



第七十七届会议  
暂定项目表\* 项目 139  
2023 年拟议方案预算

## 2023 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 3 款  
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

### 摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下 11 个特别政治任务的 2023 年拟议所需资源。

这个专题群组下各特别政治任务的 2023 年拟议所需资源数额为 420 213 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

\* A/77/50。



## 目录

	页次
一. 财务概览 .....	4
二. 特别政治任务 .....	5
跨领域信息 .....	5
1. 联合国西非和萨赫勒办事处 .....	7
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	8
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	14
2. 联合国索马里援助团 .....	17
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	18
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	27
3. 联合国中亚区域预防外交中心 .....	31
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	32
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	37
4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组 .....	39
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	40
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	44
5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 .....	47
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	48
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	54
6. 联合国中部非洲区域办事处 .....	57
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	58
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	64
7. 联合国利比亚支助团 .....	67
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	68
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	78

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法，包含 2023 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

8.	联合国哥伦比亚核查团 .....	83
	A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	84
	B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	91
9.	联合国支助荷台达协议特派团 .....	95
	A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	96
	B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	103
10.	联合国海地综合办事处 .....	107
	A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	108
	B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	114
11.	联合国苏丹过渡时期综合援助团 .....	117
	A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	118
	B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	125

#### 附件

一.	为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总 .....	130
二.	组织结构图 .....	132

## 一. 财务概览

1. 专题群组三下 11 个特别政治任务的 2023 年拟议所需资源数额为 420 213 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 比较了 2023 年拟议资源和大会第 76/246 A 号决议核准的 2022 年资源。

表 1  
所需资源

(千美元)

任务	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常 <sup>b</sup>	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
西萨办	13 608.4	14 658.6	14 835.2	—	176.6
联索援助团	94 682.2	98 507.2	97 045.5	—	(1 461.7)
联合国中亚地区预防外交中心	3 016.9	2 894.2	3 292.7	—	398.5
喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组	3 378.3	3 525.0	3 781.3	—	256.3
联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处	8 652.8	9 558.4	10 200.1	—	641.7
联合国中部非洲区域办事处	7 285.4	8 530.1	9 074.1	119.3	544.0
联利支助团	69 131.0	69 262.0 <sup>a</sup>	88 432.2	455.0	19 170.2
联合国哥伦比亚核查团	56 030.5	66 800.6	67 454.7	—	654.1
联合国支助荷台达协议特派团	24 944.5	42 292.0	37 193.0	200.0	(5 099.0)
联海综合办	20 615.9	21 841.3	22 342.5	210.0	501.2
联苏综合援助团	30 362.6	56 319.6	66 562.1	750.0	10 242.5
<b>共计</b>	<b>331 708.5</b>	<b>394 189.0</b>	<b>420 213.4</b>	<b>1 734.3</b>	<b>26 024.4</b>

缩写：联海综合办，联合国海地综合办事处；联苏综合援助团，联合国苏丹过渡时期综合援助团；西萨办，联合国西非和萨赫勒办事处；联利支助团，联合国利比亚支助团；联索援助团，联合国索马里援助团。

<sup>a</sup> 不包括大会第 76/246 B 号决议中核准的与联利支助团承付权有关的 17 945 500 美元。

<sup>b</sup> “非经常”所需资源是所需资源总额的一部分，适用本报告中所有类似表格。

2. 为简洁起见，本文件只为 2022 年或 2023 年有预计预算外资源的特派团列入预算外资源一节。

## 二. 特别政治任务

### 跨领域信息

#### 性别平等视角

3. 特别政治任务遵循安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，授权将性别平等视角纳入包括联合国的政治工作，包括特别政治任务中。这些任务还遵循大会关于全盘审查特别政治任务的大会第 75/100 号决议，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有层面、所有阶段和所有方面。
4. 本报告在各特别政治任务下列举具体实例，说明这些任务如何将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。

#### 残疾包容

5. 根据《联合国残疾人包容战略》，特别政治任务审查该战略，着眼于进一步推进残疾包容，为此努力传递包容性信息、提高认识和宣传该战略，包括在政治与和平进程中。特别政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍方面的挑战，此外，联合国相关实体努力确保设施、平台、安全和其他基础设施无障碍，以便利残疾人进出和使用。

#### 评价活动

6. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅就加强评价作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用进行两年期评估。本报告在具体任务下酌情阐述针对具体任务的评价活动。

#### 疫情的影响

7. 冠状病毒病(COVID-19)大流行持续到 2021 年，对各特别政治任务执行任务产生了影响。本报告在各特别政治任务下列举了具体实例。
8. 2023 年特别政治任务拟议方案计划将考虑不断改进和应对会员国需求和要求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。



## 1. 联合国西非和萨赫勒办事处

(14 835 200 美元)

### 前言

2021 年，西非和萨赫勒区域取得了一些积极成果，包括贝宁、佛得角和冈比亚和平举行选举，塞内加尔和多哥通过对话和平解决政治分歧。然而，该区域在巩固民主成果方面也经历了一些挫折，原因是 2021 年和 2022 年初发生了数量空前的违宪政府更迭，包括在布基纳法索、乍得、几内亚、几内亚比绍和马里。

在安全方面，恐怖分子和武装团体对军事和平民目标的大规模袭击继续有增无减。在我访问布基纳法索和乍得湖流域国家(喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚)期间，我目睹了不断恶化的安全局势对民众的影响，边远和边缘化地区高流离失所率和基本社会服务匮乏证明了这一点。此外，缺乏就业机会和冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的负面影响在许多国家引发了抗议活动。

2023 年，我打算继续利用我的斡旋和调解努力，推动在贝宁、几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥举行和平、包容各方和透明的选举。我还打算在选举前期间向这些国家部署小型多层次技术小组，与驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，开展预警评估，这将为我的斡旋工作提供信息。

我还将重点加强伙伴关系，不仅与次区域和区域组织加强伙伴关系，以开展联合预防外交努力，包括在整个选举期间，而且与该区域的联合国实体加强伙伴关系，以确保进行联合分析和干预工作。此外，鉴于萨赫勒区域安全局势不断恶化，我计划加强宣传工作，并利用本任务的召集权，确保有效实施联合国萨赫勒综合战略。

秘书长特别代表

联合国西非和萨赫勒办事处

穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

9. 联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)负责预防冲突,确保西非和萨赫勒区域的可持续和平与安全。西萨办的任务源自秘书长和安全理事会主席之间的换文(S/2016/88 和 S/2016/89、S/2016/1128 和 S/2016/1129、S/2019/1009 和 S/2020/85)以及安全理事会第 2349(2017)号决议。
10. 西萨办将继续监测政治事态发展,查明新出现的和平与安全威胁,并开展斡旋活动,以防止冲突,维持和平,巩固西非和萨赫勒国家的建设和平努力和政治稳定;加强区域和次区域伙伴关系,以应对西非和萨赫勒区域的跨境和跨领域和平与安全威胁;通过政治宣传和发挥召集力,支持实施联合国萨赫勒综合战略;促进善治、尊重法治、人权以及将性别平等纳入预防、管理和解决冲突的主流。在此过程中,西萨办将与区域和次区域实体密切合作,并将加强其在整个联合国系统的协作。

### 工作方案

#### 目标

11. 西萨办促进实现的目标是,在西非和萨赫勒实现和平与安全。

#### 战略

12. 为促进实现这一目标,本任务将:
  - (a) 与国家 and 区域伙伴密切合作,通过预防外交、斡旋和政治宣传,加强其预警以及预防、解决和管理冲突的行动,特别关注将于 2023 年举行选举的国家,即贝宁、几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥,包括采取步骤预测和处理对社会融合的威胁,缓和围绕政治、宪政和改革进程的危机,并应对与治理有关的挑战;
  - (b) 重振内部和外部伙伴关系,包括与以下方面的伙伴关系:(一) 西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟、乍得湖流域委员会、利普塔科-古尔马地区综合开发管理局、几内亚湾委员会和萨赫勒五国集团等区域机构,以应对区域和平与安全挑战;(二) 民间社会组织,包括传统和宗教领袖、青年和妇女;(三) 联合国各实体,特别是萨赫勒发展问题特别协调员办事处、联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和联合国马里多层综合稳定团(马里稳定团),以消除该区域不稳定和不安全的根源,加强和平-安全-发展之间的联系;
  - (c) 加快执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程,包括确保促进性别平等,并确保妇女和青年切实参与政治和决策进程及调解举措;推动促进善治和尊重人权和法治。
13. 本任务考虑了不断改进和应对会员国需求和要求的重要性,已将应对冠状病毒病(COVID-19)大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。这包括更新风险管理和应急规划以及劳动力安全规程,同时探索新的工作方式。由于本任务工作很大一部分涉及差旅和与当地国

家和区域伙伴接触，西萨办不得不采取替代办法，如利用虚拟平台举行区域协商和会议。这种形式在某些情况下有效，但事实上往往具有挑战性，因为大多数国家的互联网连通性不佳，而且因该区域的语言多样性，需要在会议期间进行同声传译。

14. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 预防冲突，加强包容性政治对话，通过协商一致的宪法和选举改进进程巩固民主和政治稳定；
- (b) 加强次区域和跨境应对措施，以应对与安全部门改革、气候变化、跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的挑战；
- (c) 采取更加一致、全面和综合的办法，以消除萨赫勒地区不稳定、部族间暴力和冲突的根源；
- (d) 将性别平等纳入西非和萨赫勒预防、管理和解决冲突活动的主流；
- (e) 促进善治，尊重人权和法治。

### 2023 年外部因素

15. 2023 年总体方案计划以下列假设为基础：

- (a) 萨赫勒、乍得湖盆地和利普塔科-古尔马地区的恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义和部族间暴力继续对该次区域和平与稳定构成挑战；
- (b) 2021 年和 2022 年一系列违宪政府更迭造成的不稳定和治理赤字也将对该区域其他国家产生负面影响；
- (c) 影响牧民和农民关系的自然资源冲突以及与气候变化不利影响有关的其他因素将继续增加；
- (d) 贝宁、几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥将于 2023 年举行选举；
- (e) 对西萨办斡旋的需求仍将很高，因为正在经历政治过渡的国家需要进行体制改革，而且定于 2023 年举行的选举数量也很大；
- (f) 西非国家元首和政府首脑、西非经共体、乍得湖流域委员会、马诺河联盟、非洲联盟和萨赫勒五国集团展现出调动资源应对和平与稳定挑战的承诺，以及确保区域和平与安全机制投入运作的政治意愿；
- (g) 与民间社会密切协作，在区域、国家和地方各级将西非经共体预警和响应机制及其他区域预防冲突工具(包括善治议定书)充分投入运作；
- (h) 区域组织等伙伴将继续开展建设和平和巩固和平努力，包括在选举后的背景下；
- (i) 会员国、区域组织和民间社会组织将继续秉持坚定的政治承诺，在联合国萨赫勒综合战略框架内与联合国开展合作；
- (j) 该区域各国将继续在履行国家和国际人权法规定的义务和维护法治标准方面取得进展；
- (k) 继续与中部非洲区域办进行政治和技术层面的接触，支持几内亚湾委员会和几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心。

16. 关于与其他实体的合作，西萨办将成为非洲联盟、西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、乍得湖流域委员会和非洲开发银行的积极伙伴，共同发展和协调预防冲突、解决冲突、建设和平和保持和平的区域能力；推动促进善治、尊重人权和法治、促进性别平等及妇女和青年积极参与政治和决策进程；支持采取区域应对措施，以处理对和平与安全的跨境威胁，包括跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。西萨办还将继续通过联合高级别特派团以及技术评估和实况调查团与区域和次区域伙伴协作。此外，西萨办还将继续主持秘书处工作，并确保西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全问题的协调。
17. 在机构间协调和联络方面，西萨办将促进与区域协作平台、发展协调办公室、驻地协调员、人道主义协调员、联合国国家工作队和联合国其他机构、基金和方案的协同增效，以应对该区域面临的多方面挑战。将继续在联合国萨赫勒综合战略框架内，并根据本任务的召集和宣传作用，与联合国各实体，包括萨赫勒发展问题特别协调员办公室进行协调。西萨办的参与将继续与综合战略的优先事项保持一致，重点是处理对和平与安全的跨境威胁，努力打击激进化。西萨办将在任务区内就保持和平议程和其他优先问题与驻地协调员密切合作。在这方面，西萨办将加强与联合国开发计划署(开发署)和政治和建设和平事务部建设和平支助办公室的协调，以便采取有针对性的干预措施。西萨办将在影响西非和中部非洲的问题上，包括“博科圣地”各派别构成的威胁，以及与农民-牧民动态有关的冲突、海盗活动和几内亚湾海事保安，深化与中部非洲区域办的互动合作。
18. 除了提高对影响乍得湖流域问题的认识外，西萨办还将支持努力推进《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》的实施，并为此开展宣传和参与其指导委员会工作。西萨办将与乍得湖流域委员会和该区域战略秘书处保持持续联系。西萨办将参加关于乍得湖区域稳定和恢复问题的乍得湖流域大区首长论坛的技术会议和高级别会议。
19. 西萨办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。西非和萨赫勒问题特别代表的斡旋作用将包括与妇女团体和青年进行协商，西萨办将继续倡导通过制定和实施国家和区域行动计划，执行安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议，以及此后关于妇女、青年、和平与安全的的决议。
20. 根据《联合国残疾包容战略》，本任务将进一步寻求通过为合格候选人创造就业机会空间，在内部促进残疾包容。在政治层面，本任务将继续倡导将残疾人的观点纳入所有决策平台，作为推动该区域和平、安全和可持续发展的变革因素。

## 2021 年方案执行情况

### 伴随西非和萨赫勒各地的选举进程

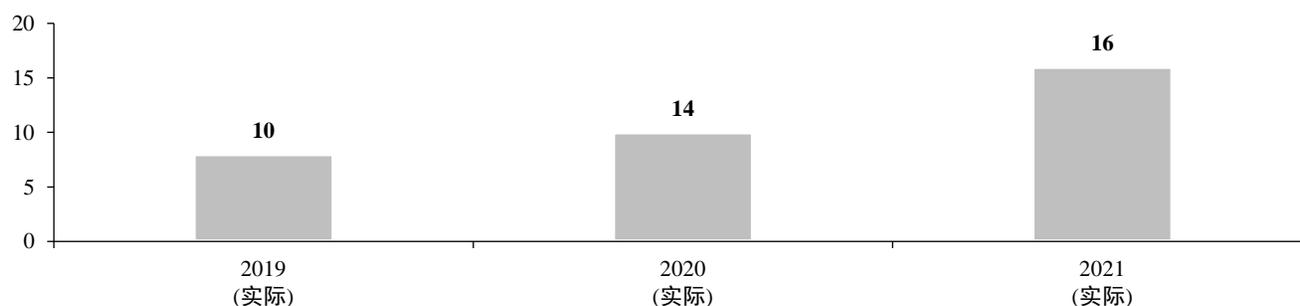
21. 2021 年，负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表在整个区域开展了约 16 次斡旋和调解任务。由于 2021 年举行了四次关键选举，西萨办收到大量请求，请求在选举前、选举期间和选举后支持调解工作，并与相关国家的多个利益攸关方进行对话。与此同时，恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义以及或隐或显的部族间冲突对和平与安全构成的威胁日益增大。对此，特别代表加强了预防外交活动，并对 2021 年举行选举的国家进行了若干次选举前和选举后访问，包括与西非经共体联合进行访问。在冈比亚选举前期间，特别代表还与西非经共体协作，与党际委员会共同主持了利益攸关方论坛，旨在缓解紧张局势，倡导和平接受总统选举结果。此外，

特别代表在该区域的选举和改革进程中与驻地协调员、联合国国家工作队和联合国其他实体密切协调。

22. 上述工作为西非和萨赫勒举行总体和平和可信的选举做出了贡献。
23. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图一)。

图一

业绩计量：为防止与选举有关的紧张局势和巩固政治稳定进行的高级别斡旋和调解次数



#### 疫情的影响

24. COVID-19 大流行持续到 2021 年，影响了任务的执行，特别是在一些外部活动方面，如萨赫勒问题特使年度会议。一些活动已重新安排到 2022 年，因此尽管有一些延误，但仍可取得进展。

#### 2023 年计划成果

##### 成果 1：缓解整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势

##### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

25. 2021 年 10 月，西萨办与联合国其他实体合作，支持党际委员会组织一次关于冈比亚和平和可信总统选举的国家利益攸关方论坛。论坛的一个重要成果是各政党领导人签署“和平保证书”，据此他们及其政党再次承诺，按照现行《行为守则》和《道德守则》的规定，确保举行和平选举，没有仇恨言论。
26. 2023 年，贝宁、几内亚比绍、利比里亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞拉利昂和多哥将相继举行总统或立法选举。本任务将开展高级别斡旋和调解任务，推动在这些国家和平举行可信的选举。此外，还将部署技术评估团，与驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，着重查明和化解新出现的和平与安全威胁或选举前紧张局势。
27. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 2)。

表 2  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
在尼日利亚举行和平、包容和可信的大选	在 5 个西非国家举行和平、包容和可信的大选	加强斡旋和调解努力应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势	加强斡旋和调解努力应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势	加强斡旋和调解努力应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势

## 成果 2：加强领导作用，支持执行联合国萨赫勒综合战略

### 2023 年拟议方案计划

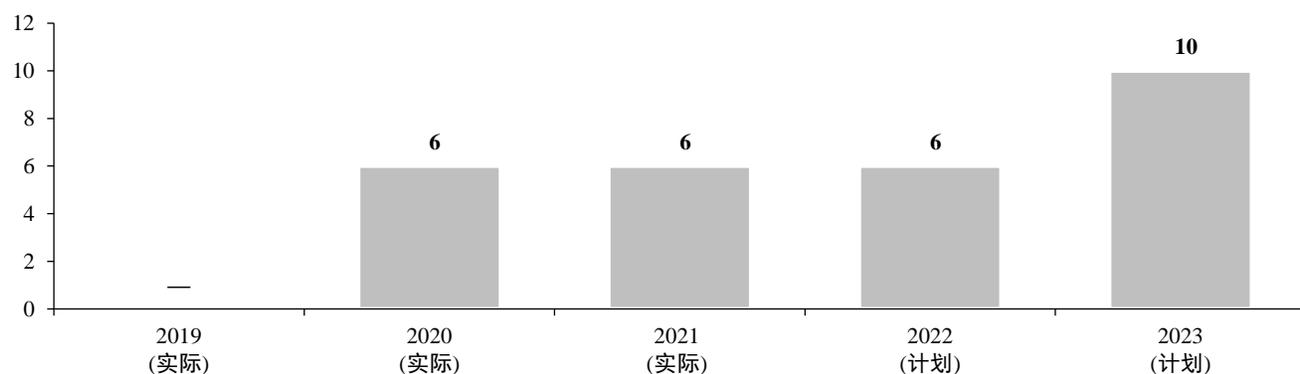
28. 西萨办为有效执行联合国萨赫勒综合战略提供政治和战略领导。在这方面，负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表与萨赫勒发展问题特别协调员密切合作，与开发署助理署长兼非洲区域主任共同主持了一年两次的联合国萨赫勒综合战略指导委员会会议。
29. 2023 年，预计萨赫勒区域的治理、复原力以及和平与安全挑战将继续加剧。因此，本任务将加强与驻地协调员、联合国国家工作队以及支持萨赫勒国家的国家和国际伙伴的互动协作，确保在联合国萨赫勒综合战略的框架下，以综合方式应对这些挑战。

### 经验教训和计划变动

30. 本任务吸取的一个经验教训是，负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表在召集联合国各实体和合作伙伴以及围绕联合国萨赫勒综合战略的实施持续开展宣传方面所表现出的政治领导力，在加速实施该战略方面发挥了重要作用。本任务将借鉴这一经验教训，强化其宣传和召集作用，通过组织召开更多的会议和简报会，加强合作伙伴对实施该综合战略的支持。
31. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图二)。

图二

业绩计量：本任务领导层与联合国萨赫勒综合战略伙伴之间的简报会、高级别会议和宣传互动次数



## 应交付产出

32. 表 3 列示本任务的所有应交付产出。

表 3

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>9</b>	<b>15</b>
3. 关于和平与安全的讲习班，包括关于恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、跨国有组织犯罪、人权以及安全理事会第 1325(2000)号决议和其后关于妇女权利的各项决议的执行情况的讲习班	9	15	9	15
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
4. 关于和平与安全、人权、性别平等和青年的议题文件	4	4	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 就西非和萨赫勒国家预防冲突进行斡旋，包括与西非经共体和非洲联盟共同斡旋，同时考虑到人权和性别方面。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 派团前往西非和萨赫勒国家进行监测，分析事态发展和新出现的威胁，并确定预警和预防冲突活动的切入点；派团前往布基纳法索和冈比亚进行监测，支持联合国保持和平倡议；针对举行选举的西非和萨赫勒国家，在选举前和选举后派团前往监测与选举进程有关的紧张局势。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 倡导和支持采取次区域和跨境综合应对措施，应对跨领域和平与安全威胁，尤其是与选举有关的不稳定以及与治理赤字、安全部门改革、跨国有组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的挑战；在政治和选举进程中就人权问题进行协商；倡导有效实施联合国萨赫勒综合战，并倡导加强萨赫勒地区的战略合作与协调，实现综合战略的目标。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和新闻资料：</b> 数字和印刷品(季刊)、宣传运动、小册子、传单、情况说明，促进斡旋和本任务的活动，同时提高本任务的可见度。				
<b>对外和媒体关系：</b> 媒体见面会、简报会、新闻发布会、新闻稿、声明和专栏文章。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 通过网站和社交媒体传播信息，促进斡旋和本任务的活动。				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 4  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	拨款	所需资源 总额	非经常	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	60.0	146.6	113.5	—	(33.1)
文职人员费用	8 541.4	9 371.8	9 292.6	—	(79.2)
业务费用	5 007.0	5 140.2	5 429.1	—	288.9
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>13 608.4</b>	<b>14 658.6</b>	<b>14 835.2</b>	<b>—</b>	<b>176.6</b>

表 5  
职位

	专业及以上职类								一般事务及 有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员 共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国工作人员			
													专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2022 年核定	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	22 <sup>a</sup>	—	75
2023 年拟议	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	22 <sup>a</sup>	—	75
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 包括 1 个一般临时人员职位。

33. 西萨办 2023 年拟议所需资源为 14 835 200 美元(扣除工作人员薪金税)，用于支付：1 名军事顾问和 1 名警务顾问的部署费用(113 500 美元)；44 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、9 个 P-5、14 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个外勤事务人员职位)和 31 个本国职位(9 个本国专业干事和 22 个当地雇员职位)的薪金和一般工作人员费用(9 292 600 美元)；业务费用(5 429 100 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(128 300 美元)、公务差旅(774 200 美元)、设施和基础设施(297 800 美元)、陆运(74 500 美元)、空中业务(2 691 300 美元)、通信和信息技术(680 300 美元)以及其他用品、服务和设备(782 700 美元)。
34. 拟在 2023 年续设 1 个财务和预算助理(当地雇员)一般临时人员职位，以确保职责分工并保持对西萨办财务事项的内部控制。

注：表格中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；USG，副秘书长。

35. 根据最近在职率和预计部署情况，国际职位估计数适用 16%的空缺率，本国职位估计数适用 8%的空缺率。军事和警务顾问估计数基于满员的假设。
36. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源增加的主要原因是：(a) 由于塞内加尔工作地点差价调整数增加，国际工作人员所需资源增加；(b) 达喀尔新联合国之家的费用分担额增加，本任务将从 2023 年起在此办公；(c) 购置将于 2023 年更换的笔记本电脑，以及通信和信息技术服务部门从以前的房地迁至新联合国之家的费用，但根据最近的支出模式，因适用较低百分比的一般工作人员费用，本国工作人员所需经费减少，从而抵消了上述费用。

#### 预算外资源

37. 2022 年，预算外资源估计数为 464 000 美元，用于支持开展活动，旨在建设妇女参政能力；促进安全部门性别平等和增强妇女权能；在马诺河流域打击仇恨言论和分裂言辞；召开西非和萨赫勒和平与发展问题顾问区域论坛；加强萨赫勒冲突预防、区域分析和协调；应对该区域和平与安全面临的各种威胁，包括气候变化、极端主义和有罪不罚现象；促进西非和萨赫勒社会包容和融合。
38. 2023 年，预算外资源预计为 500 000 美元，用于继续支持旨在实现西非和萨赫勒和平与安全的活动。
39. 与 2022 年估计数相比，预计 2023 年估计数有所增加，主要原因是预计执行率升高。



## 2. 联合国索马里援助团

(97 045 500 美元)

### 前言

预计 2022 年新政府成立后，2023 年将为索马里努力实现和平、稳定和可持续发展的新势头提供机遇。2023 年期间，新当选的索马里联邦政府预计将加强与联邦成员州的对话，从而在该国国家优先事项上取得有意义的进展，包括宪法审查进程、包容性政治、深化联邦制及和解努力。加强该国的联邦和州一级机构，推进 2025 年一人一票选举(索马里自 1969 年以来的首次选举)的筹备工作，包括全国范围的选民登记工作和支持国家以下各级选举，将是这一议程的基石。安全过渡将是 2023 年的另一个重要优先事项，重组后的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团将支持和扶持能力日益增强的索马里安全部队。青年党仍将是索马里安全和扩展国家权力的最大威胁。此外，预计索马里将面临反复出现的长期人道主义挑战，包括反复出现的气候冲击，如干旱和洪水，以及相关的不安全和流离失所。该国在实现和平和国家建设的道路上将继续面临更广泛的挑战，但联合国索马里援助团和联合国大家庭将保持对索马里及其人民的坚定承诺，确保在支持和平与和解努力以及人道主义和发展援助方面的协作一致。

负责索马里问题秘书长特别代表兼  
联合国索马里援助团团长

詹姆斯·斯旺(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

40. 联合国索马里援助团(联索援助团)负责提供：(a) 斡旋，支持推进索马里政府主导的包容性政治进程与和解；(b) 为有妇女代表和参与的包容性普选提供技术、业务和后勤支持；(c) 协助安全部门改革和改善法治机构，并支持全面安全办法和执行索马里过渡计划；(d) 促进和保护人权以及全系统支持执行人权尽职政策。特派团还与联合国国家工作队和国际金融机构密切合作，提供战略咨询和支持，以加强政府提供服务、吸引投资和推进《2030 年可持续发展议程》的能力。安全理事会第 2102(2013)号决议界定了联索援助团的任务，该决议设立了联索援助团，随后的第 2158(2014)、第 2221(2015)、第 2232(2015)、第 2275(2016)、第 2358(2017)、第 2408(2018)、第 2461(2019)、第 2516(2020)、第 2540(2020)和第 2592(2021)号决议延长了联索援助团的任务期限；最新一份决议将联索援助团的任务期限延长至 2022 年 5 月 31 日。
41. 安全理事会第 2592(2021)号决议还请联索援助团继续协调联合国的努力，以最大限度地采用联合方法和方案。这包括根据 2021 年 5 月 27 日商定的框架支持联邦成员州和地区一级的选举；继续倡导在妇女、和平与安全议程方面取得进展；促进与联邦政府和联邦成员州的合作，例如应对气候变化的不利影响；与联合国国家工作队和其他主要利益攸关方密切合作，确保对索马里的国际支持对冲突有敏感认识，最大限度地保持一致，并基于对和平与发展的风险和机遇的共同理解。

### 工作方案

#### 目标

42. 援助团促进实现的目标是，通过执行安全理事会规定的任务，并根据索马里联邦政府的优先事项，在索马里实现和平、安全、政治稳定和民族和解。

#### 战略

43. 为促进实现该目标，援助团将：
- (a) 与合作伙伴协调，通过外联、斡旋和战略咨询，支持政府实现其国家优先事项，以完成宪法审查进程和议会通过修正宪法，并深化联邦制和包容性政治；
  - (b) 与政府、非洲联盟驻索马里过渡时期特派团和合作伙伴协调，支持安全部门改革，推进执行索马里过渡方案，促进根据人权尽职政策实施全面安全办法；使稳定举措与过渡计划中确定的优先事项保持一致；并进一步加强索马里当局减轻爆炸物危险威胁的能力；
  - (c) 向立法机构提供战略咨询和技术援助，以修订议会直接选举立法，并向选举管理机构提供战略咨询和技术援助，进行联邦选民登记，筹备联邦和国家以下各级直接选举；

- (d) 倡导就悬而未决的问题达成包容各方的政治协议，支持索马里主导的倡议，根据民族和解框架和平解决地方冲突；
  - (e) 为发展联邦司法系统、加强法治和协调能力建设支助提供战略咨询，包括通过社区对话；
  - (f) 向联邦政府提供技术支持，以兑现其在普遍定期审议进程中所做的承诺；
  - (g) 与合作伙伴协调，向妇女领袖、民间社会、联邦政府和联邦成员州提供战略咨询，以确保妇女在公共领域、领导和决策中的参与和代表性。
44. 此外，联索援助团将继续发挥其召集作用，支持索马里联邦政府围绕索马里的国家优先事项协调国际伙伴，建立共识，并倡导联合信息和方案办法。援助团将在活动中整合人权、性别平等、青年、包容性、气候变化和复原力等跨领域主题。
45. 2023 年，援助团将以其计划的交付成果支持会员国持续控制 COVID-19 疫情并从中恢复。此类计划交付成果和活动包括支持联邦政府和联邦成员州应对疫情的需求，包括疫苗接种活动、开展斡旋，确保人员和货物跨越国际边界的自由流动，以及应要求支持政府领导的防疫宣传运动。
46. 考虑到持续改进和满足会员国需求的重要性，援助团根据疫情期间的经验确定了一套最佳做法。这包括允许在线和亲自参与能力建设举措的混合平台。然而，联索援助团注意到在线和混合平台的局限性，这些局限性限制了外联，阻碍了建立信任或就敏感问题进行讨论，因此自 2021 年以来，在实施防疫措施的同时，增加了面对面会议的次数。
47. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 履行援助团在 2021-2025 年期间联合国可持续发展合作框架中作出的承诺，与包容性政治、安全、法治、发展和经济增长方面的国家优先事项保持一致；
  - (b) 支持索马里政府实施国家发展计划；
  - (c) 与重组后的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团密切协调，推进安全过渡。

### 2023 年外部因素

48. 2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：
- (a) 索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治对话预计将全面恢复，并侧重于推进国家优先事项；
  - (b) 新政府将根据 2021 年 5 月 27 日协议附件，致力于执行完成索马里国家政权建设进程的路线图；
  - (c) 宪法审查进程将取得进展，但仍有一些有争议的问题需要关注；
  - (d) 索马里将逐步承担安全责任，索马里联邦政府和联邦成员州将继续致力于建设国家安全架构和索马里过渡计划中的安全和司法机构，并取得进展；
  - (e) 冲突各方侵犯人权的行為仍然令人关切；
  - (f) 青年党将继续对索马里的安全和稳定构成最大威胁，其次是部族暴力；
  - (g) 索马里青年仍然容易被极端主义团体、特别是青年党激进化和招募；

- (h) 妇女和女童继续受到不平等、违反国际人道法以及侵犯和践踏人权行为的极大影响；
  - (i) 该国将面临反复出现的与气候相关的冲击，包括干旱和洪水；
  - (j) 安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和广大国际社会将继续支持索马里的安全过渡。
49. 关于与其他实体的合作，联索援助团将根据战略和业务优先事项，继续与非洲联盟驻索马里过渡时期特派团密切合作，包括通过由驻索马里过渡时期特派团、联索援助团、联合国索马里支助办公室(联索支助办)和其他协调机制负责人组成的高级领导协调论坛。人权尽职政策的协调与合作也将继续确保合规，促进问责制，执行人权问题的预防和应对缓解措施。在将安全责任逐步移交给索马里安全部队的背景下，这种合作尤为重要。
50. 关于机构间协调和联络，联索援助团将继续努力推进与联合国各机构、基金和方案的整合与合作：推进联合国可持续发展合作框架(2021-2025 年)概述的优先事项，支持新政府的优先事项，这些优先事项预计将依照关于包容性政治、安全和司法以及社会和经济发展的第九个国家发展计划(2020-2024 年)拟定。
51. 援助团继续酌情将性别平等视角纳入其活动、应交付产出和成果，包括支持妇女更多地参与政治领域、经济生活以及和解和建设和平努力。
52. 根据联合国残疾包容战略，联索援助团与联索支助办合作，于 2021 年制定了一项联合行动计划。各特派团将在 2022 年审查计划的执行进展，确定经验教训，以酌情更新计划。

### 评价活动

53. 2021 年完成了监督厅在选举和政治过渡方面对外地特派团中妇女、和平与安全的评价，为 2023 年拟议方案计划提供了指导。
54. 计划在 2023 年根据秘书长关于联合国 2.0 的愿景，对数字化转型进行评价。

### 2021 年方案执行情况

#### 建立选举数据和争端解决中心，以支持选举的进行

55. 全国独立选举委员会常设总部的建设于 2020 年开始，包括独立于任何政府大楼的选举争端解决中心和选举资产管理中心，主要工程于 2021 年完成。这个大院将使目前设在索马里宫政府大楼内的全国独立选举委员会能够充分运作和独立，并允许利益攸关方在安全中立的环境中有更多的公众参与。全国独立选举委员会计划于 2022 年将其总部迁至新设施。
56. 2020 年 10 月，索马里联邦政府任命了特设委员会，而不是独立选举委员会，包括选举争议解决委员会，以处理选举投诉。这些得到了联合国和合作伙伴的支持，是正在进行的间接选举进程的一个关键组成部分，以加强透明度、可信度和缓解紧张局势的根源。虽然政治利益攸关方之间的分歧导致一些延误，但联邦议会上院选举于 2021 年 11 月 13 日完成。
57. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 6)。

表 6  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	<p>开始支持全国独立选举委员会建造一个强化安全基础设施,包括一个安全仓库</p> <p>在建设和平基金的支持下,开始建造选举争端解决中心</p>	<p>全国独立选举委员会大院的建造已经完成,包括委员会和秘书处办公室、数据处理中心、选举争端解决中心和选举资产管理中心</p> <p>选举争端解决委员会正在运作,2021 年裁决了三起选举投诉</p>

### 疫情的影响

58. COVID-19 疫情持续到 2021 年,影响了任务执行,特别是在以下领域: (a) 为民间社会女领导人、女众议员和女参议员举办关于谈判、调解、和解和政策对话的协商和讲习班/工作会议; (b) 为民间社会举办关于人权监测和报告索马里安全部队表现的能力建设讲习班; (c) 关于建设和平、预防冲突、解决冲突、调解和宪法审查进程的讲习班; (d) 关于保护平民的培训。由于行动限制,计划的活动受到不利影响。在可行的情况下,援助团调整了研讨会、讲习班和其他能力建设活动,以便在线或以混合形式开办。
59. 此外,联索援助团支持联邦政府和联邦成员州应对疫情的后勤需求。这包括支持疫苗接种活动、开展斡旋以确保人员和货物跨越国际边界的自由流动,以及政府领导的与防疫有关的宣传运动。联索援助团支持索马里警察部队和五个州警察局制定防疫警务程序。这促成了继续提供基本的警务服务和一直提供提高认识信息,减少感染风险。此外,联合国的支持还协助联邦政府管理对行动和聚集的限制,同时促进警察的健康和福祉。

### 2023 年计划成果

#### 成果 1: 增强公众在安保移交期间和之后对安全和司法机构的信心

##### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

60. 援助团与合作伙伴协调开展工作,有助于支持索马里安全部队的能力建设和部队组建工作,实现了将安全责任从非洲联盟驻索马里特派团逐步移交给索马里安全部队的计划目标。援助团的工作还促进了联合国法治战略的发展。然而,由于选举方面的长期政治僵局,就司法和惩戒模式达成政治协议的计划目标没有实现。出于同样原因,司法事务委员会成员的任命和宪法法院的设立被推迟。
61. 下文业绩计量说明实现 2023 年目标和指标的进展情况(见表 7)。

表 7  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	<p>修订索马里过渡计划</p> <p>在联邦各州首府发起关于司法、安全和土地问题的社区对话</p> <p>支持联邦政府和联邦成员州行政和立法机构的能力建设和机构发展计划，改善对安全部门的民间监督</p> <p>发展索马里海事治理结构和妇女参与海事部门，支持更广泛的蓝色经济努力</p>	<p>修订和发布索马里过渡计划，通过对安全结构采取全面办法实现技术协调</p> <p>联合法治和安全治理方案确保联邦政府和联邦成员州的行政和立法机构支持索马里过渡计划的实施</p> <p>索马里的武器和弹药管理结构确保向安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会报告遵守情况</p> <p>索马里海事治理机构建立了国内监管框架，联邦政府和联邦成员州商定了海事部门妇女战略</p>	<p>有能力、可接受、负担得起和负责的索马里安全部队保护平民</p> <p>外部民间监督机构对安全部队实施控制</p> <p>随着联邦警务模式的扩大，安全部门内的战略协调机制正在运作</p> <p>关于司法和法治的社区对话为推广新的司法和惩戒模式提供了信息</p> <p>改进海上执法；通过和颁布国家弹药管理结构战略和国家军火控制立法以及大赦立法</p>	<p>非洲联盟驻索马里过渡时期特派团将更多的优先地点和任务移交给索马里安全部队和机构</p> <p>根据国家弹药管理结构战略，联邦和州一级的弹药储存控制机制得到加强</p> <p>各利益攸关方在执行索马里处理脱离接触战斗人员的国家方案方面加强协调</p> <p>关于司法的社区对话正在所有联邦成员州首府进行</p>

## 成果 2：索马里宪法审查进程的进展和挑战

### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

62. 援助团的工作有助于独立宪法审查和执行委员会、宪法事务部和联邦议会联合监督委员会编写移交说明，以便在新的联邦政府成立后，推动恢复宪法审查进程。由于联邦政府和联邦成员州在权力分享和财政联邦制方面存在分歧，第十一届议会通过经审查的临时联邦宪法的计划目标没有实现。此外，总统于 2020 年 12 月发布法令，暂停宪法审查进程，直至选举后新议会成立。
63. 下述业绩计量说明实现 2023 年目标和具体目标的进展(见表 8)。

表 8  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	对临时宪法 15 个章节的技术审查已经完成，三个法定机构完成了经审查的临时宪法草案	独立宪法审查和执行委员会、宪法事务部和联邦议会联合监督委员会编写了移交说明，以促进新政府成立后恢复宪法审查进程	议会通过修正条款；统一联邦政府和联邦成员州之间的宪法框架	宪法审查进程大部分已经完成，但仍有一些有争议的问题需要关注

成果 3：非诉讼纠纷解决方式和包容性社区对话举措，以减少冲突并提供空间，扩大获得基本司法和安全服务的机会

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

64. 通过全面安全办法框架，联索援助团支持联邦政府和一些联邦成员州分别实施国家稳定战略和州稳定计划。此外，它继续就防止助长恐怖主义的暴力极端主义提供技术支持和咨询。在新从青年党手中收复的地区，即下谢贝利，地方政府在社区参与中的主导作用使安全和稳定行为方面得以成功干预，重点是军事行动后的早期恢复、治理和司法救助。

经验教训和计划变动

65. 援助团得到的教训是，军事行动和稳定活动对执行索马里过渡计划仍然至关重要，但其需要相辅相成的努力。借鉴这一经验，联索援助团将与其合作伙伴一起支持地方一级的争端解决和对话举措。对拜多阿一个以非诉讼纠纷解决方式为重点的试点项目的支持产生了令人鼓舞的结果，包括妇女领导人参与解决冲突的努力。计划在其他地方采取类似举措，旨在支持实施经修订的防止助长恐怖主义的暴力极端主义的国家战略，同时补充稳定和建设和平的努力。
66. 预计这项工作将有助于索马里利益攸关方积极参与执行经修订的《预防和打击暴力极端主义的国家战略和行动计划》和经重新调整的投诚者改造方案，该方案旨在促进对话、宽容和冲突化解。
67. 下述业绩计量说明了在实现该目标方面的预期进展(见表 9)。

表 9  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	政府主导的整体政府稳定和防止和打击暴力极端主义方法	在稳定利益攸关方之间建立信息共享和联合规划，根据索马里过渡计划收复地区	安全和稳定行为体之间的协调机制和联合规划是一种既定工作方式，考虑到不同的行为体和政治动态，增加了软实力	索马里利益攸关方积极参与实施经修订的防止和打击暴力极端主义战略以及经重新调整的投诚者改造方案

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
		2021年12月开始修订国家防止和打击暴力极端主义战略	方法,为通过政治对话解决冲突提供了可能	在更多地点推出非诉讼纠纷解决方式举措
		由于政治事态发展,处理脱离接触战斗人员的国家方案工作组会议停止		

## 应交付产出

68. 表 10 列出援助团的所有应交付产出。

表 10

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	4	4	4
实质性会议服务(文件数目)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	4	2	2
3. 关于联合国反腐败方案、支持普选和增强妇女政治权能的联合项目以及一个稳定项目	4	4	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	247	221	258	297
4. 支持制定儿童保护法的研讨会	3	8	3	12
5. 关于协调和执行有关法治和整顿索马里安全部队规模的联邦政治协议的研讨会	—	—	4	4
6. 以安保及司法为侧重点的公共开支研讨会	3	—	2	2
7. 处理与冲突有关的性暴力问题(妇女保护)讲习班	7	3	5	8
8. 关于设立和运作国家人权委员会的讲习班	6	2	6	6
9. 关于处理少数群体、残疾人、妇女和儿童、民间社会参与和基本人权义务等民间社会人权问题、关于监测和报告索马里安全部队的人权表现及其促进社区信任和信心能力的专题讲习班	19	14	14	14
10. 为国家工作队举办的关于监测和报告侵害儿童行为、包括儿童与武装冲突问题的讲习班(8 天)	6	16	4	12
11. 加强能力和协调执行国家投诚者改造方案的讲习班	2	—	2	2
12. 关于宣传和能力建设、建立负担得起的司法系统、推出联邦司法和惩戒模式的讲习班	6	30	6	20

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
13. 为看守部队举行的监狱管理讲习班	15	30	20	20
14. 关于对安全机构的平民监督的讲习班	6	4	8	8
15. 关于根据索马里海洋资源和安全战略落实海洋政策、加强立法和将性别平等纳入海事执法机构主流的讲习班	6	3	8	5
16. 支持机构能力建设以落实国家安全架构和索马里过渡计划的讲习班	6	4	6	6
17. 关于廉政制度加强国家当局、地方当局和民间社会组织反腐败能力的讲习班	1	1	1	1
18. 全面安全办法、审查执行情况和更新国家稳定战略，并审查、制定和更新国家稳定计划的讲习班、培训和能力建设	7	1	7	7
19. 关于联邦和州一级预防助长恐怖主义的暴力极端主义、包括与国际伙伴合作开展此项工作的讲习班	6	9	6	6
20. 与索马里联邦政府/联邦成员州青年部和体育部合作举办的关于索马里青年优先事项的全国青年研讨会	7	—	7	7
21. 关于支持联邦和联邦成员州一级机构，提供武器弹药管理咨询，减少对平民伤害的讲习班、评估、协商和(或)培训	12	17	40	40
22. 关于保护平民的培训	18	8	12	12
23. 关于选举法律框架，包括关于全国独立选举委员会公民和选民教育课程的条例，以及关于加强委员会与国家以下各级选举利益攸关方互动的行动计划及关于汲取经验教训、评估选举进程落实情况的讲习班/研讨会/培训活动	27	3	20	20
24. 关于女性领导人预防和应对选举暴力的讲习班	2	2	2	2
25. 为全国独立选举委员会和政党举办的关于利益攸关方协商、程序和解决冲突，及向委员会提供日常活动培训的讲习班/研讨会/培训活动	15	3	10	10
26. 关于一人一票选举活动的新闻、社交媒体和报道的讲习班/研讨会/培训活动	16	16	16	16
27. 联索援助团法治和安全机构小组就实施索马里过渡计划/新警务模式/全面安全办法举办的各种讲习班/研讨会/培训活动	14	14	6	16
28. 为支持国家发展计划包容性政治委员会举办的研讨会	6	4	6	6
29. 关于建设和平和预防冲突、更多解决和调解冲突的讲习班	5	3	5	5
30. 关于宪法审查进程的讲习班，包括关于统一宪法的讨论	5	3	5	5
31. 为协助索马里全国青年理事会/青年咨询委员会举办的技术讲习班	6	3	6	6
32. 关于建设民间社会能力以监测和报告索马里安全部队的人权表现及其促进社区信任和信心能力、包括防止与冲突有关的性暴力方面能力的讲习班	7	—	6	4
33. 与女性民间社会领袖以及女议员和女参议员就调解、和解、谈判和政策对话进行协商并举办讲习班/工作会议	8	20	15	15
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>44</b>	<b>41</b>	<b>45</b>	<b>46</b>
34. 人权和保护小组关于索马里表达自由和(或)保护平民情况以及索马里选举进程中人权的报告	2	1	2	2
35. 脆弱性指数和成熟度模型国家总结和地区报告	32	32	32	34
36. 关于缓解简易爆炸装置威胁的分析、程序、流程和最佳做法报告	8	8	8	8
37. 关于索马里境内与解除武装、复员和重返社会方案有关的干预措施的情况说明	2	—	2	1
38. 关于索马里妇女在该国和平与政治中的经历和愿望的研究报告	—	—	1	1

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**协助解决选举后利益攸关方之间的分歧；根据 2021 年 5 月 27 日协议附件，促进选举利益攸关方，包括联邦政府、联邦成员州和有意参选者之间的政治对话，并支持联邦政府、联邦成员州和其他利益攸关方推进国家优先事项，包括宪法审查进程和落实国家安全架构；协助联邦政府和联邦成员州和解。

**协商、咨询和倡导：**与民间社会就联邦化、宪法审查进程、地方冲突管理和解决以及民族和解进程进行协商；就起草修订宪法提出建议；就修订选举法律框架和选举进程向联邦和国家以下各级选举管理机构、议会和其他利益攸关方提供战略和技术咨询；向联邦和州当局、索马里全国协商委员会和包括部落长老、选举委员会、政治家和总统候选人委员会在内的其他利益攸关方进行宣传，促进妇女在总体领导和决策政治进程、即将举行的选举及其结果中的参与和代表性，以及在治理机构中发挥政治领导作用；就国家立法符合国际人权法，包括解决冲突中性暴力和武装冲突中儿童问题的政策，向政府提供咨询；向妇女与人权发展部、妇女领袖、人权维护者、民间社会行为者、立法者和议会委员会提供咨询意见并进行宣传，以加强国家保护框架并使问责机制制度化，包括通过人权尽职政策机制，内容涉及落实人权承诺、2022 年人权普遍定期审议进程提出的建议、人权尽职评估以及处理国际和国家部队实施的侵权行为；就安全部门立法、改革和预算措施，包括安全部门的可持续财务管理，向议会、索马里联邦政府和联邦成员州提供咨询；与联邦政府和联邦成员州安全机构利益攸关方就实施国家安全架构的法律框架进行协商，包括协调一致的解除武装、复员和重返社会相关方案；在收复地区，安全部队和稳定行动者之间的协调机制和稳定活动的可持续性以及宣传联合规划；作为更广泛改革努力的一部分，与联邦政府和联邦各州司法利益攸关方进行协商、规划和宣传，以建立正常运作、独立和负责任的法治机构；就海洋经济、加强索马里海事管理局和海事部门的妇女工作向港口和海运部提供咨询；向联邦政府和联邦成员州对应方提供关于减轻爆炸危险威胁、武器和弹药管理以及武器和弹药管理举措的政策和技术咨询。

**真相调查、监测和调查团：**人权监测、报告和调查，包括与冲突有关的性暴力和儿童保护；通过人权尽职政策，监测跟踪涉及联合国支持的安全部队的事件。

### D. 传播方面的应交付产出

**外联：**针对索马里受众开展四次长期战略宣传活动，通过主持联合国索马里宣传小组、协调宣传和牵头联合宣传活动，宣传联合国在索马里的的工作，包括专题问题；与民间社会(如媒体协会、青年团体)合作举办活动，纪念与索马里背景相关的联合国正式纪念活动，并扩大联合国的宣传目标；视需要，为联合国高级官员访问索马里提供通信支持和多媒体报道；根据需要临时支持和指导有针对性的外联活动。

**对外关系和媒体关系：**与索马里和国际媒体建立工作关系，通过媒体和政府通信处的能力建设方案，帮助确保更好地了解联合国在索马里的的工作和索马里通信部门的发展；为联合国领导人组织至少两次新闻发布会，安排对联合国官员的采访和其他媒体报道。

**数字平台和多媒体内容：**制作多语言和多媒体内容的四个数字平台(社交媒体和数字媒体)，至少有 200 个项目(包括卡片、信息图表和视频)在社交媒体和在线渠道上传播；对于传统平台，制作索马里语广播节目，包括针对索马里听众的至少 50 集“和平之路”节目和至少 25 集“Taakulo”节目；临时制作一系列关于高度优先主题的广播节目，例如关于联合国支持抗旱的节目；四期英文的《联合国最新季刊》，突出介绍联合国系统在索马里的的工作，面向索马里政府伙伴、国际伙伴和捐助者；为突出联合国工作的一系列数字通讯提供设计和制作支持。

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 11  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	拨款	所需资源 总额	非经常	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	15 197.8	16 284.3	16 305.2	—	20.9
文职人员费用	39 637.8	41 478.3	41 996.9	—	518.6
业务费用	39 846.4	40 744.6	38 743.4	—	(2 001.2)
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>94 682.2</b>	<b>98 507.2</b>	<b>97 045.5</b>	<b>—</b>	<b>(1 461.7)</b>

表 12  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员共计	本国	当地	联合国	
													专业干事	雇员	志愿人员	
2022 年核定	1	2 <sup>a</sup>	1	8 <sup>b</sup>	30	50	37	—	129	57	—	186	85	45	18	334
2023 年拟议	1	2 <sup>a</sup>	1	8 <sup>b</sup>	30	51	38	1	132	57	—	189	86	45	19	339
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

<sup>a</sup> 一个职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

<sup>b</sup> 包括 1 个一般临时人员职位。

69. 联索援助团 2023 年拟议所需资源为 97 045 500 美元(扣除工作人员薪金税)，将用于部署 625 名联合国警卫队人员和 14 名联合国警察(16 305 200 美元)、189 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、30 个 P-5、51 个 P-4、38 个 P-3、1 个 P-2、57 个外勤事务)、131 个本国职位(86 个本国专业干事和 45 个当地雇员)、19 名联合国志愿人员和 23 名政府提供的人员的薪金和相关费用(41 996 900 美元)，以及业务费用(38 743 400 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(694 800 美元)、公务差旅费用(1 249 800 美元)、设施和基础设施费用(19 511 700 美元)、陆运费用(1 148 100 美元)、空中业务费用(6 585 900 美元)、通信和信息技术费用(5 876 500 美元)、医疗费用(1 282 100 美元) 以及其他用品、服务和设备费用(2 394 500 美元)。

70. 对续设国际职位的估计数适用了 15%的空缺率，对拟于 2023 年设立的 5 个职位适用了 50%的空缺率。本国专业干事和当地雇员职位的估计数分别采用了 14%和 17%的空缺率。联合国志愿人员的估计数采用了 11%的空缺率，政府提供的人员采用了 13%的空缺率。考虑到 2022 年的

实际平均部署和 2023 年的预计部署时间表，联合国警卫队人员的估计数是基于全员部署的假设，对联合国警察人员的估计数适用了 20% 的延迟部署因数。

71. 2023 年，拟议人员编制包括设立 5 个职位，详情如下：

副秘书长特别代表/驻地协调员/人道主义协调员办公室

- (a) 在摩加迪沙设立一个环境事务干事职位(P-4)。该职位将与联索支助办和联合国国家工作队密切合作，重点完成安全理事会第 2592(2021)号决议执行部分第 15 段规定的联索援助团任务中的环境部分。由于气候变化对索马里的影响越来越大，以及联邦政府和联邦成员州提出相关支持请求，对环境和气候变化相关咨询的需求越来越大。该职位将在所有环境和气候变化相关问题上支持援助团领导层，包括提供冲突和不安全的环境原因和后果的最新分析，以及提供风险评估和风险管理战略；
- (b) 在摩加迪沙设立一个方案管理干事职位(P-3)。索马里青年约占索马里人口的 70%，他们的参与对于实现可持续和平至关重要。该职位将就包容青年参与政治、减少冲突和建设和平问题向特派团领导层提供咨询，并就青年相关问题与联合国国家工作队进行协调。该职位还将支持执行“联合国索马里青年战略(2022-2026 年)”和“青年 2030：联合国索马里青年战略”；

办公室主任办公室

- (c) 在摩加迪沙办公室主任办公室设立 1 个协理评价干事职位(本国专业干事)。援助团正在完成其评价政策。该职位将直接向办公室主任报告，并确保有专门能力进行年度自我评价。这些评价活动将使援助团能够确定贯穿各领域的关切问题，并受益于通过评价结果获得的见解，以期根据秘书长的愿景推进组织改进和变革管理承诺；

社区复原和扩展国家权力和问责机制股

- (d) 在贝莱德文设立一个协理协调干事(本国专业干事)职位。随着非索观察团向非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的过渡，以及在执行索马里过渡计划方面的预期进展，预计社区复原和扩展国家权力和问责机制股在新从青年党手中收复的地区的工作量将会增加。该职位将支持希尔谢贝利内政部的能力及其协调当地稳定行为体的能力。此外，协理协调干事还将协助该部根据过渡计划有效制定、安排和实施稳定活动；

性别平等问题综合办公室

- (e) 在摩加迪沙设立一个性别平等事务干事职位(联合国志愿人员组织)。该职位将向性别平等问题高级顾问(P-5)报告，并帮助满足该办公室增加的需求，以推动实施联索援助团与妇女、和平与安全议程有关的战略目标，以及联合国内部性别平等主流化和均等相关努力。此外，性别平等事务干事将在外地与本国协理性别平等事务干事密切协调，以加强援助团性别平等相关工作在州一级的影响。

72. 2023 年，拟议对组织机构进行调整，即：外地办事处和联络处改为通过办公室主任向秘书长特别代表报告：联索援助团通过在索马里联邦成员州的外地办事处以及在内罗毕的联络处，在国家以下一级执行任务。外地办事处由办事处主任领导，他们在各自的联邦成员州担任最高级别的联合国代表，负责确保联索援助团、联索支助办和联合国各机构、基金和方案之间在州一级

的全系统一致性。办事处主任负责领导将联索援助团外地办事处转变为综合中心，联合国在索马里的部门从这些中心实施商定的战略优先事项和本地化办法。外地办事处还将成为国际社会的一个平台，促进所有利益攸关方在州一级的合作。虽然各办事处负责人继续接受秘书长特别代表的总体指导并向其报告，但拟议他们通过办公室主任向秘书长特别代表报告，办公室主任全面负责综合结构和流程。秘书长政治副特别代表和秘书长特别代表/人道主义协调员/驻地协调员将担任各办事处负责人的补充报告干事，就其职责范围内的问题提供战略指导和指示。上下级关系的拟议变化预计将确保战略指导的连续性，同时改进综合办法、支持的及时性和对外地办事处的有效监督。

73. 还拟议在 2023 年续设秘书长副特别代表办公室/法治和安全机构小组方案管理主任(D-1)的 1 个一般临时人员职位，以监督联索援助团的地雷行动部分，领导战略和业务规划，就地雷行动问题向联索援助团领导层提供咨询，监督工作计划的执行，领导与国家当局、联合国国家工作队和参与地雷行动的其他利益攸关方的接触。
74. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源减少，主要原因是以下各项业务费用所需资源减少：
  - (a) 空中业务，主要原因是新的机队合同导致机队保障费用降低，以及业务和维护费用降低；
  - (b) 空中业务、设施和基础设施以及陆运项下的汽油、机油和润滑油所需资源减少，原因是排除了 2022 年新合同产生的一次性汽油、机油和润滑油调动费；
  - (c) 设施和基础设施，原因是与摩加迪沙武装机动保护车队的联合国国家工作队分担的费用增加，以及根据历史趋势和业务需求，与 2022 年相比，2023 年每月车队计划减少，导致安保服务费用降低；由于库存充足，安全和保障设备所需经费减少；
  - (d) 其他用品、服务和设备，原因是探雷和扫雷服务、福利和其他服务所需资源减少。业务费用所需资源减少被文职人员费用所需资源增加部分抵消，主要原因是(a) 国际工作人员薪金费用增加；(b) 联合国志愿人员费用增加；(c) 拟议设立 3 个国际工作人员职位(1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2)、1 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员。

#### 预算外资源

75. 2022 年，预算外资源估计数为 173 100 美元，用于支持与索马里和平与和解有关的计划活动。
76. 2023 年，预算外资源预计为 100 000 美元，用于继续支持和平与和解活动。
77. 与 2022 年相比，2023 年预算外资源估计数减少，原因是预计捐助方供资减少。



### 3. 联合国中亚区域预防外交中心

(3 292 700 美元)

#### 前言

过去一年，尽管面临包括 COVID-19 疫情和邻国阿富汗事态发展在内的政治和社会经济挑战，中亚双边和多边合作仍继续得到强化和扩大。该区域各国继续努力，进一步推动区域互动，应对共同面临的风险、威胁和挑战。

2021 年 8 月 6 日，中亚五国领导人齐聚一堂，举行第三次协商会议。这次会议是一个重要的里程碑，表明了各方对巩固该区域积极态势的明确承诺。我有幸出席这次会议，表达联合国对区域合作的坚定支持，并着重介绍在应对恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义、贩毒和气候变化等共同挑战方面取得的进展。我重申，联合国支持为落实青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程而正在开展的区域努力。

由于阿富汗局势、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦边界地区紧张局势、环境退化以及该区域各国继续实施机构和立法改革所带来的新挑战，对联合国中亚区域预防外交中心的支持和专门知识的需求不断增加。2023 年，中亚预防外交中心将加倍努力，推动关于跨界用水和气候问题的区域对话，落实区域反恐举措，并在中亚推进妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程。

中亚预防外交中心将举办副外长会议等区域活动，增进区域各国之间的合作、对话和信任。

秘书长特别代表

联合国中亚区域预防外交中心主任

纳塔利娅·盖尔曼(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

78. 联合国中亚区域预防外交中心负责协助国家当局查明和处理区域和平与安全面临的现有和新发威胁。任务授权不预设期限，由秘书长与安全理事会主席之间的信函往来(S/2007/279 和 S/2007/280)确定。
79. 中亚预防外交中心在中亚的预防外交努力中发挥核心作用，为就安全与稳定方面最紧迫挑战开展区域对话提供了一个平台。秘书长特别代表兼中亚预防外交中心主任在中亚进行斡旋，通过与当局、民间社会和其他利益攸关方举行会晤，促进区域合作。
80. 中亚预防外交中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力，办法包括与该区域各国政府联络，并在征得各国政府同意的情况下就预防外交相关问题与其他有关方面接触；监测分析当地局势，向秘书长提供与预防冲突工作有关的最新信息；与相关区域组织保持联系，鼓励这些组织在建立和平方面开展努力和举措，促进协调和信息交流，同时适当考虑到其具体任务；为联合国国家工作队在该区域的预防活动提供政治框架和领导，支持驻地协调员和联合国系统(包括布雷顿森林机构)代表努力推动在预防外交和人道主义援助方面采取统筹一致办法；与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系，确保对更广泛区域的局势进行全面综合分析。
81. 中亚预防外交中心目前的工作以 2020 年 12 月副外长年度会议通过的 2021-2025 年五年行动纲领为指导。

### 工作方案

#### 目标

82. 中亚预防外交中心促进实现的目标是加强中亚区域安全和稳定。

#### 战略

83. 为促进实现这一目标，中亚预防外交中心将：
  - (a) 定期与该区域各国政府、区域组织和相关会员国接触。中亚预防外交中心还将在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦履行预防外交斡旋职能，监测分析区域动态，同时代表秘书长与区域组织和联合国系统其他部门保持联系。中心将利用预算外资金举办高级官员会议、专家论坛、讲习班和培训班等活动，以便支持该区域各国开展合作，提高处理预防外交相关问题的能力；
  - (b) 举办筹备工作专家论坛，为中亚国家元首年度协商会议提出建议。中亚预防外交中心将继续举办中亚副外长年度会议。中亚预防外交中心还将与开发署合作，通过中亚妇女领导人小组区域平台让女性高级别政治领导人参与处理预防外交相关问题，从而推动该区域妇女更多地参与政治；

- (c) 推进该区域的跨界水管理安排。具体而言，中亚预防外交中心将把工作重点放在推动和支持关于水、能源以及环境和气候合作的举措上。中亚预防外交中心 2022-2025 年期间水战略正在该区域全部五个国家的密切参与下得到实施。中亚预防外交中心将通过举办一系列研讨会和讲习班，努力让决策者更加了解国际水法、世界各地最佳做法以及针对中亚具体需要和情况达成区域安排可能采取的备选方案；
  - (d) 根据关于在中亚实施《联合国全球反恐战略》的新联合行动计划，与反恐怖主义办公室实施联合项目第四阶段。此外，中亚预防外交中心将通过预防外交学院项目，继续努力让该区域一些最边缘化地区的年轻人参与进来。中亚预防外交中心将继续与联合国相关实体和区域组织合作，实施在该区域促进预防外交的项目。恐怖主义和暴力极端主义构成威胁，缺乏跨界水管理协定，气候变化的影响不断显现，寻求新机会的青年人口不断增加，这些仍然是该区域稳定和安全面临的主要挑战；
  - (e) 协助中亚五国处理安全与稳定面临的新发威胁，并协助在紧急情况中，特别是在 COVID-19 疫情和阿富汗复杂人道局势的背景下，处理人道主义援助问题。将拟定相关建议，提交 2023 年副外长会议讨论。
84. 中亚预防外交中心考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性，已将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。中亚预防外交中心将继续在与维护该区域和平与稳定切实相关的重要优先领域执行任务，利用在线平台和其他创新工具尽可能调整各项业务。
85. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 各国政府在应对恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、贩毒和有组织犯罪等跨国威胁以及处理水和自然资源管理相关区域挑战方面的区域合作得到改善。
  - (b) 通过在该区域增进合作和建立信任，中亚各国政府进一步做好准备，以国家元首协商会议等高级别平台为途径，更深入地参与促进该区域可持续和平与稳定。

### 2023 年外部因素

86. 2023 年总体方案计划以下列假设为基础：
- (a) 该区域五国政府和国家利益攸关方继续致力于预防外交和区域合作；
  - (b) 该区域五国继续监测阿富汗的事态发展，加强防范暴力极端主义和恐怖主义、贩毒和难民危机等现有和潜在威胁及风险。这些国家继续向阿富汗提供人道主义援助，并就此开展倡导。
87. 中亚预防外交中心酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。在为中亚国家和阿富汗官员举办的关于预防外交和建立信任问题的三次专家级区域讲习班方面，中亚预防外交中心鼓励参与国确保各自代表团实现性别均衡，并在议程中纳入性别平等相关问题。中亚预防外交中心还适当注意将青年与和平与安全议程以及气候与安全等贯穿各领域的议题纳入方案活动，并继续在该实体实施《联合国残疾包容战略》。
88. 在与其他实体合作方面，中亚预防外交中心与独立国家联合体、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、上海合作组织和其他相关组织保持联系。中亚预防外交中心将同亚洲相互协作与建立信任

措施会议和集体安全条约组织就共同关心的议题进行交流。中亚预防外交中心将继续运用在中亚预防外交中心、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟之间举办“三驾马车”协调会议的有益做法。

89. 在机构间协调和联络方面，中亚预防外交中心与五个国家的驻地协调员、发展协调办公室以及在联合国国家工作队中派驻人员的各实体密切合作，包括与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就性别平等问题开展合作，与联合国毒品和犯罪问题办公室就非法贩毒问题开展合作，与反恐怖主义办公室就反恐问题开展合作，与联合国教育、科学及文化组织就水问题开展合作，与欧洲经济委员会就水、环境和气候问题开展合作。中亚预防外交中心在预防外交领域向联合国国家工作队提供总体政策指导，以确保预防冲突和建设和平方面的各项努力协调一致，相辅相成。中亚预防外交中心还将继续与包括世界银行等国际金融机构在内的相关行为体开展合作。在阿富汗相关问题上，中亚预防外交中心定期与联阿援助团分享信息并协调开展活动。

## 2021 年方案执行情况

### 保持积极的区域势头，调动政治意愿

90. 2021 年，中亚预防外交中心继续在社会各层面为积极区域动态提供支持，包括实施以在青年男女中培育预防文化为目的的区域举措，协助在中亚落实《联合国全球反恐战略》，以及启动中亚妇女领导人小组高级别对话平台。紧接在第三次中亚国家元首协商会议之后，中亚妇女领导人小组举行了一次具有里程碑意义的论坛，表明该区域妇女参与的重要性日益增加。中亚预防外交中心与中亚国家合作，制定了 2022-2025 年支持该区域水、能源以及环境和气候合作的新战略，以此作为加强区域对话和建立信任和平台。
91. 2021 年 12 月，中亚预防外交中心举办第十一次副外长年度会议，探讨进一步支持该区域各国在预防外交相关领域开展工作的途径。在这次会议上启动了打击恐怖主义和预防助长恐怖主义的暴力极端主义项目的第四阶段。会议期间，中亚预防外交中心在预防外交学院项目下举行了中亚各国政府与年轻人之间的第三次对话。
92. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 13)。

表 13  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
通过新的青年举措和水项目，提高哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦各种主要利益攸关方的参与程度	通过中亚妇女领导人小组，扩大更多群体的参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性、更有系统的讨论	中亚预防外交中心确保更多群体进一步参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方在中亚预防外交中心各项新举措和切入点的基础上开展更具包容性的讨论

## 2023 年计划成果

中亚区域相互协作得到加强，应对和平与安全面临的现有和新发风险及威胁

### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

93. 中亚预防外交中心的工作促进了通过预防外交加强中亚区域安全和稳定，达到了计划目标，即确保更多群体进一步参与，以便在中亚五国政府之间开展更具包容性的讨论，应对恐怖主义、贩毒和有组织犯罪的威胁以及有关水和自然资源管理的区域挑战。

#### 经验教训和计划变动

94. 中亚预防外交中心的经验教训是，与当局的在线会议不够开放和互动。中亚预防外交中心将吸取经验教训，努力尽可能增加以混合形式举行的会议次数，包括参加不同的区域活动。
95. 中亚预防外交中心将继续协助中亚国家采取具体措施，促进和平与信任，在新举措的基础上开展更具包容性、更开放的讨论。
96. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 14)。

表 14  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
通过新的青年举措和水战略，提高哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦各种主要利益攸关方的参与程度	扩大更多群体的参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性、更有系统的讨论	中亚预防外交中心确保更多群体进一步参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方在中亚预防外交中心各项新举措的基础上开展更具包容性的讨论	中亚预防外交中心为加强中亚区域安全与稳定作出贡献，通过该区域各国和中亚预防外交中心之间更具包容性、更开放的讨论和新举措，协助在促进该区域和平与信任方面采取行动	中亚预防外交中心帮助推动中亚区域相互协作，凭借该区域各国在促进和平与信任以及开展包容开放讨论方面的明确承诺，应对和平与安全面临的风险和威胁

## 应交付产出

97. 表 15 列示中亚预防外交中心的所有应交付产出。

表 15

## 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
1. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
2. 关于预防外交和建立信任的讲习班	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
斡旋：就水、能源、环境和气候合作、贩毒和反恐等预防外交相关问题开展斡旋				
协商、咨询和倡导：就区域政治和安全动态开展协商并寻找实现更紧密合作的领域；就《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》开展协商和咨询。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于中亚预防外交中心活动的小册子和资料包；出版《咸海流域跨界水体预警公告》，每年出版《水事年鉴：中亚和全球》，在预防外交学院项目框架下推出出版物。				
对外关系和媒体关系：关于中亚预防外交中心活动的新闻发布会和新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过中亚预防外交中心网站传播信息；反恐和预防暴力极端主义活动汇总库网站( <a href="https://unrcca.unmissions.org/mapping-pvect-activities-5">https://unrcca.unmissions.org/mapping-pvect-activities-5</a> )；维护和更新“Water Unites”门户网站，将此作为区域水和气候活动信息来源。				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 16  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 465.9	2 203.8	2 646.3	—	442.5
业务费用	551.0	690.4	646.4	—	(44.0)
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>3 016.9</b>	<b>2 894.2</b>	<b>3 292.7</b>	<b>—</b>	<b>398.5</b>

表 17  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国		当地 雇员		
													专业干事	雇员			
2022 年核定	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30	
2023 年拟议	—	1	—	—	1	2	2	—	6	2	—	8	4	18	—	30	
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>									

98. 中亚预防外交中心 2023 年拟议所需资源为 3 292 700 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付续设 30 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务人员、4 个本国专业干事和 18 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(2 646 300 美元)，以及用于支付业务费用(646 400 美元)，包括以下事项的费用：公务差旅(184 000 美元)、设施和基础设施(88 100 美元)、陆运(30 300 美元)、通信和信息技术(251 500 美元)、医疗用品(2 500 美元)以及其他用品、服务和设备(90 000 美元)。

99. 2023 年，职位数量和职等拟保持不变。对所有职位估计数适用了 5%的空缺率。

100. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源增加，主要原因是文职人员费用所需资源增加，这是由于：(a) 土库曼斯坦工作地点差价调整数乘数提高；(b) 根据近期支出模式，调高了对本国工作人员适用的一般工作人员费用百分比，由于没有为购置车辆编列经费，陆运项下业务费用所需资源减少，部分抵消了增加额。

### 预算外资源

101. 2022 年，预计预算外资源估计数为 420 000 美元，用于中亚副外长会议、旨在为中亚国家元首协商会议提出建议的中亚专家论坛，以及预防外交学院项目下的一系列活动，这些活动的目的是在中亚年轻人中培育预防外交和解决冲突的文化，总体目标是协助和支持各国政府建设预防冲突的能力。
102. 2023 年，预计预算外资源估计数为 715 000 美元，用于重新启动中亚跨界水管理区域合作项目，调整活动范围，并用于支持中亚妇女领导人小组在该区域各国内部和各国之间发挥具有影响力的领导作用。中亚副外长年度会议以及预防外交学院项目下的活动也将由预算外资源供资。许多会议将以混合形式举行。
103. 与 2022 年相比，2023 年使用的预算外资源估计数增加，原因是出席到场会议和混合形式会议的差旅费增加，而且根据中亚预防外交中心关于 2022-2025 年支持该区域在水、能源以及环境和气候方面开展合作的新战略，将开展更多活动。

#### 4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

(3 781 300 美元)

### 前言

我在 2021 年 4 月就任喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席后，立即开始与双方协商，倡导举行喀尼混委会会议，解决两国共同陆地边界沿线的剩余争议地区。在这种密集接触的推动下，喀尼混委会于 2021 年 11 月举行 7 年来的首次会议，同意解决剩余 6 个争议地区中的 2 个。我在会前举办的“座谈”会议期间亲眼目睹了两国代表团团长的善意和坚定承诺，这使双方得以进行坦率而富有成果的讨论，以期找到折中解决办法。

我打算继续与双方接触，在此基础上再接再厉，争取最终解决所有剩余分歧地区，并敲定埋设界碑项目。此外，我将尽最大努力动员双边和多边捐助方为造福受标界活动影响民众的社会经济项目提供资金，并继续开展倡导工作，确保合营经济企业和跨界发展项目得以落实，加强两国之间的信任与合作。

我的办公室为确保充分执行国际法院 2002 年判决以及全面落实跨界举措和建立信任举措而提供的支持，正在为防止两国边界沿线可能发生的争端和增强次区域稳定作出重大贡献。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席

安纳迪夫·哈提尔·穆罕默德·萨利赫(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

104. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会负责执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界和领土争端的判决。喀尼混委会的职责包括为陆地标界和海上划界提供支持；协助乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；解决受影响民众的处境问题；就建立信任措施提出建议。
105. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组的当前任务授权来自秘书长与安全理事会主席之间的以下信函往来：[S/2017/78](#) 和 [S/2017/79](#)、[S/2018/1130](#) 和 [S/2018/1131](#)、[S/2019/1012](#) 和 [S/2019/1013](#)、[S/2020/1322](#) 和 [S/2020/1323](#) 以及最近的 [S/2021/1069](#) 和 [S/2021/1070](#)。

### 工作方案

#### 目标

106. 支助小组促进实现的目标是，有序、和平地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚之间陆地和海洋边界的判决。

#### 战略

107. 为促进实现这一目标，支助小组将：
  - (a) 促进双方合作，解决陆地标界中的 4 个剩余分歧点；
  - (b) 协助双方沿陆地边界增建界碑；
  - (c) 绘制地图草稿，以图形方式记录标界情况，并在联合工作会议上由双方专家验证；
  - (d) 举办和主持起草委员会会议，以便在最后绘图工作结束时敲定边界声明；
  - (e) 定期监测受标界活动影响民众的状况，推动跨界发展项目，包括生计援助、饮用水获取、能力建设、绿色能源和安全等方面，以此作为建立信任措施；
  - (f) 继续在国际捐助方和多边伙伴中开展筹资工作，为标界活动和面向受标界影响民众的建立信任措施提供资金；
  - (g) 通过传播喀尼混委会取得的经验教训，加强国际边界管理方面的次区域合作和良好做法。
108. 2023 年，支助小组计划的应交付产出将帮助会员国持续防控 COVID-19 疫情并实现恢复。这些计划应交付产出和活动包括在修建界碑的日常筹备工作中提高边境社区的认识，并与喀麦隆和尼日利亚双方接触，确保防控 COVID-19 疫情的各项措施得到遵守，包括为在实地工作的专家接种疫苗。

109. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 就边界走向以及如何在实地标界达成共识；
- (b) 通过修建和埋设界碑，实地标定喀麦隆和尼日利亚之间的陆地边界；
- (c) 完成最后边界地图的绘制，之后将编写一份边界声明，记录界碑的实地坐标；
- (d) 加强对标界工作的支持，改善受影响民众的生活条件；
- (e) 就边界管理方面的最佳做法达成共识。

2023 年外部因素

110. 2023 年总体方案计划以下列假设为基础：

- (a) 喀麦隆和尼日利亚双方将继续遵守国际法院的判决和喀尼混委会通过的工作计划；
- (b) 安全和安保条件允许外地行动不受阻碍地继续开展；
- (c) 继续得到额外自愿捐助等预算外资源，用于标界、修建界碑和开展建立信任举措。

111. 喀尼混委会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。这方面的例子包括面向妇女团体，在饮用水、就业能力建设和社区接入电网等领域实施社区发展项目。喀尼混委会将继续沿陆地边界定期进行实地考察，监测对受影响民众法定权利和福祉的尊重情况，特别关注妇女、年轻人和其他弱势群体。

112. 在机构间协调和联络方面，支助小组与联合国驻喀麦隆和尼日利亚国家工作队合作，根据陆地边界沿线民众的需要，共同拟定建立信任措施，确保为和平、安全和可持续跨界发展创造条件。喀尼混委会秘书处设在西萨办位于达喀尔的办公场所内。西萨办向喀尼混委会提供行政和后勤支助。

113. 根据《联合国残疾包容战略》，支助小组将进一步努力把残疾包容纳入各项活动，通过提高认识工作查明并满足受影响民众中残疾人的需要。

## 2021 年方案执行情况

### 就边界问题达成政治一致，以便开始起草最后边界声明

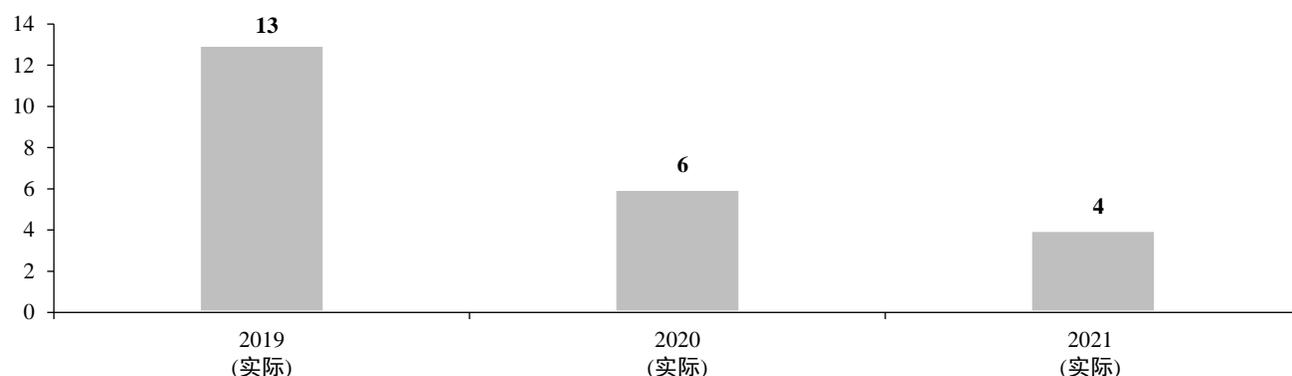
114. 2021 年，喀尼混委会主席与尼日利亚和喀麦隆两国代表团团长进行密集协商，调和在具体争议点上的不同立场。在这项工作的推动下，双方代表团同意于 11 月 19 日和 20 日在雅温得举行喀尼混委会会议，推动解决争议地区问题。会议期间，就 6 个分歧点中的 2 个达成了一致。此外，双方还商定了工作范围，以便对剩余 4 个争议地区进行实地评估。

115. 计划在两国开展造福受标界影响民众的建立信任项目，包括改善粮食安全、获取饮用水、就业能力建设、获取能源和加强安全等方面。支助小组与联合国驻两国的国家工作队协作，确定为帮助受标界影响民众开展联合举措的合作领域。

116. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图三)。

图三

业绩计量：分歧点数目



### 2023 年计划成果

#### 喀麦隆和尼日利亚达成共识

##### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

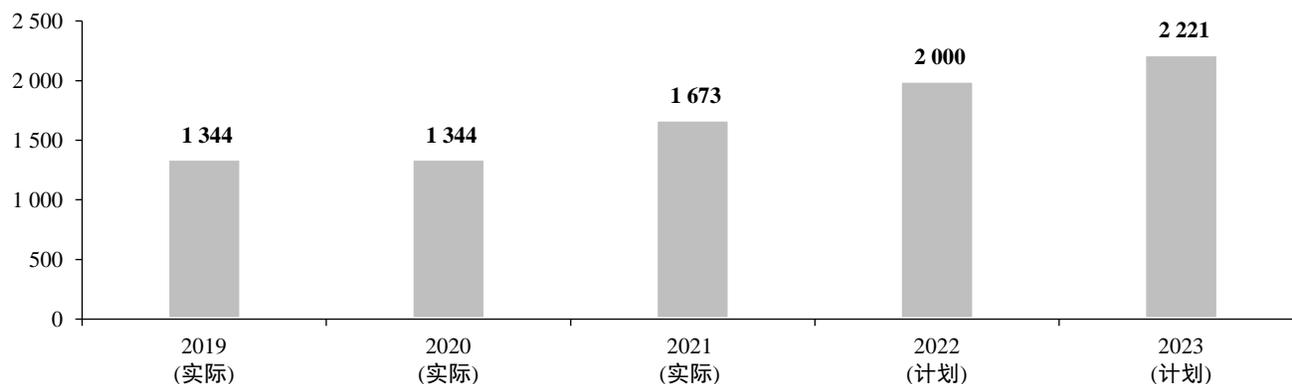
117. 支助小组的工作促进了就喀麦隆和尼日利亚之间陆地边界沿线 13 个分歧地区中的 9 个达成解决办法和一致意见，并促进了增建 329 个界碑，占已标定边界的 62%。由于双方对国际法院判决中某些段落有不同的解释，年度目标没有完全实现。

##### 经验教训和计划变动

118. 支助小组的经验教训是，让双方代表团领导人参加双边会议并举行喀尼混委会会议，有助于尽早就双方之间的分歧地区达成解决办法。支助小组将吸取经验教训，举行更多的喀尼混委会定期会议，并继续与当事国领导人和技术专家密切接触，以便在解决剩余 4 个争议地区方面取得进一步进展。喀尼混委会还将确保双方通过的各项安全规程继续得到执行，以便更容易地进入埋设界碑的工作地点。
119. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图四)。

图四

业绩计量：修建界碑的数量(累计)



## 应交付产出

120. 表 18 列示支助小组的所有应交付产出。

表 18

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>22</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>9</b>
3. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会公报	3	1	2	2
4. 标界问题小组委员会的报告	3	3	3	3
5. 项目指导委员会和技术监测小组的报告	16	16	4	4
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 就与和平执行国际法院判决有关的问题、包括标界和跨界合作问题进行斡旋；为就标界进程达成共识进行斡旋。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 向喀麦隆和尼日利亚的专家提供技术咨询，促进就分歧地区达成解决办法；就造福 177 000 名受影响民众的跨界合作和社会经济项目开展倡导；在喀麦隆和尼日利亚边界地区提高当地受影响社区的认识。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 关于修建界碑工作执行情况的真相调查团和定期监测团；验证实地数据和地图；关于陆地边界沿线受影响民众人权和福祉情况的两个监测团。				
<b>数据库和实质性数字材料：</b> 制作描述喀麦隆-尼日利亚边界估计 6 117 个商定位置的数字化地理空间材料。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传资料：</b> 小册子、传单、资料袋和特别活动，用于介绍支助小组的活动，特别是标界进程，并提高支助小组的知名度。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于支助小组活动的新闻发布会、新闻稿和媒体采访。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 在社交媒体平台上传播与支助小组有关的信息。				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 19  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	63.9	75.3	58.8	—	(16.5)
文职人员费用	1 711.9	1 767.7	1 929.2	—	161.5
业务费用	1 602.5	1 682.0	1 793.3	—	111.3
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>3 378.3</b>	<b>3 525.0</b>	<b>3 781.3</b>	<b>—</b>	<b>256.3</b>

表 20  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员					联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员	国际工作 人员共计	本国工作人员					
													本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员			
2022 年核定	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11		
2023 年拟议	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11		
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

121. 2023 年喀尼混委会拟议所需资源为 3 781 300 美元(已减除工作人员薪金税), 将用于 1 名军事观察员的部署费用(58 800 美元)以及 9 个国际工作人员职位(2 个 P-5、6 个 P-4 和 1 个外勤事务人员)和 2 个本国职位(当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 929 200 美元), 以及用于支付业务费用(1 793 300 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(530 100 美元)、公务差旅(202 300 美元)、设施和基础设施(213 100 美元)、陆运(54 500 美元)、空中业务(196 300 美元)、通信和信息技术(376 400 美元)以及其他用品、服务和设备(220 600 美元)。
122. 2023 年, 职位数量和职等拟保持不变、对国际职位估计数适用 5%的空缺率, 而对本国职位估计数则根据近期在职情况适用满员假设。
123. 与 2022 年批款相比, 2023 年所需资源增加的主要原因是: (a) 文职人员费用所需资源增加, 因为根据 2021 年支出经验以及 2022 年塞内加尔工作地点差价调整数乘数提高的情况, 调高了对国际工作人员适用的一般工作人员费用百分比; (b) 通信和信息技术项下业务费用所需资源增加, 用于更换陈旧设备以及购置与广播和传播信息有关的公共信息和出版服务, 由于适用新的特派任务生活津贴费率, 军事和警务人员费用减少, 部分抵消了上述增加额。

**预算外资源**

124. 2022 年，估计预算外资源为 230 万美元，用于支持在喀麦隆和尼日利亚边界沿线修建界碑。
125. 2023 年，预计预算外资源为 140 万美元，继续用于支持埋设界碑项目。喀尼混委会将继续开展筹资活动，以便实施社会经济项目，造福标界工作所在地附近的民众。
126. 与 2022 年相比，2023 年将使用的预算外资源估计数减少，原因是确定要修建的界碑数量减少。



## 5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(10 200 100 美元)

### 前言

黎巴嫩正面临前所未有的金融和经济危机，政治和体制不稳定以及 COVID-19 的影响加剧了这一危机，并对该国的安全和稳定产生了负面影响。这一局面也加剧了人道主义危机，其影响波及叙利亚和巴勒斯坦难民以及黎巴嫩的收容社区。由于这一危机的独特性和复杂性及其巨大规模，需要制定一项多年期恢复和改革方案，并从整体上应对该国的社会、经济和政府工作方面的挑战。这些将是联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(亦简称为“联黎协调办”)2023 年干预行动的首要考虑因素：与一系列政府机构接触，从而得以采取果断行动克服危机，并与国际伙伴接触，以确保它们继续支持黎巴嫩人民和黎巴嫩的稳定；以及其他形式的减轻危机和预防性外交举措。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处将与联合国国家工作队一道，继续优先协助向正在努力应对旷日持久的金融、经济和社会危机的黎巴嫩提供支助。在定于 2022 年举行的议会和总统选举期间以及在今后的一段时期内，特别协调员的斡旋工作对于保持改革和经济重组的政治势头、促进有效治理、司法和问责、促进整个黎巴嫩的安全与稳定及其摆脱区域冲突仍然至关重要。联黎协调办将与联合国驻黎巴嫩临时部队协调，继续支持黎巴嫩履行根据安全理事会第 1701(2006)号决议和其他相关决议承担的义务；继续鼓励通过联黎协调办主持的会谈，商定和划定以色列和黎巴嫩之间的海上边界，并推动双方采取其他建立信任措施，以实现第 1701(2006)号决议所设想的永久停火并长久地解决冲突问题。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处特别协调员

约安娜·弗罗内茨卡(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

127. 联合国黎巴嫩问题特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的联合国最高级官员，也是与黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交使团打交道的秘书长代表。特别协调员的任务源于安理会第 1701(2006)号决议以及安理会此后的各项决定，包括 S/2007/85、S/2007/86、S/PRST/2015/7 和 S/PRST/2016/10。特别协调员提供政治指导，促进本组织各项活动的一致性。副特别协调员兼驻地协调员自 2012 年以来一直担任人道主义协调员，领导联合国国家工作队和人道主义国家工作队，负责规划和协调联合国在黎巴嫩的人道主义和发展活动。安理会第 2433(2018)号决议强调需要加强联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处(联黎协调办)与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)之间的合作，以提高两个单位的效力和效率。秘书长在给安全理事会的信(S/2018/1182)中概述了他在这方面的建议。安理会第 2485(2019)和 2591(2021)号决议鼓励秘书长推进这些努力，包括为此对联黎部队进行评估。
128. 根据黎巴嫩国际支助组通过的优先事项和秘书长的预防愿景，联黎协调办围绕以下干预的三个战略支柱安排其活动：(a) 和平与安全；(b) 稳定性；(c) 稳定局面和发展支助。这种“全黎巴嫩”的做法反映在联合国的战略框架中。2022 年，联合国将与黎巴嫩政府一起启动新的合作框架，即联合国可持续发展合作框架，以补充黎巴嫩危机应急计划、联合国-欧盟-世界银行改革、恢复和重建联合框架以及突发事件应急计划。
129. 黎巴嫩政局复杂，面对深刻的经济和金融危机，仍然需要特别协调员的政治斡旋努力以及联合国全系统的支持。联合国持续的政治存在对于支持黎巴嫩和国际努力创造有利环境以执行第 1701(2006)号决议并促进执行第 1701(2006)号决议仍然至关重要。在黎巴嫩境内，黎巴嫩政府以外的势力继续拥有武装人员、资产和武器，这种情况继续削弱黎巴嫩国家权力，并可能重新引发冲突。在这方面，维护法律和秩序以及保护民众抗议的和平性质方面的挑战使安全部队、特别是黎巴嫩武装部队的能力捉襟见肘，难以履行第 1701(2006)号决议规定的彼此具有竞争性的义务。与此同时，以色列在陆上和空中不断侵犯黎巴嫩的主权，这也阻碍双方实现永久停火的努力。在区域动荡的背景下，这些挑战被放大，并构成升级和外溢到黎巴嫩的进一步风险。

### 工作方案

#### 目标

130. 联黎协调办促进实现的目标是根据目前的停止敌对行动情况，防止和缓解以色列与黎巴嫩之间的冲突，最终实现永久停火，并扩展和巩固国家权力，以支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立。

#### 战略

131. 为促进实现这一目标，联黎协调办将：
- (a) 在各方之间进行斡旋，以寻求建立信任的机会，通过穿梭外交缓和紧张局势，应对违反第 1701(2006)号决议的行为防止其升级为冲突，并努力解决双方根据第 1701(2006)号决议应

承担但未履行的义务。将与包括黎巴嫩武装部队在内的黎巴嫩国家有关当局合作，并根据安全理事会有关决议，协同联黎部队协调开展这项工作。

- (b) 将倡导采取关键的结构、治理和经济改革，以应对当前的金融和经济危机，满足黎巴嫩人民的要求和愿望。上述工作将与在 2018 年通过改革和企业参与推动发展的经济会议上作出的承诺以及黎巴嫩关于完成与国际货币基金组织(基金组织)的谈判并实施公平的宏观经济稳定和改革方案以及善治改革，包括与 2021 年联合国-欧盟-世界银行改革、恢复和重建联合国框架一致的善治改革。联黎协调办将根据国际人权标准，在国家资源枯竭和国内紧张局势加剧的情况下，努力继续争取向国家安全机构提供国际支持。联黎协调办将继续鼓励国际社会全力支持黎巴嫩满足其日益增长的人道主义需求。这项相互关联的工作将与联黎部队和联合国国家工作队协调开展，并与相关黎巴嫩国家当局和民间社会合作进行，并为此与主要捐助国、国际金融机构和黎巴嫩国际支助组成员结成伙伴关系，以期在全国各地扩展和巩固国家权力，并在全国范围内实现更有效的治理、司法、透明度、问责和公共服务交付。
132. 2023 年，联黎协调办计划应交付产出将支持会员国持续管控 COVID-19 大流行并从中恢复。这些计划应交付的产出和活动的重点是通过副特别协调员(他也是黎巴嫩驻地协调员和人道主义协调员)与联合国国家工作队和相关伙伴协调，就这一大流行病的应对工作进行协调、规划和监测，并在这一大流行病情况下支持继续提供保健服务，特别是为最弱势群体提供保健服务。
133. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 各方信守目前停止敌对行动的承诺；和
- (b) 创造有利的对话环境，以履行第 1701(2006)号决议规定但仍未履行的义务，最终实现永久停火。

### 2023 年外部因素

134. 2023 年总体方案计划所依据的是以下假设：
- (a) 虽然存在关于黎巴嫩的国际共识，但这一共识将继续受到挑战；
- (b) 该国将需要协调一致的政治团结和负责任的领导，以推进实施该国的全面改革议程，包括与基金组织达成协议，获得长期国际融资；
- (c) 尽管 COVID-19 疫情后情况可能会有所缓解，但疫情的社会经济和人道主义影响可能会在较长一段时间内继续显现；
- (d) 黎巴嫩旷日持久的经济和财政危机削弱了国家机构，削弱了国家机构提供基本公共服务和在全国巩固国家权力的能力。持续的高通货膨胀、货币贬值、长期失业、日益严重的贫穷和人道主义挑战仍将是不稳定和社会动荡的根源；
- (e) 紧张动荡的地区环境将继续影响黎巴嫩的内部稳定与安全；
- (f) 仍然存在大量巴勒斯坦和叙利亚难民将带来挑战；
- (g) 黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动的状态将得以持续，这可能创造条件，使得能够根据安全理事会第 1701(2006)号决议取得更多进展，并继续努力建立信任；

- (h) 各方将继续违反第 1701(2006)号决议，紧张局势将继续存在，包括黎巴嫩境内国家权力范围之外的武器的普遍存在和扩散，以及对黎巴嫩主权和领土完整的侵犯；
- (i) 在利塔尼河以南和边界沿线进一步扩展国家权力将取决于该国其他地区法律和秩序方面需求的模式，包括取决于国家安全机构的预算状况。
135. 联黎协调办与联黎部队密切合作，执行 1701(2006)号决议。根据安全理事会第 2433(2018)和 2485(2019)号决议规定的提高各特派团效力和效率的要求(最终于 2020 年 6 月 1 日公布了对联黎部队的评估(S/2020/473))，两个特派团都继续深化与国家和国际利益攸关方的协作和联合接触，以维持停止敌对行动，加强安全部门，并将国家权力扩展到整个黎巴嫩领土，这些活动的部分依据是 2018 年 3 月 15 日第二次罗马会议公报。2019 年，在联黎部队和联黎协调办特派团团长之间设立了一个战略论坛，以评估黎巴嫩和该区域事态发展对执行第 1701(2006)号决议的影响。该论坛继续定期举行会议，以做出共同评估，旨在提高两个特派团的效力和效率。根据联黎部队与联黎协调办达成的谅解备忘录，联黎部队在财务、采购、工程、通信、医务、运输和后勤方面支持联黎协调办。联黎协调办还利用联合国其他实体的派驻人员，利用联合国的所有政治、安全和发展工具来支持黎巴嫩的稳定。
136. 在与其他实体的合作方面，联黎协调办与阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、国际金融机构、黎巴嫩国际支助组以及包括妇女团体在内的民间社会进行协调，以维持共识，动员对黎巴嫩稳定、主权和国家机构的支持，包括通过召集国际支助组成员开会，商定以协调一致的方式向黎巴嫩政治领导人发出信息和开展宣传，并发表联合声明。
137. 在机构间协调和联络方面，为了进一步整合联合国在黎巴嫩开展的活动，特别协调员与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员一道，通过联合国国家工作队和黎巴嫩发展论坛，与联合国其他实体、世界银行和国际捐助方开展互动协作。在危机期间，通过加强联合国与包括世界银行和基金组织在内的国际金融机构的伙伴关系，为联黎协调办的斡旋和分析工作提供了参考。联黎协调办与联合国国家工作队还启动了联合协作工作，包括在反腐败和善政领域联合协作，还包括支持专用于冲突后和解的建设和平基金项目。
138. 联索援助团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。联黎协调办在斡旋职能和支持加强国家机构方面，确保其政治磋商在政府、安全部队、政党和民间社会方面都将妇女包括在内。联黎协调办还努力支持在 2019 年通过妇女与和平与安全的国家行动计划，并在 2020 年与国家工作队实体合作，支持该计划的执行工作。联黎协调办正在支持主要利益攸关方关于选举改革的讨论，包括关于纳入性别配额和增加选举名单上的妇女候选人人数的讨论。联黎协调办还参加了一些强调妇女参与政治和民间社会动员所面临机会和挑战的活动，这是联黎协调办倡导工作的一部分。

## 2021 年方案执行情况

### 为进一步扩展和巩固国家权力创造条件

139. 2021 年，联黎协调办与内政和市政部协调召开了大使级选举论坛，讨论黎巴嫩 2022 年议会选举筹备工作和相关国际援助问题。特别协调员认识到黎巴嫩武装部队对黎巴嫩稳定的关键作用，于 6 月 17 日共同主持了一次部长级会议，以动员对黎巴嫩武装部队的紧急支持。此后，所建立的由黎巴嫩武装部队和联黎协调办共同主持的后续机制继续与有意向的捐助国举行会议。为了对紧急援助黎巴嫩武装部队事宜作出评估并了解最新需求，联黎协调办和黎巴嫩武装部队于 9 月 17 日在贝鲁特举行了一次大使级会议，黎巴嫩武装部队在会上就基本需求提出了最新请

求。针对货币贬值造成的购买力损失，还作出了努力，通过联合国机制，便利向黎巴嫩武装部队和国内安全部队人员临时支付特殊津贴。

140. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 21)。

表 21  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
关于通过改革和企业参与推动发展的经济会议后续机制的协定，以跟踪执行情况	各政党同意法国主导的改革倡议，但尚未实施	各政党商定一项全面改革方案，以成功完成与基金组织的谈判
通过 2019 年国家预算	政府推迟编制 2021 年预算	通过 2022 年国家预算
部长会议在宪法规定的期限内向议会提交 2020 年国家预算	由于政府辞职，与基金组织的讨论停滞	部长会议向议会提交 2022 年国家预算
计划空缺职位的补选；在的黎波里和提尔举行补选	有关选举改革的讨论开始	成功支持黎巴嫩当局计划和筹备 2022 年选举
通过综合边境管理战略	通过了设立国家反腐败机构的立法	

### 疫情的影响

141. COVID-19 疫情持续到 2021 年，限制了特别协调员为推动实现第 1701(2006)号决议目标发挥斡旋作用，从而影响了任务的执行。以色列严格的 COVID-19 规程和相关的旅行限制进一步限制了为最终实现永久停火作出举措以解决未决问题的范围。在黎巴嫩，不断升级的社会经济危机和超负荷的卫生部门加剧了大流行病的影响，联黎协调办采取强有力的预防措施，以避免 COVID-19 在联合国工作人员中进一步传播。减少了与外部对话者的面对面会议，联合国国家工作队在网上举行了机构间协调、方案管理和跨部门工作组会议。此外，为支持黎巴嫩政府，特别协调员与副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员继续协调应对 COVID-19 的直接社会经济影响并推动联合国的支助工作，包括解决严重的药物短缺问题、采购个人防护设备、提高临床管理能力、向公众提供信息、加强人力资源和实验室能力，重点关注黎巴嫩医疗一线工作人员和高危人群。在内部，联黎协调办保持了群组式团队轮换模式，减少了流动和办公室人员，以确保工作人员的安全，同时确保业务连续性。

### 2023 年计划成果

#### 成果 1：支持选举后的机构改革和民主进程，并执行财政和经济改革议程

##### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

142. 2021 年，联黎协调办的工作促进了对改革和民主进程的支持，这方面实现了计划的具体目标，即通过经修订的选举法。
143. 2023 年，联黎协调办将支持机构改革和民主进程，以促进问责制、政治合法性以及经济可行性和可持续性。这些将成为黎巴嫩充分履行安理会第 1701(2006)号决议为其规定的承诺和义务的关键条件。联黎协调办将与联合国国家工作队和黎巴嫩国际支助组伙伴一道，倡导全面启动新

成立的国家反腐败委员会，以促进终止腐败现象，加强公共问责制，并建立公众对国家和政治机构的信任。同样，联黎协调办及其伙伴将继续敦促执行一项稳定经济并使黎巴嫩得以重新获得国际融资机会所必须的货币基金组织的方案，并开展必要的金融和宏观经济改革。

144. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 22)。

表 22  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
为提尔和的黎波里的空缺职位举行补选	议会发起关于新选举法的讨论	通过经修订的选举法	根据新选举法按时举行议会和总统选举	根据货币基金组织协定贯彻执行改革议程

**成果 2：通过在最迫切需要的领域加快提供援助，促进增加对国家安全机构的国际支持**

**2023 年拟议方案计划**

145. 为应对社会、经济和人道主义危机对国家安全部队能力的严重负面影响，联黎协调办将继续协调国际上对黎巴嫩武装部队和国内安全部队的支持，重点是满足其紧急需求和在具有挑战性的环境中保持总体战备状态所需的资源。根据第 2591(2021)号决议，联黎协调办将力求促进对所有国家安全机构的进一步和更多的国际支助，在最迫切需要的支助领域，包括日常后勤需求和继续反恐主义、边境保护和海军能力方面提供更多、更快的援助。

**经验教训和计划变动**

146. 联黎协调办的一个教训是，联黎协调办和国际捐助者对国家安全机构的预算困难及其紧迫的业务需要的及时评估有助于及早应对严重经济危机对人员的影响。联黎协调办将借鉴这一经验教训，继续与安全机构和国际捐助者协调合作，预测可能出现的短缺，并对国际支助加以引导，以充分满足黎巴嫩安全机构最紧迫和最重要的需求。全面贯彻支助工作，同时严格遵守人权尽职政策的指导方针，这将是确保国际捐助者继续提供支助的关键。

147. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 23)。

表 23  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	—	按照人权尽职政策,通过联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的支助,调动对黎巴嫩武装部队和国内安全部队的紧急援助	继续支持黎巴嫩武装部队和国内安全部队遵守人权尽职政策

## 应交付产出

148. 表 24 列示联黎协调办的所有应交付产出。

表 24

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
1. 秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告	3	3	3	3
<b>实质性会议服务(三小时会议次数)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
2. 安全理事会会议	3	3	3	3
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 提供斡旋以支持预防冲突，以及扩展和巩固国家权力；就选举、和平与稳定进行的斡旋，包括针对经济问题的斡旋；与黎巴嫩武装部队和国内安全部队以及捐助界密切接触，以促进继续向安全部队提供援助；以色列和黎巴嫩之间的建立信任措施，包括针对海洋边界争端。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与黎巴嫩和以色列对话者开展关于执行第 1701(2006)号决议的协商；与黎巴嫩国际支助组和其他区域利益攸关方就确保黎巴嫩的稳定进行协商；就经济和治理改革议程以及发展优先事项进行协商；就政府问责制、治理政策的制定和公共行政改革提出建议；与国际伙伴一起进行倡导，支持黎巴嫩扩展国家权力的努力，包括加强安全服务机构；就在黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界实施综合边境管理进行协商；倡导可能影响黎巴嫩长期安全与稳定和加强该国人权机构工作的关键人权标准和保护措施；倡导妇女和青年人的政治参与和代表资格；向国际伙伴倡导支持黎巴嫩，促使捐助方继续参与并提供资源，帮助黎巴嫩应对境内巴勒斯坦和叙利亚难民问题，同时考虑到难民和收容社区的需求。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 开展外联活动，以支持执行第 1701(2006)号决议和与黎巴嫩可持续和平、发展和人权议程有关的其他关键优先事项；开展活动，加强与黎巴嫩主要合作伙伴和利益攸关方的关系；与包括大学生在内的青年人接触，并支持增强妇女权能和代表权，特别是在议会选举中；通过联合国日和国际妇女节等特别活动开展外联活动，更有效地向当地利益攸关方宣传，通过联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的新闻材料更广泛地介绍正在开展的工作，并与其他联合国实体就推广可持续发展目标等联合国全系统的优先事项开展联合外联活动。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 新闻发布会、向新闻界发表的谈话、背景吹风会、访谈、署名评论和其他媒体活动，就第 1701(2006)号决议的执行工作进行战略性传播；黎巴嫩国际支助组就维护黎巴嫩安全、稳定和主权以及执行第 1701(2006)号决议向新闻界发表谈话。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 利用网站或社交媒体加深地方和国家对联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处及其支持执行第 1701(2006)号决议工作的了解和支持。				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 25  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 总额 (3)	非经常 (4)	2023 比 2022 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	7 312.9	8 220.1	8 861.8	—	641.7
业务费用	1 339.9	1 338.3	1 338.3	—	—
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>8 652.8</b>	<b>9 558.4</b>	<b>10 200.1</b>	<b>—</b>	<b>641.7</b>

表 26  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国专业 干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2022 年核定	1	1 <sup>a</sup>	—	1	2	6	1	—	12	7	—	19	5	58	—	82
2023 年拟议	1	1 <sup>a</sup>	—	1	2	6	1	—	12	6	—	18	5	60	—	83
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>1</b>

<sup>a</sup> 职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

149. 2023 年联黎协调办拟议所需资源为 10 200 100 美元(已减除工作人员薪金税)，用于支付：18 个国际职位((1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3 和 6 个外勤人员)和 65 个本国职位(5 个本国专业干事和 60 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(8 861 800 美元)；业务费用(1 338 300 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(12 000 美元)、公务差旅(170 000 美元)、设施和基础设施(693 400 美元)、陆运(76 800 美元)、通信和信息技术(239 900 美元)、医疗服务(17 300 美元)以及其他用品、服务和设备(128 900 美元)。

150. 2023 年拟对人员编制作出以下变动：

- (a) 将安保科的 1 个行政助理职位(外勤人员)改划为行政助理(当地雇员)，以促进国家能力建设；

- (b) 在新闻股设立 1 个新闻助理职位(当地雇员)，以支持联黎协调办各方面的传播需求，特别是加强其数字和社交媒体存在，以支持联黎协调办执行任务，并确保不间断和持续地提供战略传播服务。
151. 对国际职位估计数适用 5%的空缺率。本国专业干事职位估计数是根据满员假设计算的，但对当地雇员职位估计数适用了 3%的空缺率。对于拟议设立的当地雇员职位，根据预算编制标准做法，考虑到征聘所需时间，适用 35%的空缺率
152. 2023 年所需资源与 2022 年批款数相比有所增加，原因是 2022 年黎巴嫩工作地点差价调整数乘数提高，导致文职人员费用项下所需资源增加。



## 6. 联合国中部非洲区域办事处

(9 074 100 美元)

### 前言

2023 年，联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)将在中部非洲国家经济共同体(中非经共体)机构改革后继续支持中部非洲区域和平与安全架构。中部非洲区域办将继续建设中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟的能力，同时支持 2021 年设立的中非经共体妇女调解人网络投入运作。

2023 年，该次区域有 5 个国家将举行选举：喀麦隆、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬和卢旺达，大多是在两极化的政治环境中进行的选举。在这种环境下，中部非洲区域办将支持政治对话平台，并扩大与各国政府和政治行为体的接触，以促进政治对话，将其作为预防工具。

中部非洲区域办还将支持中非经共体努力建立一个与非洲治理架构挂钩的次区域治理架构，以促进善治和法治。

由于中部非洲的区域稳定面临安全挑战，需要作出集体应对，中部非洲区域办将支持旨在应对这些威胁的区域努力。

中非经共体可以在其机构改革的基础上再接再厉，并从 COVID-19 大流行病中吸取经验教训——该区域自 2020 年以来对疫情表现出了非凡的韧性，在应对该区域面临的和平与安全挑战方面发挥重要作用。中部非洲区域办将不遗余力地加强中非经共体作为中部非洲预防冲突和保持和平的主要区域行为体的地位。

负责中部非洲问题秘书长特别代表

联合国中部非洲区域办事处主任

弗朗索瓦·隆塞尼·法尔(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

153. 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责在中部非洲预防冲突并巩固和平与安全。授权任务根据秘书长与安全理事会主席之间来往的信函(S/2009/697 和 S/2010/457)确定。通过另一次换函(S/2021/719 和 S/2021/720), 任务期限延长至 2024 年 8 月 31 日。
154. 目前的任务规定为中部非洲区域办指定了四项目标, 即: (a) 监测中部非洲的政治和安全事态发展, 并代表秘书长进行斡旋, 以预防和解决冲突, 帮助维持和平, 并就维持中部非洲的和平问题向秘书长和该区域的联合国各实体提供咨询; (b) 加强在该次区域各国预防和调解冲突的次区域能力, 同时须注意《联合国宪章》的各项原则, 包括人权和性别层面; (c) 支持和加强联合国在该次区域的努力以及区域和次区域的和平与安全倡议, 包括从人权和性别角度加以支持; (d) 加强联合国在该次区域和平与安全工作的一致性和协调性。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处将继续设在中部非洲区域办, 后者还将协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略, 并支持执行中部非洲反恐怖主义和不扩散轻小武器的区域战略和行动计划。

### 工作方案

#### 目标

155. 中部非洲区域办促进实现的目标是, 在中部非洲次区域预防冲突并巩固和平与安全。

#### 战略

156. 为促进实现这一目标, 中部非洲区域办将:
- (a) 开展斡旋活动, 帮助各国预防政治危机和与选举有关的暴力, 和平解决政治和选举进程中产生的冲突和危机, 并促进包容各方的和平选举。
  - (b) 建设区域和国家预防冲突和保持和平的能力, 包括向现有的以政治对话为目的国家机构和平台提供支助。在没有此类国家机构和平台的地方, 中部非洲区域办将倡导建立这类机构和平台, 并动员相关联合国实体和其他伙伴支持其运作。
  - (c) 借助其与次区域组织的伙伴关系, 特别是与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、大湖区问题国际会议和中部非洲经济与货币共同体的伙伴关系, 开展预防冲突、调解和预警方面的工作, 包括促进妇女、青年人和其他行为体参与各项建设和平和保持和平的战略。
  - (d) 与中非经共体、联合国区域办事处和联合国各实体的区域代表机构合作, 定期进行预警分析, 为预防性外交和斡旋工作提供信息, 凸显中部非洲和平与安全面临的威胁, 并动员各方支持预防性外交。

- (e) 加强联合国在中部非洲和平与安全方面工作的一致性，为此目的与该次区域的相关联合国实体定期协商，协调联合国各实体为执行《区域预防冲突框架》所作的努力，并支持联合国国家工作队通过和(或)推出与该框架一致的国家保持和平战略。
  - (f) 确保一年两次定期举行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议，以此作为会员国之间建立信任的平台，这些国家将继续利用这一平台开展关于区域和平与安全所受威胁和挑战的讨论，特别是着眼于防止或解决有可能造成或加剧国家间紧张局势或扩大到国家边界以外的冲突和危机。
  - (g) 继续支持在《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》框架内采取区域办法处理乍得湖流域地区的危机。
  - (h) 与西萨办密切合作，改善中部和西部非洲国家与区域组织和机制之间在几内亚湾海上安全方面的协调，包括加强几内亚湾海上安全和安保区域间协调中心的能力，并动员国际社会的支持。中部非洲区域办还将继续进行推动，使非区域行为体的海事安全举措与区域战略和努力更加一致。
157. 2023 年，中部非洲区办计划应交付产出将支持会员国持续管理 COVID-19 疫情并从中恢复，预计这将会使会员国在应对大流行病对区域一体化、和平与安全的跨境和区域影响方面加强协调，并发展区域能力，以便在遇到大流行病或灾害时，继续预防冲突和保持和平，包括确保相关机构和机制正常运作。中部非洲区办将支持中非经共体及其成员国，动员国际社会支持区域战略并支持该区域从 COVID-19 吸取经验教训，以建设预测和应对大流行病和灾害影响，特别是对和平与安全影响的区域能力。这种支持的具体目标是，在大流行病或灾难暴发时，确保预防冲突与保持和平机构和平台的连续性。
158. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 在该次区域开展和平选举进程，并建立相关机制以防可能发生的选举相关暴力；
  - (b) 防止或减少选举相关暴力并启动或继续开展政治对话进程，这方面得到派往正在举行选举或面临政治危机国家的中部非洲区域办和中非经共体联合预警和斡旋特派团的协助；
  - (c) 中非经共体在通过中部非洲区域治理框架方面取得进展；
  - (d) 举行两次联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议，以及两次联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团对选定国家进行关于中部非洲区域和平与安全专题的实地访问；
  - (e) 联合国驻中部非洲各实体对和平与安全的主要挑战和优先事项具备共同理解，并纳入新出现的冲突驱动因素，包括气候变化；
  - (f) 加强对联合国支持区域和次区域和平及安全及治理举措的各项努力的协调；
  - (g) 至少在三个国家通过和(或)执行与《区域预防冲突框架》一致的国家保持和平战略；
  - (h) 改善中非和西非之间在几内亚湾海事保安方面的区域间协调。

## 2023 年外部因素

159. 2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：
- (a) 中非经共体机构改革全面启动，建立所有和平与安全机构和机制，并为其运作提供充足的资源。中部非洲区域办和中非经共体委员会保持或加强合作和定期协商，在该委员会和联合国关于和平与安全问题的新谅解备忘录框架内通过并推出一项联合行动计划。
  - (b) 中非经共体成员国继续致力于建立区域治理框架，真正致力于通过和实施区域治理标准和机制，并为此争取或接受包括中部非洲区域办在内的区域和国际伙伴的支持；
  - (c) 在该次区域若干国家，政治格局仍然两极分化，其背景是开放政治空间和改善选举框架的要求日益增加，政治暴力或冲突的风险增加，同时对公共机构的不信任依然存在，促使一些利益攸关方要求就关键的政治、选举和机构改革问题建立中立的讨论平台；
  - (d) 该区域各国排定的选举按照宪法和法律规定的时间框架举行，有关国家接受中部非洲区域办的政治干预，以防止和(或)解决与选举有关的暴力和危机；
  - (e) 该次区域若干国家之间因跨界安全问题爆发、持续或加剧紧张局势，需要区域机构和机制发挥更大作用，且这种作用得到有关国家的接受和国际伙伴的支持，目的是缓和紧张局势，建立信任，和平解决争端；
  - (f) 中非经共体委员会和会员国显示出真诚的承诺，让民间社会行为体，包括中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟以及妇女和青年组织，参与中非经共体在和平与安全领域的活动，包括预警、预防冲突和建立和平。该联盟全面运作，拥有足够的人力资源，并得到中非经共体成员国和合作伙伴的支持；
  - (g) 中非经共体成员国通过并开始执行关于中部非洲畜牧业和季节性游牧的区域条例，支持国家和地方机制预防并和平解决农牧民之间冲突，并采取集体措施促进和平跨界季节性游牧。
160. 中部非洲区域办酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括支持执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划，以及通过和推出国家行动计划。中部非洲区域办继续倡导加强妇女在预防冲突和保持和平方面的作用，并让妇女在国家 and 区域两级决策性职位上有足够的代表性。中部非洲区域办与联合国其他相关实体和外部伙伴合作，加强妇女在决策性职位上和调解方面的能力。中部非洲区域办将支持中非经共体妇女调解人网络投入运作和能力建设，该网络于 2021 年 12 月建立，并在 2022 年 1 月在布拉柴维尔举行的第二十八届中非经共体国家元首和政府首脑会议上得到各国元首的认可。在分析和报告中，中部非洲区域办确保数据和信息按性别分类，分析和建议充分考虑到妇女的具体情况和需要。在实况调查和斡旋访问期间，中部非洲区域办确保与妇女和妇女团体进行充分协商和接触。人权方面的问题，包括保护妇女权利，也纳入了中部非洲区域办的冲突分析、预警和预防性外交工作。
161. 根据联合国残疾包容战略，中部非洲区域办倡导该区域的政治和选举进程敏感顾及残疾问题，鼓励会员国采取适当措施，促进残疾人参与。中部非洲区域办还鼓励和支持该区域各国在包容残疾人方面交流经验，从而促进采取考虑到区域和国家具体情况的措施。中部非洲区域办进一步将残疾人的情况纳入其分析和报告，并确保在实况调查、预警和斡旋活动中与代表残疾人的组织进行充分协商和接触。

162. 在与其他实体合作方面，中部非洲区域办与其他区域办事处就跨区域和平与安全挑战进行联合分析和开展联合活动。针对具体国家的预警和斡旋活动与有关驻地协调员办事处密切协调进行。预警分析和斡旋尽可能与中非经共体联合或协商进行。
163. 在机构间协调和联络方面，中部非洲区域办继续定期召开联合国中部非洲派驻机构会议，以就中部非洲的主要和平与安全挑战达成共识，建立或加强联合国行动的协同增效作用，所借助的途径包括区域预防冲突框架。中部非洲区域办与西萨办、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、秘书长大湖区问题特使办公室和其他相关联合国实体密切合作，包括就和平与安全面临的跨界和跨区域挑战问题进行合作，以避免重复并确保联合国在该分区域活动的协调一致。

### 评价活动

164. 计划于 2023 年对中部非洲区域办任务执行情况进行评价。

### 2021 年方案执行情况

#### 消除选举背景下的紧张局势

165. 2021 年，中部非洲区域办所负责的几个国家，包括乍得、刚果、圣多美和普林西比，在政治局势紧张、存在选举相关暴力风险的背景下举行了总统选举。在所有三个国家，中部非洲区域办在选举前密切监测局势，包括部署技术层面的实况调查团。中部非洲区域办还鼓励开展政治对话，包括为此目的建立常设或特设平台，以期为包容各方的和平选举创造条件。
166. 在乍得和刚果举行选举之前，中部非洲区域办与中非经共体联合派出实况调查和任务评估团，查明暴力和冲突风险，并就中部非洲区域办开展斡旋提出建议。中部非洲区域办还与中非经共体协商，对圣多美和普林西比进行了类似访问。在刚果，中部非洲区域办为媒体举办了一次能力建设讲习班，以确保媒体为和平进程作出贡献。
167. 总体而言，尽管存在一些紧张局势，但中部非洲区域办的预警和斡旋活动为乍得、刚果、圣多美和普林西比的和平选举作出了贡献。
168. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 27)。

表 27  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
开展选举和对话进程的国家更多地承诺达成可行的共识并和平解决冲突	由于 COVID-19 导致的限制性措施和中非经共体的机构改革进程，中非经共体通过区域性畜牧业立法以及中非经共体和西非经共体通过共同政策和联合方案的持续进展被推迟	次区域与选举有关的暴力事件减少，建设性、包容性对话举措增加

## 疫情的影响

169. 2021 年 COVID-19 疫情的持续对执行任务产生了影响，特别是：(a) 取消与支助中部非洲和平与预防冲突民间社会组织联盟有关的活动；(b) 取消中部非洲区域办参加在纽约举行的性别平等问题顾问/协调人年度会议；(c) 2021 年以虚拟和混合方式举行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会会议；(d) 以虚拟(非面对面)方式举行联合国中部非洲派驻机构负责人会议。只要可行，中部非洲区域办继续利用一切可用手段确保执行任务，同时严格遵守各国为遏制病毒传播而实施的预防措施。中部非洲区域办采取的措施包括在得到建议时采用了特别航班，利用视频会议，为其工作人员提供新冠病毒检测，并鼓励工作人员和家属接种疫苗等。通过这种办法使 2021 年的方案交付有了显著改善，而 2020 年大多数活动不得不重新安排。
170. 此外，为了在目标的总体范围内就 COVID-19 相关问题支持会员国，中部非洲区域办继续提高会员国对其在应对疫情的同时履行国际义务的责任的认识，包括在人权和打击性暴力和性别暴力工作方面的责任。中部非洲区域办还主张对疫情采取区域办法，特别是就其对和平与安全的影响而言。

## 2023 年计划成果

### 按照《关于民主选举的马拉博宣言》防止或减轻与选举有关的暴力

#### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

171. 2023 年，该地区至少有 5 个国家将举行各种选举。这些国家中的大多数最近都经历了与选举有关的暴力，在其中若干国家中源于上次选举进程的不满尚未得到彻底和充分的解决。2020 年 12 月，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十次部长级会议上通过了《关于以民主与和平选举为手段在中部非洲加强稳定和实现可持续发展目标的宣言》(《马拉博宣言》)，会员国在该宣言中重申其承诺，即在宪法和法律规定的时限内并按照国际标准举行民主与和平的选举。

#### 经验教训和计划变动

172. 中部非洲区域办的一个经验教训是，在选举周期中应依据有关国家在国际和区域论坛上作出的承诺，及早打好与选举有关的预警和斡旋基础。中部非洲区域办将吸取经验教训，根据有关会员国在《马拉博宣言》中做出的承诺，在选举周期中及早与它们接触。中部非洲区域办还将与中非经共体密切合作，加强关于民主选举的区域法律框架，包括支持通过区域议定书的工作，同时考虑到非洲联盟一级现有的规范和框架。
173. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 28)。

表 28  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
开展选举和对话进程的国家更多地承诺达成可行的共识并和平解决任何冲突	通过中非经共同体范围内关于畜牧业的法律；于下一次中非经共同体-西非经共同体首脑会议之前通过共同政策和联合方案	次区域与选举有关的暴力事件减少，建设性、包容性对话举措增加	中部非洲区域办和中非经共同体在举行选举的国家开展预警和斡旋工作  中部非洲大多数选举总体和平，没有或很少发生暴力事件	中部非洲区域办和中非经共同体在该区域各国开展的预警和斡旋工作促进无暴力或很少有暴力的和平选举  在执行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会《马拉博宣言》和通过区域选举议定书方面取得进展

## 应交付产出

174. 下表 29 列示中部非洲区域办的所有应交付产出。

表 29  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
2. 秘书长关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会活动的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	6	6	6
3. 安全理事会会议	2	2	2	2
4. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	60	60	70	70
5. 预防冲突、调解、人权和增强妇女权能讲习班	40	40	45	45
6. 为记者/媒体举办关于其在预防冲突和保护平民方面作用的讲习班	20	20	25	25
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 斡旋、预防性外交和调解、高级别外交任务和会议，包括与区域组织(中非经共同体和非洲联盟)联合举行的会议、区域和次区域首脑会议、论坛和高级别会议，以促进和平与稳定、海上安全和人权。				

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与区域和次区域组织就区域一体化、和平与安全、人权和反恐(包括应对来自博科圣地的安全威胁)举行战略协调会议和圆桌会议。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 对会员国进行实地访问，收集信息，咨询利益攸关方，协调与次区域和平与安全有关问题的行动，如政治和选举危机、武装团体、非法转让小武器和轻武器以及侵犯人权等问题。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 印刷媒体(小册子、资料袋、年度回顾和季度出版物以及横幅)；广播媒体(与电台、电视台合作报道和广播中部非洲区域办的有关活动)；开展文化体育活动和与联合国纪念活动有关的其他提高认识活动，包括一年一度的促进和平足球锦标赛。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于中部非洲区域办活动的记者招待会、新闻稿、声明和采访。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 通过网站和社交媒体平台传播与中部非洲区域办有关的信息。				

## B. 2023年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 30  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常	2023比2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	5 903.6	6 894.3	7 238.0	—	343.7
业务费用	1 381.8	1 635.8	1 836.1	119.3	200.3
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>7 285.4</b>	<b>8 530.1</b>	<b>9 074.1</b>	<b>119.3</b>	<b>544.0</b>

表 31  
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国 志愿人员	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安 保人员	一般事 务人员	国际工作 人员共计	本国 干事	当地 雇员			
2022年核定	1	—	—	2	5	12	6	—	26	7	—	33	4	11	—	48	
2023年拟议	1	—	—	2	5	12	6	—	26	7	—	33	4	12	1	50	
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>										

175. 2023 年中部非洲区域办拟议所需资源为 9 074 100 美元(已减除工作人员薪金税), 用于支付: 续设 33 个国际职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、6 个 P-3 和 7 个外勤人员) 所需的薪金和一般工作人员费用(7 238 000 美元); 15 个本国职位(4 个本国专业干事和 11 个当地雇员), 以及设立 2 个职位(1 个当地雇员和 1 个联合国志愿人员); 业务费用(1 836 100 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人(24 700 美元)、公务差旅(566 400 美元)、设施和基础设施(303 200 美元)、陆运(63 600 美元)、空中业务(159 200 美元)、通信和信息技术(654 700 美元)以及其他用品、服务和设备(64 300 美元)。
176. 2023 年拟对人员编制作出以下变动:
- (a) 设立 1 个安保助理职位(当地雇员), 以加强防火服务和住宅安保服务;
  - (b) 设立 1 个财务和预算助理(联合国志愿人员)职位, 以支持年度预算的编制和执行。
177. 2023 年所需资源与 2022 年批款数相比有所增加, 原因是: (a) 国际工作人员所需资源增加, 因为适用了低于 2022 年核定预算所适用的空缺率; (b) 2023 年拟设立 1 个当地雇员职位和 1 个新的联合国志愿人员职位; (c) 购置通信和信息技术设备以替换陈旧设备。
178. 考虑到 2021 年的实际空缺率和 2022 年的预计部署情况, 对国际职位估计数适用 10%的空缺率。根据最近的实际在职情况, 对本国职位估计数适用了全部在职的假设。对拟议的当地雇员和联合国志愿人员职位估计数分别适用了 35%和 50%的空缺率。

#### 预算外资源

179. 2022 年, 预计预算外资源估计数 600 000 美元将用于支持中非经共体在改革后加强体制建设; 民间社会组织促进中部非洲和平与稳定区域网络投入运作; 防止与选举有关的暴力和危机; 开展与气候变化议程有关的活动; 举办联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会会议和有关活动以及与妇女、和平与安全有关的活动。
180. 2023 年, 预算外资源预计为 600 000 美元, 用于支持中部非洲次区域预防、缓解和解决与选举有关的危机和暴力的区域能力, 包括为此加强选举治理和支持通过关于民主选举的区域规范和机制; 支持中部非洲次区域妇女和平与安全区域平台的有效运作; 支持中非经共体加强其预防和解决冲突的能力, 以提高其预警实效; 加强媒体机构作为和平与安全的催化剂的作用, 以及加强社会融合。



## 7. 联合国利比亚支助团

(88 432 200 美元)

### 前言

由于政治行为体和机构之间持续存在分歧，定于 2021 年 12 月 24 日举行的选举被推迟，导致利比亚政治进程脱轨。在如何使政治进程回到正轨的问题上，意见分歧进一步加剧了两极分化。联合国利比亚支助团(联利支助团)重新把重点放在支持三个对话轨道(政治、安全和经济)上，从而推动了打破僵局的努力。联利支助团还支持努力在宪法框架内制定一条能通向选举的、协商一致的路径，以确保 2020 年《停火协定》继续有效，并维护在经济轨道上取得的成果。

2023 年，联利支助团将继续为利比亚利益攸关方提供斡旋和支持，协调政治、安全、经济和人权轨道，并推动开展包容性的对话，以组建民选政府和议会以及统一的军事、警察和金融机构。2021 年 10 月以来部署的联利支助团停火监测员将继续协助利比亚当局支持利比亚主导和利比亚自主的停火监测机制，并与有关会员国和区域组织协调，落实外国军队和雇佣军撤离工作。

需要采取进一步措施，将妇女和青年纳入政治进程，促进民族和解与正义，保护公民空间。利比亚境内移民和难民的处境依然令人高度关切。联利支助团与联合国国家工作队一道，继续就这些优先事项开展工作，将其作为建设一个和平和有复原力的利比亚的关键要素。

联合国利比亚支助团负责人

拉伊塞东·泽嫩加(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

181. 联合国利比亚支助团(联利支助团)是安全理事会以第 2009(2011)号决议于 2011 年 9 月 16 日设立的一个综合特别政治任务,目的是通过包容性的全国对话和宪法起草进程等,支持利比亚过渡进程和冲突后努力。由于 2014 年开始的冲突,安全理事会授权支助团支持利比亚政治进程,以便根据 2015 年 12 月 17 日签署的《利比亚政治协议》举行选举和统一机构。
182. 在 2020 年 10 月 23 日签署全国《停火协定》、结束始于 2019 年 4 月的武装冲突之后,安全理事会第 2570(2021)号决议授权联利支助团支持 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制,包括为此促进建立信任措施,并在条件允许的情况下逐步扩大部署联利支助团停火监测员,最初最高人数为 60 人。
183. 2022 年 4 月 29 日,安全理事会第 2629(2022)号决议将第 2542(2020)号决议和第 2570(2021)号决议第 16 段规定的联利支助团任务期限延长至 2022 年 7 月 31 日,并注意到联利支助团独立战略审查,请支助团执行审查的建议。安理会决定,联利支助团作为一个综合特别政治任务,应由驻的黎波里的秘书长特别代表领导,并由两名秘书长副特别代表提供支助,以确保重新关注利比亚冲突各方面的政治动态,同时确保联利支助团与联合国国家工作队之间的互补和一体化。安全理事会还请联利支助团在实施战略审查所提建议时,探索提高效率和重新部署现有资源的所有途径,包括根据需要酌情确定优先次序及调整具体任务和重新配置资源。
184. 安理会第 2629(2022)号决议重申:坚定致力于在联合国推动下开展由利比亚主导和自主的政治进程,为尽快在利比亚举行自由、公正和包容性的全国总统和议会选举开辟道路,表示支持持续推动利比亚内部协商,以便为在宪法和法律基础上举行选举创造条件和环境,回顾利比亚政治对话论坛路线图阐述的时间表以及所有相关机构在落实选举方面的作用,
185. 支助团的任务目前包括调解和斡旋,以支持:(a)《利比亚政治协议》和《联合国利比亚行动计划》框架内的包容性政治进程以及安全和经济对话;(b)继续执行《利比亚政治协议》;(c)巩固利比亚政府的治理、安全 and 经济安排,包括支持与国际金融机构协作进行经济改革;(d)停火及停火监测支助;以及(e)利比亚过渡进程的后续阶段,包括宪法进程和组织选举。此外,联利支助团还将在其行动和安保限度内:(a)支持利比亚主要机构;(b)在接获请求时协助提供基本服务,并提供人道主义援助,包括根据人道主义原则,应对冠状病毒病大流行疫情;(c)监测和报告人权状况;(d)协助保管未受管制的军火和相关军用品,阻止它们扩散;(e)协调国际援助,并为政府主导的在冲突后地区包括从达伊沙手中解放的地区实现稳定的工作提供咨询和协助;以及(f)支持 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制,为此促进建立信任措施,并在条件允许的情况下逐步扩大部署联利支助团停火监测员。

## 工作方案

### 目标

186. 根据安全理事会第 2542(2020)号、第 2570(2021)号和第 2629(2022)号决议，并考虑到 2021 年独立战略审查的建议，目标在于：支持开展包容性政治进程，以便在可信、透明和包容性选举基础上组建民选政府，并支持该政府和解、建设和平和建设国家的努力；推动性别平等宣传，使妇女更多地参与政治进程的所有方面；促进那些顾及利比亚全体人民需求并对他们负责的政治、安全、经济和法治机构走向统一；支持 5+5 联合军事委员会维持停火，支持执行 2020 年 10 月《停火协定》的规定，包括根据联合军委会《行动计划》从利比亚撤出外国部队和雇佣军；促进基于人权的包容性民族和解及过渡期正义进程；应对恐怖主义威胁；以及在尊重利比亚主权的同时，发展与国际伙伴的互利关系。支助团促进实现上述目标。

### 战略

187. 为促进实现这一目标，支助团将：
- (a) 提供调解和斡旋以及技术援助，以促进利比亚国家的全面统一，更加注重政治进程，同时注重经济、安全、人道主义和人权方面的优先事项，关注它们之间的相互联系，并辅之以利比亚问题国际后续行动委员会各工作组的努力，让利比亚各级利益攸关方参与进来，以确保由利比亚主导和利比亚自主的政治进程取得顺利进展；
  - (b) 支持 5+5 联合军事委员会继续通过联利支助团停火监测部分的工作执行全国范围的《停火协定》，以支持利比亚主导和利比亚自主的停火监测机制，包括提供技术援助和撤出外国部队和雇佣军；
  - (c) 与会员国和国际金融机构密切合作，支持经济政策改革，包括统一和改革国家银行系统、权力下放政策和改革补贴制度；
  - (d) 支持利比亚各方和国际行为体在过渡时期司法原则的基础上，继续参与以权利为基础的民族和解进程，以确保由利比亚主导和自主的包容性政治进程和持久和平；
  - (e) 联利支助团还将继续在法治领域提供支持和斡旋，以支持司法和检察系统，包括其在确保司法作为持续和平进程的一部分方面发挥的关键作用；
  - (f) 就改革国家安全部门进行斡旋并与国家当局合作，包括支持地雷行动和安全部门改革；支持准备实施解除武装、复员和重返社会进程，促进与国家利益攸关方就进程设计、机构设置和解除武装、复员和重返社会的经济方面问题进行业务规划，并协调提供技术专门知识、培训和设备；
  - (g) 向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供技术援助；
  - (h) 支助团的宣传和保护工作重点是监测和报告践踏侵犯人权以及违反国际人道法的行为，包括冲突中的性暴力；以及宣传人道主义局势并支持在该国提供人道主义援助；
  - (i) 与包括撒哈拉以南国家在内的邻国接触，以确保考虑到它们的观点和关切。

188. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 建立统一的国家政治、安全 and 经济机构，包括政府和议会、统一的武装部队和警察部队、统一的中央银行以及稳定和统一的经济；
  - (b) 在全国建立有效和负责任的机构，促进法治，开展和解和过渡时期司法进程，从而建设一个复原力和应对能力更强的国家；
  - (c) 维持停火和有效支持执行《停火协定》的规定，包括撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队。
189. 为实现这些成果，独立战略审查建议加强支助团的关键能力，逐步扩大支助团的足迹；扩大足迹的工作是在 2022 年启动的——一旦条件允许，就在苏尔特部署停火监测部分。
190. 2023 年提案优先考虑支助团的以下能力：(a) 进行政治分析以及支持正在进行的调解努力，侧重于宪法方面的专门知识；(b) 侧重于经济分析和改革的政治和经济专门知识，并支持对全国石油收入进行透明、公平和问责的管理；(c) 过渡期正义与和解；(d) 解除武装、复员和重返社会以及武器弹药管理能力，此项能力设在停火监测部分内；(e) 战略传播能力；(f) 性别分析和纳入主流的能力；(g) 办公室主任办公室的能力得到加强，以确保有效指导和综合管理支助团的活动，并确保在诸项授权任务之间，保持全支助团的一致性和协调；以及(h) 安全和支持能力，以支持联利支助团在苏尔特的停火监测部分。

### 2023 年外部因素

191. 在外部因素方面，2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：
- (a) 2015 年 12 月《利比亚政治协议》，安全理事会认可利比亚问题柏林会议结论的第 2510(2020) 号决议，利比亚政治对话论坛突尼斯路线图及相关产出和安全理事会第 2542(2020) 号、第 2570(2021) 号和第 2629(2022) 号决议仍将是联合国在利比亚提供支助的指导框架；
  - (b) 利比亚各机构之间达成共识，通过明确的时间表和里程碑以及商定的宪法基础，在 2022 年恢复选举道路，最终将实现具有包容性和透明度的选举进程，从而通过尽快举行总统和议会选举以及随后组建新的行政和立法当局，结束政治过渡；
  - (c) 将继续执行 2020 年 10 月《停火协定》，包括撤出外国战斗人员和雇佣军，将继续落实监测和维持《停火协定》的商定机制，利比亚的安全局势将继续呈现脆弱的稳定特征；
  - (d) 利比亚的经济部门将继续受到公共支出缺乏监督和不明确的影响，而中央银行统一的努力将继续作为执行路线图和独立审计统一建议的一部分；
  - (e) 动荡或停滞的因素将继续影响政治和安全进程，给那些冀望维持现状者和(或)潜在的破坏者提供阻碍进程的机会，因此需要在持续支持和解和支持过渡期正义机制的同时，继续进行斡旋；
  - (f) 利比亚的人权状况预计仍将令人关切，特别是在为利比亚所有人民行使其权利、特别是公民权利和政治权利而保持公民空间方面；
  - (g) 人道主义局势将得到改善，与此同时，安全局势将趋于稳定，境内流离失所者人数将稳步减少；
  - (h) 包括区域组织和联合国在内的国际社会成员将继续保持战略伙伴关系，支持利比亚主导和自主的政治进程，并遵守联合国制裁制度。

192. 在与其他实体合作方面，安全理事会第 2542 (2020) 号决议授权联利支助团协调国际援助，并为利比亚政府领导的稳定该国的努力提供咨询和援助。联利支助团将争取在所有情况下最大限度地取得集体成果，为此与相关的当地和国际合作伙伴、区域组织和民间社会团体建立伙伴关系，包括与非洲联盟、阿拉伯国家联盟和欧洲联盟(利比亚问题四方)举行外交简报会和进行协调，以确保在支持利比亚政治和安全进程和解决利比亚危机方面采取统一办法。此外，联合国-非洲联盟-欧洲联盟三方工作队将继续开展工作，特别是处理滞留在利比亚的移民和难民问题。
193. 与组成联合国国家工作队的联合国各机构、基金和方案实现一体化，是联利支助团的一项指导原则。联利支助团是在冲突后环境中开展行动的复杂的联合国综合特别政治任务，将建设和平的若干层面——政治、发展、人道主义、人权、法治、经济和安全方面——联系起来，形成一项协调一致的战略。一体化原则指导所有联合国行为体(联利支助团和联合国人道主义和发展行为体)在副秘书长特别代表/驻地协调员/人道主义协调员的领导下，密切合作，协调一致，最大限度地扩大其干预措施的收益。2021 年独立战略审查强调指出，联利支助团和联合国国家工作队工作之间的协调和协同增效得到改善，建议作出更多努力，确保其各工作流程之间的互补性。因此，联利支助团和联合国国家工作队将继续执行秘书长关于人道主义-发展-和平关系的重点，以促进长期和平、安全和可持续发展。在人道主义方面，《2022 年利比亚人道主义应急计划》的目标是在 2022 年前 5 个月惠及约 211 000 人，即被确定需要人道主义援助和保护干预措施的 803 000 人中的 27%。认识到政治和安全干预措施将对人道主义和发展努力产生重大影响，反之亦然，采取一种综合规划和评估办法将继续加强联利支助团执行任务的能力，提高国家工作队发挥作用的能力，从而加强联合国支持利比亚人民的干预措施的影响。联利支助团和联合国国家工作队将共同努力执行联合国可持续发展合作框架(2023-2025 年)，在可持续发展目标，特别是关于和平、正义与强大机构的目标 16、关于性别平等的目标 5、关于经济增长的目标 8，旨在以统一和加强的安全、司法、法治和促进和保护人权的人权机构为基础，建立一个包容、稳定、民主、繁荣、平等和和解的社会。总体而言，联利支助团和联合国国家工作队之间的综合规划和评估得到加强，基准和指标得到确定；这是一个机会，可以在全国选举、确定政府优先事项以及政治、经济和安全局势得到改善之后，逐步为今后三至五年内最终移交任务奠定基础。
194. 联利支助团酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果。它将继续促进妇女参与政治进程和在政府机构中的代表性，包括确保将性别平等观点有效纳入制宪和选举进程的主流，以保障妇女的平等权利和机会。联利支助团和联合国国家工作队将共同促进妇女的平等权利和机会，包括支持政府根据国家立法、适用的国际法和安理会相关决议，努力保护妇女免受一切形式的暴力侵害，以及处理和防止对包括流离失所者、移民和难民在内的弱势妇女和女童的暴力侵害，并查明助长恐怖主义的极端主义对利比亚妇女的影响。联利支助团和国家工作队将继续改进预防和保护工作。

## 评价活动

195. 根据安全理事会第 2542(2020)号决议的要求，2021 年开展了独立战略审查，进行评估和提供建议，以在联利支助团整体结构、任务优先顺序以及人员配置的能力和效力，包括调解与和平进程管理方面，提高支助团的效率。安全理事会第 2629(2022)号决议认可了独立审查的建议，并请支助团探讨提高效率和重新部署现有资源的所有途径，包括确定任务和资源的优先次序和重新配置。支助团在编制 2023 年拟议方案计划时考虑到了这一点，以加强任务的执行，例如，对

推动进行中的利比亚各方对话轨道(政治、经济、安全、人权和国际人道法)的努力加强协调,以及,考虑到人道主义优先事项,为中长期进程,包括民族和解及安全部门改革奠定基础,建立停火监测机制和加强一体化。

196. 虽然 2023 年没有计划进行独立和外部评价,但 2021 年进行的独立战略审查建议在全国选举后对人员配置和能力需求进行战略审查和重新评价,以确保与国家优先事项保持一致。支助团将进一步继续努力,加强方案规划、监测和方案执行情况报告,作为自我评估的一个要素。联利支助团将改进循证信息的收集工作,为决策进程提供信息,同时侧重于加强问责制,支持支助团各构成部分查明需要改进的领域。

## 2021 年方案执行情况

### 支持建设有韧性和统一的国家机构

197. 2021 年,联利支助团在筹备大选的所有阶段,包括选民登记进程中,向最高国家选举委员会提供了技术支持和能力建设。支助团还就中央银行的统一问题提供了技术咨询,包括协助进行独立审计。在安全方面,联利支助团继续倡导统一利比亚安全机构,这有助于 5+5 联合军事委员会建立利比亚联合安全部队(警察),在沿海公路沿线开展行动,并有助于部署联利支助团停火监测部分,以支持利比亚停火监测机制。然而,5+5 联合军事委员会作为该国唯一的统一军事实体仍在积极开展工作,为今后统一军事机构放了一个榜样。
198. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 32)。

表 32  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
西部和南部 25 个城市举行市政选举	利比亚内部召开经济-金融、军事-安全和政治三轨会议	选出新的临时行政当局,并得到国民代表大会的认可,在定于 2022 年 12 月 24 日举行的全国选举之前的时期管理利比亚
确保政府关于委员会的预算获通过	商定停火安排并通过举行选举前的过渡期路线图	曾经分裂的国民代表大会重新统一了选举管理机构有能力组织(国家和市政)选举,包括获得充足的政府预算
举行委员会工作人员能力建设和发展活动,包括从突尼斯选举中获得经验		

### 疫情的影响

199. COVID-19 大流行疫情持续到 2022 年并没有导致联利支助团活动的取消,但它继续影响联利支助团执行任务的方式。因此,联利支助团实施了限制群众集会的预防措施,这是支持包容性的政治进程的关键,并重新安排了研讨会、讲习班和培训活动,以便在网上提供,并通过网络研讨会和其他在线手段提供技术咨询服务。因此,支助团能够继续通过虚拟手段执行任务,包括安全工作组(共同主席会议和全体会议)。举行了有限的面对面工作会议,如在突尼斯举行的安全工作组全体会议,以及国际上的面对面访问,这些访问是在 5+5 联合军事委员会关于从利比亚撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军的行动计划方面取得进展的关键。联利支助团协助与利比亚地雷行

动中心、执行伙伴、有关会员国和利益攸关方举行了 10 次在线地雷行动协调会议，以加强业务协调，促进信息共享，提高效率。此外，还在网上举办了 120 次选举支助活动，包括每周和每月与选举伙伴举行选举援助会议，以确保信息共享、性别平等和选举研讨会以及专题讲习班。

## 2023 年计划成果

### 成果 1：促进和解和包容性的民主进程

#### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

200. 2021 年，支助团的工作有助于通过利比亚政治对话论坛和任命新的临时行政机构，维持利比亚人之间的政治对话，从而建立了统一的行政权力机构，并推动了旨在统一经济机构的努力，尽管这受到各方之间持续分裂的影响。支助团利用各种战略传播工具，支持政治和选举进程，努力打击利比亚媒体中的仇恨言论、煽动和虚假信息，同时在社交媒体平台促进道德新闻和参与原则。数千名利比亚人参与了创新的数字媒体对话，为广大公众提供了参与政治对话的机会。
201. 2023 年，联利支助团将继续推动一个由利比亚主导和自主的、包容性的政治对话进程，以便就符合国际标准的宪法框架达成协议，这将加强国家建设、善治和问责制。联利支助团将支持该国为实现和平政治过渡、和解和巩固民选机构所作的努力。将为筹备和举行选举，包括地方一级的选举提供技术支助，进一步促进权力下放和地方治理。
202. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 33)。

表 33  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
联利支助团提出的由三部分组成的路线图，以停止敌对行动，维持武器禁运，恢复政治对话	在利比亚问题柏林进程国际后续行动委员会框架下，各工作组启动并支持召开利比亚内部经济-金融、军事-安全和政治三轨对话	联利支助团协助的利比亚政治对话论坛选出新的临时行政当局，并得到国民代表大会的认可，在定于 2021 年 12 月 24 日举行的全国选举之前的时期管理利比亚，总共不超过 18 个月	全国选举后权力和和平移交民选政府在全国范围内有效执政	统一的民选议会和正常运作的政府及其机构有助于政治稳定与和解
将额外收入(与石油收入相当)纳入预算进程	2020 年 10 月签署的《停火协定》和 11 月通过的全国选举前过渡期政治路线图	没有就选举的宪法基础达成协议	支持采取多层面的民族和解办法，同时处理问责问题	按照国际规范和标准商定和制定宪法框架
在国际金融机构支持下召开利比亚中央银行行长会议，商定职权范围	利比亚中央银行董事会重新启动，以协调货币政策	利比亚中央银行董事会统一汇率，从而加强实际货	通过一部符合最低国际公认标准的宪法的进程得以完成	宪法保障和保护的机会，包括面向妇女和青年的机会
与利比亚经济专家建立了利比亚经济对话，以巩固	与审计公司签订了合同，并对利比		支持统一利比亚中央银行、管理国家赤字和获得外汇，同时保持货币价值和稳定重要商品价格	经济和金融机构提供宏观经济稳定和实行经济改革的能力得到加强，以实现更有生产力、效率和透明度的利比亚经济
			利比亚中央银行的统一得到巩固，包括统	

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
和发展经济政策改革	亚中央银行的两个分行进行了平行审计； 正式成立利比亚专家经济委员会，作为协调经济政策和为体制统一创造条件的临时协商机构	币价值，消除市场扭曲 根据为恢复国家问责进程和统一两个分行而启动的审计，发布了关于利比亚中央银行的审计报告 经济专家通过支持统一国家预算和其他经济进程，支持向新的统一国家政府过渡的进程	一其账户和对商业银行的监督程序；国家问责进程得到加强 经济改革努力继续提高利比亚经济生产力、效率和透明度	

## 成果 2：加强法治机构和过渡时期司法进程，保护利比亚所有人的权利

### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

203. 2021 年，联利支助团支持启动了国家过渡时期司法中心，以培训国家行为体、加强国家能力和编写过渡时期司法法律。联利支助团的技术支持还促使利比亚律师协会成立了一个由 20 名经验丰富的女律师组成的委员会，以加强其对妇女权利的关注。联利支助团还协助讨论了暴力侵害妇女行为、民间社会组织的作用和保护人权维护者等问题。联利支助团继续记录国家和非国家行为体在全国各地运作的设施中的任意拘留案件，以及被拘留者遭受酷刑、性暴力和其他严重违反国际法行为的事件。
204. 2023 年，联利支助团将与联合国国家工作队一道，支持政府机构履行其保护和促进人权的义务，重点是保护公民空间以及言论和集会自由。支助团将协助利比亚各机构推出过渡时期司法进程，将受害者的权利、问责和司法作为该进程的核心。将进行斡旋，以推进承认和享有妇女权利，并将有关赋予妇女权力、保护妇女和儿童权利以及暴力行为受害者的政策和程序制度化。
205. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 34)。

表 34  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
与人权维护者和妇女人权维护者建立一个关于普遍定期报告的民间社会论坛，协调	利比亚女市议员在将利比亚妇女纳入和平与选举进程、国际人权、国家立法和关于消除暴力	加强司法领导，包括最高司法委员会在尊重、保护和促进人权方面的领导，重点是实况	建立过渡时期司法国家机制，加强国家行为者的能力，促进过渡时期司法法律和和解进程，并倡导	合法当局为促进法治而颁布和实施的法律法规框架，包括批准《暴力侵害妇女法》、修正 2013 年第 29 号《过渡时期司

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
向人权理事会提交联合普遍定期报告	侵害妇女行为的建议方面的能力得到加强	调查以及加强司法和检察系统	释放被任意拘留的囚犯  政府机构和民间社会组织制定保护战略，建立政府认可的保护结构，包括设立促进性别平等的人权维护者和保护联合委员会  建立联合协商论坛，加强民间社会对侵犯人权行为的监测、分析和报告	法法》以及起草新的《民族和解法》  法治机构得到加强，以调查、起诉、判决和防止侵犯人权行为，同时民间社会组织的监测和报告能力得到加强

成果 3：统一的安全机构推动安全部门改革和《停火协定》执行工作取得进展，包括建立有效的利比亚停火监测机制

#### 2023 年拟议方案计划

206. 2021 年 10 月通过的 5+5 联合军事委员会“从利比亚撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军行动计划”为这些人员从利比亚领土撤出提供了渐进、平衡和有序的进程。联利支助团的努力有助于加强继续努力实现安全部门统一和改革的基础。联利支助团还启动了停火监测机制分阶段、可扩展和逐步实施的部署；该机制由国际监测员以及提供业务、后勤和安全支助的人员组成。

#### 经验教训和计划变动

207. 支助团吸取的经验教训是，持续的政治不稳定对执行与 5+5 联合军事委员会商定的路线图的进展产生了负面影响，并对利比亚停火监测机制的及时运作提出了挑战。支助团解决这一问题的办法是侧重于具体的业务步骤，如制定建立联合行动室所需的标准作业程序，并定期与 5+5 联合军事委员会和当地监测员接触。支助团将借鉴这一经验，继续加强支持由利比亚主导和自主的停火监测机制在业务规划、监测、验证和报告停火规定方面的能力建设，以继续查明达成协议领域，并确定应采取的活动。
208. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 35)。

表 35  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
在联利支助团的直接协助下，这个民族团结政府-利比亚国民军联合机构为减少敌对行动作出了贡献，成为2020年全面《停火协定》的核心	2020年10月签署《停火协定》。 2020年11月通过利比亚政治对话论坛全国选举前过渡期政治路线图 2020年11月3日5+5联合军事委员会和联利支助团签署利比亚自主停火监测机制	《停火协定》各方之间建立的信任导致5+5联合军事委员会于10月8日签署了一项从利比亚撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划 5+5联合军事委员会签署了执行《停火协定》的行动计划	执行关于撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军的行动计划，包括设立联合行动室 将解除武装、复员和重返社会委员会的工作扩大到东部和南部地区	由文职人员监督的统一安全部门机构，包括职能、专业和负责的军事和警察部队 利比亚停火监测机制全面运作，监测和报告违反《停火协定》的情况 全面的安全部门改革举措，包括通过国家解除武装、复员和重返社会委员会建立的有效和包容性的机制，开展非国家武装团体的解除武装、复员和重返社会

## 应交付产出

209. 表 36 列示了支助团的所有应交付产出。

表 36  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 (计划)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 提交安全理事会的报告	3	3	3	3
实质性会议服务(3小时会议次数)	6	6	6	6
2. 安全理事会的会议	6	6	6	6
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	22	4	16	16
3. 警务和安全联合方案项目	20	2	15	15
4. 与武器、弹药管理、反扩散和人道主义排雷行动有关的项目	2	2	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	140	143	138	138

类别和次类别	2021 (计划)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
5. 关于以下专题的研讨会和讲习班：政治进程、建立信任、制定宪法、立法和经济改革、选举管理和竞选、调解和解决冲突、预防和应对煽动暴力和仇恨、媒体、社交媒体上的年轻女性活动人士、利比亚数字对话、统一军队、武装团体复员；技术咨询和协调支助、宣讲未爆弹药和弹药管理；以及能力发展	140	143	138	138

#### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**通过让利比亚机构、政党和活动、民间社会、妇女、青年和文化部门参与，包括每月一个政治、经济和人权工作组，提供斡旋，推动包容性的政治、安全和经济对话；就《停火协定》的执行进行斡旋，包括每月举行一次 5+5 联合军事委员会会议(接触到 12-15 个利比亚关键行为体)；一个共同主席安全工作组(接触到 10-15 个主要大使级行为体)和一个全体安全工作组(接触到 20-25 个大使级行为体)；每月一个安全部门工作组(惠及 20 名受益者，包括主要的国防专员和警务顾问)；以及利比亚境内外的各小组委员会和联络委员会每月至少一次(平均约有 12 人受益)；包括各小组委员会开会，争取统一军队以解决非国家武装团体问题以及战略安全政策和框架(受益者约 20 人)。通过向 15 名律师和 15 名检察官/法官提供直接技术咨询和能力建设方案，进行斡旋，以支持问责制和过渡时期司法，加强国家能力，并进行斡旋，以支持司法和检察系统实现可持续法治以及诉诸司法和公平审判；为支持司法和检察系统提供斡旋；根据《消除对妇女一切形式歧视公约》，进行斡旋，促进对妇女权利的承认和享有，倡导将与保护受暴力侵害妇女和增强其权能以及妇女获得公平司法及优先保护妇女和儿童权利有关的系统、政策、程序和机制制度化，包括为此与警察部队中增强妇女权能股、最高国家选举委员会和总统委员会妇女股举行会议。

**实况调查团、监测团和调查团：**联利支助团停火监测部分为支持利比亚停火监测机制的努力而派出的监测团抵达苏尔特和阿布古赖因之间通往索克奈的，以及阿布古赖因和本贾瓦德之间的沿海公路沿线责任区的不同地点，有可能在稍后阶段扩大。进行联合访问，以记录和报告任何据称违反停火的行为，进行分析和报告，以通报利比亚的最新事态发展，包括定期对可能危及和影响停火监测的总体局势进行威胁评估；派出人权状况监测团，访问了 6 所监狱和拘留中心，包括临时和秘密拘留所以及其他类型的被剥夺自由场所，如妇女收容所和教养所，这些监狱和拘留中心须得到官方对应机构的准入保证；监测和报告约 60 起虐待和侵犯人权及违反国际人道主义法的案件，包括冲突中性暴力，并监测保护问题，重点是妇女和儿童；以及监测保护问题，采取以受害者为中心的办法，重点关注妇女、儿童和移徙者，使多达 30 名受益者得到介绍，向有关大使馆和/或法律和心理援助机构寻求帮助，以便顺利融入社会。

**咨询、建议和倡导：**支持利比亚政治进程的后续阶段，包括制宪进程和组织选举，为 300 个国家和国际选举利益攸关方举办与选举有关的技术专题讲习班；为 100 个受益者与国际选举援助伙伴和大使馆举行选举援助信息共享和协调会议，并为推进制宪进程提供咨询；就选举事项向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供日常咨询；协助加强选举管理机构的技术能力；协调国际选举援助；支持选举安全规划，通过与地方选举利益攸关方合作，为市议会选举中央委员会提供市政选举支持；通过民族和解进程和过渡时期司法机制解决冤情根源，为重建利比亚国家政体提供支助，举办讲习班和研讨会，使 50 人受益；规划和实施停火监测活动；向 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚所有的停火监测机制提供咨询，包括必要时提供法律咨询，以建立一个有效的监测机制，协调和评估撤出外国作战人员和雇佣军的进展情况；制订安全政策和框架；向利比亚政治对话论坛和国民代表大会妇女核心小组以及民间社会和妇女团体提供咨询和协商，惠及约 500 名妇女；制定关于暴力侵害妇女行为的法律宣传计划；支持安全部门治理、改革和发展，包括非国家武装团体重返社会；向 5+5 联合军事委员会和利比亚排雷行动中心、国家和国际排雷行动组织、实体和利益攸关方提供关于重武器管制、武器和弹药管理的咨询意见，包括关于调查和清除战争遗留爆炸物、诱杀装置、简易爆炸装置和地雷的咨询意见；就国际军备控制和裁军文书进行宣传并提供咨询意见；支持排雷行动协调，并在现有资源范围内促进能力建设；与来自国家和地方当局以及民间社会组织的 50 名与会者举行建立信任会议，以支持和解对话倡议；宣传和实施人权尽职政策框架，包括监测、报告和传播战略；倡导尊重公民空间/集会自由和表达自由，包括 30 名参与者和 4 个地方机构，包括司法部、内政部、检察官办公室和高级司法委员会，以释放无法律依据被拘留的个人；宣传妇女权利，为讨论提供便利，并就关于暴力侵害妇女行为的法律草案向 14 名妇女和儿童权利问题国家专家提供技术咨询，以及就性别平等提供咨询；就与选举进程有关的妇女和基于性别的暴力问题提供咨询意见，为加强监测、分析和报告安排技术小组的 30 名人权维护者和妇女人权维护者的能力提供咨询意见和支助。

#### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和新闻材料：**通过传统媒体和社交媒体渠道开展媒体和宣传运动，宣传利比亚内部三轨对话中的和平进程，以及促进和解、社会凝聚力和尊重人道主义法和人权法，惠及 500 万利比亚人(包括青年、妇女、社交媒体影响者和一般公众)和 20 个官方媒体实体和对应方，包括民间社会组织和非政府组织等；在东部、南部和西部举行有针对性的会议、活动和领导人实地访问，

类别和次类别	2021 (计划)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
让来自利比亚各地的至少 120 名年轻人和 100 名妇女活动家参与，以促进他们在利比亚建设和平与和平进程中发挥关键作用，包括为此恢复青年轨道对话努力和促进妇女和市政轨道对话努力；促进支助团的外联活动和与当地社区的接触，建立信任，保持密切协调，并落实外国战斗人员和雇佣军的撤出；以及支持联利支助团领导层和高级官员进行国际访问并与会员国和外交使团举行会议。				
<b>对外和媒体关系：</b> 至少 40 次战略性媒体采访、声明和与阿拉伯文、英文和法文顶级国际和区域媒体以及选定的国家媒体的互动；频繁接触利比亚各地的当地媒体，促进对冲突有敏感认识的报道；针对旨在破坏支助团执行任务的两极化媒体宣传进行疑难排解和危机管理；与社交媒体平台建立伙伴关系，加大努力打击仇恨言论、假新闻和错误信息；加强与政治和建设和平事务部-和平行动部北非司和政治和建设和平事务部创新小组的伙伴关系，以加强传统和社交媒体的监测和分析；制作每日传统和社交媒体监测报告；促进与地方、区域和国际媒体的专业联系；报告人权状况并作为公共资源；140 份有关最佳办事处进程进展情况的新闻稿和声明；秘书长特别代表定期向国际社会通报情况；内部制作多媒体产品，包括 4 个关于利比亚政治对话论坛妇女参与者的视频，以及总共 80 分钟的关于利比亚政治对话论坛、5+5 联合军事委员会和其他会议的视频，通过社交媒体和媒体邮件列表分发；2 月和 6、7 月一轮的利比亚政治对话论坛会议实况录像(1 500 分钟)；关于仇恨言论和妇女民间社会组织的报告。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 每日更新支助团网站，以阿拉伯文和英文在支助团官方社交媒体平台上提供每日信息，重点介绍联利支助团和联合国国家工作队的活动、会议、大型活动、公共宣传以及项目和方案的执行情况；在政治和建设和平事务部创新小组的帮助下，与利比亚公众开展人工智能驱动的数字媒体对话，让数千名利比亚人参与专题对话，包括社会团体(青年和妇女)，征求他们的意见和建议，并让他们参与政治对话。				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 37  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 总额 (3)	非经常 (4)	2023 比 2022 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	6 393.5	6 676.5	6 761.1	—	84.6
文职人员费用	33 756.4	33 256.5	41 722.7	—	8 466.2
业务费用	28 981.1	29 329.0	39 948.4	455.0	10 619.4
<b>共计(已扣除工作人员薪金税)</b>	<b>69 131.0</b>	<b>69 262.0</b>	<b>88 432.2</b>	<b>455.0</b>	<b>70.2</b>

表 38  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2022 年核定																
根据大会第 76/246 A 号 决议	1	1	—	7	14 <sup>c</sup>	32	30	2	87	119	1	207	14	84	6	311
根据大会第 76/246 B 号 决议	—	1 <sup>b</sup>	—	1	3	10	14	—	29	35	—	64	1	34	—	99
<b>2022 年 共计</b>	<b>1</b>	<b>2<sup>b</sup></b>	<b>—</b>	<b>8</b>	<b>17<sup>c</sup></b>	<b>42</b>	<b>44</b>	<b>2</b>	<b>116</b>	<b>154</b>	<b>1</b>	<b>271</b>	<b>15</b>	<b>118</b>	<b>6</b>	<b>410</b>
2023 年拟议	1	2 <sup>b</sup>	—	7	20 <sup>c</sup>	42	48	2	122	154	1	277	16	118	6	417
<b>变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>3</b>	<b>—</b>	<b>4</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>

<sup>a</sup> 其他职等，除非另有说明。

<sup>b</sup> 职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

<sup>c</sup> 包括 1 个一般临时人员职位。

210. 2022 年，大会在审议联合国利比亚支助团订正估计数((A/76/6(Sect.3)/Add.8)时，通过第 76/246 B 号决议授权秘书长承付不超过 17 945 500 美元的摊款，其中包括增设 99 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3、35 个外勤事务、1 个本国专业干事和 34 个当地雇员)。按照标准做法，承付款项虽然构成支助团 2022 年资源的一部分，但由于大会尚未核准批款，因此未列入 2022 年批款。

211. 如联利支助团订正估计数(A/76/6(Sect.3)/Add.8)所述，2023 年，这 99 个职位对于有效执行安全理事会第 2542(2020)和 2570(2021)号决议规定的任务仍然至关重要。

212. 此外，考虑到安全理事会第 2629(2022)号决议延长了支助团的任务期限，2023 年拟对人员配置包括领导结构进行若干变动，净增 7 个职位，反映组织单位的调整和更名，设立 1 个新的职能小组，裁撤 1 个职位，设立 8 个职位，改派 1 个职位，改叙 1 个职位，调动 2 个职位，详情如下：

- (a) 根据安全理事会第 2629(2022)号决议认可的独立战略审查的建议，即联利支助团的结构应改组为以前的模式，由一名秘书长特别代表领导，由一名负责政治事务的秘书长副特别代表和一名兼任驻地协调员和人道主义协调员的秘书长副特别代表提供支持，现提议更改以下三个职位的名称：(一) 秘书长特使改为秘书长特别代表(副秘书长)；(二) 支助团协调员改为负责政治事务秘书长副特别代表(助理秘书长)；(三) 助理秘书长兼驻地和人道主义协调员改为秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员。相应地，这三个职位相关办公室的组织名称将统一，以反映领导称谓的变化：

秘书长特别代表办公室

- (b) 将新闻和传播科从办公室主任办公室调整到秘书长特别代表办公室，以加强战略沟通，向依照支助团工作重点开展的政治接触工作提供支持；
- (c) 将性别平等咨询科从办公室主任办公室调整到秘书长特别代表办公室，以确保将性别平等视角纳入任务执行的所有方面，并确保就妇女与和平与安全问题与支助团团长和支助团高级领导直接接触；
- (d) 裁撤 1 个军事顾问职位(D-1)，因为已确定该职位的职能可由其他现有能力充分履行，即安全机构处处长(D-1)和停火监测构成部分处长(D-1)；
- (e) 在的黎波里设立一个高级经济事务干事职位(P-5)，负责领导经济政策总体工作，以加强支助团的经济分析能力，并支持联利支助团根据独立战略审查的建议，就经济改革开展调解和斡旋工作。这名高级经济事务干事将协助支助团领导层参与经济方面的高级别活动，以便：(一) 就经济改革行动方向向联利支助团领导层提供咨询意见；(二) 与主要国际金融机构、联合国国家工作队和利比亚主要利益攸关方就其经济改革工作，包括统一利比亚的经济机构进行联络，首先是统一利比亚中央银行，并确保对全国的收入进行透明、公平和问责的管理；

办公室主任办公室

- (f) 根据独立战略审查的建议，设立一个支助团规划股，以加强支助团的规划能力，提高支助团的效力，加强联合国的一体化，以支持有效指导和综合管理支助团的活动，确保整个支助团的一致性和授权任务之间的协调。在此方面，拟议在 2023 年通过从办公室主任办公室内部调入现有的支助团规划干事(P-4)职位来组建该股；
- (g) 设立 1 个高级政治事务干事职位(P-5)，在的黎波里担任办公室副主任，以加强办公室主任办公室的能力，对分配给该办公室的一系列问责和管理程序提供适当指导和监督，并根据支助团为确保支助团总体一致性而作出的努力提供协调支助。任职者将加强办公室的协调能力，反映出联利支助团任务的复杂性增加和独立战略审查的建议，并考虑到随着苏尔特停火监测部分的设立，支助团的足迹将扩大；
- (h) 在的黎波里笔译和口译股设立 1 个阿拉伯文笔译员职位(P-3)，以便在联利支助团高级官员与利比亚对话者举行高级别(面对面或虚拟)会议期间，及时提供文件和公开声明的阿拉伯文和英文高质量翻译，并提供高质量的连续/同声传译。增加的人力将是支持支助团领导和各科室加强政治参与努力的关键，包括支持关于政治、军事安全、经济和国际人权及人道主义法事项的所有轨道和工作组，以及各方之间所有积极的谈判渠道，并与区域利益攸关方和其他国际伙伴接触；

政治事务处

- (i) 在的黎波里设立一个具有宪法专业知识的政治事务干事(P-4)职位，通过向利比亚对应方和在支助团内部提供技术支持和咨询，向利比亚制宪进程提供支持，包括根据独立战略审查的建议，支持就制宪事项进行政治协商；

#### 安全机构处

- (j) 在的黎波里设立 1 个解除武装、复员和重返社会干事职位(P-3)，支持其根据独立战略审查进程，加强参与解除武装、复员和重返社会工作进程，包括支持促进与国家利益攸关方就进程设计、机构设置和解除武装、复员和重返社会的经济方面等问题进行业务规划，协助研究和分析解除武装、复员和重返社会工作，包括风险和威胁评估、政治因素、安全和影响联利支助团行动的其他问题；

#### 性别平等事务咨询科

- (k) 在的黎波里设立一个性别平等事务干事职位(P-3)，以支持性别平等问题高级顾问在支助团扩大派驻范围和增加斡旋的情况下协调性别平等事务。任职者将支持性别平等事务咨询股协助政府确保妇女充分、有效、有意义地参与政治过渡、和解努力、安全部门和国家机构并发挥领导作用；

#### 新闻和传播科

- (l) 根据独立战略审查的建议，在的黎波里设立 1 个新闻干事职位(P-3)，以加强支助团的战略传播工作，确保通过清晰且令人信服的叙述，概述支助团的愿景，为加强政治参与和调解工作提供支持；

#### 特派团支助事务主管办公室

- (m) 重新命名支助团支助项下的两个办公室：支助团支助事务副主管办公室将更名为业务和资源管理科，而首席技术服务人员办公室则更名为供应链和服务交付科，以便在支助团支助结构中更好地进行调整和协调；
- (n) 将 1 个支助团支助事务副主管(P-5)职位从突尼斯调至的黎波里，担任业务和资源管理科科长，以加强对支助团主要支助单位日常业务的监督，确保关键决定得到适当执行，并促进涉及资源的决策过程，包括人员配置、财务、医疗以及通信，这些都是履行支助团任务的关键。任职者将监督、管理和指导人力资源股、医务股、财务股以及通信和信息技术股；
- (o) 考虑到与供应链和服务交付管理有关的责任和问责范围扩大，将 1 个技术事务股股长职位从 P-4 改叙为 P-5，以加强后勤和服务提供工作并调整其优先次序。2023 年，客户对供应链的需求预计将大幅增加，与预期的占用率增加相一致。任职者将监督供应链和服务交付科，该科将负责管理和协调货物和服务的流动，并向支助团所有部门和其他客户提供关键的后勤支助服务。该科将由现有的生活服务/后勤股、工程和设施管理股、财产管理股、空中业务和调度股、运输股、集中仓储和请购股以及采购股组成。拟议改叙是为了确保该职能的职等与职责的范围和实质相符，并使供应链和服务交付科科长的职等与规模、复杂性和任务类似的其他特派团的职等保持一致；
- (p) 在突尼斯设立 1 个医务干事职位(本国专业干事)，以满足已确定的在突尼斯建立专门医疗能力的迫切需求，同时考虑到突尼斯是所有联利支助团人员和联合国警卫队进入利比亚的枢纽，而不仅仅是支助团在实地的授权部署足迹。任职者将负责监督从利比亚到突尼斯的所有医疗后送，根据联合国标准提供紧急和常规医疗支持，包括联合国人员的精神健康，进行医院评估，向支助团提供支持。拟议设立的职位将解决缺乏即时医疗能力应对医疗后送和因病后送的业务风险；

- (q) 将的黎波里的 1 个行政助理职位(当地雇员)改派为医务股的实验室技术员(当地雇员)，以加强该股的医疗能力，应对持续的保健需求，确保支助团人员的安全。任职者将负责维护无菌环境，整理日志，标记和储存样本以及管理药品库存，进行质量控制测试，审核实验室日志以确保符合既定程序；
- (r) 将采购股从业务和资源管理科(原支助团支助事务副主管办公室)调整到供应链和服务交付科(原技术服务处处长办公室)；
- (s) 将通信和信息技术股从供应链和服务交付科(原技术服务处处长办公室)调整到业务和资源管理科(原支助团支助事务副主管办公室)。
213. 拟在 2023 年续设秘书长负责政治事务副特别代表办公室 1 个地雷行动科科长一般临时人员职位，领导联利支助团地雷行动构成部分，就地雷行动问题向联利支助团领导层提供咨询，监督工作计划的执行情况，并牵头与国家当局、联合国国家工作队和参与地雷行动的其他利益攸关方接触。
214. 根据最近的任职情况和预计征聘情况，对续设国际职位的估计数适用了 32.9%的空缺率。对续设的本国专业干事和当地雇员职位分别采用了 42.9%和 32.1%的空缺率，对拟议设立的 8 个职位采用了 50%的空缺率。根据最近的任职情况，对联合国志愿人员的估计数适用了 16.7%的空缺率，根据预计的征聘情况，对政府提供的人员的估计数适用了 15%的空缺率。联合国警卫队人员的费用估计数基于全员部署的假设。
215. 联利支助团 2023 年拟议所需资源为 88 432 200 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付：234 名联合国警卫队人员的部署费用(6 761 100 美元)；277 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、7 个 D-1、20 个 P-5、42 个 P-4、48 个 P-3、2 个 P-2、154 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员)、134 个本国职位(16 个本国专业干事和 118 个当地雇员)、6 名联合国志愿人员以及 7 名政府提供人员，包括拟议设立 8 个职位(7 个国际职位和 1 个本国职位)的薪金和相关费用(41 722 700 美元)；业务费用(39 948 400 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(208 000 美元)、公务差旅(1 010 400 美元)、设施和基础设施(23 725 700 美元)、陆运(265 900 美元)、空中业务(7 010 000 美元)、信息和通信技术(3 349 300 美元)、医疗(852 400 美元)及其他用品、服务和设备(3 526 700 美元)。
216. 与 2022 年核定资源相比，2023 年所需资源增加，主要原因是：(a) 将停火监测构成部分延续到 2023 年，包括新设 99 个职位，以确保停火监测任务不受干扰并得到有效执行，为此已核准承付款项，但尚未为 2022 年批款；(b) 文职人员费用所需资源增加，主要原因是最新的薪金表和拟在 2023 年设立 8 个新职位(2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3 和 1 个本国专业干事)；(c) 以下方面的业务费用所需资源增加：(一) 设施和基础设施，原因是对于房租和维修服务采用了最近的合同价格；(二) 通信和信息技术，原因是购置了超过预期寿命的设备；(三) 空中业务，原因是燃料价格上涨，燃料所需资源增加。

## 8. 联合国哥伦比亚核查团

(67 454 700 美元)

### 前言

《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》签署方在执行协议方面取得了重大进展。13 000 多名前战斗人员继续在前训练和重返社会区、农村和城市社区开展重返社会进程。过渡时期司法系统正在推进其创新工作，以支持真相、正义、对受害人的赔偿和不重蹈覆辙。重返社会项目正在取得成果，不仅使前战斗人员受益，而且使最脆弱的社区受益，并为实现和解采取了坚决的实质性步骤。2022 年 3 月，16 个特别临时和平选区的代表当选，这是《最终协议》产生的政治包容。

我在承认所取得的进展的同时鼓励所有各方继续努力解决重要问题，包括前战斗人员有机会获得土地和住房，经济项目的可持续性，以及采取措施解决污名化问题。尤其迫切需要加强对前战斗人员和社会领袖的安全保障，并加强国家在一些受冲突影响地区仍然脆弱的存在。

2022 年总统和立法选举后上任的新当局有责任深化《最终协议》关键领域的执行工作。联合国哥伦比亚核查团将继续在支持实现可持续和平与和解的努力方面发挥关键作用，并将与哥伦比亚人民一道巩固和平成果。

负责哥伦比亚问题秘书长特别代表

兼联合国哥伦比亚核查团团长

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

217. 应哥伦比亚政府和前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)的请求,安全理事会授权联合国哥伦比亚核查团核查双方于 2016 年通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的三个关键方面:(a) 哥人民军成员重新融入政治、经济和社会生活(《协议》第 3.2 节);(b) 为前战斗人员实施个人和集体安全和保护措施,并为各区域内社区和组织实施全面安全保护方案(《协议》第 3.4 节);(c) 遵守和执行和平特别司法管辖机制所作的判决(《协议》第 5.1.2 节)。安全理事会第 2366(2017)号决议界定了该任务,安理会随后在第 2435(2018)、2487(2019)、2545(2020)、2574(2021)和 2603(2021)号决议中延长了该任务。
218. 核查团与双方在《最终协议》所设有关核查机构框架内,特别是在执行《最终协议》后续行动、促进和核查委员会、国家重返社会理事会和国家安全保障委员会等机构内密切合作,并与联合国国家工作队成员、地方和省主管部门以及民间社会密切合作。核查团的核查工作在 2023 年仍将具有至关重要的意义,表现在支持各方实施重返社会进程,将安全和保护扩大到弱势社区、社会领袖、人权维护者和前战斗人员,通过核查团的和平特别司法管辖机制做出的恢复性判决,支持过渡时期司法进程,以及根据核查团的任务规定全面执行《最终协议》中密切相关、相辅相成的各节。

### 工作方案

#### 目标

219. 核查团促进实现的目标是推动有效执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中关于重返社会、安全保障和恢复性判决的规定。

#### 战略

220. 为促进实现这一目标,核查团将:
- (a) 采取积极包容的核查办法,包括进行宣传、斡旋以及与《最终协议》双方及国家、区域和地方各级相关机构和当局密切接触;
  - (b) 进行独立核查,并与各方共同参加为执行《最终协议》而设立的重要论坛和机构;
  - (c) 促进建设性对话,在政府和大众党之间建立信任,以处理与执行和平有关的未决问题,并与主要对话者,包括各政治派别行为体、民间社会、私营部门和国际社会保持经常性协调和对话,以促进支持《最终协议》的执行工作。
221. 核查团考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性,已将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。其中包括灵活调整以适应疫情带来的新现实,利用在线平台,尽管疫情也带来了挑战,凸显了生产项目的脆弱性以及居住在最偏远农村地区的前战斗人员获

得医疗保健机会受限的问题。核查团将继续加大宣传，在三方机制框架内使各方关注这些领域，包括与重返社会和正常化事务局、卫生部和大众党合作，预防和应对 COVID-19 在前战斗人员中的蔓延，并使这些努力与联合国各机构、基金和方案在农村地区牵头开展的工作相一致。

222. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 使《最终协议》双方之间增加信任；加大努力确保重返社会进程的可持续性；在妨碍成功重返社会的具体问题上取得持续进展，包括为整合前训练和重返社会区以及为前战斗人员的生产项目和解决其住房问题提供土地；促进在重返社会进程中对性别问题有敏感认识以及促进女性前战斗人员的积极参与；政府为居住在前训练和重返社会区内外的前战斗人员提供更可持续的解决方案；
- (b) 加强国家能力和反应，以便更好地预防和调查针对前战斗人员、社会领袖和人权维护者的袭击，并加强双方在安全和保护机制方面的信任和理解，同时顾及妇女、儿童和有少数民族裔血统的前战斗人员的具体需求以及土著人民和其他面临风险的社区的需求；
- (c) 加强对过渡时期司法系统的信任；加强和平特别司法管辖机制的能力，以确保遵守和执行其恢复性判决；促进实现受害者了解真相、伸张正义、获得赔偿和不重犯的权利，并将他们充分纳入赔偿制度。

## 2023 年外部因素

223. 2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：

- (a) 国际社会继续支持联合国和核查团密切参与和平进程；
- (b) 新的全国政府和立法机构将继续集中精力执行《最终协议》；
- (c) 非法武装团体仍在造成暴力事件，需要进一步加强与地方当局和安全机构以及总检察长办公室的接触；
- (d) 过渡时期司法系统继续取得进展，使得可以做出恢复性判决。

224. 在与其他实体合作方面，核查团将继续与协助执行《最终协议》的国际、国家和国家以下各级行为体进行广泛接触和联络。在国际层面，核查团将继续与外交界和区域组织密切接触，确定可实现协同增效之处，找到共同关心且有助于执行和平的领域。在国家和国家以下各级，核查团将继续与各类政治、民间社会和私营部门行为体(包括社区、宗教、青年、妇女、族裔组织以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织)以及过渡期正义机构广泛接触。哥伦比亚的民间社会活跃，高度参与和平进程，与其他实体的这种接触与合作仍然是核查团工作的一个重要方面。核查团还将继续加强与各省和地方当局的关系，特别是各省和地方当局在重返社会进程和确保社区安全保障方面承担更多责任。

225. 在机构间协调和联络方面，核查团将继续与联合国国家工作队和驻地协调员办公室密切合作。国家工作队以 2020 年初签署的《联合国可持续发展合作框架》为指导开展工作，计划 2023 年对该框架进行审核。核查团通过在不同层级的联合机制中进行协调，能够分享冲突分析，促进和平、安全、发展各支柱开展一致行动和参与。不仅在国家层面(核查团参加联合国国家工作队的定期会议)，而且还在地方层面(核查团工作人员与不同机构、基金和方案派驻的团队紧密合

作)建立了这种密切的工作关系。此外,核查团和国家工作队本着保持和平和促进长期稳定的精神,发挥协同增效作用,为前哥人民军成员实施生产项目,并在与安全保障有关的努力以及在执行建设和平基金支持的项目方面进行合作。

226. 核查团酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。核查团将努力确保充分执行其性别平等指令和性别均等战略,并将前哥人民军女性成员的具体需求充分纳入方案设计、执行和监测中,同时优先考虑女性领导人、人权捍卫者和前战斗人员的安全保障。核查团还将确保在核查恢复性判决时充分纳入性别平等视角。

## 2021 年方案执行情况

### 加强对攻击前战斗人员、社会领袖和社区行为的调查

227. 2021 年,核查团继续开展积极核查、战略分析以及宣传工作,促进《最终协议》在国家和地方层面建立的安全保障机制。核查团还继续与政府和负责预防、保护和调查受影响最严重地区前哥人民军战斗人员、社会领袖和社区安全保障的国家机构合作并给予密切支持,支持建立信任机制以及民间社会组织和前战斗人员与这些机构之间的对话。特别是,核查团加强了让前战斗人员作为分析员和联络官参与区域和地方各级的三方机制,专门提高对安全问题的全面认识。在对性别问题有敏感认识的风险分析和妇女保护方面,向三方机制提供了额外支持。同样,核查团还与和平特别司法管辖机制建立了战略伙伴关系,积极核查前哥人民军成员安全保障的预防措施的执行情况。
228. 上述工作促进扩大了国家以下各级安全保障机制的覆盖面,加强了前战斗人员与国家机构之间的沟通。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 39)。

表 39  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
加强三方机制,优先调查袭击前哥人民军战斗人员事件	扩大对袭击事件幕后犯罪组织(包括实行者和起意者)的调查,提高对其进行司法起诉的成功率	通过执行公共政策,在瓦解影响重返社会进程与执行和平的犯罪组织方面取得进展
设立一个区域和平促进者方案,鼓励深入分析和调查袭击前战斗人员事件		

### 疫情的影响

229. 疫情持续到 2021 年影响了任务的执行,特别是造成难以核查前战斗人员、社区领袖、人权维护者和社区的安全保障的落实情况。例如,与上述类别攻击有关的各方不愿意通过电话或其他电子通信手段提供信息。而且许多前战斗人员居住在农村地区,那里的电话覆盖面有限。疫情也影响了核查团采取后续行动以及与地方当局接触的能力,由于对面对面会议和集会受限,为公共机构提供的关于核查团任务和《最终协议》执行情况的培训和宣传活动不得不调整到在线环境举行。在此方面,核查团与大学和与和平有关的机构建立了伙伴关系,利用它们的在线学习和认证平台,使这些学习课程更容易为受众所用。

## 2023 年计划成果

### 成果 1：确保机构的连续性，加强对社区、人权维护者和前战斗人员的安全保障

#### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

230. 核查团的工作促进了有效落实《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中关于安全保障的规定，证明是通过执行公共政策，在地方层面优先采取预防措施，扩大对袭击事件的调查，在瓦解影响重返社会进程和执行和平的犯罪组织方面取得进展。这实现了促进安全保障公共政策的计划目标。
231. 2023 年，核查团将积极倡导新当选政府保留预防、保护和调查方面已设立且运行中的进程和举措，如三方机制和工作组。此外，核查团通过斡旋和外联活动，将致力于重新启动国家安全保障委员会，重点关注生活在受非法武装团体和犯罪组织暴力影响最严重的城市的社区和前哥人民军战斗人员的安全需求，以及制订和实施一项解散这些组织的公共政策。此外，核查团将继续倡导在安全措施中充分纳入族裔和性别视角，确保这些措施满足不同社区的需求，其中特别关注女性领导人和女性前战斗人员的安全。最后，核查团将继续与和平特别司法管辖机制和宪法法院密切合作，以支持分析和落实针对前哥人民军战斗人员的预防措施。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 40)。

表 40  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
加强三方机制，优先调查袭击前哥人民军战斗人员事件	扩大对袭击事件幕后犯罪组织(包括实行者和起意者)的调查，提高对其进行司法起诉的成功率	在对前哥人民军成员的调查、保护和预防措施方面以及在执行和平特别司法管辖机制预防措施以促进关于安全保障的公共政策方面取得进展	加强三方机制，在地方层面优先采取措施，防止发生袭击前战斗人员事件	安全保障实体和三方机制得到加强
设立区域和平促进者方案，鼓励深入分析和调查袭击前战斗人员事件			扩大对袭击事件幕后犯罪组织的调查，提高对其进行司法起诉的成功率	提高对犯罪组织的司法起诉成功率
			在摧毁影响重返社会进程的犯罪组织方面取得进展	在执行宪法法院和平特别司法管辖机制与前哥人民军成员安全保障有关的裁决方面取得进展

## 成果 2：加快努力，使重返社会进程具有可持续性

### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

232. 核查团的工作促进了加快有效执行《最终协议》中有关重返社会的规定，这体现在居住在前训练和重返社会区内外的前战斗人员数量大幅增加，他们受益于国家资助的保障他们及其所在社区可持续重返社会的措施。这实现了确保所有国家资助的集体重返社会项目可持续性的计划目标。
233. 核查团将继续与重返社会和正常化事务局和前战斗人员以及新当选的官员密切合作，促进重返社会进程的可持续性，包括确保所有前战斗人员继续获得重返社会福利。
234. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 41)。

表 41  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
国家资助的前战斗人员集体重返社会项目数量增加，反映出前战斗人员在前训练和重返社会区内外重新融入社会经济生活方面取得的进展	国家资助的前战斗人员集体重返社会项目数量大幅增加，推动巩固哥伦比亚全境前战斗人员重新融入社会经济生活	所有由国家资助的集体重返社会项目都考虑到确保可持续性的要素，包括进入市场的机会、土地和信贷、技术援助、加强前战斗人员生产协会以及确保妇女积极参与	在国家资助的保障在前训练和重返社会区内外提供可持续重返社会解决方案的措施中，受益的前战斗人员及家属人数大幅增加	在国家资助的保障在前训练和重返社会区内外提供可持续重返社会解决方案的措施中，受益的前战斗人员及家属人数持续增加

## 成果 3：及时有效地执行和平特别司法管辖机制作出的恢复性判决

### 2023 年拟议方案计划

235. 应哥伦比亚政府的请求，安全理事会在第 2574(2021)号决议中授权核查团核查和平特别司法管辖机制发布的恢复性判决的遵守和执行情况。这将包括核查判决的履行情况和国家当局为此目的建立必要的条件。第一批判决预计将于 2022 年发布。核查这些判决的执行情况将有助于建立对这一进程的信心，并支持作为寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统一部分的和平特别司法管辖机制，为所有哥伦比亚人之间重新建立信任、促进共存和真正和解奠定基础。
236. 核查团已开始为履行其新职责做准备，核查团将继续系统地与负责执行恢复性判决以及负责监测和核查恢复性判决的不同行为体和国家实体进行接触。

### 经验教训和计划变动

237. 核查团的经验教训是，借鉴前几年的经验，核查恢复性判决的遵守和执行情况需要采取积极主动的做法，以促进和推动解决可能出现的挑战。核查团将借鉴这一经验教训，对核查恢复性判决采取战略性做法，重点关注遵守情况的总体趋势和特定个案。与此同时，还将在国家和外地一级大力开展外联和宣传活动。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 42)。

表 42  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	核查团促进了初步努力建立由核查团及和平特别司法管辖机制组成的监测和核查机制	建立由核查团及和平特别司法管辖机制组成的监测和核查机制  核查了最初一些判决的遵守和执行情况,包括被判刑者履行其刑期的情况,以及哥伦比亚当局为此创造的必要条件	对大量判决的遵守和执行情况进行了核查,包括被判刑者履行其刑期的情况,以及哥伦比亚当局为此创造的必要条件

## 应交付产出

238. 表 43 列示核查团的所有应交付产出。

表 43  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
1. 秘书长提交安全理事会的报告	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
2. 安全保障专题报告	2	2	2	2
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
3. 核查手册, 包括对性别问题具有敏感认识的核查指南	1	1	1	1
4. 关于从第一年的恢复性判决核查工作中所吸取经验教训的专题报告	—	—	1	1
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>105</b>	<b>133</b>
5. 举办讲习班, 以加强执行工作, 并与和平特别司法管辖机制及其管辖下的个人进行战略接触	—	—	11	11
6. 为受和平特别司法管辖机制管辖的个人举办讲习班和培训	—	—	11	11
7. 为和平特别司法管辖机制管辖范围内的个人举办区域讲习班和培训, 以促进在具有赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动以及限制自由和权利方面提供指导	—	—	11	11
8. 与国际学者和政策制定者就哥伦比亚过渡时期司法系统及核查团的作用举行论坛	—	—	1	1

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
9. 与来自每个区域的法学家、学者和司法部门组织举办专门论坛，解释新增任务	—	—	11	11
10. 在外地与妇女组织举办培训和宣传课程	—	—	4	6
11. 举办讲习班，以支持与和平特别司法管辖机制和其他对应方的数据管理和数据共享协议	—	—	10	16
12. 与土著和非裔哥伦比亚民众和当局举办分别与第 2、4、5 和 7 号案件有关的讲习班	—	—	4	—
13. 为当地和国际记者举办区域交流讲习班	—	—	6	5
14. 就新增任务与地方、区域、国家和国际各级媒体举办讲习班	—	—	12	9
15. 与土著居民和非裔哥伦比亚人及当局举办了与和平特别司法管辖机制范围内的案件有关的讲习班	—	—	—	10
16. 区域媒体前往培训培训和重返社会区，解释核查团在核查和平特别司法管辖机制所作的恢复性判决方面的作用	—	—	12	9
17. 与重返社会、安全保障和执行妇女与和平与安全议程有关的促进性别平等和防止性别暴力的活动	—	—	—	6
18. 与土著、非裔哥伦比亚人和罗姆民众和当局举办活动，涉及其社区成员所获判决	—	—	12	9
19. 作为《最终协议》安全保障条款的一部分，与主要对应方和利益攸关方举办讲习班，以推进和落实预防和保护措施	—	—	—	4
20. 与土著、非洲裔哥伦比亚人和罗姆人及当局举办讲习班	—	—	—	4
21. 与土著、非洲裔哥伦比亚人和罗姆人及当局举办国家活动	—	—	—	1
22. 与新当选官员举行关于核查团任务规定和宣传《最终协议》执行情况的活动	—	—	—	4
23. 与包括前战斗人员在内的《最终协议》利益攸关方就《最终协议》执行问题开展区域活动	—	—	—	4
24. 为重返社会区域协调人举办关于采用新办法核查重返社会、政治和经济生活情况的讲习班	—	—	—	1

### C. 实质性应交付产出

**斡旋：**为执行《最终协议》第 3.2、3.4 和 5.12 节的规定提供斡旋；包括执行《最终协议》内有关性别的规定和关于族裔视角的一章；开展斡旋，促进解决问题、建立信任和统一行动，应对实地的执行困难；就设立空间和论坛并维持其连续性开展斡旋和倡导，使相关对口单位和利益攸关方能够齐聚一堂，进行富有成效的对话和决策；就主要利益攸关方访问重返社会地区和其他相关地点进行斡旋和宣传，在这些地区，前战斗人员正在制定生产项目和社区举措，作为重返社会进程的一部分，包括支持加强国家重返社会理事会内性别平等技术工作组的作用；作为执行《最终协议》的一部分，为执行妇女与和平与安全议程进行斡旋，包括促进妇女的参与；系统地与负责执行恢复性判决以及负责监测和核查恢复性判决的不同行为体和国家实体进行接触。

**协商、咨询和倡导：**开展协商并提供咨询，以查明、防止或解决在以下方面面临的挑战：大众党增加政治参与、前战斗人员重返社会、改善安全和保护措施及条件、在执行《最终协议》方面加大参与力度；倡导全面执行《最终协议》中的性别平等条款，包括支持政府对应部门，并与妇女组织和前女战斗人员定期协商；支持就恢复性判决的后续行动与和平特别司法管辖机制订立促进信息共享的信息管理机制。

**真相调查、监测和调查团：**实况调查团，核查外地地点遵守重返社会进程和安全状况，恢复性判决以及适当融入性别和族裔视角，并就与《最终协议》第 3.2 和 3.4 节有关的具体案件采取后续行动。

**数据库和实质性数字材料：**关于核查恢复性判决的信息管理综合工具(预警和特别关注的个案)；地方、区域和国家各级的核查报告系统(阶段 1：储存库；阶段 2：表格自动化；阶段 3：文本挖掘工具)；在地方、区域和国家各级推动《最终协议》后续行动工具的落实工作；与核查情况有关的指标数据库和信息系统；针对前哥人民军战斗人员、亲属、政党成员、社会领袖和社区的案件数据库(第一阶段：早期预警，第 2 阶段：案件，阶段 3：其他安全保障问题)；关联性和生产性项目信息管理平台；过渡到合法性的三方数据库。

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
--------	-------------	-------------	-------------	-------------

## D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**为前哥人民军战斗人员和社区提供宣传材料，介绍核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况；实施外联方案，提高对重返社会进程和安全保障措施的关注度；为当地社区和前战斗人员举办讲习班，介绍重返社会进程和安全保障问题的进展情况；制作和传播/播放专题视频，为核查团活动所涉领域提供支持；举办活动，促进前战斗人员与当地社区达成和解；关于核查团任务和动态的小册子、传单、挂图、信息图表、插页、传单、简介和宣传材料；通过地方、区域和国家媒体的无线电和电视广播开展外联方案；与联合国国家工作队和联合国新闻中心结成伙伴关系，分享关于核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况的相关信息。

**对外关系和媒体关系：**与地方、区域和国家各级主要媒体伙伴负责人：记者、导演和编辑举行会议；新闻发布会、新闻简报会和媒体实地访问；媒体简报产品；秘书长季度报告的相关性和报道。

**数字平台和多媒体内容：**维护社交媒体网站和联合国新闻平台；动画播客系列，展示核查团的任务和活动；特别报告；持续分析以帮助改进传播和扩大影响力。

## B. 2023年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 44  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	拨款	所需资源 总额	非经常	2023 比 2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	3 753.3	4 140.4	3 234.4	—	(906.0)
文职人员费用	32 300.7	35 419.6	38 523.0	—	3 103.4
业务费用	19 976.4	27 240.6	25 697.3	—	(1 543.3)
<b>共计(扣除工作人员薪金税后的净额)</b>	<b>56 030.4</b>	<b>66 800.6</b>	<b>67 454.7</b>	<b>—</b>	<b>654.1</b>

表 45  
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员总数	本国	当地	联合国	共计
													专业干事	雇员	志愿人员	
2022年核定	1	1	1	7	23	38	54	1	126	44	1	171	95	88	141	495
2023年拟议	1	1	1	5	25	38	54	1	126	44	1	171	95	88	141	495
<b>变动</b>	—	—	—	<b>(2)</b>	<b>2</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 其他职等，另有注明者除外。

239. 核查团 2023 年拟议所需资源为 67 454 700 美元(已减除工作人员薪金税), 将用于支付: 120 名军事观察员的部署费用(3 234 400 美元); 171 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、25 个 P-5、38 个 P-4、54 个 P-3、1 个 P-2、44 个外勤事务人员和 1 个一般事务人员)、183 个本国职位(95 个本国专业干事和 88 个当地雇员)和 141 个联合国志愿人员的薪金和一般工作人员费用(38 523 000 美元); 业务费用(25 697 300 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(439 100 美元)、公务差旅(1 500 600 美元)、设施和基础设施(6 206 600 美元)、陆运(2 787 500 美元)、空中业务(7 316 900 美元)、海上业务(298 900 美元)、通信和信息技术(4 719 100 美元)、医疗(594 500 美元)以及其他用品、服务和设备(1 834 100 美元)。
240. 为确保有效完成任务, 2023 年拟对人员配置结构进行若干调整, 包括: 调整和重新命名组织单位、裁撤 1 个职位、设立 1 个职位、改叙 1 个职位、改叙和调动 1 个职位、改派 3 个职位、改派和调动 5 个职位以及调动 1 个职位, 详情如下:

秘书长特别代表办公室

- (a) 将战略传播和新闻股从办公室主任办公室调整到秘书长特别代表办公室, 以加强信息、宣传工作和新闻活动与核查团优先事项之间的联系;
- (b) 将法律股从办公室主任办公室调整到特别代表办公室, 以确保该股加强作用, 就影响核查团已获授权活动的各种复杂法律问题提供咨询, 包括公法、国际法、私法和行政法事项以及宪法和其他国家法律问题;
- (c) 将特派团支助部分从副特别代表办公室调整到特别代表办公室, 以加强特别代表对特派团支助的监督, 更好地协调实务和行政优先事项, 确保适当执行关键决定, 并促进涉及资源的决策进程, 包括有关对核查团履行任务至关重要的人员配置、财务、传播和后勤问题的决策进程;
- (d) 将首席军事顾问职位(D-1)改叙为高级军事顾问(P-5), 以便为该职位提供适当水平的知识和经验, 并确保与内部和外部对话者进行更为适当的互动;
- (e) 将财务和预算助理职位(外勤事务人员)改派为高级工作人员助理(外勤事务人员), 以协助秘书长特别代表办公室的总体行政和后勤工作;
- (f) 将巴耶杜帕尔区域办事处的行为和纪律干事(P-3)职位改派为联络干事并调动到行为和纪律小组, 以加强现有的小组, 并侧重于案件和风险管理, 以预先准备核查团对不当行为的反应;

秘书长副特别代表办公室

- (g) 将核查司从特别代表办公室调整到副特别代表办公室, 以加强外地行动的协调一致和指导;
- (h) 将共有问题小组从特别代表办公室调整到副特别代表办公室, 以确保以全面和协调一致的方式审议政治和业务问题, 并确保这些问题反映在实地活动中。
- (i) 将行动和规划股的信息管理小组从办公室主任办公室调整到秘书长副特别代表办公室, 以提供准确、实时、数据驱动的信息, 促进影响外地行动的决策进程;

### 办公室主任办公室

- (j) 将所有区域办事处连同所有次区域和地方办事处从核查司调整到办公室主任办公室，以精简实务和业务指导，并确保核查团在外地的所有活动有更大的协同增效作用和协作；
- (k) 将外地协调办公室从副特别代表办公室调整到办公室主任办公室，将专门用于各区域办事处的所有规划和资源调动能力集中在一个办公室内，以加强凝聚力和效率；
- (l) 将行动和规划股分为联合行动中心和规划小组，两个部分都直接向办公室主任报告，以便该中心能够侧重于行动问题，该小组能够侧重于全核查团的规划问题；
- (m) 将 1 个政策和最佳做法干事职位(P-4)从特别代表办公室调动到办公室主任办公室，以支持促进和便利核查团内部以及核查团与其他特派团和联合国总部之间的组织学习和知识共享，目的是在吸取的经验教训和良好做法的基础上建立一个全核查团的指导方针制定系统；

### 特派团支助事务主管办公室

- (n) 将后勤业务股更名为特派团支助股，以便在营地关闭后更好地支持业务以及增加人员核查特别司法管辖机制对个人所作判决的遵守情况，协调对全国各地新的和正在进行的业务的支助。
- (o) 将 1 个购置规划干事职位(P-3)改派为集中仓储干事，以确保对仓储工作流程、职能和活动采取统一和同步的做法，并具备可问责的保管人职能。
- (p) 将核查司的 1 个助理联络干事职位(本国专业干事)改派为助理运输干事并调动到运输股，负责有计划、有组织地提供水陆机动运输支助，并制定和执行一项具有成本效益的水陆运输计划，确定适当的运输工具，包括相关的外包活动，并草拟标准作业程序和进行统计分析。
- (q) 将后勤业务股的 1 个后勤干事职位(本国专业干事)改派为工作人员顾问并调动到工作人员咨询小组，以促进工作人员的情绪和心理健康，这是关照义务的一个基本组成部分，也是使工作人员能够完成核查团任务和目标的一个关键因素；
- (r) 将安保科的 1 个助理安保分析员职位(P-2)改派为助理培训干事并调动到培训小组，负责设计、制定、提供和评价外地特派团人员培训、学习和发展方案；
- (s) 将培训小组从秘书长副特别代表办公室调整到特派团支助事务主管办公室，以确保符合培训职能的支助性质；
- (t) 将佛罗伦萨区域办事处的 1 个行政助理(当地雇员)职位改派为培训助理并调动到培训小组，以提供行政支助，并协助制定、提供和评价核查团人员培训和发展方案；

### 区域办事处、办事分处、中心和当地小组

- (u) 将外地协调办公室的特等协调干事职位(D-1)改叙为高级协调干事(P-5)并调动至卡利担任政治事务办公室主任，为该区域办事处带来适当的资历，并处理由于任务扩大而增加的复杂性、工作量以及 25 个市镇的地理覆盖范围(相比之下目前的覆盖范围为 19 个市镇)；
- (v) 裁撤瓜维亚雷河畔圣何塞的 1 个后勤助理职位(当地雇员)，因为其职能可由其他工作人员履行；

科威特联合支助办事处

- (w) 在科威特联合支助办事处设立 1 个财务助理职位(当地雇员)，为处理教育补助金以及本国工作人员和军事观察员薪金提供财务支助，这是秘书处为调整支助办事处资金来源以便更好地反映工作量和支助办事处服务的客户群所作的部分努力。这样做的目的是在各特别政治任务之间更加均衡地分配支助办事处的工作人员。拟裁撤联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的 6 个职位，在包括核查团在内的 4 个特别政治任务中设立 6 个职位。

安保科

- (x) 将 1 名联络干事(P-3)改派为安保信息分析员，从而为安保信息协调小组配备一名经验丰富的分析员，提供纳入性别平等考虑的安全风险管理文件，分析有关安全威胁的信息和提供其他产出，并提供在预测不断变化的安全环境方面的预防咨询、情况通报、实质性投入，使核查团以及在哥伦比亚的联合国安全管理系统所有其他实体直接受益。
241. 根据最新在职情况和预计部署数字，国际职位估计数适用 17%的空缺率，本国职位适用 12%的空缺率，军事观察员适用 3%的空缺率，联合国志愿人员职位适用 1%的空缺率。
242. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源增加的主要原因是，由于 2022 年为扩大的任务核准 43 个职位产生的延迟影响，文职人员费用所需资源增加。增加额因以下因素被抵消：(a) 由于适用新的特派任务生活津贴费率，军事和警务人员费用所需资源减少；(b) 由于订立了一项新的固定翼飞机(而不是原先计划增加的旋转翼飞机)的租赁和运营合同，空中业务所需资源减少。

## 9. 联合国支助荷台达协议特派团

(37 193 000 美元)

### 前言

尽管 2021 年继续面临挑战，但联合国支助荷台达协议特派团(联荷台达协议支助团)探索了各种方式，以保持全面执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)的势头，调整其方法，并建立适当的存在，应对极具挑战性和不稳定的行动环境。支助团提出了一项多层次接触战略，以使各方回到以前建立的联合机制。尽管行动受到限制，但支助团进一步加强了对冲突地区的实地监测，以支持停火的执行。在也门政府联合部队于 2021 年 11 月 12 日单方面撤出后，荷台达协议支助团调整了其做法，与各方合作，在这一变化的背景下调整《荷台达协议》的执行工作。《荷台达协议》继续促进全面减少暴力和平民伤亡、保护荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港及促进荷台达市内的经济增长。

荷台达协议支助团仍与在荷台达省开展活动的其他联合国实体和国际非政府组织保持密切接触，利用其地位促进和扩大人道主义行为体的活动空间。此外，支助团还与有助于执行《荷台达协议》的其他伙伴，包括秘书长也门问题特使办公室开展合作。

荷台达支助团领导层感谢安全理事会、联合国系统广泛合作伙伴和国际社会持续给予的支持。支助团的工作人员继续在充满挑战的业务环境中开展工作，如果没有他们的高度奉献和专业精神，支助团的工作就不可能进行下去。

联合国支助荷台达协议特派团团长  
兼重新部署协调委员会主席

迈克尔·比尔里少将(退役)(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

243. 联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)负责支持《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134, 附件)缔约方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)的各项规定以及履行根据《荷台达协议》作出的承诺。安全理事会第 2452(2019)号决议确定了支助团的任务,第 2481(2019)、2505(2020)、2534(2020)号决议和最近的第 2586(2021)号决议将任务期限延长,至 2022 年 7 月 15 日。
244. 第 2586(2021)号决议规定,支助团的任务是:(a) 领导和支持重新部署协调委员会的运作,委员会由联合国人员组成的秘书处提供协助,负责监督全省停火、部队重新部署和排雷行动;(b) 监测各方在荷台达省遵守停火的情况以及各自将部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的情况;(c) 与各方协作,使地方安全部队根据也门法律确保荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全;(d) 促进和协调联合国的支助,以协助各方充分执行《荷台达协议》。
245. 在持续冲突造成毁灭性人道主义和安全影响的背景下,继续努力加强停火、在各方之间建立信任和振兴推动执行《荷台达协议》的对话,仍然是推进荷台达乃至更广泛的也门和平努力的重要基础。在 2021 年 11 月 12 日也门政府联合部队单方面撤出荷台达省的大片地区,前线向该省南部地区重大转移之后,这些目标虽然需要重新调整,但对荷台达省的稳定,最关键的是对维持荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的运作仍至关重要。为履行任务,荷台达协议支助团将继续侧重于在这一不断变化的背景下支持各方,以使重新部署协调委员会能够持续运作,同时履行各方全面执行《荷台达协议》的承诺。
246. 荷台达协议支助团努力确保同等程度地接触当事双方和进行对话,在转移后的前线两侧各自地域内有效存在,加强监测和巡逻能力,加强停火遵守情况,支持缓和局势、建立信任和恢复双方之间的对话,这些将继续是支助团 2023 年工作的核心。为此,支助团将重点致力于在新前线以南也门政府控制的地区建立存在,以确保每一方都能平等地接触支助团。这对于支助团努力与双方加强和保持合作及提供支持,确保监测工作有效、灵敏和扩大范围,纳入转移后的前线两侧受冲突影响的地区,以及支持在地雷和战争遗留爆炸物威胁最大的地方推进排雷工作,都至关重要。与此同时,荷台达协议支助团将继续发挥作为重新部署协调委员会及其附属机制正式和非正式会议的主席和协调人的作用,以确保遵守停火和缓和局势,建立基于信任的对话,并努力加强稳定和实现部队的全面重新部署。支助团还将重点加强与社区网络的接触,确保采取包容办法执行任务,促进加强人道主义援助交付工作的协调。在可能的情况下,这将包括通过与妇女和青年等各方代表充分接触。

## 工作方案

### 目标

247. 支助团促进实现的目标是，支持各方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》，并履行它们根据《荷台达协议》作出的承诺。

### 战略

248. 为促进实现这一目标，支助团将：
- (a) 作出调整，以适应荷台达省各地不断变化的环境，确保其处于最佳态势和结构，推进其任务。这项工作将与秘书长也门问题特使办公室密切协调，包括通过特使办公室-荷台达协议支助团联合特派团支助结构进行。为此，支助团将在新形成的前线以南的也门政府地域上建立存在和进行运作，与其在荷台达市的基地同时运作，以确保在双方地域上都派驻人员、建立能力和开展活动。
  - (b) 主导和支持作为《荷台达协议》主要监督机构的重新部署协调委员会的持续运作。为此，支助团团团长作为主席将在双方共同商定的地点牵头定期举行双方之间的重新部署协调委员会会议，目的是恢复对话和联络机制，以监督和确保执行以下方面：(一) 将部队全部调离荷台达市及其港口；(二) 通过建立信任对话与协作，实现全省停火；(三) 地方安全部队根据也门法律在荷台达市及其港口内提供安全保障。
  - (c) 加强和调整先前商定作为重新部署协调委员会框架一部分的联合结构，以便在已经演变的环境中应对变化的现实和受冲突影响地区情况，包括缓和局势。实现这一目标的部分举措是重新任命双方指定的联络官，在双方同意的新确定的战略地点建立存在，协助缓和局势，就排雷开展合作，并采取措施建立信任、稳定和加强对当地居民的保护。
  - (d) 在目前的上限内保持快速部署监测能力，扩大和加强对荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港的监测，每天进行随机巡逻，可进入所有港口设施，以便根据任务规定监测所有军事部队调离这些地点并移除各种形式的军事存在。实地巡逻也将扩大到前线两侧双方控制的地区，包括受冲突影响的地区。与此同时，支助团将与合作伙伴密切协调，并根据双方确定的优先事项，继续提供技术专长和支持，以推进荷台达市、各港口和该省雷区的排雷工作，重点是在政府联合部队撤出后对平民构成高风险的地点。
  - (e) 为在前线两侧的关键地点实施速效社区项目推进评估和协调工作。这些项目关注的重点将包括受冲突影响群体、妇女和儿童等弱势群体，其预期红利对于建立和巩固支助团与地方社区之间的信心和信任以及促进在集体执行《协议》方面取得进展至关重要。速效项目的实施将与更广泛的发展行动相互协调、相辅相成，这些行动旨在支持当地居民，缓和社区之间的紧张关系，加强社会凝聚力，增进稳定。
249. 2023 年，支助团的计划应交付产出将支持会员国持续管控 COVID-19 疫情并从中恢复。这些计划应交付产出和活动包括与联合国总部和联合国驻也门系统密切协作，就 COVID-19 持续开展协调努力，确保所有支助团人员的健康和​​安全。为落实这一工作，将根据疫情发展情况实施所有可能的措施和规程，减轻大流行病风险和对荷台达协议支助团和当地居民的相关影响。这一

工作还将包括继续努力按照世界卫生组织的指导方针，确保向所有人员，包括荷台达协议支助团的订约人和本国工作人员的家属提供疫苗。

250. 2023 年拟议方案计划考虑到不断作出改进以及应对会员国需求和要求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。其中包括采取措施，确保支助团与联合国系统在也门协调，定期进行风险评估，并审查和更新 COVID-19 规程，以应对也门不断变化的局势。为支持这一进程，支助团指定了一名 COVID-19 协调员，负责监管有关适用的 COVID-19 规程的宣传举措，监督严格执行规程，监测 COVID-19 的发展情况并提供咨询意见，就支助团行动，包括支助团巡逻行动和与当地居民接触方面的变化提供建议。此外，还不断审查和调整支助团的业务连续性和关键程度规划，以应对也门环境中不断演变的现实情况和风险。
251. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 促进双方之间的互信、信心和对话，以加强执行作为更广泛和平进程重要贡献的《荷台达协议》；
  - (b) 在荷台达省双方各自变动后的控制区内平等和持续地接触双方并进行对话；
  - (c) 加强在全省实行的停火，改善当地居民的安全，包括减少违反停火造成的伤亡；
  - (d) 维持荷台达市及其港口的安全，并确保军队调离这些地点，移除各种形式的军事存在，并由这些地点的地方安全部队承担安全责任；
  - (e) 由于各方之间的紧张关系缓和，荷台达省的暴力减少，局势更加稳定，保护当地居民的措施得到加强；
  - (f) 在荷台达市及其港口和其他优先地点推进排雷工作，降低简易爆炸装置或其他战争遗留爆炸物造成伤亡的风险；
  - (g) 加强包容性进程，以确保在加强社区参与的基础上执行《协议》。

### 2023 年外部因素

252. 2023 年总体方案计划以下列规划假设为基础：
- (a) 国内、区域和国际利益攸关方有充分的政治意愿和参与，以便能够执行《荷台达协议》；
  - (b) 双方不会在荷台达省重新展开重大作战行动，也不会出现持续的军事阻碍，使人无法利用进出支助团行动区的主要补给线；
  - (c) 存在一个不妨碍重新部署协调委员会及其附属联合机制工作的政治环境，使双方能够推进全面重新部署和启动地方安全部队；
  - (d) 双方恢复全面参与重新部署协调委员会的活动，致力于重振对话进程并参与附属联合机制，以监测停火，促进缓和局势、建立信任和协作排雷努力；
  - (e) 也门政府同意并给予合作，协助在新前线以南地区建立支助团的存在，以确保特派团同等程度地接触双方，并使支助团能够全面部署和不受阻碍地持续运作；

- (f) 存在一个适当安全、有保障和宽松的业务环境，双方之间以及与其他伙伴之间建立了足够的信任，以形成对支助团活动的持续支持和参与；
- (g) 双方内部存在持续的行动合作以及有效的指挥和控制结构，以使各级能够遵守规定；
- (h) 双方使支助团能在有效观察和监测荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港所需的所有地区全面进出并享有行动自由，以便能够每天进出所有港口设施，并进出该省各地受冲突影响的地区，包括转移后的前线附近的南部地区；
- (i) 双方提供必要的准入和合作，以推进荷台达市、各港口和其他地区的优先地带的排雷工作，在该省变化的背景下加强对当地居民的保护。
253. 在与其他实体合作方面，荷台达协议支助团将继续与各方联络和协调，以确保荷台达协议支助团人员、行动和房地的安全保障，并确保支助团人员和设备、供应品和基本用品不受阻碍地迅速进入也门和在也门境内流动。这需要有专门的文职团队持续不断地与各级政府和事实上的管辖当局以及区域行为体保持直接联系。此外，荷台达协议支助团将尽可能与荷台达省内的当地利益攸关方、合作伙伴和其他机构接触，以发挥最大的影响力，并确保在支持《荷台达协议》及其执行方面采取统一的做法，找机会加强这一进程中的稳定和信心，包括通过双方控制区内的速效项目。
254. 在机构间协调和联络方面，荷台达协议支助团将继续促进联合国各机构、基金和方案以及其他合作伙伴支持协助各方充分执行《荷台达协议》。具体而言，荷台达协议支助团将与驻地和人道主义协调员及参与支持《斯德哥尔摩协议》执行工作的联合国国家工作队，特别是世界粮食计划署、联合国开发计划署及联合国核查和视察机制以及在荷台达省开展活动的其他发展和人道主义行为体，保持密切的工作关系。预期荷台达协议支助团还将在必要时与人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)及妇女署协商和协调，以加强停火的执行、缓和局势和有需要的地区的准入。
255. 荷台达协议支助团将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。为推进妇女与和平与安全议程，荷台达协议支助团将推动妇女参与就执行《荷台达协议》开展的更广泛协商以及相关活动和机制。作为支助团一个核心重点，这项工作将设法评估妇女对已经演变的局势对当地社区日常生活所造成的影响的想法和意见，并评估旨在加强稳定和保护的措施和规划，包括进行全面重新部署和地方安全活动、执行停火、缓和局势、排雷努力以及《协议》执行工作的其他方面。此外，荷台达协议支助团还将促进妇女的平等权利和机会，促进在规划和落实支助团活动以及各方所开展的活动过程中，充分、积极地考虑性别平等视角。

## 评价活动

256. 2021年6月，支助团发布了评价政策和工作计划，重点是将评价工作纳入支助团的战略规划、预算流程和总体成果管理制。这有助于为支助团2021年11月进行的评价提供参考，以便在也门政府联合部队于2021年11月12日撤出该省大片地区、致使荷台达军事和政治格局发生重大改变后，重新调整其战略重点和方法。
257. 2023年拟议方案计划考虑到了2021年11月评价的结果和经验教训。例如，支助团通过重新评估其足迹调整了战略方针，以确保通过在新前线以南地区也门政府控制区建立存在，同等程度

地接触和不偏不倚地支持双方。此外，支助团审查并制定了一项扩大巡逻计划，以加强对各港口的监测，包括在目前的上限内大幅增加监测能力，同时对转移后的前线两侧受冲突影响地区重点监测、进行巡逻和开展联络。支助团进一步评价了在这种变化的背景下加强建立信任的措施，包括加紧努力推进排雷工作，以及其实施速效项目的提议，这些项目旨在建立和巩固支助团与转移后的前线两侧关键地点的当地社区之间的信心和信任。

258. 计划在 2023 年进行以下评价：

- (a) 在新前线以南地区也门政府控制区内建立存在之后系统的、突出战略重点的评价。支助团将审查协调措施和途径，以加强双方之间的联络和对话，并通过最大限度地发挥支助团的能力和在双方各自地点接触双方，增加《协议》红利；
- (b) 为审查支助团与秘书长也门问题特使办公室之间协调机制进行的评价，以评估差距和可加强协调的领域，确定良好做法，促进更好地执行。

## 2021 年方案执行情况

### 武装冲突对当地居民的影响减轻，局势更加稳定，各港口继续运作

259. 支助团认识到重新部署协调委员会恢复运作仍然面临挑战，与秘书长也门问题特使办公室密切协调，推进政治接触战略的执行，重点是委员会可持续地恢复工作和在各级进行政治接触采取步骤。荷台达协议支助团与委员会共同主席举行了 17 次会议，在也门举行了 21 次更高政治级别的会议，在该区域举行了 11 次会议。尽管行动自由受到严重限制，荷台达协议支助团仍进一步扩大了巡逻和监测范围。
260. 这些努力使《荷台达协议》基本上未受损害。在也门政府联合部队撤出后，荷台达协议支助团调整了做法，以推进防止暴力的努力，包括通过扩大巡逻计划，监测变动后的受冲突影响地区。这些活动促进了停火的执行，暴力和平民伤亡持续减少就是证明。停火促进提高了流动性，以方便援助的运送，并保护了各港口的生命线。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 46)。

表 46  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
各方按照《荷台达协议》的要求，就重新部署的所有技术方面达成协议	执行重新部署协调委员会商定的关于分阶段撤离各港口和荷台达市的行动构想	武装冲突对当地居民的影响减轻，局势更加稳定，各港口继续运作

### 疫情的影响

261. 疫情延续到 2021 年，影响了支助团任务的执行，例如，由于疫情继续约束工作人员的行动，巡逻受到限制，与双方和其他利益攸关方进行快速接触以推动恢复联合机制的能力下降。这也影响了支助团加强与联合国国家工作队协调的能力，包括在推动地雷行动和支持《荷台达协议》的其他活动方面的协调。从 2021 年第二季度开始，支助团继续根据与联合国驻也门系统保持一致的严格 COVID-19 规程运作，但仍增加了行动足迹，并放宽了行动限制。支助团将其政治

存在扩大到萨那和亚丁，并加强了与联合国国家工作队的实地协调。支助团进一步扩大了巡逻，包括进入荷台达市以南地区，但行动自由仍受到限制。在推出联合国疫苗方案并同时采取其他举措为工作人员提供疫苗之后，几乎所有工作人员都接种了疫苗。这使得开展活动时受到的限制更少，减少了工作人员和当地居民的风险。

## 2023 年计划成果

**成果 1：在部队重新部署后，地方安全部队承担起安全和有效监测停火的责任**

### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

262. 支助团的工作有助于推动重新部署协调委员会及其联合机制恢复持续运作，这是按照委员会商定的行动构想实现第一阶段重新部署的关键要求。由于若干政治和业务因素，未能实现持续恢复举行委员会会议的目标。虽然不断努力弥合在阻碍双方恢复对话进而阻碍恢复委员会论坛的问题上的分歧，但受到更广泛的政治和冲突动态的进一步影响，未能就确保举行联合会议达成最后协议。也门政府联合部队的单方面撤离使局势进一步复杂化，大大改变了为实现这一具体目标而提出的目标。因而也无法按照委员会的行动构想实现各自重新部署。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 47)。

表 47  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
各方按照《荷台达协议》的要求，就重新部署的所有方面达成协议	执行重新部署协调委员会商定的关于分阶段撤离各港口和荷台达市的行动构想分阶段重新部署的行动构想的谈判	持续努力恢复重新部署协调委员会，并实现支助团的中立行动足迹，同等程度地进入双方地域	完成部队重新部署，地方安全部队根据也门法律承担起责任	有效监测前线双方的停火情况，重新建立重新部署协调委员会，并实现部队全面重新部署

**成果 2：监测军事部队调离荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港并移除所有形式的军事存在，确保支助团同等程度地进入双方地域**

### 2023 年拟议方案计划

263. 荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港是也门的重要生命线，也是《荷台达协议》的核心组成部分。粮食署用于支持其在也门行动的粮食援助有 70%有赖于这些港口入境。同样，这些港口也是也门北部近 80%的进口货物(包括基本商品)的入境点。因此，监测各港口一直是支助团工作的核心目标，目的是确保港口保持安全和非军事化，使援助物资和必需品能够畅通无阻地流入也门。虽然荷台达协议支助团的监测有助于确保各港口的持续运作和定期评估其非军事化性质，但这种巡逻具有有限性，最明显的原因是支助团的行动自由受到限制，而 COVID-19 的影响使情况更加严重。

264. 调整荷台达协议支助团的行动足迹以便双方都能接触支助团也至关重要，可使支助团有能力有效监测行动区，不偏不倚地支持和接触双方，包括为此开展实地联络、监测和巡逻工作。这对任何持久解决方案和努力有效推动执行《荷台达协议》至关重要。

#### 经验教训和计划变动

265. 支助团吸取的经验教训是，需要确保有足够的力量每天对港口进行随机巡逻，并对所有港口设施进行巡逻。在有关这些设施军事化的指控越来越多的背景下，这一点变得尤为重要。因此，支助团将加强监测能力，以满足这一要求，同时将巡逻扩大到南部各区。支助团还将继续主张确保其不受阻碍地进出港口，进行必要的每日港口巡逻，以监测港口在重新部署方面的情况。
266. 此外，支助团自成立以来基本上只在一方的地域存在，这影响了人们对其是否有能力作为公正对话者、是否有能力维持加强的关系和向双方提供平等支持的看法。因此，支助团的主要目标是确保其在也门政府地域的代表性，在转移后的前线以南建立存在，同时在荷台达市保留一个基地，以确保其对港口的有效监测。下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见表 48)。

表 48  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	—	确保支助团同等程度地进入荷台达前线两侧双方地域	监测军事部队调离荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港并移除所有形式的军事存在，确保支助团同等程度地进入双方地域

### 应交付产出

267. 表 49 列示支助团的所有应交付产出。

表 49  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 秘书长给安全理事会的信	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>32</b>	<b>35</b>	<b>39</b>	<b>36</b>
2. 安全理事会会议、安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组会议	13	7	12	12
3. 重新部署协调委员会会议	9	17	12	9

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
4. 与区域政治利益攸关方的双边会议	10	11	15	15
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	—	16	16
5. 与当地社区代表就执行《荷台达协议》举行讲习班	4	—	8	8
6. 与政治/民间利益攸关方就执行《荷台达协议》举行讲习班	4	—	8	8
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋：</b> 在各方努力全面执行《荷台达协议》方面进行斡旋，包括在荷台达与当地政治行为体举行会议，当事双方在亚丁和萨那举行会议，并与区域和国际对话者举行会议。				
<b>协商、咨询和倡导：</b> 与也门、区域和国际相关利益攸关方协商，以期全面了解当前挑战，并为各方执行《荷台达协议》提供咨询意见；在也门、区域和国际利益攸关方之间进行倡导，以支持执行《协议》和加强荷台达省的停火；探讨是否可能利用政治建和部创新小组的支持，在荷台达省公众中开展一次民意测验，重点是冲突和违反停火行为对平民的影响，特别是在荷台达军事格局发生变化之后的影响，500至600名参与者来自转移后的前线两侧，以更好地了解平民的经历，特别是边缘化群体以及妇女和青年。				
<b>真相调查、监测和调查团：</b> 根据局势和实际情况开展监测任务，监督各方执行停火的情况，部队撤离荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港并去除各种形式军事存在的情况；开展真相调查任务，查实与维持停火有关的各种事件的信息，以协助各方努力维持和加强停火。				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b> 发展和维持同联合国传播组等支助团伙伴的战略关系，确保联合国各级协调统一宣传口径和进行合作；制定和定期更新支助团用于公开传播和回应实地动态的关键宣传信息。开展外联活动，使荷台达协议支助团能够与不同的社区利益集团、知名宗教人士、民间社会、青年和妇女组织进行充分协商，以扩大参与，并确保在执行《协议》方面开展包容各方的进程。				
<b>对外关系和媒体关系：</b> 关于支助团活动和关键讯息的新闻稿、宣传信息和视听材料；与媒体伙伴发展关系，确保准确地报道支助团的宣传内容和活动；及时回应媒体问询；加强与媒体伙伴的非正式互动和关系。				
<b>数字平台和多媒体内容：</b> 建立网站，经常更新支助团的活动和公开声明；通过社交媒体渠道定期更新支助团的活动和公开声明；在所有数字平台上分享宣传支助团活动和关键讯息的照片和视频。				

## B. 2023年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 50  
财政资源

(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 总额 (3)	非经常 (4)	2023比2022 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	224.8	2 343.1	2 342.1	—	(1.0)
文职人员费用	8 834.8	13 160.5	13 803.2	—	642.7
业务费用	15 884.9	26 788.4	21 047.7	200.0	(5 740.7)
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>24 944.5</b>	<b>42 292.0</b>	<b>37 193.0</b>	<b>200.0</b>	<b>(5 099.0)</b>

表 51  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员	国际工作 人员总数	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	
2022 年核定 <sup>a</sup>	—	1	1	1	6	11	19	1	40	33	—	73	9	80	—	162
2023 年拟议 <sup>a</sup>	—	1	1	1	6	11	19	1	40	34	—	74	9	82	—	165
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	<b>1</b>	—	<b>1</b>	—	<b>2</b>	—	<b>3</b>

<sup>a</sup> 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 P-4 职位和 1 个 P-3 职位。

268. 荷台达协议支助团 2023 年拟议所需资源为 37 193 000 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付：75 名联合国监测员的部署费用(2 342 100 美元)；以下职位的薪金、一般工作人员费用和其他有关费用(13 803 200 美元)：74 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、19 个 P-3、1 个 P-2 和 34 个外勤事务人员)和 91 个本国职位(9 个本国专业干事和 82 个当地雇员)、包括拟在科威特联合支助办事处设立的 1 个外勤事务人员职位和 2 个当地雇员职位，以及 5 个政府提供的人员；业务费用(21 047 700 美元)，包括以下事项的费用：公务差旅(759 500 美元)、设施和基础设施(4 919 700 美元)、陆运(641 400 美元)、空中业务(8 271 200 美元)、通信和信息技术(1 340 400 美元)、医疗(3 825 900 美元)、其他用品、服务和设备(1 089 600 美元)以及速效项目(200 000 美元)。
269. 为确保有效执行任务，2023 年拟对人员配置结构作出若干调整，包括设立 3 个职位、改派并调动 2 个职位以及调动 1 个职位，详情如下：

#### 人力资源股

- (a) 将荷台达安全和安保科的 1 名近身保护干事(外勤事务人员)改派为人力资源助理并调动到萨那人力资源股，以确保向荷台达协议支助团和也门的特使办公室工作人员提供人力资源方面的专门知识和咨询；

#### 财务和预算股

- (b) 将荷台达安全和安保科的 1 名近身保护干事(外勤事务人员)改派为财务和预算助理并调动到萨那财务和预算股，为技术单位和工作人员提供重要的预算和(或)财务服务；

#### 供应链管理和服务交付主管办公室

- (c) 将荷台达工程和设施管理股的 1 名后勤助理(当地雇员)调动到萨那供应链管理和服务交付主管办公室，为采购规划提供支助；

#### 科威特联合支助办事处

- (d) 在科威特联合支助办事处设立 3 个财务助理(1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员)，这是秘书处为调整支助办事处资金来源以便更好地反映工作量和支助办事处服务的客户群所作的部分努力。这样做的目的是在各特别政治任务之间更加均衡地分配支助办事处的工作人

员。拟裁撤联阿援助团和联伊援助团的 6 个职位，在包括荷台达协议支助团在内的 4 个特别政治任务中设立 6 个职位。

270. 2023 年拟续设纽约管理战略、政策和合规部外勤业务财务司的 1 个财务和预算干事一般临时人员后援支助职位(P-3)。这名财务和预算干事提供后援支助，在确保总部有足够能力管理财政资源、编制预算和在立法机构审查特别政治任务拟议预算期间向其提供服务方面，继续发挥重要作用。
271. 2023 年还拟续设荷台达特派团副团长和协调办公室的 1 个方案管理干事一般临时人员职位(P-4)，在荷台达市、各港口和荷台达省其他各地提供专业排雷知识，并领导支助团内设立的地雷行动方案。
272. 考虑到预计的部署情况，对联合国监测员、国际和本国工作人员以及政府提供的人员续设职位估计数适用 25%的空缺率。对于拟改派的国际职位适用 50%的空缺率。
273. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源减少，主要原因是：(a) 没有为机场总部编列经费；(b) 在荷台达没有额外的办公和住宿房地；(c) 不需要资源为现有房地增加安保和建筑工程；(d) 飞行时数减少；(e) 不需要资源用于吉布提二级医疗单位服务；(f) 由于购置量较低，运费所需资源减少；所需资源减少额因下列因素而被部分抵消：(a) 南部地区新的办公和住宿房地的业务和安保服务需要新增资源；(b) 速效项目需要新增资源；(c) 拟在科威特联合支助办事处新设 3 个职位(1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员)；(d) 国际工作人员项下费用增加，原因是适用了最新的薪级表，本国工作人员项下费用增加，原因是根据现有工作人员实际平均职档使用的薪金标准提高，以及设在安曼的本国工作人员薪金表上调，并适用了更高的一般工作人员费用百分比；(e) 荷台达备用卫星互联网所需资源增加。



## 10. 联合国海地综合办事处

(22 342 500 美元)

### 前言

2021 年 7 月若弗内尔·莫伊兹总统被暗杀后，海地的安全和政治气候明显恶化。联合国海地综合办事处(联海综合办)继续致力于鼓励海地政治、民间社会和经济行为体团结一致，共同努力解决该国目前的政治和安全危机。

海地当局和其他关键国家利益攸关方必须就和平与民主的前进道路达成共识，以确保通过选举迅速振兴各机构。海地目前所处的环境岌岌可危，其特点是机构运作普遍失能，安全局势不断恶化。因此，进入 2023 年时，比以往任何时候都更需要联海综合办、更广泛的联合国系统和整个国际社会提供重要支助。仍需要对海地的政体和社会进行持续的宣传和鼓励，以开展和实施宪政和治理改革。为此，需要在今后一年持续提供支持和咨询。同时，联海综合办也在努力协助遏制帮派暴力，进一步发展海地国家警察，加大力度打击有罪不罚和腐败，并确保继续保护和促进人权。

本拟议预算中详述的活动将有助于为海地政治、民间社会、宗教和私营部门的领导人创造一个更有利的环境，使他们能够更有效地合作，消除该国长期不稳定的根源，实现所有海地人寻求和平、民主、安全和可持续发展的愿望。

负责海地问题秘书长特别代表

兼联合国海地综合办事处主任

海伦·拉莱姆(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

274. 联合国海地综合办事处(联海综合办)负责就以下方面向海地政府提供咨询：促进和加强政治稳定和善治，包括法治；推动建立和平稳定的环境，包括为此支持包容各方的海地人民之间的民族对话；保护和促进人权。联海综合办的任务来自安全理事会相关决议和决定，特别是安全理事会第 2476(2019)号决议所规定的优先事项。安理会通过第 2600(2021)号决议将其任务期限延至 2022 年 7 月 15 日。
275. 海地政府打算让本国利益攸关方参与建立新的临时选举委员会，并为举行立宪公投和全国选举提供有保障的政治和安全条件。考虑到这些计划开展的努力，2023 年联海综合办的战略优先事项是与联合国各机构、基金和方案充分合作，就政治、善治、警务、法治和人权事项向国家政府提供咨询；鼓励利益攸关方就关键的宪政、安全和治理改革工作开展对话并达成共识；加强海地国家警察确保公共安全的能力；加强司法和惩戒部门，以保障法治和保护人权。

### 工作方案

#### 目标

276. 联海综合办促进实现的目标是：加强政治稳定和善治，包括问责和法治；推动建立和平稳定的环境；保护和促进人权；加强性别平等。

#### 战略

277. 为促进实现这些目标，联海综合办将：
- (a) 促进国家利益攸关方之间的对话和接触，为力争和平、可持续地解决当前政治危机建立共识；
  - (b) 继续向海地国家警察、司法和惩戒系统以及国家人权机构提供战略咨询和技术援助，以促进遵守国际规范、保障人权和实现性别平等；
  - (c) 与联合国各机构、基金和方案合作，协助减少犯罪和社区暴力，并支持政府机构消除不安全感的社会经济根源。
278. 联海综合办的计划应交付产出将支持会员国持续协助海地从 COVID-19 大流行中恢复。这些计划应交付产出和活动包括负责海地问题秘书长特别代表根据需要进行斡旋，以支持该国应对疫情。
279. 考虑到不断改进和回应会员国各种需求的重要性，联海综合办已经把为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入工作主流。这包括继续尽可能使用在线会议形式，以确保联海综合办所有人员、国家利益攸关方以及联合国和国际对话者的安全。
280. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强国家机构建立共识、增进合作以解决海地不稳定和不平等的根源的能力；
- (b) 建立有助于巩固稳定、打击有罪不罚和营造保护环境的有效、包容各方和负责任的机构；
- (c) 进一步支持国家机构通过减少帮派暴力保护妇女和青年、社区和生计；
- (d) 在政府提供充足资金和多捐助方篮子基金的支持下，通过实施 2022-2025 年国家警察战略发展计划进行警察改革，提高警察在确保公共安全方面的业绩表现；
- (e) 支持继续推出 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制疫苗接种计划，目标是使约 1 120 万人口中的 20%接种疫苗。

### 2023 年外部因素

281. 2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 政治两极分化可能继续导致各方无法就推进切实举措实施政治、法律和经济改革达成必要的共识；
  - (b) 脆弱的安全局势可能继续对政治、法律和经济改革的步伐和可持续性产生不利影响。此外，由于该国大多数事件发生在太子港大都市区，捉襟见肘的国家资源分配被进一步扭曲，导致安全机构的能力耗尽，对安全基础设施所作的投资回报减少。但是，这些安全事件并不会严重影响联合国执行任务的能力；
  - (c) 预计海地政府将继续致力于进一步发展海地国家警察及其监狱管理局的能力，包括为此持续提供充足的预算拨款，并通过开发署管理的多捐助方篮子基金获得外部捐助作为补充；
  - (d) 飓风和地震等自然灾害对海地的影响是不可预测的，预计将保持近年来的水平；
  - (e) 国际捐助界和国家当局商定与结构性发展问题有关的主要发展优先事项，并为其提供适当资源，同时实施更有力的协调安排，以推进《2030 年可持续发展议程》。
282. 在与其他实体的合作方面，联海综合办将继续与美洲国家组织和加勒比共同体等区域组织合作。综合办还将酌情与外交团体密切接触，支持采取协调一致的办法，鼓励达成政治共识和打破僵局。
283. 在机构间协调和联络方面，联海综合办将继续按照安全理事会第 2476(2019)号决议的指示，以统筹方式与联合国国家工作队已在获授权的领域开展合作。联海综合办和国家工作队目前正在执行 2020 年制定的综合战略框架，其中列出了一套符合海地六项基准的精简的执行优先事项，同时制定了将于 2023 年生效的可持续发展合作框架。
284. 联海综合办将性别视角纳入其规划、业务、应交付产出和成果，鼓励让妇女有效参与政治进程、对话和谈判，并按照《宪法》规定的各级机构中妇女参与率至少为 30%的配额，在各机构担任决策职务。联海综合办将与妇女署配合，在报告中列入关于侵犯践踏人权行为对妇女的影响以及对暴力侵害妇女女童罪行追究责任和诉诸司法的分类数据。此外，联海综合办将在执行消除对妇女歧视委员会 2016 年提出的建议以及 2016 年海地第二次普遍定期审议周期就人权状况提出的建议的背景下，与聚焦性别平等和人权事务的民间社会行为体合作。

## 评价活动

285. 联海综合办为政治和建设和平事务部、和平行动部和开发署为审查从维持和平行动向特别政治任务过渡而联合开展的一项内部总结经验工作提供了投入。这项评价确定了综合办在规划今后过渡时的考虑因素。
286. 计划在 2023 年对安全理事会第 2600(2021)号决议授权的独立专家对联海综合办进行审查后提出的建议的执行情况进行评价。

## 2021 年方案执行情况

### 通过扭转帮派暴力激增的情况，加强对妇女、社区和生计的保护

287. 总理于 2021 年 7 月签署了解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力国家战略，目前正在设计和资助一项联合战略，以支持执行国家战略，并增加在受影响社区实施的项目和其他方案的数量。一个工作组正在开展使国家武器弹药管理法草案与国际标准协调一致的工作，正在制定一项武器弹药国家行动计划。联海综合办还继续发挥召集作用，使海地能够在与加勒比共同体火器和弹药区域路线图保持一致方面取得进展。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 52)。

表 52  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
政府重新启动国家安全保障委员会	成立了审查军备控制框架的工作队 总理设立了由国家委员会牵头的部际工作队，并为其分配了 640 万美元用于减少社区暴力活动 在联合国国家工作队的支持下，解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力国家战略已提交总理府	总理于 2021 年 7 月签署了解除武装、复员和重返社会及减少社区暴力国家战略，正在设计一个执行方案并为其提供资金 一个工作组正在开展使国家武器弹药管理法草案与国际标准协调一致的工作，正在制定一项武器弹药国家行动计划

### 疫情的影响

288. 疫情持续到 2021 年，影响了任务的执行，因为卫生规程和旅行限制对一些预定活动的形式构成了挑战。针对这一情况，联海综合办尽可能将研讨会、讲习班和培训活动改为在线或混合形式，以便通过在线手段提供战略和咨询支助。

## 2023 年计划成果

### 成果 1：有效、包容各方和负责的机构有助于巩固稳定和营造保护环境

#### 2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

289. 联海综合办的工作对促使海地各机构和其他利益攸关方承诺加强国家司法系统、促进尊重人权和推进问责议程起到了推动作用。主要举措包括重振努力释放审前羁押的被羁押人、加强国家

法律援助系统的运作、加强警察处理不安全问题的能力，这部分实现了以下计划目标：验证减少审前羁押的国家战略，加强海地国家警察管理海地公共安全的业务和行政能力，促进新的《刑法》和《刑事诉讼法》生效，这些法律阐明了更加进步和人道的执法方针。由于莫伊兹总统 2021 年 7 月被暗杀，加上没有一个充分运作的参议院，后一目标没有完全实现，从而影响了法官任期的延长，导致在新《刑法》和《刑事诉讼法》生效前对其进行审查的计划被推迟。此外，尽管不断与海地当局接触，但在起诉标志性人权案件，包括 2018 年大拉文案和 2019 年贝莱尔案方面，取得的进展有限，人权行动计划的执行仍有待部长理事会核可。

290. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 53)。

表 53  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
民众对国家机构提供的公共服务的满意度低	使《刑法》和《刑事诉讼法》与国际刑事司法和人权规范标准保持一致并通过总统令，从而提高了民众的满意度；任命了太子港律师协会和人权与消除极端贫困部的女性领导人	开始对海地司法、警察和惩戒机构进行关键改革，为提高效力、加强问责、提高司法对民众的便捷性奠定基础  新政府就职，恢复开展关于减少审前羁押人数的国家战略的培训	实施海地司法、警察、惩戒和反腐败机构的关键改革，为提高效力、问责和透明度奠定基础	司法机构开始主导关键改革，以执行反腐败措施，加强问责和司法救助，同时可持续地降低审前羁押率  国家人权行动计划得到部长理事会批准  2022-2025 年海地国家警察战略计划提供有效的技术支持  篮子基金得到捐助者的大力支持，改革促使警察的业绩提高

**成果 2：主要利益攸关方和国家机构的参与和建立共识有助于消除该国的机构真空和不稳定的根源**  
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

291. 联海综合办继续努力促进有利于建立共识的环境。特别代表及其团队与美洲国家组织及其他国家和国际行为体协调，与各政党和民间社会领导人接触，通过对话与主要利益攸关方合作，就前进道路达成共识。2021 年 7 月 20 日就职的阿里埃尔·亨利总理计划与其内阁一起成立制宪议会，为宪法公投做准备，并寻求组织总统、立法和地方选举，目标是在 2023 年恢复该国民主选举产生的各机构的全面运作。然而，这一计划面临许多挑战，包括政治两极分化很可能加剧，政治煽动的帮派暴力猖獗，以及包括海地国家警察在内的关键机构的合法性和能力存在危机。联海综合办仍将处于独特地位，能够利用其斡旋作用，通过与总理、执政联盟、不结盟行为体和反对派以及民间社会、经济行为体和信仰组织的代表定期接触，鼓励促成共识。特别代表还将继续协调国际行为体的政治参与，并通过海地问题核心小组加强对国家警察的财政和技术支持。

## 经验教训和计划变动

292. 联海综合办吸取的经验教训是，为了解决海地的机构运作失能问题，需要采取全面而灵活的办法，就政治前进道路达成共识，以确保不稳定的根源能够得到解决。综合办将借鉴这一经验教训，确保其斡旋和政治参与工作侧重于就海地的未来方向达成协议，从而使该国走上和平与可持续发展的道路。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 54)。

表 54  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
国民议会和参议院的立法选举没有举行	下院全体议员和参议院三分之二议员的任期结束  总统颁布法令，准备举行宪法公投以及总统和立法选举，以使国家恢复正常状态	总统被暗杀以及最高法院院长死亡使该国所有三个权力部门都无法运作  海地利益攸关方共同努力，商定了前进道路  阿里埃尔·亨利总理就职时承诺尽快组织选举	临时选举委员会成立并被认为可信的  组织宪法公投；正在计划尽快举行全国选举	举行选举，选举结果为民众所接受，选举产生的机构开始运作

## 应交付产出

293. 表 55 列示联海综合办的所有应交付产出。

表 55  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
2. 安全理事会会议	3	3	3	3
<b>B. 生成和转让知识</b>				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	32	40	55	40
3. 关于四个主要工作领域的研讨会、讲习班和培训活动：(a) 执行战略计划并为此调动资源，以进一步发展和装备海地国家警察，持续开展能够维持公共安全的警察服务，减少帮派暴力，加强警察监督和保护人权；(b) 国家当局和联合国国家工作队执行解除武装、解散、	32	40	55	40

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
重返社会、减少社区暴力和武器弹药管理方案；(c) 根据国际标准管理和监督监狱和拘留中心；(d) 促进人权和妇女作为决策者参与国家机构、政党以及对话和建立共识的倡议				
出版物(出版物数目)	2	2	2	2
4. 联合专题公共人权报告	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	11	12	11	10
5. 向国家对话者提供咨询支持的材料	11	12	11	10
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>斡旋：</b>秘书长特别代表开展斡旋，以：(a) 促进主要政治和社会行为体之间的合作与对话，建立共识，加强政治稳定和善治；(b) 支持国家当局和国际伙伴努力促进地方和平倡议，减少帮派和社区暴力，推动建立和平与稳定的环境，包括通过多捐助方篮子基金进一步发展和装备海地国家警察；(c) 提高对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力以及性别歧视的认识，并加强机构问责，以解决这些问题并消除犯罪者有罪不罚现象。</p> <p><b>协商、咨询和倡导：</b>工作重点是：制定促进对话和建立共识的举措；就建立有效、负责和透明的机构以及推进政治、法律和经济改革提供咨询；制定体制框架和选举日程；向海地国家警察和监狱管理局提供专家咨询意见，以加强 15 000 名警察和惩教人员的能力和监督；就实施增进和保护人权和性别平等的行动计划向国家机构和机关提供建议；就制定军备控制监管框架，包括有效实施整体武器弹药机构间机制提供咨询。</p> <p><b>真相调查、监测和调查团：</b>派团评估人权状况和侵犯人权的指控；人权尽职政策执行情况监测团；联合监测团评估太子港七个帮派控制街区和海地其他社区的帮派暴力情况。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b>外地外联活动和说明联海综合办任务专题目标的宣传材料(小册子、传单、活动挂图、信息图表、横幅)；与联合国传播组密切合作，举办关于联海综合办主要优先事项的外联活动；开展传统和数字媒体(包括印刷、广播和社交平台)宣传运动，以支持联合国在选举、解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力、警务、惩戒、司法和人权方面的举措及联合方案。</p> <p><b>对外关系和媒体关系：</b>与联合国传播组密切协调，制定战略计划，确保对联海综合办的主要活动进行媒体报道，包括新闻发布会、关于主要问题的社论、新闻简报、新闻稿、针对目标受众和网络的有针对性的采访和出版物；日常媒体和社交平台监测，提供媒体和社交平台趋势、风险和机会的战略分析，为危机沟通管理提供指导。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>创建和管理网站和社交媒体；制作和传播多媒体产品和宣传活动的內容(重点是数字广播)，让关键行为体参与综合办优先领域的工作，并促进透明度和问责制；与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作，为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品，以展示联海综合办工作的影响。</p>				

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 所需资源(经常预算)

表 56  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出 (1)	拨款 (2)	所需资源 总额 (3)	非经常 (4)	2023 比 2022 增加/(减少) (5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	684.6	826.4	789.9	—	(36.5)
文职人员费用	15 534.9	16 254.3	16 151.5	—	(102.8)
业务费用	4 396.4	4 760.6	5 401.1	210.0	640.5
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>20 615.9</b>	<b>21 841.3</b>	<b>22 342.5</b>	<b>210.0</b>	<b>501.2</b>

表 57  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员			联合国	共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般事务 人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员共计	本国专 业干事	当地 雇员	志愿 人员	
2022 年核定 <sup>b</sup>	—	1	1	5 <sup>c</sup>	8	19	11	1	46	17	2b	65	17	28	—	110
2023 年拟议 <sup>b</sup>	—	1	1	5 <sup>c</sup>	8	19	11	1	46	17	2b	65	17	28	—	110
<b>变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> 其他职等，除非另有说明。

<sup>b</sup> 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务人员职位。

<sup>c</sup> 职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

294. 联海综合办 2023 年拟议所需资源为 22 342 500 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付：13 名联合国警务人员的费用(789 900 美元)；65 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、8 个 P-5、19 个 P-4、11 个 P-3、1 个 P-2、17 个外勤人员和 2 个一般事务人员)、45 个本国职位(17 个本国专业干事和 28 个当地雇员)和 2 个政府提供人员的薪金和一般工作人员费用(16 151 500 美元)；业务费用(5 401 100 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(334 000 美元)、公务差旅(181 300 美元)、设施和基础设施(2 370 100 美元)、陆运(454 500 美元)、通信和信息技术(1 437 000 美元)、医疗(197 600 美元)以及其他用品、服务和设备(426 600 美元)。

295. 2023 年，拟续设 5 个一般临时人员职位：
- (a) 联海综合办人权处 1 名特等人权干事(D-1)，以应对和处理安全理事会在第 2476(2019)号决议通过的联海综合办任务规定中提出的人权要求。这样一个具有具体人权专门知识的专职职位对于促进与海地高级当局进行高级别信任接触，从而向海地国家人权机构提供技术援助和咨询具有重要意义；
  - (b) 政治和建设和平事务部海地团队的 3 个支助职位，包括：1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名政治事务干事(P-4)和 1 名团队助理(一般事务)，他们自 2019 年以来一直为联海综合办提供支助，这些职位对确保向总部负责人提供持续支助、战略咨询和分析以便就联海综合办作出决策仍然至关重要。他们所承担的核心职能不是临时性的，而是在综合办的整个任务期限，包括开办阶段、执行任务期间和结束阶段都需要；
  - (c) 管理战略、政策和合规部 1 个财务和预算助理(一般事务)支助职位，该部对外勤业务财务司的需求仍然很高，需要该司继续为立法机构审查特别政治任务预算提供高强度和高质量的支助。续设这一职位还将确保有足够能力为所有 38 个特别政治任务编制预算、管理预算和监测执行情况。
296. 考虑到最新的实际空缺率和计划部署情况，对国际职位估计数适用了 13%的空缺率。而且考虑到最近的实际空缺率，对本国专业干事和当地雇员职位估计数分别适用 1%和 5%的空缺率。2023 年联合国警察和政府提供人员的费用估计数基于全员部署的假设。
297. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源增加，主要原因是：(a) 国际工作人员所需资源增加，原因是采用了低于 2022 年核定预算的空缺率，以及海地工作地点从 D 类改为 E 类导致艰苦条件津贴增加；(b) 新增了咨询人和咨询服务所需资源，以便在惩戒和警察改革、宪法和司法事项以及选举进程等领域提供短期服务；(c) 陆运和货运费项下所需资源增加，主要原因是购置 5 辆车以替换老化的车队车辆，以及燃料价格上涨导致燃料费用增加；(d) 购置信息技术设备以替换过时库存、集中支持服务以及软件许可证和费用所需资源增加。增加额被以下两者部分抵销：由于当地货币贬值和根据最近的支出模式适用较低百分比的一般工作人员费用，本国工作人员所需资源减少；由于适用最新的特派任务生活津贴费率，联合国警察特派任务生活津贴所需资源减少。



## 11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团

(66 562 100 美元)

### 前言

2021 年对苏丹来说是充满挑战的一年：这一年里发生的事件严重破坏了民主过渡，危及到过去两年来之不易的政治、人权和经济成果。在这一年中，联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)与整个联合国国家工作队一起竭尽全力，继续根据安全理事会确定的优先事项开展工作。然而，2021 年 10 月 25 日的军事政变和随之而来的政治危机迫使援助团进行调整，将工作重点放在支持苏丹利益攸关方开展对话以重新确定一条可信和合法的民主治理道路，同时在紧急状态以及安全和经济状况不断恶化的背景下满足紧迫的保护和建设和平需求。

在编写本报告时，尚不清楚就苏丹过渡的前进方向达成协议的努力何时以及是否会取得成功。虽然各方仍承诺执行《苏丹和平朱巴协议》，但关于更广泛过渡的政治谈判的结果将对 2023 年援助团执行任务的环境产生深远影响。在安全理事会提供进一步指导和当局提出“可扩展的支助”要求的情况下，联苏综合援助团将继续在其能力范围内重点开展对过渡和宪政改革、和平进程及和平协议的政治支助，以及在保护平民和支助苏丹警察部队和法治方面发挥作用。如果商定了政治前进方向，联苏综合援助团对选举的支持将更加重要，尽管联合国在这方面的作用尚待确定。与此同时，联苏综合援助团将继续努力，包括通过其作为永久停火委员会主席的作用，促进包容、全面地执行《朱巴和平协议》。协调建设和平努力和支持国际资源调动，包括为执行《朱巴和平协议》提供支持，仍然至关重要，但工作范围将取决于捐助方是否有参与的意愿。援助团与联合国国家工作队采取统筹办法仍然十分重要：虽然新的联合国可持续发展合作框架要到 2022 年底才与有关当局敲定，但目前动荡时期的临时联合优先事项已经确定，将有助于指导联合国的努力。

联苏综合援助团将继续把性别问题作为一个贯穿各领域的问题纳入其所有活动，包括促进妇女充分、平等和切实参与各级和平和政治进程。苏丹青年、民间社会和广大民众坚定不移地决心实现 2019 年开启的民主、包容性过渡的目标，这令我深受鼓舞。联苏综合援助团仍然充分致力于在支持实现这些愿望方面发挥作用。

负责苏丹问题秘书长特别代表

兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长

福尔克尔·佩尔特斯(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

### 总方向

#### 任务和背景

298. 联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务规定载于安全理事会第 2524(2020) 和 2579(2021)号决议。安全理事会第 2579(2021)号决议第 3 段规定的任务包括以下战略目标：(a) 为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助；(b) 支持和平进程以及《朱巴和平协议》和未来和平协议的执行工作；(c) 协助建设和平、平民保护和法治工作，特别是在达尔富尔和“两个地区”(青尼罗和南科尔多凡)；(d) 支持调动经济和发展援助并协调人道主义和建设和平援助。安理会还决定，援助团应优先考虑六个领域，即：(a) 在达尔富尔监测停火情况；(b) 政府《保护平民国家计划》(见 S/2020/429)的执行；(c) 苏丹政府与苏丹各武装团体之间正在进行的和未来的和平谈判；(d) 《朱巴和平协议》中关于权力分享的规定得以包容地执行；(e) 宪法起草进程；(f) 向苏丹警察部队和司法部门提供支助。任务规定还确认，如果谈判各方提出要求，需要为任何未来和平协议的执行提供可扩展的支持。
299. 2021 年 10 月 25 日的军事政变和随后长时间持续的政治危机严重破坏了政治过渡的进展和执行任务的环境。缺乏商定的政治安排，公众对和平进程失去信任和信心，以及关键政府机构的领导能力存在差距，导致在许多已获授权的活动领域出现工作延误。与未签署《朱巴和平协议》的武装运动就加入《协议》进行的对话以及计划推出保护平民国家计划的工作都已停止。宪法起草进程也没有取得进展。此外，安全事件明显增多，包括 2021 年 12 月在族裔间暴力增加(特别是在达尔富尔)的情况下，前非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的一个后勤基地遭到抢劫。由于政变，一些国际伙伴和国际金融机构暂停了对苏丹当局的援助。所有这些事态发展危及到 2019 年以来在应对该国重大政治、安全和社会经济挑战方面取得的一些成果。尽管如此，在执行《朱巴和平协议》方面还是取得了一些进展，联苏综合援助团对此提供了支助。
300. 展望未来，联苏综合援助团正在优先考虑：(a) 与伙伴合作，大力开展斡旋，包括促进对话，以期找到一条苏丹人自主的道路，重振过渡进程；(b) 人权和保护平民，包括在侵犯人权报告增多的情况下加强宣传工作，并与联合国国家工作队合作支持苏丹警察部队和法治机构；(c) 支持执行和平，特别是运作由联苏综合援助团主持的达尔富尔永久停火委员会，并与伙伴协作，在对当地情况进行详细评估的基础上，促进执行和平和建设和平。在所有这些领域，支持妇女和青年充分参与建立和平和建设和平也仍然是一个关键优先事项。

### 工作方案

#### 目标

301. 联苏综合援助团促进实现的总目标是，支持在苏丹实现向包容各方的民主治理的政治过渡，以促进可持续和平与发展，并确保平民得到保护、人权得到尊重、法治得到维护。

## 战略

302. 为促进实现这一目标，援助团将：
- (a) 提供斡旋和技术援助，支持苏丹的政治过渡，包括促进谈判，并为实现过渡进程中的关键里程碑如制宪进程和举行选举提供援助；
  - (b) 促进包括民间社会、妇女、青年、难民、境内流离失所者及边缘化群体成员在内的广泛和不同的苏丹利益攸关方切实参与政治过渡和执行和平协议；
  - (c) 继续支持苏丹各机构伸张正义和追究责任，并协调联合国的平民保护和建设和平活动，包括地方一级的冲突预防、缓解与和解以及减少社区暴力，特别是针对妇女、儿童和弱势群体的暴力。援助团尤其将继续支持苏丹当局全面执行保护平民国家计划，包括与联合国国家工作队合作支持苏丹警察部队和法治机构；
  - (d) 履行其作为永久停火委员会主席的义务，并根据《朱巴和平协议》的安全安排支持其各种结构；
  - (e) 支持调动国际资源、实施国家社会经济改革并建立促进发展规划和援助实效的国家架构。
303. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 确定一项包容各方、全面和可持续的和平协议以及由苏丹自主和领导的民主、包容各方的政治过渡道路；
  - (b) 形成得到强化的负责任的人权和法治机构；
  - (c) 保护环境得到改善，族群间的和平共处与和解得到加强；
  - (d) 联合国和国际社会为应对社会经济挑战提供协调一致的支持。

## 2023 年外部因素

304. 2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 在政治谈判后，苏丹利益攸关方商定政治过渡道路，从而能够组建可信的过渡政府和其他主要过渡机构，并日益重视宪法改革和筹备选举；
  - (b) 《朱巴和平协议》尚不具备充分的全面性，现有协议的执行进展缓慢，民众慢慢看到切实好处；
  - (c) 该国部分地区的安全局势仍然动荡不安、难以预测，但不会导致暴力严重升级；
  - (d) 经济形势依然严峻，有可能威胁政治过渡；然而，在恢复可信过渡的基础上，国际财政技术援助和财政支助慢慢恢复；
  - (e) 民众对机构，特别是负责保护平民、司法和法治的机构的信任度很低；但苏丹开始执行保护平民国家计划，为在国际支持下取得进展创造机会；
  - (f) 联苏综合援助团继续担任永久停火委员会主席，其作用主要侧重于为各方提供便利和咨询；

- (g) 苏丹当局继续支持援助团在该国的任务和存在，包括遵守特派团地位协定；
- (h) 国际伙伴继续致力于支持苏丹的过渡和《朱巴和平协议》的执行，包括为优先建设和平和发​​展举措提供援助。
305. 在与其他实体的合作方面，援助团将继续依靠与国际行为体的伙伴关系，为苏丹当局的优先事项提供支持。援助团将在比较优势和明确分工的基础上与合作伙伴协调，以最大限度地发挥集体影响，避免重复努力。在这方面，非洲联盟和联合国之间持续的政治伙伴关系仍然至关重要。援助团还将继续与政府间发展组织等其他区域组织、驻喀土穆使馆和在各自首都的使节代表的会员国及国际金融机构密切协调。
306. 在机构间协调和联络方面，援助团和联合国国家工作队将继续按照安全理事会第 2579(2021)号决议，以互补和综合的方式运作，确保在过渡时期协调、调整优先方案的顺序和实施。这一方法将被载入 2022 年底前敲定的联合国可持续发展合作框架。在保护平民、人权、司法和问责方面，联苏综合援助团将与人权高专办国家办事处和联合国国家工作队其他成员密切合作，支持执行《宪法宣言》和和平协议中的人权、平等、问责和法治规定，特别是保障司法和妇女权利的规定。此外，与联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国南苏丹特派团、联利支助团、中非稳定团和秘书长非洲之角问题特使进行联络，将确保通过既定的协调和联络机制，在区域问题上继续进行特派团之间的有效合作。
307. 援助团将性别平等观点纳入其活动、应交付产出和成果，以支持妇女在和平与政治进程的实施以及生活的所有社会和经济方面的充分有效参与、代表权和保护。这将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的相关决议，将妇女与和平与安全议程以及青年参与作为其各项努力的核心，从而处理和克服一切形式的差异和歧视，并促进具有包容性和性别平等的过渡。
308. 苏丹非常容易受到气候危机的影响，在许多全球指数中，它都是受影响最严重的国家之一。极端气候形态对农业部门产生重大影响，给该国的生计和粮食安全带来潜在的破坏性后果。苏丹的和平与安全可能受到气候危机的不利影响，因为缺水和生计丧失可能加剧自然资源竞争，从而导致流离失所和移民增加。因此，援助团将与更广泛的国家工作队合作，继续探索办法，分析和处理与气候有关的安全风险，建立苏丹各州和社区的复原力，以应对、适应气候压力因素并从中恢复。

## 评价活动

309. 援助团 2022 年制定了评价政策。2021 年没有完成正式评价。不过，联苏综合援助团继续利用联合国国家工作队合作伙伴和达尔富尔混合行动采取的最佳做法和经验教训举措，支持规划和交付工作。
310. 计划在 2023 年进行的评价包括对任务执行和与联合国国家工作队成员的整合进行战略审查。

## 2021 年方案执行情况

### 促进妇女参与和平进程

311. 在整个 2021 年，联苏综合援助团与苏丹社会各界妇女权利行为体定期协商，听取她们对妇女状况、不断加深的政治危机以及如何支持妇女进一步参与塑造国家未来的所有决策进程的看法。这包括联苏综合援助团与喀土穆和全国各地的妇女团体以及妇女权利维护者每周举行会议。援助团与妇女署和开发署一道，促进开展对话，促成建立了来自各政党、武装运动和民间团体的妇女的联盟，围绕着统一的平台，倡导妇女参与苏丹所有正在进行的政治与和平进程。联苏综合援助团提升了这一平台，为联盟的高级别倡导活动提供支持，开展能力建设和培训课程以及定期会议，包括协助 26 名妇女权利活动家在朱巴和平谈判期间游说利益攸关方，她们在那里会见了政府官员、苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派、南苏丹调解小组和包括“三驾马车”在内的国际社会主要成员。由负责苏丹问题秘书长特别代表牵头的妇女署-开发署-联苏综合援助团联合干预行动还促成在朱巴谈判中取得突破：设立了一个具有观察员地位的五名妇女性别问题专家小组。在朱巴谈判后，妇女权利联盟继续开展工作，推动将妇女纳入政变后各阶段和层次的调解工作中。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 58)。

表 58  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	—	在促进妇女参与和影响政治进程方面取得进展

### 疫情的影响

312. 疫情持续到 2021 年，对任务执行产生了影响，包括由于工作人员入职延迟，推迟推出法治和保护平民方面的优先活动。2021 年 10 月 25 日军事政变后，在该国内的弹性工作安排的实效受到影响，当时大多数因特网提供者被封锁了数周。在政变发生前和发生后，联苏综合援助团实行了弹性工作方式，包括远程工作，使工作人员能够继续交付工作。

## 2023 年计划成果

### 成果 1：苏丹实现政治过渡以及在实现民主治理和包容各方的全面和平方面取得进展

#### 2021 年方案执行情况和 2023 年目标

313. 2021 年，在政变发生前，联苏综合援助团在全国范围内与苏丹过渡政府、军事和政治部门以及妇女、青年和民间社会行为体进行了广泛接触，以支持过渡，同时除其他外，就制宪进程和联合国选举援助综合计划提供咨询。为支持达成更全面的和平协议，联苏综合援助团作为协调人，与南苏丹调解小组合作，支持过渡政府与苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派 5 月 27 日至 6 月 15 日举行会谈，并为妇女代表有意义的参与提供便利。虽然援助团的工作最初促进了在恢复可信政治过渡方面加快进展，但没有达到计划目标，主要原因是过渡当局军事和文职部门之间的分歧严重，最终导致了 2021 年 10 月 25 日的军事政变，随后发生了政治危机。
314. 政变发生后，联苏综合援助团调整了工作重点，集中精力促进对话，协调由苏丹人主导的调解努力，以期通过谈判达成政治解决，恢复宪法秩序和民主过渡道路。2023 年，在苏丹利益攸关

方就符合宪法的民主过渡前进道路达成基础广泛的协议的前提下，援助团将继续努力，支持按照原定目标实现包容各方的政治过渡。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 59)。

表 59  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	2021 年 10 月政变后，在实现政治过渡以及达成更全面和平协议并增加妇女和青年参与方面的进展停滞不前	重振过渡进程，在达成更全面的和平协议方面取得进展，并加快必要的进一步谈判	巩固宪政安排，各方继续致力于和平协议，同时完成必要的进一步谈判

#### 成果 2：进一步调动经济和发展援助并协调人道主义和建设和平援助

##### 2021 年方案执行情况和 2023 年目标

315. 援助团与联合国国家工作队协调，支持促进苏丹重新融入全球经济的努力。2021 年 6 月，该国获得了基金组织重债穷国倡议资格，为债务减免铺平了道路。联苏综合援助团支持启动苏丹伙伴关系论坛，以根据国家优先事项和有效发展合作的既定全球原则，促进在规划和交付发展援助方面的协调。联苏综合援助团与联合国国家工作队一道，启动了苏丹融资平台多伙伴信托基金的“建设和平和稳定”窗口，这是一个集合筹资机制，并按照安全理事会的要求制定了苏丹建立和平、建设和平和稳定方案，以支持任务的执行。通过这些机制，援助团的工作促进了确定苏丹过渡的支助和优先需求，包括在债务减免、投资和经济规划方面的捐助方协调。尽管如此，仍未达到 2021 年计划目标，原因是军事政变和随后大量捐助方援助的暂停的经济影响，而 COVID-19 大流行、经济改革的延迟推出和苏丹家庭支助方案等社会保护举措的暂停加剧了这一影响。政变发生后，援助团与联合国各实体合作，努力制定共同办法，并就优先需求与捐助方接触。
316. 2023 年，视能够实现全面重新接触的政治进展情况，援助团将重新努力支持并协调过渡政府与国际社会之间的经济发展活动，包括努力实施债务减免举措和增加外国直接投资。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 60)。

表 60  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	加强与国际金融机构的接触，促成了债务减免和捐助方援助的协调，但由于 10 月的政变，进展出现逆转	在加强与国际伙伴协调的基础上，为受冲突影响地区的重要建设和平活动调集资源方面取得进展	以减免债务和增加外国直接投资的形式，进一步支持并协调过渡政府和国际伙伴之间的经济发展活动

### 成果 3：通过执行《朱巴和平协议》、包括其安全安排，支持改善保护环境和人权

#### 2023 年拟议方案计划

317. 由于苏丹政治不稳定，援助团仅部分实现了计划目标，即增强国家保护平民能力，通过保护人权和维护法治的重大改革。2021 年 7 月，联苏综合援助团担任了《朱巴和平协议》安全安排所设想的永久停火委员会主席，这是计划活动的重大调整。经过政变后时期的停顿，援助团在 2022 年继续开展接触活动，并取得了一些进展，特别是在落实永久停火委员会和安全安排方面。2023 年，预计永久停火委员会架构将继续运作，并加快行动步伐，同时将扩大保护工作以及为苏丹人主导的建设和平工作提供支持。

#### 经验教训和计划变动

318. 援助团的经验教训是，必须根据现实的时间表和政府及民间社会对应方的期望，以及联合国和其他发展伙伴的实际能力和可用资源，有效地确定建设和平努力的优先次序。预计正在进行的建设和平评估将协助今后的优先次序安排。援助团吸取经验教训，采取了措施，通过增援部署加强秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室的能力，以更好地促进共同办法和伙伴关系。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 61)。

表 61  
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	国家保护平民能力得到增强，并采取措施来进行保护人权和维护法治的重大改革，但在 10 月政变后进展停滞或倒退	恢复国家保护平民的能力，恢复关于保护人权、问责和法治改革的对话，同时执行《朱巴和平协议》安全安排的主要规定	增强国家保护平民的能力，以支持国家和非国家行为体 加快保护人权、问责和法治的改革 执行《朱巴和平协议》、包括促进达尔富尔持久和平的永久停火和最后安全安排议定书

#### 应交付产出

319. 表 62 列示援助团的所有应交付产出。

表 62

## 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

应交付产出	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	4	4	4	4
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 安全理事会会议	4	4	4	4
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	1	1	2	2
3. 已启动的联合国联合建设和平方案	1	1	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	92	176	375	311
4. 关于和平谈判、和平协议以及政治过渡(包括宪法起草和人口普查)等主题的讲习班和公民协商	30	90	61	60
5. 与执行永久停火和安全安排有关的会议和讲习班	—	—	43	60
6. 关于选举事项的研讨会和协商	15	10	53	14
7. 关于解除武装、复员和重返社会的讲习班和协商	9	—	28	18
8. 关于减少社区暴力的讲习班	6	18	21	10
9. 关于人权和保护问题的讲习班和培训班	20	32	49	28
10. 法治问题讲习班	12	26	23	24
11. 为苏丹警察部队警官举办的关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力及调查的研讨会	—	—	97	91
12. 对达尔富尔永久停火委员会、部门委员会和外地小组成员进行培训, 增强他们根据永久停火委员会任务规定履行职责的能力	—	—	—	6
出版物(材料数目)	6	7	16	10
13. 专门介绍联合国在苏丹各地参与、成就和工作情况的新闻和人物报道的通讯	4	5	6	4
14. 关于可持续和平与发展专题问题的宣传和材料, 包括海报和(或)小册子	2	2	10	6
技术材料(材料数目)	3	2	5	3
15. 根据适用法律编制的供苏丹警察部队使用的平民保护手册和供指挥官使用的保护平民袖珍手册	1	1	1	1
16. 供苏丹警察部队使用的社区警务手册	1	1	1	—
17. 供苏丹警察部队使用的与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力手册	—	—	1	1
18. 苏丹建设和平筹资材料	1	—	2	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>斡旋:</b> 进行斡旋, 与所有相关方接触, 支持苏丹开展和平谈判和执行和平协议, 并为苏丹的政治过渡提供协助; 提供技术援助, 以协助国家努力开展包容、有参与性和透明的宪法起草进程, 从而为围绕社会融合、善治、保护平民、人权和法治建立共识、开展对话奠定基础; 支持国家当局努力落实《宪法宣言》中关于人权、平等、问责和法治的规定, 包括加强独立和有代表性的法治机构; 支持国家和地方当局努力提供和确保安全、正义和保护, 包括提高人们对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力及性别歧视的认识, 进而加强信任和国家问责, 应对这些践踏和侵犯人权行为, 结束犯罪者有罪不罚的现象。				

应交付产出	2021年	2021年	2022年	2023年
	计划	实际	计划	计划

**协商、咨询和倡导：**就政治过渡与和平进程与苏丹广大利益攸关方进行协商、咨询和倡导，其中包括民间社会、妇女、青年、难民和境内流离失所者及边缘化群体成员；就苏丹政治和安全局势与国际、区域和次区域组织以及有关会员国举行会议和协商；为建立和制定执行《宪法宣言》中的人权、平等、问责和法治条款所需的机构、立法和政策框架提供咨询和进行倡导，包括与民间社会结成强有力的伙伴关系，在受冲突影响的地区加强负责任和有代表性的法治机构，从而促进提供保护性环境，推进和平进程；倡导在苏丹全境有效重建刑事司法链方面取得进展；倡导为建设和平伙伴关系信托基金等调动资源；向苏丹国家地雷行动中心提供与地雷行动和遵守《禁止杀伤人员地雷公约》有关的技术支持和咨询；提供宣传和咨询，支持在非国家武装团体控制的地区制定地方地雷行动倡议。

**真相调查、监测和调查团：**执行支持国家当局评估安全事件、包括族群间暴力和其他与冲突有关的事件的联合调查团；监测对侵犯人权行为采取纠正措施的情况并提供咨询，报告有罪不罚现象。

#### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**编制宣传材料(小册子、传单、活页图、信息图表、宣传材料、常见问题和信息)，说明援助团的任务和进展情况；与任务区内各合作伙伴及联合国机构、基金和方案密切协作，围绕援助团的关键优先事项开展外联活动，并与民间社会和地方社区等国家利益攸关方开展提高认识活动，以支持联合国在法治、刑事司法和追究责任领域的联合工作；开展活动和宣传运动，以支持联合国在政治过渡、和平进程、建设和平、保护平民、性别平等、经济发展和实现可持续发展目标等领域开展的支助工作；制作通过国家和地方媒体传播的内容；利用电信、戏剧和其他传统传播方法等替代手段，通过合作伙伴针对难以接触到的受众开展外联活动；开展关于能力建设、改善关系和支持媒体关系的各项培训，并改进对联合国工作的报道；在达尔富尔5个州同当地民众和利益攸关方开展关于永久停火委员会各机构活动的公共外联、宣传和互动方案；同苏丹警察部队开展关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力的外联方案。

**对外关系和媒体关系：**援助团主要活动的战略计划；新闻发布会、新闻简报会、新闻稿；与联合国传播组以及目标受众和网络密切协调，有针对性地接受媒体采访和进行出版工作；制作关于援助团活动的录像；每周进行媒体监测并分析媒体趋势、风险和机遇以及进行危机沟通管理；进行民意调查，以准确了解公众看法，并在整个援助团任务期间进行后续调查。

**数字平台和多媒体内容：**数字平台(网络和社交媒体)；制作内容，用于各种多媒体产品和宣传活动，以增强透明度和问责制并吸引主要行为体参与援助团的优先事项；与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作，为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品，以展示援助团工作的影响。

## B. 2023年拟议所需员额资源和非员额资源

### 所需资源(经常预算)

表 63  
财政资源  
(千美元)

支出类别	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源 总额	非经常	2023比2022 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	627.6	1 900.5	2 035.1	—	134.6
文职人员费用	15 621.9	27 601.4	38 391.3	—	10 789.9
业务费用	14 113.1	26 817.7	26 135.7	750.0	(682.0)
<b>共计(已减除工作人员薪金税)</b>	<b>30 362.6</b>	<b>56 319.6</b>	<b>66 562.1</b>	<b>750.0</b>	<b>10 242.5</b>

表 64  
职位

	专业及以上职类								一般事务及有关职类			本国工作人员				
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/ 安保人员	一般 事务人员 <sup>a</sup>	国际工作 人员共计	本国 专业干事	当地 雇员	联合国 志愿人员	共计
2022 年核定	1	1 <sup>b</sup>	2	5	20	40 <sup>c</sup>	37	2	108	68	1	177	57	109	12	355
2023 年拟议	1	1 <sup>b</sup>	2	5	21	40 <sup>c</sup>	37	2	109	68	1	178	57	109	12	356
<b>变动</b>	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	—	1

<sup>a</sup> 其他职等，除非另有说明。

<sup>b</sup> 职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

<sup>c</sup> 包括 1 个一般临时人员职位。

320. 联苏综合援助团 2023 年拟议所需资源为 66 562 100 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付：28 名军事观察员(626 200 美元)和 42 名联合国警察(1 408 900 美元)的部署费用；178 个国际职位(1 个 USG、1 个 ASG、2 个 D-2、5 个 D-1、21 个 P-5、40 个 P-4、37 个 P-3、2 个 P-2、68 个外勤事务人员、1 个一般事务人员)(包括设立 1 个职位(P-5))、166 个本国职位(57 个本国专业干事和 109 个当地雇员)和 12 个联合国志愿人员的薪金和一般工作人员费用(38 391 300 美元)；业务费用(26 135 700 美元)，包括咨询人和咨询服务(210 900 美元)、公务差旅(922 400 美元)、设施和基础设施(3 279 500 美元)、陆运(1 327 200 美元)、空中业务(10 320 000 美元)、通信和信息技术(3 520 200 美元)、医疗(868 100 美元)以及其他用品、服务和设备(5 687 400 美元)的费用。

321. 对续设国际职位估计数适用了 25% 的空缺率，对本国专业干事和当地雇员职位适用了 30% 的空缺率。对拟新设的国际职位适用了 50% 的空缺率。对联合国志愿人员估计数适用了 5% 的空缺率。考虑到 2023 年部署时间表的预计速度，分别对军事观察员和联合国警务人员的费用估计数适用了 40% 和 10% 的延迟部署因数。

322. 2023 年，在近年来取得的经验基础上，拟对联苏综合援助团的结构和人员配置进行一些重组和调整，其原因是努力注重优化人员配置资源，以确保援助团的人员配置符合高效执行援助团任务的需要，具体如下。

323. 为更好地促进共同办法和伙伴关系，以有效确定建设和平工作的优先次序，援助团需要加强协调职能，支持与联合国国家工作队和过渡当局的整合举措，以便能够完成任务，特别是在制定和交付综合战略框架方面。为此，拟采取下列行动：

秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室

(a) 在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室设立 1 个高级协调干事职位(P-5)。拟设职位将根据安全理事会第 2579(2021)号决议要求的整合优先次序，支持监督和协调援助团的保护平民、选举和建设和平支柱，落实共同愿景，监督与国际金融机构、国际捐助方和政府的战略伙伴关系和互动协作；

#### 平民保护支助办公室

- (b) 通过将现有人权和平民保护职位调至尼亚拉、朱奈纳和苏丹港，在这些地方建立存在，以确保在有人权和保护需求的热点地区有人权存在。这需要将 1 个人权事务干事职位(本国专业干事)从喀土穆调至法希尔区域办事处，并将 1 个助理妇女保护顾问(本国专业干事)从卡杜格利和 1 个人权事务干事职位(联合国志愿人员)从法希尔调至卡萨拉区域办事处；

#### 战略传播和新闻股

- (c) 将战略传播和新闻股从办公室主任办公室调整至秘书长特别代表办公室，以满足援助团团团长与负责公共信息的团队之间日常互动的需要，因为援助团在政治对话中的作用日益受到重视。

#### 特派团支助

324. 2023 年，援助团打算精简特派团支助结构，以期提高提供使能服务的业务效率，为此应对不断变化的实地情况，同时考虑到设立永久停火委员会、关闭达尔富尔混合行动、推出援助团区域存在以及实地的政治安全现实。此外，需要确保在部署军事、警务和实务文职人员的每个外地工作地点都有最低限度的业务支助职能，包括后勤、设施管理和行政职能。
325. 将通过现有人员配置资源完成上述任务。拟设立新的职能单位并改派和调动职位是为了应对援助团支助架构的结构差距和需求，并使其能够促进有效执行援助团的任务。

#### 特派团支助事务主管办公室

- (a) 将 1 个航空安全干事(P-3)从航空和调度股调至特派团支助事务主管办公室，以提供所需的专门知识来管理预防事故方案，从而更好地减轻空中业务固有的风险；

#### 供应链管理和服务交付科

- (b) 关闭特派团支助中心，将其所有单位调整至供应链管理和服务交付科；
- (c) 在供应链管理和服务交付科下设立综合集中仓储股，以明确该股专门负责综合集中仓储的规划、行政和业绩管理，并确保援助团内部以及各外地办事处地点所有存货和库存的可见性。该股的资源配置将包括现有的 3 个职位(1 个 P-3 和 2 个当地雇员)，以及通过从特派团支助中心调动 1 个后勤助理(外勤事务人员)并改派为财产处置助理而增设的 1 个职位；
- (d) 设立购置和规划管理股，负责规划、制定和管理货物与服务的购置流程，将通过从供应链管理和服务交付科科长办公室调动现有的 2 个职位(1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)，并通过从供应链管理和服务交付科科长办公室将 1 个合同管理干事(外勤事务人员)改派为购置规划干事(外勤事务人员)组建该股；
- (e) 设立生活服务股，负责管理和提供汽油、机油和润滑油、口粮、文具和办公用品以及其他一般用品。将通过供应链和服务交付科科长办公室现有的 3 个职位(1 个 P-4、1 个外勤事务人员和 1 个当地雇员)，并通过从特派团支助中心调动 1 个外勤事务职位以及将法希尔区域办事处 1 个财产管理助理职位(当地雇员)改派为供应助理来组建该股；

医务股

- (f) 将医务股(包括 1 个医务干事(P-3))从法希尔区域办事处调至喀土穆, 以便为喀土穆和外地工作地点的联苏综合援助团人员制定并实施保健服务, 就保健事项提供指导, 视需要为援助团协调医疗和伤员后送, 并在保健问题工作组中代表联苏综合援助团。此外, 为加强该股在喀土穆的职能, 还拟将特派团支助事务主管办公室 1 个航空安全干事(本国专业干事)改派为该股的医务干事(本国专业干事);

水陆运输股

- (g) 将法希尔区域办事处医务股 1 个护士(当地雇员)改派为运输助理并调至喀土穆, 以加强管理援助团车队的的能力, 包括分析喀土穆行车监督记录仪数据;

航空和调度股

- (h) 将 1 个调度助理(外勤事务人员)从法希尔区域办事处调至喀土穆, 以管理中央乘客预订办公室;
- (i) 将 1 个护士(当地雇员)改派为空中业务助理并从法希尔区域办事处调至喀土穆, 协助处理与喀土穆东道国政府和航空主管部门飞行许可有关的所有活动;

业务和资源管理科

- (j) 将采购股从供应链管理和服务交付科调整到业务和资源管理科;
- (k) 将财产管理股从供应链管理和服务交付科调整到业务和资源管理科, 以平衡援助团两个主要支助科之间的工作量; 该股的组成将包括现有的 3 个职位(1 个外勤事务人员和 2 个当地雇员), 以及 1 个增设的职位, 该职位是通过将医务股 1 个辅助医务人员(外勤事务人员)改派为供应链业务情报助理而设立的, 以加强业务情报和业绩分析。

区域办事处

326. 随着联苏综合援助团的规模扩大到 10 个外地办事处和联络处, 其中包括埃代因、夸达、苏丹港、尼亚拉、扎林盖和达马津的永久停火委员会军警人员, 需要在这些地点派驻援助团支助人员, 以提供广泛的支助服务。在这方面, 拟采取下列行动:

- (a) 将 1 个后勤助理(当地雇员)从喀土穆调至法希尔区域办事处(埃代因), 将 1 个后勤助理(当地雇员)从法希尔区域办事处调至卡萨拉区域办事处(苏丹港);
- (b) 将法希尔区域办事处(尼亚拉)的 1 个调度助理(当地雇员)改派为后勤助理;
- (c) 将 1 个人力资源助理(当地雇员)改派为后勤助理, 并从喀土穆人力资源股调至法希尔区域办事处(扎林盖);
- (d) 从卡萨拉区域办事处向卡杜格利区域办事处(达马津)改派 1 个护士(当地雇员)为后勤助理(当地雇员);
- (e) 将法希尔区域办事处 1 个验收助理(当地雇员)改派为设施管理助理(当地雇员), 负责各种与设施有关的服务。

327. 拟在 2023 年续设秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室地雷行动股 1 个方案管理干事一般临时人员职位(P-4)，以提供技术援助，处理地雷行动事项，在联苏综合援助团责任区优先地区清除爆炸物，重点是“两个地区”，并倡导在武装团体控制区开展地雷行动举措。
328. 与 2022 年批款相比，2023 年所需资源增加，主要原因是：(a) 警务和文职人员所需资源增加，因为援助团在初始启动期后继续扩大行动，因此适用的空缺率低于 2022 年；(b) 文职人员费用所需资源增加，原因是 2022 年为扩大援助团任务而核准的 85 个职位产生延迟影响，但因适用现行特派任务生活津贴费率而使军事人员费用减少，部分抵销了增加额；(c) 个体咨询人所需资源增加，以加强巩固和平和保护平民方面的专门知识；(d) 公务差旅所需资源增加，因为参与程度扩大，需要开展必要的援助团内外差旅活动，完成 2022 年推迟的强制性培训要求；(e) 陆运所需资源增加，涉及计划更换从达尔富尔混合行动移交的老旧车辆；(f) 通信和信息技术服务项下所需资源增加，主要是因为 2023 年计划部署的人数高于 2022 年；(g) 医疗服务项下所需资源增加，以满足对任务区外航空医疗后送服务增加的需求；(h) 与方案活动和协助举行会议有关的其他用品、服务和设备的所需资源增加。业务费用所需资源总体减少，主要是空中业务项下所需资源减少，原因是适用了飞机租赁和运营的最新合同价格，以及设施和基础设施项下所需资源减少，原因是 2023 年不需要建造、翻新和大修服务，但购置车辆、通信设备和医疗服务所需资源增加，部分抵销了减少额。

#### 预算外资源

329. 2022 年，预计用于支持援助团的斡旋和政治职能的预算外资源估计数为 410 万美元。这包括支持延长并扩大援助团支助正在进行的和平进程、秘书长特别代表的斡旋、《朱巴和平协议》的执行以及为缓解紧张局势而进行的当地部署。
330. 2023 年，预计用于进一步支持斡旋活动的预算外资源估计数为 310 万美元。
331. 与 2022 年相比，2023 年预算外资源估计数减少，原因是预计参与斡旋和支持重振过渡进程的需求减少，这是 2022 年的优先事项。希望这将促成在达成一项更全面的和平协议方面取得进展，并能够转向和平执行与发展。

## 附件一

## 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

### 行政和预算问题咨询委员会(A/76/7/Add.4)

行预咨委会对上述特别政治任务长期空缺的员额数目表示关切，特别是对长期空缺的本国职等员额数目表示关切，并相信所有空缺职位的征聘工作将迅速完成，并相信将在下一次提交预算时向大会提供最新信息。行预咨委会还建议，大会请秘书长进行人员配置评估，以证明拟议人员配置资源的合理性(第33段)。

特别政治任务经常审查其人员配置需求，以确保人员配置表支持有效执行任务。例如，在编制预算期间，要求所有特派团审查其人员配置结构，并对现有空缺进行分析。此外，在考虑人员配置资源的分配和构成时，还要求各特派团审查即将退休情况提供的机会，以确定是否有可能为新职能和未来技能建设员工队伍能力，提议设立更多初级职位，或争取将职位本国化。

联合国索马里援助团进行了人员配置评估，致力于大幅降低空缺率，尽管在吸引大批合格候选人方面存在挑战，而在疫情期间进行评估和完成征聘工作的速度普遍较慢，加剧了这种情况。

联合国利比亚支助团(联利支助团)遵循战略性员工队伍规划流程，以确定支助团的人员配置需求，并确保可适当获得具备满足组织目标和宗旨所需的适当技能组合的人力资源及其可用性。自2021年5月全秘书处恢复征聘工作以来，支助团完成了30多次征聘。这提高了支助团执行任务的能力。支助团正在积极征聘人员，以填补空缺职位以及为新任务核准的新职位(见A/76/6 (Sect.3)/Add.8)。

联合国哥伦比亚核查团进行了一次员额配置审查，审查结果为2023年拟议预算的拟议人员配置变动提供了依据。在2021年5月解除暂停征聘规定后，核查团为填补空缺职位和为扩大任务而核准的新职位开展了密集的征聘工作(见A/76/6 (Sect.3)/Add.7)。核查团根据这些职位对执行任务的重要性确定了职位的优先次序，截至编写本报告时，正在进行50个征聘流程。

联合国支助荷台达协议特派团正在尽一切努力加快征聘工作，以填补空缺职位，但国际工作人员的入职也会取决于入境签证和旅行许可证的及时办理。

联合国海地综合办事处不断审查执行任务所需人员配置，填补了一些长期空缺的职位。

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)进行了一次结构审查，以改进支助架构的改组工作，其目标是解决架构中的结构差距和能力问题，使其符合有效支持援助团任务执行的要求。审查结果载于本拟议预

行预咨委会注意到，为反映各特别政治任务的具体情况，会对拟议空缺率进行调整，但认为对拟议改派的职位应一致适用 50% 的空缺率(第 34 段)。

行预咨委会注意到，联苏综合援助团已增列为恩德培区域服务中心新的客户特派团，行预咨委会相信，在审查特派团支助概念时将审查区域服务中心向联苏综合援助团提供的支助，审查情况将反映在今后的拟议预算中(第 48 段)。

行预咨委会期望特别政治任务加大努力，改进拟订规划假设的工作，确保更一致地反映业务环境，包括为此总结经验教训，加强对适用因素的分析 and 评估(第 49 段)。

#### 行政和预算问题咨询委员会(A/76/7/Add.19)

行预咨委会注意到，就联合国哥伦比亚核查团而言，安全理事会第 2574(2021)号决议扩大了核查团的任务范围，而对于联苏综合援助团，安理会在其第 2579(2021)号决议中决定，援助团在执行任务时应优先支持某些领域。展望未来，行预咨委会认为，规划假设和所需资源应与特派团的任务性质相称。行预咨委会相信，将在下次预算报告中提供有关规划假设的更多资料(第 6 段)。

#### 行政和预算问题咨询委员会(A/76/7/Add.38)

行预咨委会承认人权、法治和过渡期司法处拟议职位(1 个 P-5 高级妇女保护顾问和 1 个 P-4 儿童保护干事)的重要性，并建议予以核准，但认为可能与国家一级现有能力的职能重叠。因此，行预咨委会建议大会请秘书长对任务区内具备与人权、包括性别暴力和儿童保护有关的角色和职能的所有员额进行一次全面分析，同时适当考虑现有职位本国化，并在下一次预算报告中提供最新情况(第 26 段)。

算。援助团正在积极征聘人员，以填补空缺职位，包括填补为新活动核准的职位(见 A/76/6 (Sect.3)/Add.7)。

秘书处已执行这项建议。从 2023 年拟议预算开始，所有专业及以上职类、外勤事务和本国专业干事职类拟改派职位一致适用 50% 的空缺率，一般事务和当地雇员职类拟改派职位适用 35% 的空缺率。

联苏综合援助团拟议人员配置资源已考虑到援助团具体地点需求，没有与区域服务中心根据服务级别协议提供的不受地点限制的支助重复。

特别政治任务的规划假设是通过健全的流程编制的，其中适当考虑到执行特派团任务的当地政治、安全和业务环境。

各特派团已将因业务环境不断变化而调整和修改其方案的相关经验教训和最佳做法纳入主流，反映在方案计划的“经验教训和计划变动”部分。

核查团 2023 年拟议预算中的规划假设和拟议资源与工作范围相称，其中适当考虑到判决执行情况的预期进展和成果。

联苏综合援助团的拟议方案预算反映了安全理事会第 2579(2021)号决议确定的优先次序，重点是安理会在业务活动和援助团支助要求方面确定的六个领域。

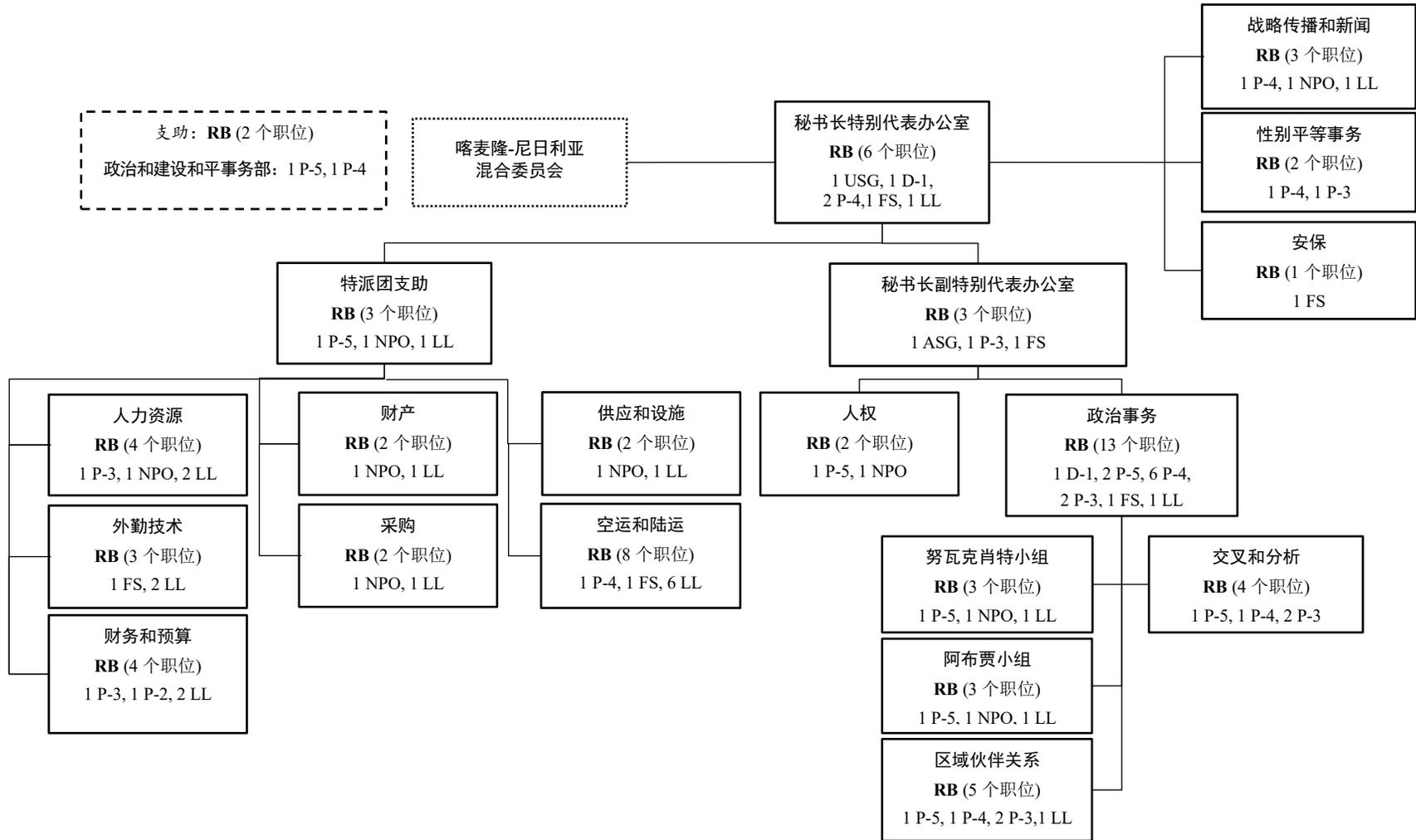
秘书处对联利支助团任务区内角色和职能涉及人权、包括涉及性别暴力和儿童保护的所有职位进行了一次全面分析，其中适当考虑到是否可能使现有职位本国化。这次全面审查是在编制支助团 2023 年拟议预算的所需财务资源和人员配置部分的背景下进行的。

审查发现，2023 年拟议预算中提议的职位与支助团的任务相一致。这些职位有不同的职能和角色，使联利支助团能够完成安全理事会赋予的任务。目前不提议进一步将职位本国化，因为目前认为这样的本国化并不可取，无法确保以尽可能最有效、高效和公正的方式执行支助团任务。

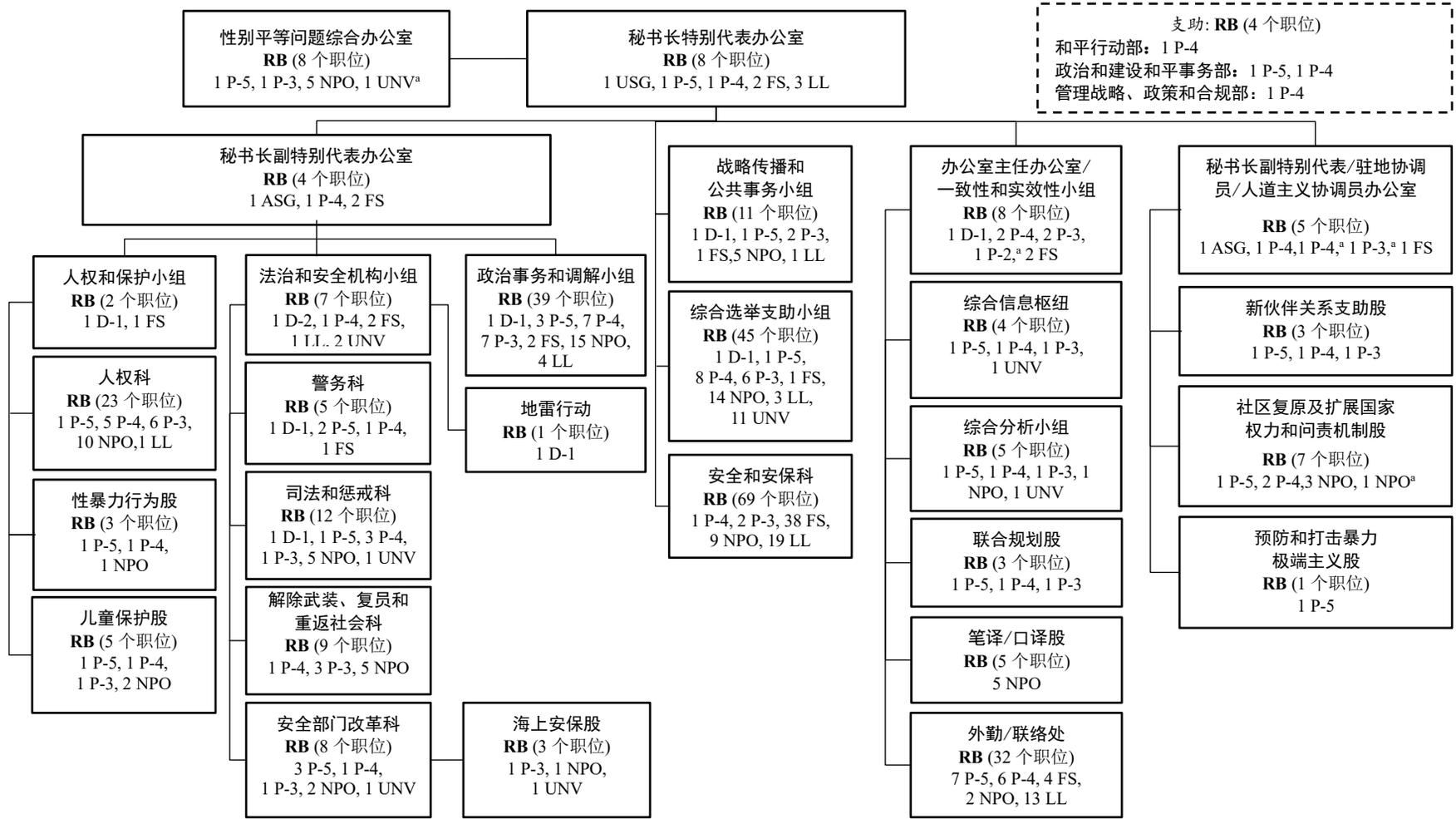
# 附件二

## 组织结构图

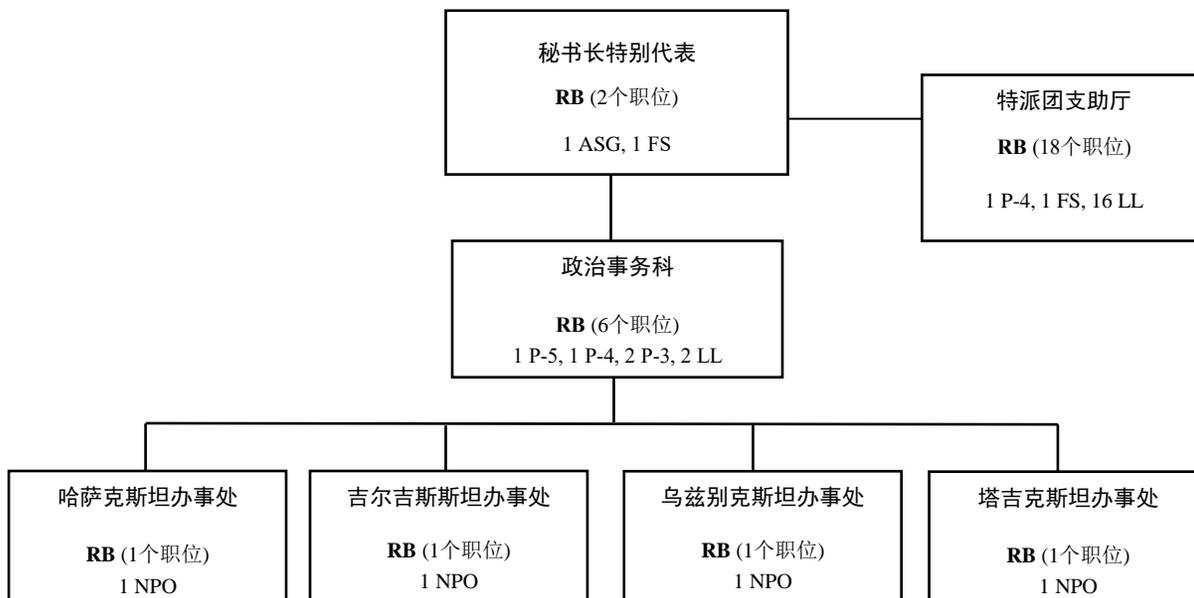
### 1. 联合国西非和萨赫勒办事处



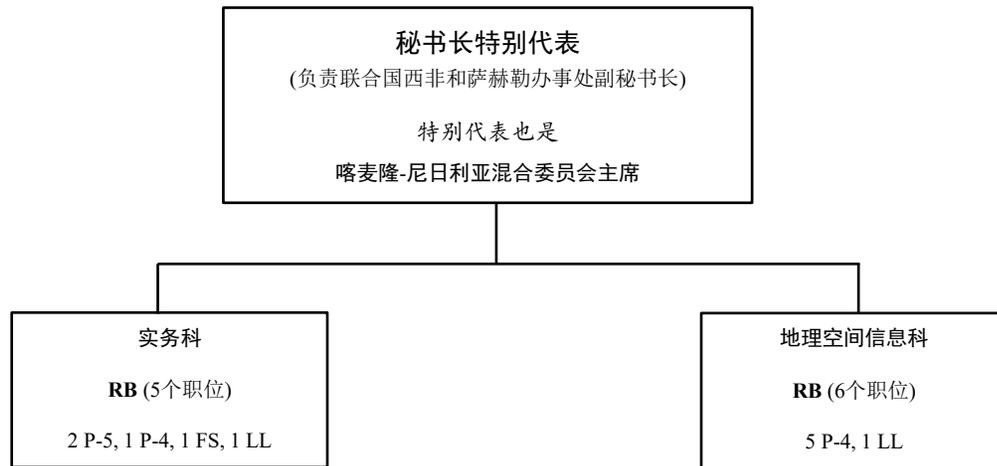
## 2. 联合国索马里援助团

<sup>a</sup> 设立。

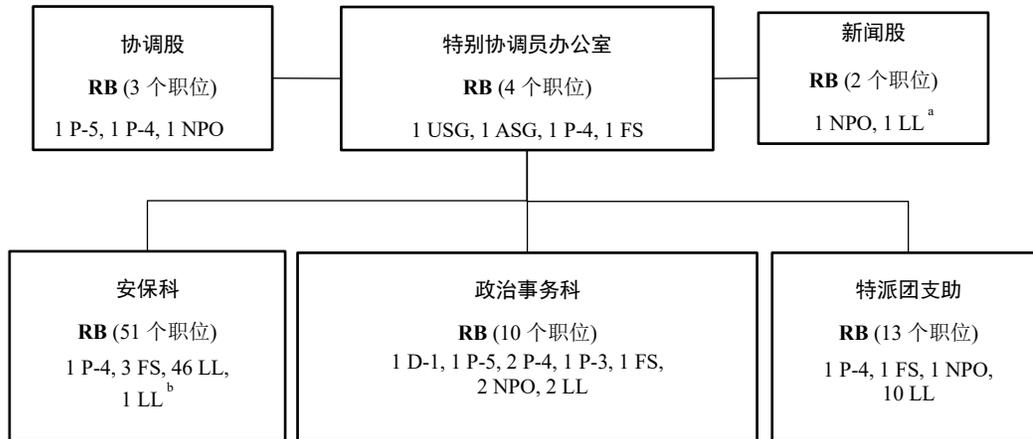
3. 联合国中亚地区预防外交中心



4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组



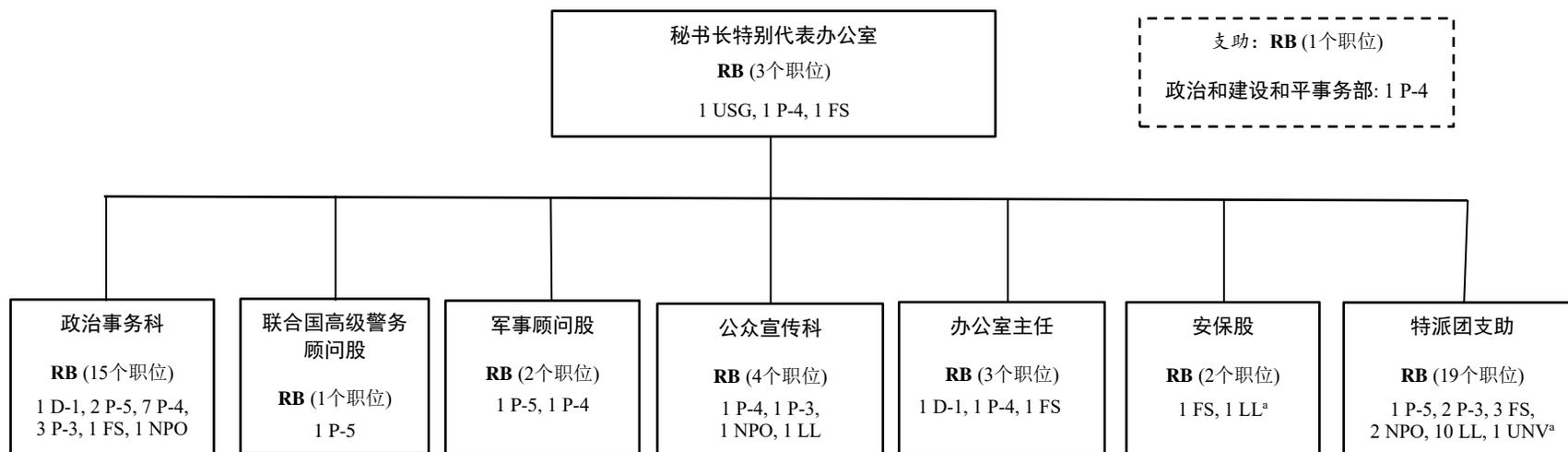
5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处



<sup>a</sup> 设立。

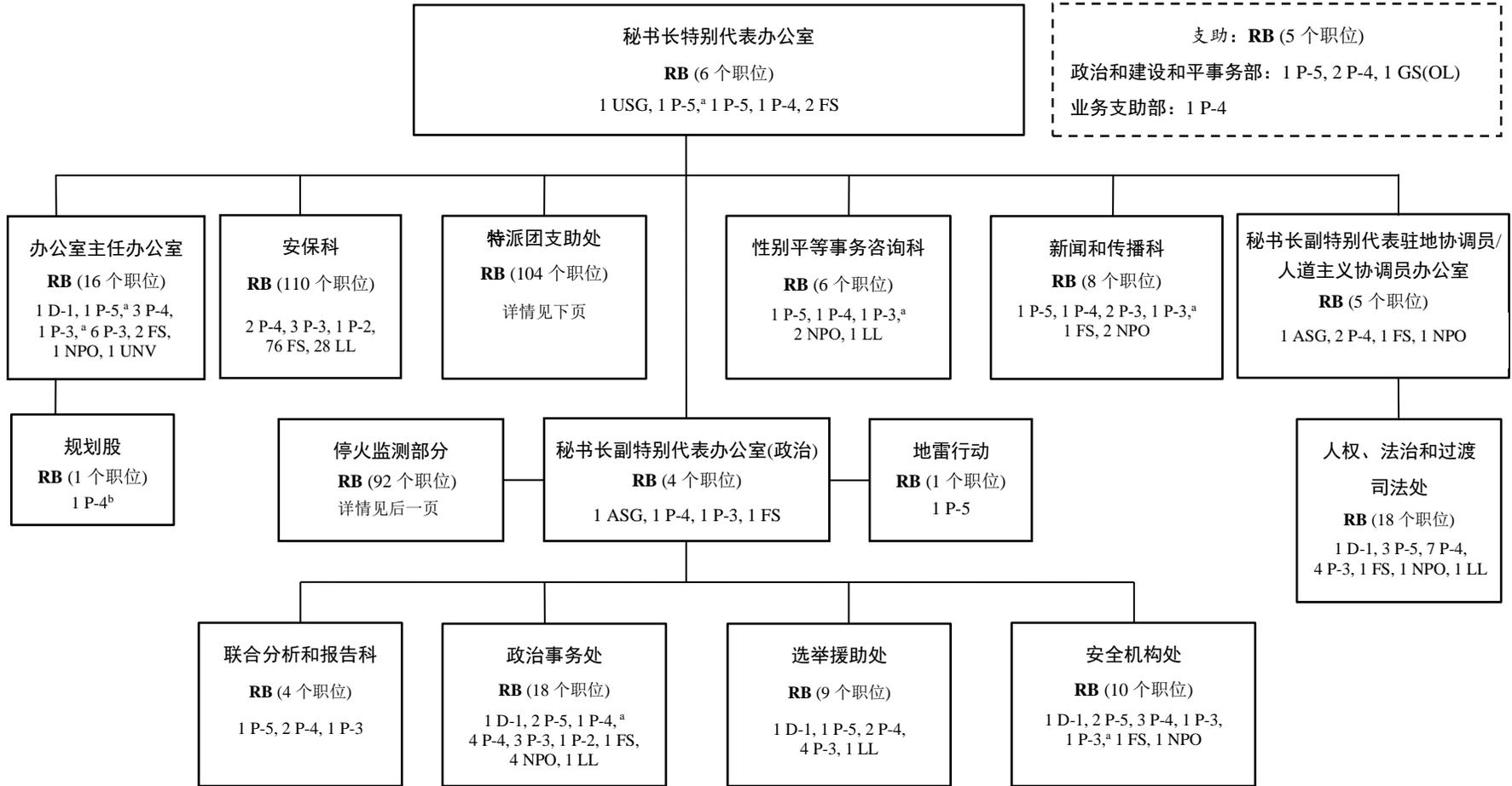
<sup>b</sup> 改划。

## 6. 联合国中部非洲区域办事处



<sup>a</sup> 设立。

## 7. 联合国利比亚支助团



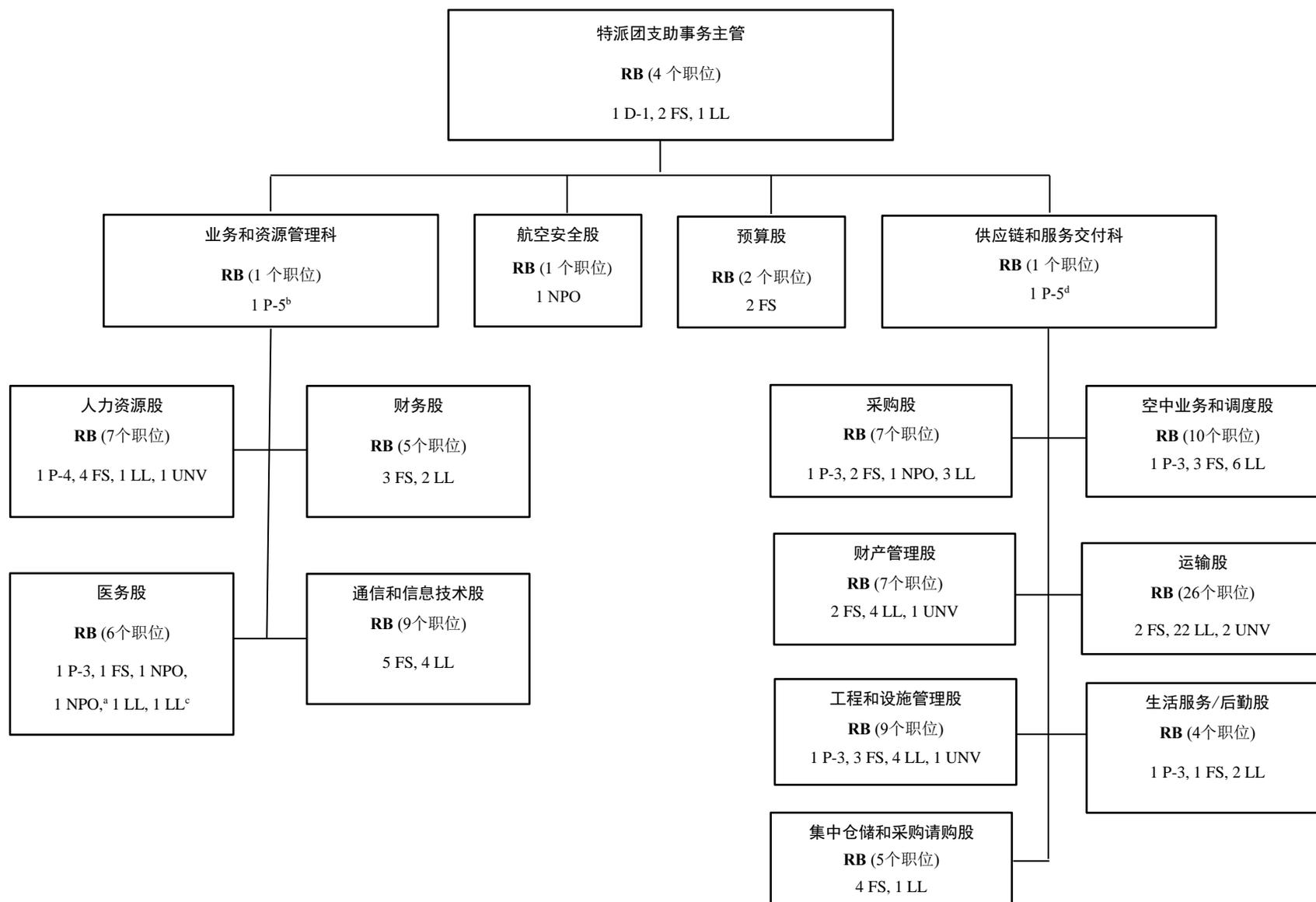
<sup>a</sup> 设立。

<sup>b</sup> 调动。

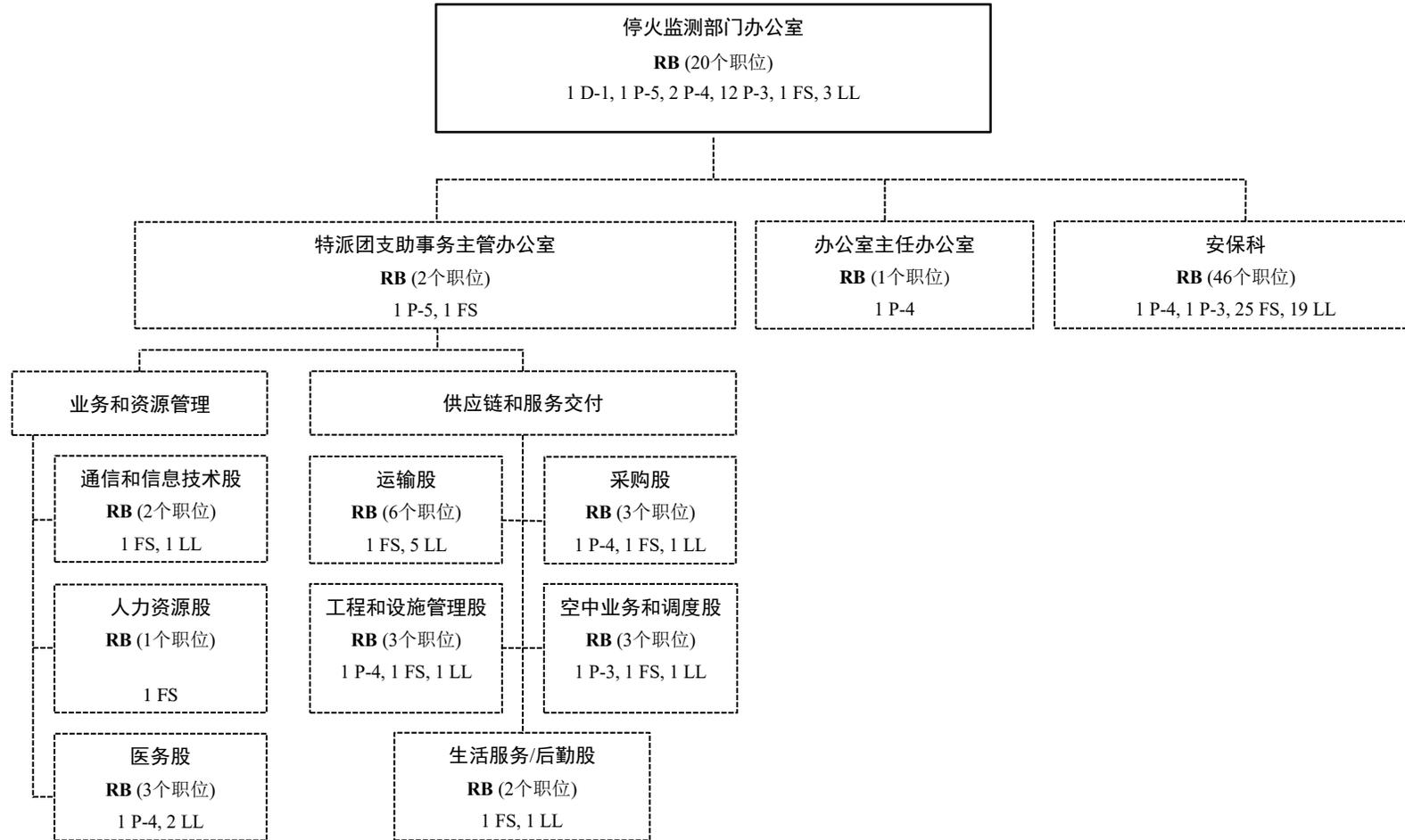
<sup>c</sup> 改派。

<sup>d</sup> 改叙。

## 联合国利比亚支助团(续)：特派团支助服务

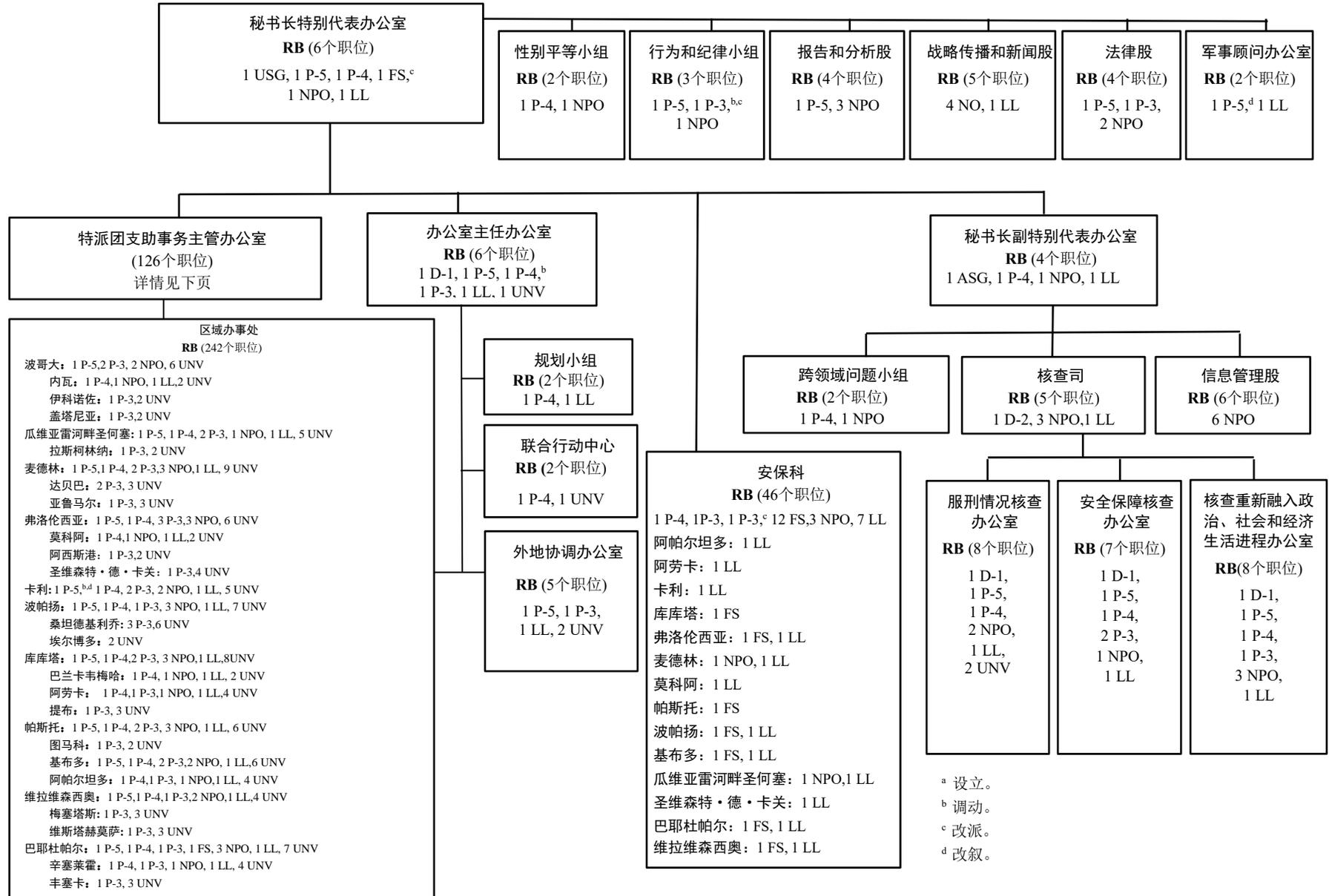


## 联合国利比亚支助团(续): 停火监测部分

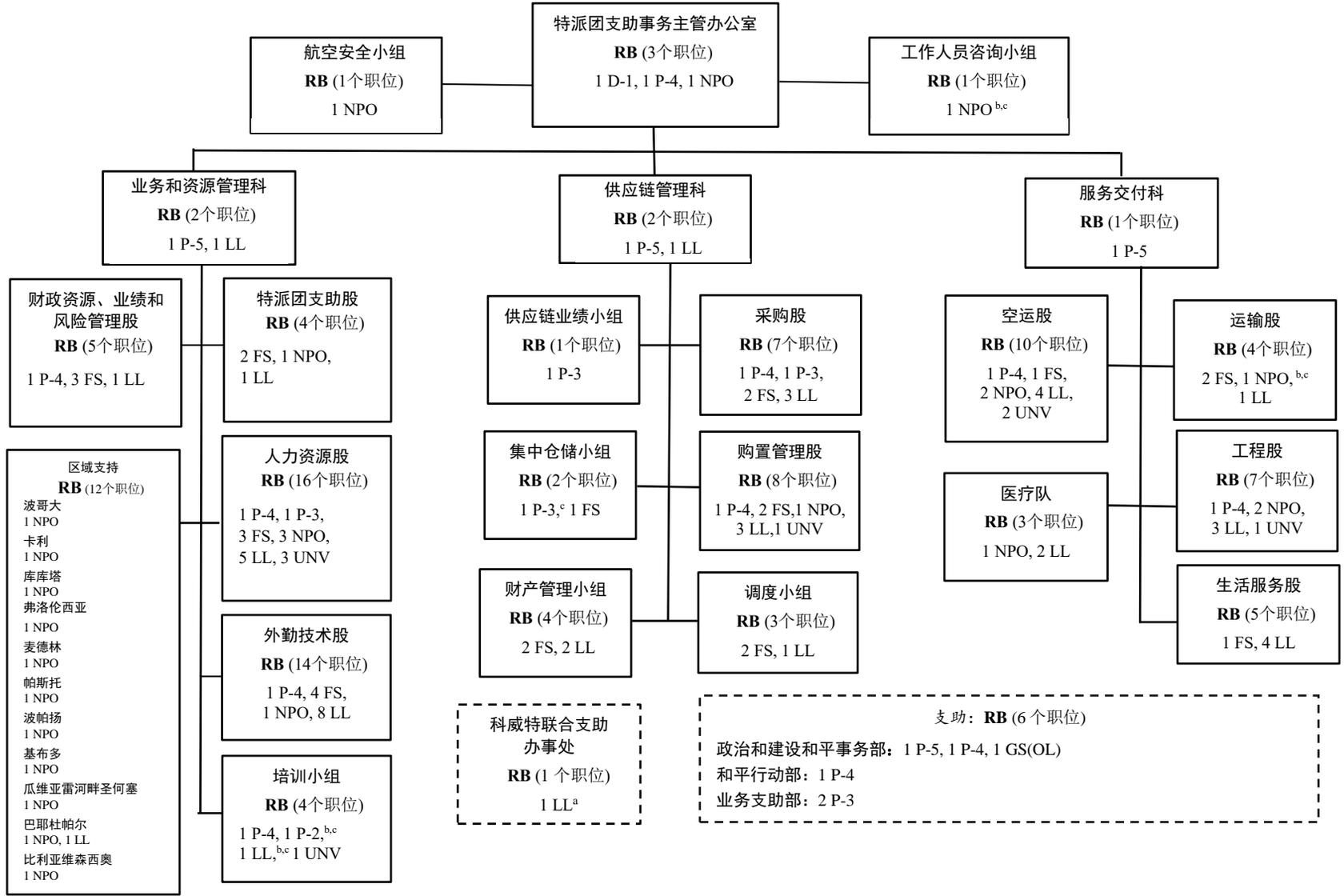


注: 联合国利比亚支助团(联利支助团)停火监测构成部分由实务人员以及专职安保和支助人员组成。这些工作人员通过其所在联利支助团各科/股提供支助。停火监测服务部门主管有权分派任务, 个体工作人员向主任及其在联利支助团的所属职能部门进行双线报告。

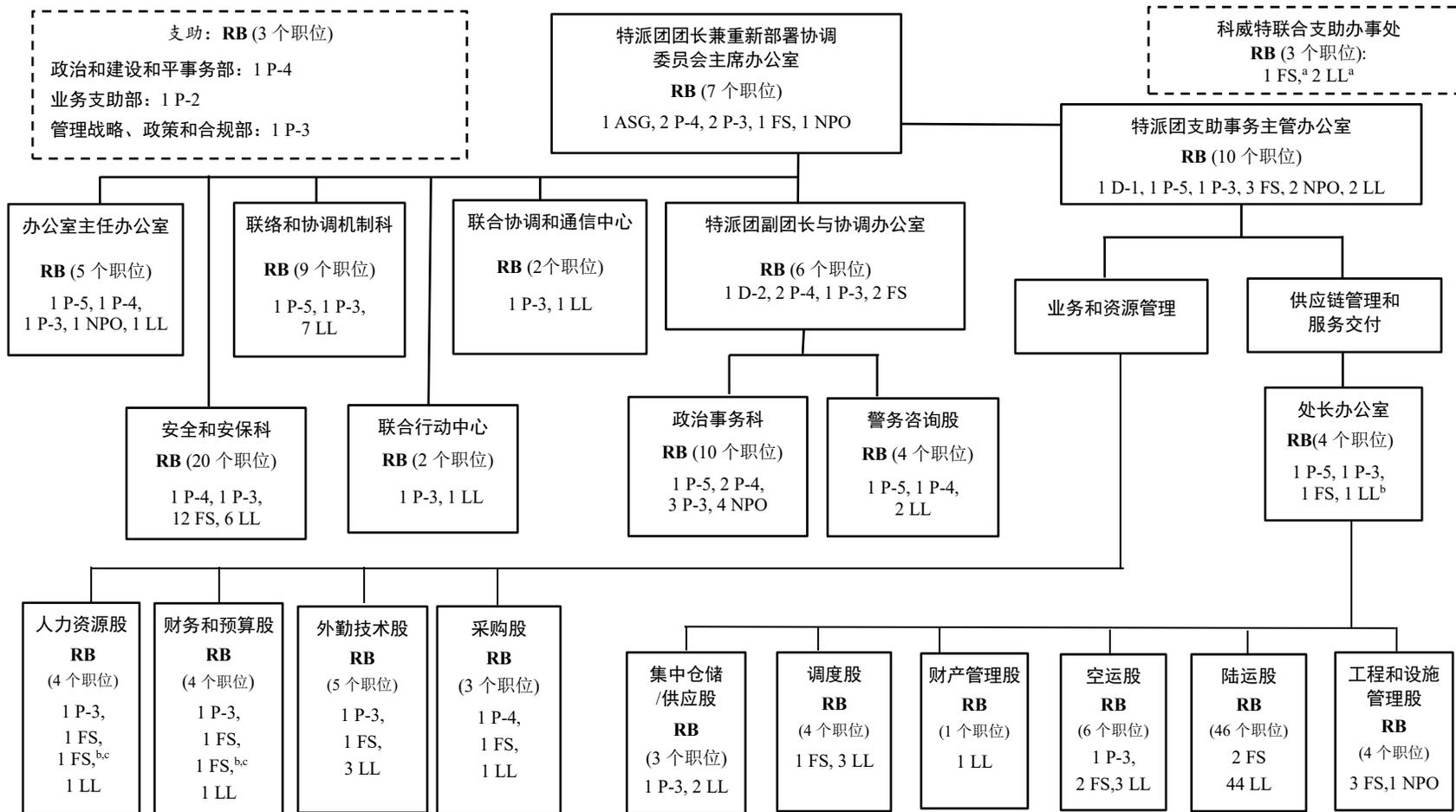
## 8. 联合国哥伦比亚核查团



联合国哥伦比亚核查团(续): 特派团支助



## 9. 联合国支助荷台达协议特派团

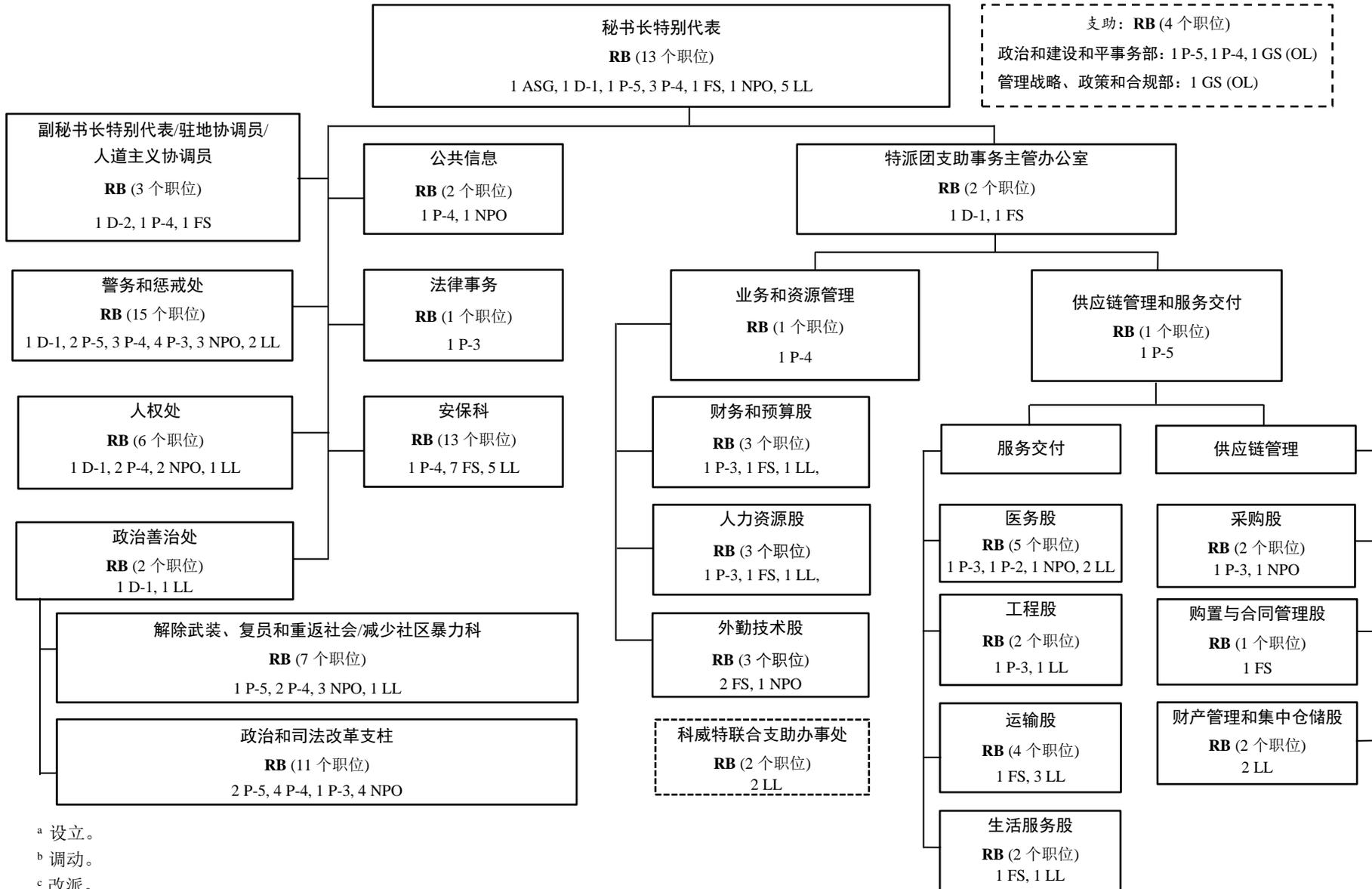


<sup>a</sup> 设立。

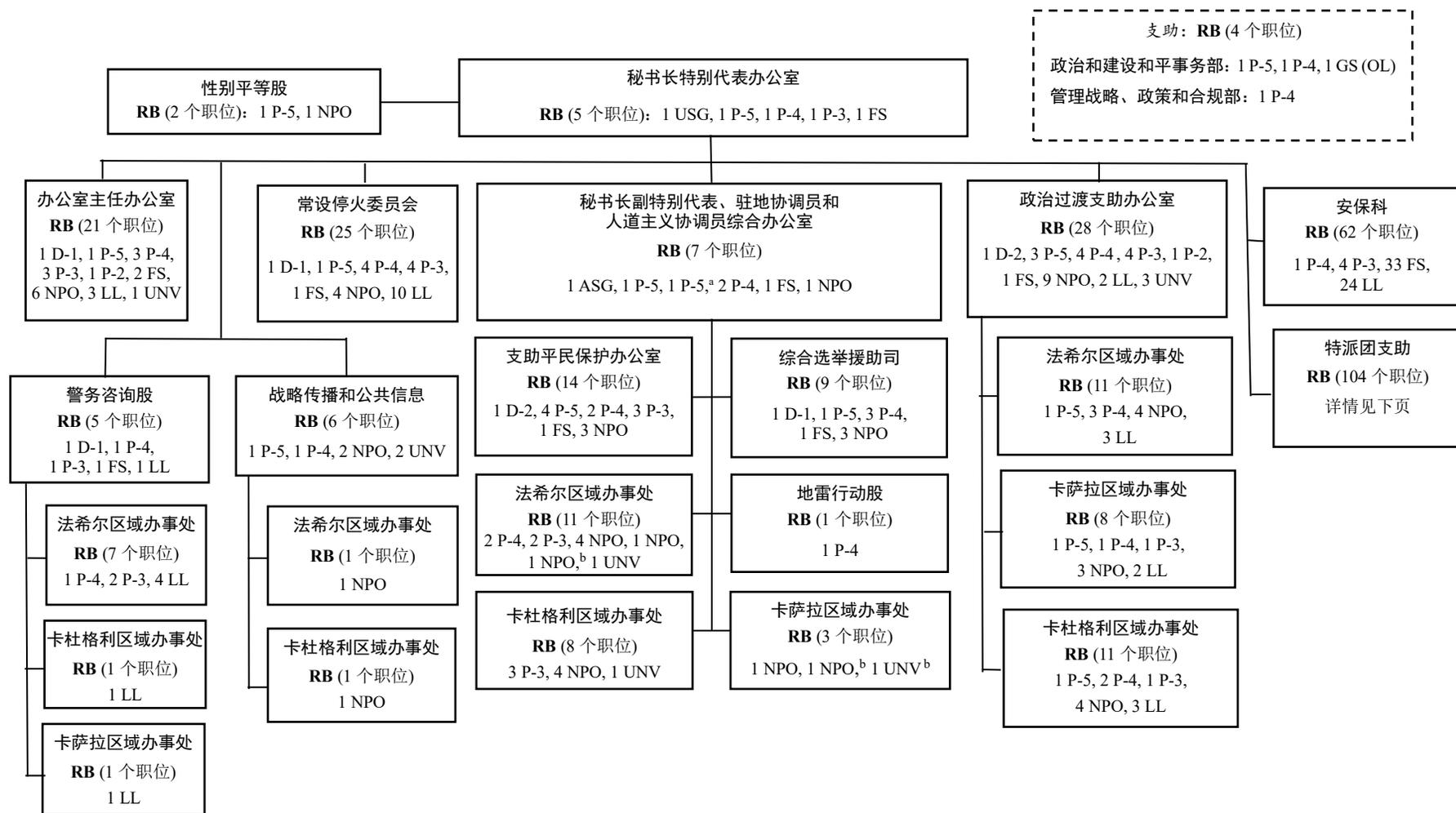
<sup>b</sup> 调动。

<sup>c</sup> 改派。

## 10. 联合国海地综合办事处



## 11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团

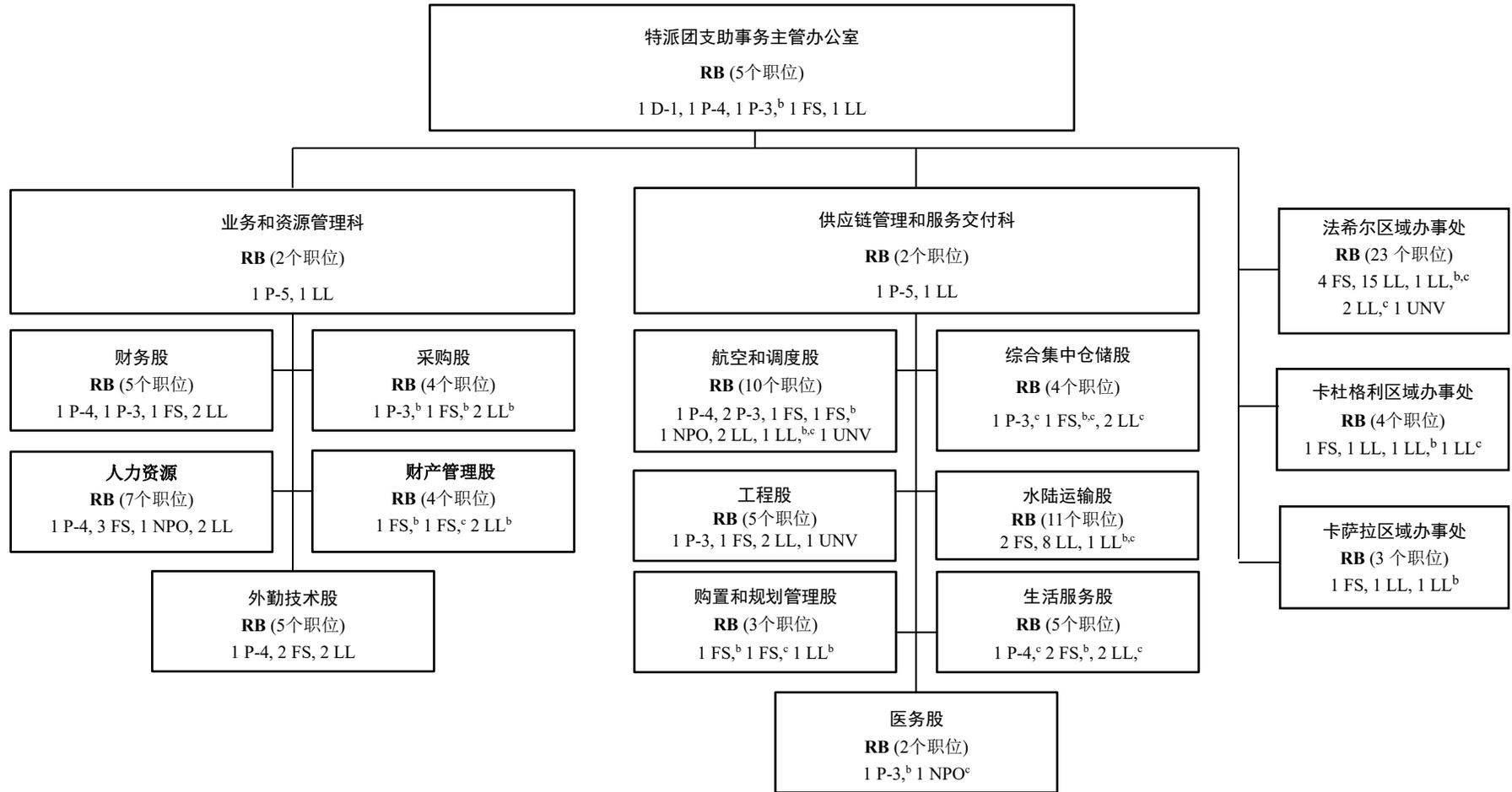


<sup>a</sup> 设立。

<sup>b</sup> 调动。

<sup>c</sup> 改派。

## 联合国苏丹过渡时期综合援助团(续): 特派团支助



缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS, 一般事务人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; OL, 其他职等; RB, 经常预算; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长。