

Distr.: General
20 June 2022
Arabic
Original: English



الدورة السابعة والسبعون

البند 139 من القائمة الأولية*

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

موجز

يتضمن هذا التقرير الاحتياجات المقترحة من الموارد لتغطية تكاليف بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان لعام 2023 بمبلغ (صاف) قدره 133 609 900 دولار.

* A/77/50.



الرجاء إعادة استعمال الورق

250722 220622 22-09661 (A)



المحتويات

الصفحة

3	أولا - لمحة عامة عن البعثة
4	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 والأداء البرنامجي لعام 2021**
16	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2023*** ..
16	1 - مجموع الاحتياجات من الموارد
19	2 - الاحتياجات من الموظفين
30	3 - الموارد المالية
31	4 - تحليل الاحتياجات من الموارد
36	5 - الموارد الخارجة عن الميزانية

المرفقات

37	الأول - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ طلبات وتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية التي أقرتها الجمعية العامة
39	الثاني - المخططات التنظيمية
42	الثالث - الاحتياجات من الموظفين موزعة حسب الموقع
44	الرابع - معلومات عن الأنشطة الفنية التي اضطلعت بها في عام 2022 وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها بالتعاون مع بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

** يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه وفقا للإجراءات والممارسات المعمول بها فيما يتعلق بالميزانية التي أعيد تأكيدها في الفقرة 13 من القرار 266/72 ألف.

*** تماشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف وغير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه.

أولا - لمحة عامة عن البعثة

(900 609 133 دولار)

تصدير

في أعقاب سيطرة حركة طالبان على البلد وتفكك الحكومة في 15 آب/أغسطس 2021، أعلنت حركة طالبان في 7 أيلول/سبتمبر عن تشكيل "حكومة تصريف أعمال" معظم أعضائها من البشتون وجميعهم من الذكور وأعلنت عن تعيينات في مناصب حكومية أخرى. وتوقف التمويل المقدم من الجهات المانحة بسبب القيود المتصلة بالجزاءات. ومنذ وقوع تلك السيطرة، واجهت أفغانستان أزمات متعددة منها حالة طوارئ إنسانية آخذة في التردّي، وانكماش اقتصادي هائل، وشلل النظامين المصرفي والمالي. ولا تزال القيود المفروضة على الحريات واحترام حقوق الإنسان الأساسية، ولا سيما فيما يتعلق بالنساء والفتيات، مستمرة.

وعقب إعلان حركة طالبان في 6 أيلول/سبتمبر 2021 عن انتهاء هجومها العسكري على القوات الحكومية، طرأ تغيير كبير على الديناميات الأمنية. فقد حدث انخفاض كبير في إجمالي عدد الحوادث الأمنية المتصلة بالنزاع والإصابات بين المدنيين. ومع ذلك، تظل الحالة الأمنية غير مستتبّة بسبب تزايد أنشطة تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام - ولاية خراسان، والتوترات داخل حركة طالبان، وظهور قوات مقاومة جديدة مناهضة لحركة طالبان، والتهديدات المستمرة التي تشمل أشكالاً أخرى من الإرهاب والجريمة.

وفي عام 2023، ستواصل بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان الاضطلاع بدور هام في تعزيز السلام والاستقرار في أفغانستان. وستستخدم البعثة مساعيها الحميدة للانخراط في حوار ولتيسيره بين جميع المعنيين من الجهات الفاعلة السياسية وأصحاب المصلحة الأفغان، بما في ذلك سلطات الأمر الواقع والمنطقة والمجتمع الدولي عموماً، وذلك بغية تشجيع الحوكمة القائمة على التشارك والاستجابة واتساع قاعدة التمثيل وشمول الجميع وبغية تشجيع سيادة القانون؛ وتوفير المساعدة الإنسانية الأساسية وتلبية الاحتياجات البشرية الأساسية؛ وحماية حقوق الإنسان وتعزيزها؛ وتعزيز التعاون الإقليمي من أجل تحقيق الاستقرار السياسي والأمن؛ وتقديم الخدمات الأساسية بطريقة تخضع للمساءلة وتتسم بالشفافية، وتحقيق فعالية استخدام المعونة.

(توقيع) ديبورا ليونز

الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان

ورئيسة بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 والأداء البرنامجي لعام 2021

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

- 1 - حُدثت ولاية بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان (البعثة) في قراري مجلس الأمن 1401 (2002) و 1662 (2006)، وُجِّدَت بموجب قراراته 1746 (2007) و 1806 (2008) و 1868 (2009) و 1917 (2010) و 1974 (2011) و 2041 (2012) و 2096 (2013) و 2145 (2014) و 2210 (2015) و 2274 (2016) و 2344 (2017) و 2405 (2018) و 2460 (2019) و 2489 (2019) و 2543 (2020). وفي 17 آذار/مارس 2022، عدل المجلس تلك الولاية ومددها حتى 17 آذار/مارس 2023 في قراره 2626 (2022).
- 2 - وستواصل البعثة، وفقاً لولايتها الصادرة عن مجلس الأمن، الاضطلاع بدور هام في تعزيز السلام والاستقرار في أفغانستان. وتحقيقاً لهذه الغاية، ستتولى البعثة تنسيقاً وتيسيراً تعزيز التعاون والاتساق في تقديم المساعدة الإنسانية وتنسيق توفير الموارد المالية للأنشطة الإنسانية التي تلبي الاحتياجات البشرية الأساسية وتدعم التنمية، بما يتسق مع إطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة؛ وتنسيق الجهود مع الجهات المانحة وأصحاب المصلحة الآخرين للحد من المخاطر وزيادة المساءلة والشفافية والفعالية في استخدام المعونة؛ ودعم الجهود الرامية إلى تهيئة الظروف الملائمة لتمكين السكان الأفغان من الاعتماد على الذات والظفر بالاستقرار، بما في ذلك جهود توفير الخدمات الأساسية؛ والاضطلاع بأنشطة الاتصال وبذل المساعي الحميدة لتشجيع إجراء حوار بين أصحاب المصلحة الأفغان والمنطقة والمجتمع الدولي ولتشجيع الحوكمة القائمة على التشارك والاستجابة واتساع قاعدة التمثيل وشمول الجميع، بما في ذلك النساء والفتيات، وإسداء المشورة بشأن استحداث آليات استشارية وطنية ومحلية لا يستثنى منها أحد وبشأن تدابير بناء الثقة وإدارة النزاعات والمصالحة؛ وتشجيع الحوكمة المسؤولة وسيادة القانون؛ والتواصل مع جميع أصحاب المصلحة بشأن تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها؛ ودعم التعاون الإقليمي؛ والقيام، في حدود ولاية البعثة، بدعم الآليات القائمة الرامية إلى تحسين الحالة الأمنية العامة في أفغانستان.

برنامج العمل

الهدف

- 3 - الهدف، الذي تسهم فيه البعثة، هو تهيئة الظروف المواتية لتحقيق السلام والاستقرار، مع إرساء أسس حكومة شاملة وتمثيلية ومؤسسات عاملة وخاضعة للمساءلة، فضلاً عن السير في مسار متسق ومستدام نحو تهيئة الظروف الاقتصادية والاجتماعية اللازمة للاعتماد على الذات.

الاستراتيجية

- 4 - للإسهام في تحقيق هذا الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

(أ) تنسيق ما تقوم به الجهات المانحة والمنظمات الدولية والشركاء في التنمية والعمل الإنساني من تلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية للأفغان الضعفاء. وستدعم البعثة تعبئة الموارد لتيسير الأنشطة الإنسانية، وتيسير تقديم الخدمات الأساسية، والحفاظ على النظم المجتمعية اللازمة لاستعادة سبل العيش والقطاع الخاص والتعافي الاقتصادي. وستعمل البعثة مع سلطات الأمر الواقع وسائر أصحاب المصلحة لتيسير تقديم الدعم من الأمم المتحدة للاستجابة الطارئة لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والتعافي منها، وستعمل مع البنك الدولي

والمؤسسات المالية الدولية والشركاء الدوليين والوطنيين الآخرين بشأن التعافي الاجتماعي الاقتصادي من الجائحة ومن الأزمة الاقتصادية؛

(ب) تشجيع الحوكمة الشاملة للجميع والخاضعة للمساءلة في أفغانستان، بالتنسيق مع المجتمع الدولي وبما يدعم احتياجات الشعب الأفغاني وأولوياته. وستيسر البعثة أيضا التعاون بين سلطات الأمر الواقع والمجتمع المدني ووسائل الإعلام والمجتمعات المحلية وسائر أصحاب المصلحة الآخرين بشأن مسائل الحوكمة وقضايا السياسة العامة. وستواصل دعم مشاركة المرأة والأقليات في الحوكمة، والقطاع الخاص، والمجتمع المدني، ووسائل الإعلام، والاجتماعية الاقتصادية. وبالإضافة إلى ذلك، ستتولى الأمم المتحدة والشركاء الدوليون رصد التطورات المتصلة بسيادة القانون والإبلاغ عنها بما يتماشى مع إطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة (إطار الأمم المتحدة للمشاركة الموحدة خلال المرحلة الانتقالية في أفغانستان سابقا)، وإجراء تحليلات متعلقة بالاقتصاد السياسي، بما في ذلك التوصل إلى فهم أفضل للاقتصاد غير المشروع. وستقدم البعثة الدعم التقني إلى وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، والشركاء في العمل الإنساني، والمجتمع المدني، ووسائل الإعلام، والمجتمعات المحلية، وستقدم ذلك الدعم، في حدود ما أن لها به، إلى المؤسسات النظرية التابعة لإدارة الأمر الواقع بما يمثل للجزاءات وفقا لقرارات مجلس الأمن الدولي ذات الصلة التي تتناول البنود المتعلقة بمكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب؛

(ج) إسداء المشورة إلى أصحاب المصلحة وتعزيز احترام حقوق الإنسان، ولا سيما فيما يتعلق بحماية المدنيين وحماية حقهم في الحياة وفي السلامة البدنية وحقوقهم المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وستواصل البعثة أيضا عملها المتعلق بالأطفال المتضررين من النزاع المسلح؛ وحقوق النساء والفتيات؛ ومعاملة الأقليات ومسؤولي الحرية، بسبل منها منع التعذيب وسوء المعاملة؛ وحماية المدافعين عن حقوق الإنسان والحيز المدني. وبالإضافة إلى ذلك، ستقوم البعثة بإدماج تعميم مراعاة المنظور الجنساني باعتبارها مسألة شاملة في جميع مراحل تنفيذ الولاية. وستقوم البعثة بدعم وتعزيز المساواة بين الجنسين، وتمكين النساء والفتيات، ومشاركة النساء وانخراطهن وتوليهن لأدوار قيادية في الحياة العامة وعلى جميع مستويات ومراحل صنع القرار. وستشجع البعثة أيضا، بالشراكة مع فريق الأمم المتحدة القطري، على حماية وإعمال حقوق النساء والفتيات وتنفيذ قرار مجلس الأمن 1325 (2000) بشأن المرأة والسلام والأمن؛

(د) دعم تحقيق السلام والاستقرار في أفغانستان من خلال إجراء مشاورات وعن طريق استخدام قدرتها التنظيمية لعقد حوارات مع صناع القرار السياسي الرفيع المستوى، والشخصيات المجتمعية القيادية، وتجمعات المجتمع المدني، بما في ذلك النساء، على الصعيد الوطني وعلى صعيد الولايات. وستستخدم البعثة الآليات القائمة للنهوض بالتعاون الإقليمي في مجالي التنمية الاقتصادية والأمن، وهو ما يمكن أن يؤدي بدوره إلى تهيئة بيئة إقليمية مؤاتية للسلام. وبالإضافة إلى ذلك، ستقترح وتدعم اتباع نهج إقليمية إزاء مسائل من قبيل عودة اللاجئين والمشردين داخليا وإعادة إدماجهم، ومكافحة المخدرات غير المشروعة والاتجار بها، وتقليص الاقتصاد غير المشروع والحد من أثره؛

(هـ) تكثيف عملها المتعلق بالنهج الترابطي بين العمل الإنساني والتنمية والسلام، والعمل مع سلطات الأمر الواقع والمجتمع المدني ووسائل الإعلام لتيسير انتقال المجتمع من حالة النزاع إلى السلام ووضع أسس تمكن من توطيد أهداف التنمية المستدامة وخطة التنمية المستدامة لعام 2030. وسيكفل نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية اتباع الأمم المتحدة نهجا متسقا إزاء وضع البرامج المتعلقة بتلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية وإزاء تعزيز توافقها مع احتياجات الشعب الأفغاني وأولوياته. وستحسن البعثة الآليات المتعلقة بتنفيذ المساعدة المقدمة في أفغانستان لتلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية ورصد تلك

المساعدة والإبلاغ عنها من خلال إطار التخطيط الاستراتيجي، وذلك بالتعاون مع سلطات الأمر الواقع والمجتمع المدني والشركاء في العمل الإنساني ووسائل الإعلام والشركاء الدوليين. وستتعاون البعثة أيضاً مع جميع أصحاب المصلحة المعنيين في وضع ودعم هيكل جديد للمعونة المقدمة لأفغانستان، وتعزيز طرائق رصد المخاطر والتخفيف من حدتها، مع الارتقاء في الوقت نفسه بنهج بذل العناية الواجبة امتثالاً للقرارات المنطبقة الصادرة عن مجلس الأمن.

5 - وتجسيدا لأهمية التحسين المستمر وتلبية احتياجات الدول الأعضاء والاستجابة لطلباتها، عمت البعثة الدروس المستفادة والممارسات الفضلى المتعلقة بتعديل وتكييف برنامجها على ضوء جائحة كوفيد-19. وشمل ذلك زيادة كبيرة في استخدام أماكن العمل الافتراضية لأغراض الاجتماعات والتدريب، وقيام المكاتب الميدانية بالتواصل من الجانب الآخر، بدعوة محاورين من مختلف الولايات أو المقاطعات لحضور مناسبات في مجتمعات البعثة أو في أماكن مختارة أخرى. غير أن من الصعب استخدام التكنولوجيا مع المحاورين الخارجيين، نظرا لعدم استقرار إمدادات الطاقة الكهربائية والاتصال بالإنترنت في جميع أنحاء البلد ونظرا للأثر غير المتناسب الذي يخلفه الاعتماد على هذا النهج على تواصل البعثة مع الفئات المهمشة ومع من يعيشون في مناطق نائية. كما أن التواصل من الجانب الآخر يجعل من الصعب على البعثة البقاء على إمام شامل وموثوق به بالحالة، وإقامة علاقات قائمة على الثقة.

6 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تحسين الطابع التمثيلي لكيانات الحكم، ولا سيما من خلال وضع آليات تشاورية شاملة للجميع؛
- (ب) زيادة امتثال جميع الأطراف تدريجيا للالتزامات بموجب القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، مع المساءلة عن انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان؛
- (ج) بدء حوار سياساتي منظم مع سلطات الأمر الواقع، وسائر أصحاب المصلحة الوطنيين، والمجتمع الدولي لتحسين حالة الأفغان في جميع أنحاء البلد وبناء الثقة بين المجتمع الدولي وسلطات الأمر الواقع؛
- (د) مواصلة إبلاغ المجتمع الدولي بدقة عن تطورات الحالة في أفغانستان؛
- (هـ) تقديم دعم محلي وإقليمي ودولي مكثف لتلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية، وتهيئة بيئة مواتية للحوكمة الشاملة للجميع والخاضعة للمساءلة والمتسمة بالشفافية في أفغانستان.

العوامل الخارجية لعام 2023

7 - فيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2022 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) الحالة في أفغانستان ستظل محفوفة بالمخاطر، مع استمرار حالة عدم اليقين السياسي والأمني والقانوني والاجتماعي - الاقتصادي والإنساني؛
- (ب) افتقار سلطات الأمر الواقع إلى الشرعية الدولية، وافتقارها إلى حد ما إلى الشرعية المحلية، وتناثر أيديولوجيتها مع القواعد والمعايير الدولية، وعدم توافر موارد وطنية والقدرة على ممارسة الحكم سيجعل من الصعب جدا التوفيق بين شتى المصالح الخاصة بأصحاب المصلحة المحليين والإقليميين والدوليين فيما يتعلق بمستقبل أفغانستان؛
- (ج) الوضع الأمني سيظل غير مستتب، مع احتمال تزايد الأنشطة والهجمات التي يشنها تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام - ولاية خراسان على سلطات الأمر الواقع، ومع احتمال حدوث توترات داخل حركة طالبان وظهور قوات مقاومة جديدة مناهضة لحركة طالبان، مما سيؤثر على البعثة والجهات الفاعلة في المجالين الإنمائي والإنساني من حيث إمكانية الوصول؛

(د) التهديدات المستمرة، مثل الإرهاب والجريمة المنظمة والاتجار غير المشروع، بما في ذلك الاتجار بالمخدرات، والتنافس على الموارد، لا تزال قائمة، مع بروز تهديدات ناشئة عن مسائل مثل الحقوق في الأراضي، وحقوق الأقليات، وتدفق اللاجئين، والبطالة، وأثر الديناميات الإقليمية المتغيرة؛

(هـ) الاقتصاد والتنمية البشرية سيظلان يتأثران سلباً بأثر نظام الجزاءات وأوجه القصور التي تعاني منها سلطات الأمر الواقع في إدارة الاقتصاد وتحقيق الاستقرار فيه، وسيظل استئناف التمويل الإنمائي مرهوناً بامتثال سلطات الأمر الواقع للمعايير الدولية، ولا سيما المعايير المتعلقة بحماية حقوق الإنسان، بما في ذلك حقوق النساء والفتيات، والعدالة، وإمكانية الحصول على الخدمات الأساسية، وحرية الإعلام، والحيز المدني والحوكمة الشاملة للجمع؛

(و) يُتوقع من الأمم المتحدة أن تضطلع بدور متزايد في تقديم المساعدة الإنسانية ودعم الإنعاش، بما في ذلك التركيز على تلبية الاحتياجات البشرية الأساسية عن طريق مواصلة تقديم الخدمات الأساسية والحفاظ على النظم المجتمعية؛

(ز) قدرات البعثة واحتياجاتها اللازمة لمزاولة عملها (مثلاً في مجال الأمن، وعمليات التنقل المنتظمة، بما في ذلك ترتيبات إدارة المطارات، والدعم الطبي واللوجستي في الحالات القصوى، والاحتياجات من السيولة) ستظل تتأثر بالحالة الأمنية غير المستتبّة وعدم توافر مرافق مطارات موثوقة.

8 - وتجسيدا لأهمية التحسين المستمر وتلبية احتياجات الدول الأعضاء وطلباتها، تواصل الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 مراعاة الدروس المستفادة والممارسات الفضلى المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19. ومع ذلك، من المفترض أن تلك الظروف التشغيلية قد تحسنت وأنها تسمح بتنفيذ الولاية باستخدام النهج المعمول بها سابقاً. وأي تعديلات مدخلة على المنجزات المستهدفة المقررة ستجري وفقاً للأهداف والاستراتيجيات والولايات وسيبلغ عنها ضمن المعلومات المتعلقة بالأداء البرنامجي.

9 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التشغيلية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. فعلى سبيل المثال، ستشجع البعثة، في إطار عملها مع سلطات الأمر الواقع والجهات السياسية صاحبة المصلحة، تعميم مراعاة المنظور الجنساني في البرامج والهيكل من أجل تعزيز تمثيل المرأة. وستدعم البعثة تنفيذ قرار مجلس الأمن 1325 (2000) و 2242 (2015)، ولا سيما فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات وحقوق الإنسان الواجبة لهن. وستواصل البعثة ما تقوم به من الدعوة إلى مشاركة المرأة مشاركة كاملة ومجدية في العمليات السياسية على الصعيد المحلي والوطني والإقليمي والدولي.

10 - وستقوم البعثة، وفقاً لاستراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة، بوضع استراتيجية خاصة بالبعثة رامية إلى تعزيز ثقافة مؤسسية تحترم حقوق الإنسان وتدعم إدماج الأشخاص ذوي الإعاقة؛ ومواصلة تعزيز إدماج منظور الإعاقة في التخطيط الاستراتيجي والإدارة، وإدارة المعارف والمعلومات، والتطوير المهني للموظفين؛ وتذليل العقبات التي تعرقل إمكانية الوصول في أماكن العمل وفي أداء المهام.

11 - وتتعاون البعثة مع كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة ومع كيانات دولية وإقليمية، منها مركز الأمم المتحدة الإقليمي للدبلوماسية الوقائية لمنطقة وسط آسيا، في بذل المساعي الحميدة وإسداء مشورة الخبراء بشأن تدابير بناء الثقة في المنطقة التي تسهم في تحقيق الاستقرار في أفغانستان. وستدعم البعثة أيضاً إجراء حوار بناء بين المعنيين من أصحاب المصلحة الأفغان والجهات الفاعلة الإقليمية والمجتمع الدولي يركز على رفاه الشعب الأفغاني وحقوقه، بسبل منها زيادة تجارة أفغانستان مع بقية المنطقة وتعزيز ارتباطها بها.

12 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، تتعاون البعثة مع الوكالات والصناديق والبرامج من خلال اتباع نهج "وحدة العمل في الأمم المتحدة" لتعزيز النهج الترابطي بين العمل الإنساني والتنمية والسلام. وسيشمل التعاون الوثيق القائم بين

البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري مجالات متصلة بالحوكمة وسيادة القانون وحقوق الإنسان والمساائل الجنسانية، مع التركيز على قضايا السياسة العامة وبذل المساعي الحميدة. ومع تغير السياق في أفغانستان، سيدعم عمل البعثة أيضا إنجاز عمليات الاستجابة الإنسانية وسيلبي الاحتياجات البشرية الأساسية من خلال استعادة الخدمات الأساسية وسبل العيش والنظم المجتمعية. وبالإشراف بإطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة، ستتولى البعثة دورا قياديا في تنسيق اتباع نهج عام لإدارة المخاطر يهدف إلى الحد من حالات تحويل المعونة وإلى وضع أسس لتوطين تحقيق أهداف التنمية المستدامة بعد الاستئناف المحتمل للتعاون الإنمائي.

أنشطة التقييم

13 - استرشدت الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 بالتقييمين التاليين اللذين أنجزا في عام 2021:

- (أ) التقييم الذاتي لتنفيذ ترتيبات العمل البديلة؛
 - (ب) التقييم الذي أجره مكتب خدمات الرقابة الداخلية لموضوع المرأة والسلام والأمن في البعثات الميدانية (الانتخابات والانتقال السياسي).
- 14 - وروعت في وضع الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 نتائج التقييمين والدروس المستفادة منهما. فعلى سبيل المثال، نظرت البعثة في الخيارات المختلفة التي يمكن استخدامها في طرائق مواصلة العمل في ظل جائحة كوفيد-19 والأوضاع الأمنية في أفغانستان وفي ضوء الحاجة إلى تحقيق توازن بين متطلبات تنفيذ الولاية وصحة الموظفين ورفاههم وسلامتهم. وتحقيقا لذلك الغرض، احتفظت البعثة بالخدمات الطبية المعززة المتاحة فيها. وستستعرض البعثة استراتيجيتها الخاصة بها، بالتشاور مع فريق الأمم المتحدة القطري، لتشجيع مشاركة المرأة وتمثيلها في الحياة السياسية وتشجيع الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن عموما، بهدف تكييفها مع السياق الحالي.
- 15 - ومن المقرر إجراء التقييمين التاليين في عام 2023: مراجعة حالة التأهب في مجال الأمن السيبراني، ومراجعة المهام المتكاملة المتعلقة بالسلوك والانضباط في مكتب الكويت الموحد.

الأداء البرنامجي في عام 2021

الحوار الذي بدأته البعثة مع سلطات الأمر الواقع

- 16 - بعد عقود من النزاع، أبصر الأفغان أخيرا بصيص أمل في تحقيق السلام في عام 2021، مع بدء مفاوضات سلام في أيلول/سبتمبر 2020، كملتها تواصلات مكثفة بين طرفي النزاع وأصحاب المصلحة الآخرين من أجل التوصل إلى تسوية تفاوضية.
- 17 - بيد أن الآمال في التوصل إلى اتفاق سلام شامل تلاشت مع انسحاب بقية القوات الدولية من أفغانستان ابتداء من نيسان/أبريل، والحملة العسكرية المكثفة التي شنتها حركة طالبان وأدت إلى سقوط مقاطعات البلد وعواصم الولايات بسرعة ابتداء من أيار/مايو، وانتهت بتفكك الحكومة وسيطرة حركة طالبان على البلد بوصفها سلطة الأمر الواقع في 15 آب/أغسطس. وواجهت أفغانستان أزمات متعددة: حالة طوارئ إنسانية آخذة في التفاقم، وانكماش اقتصادي هائل، وشلل نظاميها المصرفي والمالي. وشكلت سلطات الأمر الواقع "حكومة تصريف أعمال" جميع أعضائها من الذكور، وأعلنت عن تعيينات في مختلف الهياكل الأمنية والحكومية على الصعيدين الوطني ودون الوطني. ولم تعكس هياكل الحكم الجديدة التي أنشأتها سلطات الأمر الواقع التنوع الإثني والسياسي والجغرافي في البلد. وسعت حركة طالبان أيضا إلى إدارة تماسكها الداخلي.

18 - وظلت الحالة الأمنية في أفغانستان بعد استيلاء حركة طالبان على السلطة شديدة النقلب. فلئن شهدت حدة النزاع عموماً وعدد الإصابات بين المدنيين انخفاضاً كبيراً، فقد تلقت البعثة ادعاءات موثوقة بوقوع اغتيالات موجهة وأعمال انتقامية أخرى ضد أعضاء سابقين في الحكومة وفي قوات الأمن، وذلك على الرغم من تأكيدات سلطات الأمر الواقع بمنح عفو عام. وكاد النظام الاجتماعي والاقتصادي في أفغانستان يتهاوى، مع انهيار الخدمات الاجتماعية، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى تعليق تدفقات المعونة غير الإنسانية والقيود الشاملة التي تفرضها سلطات الأمر الواقع على حقوق النساء والفتيات وحرياتهن. وزادت الجزاءات المالية من تفاقم الأزمة الاقتصادية، مما دفع ملايين آخرين إلى الوقوع في براثن الفقر والجوع، وتسبب في موجة جديدة من الهجرة من أفغانستان، وأعطى زخماً للاقتصاد غير المشروع. وإلى جانب ارتفاع مستويات العنف والتشريد، أدى مزيج من الكوارث الطبيعية والجفاف الشديد والفيضانات والموجة الثالثة من جائحة كوفيد-19 إلى كون قرابة نصف سكان أفغانستان في حاجة ماسة إلى المساعدة الإنسانية.

19 - ودخلت البعثة، في إطار ولايتها الحالية، في حوار مع سلطات الأمر الواقع للدعوة إلى احترام حقوق الشعب الأفغاني ورفاهه وإلى اتخاذ خطوات ملموسة في الوقت نفسه نحو إقامة علاقات بناءة مع جيران أفغانستان والمجتمع الدولي تقادياً لضياح معظم النقم الذي أحرز خلال السنوات العشرين الماضية. ومن تلك الخطوات مشاركة المرأة في الحياة العامة وتمتعها بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، بما في ذلك استمرار حصول الفتيات على التعليم، وتشكيل إدارة شاملة للجميع تعكس تنوع الشعب الأفغاني، وتحسين إمكانية الحصول على المساعدة الإنسانية والخدمات الأساسية، واتخاذ إجراءات حازمة لمكافحة الإرهاب.

20 - وتحقيقاً لهذه الغاية، واصلت البعثة عملها مع الجهات الفاعلة في العمل السياسي وفي المجتمع المدني، بسبل منها تيسير الحوار مع سلطات الأمر الواقع لتشجيع وبناء توافق في الآراء بشأن الحكم على المستوى دون الوطني، وشمول الجميع، والحيز المدني، والحقوق الأساسية. وواصلت البعثة أيضاً السعي إلى تحقيق اتخاذ موقف موحد وبعث رسالة موحدة من جانب الجهات الفاعلة الدولية والإقليمية إلى سلطات الأمر الواقع بشأن المسائل ذات الأهمية الحاسمة للأفغان. وشمل ذلك بذل جهود مكثفة للدعوة إلى تكييف القواعد والشروط المفروضة بموجب نظام الجزاءات حتى يتسنى الاضطلاع بعمليات إنقاذ الأرواح في مجالي تقديم المساعدة الإنسانية وتلبية الاحتياجات البشرية الأساسية، كما شمل ذلك توجيه نداءات إلى تعزيز الدعم المقدم من الجهات المانحة. وركزت البعثة على بناء الثقة بين جميع الجهات الفاعلة خدمةً للهدف العام المتمثل في تحسين حياة الأفغان من خلال تعزيز الاستقرار القائم على الحقوق، وتمكين النساء والفتيات، والحماية الكاملة لحقوقهن.

21 - واستمر تنفيذ البرامج والأنشطة ذات الأهمية الحيوية خلال جائحة كوفيد-19 وخلال تطورات الوضع السياسي، وفي الوقت نفسه، ظلت ترتيبات العمل البديلة قائمة. وفي أعقاب استيلاء طالبان على السلطة في آب/أغسطس، قلصت الأمم المتحدة وجودها مؤقتاً عن طريق العمل عن بعد، وعمليات نقل الموظفين، والإجلاء المؤقت لمعظم الموظفين الدوليين إلى ألماتي، كازاخستان، لمواصلة أداء مهامهم عن بعد. وجرى الموافقة أيضاً على إجلاء بعض الموظفين الوطنيين استناداً إلى تقييم إدارة المخاطر المتعلقة بالأمن الشخصي. وزادت البعثة ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها تدريجياً من عدد الموظفين الدوليين الموجودين في مركز العمل وعدد الموظفين الوطنيين الذين يأتون إلى مكان العمل، مسترشدةً في ذلك باستعراضات منتظمة أجريت على أساس الحالة الأمنية السائدة والتغيرات المحتملة في عدد حالات الإصابة بفيروس كوفيد-19. وبحلول نهاية عام 2021، انتهت ترتيبات العمل البديلة، وطلب من جميع الموظفين الوطنيين والدوليين العاملين عن بعد خارج أفغانستان العودة إلى العمل.

22 - ويُعرض التقدّم المُحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 1).

الجدول 1
مقياس الأداء

2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)
زيادة الثقة بين طرفي النزاع، (أي الحكومة وحركة طالبان)، بما يؤدي إلى مفاوضات رسمية بشأن المستقبل السياسي لأفغانستان	بدء مفاوضات السلام في أفغانستان بين الطرفين عقب الاتفاق والإعلان المشترك في شباط/فبراير 2020، بما في ذلك تنفيذ تدابير بناء الثقة	في أعقاب انهيار مفاوضات السلام واستيلاء حركة طالبان على السلطة بوصفها سلطات الأمر الواقع الجديدة، بدأت البعثة حواراً سعت فيه إلى إيجاد مسار ذي خطوات محددة يمكن من إقامة علاقات بناءة مع جيران أفغانستان والمجتمع الدولي ويهدف إلى دعم شعب أفغانستان في تعزيز السلام والاستقرار والاعتماد على الذات

أثر الجائحة

23 - كان لاستمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2021 أثر على تنفيذ الولايات، ولا سيما في المجالات التالية: (أ) الاضطلاع بمعظم أنشطة تنفيذ الولايات على مستوى كل من مقر البعثة والمكاتب الميدانية، حيث واصلت البعثة الاضطلاع بمعظم أنشطة مكاتبها الميدانية باستخدام التواصل من الجانب الآخر، وذلك بدعوة محاورين من مختلف الولايات أو المقاطعات لحضور مناسبات في مجمعات البعثة أو في أماكن مختارة أخرى؛ (ب) إجراء الارتباطات الداخلية للبعثة باستخدام مساحات عمل افتراضية لعقد الاجتماعات ولتنظيم الدورات التدريبية؛ (ج) تأجيل بعض الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية الحضورية وبعثات الرصد والمشورة التقنية والمناسبات التي تعذر تقديمها بوسائل أخرى أو عبر شبكة الإنترنت؛ (د) مواصلة ترتيبات العمل البديلة في تنفيذ البرامج والأنشطة ذات الأهمية الحيوية. وكان لا بد من أن يُجرى عبر الهاتف الكثير من أعمال رصد حالة حقوق الإنسان والتحقق وأنشطة الدعوة التي تجري عادة بشكل حضوري. ولم تُنظم الأنشطة الحضورية المتعلقة ببناء القدرات في مجال حقوق الإنسان مع الشركاء الحكوميين وغير الحكوميين واللجنة الأفغانية المستقلة لحقوق الإنسان، بما في ذلك 24 دورة تدريبية مقررة بشأن حماية المدنيين، وحقوق المرأة والقضاء على العنف ضد المرأة، والأطفال والنزاع المسلح، وحقوق الإنسان الواجبة للمحتجزين لأسباب ذات صلة بالنزاع، والسلام، والمجتمع المدني، وحقوق الإنسان، وهو ما أدى إلى تباطؤ وتيرة التحسن في تدابير التخفيف. وأُجريت المشاورة الاستراتيجية السنوية لعام 2021 مع مفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان بصورة افتراضية.

النتائج المقررة لعام 2023

النتيجة 1: تحقيق الاستقرار القائم على الحقوق في أفغانستان

الأداء البرنامجي في عام 2021 والأداء المستهدف لعام 2023

24 - لم تحقق البعثة الهدف المقرر لعام 2021 المتمثل في مواصلة إحراز تقدم نحو إبرام اتفاق سلام شامل ووقف الأعمال العدائية، بما يهيئ الظروف لتحقيق المزيد من التنمية الاقتصادية والبشرية، وذلك لأن استيلاء حركة طالبان على السلطة في آب/أغسطس 2021 قضى على آفاق الدخول في عملية سلام.

25 - وقد سمح عمل البعثة وقرارها "بالبقاء وأداء مهامها" بعد استيلاء حركة طالبان على السلطة في آب/أغسطس 2021 بتقديم المساعدة الإنسانية وإجراء حوار بشأن أمن موظفي الأمم المتحدة ومبانيها، وشمول الجميع في العملية السياسية، والحوكمة، وحقوق الإنسان، وسيادة القانون، وغير ذلك من القضايا ضمن المعايير التي حددها مجلس الأمن في قراره 2593 (2021) و 2596 (2021).

26 - وفي عام 2023، ستواصل البعثة العمل مع سلطات الأمر الواقع على عدة أولويات رئيسية، منها انتهاج حوكمة أكثر شمولاً للجميع؛ وتقديم المساعدة بطريقة تلبي الاحتياجات البشرية الأساسية؛ وإشراك جميع أصحاب المصلحة في تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها؛ والمساعدة على رسم معالم حوار سياساتي منظم يُجرى فيما بين أصحاب المصلحة الأفغان، بما في ذلك سلطات الأمر الواقع والمجتمع الدولي، بما يبنى الثقة بين جميع الجهات الفاعلة ويخدم الهدف العام المتمثل في تحسين حياة الأفغان من خلال تعزيز الاستقرار القائم على الحقوق؛ وتمكين النساء والفتيات والحماية الكاملة لحقوقهن.

27 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن تحسين الطابع التمثيلي لكيانات الحكم، ولا سيما من خلال وضع آليات استشارية، على الصعيدين الوطني ودون الوطني، دون أي تمييز على أساس نوع الجنس أو الانتماء الديني أو الإثني؛ وزيادة امتثال المعنيين من الجهات الفاعلة السياسية وأصحاب المصلحة الأفغان، بما في ذلك السلطات المعنية، للالتزامات بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، مع المساواة عن انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان؛ وبدء حوار سياساتي منظم مع سلطات الأمر الواقع، وسائر أصحاب المصلحة الوطنيين، والمجتمع الدولي لتحسين حالة الأفغان في جميع أنحاء البلد وبناء الثقة بين المجتمع الدولي وسلطات الأمر الواقع؛ ومواصلة إبلاغ المجتمع الدولي بدقة عن تطورات الحالة في أفغانستان؛ وتقديم دعم محلي وإقليمي ودولي مكثف لتلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات البشرية الأساسية؛ وتهيئة بيئة أكثر مواتة للحكومة الشاملة للجميع والخاضعة للمساءلة والمتسمة بالشفافية في أفغانستان.

28 - ويُعرض التقدّم المحرز صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2023 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 2).

الجدول 2 مقياس الأداء

2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء المقرر)	2023 (الأداء المقرر)
-	-	التواصل حسب الاقتضاء بين سلطات الأمر الواقع والمجتمع الدولي	بذل جهود من أجل تعيين شخصيات من خارج حركة طالبان وشخصيات من مختلف الجماعات الاثنية والاثنية والمناطق الجغرافية في الجغرافية في مناصب وزراء ونواب وزراء ومناصب رئيسية أخرى	بذل جهود من أجل تعيين شخصيات من خارج حركة طالبان وشخصيات من مختلف الجماعات الاثنية والمناطق الجغرافية في مناصب وزراء ونواب وزراء ومناصب رئيسية أخرى
		ضخ أموال نقدية من الأمم المتحدة في المساعدات الإنسانية، بالتنسيق مع مصرف أفغانستان المركزي وشركاء آخرين	إنشاء آلية (أو آليات) أكثر	إنشاء آلية (أو آليات) أكثر
		إنشاء صندوق استئماني خاص لأفغانستان لكي يدير أموال الجهات	عقد اجتماع لمجلس (جبرغا) بمشاركة مجموعة ذات طابع	عقد اجتماع لمجلس (جبرغا) بمشاركة مجموعة ذات طابع

2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء المقرر)	2023 (الأداء المقرر)
المانحة لبرامج الأمم المتحدة المشتركة من أجل تلبية الاحتياجات البشرية الأساسية				
تمثيلي من أصحاب المصلحة الأفغان				
على شمول الجميع والمشاركة والاستجابة				
إجراء المزيد من بدء حوار سياساتي منظم				
التواصل المنتظم بين من أجل بناء الثقة بين				
سلطات الأمر الواقع أصحاب المصلحة الأفغان				
والمجتمع الدولي والمجتمع الدولي				
ضخ أموال نقدية بصورة تحسين سير أعمال مصرف				
منتظمة من الأمم المتحدة أفغانستان المركزي				
في المساعدات الإنسانية، اعتماد إطار منقح للتخطيط				
بالتنسيق مع مصرف الاستراتيجي للأمم المتحدة				
أفغانستان المركزي (إطار الأمم المتحدة				
وشركاء آخرين للمشاركة خلال المرحلة				
إطلاق إطار عمل الانتقالية في أفغانستان				
للمشاركة خلال المرحلة (سابقا)				
الانتقالية على نطاق المنظومة لتلبية				
الاحتياجات البشرية الأساسية				

النتيجة 2: ضمان الحقوق للجميع

الأداء البرنامجي في عام 2021 والأداء المستهدف لعام 2023

29 - أسهم عمل البعثة في حماية المدنيين أثناء النزاع. وأسهم انتهاء الأعمال القتالية المسلحة فجأة في 15 آب/أغسطس 2021 واستيلاء حركة طالبان على البلد في حدوث انخفاض كبير في الأضرار التي لحقت بالمدنيين فاق الهدف المقرر المتمثل في تحقيق انخفاض سنوي في الإصابات في بين المدنيين في عام 2021 بنسبة 16 في المائة. وفي فترة ما قبل آب/أغسطس، أسهمت أعمال الرصد والإبلاغ التي قامت بها البعثة بشأن أثر النزاع على المدنيين وجهود الدعوة التي بذلتها لدى طرفي النزاع بشأن تدابير التخفيف في الحد من الأضرار التي لحقت بالمدنيين. ودعمت البعثة أيضاً، من خلال إهداء مشورة تقنية مستتيرة بأعمالها في مجال الرصد، جهود الدولة الرامية إلى ضمان الحقوق لجميع الأفغان والمتعلقة بالحفاظ على الحيز المدني، وحماية النساء والأطفال والأشخاص مسلوبو الحرية والمدافعين عن حقوق الإنسان والعاملين في وسائل الإعلام والصحفيين وغيرهم من الفئات الضعيفة، من قبيل الأشخاص ذوي الإعاقة والأقليات، وتوفير إمكانية الوصول إلى الخدمات على قدم المساواة، بما في ذلك الخدمات المقدمة لضحايا النزاع. وفي فترة ما بعد آب/أغسطس، ركزت أعمال البعثة في مجال رصد حقوق الإنسان والإبلاغ عنها على نفس المجالات، لكنها ركزت تحديداً على التواصل مع سلطات الأمر الواقع، لإقامة علاقة وإجراء مناقشات معها بشأن المعايير الدنيا ذات الصلة المتعلقة بحقوق الإنسان بالنظر إلى أعمال تلك السلطات وسلوكها بينما كانت تفرض سيطرتها على البلد.

30 - وفي عام 2023، سيستمر عمل البعثة في مجال رصد حقوق الإنسان والإبلاغ عنها والدعوة إلى احترامها، لكنه سينطلق من خط أساس مختلف، بالنظر إلى التغير الذي طرأ على السياق التشغيلي اعتباراً من 15 آب/أغسطس 2021 وبالنظر إلى أثر ذلك على حالة حقوق الإنسان. وسيشمل ذلك العمل المتواصل مع جميع أصحاب المصلحة على الصعيدين الوطني ودون الوطني، بما في ذلك سلطات الأمر الواقع، والمجتمع المدني، والمنظمات غير الحكومية الدولية، وفريق الأمم المتحدة القطري، في مجال حماية وتعزيز حقوق الإنسان لجميع الأفغان. ومن المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، وهو ما سيُنضج من امتثال سلطات الأمر الواقع تدريجياً للالتزامات الدولية بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، بما في ذلك تنفيذ التوصيات الصادرة عن آليات الأمم المتحدة لحقوق الإنسان المعنية بأفغانستان وسياقها المتغير. ويقاس ذلك بانخفاض عدد القتلى من الأفراد السابقين في الحكومة وفي قوات الأمن والدفاع الوطنية الأفغانية؛ وحدث انخفاض في تجنيد الأطفال واستخدامهم، وفي الإصابات في صفوف الأطفال الناجمة عن المتفجرات من مخلفات الحرب والذخائر غير المنفجرة، عن طريق تعزيز تدابير حماية الطفل ذات الصلة؛ وإتاحة إمكانية الوصول تدريجياً ودون قيود إلى السجون وأماكن الحبس، والامتثال للمعايير الدولية الدنيا لمعاملة السجناء والمحتجزين؛ وحدث انخفاض في عدد حالات المضايقة والتهديدات والتخويف التي يتعرض لها المدافعون عن حقوق الإنسان والعمالون في وسائل الإعلام؛ ووضع حد لتراجع حقوق المرأة، وزيادة إمكانية لجوء النساء والفتيات إلى القضاء في حال انتهاك حقوقهن، بما في ذلك العنف الجنسي والجنساني؛ والإعمال التدريجي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للأفغان، مع التركيز على إمكانية حصول النساء والفتيات على خدمات التعليم والرعاية الصحية، بالنظر إلى التراجع الذي حدث بعد 15 آب/أغسطس 2021؛ وإحراز تقدم في إمكانية لجوء الأفغان إلى القضاء في المسائل الجنائية والمدنية.

31 - ويُعرض التقدّم المحرز صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2023 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الأول).

الشكل الأول

مقياس الأداء : الانخفاض السنوي في عدد الإصابات في صفوف الأطفال الناجمة عن المتفجرات من مخلفات الحرب والذخائر غير المنفجرة

(بالنسبة المئوية)



النتيجة 3: تعزيز الاعتماد على الذات اقتصادياً واجتماعياً

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023

32 - تمثل الاستدامة الاقتصادية تحدياً رئيسياً لأفغانستان، ويعزى ذلك إلى حد كبير إلى اعتمادها على المعونة الخارجية وعدم توافر إنتاج محلي مستقر فيها. ولذلك، فإن البلد عرضة للتأثر الشديد بالصدمات الاقتصادية في أعقاب انخفاض تمويل الجهات المانحة بسبب العقوبات المفروضة حالياً على عناصر من سلطات الأمر الواقع والأثر الاقتصادي العالمي العام الناجم عن جائحة كوفيد-19. وتواصلت البعثة بنشاط مع أصحاب المصلحة في القطاعين المالي والمصرفي، بما في ذلك الجهات الفاعلة

في القطاع الخاص في أفغانستان، لتلبية الاحتياجات العاجلة للاقتصاد الأفغاني، مثل معالجة اختلال نظام الدفع والقطاع المالي. وفي ظل الامتثال لنظام الجزاءات والتراخيص العامة، وفرت البعثة أيضا شريان حياة اجتماعي واقتصادي بنقل أموال نقدية لأغراض إنسانية إلى أفغانستان. وكحل على المدينين القصير والمتوسط، تعمل البعثة أيضا مع أصحاب المصلحة المحليين والإقليميين والدوليين على إنشاء مرفق للتبادل في مجال العمل الإنساني من أجل تذليل العقبات الرئيسية الناشئة عن الجزاءات التي تحول دون إجراء معاملات آمنة. وسعيا إلى إيجاد حل أكثر ثباتا واستدامة، تعمل الأمم المتحدة أيضا عن كثب مع منظمات القطاع الخاص على عدة برامج مشتركة منها النقد مقابل العمل، وتوفير الأنشطة المدرة للدخل، وإطلاق مبادرات لإنعاش ودعم المؤسسات التجارية والاجتماعية، بما في ذلك تقديم المعونة للمشاريع التي تقودها نساء والمشاريع التي تركز عليهن. وبموازاة ذلك، واصلت البعثة تقديم الدعم لأفغانستان في حشد المساعدة المدنية الدولية وتنفيذ أطر التنمية والمساءلة لتيسير مواصلة تقديم الدعم من جانب الجهات المانحة.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

33 - تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في الحاجة إلى الاستفادة من قدرتها التنظيمية وخبرتها التقنية لدى التواصل مع سلطات الأمر الواقع في أعقاب استيلاء حركة طالبان على السلطة في آب/أغسطس 2021، ولدى تنسيق أولويات مجتمع الجهات المانحة وقنوات التمويل المقدم على نطاق فريق الأمم المتحدة القطري. وأسهم ذلك في إجراء مشاورات موضوعية بناءة بين الجهات المانحة والجهات الفاعلة الإقليمية وفريق الأمم المتحدة القطري. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة دعم فريق الأمم المتحدة القطري في عمله مع سلطات الأمر الواقع والشركاء الدوليين من أجل إضفاء الطابع المؤسسي على آليات إبلاغ يمكن التحقق منها وتهدف إلى ضمان المساءلة في إطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة (إطار الأمم المتحدة للمشاركة خلال المرحلة الانتقالية في أفغانستان سابقا). ومن المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، وهو ما سيُتضح من تنفيذ هيكل جديد للمعونة المقدمة لأفغانستان يشمل قنوات التمويل القائمة والمستجدة؛ ووضع نظم وآليات مشتركة للرقابة، بما في ذلك عقد اجتماعات وزارية رفيعة المستوى واجتماعات لكبار المسؤولين تُكلف، تحت القيادة العامة للبعثة، بالتنفيذ والتنسيق ورصد المخاطر والتخفيف من حدتها والإبلاغ عنها في إطار الهيكل الجديد للمعونة.

34 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 3).

الجدول 3

مقياس الأداء

2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء المقرر)	2023 (الأداء المقرر)
مواصلة وضع 10 برامج وطنية ذات أولوية في شكل خطط عمل مفصلة وتحديد تكاليف تلك البرامج من أجل التحضير لتنفيذها	وضع الإطار الوطني الثاني للسلام والتنمية في أفغانستان وخمسة برامج إضافية ذات أولوية	تنفيذ البرامج الوطنية القائمة ذات الأولوية بعد إنجاز تحديد الأولويات وتسلسلها وبدء الإعداد لبرامج جديدة	تنفيذ وإنجاز نظام للرصد وإطار للنتائج فيما يتعلق بإطار الأمم المتحدة للمشاركة خلال المرحلة الانتقالية في أفغانستان، من خلال الهيكل الجديد للمعونة المقدمة	تنفيذ إطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة والهيكل الجديد للمعونة المقدمة لأفغانستان، من خلال الهيكل الجديد للمعونة المقدمة الأطراف لوكالات الأمم المتحدة

المنجزات المستهدفة

35 - يعرض الجدول 4 أدناه قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 4

المنجزات المستهدفة للفترة 2021-2023، حسب الفئة والفئة الفرعية

المنجزات المستهدفة	لعام 2020	لعام 2021	لعام 2022	لعام 2023	الفعلي الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	4	4	4	4	
1 - تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن	4	4	4	4	
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	4	4	4	4	
2 - جلسات مجلس الأمن	4	4	4	4	
باء - توليد المعارف ونقلها					
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	61	220	48	48	
3 - عقد جلسات مناقشة/توعية/إنكاء وعي بشأن معايير حقوق الإنسان، حيثما ينطبق ذلك، مع أصحاب المصلحة في مجال حقوق الإنسان، بما في ذلك السلطات المحلية ومنظمات المجتمع المدني والمدافعون عن حقوق الإنسان	61	220	48	48	
المواد التقنية (عدد المواد)	7	7	1	1	
4 - تقارير مواضيعية أو تقارير خاصة ذات صلة بحقوق الإنسان	7	7	1	1	
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية					
المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة مع سلطات الأمر الواقع والأحزاب السياسية والمجتمع المدني وبلدان المنطقة لدعم عمليات الحوكمة الشاملة والتمثيلية، والسلام والاستقرار على الصعيد الوطني ودون الوطني والمحلي، وإتاحة إمكانية الحصول على الخدمات الإنسانية والأساسية؛ وبذل المساعي الحميدة من خلال دعم الحوار وتدابير بناء الثقة بين سلطات الأمر الواقع وسائر أصحاب المصلحة لتشجيع وبناء توافق في الآراء بشأن الحكم على الصعيد دون الوطني وشمول الجميع والحيز المدني والحقوق والحريات الأساسية؛ وبذل المساعي الحميدة لتعزيز التعاون الإقليمي في المسائل الأمنية والسياسية، والتنمية الاقتصادية، وإدارة الكوارث، والاتصال بين الناس؛ وبذل المساعي الحميدة من أجل وضع استجابة دولية منسقة لأفغانستان.					
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال					
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: أنشطة التوعية مع الأفغان وقادة الرأي العام ووسائل الإعلام والمجتمع المدني وغيرهم من عناصر التغيير لدعم تنفيذ ولاية البعثة.					
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: مؤتمرات صحفية وبيانات وإخطارات إعلامية وورقات معلومات أساسية ومقابلات وغيرها من الأنشطة الإعلامية المتصلة بأهداف البعثة.					
المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: نشر الأعمال التي صدر بها تكليف للبعثة من خلال الموقع الشبكي للبعثة وحساباتها على وسائل التواصل الاجتماعي.					

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2023

1 - مجموع الاحتياجات من الموارد

(الميزانية العادية)

الجدول 5

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2023	2022	2022	2021	
الاحتياجات المقترحة المنقحة	مجموع الاحتياجات المتكررة	الاحتياجات غير المتكررة	الاعتمادات	النفقات	فئة الإنفاق
(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	(2)	(1)	
24,6	24,6	—	—	(3,9)	تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة
89 557,9	94 502,2	4 944,3	44,9	99 093,5	تكاليف الموظفين المدنيين
44 027,4	39 083,1	(4 944,3)	—	37 580,3	التكاليف التشغيلية
133 609,9	133 609,9	—	44,9	136 669,9	المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)

36 - بالنسبة لعام 2022، وافقت الجمعية العامة، بموجب قرارها 246/76، على سلطة الدخول في التزامات لمدة 10 أشهر، وطلبت تقديم ميزانية مقترحة منقحة لعام 2022 عقب تمديد ولاية البعثة في أوائل عام 2022. وبالنظر إلى أن الجمعية العامة لم تنظر بعد في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 ولم توافق بعد على رصد اعتماد للبعثة لعام 2022، فإن هذا التقرير لا يتضمن اعتمادات مخصصة لعام 2022، باستثناء مبلغ قدره 44 900 دولار، هو الجزء الخاص بالبعثة من الموارد الإضافية المعتمدة لجميع كيانات الميزانية العادية في سياق المقررات والتوصيات الواردة في تقرير لجنة الخدمة المدنية الدولية، على النحو الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 246/76 (الجزء الرابع عشر).

37 - ووفقاً للممارسة المتبعة في عرض تقارير الميزانية، فإن خط الأساس الذي سيقارن به ميزانية مقترحة لفترة مقبلة هو عادةً الاعتماد المرصود لفترة الميزانية الحالية. ومع ذلك، على النحو الموضح أعلاه، لم تكن الاعتمادات المخصصة للبعثة لعام 2022 معروفة بعد لدى وضع الصيغة النهائية لهذا التقرير، باستثناء مبلغ 44 900 دولار الموضح أعلاه أيضاً. ولكي يتسنى إجراء مقارنة أكثر وضوحاً للتغيرات في الموارد في عام 2023، مقارنة بعام 2022، يتضمن هذا التقرير أيضاً مبلغ الموارد المقترحة الواردة في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 (A/76/6 (Sect.3)/Add.9) كمرجع إضافي، وتُعدّ فيه تحليلات الفروق ذات الصلة على هذا الأساس، مع الأخذ في الاعتبار أن المقترح المنقح لعام 2022 لا يزال قيد استعراض الجمعية العامة ولم توافق عليه بعد.

تستخدم المختصرات التالية في الجداول: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ م: خدمة ميدانية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ و أ ع: وكيل أمين عام.

الجدول 6
الوظائف

الفئة الفنية والفئات العليا																
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها																
الموظفون																
الوظائف																
مجموع الموظفين																
الخدمة فئة																
الميدانية/ الخدمات																
الوظائف																
الرتبة																
المتحدة																
المجموع																
وَأ ع أ ع م مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي																
المقترح لعام 2022 ⁽¹⁾	1	2	1	7	28	55	58	5	157	138	1	296	125	674	105	1 200
المقترح لعام 2023	1	2	1	7	28	55	58	5	157	137	1	295	127	646	105	1 173
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	-	(1)	2	(28)	-	(27)

(أ) انظر A/76/6 (Sect.3)/Add.9.

38 - وتبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 للبعثة 133 609 900 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي المرتبات والتكاليف العامة للموظفين (94 502 200 دولار) لما عدده 1 173 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 2 أمين عام مساعد، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 137 من فئة الخدمة الميدانية، 1 من فئة الخدمات العامة، 127 موظفا فنيا وطنيا، 646 من الرتبة المحلية، 105 من متطوعي الأمم المتحدة) ولوظيفة مراقب عسكري واحد (24 600 دولار)، وستغطي كذلك تكاليف تشغيلية قدرها 39 083 100 دولار، على النحو المفصل في الجدول 22. وملاك الموظفين المقترح لعام 2023 يشمل 45 وظيفة من المقرر تقاسم تكاليفها مع نظام المنسقين المقيمين والوكالات والصناديق والبرامج، وتتألف تلك الوظائف من وظيفة نائب الممثلة الخاصة للأمين العام المعني بركيزة التنمية (أمين عام مساعد) التي يتم تقاسم تكاليفها بنسبة 50 في المائة للبعثة و 50 في المائة لنظام المنسقين المقيمين، و 44 وظيفة حارس أمن ميداني (من الرتبة المحلية)، يتم تقاسم تكاليفها مع الوكالات والصناديق والبرامج، وتغطي البعثة نسبة 33 في المائة منها.

39 - ولا تمثل الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2023 تغييرا عن المستوى السابق، مقارنة بالميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 (A/76/6 (Sect.3)/Add.9). ومع ذلك، طرأت تغييرات في فئات الميزانية المختلفة لا تترتب على أثرها المجموع أي آثار في الميزانية، وتشمل تلك التغييرات ما يلي:

(أ) زيادة قدرها 4 944 300 دولار فيما يتعلق بتكاليف الموظفين المدنيين تعكس الأثر الصافي لما يلي:

1' زيادة قدرها 3 299 300 دولار فيما يتعلق بالموظفين الدوليين تعزى إلى تطبيق معدل شواغر أدنى قدره 9 في المائة مقارنة بمعدل 14 في المائة المطبق في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022؛

2' زيادة قدرها 868 000 دولار فيما يتعلق بالموظفين الوطنيين تعزى إلى تطبيق معدل شواغر أدنى قدره 4 في المائة مقارنة بمعدل 9 في المائة المطبق في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 على كل من الموظفين الفنيين الوطنيين وموظفي الرتبة المحلية، كما تعزى إلى الإنشاء المقترح لوظيفتي موظف فني وطني، الذي يقابله الإلغاء المقترح لـ 28 وظيفة من الرتبة المحلية؛

3' زيادة قدرها 777 000 دولار فيما يتعلق بمتطوعي الأمم المتحدة تعزى إلى تطبيق معدل شواغر أدنى قدره 10 في المائة مقارنة بمعدل 16 في المائة المطبق في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022، كما تعزى إلى الاعتماد المخصص لـ 30 متطوعا وطنيا من متطوعي الأمم المتحدة لمدة 12 شهرا في عام 2023، مقارنة بمدة الشهرين المقترحة في عام 2022؛

(ب) انخفاض قدره 4 944 300 دولار فيما يتعلق بالتكاليف التشغيلية يعكس الأثر الصافي لما يلي:

- 1' انخفاض قدره 2 302 800 دولار فيما يتعلق بالمرافق والبنى التحتية يعزى أساساً إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بخدمات الأمن واستئجار المباني وخدمات الصيانة، نتيجة لإغلاق مجمع ألفا في كابول وعدم تجديد عقد إيجاره في تموز/يوليه 2023. وهذا الانخفاض تقابله جزئياً زيادة في تكاليف البنزين والزيوت ومواد التشحيم، بالنظر إلى أن تكلفة اللتر الواحد من الوقود قد جرى حسابها على أساس متوسط الأشهر الستة خلال الفترة من كانون الأول/ديسمبر 2021 إلى أيار/مايو 2022، وقد زادت تلك التكلفة بشكل كبير مقارنة بمتوسط سعر اللتر الواحد من الوقود خلال الفترة من أيلول/سبتمبر 2021 إلى شباط/فبراير 2022 المطبق في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022؛
- 2' انخفاض قدره 1 502 200 دولار فيما يتعلق بالعمليات الجوية يعزى إلى انخفاض تكلفة التأمين ضد أخطار الغارات الجوية، الذي تقابله جزئياً زيادة في تكاليف الطائرات الثابتة الجناحين والمروحيات بسبب الزيادات المقررة في ساعات الطيران في عام 2023؛
- 3' انخفاض قدره 736 000 دولار فيما يتعلق باللوازم والخدمات والمعدات الأخرى يعزى إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة برسوم نقل الأموال النقدية إلى منطقة البعثة وانخفاض الاحتياجات المتعلقة بتكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة نتيجة لانخفاض الاعتماد على السفر داخل أفغانستان باستخدام الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة؛
- 4' انخفاض قدره 602 400 دولار فيما يتعلق بالمعدات الطبية يعزى إلى توقف وحدة العناية المركزة عن العمل وانخفاض الاحتياجات المتعلقة باقتناء المعدات الطبية.

معدلات الشواغر

40 - يعرض الجدول 7 معدلات الشواغر المقترحة لعام 2023، التي تأخذ في الاعتبار أحدث متوسط لمعدلات النشر ومعدلات الشواغر وآخر المعدلات المتوقعة، ومعدلات شغل الوظائف الحالية، والتغييرات المقترح إدخالها على تشكيلة ملاك الموظفين.

الجدول 7

معدلات الشواغر

(بالنسبة المئوية)

الفئة	المتوسط الفعلي لعام 2021	المقترح لعام 2022 ⁽¹⁾	الفعلي في 30 نيسان/أبريل 2022	المقترح لعام 2023
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة				
المراقبون العسكريون	—	17	100	17
الموظفون المدنيون				
الموظفون الدوليون	13	14	18	9
الموظفون الوطنيون				
الموظفون الفنيون الوطنيون	9	9	12	4
الرتبة المحلية	4	9	9	4
متطوعو الأمم المتحدة				

الفئة الفنية والفئات العليا														
فئة الخدمات العامة														
الموظفون														
والفئات المتصلة بها														
الخدمة فئة														
المجموع الميدانية/ الخدمات الوظائف مجموع الموظفين														
وأع أع م مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي														
وَأَع أَع م مد-2 مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي														
مكتب رئيس الموظفين														
المقترح لعام 2022	-	-	1	-	2	3	3	-	9	1	-	10	9	23
المقترح لعام 2023	-	-	1	-	2	3	3	-	9	1	-	10	9	23
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
دائرة حقوق الإنسان														
المقترح لعام 2022	-	-	1	-	2	4	1	-	8	1	-	9	6	25
المقترح لعام 2023	-	-	1	-	2	4	1	-	8	1	-	9	6	25
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
دائرة الاتصال الاستراتيجي														
المقترح لعام 2022	-	-	1	-	1	2	1	-	5	1	-	6	4	19
المقترح لعام 2023	-	-	1	-	1	2	1	-	5	1	-	6	4	19
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الوحدة الاستشارية للشؤون الجنسانية														
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	2	-	3
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	1	-	1	-	2	-	-	2	-	3
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
الدائرة الاستشارية المعنية بالتواصل الاستراتيجي														
المقترح لعام 2022	-	-	1	-	1	2	2	-	6	-	-	6	2	9
المقترح لعام 2023	-	-	1	-	1	2	2	-	6	-	-	6	2	9
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم الأمن														
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	1	1	4	2	8	58	-	66	2	196
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	1	1	4	2	8	58	-	66	2	186
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(10)
المجموع، الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان														
المقترح لعام 2022	1	-	1	3	9	13	12	2	41	63	-	104	23	284
المقترح لعام 2023	1	-	1	3	9	13	12	2	41	63	-	104	23	274
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(10)

44 - يرأس البعثة الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان، التي توفر القيادة الاستراتيجية للعمل الذي تضطلع به الأمم المتحدة في البلد فيما يتعلق بالتنسيق على مستوى السياسة وحقوق الإنسان والشؤون الإنمائية والإنسانية. وتتولى الممثلة الخاصة أيضا قيادة البعثة في جميع مهامها، والمسؤولية عن الإشراف على العمل الذي يضطلع به المكتب الأمامي للممثلة الخاصة بركيزته

السياسية والإنمائية، وعن كفالة اتساقهما في تنفيذ الأولويات الاستراتيجية للبعثة. وتشغل الممثلة الخاصة أيضا منصب رئيس البعثة، وهي مسؤولة عن الإدارة التنفيذية لموارد البعثة وتنظيمها.

التغييرات التنظيمية المقترحة

الجدول 9

الموارد البشرية: مكتب الممثلة الخاصة للأمين العام لأفغانستان

المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة	التغيير	الرتبة	اللقب الوظيفي	الوظائف	
				الإجراء	البيان
قسم الأمن	10-	ر م	حارس أمن ميداني	إلغاء	
المجموع		(10)			

45 - كما هو مبين في الجدول 9، يقترح لعام 2023 إلغاء 10 وظائف لحارس أمن ميداني (من الرتبة المحلية) في قسم الأمن نتيجة للإغلاق المقترح لمجمع ألفا في كابول.

الجدول 10

الفريق المعني بأفغانستان في شعبة آسيا والمحيط الهادئ التابعة لإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام

	فئة الخدمات العامة														
	الفئات المتصلة بها														
	الفئة الفنية والفئات العليا														
	الموظفون الوطنيون														
و أ ع أ ع م مد-2 مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي	المجموع	الخدمة الميدانية/ الخدمات العامة	مجموع الوظائف الدولية	الموظفون الفنيون الوطنيون	الرتبة	المتحدة	المتطوعو								
المقترح لعام 2022	-	-	-	1	5	-	4	-	1	1	1	1	-	-	-
المقترح لعام 2023	-	-	-	1	5	-	4	-	1	1	1	1	-	-	-
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

46 - سيواصل الفريق المعني بأفغانستان في شعبة آسيا والمحيط الهادئ التابعة لإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام (1 مد-1، 1 ف-5، 1 ف-4، 1 ف-3، وظيفة من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)) تقديم الدعم إلى البعثة، بما في ذلك الدعم التشغيلي، والمساعدة في تحديد الأهداف الاستراتيجية الحيوية وإعطاء الأولوية لها، بما يتمشى مع ولاية البعثة واحتياجاتها السياسية، والعمل مع الدول الأعضاء والشركاء الرئيسيين الآخرين الإقليميين والدوليين.

مكتب نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية) (الركيزة السياسية)

الجدول 11

الاحتياجات من الموظفين: مكتب نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية) (الركيزة السياسية)

	الموظفون الوطنيون			فئة الخدمات العامة			الفئة الفنية والفئات العليا									
	متطوعو	مجموع الموظفين	مجموع الوظائف	الخدمة فئة	الميدانية/ الخدمات	الوظائف الفنية	الخدمات الأمنية العامة	2-ف-الفرعي	3-ف	4-ف	5-ف	1-مد	2-مد	أ ع م	أ ع م	أ ع م
المكتب الأممي لنائبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية)																
المقترح لعام 2022	–	1	–	–	–	–	1	3	–	1	1	–	–	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	1	–	–	–	–	1	3	–	1	1	–	–	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
دائرة الشؤون السياسية																
المقترح لعام 2022	–	–	–	–	–	–	–	15	1	4	7	2	1	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	–	–	–	–	–	–	15	1	4	7	2	1	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
مكتب الاتصال في طهران																
المقترح لعام 2022	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
مكتب الاتصال في إسلام آباد																
المقترح لعام 2022	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	–	–	–	–	–	–	1	–	–	1	–	–	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
قسم التعاون الإقليمي																
المقترح لعام 2022	–	–	–	–	–	–	–	3	–	2	–	1	–	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	–	–	–	–	–	–	3	–	2	–	1	–	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
القسم المشترك للتحليل والإبلاغ																
المقترح لعام 2022	–	–	–	–	–	–	–	5	–	2	2	1	–	–	–	–
المقترح لعام 2023	–	–	–	–	–	–	–	5	–	2	2	1	–	–	–	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
المجموع، مكتب نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية) (الركيزة السياسية)																
المقترح لعام 2022	–	1	–	–	–	–	1	28	1	9	12	4	1	–	1	–
المقترح لعام 2023	–	1	–	–	–	–	1	28	1	9	12	4	1	–	1	–
التغير	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

الموارد البشرية: نائبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية)

الوظائف					
المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة	التغير	الرتبة	اللقب الوظيفي	الإجراء	البيان
المكتب الأمامي لنائبية الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية)	1+	م ف و	موظف شؤون سياسية	إنشاء	
المجموع	1				

48 - كما هو مبين في الجدول 12، يقترح لعام 2023 إنشاء وظيفة واحدة لموظف للشؤون السياسية (موظف فني وطني) في المكتب الأمامي لنانبة الممثلة الخاصة للأمين العام (الشؤون السياسية) لتيسير علاقات عمل قوية مع المحاورين رفيعي المستوى لسلطات الأمر الواقع، والمسؤولين الحكوميين السابقين الذين بقوا في كابول، ومنظمات المجتمع المدني ومراكز الفكر والزعماء المعنيين للجماعات العرقية وغيرها من الجماعات والحفاظ على تلك العلاقات، وتطوير علاقات جديدة مع الجهات الفاعلة والجماعات ذات الصلة وفق تطور الوضع السياسي.

مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية (ركيزة التنمية)

الاحتياجات من الموظفين: مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية (ركيزة التنمية)

22-09661

الفئة الفنية والفئات العليا														
فئة الخدمات العامة														
الموظفون الوطنيون														
الخدمة فئة														
المجموع الميدانية/ الخدمات الوظائف الفنيون الرتبة الأمم														
وأع أعم مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي الخدمات الأمنية العامة الدولية الوطنيون المحلية المتحدة المجموع														
قسم ترابط تنسيق المعونة														
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	-	-	4	-	1	2	1	-	-
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	-	-	4	-	1	2	1	-	-
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
قسم تنسيق إدارة المخاطر														
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	2	1	-	-
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	2	1	-	-
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع، مكتب نائب الممثلة الخاصة للأمين العام (شؤون التنمية) (المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية) (ركيزة التنمية)														
المقترح لعام 2022	-	1	-	1	3	5	3	13	2	-	15	4	7	-
المقترح لعام 2023	-	1	-	1	3	5	3	13	2	-	15	5	7	-
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-

(أ) تمول وظيفة واحدة بنسبة 50 في المائة ويجري تقاسم تكاليفها مع مكتب التنسيق الإنمائي.

49 - نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية مسؤول عن الحفاظ على الصلات مع فريق الأمم المتحدة القطري في إطار أداء دور المنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية. وكلف مجلس الأمن، في الفقرة 5 (أ) و (ب) و (ط) و (ي) من قراره 2626 (2022)، نائب الممثلة الخاصة بتنسيق وتيسير تقديم المساعدات الإنسانية والموارد المالية اللازمة لدعم الأنشطة الإنسانية؛ وتنسيق جهود الجهات المانحة والمنظمات الدولية فيما يتعلق بالاحتياجات الإنسانية الأساسية؛ وتنسيق النهج الشامل لإدارة المخاطر الذي تتبعه الأمم المتحدة في أفغانستان؛ وتنسيق تدابير التخفيف من خطر الذخائر المتفجرة دعماً للمبادرات الإنسانية والإنمائية.

الجدول 14

الموارد البشرية: نائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية (ركيزة التنمية)

الوظائف					المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة
البيان	الإجراء	اللقب الوظيفي	الرتبة	التغير	
إنشاء		موظف تنسيق	م ف و	1+	المكتب الأممي لنائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية
المجموع					1

50 - كما هو مبين في الجدول 14، يقترح لعام 2023 إنشاء وظيفة واحدة لموظف تنسيق (موظف فني وطني) في المكتب الأممي لنائب الممثلة الخاصة للأمين العام/المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية لإجراء البحوث والتحليلات بشأن تقديم المساعدة في

الجدول 15

الاحتياجات من الموظفين: الدعم المقدم للبعثة

[illegible]

51 - يندرج دعم البعثة ضمن المسؤولية الشاملة لرئيس دعم البعثة الذي ينسق العمل ويشرف عليه في أربعة مجالات رئيسية هي مكتب رئيس دعم البعثة، وإدارة العمليات والموارد، وإدارة سلسلة الإمداد، وإدارة تقديم الخدمات.

52 - ولا يقترح إدخال أي تغييرات على عدد الوظائف ورتبتها ومهامها في إطار ركيزتي إدارة العمليات والموارد وإدارة سلسلة الإمداد.

إدارة تقديم الخدمات

الجدول 16

الموارد البشرية: إدارة تقديم الخدمات

المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة	التغيير	الرتبة	اللقب الوظيفي	الوظائف	
				الإجراء	البيان
وحدة النقل	16-	ر م	سائق	إلغاء	
المجموع	(16)				

53 - كما هو مبين في الجدول 16، يقترح لعام 2023 إلغاء 16 وظيفة لسائق (من الرتبة المحلية) في وحدة النقل نتيجة للإغلاق المقترح لمجمع ألفا في كابول.

المكاتب الميدانية في الأقاليم والولايات

54 - ستواصل المكاتب الميدانية دفع تنفيذ الولاية على الصعيد دون الوطني من خلال بناء علاقات عمل فعالة مع سلطات الأمر الواقع لتيسير تهيئة بيئة مواتية لتنفيذ الولاية والبرامج، وتعزيز التعاون والاتساق في مجال أنشطة الأمم المتحدة؛ ودعم توفير الخدمات الأساسية للأفغان؛ ودعم الحوار بين سلطات الأمر الواقع وأصحاب المصلحة المحليين بشأن مسائل الحوكمة دون الوطنية والحقوق الأساسية والشمول؛ وتوفير التوعية وبذل المساعي الحميدة، بما في ذلك تيسير الحوار بين أصحاب المصلحة السياسيين، مع التركيز على تشجيع الحوكمة القائمة على التمثيل والتشارك والاستجابة وشمول الجميع والمشاركة الواسعة النطاق في الحياة العامة؛ وإسداء المشورة بشأن الآليات التشاورية المحلية، وتدابير بناء الثقة، وإدارة النزاعات والمصالحة. وستحافظ المكاتب الميدانية أيضا على الإلمام بالحالة والإبلاغ عنها وتحليلها، وستشارك مع جميع أصحاب المصلحة على الصعيد دون الوطني في حماية حقوق الإنسان وتعزيزها.

55 - وتحفظ البعثة حاليا بستة مكاتب إقليمية مقارها في كابول، وقندهار، وهرات، وبلخ (مزار شريف)، وننكرهار (جلال آباد)، وبكتيا (غرديز)، وخمسة مكاتب في الولايات في باميان، وفارياب (ميمنة)، وبدخشان (فيض آباد)، وبغلان (بل خمري)، وقندوز.

56 - ورؤساء المكاتب مسؤولون مباشرة أمام رئيس الموظفين.

الجدول 17

الاحتياجات من الموظفين: المكاتب الإقليمية ومكاتب الولايات

[illegible]

(أ) يشمل ستة مكاتب إقليمية وخمسة مكاتب في الولايات.

التغييرات التنظيمية المقترحة

المكاتب الإقليمية

الجدول 18

الموارد البشرية: المكاتب الإقليمية

الوظائف					
المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة	التغيير	الرتبة	اللقب الوظيفي	الإجراء	البيان
كابول	1-	ر م	مساعد إداري	إعادة ندب	
	1+	ر م	مساعد للشؤون السياسية	إعادة ندب	
المجموع	-				

57 - كما هو مبين في الجدول 18، يقترح لعام 2023 إعادة نذب وظيفة واحدة لمساعد إداري (من الرتبة المحلية) في المكتب الإقليمي في كابول كمساعد للشؤون السياسية (من الرتبة المحلية) للعمل مع سلطات الأمر الواقع، والمجتمع المدني، وأفراد المجتمع المحلي، وعلماء الدين، وممثلي المرأة، وغيرهم من أصحاب المصلحة بشأن طائفة من المسائل لتعزيز الاستقرار السياسي والحكم التشاوري على الصعيد المحلي.

الاحتياجات من الموظفين: مكتب الكويت الموحد

58 - يتألف مكتب الكويت الموحد من العنصرين التاليين:

(ب) مكتب الدعم المشترك في الكويت، الذي يقدم خدمات كاملة إلى بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق وبعثات أخرى. وتساهم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان بـ 36 وظيفة (1 ف-5، 1 ف-4، 2 ف-3، 1 ف-2، 13 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، 18 وظيفة من الرتبة المحلية) ممولة مباشرة من ميزانية البعثة. وإضافة إلى ذلك، تسهم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في تغطية التكاليف التشغيلية للمكتب.

59 - ويشترك مكتب دعم بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في الكويت ومكتب الدعم المشترك في الكويت في شغل نفس أماكن العمل التي تشغلها بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق في مدينة الكويت.

الاحتياجات من الموظفين: مكتب الدعم المشترك في الكويت

[illegible]

و أ ع أ ع م مد-2 مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 الفرعي	الفئة الفنية والفئات العليا						فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها		الموظفون الوطنيون		
	فئة الخدمة						فئة الخدمة		مجموع الموظفين		
	المجموع الميدانية/ الخدمات العامة الأمنية						الوظائف الفنيون		الرتبة الأمم المتحدة		
قسم الموارد البشرية											
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	1	6	-	7	-	6
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	1	6	-	7	-	5
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)
قسم الشؤون المالية (بما في ذلك مجموعة كشوف المرتبات)											
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	1	4	-	6	-	10
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	1	3	-	5	-	9
التغير	-	-	-	-	-	-	(1)	-	(1)	-	(2)
قسم السفر											
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	2
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	-	1	-	1	-	2
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
إدارة الجودة/الأداء											
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	-	3	-	3	-	1
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	-	3	-	3	-	1
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع، مكتب الدعم المشترك في الكويت											
المقترح لعام 2022	-	-	-	-	-	1	14	-	19	-	20
المقترح لعام 2023	-	-	-	-	-	1	13	-	19	-	18
التغير	-	-	-	-	-	-	(1)	-	-	-	(2)

التغييرات التنظيمية المقترحة

الجدول 21

الموارد البشرية: مكتب الدعم المشترك في الكويت

المكتب/الدائرة/القسم/الوحدة		التغير	الرتبة	اللقب الوظيفي	الوظائف	
					الإجراء	البيان
مكتب الدعم المشترك في الكويت		1-	خ م	مساعد مالي	إلغاء	
		1-	ر م	مساعد مالي	إلغاء	
		1-	ر م	مساعد مالي	إلغاء	
المجموع		(3)				

60 - كما هو مبين في الجدول 21، يقترح لعام 2023 إلغاء ثلاث وظائف في مكتب الدعم المشترك في كابول، تتألف من مساعد مالي (من فئة الخدمة الميدانية) ومساعدين ماليين (من الرتبة المحلية)، في إطار مسعى الأمانة العامة لمواءمة مصادر تمويل المكتب بما يعكس على نحو أفضل عبء العمل وقاعدة العملاء التي يخدمها المكتب. والغرض من هذا الإجراء تحقيق توزيع أكثر توازناً للقوة العاملة في ذلك المكتب بين البعثات السياسية الخاصة، مع وجود مقترحات لتخفيض ست وظائف من بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان وبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى العراق وإنشاء هذه الوظائف في أربع بعثات أخرى، هي مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن، وفريق التحقيق التابع للأمم المتحدة لتعزيز المساءلة عن الجرائم المرتكبة من جانب داعش/تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في كولومبيا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة.

3 - الموارد المالية

الجدول 22

الموارد المالية حسب فئة الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2022	2022	2023	الفرق	
النفقات	الاعتمادات	المقترحة المنقحة	مجموع الاحتياجات المقترحة المنقحة لعام 2023 مقابل عام 2022	قيمة الزيادة/النقصان	فئة الإنفاق
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)-(4)=(3)	
أولاً - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة					
(3,9)	-	24,6	24,6	-	المراقبون العسكريون
(3,9)	-	24,6	24,6	-	المجموع الفرعي، الفئة الأولى
ثانياً - الموظفون المدنيون					
52 642,7	43,2	52 069,2	55 368,5	-	الموظفون الدوليون
42 669,8	1,7	33 452,3	34 320,3	-	الموظفون الوطنيون
3 780,9	-	4 036,4	4 813,4	-	متطوعو الأمم المتحدة
99 093,5	44,9	89 557,9	94 502,2	-	المجموع الفرعي، الفئة الثانية
ثالثاً - التكاليف التشغيلية					
18,6	-	44,1	19,6	-	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
3 997,2	-	1 042,0	1 010,9	-	السفر في مهام رسمية
19 642,4	-	22 381,1	20 078,3	-	المرافق والهياكل الأساسية
207,3	-	465,6	481,1	-	النقل البري
7 595,5	-	9 966,2	8 464,0	-	العمليات الجوية
4 560,1	-	6 185,1	6 424,3	-	الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
333,5	-	1 453,8	851,4	-	الشؤون الطبية
1 225,9	-	2 489,5	1 753,5	-	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
37 580,3	-	44 027,4	39 083,1	-	المجموع الفرعي، الفئة الثالثة
136 669,9	44,9	133 609,9	133 609,9	-	المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)

4 - تحليل الاحتياجات من الموارد

تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
2021	2022	المنقحة 2022	2023	عام 2022
(3,9)	-	24,6	24,6	-
المراقبون العسكريون				

61 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 24 600 دولار لتغطية تكاليف الاستعانة بمراقب عسكري واحد، وتشمل الاحتياجات المتعلقة بما يلي: (أ) بدل الإقامة المقرر للبعثة على أساس المعدل القياسي البالغ 63 دولارا في اليوم لأول 30 يوما و 42 دولارا في اليوم بعد 30 يوما أخذا في الاعتبار أن مكان الإقامة متاح (200 13 دولار)؛ (ب) تكاليف السفر لأغراض تمرکز المراقب العسكري وتناوبه ونقله من بلد إقامته و/أو إعادته إليه (200 6 دولار)؛ (ج) بدل الملابس على أساس المعدل القياسي البالغ 100 دولار لكل فترة ستة أشهر من الخدمة (200 دولار)؛ (د) مخصصات المطالبات المتعلقة بتعويضات الوفاة والعجز (5 000 دولار). وتستند التقديرات إلى معدل شواغر قدره 17 في المائة لعام 2023، وهو نفس معدل الشواغر للميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022.

تكاليف الموظفين المدنيين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
2021	2022	المنقحة 2022	2023	عام 2022
52 642,7	43,2	52 069,2	55 368,5	3 299,3
الموظفون الدوليون				

62 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 55 368 500 دولار لتغطية المرتبات (29 095 600 دولار)، وتكاليف الموظفين العامة (23 641 600 دولار)، وبدل الخطر (2 631 300 دولار) لاستمرار 295 وظيفة دولية (1 وكيل الأمين العام، 2 أمين عام مساعد، 1 مد-2، 7 مد-1، 28 ف-5، 55 ف-4، 58 ف-3، 5 ف-2، 137 وظيفة من فئة الخدمة الميدانية، ووظيفة واحدة من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، وإلغاء وظيفة واحدة من فئة الخدمة الميدانية في مكتب الدعم المشترك في الكويت. ويراعى في تقديرات التكاليف تطبيق معدل شواغر قدره 9 في المائة لعام 2023.

63 - وتعزى الزيادة أساسا إلى تطبيق معدل شواغر أقل قدره 9 في المائة مقارنة بنسبة 14 في المائة المطبقة في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
2021	2022	المنقحة 2022	2023	عام 2022
42 669,8	1,7	33 452,3	34 320,3	868,0
الموظفون الوطنيون				

64 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 34 320 300 دولار لتغطية المرتبات (21 127 300 دولار)، وتكاليف الموظفين العامة (8 303 800 دولار)، وبدل الخطر (4 889 200 دولار) لاستمرار 773 وظيفة وطنية (127 موظفا فنيا وطنيا، و 646 وظيفة من الرتبة المحلية) وإنشاء وظيفتين وطنيتين (موظف فني وطني) وإلغاء 28 وظيفة من الرتبة المحلية. وطُبق معدل شواغر قدره 4 في المائة على التقديرات المتعلقة بالموظفين الفنيين الوطنيين والموظفين من الرتبة المحلية على السواء. وبالنسبة للوظائف الجديدة المقترحة في رتبة الموظفين الفنيين الوطنيين، طُبق معدل شواغر قدره 50 في المائة.

65 - وتعزى الزيادة أساسا إلى إلغاء 28 وظيفة من الرتبة المحلية (26 وظيفة في كابول ووظيفتان في الكويت). ويقابل ذلك تطبيق معدل شواغر أقل قدره 4 في المائة مقارنة بمعدل 9 في المائة المطبق في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022 واقتراح إنشاء وظيفتين لموظف فني وطني في عام 2023.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
2021	2022	المنقحة 2022	2023	عام 2022
3 780,9	-	4 036,4	4 813,4	777,0
متطوعو الأمم المتحدة				

66 - ويُقترح تخصيص موارد قدرها 4 813 400 دولار لتغطية تكاليف 105 وظائف لمتطوعي الأمم المتحدة (75 وظيفة دولية و 30 وظيفة وطنية). ويطبق معدل شواغر قدره 10 في المائة و 7 في المائة، على التوالي، على التقديرات المتعلقة بمتطوعي الأمم المتحدة الدوليين والوطنيين.

67 - وتعزى الزيادة أساسا إلى تطبيق معدل شواغر أقل قدره 10 في المائة و 7 في المائة، على التوالي، على متطوعي الأمم المتحدة الدوليين والوطنيين مقارنة بمعدل شواغر قدره 16 في المائة و 40 في المائة مطبق على التوالي في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022. وبالإضافة إلى ذلك، تعزى الزيادة إلى توفير مخصصات لـ 30 وظيفة لمتطوعي الأمم المتحدة الوطنيين لمدة 12 شهرا في عام 2023، مقارنة بشهرين مدرجين في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022.

التكاليف التشغيلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
2021	2022	المنقحة 2022	2023	عام 2022
18,6	-	44,1	19,6	(24,5)
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية				

68 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 19 600 دولار لتغطية تكاليف الخبراء الاستشاريين لتدريب أفراد البعثة على المهارات اللغوية.

69 - ويعزى الانخفاض بشكل رئيسي إلى كون عام 2023 سيشهد استبعاد الخبراء الاستشاريين في مجالات رصد الحقوق الاقتصادية والثقافية والاجتماعية، والتوثيق والدعوة، والأمن، والتدريب وإصدار الشهادات في مجال صيانة أبراج الاتصالات، وهم خبراء من المقرر الاستعانة بهم في عام 2022.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل عام 2022
2021	2022	المنقحة 2022	2023	2022
3 997,2	-	1 042,0	1 010,9	(31,1)

السفر في مهام رسمية

70 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 1 010 900 دولار لتغطية تكاليف السفر في مهام رسمية؛ وتغطية تكاليف السفر داخل منطقة البعثة لأغراض تقديم الدعم التقني الأساسي إلى المكاتب الميدانية، وحضور مختلف المؤتمرات الرفيعة المستوى المعنية بأفغانستان من أجل كفاءة التشاور المنتظم بشأن البرامج بين مختلف مكونات البعثة لتمكينها من تنفيذ ولايتها بكفاءة؛ والسفر خارج منطقة البعثة الذي يشمل سفر الممثلة الخاصة للأمين العام وكبار الموظفين من أجل تنفيذ ولاية البعثة، إلى جانب الاجتماعات والمشاورات مع النظراء السياسيين ولتقديم إحاطات إلى مجلس الأمن (829 400 دولار)؛ والسفر لأغراض التدريب (181 500 دولار).

71 - ويعزى الانخفاض أساساً إلى انخفاض السفر في مهام رسمية المقرر للممثلة الخاصة للأمين العام وانخفاض الاحتياجات المتصلة بالتدريب الخارجي لدائرة الشؤون السياسية ودائرة الاتصال الاستراتيجي في عام 2023.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل عام 2022
2021	2022	المنقحة 2022	2023	2022
19 642,4	-	22 381,1	20 078,3	(2 302,8)

المرافق والهياكل الأساسية

72 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 20 078 300 دولار لتغطية التكاليف المتعلقة باقتناء اللوازم الهندسية (195 800 دولار)؛ واقتناء مرافق جاهزة ومرافق للإقامة ومعدات للتبريد (164 100 دولار)؛ واقتناء المولدات الكهربائية والمعدات الكهربائية (220 000 دولار)؛ واقتناء الأثاث (96 600 دولار)؛ واقتناء معدات المكاتب ومعدات أخرى (101 900 دولار)؛ واقتناء معدات السلامة والأمن (417 800 دولار)؛ واستئجار أماكن العمل (1 509 700 دولار)؛ وخدمات المرافق والتخلص من النفايات (130 600 دولار)؛ وخدمات الصيانة (3 009 200 دولار)؛ وخدمات الأمن (9 529 100 دولار)؛ والتشييد والتعديلات والتجديدات وأعمال الصيانة الرئيسية (431 000 دولار)؛ والقرطاسية واللوازم المكتبية (38 900 دولار)؛ وقطع الغيار واللوازم (176 500 دولار)؛ ولوازم الدفاع الميداني (55 700 دولار)؛ والوقود والزيوت ومواد التشحيم (3 990 000 دولار)؛ ومواد النظافة الصحية والتنظيف (11 400 دولار).

73 - ويعزى الانخفاض بشكل رئيسي إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة باستئجار أماكن العمل وخدمات الأمن وخدمات الصيانة، بسبب الإغلاق المقرر لمجمع ألفا وعدم تجديد عقد إيجاره في تموز/يوليه 2023، ويقابل ذلك جزئياً ارتفاع سعر لتر الوقود (1,01 دولار) في عام 2023 مقارنة بسعر لتر الوقود (0,82 دولار) المدرج في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل عام 2022
2021	2022	المنقحة 2022	2023	2022
207,3	-	465,6	481,1	15,5

النقل البري

74 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 481 100 دولار لتغطية تكاليف استئجار المركبات (19 000 دولار)؛ وأعمال التصليح والصيانة (14 800 دولار)؛ وتأمين المسؤولية قبل الغير (7 400 دولار)؛ وقطع الغيار (210 300 دولار)؛ والوقود والزيوت ومواد التشحيم (229 600 دولار).

75 - وتعزى الزيادة أساساً إلى زيادة الاحتياجات المتعلقة بقطع الغيار واللوازم لصيانة المركبات المدرعة بفعالية.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل عام 2022
2021	2022	المنقحة 2022	2023	
7 595,5	-	9 966,2	8 464,0	(1 502,2)
العمليات الجوية				

76 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 8 464 000 دولار لتوفير الخدمات (100 100 دولار)؛ ورسوم الهبوط ورسوم الخدمة الأرضية (113 000 دولار)؛ وبدل الإقامة لأفراد الأطقم الجوية (9 400 دولار)؛ والوقود والزيوت ومواد التشحيم (1 178 200 دولار)؛ وتكاليف استئجار وتشغيل طائرتين ثابتتي الجناحين (4 927 400 دولار)؛ وتكاليف استئجار وتشغيل طائرة مروحية (2 115 900 دولار)؛ وتأمين المسؤولية قبل الغير (20 000 دولار).

77 - ويعزى الانخفاض أساساً إلى العقد الجديد الذي تم التفاوض بشأنه بأسعار تجارية مع مشغلين مسجلين لدى الأمم المتحدة، والذي بات فيه الآن التأمين الجوي ضد مخاطر الحرب جزءاً من العقد الجديد، بالإضافة إلى إلغاء هذا التأمين لعمليات الطائرات المروحية. وعلاوة على ذلك، يعزى الانخفاض إلى انخفاض الاحتياجات المتصلة برسوم الهبوط ورسوم الخدمة الأرضية، وبدلات الإقامة لأفراد الأطقم الجوية، والخدمات. ويقابل انخفاض الاحتياجات المقررة في عدد ساعات الطيران لكل من الطائرات الثابتة الجناحين والطائرات المروحية، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض الاعتماد في عام 2023 على الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة للسفر ضمن منطقة البعثة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات	الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل عام 2022
2021	2022	المنقحة 2022	2023	
4 560,1	-	6 185,1	6 424,3	239,2
الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات				

78 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 6 424 300 دولار لتغطية التكاليف المتعلقة بمعدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (1 365 900 دولار)؛ وخدمات الاتصالات السلكية واللاسلكية والشبكات (2 919 000 دولار)؛ وصيانة خدمات دعم الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (640 500 دولار)؛ وقطع الغيار (317 100 دولار)؛ والبرامجيات والترخيص والرسوم (563 600 دولار)؛ وخدمات الإعلام والنشر (618 200 دولار).

79 - وتعزى الزيادة أساساً إلى الاقتناء المقرر لمعدات الربط الشبكي والتداول بالفيديو واستبدال الحواسيب المحمولة المنتهية الصلاحية. وبالإضافة إلى ذلك، تعزى الزيادة إلى زيادة الحاجة إلى قطع غيار إضافية لمعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
النفقات 2021	2022	المنقحة 2022	2023
333,5	—	1 453,8	851,4
الشؤون الطبية			(602,4)

80 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 851 400 دولار لتغطية تكاليف اقتناء المعدات (50 000 دولار)؛ والخدمات الطبية، بما في ذلك عمليات الإجلاء الطبي الجوي والاستشارات المتخصصة والقدرة الطبية الإضافية التي تتألف من فريق جراحي ميداني وفريق إجلاء طبي جوي، على افتراض أن الوكالات والصناديق والبرامج ستساهم بالثلثين المتبقين من الميزانية لتغطية التكاليف الإجمالية المقدرة لهذه الخدمات (643 400 دولار)؛ واللوازم الطبية، بما في ذلك اللقاحات والمستحضرات الصيدلانية والمواد الاستهلاكية (158 000 دولار).

81 - ويعزى الانخفاض أساساً إلى إغلاق وحدة العناية المركزة، على النحو الذي أوصت به شعبة إدارة الرعاية الصحية والسلامة والصحة المهنيين، وانخفاض عمليات شراء المعدات الطبية.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاعتمادات	الاحتياجات المقترحة	مجموع الاحتياجات	الفرق عام 2023 مقابل
النفقات 2021	2022	المنقحة 2022	2023
1 225,9	—	2 489,5	1 753,5
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى			(736,0)

82 - يُقترح تخصيص موارد قدرها 1 753 500 دولار لتغطية تكاليف ما يلي: (أ) خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها (147 600 دولار)؛ (ب) رسوم التدريب ولوازمه وخدماته (96 700 دولار)؛ (ج) الحفلات الرسمية (20 700 دولار)؛ (د) الضيافة (17 100 دولار)؛ (هـ) التأمين العام من أجل توفير تغطية للنقدية المحوَّلة وشحن المعدات واللوازم إلى منطقة البعثة (25 300 دولار)؛ (و) الرسوم المرتبطة بشحن النقدية إلى البعثة لدفع مرتبات الموظفين والبائعين بسبب القيود التي تفرضها وزارة الخزانة في الولايات المتحدة على مصرف أفغانستان المركزي، والرسوم المصرفية المستحقة الدفع للمؤسسات المالية في المواقع التي تحتفظ فيها البعثة بحسابات مصرفية (518 700 دولار)؛ (ز) مطالبات وتسويات متنوعة لتغطية مطالبات الأطراف الثالثة المتعلقة بالحوادث التي يتسبب فيها موظفو البعثة أثناء أدائهم لواجباتهم الرسمية والمطالبات المتعلقة بفقدان الأمتعة الشخصية (18 500 دولار)؛ (ح) تكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة، بما في ذلك خدمات البريد والحقيبة، وشحن البضائع والتكاليف ذات الصلة لتغطية شحن المواد واللوازم، وخدمات التخليص الجمركي، والسفر ضمن منطقة البعثة للرحلات الجوية عبر الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة، ورسوم التأخير والانتظار، والرسوم المتصلة بالشحن لاقتناء المعدات واللوازم (805 200 دولار)؛ (ط) حصص الإعاشة، بما في ذلك الاحتفاظ بمخزون حصص الإعاشة في حالات الطوارئ والإمداد بالمياه المصفاة في المكاتب ليعتد بها الموظفون (67 100 دولار). (ي) الخدمات الأخرى المتصلة بحصة البعثة من تكاليف أفرقة الخبراء التي تجري تقييماً للمرشحين للوظائف العامة الشاغرة التي تستخدمها البعثات الميدانية ووضع قوائم بهم (36 600 دولار).

83 - ويعزى الانخفاض أساساً إلى انخفاض رسوم شحن النقدية إلى منطقة البعثة وانخفاض الاحتياجات من تكاليف الشحن الأخرى والتكاليف ذات الصلة بسبب قلة الاعتماد على الرحلات الجوية الداخلية ضمن أفغانستان من خلال الخطوط الجوية الإنسانية

للأمم المتحدة، ويقابل ذلك جزئياً زيادة الدعم المقدم لخدمات الكشف عن الألغام وإزالتها المدرجة في الميزانية لمدة 12 شهراً في عام 2023، مقارنة بشهرين مدرجين في الميزانية المقترحة المنقحة لعام 2022.

5 - الموارد الخارجة عن الميزانية

84 - لا يُتوقع أن يتوافر أي تمويل من خارج الميزانية في عام 2023.

المرفق الأول

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ طلبات وتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية التي أقرتها الجمعية العامة

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

وصف موجز للتوصية

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/76/7/Add.1)

تشير اللجنة إلى أنه إضافة إلى قراري الجمعية العامة 276/61 لدى البعثة واحدة من أعلى نسب الوظائف الوطنية، التي تبلغ 73 في و 264/66، طلبت الجمعية إلى الأمين العام، في قرارها 263/74 المائة، وتواصل البحث عن فرص يمكن فيها تحويل الوظائف إلى مواصلة بذل الجهود لتعزيز تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، كلما كان ذلك مناسباً، وبناء القدرات المحلية في البعثات السياسية الخاصة، والإبلاغ عن ذلك في سياق مشاريع الميزانيات المقبلة (الفقرة 31).

تأمل اللجنة الاستشارية أن يحرص عند تطبيق الدروس المستفادة من جائحة كوفيد-19 على السفر لحضور حلقات العمل أو المؤتمرات أو الاجتماعات في أضيق الحدود وأن تستخدم الاجتماعات الافتراضية وأدوات التدريب عن طريق الإنترنت بصورة أكبر (الفقرة 40).

تقدم جميع طلبات السفر لحضور حلقات العمل والمؤتمرات والاجتماعات والتدريب ليستعرضها مدير البرنامج، وفي حالة التدريب، يقوم باستعراضها موظف التدريب للتأكد مما إذا كان الاجتماع والتدريب يستلزمان السفر أو يمكن إجراؤهما افتراضياً.

مع أن اللجنة الاستشارية تلاحظ زيادة طفيفة في عدد البعثات التي لها معدلات امتثال عليا بالنسبة لعام 2020، فإنها تشير إلى أن الجمعية العامة، في قرارها 262/74، أعربت عن القلق إزاء انخفاض معدل الامتثال للتوجيهات المتعلقة بالسياسة العامة للشراء المسبق، وطلبت إلى الأمين العام بذل جهود أكبر لمواصلة تحسين معدل الامتثال للتوجيهات المتعلقة بالسياسة العامة للشراء المسبق على نطاق جميع فئات السفر، مع مراعاة أنماط السفر في مهام رسمية وطابعه وأسباب عدم الامتثال من جانب كل إدارة ومكتب وبعثة ميدانية (الفقرة 41).

تواصل البعثة توجيه الموظفين ورصد الامتثال فيما يتعلق بمتطلبات الحجز المسبق من خلال توجيه رسائل تذكيرية عامة شهرية و/أو فصلية بانتظام، تنص على أن يقدموا جميع طلبات السفر في مهام رسمية في وقت مبكر بما فيه الكفاية ليتسنى إجراء حجوزات السفر بفترة 16 يوماً قبل المغادرة، وأن يقدموا، إذا تعذر ذلك، الأسباب القاهرة المؤيدة لطلبات السفر التي لا تُقدم في المواعيد المحددة وذلك ليتسنى حجز تذاكر السفر قبل موعده بفترة 16 يوماً. ويُطلب من موظفي التصديق في البعثة عدم الموافقة على طلبات السفر المتأخرة التي تقدم دون مبررات مرضية.

تعيد اللجنة التأكيد على أن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يتخذ تدابير، بوسائل منها تعيين موظفين جدد وبتعزيز إطار مساءلة المديرين، لتحسين التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين في جميع البعثات السياسية الخاصة وأن يقدم معلومات مستكملة في مشاريع الميزانية المقبلة، بما في ذلك عن التمثيل الجغرافي حسب الجنسية (الفقرة 65).

يتم تذكير المديرين المكلفين بالتعيين، طوال عملية الاستقدام والاختيار، بشرط التوظيف الذي يكفل التمثيل الجغرافي والتوازن بين الجنسين. وفي حالة وجود مرشحة ذات مؤهلات مناسبة لم يقع عليها الاختيار، يطلب من المدير المكلف بالتعيين أن يقدم تبريراً خطياً إلى قسم الموارد البشرية.

تأمل اللجنة الاستشارية أن تتفح البعثتان صياغة افتراضات التخطيط لضمان مزيد من الاتساق في بيان بيئتهما التشغيلية (الفقرة 68).

تواصل البعثة تحسين صياغة افتراضات التخطيط بما يعكس البيئة التشغيلية من خلال إجراء استعراض في مختلف مراحل إعداد مقترح الميزانية من جانب مديري البرامج ومجلس الإشراف التنفيذي على الموارد وفريق القيادة العليا.

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

(A/76/7/Add.5)

تأمل اللجنة الاستشارية في أن تُملأ جميع الوظائف الشاغرة على وجه السرعة، بما في ذلك بمتطوعات من متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين وغيرهم من مقدمات الطلبات الوطنيات من أجل تحسين التوازن بين الجنسين في بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، وأن تقدم إلى الجمعية العامة، وقت نظرها في هذا التقرير وفي تقرير الميزانية المقبل، معلومات مستكملة عن حالة التوظيف، بما في ذلك عن الوظائف الشاغرة منذ وقت طويل (الفقرة 20).

تسعى البعثة إلى التعجيل بملء الوظائف الشاغرة وتواصل بذل قصارى جهدها لتقليص المدة التي تستغرقها عمليات الاستقدام، مع مراعاة الحاجة إلى الحفاظ على معدلات الشواغر، وذلك من خلال المتابعة الحثيثة مع مديري البرامج. وتشجع البعثة بنشاط متطوعات الأمم المتحدة الوطنيات وغيرهم من مقدمات الطلبات الوطنيات على التقدم لشغل الوظائف الشاغرة وترسل إليهن تفاصيل عن الوظائف عندما تصبح شاغرة. وترد في المرفق الأول من المعلومات التكميلية للجنة الاستشارية معلومات مستكملة عن الوظائف الشاغرة منذ فترة طويلة، وفقاً للممارسة المتبعة في ميزانيات جميع البعثات السياسية الخاصة.

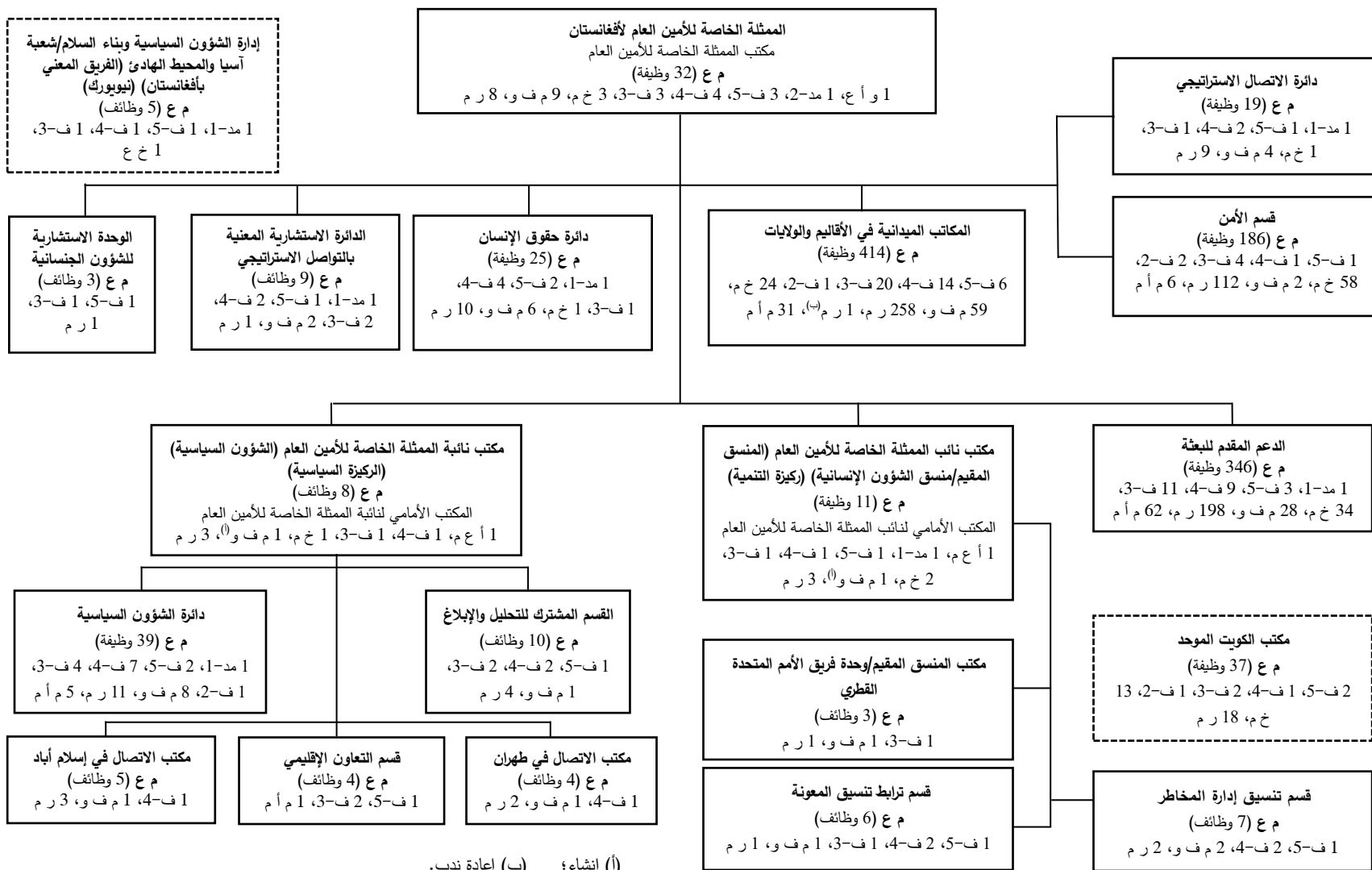
تشير اللجنة الاستشارية إلى أن البعثة تنقسم تكاليف الخدمات الطبية المشتركة مع الوكالات والصناديق والبرامج الموجودة في كابل، وأن فريق الاستجابة الطبية في حالات الطوارئ يضم أطباء ذوي خبرة في حالات الطوارئ، حيث تغطي البعثة 60 في المائة وتغطي الوكالات والصناديق والبرامج 40 في المائة من التكلفة (انظر أيضاً A/75/7/Add.6، الفقرة 26). وتأمل اللجنة الاستشارية أن يقدم الأمين العام إلى الجمعية العامة، عند نظرها في هذا التقرير، معلومات مستكملة عن ذلك، وكذلك في مشروع الميزانية المقبل (الفقرة 31).

تطلب اللجنة الاستشارية أن تقدم في جميع مقترحات الميزانية المقبلة معلومات عن الخدمات التي يقدمها مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع إلى بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان والمدفوعات ذات الصلة التي تسدها البعثة (الفقرة 34).

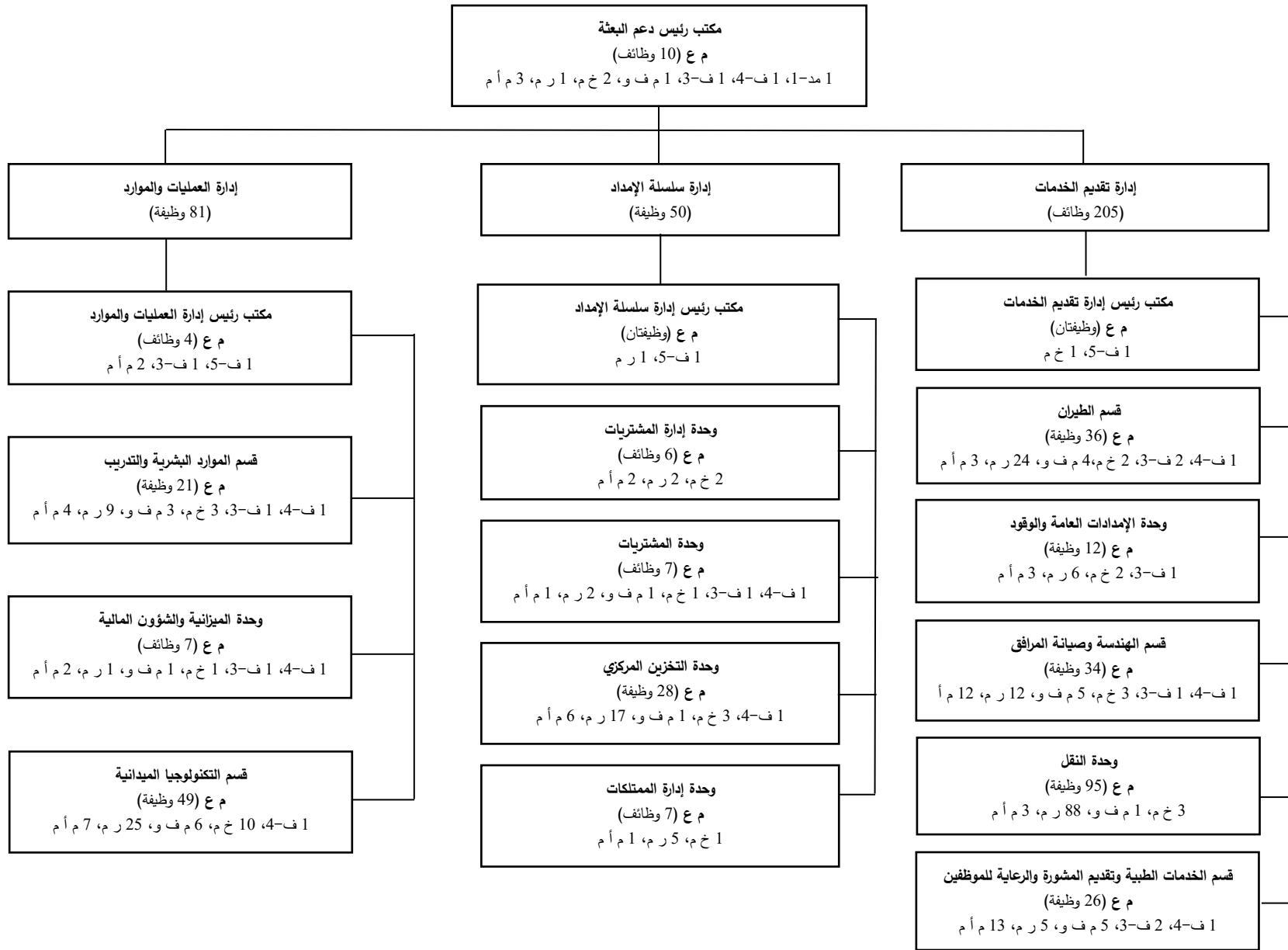
المرفق الثاني

المخططات التنظيمية

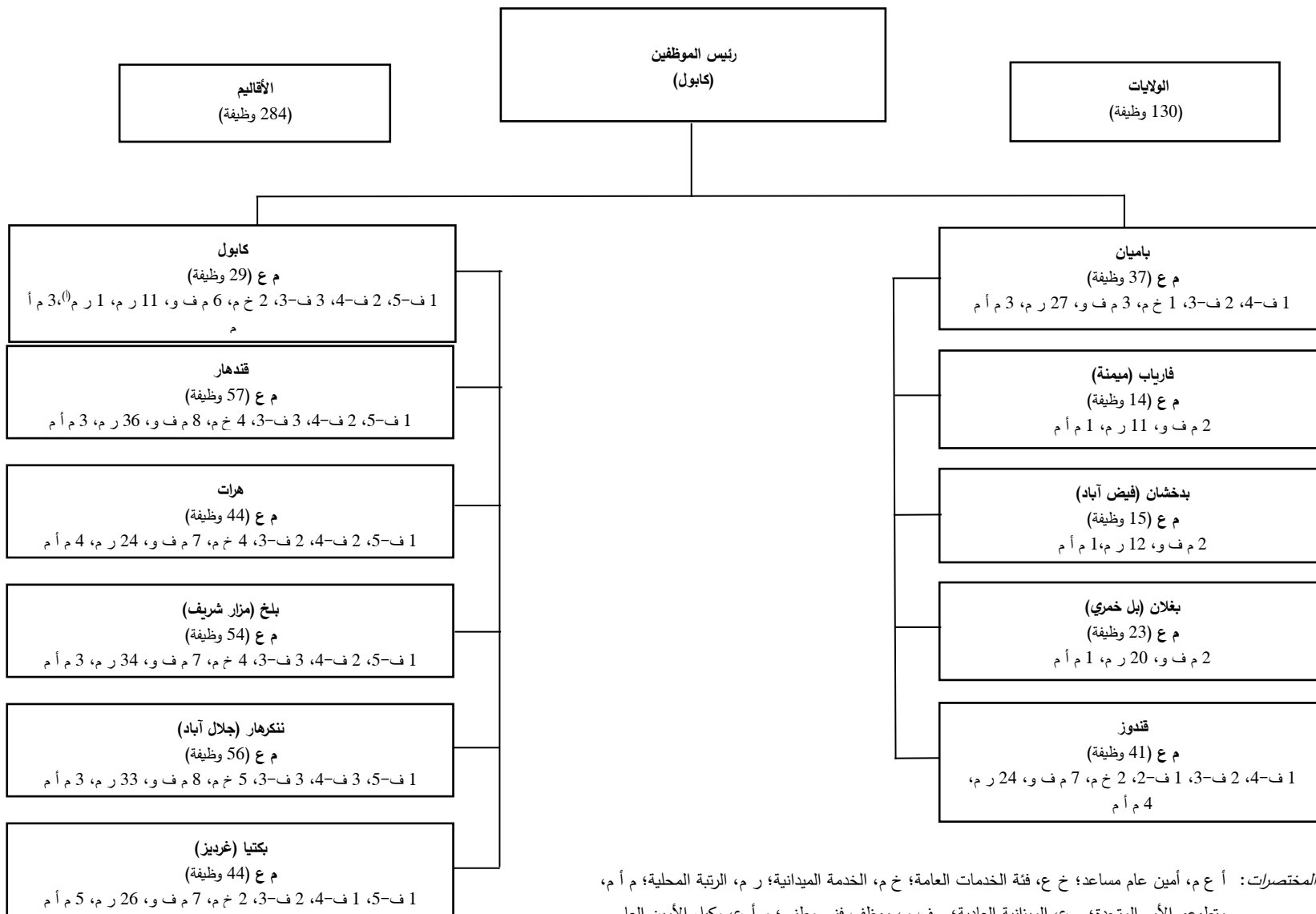
ألف - بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان



باء - الدعم المقدم للبعثة



جيم - المكاتب الميدانية في الأقاليم والولايات



المختصرات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ خ ع، فئة الخدمات العامة؛ خ م، الخدمة الميدانية؛ ر م، الرتبة المحلية؛ م أ م، متطوعو الأمم المتحدة؛ م ع، الميزانية العادية؛ م ف و، موظف فني وطني؛ و أ ع، وكيل الأمين العام.

(أ) إعادة ندب.

42/48

A/77/6 (Sect. 3)/Add.5

المقترح لعام 2023	فئة الخدمات العامة والفئات															
	الفئة الفنية والفئات العليا										المتصلة بها					مجموع
	و أ ع	أ ع م	مد-2	مد-1	ف-5	ف-4	ف-3	ف-2	المجموع	الخدمة الميدانية/ فئة الخدمات		الموظفون الفنيون	الرتبة	متطوعو الأمم المتحدة		
										خدمات الأمن	العامة				الوظائف الدولية	
المقر	1	2	1	6	19	37	35	3	104	100	—	204	66	364	74	708
كابول	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	3	—	5
إسلام آباد	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
طهران	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1	1	2	—	4
المكاتب في الأقاليم والولايات	—	—	—	—	1	2	3	—	6	2	—	8	6	12	3	29
كابول	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	4	3	27	3	37
باميان	—	—	—	—	—	1	2	—	3	2	—	4	8	36	3	57
قندهار	—	—	—	—	1	2	2	—	5	4	—	9	7	24	4	44
هرات	—	—	—	—	1	2	2	—	6	4	—	10	7	34	3	54
بلخ (مزار شريف)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	11	1	14
فارياب (ميمنة)	—	—	—	—	1	3	3	—	7	5	—	12	8	33	3	56
ننكرهار (جلال آباد)	—	—	—	—	—	1	2	1	4	2	—	6	7	24	4	41
قندوز	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	12	1	15
بدخشان (فيض آباد)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	20	1	23
بغلان (بل خُمري)	—	—	—	—	1	2	1	—	4	2	—	6	7	26	5	44
بكتيا (غرديز)	—	—	—	—	2	1	2	1	6	13	—	19	—	18	—	37
مكتب الكويت	—	—	—	—	1	1	1	—	4	—	1	5	—	—	—	5
نيويورك (إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام)	—	2	1	7	28	55	58	5	157	137	1	295	127	646	105	1 173
المجموع لعام 2023	1	2	1	7	28	55	58	5	157	137	1	295	127	646	105	1 173
التغير	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)	2	(28)	—	(27)

المختصرات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ و أ ع، وكيل الأمين العام.

المرفق الرابع

معلومات عن الأنشطة الفنية التي اضطلعت بها في عام 2022 وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها بالتعاون مع بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان

الفترة المشمولة بالتقرير والموارد المالية المتاحة	البيان	الأنشطة الوكالات والصناديق والبرامج	الوكالات والصناديق والبرامج	البرنامج
يمثل فريق الأمم المتحدة القطري الآلية الوطنية الشاملة التي يقوم من خلالها نائب الممثلة الخاصة للأمين العام (المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية) بقيادة جميع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها والتنسيق فيما بينها. وينسق مكتب المنسق المقيم أنشطة الأمم المتحدة الإنمائية ويقدم التوجيه لجميع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في أفغانستان. عموماً خلال عام 2022 وضع هيكل جديد للمعونة، وإطار التخطيط الاستراتيجي على نطاق منظومة الأمم المتحدة وإطار الرصد، واسترشد بذلك عمل الأمم المتحدة في أفغانستان.			• منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة • الوكالة الدولية للطاقة الذرية • الصندوق الدولي للتنمية الزراعية • منظمة العمل الدولية • المنظمة الدولية للهجرة • برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز • دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام • مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية • مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان • مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين • منظمة الأمم المتحدة للطفولة • مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية • برنامج الأمم المتحدة الإنمائي • منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة • هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) • برنامج الأمم المتحدة للبيئة • برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (مؤئل الأمم المتحدة) • منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية • مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	منصة لبدء الأنشطة الفنية التي تقوم بها وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها

البرنامج	الوكالات والصناديق والبرامج	الأنشطة الوكالات والصناديق والبرامج	البيان	الفترة المشمولة بالتقرير والموارد المالية المتاحة
	• مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة • صندوق الأمم المتحدة للسكان • الأمانة العامة للأمم المتحدة (إدارة شؤون السلامة والأمن ونظام المنسقين المقيمين) • معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث • برنامج الأغذية العالمي • منظمة الصحة العالمية	• وافقت مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في ما يتصل بعام 2022 على مبلغ قدره 250 000 دولار للأنشطة المتصلة بالبرامج للفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 لدعم برنامج الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في أفغانستان.	المفوضية مدمجة ضمن بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان في إطار دائرة حقوق الإنسان. والمفوضية مكلفة بموجب مقرر مجلس حقوق الإنسان 113/2 (2006) بأن تواصل، بالتعاون مع بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، رصد حالة حقوق الإنسان في أفغانستان وتوفير الخدمات الاستشارية والتعاون التقني وتوسيعهما في ميدان حقوق الإنسان وسيادة القانون والعدالة التي تركز على الضحايا، وتقديم تقارير منتظمة إلى المجلس عن حالة حقوق الإنسان في أفغانستان. ويقدم التمويل المقدم من المفوضية ولاية البعثة في مجال حقوق الإنسان فيما يتعلق بأنشطة التواصل والتعاون التقني والتوعية والدعوة في المجالات الأساسية ذات الأولوية للعمل في مجال حقوق الإنسان في أفغانستان.	

الفترة المشمولة بالتقرير والموارد المالية المتاحة

البيان

الأنشطة الوكالات والصناديق والبرامج

الوكالات والصناديق والبرامج

البرنامج

ومن خلال تعميم مراعاة اعتبارات حقوق الإنسان واتباع نهج قائم على حقوق الإنسان إزاء حالات الطوارئ الإنسانية والتنمية، تشجع المفوضية أيضاً تنفيذ القواعد والمعايير الدولية لحقوق الإنسان وتوصيات آليات حقوق الإنسان في برامج الأمم المتحدة في أفغانستان، فضلاً عن البعثة.

وينفذ برنامج حقوق الإنسان من خلال نهج واسع النطاق يشمل رصد الأولويات المقررة وتوثيقها والإبلاغ عنها، وتقديم الدعم التقني والمشورة لتعزيز قدرة السلطات والمجتمع المدني على تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها، واستخدام التقارير القائمة على الأدلة كأداة للدعوة والحوار لتعزيز حماية حقوق الإنسان واحترامها في أفغانستان.

المرأة والسلام • هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين والأمن وتمكين المرأة

وضعت هيئة الأمم المتحدة للمرأة ميزانية معتمدة بقيمة 1,9 مليون دولار لعام 2022 للنهوض بالخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن. ولضمان المساواة أمام الأطر الدولية المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، تشمل مجالات العمل ذات الأولوية توفير الدعم الفوري في مجال الحماية للمدافعات عن حقوق الإنسان، بسبل منها الإحالات، وتيسير وجود منصات آمنة لرفع صوت المرأة الأفغانية في المحافل الإقليمية والدولية، بما في ذلك مجلس الأمن.

بالتعاون الوثيق مع بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى أفغانستان، تنفذ هيئة الأمم المتحدة للمرأة في أفغانستان برنامجها المتعلق بالمرأة والسلام والأمن، بما يكفل مساهمة النساء والفتيات في بناء السلام المستدام والقدرة على التكيف وزيادة تأثيرهن في هذين المجالين، وتمثيلهن ومشاركتهم مشاركة مجدية في جميع عمليات السلام والأمن وبناء السلام والانتعاش.

وقامت هيئة الأمم المتحدة للمرأة، بالتعاون الوثيق مع البعثة، بتعزيز الشراكات مع الأفغانيات المدافعات عن حقوق الإنسان والمنظمات التي تقودها النساء لدعم المبادرات النسائية؛ وتخصيص مساحة لحقوق المرأة وتوسيع نطاقها، وتيسير المنصات الافتراضية، والنهوض بجدول أعمال حقوق المرأة، ودعم آليات رصد حقوق الإنسان للمرأة لضمان المساواة عن انتهاكات حقوق المرأة. وقامت هيئة الأمم المتحدة للمرأة والبعثة بإنشاء المجلس الاستشاري للمرأة والعمل معه، ويقدم هذا المجلس التوجيه للفريق القطري للعمل الإنساني.

خطة بدء المشروع آلية تمويل يستخدمها المجتمع الدولي في دعم وزارة الدولة لشؤون السلام، فضلا عن الكيانات والهياكل الأخرى التي تمثل أفغانستان في الفترة التمهيدية للمفاوضات بين الأطراف الأفغانية وأثناءها. وتتألف الخطة من برنامج لتنمية القدرات ودعم أنشطة الاتصال والتوعية. ويركز برنامج تنمية القدرات على تطوير وصقل مهارات التفاوض والمهارات التحليلية وبناء المعارف في المجالات ذات الصلة بمفاوضات السلام والمعايير الدولية والممارسات الجيدة. وتوقفت وزارة الدولة لشؤون السلام عن العمل في 15 آب/أغسطس، مما أدى إلى إنهاء الخطة.

وتبلغ قيمة الصندوق غير المستخدم لعام 2022 مبدئيا ما قدره 4,79 ملايين دولار؛ وسيتم تأكيد المبلغ النهائي عند الإغلاق المالي للمشروع في حزيران/يونيه 2023.

الدعم المقدم إلى • برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
وزارة الدولة لشؤون
السلام

البرنامج	الوكالات والصناديق والبرامج	الأنشطة الوكالات والصناديق والبرامج	البيان	الفترة المشمولة بالتقرير والموارد المالية المتاحة
• التنسيق والدعوة بشأن قضايا مكافحة المخدرات	• مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	أسهمت الجهات المانحة بمبلغ قدره 5,3 ملايين دولار لعام 2022 للبرنامج القطري التابع لمكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، دعماً للمشاريع الرامية إلى دعم شعب أفغانستان في مجال مكافحة المخدرات، وخفض الطلب على المخدرات، وإيجاد بدائل لزراعة المخدرات وإنتاجها. وإضافةً إلى ذلك، قدمت الجهات المانحة مبلغاً قدره 1,64 مليون دولار لعام 2022 للبرنامج الإقليمي الجاري لأفغانستان والبلدان المجاورة التابع للمكتب.	بدأ البرنامج الإقليمي المرحلة الثالثة (2022-2025) خلال الاجتماع العاشر للجنة التوجيهية للبرنامج. ويهدف البرنامج الإقليمي إلى تيسير التعاون الإقليمي وتحسين التنسيق بين البلدان الأعضاء في البرنامج في التصدي للاتجار غير المشروع بالمخدرات وتعاطي المخدرات غير المشروع والجريمة. وينسق المكتب أيضاً على نحو وثيق مع البعثة ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة للتصدي للاقتصاد غير المشروع المتصل بالأزمة الإنسانية في أفغانستان.	