



大会

Distr.: General
14 April 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 5 款
维持和平行动

方案 4
维持和平行动

目录

	页次
一. 和平行动部	3
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	8
次级方案 1, 行动	8
次级方案 2, 军事	12

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 3, 法治和安全机构	16
次级方案 4, 政策、评价和培训	22
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	27
概览	27
行政领导和管理	33
工作方案	35
次级方案 1, 行动	35
次级方案 2, 军事	37
次级方案 3, 法治和安全机构	38
次级方案 4, 政策、评价和培训	39
方案支助	41
二. 联合国停战监督组织	43
前言	43
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	44
总方向	44
工作方案	44
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	49
三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	53
前言	53
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	54
总方向	54
工作方案	54
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	59
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	62
二. 联合国停战监督组织: 拟议员额变动汇总	67
三. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览	68

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 和平行动部

前言

和平行动部努力整合联合国及其合作伙伴在维和行动中所作的努力，在日益严峻的行动环境和正在发生的冠状病毒病(COVID-19)大流行中，完成其任务并保护其服务的社区。

2023 年，和平行动部将提出“以行动促维和+”倡议，这是“以行动促维和”倡议的实施计划，它将为“以行动促维和”倡议带来新的重点和动力。

维持和平是政治性的，其最终成功取决于积极和可持续的政治进程，以实现和平进程的真正前景。“以行动促维和+”倡议重申了维持和平作为政治工具的核心地位，以及通过集体的综合努力制定总体的、协调一致的政治战略的重要性。这些战略必须应对极端主义团体、跨国犯罪网络、社会经济紧张局势、人口流离失所和气候破坏对和平与安全构成的日益严重的威胁。

“以行动促维和+”倡议还认识到保护平民和支持机构建设在许多行动中的核心作用。该倡议的重点是加强我们衡量和改进维持和平业绩的能力，并为维持和平人员的安全和保障制定保障和措施。确保所有维持和平人员遵守联合国行为标准并承担责任，是该倡议的一项核心内容。

推进妇女与和平与安全议程和实现性别均等，以及创新的、由数据驱动并得到技术支持的维和行动，是贯穿“以行动促维和+”倡议所有七个倡议优先事项的两个交叉领域的主流。

通过“以行动促维和+”框架，维和部将进一步加强目前为改革和改进联合国维持和平行动所作的努力。

主管和平行动副秘书长

让-皮埃尔·拉克鲁瓦(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.1 和平行动部负责根据《联合国宪章》的原则和宗旨及这些原则和宗旨所授予的权力，通过在其职权范围内为和平行动提供政治和行政领导，支持维护国际和平与安全。这项任务源自大会第 72/262 C 号决议等相关决议和决定所确定的优先事项，以及整个维持和平行动问题所有方面的年度全盘审查和对维持和平行动共有问题的年度审议。在确定本方案的目标时还考虑到了安全理事会规定的任务，特别是安理会第 1325 (2000)号、第 2250 (2015)号、第 2282 (2016)号和第 2436 (2018)号决议以及大会第 60/180 号、第 70/262 号和第 74/277 号决议规定的任务。和平行动部就军事、警务、地雷行动和其他相关问题向其负责的所有维和行动提供综合战略、政治、业务和管理咨询、指导和支持，以确保有效执行其任务规定。和平行动部将努力改进维和工作，加强业绩，并使其适应当代风险和挑战，从而继续帮助受冲突影响国家走上可持续和平的道路。和平行动部的工作对于继续确保联合国维和工作的相关性和有效性至关重要。维和仍然是促进全球和平与安全的独特工具。

2023 年战略和外部因素

- 5.2 和平行动部的战略继续遵循安全理事会所有相关任务规定。和平行动部将继续把全面落实和平与安全改革目标作为优先事项。“以行动促维和”倡议及其执行计划“以行动促维和+”将根据《联合国维和行动共同承诺宣言》所载承诺为本方案提供指导。重点领域仍然是：
- (a) 加强政治战略，推动持久政治解决，包括通过利用和平与安全支柱的综合办法制定国家和区域战略，就如何排定任务顺序和确定优先任务提出建议供安全理事会审议，并在报告中体现“以行动促维和”的优先事项；
 - (b) 横跨所有和平职能执行妇女与和平与安全议程，包括制定对性别问题具有敏感认识的冲突分析方法，就妇女如何充分、平等、切实地参与和平进程分发指导意见，系统地报告妇女与和平与安全方面的成果；
 - (c) 加强维和行动所提供的保护，包括为此更新和传播联合国维和行动中保护平民政策，将保护平民的战略方针纳入特派团的战略思维和行动，并开展针对具体情况保护平民培训；
 - (d) 通过执行全面规划和业绩评估系统利用数据和分析来评价特派团业绩，制定综合业绩政策框架，并与部队和警察派遣国就业绩问题加强互动，支持特派团各构成部分切实履行任务、接受问责；
 - (e) 加强维持和平对保持和平的影响，包括为此实施联合过渡和动员战略，并与政治和建设和平事务部(包括建设和平支助办公室)以及联合国其他实体和外部伙伴密切协调；
 - (f) 改善维和人员的安全和安保，包括为此执行相关的行动和培训计划，并引入和使用技术，应当酌情与会员国协商，采用透明方式开展这项工作；

- (g) 通过加强联合国-非洲联盟在政治工作方面的合作,包括通过联合实地访问和情况介绍,以及通过能力建设和轻型协调机制,改善维和伙伴关系,该机制将加强努力,以确定培训要求,并将能力建设提供者与需要支持的新的和正在出现的部队派遣国相匹配;
 - (h) 加强维和行动和人员的行为操守,增强关于联合国向非联合国安全部队提供支助的人权尽职政策的落实力度。
- 5.3 2023 年方案计划将考虑不断改进和应对会员国需求的重要性,继续纳入为应对冠状病毒病(COVID-19)大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。最佳做法和经验教训的例子包括减少(但不是取消)与维持和平行动特别委员会和专家组举行面对面会议和向其通报情况,以及开办在线培训讲习班,让所有感兴趣的部队和警察派遣国参加,同时以面对面验证结束这一进程。同时,假定这些业务条件已经改善,可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行,并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 5.4 关于在全球、区域、国家和地方各级与其他实体的合作,与和平与安全行为体(特别是区域组织)以及人道主义和发展行为体(包括国际金融机构)的伙伴合作对于确保在维和工作中最大限度发挥国际努力的总体影响依然至关重要。和平行动部还将保持与非洲联盟、非洲其他区域和次区域组织以及与欧洲联盟的战略和业务伙伴关系。和平行动部将继续与阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、集体安全条约组织、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织等其他区域组织就政策、信息共享和培训等问题开展密切合作。和平行动部将继续通过联合国-世界银行工作组加强与世界银行的合作。
- 5.5 在与秘书处其他实体的合作方面,和平行动部将继续审查和完善和平与安全支柱改革的执行情况,并确保协调一致,与政治和建设和平事务部合作,以期特别加强促进包容、创新和专业发展的共同组织文化。和平行动部将与管理战略、政策和合规部以及业务支助部密切合作,为维持和平行动提供协助。和平行动部将与改革后的管理支柱和发展支柱保持密切的协调。
- 5.6 在机构间协调和联络方面,和平行动部将继续与联合国其他机构、基金和方案保持密切关系,主持或参与一系列机构间小组和进程,包括解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组、机构间安全部门改革工作队、机构间地雷行动协调小组和新设的警务问题机构间工作队。其他跨机构合作将通过全球法治协调中心安排和建设和平战略小组进行。
- 5.7 在外部因素方面,2023 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 有政治支持和足够的能力;
 - (b) 会员国继续支持推进“以行动促维和”倡议;
 - (c) 维和伙伴和其他实体继续提供支持。
- 5.8 和平行动部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如,和平行动部执行妇女与和平与安全议程,包括加强对性别问题具有敏感认识的冲突分析方法,就妇女如何充分、平等、切实地参与和平进程提供指导,系统地报告妇女与和平与安全方面的成果。
- 5.9 根据《联合国残疾包容战略》,和平行动部将支持全秘书处在残疾包容方面的努力,包括为此实施政治和建设和平事务部-和平行动部残疾包容联合行动计划。

2021 年方案执行情况

疫情的影响

5.10 COVID-19 大流行持续到 2021 年，对任务的执行产生了影响，特别是在次级方案 4 下，由于旅行限制和保持身体距离要求，为部队和警察派遣国举办的培训课程要么被推迟，要么在减少参加者人数的情况下进行。此外，特派团高级领导课程被取消，取而代之的是减少课时的虚拟培训。

立法授权

5.11 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

49/37; 74/277	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查	70/262	建设和平架构审查
58/296	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
60/180	建设和平委员会	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题(第三节)
61/279; 65/290	提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力	74/80	协助地雷行动

安全理事会决议

1325 (2000)	2382 (2017)
1894 (2009)	2436 (2018)
2151 (2014)	2447 (2018)
2185 (2014)	2518 (2020)
2250 (2015)	2553 (2020)
2272 (2016)	2589 (2021)
2282 (2016)	2594 (2021)
2365 (2017)	

应交付产出

5.12 表 5.1 列示了方案的所有共有应交付产出。

表 5.1
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	12	12	12	12
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
4. 特别政治和非殖民化委员会正式会议	1	1	1	1
5. 维持和平行动特别委员会正式会议	1	1	1	1
6. 安全理事会关于与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题的会议	3	3	3	3
7. 大会及其附属机构关于维持和平特派团的事态发展以及与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题的会议	4	4	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：对部队和警察派遣国及其他会员国进行访问，以发展战略伙伴关系并制订支持联合国维和的共同办法；就维和与会员国、区域组织和各种之友小组/联络小组举行会议或情况通报会。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：开展外联活动，包括联合国维和工作会议、展览和公开情况通报会，以及相关宣传材料。				
对外关系和媒体关系：媒体活动，包括专题和具体特派团问题采访和新闻简报会。				
数字平台和多媒体内容：数字和社交媒体平台上以维和为主题的内容。				

评价活动

- 5.13 监督厅 2021 年完成的对维持和平特派团政治事务的评价，指导了拟定 2023 年拟议方案计划的工作。
- 5.14 2021 年，和平行动部也继续将其评价能力的重点放在推出维持和平行动全面规划和业绩评估系统上，从而协助执行安全理事会第 2436(2018)号决议。
- 5.15 2023 年拟议方案计划已考虑到上述评价的结果和经验教训。例如，和平行动部将审查维持和平特派团为执行特派团政治事务任务而设立的结构。
- 5.16 2023 年，和平行动部将继续支持在所有联合国维持和平行动中实施全面规划和业绩评估系统，这将有助于和平行动部和各特派团加强任务执行。

工作方案

次级方案 1

行动

目标

- 5.17 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整和平行动部职权范围内的和平行动的所有任务，并有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全。

战略

- 5.18 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 改进针对特派团和具体情况的维和分析 and 报告，并向安全理事会、大会和其他政府间机构以及部队和警察派遣国提交报告；
 - (b) 确保按照安全理事会实质性要求和时限要求完成统筹规划进程，重点是支持维持和平行动与联合国后继派驻机构之间的过渡；
 - (c) 把区域方面内容纳入针对具体国家和特派团的战略，以便反映在和平与安全支柱改革的基础上对和平、安全与稳定采取区域办法这一重点；
 - (d) 分析这一大流行病在维持和平背景下对关键的国家政治进程或业务活动的长期影响，以减轻风险。
- 5.19 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 向大会、安全理事会和其他政府间机构提供关于维持和平行动的更高质量的信息；
 - (b) 更好地规划维和行动的任务交付和过渡；
 - (c) 联合国在和平与安全事务中向所在国家和地区提供更一致和更有影响力的参与和支持。

2021 年方案执行情况

刚果民主共和国从维持和平向建设和平过渡

- 5.20 根据安全理事会第 [2502\(2019\)](#) 号决议，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和刚果民主共和国政府商定了一项关于联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战略(见 [S/2020/1041](#))，以便在联合国国家工作队和其他利益攸关方的支持下，将联刚稳定团的任务逐步移交给刚果当局。联合战略阐明了理想的最终状态和优先参与领域，以便根据实地情况为稳定团的可持续缩编创造有利环境。安全理事会第 [2556\(2020\)](#) 号决议认可了特派团过渡时期的联合战略和广泛参数，以及稳定团计划于 2021 年撤出开赛地区。因此，卡南加外地办事处和奇卡帕办事分处于 2021 年 6 月 30 日关闭，但稳定团继续为关键的建设和平和稳定努力提供过渡性支持，包括支持国家当局加强司法和惩戒机构以及支持联合机构，支持加强人权维护者和组织监

测、记录和报告人权状况的能力。这包括举办讲习班，以支持开展人道主义援助、发展举措和建设和平努力。

5.21 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 5.2)。

表 5.2
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	实施人道主义援助、发展举措和努力，以推进建设和平与稳定，包括人道主义援助、发展与开赛省和平之间的联系，并确定四个优先区，即开赛省的奇卡帕/卡莫尼亚和姆韦卡以及开赛中部省的卢伊扎和迪巴亚。	增加联合国国家工作队存在，以支持国家建设和平与稳定努力，包括人道主义援助、发展与和平之间的联系，重点是开赛省、中开赛省和坦噶尼喀省

2023 年计划成果

成果 1：完成选举并维护中非共和国和平进程的完整性

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.22 本次级方案的工作促进了在宪法规定的时限内完成大选和当选总统宣誓就职，实现了计划目标。

5.23 本次级方案的工作促进了举行地方选举事宜的规划和筹备工作，包括为此制定了选举日历和资源调动战略，但未能实现举行地方选举的计划目标。由于地方选举推迟至 2022 年 9 月，目标未能实现。

5.24 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.3)。

表 5.3
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
政府与主要武装团体签署《中非共和国和平与和解政治协议》 颁布《选举法》	议会和总统选举按照宪法规定的时间安排于 12 月 27 日举行	当选总统在宪法规定的时间内宣誓就职 为举行地方选举进行规划和筹备，包括制定选举日历和资源调动战略	地方选举结果公布，权力扩大，并实行权力下放 真相、正义、和解与赔偿委员会开始运作	结束地方选举进程

成果 2：在马里执行和平协议方面取得进展

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 5.25 本次级方案的工作促进了维持马里过渡当局与区域伙伴之间的对话，但这没有实现通过选举日历和宣布总统和立法选举日期的计划目标。由于 2020 年 8 月 18 日政变后，2021 年 5 月 24 日又发生政变，因此没有实现目标。
- 5.26 本次级方案的工作还促进了签署方之间达成协议，着手前战斗人员的社会经济重返社会工作，但这没有达到在执行和平协议方面采取步骤的计划目标，包括体制和安全改革。由于各方在关键的未决问题上没有取得进展，这一具体目标没有实现。
- 5.27 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.4)。

表 5.4
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	在政变后建立了为期 18 个月的政治过渡新机构	马里过渡当局与区域伙伴保持对话 各签署方同意着手前战斗人员的社会经济重返社会工作	过渡当局和区域伙伴商定完成过渡和举行选举的订正时间表 在重振和平协议的执行方面采取步骤,包括机构和 安全改革	政治过渡和筹备议会和总统选举方面取得进展 在执行和平协议,包括机构和 安全改革方面取得进展

成果 3：族裔间关系得到改善，科索沃所有族裔都有安全的环境¹

2023 年拟议方案计划

- 5.28 建立信任项目和方案活动将继续发挥关键作用，通过联合国科索沃临时行政当局特派团加强本次级方案在社区间建立信任方面的成果交付，重点是推进与妇女和青年有关的和平与安全议程。本次级方案的重点是加强当局和弱势社区应对可能影响其生计和复原力的风险，包括 COVID-19 大流行的能力。这些项目还扩大了本次级方案根据“以行动促维和+”优先事项改善与主要国际伙伴的协作和一致性的机会。目前正在加强战略传播，以此作为促进准确了解这些努力的工具。

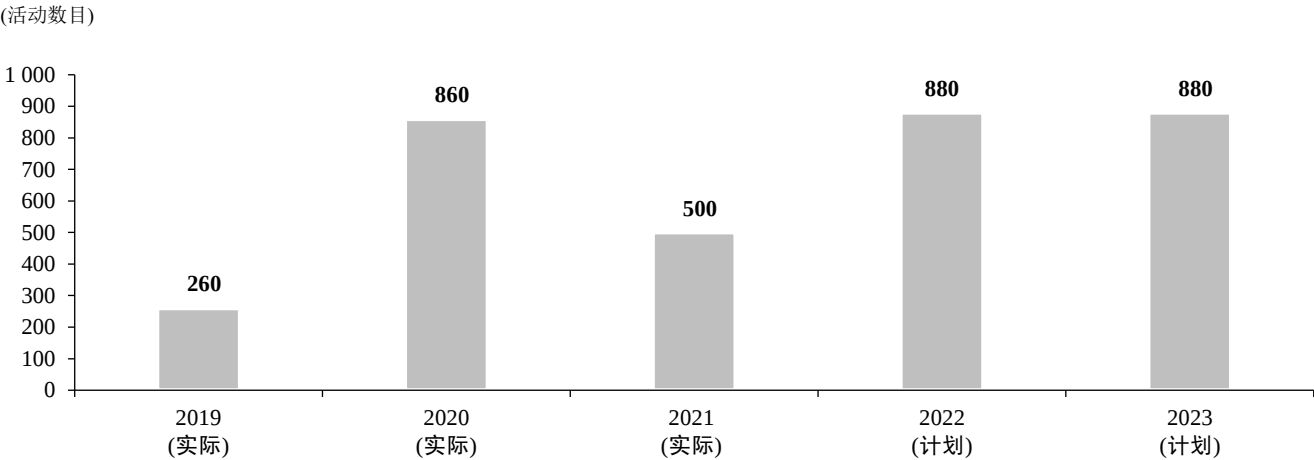
经验教训和计划变动

- 5.29 本次级方案的教训是需要改进对其影响的监测，以加强其战略方法，特别是在加强妇女和青年参与公共讨论方面。本次级方案将借鉴这一经验教训，进一步制定指标，衡量在社区间建立信任方面增强妇女和青年权能的情况，这可以加强对本次级方案支持地方努力促进和解的设计。

¹ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

5.30 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 5.一)。

图 5.一
业绩计量：市政机构、民间社会和地方组织促进科索沃境内社区间建立信任和融合的活动



应交付产出

5.31 表 5.5 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 5.5
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	56	60	54	55
1. 秘书长向安全理事会报告与维持和平行动有关的事项	36	35	34	35
2. 秘书长给安全理事会主席的信	20	25	20	20
实质性会议服务(3 小时会议次数)	38	32	38	35
3. 安全理事会关于维持和平问题的会议	38	32	38	35
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	13	8	13	12
4. 为所有维持和平行动的政治部分负责人举办讲习班	5	—	5	5
5. 关于中东维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	3	2	3	2
6. 关于非洲维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	5	6	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就维持和平行动的有关方面向大约 120 个部队和警察派遣国提供咨询和信息；与 5 个区域组织/在它们之间进行协商，以促进在具体行动中扩大区域维持和平能力；就维持和平问题向至少 120 个常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、13 个国际和区域治理与安全组织以及非政府组织提供咨询。				

次级方案 2

军事

目标

- 5.32 本次级方案促进的目标是通过和平行动军事部分切实履行任务来维护国际和平与安全。

战略

- 5.33 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 就新的或预期的事态发展的军事方面以及危机和安全局势向会员国提供简报和分析；
- (b) 加强与区域组织的伙伴关系，以制定规划维持和平行动的共同标准，组建和部署适当的军事单位，进行行动评估和咨询访问，并为新的部队派遣国今后参加联合国行动做好准备；
- (c) 就如何进行评绩培训高级军事领导人，为军事单位和军事总部制定与任务有关的标准，以便在部署前验证军事单位的行动准备情况，进行部署前访问和军事能力研究，并增加妇女对维持和平行动的参与；
- (d) 进一步完善军事评绩制度，包括实施军事评绩工具，进一步发展军事技能鉴定培训机制，启动和部署单派军警人员的评绩程序；
- (e) 进一步完善和发展军事理论、政策和培训材料，以支持业绩评估，加强战备状态，改进维和人员的安全保障；
- (f) 促进与会员国和部队派遣国就有效应对措施进行政策对话和知识共享，以应对 COVID-19 大流行的影响并减轻风险，确保生成和轮换所有特派团任务交付和部队保护所需的军事能力。

- 5.34 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 改进向安全理事会、大会、政府间机构和部队派遣国的报告；
- (b) 根据安全理事会的任务规定和有关决定，快速部署和建立或调整维持和平行动；
- (c) 为维持和平行动部署更有针对性、装备更好、相关性更强的军事部分；
- (d) 提升维持和平行动军事部门的业绩并提高其安全。

2021 年方案执行情况

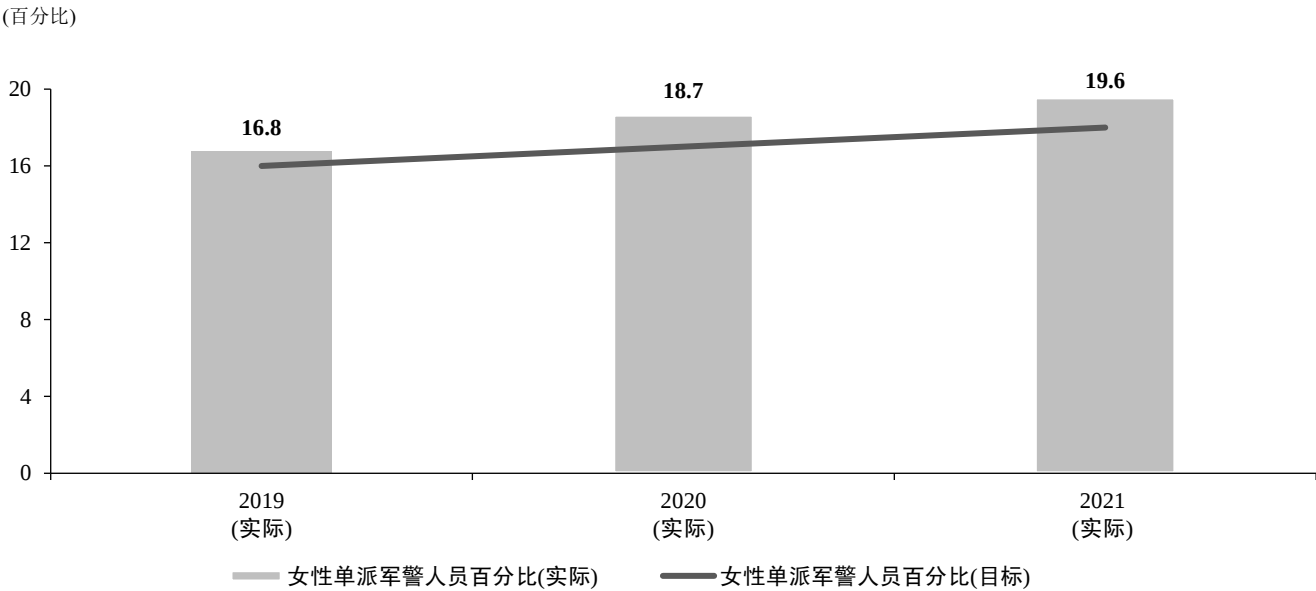
更多的女性单派军警人员参加联合国和平行动

- 5.35 根据安全理事会第 1325(2000)号和第 2242(2015)号决议，《2018-2028 年军警性别均等战略》规定了到 2028 年增加在联合国和平行动中作为军事观察员和参谋部署的女性单派军警人员数量的目标。女性维和人员可以通过与当地社区妇女和女童的互动，包括通过收集社区信息，为联合国和平行动作出贡献，并可以减少性剥削和性虐待的风险。本次级方案以 2018 年 15% 的参与率为基准，设定了在 2028 年之前每年再增加 1% 的目标。本次级方案与会员国和外地特派团

部队总部积极接触，以增加女性维和人员的人数。因此，2021 年女性单派军警人员所占比例超过了 18%这一目标。

5.36 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 5.二)。

图 5.二
业绩计量：女性单派军警人员参加联合国和平行动



2023 年计划成果

成果 1：通过改进武器弹药管理改善维和人员的安全

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.37 本次级方案的工作促进了联合国维持和平行动军事部门通过使用专门培训材料和提高弹药技术干事执行新标准的知识和能力，改进武器和弹药的管理，达到了计划目标。

5.38 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.6)。

表 5.6
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
维和行动使用两份指导材料(武器弹药政策和武器弹药损失标准作业程序)	维和行动使用弹药管理手册	维持和平行动正在使用关于武器和弹药管理的专门培训材料,弹药技术干事执行新标准的知识和能力得到加强	通过修订政策和培训促进维和行动的武器弹药管理工作	维持和平行动武器和弹药管理标准得到提高

成果 2：加强对联合国维和行动军事部分的业绩管理

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 5.39 本次级方案的工作促进了 8 个维持和平行动试行步兵营和快速反应部队的军事单位评价工具，这些行动达到了计划目标。
- 5.40 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.7)。

表 5.7
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
建立评估军事单位业绩的初步机制	建立评估军事单位业绩的初步机制	8 个维持和平特派团试用步兵营和快速反应小组部队的军事单位评价工具	所有维和行动都使用新军事业绩管理制度的军事单位评价工具 4 个维和行动试点试用部队总部和区总部评价工具	所有维持和平行动都使用军事单位评价工具(适用于已颁布标准的所有单位) 所有维和行动都采用部队总部和区总部评价工具 建立评估单独部署的军事人员业绩的初步机制

成果 3：加强维和能力准备系统中军事单位的准备状况

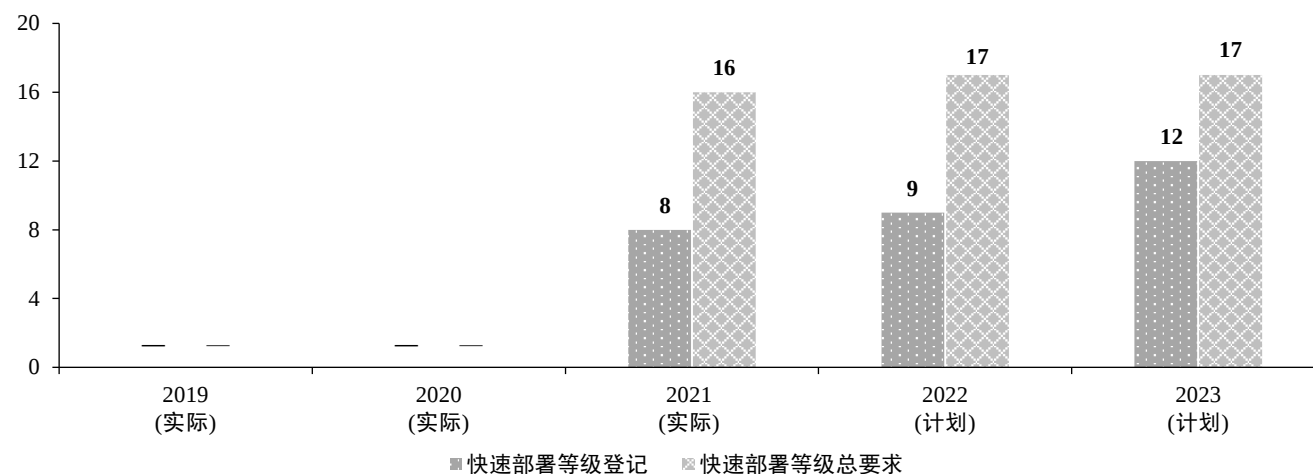
2023 年拟议方案计划

- 5.41 本次级方案一直在努力通过维持和平能力准备系统进一步加强快速组建部队，该系统有助于加强与会员国的接触，以便在接到邀请后 60 天内向维持和平行动部署量身定制、装备精良的军事部分。部署军事单位的要求和标准载于部队要求说明。
- 经验教训和计划变动
- 5.42 本次级方案的经验教训是，2017 年编制的最高准备和待命水平即快速部署级部队要求的通用说明没有考虑到最新的联合国行动模式，因此需要进一步更新，以便使部队更加机动、灵活和技术先进，满足当前的维和行动需求。在运用这一经验时，本次级方案将在会员国的支持下，根据联合国军事单位手册的最新版本修订部队要求说明，以鼓励部队派遣国有效填补维持和平能力准备系统中的空白。
- 5.43 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 5.三)。

图 5.三

业绩计量：维和能力准备系统中的快速部署等级军事单位

(单位数目)



应交付产出

5.44 表 5.8 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 5.8

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	164	182	178	182
培训活动：				
1. 为高级军事人员举办的部署前情况简介和任命后情况介绍以及强化情况介绍	48	25	44	40
2. 为部队总部举行的指挥所演习	13	26	25	25
3. 制定、修订和执行新军事政策和指导材料	25	34	25	25
4. 将性别观点纳入维持和平行动军事部门的主流	25	20	25	25
5. 针对行动和战术领导人员(军事部分首长、区指挥官、部队参谋长和步兵营指挥官)的培训活动，旨在提高对局势的了解和加强军事部分业绩	25	30	35	35
6. 维持和平情报	24	37	24	24
7. 武器弹药管理	4	10	—	—
8. 为评价人员举办关于业务业绩报告工具的培训活动	—	—	—	8
技术材料(材料数目)	93	125	106	116
9. 维和行动的重大行动动向以及冲突地区变化	40	43	40	40
10. 部队总部评价工作	—	—	2	2

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
11. 用于新的或经过重大调整的维持和平行动(战略军事计划)	4	7	6	6
12. 关于威胁评估报告	13	9	12	12
13. 关于行动需求和部队派遣国能力的报告以及在部署前、评估和业务咨询访问后编写的建议	20	44	20	20
14. 军事技能验证培训	—	7	10	10
15. 关于军事部队、观察员和总部工作人员的部署	12	12	12	12
16. 关于维持和平行动的军事部分(政策、指导材料和标准作业程序)	4	3	4	4
17. 论步兵部队军事绩效评估标准(评分表)	—	—	—	6
18. 关于中长期需求和现有能力差距	—	—	—	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：向约 120 个部队派遣国和军事参谋团通报维和行动的所有军事方面情况；与 10 个会员国和 3 个区域组织进行关于和平谈判、协定、维和行动以及战略和行动规划的军事方面的战略讨论；维持由军事参谋/支助小组关键核心队伍(最多包括 14 名借调军官)组成的组织有序的增援能力，可向新设和现有特派团进行最长 90 天的部署。 数据库和实质性数字材料：关于 60 个部队和(或)警察派遣国在维和能力准备系统中登记的承诺派遣部队单位的信息；制定一个军队业绩管理制度。				

次级方案 3 法治和安全机构

目标

- 5.45 本次级方案促进实现的目标是加强法治和安全部门治理工作，以便在充分遵守《联合国宪章》的前提下，在已部署维和行动和特别政治任务的国家以及其他获得授权的国家或应会员国请求，帮助维护国际和平与安全。

战略

- 5.46 为促进实现这一目标，本次级方案将向维持和平行动和特别政治任务提供咨询和业务支助，并在会员国另有授权或请求时提供支助。具体而言，本次级方案将：
- (a) 协助东道国改革、改组并发展其警察和其他执法机构，提供业务支助，并在极少数情况下按照《国际警务战略指导框架》承担临时警务职能；
 - (b) 支持国家主导的努力，确保追究助长武装冲突的罪行，特别是针对平民的罪行，以及针对联合国维持和平行动人员和特别政治任务人员的罪行，加强监狱安全和管理，重建东道国的司法和惩戒机构，并参与建立信任举措；
 - (c) 支持规划、制订和评价缴除武装团体中武器并解散其人员，以及协助前战斗人员以及与武装团体有关联的人员作为平民重返社会的进程，同时查明和总结相关的经验教训和指导方针；
 - (d) 提供关于安全部门改革和治理的战略咨询，并协调全系统的努力，以设计和实施针对具体国家的援助、收集经验教训并编制专门指南，同时也利用伙伴关系；

- (e) 管理地雷行动方案，以减轻爆炸物威胁，培训联合国人员，并加强国家爆炸物处理能力；
- (f) 在所有上述领域迅速部署专家能力；
- (g) 查明和分析这一大流行病对国家法治和安全部门构成的挑战，并制定和促进执行应对这些挑战的指导方针和工具；
- (h) 在可能的情况下，将就 COVID-19 相关问题对国家和地方应对措施的支持纳入警务、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和地雷行动方案的主流。

5.47 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在接受援助的国家建立更有效和更负责任的安全和司法机构，包括加强对助长冲突的罪行和对联合国维持和平行动人员和特别政治任务人员犯下的罪行的问责；
- (b) 减少武装团体构成的威胁和爆炸物危险；
- (c) 可持续和平及预防武装冲突；
- (d) 减轻影响国家和地方法治和安全机构服务的风险；
- (e) 联合国在警务、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和地雷行动援助领域的行动连续性。

2021 年方案执行情况

在大流行病背景下满足法治机构的需要

5.48 尽管面临与 COVID-19 相关的挑战，本次级方案继续快速部署法治和安全机构专家，以协助联合国和平行动和东道国。除了常备警察能力及常备司法和惩戒能力外，本次级方案还分别在 2019 年和 2021 年建立了解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革和治理的常备能力，以提高应对能力，并能够在冲突和冲突后局势中向外地行动和国家当局提供支助。2021 年，安全部门改革常备能力与常备警察能力一道，协助完成了联合国在刚果民主共和国的联合警务改革支助方案，并协助制定了索马里新的联合法治战略。解除武装、复员和重返社会常设能力继续执行减少社区暴力倡议。

5.49 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 5.9)。

表 5.9
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	—	制定索马里新的联合法治战略
		最后确定联合国刚果民主共和国联合警察改革支助方案
		中非共和国监狱当局根据安全风险等级对囚犯进行分类和安置的能力得到提高
		改善南苏丹国家刑事司法机构在应对优先地理区域严重犯罪方面的业绩
		评估国家司法部门对与冲突有关的性暴力案件的应对措施，以使国家当局能够优先起诉刚果民主共和国境内的战争罪和危害人类罪

2023 年计划成果

成果 1：会员国进一步认识到本次级方案提供的专门预防冲突支助

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.50 本次级方案的工作促进了提高对现有服务和模式的认识，并使 8 个会员国获得专门支助，包括在减轻简易爆炸装置威胁和防止性暴力和性别暴力方面的支助，超过了至少有 2 个会员国获得专门支助的计划目标。

5.51 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.10)。

表 5.10
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
会员国对本次级方案提供的预防冲突支助以及如何请求获得这类支助缺乏了解	会员国更好地了解本次级方案为推进秘书长的预防议程而向会员国、区域和次区域组织及其他实体提供的预警支助	8 个会员国获得了本次级方案的专门援助，这是对可利用的服务和援助的模式的了解增加所带来的结果	另有两个会员国获得了本次级方案的专门援助，这是对可利用的服务和援助的模式的了解增加所带来的结果	另有两个会员国获得了本次级方案的专门援助，这是对可利用的服务和援助的模式的了解增加所带来的结果

成果 2：联合国和平行动东道国加强法治和安全机构的能力提高

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 5.52 本次级方案的工作促进了最后确定联刚稳定团和刚果民主共和国政府之间的联合过渡计划，执行 2020-2024 年刚果警察改革全国行动计划，并通过起诉支助小组改善诉诸司法和法律保护的机会，这些都达到了计划目标。
- 5.53 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.11)。

表 5.11
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
过渡环境中的维和行动东道国获得联合法治方案支助(例如海地)	过渡环境中的维和行动东道国首次获得建设和平领域的全系统方案过渡支助(例如苏丹的州联络职能)	最后确定联刚稳定团和刚果民主共和国政府之间的联合过渡计划，执行 2020-2024 年刚果警察改革全国行动计划，并通过起诉支助小组改善诉诸司法和法律保护的机会	处于过渡期的维和行动东道国在法治和安全机构领域获得更有力的方案过渡支助	处于过渡期的维和行动东道国继续在法治和安全机构领域获得更有力的方案过渡支助

成果 3：加强追究针对维持和平行动和特别政治任务中联合国人员的罪行

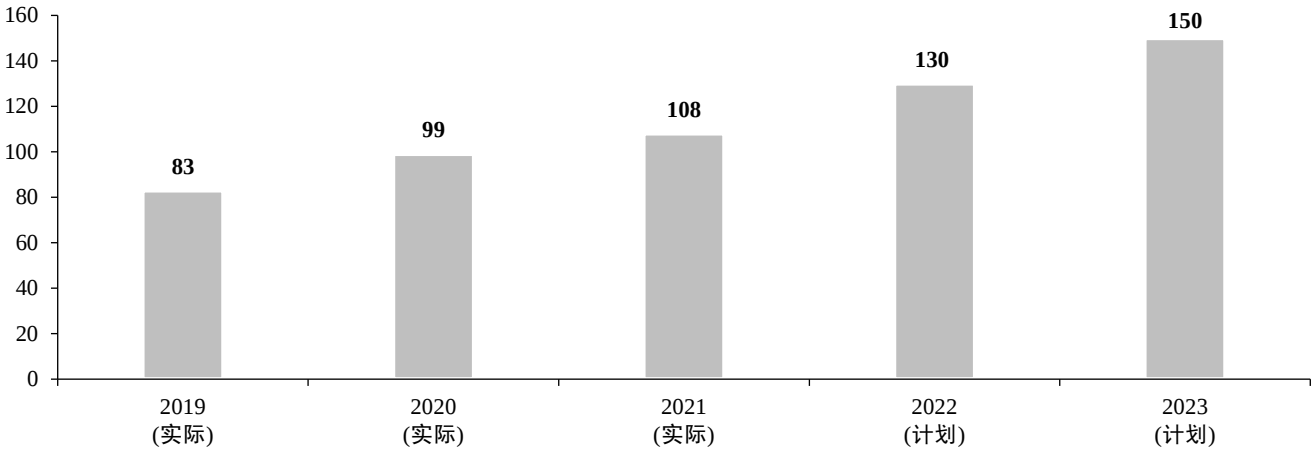
2023 年拟议方案计划

- 5.54 安全理事会第 2589(2021)号决议呼吁采取具体措施，确保追究针对维和人员的罪行的责任。自 1948 年以来，共有 1 082 名特派团人员因恶意行为而丧生，其中包括 2013 年以来来自联合国中非共和国多层面综合稳定团(中非稳定团)、联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和联刚稳定团的 242 名维和人员，占本报告所述期间所有此类伤亡人数的 80%。自 2018 年以来，在确保对此类犯罪进行问责方面取得了重大进展，在中非共和国、刚果民主共和国、黎巴嫩和马里，查明和拘留的被指控犯罪人数量有所增加，经确认的国家调查案件百分比有所增加，一些案件被定罪。
- 经验教训和计划变动
- 5.55 本次级方案的经验教训是，在支持国家当局努力将犯下此类罪行的人绳之以法方面，应注重政治和业务两个方面。本次级方案将借鉴这一经验教训，支持执行安全理事会第 2589(2021)号决议，为此将加强支持东道国调查和起诉案件，包括加强执行标准作业程序和开发一个综合在线数据库，以监测与杀害和所有暴力侵害在维持和平行动中服务的联合国人员有关的案件，并将开展政治宣传，建立一个之友小组和制定新闻举措。
- 5.56 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 5.四)。

图 5.四

业绩计量：截至每年 10 月中非稳定团、马里稳定团和联刚稳定团已确认的调查措施(累计)

(措施数量)



应交付产出

5.57 表 5.12 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 5.12

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	17	18	18	22
就下列方面给会员国的情况通报：				
1. 特派团/外地和警察特有的问题	13	13	14	14
2. 地雷行动事务	4	5	4	4
3. 加强追究针对维持和平行动和特别政治任务中联合国人员的罪行	—	—	—	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	24	45	33	42
4. 警务专题的专门知识(包括关于特派团/外地的规划和警务改革)	3	3	3	3
5. 警察要求以及能力和资源需求(对会员国的部署前访问)	5	5	5	5
6. 制定和管理支持司法和惩戒系统的方案	2	2	2	2
7. 地雷行动(向外地特派团和会员国提供技术和咨询支助，以设计地雷行动外地方案和进行监督)	3	14	3	8
8. 部署人道主义地雷行动资产	1	2	1	1
9. 地雷行动方案中的风险教育	5	14	14	14
10. 安全部门改革政策和战略	3	3	3	2

第 5 款 维持和平行动

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
11. 解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力	2	2	2	2
12. 追究针对维持和平行动和特别政治任务中联合国人员的罪行	—	—	—	5
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	63	63	63	73
13. 关于国家甄选机制的研讨会，以准备、部署和培训单派警察人员和部队	47	47	47	47
14. 对今后警察部分首长的培训	6	6	6	6
15. 司法和惩戒做法的培训/讲习班，包括惩戒干事部署前培训	10	10	10	10
16. 关于调查和起诉针对联合国维持和平行动和特别政治任务人员的罪行的培训/讲习班	—	—	—	10
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
17. 关于地雷行动处活动的多捐助方报告	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	20	22	23	22
18. 解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力	3	3	3	3
19. 落实解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力	2	3	4	4
20. 为警察部分提供战略警务能力、警务行动计划、标准作业程序和行动构想	6	6	6	6
21. 为警察派遣国、联合国警察和国家主管部门提供警务	4	4	4	4
22. 加强司法和惩戒领域的援助	1	1	1	1
23. 关于安全部门改革，包括国防部门改革，以加强对国家安全部门改革进程的援助	3	3	3	2
24. 关于地雷行动的问题	1	2	2	2
25. 关于预防、调查和起诉针对联合国维持和平行动人员和特别政治任务人员的严重罪行	—	—	—	2

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：与 22 个会员国协商并向其提供咨询，以加强国家警察部门和其他执法实体的能力；就警务问题与 47 个会员国集团、区域组织和专门机构进行协商；就解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力问题与 35 个会员国、包括与解除武装、复员和重返社会之友小组进行协商；向 20 个会员国提供政策和技术咨询，以建设国家主管部门和地方伙伴的地雷行动能力；就武器弹药管理和减轻简易爆炸装置威胁问题向会员国提供技术咨询；提供意见，以促进就“保持和平”背景下的安全部门改革选项和模式建立共识；协商和咨询，以动员会员国和相关伙伴为国家司法和惩戒工作提供协调和综合支持；就安全理事会关于追究侵害维和人员罪行的责任以及追究侵害特别政治任务中联合国人员罪行的责任的第 2589(2021)号决议的执行问题，与 25 个会员国进行协商并向其提供咨询。

数据库和实质性数字材料：维和能力准备系统中登记的承诺派遣的建制警察部队，以及电算化人力资源系统中其他人事事项；关于追究危害维持和平人员罪行责任的在线数据库。

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容：关于本次级方案活动的数字和社交媒体内容。

次级方案 4

政策、评价和培训

目标

- 5.58 本次级方案促进实现的目标是在和平行动部的职权范围内提高维持和平行动的业绩和效力。

战略

- 5.59 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 促进和便利关于维持和平问题的政策制定、评价、组织学习和培训，同时考虑到会员国针对秘书长 2018 年发起的“以行动促维和”倡议及其后在 2021 年发起的“以行动促维和+”倡议发表的意见和建议；
- (b) 支持维持和平行动实施全面规划和业绩评估系统；
- (c) 制定、更新和传播政策和实际指导，并在保护平民、民政和儿童保护等具体专题领域向特派团提供支助；
- (d) 加强维持和平行动的知识共享和指导意见制定工作，并与政治和建设和平事务部和业务支助部密切合作，协调和平与安全支柱及业务支助部所用指南的制定工作；
- (e) 建设外地特派团政策和最佳做法干事和协调人的能力，为此目的开展咨询、协调和培训，并继续加强知识管理系统和基础设施，为此目的提高向外地特派团用户提供的相关文件的质量和数量；
- (f) 向派遣军警人员的会员国提供支持，为此扩大与国家或区域培训机构和伙伴的伙伴关系，以提供部署前培训，并举办培训师培训课程、编写和交付部署前准备培训材料；
- (g) 为特派团所有构成部分提供文职人员部署前培训及领导力和管理培训，并支持特派团以培训师培训课程方式提供业务和支助技能方面的特派团内培训；
- (h) 利用会员国可访问的学习管理系统开办课程，使学员能够注册，提供课程的在线部分，并实现在面授课程之前进行测试。

- 5.60 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 特派团高级管理层的决策得到改进，反应更加迅速，因为全面规划和业绩评估为高级领导层提供了基于数据的证据，显示其特派团的资源是如何使用的，以及是否需要重新调整优先事项；
- (b) 特派团使用更多的专门信息、专题政策支持和指导，反映经验教训，促进各特派团交流良好做法；
- (c) 通过对军警和文职领导人、特遣队和人员的持续一贯的培训，提高并保持特派团的业绩。

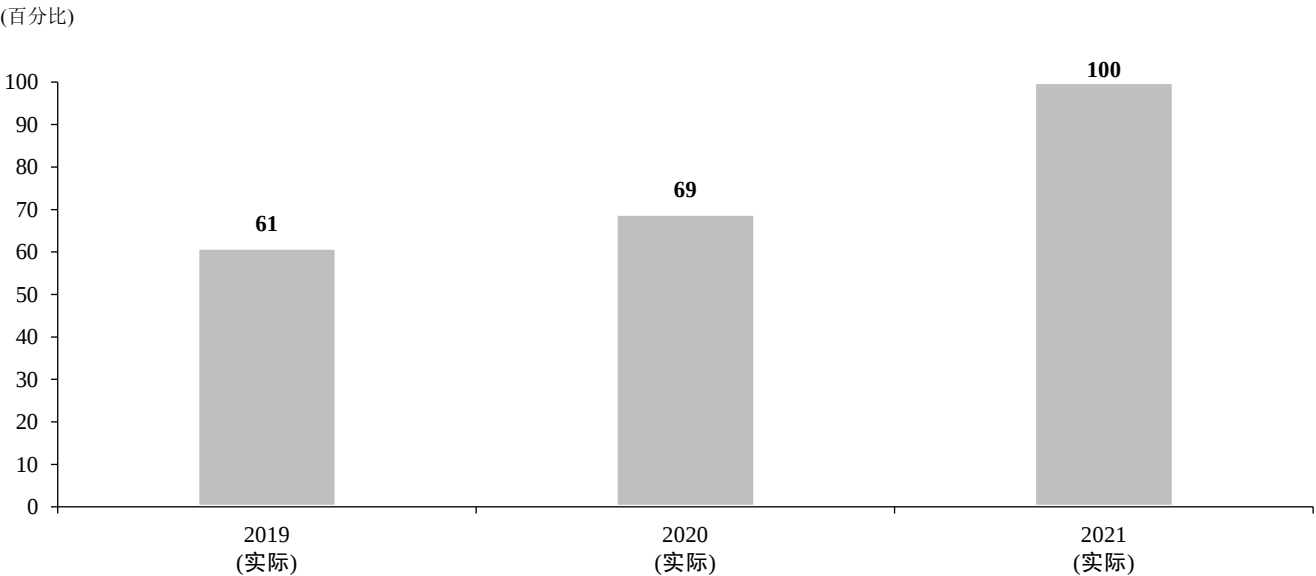
2021 年方案执行情况

实施了全面规划和业绩评估系统的维持和平行动

5.61 本次级方案继续开展评价维持和平特派团业绩的工作，目的是加强特派团的效力，具体途径包括实施全面规划和业绩评估系统，从而使各维持和平行动能够系统地评估其业务环境，制定执行任务的综合计划并利用数据和分析评估一段时间内的进展和业绩。这项工作为今后的计划提供了信息，并有助于向决策者和特派团领导层提出建议。这一方法使特派团能够对当地情况的变化作出迅速反应，并根据需要调整行动。自 2021 年在所有维持和平行动中实施该系统以来，各维持和平特派团已开始用它来向安全理事会通报情况，提供可视化数据和分析，并进行过渡规划和监测。根据各维持和平行动的反馈意见，本次级方案简化了方法，将信息技术平台迁移到更安全、更一体化和更快的基础设施，并开发了可根据各特派团的需要定制的自动报告发布，包括一个建议跟踪系统，用来监测执行情况。本次级方案已开始利用该系统生成的数据，确定各特派团在共同任务领域的成功办法和系统性挑战。

5.62 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 5.五)。

图 5.五
业绩计量：实施全面规划和业绩评估系统的维持和平行动



2023 年计划成果

成果 1：联合国警务人员技能培训适应当代要求

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.63 本次级方案的工作帮助培训了 24 个警察派遣国，使之能够建立自给自足的国家能力，并为可能部署到联合国行动的警务人员提供了基本的部署前培训，但没有达到至少培训 43 个警察派遣国的计划目标。没有实现目标的原因是 COVID-19 的限制影响了培训活动。

5.64 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 5.13)。

表 5.13
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
开发了联合国警察基础课程	继续开发 7 个联合国警察专门课程 无法充分开发和验证联合国警察专门课程	24 个警察派遣国接受了培训，使它们得以建立自给自足的国家能力，并为可能部署到联合国行动的警务人员提供了基本的部署前培训	43 个警察派遣国的警察培训中心有能力为可能部署到联合国行动的警察人员提供基本或专门的部署前培训课程	43 个警察派遣国的警察培训中心有能力为可能部署到联合国行动的警察人员提供基本或专门的部署前培训课程

成果 2：更好地了解部队和警察派遣国部署的部队的业绩

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

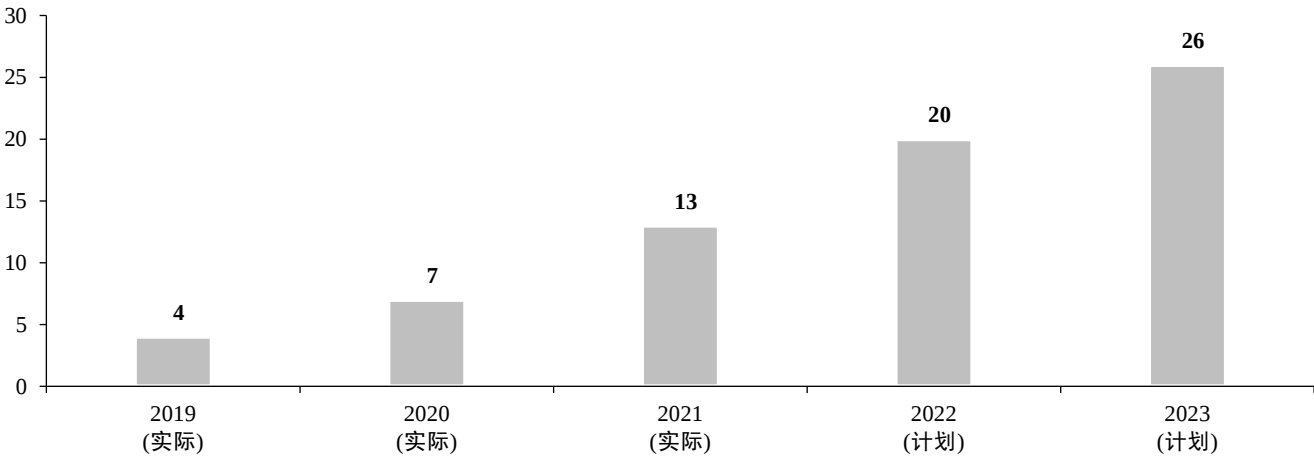
5.65 本次级方案的工作帮助 13 个部队和警察派遣国更好地了解了其部队的业绩，并达到了计划目标。

5.66 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 5.六)。

图 5.六

业绩计量：对其部队业绩有了更多了解的部队和警察派遣国(累计)

(国家数目)



成果 3：增进联合国维持和平人员对知识和指导材料的获取和理解

2023 年拟议方案计划

5.67 编写指导材料和最佳做法材料对维持和平的专业化很重要。这类材料概述执行授权任务的标准，应对行动环境的变化，并使特派团程序标准化，以提高效率和效力。过去十年来，本次级方案编制了 400 多份指导材料，其目的是以不同格式提供这些材料，从而增进对知识和指导材料的获取和理解。

经验教训和计划变动

5.68 本次级方案的经验教训是，需要加强获取和利用维持和平指导材料的机会，使之能够得到有效实施，同时考虑到不同维持和平人员的不同需求和能力。本次级方案将借鉴这一经验教训，根据不同类别维持和平人员的需要调整材料的内容和格式，并向有需要的人分发这些材料。本次级方案将利用网络研讨会、播客和视频等多媒体形式加强其政策和实践数据库，以加强对指导意见的理解和执行。

5.69 下述业绩计量说明实现目标的预期进展(见表 5.14)。

表 5.14
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	维持和平人员能够参加指导性网络研讨会	维持和平人员能够访问政策和实践数据库多媒体网页	通过“政策与实践相结合”播客系列以及指导和最佳做法网络研讨会，使维和人员更容易获得和理解指导材料	通过多媒体指导和最佳做法，使维持和平人员更容易获得和理解指导

应交付产出

5.70 表 5.15 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 5.15
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长关于维持和平行动特别委员会建议执行情况的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	38	35	38	38
2. 维持和平行动特别委员会会议	34	31	34	34

3. 第四委员会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	7	5	7	5
4. 在保护平民、儿童保护、民政、与冲突有关的性暴力、政策规划、伙伴关系和组建部队等领域	7	5	7	5
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	488	383	421	422
5. 就课程编排和提供、培训方法、材料、培训差距查找向会员国、区域维和培训和政策机构以及外地特派团提供战略指导、培训师培训和协助的讲习班	419	342	365	365
6. 为外地特派团和支助办事处、会员国及区域组织的高级文职人员和军警人员举办领导、管理和行政培训活动	53	26	45	45
7. 为特派团专题顾问和协调人举办讲习班，就共有维和问题分享知识和进行培训	10	14	10	11
8. 为欧洲联盟及其成员国举办关于以轮调系统支持联合国维和行动的讲习班	6	1	1	1
技术材料(材料数目)	38	39	38	38
9. 为会员国和外地特派团提供维持和平的所有方面的技术材料(政策文件、标准作业程序、技术报告、经验教训报告、培训材料)	34	35	34	34
10. 关于联合国维持和平行动能力需求的技术材料	4	4	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就维持和平问题向会员国作简报和介绍；就维持和平问题向常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、国际和区域组织以及非政府组织提供专家咨询。				
数据库和实质性数字材料：全面规划和业绩评估系统、维和能力准备系统、部队和警察派遣国知识管理系统、政策和实践数据库以及所有会员国均可使用的维持和平资源中心。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：向 15 000 名工作人员提供的知识管理通讯；向大约 120 个部队和警察派遣国及其培训机构提供的培训通讯；向会员国和国际组织的至少 200 名专家提供的关于儿童保护的专家通讯。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

5.71 表 5.16 至 5.18 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.16

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	5 276.5	5 518.5	—	—	—	—	—	5 518.5
其他工作人员费用	69.5	58.9	—	—	—	—	—	58.9
招待费	—	1.5	—	—	—	—	—	1.5
工作人员差旅	33.0	24.9	—	—	—	—	—	24.9
订约承办事务	150.8	136.0	—	—	—	—	—	136.0
一般业务费用	61.6	75.2	—	—	—	—	—	75.2
用品和材料	2.2	52.8	—	—	—	—	—	52.8
家具和设备	46.6	—	—	—	—	—	—	—
共计	5 640.2	5 867.8	—	—	—	—	—	5 867.8

表 5.17

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2、9 个 GS(OL)
员额变动	—	
2023 年拟议	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2、9 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

表 5.18
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	3	—	—	—	—	3
P-3	1	—	—	—	—	1
P-2/1	2	—	—	—	—	2
小计	18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类						
GS(OL)	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	27	—	—	—	—	27

- 5.72 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.19 至 5.21 和图 5.七。
- 5.73 如表 5.19 (1)和 5.20 (1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 5 867 800 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 5.19

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
A. 行政领导和管理	855.4	710.3	—	—	—	—	710.3
B. 工作方案							
1. 行动	2 600.3	3 095.3	—	—	—	—	3 095.3
2. 军事	620.6	504.6	—	—	—	—	504.6
3. 法治和安全机构	851.7	841.0	—	—	—	—	841.0
4. 政策、评价和培训	391.8	393.7	—	—	—	—	393.7
小计(B)	4 464.4	4 834.6	—	—	—	—	4 834.6
C. 方案支助	320.4	322.9	—	—	—	—	322.9
共计(1)	5 640.2	5 867.8	—	—	—	—	5 867.8

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	13 568.7	13 686.8	294.6	2.2	13 981.4
B. 工作方案					
1. 行动	10 249.0	11 768.3	245.7	2.1	12 014.0
2. 军事	31 657.6	26 392.8	752.0	2.8	27 144.8
3. 法治和安全机构	22 242.9	22 041.2	602.8	2.7	22 644.0
4. 政策、评价和培训	13 487.8	13 290.9	233.1	1.8	13 524.0
小计(B)	77 637.3	73 493.2	1 833.6	2.4	75 326.8
C. 方案支助	2 828.2	3 087.7	179.7	5.8	3 267.4
小计(2)	94 034.2	90 267.7	2 307.9	2.6	92 575.6

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	5 195.3	5 354.6	—	—	5 354.6
B. 工作方案					
1. 行动	67.1	—	—	—	—
2. 军事	986.6	1 195.2	—	—	1 195.2
3. 法治和安全机构	44 440.6	47 329.0	—	—	47 329.0
4. 政策、评价和培训	6 249.3	6 780.3	—	—	6 780.3
小计(B)	51 743.6	55 304.5	—	—	55 304.5
C. 方案支助	1 056.2	1 121.7	—	—	1 121.7
小计(3)	57 995.1	61 780.8	—	—	61 780.8
共计	157 669.5	157 916.3	2 307.9	1.5	160 224.2

表 5.20

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	3	—	—	—	—	3
B. 工作方案						
1. 行动	15	—	—	—	—	15
2. 军事	3	—	—	—	—	3
3. 法治和安全机构	3	—	—	—	—	3
4. 政策、评价和培训	3	—	—	—	—	3
小计(B)	24	—	—	—	—	24
共计(1)	27	—	—	—	—	27

第 5 款 维持和平行动

(2) 其他分摊资源 ^a

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	72	—	72
B. 工作方案			
1. 行动	59	—	59
2. 军事	127	—	127
3. 法治和安全机构	106	2	108
4. 政策、评价和培训	57	—	57
小计(B)	349	2	351
C. 方案支助	6	1	7
小计(2)	427	3	430

^a 不包括在一般临时人员项下供资的职位。

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	12	—	12
B. 工作方案			
1. 行动	—	—	—
2. 军事	1	—	1
3. 法治和安全机构	45	—	45
4. 政策、评价和培训	16	—	16
小计(B)	62	—	62
C. 方案支助	7	—	7
小计(3)	81	—	81
共计	535	3	538

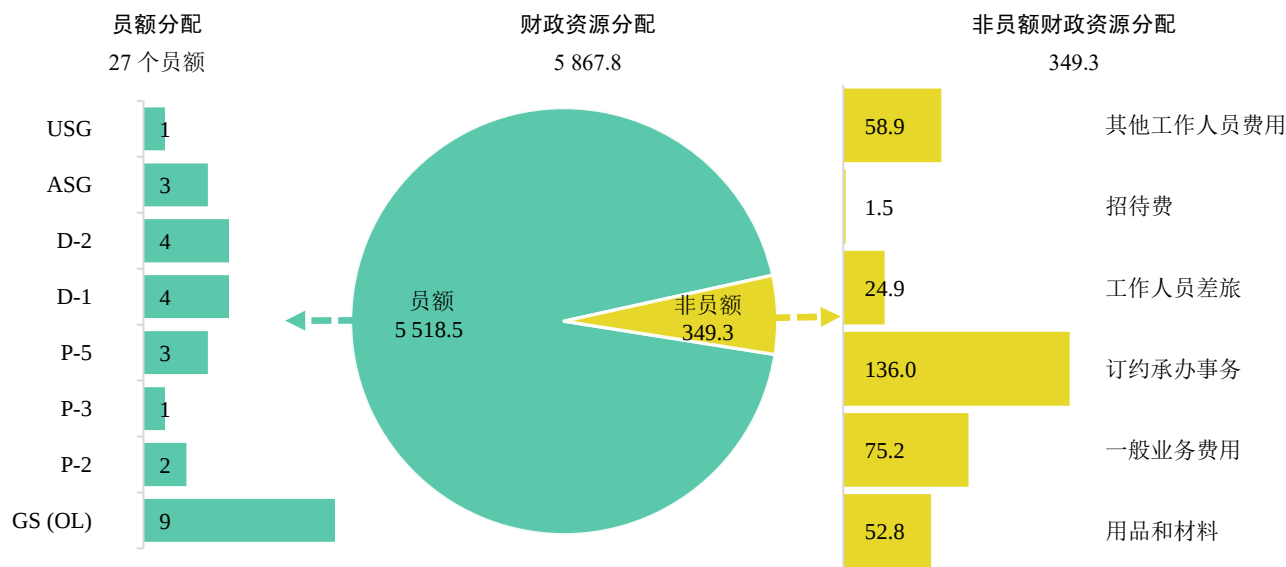
表 5.21
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 276.5	5 518.5	—	—	—	—	—	5 518.5
非员额	363.7	349.3	—	—	—	—	—	349.3
共计	5 640.2	5 867.8	—	—	—	—	—	5 867.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		27	—	—	—	—	—	27

图 5.七
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源和预算外资源

5.74 如表 5.19 (2)和 5.20 (2)所示，和平行动部预计将继续由其他分摊资源供资。2023 年，其他分摊资源估计为 92 575 600 美元，将用于 430 个员额，如表 5.20 (2)所示。员额和非员额资源将为 12 个维持和平行动提供支助和指导，其中许多行动部署在动荡的环境中。其他分摊资源占和平

行动部资源总额的 57.7%，与 2022 年估计数相比增加 2 307 900 美元，即增加 2.6%。关于资源变动的更多详情见秘书长关于维持和平行动支助账户预算的报告(A/76/725)。

5.75 如表 5.19 (3)和 5.20 (3)所示，和平行动部预计将收到预算外资源。2023 年，预算外资源估计为 61 780 800 美元，将用于 81 个员额，如表 5.20 (3)所示。员额和非员额资源将主要用于联合国地雷行动方案、执行“以行动促维和”倡议、加强维和战略伙伴关系、落实妇女与和平与安全优先事项和培训员培训方案。预算外资源占该部资源总额的 38.6%。

5.76 和平行动部根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

5.77 行政领导和管理构成部分由副秘书长办公室、性别平等股、综合评估和规划股、维持和平战略伙伴关系事务主任办公室以及协调和共享服务主任办公室组成。

5.78 行政领导和管理构成部分的总体职责包括以下职能：

- (a) 在履行政治、方案、管理和行政职能等方面，指导、管理和和平行动部牵头的行动并向其提供政治和政策指导及战略指导；
- (b) 根据安全理事会的授权，制定维持和平行动的指导方针和政策；
- (c) 向安全理事会和大会提供咨询，内容涉及与维和活动及联合国维和未来方向有关各事项，包括战略和政策问题及举措，如建立和平、维持和平、建设和平、与区域组织等维和伙伴协作完成过渡、保护平民等；
- (d) 在执行安全理事会所授权各项任务时，与冲突方、会员国，特别是安全理事会成员国、部队及警察派遣国、资金捐助国保持高级别联系；
- (e) 支持维持和平行动。

5.79 性别平等股将继续通过提供关于政策制定的战略咨询意见以及提供维持和平行动业务和技术支援，落实“以行动促维和”倡议中关于妇女与和平与安全的承诺。

5.80 综合评估和规划股加强总部和各特派团的分析和规划进程，包括提供相关的指导和培训。

5.81 维持和平战略伙伴关系主任办公室全面负责对维持和平行动进行大会授权的审查，并监督为解决确定的问题而设立的跨部门工作组。

5.82 协调和共享服务主任办公室归主管和平行动副秘书长和主管政治和建设和平事务副秘书长领导，下设联合执行办公室、领导力支助科、维和情况中心、战略传播科、安保协调中心、信息管理股和登记股。该办公室会继续将风险管理作为优先事项，并为组织复原力和危机管理提供支助，包括应对与 COVID-19 有关的挑战，以及改进报告和数据分析及产品。该办公室将继续开展外联工作，特别是利用社交媒体进行外联。还将协调用于遴选特派团高级领导和为其提供支助的流程，并将继续扩大候选人才库，使其多样化。该办公室将在和平与安全支柱改革的基础上，开展支持组织变革的活动，重点是实现性别均等，以及加强促进包容性、创新和专业发展的共同文化。

- 5.83 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，和平行动部将环境管理做法纳入其业务活动。和平行动部将继续以电子方式保存文档和进行通信，减少印刷，减少纸质归档，节约影印纸的使用。该部还计划改善电子废物的管理，促进以环保的办法处理这类废物。
- 5.84 表 5.22 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。和平行动部继续努力通过各种形式的宣传，使工作人员认识到及早规划旅行和遵守预购政策的重要性。要求管理人员实施预防和纠正措施。

表 5.22
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	88	65	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	37	49	40	100	100

- 5.85 2023 年拟议经常预算资源为 710 300 美元，与 2022 年批款相比，资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.23 和图 5.八。

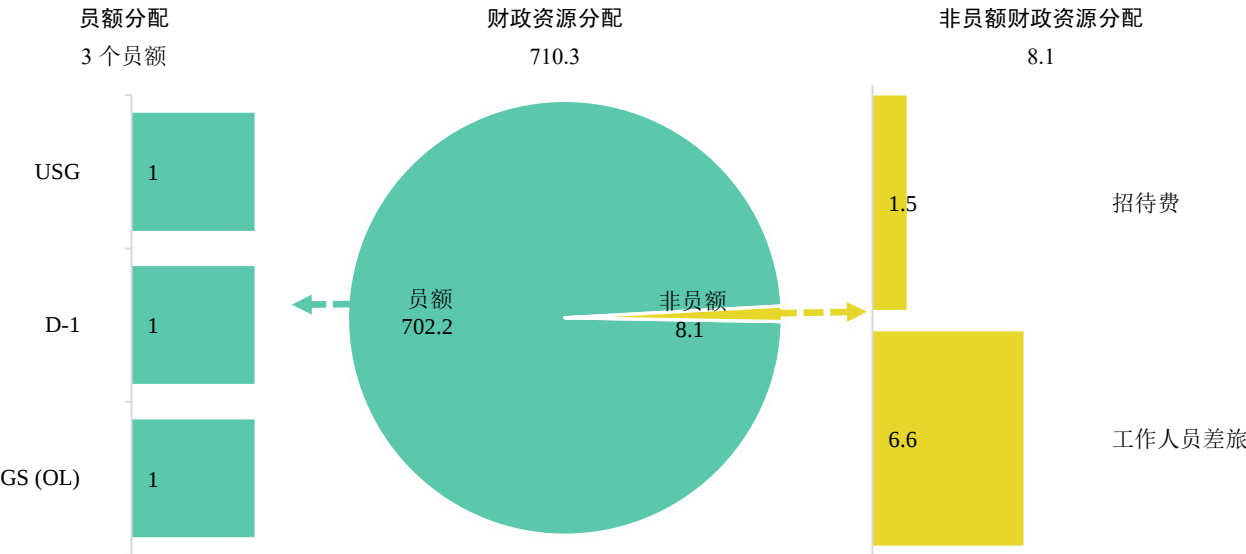
表 5.23
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	833.3	702.2	—	—	—	—	—	702.2
非员额	22.1	8.1	—	—	—	—	—	8.1
共计	855.4	710.3	—	—	—	—	—	710.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.八
行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源和预算外资源

- 5.86 行政领导和管理的其他分摊资源估计为 13 981 400 美元，将用于 72 个员额(2 个 D-2、1 个 D-1、9 个 P-5、15 个 P-4、21 个 P-3、3 个 P-2/1、2 个一般事务人员(特等)和 19 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。员额和非员额资源将支持副秘书长办公室确保以综合的方式规划、指导、管理和支持维和行动，并将支持副秘书长监督和平行动部的战略方向以及履行政治、方案、管理和行政职能。拟议增加 294 600 美元，用于更新维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的标准薪金费用。
- 5.87 本构成部分预算外资源估计为 5 354 600 美元，将用于 12 个员额(2 个 P-5、9 个 P-4 和 1 个 P-3)，并用作非员额资源。员额和非员额资源将支持副秘书长办公室执行“以行动促维和”倡议，加强和平行动部的数字通信、加强维持和平战略伙伴关系办公室的能力，并促进有关妇女与和平与安全的活动。

工作方案

次级方案 1 行动

- 5.88 2023 年拟议经常预算资源为 3 095 300 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.24 和图 5.九。

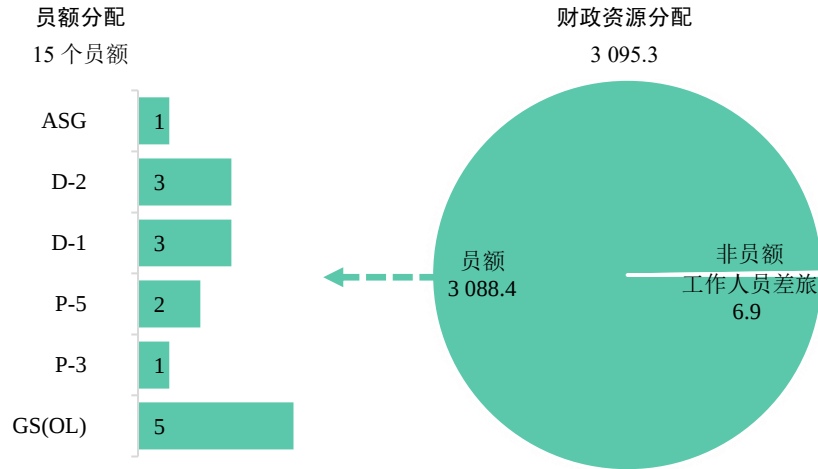
表 5.24
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计費用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 590.5	3 088.4	—	—	—	—	—	3 088.4
非员额								
工作人员差旅	9.7	6.9	—	—	—	—	—	6.9
共计	2 600.3	3 095.3	—	—	—	—	—	3 095.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 5.九
次级方案 1：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

5.89 本次级方案其他分摊资源估计为 12 014 000 美元，将用于 59 个员额(5 个 D-1、8 个 P-5、16 个 P-4、11 个 P-3 和 4 个 P-2/1 和 15 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将支持该区域构架作为所有外地和平与安全存在位于总部的一个单一切入点，为这些存在提供协调统一的政治和行动指导和支助。拟议增加 245 600 美元，用于更新维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的标准薪金费用。

次级方案 2
军事

5.90 2023 年拟议经常预算资源为 504 600 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的更多详情见表 5.25 和图 5.十。

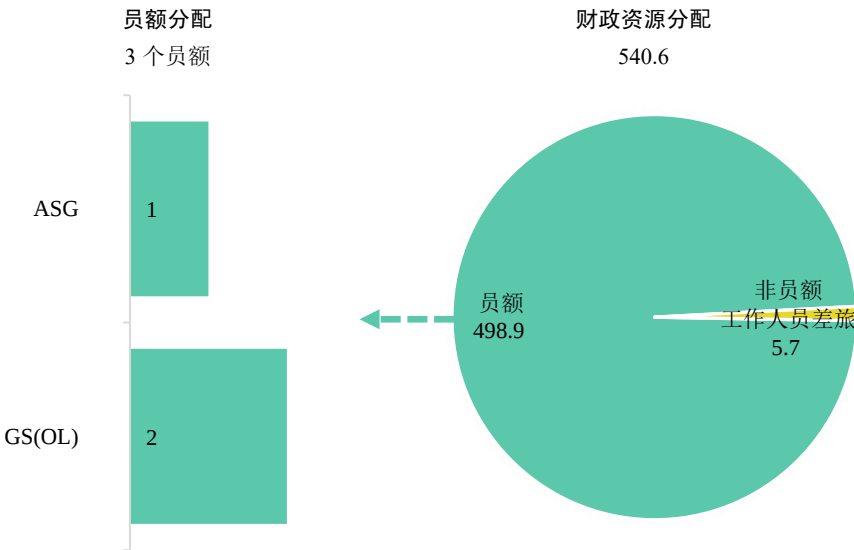
表 5.25
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	615.0	498.9	—	—	—	—	—	498.9
非员额								
工作人员差旅	5.7	5.7	—	—	—	—	—	5.7
共计	620.6	504.6	—	—	—	—	—	504.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.十
次级方案 2：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源和预算外资源

- 5.91 本次级方案其他分摊资源估计为 27 144 800 美元，将用于 127 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、9 个 P-5、84 个 P-4、14 个 P-3 和 18 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于：支持军事厅就具体军事计划和行动向军事部分首长提供技术咨询和监督；评估军事行动面临的潜在威胁；支持、监测和指导维和行动的所有军事部分；制订相关军事政策和指导文件；组建最大军事能力并及时部署到维和行动。拟议增加 752 000 美元，用于更新维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的标准薪金费用。
- 5.92 本次级方案预算外资源估计为 1 195 200 美元，将用于 1 个 P-5 员额，并用作非员额资源。这些资源将用于支持业务咨询业绩管理系统。

次级方案 3
法治和安全机构

- 5.93 2023 年拟议经常预算资源为 841 000 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的更多详情见表 5.26 和图 5.十一。

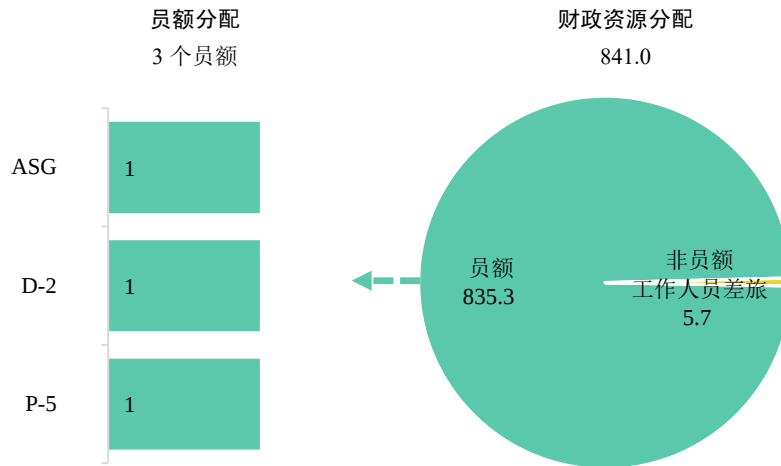
表 5.26
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	845.8	835.3	—	—	—	—	—	835.3
非员额								
工作人员差旅	5.8	5.7	—	—	—	—	—	5.7
共计	851.6	841.0	—	—	—	—	—	841.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.十一
次级方案 3：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源和预算外资源

- 5.94 本次级方案其他分摊资源估计为 22 644 000 美元，将用于 108 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、49 个 P-4、30 个 P-3 和 16 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将为助理秘书长办公室、警务司、地雷行动司、司法和惩戒处、解除武装、复员和重返社会科以及安全部门改革股开展的法治活动提供支持。拟议增加 602 800 美元，用于维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的更新标准薪金费用、增加一个员额以及将一个一般临时人员职位改划为员额。
- 5.95 本次级方案预算外资源估计为 47 329 000 美元，将用于 45 个员额(1 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2/1 和 11 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将为地雷行动处、全球法治协调中心、解除武装、复员和重返社会方案有效管理武器、警务司和安全部门改革活动提供支持。

次级方案 4 政策、评价和培训

- 5.96 2023 年拟议经常预算资源为 393 700 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.27 和图 5.十二。

表 5.27
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	391.8	393.7	—	—	—	—	—	393.7
共计	391.8	393.7	—	—	—	—	—	393.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.十二
次级方案 4：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



其他分摊资源和预算外资源

5.97 本次级方案其他分摊资源估计为 13 524 000 美元，将用于 57 个员额(1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、21 个 P-4、13 个 P-3、12 个一般事务人员(其他职等)和 2 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将促使政策、评价和培训司实施机构能力建设活动，通过以下方式加强维和：制定共有的维和政策指导意见；知识管理及获取和分享最佳做法和创新；制定维持和平人员的培训标准；评价任务执行方面的方案执行情况；在联合国内部并与外部伙伴开展战略合作。拟议增加 233 100 美元，用于更新维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的标准薪金费用。

5.98 本次级方案预算外资源估计为 6 780 300 美元，将用于 16 个员额(8 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2/1 和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于支持战略部队组建小组、实施全面规划和业绩评估系统、预防与冲突有关的性暴力、培训员培训中心和小型协调机制。

方案支助

5.99 政治和建设和平事务部执行办公室与和平行动部为与财政、人力和实物资源管理有关的活动提供方案支助服务。

5.100 2023 年拟议经常预算资源为 322 900 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 5.28 和图 5.十三。

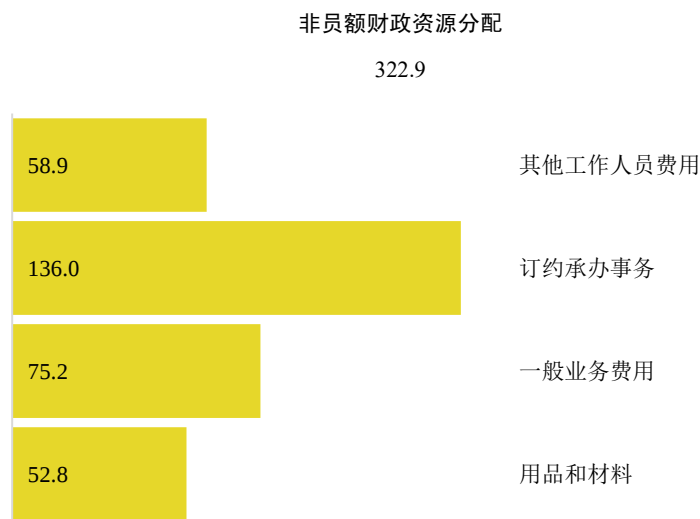
表 5.28
方案支助：财政资源的演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共 计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	320.4	322.9	—	—	—	—	—	322.9
共 计	320.4	322.9	—	—	—	—	—	322.9

图 5.十三
方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



其他分摊资源和预算外资源

- 5.101 本构成部分其他分摊资源估计为 3 267 400 美元，将用于 7 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 3 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将促使执行办公室为该部提供财务和预算、人力资源和行政支助。拟议增加 179 700 美元，用于维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的更新标准薪金费用、将一个一般临时人员职位改划为员额以及增加一般业务费用所需资源，但订约承办事务项下费用减少，部分抵消了增加额。
- 5.102 本构成部分预算外资源估计为 1 121 700 美元，将用于 7 个员额(2 个 P-3、3 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将促使执行办公室为该部提供财务和预算、人力资源和行政支助。

二. 联合国停战监督组织

前言

联合国停战监督组织(停战监督组织)自成立以来，其行动区发生了巨大变化。横跨该区域的众多政治、历史和安全因素交织，这是该区域环境的特点。2023 年的环境不大可能改变，但就该区域各国人民所面临的困难以及为解决这些困难而采取的初步步骤而言，预期的变化很可能是积极的。停战监督组织与其国家和国际伙伴一道，准备缓解骚动，缓和可能阻碍走上较稳定的潜在道路的影响。

区域议程效果的不确定性和持续的摩擦将影响核心任务职能。在戈兰和黎巴嫩南部部署军事观察员为维和任务提供支持，这有助于打造稳定的安全环境，在各方之间建立信任。

军事观察员还被部署到特派团区域联络处，这是区域维和程式一个同等重要的组成部分。战略和工作层面的联络职能是实现公正区域参与的重要途径，以维护任务要求，缓解各方之间的紧张关系，加强联合国争取和平解决的集体努力。

联合国停战监督组织
特派团团长兼参谋长
帕特里克·戈沙(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.103 联合国停战监督组织(停战监督组织)的任务是协助 1949 年《停战协定》各方监督协定条款的执行和遵守情况。这项任务源自安全理事会的决议和决定,包括第 50(1948)、54(1948)和 73(1949)号决议。根据第 73(1949)号决议,由第 50(1948)号决议派往协助联合国调解员监督巴勒斯坦停战的军事观察员组成了停战监督组织,负责监督阿拉伯-以色列冲突各方之间的《停战协定》。在 1956 年、1967 年和 1973 年战争之后,根据情况的变化调整了观察员的职能。
- 5.104 停战监督组织在埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的活动旨在维持根据《停战协定》建立的区域联络架构。停战监督组织向联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供训练有素的军事观察员,以支持执行各自的任务。停战监督组织通过区域互动协作以及与维和特派团和特别政治任务的定期和高级别联络与协调,促进联合国开展区域分析、努力推动缓和紧张局势。

工作方案

目标

- 5.105 停战监督组织促进实现的目标是确保遵守 1949 年《停战协定》及相关协定。

2023 年战略和外部因素

- 5.106 为促进实现这一目标,停战监督组织将:
- (a) 通过与各方以及部队派遣国和任务区内其他会员国的高级代表进行战略接触和定期互动,执行其区域联络任务;
 - (b) 在埃及、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国维持联络处,并通过其总部与以色列和约旦定期联络;
 - (c) 在整个任务区扩大与相关国家和区域组织以及民间社会组织的战略接触和联络接触;通过强有力的区域评估,增进对局势的了解,支持本组织内部、与维和伙伴以及区域行为体之间的知情战略分析和决策;并与联合国其他实体协调,支持维和伙伴关系;
 - (d) 与部队派遣国和其他会员国的高级代表举行讨论会、简报会和信息交流;
 - (e) 向观察员部队和联黎部队提供经过培训的军事观察员,以协助其执行任务,提供及时和准确的观察报告,评估和分析区域动态及其对全特派团、包括安全和安保局势的影响。此外,特派团还将向所有外地站和联络处提供行政、后勤和安保支助。
- 5.107 2023 年拟议方案计划反映了不断改进和回应会员国需求和请求的重要性,并继续吸收因 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时,假定这些业务条件已得到

改善，可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

5.108 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 与各方建立可靠的通讯渠道和信任关系，解决冲突，缓和紧张局势，避免可能升级为跨界冲突的误解，扩大与国家和地方社区代表以及在有关领域有影响力的行为体的联络和信息网络；
- (b) 加强对局势的了解和知情的战略分析和决策，加强联合国区域存在的协调影响；
- (c) 改善区域对应方在跨领域的区域问题上的合作和理解；
- (d) 在戈兰的活动逐步恢复正常并继续进行观察。

5.109 在外部因素方面，2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：

- (a) 1949 年《停战协定》及相关协定所有缔约方将配合停战监督组织履行职责；
- (b) 所有缔约方依然愿意解决争端，并与联合国合作完成安全理事会授权的任务。

5.110 特派团酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。停战监督组织的性别问题行动计划和性别视角被纳入各级业务程序。例如，女性军事观察员和女性军事观察员巡逻队员的存在是业务活动的一个标准特征，旨在改善与当地居民互动的女性语文助理的存在也是一个标准特征。

5.111 停战监督组织将根据联合国残疾包容战略，继续采取步骤，在其有形设施方面和招聘工作中改进残疾包容。特派团确保作为常规所有新的和升级的设施都具备残疾人无障碍设施，并确保国家和国际职位的空缺通告中包括能够招聘残疾人的具体规定。

5.112 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，停战监督组织与区域维和伙伴、特别政治任务、人道主义协调员和相关机构将继续合作和密切协调，分享和核实实地信息，整合评估，确保关键信息一致，发挥协同作用，提升联合国区域派驻人员在本组织中东总体目标中的集体价值。这一战略合作将通过定期会晤和区域特派团间讲习班，在特派团团长和各机构负责人与主任之间进行，并在工作层面系统地进行。停战监督组织将继续就影响联合国执行任务的区域趋势扩大信息共享和分析，其途径包括特派团间的协商协调活动。

5.113 关于机构间协调和联络，停战监督组织将在其行动区所有五国与安全和安保部首席安全顾问继续保持密切联络。停战监督组织首席安保干事向总部安保部提交报告，确保该部的政策和程序被纳入安保行动和规划中。停战监督组织首席安保干事在机构间安保小组代表停战监督组织，而特派团团长兼参谋长在安保管理小组代表停战监督组织。

评价活动

5.114 计划在 2023 年进行以下评价：

- (a) 评价整个特派团行动区的设备和用品分配情况；
- (b) 评价各国以及各联络处和观察组供应链流程的复杂性。

2021 年方案执行情况

加强隔离区布拉沃一侧的行动

5.115 自 2014 年军事观察员临时调离观察所以来，停战监督组织一直在隔离区布拉沃一侧逐步恢复行动。第 72 号观察所已经重建并于 2019 年 9 月 23 日重新启用，第 56 号观察所也已重建并于 2019 年 9 月 30 日重新启用。由于 COVID-19 和安全限制，以及与天气有关的施工延误，观察所的重建速度以及军事观察员人数的增加比计划慢。因此，第 71 号和第 57 号观察所分别直到 2021 年 9 月 2 日和 2021 年 11 月 1 日才有人驻守。在布拉沃一侧开展行动的军事观察员人数稳步增加，从 2019 年的 27 人增加到 2020 年的 31 人和 2021 年的 35 人。

5.116 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见表 5.29)。

表 5.29
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
开始恢复对戈兰的有效观察，以支持观察员部队，重建两个观察所并配备人员，27 名军事观察员在布拉沃一侧值守，观察和报告违反行为	逐步恢复对戈兰的有效观察，以支持观察员部队，并在布拉沃一侧增派 4 名(共 31 名)军事观察员，观察和报告违反行为	逐步恢复对戈兰的有效观察，以支持观察员部队，另外重建 2 个观察所并派人值守，并在布拉沃一侧增派 4 名(共 35 名)军事观察员，观察和报告违反行为

疫情的影响

5.117 2021 年，COVID-19 疫情仍在持续，特别是由于旅行受限，对任务的执行产生了影响。尽管不得不适应东道国不断变化的入境要求，但特派团和部队派遣国设法进行了调整，军事观察员的部署没有受到重大影响。尽管主要由于 COVID-19 大流行，有时出现一些小的延误，但特派团设法全部进行了必要的轮调。虽然 2021 年上半年无法通过远程安排恢复战略层面的接触，但各联络处被授权和指派在现有层级代表特派团与国家与国际对应方直接互动。

2023 年计划成果

成果 1：在整个行动区开展授权活动

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.118 特派团的工作推动了两个观察所的重新开放，并将观察范围维持在大约 3 200 平方公里，但没有达到将行动范围扩大到 4 515 平方公里的计划目标。由于阿拉伯叙利亚共和国西南部的安全局势限制了向观察员部队提供支持的停战监督组织巡逻队的行动自由，因此没有实现目标。

5.119 下述业绩计量说明在实现 2023 年目标和具体目标方面的进展(见表 5.30)。

表 5.30
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
将覆盖范围扩大到 3 200 平方公里	维持阿尔法(以色列占领的戈兰)和布拉沃一侧的定点和流动观察 观察范围 3 200 平方公里	在隔离区重建并重新开放了两个观察所 观察范围仍约为 3 200 平方公里	可以沿蓝线进入不友好地带	通过改进观察设备和实行 24 小时观察,加强对隔离区的观察 恢复对阿尔法和布拉沃两侧的全面观察

成果 2: 通过多种形式的接触加强区域联络

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

5.120 特派团的工作促进了区域联络,为此以多种方式定期与各方进行了战略性联络,并将区域联络方案与国家和国际安全、政策和研究领域中具有区域动态专门知识的其他行为体联系起来,这些都达到了计划目标。

5.121 下述业绩计量说明在实现 2023 年目标和具体目标方面的进展(见表 5.31)。

表 5.31
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
与各方和国家专家进行区域联络	在受限于 COVID-19 的情况下与现有各方进行了区域联络	在安全、政策和研究领域与具有区域专门知识的其他国家和国际行为体进行了多种形式的区域联络	与具有区域专门知识的其他行为体和组织建立联系,开展多种形式的区域联络接触	深化和巩固 2019-2022 年期间建立的区域联络

成果 3: 增强西奈半岛的态势感知

2023 年拟议方案计划

5.122 继 2019 年暂停在西奈半岛的巡逻后,开罗联络处将于 2022 年恢复按计划进行的定期巡逻,并维持在该地区的观察活动。

经验教训和计划变动

5.123 特派团的经验教训是,需要优化活动,在加强西奈巡逻支助规划的基础上,在该地区履行观察、报告和联络职能。特派团将借鉴这一经验教训,执行适当的计划,维持巡逻并增强态势感知。

5.124 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见表 5.32)。

表 5.32
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
开罗联络处暂停了 在西奈半岛北部的 巡逻，并在西奈半 岛西部进行了短程 巡逻	开罗联络处从伊斯 马利耶迁至开罗	为支持在西奈恢复 巡逻的规划工作，已 完成将总视察长和 行政人员迁往开罗 的工作	通过在西奈恢复 巡逻，增强态势 感知	通过在西奈维持巡逻 行动，增强态势感知

立法授权

5.125 以下清单列示停战监督组织所有授权。

安全理事会决议

50(1948) 73(1949)
54(1948)

应交付产出

5.126 表 5.33 列出了停战监督组织的所有应交付产出。

表 5.33
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	14	7	16	16
1. 关于区域事态发展对维持和平领域的影响的讨论会(前身为讨论 会分析小组)	2	1	2	2
2. 关于停战监督组织行动的讨论会(应会员国和国际组织要求举行)	12	6	14	14
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家主管部门进行联络，对区域稳定/安全状况、区 域趋势影响、各方之间以及对维持和平行动区的潜在干扰进行评估，以及与 27 个部队派遣国、其他会员国代表和任务区内的联 合国行动和组织进行联络；与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家官员以及地方政府官员、社区领袖、国 际对话者、联合国行动和国家办事处进行联络。				
E. 辅助性应交付产出				
行政管理：每周、每月和年度情况报告；分析评估及专题报告和简报；关于每个任务国的季度更新简报；战术行动报告，包括每日 行动报告、事件报告和调查报告；与中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表办事处、 联黎部队和观察员部队的特派团间支助协定；对即将上任的军事观察员在部署到观察员部队和联黎部队之前每月进行上岗培训。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概述

5.127 表 5.34 至 5.36 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.34
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	23 167.9	25 347.3	32.6	—	32.5	65.1	0.3	25 412.4
其他工作人员费用	6 449.0	7 489.0	—	—	(196.9)	(196.9)	(2.6)	7 292.1
招待费	0.3	7.5	—	—	—	—	—	7.5
工作人员差旅	132.1	315.4	—	—	—	—	—	315.4
订约承办事务	794.0	709.1	—	—	—	—	—	709.1
一般业务费用	2 820.3	2 645.6	—	—	(105.1)	(105.1)	(4.0)	2 540.5
用品和材料	407.5	385.1	—	—	61.1	61.1	15.9	446.2
家具和设备	1 345.7	1 298.9	—	—	240.9	240.9	18.5	1 539.8
房地改良	16.7	740.0	—	—	—	—	—	740.0
共计	35 133.5	38 937.9	32.6	—	32.5	65.1	0.2	39 003.0

表 5.35
总表：2023 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	229	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、146 个 LL、70 个 FS、2 个 NPO
改叙	—	将 1 个 P-2 改叙为 P-3
2023 年拟议	229	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、146 个 LL、70 个 FS、2 个 NPO

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事。

表 5.36

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	2	—	—	1	1	3
P-2/1	1	—	—	(1)	(1)	—
小计	11	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类						
LL	146	—	—	—	—	146
FS	70	—	—	—	—	70
NPO	2	—	—	—	—	2
小计	218	—	—	—	—	218
共计	229	—	—	—	—	229

5.128 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.37 和图 5.十四。

5.129 如表 5.37 所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 39 003 000 美元，与 2022 年批款相比，净增加 65 100 美元(0.2%)。资源变动的原因有二，即：(a) 技术调整；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 5.37

总表：财政资源和员额资源的演变情况

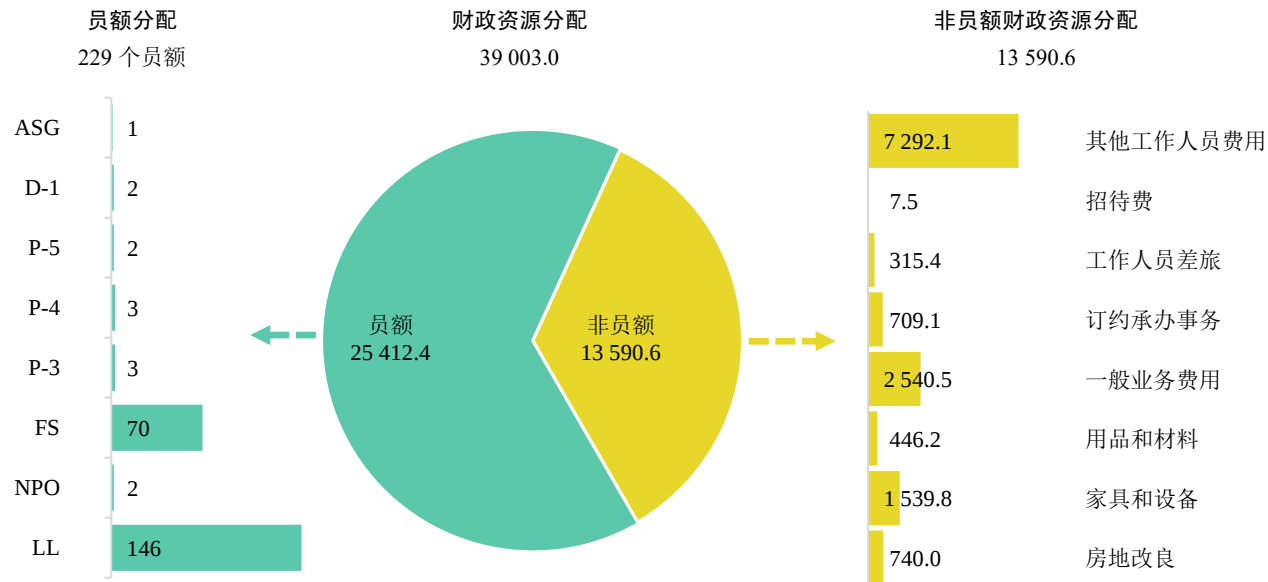
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	23 167.9	25 347.3	32.6	—	32.5	65.1	0.3	25 412.4
非员额	11 965.6	13 590.6	—	—	—	—	—	13 590.6
共计	35 133.5	38 937.9	32.6	—	32.5	65.1	0.2	39 003.0

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计費用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		218	—	—	—	—	—	218
共计		229	—	—	—	—	—	229

图 5.十四
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素作出的差异说明

总体资源变动

技术调整

5.130 如表 5.34 所示，资源变动显示净增加 32 600 美元，原因是根据大会第 76/245 号决议核准将 1 个财务助理(当地雇员)员额改派为环境助理(当地雇员)，编列经费增加，根据新员额费用计算的惯例，该员额的空缺率为 50%。

其他变动

5.131 如表 5.34 所示，资源变动反映出净增 32 500 美元，其中员额资源项下增加(32 500 美元)，非员额资源项下费用不变。员额项下增加 32 500 美元，原因是拟议将安保科的一个协理安保干事员额(P-2)改叙为外勤安保干事(P-3)(见附件二)。

5.132 表 5.38 显示遵守预订机票规定的情况。尽管因 COVID-19 大流行而受到旅行限制，但停战监督组织在 2021 年实现了 73.9%的遵守率。停战监督组织继续提高工作人员的认识，强调遵守预购规则的重要性和必要性。管理人员被要求实施预防措施并监控纠正措施，同时监控遵守率。

表 5.38
遵守率
(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	72	64	74	100	100

三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

前言

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)是联合国历史第二悠久的维持和平特派团,其任务始于 1949 年。印巴观察组继续履行任务,重点是观察和报告印度与巴基斯坦之间的停火情况。印巴观察组还派出 44 名联合国军事观察员,负责监测 770 公里长的控制线和工作边界,继续进行巡逻,并对指称违反停火的行为以及工作边界发生的事件开展调查。这项工作需要专业精神、能力、公正性和高精度的报告,并在 74 名文职人员的协助下进行,以确保维和行动顺利开展。

印巴观察组继续在该区域建立信任,并将继续公正地履行任务。能够做到这一点仰仗东道国印度和巴基斯坦的支持,也仰仗克什米尔当地居民的欢迎态度。印巴观察组不断向东道国政府通报其在控制线和工作边界开展的活动,并继续定期与联合国总部接触,说明其行动情况和在执行任务过程中面临的挑战。

印巴观察组继续发挥作用,努力在南亚区域增进和平与稳定。多样性和专业精神是印巴观察组的优势所在。在国际社会 and 所有利益攸关方的支持下,该区域总有一天会实现和平。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
特派团团长兼首席军事观察员

何塞·埃拉迪奥·阿尔卡因少将(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.133 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)负责根据安全理事会第 307(1971)号决议观察并向秘书长报告与遵守停火有关的任何事态发展。安理会在该决议中要求在一切实冲突地区实行持久停火和停止一切敌对行动一事得到严格的遵守,并一直有效,直到所有武装部队尽快撤退到各自领土,撤退到完全尊重由印巴观察组监督的查谟和克什米尔停火线的阵地。为补充其停火监测工作,印巴观察组对收到的各方提出的任何指控违反停火的行为进行平衡的调查。

工作方案

目标

- 5.134 印巴观察组促进实现的目标是,确保根据安全理事会第 307(1971)号决议所载印巴观察组的任务规定,监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展。

2023 年战略和外部因素

- 5.135 为促进实现这一目标,印巴观察组将:
- (a) 继续把重点放在预防、预警、观察和报告以及建立信任等核心授权任务上;
 - (b) 根据任务执行情况,就行动区内的相关事态发展提供及时、详细的报告;
 - (c) 继续在控制线两侧部署军事观察员,对指称违反停火行为进行巡逻、视察和调查,并在东道国允许的限度内到控制线附近地区执行其他任务。
- 5.136 2023 年拟议方案计划将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求和请求的重要性,继续吸收因 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时,假定这些业务条件已经改善,可以通过以前确定的办法执行任务。对计划交付成果的任何修改都将符合目标、战略和任务,并将作为方案执行情况信息的一部分加以报告。
- 5.137 预计上述工作将通过派驻联合国军事观察员促进遵守停火。
- 5.138 在外部因素方面,2023 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 东道国与印巴观察组合作,按照安全理事会第 307(1971)号决议的规定,遵守停火,不采取敌对行动,也不采取任何可能使局势恶化或危及国际和平的行动;
 - (b) 印度和巴基斯坦仍然愿意支持印巴观察组为履行任务开展各项活动。
- 5.139 印巴观察组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、交付产出和成果,力图在行动区最大限度地发挥在维持和平方面的影响。这包括确保联合国军事观察员以包容、全面的方式与当地社区男

女民众接触，从而确保印巴观察组采用对性别问题具有敏感认识的视角理解社区对实地局势的看法，规划和开展观察组的行动。

2021 年方案执行情况

根据安全理事会第 307(1971)号决议在控制线进行有效监测

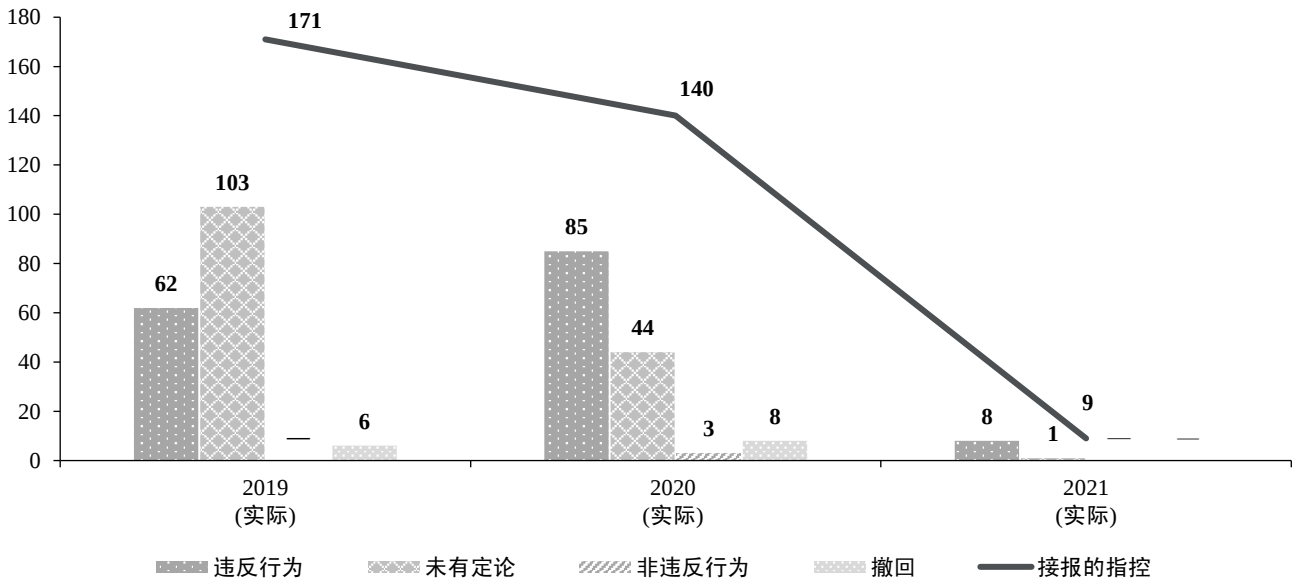
5.140 印巴观察组为执行任务，尽最大努力监测印度和巴基斯坦在控制线上的停火情况。2021 年期间，印巴观察组通过向控制线两侧的 10 个印巴观察组外勤站派驻联合国军事观察员，在由于 COVID-19 大流行而受到限制的情况下，确保对停火进行监督。印巴观察组继续执行任务，调查了 9 起指称违反停火的指控。此外，印巴观察组还收到 12 份来自已获承认的政治团体的请愿书，内容涉及查谟和克什米尔控制线及其附近地区的局势，对印度和巴基斯坦境内影响克什米尔的事态发展表示关切。2021 年收到的指控数量大幅减少，很可能是因为印度和巴基斯坦在 2021 年 2 月重申了对 2003 年控制线停火协议的承诺。

5.141 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见图 5.十五)。

图 5.十五

业绩计量：经过调查的指控

(经过调查的指控数量)



疫情的影响

5.142 2021 年，COVID-19 大流行仍在持续，影响了执行任务，特别是印巴观察组暂停了实地访问和实地考察，并在可以采取预防措施(包括保持身体距离)的地点进行了有针对性的侦察巡逻，以从当地民众那里收集信息。通过这些调整，特派团得以在 2021 年大流行病期间继续履行任务。

2023 年计划成果

成果 1：确保分析的连续性以及规划和执行过程的一致性

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 5.143 特派团的工作有助于提供新的信息整理平台，这超过了继续使用信息整理平台以了解违反停火行为的事态发展的计划目标。
- 5.144 下述业绩计量说明在实现 2023 年目标和具体目标方面的进展(见表 5.39)。

表 5.39
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
使用了信息整理平台，促进了解与违反停火有关的事态发展	继续使用信息整理平台，促进了解与违反停火有关的事态发展	提供了新的信息整理平台(全面规划和业绩评估系统)	启用新的信息平台，为分析报告提供实时数据	根据新的信息整理平台提供的数据和证据，加强战略决策

成果 2：利用地理空间信息系统和高分辨率卫星图像增强态势感知

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 5.145 特派团的工作有助于确定地理空间信息系统和卫星图像所需资源的范围，但没有达到军事观察员利用实时地理空间信息系统和卫星图像执行特派团任务的计划目标。由于在将地理空间信息纳入作战地图方面出现延误，未能实现目标。
- 5.146 下述业绩计量说明在实现 2023 年目标和具体目标方面的进展(见表 5.40)。

表 5.40
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
使用了过时的信息系统和卫星图像	使用了过时的信息系统和卫星图像	确定了地理空间信息系统和卫星图像所需资源的范围	通过缩短规划联合国军事观察员行动所需的时间，更有效地规划观察任务	改进对控制线沿线规划路线和已确定哨所性质的分析

成果 3：在控制线上增派人员

2023 年拟议方案计划

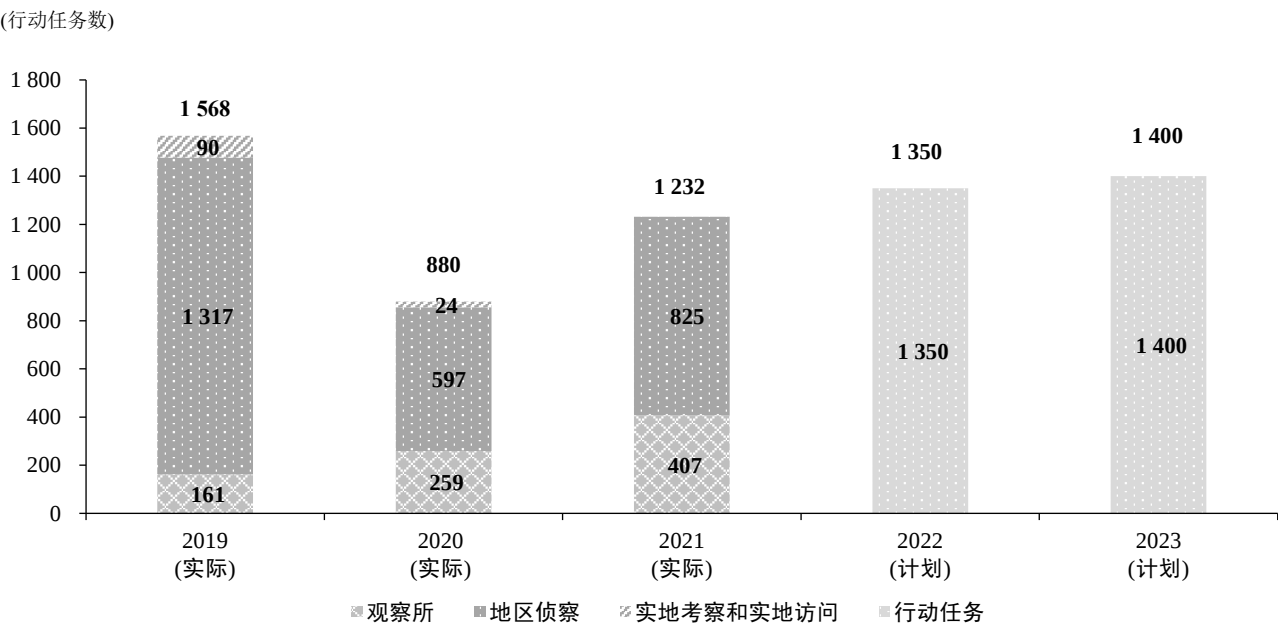
5.147 特派团通过在控制线两侧的印巴观察组驻地派驻联合国军事观察员，监测控制线违反停火事件的事态发展。这些军事观察员进行巡逻、检查和调查指称违反停火的行为。军事观察员在控制线进行驻扎让冲突各方了解特派团的存在及其执行任务的意图。

经验教训和计划变动

5.148 特派团的经验教训是，需要利用新的监测工具的优势，调整特派团的行动，以增加其在控制线的存在。特派团将借鉴这一经验教训，加强业务规划，包括全面规划和业绩评估系统，通过执行观察所任务和增加地区侦察任务，加强在控制线的存在。特派团将采用新的监测方法，包括新版和增强版行动地图，以促进决策进程和及时编写报告。通过增派人员，特派团将能更清楚地观察控制线的局势，并证实指称违反停火的行为。

5.149 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见图 5.十六)。

图 5.十六
业绩计量：在控制线上的驻扎



立法授权

5.150 以下清单列示印巴观察组所有授权。

安全理事会决议

39 (1948) 307 (1971)
47 (1948)

应交付产出

5.151 表 5.41 列出了印巴观察组的所有应交付产出。

表 5.41

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别

C. 实质性应交付产出

咨询、建议和倡导：每月与东道国军事人员进行接触。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：宣传印巴观察组的任务和工作的广告和小册子；向国家大学介绍情况和/或作报告。

数字平台和多媒体内容：印巴观察组网站。

E. 辅助性应交付产出

行政管理：实地考察报告、事件报告、调查报告、每周和每月情况报告、每月对新来的军事观察员进行上岗培训、每两个月对负责官员进行培训、年度情况报告。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概述

5.152 表 5.42 至 5.44 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.42
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	4 939.1	5 306.6	—	—	—	—	—	5 306.6
其他工作人员费用	1 523.2	1 654.0	—	—	(33.7)	(33.7)	(2.0)	1 620.3
招待费	7.5	8.0	—	—	12.0	12.0	150.0	20.0
工作人员差旅	384.7	336.3	—	—	17.0	17.0	5.1	353.3
订约承办事务	292.6	366.6	—	—	(50.7)	(50.7)	(13.8)	315.9
一般业务费用	1 249.1	1 256.3	—	—	99.4	99.4	7.9	1 355.7
用品和材料	341.3	294.6	—	—	123.1	123.1	41.8	417.7
家具和设备	691.9	638.6	—	—	(167.1)	(167.1)	(26.2)	471.5
共计	9 429.4	9 861.0	—	—	—	—	—	9 861.0

表 5.43
总表：2023 年拟议员额和员额变动

	数目	详情
2022 年核定	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、49 个 LL、22 个 FS
员额变动	—	
2023 年拟议	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、49 个 LL、22 个 FS

注：表格和图表使用的缩写如下：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员。

表 5.44
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
小计	3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类						
FS	22	—	—	—	—	22
LL	49	—	—	—	—	49
小计	71	—	—	—	—	71
共计	74	—	—	—	—	74

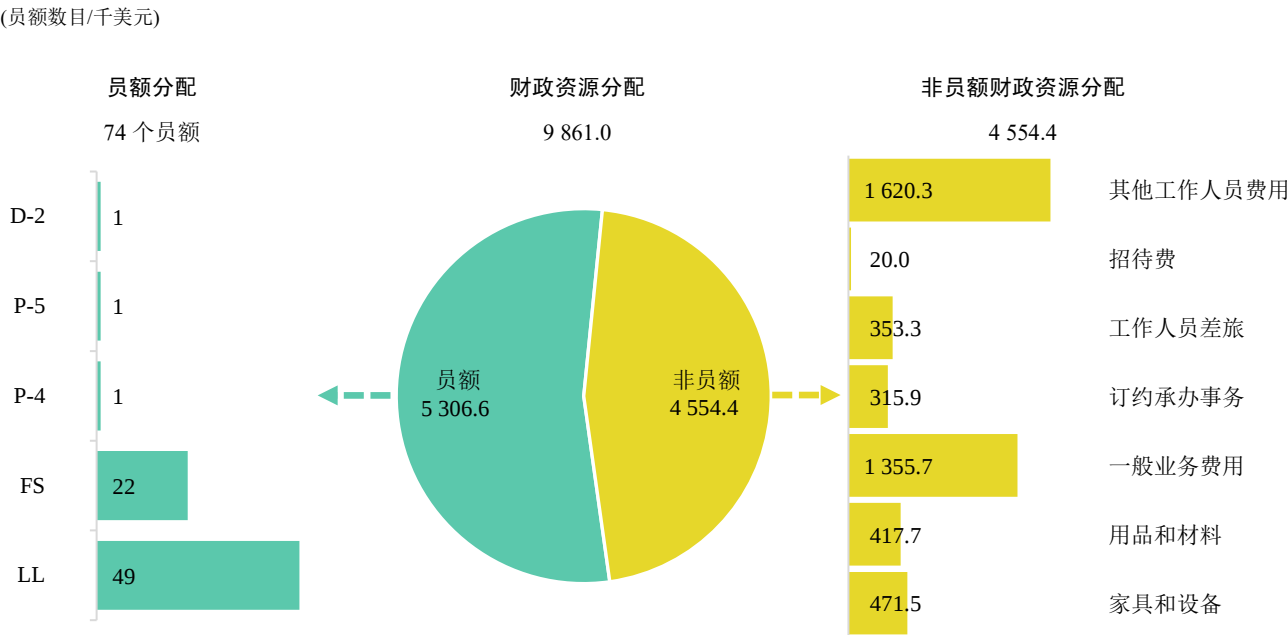
5.153 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 5.45 和图 5.十七。

5.154 如表 5.45 所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 9 861 000 美元，与 2022 年批款相比，资源不变。

表 5.45
总表：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 939.1	5 306.6	—	—	—	—	—	5 306.6
非员额	4 490.3	4 554.4	—	—	—	—	—	4 554.4
共计	9 429.4	9 861.0	—	—	—	—	—	9 861.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		71	—	—	—	—	—	71
共计		74	—	—	—	—	—	74

图 5.十七
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



5.155 表 5.46 显示遵守预订机票规定的情况。印巴观察组继续提高工作人员的认识，强调遵守预购规则的重要性和必要性。管理人员被要求实施预防措施并监督纠正措施的落实情况。遵守率统计数据 and 趋势信息每季度分发给管理人员。

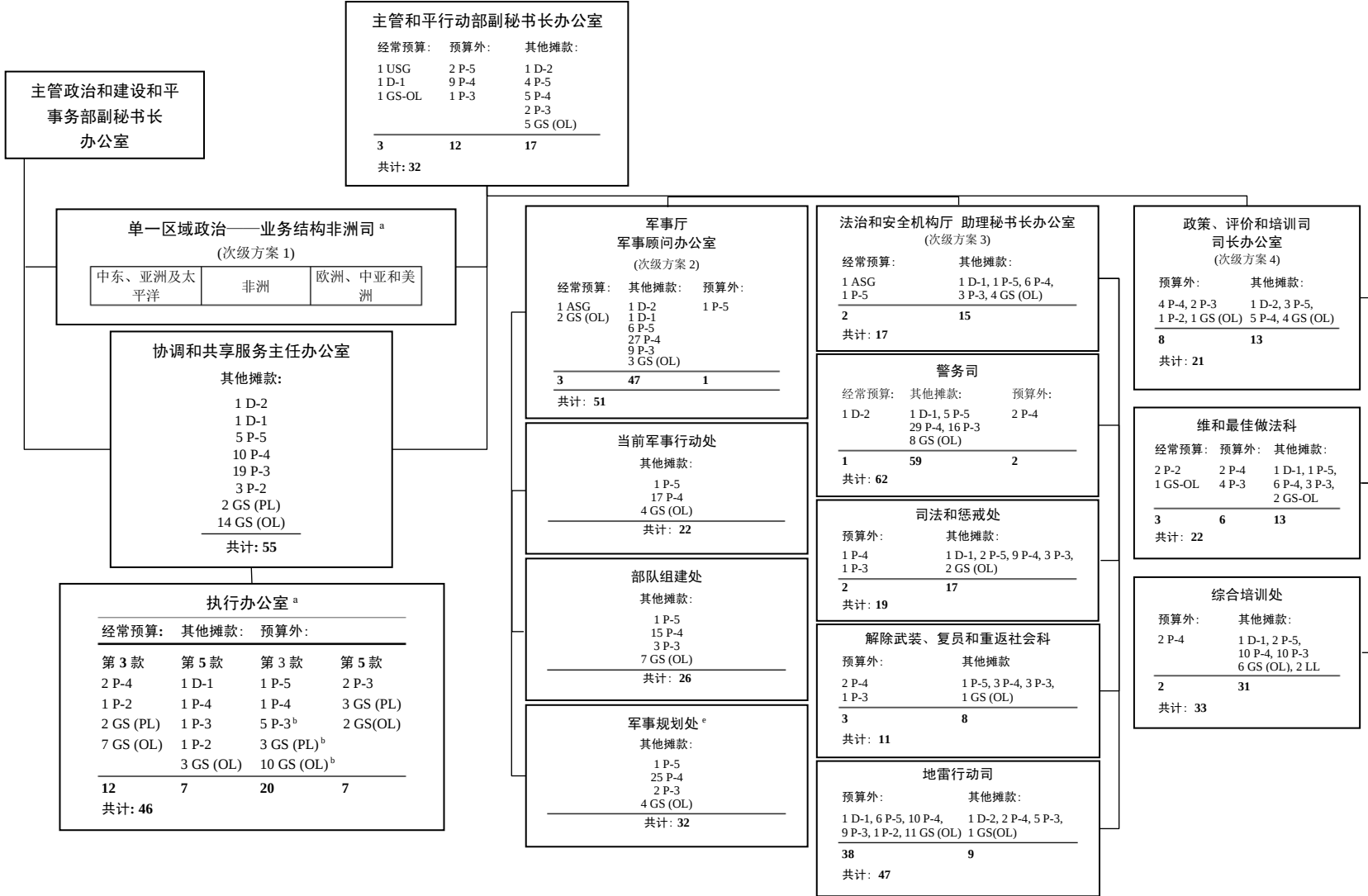
表 5.46
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	38	32	32	100	100

和平行动部 2023 年组织结构和员额分配情况

A. 和平行动部



B. 区域政治——业务结构^a

助理秘书长办公室 中东、亚洲和太平洋		
经常预算：		其他摊款：
第 3 款	第 5 款	第 5 款
1 ASG	1 GS (OL)	1 P-4
1 P-5		
1 P-3		
2 GS (OL)		
5	1	1
共计：7		

中东司			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
1 D-2	1 D-1	1 P-5	7 P-4
1 D-1		2 P-4	3 P-3
3 P-5		1 P-3	2 GS (OL)
2 P-4		1 P-2	
2 P-3		2 GS (OL)	
1 P-2			
3 GS (OL)			
13	1	7	12
共计：33			

亚洲及太平洋司			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
1 D-1	1 D-2	1 P-3	3 P-4
2 P-5			
2 P-4			
5 P-3			
2 P-2			
4 GS (OL)			
16	1	1	3
共计：21			

助理秘书长办公室 非洲			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
1 P-4	1 ASG	1 P-5	1 D-1
2 GS (OL)	1 P-5	1 P-4	1 P-5
	1 GS (OL)	1 P-3	2 P-3
		1 GS (OL)	
3	3	4	4
共计：14			

东非司			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
1 D-2	1 D-1	1 D-1	1 P-4
2 P-5	1 GS (OL)	2 P-5	1 P-3
4 P-4		5 P-4	
4 P-3 ^c		2 P-3	
2 P-2		1 P-2	
5 GS (OL)		3 GS (OL)	
1 LL ^c			
19	2	14	2
共计：37			

中部和南部非洲司			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
1 D-1	1 D-2	1 D-1	1 P-5
2 P-5	1 D-1	2 P-5	1 P-3
4 P-4	1 P-3	3 P-4	1 P-2
2 P-3	2 GS (OL)	3 P-3	
2 P-2		1 P-2	
3 GS (OL)		3 GS (OL)	
14	5	13	3
共计：35			

西非司	
经常预算：	预算外：
第 3 款	第 5 款
1 D-2	1 D-1
1 D-1	1 P-5
2 P-5	2 P-4
2 P-4	2 P-3
3 P-3	2 GS (OL)
2 P-2	
5 GS (OL)	
16	8
共计：24	

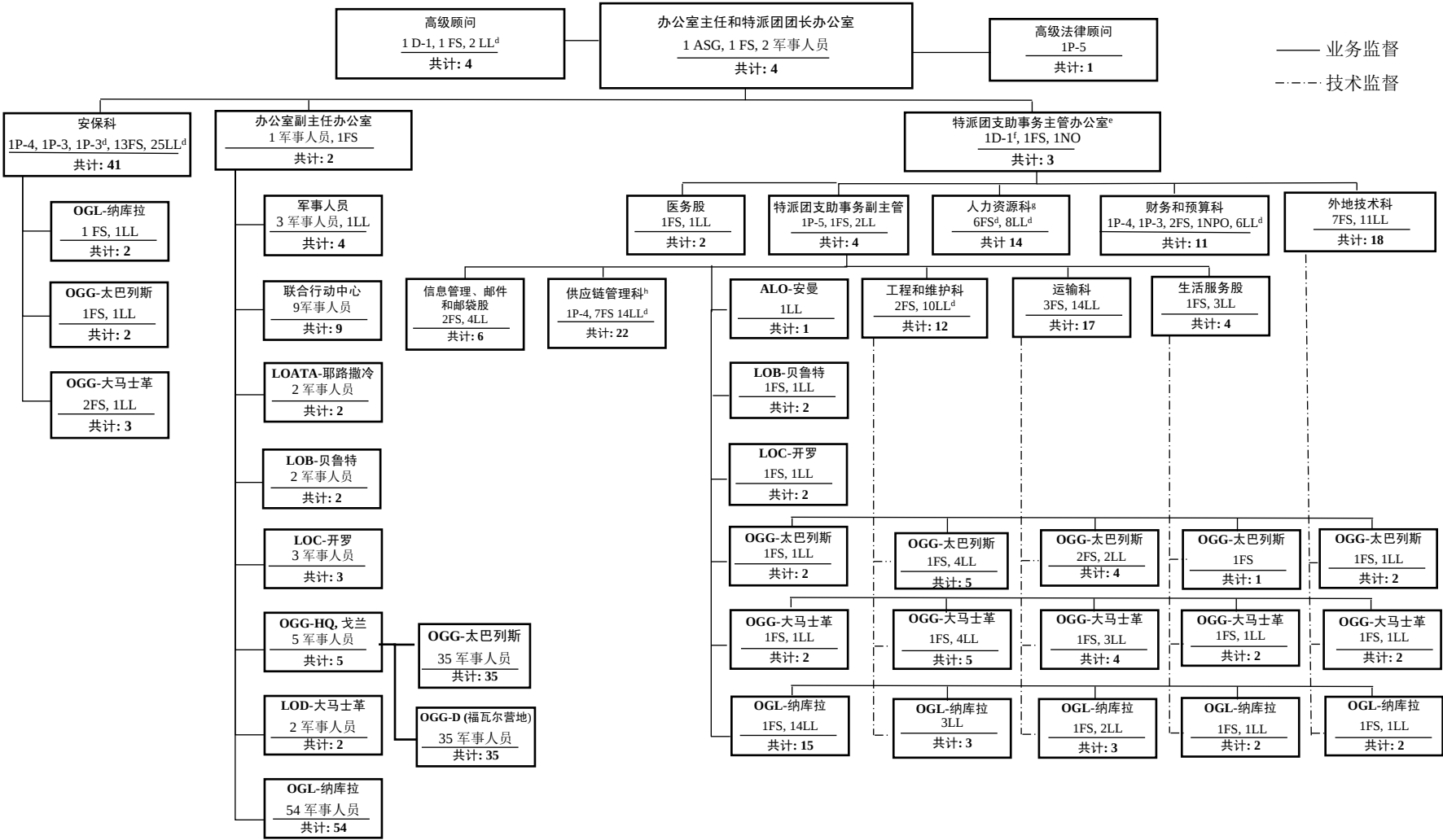
北非司			
经常预算：		其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 5 款	第 3 款
2 P-3	1 D-2	1 D-1	1 P-3
2 P-2	1 P-5	1 P-3	
1 GS (OL)		2 GS (OL)	
5	2	4	1
共计：12			

助理秘书长办公室 欧洲、中亚、美洲	
经常预算：	其他摊款：
第 3 款	第 5 款
1 ASG	1 GS (OL)
1 P-5	
1 P-3	
2 GS (OL)	
5	1
共计：6	

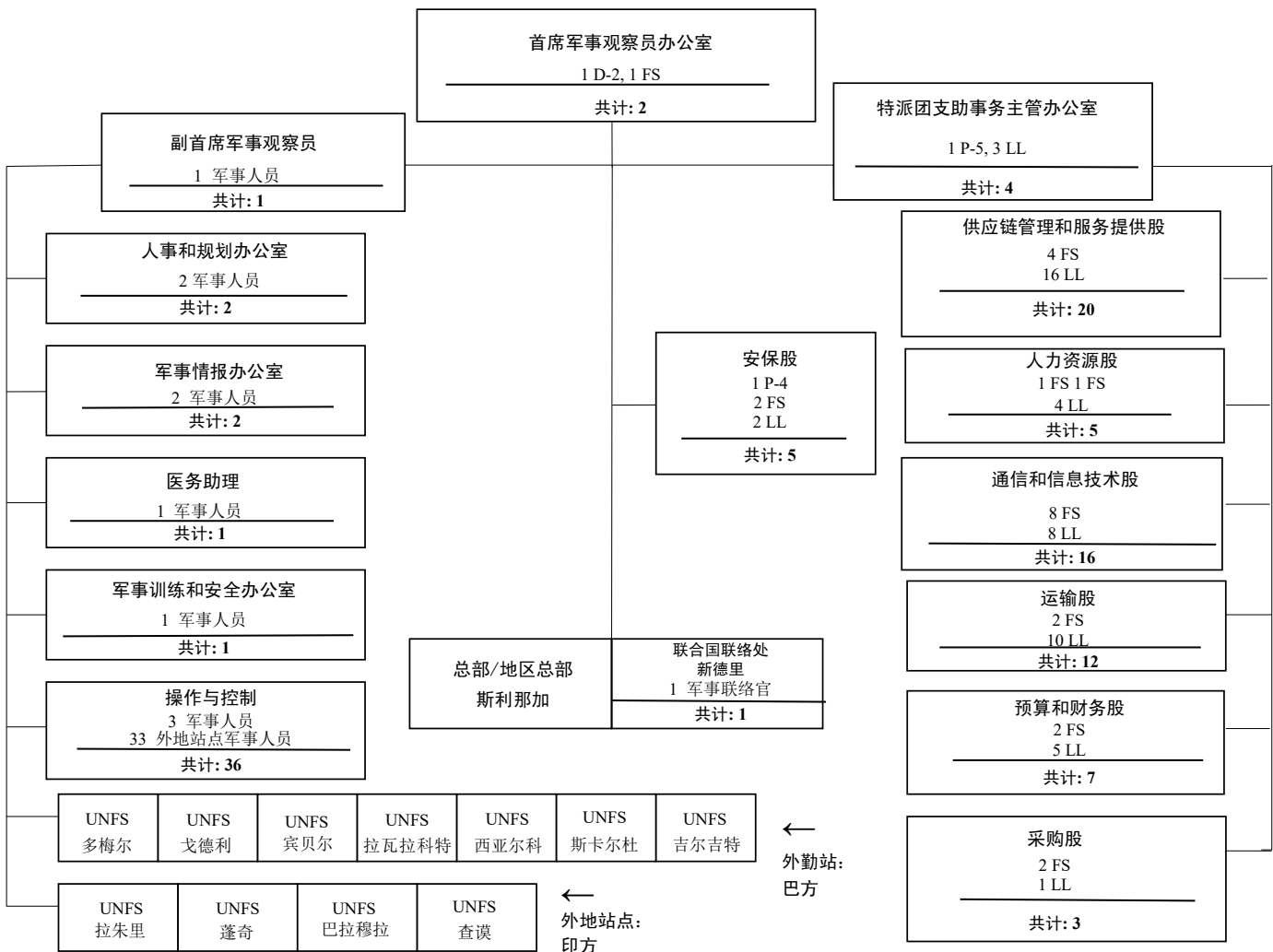
欧洲和中亚司		
经常预算：	其他摊款：	预算外：
第 3 款	第 5 款	第 3 款
1 D-2	1 D-1	2 P-5
2 P-5	1 P-5	1 P-4
2 P-4	2 P-4	3 P-3
2 P-3	1 P-2	
1 P-2	1 GS (OL)	
3 GS (OL)		
11	6	6
共计：23		

美洲司	
经常预算：	预算外：
第 3 款	第 3 款
1 D-2	1 P-3
1 D-1	
4 P-5	
3 P-4	
1 P-3	
2 P-2	
4 GS (OL)	
16	1
共计：17	

C. 联合国停战监督组织



D. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组



(脚注见下页)

(附件一的脚注)

缩写：ALO，行政和后勤办公室；ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；HQ，总部；LL，当地雇员；LOATA，安曼/特拉维夫联络处；LOB，贝鲁特联络处；LOC，开罗联络处；LOD，大马士革联络处；NPO，本国专业干事；OA，其他摊款；OGG，戈兰观察员小组；OGL，黎巴嫩观察员小组；RB，经常预算；UNFS，联合国外勤站；UNLO，联合国联络处；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 大会第 72/262 C 号决议强调，在采取行动重组联合国和平与安全支柱时，应充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议，不改变和平与安全支柱的既定任务、职能或供资来源，据此，第 3 款中关于员额资源的信息仅供参考。

^b 由反恐怖主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务(特等)和 2 个一般事务(其他职等)设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，为反恐怖主义办公室提供支持。

^c 内罗毕的 1 个 P-3 和 1 个当地雇员。

^d 改叙。

^e 包括礼宾单位。

^f 联合国停战监督组织特派团支助事务主管和联合国中东和平进程特别协调员。

^g 包括培训单位。

^h 包括采购股、中央仓库股、财产管理股和调度股。

附件二

联合国停战监督组织：拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
停战监督组织	(1)	P-2	将 1 个协理安保干事员额(P-2)	安保科将进行改组，将目前的安保行动中心与安全情报和协调股合并，成立安保情报行动中心。新的中心将合并信息收集和安保业务流程，使安保科能够改进和精简向所有五个国家的停战监督组织工作人员提供的服务，并更好地促进全面执行特派团的任务。
	1	P-3	改叙为外勤安保干事(P-3)	
				设立安保情报行动中心将：使停战监督组织符合当代联合国安全结构；通过提供详细的安全分析、趋势确定、应急规划和应急协调，为方案交付工作增加重要的质量层面；提高特派团评估风险程度及其对行动的影响的能力。鉴于单位结构扩大和责任增加(预计 P-3 将监督 9 名工作人员)，提议将该员额从 P-2 改叙为 P-3 职等。

附件三

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异
财政资源												
和平行动部	5 867.8	5 867.8	—	90 267.7	92 575.6	2 307.9	61 780.8	61 780.8	—	157 916.3	160 224.2	2 307.9
联合国停战监督组织	38 937.9	39 003.0	65.1	—	—	—	—	—	—	38 937.9	39 003.0	65.1
联合国驻印度和巴基斯坦 军事观察组	9 861.0	9 861.0	—	—	—	—	—	—	—	9 861.0	9 861.0	—
共计	54 666.7	54 731.7	65.1	90 267.7	92 575.6	2 307.9	61 780.8	61 780.8	—	206 715.2	209 088.2	2 373.0
员额资源												
和平行动部	27	27	—	427	430	3	81	81	—	535	538	3
联合国停战监督组织	229	229	—	—	—	—	—	—	—	229	229	—
联合国驻印度和巴基斯坦 军事观察组	74	74	—	—	—	—	—	—	—	74	74	—
共计	330	330	—	427	430	3	81	81	—	838	841	3