



第七十七届会议
暂定项目表* 项目 139
2023 年拟议方案预算

2023 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第三款
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

摘要

本报告载列联合国阿富汗援助团 2023 年拟议所需资源，数额为 133 609 900 美元(净额)。

* A/77/50.



目录

| | 页次 |
|---|----|
| 一. 援助团概览 | 3 |
| A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** | 4 |
| B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 13 |
| 1. 所需资源总额 | 13 |
| 2. 所需人员配置 | 16 |
| 3. 财政资源 | 26 |
| 4. 所需资源分析 | 27 |
| 5. 预算外资源 | 31 |
| 附件 | |
| 一. 为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 | 32 |
| 二. 组织结构图 | 34 |
| 三. 按地点列示的所需人员配置 | 37 |
| 四. 同联合国阿富汗援助团协作的联合国各机构、基金和方案 2022 年实务活动资料 | 39 |

** 根据第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法，包含 2023 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

一. 援助团概览

(133 609 900 美元)

前言

2021 年 8 月 15 日，塔利班接管国家，政府解体，9 月 7 日，塔利班宣布成立普什图族为主、全男性的“看守内阁”，并任命其他政府成员。由于与制裁有关的限制，捐助方停止供资。自塔利班接管政权以来，阿富汗面临多重危机，包括人道主义紧急情况恶化、经济大规模收缩以及银行和金融系统瘫痪。自由继续受到限制，在尊重基本人权，特别是妇女和女童基本人权方面仍然存在各种限制。

塔利班 2021 年 9 月 6 日宣布停止对政府部队的军事攻势，此后，安全动态发生了重大变化。与冲突有关的安全事件总数以及平民伤亡人数大幅下降。然而，由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊活动增加、塔利班内部关系紧张、出现了新的反塔利班抵抗力量以及持续存在其他形式恐怖主义和犯罪等威胁，安全局势仍然不确定。

2023 年，联合国阿富汗援助团将继续为促进阿富汗和平与稳定发挥重要作用。援助团将进行斡旋，与阿富汗所有相关政治行为体和利益攸关方接触，包括与事实上的管辖当局、该区域和广大国际社会接触，促进它们相互对话，以推动：实现具有包容性、代表性、参与性和顺应需要的治理和法治；提供必要的人道主义援助和满足人类基本需要；保护和促进人权；加强区域合作，促进政治稳定和安全；以接受问责和透明方式提供基本服务，有效使用援助。

负责阿富汗问题秘书长特别代表兼
联合国阿富汗援助团团长

德博拉·莱昂斯(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

1. 安全理事会第 1401(2002)和 1662(2006)号决议界定了联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务，第 1746(2007)、1806(2008)、1868(2009)、1917(2010)、1974(2011)、2041(2012)、2096(2013)、2145(2014)、2210(2015)、2274(2016)、2344(2017)、2405(2018)、2460(2019)、2489(2019)和 2543(2020)号决议延长了其任务期限。2022 年 3 月 17 日，安理会第 2626(2022)号决议调整了任务规定，并将任务期限延长至 2023 年 3 月 17 日。
2. 根据安全理事会授权，联阿援助团将继续发挥重要作用，促进阿富汗和平与稳定。为此，援助团将：根据联合国全系统战略规划框架进行协调和提供便利，强化提供人道主义援助工作的合作和连贯一致性，强化支持基本人类需求和支持发展的人道主义活动财政资源方面的协调；与捐助方和其他利益攸关方协调努力，减少风险，加强在使用援助方面的问责制、透明度和实效；支持各项努力，包括提供基本服务，为阿富汗人民自力更生和实现稳定创造条件；进行外联和斡旋，促进阿富汗利益攸关方、该区域和国际社会之间的对话，推动实现包容性、代表性、参与性和顺应需要的治理，包括为妇女和女孩进行这样的治理，并就包容性的国家和地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询；推动负责任的治理和法治；与所有利益攸关方接触，促进和保护人权；支持区域合作；在援助团任务范围内支持现有机制，以改善阿富汗的总体安全局势。

工作方案

目标

3. 援助团促进实现的目标是为和平与稳定创造条件，为包容和有代表性的政府以及有效运作和负责的机构奠定基础，并为创造有利于自力更生的经济和社会条件开辟一条连贯和可持续的路径。

战略

4. 为促进实现这一目标，援助团将：
 - (a) 协调国际捐助方和组织以及发展和人道主义伙伴，满足弱势阿富汗人的人道主义和基本人类需要。它将支持调动资源，以便开展人道主义活动，提供基本服务，并维护社区系统，以恢复生计和私营部门，实现经济复苏。联阿援助团将与事实上的管辖当局和其他利益攸关方接触，为联合国提供便利，使其能够支持应对冠状病毒病(COVID-19)大流行紧急情况，支持恢复行动，并与世界银行、国际金融机构以及其他国际和国家伙伴一道，促进摆脱大流行病和经济危机，实现社会经济复苏；
 - (b) 与国际社会协调，在阿富汗促进包容各方和接受问责的治理，以支持阿富汗人民的需要和优先事项。它还将促进事实上的管辖当局、民间社会、媒体、社区和其他利益攸关方在治理和政策问题上合作。它将继续支持妇女和少数群体参与治理、私营部门、民间社会、媒

体和社会经济领域。此外，联合国和国际伙伴将根据联合国全系统战略规划框架(以前称为联合国阿富汗过渡时期接触框架)，监测和报告与法治有关的情况，并进行与政治经济有关的分析，包括更好地了解非法经济。援助团将向联合国各机构、基金和方案、人道主义伙伴、民间社会、媒体和社区提供技术支持，并根据授权向事实上的行政当局对应机构提供技术支持，以遵守安全理事会有关决议规定的反洗钱和打击资助恐怖主义行为的制裁措施；

- (c) 向各利益攸关方提供咨询意见，促进尊重人权，特别是保护平民及其生命权和人身安全权，保护平民的公民、政治、经济、社会和文化权利。援助团还将继续作出努力，以：保护受武装冲突影响的儿童；保护妇女和女童的权利；善待少数群体和被剥夺自由者，包括防止酷刑和虐待；保护人权维护者和公民空间。此外，援助团将把性别平等主流化作为贯穿各领域的问题纳入整个执行任务过程。援助团将支持和促进性别平等和增强妇女和女童权能，支持和促进妇女参与、介入和领导公共生活和各级和各阶段决策。援助团还将与联合国国家工作队合作，促进保护和实现妇女和女童的权利，执行安全理事会关于妇女与和平与安全第 1325(2000)号决议；
 - (d) 通过协商并利用其召集权，在国家和省两级与高级别政治决策者、主要社会人士和包括妇女在内的民间社会团体进行对话，支持阿富汗的和平与稳定。援助团将利用现有机制推进经济发展和安全方面的区域合作，这种合作反过来又可以帮助促进有利于和平的区域环境。此外，它还将提出并支持区域做法，以解决各项问题，例如：难民和国内流离失所者返回和重新融入社会；打击非法毒品和贩运；减少非法经济及其影响；
 - (e) 加强人道主义-发展-和平关系方面的工作，与事实上的管辖当局、民间社会和媒体接触，促进社会从冲突向和平过渡，为可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》本地化奠定基础。秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员将确保联合国采取连贯一致的做法，制定满足人道主义需要和基本需要的方案，使方案与阿富汗人民的需要和优先事项保持一致。援助团将与事实上的管辖当局、民间社会、人道主义伙伴、媒体和国际伙伴合作，改进各个机制，更好地执行、监测和报告通过战略规划框架在阿富汗提供的人道主义援助和基本需求援助。联阿援助团还将与所有相关利益攸关方协作，设计和支持一个新的阿富汗援助架构，并加强风险监测和缓解模式，同时根据适用的安全理事会决议更新尽责办法。
5. 援助团考虑到不断改进做法和回应会员国需求和要求的重要性，将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入工作主流。这包括：大量增加使用虚拟工作空间举行会议和培训的情况；外地办事处开展反向外联，邀请不同省县的对话者参加在联阿援助团大院或其他选定地点的活动。然而，由于该国各地电力供应和互联网连接不稳定，由于这种做法对援助团与边缘化群体和偏远地区居民的外联产生不成比例的影响，使用技术手段与外部对话者接触具有挑战性。反向外联也使联阿援助团难以对局势保持全面和可靠的认识，难以保持建立在信任基础上的各种关系。
6. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 提高治理实体的代表性，特别是通过包容各方的协商机制提高治理实体的代表性；
 - (b) 所有当事方越来越多地遵守国际人道法和人权义务，追究侵犯和践踏人权行为的责任；

- (c) 与事实上的管辖当局、其他本国利益攸关方和国际社会开展结构性政策对话，以改善该国各地阿富汗人的境况，并在国际社会与事实上的管辖当局之间建立信任；
- (d) 持续不断地向国际社会准确报告阿富汗不断演变的局势；
- (e) 持续提供地方、区域和国际支持，以满足人道主义需求和基本人类需求，创造有利于在阿富汗进行包容、透明和问责治理的环境。

2023 年外部因素

7. 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 由于政治、安全、法律、社会经济和人道主义方面的不确定性持续存在，阿富汗的局势仍将不稳定；
 - (b) 事实上的管辖当局缺乏国际合法性，在一定程度上也缺乏国内合法性，其意识形态与国际规范和标准不一致，缺乏国家治理资源和能力，这些情况将构成重大挑战，难以吸引利益不同的国内、区域和国际利益攸关方参与阿富汗的未来；
 - (c) 安全局势仍将不确定，伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊针对事实上的管辖当局的活动和袭击可能增加，塔利班内部可能出现紧张局势，新的反塔利班抵抗力量可能出现，这些情况将影响援助团以及发展和人道主义行为体的准入；
 - (d) 恐怖主义、有组织犯罪和包括麻醉品在内的非法贩运等长期威胁以及资源竞争继续存在，土地权、少数群体权利、难民外流、失业和不断变化的区域动态的影响等问题也将产生威胁；
 - (e) 经济和人类发展将继续受到制裁制度以及事实上的管辖当局在治理和稳定经济方面的各种限制因素的负面影响，而恢复发展供资则取决于事实上的管辖当局是否遵守国际规范，特别是，是否遵守与下列方面有关的规范：保护人权，包括保护妇女和女童的人权；司法；获得基本服务；媒体自由；公民空间和包容性治理；
 - (f) 预期联合国将在人道主义援助和恢复支助方面发挥越来越大的作用，包括通过维持基本服务和维护社区系统，重点满足人类基本需要；
 - (g) 安全局势不确定，缺乏可靠的机场设施，这些情况将继续影响援助团的业务能力和需求(例如，安保、包括机场管理安排在内的正常调度业务、紧急情况下的医疗和后勤支助以及流动资金需求)。
8. 2023 年拟议方案计划将考虑不断改进和回应会员国需求和要求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改方案的经验教训和最佳做法。同时，拟议方案计划假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
9. 援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，在与事实上的管辖当局和政治利益攸关方的接触中，联阿援助团将促进将性别观点纳入方案和结构的主流，以加强妇女的代表性。援助团将支持执行安全理事会第 1325(2000) 号和第 2242(2015) 号决议，特别是关于性别平等、赋予妇女和女童权能和关于她们人权的决议。联阿援助团将继续倡导妇女在地方、国家、区域和国际各级充分和有意义地参与政治进程。

10. 根据《联合国残疾包容战略》，援助团将制定一项战略，以加强尊重人权和支持包容残疾人的组织文化；进一步推动将残疾问题纳入战略规划和管理、知识和信息管理以及工作人员职业发展；解决在工作场所和履行职能的无障碍环境方面存在的障碍。
11. 援助团与包括联合国中亚区域预防外交中心在内的其他联合国及国际和区域实体合作，就在该地区实施建立信任措施、促进阿富汗稳定问题提供斡旋和专家咨询。援助团还将支持阿富汗相关利益攸关方、区域行为体和国际社会之间开展建设性对话，对话的重点是促进阿富汗人民的福祉和权利，包括通过增加阿富汗与该区域其他国家的贸易和连通性，促进阿富汗人民的福祉和权利。
12. 关于机构间协调和联络，联阿援助团通过“联合国一体化”办法与各机构、基金和方案接触，以加强人道主义-发展-和平联系。联阿援助团和联合国国家工作队之间的密切合作涉及与治理、法治、人权和性别平等有关领域，重点是政策问题和斡旋。阿富汗局势不断变化，援助团还将支持提供人道主义应急支助，并通过恢复基本服务、生计和社区系统，满足人类基本需求。援助团将在联合国全系统战略规划框架的指导下，牵头协调总体风险管理办法，以减少援助被挪用的情况，并为最终恢复发展合作后将实现可持续发展目标的努力本地化奠定基础。

评价活动

13. 2021年完成的以下评价为2023年拟议方案计划提供了指导：
 - (a) 关于替代工作安排实施情况的自我评价；
 - (b) 内部监督事务厅关于外地特派团(选举和政治过渡)中妇女与和平与安全方面的评价。
14. 2023年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，联阿援助团根据 COVID-19 的情况和阿富汗安全局势，并根据平衡执行任务的要求与人员健康、福祉和安全的需要，考虑了正在采用的工作模式的不同选择。为此，联阿援助团保留了援助团的强化医疗服务。联阿援助团将与联合国国家工作队协商，审查援助团的具体战略，以促进妇女的政治参与和代表性，并更广泛地推动妇女与和平与安全议程，使其适应当前的情况。
15. 计划在 2023 年进行以下评价：审计网络安全准备情况以及科威特综合办事处综合行为和纪律职能。

2021 年方案执行情况

联阿援助团发起了与事实上的管辖当局的对话

16. 在经历了数十年的冲突后，阿富汗人终于在 2021 年看到了和平的一线希望，2020 年 9 月开始了和平谈判，冲突各方和其他利益攸关方加紧接触，争取找到谈判解决方案。
17. 然而，由于在阿富汗的剩余国际部队 4 月开始撤出，由于塔利班加紧军事行动，导致该国各县和省会从 5 月开始迅速沦陷，8 月 15 日，政府解体，塔利班作为事实上的管辖当局接管该国，因此，达成全面和平协议的希望逐渐破灭。阿富汗面临多重危机：人道主义紧急情况持续恶化、经济大规模收缩以及银行和金融系统瘫痪。事实上的管辖当局组成了一个全男性“看守内阁”，并宣布了国家和国家以下各级安全和政府机构的人事任命。事实上的管辖当局新治理结构没有反映该国的族裔、政治和地理多样性。塔利班也寻求管理自己的内部一致性问题。

18. 在塔利班接管后，阿富汗的安全局势仍然极为动荡。虽然冲突的总体程度和平民伤亡人数大幅下降，但联阿援助团收到可信的指控，称尽管事实上的管辖当局保证实行大赦，前政府和安全部队成员仍然遭到定点暗杀和其他报复。阿富汗的社会和经济体系几乎关闭，社会服务崩溃，很大原因是非人道主义援助流动中断，以及事实上的管辖当局对妇女和女孩的权利和自由实行全面限制。金融制裁使经济危机进一步升级，使陷入贫困和饥饿的人数增加了数百万，造成新一轮的阿富汗移民潮，并助长了非法经济。暴力和流离失所问题加剧，此外，自然灾害、严重干旱、洪水和第三波 COVID-19 大流行疫情交织在一起，使近一半阿富汗人急需人道主义援助。
19. 联阿援助团在其现有任务框架内，开始与事实上的管辖当局进行对话，倡导阿富汗人民的权利和福祉，同时采取具体步骤，推动事实上的管辖当局与阿富汗邻国和国际社会建立建设性关系，以避免失去过去 20 年取得的大部分进展。这包括妇女参与公共生活和享有经济、社会和文化权利，包括女童继续接受教育的权利，组建一个反映阿富汗人民多样性的包容性行政当局，改善获得人道主义援助和基本服务的机会，坚定地打击恐怖主义。
20. 为此，联阿援助团保持与政治和民间社会行为体的接触，包括促进与事实上的管辖当局的对话，以鼓励就国家以下各级的治理、包容、公民空间和基本权利达成共识。援助团还继续争取国际和区域行为体在与事实上的管辖当局接触时，在对阿富汗人至关重要的问题上采取统一立场并发出统一信息。这包括大力倡导调整制裁制度规定的规则和条件，以便能够开展救生行动，满足人道主义援助和基本人类需求，并呼吁加强捐助方支助。援助团的重点是在所有行为体之间建立信任，以通过促进以权利为基础的稳定、增强妇女和女孩权能以及充分保护她们的权利，实现改善阿富汗人生活的总体目标。
21. 援助团在 COVID-19 疫情期间以及在不断演变的政治局势下继续交付关键方案和活动，同时继续实行替代工作安排。在塔利班 8 月接管政权后，联合国通过远程办公、搬迁和将大多数国际人员临时撤到哈萨克斯坦阿拉木图继续远程履行职能等方式，暂时减少了其存在。根据个人保障风险管理评估，一些本国工作人员也获准撤离。联阿援助团和联合国各机构、基金和方案定期审查普遍存在的安全局势和 COVID-19 病例的潜在变化，并在审查的基础上逐步增加在工作地点报到的国际人员和本国工作人员的足迹。到 2021 年底，替代工作安排停止，所有在阿富汗境外远程办公的本国和国际工作人员应重返工作岗位。
22. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展(见表 1)。

表 1
业绩计量

| 2019(实际) | 2020(实际) | 2021(实际) |
|---------------------------------------|---|--|
| 冲突各方(即政府和塔利班)之间的信任增加，促进就阿富汗政治前途进行正式谈判 | 在 2020 年 2 月的协议和联合声明之后，开始阿富汗和平谈判，包括执行建立信任措施 | 在和平谈判破裂和塔利班接管政权成为新的事实上的管辖当局之后，联阿援助团发起了对话，寻求采取具体步骤，使阿富汗与邻国和国际社会建立建设性关系，以支持阿富汗人民促进和平、稳定和自力更生 |

疫情的影响

23. 2021 年，大流行病持续存在，对执行任务产生了影响，特别是在以下领域：(a) 援助团在总部和外地办事处两级开展了大部分执行任务活动，援助团持续通过反向外联开展大部分外地办事处活动，邀请来自不同省县的对话者参加在联阿援助团大院或其他选定地点举行的活动；(b) 援助团利用虚拟会议和培训工作空间开展内部活动；(c) 推迟了一些无法通过其他手段或在线方式提供的面对面研讨会、讲习班、培训活动以及监测和技术咨询团活动和其他活动；(d) 在执行关键方案和活动方面持续实行替代工作安排。许多现场的人权监测、核查和宣传活动不得不通过电话进行。由于没有与政府和非政府伙伴以及阿富汗独立人权委员会开展面对面的人权能力建设，包括没有举办计划的 24 个关于保护平民、妇女权利和消除暴力侵害妇女行为、儿童与武装冲突、与冲突有关的被拘留者的人权以及和平、民间社会和人权等问题的培训课程，缓解措施的改善速度较慢。2021 年与联合国人权事务高级专员的年度战略磋商以虚拟方式进行。

2023 年计划成果

成果 1：阿富汗实现以权利为基础的稳定

2021 年方案执行情况 and 2023 年具体目标

24. 援助团没有实现 2021 年的计划目标，即：达成全面和平协议和停止敌对行动方面继续取得进展、为经济和人类的进一步发展创造条件，原因是，塔利班在 2021 年 8 月接管政权，使和平进程前景破灭。
25. 由于援助团的工作，由于援助团在 2021 年 8 月塔利班接管政权后决定“留下来并交付任务”，使其得以在安全理事会第 2593(2021)号和第 2596(2021)号决议规定的参数范围内，就联合国工作人员和房地的安全、政治包容、治理、人权、法治和其他问题提供人道主义援助和进行对话。
26. 2023 年，援助团将继续就若干首要优先事项与事实上的管辖当局接触，包括：更具包容性的治理；以满足人类基本需要的方式提供援助；让所有利益攸关方参与促进和保护人权；帮助在包括事实上的管辖当局在内的阿富汗利益攸关方和国际社会之间形成结构化的政策对话，在所有行为体之间建立信任，以实现通过促进基于权利的稳定改善阿富汗人生活的总体目标；赋予妇女和女童权能，充分保护她们的权利。
27. 预计上述工作将产生以下成果：通过协商机制等途径，在不存在任何基于性别、宗教或族裔歧视的情况下，在国家和国家以下各级加强治理实体的代表性；阿富汗相关政治行为体和利益攸关方，包括相关当局，进一步遵守国际人权和人道法义务，并追究侵犯和践踏人权行为的责任；与事实上的管辖当局、其他本国利益攸关方和国际社会开展结构性的政策对话，以改善阿富汗全国各地阿富汗人的境况，并在国际社会和事实上的管辖当局之间建立信任；不断准确地向国际社会报告阿富汗不断变化的局势；持续提供地方、区域和国际支助，以满足人道主义和人类基本需要；创造较好的环境，推动阿富汗实现包容性、透明和负责任的治理。
28. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 2)。

表 2
业绩计量

| 2019(实际) | 2020(实际) | 2021(实际) | 2022(计划) | 2023(计划) |
|----------|----------|---|---|---|
| — | — | <p>事实上的管辖当局与国际社会临时接触</p> <p>联合国与阿富汗中央银行和其他伙伴协调,为人道主义援助注入现金</p> <p>设立阿富汗特别信托基金,管理联合国联合方案的捐助方资金,以满足人类基本需要</p> | <p>努力吸收非塔利班人士、不同族裔和地域人士担任部长和副部长及其他关键职位</p> <p>与阿富汗利益攸关方具有代表性的团体举行一次大会(支尔格大会)</p> <p>促使事实上的管辖当局多与国际社会接触</p> <p>联合国与阿富汗中央银行和其他伙伴协调,定期为人道主义援助注入现金</p> <p>启动全系统过渡时期接触框架,以满足人类基本需求</p> | <p>努力吸收非塔利班人士、不同族裔和地域人士担任部长和副部长及其他关键职位</p> <p>在国家和国家以下各级建立更经常性的机制,推进包容性、参与性和顺应民情的治理</p> <p>启动阿富汗利益攸关方与国际社会之间建立信任的结构性政策对话</p> <p>改进阿富汗中央银行的职能</p> <p>制定订正联合国战略规划框架(以前称为联合国阿富汗过渡时期接触框架)</p> |

成果 2: 保障所有人的权利

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

29. 援助团的工作促进在冲突期间保护了平民。武装敌对行动于 2021 年 8 月 15 日突然结束,塔利班接管该国,使平民受到的伤害大幅减少,超过了 2021 年平民伤亡同比减少 16% 的计划目标。8 月前,援助团监测和报告冲突对平民的影响,并就缓解措施向冲突各方进行宣传,这有助于减少对平民的伤害。联阿援助团还以监测工作为基础,提供技术咨询,支持该国努力确保所有阿富汗人在以下方面的权利:维护公民空间;保护妇女、儿童、被剥夺自由者、人权维护者、媒体工作者和记者以及残疾人和少数群体等其他弱势群体;公平获得服务,包括向冲突受害者提供的服务。8 月后,援助团的人权监测和报告工作侧重于相同领域,但特别侧重于与事实上的管辖当局接触,建立某种联系,并根据他们在建立对国家的控制权时的所作所为,就相关的最低人权标准进行讨论。
30. 2023 年,援助团的人权监测、报告和宣传工作将继续进行,但鉴于自 2021 年 8 月 15 日起,行动环境发生变化,鉴于这种变化对 人权状况的影响,基线将发生变化。这将包括与国家和国家以下各级的所有利益攸关方接触,包括与事实上的管辖当局、民间社会、国际非政府组织和联合国国家工作队接触,以保护和促进所有阿富汗人的人权。预计这项工作将促进实现这一目标,

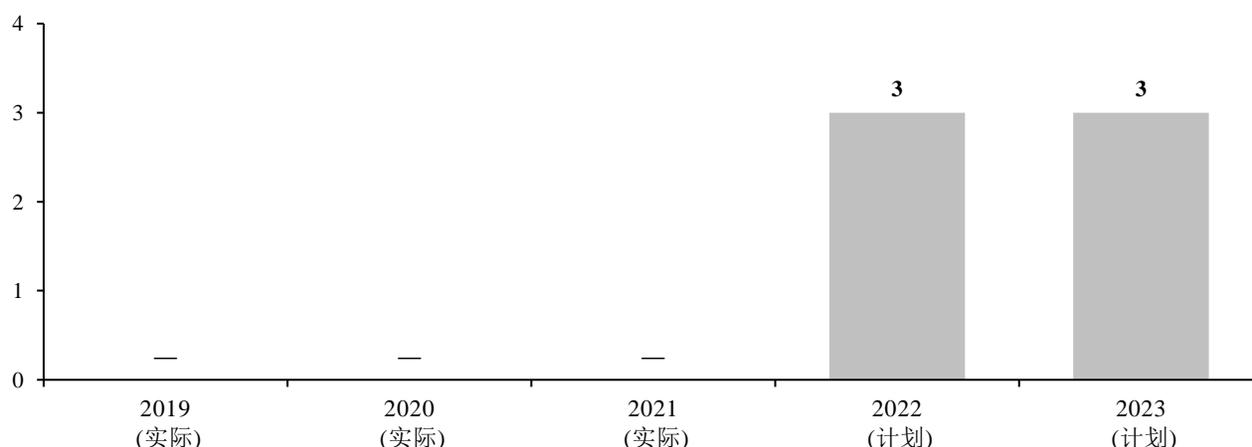
其表现将是，事实上的管辖当局逐步遵守国际人权和人道法义务，包括执行联合国人权机制就阿富汗及其变化的背景提出的建议。衡量这一点的标准是：前政府和阿富汗国家安全和国防部人员被杀害的人数减少；通过加强相关的儿童保护措施，招募和使用儿童情况以及战争遗留爆炸物和未爆弹药造成的儿童伤亡减少；逐步做到让人可不受限制地进入监狱和拘留所，并遵守囚犯和被拘留者待遇的国际最低标准；减少对人权维护者和媒体工作者的骚扰、威胁和恐吓；妇女权利倒退的情况停止，增加妇女和女孩因权利受到侵犯，包括因性暴力和基于性别的暴力而诉诸司法的机会；阿富汗人逐步享有经济、社会和文化权利，特别是妇女和女孩获得教育和医疗服务的机会，因为 2021 年 8 月 15 日之后这些方面出现了倒退；阿富汗人在就刑事和民事事项诉诸司法方面取得进展。

31. 下述业绩计量说明在实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图一)。

图一

业绩计量：战争遗留爆炸物和未爆弹药造成的儿童伤亡逐年减少情况

(百分比)



成果 3：推动经济和社会自力更生

2023 年拟议方案计划

32. 经济可持续性 is 阿富汗面临的一个重大挑战，这主要是因为阿富汗依赖外援，国内缺乏成熟的生产能力。因此，由于目前对事实上的管辖当局内部人员的制裁以及 COVID-19 大流行对全球经济的整体影响，捐助方资金减少，该国特别容易受到经济冲击。援助团积极主动地与金融和银行部门利益攸关方接触，包括与阿富汗私营部门行为体接触，以解决阿富汗经济的迫切需要，如支付系统和金融部门的功能失调。援助团还在制裁制度和一般许可证允许的范围内，通过向阿富汗运送人道主义现金，提供了社会经济生命线。作为中短期解决办法，援助团还与地方、区域和国际利益攸关方合作，建立一个人道主义交流机制，以克服制裁在进行安全交易方面造成的主要障碍。为寻求更稳定和可持续的解决办法，联合国还与私营部门组织密切合作，实施几个联合方案，包括以现金支付工作、创造生计以及商业和社会企业复苏和支助倡议，包括为妇女领导和以妇女为重点的项目提供援助。与此同时，联阿援助团还支持阿富汗调动国际民事援助并实施发展和问责框架，以促进捐助方持续提供支持。

经验教训和计划变动

33. 援助团的经验教训是，在 2021 年 8 月塔利班接管政权后，需要利用其召集力和技术专长与事实上的管辖当局接触，并协调捐助界的优先事项和整个联合国国家工作队的资金流。这促使捐助方、区域行为体和联合国国家工作队进行了实质性和建设性协商。援助团将借鉴这一经验教训，继续支持联合国国家工作队与事实上的管辖当局和国际伙伴合作，使可核查的报告机制制度化，以便对联合国全系统战略规划框架(以前称为联合国阿富汗过渡时期接触框架)进行问责。预计这项工作将促进实现这一目标，其表现是，实施一个新的阿富汗援助架构，其中涉及现有和新出现的资金流；建立联合监督系统和机制，包括高级别部长级会议和高级官员会议，在援助团的全面领导下，负责新援助架构内的执行、协调、风险监测、缓解和报告工作。
34. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3)。

表 3
业绩计量

| 2019(实际) | 2020(实际) | 2021(实际) | 2022(计划) | 2023(计划) |
|--|------------------------------|----------------------------|---|---|
| 将 10 个国家优先方案进一步发展为详细的行动计划并通过计算成本为实施做准备 | 制定《阿富汗国家和平与发展框架二》并增加 5 个优先方案 | 在完成优先排序后实施现有国家优先方案并开始拟订新方案 | 通过新的阿富汗援助架构,实施和完成联合国阿富汗过渡时期接触框架的监测系统 and 成果框架 | 执行联合国全系统战略规划框架; 实施新的阿富汗援助架构, 包括为联合国机构提供多边资金 |

应交付产出

35. 下表 4 列示援助团所有应交付产出。

表 4
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

| 应交付产出 | 2020 年 实际 | 2021 年 实际 | 2022 年 计划 | 2023 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 2. 安全理事会会议 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 61 | 220 | 48 | 48 |
| 3. 酌情与包括地方当局、民间社会组织和人权维护者在内的人权利益攸关方举行关于人权标准的讨论/提高认识/宣传会议 | 61 | 220 | 48 | 48 |
| 技术材料(材料数目) | 7 | 7 | 1 | 1 |
| 4. 与人权有关的专题报告或特别报告 | 7 | 7 | 1 | 1 |

| 应交付产出 | 2020年 | 2021年 | 2022年 | 2023年 |
|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 实际 | 实际 | 计划 | 计划 |

C. 实质性应交付产出

斡旋：与事实上的管辖当局、各政党、民间社会和该区域各国进行斡旋，以支持：包容各方和具有代表性的治理进程，国家、国家以下各级和地方各级的和平与稳定，获得人道主义和基本服务；通过支持事实上的管辖当局与其他利益攸关方进行对话和执行建立信任措施，进行斡旋，以鼓励就国家以下各级的治理、包容、公民空间以及基本权利和自由达成共识；进行斡旋，以加强在安全-政治事项、经济发展、灾害管理和人与人之间的接触方面的区域合作；进行斡旋，以便对阿富汗作出协调一致的国际反应。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：与阿富汗人、舆论领袖、媒体、民间社会和其他推动变革者开展外联活动，以帮助执行援助团的任务。

对外关系和媒体关系：新闻发布会、声明、咨询、背景材料、采访以及其他与援助团目标有关的接触媒体工作。

数字平台和多媒体内容：通过援助团网站和社交媒体账户，宣传援助团获授权开展的工作。

B. 2023年拟议所需员额资源和非员额资源

1. 所需资源总额

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2021 | 2022 | 2022 | 2023 | | 差异 |
|-----------------------|------------------|-------------|------------------|------------------|----------|----------------------|
| | 支出 | 批款 | 订正拟议 所需资源 | 所需资源 总额 | 非经常 | 2023比2022 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | (3.9) | — | 24.6 | 24.6 | — | — |
| 文职人员费用 | 99 093.5 | 44.9 | 89 557.9 | 94 502.2 | — | 4 944.3 |
| 业务费用 | 37 580.3 | — | 44 027.4 | 39 083.1 | — | (4 944.3) |
| 共计(已减除工作人员薪金税) | 136 669.9 | 44.9 | 133 609.9 | 133 609.9 | — | — |

36. 对于2022年，大会第76/246号决议核准了10个月的承付权，并要求在2022年初延长援助团任务期限后提交2022年订正拟议预算。鉴于大会尚未审议2022年订正拟议预算，尚未核准联阿援助团2022年批款，本报告没有为2022年批款编列经费，只编列了一笔数额为44 900美元的资金，这是在大会第76/246号决议(第十四节)核准的国际公务员制度委员会报告所载决定和建议范围内为所有经常预算实体核准追加的批款中属于联阿援助团的部分。

37. 按照列报预算报告的标准做法，下一个预算期拟议预算的比较基准通常是本预算期的批款。然而，如上文所述，在本报告定稿时，除上文解释的为44 900美元外，联阿援助团2022年批款

表格中使用了以下缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤人员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

尚不明确。为了能够更直接地比较 2023 年与 2022 年的资源变化，本报告还列入了 2022 年订正拟议预算所载拟议资源数额(A/76/6(Sect.3)/Add.9)作为补充参考，并在此基础上编写了相关的差异分析，同时铭记 2022 年订正拟议预算仍须经大会审查和核准。

表 6
职位

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 国际工作人员 共计 | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|-----------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|--------------|------------|------------|-----------------|-----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安保 人员 | | 一般事 务人员 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 ^a | 1 | 2 | 1 | 7 | 28 | 55 | 58 | 5 | 157 | 138 | 1 | 296 | 125 | 674 | 105 | 1 200 |
| 2023 年拟议 | 1 | 2 | 1 | 7 | 28 | 55 | 58 | 5 | 157 | 137 | 1 | 295 | 127 | 646 | 105 | 1 173 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | (1) | 2 | (28) | — | (27) |

^a 见 A/76/6 (Sect.3)/Add.9。

38. 联阿援助团 2023 年拟议所需资源为 133 609 900 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付 1 173 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、137 个外勤人员、1 个一般事务人员、127 个本国专业干事、646 个当地雇员和 105 个联合国志愿人员)的薪金和一般工作人员费用(94 502 200 美元)和一名军事观察员(24 600 美元)的费用，并支付 39 083 100 美元的业务费用，详情见表 22。2023 年拟议人员编制包括将与驻地协调员系统和各机构、基金和方案分摊费用的 45 个职位，即：由联阿援助团和驻地协调员系统各分摊 50%费用、负责发展支柱的秘书长副特别代表(助理秘书长)，与各机构、基金和方案分摊费用的 44 个外勤警卫(当地雇员)职位，联阿援助团分摊外勤警卫费用的 33%。
39. 与 2022 年订正拟议预算(A/76/6(Sect.3)/Add.9)相比，2023 年拟议所需资源保持不变。然而，不同预算类别下有一些变化，但其综合效应不影响预算，这些变化包括：
- (a) 文职人员费用增加 4 944 300 美元，这是以下因素增减相抵的结果：
- (一) 国际工作人员项下增加 3 299 300 美元，原因是适用 9%的较低空缺率，而 2022 年订正拟议预算适用的空缺率为 14%；
 - (二) 本国工作人员项下增加 868 000 美元，原因是对本国专业干事和当地雇员适用 4%的较低空缺率，而 2022 年订正拟议预算适用的空缺率为 9%，此外，拟议设立 2 个本国专业干事职位，但拟议裁撤 28 个当地雇员职位部分抵消了增加额；
 - (三) 联合国志愿人员项下增加 777 000 美元，原因是适用 10%的较低空缺率，而 2022 年订正拟议预算适用的空缺率为 16%，此外，2023 年为 30 名本国联合国志愿人员编制了 12 个月的经费，而 2022 年订正拟议预算编制的是 2 个月经费；
- (b) 业务费用减少 4 944 300 美元，这是以下因素增减相抵的结果：
- (一) 设施和基础设施项下减少 2 302 800 美元，主要原因是喀布尔阿尔法大院将于 2023 年 7 月关闭且不再续租，安保服务、房地租金和维修服务所需资源减少。减少额因汽油、

机油和润滑油费用增加而被部分抵消，因为每升燃料的费用是按 2021 年 12 月至 2022 年 5 月期间六个月平均数计算的，与 2022 年订正拟议预算中采用的按 2021 年 9 月至 2022 年 2 月期间计算的每升燃料平均价格相比，每升燃料的费用大幅增加；

- (二) 空中业务减少 1 502 200 美元，原因是空战风险保险费用减少，但由于 2023 年计划增加飞行时数，固定翼和旋转翼飞机费用增加，部分抵消了减少额；
- (三) 其他用品、服务和设备项下减少 736 000 美元，原因是将现金运入任务区时交纳的费用减少，以及由于减少依赖通过联合国人道主义空运处在阿富汗境内旅行，其他运费和相关费用所需资源减少；
- (四) 医务项下减少 602 400 美元，原因是重症监护室停止运作，以及购置医疗设备所需资源减少。

空缺率

40. 表 7 概述 2023 年拟议空缺率，其中考虑到了最新平均数以及预计部署率和空缺率、目前在职情况和工作人员组成的拟议变动。

表 7
空缺率

(百分比)

| 类别 | 2021 年 实际平均 | 2022 年 拟议 ^a | 截至 2022 年 4 月 30 日实际 | 2023 年 拟议 |
|----------------|----------------|---------------------------|-------------------------|--------------|
| 军事和警务人员 | | | | |
| 军事观察员 | — | 17 | 100 | 17 |
| 文职人员 | | | | |
| 国际工作人员 | 13 | 14 | 18 | 9 |
| 本国工作人员 | | | | |
| 本国专业干事 | 9 | 9 | 12 | 4 |
| 当地雇员 | 4 | 9 | 9 | 4 |
| 联合国志愿人员 | | | | |
| 国际 | 15 | 16 | 16 | 10 |
| 本国 | — | 40 | — | 7 |

^a 见 A/76/6 (Sect.3)/Add.9。

41. 联阿援助团打算撤出阿尔法大院，自 2010 年 10 月 4 日以来，驻喀布尔援助团高级领导和大多数实务人员一直驻扎在该大院。鉴于维持这一设施的费用很高，这一提议已考虑了好几年，费用总额为 340 万美元，其中包括占房地租金总额 90% 的 240 万美元租金。由于担心可能对援助团领导层与驻在该市的对话者之间的接触和协作程度产生负面影响，前几个期间没有撤离大院。然而，2021 年的情况导致工作人员因安全原因搬迁到联合国阿富汗行动中心大院，此后大多数团队成员一直在那里居住和工作。这种安排实现了与联合国驻阿富汗主要大院同地办公的整合效益，该大院至少接纳了 7 个机构、基金和方案，以及联阿援助团其余在喀布尔的工作人员，

效益超过了对由此造成的地域分离的关切。援助团打算在该市租用一个较小的非住宅场地，以举办会议，并正在积极接触，以确定这一设施。

2. 所需人员配置

42. 2023 年拟议人员编制反映净减 27 个职位的情况。拟议人员配置变动包括裁撤 29 个职位(1 个外勤事务和 28 个当地雇员)，设立 2 个职位(本国专业干事)，改派 1 个职位(当地雇员)，详情按组织单位分列如下。
43. 本报告附件二提供组织结构图，附件三提供按地点分列的核定和拟议职位详细情况。

负责阿富汗问题秘书长特别代表

表 8

所需人员配置：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|----------------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 负责阿富汗问题秘书长特别代表前台办公室 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | 1 | — | — | — | 1 | 1 | — | — | 3 | 2 | — | 5 | — | 4 | — | 9 |
| 2023 年拟议 | 1 | — | — | — | 1 | 1 | — | — | 3 | 2 | — | 5 | — | 4 | — | 9 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 办公室主任办公室 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | 1 | — | 2 | 3 | 3 | — | 9 | 1 | — | 10 | 9 | 4 | — | 23 |
| 2023 年拟议 | — | — | 1 | — | 2 | 3 | 3 | — | 9 | 1 | — | 10 | 9 | 4 | — | 23 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 人权处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 2 | 4 | 1 | — | 8 | 1 | — | 9 | 6 | 10 | — | 25 |
| 2023 年 拟议 | — | — | — | 1 | 2 | 4 | 1 | — | 8 | 1 | — | 9 | 6 | 10 | — | 25 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 战略传播处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 1 | — | 5 | 1 | — | 6 | 4 | 9 | — | 19 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 1 | — | 5 | 1 | — | 6 | 4 | 9 | — | 19 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 性别平等咨询股 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | 2 | — | — | 2 | — | 1 | — | 3 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | 2 | — | — | 2 | — | 1 | — | 3 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 | 共计 | |
|-------------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|---------|--------|--------|--------|------|----|------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安保人员 | 一般事务人员 | 国际人员共计 | 本国专业干事 | 当地雇员 | | 志愿人员 |
| 战略接触咨询处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 2 | — | 6 | — | — | 6 | 2 | 1 | — | 9 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 2 | — | 6 | — | — | 6 | 2 | 1 | — | 9 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 安保科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 1 | 4 | 2 | 8 | 58 | — | 66 | 2 | 122 | 6 | 196 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 1 | 4 | 2 | 8 | 58 | — | 66 | 2 | 112 | 6 | 186 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (10) | — | (10) |
| 负责阿富汗问题秘书长特别代表共计 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | 1 | — | 1 | 3 | 9 | 13 | 12 | 2 | 41 | 63 | — | 104 | 23 | 151 | 6 | 284 |
| 2023 年拟议 | 1 | — | 1 | 3 | 9 | 13 | 12 | 2 | 41 | 63 | — | 104 | 23 | 141 | 6 | 274 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (10) | — | (10) |

44. 援助团由负责阿富汗问题秘书长特别代表领导，特别代表为联合国在该国的政治、人权和发展/人道主义协调相关工作提供战略领导。特别代表还全面领导援助团，负责监督特别代表前台办公室以及政治和发展支柱的工作，确保这些工作在实现援助团战略优先事项过程中协调一致。特别代表同时兼任援助团团长，负责援助团资源和行政事务的行政管理。

拟议组织变动

表 9

人力资源：负责阿富汗问题秘书长特别代表办公室

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | |
|-----------|-------------|----|------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | 说明 |
| 安保科 | -10 | LL | 外勤警卫 | 裁撤 | |
| 共计 | (10) | | | | |

45. 如表 9 所示，由于拟议关闭喀布尔阿尔法大院，2023 年拟议裁撤安保科 10 个外勤警卫职位(当地雇员)。

表 10
政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|-----------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 4 | — | 1 | 5 | — | — | — | 5 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 4 | — | 1 | 5 | — | — | — | 5 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

46. 政治和建设和平事务部亚洲及太平洋司阿富汗工作队(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等))将继续向援助团提供支助, 包括业务支助, 根据援助团的任务和政治需要, 协助确定关键战略目标及其优先次序, 并与会员国和其他主要区域和国际伙伴接触。

秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室

表 11
所需人员配置: 秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|----------------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | 1 | — | — | — | 1 | 1 | — | 3 | 1 | — | 4 | — | 3 | — | 7 |
| 2023 年拟议 | — | 1 | — | — | — | 1 | 1 | — | 3 | 1 | — | 4 | 1 | 3 | — | 8 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 |
| 政治事务处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 2 | 7 | 4 | 1 | 15 | — | — | 15 | 8 | 11 | 5 | 39 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | 2 | 7 | 4 | 1 | 15 | — | — | 15 | 8 | 11 | 5 | 39 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 德黑兰联络处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 伊斯兰堡联络处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 3 | — | 5 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 3 | — | 5 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|----------------------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国工作人员 | | | |
| | | | | | | | | | | | | | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 区域合作科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | — | 2 | — | 3 | — | — | 3 | — | — | 1 | 4 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | — | 2 | — | 3 | — | — | 3 | — | — | 1 | 4 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 联合分析和报告科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 5 | — | — | 5 | 1 | 4 | — | 10 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 5 | — | — | 5 | 1 | 4 | — | 10 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 秘书长副特别代表(政治事务)(政治支柱)办公室共计 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 4 | 12 | 9 | 1 | 28 | 1 | — | 29 | 11 | 23 | 6 | 69 |
| 2023 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 4 | 12 | 9 | 1 | 28 | 1 | — | 29 | 12 | 23 | 6 | 70 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 |

47. 秘书长副特别代表(政治事务)就政治问题和影响援助团执行任务的各种动态向秘书长特别代表提供咨询意见,并管理政治支柱部门。副特别代表支持联阿援助团执行任务,途径是:通过定期分析该国和该区域的政治局势;就政治问题与阿富汗境内的国际社会、外交界和非政府组织联络;在援助团内部并与联合国总部协调政治优先事项;通过斡旋和外联活动,特别是在政治稳定和区域合作领域开展斡旋和外联活动,执行联阿援助团的任务。

表 12

人力资源: 秘书长副特别代表(政治事务)

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | |
|---------------------|----------|--------|--------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | 说明 |
| 秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室 | +1 | 本国专业干事 | 政治事务干事 | 设立 | |
| 共计 | 1 | | | | |

48. 如表 12 所示,2023 年拟议在秘书长副特别代表(政治事务)前台办公室设立一个政治事务干事(本国专业干事)职位,以促进和保持与事实上的管辖当局高级对话者、留在喀布尔的前政府官员以及民间社会组织、智囊团、族裔和其他社区的相关领导人的牢固工作关系,并随着政治局势的变化,与相关行为者和团体发展新的关系。

秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)办公室

表 13

所需人员配置：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)办公室

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|--|---------|------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG ^a | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)前台办公室 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 5 | 2 | — | 7 | — | 3 | — | 10 |
| 2023 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 5 | 2 | — | 7 | 1 | 3 | — | 11 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 |
| 驻地协调员办公室/联合国国家工作队股 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 1 | — | 3 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 1 | — | 3 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 援助协调一致科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | — | 4 | — | — | 4 | 1 | 1 | — | 6 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | — | 4 | — | — | 4 | 1 | 1 | — | 6 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 风险管理协调科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | — | — | 3 | — | — | 3 | 2 | 2 | — | 7 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | — | — | 3 | — | — | 3 | 2 | 2 | — | 7 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)办公室共计 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 3 | 5 | 3 | — | 13 | 2 | — | 15 | 4 | 7 | — | 26 |
| 2023 年拟议 | — | 1 | — | 1 | 3 | 5 | 3 | — | 13 | 2 | — | 15 | 5 | 7 | — | 27 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 |

^a 一个职位的费用与发展协调办公室分摊，各 50%。

49. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员负责与联合国国家工作队保持联系，这是驻地协调员和人道主义协调员职责的一部分。安全理事会第 2626(2022)号决议第 5(a)、(b)、(i)和(j)段授权副特别代表：协调和协助提供人道主义援助和财政资源以支持人道主义活动；协调国际捐助方和组织满足基本人类需求；协调联合国在阿富汗的总体风险管理做法；协调减少爆炸物威胁的措施以支持人道主义和发展举措。

表 14

人力资源：秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员(发展支柱)

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | |
|---------------------------------|----------|--------|------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | 说明 |
| 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员 前台办公室 | +1 | 本国专业干事 | 协调干事 | 设立 | |
| 共计 | 1 | | | | |

50. 如表 14 所示，2023 年拟议在秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员前台办公室设立一个协调干事(本国专业干事)职位，负责研究和分析在阿富汗提供援助的情况，确定阿富汗人民的人道主义和基本人类需求以及事实上的管辖当局在整体援助协调方面的工作；与阿富汗民间社会、私营部门和媒体建立密切的工作关系，进行有效的宣传、接触和参与，以便在阿富汗更好地确定援助定位并提供援助；向事实上的管辖当局倡导在交付援助过程中确保各项权利、包容、公平、透明度和问责制。

特派团支助

表 15

所需人员配置：特派团支助

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|---------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 特派团支助事务主管办公室 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | — | 1 | 1 | — | 3 | 2 | — | 5 | 1 | 1 | 3 | 10 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | — | 1 | 1 | — | 3 | 2 | — | 5 | 1 | 1 | 3 | 10 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 业务和人力资源管理 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 3 | 3 | — | 7 | 14 | — | 21 | 10 | 35 | 15 | 81 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 3 | 3 | — | 7 | 14 | — | 21 | 10 | 35 | 15 | 81 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 供应链管理 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | — | 4 | 7 | — | 11 | 2 | 27 | 10 | 50 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | — | 4 | 7 | — | 11 | 2 | 27 | 10 | 50 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 服务交付管理 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 3 | 6 | — | 10 | 11 | — | 21 | 15 | 151 | 34 | 221 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 3 | 6 | — | 10 | 11 | — | 21 | 15 | 135 | 34 | 205 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (16) | — | (16) |

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|----------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|-------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国工作人员 | | | |
| | | | | | | | | | | | | | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 特派团支助共计 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | 1 | 3 | 9 | 11 | — | 24 | 34 | — | 58 | 28 | 214 | 62 | 362 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | 1 | 3 | 9 | 11 | — | 24 | 34 | — | 58 | 28 | 198 | 62 | 346 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (16) | — | (16) |

51. 特派团支助由特派团支助主任全面负责，主任协调和监督四个主要领域的工作，即特派团支助主任办公室、业务和资源管理、供应链管理和服务交付管理。

52. 业务和资源管理以及供应链管理支柱下的职位数目、职等和职能没有拟议变动。

服务交付管理

表 16

人力资源：服务交付管理

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | |
|-----------|-------------|----|------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | 说明 |
| 运输股 | -16 | LL | 司机 | 裁撤 | |
| 共计 | (16) | | | | |

53. 如表 16 所示，由于拟议关闭喀布尔阿尔法大院，2023 年拟议裁撤运输股 16 个司机(当地雇员)职位。

区域和省级外地办事处

54. 外地办事处将与事实上的管辖当局建立有效的工作关系，继续推动在国家以下一级执行任务，为执行任务和方案创造有利环境，加强联合国活动的合作和一致性；支持向阿富汗人提供基本服务；支持事实上的管辖当局与地方利益攸关方就国家以下各级的治理、基本权利和包容问题进行对话；开展外联和斡旋，包括促进政治利益攸关方之间的对话，重点是促进包容性、代表性、参与性和顺应需要的治理以及大众广泛参与公共生活；就地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询意见。外地办事处还将保持对局势的了解、报告和分析，并在国家以下一级与所有利益攸关方接触，以保护和促进人权。

55. 援助团目前在喀布尔、坎大哈、赫拉特、巴尔赫(马扎里沙里夫)、楠格哈尔(贾拉拉巴德)和帕克蒂亚(加德兹)设有六个区域办事处，并在巴米扬、法利亚布(梅马纳)、巴达赫尚(法扎巴德)、巴格兰(波勒霍姆里)和昆都士设有五个省级办事处。

56. 各办事处主任直接向办公室主任汇报工作。

表 17

所需人员配置：区域和省级办事处

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|-------------------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 区域办事处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 6 | 12 | 16 | — | 34 | 21 | — | 55 | 43 | 165 | 21 | 284 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 6 | 12 | 16 | — | 34 | 21 | — | 55 | 43 | 165 | 21 | 284 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 省级办事处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | 2 | 4 | 1 | 7 | 3 | — | 10 | 16 | 94 | 10 | 130 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | 2 | 4 | 1 | 7 | 3 | — | 10 | 16 | 94 | 10 | 130 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 区域和省级办事处共计^a | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 6 | 14 | 20 | 1 | 41 | 24 | — | 65 | 59 | 259 | 31 | 414 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 6 | 14 | 20 | 1 | 41 | 24 | — | 65 | 59 | 259 | 31 | 414 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

^a 包括 6 个区域办事处和 5 个省级办事处。

拟议组织变动

区域办事处

表 18

人力资源：区域办事处

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | |
|-----------|----|----|--------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | 说明 |
| 喀布尔 | -1 | LL | 行政助理 | 改派 | |
| | +1 | LL | 政治事务助理 | 改派 | |
| 共计 | — | | | | |

57. 如表 18 所示，2023 年拟议将喀布尔区域办事处 1 个行政助理(当地雇员)职位改派为政治事务助理(当地雇员)，以便与事实上的管辖当局、民间社会和社区成员、宗教学者、妇女代表和其他利益攸关方就一系列问题进行接触，促进地方一级的政治稳定和协商治理。

科威特综合办事处

表 19

所需人员配置：科威特综合办事处

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|-----------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|-----|-----------------|----|------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 | | | 当地 |
| | | | | | | | | | | | | | 业干事 | | | 雇员 |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 6 | 14 | — | 20 | — | 20 | — | 40 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 6 | 13 | — | 19 | — | 18 | — | 37 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | (1) | — | (2) | — | (3) |

58. 科威特综合办事处包括两个组成部分，即：

- (a) 联阿援助团科威特支助办事处，办事处包括设在科威特的援助团工作人员，承担与科威特联合支助办事处无关联的支助职能，有一个综合行为和纪律股股长职位(P-5)，直接向办公室主任报告；
- (b) 科威特联合支助办事处，办事处向联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)及其他特派团提供全面服务。联阿援助团提供 36 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2、13 个外勤事务和 18 个当地雇员)，由援助团预算直接供资。此外，联阿援助团和联伊援助团都为办事处业务费用供资。

59. 联阿援助团科威特支助办事处和科威特联合支助办事处在联伊援助团在科威特市占用的房地内合署办公。

表 20

所需人员配置：科威特联合支助办事处

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|--------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|-----|-----------------|----|------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 | | | 当地 |
| | | | | | | | | | | | | | 业干事 | | | 雇员 |
| 办事处主任 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 1 | — | — | 2 | — | — | 2 | — | 1 | — | 3 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 1 | — | — | 2 | — | — | 2 | — | 1 | — | 3 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 人力资源科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | 6 | — | 7 | — | 6 | — | 13 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | 6 | — | 7 | — | 5 | — | 12 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | (1) |

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|---------------------|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|----|------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国工作人员 | | | |
| | | | | | | | | | | | | | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 财务科(包括薪金组) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 4 | — | 6 | — | 10 | — | 16 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 3 | — | 5 | — | 9 | — | 14 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | (1) | — | (1) | — | (2) |
| 差旅科 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | 2 | — | 3 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | 2 | — | 3 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 质量/业绩管理 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年拟议 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 3 | — | 3 | — | 1 | — | 4 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 3 | — | 3 | — | 1 | — | 4 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 科威特联合支助办事处共计 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 年核定 | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 1 | 5 | 14 | — | 19 | — | 20 | — | 39 |
| 2023 年拟议 | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | 1 | 5 | 13 | — | 19 | — | 18 | — | 36 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | — | — | (2) | — | (3) |

拟议组织变动

表 21

人力资源：科威特联合支助办事处

| 办公室/处/科/股 | 职位 | | | | 说明 |
|------------|------------|----|------|----|----|
| | 变动 | 职等 | 职位名称 | 行动 | |
| 科威特联合支助办事处 | -1 | FS | 财务助理 | 裁撤 | |
| | -1 | LL | 财务助理 | 裁撤 | |
| | -1 | LL | 财务助理 | 裁撤 | |
| 共计 | (3) | | | | |

60. 如表 21 所示，2023 年拟议作出以下变动：裁撤科威特联合支助办事处 3 个职位，即：1 个财务助理(外勤人员)和 2 个财务助理(当地雇员)，原因是，秘书处努力使办事处资金来源与办事处工作保持一致，以更好地反映办事处的工作量和服务的客户群。这项工作的目的是将该办事处工作人员更均衡地分配给各特别政治任务，并提议从联阿援助团和联伊援助团共减少 6 个职位，将这些职位设置在其他 4 个特别政治任务，即：秘书长也门问题特使办公室、联合国促进追究达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行责任调查小组、联合国哥伦比亚核查团和联合国支助荷台达协议特派团。

3. 财政资源

表 22
按支出类别列示的财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2021 | 2022 | 2022 | 2023 | 差异 | |
|-----------------------|------------------|-------------|------------------|------------------|----------|---------------------------------|
| | 支出 | 批款 | 订正拟议 所需资源 | 资源总额 | 非经常 | 2023 比 2022 订正拟议数 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | | (5)=(4)-(3) |
| 一. 军事和警务人员 | | | | | | |
| 军事观察员 | (3.9) | — | 24.6 | 24.6 | — | — |
| 一类小计 | (3.9) | — | 24.6 | 24.6 | — | — |
| 二. 文职人员 | | | | | | |
| 国际工作人员 | 52 642.7 | 43.2 | 52 069.2 | 55 368.5 | — | 3 299.3 |
| 本国工作人员 | 42 669.8 | 1.7 | 33 452.3 | 34 320.3 | — | 868.0 |
| 联合国志愿人员 | 3 780.9 | — | 4 036.4 | 4 813.4 | — | 777.0 |
| 二类小计 | 99 093.5 | 44.9 | 89 557.9 | 94 502.2 | — | 4 944.3 |
| 三. 业务费用 | | | | | | |
| 咨询人和咨询服务 | 18.6 | — | 44.1 | 19.6 | — | (24.5) |
| 公务差旅 | 3 997.2 | — | 1 042.0 | 1 010.9 | — | (31.1) |
| 设施和基础设施 | 19 642.4 | — | 22 381.1 | 20 078.3 | — | (2 302.8) |
| 陆运 | 207.3 | — | 465.6 | 481.1 | — | 15.5 |
| 空中业务 | 7 595.5 | — | 9 966.2 | 8 464.0 | — | (1 502.2) |
| 通信和信息技术 | 4 560.1 | — | 6 185.1 | 6 424.3 | — | 239.2 |
| 医务 | 333.5 | — | 1 453.8 | 851.4 | — | (602.4) |
| 其他用品、服务和设备 | 1 225.9 | — | 2 489.5 | 1 753.5 | — | (736.0) |
| 三类小计 | 37 580.3 | — | 44 027.4 | 39 083.1 | — | (4 944.3) |
| 共计(已减除工作人员薪金税) | 136 669.9 | 44.9 | 133 609.9 | 133 609.9 | — | — |

4. 所需资源分析

军事和警务人员费用

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|-------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 军事观察员 | (3.9) | — | 24.6 | 24.6 | — |

61. 拟议编列资源 24 600 美元，用于部署一名军事观察员，其中包括以下所需经费：(a) 特派任务生活津贴，按头 30 天每天 63 美元、30 天后每天 42 美元的标准费率计算，住宿另外提供(13 200 美元)；(b) 军事观察员往返居住国的进驻、轮调和返国旅费(6 200 美元)；(c) 服装津贴，按每六个月服务期 100 美元的标准费率计算(200 美元)；(d) 死亡和残疾索赔经费(5 000 美元)。这些估计数是依据 2023 年 17%的空缺率计算的，这与 2022 年订正拟议预算的空缺率相同。

文职人员费用

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|--------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 国际工作人员 | 52 642.7 | 43.2 | 52 069.2 | 55 368.5 | 3 299.3 |

62. 拟议编列资源 55 368 500 美元，用于支付续设 295 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、137 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等))的薪金(29 095 600 美元)、一般工作人员费用(23 641 600 美元)和危险津贴(2 631 300 美元)以及裁撤科威特联合支助办事处的一个外勤事务职位。该费用估计数考虑到 2023 年适用 9%空缺率的情况。
63. 编列资源增加的主要原因是采用了 9%的空缺率，低于 2022 年订正拟议预算中采用的 14%的空缺率。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|--------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 本国工作人员 | 42 669.8 | 1.7 | 33 452.3 | 34 320.3 | 868.0 |

64. 拟议编列资源 34 320 300 美元，用于支付续设 773 个本国职位(127 个本国专业干事和 646 个当地雇员)以及设立 2 个本国职位(本国专业干事)的薪金(21 127 300 美元)、一般工作人员费用(8 303 800 美元)和危险津贴(4 889 200 美元)，并裁撤 28 个当地雇员职位。对本国专业干事和当地雇员的估计数都采用了 4%的空缺率。对于拟设的本国专业干事职等新职位，采用了 50%的空缺率。

65. 编列资源增加的主要原因是，虽然裁撤了 28 个当地雇员职位(喀布尔 26 个，科威特 2 个)，但由于采用 4%的空缺率，低于 2022 年订正拟议预算采用的 9%的空缺率，并拟议在 2023 年设立两个本国专业干事职位，这些情况抵消了裁撤职位产生的影响。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|---------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 联合国志愿人员 | 3 780.9 | — | 4 036.4 | 4 813.4 | 777.0 |

66. 拟议编列资源 4 813 400 美元，用于支付 105 个联合国志愿人员职位(75 个国际和 30 个本国)的费用。对国际和本国联合国志愿人员的估计数分别适用 10%和 7%的空缺率。

67. 编列资源增加的主要原因是，对国际和本国联合国志愿人员分别采用了 10%和 7%的空缺率，低于 2022 年订正拟议预算采用的 16%和 40%的空缺率。此外，编列资源增加的另一个原因是，2023 年为本国联合国志愿人员职位编列 12 个月的经费，而 2022 年订正拟议预算编列了 2 个月的经费。

业务费用

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|----------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 咨询人和咨询服务 | 18.6 | — | 44.1 | 19.6 | (24.5) |

68. 拟议编列资源 19 600 美元，用于聘请咨询人对特派团人员进行语言技能培训。

69. 编列资源减少的主要原因是 2023 年不包括计划在 2022 年雇用的经济、文化和社会权利监测、文件和宣传、安全以及办理培训和认证的咨询人。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 公务差旅 | 3 997.2 | — | 1 042.0 | 1 010.9 | (31.1) |

70. 拟议编列资源 1 010 900 美元，用于公务差旅，包括：任务区内差旅，目的是为外地办事处提供必要技术支持，以及出席关于阿富汗问题的各种高级别会议，以确保援助团各部门之间定期进行方案协商，从而有效执行任务；任务区以外差旅，其中包括秘书长特别代表和高级工作人员的差旅，目的是执行援助团的任务，以及与政治对口部门举行会议和协商，并向安全理事会通报情况(829 400 美元)；为培训目的进行的旅行(181 500 美元)。

71. 编列资源减少的主要原因是，2023 年，秘书长特别代表计划的公务旅行减少，政治事务处和战略传播处的外部培训需求减少。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|---------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 设施和基础设施 | 19 642.4 | — | 22 381.1 | 20 078.3 | (2 302.8) |

72. 拟议编列资源 20 078 300 美元，用于：购置工程用品(195 800 美元)；购置装配式设施、住宿和制冷设备(164 100 美元)；购置发电机和电气设备(220 000 美元)；购置家具(96 600 美元)；购置办公和其他设备(101 900 美元)；购置安全和安保设备(417 800 美元)；房地租金(1 509 700 美元)；公用事业和废物处理服务(130 600 美元)；维修服务(3 009 200 美元)；安保服务(9 529 100 美元)；建筑、改建、翻新和大修(431 000 美元)；文具和办公用品(38 900 美元)；备件和用品(176 500 美元)；战地防御用品(55 700 美元)；汽油、机油和润滑油(3 990 000 美元)；卫生和清洁材料(11 400 美元)。
73. 编列资源减少的主要原因是，由于计划在 2023 年 7 月关闭阿尔法大院并不再续租，房地租金、安保服务和维修服务所需经费减少，但 2023 年每升燃料价格(1.01 美元)高于 2022 年订正拟议预算所列价格(0.82 美元)，因而部分抵消了减少额。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|----|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 陆运 | 207.3 | — | 465.6 | 481.1 | 15.5 |

74. 拟议编列资源 481 100 美元，用于支付：车辆租金(19 000 美元)；维修和保养(14 800 美元)；责任保险(7 400 美元)；备件(210 300 美元)；汽油、机油和润滑油(229 600 美元)。
75. 编列资源增加的主要原因是为有效维护装甲车，对备件和用品的需求增加。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 空中业务 | 7 595.5 | — | 9 966.2 | 8 464.0 | (1 502.2) |

76. 拟议编列资源 8 464 000 美元，用于支付：服务(100 100 美元)；着陆费和地勤费(113 000 美元)；空勤人员生活津贴(9 400 美元)；汽油、机油和润滑油(1 178 200 美元)；两架固定翼飞机的租金和业务费用(4 927 400 美元)；一架旋转翼飞机的租金和业务费用(2 115 900 美元)；责任保险(20 000 美元)。
77. 编列资源减少的主要原因是，按商业费率与联合国注册运营商谈判了新合同，其中空战风险保险现在是新合同的一部分，而且取消了旋转翼飞机业务的这种保险。此外，编列资源减少的另一个原因是，着陆费和地勤费、空勤人员生活津贴和服务所需经费减少。但固定翼和旋转翼飞机飞行时数计划增加，部分抵消了前述减少额，飞行时数增加的主要原因是，2023 年任务区内旅行对联合国人道主义空运处的依赖减少。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|---------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 通信和信息技术 | 4 560.1 | — | 6 185.1 | 6 424.3 | 239.2 |

78. 拟议编列资源 6 424 300 美元，用于支付：通信和信息技术设备(1 365 900 美元)；电信和网络服务(2 919 000 美元)；保持通信和信息技术支助服务(640 500 美元)；备件(317 100 美元)；软件、许可证和收费(563 600 美元)；新闻和出版服务(618 200 美元)。

79. 编列资源增加的主要原因是计划购置网络和视频会议设备以及笔记本电脑生命周期重置。此外，编列资源增加的另一个原因是，对信息和通信技术设备其他备件的需求增加。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|----|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 医务 | 333.5 | — | 1 453.8 | 851.4 | (602.4) |

80. 拟议编列资源 851 400 美元，用于支付：购置设备(50 000 美元)；医疗服务，包括空中医疗后送、专家会诊和由一个前方外科小组和一个空中医疗后送小组组成的增设医疗能力，假定各机构、基金和方案将提供预算编列数额的其余三分之二，以支付这些服务的估计费用总额(643 400 美元)；医疗用品，包括疫苗、药品和消耗品(158 000 美元)。

81. 编列资源减少的主要原因是，根据医疗保健管理与职业安全和健康司的建议，关闭了重症监护室，此外，还将少购置医疗设备。

(千美元)

| | 2021 年支出 | 2022 年批款 | 2022 年订正拟议 所需资源 | 2023 年所需 资源总额 | 差异 2023 比 2022 |
|------------|----------|----------|--------------------|------------------|-------------------|
| 其他用品、服务和设备 | 1 225.9 | — | 2 489.5 | 1 753.5 | (736.0) |

82. 拟议编列资源 1 753 500 美元，用于支付：(a) 探雷和扫雷服务(147 600 美元)；(b) 培训费、用品和服务(96 700 美元)；(c) 公务活动(20 700 美元)；(d) 招待费(17 100 美元)；(e) 一般保险，为在途现金和运往任务区的设备和用品提供保险(25 300 美元)；(f) 由于美国财政部对阿富汗中央银行实施的限制，向援助团运送现金以支付工作人员和供应商款项而需要支付的相关费用，以及应付给援助团设有银行账户地点的金融机构银行费用(518 700 美元)；(g) 杂项索赔和调整，以支付援助团工作人员在执行公务过程中发生的事件第三方索赔以及个人物品损失的索赔(18 500 美元)；(h) 其他运费和相关费用，包括邮件和邮袋服务、货运代理和相关费用，以支付材料和用品的运输、清关服务、通过联合国人道主义空运处飞行的援助团内部旅行、滞期费和滞留费以及购置设备和用品的货运相关费用(805 200 美元)；(i) 口粮，包括维持应急口粮库存和在办公室供应过滤水供工作人员饮用(67 100 美元)；(j) 与援助团分摊的专家小组费用相关的其他服务(36 600 美元)，专家小组负责评估外地特派团使用的通用职位空缺候选人并将候选人列入名册。

83. 编列资源减少的主要原因是，向任务区运送现金而需要支付的费用减少，并且由于减少了对通过联合国人道主义空运处在阿富汗境内飞行的依赖，其他货运和相关费用所需经费减少，但由于 2023 年预算为探雷和扫雷服务支助编列了 12 个月的经费，而 2022 年订正拟议预算编列了 2 个月的经费，因此部分抵消了前述减少额。

5. 预算外资源

84. 预计 2023 年没有预算外资金。

附件一

为执行经大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/76/7/Add.1)

行预咨委会回顾，继第 61/276 和 66/264 号决议后，大会第 74/263 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化，在各特别政治任务内建设当地能力，并在今后预算报告中报告有关情况(第 31 段)。

行预咨委会相信，在应用从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训时，将最大限度地减少参加讲习班、大会或会议的差旅，并将更多地利用虚拟会议和在线培训工具(第 40 段)。

行预咨委会注意到 2020 年遵守率较高的特派任务数量略有增加，但回顾，大会第 74/262 号决议就提前订票政策规定遵守率低表示关切，请秘书长加大行动力度，进一步提高所有差旅类别遵守该政策的比率，同时顾及公务差旅的规律和性质，并考虑到每个部门、办事处、外派任务未遵守政策的原因(第 41 段)。

行预咨委会重申，大会应请秘书长采取措施，包括征聘新工作人员和加强管理人员问责制框架，以改善所有特别政治任务的地域代表性和性别均衡，并在今后的预算报告中提供最新资料，包括按国籍分列的地域代表性资料(第 65 段)。

行预咨委会希望各特派任务改进规划假设的拟订，以确保更一致地反映其业务环境(第 68 段)。

行政和预算问题咨询委员会(A/76/7/Add.5)

行预咨委会相信，所有空缺职位都将尽快填补，包括由女性本国联合国志愿人员和其他女性本国申请人填补，以改善联阿援助团的性别均衡情况，并相信将在大会审议本报告时并在下次预算报告中向大会提供有关征聘状况的最新资料，包括有关长期空缺职位征聘状况的最新资料(第 20 段)。

援助团是本国职位所占比例最高的特别政治任务之一，为 73%，援助团继续寻找职位本国化的机会。

讲习班、大小会议和培训的所有旅行申请均由方案管理人审查，培训旅行则由培训干事审查，以确定会议和培训是否需要旅行，或是否可以虚拟方式举行。

援助团继续通过每月和(或)每季度定期广播，提醒工作人员充分提前提交所有公务旅行申请，以便能够在出发前 16 天预订旅行所需各项服务，如果不能及时提交旅行申请，则应提供令人信服的理由，以便能够提前 16 天预订旅行所需各项服务。联阿援助团的核证人奉命不批准没有令人满意理由而迟交的旅行申请。

在整个征聘和甄选过程中，援助团都提醒征聘管理人注意，在征聘时必须确保地域代表性和性别均衡。如果没有挑选合格的女性候选人，征聘管理人必须向人力资源科提出书面理由。

援助团继续通过方案管理人、行政资源管理委员会和高级领导小组在编制拟议预算的各个阶段进行审查，改进拟订规划假设的工作，以反映行动环境。

援助团力求迅速填补空缺职位，并在需要维持空缺率的情况下，继续尽一切努力，通过与方案管理人密切跟进，缩短征聘周期。援助团积极鼓励本国女性联合国志愿人员和其他本国女性申请人申请空缺职位，并在出现职位空缺时向其发送职位详情。按照所有特别政治任务预算的标准做法，援助团向行预咨委会提交补充资料附件一，其中载有关于长期空缺职位的最新情况。

建议简述

为执行建议而采取的行动

行预咨委会回顾，联阿援助团与设在喀布尔的各机构、基金和方案分担联合医务处的费用，医疗应急反应小组由具有急救专业知识的医生组成，联阿援助团承担费用的 60%，各机构、基金和方案承担 40% (另见 A/75/7/Add.6，第 26 段)。……行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时以及在下次提交的预算中向大会提供这方面的最新情况(第 31 段)。

行预咨委会要求在今后所有拟议预算中列报关于项目署向联阿援助团提供的服务和援助团支付的相关款项的资料(第 34 段)。

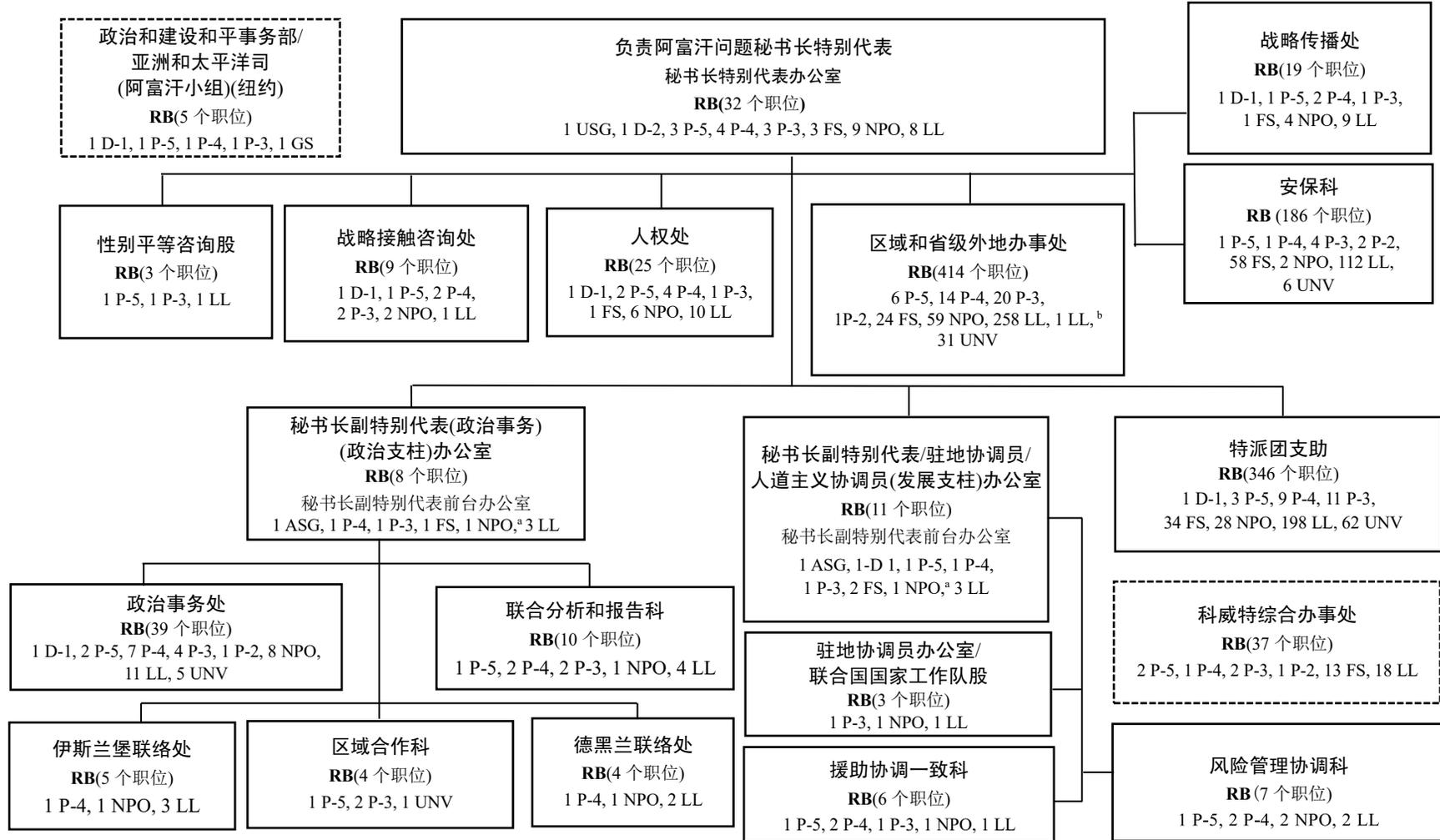
援助团继续与 18 个其他实体分担联合医务处的费用，并与 15 个机构、基金和方案分担医疗应急反应小组的费用，这反映在本拟议预算中。

项目署将参与征聘当地个体订约人，以支助地雷行动司。

附件二

组织结构图

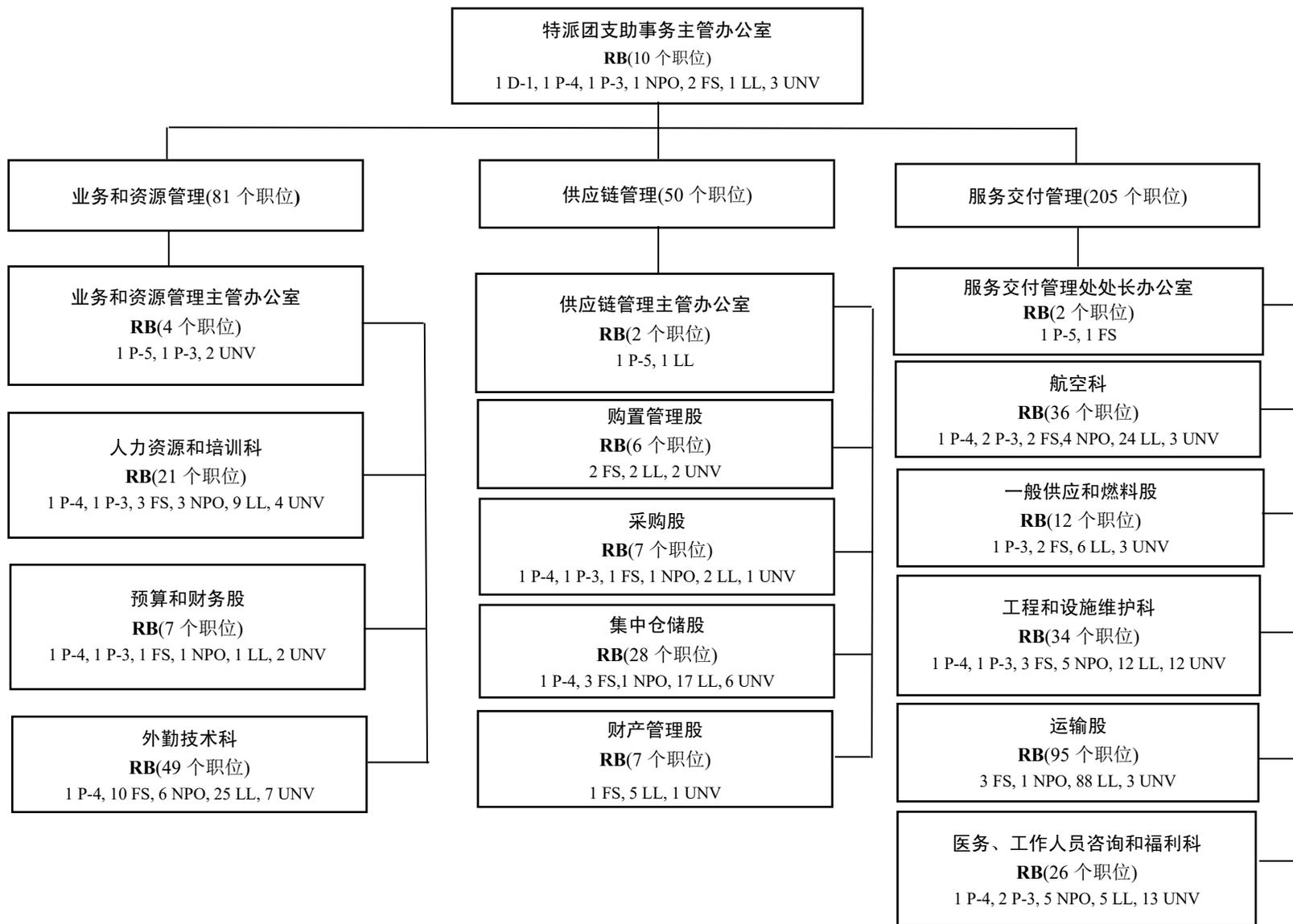
A. 联合国阿富汗援助团



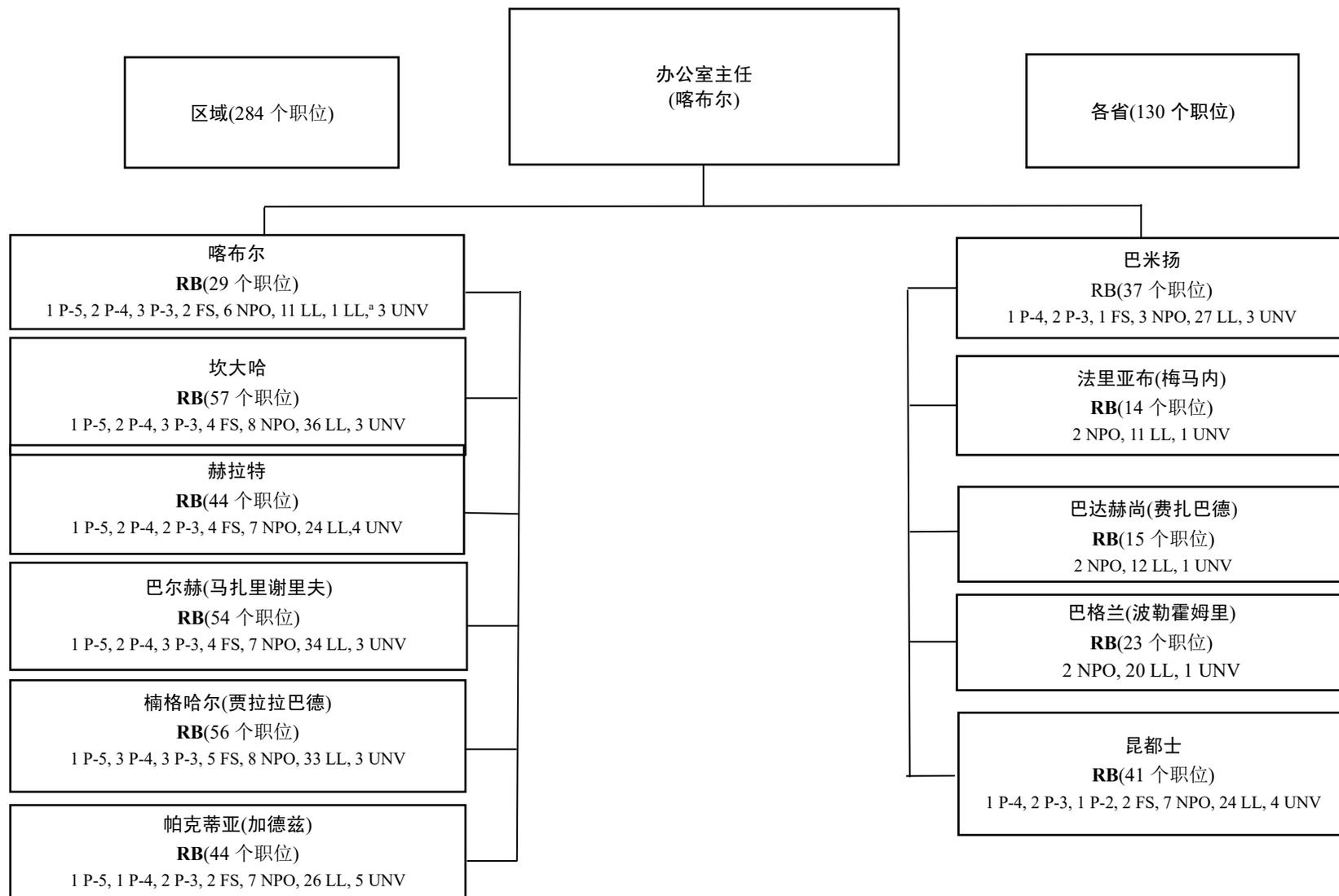
^a 设立。

^b 改派。

B. 特派团支助



C. 区域和省级外地办事处



缩略语：ASG，助理秘书长；DPPA，政治和建设和平事务部；DSRSG，秘书长副特别代表；FS，外勤人员；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

^a 改派。

附件三

按地点列示的所需人员配置

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及 有关职类 | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 | |
|-----------------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|----------|---------------|-------------|------------|------------|------------|-----------------|------------|--------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | | | 当地 雇员 |
| 2022 年拟议 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 总部 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 喀布尔 | 1 | 2 | 1 | 6 | 19 | 37 | 35 | 3 | 104 | 100 | — | 204 | 64 | 390 | 74 | 732 |
| 伊斯兰堡 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 3 | — | 5 |
| 德黑兰 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 |
| 区域和省级办事处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 喀布尔 | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 2 | — | 8 | 6 | 12 | 3 | 29 |
| 巴米扬 | — | — | — | — | — | 1 | 2 | — | 3 | 1 | — | 4 | 3 | 27 | 3 | 37 |
| 坎大哈 | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 4 | — | 10 | 8 | 36 | 3 | 57 |
| 赫拉特 | — | — | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 5 | 4 | — | 9 | 7 | 24 | 4 | 44 |
| 巴尔赫(马扎里谢里夫) | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 4 | — | 10 | 7 | 34 | 3 | 54 |
| 法利亚布(梅马内) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 11 | 1 | 14 |
| 楠格哈尔(贾拉拉巴德) | — | — | — | — | 1 | 3 | 3 | — | 7 | 5 | — | 12 | 8 | 33 | 3 | 56 |
| 昆都士(省) | — | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | 4 | 2 | — | 6 | 7 | 24 | 4 | 41 |
| 巴达赫尚(费扎巴德) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 12 | 1 | 15 |
| 巴格兰(波勒霍姆里) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 20 | 1 | 23 |
| 帕克蒂亚(加德兹) | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 | 2 | — | 6 | 7 | 26 | 5 | 44 |
| 科威特办事处 | — | — | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 6 | 14 | — | 20 | — | 20 | — | 40 |
| 纽约(政治和建设和平事务部) | — | — | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 4 | — | 1 | 5 | — | — | — | 5 |
| 2022 年共计 | 1 | 2 | 1 | 7 | 28 | 55 | 58 | 5 | 157 | 138 | 1 | 296 | 125 | 674 | 105 | 1 200 |
| 2023 年拟议 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 总部 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 喀布尔 | 1 | 2 | 1 | 6 | 19 | 37 | 35 | 3 | 104 | 100 | — | 204 | 66 | 364 | 74 | 708 |
| 伊斯兰堡 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 3 | — | 5 |
| 德黑兰 | — | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 |

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务及有关职类 | | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 共计 |
|-----------------|----------|----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|----------|------------|-------------|------------|------------|------------|-------------|-----------------|--------------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | 外勤/安 保人员 | 一般事 务人员 | 国际人 员共计 | 本国专 业干事 | 当地 雇员 | | |
| 区域和省级办事处 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 喀布尔 | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 2 | — | 8 | 6 | 12 | 3 | 29 |
| 巴米扬 | — | — | — | — | — | 1 | 2 | — | 3 | 1 | — | 4 | 3 | 27 | 3 | 37 |
| 坎大哈 | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 4 | — | 10 | 8 | 36 | 3 | 57 |
| 赫拉特 | — | — | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 5 | 4 | — | 9 | 7 | 24 | 4 | 44 |
| 巴尔赫(马扎里谢里夫) | — | — | — | — | 1 | 2 | 3 | — | 6 | 4 | — | 10 | 7 | 34 | 3 | 54 |
| 法利亚布(梅马内) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 11 | 1 | 14 |
| 楠格哈尔(贾拉拉巴德) | — | — | — | — | 1 | 3 | 3 | — | 7 | 5 | — | 12 | 8 | 33 | 3 | 56 |
| 昆都士(省) | — | — | — | — | — | 1 | 2 | 1 | 4 | 2 | — | 6 | 7 | 24 | 4 | 41 |
| 巴达赫尚(费扎巴德) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 12 | 1 | 15 |
| 巴格兰(波勒霍姆里) | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | 2 | 20 | 1 | 23 |
| 帕克蒂亚(加德兹) | — | — | — | — | 1 | 1 | 2 | — | 4 | 2 | — | 6 | 7 | 26 | 5 | 44 |
| 科威特办事处 | — | — | — | — | 2 | 1 | 2 | 1 | 6 | 13 | — | 19 | — | 18 | — | 37 |
| 纽约(政治和建设和平事务部) | — | — | — | 1 | 1 | 1 | 1 | — | 4 | — | 1 | 5 | — | — | — | 5 |
| 2023 年共计 | 1 | 2 | 1 | 7 | 28 | 55 | 58 | 5 | 157 | 137 | 1 | 295 | 127 | 646 | 105 | 1 173 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | (1) | — | (1) | 2 | (28) | — | (27) |

缩写：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

附件四

同联合国阿富汗援助团协作的联合国各机构、基金和方案 2022 年实务活动资料

| 方案 | 机构、基金和方案 | 报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源 | 说明 |
|---------------------|---|--|--|
| 联合国机构、基金和方案实务活动启动平台 | <ul style="list-style-type: none"> • 联合国粮食及农业组织 • 国际原子能机构 • 国际农业发展基金 • 国际劳工组织 • 国际移民组织 • 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署 • 地雷行动司 • 人道主义事务协调厅 • 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办) • 联合国难民事务高级专员公署 • 联合国儿童基金会 • 联合国贸易和发展会议 • 联合国开发计划署(开发署) • 联合国教育、科学及文化组织 • 联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署) • 联合国环境规划署 • 联合国人类住区规划署(人居署) • 联合国工业发展组织 • 联合国项目事务署 • 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室) • 联合国人口基金 • 联合国秘书处(安全和安保部和驻地协调员系统) | 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导和协调所有联合国机构、基金和方案的总体国别机制是联合国国家工作队。驻地协调员办公室负责协调联合国在阿富汗的发展活动，并向联合国驻阿富汗的所有机构、基金和方案提供指导。 | 联合国发展活动的协调机制包括联合国阿富汗过渡时期接触框架等联合国方案交付框架的各个工作组和相关的综合年度工作计划。2022 年期间对联合国在阿富汗整体工作产生影响的关键活动包括：制定新的援助架构、联合国全系统战略规划框架和监测框架，这些关键活动都为联合国在阿富汗的工作提供了信息。 |

| 方案 | 机构、基金和方案 | 报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源 | 说明 |
|----|--|---|--|
| 人权 | <ul style="list-style-type: none"> • 联合国训练研究所 • 世界粮食计划署 • 世界卫生组织 • 人权高专办 | <p>人权高专办为 2022 年核准了 250 000 美元，用于 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间与方案有关的活动，支持联合国在阿富汗的人权方案。</p> | <p>人权高专办并入联阿援助团，隶属人权处。人权理事会第 2/113(2006)号决定授权人权高专办继续与联阿援助团合作，监测阿富汗的人权状况，提供并扩大人权和法治领域的咨询服务和技术合作，以及以受害者为中心的司法，并定期向理事会报告阿富汗的人权状况。</p> <p>人权高专办提供的资金支持联阿援助团在阿富汗人权工作的核心优先领域执行外联、技术合作、提高认识和宣传活动等方面的人权任务。</p> <p>人权高专办还通过将人权因素纳入主流，并对人道主义紧急情况和发展采取基于人权的方法，促进在阿富汗的联合国各方案以及联阿援助团执行国际人权规范、标准和人权机制建议。</p> <p>人权方案通过多种办法实施，包括监测、记录和报告法定优先事项；为加强当局和民间社会促进和保护人权的能力提供技术支持和咨询；利用循证报告作为宣传和对话工具，促进在阿富汗保护和尊重人权。</p> |

| 方案 | 机构、基金和方案 | 报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源 | 说明 |
|-----------|---|--|---|
| 妇女与和平与安全 | <ul style="list-style-type: none"> • 妇女署 | <p>妇女署核定的 2022 年预算是 190 万美元，用于推进妇女与和平与安全议程。为确保根据关于妇女与和平与安全的国际框架进行问责，优先工作领域包括通过转介等方式向妇女人权维护者提供即时保护支助，并促进建立安全平台，以提高阿富汗妇女在安全理事会等区域和国际论坛上的声音。</p> | <p>妇女署阿富汗办事处与联阿援助团密切协作，实施妇女与和平与安全方案，确保妇女和女孩为建设可持续和平和复原力作出贡献并发挥更大影响力，有代表参加并有意义地参与所有和平与安全、建设和平和恢复进程。</p> <p>妇女署与联阿援助团密切协作，加强了与阿富汗妇女人权维护者和妇女领导的组织的伙伴关系，以便：支持妇女的各项举措；保留和扩大妇女权利空间，促进虚拟平台，推进妇女权利议程，支持妇女人权监测机制，以确保追究践踏妇女权利行为的责任。妇女署和联阿援助团设立了妇女咨询委员会，并与该委员会保持接触，该委员会向人道主义国家工作队提供指导。</p> |
| 对国家和平部的支持 | <ul style="list-style-type: none"> • 开发署 | <p>项目启动计划是国际社会用来支持国家和平部以及在阿富汗内部谈判之前和期间代表阿富汗的其他实体和结构的供资机制。</p> <p>国家和平部于 8 月 15 日停止运作，导致项目启动计划终止。</p> <p>2022 年暂时确定的未用资金为 479 万美元；最终金额将在 2023 年 6 月项目财务结算时确认。</p> | <p>该计划包括能力发展方案以及支持传播和外联两个部分。能力发展方案侧重于发展和完善谈判和分析技能，在与和平谈判、国际标准和良好做法相关的领域建立知识。</p> |

| 方案 | 机构、基金和方案 | 报告所述期间以及机构、基金和方案开展活动的可用财政资源 | 说明 |
|------------|--|--|---|
| 禁毒问题的协调和宣传 | <ul style="list-style-type: none"> 毒品和犯罪问题办公室 | <p>捐助方为2022年毒品和犯罪问题办公室在该国执行的方案捐助了530万美元，以支持开展项目，支持阿富汗人民禁毒、减少毒品需求以及实施替代麻醉品种植和生产的办法。此外，捐助方2022年向毒品和犯罪问题办公室正在实施的阿富汗及其邻国区域方案提供了164万美元。</p> | <p>该区域方案在其第十次方案指导委员会会议期间启动了第三阶段(2022-2025年)。该方案的目标是促进区域合作，改进方案成员国在应对非法毒品贩运、药物使用和犯罪方面的协调工作。</p> <p>毒品和犯罪问题办公室还与联阿援助团、联合国各机构和其他利益攸关方密切协调，以解决与阿富汗人道主义危机有关联的非法经济问题。</p> |