



## 第七十七届会议

暂定项目表\* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

## 2023 年拟议方案预算

## 第四编

国际合作促进发展

## 第 15 款

## 人类住区

方案 12

人类住区

## 目录

	页次
前言 .....	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** .....	4
总方向 .....	4
工作方案 .....	13
次级方案 1, 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困 .....	13
次级方案 2, 促进城市和区域共同繁荣 .....	19
次级方案 3, 加强气候行动和改善城市环境 .....	23
次级方案 4, 有效预防和应对城市危机 .....	28

\* A/77/50。

\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。



B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** .....	34
概览 .....	34
决策机关 .....	41
行政领导和管理 .....	44
工作方案 .....	46
次级方案 1, 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困 .....	46
次级方案 2, 促进城市和区域共同繁荣 .....	47
次级方案 3, 加强气候行动和改善城市环境 .....	49
次级方案 4, 有效预防和应对城市危机 .....	50
方案支助 .....	52
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配 .....	54
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 .....	55
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总 .....	56

---

\*\*\* 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

---

## 前言

在 2023 年期间，联合国人类住区规划署(人居署)将按照其“在城市化世界中提高所有人的生活质量”的大胆和雄心勃勃的愿景采取行动，与会员国和合作伙伴合作，建设包容、安全、有复原力和可持续的城市和社区。人居署促进城市化，将其作为人民和社区减少不平等、歧视和贫困的积极变革力量。

对 2020-2023 年期间战略计划的中期审查显示，该计划是一个强有力的框架，可以指导人居署的规范和业务工作，同时使其能够适应不断变化的条件。随着世界从 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行中走出来，我们更加清楚地看到城市地区的系统性不平等。城市贫民是责任最小却最弱势的群体。城市是环境挑战的症结所在，面临着海岸侵蚀、能源需求增加和灾害频发的最大影响。在人居署迎接这些挑战之际，本文件所列预算将稳定其核心供资，确保规范性工作和业务工作适当平衡和整合。

可持续城市发展对发展具有催化作用，可改善落在最后的人们生活条件。规划良好的城市化可产生高效率的城市，推动社会和文化变革、环境保护和经济增长等方面的可持续发展议程。此外，可持续的城市转型是一个与各类行为者合作的机会，特别是与传统上被排除在这一进程之外的行为者合作的机会。我们现在就必须采取行动。

2023 年拟议预算使人居署能够有效执行任务，并在其整个工作方案中高效率地应对新出现的情况。

联合国人类住区规划署执行主任

迈穆娜·穆赫德·谢里夫(签名)

## A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况\*\*

### 总方向

#### 任务和背景

- 15.1 联合国人类住区规划署(人居署)负责联合国系统可持续城市化和人类住区工作。人居署通过其在全球、区域、国家和地方各级的规范和业务工作,支持会员国发展可持续城市和人类住区。人居署还牵头并协调关于监测和报告《新城市议程》和可持续发展目标 11 全球执行进展情况的工作。这一任务授权源自大会各项决议和决定所确定的优先事项,其中包括设立联合国生境和人类住区基金会的大会第 3327(XXIX)号决议以及设立联合国人类住区中心(人居中心)的大会第 32/162 号决议。大会第 56/206 号决议将人居中心改为联合国人类住区规划署(人居署),自 2002 年 1 月 1 日起生效。大会第 73/239 号决议为人居署设立了新治理结构,这个结构包括具有普遍代表性的人居署大会、36 个成员组成的执行局和常驻代表委员会。
- 15.2 人居署提供支助的宗旨是,发展各级政府和其他主要利益攸关方的能力,以制定和执行可持续城市发展的政策、计划和具体活动。提供这种支助的途径还包括执行技术合作经常方案的项目和联合国发展账户的项目。

#### 2023 年战略和外部因素

- 15.3 在全球范围内,56%的人口生活在城市。预计到 2050 年,这一比例将上升到 70%,继续使城市化成为 21 世纪最重要的趋势之一。区域和社会政治差异继续影响着谁从城市化中受益。然而,大约 90%的城市增长发生在欠发达地区,这些地区基本上没有规划,能力和资源受到的限制最大,而在世界其他地区,许多城市正在经历负增长和人口减少现象。城市盲目增长加剧了非正规住区和贫民窟的扩张,导致城市贫困、不平等以及缺乏适当和负担得起的住房现象进一步恶化。全球有 16 亿多人住房不足,10 亿多人生活在贫民窟和非正规住区。对本工作方案具有重要意义的是,2020 年估计有 2.81 亿国际移民,其中大多数人生活在城市地区,往往条件艰苦。
- 15.4 高度的不平等和排斥是城市地区的持续趋势。自 1980 年以来,对超过三分之二的世界人口而言,城市地区的收入不平等加剧。城市也是环境和能源挑战的热点,占全球能源消耗的 60%至 80%、全球温室气体排放量的 70%以及资源使用量的 70%以上。城市贫民生活在风险易发和服务不足地区,遭受气候变化所致灾害、自然和人为危机的影响最为严重。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行加剧了存在于各边远和城市地区的系统性不平等,在这些地区,由于拥挤和服务不足的环境,城市贫民受到格外严重的影响。人居署将支持以知识为基础,促进城市和边远地区发展,这将有助于改善所有住区的生活条件,减少特定地点的不利因素。人居署将支持地方政府投资社会、经济、体制和金融创新,实现社会经济持续复苏。各伙伴关系将发挥催化作用,推动支持各城市确立更具弹性的预算和财政框架,以支持地方提供服务,支持地方经济发展。人居署将根据其题为“城市与大流行病:努力建设更公正、更环保和更健康的未来”的报告所述,支持城市重塑更可持续和综合程度更高的城市规划解决方案,并在创新和技术的支持下变得更健康和更具复原力。

- 15.5 人居署执行 2023 年方案计划的战略仍然由 2020-2023 年期间战略规划推动。该计划中期审查(HSP/OECPR.2021/2)得出的结论是, 该计划仍然是一个坚实的恢复框架, 是实现可持续发展目标的路线图。如人居署项目组合审查(HSP/EB.2021/19/Add.1)所述, 2020 年初建立的新组织结构使人居署的规范性和业务性工作更加一致, 方案编制更加一体化, 在各次级方案中交付了更多成果。
- 15.6 此外, 人居署的旗舰方案继续推动创新, 快速整合人居署规范工作和业务工作, 扩大和加快了该组织的影响。2023 年, 人居署将进一步推动以下旗舰方案:
- (a) “可持续发展目标城市”, 该方案的宗旨是, 通过支持城市开发可靠数据、开展循证规划和实施转型项目, 推动在地方一级全面落实可持续发展目标(促进执行所有次级方案);
  - (b) “崛起: 为城市贫困人口建立有复原力的住区”, 该方案努力利用大规模投资, 在全球脆弱热点地区建设城市适应能力和气候复原力, 并解决空间不平等问题(主要促进执行次级方案 1 和 3);
  - (c) “包容性城市: 增强城市移民的积极影响”, 该方案支持地方和国家当局为所有人创造包容性城市环境(主要促进执行次级方案 1 和 4);
  - (d) “包容、充满活力的居民区和社区”, 该方案支持城镇的城市复兴, 以解决空间不平等问题(主要促进执行次级方案 1 和 3);
  - (e) “以人为本的智慧城市”, 该方案支持数字化转型, 促进可持续城市化(主要促进执行次级方案 1 和 2)。
- 15.7 2023 年, 本方案将继续将社会包容视为一个进程和成果, 将其主流化, 以解决与妇女和女童、老年人、残疾人、儿童和青年有关的共有问题。人居署将继续重点关注排斥问题的空间层面和边缘化的自我强化机制, 从而加强其不让任何人掉队的方案方针, 协助各国政府在城市最贫困地区提供基本服务、住房和公益物。人居署关于复原力和城市安全的专题领域仍将是共有领域, 将指导确定框架、工具和能力建设材料, 制定标准, 提出规范和原则, 分享关于社会包容问题的良好做法。全球土地工具网络、全球水资源运营商伙伴关系联盟、复原力城市网络、全球更安全城市网络、城市规划和设计实验室全球网络以及全球公共空间网络等全球网络将系统地参与开发和测试这些工具。
- 15.8 为了更好地满足会员国的需求并吸引更多的受众, 人居署将加强能力建设举措、工具数字化和虚拟电子学习方案。人居署执行局 2020 年通过的执行可持续发展目标和《新城市议程》的能力建设战略提供了一个明确的框架, 以提供便利, 加强对成果的协调、统一和监测, 并更好地向会员国和地方政府提供能力建设服务, 以提高影响力和资源效率。
- 15.9 人居署将继续借鉴其在地方、国家和区域各级实施大规模方案和项目的经验, 以指导技术合作工作, 并确保其对受益者的生活产生明显影响。多年来, 人居署开发了广泛的不同项目, 重点主要是以综合方式编制可持续城市化方案, 人居署并开展了从危机应对措施到灾后和冲突后重建复原等活动。
- 15.10 人居署作为知识中心和伙伴召集人, 将发挥推动作用, 开展四个次级方案主题的宣传、沟通和外联活动, 并动员公众和政治支持。人居署将在采取行动实现可持续发展目标十年中担任“地

方 2030 联盟”的秘书处、共同主席和倡导者，动员各国政府、私营企业、地方政府和各种非国家组织提供支持，并与联合国系统一道，协调地方一级的行动，以加快实现可持续发展目标。人居署将继续利用宣传和知识平台，包括自己的网站、城市议程平台以及世界城市日和世界人居日等重要全球活动、区域部长级会议和 2023 年联合国人居大会，令其发挥杠杆作用。

- 15.11 人居署是可持续城市化和人类住区的协调中心，人居署将继续监测和报告全球趋势，为决策提供证据。人居署将进一步发展《城市议程平台》、全球城市监测框架、商定的城市地区业务定义和专门的空间分析工具。2023 年，人居署将继续在部署数据收集和分析、信息可视化和管理技术方面取得进展。人居署还将继续支持会员国和其他利益攸关方报告《新城市议程》的执行情况，包括报告可持续发展目标(自愿国家审查和地方审查)的执行情况以及其他全球议程的执行情况。
- 15.12 2023 年，人居署的计划应交付产出将支持会员国持续管理 COVID-19 大流行并从中复苏。计划应交付产出和活动包括：协助各国政府支持增加获得水和卫生设施以及适当住房的机会，在次级方案 1 下倡导防止驱逐，衡量和减少空间脆弱性，以及在所有次级方案下制定城市规划战略和地方复原力方案。人居署还将部署咨询服务、创新解决方案和知识包，支持会员国实现可持续的社会经济复苏，同时在秘书长关于城市世界 COVID-19 大流行政策简报的指导下，在所有次级方案下应对气候变化。
- 15.13 2023 年拟议方案计划将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求和请求的重要性，继续运用为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的例子包括：在可能的情况下继续采用虚拟会议和混合会议模式提供技术支持和举行专家组会议，并开发在线培训，以补充人居署的现有工具。与此同时，人居署假定业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 15.14 在全球、区域、国家和地方各级与其他实体合作方面，人居署将继续与国际和区域组织以及其他区域行为体密切合作，例如，与经济合作与发展组织(关于国家城市政策)、世界银行和欧洲联盟(关于城市恢复框架)和区域开发银行密切合作。人居署将继续注重与地方当局及其协会和城市网络的伙伴关系，继续注重与基层组织、基金会、国际金融机构、私营部门和学术机构的伙伴关系，支持城市在可持续发展目标本地化方面的努力。
- 15.15 在机构间协调和联络方面，人居署将继续与经济和社会事务部以及联合国各区域经济和社会委员会协作，并在联合国全系统可持续城市发展战略和各机构具体合作框架的基础上，加强与联合国其他机构的战略伙伴关系。人居署还将与驻地协调员系统协作，通过共同国家评估和制定联合国可持续发展合作框架，更好地将城市问题与区域做法结合起来。
- 15.16 为了更有力地将环境可持续性纳入城市发展，人居署将继续加强与联合国环境规划署的协作。人居署将与联合国难民事务高级专员公署、联合国开发计划署(开发署)、国际移民组织、联合国减少灾害风险办公室、世界粮食计划署、移民问题市长委员会和韧性城市网络协作，将可持续城市发展纳入建设复原力、人道主义应急和城市恢复工作。人居署将与世界卫生组织和联合国儿童基金会协作，监测水和环境卫生，并将健康因素纳入其规划工作。人居署将加强与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的伙伴关系，在工作和倡议中促进性别平等和增强妇女权能。

- 15.17 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 有充足的未指定用途预算外资源，可开展计划的工作并生成应交付产出；
  - (b) 各国仍然承诺执行《新城市议程》和《2030 年可持续发展议程》；
  - (c) 持续收到国家和地方政府的请求，要求人居署提供制定和执行城市政策、计划和战略方面的政策咨询和技术支持；
  - (d) 城市指标、数据和信息被用来制定政策，并有足够的机制来监测影响和进行绩效评估；
  - (e) 人居署交付大规模方案的国家保持实施方案和项目所需的政治、经济和社会条件。
- 15.18 人居署酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，确保妇女的安全，并通过利用其与 2020-2023 年期间战略计划相一致的战略成果框架以及性别平等政策和行动计划，将妇女纳入城市。此外，性别问题咨询小组执行主任提供咨询意见，说明如何通过其旗舰方案，以最好方式在可持续城市发展中促进性别平等和增强妇女权能。人居署将与妇女署协作，继续通过政策、立法、规划和筹资工具支持会员国执行纳入性别平等视角的综合和包容性土地和住房政策，改善所有人的住房权保障，处理可持续发展目标 5 和 11 的共有领域。
- 15.19 根据《联合国残疾人包容战略》，人居署将继续与包括世界盲人联盟和世界推进组织在内的伙伴合作，将残疾人包容纳入其方案工作。人居署将制定一项全面的无障碍评估和行动计划，确保将残疾问题纳入本组织工作的主流，突出良好做法，确定需要能力发展、技术资源和援助的关键领域。该行动计划将加强适用于所有项目的环境和社会保障框架，将残疾问题纳入其中，这将是提交批准的每个项目的一个组成部分。

## 2021 年方案执行情况

### 大流行的影响

- 15.20 COVID-19 大流行持续到 2021 年，对执行任务的工作产生了影响，特别是要求城市推迟对所有次级方案下的可持续发展目标和次级方案 4 下的城市复原力计划的技术支持，因为优先事项仍然是立即应对大流行病并从大流行病中恢复。本方案将工作重点转向提高对《新城市议程》的认识，并以联合国所有正式语文开发相关在线课程(阿拉伯语是与西亚经济社会委员会密切合作开发)，以扩大对可持续城市化变革潜力的宣传和认识，这反过来可以促进从这一流行病中恢复，并有助于加快实现可持续发展目标的进展。

### 立法授权

- 15.21 以下清单列示本方案所有授权。

#### 大会决议

<a href="#">3327(XXIX)</a>	设立联合国生境和人类住区基金会	<a href="#">53/242</a>	秘书长关于环境与人类住区的报告
<a href="#">34/114</a>	关于人类住区的全球报告和关于人类住区国际 合作与援助的定期报告	<a href="#">55/2</a> <a href="#">S-25/2</a>	联合国千年宣言 关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言
<a href="#">42/146</a>	实现适当住房权		

56/206	加强人类住区委员会的任务和地位及联合国人类住区中心(人居中心)的地位、作用和职能	72/234	妇女参与发展
64/292	享有饮水和卫生设施的人权	74/237	消除农村贫困以执行《2030年可持续发展议程》
67/291	人人享有环境卫生	75/212	联合国2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议
70/1	《变革我们的世界:2030年可持续发展议程》	75/221	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
71/256	《新城市议程》	75/224	落实联合国人类住区会议及联合国住房和城市可持续发展大会的成果与加强联合国人类住区规划署
71/327	联合国与全球经济治理		
72/146	有关青年的政策和方案		
72/226	落实联合国人类住区会议和联合国住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)		

### 人居大会决议和决定

1/1	联合国人类住区规划署2020-2023年期间战略计划	1/4	通过联合国人类住区规划署的工作实现性别平等以支持包容、安全、有韧性和可持续的城市和人类住区
1/2	联合国全系统关于更安全城市和人类住区的准则	第1/3号决定	向联合国人类住区规划署新治理结构过渡的安排
1/3	加强能力建设以执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》城市层面的工作		

### 执行局的决定

2019/1	执行2014-2019年战略规划和2020-2023年战略规划,核准2020年工作方案和预算	2021/2	联合国人类住区规划署的财务、预算和行政事项,包括改进其内部管理、政策和程序以及采取行动加强保护,防范工作场所的性剥削和虐待及任何其他类型的剥削和虐待及性骚扰
2019/2	联合国人类住区规划署的财务、预算和行政事项		
2019/3	执行联合国人类住区规划署的规范和业务活动,包括联合国人类住区大会的决议和决定	2021/3	执行联合国人类住区规划署的规范和业务活动,包括联合国人居大会的决议和决定,并报告联合国人类住区规划署2020年的方案活动以及次级方案、旗舰方案和技术合作活动的执行情况,介绍联合国人类住区规划署应对冠状病毒病大流行的最新情况
2020/3	执行2014-2019年期间战略规划、2020-2023年期间战略规划、核准2021年工作草案和预算草案、联合国人类住区规划署执行发展系统和联合国管理改革以及使人居署的规划周期与四年期全面政策审查进程保持一致	2021/6	工作方案和预算、2020-2023年期间战略计划的执行情况以及联合国人类住区规划署的规划周期与四年度全面政策审查进程相一致
2020/4	联合国人类住区规划署的财务、预算和行政事项		
2020/5	执行联合国人类住区规划署的规范和业务活动,包括联合国人居大会的决议和决定,并报告人居署2020年的方案活动以及次级方案、旗舰方案和技术合作活动的执行情况	2021/7	联合国人类住区规划署规范和业务活动的执行情况,报告其2021年方案活动、次级方案、旗舰方案和技术合作活动的执行情况,以及评估《新城市议程》执行进展情况的大会高级别会议
2021/1	2022年工作草案和预算草案的现状;联合国人类住区规划署实施联合国发展系统和管理改革以及使联合国人类住区规划署规划周期与四年度全面政策审查进程相一致		

## 第 15 款 人类住区

### 常驻代表委员会建议

1/1	执行 2019 年 5 月联合国人居大会第一届会议通过的各项决议	1/3	秘书长关于新城市议程执行情况的四年期报告、评估新城市议程执行进展情况的大会高级别会议和世界城市论坛第十一届会议
1/2	执行关于 2020-2023 年期间联合国人类住区战略计划的第 1/1 号决议		

### 理事会决议

19/4	联合国人类住区规划署和联合国环境规划署之间的合作	23/17	通过扩大公平享用土地、住房、基本服务和基础设施的机会实现城市可持续发展
19/11	增强联合国生境和人类住区基金会	24/2	加强联合国人类住区规划署在城市基本服务方面的工作
20/6	支持可持续的城市化和实现各项国际商定发展目标方面的先进经验、优良政策和辅助性立法	24/5	通过国家城市政策谋求可持续发展
		24/7	让贫民窟成为历史：一项全球性挑战
20/16	增强民间社会参与地方治理的力度	24/9	用以实现全球住房战略范式转变的兼容并顾型国家和地方住房战略
21/3	关于权力下放和加强地方当局的准则		
21/7	通过大力鼓励建立可持续的公营-私营伙伴关系，吸引私营部门在低收入住房领域进行大规模投资	24/11	为所有人、特别是为青年和性别平等创造更佳经济机遇以促进城市可持续发展
		24/13	联合国人类住区规划署开展的国家活动
21/8	防止贫民窟形成和实行贫民窟改造的非洲基金/供资机制	25/1	联合国人类住区规划署为 2015 年后发展议程作出贡献以促进可持续的城市发展与人类住区
21/9	妇女的土地与财产权利及获得资助的机会		
21/10	加强生境和人类住区基金会：试验性扶贫住房和基础设施财务机制	25/2	加强国家自主权和业务能力
		25/6	城市与区域规划国际准则
22/9	在人居领域内开展南南合作	25/7	联合国人类住区规划署治理改革
23/3	支持扶贫型住房	26/4	促进城市和人类住区的安全
23/4	通过取得高质量城市公共场所实现城市可持续发展	26/5	区域磋商架构对可持续住房和城市发展的区域技术支持
23/8	第三次联合国住房和城市可持续发展大会	26/6	世界城市论坛
23/10	联合国人类住区规划署在城市经济领域内的未来活动以及针对城市贫民的城市改造、住房与基本服务的供资机制	26/9	巴勒斯坦被占领土内的人类住区发展问题

### 经济及社会理事会决议

2003/62	协调执行《人居议程》	2021/7	将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案的主流
2017/24	人类住区		
2020/7	人人享有负担得起的住房和社会保障制度以解决无家可归问题		

次级方案 1  
在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困

大会决议

69/213	运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用	74/299	加强全球道路安全
74/141	享有饮水和卫生设施的人权	76/133	解决无家可归问题包括冠状病毒病(COVID-19)疫后无家可归问题的包容性政策和方案

次级方案 2  
促进城市和区域共同繁荣

大会决议

75/176	数字时代的隐私权
--------	----------

理事会决议

24/3	进行兼容并顾和可持续城市规划以及制定城市 and 区域规划国际准则
------	-----------------------------------

人居大会决议

1/5	加强城乡联系，促进可持续城市化和人类住区
-----	----------------------

次级方案 3  
加强气候行动和改善城市环境

大会决议

63/217	自然灾害和脆弱性	74/219	为人类后世后代保护全球气候
67/263	可靠和稳定能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用	75/216	减少灾害风险
69/225	推广新能源和可再生能源	75/218	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
73/228	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况	75/219	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献

理事会决议

22/3	城市与气候变化
------	---------

次级方案 4  
有效预防和应对城市危机

大会决议

69/280	加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响	73/139; 74/118	加强联合国紧急人道主义援助的协调
69/283	2015-2030 年仙台减少灾害风险框架	73/150	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

## 第 15 款 人类住区

73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响	74/160	保护和援助境内流离失所者
74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作，从救济到发展		
<b>理事会决议</b>			
20/17	发生冲突及自然和人为灾害后的评估与重建工作	23/18	减少、防备、预防和减缓自然灾害风险以促进城市可持续发展
		26/2	加强人居署在城市危机应对中的作用

## 应交付产出

15.22 表 15.1 列示本方案的所有共有应交付产出。

表 15.1  
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>A. 协助政府间进程和专家机构</b>				
<b>议事机构文件(文件数目)</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
1. 落实联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署): 秘书长的报告	1	1	1	1
<b>实质性会议服务(3 小时会议次数)</b>	<b>7</b>	<b>19</b>	<b>17</b>	<b>29</b>
下列机构会议:				
2. 理事机构(联合国人居大会、执行局和常驻代表委员会)	4	16	12	26
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
5. 第五委员会	1	1	1	1
6. 审查《新城市议程》执行情况的大会会议	—	—	2	—
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>
7. 人居署旗舰报告	5	—	2	—
8. 《世界城市报告》	2	—	1	1
9. 关于《新城市议程》执行情况的第二份四年期报告	—	—	1	—
10. 人居署年度报告	1	1	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<b>协商、咨询和倡导:</b> 就大会和经济及社会理事会各项决议与所有会员国进行协商; 向所有会员国介绍可持续发展问题和进程。				
<b>数据库和实质性数字材料:</b> 新城市议程执行情况高级别会议的社交媒体材料和信息图表、关于《新城市议程》和《新城市议程插图》的社交媒体材料、《世界城市报告》和人居署年度报告的社交媒体材料; 全球城市指标数据库; 供所有会员国使用的监测四年度全面政策审查执行情况的指标框架。				

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**关于新城市议程执行情况高级别会议的传单和概况介绍、关于新城市议程的材料和传单。

**对外关系和媒体关系：**关于人居署旗舰报告《世界城市报告》的访谈或评论；在关于新城市议程执行情况的高级别会议之前发表关于振兴新城市议程的文章或博客。

**数字平台和多媒体内容：**城市议程平台([www.urbanagendaplatform.org](http://www.urbanagendaplatform.org))。

## 评价活动

15.23 2021 年完成的下列评价指导了拟定 2023 年拟议方案计划的工作：

(a) 内部监督事务厅(监督厅)和联合检查组：

- (一) 加强评价的作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用(监督厅)；
- (二) 对联合国秘书处工作人员及相关人员性剥削性虐待预防和应对及受害者支助工作的评价(监督厅)；
- (三) 对战略规划的综合评价(监督厅)；
- (四) 审查支持学习的政策和平台：提高一致性、协调性和趋同性(联合检查组)；
- (五) 审查联合国系统支持内陆发展中国家执行《维也纳行动纲领》情况(联合检查组)；

(b) 人居署：

- (一) 世界城市论坛第十届会议的影响和成果评价；
- (二) 人居署 2014-2019 年在城市发展和人类住区中促进性别平等和增强妇女权能的政策和计划；
- (三) 2016-2020 年喀布尔加强市政分区方案的期末方案评价；
- (四) 对土地治理促进和平、稳定和重建的方案支助进行终期评价；
- (五) 对提供方案支助、支持多民族玻利维亚国制定国家城市政策和新城市议程工作的评价；
- (六) 对摩加迪沙 RE-INTEG 的评价：为摩加迪沙境内流离失所者和回返者提供创新的持久解决办法；
- (七) 对改善柬埔寨生活环境和预防灾害能力提供项目支助工作的最后评价；
- (八) 评价人居署国家城市政策方案；
- (九) 对刚果民主共和国东部冲突后时期(2014-2019 年)土地治理促进和平、稳定和重建提供方案支助工作的终期评价。

15.24 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，根据世界城市论坛第十届会议评价后提出的建议，人居署将从 2023 年开始，加强下个世界城市论坛方案的成果管理办法，

改进指标和适当的基线和目标，以衡量影响和成果。人居署将关于其性别平等政策和计划的评价总结的经验教训用于处理性别问题咨询小组的管理问题。正如监督厅关于加强评价作用的报告所指出，人居署向其执行局提出了人员配置和财政资源不足的挑战，目的是调动更多预算外资源，应对这些挑战。根据对刚果民主共和国方案的评价提出的建议，人居署将在 2023 年改善其所有方案和项目的伙伴关系和协调。

15.25 计划在 2023 年进行以下评价：

- (a) 监督厅将进行的评价：人居署，次级方案 2；
- (b) 联合检查组将进行的评价：2023 年工作方案将包括全系统项目和一次管理和行政审查；
- (c) 人居署将进行的评价：
  - (一) 将于 2023 年结束的 10 个主题或总括方案/项目；
  - (二) 评价两个国家方案；
  - (三) 两项专题评价。

## 工作方案

### 次级方案 1

#### 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困

#### 目标

15.26 本次级方案促进实现的目标是减少社区之间和社区内部的不平等并在城乡连续体的各社区中减少贫困，具体途径是增加并确保平等享有基本服务、可持续出行、无障碍和安全的公共空间，增加并保障获得土地、适当和负担得起的住房，以及人类住区有效增长和复兴。

#### 战略

15.27 为促进这一目标，本次级方案将：

- (a) 制定并向会员国分发工具包、标准和技术准则，让伙伴城市和地方政府参与数字化世界中水、环境卫生和能源领域的政策对话、同行支持、最佳做法分享、培训班和其他能力建设举措；
- (b) 动员国家和地方政府通过重新思考、减少、再利用和回收消费前和消费后的材料和废物，改进废物管理做法和资源效率；
- (c) 向会员国提供政策、立法、规划和融资工具，以执行综合、包容和对性别问题有敏感认识的土地和住房政策；
- (d) 倡导适足、负担得起的住房，防止非法强迫驱逐，并为住房部门实施可持续建筑法规、条例和可持续性认证工具；

- (e) 向国家和地方政府及城市提供技术援助，设法为城市扩展和复兴制定具体的银行可担保、具有催化作用和试点性的城市干预措施，并通过制定具体的计划、政策、技术准则和工具包，支持伙伴城市将不同的城市复兴办法制度化，以符合《城市与区域规划国际准则》和可持续城市化原则；
  - (f) 支持国家和地方政府推动城市和人类住区从 COVID-19 中恢复，传播工具包、最佳做法和技术准则，以解决大流行病暴露的结构性不平等问题，并扩大获得基本服务和社会服务、可持续出行和安全公共空间的机会，特别是在城市贫民窟和非正式住区以及弱势群体中解决这些问题和扩大获得服务的机会；
  - (g) 与经济和社会事务部协作，进一步重视无家可归问题，并就在大流行病之后获得适足、安全和负担得起的住房的可能指标提出建议。
- 15.28 本次级方案将通过上述工作，协助会员国在实现可持续发展目标 1、2、5、6、7、10、11、12、14 和 15 方面取得进展。
- 15.29 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 城市地区公共空间的安全、无障碍和包容性程度提高；
  - (b) 城市地区更多人住上适当和负担得起的住房，政策制定者落实可持续土地治理制度的能力提高；
  - (c) 城市地区得以改造和复兴，成为具有社会和经济包容性的居民区，所有人的生活质量得到提高，获得基本服务的机会增加。

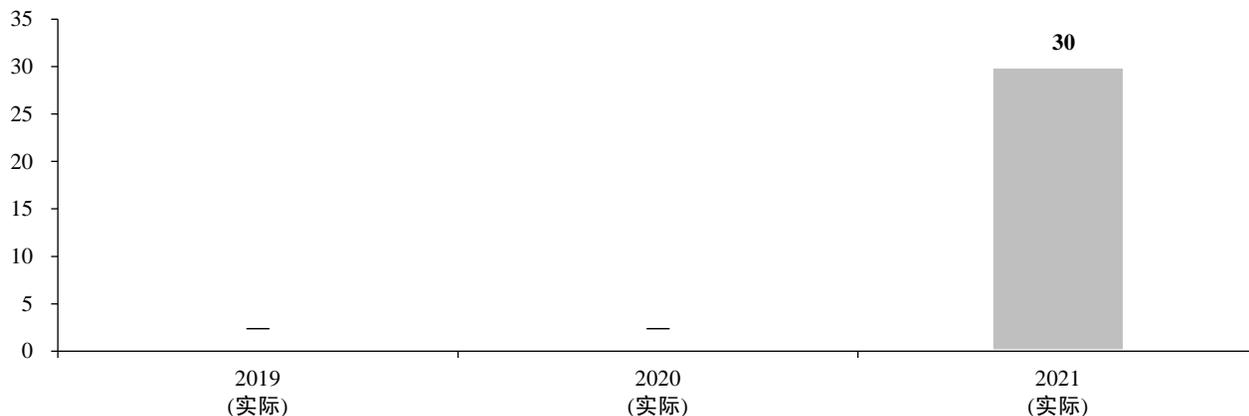
## 2021 年方案执行情况

### 世界各城市的废物管理和资源效率得到改进

- 15.30 快速城市化、人口增长和生活方式不断变化导致世界城市产生的固体废物增加，这往往超过现有系统的承受能力。不受控制的固体废物对公众和环境健康构成威胁，也是海洋垃圾的主要来源之一。人居署一直与地方政府和其他利益攸关方合作，改进废物数据和废物监测，加强知识、技术能力和治理，提高认识，增加改进废物管理的投资，加强对改进废物管理的承诺。2021 年，本次级方案推出了“智慧减废城市”工具，这是一份评估城市固体废物管理环境绩效的实用指南，本次级方案邀请“智慧减废城市”网络成员城市收集固体废物基线数据。这使得地方政府能够弥补数据差距，从而能够根据可持续发展目标进行循证决策、行动规划和进展监测。下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见图 15.一)。

图 15.一

业绩计量：使用“智慧减废城市”工具收集城市固体废物管理数据的地方政府数量



### 2023 年计划成果

#### 成果 1：包容、充满活力的居民区和社区

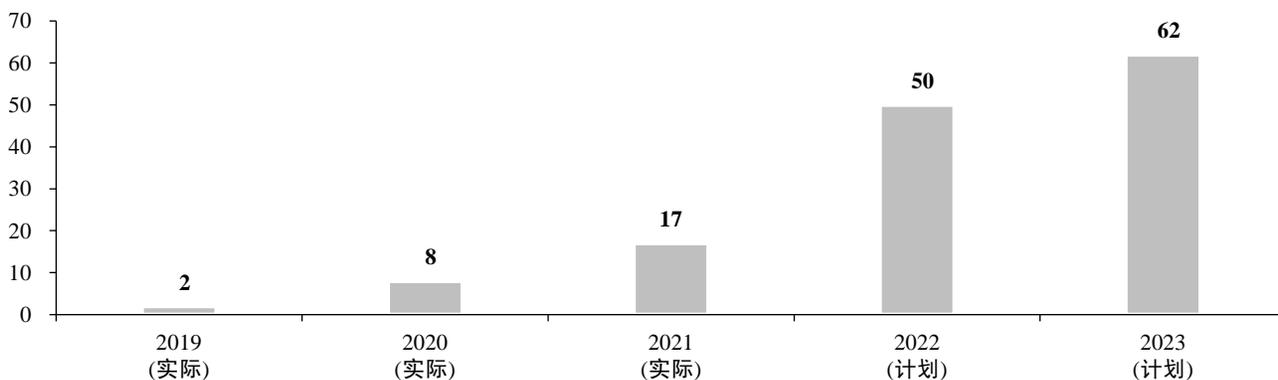
##### 2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.31 本次级方案的工作促使 17 个城市制定了城市复兴政策，但由于地方政府为应对 COVID-19 大流行而调整了工作重点，本次级方案没有达到促使 32 个城市制定城市复兴政策的计划目标。本次级方案因此不得不延后推出活动和建立伙伴关系。

15.32 下述业绩计量说明实现目标和 2023 年具体目标方面的进展(见图 15.二)。

图 15.二

业绩计量：在联合国人类住区规划署的支持下制定城市复兴政策的城市数目(累计)



**成果 2：增加获得基本服务、可持续出行和贫民窟改造方案的机会，以加强贫民窟和非正式住区对抗 COVID-19 等大流行病的社区复原力**

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

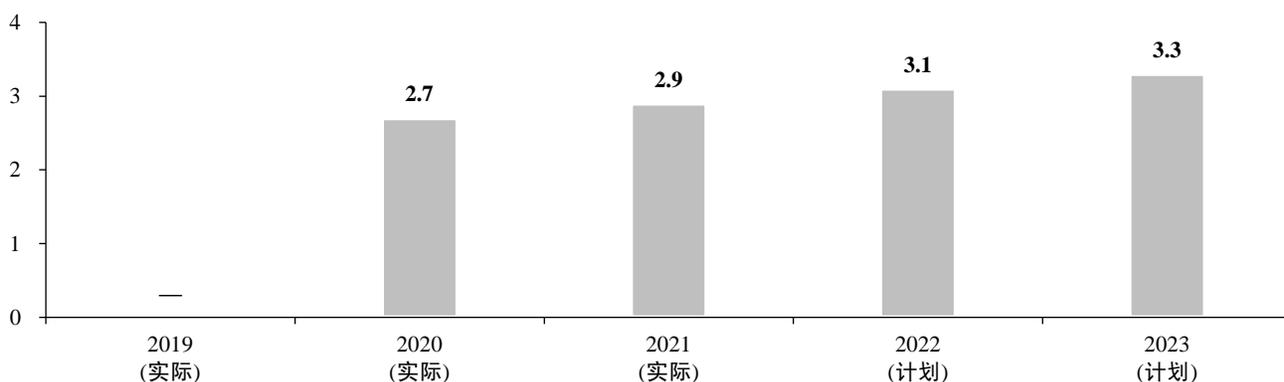
15.33 本次级方案的工作使 45 个国家贫民窟和非正规住区的 290 万人获得了基本服务，达到了计划目标。

15.34 下述业绩计量说明实现目标和 2023 年具体目标方面的进展(见图 15.三)。

图 15.三

业绩计量：45 个国家贫民窟和非正式住区中可获得基本服务的人数(累计)

(百万)



**成果 3：地方水和卫生服务提供商增强并且扩大提供的服务**

2023 年拟议方案计划

15.35 虽然近几十年来在扩大获得水和卫生服务机会方面取得了进展，但数十亿人仍然无法确定能够获得清洁饮用水和安全的卫生系统。地方水和卫生服务提供商在实现可持续发展目标中与水和环境卫生有关的目标方面可以发挥作用，但许多提供商在向现有和快速增长的城市人口提供服务方面面临巨大挑战。本次级方案在全球水运营商伙伴关系联盟下，组织了水运营商之间的同行支持交流，目的是加强其能力，提高其业绩，使其能够向更多受益者提供更好的当地水和环境卫生服务。

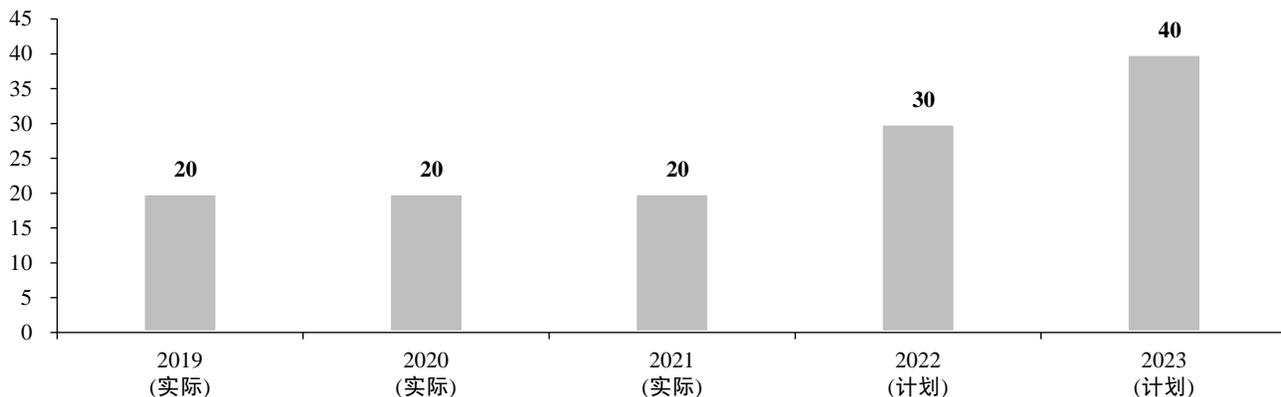
经验教训和计划变动

15.36 本次级方案的经验教训是，鉴于环卫运营商地方一级的机构安排和服务提供模式各不相同，需要提供一种有针对性办法支持环卫运营商，这种办法应有别于为水服务提供商采取的办法。本次级方案将借鉴这一经验教训，与各国政府、金融机构、区域组织和其他重要水运营商的伙伴关系方案合作，发展环卫服务提供商的技术能力，使其能够在城市各个角落提供包容性环境卫生服务。本次级方案还将鼓励地方环卫运营商成为全球水运营商伙伴关系联盟的成员，以便能够获得现有的广泛知识和技术支持。这将使运营商能够扩大覆盖面，提供广泛的环卫服务，包括在非正规住区提供这些服务，以支持在落实可持续发展目标第二项原则方面取得进展，这项原则是，不让任何一个人掉队。

15.37 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展(见图 15.四)。

图 15.四

业绩计量：提供更具包容性环卫服务的地方环卫经营者数目(累计)



### 应交付产出

15.38 表 15.2 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 15.2

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>36</b>	<b>36</b>
1. 关于城市基本服务的项目：出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理以及安全、包容和无障碍的公共空间	15	15	12	12
2. 关于制定国家和地方城市遗产、历史景观与文化政策的项目	1	1	1	1
3. 关于住房、贫民窟改造、住房和土地调整创新筹资以及城市和区域综合性更新和复兴的项目	12	12	8	8
4. 关于土地保有权保障、土地筹资、执行秘书长关于土地和冲突的指导说明的项目	10	10	7	7
5. 关于城市和区域综合规划和有效规划法的项目	9	9	6	6
6. 关于支持城市监测、预防犯罪的循证政策以及城市和人类住区社区安全与社会凝聚力的项目	3	3	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>79</b>	<b>79</b>	<b>49</b>	<b>53</b>
7. 关于城市基本服务的讲习班和培训班：出行、水和环境卫生、能源和固体废物管理	29	29	20	20
8. 关于贫民窟改造、住房、城市开发、复兴和城市增长中的遗产问题、城市设计治理、公共空间、城市规划和设计实验室全球网络、预防犯罪和城市安全的讲习班和培训班	20	20	12	12

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
9. 关于土地、住房、贫民窟改造、住宅工作室和从业人员实验室的全球和区域培训讲习班	7	7	5	5
10. 关于监测可持续发展目标和《新城市议程》的技术讲习班	2	2	1	5
11. 关于政策、规划和设计、治理、立法和财务以及数据收集的培训班	14	14	8	8
12. 关于土地和冲突以及关于土地保有权、治理和融资的培训班；阿拉伯国家区域城市土地治理专家组会议	7	7	3	3
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>
13. 关于土地保有权和土地退化的出版物	1	1	1	—
14. 关于土地治理的出版物	1	1	1	—
15. 关于负担得起和可持续住房、包括无家可归问题的出版物	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>19</b>	<b>18</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
16. 关于城市规划、城市复兴、遗产保护和推广方面的政策、计划、良好做法和经验汇编	2	1	1	1
17. 关于增加以及平等享有基本服务、可持续出行和公共空间的机会的最佳做法、指南、标准和案例研究	2	2	2	2
18. 促进减少贫困和空间平等的土地管理和空间规划指南	2	2	1	1
19. 关于适当住房权和防止包括移民在内的弱势群体无家可归的准则	2	2	1	1
20. 与保护和复兴有关的土地、法律和融资创新机制指南系列	1	1	1	1
21. 为城市领导人提供的关于规划工作、关于管理和落实负担得起的可持续住房以及关于贫民窟改造项目的工具包、住房概况和技术指南	4	4	2	2
22. 改善土地管理和土地保有权保障的一系列指南和工具	2	3	1	1
23. 关于贫民窟改造解决方案的指南和手册	3	2	2	2
24. 关于参与和包容性复兴的居民区规划指南	1	1	—	—

C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和倡导：**就新城市议程和可持续发展目标的实施、监测和落实向提出请求的会员国提供技术咨询；向不同的利益攸关方(国家和地方政府、民间社会、私营部门、学术机构和其他联合国实体)提供关于下列事项的咨询服务：人人享有住房权和住房保障、城市法律改革和有效的城市复兴和增长管理、城市土地行政和管理。

**数据库和实质性数字材料：**UrbanLex 数据库，内容涉及城市法和与土地、住房、城市基本服务、出行、能源、水和环境卫生、固体废物管理、空气质量、减缓和适应气候变化以及文化遗产有关的全球承诺数字材料；该数据库目前载有 105 个国家和 6 个地理区域的 2 269 份法律文书，按 7 个专题领域分类。

D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**包括全球公共空间网络在内的网络；最佳做法奖；约有 500 人参加的活动、关于贫民窟改造、城市复兴、公共空间和住房、城市土地治理和管理的小册子、传单和重点宣传。

**对外关系和媒体关系：**关于包容性城市的媒体资料袋、新闻稿、网络故事和社交媒体内容。

**数字平台和多媒体内容：**视频纪录片、信息图表、演示文稿和网络研讨会，以及 2 个关于城市安全、遗产、复兴和城市增长的开放数字平台。

## 次级方案 2

### 促进城市和区域共同繁荣

#### 目标

- 15.39 本次级方案促进实现的目标是促进城市和区域共同繁荣，具体途径是改善空间连通性和生产力，增加和公平分配地方创造的收入，以及扩大前沿技术和创新的部署。

#### 战略

- 15.40 为促进这一目标，本次级方案将：

- (a) 支持会员国和其他伙伴加强城市化对生产力和包容性经济发展的贡献，具体方法是：制定纳入整个政府规划、政策和筹资框架的国家城市政策和相关法律、财政和执行框架；知识转让；能力建设；开发城市和农村国土规划及设计工具，以支持国家以下各级地区的平衡经济发展；
- (b) 向城市提供技术援助、能力建设和咨询服务，以制定参与式和可问责的预算编制办法，以及通过数据收集、数字化和开发市政数据库来优化地方税收系统，并努力利用私人资本来源促进城市可持续发展；
- (c) 加强国家和地方政府有效采购、测试和实施传感器网络、机器对机器通信、人工智能、虚拟和增强现实、地理信息系统、遥感以及大数据处理和可视化等前沿技术和创新技术的能力，同时支持它们向数字化转型；
- (d) 为从 COVID-19 中实现社会经济恢复、气候行动以及保护环境和生物多样性提供一个框架；该框架要在国家以下的地区一级发挥作用，并考虑到当地的挑战、特殊性、资源和机遇，重点是恢复当地产生的收入，包括基于土地的融资。

- 15.41 通过这样做，本次级方案将协助会员国朝着可持续发展目标 1、8、9、10 和 11 取得进展。

- 15.42 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 均衡的国土开发和联系更紧密的人类住区，同时促进改善社会包容、减贫和气候行动；
- (b) 地方当局颁布有利于产生额外财政资源的体制和法律改革，包括通过公私伙伴关系以及基于土地的收入和融资工具；
- (c) 加强城市解决不平等问题和弥合社会、空间和数字鸿沟的能力；
- (d) 地方经济从 COVID-19 中实现恢复的措施。

#### 2021 年方案执行情况

##### 增加市政收入促进可持续发展

- 15.43 2021 年，本次级方案继续支持城市创造地方收入，以促进可持续发展。在自行宣布自治的索马里兰区域，本次级方案作为联合国地方治理和分散提供服务联合方案的一部分，支持地方政府

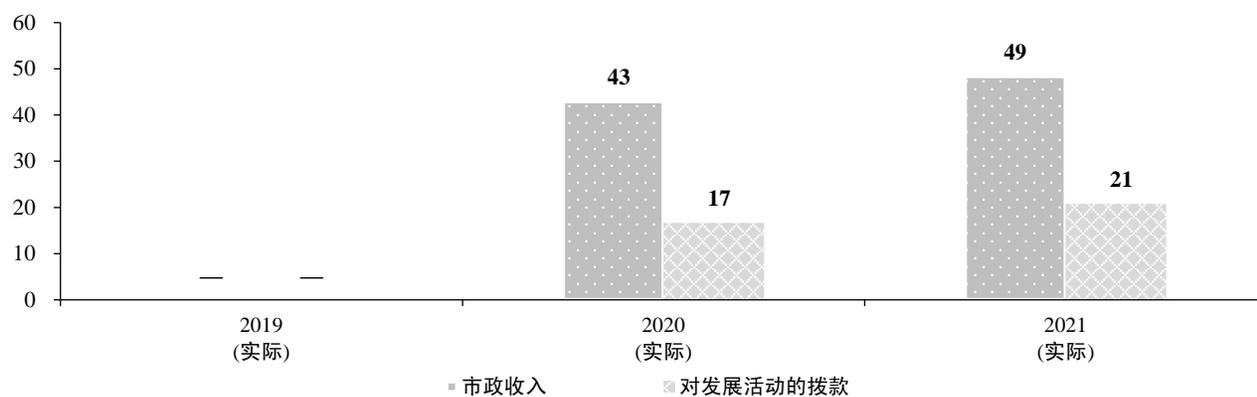
对应部门进行财产登记。这项工作涉及划定分区边界、更新地区行政区划图、对道路进行分类和命名、安装路标和实施移动电子支付系统。2020年至2021年，该区域8个城市的收入增加了540万美元，其中哈尔格萨增加了200万美元。在收入增加以后，通过增加对基础设施发展的预算拨款，基本城市服务的提供得以改善。在取得这一成功之后，本次级方案在索马里邦特兰的加罗韦市和西南州的拜多阿区启动了类似的技术支助。

15.44 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见图 15.五)。

图 15.五

业绩计量：自行宣布自治的索马里兰区域各城市和索马里各城市产生的收入(累计)

(百万美元)



### 2023 年计划成果

成果 1：通过将循证政策与投资联系起来，加强城市加速实施可持续发展目标的能力

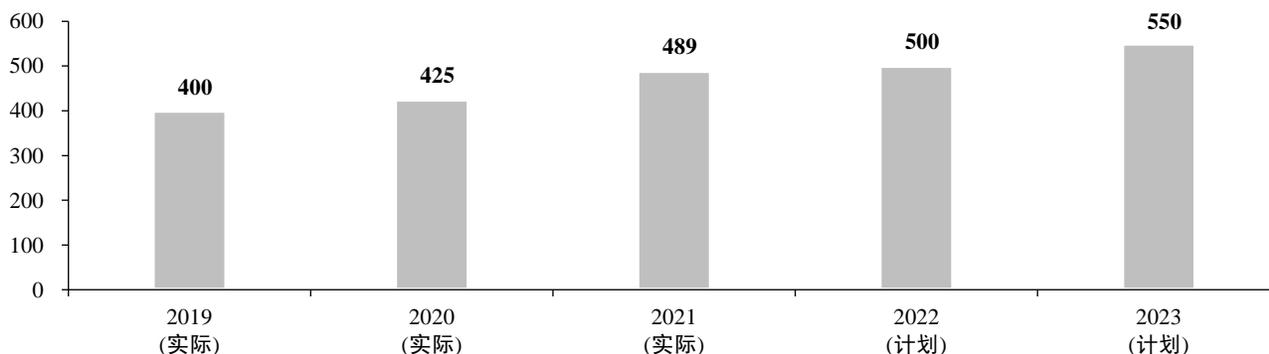
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.45 本次级方案的工作帮助 489 个城市使用了可持续发展目标城市倡议的城市指标和监测平台，超过了 450 个城市这一计划目标。

15.46 实现目标和 2023 年具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 15.六)。

图 15.六

业绩计量：使用可持续发展目标城市倡议的城市指标和监测平台的城市数量(累计)



**成果 2：以人为本的城市创新、数字技术、智慧城市和城市采用的城市化进程**

**2021 年方案执行情况和 2023 年目标**

- 15.47 本次级方案的工作帮助 5 个地方政府采取了以人为中心的数字转型和智慧城市战略，以消除数字鸿沟，这没有达到 10 个地方政府的计划目标。该目标之所以没有达到，是由于 COVID-19 旅行限制导致执行工作出现延迟。
- 15.48 本次级方案的工作还帮助 10 个国家实施了城市创新挑战，这达到了计划目标。
- 15.49 实现目标和 2023 年具体目标方面的进展见下文业绩计量(见表 15.3)。

表 15.3  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
会员国在联合国人居大会上注意到前沿技术和创新对可持续城市发展的潜力	10 个城市受益于以人为中心的智慧城市旗舰方案	5 个地方政府采取以人为本的数字转型和智慧城市战略，解决数字鸿沟问题  10 个国家实施城市创新挑战	20 个地方当局实施数字转型和智慧城市战略，并从解决数字鸿沟的创新中受益	25 个地方当局实施数字转型和智慧城市战略，并从解决数字鸿沟的创新中受益

**成果 3：埃塞俄比亚实施区域空间发展计划，以促进繁荣和社会经济平衡发展**

**2023 年拟议方案计划**

- 15.50 本次级方案认识到，大多数发展中国家的城市化促使人口、资源的空间分布和土地消耗发生巨大变化。然而，在许多国家、特别是在发展中世界，这些方面没有得到充分治理以便促进可持续发展，而且城市化挑战的产生速度经常超过发展成果。为了治理好城市化并减轻其负面的外部影响，需要采取协调一致的办法和明确的政策方向，同时进行国土空间规划，以促进顺畅运转的城市系统和改善城乡联系。本次级方案启动了一个为期三年的方案，在埃塞俄比亚 10 个区域制定区域空间发展计划；这些计划一旦实施，将通过有利的道路网、指定土地使用目的和基础设施发展，促进地方和区域经济增长。初步基线研究正在进行中。

**经验教训和计划变动**

- 15.51 本次级方案的经验教训是，有效的空间规划对于执行国家发展计划十分重要，而且需要加强这方面的能力。本次级方案将借鉴这一经验教训，建设埃塞俄比亚 10 个民族州的规划和经济发展机构的能力，并支持他们制定和执行区域空间发展计划。这些计划将包括土地使用和区域基础设施网络计划，旨在根据国家发展目标，促进繁荣和社会经济平衡发展。
- 15.52 实现这一目标的预期进展见下文业绩计量(见表 15.4)。

表 15.4  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	埃塞俄比亚区域当局支持在 10 个区域开展地方经济和空间研究	区域当局起草区域空间发展计划	区域当局批准 10 项区域空间发展计划

### 应交付产出

15.53 表 15.5 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 15.5  
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>50</b>	<b>48</b>	<b>29</b>	<b>29</b>
1. 关于空间连通性、城市政策和空间框架、城市规划和设计、城乡联系和综合区域发展、城市规划、扩展和设计的项目	15	20	14	14
2. 关于空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务筹资和基础设施的项目	15	15	7	7
3. 关于促进城市和区域可持续、包容和创新发展的最佳做法、卓越中心、大学伙伴关系、繁荣指数、前沿技术以及法律和治理框架的项目	20	13	8	8
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>66</b>	<b>66</b>	<b>39</b>	<b>39</b>
4. 关于空间连通性、城市规划和设计、大都市规划、城乡联系、行动规划、城市和区域规划以及国家城市政策的政策对话、研讨会、讲习班和培训活动	44	44	25	25
5. 关于利用信息和通信技术、创新、前沿技术、最佳做法、法律和治理框架以及繁荣指数促进城市可持续发展、落实《新城市议程》和可持续发展目标的培训活动和讲习班	21	21	6	6
6. 关于城市生产力、地方经济发展、城市和市政财政、公共财政管理和地方治理的培训活动和讲习班	1	1	8	8
出版物(出版物数目)	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
7. 国家城市报告	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
8. 关于空间连通性、城市规划和设计、大都市规划、城乡联系、行动规划、城市和区域规划以及国家城市政策的技术材料	10	10	5	5
9. 关于空间生产力、地方经济发展、城市和市政财政、城市基本服务筹资和基础设施的技术材料	10	10	3	3

## 第 15 款 人类住区

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

10. 关于利用前沿技术和创新、最佳做法、法律和治理框架以及繁荣指数促进城市可持续发展、落实《新城市议程》和可持续发展目标的技术材料

10

10

3

3

### C. 实质性应交付产出

**协商、咨询和倡导：**就国家城市政策、城乡联系、大都市发展、国土开发、城市监测、城市可持续发展筹资、智慧城市和以私营部门为重点的参与框架向 20 个会员国提供咨询服务。

**数据库和实质性数字材料：**涵盖 159 个国家的国家城市政策数据库；城乡联系案例研究简编；全球城市数据库，其中包括 50 个国家和 109 个城市。

### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**关于国家城市政策、城乡联系、大都市发展、国土开发、城市监测、城市可持续发展筹资、智慧城市和以私营部门为重点的参与框架的小册子、传单、简介和活动。

**对外和媒体关系：**向媒体或其他外部实体发表公报，向新闻界发表声明，举行新闻发布会，并提供其他传播材料。

**数字平台和多媒体内容：**社交媒体内容。

## 次级方案 3

### 加强气候行动和改善城市环境

#### 目标

15.54 本次级方案促进实现的目标是通过减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产以及社区和基础设施有效适应气候变化，从而加强气候行动和改善城市环境。

#### 战略

15.55 为促进这一目标，本次级方案将：

- (a) 为低排放城市发展提供技术支持，以应对新出现的气候风险、适应投资和提供基本服务，并将低排放发展和空气质量战略纳入城市出行、公共空间和城市发展战略；
- (b) 通过知识转让、能力建设、政策咨询和区域网络中的同行参与，向提出请求的会员国提供关于可持续的城市气候行动办法的援助；
- (c) 拓宽与会员国的接触互动，以扩大国家自主贡献和国家适应计划的城市层面，同时加强证据资料库；
- (d) 通过制定工具和准则以及实地项目，推动气候行动解决方案以促进城市和城郊环境保护、恢复和开放公共空间，促进固体废物综合管理，并解决减少海洋塑料垃圾的问题；
- (e) 支持制定建筑能源和资源效率标准，并将能源和资源效率原则纳入具体国家的建筑和规划守则；
- (f) 通过题为“崛起：为城市贫困人口建立有复原力的住区”的旗舰方案，在制定政策和立法、城市规划和设计、多层次治理以及融资工具方面提供援助，该旗舰方案的重点是动员投资，解决影响处境脆弱的城市社区的气候复原力问题；

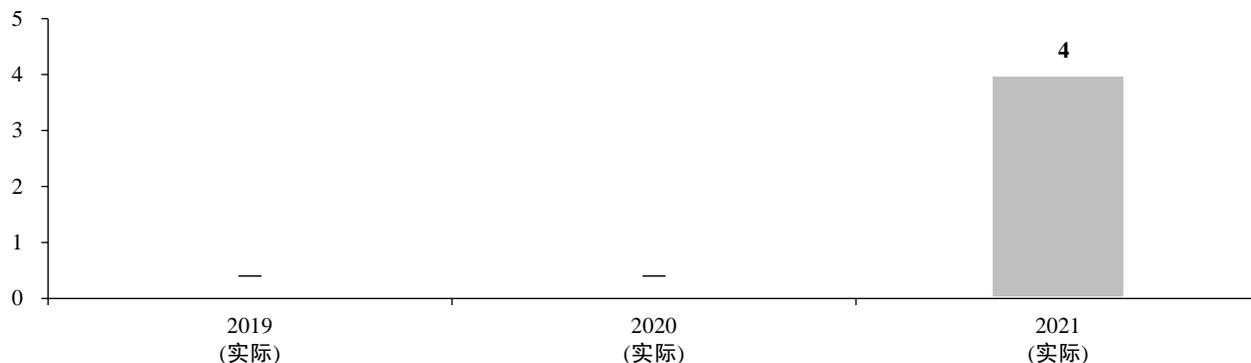
- (g) 支持实施全球适应倡议，诸如国家适应计划全球支持方案和国家自主贡献伙伴关系，这有助于实施关于气候变化的《巴黎协定》；
  - (h) 通过在 COVID-19 背景下提供有关技术、流程和投资机会的技术咨询，促进采取统筹办法进行社会经济发展以及建设气候和医疗卫生复原力。
- 15.56 通过这样做，本次级方案将协助会员国在实现可持续发展目标 1、5、6、7、8、9、10、11、12、13、14 和 15 方面取得进展。
- 15.57 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 伙伴城市采取多层面气候行动和城市环境规划，以保护、再生和恢复城市生物多样性，减少空气和水污染；
  - (b) 在国家和国家以下各级动员更多财力用于适应气候变化；
  - (c) 伙伴城市 and 会员国制定 COVID-19 恢复计划；
  - (d) 更能适应气候变化和大流行病的城市、人类住区和社区。

## 2021 年方案执行情况

### 通过创新加强地方气候行动

- 15.58 为实现《巴黎协定》设定的目标，需要大幅加快地方气候行动。本次级方案有助于加快城市气候行动中的创新。与广泛的国家和地方政府合作伙伴及其他利益攸关方一起，举办了 27 次关于气候行动的城市思想者校园活动，为城市研究人员、专业人员和决策者之间的重要交流提供了一个空间。
- 15.59 2021 年 10 月 11 日至 15 日举行的“2021 年创新促进城市”会议，主题为“科学与创新伙伴关系推动包容型并有复原力的气候中和城市”，由人居署和全球气候能源市长盟约共同主办，由政府间气候变化专门委员会共同赞助，有来自 159 个国家的人员登记参会。会议成果指导城市一级的气候行动、研究和创新，以支持缩小执行中的差距，并使城市从业人员能够利用此类创新。为保持地方一级城市气候创新的势头，本次级方案举办了第一次城市创新挑战赛，以使城市的创新需求与创新者的能力相匹配。最初选择了拉丁美洲、非洲和欧洲的四个城市，该领域的专家提出了应对广泛挑战的解决方案，为制定创新型气候变化缓解措施提供信息依据。2022 年，这四个城市将与一个专家工作队共同努力，启动实施进程。
- 15.60 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见图 15.七)。

图 15.七  
业绩计量：制定创新型气候变化减缓措施的城市数量



### 2023 年计划成果

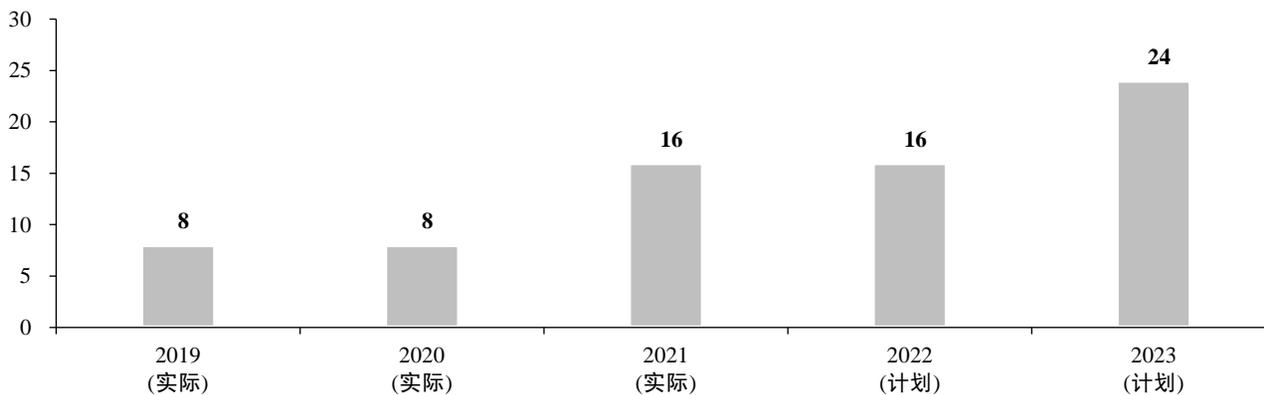
成果 1：在世界各地 16 个城市和 8 个国家加快气候行动

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.61 本次级方案的工作帮助 16 个城市颁布了低排放发展战略法律框架，这达到了计划目标。

15.62 实现目标和 2023 年具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 15.八)。

图 15.八  
业绩计量：在联合国人类住区规划署的支持下颁布低排放发展战略法律框架的城市数量(累计)



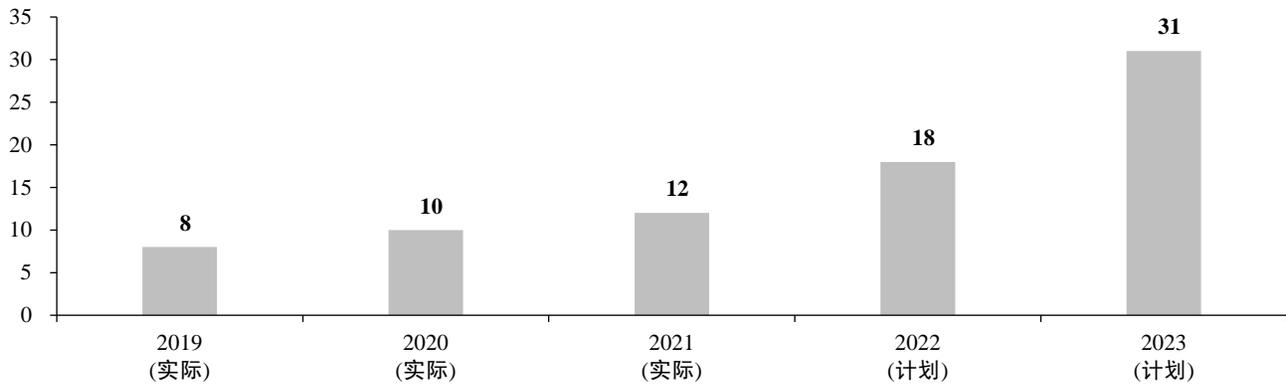
成果 2：撒哈拉以南非洲参与式城市复原力行动

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.63 本次级方案的工作帮助在撒哈拉以南非洲制定了 12 个不同的复原力行动框架，这没有达到 14 个框架的计划目标。由于 COVID-19 相关问题，三个城市在实施方面出现延误，因此未能达到目标。实现目标和 2023 年具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 15.九)。

图 15.九

业绩计量：在撒哈拉以南非洲制定的各类复原力行动框架总数(累计)



成果 3：约旦和黎巴嫩城市社区的气候复原力提高

2023 年拟议方案计划

15.64 阿拉伯叙利亚共和国的危机已经对该国民众产生了深刻的人道主义、社会经济和环境影响。约旦和黎巴嫩是世界上相对于本国人口规模而言最大的难民收容国，而这两个国家是该区域最缺水的国家，气候变化则进一步加剧了这一挑战。考虑到选定城市的气候变化脆弱性，本次级方案制定了城市总体规划框架，以提高城市社区的气候复原力。

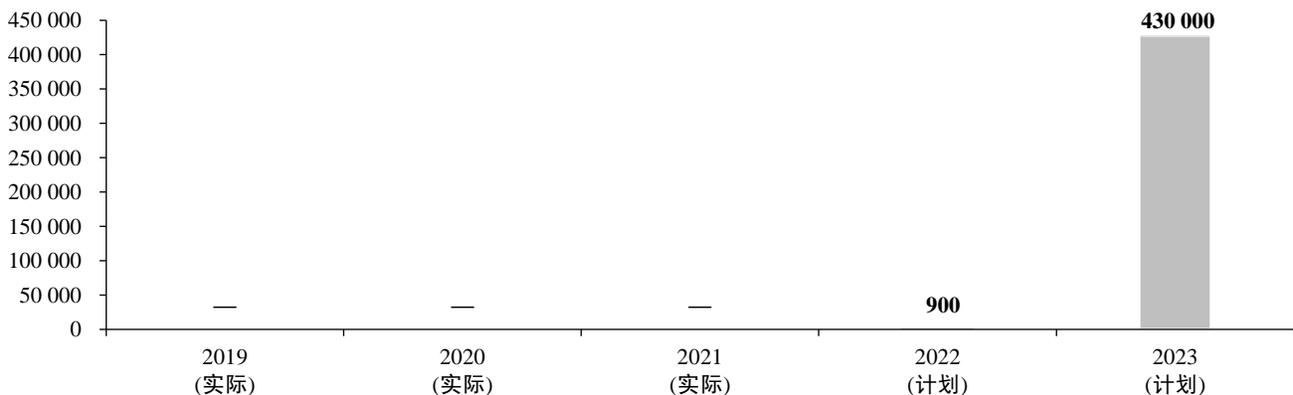
经验教训和计划变动

15.65 本次级方案的经验教训是，如果不纳入更广泛的环境、社会和经济层面，单独处理气候变化复原力问题就不会那么有效。本次级方案将借鉴这一经验教训，设计一个综合的气候变化适应系统，并将其纳入城市总体规划；该系统采用若干相辅相成的措施，促成经济增长和创造就业机会，促进包容性和社会凝聚力，并加强可持续城市化。作为这些努力的一部分，本次级方案将建设城市和目标社区的能力，以采用雨水集蓄系统、灰水处理和再利用系统、永久农业试点和使用净化水的节水灌溉系统。

15.66 实现这一目标的预期进展见下文业绩计量(见表 15.十)。

图 15.十

业绩计量：约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国受益于通过总体规划进程确定的气候变化适应行动的人数



## 应交付产出

15.67 表 15.6 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 15.6

次级方案 3: 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
<b>外地和技术合作项目(项目数目)</b>	<b>32</b>	<b>32</b>	<b>15</b>	<b>22</b>
1. 关于改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化以及增加获得低排放基本服务、更可持续基础设施和建筑的机会的项目	4	4	2	2
2. 改进政策、法律文书、计划和战略,以改善城市空气质量、城市环境、减缓气候变化和低排放基础服务以及可持续的基础设施和建筑	3	3	1	1
3. 关于复原力建设、社区和基础设施适应气候变化以及减少灾害风险的项目	11	11	6	10
4. 关于参考参与式进程、当地脆弱性评估和创新型数据收集(即遥感)和处理的结果,使社区和基础设施有效适应气候变化的项目	6	6	3	6
5. 关于城市环境管理和恢复、生物多样性保护、循环经济和生态系统服务的项目	4	4	1	1
6. 关于城市资源管理和效率,包括循环经济、高效利用城市土地、提供服务、水和废物可持续管理以及推广更清洁能源和提高能源效率的项目	4	4	2	2
<b>研讨会、讲习班和培训活动(天数)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>38</b>	<b>43</b>
7. 为合作伙伴和弱势群体(例如生活在非正规住区的群体)举办关于减缓气候变化、空气质量和低排放基本服务的研讨会、讲习班和培训活动	35	35	10	10
8. 关于社区和基础设施有效适应气候变化的研讨会、讲习班和培训活动	55	55	25	25
9. 关于可持续的城市模式及其应用、可持续基础设施和城市规划的研讨会、讲习班和培训活动	5	5	—	5
10. 关于城市地区环境和气候层面以及可持续发展目标监测的培训	5	5	3	3
<b>出版物(出版物数目)</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
11. 关于减缓气候变化和空气质量的出版物	1	1	1	1
12. 关于贫民窟社区和城市居民区中处境脆弱的其他城市社区以及基础设施有效适应气候变化的出版物	1	1	1	1
13. 关于改善低排放城市服务和资源效率(例如,侧重于技术创新)的出版物	1	1	1	1
<b>技术材料(材料数目)</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
14. 关于提高资源效率和保护生态资产的技术材料,包括部门材料	2	2	1	1
15. 关于减缓气候变化和空气质量的技術材料	3	3	1	1
16. 关于人类住区的气候行动、基本服务或环境的技术材料	3	3	1	1
17. 关于气候行动、城市环境、生态系统和生物多样性、生态资产和生态系统服务的国家、区域和地方准则、计划、协调机制和战略的技术材料	2	2	1	1

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
18. 关于改善低排放城市服务、资源效率以及(电动)出行解决方案和基础设施(包括监测)的技术材料	2	2	1	1
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
<p><b>协商、咨询和倡导：</b>在以下方面向 16 个会员国提供咨询服务：减少城市温室气体排放以实现减缓和适应气候变化，改善空气质量和低排放城市服务，提高资源效率和保护生态资产。</p> <p><b>数据库和实质性数字材料：</b>城市气候或环境相关主题的数据库，以及关于减少温室气体排放和改善空气质量的实质性数字材料(即模拟)，其中包括卢旺达的气候举措数据库、老挝人民民主共和国的风险和脆弱性分析以及电动交通解决方案工具箱。</p>				
<b>D. 信息传播方面的应交付产出</b>				
<p><b>外联方案、特别活动和宣传材料：</b>关于减少温室气体排放和改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产以及社区和基础设施有效适应气候变化的小册子、运动和活动。</p> <p><b>对外关系和媒体关系：</b>关于以下方面的文章：减少温室气体排放和改善空气质量，提高资源效率和保护生态资产，以及社区和基础设施有效适应气候变化。</p> <p><b>数字平台和多媒体内容：</b>网站和社交媒体账户内容；关于以下方面的多媒体内容：减少温室气体排放和改善空气质量，提高资源效率和保护生态资产，以及社区和基础设施有效适应气候变化。</p>				

## 次级方案 4 有效预防和应对城市危机

### 目标

- 15.68 本次级方案促进实现的目标是加强城市危机的预防和应对，促进社会融合和包容型社区，提高生活水平，以及纳入移民、难民、境内流离失所者和回返者。

### 战略

- 15.69 为促进这一目标，本次级方案将：

- (a) 在国内实施全面、参与式和包容型的运作方案，以应对影响到社区所有成员、包括处境脆弱者的危机；实行适合用途的土地管理，使受危机影响地区的所有人都能享有土地保有权利保障，同时支持采取措施，建立采用包容型城市治理和规划办法的国家城市框架；
- (b) 支持会员国实施包容型、有据可依、可持续的恢复办法，诸如冲突后局势城市恢复框架，以支持恢复城市复原力，为此采用基于地区的办法和包容型、参与式和自下而上的社区进程，同时确保年龄、性别和多样化等方面的代表性；
- (c) 建设国家、区域和地方行为体的能力，以增强社区之间的社会凝聚力，同时减少歧视和仇外心理，并充分尊重城市危机局势中的人权；
- (d) 优先改善生活水平和接纳移民、难民、境内流离失所者和回返者，为此提供应对城市危机的专门知识，支持城市综合发展战略，以满足收容社区和流离失所者的需要，同时也支持秘书长关于境内流离失所问题的行动议程；

- (e) 在旗舰方案“包容性城市：增强城市移民的积极影响”的框架内，就移民和流离失所对城市化的循证影响，加强人居署在城市和农村流离失所背景下的规范性指导和业务支持；
  - (f) 根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，制定有据可依的地方减少灾害风险和复原力战略，并实施减少灾害风险和复原力战略；
  - (g) 制定和改进城市概况调查和专门针对城市的恢复框架、工具和方法，同时支持地方实施并动员城市利益攸关方网络，补充世界银行、欧洲联盟和开发署在国家一级牵头开展的工作；
  - (h) 通过规范和业务活动，与城市以及城市和农村地区的非正规住区共同努力，建设抵御包括卫生紧急情况在内的广泛威胁的复原力，并将城市恢复纳入国家 COVID-19 恢复战略。
- 15.70 通过这样做，本次级方案将协助会员国在实现可持续发展目标 1、5、8、9、10、11、13 和 16 方面取得进展。
- 15.71 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 受危机影响社区中更大比例的人口参与有关重建项目的地方决策，改善社会包容，加强土地保有权，改善获得适当住房和基本服务的机会；
  - (b) 有更多城市为难民、移民、境内流离失所者、回返者和收容社区提供安居权、可持续的基本服务和社会服务、适当住房、安全和保障；
  - (c) 减少多层面的风险，加强对城市弱势群体的保护；
  - (d) 加强城市一级、特别是危机环境中对有复原力的基础设施的分析和决策系统。

## 2021 年方案执行情况

### 改善莫桑比克北部境内流离失所妇女和女孩获得可持续和抗灾住房的机会

- 15.72 本次级方案与莫桑比克政府(北方综合发展局、德尔加杜角省、性别平等、青年和社会行动部及地方当局)合作，为该区域受人道主义危机影响的流离失所妇女和女孩提供包容型、可持续的住房解决方案。
- 15.73 在 Marocani 村，本次级方案与妇女署合作，启动了一个为期一年的恢复试点项目，对象是 50 个女户主家庭。一个由社区驱动的人类住区规划和管理模式被用作复原力和社会融合方案的一部分，通过培训、监督和提供材料协助住房重建。这种获得适足住房和就业的机会支持妇女克服 COVID-19 大流行疫情造成的一些额外脆弱性。为帮助进一步减轻这场大流行疫情的影响，本次级方案支持莫桑比克各地、包括德尔加杜角的市政当局增加获得基本服务的机会。
- 15.74 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见表 15.7)。

表 15.7  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	—	50 个女户主家庭的抗灾住房重建能力得到加强，从而促使获得住房和就业

### 2023 年计划成果

#### 成果 1：包容性城市：增强城市移民的积极影响

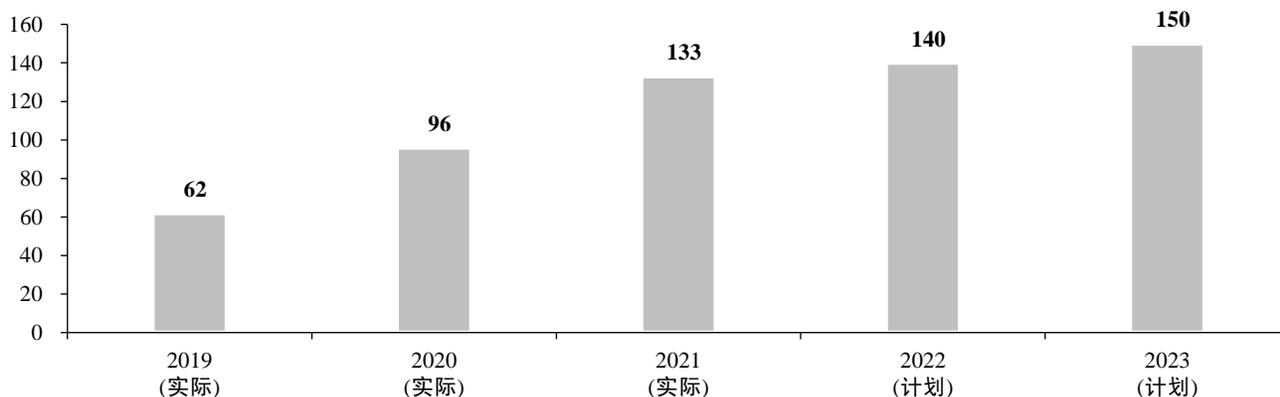
##### 2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.75 本次级方案的工作帮助 133 个城市采用了参与式规划技术，这达到了计划目标。

15.76 实现目标和 2023 年具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 15.十一)。

图 15.十一

业绩计量：采用参与式规划方法的城市数量(累计)



#### 成果 2：增强城市复原力的新办法

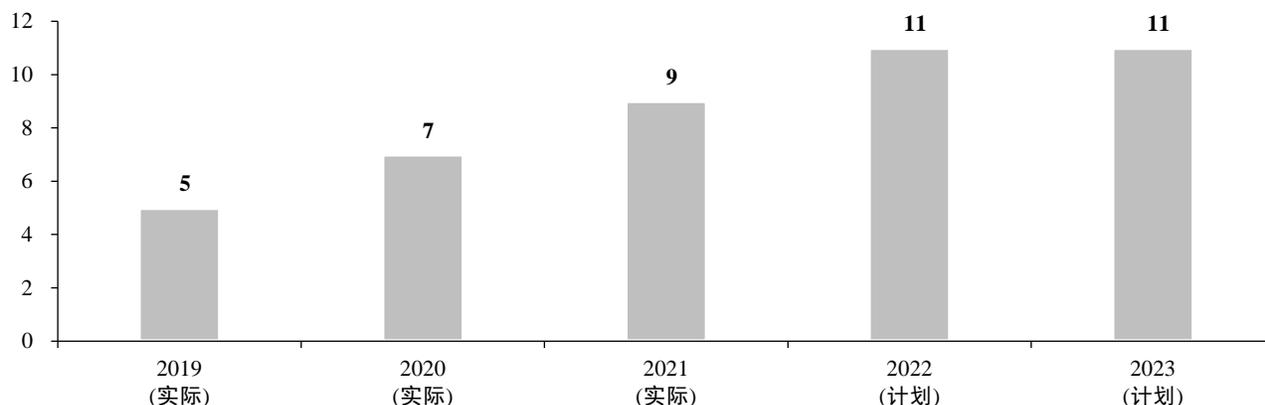
##### 2021 年方案执行情况和 2023 年目标

15.77 本次级方案的工作帮助 9 个城市实施了城市复原力全球方案，这达到了计划目标。

15.78 实现目标和 2023 年具体目标的进展情况见下文业绩计量(见图 15.十二)。

图 15.十二

业绩计量：实施城市复原力全球方案的城市数量(累计)



成果 3：阿拉伯叙利亚共和国的城市恢复和复原力得到加强，获得基本服务的机会得到改善

2023 年拟议方案计划

15.79 本次级方案制定的人居署城市恢复框架主要针对收容处境脆弱群体的社区，有三个主要成果：发展城市、基于地区的恢复和街区，包括更好地实际进出公共空间地区；恢复基本服务和社会服务，特别是水、公共卫生和固体废物管理；以及改善和维持社区复原力和社会凝聚力。该框架在阿拉伯叙利亚共和国德拉省和代尔祖尔省遭受严重破坏的城市得到应用，作为联合国六个机构(联合国粮食及农业组织、开发署、联合国人口基金、人居署、联合国儿童基金会和世界粮食计划署)实施的城市和农村复原力联合方案的一部分。这些干预工作的直接受益者包括 55 000 多名回返者、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处难民营中的约 10 000 名巴勒斯坦难民和约 39 000 名境内流离失所者。

经验教训和计划变动

15.80 本次级方案的经验教训是，需要确保参与式进程，并得到社区的支持，以促进不同群体之间的社会凝聚力；还需要采取灵活的办法进行方案拟订，以应对安全方面的事态发展。本次级方案将借鉴这一经验教训，进一步加强与地方社区的接触互动，以确保持续执行，并确保在市政当局和地方社区的参与下对方案拟订作出任何必要的调整。

15.81 实现这一目标的预期进展见下文业绩计量(见表 15.8)。

表 15.8  
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	支持市政当局和地方社区通过基于地区的联合参与式规划,为阿拉伯叙利亚共和国两个城市的9个街区制定街区行动计划	改善阿拉伯叙利亚共和国两个城市四个街区的实际进出状况,并制定恢复供水、环境卫生和废物管理服务的计划	在阿拉伯叙利亚共和国的两个城市修复9个街区,并改善获得基本服务的状况

### 应交付产出

15.82 表 15.9 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 15.9  
次级方案 4: 按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
<b>B. 生成和转让知识</b>				
外地和技术合作项目(项目数目)	<b>31</b>	<b>31</b>	<b>19</b>	<b>21</b>
1. 关于加强社会融合和社区凝聚力的项目	10	10	8	8
2. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的项目	11	11	5	7
3. 关于增强城市环境和基础设施复原力的项目	10	10	6	6
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	<b>45</b>	<b>45</b>	<b>31</b>	<b>31</b>
4. 关于加强社会融合和社区凝聚力的研讨会、讲习班和培训活动	18	18	12	12
5. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的研讨会、讲习班和培训活动	13	13	8	8
6. 关于增强城市环境和基础设施复原力的研讨会、讲习班和培训活动	14	14	11	11
出版物(出版物数目)	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
7. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的出版物	1	1	1	1
8. 关于增强城市环境和基础设施复原力的出版物	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	<b>9</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>6</b>
9. 关于加强社会融合和社区凝聚力的技术材料	3	3	2	2
10. 关于改善生活水平和接纳移民、难民和境内流离失所者的技术材料	3	3	2	2
11. 关于增强城市环境和基础设施复原力的技术材料	3	3	2	2
<b>C. 实质性应交付产出</b>				
协商、咨询和倡导: 向会员国提供关于缓解和应对城市危机以及增强城市抵御多种危害威胁(包括与移民和流离失所有关的危机)的复原力的咨询服务。				

## 第 15 款 人类住区

---

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

---

数据库和实质性数字材料：关于城市移民的数据平台。

### D. 信息传播方面的应交付产出

**外联方案、特别活动和宣传材料：**关于人居署移民问题旗舰方案的全球和区域信息材料、小册子、传单和在线提高认识材料，侧重于社会包容以及在全球和区域/国家各级应对移民和流离失所问题，重点是通过应用关于住房和土地财产权、空间规划、住房和城市治理的各种工具，建立伙伴关系和采取全面应对措施。

**数字平台和多媒体内容：**与城市危机背景下的移民、难民、境内流离失所者和回返者的社会和经济融入相关的社交媒体账户、博客和网站内容。

---

## B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

## 概览

15.83 表 15.10 至 15.12 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 15.10

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	11 341.2	11 403.8	—	—	1 287.0	1 287.0	11.3	12 690.8
其他工作人员费用	111.1	550.0	(239.6)	—	—	(239.6)	(43.6)	310.4
招待费	—	3.1	—	—	—	—	—	3.1
咨询人	197.4	214.9	(114.8)	69.0	—	(45.8)	(21.3)	169.1
专家	—	89.3	(32.0)	—	—	(32.0)	(35.8)	57.3
代表差旅	—	42.3	(42.3)	—	—	(42.3)	(100.0)	—
工作人员差旅	76.4	105.4	(10.1)	—	—	(10.1)	(9.6)	95.3
订约承办事务	269.8	550.9	(123.8)	—	22.9	(100.9)	(18.3)	450.0
一般业务费用	245.2	199.9	—	—	25.9	25.9	12.9	225.8
用品和材料	6.3	15.8	—	—	2.1	2.1	13.3	17.9
家具和设备	214.4	47.6	—	—	28.0	28.0	58.8	75.6
赠款和捐助款	67.6	52.8	(52.8)	—	—	(52.8)	(100.0)	—
<b>共计</b>	<b>12 529.4</b>	<b>13 275.8</b>	<b>(615.4)</b>	<b>69.0</b>	<b>1 365.9</b>	<b>819.5</b>	<b>6.2</b>	<b>14 095.3</b>

表 15.11

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	75	1 个 USG、1 个 D-2、4 个 D-1、9 个 P-5、17 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(OL)、22 个 LL
新员额(改划)	7	决策机关项下 1 个 P-3 行政领导和管理项下 2 个 P-4 次级方案 3 和 4 项下 2 个 P-4 方案支助项下 1 个 D-1 和 1 个 LL
2023 年拟议	82	1 个 USG、1 个 D-2、5 个 D-1、9 个 P-5、21 个 P-4、15 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(OL)、23 个 LL

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 15.12

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
<b>专业及以上职类</b>						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	4	—	—	1	1	5
P-5	9	—	—	—	—	9
P-4	17	—	—	4	4	21
P-3	14	—	—	1	1	15
P-2/1	5	—	—	—	—	5
<b>小计</b>	<b>51</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>57</b>
<b>一般事务及有关职类</b>						
GS (OL)	2	—	—	—	—	2
LL	22	—	—	1	1	23
<b>小计</b>	<b>24</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>25</b>
<b>共计</b>	<b>75</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>82</b>

15.84 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.13 至 15.15 和图 15.十三。

15.85 如表 15.13(1)和 15.14(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 14 095 300 美元，与 2022 年批款相比净增 819 500 美元(6.2%)。资源变动的原因有三，即：(a) 技术调整；(b) 新的和扩大的任务；(c) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 15.13

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 决策机关	622.4	585.2	—	—	187.4	187.4	32.0	772.6
B. 行政领导和管理	1 451.5	1 491.5	—	—	431.3	431.3	28.9	1 922.8
C. 工作方案								
1. 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困	2 082.7	2 430.3	(149.5)	69.0	0.2	(80.3)	(3.3)	2 350.0
2. 促进城市和区域共同繁荣	2 516.6	2 736.0	(156.1)	—	(0.9)	(157.0)	(5.7)	2 579.0
3. 加强气候行动和改善城市环境	2 539.5	2 439.2	(155.1)	—	217.1	62.0	2.5	2 501.2
4. 有效预防和应对城市危机	2 109.2	2 480.4	(154.7)	—	214.5	59.8	2.4	2 540.2
<b>小计(C)</b>	<b>9 248.0</b>	<b>10 085.9</b>	<b>(615.4)</b>	<b>69.0</b>	<b>430.9</b>	<b>(115.5)</b>	<b>(1.1)</b>	<b>9 970.4</b>
D. 方案支助	1 207.4	1 113.2	—	—	316.3	316.3	28.4	1 429.5
<b>小计(1)</b>	<b>12 529.3</b>	<b>13 275.8</b>	<b>(615.4)</b>	<b>69.0</b>	<b>1 365.9</b>	<b>819.5</b>	<b>6.2</b>	<b>14 095.3</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 决策机关	560.6	902.7	(595.3)	(65.9)	307.4
B. 行政领导和管理	4 662.9	5 543.6	(543.3)	(9.8)	5 000.3
C. 工作方案					
1. 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困	49 212.9	60 516.1	(25 204.3)	(41.6)	35 311.8
2. 促进城市和区域共同繁荣	13 632.8	37 892.8	(90.4)	(0.2)	37 802.4
3. 加强气候行动和改善城市环境	15 735.3	69 514.3	(37 221.9)	(53.5)	32 292.4
4. 有效预防和应对城市危机	66 828.9	59 753.5	(25 849.3)	(43.3)	33 904.2
<b>小计(C)</b>	<b>145 409.9</b>	<b>227 676.7</b>	<b>(88 365.9)</b>	<b>(38.8)</b>	<b>139 310.8</b>
D. 方案支助	6 241.9	8 051.6	(3 832.5)	(47.6)	4 219.1
<b>小计(2)</b>	<b>156 875.3</b>	<b>242 174.6</b>	<b>(93 337.0)</b>	<b>(38.5)</b>	<b>148 837.6</b>
<b>共计</b>	<b>169 404.6</b>	<b>255 450.4</b>	<b>(92 517.5)</b>	<b>(36.2)</b>	<b>162 932.9</b>

第 15 款 人类住区

表 15.14

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	5	—	—	1	1	6
B. 行政领导和管理	7	—	—	2	2	9
C. 工作方案						
1. 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困	13	—	—	—	—	13
2. 促进城市和区域共同繁荣	16	—	—	—	—	16
3. 加强气候行动和改善城市环境	13	—	—	1	1	14
4. 有效预防和应对城市危机	14	—	—	1	1	15
<b>小计(C)</b>	<b>56</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>58</b>
D. 方案支助	7	—	—	2	2	9
<b>小计(1)</b>	<b>75</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>82</b>

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	其他	改划	共计	2023 年 估计
A. 决策机关	1	—	(1)	(1)	—
B. 行政领导和管理	28	(8)	(2)	(10)	18
C. 工作方案					
1. 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困	12	(5)	—	(5)	7
2. 促进城市和区域共同繁荣	12	(6)	—	(6)	6
3. 加强气候行动和改善城市环境	19	(6)	(1)	(7)	12
4. 有效预防和应对城市危机	21	(8)	(1)	(9)	12
<b>小计(C)</b>	<b>64</b>	<b>(25)</b>	<b>(2)</b>	<b>(27)</b>	<b>37</b>
D. 方案支助	37	(14)	(2)	(16)	21
<b>小计(2)</b>	<b>130</b>	<b>(47)</b>	<b>(7)</b>	<b>(54)</b>	<b>76</b>
<b>共计</b>	<b>205</b>	<b>(47)</b>	<b>—</b>	<b>(47)</b>	<b>158</b>

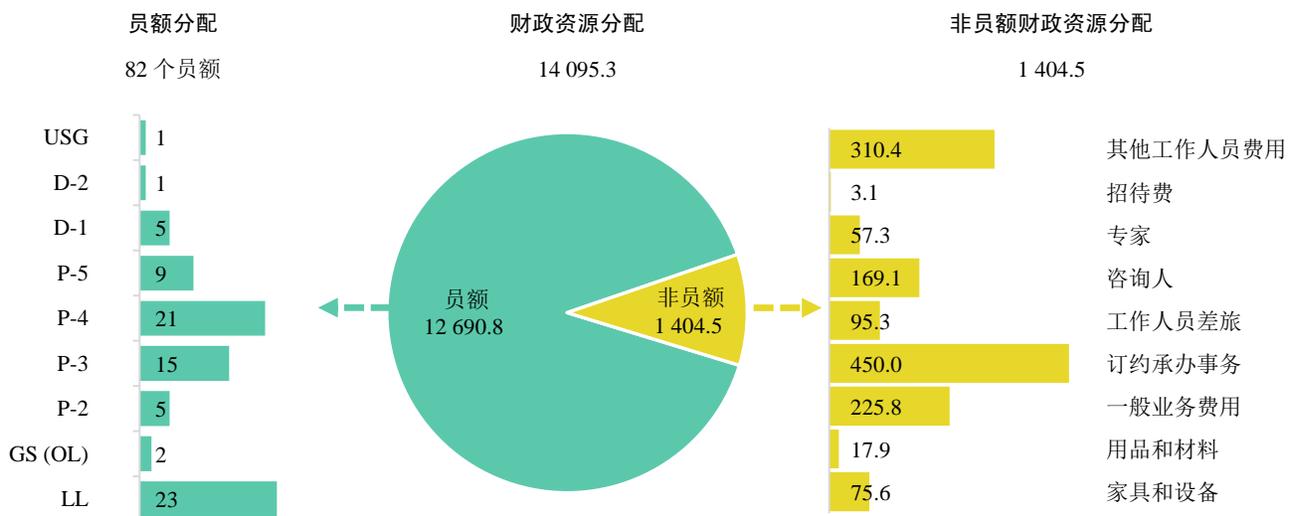
表 15.15  
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	2023 年估计 百分比 (重计费用前)	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	11 341.2	11 403.8	—	—	1 287.0	1 287.0	11.3	12 690.8
非员额	1 188.2	1 872.0	(615.4)	69.0	78.9	(467.5)	(24.9)	1 404.5
<b>共计</b>	<b>12 529.4</b>	<b>13 275.8</b>	<b>(615.4)</b>	<b>69.0</b>	<b>1 365.9</b>	<b>819.5</b>	<b>6.2</b>	<b>14 095.3</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		51	—	—	6	6	11.8	57
一般事务及有关职类		24	—	—	1	1	4.2	25
<b>共计</b>		<b>75</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>9.3</b>	<b>82</b>

图 15.十三  
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

### 总体资源变动

#### 技术调整

15.86 如表 15.13 (1)所示, 资源变动反映净减少 615 400 美元, 详情如下:

次级方案 1, 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困(减少 149 500 美元), 次级方案 2, 促进城市和区域共同繁荣(减少 156 100 美元), 次级方案 3, 加强气候行动和改善城市环境(减少 155 100 美元), 次级方案 4, 有效预防和应对城市危机(减少 154 700 美元)。这些减少是因为 2022 年方案预算根据大会第 71/235 号决议列入了编制《新城市议程》执行进展情况四年期报告的非经常所需资源。

#### 新的和扩大的任务

15.87 如表 15.13(1)所示, 资源变动反映净增加 69 000 美元, 详情如下:

次级方案 1, 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困。原因是列入了非经常性所需资源, 以便根据大会第 76/133 号决议与经济和社会事务部合作编写关于解决无家可归问题的包容性社会发展政策和方案的报告。大会请秘书长向大会第七十八届会议提交一份报告, 说明在执行包容性社会发展政策以解决无家可归问题方面取得的进展和尚存的挑战, 包括就 COVID-19 疫后可能采用的社会保障指标以及人人获得适当、安全和负担得起的住房指标提出建议。69 000 美元的资源将为一名住房专家提供 6 个月的经费, 以编写关于解决无家可归问题包括 COVID-19 疫后无家可归问题的包容性政策和方案的报告。该咨询人将提供住房方面的专业知识, 重点是针对无家可归者的国家住房政策和社会政策, 并就 COVID-19 疫后获得适当、安全和负担得起的住房提出可能的指标。

#### 其他变动

15.88 人居署通过四个分部获得资金, 即经常预算、基金会非指定用途、基金会指定用途(也称为基金会特别用途)和技术合作。经常预算资源被指定用于资助规范和政府间职能, 而基金会非指定用途的资源则用于资助规范和核心业务职能。

15.89 2016 年 12 月 23 日, 大会通过了关于《新城市议程》的第 71/256 号决议。根据该议程, 为提高人居署的效力, 大会请秘书长向大会第七十一届会议提交对人居署的循证独立评估。负责评估和提高人居署效力的高级别独立专门小组在其关于这一评估的报告(见 A/71/1006)中提出了建议, 以加强人居署在以下四个具体领域的效力、效率、问责和监督: 规范和业务任务、治理结构、伙伴关系和财务能力。专门小组建议, 第一要务是拯救、稳定、进而迅速加强人居署, 使之能够根据《2030 年议程》和《新城市议程》发挥新的作用。专门小组还建议重新着力开展可持续城市化和“不让任何一个人掉队”的规范制订工作, 并探索各种提高财务能力的方案, 填补规范和核心职能方面的漏洞。2018 年 1 月 25 日, 大会在第 72/226 号决议中注意到专门小组的报告, 决定继续促进人居署的规范工作, 并敦促人居署确保其规范活动和业务活动两者平衡。

15.90 人居署根据高级别独立专门小组的报告和随后的大会决议, 对规范和业务任务的效力、效率和问责进行了内部审查, 以填补规范、核心业务和财务能力方面的漏洞。审查的依据是, 人居署需要重新平衡规范工作和业务工作, 以维护其在以下方面的主要作用: 制定规范和标准, 为可

持续城市制定城市政策和框架，对现有城市进行评估和评价，传播关于城市化创新办法的最佳做法，预测未来趋势，审查世界城市的状况并跟踪与《新城市议程》有关的进展和新出现的问题。规范供资来源和业务供资来源不可互换，人居署将继续确保规范政策和基于项目的业务协调进行，并发挥协同增效作用。

- 15.91 由经常预算供资的现有员额向政府间机构提供实务支助和投入，以供审议可持续城市化和城市发展进程中的社会包容问题。现有员额还向大会、经济及社会理事会及其可持续发展高级别政治论坛提供政府间支持，并为政策制定提供实质性投入，以支持落实《2030年可持续发展议程》。现有员额负责制定和监督人居署战略的执行情况，以领导、协调和促进其在全球一级可持续城市化和人类住区方面的工作；支持人居署在整个联合国系统促进可持续城市化的工作；支持将性别平等、公平和社会包容纳入城市发展进程的主流，包括通过青年发展问题机构间网络及其工作队；通过四年期报告支持与《新城市议程》的能力建设和实施有关的规范和政府间进程。
- 15.92 《新城市议程》强调了人居署维护首要规范作用的必要性。人居署尤其致力于解决城市发展中的不公平、排斥和脆弱性问题，并解决城市化对气候变化紧急情况的影响，同时指出，城市在环境上的可持续发展为减少这一影响提供了关键机会。人居署独特的规范任务是帮助国家、国家以下和地方各级政府在设计、规划和管理城市可持续发展方面发展能力，并为之提供这方面的工具。作为重新平衡工作的一部分，进行了一次功能分析，以验证规范工作和政府间工作是否得到经常预算的适当供资。审查的结果是，确定了7个主要与人居署的规范和政府间工作有关的员额，由经常预算重新安排供资。
- 15.93 如表 15.13(1)和附件三所示，增加 1 365 900 美元，主要是因为设立 7 个员额(1 个 D-1、4 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个当地雇员)。这些员额拟从基金会非指定用途资源改划为经常预算。下表显示构成部分和次级方案分布情况：
- (a) **决策机关。**增加 187 400 美元，主要是由于拟议改划 1 个 P-3 协调干事员额(175 400 美元)，详情见附件三。额外增加 12 000 美元，主要用于与该员额有关的非员额所需费用，将用于订约承办事务(4 100 美元)，支付根据信息技术和通信服务的服务级别协议欠供应商的费用；一般业务费用(3 600 美元)，支付共同事务、医疗和东道国服务的服务级别协议；固定电信支助、安保和警务服务及公用事业；用品和材料(300 美元)；办公室自动化设备(4 000 美元)；
  - (b) **行政领导和管理。**增加 431 300 美元，主要是由于拟将两个方案管理干事和特别助理(P-4)员额改划为经常预算(415 100 美元)，详情见附件三。非员额资源项下增加 16 200 美元，主要是因为与这些员额有关的所需资源，用于与服务提供商提供的信息、通信和技术服务级别协议费用有关的订约承办事务(4 100 美元)；一般业务费用(4 000 美元)，支付共同事务、医疗和东道国服务、固定电信支助、安保和警务服务以及公用事业的服务级别协议；用品和材料(600 美元)；家具和设备项下的办公室自动化设备(8 000 美元)；
  - (c) **次级方案 1，在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困。**增加 200 美元是因为 2023 年该次级方案计划目的地发生变化；
  - (d) **次级方案 2，促进城市和区域共同繁荣。**减少 900 美元是因为 2023 年该次级方案的计划目的地发生变化；

- (e) **次级方案 3, 加强气候行动和改善城市环境。**增加 217 100 美元, 主要是由于拟议将一个方案管理干事(P-4)员额(202 300 美元)改划为经常预算, 详情见附件三。额外净增 15 100 美元, 主要是因为与该员额有关的非员额费用, 将用于订约承办事务(4 100 美元), 支付根据信息技术和通信服务的服务级别协议欠供应商的费用; 一般业务费用(6 700 美元), 支付共同事务、医疗和东道国服务、固定电信支助、安保和警务服务以及公用事业的服务级别协议; 用品和材料(300 美元)以及家具和设备项下的办公室自动化设备(4 000 美元);
- (f) **次级方案 4, 有效预防和应对城市危机。**增加 214 500 美元, 主要是由于拟议将一个方案管理干事(P-4)员额改划为经常预算(202 300 美元), 详情见附件三。额外增加 12 200 美元, 主要因为与该员额有关的非员额费用, 将用于订约承办事务(2 700 美元), 支付根据信息技术和通信服务的服务级别协议欠供应商的费用; 一般业务费用(4 000 美元), 支付共同事务、医疗和东道国服务、固定电信支助、安保和警务服务以及公用事业的服务级别协议; 用品和材料(300 美元)和办公室自动化设备(4 000 美元)。工作人员差旅费项下增加 1 200 美元, 用于支付因计划参加高级别政治论坛而增加的差旅经费;
- (g) **方案支助。**增加 316 300 美元是由于拟议将 1 个处长(D-1)员额和 1 个高级信息技术助理(当地雇员)员额(291 900 美元)改划为经常预算, 详情见附件三。额外增加 24 400 美元, 主要因为与该员额有关的非员额费用, 将用于订约承办事务(8 300 美元), 支付根据信息技术和通信服务的服务级别协议欠供应商的费用; 一般业务费用(7 200 美元), 支付共同事务、医疗和东道国服务、固定电信支助、安保和警务服务以及公用事业的服务级别协议; 用品和材料(600 美元)和办公室自动化设备(8 000 美元)。

### 预算外资源

- 15.94 如表 15.13(2)和 15.14(2)所示, 人居署预计除经常预算资源外, 还将继续收到现金和实物捐助。2023 年预算外资源估计为 148 837 600 美元, 将用于 76 个员额, 如表 15.14(2)所示, 与 2022 年最后估计数 242 174 600 美元相比, 减少 38.5%。这一估计数减少的主要原因是, 拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。
- 15.95 这些资源将主要用于应会员国的请求实施各次级方案下所述的技术合作项目。
- 15.96 执行局根据人居大会的授权监督本款下的预算外资源。

### 决策机关

- 15.97 本构成部分下的拟议资源将用于提供与人居大会、执行局和常驻代表委员会有关的所需经费。2018 年 12 月, 大会通过了第 73/239 号决议, 为人居署设立了一个具有普遍代表性的人居大会、一个由 36 个成员组成的执行局和一个常驻代表委员会组成的新治理结构。表 15.16 提供信息, 说明各常设政府间机构和经常预算下的相关所需资源。

表 15.16  
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)
联合国人居大会	为人类住区和可持续城市化提供政策指导，并对人居署进行战略监督。核准人居署四年战略计划。人居大会每 4 年通过经济及社会理事会实质性会议向大会报告工作。每四年举行一次会议，为期五天。第一届会议于 2019 年 5 月举行；下一届会议将于 2023 年 6 月举行。	授权：大会第 73/239 号决议以及秘书长的说明(A/73/726) 人居大会议事规则 成员：193 名政府官员 2023 年届会次数：1	585.2	772.6
常驻代表委员会	人居大会闭会期间常驻附属机构。负责对人居大会各项决定和决议的执行情况和人居署战略计划进行高级别中期审查，并筹备人居大会下届会议。每四年举行两次会议：一次在人居大会届会之前为筹备该届会而举行，另一次为高级别中期审查而举行。委员会第一次不限成员名额的高级别中期审查会议于 2021 年 6 月 29 日至 7 月 1 日举行。委员会的下一不限成员名额会议将于 2023 年 5 月举行。	授权：大会第 73/239 和 56/206 号决议以及秘书长的说明(A/73/726) 人居大会议事规则 成员：193 名政府官员 2023 年届会次数：1	—	—
执行局	人居大会闭会期间常驻附属机构。负责加强对人居署业务的监督，改善人居署的问责制、透明度、效率和成效。它监督战略计划草案在人居大会批准之前的编制工作，并根据人居大会提供的战略计划 and 政治指导方针，负责审查和批准年度工作方案和预算以及资源调动战略。执行局每年召开两至三次会议，并于 2021 年 11 月 15 日和 16 日举行了 2021 年第二届会议。2022 年第一届会议将于 2022 年 3 月 29 日至 31 日举行。	授权：大会第 73/239 号决议秘书长的说明(A/73/726) 人居大会第 1/1 号决议，由人居大会在 2019 年 5 月第一届会议上通过 人居大会议事规则 执行局议事规则 成员：36 名政府官员 2023 年届会次数：2	—	—
<b>共计</b>			<b>585.2</b>	<b>772.6</b>

15.98 2023 年拟议经常预算资源为 772 600 美元，比 2022 年批款增加 187 400 美元。第 15.93(a)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.17 和图 15.14。

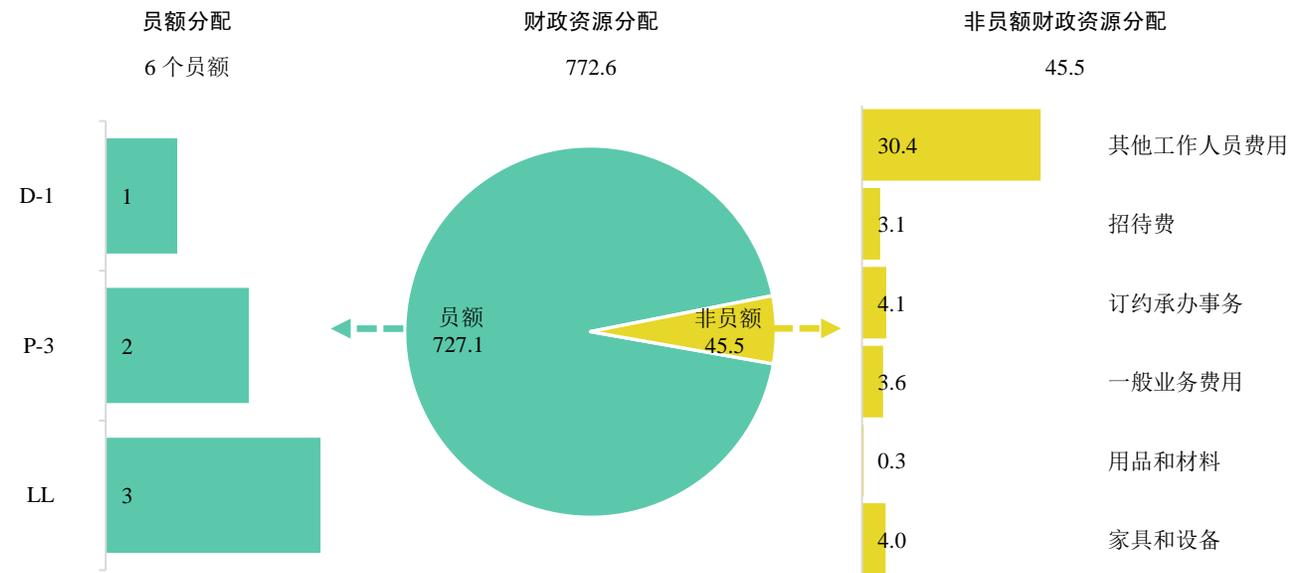
表 15.17  
决策机关：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	583.5	551.7	—	—	175.4	175.4	31.8	727.1
非员额	38.9	33.5	—	—	12.0	12.0	35.8	45.5
<b>共计</b>	<b>622.4</b>	<b>585.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>187.4</b>	<b>187.4</b>	<b>32.0</b>	<b>772.6</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		2	—	—	1	1	50	3
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
<b>共计</b>		<b>5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>6</b>

图 15.14  
决策机关：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



**预算外资源**

15.99 决策机关预算外资源估计为 307 400 美元，将用作非员额资源。这些资源将主要用于支持人居署的决策机关。这些资源将补充经常预算资源，加强理事机构秘书处支持人居署新治理结构的能力，包括为人居大会和执行局的会议共同供资。估计数减少 595 300 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

## 行政领导和管理

- 15.100 行政领导和管理构成部分包括执行主任办公室、副执行主任办公室、办公室主任办公室、驻纽约、布鲁塞尔、曼谷和日内瓦的联络处、理事机构秘书处、法律股和独立评估股。执行主任还由承担特别任务的特等顾问办公室提供支持。
- 15.101 行政领导和管理构成部分的总体职责包括以下职能：
- 提供全面指导，将执行主任的愿景和执行局的指导转化为人居署的工作优先事项；
  - 促进与会员国的关系，并随时了解执行局、常驻代表委员会、人居大会和附属于经济及社会理事会的各利益攸关方的需要；
  - 通过确保人居署组织结构的总体效力，协调规划并确保执行人居署战略计划。通过由执行主任担任主席的执行委员会提供指导和对接，并协助执行主任提供政策指导，以确保人居署的效力；
  - 与联合国其他机构密切合作，帮助讨论和实施联合国改革，特别是改进联合国发展工作的全系统一致性方面的改革，同时特别侧重于可持续城市化问题；
  - 促进将性别平等和残疾纳入人居署四个次级方案的主流。
- 15.102 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，人居署继续以多种方式逐步改善其业务和设施管理的环境管理业绩。2021 年，人居署与秘书处合作，并根据《联合国气候变化框架公约》，抵消了其所有温室气体排放。同年，人居署为环境署的《绿动联合国》报告编制了一份更全面的排放清单；这份清单将作为今后的机构基线，目前正在努力将较大区域办事处提供的实测数据纳入 2022 年报告所需的信息中。人居署还参与一项全面的废物管理和回收计划，即在办公室对废物进行源头分类。此外，人居署在内罗毕的主办公楼由部分太阳能光伏电力系统供电。最后，人居署遵守无纸会议的原则，即所有执行局和人居大会的会议都是无纸化的，会议材料通过 USB 驱动器以电子方式或通过应用程序共享。除了在业务事项方面作出努力，并根据扩大以后的《2020-2030 年联合国系统可持续性管理战略》的范围，人居署在改进其环境和社会保障制度以减少其方案和项目对环境的影响方面已经取得进展。
- 15.103 关于及时提交材料和预购机票政策的遵守情况见表 15.18。2021 年，人居署启动了一项程序，即任何不符合联合国预购机票政策的旅行申请都必须由执行主任办公室批准。虽然 2021 年在及时提交文件方面的遵守率仍然较高，但由于旅行限制方面的不确定性，后续购票方面的遵守情况受到影响。自 2021 年以来，人居署每季度都会审查联合国预购机票政策的遵守情况。

表 15.18  
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	65	97	95	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	19	51	36	100	100

第 15 款 人类住区

15.104 2023 年拟议经常预算资源为 1 922 800 美元，与 2022 年批款相比增加 431 300 美元。第 15.93(b) 段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.19 和图 15.十五。

表 15.19

行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

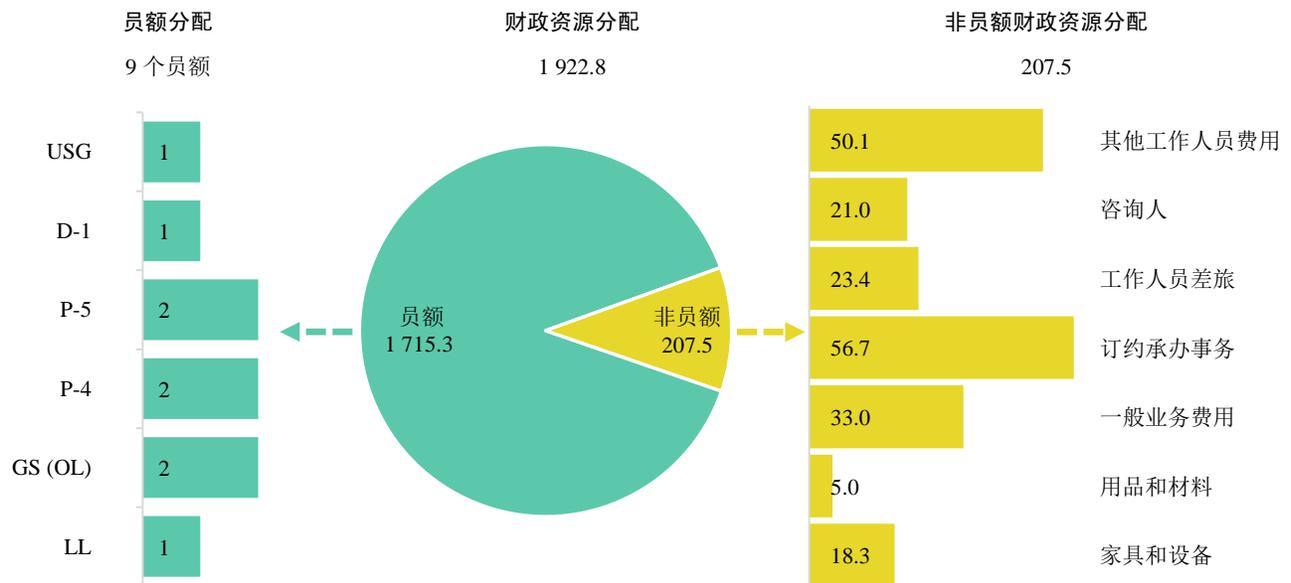
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 283.6	1 300.2	—	—	415.1	415.1	31.9	1 715.3
非员额	167.9	191.3	—	—	16.2	16.2	8.5	207.5
<b>共计</b>	<b>1 451.5</b>	<b>1 491.5</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>431.3</b>	<b>431.3</b>	<b>28.9</b>	<b>1 922.8</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		4	—	—	2	2	50.0	6
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
<b>共计</b>		<b>7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>28.6</b>	<b>9</b>

图 15.十五

行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



## 预算外资源

- 15.105 行政领导和管理预算外资源估计为 5 000 300 美元，将用于 18 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、5 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个本国专业干事和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于协助对人居署的总体行政领导和管理，包括规划、协调、管理和评估人居署的工作方案和战略计划。估计数减少 543 300 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

## 工作方案

## 次级方案 1

## 在城乡连续体的各社区中减少空间不平等和贫困

- 15.106 2023 年拟议经常预算资源为 2 350 000 美元，与 2022 年批款相比净减 80 300 美元。第 15.86、15.87 和 15.93(c)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.20 和图 15.十六。

表 15.20

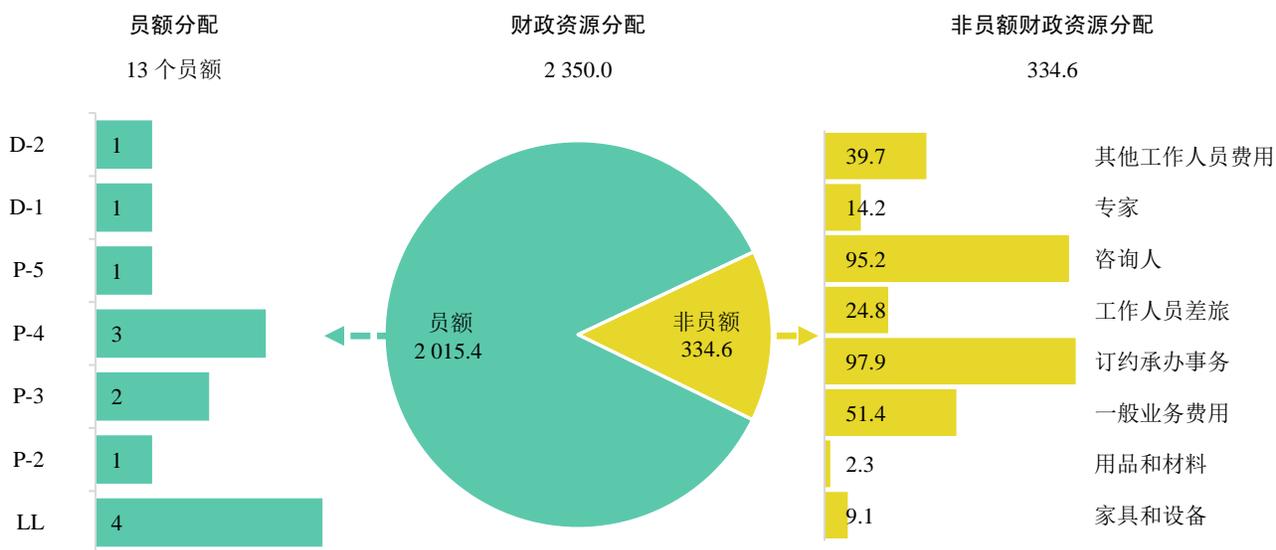
## 次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 761.0	2 015.4	—	—	—	—	—	2 015.4
非员额	321.7	414.9	(149.5)	69.0	0.2	(80.3)	(19.4)	334.6
<b>共计</b>	<b>2 082.7</b>	<b>2 430.3</b>	<b>(149.5)</b>	<b>69.0</b>	<b>0.2</b>	<b>(80.3)</b>	<b>(3.3)</b>	<b>2 350.0</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>13</b>

图 15.十六  
次级方案 1: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 预算外资源

15.107 本次级方案的预算外资源估计数为 35 311 800 美元，将用于 7 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4 和 3 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于城市发展、数字转型战略、区域发展和在职能力建设以及对地方政府官员的培训等领域与请求国的技术合作项目，以便更好地管理包容型城市发展，应对 COVID-19 大流行对提供基本服务构成的新挑战。鉴于这场大流行病的影响，次级方案 1 将与其他次级方案一道，推动采取综合应对措施，更好地支持各国努力克服这场大流行病造成的逆境及经济和社会挑战。此外，在本次级方案下，预算外资源还将用于促进和激励私营部门参与考虑到城市可持续发展的经济、社会和环境层面问题的公私伙伴关系。

15.108 估计数减少 25 204 300 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

### 次级方案 2 促进城市和区域共同繁荣

15.109 2023 年拟议经常预算资源为 2 579 000 美元，与 2022 年批款相比净减 157 000 美元。第 15.86 段和第 15.93(d)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.21 和图 15.十七。

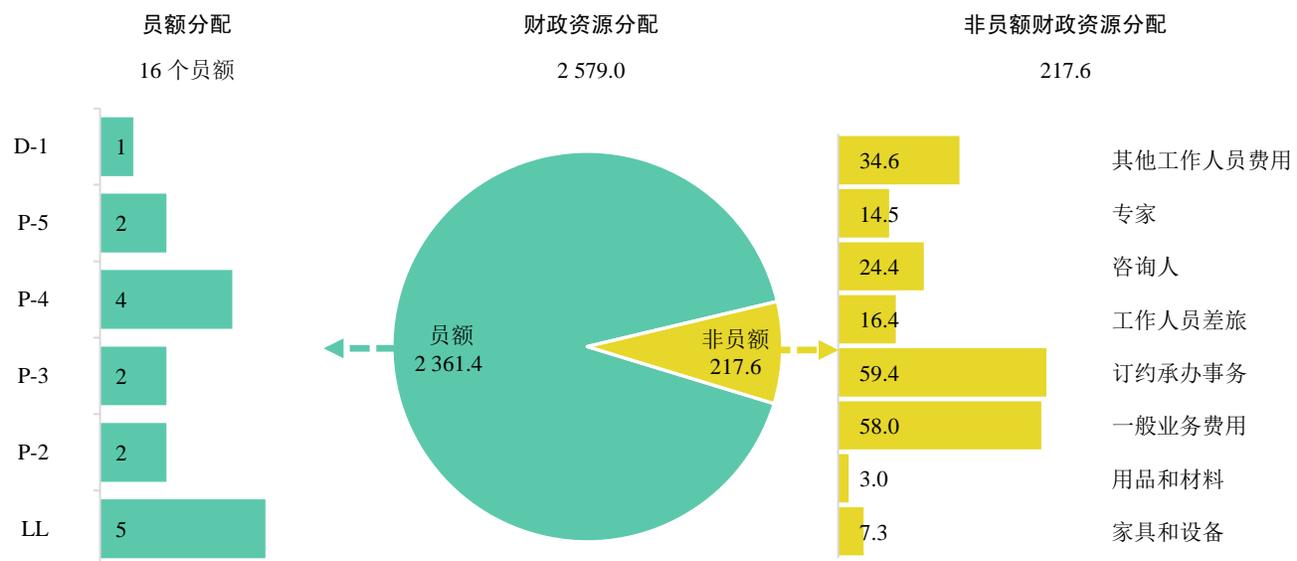
表 15.21  
次级方案 2: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 拨款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 324.4	2 361.4	—	—	—	—	—	2 361.4
非员额	192.2	374.6	(156.1)	—	(0.9)	(157.0)	(41.9)	217.6
<b>共计</b>	<b>2 516.6</b>	<b>2 736.0</b>	<b>(156.1)</b>	<b>—</b>	<b>(0.9)</b>	<b>(157.0)</b>	<b>(5.7)</b>	<b>2 579.0</b>
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
<b>共计</b>		<b>16</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>16</b>

图 15.十七  
次级方案 2: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

15.110 本次级方案的预算外资源估计数为 37 802 400 美元，将用于 6 个员额(2 个 P-5、2 个 P-4 和 2 个 P-3)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于执行与请求国的技术合作项目，以便制定创新的解决方案，应对关键的城市挑战，并拟订以人为本的“智慧城市”战略，以缩小数字鸿沟，提高城市居民的生活质量。鉴于这场大流行病的影响，次级方案 2 将与其他次级方案(主要是次

级方案 1 和 4)一道，推动采取整体应对措施，更好地支持城市努力克服这场大流行病造成的逆境及经济和社会挑战。在本次级方案下，人居署将与各城市共同努力，实时生成关于 COVID-19 对当地社会和经济影响的改进空间数据，并将这些证据用于制定强化的国家和国家以下各级城市政策及地方城市恢复干预措施。此外，在本次级方案下，人居署将继续支持城市努力加强自有财源创收，支持各区域努力加强城乡联系，以促进地方经济复原和增加基本基础设施供应。此外，人居署打算在本次级方案下利用预算外资源，促进以人为本的“智慧城市”战略和由挑战驱动的创新，以加快从 COVID-19 中恢复，增强城市的复原力。

15.111 估计数减少 90 400 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

### 次级方案 3 加强气候行动和改善城市环境

15.112 2023 年拟议经常预算资源为 2 501 200 美元，与 2022 年批款相比净增 62 000 美元。第 15.86 段和第 15.93(e)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.22 和图 15.十八。

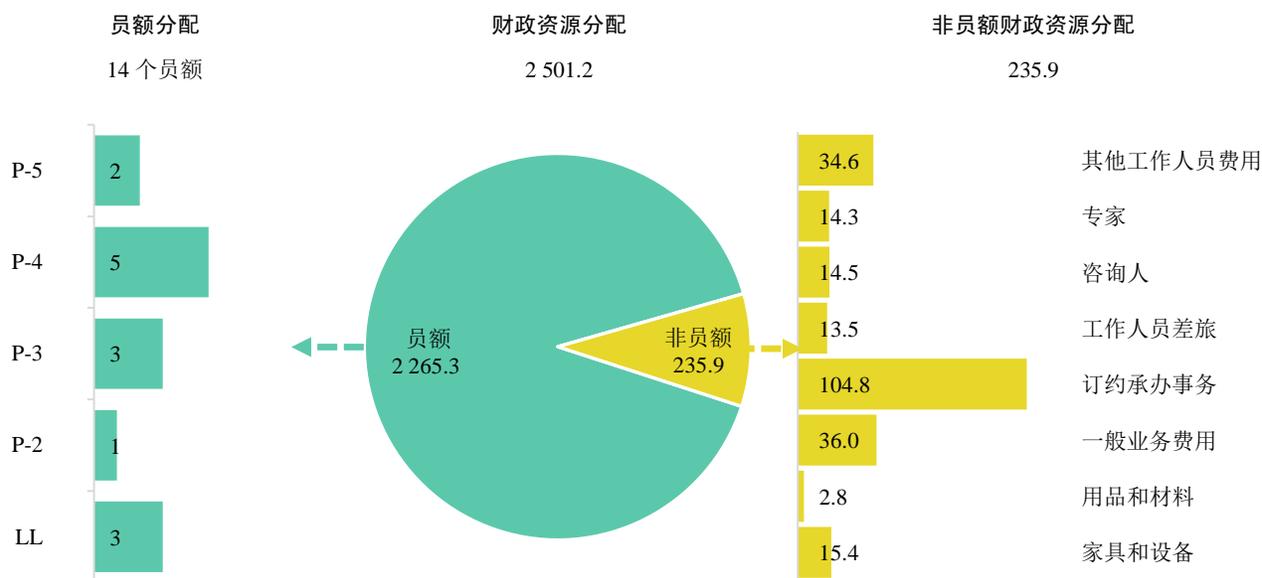
表 15.22  
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				百分比	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	2 334.1	2 063.0	—	—	202.3	202.3	9.8	2 265.3
非员额	205.5	376.2	(155.1)	—	14.8	(140.3)	(37.2)	235.9
<b>共计</b>	<b>2 539.5</b>	<b>2 439.2</b>	<b>(155.1)</b>	<b>—</b>	<b>217.1</b>	<b>62.0</b>	<b>2.6</b>	<b>2 501.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		10	—	—	1	1	10.0	11
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
<b>共计</b>		<b>13</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7.7</b>	<b>14</b>

图 15.十八  
次级方案 3: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



### 预算外资源

15.113 本次级方案的预算外资源估计数为 32 292 400 美元，将用于 12 个员额(1 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4 和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于与请求国开展技术合作项目，以实现在国家和地方一级应对气候变化的更大雄心，特别强调气候适应型非正规住区和城市一级的综合低排放发展和气候复原力规划能力。鉴于这场大流行病的影响，次级方案 3 将与其他次级方案一道，帮助促进可持续出行，以及确保获得基本服务、公共空间及适足和负担得起的住房，以努力采取整体方法，实现从这场大流行病中坚韧的可持续恢复。例如，在本次级方案下，将扩大对低排放发展战略的支持，这些战略有助于建立绿色公共空间。本次级方案将进一步支持规划和实施气候复原力战略，从而支持医疗卫生复原力，特别是通过具有气候复原力的水和环境卫生设施予以支持，而这些设施将改善个人卫生状况。此外，本次级方案将继续支持多层次的气候治理系统，以支持《巴黎协定》的实施，包括通过支持将城市发展问题纳入国家自主贡献。另外，在本次级方案下，人居署打算利用预算外资源开发适合最不发达国家和小岛屿发展中国家中小城市的城市气候融资工具。

15.114 估计数减少 37 221 900 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

### 次级方案 4 有效预防和应对城市危机

15.115 2023 年拟议经常预算资源为 2 540 200 美元，与 2022 年批款相比净增 59 800 美元。第 15.86 段和第 15.93(f)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 15.23 和图 15.十九。

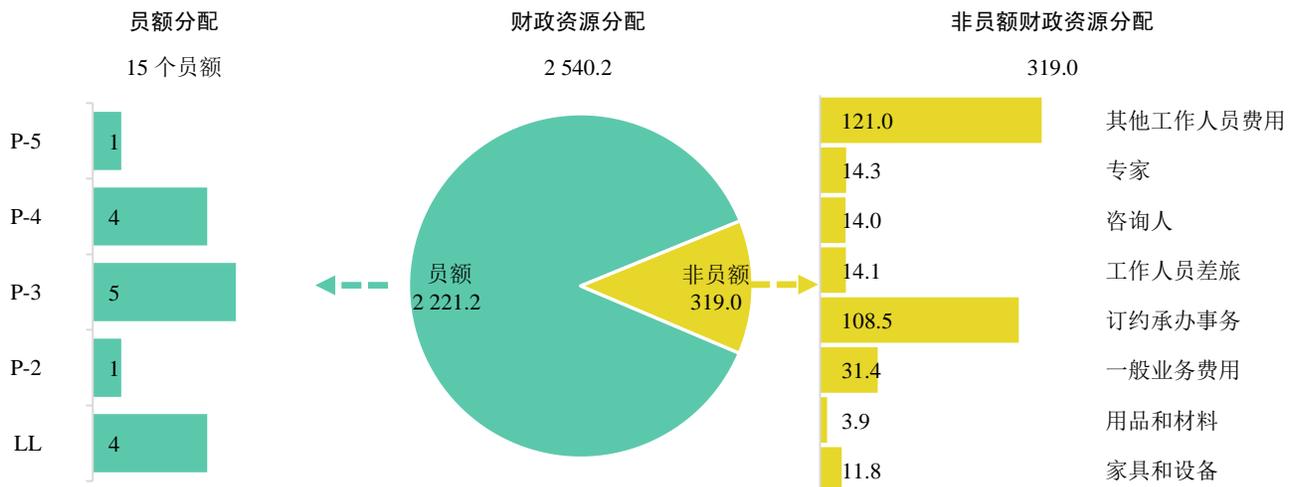
表 15.23  
次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 881.0	2 018.9	—	—	202.3	202.3	10.0	2 221.2
非员额	228.2	461.5	(154.7)	—	12.2	(142.5)	(30.8)	319.0
<b>共计</b>	<b>2 109.2</b>	<b>2 480.4</b>	<b>(154.7)</b>	<b>—</b>	<b>214.5</b>	<b>59.8</b>	<b>2.4</b>	<b>2 540.2</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		10	—	—	1	1	10.0	11
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
<b>共计</b>		<b>14</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>7.1</b>	<b>15</b>

图 15.十九  
次级方案 4: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

15.116 本次级方案预算外资源估计为 33 904 200 美元，将用于 12 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、1 个本国专业干事和 8 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于技术合作项目，目的是在选定的国家和总部一级实施新的全球移民方案下的试点项目。这些项目将包括推出复原力建设方案和工具，以支持城市努力收集和分析复原力数据，了解风险并制定符合现实的行动计划，从而有可能改善所有受危机(自然或人为危机)影响的城市居民的生活。此外，在本次级方案下，人居署还打算利用预算外资源，通过提供基本服务和改善生活条件，支持境内流离失所者可持续回归，重点是建设复原力和可持续性。

15.117 估计数减少 25 849 300 美元，因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

### 方案支助

15.118 2023 年拟议经常预算资源为 1 429 500 美元。第 15.93(g)段解释了拟议增加 316 400 美元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 15.24 和图 15.二十。

表 15.24

### 方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

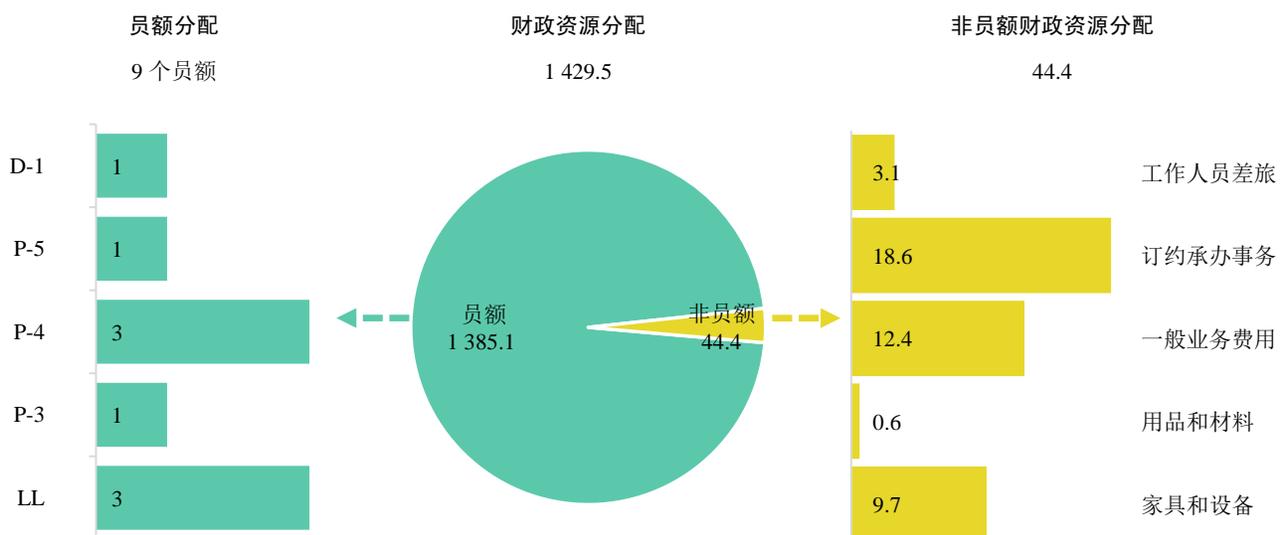
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
<b>按主要支出类别列示的财政资源</b>								
员额	1 173.5	1 093.2	—	—	291.9	291.9	26.7	1 385.1
非员额	33.9	20.0	—	—	24.4	24.4	122.5	44.4
<b>共计</b>	<b>1 207.4</b>	<b>1 113.2</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>316.4</b>	<b>316.4</b>	<b>28.4</b>	<b>1 429.5</b>
<b>按职类列示的员额资源</b>								
专业及以上职类		5	—	—	1	1	20	6
一般事务及有关职类		2	—	—	1	1	50	3
<b>共计</b>		<b>7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>28.5</b>	<b>9</b>

图 15.二十

### 方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

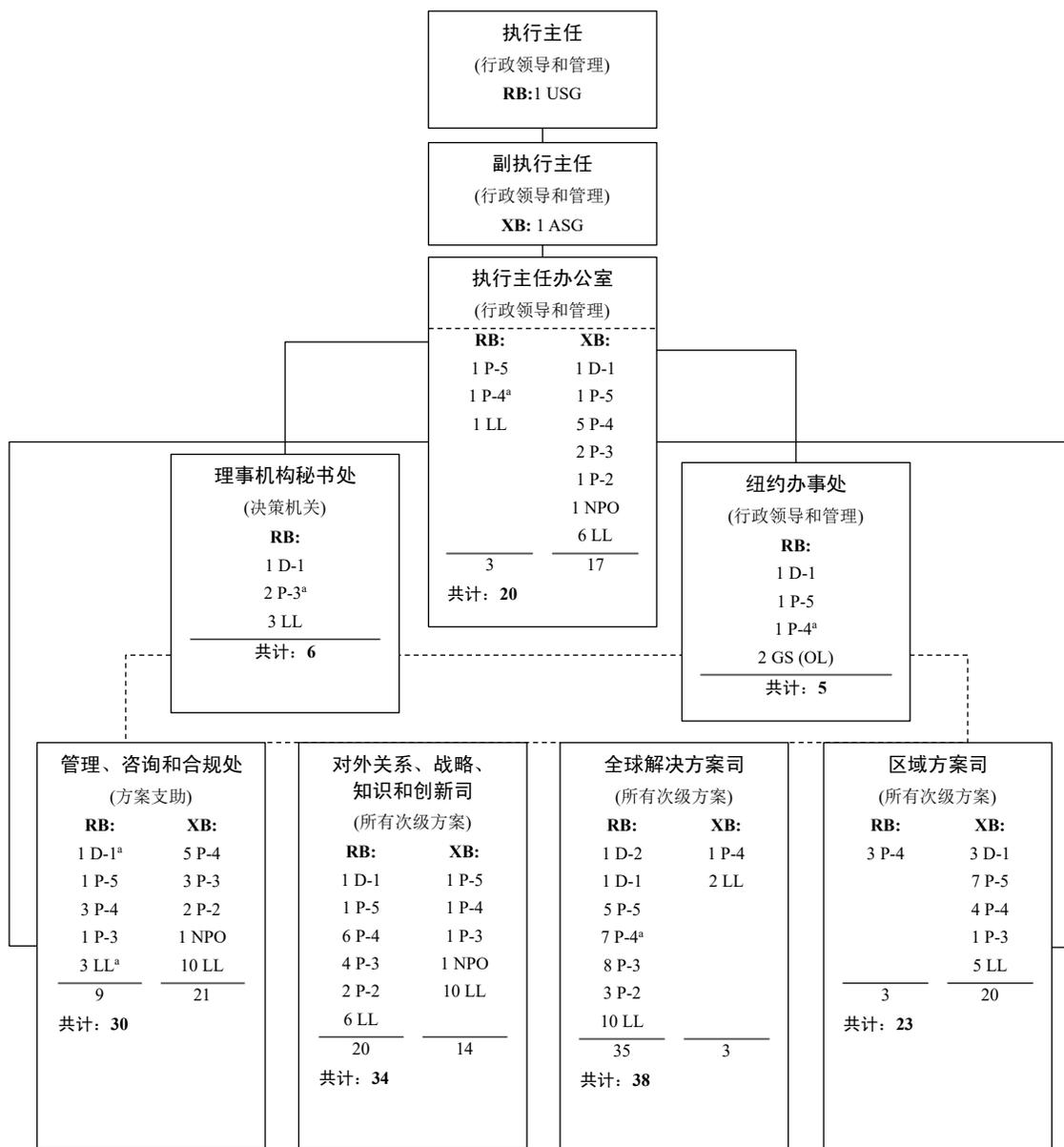


预算外资源

- 15.119 本次级方案预算外资源估计数为 4 219 100 美元，将用于 21 个员额(5 个 P-4、3 个 P-3、2 个 P-2/1、1 个本国专业干事和 10 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将用于协助副秘书长履行在人事、财务和一般行政领域的职责。估计数减少 3 832 500 美元，主要是因为拟议使预算外估计数与近年来收到的自愿捐款认捐额和方案执行额保持一致。

附件一

2023 年组织结构和员额分配



缩写: ASG: 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

<sup>a</sup> 拟将下列员额从基金会非指定用途员额改划为经常预算员额: 理事机构秘书处(决策机关)下的 1 个 P-3 员额; 执行主任办公室(行政领导和管理)和纽约办事处(行政领导和管理)下各 1 个 P-4 员额; 全球解决方案司下的 2 个 P-4 员额; 管理、咨询和合规处(方案支助)下的 1 个 D-1 员额和 1 个当地雇员员额。

## 附件二

### 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

---

建议简述

为执行建议而采取的行动

---

#### 行政和预算问题咨询委员会

[A/76/7](#) 和 [A/76/7/Corr.1](#)

行预咨委会认为，人居署在协商过程中应分析开发署和儿基会等其他组织采用的费用回收方法，并考虑与这些组织保持一致(第四.131 段)。

人居署作为联合国秘书处的一部分，使自身的费用回收做法与秘书处的费用回收政策保持一致，包括费用分摊方法，并定期与其他组织就当前和最佳做法进行协商。

---

## 附件三

## 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
决策机关	1	P-3	将1个协调干事员额从基金会非指定用途资源改划为经常预算	履行理事机构秘书处的政府间职能；与会员国进行联络和沟通；确保人居署的问责制和透明度；保持有效监督。
行政领导和管理	2	P-4	将方案管理干事(人类住区干事)员额和特别助理员额从基金会非指定用途资源转划为经常预算	在执行主任办公室和纽约办事处履行规范职能，以协调关于会员国通过城市议程平台和全球城市监测框架执行《新城市议程》和《2030年可持续发展议程》城市层面的能力建设的报告工作；在内罗毕总部，直接支持执行主任指导和管理人居署的规范工作。
次级方案3,加强气候行动和改善城市环境	1	P-4	将方案管理干事(人类住区干事)员额从基金会非指定用途资源改划为经常预算	促进全球解决办办法司的规范职能，制定和维持环境上城市可持续发展领域的规范和标准、政策、程序、指南和工具包，包括通过促进基于自然的气候行动解决办法，促进城市和城郊环境保护，减少温室气体排放，以改善空气质量、提高资源效率和保护生态资产，恢复绿色公共空间、固体废物综合管理和减少海洋塑料。
次级方案4,有效预防和应对城市危机	1	P-4	将方案管理干事(人类住区干事)员额从基金会非指定用途资源改划为经常预算	促进全球解决方案司的规范职能，制定和维持规范和标准、政策、程序、指导和工具包，将性别平等、公平和社会包容纳入城市发展进程的主流，以确保城市具有复原力，包括提高生活水平，确保将移民、难民、境内流离失所者和回返者融入城市生活，并支持基于证据的地方减少灾害风险和复原力战略与《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》保持一致。
方案支助	1	D-1	将处长员额从基金会非指定用途资源改划为经常预算	促进管理、咨询和合规处履行核心业务和政府间支助职能，这些职能涉及监督合规事项的整体战略、预算编制、员工队伍规划、审计反应和工作方案的核心行政支助服务，并在管理和合规事项上担任与会员国的主要对话者。
	1	LL	将高级信息技术助理员额从基金会非指定用途资源改划为经常预算	促进规范工作的传播和报告，包括支持智慧城市、普遍互联互通和城市交通系统领域的工具开发。

缩写：LL，当地雇员。