

Distr.: General
16 March 2022
Arabic
Original: English



الدورة السابعة والسبعون

البندان 139 و 140 من القائمة الأولية*

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

تخطيط البرامج

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023

الجزء السادس

حقوق الإنسان والشؤون الإنسانية

الباب 25

توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين

البرنامج 21

توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين



المحتويات

الصفحة

3	تصدير
4	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 والأداء البرنامجي في عام 2021***
4	التوجه العام
4	برنامج العمل
15	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2023***
15	لمحة عامة
18	التوجيه التنفيذي والإدارة
20	برنامج العمل
20	الدعم البرنامجي
	المرفقات
22	الأول - الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2023
23	الثاني - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات الهيئات الاستشارية والرقابية ذات الصلة . . .

*** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية والمعلومات المتعلقة بأداء البرامج عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه.

*** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه.

تصدير

نرح نحو 84 مليون شخص في جميع أنحاء العالم قسرا، أي ما يقرب من ضعف العدد الذي كان عليه قبل عقد من الزمن. وقد اتسم المشهد في السنوات القليلة الماضية بتشرد طال أمده ونزاعات متكررة وأزمات جديدة، في حين استمر تأثير جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) على الوضع الصحي والاجتماعي والاقتصادي للاجئين والمشردين داخليا وعديمي الجنسية. ولم تؤثر الجائحة فقط على قدرة الأشخاص الفارين من النزاع والاضطهاد على الحصول على اللجوء، بل أعاقَت أيضا الجهود التي تبذلها منظمات الإغاثة لضمان الرعاية الصحية الكافية والأمن الغذائي وسبل العيش. وحدثت انتكاسات في التقدم المحرز في مجال تحسين فرص الحصول على التعليم وتحقيق المساواة بين الجنسين. وظل العنف الجنساني يشكل خطرا جسيما، وساءت الظروف في كثير من الأحيان بالنسبة للنساء والفتيات أثناء الجائحة. وأسهم تغير المناخ أيضا في المجموعة المعقدة من العوامل المسببة للنزوح القسري.

ومع توقع استمرار الاتجاه التصاعدي للتشريد القسري، ستعزز مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين قدرتها على الاستجابة لحالات الطوارئ من أجل مواجهة التحديات الكثيرة. ولن تغفل المفوضية الحلول التي تظل - إلى جانب الحماية - محورية بالنسبة لولايتها. وفي الوقت الذي تسعى فيه المفوضية إلى توسيع نطاق الحلول التي تقدمها بلدان ثالثة للاجئين، بما في ذلك إعادة التوطين والمسارات التكميلية، فإنها ستعزز أيضا عملها مع شركاء التنمية والقطاع الخاص والمؤسسات المالية لتعزيز سبل العيش والشمول وتهيئة ظروف العودة في البلدان الأصلية.

ولن يكون أي من هذه الأمور سهلا، كما لا يمكن القيام بها بمعزل عن غيرها. ويتيح الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين المخطط اللازم للعمل الجماعي، وستسعى المفوضية، بالتعاون مع الدول ومجموعة واسعة من الجهات صاحبة المصلحة على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي، لضمان الحماية ودفع الحلول التقدمية، بسبل منها السعي إلى معالجة الأسباب الجذرية للتشرد. وسيكون من الأمور الحاسمة لهذه العملية تقاسم الأعباء والمسؤوليات على نحو أكثر جدوى بين الدول والجهات صاحبة المصلحة، وزيادة التضامن مع الأشخاص المشردين وعديمي الجنسية ريثما يتم إيجاد حل دائم لمحنتهم.

(توقيع) فيليبو غراندي

مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 والأداء البرنامجي في عام 2021

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

1-25 تتولى مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مسؤولية قيادة وتنسيق العمل الدولي من أجل حماية اللاجئين والبحث عن حلول لمشاكلهم. وهي تستمد ولايتها من الأولويات المحددة في قرارات ومقررات الجمعية العامة ذات الصلة، بما في ذلك القرار 319 ألف (د-4)، الذي أنشأت الجمعية بموجبه المفوضية، والقرار 428 (د-5) الذي يحدد نظامها الأساسي. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الأساس القانوني الدولي لحماية اللاجئين يتجسد بشكل رئيسي في اتفاقية عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين وبروتوكول عام 1967 الخاص بوضع اللاجئين. وتضطلع المفوضية أيضاً بمسؤوليات إزاء الأشخاص عديمي الجنسية، عملاً بالفقرة 6 (أ) '2' من نظامها الأساسي والمادة 1 (أ) (2) من اتفاقية عام 1951، فيما يتصل باللاجئين عديمي الجنسية، فضلاً عن القرارات المختلفة الصادرة عن الجمعية العامة، بما في ذلك القراران 3274 (د-29) و 36/31، فيما يتصل باتفاقية عام 1954 بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية واتفاقية عام 1961 بشأن خفض حالات انعدام الجنسية. وعلى مرّ السنوات، ومن خلال قرارات شتى صدرت عن الجمعية العامة، تم توسيع نطاق اختصاص المفوضية ليشمل مجموعات أخرى. فالمفوضية توفر الحماية والمساعدة للمشردين داخليا، بالتعاون مع وكيل الأمين العام للشؤون الإنسانية ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ وفي سياق الاستجابة الجماعية من قبل منظومة الأمم المتحدة، وأيضاً بموافقة الدولة المعنية.

برنامج العمل

توفير الحماية الدولية والحلول الدائمة والمساعدة للاجئين

الهدف

2-25 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج في تحقيقه هو كفالة الحماية الدولية للاجئين وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية (A/AC.96/1213/Rev.1، الفقرة 3)، وإيجاد حلول دائمة لمحتجهم، بالتعاون مع الدول والمنظمات الأخرى، دون تمييز.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2023

3-25 للإسهام في تحقيق هذا الهدف، ستقوم المفوضية بما يلي:

- (أ) دعوة الدول إلى الانضمام إلى الصكوك الدولية ذات الصلة، بما في ذلك الاتفاقيات الخاصة باللاجئين وحالات انعدام الجنسية، والصكوك الإقليمية؛
- (ب) التعاون مع الدول والشركاء الآخرين لضمان أن يؤثر التوصل إلى حلول دائمة للتشرد على خطط التنمية الأوسع نطاقاً وأن يكون محورياً في جهود بناء السلام، والدعوة إلى اتخاذ تدابير تعزز الإدماج ودعمها، بما في ذلك ما يتعلق بفرص التعليم، والوصول إلى الاقتصادات الرسمية وسوق العمل؛

- (ج) دعم تنفيذ الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين⁽¹⁾، بالتعاون الوثيق مع الدول والجهات الأخرى المعنية ذات الصلة، والدعوة إلى تقديم دعم مالي أكبر للبلدان والمجتمعات المضيفة للاجئين، ومتابعة التعهدات التي قطعت في المنتدى العالمي الأول للاجئين⁽²⁾، المعقود في عام 2019، ومضاعفة الجهود لتوسيع نطاق التعاون الدولي وتقاسم الأعباء والمسؤوليات؛
- (د) تعزيز ظروف الاستقبال الملائمة والمناسبة لطالبي اللجوء، وبدائل الاحتجاز، والمعاملة المنصفة لمطالبات الحماية، بسبل منها التعاون مع السلطات الوطنية والمحلية والمجتمع المدني لتعزيز مرافق الاستقبال وتوسيع نطاقها، وتطوير أماكن الإقامة الانتقالية، وضمان المساعدة الفعالة، مع التركيز على النساء والأطفال واحتياجات الفئات الأكثر ضعفاً؛
- (هـ) زيادة الوعي بمبادئ الحماية وقانون اللاجئين، وتوفير التدريب للمسؤولين الحكوميين والموظفين الشركاء؛
- (و) تعزيز حماية المشردين داخليا ومساعدتهم، تمشيا مع قرارات الجمعية العامة ذات الصلة، بما فيها القرار 167/76، بالتعاون الوثيق مع الشركاء في منظومة الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية وفي إطار نظام التنسيق التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات؛
- (ز) الاستجابة السريعة للآزمات الإنسانية الجديدة، بما في ذلك في المناطق المتأثرة بالنزاع، من خلال تقديم المساعدة الإنسانية، وتوزيع المساعدات النقدية ومواد الإغاثة الأساسية، وتقديم المساعدة على توفير المأوى، والعمل مع السلطات الوطنية والمحلية وغيرها من الوكالات، ورصد ومعالجة المخاطر والاحتياجات المتعلقة بالحماية؛
- (ح) الدعوة إلى منع وخفض حالات انعدام الجنسية، وكذلك حماية عديمي الجنسية، بسبل منها التشجيع على الانضمام إلى الصكوك الدولية ذات الصلة، والعمل مع الدول لتسهيل حصول عديمي الجنسية على الجنسية أو استعادتها أو تثبيتها.
- 25-4 وباعتماد نهج جامعة وشاملة، ستسهم المفوضية في تحقيق الأهداف ذات الصلة الواردة في خطة التنمية المستدامة لعام 2030، بما يكفل عدم ترك الأشخاص المشمولين باختصاصها خلف الركب في عمليات التنمية (A/AC.96/1213/Rev.1)، الفقرة 61 والجدول أول-17). وسيشمل هذا العمل الاستفادة من الشراكات الإنمائية، بروح الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين؛ والتعاون مع الحكومات والشركاء لتعزيز إدماج الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في الخطط الوطنية للتأهب لحالات الطوارئ والاستجابة لها؛ والاستجابة لحالات الطوارئ، تمشيا مع استراتيجيتها بشأن المساواة أمام السكان المتضررين. وسيستشهد عمل المفوضية بإطار النتائج العالمي الجديد الخاص بها، الذي بدأ العمل به لعام 2022، والذي استُخدم لأول مرة لتوجيه عملية التخطيط والميزنة لعام 2022. وستواصل المفوضية صقل عناصر تحولها التنظيمي لتعزيز فعاليتها وإمكانية التنبؤ لديها عند التصدي للآزمات الإنسانية.
- 25-5 وبالنسبة لعام 2023، ستقدم المفوضية في منجزاتها المستهدفة المقررة الدعم للدول الأعضاء في إدارتها الجارية لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والتعافي منها. وتشمل هذه المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة تقديم الدعم إلى البلدان المضيفة في إدارة استجابتها لجائحة كوفيد-19 والتعافي منها، مع التركيز على إشراك الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية.
- 25-6 وتجسيدا لأهمية التحسين المستمر وتلبية احتياجات الدول الأعضاء والاستجابة لطلباتها، يتواصل في الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 إدماج الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج بالنظر إلى جائحة كوفيد-19. ومن الأمثلة على الدروس المستفادة وأفضل الممارسات تحديث البروتوكولات المتعلقة باستمرارية تصريف الأعمال وتحسين تدابير التأهب والاستجابة لحالات الطوارئ. وستستمر هذه التدابير الخاصة المتعلقة بكوفيد-19 في عام 2023 وستشمل إتاحة المزيد من المرونة في الميزانية للشركاء، واستخدام التقنيات الرقمية على نطاق أوسع، واتباع نهج أقوى قائم على المخاطر لرصد

(1) انظر: www.unhcr.org/the-global-compact-on-refugees.html.(2) انظر: www.unhcr.org/global-refugee-forum.html.

المشاريع. وستستفيد المفوضية أيضا من السلطات المفوضة والأحكام المتعلقة بالمشتريات في حالات الطوارئ لتعزيز الإمدادات الإقليمية من مواد الإغاثة الأساسية، وسيتم تنفيذ التدخلات النقدية عن طريق القيام، على نطاق أوسع، باستخدام طرائق التشغيل غير التلامسية. وفي الوقت نفسه، يفترض أن تلك الظروف التشغيلية قد تحسنت وأنها تسمح بتنفيذ الولاية عن طريق النهج المعمول بها سابقا. وأي تعديلات يتم إدخالها على المنجزات المستهدفة المقررة سيكون عملا بالهدف والاستراتيجية والولايات وسيتم الإبلاغ عنه في إطار المعلومات المتعلقة بالأداء البرنامجي.

25-7 ومن المتوقع أن يؤدي العمل المذكور أعلاه إلى ما يلي:

- (أ) تحقيق أوجه تقدم رئيسية في الاستجابة لحالات اللاجئين من خلال تقاسم الأعباء والمسؤوليات على نحو أكثر قابلية للتنبؤ به وأكثر إنصافا، وذلك عن طريق نهج متعدد الجهات صاحبة المصلحة، تمشيا مع الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين؛
- (ب) تعزيز نظم اللجوء الوطنية؛
- (ج) حصول نحو 90 000 من الأفراد الذين كانوا عديمي الجنسية في السابق على الجنسية أو تنبئتها؛
- (د) تحسين فرص الحصول على الحماية والمساعدة لما عدده 24 مليون لاجئ وطالب لجوء من خلال التسجيل في النظام المتكامل لتسجيل السكان وإدارة الهويات؛
- (هـ) حصول نحو 11 مليون من الأشخاص المشمولين بالاختصاص على خدمات الحماية بسبب تركيز المفوضية على مسألة التخفيف من آثار جائحة كوفيد-19؛
- (و) نشر المخزونات العالمية ذات المواقع الاستراتيجية لتلبية احتياجات ما يصل إلى 600 000 شخص في أي حالة طوارئ معينة.

25-8 وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2023 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) ستسمح الظروف الأمنية في معظم البلدان للمفوضية بتنفيذ برامجها، وإن كان سيتعين توخي الحيلة بسبب وجود جماعات مسلحة وارتكاب أعمال عنف ضد العاملين في المجال الإنساني؛
- (ب) ستتاح إمكانية إيصال المساعدات الإنسانية في معظم البلدان، بحيث تستطيع المفوضية الاستجابة للاحتياجات العاجلة فيما يتعلق بالحماية والمساعدة؛
- (ج) سيزل كل من الدول والمجتمع الدولي عموما ملتزما بالإسهام في تنفيذ الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين وبدعمه؛
- (د) سيتم تقليص فرص الحصول على اللجوء في بعض البلدان، في ظل تزايد في السياسات التقييدية إزاء قبول اللاجئين وطالبي اللجوء، مما يتطلب استجابات حامية معززة؛
- (هـ) ستعيق الثغرات الكبيرة في التمويل الطوعي نطاق عمليات المساعدة التي تقدمها المفوضية، لا سيما في حال عدم ازدياد الموارد بما يتناسب مع تزايد احتياجات الأشخاص المشمولين باختصاصها.

25-9 وستظل الشراكات أساسية لتحقيق الخطة البرنامجية. وستعمل المفوضية عن كثب مع مجموعة من الشركاء على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي، بما في ذلك الحكومات والمنظمات الإقليمية والمنظمات الإنسانية والإنمائية الدولية والمؤسسات المالية والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص والأوساط الأكاديمية والأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية. وستظل المفوضية ملتزمة بمبدأ المشاركة، وستكفل أن يشارك الأشخاص المشمولون باختصاصها الذين يستفيدون من أنشطتها في القرارات التي تؤثر على حياتهم. وسيكون العمل مع الشركاء خارج المجال الإنساني التقليدي أمرا بالغ الأهمية

لتعبئة الاستجابات الفعالة والسعي إلى إيجاد حلول للتشريد القسري وانعدام الجنسية. وقد نفذت المفوضية التزامها بموجب الصفقة الكبرى المتمثل في صرف 25 في المائة من نفقاتها البرنامجية عن طريق المستجيبين المحليين والوطنيين في عام 2019. وتعكس البيانات الأولية لعام 2021 التزاما مستمرا، حيث تقدر المدفوعات للمستجيبين الوطنيين والمحليين بنحو 751 مليون دولار، أو 25 في المائة من النفقات البرنامجية.

25-10 وفيما يتعلق بمنظومة الأمم المتحدة، ستتعاون المفوضية عن كثب مع نظام المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية وأفرقة الأمم المتحدة القطرية لكفالة مراعاة الاستراتيجيات الشاملة لتوفير الحماية والحلول، بسبل منها دعم تنفيذ برنامج عمل الأمين العام بشأن التشرد الداخلي. وستتبادل المفوضية خبراتها وستقدم المشورة بشأن المسائل المتعلقة بالحماية إلى شركائها داخل الأمم المتحدة، مما يكفل مركزية الحماية في جميع مراحل الاستجابة الإنسانية. وستظل المفوضية منخرطة في محافل الأمم المتحدة ذات الصلة، ولا سيما اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ومجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. وستسهم أيضا في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات دعما لخطة التنمية المستدامة لعام 2030.

25-11 وتراعي المفوضية المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وستظل ملتزمة باتباع نهج غير تمييزي وبتلبية احتياجات الفئات الضعيفة. وستولي المفوضية اهتماما خاصا للمساواة بين الجنسين وستضاعف الجهود المبذولة لمنع العنف الجنساني، مع ضمان حصول الضحايا على الرعاية الصحية والدعم النفسي والاجتماعي والمأوى الآمن والمساعدة القانونية. وسيتم تعزيز المشاركة المجتمعية وستولى الأولوية لمبادرات التوعية في هذا المجال.

25-12 وتمشيا مع استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة⁽³⁾، ستنفذ المفوضية خطة عملها للفترة 2020-2024 لإدماج منظور الإعاقة. وستسعى إلى تحديد الأشخاص ذوي الإعاقة المشمولين باختصاصها أثناء عمليات التسجيل من أجل تلبية احتياجاتهم بشكل أفضل. وستستفيد المفوضية من التحالف الدولي المعني بقضايا الإعاقة للنهوض بالخطة. وستشارك المفوضية الأشخاص ذوي الإعاقة والمنظمات ذات الصلة في أنشطتها لبناء القدرات بشأن إدماج منظور الإعاقة في حالات التشرد وانعدام الجنسية، وستدعو إلى إدماج منظور الإعاقة في المنديات الرئيسية المعنية بالشؤون الإنسانية، بما في ذلك المنتدى العالمي للاجئين، وستكفل تنفيذ السياسات ورصدها.

أنشطة التقييم

25-13 تنشر المفوضية خطة عملها المتعلقة بالتقييم وتقارير التقييم وردود الإدارة على التوصيات المنبثقة عن التقييمات على صفحتها الشبكية العامة الخاصة بالتقييم⁽⁴⁾. ومنذ عام 2021، طلبت المفوضية من العمليات القطرية والمكاتب الإقليمية إعداد خطط متعددة السنوات للرصد والتقييم. واسترشدت الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023 بالتقييمات التالية التي أنجزت في عام 2021:

(أ) التقييمات التي أجرتها دائرة التقييم التابعة للمفوضية، والتي تشمل:

- 1' التقييمات الاستراتيجية والمركزية لأداء المفوضية في عدة مجالات، بما في ذلك تنمية القدرات في مجال اللجوء، وانعدام الجنسية، ومشاركة المفوضية بشأن التعاون الإنمائي، والاستجابة للتشرد الداخلي؛
- 2' إجراء تقييمات واستعراضات لمركزية لأداء المفوضية فيما يتعلق بعدد من المبادرات، بما في ذلك وضع برامج حماية الطفل ورعاية اللاجئين المصابين بأمراض غير معدية؛

(3) انظر: www.un.org/en/content/disabilitystrategy.

(4) انظر: www.unhcr.org/evaluation-service.html.

(ب) التقييمات المشتركة بشأن الأداء على نطاق منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق بحماية حقوق اللاجئين أثناء جائحة كوفيد-19 ومشروع مخطط العمل المشترك من أجل الأطفال اللاجئين مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة؛

(ج) التقييمات التي أجراها مكتب خدمات الرقابة الداخلية ووحدة التفتيش المشتركة.

14-25 وستواصل المفوضية الاسترشاد في أولوياتها التنظيمية بالتقييمات والاستناد إلى الدروس المستفادة. فعلى سبيل المثال، ستعزز التوصيات الرئيسية المنبثقة عن تقييم المبادرات الرامية إلى إنهاء حالات انعدام الجنسية استجابات المنظمة، كما ستعزز هذه التوصيات الجهود التي تبذلها الجهات صاحبة المصلحة في السنوات الأخيرة من حملة #IBelong وما بعدها. ويؤثر تقييم إعصار إيداي على تنقيح لسياسة المنظمة في مجال التأهب للطوارئ والاستجابة لها يقصد منه تعزيز إمكانية التنبؤ باستجاباتها للكوارث الطبيعية في المستقبل.

15-25 وستبذل جهود أخرى لضمان تيسير الوصول إلى نتائج التقييم وتعزيز استيعابها واستخدامها، بسبل منها مقاطع الفيديو، والموجزات والعروض التفاعلية على الإنترنت، والتقارير التجميعية.

16-25 ومن المقرر لعام 2023 أن تجري المفوضية التقييمات التالية لاستراتيجياتها وسياساتها العالمية:

(أ) تقييمات لما يلي:

1' عملية الهيكلية الإقليمية واللامركزية في المنظمة؛

2' الشراكات الإنمائية والحلول واستراتيجيات فك الارتباط؛

3' الاستراتيجيات القطرية المتعددة السنوات؛

(ب) تقييمات وحدة التفتيش المشتركة لبرامج المفوضية وعملياتها.

الأداء البرنامجي في عام 2021

التخفيف من أثر الجائحة على الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية

17-25 ركزت المفوضية على تعزيز خدمات الصحة العامة، والأنشطة المتعلقة بالمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، والبرمجة التعليمية، وتوفير المأوى ومواد الإغاثة الأساسية للأشخاص المشمولين باختصاصها. وتناولت المفوضية أيضاً الاحتياجات المتعلقة بالحماية والاحتياجات الاجتماعية والاقتصادية الناشئة عن هذه الحالة. واستهدفت الأنشطة بوجه خاص الأفراد الذين أصبحوا ضعفاء حديثاً نتيجة لفقدان الدخل وسبل كسب الرزق أو الذين كانوا أصلاً ضعفاء ولكن حالتهم ازدادت تدهوراً. وأولي اهتمام خاص للنساء والفتيات بسبب المخاطر المتزايدة الناجمة عن الجائحة.

18-25 وعملت المفوضية على مواجهة التحديات من خلال تحديد الاحتياجات بسرعة، وإعادة ترتيب الموارد من حيث الأولويات وإعادة تخصيصها، واستحداث تدابير لزيادة المرونة في إجراءات عملها. وعدلت البرامج للتخفيف من أثر الفيروس وضمان استمرارية خدمات الحماية والمساعدة الأساسية. ودعت المفوضية إلى تحقيق المساواة في الحصول على اللقاحات للأشخاص المشمولين باختصاصها ونفذت حملات إعلامية عن المخاطر وتدابير التخفيف المرتبطة بالجائحة. وفي سياق التشريد الداخلي، ضمنت المفوضية توفير استجابة فعالة لجائحة كوفيد-19 من خلال الاستفادة من مسؤولياتها القيادية والتنسيقية فيما يتعلق بمجموعات الحماية، والمأوى، وتنسيق المخيمات وإدارتها.

19-25 ويُعرض في مقياس الأداء أدناه التقدم صوب تحقيق الهدف (انظر الجدول 1-25).

2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)
-	بحلول كانون الأول/ديسمبر 2020، كان أكثر من 15.34 مليون من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية قد حصلوا على خدمات الحماية، واستفاد 7.85 ملايين شخص من المساعدات النقدية. واستفاد ما يقرب من 9,38 ملايين شخص مشمولين باختصاص المفوضية من خدمات الرعاية الصحية، وتلقى نحو 605 000 شخص خدمات الصحة العقلية والدعم النفسي الاجتماعي، واستفادت أكثر من 1,18 مليون امرأة وفتاة من خدمات الرعاية الشاملة	حتى 30 حزيران/يونيه 2021 ⁽¹⁾ ، كان 11 مليون من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية قد حصلوا على خدمات الحماية، واستفاد 4 ملايين شخص من المساعدات النقدية. واستفاد نحو 4.2 ملايين شخص من خدمات الرعاية الصحية، وتلقى أكثر من 200 000 شخص خدمات الصحة العقلية والدعم النفسي الاجتماعي، واستفادت أكثر من 600 000 امرأة وفتاة من الخدمات الصحية الشاملة. وقُدِّم الدعم لما يقرب من 900 000 طفل من خلال التعلم المنزلي

(أ) ستتاح في آذار/مارس 2022 البيانات النهائية لعام 2021.

النتائج المقررة لعام 2023

النتيجة 1: عمليات النشر في حالات الطوارئ دعماً للأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية

أداء البرنامج في عام 2021 والهدف لعام 2023

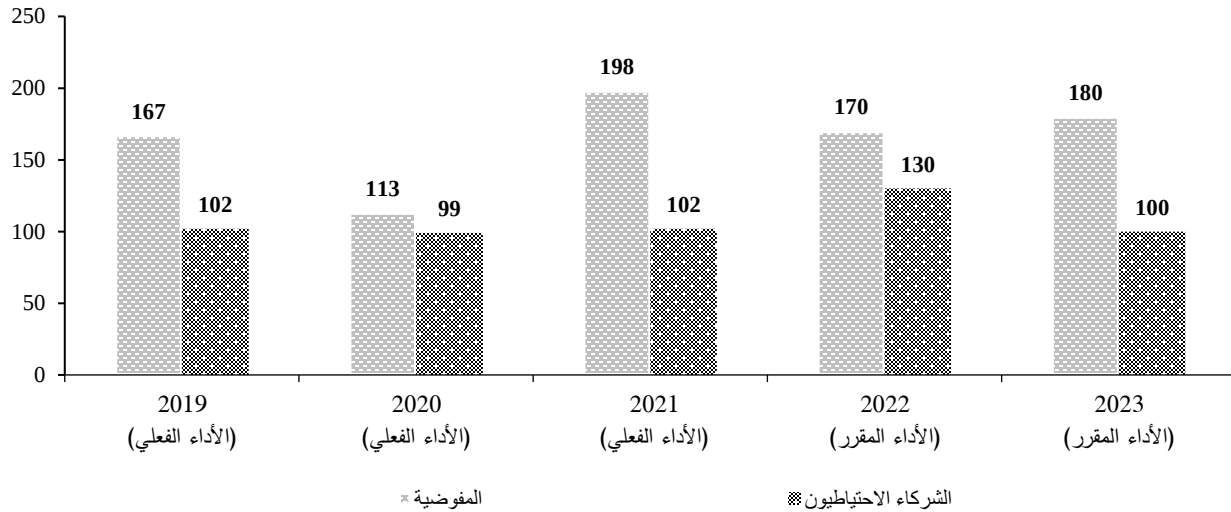
20-25 أسهم عمل المفوضية في نشر 198 عملية للاستجابة لحالات الطوارئ من القائمة الداخلية، مما أتاح توفير الخدمات في مجالات الحماية، والمأوى، والمياه والمرافق الصحية والنظافة الصحية، وتنسيق المجموعات والقطاعات، وإدارة المعلومات، ضمن مجالات أخرى، وهو ما تجاوز الهدف المقرر البالغ 170 عملية.

21-25 وأسهم عمل المفوضية أيضاً في نشر 102 من عمليات الاستجابة لحالات الطوارئ من جانب الشركاء الاحتياطيين، وهو ما لم يشكل أداءً مستوفياً للهدف المقرر البالغ 130 عملية. ومع ذلك، كان الموظفون من الشركاء الاحتياطيين على استعداد للانتشار لفترات أطول من أجل التكيف مع القيود المفروضة على التنقل خلال فترة فرض القيود على السفر في إطار التصدي لجائحة كوفيد-19، وهو ما عوض عن انخفاض عدد عمليات النشر، بحيث لا تتأثر عمليات المفوضية سلباً في نهاية المطاف.

22-25 ويرد في مقياس الأداء أدناه التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف والغاية لعام 2023 (انظر الشكل الأول من الباب 25).

الشكل الأول من الباب 25

مقياس الأداء : عدد الموظفين المنتشرين استجابة لحالات الطوارئ (العدد السنوي)



النتيجة 2: تعزيز حماية اللاجئين وطالبي اللجوء وإتاحة توفير حلول دائمة لهم عن طريق التسجيل الفردي

أداء البرنامج في عام 2021 والهدف لعام 2023

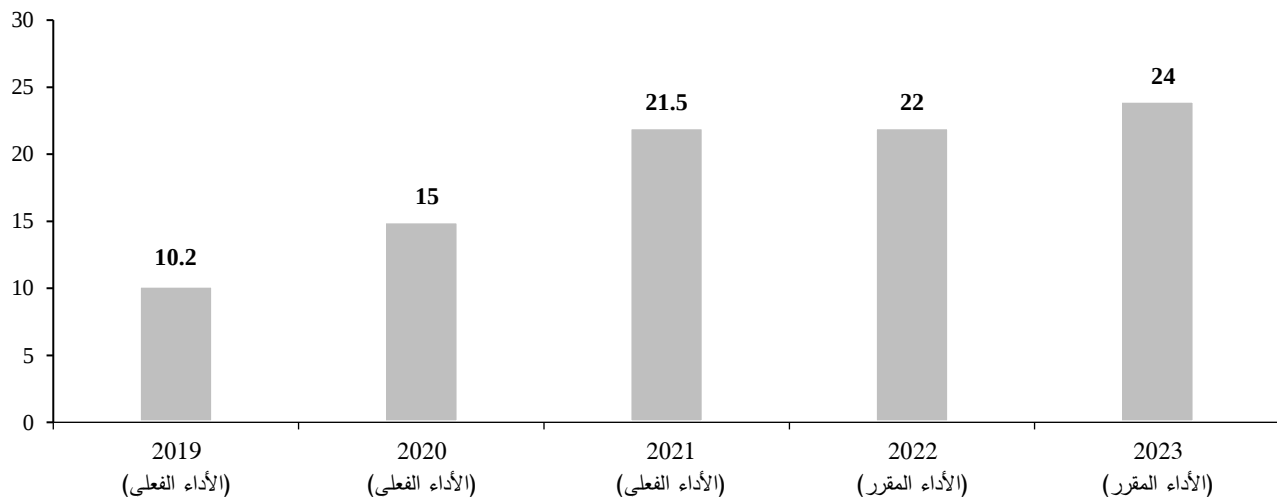
23-25 أسهم عمل المفوضية في تعزيز القدرات فيما يتعلق بالتسجيل والتوثيق، بسبل منها الرقمنة والبيانات البيومترية والتسجيل الفردي للاجئين وطالبي اللجوء في النظام المتكامل لتسجيل السكان وإدارة الهويات، مما أدى إلى تسجيل 21.5 مليون شخص، وهو ما تجاوز الهدف المقرر البالغ 20 مليوناً.

24-25 ويرد في مقياس الأداء أدناه التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف والغاية لعام 2023 (انظر الشكل الثاني من الباب 25).

الشكل الثاني من الباب 25

مقياس الأداء : عدد قيود التسجيل الفردي للاجئين وطالبي اللجوء (المجموع التراكمي)

(ملايين الأشخاص)



النتيجة 3: توفير الحلول من خلال إتاحة إعادة التوطين للاجئين المعرضين للخطر

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2023

25-25 لإعادة التوطين دور حيوي في تحقيق ولاية المفوضية المتمثلة في توفير الحماية الدولية للاجئين والبحث عن حلول دائمة لمحتهم. وهو يمثل أيضا مجالا لتقاسم الأعباء والمسؤوليات بشكل ملموس. وقد ازداد بشكل مطرد عدد اللاجئين الذين يحتاجون إلى إعادة التوطين، ليصل إلى 1.47 مليون في عام 2022، ومن المتوقع أن يرتفع أكثر في عام 2023. وستدعم المفوضية الدول الأعضاء في إنشاء برامج إعادة التوطين أو توسيعها. وستظل المشاورات السنوية الثلاثية الأطراف بشأن إعادة التوطين⁽⁵⁾ الأداة الرئيسية للتعاون مع الحكومات والمنظمات الدولية والمنظمات غير الحكومية لتعزيز الاستفادة من إعادة التوطين والكشف عن التحديات والتصدي لها، مع تشكيل الاستراتيجيات المشتركة. وستشارك مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في البرامج الجديدة لتوفير الرعاية المجتمعية وستقدم الدعم لها من خلال المبادرة العالمية لرعاية اللاجئين⁽⁶⁾. وستتفد أساليب آمنة لنقل البيانات الشخصية في سياق إعادة التوطين والمسارات التكميلية، من خلال اتفاقات تقاسم البيانات التي يتم إبرامها مع الدول والشركاء.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

26-25 تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبرنامج في أنه يتعين على المفوضية والدول الأعضاء اعتماد آليات معالجة أكثر مرونة للتخفيف من أثر تدابير احتواء كوفيد-19. وشملت هذه الآليات مقابلات عن طريق الفيديو واستشارات واتصالات افتراضية مع اللاجئين. وقد أثرت الجائحة على قدرة البرنامج على إحالة اللاجئين لأغراض إعادة التوطين. وعلى وجه الخصوص، أثرت الجائحة على المقابلات المباشرة فيما يتعلق بإحالات المفوضية والمقابلات القطرية المتعلقة بإعادة التوطين، كما قللت من قدرة بلدان إعادة التوطين على استقبال اللاجئين.

27-25 وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستقوم المفوضية بتبسيط آليات المعالجة المرنة وضمان أن تستمر عمليات إعادة التوطين دون انقطاع. وسيواصل التعاون مع الجهات صاحبة المصلحة على الصعيد العالمي حتى يظل من الواقعي تمكن ما عدده 3 ملايين لاجئ بحلول عام 2028 من الاستفادة من الحلول التي تقدمها بلدان ثالثة.

28-25 ويُعرض في مقياس الأداء أدناه التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف (انظر الشكل الثالث من الباب 25).

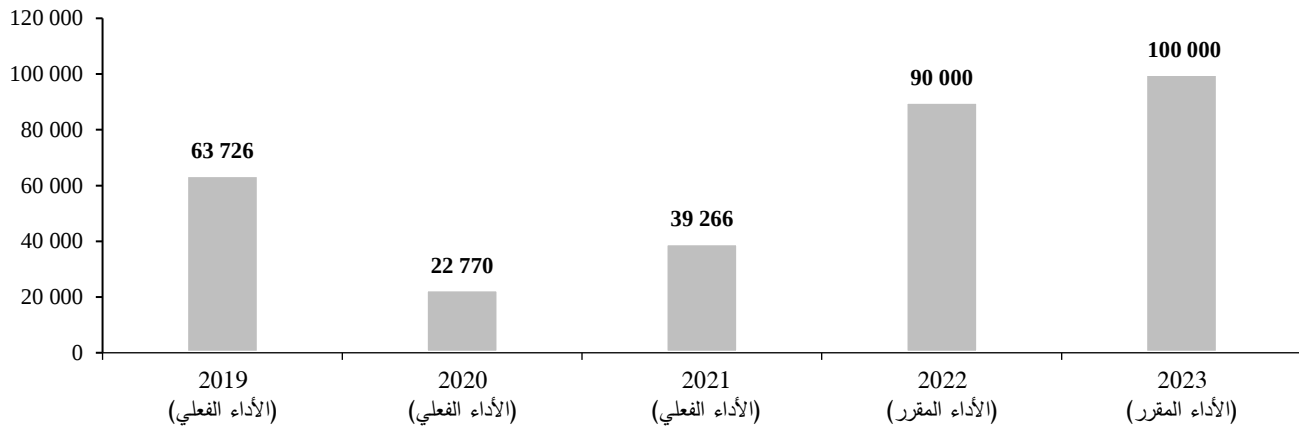
(5) انظر: www.unhcr.org/annual-tripartite-consultations-resettlement.html#:~:text=The%20Annual%20

[Tripartite%20Consultations%20on,resettlement%20issues%20of%20common%20interest](http://www.unhcr.org/annual-tripartite-consultations-resettlement.html#:~:text=The%20Annual%20)

(6) انظر: <https://refugeesponsorship.org/>

الشكل الثالث من الباب 25

مقياس الأداء : عدد اللاجئين الذين أعيد توطينهم⁽⁷⁾



الولايات التشريعية

29-25 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى المفوضية.

قرارات الجمعية العامة

مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	152/50؛	319 ألف (د-4) اللاجئين وعديمو الجنسية
	163/75؛	428 (د-5) النظام الأساسي لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
	143/76	538 باء (د-6) تقديم المساعدة إلى اللاجئين وحمايتهم
تنفيذ الإجراءات التي اقترحها مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين لتعزيز قدرة مفوضيته على الاضطلاع بولايتها	153/58	1166 (د-12) تقديم المساعدة الدولية إلى اللاجئين في إطار ولاية مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين
تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030	1/70	108/46؛ تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا
توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا	167/76	144/76

الاتفاقيات والإعلانات الصادرة عن المؤتمرات

إعلان قرطاجنة بشأن اللاجئين، 1984	اتفاقية عام 1951 الخاصة بوضع اللاجئين، وبروتوكول عام 1967 الخاص بوضع اللاجئين
اتفاقية حقوق الطفل، 1989	اتفاقية بشأن وضع الأشخاص عديمي الجنسية، 1954
إعلان سان خوسيه بشأن اللاجئين والمشردين، 1994	الاتفاقية المتعلقة بخفض حالات انعدام الجنسية، 1961
اتفاقية الاتحاد الأفريقي لحماية ومساعدة النازحين داخليا في أفريقيا، 2009	اتفاقية منظمة الوحدة الأفريقية التي تحكم المظاهر الخاصة بمشكلات اللاجئين في أفريقيا، 1969

المنجزات المستهدفة

25-30 يعرض الجدول 25-2 جميع المنجزات المستهدفة للمفوضية.

(7) يتصل الهدف بعدد اللاجئين الذين يغادرون ليعاد توطينهم في بلدان ثالثة.

الفئة والفئة الفرعية	المقرر 2021 لعام	المقرر الفعلي 2021 لعام	المقرر 2022 لعام	المقرر 2023 لعام
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	18	16	18	16
1 - تقرير مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين المقدم إلى الجمعية العامة	1	1	1	1
2 - تقرير الأمين العام المقدم إلى الجمعية العامة بشأن تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا	1	1	1	1
3 - تقرير اللجنة التنفيذية لبرنامج مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين المقدم إلى الجمعية العامة	1	1	1	1
4 - مذكرة سنوية بشأن الحماية الدولية مقدمة إلى اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي	1	1	1	1
5 - الوثائق المتصلة بمسائل الرقابة، بما في ذلك أنشطة التفتيش والتقييم التي تضطلع بها المفوضية، المقدمة إلى اللجنة التنفيذية لبرنامج المفوض السامي	9	7	9	7
6 - تقارير اللجنة الدائمة المقدمة إلى اللجنة التنفيذية	4	4	4	4
7 - تقرير مقدم إلى الجمعية العامة عن الميزانية البرنامجية السنوية لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	1	1	1	1
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	32	34	28	35
اجتماعات كل من:				
8 - اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية	2	2	2	2
9 - اللجنة الخامسة	1	1	1	1
10 - لجنة البرنامج والتنسيق	1	1	1	1
11 - اجتماعات اللجنة التنفيذية واللجنة الدائمة	23	25	23	26
12 - لجنة الجمعية العامة المخصصة لإعلان التبرعات لبرنامج المفوض السامي للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	1	1	1	1
13 - المنتدى العالمي للاجئين	4	4	-	4
خدمات الوثائق المقدمة للاجتماعات (بآلاف الكلمات)	200	285	200	200
14 - وثائق اللجنة التنفيذية واللجنة الدائمة	200	285	200	200
باء - توليد المعارف ونقلها				
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)	6	6	6	9
15 - المشاريع التي يديرها المقر والتي تنفذ بالتعاون مع الشركاء المنفذين بشأن ما يلي: (أ) إيجاد بيئة حماية مؤاتية؛ و (ب) أعمال الحقوق في بيئات آمنة؛ و (ج) تمكين المجتمعات المحلية؛ و (د) تأمين الحلول	6	6	6	9
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	60	40	60	60
16 - دورات تدريبية للموظفين الحكوميين والشركاء المنفذين بشأن إدارة حالات الطوارئ، وقانون اللاجئين، والحماية، وإدارة العمليات	45	30	45	45
17 - حلقات دراسية عن المجالات البرنامجية لفائدة الشركاء المنفذين والمسؤولين الحكوميين، بما في ذلك حلقات دراسية عن الاتفاق العالمي بشأن اللاجئين	15	10	15	15

25	20	45	45	بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق (عدد البعثات)
(1)	19	40	40	18 - بعثات الرصد بشأن تنفيذ البرنامج
(1)	1	5	5	19 - التحقيقات المتعلقة بالقضايا التي قبلها مكتب المفتش العام
30	24	50	50	بعثات المساعدة الإنسانية (عدد البعثات)
30	24	50	50	20 - بعثات المساعدة الإنسانية التي يضطلع بها فريق كبار الموظفين التنفيذيين التابع للمفوضية
6	8	6	9	المنشورات (عدد المنشورات)
1	2	1	2	21 - اتجاهات النزوح القسري العالمي في منتصف العام ونهاية العام (الحولية الإحصائية سابقاً)
5	6	5	7	22 - منشورات عن مجموعة من المواضيع المتصلة بالحماية
20	23	20	20	المواد التقنية (عدد المواد)
20	23	20	20	23 - الوثائق وورقات غرفة الاجتماعات للجنة التنفيذية واللجنة الدائمة

جيم- المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: التشاور وتقديم المشورة إلى الدول الأعضاء في جميع المناطق بشأن إنشاء أطر قانونية وإدارية وطنية تتماشى مع معايير الحماية.

تقديم الخدمات مباشرة: توفير التسجيل البيومتري لنحو 24 مليون من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية؛ وتقديم مساعدات نقدية إلى نحو 8 ملايين من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية في جميع عملياتها؛ وتوفير مواد الإغاثة المتعلقة بالمأوى لـ 400 000 شخص على الأقل من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية؛ وإمكانية الحصول على خدمات الحماية لفائدة ما يقرب من 14 مليون من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية؛ وإتاحة وصول نحو 2 مليون شخص من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية إلى مصدر مستدام للكهرباء؛ وتقديم المساعدة القانونية لتيسير عملية اكتساب الجنسية أو تبنيتها؛ وتوفير آليات فاعلة لتقديم الشكاوى والملاحظات في 85 في المائة على الأقل من عمليات المفوضية.

دال- المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: تنظيم مناسبات سنوية خاصة: (أ) المشاورات الدولية مع المنظمات غير الحكومية؛ و (ب) حوار المفوض السامي مع الدول والأوساط الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية والجهات المعنية الأخرى بشأن التحديات المتصلة بالحماية؛ و (ج) اليوم العالمي للاجئين، للتركيز على زيادة الوعي العام بقضايا اللاجئين وتعزيز الدعم المقدم للاجئين؛ و (د) جائزة نانسن للاجئين، وهي مناسبة سنوية تهدف إلى الإشادة بما يؤديه الأفراد والمجموعات والمنظمات من عمل متميز لفائدة المشردين قسراً؛ وبرامج للتوعية مع ما لا يقل عن 80 من سفراء النوايا الحسنة وغيرهم من المؤيدين البارزين، من جميع المناطق، من بينهم مؤيدون كانوا لاجئين سابقاً، وذلك لنشر الوعي وإعلاء أصوات اللاجئين وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: تقديم إحاطات إعلامية وعقد مؤتمرات صحفية موجهة إلى جمهور متنوع عالمياً وجغرافياً عن أعمال المفوضية والحالات المتصلة باللاجئين وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاص المفوضية؛ وإشراك وسائط الإعلام بانتظام بشأن مواضيع وقضايا الحماية وعمليات المفوضية.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: محتوى متعدد الوسائط (نصوص وصور ومقاطع فيديو) في موقع www.unhcr.org عن عمل المفوضية والمسائل المتصلة باللاجئين وغيرهم من الأشخاص المشمولين باختصاصها؛ والحسابات العالمية للمفوضية على وسائل التواصل الاجتماعي؛ والموقع المرجعي www.refworld.org، الذي يحتوي على مبادئ توجيهية مواضيعية لسياسات المفوضية بشأن الحماية، ومعلومات عن البلدان الأصلية، وأخبار، وإحصاءات.

(أ) عدد المنجزات المستهدفة المقدمة على مستوى الفئة الفرعية فقط.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2023

لمحة عامة

31-25 ترد في الجداول 3-25 إلى 5-25 الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2023، بما في ذلك تفاصيل التغيرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 3-25

الباب عموماً: الموارد المالية حسب وجه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

وجه الإنفاق	نققات عام 2021 ^(أ)	اعتمادات عام 2022	التعديلات الفنية	الموسعة	التغييرات الأخرى	التغييرات		النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	تقديرات عام 2023 (قبل)
						المجموع	النسبة المئوية			
الموارد المتصلة بالوظائف	688,1	677,3	-	-	-	-	-	-	677,3	
المنح والمساهمات ^(ب)	42 444,0	41 535,0	-	-	-	-	-	-	41 535,0	
المجموع	43 132,1	42 212,3	-	-	-	-	-	-	42 212,3	

(أ) في وقت إعداد هذا التقرير، لم تكن النفقات المعروضة في هذا الجدول والمعروضة في الجداول اللاحقة نهائية، وهي من شأنها أن تخضع لتعديلات قد تؤدي إلى اختلافات طفيفة بين المعلومات الواردة في هذا التقرير والبيانات المالية التي ستصدر بحلول 31 آذار/مارس 2022.

(ب) تغطي التكاليف الكاملة لما عدده 218 وظيفة مؤقتة (4 مد-2، و 13 مد-1، و 20 ف-5، و 36 ف-4، و 23 ف-3، و 12 ف-2، و 25 خ ع (ر ر))، 85 خ ع (ر أ)) وتسهم في التكاليف المتعلقة بالخدمات التعاقدية ومصروفات التشغيل العامة والمساهمات في الأنشطة المشتركة للأمم المتحدة.

الجدول 4-25

الباب عموماً: الوظائف المقترحة والتغيرات في الوظائف لعام 2023

(عدد الوظائف)

	العدد	التفاصيل
المعتمد لعام 2022	2	1 وأ ع، 1 أ ع م
التغيرات في الوظائف	-	
المقترح لعام 2023	2	1 وأ ع، 1 أ ع م

ملاحظة: استُخدمت المختصرات التالية في الجداول والأشكال: أ ع م = الأمين العام المساعد؛ خ ع (ر أ) = فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ خ ع (ر ر) = فئة الخدمات العامة (الرتبة الرئيسية)؛ و أ ع = وكيل الأمين العام.

الجدول 25-5

الباب عموماً: الوظائف المقترحة حسب الفئة والرتبة

(عدد الوظائف)

الفئة والرتبة	المعتمد لعام 2022	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	المقترح لعام 2023
الفئة الفنية والفئات العليا						
و أ ع	1	-	-	-	-	1
أ ع م	1	-	-	-	-	1
المجموع الفرعي	2	-	-	-	-	2

32-25 ترد في الجدولين 25-6 و 25-7 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2023.

33-25 وكما هو مبين في الجدولين 25-6 (1) و 25-7 (1)، يبلغ إجمالي الموارد المقترحة لعام 2023 ما قدره 42 212 300 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، مما لا يعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2022. ويغطي مستوى الموارد المقترحة تكاليف تنفيذ الولايات تنفيذاً تاماً يتسم بالكفاءة والفعالية.

الجدول 25-6

الباب عموماً: تطور الموارد المالية حسب مصدر التمويل وعنصره

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(1) الميزانية العادية

العنصر	نفقات عام 2021	اعتمادات عام 2022	التعديلات الفنية	الموسعة	الولايات الجديدة/التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	تقديرات عام 2023 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة	688,1	677,3	-	-	-	-	-	677,3
باء - برنامج العمل	-	-	-	-	-	-	-	-
جيم - الدعم البرنامجي	42 444,0	41 535,0	-	-	-	-	-	41 535,0
المجموع الفرعي، 1	43 132,1	42 212,3	-	-	-	-	-	42 212,3

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

العنصر	نفقات عام 2021	تقديرات عام 2022	التغير	النسبة المئوية	تقديرات عام 2023
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة	-	-	-	-	-
باء - برنامج العمل	3 989 570,8	7 805 278,2	-	-	7 805 278,2
جيم - الدعم البرنامجي	885 250,0	1 146 217,5	-	-	1 146 217,5
المجموع الفرعي، 2	4 874 820,8	8 951 495,7	-	-	8 951 495,7
المجموع	4 917 952,9	8 993 708,0	-	-	8 993 708,0

الجدول 25-7

الباب عموماً: الوظائف المقترحة لعام 2023 حسب مصدر التمويل وعنصره

(عدد الوظائف)

(1) الميزانية العادية

العنصر	المعتمد لعام 2022	التغيرات				المقترح لعام 2023
		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة	2	-	-	-	-	2
باء - برنامج العمل	-	-	-	-	-	-
جيم - الدعم البرنامجي ^(أ)	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي، 1	2	-	-	-	-	2

(أ) لا يشمل 218 وظيفة مؤقتة ممولة من المنح والمساهمات.

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

العنصر	تقديرات عام 2022	التغير	تقديرات عام 2023
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة	-	-	-
باء - برنامج العمل	7 537	-	7 537
جيم - الدعم البرنامجي	7 906	-	7 906
المجموع الفرعي، 2	15 443	-	15 443
المجموع	15 445	-	15 445

الجدول 25-8

الباب عموماً: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

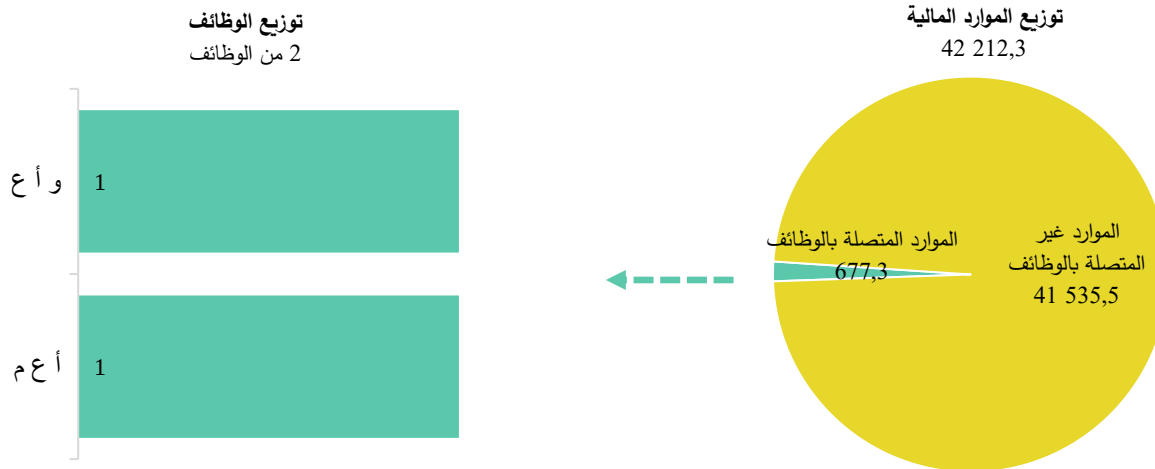
(بألاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نققات عام 2021	اعتمادات عام 2022	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية لإعادة تقدير التكاليف
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
688,1	677,3	-	-	-	-	677,3
الموارد المتصلة بالوظائف						
الموارد غير المتصلة بالوظائف						
42 444,0	41 535,0	-	-	-	-	41 535,0
المنح والمساهمات						
43 132,1	42 212,3	-	-	-	-	42 212,3
المجموع						
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
2	2	-	-	-	-	2
الفئة الفنية والفئات العليا						
2	2	-	-	-	-	2
المجموع						

الشكل الرابع من الباب 25

توزيع الموارد المقترحة لعام 2023 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/آلاف دولارات الولايات المتحدة)



الموارد الخارجة عن الميزانية

25-34 على النحو المبين في الجدولين 25-6 (2) و 25-7 (2)، سيلزم توفير موارد إجمالية خارجة عن الميزانية بمبلغ 8 951 495 700 دولار، بما في ذلك موارد لـ 15 443 وظيفة، لتنفيذ برنامج عمل المفوضية في عام 2023. وتستند هذه الموارد إلى ميزانية المفوضية البرنامجية السنوية لعام 2022 (A/AC.96/1213/Rev.1) التي وافقت عليها اللجنة التنفيذية للمفوضية في تشرين الأول/أكتوبر 2021. واستُخدم مبلغ عام 2022 لتقدير أرقام عام 2023 في انتظار عملية التخطيط السنوية لعام 2023، التي ستنكمل في الربع الثاني من عام 2022. وتمثل الموارد الخارجة عن الميزانية 99,5 في المائة من مجموع الموارد اللازمة لتنفيذ البرنامج العام للمفوضية.

25-35 ومن المتوقع أن ترد في عام 2023 مساهمات عينية تقدر قيمتها بمبلغ 100 000 000 دولار تشمل سلعاً ستوزع على المستفيدين، وأماكن عمل، ومرافق، وخدمات نقل، وموظفين بدون مقابل.

25-36 وتخضع الموارد الخارجة عن الميزانية في إطار هذا الباب لرقابة اللجنة التنفيذية للمفوضية، وهي جهاز فرعي تابع للجمعية العامة.

التوجيه التنفيذي والإدارة

25-37 يتولى المفوض السامي (وكيل الأمين العام) الذي تنتخبه الجمعية العامة، بناء على ترشيح من الأمين العام، أداء مهام التوجيه العام لأنشطة المفوضية والإشراف عليها وإدارتها. وترد مهام المفوض السامي في النظام الأساسي للمفوضية. ويساعد المفوض السامي في الاضطلاع بهذه المسؤوليات نائب المفوض السامي (أمين عام مساعد).

25-38 ويتألف عنصر التوجيه التنفيذي والإدارة من المكتب التنفيذي، ودائرة الحوكمة، ودائرة التقييم، ومكتب المفتش العام، ومكتب الأخلاقيات، ومكتب الاتصال التابع للمفوضية في نيويورك، ودائرة البيانات العالمية. ويخضع لسلطة نائب المفوض السامي كل من دائرة إدارة المخاطر في المؤسسة ومكتب أمين المظالم ودائرة الشؤون القانونية ودائرة الابتكار ودائرة التحويل والتغيير، وهي جميعها أيضاً جزء من التوجيه التنفيذي والإدارة.

25-39 ووفقاً لخطة التنمية المستدامة لعام 2030، ولا سيما الغاية 12-6 من أهداف التنمية المستدامة التي تشجع المنظمات على إدراج معلومات الاستدامة في دورات تقديم تقاريرها وبما يتفق مع الفقرة 19 من قرار الجمعية العامة 219/72، تزيد المفوضية من جهودها المبذولة لتشجيع استخدام الطاقة المستدامة في عملياتها. ويتضمن إطار عمل المفوضية الاستراتيجية المتعلق بالعمل المناخي الأولوية المعطاة للحد من البصمة البيئية للمفوضية بنسبة 45 في المائة على الأقل بحلول عام 2030.

25-40 ويكتسي الإبلاغ عن انبعاثات ثاني أكسيد الكربون وإدارتها أهمية بالغة لتحقيق هدف المفوضية المتمثل في تحديد أثر غازات الدفيئة. ونُشرت نظم لجمع البيانات في 363 مكتباً من أصل 540 مكتباً في جميع أنحاء العالم لرصد البيانات المتعلقة بثاني أكسيد الكربون عن بعد. والهدف لعام 2023 هو تزويد جميع المكاتب بهذه الأنظمة. وتستخدم المفوضية أيضاً المعلومات المستمدة من تتبع البيانات الساتلية في مركباتها لرصد انبعاثاتها. وبالنسبة لجميع القياسات الأخرى، تتجزأ المكاتب دراسة استقصائية صغيرة مرة في السنة. وتعمل المفوضية على تزويد المكاتب التي تنبعث منها أكبر كميات من ثاني أكسيد الكربون بالطاقة الشمسية. وأنشئت آلية تمويل مبتكرة لدعم تحول مكاتب المفوضية إلى استخدام الطاقة النظيفة. وبالنسبة لعام 2023، يتمثل الهدف في تحول خمسة مكاتب ميدانية إلى استخدام الطاقة النظيفة. وتستخدم السيارات الكهربائية بالفعل في مكاتب المفوضية في الأردن ونيبال، وتم شراء سيارة كهربائية للمفوض السامي. واعتباراً من عام 2023، ستبدأ المفوضية بإضافة السيارات الكهربائية إلى قائمة منتجاتها لإدارة الأسطول العالمي.

25-41 وترد في الجدول 25-9 معلومات عن الامتثال لتقديم الوثائق في مواعيدها والحجز المسبق لتذاكر السفر الجوي.

25-42 وفي عام 2021، ظل معدل الامتثال لقاعدة شراء التذاكر قبل 16 يوماً 16 في المائة. فطبيعة عمل المنظمة، التي تتطلب النشر السريع للموظفين في غضون مهلة قصيرة للاستجابة للاحتياجات الإنسانية العاجلة، تجعل التخطيط المبكر للسفر أمراً صعباً. وقد استمر التأثير السلبي للقيود المتعلقة بكوفيد-19 على السفر الرسمي، وأجبرت هذه القيود الموظفين في كثير من الأحيان على تأكيد خطط بعثاتهم في اللحظة الأخيرة. ويجري في عام 2022 نشر أداة لإتاحة بدء السفر عبر الإنترنت، الأمر الذي سيؤدي، إلى جانب التغييرات في سير عمل الموافقة، إلى تبسيط عملية السفر بشكل عام.

الجدول 25-9

معدل الامتثال

(النسبة المئوية)

الفعلي لعام 2019	الفعلي لعام 2020	الفعلي لعام 2021	المقرر لعام 2022	المقرر لعام 2023
100	82	100	100	100
19	16	16	100	100

تقديم الوثائق في مواعيدها

شراء تذاكر السفر بالطائرة قبل بدء السفر بأسبوعين على الأقل

25-43 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2023 ما قدره 677 300 دولار، وهي لا تعكس أي تغيير في مستوى الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2022. وترد في الجدول 25-10 تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2023.

الجدول 25-10

التوجيه التنفيذي والإدارة: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات								
نفقات عام 2021		اعتمادات التعديلات		الولايات الجديدة/ التغيرات		تقديرات عام 2023 (قبل		
2021	عام 2022	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف)	
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية								
688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3	الموارد المتصلة بالوظائف
688,1	677,3	—	—	—	—	—	677,3	المجموع
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة								
2	2	—	—	—	—	—	2	الفئة الفنية والفئات العليا
2	2	—	—	—	—	—	2	المجموع

برنامج العمل

25-44 وفقا للمادة 20 من النظام الأساسي لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، تمول المفوضية من ميزانية الأمم المتحدة. ولا يجوز، إلا إذا قررت الجمعية العامة خلاف ذلك مستقبلا، أن تقيد على ميزانية الجمعية العامة للأمم المتحدة غير النفقات الإدارية المتعلقة بعمل المفوضية. ويتم تمويل جميع النفقات الأخرى المتصلة بنشاط المفوض السامي عن طريق التبرعات. وبناء على ذلك، لا تقدر أي موارد للميزانية العادية في إطار عنصر برنامج العمل.

25-45 وتقدر الموارد الخارجة عن الميزانية بمبلغ 7 805 278 200 دولار، على النحو المبين في الجدول 25-6 (2) وتغطي احتياجات 7 537 وظيفة واحتياجات غير متعلقة بالوظائف. وتغطي هذه الموارد تكاليف العمليات الميدانية والمشاريع والبرامج اللازمة لتنفيذ الولايات المسندة إلى المفوضية. ويشمل هذا العمل توفير الحماية الدولية للاجئين والبحث عن حلول دائمة لمحتتهم.

الدعم البرنامجي

25-46 يشمل عنصر الدعم البرنامجي الشعب في المقر وجزءا من العمليات الميدانية، التي تضع البرامج وتصيغها وتوجهها وتديرها، وتوفر تقييم البرامج والإشراف عليها. كما أنها تؤدي مهامها تتعلق بتكنولوجيا المعلومات، والإدارة المالية، وإدارة الموارد البشرية، والشؤون الإدارية.

25-47 وتقدم الميزانية العادية منحة لدعم أنشطة الدعم البرنامجي للمفوضية. وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعنصر الدعم البرنامجي ما قدره 41 535 000 دولار، ولا تعكس أي تغيير مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2022. والغرض من المنحة هو تغطية تكاليف 218 وظيفة مؤقتة وجزء من الاحتياجات ذات الصلة غير المتعلقة بالوظائف في المقر.

25-48 وشرع في فترة السنتين 2002-2003 (A/56/6 (Sect. 23)، الفقرة 20-23) في تقديم منحة لتغطية النفقات الإدارية للمفوضية بدلا من تقديم موارد متصلة بالوظائف وموارد غير متصلة بالوظائف وذلك لتبسيط عمل المفوضية من خلال إلغاء الحاجة إلى إجراءات إدارية منفصلة فيما يتصل بجزء من الوظائف الإدارية، وخضع للاستعراض بعد ثلاث فترات من فترات السنتين. وأبلغت الجمعية العامة في دورتها الثالثة والسنتين المعقودة في عام 2008 (انظر A/63/537) بنتائج استعراض لترتيب منحة المبلغ الإجمالي والدروس المستفادة من ثلاث فترات من فترات السنتين هي 2002-2003 و 2004-2005 و 2006-2007. وأيدت

الجمعية العامة، في الجزء سابعاً من قرارها 263/63، الإنشاء على ترتيب منحة المبلغ الإجمالي لتمويل المفاوضات في العروض المقبلة للميزانية البرنامجية المقترحة، على نحو ما أوصت به اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/63/616، الفقرة 10).

25-49 والموارد الخارجة عن الميزانية المقدرة بمبلغ 1 146 217 500 دولار على النحو المبين في الجدول 25-6 (2) مدرجة في الميزانية بحيث تغطي تكاليف 7 906 وظائف وتكاليف غير متصلة بالوظائف فيما يتعلق بمهام الدعم البرنامجي.

الجدول 25-11

الدعم البرنامجي: تطور الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات							
نققات عام 2021	اعتمادات عام 2022	التعديلات الفنية	الموسعة	الولايات الجديدة/ التغيرات		تقديرات عام 2023 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	
				الأخرى	المجموع		
الموارد غير المتصلة بالوظائف							
42 444,0	41 535,0	-	-	-	-	41 535,0	
المنح والمساهمات							
42 444,0	41 535,0	-	-	-	-	41 535,0	
المجموع							

الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2023



المرفق الثاني

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ توصيات الهيئات الاستشارية والرقابية ذات الصلة

وصف موجز للتوصية

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

A/76/7 و A/76/7/Corr.1

تكرر اللجنة الاستشارية توصيتها بأن تتضمن مقترحات الميزانيات البرنامجية المقبلة مبررا لاستخدام مساهمات الميزانية العادية، ولا سيما الجزء المخصص لمنحة المبلغ الإجمالي المقطوع، بما في ذلك تفاصيل تكوين الوظائف البالغ عددها 218 وظيفة والمهام المتصلة بها، وحالة شغل الوظائف، وكذلك توزيع الموارد غير المتصلة بالوظائف في إطار بند مصروفات التشغيل العامة (انظر أيضا [A/75/7 و A/75/7/Corr.1](#)، الفقرة سادسا-26). وتذكر اللجنة بتعليقاتها بشأن إعادة تقدير تكاليف المنح والمساهمات ([A/74/7](#)، الفقرة سادسا-21)، وتلاحظ أن منحة المبلغ الإجمالي المقطوع المتعلقة بالبواب 25 تخضع لإعادة تقدير التكاليف (الفقرة سادسا-34).

وتؤدي الوظائف المؤقتة البالغ عددها 218 وظيفة مهام تنظيمية وإدارية وتدعم المكتب التنفيذي، ودائرة الحوكمة، وشعبة التخطيط الاستراتيجي والنتائج، ومكتب المفتش العام، ودائرة الشؤون القانونية، ومكتب أمين المظالم، ومكتب الأخلاقيات، ودائرة التحول والتغيير، وشعبة العلاقات الخارجية، وشعبة نظم المعلومات والاتصالات، وشعبة الموارد البشرية، وشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري. وتغطي منحة المبلغ الإجمالي المقطوع تكاليف 218 وظيفة، أو 28,9 في المائة من الوظائف التنظيمية والإدارية.

وتتصل الاحتياجات غير المتعلقة بالوظائف بتكاليف الإيجار وخدمات حراس الأمن والمساهمات في الأنشطة المشتركة للأمم المتحدة.

وترد في المعلومات التكميلية لهذا التقرير تفاصيل عن تكوين ومهام الوظائف الـ 218 وتوزيع الاحتياجات ذات الصلة غير المتعلقة بالوظائف.