



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

方案 2
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部	5
前言	5
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	6
总方向	6
工作方案	16
次级方案 1, 预防、管理和解决冲突	16
次级方案 2, 选举援助	20

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 3, 安全理事会事务.....	25
次级方案 4, 非殖民化.....	30
次级方案 5, 巴勒斯坦问题.....	33
次级方案 6, 建设和平支助办公室.....	38
次级方案 7, 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	43
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	48
概览.....	48
行政领导和管理.....	56
工作方案.....	59
次级方案 1, 预防、管理和解决冲突.....	59
次级方案 2, 选举援助.....	60
次级方案 3, 安全理事会事务.....	61
次级方案 4, 非殖民化.....	63
次级方案 5, 巴勒斯坦问题.....	64
次级方案 6, 建设和平支助办公室.....	65
次级方案 7, 联合国同阿拉伯国家联盟的合作.....	66
方案支助.....	67
二. 特别政治任务.....	68
三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处.....	69
前言.....	69
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**.....	70
总方向.....	70
工作方案.....	70
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	77
四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册.....	81
前言.....	81
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**.....	82
总方向.....	82

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

工作方案.....	82
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	88
五. 反恐怖主义办公室	93
前言	93
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	94
总方向	94
工作方案.....	94
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	102
六. 反恐怖主义办公室	107
前言	107
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	108
总方向	108
工作方案.....	108
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	116
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配.....	122
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	130
三. 按构成部分列示的拟议员额变动汇总.....	131
四. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览.....	137

一. 政治和建设和平事务部

前言

在全球冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情继续肆虐的同时，持续的冲突和紧张局势并未消失。塔利班接管阿富汗造成了最近世界上最大的政治、经济、人道主义和难民危机之一。尽管利比亚和南高加索地区继续保持停火，但埃塞俄比亚、苏丹、乌克兰和也门等其他地区的局势却出现了危险的升级。在一些情况下，我们目睹了一系列违反宪法的政府更迭，特别是在几内亚、马里、缅甸和苏丹。疫情背景下的不确定性也助长了错误信息和仇恨言论的传播，加剧了政治紧张局势和不稳定。

鉴于这些趋势，政治和建设和平事务部(政治建和部)的工作对于促进预防冲突和保持和平仍然至关重要。政治建和部继续向世界各地的政治与和平进程提供援助，并支持会员国和秘书长所做的努力。尽管疫情继续使外交工作更加困难，但我们已经作出调整，将虚拟和面对面接触结合起来，以履行我们的任务，推进和平进程、缓和危机和预防冲突。

展望 2023 年，政治建和部将继续部署和更好地利用我们的预防能力，更好地支持会员国维护国际和平与安全。

主管政治和建设和平事务副秘书长

罗斯玛丽·迪卡洛(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.1 政治建设和和平事务部负责处理秘书处与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有事项。政治建和部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体，这些工作除其他外关系到本组织为开展预防外交、建立和平、建设和平和保持和平而做出的努力。政治建和部负责监督由其负责的特别政治任务、包括特使和区域办事处的工作。政治建和部还在调解、选举援助和建设和平领域为维持和平行动提供支助，并为在复杂政治局势中开展工作的驻地协调员提供支助。它向安全理事会及其附属机构以及大会有关附属机构、包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，提供实务支助和秘书处服务。政治建和部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助，代表秘书长管理建设和平基金，并汇集联合国系统的专长，推动全系统采取协调一致的行动，支持建设和平和保持和平。
- 3.2 政治建和部的任务来自《联合国宪章》和大会相关决议和决定确立的优先事项，包括第 46/232 号决议，其中大会决定设立政治事务部，并包括最近的第 72/262 C 号决议，其中大会决定设立政治建设和和平事务部。过去几年来，冲突数量和强度的不断增加及其所造成的巨大的人力和物力代价，证实了通过包容各方的政治解决办法、建设和平和保持和平来预防和解决冲突的重要性。

2023 年战略和外部因素

- 3.3 政治建和部负责全球范围内的政治建设和和平问题，并在整个冲突过程中管理一系列工具和活动，以确保采取更为统一和有效的办法来预防和解决冲突，提供选举援助，建设和保持和平。政治建和部鉴于其所肩负的预防冲突和建立和平的全球任务，将在联合国内部发挥主导作用，与区域和次区域组织合作，拟订并实施应对跨界问题的全面区域战略。
- 3.4 为了实现这些目标，政治建和部将依靠其在总部的专门知识及其外地存在网络，特别是特别政治任务、区域办事处、与区域组织和其他组织的联络存在，以及 2019 年以来重组的联合国和平与安全支柱的能力。
- 3.5 政治建和部将继续为安全理事会及其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务；协助和支持建设和平委员会；向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及其他相关政府间机构提供咨询和实务支助；继续向巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会提供支助。
- 3.6 2023 年，政治建和部的计划应交付产出将支持会员国持续管理冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情并从中恢复。这些计划应交付产出和活动包括向建设和平委员会提供技术和实质性咨询意见，其中包括就应对 COVID-19 对建设和平的影响提供咨询意见，并通过建设和平基金，就减轻疫情所引起暴力冲突的任何持续风险和支持对冲突敏感的恢复努力的方案开展协作。

- 3.7 2023 年拟议方案计划考虑到不断改进及回应会员国需求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括采用灵活的工作流程，以便能对不断变化的环境作出敏捷和创新的反应，从而保持政府间机构工作的可预测性，并保持会员国的参与。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分加以报告。
- 3.8 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，根据《宪章》第八章的规定，政治建和部将继续通过其特别政治任务 and 联络办公室，在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系。政治建和部还正在扩大与民间社会等其他相关行为体的伙伴关系，目的特别是支持妇女和青年。
- 3.9 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续参与秘书长设立的执行委员会，并主持若干机构间工作队，以根据各实体的任务规定以及各种专题机构间机制，协调和加强联合国系统在具体国家或区域的参与的一致性。建设和平基金因其作为一种跨支柱的财政支助工具的性质，将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，政治建和部将继续努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、更有成效、更可持续的互动协作。政治建和部将保持人道主义、发展、建设和平与伙伴关系融资机制，以支持在实地的各小组与世界银行集团的联合数据、分析和业务协作。
- 3.10 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国、特别是安全理事会中相互团结，包括在联合国参与处理的危急局势中；
 - (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；
 - (c) 冲突各方承诺参与最终和平解决争端的进程。
- 3.11 政治建和部酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。该部 2019 年关于妇女与和平与安全的政策借鉴了整个政治建和部和特别政治任务的良好做法，旨在确保将优先事项纳入该部和特别政治任务的日常工作。这些优先事项与在妇女与和平与安全领域赋予本组织的任务相一致，包含对性别问题有敏感认识的分析，促进妇女参与所有建立和平、保持和平和建设和平努力，以及促进妇女参与选举和政治进程。该政策还涉及预防和评估与冲突有关的性暴力以及冲突后规划和筹资等问题。此外，该部还通过执行建设和平委员会的性别战略和以提交年度报告方式跟踪进展情况，支持建设和平委员会努力将性别视角纳入其工作所有方面。建设和平基金的战略也将妇女参与作为优先事项。
- 3.12 根据联合国残疾包容战略，政治建和部将执行政治和建设和平事务部一和平行动部残疾包容联合行动计划，以加强支持包容残疾的组织文化；进一步推动将残疾包容纳入战略规划和管理、知识和信息管理。政治建和部还将推动与政府对口部门和民间社会组织接触，促使政治进程具有包容性，包括在处理残疾人的需求方面。

2021 年方案执行情况

疫情的影响

- 3.13 2021 年 COVID-19 大流行疫情仍在持续，对任务的执行产生了影响，特别是会议和培训活动减少，因为一些活动无法通过虚拟平台开展。为安全理事会及其附属机构和其他政府间机构的工作、包括各种政治接触提供的实质性服务也都通过虚拟会议平台或混合形式进行。例如，由于安全理事会部分恢复了疫情前的通常工作方法，如次级方案 3 所述，政治建和部通过书面发言和远程观察会议，为会员国参加各种形式的面对面会议提供了便利。如次级方案 2 所示，一些选举特派任务不得不取消或推迟，而且如次级方案 1 和 5 所示，一些能力发展举措和为区域组织及其成员国举办的培训活动不得不取消或推迟。
- 3.14 此外，为了在与 COVID-19 疫情有关的问题上向会员国提供支助，在目标的总体范围内修改了一些计划应交付产出和活动，并增加了新的活动。其中包括次级方案 2 作出努力，根据具体情况和卫生要求，通过远程和现场需求评估，处理新的选举援助请求，以及支持选举当局修订业务规划，确保选举作业的业务连续性，包括减轻 COVID-19 相关风险。其中还包括次级方案 5 作出努力，通过虚拟活动加强数字宣传的技术能力，以及开发电子小册子以传播出版物。如次级方案 1 至 3 和 5 的方案执行情况所示，这些活动促进取得了 2021 年的各项成果。

立法授权

- 3.15 以下清单列示本方案所有授权。

《联合国宪章》

第三十三条和
第九十九条

大会决议

46/232	振兴联合国秘书处	69/9; 73/267; 75/11	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	70/98; 76/89	西撒哈拉问题
61/230; 69/291; 75/327	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
68/15; 72/14; 75/22	和平解决巴勒斯坦问题	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题(第三分节)

安全理事会决议

1645 (2005)	2250 (2015)
1646 (2005)	2419 (2018)
2048 (2012)	2535 (2020)
2171 (2014)	2558 (2020)

安全理事会主席声明

S/PRST/2021/2

S/PRST/2022/1

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项	63/308	保护责任
47/120 B	和平纲领	63/310	联合国同非洲联盟的合作
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案	64/7	消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会
57/5	消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段	64/10	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的后续行动
57/26	预防及和平解决争端	64/12	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体
57/157	联合国同美洲国家组织的合作		
57/298	联合国同欧洲安全与合作组织的合作	64/14	不同文明联盟
59/310	联合国同中非国家经济共同体的合作	64/116	国内和国际的法治
60/1	2005 年世界首脑会议成果	64/118	消除国际恐怖主义的措施
60/4	不同文明对话全球议程	64/123	给予非洲大湖区问题国际会议大会观察员地位
60/260	着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织	64/124	给予地中海议会大会大会观察员地位
60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织：详细报告	64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”
61/51	联合国同南部非洲发展共同体的合作	64/137	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为
61/269	宗教间和文化间谅解与合作促进和平高级别对话	64/223	建立全球伙伴关系
61/293	预防武装冲突	64/254	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的第二次后续行动
61/294; 69/322	南大西洋和平与合作区	65/283; 66/291; 68/303; 70/304	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用
63/10	联合国同亚非法律协商组织的合作	66/253 A 和 B	阿拉伯叙利亚共和国局势
63/15	联合国同欧亚经济共同体的合作	67/19	巴勒斯坦在联合国的地位
63/19	中美洲局势：形成和平、自由、民主和发展区域的进展	67/123; 70/92; 75/100	全盘审查特别政治任务
63/22	为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作	68/16; 72/15	耶路撒冷
63/23	通过减少和防止武装暴力来促进发展	68/79; 70/86; 72/83	巴勒斯坦难民的财产及其收益
63/24	联合国同各国议会联盟的合作	68/127; 70/109	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界
63/86	加强地中海区域的安全与合作	68/182	阿拉伯叙利亚共和国人权状况
63/261	加强政治事务部	69/8; 73/10	联合国同中欧倡议的合作
63/267	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持	69/10; 73/16	联合国同独立国家联合体的合作
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响	69/11	联合国同上海合作组织的合作
		69/12	联合国同集体安全条约组织的合作
		69/13; 73/13	联合国同黑海经济合作组织的合作

69/14	联合国同禁止化学武器组织的合作	70/91; 76/81	被占领的叙利亚戈兰
69/26	《非洲无核武器区条约》	70/108; 72/134	援助巴勒斯坦人民
69/74	联合国和平与裁军非洲区域中心	70/141	巴勒斯坦人民的自决权利
69/83; 73/15	联合国同欧洲委员会的合作	70/185; 74/200	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫
69/110; 73/259	联合国同东南亚国家联盟的合作		
69/111	联合国同经济合作组织的合作	70/225	包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权
69/112	联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作	70/232	土著人民权利
69/265	联合国同加勒比共同体的合作	70/233; 72/248	缅甸人权状况
69/270	联合国同法语国家及地区国际组织的合作	70/252	钻石在助长冲突方面所起的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，以协助防止和解决冲突
69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言		
69/286; 72/280	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况	72/278	联合国、各国议会和各国议会联盟的互动
69/311	联合国同葡萄牙语国家共同体的合作	72/282	外国军队全部无条件撤出摩尔多瓦共和国领土
69/314	打击野生生物非法贩运	73/14	联合国同民主和发展组织-古阿姆集团的合作
69/317; 73/135	联合国同伊斯兰合作组织的合作	73/88	阿富汗局势
69/318	联合国同太平洋岛屿论坛的合作	73/194	克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(乌克兰)以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题
70/5	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁	73/249	南南合作
70/64	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动	73/263	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况
70/83	援助巴勒斯坦难民	ES-10/20	保护巴勒斯坦平民人口
70/84	因1967年6月及其后的敌对行动而流离失所者	75/238	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况
70/85	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务	75/309	促进宗教间和文化间对话与容忍，打击仇恨言论
70/87; 76/80	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作	76/82	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点
70/88	1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土		

安全理事会决议、安全理事会主席声明和安全理事会主席给秘书长的信

1196 (1998)	1631 (2005)
1197 (1998)	1680 (2006)
1208 (1998)	1699 (2006)
1209 (1998)	1701 (2006)
1318 (2000)	1810 (2008)
1325 (2000)	1820 (2008)
1366 (2001)	1860 (2009)
1559 (2004)	1882 (2009)

第 3 款 政治事务

1887 (2009)		2145 (2014)	
1888 (2009)		2157 (2014)	
1889 (2009)		2158 (2014)	
1894 (2009)		2165 (2014)	
1904 (2009)		2186 (2014)	
1907 (2009)		S/PRST/2014/6	
S/PRST/2011/4		S/PRST/2014/8	
S/PRST/2011/15		S/PRST/2014/17	
S/PRST/2011/18		S/PRST/2014/25	
S/PRST/2011/21		2203 (2015)	
2039 (2012)		2214 (2015)	
2046 (2012)		2218 (2015)	
2056 (2012)		2232 (2015)	
S/PRST/2012/2		2238 (2015)	
S/PRST/2012/11		2242 (2015)	
S/PRST/2012/18		2245 (2015)	
S/PRST/2012/21		2246 (2015)	
S/PRST/2012/25		2253 (2015)	
S/PRST/2012/28		2254 (2015)	
2092 (2013)		2259 (2015)	
2093 (2013)		S/PRST/2015/4	
2098 (2013)		S/PRST/2015/12	
2103 (2013)		S/PRST/2015/14	
2106 (2013)		S/PRST/2015/22	
2107 (2013)		S/PRST/2015/24	
2118 (2013)		S/2015/555	联合国中部非洲区域办事处的任务
2122 (2013)		S/2015/1026	喀麦隆-尼日利亚混合委员会
S/PRST/2013/4		2267 (2016)	
S/PRST/2013/6		2320 (2016)	
S/PRST/2013/10		2334 (2016)	
S/PRST/2013/12		S/PRST/2016/4	
S/PRST/2013/13		S/PRST/2016/8	
S/PRST/2013/18		S/PRST/2016/11	
S/PRST/2013/19		S/PRST/2016/19	
S/PRST/2013/20		2337 (2017)	
S/PRST/2013/22		2379 (2017)	
S/2013/759	联合国西非办事处的任务	S/PRST/2017/2	
2139 (2014)		S/PRST/2017/10	

S/PRST/2017/17	2554 (2020)
S/PRST/2018/3	2555 (2020)
S/PRST/2018/16	2559 (2020)
2487 (2019)	S/PRST/2020/1
2489 (2019)	S/PRST/2020/2
2493 (2019)	S/PRST/2020/3
S/PRST/2019/1	S/PRST/2020/4
S/PRST/2019/5	S/PRST/2020/5
2506 (2020)	S/PRST/2020/6
2509 (2020)	S/PRST/2020/7
2510 (2020)	S/PRST/2020/8
2512 (2020)	S/PRST/2020/9
2516 (2020)	S/PRST/2020/10
2525 (2020)	S/PRST/2020/11
2527 (2020)	S/PRST/2020/12
2532 (2020)	S/PRST/2020/13
2533 (2020)	2561 (2021)
2534 (2020)	2562 (2021)
2537 (2020)	2563 (2021)
2539 (2020)	2570 (2021)
2542 (2020)	S/PRST/2021/3
2543 (2020)	S/PRST/2021/4
2545 (2020)	S/PRST/2021/5
2546 (2020)	S/PRST/2021/6
2547 (2020)	S/PRST/2021/7
2548 (2020)	S/PRST/2021/9
2553 (2020)	

次级方案 2

选举援助

大会决议

76/176	加强联合国在促进民主化和推进定期真正选举方面的作用
--------	---------------------------

次级方案 3

安全理事会事务

《联合国宪章》

第一条、第七条、
第十二条第二项、
第十五条、第二十
四条、第二十八条、
第二十九条、第三

十条、第四十一条、
第四十五条、第四
十六条、第四十七
条和第五十条

安全理事会暂行议事规则

大会决议

686 (VII)	使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法	75/140	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
55/222; 75/244	会议时地分配办法		

安全理事会主席每月关于 COVID-19 期间工作方法的信(自 2020 年 3 月起)

安全理事会主席的说明

S/2017/507	安全理事会主席 2017 年 8 月 30 日的说明	S/2021/645	安全理事会主席 2021 年 7 月 12 日的说明
------------	----------------------------	------------	----------------------------

与安全理事会根据《联合国宪章》第二十九条创建的附属机构的设立和任务有关的安全理事会决议，包括：

751 (1992)	1904 (2009)
1267 (1999)	1970 (2011)
1373 (2001)	1988 (2011)
1518 (2003)	1989 (2011)
1533 (2004)	2127 (2013)
1540 (2004)	2140 (2014)
1591 (2005)	2206 (2015)
1636 (2005)	2253 (2015)
1718 (2006)	2374 (2017)

次级方案 4

非殖民化

大会决议

1514 (XV)	给予殖民地国家和人民独立宣言	76/86	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动
1541 (XV)	会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则	76/87	各专门机构和与联合国有关联的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况
75/123	第四个铲除殖民主义国际十年		会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利
76/85	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报	76/88	美属萨摩亚问题
		76/90	
		76/91	安圭拉问题

第二编 政治事务

76/92	百慕大问题	76/100	圣赫勒拿问题
76/93	英属维尔京群岛问题	76/101	托克劳问题
76/94	开曼群岛问题	76/102	特克斯和凯科斯群岛问题
76/95	法属波利尼西亚问题	76/103	美属维尔京群岛问题
76/96	关岛问题	76/104	传播非殖民化信息
76/97	蒙特塞拉特问题	76/105	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况
76/98	新喀里多尼亚问题		
76/99	皮特凯恩问题		

经济及社会理事会决议

2021/2 B	各专门机构和与联合国有联系的国际机构对非自治领土的支助
----------	-----------------------------

次级方案 5

巴勒斯坦问题

大会决议

3376 (XXX); 32/40 B; 巴勒斯坦问题 34/65 D; 38/58 B; 46/74 B	64/16; 75/20 64/17; 75/21	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会 秘书处巴勒斯坦人民权利司
---	------------------------------	-----------------------------------

次级方案 6

建设和平支助办公室

大会决议

60/180	建设和平委员会	70/262; 75/201	建设和平架构审查
60/287; 63/282	建设和平基金	72/276	落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告

安全理事会决议

1947 (2010)	2413 (2018)
2282 (2016)	2594 (2021)

安全理事会主席声明

S/PRST/2017/27	S/PRST/2018/20
----------------	----------------

应交付产出

3.16 表 3.1 列示方案的所有共有应交付产出。

表 3.1
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议：				
1. 第五委员会	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与区域和次区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；为外地行动提供支助，包括提供调解支助。				
协商、咨询和倡导：与会员国、区域和次区域组织以及民间社会组织的代表协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
数据库和实质性数字材料：国际和平与安全数据库、手册和指南。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于政治建和部工作的展览和其他宣传产品。				
对外关系和媒体关系：以秘书长的名义发表的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品。				

评价活动

3.17 2021 年完成的下列评价指导了拟定 2023 年拟议方案计划的工作：

- (a) 内部监督事务厅(监督厅)对政治和建设和平事务部的评价(E/AC.51/2021/3)；
- (b) 建设和平基金项目组合评价(布隆迪和马达加斯加)；
- (c) 为确定切入点以促进更丰富的部门辩论和分析的独立评价。

3.18 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，监督厅对政治建和部评价后得出结论认为，政治建和部有效地利用了其调解和预防外交工具，在具备强有力的政治意愿、领导力和团结一致的国际支持等主要有利因素的情况下，有效地为预防冲突作出了贡献。为了落实监督厅关于区域司一体化、工作流程和知识管理的建议，政治建和部将继续优先加强管理文化和传播。此外，在布隆迪，对建设和平基金的项目组合评价发现，在越来越难以更加集中地开展工作时，通过妇女和青年主导的举措让当地社区参与，是保持参与和支持建设和平努力的有效途径。在马达加斯加，评价发现，将性别视角纳入主流有助于推动将妇女纳入与安全部门改革、治理和人权有关的对话进程。在最近的方案拟订工作中，这两种办法都得到了考虑。

3.19 计划在 2023 年进行下列评价：

- (a) 监督厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的双年度评估；
- (b) 建设和平基金项目组合评价(乍得)；
- (c) 建设和平基金国家战略审查(几内亚)；
- (d) 建设和平基金中期战略审查(全球)；
- (e) 建设和平基金对 150 万美元以下项目的评价(全球)。

工作方案

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

目标

3.20 本次级方案促进实现的目标是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

战略

3.21 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 支持通过利用预防外交、建立和平、建设和平和保持和平工具，根据《宪章》第六章和平解决争端；
- (b) 与广泛的各类行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章，特别是与区域和次区域组织合作开展合作；
- (c) 促进采取更有成效、更协调一致的对策，协助预防、缓解、管理和解决冲突，具体做法是：
 - (一) 及时对冲突局势作出反应；
 - (二) 及时提供准确的信息、分析和政策选项；
 - (三) 就联合国系统可以采取的措施提出建议；
 - (四) 为秘书长的斡旋提供实务支助和技术支助，包括酌情进行正式调解；
 - (五) 为秘书长履行职能和处理与会员国的关系提供实务、政治和技术支助；
 - (六) 对区域和次区域组织进行能力建设；
 - (七) 为特别政治任务提供实务支助和指导；
 - (八) 加强政治建和部的能力、专门知识和与其他联合国组织及次区域、区域和国际组织的伙伴关系，以便更有效地应对和平与安全挑战；
 - (九) 监测和评价主要预防和缓解冲突举措的影响和成本效益；

- (十) 制定预防危机和建设和平的协调一致战略，将联合国系统和其他国际和区域行为体的外交、安全、人道主义和发展努力联系起来；
- (十一) 加强与更广泛的联合国系统在尤其是建设和平问题上的政治和业务联系；
- (十二) 实施妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程，以促进妇女和青年充分、平等和有意义地参与政治和建设和平进程。

3.22 预计上述工作将促进取得下列成果：会员国识别、预防和处理冲突局势的能力增强。

2021 年方案执行情况

通过数字对话加强对协商的参与

3.23 为响应秘书长关于加快创新方法和战略远见的呼吁，本次级方案正在整合数字对话倡议等办法。作为对其他斡旋和调解努力的补充，本次级方案继续探索如何利用创新技术，让调解人和相关行为体以特定冲突或冲突后环境中使用的语言与大批个人进行实时协商。在 2020 年于也门和利比亚取得的初步成功的基础上，本次级方案于 2021 年在多民族玻利维亚国、伊拉克和利比亚设计并推动了数字对话，为包括青年和妇女在内的来自不同背景的大批参与者提供了一个平台，就建立信任、和解以及各自和平与和解进程的未来交换意见。对话成果帮助为联合国在多民族玻利维亚国的工作、伊拉克选举和选举后支助战略以及利比亚政治对话论坛内的重要参与提供了信息。

3.24 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.2)。

表 3.2
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	对也门和利比亚建立信任、和解以及和平与和解进程未来的各种观点的理解得到加强	对多民族玻利维亚国、伊拉克和利比亚建立信任、和解以及和平与和解进程未来的各种观点的理解得到加强

2023 年计划成果

成果 1：和平与安全协作得到强化

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 3.25 本次级方案的工作促进了联合国在苏丹的特派团过渡，2021 年这一过渡继续按照安全理事会的时间表以协调和统筹的方式，确保政府得到持续支持并实现计划目标。
- 3.26 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.3)。

表 3.3
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023(计划)
区域和次区域组织等外部行为体就一些区域或次区域的全面区域战略与联合国有关实体展开了讨论	实施了在几内亚比绍的过渡，根据联合国在该国新的派驻力量调整了区域工作，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更为一致	联合国在苏丹的特派团过渡确保政府得到了持续支持	从一种外地组合向另一种外地组合的过渡以协调和统筹的方式在安全理事会指定的时间内实施	从一种外地组合向另一种外地组合的过渡以协调和统筹的方式在安全理事会指定的时间内实施

成果 2：和平与安全面临的威胁减少

- 3.27 本次级方案的工作促进以虚拟、混合和面对面的形式继续开展斡旋和调解努力，使利比亚沿海公路重新开放以及 5+5 联合军事委员会行动计划得以通过，并使哥伦比亚过渡时期司法进程取得进展，达到了计划目标。
- 3.28 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见表 3.4)。

表 3.4
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	举办了利比亚政治对话论坛	利比亚沿海公路重新开放，5+5 联合军事委员会行动计划得到通过 哥伦比亚过渡时期司法进程取得了进展	会员国有更多机会通过利用预防、管理和解决冲突的虚拟工具和远程方式来预防、管理和解决冲突	会员国预防、管理和解决冲突以及减轻 COVID-19 疫情影响的能力得到提高

成果 3：打击仇恨言论和煽动暴力行为的应对措施得到改进

2023 年拟议方案计划

- 3.29 在大会第 75/309 号决议和秘书长关于仇恨言论的战略和行动计划指引下，本次级方案加大了对会员国的支持力度，以确定和应用预防方法和应对机制，在各个层面打击仇恨言论。本次级方案通过政治和建设和平事务部-和平行动部关于仇恨言论的联合行动计划与和平行动部开展伙伴合作，并与秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问办公室和其他利益攸关方协调。2021 年，本次级方案为联合国在南亚和东南亚的实体建立了一个同业交流群，以交流关于支持会员国打击仇恨言论的知识和最佳做法。本次级方案还开发了一个新的技术工具，以监测网上的仇恨言论趋势。

经验教训和计划变动

3.30 本次级方案的经验教训是，仇恨言论的传播是冲突和冲突后环境中暴力行为的一个促成因素，需要采取专门应对措施来预防、管理和解决冲突，包括为此提供有针对性的指导意见和良好做法，以制止仇恨言论的传播。本次级方案将借鉴这一经验教训，订立新的指南和开发新的工具，并建设联合国各机构、基金和方案人员监测仇恨言论、查明趋势和重大挑战以及制定有效应对战略的能力。这将使会员国能更好地作出应对，打击冲突和冲突后环境中的仇恨言论和煽动暴力行为。

3.31 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.5)。

表 3.5
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	通过南亚和东南亚同业交流群，就打击仇恨言论的知识和最佳做法进行了机构间交流	向会员国提供冲突或冲突后环境中处理仇恨言论指南	特别政治任务将良好做法和经验教训纳入与打击仇恨言论相关的工作
		通过分析公开来源信息的新技术，加强了对仇恨言论的监测	3 个区域为打击仇恨言论而开展倡导和外联工作的能力得到加强	5 个区域为打击仇恨言论而开展倡导和外联工作的能力得到加强

应交付产出

3.32 表 3.6 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	68	68	70	68
秘书长的报告：				
1. 提交大会的关于联合国同各区域组织及其他组织的合作	—	—	1	—
2. 提交大会的关于和平与安全相关事项	16	16	16	16
3. 依照安全理事会第 2240(2015)号决议提交大会的报告	—	—	1	—
4. 提交安全理事会的关于和平与安全相关事项	50	50	50	50
5. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的区域建立信任措施	2	2	2	2

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
实质性会议服务(3小时会议次数)	105	102	105	105
6. 大会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	16	16	16	16
7. 安全理事会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	80	80	80	80
8. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议和/或非正式磋商	4	4	4	4
9. 大会期间关于预防和解决冲突问题的高级别外活动	5	2	5	5
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	195	150	195	195
10. 关于推进预防外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议	195	150	195	195
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交访问团和会议，包括与20多个区域组织联合组织的高级别访问团和会议；战略评估团和支持22个特别政治任务，包括调解支持。				
协商、咨询和倡导：与来自各区域的会员国、国际及区域组织、民间社会组织的代表进行协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
数据库和实质性数字材料：国际和平与安全数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的新闻稿、公报和其他宣传产品。				

次级方案 2 选举援助

目标

- 3.33 本次级方案促进实现的目标是，加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行得到公众信任、有助于稳定和安全的包容、透明和和平的选举，特别是在过渡和冲突后局势中。

战略

- 3.34 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 继续应会员国请求或根据大会或安全理事会的授权，与联合国其他有关实体密切协调，及时向会员国提供选举支助；
 - (b) 为支持提出请求的会员国，部署技术专家和各类选举特派团，包括设计和建立选举管理机构，设计或改革选举框架和制度，开展选民教育和选民登记活动，以及促进妇女、青年和残疾人参与选举和政治进程；
 - (c) 发展对区域组织的伙伴关系并向其提供能力发展支持，包括(与区域伙伴组织)共同为各区域的会员国举办培训活动，包括关于性别平等与选举、提高选举进程的公信力和完整性以及预防选举相关暴力的培训活动；
 - (d) 与联合国其他有关实体密切合作，更新联合国关于选举援助的现有内部政策，并制定新政策或更新现有政策，确保联合国系统内选举援助活动的一致性、协调性和连贯性；

- (e) 继续联合国选举专家统一名册和联合国选举机构记忆；
- (f) 加强对会员国的 COVID-19 相关选举支助，包括支持选举官员在选举过程中管理公共卫生和安全风险。

3.35 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强选举管理机构；
- (b) 提高选举框架和制度的效力；
- (c) 加强选民教育和选民登记活动；
- (d) 增加妇女、青年、残疾人、其他代表性不足的群体和边缘群体(大会第 76/176 号决议)对选举和政治进程的参与；
- (e) 举行和平和包容各方的选举并提高选举进程的公信力；
- (f) 区域组织的选举能力得到加强；
- (g) 将选民、选举官员和候选人面临的与 COVID-19 有关的风险降至最低，同时保持选举进程的完整性。

2021 年方案执行情况

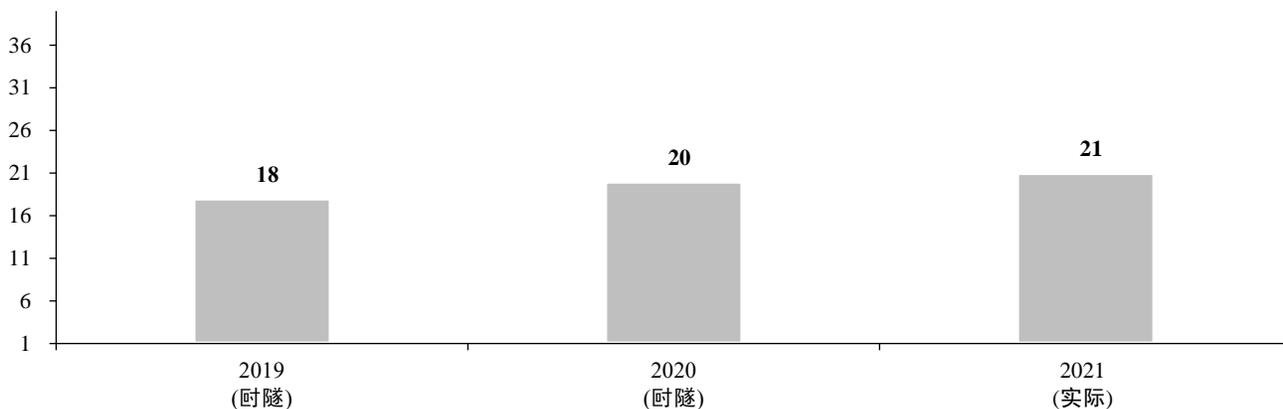
提出请求的会员国在 COVID-19 大流行中进行安全选举的能力得到加强

3.36 2020 年暴发的 COVID-19 大流行对许多会员国及时进行选举的计划产生了显著影响。鉴于及时定期举行真正选举对加强民主进程有重要意义，本次级方案确保本组织调整程序和机制，以便能够继续向会员国提供选举支助，并立即采取措施，协助应对疫情对组织选举带来的挑战。这些措施包括，根据需要制定实用准则，支持会员国在疫情情况下举行选举，并将 COVID-19 缓解措施纳入联合国选举支助项目。2021 年，本次级方案继续这些努力，协助举行选举的会员国采取具体措施，减轻 COVID-19 对选民、候选人和选举官员的风险，同时维护选举进程的完整性。此种措施包括：加强选民教育和 COVID-19 相关事项方面的提高认识活动，向一些选举委员会提供必要材料、培训和设备，确保选民、候选人和选举官员特别是在选举日的安全，并支持国家努力查明和应对代表性不足的群体和边缘群体在疫情期间参与选举进程面临的挑战。尽管疫情持续存在，但过去三年，联合国支持的选举活动数目增加了。

3.37 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.一)。

图 3.一

业绩计量：在联合国支持下举行选举(总统和议会选举以及全民投票)的国家数目



2023 年计划成果

成果 1：会员国举行包容、透明与和平选举的能力提高，对区域组织的支助增加

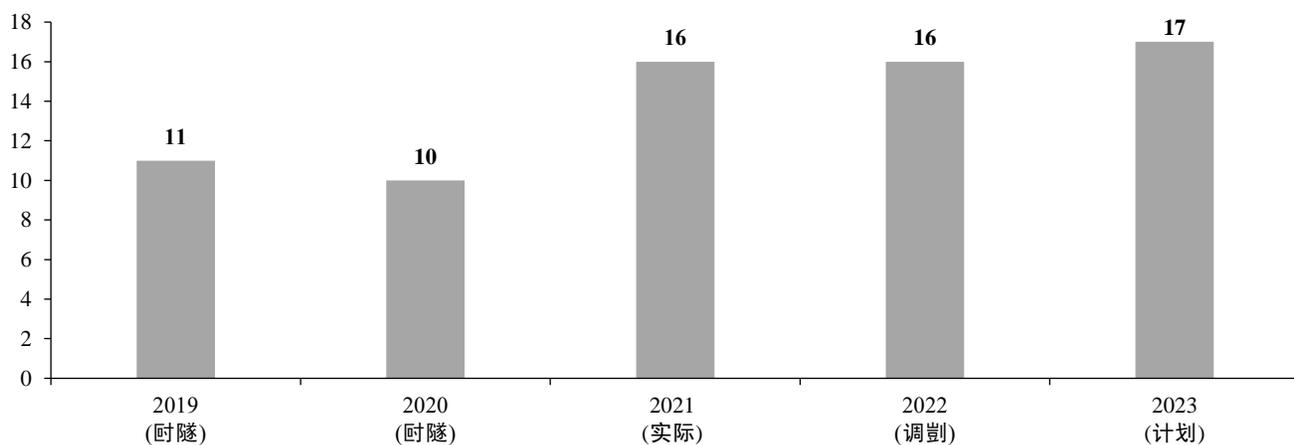
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.38 本次级方案的工作促进为伙伴区域组织及其成员国开展了 16 项选举能力发展举措，这超过了 15 项举措的计划目标。

3.39 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.二)。

图 3.二

业绩计量：区域组织及其成员国参与的区域选举能力发展举措数目(每年)



成果 2：妇女更多参与选举和政治进程

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

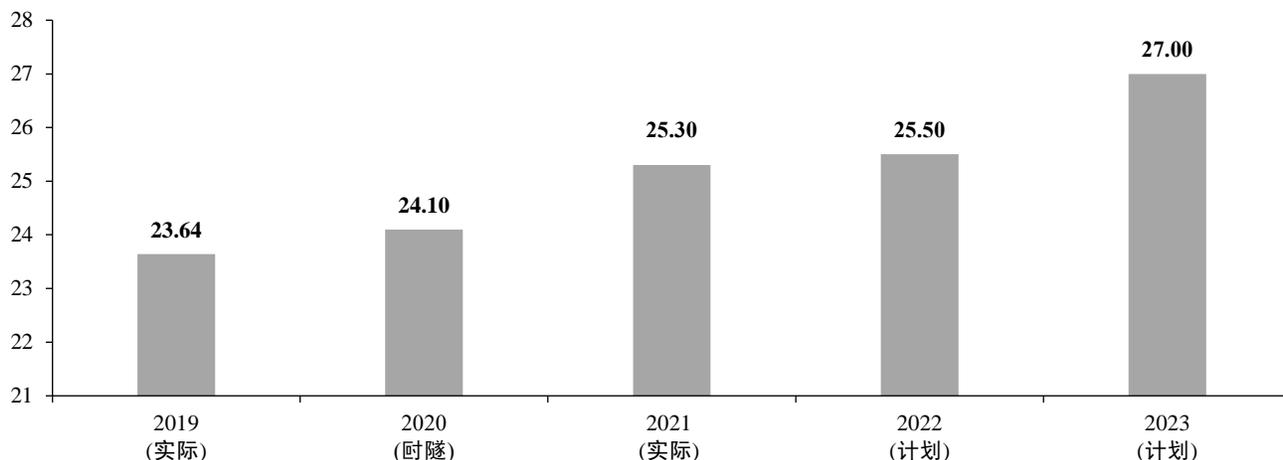
3.40 本次级方案的工作促进了接受联合国选举援助国家的妇女在议会中的平均百分比达到 25.3%，超过了 25%的计划目标。

3.41 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.三)。

图 3.三

业绩计量：接受联合国选举援助的国家议会中的妇女(累计)

(百分比)



成果 3：会员国关于选举援助的请求得到及时回应

2023 年拟议方案计划

3.42 在收到会员国提出的选举支助请求后，本次级方案与联合国其他实体以及国家、区域和国际伙伴协调，作出最有效的回应，然后进行需求评估。本次级方案不断采取步骤，确保及时向提出请求的会员国作出初步回应。

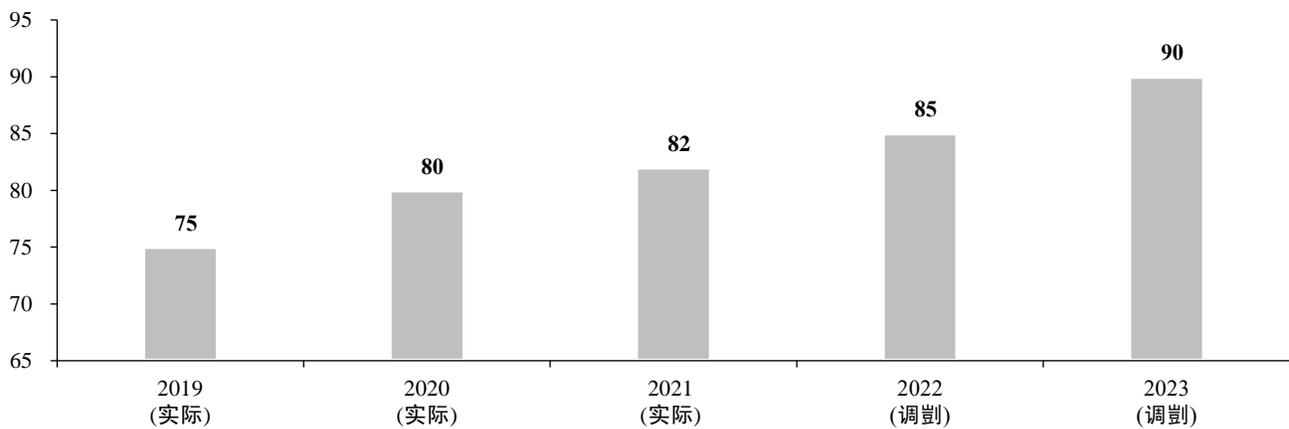
经验教训和计划变动

3.43 本次级方案的经验教训是，要作出正式回应则要与联合国有关实体和会员国主管部门广泛协商，确定所需的适当选举支助、主要利益攸关方可否帮忙以及进行强制性需求评估的时间安排。本次级方案在适用经验教训时，将加强与会员国和联合国有关实体的协调，包括利用现有的选举援助机构间协调机制，以便能够在收到选举支助请求四周内更系统地作出初步回应。除正式信函外，本该次级方案还将利用一系列沟通渠道，包括面对面会议、虚拟会议和电邮通信，向请求会员国通报所提请求状况，并提供初步反馈，同时作出必要的协调和其他安排，包括评估。继评估后，会提供关于联合国支助范围的详细正式回应。

3.44 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.四)。

图 3.4

业绩计量：在提出选举技术援助请求后四周内得到初步回应的会员国百分比



应交付产出

3.45 表 3.7 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	—	1
1. 秘书长提交大会的关于加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用的报告	1	1	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	1	1	—	1
2. 大会全体会议	1	1	—	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	26	28	30	31
3. 根据会员国和其他组织的请求，部署国际选举观察员	1	1	1	1
4. 向会员国提供选举援助	25	27	29	30
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	19	21	20	22
5. 为区域和国家一级的选举管理人员和工作人员举办关于包括性别平等与选举、选举与暴力以及选举观察在内的关键选举事项的培训活动和讲习班	19	21	20	22
技术材料(材料数目)	5	6	6	6
6. 关于选举进程、选举法律框架以及选举组织和管理的技術准则和参考材料	5	6	6	6
选举特派团(特派团数目)	30	24	25	30
7. 关于选举进程的技術、咨询和审查团	30	24	25	30

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：特别是在选举制度和框架、性别平等主流化、选民登记和选举事务领域，为约 50 个会员国的选举进程提供技术咨询；为至少 2 个区域组织建立和加强选举数据库提供咨询

数据库和其他实质性数字材料：联合国选举专家统一名册；关于提供选举援助的记录，以保存联合国选举机构记忆

次级方案 3 安全理事会事务

目标

3.46 本次级方案致力促进实现的目标是确保安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任。

战略

3.47 为促进实现这一目标，本次级方案将促进全面、完整和及时执行安全理事会及其附属机构的工作，包括通过以下方式：

- (a) 协助安理会每月轮值主席履行其正式职能，特别是编制和实施安理会每月工作方案，并就会会议和安理会活动的进行向每月轮值主席、安理会成员和其他会员国提供程序性和实质性咨询；
- (b) 协调及时、准确地发布安理会的正式文件，包括其成果和其他文件，以及秘书处、会员国和各实体的其他函件；
- (c) 支持制裁委员会、其他委员会和工作组及其相关监测组、团体和小组等安理会附属机构的工作，包括向主席和其他安理会成员提供程序性和实质性咨询；
- (d) 支持安理会特派团及其附属机构主席就安理会议程上的事项访问各国和区域；
- (e) 支持制定和实施安理会制裁制度，包括应安理会请求对制度进行评估；
- (f) 为即将就任的安理会成员以及各制裁委员会主席和成员举办培训班，并与更广泛的联合国系统和会员国接触，以加强各制裁委员会的有效运作，促进加深对安理会制裁的理解和执行；
- (g) 在安理会和制裁委员会通过列名和除名决定后，立即将联合国安全理事会制裁综合名单分发给会员国、联合国系统、其他区域和国际组织以及私营部门；
- (h) 通过《安全理事会惯例汇编》、《安全理事会惯例摘要》等出版物以及关于安理会具体实践领域的其他信息和数据资源，向会员国提供有关安理会惯例和程序的专门研究和分析；
- (i) 回应会员国提出的有关研究和咨询的具体要求，并应请求召开专门的情况介绍会；为可公开查阅的政治和建设和平事务部-和平行动部和平与安全联合数据枢纽作出贡献。

3.48 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 安全理事会能够履行《联合国宪章》规定的职责；

- (b) 安理会及其制裁委员会能够实施定向制裁；
- (c) 会员国能够依赖有关安理会实践和程序的最新全面信息，让其可以更好地参与安理会的工作，并为安理会的有效运作作出积极贡献。

2021 年方案执行情况

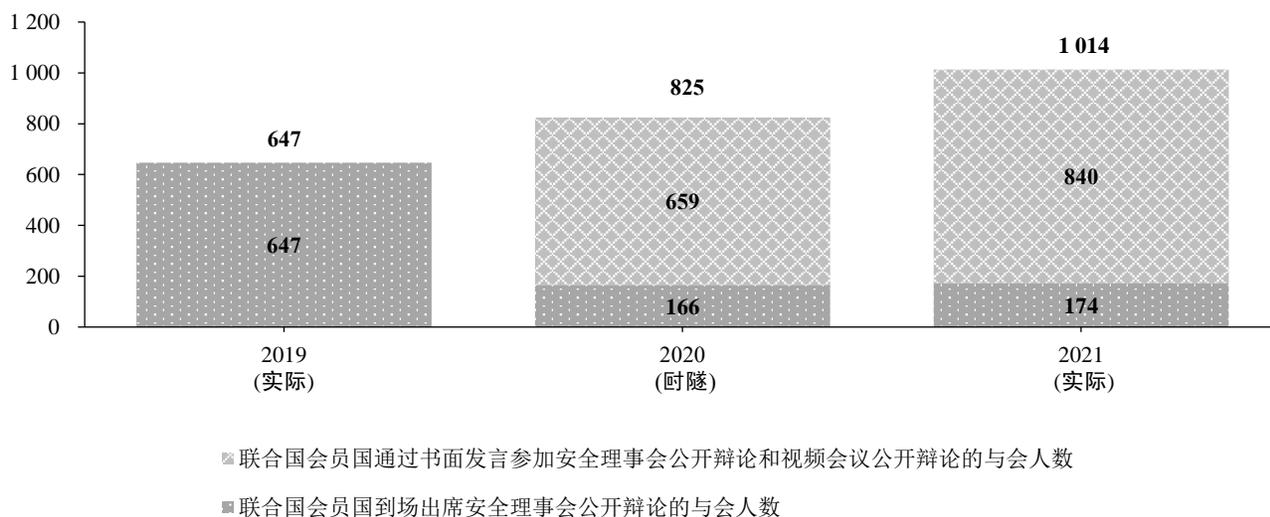
会员国在 COVID-19 大流行期间不间断地参加安全理事会会议

3.49 2021 年上半年东道国 COVID-19 大流行情况好转，安全理事会部分恢复了疫情前的常规工作方法，包括举行到场会议而非临时虚拟平台。出于安全考虑，须限制安理会代表团和联合国广大会员国的与会人数。本次级方案制定了以下措施，使会员国能够安全、不间断地参加安理会会议和活动：(a) 采用“混合型”公开辩论，使会员国可以到会议现场或是提交书面发言作为已出版汇编的一部分，并确保会员国可持续参与和加入安理会审议工作；(b) 建立安全的观察员链接，以便能够远程观看安理会成员的非公开会议和闭门磋商；(c) 在安全理事会会议厅投映磋商室的闭门磋商情况，使安理会各代表团能够关注敏感讨论并予以支持，而不会使较小的磋商室非常有限的空间过于拥挤。本次级方案针对不断变化的环境继续完善替代工作流程，保持安理会工作的可预测性，并采取步骤，使联合国广大会员国的参与不会受到负面影响。

3.50 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.五)。

图 3.五

业绩计量：会员国参加安全理事会公开辩论的人数(每年)



2023 年计划成果

成果 1：安理会成员及时收到关于制裁措施执行情况的信息

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.51 本次级方案的工作促进了各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选的百分比达到 75%，这未达到 100% 的计划目标。未实现目标的原因

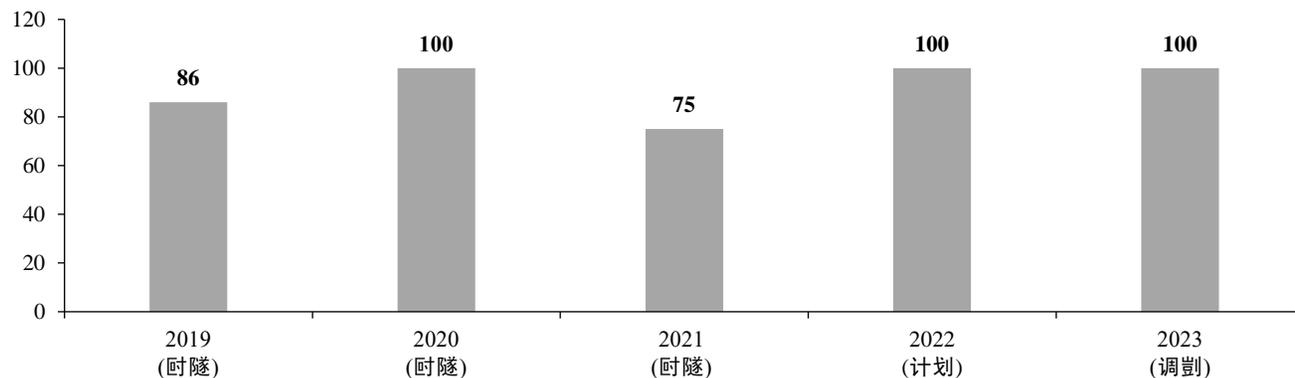
是，有各种延误，包括试图在一个专家小组中实现性别平衡，以及试图在其他小组中做到平衡地域代表性。

3.52 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.六)。

图 3.六

业绩计量：各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选

(百分比)



成果 2：即将就任的安全理事会成员年度上岗讲习班得到改进

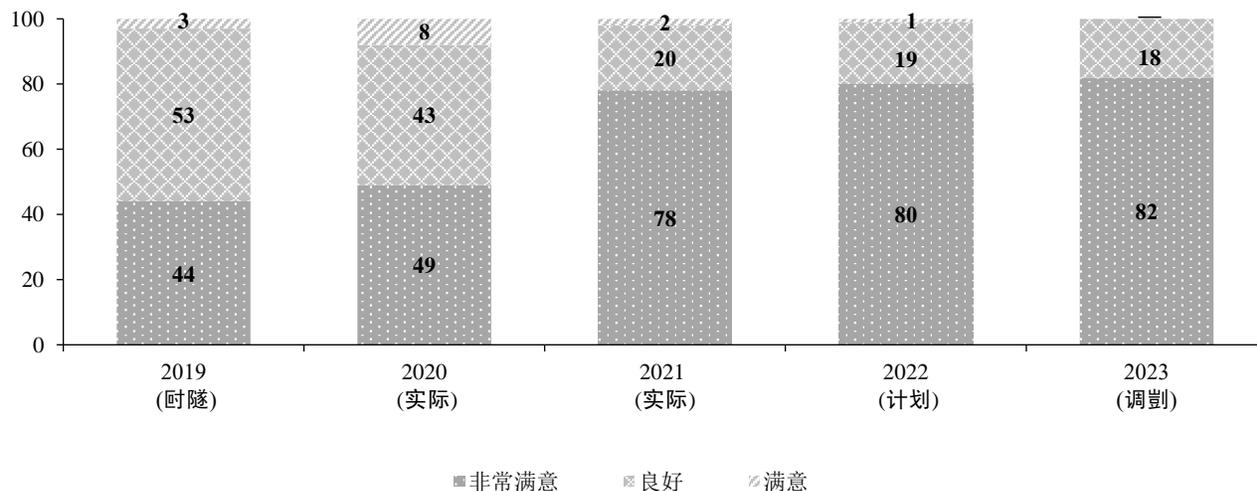
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.53 本次级方案的工作促进了即将就任的安全理事会成员的能力建设，达到了计划目标，即 100% 的参与者对面向即将就任的安全理事会成员的年度上岗讲习班表示非常满意。

3.54 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.七)。

图 3.七

业绩计量：即将就任的安全理事会成员参加上岗讲习班后表示满意、良好或非常满意的百分比(每年)



成果 3：会员国可获取关于安全理事会实践和工作的最新即时分析资料

2023 年拟议方案计划

- 3.55 近年来，会员国日益要求提供有关安全理事会的最新分析性资料。本次级方案在其网站上现有资料和《安全理事会惯例汇编》出版工作的基础上，增加了关于安理会活动的研究和分析产品的数量和范围，包括推出了每月通讯。本次级方案重申致力于按照《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》为安理会的运作带来创新，并通过提供与安理会工作有关的数据集，为公开的和平与安全数据枢纽这一政治和建设和平事务部-和平行动部的联合举措作出贡献。

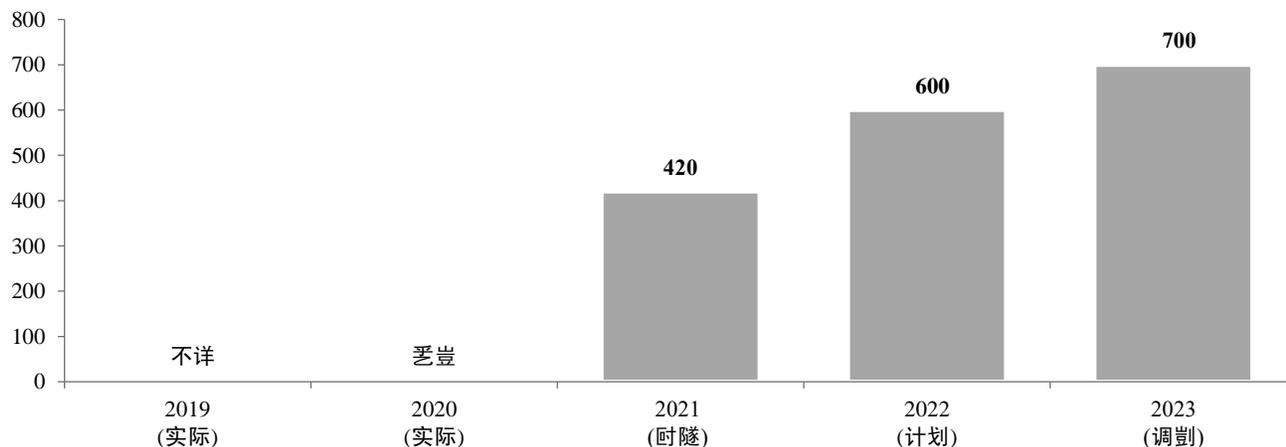
经验教训和计划变动

- 3.56 本次级方案的经验教训是，可以扩大研究和分析产品的格式和范围，使受益者更方便获取和使用。本次级方案在适用经验教训时，将充实安全理事会网站上此类产品的专用空间，允许订阅每月通讯并提供以前通过电邮发送的以往版本。本次级方案还将扩大对和平与安全数据枢纽的贡献，并利用相关工具将其产品可视化。

- 3.57 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.八)。

图 3.八

业绩计量：访问和平与安全数据枢纽提供的安全理事会数据集的次数(每年)



应交付产出

- 3.58 表 3.8 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.8
次级方案：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	54	54	54	54
1. 按照《联合国宪章》第十二条第二项发出的通知	1	1	1	1
2. 个人和非政府机构根据安全理事会暂行议事规则附录 A 段提交的来文清单	1	1	1	1
3. 关于安全理事会处理中事项及其审议已达阶段的简要说明	52	52	52	52
实质性会议服务(3 小时会议次数)	400	389	400	400
4. 安全理事会及其附属机构的会议和相关审议，包括支持发布安理会及其附属机构的决议、主席声明、新闻声明和其他成果/决定	400	389	400	400
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	10	8	10
5. 对安全理事会新成员进行的有关安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法的指导	4	10	8	10
出版物(出版物数目)	2	1	2	2
6. 《安全理事会惯例汇编》	1	1	1	1
7. 安全理事会的决议和决定数量	1	—	1	1
技术材料(材料数目)	29	28	29	29
8. 与安全理事会授权的现役维持和平和特别政治任务有关的任务简编	1	1	1	1
9. 安全理事会任务和向安理会提交的报告简编	12	11	12	12
10. 与共有问题有关的任务简编；妇女与和平与安全；武装冲突中的儿童；武装冲突中保护平民	3	3	3	3
11. 《安全理事会惯例摘要》	1	1	1	1
12. 安全理事会审议情况统计数据	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 为安全理事会编写提交大会的报告提供协商、咨询和倡导；为会员国进行的有针对性的关于安全理事会现行和历史性做法和程序的研究。				
数据库和实质性数字材料： 安理会程序、惯例和工作方法数据库，包括每年召开的 200 多次公开会议的数据，涉及大约 50 个议程项目；以所有正式语文向会员国、私营部门和其他利益攸关方提供安理会附属机构专家名册和联合国安全理事会制裁综合名单；关于妇女在安理会的代表性、安理会成员情况以及安理会附属机构主席和副主席的互动看板；在和平与安全数据枢纽上公布的与安理会工作有关的数据集。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容： 安全理事会及其附属机构的网站以联合国六种正式语文面向会员国和广大公众；发布社交媒体帖子和文章，将安理会的活动与《安全理事会惯例汇编》中记录的相关章程和程序部分联系起来。				

次级方案 4 非殖民化

目标

- 3.59 本次级方案促进实现的目标是，按照《宪章》和大会相关决议的规定，推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，彻底铲除殖民主义。

战略

- 3.60 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及第四委员会提供实质性支助，包括编写秘书处工作文件和规定的秘书长报告，并为经济及社会理事会主席关于各专门机构和与联合国有关联系的国际机构执行《宣言》情况的年度报告提供投入；
- (b) 与大会和会议管理部密切协调，为特别委员会的会议、年度区域讨论会和视察团以及第四委员会和经济及社会理事会的会议提供咨询、简报材料和实务支助；
- (c) 与非自治领土以及联合国各机构、基金和方案的代表保持联系，并与全球传播部、大会和会议管理部以及信息和通信技术厅合作，传播关于非殖民化的信息，包括为此改进联合国与非殖民化网站；
- (d) 根据《宪章》第七十三条(辰)款和大会有关决议，作为特别委员会年度工作文件的一部分，向特别委员会提供关于 COVID-19 对非自治领土持续影响的全面信息。

- 3.61 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 推动提出结束殖民主义的具体建议；
- (b) 在个案基础上制定非自治领土非殖民化的工作方案；
- (c) 特别委员会在审议非自治领土局势时及时、知情地作出决策。

2021 年方案执行情况

在传播非殖民化信息方面加强使用多种语文和无障碍性

- 3.62 大会重申传播信息作为促进非殖民化的手段的重要性，着重指出秘书处有责任在现有资源范围内将使用多种语文纳入主流，重申需要在联合国所有网站上实现六种正式语文之间的充分平等。为了更便于获取关于非殖民化的资料，本次级方案遵守关于使用多种语文和残疾人无障碍问题的相关决议，制作了阿文、中文、法文、俄文和西文等各版有字幕的视频“联合国与非殖民化：历史与现况”，并予以传播。
- 3.63 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.9)。

表 3.9
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	联合国与非殖民化：历史与现况视频有英文版。此后，网站 10 月创下 27 700 名用户的新记录，是上一年 10 月用户数的两倍	联合国与非殖民化：历史与现况视频有所有正式语文并附有字幕。2021 年 7 月，继翻译的动画视频推出后，网站用户数为 15 032 人，较 2020 年 7 月增长了 91.5%

2023 年计划成果

成果 1：提供关于非自治领土信息的联合国实体和国际组织的数目增加

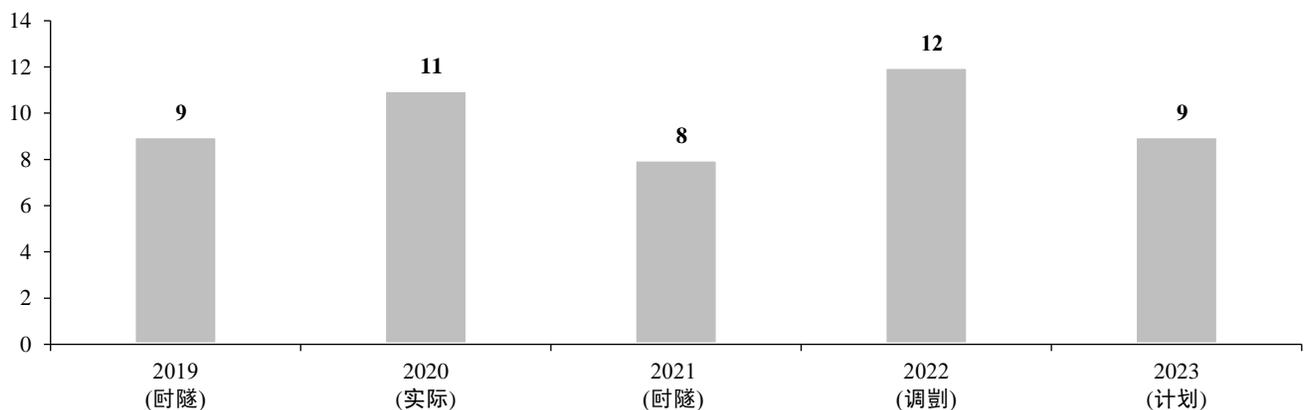
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.64 次级方案的工作促进收到了来自八个实体的信息，但未达到提供非自治领土信息的专门机构和国际机构数目达到 17 个的计划目标。尽管作了外联工作，但未实现目标，因为一些实体表示，同过去几年一样，它们没有关于这一问题的资料可以提供。因此，其答复不能算作投入意见。

3.65 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.九)。

图 3.九

业绩计量：提供关于非自治领土信息的联合国实体和国际组织的数目(每年)



成果 2：关于非自治领土、包括关于 COVID-19 大流行影响的多样化全面信息

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.66 本次级方案的工作促进了特别委员会及时获得关于非自治领土状况的多样化全面信息，作为公开的工作文件的一部分，包括关于 COVID-19 的影响以及管理国为减轻 COVID-19 的影响并支持恢复向受影响领土提供的援助的信息，这达到了计划目标。

3.67 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.10)。

表 3.10
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	特别委员会可以及时获得关于非自治领土状况的全面信息,包括 COVID-19 的影响以及管理国提供的援助的信息	特别委员会可以更全面地了解 COVID-19 的长期影响以及管理国向受影响的非自治领土提供的援助	特别委员会可以获得关于 COVID-19 造成的持续经济和社会影响、疫后经济重启和管理国提供的援助的最新信息

成果 3: 通过新的多语种内容, 提高对非殖民化方面的宣传和认识

2023 年拟议方案计划

3.68 大会根据第 76/104 号决议, 认为必须继续和扩大努力, 确保尽可能广泛地传播非殖民化信息, 以此推动实现《给予殖民地国家和人民独立宣言》各项目标, 并请秘书长进一步增加联合国非殖民化网站上提供的信息。自 2019 年以来, 本次级方案一直在维护联合国非殖民化网站, 力求在现有资源范围内提高网站内容的质量。

经验教训和计划变动

3.69 本次级方案的经验教训是, 要以所有正式语文制作互动、突出主题的可视化内容, 加强网站提供的信息。本次级方案在适用经验教训时, 将进一步改进网站, 包括提供多语种的可视化内容。

3.70 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.11)。

表 3.11
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	网站以联合国六种正式语文提供内容	网站以联合国六种正式语文提供新内容, 包括信息图表和互动内容	网站以联合国六种正式语文提供新内容, 包括信息图表和互动内容

应交付产出

3.71 表 3.12 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.12

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	22	22	22	22
1. 秘书长提交大会的关于按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于会员国向非自治领土居民提供学习和培训便利的报告	1	1	1	1
3. 秘书长提交大会的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告	1	1	1	1
4. 特别委员会报告员编写的提交特别委员会的关于波多黎各的报告	1	1	1	1
5. 提交特别委员会的关于所有 17 个非自治领土的工作文件	17	17	17	17
6. 经济及社会理事会主席关于联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的活动情况的资料的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	63	42	63	63
7. 大会全体会议	1	1	1	1
8. 第四委员会正式会议	8	13	8	8
9. 特别委员会全体会议	20	7	20	20
10. 加勒比和太平洋区域研讨会	6	5	6	6
11. 特别委员会主席团会议	20	12	20	20
12. 特别委员会主席团与秘书长的会议	1	1	1	1
13. 特别委员会非正式磋商	5	2	5	5
14. 经济及社会理事会会议	2	1	2	2
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(特派团数目)	1	—	1	1
15. 根据大会有关决议向非自治领土派出特派团	1	—	1	1
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：以联合国所有正式语文为 17 个非自治领土、会员国和公众提供联合国非殖民化网站。				

次级方案 5 巴勒斯坦问题

目标

- 3.72 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，以促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利。

战略

3.73 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 组织委员会和主席团会议、声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动以及其他宣传和提高认识的活动、重大活动和国际会议；
- (b) 发展和扩大委员会的数字宣传活动，包括网站及社交媒体渠道，以及联合国巴勒斯坦问题在线信息系统和出版物；
- (c) 就巴勒斯坦问题与民间社会和议员联络和合作；
- (d) 实施委员会为巴勒斯坦官员开展的能力建设活动，重点是战略沟通和外交礼仪。

3.74 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过委员会的工作，动员外交界支持实现两国解决方案，公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题；
- (b) 公众、民间社会和媒体了解巴勒斯坦问题和委员会的工作；
- (c) 加强巴勒斯坦国政府在战略沟通和外交礼仪等领域的机构能力。

2021 年方案执行情况

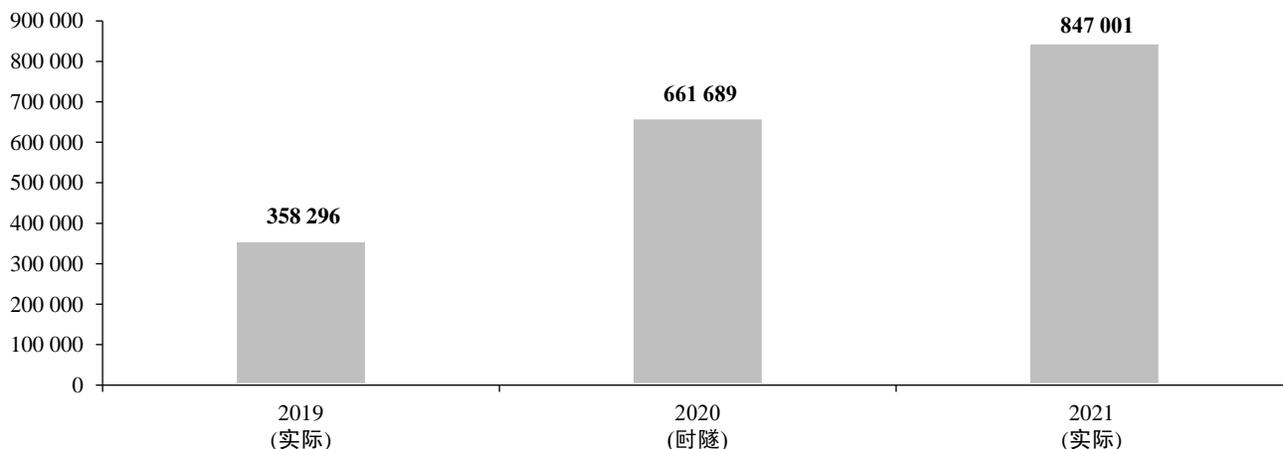
提高公众对巴勒斯坦问题的认识

3.75 本次级方案支持委员会实施外联和提高认识任务。由于 2021 年暴力升级，针对冲突期间全世界公众兴趣大增情况，本次级方案用电子手段，包括通过联合国巴勒斯坦问题信息系统，更多传播联合国信息。该信息系统是本次级方案根据大会历次授权开发和更新的。数字储存库收集了联合国关于巴勒斯坦问题的当前和历史材料文本，以及与以色列-巴勒斯坦冲突和寻求和平有关的其他材料。传播的信息广及范围更大的国际受众，提高了公众对巴勒斯坦问题各方面的认识。

3.76 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.十)。

图 3.十

业绩计量：联合国巴勒斯坦问题信息系统网页浏览数(每年)



2023 年计划成果

成果 1: 改善委员会与公众的接触

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 3.77 本次级方案的工作通过互动宣传材料促进了加强委员会与公众的接触，使推特推数(浏览量)从 2021 年初每月 25 900 次的低点增至 2021 年底每月 104 000 次，达到了计划目标。
- 3.78 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.13)。

表 3.13
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
通过开始实施最佳做法，改善委员会社交媒体帖子的参与度和覆盖面	加强对新国际受众的宣传，并在 2020 年增加委员会社交媒体渠道的参与度和粉丝，包括利用在社交媒体上使用多种语文的效果，使推特推数(浏览量)从 2020 年初每月 10 000 次的低点增加到 2020 年底每月 168 000 次的高点	委员会通过互动宣传材料加强了与公众的接触，使推特推数(浏览量)从 2021 年初每月 25 900 次的低点增加到 2021 年底每月 104 000 次	加强委员会成员、外交界和其他有影响力的人士在数字平台上对巴勒斯坦问题的宣传	提高公众和外交界对巴勒斯坦问题的认识

成果 2: 推动实现委员会的愿景，更有效地促进巴勒斯坦人民的权利

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 3.79 本次级方案的工作促进了委员会就巴勒斯坦问题与安全理事会成员和中东问题四方加大接触，100%的委员会成员对本次级方案的支持表示满意，达到了计划目标。
- 3.80 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.14)。

表 3.14
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	委员会可以获得一项调查，以帮助确定委员会的运作方式，加强次级方案活动与委员会愿景的一致性	委员会就巴勒斯坦问题增加与安全理事会成员和中东问题四方的接触 100%的委员会成员对次级方案的支持表示满意	更有效地促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，以及委员会对本次级方案提供的支持(即通过工作方案对会员国开展外联工作)高度满意	扩大委员会与会员国的外联，委员会对本次级方案提供的支持(即通过工作方案对会员国开展外联工作)高度满意

成果 3：加强委员会与民间社会的接触

2023 年拟议方案计划

3.81 本次级方案一直支持委员会加强与包括民间社会在内的主要利益攸关方的外联。2021 年，虽然旅行制约限制了面对面或混合会议，但委员会全年举行了更多虚拟简报会和活动，促进了公众，包括妇女、年轻人和民间社会组织的参与。此种会议和互动可以让委员会了解主要利益攸关方的关切和行动，并与他们分享委员会任务和活动的信息。这些交流有助于进一步丰富讨论内容，使国际社会和公众注意从实地收集的观点。

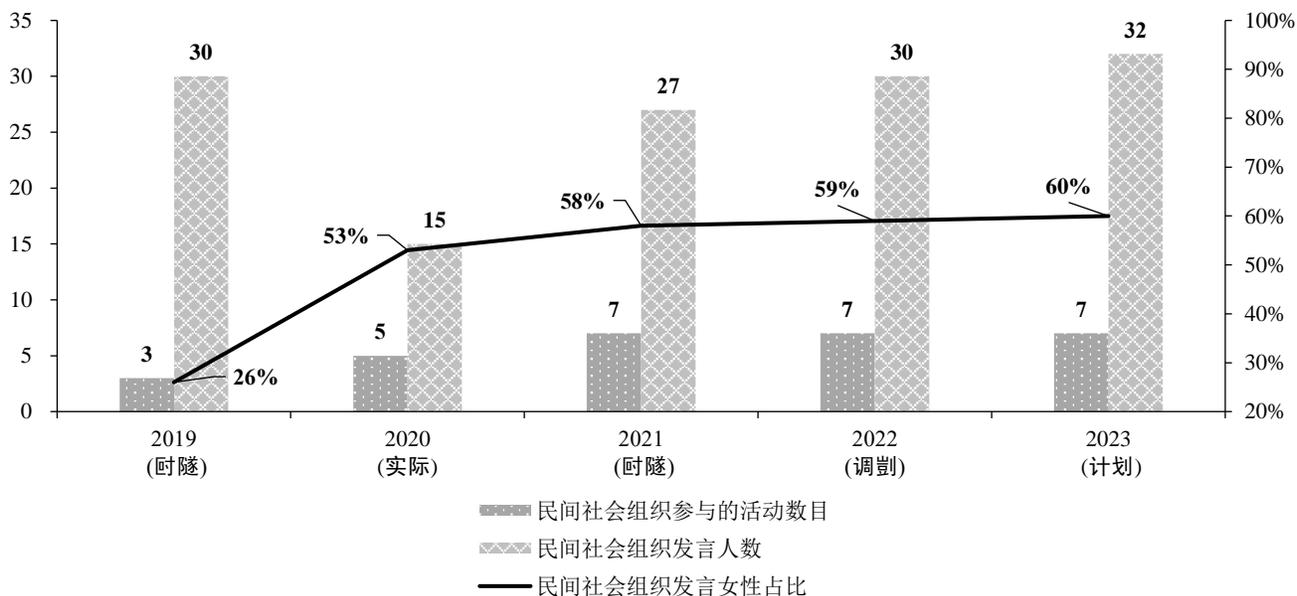
经验教训和计划变动

3.82 本次级方案的经验教训是，除会员国外，认同委员会目标的主要利益攸关方可以帮助提高国际社会对巴勒斯坦被占领土上的政治、人权和人道主义事态的认识。本次级方案在适用经验教训时，将为委员会提供支持，在会议期间以及在与区域组织的会议上加强与民间社会的伙伴关系。根据委员会的工作方案，本次级方案还将增加委员会与民间社会组织的定期磋商，邀请新的组织参加委员会的活动，并扩大努力，增加妇女以发言者的身份对此类活动和协商的参与。在开展这项工作的同时，还将扩大与国际行为体和区域组织的关系，以补充总部的政治外联活动。

3.83 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.十一)。

图 3.十一

业绩计量：加强委员会与民间社会的接触



应交付产出

3.84 表 3.15 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.15

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的报告	1	1	1	1
2. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的工作方案	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	31	31	31	32
3. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议	6	4	6	6
4. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团会议	8	7	8	8
5. 委员会与民间社会组织就巴勒斯坦问题进行的磋商	1	2	1	2
6. 委员会的国际会议、大型会议和代表团访问及其他活动	16	18	16	16
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	35	10	35	35
7. 联合国总部为巴勒斯坦政府官员举办的国际外交培训活动	30	—	30	30
8. 联合国日内瓦办事处为巴勒斯坦政府官员举办的培训活动	5	10	5	5

类别和次类别	2021年 计划	2021年 实际	2022年 计划	2023年 计划
出版物(出版物数目)	4	4	4	4
9. 委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要	4	4	4	4
技术材料(材料数目)	59	62	59	59
10. 通讯《非政府组织行动新闻》，报道委员会附属民间社会组织最近和即将开展的活动	45	45	45	45
11. 联合国系统和政府间组织对巴勒斯坦问题采取的行动月报	12	12	12	12
12. 关于委员会和本次级方案工作以及巴勒斯坦问题某些方面的研究报告、情况说明和通讯	2	4	2	2
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：就巴勒斯坦问题开展工作的 2 000 多名专家和约 1 500 个非政府组织的数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：声援巴勒斯坦人民国际日和委员会酌情决定开展的其他特别活动，覆盖所有会员国和公众；在联合国总部举行声援巴勒斯坦人民国际日年度巴勒斯坦展览或文化活动，覆盖所有会员国和公众；对联合国官员、来访者、非政府组织和其他人的简报；参加民间团体会议，并在会上分享信息，开展外联活动。				
对外关系和媒体关系：在委员会活动之前、期间和之后为媒体和其他外部实体提供的公报、新闻谈话、新闻发布会和其他宣传材料。				
数字平台和多媒体内容：次级方案/委员会的网站及其社交媒体账户。				
图书馆服务：联合国巴勒斯坦问题信息系统。				

次级方案 6 建设和平支助办公室

目标

- 3.85 本次级方案促进实现的目标是加强建设和平委员会的有效作用，使建设和平需要得到关注，召集关键行为体，并提出建设和平战略；通过建设和平基金加强国家和地区自主和领导的建设和平努力以及联合国全系统在当地的一致性，并加强与国际金融机构的伙伴关系，支持建设和平和保持和平的努力。

战略

- 3.86 为促进实现这一目标，本次级方案将：
- (a) 组织建设和平委员会主席的访问，为委员会会议提供技术性和实质性咨询，推动委员会与国际金融机构、区域和次区域组织、民间社会和私营部门之间的伙伴关系；
 - (b) 通过建设和平基金，支持建设和平方案，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能；
 - (c) 牵头制定与建设和平有关的政策，领导联合国系统内以及与世界银行和其他国际金融机构之间的相关协调和整合机制；

(d) 向建设和平委员会提供技术和实质性咨询，以解决 COVID-19 对建设和平的影响，并通过建设和平基金，支持减少暴力的努力，通过各种方案减少因疫情产生的暴力风险，支持易受冲突影响的恢复努力。

3.87 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 会员国和区域及国际伙伴，包括国际金融机构，对持续和平作出更深入的承诺；
- (b) 协同、协调和有效的国家建设和平优先事项；
- (c) 改善对建设和平需求的政策反应的协调，增加国际金融机构的参与；
- (d) 与会员国、区域和国际伙伴协调应对，优先考虑过渡环境、次区域和跨界环境以及赋予妇女和青年权能。

2021 年方案执行情况

在国家和地方层面增加对建设和保持和平的投资

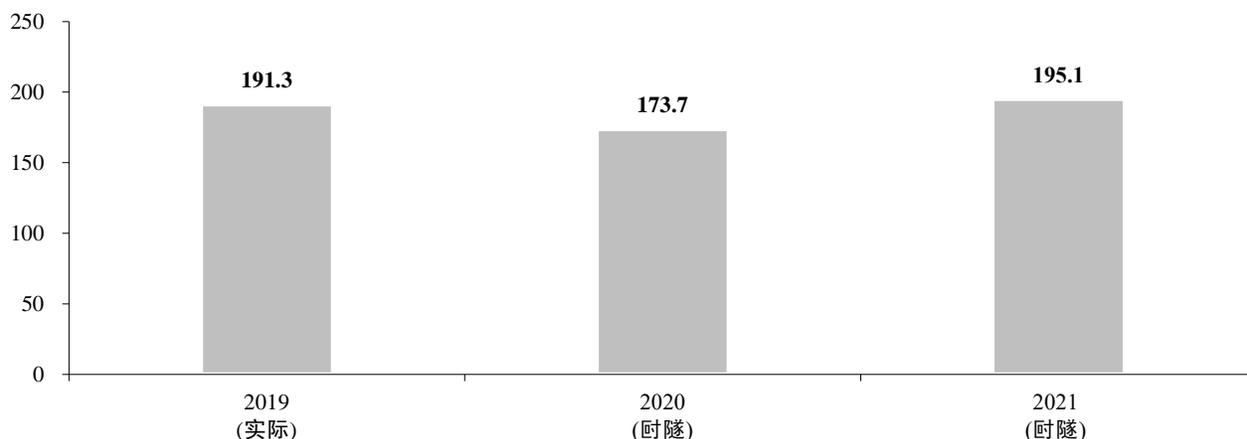
3.88 通过联合国和国家行为体的方案支助，确保为建设和平活动提供充足、可预测和持续的资金，对于继续支持建设和平十分重要。本次级方案通过建设和平基金，继续扩大其支持国家建设和平优先事项的影响范围，向联合国各机构、基金和方案提供投资和方案指导，2021 年在 31 个国家投资 1.951 亿美元，从 2020 年主要由于 COVID-19 造成的总投资减少中恢复过来。此外，还为建设和平委员会的 29 次会议提供了实质性和技术支持，从而加强了对 2021 年委员会审议的 13 个国家和地区的建设和平支持，并向其他政府间机构和建设和平论坛提交了 39 份文件，比前一年的 14 份文件有了显著增加。妇女建设和平者参加委员会会议的比例从 2020 年的 67% 增加到 2021 年的 74%，年轻建设和平者的参与率从 2020 年的 5.4% 增加到 2021 年的 44.4%。继续与国际金融机构和非洲联盟进行强有力的合作，包括通过定期交流和联席会议。

3.89 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.十二)。

图 3.十二

业绩计量：建设和平基金增加对建设和平的投资

(百万美元)



2023 年计划成果

成果 1：在严峻的安全和人道主义挑战中，选举和建设和平的需要继续获得关注和资源

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 3.90 本次级方案的工作促进了：(a) 通过建设和平委员会与中非共和国就国家建设和平优先事项，包括总统和立法选举、执行《和平与和解政治协议》、与《国家恢复与建设和平计划》的协同作用以及加强法治等问题进行接触，提高国际社会对支持 2020-2021 年选举进程的关注程度；(b) 建设和平委员会在联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限延长之前向安全理事会提供有依据的咨询；并通过建设和平基金，(a) 增进了地方社区对执行《政治协议》和管理地方冲突的理解和参与；(b) 为真相、正义、赔偿与和解委员会任命了 11 名新委员 (5 名妇女)，达到了计划目标。

- 3.91 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.16)。

表 3.16
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
2019 年 2 月 6 日签署《和平与和解政治协议》之后，国际社会对中非共和国建设和平优先事项的关注度提高并为其提供了更多资源	国际社会对中非共和国 2020-2021 年选举进程的关注度提高并为其提供了更多资源 国家利益攸关方在《和平与和解政治协议》方面取得了进展，以支持营造有利于计划中选举进程的环境 建设和平委员会就延长稳定团任务期限向安全理事会提供了有依据的咨询	国际社会对支持 2020-2021 年选举进程的关注加强 建设和平委员会就延长稳定团任务期限向安全理事会提供了有依据的咨询 增进了地方社区对执行《政治协议》和管理地方冲突的理解和参与 为真相、正义、赔偿与和解委员会任命了 11 名新委员(5 名妇女)	尽管 COVID-19 带来挑战，建设和平取得的成果得以延续，《和平与和解政治协议》得到遵守，在实现可持续发展目标方面继续取得进展	在建设和平方面取得进一步进展，《和平与和解政治协议》得到遵守，在实现可持续发展目标方面继续取得进展

成果 2：在面临建设和平挑战的情况下，对联合国国别小组过渡的关注度提高并为其提供更多资源

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 3.92 本次级方案的工作促进了增加联合国国别小组过渡的资金，建设和平基金的资金有 39%专门用于特派团过渡，超过了 25%的计划目标。
- 3.93 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.17)。

表 3.17
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
建设和平基金 30% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 18% 的资金专门用于特派团过渡	建设和平基金 39% 的资金专门用于特派团过渡	增加为联合国国别小组过渡提供的资金 国际社会对特派团过渡安排的关注度提高,帮助弥补过渡时期的资金缺口,为伙伴国和联合国提供更多可预测性,同时为长期融资奠定基础	增加为联合国国别小组过渡提供的资金 国际社会对特派团过渡安排的关注度提高,帮助弥补过渡时期的资金缺口,为伙伴国和联合国提供更多可预测性,同时为长期融资奠定基础

成果 3: 在建设和平中对妇女和青年给予更多关注和资源

2023 年拟议方案计划

3.94 建设和保持和平,包括减少大流行病带来的暴力风险和支持减少暴力的恢复工作,需要促进性别平等和增强妇女权能,并承认青年在建设和平中发挥的作用。建设和平基金 2020-2024 年战略将促进青年和妇女参与作为优先事项。除常规方案外,基金的性别平等与青年促进倡议确保了专门的投资和方案指导,在 2021 年产生了 38 个项目,共计 5 150 万美元。建设和平委员会将继续努力,确保在实施其性别平等战略和行动计划以及青年与建设和平战略性行动计划方面取得进展。

经验教训和计划变动

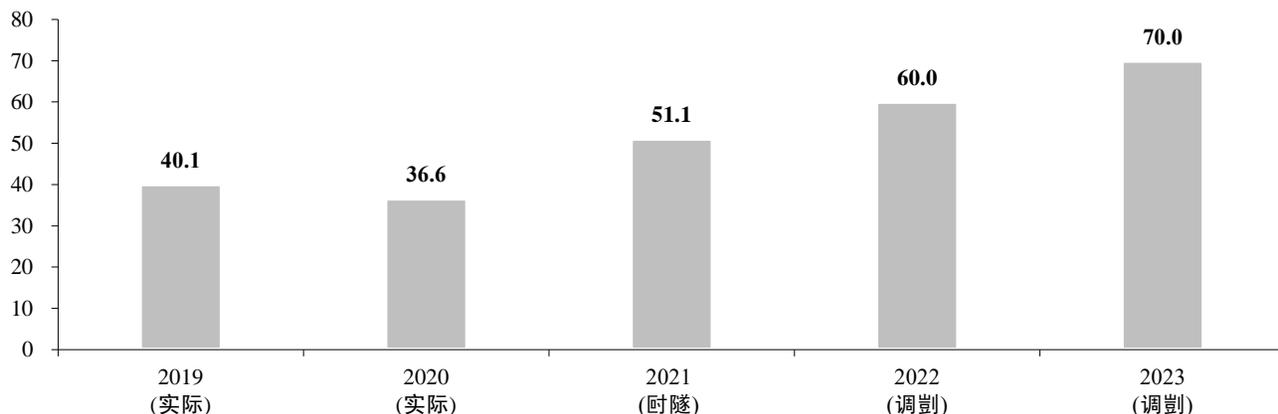
3.95 本次级方案的经验教训是,需要管理对投资的高需求。2020 年,性别平等与青年促进倡议收到来自 22 个国家的 312 份提案,总金额 3.31 亿美元,其中 3 660 万美元可供使用。该倡议的批准额仅占请求总额的 11%,这表明,对关键建设和平资金的需求继续超过基金资源。本次级方案的另一经验教训是,需要向妇女组织提供核心业务支持,并采取超越增加妇女对现有论坛和进程的参与的办法。本次级方案将借鉴这些经验教训,加强筹资工作。这些努力将基于大会建设和平筹资问题高级别会议以及秘书长向大会提交的关于建设和平基金摊款的报告,并将包括对潜在和现有捐助方首都的访问以及捐助方对方案国的访问。本次级方案还将试行该倡议的新方法,向联合国国家工作队申请者提供资金,以加强其伙伴关系和对较小的地方组织的核心支持,从而减轻地方组织面临的财务业务挑战,并鼓励妇女有意义地参与和领导建设和平进程。

3.96 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.十三)。

图 3.十三

业绩计量：建设和平基金通过性别平等与青年促进倡议支持妇女和青年参与建设和平

(百万美元)



应交付产出

3.97 表 3.18 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.18

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	3	2
报告：				
1. 建设和平委员会提交大会和安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的秘书长关于建设和平基金的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于建设和平和保持和平的报告	—	—	1	—
实质性会议服务(3 小时会议次数)	54	29	53	37
4. 建设和平委员会会议	50	27	50	35
5. 建设和平委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会联合会议	4	2	3	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	2	2
6. 对建设和平委员会新成员进行的上岗培训	1	1	1	1
7. 为包括各部委和其他联合国利益攸关方在内的可能受援方举办的关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训	2	2	1	1
C. 实质性应交付产出				

协商、咨询和倡导：就确定优先事项和方案拟订向建设和平基金的国家一级和区域受援方提供指导和咨询；促进联合国与世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构之间定期对话、业务和战略协商形式的伙伴关系；就建设和平问题与区域和次区域组

类别和次类别	2021 年	2021 年	2022 年	2023 年
	计划	实际	计划	计划

织、民间社会组织、智囊团、学术界和私营部门进行协商、咨询和宣传；战略指导和咨询意见，支持建设和平委员会的任务执行及其优先事项和工作计划的制定与执行；建设和平委员会向其他政府间机构和建设和平论坛提交的文件；就执行保持和平框架的相关政策问题与会员国、联合国系统和关键利益攸关方共享信息并提供指导和战略咨询；就建设和平保持和平、妇女及青年参与建设和平问题向建设和平委员会成员、建设和平基金捐助方和受援国政府提供政策支持和咨询。

D. 信息传播方面的应交付产出

对外关系和媒体关系：建设和平委员会向新闻界发表的谈话；合作伙伴通讯。

数字平台和多媒体内容：建设和平委员会和建设和平基金网站和社交媒体平台；多媒体内容，包括突出成果和对实地影响的短片。

次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

目标

3.98 本次级方案促进实现的目标是加强联合国同阿拉伯国家联盟(阿盟)的合作。

战略

3.99 为促进实现这一目标，本次级方案将：

- (a) 确定与阿盟共同感兴趣的工作领域，通过追求阿盟和联合国的共同目标和宗旨加强与阿盟的关系；
- (b) 协助阿盟和会员国努力在实现可持续发展目标 16 及其在各级建立有效、负责和包容的机构的承诺方面取得进展；
- (c) 宣传《联合国宪章》，特别是第八章；
- (d) 开展能力建设活动和工作人员交流，并增加沟通渠道。

3.100 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在国际和平与安全领域，包括预防冲突、建立和平和建设和平方面，加强与阿盟的伙伴关系并扩大外联；
- (b) 提高阿盟在预防冲突、建立和平和建设和平等方面的能力；
- (c) 加强与阿盟在合作活动方面的协调。

2021 年方案执行情况

对和平与安全的参与得到加强

3.101 2021 年，本次级方案通过在开罗举行面对面会议和虚拟会议，重振了与阿盟及其成员国的互动协作。本次级方案在开罗举行了 100 多次面对面会议，重点讨论和平与安全议题，包括阿拉伯地区的政治事态发展、妇女与和平与安全议程、青年与和平与安全议程、裁军、打击暴力极端

主义和选举。本次级方案以观察员身份出席了 2021 年 9 月阿盟外长理事会常会，并与秘书长也门、阿拉伯叙利亚共和国和利比亚问题特使一起与阿盟秘书长会晤。由于 COVID-19，联合国和阿盟之间的合作大会不得不推迟到 2022 年 7 月。

3.102 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.19)。

表 3.19
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
设立了联络处,联合国与阿盟之间的协商和信息交流得到加强	通过定期磋商和加强秘书处之间的协调,联合国与阿盟之间的战略联系得到深化	通过增加公开对话,交流对和平与安全任务的分析,支持了阿盟在青年与和平与安全方面的高级参与,增加了阿盟在妇女与和平与安全方面的知识共享机会,通过工作人员交流方案积累关于裁军问题的知识,加强了联合国与阿盟之间的伙伴关系

2023 年计划成果

成果 1: 加强和平与安全合作

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.103 本次级方案的工作促进了秘书长特使和特别代表与阿盟秘书长就区域政治事态发展,包括也门、阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和中东和平进程定期举行会议,使阿盟与特别政治任务得以开展合作;加强阿盟和联合国苏丹过渡时期综合援助团之间的接触,支持了关于苏丹的斡旋;通过工作人员交流,改善了阿盟和联合国之间关于裁军的知识和信息共享,达到了计划目标。

3.104 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.20)。

表 3.20
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
开设联合国驻阿盟联络处并配置人员	加强了关系,采取共同做法应对问题,并增加了高级别接触	秘书长特使和特别代表与阿盟就也门、阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和中东和平进程举行会议,使阿盟与特别政治任务之间得以合作	加强联合国与阿盟对话的制度化,以实现两个组织的共同宗旨和目标 深化利用两个组织机构知识的交流	秘书长特使和特别代表与阿盟举行会议,直接促进联合国-阿盟在政治与和平努力方面的合作 加强关于阿拉伯区域和平与安全的机构对话

第 3 款 政治事务

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
		<p>加强了阿盟和联合国苏丹过渡时期综合援助团之间的接触，支持关于苏丹的斡旋</p> <p>通过人员交流，加强了阿盟与联合国之间在裁军方面的知识和信息共享</p>		利用两个组织的机构知识，深化关于调解和建设和平的交流

成果 2：推进妇女与和平与安全议程并加强机构关系

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.105 本次级方案的工作帮助促进了联合国和阿盟在妇女与和平与安全议程上的合作，包括与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调，确定妇女参与选举进程的支助领域，以及通过组织区域协商和开展培训师培训，提高了阿盟对青年与和平与安全议程的认识和了解，达到了计划目标。

3.106 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.21)。

表 3.21
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	<p>与妇女署协调，通过确定支持妇女参与选举进程的领域等方式，加强了对妇女与和平与安全议程的协调</p> <p>通过组织区域磋商和开展培训师培训，提高了阿盟对青年与和平与安全议程的认识和了解</p>	提高阿拉伯区域妇女切实有效参与建立和平、建设和预防冲突的能力	加强与联合国和其他区域组织合作的区域能力，使妇女和青年有效和有意义地参与建立和平、建设和预防冲突

成果 3：加强与阿拉伯国家联盟秘书处和阿盟成员国的接触

2023 年拟议方案计划

3.107 本次级方案将加强与阿盟各部门的接触，以监测和报告政治事态发展，包括为促进阿拉伯区域的和平与安全进行斡旋。在可能的情况下，本次级方案将就本组织在共同关心的问题上的立场

和做法提供咨询和指导。本次级方案将与阿盟相关部门合作，确定合作领域。本次级方案还将与阿盟成员国、联合国和民间社会组织等其他伙伴接触，探讨如何协调两个组织之间的活动。

经验教训和计划变动

3.108 本次级方案的一个经验教训是，需要提前认识到机构内部在时间安排和优先事项方面的任何不一致，这些不一致可能影响合作议程，而与 COVID-19 有关的面对面磋商的延误进一步加剧了这种不一致。本次级方案将吸取这一经验教训，与阿盟共同确定需要联合国支持的合作领域，并留出更多的准备时间，以便灵活安排和改变时间表。

3.109 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 3.22)

表 3.22
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	<p>通过与阿盟官员举行 50 次会议，加强了对阿拉伯区域政治事态发展以及与选举、裁军、妇女与和平与安全、青年与和平与安全以及反恐有关的问题的相互理解和分析</p> <p>通过 17 次会议，改善了与阿盟常驻代表和其他阿拉伯国家外交官在该区域的政治发展以及在和平与安全问题上支持阿盟的方式方面的政治协调</p> <p>通过 39 次会议，加强了阿盟与联合国实体在共同关心的问题以及与和平与安全相关的合作领域的合作</p>	<p>通过与阿盟官员的 15 次会晤，加强对阿拉伯区域政治发展以及其他共同关心的问题相互理解和分析</p> <p>通过与外交界、联合国实体和其他伙伴的代表举行 6 次会议，改善政治协调</p>	<p>通过与阿盟官员的 20 次会晤，加强对阿拉伯区域政治发展以及其他共同关心的问题相互理解和分析</p> <p>通过与外交界、联合国实体和其他伙伴的代表举行 10 次会议，改善政治协调</p>

应交付产出

3.110 表 3.23 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 3.23

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作(项目数目)	4	3	4	2
1. 关于和平与安全，包括预防冲突、调解和建设和平的项目	4	3	4	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	5	2
2. 为阿盟秘书处举办的关于和平与安全的培训活动	5	5	5	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与阿盟之间的常会和特别协商，包括两年一次的联合国与阿盟合作大会及部门会议。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.111 表 3.24 至 3.26 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.24

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出 ^a	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	40 167.8	44 565.6	—	—	—	—	—	44 565.6
其他工作人员费用	788.3	468.1	—	—	—	—	—	468.1
招待费	—	7.1	—	—	—	—	—	7.1
咨询人	534.9	25.2	—	—	—	—	—	25.2
代表差旅	202.5	637.6	—	—	—	—	—	637.6
工作人员差旅	753.6	477.3	—	—	—	—	—	477.3
订约承办事务	792.8	871.9	—	—	—	—	—	871.9
一般业务费用	353.2	491.3	—	—	—	—	—	491.3
用品和材料	1.4	14.3	—	—	—	—	—	14.3
家具和设备	340.4	29.5	—	—	—	—	—	29.5
房地改良	0.5	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	0.3	—	—	—	—	—	—	—
共计	43 935.5	47 587.9	—	—	—	—	—	47 587.9

^a 包括 1 128 100 美元支出，该款项从关于意外及非常费用的承付的大会第 75/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权中支出。

表 3.25

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL
员额变动	—	
2023 年拟议	277	1 个 USG、3 个 ASG、9 个 D-2、16 个 D-1、41 个 P-5、53 个 P-4、40 个 P-3、21 个 P-2/1、5 个 GS (PL)、86 个 GS (OL)、2 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG：助理秘书长；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长；

表 3.26

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议 ^a
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	—	—	16
P-5	41	—	—	—	—	41
P-4	53	—	—	—	—	53
P-3	40	—	—	—	—	40
P-2/1	21	—	—	—	—	21
小计	184	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类						
GS (PL)	5	—	—	—	—	5
GS (OL)	86	—	—	—	—	86
LL	2	—	—	—	—	2
小计	93	—	—	—	—	93
共计	277	—	—	—	—	277

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-5 和 3 个 GS (OL))。

3.112 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.27 至 3.29 和图 3.十四。

3.113 如表 3.27(1)所示, 2023 年拟议资源总额在重计费用前为 47 587 900 美元, 与 2022 年批款相比, 没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.27

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出 ^a	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	33.0	108.7	—	—	—	—	—	108.7
B. 行政领导和管理	1 590.0	1 607.8	—	—	—	—	—	1 607.8
C. 工作方案								
1. 预防、管理和解决冲突	21 622.7	24 629.1	—	—	—	—	—	24 629.1
2. 选举援助	4 022.6	3 876.9	—	—	—	—	—	3 876.9
3. 安全理事会事务	7 822.2	7 134.5	—	—	—	—	—	7 134.5
4. 非殖民化	932.8	834.3	—	—	—	—	—	834.3
5. 巴勒斯坦问题	2 228.8	2 722.7	—	—	—	—	—	2 722.7
6. 建设和平支助办公室	2 898.9	3 545.1	—	—	—	—	—	3 545.1
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	214.2	291.4	—	—	—	—	—	291.4
小计(C)	39 742.0	43 034.0	—	—	—	—	—	43 034.0
D. 方案支助	2 570.5	2 837.4	—	—	—	—	—	2 837.4
小计(1)	43 935.5	47 587.9	—	—	—	—	—	47 587.9

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 决策机关	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	3 500.0	3 648.2	—	—	3 648.2
C. 工作方案					
1. 预防、管理和解决冲突	21 790.4	22 950.7	—	—	22 950.7
2. 选举援助	1 416.0	1 508.0	—	—	1 508.0
3. 安全理事会事务	305.7	350.0	—	—	350.0
4. 非殖民化	79.5	60.0	—	—	60.0
5. 巴勒斯坦问题	70.9	—	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	2 611.3	2 402.4	—	—	2 402.4
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—	—	—
小计(C)	26 273.8	27 271.1	—	—	27 271.1
D. 方案支助	2 286.5	2 620.3	—	—	2 620.3
小计(2)	32 060.3	33 539.6	—	—	33 539.6
共计	75 995.8	81 127.5	—	—	81 127.5

^a 包括 1 128 100 美元支出，该款项从关于意外及非常费用的承付的大会第 75/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权中支出。

第3款 政治事务

表 3.28

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	—	—	—	9
C. 工作方案						
1. 预防、管理和解决冲突	147	—	—	—	—	147
2. 选举援助	22	—	—	—	—	22
3. 安全理事会事务	48	—	—	—	—	48
4. 非殖民化	5	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题	15	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室	17	—	—	—	—	17
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	—	—	—	—	2
小计(C)	256	—	—	—	—	256
D. 方案支助	12	—	—	—	—	12
小计(1)	277	—	—	—	—	277

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 决策机关	—		—
B. 行政领导和管理	9	—	9
C. 工作方案		—	
1. 预防、管理和解决冲突	44	—	44
2. 选举援助	3	—	3
3. 安全理事会事务	—	—	—
4. 非殖民化	—	—	—
5. 巴勒斯坦问题	—	—	—
6. 建设和平支助办公室	10	—	10
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	—	—	—
小计(C)	57	—	57
D. 方案支助	15	—	15
小计(2)	81	—	81
共计	358	—	358

表 3.29

总表：财政资源和员额资源的演变情况

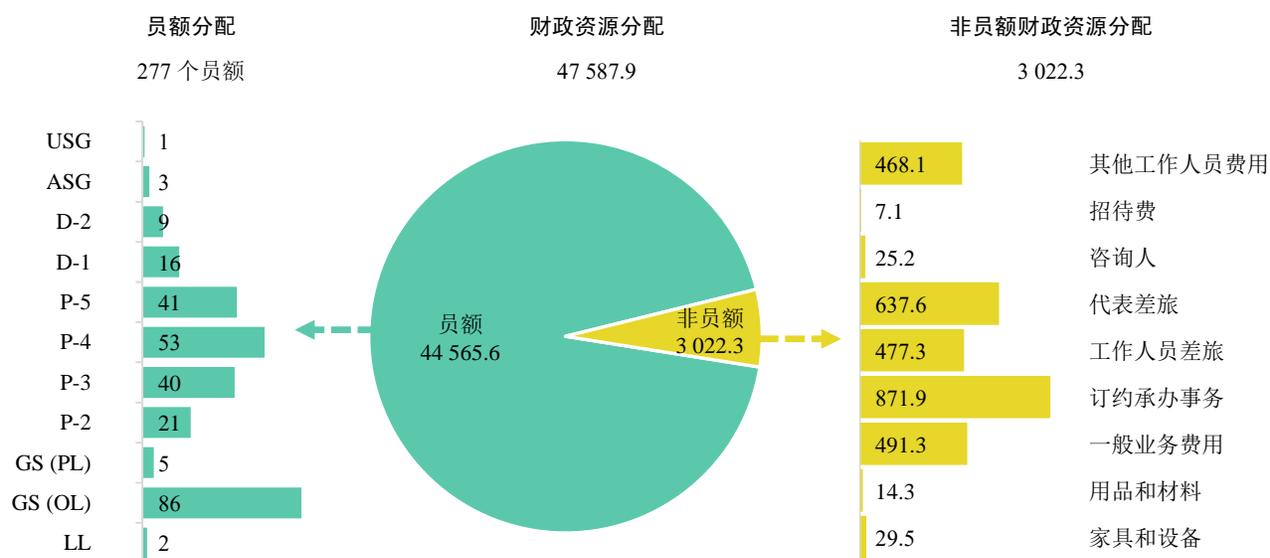
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	40 167.8	44 565.6	—	—	—	—	—	44 565.6
非员额	3 767.7	3 022.3	—	—	—	—	—	3 022.3
共计	43 935.5	47 587.9	—	—	—	—	—	47 587.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		184	—	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类		93	—	—	—	—	—	93
共计		277	—	—	—	—	—	277

图 3.十四

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.114 如表 3.27(2)和 3.28(2)所示，政治和建设和平事务部预计将继续收到现金捐助，可补充经常预算资源。2023 年，预算外资源估计为 33 539 600 美元，将用于 81 个员额，如表 3.28(2)所示。这些资源将主要用于支持实质性活动，包括预防外交、解决冲突、调解、建立和平、选举援助团和支持秘书长斡旋工作的政治分析等领域的活动。此外，这些资源还将支持多年呼吁方案、建

设和平基金的全面管理和非殖民化问题年度区域研讨会，以及非自治领土的视察团。预算外资源占本款资源总额的 41.3%。

3.115 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用情况的权力属于政治和建设和平事务部。

决策机关

3.116 本构成部分的拟议资源将用于支付毒品和犯罪问题办公室负责服务的常设政府间机关和专家机构、大会特别会议和各政府间进程。表 3.30 提供信息，说明各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 3.30
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)
安全理事会	安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的首要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，安全理事会主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。根据《宪章》第二十九条，安理会有权设立其认为行使职务所必需的附属机构。	授权：《联合国宪章》第七条 成员：15 名政府官员 2023 年届会次数：持续	80.4	80.4
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 74/12 号决议最近重申了委员会任务。	授权：大会第 3376(XXX)号决议 成员：26 名政府代表和 21 名观察员 2023 年届会次数：7 次	28.3	28.3
军事参谋团		授权：《宪章》第四十七条 成员：5 个 2023 年届会次数：持续	—	—

第二编 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2022年 批款	2023年估计 (重计费用前)
文件和其他程序问题非正式工作组		授权: 1993年6月(无正式决定) 成员: 15名政府官员 2023年届会次数: 持续	—	—
维持和平行动工作组		授权: 2001年1月31日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/3) 成员: 不适用 2023年届会次数: 不适用	—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组		授权: 2002年3月1日安全理事会主席的说明(S/2002/207) 成员: 15名政府官员 2023年届会次数: 持续	—	—
儿童与武装冲突问题工作组		授权: 安全理事会第1612(2005)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1566(2004)号决议所设工作组		授权: 安全理事会第1566(2004)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
国际法庭问题非正式工作组		授权: 2000年6月20日举行的安全理事会第4161次会议(无正式决定) 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会		授权: 安全理事会第751(1992)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会		授权: 安全理事会第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1518(2003)号决议所设委员会		授权: 安全理事会第1518(2003)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1636(2005)号决议所设委员会		授权: 安全理事会第1636(2005)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会		授权: 安全理事会第1718(2006)号决议 成员: 15个 2023年届会次数: 持续	—	—

第 3 款 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)
安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1970(2011)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1988(2011)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2127(2013)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2048(2012)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2140(2014)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2206(2015)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1591(2005)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
第 2231(2015)号决议执行情况		授权：安全理事会第 2231(2015)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2374(2017)号决议 成员：15 个 2023 年届会次数：持续	—	—
建设和平委员会	建设和平委员会是大会和安全理事会的附属机构，也是一个政府间咨询机构，支持在武装冲突国家开展和平努力。委员会增强国际社会支持各国努力建设和平和保持和平的能力。委员会由 31 个会员国组成，从大会、安全理事会和经济及社会理事会选出。联合国系统最大的资金捐助国和最大的部队派遣国也是委员会成员。	授权：大会第 60/180 号决议 成员：31 名政府代表和 55 名专家 2023 年届会次数：持续	—	—
共计			108.7	108.7

3.117 2023 年拟议经常预算资源为 108 700 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.31 和图 3.十五。

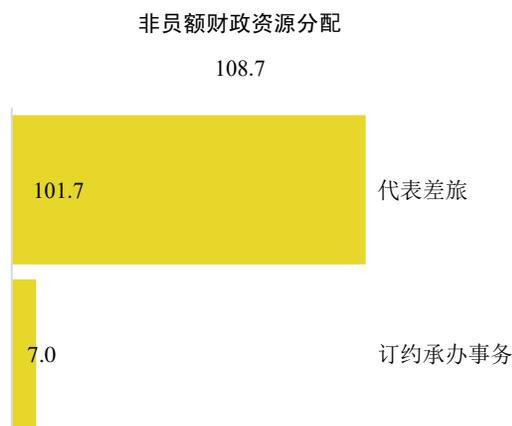
表 3.31
决策机关：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
非员额	33.0	108.7	—	—	—	—	108.7
共计	33.0	108.7	—	—	—	—	108.7

图 3.十五
决策机关：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

3.118 行政领导和管理构成部分包括主管政治和建设和平事务副秘书长办公室、办公室主任以及负责以下工作的协调人：各区域司和专题司、协调和监督特别政治任务规划和预算、协调为本组织领导层编写的简报材料，监测和评价。

3.119 该构成部分的总体职责包括以下职能：

- (a) 为政治建和部执行其任务及其核定工作方案提供全面指导、监督和管理；
- (b) 必要时与主管和平行动副秘书长协调，就所有政治事务向秘书长提供咨询意见和支持；
- (c) 对政治建和部职权范围内的特别政治任务进行监督并提供政治指导和指示，其中包括秘书长的特使和个人特使以及代表；

- (d) 代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平、建设和平和保持和平；
- (e) 在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二的特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作；
- (f) 主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就该部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。
- 3.120 该构成部分还包括负责处理战略沟通和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，该组成部分提供指导，以确保在和平与安全领域与秘书处各实体、各机构、基金和方案开展密切合作和协调。
- 3.121 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，政治建和部将环境管理做法纳入其业务活动。2023 年，该部将继续减少温室气体排放量，为此在外地工作人员临近区域为其开展能力建设活动，更加系统性地使用电子记录和通信以减少印刷和影印纸张，并更频繁地召开视频会议，作为出差的一种可能替代。该部还计划改进电子废物管理，促进以无害环境的方式处置消耗性电子废物。
- 3.122 表 3.32 显示遵守及时提交材料和预订机票政策的情况。关于预购机票政策，2021 年的业绩受到 COVID-19 疫情的影响。尽管如此，政治建和部将继续标准化和精简公务差旅申请和批准流程，以便能够使购买机票流程更加省时，同时保持适当授权与核证级别。具体来说，差旅核证已下放到各司，并继续举办讲习班以提高差旅人员对提前预订政策的认识，并对差旅人员和核证员进行差旅相关最佳做法和政策的培训。该部继续着力于通过各种形式的宣传，使工作人员认识到及早规划旅行和遵守预购机票政策的重要性。该部要求管理人员采取预防和纠正措施。关于行政领导和管理，由于高级领导差旅的性质与预防冲突、斡旋和应对危机密切相关，这类差旅往往在出发前不久才进行规划，或者需要在最后一刻取消或改变行程或目的地。

表 3.32
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 实际	2021 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	94	96	93	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	33	40	38	100	100

- 3.123 2023 年拟议经常预算资源为 1 607 800 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.33 和图 3.十六。

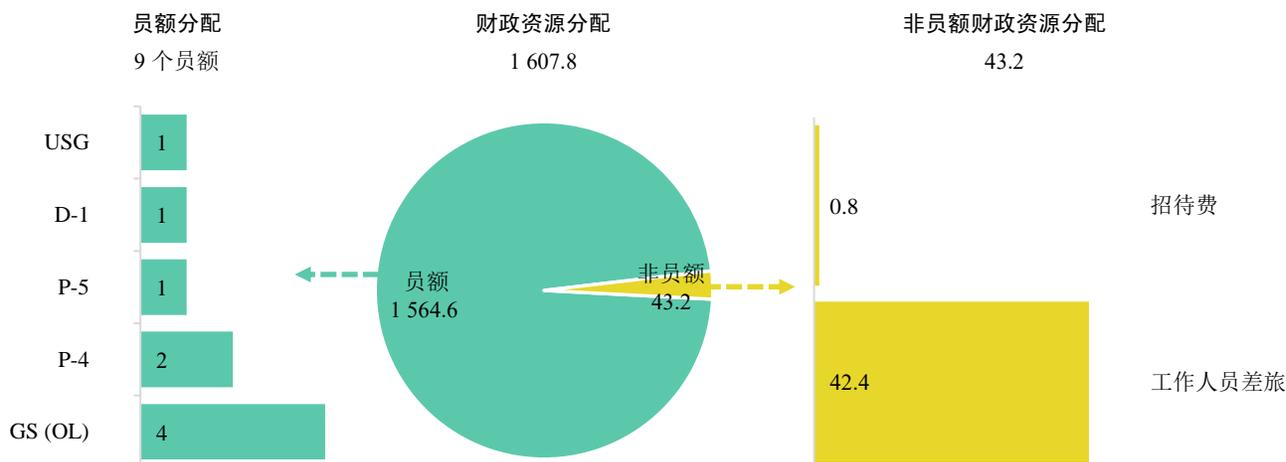
表 3.33
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 483.1	1 564.6	—	—	—	—	1 564.6
非员额	107.0	43.2	—	—	—	—	43.2
共计	1 590.0	1 607.8	—	—	—	—	1 607.8
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		5	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
共计		9	—	—	—	—	9

图 3.十六
行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.124 本构成部分预算外资源估计为 3 648 200 美元，将用于 9 个员额(2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于补充经常预算资源，加强外联并为捐助方关系能力提供资金，该能力还负责管理多年筹资呼吁机制。这些资源将用于政治建和部方案方面和日常预算外资源管理的费用，包括捐款的补助金管理、捐助方报告和该部预算外项目组合的方案监督。

工作方案

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

3.125 2023 年拟议经常预算资源为 24 629 100 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.34 和图 3.十七。

表 3.34

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

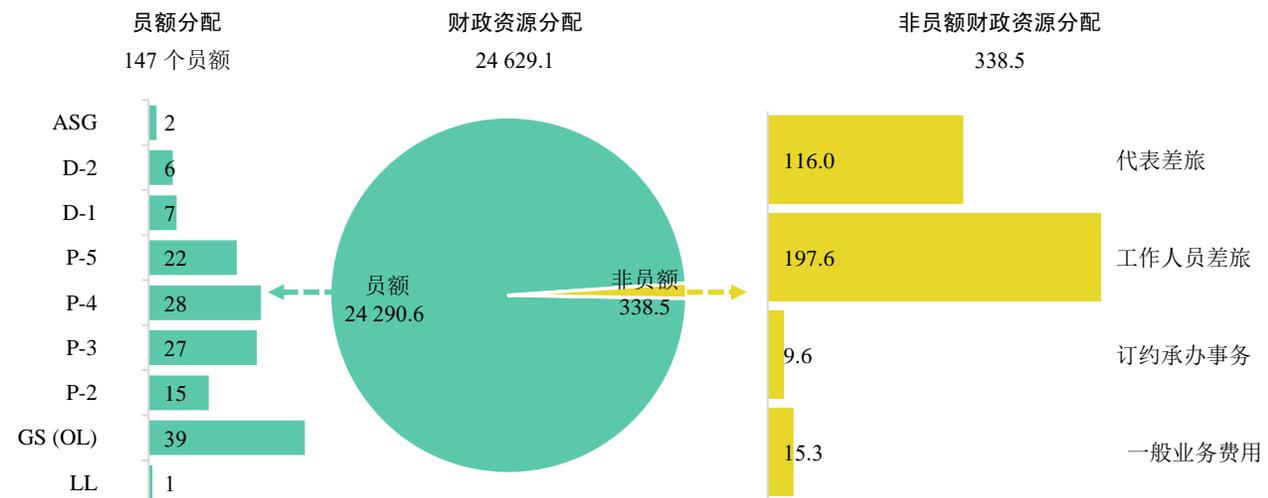
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	20 617.0	24 290.6	—	—	—	—	24 290.6
非员额	1 005.7	338.5	—	—	—	—	338.5
共计	21 622.7	24 629.1	—	—	—	—	24 629.1
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		107	—	—	—	—	107
一般事务及有关职类		40	—	—	—	—	40
共计		147	—	—	—	—	147

图 3.十七

次级方案 1：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.126 本次级方案预算外资源估计为 22 950 700 美元，将用于 44 个员额(1 个 D-1、7 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2 和 4 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于支持预防外交、解决冲突、调解和建立和平领域的活动，包括政治建和部资深调解人待命小组提供政治分析、部署和技术咨询，以支持关于进程设计、制宪、分享权力和安全安排的关键谈判。上述资源还包括该部向秘书长调解问题高级别咨询委员会提供的支持。预算外资源还将使该部能够扩大秘书长特别代表和特使的斡旋范围，以推动政治解决方案，包括在莫桑比克、缅甸、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门和其他国家，并确保中亚、西非和萨赫勒以及中部非洲的区域办事处仍是预防外交的重要平台。

次级方案 2

选举援助

3.127 2023 年拟议经常预算资源为 3 876 900 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.35 和图 3.十八。

表 3.35

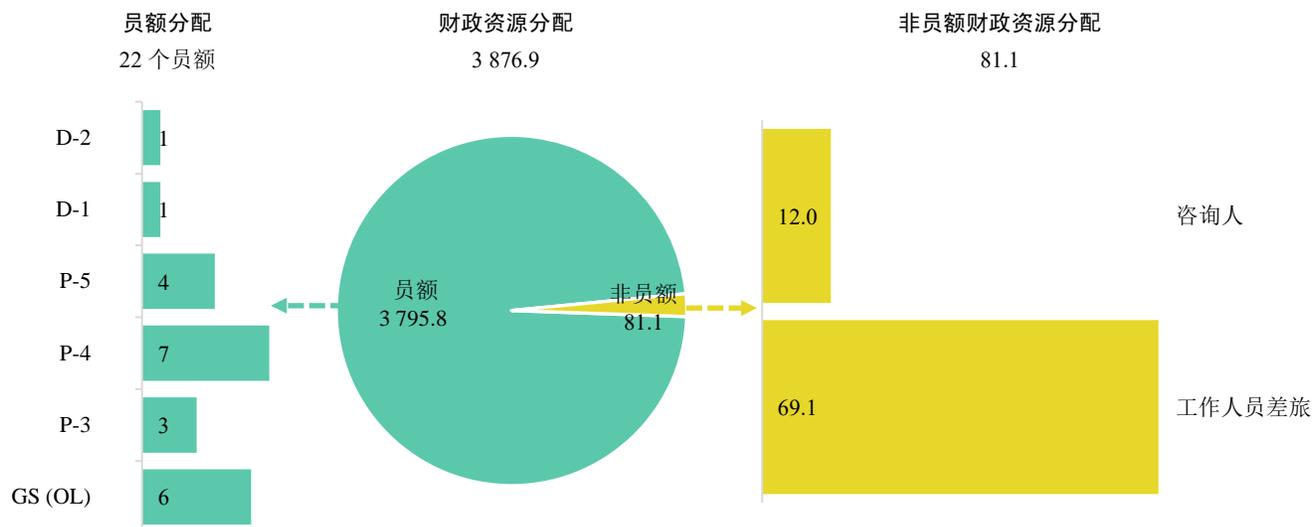
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 941.5	3 795.8	—	—	—	—	—	3 795.8
非员额	81.1	81.1	—	—	—	—	—	81.1
共计	4 022.6	3 876.9	—	—	—	—	—	3 876.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 3.十八
次级方案 2: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.128 本次级方案预算外资源估计为 1 508 000 美元，将用于 3 个员额(1 个 D-1、1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于应提供选举援助的请求所执行评估任务的经费，以及与预防冲突或开办特办团有关的紧急选举特派任务的经费。除其他外，这些资源还将用于支持：关键选举活动以满足在执行选举援助方案过程中产生的新需求、一个知识管理系统以纳入对重要政策问题的研究和准则制订工作、选举后评估以及与全系统冲突后建设和平和(或)民主化工作开展的协调。这些资金还将用于支持本次级方案参与和(或)领导全球选举活动、与区域和政府间组织开展联合选举举措并向非联合国伙伴组织提供能力发展支持。

次级方案 3 安全理事会事务

3.129 2023 年拟议经常预算资源为 7 134 500 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.36 和图 3.十九。

表 3.36

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

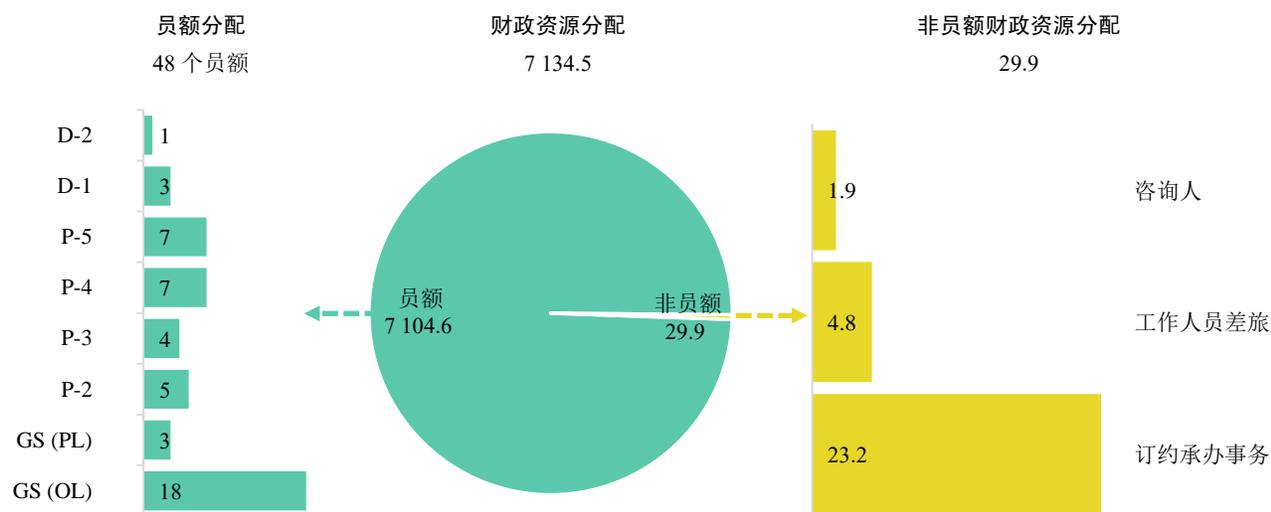
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	7 225.2	7 104.6	—	—	—	—	7 104.6
非员额	597.0	29.9	—	—	—	—	29.9
共计	7 822.2	7 134.5	—	—	—	—	7 134.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		27	—	—	—	—	27
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	21
共计		48	—	—	—	—	48

图 3.十九

次级方案 3：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.130 本次级方案的预算外资源估计为 350 000 美元，将用作所需非员额资源。预算外资源将用于满足会员国对有关安全理事会的支 持、专家分析和报告其工作情况的日益增加的需求，同时满足对有关安理会及其附属机构工作的信息和培训的需求。

次级方案 4
非殖民化

3.131 2023 年拟议经常预算资源为 834 300 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.37 和图 3.20。

表 3.37

次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

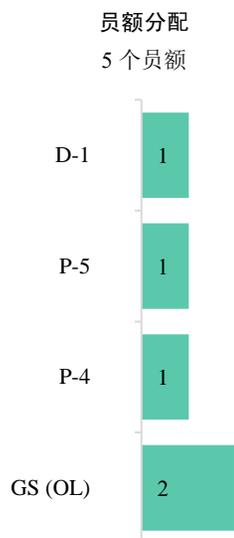
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	932.8	834.3	—	—	—	—	834.3
共计	932.8	834.3	—	—	—	—	834.3
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
共计		5	—	—	—	—	5

图 3.20

次级方案 4: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

3.132 本次级方案的预算外资源估计为 60 000 美元，将用作所需非员额资源。这些资源将用于为非殖民化问题年度区域研讨会以及特别委员会派往非自治领土的视察团提供实务支助。资源还将用于维护联合国非殖民化网站，以进一步加强非殖民化专题的信息传播。

次级方案 5
巴勒斯坦问题

3.133 2023 年拟议经常预算资源为 2 722 700 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.38 和图 3.二十一。

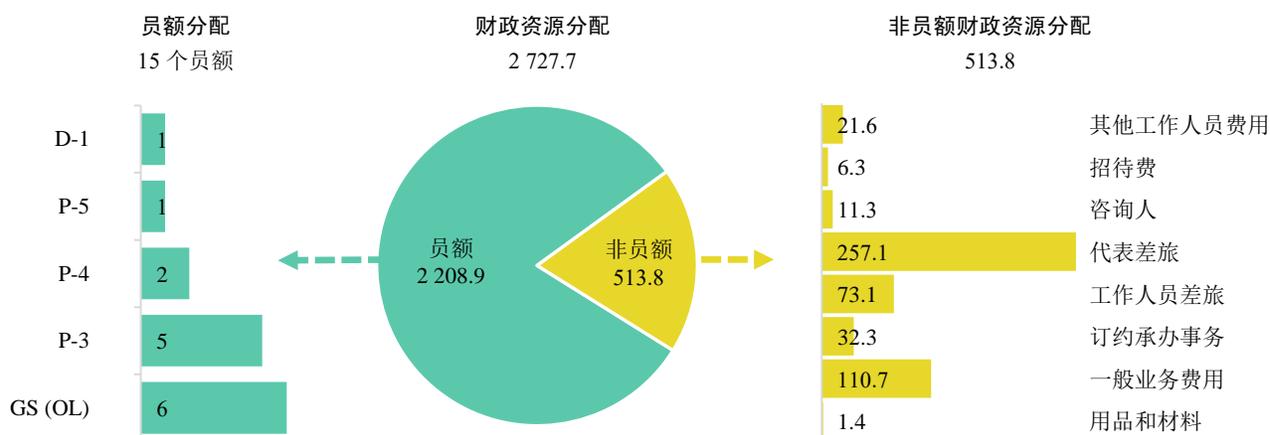
表 3.38
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 108.1	2 208.9	—	—	—	—	—	2 208.9
非员额	120.7	513.8	—	—	—	—	—	513.8
共计	2 228.8	2 722.7	—	—	—	—	—	2 722.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	—	15

图 3.二十一
次级方案 5：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6
建设和平支助办公室

3.134 2023 年拟议经常预算资源为 3 545 100 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.39 和图 3.二十二。

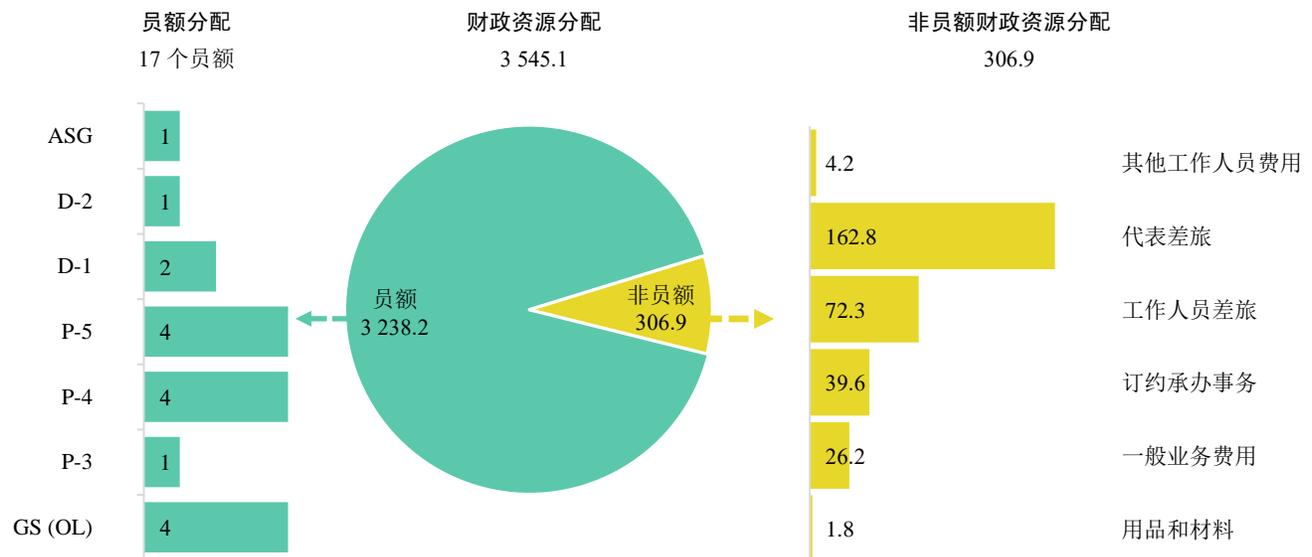
表 3.39
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 618.2	3 238.2	—	—	—	—	3 238.2
非员额	280.7	306.9	—	—	—	—	306.9
共计	2 898.9	3 545.1	—	—	—	—	3 545.1
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		13	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
共计		17	—	—	—	—	17

图 3.二十二
次级方案 6：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.135 本次级方案预算外资源估计为 2 402 400 美元，将用于 10 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于支持建设和平筹资处工作人员及其全面管理建设和平基金的业务费用，包括为基金资源设定方向和指导其如何使用及监测和报告基金的活动，这些活动覆盖超过 34 个国家和 186 个项目。该处确保资金重点放在增强妇女和青年权能上。

次级方案 7

联合国同阿拉伯国家联盟的合作

3.136 2023 年拟议经常预算资源为 291 400 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.40 和图 3.二十三。

表 3.40

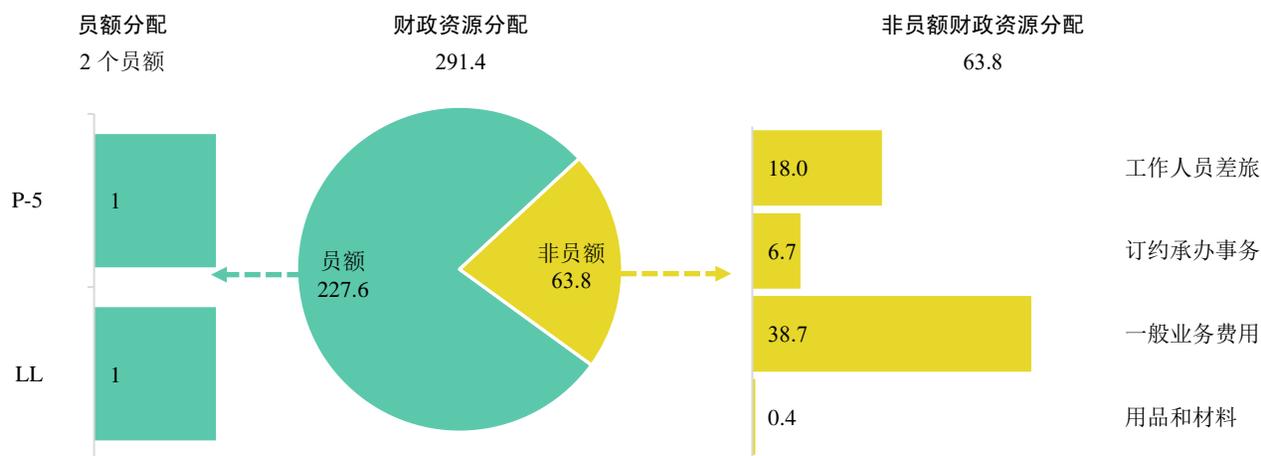
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	136.6	227.6	—	—	—	—	—	227.6
非员额	77.6	63.8	—	—	—	—	—	63.8
共计	214.2	291.4	—	—	—	—	—	291.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 3.二十三
次级方案 7: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

3.137 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展该部已获授权的活动提供必要的中央行政和方案支助职能。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订方案计划，编制方案预算并监测方案预算执行情况，管理信托基金和预算外资源，为有效利用人力资源提供相关支助服务，对一般办公行政管理相关所需资源进行规划、控制和协调。此外，该办公室还为一些秘书长特别代表和特使、包括群组一和二特别政治任务提供行政及后勤支助。执行办公室还向政治建和部提供后勤支援，包括财产管理、办公场所管理和用户应用程序方面的支援。

3.138 2023 年拟议经常预算资源为 2 837 400 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.41 和图 3.二十四。

表 3.41
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

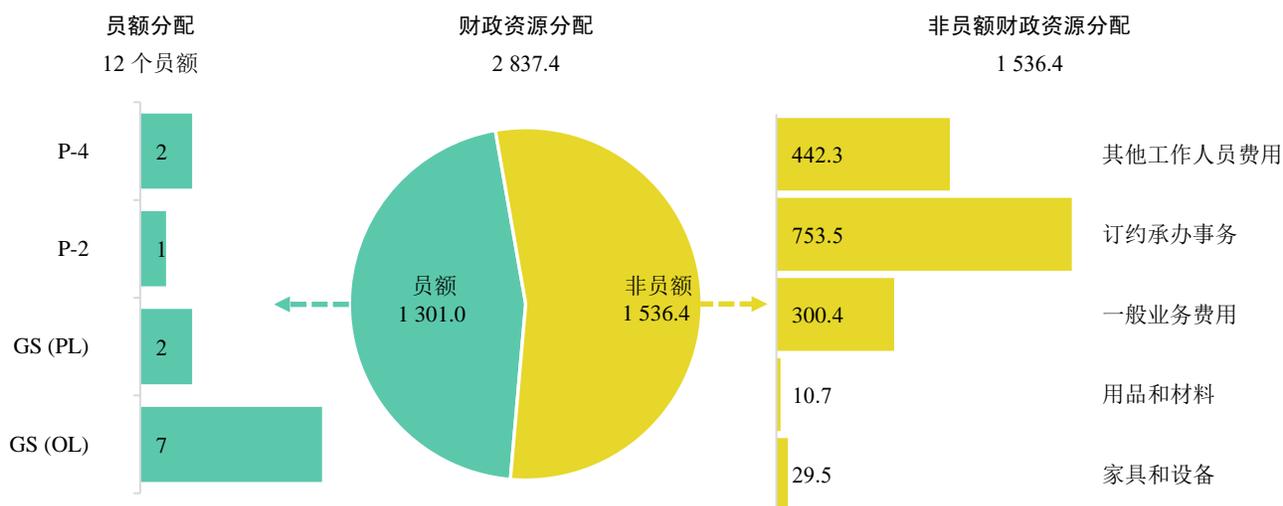
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 105.5	1 301.0	—	—	—	—	1 301.0
非员额	1 465.0	1 536.4	—	—	—	—	1 536.4
共计	2 570.5	2 837.4	—	—	—	—	2 837.4

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		12	—	—	—	—	12

图 3.二十四
方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

3.139 方案支助预算外资源估计为 2 620 300 美元，将用于 15 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、2 个一般事务人员(特等)和 8 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将使执行办公室能够向预算外资源供资的项目提供行政支助。

二. 特别政治任务

所需资源：767 075 300 美元

3.140 2023 年 38 个特别政治任务的拟议所需资源为 767 075 300 美元，并将得到预算外资源的补充，估计数额为 16 478 000 美元。2023 年拟议所需资源包括联合国阿富汗援助团(联阿援助团)在 2023 年预算最后确定之前的初步估计数。这些资源将用于充分、高效和有效地执行特别政治任务的规定任务。关于 2023 年拟议资源的更多详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告 (A/77/6 (Sect.3)/Add.1-6)。

三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

前言

联合国中东和平进程特别协调员办事处的任务是支持谈判，根据以色列和巴勒斯坦两个民主国家在安全的公认疆界内毗邻和平共存的构想，实现全面和平，将耶路撒冷作为两国的首都。该办事处还协调联合国系统的工作，以充分满足巴勒斯坦人民的需要并调集国际援助。

由于看不到政治前景及占领持续存在，这一形势仍然极具挑战性。因每天发生暴力、定居点扩大、拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物、持续的军事活动、巴勒斯坦内部持续分裂、大流行病后的财政和社会经济危机，包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处岌岌可危的财务状况，占领变得更为固化，所有这些都使政治解决冲突的前景更加渺茫。

在此背景下，该办事处将侧重于维持两国解决方案的可行性，防止单方面行动和进一步升级，并扶持巴勒斯坦经济，同时努力为恢复有意义的谈判创造有利条件。该办事处还将支持巴勒斯坦各机构、选举与和解。它将继续通过预防性外交、调解以及与国际和区域伙伴包括中东问题四方机制的接触，努力实现这些目标。

我们的目标仍然是克服政治僵局，继续侧重于让各方重新进行有意义的谈判，以便在两国解决方案的基础上公正、持久和全面地解决以巴冲突，并在人道主义和发展优先事项方面取得进展，包括在《2030年可持续发展议程》上取得进展。

联合国中东和平进程特别协调员

托尔·文内斯兰(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.141 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统的协调工作，以充分应对巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。这项任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安全理事会第 1860(2009)和 2334(2016)号决议。未决的以巴冲突仍然是中东广泛存在的不稳定的核心，继续威胁国际和平与安全。鉴于加沙和其余巴勒斯坦被占领土持续酝酿着暴力和紧张局势，办事处继续开展外交接触以缓解并防止武装冲突，应对人道主义和发展方面的挑战，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

工作方案

目标

- 3.142 特别协调员办事处促进实现的目标是在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

2023 年战略和外部因素

- 3.143 为促进实现这一目标，特别协调员办事处将：
- (a) 加强与区域和国际行为体的接触，包括通过中东问题四方机制进行接触，以努力解决以色列-巴勒斯坦冲突。
 - (b) 加强与各方的接触，包括就巴勒斯坦严峻的财政状况以及巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定问题进行接触。
 - (c) 鼓励以色列和巴勒斯坦权力机构共同努力，更新它们的经济和行政关系，并实行政策改革。
 - (d) 继续开展预防性外交努力，特别是在加沙地带。
 - (e) 继续与各方合作，使其履行联合国决议和国际法规定的义务，包括就第 2334(2016)号决议向安全理事会提交报告。
 - (f) 支持埃及领导的重建巴勒斯坦民族团结的努力，鼓励巴勒斯坦各方克服未决的分歧。
 - (g) 支持巴勒斯坦权力机构推进其国家政权建设议程和加强其机构，包括筹备和举行地方议会、立法机构、总统和巴勒斯坦全国委员会的选举。
 - (h) 与联合国国家工作队合作，继续协调援助方案的交付工作，以满足西岸和加沙的短期、中期和长期发展需求，包括与相关国际和区域发展机构就协调筹资、确定优先事项和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处岌岌可危的财务状况进行接触。

- 3.144 2023 年拟议方案计划考虑到不断改进和应对会员国需求和要求的重要性，继续吸收因冠状病毒病(COVID-19)大流行而调整和适应方案的经验教训和最佳做法。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划交付成果的任何修改都将符合目标、战略和任务，并将作为关于方案执行情况的信息一部分加以报告。
- 3.145 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 推动有意义的谈判，以便在两国解决方案和最终地位问题国际公认规范的基础上解决以色列-巴勒斯坦冲突；
 - (b) 防止整个被占巴勒斯坦领土上的暴力和武装冲突的恢复，特别是在加沙，并继续开展全面的预防冲突活动；
 - (c) 改善巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定，减轻严峻的财政状况的影响；
 - (d) 减少巴勒斯坦今后的人道主义需求，加快取得实现可持续发展成果的进展，包括从 COVID-19 中恢复；
 - (e) 推进巴勒斯坦内部和解，将加沙和被占领的西岸重新统一在单一、民主的民族政府之下；
 - (f) 克服政治和严重的财政限制，在法治的基础上推进巴勒斯坦的有效治理。
- 3.146 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 根据联合国有关决议和双边协议，两国解决方案仍然可行；
 - (b) 各方都保有维持加沙停火的政治意愿，并支持办事处领导的缓和局势的努力；
 - (c) 以色列和巴勒斯坦对话者、区域和国际利益攸关方继续在办事处和联合国国家工作队履行职能时，与之进行有意义的对话与合作；
 - (d) 会员国给予充分政治支持，捐助方提供充分财政支助；
 - (e) 实现包括加沙在内的该地区的有利安全局势，以便执行人道主义方案和发展方案；
 - (f) 在巴勒斯坦民族团结与和解方面取得积极进展；
 - (g) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告建议(S/2016/595，附件)概述的内容，各方开始采取具体步骤改善当地局势。
- 3.147 办事处酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，办事处继续在对民间社会的外联工作中努力更系统地与妇女和青年团体接触，以支持将性别平等视角纳入基层一级的建设和平与发展工作，并支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。办事处将继续参与民间社会组织、会员国和联合国各机构举行的关于妇女与和平与安全的高级别对话。办事处还将鼓励和支持妇女更多地加入巴勒斯坦各机构，作出更大贡献和更多参与，包括倡导妇女作为候选人参与计划中的选举并支持妇女署和其他联合国机构实施的方案。
- 3.148 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，特别协调员作为派驻实地的唯一特使，在四方机制中代表秘书长，促进国际和区域伙伴加强信息共享和协调。办事处将继续促进四方发挥作用，帮助根据联合国相关决议、国际法和双边协议，重新开展关于最后地位问题的有效

谈判。办事处将继续积极参与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会的工作，并将继续与其他委员会成员进行协调，以确保该论坛在建议双方采取切实行动方面发挥效力。最后，办事处将努力维持与其他国际伙伴在协调应对西岸和加沙的 COVID-19 大流行方面建立的多边合作。

- 3.149 在机构间协调和联络方面，特别协调员办事处将继续牵头协调 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。办事处的牵头作用将包括通过联合国国家工作队会议促进机构间协作以最大限度地发挥影响，发掘联合开展方案拟定的机会，积极推动和参加各部门工作组和专题工作组。办事处将与区域联合国实体(如区域发展协调办公室、联合国各机构、基金和方案的区域办事处以及西亚经济社会委员会)进行协调，以利用现有的专门知识并找到合作机会。

评价活动

- 3.150 2021 年完成的对特别协调员办事处在 2021 年 5 月暴力升级期间宣传和沟通工作的相关性和有效性的评价，为 2023 年拟议方案计划提供了指导。
- 3.151 2023 年拟议方案计划已考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，评价发现，在暴力升级期间的沟通行动相对而言是临时性的，业务连续性协议可予以改进，包括更明确地界定工作人员之间的沟通作用和责任，以及在实施业务连续性措施时加强公共信息的一致性。因此，特别协调员办事处将制定一项具体的应对危机媒体战略，支持适当的业务连续性措施，以便在今后暴力升级或其他危机局势发生时加强战略沟通。
- 3.152 2023 年，特别协调员办事处将评估其与巴勒斯坦和以色列当局接触的成效，以减轻巴勒斯坦严峻财政状况的后果。

2021 年方案执行情况

2021 年 5 月加沙局势升级后停止敌对行动的力度得到加强

- 3.153 2021 年，在耶路撒冷紧张局势的背景下，以色列与加沙地带的巴勒斯坦武装团体爆发暴力冲突，导致武装敌对行动自 2014 年以来最严重的升级，造成许多人死亡，基础设施遭到普遍破坏。在整个敌对行动期间，联合国通过斡旋与各方接触，以恢复平静，并立即采取步骤缓和局势，防止进一步的生命损失，包括办事处为此向安全理事会通报情况以及与国际和区域利益攸关方协商。局势不断升级，直到双方宣布 5 月 21 日起停止敌对行动。随后，特别协调员办事处与各方和其他有关行为体、包括中东问题四方机制就缓和紧张局势、调动资源和稳定脆弱的停止敌对行动的行动和措施开展了密集协商。它还共同领导各种损害和需求评估，协调实施人道主义应急行动的国际社会努力以及恢复和重建工作，同时倡导改善进出加沙的准入和行动。
- 3.154 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.42)。

表 3.42
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	—	在 5 月停止敌对行动后至 2021 年底，加沙安全事件的次数，包括空袭、火箭弹和迫击炮射击、燃烧装置和跨越周边围栏的交火减少

疫情的影响

- 3.155 COVID-19 大流行延续至 2021 年，影响到任务的执行，特别是特别协调员与区域和国际伙伴进行面对面讨论的能力受被削弱，但还是举行了虚拟会议。协调对特设联络委员会在 2 月和 7 月举行了虚拟会议，被迫推迟秋季特设联络委员会部长级会议并重新安排会议地点，而不是在大会期间举行。总体而言，鉴于与对话者讨论的许多主题事项的复杂性和敏感性，改用虚拟形式带来了许多挑战。
- 3.156 此外，办事处还在目标的总体范围内，就与 COVID-19 大流行有关的问题提供了支持，包括动员国际社会和捐助方支持向巴勒斯坦民众供应疫苗；就继续进入西岸和加沙进行谈判；确保以色列和巴勒斯坦权力机构以及国际机构为支持 COVID-19 应对措施开展协调；支持巴勒斯坦政府减轻疫情的长期社会经济影响并从中复苏。办事处根据局势的紧急程度加大了会议、捐助方外联和协调工作力度。

2023 年计划成果

成果 1：营造有利于恢复谈判以解决以色列-巴勒斯坦冲突的环境

2021 年方案执行情况 and 2023 年具体目标

- 3.157 特别协调员办事处的工作有助于：
- (a) 巴勒斯坦中央选举委员会为举行选举做好准备，2021 年 12 月成功举行了 165 次地方议会选举，这没有达到举行巴勒斯坦立法和总统选举的计划目标。由于立法和总统选举无限期推迟，这一计划目标未实现。
 - (b) 在计划举行的选举范围内加强了各派之间的对话，但这并没有达到统一加沙和西岸的计划目标。由于缺乏政治协议以及鉴于总体政治环境，这一目标未能实现。
- 3.158 由于 2021 年的平均失业率为 47%，2021 年将加沙失业率降至 42% 以下的计划目标未实现。COVID-19 大流行的持续、2021 年 5 月敌对行动的升级以及严峻的财政状况，是就业前景恶化的促成因素，而特别协调员办事处的工作在一定程度上缓解了就业前景恶化。
- 3.159 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.43)。

表 3.43
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	中央选举委员会已做好巴勒斯坦选举的准备	中央选举委员会为举行选举做好了技术准备 2021 年 12 月举行了 165 次地方议会选举 各方在计划举行的选举方面加强了对话	展开巴勒斯坦选举的筹备工作 进一步推进巴勒斯坦内部关于加沙和西岸统一的对话	举行巴勒斯坦立法和总统选举 进一步推进巴勒斯坦内部关于加沙和西岸统一的对话
加沙失业率为 46%	加沙失业率为 46.6%	加沙失业率为 47%	加沙失业率低于 42%	降低加沙失业率

成果 2: 振兴更广泛的和平进程, 加强巴勒斯坦建国议程

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.160 特别协调员办事处的工作促进了中东问题四方机制更多地参与振兴更广泛的和平进程, 促进了阿拉伯和国际伙伴支持停止加沙的敌对行动的工作; 促进了特设联络委员会确定应对被占巴勒斯坦领土上的社会经济挑战的具体步骤, 达到了计划目标。

3.161 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.44)。

表 3.44
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	中东问题四方特使探讨了推进以巴和平的可能性并讨论了当地的最新情况	中东问题四方加强参与, 并发表联合声明 阿拉伯和国际伙伴努力支持停止加沙的敌对行动 特设联络委员会确定了应对被占巴勒斯坦领土上社会经济挑战的具体步骤	与阿拉伯和国际伙伴一道、并连同当事双方提出四方联合建议并制定战略, 目的是确立一个有意义的政治进程, 实现通过谈判达成的两国解决方案	四方及其伙伴与各方一道积极参与, 以确立一个有效的政治进程, 通过谈判达成两国解决方案

成果 3：改善了整个巴勒斯坦被占领土的社会和经济联系

2023 年拟议方案计划

3.162 巴勒斯坦的社会经济地理分布在包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带之间以及在西岸内部是支离破碎的。这些破碎状况不仅助长了破坏和平前景的社会和政治分裂，还阻碍了经济增长以及可持续发展目标和《2030 年议程》的进展。特别协调员办事处一贯主张人员和货物在整个巴勒斯坦被占领土上自由流动和进出，以加强连接这些不同地域的服务，如东耶路撒冷医院网络，并建立整个民间社会的联系。

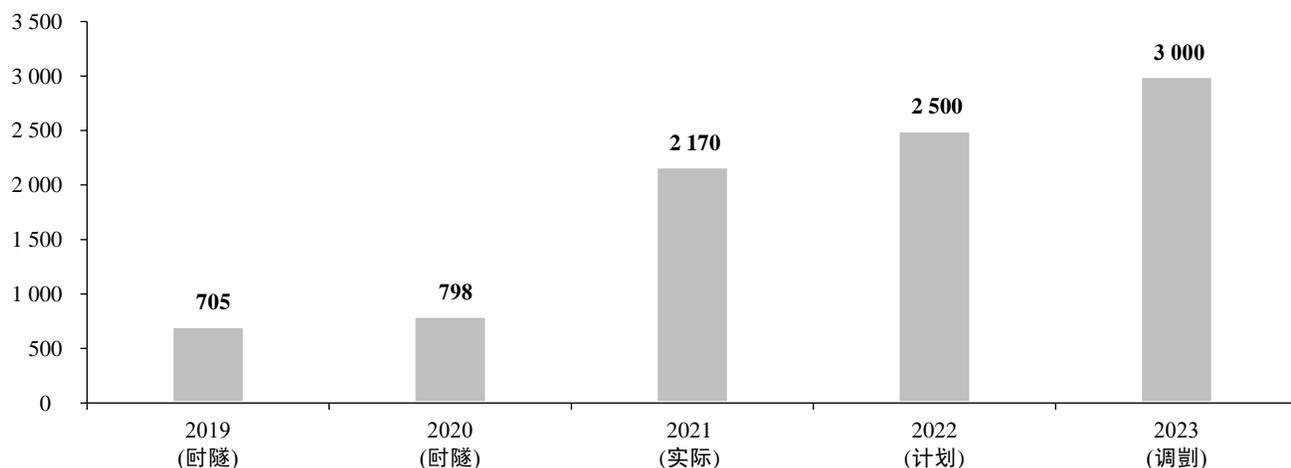
经验教训和计划变动

3.163 特别协调员办事处的经验教训是，可以进一步利用办事处的微观和宏观经济分析，提供有意义的基于数据的见解，以改善整个巴勒斯坦被占领土的社会和经济联系。特别协调员办事处将借鉴这一经验教训，加强数据分析能力和技术能力发展，以确定加沙和西岸当地有前景的经济和社会部门以及放宽行动和出入限制的领域，以改善经济和社会成果。为帮助发挥这些部门的潜力，中东和平进程特别协调员办事处将加强对以色列和巴勒斯坦有关当局的宣传，加强与联合国国家工作队在这些部门的方案干预措施方面的协作，并调动更多资金。这将有助于改善整个巴勒斯坦被占领土的联系。

3.164 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图 3.二十五)。

图 3. 二十五

业绩计量：从加沙运出货物的卡车数量



立法授权

3.165 以下清单列示本方案的所有授权。

大会决议

48/213; 76/126	援助巴勒斯坦人民	76/11	叙利亚戈兰
49/88	中东和平进程	76/81	被占领的叙利亚戈兰
76/10	和平解决巴勒斯坦问题		

安全理事会决议

1860 (2009)

2334 (2016)

应交付产出

3.166 表 3.45 列示了特别协调员办事处的所有应交付产出。

表 3.45

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	2	3
1. 秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告	2	2	2	2
2. 秘书长提交大会的关于援助巴勒斯坦人民的报告	—	1	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	18	15	15
3. 安全理事会关于中东局势的情况通报, 包括关于安全理事会第 2334(2016)号决议的季度报告	12	15	12	12
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	7	7	2
7. 为在实地取得积极变化而建议采取的行动(提交特设联络委员会的报告)	2	2	2	2
8. 巴勒斯坦的经济(社会经济状况报告)	4	4	4	—
9. 2018-2022 年联合国发展援助框架执行情况(监测和评价报告)	1	1	1	—
C. 实质性应交付产出				
斡旋: 对该区域国家进行斡旋访问, 寻求对政治倡议的支持。				
协商、咨询和倡导: 与各国政府和经其认可的代表、有关各方、非政府组织和民间社会组织、学术界和智库就政治、社会经济和人道主义局势进行协商并对其进行宣传; 与各方和其他有关行为体就缓和紧张局势和调动资源的行动和措施举行协商; 中东问题四方机制在推动谈判和两国解决方案的努力中的宣传; 就实施加沙重建机制和执行特设联络委员会核准的加沙一揽子人道主义和经济干预措施向以色列和巴勒斯坦对话者提供咨询; 向巴勒斯坦中央选举委员会提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料: 与约 80 个民间社会组织、学术机构和非政府组织以及与以色列和巴勒斯坦被占领土的民间社会组织交流信息和发展伙伴关系。				
对外关系和媒体关系: 每日新闻评论, 约 35 家国际媒体(电视、广播和印刷)参加的记者招待会; 为包括外交使团、民间社会组织、智囊团和媒体人员在内的 1 500 多个利益攸关方发布的在线公开声明和新闻稿。				
数字平台 and 多媒体内容: 特别协调员办事处网站、内联网和社交媒体账户。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.167 表 3.46 至 3.48 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.46

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

	2021 年 支出 ^a	2022 年 批款	变动					2022 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	8 524.5	9 736.0	—	—	27.4	27.4	0.3	9 763.4
其他工作人员费用	42.0	48.3	—	—	0.7	0.7	1.4	49.0
招待费	1.0	3.0	—	—	—	—	—	3.0
工作人员差旅	119.3	164.2	—	—	8.1	8.1	4.9	172.3
订约承办事务	148.9	210.7	—	—	(2.7)	(2.7)	(1.3)	208.0
一般业务费用	527.2	545.2	—	—	6.8	6.8	1.2	552.0
用品和材料	65.5	57.0	—	—	(12.9)	(12.9)	(22.6)	44.1
家具和设备	309.0	95.7	—	—	—	—	—	95.7
共计	9 737.4	10 860.1	—	—	27.4	27.4	0.3	10 887.5

^a 包括 135 000 美元支出，该款项从关于意外及非常费用的承付的大会第 75/255 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权中支出。

表 3.47

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	职等
2022 年核定	66	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 P-5、4 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、5 个 NPO、30 个 LL
改叙	—	将 1 个 P-4 联络干事向上改叙为 1 个 P-5 高级联络干事
2023 年拟议	66	1 个 USG、1 个 ASG、5 个 P-5、3 个 P-4、8 个 P-3、13 个 FS、5 个 NPO、30 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

表 3.48

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	变动						2023 年 拟议	
	2022 年 核定	技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比		
专业及以上职类								
USG	1	—	—	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	—	—	1
P-5	4	—	—	1	1	25.0	—	5
P-4	4	—	—	(1)	(1)	(25.0)	—	3
P-3	8	—	—	—	—	—	—	8
小计	18	—	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类								
FS	13	—	—	—	—	—	—	13
NPO	5	—	—	—	—	—	—	5
LL	30	—	—	—	—	—	—	30
小计	48	—	—	—	—	—	—	48
共计	66	—	—	—	—	—	—	66

3.168 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.49 和图 3.二十六。

3.169 如表 3.49 所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 10 887 500 美元，与 2022 年批款相比，净增加 27 400 美元(0.3%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.49

总表：财政资源和员额资源的演变情况

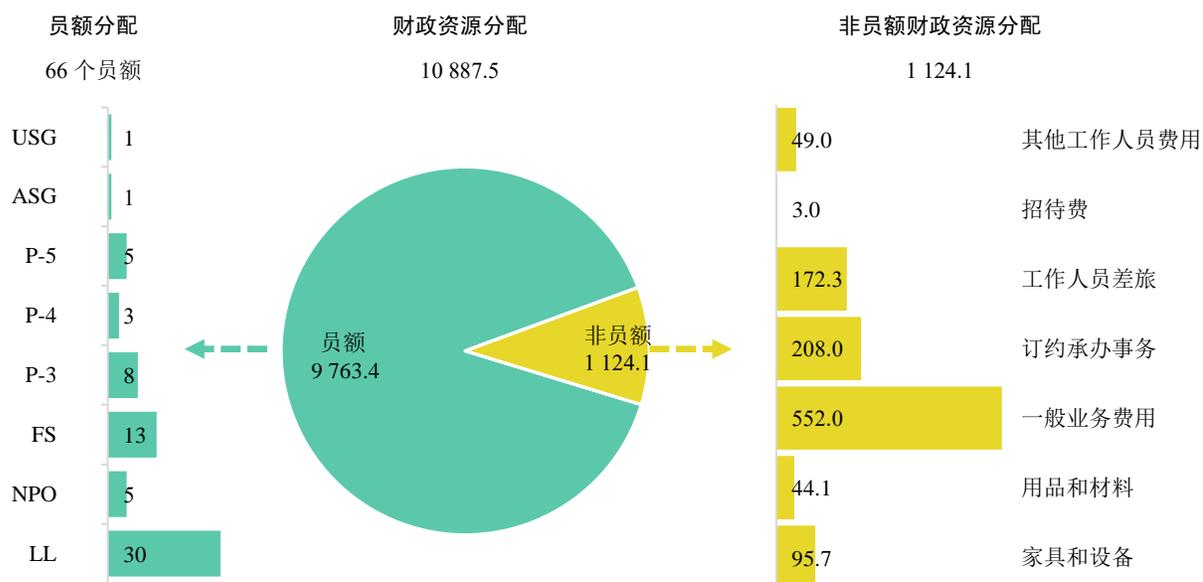
(千美元/员额数目)

按主要支出类别列示的财政资源	变动							2023 年估计 (重计费用前)
	2021 年 支出	2022 年 批款	技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	8 524.5	9 736.0	—	—	27.4	27.4	0.3	9 763.4
非员额	1 212.9	1 124.1	—	—	—	—	—	1 124.1
共计	9 737.4	10 860.1	—	—	27.4	27.4	0.3	10 887.5

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		48	—	—	—	—	48
共计		66	—	—	—	—	66

图 3.二十六
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

3.170 如表 3.46 所示，资源变动反映员额项下增加 27 400 美元，原因是拟将特别协调员办事处的 1 名 P-4 职等联络干事向上改叙为 P-5 职等高级联络干事(见附件三)。

其他信息

3.171 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，特别协调员办事处将环境管理做法纳入其业务活动。该办事处计划在 2022 年安装一套混合太阳能系统，并在 2023 年启用该系统，以减少温室气体排放，因为加沙总部的唯一能源是柴油发电机。

3.172 表 3.50 显示遵守预购机票政策的情况。2021 年预购机票政策的实际遵守情况反映了与公务差旅有关的挑战，这些挑战是：公务差旅能否进行主要取决于高级别官员和对话者是否能够参加会议，而确认这些人员参会的通知往往提前很短的时间发出，再加上 2021 年 COVID-19 疫情及相关旅行限制的影响。该办事处继续提高工作人员的认识，强调遵守预购规则的重要性和必要性。要求管理人员在监测遵守率的同时，实施预防和监控纠正措施。

表 3.50
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	38	29	18	100	100

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

前言

谨此欣慰地报告，联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册在执行其任务方面取得了重大进展。虽然损失登记册办公室在差旅等业务活动的某些方面继续受到冠状病毒病(COVID-19)疫情及其相关限制的影响，但巴勒斯坦被占领土的索赔受理工作和外联活动仍在继续。在处理收集的索赔方面取得了重大进展，从而进一步缩小了收集的索赔与未处理的索赔之间的差额。

2023 年，损失登记册办公室将继续重点处理和审查以往收集的索赔。巴勒斯坦被占领土损失登记册的少量人员还将根据大会第 [ES-10/17](#) 号决议继续收集公共资源索赔和自然人提出的剩余索赔。

虽然损失登记册的主要目的是记录修建隔离墙造成的物质损失，但登记册中收录的信息和数据也可能有助于以色列-巴勒斯坦和平进程，特别是可能有助于寻找土地和边界等最有争议问题的解决办法。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙
造成的损失登记册办公室执行主任

列昂尼德·弗罗洛夫(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.173 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。损失登记册的任务来自大会相关决议和决定所规定的优先事项，包括第 ES-10/17 号决议。大会第 ES-10/17 号决议要求，只要在巴勒斯坦被占领土包括在东耶路撒冷及其周围的隔离墙还存在，损失登记册就应一直开放进行登记。
- 3.174 自 2008 年损失登记册办公室开始运作并开始在巴勒斯坦被占领土开展外联和索赔受理工作以来，已经在已建成隔离墙沿线的 267 个社区完成工作，触及西岸 150 多万巴勒斯坦人的生活，现正在剩余社区开展工作。截至 2021 年 12 月 31 日，共收集 73 034 份索赔申请表。超过 2 太字节经核实的公正信息记录了巴勒斯坦人遭受的物质损失。

工作方案

目标

- 3.175 损失登记册办公室促进实现的目标是建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦自然人和法人的合法权利。

2023 年战略和外部因素

- 3.176 为促进实现这一目标，损失登记册办公室将继续：
- (a) 处理和审查以往收集但未处理的 29 000 多件索赔；
 - (b) 通过在业务区派驻办事人员，在巴勒斯坦被占领土开展与公共资源索赔和自然人剩余索赔有关的外联和索赔受理活动；
 - (c) 精简纠正不完整和有缺陷索赔的程序；
 - (d) 致力于促进国内和国际的法治，帮助会员国确保所有索赔人都可以平等诉诸司法，协助会员国在实现可持续发展目标 16 方面取得进展。
- 3.177 2023 年拟议方案计划反映了不断改进工作和回应会员国需求和请求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括制定处理索赔的替代办法。损失登记册办公室实施了一项离线解决方案，将机密数据存储在一个加密的物理数据载体中，从而能够安全地远程处理索赔。这使得能够继续处理索赔，同时尊重替代和弹性工作安排方面的需求，确保了业务连续性。与此同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

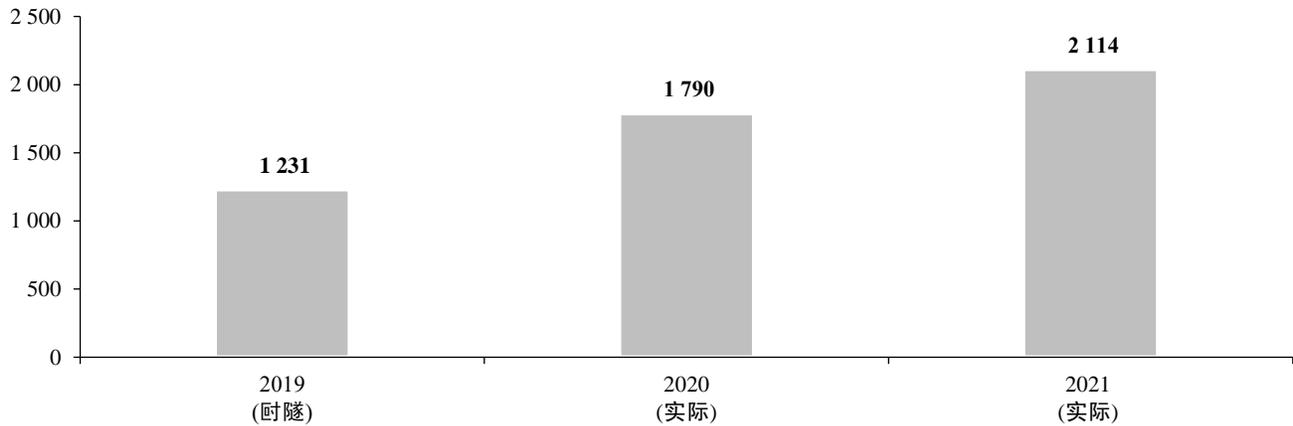
- 3.178 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 高效处理的索赔数量增加，收集的索赔与未处理的索赔之间的差额因此缩小；
 - (b) 机构索赔人、剩余索赔人和潜在新索赔人数量增加；
 - (c) 纠正不完整或有缺陷索赔的周转时间缩短。
- 3.179 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有有关各方都有政治意愿并提供合作；
 - (b) 有预算外资源用于保留必要的实地存在；
 - (c) 西岸和该区域的总体安全局势仍然稳定，仍有利于执行损失登记册的任务。
- 3.180 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室将继续与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。此外，损失登记册办公室将继续与政治和建设和平事务部以及人道主义事务协调厅密切合作。
- 3.181 损失登记册办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，在外联过程中，邀请所有女性市长和地方议会主席参加该办公室组织的培训活动。此外，将在计划开展外联和索赔受理活动的所有社区与地方妇女委员会进行协商。损失登记册办公室将继续特别注意告知潜在的女性索赔人提交索赔申请表的可能性和相关要求，并将为她们准备索赔提供协助和指导。
- 3.182 损失登记册将根据《联合国残疾包容战略》，继续为受理残疾索赔人提出的索赔作出特别安排。这些安排包括为索赔人提供现场支持，让残疾索赔人无须旅行便可提出索赔。

2021 年方案执行情况

纠正的索赔数量增加

- 3.183 2021 年，损失登记册办公室重点开展了不完整或有缺陷索赔的纠正工作。建立了一个系统，以确保迅速联系索赔人，索取审查已提交索赔所需但尚未提供的资料。损失登记册办公室面临的挑战包括，受 COVID-19 疫情相关封锁影响，无法与巴勒斯坦被占领土的索赔人和官员取得联系。为了应对这些挑战，损失登记册办公室从两个渠道着手，先由驻维也纳的办公室通过电话和(或)电子邮件与相关索赔人取得联系，之后再由驻巴勒斯坦被占领土的办公室工作人员为索赔人提供进一步的协助支持，以收集经过修改的索赔和文件，事实证明，这一办法行之有效，经过纠正的索赔数量也因此增加。
- 3.184 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.二十七)。

图 3.二十七
业绩计量：纠正的不完整或有缺陷索赔数量(累计)



疫情的影响

3.185 2021 年，COVID-19 疫情持续流行，影响了各项任务的执行，特别是由于旅行限制，损失登记册办公室无法在维也纳面对面举行损失登记册委员会的保密会议。因此，虽然与委员会在线举行会议讨论了战略，但委员会未能审查索赔，也未能就是否将已处理的损失索赔纳入登记册作出决定。此外，由于旅行限制，计划对受影响社区的市长和其他官员进行的培训被迫取消。作为应急措施，损失登记册办公室更新/加强了在线培训方案，重点对公共索赔的潜在索赔人提供培训。

2023 年计划成果

成果 1：逐步减少已收集但未审查的积压索赔

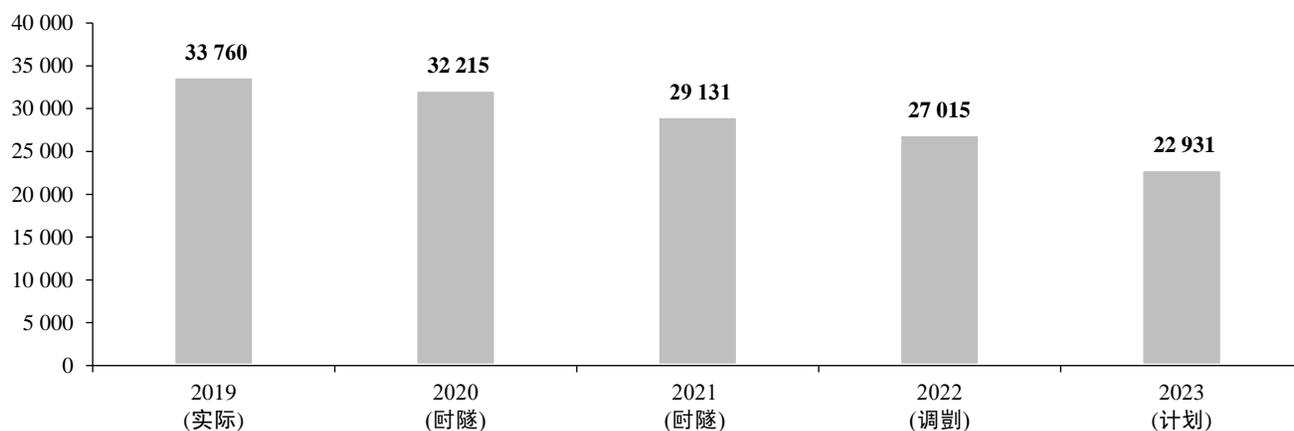
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.186 损失登记册办公室的工作帮助将未审查的索赔与收集的索赔之间的差额减少到了 29 131 件，但没有达到将已收集但未审查的索赔减少到 27 260 件这一计划的具体目标。该具体目标未能实现的主要原因是，受疫情影响，当时不得不设计审查和处理索赔的安全替代方式，再加上之后实施和优化了审查索赔的替代方式，审查的索赔性质复杂，以及 2021 年新收集的索赔(816 件)超过预期(500 件)。

3.187 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.二十八)。

图 3.二十八

业绩计量：损失登记册未审查的索赔数量



成果 2：改进所审复杂索赔流程

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

3.188 损失登记册办公室的工作帮助改进了复杂就业损失索赔的程序，但没有达到委员会对需要其决定的就业索赔中的 80%作出决定这一计划的具体目标。未能实现这一具体目标的原因是，由于 COVID-19 疫情造成的旅行限制，委员会没能在维也纳面对面开会。

3.189 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.51)。

表 3.51

业绩计量^a

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
委员会就 204 项就业索赔作出决定	—	查明需要委员会决定的就业损失索赔的进一步问题，涉及约 121 项索赔	委员会批准经修订的指南，覆盖迄今确定的就业损失情景的 80%	委员会将对需要其决定的就业索赔中的 85%作出决定

^a 以就业索赔为例。

成果 3：优化损失索赔审查程序，更快地为索赔人提供服务

2023 年拟议方案计划

3.190 损失登记册办公室的一大工作重点仍然是对收集的索赔进行处理和法律审查。鉴于现有资源以及索赔的性质和复杂性，估计每年将审查并向损失登记册委员会提交 3 200 件索赔，供委员会作出决定。损失登记册办公室预计，这将不断地逐步降低收集的索赔与有待委员会审查的索赔之间的差额。

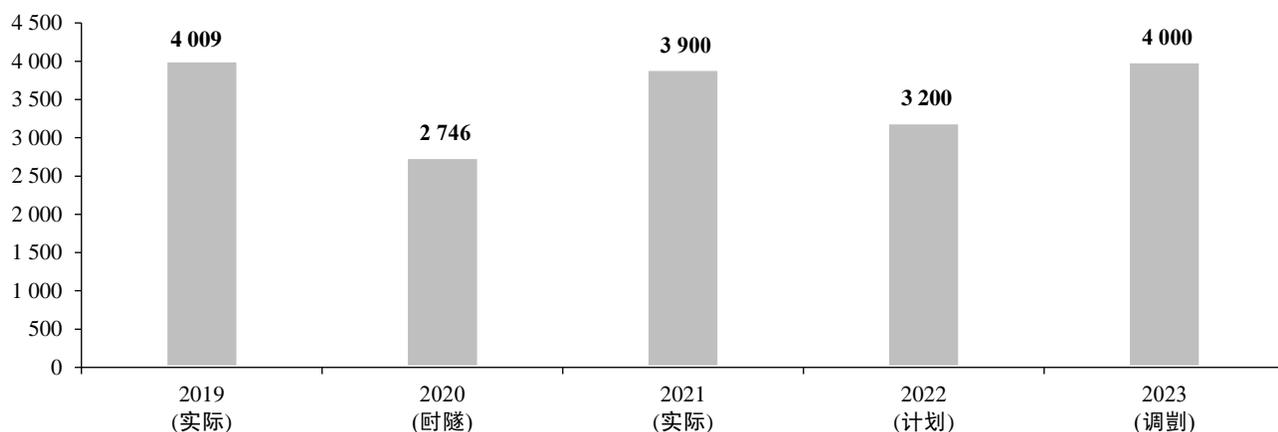
经验教训和计划变动

3.191 对损失登记册办公室的一个经验教训是，为了超过每年处理 3 200 件索赔这一具体目标，损失登记册办公室需要将现有可用的能力用在处理和审查索赔上。在落实这一经验教训的过程中，损失登记册办公室对人员配置结构进行了审查，以加强处理、翻译、初步审查和归档索赔的能力。预计这些行动将使损失登记册办公室每年处理索赔的能力提高 800 件，从而更好地满足索赔人的需要。

3.192 下述业绩计量说明实现目标方面的预计进展(见图 3.二十九)。

图 3.二十九

业绩计量：损失登记册办公室审查的索赔数量



立法授权

3.193 以下清单列示该方案的所有授权。

大会决议

ES-10/17 建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

应交付产出

3.194 表 3.52 列示该方案的所有应交付产出。

表 3.52

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	—	1	1
1. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册委员会提交大会的进度报告	1	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
下列机构的会议：				
2. 第五委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	—	4	4
5. 对市长、社区领导和其他巴勒斯坦官员进行培训，内容是索赔受理活动的目的、组织细节和要求，重点是公共索赔	4	—	4	4
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料： 数据库和经委员会批准的 37 000 多件损失索赔的实物记录。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 实施提高公众认识方案，包括制作并分发海报和传单，以使受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解提出损失索赔的可能性以及进行损失索赔登记的相关要求。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.195 表 3.53 至 3.55 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.53

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	2 816.8	2 620.9	—	—	(94.4)	(94.4)	(3.6)	2 526.5
其他工作人员费用	3.8	65.2	—	—	11.0	11.0	16.9	76.2
咨询人	—	5.1	—	—	—	—	—	5.1
工作人员差旅	16.1	71.6	—	—	14.8	14.8	20.7	86.4
订约承办事务	148.7	152.9	—	—	—	—	—	152.9
一般业务费用	9.6	11.9	—	—	—	—	—	11.9
用品和材料	1.8	5.0	—	—	—	—	—	5.0
家具和设备	18.6	28.4	—	—	—	—	—	28.4
房地改良	1.5	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	29.6	—	—	—	—	—	—	—
共计	3 046.5	2 961.0	—	—	(68.6)	(68.6)	(2.3)	2 892.4

表 3.54

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	19	1 个 D-2、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)
设立	1	1 个 P-3
裁撤	(1)	1 个 P-4
调动	—	从社区外联股调动 1 个 GS (OL)至索赔处理股
2023 年拟议	19	1 个 D-2、1 个 P-5、4 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2/1、9 个 GS (OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

第 3 款 政治事务

表 3.55

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	5	—	—	(1)	(1)	4
P-3	2	—	—	1	1	3
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类						
GS (OL)	9	—	—	—	—	9
小计	9	—	—	—	—	9
共计	19	—	—	—	—	19

3.196 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.56 和 3.57 以及图 3.三十。

3.197 如表 3.56(1)和 3.57 所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 2 892 400 美元，与 2022 年批款相比，净减少 68 600 美元(2.3%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.56

总表：按资金来源列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	3 046.5	2 961.0	—	—	(68.6)	(68.6)	(2.3)	2 892.4
小计(1)	3 046.5	2 961.0	—	—	(68.6)	(68.6)	(2.3)	2 892.4

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021年支出	2022年估计	变动	百分比	2023估计
工作方案	81.9	200.0	—	—	200.0
小计(2)	81.9	200.0	—	—	200.0
共计	3 128.4	3 161.0	(68.6)	(2.2)	3 092.4

表 3.57

总表：财政资源和员额资源的演变情况

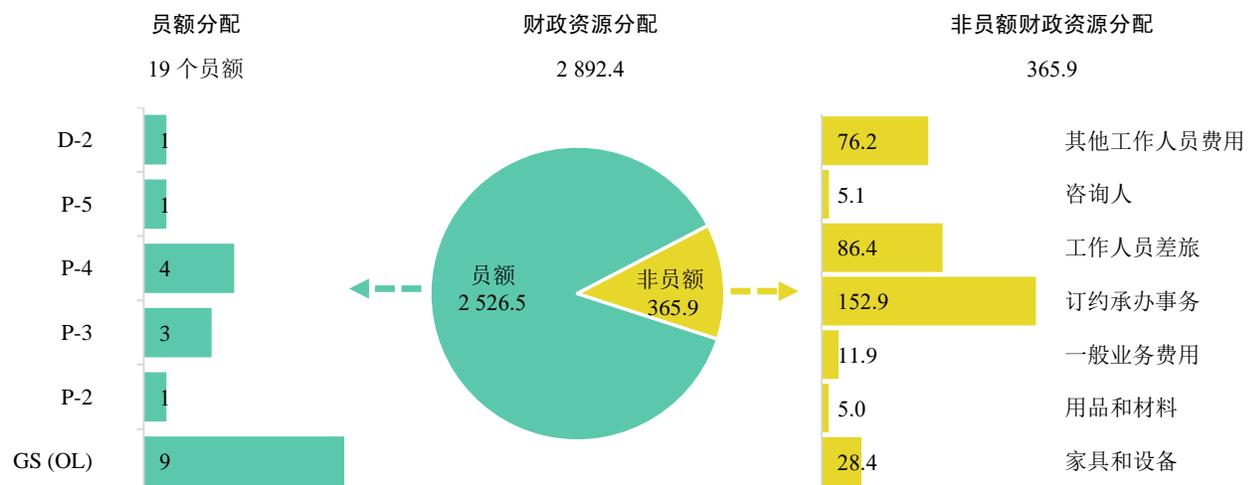
(千美元/员额数目)

	2021年支出	2022年拨款	变动					2023年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 816.8	2 620.9	—	—	(94.4)	(94.4)	(3.6)	2 526.5
非员额	229.7	340.1	—	—	25.8	25.8	7.6	365.9
共计	3 046.5	2 961.0	—	—	(68.6)	(68.6)	(2.3)	2 892.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		19	—	—	—	—	—	19

图 3.三十

损失登记册：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

3.198 如表 3.56(1)所示, 资源变化反映净减少 68 600 美元, 包括员额项下减少额(94 400 美元)和非员额项下增加额(25 800 美元), 详情如下:

(a) 员额。员额项下净减少 94 400 美元, 原因是在适用 50%的空缺率的情况下, 拟裁撤 1 个协调干事(P-4)员额, 并拟设立 1 个法律干事(P-3)员额。该提议包括从社区外联股转调(不增加费用)1 个一般事务人员(其他职等)员额至索赔处理股(见本报告附件二)。

(b) 非员额。增加 25 800 美元, 原因是:

(一) 其他工作人员费用项下拟增加 11 000 美元, 用于支持损失登记册委员会举行更多场次和天数的会议, 以就是否将损失索赔列入损失登记册的事宜作出决定。根据第 ES-10/17 号决议, 委员会每年至少在维也纳举行四次会议。受 COVID-19 疫情影响, 委员会在 2020 和 2021 年没有举行会议, 导致积压索赔的数量进一步增加。为了增加委员会已决定的损失索赔的数量, 提议在 2023 年举行五次会议, 而非四次会议。这将大幅增加委员会每年决定的损失索赔的数量, 缩小损失登记册办公室收集的索赔与委员会已决定的索赔之间的差额;

(二) 工作人员差旅项下拟增加 14 800 美元, 用于支付委员会成员出席委员会增开会议的每日生活津贴和差旅费, 并支持损失登记册办公室努力处理积压索赔, 增加委员会在 2023 年决定的损失索赔数量。

预算外资源

3.199 如表 3.56(2)所示, 损失登记册办公室预计将继续收到现金捐助, 可补充经常预算资源。2023 年, 预算外资源估计为 200 000 美元。这些资源将使损失登记册办公室在巴勒斯坦被占领土保持少量人员, 开展索赔受理、外联和纠正活动。两个索赔受理人将协助索赔人填写索赔申请表, 提供外联服务告知潜在索赔人提交索赔的可能性和要求, 并根据需要同现有索赔人联系提交补充信息。预算外资源占损失登记册办公室资源总额的 6.5%。

3.200 根据秘书长的授权, 监督预算外资源使用的权力属于损失登记册办公室。

其他信息

3.201 根据《2030 年议程》, 特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6, 并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务, 损失登记册办公室将环境管理做法纳入其业务活动。损失登记册办公室按照损失登记册的严格保密要求, 在可行的情况下采用电子签名办法, 向无纸化环境迈进了一步。此外, 还进一步提高了工作人员对个人环境责任的认识。2023 年, 损失登记册办公室将努力加强环境管理做法。

3.202 表 3.58 显示遵守及时提交材料和预购机票政策的情况。损失登记册办公室通过仔细规划航空旅行和设定现实的行程和时间，确保高遵守率。此外，损失登记册办公室与服务提供商联合国维也纳办事处开展建设性合作，确保公务差旅工作流程高效。

表 3.58
遵守率
(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	94.4	无 ^a	100	100	100

^a 2020 年未发生差旅。

五. 联合国驻非洲联盟办事处

前言

2023 年，联合国驻非洲联盟办事处将继续努力进一步加强与非洲联盟的战略伙伴关系，以有效解决非洲复杂多变的和平与安全挑战。联合国和非洲联盟将继续利用各自的相对优势，实现加强和平与安全、促进和保护人权和善政、执行《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》的共同目标。联合国和非洲联盟还将继续与区域经济共同体和区域机制等其他主要利益攸关方和实体合作。联合国与非洲联盟之间的战略伙伴关系以《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》为基础，日益加深和扩大。

联非办的努力将包括与非洲联盟的各个机构，特别是常驻代表委员会及和平与安全理事会持续保持政治接触；促进安全理事会与和平与安全理事会以及联合国秘书处与非洲联盟委员会之间根据立法授权开展的合作；支持联合国和非洲联盟采取联合举措，如联合实地访问和向安全理事会及和平与安全理事会联合通报情况；促进和支持就新出现和正在发生的危机发表联合声明和信息；斡旋任务和支持政治过渡；联合开展促进妇女和青年参与和平、安全和发展机会的行动；加强与非洲联盟的接触，为和平支助行动制定国际人权/国际人道法合规框架，并在安全理事会第 2320(2016)和 2378(2017)号决议概述的其他领域开展合作；继续支持非洲联盟加强对正在进行的和平支助行动的管理。联非办将继续优先加强与非洲联盟的合作，以近几年取得的成绩为基础，推动执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。

秘书长驻非洲联盟特别代表兼
联合国驻非洲联盟办事处主任

帕尔费·奥南加-安扬加(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.203 联合国驻非洲联盟办事处于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办整合了前联合国亚的斯亚贝巴联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的联合国规划小组以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合支助和协调机制的支助部门。
- 3.204 联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见；精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在，更加协调、高效地向非洲联盟提供联合国援助。安全理事会第 2033(2012)、2167(2014)、2320(2016)、2378(2017)和 2457(2019)号决议促请联合国加强同非洲联盟的合作，包括在调解、能力建设、特别是在非洲和平与安全架构运作和执行“平息枪炮声”倡议方面加强合作。
- 3.205 联非办的主要工作领域是：(a) 进一步发展和践行联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系；(b) 与非洲联盟合作，努力提高共同应对非洲和平与安全挑战的能力。联非办改善了区域一级的合作机制，主要改善了与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作。联非办力求使联合国和非洲联盟对武装冲突和潜在武装冲突的原因和驱动因素达成共同理解，从而制定预防、管理和解决武装冲突的合作举措。联非办与联合国在非洲大陆的维持和平行动和特别政治任务密切合作，借此加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的协作关系。此外，联非办与非洲联盟和相应的次区域组织协调，支持联合国在南部和东部非洲的斡旋举措。联非办与非洲联盟合作，拟定并执行预防和解决非洲武装冲突的共同办法，并确保加强非洲联盟与联合国驻非洲各地的外地特派团之间的协作。
- 3.206 联非办力求巩固与非洲联盟在规划和管理和平行动、建设机构能力方面的伙伴关系，以加强旨在预防、管理和消除武装冲突的举措的伙伴关系。为加强同非洲联盟在和平与安全领域的“联合国一体化”举措，联非办与联合国其他实体协调开展工作，特别是通过机遇和专题联盟。联非办还参与设在亚的斯亚贝巴的各种捐助者和其他伙伴协调机制。

工作方案

目标

- 3.207 联非办促进实现的目标是，加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，促进非洲和平与安全。

2023 年战略和外部因素

- 3.208 为促进实现这一目标，联非办将：
- (a) 支持落实非洲和平与安全架构和非洲治理架构的优先事项，即：冲突预防；危机/冲突管理；冲突后重建及建设和平；战略安全问题；协调和伙伴关系；

- (b) 通过联合国-非洲联盟年度会议、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队和联合国-非洲联盟预防和管理冲突年度协商会议(对口会议), 与非洲联盟就政治和业务优先事项开展高级别和业务层面的互动协作;
- (c) 支持会员国一级的互动协作, 包括安全理事会与和平与安全理事会成员年度联合协商会议、两个理事会主席之间的月度协商会议、两个理事会之间的非正式互动协作、安全理事会政治顾问与和平与安全理事会专家委员会之间的会议以及建设和平委员会与和平与安全理事会年度联席会议;
- (d) 以正式和非正式的互动形式定期与和平与安全理事会和常驻代表委员会等非洲联盟政策机构接触;
- (e) 应联合国总部的要求, 开展斡旋任务, 应对和平与安全挑战, 保持联合国与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制之间以及与会员国之间就专题和具体国家局势问题进行的定期互动, 力求达成共同理解并视情况建立共同立场, 从而增进共同利益;
- (f) 加强联合国实体同区域经济共同体、区域机制、欧洲联盟等其他主要伙伴之间的协调机制;
- (g) 在整个冲突周期内加强战略协调和伙伴关系, 支持解决非洲持续的武装冲突, 包括通过主要与非洲联盟委员会开展的联合活动落实非洲和平与安全架构;
- (h) 支持努力加强非洲联盟在关键专业领域的的能力, 以便有效规划和管理对当前和未来武装冲突的应对措施;
- (i) 采取各种举措, 建设非洲联盟委员会预防、管理和应对非洲武装冲突的机构能力, 解决冲突的根源, 包括为此加强非洲联盟的调解能力, 包括支持非洲联盟调解支助股;
- (j) 支持努力推进落实安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议, 着力将妇女纳入预防、管理和解决冲突的所有方面, 包括支持在和平支助行动和解决冲突根源工作中对女性干事进行培训并编入名册;
- (k) 支持落实六次次区域协商的成果《非洲联盟青年、和平与安全非洲大陆框架》, 包括其十年实施计划(2020-2029 年)中确定的优先活动。

3.209 2023 年拟议方案计划反映了不断改进工作和回应会员国需要和要求的重要性, 继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括, 必须加强同承担发展和人道主义任务的实体等其他联合国实体的协调与合作。与此同时, 假定这些业务条件已经改善, 可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行, 并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

3.210 预计上述工作将促进取得下列成果:

- (a) 非洲联盟、非洲联盟委员会、区域经济共同体和区域机制预防、管理和解决冲突的能力得到加强, 包括使非洲联盟能够规划和管理当前和未来的非洲联盟和平行动;
- (b) 在解决非洲和平与安全面临的威胁和冲突根源上实现协同合作。

- 3.211 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 联合国和非洲联盟有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
 - (b) 可获得预算外供资；
 - (c) 非洲联盟将继续提高必要的人力和财力，以切实履行应对非洲和平与安全挑战的各项任务。
- 3.212 在与全球、区域、国家和地方各级其他实体开展合作方面，联非办将继续与包括外部伙伴和利益攸关方在内的各种伙伴保持有效关系。这一合作将考虑到《2063 年议程》和相关政策文件中所述的非洲联盟优先事项和愿望，并将考虑到《2030 年议程》。联非办将进一步就专题和具体国家问题在联合国与非洲联盟之间定期保持互动，力求在联合国与非洲联盟之间达成共同立场，同时加强欧洲联盟、区域经济共同体和区域机制等主要伙伴之间的协调和协同增效。
- 3.213 在机构间协调和联络方面，联非办将继续领导或支持与联合国实体的协调机制，以确保向非洲联盟提供援助的协同增效和一致性。联非办还将与各个机遇和专题联盟工作组进行必要互动，促进联合国以协调方式落实与非洲联盟委员会的伙伴关系。
- 3.214 联非办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，联非办将协助协调和精简联合国和非洲联盟为使促进性别平等的决策和方案拟订制度化而开展的工作；支持努力加强妇女在预防外交、调解和保持和平中的平等参与、代表性和全面参与，包括通过向非洲妇女预防和调解冲突网络和非洲妇女领袖网络提供支持；在与非洲联盟委员会和政府间发展组织开展的预防和解决冲突及建设和平的联合活动中，推动将妇女与和平与安全议程纳入主流，包括为此开展能力建设活动；支持为妇女和青年和平建设者开展知识和经验交流举措。联非办还将与非洲联盟、区域经济共同体、区域机制和会员国合作，通过培训和辅导方案，建设冲突局势国家和冲突后国家女性领导人的能力。

评价活动

- 3.215 计划于 2023 年对挪威外交部与联合国之间关于支持联合国驻非洲联盟办事处的伙伴关系协定进行独立评价。

2021 年方案执行情况

非洲和平与安全架构得到加强

- 3.216 尽管 COVID-19 带来了挑战，但联非办继续支持加强非洲和平与安全架构支柱，包括非洲常备军。联非办支持非洲联盟发展非洲常备军的文职、警察和军事常备能力，例如设计、开发和提供针对区域常备部队的文职基础课程以及警察和军事部署前课程，从而在非洲大陆的行动中可以部署区域常备部队。联非办还支持制定政策和指导文件，如警察甄选、部署和名册编制准则和标准作业程序。联非办和非洲联盟还在联合规划、审查和评估进程中开展协作，并协作在监测和评价非洲联盟和平支助行动，人道主义事务、发展与和平与安全之间的联系，保护儿童，保护平民，将性别平等视角纳入和平支助行动主流及领导力等主题领域，策划和举办了 58 个培训方案和讲习班。这些活动促进了加强非洲和平与安全架构机制。

3.217 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.59)。

表 3.59
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	<ul style="list-style-type: none"> • 加强了非洲联盟人员将性别平等视角纳入非洲联盟和平支助行动和领导工作主流的能力 • 非洲联盟委员会批准的标准化警察、军事和文职人员部署前培训以及相关的能力发展一揽子计划 • 加强了已部署或准备部署到外地特派团的非洲联盟人员的能力 	<ul style="list-style-type: none"> • 加强了非洲联盟人员监测和评价非洲联盟和平支助行动, 人道主义事务、发展与和平与安全之间的联系, 保护儿童, 保护平民, 将性别平等观点纳入和平支助行动主流及领导力的能力 • 加强了已部署或准备部署到外地特派团的非洲联盟人员的能力 • 改进了非洲联盟警察甄选、部署和名册编制准则和标准作业程序

疫情的影响

3.218 COVID-19 大流行持续, 对任务的执行产生了影响, 尤其是直接参与联合评估和实地访问的能力。联非办以虚拟方式向非洲联盟委员会提供技术咨询和专门知识, 尽管有 COVID-19 相关限制, 但在允许的情况下, 一些联合部署前评估仍在继续。联非办与非洲联盟和其他伙伴更频繁地举行虚拟联席会议, 以支持预警和预防冲突以及政策制定。然而, 虚拟互动在建立工作关系方面存在局限, 且互联网连接中断带来技术挑战, 影响了方案交付。

2023 年计划成果

成果 1: 加强非洲联盟驻索马里特派团能力

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

3.219 联非办的工作有助于制定将非索特派团重组为新的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的行动构想, 以及和平与安全理事会与安全理事会 2022 年 3 月批准的《非洲联盟-联合国关于重组后的非洲联盟驻索马里特派团的战略目标、规模和组成的联合提案》, 但由于重点是支持非索特派团向非索过渡特派团的过渡, 因此没有达到计划目标。

3.220 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.60)。

表 3.60
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
落实过渡计划第一阶段，并重组非索特派团，包括缩编	敲定由索马里安全部队监督的选举的安全安排，叛乱分子在人口中心的活动进一步减少	制定新的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团的行动构想和联合提案	选举安全得到维护并选出政府，且选举后安全得到维护	根据安全理事会第 2628(2022)号决议，缩编非索过渡特派团，并由索马里安全部队逐步接管相应的安全责任

成果 2：加强《非洲治理架构》

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

- 3.221 联非办的工作促进了加强非洲联盟在治理、民主化和人权方面的能力，特别是非洲联盟调解支助股和大陆预警系统的能力，达到了计划目标。
- 3.222 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 3.61)。

表 3.61
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
非洲联盟、联合国和区域经济体/区域机制在和平、安全、治理和人权问题上的三方合作得到加强	缔结了非洲联盟-联合国人权框架	加强了非洲联盟在治理、民主化和人权方面的能力，特别是非洲联盟调解支助股和大陆预警系统的能力	在区域和国家两级执行非洲联盟关于治理、民主化和人权的文书	在区域和国家两级加强非洲联盟关于治理、民主化和人权文书方面的三方合作

成果 3：加强执行妇女与和平与安全议程

2023 年拟议方案计划

- 3.223 联非办与非洲联盟委员会、区域经济体和区域机制合作，加强执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。联非办一直与其主要对话者合作，加强能力，提高妇女在国家、区域和国际预防、管理和解决武装冲突机构和机制各级决策层的代表性。近年来，联非办向非洲联盟提供了技术和咨询支助，为非洲联盟委员会专家提供了关于调解和对性别问题具有敏感认识的冲突分析的培训，为非洲联盟编写了培训材料，并就暴力侵害妇女和女童问题举行了培训师培训。联非办还通过各种知识和宣传产品提高了公众对妇女与和平与安全议程的认识。

经验教训和计划变动

3.224 本次级方案的经验教训是，需加强区域机构和民间社会间的协作，以加强执行安全理事会关于妇女与和平与安全的相关决议。联非办将吸取经验教训，与非洲联盟委员会、区域经济共同体、区域机制、非洲妇女预防和调解冲突网络以及非洲妇女领袖网络合作，在整个非洲大陆整合妇女与和平与安全议程，促进妇女更多地参与和平进程，加强妇女和妇女组织的现有能力，并记录最佳做法。此外，联非办还将加强在执行妇女与和平与安全议程方面的信息通报和外联，并通过非洲区域协作平台及其机遇和专题联盟，更好地与在和平与安全事项上与非洲联盟合作的其他联合国实体进行协调。

3.225 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.62)。

表 3.62
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
加强非洲妇女预防和调解冲突网络以及非洲妇女领袖网络的妇女专家和领导人在调解和建设和平方面的能力	<ul style="list-style-type: none"> 通过出版《她代表和平》一书，提高了对妇女与和平与安全议程的认识 加强了非洲联盟的能力，使成员国能够参与并支持成员国将性别观点纳入主流，促进数字包容和妇女参与调解 	<ul style="list-style-type: none"> 通过《她代表和平》播客系列(22集)提高了公众对妇女与和平与安全议程的认识 提高了非洲联盟提供关于暴力侵害妇女和女童行为的培训的能力 加强非洲联盟委员会专家在调解和对性别问题具有敏感认识的冲突分析方面的能力 	通过能力发展和通信支助，在妇女积极参与政治与和平进程方面执行安理会第1325(2000)号决议	通过辅导、培训和宣传支助，在保护、预防及恢复和解决问题等领域执行安理会第1325(2000)号决议

立法授权

3.225 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

52/220	与 1998-1999 两年期拟议方案预算有关的问题	65/274; 67/302	联合国同非洲联盟的合作
60/268	维持和平行动支助账户	71/270	对联合国驻非洲联盟办事处的审查
64/288	联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措		

安全理事会决议

1744(2007)	2033(2012)
1769(2007)	2167(2014)
1772(2007)	2320(2016)
1863(2009)	2378(2017)
2457(2019)	

应交付产出

3.227 表 3.63 列示联非办所有应交付产出。

表 3.63

联合国驻非洲联盟办事处：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交安全理事会的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上 的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	15	15	15
2. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	2	2	2	2
3. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会定期协调会议	10	10	10	10
4. 第五委员会的会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会的会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	58	103	103	116
7. 联合国-非洲联盟冲突分析和调解培训班	5	26	26	28
8. 为非洲联盟调解支助股举办的有关当前调解方法和趋势的培训活动	5	7	7	9
9. 为非洲联盟和平与安全理事会秘书处举办的有关当前和平与安全问题和趋势 的培训活动	5	5	5	5
10. 为新闻专员和地方/区域/国际媒体从业人员举办的和平与安全框架媒体讲习班	1	6	6	6
11. 为非洲联盟和平支助行动举办的有关军事、警务和文职战略支助构想的培训活动	28	40	40	48
12. 为非洲联盟成员国专家和官员举办的研讨会和讲习班，内容涉及调解、冲突后 重建与发展、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会、选举、非洲联盟边 境方案	14	19	19	20
技术材料(材料数目)	9	13	13	13
13. 联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查和评估报告	3	6	6	6
14. 支持非洲主导的和平支助行动的政策和指导文件	4	5	5	5

第 3 款 政治事务

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

15. 支持执行非洲和平与安全架构以及预防、管理和解决冲突的和平与安全方面的政策和准则	2	2	2	2
---	---	---	---	---

C. 实质性应交付产出

斡旋：在调解和预防冲突方面支持非洲联盟；开展冲突分析和早期干预区域访问。

咨询、建议和倡导：与非洲联盟委员会协作，就发展和协调非洲和平与安全架构向 5 个区域经济共同体和区域机制提供信息和咨询；在和平支助行动的规划、管理和维持领域向非洲联盟以及 3 个区域经济共同体和区域机制提供技术咨询、专门知识和支助，包括人权方面的技术咨询、专门知识和支助；就非洲常备军问题向非洲联盟和 5 个区域经济共同体和区域机制提供咨询；支持非洲联盟委员会推广非洲联盟和 3 个区域经济共同体的共同培训标准，包括就最佳做法和经验教训提供咨询；向非洲联盟伙伴集团提供咨询意见，以制定伙伴为非洲联盟倡议提供多层面支持的战略；就国家和区域预警情况向联合国-非洲联盟前景扫描小组提供协商和咨询；就执行非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的和平支助行动任务向非洲联盟文职人员队伍和部队组建进程提供咨询；并向不限成员名额联合国-非洲联盟伙伴关系之友小组提供咨询意见和进行宣传。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：国际妇女节、国际青年日、非洲日、联合国维持和平人员国际日及国际和平日；以及新闻资料、传单、易拉架、信息图表文档和电子通讯，读者约 5 400 人。

数字平台和多媒体内容：网站和社交媒体账户；展示联合国-非洲联盟伙伴关系活动的在线照片数据库；关于非洲妇女与和平与安全的播客系列，面向非洲各地的广大受众，包括非洲联盟的合作伙伴、区域经济共同体和区域机制、学术和研究机构、非洲大陆妇女领导的组织、青年、媒体和广大公众。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.228 表 3.64 至 3.66 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.64

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	964.1	931.2	—	—	—	—	—	931.2
工作人员差旅	11.3	4.9	—	—	—	—	—	4.9
订约承办事务	—	5.1	—	—	—	—	—	5.1
一般业务费用	8.4	6.2	—	—	—	—	—	6.2
用品和材料	—	3.5	—	—	—	—	—	3.5
共计	983.9	950.9	—	—	—	—	—	950.9

表 3.65

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

员额变动	数目	详情
2021 年核定	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL
员额变动	—	—
2022 年拟议	6	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：USG，副秘书长；LL，当地雇员。

第 3 款 政治事务

表 3.66

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				共计	2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
USG	1	—	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	—	1
小计	4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类							
LL	2	—	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	—	2
共计	6	—	—	—	—	—	6

3.229 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.67 至 3.69 和图 3.三十一。

3.230 如表 3.67(1)和表 3.68(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 950 900 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.67

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
工作方案	983.9	950.9	—	—	—	—	—	950.9
小计(1)	983.9	950.9	—	—	—	—	—	950.9

(2) 其他分摊资源

构成部分	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
工作方案	8 162.2	8 635.9	248.5	2.9	8 884.4
小计(2)	8 162.2	8 635.9	248.5	2.9	8 884.4

(3) 预算外

构成部分	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
工作方案	207.5	442.5	150.0	33.9	592.5
小计(3)	207.5	442.5	150.0	33.9	592.5
共计	9 353.6	10 029.3	398.5	4.0	10 427.8

表 3.68

总表：按资金来源和构成部分列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	6	—	—	—	—	6
小计(1)	6	—	—	—	—	6

(2) 其他分摊资源

构成部分	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
工作方案	50	—	50
小计(2)	50	—	50

(3) 预算外

构成部分	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
工作方案	1	2	3
小计(3)	1	2	3
共计	57	2	59

表 3.69

总表：财政资源和员额资源的演变情况

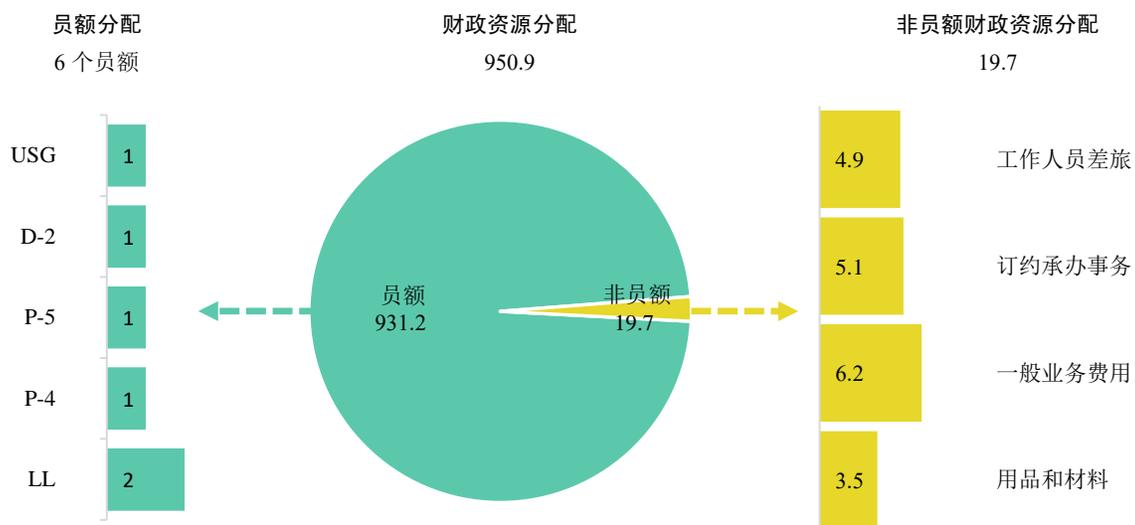
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	964.1	931.2	—	—	—	—	931.2
非员额	19.8	19.7	—	—	—	—	19.7
共计	983.9	950.9	—	—	—	—	950.9
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		4	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	6

图 3.三十一

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

3.231 如表 3.67(2)和 3.68(2)所示，其他分摊资源估计为 8 884 400 美元，将用于包括 50 个员额(2 个 D-1，2 个 P-5，20 个 P-4，3 个 P-3，8 个外勤人员、1 个本国专业人员和 14 个当地雇员)。这些资源将支持联非办执行其任务。增加 248 500 美元，主要原因是 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算(A/76/725)中反映的由于更新薪金费用而增加的员额经费。其他分摊资源占联非办资源总额的 85.2%。

预算外资源

- 3.232 如表 3.67(3)和 3.68(3)所示，联非办预计将收到自愿捐助，这是对经常预算资源的补充，对其执行任务仍然至关重要。2023 年，预算外资源估计为 592 500 美元，用于 3 个员额(1 个 P-4、1 个一般事务(其他职等)和 1 个本国专业干事)。员额资源和非员额资源将支持联非办推进妇女与和平与安全议程。2023 年预计净增 150 000 美元，反映了预计为增设 2 个员额提供的额外资金。预算外资源占本办事处资源总额的 5.7%。
- 3.233 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用的权力属于联非办。

其他信息

- 3.234 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，联非办将环境管理做法纳入其业务活动。联非办将继续整合环境友好型管理做法，继续部署有节能技术能力和水平的打印机，从而降低能耗足迹，并在打印机上安装软件监测打印数量。
- 3.235 表 3.70 显示遵守预购机票政策的情况。联非办的大部分公务差旅是为了支持与非洲联盟、区域经济共同体和其他合作伙伴的联合举措。此类旅行的通知或批准往往没有在符合联合国旅行规定的时限内收到。联非办将继续努力确保在符合规定要求的时限内收到支持与战略伙伴联合活动的旅行通知或批准。

表 3.70
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	12	19	6	100	100

六. 反恐怖主义办公室

前言

恐怖主义仍是对国际和平与安全的一个重大、不断演变和复杂的威胁，继续挑战着《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载价值观。恐怖主义直接威胁无辜人民的生命，破坏人权、性别平等和法治，使社会两极分化，并使可持续发展倒退。

在全球范围内，恐怖主义、治理薄弱和武装冲突之间日益加剧的相互作用，给会员国战胜这一祸害的努力带来了巨大挑战。与 COVID-19 大流行相关的动态加剧了现有的脆弱性，并暴露了对新的和正在出现的恐怖主义形式的脆弱性，如数字技术滥用、关键基础设施的网络安全风险，以及恐怖分子使用生物武器和材料的威胁。会员国、联合国、区域和次区域组织以及民间社会都认识到，应对这一共同威胁需要采取多边和相互联系的对策。

2023 年，反恐怖主义办公室将执行其 2022-2025 年战略计划和方案框架，以落实大会第 71/291 号决议和《联合国全球反恐战略》历次审查过程中赋予反恐办的任务。反恐办还通过了一项新的资源调动战略，以协调一致的方式筹集预算外资源，支持反恐办的任务及执行战略计划和方案框架。

主管反恐怖主义办公室副秘书长

弗拉基米尔·沃龙科夫(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.236 按照大会第 71/291 号决议，反恐怖主义办公室负责执行以下 5 项主要职能：领导大会委托秘书长执行的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动；使整个联合国系统更协调一致，以确保平衡实施《联合国全球反恐战略》的四个支柱；加强联合国向会员国提供反恐能力建设援助的工作；改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的重视，并确保防止助长恐怖主义的暴力极端主义的工作牢牢扎根于《战略》。大会还确认反恐办内联合国反恐怖主义中心的重要工作。
- 3.237 《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)由四个支柱组成，形式上表现为以下方面的措施：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；确保尊重所有人的人权和实行法治，以此作为反恐斗争的根基。反恐办的任务规定源于《战略》确定的优先事项和大会随后通过的审查决议，包括第 75/291 号决议，以及大会和安全理事会的其他相关决议，包括安全理事会第 2617(2021)号决议。
- 3.238 反恐办担任《联合国全球反恐协调契约》的秘书处。《全球契约》促进联合国系统内的务实协作，是联合方案拟订、协调一致监测和评价的平台，并将促进联合资源调动以及与捐助方的外联。协作、合作和一致性得到加强，支持了秘书长的“整个联合国”办法。

工作方案

目标

- 3.239 反恐办促进实现的目标是，根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义。

2023 年战略和外部因素

- 3.240 为实现这一目标，反恐办将在其 2022-2025 年战略计划和方案框架的指导下：
- 领导执行大会委托秘书长的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动，举办高级别国际和区域会议，并提供平台供会员国交流信息、专门知识和资源，发展伙伴关系和集体应对一系列重要的反恐问题；
 - 使联合国《全球反恐协调契约》各实体更协调一致，以支持会员国，途径包括对反恐怖主义委员会执行局确定的技术援助需求作出更强有力的回应；
 - 向提出请求的会员国提供技术援助，包括通过其在总部以外的存在，以综合方式转让知识和提供能力建设援助，并加强与捐助方的资源调动活动；

- (d) 开展研究，确定和传播新的和创新的方案管理方法、最佳做法和经验教训，并将循证交付作为其技术援助工作的基础；
- (e) 根据《联合国全球反恐战略》第四支柱，加强会员国确保在打击恐怖主义的同时尊重人权和法治的能力；
- (f) 支持议员努力打击恐怖主义并建设他们的能力，加强与包括青年和妇女组织在内的民间社会组织的外联，以促进采取全社会办法，防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义；
- (g) 根据联合国全系统南南合作和三方合作促进可持续发展战略的建议，通过分享知识和良好做法，促进南南合作。

3.241 2023 年拟议方案计划将考虑不断改进以及应对会员国需求和请求的重要性，继续将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训和最佳做法的例子包括更多地利用远程培训和参与，以及开发一个新的在线“连接和学习”平台，将反恐办的专门知识、宣传和方案活动整合到一个影响深远和易于访问的在线门户网站。同时，假定这些业务条件已改善，可通过既定办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

3.242 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 促进多边合作，建设与会员国和区域组织的伙伴关系，吸纳与打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义有关的民间社会和私营部门利益攸关方；
- (b) 加强会员国执行大会和安全理事会关于打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的相关决议的能力，包括建设更强的复原力和加强应对恐怖主义威胁和袭击的措施；
- (c) 加强预防和打击不断演变的恐怖主义威胁及助长恐怖主义的暴力极端主义的政策领导力并丰富政策论述；
- (d) 在提出请求的会员国，把人权规范和标准纳入在预防和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义的过程中采取的相关措施。

3.243 在外部因素方面，2023 年整体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国将继续要求联合国在防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义方面提供支持；
- (b) 将可获得用于向会员国提供能力建设支助的预算外资源；
- (c) 在反恐怖主义办公室的支持下，会员国将给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。

3.244 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作，反恐办将继续与全球反恐论坛以及国际和区域组织合作。反恐办将继续执行现有的伙伴关系框架和谅解备忘录，并制定新的伙伴关系框架，以支持采取联合办法和开展协作，促进执行《联合国全球反恐战略》和区域反恐战略。

- 3.245 在机构间协调和联络方面，反恐办领导《联合国全球反恐协调契约》，该契约包括 43 个成员或观察员实体。《全球契约》是联合国三大工作支柱中最大的协调框架之一：和平与安全、可持续发展、人权和人道主义事务。《全球契约》有 8 个工作组，专门处理防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义相关优先领域问题，与《联合国全球反恐战略》的四大支柱保持一致。反恐办将继续通过与联合国国家工作队和驻地协调员的机构间协商努力，与各自东道国合作，加强反恐工作的协调，并利用自身协调作用，加强现有的伙伴关系，并在国家、区域和全球各级发起新的多利益攸关方合作伙伴关系。除发挥协调作用外，反恐办与驻地协调员系统密切协调，倡导采取优先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以最大限度利用资源，开展更加协调一致和专业的能力建设活动，包括在外地。
- 3.246 反恐办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。2021 年 12 月，反恐办通过了其性别平等主流化政策和行动计划，从而能够建立适当的机制，根据对性别问题具有敏感认识的分析，防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义。目前的政策框架确保反恐办的工作和妇女与和平与安全议程保持一致。
- 3.247 根据联合国残疾包容战略，将努力改善对残疾人的包容性，计划于 2022 年制定的内部政策将于 2023 年推出，以指导工作人员实施联合国残疾包容战略。

评价活动

- 3.248 2021 年完成的《联合国全球反恐战略》下的独立元综合评价，为 2023 年的拟议方案计划提供了指导。
- 3.249 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，独立元综合评价强调了全球契约各实体的不同评价能力，以及提高这些能力的必要性。反恐办将牵头协调加强评价工作，包括建立一个关于打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义的同业交流群。反恐办还将加强努力，与其他《全球契约》实体共同拟订方案，特别是在会员国能力建设方面。
- 3.250 计划在 2023 年对选定的项目和方案进行评价，以评估反恐办向会员国提供的能力建设援助和支持的成果和影响。

2021 年方案执行情况

会员国对新技术在反恐中带来的挑战和机遇的应对得到改进

- 3.251 大会¹ 和安全理事会² 通过其决议都对为恐怖主义目的使用因特网及其他信息和通信技术深表关切，并呼吁国际社会共同努力，防止恐怖分子利用新技术从事恐怖主义行为。反恐办通过其网络安全和新技术全球反恐方案，支持提出请求的会员国防止恐怖主义团体对互联网及其他信息和通信技术(包括社交媒体平台)越来越多和迅速演变的滥用，并利用这些技术作为反恐以及防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的有力工具。

¹ 见第 60/288、72/284、75/291 号决议。

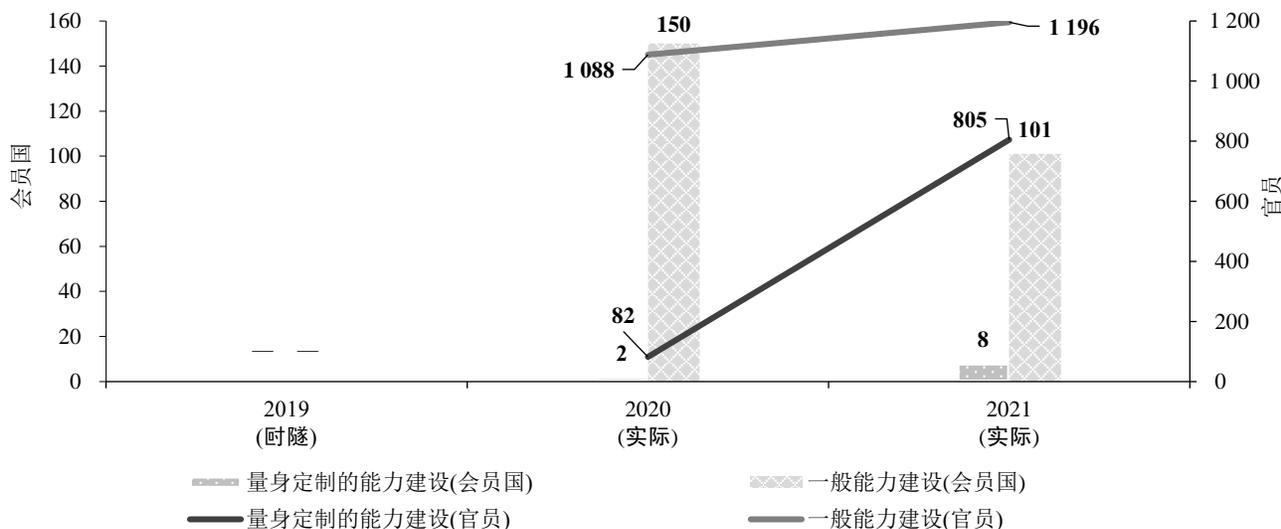
² 见第 2341(2017)、2370(2017)、2396(2017)、2462(2019)、2617(2021)号决议。

3.252 为应对 COVID-19 期间恐怖分子越来越多地使用信通技术，2021 年，反恐办提供更多量身定制的培训，以在充分尊重人权和法治的情况下，在网上进行反恐调查，包括社交媒体、暗网和加密货币调查，将恐怖分子绳之以法，从数字设备中提取法证证据，并以综合方式应对针对关键基础设施的恐怖主义网络攻击。反恐办还开发了五个知识产品，提供给国际社会。这项工作增加了会员国关于网上反恐的知识，提高了会员国预防和应对针对关键基础设施的恐怖主义网络攻击的能力，以及通过在网上和从其他数字来源收集证据调查恐怖主义罪行的能力。

3.253 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图 3.三十二)。

图 3.三十二

业绩计量：网上反恐能力得到加强的会员国和官员数目



疫情的影响

3.254 COVID-19 大流行持续，对任务执行产生了影响，特别是反恐办培训方案的交付。与大流行病相关的动态揭示了对新的和正在出现的恐怖主义形式的脆弱性，如滥用数字技术、对关键基础设施的网络攻击以及生物恐怖主义的威胁。该方案受益于自大流行病开始以来在提供技术援助方面的经验教训，并通过人工智能、网络安全、数字法证和在线调查(包括暗网、虚拟资产和加密货币调查)方面的培训，向会员国提供了量身定制的、更好的支持，如 2021 年方案执行情况所述。

2023 年计划成果

成果 1：利用旅行数据侦查和打击恐怖分子的旅行

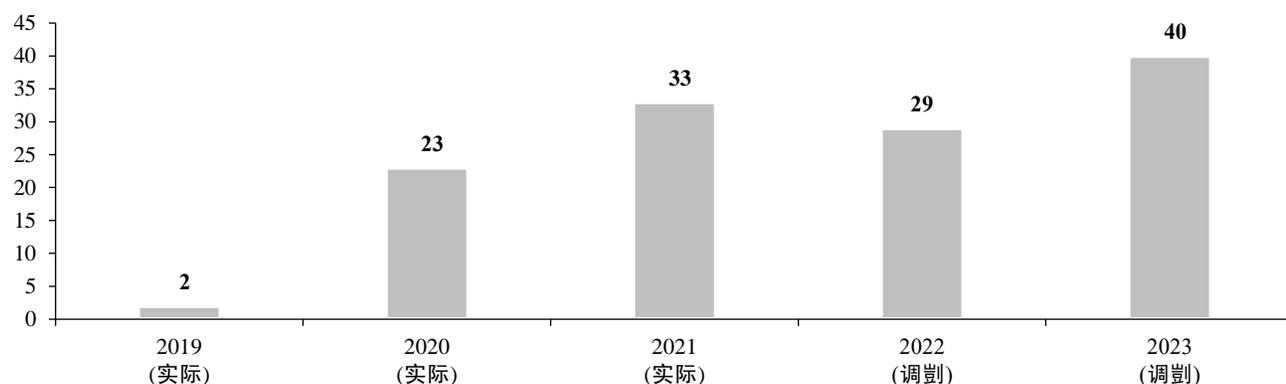
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

3.255 反恐办的工作促进了部署 goTravel 软件和增加 10 个会员国实施联合国反恐旅行方案，使实施该方案的会员国累计达到 33 个，超过了 26 个的计划目标。

3.256 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.三十三)。

图 3.三十三

业绩计量：执行反恐旅行方案的会员国数目(累计)



成果 2：加强大型体育赛事安保，通过体育及其价值防止助长恐怖主义的暴力极端主义

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

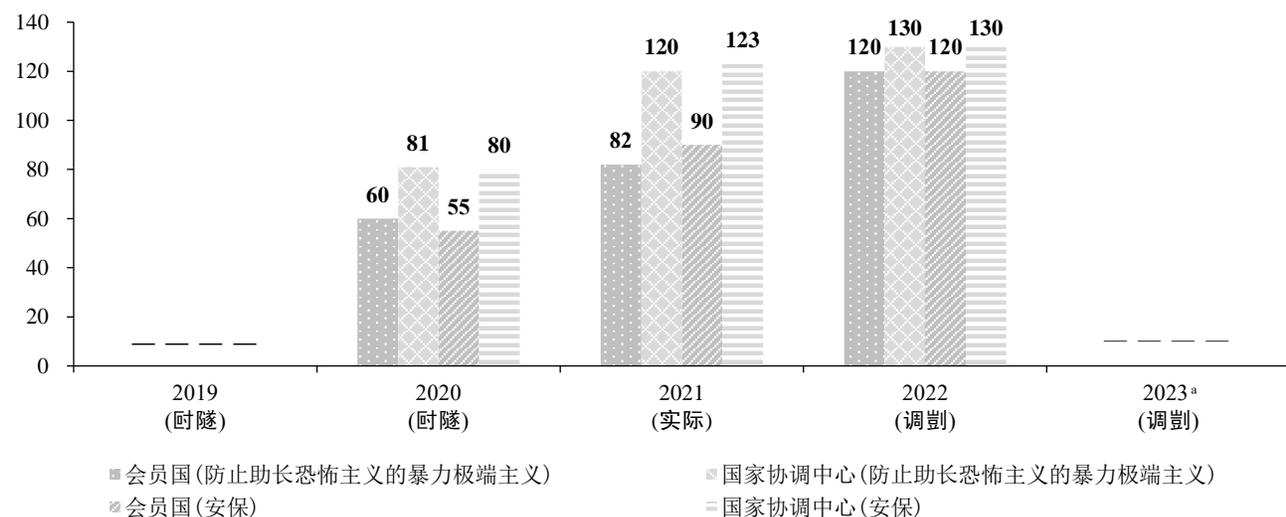
3.257 反恐办的工作促使来自 82 个会员国的 120 个国家协调中心参与，以促进利用体育及其价值观作为预防助长恐怖主义的暴力极端主义的工具，这超过了 110 个国家协调中心的计划目标，但没有达到 90 个会员国的目标。由于一些会员国在 COVID-19 背景下调整了工作优先次序，将重点放在国民健康上，因此未能实现目标。

3.258 反恐办的工作还促进了来自 90 个会员国的 123 个国家协调中心的参与，以促进制定和采用先进的政策和做法，加强重大体育赛事的安保，这超过了 110 个国家协调中心的计划目标，达到了 90 个会员国的目标。

3.259 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图 3.三十四)。

图 3.三十四

业绩计量：全球体育与安保方案两个方案支柱的会员国和国家协调中心数目(累计)



^a 该全球方案将于 2022 年结束。

成果 3: 加强对恐怖主义受害者的保护和援助

2023 年拟议方案计划

3.260 国际、区域和国家各级的发展动向表明,对受害者的支持已超越象征性的声援,转向更有力的参与,以促进保护受害者权利并满足其需求。此类支持的增加反映在设立由会员国推动的恐怖主义受害者之友小组,以及最近两项专门针对恐怖主义受害者的具有里程碑意义的决议(大会第 72/165 和 73/305 号决议)。2018 年,反恐怖主义办公室启动了全球恐怖主义受害者支持方案,这是整个联合国系统唯一专门致力于处理恐怖主义受害者权利和需求的方案。该方案旨在加强受害者的声音及受害者在预防和打击助长恐怖主义的暴力极端主义方面的作用,建立更强有力的机制,向受害者提供实际资源,并加强会员国和民间社会组织的能力,以协助和支持恐怖主义受害者维护其权利和需求。

经验教训和计划变动

3.261 反恐办的经验教训是,增加与受害者协会和受害者的直接接触,加强了反恐办现有的恐怖主义受害者网络,使会员国能够更好地支持在受害者权利和需求方面取得进展。反恐办将吸取经验教训,扩大其在国家、区域和国际各级的工作范围,为受害者提供更多的机会提出他们的关切,同时为会员国提供能力建设和技术援助,以制定全面的国家援助计划,支持恐怖主义受害者。

3.262 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3.71)。

表 3.71
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
设立恐怖主义受害者之友小组,由 35 个会员国组成	印发秘书长关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展情况的报告(A/74/790),其中呼吁所有会员国建立国家框架,加强对恐怖主义受害者的支助	会员国进一步认识到必须将国家计划纳入法律框架,以确保在反恐工作中采取以受害者为中心的综合办法	召开第一届联合国全球恐怖主义受害者大会,审查现有做法,提出建议,以更好地保护受害者的权利和需求 加强两个会员国的能力,以制定立足于法律框架的受害者国家全面援助计划	加强另外两个会员国的能力,以制定立足于法律框架的受害者国家全面援助计划

立法授权

3.263 以下清单列示反恐办所有授权。

大会决议

60/288; 62/272; 64/297	联合国全球反恐战略	70/254	秘书长《防止暴力极端主义行动计划》
64/235	反恐执行工作队的机构化	71/291	加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力
66/10	联合国反恐中心	72/165	纪念和悼念恐怖主义受害者国际日
66/282; 68/276; 70/291; 72/284	联合国全球反恐战略审查	73/305	在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作
		75/291	联合国全球反恐战略：第七次审查

安全理事会决议

2341(2017)	2396(2017)
2368(2017)	2462(2019)
2370(2017)	2482(2019)
2395(2017)	2617(2021)

应交付产出

3.264 表 3.72 列示反恐办所有应交付产出。

表 3.72

反恐怖主义办公室：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	2	4
秘书长的下列报告：				
1. 向大会提交的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》的报告	—	1	—	1
2. 向安全理事会提交的关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国，又称达伊沙)所构成威胁的报告	2	2	2	2
3. 向大会提交的关于构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界的报告	1	—	—	—
4. 向大会提交的关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展情况的报告	—	—	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	39	17	42
5. 大会关于《联合国全球反恐战略》两年期审查的会议	—	26	—	26
6. 向大会通报《联合国全球反恐协调契约》的有关情况	4	4	4	4
7. 向安全理事会通报情况	2	2	2	2
8. 向安全理事会关于反恐怖主义的 第 1373 (2001)号决议 所设委员会(反恐怖主义委员会)通报情况	2	2	4	2

第 3 款 政治事务

9. 向联合国反恐中心咨询委员会通报情况	4	2	4	5
10. 第五委员会的会议	1	1	1	1
11. 方案和协调委员会的会议	1	1	1	1
12. 行政和预算问题咨询委员会的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	257	509	284	545
13. 关于反恐怖主义问题的高级别会议	2	7	—	7
14. 关于反恐怖主义技术性问题的区域会议	12	11	4	32
15. 关于技术专题的能力建设培训和讲习班	243	491	280	506
技术材料(材料数目)	5	19	5	11
16. 关于执行《联合国全球反恐战略》的经验教训、最佳做法和专题	5	19	5	11
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 倡导举措；与会员国就全球、区域和国家优先事项和战略进行协商；每季度向会员国通报情况；反恐周。				
数据库和实质性数字材料： 联合国全球反恐协调平台，连接 43 个联合国全球反恐协调契约实体和 131 个会员国的大约 900 名协调人；“连接与学习”平台，为大约 800 名成员提供在线培训和同业交流群。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 特别纪念活动、发布活动、宣传材料、午餐会、会外活动、区域会议和展览。				
对外关系和媒体关系： 公报、向新闻界发表的谈话、新闻发布会和与媒体的其他接触。				
数字平台和多媒体内容： 反恐办网站内容和社交媒体账户。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.265 表 3.73 至 3.75 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.73

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	1 387.5	1 504.5	—	4 134.0	—	4 134.0	274.8	5 638.5
其他工作人员费用	0.1	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	—	158.9	(158.9)	—	—	(158.9)	(100)	—
工作人员差旅	22.2	62.0	—	192.3	—	192.3	310.2	254.3
订约承办事务	7.0	4.7	—	—	—	—	—	4.7
一般业务费用	15.8	14.6	—	37.8	—	37.8	258.9	52.4
用品和材料	—	1.5	—	7.5	—	7.5	500.0	9.0
家具和设备	0.2	—	—	29.3	—	29.3	—	29.3
共计	1 432.8	1 746.2	(158.9)	4 400.9	—	4 242.0	242.9	5 988.2

表 3.74

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	8	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
改划	25	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、5 个 P-4、3 个 P-3 和 9 个 GS(OL)
2023 年拟议	33	1 个 USG、2 个 D-2、3 个 D-1、5 个 P-5、6 个 P-4、5 个 P-3 和 11 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

第 3 款 政治事务

表 3.75

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年核定	变动				共计	2023 年拟议
		技术调整	新的/扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
USG	1	—	—	—	—	1	
D-2	1	—	1	—	—	2	
D-1	—	—	3	—	—	3	
P-5	1	—	4	—	—	5	
P-4	1	—	5	—	—	6	
P-3	2	—	3	—	—	5	
小计	6	—	16	—	—	33	
一般事务及有关职类							
GS (OL)	2	—	9	—	—	11	
小计	2	—	9	—	—	11	
共计	8	—	25	—	—	33	

3.266 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 3.76 至 3.78 和图 3.三十五。

3.267 如表 3.76(1)和表 3.77(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 5 988 200 美元，与 2022 年批款相比，净增 4 242 000 美元(242.9%)。资源变动的原因有二，即：(a) 技术调整；(b) 新的和扩大的任务。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 3.76

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年支出	2022 年批款	变动				共计	百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的任务	其他				
工作方案	1 432.8	1 746.2	(158.9)	4 400.9	—	4 242.0	242.9	5 988.2	
小计(1)	1 432.8	1 746.2	(158.9)	4 400.9	—	4 242.0	242.9	5 988.2	

(2) 预算外

构成部分	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
工作方案	54 402.2	66 004.6	(4 400.9)	(6.7)	61 603.7
小计(2)	54 402.2	66 004.6	(4 400.9)	(6.7)	61 603.7
共计	55 835.0	67 750.8	(158.9)	(0.2)	67 591.9

表 3.77

总表：按资金来源和构成部分列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	8	—	25	—	25	33
小计(1)	8	—	25	—	25	33

(2) 预算外

构成部分	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
工作方案	190	(25)	165
小计(2)	190	(25)	165
共计	198	—	198

表 3.78

总表：财政资源和员额资源的演变情况

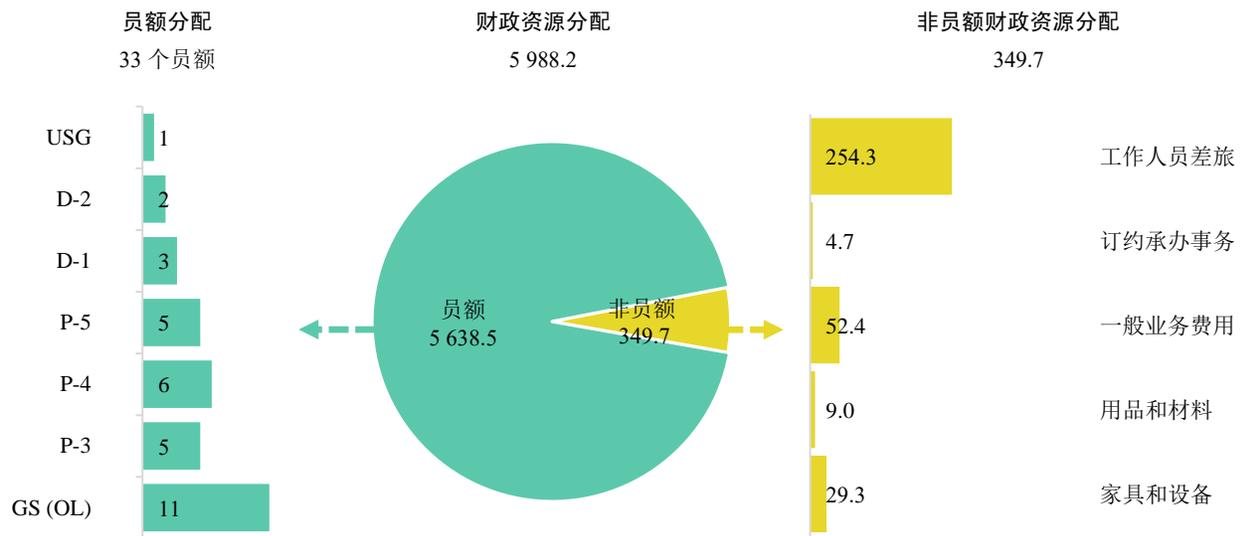
(千美元/员额数目)

按主要支出类别列示的财政资源	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	1 387.5	1 504.5	—	4 134.0	—	4 134.0	274.8	5 638.5
非员额	45.3	241.7	(158.9)	266.9	—	108.0	44.7	349.7
共计	1 432.8	1 746.2	(158.9)	4 400.9	—	4 242.0	242.9	5 988.2

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	2023 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他		
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		6	—	16	—	16	22
一般事务及有关职类		2	—	9	—	9	11
共计		8	—	25	—	25	33

图 3.三十五
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

3.268 如表 3.73 所示，资源变动反映取消了咨询人项下非经常所需资源 158 900 美元，这些咨询人支持反恐怖主义办公室执行大会第 75/291 号决议的要求，即对成果框架的方法和工具进行评估，以确保大会下属各实体全面、均衡、统筹地执行《联合国全球反恐战略》。

新的/扩大的任务

3.269 大会在第 75/291 号决议第 85 段中强调，需要继续寻求适当的资金来源，以便在整个联合国系统高效、统筹、均衡地落实《战略》的所有支柱，在这方面欢迎会员国继续提供自愿捐助。大会还回顾其第 71/291 号决议，其中大会强调需要确保向反恐怖主义办公室提供充足的能力和其

他资源，以执行其已获授权的活动，并在这方面邀请秘书长认真评估反恐办的财务状况，并在技术评估的基础上，视需要在 2022 年向大会提供预算建议。秘书长告知大会，该反恐办将在 2021 年下半年进行一次技术评估，并将根据评估结果，在 2023 年拟议方案预算中提出方案预算所涉的任何预算问题。

- 3.270 技术评估包括审查反恐办的任务、业务和财务状况，包括以更可持续的方式巩固联合国反恐架构和使反恐办能够更好地帮助会员国应对现有和新出现的威胁的要求。评估突出表明，对反恐办在以下领域提供服务和支助的请求日益增多：(a) 向提出请求的会员国提供技术援助和能力建设方案；(b) 就打击资助恐怖主义的措施提供援助，包括分享防止发生对脆弱目标、基础设施和公共场所的恐怖主义袭击的最佳做法；(c) 需要加强《联合国全球反恐协调契约》各实体之间的协调一致。评估还查明了所存在的脆弱性，包括缺乏可预测的定期供资。在进行评估时，预算外资源占反恐办总预算的 97%，其余 3%来自经常预算。就人员配置而言，在 176 名在职工作人员中，8 个员额(4.5%)由经常预算供资，其余 168 个职位(95.5%)由预算外资源供资。虽然自愿供资流对方案交付产生了积极影响，包括促进了业务活动的增长，以满足对反恐办支助的日益增长的需求，但主要依赖这种模式对执行任务的可持续性构成了相当大的挑战。向反恐办提供的非专用自愿捐款的捐助方基础非常有限，这在继续执行机构任务方面具有内在的脆弱性。评估进一步确定需要加强方案治理、监测和评价以及信息管理。
- 3.271 技术评估作出的建议包括拟议将 49 个核心职位(全部或在 2023 年和 2024 年分阶段)改划，由自愿捐款供资改为由经常预算供资。所确定的 49 个职位对于确保继续履行反恐办的五项主要职能至关重要，特别是：(a) 就大会交付给反恐办的反恐任务在整个联合国系统发挥领导作用；³ (b) 加强反恐执行工作队 38 个实体之间的协调一致，以确保平衡地执行《联合国全球反恐战略》的四个支柱；(c) 加强向会员国提供联合国反恐能力建设援助；(d) 改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；(e) 确保在整个联合国系统对反恐工作予以应用的优先地位，并确保防止助长恐怖主义的暴力极端主义的重要工作坚定地立足于《战略》。上述改划还将使与人权和性别平等有关的职能纳入主流，并确保均衡执行《战略》的第四个支柱，即大会第 75/291 号决议所要求的确尊重所有人的人权和法治的各项措施，并以此作为打击恐怖主义的根本基础。
- 3.272 秘书长计划分阶段执行评估报告所载建议，拟在 2023 年将 25 个预算外职位改划为经常预算员额，在 2024 年拟议方案预算中提出将其余 24 个职位改划为员额，但须视大会的决定而定。
- 3.273 如表 3.73 所示，资源变动反映增加 4 400 900 美元，包括员额资源项下 4 134 000 美元和非员额资源项下 266 900 美元，详情如下：
- (a) 员额。拟议增加 4 134 000 美元，反映拟将 25 个由自愿捐款供资的职位改划为由经常预算供资的员额(见附件三)；
- (b) 非员额。拟议增加 266 900 美元，反映：(一) 192 300 美元用于支付拟议改划的 25 个职位的公务差旅所需资源；(二) 与这 25 个职位有关的非员额资源(一般业务费用项下 37 800 美元，用品和材料项下 7 500 美元，家具和设备项下 29 300 美元)。

³ 大会第 71/291 号决议根据秘书长关于联合国系统协助会员国执行《联合国全球反恐战略》的能力的报告(A/71/858)所列的五项职能，设立了反恐怖主义办公室。

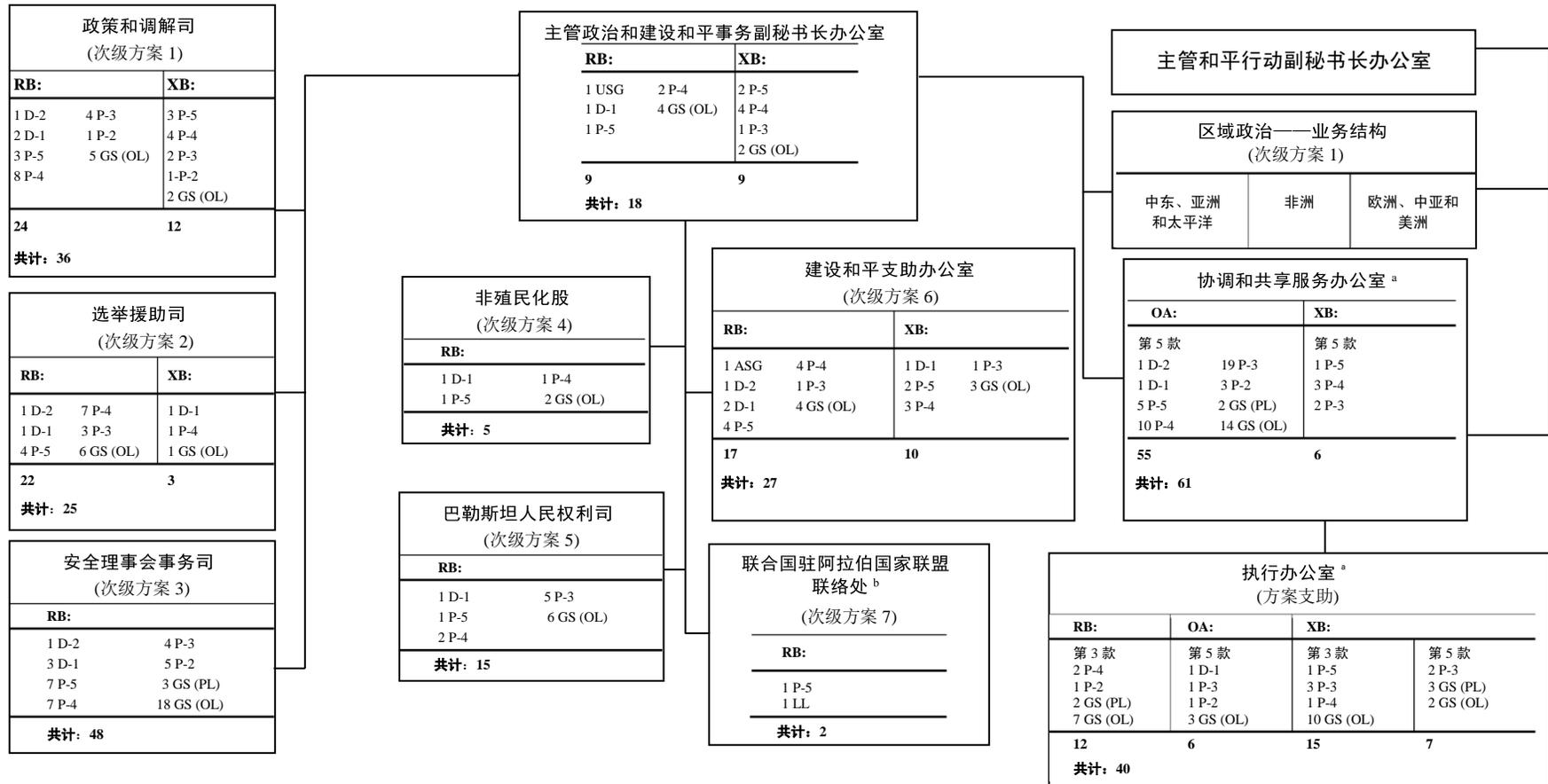
预算外资源

- 3.274 如表 3.76(2)和 3.77(2)所示，反恐办收到预算外捐款，这些捐款是对经常预算资源的补充，对执行其任务仍然至关重要。2023 年，预计将收到 61 603 700 美元的预算外资源，包括 165 个职位的预算外资源，以支持已获授权的活动。上述估计数比 2022 年的估计数减少 4 400 900 美元，原因是拟在 2023 年将 25 个职位改划为经常预算员额。反恐办将继续利用预算外资源加强其外地存在和对会员国的支助，并将继续制定创新办法，从而向会员国提供能力建设援助。估计预算外资源占该办公室 2023 年资源总额的 91.1%。
- 3.275 反恐办还收到实物自愿捐助，包括用于办公场所、家具和设备、停车和业务服务的实物自愿捐助，价值约为 520 500 美元。
- 3.276 根据秘书长的授权，监督预算外资源使用的权力属于反恐办。

附件一

2023 年组织结构和员额分配

A. 政治和建设和平事务部



^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动，第 5 款下员额资源的信息是依照该决议提供的，以供参考。

^b 该联络处设在开罗，通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告工作。

B. 单一区域政治——业务结构^a

助理秘书长办公室 (中东、亚洲和太平洋)			
RB:		OA:	
第 3 款 1 ASG 1 P-5 1 P-3 2 GS (OL)	第 5 款 1 GS (OL)	第 5 款 1 P-4	
5	1	1	
共计: 7			

助理秘书长办公室, 非洲			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 P-4 2 GS (OL)	第 5 款 1 ASG 1 P-5 1 GS(OL)	第 5 款 1 P-5 1 P-4 1 P-3 1 GS (OL)	第 3 款 1 D-1 1 P-5 2 P-3
3	3	4	4
共计: 14			

助理秘书长办公室, 欧洲、中亚和美洲		
RB:		OA:
第 3 款 1 ASG 1 P-5 1 P-3 2 GS (OL)	第 5 款 1 GS (OL)	
5	1	
共计: 6		

中东司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 D-2 1 D-1 3 P-5 2 P-4 2 P-3 1 P-2 3 GS (OL)	第 5 款 1 D-1	第 5 款 1 P-5 2 P-4 1 P-3 1 P-2 2 GS (OL)	第 3 款 7 P-4 3 P-3 2 GS (OL)
13	1	7	12
共计: 33			

东部非洲司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 D-2 2 P-5 4 P-4 4 P-3 ^b 2 P-2 5 GS (OL) 1 LL ^b	第 5 款 1 D-1 1 GS (OL)	第 5 款 1 D-1 2 P-5 5 P-4 2 P-3 1 P-2 3 GS (OL)	第 3 款 1 P-4 3 P-3
19	2	14	2
共计: 37			

西部非洲司		
RB:		OA:
第 3 款 1 D-2 1 D-1 2 P-5 2 P-4	3 P-3	第 5 款 1 D-1 1 P-5 2 P-4 2 P-3 2 GS-OL
16	8	
共计: 24		

欧洲和中亚司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 D-2 2 P-5 2 P-4 2 P-3 1 P-2 3 GS (OL)	第 5 款 1 D-1 1 P-5 2 P-4 1 P-2 1 GS (OL)	第 3 款 2 P-5 1 P-4 3 P-3	
11	6	6	
共计: 23			

亚洲及太平洋司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 D-1 2 P-5 2 P-4 5 P-3 2 P-2 4 GS (OL)	第 5 款 1 D-2	第 5 款 1 P-3	第 3 款 3 P-4
16	1	1	3
共计: 21			

中部和南部非洲司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 1 D-1 2 P-5 4 P-4 2 P-3 2 P-2 3 GS (OL)	第 5 款 1 D-2 1 D-1 1 P-3 2 GS (OL)	第 5 款 1 D-1 2 P-5 3 P-4 3 P-3 1 P-2 3 GS (OL)	第 3 款 1 P-5 1 P-3 1 P-2
14	5	13	3
共计: 35			

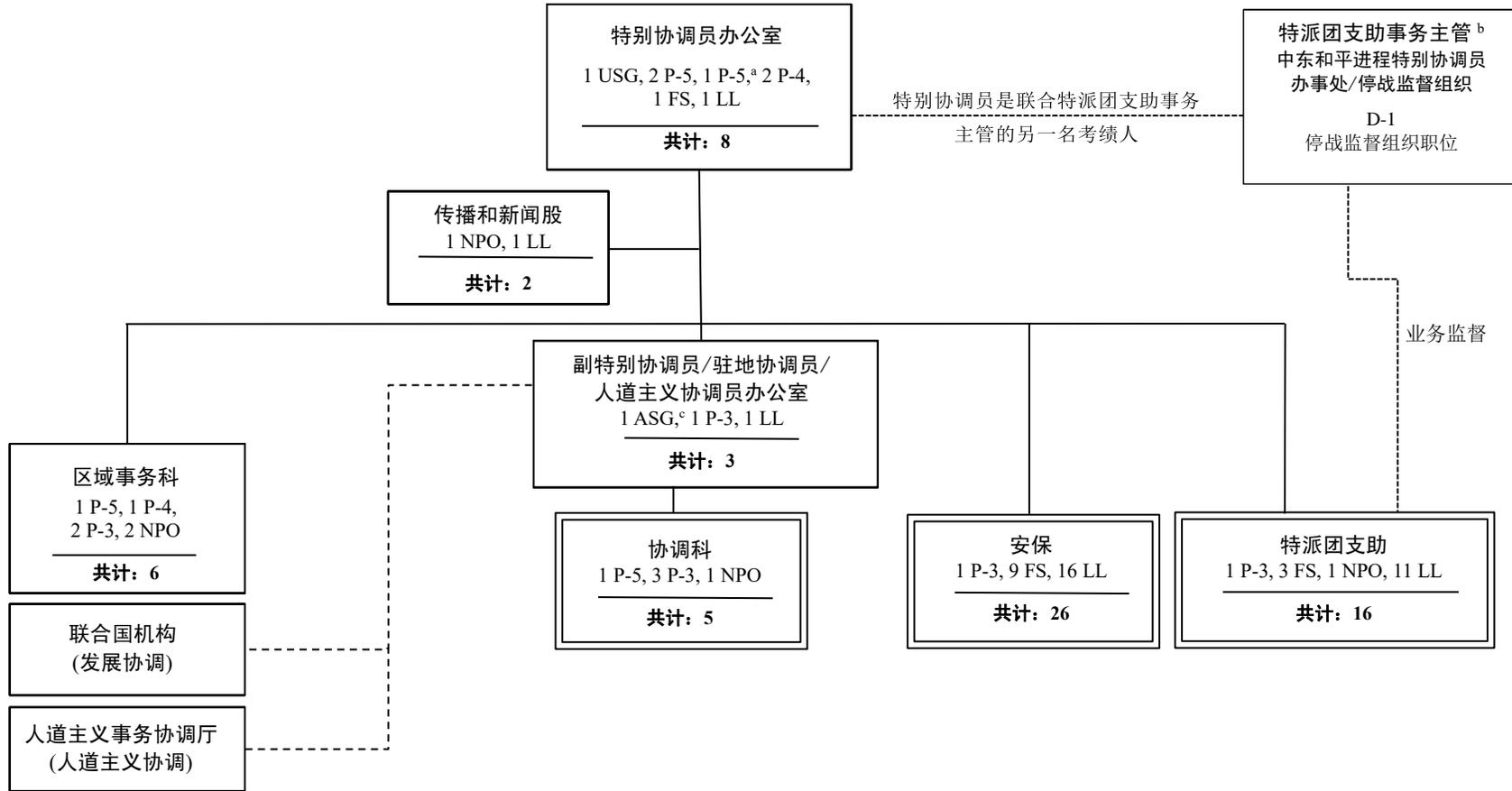
北非司			
RB:		OA:	XB:
第 3 款 2 P-3 2 P-2 1 GS (OL)	第 5 款 1 D-2 1 P-5	第 5 款 1 D-1 1 P-3 2 GS (OL)	第 3 款 1 P-3
5	2	4	1
共计: 12			

美洲司		
RB:		XB:
第 3 款 1 D-2 1 D-1 4 P-5 3 P-4 1 P-3 2 P-2 4 GS (OL)		第 3 款 1 P-3
16		1
共计: 17		

^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调, 应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动, 第 5 款下员额资源的信息是依照该决议提供的, 以供参考。

^b 1 个 P-3 和 1 个当地雇员员额设在内罗毕。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

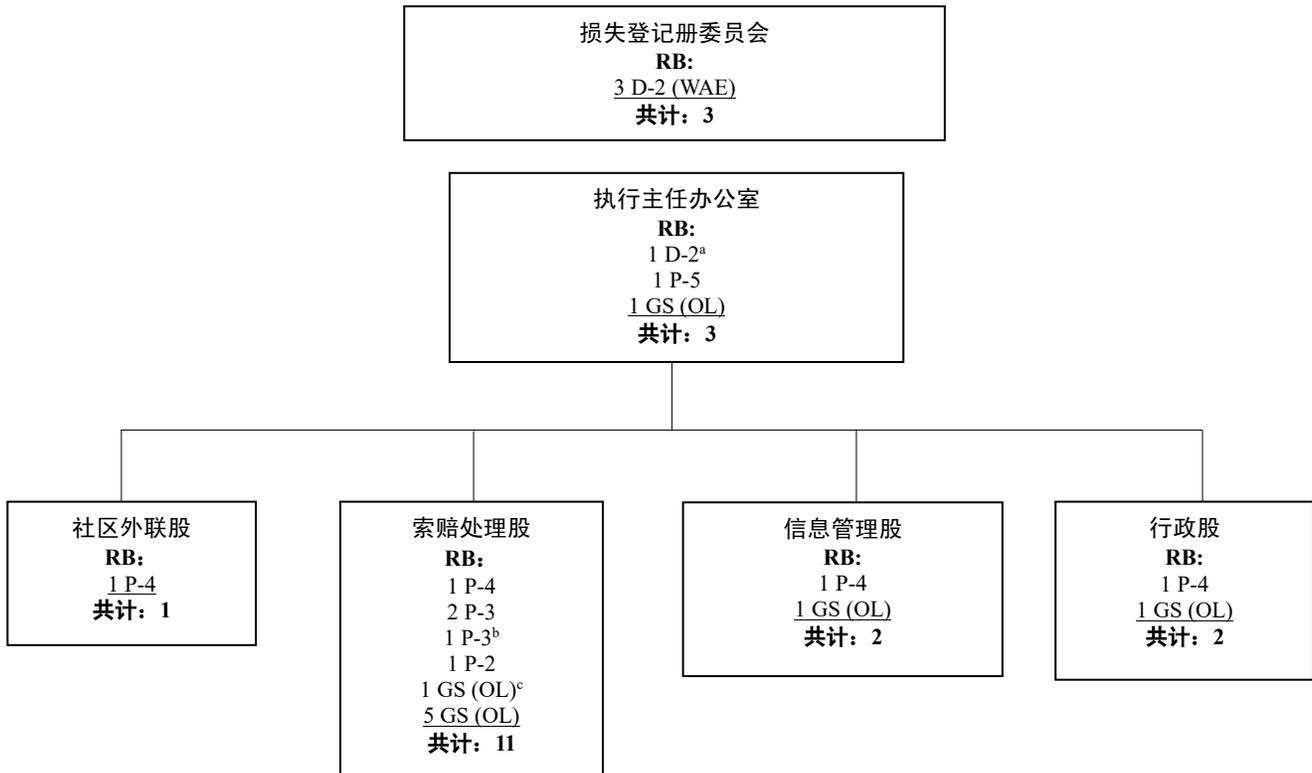


^a 联络干事(P-4)向上改叙为高级联络干事(P-5)。

^b 停战监督组织和中东和平进程特别协调员办事处特派团支助事务联合主管的职位在停战监督组织结构下编列预算。

^c 特别协调员办事处和发展协调办公室各分摊 50%的员额费用。

D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

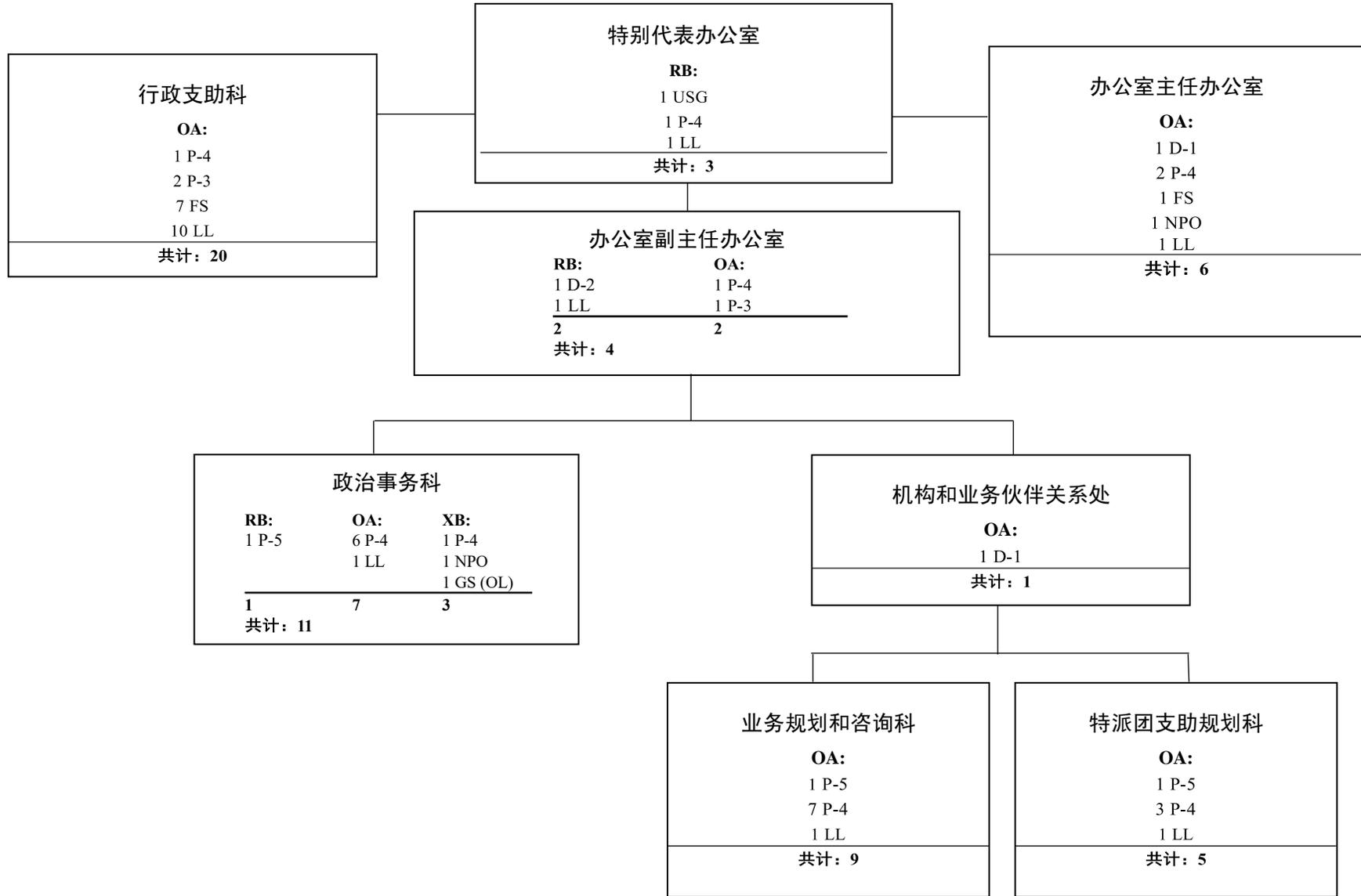


^a 损失登记册办公室执行主任担任委员会当然成员。

^b 设 1 个法律事务干事(P-3)。

^c 调自社区外联股。

E. 联合国驻非洲联盟办事处

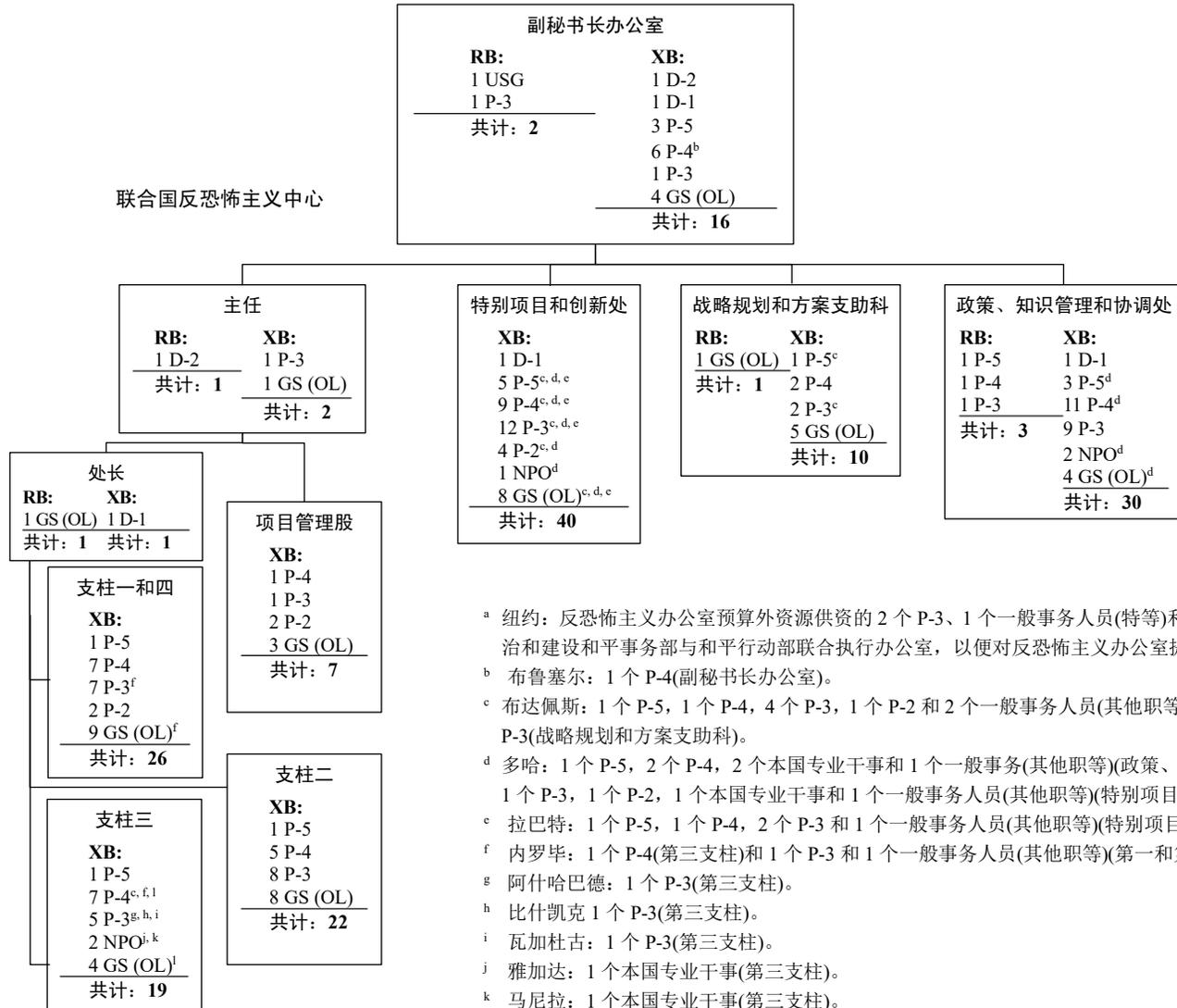


F. 反恐怖主义办公室

下文两张图显示反恐怖主义办公室的组织结构。图 1 转载 [A/76/6\(Sect.3\)](#)和 [A/76/6\(Sect.3\)/Corr.1](#) 号文件所载 2022 年核定组织结构。图 2 是 2023 年的拟议组织结构。

拟议变动理由

依照技术评估的建议拟议设立人权和性别平等科。该科将使反恐办能够将人权和性别视角纳入其工作领域的主流，并支持《联合国全球反恐协调契约》各实体和会员国有效执行《联合国全球反恐战略》第四个支柱。

1. 2022 年核定组织结构和员额分配^a

^a 纽约: 反恐怖主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)职位设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室, 以便对反恐怖主义办公室提供支助。

^b 布鲁塞尔: 1 个 P-4(副秘书长办公室)。

^c 布达佩斯: 1 个 P-5, 1 个 P-4, 4 个 P-3, 1 个 P-2 和 2 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)以及 1 个 P-5 和 1 个 P-3(战略规划和方案支助科)。

^d 多哈: 1 个 P-5, 2 个 P-4, 2 个本国专业干事和 1 个一般事务(其他职等)(政策、知识管理和协调处); 1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2, 1 个本国专业干事和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^e 拉巴特: 1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。

^f 内罗毕: 1 个 P-4(第三支柱)和 1 个 P-3 和 1 个一般事务人员(其他职等)(第一和第四支柱)。

^g 阿什哈巴德: 1 个 P-3(第三支柱)。

^h 比什凯克 1 个 P-3(第三支柱)。

ⁱ 瓦加杜古: 1 个 P-3(第三支柱)。

^j 雅加达: 1 个本国专业干事(第三支柱)。

^k 马尼拉: 1 个本国专业干事(第三支柱)。

^l 曼谷: 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员(其他职等)(第三支柱)。

2. 2023年拟议组织结构和员额分配^a

缩写: ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员;

NPO, 本国专业干事; OA, 其他分摊资源; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; WAE, 实际受聘; XB, 预算外。

- ^a 纽约: 2个P-3和3个一般事务人员(其他职等)(政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室, 以支助反恐怖主义办公室)。
- ^b 拟改划的员额。
- ^c 布鲁塞尔: 1个P-4(副秘书长办公室)。
- ^d 布达佩斯: 2个P-3(第二支柱); 3个P-3(政策、知识管理和协调处); 1个P-5, 3个P-4, 3个P-3, 1个P-2和2个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处); 1个P-5, 1个P-4, 1个P-3和1个一般事务人员(其他职等)(战略规划和方案支助科)。
- ^e 多哈: 1个P-5, 3个P-4, 2个本国专业干事和2个一般事务人员(其他职等)(政策、知识管理和协调处); 1个P-5, 2个P-4, 1个P-3和1个P-2(特别项目和创新处)。
- ^f 拉巴特: 1个P-5, 1个P-4, 2个P-3, 1个P-2, 1个本国专业干事和1个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。
- ^g 马德里: 2个P-4, 2个P-3和1个一般事务人员(其他职等)(特别项目和创新处)。
- ^h 马尼拉: 1个本国专业干事(第一和第四支柱); 1个P-4和1个本国专业干事(特别项目和创新处)。
- ⁱ 雅加达: 1个本国专业干事(第一和第四支柱)。
- ^j 内罗毕: 1个P-4和1个一般事务人员(其他职等)(第三支柱)。
- ^k 曼谷: 1个P-4和1个一般事务人员(其他职等)(第三支柱)。
- ^l 阿什哈巴德: 1个P-3(第三支柱)。
- ^m 瓦加杜古: 1个P-3(第三支柱)。

附件二

为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/76/7](#) 和 [A/76/7/Corr.1](#)。

行预咨委会相信，下次预算报告将介绍可持续性模式方面的最新资料。(第二.66 段)。

行预咨委会相信，下次预算报告将列入联合国反恐主义中心评价的最新资料(第二.68 段)。

反恐怖主义办公室成立四年后，现正从巩固阶段转向可持续性模式，以最灵活和注重成果的方式履行多重职能，包括通过实地存在，帮助进行协调并使方案更加接近受益者，并对受益者产生更大影响。反恐办将保持在疫情期间扩大的工具箱带来的成果，通过创新和虚拟手段确保业务连续性，与会员国进行接触与合作，牵头执行秘书长的联合国《全球反恐协调契约》，并通过与《全球契约》伙伴合作的综合全球能力建设方案，向提出请求的会员国提供有效支持，应对最紧迫的反恐挑战。

反恐办制定了一项新的四年战略计划，其战略目标是根据其任务规定和《联合国全球反恐战略》及其审查决议和大会及安全理事会其他有关反恐决议中的优先事项以及一个指导其能力建设工作的新的方案框架和成果框架开展工作。该战略计划还带有一项扎实的传播和宣传战略以及一项资源调动战略，从而通过筹集可持续、多样化和可预测的资金来支持该办公室的方案和活动。

反恐办根据大会规定的反恐优先事项，包括通过 2018 年和 2021 年对《联合国全球反恐战略》的审查，对制定工作方案和发展机构能力作了大量投入，以履行其法定职能。反恐办根据更广泛的组织条例、细则和良好做法，并根据审计和评价报告中的建议，精简了工作流程和程序，加强了监测和评价能力，包括编写和执行内部治理和指导材料(即内部政策、标准作业程序和准则)。

附件三

按构成部分列示的拟议员额变动汇总

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
联合国中东和平进程特别协调员办事处	(1)	P-4	1 个联络干事员额(P-4)	<p>拟议改叙是在 2021 年 5 月局势升级以及需要维持停止敌对行动之后提出的。该办事处加强了与武装团体、高级军事和安全官员以及区域各国代表的接触。预计该办事处的联络干事将领导与各方的谈判工作，代表特别协调员参加会议和会谈，并就特派团的战略、传播、接触和工作方案提供战略咨询。由于这些工作的复杂性和敏感性，以及需要与政府高级官员和武装团体及政治运动代表保持定期接触，要求具备高级别经历、阿拉伯语以及在该区域的丰富知识和经验。拟议将联络干事员额(P-4)改叙为高级联络干事(P-5)，这将确保代表特别协调员与该区域有关各方和政府的代表进行更有效的接触。</p>
	1	P-5	改叙为高级联络干事(P-5)	
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	(1)	P-4	裁撤执行主任办公室 1 名协调干事(P-4)	<p>为支持损失登记册办公室对提交损失登记册委员会的积压的索赔进行处理和审查，并缩小已接收的索赔和已处理索赔之间的差距(包括提交委员会的较复杂的索赔)，该办公室审查了其人员配置结构，虽然协调干事(P-4)的作用在该办公室活动时很重要，但随着执行任务取得进展，对该员额的需要已逐渐减少。鉴于目前该办公室业务的成熟，拟议以现有能力承担协调和筹资活动。</p> <p>作为交换，该办公室提议设立一个 P-3 职等的法律干事员额，以加强其现有能力，负责审查和处理已接收的索赔，这些索赔将提交损失登记册委员会作出决定。法律干事审查和处理索偿将使每年所处理的索偿案件增加 800 件，从而大大减少已接收索偿和已处理索偿之间经常存在的差距。</p>
	1	P-3	索赔处理股设置 1 名法律干事(P-3)	
反恐主义办公室	—	GS(OL)	将 1 名语文参考资料助理(一般事务人员(其他职等))从社区外联股调至索赔处理股	<p>拟议的调动(费用不变)符合损失登记册办公室加强其现有能力(即负责对将提交损失登记册委员会作出决定的已接收索赔进行审查和处理的能力)的努力。</p>
			改划副秘书长办公室的 12 个员额如下：	<p>拟议将 25 个自愿捐款供资的员额改划为经常预算供资员额，这反映了根据大会第 75/291 号决议进行的技术评估的建议，本报告第 3.269 至 3.273 段对此作了概述。</p> <p>拟议改划的 12 个员额将继续支持副秘书长及其办公室根据大会第 71/291 号决议执行反恐主义办公室的核心任务。副秘书长办公室由副秘书长帮办、反恐主义委员会执行局联络科、外地协调科、通信股、资源调动和捐助者关系科以及评价和合规股组成。拟议的改划将确保战略咨询和直接实质性支助领域的职能的连续性，以有效执行反恐主义办公</p>

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
				室的任 务；政策指导和领导、协调、能力建设、宣传和资源调动；该办公室产品和服务的质量控制和保证；内部和外部传播的协调和一致性；加强与反恐怖主义委员会执行局的联络；并加强问责制、内部控制和对反恐办方案计划的评价。这 12 个员额的职能见下文。
	1	D-2	主任，方案管理	担任副秘书长帮办，在支持副秘书长及其办公室日常管理反恐怖主义办公室的业务方面发挥关键作用，包括对反恐办编写的报告、谈话要点、声明和来文进行质量控制，与会员国联络以加强宣传、资源调动、并讨论反恐工作的方案规划事项；支持副秘书长与安全理事会、大会和其他政府间机构的互动；并在反恐办的政策执行、协调和业务方面提供领导和战略规划。
	1	D-1	特等方案管理干事	协助副秘书长办公室管理前台办公室和通信科、捐助方关系和资源调动科以及评价和合规股。其职能包括担任方案审查委员会的核心成员；主持《全球反恐协调契约》下的旨在加强整个联合国系统协调一致的 资源调动及监测和评价工作组；领导建立旨在加强问责制、评价和内部控制的制度；确定需要改进的领域，确保系统地分享经验教训和最佳做法，以推动持续改进和培养问责文化。
	1	P-5	高级政治事务干事	担任副秘书长办公室的前台办公室主管，负责监督副秘书长直属办公室和传播小组的工作方案。其职能包括就有关政治问题拟订战略和提议政策指示和行动计划，并就需要部门间和/或机构间参与的方案和项目提供咨询意见。前台办公室还包括新闻股。
	1	P-4	政治事务干事	监督副秘书长直属办公室和传播小组的工作方案；制定战略；就政治问题提议政策指示和行动计划；就需 要部门间和/或机构间参与的方案和项目提供咨询意见；监督反恐怖主义办公室宣传和传播战略的制定和执行；发展和维持与政府高级官员的关系。
	1	P-4	方案规划干事	支助副秘书长办公室前台办公室。其职能包括就具体地理和专题领域的反恐动态和事件提供咨询意见，包括收集和分析反恐信息；根据《联合国全球反恐战略》及其第七次审查决议(大会第 75/291 号决议)的执行情况，支持查明和编列会员国的反恐技术援助需求；与会员国一起确定资源调动机会，在可能的情况下考虑到安全理事会反恐怖主义委员会的评估，以及《全球反恐战略》的均衡执行情况。
	1	P-4	新闻干事	担任副秘书长办公室前台办公室新闻股股长。其职能包括作为长期执行反恐怖主义办公室任务第四要素的协调中心，“改善反恐办活动和联合国反恐工作的宣传”；制定、监测和监督反恐办传播战略的执行

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
				情况，包括维护社交媒体平台和网站；设计和制作传播和视听工具、出版物和通讯；管理媒体关系、专题宣传和重大活动；打击错误信息；向该办公室工作人员和高级管理层提供指导，以确保采取协调一致、具有政治敏感性和高效率的战略传播办法；并与该办公室和《联合国全球反恐契约》内的传播对口单位以及秘书处全球传播部和联合国系统内的其他传播对口单位进行协调。
	2	P-3	方案管理干事(1 名负责评价和合规)	第一个员额支助副秘书长办公室前台办公室，担任制定内部标准作业程序的协调人；收集和分析与具体地理和专题领域有关的反恐信息，包括与反恐怖主义办公室工作有关的信函和通信；审查合作协定和文书，并就敏感事项为副秘书长和高级管理层编写分析报告和书面产出；并与反恐怖主义办公室各处和各科协调，以提供副秘书长的材料，并与内部和外部有关各方联络。 第二个员额设在评价和合规股，以支持促进问责制、学习和提高该办公室任务透明度这些长期职能，通过评价向会员国提供能力建设活动。
	2	GS(OL)	方案管理助理	这两个员额支助副秘书长帮办和帮办的特别助理。其职能包括管理内部通信机制；创建和维护文件和记录；组织会议和圆桌会议；支助帮办的旅行安排；起草日常通信或提供技术编辑；提供一般办公协助，并答复包括常驻代表团和其他内部和外部利益攸关方提出的询问；安排帮办的会议和其他公务活动，代表帮办履行代表职责，担任与内部和外部高级官员的联络人，并在方案审查委员会每月审查会议上支持帮办履行其主席职能。
	2	GS(OL)	工作人员助理	这两个员额直接支助副秘书长，安排其会议和其他公务活动，担任与内部和外部高级官员的联络人，并支助副秘书长向政府间机构和其他会议介绍情况。其职能还有支持副秘书长办公室研究问题，协助最后确定简报和收集相关文件，筛选所有来往信函并确定优先次序，以及提供一般办公室协助；建立和维护文件和记录；组织会议和讲习班；答复包括常驻代表团和其他内部和外部利益攸关方提出的询问。
			改划政策、知识管理和协调处的 4 个员额	拟议的 4 个员额改划将确保继续支持政策、知识管理和协调处执行任务。该处负责就国家和区域参与和主要专题问题提供战略反恐政策咨询和分析；按照大会和安全理事会的授权起草和协调编写秘书长关于反恐怖主义的报告；促进联合国系统防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的工作协调一致地进行，包括通过《联合国全球反恐契约》开展这一工

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
				作；发展和加强与会员国的关系以及与国际、区域和次区域组织的伙伴关系；按照授权支持相关政府间进程，包括对《联合国全球反恐战略》进行两年期审查；支持反恐怖主义办公室重大政策活动的构思、规划和组织。这4个员额的职能详述如下。
	1	D-1	处长，政治事务	担任处长。其职能包括管理由25个员额组成的整个处的活动；就与防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的政策和协调问题向副秘书长及其帮办提供咨询；担任《联合国全球反恐协调契约》及其协调委员会秘书，促进与参与《全球契约》的各实体的协调，并协调《全球契约》下八个机构间工作组的活动和工作。
	1	P-5	高级政治事务干事 (区域支助科科长)	领导区域支助科。其职能包括制定就有关防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义问题与会员国和区域组织进行接触的政治战略；协调区域政策支助，以就防止和打击恐怖主义及助长恐怖主义的暴力极端主义问题与会员国和区域组织进行接触，包括为秘书长和主管反恐怖主义办公室副秘书长编写简报、谈话要点和声明；发展和维持与政府高级官员的关系；查明与反恐办任务有关的新问题，提供相关分析，并就可能的战略和措施提出建议；并就当下和长期地解决与防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的普遍和特定地理区域的政治问题提出政策指示和行动计划。
	1	P-3	政治事务干事	其职能包括审查和分析主要的政策和战略发展以及新出现的和平与安全趋势，特别是在防止和打击恐怖主义方面；审查和监测《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议确定的具体专题政策领域和优先事项的发展情况，包括通过联合国系统内的政府间进程以及国际和区域组织和论坛开展这方面工作，以及审查和监测会员国和非政府行为体(民间社会、学术界和私营部门)进行的战略、政策、方案和研究；就指定的反恐专门知识领域评估趋势并分析政治和相关事件；就指定的反恐问题向高级官员提供最新信息，并建议联合国采取的解决办法/可能采取的行动；就反恐方面的敏感和备受关注的问题编写分析报告和文件，提交大会、安全理事会或其他机构。
	1	GS(OL)	方案管理助理	担任处长的助理，并促进处长的来往文件、通信和訊息的及时流动。其职能包括维持处长的工作日历；处理与工作人员公务差旅有关的行政安排和表格以及其他行政需求；协助处理该处的来往公文；开发和维持记录归档系统；协助规划和后勤支助及行政筹备该处举办的会议、活动和其他有关活动，包括为会员国举办季度简报会和区域高级别会议。

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
			改划特别项目和创新处的 1 个员额	拟议的改划将确保继续支持特别项目和创新处执行任务。该处负责领导构思、制定和执行需要加强与其他《反恐怖主义公约》实体和 联合国反恐怖主义中心的协调和伙伴关系的特别技术援助方案；发展该办公室的增援能力以更好地协助会员国；构建伙伴关系，包括与私营部门、学术界和公共部门组织的伙伴关系；与联合国反恐怖主义中心密切合作，设计、开发和实施在查禁恐怖主义分子旅行、保护重要基础设施和软目标、体育、调查能力及议会参与等领域防止和打击恐怖主义的创新型和技术性解决方案。拟议改划员额的职能如下。
	1	D-1	处长，方案管理	担任特别项目和创新处处长和联合国反恐怖主义中心副主任。处长办公室由 1 名处长(D-1)、1 名方案管理助理(一般事务人员(其他职等))和 1 名政治事务干事(P-3)组成。其职能包括管理外部伙伴关系科、特别项目科和打击恐怖主义旅行科。处长监督整个处运作所需的方案和行政工作；监督外部伙伴关系科建立反恐网络的工作，包括与公共和私营部门、民间社会组织、学术界和区域间组织的利益攸关方建立网络；挑选和支持由外部伙伴关系科发起的与外部伙伴的项目，以促进防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的创新解决办法；监督制定和实施用于防止和打击恐怖主义的创新技术解决办法，包括在打击恐怖分子旅行和航空安全领域的创新技术解决办法，并监督发展反恐办应对不断变化的恐怖主义威胁的快速部署能力。
			改划战略规划和方案支助科 4 个员额	拟议改划的 4 个员额将确保继续支持战略规划和方案支助科执行任务。该科负责对该办公室的活动进行长期战略规划；确定资源的优先顺序和分配；与联合国立法、管理和监督机构协调；拟订反恐办的经常预算和项目拟议预算；评估风险和制定减轻风险计划；按照联合国安全管理制度与秘书处安全和安保部协调反恐办的活动；向反恐办各组织单位提供人力资源服务；通过政策咨询促进权力下放的实施；支持副秘书长办公室确保对联合国细则和条例以及反恐怖主义办公室的政策、标准作业程序、指令和指示的遵守。这 4 个员额的职能详述如下。
	1	P-5	高级方案管理干事	担任科长。其职能包括向该办公室提供安保、风险管理和行政服务，包括确定资源的优先次序和分配；与联合国立法机构协调；拟订反恐办的经常预算和项目拟议预算；按照联合国安全管理制度统筹和协调反恐办的活动；建立反恐办的外地存在和外地办事处；管理与所有对口单位的服务级协议和业务级协议。

第二编 政治事务

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
	1	P-4	财务和预算干事	其职能是在所有财务和预算事项上向科长提供支助，包括编制其他分摊和预算外资源预算，监测执行情况和编写相关报告。
	1	GS(OL)	财务和预算助理	协助科长及财务和预算干事处理所有财务和预算事项，包括审查、分析和编制费用估计，确保遵守中期计划和其他法定任务。
	1	GS(OL)	团队助理	其职能是为反恐办提供行政和信息技术服务；就该科相关程序和做法提供协助，包括但不限于工作人员、实习生、个体订约人、咨询人和联合国志愿人员的入职；使用适当的技术和软件协助制作演示材料；维持日历和时间表；监测变更并将有关资料传达给直属工作单位内外的有关工作人员。
	改划人权和性别平等科 4 个员额			拟议改划 4 个员额将确保继续支持人权和性别平等科执行任务和履行职能。拟议的改划将支持大会对秘书长的敦促，即评估是否需要进一步将法治、人权和性别平等作为《联合国全球反恐战略》贯穿各领域的要素纳入联合国系统的反恐努力，以加强其效力，包括需要设置内部咨询或监测和评价能力。该科负责将人权和性别视角纳入其所有工作领域的主流。其职能包括提供所需的领导，支持《联合国全球反恐协调契约》各实体和会员国有效执行《战略》第四个支柱。这 4 个员额的职能详述如下。
	1	P-5	高级方案管理干事	担任科长，以确保反恐怖主义办公室能够支持《全球契约》实体和会员国有效执行《联合国全球反恐战略》第四支柱。
	1	P-4	政治事务干事(性别平等事务干事)	担任性别平等股股长。其职能包括就与执行反恐怖主义办公室任务有关的性别平等问题向副秘书长和反恐怖主义办公室提供政策咨询；领导与妇女署、联合国人权事务高级专员办事处、反恐怖主义委员会执行局和其他联合国机构在所有性别平等相关事项上的协调工作；随时了解与更广泛的妇女与和平与安全议程有关的总体事态发展和事件，特别是与冲突有关的性暴力问题，因为这些问题影响到反恐怖主义办公室所负责的国家专题任务。
	2	GS(OL)	方案管理助理	这两个员额支助科长。其职能包括促进文件的及时流动， 科长的往来通信和讯息及时流动；举办会议；编制、处理和跟踪与工作人员公务差旅有关的行政安排和表格以及其他行政程序；协助该科处理正式函件，包括起草日常函件，检查和清理格式、表述方式和准确性，记录和发送。

缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)。

附件四

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异	2022 年 估计	2023 年 估计	差异
财政资源												
政治和建设和平事务部	47 587.9	47 587.9	—	—	—	—	33 539.6	33 539.6	—	81 127.5	81 127.5	—
特别政治任务 ^a	605 197.2	767 075.3	161 878.1	—	—	—	21 519.4	16 478.0	(5 041.4)	626 716.6	783 553.3	156 836.7
联合国中东和平进程特别协调员 办事处	10 860.1	10 887.5	27.4	—	—	—	—	—	—	10 860.1	10 887.5	27.4
联合国关于在巴勒斯坦被占领土 修建隔离墙造成的损失登记册	2 961.0	2 892.4	(68.6)	—	—	—	200.0	200.0	—	3 161.0	3 092.4	(68.6)
联合国驻非洲联盟办事处	950.9	950.9	—	8 635.9	8 884.4	248.5	442.5	592.5	150.0	10 029.3	10 427.8	398.5
反恐怖主义办公室	1 746.2	5 988.2	4 242.0	—	—	—	66 004.6	61 603.7	(4 400.9)	67 750.8	67 591.9	(158.9)
共计	669 303.3	835 382.2	166 078.9	8 635.9	8 884.4	248.5	121 706.1	112 413.8	(9 292.3)	799 645.3	956 680.4	157 035.1
员额资源												
政治和建设和平事务部	277	277	—	—	—	—	81	81	—	358	358	—
特别政治任务	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国中东和平进程特别协调员 办事处	66	66	—	—	—	—	—	—	—	66	66	—
联合国关于在巴勒斯坦被占领土 修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	1	3	2	57	59	2
反恐怖主义办公室	8	33	25	—	—	—	190	165	(25)	198	198	—
共计	376	401	25	50	50	—	272	249	(23)	698	700	2

^a 系大会已作为承付权核定的给除联合国阿富汗援助团以外的所有特别政治任务的批款总额，数额为 107 636 800 美元。大会于 2022 年核定作为承付权为联合国利比亚支助团追加 17 945 500 美元的款项。