



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第十二编
安全和安保第 34 款
安全和安保方案 28
安全和安保

目录

	页次
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	7
次级方案 1, 安保和安全服务	7

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 2, 区域外地业务	10
次级方案 3, 专门业务支助	14
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	19
概览	19
行政领导和管理	27
工作方案	28
次级方案 1, 安保和安全服务	29
次级方案 2, 区域外地业务	32
次级方案 3, 专门业务支助	34
方案支助	36
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	38
二. 为执行咨询监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	39
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	40

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

前言

设立安全和安保部的目的是使联合国及其合作伙伴能够在受暴力、动乱和不安全影响的地区执行方案。旷日持久的冲突和危机以及新出现的冲突和危机都意味着，2023 年联合国的运作环境仍将极具挑战性。随着联合国系统应对日益增长的需求，对安全管理支助提早防范和应对这一日益复杂环境的期望越来越高。安保部将进行调整、变革和创新，为联合国人员和行动提供有效和敏捷的安保风险管理支助。

2023 年，安保部将以执行为着重点，将我们的计划转化为具体行动。对我们的成功进行衡量的标杆是，联合国实体尽管面临不安全的情况，仍对当地受益人产生了影响：这就是安保部存在的理由。特别是，我们将不懈努力，提高应对危机和支持外地工作的速度和敏捷性，更好地利用数据支持分析和决策，改进知识和信息管理，使我们的工作人员进一步多元化，提升我们的技能组合，并为安保管理专业人员和联合国工作人员提供强化培训。

在本拟议方案预算中，安保部根据其使命陈述阐明了执行这些举措的办法：提供值得信赖的安保领导力和解决方法。

主管安全和安保事务副秘书长

吉勒·米肖(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 34.1 安全和安保部负责联合国安全管理系统的领导、业务支助和监督。这项任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括据以设立安保部的第 59/276 号决议。安保部使联合国能在全球开展业务和实施方案，并为超过 125 个国家的约 180 000 名人员及其 400 000 名家属提供支助。
- 34.2 2020 年暴发的冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情继续加剧不安全以及社会和经济不平等的深层根源。在获得疫苗和复苏前景方面的差异，加上一再出现的经济影响，进一步加剧了政治和社会不满。全面的武装冲突已经扩展到世界上新的地区，而旷日持久的武装冲突仍在多地存在。政治不稳定和不确定性已扩展到新的领土，政变频率前所未有，领土争议继续造成流离失所和移徙。非国家武装团体和有组织犯罪集团正在利用现有挑战，企图夺取领土。所有迹象表明，全球安全环境将继续高度动荡。
- 34.3 联合国在全球各地都被要求在复杂、危险的环境中执行任务。联合国开展业务的安全环境继续改变，部分原因是非国家武装团体正在拓展其势力范围，扩大能力，部分原因是世界各地越来越多的国家继续面临严重的经济和社会压力，日益严重的不平等加剧了不稳定和内乱的威胁。这些全球安全挑战需要从和平、人道主义、人权和发展等多层面加以应对。在联合国系统应对日益严峻的挑战之时，对安全管理支助的需求也将不断增加。这些趋势表明，2023 年安全需求将继续居高不下。

2023 年战略和外部因素

- 34.4 安保部将继续使联合国系统实体能够开展方案执行工作，同时在日益复杂和具有挑战性的业务环境中保障其人员的安全。根据其总体战略及其保持胜任使命的承诺，安保部将继续注重加强和更新安保风险管理工具和向决策者提供的安保咨询意见；更新安全风险战略；通过改进业务流程、有效调动资源和保有一支在地域上公平分配的、训练有素的工作人员队伍，提高业务绩效；通过机构间伙伴关系和与东道国政府的合作，为执行任务建立包容、有利的环境。
- 34.5 安保部将更加重视改进其信息和知识管理系统、流程和能力，以便能以切合实际的方式高质量地及时制作和传播信息，供联合国实体及其伙伴用来进行威胁评估，并为其方案和人员作出知情决定。安保部将继续投资于工作人员和工具，以更好地分析数据，使信息具有价值，并将继续以最有成效、最有效率的方式提供这种分析。为进一步提高其敏捷性和服务对实地行动的相关性，安保部将在审查安全风险流程及安全安保事件登记系统的成效基础上，加紧努力发展高成效的适足快速增援能力。它还将进一步审议加强权力下放和调整其服务的潜在备选方案的可行性。在作出这些努力的同时，将持续对积极主动和有针对性的内部和外部战略传播进行投资，从而不断确保安保部利益攸关方的支持和有效合作。安保部还将继续执行已完成的对专门业务支助司的评价中提出的建议，并实施升级联合国安保基础设施的多年期资本投资项目。
- 34.6 安保部将继续强化培训方案，以支持安保人员队伍的综合绩效，并培养一支具备高成效、切合实际的能力、技能和专门知识的多元化、专业的人员队伍。有效的治理和更新的业绩计量将在

监测、报告和改进该部对业务标准的遵守情况及其对当地人民生活的积极变化所作贡献方面发挥重要作用。

- 34.7 考虑到不断改进工作和回应会员国需求和请求的重要性，2023 年拟议方案将纳入为应对 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。这包括在可行的情况下继续开展数字化工作，同时借鉴更具适应性的机构间协调和安全培训办法；为心理压力较大的人员提供辅导，并采取能力发展举措和提供及时的咨询支助；并确保订有预防措施、减轻风险措施和政策措施，以支持业务，并迅速应对与 COVID 相关的挑战。与此同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以往确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将符合目标、战略和任务，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 34.8 安保部将继续加强与其他实体在全球、区域、国家和地方各级的合作。不断交流信息和分享关于安保政策指导的知识，将促进加强人员保护，使联合国在高风险地点及总部工作地点都能实施方案。安保部将继续通过“共同保护生命”框架，加强与联合国执行伙伴、包括非政府组织的协作。这些伙伴对联合国的业务不可或缺，有助于对安全问题的共同理解和有成效的安全合作。
- 34.9 在机构间协调和联络方面，安保部将继续在规划和执行全系统改善人员安保培训和意识的政策和措施方面发挥领导作用。它将通过机构间安保管理网、其指导小组和工作组发挥领导作用，确保属于联合国安保管理系统的联合国各部、组织、基金、方案和附属国际组织之间的有效合作与协作。安保部将积极支持该网络的战略传播工作组为所有联合国人员开展有关安全和安保的安保意识运动。此外，为确保全系统政策一致性，安保部将保持对秘书处实体的政策制定的参与，并就具有安全影响的战略问题提供指导。此外，安保部将代表秘书长参加机构间协调机制，包括联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会及其网络。
- 34.10 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 在发生战争、武装冲突、内乱、犯罪和自然危害的环境中的安保需求将增加，包括需要联合国援助的高威胁地区将增多；
 - (b) 危机和安全环境将迅速演变，导致发生大规模的复杂紧急情况，需要敏捷性、灵活性和快速安全反应，以支持扩大和调整联合国的存在和人道主义方案；
 - (c) 联合国安全进入地区和社区执行方案的能力将继续受到挑战，新的 COVID-19 变异株将需要变通应用业务模式；
 - (d) 联合国人员及其房地继续面临直接和间接威胁；
 - (e) 威胁行为体继续开发创新的先进手段，需要联合国安全管理系统作出新颖的专门回应；
 - (f) 东道国政府继续向联合国提供安全支助；在某些情况下，根据安全背景和能力，可能需要对这种支助进行补充；
 - (g) 为支持联合国指定安保官员和安保管理小组成员的安保需要和义务履行而提供更高水平的安保培训、咨询、应对和解决办法的需求将继续产生。
- 34.11 安保部酌情将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，以支持敏感对待性别问题的安保管理系统，间接促进实现可持续发展目标 5。对性别问题有敏感认识的安保行动、性别平等和

构建包容和有利的文化是安保部成功的重要组成部分。安保部将继续促进包容和有利的文化，提高对性骚扰的认识，并倡导在应对工作中采取以受害者为中心的办法。到 2023 年，安保部将已评价和更新其性别战略。安保部将与机构间安保管理网一道，努力进一步将性别视角纳入安全政策。

- 34.12 根据联合国残疾包容战略，安保部将继续为残疾人创建一个有利的环境。它将把残疾包容纳入其风险管理进程，并将继续与残疾人组织合作，制定与残疾包容、如无障碍场所有关的计划和战略。安保部将考虑以何种方式与身患残疾的工作人员沟通，以了解他们对所提供支助的满意度。该部将继续实施已制定的与残疾有关的准则，并将执行就合理便利、无障碍和采购等相关事项向秘书处各实体提供的任何其他指导意见。

2021 年方案执行情况

疫情的影响

- 34.13 COVID-19 疫情在 2021 年持续蔓延，对任务执行产生了影响，特别是影响到前往实地的特派任务，许多特派任务不得不取消。安保部不得不调整工作方法，以支持客户和业务连续性，在可能的情况下利用虚拟办法。例如，安保部和联合国安全管理系统的培训员在执行关于与影响安保培训的 COVID-19 相关的风险管理指导意见方面得到了支持，使各行动能够安全地恢复对安全管理系统人员的培训。安保部还支持培训员在基于知识的培训内容方面向在线和混合学习过渡，并为同伴助手订立了混合学习方案，同时还在次级方案 3 下通过面对面和在线学习，满足对社会心理健康和韧性学习的更多需求。安保部能安全地为近身保护干事提供经修订的课程，同时还改进了在线预学习内容，以便更快地讲授课程中的面对面内容。在所有行动中，安保部还积极参加联合国 COVID-19 工作队，维持人事数据库，并利用通信系统支持联合国工作人员的疫苗接种工作和向工作人员传播 COVID-19 信息。

立法授权

- 34.14 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议和决定

54/192 ; 55/175 ; 76/127	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员	第 57/567 号决定	组织间安全措施：联合国外勤安保管理系统责任制框架
56/255 ，第八节	与 2002-2003 两年期方案概算有关的特别议题：联合国人员的安全和保障	59/276 ，第十一节	与 2004-2005 两年期方案预算有关的问题：加强和统一联合国安保管理系统
56/286	加强联合国房地的安全	61/263	加强和统一联合国安保管理系统

安全理事会决议

[1502 \(2003\)](#)

应交付产出

34.15 表 34.1 列示了本方案的所有共有应交付产出。

表 34.1

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长关于人道主义人员的安全保障和保护联合国人员的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	7	7	3	3
下列机构的会议:				
2. 第五委员会	5	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
E. 辅助性应交付产出				
安全和安保: 联合国安全管理系统的政策、程序和准则, 包括《安保政策手册》和《指定官员和安全管理小组手册》; 为 150 多名指定的安保官员和安保决策者以及 4 000 名安保专业人员和外地及总部的联合国人员举办的关于联合国安全管理系统的政策、程序和准则的技术支助简报; 与安保有关的平台, 包括联合国安保管理人员信息网和方案关键程度数据库。				

评价活动

34.16 2021 年完成的对专门业务支助司的评价为 2023 年拟议方案计划提供了指导。

34.17 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训, 重点是: (a) 加强信息和知识管理, 以进一步改进数据收集、分析、咨询和安保决策, 提高安保支助的成效和效率; (b) 促进安保行动所有领域的敏捷性和创新, 特别是在加强增援能力、支持外地的安保管理和进一步推进安保行动权力下放方面; (c) 支持联合国全系统在属于安保部职权范围的安全相关问题上的努力, 确保本组织内有足够的能力和专门知识并进行有效协调。

34.18 计划在 2023 年进行两次评价, 主题待定。

工作方案

次级方案 1

安保和安全服务

目标

34.19 本次级方案促进实现的目标是, 确保所有联合国工作人员、代表、要人和其他来访者在联合国总部、总部以外办事处及区域委员会开展活动以及参加联合国在外部地点主办的特别活动时, 有一个安全和有保障的环境。

战略

34.20 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 继续对 8 个工作地点的安保安全事务进行战略协调和管理，并在安保风险管理、实体安保、近身保护、危机管理、消防安全、征聘、培训以及这些地点安保安全项目的监督方面提供业务指导和技术监督；
- (b) 注重通过登记、安检以及限制警卫与客户之间以及客户之间接触的出入控制程序等，适应疫情和疫情后条件，以确保保持身体距离和继续采用必要的卫生措施。

34.21 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 代表、工作人员和访客按要求安全、有保障地出入联合国房地和参加特别活动；
- (b) 在联合国房地和外部特别活动中顺利执行联合国任务和方案。

2021 年方案执行情况

在 COVID-19 疫情期间顺畅、安全地出入联合国房地

34.22 面对又一年的疫情，联合国总部、总部以外办事处和区域委员会的安保和安全服务部门继续在各办公单位保持实体存在，并为工作人员和代表履行职责提供安全和有保障的环境。本次级方案调整了其做法和程序，纳入了卫生和健康措施以及新的出入模式，以便在确保保护警卫免于感染 COVID-19、工作人员和代表能够顺畅出入的同时，使本组织和会员国能够开展工作。

34.23 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 34.2)。

表 34.2
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
代表、工作人员和访客安全、有保障地出入 8 个联合国房地	COVID-19 疫情期间必要工作人员和代表安全、有保障地出入 8 所联合国房地	联合国工作人员和代表在 COVID-19 疫情期间得以安全、有保障地出入 8 所联合国房地；根据要求恢复了面对面活动

2023 年计划成果

成果 1：尽管风险不断增加，安保和安全服务持续改进

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

34.24 本次级方案的工作促进了对执行总部最低运作安保标准的进一步遵守，办法是：采用更多实体安保措施和改进出入控制程序；通过进行演练和联合培训，简化与东道国和联合国安全管理系统的协调；在安保和安全服务部门支持的所有地点不间断地提供支持，达到了计划目标。

34.25 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 34.3)。

表 34.3
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
激烈的社会活动和示威对联合国的活动和会议构成额外威胁，需要加强安全态势	维持了总部最低运作安保标准的遵守程度，并通过内部监督机制加以确证	提高了总部最低运作安保标准的遵守程度 简化了与东道国和联合国安全管理系统的协调 在安保和安全服务部门支持的所有地点不间断地提供了支持	强化实体安保的实体、技术和程序性出入控制要素，以减轻新的和不断变化的威胁的风险，并适当考虑卫生要求，提高对总部最低运作安保标准的遵守程度	通过更新实体安保和出入控制系统，减少发生新的和不断演变的威胁的风险，进一步遵守总部最低运作安保标准

成果 2: 改善对参加联合国活动的残疾人的安全保障支助

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 34.26 本次级方案与残疾人组织协商，对基线条件进行了评估，并审查了标准作业程序，帮助改进出入控制安排，为残疾人参加所有工作地点的会议和活动提供更多合理便利，达到了计划目标。
- 34.27 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 34.4)。

表 34.4
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
为残疾人设定的特殊程序和入口有限	为残疾人设定的特殊程序和入口有限	改进了出入控制安排，为残疾人参加所有工作地点的会议提供了更多合理便利	与其他利益攸关方和东道国协调，改善残疾人的无障碍条件	通过实施新的出入控制设计、技术和程序，改善残疾人的无障碍和便利状况

成果 3: 联合国工作人员、代表和房地在危急事件期间的安全防护

2023 年拟议方案计划

- 34.28 2021 年，社会动荡和活跃的枪手事件影响了联合国工作人员和行动，并对已受 COVID-19 疫情影响的安全应对措施提出了挑战。本次级方案一直在制定、实施和评价安保培训，重点是确保安保人员得到最高程度的培训，以便对危急事件作出适当、有效的反应。

经验教训和计划变动

34.29 本次级方案的经验教训是，对暴力事件作出妥当的第一反应，对于确保遏制危急事件及其对工作人员、代表和房地的影响至关重要。本次级方案借鉴这一经验教训，将加倍努力培训安保人员，审查应对新的和不断演变的威胁的能力，并加强与东道国的协调，确保对危急事件作出适当、及时的反应。

34.30 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 34.5)。

表 34.5
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	联合国应急响应人员可以获得经过改进和更新的培训，包括进行实际演练和采用以受害者为中心的方法	对应对新的和不断演变的威胁的能力进行审查	安保人员的知识和技能得到加强，在应对危急事件方面与东道国的协调得到改进

应交付产出

34.31 表 34.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 34.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

联合国房地安保：在联合国总部、总部以外办事处以及区域经济和社会委员会负责每年约 300 万人的安保和出入控制。

联合国特别活动的安保：负责联合国房地以外举行的约 200 场联合国特别活动和会议的安保。

专业安保服务：负责联合国高级官员和来访要人的约 3 800 次近身保护行动；2 000 次安保事件调查；2 800 次消防安全检查。

次级方案 2

区域外地业务

目标

34.32 本次级方案促进实现的目标是确保联合国外地工作地点人员的安全保障以及联合国房地和资产的安全，使联合国能够在世界各地执行任务、方案和活动。

战略

34.33 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 通过有效和及时的安保协调和咨询，加强对联合国外地方案交付和外地方案人员的业务安保支助；
- (b) 为外地行动防备和管理安全危机提供连贯一致的业务指导；
- (c) 迅速、及时地向受危机局势和安保意外事件影响的国家、特派团和地区部署安保专业人员；
- (d) 向外地工作地点派遣安全评估团，以审查和评估当地安全管理流程和程序；
- (e) 为安保部所有高级外地安保专业人员举办区域讲习班和全球会议，以分享业务最佳做法和经验教训，并确保统一安全管理做法和程序；
- (f) 加强获取和分析数据的能力，并交付对安全决策者评价行动方案有用的分析产品；

34.34 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 提高安全风险管理流程的成效和相关性；
- (b) 根据联合国“驻扎和交付”目标，强化使人道主义方案能够在高风险环境中执行的能力；
- (c) 提高安全决策者的安全风险管理能力；
- (d) 强化和精简外地安全管理措施。

2021 年方案执行情况

联合国在危机期间能够作出反应和交付方案

34.35 本次级方案确保在 COVID-19 疫情和安全环境恶化的情况下继续交付联合国服务和方案。本次级方案利用其在危急安全事件和伤员后送方面的危机管理专门知识，加上其规划能力和与东道国建立的联系，为提供咨询和援助做好了充分准备。例如，本次级方案使能够在约旦和菲律宾提供疫苗和采取 COVID-19 应对措施。由于本次级方案的贡献，没有发生限制向尽可能多的受益者提供 COVID-19 疫苗接种的较大安全事件。与此同时，本次级方案应对阿富汗、布基纳法索、埃塞俄比亚、利比亚、莫桑比克、缅甸、尼日尔、苏丹、乌克兰和也门等国持续存在的危机，部署人员进行增援，以支持联合国方案的持续交付。作为 COVID-19 疫情下持续交付的一个例子，在黎巴嫩，本次级方案继续通过每天约 30 次派遣任务支持该区域的行动，其中 70% 的派遣任务支持人道主义方案。

34.36 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 34.7)。

表 34.7
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
通过在危机局势中及时提供支助，持续交付联合国方案，对 27 个国家进行了 106 次增援部署	通过在危机局势中及时提供支助，持续交付联合国方案，对 18 个国家进行了 47 次增援部署	向世界各地的联合国人员和会员国安全可靠地提供了 COVID-19 疫苗接种 通过在危机局势中及时提供支助，持续交付联合国方案，对 15 个国家进行了 55 次增援部署

成果 1: 加强基于风险、着眼于解决办法的外地安保服务

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 34.37 本次级方案的工作促进了对安全风险管理工作及安全和安保事件登记系统的审查，结果确认其加强基于风险、着眼于解决办法的安保咨询的方法继续有效，并通过在也门、以色列和巴勒斯坦被占领土开展的安全风险管理进程得到核实，达到了计划目标。
- 34.38 本次级方案的工作还促进了客户对安保部战略目标的积极反馈，达到了计划目标。2021 年，就安保部的战略目标对客户进行了调查，这些战略目标大部分、主要或部分反映了本次级方案和安保部的目标，即在确保工作人员安全保障的同时使客户能够交付方案。收到的反馈绝大多数是正面的。
- 34.39 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 34.8)。

表 34.8
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
修订了安全风险管 理手册，以反映如 何纳入对安全风险 管理流程和工具的 接受情况 共有 83% 的客户回 复说，安全和安保 部在确保工作人员 的安全保障的同时 使其能够交付其所 在组织的方案	启动了对安全风险 管理流程及安全和 安保事件登记系统 的审查	确认安全风险管 理工具及安全和安保 事件登记系统继续 有效 客户对安保部战略目 标作出了正面反馈	评估经改进的安全 风险管理工具及安 全和安保事件登记 系统的影响 用户统一使用流 程和工具 通过重操作的工 具增加敏捷规划 的可能性	为安保专业人员和 决策者提高安全风 险管理工具的效率 和易用性 通过安全风险管 理工具、流程及其使用，增 进安保专业人员间的 知识共享，并通过 对安全风险管理审 查的及时、适当更 新，加强遵守

成果 2：联合国的安全风险管理反应更加迅速

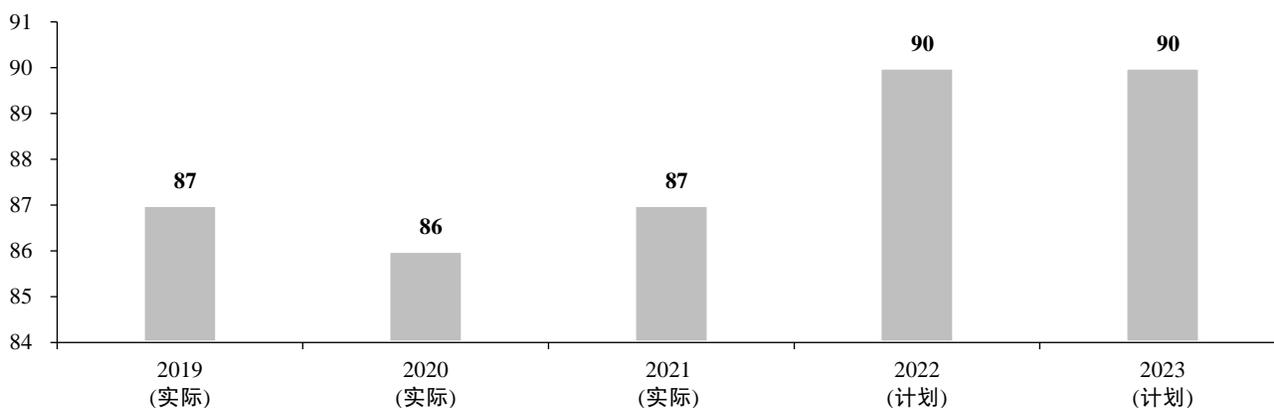
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

34.40 本次级方案的工作促进了安全风险管理的加强，87%的安全风险管理审查获得核可，但没有达到 90%的计划目标，主要原因是需要作出重大努力来订立一个更敏捷的、得到改进的安全管理流程，而且安全领域数量增加，需要单独进行安全风险管理审查。随着非国家武装团体的激增，局部地区的安全威胁扩大，需要通过特定安全风险管理流程予以特别关注。

34.41 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 34.一)。

图 34.一
业绩计量：获核可的安全风险管理审查(年度)

(百分比)



成果 3：通过及时和相关的数据和分析信息加强安全决策

2023 年拟议方案计划

34.42 鉴于当代业务环境日益复杂和不可预测，态势感知对适当减轻风险和及时提供有效咨询以支持方案交付至关重要。本次级方案一直在努力进一步发展其态势感知能力，以评估安全威胁信息和分析要求，并将其嵌入安全管理周期。2021 年，本次级方案开发了新的安全威胁信息课程，以解决在外地对安全威胁信息的理解和使用以及随后的分析要求。

经验教训和计划变动

34.43 本次级方案的经验教训是，需要满足整个联合国安全管理系统对进一步信息和咨询的需求，以增强对与方案有关的决策的信心。本次级方案将借鉴这一经验教训，审查安保部的分析流程和产品，以加强与安全管理系统计划成果的关联。它将建设理解安全威胁信息和分析要求的能力，并将这一能力嵌入其安全管理周期。工作人员将接受安全威胁信息培训，以便更好地利用合作伙伴提供的可用于规划周期的信息。

34.44 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 34.9)。

表 34.9
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	共有 317 名安保人员(120 名来自安全和安保部, 197 名来自联合国安全管理系统)丰富了使用安全威胁信息的知识和技能	改进分析概念、框架和结构, 支持安保决策和方案规划	决策者拥有及时且相关的安全数据和分析信息

应交付产出

34.45 表 34.10 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 34.10
次级方案 2: 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别

E. 辅助性应交付产出

安全和安保

安全评估: 安全评估访问、安保服务以及为应对紧急情况而进行的约 50 次增援部署。

遵守、监测和评价: 编写、修订、处理、认可 610 项安全风险管理审查; 约 360 项记录每月输入安全和安保事件登记系统; 约 7 237 项记录输入房地数据库。

培训和能力建设: 为联合国安全管理系统的关键安保人员举办有关危机管理/防备、分析、安全管理、领导力和最佳做法的讲习班和培训。

次级方案 3 专门业务支助

目标

34.46 本次级方案促进实现的目标是确保联合国业务、房地和人员的安全保障, 提高联合国安保业务和安全管理系统效率和成效。

战略

34.47 为促进该目标, 本次级方案将:

- (a) 制定和实施一项信息管理战略，为联合国安全管理系统提供高效率、数据驱动方法所需的业务支柱，并确立和管理业务流程和技术，包括电子旅行警报、学习管理系统、危急事件应激反应数据管理系统和道路安全管理系统等解决方案；
- (b) 领导、协调和监督有关实体安保、近身保护、韧性建设、联合国安全管理系统的政策和程序等专题的安全和安保培训，包括分析、设计、开发、实施、监测、评价和验证；
- (c) 协调战略近身保护和世界各地的个人保护管理；
- (d) 向联合国安全管理系统各组织提供领导和协调，以便在危急事件发生后迅速作出社会心理支持反应，并与联合国系统和外部伙伴合作，建设联合国安全管理系统人员的心理韧性；
- (e) 为联合国系统在世界各地的房地制定实体安保标准和技术规格，并对这些房地进行实体安保评估，以查明薄弱环节并提出解决办法。

34.48 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 联合国安全管理系统行为体对安全管理、培训、危急事件应激反应管理、道路安全以及预防和应对安保事件采取高成效、高效率和数据驱动的办法；
- (b) 预防和减少联合国高级官员和联合国安全管理系统其他人员的行动风险；
- (c) 减轻联合国安全管理系统人员因遭遇危急事件而产生的短期和长期心理影响；
- (d) 减轻易受可能影响联合国房地和人员的威胁伤害的脆弱性；
- (e) 降低联合国安全管理系统人员发生车祸死亡的风险。

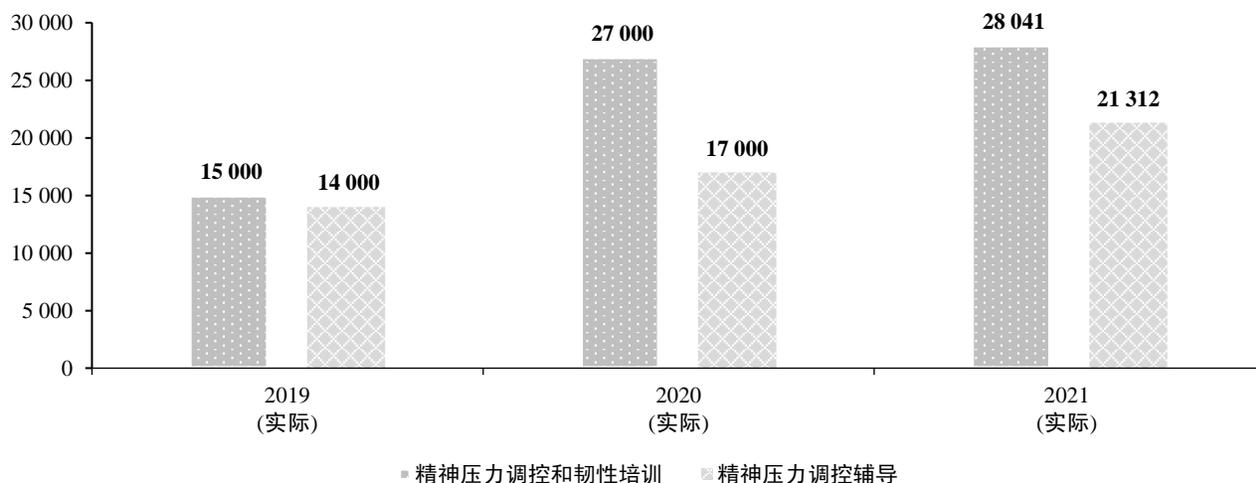
2021 年方案执行情况

改善获得心理社会支持和韧性培训的机会

34.49 由于 COVID-19 疫情和多重复杂紧急情况，全系统对社会心理支助的需求增加，对此，本次级方案加强了服务交付，以提供更多的社会心理支助。2021 年，本次级方案在报告发生危急事件后，向 21 312 名联合国安全管理系统人员提供了情绪急救和心理压力辅导；它还通过向 70 个高风险地点的 28 041 名工作人员提供精神压力调控和韧性培训来加强工作人员的防备。通过向 179 名安保管理人员提供关于预防和调控精神压力的培训，提高了安保管理人员的韧性。此外，本次级方案还通过 2 100 次技术监督，支持了 110 名联合国秘书处外地辅导人员的能力发展。

34.50 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 34.二)。

图 34.二
业绩计量：接受心理社会支助的联合国安全管理系统人员人数



成果 1：通过强化对安保培训的治理，确保工作人员的安全保障

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

34.51 本次级方案的工作促进强化了培训资源的治理及其优先次序的确定，使 2021 年日历中 81% 的计划学习活动得以交付，同时还实施了前所未有的 5 项新的或经修订的培训标准，达到了计划目标。

34.52 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 34.11)。

表 34.11
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
实施专门的安保培训，以满足联合国安全管理系统内所有实体的需求	通过分散和在线办法，改进了对联合国人员和新征聘安保人员进行更新培训的优先次序的确定	强化了培训的治理及其优先次序的确定，使 2021 年日历中 81% 的计划学习活动得以交付，同时还实施了前所未有的 5 项新的或经修订的培训标准	安保培训和治理优先次序确定机制核可的培训优先事项 100% 获得适足资源，并在商定的时限内交付 综合安保人员队伍中新征聘的工作人员 100% 完成入职培训，并加入	治理优先次序确定机制核可的培训优先事项 100% 获得适足资源，并在商定的时限内交付 提供应急响应人员培训的工作地点和机构间安保管理网实体 100% 已实施新的培训标准

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
			到安保人员学习 路径	
			交付外地环境安 全保障办法培训 方案的地点 和机构间安保管 理网实体 100% 已 根据新的核心单 元更新培训方案	

成果 2: 通过联合国安全管理系统提高实体安保意识

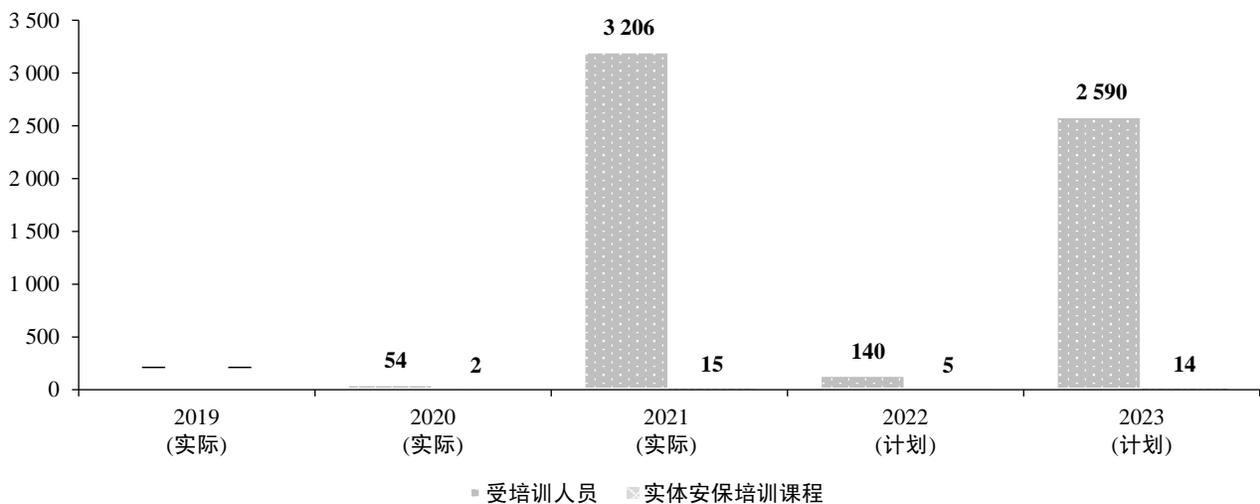
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

34.53 本次级方案的工作促进了实体安保意识的提高，举办了 15 次有关具体安保专题的实体安保网络研讨会，3 206 名工作人员参加了研讨会，超过了 120 名工作人员和 4 次实体安保培训课程的计划目标。由于 COVID-19，无法提供实体安保培训方案，但培训方案将于 2022 年恢复。

34.54 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 34.三)。

图 34.三

业绩计量：实体安保培训课程数目和完成课程的受训人数(每年)



成果 3: 改进信息和数据的管理和战略使用, 为整个联合国安全管理系统的安保部门提供信息
2023 年拟议方案计划

34.55 本次级方案将制定和实施一项信息管理战略, 以提高安保服务的效率和成效, 加强基于数据的决策, 并改善数据获取和共享。

经验教训和计划变动

34.56 本次级方案的经验教训是, 由于数据和信息碎片化, 安保服务提供者在提供时限严格或适当的支助方面面临挑战, 从而妨碍了对全貌的了解。本次级方案将借鉴这一经验教训, 制定和实施数字化转型战略, 以优化对技术解决方案的投资, 为安保人员提供数据和数字素养培训, 增加数据的战略使用, 并加强安保方面的数据治理。

34.57 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 34.12)。

表 34.12
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	—	通过技术解决方案, 改进整个联合国安全管理系统的信息获取和共享	安全专业人员可以访问相关数据和信息, 以便进行决策

应交付产出

34.58 表 34.13 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 34.13
次级方案 3: 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别
<p>E. 辅助性应交付产出</p> <p>安全和安保</p> <p>危急事件应激反应管理: 为联合国安全管理系统人员提供情绪急救和心理社会支助; 为高风险工作地点的工作人员提供精神压力调控培训; 为联合国外地辅导人员举办技术监督会议; 为外地和总部的管理人员提供有关社会心理健康的专家建议和咨询; 为安保管理人员举办有关精神压力调控和危急事件应激反应的情况介绍。</p> <p>实体安保: 对世界各地的联合国房地体的实体安保进行专门评估; 实体安保评估应用程序提供专题指导、实体安保培训和数据分析。</p> <p>培训和能力建设: 在整个联合国安全管理系统进行安保培训。</p> <p>保护协调: 对联合国高级官员进行旅行跟踪和行动协调。与各特派团进行规划和协调; 以及对近身保护干事的强制性认证培训。</p>

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

- 34.59 鉴于安全和安保部担负着双重责任，既要为联合国各主要地点及房地的工作人员、会议代表和来访者提供安全和安保，又要为联合国系统外地业务提供安全和安保，安保部的活动经费一部分来自经常预算，另一部分则通过与外地安全管理系统所覆盖的其他组织分摊费用的方式筹措。
- 34.60 安保部与安全管理系统其他组织共同出资的职能和活动属于以下次级方案：
- (a) 安保和安全服务(次级方案 1)；
 - (b) 区域外地业务(次级方案 2)；
 - (c) 专门业务支助(次级方案 3)。
- 34.61 对于联合国安全管理系统共同出资的活动，每个参与组织的财政责任都以在外地开展业务的人员所占比例为依据。大会在第 56/255 号决议中通过了费用分摊安排原则。按照大会在第 61/263 号决议中提出的关于达成可行费用分摊安排的建议，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)管理问题高级别委员会商定，与外地有关的安保费用将根据首协会提供的数据，按工作人员实际所占百分比分摊。随后，秘书长概述了有关联合国安全管理系统费用的订正费用分摊安排(见 A/62/641)。2017 年 6 月，财务和预算网设立了一个审查供资方法的工作组，确保持续遵守既定原则。
- 34.62 工作组审查的结果是修订费用分摊安排，同时维持大会在第 56/255 号决议中通过的原则，其结果于 2021 年 3 月得到财务和预算网认可，随后于 2021 年 10 月得到管理问题高级别委员会认可(见 CEB/2021/HLCM/FB/5)。这一修订自 2023 年起生效，更新了自设立以来从未改变过的成员费；通过让所有组织缴纳成员费来遵守公平原则，强化该系统的共同所有权概念；并确保经济合作与发展组织成员国的组织缴纳其公平份额的安保费用。
- 34.63 根据修订后的这一费用分摊安排，2023 年秘书处分摊的份额为 16.8%，这是根据截至 2021 年 12 月 31 日的首协会外地工作人员普查得出的；2022 年秘书处的份额为 18.3%，这一比例基于截至 2019 年 12 月 31 日的普查。
- 34.64 除上述共同出资的外地活动以外，在联合国维也纳办事处及其他工作地点提供的安保和安全服务适用单独的当地费用分摊安排。维也纳的费用分摊安排依照设在维也纳国际中心的四个组织商定的公式计算；同样，其他工作地点的费用分摊安排也由参加组织在当地商定。2023 年，秘书处在联合国维也纳办事处安保和安全服务费用中所占份额保持不变，仍为 23.0%。这些安保和安全服务与次级方案 1 相关。
- 34.65 表 34.14 至 34.16 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。同样，表 34.17 至 34.19 显示共同出资活动的拟议毛额预算。安保部共同出资的毛额预算也按照惯例提交大会审议和核准。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；SS，安保事务人员；USG，副秘书长。

表 34.14

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况(经常预算)

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	81 888.2	84 311.6	—	—	449.3	449.3	0.5	84 760.9
其他工作人员费用	5 001.7	5 357.5	—	—	399.1	399.1	7.4	5 756.6
咨询人	56.2	55.4	—	—	—	—	—	55.4
工作人员差旅	1 026.2	419.2	—	—	—	—	—	419.2
订约承办事务	1 194.3	1 399.1	—	—	146.2	146.2	10.4	1 545.3
一般业务费用	1 839.5	1 806.4	—	—	2.7	2.7	0.1	1 809.1
用品和材料	837.5	834.8	—	—	94.0	94.0	11.3	928.8
家具和设备	893.0	627.3	—	—	7.3	7.3	1.2	634.6
赠款和捐助款	28 661.6	30 842.5	(2 212.0)	—	—	(2 212.0)	(7.2)	28 630.5
共计	121 398.2	125 653.8	(2 212.0)	—	1 098.6	(1 113.4)	(0.9)	124 540.4

表 34.15

总表：2023 年拟议员额和员额变动(经常预算)

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	1 040	1 个 USG、1 个 ASG、1 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、16 个 P-3、6 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、306 个 SS、512 个 LL
设立	4	行政领导和管理项下 1 个 P-4 次级方案 3 下 1 个 D-2、1 个 P-4 和 1 个 P-2
2023 年拟议	1 044	1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、4 个 D-1、7 个 P-5、18 个 P-4、16 个 P-3、7 个 P-2/1、8 个 GS(PL)、162 个 GS(OL)、306 个 SS、512 个 LL

第 34 款 安全和安保

表 34.16

总表：按职类和职等列示的拟议员额(经常预算)

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	1	1	2
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	7	—	—	—	—	7
P-4	16	—	—	2	2	18
P-3	16	—	—	—	—	16
P-2/1	6	—	—	1	1	7
小计	52	—	—	4	4	56
一般事务及有关职类						
GS(PL)	8	—	—	—	—	8
GS(OL)	162	—	—	—	—	162
SS	306	—	—	—	—	306
LL	512	—	—	—	—	512
小计	988	—	—	—	—	988
共计	1 040	—	—	4	4	1 044

表 34.17

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况(共同出资活动)

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	113 940.7	129 424.0	66.8	—	—	66.8	0.1	129 490.8
其他工作人员费用	4 691.3	4 793.8	—	—	—	—	—	4 793.8
咨询人	257.8	66.2	—	—	—	—	—	66.2
工作人员差旅	2 718.4	5 294.6	—	—	—	—	—	5 294.6
订约承办事务	1 847.9	3 494.9	—	—	67.3	67.3	1.9	3 562.2
一般业务费用	10 774.9	9 819.0	—	—	(176.7)	(176.7)	(1.8)	9 642.3
用品和材料	1 039.7	3 267.3	—	—	133.4	133.4	4.1	3 400.7
家具和设备	4 639.4	1 149.8	—	—	(24.0)	(24.0)	(2.1)	1 125.8
赠款和捐助款	4 040.9	5 947.6	—	—	—	—	—	5 947.6
其他	(13.3)	—	—	—	—	—	—	—
共计	143 937.7	163 257.2	66.8	—	—	66.8	—	163 324.0

表 34.18

总表：2023 年拟议员额和员额变动(共同出资活动)

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	958	1 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、197 个 P-4、116 个 P-3、14 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、26 个 GS(OL)、153 个 SS、410 个 LL
2023 年拟议	958	1 个 D-2、9 个 D-1、28 个 P-5、197 个 P-4、116 个 P-3、14 个 P-2/1、4 个 GS(PL)、26 个 GS(OL)、153 个 SS、410 个 LL

表 34.19

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资活动)

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				共计	2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
D-2	1	—	—	—	—	1	
D-1	9	—	—	—	—	9	
P-5	28	—	—	—	—	28	
P-4	197	—	—	—	—	197	
P-3	116	—	—	—	—	116	
P-2/1	14	—	—	—	—	14	
小计	365	—	—	—	—	365	
一般事务及有关职类							
GS(PL)	4	—	—	—	—	4	
GS(OL)	26	—	—	—	—	26	
SS	153	—	—	—	—	153	
LL	410	—	—	—	—	410	
小计	593	—	—	—	—	593	
共计	958	—	—	—	—	958	

经常预算活动所需资源

34.66 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.20 至 34.22 和图 34.四。

34.67 如表 34.20(1)和 34.21(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 124 540 400 美元，与 2022 年批款相比，净减少 1 113 400 美元(0.9%)。资源变动的原因有二，即：(a) 技术调整；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

第 34 款 安全和安保

表 34.20

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 行政领导和管理	2 447.3	2 957.3	—	—	111.1	111.1	3.8	3 068.4
B. 工作方案								
1. 安保和安全服务	90 179.1	91 246.6	(68.3)	—	649.3	581.0	0.6	91 827.6
2. 区域外地业务	23 848.8	25 295.2	(2 049.2)	—	—	(2 049.2)	(8.1)	23 246.0
3. 专门业务支助	2 088.7	3 074.8	(94.5)	—	338.2	243.7	7.9	3 318.5
小计(B)	116 116.5	119 616.6	(2 212.0)	—	987.5	(1 224.5)	(1.0)	118 392.1
C. 方案支助	2 834.4	3 079.9	—	—	—	—	—	3 079.9
小计(1)	121 398.2	125 653.8	(2 212.0)	—	1 098.6	(1 113.4)	(0.9)	124 540.4

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 批款	变动	百分比	2023 年估计
A. 工作方案					
2. 区域外地业务	3 443.4	3 697.3			4 029.1
小计(2)	3 443.4	3 697.3	331.8	9.0	4 029.1

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 批款	变动	百分比	2023 年估计
A. 工作方案					
1. 安保和安全服务	10 043.2	16 140.5	(3 715.6)	(23.0)	12 424.9
3. 专门业务支助	49.5	640.8	—	—	640.8
小计(A)	10 092.7	16 781.3	(3 715.6)	(22.1)	13 065.7
小计(3)	10 092.7	16 781.3	(3 715.6)	(22.1)	13 065.7
共计	134 934.3	146 132.4	(4 497.2)	(3.1)	141 635.2

表 34.21

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	16	—	—	1	1	17
B. 工作方案						
1. 安保和安全服务	1 000	—	—	—	—	1 000
2. 区域外地业务	—	—	—	—	—	—
3. 专门业务支助	9	—	—	3	3	12
小计(B)	1 009	—	—	3	3	1 012
C. 方案支助	15	—	—	—	—	15
小计(1)	1 040	—	—	4	4	1 044

(2) 其他摊款

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 工作方案			
2. 区域外地业务	16	—	16
小计(2)	16	—	16

(3) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 工作方案			
1. 安保和安全服务	54	—	54
小计(3)	54	—	54
共计	1 110	4	1 114

表 34.22

总表：财政资源和员额资源的演变情况

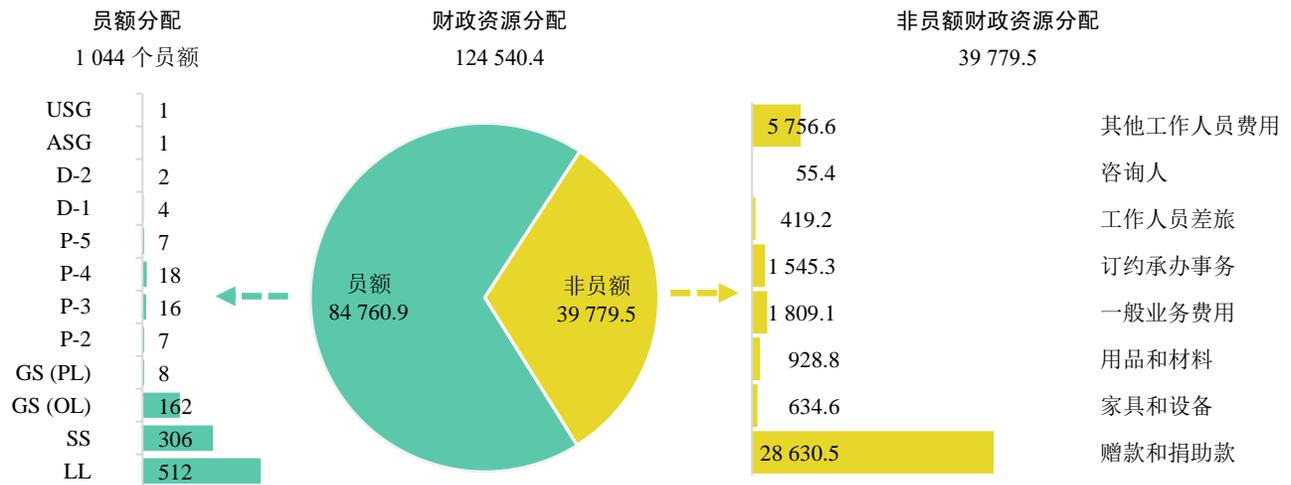
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	81 888.2	84 311.6	—	—	449.3	449.3	0.5	84 760.9
非员额	39 510.0	41 342.2	(2 212.0)	—	649.3	(1 562.7)	(3.8)	39 779.5
共计	121 398.2	125 653.8	(2 212.0)	—	1 098.6	(1 113.4)	(0.9)	124 540.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		52	—	—	4	4	7.7	56
一般事务及有关职类		988	—	—	—	—	—	988
共计		1 040	—	—	4	4	0.4	1 044

图 34.四

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动(经常预算)

技术调整

34.68 如表 34.20(1)所示，资源变动反映净减少 2 212 000 美元，详情如下：

- (a) 次级方案 1(安保和安全服务)。减少的原因是，根据大会第 76/246 号决议，不再在赠款和捐助款项下编列与联合国内罗毕办事处 A 至 J 办公区重建项目安保人员有关的 2022 年非经常经费(83 700 美元)，这一减少被联合国分担的 2022 年在共同出资活动项下于联合国维也纳办事处设立 1 名安保协调干事(P-3)的延迟影响(15 400 美元)部分抵销；
- (b) 次级方案 2(区域外地业务)。减少 2 049 200 美元的原因是，根据截至 2021 年 12 月 31 日的首协会外地工作人员普查，秘书处在共同出资活动中的份额从 2022 年的 18.3%降至 2023 年的 16.8%；
- (c) 次级方案 3(专门业务支助)。减少 94 500 美元的原因是，根据截至 2021 年 12 月 31 日的首协会外地工作人员普查，秘书处在共同出资活动中的份额从 2022 年的 18.3%降至 2023 年的 16.8%。

其他变动

34.69 如表 34.20(1)所示，资源变动反映增加 1 098 600 美元，详情如下：

- (a) 行政领导和管理。员额项下增加 111 100 美元，反映了拟议设立 1 个方案管理干事(P-4)员额，详见附件三；
- (b) 次级方案 1(安保和安全服务)。增加 649 300 美元，用于拟议在联合国总部设立 5 个一般临时人员职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(特等))，领导第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下拟议的多年标准化出入控制项目；
- (c) 次级方案 3(专门业务支助)。员额项下增加 338 200 美元，反映了拟议设立 3 个员额：一名主任(D-2)、一名方案管理干事(P-4)和一名协理信息管理干事(P-2)。如第 34.16 和 34.17 段所述，这些员额是在 2021 年完成对专门业务支助司的评价以及该司 2023 年的工作重点后提出的。更多细节见附件三。

总体资源变动(共同出资活动)

技术调整

34.70 如表 34.25 所示，资源变动净增 66 800 美元，原因是 2022 年在次级方案 1 下在联合国维也纳办事处设立 1 个安保协调干事员额(P-3)的延迟影响。

其他分摊资源和预算外资源

34.71 如表 34.20(2)和 34.21(2)所示，安保部还得到维持和平行动支助账户下其他分摊资源的支持，估计数为 4 029 100 美元，将用于 16 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等)和 3 个安保人员)和 2 个一般临时人员职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将使安保部能够向维持和平特派团提供后援安全支助，便利后者交付方案和执行任务。资源预计增加，主要原因是调整了薪金费用。其他分摊资源占本款资源总额的 2.8%。

- 34.72 如表 34.20(3)和 34.21(3)所示，安保部接收预算外捐款，这是对经常预算资源的补充，对其执行任务仍然至关重要。2023 年，预计预算外资源为 13 065 700 美元，将用于 54 个员额(9 个安保人员、39 个一般事务人员(其他职等)和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案，主要是向各地其他机构和组织以及房地内和周边的特别活动提供安保服务。预算外资源占本款资源总额的 9.2%。
- 34.73 安保部根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

- 34.74 主管安全和安保事务副秘书长负责对安保部执行其规定任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长担任联合国安全管理系统主席，在安保部内部运作和日常管理方面得到助理秘书长的协助。
- 34.75 副秘书长在战略规划和政策处的支持下管理安保部。战略规划和政策处负责制订和颁布安全管理系统各个部分的共同政策和标准并就此提供咨询，起草和更新《联合国安全管理系统安保政策手册》和《联合国安保管理业务手册》，起草提交立法机构的报告，并担任机构间安保管理网的秘书处。该处还根据经验教训和最佳做法，对安全管理系统的政策规定进行分析。
- 34.76 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，安保部将环境管理做法纳入其业务活动。2023 年，安保部将继续努力加强电子安全风险管理工作，以便对安保计划和文件进行无纸化审核和批准。
- 34.77 表 34.23 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。
- 34.78 安保部将继续努力提前规划差旅并尽早确定公务差旅人选。若差旅涉及快速增派安保人员和提供近身保护，安保部将与旅行股和旅行社进行更密切的合作，根据收到的初步行程提前订票。2021 年合规率低的主要原因是，快速增派安保人员和 COVID-19 大流行病的影响，使得预先规划具有挑战性。

表 34.23
合规率

(百分比)

	2019 年实际	2020 年实际	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	48	36	31	100	100

- 34.79 2023 年拟议经常预算资源为 3 068 400 美元，与 2022 年批款相比，增加 111 100 美元。第 34.69(a)段解释了拟议的增加。2023 年拟议资源分配的更多详情见表 34.24 和图 34.五。

表 34.24

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

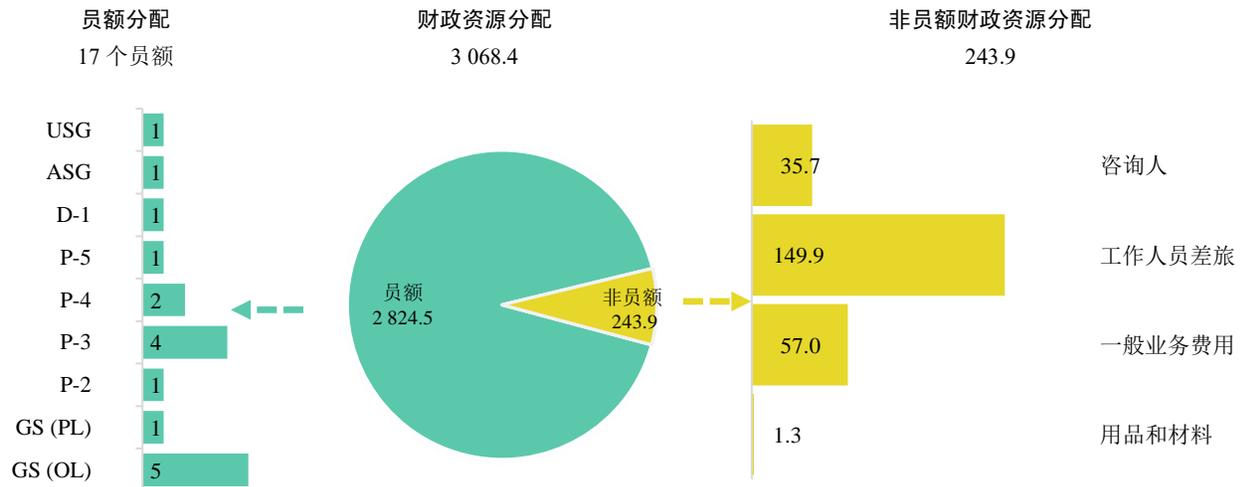
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 199.3	2 713.4	—	—	111.1	111.1	4.1	2 824.5
非员额	248.0	243.9	—	—	—	—	—	243.9
共计	2 447.3	2 957.3	—	—	111.1	111.1	3.8	3 068.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	1	1	10.0	11
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		16	—	—	1	1	6.3	17

图 34.五

行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



工作方案

共同出资活动所需资源

34.80 2023 年拟议共同出资活动资源为 163 324 400 美元，与 2022 年批款相比增加 66 800 美元。这些资源用于：(a) 维也纳安保和安全处(15 693 700 美元)；(b) 区域外地安保业务(144 135 100 美

第 34 款 安全和安保

元)；(c) 恶意行为保险(3 495 200 美元)。第 34.70 段解释了拟议增加的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.25。

表 34.25
财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按次级方案列示的财政资源								
1. 安保和安全服务	17 427.1	15 817.7	66.8	—	—	66.8	0.4	15 884.5
2. 区域外地业务	117 010.6	138 838.6	—	—	—	—	—	138 838.6
3. 专门业务支助	9 500.1	8 600.9	—	—	—	—	—	8 600.9
共计	143 937.7	163 257.2	66.8	—	—	66.8	—	163 324.0
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	113 940.7	129 424.0	66.8	—	—	66.8	0.1	129 490.8
非员额	29 997.0	33 833.2	—	—	—	—	—	33 833.2
共计	143 937.7	163 257.2	66.8	—	—	66.8	—	163 324.0
按次级方案列示的员额资源								
1. 安保和安全服务		160	—	—	—	—	—	160
2. 区域外地业务		764	—	—	—	—	—	764
3. 专门业务支助		34	—	—	—	—	—	34
共计		958	—	—	—	—	—	958

次级方案 1
安保和安全服务

经常预算所需资源

34.81 2023 年拟议经常预算资源为 91 827 600 美元，与 2022 年批款相比增加 581 000 美元。第 34.68(a) 和 34.69(b)段解释了拟议增加的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.26 和图 34.六。

表 34.26

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况(经常预算)

(千美元/员额数目)

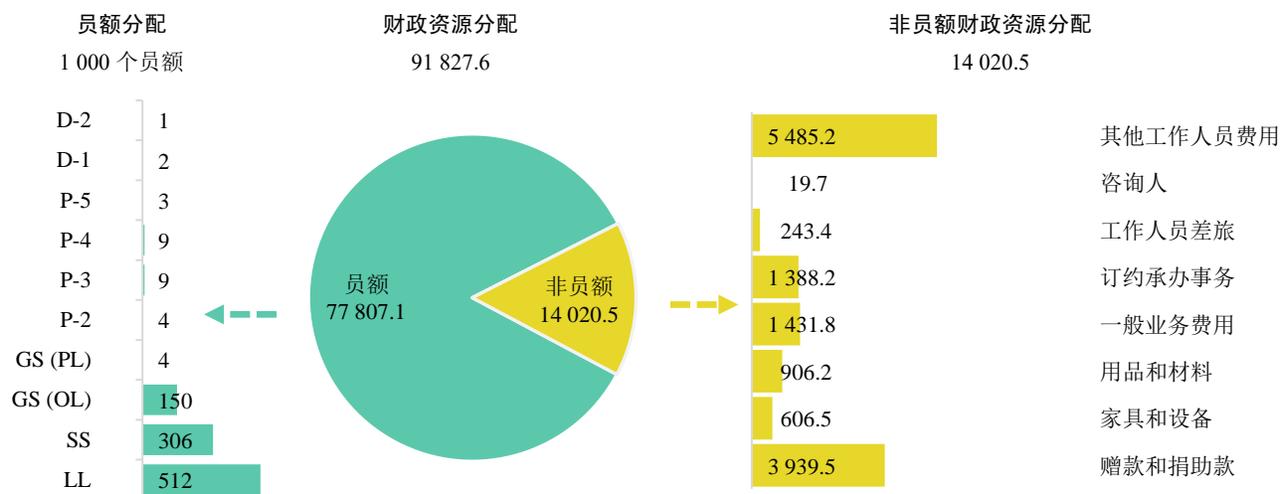
	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	76 515.9	77 807.1	—	—	—	—	77 807.1
非员额	13 663.2	13 439.5	(68.3)	—	649.3	581.0	14 020.5
共计	90 179.1	91 246.6	(68.3)	—	649.3	581.0	0.6
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		28	—	—	—	—	28
一般事务及有关职类		972	—	—	—	—	972
共计		1 000	—	—	—	—	1 000

注：资源含 2023 年秘书处在共同出资的维也纳安保和安全处中所承担的为数 3 609 600 美元的份额。

图 34.六

次级方案 1：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.82 2023 年拟议共同出资活动资源为 15 884 500 美元，与 2022 年批款相比增加 66 800 美元。第 34.70 段解释了拟议增加的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.27 和图 34.七。

表 34.27
次级方案 1: 财政资源和员额资源的演变情况

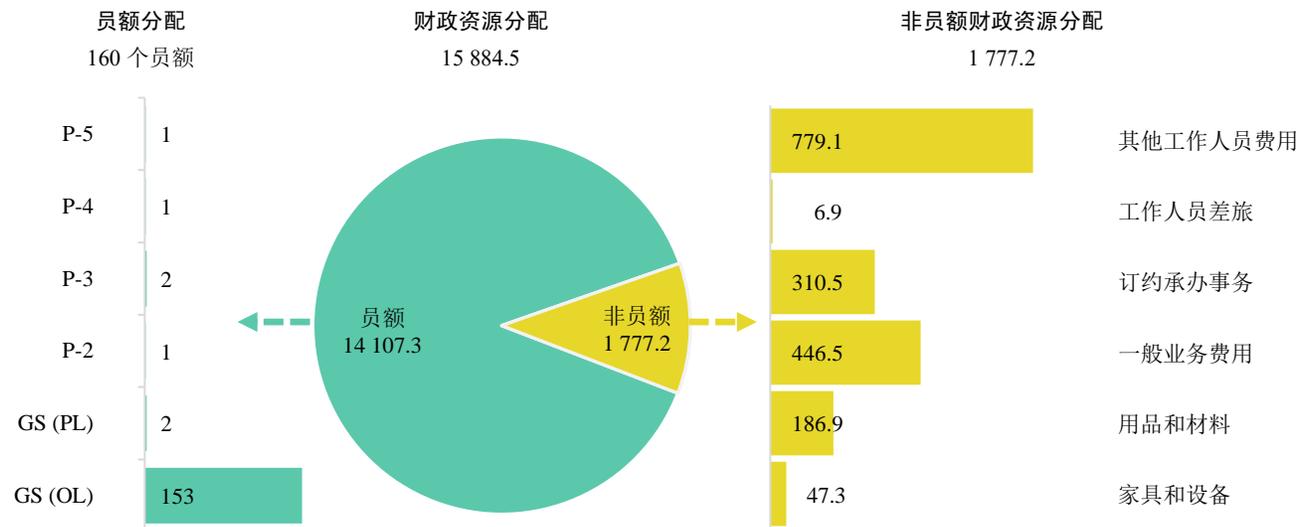
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	15 554.9	14 040.5	66.8	—	—	66.8	0.5	14 107.3
非员额	1 872.1	1 777.2	—	—	—	—	—	1 777.2
共计	17 427.1	15 817.7	66.8	—	—	66.8	0.4	15 884.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		155	—	—	—	—	—	155
共计		160	—	—	—	—	—	160

注：资源含 2023 年秘书处在共同出资维也纳安保和安全处中所承担的为数 3 609 600 美元的份额。

图 34.七
次级方案 1: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

34.83 本次级方案预算外资源估计为 12 424 900 美元，将用于 54 个员额(9 个安保人员、39 个一般事务人员(其他职等)和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案，主要是为各地其他机构和组织以及房地内和周边的特别活动提供安保服务。

34.84 预计减少 3 715 600 美元，主要原因是 2022 年联合国日内瓦办事处安保设施的一次性支出。

次级方案 2

区域外地业务

经常预算所需资源

34.85 2023 年拟议经常预算资源为 23 246 000 美元，与 2022 年批款相比净减少 2 049 200 美元。第 34.68(b)段解释了拟议减少的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.28。

表 34.28

次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	23 848.8	25 295.2	(2 049.2)	—	—	(2 049.2)	(8.1)	23 246.0
共计	23 848.8	25 295.2	(2 049.2)	—	—	(2 049.2)	(8.1)	23 246.0

注：资源包括秘书处在与区域外地安保事务有关的共同出资活动中所承担的份额，2023 年这一份额为 22 787 800 美元；还包括联合国在恶意行为保险中所承担的份额，2023 年这一份额为 458 200 美元。

共同出资活动所需资源

34.86 2023 年拟议共同出资活动资源为 138 838 600 美元，与 2022 年批款相比无变动。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 34.29 和图 34.八。

表 34.29
次级方案 2: 财政资源和员额资源的演变情况(共同出资活动)

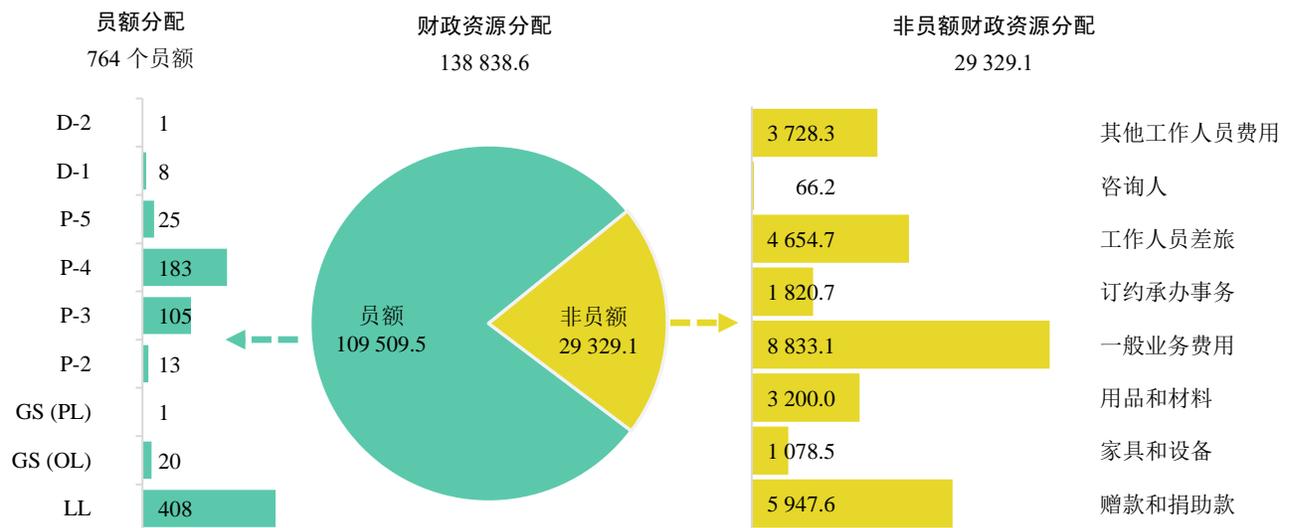
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	91 940.9	109 509.5	—	—	—	—	109 509.5
非员额	25 069.8	29 329.1	—	—	—	—	29 329.1
共计	117 010.6	138 838.6	—	—	—	—	138 838.6
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		335	—	—	—	—	335
一般事务及有关职类		429	—	—	—	—	429
共计		764	—	—	—	—	764

注：非员额所需资源包括恶意行为保险费用，2023 年这一数额为 3 495 200 美元。2023 年秘书处共同出资活动及恶意行为保险中所承担的份额为 23 246 000 美元。

图 34.八
次级方案 2: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

34.87 本次级方案的其他分摊资源估计为 4 029 100 美元，将用于 16 个员额(1 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、2 个一般事务人员(其他职等)和 3 个安保人员)，以及 2 个一般临时人员职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将使安保部能够向维持和平特派团提供后援安全支助。资源预计增加 331 800 美元，主要原因是调整了薪金费用。

次级方案 3

专门业务支助

经常预算所需资源

34.88 2023 年拟议经常预算资源为 3 318 500 美元，与 2022 年批款相比净增加 243 700 美元。第 34.68(c) 和 34.69(c)段解释了拟议增加的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.30 和图 34.九。

表 34.30

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

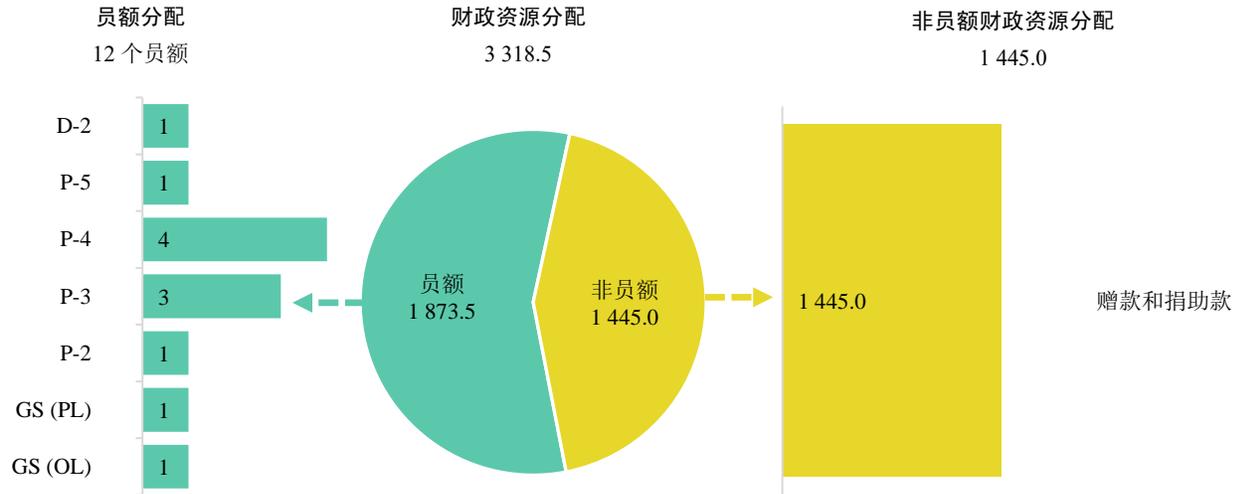
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	991.3	1 535.3	—	—	338.2	338.2	22.0	1 873.5
非员额	1 097.4	1 539.5	(94.5)	—	—	(94.5)	(6.1)	1 445.0
共计	2 088.7	3 074.8	(94.5)	—	338.2	243.7	7.9	3 318.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	3	3	42.9	10
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		9	—	—	3	3	33.3	12

注：资源包括秘书处按既定费用分摊安排在共同出资活动中所承担的份额，2023 年这一份额估计数为 1 445 000 美元。

图 34.九
次级方案 3：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



共同出资活动所需资源

34.89 2023 年拟议共同出资活动资源为 8 600 900 美元，与 2022 年批款相比无变动。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.31 和图 34.十。

表 34.31

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

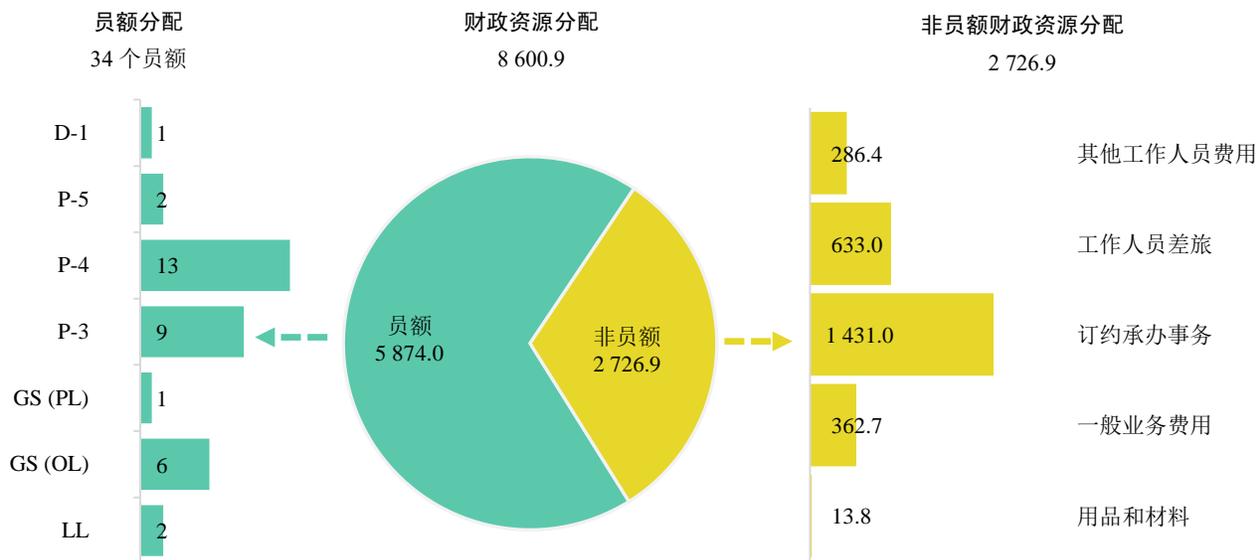
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	6 444.9	5 874.0	—	—	—	—	5 874.0
非员额	3 055.1	2 726.9	—	—	—	—	2 726.9
共计	9 500.1	8 600.9	—	—	—	—	8 600.9
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		25	—	—	—	—	25
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		34	—	—	—	—	34

注：2023 年秘书处共同出资活动中所承担的份额为 1 445 000 美元。

图 34.十
次级方案 3: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

34.90 本次级方案预算外资源估计为 640 800 美元，将用作非员额资源。这些资源预计将支持工作方案，主要是使各地安保和安全服务部门能够为其他机构和组织以及房地内和周边的特别活动提供安保服务。

方案支助

34.91 安保部执行办公室为安保部提供人力资源、财务管理和一般行政领域的核心行政服务。

34.92 2023 年拟议经常预算资源为 3 079 900 美元，与 2022 年批款相比无变动。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 34.32 和图 34.十一。

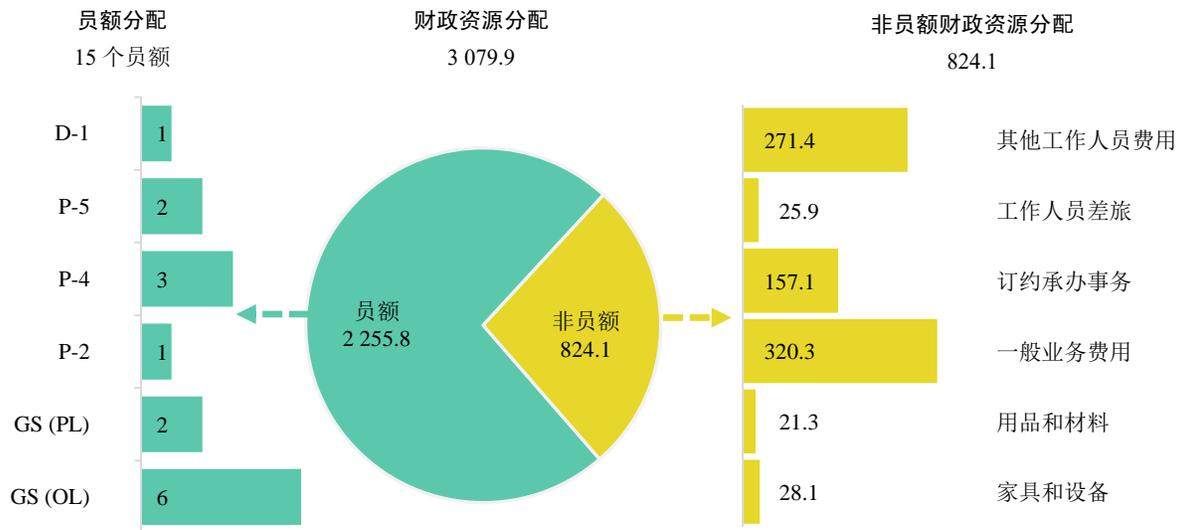
表 34.32
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 181.7	2 255.8	—	—	—	—	2 255.8
非员额	652.7	824.1	—	—	—	—	824.1
共计	2 834.4	3 079.9	—	—	—	—	3 079.9
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		7	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		8	—	—	—	—	8
共计		15	—	—	—	—	15

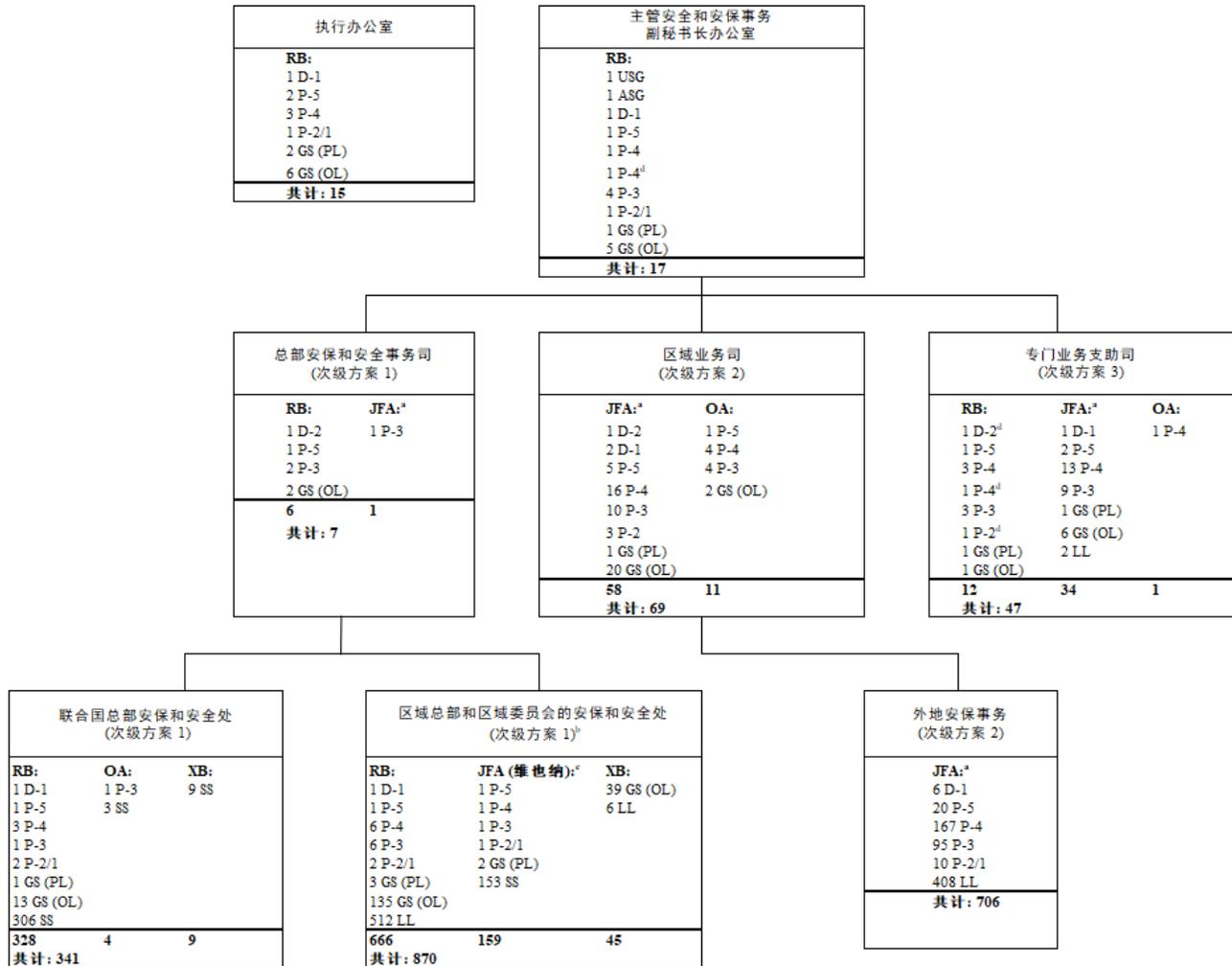
图 34.十一
方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

2023 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); JFA, 共同出资活动; LL, 当地雇员; OA, 其他分摊资源; RB: 经常预算; SS, 安保人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

- ^a 由所有参与外地安全管理系统的组织共同出资。
- ^b 包括其他总部地点及各区域委员会的安保和安全服务部门。
- ^c 由设在维也纳国际中心的所有与安保和安全处有关的组织共同出资。
- ^d 设立员额。

附件二

为执行咨询监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/76/7 和 A/76/7/Corr.1)

行预咨委会相信，将在下一次预算报告中提供有关性别和地域代表性以及相关征聘工作的最新信息(第十二.9 段)。

行预咨委会相信，秘书长将进一步澄清恶意为保险的支出和费用(第十二.24 段)。

行预咨委会注意到关于专业背景的新办法以及征聘和外联战略，并相信下次提交预算时将列入进一步资料(第十二.26 段)。

行预咨委会相信，将提供关于全系统安全框架和倡议的进一步信息(第十二.29 段)。

行预咨委会注意到，危急事件应激反应管理股和工作人员顾问办公室的作用存在某些相似之处，因此，建议大会请秘书长审查该股和该办公室的职能，以期更好地统一活动或在单一结构中整合，并在下一次方案预算报告中提出备选方案，供大会审议(第十二.34 段)。

2022 年 2 月，安全和安保部启动了 P-3 至 P-5 职等职位的名册征聘活动。以性别和地域多样性为重点的广泛外联活动一直在进行，活动包括全球网络研讨会、与常驻联合国代表团分享职位空缺信息以及针对无人任职和任职人数不足国家并分发给各妇女组织的众多媒体中的公告。关于秘书处性别和地域代表性的统计数据见秘书长题为“秘书处的组成：工作人员情况统计”的报告(A/76/570)。

恶意为保险的费用根据每个组织提供的人员普查结果分摊给投保人。某一年所用人口普查基于截至前一年 9 月 30 日的人数。2021 年恶意为保险单费用分配所用普查基于截至 2020 年 9 月 30 日的总人数，于 2021 年初编制完成。

安保部已完成对 P-3 至 P-5 职等安保干事/顾问职位要求的修订。修订后的职位空缺中列有一套更广泛的经验、技能和学术背景要求，以改变主要寻找具有军队和警察经历的候选人的做法。这种变化已经反映在 2022 年 2 月启动的征聘活动中。

机构间安保管理网同意，电信安全标准倡议将继续指导和提供联合国系统安保人员安全通信的标准作业程序。2022 年将采用一个共同的联合国安全通信应用平台和优化外地无线电通信系统运作的新技术。将继续为联合国系统人员提供培训课程和在线网络研讨会，并继续向 100 多个国家提供实地评估、技术支持和广泛的远程支持。重点是实践性实地支持和采用新技术和安全通信程序，以进一步优化外地业务。

安保部继续与业务支助部密切合作，寻求业务层面的协同作用和效率，包括通过执行审计建议，使危急事件应激反应管理股正式参与到外地辅导员的征聘和技术监督中。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
经常预算				
行政领导和管理	1	P-4	主管安全和安保事务副秘书长办公室内设立 1 个方案管理干事员额	<p>随着对安保管理支助的需求日益增加以应对日益增长的安保挑战，必须加强副秘书长办公室，提供目前缺乏的相关专门知识，对业务、政治和安全趋势进行评估和分析。</p> <p>任职者将就联合国在安全领域以外面临的更广泛的政治事态发展向副秘书长提供信息和分析，并就安全政策和行动的政治和组织层面为联合国执行任务提供相关咨询意见。</p>
次级方案 3 专门业务支助	1	D-2	设立 1 个专门业务支助司司长员额	<p>专门业务支助司成立于 2020 年 1 月，司长职位(D-2)作为一般临时人员在共同出资的活动项下供资，如 A/76/6(Sect.34) 所示。该司的设立提高了在协调、设计和交付向总部、总部以外办事处、外地特派团和联合国安全管理系统各组织提供支助方面的效率。现提议设立 1 个员额，因为其职责和活动属于核心服务。</p> <p>任职者将发挥领导和监督作用，集中推动安全和安保部战略计划的相关方面，牵头制定经振兴的培训方案，以确保安保部工作人员具备技能和能力，满足联合国对该部今后的需求。</p> <p>任职者还将领导与联合国安全管理系统各组织的持续合作，以加强道路安全管理，并指导信息管理战略的制定和实施。</p>
	1	P-4	设立 1 个道路安全方案干事员额	任职者将领导实施联合国道路安全战略，组织相关调查和数据收集，并向综合安保人员提供分析和指导。
	1	P-2	设立 1 个协理信息管理干事员额	任职者将协助开发符合总体战略目标的信息管理解决方案；展示与业务/运营成功指标一致的业务/运营价值和技术；并确保与东道国、联合国秘书处、各机构、基金和方案的信息管理互操作性。