安全有保障的环境,促进和平迁徙,并保证人道主义援助 的交付;加强阿卜伊耶警察局的能力

计划绩效指标

1.1.1 袭击人道主义行为体的事件零发生 年度: 0)

年度: 0)

实际绩效指标

2022年2月中旬至3月中旬,阿戈克地区特威克-丁卡族与恩 (2019/20 年度: 0; 2020/21 年度: 0; 2021/22 哥克-丁卡族发生暴力冲突,期间 2 名人道主义工作者被打死, 另有2人受重伤

1.1.2 迁徙过程中族群间暴力事件零发生 在本报告所述期间发生了7起值得注意的事件。2021年8月 (2019/20 年度: 4: 2020/21 年度: 0: 2021/22 和 9 月,发生了 3 起偷牛事件,导致 2 名平民死亡

> 2021年11月20日,恩哥克-丁卡人在乌姆卡里艾特(北区)袭 击了米塞里亚人,导致三名米塞里亚族男子受伤

> 2022年1月2日,在一次明显的报复性袭击中,70名米塞里 亚族武装分子袭击了 Myordol(南区)的恩哥克-丁卡族聚居村, 杀死了5名恩哥克-丁卡人。米塞里亚族袭击者中有1人也被 打死

22-26666 16/38

2022 年 1 月 13 日,一群身份不明的武装男子袭击了 Akenghial (南区)的恩哥克-丁卡族聚居村,导致平民1死2伤

2022年2月3日,2名米塞里亚族男子在乌姆卡里艾特(北区) 附近被多名身份不明男子开枪打死

1.1.3 除联阿安全部队和阿卜耶伊警察局外, 阿卜耶伊地区基本没有武装人员、资产和武 器(记录存在武装人员、资产和武器的次数: 2019/20 年度: 56: 2020/21 年度: 19: 2021/22 年度: 18)

在本报告所述期间没收的武器包括 54 支步枪和 1 316 发实 弹、11 枚火箭推进榴弹、3 支手枪和 12 发实弹以及 5 枚榴弹

1.1.4 在阿卜耶伊地区和非军事化边界安全 区内, 联阿安全部队、联合边界核查和监测机 或战争遗留爆炸物而被中断或取消 制、人道主义人员和平民因地雷或战争遗留 爆炸物而中断或取消移动零发生(2019/20 年 度: 0; 2020/21 年度: 0; 2021/22 年度: 0)

阿卜耶伊地区和非军事化边界安全区内没有任何任务因地雷

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
为实现安全、地区控制、核查和监测并侦测和 防止侵入,在阿卜耶伊地区执行 547 500 个部	375 948	为实现安全、地区控制、核查和监测在阿卜耶伊地区执行了 375 948 个部队巡逻人日
巡逻人日(每次巡逻 25 人×每天 60 次巡逻 65 天)		季节性行动、转变和埃塞俄比亚部队任满返国 促使部队巡逻次数略有减少
执行了9490次联合国军事观察员巡逻,以监测和核查所有部队的重新部署情况,并与阿卜耶伊地区地方社区和当局保持联络,以便提供预警和减少冲突(13个小组×每天2次巡逻×365天)	7 816	执行了 7 816 次联合国军事观察员巡逻,以监测和核查所有部队的重新部署情况,并与阿卜耶伊地区地方社区和当局保持联络,以便提供预警和减少冲突
用 117 个小时来观察武装团体的非军事化情况并调查各类事件(2.25 小时×52 周)	116	花了 116 个小时来观察武装团体的非军事化情况并调查各类事件
组织 446 次联阿安全部队与两族(米塞里亚族和恩哥克-丁卡族)的每一族间的联合安全委员会会议	16	据报告,举行了16次联合安全委员会会议。两 族之间的紧张关系影响了举行会议的次数
为阿卜耶伊联合监督委员会的 4 次会议或双方之间的类似高级别会议提供后勤和行政支助	无	阿卜耶伊联合监督委员会没有举行会议。该委员会自 2017 年以来没有举行过会议,因此联阿安全部队没有为召开会议提供行政或后勤支持。在本报告所述期间,联阿安全部队继续针对双方开展倡导工作,2022 年 5 月,联阿安全部队收到委员会两位共同主席的正式请求,要求为近期内举行一次委员会会议提供支助

22-26666 17/38 为米塞里亚和恩哥克-丁卡族行政当局和(或) 世袭酋长组织和主持 3 次会议,目的是促进 族群间对话与和解,支持族群间争端解决机 制,包括通过举行至少 40 次族群和平联合委 员会会议提供支持

为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族妇女团体和传统领袖探讨如何提高妇女对和平进程的参与组织和主持 4 次协商,并为基层妇女团体开展有关妇女与和平与安全的小组讨论提供后勒和技术支持

组织 10 次联合军事观察员委员会会议,执行 2 555 次联合军事观察员小组巡逻(7 个小组× 每天 1 次巡逻×365 天)

为监测并报告流离失所者安全回返、安全以及法律和秩序情况,执行 14 600 次联合国警察社区互动巡逻(20 个小组×每天 2 次巡逻×365 天)

执行 87 600 个联合国建制警察部队巡逻和部署人日,以确保对需要建制警察应对的埃米特共同市场地区和阿卜耶伊境内其他爆发点的犯罪威胁作出适当反应,包括保护联合国人员和设施(每支巡逻队 10 人×每排 3 支巡逻队×每个建制警察部队 4 个排×2 个建制警察部队×365 天)

通过合署办公,为 30 个族群保护委员会和 1 个联合和平委员会提供咨询和辅导

是 2021 年 10 月 13 日和 14 日,联阿安全部队在 迪夫拉主办了一次米塞里亚族传统领袖会议, 米塞里亚族青年和妇女代表参加了会议。10 月 18 日和 19 日,联阿安全部队在鲁马贾克/杜克拉召开了恩哥克-丁卡族传统酋长会议, 青年和妇女代表参加了会议。在这些分别举行的会议上, 两族都承诺支持和平进程, 并重申两族传统领袖需要处理直接影响两族的非政治性问题, 特别是该地区自然资源的管理。随后, 联阿安全部队于 2022 年 5 月 17 日至 19 日在恩德培召开了恩哥克-丁卡族和米塞里亚族传统领袖联合和平会议。会议结束时, 两族签署了一项联合公报

科洛姆袭击事件发生后,族群和平联合委员会 会议中止。不过,社区联络处继续分别与两个族 群互动,以促进族群间的互动,特别是在族群间 冲突之后

- 4 为米塞里亚族和恩哥克-丁卡族妇女团体和传统领袖探讨如何提高妇女对和平进程的参与组织和主持了 4 次协商,并为基层妇女团体开展有关妇女与和平与安全的小组讨论提供了后勤和技术支持
- 12 在本报告所述期间举行了12次联合军事观察员 委员会会议
- 12 920 在本报告所述期间,执行了 12 920 次联合国警察社区互动巡逻
 - 无 没有执行联合国建制警察部队巡逻人日,因为 尚未部署建制警察部队。不过,联阿安全部队领 导层继续与东道国接触,以便为部署建制警察 部队核准和发放签证
 - 30 在本报告所述期间,通过合署办公向族群保护 委员会和1个联合和平委员会提供了30次咨询 和辅导

与有关机构、基金和方案协调,支持召开1次 迁徙前和1次迁徙后会议,以促进迁徙期间 的和平,推动总结经验教训

与南苏丹特派团协调,为 1 次会议提供后勤 支助,以促进阿卜耶伊地区内两族间的对话 以及与位于南苏丹邻近地区的族群,包括努 维尔人和特威克-丁卡人的对话

为45个地方社区的培训和提高防范犯罪意识方案(北区 15 个、中区 15 个、南区 15 个)提供咨询和便利

支持开展 6 次讲习班活动,内容包括提高对联合国和非政府组织有关实体就和解、传统司法、性别、保护和治理等建设和平问题在米塞里亚族和恩哥克-丁卡族所在地开展的消除性别暴力 16 天运动的认识

提供与地雷行动有关的服务,包括使阿卜耶伊地区内联阿安全部队要求保证的路线100%安全、可通行;阿卜耶伊地区内联阿安全部队要求保证的土地100%经核查无地雷和战争遗留爆炸物;100%清除和销毁阿卜耶伊地区内据报告存在的地雷和战争遗留爆炸物;按照地雷行动司认可的程序,100%安全销毁移交给地雷行动司的没收武器和弹药

- 无 尽管联阿安全部队和合作伙伴一再就此事与两 族接触,但两族不希望举行迁徙前后会议
- 无 没有组织举办任何会议。不过,联阿安全部队与 南苏丹特派团就恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡 族间的冲突进行了协作,以分享信息、协调应对 措施并支持南苏丹政府的调解努力。正在与南 苏丹政府讨论召开和解会议
- 90% 举办了16次有关妇女和儿童权利以及防止性暴力和性别暴力的培训(北区 3 次、中区 6 次、南区 7 次),有 133 人参加,还举办了 8 次较大的预防犯罪运动,有 562 人参加。此外,联合国警察在 8 个队部开展了 242 次关于不同预防专题的提高认识和宣传运动。培训和运动覆盖整个阿卜耶伊地区

培训次数低于计划的原因是,该年晚些时候不 寻常地下了大雨,加剧了出入限制,阻碍了联合 国警察的行动和移动

是 通过提高地方社区对妇女权利的认识并对其开 展有关妇女权利的培训以及倡导促进妇女权 利,纪念消除性别暴力16天运动

分别于 2021 年 12 月和 2022 年 1 月为米塞里亚 族和恩哥克-丁卡族举办了 2 次关于妇女与和平 与安全的讲习班

2021年12月和2022年1月分别在阿卜耶伊和阿戈克举办了2次儿童权利讲习班。此外,还通过一个执行伙伴举办了1次青年研讨会,以支持阿卜耶伊青年

联阿安全部队开展了若干活动,包括在阿卜耶伊地区各社区共举办了6次有关性别暴力/性暴力和性别暴力及儿童权利的培训班,并开展了178次有关艾滋病毒和COVID-19、少年犯罪、早婚和强迫婚姻以及预防犯罪的提高认识运动

是 使阿卜耶伊地区内联阿安全部队要求保证的路 线 100%安全、可通行

阿卜耶伊地区内联阿安全部队要求保证的土地100%经核查无地雷和战争遗留爆炸物

100%清除和销毁阿卜耶伊地区内据报告存在 的地雷和战争遗留爆炸物

按照地雷行动司认可的程序,没收的武器和弹药 100%移交给了地雷行动司并已安全销毁

22-26666 19/38

为阿卜耶伊地区各社区提供 270 次爆炸物风 险教育(每月30次×9个月): 为联阿安全部队 新抵达的工作人员和军事人员提供 48 次地 雷/战争遗留爆炸物安全问题上岗培训(每月4 次×12 个月)

开展公众宣传运动,突出联阿安全部队在阿 卜耶伊的工作,包括制作以阿卜耶伊民众为 宣传对象的传单、小册子、T 恤衫和其他宣传 材料,并在特别组织的活动(1次足球锦标赛 和 1 次文化节)和 3 个联合国纪念日(5 月 29 日联合国维持和平人员国际日、9月21日国 际和平日和 10 月 24 日联合国日)期间分发

- 为阿卜耶伊地区各社区举办了 1 051 次爆炸物 1 051 风险教育
 - 为联阿安全部队 2 788 名新抵达的工作人员和 44 军事人员举办了 44 次地雷/战争遗留爆炸物安 全问题上岗培训

爆炸物风险教育举办次数高于计划数目, 主要 原因是,由于未爆弹药相关事故增加,开展了一 次专门的提高认识运动

地雷和战争遗留爆炸物安全上岗培训举办次数低 于计划数目, 主要原因是, 联阿安全部队军事人 员由于人员任满返回部队派遣国及联阿安全部队 重组期间部署了新的多国部队人员而未满员

展开了所有计划进行的宣传运动, 以突出联阿 是 安全部队在阿卜耶伊的工作

预期成绩 1.2: 联合边界核查和监测机制有效运作

计划绩效指标 实际绩效指标

1.2.1 通过 100% 监测无争议的非军事化边界 安全区,核查部队已撤出非军事化边界安全 区并核实指控

苏丹和南苏丹双方都在非军事化边界安全区内部署了警察。 非军事化边境安全区内的主要武装军事人员是苏丹人民解放 军反对派成员,他们部署在阿布古萨/温库尔附近。南苏丹政 府正在阿布古萨/温库尔与苏丹人民解放军反对派接触,以将 改编到南苏丹人民国防军中

运作的区总部和队部全员部署地雷行动司人 地雷行动司小组,以支持该机制执行任务 员,确保为该机制提供所需支持

1.2.2 向联合边界核查和监测机制总部、所有 联合边界核查和监测机制总部和所有在运作的区已全面部署

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
与巡逻支助小组乘坐防雷车执行 1 830 次联合地面巡逻(4 个小组×每天 1.25 次巡逻×366 天)和 48 次联合长途巡逻(2 个区×每月 2 次巡逻×12 个月),联合边界核查和监测机制综合小组按每月 8 次巡逻飞行频率执行 96 次空中巡逻	915 次 (50%)	2 区是唯一投入运作的区,但由于 22 号队部未投入运作,2 区仅能完成计划巡逻的 50%,无法开展巡逻的原因还包括南苏丹国家监测员缺席。由于 1 区自 2021 年 10 月以来关闭,仅 2 区执行了空中监测任务。在本报告所述期间所有 48 项空中监测任务均已成功执行

中出

22-26666 20/38

在总部、各区和队部与联合边界核查和监测 机制官员举行52次会议,为协调和规划监测 非军事化边界安全区的行动提供咨询和支助

提供与地雷行动有关的服务,包括联合边界 核查和监测机制要求保证的土地 100%核查 为没有地雷和战争遗留爆炸物: 使机制要求 保证的路线 100%安全、可通行;按照地雷行 动司认可的程序,将据报告在非军事化边界 安全区存在的地雷和战争遗留爆炸物 100% 清除和销毁: 而且联合边界核查和监测机制 地面巡逻队 100%由地雷行动司巡逻支助小 组开防雷车陪同

- 是 每周成功举行了区一级的联合边界核查和监测 机制最新情况介绍会和情况通报会,以讨论机 制的业务活动。考虑到 COVID-19 规程,一些 会议使用虚拟平台进行
- 在本报告所述整个期间,没有收到在联合边界 是 核查和监测机制责任区内扫雷的要求

联合边界核查和监测机制地面监测任务执行人 员的路线经核查 100%没有地雷和战争遗留爆 炸物

已按照地雷行动司认可的程序,将据报告在非 军事化边界安全区存在的地雷和战争遗留爆炸 物 100%清除和销毁

联合边界核查和监测机制地面巡逻队 100%得 到地雷行动司巡逻支助小组开防雷车陪同

构成部分2:支助

61. 在本报告所述期间, 联阿安全部队在执行任务方面继续面临重大的后勤和行 动限制,这些限制是对联阿安全部队来说特有的因素造成的,例如雨季以及供应 路线有限和漫长,而联阿安全部队军事和警务人员构成部分在本报告所述期间从 单一的部队派遣国部队重组为多国部队,使情况更加恶化。在一个旱季内全员部 署替换部队这一特别具有挑战性的背景下, 联阿安全部队继续侧重于为军警人员 更换老化和危险的预制建筑,全面维护和加强基本营地结构以确保联阿安全部队 人员的福祉,以及投入大量资源购置建筑材料和设备来加强内部建筑能力,以支 持部队的机动性。尽管这些额外需求, 联阿安全部队还是得以强化了其远程支持 和通信能力,并向该区域提供了宝贵的地理信息,提高了部队机动性和道路勘测 能力的效力。在本报告所述期间,COVID-19 大流行疫情最具灾难性的影响已经 缓解, 但疫情仍然导致医疗用品和设备需求增加。

预期成绩 2.1: 向联阿安全部队提供迅速、有成效、高效率、负责任的支助服务

计划绩效指标

度: ≥90%)

2.1.2 核定的国际员额的年均空缺百分比 国际员额的年均空缺率为 10.9% (2019/20 年度: 7.9%: 2020/21 年度: 8%±3%: 2021/22 年度: 10%±3%)

实际绩效指标

2.1.1 核定飞行时数使用百分比(2019/20 年 联阿安全部队使用了109%的飞行时数(4635个原核定飞行时 度: 67.5%; 2020/21 年度: >90%; 2021/22 年 数中的 5 042 个)。产出高于计划数目的原因是,作为联阿安 全部队重组为多国部队的一部分,需要部署更多直升机和使 用额外飞行时数

22-26666 21/38 2.1.3 国际文职人员中女性所占年均百分比 (2019/20 年度: 22%; 2020/21 年度: ≥29%; 2021/22 年度: ≥29%)

国际文职人员中女性所占年均百分比为 24%。产出低于计划 数目的原因是难以为联阿安全部队正就其征聘的员额找到合适的女性候选人,而与 COVID-19 大流行疫情有关的限制措施加剧了这一困难

2.1.4 名册征聘自发布 P-3–D-1 和 FS-3–FS-7 职等的空缺通知到选定候选人所用平均日历 天数(2019/20 年度: 47; 2020/21 年度: ≤45; 2021/22 年度: ≤45)

用于甄选所有国际工作人员的名册征聘从空缺通知截止到甄选完毕的平均日历天数为42天

2.1.5 针对具体员额的征聘自发布 P-3-D-1 和 FS-3-FS-7 职等的空缺通知到选定候选人 所用平均日历天数(2019/20 年度: 258; 2020/21 年度: ≤130; 2021/22 年度: ≤120)

本报告所述期间针对具体员额的征聘所用平均日历天数为145 天。平均天数高于计划数目的主要原因是联阿安全部队领导层 出现更替和对联阿安全部队所需资源进行了重新配置,致使在 审查实务支柱所需人员编制之前无法作出甄选决定

2.1.6 行政当局环境管理记分卡上的总得分 (2019/20 年度: 76; 2020/21 年度: 100; 2021/22 年度: 100)

联阿安全部队在行政当局环境管理记分卡上的得分为84

2.1.7 所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比 (2019/20 年度: 81%; 2020/21 年度: ≥85%; 2021/22 年度: ≥85%)

联阿安全部队在既定的高、中、低紧要程度目标内解决了 99% 的信息和通信技术事件

2.1.8 外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

联阿安全部队对外地职业安全风险管理政策的遵守率为 20% 产出低于计划数目的主要原因是,由于与 COVID-19 疫情相 关的限制措施,在任务区内进行职业安全风险管理的人员数 目有限

2.1.9 根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度: 1882; 2020/21 年度: ≥1800; 2021/22 年度: ≥1800)

联阿安全部队在行政当局财产管理指数方面的得分为1957

2.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地的特遣队人员百分比(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

2.1.10 截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住 2022 年 6 月 30 日, 所有特遣队人员均(100%)入住了符合标符合标准的联合国房地的特遣队人员百分比 准的联合国房地

2.1.11 供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度: 98%;2020/21 年度: ≥95%; 2021/22 年度: ≥95%)

在本报告所述期间,联阿安全部队对联合国口粮交付、质量和库存管理标准的遵守率为 99.5%

2.1.12 在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划的比率(2019/20 年度: 不适用; 2020/21 年度: <20%; 2021/22 年度: <20%)

联阿安全部队在计划购置数量和及时性方面偏离需求计划的 比率为 58%。偏离率提高的主要原因是,由于联阿安全部队 的重组,对资源的优先次序进行了调整,影响了联阿安全部 队的总体购置计划

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
按照行政当局的环境战略,执行全特派团环境 行动计划	是	联阿安全部队根据业务支助部外地特派团环境战略颁布了特派团环境防备和应对计划。继续在阿同尼、托达赫和迪夫拉建造废物管理场和发电机平台,并在卡杜格利运营废物管理场,在二级和一级医疗单位安装焚化炉,还作为绿化举措的一部分在各队部种植了10000棵树。正在进行光伏太阳能发电的地面准备工作
为执行行政当局的供应链管理战略和推出"团结"项目扩展部分各模块提供支助	是	"团结"系统中的联阿安全部队当地来源计划活动已完成。实施工作目前正与联合国总部的"团结"项目团队协调开展。运输管理模块已经实施
航空服务		
运营和维护共计7架飞机(3架固定翼和4架旋转翼)	11	运营和维护了 11 架飞机(3 架固定翼和 8 架旋转翼,包括 6 架商用直升机和 2 架军用直升机)。飞机数目高于计划数目的原因是,额外部署了 4 架直升机,以支持联阿安全部队重组为多国部队
为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援以	5 042	联阿安全部队提供了总共 5 042 个飞行时数
及伤员和医疗后送服务等所有服务提供总共4.625。会社制了行时数(商业提供商业及)2.204	4 649	商业提供商执飞 4 649 小时
4 635 个计划飞行时数(商业提供商执飞 3 304 小时、军队提供者执飞 1 331 小时)	393	军队提供者执飞 393 小时
		飞行时数高于计划数目的原因是,作为联阿安 全部队重组为多国部队的一部分,需要部署额 外的飞机并使用额外的飞行时数
监督 7 架飞机以及 15 个机场和着陆点的航空		为以下飞机和地点提供了航空安全监督:
安全标准	8	8 架旋翼飞机
	3	3架固定翼飞机
	15	15 个机场和着陆点
		飞机数目高于计划数目的原因是,部署了额外的飞机,以支持联阿安全部队重组为多国部队
预算、财务和报告服务		
根据授权,为 2.705 亿美元预算提供预算、财务和会计服务	是	联阿安全部队为 3.279 亿美元的核定预算提供了预算、财务和报告服务

22-26666 23/38

文职人员服务

根据授权,为最多 303 名核定文职人员(175 名国际工作人员、90 名本国工作人员、2 个临时职位和 36 名联合国志愿人员)提供费用报销、应享福利和津贴办理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理等人力资源服务

设施、基础设施和工程服务

为联阿安全部队在 20 个地点的总共 20 个驻地 提供保养和维修服务

实施 10 个建造、翻新和改建项目

运营和维护联合国所属供水和水处理设施(28 口水井/井眼和 23 个水处理和净化厂),为 9 个驻地的 11 个特遣队所属水净化和处理厂提供支持

运营和维护 20 个地点的 150 台联合国所属发电机以及 10 个地点的 10 座太阳能发电厂

联阿安全部队为平均 273 名文职人员提供了人力资源服务,其中包括:

- 155 155 名国际工作人员
- 83 名本国工作人员
- 1 1名一般临时人员
- 35 名联合国志愿人员
- 19 为以下地点和部队提供了保养和维修服务:
- 3 在本报告所述期间,有3个地点(戈克马查尔、 沃阿巴尔和基尔阿德姆)在关闭前得到了保养 和维修服务
- 16 16 个地点持续用作营地(阿戈克、班顿、马里亚 拉查克、塔贾雷、阿同尼、海韦、努恩、多库拉、 阿卜耶伊特派团总部、托达赫、戈利、迪夫拉、 蒂什温、阿布古萨、卡杜格利和恩哥克-丁卡族 最高酋长总部)

在本报告所述期间,没有任何项目得到完全实施

- 2 有 2 个项目正在进行中
- 2 有 2 个项目正在等待实施
- 2 有 2 个项目正处于采购阶段
- 2 有 2 个项目正处于招标阶段
- 1 正在对 1 个项目进行设计修改
- 有1个项目正在等待货物运抵
 联阿安全部队在18个地点运营和维护了:
- 28 口井眼
- 36 36 个联合国所属水处理和净化厂
- 11 11 个特遣队所属水净化厂 联阿安全部队在 19 个地点运营和维护了:
- 142 142 台联合国所属发电机

4 个地点被关闭: 戈克马查尔(2021 年 11 月关闭)、沃阿巴尔和基尔阿德姆(部队于 2021 年 9 月撤出)和法鲁克(2021 年 5 月关闭),将 8 台发电机从这些地点送归库存

在 20 个驻地提供包括液体和固体废弃物收集 和处置在内的废弃物管理服务

在18个驻地提供清洁、场地维护和虫害防治服务,在2个驻地提供洗衣服务

燃料管理服务

管理 20 个驻地的配送点和储存设施中的 1 280 万公升汽油(380 万公升用于空中业务,100 万公升用于陆运,800 万公升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存;为联合边界核查和监测机制调配 2 个新增配送点

地理空间、信息和电信技术服务

提供和支持 1070 部手提式无线电台、628 部车 用移动无线电台和 115 部基站无线电台

运营和维护一个语音、传真、视频和数据通信 网络,包括 12 个甚小孔径终端系统、24 个电 话交换台和 23 个微波链路,并提供 28 部卫星 电话和 150 部预付费手机

为平均 639 名文职和军警最终用户提供并支持 673 台计算设备和 178 台打印机,为特遣队人员的联网及其他共同事务提供并支持 346 台计算设备和 35 台打印机

支持并维护 20 个驻地的 32 个局域网和 12 个 广域网

- 19 联阿安全部队在19个驻地提供了包括液体和固体废弃物收集和处置在内的废弃物管理服务
- 19 联阿安全部队在 17 个驻地提供了清洁、场地维护 和虫害防治服务,在 2 个驻地提供了洗衣服务

联阿安全部队供应和储存了:

- 1440万 1440万公升燃料, 其中包括:
 - 490万 用于空中业务的 490 万公升喷气机燃油
 - 150万 用于陆运的 150 万公升燃料
 - 800万 用于发电机的800万公升燃料

联阿安全部队还管理了 19 个驻地的 69 316 公 升机油和润滑油的供应和储存

联阿安全部队提供并支持了:

- 977 部手提式无线电台
- 336 336 部车用移动无线电台
- 92 92 部基站无线电台 联阿安全部队运营和维护了:
- 12 12 个其小口径终端
- 24 个电话交换台
- 31 31 个微波链路
- 30 30 部卫星电话
- 168 168 部预付费手机 联阿安全部队维护并支持了:
- 934 934 台计算设备
- 308 用于支持特遣队人员和其他共同事务的 308 台 计算设备
- 170 供文职和军警最终用户使用的 170 台打印机
- 25 用于支持特遣队人员和其他共同事务的25台打印机

联阿安全部队在19个驻地运营和维护了:

- 30 个局域网
- 9 9个广域网

22-26666 **25/38**

分析覆盖 11 000 平方公里地区的地理空间数 据,维护地形图层和专题图层,并制作5000份 地图

联阿安全部队地理空间信息服务股完成的地理 空间数据分析涵盖了:

11 000 平方公里

阿卜耶伊地区内 11 000 平方公里的地域

联阿安全部队还维护了地形图层和专题图层, 并制作和交付了:

5 517 份地图以支持联阿安全部队的行动 5 5 1 7

医疗服务

运营和维护联合国所属医疗设施(1 个一级诊 所/医务室), 并为特遣队所属医疗设施(10个一 级诊所和1家二级医院)提供支持

联阿安全部队运营和维护了:

- 1个联合国所属一级医疗单位 联阿安全部队支持了特遣队所属医疗设施,其 中包括:
- 10 家一级诊所 10
- 1家二级医院

联阿安全部队维持了向 3 个医疗设施医疗后送 的安排,包括:

- 3 3家三级医院(内罗毕、恩德培和亚的斯亚贝巴)
- 0 家四级医院

供应链管理服务

根据授权,为估计金额为 2 000 万美元的货物 和商品采购提供规划和采购支助

维持向任务区内外 5 个地点的 5 个医疗设施(3

个三级和2个四级)医疗后送的安排

在任务区内接收、管理和派发多达10710吨货物

是 为约 3 500 万美元的货物和商品采购提供了规 划和采购支助

5 471.2 收到了 5 471.2 吨货物

派发了 5 319.4 吨货物 5 3 1 9 . 4

根据授权,管理、核算和报告历史成本共计1.25 1.165亿 亿美元的不动产、厂场和设备、财务和非财务 性存货以及低于门槛值的设备

美元

管理和报告了1.165亿美元的不动产、厂场和设 备以及财务和非财务性存货

军警人员服务

为编制上限为 4 190 人的核定军事和警务人员 (168 名军事观察员、130 名军事参谋人员、3 252 名军事特遣队人员、148名联合国警察和492名 建制警察部队人员)办理进驻、轮调及返国事官

联阿安全部队支持为平均 3 445 名军事和警务 人员办理了报销,包括公务差旅申请和应享福 利,这些人员包括:

- 124 124 名军事观察员
- 114 114 名军事参谋人员
- 3 046 3 046 名军事特遣队人员

47 名联合国警察 47

22-26666 26/38

视察、核查和报告 14 个常设驻地 3744 名军事人员和建制警察人员在特遣队所属主要装备和自我维持方面的合规情况

为平均 3 744 名军事特遣队人员和建制警察部队人员供应和储存口粮、作战口粮和水

支持为平均 3 519 名军事和警务人员办理报销和应享福利

车辆管理和陆运服务

运营和维护 425 辆联合国所属车辆(267 辆轻型客车、72 辆特殊用途车辆、2 辆救护车和 4 辆装甲车,以及 80 辆其他专门车辆、拖车和附加装置)、579 辆特遣队所属车辆以及 3 个车间和修理设施,并提供运输和班车服务

安保

为阿卜耶伊地区以及联合边界核查和监测机制的联合国人员和联合国资产提供每周7天、每天24小时的安保和安全服务

为联合国安全管理系统所有人员提供 24 小时 无线电通信覆盖 联阿安全部队视察、核查和报告了在特遣队所属主要装备和自我维持方面的合规情况,涉及:

- 3 160 3 160 名军事人员和建制警察部队人员
 - 17 17 个常设驻地

特派团核查了全部 3 163 件特遣队所属装备,包括 1 865 件埃塞俄比亚特遣队所属装备

联阿安全部队为下列平均人数的人员供应和储存了口粮、作战口粮和水:

3 160 3 160 名军事特遣队人员

联阿安全部队为下列每月平均人数的人员办理了报销、包括公务差旅申请及应享福利:

3 331 3 331 名军事和警务人员

联阿安全部队运营和维护了:

- 602 602 辆联合国所属车辆
- 461 461 辆特遣队所属车辆
 - 2 2个车间和修理设施

联合国所属车辆数目高于计划数目的主要原因 是,联阿安全部队地区接收了达尔富尔混合行 动的车辆,以及联阿安全部队购买了新设备

特遣队所属车辆数量低于计划数目的主要原因 是,在联阿安全部队从单一国家部队转为多国部 队期间,所有设备均未在本报告所述期间部署

- 是 联阿安全部队在核心安保职能范围内为阿卜耶伊联阿安全部队总部和队部以及位于卡杜格利和戈克马查尔的联合边界核查和监测机制各区的联合国人员、房地和资产提供了安保和安全服务
- 是 安全和安保股通过安保行动中心无线电室,为 阿卜耶伊联阿安全部队总部和队部以及位于卡 杜格利和戈克马查尔的联合边界核查和监测机 制各区的联合国安全管理系统所有人员提供了 24 小时无线电通信覆盖

22-26666 27/38

在"共同保护生命"框架下,对联阿安全部队队部、毗邻联阿安全部队营地的联合国机构、基金和方案、共同房地以及位于阿戈克的非政府组织院落进行 20 次全特派团场地安保评估;进行 20 次最低运作安保标准检查、安保设备评估和消防安全检查;开展 20 次工作人员访问

联阿安全部队进行了:

- 19 19 次全特派团场地安保评估
- 9 9次现场火灾评估
- 1335 1335 次巡逻/消防安全检查和场地检查
 - 13 13 次实地探访
 - 19 在"共同保护生命"框架下,对联阿安全部队队部、毗邻联阿安全部队营地的联合国机构、基金和方案、共同房地以及位于阿戈克的非政府组织院落进行 19 次全特派团场地安保评估
 - 12 进行了12次最低运作安保标准检查、安保设备 评估和消防安全检查
 - 24 进行了 24 次工作人员访问

行为和纪律

针对所有军事、警务和文职人员实施行为和纪律方案,包括培训、调查监测和纪律措施

是 达到了军事、警务和文职人员的培训目标,包括 上岗培训、联合国行为标准培训、性剥削和性虐 待培训以及违禁行为培训。履行了接收、记录和 评估有关可能的不当行为指控的报告以及监测 调查的责任,其中包括设立一个调查小组,向队 部部署一个快速反应小组,并在必要时协助其 开展活动。尽管由于与 COVID-19 大流行疫情 有关的限制措施,该科的实地工作人员大幅减 少,但仍实现了各项目标。此外,随着多国部队 的进驻,该科在各驻地向不同的军事部队提供 了有关行为和纪律以及有关防止性剥削和性虐 待的培训。该科还向 60 个订约人作了情况通报

艾滋病毒/艾滋病

为联阿安全部队所有人员运营和维护艾滋病毒 自愿保密咨询检测设施,为联阿安全部队所有 人员实施提高对艾滋病毒和其他传染病的认识 方案,包括同伴教育 是 为 2 500 多名联合国维和人员提供了 14 次自愿保密咨询检测和 12 次健康教育培训。涵盖的主题包括 COVID-19 感染及相关问题、精神压力调控、艾滋病毒/艾滋病、个人卫生和环境卫生、疟疾防范和预防法、腹泻和水媒疾病以及有关被动物咬伤的健康教育

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

			差异	
	分配数 a	支出	数额	百分比
<u>—</u> 类别	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	4 810.4	5 544.0	(733.6)	(15.3)
军事特遣队	173 389.8	168 091.9	5 297.9	3.1
联合国警察	5 474.7	2 200.1	3 274.6	59.8
建制警察部队	3 156.4	_	3 156.4	100.0
小计	186 831.3	175 836.0	10 995.3	5.9
文职人员				
国际工作人员	44 231.7	39 636.2	4 595.5	10.4
本国工作人员	3 375.7	3 368.2	7.5	0.2
联合国志愿人员	1 988.0	2 488.9	(500.9)	(25.2)
一般临时人员	1 785.3	2 409.4	(624.1)	(35.0)
政府提供的人员	_	_	_	_
小计	51 380.7	47 902.7	3 478.0	6.8
业务费用				
文职选举观察员	_	_	_	_
咨询人和咨询服务	607.7	1 365.8	(758.1)	(124.7)
公务差旅	1 180.0	1 105.0	75.0	6.4
设施和基础设施	34 443.8	35 008.1	(564.3)	(1.6)
陆运	2 156.0	3 434.9	(1 278.9)	(59.3)
空中业务	23 977.7	25 366.9	(1 389.2)	(5.8)
海上业务	597.5	1 048.7	(451.2)	(75.5)
通信和信息技术	9 098.7	9 529.0	(430.3)	(4.7)
医疗	452.6	741.7	(289.1)	(63.9)
特种装备	_		_	_
其他用品、服务和设备	16 723.0	24 971.2	(8 248.2)	(49.3)
速效项目	500.0	500.0		
小计	89 737.0	103 071.3	(13 334.3)	(14.9)
所需资源毛额	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3
工作人员薪金税收入	3 366.8	3 713.4	(346.6)	(10.3)
所需资源净额	324 582.2	323 096.6	1 485.6	0.5
自愿实物捐助(已编入预算)				
所需资源共计	327 949.0	326 810.0	1 139.0	0.3

^a 系核定资源毛额 260 445 300 美元(净额 257 078 500 美元)加用作联阿安全部队直至 2022 年 6 月 30 日的重组所需追加资源的承付权毛额 67 503 700 美元下的授权使用资源。

22-26666 **29/38**

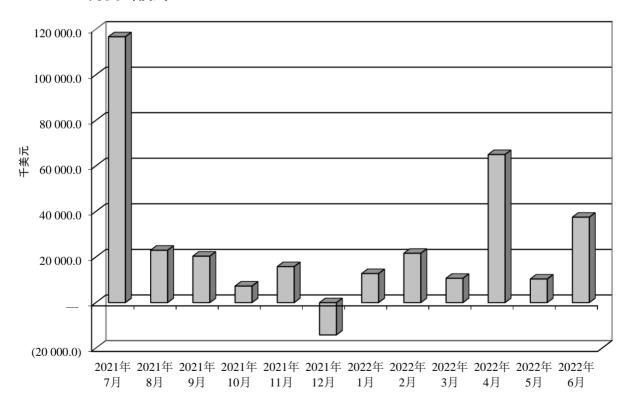
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

	批款				
类别	最初分配数	追加资源	调拨	订正分配数	
一. 军事和警务人员	125 665.2	61 166.1	(10 296.0)	176.535.3	
二. 文职人员	51 380.7	_	(3 160.0)	48 220.7	
三. 业务费用	83 399.4	6 337.6	13 456.0	103 193.0	
共计	260 445.3	67 503.7	_	327 949.0	
调拨数额在批款总额中所占百分比	 七			4.1	

62. 在本报告所述期间,从第一类(军事和警务人员)和第二类(文职人员)向第三类(业务费用)调拨了资金,以支付主要由于其他运费所需资源高于预算而增加的费用。能从第一类(军事和警务人员)调拨资金,主要是因为特遣队所属装备运费所需资源低于预算,以及联合国警察和建制警察部队的签证和出入许可办理延迟。能从第二类(文职人员)调拨资金,主要是因为国际工作人员的应享福利低于预算。

C. 月支出模式



63. 2021年7月支出增加的主要原因是,为标准部队费用、特遣队所属装备和军事特遣队口粮设立了承付款。2021年12月支出减少的原因是,在核准承付权以使联阿安全部队能重组为多国部队之前,取消了为埃塞俄比亚特遣队所属装备返国而设立的承付款。2022年4月支出增加的主要原因是2022年3月核准承付权

后设立了承付款。2022年6月支出增加的主要原因是,设立了与埃塞俄比亚特遣 队所属装备返国相关的更多承付款。

D. 其他收入和调整以及借款

1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	139.5
其他/杂项收入	893.2
自愿现金捐助	_
上期调整数	_
上期义务核销	3 062.9
共计	4 095.6

2. 借款

64. 联阿安全部队由于现金流动情况,在本报告所述期间从另一在役维持和平特派团获得贷款如下:

(百万美元)

截至	借出资金的特派团	数额
2022年6月30日	马里稳定团	40.0

缩略语:马里稳定团,联合国马里多层面综合稳定团。

E. 特遣队所属装备支出: 主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队	36 886.9
建制警察部队	_
小计	36 886.9
自我维持	
军事特遣队	14 413.0
建制警察部队	_
小计	14 413.0
共计	51 299.9

22-26666 31/38

特派	总团因数	百分比	生效日期	上次审查日期	
A.	适用于任务区				
	极端环境条件因数	2.2	2017年7月1日	2017年7月1日	
	超常作业条件因数	2.1	2017年7月1日	2017年7月1日	
	敌对行动/被迫放弃因数	3.4	2017年7月1日	2017年7月1日	
B.	适用于本国				
	运费递增因数	0.0			
	运费递增因数	0.0			

F. 实务活动和其他方案活动

(千美元)

类别	支出
地雷行动	9 615.9
建立信任	18.1
社区稳定项目	26.3
法治/安全机构/安全部门改革	49.5
减少社区暴力	78.0
人权	28.8
巩固和平	4.3
共计	9 820.9

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 a	491.6
自愿实物捐助(未编入预算)	_
共计	491.6

^a 在阿卜耶伊、戈克马查尔、卡杜格利和连级行动基地各地点的土地估计值,以及着陆和导航费、机场停泊费、车辆登记费和无线电频率费估计值。

四. 差异分析1

	差异	
军事观察员	(733.6)	(15.3%)

¹资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少5%或100000美元的差异作分析。

65. 所需资源增加的主要原因是,根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率,对头 30 天的特派任务生活津贴适用每日 147 美元的净费率,高于 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日 83 美元的净费率。所需资源增加额被部分抵销,因为实际平均空缺率为 26.2%,高于 2021/22 年度期间核定资源中所适用的 25%空缺率,而且在本报告所述期间没有提交死亡和伤残索偿。

	差异	
军事特遣队	5 297.9	3.1%

66. 所需资源减少的主要原因是,由于埃塞俄比亚特遣队所属装备在本报告所述期间延迟返国,特遣队所属装备运费低于计划数目,而且由于军事特遣队人员空缺率高于预算,部队标准费用低于预算(编入预算空缺率:3%;实际空缺率:6.6%)。所需资源减少额被特遣队所属装备费用高于预算部分抵销,高于预算的原因是,在联阿安全部队从单一国家部队重组为多国部队期间,抵达和撤离部队的特遣队所属装备的部署重叠。

	差异	差异	
联合国警察	3 274.6 5	9.8%	

67. 所需资源减少的主要原因是,由于东道国迟迟没有办理签证和出入许可,实际平均空缺率达 68.2%,高于 2021/22 年度核定资源中适用的 25%空缺率。

	差异	差异	
建制警察部队	3 156.4	100.0%	

68. 所需资源减少的原因是,由于东道国迟迟没有办理签证和出入许可,计划的 三支建制警察部队未予部署。

	差异 	差异	
国际工作人员	4 595.5	10.4%	

69. 所需资源减少的主要原因是,应享差旅费和其他一般工作人员费用低于预算,以及危险津贴所需经费低于预算。所需资源减少额被部分抵销,原因是苏丹境内职位的工作地点差价调整数乘数增至72.4,而2021/22年度期间预算编列的工作地点差价调整数乘数为71.2,以及任职者的职等和职档高于预算。

	差异	
联合国志愿人员	(500.9)	(25.2%)

70. 所需资源增加的主要原因是,联合国志愿人员每月生活津贴高于预算,主要是因为苏丹的工作地点差价调整数乘数高于预算,以及按照任职者应享权利计算的家庭津贴所需经费高于预算。

22-26666 33/38

一般临时人员 (624.1) (35.0%)

71. 所需资源增加的主要原因是,因应联合国项目事务署扫雷事务方案管理职能的移交,临时设立了2个后勤干事(P-4)职位和1个人力资源助理(外勤人员)职位,以及设立了1个方案管理干事(P-4)一般临时人员职位,为此在2021/22年度核定预算的其他用品、服务和设备项下编列了经费。所需资源增加额被部分抵销,因为核定的一般临时人员职位的实际平均空缺率为50%,高于2021/22年度核定资源中适用的10%的空缺率,高出的原因是核定的工程师(P-3)临时职位在整个报告所述期间一直空缺。

 咨询人和咨询服务
 (758.1)
 (124.7%)

72. 所需资源增加的主要原因是,需要额外的专门技术咨询人,以支持设施和环境管理股在包括但不限于废物管理、环境可持续性和建筑的领域开展的项目。

 公务差旅
 75.0
 6.4%

73. 所需资源减少的主要原因是,由于 COVID-19 大流行疫情,面对面培训推迟恢复,以及利用在线培训和借助于计算机的培训能力增强。

 设施和基础设施
 (564.3)
 (1.6%)

74. 所需资源增加的主要原因是,需要更换年久失修的装配式设施和更换办公家具,以及需要防御工事器材和安保设备,以恢复防御工事基础设施,例如,所有营地的防爆墙、有刺铁丝网、链式围栏、沙袋和蛇腹形铁丝网,为作为联阿安全部队重组为多国部队的一部分而陆续到来的多国军事人员做好准备,并进行与重组有关的营地维护。所需资源增加额因一些购置和项目推迟被部分抵销,推迟的原因是需要优先安排资源,以支持联阿安全部队的重组。

 基异

 陆运
 (1 278.9) (59.3%)

75. 所需资源增加主要是因为,联阿安全部队车队老化,联阿安全部队 43%的重型车辆和 80%的轻型客车已达到使用寿命,需要备件,而且在本报告所述期间,联阿安全部队车辆在部署部队派遣国车辆时需要长途行驶,以及柴油消耗量达 150 万公升,高于预算编列的 100 万公升,部分原因是联阿安全部队车辆需要长途行驶,以及柴油实际平均价格为每公升 0.888 美元,高于预算编列的每公升 0.76 美元。

 空中业务
 (1 389.2)
 (5.8%)

76. 所需资源增加的主要原因是,喷气机燃料的实际平均价格为每公升 0.926 美元,高于每公升 0.80 美元的预算价格,以及部署了额外的直升机,因此需要承担 更多有保证的飞行费用,以支持联阿安全部队重组为多国部队。

 海上业务
 (451.2)
 (75.5%)

77. 所需资源增加的主要原因是,对运输专用设备、用品和其他货物的海运集装箱的需求高于预算。

通信和信息技术430.3)(4.7%)

78. 所需资源增加的主要原因是,整个特派团需要更换无法使用和没有零件供应的物品,以及对工程和设施专用软件许可证的需求增加。

 医疗
 (289.1) (63.9%)

79. 所需资源增加的主要原因是医疗后送次数高于预算,以及购置了 COVID-19 相关用品,特别是个人防护装备、药品和血液用品。

其他用品、服务和设备 (8 248.2) (49.3%)

80. 所需资源增加的主要原因是运费,因为全球燃料价格上涨,还因为与联合边界核查和监测机制 2 区和相关场地被关闭等意外活动有关的运费,以及将设备从达尔富尔混合行动运到联阿安全部队。所需资源增加额因就地雷行动职位进行的征聘延迟以及银行费用低于预算而被部分抵销。

五. 在承付权下核准的财政资源的使用情况

81. 根据安全理事会第 2575(2021)号决议的要求,秘书长在 S/2021/805 号文件中发布了对联阿安全部队进行战略审查后的主要调查结果摘要,其中评估了苏丹和南苏丹之间及其内部最近的政治事态发展,为特派团的进一步重组提供了详细建议,并提供了可有助于形成撤出战略的要素。根据信中所列建议的"备选方案一",安理会第 2609(2021)号决议决定将核定部队人数上限降至 3 250 人,并将警察人数上限维持在 640 人,直至 2022 年 5 月 15 日。安理会还表示打算不断审查 S/2021/805 号文件中所载的建议。

22-26666 35/38

- 82. 因应安全理事会第 2609(2021)号决议的通过,根据 S/2021/805 号文件所载的 拟议重组建议,联阿安全部队采取了必要步骤来加快部队的重组,以提高其执行 授权任务的能力。战略审查还强调,鉴于阿卜耶伊安全形势的趋势和威胁的性质,联阿安全部队需要采取一种新的态势,也就是围绕安全挑战领域采取的更为轻巧、反应更加灵敏和更加统一的一种态势,并应重组联阿安全部队,以提高其在新的 区域现实中完成授权任务的能力。
- 83. 联阿安全部队仔细审查了其资源需求,并尽一切努力重新确定其现有资源和活动的优先次序,以满足未曾预见的额外部署军警人员或军警人员任满回国的需求和相关业务费用。不过,由于需要为优先进驻的步兵部队空运大量特遣队所属装备,以避免在联阿安全部队人员和资产的安保方面出现空白,以及预期在运走即将离开的部队派遣国部队的特遣队所属装备方面存在后勤和政治挑战,所需追加资源大大超过了 2021/22 年度期间的核定资源,为此联阿安全部队请求追加资源 84 379 200 美元。
- 84. 行政和预算问题咨询委员会在 2022 年 3 月 23 日的信中,授权秘书长在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的批款数额以外,为该期间承付不超出毛额 67 503 700 美元的款项。

(千美元)

			差异	
	承付权	支出	数额	百分比
类别	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事特遣队	61 166.1	59 610.7	1 555.4	2.5
小计	61 166.1	59 610.7	1 555.4	2.5
业务费用				
公务差旅	500.0	500.0	_	_
设施和基础设施	1 000.0	1 000.0	_	_
空中业务	4 837.6	5 254.0	(416.4)	(8.6)
小计	6 337.6	6 754.0	(416.4)	(6.6)
所需资源毛额	67 503.7	66 364.7	1 139.0	1.7
工作人员薪金税收入	_	_	_	_
所需资源净额	67 503.7	66 364.7	1 139.0	1.7
自愿实物捐助(已编入预算)	_	_	_	
所需资源共计	67 503.7	66 364.7	1 139.0	1.7

军事和警务人员

- 85. 支出额为59610700美元,用于支付来自6个部队派遣国的2275名军事特遣队人员的标准部队偿还费用和进驻、轮调和返国旅费、特遣队所属主要装备和自我维持费用,以及8个新的部队派遣国中的6个国家的特遣队所属装备运费。
- 86. 军事特遣队项下所需资源减少的主要原因是,计划从 5 个部队派遣国部署的 725 名新的多国军事特遣队人员推迟部署,以及进驻、轮调和返国旅费所需资源减少。所需资源减少额被特遣队所属装备和特遣队所属装备运费项下增加的所需资源部分抵销,增加的主要原因是,在将单一部队派遣国的特遣队所属装备运送回国方面出现延迟,而同时新的部队派遣国的特遣队所属装备已在部署。

业务费用

- 87. 支出额为6754000美元,用于支付公务差旅费用;设施和基础设施(装配式设施的购置);空中业务。
- 88. 业务费用项下所需资源增加的主要原因是, 喷气机燃料的实际平均价格为每公升 0.926 美元, 高于每公升 0.80 美元的预算价格。
- 89. 总体而言,在本报告所述期间,在承付权下核准的 66 364 700 美元已使用。 考虑到大会第 75/297 号决议核准用作联阿安全部队维持费的资源 260 445 300 美元已全部使用,会员国需批款 66 364 700 美元。

六. 有待大会采取的行动

- 90. 在联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措方面, 有待大会采取下列行动;
- (a) 为联合国阿卜耶伊临时安全部队特别账户 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间追加批款 66 364 700 美元,这是在承付权下核准的 2022 年 6 月 30 日终了财政期间已使用但未分摊的追加资源;
- (b) 考虑到已根据大会第 75/297 号决议的规定向会员国摊款 $260\,445\,300$ 美元,将 2022 年 6 月 30 日终了财政期间的其他收入共计 $4\,095\,600$ 美元,其中包括投资收入($139\,500$ 美元)、其他/杂项收入($893\,200$ 美元)和上期义务核销($3\,062\,900$ 美元),用于弥补同一期间摊款的短缺;
- (c) 分摊额外的 $62\ 269\ 100$ 美元,这是 $2022\ 年\ 6\ 月\ 30$ 日终了期间批款增加额($66\ 364\ 700$ 美元)与其他收入($4\ 095\ 600$ 美元)之间的差额。

22-26666 37/38

七. 为执行大会第 76/274 号决议中的各项决定和要求,包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有的问题

(第76/274号决议)

决定/要求

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见,并铭记各特派团开展业务的具体环境,负责任地使用方案资金并接受问责,请秘书长进一步加强问责制和透明度,为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料,包括支出数额和按类别分列的"其他"方案活动拟议数额,并提供资料,说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系,并酌情说明这些伙伴关系的影响(第81段)。

为执行决定/要求而采取的行动

已设立确保有效利用方案资源的机制,包括针对具体 特派团的方案活动利用标准作业程序草案。例如,办 公室主任就产出定义提供了指导,并与相关工作人员 协商, 进一步确保活动的规划、实施、监测和报告符 合秘书处关于由维持和平分摊预算供资的已获授权 方案活动的准则以及按支出类别报告模板。此外,联 阿安全部队的特派团团长与特派团领导层密切协商, 以最高优先的已获授权任务为侧重点,监督预算分配 过程。另外,特派团还与联合国多个实体和其他执行 伙伴签订了执行方案的谅解备忘录。谅解备忘录载有 关于记录支出的格式和时间线、提交叙述式报告和财 务报告以及监测机制的指示。此外,还将更新标准作 业程序,以纳入与联合国国家工作队一道实施联合方 案的新模式。最后,已核准在2022/23年度期间为联 阿安全部队设立一个新的管理和方案分析员(P-4)职 位,任职者的职责包括为与国家工作队的联合方案和 一般的方案基金提供战略领导和管理。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有的问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会支持特派团间合作,但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告,相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料,说明特派团间合作领域,包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(第77段)。

在特派团间合作的支助方面,联阿安全部队与恩德培区域服务中心签署了一项服务级别协议,为区域服务中心向特派团提供服务提供了法律框架。这得到了"团结"系统服务交付模块的补充,使所有交易都能得到正确记录。联阿安全部队正在最后拟定完成与南苏丹特派团的类似安排。