



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第六编

人道主义援助

第 27 款

人道主义援助

方案 23

人道主义援助

目录

	页次
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	10
次级方案 1, 政策和分析	10
次级方案 2, 协调人道主义行动和应急响应	14
次级方案 3, 减少灾害风险	18
次级方案 4, 紧急支助事务	23
次级方案 5, 人道主义紧急情况信息和宣传	27
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	32
概览	32

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



行政领导和管理	37
工作方案	41
次级方案 1, 政策和分析	41
次级方案 2, 协调人道主义行动和应急反应	42
次级方案 3, 减少灾害风险	44
次级方案 4, 紧急支助事务	45
次级方案 5, 人道主义紧急情况信息和宣传	47
方案支助	48
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	50
二. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	53

前言

2022 年，预计全世界将有 2.74 亿人需要人道主义援助，需要援助的人数大幅增加，高于 2021 年的 2.35 亿。这一趋势可能会在 2023 年延续。需要人道主义援助的人数增加主要由三个因素驱动：冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响；武装冲突；以及气候危机。

COVID-19 的社会经济影响很可能在 2023 年继续下去，导致更多的人道主义需求，并使几十年的发展进展面临风险。长期的武装冲突和新的武装冲突将引发进一步的流离失所、饥饿、生计损失和保护问题。此外，气候危机将继续造成极端天气冲击，危及世界各地弱势群体的生命和生计。这些因素导致了不可预见的生命损失和民用基础设施的破坏，更多的人流离失所，供应链中断，使得粮食、水、环境卫生和个人卫生、住房、保健、现金、教育和保护等基本必需品的价格上涨。我们正在不断调整人道主义准备和对策，以应对所有人道主义部门日益增加的需求。

目前的联合国 2022 年协调人道主义应急计划旨在惠及 63 个国家的 1.83 亿最弱势群体，耗资 410 亿美元。该计划纳入了人道主义和 COVID-19 应对需求，优先预防饥荒和极端饥饿；维持儿童常规疫苗接种方案；满足保护需要，特别是妇女和儿童的保护需要；在紧急情况下向儿童提供急需的教育；减轻日益贫困的打击。更糟糕的是，由于需要人道主义援助的人数意外增加，2023 年的局势很可能会恶化。我们有责任采取行动，并迅速采取行动，减少需要人道主义援助的人数。

主管人道主义事务副秘书长
兼紧急救济协调员

马丁·格里菲斯(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 27.1 任务授权来自大会有关决议和决定确定的优先事项，其中包括第 46/182 号决议，大会在该决议中规定了人道主义应对行动的指导原则，确认了秘书长的领导作用，秘书长须确保作好防备，有效应对自然灾害和其他复杂紧急情况。在过去 30 年里，各项决议在规范性方面不断发展，确认和加强了这一任务授权。人道主义事务协调厅(人道协调厅)负责确保国际社会对自然灾害和复杂的紧急情况作出及时、一致、协调和有原则的反应，并促进从紧急救济向恢复和可持续发展过渡。由于新的和长期冲突的复杂影响、气候变化日益加剧的影响以及冠状病毒病(COVID-19)大流行的直接和间接影响，2022 年需要帮助的人数达到 2.74 亿人，极端贫困和饥饿的人数增加，因此，确保国际社会采取协调良好和有原则的人道主义援助仍然像以往一样重要。
- 27.2 联合国减少灾害风险办公室(减灾办)负责领导联合国系统和区域组织的减灾活动以及社会经济领域和人道主义领域的活动，确保这些活动产生协同增效效应。减灾办采取数据驱动、以人为本的方法，支持各级政府和利益相关方确认和报告相关持续存在的和新出现的灾害风险。其任务授权来自大会有关决议和决定、特别是第 56/195 号决议以及《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所确定的优先事项。为了执行任务，并且根据其 2022-2025 年期间的战略框架，减灾办打算支持国家和地方执行仙台框架，加强对灾害风险的全球监测和分析，通过国家和合作伙伴促进采取行动，并促进进行有效的风险沟通、宣传和知识管理。

2023 年战略和外部因素

- 27.3 2021 年，COVID-19 大流行加剧了武装冲突、气候变化和自然灾害后果的日益严重的影响。最近武装冲突和自然灾害的上升趋势反映了处境危险的人变得日益脆弱。23 年来极端贫困率首次上升，全世界饥饿和粮食不安全情况增加，境内流离失所者人数增加，使得这种状况更加恶化。
- 27.4 面对这些挑战，人道主义事务协调厅将继续与人道主义组织一道，加强协调，切实有效地提供人道主义援助。人道协调厅还将为联合国系统及其伙伴制定和推进关于人道主义问题的共同政策；协调对人道主义紧急情况的反应；调动联合国能力，加快提供人道主义援助；加强预先行动和防范办法；倡导并促进更好地做好准备，以便在紧急情况下提供更及时的人道主义援助；倡导解决人道主义问题；并根据其任务规定，加强对紧急情况和自然灾害的分析和及时提供信息。人道协调厅还将支持调动资源，以便及早采取行动，对新的或迅速恶化的人道主义紧急情况作出迅速反应。
- 27.5 联合国减少灾害风险办公室将努力预防新的灾害风险和减少现有灾害风险，大幅减少灾害风险和损失。为支持执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，减灾办将致力于加强人民、社区和政府抗灾能力的基础，以促进更好地了解风险和加强风险治理，并根据其任务规定，倡导增加投资和更好地做好准备。支持各国政府和利益攸关方使用高质量的风险信息和分析，将有助于减少风险并为发展决策提供信息。根据《仙台框架》的第二项优先行动，减灾办将支持会员国和所有其他利益攸关方在国家、区域和全球各级创建和实施综合、多利益攸关方和对性别问

题有敏感认识的灾害风险治理。减灾办将通过不让任何人掉队并减少风险最大者的脆弱性的全社会办法，与利益攸关方创建伙伴关系和接触，促进减少灾害风险方面的投资和行动。减灾办将实施循证宣传举措，明确呼吁采取行动投资于预防，强调部门内和部门间减少灾害风险措施带来的循证回报和好处，并动员公民要求变革。2023 年，减灾办将组织召开减少灾害风险全球平台第七届会议。全球平台将由印度尼西亚主办，评估进展情况，总结减少灾害风险方面的成就、经验教训和最佳做法。为了更好地反映其工作，2023 年拟议方案计划将次级方案 3 的标题“减少自然灾害风险”订正为“减少灾害风险”。

- 27.6 2023 年，人道主义事务协调的计划交付成果和活动旨在加强协调有效、一致和有原则的人道主义援助，支持会员国，并有效应对人道主义需求。计划的交付成果和活动包括：(a) 加强分析能力，支持决策者查明气候变化、武装冲突和疾病造成的新出现的人道主义风险和需求；(b) 扩大人道主义集合基金，为人道主义活动提供及时和有效的资金。
- 27.7 2023 年拟议方案计划将反思不断改进和应对会员国需求和请求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括使用混合形式的培训，将虚拟和亲自参加相结合，使得更多因其他后勤困难而可能无法亲自前往的参与者能够参加，增加与参与人道主义援助的其他组织(如私营部门)创建伙伴关系的机会评估和协调小组评估培训和信息共享。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 27.8 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，人道主义事务协调厅将继续与国家、地方政府、受影响社区、机构间常设委员会和其他利益攸关方合作，包括与区域灾害管理和应对组织、其他区域和次区域组织、私营部门组织和应急响应人员合作，促进以有原则、及时和有成效的方式作出人道主义反应。
- 27.9 联合国减少灾害风险办公室同样将推动与全球和区域组织以及国家对应方的进一步合作，推动在了解风险的情况下作出决策。通过与学术界、私营部门和民间社会合作，可推动以全社会方式减少灾害风险。减灾办还将通过促进城市的抗灾能力建设，加强在地方一级的合作。
- 27.10 在机构间协调和联络方面，人道主义事务协调厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构，协调制定人道主义系统的指南，包括关于制定和宣传行动政策的指南，并支持实施秘书长关于境内流离失所问题的行动议程。人道协调厅将提供和管理联合国灾害评估和协调小组机制和国际搜救咨询小组等全球平台，以汇集资源，促进协调应对人道主义危机。人道协调厅还将与发展协调办公室和其他联合国机构密切协作。在国家一级，人道主义事务协调厅将在整个人道主义方案周期与世界粮食计划署(粮食署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(世卫组织)、联合国环境署(环境署)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国人口基金(人口基金)等联合国机构协调并提供支持，确保全系统采取有成效和一致的应对战略，满足脆弱人民的人道主义需求，尽量减少应对工作的重复和漏洞。
- 27.11 联合国减少灾害风险办公室是减少灾害风险提高抗灾能力高级领导小组主席，将继续在联合国系统内为减少灾害风险发挥协调作用。在技术层面，减灾办还将通过召集联合国减少灾害风险协调人小组，加强联合国系统内的协调。减灾办将继续支持联合国国家工作队和驻地协调员将

减少灾害风险和增强抗灾能力纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架，促进国家和地方能力的发展，并在各种实地环境中提供技术专长。减灾办将与世界气象组织合作，开发和运营新启动的气候和抗灾能力卓越中心。

- 27.12 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) COVID-19 大流行引发的全球经济紧缩的影响将继续存在，有可能加剧脆弱性，而且会因其他灾害而更加严重；
 - (b) 除其他外，由于气候变化的不利影响，自然灾害的频率和规模将继续增加；
 - (c) 武装冲突等其他灾害的影响将继续存在，并将增加人民的脆弱性；
 - (d) 人道主义需求和资金需求仍将居高不下。
- 27.13 人道主义事务协调厅酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，人道协调厅通过其行动计划、机构间政策和工具，包括机构间常设委员会的政策和待命能力、其人道主义行动中的性别平等手册及其性别平等待命能力项目，以及其为支持人道主义协调员和人道主义国家工作队而部署的相关高级顾问，促进性别平等和增强妇女和女童的权能。2023 年，人道协调厅将通过宣传、资源调动和方案拟订，努力解决保护问题，包括影响妇女和女童的暴力问题。妇女参与和领导人道主义决策也是一个关键优先事项。
- 27.14 人道主义事务协调厅推动联合国全系统承诺防止性剥削和性虐待以及性骚扰。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员，作为机构间常设委员会主席，领导和促进委员会的努力，以确保人道主义环境，使陷入危机的人感到安全和受到尊重，能够获得他们所需的保护和援助，并使受危机影响的人得到保护免受剥削或虐待。人道协调厅促进全系统承诺支持受益者和援助工作者并增强其权能，以及提供无性骚扰的人道主义援助。人道协调厅外地办事处发挥协调作用，支持人道主义协调员和人道主义国家工作队开展机构间工作，防止性剥削和性虐待。
- 27.15 人道主义事务协调厅将根据联合国残疾包容战略，努力履行主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在 2018 年伦敦全球残疾人事务峰会上作出的承诺，使人道主义行动包容残疾人。人道协调厅根据《将残疾人融入人道主义行动宪章》，致力于使人道主义行动包容残疾人。还将通过在人道主义数据中显示残疾人的情况，确保将残疾人问题纳入。

2021 年方案执行情况

疫情的影响

- 27.16 COVID-19 疫情在 2021 年持续蔓延，对所有次级方案的任务执行产生了影响。2021 年，人道主义事务协调厅支持和协调了对区域行动计划的审查和监测，召集了五个遍布全世界的区域平台，依靠混合会议形式来减轻 COVID-19 相关限制的影响。几乎在所有次级方案下提供了关于自然灾害应急准备、全球人道主义政策论坛以及人道主义网络和伙伴关系周的培训和讲习班，而不是亲自参加，这促成更多的参与者，特别是来自全球南方的参与者，参加论坛以及人道主义网络和伙伴关系周等活动。在次级方案 2 下，向国家办事处提供了人道主义方案周期支助，并以混合模式启动了《2022 年全球人道主义状况概览》。由于预期与疫情有关的旅行会受到干扰，次级方案 4 确保一系列培训班和会议能够迅速从面对面形式转向在线形式。例如，联合国

灾害评估和协调小组 2021 年的所有七个在线进修课程都在不同区域的时区以英语和西班牙语举办。在海地地震救灾期间，次级方案 4 设法动员了地图行动组织等业务伙伴，向实地的联合国灾害评估和协调小组提供了虚拟援助。

立法授权

27.17 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

46/182; 75/127; 76/124	加强联合国人道主义紧急援助的协调	70/1 72/305	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》 审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况
47/120 A 和 B	和平纲领：预防性外交和有关事项		
52/12	革新联合国：改革方案	74/306	全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行
52/167	人道主义人员的安全和保障	75/290 A; 75/290 B	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 72/305 号决议的执行情况
60/1	2005 年世界首脑会议成果		
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面 政策审查	76/127 76/128	人道主义人员的安全保障和保护联合国人员 在自然灾害领域开展人道主义援助国际合 作：从救济到发展
67/226; 75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政 策审查	76/144	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供 援助
68/1	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况	76/167	保护和援助境内流离失所者
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴 行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)		

经济及社会理事会决议

2021/17 加强联合国紧急人道主义援助的协调

安全理事会决议

第 1265(1999)号	第 2576(2021)号
第 1894(2009)号	第 2579(2021)号
第 2222(2015)号	第 2584(2021)号
第 2286(2016)号	第 2585(2021)号
第 2417(2018)号	第 2586(2021)号
第 2474(2019)号	第 2592(2021)号
第 2475(2019)号	第 2596(2021)号
第 2532(2020)号	第 2599(2021)号
第 2567(2021)号	第 2605(2021)号
第 2568(2021)号	第 2609(2021)号
第 2573(2021)号	第 2616(2021)号

次级方案 1 政策和分析

大会决议

56/89	《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护范围	63/147 73/195	国际人道主义新秩序 《安全、有序和正常移民全球契约》
61/117	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土	76/125	白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动
62/134	消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力	76/143	联合国难民事务高级专员公署

次级方案 2 协调人道主义行动和应急反应

大会决议

63/147	国际人道主义新秩序	74/114	切尔诺贝利灾难的长期后果
68/129	对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助	75/90 76/126	阿富汗局势 援助巴勒斯坦人民

安全理事会主席声明

S/PRST/2015/23

次级方案 3 减少灾害风险

大会决议

54/219	国际减少自然灾害十年：后续安排	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
56/195; 64/200	联合国国际减少灾害战略		
69/283	2015-2030 年仙台减少灾害风险框架	74/4	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言
70/203	世界海啸意识日		
72/218; 73/231; 74/218; 75/216; 76/204	减少灾害风险	74/15 76/258, 附件	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言 支持最不发达国家多哈行动纲领

经济及社会理事会决议和政府间商定结论

2018/14	地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架	E/FFDF/2020/3 E/FFDF/2021/3	发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估
2021/11	发展政策委员会第二十三届会议报告		

次级方案 4
紧急支助事务

大会决议

<p>56/99</p> <p>60/13</p> <p>63/137</p> <p>65/307</p>	<p>紧急救灾</p> <p>南亚地震灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作——巴基斯坦</p> <p>印度洋海啸灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作</p> <p>改善动用军事和民防资产应对自然灾害的实效和协调</p>	<p>68/99</p> <p>69/280</p> <p>74/114</p>	<p>加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果</p> <p>加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响</p> <p>切尔诺贝利灾难的长期后果</p>
---	---	--	--

次级方案 5
人道主义紧急情况信息和倡导

大会决议

<p>51/194; 57/153</p>	<p>加强联合国紧急人道主义援助的协调</p>
-----------------------	-------------------------

应交付产出

27.18 表 27.1 列示了方案的所有共有应交付产出。

表 27.1
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	3	3
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

评价活动

27.19 2021 年完成的下列评价活动为编制 2023 年拟议方案计划提供了指导：

- (a) 评价、监督和特别项目科关于审查在人道主义、发展和建设和平工作协作方面将性别平等和增强妇女和女童权能纳入主流的进展情况的报告；
- (b) 对联合国秘书处工作人员及相关人员性剥削性虐待预防和应对及受害者支助工作的评价(A/75/820)；加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用(A/76/69)。

- 27.20 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训，例如，确保在应对工作的所有方面都考虑到所收集的性别、年龄和残疾的数据，并如次级方案 2 所强调，支持人道主义协调员和人道主义国家工作队执行机构间努力防止性剥削。
- 27.21 计划在 2023 年进行以下评价：
- (a) 评价、监督和特别项目科的报告：两次专题评价；
 - (b) 对埃塞俄比亚北部应急工作的机构间人道主义评价；
 - (c) 对阿富汗应急工作的机构间人道主义评价。

工作方案

次级方案 1

政策和分析

目标

- 27.22 本次级方案促进实现的目标是提高人道主义应急工作的战略和行动一致性。

战略

- 27.23 为促进该目标，本方案将：
- (a) 确定新出现的人道主义趋势，以支持对全球人道主义需求进行全面、权威和基于实证的评价，并分析人道主义政策和方案发展方面的挑战和机遇；
 - (b) 确定政策和方案解决办法及最佳做法、将新兴技术应用于人道主义行动等创新概念以及加强备灾和组织准备的步骤，并将广泛传播这些内容，为国家灾害管理人员和人道主义组织提供政策、业务决定和危机管理提供信息和指导；
 - (c) 促进改善人道主义援助的提供。
- 27.24 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 提供人道主义援助，应对不断变化的挑战，缩小人道主义需求与能力之间的差距；
 - (b) 人道主义系统能够持续发挥作用并适应不断变化的人道主义行动环境；
 - (c) 人道主义行为体对人道主义行动创新解决方案的了解和应用有所增加。

2021 年方案执行情况

提高对气候变化影响人道主义需求的认识

- 27.25 本次级方案作为其全球人道主义行动协调员的一部分，利用在大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议，以帮助人道主义界和机构间常设委员会成员将自己定位为全球努力的一部分，以尽早采取行动，并为社区对气候灾害的

适应能力做出贡献。在第二十六届会议之后，本次级方案就气候变化问题进行了广泛的研究和协商，并在其即将于 2022 年发表的题为《无法恢复正常：日益增长的人道主义气候危机》报告中分享初步调查结果。除其他外，调查结果涉及气候变化的人道主义影响和应对这些挑战的建议。本次级方案倡导为最弱势群体的需要提供资源，以适应气候变化，并通过展示人道主义行动可帮助受影响社区的方式的长期预测，支持社区复原力。这使 1 200 名与会者进一步理解了气候变化在人道主义方面的风险和影响。

27.26 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况(见表 27.2)。

表 27.2
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	—	1 200 名参与者对气候变化在人道主义方面的风险和影响的认识有所提高

2023 年计划成果

成果 1：技术如何塑造人道主义行动环境

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.27 本次级方案的工作有助于提供更多的信息和了解如何使用技术，以更有效地提供人道主义援助，包括通过发布一份关于新技术和新兴技术的报告和相关宣传，这些都达到了计划目标。

27.28 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见表 27.3)。

表 27.3
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
联合国全秘书处关于技术和创新的倡议	对如何利用技术加强人道主义援助效力的认识提高	人道主义行为体更多地获得信息和使用战略技术	人道主义工作者及其合作伙伴可持续、系统性地运用技术促进人道主义应急行动	减少在人道主义应急行动中使用全系统技术的风险

成果 2：综合分析，促进更有针对性的循证政策讨论和分析

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.29 本次级方案的工作有助于根据全球人道主义政策论坛确定的趋势和政策优先事项，确定政策优先事项，以缓解因 COVID-19 大流行和同时发生的危机而加剧的长期挑战，实现了计划目标。

27.30 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见表 27.4)。

表 27.4
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
《全球人道主义状况概览》纳入年度世界人道主义数据和趋势	《全球人道主义状况概览》与全球人道主义政策论坛的主题协调一致	《全球人道主义状况概览》中的趋势得到全球人道主义政策论坛确定的政策优先事项的支持	全球人道主义政策论坛的研究结果和建议在人道主义界的政策议程中得到更多的采用	全球人道主义政策论坛为人道主义界加强人道主义援助的政策议程提供信息

成果 3: 加强人道主义援助, 以应对气候变化危机日益严重的影响

2023 年拟议方案计划

- 27.31 2021 年, 全球人道主义政策论坛包括小组讨论, 题为“无法恢复正常: 日益严重的人道主义气候危机的现实和机遇”, 讨论的重点是, 鉴于气候变化对社区的影响日益恶化, 迫切需要转变人道主义援助的心态和方法。
- 27.32 2022 年关于气候变化和人道主义援助的报告总结了本次级方案的工作, 其中考虑了气候变化日益严重的人道主义后果。它调查了人道主义系统为提高效力和效率可采取的行动, 并计划通过重点突出的圆桌会议、论坛和活动, 包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议, 召集人道主义界, 其中涉及为更好地应对气候危机带来的威胁和风险并使社区做好准备而提出的改革建议。

经验教训和计划变动

- 27.33 本次级方案的经验教训是, 需要更好的数据来分析气候变化趋势和影响, 以改进预期行动, 加强复原力, 并加强应对气候危机的合作。本次级方案将利用这一经验教训, 与各部门的合作伙伴开展更多合作, 以获取今后分析所需的数据, 在今后重点突出的圆桌会议、论坛和活动, 包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十八届会议上提出此类建议, 并将所吸取的经验教训纳入未来人道主义政策和新出版物《全球人道主义展望》的主流。这将有助于制定和执行减轻气候变化人道主义影响的政策和战略。
- 27.34 下述业绩计量说明了实现目标方面的预期进展情况(见表 27.5)。

表 27.5
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	提高利益攸关方对日益严重的气候危机及其对人道主义危机的影响的认识	各利益攸关方为减轻气候危机对其社区的未來影响而制定的政策和战略	<ul style="list-style-type: none"> 各利益攸关方制定的使人道主义援助适应气候变化的路线图 各利益攸关方为减轻气候危机对其社区的未來影响而制定的政策和战略

应交付产出

27.35 表 27.6 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 27.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告	1	1	1	1
2. 秘书长关于保护平民的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于自然灾害的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	6	6	6
4. 第三委员会会议	1	1	1	1
5. 保护平民问题专家组会议	4	4	4	4
6. 经济及社会理事会人道主义事务部分会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
7. 全球人道主义状况概览	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	5	3	3
8. 与学术机构和非政府组织举办关于促进人道主义援助和处理人道主义关切问题的讲习班	3	5	3	3
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
9. 关于联合国应对危机的政治、人道主义援助和人权层面之间的关系材料	1	1	1	1
10. 关于人道主义部门的事态发展的材料	1	1	1	1
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：全球人道主义政策论坛。				
数字平台和多媒体内容：全球人道主义状况概览网站。				

次级方案 2

协调人道主义行动和应急响应

目标

- 27.36 本次级方案促进实现的目标是确保在自然灾害和复杂紧急情况期间作出协调一致、有效和及时的人道主义应对，以减少和减轻人们在自然灾害和复杂紧急情况中的痛苦。

战略

- 27.37 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 维持一个有效的协调系统，召集人道主义行为者，并在全球一级和受自然灾害和复杂紧急情况影响的国家支持高级人道主义领导人，通过协调及时和客观的多部门评估和分析人道主义需求，支持应急规划和方案编制，在紧急情况期间和之后对有需要的人提供生存援助；
- (b) 通过与人道主义行为体、会员国和民间社会建立有效的伙伴关系，以及有效管理和发放人道主义集合资金等途径，促进符合原则的人道主义援助，并协调资源调集工作，努力缩小阻碍人道主义行动的资金缺口；
- (c) 更多地利用早期行动和预见性办法，预防和减少人类痛苦，特别是与气候有关的灾害；
- (d) 加强人道主义援助与支持复原力、早期恢复和发展的努力之间的联系，以减少受影响民众的需求和脆弱性，确保在应对工作的所有方面考虑到所收集的性别、年龄和残疾数据。

- 27.38 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在人道主义行为体知情和及时决策的基础上，更好地确定人道主义需求的优先次序；
- (b) 减少应急干预的重复，缩小人道主义应急的差距；
- (c) 为国际人道主义系统提供充足资金，以应对日益频繁的自然灾害和复杂的紧急情况。

2021 年方案执行情况

将《2019 冠状病毒病全球人道主义应对综合计划》纳入《2021 年全球人道主义状况概览》中，使人道主义应急规划得到加强和协调

- 27.39 人道主义方案规划已得到调整，以更综合的方式应对 COVID-19 疫情，因为疫情对健康和非健康影响与其他冲击和压力的影响融合在一起。2020 年，本次级方案启动了有史以来首个《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》，该计划重点关注疫情造成的紧急人道主义需求。随着危机的发展，该计划经历了两次修订，人道主义需求总额达到 95 亿美元，从而反映了最新信息以及实地一级的具体需求和应对优先事项。
- 27.40 2021 年，本次级方案将《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》与“定期”人道主义需求概览、人道主义应对计划和机构间应对计划相结合。这些计划被纳入《2021 年全球人道主义状况概览》，该《概览》提供了人道主义行动趋势的单一概览。《概览》是世界上对人道主义行动的现状和未来趋势最全面、最权威和最循证的概览。主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调

员和机构间常设委员会应急主任随后批准了 3 个国家和 1 个区域计划从《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》向《2021 年概览》的过渡。在其他没有人道主义应对计划的国家，2019 冠状病毒病人道主义计划或已完成，或已纳入其他相关国家发展计划或框架，如联合国可持续发展合作框架。这种整合有助于加强和协调人道主义应急规划，确保将影响和应急的跨部门分析纳入一个框架/计划，供国家工作队参考和报告。

27.41 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况(见表 27.7)。

表 27.7
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	通过单独的《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》和《全球人道主义状况概览》进行人道主义应急规划	会员国受益于加强和协调的人道主义应对规划，2021 年人道主义需求概览和人道主义应对计划 100% 将 2019 冠状病毒病应对规划纳入主流

2023 年计划成果

成果 1: 强化《全球人道主义状况概览》

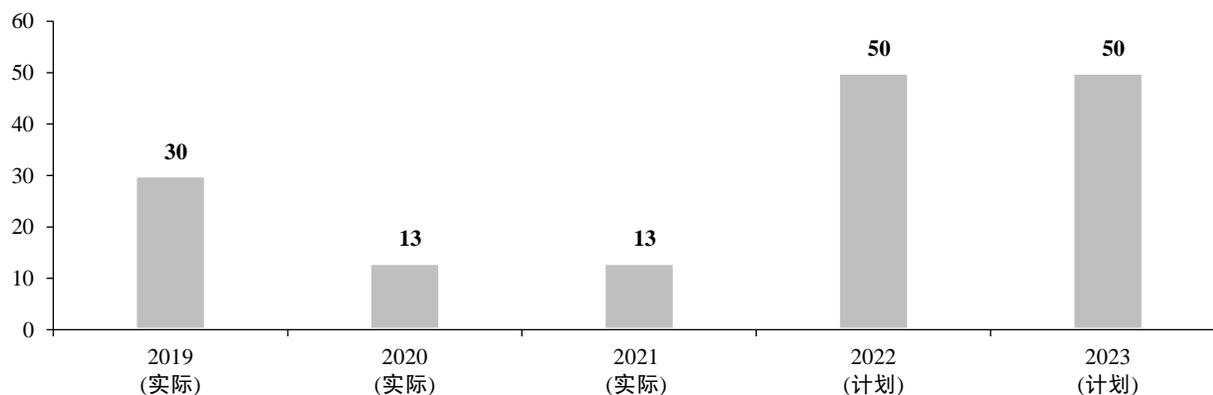
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.42 本次级方案的工作促成了 13% 的人道主义应急计划，这些计划的资金到位率为 75%，但没有达到 50% 的人道主义应急计划的计划目标，这些计划的资金到位率为 75%。这一具体目标没有实现，因为虽然捐助方支付的总额有所增加，但由于人道主义需求不断增加(在两年内(2019-2021 年)从 280 亿美元增至 300 亿美元)，总体覆盖率有所下降，这还不包括 2020 年与 COVID-19 相关的激增。

27.43 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.一)。

图 27.一
业绩计量：资金到位水平达到 75% 的人道主义应急计划的比例

(百分比)



成果 2：加强人道主义应急规划**2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标**

- 27.44 本次级方案的工作有助于人道主义方案周期国家行动应用和使用跨部门联合分析框架等新框架，提高了人道主义应急计划的质量，包括通过加强对脆弱性和需求的部门间分析，使危机国家人道主义组织能够通过可复制的、简单和透明的执行过程，达到了计划的目标。
- 27.45 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见表 27.8)。

表 27.8
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
跨部门联合分析框架的暂定概念要素	机构间常设委员会核可框架	新框架用于选定的人道主义需求概览和人道主义应急计划	有更多人道主义应急计划反映基于跨部门需求分析得出的优先事项	100% 的人道主义应急计划根据对需求的联合分析确定优先次序

成果 3：更多地使用预先行动防范办法**2023 年拟议方案计划**

- 27.46 气候危机导致自然灾害的频率和强度增加。随着预测具体气候冲击的能力的提高，有机会在可预测的人道主义紧急情况之前预测，并向弱势群体提供人道主义援助，以减轻灾难性事件的人道主义影响。
- 27.47 本次级方案将风险管理作为优先事项，在应对人道主义危机方面采取防范做法，以期防止和减少人类苦难和经济损失。这些机制使人们能够根据预测和风险评估在紧急情况的早期阶段及时作出反应。本次级方案还与捐助方、其他基金、执行组织、各国政府和专家合作，优先考虑风险管理，并在孟加拉国、埃塞俄比亚和索马里试行防范办法，以应对人道主义紧急情况，防止和减少人类痛苦和经济损失，其中包括中央应急基金采取行动，为各区域的不同气候冲击采取的集体预先行动和防范办法分配资源。

经验教训和计划变动

- 27.48 本次级方案的经验教训是，为了使防范行动发挥其潜力，需要通过更灵活的供资，特别是通过集合基金，以及对预警系统的投资和加强数据分析，使之能够发挥作用。这将有助于提供迅速、高效、有效和有尊严的人道主义援助。本次级方案将借鉴这一经验教训，在试点项目取得的成就基础上再接再厉，包括在联合应对计划中的筹资和伙伴关系动员领域取得的成就，并启动各种框架，以便及早预测和应对干旱、洪水和疾病等可预测灾害的人道主义影响。
- 27.49 下述业绩计量说明了实现目标方面的预期进展情况(见表 27.9)。

表 27.9
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
扩大试点项目和制定关于中央应急基金预先行动办法的方法	中央应急基金预先行动办法规范化,建立了应对索马里粮食不安全(1 500 万美元)、孟加拉国洪灾(280 万美元)和埃塞俄比亚旱灾(1 320 万美元)的框架	审查中央应急基金支助的预先行动,并总结经验教训,以便采取防范办法	根据对已启动框架的有记录的了解,进一步制定预先行动和防范办法,包括通过中央应急基金	继续试行预先行动和防范办法,特别是对与气候有关的自然灾害,同时考虑到所吸取的经验教训

应交付产出

27.50 表 27.10 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 27.10
次级方案 2: 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 向大会提交的关于中央应急基金的报告	1	1	1	1
2. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别认捐活动	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	2
4. 为驻地协调员/人道主义协调员举办有关人道主义法和其他新出现问题的讲习班	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
咨询、建议和倡导: 向安全理事会介绍具体复杂的紧急情况; 举办捐助方会议, 并就特定紧急状况和人道主义所需经费筹措情况向 50 多个会员国进行非正式通报并与其协商; 就遭受人道主义紧急情况影响的 60 多个国家和区域发出机构间联合呼吁; 与在 60 多个国家的人道主义组织举行有关行动、政策和协调安排的协商; 与会员国、区域组织和私营部门举行有关人道主义共同行动的协商。				
数据库和实质性数字材料: 利用监测机制支持行动伙伴(例如, 财务跟踪系统)。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料: 就具体的复杂紧急情况举行会议和特别活动; 关于人道主义筹资的季度捐助者简报; 中央应急基金年度报告; 关于国家集合基金的合并年度报告; 以及《全球人道主义状况概览》。				
数字平台和多媒体内容: 中央应急基金数据中心。				

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

E. 辅助性应交付产出

行政管理：从中央应急基金向联合国人道主义机构和国际移民组织提供赠款拨款，以应对新的和旷日持久的紧急情况；以及从国家集合基金中分配补助金。

次级方案 3 减少灾害风险

目标

27.51 本次级方案促进实现的目标是大幅减少在生命、生计和健康方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。

战略

27.52 为促进该目标，本方案将：

- (a) 指导各国和利益攸关方执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，提供并传播知识资源和最佳做法，在区域、国家和地方各级提供技术援助，开展宣传和能力发展，以此加快实施减少灾害风险的行动；
- (b) 与会员国和非国家利益攸关方密切合作举行关于《仙台框架》执行情况中期审查会议，以便根据大会第 75/216 号决议评估在将减少灾害风险纳入各级政策、方案和投资方面取得的进展，查明良好做法、差距和挑战，并加快到 2030 年实现《仙台框架》目标及其七项全球具体目标的步伐；
- (c) 支持筹备大会高级别会议，以完成对《仙台框架》执行情况的中期审查，并支持筹备关于减少灾害风险的其他政府间会议；
- (d) 实施循证宣传举措，明确呼吁采取行动，在各国投资于预防和更具复原力的基础设施，并提高公众对此类举措重要性的认识；
- (e) 与世界各地的从业人员、专家和创新者合作，通过全球风险评估框架倡议、联合国减少灾害风险办公室的旗舰《减少灾害风险全球评估报告》等途径，生成风险知识，分析风险趋势、模式、进展和挑战，并协助地方和国家政府以及区域组织在其决策中应用新的风险信息和分析；
- (f) 支持将灾害和气候风险纳入公共和私人投资的主流，重点是金融和投资政策以及监管改革和对市场监管者的指导，就制定了解风险的投资战略向各国政府提供咨询意见，通过在国家、区域和国际各级建立观察站，利用公共和私人融资，帮助量化和跟踪预防投资，并与金融机构合作，将减少灾害风险的考虑纳入公共和私人投资和金融工具；
- (g) 利用全球气候紧急情况的势头，通过加强综合减少灾害风险和了解气候风险的发展和人道主义规划，作为实现《仙台框架》的快速行动方式；

- (h) 继续提供技术支持，使会员国能够利用框架的监测系统报告《仙台框架》全球目标和可持续发展目标 1、11 和 13 的 11 项指标的情况；
- (i) 通过与各类利益攸关方接触来促进他们参与各级相关进程，为此促进无障碍环境和性别观点主流化，并利用在线平台扩大知识产品的影响，从而促进包容性。

27.53 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过加强对减少灾害风险的理解，改进地方和国家政府对当前和未来风险的管理，使风险知情的政策、计划、监管框架和投资建立在对多种灾害系统性风险的循证理解的基础上；
- (b) 加强对实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的问责和承诺；
- (c) 在区域、国家和地方各级进行更有效的减少灾害风险规划和决策，以与《2030 年可持续发展议程》保持一致；
- (d) 采取多部门和包容性的减少灾害风险干预措施，满足最脆弱人群的需求，从而促进实现不让任何一个人掉队的目标。

2021 年方案执行情况

在世界各地制定和监测加快减少灾害风险行动的区域路线图

27.54 区域减少灾害风险平台使会员国、区域组织、发展伙伴和所有其他利益攸关方聚集在一起，审查进展情况，分享经验、良好做法和教训，并就核心战略优先事项和前进道路达成共识。2021 年，本次级方案通过召开涵盖非洲、美洲和加勒比、阿拉伯国家以及欧洲和中亚的四次区域多边会议（“区域平台”），支持和协调对区域减少灾害风险行动计划的审查和监测。区域减少灾害风险行动计划的执行情况和审查的成果有助于进一步制定路线图。它还将为 2022 年全球减少灾害风险平台的议程以及定于 2023 年举行的《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查提供信息。

27.55 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况(见表 27.11)。

表 27.11
减少灾害风险区域平台涵盖的世界各区域

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
减少灾害风险全球平台第六届会议首次促进评估了《2015-2030 年减少灾害风险仙台框架》的执行进展情况	2020 年计划的区域平台因 COVID-19 的暴发而推迟	四个区域平台评估了区域一级的执行情况，促成了区域行动计划的制定，并为计划于 2022 年举行的全球多边磋商提供了见解

2023 年计划成果

成果 1：通过增加国家和地方减少灾害风险战略的数量并提高其质量，加速实现《仙台框架》具体目标(e)

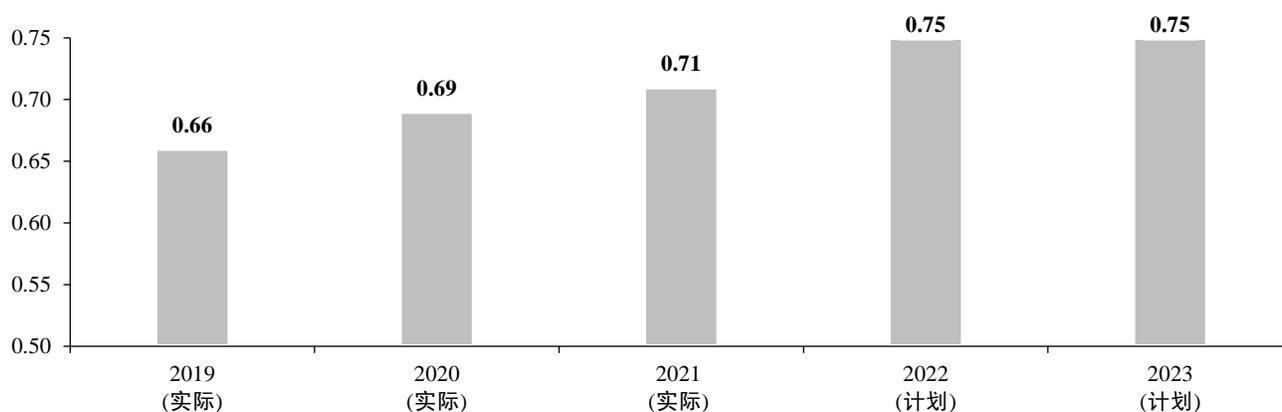
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.56 本次级方案的工作有助于各国制定和更新减少灾害风险战略，以提高其质量和效力，促进遵守《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的原则，有助于将衡量国家战略与《框架》一致性的平均指数提高到 0.71，没有达到平均分 0.75 的计划目标。该指数衡量国家战略是否符合《框架》根据国家当局自我评估提出的一套 10 项要求。由于政策制定者不得不转移资源以缓解 COVID-19 大流行，这一目标没有实现。

27.57 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.二)。

图 27.二

业绩计量：国家战略与《仙台框架》一致程度的平均得分



成果 2：通过全球伙伴关系在地方一级提高抗灾能力

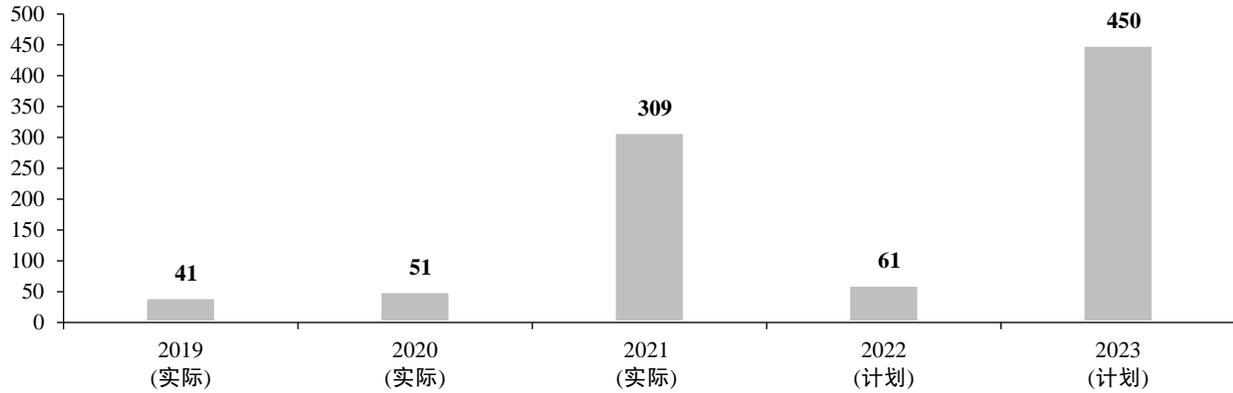
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.58 本次级方案的工作有助于启动“2030 年使城市具有抗灾能力”倡议，并加强了与地方政府的外联，导致 309 个城市制定了减少灾害风险计划，超过了 56 个城市的计划目标。

27.59 下述业绩计量说明了实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.三)。

图 27.三

业绩计量：制定地方减少灾害风险计划的城市总数(累计)



成果 3：国家决策者将创新、良好做法和减少循证风险纳入其决策进程

2023 年拟议方案计划

27.60 气候变化的加速和 COVID-19 大流行的影响表明，迫切需要加强风险知识、数据和分析，使各国能够更好地管理当今复杂和相互关联的风险。本次级方案一直在向各国政府和利益攸关方提供技术援助和支持，以加强它们对灾害风险及其对男子、妇女和人口中弱势群体的不同影响的了解。

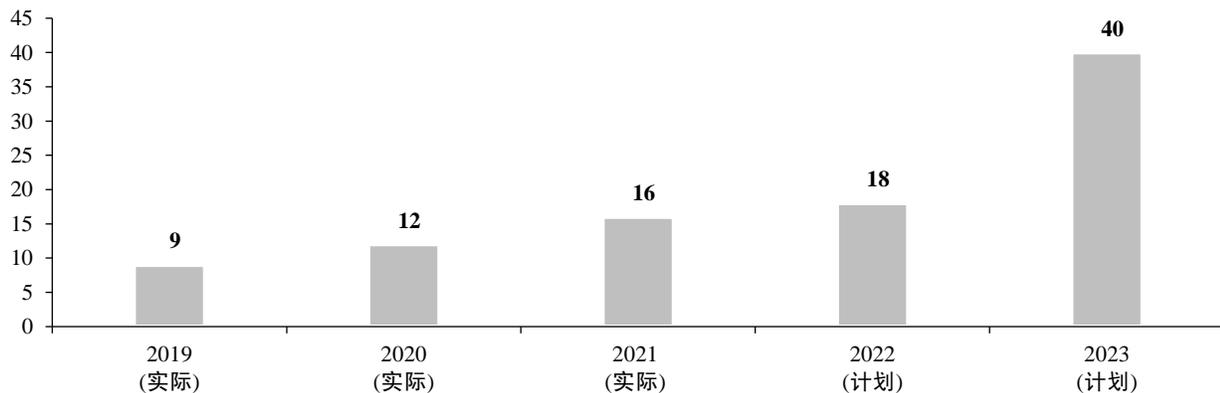
经验教训和计划变动

27.61 本次级方案的经验教训是，为了更好地考虑系统性风险、级联影响和气候情景的中长期影响，需要通过创新的分析和规划工具，更好地整合气候变化和灾害风险。本次级方案在借鉴经验教训时，将侧重于促进根据风险衡量标准和分析制定了解风险的国家适应计划。这将加强各国政府和利益攸关方的能力，以进行基于证据的、对气候敏感的和了解风险的规划和决策，从而减少灾害风险和损失，确保更安全和可持续的未来。

27.62 下述业绩计量说明了实现目标方面的预期进展情况(见图 27.四)。

图 27.四

业绩计量：将气候变化数据和分析纳入制定和(或)执行减少灾害风险战略和计划的国家数目(累计)



应交付产出

27.63 表 27.12 列示了本次级方案的所有应交付产出。

表 27.12

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 向大会提交关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
2. 为大会(第二委员会)关于减少灾害风险的决议谈判提供实质性和技术支持(年度)	1	1	1	1
3. 大会全体会议(第二委员会)，关于可持续发展的议程项目	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	29	33	30	30
4. 与执行《仙台框架》有关的国家、区域和区域间项目	29	33	30	30
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	323	332	330	330
5. 关于减少灾害风险规划和执行及监测区域、国家和地方能力发展仙台框架的培训活动	323	332	330	330
出版物(出版物数目)	5	5	3	4
6. 全球减少灾害风险评估报告和全球评估报告专题报告	1	1	1	1
7. 联合国减少灾害风险办公室年度报告	1	1	1	1
8. 联合国减少灾害风险办公室两年期工作方案和战略框架	2	2	—	1
9. 《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》(进度报告)	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	14	25	15	22
10. 关于仙台框架的监测和执行情况的材料	10	13	10	15
11. 关于风险知识应用的材料	1	7	4	6
12. 区域和全球平台成果文件	3	5	1	1

C. 实质性应交付产出

咨询、建议和倡导：负责减少灾害风险问题的秘书长特别代表通过关键受众和决策者的高级别参与进行宣传；就拟订和改进 50 项区域、国家和地方减少灾害风险战略和计划以及就编制 8 份国家一级系统性多种灾害风险简介提供咨询；为 120 个国家和领土提供关于灾害损失数据库的技术咨询；为 20 个区域和次区域政府间组织的风险治理能力提供咨询服务；通过与保险业发展论坛建立伙伴关系和参与保险复原力全球伙伴关系，支持私营部门进行风险分析，以制定风险知情决策和降低风险；倡导各部门减少灾害风险政策的一致性，包括通过残疾人权利公约缔约国会议、科学、技术及创新促进可持续发展目标多方利益攸关方论坛和经济及社会理事会整合部分。

数据库和实质性数字材料：《仙台框架》监测器，用于监测和报告《框架》目标和相关可持续发展目标的具体目标/指标的进展情况；以及符合《框架》要求的灾害损失数据库，涵盖 120 个国家和领土。

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于减少灾害风险的高级别全球和区域会议，提高减少灾害风险的政治重要性的能见度；世界海啸意识日活动；仙台七运动：七年七目标/国际减灾日活动；以及关于《仙台框架》监测的通讯和普通照会。

对外和媒体关系：新闻稿、专栏文章、网络故事、社交媒体帖子、视频和新闻报道。

数字平台和多媒体内容：预防网，减少灾害风险的在线知识平台；《仙台框架》自愿承诺在线平台提供了 75 项以上的自愿承诺。

次级方案 4 紧急支助事务

目标

27.64 本次级方案促进实现的目标是加速向紧急情况和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

战略

27.65 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 向受灾害影响的国家提供有效和协调良好的应急业务支助，并继续协调和支持人道主义行为体在整个人道主义方案周期内筹备、规划、交付和监测人道主义应急业务；
- (b) 通过管理各种技术反应服务，包括联合国灾害评估和协调小组机制、国际搜索救援咨询小组系统、联合国环境规划署联合环境股和人道主义事务协调厅的环境应急机制事务以及联合国人道主义军民协调处，加强和建设会员国应急机制方面的能力；
- (c) 通过国际搜索救援咨询小组认可的国家认证程序和外部分类/再分类等举措，以确保国家城市搜索救援队达到全球公认的突发性灾害(主要是地震)后城市搜索救援行动标准，促进发展中国家和灾害多发国家加入各种应急网络，并促进与各种业务伙伴的合作。另一个手段是，通过联合国灾害评估和协调小组上岗培训班，包括与区域办事处合作进行应急模拟演习，将发展中国家和易受灾害国家纳入应急网络；
- (d) 通过国际搜救咨询小组，对国际城市搜索救援队的业务程序加以标准化和改进，并启动和协调虚拟现场作业协调中心和全球灾难警报和反应协调系统等快速反应协调平台，此外还提供世界各地自然灾害的近实时警报和便利协调应对的工具；
- (e) 通过提供培训、指导和技术支持，进一步加强国际响应者的协调能力，包括继续注重于组群间协调小组及其相关分组开展有效的促进活动和运作，并注重于地方响应者的作用和能力。

27.66 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 加强地方、区域和国际突发性灾害响应者的应对能力；
- (b) 更高效、及时地动员和部署应急服务；
- (c) 提高易受灾害国家应急管理当局备灾和应对的效力和优先次序。

2021 年方案执行情况

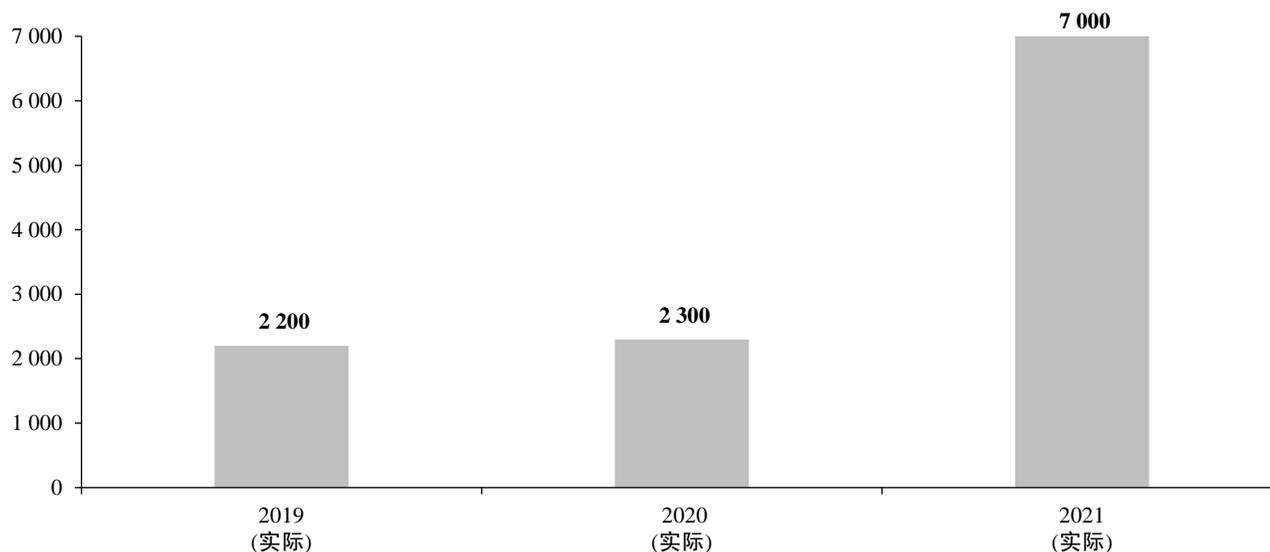
人道主义网络和伙伴关系的参与增加

27.67 人道主义网络和伙伴关系周为人道主义网络和伙伴关系提供一个独特的论坛，以讨论和解决关键的人道主义问题，并汇集来自联合国、非政府组织、会员国、私营部门、军方、学术界和其他方面的与会者，讨论和解决人道主义活动中的共同挑战。由于 COVID-19 实行限制，本次级方案在 3 周内远程举办了年度人道主义网络和伙伴关系周，而不是通常的一周活动。这次活动的远程性质使会议能够在不同时区举行，并让更多区域的人道主义行为体参与。因此，2021 年的远程人道主义网络和伙伴关系周主办了由 45 个人道主义网络和伙伴关系组织的 300 次会议，有 7 000 名登记参与者。此外，由于活动持续时间延长，在共同关心的领域进行跨网络协作的“优先项目”从 5 个增加到 9 个。这种环境使各人道主义组织、特别是全球南方的网络和伙伴关系能够积极参与关于共同挑战的讨论，以改进未来的人道主义行动。远程参与使国家灾害管理人员和当局能够参与并受益于为加强国家应急能力而建立的机制。

27.68 下述业绩计量说明实现目标的进展情况(见图 27.五)。

图 27.五

业绩计量：参加人道主义网络和伙伴关系周的人数作为加强国家应急能力的指标



2023 年计划成果

成果 1：通过标准化和改进的应对方法加强快速应急能力

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

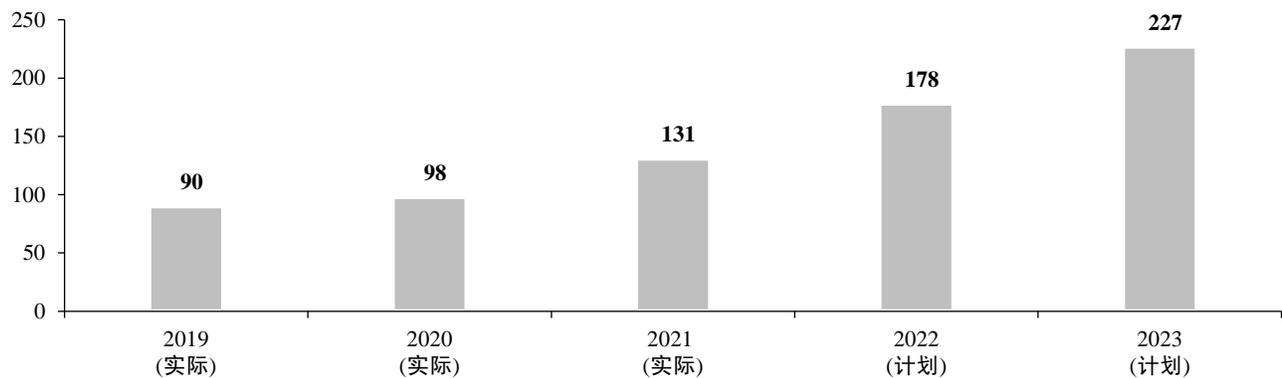
27.69 本次级方案的工作使累计共 131 名联合国灾害评估和协调小组成员得到了当地和区域应急准备和应对办法应用培训，这没有达到 150 名小组成员的具体目标。这一具体目标没有达到，因为来自 12 个成员国和国际组织的 33 名联合国灾害评估和协调小组新成员参加了在内罗毕举行的

第一期联合国灾害评估和协调小组上岗培训班,而计划的第二期培训班则被推迟,直到 COVID-19 的限制措施取消。

27.70 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.六)。

图 27.六

业绩计量: 接受过应用地方和区域应急准备和应对办法培训的联合国灾害评估和协调小组成员总数(累计)



成果 2: 在集体人道主义援助中加强与私营部门的伙伴关系

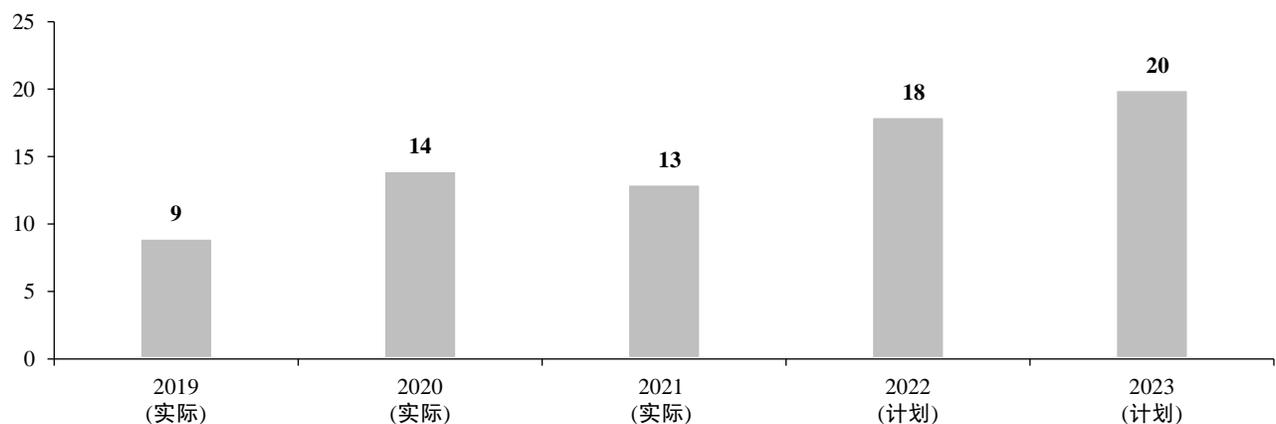
2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.71 本次级方案的工作促成了 13 项由应对危机的私营部门网络支持的《连接企业倡议》,但没有达到计划具体目标的 16 项。由于 COVID-19 大流行,这一具体目标没有达到,因为旅行和活动限制措施限制了《连接企业倡议》确定新的私营部门网络并与其建立伙伴关系的能力。

27.72 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.七)。

图 27.七

业绩计量: 《连接企业倡议》支持的应对危机的地方私营部门网络数目(累计)



成果 3：受危机影响的人在灾难发生后立即得到紧急人道主义援助

2023 年拟议方案计划

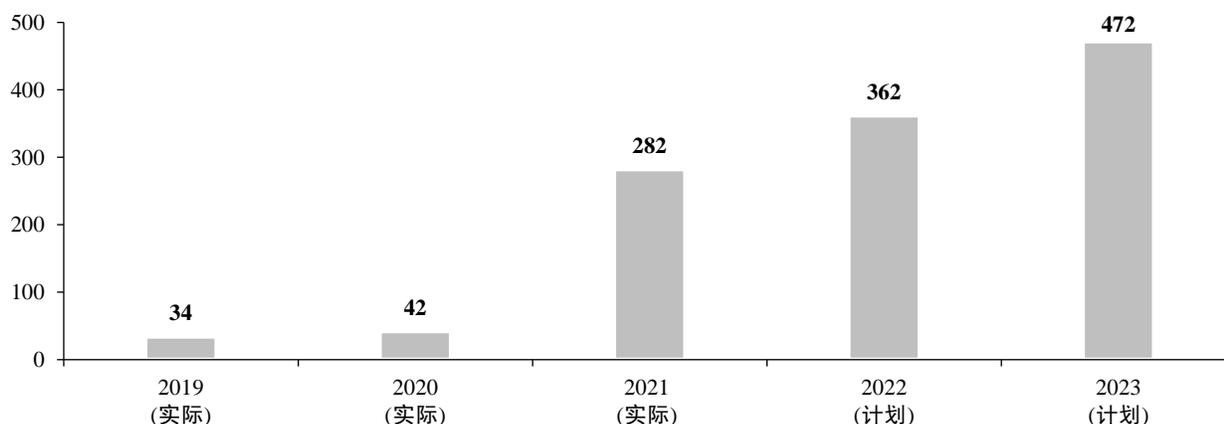
- 27.73 联合国灾害评估和协调小组是突发性紧急情况国际应急系统的一部分，旨在突发性紧急情况第一阶段帮助联合国和受灾国政府。联合国灾害评估和协调小组各团队可在短时间(12 至 48 小时)内部署到世界任何地方，以帮助协调国际人道主义应对措施，包括初步快速评估，并支持向受危机影响的民众实际交付人道主义援助。
- 27.74 在 COVID-19 大流行期间，继续需要部署联合国灾害评估和协调小组，以支持受灾民众，并克服在接近他们方面存在的新挑战。例如，在 2021 年海地地震救灾期间，联合国灾害评估和协调小组让参与救灾的伙伴能够以虚拟方式加入其评估和分析小组。这些小组将在遥感、二级数据整理、初级数据收集、地理信息系统和人道主义需求分析方面具有互补专门知识和能力的伙伴聚集在一起，商定一项共同战略，在突发性应急措施的第一阶段向决策者提供及时支助。灾害评估小组促使无法参与海地实地救灾的伙伴得以参与(如地图行动组织、评估能力项目、卫星应用业务方案、太平洋灾害中心以及信息管理和排雷行动方案)提供远程支助。

经验教训和计划变动

- 27.75 本次级方案的经验教训是，需要调整部署计划，以便在应对突发性紧急情况时提供虚拟支助。2021 年，联合国灾害评估和协调小组与各伙伴举行会议，根据从海地吸取的经验教训，讨论虚拟评估和分析小组将使用的具体方法。在 COVID-19 大流行背景下，能够以虚拟方式加入评估和分析小组依然是至关重要，并将成为 2023 年及以后适用的模式。在应用这一经验教训时，本次级方案将制订方法和程序，以便于开展远程培训和支助，使专家做好准备，加强应急工作，并以综合方式帮助受危机影响的人。联合国灾害评估和协调小组以及联合国人道主义军民协调方面的专门培训将加强地方、区域和国际应急人员迅速部署应急服务的能力。
- 27.76 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展情况(见图 27.八)。

图 27.八

业绩计量：在联合国灾害评估和协调小组和联合国人道主义军民协调中接受培训以部署和应对突发性紧急情况的应急人员数目(累计)



应交付产出

27.77 表 27.13 列出了本方案的所有应交付产出。

表 27.13

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	5	5	5
1. 应急工具和程序互通性	1	1	1	1
2. 应急能力建设	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	50	65	50	55
3. 关于各种应急服务和外地协调的区域和国际培训活动(如联合国灾害评估和协调小组；联合国人道主义军民协调；环境突发事件应对；国际搜救咨询小组；人道主义方案周期)	50	65	50	55
人道主义援助团(援助团次数)	10	10	12	13
4. 联合国人道主义军民协调的支助任务	5	6	6	6
5. 联合国灾害评估和协调小组的任务(前提是发生灾害且受灾国政府或人道主义国家工作队提出请求)	5	4	6	7
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就快速应急协调向 70 个主要利益攸关方和会员国提供咨询服务，包括联合国人道主义军民协调和将环境考量纳入人道主义应急行动。				
数据库和实质性数字材料：关于人道主义应急服务协调的指南、工具和手册；与快速反应和人道主义协调有关的电子工具；人道主义协调员和业务伙伴名册。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：年度伙伴关系和外联活动，以增进包括人道主义应急人员在内的 2 000 名利益攸关方之间的协作和互通性；每年的应急服务指导材料。				
数字平台和多媒体内容：提供各种技术性人道主义应急服务的网站。				

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

目标

27.78 本次级方案促进实现的目标是确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务。

战略

27.79 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 加紧努力，通过有针对性的传播、明白易懂的讯息、积极主动的媒体参与和更面向实地的讯息发布，提高公众对国际人道法的认识；
- (b) 继续制作和改进其分析性信息产品，包括数字版人道主义情况报告；
- (c) 加强分析工作，以发现 COVID-19 大流行的直接和间接影响所产生的新需求，并通知人道主义行为体。

27.80 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 增进对国际人道主义法的尊重，以加强对受影响民众的保护，并改善不受阻碍和不受阻挠地获得人道主义援助的机会；
- (b) 根据关于人道主义危机的更及时、更准确的信息，包括关于人道主义局势及其严重性和需要的部门间分析，改进人道主义决策；
- (c) 参考为支持应对 COVID-19 而开发的模型进行人道主义规划。

2021 年方案执行情况

COVID-19 数据模型的全球访问

27.81 面对 COVID-19 大流行，更加需要数据和为应对战略提供信息的模型的价值。本次级方案与约翰·霍普金斯大学应用物理实验室合作，开发了人道主义事务协调厅的 Bucky 模型，以预测两到四周内地方和国家两级的病例、住院和死亡数。开发该模型的指导原则是，促使决策者有能力在疫情期间规划和管理资源，包括有关在人道主义危机中保护和拯救更多生命的短期业务决策。本次级方案为若干工作流提供了关键数据和分析支持，向合作伙伴和会员国通报应对措施。通过其人道主义数据交流平台共享的数据被用于开发和维护人道协调厅的 COVID-19 数据浏览器，汇集与潜在脆弱性和社会经济风险以及 COVID-19 应急资金水平有关的数据。

27.82 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况(见表 27.14)。

表 27.14
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	提供以下 6 个国家有关 COVID-19 病例、住院和死亡数的模型预测：阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、索马里、南苏丹和苏丹。	收集并在全球提供关于潜在脆弱性和社会经济风险以及 COVID-19 大流行应对资金水平的数据

2023 年计划成果

成果 1：为人道主义应急规划提供更多人道主义信息

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

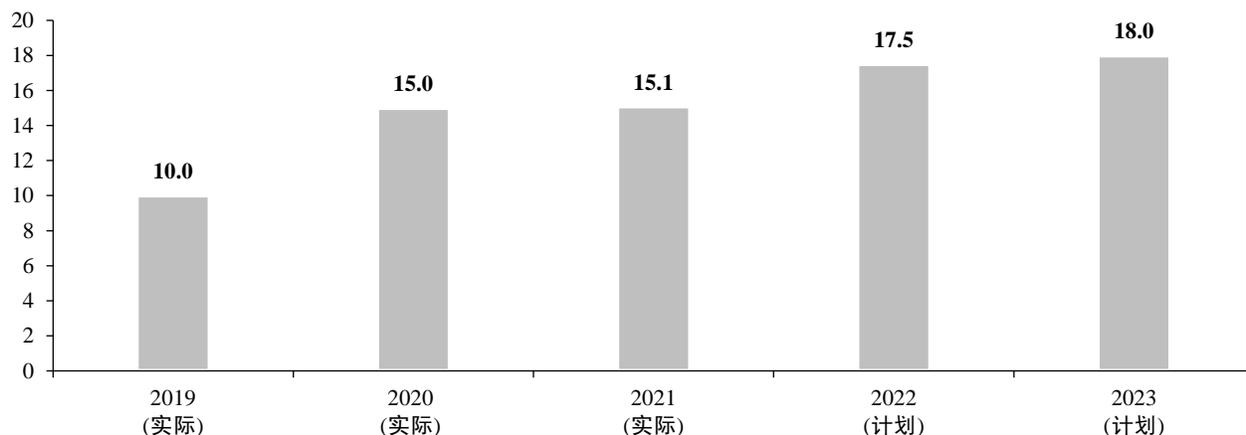
27.83 本次级方案的工作促使会员国、人道主义机构和地方伙伴的 1 510 万救济网服务用户获得人道主义信息，用于人道主义应急规划，超过了计划具体目标的 1 300 万用户。

27.84 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见图 27.九)。

图 27.九

业绩计量：全球受众对救济网的使用量增加

(百万用户)



成果 2：就 COVID-19 对其他传染病的次生影响改进人道主义应急规划

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

27.85 本次级方案的工作有助于制定关于其他传染病的流行和治疗能力的缓解战略，并有助于更好地了解 COVID-19 在人道主义背景下对麻疹和疟疾等其他传染病的传播和治疗的次生影响，达到了计划具体目标。

27.86 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况和 2023 年具体目标(见表 27.15)。

表 27.15
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	人道主义情况下的 COVID-19 模型, 预测两到四周内的病例、住院和死亡数	COVID-19 对该模型确定的其他传染病的传播和治疗的次生影响, 如麻疹和疟疾在索马里的传播	通过使用扩展模型, 人道主义应急规划得到改进	会员国应要求使用扩展模型加强人道主义应急规划

成果 3：加强人道主义应急方面的灾害风险分析

2023 年拟议方案计划

27.87 在人道主义应急方面，可在风险分析中利用预测分析和建模方法，预测自然灾害引起的人道主义需求。人道主义事务协调厅协助制定及早行动和前瞻性办法框架，使人道主义组织能够预测

冲击并减轻其影响。这项工作有赖于与专家和科学家合作，并通过弥合预测制作者与人道主义决策者之间的差距，对建立触发机制提供技术支持。预测分析的另一个应用是，根据人道主义应急计划指南进行风险分析，该指南根据历史数据研究基于情景的风险和潜在的需求规模。

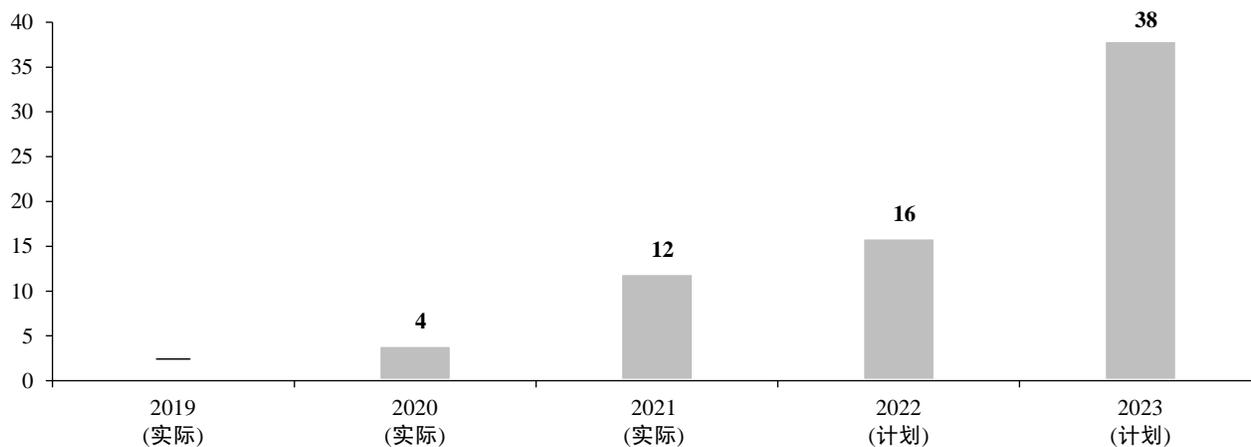
经验教训和计划变动

27.88 本次级方案的经验教训是，为改进对及早行动的支持，它需要了解制定和运行 COVID-19 模型的挑战，以预测 COVID-19 对索马里麻疹和疟疾等其他医疗疾病的影响。人道主义伙伴将越来越多地要求提供情景规划方面的技术咨询，并将建模方法应用于应急规划。在应用这一经验教训时，本次级方案将根据前瞻性办法框架为及早行动提供技术支持，使各国能够利用先进的风险分析进行人道主义应急规划。

27.89 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展情况(见图 27.十)。

图 27.十

业绩计量：人道主义应急风险分析能力得到加强的国家数目



应交付产出

27.90 表 27.16 列出了本次级方案的所有应交付产出。

表 27.16

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：向人道主义伙伴、包括联合国和非政府组织成员在内的人道主义宣传小组进行倡导和提供咨询，以加强信息发布和传播内容规划及排序方面的一致性。

数据库和实质性数字材料：为 1 000 多个人道主义业务伙伴提供实地指南、地图和其他参考资料；信息管理、人道主义界信息交流的共享数据标准、数据库和电子工具，包括国际搜救咨询小组城市搜索救援指南以及风险和脆弱性评估的通用方法和工具。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和新闻资料：关于协调人道主义行动的新闻资料；世界人道主义日以及关于人道主义问题和关切的其他现场活动或虚拟活动，包括展览和研讨会；社交媒体平台。

对外关系和媒体关系：每日向联合国记者提供最新媒体情况，每周两次在日内瓦万国宫举行发布会；全球非正式和正式媒体发布会和采访，倡导向陷入人道主义危机的人提供援助；启动《全球人道主义状况概览》的全面传播战略(年度联合呼吁)，支持中央应急基金和人道主义大危机认捐会议。

数字平台和多媒体内容：人道主义界数字平台，如救济网、humanitarianresponse.info 和人道主义数据交流平台；为人道主义组织和会员国提供关于各种报告产品的指导和模板，包括情况报告和人道主义简介；关于人道主义问题、国际人道法、国际人权法、人道主义原则、保护平民、特定紧急状况和资源调动的视频、社交媒体和其他多媒体内容。

E. 辅助性应交付产出

信息和通信技术：就人道主义事务协调厅的协作事务、信息和通信技术应急行动和业务连续性事务、业务情报和数据分析事务提供产品支持和全球信息和通信技术。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

27.91 表 27.17 至 27.19 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 27.17

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	13 642.2	13 584.8	—	—	(27.9)	(27.9)	(0.2)	13 556.9
其他工作人员费用	1 770.5	2 024.1	—	—	—	—	—	2 024.1
招待费	—	2.7	—	—	—	—	—	2.7
咨询人	76.4	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	338.5	352.3	—	—	—	—	—	352.3
订约承办事务	423.4	165.1	—	—	—	—	—	165.1
一般业务费用	122.2	407.4	—	—	27.9	27.9	6.8	435.3
用品和材料	15.5	23.9	—	—	—	—	—	23.9
家具和设备	1.2	34.3	—	—	—	—	—	34.3
赠款和捐助款	1 688.5	1 949.5	—	—	—	—	—	1 949.5
共计	18 078.2	18 544.1	—	—	—	—	—	18 544.1

表 27.18

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	72	1 个 USG, 1 个 ASG, 3 个 D-2, 4 个 D-1, 11 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(PL), 15 个 GS(OL)
调动(地域)	—	次级方案 4 内 1 个 P-4、1 个 P-3
2023 年拟议	72	1 个 USG, 1 个 ASG, 3 个 D-2, 4 个 D-1, 11 个 P-5, 16 个 P-4, 14 个 P-3, 5 个 P-2/1, 2 个 GS(PL), 15 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG, 助理秘书长；GS(OL), 一般事务人员(其他职等)；GS(PL), 一般事务人员(特等)；GTA, 一般临时人员；LL, 当地雇员；NPO, 本国专业干事；UNV, 联合国志愿人员；USG, 副秘书长。

表 27.19

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	3
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	11	—	—	—	—	11
P-4	16	—	—	—	—	16
P-3	14	—	—	—	—	14
P-2/1	5	—	—	—	—	5
小计	55	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类						
GS (PL)	2	—	—	—	—	2
GS (OL)	15	—	—	—	—	15
小计	17	—	—	—	—	17
共计	72	—	—	—	—	72

27.92 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.20 至 27.22 和图 27.十一。

27.93 如表 27.20(1)和 27.21(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 18 544 100 美元，与 2022 年批款相比，没有显示费用不变的变动。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 27.20

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理							
1. 行政领导和管理	1 915.5	1 901.7	—	—	—	—	1 901.7
2. 联合国阿拉伯叙利亚 共和国监测机制	1 891.3	2 116.9	—	—	—	—	2 116.9
小计(A)	3 806.8	4 018.6	—	—	—	—	4 018.6
B. 工作方案							
1. 政策和分析	526.8	653.5	—	—	—	—	653.5
2. 协调人道主义行动和应急反应	5 561.6	5 722.0	—	—	—	—	5 722.0
3. 减少灾害风险	1 309.8	1 341.4	—	—	—	—	1 341.4
4. 紧急支助事务	3 522.5	3 314.7	—	—	(27.9)	(27.9)	3 286.8
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	1 794.1	1 782.4	—	—	—	—	1 782.4
小计(B)	12 714.8	12 814.0	—	—	(27.9)	(27.9)	12 786.1
C. 方案支助	1 556.5	1 711.5	—	—	27.9	27.9	1 739.4
小计(1)	18 078.2	18 544.1	—	—	—	—	18 544.1

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	2 474.9	8 099.1	(203.3)	2.5	7 895.8
B. 工作方案					
1. 政策和分析	938.2	1 034.9	—	—	1 034.9
2. 协调人道主义行动和应急反应 ^a	226 230.6	257 443.9	203.3	0.1	257 647.2
3. 减少灾害风险	39 623.7	59 327.0	(9 254.0)	(15.6)	50 073.0
4. 紧急支助事务	23 752.8	26 153.2	—	—	26 153.2
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	16 639.1	17 961.1	—	—	17 961.1
小计(B)	307 184.4	361 920.1	(9 050.7)	(2.5)	352 869.4
C. 方案支助	22 788.3	26 974.5	—	—	26 974.5
小计(2)	332 447.6	396 993.7	(9 254.0)	(2.3)	387 739.7
共计	350 525.8	415 537.8	(9 254.0)	(2.2)	406 283.8

^a 不包括为国家集合基金和中央应急基金注资的拨款估计数(2023 年估计为 13 亿美元), 联合国和非联合国实体用这些基金为人道主义紧急情况中的人道主义行动和应急工作及救济工作提供支助。

第 27 款 人道主义援助

表 27.21

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	8	—	—	—	—	8
B. 工作方案						
1. 政策和分析	3	—	—	—	—	3
2. 协调人道主义行动和应急反应	26	—	—	—	—	26
3. 减少灾害风险	1	—	—	—	—	1
4. 紧急支助事务	17	—	—	—	—	17
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	10	—	—	—	—	10
小计(B)	57	—	—	—	—	57
C. 方案支助	7	—	—	—	—	7
小计(1)	72	—	—	—	—	72

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	13	(1)	12
B. 工作方案			
1. 政策和分析	4	—	4
2. 协调人道主义行动和应急反应	1 787	1	1 788
3. 减少灾害风险	116	—	116
4. 紧急支助事务	106	—	106
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	67	—	67
小计(B)	2 080	1	2 081
C. 方案支助	92	—	92
小计(2)	2 185	—	2 185
共计	2 257	—	2 257

表 27.22

总表：财政资源和员额资源的演变情况

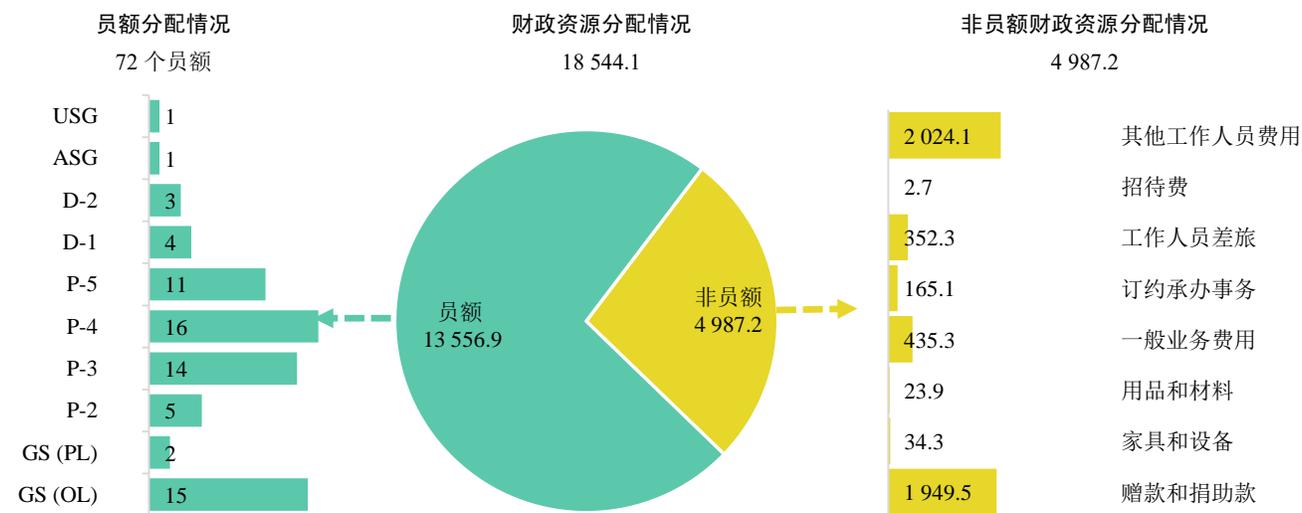
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	13 642.2	13 584.8	—	—	(27.9)	(27.9)	(0.2)	13 556.9
非员额	4 436.0	4 959.3	—	—	27.9	27.9	0.6	4 987.2
共计	18 078.2	18 544.1	—	—	—	—	—	18 544.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类	55	55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类	17	17	—	—	—	—	—	17
共计	72	72	—	—	—	—	—	72

图 27.十一

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

27.94 如表 27.20(1)所示，拟议费用不变的资源变动如下：

- (a) 次级方案 4, 紧急支助事务。员额项下减少 27 900 美元, 原因是拟议的调动(地域), 将 2 名人道主义事务干事(1 名 P-4 和 1 名 P-3)从日内瓦调到伊斯坦布尔(见附件二);
- (b) 方案支助。一般业务费用项下增加 27 900 美元, 用于安保通信设备, 以支持人道主义事务协调厅各办事处增加的网络活动和安保需要。

预算外资源

- 27.95 如表 27.20(2)和 27.21(2)所示, 人道主义事务协调厅预计会继续收到现金和实物捐助。2023 年, 预算外资源(现金捐献)估计为 387 739 700 美元, 将用于 2 185 个员额, 如表 27.21(2)所示。这些资源将用于支持人道主义援助和减少灾害风险活动, 详见各构成部分和次级方案。预期实物捐助将提供免租金房地(估计价值为 158 300 美元)以及技术援助和专家服务(估计价值为 345 400 美元)。预算外资源占本款资源总额的 95.4%。
- 27.96 人道主义事务协调厅根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

1. 行政领导和管理

- 27.97 人道主义事务协调厅的行政领导和管理部分包括主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员办公室、助理秘书长兼紧急救济副协调员办公室和联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制。副秘书长办公室负责监督境内流离失所者股。助理秘书长办公室监督评价和监督科、性别平等股、政策处、业务和宣传处、协调处、信息管理处、执行办公室、区域、外地和应灾问题顾问办公室以及人道主义筹资和资源调集司的评价活动。
- 27.98 行政领导和管理构成部分的总体职责包括以下职能:
- (a) 向纽约和日内瓦办事处以及外地办事处提供全面指导、管理和政策指导, 包括领导协调国际社会总体应对灾害和人道主义紧急情况的工作;
 - (b) 与受影响国家政府开展人道主义外交, 包括协助进入出现紧急情况的地区, 迅速提供人道主义援助;
 - (c) 监督外地人道主义协调领导工作和管理外地行动;
 - (d) 领导人道主义财务和资源调动职能, 代表联合国系统管理应急服务, 并与会员国、捐助者和合作伙伴协调;
 - (e) 协助机构间常设委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传;
 - (f) 担任秘书长的人道主义问题主要顾问, 与联合国其他部门密切合作, 规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动;
 - (g) 在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后, 监测联合国人道主义机构及其执行伙伴装载所有人道主义救济物资的工作;
 - (h) 协助人道主义事务执行委员会协调员全面指导、管理和监督纽约和日内瓦的办事机构, 支持人道主义事务协调厅在外地开展协调工作;
 - (i) 与会员国、政府间组织、非政府组织和人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅互动, 促进酌情作出联合应对;

- (j) 担任机构间常设委员会工作组主席，在紧急救济协调员不在时代表其行事；
- (k) 就与境内流离失所者有关的问题提供战略咨询，并与相关伙伴接触，推动执行秘书长关于境内流离失所问题的行动议程，包括成为境内流离失所问题解决办法指导小组的成员和共同主持 GP2.0 多利益攸关方全球境内流离失所问题平台；
- (l) 管理和协调人道主义事务协调厅的内部评价和机构间评价，提供秘书处服务，主持机构间人道主义评价指导小组，并协调外部监督，以确保本组织遵守审计和评价建议；
- (m) 协调和主导人道主义事务协调厅在人道主义行动中性别平等和应对紧急情况中性别暴力方面的工作；通过性别平等同业交流群等加强性别平等方面的能力，并提供相关技术指导、支持和培训；影响对性别平等分析作出改进；支持人道协调厅将性别平等问题纳入人道主义方案周期各阶段的工作。

27.99 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，人道主义事务协调厅正在将环境管理做法纳入其业务活动。人道协调厅正在开发一个环境管理系统，以支持环境和气候保护。作为该系统的一部分，人道协调厅正在制定环境和气候行动战略、政策以及信息和分析看板。国家一级举措包括实施废物管理流程，以促进回收，减少使用一次性塑料，持续指导各国在人道主义行动中进行环境影响评估，并将环境和气候考虑因素纳入方案拟订。

27.100 2023 年，人道主义事务协调厅将通过实施环境管理制度，有系统地衡量和报告环境绩效。人道协调厅将摸底调查其方案和业务环境影响；通过各种举措，努力减少不利的环境影响，保持气候中和。这些举措包括更多地使用视频会议和远程会议办法、始终如一地审查其车队，确保只有在需要时才进行更换以及在安全、实用和符合人道主义原则的情况下转向共用设施，以减少环境足迹。

27.101 表 27.23 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。要求管理人员采取预防和纠正措施。尽管如此，由于 2021 年 COVID-19 大流行和相关旅行限制，制约了遵守提前订票政策的能力，导致遵守率下降。遵守率受到监测，每季度向管理人员通报统计数据和趋势。2023 年，人道主义事务协调厅将继续采取措施，提高预购机票政策遵守率，包括：(a) 提前计划和确定旅客姓名；(b) 对工作人员入职提前做好计划并落实意外情况应对措施(如提前申请签证)；(c) 与工作人员和管理人员进行沟通，提高对这一要求的认识。

表 27.23

遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	68	22	16	100	100

27.102 2023 年拟议经常预算资源为 1 901 700 美元，与 2022 年批款相比没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.24 和图 27.十二。

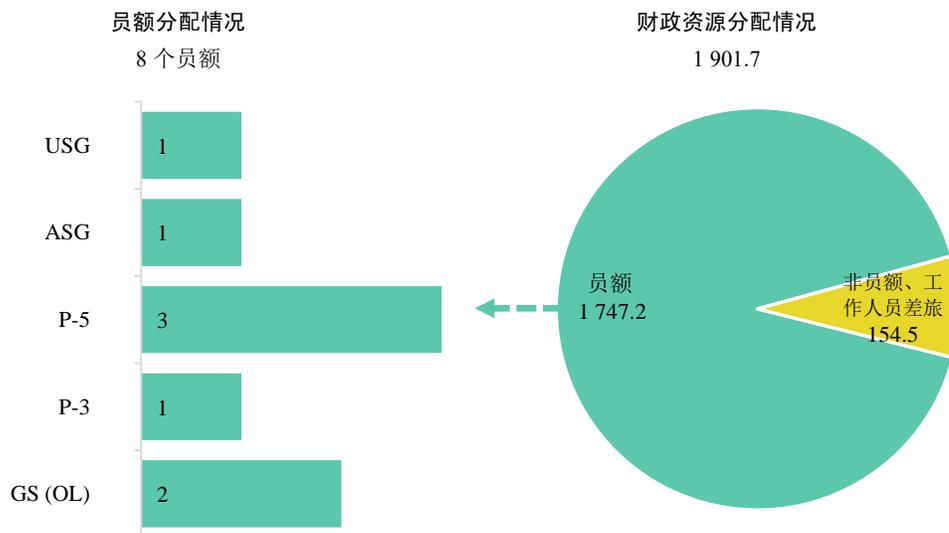
表 27.24
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 743.5	1 747.2	—	—	—	—	—	1 747.2
非员额	172.0	154.5	—	—	—	—	—	154.5
共计	1 915.5	1 901.7	—	—	—	—	—	1 901.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 27.十二
行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.103 本构成部分预算外资源估计为 7 895 800 美元，将用于 12 个员额(2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将支持副秘书长和助理秘书长履行以下方面职责：提供全面指导和政策指导，为进入紧急地区迅速实施人道主义援助提供便利；与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商。这些资源还

将支持协调国际社会应对灾害和紧急情况，支持紧急救济协调员与受影响国家政府开展人道主义外交。这些资源还将用于为机构间会议、机构间常设委员会及其工作组的会议以及人道主义事务执行委员会的会议提供服务。减少 203 300 美元的原因是，由于裁撤组织发展股，将 1 名人道主义事务干事(P-4)调至次级方案 2。

2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

- 27.104 安全理事会第 2165(2014)号决议确定了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的作用和职能，其中安理会授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其的边界过境点巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克的边界过境点亚卢比亚、与约旦的边界过境点拉姆萨，确保将人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人，并通知叙利亚当局。
- 27.105 监测机制在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资以及相关邻国海关部门其后开启此类物资，以便这些物资运入阿拉伯叙利亚共和国，从而证实这些救济物资的人道主义性质。安全理事会在第 2504(2020)和 2533(2020)号决议中决定，并在最近的第 2585(2021)号决议中重申，从核准过境点名单上除去拉姆萨过境点、亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点后，联合国机构及其执行伙伴依赖巴布哈瓦过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送人道主义援助，直至 2022 年 7 月 10 日。因此，该机制专门监测联合国救济物资的装载情况和这些物资通过该过境点进入阿拉伯叙利亚共和国的情况，每月向安理会通报情况，并定期(至少每 60 天)报告这些决议执行情况。最近一份报告(S/2021/1029)日期为 2021 年 12 月 15 日。该机制由设在土耳其加济安泰普的主任办公室、监测组及支助和安保股组成，并由驻纽约的一名联络干事提供支助。
- 27.106 本构成部分下的联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2023 年拟议经常预算资源为 2 116 900 美元，包括 16 个一般临时人员职位(1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、1 个本国专业干事和 6 个当地雇员)和 3 个联合国志愿人员。与 2022 年批款相比，拟议预算没有变化。关于拟议资源分配的其他详情见表 27.25 和图 27.十三。

表 27.25

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：财政资源和员额资源的演变情况

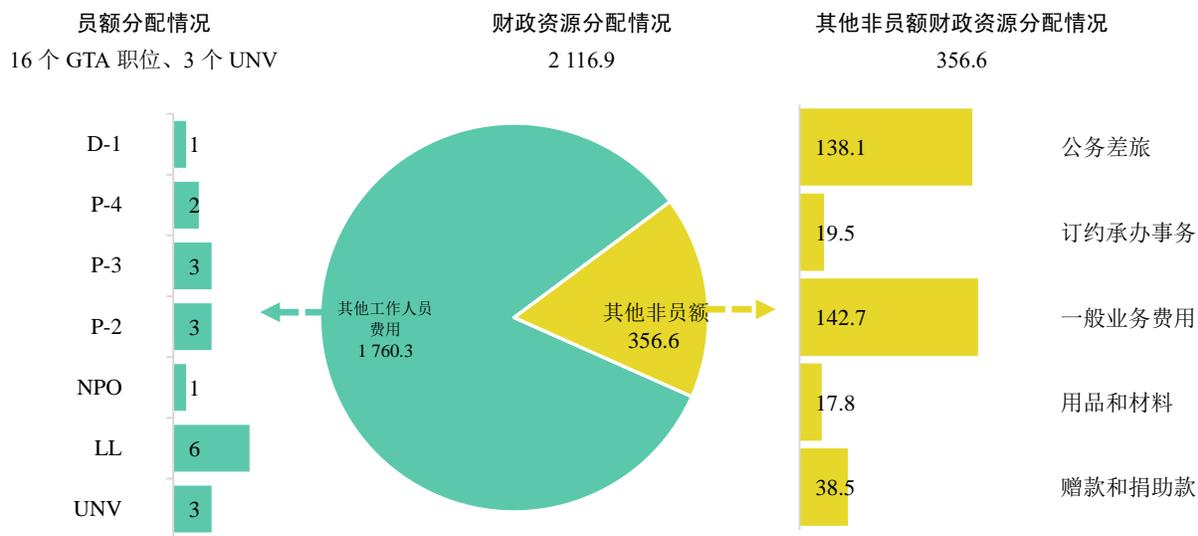
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
非员额	1 891.3	2 116.9	—	—	—	—	2 116.9
共计	1 891.3	2 116.9	—	—	—	—	2 116.9
按职类列示的一般临时人员和联合国志愿人员							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	7
联合国志愿人员		3	—	—	—	—	3
共计		19	—	—	—	—	19

图 27.十三

联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(职位数目/千美元)



工作方案

次级方案 1

政策和分析

27.107 2023 年拟议经常预算资源为 653 500 美元，与 2022 年批款相比没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.26 和图 27.十四。

表 27.26

次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

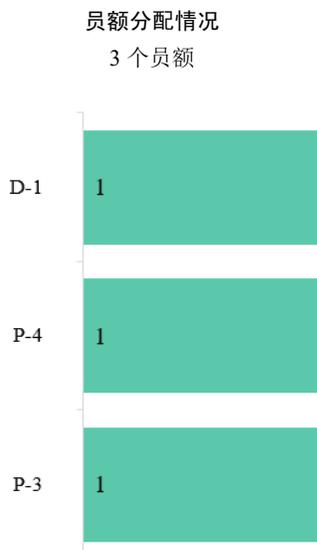
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	526.8	653.5	—	—	—	—	653.5
共计	526.8	653.5	—	—	—	—	653.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	3

图 27.十四

次级方案 1: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

27.108 本次级方案的预算外资源估计为 1 034 900 美元，将用于 4 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，是为改善人道主义响应的战略和业务一致性而量身定做的。这些资源还将为人道主义机构提供技术材料，如战略文件、政策工具和指导说明，以支持加强和进一步发展人道主义政策议程，并推进安全理事会关于保护平民的议程。这些资源将进一步用于在人道主义危机时期编制准入评估，以及组织与学术机构和非政府组织的活动，以促进人道主义援助并建立和维护人道主义准入。

次级方案 2

协调人道主义行动和应急响应

27.109 2023 年拟议经常预算资源为 5 722 000 美元，与 2022 年批款相比没有变化。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.27 和图 27.十五。

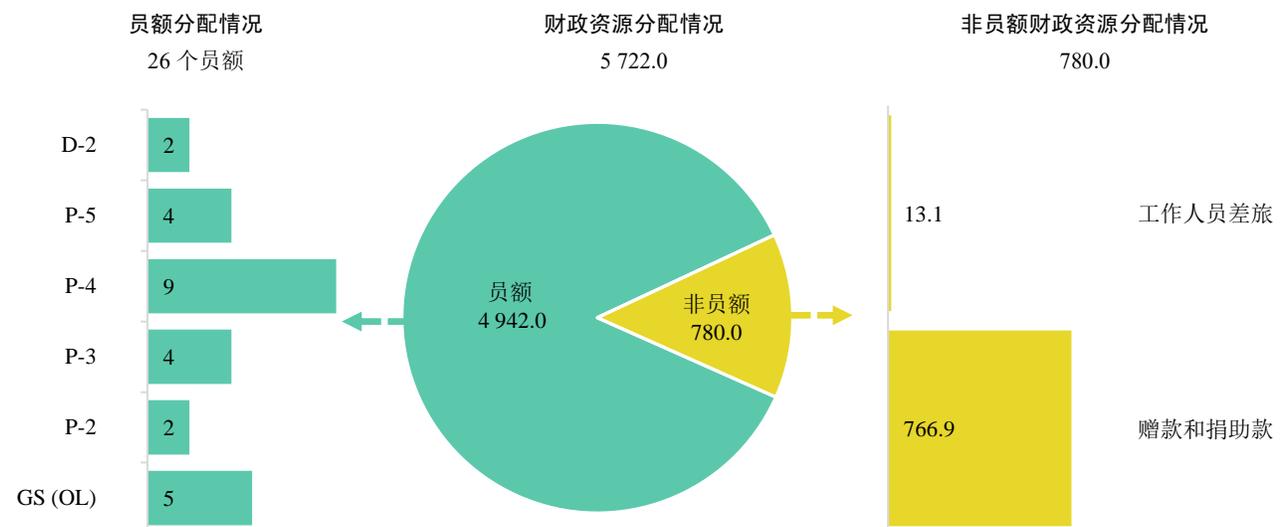
表 27.27
次级方案 2: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	4 941.5	4 942.0	—	—	—	—	4 942.0
非员额	620.1	780.0	—	—	—	—	780.0
共计	5 561.6	5 722.0	—	—	—	—	5 722.0
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		21	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	5
共计		26	—	—	—	—	26

图 27.15
次级方案 2: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.110 本次级方案的预算外资源估计为 257 647 200 美元，将用于 1 788 个员额(30 个 D-1、74 个 P-5、212 个 P-4、229 个 P-3、24 个 P-2、529 个本国专业干事、26 个一般事务人员(其他职等)和 664 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，以确保采取连贯、有效和及时的人道主义响应，以减轻自然灾害和复杂紧急情况下的人类

痛苦。这些资源还将用于提供协商、咨询和倡导，以支持对未来紧急情况 and 自然灾害的有效规划，并加强应急资金安排。这些资源将继续支持紧急救济协调员协调国际社会对复杂紧急情况 and 自然灾害的应对。这包括创造更可预测的筹资，以便能够迅速应对新的或快速恶化的危机，包括通过进一步加强中央应急基金和其他集合筹资机制；加强实地人道主义协调；加强备灾活动，包括研究气候变化的人道主义影响。预算外资源还将用于资助捐助方会议，包括就具体紧急情况 and 人道主义需求筹资问题与会员国进行非正式通报和磋商，处理中央应急基金为新的和旷日持久的紧急情况提供的赠款，管理潜在驻地协调员和人道主义协调员名册，开展人道主义评估和战略拟定特派团，以审查人道主义需求和设计适当的应对战略，支持机构间评估和战略拟定特派团审查外地协调安排，为人道主义伙伴提供关于人道主义方案周期的培训，并编写关于联合呼吁程序的技术材料。增加 203 300 美元的原因是，由于裁撤组织发展股，从行政领导和管理调动 1 名人道主义事务干事(P-4)。

次级方案 3 减少灾害风险

27.111 2023 年拟议经常预算资源为 1 341 400 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.28 和图 27.十六。

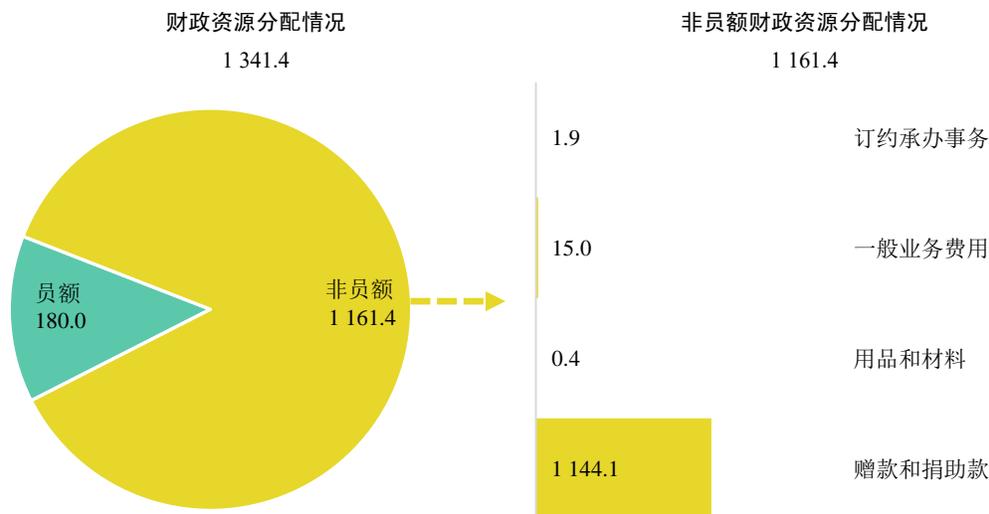
表 27.28

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	230.5	180.0	—	—	—	—	—	180.0
非员额	1 079.3	1 161.4	—	—	—	—	—	1 161.4
共计	1 309.8	1 341.4	—	—	—	—	—	1 341.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类								
D-1		1	—	—	—	—	—	1
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 27.16
次级方案 3: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



预算外资源

27.112 联合国减少灾害风险办公室收到用于执行其授权任务的预算外捐助款，这是对经常预算资源的补充。2023 年，预计预算外资源 50 073 000 美元将重点用于提供技术援助、能力发展和政策指导，以支持执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，用于 116 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、3 个 D-1、11 个 P-5、27 个 P-4、33 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务人员(特等)、13 个一般事务人员(其他职等)、17 个(当地雇员)和 7 个本国专业干事)，并用作所需非员额资源。2023 年资源估计数反映了根据联合国减少灾害风险办公室 2022-2023 年工作方案为继续开展预算外活动提供的预计自愿捐助款数额。减少 9 254 000 美元主要是因为取消了用于支持定于 2022 年 5 月在印度尼西亚举行的全球减少灾害风险平台第七届会议的资源。全球平台每三年举办一届会议。

次级方案 4 紧急支助事务

27.113 2023 年拟议经常预算资源为 3 286 800 美元，与 2022 年批款相比减少 27 900 美元。27.94 (a)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.29 和图 27.17。

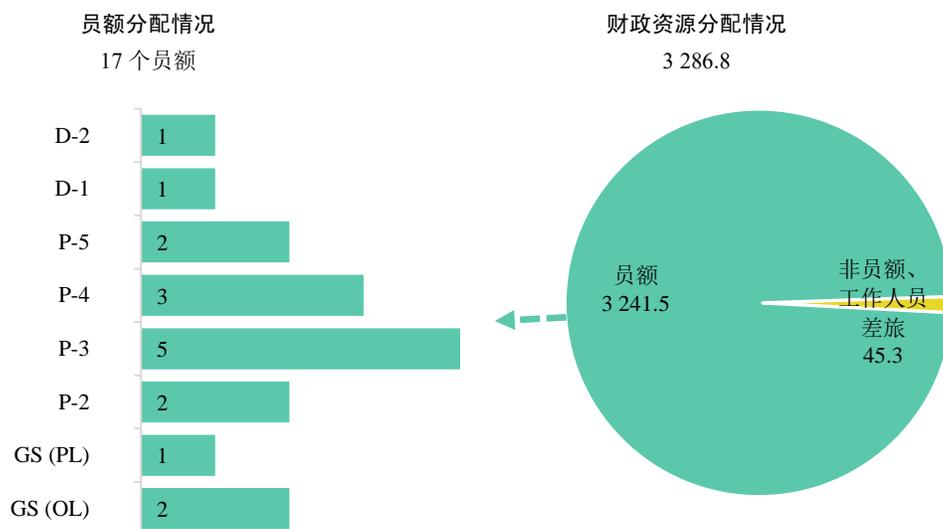
表 27.29
次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 482.4	3 269.4	—	—	(27.9)	(27.9)	(0.9)	3 241.5
非员额	40.1	45.3	—	—	—	—	—	45.3
共计	3 522.5	3 314.7	—	—	(27.9)	(27.9)	(0.8)	3 286.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 27.十七
次级方案 4: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.114 本次级方案的预算外资源估计为 26 153 200 美元，将用于 106 个员额(2 个 D-1、11 个 P-5、35 个 P-4、26 个 P-3、2 个 P-2、10 个本国专业干事、17 个一般事务人员(其他职等)和 3 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于研讨会、讲习班和培训活动，以便加快向紧急情况和自然灾害受害者提供国际人道主义援助。这些资源将涵盖能力建设活动，包括搜救方法方面的

活动，以鼓励发展中国家和易受灾国家加入应急网络。这些资源还将用于加强国家、区域和国际响应机制之间的互操作性倡议，以提供更加综合的国际援助，支持受自然灾害影响的会员国。

**次级方案 5
人道主义紧急情况信息和宣传**

27.115 2023 年拟议经常预算资源为 1 782 400 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.30 和图 27.十八。

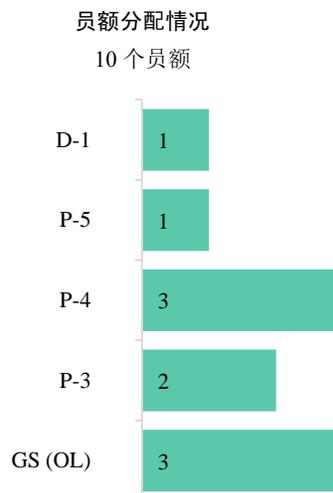
表 27.30
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 794.1	1 782.4	—	—	—	—	1 782.4
共计	1 794.1	1 782.4	—	—	—	—	1 782.4
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		7	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	3
共计		10	—	—	—	—	10

图 27.十八
次级方案 5：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

27.116 本次级方案的预算外资源估计为 17 961 100 美元，将用于 67 个员额(1 个 D-1、5 个 P-5、20 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、4 个本国专业干事、8 个一般事务人员(其他职等)和 8 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将有助于宣传人道主义原则和国际人道法，并提供关于正在发生的紧急情况和自然灾害的及时和可靠的信息，包括通过扩大网络、覆盖范围和送达范围。

方案支助

27.117 执行办公室由人力资源科、供应链和采购科、关照义务、学习和发展及工作人员福利股以及战略规划、预算和财务科组成。

27.118 执行办公室负责监督财务、人力资源、货物和服务采购以及一般行政管理；支持高级管理层起草政策和指示，包括起草关于财务管理、员工队伍规划、工作人员名册编制、关照义务、学习、发展及工作人员福利、组织风险管理、业务连续性规划以及风险登记册和内部控制程序的政策和指示。它还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。执行办公室将继续改进对未来预算所需资金的财务监督和预测，管理和有效利用资源、收集和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项。执行办公室将在这些工作中持续重点加强其行政支持的服务导向和客户重点。

27.119 2023 年拟议经常预算资源为 1 739 400 美元，与 2022 年批款相比增加 27 900 美元。27.94 (b)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 27.31 和图 27.十九。

表 27.31

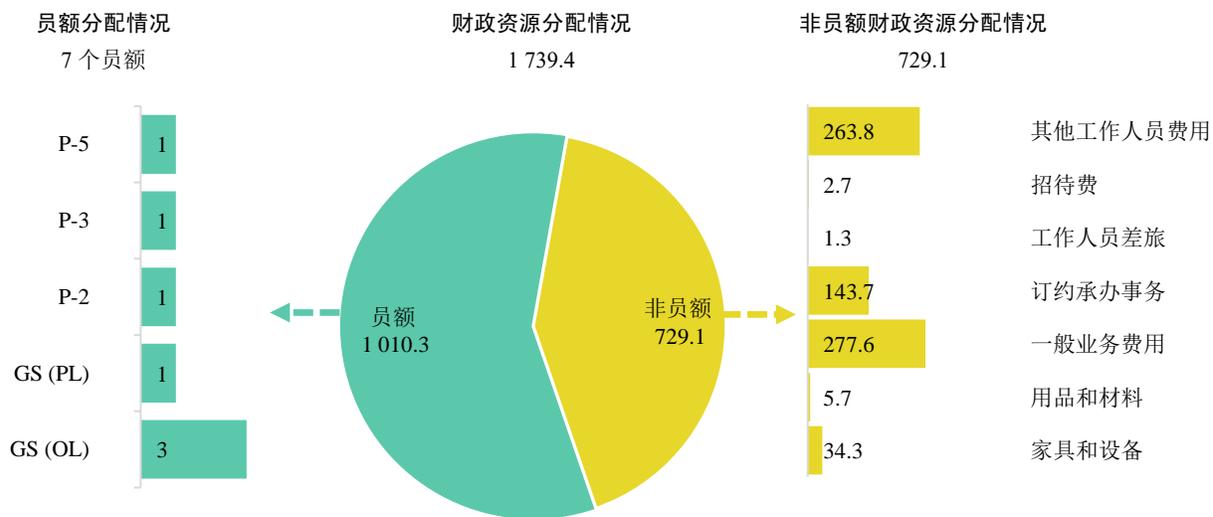
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	923.3	1 010.3	—	—	—	—	—	1 010.3
非员额	633.2	701.2	—	—	27.9	27.9	4.0	729.1
共计	1 556.5	1 711.5	—	—	27.9	27.9	1.6	1 739.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 27.十九
方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.120 本构成部分的预算外资源估计为 26 974 500 美元，将用于 92 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、18 个 P-4、32 个 P-3、2 个本国专业干事、1 个一般事务(特等)、31 个一般事务(其他职等)和 5 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将使本构成部分能够监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政管理。

附件一

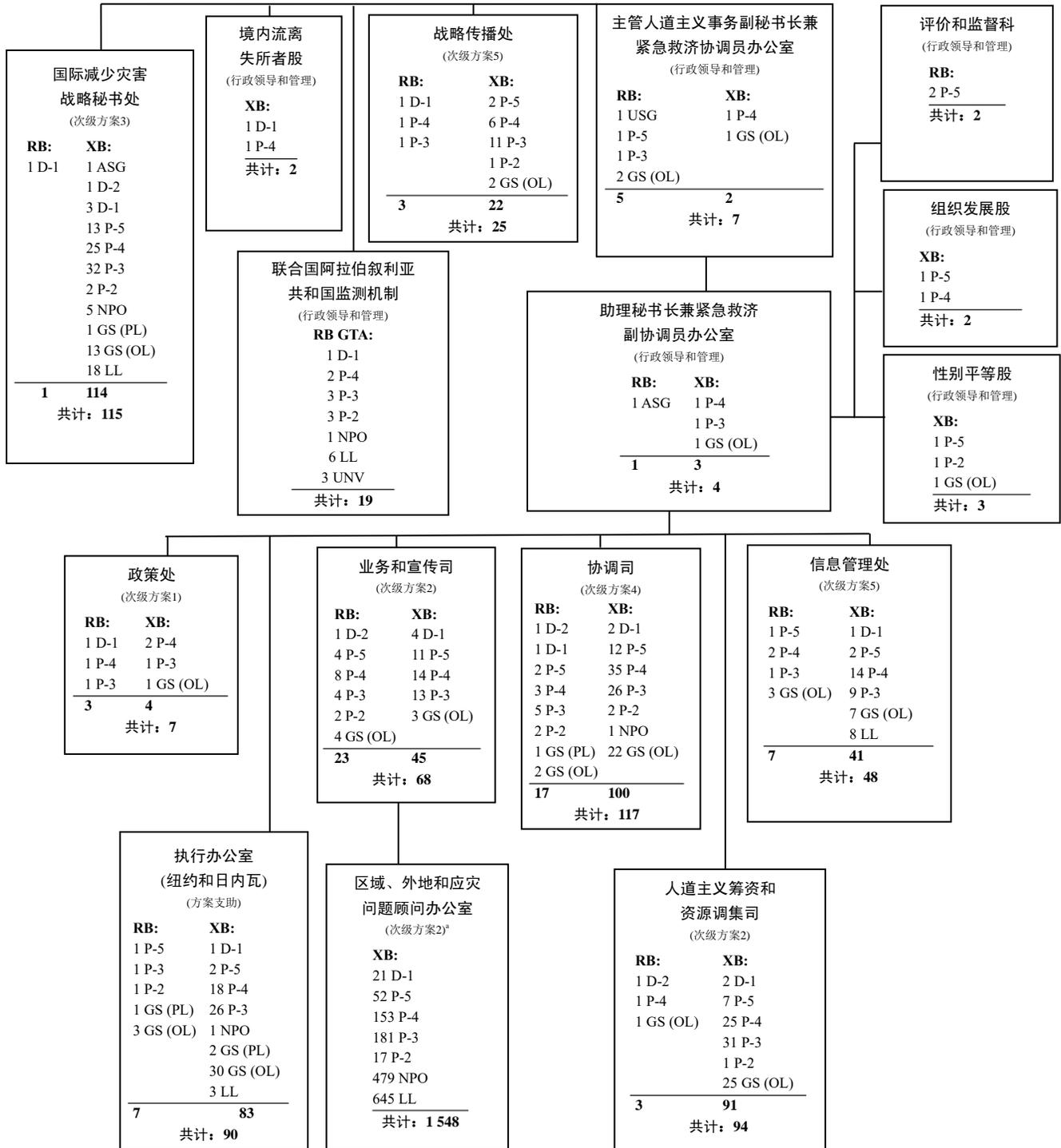
2023 年组织结构和员额分配

下文两张图显示人道主义事务协调厅的组织结构。图 A 转载 [A/76/6\(Sect.27\)](#)号文件所载 2022 年核定组织结构。图 B 是 2023 年的拟议组织结构。

拟议变动理由

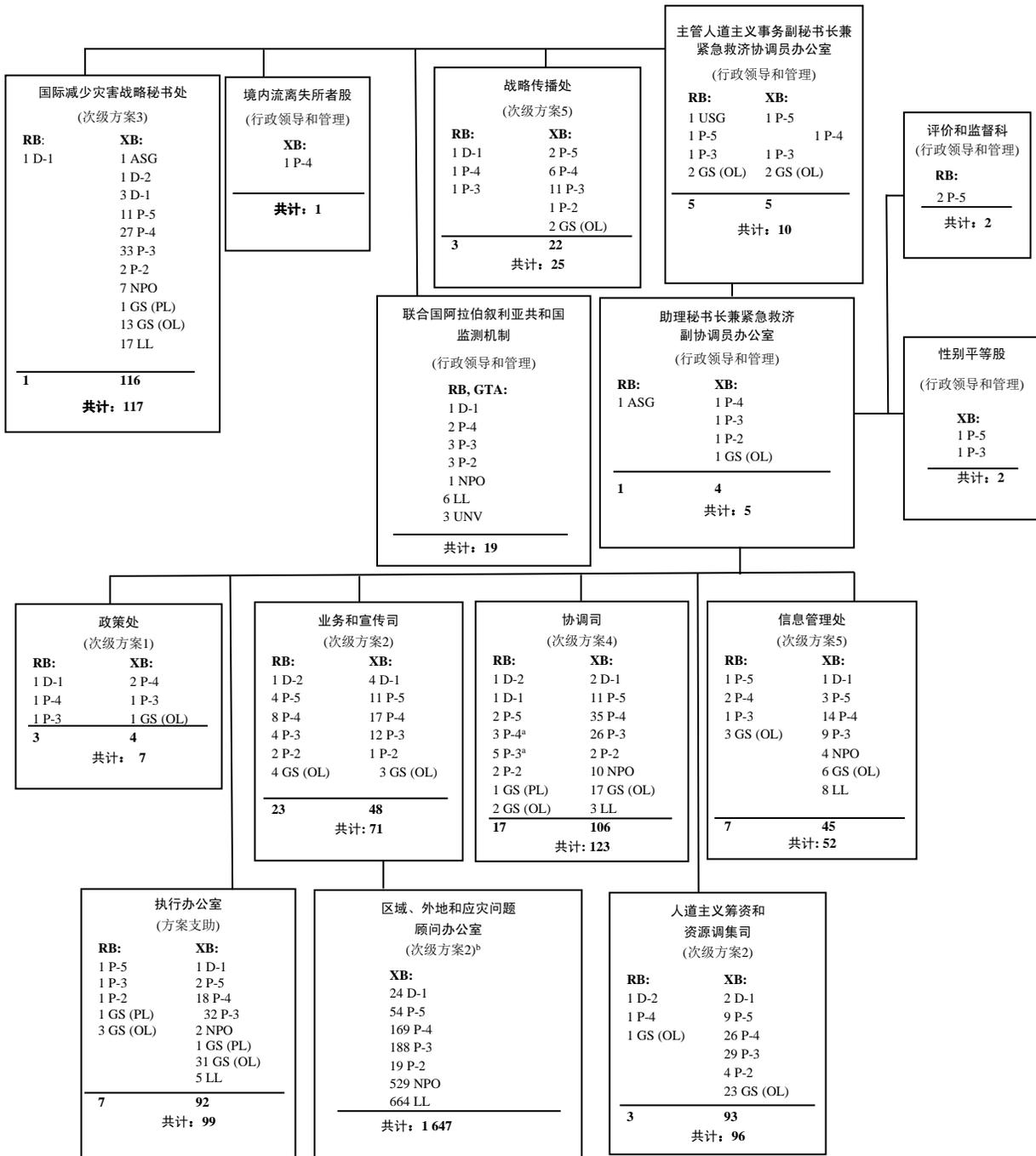
组织发展股由 2 个预算外资金供资的员额(1 个 P-5 和 1 个 P-4)组成，但由于业务需求的重新分配，于 2021 年 11 月裁撤。1 名人道主义事务干事(P-5)调至行政领导和管理项下的主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员办公室，继续在各种人道主义事项上向副秘书长和助理秘书长提供支助，包括组织发展和结构审查的职能。另一名人道主义事务干事(P-4)调到次级方案 2 下的业务和宣传司，以支持本次级方案所需的额外能力。

A. 2022 年核定组织结构和员额分配



^a 包括由联合国开发计划署代表人道主义事务协调厅管理的外地办事处当地职位(本国专业干事和当地雇员)。

B. 2023 年拟议组织结构和员额分配



缩写: ASG: 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); GTA, 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长。UNV, 联合国志愿人员; XB, 预算外。

^a 上文第 27.94 段所解释的拟议调动(地域)全部列报在组织结构图的区域办事处组织单位内, 不需要改变组织结构。

^b 包括由联合国开发计划署代表人道主义事务协调厅管理的外地办事处当地职位(本国专业干事和当地雇员)。

附件二

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 4	—	P-4	将 2 个人道主义事务干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-5)从日内瓦调至伊斯坦布尔(地域)	支持人道主义事务协调厅在外地日益增加的支助需求及其成为一个更有效、权力下放和以外地为重点的办事处的计划。这两个员额的调动将加强伊斯坦布尔的政策和战略规划及培训能力,并使军民协调处能够更有效地支持其客户,因为该处更靠近外地,能够更好地规划和应对。拟议调动(地域)全部列报在组织结构图的区域办事处组织单位内(见附件一),不需要改变组织结构内的员额安排。
	—	P-3		