Организация Объединенных Наций A/77/6 (Sect. 3)/Add.4

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 May 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 139 первоначального перечня*
Предлагаемый бюджет программы на 2023 год

Предлагаемый бюджет программы на 2023 год

Часть II
Политические вопросы

Раздел 3
Политические вопросы

Специальные политические миссии

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2023 год для 11 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу под названием «Региональные отделения, отделения в поддержку политических процессов и другие миссии».

Предлагаемый на 2023 год объем ресурсов для финансирования специальных политических миссий, включенных в данную группу, составляет 420 213 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала).

* A/77/50.

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

I. Обзор финансового положения 4

II. Специальные политические миссии 5

Общая информация 5

1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля . . . 7

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 8

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 15

2. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали 19

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 20

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 33

3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии 39

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 40

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 46

4. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии 49

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 50

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 54

5. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану 57

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 58

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 67

** Часть, содержащая предлагаемый план по программе на 2023 год, представляется на рассмотрение Генеральной Ассамблее в соответствии с установленными бюджетными процедурами и практикой, подтвержденными в пункте 13 резолюции 72/266 A.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 A часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

6. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки 69

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 70

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 78

7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии 81

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 82

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 97

8. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии 105

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 106

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 116

9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде 121

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 122

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 132

10. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити 135

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 136

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 144

11. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане 147

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году** 148

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год*** 159

Приложения

I. Сводная информация о мерах по выполнению решений и просьб Генеральной Ассамблеи, в том числе просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Ассамблеей 165

II. Схемы организационной структуры 169

I. Обзор финансового положения

1. Предлагаемый на 2023 год объем ресурсов для финансирования 11 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу III, составляет 420 213 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала). В таблице 1 приводится сравнение объема ресурсов, предлагаемых на 2023 год, с объемом ресурсов на 2022 год, утвержденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246 A.

Таблица 1
Потребности в ресурсах
(В тыс долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
	Расходы	*Бюджетные ассигнования*	*Всего, потребности*	*Единовременные потребности*[b]	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)*
Миссия	*(1)*	*(2)*	*(3)*	*(4)*	*(5)=(3)-(2)*
ЮНОВАС	13 608,4	14 658,6	14 835,2	–	176,6
МООНСОМ	94 682,2	98 507,2	97 045,5	–	(1 461,7)
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	3 016,9	2 894,2	3 292,7	–	398,5
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3 378,3	3 525,0	3 781,3	–	256,3
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	8 652,8	9 558,4	10 200,1	–	641,7
ЮНОЦА	7 285,4	8 530,1	9 074,1	119,3	544,0
МООНПЛ	69 131,0	69 262,0[a]	88 432,2	455,0	19 170,2
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	56 030,5	66 800,6	67 454,7	–	654,1
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	24 944,5	42 292,0	37 193,0	200,0	(5 099,0)
ОПООНГ	20 615,9	21 841,3	22 342,5	210,0	501,2
ЮНИТАМС	30 362,6	56 319,6	66 562,1	750,0	10 242,5
Всего	**331 708,5**	**394 189,0**	**420 213,4**	**1 734,3**	**26 024,4**

Сокращения: ОПООНГ — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити; ЮНИТАМС — Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций по содействию переходному периоду в Судане; ЮНОВАС — Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля; МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Сомали.

[a] Не включает сумму в размере 17 945 500 долл. США, относящуюся к полномочиям на принятие обязательств для МООНПЛ, утвержденным в резолюции 76/246 B.

[b] «Единовременные» потребности являются частью общих потребностей в ресурсах, что относится ко всем аналогичным таблицам в настоящем докладе.

2. Для краткости в настоящий документ будет включен раздел о внебюджетных ресурсах только для тех миссий, которые прогнозируют внебюджетные ресурсы на 2022 или 2023 год.

II. Специальные политические миссии

Общая информация

Учет гендерной проблематики

3. Специальные политические миссии руководствуются соответствующими резолюциями Совета Безопасности 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013), 2122 (2013), 2242 (2015), 2467 (2019) и 2493 (2019), которые в своей совокупности формируют Повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и предписывают учитывать гендерную проблематику в политической работе Организации Объединенных Наций, включая деятельность специальных политических миссий. Миссии также руководствуются резолюцией 75/100 Генеральной Ассамблеи о всеобъемлющем обзоре специальных политических миссий, в которой Ассамблея подтвердила важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и признала большое значение равноправного и эффективного участия и полномасштабного вовлечения женщин на всех уровнях, на всех этапах и во всех аспектах мирного урегулирования споров, предотвращения конфликтов и их урегулирования.

4. В настоящем докладе больше конкретных примеров того, как специальные политические миссии учитывают гендерную проблематику в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах, более подробно рассматриваются в рамках отдельных миссий.

Инклюзия людей с инвалидностью

5. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью специальные политические миссии проводят обзор и предметное изучение Стратегии в целях дальнейшего содействия инклюзии людей с инвалидностью посредством всестороннего обмена сообщениями, повышения уровня осведомленности и продвижения Стратегии в рамках своей работы, в том числе в политических и мирных процессах. Миссии также поддерживают меры по преодолению проблем доступности, в дополнение к усилиям соответствующих структур Организации Объединенных Наций по обеспечению доступности объектов, платформ, средств безопасности и другой инфраструктуры для облегчения доступа к ним и их использования инвалидами.

Мероприятия по оценке

6. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства окажет поддержку Управлению служб внутреннего надзора в проведении двухгодичной оценки по вопросу о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив. Мероприятия по оценке конкретных миссий изложены в настоящем докладе, по мере необходимости, в рамках конкретных миссий.

Влияние пандемии

7. Продолжение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в 2021 году повлияло на выполнение мандатов в специальных политических миссиях. В настоящем докладе приведены конкретные примеры по отдельным миссиям.

8. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности и запросы государств-членов, в предлагаемом плане по программе на 2023 год, как и ранее, учтены накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19. В то же время предполагается, что условия для осуществления деятельности улучшились и позволяют выполнять мандаты с применением ранее выбранных подходов. Все изменения в запланированных видах деятельности будут отражать цели, стратегии и мандаты, и о любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.

1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

(14 835 200 долл. США)

Предисловие

В регионе Западной Африки и Сахеля в 2021 году был достигнут ряд позитивных результатов, включая мирное проведение выборов в Бенине, Кабо-Верде и Гамбии и мирное урегулирование политических разногласий путем диалога в Сенегале и Того. Вместе с тем в регионе также произошли некоторые сбои в консолидации демократических достижений из-за беспрецедентного количества неконституционных смен правительств в 2021 и начале 2022 года, в том числе в Буркина-Фасо, Чаде, Гвинее, Гвинее-Бисау и Мали.

Что касается безопасности, то террористические и экстремистские вооруженные группы продолжали совершать крупномасштабные скоординированные нападения на военные и гражданские объекты. Во время моей миссии в Буркина-Фасо и страны бассейна озера Чад (Камерун, Чад, Нигер и Нигерия) я стал свидетелем воздействия ухудшающейся ситуации в области безопасности на население, о чем свидетельствуют высокие показатели перемещения людей и недостаток основных социальных услуг в отдаленных и маргинализированных регионах. Все это, в сочетании с отсутствием возможностей трудоустройства и негативными последствиями пандемии COVID-19, вызвало протесты во многих странах.

В 2023 году я намерен продолжать использовать свои добрые услуги и посреднические усилия для содействия проведению мирных, инклюзивных и прозрачных выборов в Бенине, Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того. Я также намерен направить в эти страны в предвыборные периоды небольшие многоплановые технические группы для налаживания тесного сотрудничества с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью провести оценки механизмов раннего предупреждения, с учетом результатов которых будет выстраиваться предоставление моих добрых услуг.

Я также сосредоточусь на укреплении партнерских отношений не только с субрегиональными и региональными организациями в целях осуществления совместных усилий по превентивной дипломатии, в том числе в период выборов, но и со структурами Организации Объединенных Наций в регионе, чтобы организовать проведение совместного анализа и мероприятий. Кроме того, я планирую активизировать свою пропагандистскую деятельность и использовать административные ресурсы Миссии, чтобы создать условия для эффективной реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, учитывая ухудшение ситуации с безопасностью в Сахельском регионе.

(*Подпись*) Аннадиф Хатир **Махамат Салех**
Специальный представитель Генерального секретаря
Отделение Организации Объединенных Наций
для Западной Африки и Сахеля

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

9. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) отвечает за предотвращение конфликтов и обеспечение устойчивого мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Мандат ЮНОВАС вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2016/88 и S/2016/89, S/2016/1128 и S/2016/1129 и S/2019/1009 и S/2020/85), а также резолюции 2349 (2017) Совета Безопасности.

10. ЮНОВАС будет продолжать отслеживать политические события, выявлять возникающие угрозы миру и безопасности и оказывать добрые услуги в целях предотвращения конфликтов, поддержания мира и активизации усилий в области миростроительства и повышения политической стабильности в странах Западной Африки и Сахеля; укреплять — в целях противодействия трансграничным и комплексным угрозам миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле — региональные и субрегиональные партнерства; поддерживать, посредством политической информационно-разъяснительной работы и использования административных ресурсов, реализацию Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля; и содействовать рациональному управлению, уважению верховенства права, прав человека и учету гендерной проблематики в рамках деятельности по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. При этом оно будет поддерживать тесное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и расширять свое сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Программа работы

Цель

11. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в обеспечении мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

Стратегия

12. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) укреплять механизмы раннего предупреждения и предотвращения, урегулирования и управления конфликтами посредством превентивной дипломатии, добрых услуг и политической пропаганды в тесном партнерстве с национальными и региональными партнерами с уделением особого внимания странам, в которых в 2023 году пройдут выборы, а именно Бенину, Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того, включая принятие мер по прогнозированию и устранению угроз социальной сплоченности, деэскалации кризисов вокруг политических, конституционных и реформаторских процессов и решению проблем, связанных с управлением;

b) расширять сотрудничество с внутренними и внешними партнерствами, в том числе с: i) региональными институтами, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союз стран бассейна реки Мано, Комиссия по бассейну озера Чад, Управление по комплексному развитию района Липтако-Гурма, Комиссия Гвинейского залива и Сахельская группа пяти, чтобы вести поиск решения региональных проблем мира и безопасности; ii) организациями гражданского общества, включая традиционных и религиозных лидеров, молодежь и женщин; и iii) структурами Организации

Объединенных Наций, в частности с Канцелярией Специального координатора по развитию в Сахеле, Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), чтобы вести поиск устранения коренных причин нестабильности и угроз безопасности в регионе и активизировать работу по направлению, объединяющему вопросы мира, безопасности и развития;

c) прилагать усилия к ускорению осуществления повесток дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи, мире и безопасности, в том числе путем поощрения учета гендерных аспектов и значимого участия женщин и молодых людей в политических и директивных процессах и посреднических инициативах; и далее поощрять рациональное управление и уважение прав человека.

13. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности и просьбу государств-членов, Миссия учитывает в своей работе накопленный опыт и передовые методы внесения в программу корректировок и ее адаптации в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Речь идет об обновлении планов управления рисками и действий в особой обстановке и протоколов безопасности персонала, а также изучении новых методов работы. Поскольку значительная часть работы Миссии связана с поездками и взаимодействием с национальными и региональными партнерами на местах, ЮНОВАС пришлось принять альтернативные подходы, такие как использование виртуальных платформ для региональных консультаций и встреч. Хотя в некоторых случаях такой формат был эффективным, во многих случаях его использование сопряжено со сложностями из-за плохого качества Интернет-соединения в большинстве стран и разнообразной языковой природы региона, требующей устного перевода во время встреч.

14. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) создать условия для предотвращения конфликтов, расширения инклюзивного политического диалога и укрепления политической стабильности посредством согласованных конституционных и избирательных процессов;

b) повысить эффективность субрегиональных и трансграничных мер реагирования на вызовы, связанные с реформированием сектора безопасности, отсутствием климатической безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом, динамикой развития отношений между фермерами и скотоводами, терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма;

c) обеспечить более согласованный, всеобъемлющий и комплексный подход к устранению коренных причин нестабильности и конфликта в Сахеле;

d) обеспечить учет гендерной проблематики в деятельности по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Западной Африке и Сахеле;

e) поощрять рациональное управление, уважение прав человека и верховенство права.

Внешние факторы на 2023 год

15. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) терроризм, насильственный экстремизм, способствующий терроризму, и межобщинное насилие в Сахеле, бассейне озера Чад и регионе Липтако-Гурма по-прежнему представляют собой проблему для мира и стабильности в субрегионе;

b) нестабильность и недостатки в государственном управлении, ставшие следствием серии неконституционных смен правительства в 2021 и 2022 годах, окажут негативное влияние и на другие страны региона;

c) конфликты из-за природных ресурсов, влияющие на отношения между скотоводами и фермерами, и другие факторы, связанные с неблагоприятным воздействием изменения климата, будут и далее усиливаться;

d) в 2023 году состоятся выборы в Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того;

e) спрос на добрые услуги ЮНОВАС будет оставаться высоким в связи с потребностями стран, переживающих политические преобразования, которые влекут за собой процессы институциональных реформ, а также в связи с количеством выборов, запланированных на 2023 год;

f) главы государств и правительств Западной Африки, ЭКОВАС, Комиссия по бассейну озера Чад, Союз государств бассейна реки Мано, Африканский союз и Сахельская группа пяти будут демонстрировать приверженность делу мобилизации ресурсов для решения проблем мира и стабильности, а также политическую волю, чтобы наладить функционирование региональных механизмов мира и безопасности;

g) будут полностью задействованы механизм раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС и другие региональные инструменты предотвращения конфликтов на региональном, национальном и местном уровнях в тесном сотрудничестве с гражданским обществом;

h) такие партнеры, как региональные организации, продолжат усилия по миростроительству и укреплению мира, в том числе после выборов;

i) государства-члены и региональные организации сохранят твердую политическую приверженность взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в контексте Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля;

j) страны региона будут продолжать добиваться прогресса в выполнении своих обязательств в соответствии с национальными и международными стандартами в области прав человека и в обеспечении верховенства права;

k) продолжится взаимодействие на политическом и техническом уровне с ЮНОЦА в поддержку Комиссии Гвинейского залива и Межрегионального координационного центра по безопасности и охране на море в Гвинейском заливе.

16. Что касается сотрудничества с другими структурами, то ЮНОВАС будет поддерживать тесные партнерские отношения с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Мано, Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским банком развития в деле развития и гармонизации региональных потенциалов в области предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов, миростроительства и сохранения мира; дальнейшего поощрения рационального управления и уважения прав человека и верховенства права, гендерного равенства и активного участия женщин и молодежи в политических процессах и процессах принятия решений; и оказания поддержки региональным мерам по устранению трансграничных угроз миру и безопасности, включая транснациональную организованную преступность, незаконную торговлю людьми, конфликты между фермерами и скотоводами, терроризм и насильственный экстремизм. ЮНОВАС будет и далее продолжать сотрудничать с региональными и субрегиональными партнерами в рамках совместных миссий высокого уровня, а также технических оценок и миссий по установлению фактов. Кроме того, оно будет продолжать принимать секретариат и обеспечивать координацию деятельности Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

17. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то в целях решения многогранных проблем, с которыми сталкивается регион, ЮНОВАС будет способствовать усилению взаимодействия с региональной платформой сотрудничества и Управлением по координации деятельности в целях развития, а также с координаторами-резидентами,

координаторами гуманитарной помощи, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Координация со структурами Организации Объединенных Наций, включая Канцелярию Специального координатора по развитию в Сахеле, будет продолжаться в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Участие ЮНОВАС будет по-прежнему соответствовать приоритетам Комплексной стратегии, причем особое внимание будет уделяться трансграничным угрозам миру и безопасности и борьбе с радикализацией. ЮНОВАС будет поддерживать с координаторами-резидентами тесное взаимодействие по вопросам сохранения мира в районе его деятельности и другим приоритетным вопросам. В этой связи оно сделало дальнейшие шаги по укреплению координации своих действий с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в отношении адресных мероприятий. ЮНОВАС будет углублять взаимодействие с ЮНОЦА по вопросам, затрагивающим Западную и Центральную Африку, включая угрозы, создаваемые «Боко харам», а также конфликты, связанные с обострением отношений между земледельцами и скотоводами, пиратством и обеспечением безопасности на море в Гвинейском заливе.

18. Помимо улучшения информационной работы по вопросам, затрагивающим район бассейна озера Чад, ЮНОВАС будет поддерживать усилия по ускорению осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», посредством информационно-просветительских мероприятий и участия в ее руководящих комитетах. ЮНОВАС будет поддерживать постоянные связи с Комиссией по бассейну озера Чад и секретариатом фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад. ЮНОВАС будет принимать участие в технических совещаниях и совещаниях высокого уровня Форума губернаторов по бассейну озера Чад, касающихся стабилизации и восстановления в этом регионе.

19. ЮНОВАС учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. Добрые услуги Специального представителя по Западной Африке и Сахелю будут включать в себя проведение консультаций с женскими группами и молодежью, и ЮНОВАС будет и впредь выступать за осуществление резолюций Совета Безопасности 1325 (2000) и 2250 (2015), а также последующих резолюций о женщинах и молодежи и мире и безопасности через посредство разработки и осуществления национальных и региональных планов действий.

20. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Миссия будет и далее стремиться содействовать инклюзии людей с инвалидностью на внутреннем уровне путем создания возможностей для трудоустройства квалифицированных кандидатов. На политическом уровне она будет продолжать выступать за учет мнений людей с инвалидностью на всех платформах принятия решений в качестве проводников перемен в интересах мира, безопасности и устойчивого развития в регионе.

Выполнение программы в 2021 году

Поддержание избирательных процессов в Западной Африке и Сахеле

21. В 2021 году Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю провел около 16 миссий добрых услуг и посреднических миссий по всему региону. В связи с проведением в 2021 году четырех крайне важных выборов в ЮНОВАС поступило большое количество запросов о поддержке посреднических усилий и диалога со многими заинтересованными сторонами в соответствующих странах в периоды до, во время и после выборов. Это также вызвало усиление угроз миру и безопасности, создаваемых насильственным экстремизмом, терроризмом и другими скрытыми и продолжающимися межобщинными конфликтами. Поэтому Специальный представитель активизировал свою деятельность в области превентивной дипломатии и провел ряд предвыборных и поствыборных поездок в страны, где состоялись выборы, в том

числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом. В предвыборный период в Гамбии Специальный представитель также совместно с Межпартийным комитетом содействовал проведению форума заинтересованных сторон в сотрудничестве с ЭКОВАС, направленного на снижение напряженности и пропаганду мирного признания результатов президентских выборов. Кроме того, Специальный представитель осуществлял тесную координацию деятельности с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций в контексте процессов выборов и реформ в регионе.

22. Вышеупомянутая работа способствовала проведению в целом мирных и заслуживающих доверия выборов в Западной Африке и Сахеле.

23. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок I).

Рисунок I

Показатель для оценки работы: количество миссий добрых услуг и посредничества высокого уровня, проведенные для предотвращения напряженности, связанной с выборами, и укрепления политической стабильности

Влияние пандемии

24. Продолжение пандемии COVID-19 в 2021 году повлияло на выполнение мандатов в следующих областях: отмена некоторых внешних мероприятий, таких как ежегодная встреча специальных посланников по Сахелю. Некоторые мероприятия были перенесены на 2022 год, что позволило продвинуться вперед, хотя и с некоторой задержкой.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: снижение напряженности, связанной с выборами, в Западной Африке и Сахеле

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

25. В октябре 2021 года ЮНОВАС в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций оказало поддержку Межпартийному комитету в организации национального форума заинтересованных сторон по вопросу о мирных и заслуживающих доверия президентских выборах в Гамбии. Важным итогом форума стало подписание лидерами политических партий «Обещания мира», в котором они подтвердили свое обещание обеспечить мирное проведение выборов, свободное от языка ненависти, как это предусмотрено существующими кодексом поведения и этическим кодексом.

26. В 2023 году в Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того состоятся президентские выборы или выборы в законодательные органы. Миссия будет проводить миссии добрых услуг и посредничества на высоком уровне, чтобы способствовать мирному проведению заслуживающих доверия выборов в этих странах. Она также направит миссии по

технической оценке для работы в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, которые сосредоточатся на выявлении и устранении возникающих угроз миру и безопасности или предвыборной напряженности.

27. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 2).

Таблица 2
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Нигерии	Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в пяти странах в Западной Африке	Расширение добрых услуг и активизация посреднических усилий в целях ослабления напряженности/противоречий, связанных с выборами, в Западной Африке и Сахеле	Расширение добрых услуг и активизация посреднических усилий в целях ослабления напряженности/противоречий, связанных с выборами, в Западной Африке и Сахеле	Расширение добрых услуг и активизация посреднических усилий в целях ослабления напряженности/противоречий, связанных с выборами, в Западной Африке и Сахеле

Результат 2: повышение руководящей роли в поддержке реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

Предлагаемый план по программе на 2023 год

28. ЮНОВАС обеспечивает политическое и стратегическое руководство в целях эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В этой связи Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю является сопредседателем заседаний Руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, проводимых два раза в год, вместе с помощником Администратора и Директором регионального бюро ПРООН по Африке в тесном сотрудничестве со Специальным координатором по развитию в Сахеле.

29. Ожидается, что в 2023 году в Сахельском регионе будет продолжаться обострение проблем в области государственного управления, устойчивости и мира и безопасности. Соответственно, Миссия расширит свое взаимодействие с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и национальными и международными партнерами, оказывающими поддержку сахельским странам, чтобы обеспечить комплексное решение этих проблем в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

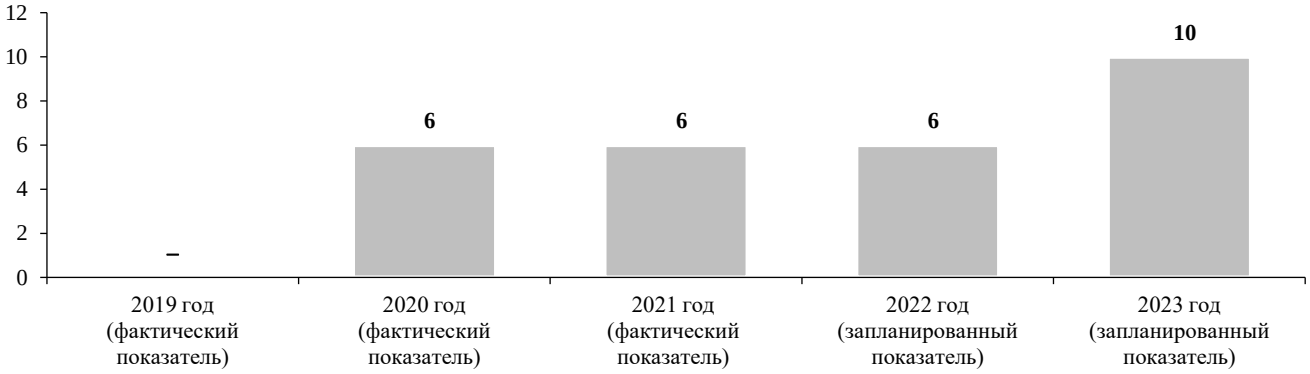
Приобретенный опыт и запланированное изменение

30. Приобретенный опыт Миссии заключался в том, что политическое лидерство, продемонстрированное Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю при административной работе со структурами Организации Объединенных Наций и партнерами, а также при проведении пропагандистской работы в связи с осуществлением Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, сыграло важную роль в ускорении ее реализации. Применяя этот урок, Миссия активизирует свою пропагандистскую и организаторскую роль для усиления поддержки партнерами реализации Комплексной стратегии путем увеличения количества проводимых заседаний и брифингов.

31. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок II).

Рисунок II

Показатель для оценки работы: количество брифингов, встреч на высоком уровне и информационно-пропагандистских мероприятий между руководством миссии и партнерами Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля



Предусмотренная деятельность

32. В таблице 3 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 3

Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. Количество докладов Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**2**	**2**	**2**	**2**
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**9**	**15**	**9**	**15**
3. Семинары по вопросам мира и безопасности, включая насильственный экстремизм, терроризм, транснациональную организованную преступность, права человека и выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций о правах женщин	9	15	9	15
Технические материалы (число материалов)	**4**	**4**	**4**	**4**
4. Издание документов по вопросам мира и безопасности, прав человека, гендерной проблематики и молодежи	4	4	4	4

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

C. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг, в том числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом, по вопросам предотвращения конфликтов и с учетом правозащитных и гендерных аспектов.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: миссии по наблюдению в страны Западной Африки и Сахеля в целях анализа изменений и возникающих угроз и выявления отправных моментов для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов; миссии по наблюдению в Буркина-Фасо и Гамбию в поддержку инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; и миссии до и после выборов в страны, проводящие выборы в Западной Африке и Сахеле, для отслеживания случаев напряженности, связанной с избирательным процессом.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: информационно-пропагандистская работа и поддержка комплексных субрегиональных и трансграничных мер в ответ на межсекторальные угрозы миру и безопасности, в частности связанную с выборами нестабильность и проблемы, связанные с реформой сектора безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом, терроризмом и насильственным экстремизмом; консультации по вопросам прав человека в ходе политических и избирательных процессов; и разъяснение необходимости эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и разъяснение необходимости расширения стратегического сотрудничества и координации в Сахеле для достижения целей Комплексной стратегии.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: цифровые и печатные (ежеквартально), информационные кампании, брошюры, листовки, информационные записки для продвижения добрых услуг и деятельности Миссии при одновременном повышении узнаваемости Миссии.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: встречи со средствами массовой информации, брифинги, пресс-конференции, пресс-релизы, заявления и обзорные статьи.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: распространение информации, поощрение добрых услуг и деятельности Миссии через веб-сайт и социальные сети.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 4

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
Категория расходов	Расходы (1)	Бюджетные ассигнования (2)	Всего, потребности (3)	Единовременные потребности (4)	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	60,0	146,6	113,5	–	(33,1)
Расходы на гражданский персонал	8 541,4	9 371,8	9 292,6	–	(79,2)
Оперативные расходы	5 007,0	5 140,2	5 429,1	–	288,9
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**13 608,4**	**14 658,6**	**14 835,2**	**–**	**176,6**

Примечание: в таблицах используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря.

Таблица 5
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*			*Национальный персонал*			
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*	*Итого, международный персонал*	*Национальные сотрудники — специалисты*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	1	1	–	2	9	14	10	1	38	6	–	44	9	22[a]	–	75
Предлагаемые должности на 2023 год	1	1	–	2	9	14	10	1	38	6	–	44	9	22[a]	–	75
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

[a] Включая две должности временного персонала общего назначения.

33. Предлагаемые для ЮНОВАС потребности в ресурсах на 2023 год составляют 14 835 200 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала), и они предназначены для покрытия расходов на создание одной должности военного советника и одной должности полицейского советника (113 500 долл. США), на выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (9 292 600 долл. США) в отношении 44 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 2 Д-1, 9 С-5, 14 С-4, 10 С-3, 1 С-2 и 6 должностей сотрудников полевой службы) и 31 должности национальных сотрудников (9 национальных сотрудников-специалистов и 22 должности сотрудников местного разряда, а также покрытия оперативных расходов (5 429 100 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (128 800 долл. США), официальные поездки (774 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (297 800 долл. США), наземный транспорт (74 500 долл. США), воздушный транспорт (2 691 300 долл. США), связь и информационные технологии (680 300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (782 700 долл. США).

34. В 2023 году предлагается сохранить одну временную должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (местный разряд) для обеспечения разделения обязанностей и сохранения внутреннего контроля за финансовыми операциями Миссии.

35. В смете расходов на должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 16 процентов, а в смете расходов на должности национальных сотрудников — 8 процентов с учетом последних показателей доли вакантных должностей и предполагаемого развертывания. Смета расходов на военных и полицейских советников исчислена на основе предположения о полном заполнении должностей.

36. Увеличение объема потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с объемом ассигнований на 2022 год главным образом обусловлено: a) увеличением потребностей в международных сотрудниках в связи с увеличением корректива по месту службы в Сенегале; b) увеличением доли расходов на новый Дом Организации Объединенных Наций в Дакаре, в котором Миссия будет размещаться с 2023 года; и c) приобретением ноутбуков, подлежащих замене в 2023 году, и расходами на перевод служб связи и информационных технологий из прежних помещений в новый Дом Организации Объединенных Наций, что будет компенсировано снижением потребностей в национальном персонале в связи с применением более низкой процентной доли общих расходов по персоналу, исходя из динамики расходов в последнее время.

Внебюджетные ресурсы

37. В 2022 году внебюджетные ресурсы в размере 464 000 долл. США предполагается направить на поддержку следующих мероприятий: расширение возможностей участия женщин в политической деятельности; поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в секторе безопасности; борьбу с разжиганием ненависти и вражды в бассейне реки Мано; созыв регионального форума советников по вопросам мира и развития стран Западной Африки и Сахеля; наращивание потенциала в области предотвращения конфликтов, регионального анализа и координации в Сахеле; устранение различных угроз миру и безопасности в регионе, включая изменение климата, экстремизм и безнаказанность; и содействие социальной интеграции и сплоченности в Западной Африке и Сахеле.

38. Ожидается, что в 2023 году на цели продолжения поддержки деятельности, направленной на достижение мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, будут выделены внебюджетные ресурсы в размере 500 000 долл. США.

39. Увеличение сметных расходов, прогнозируемых на 2023 год, по сравнению со сметными расходами на 2022 год, главным образом объясняется более высокими ожидаемыми показателями осуществления.

2. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

(97 045 500 долл. США)

Предисловие

В 2023 году открывается возможность придать новый импульс усилиям Сомали по достижению мира, стабильности и устойчивого развития после ожидаемого формирования нового правительства в 2022 году. Предполагается, что в течение 2023 года вновь избранное федеральное правительство Сомали будет укреплять диалог с федеральными штатами, что приведет к значимому прогрессу в решении национальных приоритетов страны, включая процесс пересмотра конституции, инклюзивную политику, углубление федерализма и усилия по примирению. Укрепление институтов страны на федеральном уровне и уровне штатов и дальнейшая подготовка к выборам на основе принципа «один человек — один голос» в 2025 году (первые в Сомали с 1969 года), включая общенациональную регистрацию избирателей и поддержку выборов на субнациональном уровне, будут центральными пунктами этой повестки дня. Передача функций в сфере безопасности станет еще одним ключевым приоритетом на 2023 год, а реконфигурированная Переходная миссия Африканского союза в Сомали будет оказывать поддержку и содействие сомалийским силам безопасности, обладающим все большим потенциалом. «Аш-Шабааб» останется самой большой угрозой для безопасности Сомали и распространения государственной власти. Кроме того, ожидается, что Сомали столкнется с повторяющимися и затяжными гуманитарными проблемами, включая периодические климатические потрясения, такие как засуха и наводнения, и связанные с ними угрозы безопасности и перемещение населения. Хотя страна будет и далее сталкиваться с более широкими проблемами на пути к миру и государственному строительству, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и система Организации Объединенных Наций будут сохранять свою неизменную приверженность Сомали и ее народу, обеспечивая согласованность и сотрудничество в деле поддержки усилий по достижению мира и примирения, а также оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

(*Подпись*) Джеймс **Суон**
Специальный представитель Генерального секретаря и
руководитель Миссии Организации Объединенных Наций
по содействию Сомали

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

40. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) отвечает за: a) оказание добрых услуг в целях содействия инклюзивным политическим процессам и примирению под руководством федерального правительства Сомали; b) оказание технической, оперативной и логистической поддержки проведению инклюзивных всеобщих выборов с представительством и участием женщин; c) оказание помощи в реформировании сектора безопасности и совершенствовании институтов верховенства права, а также оказание поддержки комплексному подходу к безопасности и реализации Плана Сомали на переходный период (ППС); и d) поощрение и защиту прав человека и общесистемную поддержку реализации политики должной осмотрительности в области прав человека (ПДОПЧ). Миссия также предоставляет консультации по стратегическим вопросам и поддержку в целях укрепления способности правительства предоставлять услуги, привлечения инвестиций и продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми институтами. Мандат МООНСОМ был определен в резолюции 2102 (2013) Совета Безопасности, которая учредила Миссию, и продлевался на основании последующих резолюций, а именно 2158 (2014), 2221 (2015), 2232 (2015), 2275 (2016), 2358 (2017), 2408 (2018), 2461 (2019), 2461 (2019), 2516 (2020), 2540 (2020) и 2592 (2021), последней из которых мандат Миссии был продлен до 31 мая 2022 года.

41. Совет Безопасности в своей резолюции 2592 (2021) также просил МООНСОМ продолжать координировать усилия Организации Объединенных Наций для максимально эффективного использования совместных подходов и программ. Речь идет о поддержке выборов в соответствии с рамочной программой, согласованной 27 мая 2021 года, на уровне федеральных штатов и округов; продолжении проведения информационно-пропагандистской работы в интересах достижения прогресса в осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности; содействии сотрудничеству с федеральным правительством и федеральными штатами, например, в рамках мер реагирования на негативное воздействие изменения климата; и тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими ключевыми заинтересованными сторонами, с тем чтобы международная поддержка Сомали учитывала специфику конфликта, была в максимальной степени согласована и основывалась на общем понимании рисков и возможностей для мира и развития.

Программа работы

Цель

42. Цель, достижению которой способствует Миссия, состоит в обеспечении мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали посредством выполнения мандата, определенного Советом Безопасности, как об этом говорится выше, и в соответствии с приоритетными задачами федерального правительства Сомали.

Стратегия

43. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) поддерживать правительство в достижении его национальных приоритетов, посредством информационно-разъяснительной работы, добрых услуг и стратегических консультаций, в координации с партнерами, в направлении завершения процесса конституционного обзора и принятия парламентом измененной конституции, а также углубления федерализма и инклюзивной политики;

b) поддерживать реформу сектора безопасности, продвигая реализацию Плана Сомали на переходный период и способствуя осуществлению комплексного подхода к безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, в координации с правительством, Переходной миссией Африканского союза в Сомали и партнерами; увязывать инициативы по стабилизации с приоритетами, определенными в плане на переходный период; и содействовать дальнейшему укреплению способности сомалийских властей смягчать угрозу, исходящую от взрывоопасных предметов;

c) предоставлять консультации по стратегическим вопросам и техническую помощь законодательному органу в пересмотре законодательства для проведения прямых парламентских выборов, а также избирательным органам в проведении федеральной регистрации избирателей и подготовке к прямым федеральным и субнациональным выборам;

d) выступать за всеобъемлющие политические соглашения по нерешенным вопросам и поддерживать инициативы под руководством сомалийцев по мирному урегулированию местных конфликтов в соответствии с Рамочной программой национального примирения;

e) предоставлять консультации по стратегическим вопросам по вопросам развития федеративной системы правосудия, укрепления верховенства права и координации поддержки усилий по наращиванию потенциала, в том числе посредством диалога с общинами;

f) оказывать техническую поддержку федеральному правительству в выполнении его обязательств, взятых в процессе универсального периодического обзора;

g) предоставлять консультации по стратегическим вопросам, в координации с партнерами, женским лидерам, гражданскому обществу, федеральному правительству и федеральным государствам-членам для обеспечения участия и представительства женщин в общественной жизни, руководстве и директивных органах.

44. Кроме того, МООНСОМ продолжит выполнять свою роль организатора, оказывая поддержку федеральному правительству Сомали в координации действий международных партнеров по национальным приоритетам Сомали, формируя консенсус и выступая за совместное информирование и программные подходы. Миссия будет включать в свою деятельность такие сквозные темы, как права человека, гендерная проблематика, молодежь, инклюзивность, изменение климата и устойчивость.

45. Деятельность Департамента, запланированная на 2023 год, будет способствовать осуществлению принимаемых государствами-членами мер в связи с пандемией COVID-19 и по преодолению ее последствий. Такие запланированная деятельность и мероприятия включают поддержку потребностей федерального правительства и штатов — членов федерации, связанных с мерами реагирования на COVID-19, включая кампанию по вакцинации, добрые услуги по обеспечению свободного перемещения людей и товаров через международные границы, а также, по запросу, поддержку коммуникационных кампаний, связанных с COVID-19, под руководством правительства.

46. Исходя из важности непрерывного совершенствования и реагирования на потребности государств-членов, Миссия определила набор методов передовой практики, основанных на опыте, полученном во время пандемии COVID-19. Это включает гибридные платформы, позволяющие участвовать в инициативах по наращиванию потенциала в режиме онлайн и очно. Вместе

с тем, отмечая узкие возможности онлайновых и гибридных платформ, которые ограничивают охват и препятствуют укреплению доверия или обсуждению деликатных вопросов, МООНСОМ с 2021 года увеличила количество очных встреч, одновременно реализуя меры по уменьшению риска инфицирования COVID-19.

47. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) выполнить обязательства Миссии, изложенные в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов, в соответствии с национальными приоритетами, касающимися инклюзивной политики, безопасности, верховенства права, развития и экономического роста;

b) оказать поддержку правительству Сомали в реализации Национального плана развития;

c) продолжить осуществление процесса передачи функций в сфере безопасности в тесной координации с реконфигурированной Переходной миссией Африканского союза в Сомали.

Внешние факторы на 2023 год

48. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) ожидается, что политический диалог между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации полностью возобновится и сосредоточится на вопросах продвижения национальных приоритетов;

b) новая администрация обязуется выполнить дорожную карту по завершению процесса государственного строительства в Сомали в соответствии с приложением к соглашению от 27 мая 2021 года;

c) будет достигнут прогресс в процессе пересмотра конституции, при этом некоторые спорные вопросы будут по-прежнему требовать внимания;

d) к Сомали постепенно переходит ответственность за обеспечение безопасности, а федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации сохраняют приверженность и добиваются прогресса в создании органов безопасности и правосудия, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности и плане Сомали на переходный период;

e) нарушениям прав человека сторонами конфликта по-прежнему будет уделяться особое внимание;

f) наибольшую угрозу для безопасности и стабильности Сомали по-прежнему будет представлять «Аш-Шабааб», а также клановое насилие;

g) сомалийская молодежь будет по-прежнему уязвима для радикализации и вербовки экстремистскими группами, особенно «Аш-Шабааб»;

h) женщины и девочки по-прежнему будут в непропорционально большей степени страдать от неравенства и нарушений международного гуманитарного права, а также нарушений и ущемлений прав человека;

i) страна столкнется с повторяющимися климатическими потрясениями, включая засуху и наводнения;

j) Совет Безопасности, Совет мира и безопасности Африканского союза и международное сообщество в целом будут продолжать содействовать передаче ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности.

49. Что касается сотрудничества с другими структурами, то МООНСОМ будет продолжать тесно сотрудничать с Переходной миссией Африканского союза в Сомали в соответствии со стратегическими и оперативными приоритетами, в том числе через Координационный форум старших руководителей в составе руководителей Переходной миссии Африканского союза в Сомали, МООНСОМ, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) и другие координационные механизмы. Координация и сотрудничество в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека также будут продолжены для обеспечения соблюдения, поощрения подотчетности и реализации мер по предотвращению и профилактике нарушений прав человека. Это сотрудничество будет особенно важным в контексте постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности.

50. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНСОМ продолжает свои усилия по дальнейшему развитию интеграции и сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и в целях продвижения приоритетов, изложенных в Рамочной программе сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (2021–2025 годы) и поддержки приоритетов нового правительства, которые, как ожидается, будут определены исходя из задач девятого национального плана развития (2020–2024 годы), касающихся инклюзивной политики, безопасности и правосудия и социального и экономического развития.

51. Как и в предыдущие периоды Миссия обеспечивает учет гендерных аспектов в своих мероприятиях, предусмотренной деятельности и результатах, по мере необходимости, в том числе оказывает поддержку расширению участия женщин в политической жизни, экономической деятельности и в усилиях по примирению и миростроительству.

52. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, МООНСОМ в партнерстве с ЮНСОС разработали совместный план действий на 2021 год. Миссии проведут обзор хода ее осуществления и выявят извлеченные уроки в 2022 году, чтобы обновить план, если возникнет такая необходимость.

Мероприятия по оценке

53. При составлении предлагаемого плана по программе на 2023 год были использованы результаты следующих оценок, выполненных в 2021 году: оценка УСВН деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности в полевых миссиях в связи с выборами и политическими переходными процессами.

54. На 2023 год запланировано выполнение следующего мероприятия по оценке: оценка цифровой трансформации в соответствии с концепцией Генерального секретаря «Организация Объединенных Наций 2.0».

Выполнение программы в 2021 году

Строительство центра данных о выборах и урегулирования споров в поддержку проведения выборов

55. Строительство постоянного штаб-квартиры Национальной независимой избирательной комиссии, включая центр урегулирования избирательных споров и центр обеспечения средствами, выделяемыми для проведения выборов, отдельно от какого-либо правительственного комплекса, началось в 2020 году, а основные работы были завершены в 2021 году. Этот комплекс позволит Комиссии, в настоящее время расположенной в правительственном комплексе «Вилла Сомали», стать полностью функциональной и независимой и обеспечит более широкий общественный доступ для заинтересованных сторон в безопасной и нейтральной среде. Планируется, что Комиссия переведет свою штаб-квартиру в новые помещения в 2022 году.

56. Федеральное правительство Сомали учредило специальные комитеты вместо Национальной независимой избирательной комиссии, включая Комитет по урегулированию избирательных споров в октябре 2020 года, для рассмотрения жалоб, связанных с выборами. Они были поддержаны Организацией Объединенных Наций и партнерами в качестве одного из ключевых компонентов текущего непрямого избирательного процесса, с тем чтобы повысить его прозрачность, укрепить доверие и ослабить источники напряженности. Хотя разногласия между политическими заинтересованными сторонами привели к некоторым задержкам, выборы в Верхнюю палату федерального парламента были завершены 13 ноября 2021 года.

57. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 6).

Таблица 6
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
–	Оказание поддержки Национальной независимой избирательной комиссии в строительстве инфраструктуры повышенной безопасности, включая охраняемый склад Началось строительство центра по урегулированию избирательных споров при поддержке Фонда миростроительства	Завершено строительство комплекса Национальной независимой избирательной комиссии, включающего помещения для Комиссии и секретариата, центра обработки данных, центра урегулирования избирательных споров и центра обеспечения средствами, выделяемыми для проведения выборов Комитет по урегулированию избирательных споров осуществлял свою деятельность, и в 2021 году было вынесено решение по трем жалобам в связи с выборами

Влияние пандемии

58. Продолжение пандемии COVID-19 в 2021 году повлияло на выполнение мандатов, в частности, в следующих областях: a) консультации и семинары/рабочие сессии партнеров по переговорам, посредничеству и примирению и политическим диалогам для лидеров женского гражданского общества и женщин-членов парламента и сенаторов; b) семинары для гражданского общества по улучшению информированности по вопросам мониторинга прав человека и отчетности в отношении деятельности сомалийских сил безопасности; c) семинары по миростроительству, предотвращению конфликтов, урегулированию конфликтов, посредничеству и процессу пересмотра конституции; и d) учебная подготовка по вопросам защиты гражданского населения. На проведении запланированных мероприятий негативно сказалось ограничение передвижения. Там, где это было целесообразно, Миссия изменила формат семинаров, практикумов и других мероприятий по наращиванию потенциала, чтобы их можно было проводить в режиме онлайн или в гибридном формате.

59. Кроме того, МООНСОМ оказала федеральному правительству и штатам — членам федерации поддержку в удовлетворении их потребностей в материально-техническом обеспечении, связанных с ликвидацией последствий COVID-19. Это включало поддержку кампании по вакцинации, добрые услуги по обеспечению свободного перемещения людей и товаров через международные границы, а также проводимые под руководством правительства коммуникационные кампании, связанные с COVID-19. МООНСОМ оказала поддержку федеральным полицейским силам Сомали и полицейским службам пяти штатов в разработке полицейских

оперативных процедур по COVID-19. Это позволило продолжить предоставление основных полицейских услуг и последовательное повышение уровня осведомленности населения, чтобы уменьшить риск инфицирования. Кроме того, поддержка Организации Объединенных Наций помогла федеральному правительству справиться с ограничениями, введенными на передвижения и собрания, и одновременно способствовала улучшению состояния здоровья и благополучия полицейских.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: повышение доверия населения к органам безопасности и правосудия во время и после передачи функций в сфере безопасности

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

60. Работа Миссии в координации с партнерами способствовала наращиванию потенциала и формированию сил в поддержку сомалийских сил безопасности, что позволило достичь запланированной цели постепенной передачи обязанностей по обеспечению безопасности от Миссии Африканского союза в Сомали сомалийским силам безопасности. Работа Миссии также способствовала разработке стратегии Организации Объединенных Наций в области верховенства права. Вместе с тем запланированный целевой показатель по достижению политического соглашения в отношении модели правосудия и исправительных учреждений не был достигнут ввиду затянувшегося политического тупика в вопросе выборов. Назначение членов Комиссии по делам судебных органов и создание Конституционного суда были отложены по той же причине.

61. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 7).

Таблица 7
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	Пересмотр Плана Сомали на переходный период Общинный диалог по вопросам правосудия, безопасности и земельным вопросам начался в столице каждого штата — члена федерации План наращивания потенциала и институционального развития в поддержку исполнительных и законодательных структур федерального правительства и штатов — членов	Пересмотр и опубликование Плана Сомали на переходный период, а также техническая координация осуществлены с помощью механизмов комплексного подхода к структурам безопасности Совместные управленческие программы в области верховенства права и безопасности обеспечили поддержку исполнительных и законодательных структур федерального	Боеспособные, приемлемыми по расходам и подотчетные сомалийские силы безопасности обеспечивают защиту гражданского населения Контроль за деятельностью сил безопасности осуществляют внешние органы гражданского надзора Механизмы стратегической координации в секторе безопасности функционируют на основе расширения федеративной модели	Переходная миссия Африканского союза в Сомали передала сомалийским силам и органам безопасности дополнительные приоритетные участки и функции Повышена эффективность механизмов контроля за запасами боеприпасов на федеральном уровне и уровне штатов в соответствии с национальной стратегией в отношении структур управления

2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (запланированный показатель)	2023 год (запланированный показатель)
	федерации в целях улучшения гражданского надзора за сектором безопасности Развитие структур управления морским хозяйством Сомали и вовлечение женщин в морской сектор для поддержки более широких усилий в области «голубой экономики»	правительства и штатов — членов федерации в реализации Плана Сомали на переходный период Структуры управления оружием и боеприпасами Сомали обеспечили соблюдение обязательств по представлению докладов Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 751 (1992) по Сомали Институты управления морским хозяйством Сомали создали внутреннюю нормативно-правовую базу, а федеральное правительство и штаты — члены федерации договорились о стратегии в отношении представительства женщин в морском секторе	охраны правопорядка Общинный диалог сообществ по вопросам правосудия и верховенства права служит основой для продвижения новой модели системы правосудия и пенитенциарной системы Улучшение правоприменения на море; и принятие и реализация национальной стратегии в отношении структуры управления оружием и боеприпасами и вступление в силу национального законодательства о контроле над вооружениями, а также законодательства об амнистии	оружием и боеприпасами Усиление координации между заинтересованными сторонами в реализации Национальной программы по обращению с бывшими комбатантами в Сомали Общинный диалог по вопросам правосудия продолжается во всех столицах штатов — членов федерации

Результат 2: прогресс и проблемы конституционной реформы в рамках конституционного обзора в Сомали

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

62. Деятельность Миссии в 2021 году способствовала составлению Независимой комиссией по конституционному пересмотру и осуществлению положений Конституции, Министерством конституционных дел и Объединенным надзорным комитетом федерального парламента передаточных записок с целью содействовать возобновлению процесса конституционного пересмотра после формирования нового федерального правительства. Запланированный срок принятия пересмотренной Временной федеральной конституции одиннадцатым парламентом не был выдержан из-за разногласий по вопросам разделения полномочий и фискального федерализма между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Кроме того, в декабре 2020 года президент издал указ, приостанавливающий процесс пересмотра конституции до формирования нового парламента после выборов.

63. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 8).

Таблица 8
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	Завершение технического пересмотра 15 глав временной Конституции и доработка проекта пересмотренной временной Конституции тремя наделенными мандатом институтами	Передаточные записки были разработаны Независимой комиссией по конституционному пересмотру и осуществлению положений Конституции, Министерством конституционных дел и Объединенным надзорным комитетом федерального парламента с целью содействовать возобновлению процесса конституционного пересмотра после формирования нового правительства	Принятие парламентом статей с внесенными поправками и гармонизация конституционных рамок между федеральным правительством и штатами — членами федерации	Основная часть процесса пересмотра конституции завершена, но некоторые спорные вопросы все еще требуют внимания

Результат 3: инициативы по альтернативному урегулированию споров и инклюзивному общинному диалогу, чтобы ослабить остроту конфликта и создать условия для расширения доступа к основным услугам в области правосудия и обеспечения безопасности

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

64. В рамках комплексного подхода к безопасности МООНСОМ оказала федеральному правительству и некоторым штатам — членам федерации поддержку в реализации Национальной стратегии стабилизации и планов стабилизации штатов, соответственно. Кроме того, она продолжала оказывать техническую поддержку и консультировать по вопросам предотвращения насильственного экстремизма, способствующего терроризму. В районах, недавно освобожденных от «Аш-Шабааб», а именно в Нижней Шабелле, ведущая роль местной администрации в налаживании взаимодействия с общинами позволила субъектам сектора безопасности и стабилизации успешно осуществить мероприятия, направленные на первоначальный этап восстановления, обеспечение управления и осуществление правосудия после военных операций.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

65. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Миссии, заключается в том, что, хотя военные операции и деятельность по стабилизации остаются критически важными для реализации Плана Сомали на переходный период, они требуют взаимодополняющих усилий. Применяя этот опыт, МООНСОМ вместе со своими партнерами будет поддерживать инициативы по урегулированию споров и диалогу на местном уровне. Поддержка пилотного проекта по альтернативным средствам урегулирования споров, осуществляемого в Байдоа, принесла обнадеживающие результаты, включая участие женщин-лидеров в усилиях по урегулированию конфликтов. Подобные инициативы планируются осуществить и в других пунктах, и они призваны поддержать реализацию пересмотренной национальной стратегии по

предотвращению насильственного экстремизма, способствующего терроризму, дополняя при этом усилия по стабилизации и миростроительству.

66. Предполагается, что эта работа будет способствовать активному участию сомалийских заинтересованных сторон в реализации пересмотренной национальной стратегии и плана действий по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму и реорганизованной программы реабилитации перебежчиков, которая направлена на содействие диалогу, толерантности и трансформированию конфликта.

67. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 9).

Таблица 9
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	Комплексный подход правительства к усилиям по стабилизации и предотвращению и противодействию насильственному экстремизму	Налажен обмен информацией и совместное планирование между заинтересованными сторонами в процессе стабилизации для районов, подлежащих восстановлению в соответствии с планом Сомали на переходный период Процесс пересмотра национальной стратегии по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму начался в декабре 2021 года Заседания рабочей группы Национальной программы по обращению с бывшими комбатантами в Сомали приостановлены в связи с политическими событиями	Механизмы координации и совместное планирование субъектами сектора безопасности и стабилизации являются признанными методами работы и учета интересов различных участников и политической динамики, при этом более широко применяются подходы, предусматривающие использование мягкой силы, что создает возможности для урегулирования конфликта посредством политического диалога	Сомалийские заинтересованные стороны активно участвуют в реализации пересмотренной Национальной стратегии по предотвращению и противодействию насильственному экстремизму и реорганизованной программы реабилитации перебежчиков Осуществление инициатив по альтернативным средствам урегулирования споров началось в дополнительных пунктах

Предусмотренная деятельность

68. В таблице 10 ниже указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 10

Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)				
1. Количество докладов Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
Основное обслуживание заседаний (число документов)	**4**	**4**	**4**	**4**
2. Заседания Совета Безопасности	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	**4**	**4**	**2**	**2**
3. Совместные проекты по программе Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, поддержке в проведении всеобщих выборов и расширению политических прав и возможностей женщин, а также проект по стабилизации	4	4	2	2
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**247**	**221**	**258**	**297**
4. Семинары в поддержку разработки законов о защите детей	3	8	3	12
5. Семинары по согласованию и выполнению федеральных политических соглашений по вопросам верховенства права и оптимальной численности личного состава сомалийских сил безопасности	–	–	4	4
6. Семинары по государственным расходам на цели обеспечения безопасности и отправления правосудия	3	–	2	2
7. Практикумы по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом (защита женщин)	7	3	5	8
8. Практикумы по созданию и функционированию Национальной комиссии по правам человека	6	2	6	6
9. Тематические семинары по вопросам прав человека с участием гражданского общества, например, по вопросам меньшинств, инвалидов, женщин и детей, участия гражданского общества и основных обязательств в области прав человека, а также по мониторингу и отчетности о деятельности сомалийских сил безопасности в области прав человека и их способности укреплять доверие в общинах	19	14	14	14
10. Практикумы для страновой целевой группы по мониторингу и отчетности о нарушениях в отношении детей, включая детей и вооруженные конфликты (8 дней)	6	16	4	12
11. Практикумы по наращиванию потенциала и координации осуществления национальной программы реабилитации перебежчиков	2	–	2	2
12. Семинары по информационной работе и наращиванию потенциала для создания доступной системы правосудия и внедрения федеральной модели правосудия и исправительных учреждений	6	30	6	20
13. Практикумы для сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам управления тюрьмами	15	30	20	20
14. Практикумы по вопросам гражданского надзора за деятельностью служб безопасности	6	4	8	8

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
15. Практикумы по осуществлению приоритетных задач на море в соответствии с Сомалийской морской стратегией по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности и укрепление законодательства и учет вопросов гендерного равенства в работе морских правоохранительных органов	6	3	8	5
16. Практикумы в поддержку укрепления институционального потенциала в целях формирования национальной архитектуры безопасности и реализации Плана Сомали на переходный период	6	4	6	6
17. Практикумы по системе обеспечения добросовестности в целях укрепления потенциала национальных властей и организаций гражданского общества в борьбе с коррупцией	1	1	1	1
18. Практикумы, подготовка и повышение уровня знаний по комплексному подходу к стабилизации обстановки в области безопасности в целях обзора осуществления и обновления национальной стратегии стабилизации и рассмотрения, разработки и обновления планов по стабилизации положения в штатах	7	1	7	7
19. Семинары на федеральном уровне и уровне штатов по предотвращению насильственного экстремизма, способствующего терроризму, в том числе с участием международных партнеров	6	9	6	6
20. Национальный молодежный семинар в партнерстве с министерствами по делам молодежи и спорта федерального правительства Сомали/штатов — членов федерации по приоритетным задачам молодежи Сомали	7	–	7	7
21. Практикумы, оценки, консультации и/или подготовка для оказания учреждениям на федеральном уровне и на уровне штатов — членов федерации консультативных услуг по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов в целях сокращения риска для гражданского населения	12	17	40	40
22. Учебная подготовка по вопросам защиты гражданского населения	18	8	12	12
23. Практические семинары/семинары/обучение по вопросам избирательной законодательной базы, включая положения об учебной программе Национальной независимой избирательной комиссии по гражданскому воспитанию и обучению избирателей, а также планы действий по укреплению взаимодействия Комиссии с заинтересованными сторонами избирательного процесса на национальном и субнациональном уровнях и по извлеченным урокам для оценки эффективности и проведения избирательных процессов	27	3	20	20
24. Практикумы по вопросам предотвращения связанного с выборами насилия в отношении женщин-лидеров и борьбы с ним	2	2	2	2
25. Практикумы/семинары/подготовка для Национальной независимой избирательной комиссии и политических партий по вопросам консультирования заинтересованных сторон, соблюдения процедур и урегулирования конфликтов, а также подготовка для Комиссии по операциям ввода данных	15	3	10	10
26. Практикумы/семинары/подготовка по журналистике, медиасреде и освещению избирательной кампании по принципу «один человек — один голос»	16	16	16	16

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
27. Проведение Группой по делам органов обеспечения законности и безопасности разных практикумов/семинаров/подготовки по осуществлению Плана Сомали на переходный период/новой модели поддержания правопорядка/комплексного подхода к обеспечению безопасности	14	14	6	16
28. Семинары в поддержку комитета по инклюзивной политике осуществления плана национального развития	6	4	6	6
29. Практикумы по миростроительству и предотвращению конфликтов и наращиванию потенциала в области посреднической деятельности и разрешения конфликтов	5	3	5	5
30. Практикум по процессу обзора конституции, включая обсуждения по вопросу гармонизации конституций	5	3	5	5
31. Технические практикумы для содействия Национальному совету молодежи Сомали/Молодежному консультативному совету	6	3	6	6
32. Практикумы по наращиванию потенциала гражданского общества в целях мониторинга и отчетности о правозащитной деятельности сомалийских служб безопасности, в том числе в отношении сексуального насилия, связанного с конфликтом, и их способности укреплять доверие в общинах	7	–	6	4
33. Консультации и практикумы/рабочие совещания по вопросам посреднической деятельности, примирению, переговорам и политическому диалогу для женщин-лидеров гражданского общества и женщин-членов парламента и сенаторов	8	20	15	15
Публикации (число публикаций)	**44**	**41**	**45**	**46**
34. Доклады Группы по правам человека и защите о свободе выражения мнений/или защите гражданского населения в Сомали и соблюдении прав человека в ходе избирательного процесса в Сомали	2	1	2	2
35. Национальные сводки и сообщения с мест об индексе нестабильности и модели уровня зрелости	32	32	32	34
36. Доклады об анализе, процедурах, процессах и передовой практике уменьшения угрозы самодельных взрывных устройств	8	8	8	8
37. Информационные бюллетени о связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией деятельности в Сомали	2	–	2	1
38. Доклад об исследовании опыта и устремлениях сомалийских женщин в области мира и политики в стране	–	–	1	1

C. Основная деятельность

Добрые услуги: оказывать помощь в урегулировании разногласий между заинтересованными сторонами до и после выборов; содействовать политическому диалогу между заинтересованными сторонами на выборах, включая федеральное правительство, штаты — члены федерации и претендентов на победу на выборах, и оказывать федеральному правительству, штатам — членам федерации и другим заинтересованным сторонам поддержку в продвижении национальных приоритетов в соответствии с приложением к соглашению от 27 мая 2021 года, включая процесс пересмотра конституции и формирование архитектуры национальной безопасности. Способствовать примирению между федеральным правительством и штатами — членами федерации.

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций с гражданским обществом по вопросам федерализации, процесса обзора конституции, урегулирования и разрешения конфликтов на местах и процессу национального примирения; консультирование по вопросам составления проекта пересмотренной Конституции; консультирование избирательных органов на федеральном и субнациональном уровнях, парламента и других заинтересованных сторон по стратегическим и техническим вопросам пересмотра избирательной правовой базы и избирательных процессов; проведение информационно-разъяснительной работы с федеральными и государственными органами власти, Национальным консультативным советом Сомали и другими заинтересованными сторонами, включая старейшин кланов, избирательные комитеты, политиков и Совет кандидатов в президенты, в целях расширения участия и представительства женщин в руководящих и принимающих решения политических процессах в целом, в предстоящих выборах и в их результатах, а также участия в ролях политического руководства в институтах управления; консультирование правительства по вопросам соответствия национального законодательства международным стандартам в области прав человека, включая политику в отношении решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта и детей в вооруженных конфликтах; консультирование и проведение информационно-разъяснительной работы с Министерством по делам женщин и правам человека, женщинами-лидерами, правозащитниками, представителями гражданского общества, законодателями и парламентскими комитетами с целью укрепления национальной системы защиты и институционализации механизмов подотчетности, в том числе через механизмы реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, по вопросам выполнения обязательств в области прав человека, рекомендаций, вытекающих из процесса универсального периодического обзора по правам человека 2022 года, оценки должной осмотрительности в области прав человека, а также устранения нарушений, совершенных международными и национальными силами; консультирование парламента, федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации по вопросам законодательства, реформ и бюджетных мер в секторе безопасности, включая устойчивое финансовое управление сектором безопасности; консультации с федеральным правительством и заинтересованными сторонами органов безопасности штатов — членов федерации по правовой базе в целях формирования архитектуры национальной безопасности, включая выверенную программу разоружения, демобилизации и реинтеграции; обеспечение работы механизмов координации и устойчивости деятельности по стабилизации, а также пропаганда совместного планирования между силами безопасности и участниками процесса стабилизации в возвращенных районах; консультации, планирование и информационная работа с федеральным правительством и заинтересованными сторонами в сфере правосудия штатов — членов федерации в целях создания функционирующих, независимых и подотчетных институтов верховенства права в рамках более широких усилий по реформированию; консультирование Министерства портов и морского транспорта по вопросам экономики морского судоходства, и повышение роли морской администрации Сомали и расширение прав и возможностей женщин в секторе морского судоходства; и консультирование федерального правительства и коллег из штатов — членов федерации по политическим и техническим вопросам уменьшения угрозы взрывоопасных предметов, а также по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, наряду с инициативами по управлению запасами оружия и боеприпасов.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: наблюдение, отчетность и расследования в области прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта и защиту детей; а также наблюдение и последующие действия в отношении инцидентов с участием сил безопасности, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистская деятельность: четыре долгосрочные стратегические кампании по распространению сообщений, ориентированные на сомалийскую аудиторию и рассказывающие о работе Организации Объединенных Наций в Сомали, в том числе по тематическим вопросам, посредством председательства в Коммуникационной группе Организации Объединенных Наций — Сомали, гармонизации коммуникаций и проведения совместных кампаний по распространению сообщений; сотрудничество с гражданским обществом (например, ассоциациями средств массовой информации и молодежными группами) в целях осуществления мероприятий, посвященных официальным церемониям Организации Объединенных Наций, имеющим отношение к контексту Сомали, и пропаганды целей Организации Объединенных Наций в области распространения информации; коммуникационная поддержка и мультимедийное освещение визитов высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций в Сомали, по мере необходимости; и поддержка адресных информационно-разъяснительных мероприятий и руководство ими, по мере необходимости, на специальной основе.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: налаживание рабочих отношений с сомалийскими и международными средствами массовой информации для обеспечения лучшего понимания работы Организации Объединенных Наций в Сомали и развития сомалийского коммуникационного сектора посредством программ по наращиванию потенциала для средств массовой информации и правительственных коммуникационных ведомств; и организация как минимум двух пресс-конференций для руководства Организации Объединенных Наций и интервью и других информационных мероприятий с участием официальных лиц Организации Объединенных Наций.

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

Цифровые платформы и мультимедийный контент: четыре цифровые платформы (социальные и цифровые средства массовой информации), которые производят многоязычный и мультимедийный контент в количестве не менее 200 единиц (включая открытки, инфографику и видео) для распространения в социальных сетях и онлайн-каналах; для традиционных платформ — подготовка радиопрограмм на сомалийском языке: не менее 50 выпусков программы «Путь к миру» и не менее 25 выпусков программы «Таакуло», ориентированных на сомалийскую аудиторию. Кроме того, на специальной основе подготовить серию радиопрограмм по приоритетным темам, например, о поддержке Организацией Объединенных Наций усилий по борьбе с засухой. Четыре ежеквартальных обновления Организации Объединенных Наций на английском языке, освещающие работу системы Организации Объединенных Наций в Сомали, предназначенные для партнеров правительства Сомали, международных партнеров и доноров; разработка и поддержка составления ряда цифровых информационных бюллетеней, освещающих работу Организации Объединенных Наций.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 11
Финансовые ресурсы
(В тыс долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
Категория расходов	Расходы (1)	Бюджетные ассигнования (2)	Всего, потребности (3)	Единовременные потребности (4)	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(2)/(3)
Расходы на военный и полицейский персонал	15 197,8	16 284,3	16 305,2	–	20,9
Расходы на гражданский персонал	39 637,8	41 478,3	41 996,9	–	518,6
Оперативные расходы	39 846,4	40 744,6	38 743,4	–	(2 001,2)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**94 682,2**	**98 507,2**	**97 045,5**	**–**	**(1 461,7)**

Таблица 12
Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал		Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/службы охраны	Категория общего обслуживания	Всего, международные сотрудники	Национальный сотрудник — специалист	Местный разряд		Всего
Утвержденные должности на 2022 год	1	2[a]	1	8[b]	30	50	37	–	129	57	–	186	85	45	18	334
Предлагаемые должности на 2023 год	1	2[a]	1	8[b]	30	51	38	1	132	57	–	189	86	45	19	339
Изменение	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**1**	**1**	**1**	**3**	**–**	**–**	**3**	**1**	**–**	**1**	**5**

[a] Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.
[b] Включая две должности временного персонала общего назначения.

69. Предлагаемые для МООНСОМ потребности в ресурсах на 2023 год составляют 97 045 500 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначаются для покрытия расходов на содержание 625 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций и 14 полицейских Организации Объединенных Наций (16 305 200 долл. США), выплаты окладов и покрытия необходимых сопутствующих расходов (41 996 900 долл. США) 188 международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 8 Д-1, 30 С-5, 51 С-4, 38 С-3, 1 С-2 и 57 сотрудников полевой службы), 131 национального сотрудника (86 национальных сотрудников-специалистов и 45 сотрудников местного разряда), 18 добровольцев Организации Объединенных Наций и 23 сотрудников, предоставленных правительствами, а также покрытия оперативных расходов (38 743 400 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (694 800 долл. США), официальные поездки (1 249 800 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (19 511 700 долл. США), наземный транспорт (1 148 100 долл. США), воздушный транспорт (6 585 900 долл. США), связь и информационные технологии (5 876 500 долл. США), медицинское обслуживание (1 282 100 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (2 394 500 долл. США).

70. В смете расходов на сохраняющиеся должности международных сотрудников применяется доля вакантных должностей в размере 15 процентов, а для пяти временных должностей, которые предлагается создать в 2023 году, применяется доля вакантных должностей в размере 50 процентов. В смете расходов на национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного разряда применяется доля вакантных должностей в размере 14 и 17 процентов, соответственно. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций и предоставляемый правительствами персонал применяются показатели доли вакантных должностей в размере 11 и 13 процентов, соответственно. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций основана на предположении о полном развертывании с учетом фактической средней численности развернутого персонала в 2022 году и предполагаемого графика развертывания в 2023 году, а в смете расходов на сотрудников полиции Организации Объединенных Наций использован коэффициент задержки с развертыванием в размере 20 процентов.

71. В 2023 году предлагаемое штатное расписание включает создание пяти должностей, о чем подробно говорится ниже:

Канцелярия заместителя Представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам

a) создание одной должности специалиста по экологическим вопросам (С-4) в Могадишо. Сотрудник на этой должности будет заниматься экологическими компонентами мандата МООНСОМ, в соответствии с пунктом 15 постановляющей части резолюции 2592 (2021) Совета Безопасности, в тесном сотрудничестве с ЮНСОС и страновой группой Организации Объединенных Наций. В связи с усилением воздействия изменения климата на Сомали и соответствующими запросами о поддержке со стороны федерального правительства и штатов — членов федерации растет потребность в консультациях по вопросам экологии и изменения климата. Сотрудник на этой должности будет оказывать поддержку руководству Миссии по всем вопросам, связанным с экологией и изменением климата, включая предоставление актуального анализа экологических причин и последствий конфликтов и угроз безопасности и оценок рисков и стратегий управления рисками;

b) создание одной должности специалиста по управлению программами (С-4) в Могадишо. Сомалийская молодежь составляет около 70 процентов населения Сомали, и ее вовлечение в жизнь общества имеет большое значение для достижения устойчивого мира. Сотрудник на этой должности будет консультировать руководство Миссии по вопросам вовлечения и участия молодежи в политической жизни, ослабления остроты конфликтов и миростроительства, а также координировать работу страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с молодежью. Он будет также способствовать

реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций для Сомали (2022–2026 годы) и «Стратегии «Молодежь-2030»: стратегия Организации Объединенных Наций в отношении молодежи для Сомали»;

Канцелярия руководителя аппарата

c) создание одной должности младшего специалиста по оценке (С-2) в Канцелярии руководителя аппарата в Могадишо. Миссия завершает разработку своей политики в области оценки. Сотрудник на этой должности будет подчиняться непосредственно руководителю аппарата и обеспечивать целевой потенциал для проведения ежегодной самооценки. Эти мероприятия по оценке позволят Миссии выявить межсекторальные проблемные вопросы и извлечь пользу из выводов, сделанных по результатам оценки, в целях выполнения обязательств по организационному совершенствованию и управлению преобразованиями в соответствии с концепцией Генерального секретаря;

Группа по восстановлению общин, распространению государственной власти и обеспечению подотчетности

d) создание одной должности младшего специалиста по координации (национальный сотрудник-специалист) в Беледвейне. В связи с передачей функций от АМИСОМ в ведение Переходной миссии Африканского союза в Сомали и ожидаемым прогрессом в реализации Плана Сомали на переходный период ожидается увеличение объема работы Группы по восстановлению общин, распространению государственной власти и обеспечению подотчетности в районах, недавно освобожденных от движения «Аш-Шабааб». Сотрудник на этой должности будет способствовать укреплению потенциала Министерства внутренних дел Хиршабелле и его способности координировать действия участников процесса стабилизации на местах. Кроме того, младший специалист по координации будет оказывать помощь Министерству в эффективной разработке, определении последовательности и осуществлении стабилизационных мероприятий в соответствии с Планом Сомали на переходный период;

Объединенный отдел по гендерным вопросам

e) создание одной должности специалиста по гендерным вопросам (доброволец Организации Объединенных Наций) в Могадишо. Сотрудник на этой должности будет подчиняться старшему советнику по гендерным вопросам (С-5) и поможет удовлетворить возросшие потребности Отдела в плане продвижения реализации стратегических целей МООНСОМ, связанных с повесткой дня «Женщины, мир и безопасность», и внутренних усилий Организация Объединенных Наций по учету гендерных аспектов и проблематики гендерного паритета. Кроме того, специалист по гендерным вопросам будет тесно координировать свои действия с национальными младшими специалистами по гендерным вопросам на местах, чтобы усилить воздействие работы Миссии по гендерным вопросам на уровне штатов.

72. В 2023 году в организационной структуре предлагается осуществить изменение, а именно изменить порядок подчинения отделений на местах и отделений связи через руководителя аппарата Специальному представителю Генерального секретаря. МООНСОМ осуществляет свой мандат на субнациональном уровне через отделения на местах в штатах — членах федерации Сомали, а также через отделение связи в Найроби. Отделения на местах возглавляются руководителями канцелярий, которые являются старшими представителями Организации Объединенных Наций в соответствующих штатах — членах федерации, и они отвечают за обеспечение общесистемной согласованности действий МООНСОМ, ЮНСОС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на уровне штатов. Руководитель канцелярии отвечает за руководство деятельностью по преобразованию отделений на местах МООНСОМ в единые центры, через посредство которых Организация Объединенных Наций в Сомали реализует согласованные стратегические приоритеты и локализованные подходы. Ожидается,

что отделения на местах также будут служить для международного сообщества платформой для развития сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами на уровне штатов. В то время как руководители канцелярий будут и далее получать общее руководящие указания от Специального представителя Генерального секретаря и отчитываться перед ним, предлагается, чтобы они подчинялись Специальному представителю Генерального секретаря через руководителя аппарата, который несет общую ответственность за единые структуры и процессы. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и Специальный представитель Генерального секретаря/координатор по гуманитарным вопросам/координатор-резидент будут выступать в качестве дополнительных аттестующих должностных лиц для руководителей канцелярий, обеспечивая стратегическое руководство и управление по вопросам, относящимся к их сфере ответственности. Ожидается, что предлагаемое изменение порядка подчинения обеспечит преемственность стратегического руководства, а также улучшит комплексные подходы, обеспечит своевременность оказания поддержки и повысит эффективность надзора за деятельностью отделений на местах.

73. Предлагается также сохранить в 2023 году одну должность временного персонала общего назначения — начальника отдела управления программами (Д-1) в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/Группе по делам органов обеспечения законности и безопасности, который будет курировать компонент МООНСОМ по деятельности, связанной с разминированием, руководить стратегическим и оперативным планированием, консультировать руководство МООНСОМ по вопросам деятельности, связанной с разминированием, контролировать выполнение плана работы и руководить взаимодействием с национальными властями, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, участвующими в деятельности, связанной с разминированием.

74. Сокращение потребностей на 2023 год по сравнению с ассигнованиями на 2022 год главным образом обусловлено: a) сокращением потребностей в оперативных расходах по статье «Воздушные операции» в основном благодаря снижению гарантированных расходов на авиапарк в результате заключения нового контракта на его обслуживание, а также снижению сборов за эксплуатацию и техническое обслуживание; b) более низкими потребностями в горюче-смазочных материалах по статьям «Воздушные операции», «Помещения и объекты инфраструктуры», а также «Наземный транспорт» в связи с исключением единовременного мобилизационного сбора за горюче-смазочные материалы, который был начислен в 2022 году по новому контракту; c) сокращением расходов на услуги по обеспечению безопасности по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в результате увеличения совместного со страновой группой Организации Объединенных Наций финансирования вооруженных мобильных конвоев охраны в Могадишо и запланированного сокращения ежемесячного количества конвоев в 2023 году по сравнению с 2022 годом с учетом сложившихся тенденций и оперативных потребностей; снижением потребностей в оборудовании для обеспечения безопасности и охраны благодаря наличию достаточных запасов; d) сокращением потребностей в услугах по обнаружению мин и разминированию, бытовом обеспечении и прочих услугах по статье «Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование». Сокращение оперативных расходов частично компенсируется увеличением расходов на гражданский персонал в основном из-за a) более высоких расходов на выплату окладов международным сотрудникам; b) увеличением расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций; и c) предлагаемым созданием трех должностей международных сотрудников (1 С-4, 1 С-3 и 1 С-2), одной должности национального сотрудника-специалиста и одной должности добровольца Организации Объединенных Наций.

Внебюджетные ресурсы

75. Предполагается, что в 2022 году внебюджетные ресурсы в размере 173 100 долл. США, покроют расходы на поддержку запланированных мероприятий по вопросам мира и примирения в Сомали.

76. В 2023 году прогнозируется поступление внебюджетных ресурсов в размере 100 000 долл. США для продолжения поддержки деятельности по обеспечению мира и примирения.

77. Уменьшение сметных внебюджетных ресурсов в 2023 году по сравнению с 2022 годом связано с ожидаемым сокращением донорского финансирования.

3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

(3 292 700 долл. США)

Предисловие

Несмотря на политические и социально-экономические вызовы, включая COVID-19 и события в соседнем Афганистане, двустороннее и многостороннее сотрудничество в Центральной Азии в прошедшем году продолжало укрепляться и расширяться. Государства региона продолжили прилагать свои усилия, направленные на дальнейшее развитие регионального взаимодействия в вопросах борьбы с общими рисками, угрозами и вызовами.

Одним из важных событий стало проведение 6 августа 2021 года третьей консультативной встречи пяти лидеров стран Центральной Азии, продемонстрировавшей твердую приверженность закрепить развитие позитивных тенденций в регионе. Мне выпала честь присутствовать на этой встрече и передать решительную поддержку Организации Объединенных Наций региональному сотрудничеству и особо отметить прогресс в решении общих проблем, таких как терроризм и насильственный экстремизм, способствующий терроризму, незаконный оборот наркотиков и изменение климата. Я вновь подтвердил поддержку Организации Объединенных Наций текущих региональных усилий по реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности.

В связи с новыми вызовами из-за ситуации в Афганистане, напряженностью на границе между Кыргызстаном и Таджикистаном, деградацией окружающей среды, а также продолжающимися институциональными и законодательными реформами в странах региона, существует устойчивый спрос на поддержку и опыт Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. В 2023 году Региональный центр активизирует свою работу по продвижению регионального диалога по вопросам трансграничного водопользования и климата, реализации региональных инициатив по борьбе с терроризмом и продвижению повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности и повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в Центральной Азии.

Региональный центр будет проводить свои региональные мероприятия, включая встречи заместителей министров иностранных дел, способствуя сотрудничеству, диалогу и доверию между странами региона.

(Подпись) Наталья **Герман**
Специальный представитель Генерального секретаря
Руководитель Регионального центра Организации Объединенных Наций
по превентивной дипломатии для Центральной Азии

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

78. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) отвечает за оказание поддержки национальным властям в выявлении и устранении существующих и потенциальных угроз для регионального мира и безопасности. Бессрочный мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2007/279 и S/2007/280).

79. Региональный центр играет центральную роль в осуществлении деятельности в области превентивной дипломатии в Центральной Азии и обеспечивает платформу для регионального диалога по наиболее серьезным угрозам для безопасности и стабильности. Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Регионального центра оказывает добрые услуги в Центральной Азии в целях содействия региональному сотрудничеству посредством проведения встреч с властями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.

80. Основная функция Регионального центра заключается в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов в Центральной Азии посредством осуществления его мандата, который предусматривает поддержание связей с правительствами стран региона и, с их согласия, с другими соответствующими сторонами по вопросам, касающимся превентивной дипломатии; мониторинг и анализ ситуации на местах и представление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свежей информации об усилиях по предотвращению конфликтов; поддержание контактов с соответствующими региональными организациями, поощрение их миротворческих усилий и инициатив и оказание содействия в деле координации и обмена информацией при должном учете их конкретных мандатов; обеспечение политической основы для превентивной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и руководства ею и поддержка усилий координаторов-резидентов и представителей системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, по поощрению применения комплексного подхода к превентивной дипломатии и гуманитарной помощи; и поддержание тесных контактов с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в целях проведения всеобъемлющего и комплексного анализа ситуации в регионе в целом.

81. В своей текущей деятельности Региональный центр руководствуется пятилетней программой действий на период 2021–2025 годов, которая была принята на ежегодном совещании заместителей министров иностранных дел в декабре 2020 года.

Программа работы

Цель

82. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в обеспечении мира и безопасности в Центральной Азии.

Стратегия

83. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) регулярно взаимодействовать со столицами стран региона, региональными организациями и соответствующими государствами-членами. Региональный центр будет также оказывать добрые услуги в области превентивной дипломатии Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также отслеживать и анализировать изменения в регионе, поддерживая контакты с региональными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций от имени Генерального секретаря. Используя внебюджетное финансирование, Региональный центр будет осуществлять такие мероприятия, как встречи старших должностных лиц, форумы экспертов, практикумы и подготовка в целях содействия сотрудничеству между государствами Центральной Азии и наращивания потенциала по вопросам, связанным с превентивной дипломатией;

b) проводить форумы экспертов по вопросам подготовки к ежегодным консультативным совещаниям глав государств Центральной Азии. Он продолжит организовывать ежегодную встречу заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии. Региональный центр в сотрудничестве с ПРООН будет также содействовать расширению участия женщин в политической жизни в регионе посредством обеспечения участия женщин-политических лидеров в обсуждении вопросов, касающихся превентивной дипломатии, в рамках региональной платформы Форума женщин-лидеров Центральной Азии;

c) продвигать договоренности по управлению трансграничными водами в регионе. В частности, в своей деятельности Региональный центр сосредоточит внимание на поощрении и поддержке существующих и новых инициатив по сотрудничеству в области водных ресурсов, энергетики, охраны окружающей среды и климата. Водная стратегия Регионального центра на период 2022–2025 годов реализуется при тесном участии всех пяти штатов региона. Путем проведения различных семинаров и практикумов Региональный центр будет способствовать повышению информированности руководителей о международном законодательстве в области водных ресурсов, передовой международной практике и возможных вариантах региональных соглашений с учетом особых потребностей и положения государств Центральной Азии;

d) осуществлять четвертый этап совместного проекта с Контртеррористическим управлением (КТУ ООН) на основе нового Совместного плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии. Кроме того, в рамках проекта академии превентивной дипломатии Региональный центр будет продолжать свои усилия по вовлечению молодежи в некоторых из наиболее маргинализированных районов региона. Региональный центр будет продолжать поддерживать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и региональными организациями партнерство в осуществлении проектов поощрения превентивной дипломатии в регионе. Угрозы терроризма и экстремизма, отсутствие соглашения о трансграничном управлении водными ресурсами, усиливающиеся последствия изменения климата и рост численности молодежи, находящейся в поисках новых возможностей, остаются ключевыми проблемами для стабильности и безопасности в регионе;

e) оказывать поддержку пяти государствам Центральной Азии в устранении возникающих угроз безопасности и стабильности и гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, особенно в контексте пандемии и сложной гуманитарной ситуации в Афганистане. Соответствующие предложения будут разработаны и вынесены на обсуждение на встрече заместителей министров иностранных дел в 2023 году.

84. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности государств-членов, Миссия учитывает в своей работе накопленный опыт и передовые методы внесения в программу корректировок и ее адаптации в связи с пандемией COVID-19. Региональный центр продолжит выполнять свой мандат в ключевых приоритетных областях, имеющих отношение к поддержанию мира и стабильности в регионе, по мере возможности

корректируя свою деятельность с использованием онлайн-платформ и других инновационных инструментов.

85. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) улучшить региональное сотрудничество между национальными правительствами в борьбе с транснациональными угрозами терроризма, насильственного экстремизма, способствующего терроризму, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, а также в решении региональных проблем, связанных с управлением водными и природными ресурсами;

b) повысить готовность правительств государств Центральной Азии, посредством расширения сотрудничества и укрепления доверия в регионе, к более глубокому участию в продвижении устойчивого мира и стабильности в регионе, в том числе на платформах высокого уровня, таких как Консультативная встреча глав государств.

Внешние факторы на 2023 год

86. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) правительства пяти стран региона и национальные заинтересованные стороны неизменно выражают приверженность превентивной дипломатии и региональному сотрудничеству;

b) пять стран региона продолжают следить за развитием событий в Афганистане и повышать готовность к существующим и потенциальным угрозам и рискам, связанным с насильственным экстремизмом и терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и кризисом беженцев. Они продолжают оказывать гуманитарную помощь Афганистану и поддерживать такую деятельность.

87. Региональный центр учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах, по мере необходимости. Он призывает участвующие страны обеспечить гендерный баланс в своих делегациях и включать гендерные вопросы в программы трех региональных семинаров на уровне экспертов по вопросам, касающимся превентивной дипломатии и укрепления доверия, для должностных лиц из государств Центральной Азии и Афганистана. Региональный центр также уделяет должное внимание включению в свою программную деятельность таких сквозных тем, как молодежь, мир и безопасность, климат и безопасность, а также продолжает реализацию Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

88. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Региональный центр поддерживает контакты с Содружеством Независимых Государств, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организацией сотрудничества и другими соответствующими организациями. Региональный центр продолжит обмены с Совещанием по взаимодействию и мерам доверия в Азии и Организацией Договора о коллективной безопасности по темам, представляющим взаимный интерес. Региональный центр продолжит полезную практику проведения координационных совещаний «тройки» с участием Центра, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейского союза.

89. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Региональный центр тесно сотрудничает с координаторами-резидентами в пяти странах, Управлением по координации деятельности в целях развития и организациями, представленными в страновых группах Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), по гендерным вопросам, с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности — по вопросам незаконного оборота наркотиков, с Контртеррористическим управлением — по вопросам борьбы с терроризмом, с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры — по вопросам водных

ресурсов, а также с Европейской экономической комиссией — по вопросам водных ресурсов, окружающей среды и климата. Региональный центр предоставляет страновым группам Организации Объединенных Наций общие руководящие указания стратегического характера по вопросам превентивной дипломатии в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости усилий в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Он также продолжит сотрудничество с соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, такие как Всемирный банк. Что касается вопросов, связанных с Афганистаном, то Региональный центр регулярно обменивается информацией и координирует деятельность с МООНСА.

Выполнение программы в 2021 году

Сохранение позитивного регионального импульса и мобилизация политической воли

90. В 2021 году Региональный центр продолжал поддерживать позитивную региональную динамику на различных уровнях общества, в том числе путем реализации региональных инициатив, направленных на формирование культуры профилактики среди молодых мужчин и женщин, поддержки реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, а также путем инициации платформы высокого уровня для диалога «Фракция женщин-лидеров». Знаменательный форум Фракции был проведен одновременно с третьим консультативным совещанием глав государств Центральной Азии и продемонстрировал растущее значение участия женщин в регионе. В партнерстве с государствами Центральной Азии Региональный центр разработал свою новую стратегию в поддержку сотрудничества в области водных ресурсов, энергетики, окружающей среды и климата в регионе на период 2022–2025 годов в качестве платформы для расширения регионального диалога и укрепления доверия.

91. В декабре 2021 года Региональный центр провел одиннадцатую ежегодную встречу заместителей министров иностранных дел, на которой были рассмотрены пути дальнейшей поддержки усилий стран региона в областях, связанных с превентивной дипломатией. На встрече был дан старт четвертому этапу проекта по противодействию терроризму и предотвращению насильственного экстремизма, способствующего терроризму. На полях встречи Региональный центр провел третий диалог между правительствами и молодежью Центральной Азии в рамках проекта Академии превентивной дипломатии.

92. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 13).

Таблица 13
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Расширение участия разных основных заинтересованных сторон в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане благодаря реализации новой молодежной инициативы и проекта управления водными ресурсами	Расширение участия новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в рамках «Фракции женщин-лидеров» Центральной Азии	Региональный центр обеспечил дальнейшее привлечение к участию новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив и порталов Центра

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Усиление регионального взаимодействия в Центральной Азии для устранения существующих и возникающих рисков и угроз миру и безопасности

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

93. Работа Регионального центра способствовала укреплению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии посредством превентивной дипломатии и, тем самым, достижению запланированной цели по обеспечению дальнейшего вовлечения дополнительных групп, чтобы организовать более инклюзивные обсуждения между пятью правительствами Центральной Азии вопросов борьбы с угрозами терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, а также с региональными проблемами, касающимися управления водными и природными ресурсами.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

94. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Регионального центра, заключался в том, что онлайн-встречи с представителями власти стали менее открытыми и интерактивными. Применяя этот опыт в 2023 году, Миссия будет стремиться увеличить количество встреч, проводимых в гибридном формате, насколько это возможно, включая участие в различных региональных мероприятиях.

95. Региональный центр продолжит поддерживать государства Центральной Азии в принятии конкретных мер по укреплению мира и доверия, организации более инклюзивных и открытых обсуждений на основе новых инициатив.

96. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 14).

Таблица 14
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Расширение участия разных основных заинтересованных сторон в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане благодаря реализации новой молодежной инициативы и стратегии управления водными ресурсами	Расширение участия новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане	Региональный центр обеспечивает дальнейшее привлечение к участию новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив Центра	РЦПДЦА способствует повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии, содействуя мерам по укреплению мира и доверия в регионе на основе более инклюзивных и открытых обсуждений и новых инициатив государств региона и Центра	РЦПДЦА помогает стимулировать региональное взаимодействие в Центральной Азии, направленное на устранение рисков и угроз миру и безопасности, через выраженную приверженность государств региона делу поощрения мира и доверия и организации инклюзивных и открытых обсуждений

Предусмотренная деятельность

97. В таблице 15 ниже указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 15
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**3**	**3**	**3**	**3**
2. Практикумы по вопросам превентивной дипломатии и укрепления доверия	3	3	3	3

C. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг по вопросам, связанным с превентивной дипломатией, таким как водные ресурсы, энергетика, экологическое и климатическое сотрудничество, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций по политическим изменениям и изменениям в области безопасности в регионе и поиск областей для более тесного сотрудничества; и проведение консультаций и консультационная помощь по осуществлению совместного плана действий в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры и комплекты информационных материалов о Миссии; и публикация Aral Sea Basin Transboundary Water Early Warning («Раннее предупреждение о трансграничных водных ресурсах бассейна Аральского моря»); публикация ежегодника Yearbook on Water in Central Asia and the World («Ежегодник о водных ресурсах в Центральной Азии и мире»), публикации в рамках проекта Академии превентивной дипломатии.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции и пресс-релизы о деятельности Миссии.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: распространение информации через веб-сайт Миссии; веб-сайт “Matrix of activities on counter-terrorism and preventing violent extremism” («Матрица действий по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма») (https://unrcca.unmissions.org/mapping-pvect-activities-5); и поддержание и обновление портала “Water-Unites” в качестве источника информации для региональных мероприятий в области водных ресурсов и климатических действий.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 16
Финансовые ресурсы
(В тыс долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
Категория расходов	*Расходы* (1)	*Бюджетные ассигнования* (2)	*Всего, потребности* (3)	*Единовременные потребности* (4)	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)* (5)=(2)/(3)
Расходы на военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–
Расходы на гражданский персонал	2 465,9	2 203,8	2 646,3	–	442,5
Оперативные расходы	551,0	690,4	646,4	–	(44,0)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**3 016,9**	**2 894,2**	**3 292,7**	**–**	**398,5**

Таблица 17
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Всего, международные сотрудники*	*Национальный персонал*		*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*		*Национальный сотрудник — специалист*	*Местный разряд*		*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30
Предлагаемые должности на 2023 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30
Изменение	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**

98. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год для Регионального центра составляют 2 927 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначаются для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (2 646 300 долл. США) в целях сохранения 30 должностей (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 должности категории полевой службы, 4 должности национальных сотрудников-специалистов и 18 должностей местного разряда), а также покрытия оперативных расходов (646 400 долл. США), включая расходы на официальные поездки (184 000 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (88 100 долл. США), наземный транспорт (30 300 долл. США), связь и информационные технологии (251 500 долл. США), предметы снабжения медицинского назначения (2500 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (90 000 долл. США).

99. На 2023 год количество и классы должностей предлагается оставить без изменений. В отношении всех должностей применялся показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов.

100. Увеличение предлагаемого на 2023 год объема потребностей в ресурсах по сравнению с объемом ассигнований на 2022 год главным образом обусловлено увеличением потребностей по статье расходов на гражданский персонал в связи с: a) увеличением класса корректива по месту службы в Туркменистане; и b) применением более высокой доли общих расходов по персоналу в отношении должностей международных сотрудников с учетом динамики расходов в последнее время, а это компенсируется сокращением потребностей в оперативных расходах на наземный транспорт в связи с исключением из сметы ассигнований на приобретение транспортных средств.

Внебюджетные ресурсы

101. В 2022 году внебюджетные ресурсы в размере 420 000 долл. США были предусмотрены для проведения совещания заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, Центральноазиатского форума экспертов по подготовке рекомендаций для Консультативного совещания глав государств Центральной Азии, и ряда мероприятий в рамках проекта Академии превентивной дипломатии, направленного на формирование культуры превентивной дипломатии и урегулирования конфликтов среди молодежи в Центральной Азии, с общей целью оказать помощь и поддержку правительствам в создании потенциала по предотвращению конфликтов.

102. В 2023 году внебюджетные ресурсы в размере 715 000 долл. США предусмотрены для: возобновления проекта по региональному сотрудничеству в Центральной Азии по управлению трансграничными водами с обновленной сферой деятельности, а также для поддержки «Фракции женщин-лидеров» Центральной Азии в целях обеспечения влиятельного лидерства в странах региона и между ними. Ежегодная встреча заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии, а также мероприятия в рамках проекта Академии превентивной дипломатии также будут финансироваться за счет внебюджетных средств. Многие встречи планируется проводить в гибридном формате.

103. Увеличение сметных внебюджетных ресурсов, которые необходимо использовать в 2023 году по сравнению с 2022 годом, обусловлено увеличением количества поездок для проведения совещаний в очном и смешанном форматах и ростом количества мероприятий в рамках новой стратегии Регионального центра в поддержку сотрудничества в области водных ресурсов, энергетики, окружающей среды и климата в регионе на период 2022–2025 годов.

4. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

(3 781 300 долл. США)

Предисловие

После вступления в должность Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии в апреле 2021 года я немедленно приступил к консультациям с обеими сторонами, чтобы выступить за созыв сессии Смешанной комиссии для урегулирования оставшихся спорных вопросов вдоль их общей сухопутной границы. В результате этого интенсивного взаимодействия члены Смешанной комиссии собрались в ноябре 2021 года впервые за семь лет и договорились об урегулировании двух из шести оставшихся спорных районов. Я лично убедился в доброй воле и твердой приверженности глав делегаций во время личных встреч, которые я организовал перед сессией и которые позволили провести откровенные и плодотворные обсуждения в целях поиска компромиссных решений.

Я намерен продолжать взаимодействие со Сторонами, чтобы использовать достигнутый импульс для достижения окончательного урегулирования всех остающихся разногласий и завершения проекта по установке столбов. Кроме того, я сделаю все возможное для того, чтобы привлечь двусторонних и многосторонних доноров к финансированию социально-экономических проектов в интересах населения, затронутого демаркацией, и продолжать свои пропагандистские усилия для обеспечения реализации совместных экономических предприятий и трансграничных проектов развития, которые укрепят доверие и сотрудничество между двумя странами.

Поддержка, оказываемая моей Канцелярией для обеспечения полного выполнения решения Международного Суда от 2002 года, а также трансграничных инициатив и инициатив по укреплению доверия, вносит значительный вклад в предотвращение возможных споров на границе обеих стран и укрепление стабильности в субрегионе.

(*Подпись*) Аннадиф Хатир **Махамат Салех**
Председатель Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

104. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия (СКНК) отвечает за выполнение решения Международного Суда от 10 октября 2002 года относительно пограничного и территориального спора между Камеруном и Нигерией. В ее обязанности входит оказание помощи в демаркации сухопутной границы и делимитации морской границы; содействие выводу войск и передаче власти в районе озера Чад, вдоль границы и на полуострове Бакасси; улучшение положения местного населения; и представление рекомендаций о принятии мер по укреплению доверия.

105. Текущий мандат группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности: S/2017/78 и S/2017/79, S/2018/1130 и S/2018/1131, S/2019/1012 и S/2019/1013, S/2020/1322 и S/2020/1323 и совсем недавно S/2021/1069 и S/2021/1070.

Программа работы

Цель

106. Цель, достижению которой содействует Миссия, заключается в обеспечении того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке.

Стратегия

107. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) содействовать сотрудничеству между сторонами для урегулирования оставшихся четырех пунктов разногласий по демаркации сухопутной границы;

b) оказывать поддержку сторонам в установке дополнительных пограничных столбов вдоль сухопутной границы;

c) готовить проекты карт для графического отображения демаркации границы и представит их экспертам сторон для подтверждения в ходе совместных рабочих сессий;

d) организовывать и проводить заседания редакционного комитета для окончательной доработки заявления о границах по завершении окончательного картирования;

e) регулярно отслеживать положение населения, затронутого демаркацией, и поощрять проекты трансграничного развития в качестве мер укрепления доверия, включая поддержку в обеспечении средств к существованию, доступ к питьевой воде, наращивание потенциала, «зеленую» энергетику и безопасность;

f) продолжать усилия по сбору средств среди международных доноров и многосторонних партнеров для финансирования мероприятий по демаркации и проектов по укреплению доверия для населения, пострадавшего от демаркации;

g) расширять субрегиональное сотрудничество в области использования передового опыта регулирования международных границ путем распространения накопленного опыта по результатам деятельности Смешанной комиссии.

108. Деятельность Миссии, запланированная на 2023 год, будет способствовать осуществлению принимаемых государствами-членами мер в связи с пандемией COVID-19 и по преодолению ее последствий. Такие запланированные результаты и мероприятия включают в себя информирование приграничных общин в ходе плановой подготовки к установке столбов и взаимодействие с двумя сторонами, Камеруном и Нигерией, в целях обеспечения соблюдения мер в связи с COVID-19, включая вакцинацию экспертов, работающих на местах.

109. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит обеспечить:

a) консенсус в отношении линии границы, а также физической демаркации границы;

b) физическую демаркацию общей сухопутной границы между Камеруном и Нигерией путем проведения работ по изготовлению и установке пограничных столбов;

c) составление окончательных карт границы, после чего будет подготовлено заявление о границе с указанием координат столбов на местах;

d) усиление поддержки работ по демаркации и повышение уровня жизни затронутого населения;

e) консенсус в отношении передовой практики обустройства границ.

Внешние факторы на 2023 год

110. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения в отношении планирования:

a) два государства-участника, Камерун и Нигерия, будут продолжать соблюдать решение Международного Суда, а также план работы, принятый Смешанной комиссией;

b) обстановка в области безопасности позволяет беспрепятственно продолжать операции на местах;

c) на демаркацию границ, установку пограничных столбов и реализацию инициатив по укреплению доверия по-прежнему выделяются внебюджетные ресурсы, включая дополнительные добровольные взносы.

111. Смешанная комиссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. В качестве примеров можно, в частности, привести осуществление проектов по развитию общин в таких областях, как снабжение питьевой водой, укрепление потенциала в целях расширения занятости и обеспечение доступа населения к сетям электроснабжения. Смешанная комиссия будет продолжать регулярные поездки на места в районы, расположенные вдоль сухопутной границы, для контроля за соблюдением законных прав и обеспечением благополучия затронутого населения с уделением особого внимания женщинам и молодежи, а также другим уязвимым группам.

112. Что касается межучрежденческой координации и связи, то данная миссия сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии, с тем чтобы совместно разрабатывать меры по укреплению доверия с учетом потребностей населения приграничных районов и обеспечивать условия для мирного, безопасного и устойчивого развития по обе стороны границы. Секретариат Смешанной комиссии находится в комплексе ЮНОВАС в Дакаре. ЮНОВАС оказывает Смешанной комиссии административную и материально-техническую поддержку.

113. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, Миссия будет и впредь стремиться к интеграции людей с инвалидностью в свою деятельность путем выявления и удовлетворения их потребностей среди пострадавшего населения посредством проведения разъяснительной работы.

Выполнение программы в 2021 году

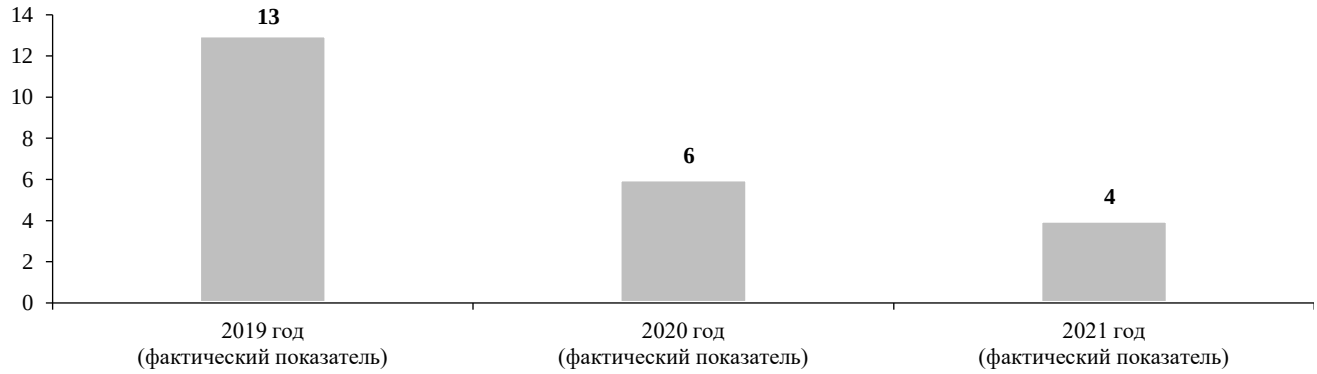
Достижение политического соглашения по границе, позволяющего приступить к разработке заключительного заявления о границе

114. В течение 2021 года Председатель Смешанной комиссии проводил интенсивные консультации с главами делегаций Нигерии и Камеруна, чтобы согласовать различные позиции по конкретным спорным вопросам. Это привело к тому, что обе делегации достигли соглашения о проведении 19 и 20 ноября в Яунде заседания Смешанной комиссии, чтобы продвинуть урегулирование спорных вопросов. В ходе заседания было достигнуто соглашение по двум из шести пунктов разногласий. Кроме того, стороны согласовали круг полномочий, чтобы содействовать проведению полевой оценки четырех оставшихся спорных районов.

115. Проекты по укреплению доверия в интересах населения, затронутого демаркацией, запланированные для обеих стран, включают повышение продовольственной безопасности, доступ к питьевой воде, укрепление потенциала для трудоустройства, доступ к электроэнергии и повышение безопасности. Миссия сотрудничала со страновыми группами Организации Объединенных Наций в обеих странах, чтобы определить области сотрудничества для совместных инициатив по оказанию помощи населению, затронутому демаркацией.

116. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок III).

Рисунок III
Показатель для оценки работы: количество пунктов, по которым есть разногласия



Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Достижение консенсуса между Камеруном и Нигерией

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

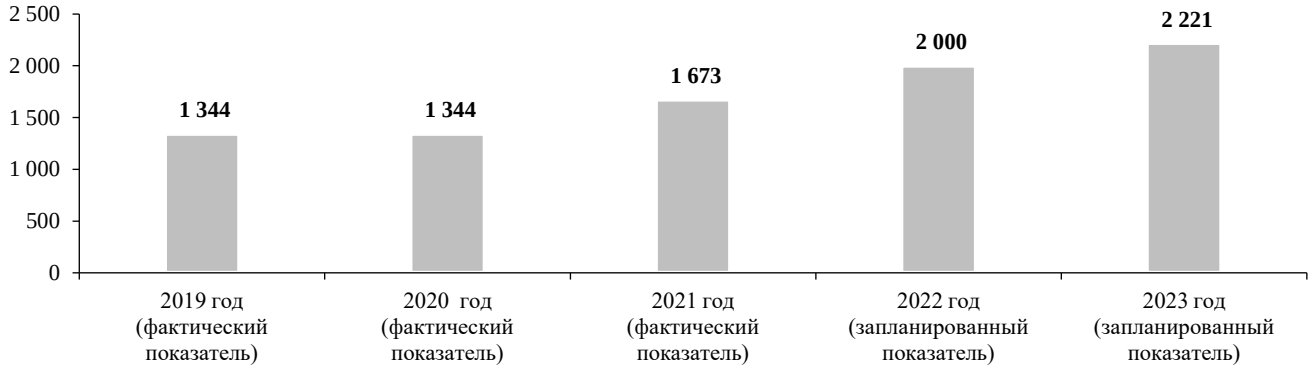
117. Работа Миссии способствовала урегулированию и достижению соглашения по 9 из 13 спорных участков вдоль сухопутной границы между Камеруном и Нигерией, а также установке дополнительно 329 столбов, что составляет 62 процента от демаркированной границы. Годовая цель не была полностью достигнута из-за расхождений в толковании сторонами некоторых пунктов решения Международного Суда.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

118. Приобретенный Миссией опыт заключается в том, что участие руководства двух делегаций в двусторонних встречах и проведение заседания Смешанной комиссии создали условия для урегулирования разногласий между сторонами на более раннем этапе. Применяя этот опыт, Миссия будет проводить более регулярные заседания Смешанной комиссии, а также продолжит интенсивное взаимодействие с руководством и техническими экспертами государств-участников, чтобы добиться достижения дальнейшего прогресса в урегулировании четырех оставшихся спорных вопросов. Смешанная комиссия также будет и далее соблюдать протоколы безопасности, принятые обеими сторонами, чтобы обеспечить расширение доступа к рабочим площадкам установки столбов.

119. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок IV).

Рисунок IV
Показатели для оценки работы: суммарное количество установленных столбов



Предусмотренная деятельность

120. В таблице 18 ниже указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 18
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. Количество докладов Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**2**	**2**	**2**	**2**
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Технические материалы (число материалов)	**22**	**20**	**10**	**9**
3. Коммюнике Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3	1	2	2

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
4. Доклад Подкомиссии по демаркации	3	3	3	3
5. Доклад Руководящего комитета по проекту и технической группы по наблюдению	16	16	4	4

C. Основная деятельность

Добрые услуги: оказание добрых услуг по вопросам, связанным с мирным выполнением решения Международного Суда, в том числе о демаркации и трансграничном сотрудничестве; и добрые услуги для достижения консенсуса по процессу демаркации границы.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: консультирование по техническим вопросам экспертов из Камеруна и Нигерии в целях содействия урегулированию разногласий; информационно-просветительская деятельность по вопросам трансграничного сотрудничества и социально-экономических проектов в интересах затронутого населения численностью 177 000 человек; и повышение уровня осведомленности затронутых местных общин на границе Камеруна и Нигерии.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по установлению фактов и наблюдению за процессом установки пограничных столбов; проверка полученных на местах данных и карт; и миссии по отслеживанию положения в области прав человека и благополучия затронутого населения вдоль сухопутной границы.

Базы данных и основные цифровые материалы: подготовка цифровых геопространственных материалов по 6117 согласованным позициям, отображающим границу между Камеруном и Нигерией.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: электронные и печатные материалы, брошюры, информационные подборки и специальные мероприятия в целях повышения уровня осведомленности о деятельности Миссии, прежде всего процессе демаркации, а также повышения ее репутации.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, пресс-релизы и проводимые средствами массовой информации интервью о деятельности Миссии.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: распространение информации о деятельности Миссии в социальных сетях.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 19

Финансовые ресурсы

(В тыс долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
Категория расходов	*Расходы (1)*	*Бюджетные ассигнования (2)*	*Всего, потребности (3)*	*Единовременные потребности (4)*	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)*
Расходы на военный и полицейский персонал	63,9	75,3	58,8	–	(16,5)
Расходы на гражданский персонал	1 711,9	1 767,7	1 929,2	–	161,5
Оперативные расходы	1 602,5	1 682,0	1 793,3	–	111,3
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**3 378,3**	**3 525,0**	**3 781,3**	**–**	**256,3**

Таблица 20
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*				
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*	*Итого, международный персонал*	*Национальные сотрудники — специалисты*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	–	–	–	–	2	6	–	–	8	1	–	9	–	2	–	11
Предлагаемые должности на 2023 год	–	–	–	–	2	6	–	–	8	1	–	9	–	2	–	11
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

121. Предлагаемые потребности Смешанной комиссии в ресурсах на 2023 год составляют 3 781 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначаются для развертывания одного военного наблюдателя (58 800 долл. США), выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (1 929 200 долл. США) в отношении девяти международных должностей (2 С-5, 6 С-4 и 1 должность категории полевой службы) и двух национальных должностей (местный разряд), а также покрытия оперативных расходов (1 793 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультативные услуги (530 100 долл. США), официальные поездки (202 300 долл. США), помещения и инфраструктуру (213 100 долл. США), наземный транспорт (54 500 долл. США), воздушные перевозки (196 300 долл. США), связь и информационные технологии (376 400 долл. США) и прочие принадлежности, услуги и оборудование (220 600 долл. США).

122. На 2023 год количество и классы должностей предлагается оставить без изменений. Что касается международных должностей, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов, а смета расходов на национальных сотрудников составлялась на основе того предположения, что их должности будут заполнены полностью исходя из последних показателей фактического заполнения.

123. Увеличение объема потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с объемом ассигнований на 2022 год главным образом обусловлено: a) дополнительными расходами на гражданский персонал в связи с применением более высокой процентной доли общих расходов по персоналу для международных сотрудников с учетом понесенных расходов в 2021 году и увеличением класса корректива по месту службы в Сенегале в 2022 году; и b) дополнительными потребностями в ресурсах для покрытия оперативных расходов на связь и информационные технологии, замены устаревшего оборудования и приобретения услуг, связанных с общественной информацией и выпуском публикаций, в отношении вещания и распространения информации; которые компенсируются снижением расходов на военный и полицейский персонал в связи с применением новых ставок суточных участников миссии.

Внебюджетные ресурсы

124. В 2022 году внебюджетные ресурсы в размере 2,3 млн долл. США предназначены для покрытия расходов на строительство столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией.

125. В 2023 году прогнозируется поступление внебюджетных ресурсов в размере 1,4 млн долл. США для продолжения поддержки работ по установке столбов. Смешанная комиссия продолжит сбор средств для реализации социально-экономических проектов в интересах населения, проживающего в районе проведения демаркации.

126. Уменьшение предполагаемых внебюджетных ресурсов, которые будут использованы в 2023 году по сравнению с 2022 годом, связано с меньшим количеством столбов, подготовленных для установки.

5. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

(10 200 100 долл. США)

Предисловие

Ливан переживает беспрецедентный финансово-экономический кризис, усугубляемый политической и институциональной нестабильностью, последствиями COVID-19, которые негативно влияют на безопасность и стабильность положения в стране. Это также обостряет гуманитарный кризис, затрагивающий сирийских и палестинских беженцев, а также ливанские принимающие общины. Уникальный и сложный характер кризиса и его масштабы требуют многолетней программы восстановления и реформ, а также целостного подхода к решению социальных, экономических и государственных проблем страны. Деятельность Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в 2023 году будет определяться указанными выше главными критериями: взаимодействие с рядом государственных учреждений в целях принятия решительных действий по преодолению кризиса и с международными партнерами для обеспечения их постоянной поддержки ливанского народа и стабильности Ливана; а также реализация других инициатив по смягчению последствий кризиса и в области превентивной дипломатии.

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций будет продолжать уделять приоритетное внимание оказанию поддержки Ливану, который борется с затяжным финансовым, экономическим и социальным кризисом. В ходе парламентских и президентских выборов, намеченных на 2022 год, и в предстоящий период добрые услуги Специального координатора будут по-прежнему иметь решающее значение для сохранения политического импульса в направлении реформ и реструктуризации экономики, содействия эффективному управлению, правосудию и подотчетности, укрепления безопасности и стабильности в Ливане и его отстранения от региональных конфликтов. Канцелярия, в координации с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане, будет продолжать оказывать поддержку Ливану в выполнении его обязательств по резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности и другим соответствующим резолюциям; способствовать достижению соглашения и делимитации морских границ между Израилем и Ливаном в ходе переговоров, проводимых под эгидой Канцелярии, и реализации других мер укрепления доверия между сторонами в целях обеспечения постоянного прекращения огня и долгосрочного урегулирования конфликта, как это предусмотрено в резолюции 1701 (2006).

(*Подпись*) Йоанна **Вронецкая**
Специальный координатор, Канцелярия Специального координатора
Организации Объединенных Наций по Ливану

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

127. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану является самым старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций, отвечающим за осуществление резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности, и представителем Генерального секретаря, поддерживающим контакты с правительством Ливана, всеми политическими партиями и дипломатическим корпусом в Ливане. Мандат Специального координатора вытекает из резолюции 1701 (2006) Совета, а также последующих решений Совета, включая S/2007/85 и S/2007/86, S/PRST/2015/7 и S/PRST/2016/10. Специальный координатор обеспечивает политическое руководство и способствует согласованию всей деятельности Организации. Заместитель Специального координатора и координатор-резидент, который с 2012 года также является координатором по гуманитарным вопросам, возглавляет страновую группу Организации Объединенных Наций и страновую группу по гуманитарным вопросам и отвечает за планирование и координацию гуманитарной деятельности и деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в Ливане. В своей резолюции 2433 (2018) Совет подчеркнул необходимость расширения сотрудничества между Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане в целях повышения эффективности и результативности миссий. Генеральный секретарь изложил свои рекомендации на этот счет в письме Совету Безопасности (S/2018/1182). В своих резолюциях 2485 (2019) и 2591 (2021) Совет призвал Генерального секретаря продолжать эти усилия, в том числе посредством оценки деятельности ВСООНЛ.

128. В соответствии с этими приоритетами, принятыми Международной группой поддержки Ливана, и разработанной Генеральным секретарем концепцией превентивной деятельности Канцелярия строит свою работу вокруг следующих трех стратегических направлений превентивной деятельности: a) мир и безопасность; b) стабильность; и c) стабилизация и поддержка в целях развития. Этот подход, ориентированный на весь Ливан, находит отражение в стратегической рамочной программе Организации Объединенных Наций. В 2022 году Организация Объединенных Наций совместно с правительством Ливана запустит новую рамочную программу сотрудничества — Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития — в дополнение к Плану Организации Объединенных Наций по реагированию на кризис в Ливане и совместной Рамочной программе Организации Объединенных Наций — Европейского союза — Всемирного банка по реформе, восстановлению и реконструкции и плану чрезвычайного реагирования.

129. Сложная политическая ситуация в Ливане по-прежнему требует добрых услуг Специального координатора и политической и общесистемной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Продолжение политического присутствия Организации Объединенных Наций продолжает иметь крайне большое значение для поддержки усилий Ливана и международного сообщества по созданию условий, способствующих выполнению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. Продолжающееся нахождение на территории Ливана вооруженного персонала, имущества и оружия, не принадлежащих правительству Ливана, по-прежнему подрывают власть ливанского правительства и создают риск повторной вспышки конфликта. В этой связи проблемы, связанные с поддержанием правопорядка и продолжением защиты мирных протестующих, ослабили способность сил безопасности, особенно ливанских вооруженных сил, выполнять конкурирующие обязательства по резолюции 1701 (2006). В то же время продолжающиеся нарушения Израилем суверенитета Ливана на суше и в воздушном пространстве также затрудняют усилия по обеспечению постоянного прекращения огня между сторонами. В условиях поляризованного контекста в регионе эти проблемы еще более обостряются,

что создает дополнительные риски эскалации конфликта и угрозы его распространения на Ливан.

Программа работы

Цель

130. Цель, достижению которой содействует Миссия, заключается в предотвращении и смягчении конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и последующем окончательном прекращении огня, и расширении и укреплении государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана.

Стратегия

131. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) оказывать свои добрые услуги сторонам в целях реализации возможностей укрепления доверия, ослабления напряженности с использованием каналов обратной связи и челночной дипломатии и предотвращения нарушений резолюции 1701 (2006) до их перерастания в конфликт, а также добиваться выполнения сохраняющихся обязательств обеих сторон согласно этой резолюции. Такая деятельность будет осуществляться в координации с ВСООНЛ, в сотрудничестве с соответствующими ливанскими государственными органами, включая Ливанские вооруженные силы, и на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности;

b) выступать за принятие ключевых структурных, управленческих и экономических реформ в целях поиска решений проблемы продолжающегося финансового и экономического кризиса, отвечающих требованиям и чаяниям народа Ливана. Это будет сделано в соответствии с обязательствами, взятыми на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами в 2018 году, и обязательствами Ливана завершить переговоры с Международным валютным фондом (МВФ) и реализовать справедливую программу макроэкономической стабилизации и реформы системы рационального управления, в том числе в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций — Европейского союза — Всемирного банка по реформе, восстановлению и реконструкции 2021 года. Канцелярия будет добиваться оказания постоянной международной поддержки законным государственным органам безопасности в условиях истощения государственных ресурсов и усиления напряженности в стране, обеспечивая при этом соблюдение международных стандартов в области прав человека. ЮНСКОЛ будет продолжать призывать международное сообщество оказывать Ливану всестороннюю поддержку в удовлетворении его возрастающих гуманитарных потребностей. Такая взаимосвязанная деятельность будет осуществляться в координации с ВСООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также в сотрудничестве с соответствующими государственными органами Ливана и гражданским обществом и в партнерстве с основными странами-донорами, финансовыми учреждениями и членами Международной группы поддержки Ливана и направлена на расширение и укрепление государственной власти на территории всей страны и повышение эффективности управления и обеспечение отправления правосудия, транспарентности, подотчетности и оказания государственных услуг на территории всей страны.

132. Деятельность Миссии, запланированная на 2023 год, будет способствовать осуществлению принимаемых государствами-членами мер в связи с пандемией COVID-19 и по преодолению ее последствий. Такая предусмотренная деятельность и мероприятия будут направлены на координацию, планирование и отслеживание мер реагирования на пандемию, а также на

поддержку непрерывности оказания медицинских услуг в условиях пандемии, особенно наиболее уязвимым группам населения, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и соответствующими партнерами через заместителя Специального координатора, который также выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Ливане.

133. Ожидается, что результатом такой деятельности станет:

a) выполнение сторонами обязательств в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий;

b) создание благоприятных условий для налаживания диалога в целях выполнения сохраняющихся обязательств по резолюции 1701 (2006) в отношении последующего окончательного прекращения огня.

Внешние факторы на 2023 год

133. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) трудности на пути формирования международного консенсуса в отношении Ливана будут сохраняться;

b) стране потребуется общее политическое единство для достижения прогресса в осуществлении ее программы реформ, включая заключение соглашения с МВФ и обеспечение долгосрочного международного финансирования;

c) хотя после пандемии COVID-19 положение дел может незначительно улучшиться, социально-экономические и гуманитарные последствия могут ощущаться в течение более длительного периода;

d) затянувшийся экономический и финансовый кризис в Ливане подорвал государственные институты, снизив их способность предоставлять основные государственные услуги и консолидировать государственную власть по всей стране. Продолжающаяся высокая инфляция, обесценивание валюты, затяжная безработица, растущая бедность и гуманитарные проблемы будут оставаться источниками нестабильности и социальных волнений;

e) напряженная и нестабильная обстановка в регионе будет продолжать влиять на внутреннюю стабильность и безопасность;

f) сохраняющееся присутствие большого числа палестинских и сирийских беженцев будет продолжать создавать проблемы;

g) режим прекращения боевых действий между Ливаном и Израилем будет сохраняться, что, возможно, позволит добиться дальнейшего прогресса в соответствии с резолюцией 1701 (2006) и продолжения усилий по укреплению доверия;

h) будут продолжаться нарушения сторонами резолюции 1701 (2006), а также нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана и будет сохраняться напряженность, в том числе в связи с нахождением и распространением в Ливане оружия вне контроля со стороны государства, а также нарушения ливанского суверенитета и территориальной целостности;

i) дальнейшее распространение государственной власти в районе к югу от реки Литани и вдоль границ будет зависеть от характера требований в отношении законности и правопорядка в стране, в том числе от финансового положения государственных органов безопасности.

135. Миссия тесно сотрудничает с ВСООНЛ в деле осуществления резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. В соответствии с просьбой повысить эффективность и результативность миссии, как это было поручено Советом Безопасности в его резолюциях 2433 (2018) и 2485 (2019),

итогом которой стала оценка ВСООНЛ, опубликованная 1 июня 2020 года (S/2020/473), обе миссии продолжают углублять сотрудничество и совместное взаимодействие с национальными и международными заинтересованными сторонами для поддержания режима прекращения боевых действий и укрепления сектора безопасности и распространения государственной власти на всю территорию Ливана, в том числе в соответствии с коммюнике Рим II от 15 марта 2018 года. В 2019 году был создан стратегический форум с участием руководителей ВСООНЛ и Канцелярии, чтобы оценить последствия событий в Ливане и регионе для осуществления резолюции 1701 (2006). Форум будет далее проводиться на регулярной основе в целях проведения общих оценок, чтобы повысить эффективность и результативность обеих миссий. В соответствии с заключенным между ВСООНЛ и Канцелярией меморандумом о взаимопонимании ВСООНЛ оказывают Канцелярии поддержку в области финансирования, закупок, инженерно-технической деятельности, связи, медицинского обслуживания, транспорта и материально-технического обеспечения. Канцелярия также использует возможности, связанные с присутствием других структур Организации Объединенных Наций, что позволяет задействовать все политические и затрагивающие безопасность и развитие инструменты Организации Объединенных Наций в поддержку стабильности в Ливане.

136. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Миссия координирует работу с Лигой арабских государств, Европейским союзом, международными финансовыми учреждениями, Международной группой поддержки Ливана и гражданским обществом, включая женские группы, в целях сохранения консенсуса и мобилизации поддержки в интересах стабильности, суверенитета и государственных институтов Ливана, в том числе путем проведения совещаний с членами Международной группы поддержки Ливана в целях согласования скоординированной рассылки сообщений и проведения информационно-разъяснительной работы с политическим руководством страны, а также распространения совместных заявлений.

137. Что касается межучрежденческой координации и связи, то в целях обеспечения дальнейшей интеграции деятельности Организации Объединенных Наций в Ливане Специальный координатор совместно с заместителем Специального координатора/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам поддерживает контакты с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и международными донорами через посредство страновой группы Организации Объединенных Наций и Форума по развитию Ливана. Укрепление партнерства Организации Объединенных Наций с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и МВФ позволяет Канцелярии оказывать добрые услуги и проводить анализ в условиях кризиса. Уже начали предприниматься совместные усилия в области сотрудничества между Канцелярией и страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе в таких областях, как борьба с коррупцией и благое управление, а также по линии оказания содействия в осуществлении проекта Фонда миростроительства по постконфликтному примирению.

138. Миссия будет учитывать гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. В рамках своих добрых услуг и своей поддержки в целях укрепления государственных институтов Канцелярия следит за тем, чтобы в ходе проводимых ею политических консультаций обсуждались вопросы участия женщин в деятельности правительства, сил безопасности, политических партий и гражданского общества. Канцелярия также оказала поддержку принятию 12 сентября 2019 года национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности и в 2020 году поддержала его осуществление в партнерстве с подразделениями страновой группы. Канцелярия поддерживает проведение основными заинтересованными сторонами обсуждений, касающихся реформы избирательной системы, в том числе в отношении включения гендерной квоты и увеличения числа женщин-кандидатов в избирательных списках. В рамках своей информационно-просветительской деятельности Канцелярия также участвует в мероприятиях, освещающих возможности и проблемы, с которыми сталкиваются женщины при участии в политической жизни и вовлечении в мобилизацию гражданского общества.

Выполнение программы в 2021 году

Содействие созданию условий, способствующих дальнейшему расширению и укреплению государственной власти

139. В 2021 году Канцелярия в координации с Министерством внутренних дел и муниципалитетами созвала Форум по выборам на уровне послов для обсуждения вопросов подготовки Ливана к парламентским выборам 2022 года и соответствующей международной помощи. Признавая решающую роль ливанских вооруженных сил в обеспечении стабильности Ливана, Специальный координатор выступил сопредседателем состоявшейся 17 июня конференции на уровне министров по вопросу о мобилизации чрезвычайной поддержки ливанским вооруженным силам. С тех пор созданный механизм наблюдения за выполнением решений, сопредседателями которого являются Ливанские вооруженные силы и Канцелярия, продолжает проводить совещания с заинтересованными странами-донорами. Чтобы подвести итоги оказания чрезвычайной помощи Ливанским вооруженным силам и обновить информацию об их потребностях, Канцелярия и Ливанские вооруженные силы организовали 17 сентября встречу послов в Бейруте, в ходе которой вооруженные силы представили обновленный запрос на удовлетворение основных потребностей. Учитывая потерю покупательной способности в результате девальвации валюты, были также предприняты усилия по содействию, через механизм Организации Объединенных Наций, выплате на исключительной основе стипендий персоналу Ливанских вооруженных сил и сил внутренней безопасности в течение временного периода.

140. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 21).

Таблица 21
Показатели для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Соглашение о механизме наблюдения за выполнением решений Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами для отслеживания осуществления	Согласие политических партий с инициативой по проведению реформ под руководством Франции, реализация еще не завершена	Согласование политическими партиями комплексной программы реформ для успешного завершения переговоров с МВФ
Принятие государственного бюджета на 2019 год	Задержка правительством подготовки бюджета на 2021 год	Принятие государственного бюджета на 2022 год
Передача советом министров в парламент в установленные сроки государственного бюджета на 2020 год	Приостановка переговоров с МВФ из-за отставки правительства	Передача советом министров в парламент в установленные сроки государственного бюджета на 2022 год
Планирование дополнительных выборов для заполнения вакансий; проведение дополнительных выборов в Триполи и Тире	Начало обсуждения реформы избирательной системы	Успешная поддержка ливанских властей в планировании и подготовке к выборам 2022 года
Принятие комплексной стратегии управления границами	Принятие закона о создании национального учреждения по борьбе с коррупцией	

Влияние пандемии

141. Продолжение пандемии в 2021 году повлияло на выполнение мандата, ограничив роль добрых услуг Специального координатора в содействии достижению целей резолюции 1701 (2006). Строгие протоколы COVID-19 в Израиле и связанные с ними ограничения на поездки еще больше ограничили возможности для реализации инициатив по урегулированию нерешенных вопросов в направлении последующего окончательного прекращения огня. В Ливане воздействие пандемии усугублялось нарастающим социально-экономическим кризисом и перенапряженным сектором здравоохранения, что потребовало от Миссии принятия решительных мер предосторожности, чтобы избежать дальнейшего распространения COVID-19 среди сотрудников Организации Объединенных Наций. Личные встречи с внешними посредниками были прекращены, а встречи сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам межведомственной координации, управления программами и межсекторных рабочих групп проводились в режиме онлайн. Кроме того, для оказания поддержки правительству Ливана Специальный координатор вместе с заместителем Специального координатора/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам продолжали координировать меры реагирования в связи с прямыми социально-экономическими последствиями COVID-19 и обеспечивать поддержку Организации Объединенных Наций путем восполнения острой нехватки медикаментов, закупки средств индивидуальной защиты, повышения потенциала в плане оказания медицинской помощи, предоставления информации общественности и укрепления кадрового и лабораторного потенциала с акцентом на медицинских работников, работающих на переднем крае здравоохранения, и население, подверженное риску в Ливане. Внутренним ответом Миссии стало утверждение модели «кластерной» сменной группы, позволяющей сократить мобильность и присутствие на рабочих местах в целях обеспечения защиты персонала и устойчивости функционирования.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: поддержка институциональной реформы и демократического процесса после выборов, а также реализация программы финансовых и экономических реформ

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

142. В 2021 году работа Миссии способствовала поддержке реформ и демократического процесса, что позволило достичь запланированной цели — принять пересмотренный закон о выборах.

143. В 2023 году Канцелярия будет поддерживать институциональную реформу и демократический процесс, чтобы поощрять подотчетность, политическую легитимность и экономическую жизнеспособность и устойчивость. Для Ливана это будет важнейшими условиями выполнения его обязательств в соответствии с резолюцией 1701 (2006). Канцелярия, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры Международной группы поддержки Ливана будут продолжать выступать в поддержку полного функционирования недавно созданной Национальной комиссии по борьбе с коррупцией в целях содействия искоренению широко распространенной коррупции, повышению гражданской ответственности и укреплению общественного доверия к государственным и политическим институтам. Кроме того, Канцелярия вместе со своими партнерами продолжит добиваться выполнения программы МВФ и проведения финансовых и макроэкономических реформ, необходимых для стабилизации экономики и восстановления доступа Ливана к возможностям международного финансирования.

144. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 22).

Таблица 22
Показатели для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Проведение дополнительных выборов на освободившиеся должности в Тире и Триполи	Начало обсуждения в парламенте нового закона о выборах	Принятие пересмотренного закона о выборах	Своевременное проведение парламентских и президентских выборов в соответствии с новым законом о выборах	Контроль за реализацией программы реформ в соответствии с соглашением с МВФ

Результат 2: содействие увеличению международной поддержки государственных органов безопасности путем ускоренного оказания помощи в наиболее критически необходимых областях

Предлагаемый план по программе на 2023 год

145. Для решения проблемы сильного негативного воздействия социального, экономического и гуманитарного кризисов на потенциал государственных сил безопасности Канцелярия продолжит координировать международную поддержку ливанских вооруженных сил и сил внутренней безопасности, уделяя особое внимание их чрезвычайным потребностям и ресурсам, необходимым для поддержания их общей оперативной готовности в условиях угроз стабильности. В соответствии с резолюцией 2591 (2021) Совета Безопасности Канцелярия будет стремиться содействовать дальнейшей и более широкой международной поддержке всех государственных органов безопасности путем оказания дополнительной и ускоренной помощи в наиболее критически необходимых областях поддержки, включая ежедневные материально-технические потребности и поддержание контртеррористического, пограничного и военно-морского потенциала.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

146. Приобретенный опыт для Миссии заключается в том, что своевременная оценка Канцелярией и международными донорами бюджетных ограничений государственных органов безопасности и их неотложных оперативных потребностей сыграла важную роль в решении на ранних этапах проблемы воздействия на персонал тяжелого экономического кризиса. Применяя этот опыт, Миссия продолжит скоординированную работу как с государственными органами безопасности, так и с международными донорами, чтобы предвидеть потенциальные недостатки и направлять международную поддержку на адекватное удовлетворение самых неотложных и жизненно важных потребностей государственных органов безопасности Ливана. Тщательное отслеживание поддержки в сочетании со строгим соблюдением руководящих принципов политики должной осмотрительности в вопросах прав человека будет ключевым фактором для обеспечения дальнейшей поддержки со стороны международных доноров.

147. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 23).

Таблица 23
Показатели для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	–	Мобилизация чрезвычайной помощи Ливанским вооруженным силам и силам внутренней безопасности через поддержку Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека	Продолжение поддержки Ливанских вооруженных сил и сил внутренней безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека

Предусмотренная деятельность

148. В таблице 24 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 24
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**3**	**3**	**3**	**3**
1. Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**3**	**3**	**3**	**3**
2. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3
C. Основная деятельность				
Добрые услуги: предоставление добрых услуг в поддержку предотвращения конфликтов и расширение и укрепление государственной власти; добрые услуги по вопросам выборов, мира и стабильности, включая экономические вопросы; интенсивное взаимодействие с Ливанскими вооруженными силами и силами внутренней безопасности, а также с сообществом доноров для содействия непрерывному оказанию помощи силам безопасности; и меры укрепления доверия между Израилем и Ливаном, в том числе в отношении спора о морской границе.				

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение с ливанскими и израильскими представителями консультаций по вопросу об осуществлении резолюции 1701 (2006); проведение с Международной группой поддержки Ливана и другими заинтересованными сторонами в регионе консультаций по вопросам обеспечения стабильности в Ливане; проведение консультаций по вопросам экономических и управленческих реформ и приоритетных задач в области развития; консультирование по вопросам подотчетности органов власти, разработки политики в области управления и реформирования органов государственного управления; проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку усилий Ливана по расширению государственной власти, включая укрепление служб безопасности; проведение консультаций по комплексной стратегии пограничного контроля на границе Ливана и Сирийской Арабской Республики; разъяснение основных стандартов в области прав человека и механизмов их защиты, которые могут повлиять на долгосрочную безопасность и стабильность и укрепление правозащитных учреждений в Ливане; агитация в поддержку политического участия и представленности женщин и молодежи; и проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку Ливана в целях продолжения участия доноров и привлечения их финансирования с учетом принятия Ливаном мер в связи с присутствием палестинских и сирийских беженцев, а также с учетом потребностей беженцев и принимающих общин.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационно-пропагандистская деятельность в поддержку осуществления резолюции 1701 (2006) и других ключевых приоритетов, связанных с программой устойчивого мира, развития и прав человека в Ливане; мероприятия по укреплению отношений с ключевыми ливанскими партнерами и заинтересованными сторонами; вовлечение молодежи, в том числе студентов университетов, и поддержка расширения прав и возможностей женщин и их представительства, особенно на парламентских выборах; и информационно-пропагандистские мероприятия в рамках специальных мероприятий, таких как День Организации Объединенных Наций и Международный женский день, в целях оказания основным подразделениям миссии содействия в поддержании более эффективных связей с местными заинтересованными сторонами и распространения более подробной информации о деятельности, осуществляемой через Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, и распространение информационных материалов и проведение с другими подразделениями Организации Объединенных Наций совместных информационно-пропагандистских мероприятий по повышению информированности об общесистемных приоритетных задачах Организации Объединенных Наций, таких как цели в области устойчивого развития.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, заявления для прессы, справочные брифинги, интервью, обзорные статьи и прочее взаимодействие со средствами массовой информации для стратегического информирования об осуществлении резолюции 1701 (2006); и заявления для прессы Международной группы поддержки Ливана об обеспечении безопасности, стабильности и суверенитета Ливана и осуществлении резолюции 1701 (2006).

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: углубление понимания и поддержки Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану на местном и национальном уровнях и ее поддержки в осуществлении резолюции 1701 (2006) на веб-сайте или в социальных сетях.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 25
Финансовые ресурсы
(В тыс долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
Категория расходов	*Расходы* (1)	*Бюджетные ассигнования* (2)	*Всего, потребности* (3)	*Единовременные потребности* (4)	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)* (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–
Расходы на гражданский персонал	7 312,9	8 220,1	8 861,8	–	641,7
Оперативные расходы	1 339,9	1 338,3	1 338,3	–	–
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**8 652,8**	**9 558,4**	**10 200,1**	–	**641,7**

Таблица 26
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*			*Национальный персонал*			
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/службы охраны*	*Категория общего обслуживания*	*Итого, международный персонал*	*Национальные сотрудники — специалисты*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	1	1[a]	–	1	2	6	1	–	12	7	–	19	5	58	–	82
Предлагаемые должности на 2023 год	1	1[a]	–	1	2	6	1	–	12	6	–	18	5	60	–	83
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	**(1)**	–	**(1)**	–	**2**	–	**1**

[a] Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.

149. Предлагаемые на 2023 год потребности в ресурсах для Канцелярии составляют 10 200 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (8 861 800 долл. США) в отношении 18 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-1, 2 С-5, 6 С-4, 1 С-3 и 6 должностей сотрудников полевой службы) и 65 должностей национальных сотрудников (5 национальных сотрудников-специалистов и 60 сотрудников местного разряда), а также оперативных расходов (1 338 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (12 000 долл. США), официальные поездки (170 000 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (693 400 долл. США), наземный транспорт (76 800 долл. США), связь и информационные технологии (239 900 долл. США), медицинское обслуживание (17 300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (128 900 долл. США).

150. В 2023 году в штатном расписании предлагаются следующие изменения:

a) преобразование одной временной должности административного помощника (категория полевой службы) в Секции безопасности в должность административного помощника (местный разряд) для содействия наращиванию национального потенциала;

b) учреждение одной должности помощника по общественной информации (местный уровень) в Группе общественной информации для поддержки всех аспектов коммуникационных потребностей Миссии, в частности для расширения ее присутствия в цифровых и социальных сетях, чтобы оказать поддержку выполнению мандата Канцелярии и обеспечить бесперебойное и устойчивое предоставление стратегических коммуникационных услуг.

151. В смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 5 процентов. Смета расходов на национальных сотрудников-специалистов составлялась на основе предположения о полном заполнении должностей, а в смете расходов на должности местного разряда применялась 3-процентная доля вакантных должностей. Для должности местного разряда, которую предлагается учредить, в соответствии со стандартной практикой бюджетирования применяется показатель доли вакантных должностей в размере 35 процентов, чтобы учесть время, необходимое для найма персонала.

152. Увеличение предлагаемого на 2021 год объема потребностей в ресурсах по сравнению с объемом ассигнований на 2020 год обусловлено увеличением потребностей по статье расходов на гражданский персонал в результате увеличения в 2022 году класса корректива по месту службы в Ливане.

6. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

(9 074 100 долл. США)

Предисловие

В 2023 году Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) продолжит поддерживать региональную архитектуру мира и безопасности в Центральной Африке после институциональной реформы Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ). Миссия продолжит наращивать потенциал Региональной коалиции организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке и предотвращение конфликтов в Центральной Африке, одновременно поддерживая мероприятия по обеспечению функционирования Сети женщин-посредников ЭСЦАГ, созданной в 2021 году.

В 2023 году выборы должны пройти в пяти странах субрегиона: Камеруне, Демократической Республике Конго, Экваториальной Гвинее, Габоне и Руанде, большинство из них состоятся в поляризованном политическом контексте. В таких условиях ЮНОЦА будет поддерживать платформы политического диалога и расширять свое взаимодействие с правительствами и политическими деятелями в целях продвижения политического диалога как инструмента предотвращения.

Миссия также будет поддерживать усилия ЭСЦАГ по созданию субрегиональной архитектуры управления, связанной с Африканской архитектурой управления, для оказания содействия рациональному управлению и верховенству закона.

Поскольку региональная стабильность в Центральной Африке сталкивается с вызовами безопасности, требующими коллективного реагирования, ЮНОЦА будет оказывать поддержку региональным усилиям, направленным на устранение этих угроз.

Опираясь на свою институциональную реформу и извлекая уроки из пандемии COVID-19, к которой регион проявляет необычайную устойчивость с 2020 года, ЭСЦАГ может сыграть важную роль в решении проблем мира и безопасности, стоящих перед регионом. ЮНОЦА приложит все усилия для укрепления позиции ЭСЦАГ как основного регионального субъекта в деле предотвращения конфликтов и поддержания мира в Центральной Африке.

(*Подпись*) Франсуа Лунсени **Фаль**
Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке и
руководитель Регионального отделения
Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

153. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) отвечает за предотвращение конфликтов и укрепление мира и безопасности в Центральной Африке. Мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2009/697 и S/2010/457). В результате последующего обмена письмами (S/2021/719 и S/2021/720) мандат был продлен до 31 августа 2024 года.

154. В соответствии с действующим мандатом перед ЮНОЦА поставлены четыре задачи, а именно: a) наблюдение за развитием политической ситуации и ситуации в области безопасности в Центральной Африке и оказание добрых услуг от имени Генерального секретаря в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, содействия поддержанию мира и консультирования Генерального секретаря и структур Организации Объединенных Наций в регионе по вопросам поддержания мира в Центральной Африке; b) укреплять субрегиональный потенциал по предотвращению конфликтов и посредничеству в странах субрегиона, уделяя должное внимание принципам Устава Организации Объединенных Наций, включая права человека и гендерные аспекты; c) поддерживать и наращивать усилия Организации Объединенных Наций в субрегионе, а также региональные и субрегиональные инициативы в области мира и безопасности, в том числе с точки зрения прав человека и гендерной проблематики; и d) усилить согласованность и координацию в работе Организации Объединенных Наций в субрегионе по вопросам мира и безопасности. ЮНОЦА также продолжит выполнять функции секретариата Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке (ЮНСАК), координировать реализацию региональной стратегии Организации Объединенных Наций в целях устранения угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) и поддерживать реализацию региональной стратегии и плана действий по борьбе с терроризмом и нераспространением стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке.

Программа работы

Цель

155. Цель, достижению которой содействует Миссия, заключается в предотвращении конфликтов и укреплении мира и безопасности в центральноафриканском субрегионе.

Стратегия

156. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) участвовать в деятельности по оказанию добрых услуг, чтобы помочь странам предотвращать политические кризисы и насилие, связанное с выборами, и мирно разрешать конфликты и кризисы, возникающие в результате политических и избирательных процессов, а также способствовать проведению инклюзивных и мирных выборов;

b) наращивать региональный и национальный потенциал для предотвращения конфликтов и поддержания мира, в том числе путем оказания поддержки национальным институтам и платформам для политического диалога там, где они существуют. Там, где такие институты и платформы отсутствуют, ЮНОЦА будет выступать за их создание и

мобилизовывать соответствующие структуры Организации Объединенных Наций и других партнеров для поддержки их введения в действие;

c) использовать партнерство с субрегиональными организациями, особенно с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), Международной конференцией по району Великих озер и Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом, для предотвращения конфликтов, посредничества и раннего предупреждения, включая содействие участию женщин, молодежи и других участников в стратегиях миростроительства и поддержания мира;

d) проводить регулярный анализ работы механизмов раннего предупреждения для использования его результатов в области превентивной дипломатии и добрых услуг, предупреждать об угрозах миру и безопасности в Центральной Африке и мобилизовывать поддержку превентивной дипломатии в сотрудничестве с региональными отделениями ЭСЦАГ и Организации Объединенных Наций и региональными представительствами структур Организации Объединенных Наций;

e) повышать степень согласованности работы Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Центральной Африке путем регулярных консультаций с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в субрегионе, координировать усилия структур Организации Объединенных Наций, направленные на реализацию Региональной рамочной программы по предотвращению конфликтов, и поддерживать страновые группы Организации Объединенных Наций в принятии и/или внедрении национальных стратегий поддержания мира, согласованных с Региональной рамочной программой по предотвращению конфликтов;

f) обеспечивать регулярное проведение два раза в год совещаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на уровне министров в качестве платформы для укрепления доверия между государствами-членами, которые будут продолжать использовать ее для обсуждения угроз и вызовов региональному миру и безопасности, особенно в целях предотвращения или урегулирования конфликтов и кризисов, которые несут риск создания или обострения межгосударственной напряженности или выхода за пределы национальных границ;

g) продолжать поддерживать региональный подход к урегулированию кризиса в бассейне озера Чад в рамках Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам»;

h) поддерживать тесное сотрудничество с ЮНОВАС в целях усиления координации между государствами Центральной и Западной Африки и региональными организациями и механизмами по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе, в том числе путем укрепления потенциала Межрегионального координационного центра по охране и безопасности на море в Гвинейском заливе и мобилизации международной поддержки Центра. ЮНОЦА также продолжит добиваться большей согласованности инициатив по обеспечению безопасности на море, предпринимаемых нерегиональными субъектами, с региональными стратегиями и усилиями.

157. Деятельность Миссии, запланированная на 2023 год, будет способствовать осуществлению принимаемых государствами-членами мер в связи с пандемией COVID-19 и по преодолению ее последствий и, как ожидается, это позволит улучшить координацию между государствами-членами по вопросам трансграничного и регионального воздействия пандемии на региональную интеграцию, мир и безопасность, а также нарастить региональный потенциал в плане продолжения усилий по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в контексте пандемии или того или иного бедствия, включая регулярное функционирование соответствующих институтов и механизмов. Миссия окажет поддержку ЭСЦАГ и его государствам-членам путем мобилизации международной поддержки для региональной стратегии и окажет региону

помощь в извлечении уроков пандемии COVID-19, чтобы сформировать региональный потенциал в области прогнозирования и реагирования на воздействие пандемий и бедствий, особенно на мир и безопасность. Такая поддержка будет конкретно нацелена на сохранение институтов и платформ для предотвращения конфликтов и поддержания мира в случае пандемии или стихийного бедствия.

158. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит обеспечить:

a) мирные избирательные процессы в субрегионе при наличии соответствующих механизмов предотвращения возможного насилия, связанного с выборами;

b) предотвращение или сокращение масштабов насилия, связанного с выборами, и инициирование или продолжение процессов политического диалога при содействии совместных миссий раннего предупреждения и добрых услуг ЮНОЦА и ЭСЦАГ в странах, проводящих выборы или столкнувшихся с политическим кризисом;

c) прогресс, достигнутый ЭСЦАГ на пути к построению региональной структуры управления в Центральной Африке;

d) проведение двух совещаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на уровне министров, а также двух поездок бюро Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке на места в отдельные страны для рассмотрения тематических вопросов, связанных с региональным миром и безопасностью в Центральной Африке;

e) общее понимание ключевых проблем и приоритетов в области мира и безопасности среди структур Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, включая новые движущие факторы конфликтов, в том числе изменение климата;

f) усиление координации усилий Организации Объединенных Наций в поддержку региональных и субрегиональных инициатив в области мира и безопасности и управления;

g) принятие и/или реализацию национальных стратегий поддержания мира, согласованных с Региональной рамочной программой по предотвращению конфликтов, как минимум в трех странах;

h) улучшение межрегиональной координации по вопросам безопасности на море в Гвинейском заливе.

Внешние факторы на 2023 год

159. В основу общего плана на 2023 год положены следующие предположения в отношении планирования:

a) институциональная реформа ЭСЦАГ осуществляется в полном объеме, при этом все институты и механизмы мира и безопасности создаются и обеспечиваются достаточными ресурсами для их функционирования. ЮНОЦА и Комиссия ЭСЦАГ поддерживают или углубляют свое сотрудничество и регулярные консультации и принимают и реализуют совместный план действий в рамках нового меморандума о взаимопонимании между Комиссией и Организацией Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности;

b) государства — члены ЭСЦАГ по-прежнему привержены делу создания региональной структуры управления, конструктивно работают над принятием и внедрением региональных стандартов и механизмов управления и в связи с этим просят или принимают поддержку региональных и международных партнеров, включая ЮНОЦА;

c) политический ландшафт остается поляризованным в нескольких странах субрегиона на фоне растущих требований в отношении открытия политического пространства и улучшения избирательной системы, а это увеличивает риски политического насилия или

конфликта, в то время как недоверие к государственным институтам сохраняется, побуждая некоторые заинтересованные стороны требовать нейтральных платформ для обсуждения ключевых политических, избирательных и институциональных реформ;

d) выборы, запланированные в странах региона, проводятся в соответствии с установленными конституцией и законом сроками, и соответствующие страны принимают политическое участие ЮНОЦА в целях предотвращения и/или устранения насилия и кризисов, связанных с выборами;

e) возникает, сохраняется или усиливается напряженность между несколькими странами субрегиона по вопросам трансграничной безопасности, что требует повышения роли региональных институтов и механизмов, признаваемых заинтересованными государствами и поддерживаемых международными партнерами, чтобы ослабить напряженность, укрепить доверие и мирно урегулировать споры;

f) Комиссия ЭСЦАГ и государства-члены демонстрируют подлинную приверженность делу вовлечения субъектов гражданского общества, включая Коалицию организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке и женские и молодежные организации, в деятельности ЭСЦАГ в области поддержания мира и безопасности, включая раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и миротворчество. Коалиция становится полностью функциональной структурой, имеющей достаточные людские ресурсы, которая пользуется поддержкой государств — членов ЭСЦАГ и партнеров;

g) государства — члены ЭСЦАГ принимают и начинают реализацию регионального нормативного акта о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота в Центральной Африке, поддерживают национальные и местные механизмы для предотвращения и мирного урегулирования конфликтов между земледельцами и пастухами, а также принимают коллективные меры для обеспечения сезонного перегона скота в мирных условиях.

160. Миссия учитывает гендерную проблематику в своей оперативной работе, а также в планируемой деятельности и ее результатах сообразно обстоятельствам, включая поддержку реализации регионального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также принятие и реализацию национальных планов действий. Миссия продолжает свою информационно-просветительскую деятельность в целях повышения роли женщин в предотвращении конфликтов и поддержании мира, а также обеспечения надлежащей представленности женщин на руководящих должностях как на национальном, так и на региональном уровнях. Миссия взаимодействует с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и внешними партнерами в целях укрепления потенциала женщин на руководящих должностях и их способности осуществлять посредническую деятельность. ЮНОЦА будет поддерживать меры по обеспечению работы и наращиванию потенциала Сети женщин — посредников ЭСЦАГ, созданной в декабре 2021 года и одобренной главами государств в ходе двадцатой Конференции глав государств и правительств ЭСЦАГ, состоявшейся в январе 2022 года в Браззавиле. При проведении анализа и составления отчетности Миссия дезагрегирует данные и информацию по признаку пола и обеспечивает, чтобы в результатах анализа и выносимых рекомендациях учитывались конкретная ситуация и потребности женщин. В ходе поездок по установлению фактов и оказанию добрых услуг Миссия обеспечивает, чтобы консультирование и взаимодействие с женщинами и женскими группами носило конструктивный характер. Аспекты прав человека, включая защиту прав женщин, также интегрированы в работу Миссии по анализу конфликтов и раннему предупреждению и превентивной дипломатии.

161. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Миссия выступает в поддержку учета интересов инвалидов в политических и избирательных процессах в регионе путем поощрения государств-членов принимать надлежащие меры в целях содействия участию людей с инвалидностью. Миссия также поощряет и поддерживает обмен опытом между государствами региона в области интеграции людей с

инвалидностью, что способствует принятию мер, учитывающих специфику региональных и национальных условий. Миссия также учитывает положение людей с инвалидностью в проводимом ею анализе и подготавливаемых докладах и обеспечивает надлежащее консультирование и взаимодействие с организациями, представляющими интересы людей с инвалидностью, в ходе деятельности по установлению фактов, раннему предупреждению и оказанию добрых услуг.

162. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Миссия проводит совместные анализы и мероприятия с другими региональными отделениями по межрегиональным проблемам мира и безопасности. Деятельность по раннему предупреждению и оказанию добрых услуг в конкретных странах осуществляется в тесной координации с отделениями соответствующих резидентов-координаторов. Анализ работы механизмов раннего предупреждения и добрые услуги осуществляются, насколько это возможно, совместно или в консультации с ЭСЦАГ.

163. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Миссия продолжает созывать регулярные совещания представителей Организации Объединенных Наций в Центральной Африке для достижения общего понимания ключевых проблем мира и безопасности в Центральной Африке и создания или усиления синергии в действиях Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Региональной рамочной программы по предотвращению конфликтов. Миссия тесно сотрудничает с ЮНОВАС, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Канцелярией Специального посланника по району Великих озер и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе в вопросах трансграничных и трансрегиональных вызовов миру и безопасности, чтобы избежать дублирования и обеспечить согласованность деятельности Организации Объединенных Наций в субрегионе.

Мероприятия по оценке

164. Самооценку процесса делегирования полномочий в ЮНОЦА планируется провести в 2023 году.

Выполнение программы в 2021 году

Ослабление напряженности во время избирательных процессов

165. В 2021 году в нескольких странах, находящихся в ведении ЮНОЦА, включая Чад, Конго и Сан-Томе и Принсипи, президентские выборы прошли в условиях политической напряженности и риска насилия, связанного с выборами. Во всех трех странах ЮНОЦА внимательно следило за ситуацией в преддверии выборов, в том числе путем направления миссий по установлению фактов технического уровня. Миссия также поощряла политический диалог, в том числе через созданные для этого постоянные или специальные платформы, чтобы создать условия для проведения инклюзивных и мирных выборов.

166. В преддверии выборов в Чаде и Конго ЮНОЦА провело совместную с ЭСЦАГ миссию по установлению фактов и оценке, определив риски насилия и конфликтов и выработав рекомендации по оказанию Миссией добрых услуг. В консультации с ЭСЦАГ ЮНОЦА также провело аналогичную миссию в Сан-Томе и Принсипи. В Конго ЮНОЦА организовало семинар по вопросам наращивания потенциала для средств массовой информации, чтобы они могли внести свой вклад в мирный процесс.

167. В целом, несмотря на некоторую напряженность, деятельность ЮНОЦА по раннему предупреждению и оказанию добрых услуг способствовала проведению выборов в Чаде, Конго и Сан-Томе и Принсипи в спокойной обстановке.

168. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 27).

Таблица 27
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Усиление приверженности государств, осуществляющих процесс выборов и диалога, делу достижения реального консенсуса и мирному урегулирования конфликта	Принятие ЭСЦАГ регионального закона о скотоводстве и принятие ЭСЦАГ и ЭКОВАС общей политики и совместных программ были отсрочены из-за ограничительных мер в связи с COVID-19 и процесса институциональной реформы ЭСЦАГ	Сокращение количества инцидентов, связанных с выборами, и увеличение количества конструктивных и инклюзивных инициатив в поддержку диалога в субрегионе

Влияние пандемии

169. Продолжение пандемии COVID-19 в 2021 году повлияло на выполнение мандатов, в частности, в следующих областях: a) отмена мероприятий, связанных с поддержкой региональной Коалиции организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке; b) отмена участия ЮНОЦА в ежегодном совещании советников/координаторов по гендерным вопросам в Нью-Йорке; c) проведение заседаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в виртуальном и смешанном форматах в 2021 году; и d) проведение в виртуальном формате (вместо очного) заседания руководителей отделений Организации Объединенных Наций, присутствующих в Центральной Африке. Там, где это было практически возможно, Миссия продолжала использовать все имеющиеся средства для обеспечения выполнения мандата, строго соблюдая профилактические меры, принятые государствами для противодействия распространению вируса. Миссия прибегала к специальным рейсам, когда это было рекомендовано, использовала формат видеоконференций, предлагала своим сотрудникам тестирование на COVID-19 и поощряла вакцинацию персонала и иждивенцев, а также принимала другие меры. Такой подход позволил значительно улучшить показатели выполнения программы в 2021 году, в отличие от 2020 года, когда большинство мероприятий пришлось перенести.

170. Кроме того, в целях оказания поддержки государствам-членам в решении вопросов, связанных с пандемией COVID-19, в рамках выполнения общих задач ЮНОЦА продолжало информировать государства-члены об их ответственности за выполнение своих международных обязательств, в том числе в отношении прав человека и мер борьбы с сексуальным и гендерным насилием, при принятии мер реагирования на пандемию. Миссия также выступала за региональный подход к пандемии, особенно в вопросах ее последствий для мира и безопасности.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Предотвращение или сокращение масштабов насилия, связанного с выборами, в соответствии с Малабской декларацией о демократических выборах

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

171. В 2023 году по меньшей мере в пяти странах региона пройдут различные выборы. Большинство из этих стран недавно столкнулись с насилием, связанным с выборами, включая некоторые страны, где недовольство, вызванное последними избирательными процессами, еще не было полностью и должным образом устранено. В декабре 2020 года на пятидесятой встрече на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке была принята Декларация о демократических и мирных выборах как средстве укрепления стабильности и достижения целей в области устойчивого развития в Центральной Африке (Малабская декларация), в которой государства-члены подтвердили свою приверженность проведению периодических, демократических и мирных выборов в сроки, предусмотренные конституцией и иным законодательством, и в соответствии с международными стандартами.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

172. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Миссии, заключался в том, что основа для раннего предупреждения и добрых услуг, связанных с выборами, должна быть заложена достаточно рано в избирательном цикле, исходя из обязательств, взятых на международных и региональных форумах соответствующими государствами. Применяя такой опыт, ЮНОЦА будет добиваться того, чтобы государства-члены вели подготовку к выборам на раннем этапе избирательного цикла на основе обязательств, заявленных ими в соответствии с Декларацией. ЮНОЦА также будет тесно сотрудничать с ЭСЦАГ в вопросах укрепления региональной правовой базы по демократическим выборам, в том числе путем поддержки процесса принятия регионального протокола с учетом норм и рамок, существующих на уровне Африканского союза.

173. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 28).

Таблица 28
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Усиление приверженности государств, осуществляющих процесс выборов и диалога, делу достижения реального консенсуса и мирному урегулированию конфликта	Принятие на уровне ЭСЦАГ закона о пастбищном скотоводстве; принятие до следующей встречи на высшем уровне ЭСЦАГ-ЭКОВАС общей политики и совместных программ	Сокращение количества инцидентов, связанных с выборами, и увеличение количества конструктивных и инклюзивных инициатив в поддержку диалога в субрегионе	Осуществление ЮНОЦА и ЭСЦАГ в государствах, проводящих выборы, миссий по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг Большинство выборов в Центральной Африке являются в целом мирными при отсутствии или	Миссии раннего предупреждения и добрых услуг, проводимые ЮНОЦА и ЭСЦАГ в государствах региона, способствуют проведению мирных выборов, без насилия или с низким его уровнем Достигнут прогресс в реализации Малабской декларации Постоянного

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
			низком уровне насилия	консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке о демократических выборах и в принятии регионального протокола о выборах

Предусмотренная деятельность

174. В таблице 29 ниже указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 29
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**3**	**3**	**3**	**3**
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
2. Доклад Генерального секретаря о деятельности Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**6**	**6**	**6**	**6**
3. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
4. Совещание на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**60**	**60**	**70**	**70**
5. Практикум по предотвращению конфликтов, посредничеству, правам человека и расширению прав и возможностей женщин	40	40	45	45
6. Практикум для журналистов/средств массовой информации об их роли в предотвращении конфликтов и защите гражданского населения	20	20	25	25

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

C. Основная деятельность

Добрые услуги: добрые услуги, превентивная дипломатия и посредничество, дипломатические миссии и совещания высокого уровня, в том числе совместно с региональными организациями (ЭСЦАГ, Африканский союз), и региональные и субрегиональные встречи на высшем уровне, форумы и совещания высокого уровня в целях содействия миру и стабильности, безопасности на море и правам человека.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: совещания и круглые столы по стратегической координации с региональными и субрегиональными организациями по вопросам региональной интеграции, мира и безопасности, прав человека и борьбы с терроризмом (включая борьбу с угрозами «Боко харам» в области безопасности).

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: поездки на места в государства-члены для сбора информации, консультаций с заинтересованными сторонами и координации действий по таким вопросам, касающимся мира и безопасности в субрегионе, как политический кризис и кризис избирательного процесса, вооруженные группы, незаконная передача стрелкового оружия и легких вооружений и нарушения и ущемления прав человека.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: печатные издания (брошюры, информационные подборки, календари, ежегодные обзоры и ежеквартальные публикации и плакаты); телевидение и радиовещание (сотрудничество со службами радиовещания и телевидения для освещения и трансляции соответствующих мероприятий миссии); и культурные и спортивные мероприятия и другие просветительские мероприятия, касающиеся событий, отмечаемых Организацией Объединенных Наций, включая ежегодный футбольный турнир в поддержку мира.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, пресс-релизы и проводимые средствами массовой информации интервью о деятельности Миссии.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: веб-сайт и платформы социальных сетей для распространения информации, касающейся Миссии.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 30

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
Категория расходов	Расходы (1)	Бюджетные ассигнования (2)	Всего, потребности (3)	Единовременные потребности (4)	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–
Расходы на гражданский персонал	5 903,6	6 894,3	7 238,0	–	343,7
Оперативные расходы	1 381,8	1 635,8	1 836,1	119,3	200,3
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**7 285,4**	**8 530,1**	**9 074,1**	**119,3**	**544,0**

Таблица 31
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*				
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*	*Всего, международные сотрудники*	*Национальный сотрудник — специалист*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	1	–	–	2	5	12	6	–	26	7	–	33	4	11	–	48
Предлагаемые должности на 2023 год	1	–	–	2	5	12	6	–	26	7	–	33	4	12	1	50
Изменение	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**1**	**1**	**2**

175. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2023 год для ЮНОЦА составляют 9 074 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (7 238 000 долларов США) в связи с сохранением 33 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 2 Д-1, 5 С-5, 12 С-4, 6 С-3 и 7 должностей категории полевой службы); 15 национальных должностей (4 должности национальных сотрудников — специалистов и 11 должностей местного разряда), а также созданием 2 должностей (1 должность местного разряда и 1 должность добровольца Организации Объединенных Наций), а также оперативных расходов (1 836 100 долл. США), включая расходы на консультантов (24 700 долл. США), официальные поездки (566 400 долл. США), помещения и инфраструктуру (303 200 долл. США), наземный транспорт (63 600 долл. США), воздушные перевозки (159 200 долл. США), связь и информационные технологии (654 700 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (64 300 долл. США).

176. В 2023 году в штатном расписании предлагаются следующие изменения:

a) создание одной должности помощника по безопасности (местный разряд) для усиления противопожарной службы и службы охраны жилых помещений;

b) создание одной должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам (доброволец Организации Объединенных Наций) для поддержки процесса подготовки и исполнения годового бюджета.

177. Увеличение объема потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с объемом ассигнований на 2022 год обусловлено: a) увеличением потребностей в международных сотрудниках в связи с применением более низкого показателя доли вакантных должностей по сравнению показателем, применявшимся в утвержденном бюджете на 2022 год; b) предлагаемым учреждением 1 должности местного разряда, а также 1 новой должности добровольца Организации Объединенных Наций на 2023 год; и c) закупками в связи с заменой устаревшего оборудования для связи и информационных технологий.

178. В смете расходов на должности международных сотрудников применен показатель доли вакантных должностей в размере 10 процентов с учетом фактической доли вакантных должностей в 2021 году и прогнозируемого развертывания в 2022 году. Смета расходов на должности национальных сотрудников составлялась исходя из предположения о полном заполнении должностей, основанного на фактическом положении с заполнением должностей в последнее время. В смете расходов на предлагаемые к учреждению должности местного разряда и должности добровольца Организации Объединенных Наций были применены показатели доли вакантных должностей в размере 35 и 50 процентов соответственно.

Внебюджетные ресурсы

179. В 2022 году внебюджетные ресурсы в размере 600 000 долл. США планируется использовать для содействия укреплению институциональной основы ЭСЦАГ после его реформы; введения в действие региональной сети организаций гражданского общества по вопросам мира и стабильности в Центральной Африке; предотвращения насилия и кризисов, связанных с выборами; осуществления мероприятий, связанных с Повесткой дня в области изменения климата; организации встреч и соответствующих мероприятий Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, а также мероприятий по вопросам женщин, мира и безопасности.

180. На 2023 год предусмотрены внебюджетные ресурсы в размере 600 000 долл. США для поддержки имеющегося в регионе потенциала в области предотвращения, сокращения масштабов и устранения связанных с выборами кризисов и насилия в субрегионе Центральной Африки, в том числе посредством укрепления избирательного процесса и содействия принятию региональных норм и механизмов проведения демократических выборов; содействия эффективному функционированию региональной женской платформы для поддержания мира и безопасности в субрегионе Центральной Африки; укрепления ЭСЦАГ за счет наращивания его потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов в целях повышения эффективности его механизмов раннего предупреждения; и повышения роли средств массовой информации в качестве катализатора усилий по обеспечению мира и безопасности, а также социального единства посредством содействия созданию возможностей для совершенствования нормативно-правовой базы.

7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

(88 432 200 долл. США)

Предисловие

Ливийский политический процесс был сорван, когда проведение выборов, назначенных на 24 декабря 2021 года, было отложено из-за сохраняющихся разногласий между политическими субъектами и институтами. Дальнейшая поляризация возникла из-за расхождения во взглядах на то, как вернуть политический процесс в нормальное русло. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) способствовала усилиям по выходу из тупика, переориентировавшись на поддержку трех направлений диалога — по политическим и экономическим вопросам и по вопросам безопасности. МООНПЛ также поддержала усилия, направленные на разработку консенсусного подхода к выборам в конституционных рамках, сохранение соглашения о прекращении огня, заключенного в 2020 году, и закрепление успехов, достигнутых на экономическом направлении.

В 2023 году МООНПЛ продолжит оказывать добрые услуги и поддержку ливийским заинтересованным сторонам, координировать политическое, экономическое и правозащитное направления, а также содействовать инклюзивному диалогу, направленному на формирование демократически избранного правительства и парламента и единых военных, полицейских и финансовых институтов. Наблюдатели МООНПЛ за прекращением огня, развернутые с октября 2021 года, будут продолжать оказывать помощь ливийским властям в оказании содействия наблюдению за прекращением огня, руководимому и осуществляемому самими ливийцами, и в осуществлении вывода иностранных сил и наемников в координации с заинтересованными государствами-членами и региональными организациями.

Необходимы дальнейшие шаги в направлении вовлечения женщин и молодежи в политические процессы и в деятельность по содействию национальному примирению и правосудию и защите гражданского пространства. Ситуация с мигрантами и беженцами в Ливии по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. МООНПЛ совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжает работать над этими приоритетами как ключевыми элементами построения мирной и устойчивой к потрясениям Ливии.

(*Подпись*) Райседон **Зененга**
Исполняющий обязанности
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

181. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) является комплексной специальной политической миссией, учрежденной 16 сентября 2011 года Советом Безопасности в его резолюции 2009 (2011) для оказания поддержки переходным органам страны в их усилиях в постконфликтный период, в том числе посредством всеобъемлющего национального диалога и разработки конституции. В результате конфликта, начавшегося в 2014 году, Совет Безопасности поручил Миссии поддержать ливийский политический процесс в направлении проведения выборов и объединения институтов в соответствии с Ливийским политическим соглашением, подписанным 17 декабря 2015 года.

182. После подписания 23 октября 2020 года Общенационального соглашения о прекращении огня, положившего конец вооруженному конфликту, который начался в апреле 2019 года, Совет Безопасности в своей резолюции 2570 (2021) поручил МООНПЛ оказывать поддержку Объединенной военной комиссии «5+5» и механизму наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в том числе путем содействия осуществлению мер укрепления доверия, а также масштабируемого и поэтапного развертывания вплоть до первоначально установленного максимального числа в 60 наблюдателей МООНПЛ за прекращением огня, когда это позволят сделать условия.

183. 29 апреля 2022 года Совет Безопасности в своей резолюции 2629 (2022) продлил срок действия мандата МООНПЛ, изложенного в резолюции 2542 (2020) и пункте 16 резолюции 2570 (2021), до 31 июля 2022 года, принял к сведению результаты независимого стратегического обзора МООНПЛ и просил Миссию выполнить его рекомендации. Совет постановил, что МООНПЛ, как комплексную специальную политическую миссию, должен возглавить Специальный представитель Генерального секретаря в Триполи при поддержке двух заместителей Специального представителя Генерального секретаря, чтобы вновь сосредоточить внимание на политической динамике различных аспектов конфликта в Ливии, обеспечив при этом взаимодополняемость и взаимодействие между МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности далее просил, чтобы при выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам стратегического обзора, МООНПЛ изучила все возможности для повышения эффективности и перераспределения имеющихся ресурсов, в том числе путем определения приоритетов и, при необходимости, соответствующей реконфигурации задач и ресурсов.

184. В своей резолюции 2629 (2022) Совет безопасности подтвердил свою твердую приверженность политическому процессу, осуществляемому при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и при содействии Организации Объединенных Наций в целях создания условий для проведения свободных, честных и инклюзивных общенациональных президентских и парламентских выборов в Ливии по возможности в кратчайший срок, заявляя в этой связи о своей поддержке текущего содействия внутриливийским консультациям в целях создания условий и обстановки для проведения выборов на конституционной и правовой основе и напоминая о сроках, установленных в дорожной карте Форума ливийского политического диалога (ФЛПД), и о роли всех соответствующих институтов в проведении выборов.

185. В настоящее время мандат Миссии предусматривает посредничество и добрые услуги в поддержку: a) всеобъемлющего политического процесса и диалога по вопросам безопасности и экономического развития в рамках Ливийского политического соглашения и Плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии; b) продолжения осуществления Ливийского политического соглашения; c) укрепления механизмов управления, безопасности и экономического развития правительства национального согласия, включая поддержку экономических

реформ в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями; d) прекращения огня и наблюдения за прекращением огня; и e) последующих этапов ливийского переходного процесса, включая конституционный процесс и организацию выборов. Кроме того, в рамках оперативных ограничений и ограничений в области безопасности Миссии поручено: a) оказывать поддержку ключевым ливийским институтам; b) оказывать, по соответствующему запросу, поддержку в предоставлении основных услуг и доставке гуманитарной помощи, в том числе в порядке реагирования на пандемию COVID-19, в соответствии с гуманитарными принципами; c) осуществлять наблюдение за положением в области прав человека и представлять соответствующую отчетность; d) оказывать содействие установлению контроля над неконтролируемыми вооружениями и связанными с ними материальными средствами и борьбе с их распространением; e) координировать международную помощь и предоставлять консультации и помощь правительству в прилагаемых при его ведущей роли усилиях по стабилизации обстановки в постконфликтных районах, в том числе в районах, освобожденных от ДАИШ; и f) оказывать поддержку Объединенной военной комиссии «5+5» и механизму наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в том числе путем содействия осуществлению мер укрепления доверия и посредством масштабируемого и поэтапного развертывания наблюдателей МООНПЛ за прекращением огня, когда это позволят сделать условия.

Программа работы

Цель

186. Цель, достижению которой способствует Миссия, согласно резолюциям Совета Безопасности 2542 (2020), 2570 (2021) и 2629 (2022) и с учетом рекомендаций независимого стратегического обзора 2021 года, заключается в том, чтобы оказывать поддержку инклюзивному политическому процессу, ведущему к демократическому избранию правительства, сформированного на основе заслуживающих доверия, прозрачных и инклюзивных выборов, и его усилиям по примирению, миростроительству и государственному строительству; продвигать гендерное равенство, выступая за расширение участия женщин во всех аспектах политического процесса; содействовать объединению политических, обеспечивающих безопасность, экономических и правоохранительных органов, отвечающих интересам всего населения Ливии и подотчетных ему; оказывать поддержку Объединенной военной комиссии «5+5» в сохранении режима прекращения огня, содействуя выполнению положений Соглашения о прекращении огня от октября 2020 года, включая вывод иностранных сил и наемников из Ливии на основе Плана действий Комиссии; продвигать права человека и правозащитные процессы национального примирения и правосудия переходного периода; устранять угрозу терроризма; и налаживать взаимовыгодные отношения со своими международными партнерами при одновременном уважении суверенитета Ливии.

Стратегия

187. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) оказывать посредничество и добрые услуги, а также техническую помощь, чтобы способствовать полному объединению ливийского государства, уделяя повышенное внимание политическому процессу, а также приоритетам в области экономики, безопасности, гуманитарной деятельности и прав человека с учетом взаимосвязи между ними, дополняя усилия рабочих групп Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии, вовлекающих ливийские заинтересованные стороны на всех уровнях, чтобы обеспечить планомерное протекание политического процесса, осуществляемого под руководством самих ливийцев и при их непосредственном участии;

b) оказывать поддержку Объединенной военной комиссии «5+5» в продолжении осуществления Общенационального соглашения о прекращении огня посредством работы компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня в поддержку Механизма наблюдения за прекращением огня, действующего при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, включая предоставление технической помощи и вывод иностранных сил и наемников;

c) поддерживать реформу экономической политики в тесном сотрудничестве с государствами-членами и международными финансовыми учреждениями, включая воссоединение и реформу банковской системы страны, политику децентрализации и реформу системы субсидий;

d) поддерживать ливийские стороны и международные организации в усилиях по продолжению процесса национального примирения, основанного на принципах правосудия переходного периода, с целью обеспечить инклюзивный политический процесс под руководством и при участии самих ливийцев и прочный мир;

e) оказывать поддержку и добрые услуги в области верховенства права, поддерживать судебную систему и систему прокуратуры, включая их важнейшую роль в обеспечении правосудия как части устойчивого мирного процесса;

f) предоставлять свои добрые услуги и работать с национальными властями над реформированием сектора безопасности страны, включая поддержку деятельности, связанной с разминированием, и реформу сектора безопасности; оказывать содействие в подготовке основы для процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции и поддержку оперативного планирования с национальными заинтересованными сторонами по вопросам организации процесса, институционального устройства и экономических аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в координации предоставления технической экспертизы, учебных программ и оборудования;

g) оказывать техническую помощь Высокой национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы;

h) поощрять и защищать права человека, обеспечивать наблюдение за положением в области прав человека и представлять отчетность об ущемлениях и нарушениях прав человека и нарушениях международных стандартов в области прав человека и норм гуманитарного права, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, и представлять информацию о гуманитарной ситуации и поддерживать доставку гуманитарной помощи в страну;

i) взаимодействовать с соседними странами, включая страны к югу от Сахары, чтобы обеспечить учет их мнений и волнующих их проблем.

188. Ожидается, что результатом вышеуказанной деятельности станет:

a) формирование единых национальных политических, обеспечивающих безопасность и экономических органов, включая правительство и парламент, единых вооруженных сил и полицейских служб, единого Центрального банка и стабилизированной и единой экономики;

b) создание эффективных и подотчетных институтов и поощрение верховенства права на территории всей страны, а также процессы примирения и правосудия переходного периода и в конечном счете более устойчивое и удовлетворяющее потребности населения государство;

c) поддержание режима прекращения огня и эффективное содействие выполнению положений Соглашения о прекращении огня, включая вывод наемников, иностранных боевиков и иностранных сил.

189. С тем чтобы добиться достижения этих результатов независимый стратегический обзор рекомендовал укрепить основной потенциал Миссии и постепенно расширить ее присутствие, что и было инициировано в 2022 году с развертыванием компонента наблюдения за прекращением огня, который будет базироваться в Сирте, когда это позволят сделать условия.

190. В предложении на 2023 год приоритетными являются следующие возможности Миссии: a) политический анализ и поддержка текущих посреднических усилий с упором на экспертизу по конституционным вопросам; b) экспертиза по политическим и экономическим вопросам, направленная на экономический анализ и реформы, а также на поддержку прозрачного, справедливого и подотчетного управления поступлениями от нефти по всей стране; c) правосудие переходного периода и примирение; d) процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции и механизм управления оружием и боеприпасами, включенные в компонент наблюдения за прекращением огня; e) стратегическая коммуникация; f) потенциал гендерного анализа и учета гендерной проблематики; g) укрепление потенциала Канцелярии руководителя аппарата для обеспечения эффективного руководства и комплексного управления деятельностью Миссии, а также для обеспечения слаженности и согласованности действий Миссии в рамках поставленных задач; и h) обеспечение безопасности и вспомогательного потенциала для поддержки компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня в Сирте.

Внешние факторы на 2023 год

191. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) Ливийское политическое соглашение от декабря 2015 года, резолюция 2510 (2020) Совета Безопасности, в которой одобрены выводы Берлинской конференции по Ливии, и «дорожная карта» состоявшегося в Тунисе Форума ливийского политического диалога о подготовительном этапе всеобъемлющего решения будут по-прежнему служить руководящей основой поддержки Организации Объединенных Наций в Ливии;

b) формирование консенсуса между ливийскими институтами с целью восстановить избирательный процесс в 2022 году с помощью четких графиков и этапов и согласованной конституционной основы позволит выстроить инклюзивный и прозрачный избирательный процесс, который положит конец политическому переходному периоду за счет проведения в возможно сжатые сроки президентских и парламентских выборов и формирования после этого новых органов исполнительной и законодательной власти;

c) реализация Соглашения о прекращении огня от октября 2020 года, включая вывод иностранных боевиков и наемников, будет продолжаться, как и работа согласованных механизмов соблюдения и поддержания Соглашения о прекращении огня, а хрупкая стабильность, характеризующая ситуацию в сфере безопасности, сохранится;

d) экономический сектор Ливии будет продолжать сталкиваться с проблемами из-за отсутствия надзора и ясности в отношении государственных расходов, в то время как усилия по воссоединению Центрального банка будут продолжаться в рамках реализации «дорожной карты» и рекомендаций независимой аудиторской проверки в связи с воссоединением;

e) элементы нестабильности или экономического спада будут по-прежнему влиять на политические процессы и обстановку в области безопасности, открывая возможности для тех, кто заинтересован в статус-кво и/или потенциальных деструктивных факторах в целях воспрепятствования процессам, а это потребует постоянных усилий по оказанию добрых услуг наряду с постоянной поддержкой усилий по примирению на местах и содействию механизмам правосудия переходного периода;

f) ожидается, что ситуация с правами человека в Ливии будет по-прежнему вызывать озабоченность, особенно в отношении сохранения гражданского пространства для осуществления всеми гражданами Ливии своих прав, в частности гражданских и политических прав;

g) гуманитарная ситуация будет улучшаться параллельно со стабилизацией обстановки в сфере безопасности при постоянном снижении числа внутренне перемещенных лиц;

h) продолжится развитие стратегического партнерства между членами международного сообщества, включая региональные организации и Организацию Объединенных Наций, в поддержку политического процесса при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и соблюдения режима санкций Организации Объединенных Наций.

192. Что касается сотрудничества с другими субъектами, то в соответствии с резолюцией 2542 (2020) Совета Безопасности МООНПЛ наделена мандатом в части координации международной помощи и предоставления консультаций и содействия усилиям, предпринимаемым под руководством правительства Ливии в целях стабилизации положения в стране. МООНПЛ будет стремиться к достижению максимальных коллективных результатов во всех отношениях на основе партнерства с соответствующими местными и международными партнерами, региональными организациями и группами гражданского общества, в том числе посредством проведения дипломатических брифингов и координации своей деятельности с Африканским союзом, Лигой арабских государств и Европейским союзом («четверка» по Ливии) в целях обеспечения единого подхода к поддержке политического процесса и урегулирования кризиса в Ливии. Кроме того, продолжит работу трехсторонняя целевая группа Организации Объединенных Наций-Африканского союза-Европейского союза, в частности в том, что касается оказавшихся в тяжелом положении мигрантов и беженцев в Ливии.

193. Интеграция с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, входящими в страновую группу Организации Объединенных Наций, является руководящим принципом МООНПЛ как комплексной интегрированной специальной политической миссии Организации Объединенных Наций, действующей в постконфликтной обстановке и увязывающей несколько аспектов миростроительства — политический, развитие, гуманитарный, права человека, верховенство права, экономический и аспекты безопасности — в единую стратегию. Принцип интеграции предписывает всем субъектам Организации Объединенных Наций (МООНПЛ и субъектам Организации Объединенных Наций, занимающимся гуманитарной деятельностью и развитием) работать в тесном и слаженном взаимодействии для достижения максимального эффекта от своих мероприятий под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. В независимом стратегическом обзоре 2021 года особо отмечено, что координация и взаимосвязь между работой МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций улучшились, и в нем содержится рекомендация приложить дополнительные усилия для обеспечения взаимодополняемости между различными направлениями их работы. Таким образом, МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать уделять внимание взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром в целях содействия долгосрочному миру, безопасности и устойчивому развитию. Что касается гуманитарной сферы, то в Плане гуманитарного реагирования для Ливии на 2022 год предполагается оказать помощь 211 000 человек в первые пять месяцев 2022 года, что составляет 27 процентов от 803 000 человек, признанных нуждающимися в гуманитарной помощи и мерах по защите. В знак признания того, что мероприятия в области политики и безопасности будут оказывать серьезное воздействие на усилия в области развития, и наоборот, комплексный подход к планированию и деятельности по оценке укрепит способность МООНПЛ выполнять свой мандат, расширит возможности страновой группы в плане выполнения своих функций и, в конечном счете, повысит эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в интересах ливийского народа. МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут совместно работать над реализацией Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (2023–

2025 годы), чтобы устранить коренные причины и движущие силы нынешнего кризиса в Ливии в рамках достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 16, касающейся сильных институтов мира и правосудия, цели 5, касающейся гендерного равенства, и цели 8, касающейся экономического роста, стремясь к построению инклюзивного, стабильного, демократического, процветающего, равноправного и примиренного общества, опирающегося на единые и укрепленные службы безопасности, органы правосудия, институты верховенства закона и правозащитные институты, которые поощряют и защищают права человека. В целом усиление комплексного планирования и оценки между МООНПЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также определение ориентиров и показателей дает возможность постепенно подготовить почву для окончательной передачи функций в ближайшие три-пять лет, после проведения национальных выборов, определения приоритетов правительства и улучшения политической, экономической ситуации и ситуации в области безопасности.

194. МООНПЛ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, где это необходимо. Она будет продолжать содействовать участию женщин в политическом процессе и представленности в государственных учреждениях, включая эффективный учет гендерных факторов в процессе принятия конституции и выборов в целях защиты равных прав и возможностей женщин. МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут совместно продвигать равные права и возможности для женщин, включая поддержку усилий правительства по защите женщин от всех форм насилия в соответствии с национальным законодательством, применимым международным правом и соответствующими резолюциями Совета Безопасности, касающимися борьбы с насилием в отношении женщин и девочек в уязвимых ситуациях, включая перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и его предотвращения, а также выявления влияния экстремизма, способствующего терроризму, на женщин в Ливии. МООНПЛ и страновая группа будут продолжать наращивать усилия по профилактике и защите.

Мероприятия по оценке

195. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2542 (2020), в 2021 году был проведен независимый стратегический обзор, в ходе которого были даны оценка и рекомендации в отношении повышения эффективности общей структуры МООНПЛ, приоритетности задач, а также потенциала и эффективности кадрового обеспечения, в том числе в части, касающейся посредничества и управления мирным процессом. Совет Безопасности одобрил рекомендации независимого обзора в своей резолюции 2629 (2022) и просил Миссию изучить все возможности для повышения эффективности и перераспределения имеющихся ресурсов, в том числе путем определения приоритетов и реконфигурации задач и ресурсов. Миссия учла это при подготовке предлагаемого плана по программе на 2023 год, чтобы активизировать деятельность по выполнению мандата, в частности повысить степень согласованности усилий по содействию идущему диалогу по четырем направлениям (политические вопросы, экономические вопросы, вопросы безопасности, права человека и международное гуманитарное право) и с учетом гуманитарных приоритетов заложить основу для средне- и долгосрочных процессов, включая национальное примирение и реформу сектора безопасности, создать механизм наблюдения за режимом прекращения огня и усилить интеграцию.

196. Хотя на 2023 год не запланировано проведение независимых и внешних оценок, в независимом стратегическом обзоре, проведенном в 2021 году, содержалась рекомендация провести стратегический обзор и переоценку потребностей в кадрах и потенциале после национальных выборов, чтобы обеспечить их соответствие национальным приоритетам. Миссия продолжит свои усилия по улучшению процесса планирования по программе и механизмов контроля и отчетности о выполнении программы в качестве одного из элементов самооценки. МООНПЛ будет совершенствовать сбор информации, основанной на фактах, для обоснования процессов

принятия решений, уделяя при этом особое внимание укреплению подотчетности и выявлению возможностей для улучшения своих компонентов.

Выполнение программы в 2021 году

Содействие созданию устойчивых и единых государственных учреждений

197. В 2021 году МООНПЛ оказывала техническую поддержку Высокой национальной избирательной комиссии на всех этапах подготовки всеобщих выборов, включая процесс регистрации избирателей, и укрепляла ее потенциал. Миссия также предоставила технические консультации по вопросам воссоединения Центрального банка, в том числе путем содействия проведению независимого аудита. Что касается безопасности, то МООНПЛ продолжала выступать за объединение ливийских органов безопасности, результатом чего стало создание Объединенной военной комиссии «5+5» совместных ливийских сил безопасности (полиции), которые будут осуществлять свою деятельность вдоль прибрежной дороги и развертывание компонента МООНПЛ по наблюдению за режимом прекращения огня, чтобы поддержать ливийский механизм наблюдения за прекращением огня. Объединенная военная комиссия «5+5» продолжала действовать как единственная единая военная структура, являясь примером для будущего объединения военных компонентов.

198. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 32).

Таблица 32
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
В 25 муниципалитетах на западе и юге страны проведены муниципальные выборы Утвержден государственный бюджет для Комиссии Проведены мероприятия по наращиванию организационного и кадрового потенциала Комиссии, включая анализ опыта проведения выборов в Тунисе	Проведение внутриливийских процессов по финансово-экономическому, политическому и военному направлениям и в области безопасности Достигнуты договоренности о прекращении огня и принята «дорожная карта» на переходный период до проведения выборов	Палатой представителей выбран и утвержден новый временный орган исполнительной власти, который будет управлять Ливией в период до намеченных на 24 декабря общенациональных выборов Палата представителей, которая была разделена, воссоединилась Орган по проведению выборов укомплектован всем необходимым для проведения (национальных и муниципальных) выборов, включая достаточный государственный бюджет

Влияние пандемии

199. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году не привело к отмене мероприятий Миссии, но продолжало влиять на методы выполнения мандата МООНПЛ. В связи с этим МООНПЛ приняла превентивные меры по ограничению массовых собраний, что имеет ключевое значение для поддержки инклюзивного политического процесса, а также перестроила работу семинаров, практикумов и учебных мероприятий, чтобы обеспечить их проведение в режиме онлайн, и предоставляла технические консультационные услуги посредством вебинаров и других онлайновых средств. Таким образом, Миссия с помощью виртуальных средств смогла продолжить осуществление своего мандата, включая деятельность рабочих групп по безопасности

(как сопредседателей, так и пленарных заседаний). Были проведены ограниченные очные рабочие заседания, такие как пленарное заседание Рабочей группы по безопасности в Тунисе, а также очные международные визиты, которые имели ключевое значение для прогресса в реализации Плана действий Объединенной военной комиссии «5+5» по выводу иностранных сил, иностранных боевиков и наемников из Ливии. МООНПЛ содействовала проведению десяти онлайновых совещаний по координации деятельности, связанной с разминированием, с участием Ливийского центра по деятельности, связанной с разминированием, партнеров-исполнителей, заинтересованных государств-членов и заинтересованных сторон в целях улучшения оперативной координации, содействия обмену информацией и повышения эффективности. Кроме того, в режиме онлайн было проведено 120 мероприятий по поддержке выборов, включая еженедельные и ежемесячные сессии по оказанию помощи в проведении выборов с партнерами по выборам по вопросам обмена информацией, семинары по гендерным вопросам и выборам, а также тематические семинары.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: содействие примирению и инклюзивному демократическому процессу

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

200. В 2021 году работа Миссии способствовала поддержанию политического диалога между ливийцами благодаря работе Форума ливийского политического диалога и назначению нового временного исполнительного органа, который сформировал единую исполнительную власть, а также продвижению усилий, направленных на объединение экономических институтов, хотя на это и повлияли сохраняющиеся разногласия между сторонами. Используя различные стратегические коммуникационные инструменты, Миссия поддерживала политический и избирательный процессы, прилагая усилия по противодействию разжиганию ненависти, подстрекательству и дезинформации в ливийских средствах массовой информации, параллельно продвигая принципы этичной журналистики и взаимодействия на платформах социальных сетей. В инновационных диалогах в цифровых средствах массовой информации принимали участие тысячи ливийцев, за счет чего доступ к политическому диалогу открылся для широкой общественности.

201. В 2023 году МООНПЛ продолжит содействовать инклюзивному процессу политического диалога под руководством и при участии самих ливийцев для достижения соглашения о конституционных рамках, соответствующих международным стандартам, которые будут способствовать укреплению государственного строительства, рационального управления и подотчетности. МООНПЛ будет оказывать поддержку национальным усилиям по мирному политическому переходу, примирению и укреплению демократически избранных институтов. Будет оказана техническая поддержка в подготовке и проведении выборов, в том числе на местном уровне, что будет способствовать дальнейшему развитию децентрализации и местного управления.

202. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 33).

Таблица 33
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Дорожная карта из трех частей, предложенная МООНПЛ, предусматривающая	Внутриливийские направления экономического, финансового, военного и	Форум ливийского политического диалога, созданный при содействии	После национальных выборов происходит мирная передача власти	Единый избранный парламент и функциональное правительство и его

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
прекращение боевых действий, сохранение эмбарго на поставки оружия и возобновление политического диалога Дополнительные поступления (соответствующие поступлениям от нефти) интегрированы в бюджетный процесс Проведение заседаний управляющих Центрального банка Ливии при поддержке международных финансовых учреждений в целях согласования круга ведения Налажен ливийский диалог по экономическим вопросам с участием ливийских экономических экспертов для консолидации и развития реформы экономической политики	политического диалога, инициированные и поддерживаемые соответствующими рабочими группами в рамках Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии в рамках Берлинского процесса В октябре 2020 года подписано соглашение о прекращении огня, а в ноябре принята политическая «дорожная карта» на переходный период до проведения национальных выборов Совет директоров Центрального банка Ливии возобновил свою деятельность, что позволит гармонизировать денежно-кредитную политику Заключен контракт с аудиторской компанией и начались параллельные аудиторские проверки обоих отделений Центрального банка Ливии Официально оформлено создание Ливийской экспертной экономической комиссии в качестве временного консультативного органа для согласования экономической политики и создания условий для	МООНПЛ и одобренный Палатой представителей, выбирает новый временный исполнительный орган, который будет управлять Ливией в период до общенациональных выборов, но не более 18 месяцев Достигнуто соглашение о конституционной основе выборов Совет директоров Центрального банка Ливии унифицировал курсы обмена валюты и тем самым укрепил реальную стоимость валюты и устранил рыночные диспропорции Опубликован аудиторский отчет по Центральному банку Ливии на основе аудита, инициированного в целях восстановления процесса национальной подотчетности и продвижения к объединению двух ветвей власти Поддержка экономическими экспертами процесса перехода к новому единому национальному правительству путем содействия унификации национального бюджета и других	Избранное правительство вступает в должность и осуществляет эффективный государственный контроль над всей территорией страны Оказание поддержки многовекторному национальному подходу к примирению при одновременном обеспечении подотчетности Завершение процесса принятия конституции, которая соответствует минимальным международно признанным стандартам Оказание поддержки в объединении Центрального банка Ливии, регулировании национального дефицита и обеспечении доступа к валютным средствам таким образом, чтобы поддерживать стоимость валюты и стабилизировать цены на жизненно важные товары Усиление процесса объединения Центрального банка Ливии, включая сведение воедино его счетов и надзорных процедур в отношении коммерческих банков; укрепление национального	институты способствуют политической стабильности и примирению Конституционные рамки согласованы и разработаны в соответствии с международными нормами и стандартами Равный доступ к политическим и демократическим процессам, включая доступ женщин и молодежи, гарантированный и защищенный конституцией Экономические и финансовые институты укрепили способность обеспечивать макроэкономическую стабильность и проводить экономические реформы, направленные на создание более производительной, эффективной и прозрачной ливийской экономики

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
	институциональной стандартизации	экономических процессов	процесса подотчетности Продолжение экономических реформ в целях повышения продуктивности, эффективности и уровня транспарентности ливийской экономики	

Результат 2: укрепление институтов верховенства права и процесса правосудия переходного периода, защищающих права всех людей в Ливии

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

203. В 2021 году МООНПЛ поддержала начало работы национального центра правосудия переходного периода, чтобы организовать учебную подготовку национальных участников, укрепить национальный потенциал и подготовить законы о правосудии переходного периода. Техническая поддержка МООНПЛ привела к созданию в Ливийской ассоциации адвокатов комитета, состоящего из 20 опытных женщин-юристов, чтобы повысить внимание к правам женщин. МООНПЛ также способствовала проведению обсуждений по вопросам насилия в отношении женщин, роли организаций гражданского общества и защиты правозащитников. МООНПЛ продолжала фиксировать случаи произвольного содержания под стражей в учреждениях, находящихся в ведении государственных и негосударственных структур по всей стране, а также случаи пыток задержанных, сексуального насилия над ними и другие серьезные нарушения международного права.

204. В 2023 году МООНПЛ вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку правительственным учреждениям в выполнении их обязательств по защите и поощрению прав человека с упором на защиту гражданского пространства и свободы слова и собраний. Миссия будет оказывать помощь ливийским институтам в развертывании процесса правосудия переходного периода, в центре которого находятся права жертв, подотчетность и правосудие. Будут предоставлены добрые услуги в целях содействия признанию и осуществлению прав женщин и институционализации политики и процедур, связанных с расширением прав и возможностей женщин, защитой прав женщин и детей, а также жертв насилия.

205. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 34).

Таблица 34
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Создание форума гражданского общества с участием правозащитников и правозащитниц по универсальному	Расширение возможностей ливийских женщин — членов муниципальных советов по решению вопросов,	Укрепление лидирующей роли судебной системы, включая Высший судебный совет, в вопросах	Создание национального механизма по правосудию переходного периода, укрепление потенциала национальных	Принятие и применение нормативно-правовых рамок в целях поощрения верховенства права, включая

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
периодическому докладу, координирующего представление совместного универсального периодического доклада Совету по правам человека	касающихся включения ливийских женщин в мирный и избирательный процесс, международных стандартов в области прав человека, национального законодательства и рекомендаций по искоренению насилия в отношении женщин	соблюдения, защиты и поощрения прав человека с акцентом на установление фактов и совершенствование судебной и прокурорской систем	субъектов в области законов о правосудии переходного периода и процесса примирения, а также информационно-пропагандистская работа по вопросам освобождения произвольно задержанных лиц Разработка правительственными органами и организациями гражданского общества стратегии защиты и одобренной правительством структуры механизма защиты, включая защиту правозащитников с учетом гендерных аспектов и объединенную комиссию по защите Создание Совместного консультативного форума, чтобы повысить эффективность работы гражданского общества по вопросам отслеживания ущемлений прав человека и нарушений прав человека, проведения анализа и составления соответствующей отчетности	утверждение Закона о насилии в отношении женщин, внесение поправок в Закон о правосудии переходного периода-29 от 2013 года и разработку нового закона о национальном примирении Расширение возможностей институтов верховенства права в плане проведения расследований, судебного преследования, вынесения судебных решений и предотвращения ущемлений и нарушений прав человека, а также расширение возможностей организаций гражданского общества по контролю и отчетности

Результат 3: единые структуры безопасности содействуют прогрессу в деле реформирования сектора безопасности и реализации Соглашения о прекращении огня, включая эффективный Ливийский механизм наблюдения за прекращением огня

Предлагаемый план по программе на 2023 год

206. Принятие в октябре 2021 года Плана действий по выводу иностранных боевиков, иностранных сил и наемников из Ливии, разработанного Объединенной военной комиссией «5+5», создает условия для поэтапного, сбалансированного и последовательного процесса вывода этих элементов с ливийской территории. Усилия МООНПЛ способствовали укреплению основы, на которой можно продолжать работу по объединению и реформированию сектора безопасности. МООНПЛ также приступила к поэтапному, масштабному и постепенному развертыванию

Механизма наблюдения за прекращением огня, в состав которого входят международные наблюдатели, а также персонал, оказывающий оперативную, материально-техническую и поддержку в области обеспечения безопасности.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

207. Приобретенный Миссией опыт заключался в том, что продолжающаяся политическая нестабильность негативно повлияла на ход реализации дорожной карты, согласованной с Объединенной военной комиссией «5+5», и поставила под вопрос своевременный ввод в действие Ливийского механизма наблюдения за прекращением огня. Миссия решила эту проблему, сосредоточившись на конкретных оперативных шагах, таких как разработка стандартных оперативных процедур, необходимых для создания совместного оперативного штаба, и регулярное взаимодействие с Объединенной военной комиссией «5+5» и местными наблюдателями. Применяя этот приобретенный опыт, Миссия продолжит содействовать расширению возможностей механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев в области оперативного планирования, контроля, проверки и отчетности по соблюдению положений о прекращении огня, чтобы и далее выявлять области, в которых достигнуто согласие, и определять мероприятия, которые необходимо реализовать.

208. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 35).

Таблица 35
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Создание Объединенной военной комиссии «5+5» в качестве совместного органа правительства национального согласия и Ливийской национальной армии, способствующего сокращению масштабов боевых действий и формированию основы для полноценного Соглашения о прекращении огня в 2020 году	Соглашение о прекращении огня подписано в октябре 2020 года Принятая в ноябре 2020 года политическая «дорожная карта» Форума ливийского политического диалога на переходный период до проведения национальных выборов 3 ноября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» и МООНПЛ подписали Соглашение о механизме наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев	Доверие, достигнутое между сторонами Соглашения о прекращении огня, привело к подписанию 8 октября Объединенной военной комиссией «5+5» Плана действий по выводу наемников, иностранных боевиков и иностранных сил из Ливии Объединенная военная комиссия «5+5» подписала План действий по реализации Соглашения о прекращении огня	Реализация Плана действий по выводу иностранных сил, иностранных боевиков и наемников, включая создание Объединенного оперативного штаба Мероприятия комитета по разоружению, демобилизации и реинтеграции проводятся в восточных и южных регионах	Единые структуры сектора безопасности под гражданским надзором, включая функциональные, профессиональные и подотчетные военные и полицейские силы Ливийский механизм наблюдения за прекращением огня полностью функционирует, отслеживает и сообщает о нарушениях соблюдения Соглашения о прекращении огня Комплексные инициативы по реформированию сектора безопасности, включая разоружение, демобилизацию и реинтеграцию негосударственных вооруженных групп с помощью

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
				эффективных и инклюзивных механизмов, созданных национальным комитетом по разоружению, демобилизации и реинтеграции

Предусмотренная деятельность

209. В таблице 36 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 36
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**3**	**3**	**3**	**3**
1. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**6**	**6**	**6**	**6**
2. Заседание Совета Безопасности	6	6	6	6
B. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	**22**	**4**	**16**	**16**
3. Проекты по совместной программе поддержания правопорядка и обеспечения безопасности	20	2	15	15
4. Проекты, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, противодействия их распространению и гуманитарной деятельности, связанной с разминированием	2	2	1	1
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**140**	**143**	**138**	**138**
5. Семинары и практикумы по политическому процессу, укреплению доверия, принятию конституции, законодательной и экономической реформе, управлению выборами и проведению предвыборных кампаний, посредничеству и урегулированию конфликтов, предотвращению разжигания насилия и ненависти и борьбе с ними, средствам массовой информации, вопросам молодых женщин — активистов социальных сетей, общеливийскому цифровому диалогу, объединению армии и демобилизации вооруженных групп и технические консультации, координационная поддержка и информационная работа по вопросам обращения с неразорвавшимися боеприпасами и управления боеприпасами, а также развитие потенциала	140	143	138	138

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

C. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг в отношении продвижения инклюзивного политического диалога, диалога по вопросам безопасности и экономическим вопросам посредством вовлечения ливийских институтов, политических партий и групп, гражданского общества, женщин, молодежи и культурных компонентов, включая одну политическую, одну экономическую и одну рабочую группу по правам человека в месяц; добрые услуги по реализации соглашения о прекращении огня, включая одно заседание Объединенной военной комиссии «5+5» в месяц (с охватом 12–15 ключевых ливийских субъектов); одно заседание рабочей группы по безопасности с участием сопредседателя (с охватом 10–15 ключевых участников на уровне послов) и одно пленарное заседание рабочей группы по безопасности (с охватом 20–25 участников на уровне послов); одно заседание рабочей группы по сектору безопасности (с охватом 20 участников, включая основных атташе по вопросам обороны и советников полиции) в месяц, а также заседания различных подкомитетов и комитетов по связям как внутри, так и за пределами Ливии, по крайней мере, один раз в месяц с охватом, в среднем, около 12 участников, включая заседания различных подкомитетов по вопросам объединения вооруженных сил для решения проблемы негосударственных вооруженных групп и стратегической политики и рамочной основы обеспечения безопасности с охватом около 20 участников; предоставление добрых услуг в отношении поддержки механизмов привлечения к ответственности и правосудия переходного периода и укрепления национального потенциала путем предоставления прямых технических консультаций и программ по повышению квалификации 15 адвокатов и 15 прокуроров/судей и предоставление добрых услуг в отношении содействия судебной и прокурорской системы в целях обеспечения устойчивого развития системы поддержания законности и доступа к правосудию и справедливому суду; оказание добрых услуг в поддержку судебной и прокурорской системы; оказание добрых услуг в целях содействия признанию и осуществлению прав женщин в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и содействия институционализации систем, политики, процедур и механизмов, связанных с защитой и расширением прав и возможностей женщин, ставших жертвами насилия, а также за доступ женщин к справедливому правосудию и приоритетность защиты прав женщин и детей, в том числе посредством встреч с представителями подразделений по расширению прав и возможностей женщин в полиции, Высшей национальной избирательной комиссии и группы по делам женщин при президентском совете.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: мониторинговые миссии компонента МООНПЛ по наблюдению за прекращением огня в поддержку усилий Механизма наблюдения за прекращением огня в Ливии, достигающие различных точек в зоне ответственности вдоль прибрежной дороги между Сиртом и Абу-Курайном, в районе, простирающемся от Сокны до Абу-Курайна и Бин-Джавада, с возможностью расширения на более позднем этапе. Проведение совместных миссий для документирования и сообщения о любых предполагаемых нарушениях режима прекращения огня, анализа и сообщения для информирования о последних событиях в Ливии, включая периодическую оценку угроз общей ситуации, которая может представлять риск и влиять на деятельность по наблюдению за режимом прекращения огня; миссии по наблюдению за положением в области прав человека с посещением 6 тюрем и мест содержания под стражей, доступ в которые гарантирован официальными партнерами, включая временные и тайные места содержания под стражей и другие места, где имеет место ущемление свободы, такие как женские приюты и исправительные учреждения; отслеживание около 60 случаев ущемления и нарушения прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в частности путем направления и организации эффективной работы советников по вопросам защиты женщин и детей, и представление соответствующей отчетности; и мониторинг вопросов защиты с учетом интересов жертв и с акцентом на женщин, детей и мигрантов с охватом до 30 получателей помощи, которые направляются в соответствующие посольства и/или получают юридическую и психологическую помощь для беспрепятственной интеграции в общество.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: поддержка последующих этапов ливийского политического процесса, включая конституционный процесс и организацию выборов, путем проведения семинаров по техническим вопросам, связанным с выборами, с охватом 300 национальных и международных участников избирательного процесса; обмена информацией о помощи в проведении выборов и координации встреч с международными партнерами по оказанию помощи в проведении выборов и посольствами с охватом 100 бенефициаров, а также консультирование по вопросам продвижения процесса разработки конституции; предоставление ежедневного консультирования Высшей национальной избирательной комиссии и Центрального комитета по выборам в муниципальные советы по вопросам выборов; помощь в укреплении технического потенциала избирательных органов; координация международной помощи при проведении выборов; поддержка процесса планирования обеспечения безопасности в ходе выборов, поддержка Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы в проведении муниципальных выборов на основе взаимодействия с местными субъектами избирательного процесса; поддержка восстановления национальной государственности Ливии путем устранения коренных причин недовольства через процесс национального примирения и механизмы правосудия переходного периода с проведением семинаров и практикумов с охватом 50 бенефициаров; планирование и осуществление мероприятий по наблюдению за прекращением огня; вынесение рекомендаций Объединенной военной комиссии «5+5» и Механизму наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, включая юридические рекомендации, в случае

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

необходимости, для создания эффективного механизма наблюдения, координирующего и оценивающего прогресс в процессе вывода иностранных боевиков и наемников; консультирование по вопросам политики и рамок обеспечения безопасности; предоставление рекомендаций и консультации с женским Форумом ливийского политического диалога и женской фракцией Палаты представителей, гражданским обществом и женскими группами с участием почти 500 женщин, разработка плана информационной работы по закону о насилии в отношении женщин; поддержка управления сектором безопасности, реформы и развития, включая реинтеграцию негосударственных вооруженных групп; консультирование Объединенной военной комиссии «5+5», Механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, Ливийского центра по деятельности, связанной с разминированием, и национальных и международных организаций, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, структур и заинтересованных сторон по вопросам контроля над тяжелыми вооружениями, управления оружием и боеприпасами, включая консультации по вопросам обследования и обезвреживания взрывоопасных пережитков войны, мин-ловушек, самодельных взрывных устройств и мин; проведение информационной работы и предоставление консультаций по международным документам в области контроля над вооружениями и разоружения; содействие координации деятельностью, связанной с разминированием, и помощь в наращивании потенциала в рамках имеющихся ресурсов; совещания по вопросам укрепления доверия с участием 50 представителей национальных и местных органов власти и организаций гражданского общества в целях поддержки реализации инициатив по поддержанию диалога по вопросам примирения; информационно-разъяснительная работа и осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая стратегию в области мониторинга, отчетности и коммуникации; информационно-разъяснительная работа по вопросам уважения гражданского пространства/свободы собраний и свободы выражения мнений с привлечением 30 участников и 4 местных учреждений, включая Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, прокуратуру и Высший судебный совет, в поддержку освобождения лиц, задержанных без законных оснований; информационно-разъяснительная работа по вопросам прав женщин путем содействия обсуждению и предоставления технических консультаций по законопроекту о насилии в отношении женщин 14 национальным экспертам по правам женщин и детей, а также предоставление консультаций по вопросам гендерного равенства; консультирование по вопросам насилия в отношении женщин и гендерного насилия в связи с избирательным процессом; и предоставление консультаций и поддержки по вопросам повышения квалификации 30 правозащитников и правозащитниц в плане работы Технической рабочей группы по механизмам контроля, анализа и отчетности.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: проведение через традиционные информационные агентства и социальные сети информационно-коммуникационных кампаний, поощряющих продвижение мирного процесса в рамках его трехвекторного внутриливийского диалога и содействие примирению, социальной сплоченности и уважению норм гуманитарного права и прав человека, охватывающих 5 миллионов ливийцев (включая молодежь, женщин, представителей социальных сетей и широкую общественность) и 20 официальных информационных агентств и их партнеров, включая организации гражданского общества и неправительственные организации; целевые встречи, мероприятия и поездки на места лидеров на востоке, юге и западе страны с привлечением не менее 120 молодых людей и 100 женщин-активисток из всех районов Ливии в целях поощрения их ключевой роли в миростроительстве и мирном процессе в Ливии, в том числе через возобновление диалога на молодежном направлении и продолжение диалога по вопросам женщин и муниципалитетов; содействие информационно-пропагандистской деятельности Миссии и взаимодействие с местными общинами, укрепление доверия, поддержание тесной координации и оперативное обеспечение вывода иностранных боевиков и наемников; и оказание поддержки руководству МООНПЛ и высокопоставленным должностным лицам во время их международных поездок и встреч с государствами-членами и дипломатическим корпусом.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: проведение представителями средств массовой информации не менее 40 интервью по стратегическим вопросам с участием ведущих международных и региональных информационных агентств на арабском, английском и французском языках, а также с отдельными национальными средствами массовой информации; регулярное взаимодействие с местными средствами массовой информации из всех районов Ливии в целях поощрения освещения событий в условиях конфликта; решение проблем и урегулирование кризисных ситуаций, связанных с целенаправленными информационными кампаниями в целях срыва выполнения мандата Миссии; установление партнерства с платформами социальных сетей для активизации усилий по борьбе с разжиганием ненависти, информационными вбросами и дезинформацией; укрепление партнерства с Отделом Северной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства-Департамента операций в пользу мира и Инновационной ячейкой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для улучшения мониторинга и анализа традиционных информационных агентств и социальных сетей; подготовка ежедневных докладов о мониторинге традиционных средств массовой информации и социальных сетей; налаживание профессиональных связей с местными, региональными и международными информационными агентствами; представление докладов о положении в области прав человека и выполнение функций общественного ресурса; подготовка 140 пресс-релизов и заявлений, касающихся хода осуществления посреднической деятельности; организация регулярных брифингов Специального представителя Генерального секретаря для международного сообщества; собственное производство мультимедийных продуктов,

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

включая 4 видеоролика о женщинах — участницах Форума ливийского политического диалога, в общей сложности 80 минут видеоматериалов о работе Форума ливийского политического диалога, Объединенной военной комиссии «5+5» и других заседаний, которые распространяются через социальные сети и рассылочные списки средств массовой информации; подготовка 1500 минут видеозаписей прямых трансляций сессий Форума ливийского политического диалога в феврале и в июне/июле; и подготовка докладов по случаям использования языка ненависти и женским организациям гражданского общества.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: ежедневное обновление веб-сайта миссии и ежедневные материалы на базе цифровых медийных платформ Миссии на арабском и английском языках о мероприятиях, совещаниях, событиях, заявлениях для общественности и осуществлении проектов и программ МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций; с помощью Инновационной ячейки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства проведение цифровых медиа-диалогов с ливийской общественностью с использованием искусственного интеллекта, вовлекая тысячи ливийцев в тематические диалоги, включая социальные группы (молодежь и женщин), чтобы узнать их мнение и рекомендации и вовлечь их в политический диалог.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 37

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
Категория расходов	Расходы (1)	Бюджетные ассигнования (2)	Всего, потребности (3)	Единовременные потребности (4)	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	6 393,5	6 676,5	6 761,1	–	84,6
Расходы на гражданский персонал	33 756,4	33 256,5	41 722,7	–	8 466,2
Оперативные расходы	28 981,1	29 329,0	39 948,4	455,0	10 619,4
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**69 131,0**	**69 262,0**	**88 432,2**	**455,0**	**19 170,2**

Таблица 38
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*			*Национальный персонал*			
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*[a]	*Итого, международный персонал*	*Национальные сотрудники — специалисты*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год																
В соответствии с резолюцией 76/246 A Генеральной Ассамблеи	1	1	–	7	14[c]	32	30	2	87	119	1	207	14	84	6	311
В соответствии с резолюцией 76/246 B Генеральной Ассамблеи	–	1[b]	–	1	3	10	14	–	29	35	–	64	1	34	–	99
Всего, 2022 год	**1**	**2**[b]	**–**	**8**	**17**[c]	**42**	**44**	**2**	**116**	**154**	**1**	**271**	**15**	**118**	**6**	**410**
Предлагаемые должности на 2023 год	1	2[b]	–	7	20[c]	42	48	2	122	154	1	277	16	118	6	417
Изменение	**–**	**–**	**–**	**(1)**	**3**	**–**	**4**	**–**	**6**	**–**	**–**	**6**	**1**	**–**	**–**	**7**

[a] Прочие разряды, если не указано иное.
[b] Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.
[c] Включая одну должность временного персонала общего назначения.

210. В 2022 году в своей резолюции 76/246 B Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства по начислению взносов на сумму, не превышающую 17 945 500 долл. США, включая создание дополнительно 99 должностей (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-1, 3 С-5, 10 С-4, 14 С-3, 35 должностей категории полевой службы, 1 должность национального сотрудника-специалиста и 34 должности местного разряда), в контексте рассмотрения ею пересмотренной сметы МООНПЛ (A/76/6 (Sect. 3)/Add.8). В соответствии со стандартной практикой полномочия на принятие обязательств, хотя и составляют часть ресурсов Миссии в 2022 году, не включены в ассигнования на 2022 год, поскольку Ассамблея еще не утвердила ассигнования.

211. В 2023 году эти 99 должностей будут по-прежнему необходимы для эффективного выполнения мандатов, изложенных в резолюциях Совета Безопасности 2542 (2020) и 2570 (2021), как поясняется в пересмотренной смете МООНПЛ (A/76/6 (Sect. 3)/Add.8).

212. Кроме того, с учетом продления мандата Миссии в резолюции 2629 (2022) Совета Безопасности, на 2023 год предлагается внести ряд изменений в штатное расписание, включая структуру руководства, в результате чего чистое увеличение составит семь дополнительных должностей, что отражает реорганизацию и переименование организационных подразделений, создание новой функциональной группы, упразднение одной должности, создание восьми должностей, перераспределение одной должности, реклассификацию одной должности и перевод двух должностей, о чем подробнее говорится ниже:

a) в соответствии с рекомендациями по итогам независимого стратегического обзора, одобренными в резолюции 2629 (2022) Совета Безопасности о том, что структура МООНПЛ должна быть изменена на прежнюю модель во главе со Специальным представителем

Генерального секретаря при поддержке заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам и заместителя Специального представителя Генерального секретаря, который также выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, предлагается изменить названия следующих трех должностей: i) Специальный посланник Генерального секретаря на Специального представителя Генерального секретаря (заместитель Генерального секретаря); ii) Координатор миссии на заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам (помощник Генерального секретаря); и iii) помощник Генерального секретаря, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам, на заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам. Поэтому организационные названия соответствующих отделов, в штате которых числятся эти три должности, будут приведены в соответствие с изменениями в названиях руководящих должностей;

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

b) перевод Секции общественной информации и коммуникации из Канцелярии начальника штаба в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря для укрепления стратегической коммуникации в поддержку усилий по политическому взаимодействию с приоритетами Миссии;

c) перевод Консультативной секции по гендерным вопросам из Канцелярии начальника штаба в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря для обеспечения учета гендерных аспектов во всех аспектах выполнения мандата, а также для обеспечения прямого взаимодействия с главой миссии и старшим руководством миссии по вопросам женщин и мира и безопасности;

d) упразднение одной должности военного советника (Д-1), поскольку было установлено, что функции этой должности могут быть адекватно покрыты за счет других существующих должностей, а именно начальника Отдела по вопросам органов безопасности (Д-1) и начальника службы компонента наблюдения за прекращением огня (Д-1);

e) создание одной должности старшего специалиста по экономическим вопросам (С-5) в Триполи, который будет руководить программой экономических мер, направленных на повышение эффективности экономического анализа Миссии и поддержку усилий МООНПЛ в области посредничества и добрых услуг в вопросах проведения экономической реформы в соответствии с рекомендациями независимого стратегического обзора. Старший специалист по экономическим вопросам (С-5) будет оказывать поддержку руководству Миссии в проведении встреч на высоком уровне по экономическим вопросам в рамках: i) консультирования руководства МООНПЛ по вопросам осуществления экономической реформы; и ii) поддержания связи с ключевыми международными финансовыми учреждениями, страновой группой Организации Объединенных Наций и основными ливийскими заинтересованными сторонами в контексте их усилий по проведению экономической реформы, включая объединение экономических институтов Ливии, начиная с единого Ливийского центрального банка, и обеспечение прозрачного, справедливого и подотчетного управления поступлениями в пределах всей территории страны;

Канцелярия руководителя аппарата

f) создание Группы планирования Миссии в соответствии с рекомендациями независимого стратегического обзора в отношении укрепления потенциала Миссии в области планирования в целях повышения эффективности Миссии и усиления интеграции Организации Объединенных Наций, чтобы улучшить руководство и комплексное управление деятельностью Миссии и обеспечить слаженность действий в рамках всей Миссии и согласованность между поставленными задачами. В связи с этим в 2023 году предлагается создать подразделение за счет перевода существующей должности специалиста по планированию миссий (С-4) из штата Канцелярии руководителя аппарата;

g) учреждение одной должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) для выполнения функций заместителя руководителя аппарата в Триполи в целях расширения возможностей Канцелярии руководителя аппарата в плане надлежащего руководства и обеспечения надзора за рядом процессов подотчетности и управления, возложенных на Канцелярию, а также в плане оказания координационной поддержки в соответствии с усилиями Миссии по обеспечению общей согласованности действий Миссии. Сотрудник на этой должности будет содействовать координации усилий Канцелярии, учитывая возросшую сложность мандата МООНПЛ и рекомендации независимого стратегического обзора и расширение зоны действия Миссии в связи с созданием компонента по наблюдению за прекращением огня в Сирте;

h) создание одной должности письменного переводчика арабского языка (С-3) в Группе письменного и устного перевода в Триполи для обеспечения своевременного и качественного письменного перевода документов и публичных заявлений с арабского на английский язык и высококачественного последовательного/синхронного перевода во время встреч на высоком уровне (очных и виртуальных) с участием старших должностных лиц МООНПЛ и ливийских партнеров. Дополнительный потенциал будет иметь ключевое значение для оказания руководству Миссии и секций поддержки в активизации усилий по политическому взаимодействию, включая поддержку всех направлений и рабочих групп по вопросам политики, военной безопасности, экономики и международных стандартов в области прав человека и гуманитарного права, а также всех активных каналов переговоров между сторонами и взаимодействия с региональными заинтересованными сторонами и другими международными партнерами;

Служба по политическим вопросам

i) учреждение одной должности специалиста по политическим вопросам (С-4) в Триполи, обладающего опытом работы по конституционным вопросам, для поддержки конституционных процессов в Ливии посредством оказания технической поддержки и консультаций ливийским партнерам и в рамках Миссии, включая поддержку политических консультаций по конституционным вопросам в соответствии с рекомендациями независимого стратегического обзора;

Отдел по вопросам органов безопасности

j) учреждение одной должности специалиста по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (С-3) в Триполи для поддержки расширенного участия в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с рекомендациями независимого стратегического обзора, включая содействие оперативному планированию с национальными заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся разработки процессов, институционального устройства и экономических аспектов разоружения, демобилизации и реинтеграции, содействия исследованиям и анализу работы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, включая оценку рисков и угроз, политических факторов, безопасности и других вопросов, влияющих на деятельность МООНПЛ;

Консультативная секция по гендерным вопросам

k) учреждение одной должности специалиста по гендерным вопросам (С-3) в Триполи для оказания поддержки старшему советнику по гендерным вопросам в координации гендерных вопросов в контексте расширения присутствия Миссии и более активного предоставления добрых услуг. Сотрудник на этой должности, работая в Консультативной группе по гендерным вопросам, будет оказывать правительству содействие в обеспечении полного, эффективного и конструктивного участия и руководящей роли женщин в политическом переходном процессе, усилиях по примирению, секторе безопасности и национальных институтах;

Секция общественной информации и связи

l) учреждение одной должности специалиста по общественной информации (С-3) в Триполи с целью активизировать стратегические коммуникационные усилия Миссии в соответствии с рекомендациями независимого стратегического обзора, чтобы обеспечить четкое и убедительное изложение видения Миссии в поддержку укрепления усилий по политическому взаимодействию и посредничеству;

Канцелярия начальника Отдела поддержки миссии

m) переименование двух подразделений в рамках поддержки Миссии: Канцелярия заместителя начальника Отдела поддержки миссии будет переименована в Секцию операций и управления ресурсами, а Канцелярия начальника технической службы — в Секцию управления цепью снабжения и процессом предоставления услуг, чтобы более эффективно согласовывать и координировать работу в рамках структуры поддержки Миссии;

n) перевод одной должности заместителя начальника Отдела поддержки миссии (С-5) из Туниса в Триполи для выполнения функций начальника Секции операций и управления ресурсами в целях усиления надзора за повседневной деятельностью ключевых подразделений поддержки миссии, обеспечения надлежащего выполнения основных решений и содействия процессу принятия решений, касающихся ресурсов, в том числе по кадровым, финансовым, медицинским и коммуникационным вопросам, которые имеют большое значение для выполнения мандата Миссии. Сотрудник на этой должности будет осуществлять надзор, управление и руководство отделом кадров, медицинским подразделением, финансовым подразделением и подразделением коммуникаций и информационных технологий;

o) реклассификация одной должности начальника Группы технической службы с класса С-4 до класса С-5 в интересах повышения эффективности материально-технического обеспечения и иного обслуживания и выделения этих приоритетных направлений деятельности с учетом расширения круга обязанностей и подотчетности, связанных с управлением цепочкой поставок и предоставлением услуг. В 2023 году ожидается, что требования клиентов к цепочке поставок значительно возрастут, соразмерно ожидаемому росту заполняемости. Сотрудник на этой должности будет курировать Секцию управления цепью снабжения и процессом предоставления услуг, которая будет отвечать за управление и координацию потоков товаров и услуг и предоставление основных услуг материально-технической поддержки всем компонентам Миссии и другим клиентам. Секция будет состоять из существующей Группы жизнеобеспечения/материально-технического обеспечения, Группы инженерно-технического обеспечения и эксплуатации помещений, Группы управления имуществом, Группы управления воздушными операциями и перевозками, Транспортной группы, Группы централизованного складского обслуживания и оформления заказов/требований, Группы планирования закупок и оформления заявок и Группы закупок. Предлагаемая реклассификация призвана обеспечить соответствие уровня этой функции объему и сути обязанностей, а также привести класс должности руководителя Секции управления цепью снабжения и процессом предоставления услуг в соответствие с классами, установленными в других Миссиях сопоставимого размера, сложности и мандата;

p) учреждение одной должности медицинского работника (национальный сотрудник-специалист) в Тунисе, чтобы закрыть возникшую критическую потребность в наличии специального медицинского потенциала в Тунисе с учетом того, что Тунис служит центром въезда в Ливию для всего персонала Организации Объединенных Наций и Группы охраны Организации Объединенных Наций, а не только для развертывания санкционированного персонала Миссии на местах. В обязанности сотрудника на этой должности будет входить контроль за всеми мероприятиями по медицинской эвакуации из Ливии в Тунис, оказание экстренной и плановой медицинской помощи в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении поддержания

психического здоровья персонала Организации Объединенных Наций, проведение оценки состояния больниц в поддержку Миссии и компонента наблюдения за прекращением огня. Предлагаемое учреждение этой должности позволит устранить оперативный риск, связанный с отсутствием непосредственно на местах медицинских возможностей для реагирования на случаи эвакуации пострадавших ввиду нерегулярности рейсов в районе действия Миссии;

q) перепрофилирование одной должности помощника по административным вопросам (местный разряд) в Триполи в должность техника-лаборанта (местный разряд) в Медицинской группе для усиления медицинского потенциала Группы в связи с текущими медицинскими потребностями, чтобы обеспечить безопасность персонала Миссии. Сотрудник на этой должности будет отвечать за поддержание стерильности, ведение журналов регистрации, маркировку и хранение образцов, а также управление медицинскими запасами, и за проведение тестов контроля качества и аудит лабораторных журналов на предмет их соответствия установленным процедурам;

r) перевод Группы закупок из Секции операций и управления ресурсами (бывшая Канцелярия заместителя начальника Отдела поддержки Миссии) в Секцию управления цепью снабжения и процессом предоставления услуг (бывшая Канцелярия начальника технической службы);

s) перевод Группы связи и информационных технологий из Секции управления цепью снабжения и процессом предоставления услуг (бывшая Канцелярия начальника технической службы) в Секцию операций и управления ресурсами (бывшая Канцелярия заместителя начальника службы Отдела поддержки Миссии).

213. Предлагается сохранить в 2023 году одну должность начальника Секции по линии временного персонала общего назначения в Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (политические вопросы), который будет руководить компонентом МООНПЛ по деятельности, связанной с разминированием, консультировать руководство МООНПЛ по вопросам разминирования, контролировать выполнение плана работы и руководить взаимодействием с национальными властями, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, участвующими в деятельности по разминированию.

214. В смете расходов на сохраняемые должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 32,9 процента с учетом последних данных о заполнении должностей и прогнозируемого набора персонала. В смете расходов на сохраняемые должности национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного разряда применялись показатели доли вакантных должностей в размере 42,9 процента и 32,1 процента, соответственно, а в отношении восьми должностей, которые предлагается создать, — показатель в размере 50 процентов. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 16,7 процента с учетом последних данных о заполнении должностей, а в отношении персонала, предоставляемого правительствами, — показатель в размере 15 процентов с учетом прогнозируемого набора персонала. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций составлена исходя из допущения о полном развертывании.

215. Предлагаемые потребности в ресурсах для МООНПЛ на 2023 год составляют 88 432 200 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 234 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций (6 761 100 долл. США); расходов по гражданскому персоналу (41 722 700 долл. США) в связи с развертыванием 277 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 2 должности помощника Генерального секретаря, 7 Д-1, 20 С-5, 42 С-4, 48 С-3, 2 С-2, 154 должности категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания) и 134 должностей национальных сотрудников (16 должностей национальных сотрудников-специалистов и 118 должностей местного разряда), 6 должностей добровольцев

Организации Объединенных Наций и 7 должностей персонала, предоставляемого правительством, включая предлагаемое создание 8 должностей (7 должностей международных сотрудников и 1 должность национального сотрудника); и оперативных расходов (39 948 400 долл. США), включая расходы на консультантов и консультативные услуги (208 000 долл. США), официальные поездки (1 010 400 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (23 725 700 долл. США), наземный транспорт (265 900 долл. США), воздушные перевозки (7 010 000 долл. США), связь и информационные технологии (3 349 300 долл. США), медицинское обслуживание (852 400 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 526 700 долл. США).

216. Увеличение объема потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с утвержденным объемом ресурсов на 2022 год главным образом обусловлено: a) продолжением деятельности компонента по наблюдению за прекращением огня в 2023 году, включая создание 99 должностей для обеспечения бесперебойного и эффективного выполнения мандата по наблюдению за прекращением огня, в отношении которого были утверждены полномочия на принятие обязательств, но ассигнования на 2022 год еще не были выделены; b) увеличением потребностей в ресурсах на гражданский персонал главным образом в результате применения последних шкал окладов и предлагаемого создания восьми новых должностей (2 С-5, 1 С-4, 4 С-3 и 1 должность национального сотрудника-специалиста) в 2023 году; и c) возросшими потребностями в ресурсах по категории «Оперативные расходы» по следующим классам расходов: i) помещения и объекты инфраструктуры, в результате применения последних договорных цен на аренду помещений и эксплуатационные услуги, ii) связь и информационные технологии, ввиду замены оборудования, срок службы которого истек, и iii) воздушные перевозки, в связи с более высокими потребностями в топливе из-за повышения цен на топливо.

8. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

(67 454 700 долл. США)

Предисловие

Стороны, подписавшие Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, добились значительного прогресса в его реализации. Более 13 000 бывших комбатантов продолжают процесс реинтеграции в бывших территориальных зонах обучения и реинтеграции, сельских и городских населенных пунктах. Процесс формирования системы правосудия переходного периода продвигается вперед благодаря своей инновационной работе, направленной на поддержку истины, осуществление правосудия, возмещение ущерба жертвам и обеспечение гарантии неповторения. Проекты по реинтеграции приносят результаты, от которых выигрывают не только бывшие комбатанты, но и наиболее уязвимые общины, поэтому были сделаны решительные и существенные шаги на пути к примирению. В марте 2022 года были избраны представители в 16 специальных временных избирательных округах, что стало проявлением политической вовлеченности, вытекающей из Заключительного соглашения.

Признавая достигнутый прогресс, я призываю все стороны продолжать усилия по решению важных вопросов, включая предоставление доступа к земле и жилью для бывших комбатантов, обеспечение устойчивости экономических проектов и реализацию мер по борьбе со стигматизацией. Необходимо в срочном порядке усилить гарантии безопасности для бывших комбатантов и общественных лидеров и укрепить все еще хрупкое присутствие государства в некоторых регионах, затронутых конфликтом.

Новые власти, которые будут сформированы после президентских и парламентских выборов в 2022 году, должны будут углубить реализацию основных положений Заключительного соглашения. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии будет продолжать играть ключевую роль в поддержке усилий по достижению устойчивого мира и примирения и будет сопровождать усилия народа Колумбии, направленные на то, чтобы закрепить мирные завоевания.

(*Подпись*) Карлос **Руис Массьё**
Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии и
руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

217. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии (КМООНК) была наделена Советом Безопасности по просьбе правительства Колумбии и бывших Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) мандатом проверить три ключевых аспекта Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, принятого в 2016 году правительством и двумя сторонами: a) реинтеграцию членов РВСК-АН в политическую, экономическую и социальную жизнь (раздел 3.2 Соглашения); b) применение мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты бывших комбатантов, а также реализацией всеобъемлющих программ обеспечения безопасности и защиты, ориентированных на общины и организации на местах (раздел 3.4 Соглашения); и c) соблюдение и исполнение приговоров, вынесенных Специальной юрисдикцией по вопросам мира (раздел 5.1.2 Соглашения). Мандат определен в резолюции 2366 (2017) Совета Безопасности и впоследствии продлевался Советом в его резолюциях 2435 (2018), 2487 (2019), 2545 (2020), 2574 (2021) и 2603 (2021).

218. Контрольная миссия тесно взаимодействует с обеими сторонами, в том числе в рамках соответствующих контрольных органов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, в частности с Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией, Национальным советом по вопросам реинтеграции и Национальной комиссией по гарантиям безопасности, а также с членами страновой группы Организации Объединенных Наций, органами местного самоуправления и органами власти департаментов и гражданским обществом. В 2023 году работа Контрольной миссии по проверке будет по-прежнему иметь жизненно важное значение для поддержки сторон в осуществлении процесса реинтеграции, обеспечения безопасности и защиты уязвимых общин, общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов и поддержки процесса правосудия переходного периода путем проверки Миссией восстановительных приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира, и всестороннего выполнения разделов Заключительного мирного соглашения, которые глубоко взаимосвязаны и взаимно укрепляют друг друга в соответствии с мандатом Контрольной миссии.

Программа работы

Цель

219. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в обеспечении эффективного осуществления положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции, гарантий безопасности и восстановительных приговоров.

Стратегия

220. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) использовать инициативный и инклюзивный подход к проверке, который включает информационно-пропагандистскую деятельность, добрые услуги и тесное взаимодействие со сторонами Заключительного соглашения, соответствующими учреждениями и органами власти на национальном, региональном и местном уровнях;

b) проводить независимую проверку и участвовать, совместно со сторонами, в ключевых форумах и институтах, созданных для реализации Заключительного соглашения;

c) содействовать конструктивному диалогу и укреплению доверия между правительством и партией «Общины» в целях улаживания нерешенных проблем, связанных с реализацией мира, и поддерживать постоянную координацию и диалог с ключевыми собеседниками, включая субъектов политического спектра, гражданское общество, частный сектор и международное сообщество, чтобы способствовать поддержке реализации Заключительного соглашения.

221. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности государств-членов, Миссия учитывает в своей работе накопленный опыт и передовые методы внесения в программу корректировок и ее адаптации в связи с пандемией COVID-19. Это предполагает проявление гибкости в адаптации к новым пандемийным реалиям с использованием виртуальных платформ, хотя пандемия также создала проблемы и выдвинула на первый план уязвимость производственных проектов и ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию бывших комбатантов, проживающих в самых отдаленных сельских районах. Миссия продолжит активизировать свою информационно-пропагандистскую деятельность, чтобы привлечь внимание к этим областям в рамках трехсторонних механизмов, в том числе путем сотрудничества с Агентством по реинтеграции и нормализации и Министерством здравоохранения и партией «Общины» для предотвращения и реагирования на распространение COVID-19 среди бывших комбатантов, а также для согласования своей работы с усилиями, предпринимаемыми учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в сельских районах.

222. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) повысить уровень доверия между сторонами Заключительного соглашения; активизировать усилия по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции; добиться устойчивого прогресса в решении конкретных вопросов, препятствующих успешной реинтеграции, включая доступ к земле в целях объединения бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а также осуществить проекты производительной деятельности бывших комбатантов и решить жилищные вопросы; содействовать реинтеграции с учетом гендерных аспектов и активному участию бывших комбатантов-женщин; и содействовать принятию правительством более устойчивых решений в интересах бывших комбатантов, проживающим внутри и за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции;

b) укрепить потенциал и способность государства предотвращать и расследовать нападения на бывших комбатантов, общественных лидеров и правозащитников, а также повысить доверие между сторонами и улучшить их понимание механизмов безопасности и защиты с учетом особых потребностей женщин, детей и бывших комбатантов этнического происхождения, а также потребностей представителей коренных народов и других общин, подверженных риску;

c) повысить доверие к системе правосудия переходного периода; укрепить способность Специальной юрисдикции мира обеспечить соблюдение и исполнение своих восстановительных приговоров; и содействовать реализации прав жертв на истину, справедливость, возмещение ущерба и гарантии неповторения, а также полный учет их интересов в системе возмещения ущерба.

Внешние факторы на 2023 год

223. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) продолжение международной поддержки для обеспечения тесного взаимодействия Организации Объединенных Наций и Миссии в мирном процессе;

b) новое национальное правительство и законодательный орган будут по-прежнему сосредоточены на выполнении Заключительного соглашения;

c) продолжение насилия со стороны незаконных вооруженных формирований потребует дальнейшего укрепления взаимодействия с местными властями и органами безопасности, а также с Генеральной прокуратурой;

d) продолжение процесса развития в системе правосудия переходного периода, которое ведет к вынесению восстановительных приговоров.

224. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Миссия будет продолжать активно взаимодействовать и поддерживать контакты с международными, национальными и субнациональными органами в поддержку осуществления Заключительного соглашения. На международном уровне Миссия будет продолжать тесное взаимодействие с дипломатическим корпусом и региональными организациями в целях выявления возможностей для сотрудничества и определения областей взаимной заинтересованности и поддержки в деле осуществления мирного процесса. На национальном и субнациональном уровнях Миссия будет продолжать активно взаимодействовать с самыми разными представителями политических кругов, гражданского общества и частного сектора, включая общинные, религиозные, молодежные, женские и этнические организации и организации лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей, а также органы правосудия переходного периода. В Колумбии, где сектор гражданского общества чрезвычайно развит и активно участвует в мирном процессе, такое взаимодействие и сотрудничество с другими структурами является одним из важнейших аспектов работы Миссии. Миссия будет также продолжать укреплять свои отношения с властями департаментов и местными властями, поскольку они играют все более активную роль в мирном процессе, особенно в связи с расширением их обязанностей в процессе реинтеграции и гарантирования безопасности общин.

225. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Миссия будет продолжать тесное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций и Канцелярией координатора-резидента. В своей работе страновая группа Организации Объединенных Наций руководствуется подписанной в начале 2020 года Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая будет пересмотрена в 2023 году. Посредством координации в рамках совместных механизмов на разных уровнях Миссия способна делиться результатами анализа конфликтов и поощрять согласованные действия и взаимодействие по основным направлениям деятельности в области обеспечения мира, безопасности и развития. Эти тесные рабочие отношения существуют не только на национальном уровне, где Миссия участвует в регулярных координационных совещаниях страновой группы Организации Объединенных Наций, но и на местном уровне, где сотрудники тесно взаимодействуют с группами, созданными различными учреждениями, фондами и программами. Кроме того, в духе поддержания мира и содействия долгосрочной стабильности Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций усилили взаимодействие в осуществлении производственных проектов в интересах бывших членов РВСК-АН и совместно предпринимают усилия по обеспечению гарантий безопасности и реализации проектов Фонда миростроительства.

226. Миссия будет учитывать гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. Миссия будет работать над обеспечением надлежащей реализации своей гендерной директивы и стратегии гендерного паритета и над тем, чтобы особые потребности женщин, бывших членов РВСК-АН, были полностью учтены при разработке, осуществлении и мониторинге программ, а также уделять

приоритетное внимание гарантиям безопасности женщин-лидеров, правозащитников и бывших комбатантов. Миссия также обеспечит надлежащую инклюзию гендерной перспективы в процесс проверки восстановительных приговоров.

Выполнение программы в 2021 году

Усиление расследований нападений на бывших комбатантов, общественных лидеров и общины

227. В 2021 году Миссия продолжала проводить упреждающие проверки, стратегический анализ и информационно-пропагандистскую работу по укреплению механизмов гарантий безопасности, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, на национальном и местном уровнях. Миссия также продолжала работать с правительством и государственными структурами, отвечающими за предотвращение, защиту и расследование в связи с гарантиями безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, общественных лидеров и общин в наиболее пострадавших районах, поддерживая механизмы укрепления доверия и диалог между организациями гражданского общества и бывшими комбатантами и этими структурами. В частности, Миссия укрепила трехсторонний механизм участия бывших комбатантов в качестве аналитиков и офицеров связи на региональном и местном уровнях, который призван содействовать выработке комплексного видения вопросов безопасности. Была оказана дополнительная поддержка трехстороннему механизму, связанному с гендерным анализом рисков и защитой женщин. Кроме того, Миссия наладила стратегическое партнерство со Специальным судом по вопросам мира в целях активной проверки выполнения мер защиты в отношении гарантий безопасности бывших членов РВСК-АН.

228. Указанная выше деятельность способствовала расширению охвата механизмов гарантий безопасности на субнациональном уровне и контактов между бывшими комбатантами и государственными структурами. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 39).

Таблица 39
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Усиление трехстороннего механизма и расследование в приоритетном порядке нападений на бывших комбатантов РВСК-АН Разработка региональной программы активистов движения за мир в целях поощрения проведения углубленного анализа и расследований нападений на бывших комбатантов	Расширение расследований и увеличение количества обвинительных приговоров преступным организациям, виновным в нападениях, включая исполнителей и организаторов	Прогресс в ликвидации преступных организаций, препятствующих процессу реинтеграции и обеспечению мира, посредством осуществления государственной политики

Влияние пандемии

229. Продолжение пандемии в 2021 году повлияло на выполнение мандатов. В частности, она затруднила проведение проверок соблюдения гарантий безопасности для бывших комбатантов, общественных лидеров, правозащитников и общин. Так, стороны, обеспокоенные нападениями на вышеупомянутые категории, неохотно предоставляли информацию по телефону или с помощью других электронных средств связи, при этом значительное число бывших комбатантов проживает в сельской местности, где покрытие телефонной сети ограничено. Она также

сказалась на возможностях Миссии осуществлять последующие действия и взаимодействие с местными органами власти в результате введения ограничений в отношении личных встреч и собраний, а учебные и информационно-просветительские мероприятия по мандату Миссии и вопросам выполнения Заключительного соглашения для государственных учреждений необходимо было адаптировать к виртуальной среде. В связи с этим Миссия наладила партнерские отношения с университетами и учреждениями, занимающимися вопросами мира, для использования их платформ онлайн-обучения и сертификации, что сделало эти учебные занятия более доступными для аудитории.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: обеспечение институциональной преемственности и укрепление гарантий безопасности для общин, правозащитников и бывших комбатантов

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

230. Деятельность Миссии способствовала эффективному осуществлению положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся гарантий безопасности, подтверждением чему служит приоритетность мер защиты на местном уровне, расширение расследований нападений и прогресс в ликвидации преступных организаций, влияющих на процесс реинтеграции и установление мира, благодаря реализации государственной политики. Это позволило достичь запланированной цели — содействовать государственной политике в области гарантий безопасности.

231. В 2023 году Миссия будет активно выступать за то, чтобы новое сформированное правительство продолжало поддерживать работу созданных и функционирующих процессов и инициатив по предотвращению, защите и расследованию, таких как трехсторонние механизмы и рабочие группы. Кроме того, посредством добрых услуг и информационно-пропагандистской деятельности Миссия будет добиваться возобновления работы Национальной комиссии по гарантиям безопасности, уделяя особое внимание потребностям в области безопасности общин и бывших комбатантов РВСК-АН, проживающих в муниципалитетах, наиболее пострадавших от насилия со стороны незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, а также практической реализации государственной политики по ликвидации этих организаций. Кроме того, Миссия продолжит выступать за адекватный учет этнических и гендерных аспектов в мерах безопасности, обеспечивая при этом, чтобы эти меры отвечали различным потребностям общин и уделяли особое внимание безопасности женщин-лидеров и женщин — бывших комбатантов. И наконец, Миссия продолжит тесно сотрудничать со Специальным судом по вопросам мира и Конституционным судом, чтобы содействовать анализу и последующим действиям в отношении мер защиты для бывших комбатантов РВСК-АН. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 40).

Таблица 40
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Усиление трехстороннего механизма и расследование в приоритетном порядке нападений на бывших комбатантов РВСК-АН	Расширение расследований и увеличение количества обвинительных приговоров преступным организациям, виновным в нападе-	Прогресс в проведении расследований и принятии защитных и превентивных мер в отношении бывших членов РВСК-АН и в деле реализации	Укрепление трехсторонних механизмов и приоритизация на местном уровне мер по предупреждению нападений на бывших комбатантов	Укрепление структур, гарантирующих безопасность, и трехсторонних механизмов Увеличение количества успешных

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Разработка региональной программы активистов движения за мир в целях поощрения проведения углубленного анализа и расследований нападений на бывших комбатантов	ниях, включая исполнителей и организаторов	предупредительных мер Специального суда по вопросам мира в целях содействия государственной политике в области гарантий безопасности	Расширение расследований и увеличение количества обвинительных приговоров преступным организациям, виновным в нападениях Прогресс в ликвидации преступных организаций, влияющих на процесс реинтеграции	судебных преследований преступных организаций Прогресс в выполнении постановлений Конституционного суда и Специального суда по вопросам мира, касающихся гарантий безопасности бывших членов РВСК-АН

Результат 2: активизация усилий по обеспечению устойчивой реинтеграции

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

232. Деятельность Миссии способствовала ускорению темпов эффективного выполнения положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся реинтеграции, подтверждением чему служит значительное увеличение числа бывших комбатантов, проживающих в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами, пользующихся мерами, принимаемыми государством для обеспечения устойчивых решений по реинтеграции для них и принимающих их общин. Это позволило достичь запланированной цели по обеспечению устойчивости всех финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции.

233. Миссия продолжит тесно сотрудничать как с Агентством по реинтеграции и нормализации, так и с бывшими комбатантами, и с вновь избранными должностными лицами, чтобы содействовать усилиям по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции, в том числе путем создания условий того, чтобы все бывшие комбатанты продолжали получать доступ к льготам по реинтеграции.

234. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 41).

Таблица 41
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Увеличение количества финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции бывших комбатантов, что отражает прогресс в социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов в	Значительное увеличение числа финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции бывших комбатантов, способствующих усилению социально-экономической интеграции	Во всех финансируемых государством проектах коллективной реинтеграции учитываются элементы обеспечения их устойчивости, включая доступ к рынкам, земле и кредитам, техни-	Значительное увеличение числа бывших комбатантов и членов их семей, пользующихся предоставляемыми при финансовой поддержке государства возможностями, гарантирующими устойчивое решение	Значительное увеличение числа бывших комбатантов и членов их семей, пользующихся предоставляемыми при финансовой поддержке государства возможностями, гарантирующими устойчивое

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами	бывших комбатантов на всей территории Колумбии	ческую помощь, укрепление производственных объединений бывших комбатантов и обеспечение активного участия женщин	вопросов реинтеграции в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами	решение вопросов реинтеграции в бывших территориальных зонах и за их пределами

Результат 3: своевременное и эффективное исполнение восстановительных приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира

Предлагаемый план по программе на 2023 год

235. По просьбе правительства Колумбии Совет Безопасности в резолюции 2574 (2021) поручил Контрольной миссии проверить соблюдение и исполнение восстановительных приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира. Это включает проверку исполнения условий приговоров и создание государственными органами необходимых для этого условий. Ожидается, что первые приговоры будут опубликованы в 2022 году. Проверка их выполнения поможет укрепить доверие к процессу и поддержит Специальный суд по вопросам мира в качестве части Всеобъемлющей системы установления истины, правосудия, возмещения и недопущения повторения при создании им основ для восстановления доверия и сосуществования и реального примирения между всеми колумбийцами.

236. Миссия начала подготовку к выполнению своих новых обязанностей. Миссия продолжит систематическое взаимодействие с теми, кто отвечает за исполнение восстановительных приговоров и их мониторинг и проверку.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

237. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Миссии, заключался в том, что, опираясь на потенциал, накопленный в предыдущие годы, проверка соблюдения и исполнения восстановительных приговоров потребует инициативного подхода, чтобы содействовать и способствовать решению возможных проблем. Применяя этот опыт, Миссия будет использовать стратегический подход к проверке исполнения восстановительных приговоров, уделяя внимание общим тенденциям в области соблюдения и отдельным делам. Эта деятельность будет сопровождаться активной разъяснительной и пропагандистской работой как на национальном, так и на местном уровнях. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 42).

Таблица 42
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	Миссия содействовала первоначальным усилиям по созданию механизма наблюдения и контроля в составе Миссии и Специального суда по вопросам мира	Создание механизма наблюдения и контроля в составе Миссии и Специального суда по вопросам мира Проверяется соблюдение и исполнение первоначального количества приговоров, включая исполнение осужденными лицами условий их наказания, а также создание колумбийскими властями необходимых для этого условий	Проверяется соблюдение и исполнение значительного количества приговоров, включая исполнение осужденными лицами условий их наказания, а также создание колумбийскими властями необходимых для этого условий

Предусмотренная деятельность

238. В таблице 43 ниже указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 43
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**4**	**4**	**4**	**4**
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)	**2**	**2**	**2**	**2**
2. Тематические доклады о гарантиях безопасности	2	2	2	2
Технические материалы (число материалов)	**1**	**1**	**2**	**2**
3. Руководство по проверке, включая руководство по проверке с учетом гендерных факторов	1	1	1	1
4. Тематический доклад об опыте, полученном по итогам первого года проверки восстановительных приговоров	–	–	1	1

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**–**	**–**	**105**	**133**
5. Семинары по вопросам повышения эффективности осуществления мандата и стратегического взаимодействия со Специальным судом по вопросам мира и лицами, находящимися под его юрисдикцией	–	–	11	11
6. Практикумы и учебные мероприятия с участием лиц, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира	–	–	11	11
7. Региональные практикумы и учебные мероприятия с участием лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, с целью содействовать распространению рекомендаций в отношении задач, работ или мероприятий возместительного и восстановительного характера и ограничения свобод и прав	–	–	11	11
8. Форум с участием представителей международных научных кругов и политических деятелей по вопросам системы правосудия переходного периода в Колумбии и роли Миссии	–	–	1	1
9. Специализированные форумы с участием групп юристов, ученых и организаций судебного сектора из каждого региона для разъяснения нового мандата	–	–	11	11
10. Учебные мероприятия и разъяснительные занятия с женскими организациями на местном уровне	–	–	4	6
11. Семинары в поддержку протоколов управления данными и обмена данными со Специальным судом по вопросам мира и другими партнерами	–	–	10	16
12. Практикумы, касающиеся дел №№ 2, 4, 5 и 7, с участием представителей коренных народов и афроколумбийцев и их органов власти в связи с приговорами, затрагивающими членов соответствующих общин	–	–	4	–
13. Региональные практикумы по обмену опытом для местных и международных журналистов	–	–	6	5
14. Практикумы с представителями средств массовой информации на местном, региональном, национальном и международном уровнях по вопросам нового мандата	–	–	12	9
15. Семинары по делам, относящимся к компетенции Специального суда по вопросам мира, с участием представителей коренных народов и афроколумбийцев и их органов власти	–	–	–	10
16. Региональные поездки представителей средств массовой информации в бывшие территориальные зоны обучения и реинтеграции в целях разъяснения роли Миссии при проведении проверки восстановительных приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира	–	–	12	9
17. Мероприятия по продвижению гендерного равенства и предотвращению гендерного насилия, связанные с реинтеграцией, гарантиями безопасности и реализацией повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности	–	–	–	6
18. Мероприятия с участием представителей коренных народов, афроколумбийцев и рома и их органов власти в связи с приговорами, затрагивающими членов их общин	–	–	12	9

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
19. Семинары с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами в области гарантий безопасности для продвижения и последующей реализации мер по предупреждению и защите в рамках положений Заключительного соглашения о гарантиях безопасности	–	–	–	4
20. Семинары с участием представителей коренных народов, афроколумбийцев и рома и их органов власти	–	–	–	4
21. Национальное мероприятие с участием представителей коренных народов, афроколумбийцев и рома и их органов власти	–	–	–	1
22. Мероприятия с вновь избранными должностными лицами, посвященные мандату Миссии и информационно-пропагандистской деятельности по вопросам осуществления Заключительного соглашения	–	–	–	4
23. Региональные мероприятия с участием заинтересованных сторон Заключительного соглашения по вопросам осуществления Мирного соглашения, включая бывших комбатантов	–	–	–	4
24. Семинар для региональных координаторов по реинтеграции по вопросам применения новых подходов к проверке социальной, политической и экономической реинтеграции	–	–	–	1

C. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг в целях реализации положений разделов 3.2, 3.4 и 5.1.2 Заключительного соглашения; в том числе в целях реализации соответствующих гендерных положений и главы по этническим аспектам Заключительного соглашения; добрые услуги в целях содействия решению проблем, укреплению доверия и единству усилий в ответ на проблемы осуществления на местах; добрые услуги и разъяснительная работа по созданию и сохранению площадок и форумов для встреч соответствующих партнеров и заинтересованных сторон в целях продуктивного диалога и принятия решений; добрые услуги и информационное освещение поездок основных заинтересованных сторон в районы перерегистрации и другие соответствующие места, где бывшие комбатанты разрабатывают проекты производительной деятельности и общественные инициативы в рамках процесса реинтеграции, включая поддержку в усилении роли технической рабочей группы по гендерным вопросам в рамках Национального совета по реинтеграции; добрые услуги в целях реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках выполнения Заключительного соглашения, включая расширение участия женщин. Систематическое взаимодействие с различными субъектами и государственными структурами, которые несут ответственность за исполнение восстановительных приговоров и за наблюдение и контроль за их исполнением.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций и консультационная помощь в выявлении, предотвращении или устранении трудностей и проблем, препятствующих расширению политического участия политической партии «Общины», реинтеграции бывших комбатантов, усилению мер и улучшению обстановки в области безопасности и защиты и расширению участия в осуществлении Заключительного соглашения. Проведение агитационно-пропагандистской работы в интересах выполнения гендерных положений Заключительного соглашения, включая поддержку правительственных партнеров и регулярные консультации с женскими организациями и женщинами-бывшими комбатантами. Поддержка механизмов управления информацией для налаживания обмена информацией со Специальным судом по вопросам мира, в частности информацией о последующих действиях по восстановительным приговорам.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по установлению фактов в целях проверки процесса реинтеграции, условий безопасности и исполнения восстановительных приговоров и надлежащего учета гендерных и этнических аспектов, а также принятие последующих мер по конкретным делам, касающимся разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения.

Базы данных и содержательные цифровые материалы: интегрированные инструменты для управления информацией по проверке восстановительных приговоров (ранние предупреждения и отдельные случаи, представляющие особый интерес); система отчетности о проверке на местном, региональном и национальном уровнях (этап 1: архив данных, этап 2: автоматизация форм, этап 3: средства анализа текстовой информации); содействие применению инструмента контроля за выполнением Заключительного соглашения на местном, региональном и национальном уровнях; базы данных и информационная система показателей, связанных с проверкой; база данных о делах против бывших комбатантов РВСК-НА,

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

родственников, членов политических партий, общественных лидеров и сообществ (этап 1: ранние предупреждения, этап 2: дела, этап 3: другие вопросы гарантий безопасности); платформа управления информацией по вопросам ассоциативности и производственных проектов; и трехсторонняя база данных о переходе к законным способам получения дохода.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы для бывших комбатантов РВСК-АН и общин с разъяснением хода выполнения мандата Миссии и осуществления Заключительного соглашения; информационно-пропагандистская программа в целях повышения уровня осведомленности о процессе реинтеграции и мерах по обеспечению безопасности; проведение для местных общин и бывших комбатантов семинаров по вопросам реинтеграции и гарантиям безопасности; производство и распространение/трансляция тематических видеороликов в поддержку областей взаимодействия с Миссией; мероприятия по содействию примирению между бывшими комбатантами и местными общинами; брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, вкладыши, листовки, справки и рекламные материалы о мандате и деятельности Миссии; информационно-просветительские программы через радио- и телевещание в местных, региональных и национальных средствах массовой информации; партнерство со страновой группой Организации Объединенных Наций и информационным центром Организации Объединенных Наций в целях распространения соответствующей информации о ходе выполнения мандата Миссии и осуществлении Заключительного соглашения.

Внешние связи и связи со средствами информации: конференции с участием директоров и редакторов основных медиапартнеров на местном, региональном и национальном уровнях; пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы; информационные продукты для средств массовой информации; актуальность и охват ежеквартальных докладов Генерального секретаря.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: обслуживание каналов социальных сетей и информационных платформ Организации Объединенных Наций; серия анимационных подкастов, рассказывающих о мандате и деятельности Миссии, специальные отчеты; постоянный анализ для улучшения распространения и воздействия.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 44

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
Категория расходов	Расходы (1)	Бюджетные ассигнования (2)	Всего, потребности (3)	Единовременные потребности (4)	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	3 753,3	4 140,4	3 234,4	–	(906,0)
Расходы на гражданский персонал	32 300,7	35 419,6	38 523,0	–	3 103,4
Оперативные расходы	19 976,4	27 240,6	25 697,3	–	(1 543,3)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**56 030,4**	**66 800,6**	**67 454,7**	–	**654,1**

Таблица 45
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*				
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*[a]	*Итого, международный персонал*	*Национальные сотрудники — специалисты*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	1	1	1	7	23	38	54	1	126	44	1	171	95	88	141	495
Предлагаемые должности на 2023 год	1	1	1	5	25	38	54	1	126	44	1	171	95	88	141	495
Изменение	–	–	–	**(2)**	**2**	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

[a] Прочие разряды, если не указано иное.

239. Предлагаемые на 2023 год потребности в ресурсах для Контрольной миссии составляют 67 454 700 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 120 военных наблюдателей (3 234 400 долл. США); выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу (38 523 000 долл. США) в связи со 171 международной должностью (1 заместитель Генерального секретаря, 1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 5 Д-1, 25 С-5, 38 С-4, 54 С-3, 1 С-2, 44 должности категории полевой службы и 1 должности категории общего обслуживания), 183 национальными должностями (95 должностей национальных сотрудников-специалистов и 88 должностей местного разряда) и 141 должностью добровольцев Организации Объединенных Наций, а также оперативных расходов (25 697 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (439 100 долл. США), официальные поездки (1 500 600 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (6 206 600 долл. США), наземный транспорт (2 787 500 долл. США), воздушные перевозки (7 316 900 долл. США), морские перевозки (298 900 долл. США), связь и информационные технологии (4 719 100 долл. США), медицинское обслуживание (594 500 долл. США) и прочие принадлежности, услуги и оборудование (1 834 100 долл. США).

240. В целях обеспечения эффективного выполнения мандата Миссии на 2023 год предлагается внести ряд изменений в штатное расписание, включая передачу функций и переименование организационных подразделений, упразднение одной должности, создание одной должности, реклассификацию одной должности, реклассификацию и перевод одной должности, перепрофилирование трех должностей, перепрофилирование и перевод пяти должностей и перевод одной должности, о чем подробно говорится ниже:

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

a) передача функций Группы стратегической коммуникации и общественной информации из Канцелярии руководителя аппарата в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря для более тесной увязки информационных сообщений, информационно-пропагандистских усилий и мероприятий в области общественной информации с приоритетами Миссии;

b) передача функций Юридической группы из Канцелярии руководителя аппарата в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря в целях повышения роли Группы в консультировании по широкому кругу сложных правовых вопросов, затрагивающих деятельность Миссии, предусмотренную ее мандатом, включая вопросы

государственного, международного, частного и административного права, а также вопросы конституционного и иного национального права;

c) передача функций компонента поддержки Миссии из Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря для усиления функции надзора Специального представителя Генерального секретаря за мероприятиями по поддержке Миссии и более тесной увязки основных и административных приоритетов, обеспечения надлежащего выполнения ключевых решений и облегчения процесса принятия решений, касающихся ресурсов, в том числе по вопросам кадрового обеспечения, финансов, связи и материально-технического обеспечения, которые имеют принципиальное значение для выполнения мандата Миссии;

d) реклассификация должности главного военного советника (Д-1) в должность старшего военного советника (С-5), чтобы обеспечить соответствующий уровень знаний и опыта для этой должности и более подходящий уровень взаимодействия как с внутренними, так и с внешними партнерами;

e) перепрофилирование должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам (категория полевой службы) в должность старшего помощника по кадрам (категория полевой службы) для оказания помощи в общем административном и материально-техническом обеспечении Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря;

f) перепрофилирование должности специалиста по связи (С-3) в должность специалиста по вопросам поведения и дисциплины (С-3) и ее перевод из регионального отделения в Вальедупаре в Группу по вопросам поведения и дисциплины, чтобы укрепить существующий штат Группы и сосредоточить внимание на управлении делами и рисками для прогнозирования мер реагирования Миссии на случаи ненадлежащего поведения;

Канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря

g) передача функций Отдела контроля из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря, чтобы улучшить координацию, согласованность и руководство полевыми операциями;

h) передача функций Группы по сквозным вопросам из Канцелярии Специального представителя в Канцелярию заместителя Специального представителя, чтобы обеспечить всестороннее и последовательное рассмотрение политических и оперативных вопросов и их отражение в деятельности на местах;

i) передача функций Группы управления информацией Группы операций и планирования из Канцелярии руководителя аппарата в Канцелярию заместителя Специального представителя Генерального секретаря в целях предоставления точной, основанной на данных информации в режиме реального времени, необходимой для процессов принятия решений, влияющих на операции на местах;

Канцелярия руководителя аппарата

j) передача функций всех региональных отделений и, соответственно, всех субрегиональных и местных отделений из Отдела контроля в Канцелярию руководителя аппарата, чтобы упорядочить свод руководящих принципов, касающихся вопросов существа и оперативной деятельности, а также добиться большего уровня синергии и сотрудничества во всех видах деятельности Миссии на местах;

k) передача функций Бюро по координации на местах из Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря в Канцелярию руководителя аппарата, чтобы сосредоточить все возможности планирования и мобилизации ресурсов,

предназначенные для региональных отделений, в единой структуре с целью повысить уровень слаженности и эффективность;

l) разделение Группы операций и планирования на Объединенный оперативный центр и Группу планирования, подчиняющиеся непосредственно руководителю аппарата, чтобы Центр мог сосредоточиться на вопросах оперативной деятельности, а Группа занималась вопросами общемиссионского планирования;

m) перевод одной должности специалиста по политике и передовому опыту (С-4) из Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Канцелярию руководителя аппарата, чтобы оказать поддержку и содействие развитию организационного обучения и обмена знаниями в рамках Миссии и между Миссией и другими миссиями и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций с целью создать в рамках всей Миссии систему разработки руководящих принципов на основе извлеченных уроков и передового опыта;

Канцелярия начальника Отдела поддержки миссии

n) переименование Группы материально-технического обеспечения в Группу поддержки Миссии, чтобы оказывать более эффективную поддержку операциям после закрытия лагерей и увеличить численность персонала, занимающегося проверкой соблюдения постановлений, вынесенных Специальным судом по вопросам мира в отношении отдельных лиц, а также координировать поддержку новых и текущих операций по всей стране;

o) перепрофилирование одной должности специалиста по планированию запасов (С-3) в должность специалиста по централизованному складскому обслуживанию, чтобы придерживаться единого и синхронизированного подхода к рабочим процессам, функциям и деятельности по складированию и выполнению роли ответственного хранителя;

p) перепрофилирование должности младшего сотрудника по связи (национальный сотрудник-специалист) в должность младшего сотрудника по транспорту и ее перевод из Отдела контроля в Транспортную группу в целях оказания плановой и организованной поддержки наземному автомобильному транспорту, разработки и осуществления экономически эффективного плана для наземного транспорта, определения соответствующих средств транспорта, включая соответствующую деятельность по привлечению внешних подрядчиков, а также подготовки стандартных оперативных процедур и статистического анализа;

q) перепрофилирование должности специалиста по материально-техническому обеспечению (национальный сотрудник-специалист) в качестве консультанта персонала и ее перевод из Группы материально-технического обеспечения в Группу консультирования персонала в целях оказания поддержки эмоциональному и психическому благополучию персонала в качестве одного из основополагающих компонентов обязанности проявлять должную заботу и ключевого фактора, позволяющего персоналу выполнять мандаты и задачи Миссии;

r) перепрофилирование должности младшего аналитика — специалиста по безопасности (С-2) в должность младшего специалиста по профессиональной подготовке и ее перевод из Секции безопасности в Группу по профессиональной подготовке в целях подготовки, разработки, осуществления и оценки программ обучения и повышения квалификации персонала полевых миссий;

s) передача функций Группы по профессиональной подготовке из Канцелярии заместителя Специального представителя Канцелярии начальника Отдела поддержки Миссии в целях обеспечения согласованности с вспомогательным характером функции обучения;

t) перепрофилирование должности административного помощника (местный разряд) в должность помощника по учебной подготовке и ее перевод из регионального отделения во Флоренции в Группу по профессиональной подготовке с целью оказать административную поддержку и содействовать разработке, осуществлению и оценке программ обучения и повышения квалификации персонала Миссии;

Региональные отделения, суботделения, центры и местные группы

u) реклассификация должности главного специалиста по координации (Д-1) в должность старшего специалиста по координации (С-5) и ее перевод из Отделения координации полевых операций в Отдел по политическим вопросам в Кали в качестве его руководителя, чтобы обеспечить надлежащий должностной уровень в Региональном отделении и решать проблему повышения сложности, рабочей нагрузки и географического охвата 25 муниципалитетов (по сравнению с 19 муниципалитетами, охваченными в настоящее время) в связи с расширением мандата;

v) упразднение одной должности помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд) в Сан-Хосе-дель-Гуавьяре, поскольку эти функции могут выполнять другие сотрудники;

Кувейтское объединенное бюро поддержки

w) учреждение одной должности финансового помощника (местный разряд) в Кувейтском объединенном бюро поддержки для оказания кадровой и финансовой поддержки в обработке грантов на образование и выплате заработной платы национальным сотрудникам и военным наблюдателям в рамках усилий Секретариата по оптимизации источников финансирования Бюро поддержки в целях лучшего отражения объема работы и клиентской базы, которую обслуживает Бюро поддержки. Такая работа направлена на достижение более сбалансированного распределения рабочей силы Бюро поддержки между специальными политическими миссиями. При этом предлагается сократить в общей сложности шесть должностей в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и создать шесть должностей в четырех специальных политических миссиях, включая Контрольную миссию;

Секция безопасности

x) перепрофилирование должности специалиста по связи (С-3) в должность аналитика — специалиста по информационной безопасности, чтобы укомплектовать Группу по координации информации в области безопасности опытным аналитиком, который будет готовить документы по управлению рисками в области безопасности, включающие гендерные соображения, анализировать информацию об угрозах безопасности и предоставлять другие материалы, а также проводить профилактические консультации и брифинги и вносить предметный вклад в прогнозирование меняющейся обстановки в области безопасности, что непосредственно отвечает интересам Миссии и всех других структур системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Колумбии.

241. В смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 17 процентов, на должности национальных сотрудников — 12 процентов, на должности военных наблюдателей — 3 процентов и на должности добровольцев Организации Объединенных Наций — 1 процент, исходя из последних данных о заполнении должностей и прогнозируемых показателей развертывания.

242. Увеличение потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с ассигнованиями на 2022 год главным образом обусловлено дополнительными потребностями в расходах на гражданский персонал в связи с отсроченными последствиями создания 43 должностей, утвержденных в 2022 году для выполнения расширенного мандата. Это увеличение потребностей компенсируется: a) сокращением потребностей в покрытии расходов на военный и полицейский персонал в связи с применением новых ставок суточных участников миссии; и b) сокращением потребностей в воздушных операциях в связи с заключением нового контрактного соглашения на аренду и эксплуатацию самолетов вместо дополнительных вертолетов, как планировалось ранее.

9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

(37 193 000 долл. США)

Предисловие

Несмотря на сохраняющиеся проблемы в 2021 году, Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) изучила различные способы сохранения динамики в направлении полного осуществления Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде), корректировки своего подхода и создания соответствующего присутствия в ответ на крайне сложную и изменчивую оперативную обстановку. Миссия придерживалась многоуровневой стратегии взаимодействия, чтобы вернуть стороны к ранее созданным совместным механизмам. Миссия активизировала свои мероприятия по контролю на местах в зонах конфликта для поддержки выполнения соглашения о прекращении огня, несмотря на ограничения, введенные на передвижение ее персонала. После одностороннего вывода объединенных сил правительства Йемена 12 ноября 2021 года МООНСХ изменила свой подход, работая со сторонами над корректировкой хода осуществления Соглашения по Ходейде в этом изменившемся контексте. Соглашение по Ходейде по-прежнему способствует сокращению общего уровня насилия и числа жертв среди гражданского населения, защите портов Ходейда, Рас-Иса и Салиф, а также экономическому росту в городе Ходейда.

МООНСХ продолжает поддерживать тесное взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в провинции Ходейда, используя свои возможности для содействия расширению сферы деятельности гуманитарных организаций. Кроме того, Миссия сотрудничает с другими партнерами, которые играют важную роль в осуществлении Соглашения по Ходейде, включая Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Йемену.

Руководство МООНСХ благодарно за поддержку, которую оно продолжает получать от Совета Безопасности, широкого круга партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Деятельность Миссии была бы невозможна без высокого уровня самоотверженности и профессионализма ее сотрудников, которые продолжают выполнять свою работу в сложной оперативной обстановке.

(*Подпись*) Генерал-майор (в отставке) Майкл **Беари**
Руководитель Миссии Организации Объединенных Наций
по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде и
Председатель Координационного комитета по передислокации

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

243. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) отвечает за оказание сторонам Стокгольмского соглашения (S/2018/1134, приложение) поддержки в выполнении положений Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде) и их обязательств в соответствии с Соглашением по Ходейде. Мандат был определен в резолюции 2452 (2019) Совета Безопасности и продлен в резолюциях 2481 (2019), 2505 (2020), 2534 (2020) и совсем недавно до 15 июля 2022 года в резолюции 2586 (2021).

244. Мандат Миссии, как он сформулирован в резолюции 2505 (2021), состоит в следующем: a) возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации с помощью секретариата, укомплектованного персоналом Организации Объединенных Наций, в целях наблюдения за соблюдением режима прекращения огня на территории всей провинции, за передислокацией сил и за операциями по разминированию; b) следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня в провинции Ходейда и за передислокацией сил обеих сторон из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; c) работать со сторонами, с тем чтобы безопасность в городе Ходейда и портах Ходейда, Салиф и Рас-Иса обеспечивалась местными силами безопасности в соответствии с законодательством Йемена; и d) содействовать оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки и координировать такую поддержку в ходе предоставления сторонам помощи в осуществлении Соглашения по Ходейде в полном объеме.

245. На фоне продолжающегося конфликта, оказывающего серьезное воздействие на гуманитарную обстановку и положение в области безопасности, постоянные усилия по укреплению режима прекращения огня, повышению доверия между сторонами и поддержанию диалога для ускорения осуществления Соглашения по Ходейде по-прежнему являются важнейшей основой активизации мирных усилий в Ходейде и в целом в Йемене. После одностороннего вывода объединенных сил правительства Йемена с большой части территории мухафазы Ходейда 12 ноября 2021 года и значительного смещения линии фронта в южные районы провинции достижение этих целей по-прежнему имеет первостепенное значение для обеспечения стабильности в Ходейде и, что наиболее важно, для поддержания функционирования портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса. С тем чтобы выполнить свой мандат МООНСХ будет продолжать уделять особое внимание поддержке сторон в этом изменившемся контексте с целью обеспечить устойчивое функционирование Координационного комитета по передислокации, выполняя при этом свои обязательства по полному осуществлению Соглашения по Ходейде.

246. Усилия Миссии по обеспечению равного доступа и налаживанию диалога между обеими сторонами, поддержанию эффективного присутствия на соответствующих территориях по обе стороны от сдвинутых линий фронта, укреплению потенциала наблюдения и патрулирования, усилению соблюдения режима прекращения огня и оказанию поддержки в деэскалации, укреплении доверия и возобновлении диалога между сторонами будут по-прежнему занимать центральное место в работе Миссии в 2023 году. С этой целью Миссия сосредоточит свои усилия на обеспечении присутствия на территории, контролируемой правительством Йемена, в районах к югу от новых линий фронта, чтобы обеспечить равную доступность Миссии для каждой из сторон. Это необходимо для ее усилий по активному и устойчивому сотрудничеству и поддержке обеих сторон, обеспечению эффективного, оперативного и расширенного наблюдения, охвату пострадавших от конфликта районов по обе стороны смещенных линий фронта и поддержке продолжающейся деятельности по разминированию в районах, где угроза мин и взрывоопасных пережитков войны наиболее высока. Наряду с этим МООНСХ будет

продолжать выполнять функцию председателя и координатора официальных и неофициальных заседаний Координационного комитета по передислокации в целях обеспечения более строгого соблюдения режима прекращения огня и деэскалации, укрепления диалога на основе доверия и содействия полной передислокации сил. Миссия также сосредоточит внимание на активизации взаимодействия с общинными сетями, обеспечении инклюзивного процесса выполнения своего мандата и усилении координации оказания гуманитарной помощи. Такая деятельность будет предусматривать, по мере возможности, взаимодействие с различными представителями йеменских женщин и молодежи.

Программа работы

Цель

247. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в том, чтобы оказывать сторонам поддержку в выполнении Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса и их обязательств в соответствии с Соглашением по Ходейде.

Стратегия

248. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) продолжать адаптацию к изменяющимся условиям на всей территории провинции Ходейда, чтобы обеспечить наилучшее положение и структуру для выполнения своего мандата. Это будет осуществляться в тесной координации с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, в том числе через совместную структуру поддержки миссии Канцелярии Специального посланника и МООНСХ. С этой целью Миссия создаст и реализует свое присутствие на территории правительства Йемена к югу от недавно сформированной линии фронта в сочетании с работой своей базы в городе Ходейда, чтобы обеспечить представительство, потенциал и деятельность на территории обеих сторон;

b) осуществлять руководство стабильной работой Координационного комитета по передислокации и оказывать ей поддержку в качестве основного надзорного органа Соглашения по Ходейде. С этой целью руководитель Миссии, действуя в качестве Председателя, будет возглавлять регулярные заседания Комитета с участием сторон в месте, взаимно согласованном обеими сторонами, с целью восстановить диалог и механизмы связи для контроля и реализации: i) полной передислокации сил из города Ходейда и его портов; ii) режима прекращения огня в на всей территории мухафазы посредством диалога и сотрудничества в рамках укрепления доверия; и iii) мер по обеспечению безопасности в городе Ходейда и его портах местными силами безопасности в соответствии с йеменским законодательством;

c) укреплять и реорганизовывать совместные структуры, ранее согласованные в рамках Координационного комитета по передислокации, чтобы учитывать изменившиеся реалии и затронутые конфликтом районы в сложившейся обстановке, включая деэскалацию. Это будет частично достигнуто путем повторного назначения специальных офицеров связи от обеих сторон, которые будут находиться в новых определенных и стратегических пунктах, согласованных обеими сторонами, чтобы оказать помощь в деэскалации, сотрудничестве по разминированию и реализации мер по укреплению доверия и стабильности и усилению защиты местного населения;

d) поддерживать дополнительный потенциал наблюдения в рамках нынешнего верхнего предела для расширения и усиления контроля за портами Ходейда, Рас-Иса и Салиф с помощью выборочного ежедневного патрулирования с доступом ко всем портовым сооружениям, с тем чтобы в соответствии с мандатом отслеживать передислокацию всех

военных сил из этих пунктов и осуществлять ликвидацию военного присутствия. Также будет расширено патрулирование на местах на территориях, удерживаемых сторонами по обе стороны линии фронта, включая районы, затронутые конфликтом. Одновременно Миссия продолжит предоставлять техническую экспертизу и поддержку деятельности по разминированию в городе Ходейда, его портах и в районах минных полей в провинции в тесной координации с партнерами и в соответствии с приоритетами, определенными обеими сторонами, с упором на пункты, представляющие высокий риск для гражданского населения после вывода совместных сил правительства;

e) содействовать проведению оценки и координации для реализации проектов с быстрой отдачей в ключевых районах по обе стороны линии фронта. Ожидаемые дивиденды от этих проектов, в которых особое внимание будет уделено уязвимым группам населения, включая группы, затронутые конфликтом, женщин и детей, имеют большое значение для укрепления доверия между Миссией и местными общинами, а также для содействия прогрессу в коллективном выполнении положений Соглашения. Реализация проектов с быстрой отдачей будет координироваться и полностью дополнять более широкие действия по развитию, направленные на поддержку местного населения, ослабление напряженности между сообществами, укрепление социальной сплоченности и стабилизацию положения.

249. Деятельность Миссии, запланированная на 2023 год, будет способствовать осуществлению принимаемых государствами-членами мер в связи с пандемией COVID-19 и мер по преодолению ее последствий. Такая предусмотренная деятельность и мероприятия включают постоянные скоординированные усилия по охране здоровья и обеспечению безопасности всего персонала Миссии в связи с COVID-19 в тесной координации с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и структурами системы Организации Объединенных Наций в Йемене. Это будет осуществляться путем реализации всех возможных мер и протоколов, исходя из динамики развития пандемии, чтобы уменьшить ее риски и соответствующие последствия для МООНСХ и местного населения. Это также будет включать постоянные усилия по обеспечению того, чтобы весь персонал, включая подрядчиков МООНСХ и семьи национальных сотрудников, имел доступ к вакцинам в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения.

250. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности и запросы государств-членов, в предлагаемом плане по программе на 2023 год по-прежнему учитываются накопленный опыт и передовые методы внесения в программу корректировок и ее адаптации в связи с пандемией (COVID-19). Речь идет о мерах по обеспечению того, чтобы Миссия регулярно проводила оценку рисков в координации с системой Организации Объединенных Наций в Йемене и чтобы протоколы по борьбе с COVID-19 пересматривались и обновлялись с учетом меняющейся ситуации в Йемене. С тем чтобы поддержать этот процесс в Миссии назначен координатор по вопросам COVID-19, который курирует инициативы по повышению уровня осведомленности о применимых протоколах по борьбе с COVID-19, обеспечивает надзор за их строгим соблюдением, а также отслеживает и консультирует по вопросам развития событий, связанных с COVID-19, и рекомендует изменения в операциях Миссии, включая патрулирование МООНСХ и взаимодействие с местным населением. Кроме того, план Миссии по обеспечению устойчивости функционирования критических систем постоянно пересматривается и корректируется с учетом меняющихся реалий и рисков в условиях Йемена.

251. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) укрепить взаимное доверие и наладить диалог между сторонами в целях активизировать мероприятия по осуществлению Соглашения по Ходейде в качестве принципиальной основы более широкого мирного процесса;

b) обеспечить равный и устойчивый доступ и диалог обеих сторон на соответствующих территориях сторон в провинции Ходейда со смещенными линиями фронта;

c) усилить режим прекращения огня на всей территории провинции и повысить безопасность местного населения, включая сокращение числа жертв в результате нарушений режима прекращения огня;

d) поддерживать безопасность города Ходейда и его портов, а также гарантировать, чтобы военные силы были передислоцированы из этих мест, военное присутствие было устранено, а обязанности по обеспечению безопасности в этих местах взяли на себя местные силы безопасности;

e) сократить уровень насилия в мухафазе Ходейда благодаря деэскалации напряженности между сторонами, укреплению стабильности и усилению мер по защите местного населения;

f) продолжить работы по разминированию в городе Ходейда, его портах и других важнейших пунктах, что позволит сократить риск потерь гражданского населения в результате срабатывания самодельных взрывных устройств или других взрывоопасных пережитков войны;

g) выстроить масштабный и инклюзивный процесс в целях обеспечения выполнения Соглашения на основе более активного участия местного населения.

Внешние факторы на 2023 год

252. В основу общего плана по программам на 2023 год положены следующие предположения:

a) имеются достаточные политическая воля и содействие со стороны национальных, региональных и международных заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить возможность осуществления Соглашения по Ходейде;

b) сторонами не будут возобновлены крупномасштабные боевые действия в провинции Эль-Ходейда и не возникнут связанные с ведением боевых действий постоянные препятствия, которые не позволят задействовать основные маршруты снабжения, ведущие в район действия Миссии и из этого района;

c) сложившаяся политическая ситуация, которая не препятствует работе Координационного комитета по передислокации и его вспомогательных совместных механизмов, позволяя сторонам осуществить полную передислокацию и активизировать местные силы безопасности;

d) стороны возобновляют свое полное участие в деятельности Координационного комитета по передислокации и обязуются возобновить процесс диалога и участвовать во вспомогательных совместных механизмах для наблюдения за прекращением огня и содействия деэскалации, укрепления доверия и реализации совместных усилий по разминированию;

e) правительство Йемена соглашается и сотрудничает в вопросах создания присутствия Миссии в районах к югу от новых линий фронта, чтобы обеспечить равный доступ Миссии к обеим сторонам и создать условия для полного развертывания и беспрепятственного функционирования Миссии;

f) сохраняется надлежащая безопасная и благоприятная оперативная обстановка и достаточное доверие в отношениях между сторонами, а также достаточное доверие к другим партнерам, благодаря которым обеспечивается постоянная поддержка деятельности Миссии и участие в ней;

g) продолжается оперативное сотрудничество и эффективная работа подразделений командования и управления обеих сторон в целях обеспечения выполнения требований на всех уровнях;

h) стороны содействуют предоставлению Миссии полного доступа и свободы передвижения во все районы, необходимые для эффективного наблюдения и мониторинга портов Ходейда, Рас-Иса и Салиф, чтобы обеспечить ежедневный доступ ко всем портовым сооружениям и доступ в пострадавшие от конфликта районы на всей территории мухафазы, в том числе в южных районах вблизи смещенных линий фронта;

i) стороны обеспечивают необходимый доступ и сотрудничество для проведения работ по разминированию в городе Ходейда, портах и приоритетных районах в других округах с целью усилить защиту местного населения в измененном контексте мухафазы.

253. Что касается сотрудничества с другими структурами, то МООНСХ будет продолжать поддерживать связь и координировать свои действия со сторонами для обеспечения безопасности и охраны персонала, передвижения и помещений МООНСХ, а также беспрепятственного и оперативного перемещения персонала и оборудования Миссии, провизии и предметов первой необходимости в Йемен и внутри страны. Это требует специального гражданского компонента для поддержания прямых контактов с национальными властями и властями де-факто на всех уровнях, а также с региональными субъектами. Кроме того, МООНСХ будет взаимодействовать, где это возможно, с местными заинтересованными сторонами, партнерами и другими органами в мухафазе Ходейда, чтобы использовать максимальное влияние и добиться применения единого подхода в поддержку Соглашения по Ходейде и его осуществления и определить возможности для укрепления стабильности и доверия в этом процессе, в том числе посредством проектов с быстрой отдачей на территориях обеих сторон.

254. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНСХ будет продолжать оказывать поддержку учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим партнерам в целях оказания сторонам содействия в выполнении всех положений Соглашения по Ходейде. В частности, МООНСХ будет поддерживать тесные рабочие отношения с координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам и страновой группой Организации Объединенных Наций, участвующими в оказании содействия осуществлению Стокгольмского соглашения, прежде всего с Мировой продовольственной программой (МПП), ПРООН и Механизмом Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям, а также с другими субъектами, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельностью в провинции Ходейда. МООНСХ будет также проводить консультации и осуществлять координацию, по мере необходимости, с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Структурой «ООН-женщины» с целью усилить соблюдение режима прекращения огня и обеспечить доступ в районы, в которых требуется помощь.

255. МООНСХ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. В целях содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности МООНСХ будет максимально способствовать участию женщин в работе Координационного комитета по передислокации и связанных с ним мероприятиях и механизмах. Основное внимание Миссии будет направлено на оценку перспектив и мнений женщин о влиянии сложившейся ситуации на повседневную жизнь местного населения, а также на оценку мер и планов по укреплению стабильности и защиты, включая проведение полной передислокации и мероприятий по обеспечению безопасности на местах, осуществление режима прекращения огня, деэскалацию, усилия по разминированию и другие аспекты реализации Соглашения. Кроме того, МООНСХ будет содействовать предоставлению женщинам равных прав и возможностей и всестороннему и активному учету гендерных аспектов в рамках планирования и осуществления мероприятий Миссии и мероприятий сторон в ходе осуществления Соглашения по Ходейде.

Мероприятия по оценке

256. В июне 2021 года Миссия опубликовала политику в области оценки и план работы, в которых основное внимание уделяется интеграции оценки в стратегическое планирование, бюджетный процесс и общее управление Миссией, ориентированное на результаты. Это помогло в подготовке оценки Миссии, которая была проведена в ноябре 2021 года с целью перераспределить стратегические акценты и подходы после вывода объединенных сил правительства Йемена со значительных территорий мухафазы 12 ноября 2021 года, что существенно изменило военно-политический ландшафт Ходейды.

257. Выводы по результатам оценки, проведенной в ноябре 2021 года и извлеченные из нее уроки учтены в предлагаемом плане по программе на 2023 год. Так, Миссия изменила свой стратегический подход, пересмотрев зону своего присутствия, чтобы обеспечить равный доступ и беспристрастную поддержку обеих сторон путем создания присутствия на территории, контролируемой правительством Йемена, в районах к югу от новых линий фронта. Кроме того, Миссия рассмотрела и разработала расширенный план патрулирования для усиления контроля за портами, в том числе за счет наращивания потенциала наблюдения в рамках нынешнего верхнего предела, параллельно уделяя особое внимание наблюдению, патрулированию и поддержанию связи в затронутых конфликтом районами по обе стороны от смещенных линий фронта. Миссия провела дальнейшую оценку мер по укреплению доверия в этом изменившемся контексте, в том числе посредством активизации деятельности по разминированию и своего предложения по реализации проектов с быстрой отдачей для укрепления доверия между Миссией и местными общинами в ключевых пунктах по обе стороны от смещенных линий фронта.

258. На 2023 год запланировано выполнение следующих оценок:

a) систематической, стратегически ориентированной оценки после создания присутствия на территории, контролируемой правительством Йемена, в районах к югу от новых линий фронта. Миссия проведет обзор мер и средств осуществления координации в целях активизации контактов и диалога между сторонами и продвижения дивидендов Соглашения за счет максимального использования возможностей и доступа Миссии к обеим сторонам в их соответствующих местах расположения;

b) оценки для анализа механизмов координации между Миссией и Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену с целью определить пробелы и области, в которых координация может быть усилена, и выявить передовой опыт для повышения эффективности осуществления.

Выполнение программы в 2021 году

Уменьшение влияния вооруженного конфликта на местное население, укрепление стабильности и продолжение функционирования портов

259. Признавая сохраняющиеся проблемы с возобновлением работы Координационного комитета по передислокации, Миссия активизировала осуществление своей стратегии политического взаимодействия в тесной координации с Канцелярией Специального посланника, сосредоточившись на принятии мер по обеспечению поэтапного возобновления работы Комитета и политического взаимодействия на всех уровнях. МООНСХ провела 17 встреч с сопредседателями Комитета, 21 встречу на высшем политическом уровне в Йемене и 11 встреч на региональном уровне. МООНСХ еще больше расширила зону своего патрулирования и наблюдения, несмотря на условия жесткого ограничения свободы передвижения.

260. Эти усилия привели к тому, что положения Соглашения по Ходейде в целом выполняются. После вывода объединенных сил правительства Йемена МООНСХ сместила направленность своих усилий на мероприятия по предотвращению насилия, в том числе посредством расширенного плана патрулирования для наблюдения за затронутыми конфликтом районами со

смещенными линиями фронта. Эти мероприятия способствовали соблюдению режима прекращения огня, о чем свидетельствует устойчивое снижение уровня насилия и числа жертв среди гражданского населения. Прекращение огня способствовало повышению мобильности, а это в свою очередь облегчило доставку помощи и сделало возможным дальнейшее оказание жизненно важной помощи через эти порты. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 46).

Таблица 46
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Соглашение сторон по всем аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде	Реализация концепций операций, согласованных Координационным комитетом по передислокации, для поэтапной передислокации из портов и города Ходейда	Уменьшение влияния вооруженного конфликта на местное население, укрепление стабильности и продолжение функционирования портов

Влияние пандемии

261. Продолжение пандемии в 2021 году оказало влияние на выполнение мандата Миссии, включая ограниченное патрулирование с учетом сохраняющихся ограничений, налагаемых пандемией на передвижение персонала, и сокращение возможностей для проведения активного взаимодействия со сторонами и другими заинтересованными сторонами в целях содействия возобновлению работы совместных механизмов. Это также повлияло на способность Миссии укреплять координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении осуществления противоминной деятельности и других мероприятий в поддержку Соглашения по Ходейде. Несмотря на то, что Миссия продолжала действовать в соответствии со строгими протоколами по COVID-19, согласованными с системой Организации Объединенных Наций в Йемене, начиная со второго квартала 2021 года она расширила зону своего присутствия и ослабила ограничения на проведение операций. Миссия расширила свое политическое присутствие в Сане и Адене и улучшила координацию со страновой группой Организации Объединенных Наций на местах. Она дополнительно расширила патрулирование, включая доступ в районы к югу от города Ходейда, хотя и продолжала сталкиваться с ограничениями свободы передвижения. После начала осуществления программы вакцинации Организации Объединенных Наций, параллельно с другими инициативами по обеспечению доступа персонала к вакцинам, почти весь персонал был вакцинирован. Это позволило проводить мероприятия с меньшими ограничениями и уменьшить риск для персонала и местного населения.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: передислокация сил, местные силы безопасности берут на себя ответственность за безопасность и эффективный контроль за соблюдением режима прекращения огня

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

262. Работа Миссии способствовала возобновлению устойчивого функционирования Координационного комитета по передислокации и его совместных механизмов, которые служат важнейшими условиями для осуществления первого этапа передислокации в соответствии с концепцией операций, согласованной Комитетом. Цель добиться устойчивого возобновления заседаний Комитета не была достигнута из-за ряда политических и оперативных факторов. Несмотря на постоянные усилия по устранению пробелов в вопросах, которые препятствовали возобновлению диалога между сторонами и, в свою очередь, возрождению форума Комитета,

окончательного соглашения о проведении совместного заседания, на которое еще оказала влияние общая динамика развития политической обстановки и конфликта, достичь не удалось. Ситуация еще более осложнилась в связи с односторонним выводом объединенных сил правительства Йемена, что существенно сдвинуло выполнение задач, намеченных для достижения этой цели. В свою очередь, взаимная передислокация в соответствии с концепцией операций Комитета не могла быть осуществлена. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 47).

Таблица 47
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Соглашение сторон по всем аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде	Реализация концепций операций, согласованных Координационным комитетом по передислокации, для поэтапной передислокации из портов и города Ходейда	Последовательные усилия по возобновлению работы Координационного комитета по передислокации и достижению нейтрального присутствия Миссии с равным доступом к территориям обеих сторон	Завершение передислокации сил, и местные силы безопасности приступают к выполнению своих обязанностей в соответствии с законодательством Йемена	Эффективный контроль за соблюдением режима прекращения огня по обе стороны линии фронта, восстановление Координационного комитета по передислокации и осуществление полной передислокации сил

Результат 2: наблюдение за передислокацией военных сил и ликвидация любого военного присутствия в портах Ходейда, Рас-Иса и Салиф и обеспечение равного доступа Миссии на территории обеих сторон

Предлагаемый план по программе на 2023 год

263. Порты Ходейда, Рас-Иса и Салиф служат важнейшим транспортным маршрутом для Йемена и являются центральным компонентом Соглашения по Ходейде. Через эти порты ВПП перевозит 70 процентов продовольственной помощи для поддержки ее операций в Йемене. Аналогичным образом, порты служат пунктом ввоза почти 80 процентов импорта страны на севере, включая товары первой необходимости. Таким образом, осуществление наблюдения за портами является одной из основных задач Миссии, чтобы обеспечить их безопасность и демилитаризацию, позволяющую беспрепятственно доставлять помощь и товары первой необходимости в Йемен. Хотя наблюдение со стороны Миссии способствовало обеспечению непрерывного функционирования портов и регулярной оценке их демилитаризации, это патрулирование носило ограниченный характер, прежде всего из-за ограничений свободы передвижения Миссии, и его осуществление осложнялось воздействием COVID-19.

264. Корректировка масштабов присутствия Миссии с целью обеспечить обеим сторонам доступа к ней также принципиально важна для способности Миссии эффективно контролировать район своих операций и на беспристрастной основе оказывать поддержку и налаживать взаимодействие с учетом интересов обеих сторон, в том числе посредством налаживания контактов на местах, наблюдения и патрулирования. Это имеет первостепенное значение для любого долгосрочного решения и усилий по эффективному обеспечению осуществления Соглашения по Ходейде.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

265. Опыт, приобретенный Миссией, показал, что необходимо обеспечить потенциал, которого было бы достаточно для ежедневного выборочного патрулирования портов и всех портовых объектов. Это становится особенно актуальным в контексте все чаще звучащих утверждений об их милитаризации. Поэтому Миссия усилит свои возможности по наблюдению, чтобы удовлетворить эту потребность и одновременно расширить патрулирование в южных районах. Она также продолжит добиваться обеспечения беспрепятственного доступа для осуществления ежедневного патрулирования портов, необходимого для наблюдения за их состоянием в связи с передислокацией.

266. Кроме того, зона присутствия Миссии, которая с момента ее создания в основном находилась на территории только одной стороны, повлияла на восприятие способности Миссии выступать в качестве беспристрастного партнера и поддерживать тесные отношения и оказывать равную поддержку с учетом интересов обеих сторон. Поэтому ключевая задача Миссии заключается в том, чтобы обеспечить ее представительство на территории правительства Йемена путем создания присутствия к югу от смещенных линий фронта, сохраняя при этом базу в городе Ходейда с целью эффективного осуществления наблюдения за портами. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 48).

Таблица 48
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	–	Обеспечить Миссии равный доступ к территориям обеих сторон через линии фронта в Ходейде	Наблюдение за передислокацией военных сил и ликвидация любого военного присутствия в портах Ходейда, Рас-Иса и Салиф и обеспечение равного доступа Миссии на территории обеих сторон

Предусмотренная деятельность

267. В таблице 49 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 49

Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**1**	**1**	**1**	**1**
1. Письма Генерального секретаря в адрес Совета Безопасности	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**32**	**35**	**39**	**36**
2. Заседания Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности	13	7	12	12
3. Заседания Координационного комитета по передислокации	9	17	12	9
4. Двусторонние совещания с региональными политическими деятелями	10	11	15	15
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**8**	**–**	**16**	**16**
5. Практикумы по вопросам выполнения Соглашения по Ходейде с участием представителей местной общины	4	–	8	8
6. Семинары по вопросам выполнения Соглашения по Ходейде с участием политических/гражданских заинтересованных сторон	4	–	8	8

C. Основная деятельность

Добрые услуги: оказание добрых услуг в контексте усилий сторон по полному осуществлению Соглашения по Ходейде, включая встречи с местными политическими деятелями в Ходейде и представителями обеих сторон в Адене и Сане, а также с региональными и международными партнерами.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций с соответствующими йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами в целях всестороннего обсуждения существующих проблем и предоставления советов сторонам в их усилиях по выполнению Соглашения по Ходейде; проведение информационно-пропагандистской работы с йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами в поддержку осуществления Соглашения и укрепления режима прекращения огня в провинции; изучение возможности использования поддержки инновационной ячейки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для проведения опроса общественного мнения среди населения провинции Эль-Ходейда, сфокусированного на влиянии конфликта и нарушений режима прекращения огня на гражданское население, особенно после изменения военной обстановки в Ходейде, с участием 500–600 человек по обе стороны смещенной линии фронта, чтобы лучше понять переживания гражданского населения, уделяя особое внимание маргинализированным группам, женщинам и молодежи.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по наблюдению за ситуацией и ее изменениями в целях контроля за соблюдением сторонами режима прекращения огня, передислокацией сил и ликвидацией военного присутствия в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; проведение миссий по установлению фактов в целях сбора информации о различных инцидентах, связанных с поддержанием режима прекращения огня, в поддержку усилий сторон по сохранению и укреплению режима прекращения огня.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: развитие и поддержание стратегических отношений с партнерами Миссии, включая Группу Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, для обеспечения согласования общих сообщений Организации Объединенных Наций и механизмов сотрудничества на разных уровнях; разработка и регулярное обновление основных сообщений Миссии, передаваемых публично и в связи с событиями на местах; осуществление информационно-просветительских мероприятий, позволяющие МООНСХ на должном уровне консультировать различные заинтересованные общинные группы, видных религиозных деятелей, гражданское

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

общество, молодежные и женские организации в целях расширения их участия и обеспечения инклюзивного процесса по реализации Соглашения.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: подготовка и публикация пресс-релизов, сообщений и аудиовизуальных материалов о деятельности Миссии, а также основных сообщений; налаживание контактов с информационными партнерами для обеспечения более объективного и точного освещения сообщений и деятельности Миссии; своевременная подготовка ответов на запросы средств массовой информации; укрепление неформального взаимодействия и отношений с медиа-партнерами.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: создание веб-сайта и регулярное обновление информации о деятельности и публичных заявлениях Миссии; регулярное информирование через каналы социальных сетей о деятельности и публичных заявлениях Миссии; распространение фотографий и видеороликов о деятельности Миссии и основных распространяемых ею сообщениях на всех цифровых платформах.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 50
Финансовые ресурсы
(В тыс долл. США)

	2021 год	2022 год	2023 год		Разница
	Расходы	Бюджетные ассигнования	Всего, потребности	Единовременные потребности	2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)
Категория расходов	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	224,8	2 343,1	2 342,1	–	(1,0)
Расходы на гражданский персонал	8 834,8	13 160,5	13 803,2	–	642,7
Оперативные расходы	15 884,9	26 788,4	21 047,7	200,0	(5 740,7)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**24 944,5**	**42 292,0**	**37 193,0**	**200,0**	**(5 099,0)**

Таблица 51
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Всего, международные сотрудники*	*Национальный персонал*		*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*		*Национальный сотрудник — специалист*	*Местный разряд*		
Утвержденные должности на 2022 год[a]	–	1	1	1	6	11	19	1	40	33	–	73	9	80	–	162
Предлагаемые должности на 2023 год[a]	–	1	1	1	6	11	19	1	40	34	–	74	9	82	–	165
Изменение	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**1**	**–**	**1**	**–**	**2**	**–**	**3**

[a] Включая должность класса С-4 и должность класса С-3, утвержденные в качестве должностей временного персонала общего назначения.

268. Предлагаемые на 2023 год потребности в ресурсах для МООНСХ составляют 37 193 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций (2 342 100 долл. США); оклады, общие расходы по персоналу и прочие сопутствующие расходы (13 803 200 долл. США) в отношении 74 международных должностей (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 6 С-5, 11 С-4, 19 С-3, 1 С-2 и 34 должности категории полевой службы) и 91 национальной должности (9 должностей национальных сотрудников-специалистов и 82 должности местного разряда), включая предлагаемое создание 1 должности категории полевой службы и 2 должностей местного разряда в Кувейтском объединенном бюро поддержки; и 5 должностей сотрудников, предоставленных правительством; а также покрытия оперативных расходов (21 047 700 долл. США), в том числе расходов на официальные поездки (759 500 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (4 919 700 долл. США), наземный транспорт (641 400 долл. США), воздушные перевозки (8 271 200 долл. США), связь и информационные технологии (1 340 400 долл. США), медицинское обслуживание (3 825 900 долл. США), прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 089 600 долл. США) и проекты с быстрой отдачей (200 000 долл. США).

269. В целях обеспечения эффективного выполнения мандата в 2023 году предлагается внести ряд изменений в штатное расписание, в том числе создать три должности, осуществить перепрофилирование и перевод двух должностей и осуществить перевод одной должности, как это подробно излагается ниже:

Группа людских ресурсов

a) перепрофилирование должности сотрудника личной охраны (категория полевой службы) в должность помощника по людским ресурсам и ее перевод из Секции охраны и безопасности в Ходейде в Группу людских ресурсов в Сане для обеспечения того, чтобы сотрудники МООНСХ и Канцелярии Специального посланника в Йемене могли получать экспертные знания и консультации по вопросам людских ресурсов;

Бюджетно-финансовая группа

b) перепрофилирование должности сотрудника личной охраны (категория полевой службы) в должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам и ее перевод из Секции охраны и безопасности в Ходейде в Бюджетно-финансовую группу в Сане для оказания основных бюджетных и/или финансовых услуг техническим подразделениям и персоналу;

Канцелярия начальника Службы управления цепью снабжения и обслуживания

c) перевод должности помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд) из Группы инженерно-технического обеспечения и эксплуатации зданий и помещений в Ходейде в Канцелярию начальника Службы управления цепью снабжения и обслуживания в Сане для оказания поддержки в планировании закупок;

Кувейтское объединенное бюро поддержки

d) учреждение трех должностей финансового помощника (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного уровня) в Кувейтском объединенном бюро поддержки в рамках усилий Секретариата по согласованию источников финансирования Бюро поддержки для лучшего отражения объема работы и клиентской базы, которую обслуживает Бюро поддержки. Такая шаги направлены на достижение более сбалансированного распределения людских ресурсов Бюро поддержки между специальными политическими миссиями. Предлагается упразднить шесть должностей в МООНСА и МООНСИ и создать шесть должностей в четырех специальных политических миссиях, включая МООНСХ.

270. Кроме того, в 2023 году предлагается сохранить одну временную должность специалиста по бюджетно-финансовым вопросам (С-3) в Отделе финансов полевых операций Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в Нью-Йорке. Специалист по бюджетно-финансовым вопросам оказывает вспомогательную поддержку и продолжает играть важную роль в обеспечении в Центральных учреждениях достаточного потенциала для управления финансовыми ресурсами, подготовки бюджетов и оказания услуг директивным органам в ходе рассмотрения ими предлагаемых бюджетов специальных политических миссий.

271. Предлагается также сохранить в 2023 году одну временную должность специалиста по управлению программами (С-4) в Канцелярии заместителя руководителя Миссии и координации в Ходейде для предоставления экспертных услуг по разминированию в городе Ходейда, портах и в целом в провинции, а также для руководства программой противоминной деятельности, включенной в структуру Миссии.

272. В смете расходов на наблюдателей Организации Объединенных Наций, международных сотрудников и национальный персонал, предоставляемый правительствами, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов с учетом прогнозируемого развертывания. В отношении предлагаемых перепрофилированных должностей международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов.

273. Сокращение потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с ассигнованиями на 2022 год главным образом обусловлено следующим: a) отсутствием ассигнований на штаб-квартиру в аэропорту; b) отсутствием дополнительных служебных и жилых помещений в Ходейде; c) отсутствием требования в отношении дополнительных мер по усилению безопасности и строительных работ в существующих помещениях; d) сокращением количества летных часов; e) отсутствием требования в отношении предоставления медицинского обслуживания уровня II в Джибути; и f) сокращением потребностей в расходах на грузоперевозки в связи с более низким уровнем закупок. Сокращение потребностей частично компенсируется: a) новыми потребностями в оперативных услугах и услугах по обеспечению безопасности для нового служебного помещения и жилых помещений в южных районах; b) новыми требованиями к проектам с быстрой отдачей; c) предлагаемым созданием трех новых должностей (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) в Кувейтском объединенном бюро поддержки; d) увеличением расходов на международных сотрудников в связи с применением последних шкал окладов и по национальному персоналу в связи с повышением ставок окладов исходя из фактического среднего уровня должностных ступеней имеющихся сотрудников, а также увеличением шкалы окладов национальных сотрудников, работающих в Аммане, и применением более высокой доли общих расходов на персонал; и e) повышением требований к резервному каналу спутниковой Интернет-связи в Ходейде.

10. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

(22 342 500 долл. США)

Предисловие

После убийства президента Жовенеля Моиза в июле 2021 года безопасность и политический климат в Гаити значительно ухудшились. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) продолжало свою работу по объединению политических, общественных и экономических субъектов Гаити вокруг общего проекта по урегулированию текущего политического кризиса и кризиса безопасности в стране.

Важно, чтобы гаитянские власти и другие ключевые национальные заинтересованные стороны достигли консенсуса в отношении мирного и демократического пути продвижения вперед, чтобы обеспечить скорейшую активизацию институтов посредством выборов. Сложившаяся в настоящее время в Гаити неустойчивая ситуация, для которой характерна широкая институциональная дисфункция и ухудшение обстановки в области безопасности, делает поддержку, оказываемую ОПООНГ, более широкой системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом в целом, как никогда критически важной в 2023 году. Гаитянское государство и общество по-прежнему нуждаются в непрерывной информационно-пропагандистской работе и поощрении, чтобы практически осуществить конституционные и управленческие реформы, а это потребует постоянной поддержки и консультаций в течение всего предстоящего года, поскольку ОПООНГ также участвует в усилиях по пресечению бандитизма, дальнейшему формированию Гаитянской национальной полиции, расширению борьбы с безнаказанностью и коррупцией и обеспечению постоянной защиты и поощрению прав человека.

Мероприятия, подробно описанные в настоящем бюджетном предложении, позволят создать гаитянским лидерам из политического, гражданского, религиозного и частного секторов более благоприятные условия для повышения эффективности взаимодействия в деле устранения коренных причин хронической нестабильности в стране и реализации чаяний всех гаитян в их стремлении достичь мира, демократии, безопасности и устойчивого развития.

(*Подпись*) Хелен **Ла Лайм**
Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и
руководитель Объединенного представительства
Организации Объединенных Наций в Гаити

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

274. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) отвечает за решение задач по консультированию правительства Гаити по вопросам поощрения и укрепления политической стабильности и рационального управления, включая верховенство права; укреплению мира и стабильности, в том числе путем содействия всеохватному межгаитянскому национальному диалогу; и обеспечению защиты и поощрению прав человека. Его мандат вытекает из приоритетов, определенных в соответствующих резолюциях и решениях Совета Безопасности, в частности резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности. В своей резолюции 2600 (2021) Совет продлил мандат до 15 июля 2022 года.

275. Правительство Гаити намерено привлечь национальные заинтересованные стороны к формированию нового Временного избирательного совета и гарантировать политические условия и условия безопасности для проведения конституционного референдума и национальных выборов. В свете этих запланированных усилий в 2023 году стратегические приоритеты ОПООНГ, при всестороннем сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, заключаются в том, чтобы консультировать национальное правительство по вопросам политики, эффективного управления, полиции, верховенства права и прав человека; стимулировать диалог и достижение консенсуса между заинтересованными сторонами по ключевым вопросам конституционной реформы, безопасности и управления; укреплять способность Гаитянской национальной полиции обеспечивать общественную безопасность; и укреплять сектор правосудия с целью гарантировать верховенство права и защиту прав человека.

Программа работы

Цель

276. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в укреплении политической стабильности и рационального управления, включая подотчетность и верховенство права; создании мирных и стабильных условий; обеспечении защиты и поощрении прав человека; и достижении гендерного равенства.

Стратегия

277. С тем чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) содействовать диалогу и взаимодействию между национальными заинтересованными сторонами с целью добиться достижения консенсуса в поиске мирного и долгосрочного урегулирования текущего политического кризиса;

b) продолжать оказывать консультативные услуги по стратегическим вопросам и техническую помощь полиции, системе правосудия и пенитенциарным учреждениям и национальным правозащитным учреждениям Гаити в целях поощрения международных норм, прав человека и гендерного равенства;

c) способствовать снижению уровня преступности и насилия в обществе в партнерстве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в поддержку правительственных ведомств, занимающихся устранением социально-экономических коренных причин отсутствия безопасности.

278. Предусмотренная деятельность Миссии будет способствовать оказанию государствами-членами постоянной помощи Гаити в связи с восстановлением страны после пандемии COVID-19. Такая предусмотренная деятельность и мероприятия включают постоянное участие Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и ее добрые услуги, необходимые для поддержки национальных мер реагирования на пандемию.

279. Исходя из важности постоянного совершенствования и принимая во внимание потребности государств-членов, Миссия учитывает в своей работе накопленный опыт и передовые методы внесения в программу корректировок и ее адаптации в связи с пандемией COVID-19. Это включает в себя постоянное использование виртуальных форматов встреч, где это возможно, для обеспечения безопасности всех сотрудников ОПООНГ, национальных заинтересованных сторон, а также Организации Объединенных Наций и международных партнеров.

280. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) расширить возможности государственных институтов по достижению консенсуса и укреплению сотрудничества, чтобы устранить причины нестабильности и неравенства в Гаити;

b) создать эффективные, инклюзивные и подотчетные институты, содействующие повышению стабильности и созданию условий для защиты;

c) усилить поддержку государственных учреждений в вопросах защиты женщин и молодежи, общин и источников средств к существованию путем снижения уровня насилия со стороны преступных групп;

d) повысить эффективность работы полиции по обеспечению общественной безопасности посредством реформы полиции в рамках реализации стратегического плана развития национальной полиции на 2022–2025 годы при поддержке необходимого государственного финансирования и фонда пакетного финансирования с участием многих доноров;

e) поддержать дальнейшую реализацию плана вакцинации в рамках Механизма COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам (Механизм COVAX) с целевым охватом 20 процентов населения, численность которого оценивается в 11,2 миллиона человек.

Внешние факторы на 2023 год

281. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) политическая поляризация, по всей видимости, будет по-прежнему угрожать политическому консенсусу, необходимому для реализации конкретных инициатив по проведению политических, правовых и экономических реформ;

b) нестабильная ситуация в сфере безопасности может продолжать оказывать негативное влияние как на темпы, так и на устойчивость реализации политических, правовых и экономических реформ. Более того, поскольку большинство инцидентов в стране происходит в столичном районе Порт-о-Пренса, диспропорции в распределении ограниченных государственных ресурсов еще больше нарастают, истощая потенциал органов безопасности и снижая отдачу от инвестиций в инфраструктуру безопасности. Вместе с тем эти инциденты в сфере безопасности не оказывают серьезного влияния на способность Организации Объединенных Наций выполнять свои задачи;

c) ожидается, что правительство Гаити сохранит приверженность дальнейшему развитию потенциала Гаитянской национальной полиции и ее Управления пенитенциарных учреждений, в том числе путем выделения достаточного объема бюджетных ассигнований, дополняемых внешними взносами через фонд пакетного финансирования с участием многих доноров, управляемый ПРООН;

d) воздействие стихийных бедствий в Гаити, включая ураганы и землетрясения, непредсказуемо и, как ожидается, останется на уровне последних лет;

e) международное сообщество доноров и национальные власти согласовывают и должным образом обеспечивают ресурсами ключевые приоритеты развития, связанные с вопросами структурного развития, при этом создавая более эффективные механизмы координации для продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

282. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Миссия будет продолжать сотрудничество с региональными организациями, в том числе с Организацией американских государств и Карибским сообществом. Миссия также будет тесно взаимодействовать с дипломатическим корпусом в целях поддержки скоординированных подходов к достижению политического консенсуса и преодолению тупиковых ситуаций, когда это необходимо.

283. Что касается межучрежденческой координации и связи, то ОПООНГ будет на основе комплексного подхода продолжать взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в предусмотренных мандатом областях, как это предписано Советом Безопасности в его резолюции 2476 (2019). В настоящее время Миссия и страновая группа реализуют комплексную стратегическую рамочную программу, разработанную в 2020 году, в которой изложен упорядоченный набор приоритетных задач для реализации в соответствии с шестью контрольными показателями для Гаити, одновременно разрабатывая рамочную программу сотрудничества в области устойчивого развития, осуществление которой начнется в 2023 году.

284. Миссия учитывает гендерные аспекты в своем планировании, операциях, мероприятиях и результатах, а также поощряет полноценное участие женщин в политических процессах, диалогах и переговорах, а также их представленность на руководящих должностях в учреждениях в соответствии с установленной Конституцией минимальной 30-процентной квотой для участия женщин на всех уровнях. Доклады Миссии, подготавливаемые в координации со Структурой «ООН-женщины», включают дезагрегированные данные о воздействии нарушений и злоупотреблений в области прав человека на женщин, а также о привлечении виновных к ответственности и отправлении правосудия в отношении преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек. Кроме того, Миссия взаимодействует с представителями гражданского общества, уделяя особое внимание гендерным вопросам и правам человека в контексте выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 году, и проведенного в 2016 году в Гаити второго цикла универсального периодического обзора положения в области прав человека.

Мероприятия по оценке

285. ОПООНГ предоставило материалы для внутренней работы по извлечению уроков, проводимой совместно Департаментом по политическим вопросам и миростроительству, Департаментом операций в пользу мира и ПРООН, с тем чтобы провести анализ перехода от поддержания мира к специальной политической миссии. В ходе этой оценки были отмечены соображения, которые Миссии необходимо учитывать при планировании перехода в будущем.

286. Оценка выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзора Миссии независимым экспертом, санкционированного Советом Безопасности в резолюции 2600 (2021), запланирована на 2023 год.

Выполнение программы в 2021 году

Усиление защиты женщин, общин и средств к существованию путем обращения вспять тенденции резкого роста масштабов бандитизма

287. Национальная стратегия разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения уровня насилия в общинах была подписана премьер-министром в июле 2021 года, а совместная стратегия поддержки реализации национальной стратегии и увеличения количества проектов и других программ, реализуемых в пострадавших общинах, находится в процессе разработки и финансирования. Рабочая группа согласовывает проект национального закона об обращении с оружием и боеприпасами с международными стандартами, разрабатывается национальный план действий по обращению с оружием и боеприпасами. ОПООНГ также продолжает выполнять организаторскую функцию, что позволяет Гаити добиваться прогресса в согласовании с региональной дорожной картой Карибского сообщества по огнестрельному оружию и боеприпасам. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 52).

Таблица 52
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
Возобновление правительством функционирования Национальной комиссии по гарантиям безопасности	Создана целевая группа для обзора системы контроля над вооружениями Премьер-министр учредил возглавляемую Национальной комиссией межведомственную целевую группу, которой было выделено 6,4 млн долл. США на мероприятия по сокращению масштабов насилия в общинах При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций канцелярии премьер-министра была представлена национальная стратегия разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах	Национальная стратегия разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения насилия в общинах была подписана премьер-министром в июле 2021 года, а программа реализации находится в процессе разработки и финансирования Рабочая группа согласовала проект национального закона об обращении с оружием и боеприпасами с международными стандартами, и национальный план действий по обращению с оружием и боеприпасами находился на этапе разработки

Влияние пандемии

288. Продолжение пандемии в 2021 году повлияло на выполнение мандатов, поскольку медицинские протоколы и ограничения на поездки создали проблемы для формата некоторых запланированных мероприятий. Там, где это возможно, Миссия реагирует, переводя семинары, практикумы и учебные мероприятия в виртуальный или гибридный формат, что позволяет оказывать стратегическую и консультативную поддержку с помощью онлайновых средств.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Результат 1: эффективные, инклюзивные и подотчетные учреждения способствуют повышению стабильности и созданию условий для защиты

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

289. Работа Миссии способствовала формированию у гаитянских учреждений и других заинтересованных сторон приверженности делу укрепления национальной системы правосудия, поощрения уважения прав человека и продвижения повестки дня в области подотчетности. Среди основных инициатив можно отметить активизацию усилий по освобождению задержанных из мест предварительного заключения, улучшение функционирования национальной системы юридической помощи и укрепление потенциала полиции в борьбе с отсутствием безопасности, а это частично соответствует запланированному целевому показателю, касающемуся утверждения национальной стратегии по сокращению досудебного содержания под стражей, укрепление оперативного и административного потенциала Гаитянской национальной полиции для обеспечения общественной безопасности в Гаити, а также содействие вступлению в силу новых уголовного и уголовно-процессуального кодексов, формулирующих более прогрессивный и гуманный подход к исполнению закона. Этот целевой показатель не был полностью достигнут в связи с убийством президента Моиза в июле 2021 года и ситуацией, сложившейся из-за отсутствия полноценно функционирующего Сената, которая сказалась на продлении мандатов судей и которая сказалась на сроках планов по пересмотру новых уголовного и уголовно-процессуального кодексов до их вступления в силу. Кроме того, несмотря на постоянное взаимодействие с гаитянскими властями, был зафиксирован ограниченный прогресс в судебном преследовании по знаковым делам о правах человека, в том числе в Ла-Салине в 2018 году и Бель-Эйре в 2019 году, а реализация плана действий в области прав человека все еще ожидает одобрения Совета министров.

290. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 53).

Таблица 53
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Низкий уровень удовлетворенности населения оказанием национальными учреждениями государственных услуг	Повышение уровня удовлетворенности населения путем приведения уголовного кодекса и уголовно-процессуального кодекса в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека и принятия президентского указа; назначение женщин-руководителей в Коллегию адвокатов Порт-о-Пренса и	Началась реализация ключевых реформ судебных, полицейских и исправительных учреждений Гаити, заложивших основу для повышения эффективности, подотчетности и расширения их доступности для населения Вступило в должность новое правительство, и возобновилась учебная подготовка по вопросам национальной стратегии	Основные реформы судебных органов, полиции, исправительных учреждений и институтов по борьбе с коррупцией в Гаити закладывают основу повышения эффективности, подотчетности и транспарентности	Учреждения юстиции начинают брать на себя ответственность за проведение ключевых реформ для реализации антикоррупционных мер, повышения уровня подотчетности и расширения доступа к правосудию, при устойчивом снижении показателя досудебного содержания под стражей Национальный план действий в области прав человека

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
	Министерство по правам человека и борьбе с крайней нищетой	сокращения количества мест предварительного заключения		одобрен Советом министров Стратегический план Гаитянской национальной полиции на 2022–2025 годы обеспечивает эффективную техническую поддержку Пакетный фонд финансирования получает всестороннюю поддержку со стороны доноров, а реформы повышают эффективность работы полиции

Результат 2: вовлечение и достижение консенсуса между ключевыми заинтересованными сторонами и государственными учреждениями способствуют устранению институционального вакуума в стране и причин нестабильности

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

291. ОПООНГ продолжает стремиться к созданию условий, способствующих достижению консенсуса. Специальный представитель и ее сотрудники, в координации с Организацией американских государств и другими национальными и международными субъектами, привлекали политические партии и лидеров гражданского общества к работе с ключевыми заинтересованными сторонами посредством диалога для выработки консенсусного соглашения о дальнейших действиях. Премьер-министр Ариэль Анри, вступивший в должность 20 июля 2021 года, планирует вместе со своим кабинетом министров собрать учредительное собрание для подготовки конституционного референдума и намерен организовать президентские, законодательные и местные выборы с целью восстановить в 2023 году полноценное функционирование демократически избранных институтов страны. Однако этот план сталкивается со многими проблемами, включая значительную вероятность усиления политической поляризации, разгула политически подогреваемого насилия со стороны преступных групп, а также кризиса легитимности и потенциала ключевых институтов, включая Гаитянскую национальную полицию. ОПООНГ сохранит уникальную возможность использовать свои добрые услуги для содействия достижению консенсуса, регулярно взаимодействуя с представителями премьер-министра, правящей коалиции, неприсоединившихся сторон и оппозиции, а также гражданского общества, экономических субъектов и религиозных организаций. Специальный представитель также продолжит координировать политическое участие международных субъектов и усилит финансовую и техническую поддержку национальной полиции через основную группу по Гаити.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

292. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Миссии заключался в том, что для устранения институциональной дисфункции в Гаити необходим целостный, но гибкий подход к достижению консенсуса по политическим средствам продвижения вперед, чтобы устранить причины нестабильности. Применяя этот опыт, Миссия направит ее добрые услуги и усилия по политическому взаимодействию на достижение согласия относительно будущего

направления развития Гаити, что позволит вывести страну на путь мира и устойчивого развития. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 54).

Таблица 54
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
Законодательные выборы в Национальное собрание и Сенат не проводились	Срок полномочий всех парламентариев нижней палаты и двух третей Сената истек Президент, действуя своим указом, подготовился к конституционному референдуму и президентским и законодательным выборам, чтобы вернуть страну к нормальному статусу	Убийство президента, а также смерть председателя Кассационного суда привели к тому, что все три ветви власти в стране оказались недееспособными Гаитянские заинтересованные стороны работали вместе, чтобы договориться о дальнейших действиях Премьер-министр Ариэль Генри вступил в должность, пообещав организовать выборы в кратчайшие сроки	Временный избирательный совет создан и признан заслуживающим доверия Организовано проведение конституционного референдума; разрабатываются планы по проведению национальных выборов в кратчайшие сроки	Проводятся выборы, их результаты принимаются населением, и избранные институты начинают функционировать

Предусмотренная деятельность

293. В таблице 55 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 55
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**3**	**3**	**3**	**3**
1. Количество докладов Генерального секретаря Совету Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**3**	**3**	**3**	**3**
2. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**32**	**40**	**55**	**40**
3. Семинары, практикумы и учебные мероприятия в четырех основных областях деятельности: a) осуществление стратегического плана и мобилизация ресурсов для него в целях дальнейшего развития и оснащения Гаитянской национальной полиции, сохранения потенциала полицейской службы, способной поддерживать общественную безопасность, сокращения уровня насилия со стороны преступных групп и защиты прав человека; b) осуществление национальными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций программ разоружения, демобилизации, реинтеграции, сокращения масштабов насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов; c) управление тюрьмами и центрами содержания под стражей и надзор за их деятельностью в соответствии с международными стандартами; и d) поощрение прав человека и участие женщин в качестве лиц, принимающих решения, в работе государственных учреждений и политических партий и инициативах в поддержку диалога и формирования консенсуса	32	40	55	40
Публикации (число публикаций)	**2**	**2**	**2**	**2**
4. Совместные тематические публичные доклады о правах человека	2	2	2	2
Технические материалы (число материалов)	**11**	**12**	**11**	**10**
5. Материалы, препровождающие информацию о консультативной поддержке национальных партнеров в основных областях мандата	11	12	11	10

C. Основная деятельность

Добрые услуги: добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря в целях: a) укрепления сотрудничества и диалога между основными политическими и общественными субъектами, достижения консенсуса и усиления политической стабильности и рационального управления; b) поддержки усилий национальных властей и международных партнеров по содействию местным мирным инициативам, снижению уровня насилия со стороны преступных групп и насилия среди населения и продвижению мирной и стабильной обстановки, в том числе путем дальнейшего развития и оснащения Гаитянской национальной полиции через фонд пакетного финансирования с участием многих доноров; и c) повышения степени осведомленности о злоупотреблениях и нарушениях в области прав человека, сексуальном и гендерном насилии и дискриминации по признаку пола и повышения институциональной ответственности за устранение этих проблем и пресечение безнаказанности виновных лиц.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: оказание консультационной помощи в осуществлении инклюзивных инициатив в поддержку диалога и достижения консенсуса; консультирование по вопросам развития эффективных, подотчетных и прозрачных институтов и продвижение политических, правовых и экономических реформ; разработка институциональных рамок и графика проведения выборов; предоставление Гаитянской национальной полиции и Управлению пенитенциарных учреждений экспертных консультаций для укрепления потенциала и надзора за деятельностью полиции и пенитенциарной службы, насчитывающих 15 000 сотрудников; консультирование государственных институтов и учреждений по вопросам осуществления планов действий по поощрению и защите прав человека и достижения гендерного равенства; и консультирование по вопросам создания нормативно-правовой базы регулирования оружия, включая эффективное внедрение комплексного межведомственного механизма управления запасами оружия и боеприпасов.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по оценке положения в области прав человека и проверке заявлений о нарушениях; миссии по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека; совместные миссии по наблюдению для оценки уровня насилия со стороны преступных групп в семи контролируемых бандами районах Порт-о-Пренса и других населенных пунктах Гаити.

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: проведение просветительных мероприятий на местах и информационные материалы (брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, рекламные материалы) с разъяснением тематических задач мандата Миссии; проведение в тесном взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации информационных мероприятий по разъяснению основных приоритетных задач Миссии; традиционные и цифровые медийные кампании, включая печатные материалы, радио и социальные платформы, в поддержку инициатив и совместных программ Организации Объединенных Наций, касающихся выборов, разоружения, демобилизации и реинтеграции/борьбы с насилием в общинах, полиции, исправительных учреждений, системы правосудия и прав человека.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: стратегический план обеспечения освещения основных направлений деятельности Миссии, включая пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы, специальные интервью и публикации в средствах массовой информации в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации и целевыми аудиториями и сетями; ежедневное отслеживание публикаций в средствах массовой информации и социальных платформ, обеспечивающий стратегический анализ тенденций, рисков и возможностей с целью выработать рекомендации в отношении кризисного управления коммуникациями.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: разработка и поддержание веб-сайта и социальных сетей; подготовка и распространение контента для мультимедийных продуктов и кампаний (с акцентом на цифровое радио), способных привлечь ключевых участников к решению приоритетных задач Миссии и содействующих прозрачности и подотчетности; подготовка кампаний и продуктов для платформ социальных сетей для демонстрации результатов деятельности Миссии и взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в рамках приоритетных областей в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 56

Финансовые ресурсы

(В тыс долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
Категория расходов	*Расходы* (1)	*Бюджетные ассигнования* (2)	*Всего, потребности* (3)	*Единовременные потребности* (4)	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)* (5)=(2)/(3)
Расходы на военный и полицейский персонал	684,6	826,4	789,9	–	(36,5)
Расходы на гражданский персонал	15 534,9	16 254,3	16 151,5	–	(102,8)
Оперативные расходы	4 396,4	4 760,6	5 401,1	210,0	640,5
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**20 615,9**	**21 841,3**	**22 342,5**	**210,0**	**501,2**

Таблица 57
Должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Всего, международные сотрудники*	*Национальный персонал*		*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/ службы охраны*	*Категория общего обслуживания*[a]		*Национальный сотрудник — специалист*	*Местный разряд*		
Утвержденные должности на 2022 год[b]	–	1	1[c]	5	8	19	11	1	46	17	2	65	17	28	–	110
Предлагаемые должности на 2023 год[b]	–	1	1[c]	5	8	19	11	1	46	17	2	65	17	28	–	110
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

[a] Прочие разряды, если не указано иное.
[b] Включая одну должность уровня Д-1, одну должность класса С-5, одну должность класса С-4 и две должности категории общего обслуживания, утвержденные в качестве должностей временного персонала общего назначения.
[c] Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.

294. Предлагаемые для ОПООНГ потребности в ресурсах на 2023 год составляют 22 342 500 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 13 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (789 900 долл. США); выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (16 151 500 долл. США) в отношении 65 должностей международных сотрудников (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 5 Д-1, 8 С-5, 19 С-4, 11 С-3, 1 С-2, 17 должностей категории полевой службы и 2 должности категории общего обслуживания), 45 должностей национальных сотрудников (17 должностей национальных сотрудников — специалистов и 28 должностей местного разряда) и 2 должностей сотрудников, предоставляемых правительствами; а также оперативных расходов (5 401 100 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (334 000 долл. США), официальные поездки (181 300 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (2 370 100 долл. США), наземный транспорт (454 500 долл. США), связь и информационные технологии (1 437 000 долл. США), медицинское обслуживание (197 600 долл. США) и прочие принадлежности, услуги и оборудование (426 600 долл. США).

295. В 2023 году предлагается сохранить пять должностей временного персонала общего назначения:

a) одну должность главного специалиста по правам человека (Д-1) в Службе по правам человека Миссии, занимающегося выполнением требований в отношении соблюдения прав человека, определенных Советом Безопасности и отраженных в мандате ОПООНГ, принятом в резолюции 2476 (2019). Такая специальная временная должность сотрудника с особым опытом в области прав человека важна для налаживания доверительного взаимодействия на высоком уровне с высшими должностными лицами Гаити, что позволит оказывать техническую помощь и консультировать национальные правозащитные учреждения страны;

b) три вспомогательные должности в группе по Гаити Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, включая одну должность старшего специалиста по политическим вопросам (С-5), одну должность специалиста по политическим вопросам (С-4) и одну должность помощника группы (категория общего обслуживания), которые оказывают поддержку ОПООНГ с 2019 года, и они будут по-прежнему иметь большое значение для обеспечения постоянной поддержки и стратегического консультирования и анализа для руководителей в Центральных учреждениях в целях принятия решений

в отношении ОПООНГ. Основные функции, которые они выполняют, требуются не на временной основе, а на протяжении всего срока существования Миссии, включая этап ее развертывания, период выполнения ее мандата и ее закрытие;

c) одну вспомогательную должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (категория общего обслуживания) в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления, где Отделу финансов полевых операций по-прежнему необходимо продолжать оказывать высокоинтенсивную и высококачественную поддержку директивным органам при рассмотрении ими бюджетов специальных политических миссий. Сохранение этой временной должности также обеспечит достаточный потенциал для подготовки бюджета, исполнения бюджета и контроля результатов деятельности всех 38 специальных политических миссий.

296. В смете расходов на международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 13 процентов с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. В смете расходов на национальных сотрудников — специалистов и сотрудников местного разряда показатель доли вакантных должностей в размере 1 и 5 процентов, соответственно, с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. Смета расходов на сотрудников полиции Организации Объединенных Наций и предоставляемый правительствами персонал на 2023 год составлена исходя из предположения о полном развертывании.

297. Увеличение объема потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с объемом ассигнований на 2022 год главным образом обусловлено: a) увеличением потребностей в международных сотрудниках в связи с применением более низкого показателя доли вакантных должностей в размере по сравнению с показателем, применявшимся в утвержденном бюджете на 2022 год, а также увеличением надбавок за работу в трудных условиях в результате реклассификации мест службы в Гаити с категории D на категорию E; b) новыми потребностями в ресурсах на консультантов и консультационные услуги для предоставления краткосрочных услуг по вопросам, касающимся реформирования исправительных учреждений и полиции, конституции и правосудия, а также избирательного процесса; c) увеличением потребностей по статье расходов на наземный транспорт и грузоперевозки в основном в связи с приобретением пяти автомобилей для замены устаревших транспортных средств автопарка и увеличением расходов на топливо в связи с ростом цен на него; и d) увеличением расходов на приобретение информационно-технологического оборудования для замены устаревших запасов, оказание централизованных вспомогательных услуг, а также на программное обеспечение, лицензии и сборы. Это увеличение частично компенсируется сокращением расходов на национальный персонал в результате девальвации местной валюты и применения более низкой процентной доли общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов в последнее время, а также сокращением потребностей в суточных участников миссии для полиции Организации Объединенных Наций в связи с применением обновленных ставок.

11. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

(66 562 100 долл. США)

Предисловие

Для Судана 2021 год был сложным: произошедшие события оказали значительное негативное воздействие на демократические преобразования и поставили под угрозу с таким трудом достигнутые за предыдущие два года успехи в области политики, прав человека и экономики. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) вместе со всей страновой группой Организации Объединенных Наций на протяжении всего года делала все возможное, чтобы продолжать выполнять свои приоритетные задачи, поставленные Советом Безопасности. Однако военный переворот 25 октября 2021 года и последовавший за ним политический кризис заставили Миссию адаптировать и переориентировать свои усилия на поддержку суданских заинтересованных сторон в диалоге с целью наметить надежный и законный путь к демократическому правлению, одновременно решая неотложные задачи по защите и миростроительству в условиях чрезвычайного положения и ухудшения положения в области безопасности и экономических условий.

На момент подготовки настоящего доклада по-прежнему было неясно, когда и увенчаются ли успехом усилия по достижению соглашения о дальнейших действиях в отношении суданского переходного периода. Хотя стороны по-прежнему привержены выполнению Джубского соглашения о мире в Судане, результаты политических переговоров о более широком переходном периоде окажут глубокое влияние на условия, в которых Миссия будет выполнять свой мандат в 2023 году. В зависимости от дополнительных указаний Совета Безопасности и просьб властей о «масштабируемой поддержке» ЮНИТАМС в рамках своих возможностей продолжит уделять основное внимание оказанию политической поддержки переходному периоду и конституционным реформам, мирным процессам и мирным соглашениям, а также своей роли в защите гражданского населения и поддержке полицейских сил Судана и верховенства закона. Ожидается, что поддержка выборов со стороны ЮНИТАМС станет более значимой в случае согласования политического пути вперед, хотя роль Организации Объединенных Наций еще не определена. Между тем, ЮНИТАМС продолжит работу по всестороннему и всеобъемлющему осуществлению Джубского мирного соглашения, в том числе в рамках своей роли председателя Комитета по постоянному прекращению огня. Координация усилий по миростроительству и оказание поддержки в мобилизации международных ресурсов, в том числе для реализации Джубского мирного соглашения, по-прежнему будут иметь решающее значение, хотя объем работы будет зависеть от готовности доноров к участию. Комплексному подходу Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций по-прежнему отводится центральное место: в то время как новая Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития должна быть завершена совместно с властями к концу 2022 года, промежуточные совместные приоритеты на текущий нестабильный период уже определены и помогут направлять усилия Организации Объединенных Наций.

Во всей своей деятельности ЮНИТАМС будет продолжать интегрировать гендерную проблематику в качестве сквозного вопроса, в том числе для содействия полному, равному и значимому участию женщин на всех уровнях мирных и политических процессов. Меня по-прежнему вдохновляет непоколебимая решимость молодежи, гражданского общества и всего населения Судана реализовать цель демократического, инклюзивного переходного периода, начавшегося в 2019 году. ЮНИТАМС остается полностью привержена своей роли в поддержке реализации этих устремлений.

(*Подпись*) Фолькер **Пертес**
Специальный представитель Генерального секретаря по Судану
и руководитель Комплексной миссии Организации Объединенных Наций
по оказанию содействия в переходный период в Судане

A. Предлагаемый план по программе на 2023 год и выполнение программы в 2021 году

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

298. Мандат Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) содержится в резолюциях Совета Безопасности 2524 (2020) и 2579 (2021). Мандат, определенный в пункте 3 резолюции Совета Безопасности, включает следующие стратегические цели: a) оказание содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира; b) оказание поддержки мирным процессам и осуществление Джубского мирного соглашения и будущих мирных соглашений; c) оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и двух районах (Голубой Нил и Южный Кордофан); и d) оказание поддержки в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи. Совет далее постановил, что Миссия должна уделять приоритетное внимание шести областям, а именно: a) наблюдению за прекращением огня в Дарфуре; b) реализации национального плана правительства по защите гражданского населения (см. S/2020/429); c) текущим и будущим мирным переговорам между правительством Судана и суданскими вооруженными группами; d) всестороннему выполнению соглашений о разделении полномочий, заключенных в рамках Джубского мирного соглашения; e) процессу разработки конституции; и f) поддержке полицейских сил Судана и сектора правосудия. В мандате также признается необходимость оказания масштабной поддержки в осуществлении любых будущих мирных соглашений, если об этом попросят стороны переговоров.

299. Военный переворот 25 октября 2021 года и последовавший за ним затяжной политический кризис существенно подорвали прогресс в политическом переходном процессе и осложнили условия для выполнения мандата. Отсутствие согласованного политического устройства и утрата общественного доверия к мирному процессу, а также проблемы в руководстве ключевых государственных учреждений привели к задержкам во многих областях деятельности, предусмотренных мандатом. Диалог с вооруженными движениями, не подписавшими Джубское мирное соглашение, был остановлен, равно как и запланированное развертывание национального плана по защите гражданского населения. Процесс разработки конституции также не продвинулся. Кроме того, в декабре 2021 года на фоне роста межобщинного насилия, особенно в Дарфуре, заметно участились инциденты в сфере безопасности, включая разграбление бывшей базы материально-технического снабжения Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В результате переворота несколько международных партнеров и международных финансовых институтов приостановили оказание помощи суданским властям. Все эти события поставили под угрозу некоторые из успехов, достигнутых с 2019 года в решении серьезных политических и социально-экономических проблем страны, а также проблем в области безопасности. Тем не менее в реализации Джубского мирного соглашения, которое ЮНИТАМС смогла поддержать, был достигнут определенный прогресс.

300. В дальнейшем ЮНИТАМС будет уделять приоритетное внимание: a) активному оказанию добрых услуг, в том числе путем содействия диалогу в сотрудничестве с партнерами, с тем чтобы придать новый импульс переходному процессу под руководством Судана; b) правам человека и защите гражданского населения, в том числе путем активизации информационно-пропагандистских усилий в контексте участившихся сообщений о нарушениях прав человека, а также поддержке полицейских сил Судана и правоохранительных органов в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций; и c) поддержке проведения мирного процесса, в частности благодаря обеспечению функционирования Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре, председателем которого является ЮНИТАМС, и

сотрудничества с партнерами для содействия мирному процессу и миростроительству на основе детальной оценки местных условий. Во всех этих областях деятельности одним из ключевых приоритетов остается также поддержка полноценного участия женщин и молодежи в миротворчестве и миростроительстве.

Программа работы

Цель

301. Цель, достижению которой содействует Миссия, заключается в том, чтобы оказать поддержку политическому переходу к демократическому правлению, которое позволит обеспечить всеобъемлющий и устойчивый мир и развитие, а также защиту гражданского населения, соблюдение прав человека и верховенство права.

Стратегия

302. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

a) оказывать добрые услуги и техническую помощь в поддержку политического переходного периода в Судане, в том числе путем содействия переговорам и оказания помощи в достижении важнейших этапов переходного периода, таких как процесс разработки конституции и проведение выборов;

b) способствовать конструктивному участию в политическом переходном процессе и реализации мирных соглашений широким и разнообразным кругом суданских заинтересованных сторон, включая гражданское общество, женщин, молодежь, беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей маргинализированных групп;

c) продолжать оказывать поддержку суданским институтам, обеспечивающим отправление правосудия и привлечение к ответственности и координацию деятельности Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения и миростроительству, включая предотвращение конфликтов на местах, смягчение их последствий и достижение примирения и сокращение масштабов насилия среди населения, особенно в отношении женщин, детей и уязвимых групп. Миссия, в частности, продолжит оказывать поддержку в полном осуществлении национального плана по защите гражданского населения суданскими властями, в том числе посредством поддержки полицейских сил Судана и институтов верховенства права в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций;

d) выполнять свои обязательства в качестве председателя Комитета по постоянному прекращению огня и оказывать поддержку его различным структурам в рамках механизмов безопасности, предусмотренных Джубским мирным соглашением;

e) содействовать мобилизации международных ресурсов, проведению национальных социально-экономических реформ и созданию национальной архитектуры планирования в области развития и повышения эффективности помощи.

303. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности позволит:

a) заключить инклюзивное, всеобъемлющее и долгосрочное мирное соглашение и наметить путь к демократическому и инклюзивному политическому переходному процессу под руководством Судана;

b) сформировать эффективные и подотчетные институты защиты прав человека и обеспечения законности;

c) усилить меры по защите и повысить эффективность мероприятий по обеспечению мирного сосуществования и примирения между общинами;

d) согласовать усилия по оказанию поддержки, принимаемые Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целях решения социально-экономических проблем.

Внешние факторы на 2023 год

304. В основу общего плана по программе на 2023 год положены следующие предположения:

a) после политических переговоров суданские заинтересованные стороны приходят к согласию относительно пути политического переходного процесса, позволяющего сформировать заслуживающее доверия переходное правительство и другие ключевые институты переходного периода, а также уделять все больше внимания конституционным реформам и подготовке к выборам;

b) Джубское мирное соглашение пока еще не является в полной мере инклюзивным и всеобъемлющим, и осуществление имеющихся соглашений идет медленными темпами, а население постепенно видит ощутимые результаты;

c) ситуация в области безопасности в некоторых частях страны остается нестабильной и непредсказуемой, но не приводит к серьезной эскалации насилия;

d) экономическая ситуация остается тяжелой и создает угрозу политическому переходному процессу; однако международная финансовая техническая помощь и финансовая поддержка постепенно возвращаются благодаря возобновлению заслуживающего доверия переходного периода;

e) уровень доверия населения к учреждениям, в частности тем, которые отвечают за защиту гражданского населения, отправление правосудия и обеспечение верховенства права, является низким; вместе с тем Судан начинает осуществлять национальный план по защите гражданского населения, создавая возможности для прогресса при международной поддержке;

f) ЮНИТАМС продолжает выполнять функции председателя Комитета по постоянному прекращению огня, его роль сосредоточена в основном на содействии и консультативных функциях в интересах сторон;

g) суданские власти по-прежнему поддерживают мандат Миссии и ее присутствие в стране, в том числе в отношении соблюдения соглашения о статусе миссии;

h) международные партнеры по-прежнему привержены делу поддержки переходного периода в Судане и реализации Джубского мирного соглашения, в том числе путем предоставления помощи для реализации приоритетных инициатив в области миростроительства и развития.

305. Что касается сотрудничества с другими структурами, то для содействия выполнению приоритетных задач суданских властей ЮНИТАМС будет в значительной степени опираться на партнерские отношения с международными субъектами. Миссия будет сотрудничать с партнерами в поддержку переходного процесса, с тем чтобы обеспечить максимальную коллективную отдачу и избежать дублирования усилий на основе сравнительных преимуществ и четкого разделения труда. В этой связи продолжение политического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет по-прежнему иметь решающее значение. Миссия будет также продолжать координацию действий с другими региональными организациями, включая Межправительственную организацию по развитию, а также с государствами-членами, представленными их соответствующими посольствами в Хартуме и посланниками в их соответствующих столицах, и международными финансовыми учреждениями.

306. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций будут действовать на взаимодополняющей и комплексной основе, согласовывая последовательность, координацию и осуществление приоритетных программ в переходный период в соответствии с резолюцией 2579 (2021) Совета Безопасности. Этот подход будет закреплен в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, разработка которой должна быть завершена к концу 2022 года. Что касается защиты гражданского населения, прав человека, отправления правосудия и обеспечения подотчетности, то ЮНИТАМС в тесном сотрудничестве и координации со страновым отделением УВКПЧ и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций будет продолжать содействовать осуществлению положений о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, содержащихся в Конституционной декларации и мирных соглашениях, в частности тех положений, которые гарантируют правосудие и права женщин. Кроме того, взаимодействие с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее, Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане, МООНПЛ, МИНУСКА и Специальным посланником Генерального секретаря по Африканскому Рогу обеспечит продолжение эффективного межмиссионского сотрудничества по региональным вопросам через посредство созданных механизмов координации и связи.

307. ЮНИТАМС уделяет первоочередное внимание вопросам гендерного равенства и содействия реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всех направлениях деятельности, предусмотренной ее мандатом, в целях содействия всестороннему и реальному участию, представленности и защите женщин в контексте мирных и политических процессов и всех социальных и экономических аспектов жизни. Это будет предусматривать устранение и преодоление всех форм неравенства и дискриминации и содействие всеохватному переходному процессу, основанному на принципах гендерного равенства, путем сохранения в центре внимания повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также вовлечения молодежи согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности.

308. Судан по-прежнему крайне уязвим к климатическому кризису и по многим глобальным показателям входит в число наиболее пострадавших стран. Кроме того, экстремальные климатические явления могут оказать серьезное влияние на сельскохозяйственный сектор, что потенциально может пагубно отразиться на источниках средств к существованию и на продовольственной безопасности страны. Кроме того, последствия климатического кризиса могут сказаться на положении в области мира и безопасности в Судане, поскольку нехватка воды и потеря средств к существованию могут привести к усилению конкуренции за доступ к природным ресурсам и вызвать увеличение числа перемещенных лиц и мигрантов, что, как известно, связано с небезопасной обстановкой в стране. Соответственно, Миссия, в партнерстве с более широкой страновой группой, продолжит изучать пути анализа и устранения связанных с климатом рисков с точки зрения безопасности и повышения жизнестойкости, приспосабливаемости и восстанавливаемости суданских штатов и племен в условиях климатических стресс-факторов.

Мероприятия по оценке

309. В 2022 году Миссия разработала политику в области оценки. В 2021 году формальные оценки не проводились. Тем не менее ЮНИТАМС продолжала использовать передовой опыт и извлеченные уроки инициатив, предпринятых партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД для поддержки планирования и осуществления деятельности.

310. Оценки, запланированные на 2023 год, включают стратегический обзор выполнения мандата и интеграции с членами страновой группы Организации Объединенных Наций.

Выполнение программы в 2021 году

Содействие участию женщин в мирных процессах

311. На протяжении 2021 года ЮНИТАМС регулярно проводила консультации с представителями различных слоев суданского общества, занимающимися правами женщин, чтобы узнать их мнение о положении женщин, углубляющемся политическом кризисе и путях поддержки дальнейшего включения женщин во все процессы принятия решений, определяющих будущее страны. Это включало еженедельные встречи между сотрудниками ЮНИТАМС и женскими группами и защитниками прав женщин, базирующимися в Хартуме и по всей стране. Совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН Миссия содействовала диалогу, который привел к созданию коалиции женщин из политических партий, вооруженных движений и гражданского общества, объединившихся вокруг единой платформы, выступающей за участие женщин во всех текущих политических и мирных процессах в Судане. ЮНИТАМС расширила эту платформу и поддерживала информационно-пропагандистскую работу коалиции на высоком уровне, проводя занятия по вопросам наращивания потенциала и учебной подготовке и регулярные встречи, в том числе пригласила 26 активистов движения за права женщин для лоббирования заинтересованных сторон на полях мирных переговоров в Джубе, где они встречались с представителями правительства, группировки Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, посреднической группы Южного Судана и ключевых членов международного сообщества, включая представителей «тройки». Совместные действия Структуры «ООН-женщины», ПРООН и ЮНИТАМС под руководством Специального представителя Генерального секретаря по Судану также привели к прорыву на переговорах в Джубе: созданию группы гендерных экспертов в составе пяти женщин со статусом наблюдателя. Коалиция по защите прав женщин продолжила свою работу после переговоров в Джубе, добиваясь участия женщин на всех этапах и уровнях посреднических усилий после переворота. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 58).

Таблица 58
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*
–	–	Прогресс, достигнутый в деле содействия вовлечению женщин в политические процессы и их влияния на них

Влияние пандемии

312. Продолжение пандемии в 2021 году повлияло на выполнение мандата, включая перенос сроков реализации приоритетных мероприятий в области верховенства права и защиты гражданских лиц из-за задержек в процессе набора персонала. Добиться эффективности работы по гибкому графику в стране после военного переворота 25 октября 2021 года, когда большинство интернет-провайдеров были заблокированы на несколько недель, было сложно. До и после переворота ЮНИТАМС ввела гибкие формы работы, включая удаленную работу, чтобы сотрудники могли продолжать выполнять свои функции.

Результаты, достижение которых запланировано на 2023 год

Прогресс в деле осуществления политического переходного процесса и достижения демократического управления и всеобъемлющего мира в Судане с учетом интересов всех сторон

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

313. В 2021 году, до переворота, ЮНИТАМС осуществила масштабное общенациональное мероприятие с участием переходного правительства, военных и политических деятелей, представителей женских и молодежных организаций и организаций гражданского общества в Судане в поддержку переходного процесса, предоставляя консультации, в частности, по вопросам разработки конституции и комплексного плана помощи Организации Объединенных Наций в проведении выборов. В поддержку заключения более всеобъемлющего мирного соглашения ЮНИТАМС в период с 27 мая по 15 июня, выполняя роль посредника в сотрудничестве с посреднической группой Южного Судана, оказывала поддержку переговорам между переходным правительством и группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, а также способствовала конструктивному участию представителей женщин. Хотя работа Миссии на начальном этапе способствовала ускорению прогресса в восстановлении заслуживающего доверия политического переходного процесса, запланированная цель не была достигнута, в основном из-за глубоких разногласий между военным и гражданским компонентами переходных властей, кульминацией которых стал военный переворот 25 октября 2021 года, а также последовавший за ним политический кризис.

314. После переворота ЮНИТАМС сконцентрировалась на содействии диалогу и координации посреднических усилий под руководством Судана, направленных на достижение политического урегулирования путем переговоров, чтобы восстановить конституционный порядок и вернуться к осуществлению демократических преобразований. В 2023 году, при условии достижения суданскими заинтересованными сторонами широкого согласия по конституционно законному пути демократического перехода, Миссия возобновит свои усилия по поддержке инклюзивного политического переходного процесса в соответствии с первоначальной целью. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 59).

Таблица 59
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	Прогресс в направлении политического переходного процесса и достижения более всеобъемлющего мирного соглашения с более широким участием женщин и молодежи застопорился после переворота в октябре 2021 года	Активизация переходных процессов, продвижение к более всеобъемлющему мирному соглашению и ускорение необходимых дальнейших переговоров	Укрепление конституционных механизмов и постоянная приверженность сторон мирным соглашениям наряду с завершением необходимых дальнейших переговоров

Результат 2: расширение усилий по мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и координация гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства

Выполнение программы в 2021 году и целевой показатель на 2023 год

315. Миссия, в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, поддерживала усилия по реинтеграции Судана в мировую экономику. В июне 2021 года страна стала участником Инициативы МВФ в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, которая открывает путь к облегчению долгового бремени. ЮНИТАМС оказала поддержку в открытии Форума партнеров Судана, чтобы содействовать координации планирования и предоставления помощи в целях развития в соответствии с национальными приоритетами и установленными глобальными принципами эффективного сотрудничества в целях развития. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций она объявила о начале работы структуры управления механизма финансирования миростроительства и стабилизации Многостороннего целевого фонда для Судана, которая служит инструментом совместного финансирования, и разработала программу миротворчества, миростроительства и стабилизации в Судане в соответствии с просьбой Совета Безопасности, чтобы поддержать выполнение мандата. Работа Миссии через посредство этих механизмов способствовала определению приоритетных потребностей переходного процесса страны в поддержке, включая координацию действий доноров по облегчению долгового бремени, инвестированию и экономическому планированию. Несмотря на все вышесказанное, запланированный на 2021 год целевой показатель не был достигнут из-за экономических последствий военного переворота и последующего приостановления значительного объема донорской помощи, осложнений, вызванных пандемией COVID-19, задержек в реализации экономических реформ и приостановки осуществления инициатив по социальной защите, таких как программа поддержки семьи. После переворота Миссия в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций занималась разработкой общего подхода и взаимодействием с донорами по вопросам удовлетворения приоритетных потребностей.

316. В 2023 году, при условии развития политического прогресса, который позволит полностью восстановить взаимодействие, Миссия активизирует свои усилия по поддержке и координации усилий переходного правительства и международного сообщества в области экономического развития, включая усилия по реализации инициатив по облегчению долгового бремени и увеличению прямых иностранных инвестиций. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2023 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 60).

Таблица 60
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	Расширение взаимодействия с международными финансовыми учреждениями, что привело к облегчению долгового бремени и координации донорской помощи, но прогресс был сведен на нет в результате октябрьского переворота	Прогресс в деле мобилизации ресурсов для критически важного миростроительства в районах, затронутых конфликтом, на основе усиления координации с международными партнерами	Расширение поддержки и координации экономического развития между переходным правительством и международными партнерами в форме облегчения долгового бремени и увеличения прямых иностранных инвестиций

Результат 3: улучшение защиты населения и соблюдения прав человека благодаря реализации Джубского мирного соглашения, включая меры по обеспечению безопасности

Предлагаемый план по программе на 2023 год

317. Из-за политической нестабильности в Судане Миссия лишь частично выполнила запланированную задачу по укреплению национального потенциала в области защиты гражданского населения и принятия ключевых реформ для защиты прав человека и обеспечения верховенства права. Существенно изменив запланированную деятельность, в июле 2021 года ЮНИТАМС взяла на себя роль председателя Комитета по постоянному прекращению огня, предусмотренного механизмами безопасности Джубского мирного соглашения. После перерыва в период после переворота Миссия продолжила свою работу в 2022 году, добившись определенного прогресса, особенно в отношении начала работы Комитета и механизмов обеспечения безопасности. Ожидается, что в 2023 году структура Комитета продолжит функционировать и будет работать в ускоренном темпе, одновременно наращивая усилия по защите и оказанию поддержки миростроительству под руководством Судана.

Приобретенный опыт и запланированное изменение

318. Приобретенный опыт Миссии заключался в том, что необходимо эффективно устанавливать приоритетность усилий по миростроительству исходя из реалистичных сроков и ожиданий правительства и партнеров из гражданского общества, а также фактических возможностей и ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций и других партнеров по развитию. Ожидается, что проводимые оценки миростроительства помогут в будущем определить приоритеты. В рамках применения этого опыта были приняты меры по наращиванию потенциала объединенной Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам путем оперативного развертывания в целях более эффективного содействия применению общих подходов и налаживанию партнерских отношений. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 61).

Таблица 61
Показатель для оценки работы

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
–	–	Укрепление национального потенциала в области защиты гражданского населения и проведение ключевых реформ в области защиты прав человека и обеспечения верховенства права, но прогресс застопорился или был поставлен под угрозу после октябрьского переворота	Восстановление национального потенциала по защите гражданского населения и возобновление диалога по реформам в области защиты прав человека, подотчетности и верховенства права, в то время как ключевые положения договоренностей по безопасности Джубского мирного соглашения выполняются	Укрепление национального потенциала по защите гражданского населения для поддержки государственных и негосударственных субъектов Ускорение реформ в области защиты прав человека, подотчетности и верховенства права Джубское мирное соглашение находится в процессе реализации, включая

2019 год (фактический показатель)	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (фактический показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*	*2023 год (запланированный показатель)*
				постоянное прекращение огня и окончательный протокол о мерах безопасности для установления прочного мира в Дарфуре

Предусмотренная деятельность

319. В таблице 62 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 62
Предусмотренная деятельность на период 2021–2023 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**4**	**4**	**4**	**4**
1. Количество докладов Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**4**	**4**	**4**	**4**
2. Заседания Совета Безопасности	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	**1**	**1**	**2**	**2**
3. Начало осуществления совместной программы Организации Объединенных Наций в области миростроительства	1	1	2	2
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	**92**	**176**	**375**	**311**
4. Практикумы и консультации с гражданским обществом по вопросам, касающимся мирных переговоров и мирных соглашений, а также политических преобразований, включая разработку конституции и перепись населения	30	90	61	60
5. Совещания и практикумы, связанные с осуществлением режима постоянного прекращения огня и договоренностей по вопросам безопасности	–	–	43	60
6. Семинары и консультации по вопросам выборов	15	10	53	14
7. Семинары и консультации по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции	9	–	28	18
8. Практикумы по вопросам сокращения масштабов насилия среди населения	6	18	21	10
9. Практикумы и учебные занятия, посвященные вопросам прав человека и защиты	20	32	49	28
10. Практикумы по вопросам верховенства права	12	26	23	24

Категория и подкатегория	*2021 год Запланированный показатель*	*2021 год Фактический показатель*	*2022 год Запланированный показатель*	*2023 год Запланированный показатель*
11. Семинары для сотрудников полицейских сил Судана по вопросам защиты гражданского населения, охраны общественного порядка и борьбы с сексуальным и гендерным насилием и проведения расследований	–	–	97	91
12. Учебная подготовка членов Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре, секторальных комитетов и полевых групп с целью расширить их возможности в плане выполнения своих функций в соответствии с мандатами Комитета по постоянному прекращению огня				6
Публикации (число публикаций)	**6**	**7**	**16**	**10**
13. Информационные бюллетени с новостными сообщениями и сообщениями, представляющими интерес для людей, о деятельности Организации Объединенных Наций, ее достижениях и работе на всей территории Судана	4	5	6	4
14. Информационные и образовательные материалы, включая плакаты и/или брошюры, по тематическим вопросам устойчивого мира и развития	2	2	10	6
Технические материалы (число материалов)	**3**	**2**	**5**	**3**
15. Руководство по защите гражданского населения для полицейских сил Судана и буклеты карманного формата для командиров по вопросам защиты гражданского населения на основе надлежащих законов	1	1	1	1
16. Руководство для полицейских сил Судана по охране общественного порядка	1	1	1	–
17. Руководство для полицейских сил Судана по связанным с конфликтом сексуальному насилию и гендерному насилию	–	–	1	1
18. Материалы о финансировании деятельности в области миростроительства в Судане	1	–	2	1

C. Основная деятельность

Добрые услуги: оказание добрых услуг по взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами для поддержки мирных переговоров в Судане и выполнения мирных соглашений, а также помощь в политическом переходном процессе страны; оказание технической помощи в контексте национальных усилий по обеспечению всеохватного, основанного на широком участии и транспарентного процесса разработки конституции, который обеспечивает основу для достижения консенсуса и диалога по вопросам социальной сплоченности, благого управления, прав человека и верховенства права; поддержка усилий национальных органов власти по осуществлению положений Конституционной декларации о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, включая укрепление независимых и представительных институтов верховенства права; поддержка усилий национальных и местных органов власти по обеспечению и поддержанию безопасности, правосудия и защиты, в том числе по повышению осведомленности о нарушениях прав человека, сексуальном и гендерном насилии и гендерной дискриминации, укреплению доверия и национальных механизмах привлечения к ответственности, а также по борьбе с этими нарушениями и прекращению безнаказанности виновных лиц.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа по вопросам политического переходного процесса и мирных процессов с широким кругом суданских заинтересованных сторон, включая гражданское общество, женщин, молодежь, беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей маргинализированных групп; проведение совещаний и консультаций с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также с заинтересованными государствами-членами по вопросам политической ситуации и положения в области безопасности в Судане; оказание консультационной помощи и проведение информационно-пропагандистской работы в интересах создания и формирования институтов и разработки законодательных и политических рамочных документов, необходимых для осуществления положений Конституционной декларации о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, включая укрепление подотчетных и представительных институтов верховенства права в затронутых конфликтом районах, которые способствуют созданию условий защищенности и продвижению мирного процесса, в тесном сотрудничестве с гражданским обществом; проведение информационно-пропагандистской работы в интересах достижения прогресса в деле эффективного восстановления системы уголовного правосудия на всей территории Судана; осуществление информационно-пропагандистской деятельности в интересах мобилизации

Категория и подкатегория	2021 год Запланированный показатель	2021 год Фактический показатель	2022 год Запланированный показатель	2023 год Запланированный показатель

ресурсов, в том числе для многостороннего целевого фонда миростроительства; оказание Национальному центру Судана по деятельности, связанной с разминированием, технической поддержки и консультационной помощи по вопросам противоминной деятельности и соблюдения Конвенции о запрещении противопехотных мин; проведение информационно-просветительской работы и оказание консультативных услуг в поддержку разработки местных инициатив по противоминной деятельности в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: совместные миссии в поддержку национальных властей для оценки инцидентов в области безопасности, включая межобщинное насилие и другие инциденты, связанные с конфликтом; наблюдение и консультирование по вопросам возмещения ущерба в связи с нарушениями прав человека, представление информации о случаях безнаказанности.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы (брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, рекламные материалы, часто задаваемые вопросы, сообщения) с разъяснением мандата Миссии и происходящих изменений; проведение информационно-просветительских мероприятий в рамках ключевых приоритетных направлений деятельности Миссии в тесном сотрудничестве с партнерами и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в районе действия Миссии, а также информационно-просветительских мероприятий для национальных заинтересованных сторон, включая гражданское общество и местные общины, в целях поддержки совместной работы Организации Объединенных Наций в области верховенства права, уголовного правосудия и привлечения к ответственности; мероприятия и кампании в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в интересах политических преобразований, мирного процесса, миростроительства, защиты гражданского населения, гендерного равенства, экономического развития и достижения целей в области устойчивого развития; подготовка информационных материалов для распространения через национальные и местные средства массовой информации; проведение информационно-пропагандистских мероприятий, ориентированных на труднодоступную аудиторию, через партнеров с использованием альтернативных средств коммуникации, таких как телекоммуникации, театр и другие традиционные методы коммуникации; проведение учебных мероприятий в целях наращивания потенциала, улучшения отношений и поддержания связей со средствами массовой информации и повышения качества освещения работы Организации Объединенных Наций; информационно-просветительские программы, программы по информированию и взаимодействию с местным населением и заинтересованными сторонами в пяти штатах Дарфура о деятельности структур Комитета по постоянному прекращению огня; информационно-просветительские программы с участием полицейских сил Судана по вопросам защиты гражданского населения, охраны общественного порядка и борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: стратегический план освещения ключевых мероприятий Миссии; пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы; целевые интервью и публикации в средствах массовой информации в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, а также общение с целевой аудиторией и сетями; видеоролики о деятельности Миссии; еженедельное отслеживание публикаций в средствах массовой информации и анализ тенденций в средствах массовой информации, рисков и возможностей, а также кризисное управление коммуникациями; опрос общественного мнения для получения точного представления об общественном мнении с последующим проведением опросов в течение всего срока действия Миссии.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: цифровые платформы (Интернет и социальные сети); подготовка и распространение информационных материалов для различных мультимедийных продуктов и кампаний, которые поощряют транспарентность и подотчетность и подключают основных заинтересованных сторон к решению приоритетных задач Миссии; подготовка кампаний и продуктов для платформ социальных сетей для демонстрации результатов деятельности Миссии в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2023 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 63
Финансовые ресурсы
(В тыс. долл. США)

	2021 год	*2022 год*	*2023 год*		*Разница*
Категория расходов	*Расходы* (1)	*Бюджетные ассигнования* (2)	*Всего, потребности* (3)	*Единовременные потребности* (4)	*2023 год по сравнению с 2022 годом Увеличение/(уменьшение)* (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	627,6	1 900,5	2 035,1	–	134,6
Расходы на гражданский персонал	15 621,9	27 601,4	38 391,3	–	10 789,9
Оперативные расходы	14 113,1	26 817,7	26 135,7	750,0	(682,0)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	**30 362,6**	**56 319,6**	**66 562,1**	**750,0**	**10 242,5**

Таблица 64
Временные должности

	Категория специалистов и выше									*Категория общего обслуживания и смежные категории*		*Национальный персонал*				
	ЗГС	*ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*С-5*	*С-4*	*С-3*	*С-2*	*Итого*	*Категория полевой службы/службы охраны*	*Категория общего обслуживания*[a]	*Всего, международный персонал*	*Национальный сотрудник — специалист*	*Местный разряд*	*Добровольцы Организации Объединенных Наций*	*Всего*
Утвержденные должности на 2022 год	1	1[b]	2	5	20	40[c]	37	2	108	68	1	177	57	109	12	355
Предлагаемые должности на 2023 год	1	1[b]	2	5	21	40[c]	37	2	109	68	1	178	57	109	12	356
Изменение	–	–	–	–	1	–	–	–	1	–	–	1	–	–	–	1

[a] Прочие разряды, если не указано иное.
[b] Должность финансируется в равных долях и совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития.
[c] Включает одну должность временного персонала общего назначения.

320. Предлагаемые на 2023 год потребности в ресурсах для ЮНИТАМС составляют 66 562 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для развертывания 28 военных наблюдателей (626 200 долл. США) и 42 полицейских Организации Объединенных Наций (1 408 900 долл. США); покрытия расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу (38 391 300 долл. США) в связи с 178 должностями международных сотрудников (1 ЗГС, 1 ПГС, 2 Д-2, 5 Д-1, 21 С-5, 40 С-4, 37 С-3, 2 С-2, 68 должностей категории полевой службы и 1 должность категории общего обслуживания), включая создание одной временной должности (С-5); 166 должностями национальных сотрудников (57 должностей национальных сотрудников — специалистов и 109 должностей местного разряда); и 12 должностями добровольцев Организации Объединенных Наций; а также покрытия оперативных расходов (26 135 700 долл. США), включая расходы на консультантов

и консультационные услуги (210 900 долл. США), официальные поездки (922 400 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (3 279 500 долл. США), наземный транспорт (1 327 200 долл. США), воздушные перевозки (10 320 000 долл. США), связь и информационные технологии (3 520 200 долл. США), медицинское обслуживание (868 100 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (5 687 400 долл. США).

321. Смета расходов на сохраняемые временные должности международных сотрудников составлена с учетом показателя доли вакантных должностей в размере 25 процентов, а смета расходов на должности национальных сотрудников — специалистов и должности местного разряда — в размере 30 процентов. В смете расходов на новые предлагаемые временные должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов. В смете расходов на должности добровольцев Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов. С учетом прогнозируемых темпов графика развертывания на 2023 год к смете расходов на военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций был применен коэффициент задержки в развертывании в размере 40 процентов и 10 процентов, соответственно.

322. На основе опыта, накопленного за последние годы, в 2023 году предлагается осуществить ряд мер по реконфигурации и адаптации структуры и штатного расписания ЮНИТАМС в результате усилий, направленных на оптимизацию кадровых ресурсов, чтобы укомплектованность Миссии кадрами способствовала эффективному выполнению ее мандата, о чем говорится ниже.

323. С тем чтобы лучше содействовать общим подходам и партнерствам в контексте эффективного определения приоритетности усилий по миростроительству, Миссии необходимо укрепить свою координационную функцию для поддержки инициатив по интеграции со страновой группой Организации Объединенных Наций и переходными органами власти в целях выполнения мандата, особенно в контексте разработки и реализации комплексной стратегической рамочной программы. В этой связи предлагается следующее:

Объединенная канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам

a) создание одной временной должности старшего специалиста по координации (С-5) в Объединенной канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Сотрудник на предлагаемой временной должности будет способствовать надзору и координации Миссии по таким направлениям, как защита гражданского населения, выборы и миростроительство, реализации совместной концепции и надзору за стратегическим партнерством и взаимодействием с международными финансовыми учреждениями, международными донорами и правительством в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2579 (2021), о приоритетности задач по интеграции;

Управление по поддержке гражданской защиты

b) создание присутствия в Ньяле, Эль-Генейне и Порт-Судане путем перевода существующих временных должностей специалистов по правам человека и защите гражданского населения в эти населенные пункты, чтобы обеспечить присутствие правозащитников в горячих точках, где это необходимо для обеспечения соблюдения прав человека и защиты населения. Это повлечет за собой перевод одной должности специалиста по правам человека (национальный сотрудник — специалист) из Хартума в региональное отделение в Эль-Фашире, а также перевод одной должности младшего советника по вопросам защиты женщин (национальный сотрудник — специалист) из Кадугли и одной должности специалиста по правам человека (доброволец Организации Объединенных Наций) из Эль-Фашира в региональное отделение в Кассале;

Отдел стратегических коммуникаций и общественной информации

c) реорганизация Группы стратегических коммуникаций и общественной информации и ее передача из Канцелярии руководителя аппарата в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря, чтобы наладить повседневное взаимодействие между руководителем Миссии и группой, отвечающей за информирование общественности, в свете все большего внимания к роли Миссии в политическом диалоге.

Группа поддержки Миссии

324. В 2023 году Миссия намерена рационализировать свою структуру поддержки Миссии с целью повысить оперативную эффективность предоставления вспомогательных услуг за счет реагирования на изменение обстановки на местах, принимая во внимание создание Комитета по постоянному прекращению огня, закрытие ЮНАМИД, развертывание регионального присутствия Миссии и политические реалии и реалии в области безопасности на местах. Кроме того, необходимо обеспечить минимальный уровень функций оперативной поддержки, включая логистику, управление объектами и административные задачи, в каждом полевом пункте, где развернут военный, полицейский и основной гражданский персонал.

325. Все вышеперечисленное будет обеспечено за счет имеющихся кадровых ресурсов. Предлагаемое создание новых функциональных подразделений, перепрофилирование и перевод временных должностей предназначены для реагирования на структурные пробелы и потребности архитектуры поддержки Миссии и ее позиционирования в интересах эффективного выполнения мандата Миссии.

Канцелярия начальника Отдела поддержки Миссии

a) Перевод специалиста по авиационной безопасности (С-3) из Группы авиации и управления перевозками в Канцелярию начальника Отдела поддержки Миссии, чтобы обеспечить необходимый уровень квалификации, необходимой для управления программой предотвращения аварий в целях более эффективного уменьшения рисков, присущих воздушным операциям;

Секция управления цепью снабжения и оказания услуг

b) закрытие Центра поддержки миссии и перевод всех его подразделений в Секцию управления цепочками поставок и оказания услуг;

c) создание Группы централизованного складского обслуживания в рамках Секции управления цепочками поставок и оказания услуг, чтобы ясно показать, что она специализируется на планировании централизованного складского обслуживания, администрировании и управлении эффективностью работы складов, а также обеспечить контроль за всеми запасами и товарно-материальными ценностями в Миссии и в различных местах расположения полевых отделений. Группа будет сформирована за счет существующих трех должностей (1 С-3 и 2 местного разряда), а также одной дополнительной должности, созданной путем перепрофилирования должности помощника по материально-техническому обеспечению (категория полевой службы) в должность помощника по операциям по выбытию имущества и ее перевода из Центра поддержки миссии;

d) создание Группы управления закупками и планирования, отвечающей за планирование, разработку и организацию процесса закупки товаров и услуг, которая будет сформирована путем перевода двух существующих временных должностей (1 должности категории полевой службы и 1 должности местного разряда) из Канцелярии начальника Секции управления цепочками поставок и оказания услуг, а также путем перепрофилирования одной должности специалиста по контролю за исполнением контрактов (категория полевой службы) в должность специалиста по планированию запасов (категория полевой службы) и ее перевода из Канцелярии начальника Секции управления цепочками поставок и оказания услуг;

e) создание Группы жизнеобеспечения, которая будет отвечать за управление и обеспечение горюче-смазочными материалами, пайками, канцелярскими товарами и принадлежностями и другими предметами снабжения общего назначения. Группа будет сформирована за счет существующих трех должностей (1 С-4, 1 должность категории полевой службы и 1 должность местного разряда), переведенных из Канцелярии начальника Секции управления цепочками поставок и оказания услуг, а также за счет перевода одной должности категории полевой службы из Центра поддержки миссии и перепрофилирования одной должности помощника по управлению имуществом (местный разряд) в региональном отделении в Эль-Фашире в должность помощника по снабжению;

Группа медицинского обслуживания

f) перевод Группы медицинского обслуживания, включая одного медицинского специалиста (С-3), из регионального отделения в Эль-Фашире в Хартум для организации предоставления медицинских услуг персоналу ЮНИТАМС как в Хартуме, так и на местах, подготовки рекомендаций по вопросам медицинского обслуживания, координации медицинской эвакуации и эвакуации раненых для Миссии по мере необходимости и представления ЮНИТАМС в рабочих группах по вопросам медицинского обслуживания. Кроме того, для укрепления функций Группы в Хартуме предлагается также перепрофилировать одну должность специалиста по авиационной безопасности (национальный сотрудник — специалист) из Канцелярии начальника Отдела поддержки миссии в должность медицинского специалиста (национальный сотрудник — специалист) и перевести ее в штат Группы;

Группа наземного транспорта

g) перепрофилирование одной должности медсестры (местный разряд) в должность помощника по транспорту и перевести ее из Группы медицинского обслуживания в региональном отделении в Эль-Фашире в Хартум, чтобы расширить возможности по управлению автопарком Миссии, включая анализ данных системы “CarLog” в Хартуме;

Группа авиации и управления перевозками

h) перевод одной должности помощника по управлению перевозками (категория полевой службы) из регионального отделения в Эль-Фашире в Хартум для надзора за работой подразделения по централизованному бронированию;

i) перепрофилирование одной должности медсестры (местный разряд) в должность помощника по воздушным операциям и ее перевод из регионального отделения в Эль-Фашире в Хартум для оказания помощи в организации процесса согласования выдачи разрешений на полеты с правительством принимающей страны и авиационными властями в Хартуме;

Секция операций и управления ресурсами

j) перевод Группы закупок из Секции управления цепочками поставок и оказания услуг в Секцию операций и управления ресурсами;

k) перевод Группы управления имуществом из Секции управления цепочками поставок и оказания услуг в Секцию операций и управления ресурсами, чтобы сбалансировать рабочую нагрузку между двумя основными секциями поддержки Миссии. Группа будет сформирована из трех существующих временных должностей (1 должность категории полевой службы и 2 должности местного разряда) и одной дополнительной временной должности за счет перепрофилирования одной должности парамедика (категория полевой службы) из Группы медицинского обслуживания в должность помощника по анализу рабочих процессов в цепи снабжения, чтобы повысить эффективность анализа деловой активности и производительности.

Региональные отделения

326. В связи с расширением присутствия ЮНИТАМС до 10 полевых отделений и отделений связи, в состав которых входит негражданский персонал Комитета по постоянному прекращению огня в Эд-Даэйне, Кауде, Порт-Судане, Ньяле, Залингее и Эль-Дамазине, возникла необходимость иметь в этих местах вспомогательный персонал Миссии для оказания широкого спектра вспомогательных услуг. В этой связи предлагается следующее:

a) перевод одной должности помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд) из Хартума в региональное отделение в Эль-Фашире (Эд-Даейн) и одной должности помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд) из регионального отделения в Эль-Фашире в региональное отделение в Кассале (Порт-Судан);

b) перепрофилирование одной должности помощника по управлению перевозками (местный разряд) в должность помощника по материально-техническому обеспечению в региональном отделении в Эль-Фашире (Ньяла);

c) перепрофилирование одной должности помощника по людским ресурсам (местный разряд) в должность помощника по материально-техническому обеспечению и ее перевод из Группы людских ресурсов в Хартуме в региональное отделение в Эль-Фашире (Залингей);

d) перепрофилирование одной должности медсестры (местный разряд) в должность помощника по материально-техническому обеспечению (местный разряд) и ее перевод из регионального отделения в Кассале в региональное отделение в Кадугли (Эль-Дамазин);

e) перепрофилирование одной должности помощника по приемке грузов и инспекции (местный разряд) в должность помощника по эксплуатации помещений (местный разряд) в региональном отделении в Эль-Фашире для выполнения широкого спектра услуг, связанных с эксплуатацией помещений.

327. Предлагается сохранить в 2023 году одну должность специалиста по управлению программами (С-4) категории временного персонала общего назначения в Группе деятельности, связанной с разминированием, Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам для оказания технической помощи по вопросам противоминной деятельности, обезвреживания взрывоопасных предметов в приоритетных районах в зоне ответственности ЮНИТАМС с упором на два района и реализации информационных инициатив по противоминной деятельности в районах, находящихся под контролем вооруженных групп.

328. Увеличение потребностей в ресурсах на 2023 год по сравнению с ассигнованиями на 2022 год главным образом обусловлено: a) увеличением потребностей в полицейском и гражданском персонале в связи с применением более низких показателей доли вакантных должностей по сравнению с 2022 годом, поскольку Миссия продолжает наращивать масштаб своих операций после начального периода развертывания; b) дополнительными потребностями в расходах на гражданский персонал в связи с отсроченными последствиями создания 85 должностей, утвержденных в 2022 году в контексте расширения мандата Миссии, что частично компенсируется снижением расходов на военный персонал в связи с применением нынешней ставки суточных участников миссии; c) более высокими потребностями в индивидуальных консультантах, чтобы накопить экспертные знания в области укрепления мира и защиты гражданского населения; d) ростом расходов на официальные поездки, который отражает высокий уровень взаимодействия, необходимость осуществления основных поездок в пределах района действия Миссии и за его пределами, а также расходов на обязательные учебные мероприятия, проведение которых в 2022 году было отложено; e) увеличением потребностей в наземном транспорте в связи с запланированной заменой устаревших транспортных средств, переданных из ЮНАМИД; f) более высокими расходами по статье «Услуги в области связи и информационных технологий» главным образом в связи с более высокой численностью персонала,

который планируется развернуть в 2023 году по сравнению с 2022 годом; g) ростом расходов на медицинское обслуживание для удовлетворения возрастающего спроса на услуги по аэромедицинской эвакуации за пределами района Миссии; и h) ростом расходов на другие предметы снабжения, услуги и оборудование, связанные с деятельностью по программам и организацией проведения совещаний. Общее снижение потребностей в оперативных расходах главным образом связано с воздушными перевозками в результате применения последних договорных цен на аренду и эксплуатацию воздушных судов, а также с расходами по статье «Помещения и объекты инфраструктуры» в связи с отсутствием в 2023 году потребностей в услугах по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, что частично компенсируется увеличением расходов на оплату транспортных средств, средств связи и медицинских услуг.

Внебюджетные ресурсы

329. В 2022 году на поддержку добрых услуг и политических функций Миссии предполагается использовать внебюджетные ресурсы на сумму порядка 4,1 млн долл. США. Это включает поддержку продления и расширения поддержки, оказываемой Миссией текущим мирным процессам, добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря, осуществление Джубского мирного соглашения и развертывание на местах в целях разрядки напряженности.

330. В 2022 году на поддержку добрых услуг и политических функций Миссии предполагается использовать внебюджетные ресурсы на сумму порядка 4,1 млн долл. США.

331. Сокращение сметного объема внебюджетных ресурсов в 2023 году по сравнению с 2022 годом обусловлено ожидаемым уменьшением востребованности добрых услуг и мер поддержки обновленного переходного процесса, приоритетность которых будет определена в 2022 году. Следует надеяться, что это приведет к прогрессу в деле достижения более всеобъемлющего мирного соглашения и позволит перейти к осуществлению мирного процесса и развитию.

Приложение I

Сводная информация о мерах по выполнению решений и просьб Генеральной Ассамблеи, в том числе просьб и рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренных Ассамблеей

Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/76/7/Add.4)	
Консультативный комитет обеспокоен количеством должностей, остающихся вакантными в течение длительного времени, в вышеупомянутых специальных политических миссиях, особенно на национальном уровне, и надеется, что набор сотрудников на все вакантные должности будет оперативно завершен и что обновленная информация по этому вопросу будет представлена Генеральной Ассамблее в следующем предлагаемом бюджете. Комитет также рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести оценку штатного расписания для обоснования предлагаемых потребностей в кадровых ресурсах (пункт 33).	Специальные политические миссии часто проводили обзор своих кадровых потребностей, с тем чтобы штатное расписание способствовало эффективному выполнению мандата. Так, в ходе подготовки бюджета всем миссиям было предложено провести обзор своей кадровой структуры и анализ имеющихся вакантных должностей. Кроме того, при рассмотрении вопроса о распределении и составе кадровых ресурсов миссиям также было предложено проанализировать возможности, открывающиеся в связи с предстоящим выходом сотрудников на пенсию, с тем чтобы наметить меры по наращивания кадрового потенциала для выполнения новых функций и развития будущих навыков, предложить должности более низких уровней или добиваться перевода должностей на национальную основу. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали провела оценку своего кадрового состава и намерена значительно сократить долю вакантных должностей, несмотря на проблемы с привлечением достаточного пула подходящих квалифицированных кандидатов, которые осложнялись общей медлительностью в проведении оценок и завершении мероприятий по набору персонала во время пандемии. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) следует процессу стратегического кадрового планирования для определения кадровых потребностей Миссии и обеспечения надлежащего доступа и наличия кадровых ресурсов с соответствующим набором навыков, необходимых для достижения организационных целей и задач. С момента возобновления набора персонала в рамках всего Секретариата в мае 2021 года Миссия завершила более 30 процессов набора персонала. Это позволило расширить возможности Миссии по выполнению своего мандата. Миссия активно набирает сотрудников для заполнения вакантных должностей, а также новых должностей, утвержденных для осуществления новой предусмотренной мандатом деятельности (см. A/76/6 (Sect. 3)/Add.8).

Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии провела анализ штатного расписания, результаты которого легли в основу предлагаемых кадровых изменений для предлагаемого бюджета на 2023 год. После отмены в мае 2021 года решения о приостановке набора персонала Миссия провела интенсивную работу по набору персонала на вакантные должности, а также на новые должности, утвержденные для расширенного мандата (см. A/76/6 (Sect. 3)/Add.7). Миссия определила приоритетность должностей в соответствии с их важностью для выполнения мандата, и на момент написания настоящего доклада ведется набор 50 сотрудников. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде прилагает все усилия для ускорения набора персонала на вакантные должности, несмотря на то, что прием на работу международных сотрудников может также зависеть от своевременного оформления въездных виз и разрешений на поездки. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити постоянно анализирует свои кадровые потребности для выполнения мандата и заполнило некоторые должности, оставшиеся вакантными в течение длительного времени. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) провела структурный обзор для улучшения мер по реорганизации своей структуры поддержки, цель которого заключалась в том, чтобы устранить структурные пробелы и создать потенциал в архитектуре и направить его на эффективную поддержку выполнения мандата Миссии. Информация о результатах обзора будет отражена в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год. Миссия активно набирает сотрудников для заполнения вакантных должностей, а также новых должностей, утвержденных для осуществления новой предусмотренной мандатом деятельности (см. A/76/6 (Sect. 3)/Add.7).
Принимая к сведению, что предлагаемые показатели доли вакантных должностей корректируются с учетом специфики конкретных миссий, Консультативный комитет отмечает, что к должностям, предлагаемым для перепрофилирования, следует последовательно применять 50-процентный показатель доли вакантных должностей (пункт 34).	Секретариат выполнил эту рекомендацию. Начиная с предлагаемого бюджета на 2023 год показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов будет последовательно применяться ко всем предлагаемым к переводу должностям, относящимся к категориям специалистов и выше, полевой службы и национальных сотрудников — специалистов, и показатель доли вакантных должностей в размере 35 процентов — к предлагаемым к

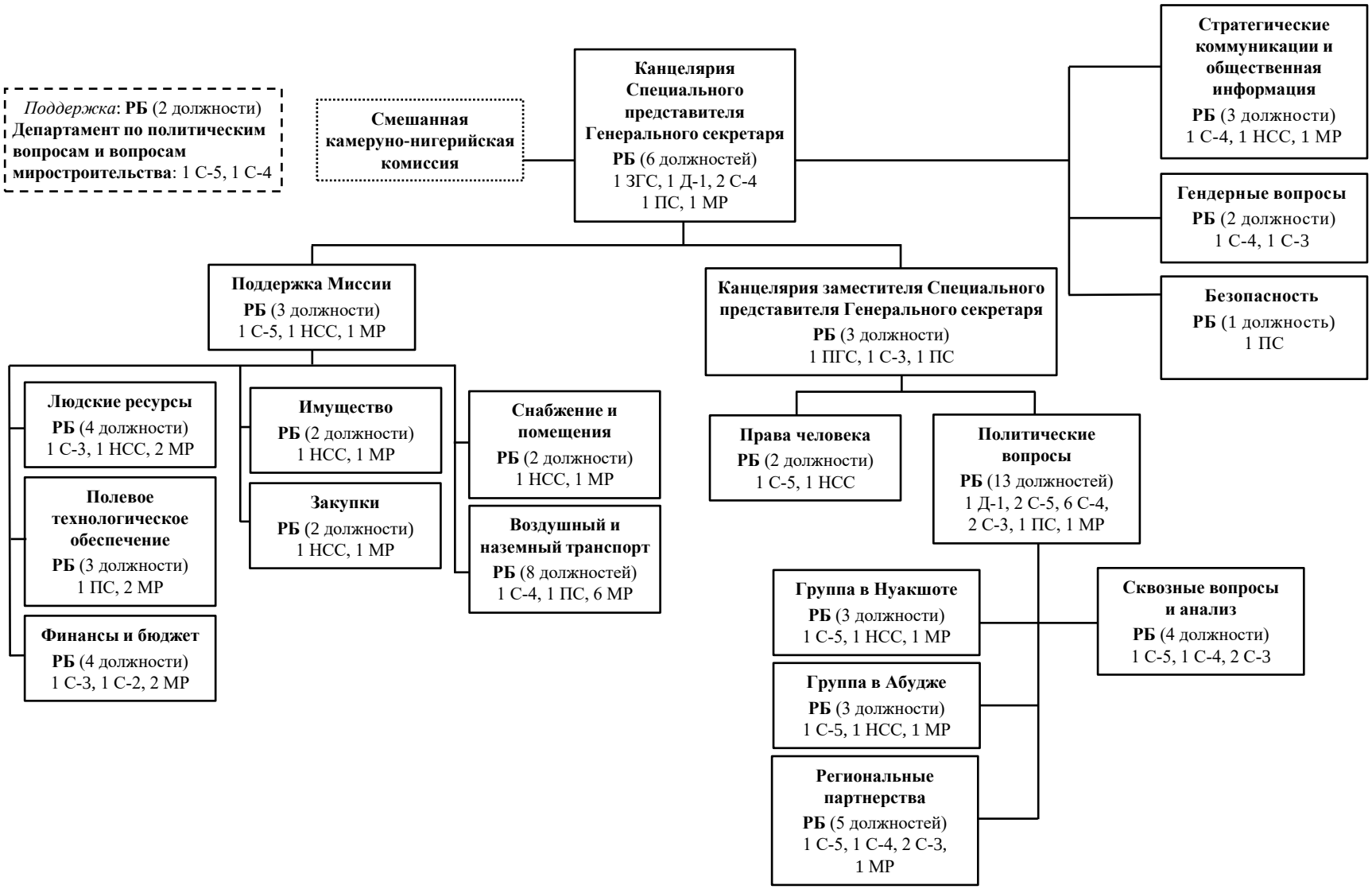
Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
	переводу должностям, относящимся к категориям общего обслуживания, и местного разряда.
Консультативный комитет принимает к сведению, что ЮНИТАМС была добавлена в качестве нового клиента Регионального центра обслуживания в Энтеббе, и надеется, что обзор концепции поддержки миссий будет включать поддержку, которую Региональный центр обслуживания будет оказывать ЮНИТАМС, и будет отражен в будущих предлагаемых бюджетах (пункт 48).	Предлагаемые кадровые ресурсы для ЮНИТАМС учитывают конкретные для района действия Миссии потребности и не дублируют не зависящую от района действия поддержку, которую оказывает Региональный центр обслуживания в соответствии с соглашением об уровне обслуживания.
Консультативный комитет ожидает, что будут предприняты более активные усилия по совершенствованию формулировок, касающихся предположений, положенных в основу планирования, для улучшения согласованности информации об оперативной обстановке, в том числе путем обобщения накопленного опыта, а также проведения более глубокого анализа и более тщательных оценок факторов, влияющих на предположения, положенные в основу планирования (пункт 49).	Положенные в основу планирования специальных политических миссий предположения были подготовлены в ходе эффективного процесса с должным учетом местных политических условий, условий безопасности и оперативной обстановки, в которых осуществляются мандаты миссий. Миссии учли уроки и передовой опыт, связанные с корректировкой и адаптацией своих программ в результате изменения оперативной обстановки, что нашло отражение в разделах «Приобретенный опыт и запланированное изменение» их планов по программе.
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/76/7/Add.19)	
Консультативный комитет отмечает, что в резолюции 2574 (2021) Совет Безопасности расширил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, а в резолюции 2579 (2021) Совет постановил, что при выполнении своего мандата ЮНИТАМС должна оказывать первоочередную поддержку в ряде областей. Комитет считает, что в дальнейшем предположения в отношении планирования и потребности в ресурсах должны быть соизмеримы с характером мандатов миссий. Комитет надеется, что в следующий предлагаемый бюджет будет включена дополнительная информация о предположениях в отношении планирования (пункт 6).	Предположения Контрольной миссии в отношении планирования и предложения по ресурсам в ее предлагаемом бюджете на 2023 год соразмерны объему работы, с должным учетом ожидаемого прогресса и достижений в реализации предложений. Предлагаемый бюджет по программам для ЮНИТАМС отражает приоритеты, установленные Советом Безопасности в его резолюции 2579 (2021), и сосредоточен на шести областях, определенных Советом с точки зрения как оперативной деятельности, так и потребностей в поддержке Миссии.
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/76/7/Add.38)	
Хотя Консультативный комитет признает важность предлагаемых должностей в Службе по правам человека, верховенству права и правосудию переходного периода (1 должность старшего советника по защите женщин (С-5) и 1 должность специалиста по защите детей (С-4)) и рекомендует утвердить их, он считает, что это может повлечь за собой дублирование функций уже имеющихся на страновом уровне кадровых ресурсов. Поэтому Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря	Секретариат провел всесторонний анализ всех должностей сотрудников в районе действия МООНПЛ, с должным учетом их возможного преобразования в должности национального персонала, на предмет обязанностей и функций, связанных с правами человека, включая те, которые касаются борьбы с гендерным насилием и защиты детей. Этот комплексный обзор был проведен в контексте подготовки данных о финансовых и

Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
провести всеобъемлющий анализ всех должностей в районе миссии, функции и обязанности которых связаны с правами человека, включая борьбу с гендерным насилием и защиту детей, с должным учетом возможности перевода должностей в категорию национальных, и представить отчет в следующем бюджетном документе (пункт 26).	кадровых потребностях Миссии в рамках предлагаемого бюджета на 2023 год. В ходе обзора было установлено, что должности, предложенные в предлагаемом бюджете на 2023 год, соответствуют мандату Миссии. Эти должности имеют различные функции и обязанности, позволяющие МООНПЛ выполнять свой мандат, предоставленный Советом Безопасности. В настоящее время дальнейшее преобразование должностей в должности национального персонала не предлагается, поскольку такая мера сейчас не считается целесообразной для обеспечения выполнения мандата Миссии наиболее эффективным, действенным и беспристрастным образом.

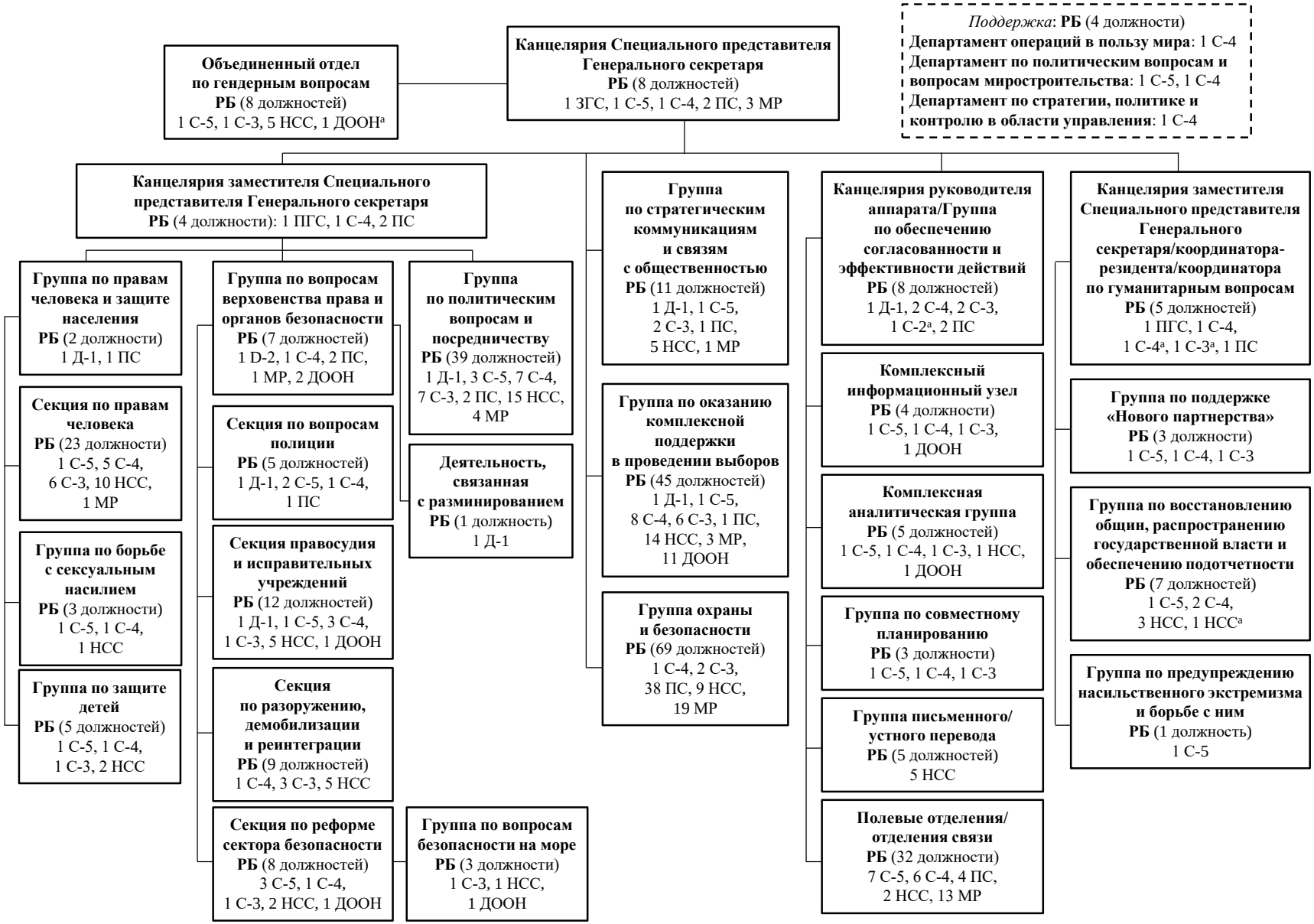
Приложение II

Схемы организационной структуры

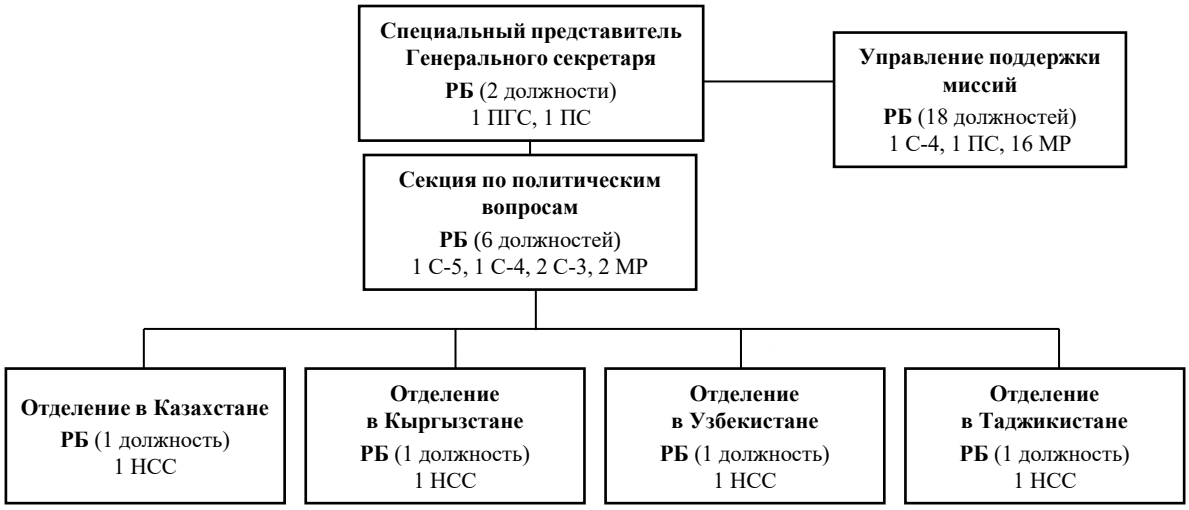
1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля



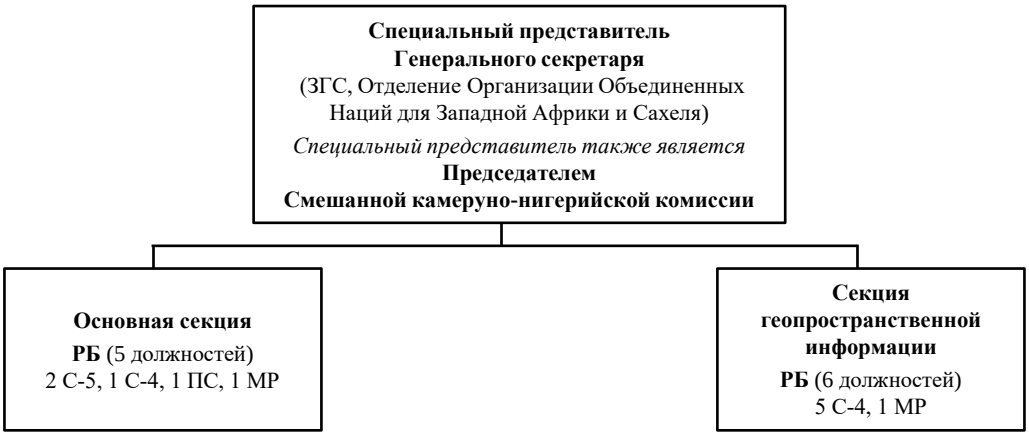
2. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию в Сомали



3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии



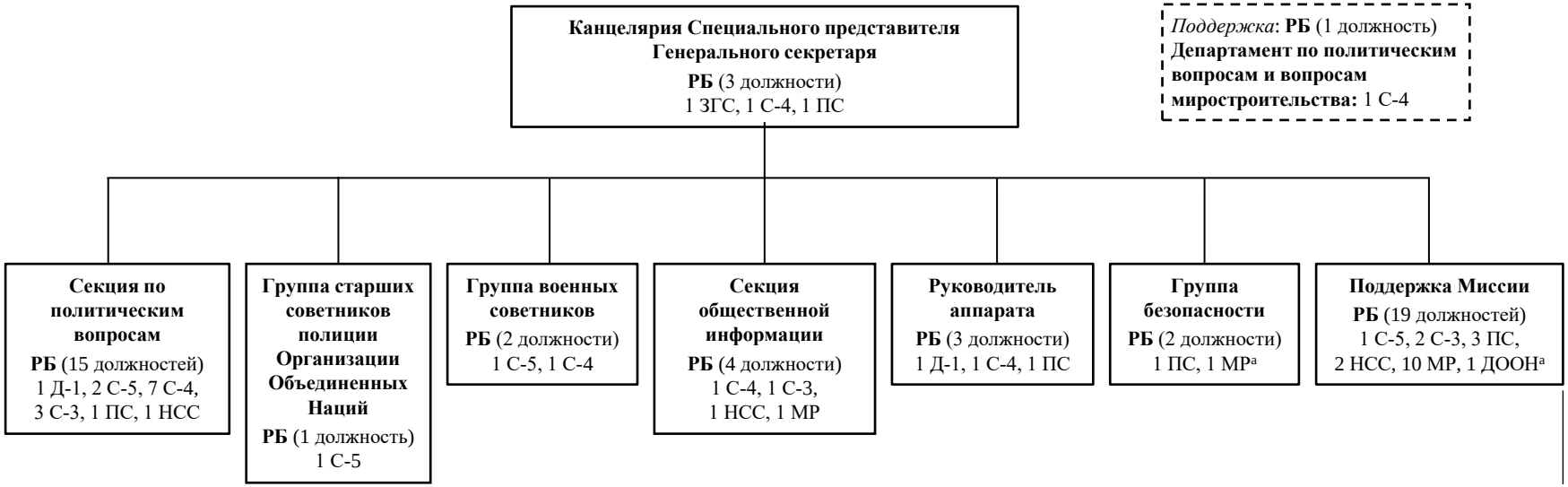
4. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии



5. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

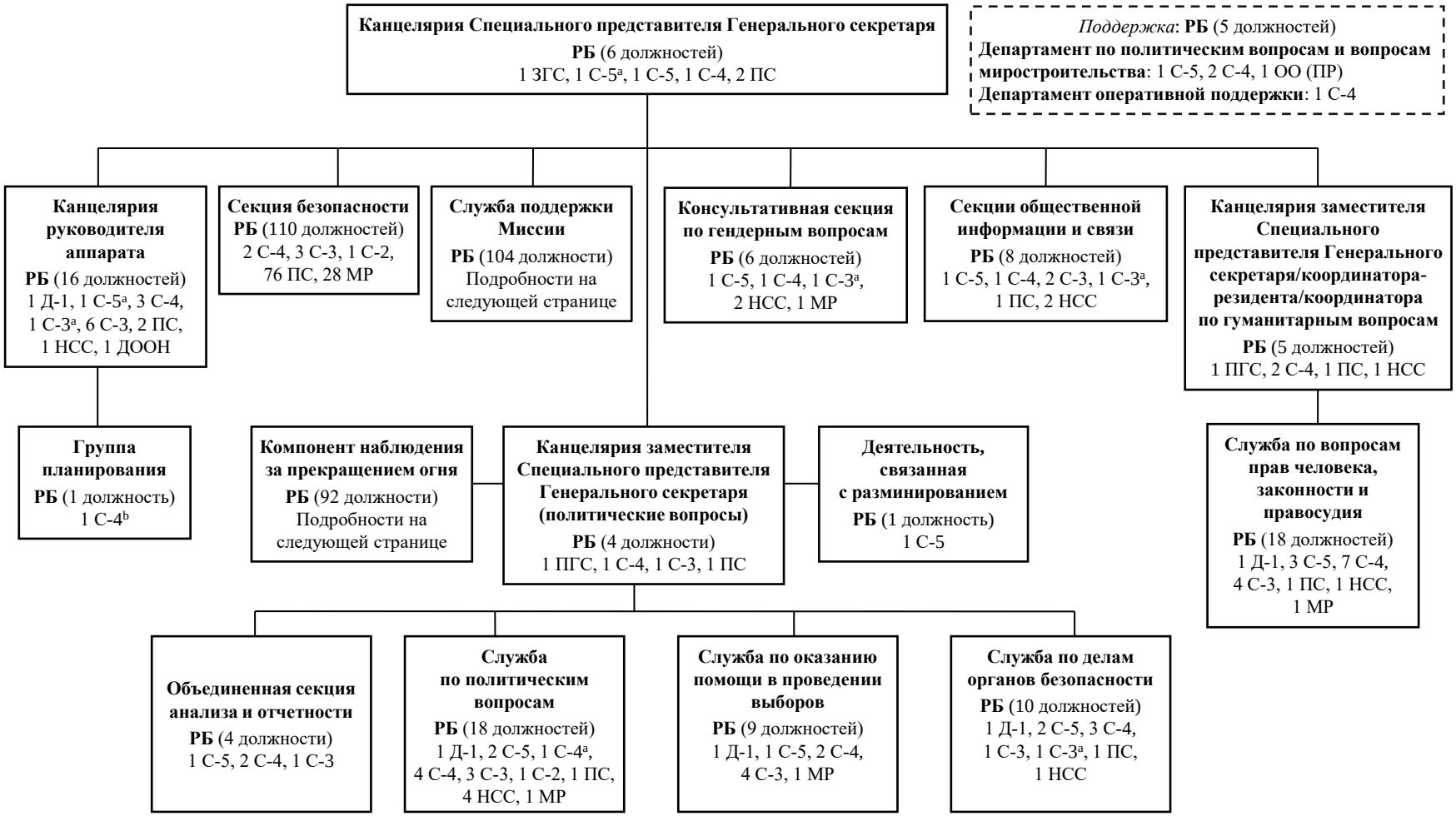
[a] Создаваемые должности.
[b] Преобразуемые должности.

6. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки



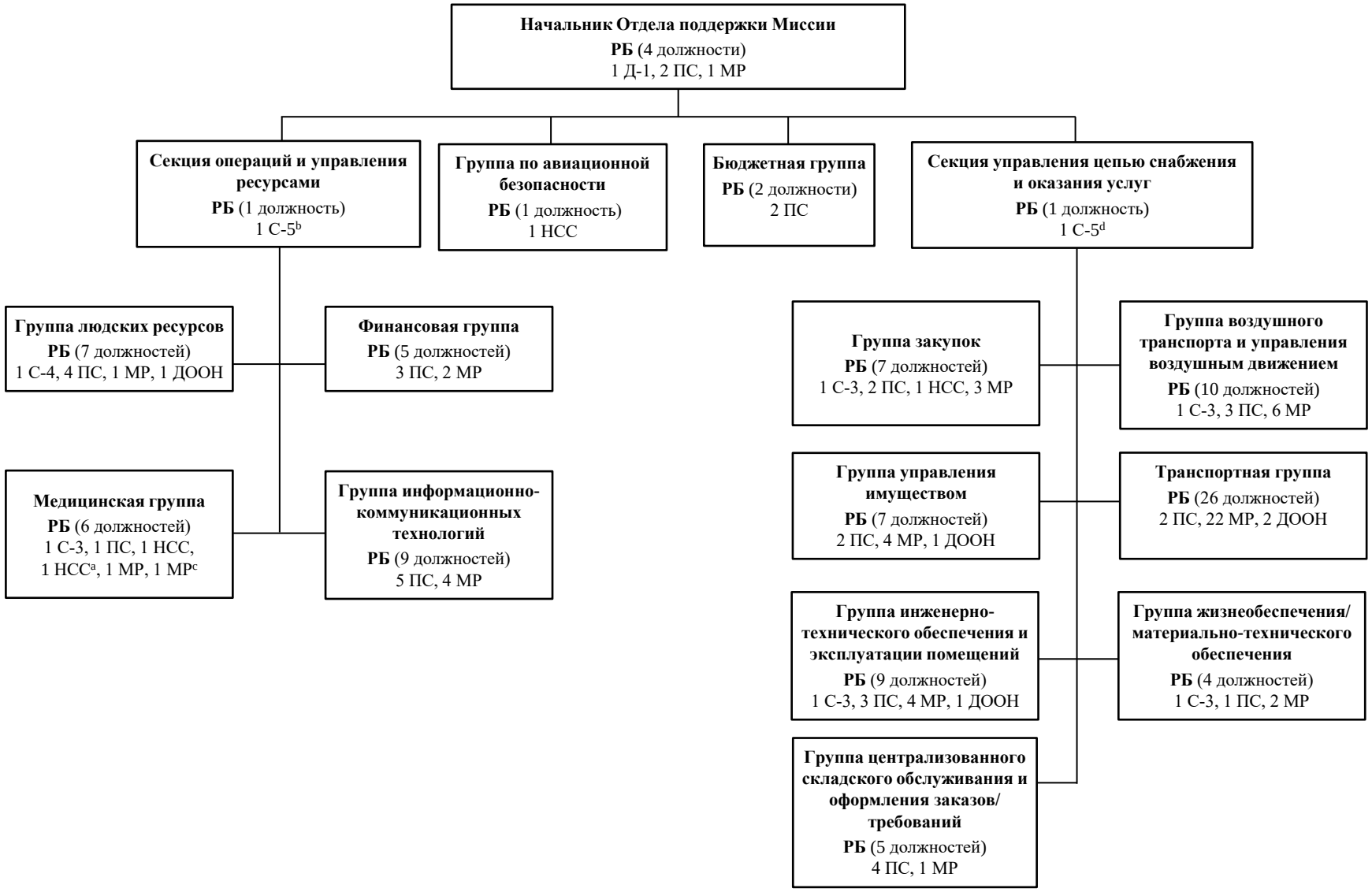
[a] Создаваемые должности.

7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

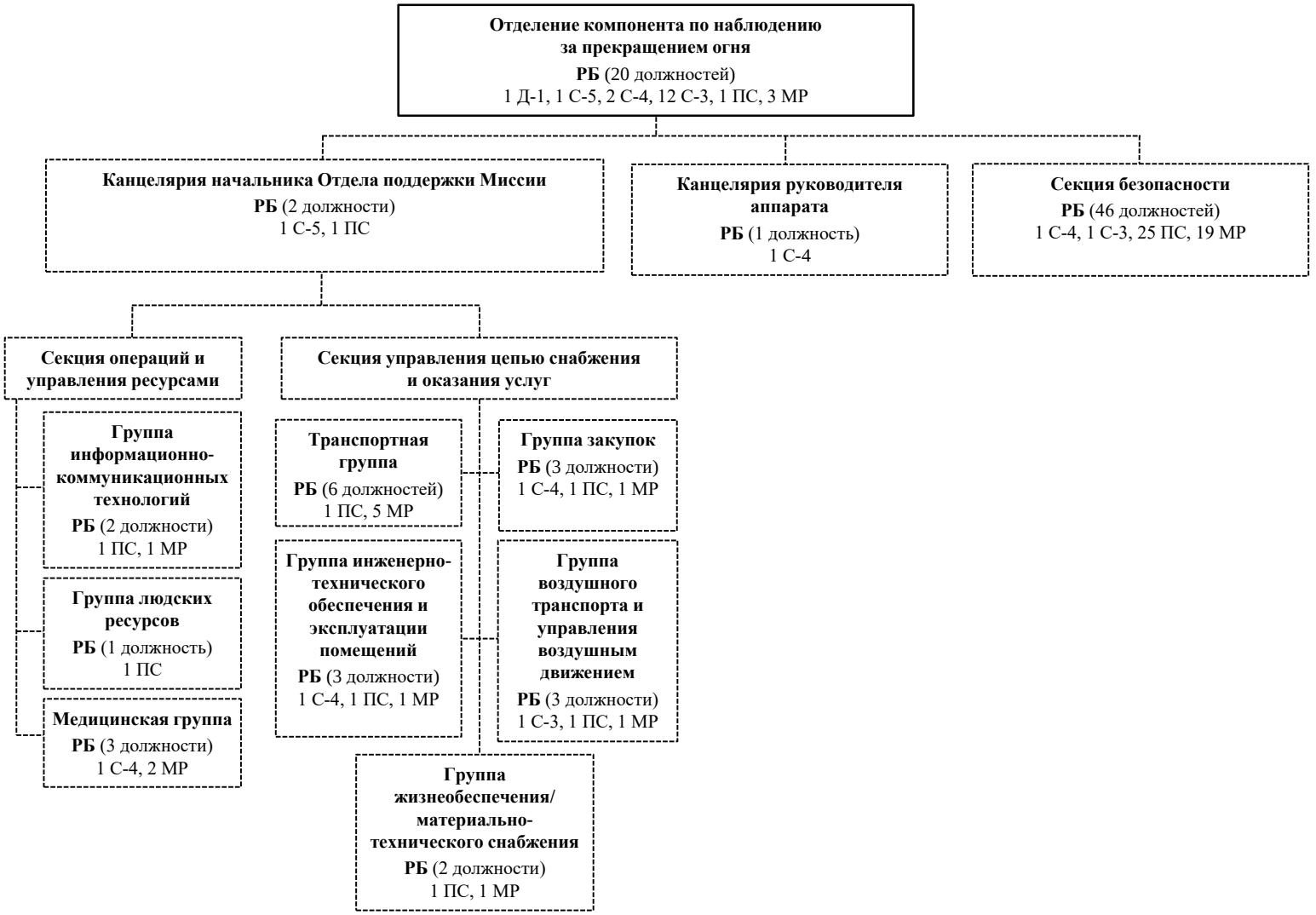


[a] Создаваемые должности.
[b] Переводимые должности.
[c] Перепрофилируемые должности.
[d] Реклассифицируемые должности.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (продолжение): Служба поддержки Миссии

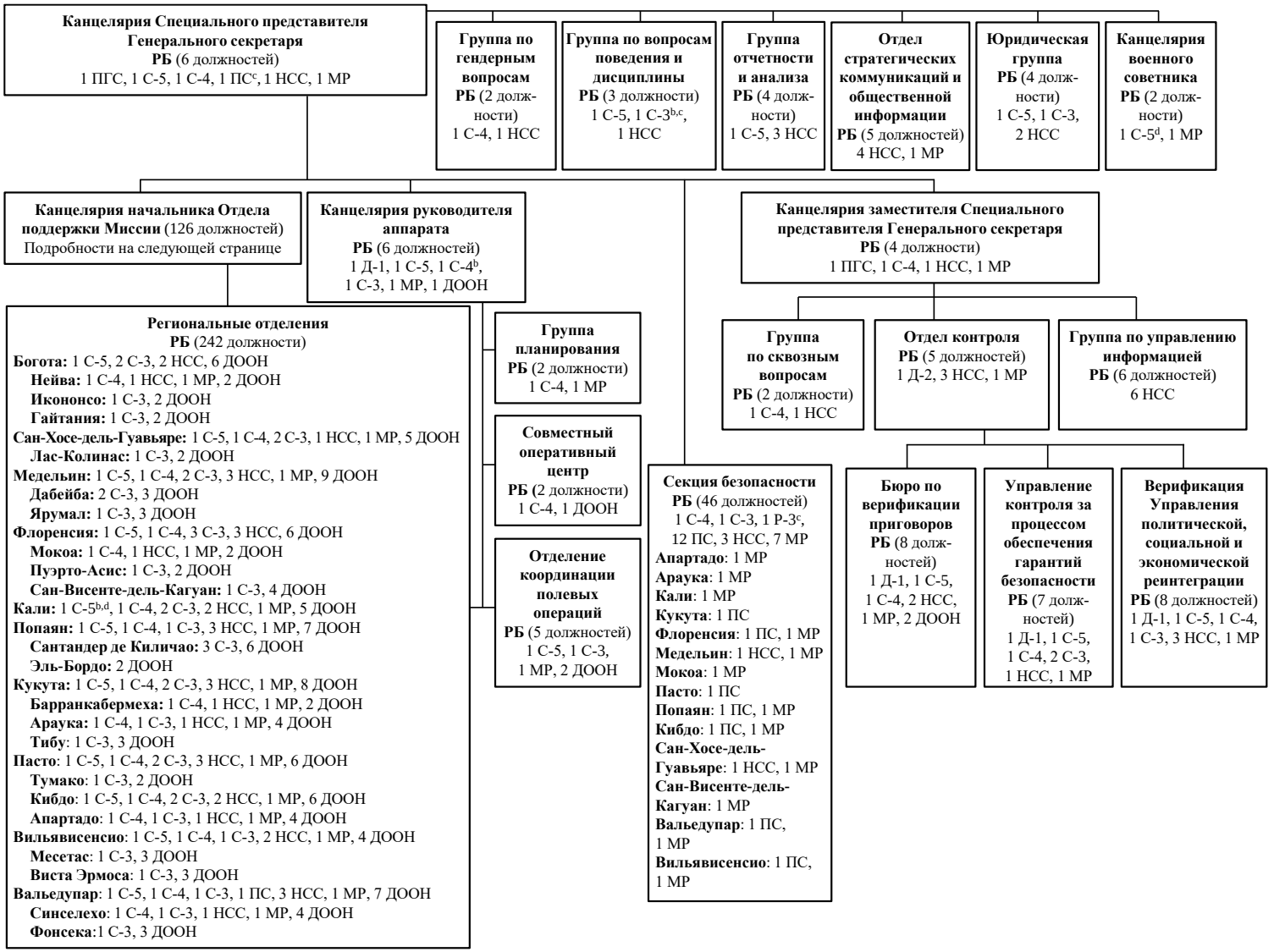


Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (продолжение): компонент наблюдения за прекращением огня



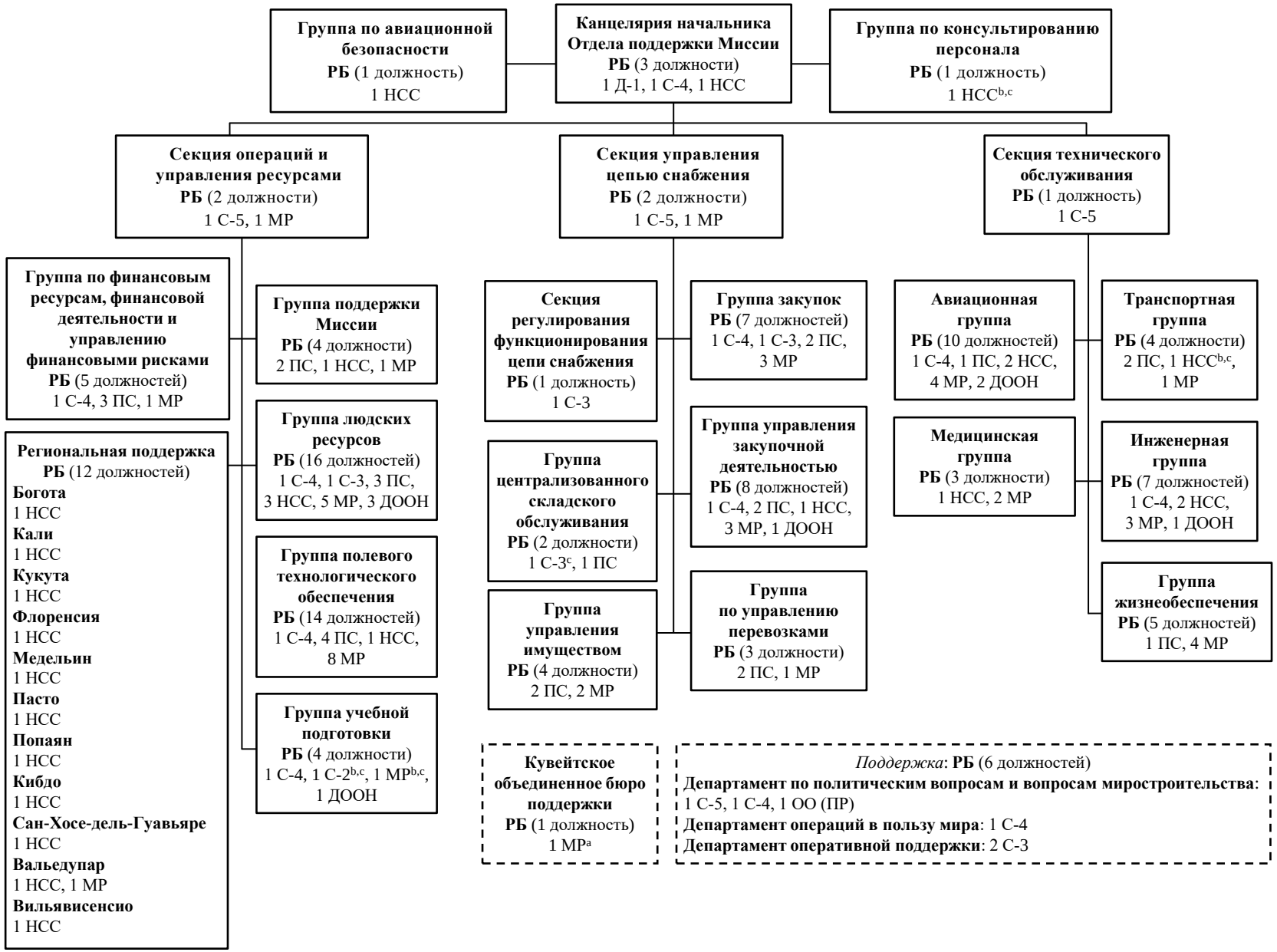
Примечание: Компонент Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) по наблюдению за прекращением огня состоит из основного и приданного персонала, обеспечивающего безопасность и поддержку. Эти сотрудники оказывают поддержку через свои соответствующие секции/подразделения МООНПЛ. Начальник службы компонента по наблюдению за прекращением огня наделен полномочиями по постановке задач, а отдельные сотрудники имеют двойную подчиненность — начальнику и своему функциональному подразделению в МООНПЛ.

8. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

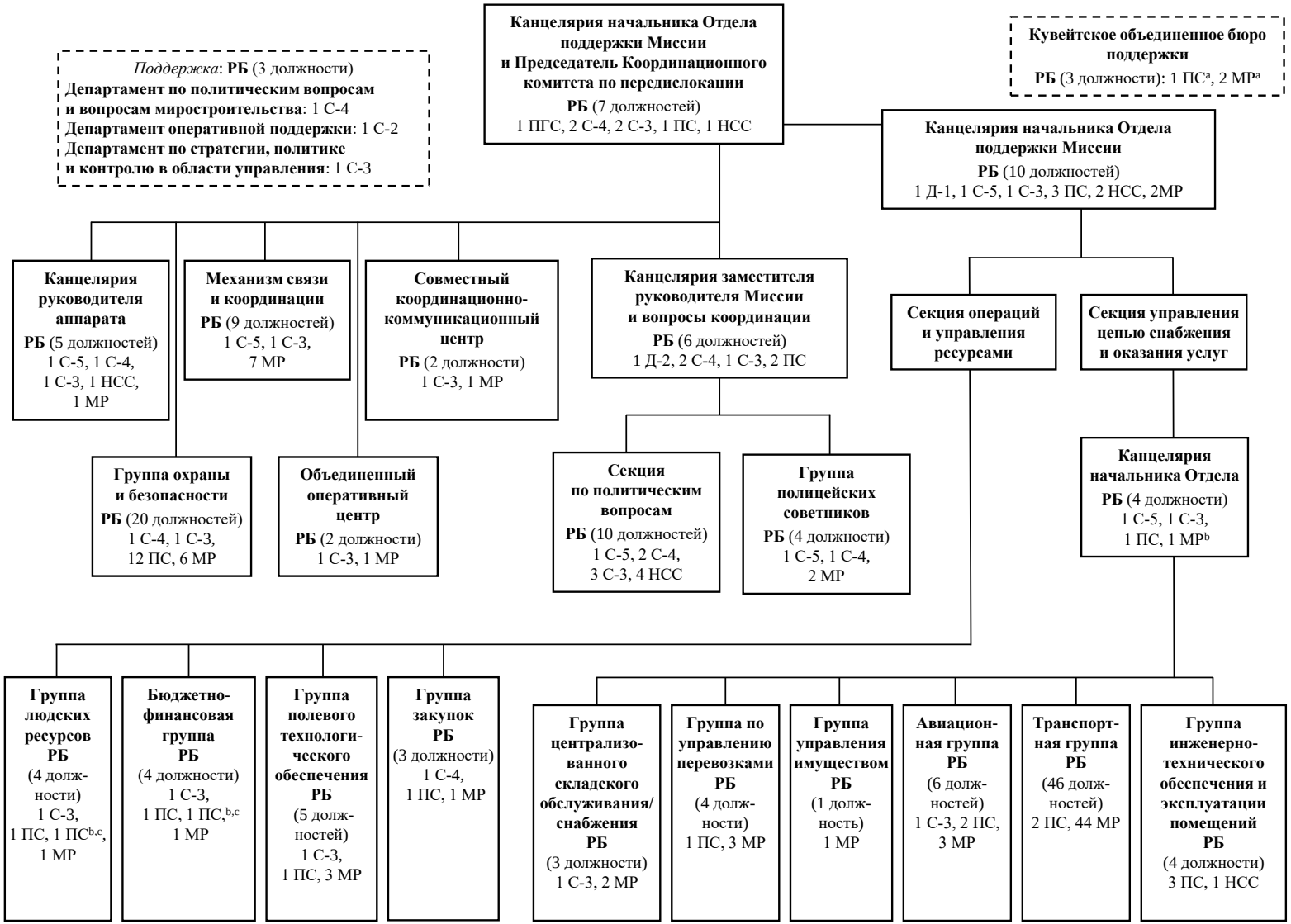


[a] Создаваемые должности.
[b] Переводимые должности.
[c] Перепрофилируемые должности.
[d] Реклассифицируемые должности.

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии (продолжение): поддержка Миссии

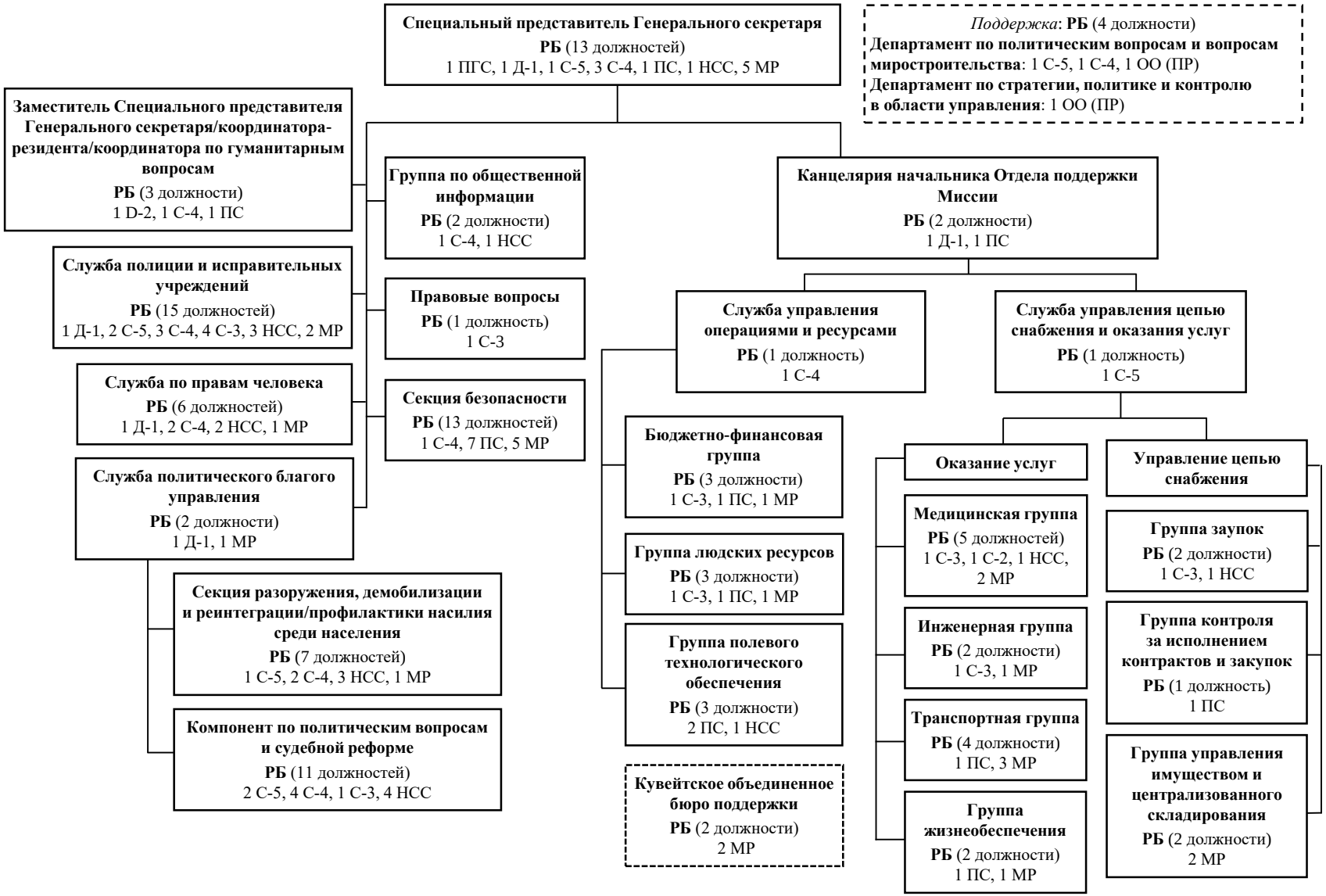


9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде



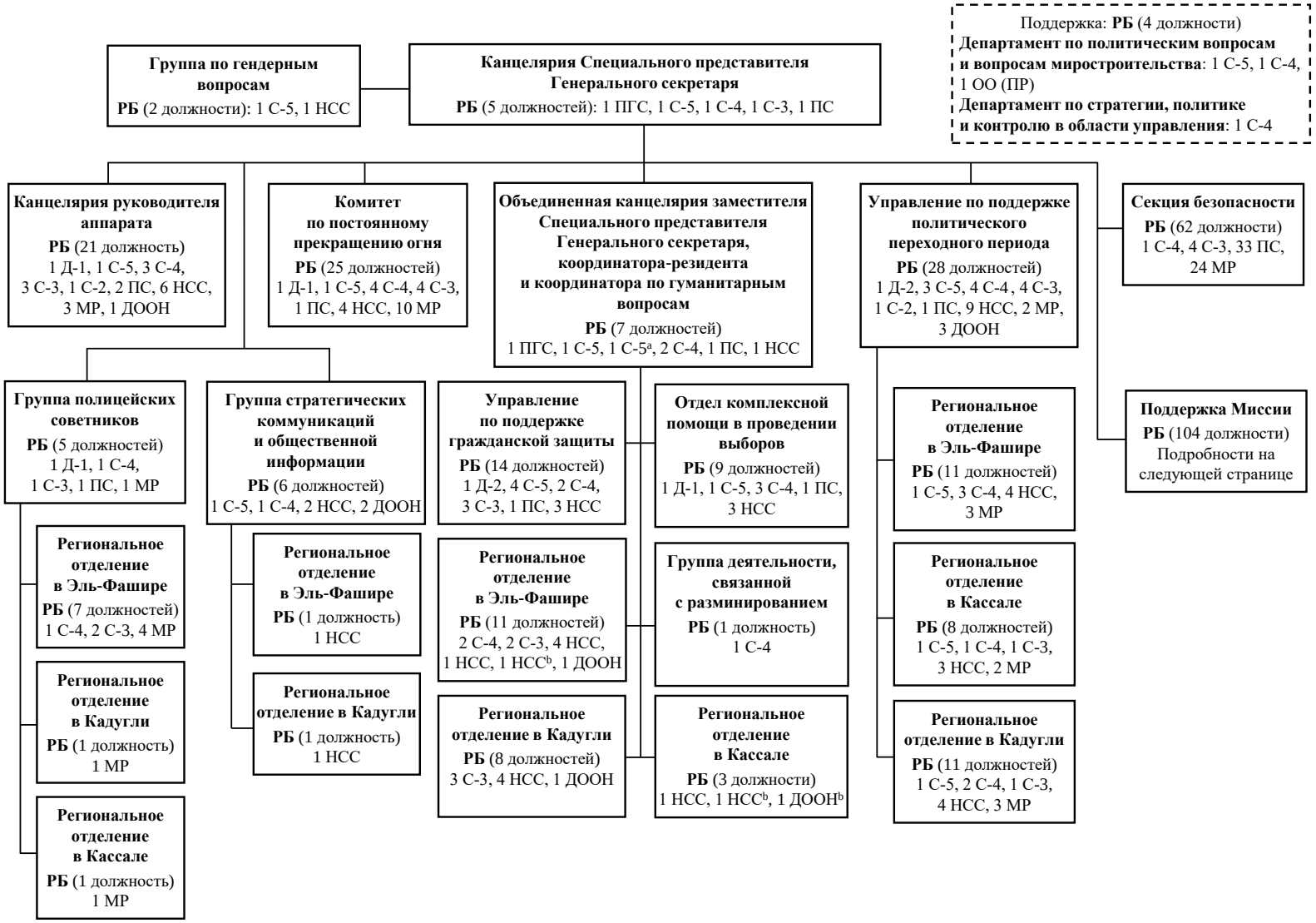
[a] Создаваемые должности.
[b] Переводимые должности.
[c] Перепрофилируемые должности.

10. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити



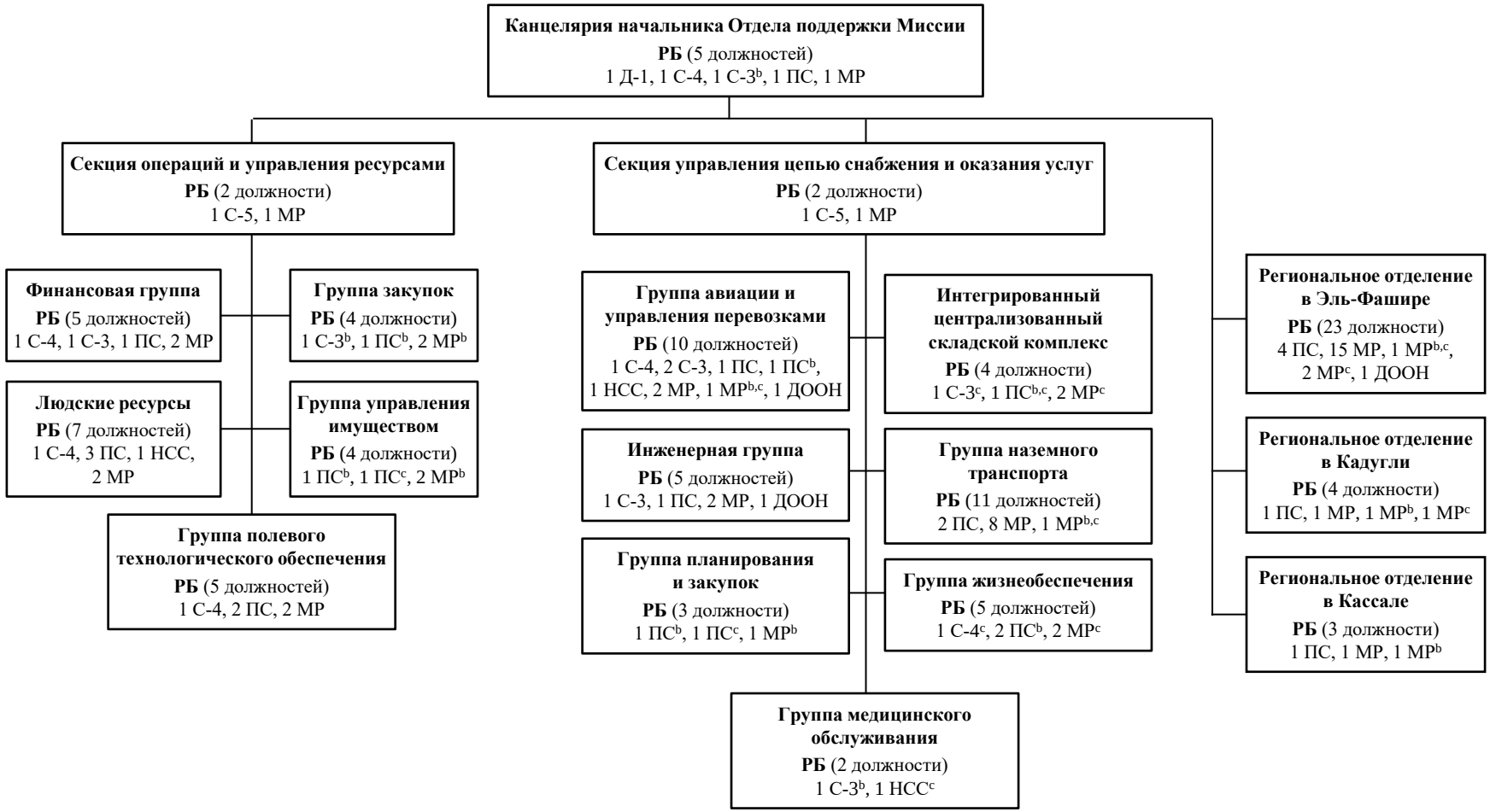
[a] Создаваемые должности.
[b] Переводимые должности.
[c] Перепрофилируемые должности.

11. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане



[a] Создаваемые должности.
[b] Переводимые должности.
[c] Перепрофилируемые должности.

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (продолжение): поддержка Миссии



Сокращения: ДООН — доброволец Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник — специалист; ОО — категория общего обслуживания; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПР — прочие разряды; ПС — категория полевой службы; РБ — регулярный бюджет.