



大会

Distr.: General
16 March 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

对难民的国际保护、持久解决和援助

方案 21

对难民的国际保护、持久解决和援助

目录

	页次
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	4
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	13
概览	13

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



行政领导和管理	16
工作方案	17
方案支助	17
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	19
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	20

前言

全世界约有 8 400 万人被迫流离失所，大约是十年前的两倍。过去几年的特点是长期流离失所、一再发生冲突和新的危机，与此同时，冠状病毒病(COVID-19)大流行继续给难民、境内流离失所者和无国籍人的健康和社会经济状况造成损失。这一大流行病不仅影响到逃离冲突和迫害的人获得庇护的能力，而且阻碍了援助组织确保适当保健、粮食安全和生计的努力。在改善受教育机会和性别平等方面取得的进展遭遇了挫折。性别暴力仍然是严重的风险，在这一大流行病期间，妇女和女童的状况往往恶化。气候变化也助长了造成强迫流离失所的一系列复杂驱动因素。

由于被迫流离失所人数预计将继续呈上升趋势，联合国难民事务高级专员公署(难民署)将加强其应急能力，以应对多重挑战。难民署不会忽视解决办法，这些办法与保护措施一起仍然是其任务的核心。在寻求扩大难民第三国解决办法，包括重新安置和补充途径的同时，难民署还将深化与发展伙伴、私营部门和金融机构的互动协作，以加强生计和包容性，并为返回原籍国创造条件。

这一切都不会容易，也不能单独完成。《难民问题全球契约》为集体行动提供了蓝图，难民署将与各国和全球、区域、国家和地方各级广泛的利益攸关方合作，努力保障保护并推动解决办法，包括为此设法解决流离失所的根源。对这一进程至关重要的是各国和利益攸关方之间更有意义地分担负担和责任，并进一步声援流离失所者和无国籍人，直到找到持久解决他们困境的办法。

联合国难民事务高级专员

菲利波·格兰迪(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 25.1 联合国难民事务高级专员难民署(难民署)负责领导和协调国际行动,保护难民并寻找解决其困境办法。其任务源自大会相关决议和决定,包括关于设立难民署的第 319A(IV)号决议以及订立难民署《规程》的第 428(V)号决议。此外,保护难民的国际法律依据主要体现在 1951 年《关于难民地位的公约》及 1967 年《关于难民地位的公约议定书》中。根据关于无国籍难民的《规程》第 6(甲)(二)款和 1951 年《关于难民地位的公约》第一(A)(2)条,以及关于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的大会各项决议,包括第 3274(XXIX)号和第 31/36 号决议,难民署也对无国籍人负有责任。多年来,难民署的任务已通过大会各项决议扩大到其他群体。难民署与主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员合作,在联合国系统的协作反应范围内,并在有关国家的同意下,向境内流离失所者提供保护和援助。

工作方案

对难民的国际保护、持久解决和援助

目标

- 25.2 难民署促进实现的目标是确保向难民和难民署关注的其他人员提供国际保护(A/AC.96/1213/Rev.1,第3段),并与各国和其他组织合作,不加歧视地持久解决他们的困境。

2023 年战略和外部因素

- 25.3 为促进该目标,难民署将:
- (a) 倡导各国遵守相关国际文书,包括难民和无国籍问题公约以及区域文书;
 - (b) 与各国和其他伙伴合作,确保实现流离失所问题的持久解决办法影响更广泛的发展议程,是建设和平努力的核心,并倡导和支持促进包容的措施,包括在教育机会、进入正规经济和劳动力市场方面;
 - (c) 与各国和其他相关利益攸关方密切合作,支持执行《难民问题全球契约》,¹ 倡导向难民收容国和社区提供更多的财政支持,落实在 2019 年举行的第一届全球难民论坛² 上作出的承诺,并加倍努力扩大国际合作以及分担负担和责任;

¹ 见 www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html。

² 见 www.unhcr.org/global-refugee-forum.html。

- (d) 促进为寻求庇护者创造充分和适当的接待条件、拘留的替代办法和公平对待保护申请，包括与国家和地方当局及民间社会合作，加强和扩大接待设施，发展过渡住宿，并确保有效援助，重点关注妇女和儿童以及最弱势群体的需要；
- (e) 提高对保护原则和难民法的认识，并为政府官员和伙伴工作人员提供培训；
- (f) 根据大会有关决议，包括第 76/167 号决议，与联合国系统和非政府组织的伙伴密切合作，并在机构间常设委员会协调制度下，加强对境内流离失所者的保护和援助；
- (g) 迅速应对新的人道主义危机，包括在受冲突影响地区，提供人道主义援助，分发现金援助和非粮食救济物品，提供住房援助，与国家和地方当局及其他机构合作，监测和解决保护风险和需求；
- (h) 通过促进加入相关国际文书，并与各国共同协助无国籍人获得、重新获得或确认国籍，倡导防止和减少无国籍现象，保护无国籍人。

25.4 借助通过采取包容性的全面办法，难民署将为《2030 年可持续发展议程》所载的相关目标作出贡献，确保关注人员不会在发展进程中被甩在后面(A/AC.96/1213/Rev.1，第 61 段和表一.17)。这项工作将涉及本着《难民问题全球契约》的精神利用发展伙伴关系；与各国政府和伙伴合作，促进将关注人员纳入国家应急准备和反应计划；并根据其对受影响人口负责的战略应对紧急情况。难民署的工作将以其为 2022 年推出的新的全球成果框架为指导，该框架首次用于指导 2022 年的规划和预算编制进程。难民署将继续完善其组织转型的内容，以提高其应对人道主义危机的效力和可预测性。

25.5 2023 年，难民署的计划应交付产出将支持会员国持续管理冠状病毒病(COVID-19)大流行并从中恢复。这些计划的应交付产出和活动包括支持东道国管理其对 COVID-19 大流行的应对和恢复，重点是纳入关注人员。

25.6 考虑到不断改进工作和回应会员国需求和请求的重要性，2023 年拟议方案计划继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括更新业务连续性规程和升级应急准备和应对措施。这些与 COVID-19 有关的特别措施将在 2023 年继续，包括给予合作伙伴更大的预算灵活性、更广泛地使用数字技术以及更强有力的基于风险的项目监测方法。难民署还将利用授权和紧急采购规定，加强非粮食救济物品的区域供应，并将更广泛地使用非接触式作业方式实施基于现金的干预措施。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将符合目标、战略和任务，并将作为方案执行情况信息的一部分加以报告。

25.7 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 根据《难民问题全球契约》，通过多利益攸关方办法，通过更可预测和公平的分担负担和责任办法，在应对难民局势方面取得重大进展；
- (b) 加强国家庇护制度；
- (c) 约 90 000 名以前无国籍的人获得国籍或确认国籍；

- (d) 通过在人口登记和身份管理生态系统(人口和身份系统)中登记,改善 2 400 万难民和寻求庇护者获得保护和援助的机会;
- (e) 由于难民署注重减轻 COVID-19 的影响,约有 1 100 万关注人员获得保护服务;
- (f) 部署处于战略位置的全球储备堆,以满足在任何特定紧急情况下多达 600 000 人的需求。

25.8 在外部因素方面,2023 年总体计划以下列规划假设为基础:

- (a) 大多数国家的安全状况将使难民署能够执行其方案,但由于武装团体的存在和针对人道主义工作人员的暴力行为,必须警惕;
- (b) 大多数国家将允许人道主义援助准入,使难民署能够应对紧急保护和援助需求;
- (c) 各国和整个国际社会将继续致力于促进和支持执行《难民问题全球契约》;
- (d) 一些国家的庇护空间将收窄,对难民和寻求庇护者的接纳和庇护政策越来越严格,需要加强保护措施;
- (e) 巨大的自愿资金缺口将阻碍难民署提供的援助业务范围,特别是如果资源没有随着关注人员需求的增加而相应增加。

25.9 伙伴关系仍是实现方案计划的关键。难民署将与全球、区域、国家和地方各级的一系列伙伴密切合作,其中包括各国政府、区域组织、国际人道主义和发展组织、金融机构、非政府组织、私营部门、学术界和关注人员。难民署将继续奉行参与原则,确保应征求受益于方案活动的关注人员对影响其生活的决定的意见。传统人道主义领域以外的行为体的参与,将对动员有效应对和寻求解决被迫流离失所和无国籍问题至关重要。2019 年,难民署实现了其通过地方和国家响应方提供 25%方案支出的大协议承诺。2021 年的初步数据反映了持续的承诺,向国家和地方应急人员支付的款项估计为 7.51 亿美元,占方案支出的 25%。

25.10 关于联合国系统,难民署将与驻地协调员系统、人道主义协调员和联合国国家工作队密切合作,确保考虑到总体保护和解决战略,包括为此支持执行秘书长关于境内流离失所问题的行动议程。难民署将分享其专门知识,并就保护事项向联合国内的伙伴提供咨询意见,确保保护问题在整个人道主义应急行动中的中心地位。难民署将继续参与相关的联合国论坛,特别是机构间常设委员会和联合国系统行政首长协调理事会。难民署还将为支持《2030 年可持续发展议程》的四年度全面政策审查作出贡献。

25.11 难民署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。它将继续致力于采取非歧视性办法和满足弱势群体的需要。难民署将特别关注性别平等,并加倍努力防止性别暴力,确保受害者获得保健、心理社会支持、安全住所和法律援助。在这方面,将加强社区参与,并将优先实行提高认识的举措。

25.12 难民署将根据《联合国残疾包容战略》,³ 执行其 2020-2024 年残疾包容行动计划。它将设法在登记工作中确定关注人员中的残疾人,以更好地满足他们的需要。难民署将利用国际残疾人联盟推进该计划。难民署将让残疾人和相关组织参与其关于在流离失所和无国籍情况下包容残疾

³ 见 www.un.org/en/content/disabilitystrategy/。

人的能力建设活动，在包括全球难民论坛在内的主要人道主义论坛上倡导包容残疾人，并确保政策的执行和监测。

评价活动

25.13 难民署在其公共评价网页上⁴ 公布其评价工作计划、评价报告和管理层对评价所提建议的回应。自 2021 年以来，难民署要求国家业务和区域局编制多年期监测和评价计划。2021 年完成的下列评价为 2023 年拟议方案计划提供了指导：

(a) 难民署评价处进行的评价，包括：

- (一) 对难民署在若干领域的业绩进行战略和集中评价，包括庇护能力发展、无国籍状态、难民署参与发展合作和应对境内流离失所问题的情况；
- (二) 分散评价和审查难民署在一些举措方面的业绩，包括儿童保护方案拟订和照顾患有非传染性疾病的难民；

(b) 联合评价联合国全系统在 COVID-19 大流行期间与保护难民权利有关的业绩，以及与联合国儿童基金会一起实施难民儿童联合行动蓝图项目；

(c) 内部监督事务厅和联合检查组进行的评价。

25.14 难民署的组织优先事项将继续参考评价并基于经验教训。例如，对结束无国籍状态的倡议进行评价的主要建议将加强难民署的反应，并支持利益相关者在“#我有归属”运动的最后几年及以后所做的努力。伊代气旋评估正在影响修订难民署的应急准备和应对政策，旨在加强难民署应对未来自然灾害的可预测性。

25.15 将进一步努力确保更容易查阅评价结果，并促进对其的吸收和使用，包括通过视频、互动在线简报和介绍以及综合报告。

25.16 难民署计划在 2023 年对其全球战略和政策进行以下评价：

(a) 评价

- (一) 难民署的区域化和权力下放进程；
- (二) 发展伙伴关系、解决办法和脱离战略；
- (三) 多年期国家战略；

(b) 联合检查组对难民署方案和业务的评价。

⁴ 见 www.unhcr.org/evaluation-service.html。

2021 年方案执行情况

减轻了大流行病对关注人员的影响

- 25.17 难民署重点关注加强公共保健服务、水、环境卫生和个人卫生活动、教育方案拟订以及为关注人员提供住所和非粮食救济物品。难民署还处理了这一情况引起的保护和社会经济需要。这些活动特别针对因失去收入和生计而新变得脆弱的个人，或本已脆弱但处境进一步恶化的个人。由于这一大流行病带来的风险增加，特别关注妇女和女童。
- 25.18 难民署努力应对这些挑战，采取的办法是迅速确定需求，重新安排和重新分配资源，并采取措施提高其工作进程的灵活性。它调整了各项方案，以减轻病毒的影响，并确保基本保护和援助服务的连续性。难民署倡导关注人员平等获得疫苗，并开展了关于与这一大流行病有关的风险和缓解措施的宣传运动。在境内流离失所问题方面，难民署利用其在保护、住房、营地协调和营地管理集群方面的领导和协调责任，确保有效应对 COVID-19。
- 25.19 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 25.1)。

表 25.1
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	截至 2020 年 12 月，超过 1 534 万关注人员获得了保护服务，785 万人受益于现金援助。近 938 万名关注人员获得保健服务，约 60.5 万人获得精神健康和心理社会支助，118 万多名妇女和女童接受全面护理	截至 2021 年 6 月 30 日， ^a 1 100 万关注人员获得了保护服务，400 万人受益于现金援助。约有 420 万人获得保健服务，20 多万人获得了精神健康和心理社会支助，60 多万妇女和女童获得了全面保健服务。近 90 万名儿童获得了居家学习支助

^a 2021 年的最终数据将于 2022 年 3 月提供。

2023 年计划成果

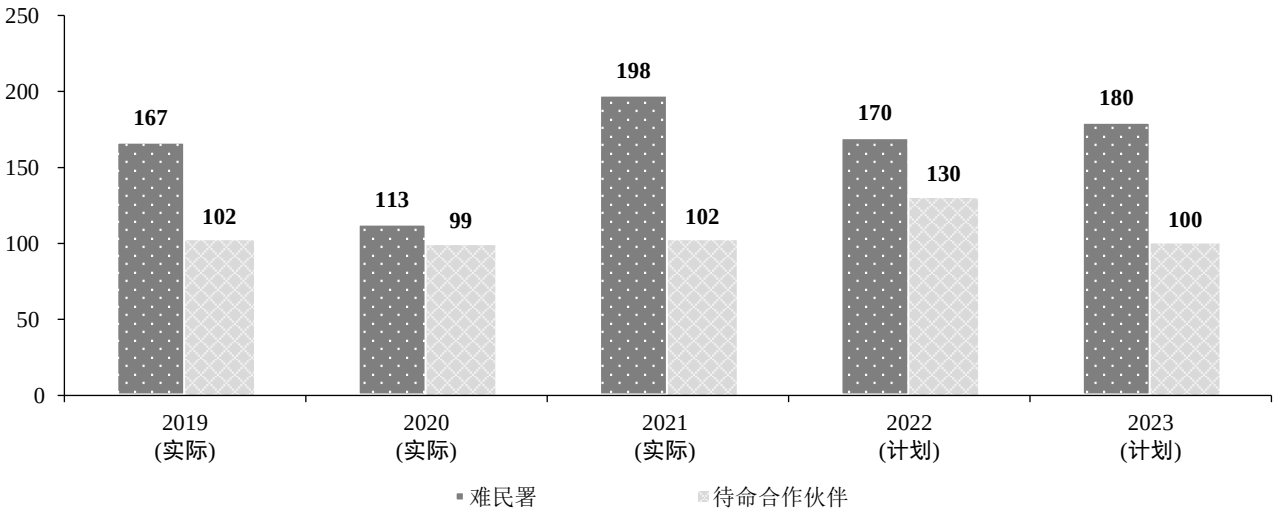
成果 1：支助关注人员的应急部署

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

- 25.20 难民署的工作促成了由来自内部名册人员进行的 198 次应急部署，从而能够在保护、住房、水、环境卫生和个人卫生、群组 and 部门协调以及信息管理等领域提供服务，超过了 170 次这一计划目标。
- 25.21 难民署的工作还促成了来自待命伙伴的 102 次应急行动部署，但没有达到 130 次这一计划目标。然而，在应对 COVID-19 大流行的旅行限制期间，待命伙伴人员愿意部署更长的时间，以适应流动限制，这弥补了部署人数的减少，从而最终没有对难民署的业务产生不利影响。
- 25.22 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见图 25.一)。

图 25.一

业绩计量：为应对紧急情况部署的人员数目(年度)



成果 2：通过个人登记加强对难民和寻求庇护者的保护，并为他们提供持久解决办法

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

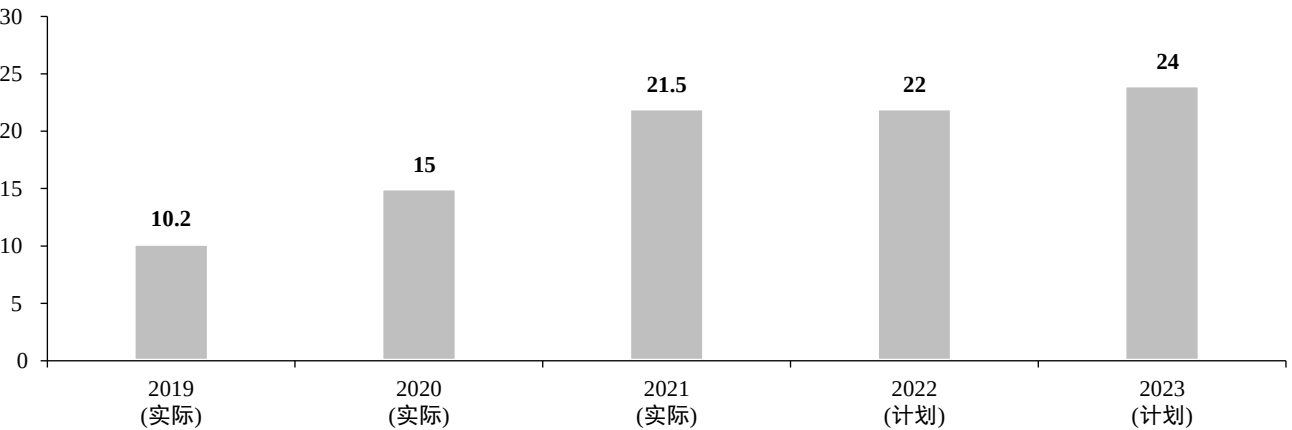
25.23 难民署的工作有助于加强登记和提供证件能力，包括通过数字化、生物识别和在人口和身份系统对难民和寻求庇护者进行个人登记，使登记人数达到 2 150 万人，超过了 2 000 万这一计划目标。

25.24 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见图 25.二)。

图 25.二

业绩衡量：单独登记的难民和寻求庇护者人数(累计)

(百万人)



成果 3：通过重新安置为处境危险的难民提供解决办法

2023 年拟议方案计划

25.25 重新安置在实现难民署向难民提供国际保护和寻求持久解决其困境的任务方面发挥着至关重要的作用。重新安置还是一个切实分担负担和责任的领域。有重新安置需求的难民人数稳步增加，2022 年达到 147 万人，预计 2023 年将进一步上升。难民署将支持会员国创建或扩大重新安置方案。重新安置问题年度三方协商⁵ 将继续是与各国政府、国际组织和非政府组织合作的主要工具，以加强对重新安置的利用，查明和应对挑战，同时制定联合战略。联合国难民事务高级专员公署将通过全球难民赞助倡议⁶ 参与和支持新的社区赞助方案。难民署将通过与各国和合作伙伴达成的数据共享协议，在重新安置和补充途径方面实施转移个人数据的安全方法。

经验教训和计划变动

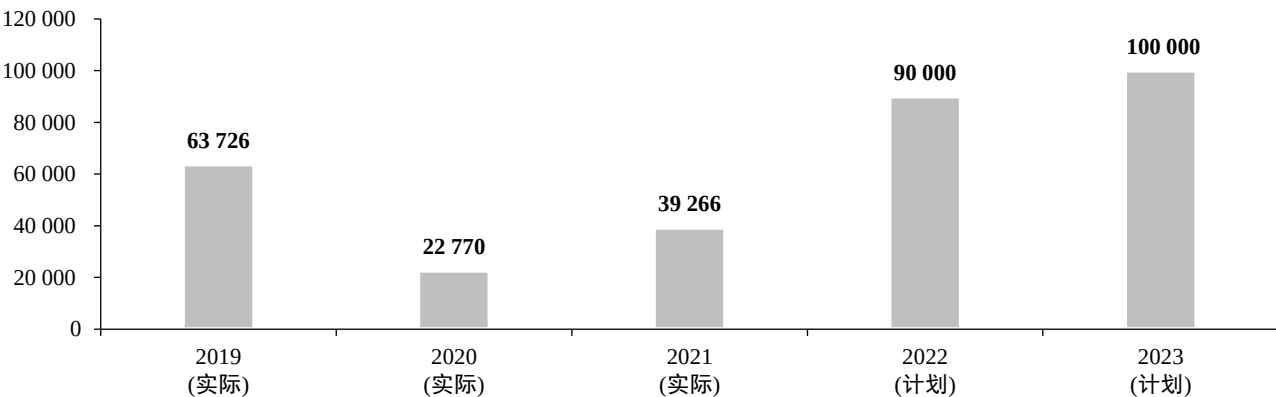
25.26 该方案的经验教训是，难民署和会员国必须采取更灵活的处理机制，以减轻 COVID-19 遏制措施的影响。这些机制包括与难民的视频访谈和虚拟咨询和沟通。这一大流行病影响了该方案转介难民进行重新安置的能力。特别是，大流行病影响了难民署转介的当面谈话和重新安置国的面谈，也削弱了重新安置国的接待能力。

25.27 在应用这一经验教训时，难民署将精简灵活的处理机制，并确保重新安置进程不间断。将继续与全球利益攸关方接触，以便到 2028 年能够获得第三国解决方案的 300 万难民的数字仍然是现实的。

25.28 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见图 25.三)。

图 25.三

业绩计量：重新安置的难民人数⁷



⁵ 见 www.unhcr.org/annual-tripartite-consultations-resettlement.html#:~:text=The%20Annual%20Tripartite%20Consultations%20on,resettlement%20issues%20of%20common%20interest。

⁶ 见 <https://refugeesponsorship.org/>。

⁷ 这一目标涉及前往第三国重新安置的难民人数。

立法授权

25.29 以下清单列示难民署所有授权。

大会决议

319 A (IV)	难民与无国籍人	50/152; 75/163;	联合国难民事务高级专员公署
428 (V)	联合国难民事务高级专员公署章程	76/143	
538 B (VI)	援助及保护难民问题	58/153	落实联合国难民事务高级专员为加强其办事处执行任务的能力而建议的行动
1166 (XII)	对联合国难民事宜高级专员主管范围内难民之国际援助	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
46/108; 76/144	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助	76/167	保护和援助境内流离失所者

公约和会议宣言

1951 年《关于难民地位的公约》及 1967 年《关于难民地位的议定书》	1984 年《关于难民的卡塔赫纳宣言》
1954 年《关于无国籍人地位的公约》	1989 年《儿童权利公约》
1961 年《减少无国籍状态公约》	1994 年《难民和流离失所者问题圣何塞宣言》
1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》	2009 年《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》

应交付产出

25.30 表 25.2 列出了难民署的所有应交付产出。

表 25.2

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	18	16	18	16
1. 联合国难民事务高级专员提交大会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的报告	1	1	1	1
3. 联合国难民事务高级专员方案执行委员会提交大会的报告	1	1	1	1
4. 提交高级专员方案执行委员会的关于国际保护的年度说明	1	1	1	1
5. 提交高级专员方案执行委员会的与包括难民署的检查和评价活动在内的监督问题有关的文件	9	7	9	7
6. 常设委员会向执行委员会提交的报告	4	4	4	4
7. 提交大会的关于联合国难民事务高级专员公署年度方案预算的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	32	34	28	35
下列机构的会议：				
8. 行政和预算问题咨询委员会	2	2	2	2
9. 第五委员会	1	1	1	1
10. 方案和协调委员会	1	1	1	1

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
11. 执行委员会和常设委员会	23	25	23	26
12. 宣布向联合国难民事务高级专员方案提供自愿捐助的大会特设委员会	1	1	1	1
13. 难民问题全球论坛	4	4	—	4
会议文件服务(千字)	200	285	200	200
14. 执行委员会和常设委员会文件	200	285	200	200
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	6	6	6	9
15. 由总部管理并与执行伙伴合作执行的项目：(a) 取得有利的保护环境；(b) 在安全的环境中实现权利；(c) 增强社区的权能；(d) 确保解决方案	6	6	6	9
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	60	40	60	60
16. 为政府和执行伙伴举办的紧急情况管理、难民法、保护和业务管理培训课程	45	30	45	45
17. 为难民署执行伙伴和政府官员举办的关于方案领域的研讨会，内容包括《难民问题全球契约》	15	10	15	15
实况调查、监测和调查团(调查团数目)	25	20	45	45
18. 方案执行情况监测团	^a	19	40	40
19. 有关监察主任办公室受理的案件的调查	^a	1	5	5
人道主义援助团(援助团次数)	30	24	50	50
20. 难民署高级执行小组执行人道主义援助任务	30	24	50	50
出版物(出版物数目)	6	8	6	9
21. 全球被迫流离失所的年中和年底趋势(前《统计年鉴》)	1	2	1	2
22. 有关一系列涉及保护的主题的出版物	5	6	5	7
技术材料(材料数目)	20	23	20	20
23. 供执行委员会和常设委员会使用的文件和会议室文件	20	23	20	20
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就建立符合保护标准的国家法律和行政框架向所有区域的会员国提供协商和咨询。				
直接提供服务： 为大约 2 400 万关注人员进行生物识别登记；向各行动的约 800 万关注人员提供现金援助；向至少 400 000 名关注人员提供与住房有关的救济物品；约 1 400 万名关注人员获得保护服务；大约 200 万关注人员获得可持续的电力来源；提供法律援助，以便利获得国籍或确认国籍的过程；难民署至少 85% 的业务有有效的投诉和反馈机制。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于以下方面的特别年度活动：(a) 与非政府组织的国际协商；(b) 高级专员与各国、学术界、非政府组织和其他利益攸关方之间关于保护方面挑战的对话；(c) 世界难民日，重点是提高公众对难民问题的认识和增加对难民的支持；(d) 南森难民奖，这是一年一度的活动，旨在表彰个人、团体和组织为被迫流离失所者所做的杰出工作。与至少 80 名亲善大使和其他引人注目的支持者开展外联方案，他们遍布所有区域，包括本人曾是难民的倡导者，以提高人们对难民和其他关注人员的认识并放大他们的声音。				
对外关系和媒体关系： 就难民署的工作以及难民和其他关注人员的境况向全球和不同地区的受众举行媒体简报会和新闻发布会；就保护和业务相关主题和问题定期与媒体接触。				
数字平台和多媒体内容： 在 www.unhcr.org 上发布多媒体内容(文字、照片和视频)，介绍难民署的工作以及与难民和其他关注人员有关的问题；难民署全球社交媒体账户；参考网站 www.refworld.org ，载有难民署关于保护的政策专题准则、关于原籍国的信息、新闻和统计数据。				

^a 仅在次类别一级提供的应交付产出的数量。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

25.31 表 25.3 至 25.5 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 25.3
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况
(千美元)

支出用途	2021 年 支出 ^a	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
员额	688.1	677.3	—	—	—	—	677.3
赠款和捐助款 ^b	42 444.0	41 535.0	—	—	—	—	41 535.0
共计	43 132.1	42 212.3	—	—	—	—	42 212.3

^a 在编写本报告时，本表及其后各表所列的支出并非最终支出，可能会有调整，从而导致本报告所包含信息与将于 2022 年 3 月 31 日前公布的财务报表略有差别。

^b 包括 218 个临时员额(4 个 D-2、13 个 D-1、20 个 P-5、36 个 P-4、23 个 P-3、12 个 P-2、25 个一般事务(特等)和 85 个一般事务人员(其他职等))的全部费用以及订约承办事务、一般业务支出和对联合国联合活动的捐款。

表 25.4
总表：2023 年拟议员额和员额变动
(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定数	2	1 个 USG、1 个 ASG
员额变动	—	
2023 年拟议数	2	1 个 USG、1 个 ASG

表 25.5
总表：按职类和职等列示的拟议员额
(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
小计	2	—	—	—	—	2

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

25.32 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 25.6 和 25.7。

25.33 如表 25.6(1)和 25.7(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 42 212 300 美元，与 2022 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 25.6

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 行政领导和管理	688.1	677.3	—	—	—	—	—	677.3
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—	—	—
C. 方案支助	42 444.0	41 535.0	—	—	—	—	—	41 535.0
小计, (1)	43 132.1	42 212.3	—	—	—	—	—	42 212.3

(2) 预算外

构成部分	2021 年 支出	2022 年 批款	变动		百分比	2023 年 估计
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	—	—
B. 工作方案	3 989 570.8	7 805 278.2	—	—	—	7 805 278.2
C. 方案支助	885 250.0	1 146 217.5	—	—	—	1 146 217.5
小计, (2)	4 874 820.8	8 951 495.7	—	—	—	8 951 495.7
共计	4 917 952.9	8 993 708.0	—	—	—	8 993 708.0

表 25.7

总表：按资金来源和构成部分列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	2	—	—	—	—	2
B. 工作方案	—	—	—	—	—	—
C. 方案支助	—	—	—	—	—	—
小计, (1)	2	—	—	—	—	2

^a 不包括由赠款和捐助款供资的 218 个临时员额。

(2) 预算外

构成部分	2022 年估计	变动	2023 年估计
A. 行政领导和管理	—	—	—
B. 工作方案	7 537	—	7 537
C. 方案支助	7 906	—	7 906
小计, (2)	15 443	—	15 443
共计	15 445	—	15 445

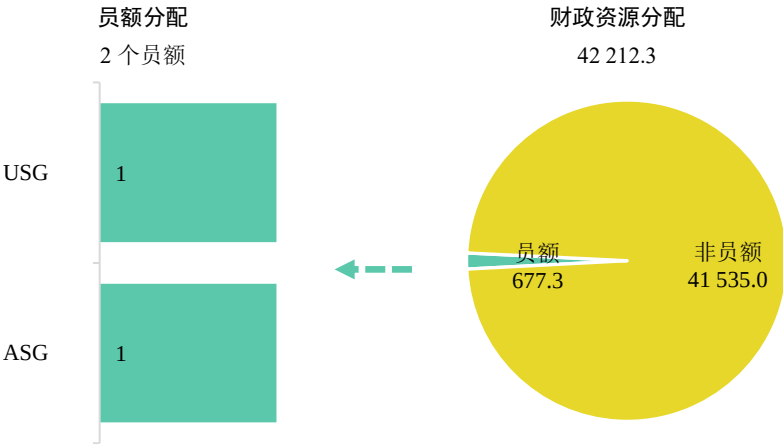
表 25.8
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	688.1	677.3	—	—	—	—	—	677.3
非员额								
赠款和捐助款	42 444.0	41 535.0	—	—	—	—	—	41 535.0
共计	43 132.1	42 212.3	—	—	—	—	—	42 212.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		2	—	—	—	—	—	2

图 25.四
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 25.34 如表 25.6(2)和 25.7(2)所示,2023 年执行难民署工作方案需要的预算外资源总额为 8 951 495 700 美元,包括 15 443 个员额。这些资源依据的是难民署执行委员会在 2021 年 10 月核准的难民署 2022 年度方案预算(A/AC.96/1213/Rev.1)。在 2023 年年度规划工作于 2022 年第二季度完成之前,2022 年的数额被用作 2023 年预算估计数。预算外资源占执行难民署总方案所需资源总额的 99.5%。
- 25.35 预计 2023 年的实物捐助估计价值为 100 000 000 美元,包括向受益人分发的物品以及免费提供的房舍、水电、运输和人员。
- 25.36 本款下的预算外资源须接受大会附属机构难民署执行委员会的监督。

行政领导和管理

- 25.37 高级专员(副秘书长)由大会根据秘书长的提名选出,负责对难民署活动进行全面指导、监督和管理。难民署《章程》列有高级专员的职责。高级专员在履行这些职责时,由一名副高级专员(助理秘书长)协助。
- 25.38 行政领导和管理构成部分包括执行办公室、治理处、评价处、监察主任办公室、道德操守办公室、难民署驻纽约联络处和全球数据处。企业风险管理、监察员办公室、法律事务处、创新处和转型和变革处向副高级专员报告,也是行政领导和管理的一部分。
- 25.39 根据《2030 年议程》,特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6,并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段,难民署正在加紧努力,促进在其业务中使用可持续能源。《难民署气候行动战略框架》包括优先考虑到 2030 年将难民署的环境足迹至少减少 45%。
- 25.40 报告和管理二氧化碳排放对于难民署实现温室气体排放中和的目标至关重要。在全世界 540 个办事处中的 363 个办事处部署了数据收集系统,以远程监测二氧化碳数据。2023 年的目标是所有办事处都安装这些系统。难民署还利用卫星数据跟踪其车辆的信息来监测其排放量。对于所有其他计量,各办事处每年完成一次小型调查。难民署正在努力对二氧化碳排放量最大的那些办事处进行太阳能化。创建了一个创新的筹资机制,以支持难民署办事处向清洁能源过渡。到 2023 年,目标是让 5 个外地办事处过渡到清洁能源。难民署在约旦和尼泊尔的办事处已经在使用电动汽车,并为高级专员购买了一辆电动汽车。从 2023 年起,难民署将开始把电动汽车加入其全球车队管理产品清单。
- 25.41 表 25.9 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。
- 25.42 2021 年,16 天规则遵守率仍然是 16%。难民署的工作性质要求在通知后的短期间内迅速部署工作人员,以应对紧急人道主义需要,因此很难及早规划旅行。与 COVID-19 有关的限制继续对公务旅行产生不利影响,往往迫使工作人员在最后一刻确认其任务计划。2022 年将部署一个能够在线启动差旅的解决方案,再加上对审批工作流程的更改,将简化整个差旅流程。

表 25.9

合规率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	82	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	19	16	16	100	100

25.43 2023 年拟议经常预算资源为 677 300 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 25.10。

表 25.10

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	688.1	677.3	—	—	—	—	—	677.3
共计	688.1	677.3	—	—	—	—	—	677.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类	2	2	—	—	—	—	—	2
共计	2	2	—	—	—	—	—	2

工作方案

25.44 根据《难民署章程》第 20 条，高级专员公署的经费由联合国预算提供。除非大会随后另有决定，除与高级专员公署运作有关的行政支出外，任何其他支出均不得由联合国经常预算承担。与高级专员活动有关的所有其他支出均应由自愿捐款供资。因此，在工作方案构成部分下没有估计任何经常预算资源。

25.45 如表 25.6 (2) 所示，估计为 7 805 278 200 美元的预算外资源将用于支付 7 537 个员额所需经费和非员额所需经费。这些资源将用于支付履行难民署任务所需的外地行动、项目和方案的费用。这类工作包括向难民提供国际保护和寻求永久解决难民困境。

方案支助

25.46 方案支助构成部分包括总部各司和部分外地行动，它们制定、拟订、指导和管理方案，并进行方案评价和监督。它们还履行信息技术、财务管理、人力资源管理和行政方面的职能。

- 25.47 经常预算提供一笔赠款，以支持难民署的方案支助活动。2022 年方案支助构成部分的拟议经常预算资源为 41 535 000 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。这笔赠款旨在支付总部 218 个临时员额的费用和相关非员额所需经费的一部分。
- 25.48 2002-2003 两年期开始为难民署的行政支出提供赠款，而不是作为员额资源和非员额资源提供赠款(A/56/6 (Sect.23)，第 23.20 段)，以简化难民署的工作，不再需要对部分行政员额采取单独的行政程序，并在三个两年期后进行审查。2008 年向大会第六十三届会议提交报告(见 A/63/537)，汇报了对一笔总付安排的审查结果以及在三个完整两年期(2002-2003、2004-2005 和 2006-2007)获得的经验教训。大会根据行政和预算问题咨询委员会的建议(A/63/616，第 10 段)，在第 63/263 号决议第七节认可在今后拟议方案预算的预算列报中，维持对难民署供资的一笔总付安排。
- 25.49 如表 25.6(2)所示，估计为 1 146 217 500 美元的预算外资源将用于支付 7 906 个员额费用和履行方案支助职能的非员额费用。

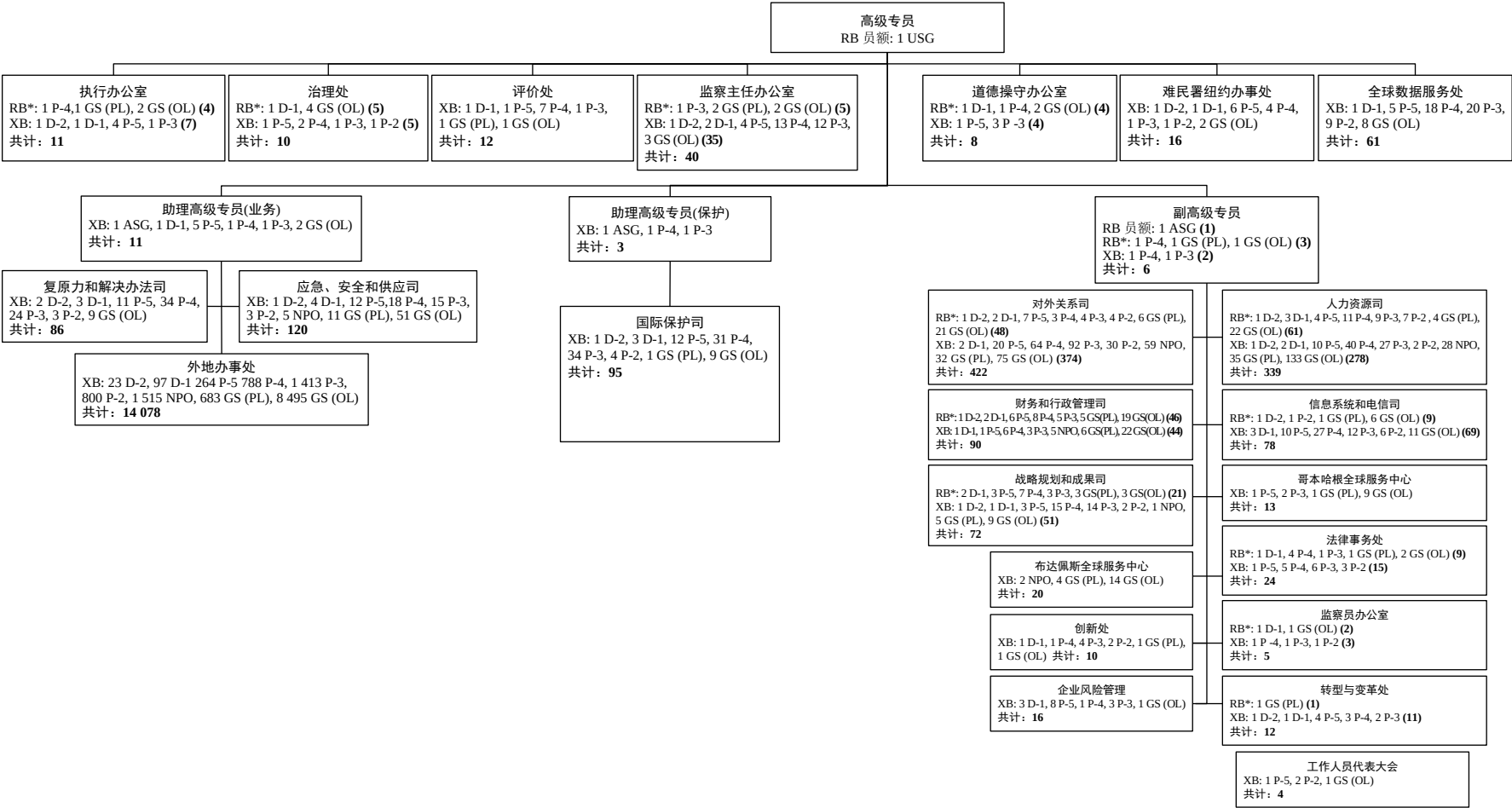
表 25.11
方案支助：财政资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
非员额								
赠款和捐助款	42 444.0	41 535.0	—	—	—	—	—	41 535.0
共计	42 444.0	41 535.0	—	—	—	—	—	41 535.0

附件一

2023 年组织结构和员额分配



注：“RB 员额”是指由经常预算供资的两个员额之一；“RB*”指由经常预算赠款供资的员额，为指示性目的在经常预算标题下列示。总部各司和一些处和股下的预算外资源职位包括设在布达佩斯和哥本哈根的全球服务中心的职位；职位按人年计算。

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；RB，经常资源；UNHCR(难民署)，联合国难民事务高级专员公署；USG，副秘书长；XB，预算外资源。

附件二

为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述	为执行建议而采取的行动
预算和行政问题咨询委员会 A/76/7 和 A/76/7/Corr.1 行预咨委会重申其建议，今后的拟议方案预算应说明使用经常预算摊款的理由，特别是一笔总付赠款部分的使用理由，包括有关 218 个员额的构成、职能作用 and 在职状态的详细资料，以及一般业务费用项下相关非员额资源的细目(另见 A/75/7 和 A/75/7/Corr.1，第六.26 段)。行预咨委会回顾其关于赠款和捐助款重计费用的评论意见(A/74/7，第六.21 段)，并注意到，第 25 款的一笔总付赠款须重计费用(第六.34 段)。	218 个临时员额履行管理和行政职能，并支持执行办公室、治理处、战略规划和成果司、监察主任办公室、法律事务处、监察员办公室、道德操守办公室、转型和变革处、对外关系司、信息系统和电信司、人力资源司以及财务和行政管理司。一次性补助金涵盖 218 个员额，占管理和行政员额的 28.9%。 非员额所需资源用于租金、警卫服务和对联合国联合活动的缴款。 218 个员额的组成和职能以及相关非员额所需经费细目载于本报告的补充资料。