



第七十七届会议

议程项目 138

2023 年拟议方案预算

与 2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国海地综合办事处

秘书长的报告

摘要

本报告载有在安全理事会第 2645(2022)号决议将联合国海地综合办事处的任务扩大到新的工作领域后，拟为 2023 年联海综合办追加的所需资源。

请大会核准本报告所述拟议追加的文职人员和业务费用，并在 2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下批款 5 630 700 美元，在第 36 款(工作人员薪金税)下批款 299 900 美元。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 迄今取得的进展和 2023 年计划开展的活动.....	4
三. 2023 年追加的所需资源	6
四. 2023 年追加的所需资源汇总.....	13
五. 有待大会采取的行动	15
附件	
联合国海地综合办事处组织结构图.....	16

一. 引言

1. 安全理事会第 2476(2019)、2547(2020)和 2600(2021)号决议授权联合国海地综合办事处(联海综合办)除其他外,为海地政府提供以下方面的咨询指导:促进和加强政治稳定和善治,包括法治;维护和推进和平稳定的环境,包括支持包容各方的海地全国对话;保护和促进人权。特别是,联海综合办协助海地政府努力:(a) 规划和举行自由、公正和透明的选举;(b) 加强海地国家警察的能力,包括为此开展人权和维持秩序培训,以应对帮派暴力、性暴力和性别暴力,维持公共秩序;(c) 与社会各阶层制定一种包容办法,以减少社区暴力,特别是帮派暴力;(d) 应对侵犯践踏人权的问题,遵守国际人权义务;(e) 改善监狱管理局对监狱设施的管理和监督,以确保按照国际标准适当对待被拘留者;(f) 加强司法部门,包括为此而通过和执行关键立法以促进司法部门改革,改善内部监督和问责,特别是对与腐败有关问题的监督和问责,解决审前长期拘留问题,并确保择优任命司法人员和及时续延司法任务。

2. 安全理事会第 2600(2021)号决议请秘书长对联海综合办的任务进行评估,包括评估是否以及如何调整任务,以应对海地目前面临的挑战;提高综合办的效力,并为支持海地国家当局、民间社会和其他利益攸关方之间的接触作出更多努力;加强法治;促进对人权的尊重;安理会请秘书长迟于 2022 年 4 月 15 日向安理会转达评估结果。秘书长在 2022 年 4 月 29 日给安全理事会主席的信(S/2022/369)中转递了评估结果和他的意见,旨在支持联合国的存在更加一致、高效和负责,使海地人民能够重新走上他们所选择的民主、稳定和发展之路。

3. 安全理事会第 2645(2022)号决议将联海综合办的任务期限延长至 2023 年 7 月 15 日,扩大了任务范围,并根据秘书长在 S/2022/369 号文件中提出的建议,将警务和惩戒股的人员配置增加到 42 名文职人员和借调人员;加强人权股,使其包含专门处理性暴力和性别暴力的能力,包括确定妇女保护顾问;请联海综合办与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和联合国其他有关机构合作,支持海地当局打击非法资金流动以及贩运及移挪武器和相关物资行为,加强边境和港口的管理和控制;认识到联海综合办需要有足够的机动性和安全保障,包括具备适当的态势感知和监测能力。

4. 海地安全局势的特点仍然是帮派暴力不断升级,特别是太子港大都市区绑架和暴力杀戮猖獗,使该市居民长期惊恐不安。尽管报告不足,但 2022 年 1 月 1 日至 8 月 31 日,当局登记了全国 875 起绑架案和 1 349 起故意杀人案,其中大多数发生在太子港。截至 9 月 1 日,179 起安全事件,包括 6 起枪击、21 起武装抢劫和 12 起绑架事件,影响到联合国本国和国际人员。这些袭击突出表明,必须加强安全保障措施,保护联合国人员并确保他们的安全出行。9 月 12 日以来,新一波往往是暴力的内乱使该国陷入停顿,出现街头抗议、路障、抢劫和袭击企业、银行、国家机构大楼和政治人物住所等事件。截至 9 月 23 日,约 26 人被打死,51 人受伤。一些联合国设施成为抗议活动的目标,被纵火、投掷石块和抢劫等。鉴于当前的安全环境,联海综合办开始实施预防性安全措施。

5. 由于第 2645(2022)号决议通过的时间，实施扩大工作领域而追加的所需资源无法列入 2023 年最初提案。同样，安全状况急剧恶化，特别是自 2022 年 4 月以来，在 9 月进一步恶化，使得有必要加强综合办的安全能力和安全措施。这些所需资源也无法预见并列入 2023 年最初提案。

6. 本报告列出 2023 年人员配置和业务费用追加的所需资源，以便能够有效执行第 2645(2022)号决议规定的任务，并加强综合办的能力，确保综合办人员的机动性和安全保障。这些资源是对秘书长关于特别政治任务报告所载拟议资源的补充，而不是取代或重复。该报告载有专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务 2023 年拟议所需资源(A/77/6 (Sect.3)/Add.4)。

二. 迄今取得的进展和 2023 年计划开展的活动

7. 在 S/2022/369 号文件的基础上，联海综合办开始三个方面的预先规划，对任务进行可能的调整，以应对海地面临的持续挑战。

8. 经与国家警察和捐助者协商，并在和平行动部的支持下，联海综合办对未来 12 至 24 个月内可以提供和加强的专门警察能力(咨询、常备警力和专门警务小组)以及提高警察上限进行了详细评估。

9. 联海综合办与驻地协调员办公室一起，并与秘书处相关部门(政治和建设和平事务部、发展协调办公室、业务支助部)协商，正在努力加强信息和分析以及监测和评价机制。

10. 在安全和安保部的领导下，联海综合办、政治和建设和平事务部通过经常预算确定了所需追加资源，以增加联合国驻海地工作人员的机动性和安全性，满足综合办的需求。同时，通过当地的安全费用分摊预算机制，所有组织都按比例追加资源，以满足联合国系统在海地的安全要求。

11. 联海综合办寻求促进有利于建立共识的环境。负责海地问题的秘书长特别代表兼联海综合办主任及其团队与美洲国家组织(美洲组织)、其他国家和国际行为体协调，与各政党和民间社会领导人接触，通过对话与主要利益攸关方开展合作，就前进道路达成共识。2021 年 7 月 20 日就职的海地总理阿里埃尔·亨利计划与其内阁一起成立制宪议会，为宪法公投做准备，并寻求组织总统、立法和地方选举，目标是在 2023 年恢复该民主选举产生的各机构。然而，这一计划面临许多挑战，包括政治两极分化可能加剧、帮派暴力增加，以及包括海地国家警察在内的关键机构的合法性和能力出现危机。联海综合办仍将处于独特地位，能够利用其斡旋作用，通过与总理、执政联盟、不结盟行为体和反对派以及民间社会、经济行为体和信仰组织定期接触，鼓励促成共识。特别代表还将继续协调国际行为体的政治参与，并通过海地问题核心小组寻求改善对国家警察的财政和技术支持。

12. 海地政府打算让本国利益攸关方参与建立新的临时选举委员会，并为举行宪法公投和全国选举提供有保障的政治和安全条件。考虑到这些计划开展的努力，2023 年联海综合办的战略优先事项是与联合国各机构、基金和方案充分合作，就

政治、善治、警务、法治和人权事项向国家政府提供咨询；鼓励利益攸关方就关键的宪政、安全和治理改革工作开展对话并达成共识；加强海地国家警察确保公共安全的能力；加强司法和惩戒部门，以保障法治和保护人权。

13. 2023 年，为了在第 2645(2022)号决议规定的扩大领域完成任务，联海综合办将加强其警务和惩戒处，增加 8 名联合国警务人员和 4 名文职人员，帮助协调来自双边行为体的外部援助，包括将海地政府 2022 年 6 月 3 日通过的支持海地国家警察的篮子基金投入使用。新增的能力将进一步协调和领导努力，通过强化审查制度，加强国家警察在战略规划、内部监督和问责等领域的能力。后者需要增加联海综合办对国家警察的援助，以加强对新学员(新招募的警察)的背景调查，并促进在国家警察内部建立对在警察整个职业生涯的持续审查制度，以处理不当行为，确保优质服务和遵守人权标准，所有这些都是为了加强国家警察的专业化。联海综合办警务人员还将就加强国家警察打击有组织犯罪和武装帮派、处理非法资金流动的行动和刑事调查能力以及制定国家警察法律框架提供咨询和协助。文职顾问和借调顾问都将在海地国家警察的国家房地、靠近其高级领导层(如总监办公室、监察长办公室和国家警察主要负责人办公室)同地办公，就警务战略专门知识领域提供咨询，确保持续提供辅导，帮助加强国家警察的指挥与控制。

14. 2022 年 7 月临时部署一名借调的毒品和犯罪问题办公室工作人员从事边境管理工作之后，毒品和犯罪问题办公室和联海综合办将启动和协调边境管理活动，包含三个不同的方案：集装箱管制方案、机场通信项目、全球海事犯罪方案。这些方案旨在通过能力建设、培训、辅导和采购以及与区域和国际伙伴的协调，支持从事陆地、空中和海上边境管制的海地机构，如海地国家警察和海关当局。毒品和犯罪问题办公室将与联海综合办密切协作开展活动。该项目目前由海地经济和财政部供资。毒品和犯罪问题办公室与联合国开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处合作，开始实施一个由建设和平基金供资的反腐败项目。毒品和犯罪问题办公室还与美洲组织建立伙伴关系，在资金允许的情况下，发起一项解决腐败、有罪不罚和非法资金流动问题的举措。一旦该项目取得势头，预计将在联海综合办内增加部署毒品和犯罪问题办公室的工作人员。

15. 联海综合办将加强其人权处，使其包含专门处理性暴力和性别暴力问题的能力，能够开展趋势和模式分析，定期报告涉及武装帮派的性暴力行为。这一能力还将使联海综合办能够建立一个包括联合国各实体、民间社会组织和服务提供者在内的机制，以确定性暴力热点的预警指标，并制定协调的宣传、政策和以幸存者为中心的方案对策。

16. 将与联合国国家工作队密切协作，制定和实施一项强化的战略传播战略，这将提高海地和全世界对该国复杂和长期的政治和安全挑战的认识，并将寻求激发积极变革的行动。该战略将被用来积极塑造联合国系统工作的传播环境，以提高对联海综合办任务以及联合国机构、基金和方案的方案活动的积极认识。鉴于安全局势不断恶化，联合国在海地越来越多地成为攻击目标，这样一个强化的传播战略变得十分紧迫，有助于改变不准确的想法，并在舆论领袖和全体民众中建立对执行综合办任务和实施相关项目的支持。

17. 如表 1 所示，拟议强化后的能力将使综合办能够在 2023 年完成一些应交付产出。这些应交付产出是对 A/77/6 (Sect.3)/Add.4 号文件所载综合办初步拟议预算表 55 所反映的应交付产出的补充。

表 1
按类别和次类别列示的 2023 年追加的应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	—	—	1
1. 秘书长提交安全理事会的报告	—	—	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	—	1
2. 安全理事会会议	—	—	—	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	9
3. 支持海地国家警察篮子基金运作的项目，包括战略规划、审查、情报先导行动、打击帮派活动、打击非法资金流动的努力以及支持制定国家警察法律框架	—	—	—	6
4. 支持加强空中、陆地和海上边境管制项目，包括集装箱管制方案、机场通信项目、全球海事犯罪方案	—	—	—	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 建立一个由联合国实体、民间社会组织和服务提供者参与的机制，对性暴力和性别暴力进行监测、分析和报告，以确定性暴力热点的预警指标，并制定协调的宣传、政策和以幸存者为中心的方案缓解措施。				
真相调查、监测和调查团： 加强联合国综合安全工作队伍。由联海综合办、安全和安保部的安全资源组成，由首席安全顾问领导的这支队伍能够更好地对联合国在海地的安全管理系统提供领导、业务支助和监督，组织安全局势的监测和实况调查团，确定和评价影响联合国人员和资产的安全威胁和风险，确保作出一致、有效和及时的应对，并提供安全专门知识，以便能够规划和安全开展联合国方案和授权活动。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 联海综合办和驻地协调员办公室实施强化的联合战略传播战略，提高海地和全世界对该国复杂和长期的政治和安全挑战的认识，激发积极变革的行动。				

三. 2023 年追加的所需资源

18. 拟在 2023 年加强联海综合办的警务和文职人员编制，增加 8 个联合国警务人员和 38 个文职人员职位(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤事务人员、4 个本国专业干事、9 个当地雇员)，并改派 1 个现有 P-4 职位。

警务和惩戒处

19. 安全理事会在第 2645(2022)号决议第 2 段中决定，联海综合办警务和惩戒股将由最多 42 名文职人员和借调人员组成，担任警务和惩戒顾问，由 1 名联合国警务专员领导。

20. 警务和惩戒处目前由 13 名联合国警务人员组成。拟议增加部署 8 名联合国警务人员，以扩大对海地国家警察的警务咨询支助，并重新开放警察派出所，以应对武装帮派暴力。8 名联合国警务人员将发挥以下作用：

(a) 2 名反绑架干事将提供技术咨询，以加强警方在阻止和打击绑架方面的业务能力。绑架已成为帮派的主要收入来源。他们将负责加强相关立法以及制定预防机制和应急计划以支持警察。他们还将提供技术援助，支持警方专门的反绑架小组，为此(一) 提高警方阻吓及预防绑架的能力；(二) 提供与该小组有关的基层培训；(三) 在向受害者提供援助方面向警方提供咨询；(四) 支持与起诉绑架者有关的调查；

(b) 1 名犯罪现场保护干事将向海地国家警察提供战略和技术咨询，以加强犯罪调查做法，加强内部政策、准则、培训框架和技术资源，并将与司法警察部门的科学和技术调查局直接互动，开展培训方案，加强警察进行刑事调查包括在信息技术分析领域的的能力；

(c) 1 名金融和经济调查员将就如何加强警察在技术层面的业务能力提供咨询意见，以加强非法资金流动调查，并向警察提供防止相关做法的工具，还将负责制定内部政策、准则、培训框架和技术资源。金融和经济调查员将向新设的警务顾问(非法流动控制)职位(P-3)报告工作，向警察提供技术援助，从而加强警察控制帮派活动财务方面的能力，如非法贩运武器、弹药和毒品。金融和经济调查员将通过与专门从事打击犯罪的国际组织，包括毒品和犯罪问题办公室的协调和联络，协调国际一级的举措；

(d) 2 名廉正与合规干事将支持警察加强对警察学员和在职警察的审查，并加强警察发展内部监督和问责机制的能力。廉正与合规干事将协助海地国家警察监察总局对学员进行背景调查(新招募的警察)，并为在职警察制定审查制度，处理不当行为，确保提供优质服务，促进警务人员遵守人权标准，并将加强联海综合办警务和惩戒处的体制发展支助小组，努力实现国家警察的专业化；

(e) 2 名打击帮派干事将在技术层面支持国家警察开展打击帮派行动、办法和战略。他们将侧重于研究、业务规划、执法、调查、情报和培训，并加强警务业务支助小组。打击帮派干事还将负责综合办与捐助者和国际伙伴之间的协调，发展警察能力，处理与帮派有关的暴力和犯罪行为。

21. 警务和惩戒处目前有 15 个文职人员职位。拟增设 4 个职位，具体如下。

设立 1 个警务顾问(打击帮派) (P-4)

22. 警务顾问(打击帮派)将是海地国家警察行政警察中央主任的对应方，将领导联海综合办警务和惩戒处业务咨询小组以及上文第 20 段所述的两名新的打击帮派警察。任职者将在打击帮派措施和战略方面为国家警察提供支持，特别是在研究、业务规划、执法、调查、情报和培训方面，并将与捐助者和国际伙伴协调，发展国家警察的能力，在警察干预的所有方面处理与帮派有关的暴力。

设立 1 个警务顾问(刑事调查) (P-4)

23. 警务顾问(刑事调查)将担任警务业务支助小组组长。任职者将在刑事调查案件上与司法警察的对应方密切协调,支持国家调查部门的管理和能力建设活动,协调在海地犯罪和刑事犯罪,特别是有组织犯罪和非法贩运毒品、火器和人口等领域向司法警察部门提供的支持和技术咨询,以加强国家警察的具体应对。

设立 1 个警务顾问(非法流动控制) (P-3)

24. 警务顾问(非法流动控制)将是国家警察司法警察总局金融和经济事务局局长的对应方,负责向国家对应方提供非法资金流动领域和反洗钱技术方面的技术援助、辅导和培训。任职者将向该局对应人员提供刑事调查案件上的协助,支持调查部门的管理,包括能力建设相关活动,并与毒品和犯罪问题办公室人员协调,就贩毒问题向该局对应人员提供支持和技术咨询,以加强国家警察的应对。

设立 1 个警务顾问(行政) (P-3)

25. 警务顾问(行政)将是国家警察行政和总务部门人事主任的对应人员,负责按照警察条例以及人力资源和职业发展的既定法定要求,提供人力资源行政所有方面的技术援助、培训和咨询支助,包括征聘、派任、职业流动、调动、业绩管理、晋升和升级、福利和退休。任职者将协助审查现有的监管框架,以加强国家警察的人力资源管理;与国家警察对应方和捐助者密切协调,采取旨在加强警察人力资源管理制度举措,包括建立一个适当的审查制度和相应程序,确保国家警察在征聘过程中的效力和廉正;确保政策适当考虑到性别均等;领导从事人力资源和资源管理工作的单派警察改进协调和报告工作。

26. 根据第 2645(2022)号决议第 2 段,拟议的 8 个联合国警务人员和 4 个文职人员职位将使警务和惩戒处的能力从目前的 30 人增加到 42 人。

人权处

设立妇女保护科

27. 安全理事会在第 2645(2022)号决议中决定,联海综合办人权股应包含专门处理性暴力和性别暴力的能力,包括酌情确定妇女保护顾问。安理会特别呼吁部署妇女保护顾问,特别是部署适当级别的顾问,以确保执行关于与冲突有关的性暴力的任务,包括第 1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)和 2467(2019)号专题决议中的任务。妇女保护顾问是具有特定专门知识的专职工作人员,他们构成联合国在外地一级处理武装暴力背景下性暴力问题架构的核心部分。联海综合办拟设一个新的妇女保护科,由 4 个新职位组成。

设立 1 个妇女保护高级顾问(P-5)

28. 妇女保护高级顾问(P-5)将领导妇女保护科并兼任人权处副处长。任职者将与特等人权干事/处长(D-1)一起,与联合国国家工作队成员密切协调,协调综合办应对性别暴力和与帮派有关的性暴力的工作。任职者将向综合办高级领导层提供战略咨询,将与帮派有关的性暴力考虑因素纳入综合办的规划和活动,包括新的

2023-2027 年联合国可持续发展合作框架和年度成果预算编制框架，并将与机构对应方，特别是民间社会和妇女领导的组织接触，推动解决与帮派有关的性暴力的战略。任职者将建立和召集与武装帮派有关的性暴力的监测、分析和报告安排，产生及时可靠的信息，为安全理事会的决定提供信息。

设立 1 个妇女保护顾问(警察) (P-3)

29. 妇女保护顾问(警察)(P-3)将向海地专门警察部门，特别是处理性犯罪和针对未成年人犯罪问题的部门提供技术咨询，以加强它们在性犯罪和性别暴力刑事调查、受害人和证人保护以及与司法机构合作领域的的能力。任职者将与国家警察对应方合作，制定和执行符合国际标准和最佳做法的适当警务战略，打击性犯罪和性别暴力。任职者将与机构对应方，特别是专门警察部门接触，推动其战略，解决与帮派有关的性暴力，支持民间社会组织，特别是妇女领导的组织，努力促进和保护妇女权利。

设立 2 个妇女保护助理顾问(本国专业干事)

30. 2 个妇女保护助理顾问(本国专业干事)职位将协助妇女保护高级顾问/科长，特别是通过高级顾问与民间社会组织、专门警察部门、服务提供者和其他利益攸关方的接触，系统地研究、收集、核实、记录、分析和综合全国各地涉及武装暴力的性暴力事件的报告。两名任职者将协助科长建立与武装帮派有关的性暴力的监测、分析和报告安排，产生及时可靠的信息，为安全理事会的决定提供信息。他们还将为民间社会、国家当局和国家非政府组织提供技术咨询，协助培训和教育活动，开展能力建设活动，以帮助后者在活动中纳入预防、处理和应对与帮派有关的性暴力的有效办法。两名任职者将与联合国儿童基金会(儿基会)儿童保护干事密切合作，协助转介性暴力幸存者，寻求性暴力问题上的保护、补救和追责。考虑到这些活动的规模、利益攸关方的数量以及专题和地域范围，为确保全面覆盖，需要两名本国顾问。

政治和善治处

31. 安全理事会在第 2645(2022)号决议中强调，必须增强联海综合办的权能，使其能够发挥斡旋作用，促使海地社会各阶层，特别是政治行为体、民间社会、妇女和宗教领袖，包括生活在帮派控制区的社群，参与支持政治共识。在该决议第 8 段中，安理会请联海综合办与毒品和犯罪问题办公室及其他相关联合国机构合作，支持海地当局打击非法资金流动以及贩运及移挪武器和相关物资行为，加强对边境和港口的管理和控制。

32. 非法资金流入和流出海地使武装帮派得以运作，对海地的稳定造成日益严重的威胁，为应对这一迫切需要，包括优先打破政治和经济行为体与帮派之间的联系，联海综合办拟设两个职位，具体如下。

设立 1 个政治事务干事(P-4)

33. 政治事务干事(P-4)担任高级领导层的实务协调人和顾问，负责支持海地政府应对非法资金流动、洗钱以及通过安置、分层和整合为犯罪活动融资的挑战。任

职者将提供咨询意见，并与政府对应方、毒品和犯罪问题办公室互动，审查立法，开展研究和分析，编写文件，并就复杂问题和内容提供专门咨询和支助以及技术投入。任职者将监测区域和国际事态发展以及制止非法资金流动和洗钱的努力，跟踪并促进这些领域的学术研究和最佳做法，查明非法资金流动，以便向综合办和国家对应方提供适合犯罪组织具体业务模式的资金阻断工具和咨询意见，协助政府和相关机构减少犯罪组织的非法资金流动。任职者将与处理法治和腐败等问题的相关区域和国际伙伴进行联络。

设立 1 个协理政治事务干事(本国专业干事)

34. 协理政治事务干事(本国专业干事)将协助上述政治事务干事(P-4)处理非法资金流动和洗钱问题。任职者将与政府对应方、民间社会、毒品和犯罪问题办公室同事联络和互动，审查立法，开展研究和分析，编写文件，并就复杂问题和内容提供专门咨询和支助以及技术投入。任职者将协助监测区域和国际事态发展以及制止非法资金流动和洗钱的努力，跟踪这些领域的学术研究和最佳做法，查明非法资金流动，以便向综合办和国家对应方提供适合犯罪组织具体业务模式的资金阻断工具和咨询意见，协助政府和相关机构减少犯罪组织的非法资金流动。任职者将与处理法治和腐败等问题的相关国际伙伴进行联络。

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

将 1 个方案管理干事(P-4)职位改派为特别助理(P-4)

35. 拟将 1 个方案管理干事(P-4)改派为特别助理(P-4)，确保增强副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室的战略能力，以加强整合并更有效地利用联海综合办和联合国国家工作队的综合能力，支持海地政府加强社会经济措施、减少暴力方案和司法机构的运作。此外，改派为特别助理既能促进联海综合办、联合国国家工作队和区域组织及国际金融机构之间的持续战略协调，又能进一步确保加强对副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的支持，推动联海综合办和联合国相关机构、基金和方案当前和未来相关联合方案和联合协调机制的整合、一致性和影响。

战略传播和新闻科

36. 如 S/2022/369 号文件所述，根据为评估开展的意见调查和数字公众咨询，海地公众对联合国的看法因问题而异、情绪复杂。联海综合办与以前的维持和平特派团相比，在任务和活动上的不同之处大多不为公众所知。考虑到社交媒体和主流媒体经常攻击联海综合办，以及安全局势恶化，包括最近针对联合国煽动暴力，涉及联合国工作人员和设施的安全事件严重增加，有必要加强联海综合办的战略传播能力，包括危机沟通能力，以支持综合办应对政治、安全和其他危机。注意到安全理事会第 2645(2022)号决议还鼓励就联海综合办的任务和具体作用加强公共战略沟通，因此拟设 2 个职位，具体如下。

设立 1 个发言人(P-5)

37. 发言人(P-5)将负责根据个人的高级别通信联络网络,就高度复杂的新闻和传播问题向秘书长特别代表提供技术和政策咨询。此外,任职者还将担任联海综合办的首席发言人,监督、拟定和传递信息,建立公众对联海综合办任务的了解,分享综合办对关键任务的看法,以积极主动的方式展示所取得的成果,协助执行任务。这些活动将为制定基于媒体分析的新闻战略及相关方案和活动,以及侧重于支持综合办应对政治、安全和其他危机的危机沟通战略提供信息和支持。该干事还可在太子港和其他地方协助和主持联海综合办的新闻发布会,这是目前缺乏的能力,并在需要时代表综合办发表正式声明。

设立 1 个协理新闻干事(多媒体/内容制作)(本国专业干事)

38. 拟设协理新闻干事(多媒体/内容制作)(本国专业干事),利用数字传播吸引海地和国际受众。任职者将利用数字和社交媒体平台在覆盖面、参与度和指标上的优势。至关重要,战略传播和新闻科应包含专门的国家能力,利用当地媒体平台,侧重于内容制作和提供高标准的多语种内容,通过最适当的平台,无论是互联网、社交媒体、照片、印刷媒体还是外联活动进行传播,以支持综合办的任务。

安保科

39. 海地安全局势的特点仍然是帮派暴力不断升级,特别是太子港大都市区绑架和暴力杀戮猖獗,并且自 2022 年 4 月以来不断恶化。2022 年 6 月,应综合办要求立即追加资源以应对海地不断恶化的安全状况,根据秘书长承付意外及非常费用的权力,核准紧急供资 140 万美元,用于部署近身保护小组、装甲车和司机,协助实施特派团团长的个人安全风险评估和太子港的安全风险管理措施。海地的安全状况继续恶化,对联海综合办执行任务的能力造成明显的不利影响,促使继续需要加强安保团队。拟从 2023 年起在综合办人员配置表中设立 16 个新职位,其中 9 个是续设 2022 年 6 月意外及非常费用项下核准的临时职位。

设立 9 个近身保护干事(外勤事务人员)职位

40. 9 个近身保护干事(外勤事务人员)职位自 6 月以来一直由秘书长在 2022 年意外及非常费用项下授权的资金供资,根据安全和安保部的标准、个人安全风险评估和安全风险管理措施,为综合办领导层和来访的联合国高级官员提供重要的近身保护,以便即时提供 24/7 的安全保护,使联合国高级官员能够在面临更大风险时继续履行职责。近身保护干事通过适当规划、态势感知和作出反应,最大限度地减少暴露于任何威胁中。当威胁出现时,近身保护干事的工作重点是尽量减少对高级官员的影响,包括撤出威胁环境。拟从 2023 年起在综合办人员配置表上正式设立 9 个近身保护干事职位,具体如下:

(a) 1 个近身保护协调干事,负责监督近身保护小组。该干事负责制定标准作业程序和个人安全风险评估,并就近身保护行动在海地内部以及与综合办其他构成部分和组织进行必要的联络和协调,以便为联合国高级官员的安保、安全和福祉实施必要的安保安排。这包括但不限于开展安全风险评估,监测联合国高级

官员所受威胁，提出缓解措施和执行战略，以及按照联合国近身保护政策、指南和标准作业程序协调近身保护规划；

(b) 2 个近身保护干事，担任班长。这些干事负责监督包括司机在内的近身保护单位。他们还负责为联合国高级官员开展近身保护行动，包括就授权行动区内的行动要求和任务时间提供咨询意见，为联合国高级官员的工作办公室和个人住所提供安保服务，确保缓解措施始终到位，阻止或消除已查明的威胁，维护联合国高级官员的安保、安全和福祉，并担任单位主管的替补，随时准备接管监督工作；

(c) 6 个近身保护干事，实行轮班制，确保对联合国高级官员提供 24/7 近身保护，按照联合国近身保护政策和准则开展近身保护行动。

设立 1 个安保联络干事(外勤事务人员)

41. 拟设 1 个安保联络干事(外勤事务人员)，负责提供安保和武装保护服务，尽可能减少和防止迫在眉睫的风险，主要是通过撤离旨在造成人身伤害或尴尬的袭击地区。任职者将通过适当规划、态势感知和适当反应，最大限度地减少暴露于任何威胁中。

应急小组设立 6 个安保联络干事(外勤事务人员)

42. 国家政府提供的人员将受益于更好的设备、培训和监督。为了与主要讲海地克里奥尔语的官员进行有效联络，从而确保有效的恢复、撤离或其他需要与国际工作人员互动的安全程序，当地联络干事将至关重要。因此，需要加强应急小组，配备 6 个安保联络干事(外勤事务人员)。这些干事将对影响太子港联海综合办人员的安全事件提供 24/7 应对能力。该小组与安保行动中心(该小组监督下的一个重要单位)协调工作，为联合国人员提供服务，并在安全局势升级的情况下，在整个太子港提供 24/7 应对能力。该小组目前由一个联合国安保干事(外勤事务人员)和一批国家政府提供的警务人员组成。

43. 该小组将在需要时进行巡逻，以监测太子港联海综合办所有设施和联海综合办工作人员住所的安全状况，并向安保行动中心报告事件。该小组将根据需要，包括在内乱和不安全加剧期间，每天用装甲车往返机场，并为前往红区开展外联活动的车队提供装甲车武装护送。该小组将与负责事故陈述和调查的警察特别部门协调。

运输股

设立 1 个运输干事(外勤事务人员)

44. 拟设 1 个运输干事(外勤事务人员)，以加强和领导该股的运输职能，并有效管理综合办因任务调整活动激增而产生的运输需求。需要 1 个外勤事务人员职等的运输干事，负责领导和监督高价值资产，执行风险缓解措施，防止欺诈或挪用资源，并确保综合办所有地点(综合办总部和与海地国家警察同地办公)各构成部分的车辆安全运行和分配。由于运输股扩充，将包含 9 个新的司机职位，任职者将重组运输股，以满足个人安全风险评估和安全风险管理措施产生的新要求。任职者将监督定期车辆保养和维修计划，同时考虑到综合办老旧车队，制定标准作

业程序，实施和管理现代车队管理系统，管理每周七天的装甲车调度服务，便利协调和安全运送客户，建立和监督获取和使用备件内部控制的实施，监测燃料消耗，确保及早发现违规行为，并对现有的国家工作队车间能力进行评估，订立具有成本效益的合作协定。任职者将实现成本效益，遵守联合国运输和资产管理政策和做法，并与有关各方进行有效和建设性的互动。

设立 9 个司机(当地雇员)职位

45. 自 6 月以来，7 个司机(当地雇员)职位由秘书长为 2022 年意外及非常费用核准的资金供资。这些司机操作新部署的装甲车，确保综合办人员的安全和安保运输。拟从 2023 年起在综合办人员配置表上正式设立这 7 个职位。

46. 除上述 7 个职位外，还拟设 2 个司机(当地雇员)职位。这两个职位将根据特派团副团长个人安全风险评估的核定建议，专门负责副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的安保工作。

四. 2023 年追加的所需资源汇总

表 2
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员 共计
	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员 ^a	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员		
2022 年核定	1	1	5	8	19	11	1	46	17	2	65	17	28	—	110
2023 年初始拟议 ^b	1	1	5	8	19	11	1	46	17	2	65	17	28	—	110
2023 年追加拟议	—	—	—	2	3	3	—	8	17	—	25	4	9	—	38
2023 年订正拟议	1	1	5	10	22	14	1	54	34	2	90	21	37	—	148

^a 其他职等，除非另有注明。

^b 见 A/77/6 (Sect. 3)/Add.4。

表 3
全员编制变动

	数目	职等
2023 年初始拟议	110	1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、19 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、17 个外勤事务人员、2 个一般事务人员(其他职等)、17 个本国专业干事、28 个当地雇员
2023 年追加拟议		
设立	38	2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤事务人员、4 个本国专业干事、9 个当地雇员
改派	1	1 个 P-4
2023 年订正拟议	148	1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、22 个 P-4、14 个 P-3、1 个 P-2、34 个外勤事务人员、2 个一般事务人员(其他职等)、21 个本国专业干事、37 个当地雇员

表 4
财政资源

(千美元)

支出类别	2021	2022	2023			差异
	支出 (1)	批款 (2)	初始 拟议 ^a (3)	本报告所述 追加所需资源 (4)	所需资源 共计 (5)	2023 年与 2022 年相比 增加额/(减少额) (6)=(5)-(2)
军事和警务人员费用	684.6	826.4	789.9	436.2	1 226.1	399.7
文职人员费用	15 534.9	16 254.3	16 151.5	3 126.6	19 278.1	3 023.8
业务费用	4 396.4	4 760.6	5 351.0	2 067.9	7 418.9	2 658.3
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	20 615.9	21 841.3	22 292.4	5 630.7	27 923.1	6 081.8

^a 见 A/77/6 (Sect.3)/Add.4。

47. 警务人员费用项下拟追加 436 200 美元,用于增加部署 8 名联合国警务人员。根据预计部署情况,对估计数适用 10%的空缺率。

48. 文职人员费用项下拟追加 3 126 600 美元,用于与设立 38 个职位有关的薪金和一般工作人员费用,具体如下:25 个国际职位(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、17 个外勤事务人员);13 个本国职位(4 个本国专业干事、9 个当地雇员)。对拟议新国际工作人员和本国专业干事职位的估计数适用 50%的空缺率,对当地雇员职位适用 35%的空缺率。

49. 业务费用项下拟追加 2 067 900 美元,具体如下:

(a) 咨询人和咨询服务:53 100 美元,用于向人权处提供联海综合办无法进入的帮派控制区的态势感知和监测能力,以及警务和惩戒处举办关于审查、犯罪情报、反绑架以及打击洗钱和非法资金流动的培训课程和研讨会的能力;

(b) 公务差旅:240 300 美元,用于综合办内部差旅(21 100 美元)、培训差旅(46 500 美元)和临时派任的工作人员的公务差旅(172 700 美元)。综合办内部差旅追加的所需资源将用于警务和惩戒处监测篮子基金方案活动的执行,并用于人权处评估和促进人权问题。将进行外部差旅,向会员国通报海地性暴力和性别暴力的演变,并开展武器核证、人质事件处理、谈判和其他安全管理事项的培训。拟为行政、财务和预算以及人力资源领域的 3 名临时派任人员编列综合办外部差旅所需资源;

(c) 设施和基础设施:717 500 美元,用于购置冰箱(8 300 美元)、家具(5 700 美元)以及安全和安保设备(78 400 美元);房租(342 000 美元);公用事业和废物处理服务(6 600 美元);维护服务(12 000 美元);安保服务(242 400 美元);文具和办公用品(19 700 美元);环卫和清洁用品(2 400 美元)。追加的所需资源用于在综合办总部租赁更多的办公空间,以支持部署更多的人员,维护同地办公地点,以及购置与安保有关的用品和设备;

(d) 陆运：118 900 美元，用于维修和保养(45 000 美元)；责任保险(9 500 美元)；备件(20 800 美元)；汽油、机油和润滑剂(43 600 美元)；

(e) 通信和信息技术：508 900 美元，用于购置通信和信息技术设备(239 900 美元)；电信和网络服务(48 000 美元)；通信和信息技术设备维护及支助服务(139 200 美元)；新闻(63 200 美元)；软件、许可证和费用(18 600 美元)。追加所需资源用于提供设备和服务，覆盖增加的办公空间中更大的区域，以及与拟议增加的综合办人员有关的其他支助；

(f) 医疗：63 400 美元，用于医疗用品，包括疫苗和医用消耗品；

(g) 其他用品、服务和设备：365 800 美元，用于支付运费，包括货物转发和相关费用，以支付材料和用品的运输、设备的运输以及滞期和储存费用(15 000 美元)；口粮(2 800 美元)；数据分析、采购、购置、工程和人力资源领域的外包专门知识(348 000 美元)。

五. 有待大会采取的行动

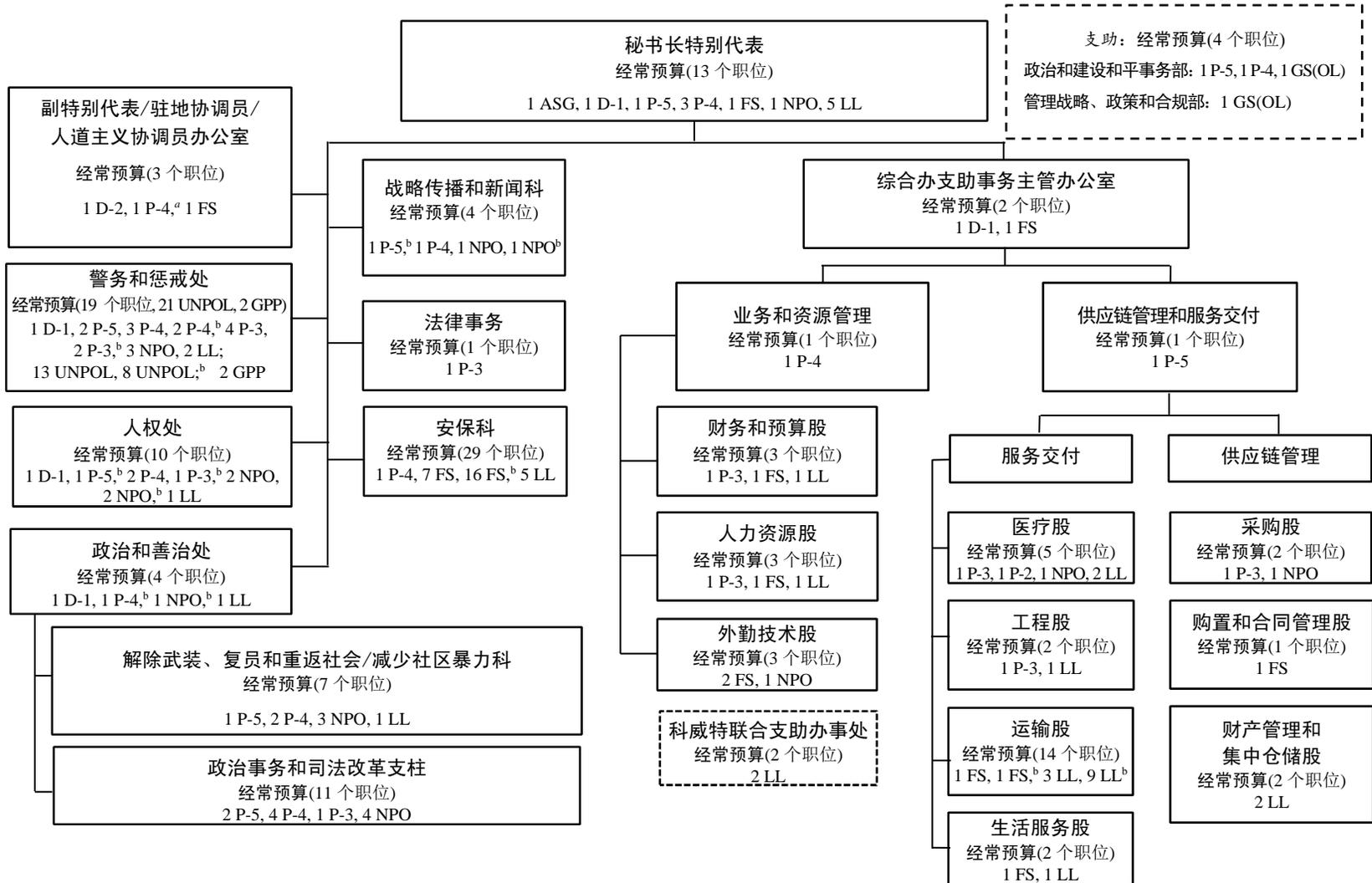
50. 请大会：

(a) 核准本报告所述拟议追加的警察和文职人员及业务费用；

(b) 在 2023 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)下追加批款 5 630 700 美元；

(c) 在 2023 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 299 900 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵消。

联合国海地综合办事处组织结构图



注：A/77/6 (Sect.3)/Add.4 号文件所载的 2023 年初始提案中没有提出人员配置变动。本组织结构图所示的变动均与本报告中的提案有关。

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GPP，政府提供的人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNPOL，联合国警察。

^a 改派。

^b 设立。