



大会

Distr.: General
29 March 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 14 款

环境

方案 11

环境

目录

	页次
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	12
次级方案 1, 气候行动	12
次级方案 2, 数字转型, 支持环境行动	17

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定, 包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。



次级方案 3，自然行动	20
次级方案 4，环境治理	24
次级方案 5，化学品和污染行动	29
次级方案 6，金融和经济转型	33
次级方案 7，科学政策	37
附件	
2021 年方案执行情况	42
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	44
概览	44
决策机关	51
行政领导和管理	53
工作方案	60
次级方案 1，气候行动	60
次级方案 2，数字转型，支持环境行动	61
次级方案 3，自然行动	62
次级方案 4，环境治理	63
次级方案 5，化学品和污染行动	65
次级方案 6，金融和经济转型	66
次级方案 7，科学政策	67
方案支助	69
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	71
二. 为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	72
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	73

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

前言

2021 年，冠状病毒病(COVID-19)大流行继续造成破坏，但尽管如此，联合国环境规划署(环境署)人员在应对地球上最大的环境挑战方面仍然发挥了关键作用。2021 年取得的成就包括：支持会员国建设能力，以应对三重全球性危机，即气候危机、自然和生物多样性丧失危机以及污染和废物危机。环境署着力推动科学和政策相互作用，支持会员国履行他们在应对这三大危机的各种多边公约中作出的承诺。与此同时，环境署与私营部门合作，增加从净零目标到基于自然的解决方案等各方面的资金，协调减少甲烷排放的全球努力，并完成了一项停止在汽油中使用铅的历史性运动，拯救了数百万人的生命。然而，今后将面临的挑战将会更大。

2023 年初，环境署将开始开展 2022-2025 年中期战略第二年的工作。与此同时，世界将开始开展实现可持续发展目标行动十年第四年的行动。鉴于 COVID-19 在实现千年发展目标方面造成的挫折，现在没有时间可浪费。必须找到长期的解决办法，创造一个顺应自然而不是对抗自然的世界。环境署是全世界的全球环境主管机构，环境署将明智地利用本拟议预算中概述的资金，作出更大努力，帮助制定解决方案，支持会员国执行《巴黎协定》，恢复地球的生态系统，减少污染和废物越境流动，通过新的数字工具增加可用的环境数据。

在这项工作中，环境署将与联合国系统其他机构密切协作，确保它们的共同力量对三重全球危机产生影响，如果放任不管，这些危机将对所有社会和经济体产生广泛后果。

联合国环境规划署执行主任

英厄·安诺生(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 14.1 联合国环境规划署(环境署)负责领导和协调联合国系统内部就环境事项采取的行动。这一任务来自大会第 2997 (XXVII)号决议等相关决议和决定以及环境署理事会第 19/1 号决定所规定的优先事项。理事会的决定发布了《关于联合国环境署的作用和任务的内罗毕宣言》，此后，大会在 1997 年 S-19/2 号决议附件中核可了该宣言，并在 1999 年第 53/242 号、2012 年第 66/288 号和第 67/213 号等决议中进一步重申了该宣言。会员国认识到环境对成功落实《2030 年可持续发展议程》具有重要意义。环境署将在其任务范围内为会员国实现环境可持续性提供战略指导，同时促进以平衡方式融合可持续发展的经济、社会和环境层面。环境署认识到各国面临综合性的挑战，因此将发挥关键作用，推动各方履行有关可持续发展转型变革的承诺和行动。

2023 年战略和外部因素

- 14.2 环境署在 2022 年-2025 年中期战略中提出的愿景是支持会员国制定和执行政策、战略和方案，以加强《2030 年议程》的环境层面工作，同时对维护地球的可持续性采取具有前瞻性的 2050 年视角(见联合国环境大会第 5/2 号决定)。该战略取决于认识到存在三个全球性危机，即气候变化、生物多样性丧失和污染，该战略概述了一系列变革性转变，以应对驱动这些危机的各项因素。该战略还勾勒了需要采取的行动，以重塑消费和生产形态，确立较可持续和较公平的模式，促进实现环境署关于地球可持续性、人类健康和人类福祉的愿景。2023 年方案的宗旨是，重点关注环境署如何达到当前和未来的期望，同时继续兑现 2012 年经联合国可持续发展大会及其成果文件《我们希望的未来》(大会第 66/288 号决议)向会员国作出的承诺。该方案显示环境署可发挥什么作用，以支持各国努力增强能力，实现在国际协定中确定的环境目标和作出的环境承诺。
- 14.3 环境署通过该战略将三大全球性危机置于其工作的核心。环境署将致力于化解这些危机，包括针对其根源和驱动因素采取多利益攸关方参与的变革性行动。该战略的目的是使环境署能够产生更深刻和更广泛的影响，为获取积极的社会和经济成果打下基础，同时减少可持续发展方面的薄弱环节。环境署将确保科学仍处于所有决策过程(包括对新出现问题的决策过程)的核心，继续通过环境法治改善全球环境治理，确保环境法治与多边环境协定(环境署为其承担秘书处职责)和《2030 年议程》所确定的方向保持严密的一致性。在 2021 年 2 月 23 日通过联合国环境大会第 5/2 号决定之后，环境署根据现有任务重新调整了方案工作，以优化其作为一个为会员国服务的全球实质性和规范性环境组织的关键作用。因此，环境署在新采纳的次级方案结构下提出 2023 年方案计划。环境署在以前结构下提出 2021 年执行情况报告，该结构由 1 个已主流化的次级方案组成，在进行 2021 年方案规划时，该结构已经存在(见下文 A 部分附件)。
- 14.4 2023 年，环境署的计划应交付产出将支持会员国持续管理冠状病毒病(COVID-19)大流行并从中恢复。这些计划应交付产出和活动包括：指导如何进行与从 COVID-19 疫情中恢复有关的投资；提高会员国保护大象的能力；扶持政策和做法，以支持金融和经济转型；如次级方案 1、4、6 和 7 所述，提高应对 COVID-19 大流行病的能力，减轻未来动物传染病大流行的威胁。

- 14.5 2023 年方案计划考虑不断改进及回应会员国需求和请求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。经验教训和最佳做法的具体例子包括，应要求以虚拟方式与位于本国首都的伙伴和本国在内罗毕无外交代表的伙伴进行虚拟互动，从而提高了效率，减少了温室气体排放，扩大了合作范围。同时，该方案假定这些业务条件已得到改善，可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并作为方案执行情况的一部分进行报告。
- 14.6 在与其他实体开展全球、区域、次区域、国家和地方各级的合作方面，环境署将继续帮助他们设定更宏大的目标，促进他们发挥领导作用，包括为此进行宣传，制定规范和标准。环境署将通过变革性战略伙伴关系支持会员国，向其提供可持续的解决方案，包括将卫生、教育、减贫、经济利益以及社会福祉结合起来。环境署与多边环境协定秘书处开展伙伴合作，这对于增强协同合作效应、增强各自的工作效果仍至关重要。环境署将鼓励私营部门和金融界等非政府利益攸关方增加新能源和可再生能源投资，改善环境可持续性。环境署将在这些伙伴关系内采取行动，宗旨是在支持可持续发展上取得更大成果，产生更广泛的影响，并加强各国迅速应对灾害和冲突对环境影响的能力。
- 14.7 在机构间协调和联络方面，环境署全面负责领导和协调联合国系统内针对环境问题的行动。环境署将通过联合国环境管理小组推动国际行动，加强各项环境可持续性战略的一致性，并提高各伙伴关系所采取举措的可见度。环境署将利用联合国发展系统改革所提供的机会，增强联合国应对全球环境危机的能力。环境署还将利用这一机会加强其指导作用，促进各方设定更宏伟的目标，加快和扩大实现可持续发展目标行动十年的进展。环境署将与发展协调办公室继续开展合作，确保自己的工作反映于并且融入新一代联合国国家工作队以及增强的驻地协调员系统，并利用自身在区域、次区域和国家各级开展的工作和具备的专门知识。环境署将把多边环境协定的优先事项纳入上述进程，使联合国系统能以协调一致的方式应对环境问题。
- 14.8 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 行之有效的伙伴关系和网络不断扩大，继续为各国和主要执行机构确定基于科学的环境政策方向；
 - (b) 地方和国家采取的办法能够在次区域、区域和全球各级推广，确保在全系统产生效应；
 - (c) 能够继续得到预算外资金，使各国能够向可持续发展过渡。
- 14.9 环境署酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。它将作出努力，充分执行环境大会关于在环境治理中促进性别平等和人权以及增强妇女和女孩权能的第 4/17 号决议，并继续将该决议落实到方案和项目设计、业务活动、应交付产出和成果中。环境署将支持会员国在环境方面实现可持续发展目标 5，包括呼吁妇女充分有效地参与各级环境决策，使其有平等机会在其中发挥领导作用。
- 14.10 环境署充分尊重人权，在方案编制上遵循不让任何人掉队的原则，除此之外，环境署还根据联合国残疾包容战略，注重并回应残疾包容问题，包括在设计和执行方案及项目时注重残疾人的需求和关切，并调整项目以适应当地社区的状况和需要。在促进气候变化预警系统方面，在应对环境灾害和冲突的项目中，解决残疾人的关切事项和需求尤其重要。环境署将通过其保障风险检测和减缓程序，继续大力促进和保护残疾人的人权。

2021 年方案执行情况

疫情的影响

- 14.11 COVID-19 疫情持续到 2021 年，对执行任务的工作产生了影响，特别是因为实施旅行限制，无法收集次级方案 3 和 5 下的数据。此外，为了在各项目的总体范围内支持会员国应对与 COVID-19 疫情有关的问题，环境署继续在所有次级方案下支持全球应对行动，以减少 COVID-19 疫情对环境的影响。

立法授权

- 14.12 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

2997(XXVII)	国际环境合作的组织和财政安排	74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
47/190	联合国环境与发展会议的报告		
S-19/2	进一步执行《21 世纪议程》方案		
53/242	秘书长关于环境与人类住区的报告	74/302	秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况
65/2	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件	75/271	自然无疆界：跨界合作——养护、恢复和可持续利用生物多样性的关键要素
66/288	《我们希望的未来》	75/322	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
67/213	联合国环境规划署理事会关于其第十二届特别会议的报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况	76/39	拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范
67/251	更改联合国环境规划署理事会的称号	76/75	原子辐射的影响
68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果	76/124	加强联合国紧急人道主义援助的协调
68/215	联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况	76/128	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
		76/129	2022 山区可持续发展国际年
		76/137	青年政策和方案
		76/189	信息和通信技术促进可持续发展
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》	76/197	促进可持续发展投资
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	76/199	黎巴嫩海岸的浮油
		76/201	中美洲的可持续旅游业和可持续发展
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统	76/202	在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费和生产模式
73/238	国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用	76/203	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
74/213	为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施	76/204	减少灾害风险

第 14 款 环境

76/206	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况	76/212	加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展
76/208	联合国环境规划署联合国环境大会的报告	76/213	科学、技术和创新促进可持续发展
76/211	防治沙尘暴	76/214	文化与可持续发展
		76/224	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作

联合国环境规划署理事会的决定

SS.VIII/1, 第二节	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的实施情况：加强联合国环境规划署的科学基础	23/11	环境领域内的性别平等问题(第 10 段)
SS.XI/2	联合国环境规划署支助海地：加强海地环境响应	24/11	为实现可持续发展而加强环保教育
19/1	《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》	26/15	加强应急和准备活动的环境方面的国际合作
23/7	继印度洋海啸灾难之后加强对环境紧急事件的应对、推进灾害的预防、防范、缓解以及建立预警系统	27/2	执行联合国可持续发展大会《成果文件》第 88 段
		27/11	环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境挑战方面做出的贡献

联合国环境大会决议和决定

1/1	联合国环境规划署联合国环境大会第一届会议的部长级成果文件	2/13	可持续管理自然资本以促进可持续发展和消除贫穷
1/4	科学政策接口	2/15	受武装冲突影响地区的环境保护
1/8	基于生态系统的适应	2/16	生物多样性主流化促进福祉
1/10	谋求在可持续发展和根除贫穷范畴内确保环境可持续性的不同愿景、办法、模式和手段	2/17	加强联合国环境规划署在促进生物多样性相关公约之间的合作、协作和协同增效方面的工作
1/11	包括环境管理小组在内的整个联合国系统对环境领域的协调	2/18	联合国环境规划署与由其提供秘书处的多边环境协定之间的关系
1/12	联合国环境规划署与各项多边环境协定之间的关系	2/19	第四期《环境法发展和定期审查方案》(蒙得维的亚方案四)中期审查
1/13	《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 的执行情况	2/20	2018-2021 年拟议中期战略以及 2018-2019 年工作方案和预算
1/16	信托基金和专用捐款的管理	2/22	审议联合国环境规划署联合国环境大会的周期
1/17	对《重组后全球环境基金通则》的各项修正	2/24	防治荒漠化、土地退化和干旱，促进可持续的畜牧业和牧场
2/1	议事规则修正案	2/25	在拉丁美洲和加勒比区域执行《关于环境与发展的里约宣言》原则 10
2/2	环境部长和环境主管机构区域论坛的作用与职能	3/1	减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区污染
2/3	通过环境教育和培训进行可持续发展的人员能力投资	3/2	促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染
2/4	联合国环境规划署执行《萨摩亚途径》以此促进实现可持续发展目标的作用、职能和方式		
2/5	落实《2030 年可持续发展议程》		
2/6	支持《巴黎协定》		

3/3	联合国环境大会对可持续发展高级别政治论坛的贡献	4/22	执行和落实联合国环境大会各项决议
3/4	环境与健康	4/23	不断审查世界环境：加强联合国环境规划署的科学与政策衔接工作并核可《全球环境展望》报告
3/5	投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标	5/1	动物福利-环境-可持续发展的相互关系
3/6	治理土壤污染以实现可持续发展	5/2	可持续氮管理
3/8	防止和减少空气污染以改善全球空气质量	5/3	《全球环境展望》的未来
3/9	消除对含铅涂料的接触和促进对铅酸废电池的无害环境管理	5/4	可持续湖泊管理
3/10	治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	5/5	支持可持续发展的基于自然的解决方案
3/11	执行联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件第 88(a)-(h)段	5/6	生物多样性与健康
4/1	2020-2021 两年期工作方案和预算	5/7	化学品和废物健全管理
4/3	可持续出行	5/8	科学政策小组进一步促进化学品和废物的健全管理和防止污染
4/6	海洋塑料垃圾和微塑料	5/9	可持续和具有复原力的基础设施
4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能	5/10	可持续、有复原力和包容性的 COVID-19 后恢复的环境层面
4/18	贫困与环境的联系	5/11	加强循环经济，以促进实现可持续消费和生产
4/19	矿产资源治理	5/12	矿物和金属管理的环境方面
4/20	第五期《环境法发展和定期审查方案》(第五期蒙得维的亚方案)：造福人民和地球	5/13	根据《联合国宪章》第一百零一条第三项，适当考虑到公平地域分配原则
4/21	“迈向零污染地球”实施计划	5/14	终结塑料污染：拟订一项具有法律约束力的国际文书

次级方案 1

气候行动

大会决议

69/225	推广新能源和可再生能源	76/210	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响		
76/205	为人类今世后代保护全球气候		

联合国环境规划署理事会的决定

27/10	气候技术中心和网络
-------	-----------

次级方案 2

数字转型，支持环境行动

联合国环境规划署理事会的决定

23/1, 第一节	关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定执行情况：《巴里技术支助和能力建设战略计划》
-----------	--

次级方案 3
自然行动

大会决议

65/161	《生物多样性公约》	75/239	海洋和海洋法
68/205	世界野生动植物日	75/311	打击野生生物非法贩运
68/232	世界土壤日和国际土壤年	76/71	通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》和相关文书等途径实现可持续渔业
72/306	联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)的实施情况		
73/251	世界豆类日		
74/227	山区可持续发展	76/200	农业技术促进可持续发展
75/214	为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展	76/207	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
75/220	与自然和谐相处	76/222	农业发展、粮食安全和营养

联合国环境规划署理事会的决定

26/14	全球环境监测系统/水方案	27/4	生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台
26/16	推动关于生物多样性促进发展的南南合作		
27/3	国际生态系统水质指南	27/6	海洋

联合国环境大会决议

1/9	全球环境监测系统/水方案(环境监测系统/水)	4/12	为全球红树林健康而进行可持续管理
2/10	海洋	4/13	珊瑚礁的可持续管理
2/14	野生动植物及野生动植物产品非法贸易	4/15	可持续牧场和畜牧业的创新
4/10	生物多样性和土地退化方面的创新	4/16	泥炭地的养护和可持续管理

次级方案 4
环境治理

联合国环境规划署理事会的部长级宣言和决定

SS.VI/1	马尔默部长级宣言	25/11	环境法
SS.VII/4	遵守和执行多边环境协定	27/5	包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调
SS.XI/5	环境法		
SS.XII/3	国际环境治理	27/9	为确保环境可持续性推进正义、治理与法律

联合国环境大会决议

1/3	野生动植物非法贸易
-----	-----------

次级方案 5
化学品和污染行动

大会决议

74/212 国际清洁空气蓝天日

联合国环境规划署理事会的决定

SS.IX/1	国际化学品管理战略方针	24/4	防止非法国际贸易
SS.XII/4	化学品和废物问题供资备选方案磋商进程	25/5	化学品管理(包括汞管理)
SS.XII/5	加强化学品和废物集群内部的合作与协调	27/12	化学品和废物管理

联合国环境大会决议

1/5	化学品和废物	3/7	海洋垃圾和微塑料
1/6	海洋塑料废弃物和微塑料	2/11; 4/6	海洋塑料垃圾和微塑料
1/7	加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用	4/7	废物的无害环境管理
		4/9	治理一次性塑料制品污染

次级方案 6
金融和经济转型

大会决议

74/209 国际粮食损失和浪费问题宣传日 75/229 为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业

74/214 中亚的可持续旅游业和可持续发展

联合国环境规划署理事会的决定

27/7	联合国环境规划署就可持续消费和生产开展的工作	27/8	可持续发展和扶贫背景下的绿色经济
------	------------------------	------	------------------

联合国环境大会决议

2/8	可持续消费和生产	4/2	促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费
2/9	预防、减少和再用食品废物		
4/1	实现可持续消费和生产的创新途径	4/4	通过可持续商业做法应对环境挑战
		4/5	可持续的基础设施

次级方案 7
科学政策

大会决议

71/313 统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作

联合国环境规划署理事会的决定

SS.X/5	全球环境展望：环境促进发展	SS.XII/6	世界环境状况
--------	---------------	----------	--------

联合国环境大会部长宣言和决定

第 3/1 号决定 推迟第六期《全球环境展望》报告的提交日期 UNEP/EA.4/HLS.1 联合国环境大会第四届会议部长级宣言：应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法

应交付产出

14.13 表 14.1 列示本方案的所有共有应交付产出。

表 14.1

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	3
下列机构的会议：				
1. 联合国环境大会	1	1	1	—
2. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 第五委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	4	2	2
5. 开展项目，评估灾害和冲突造成的环境风险 ^a	2	2	1	1
6. 开展体制和法律框架项目，改善国家和地方的准备工作，减轻灾害和冲突带来的环境风险 ^a	2	2	1	1
出版物(出版物数目)	4	4	3	2
7. 关于减少灾害风险、备灾评估和路线图的出版物 ^a	2	2	2	1
8. 环境署 2022-2025 年期间中期战略	1	1	—	—
9. 环境署年度报告	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就减少环境足迹问题为人道主义和军事行为体提供咨询；应请求向 20 个会员国和约 20 个国际合作伙伴提供监测和实施战略方面的咨询，以加强减少环境风险工作、环境紧急事件应对工作和环境恢复工作，在实现可持续发展目标方面取得进展。 ^a				

^a 已纳入主流的次级方案 2(灾害和冲突应对能力)应交付产出。

评价活动

14.14 2021 年完成的下列评价指导了拟定 2023 年拟议方案计划的工作：

(a) 关于环境署减贫贡献的独立审查；

- (b) 更好地协调和执行《可持续消费和生产模式方案十年框架》;
- (c) 支持符合条件的缔约方编写《生物多样性公约》第六次国家报告;
- (d) 对另外 15 个已完成环境署项目进行的独立评价。

14.15 2023 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如, 关于环境署减贫贡献的独立审查强调, 需要在新项目设计中强调与贫困有关的影响。这些调查结果纳入了本方案为执行 2022-2025 年中期战略做准备的“准备”举措。项目一级的评价被用于改进项目执行举措和改进项目设计。本方案强调这些评价的共同经验教训和建议, 以提请高级管理层注意。其中包括: (a) 更加重视创建健全的项目基线和项目监测系统, 并为其分配更多资源; (b) 通过以下方式改进项目一级的知识管理: (一) 改进离职工作人员的移交程序; (二) 以一致方式存储项目文件; (三) 明确责任, 采取行动, 从没有未来阶段的项目中学习。

14.16 计划在 2023 年进行以下评价:

- (a) 对气候行动次级方案进行评价;
- (b) 对工作方案有代表性的 20 个项目进行评价, 并且完成评价;
- (c) 对约 40 个项目进行完成后评价。

工作方案

次级方案 1

气候行动

目标

14.17 本次级方案促进实现的目标是推进各国向低排放经济发展过渡并提高其适应和抵御气候变化的能力。

战略

14.18 为促进该目标, 本次级方案将:

- (a) 支持会员国制定政策和标准, 促进制定低排放发展计划和进行清洁能源投资, 提高全球能源效率, 在实现可持续发展目标 7 方面取得进展;
- (b) 继续帮助会员国实行对性别问题有敏感认识的政策, 由此在社会和环境等方面产生能够量化的效益, 包括因毁林和森林退化而造成的温室气体排放减少后产生的效益, 促进实现目标 5 和 15;
- (c) 继续建设会员国的技术能力, 把基于生态系统的管理纳入国家适应计划, 并且作出制度安排以协调此类计划、获得气候变化适应资金以执行此类计划, 从而帮助会员国在实现目标 13 和 15 方面取得进展;

- (d) 继续与私营部门合作，形成建设性且注重成果的伙伴关系，利用气候融资，在全球范围内提振气候行动的宏大目标，扩大气候行动的影响，从而帮助会员国在实现目标 13 和 17 下各具体目标方面取得进展；
- (e) 在可持续 COVID-19 复苏的背景下，倡导并提供证据和技术支持，促进使用财政刺激等气候战略。

14.19 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 各会员国通过降低照明、电器、设备、建筑和运输等部门的能源强度和需求，减少温室气体及其他污染物的排放；
- (b) 各会员国日益利用各种投资机会，以适当的社会和环境保障措施减少毁林和森林退化造成的温室气体排放；
- (c) 各会员国能力日益提高，既能努力实现可持续发展，又能将其国家适应计划制度化，并执行和监测适应计划；
- (d) 各会员国利用创新模式，加大资金融通力度，促进可持续投资，推广低排放技术，协助大幅减少温室气体排放，促进获取能源，提高能源使用效率；
- (e) 各国利用气候战略指导 COVID-19 复苏投资，低排放投资增加，详情见下文成果 2。

2021 年方案执行情况

加强全球行动，到 2030 年将甲烷排放量至少减少 30%

14.20 油气、农业和废物等部门造成甲烷排放，现已证明，甲烷排放对气候有害。《全球甲烷承诺》的宗旨是，在本十年内将人为造成的甲烷排放量(从 2020 年的水平)减少高达 30%，这项《承诺》可帮助将全球暖化程度限制在比工业化前水平高 1.5 摄氏度以内，这符合《巴黎协定》的目标。本次级方案一直在采取有针对性的行动，帮助监测和评估全球甲烷排放，并促进采取更多的全球行动，减少甲烷排放，特别是减少油气、农业和废物等部门的甲烷排放。本次级方案支持启动国际甲烷排放观察站、环境署减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟全球甲烷评估、全球甲烷承诺和油气行业甲烷减排伙伴关系 2.0。

14.21 下述业绩计量说明在实现该目标方面的进展情况(见表 14.2)。

表 14.2
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	—	100 多个国家签署了《全球甲烷承诺》，承诺到 2030 年将油气、农业和废物等部门的甲烷排放量至少减少 30% 各国在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上认捐了 3 亿多美元

2023 年计划成果

成果 1：电动出行：通过全球电动出行方案提振雄心

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

- 14.22 本次级方案的工作促使四个国家(智利、纳米比亚、北马其顿和卢旺达)制定财政奖励措施，推动迅速采用电动汽车，这达到了计划目标。
- 14.23 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见表 14.3)。

表 14.3
业绩计量

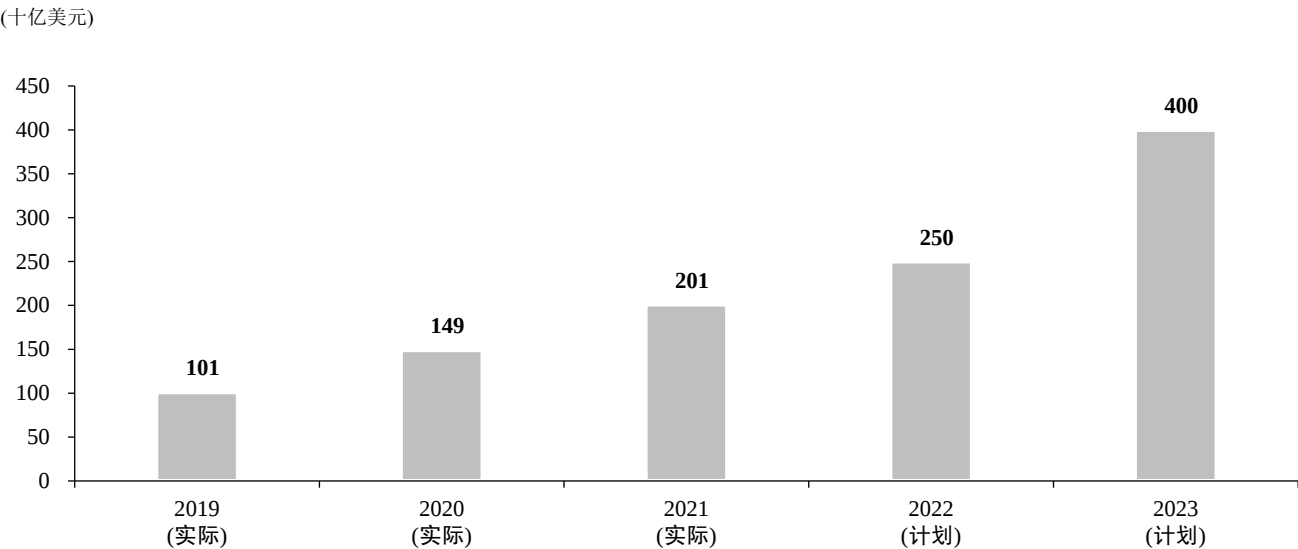
2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
29 个国家启动了全球电动出行方案，制定了全面的国家和(或)城市电动出行项目	在全球电动出行方案支持下，两个国家制定了无烟巴士车队方案	四个国家制定了快速推广电动汽车的财政激励措施	又有四个国家在全球电动出行方案区域中心的支持下，制定财政政策，推广电动汽车	又有一个国家制定财政政策，推广电动汽车

成果 2：用气候战略指导 COVID-19 疫后恢复投资，加强低排放投资

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

- 14.24 本次级方案的工作促进为执行低排放任务投资了 2 010 亿美元金融资产，超过了 2 000 亿美元的计划目标。
- 14.25 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.一)。

图 14.一
业绩计量：投资于低排放任务的金融资产(累计)



成果 3：根据《巴黎协定》提高透明度框架提交国家报告

2023 年拟议方案计划

14.26 关于气候变化的《巴黎协定》建立在各国确定的贡献基础上，每个国家的贡献都代表各国的国家计划和承诺，即：将全球气温上升程度保持在比工业化前水平高 2 摄氏度的范围内，与此同时，力争将气温上升程度保持在 1.5 摄氏度内，以避免气候变化的最严重影响。2021 年创建了一个跟踪和报告《巴黎协定》下现有和未来国家承诺进展情况的强化透明度框架，这是联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议的一项关键成果。本次级方案支持 56 个国家向《公约》提交透明度报告，同时寻求与区域和全球多边环境协定实现协同增效效应，以促进各公约和协定报告义务之间的协调和互补，并促进以更加协调一致的方式跟踪多边环境协定各项决定的执行进展情况。

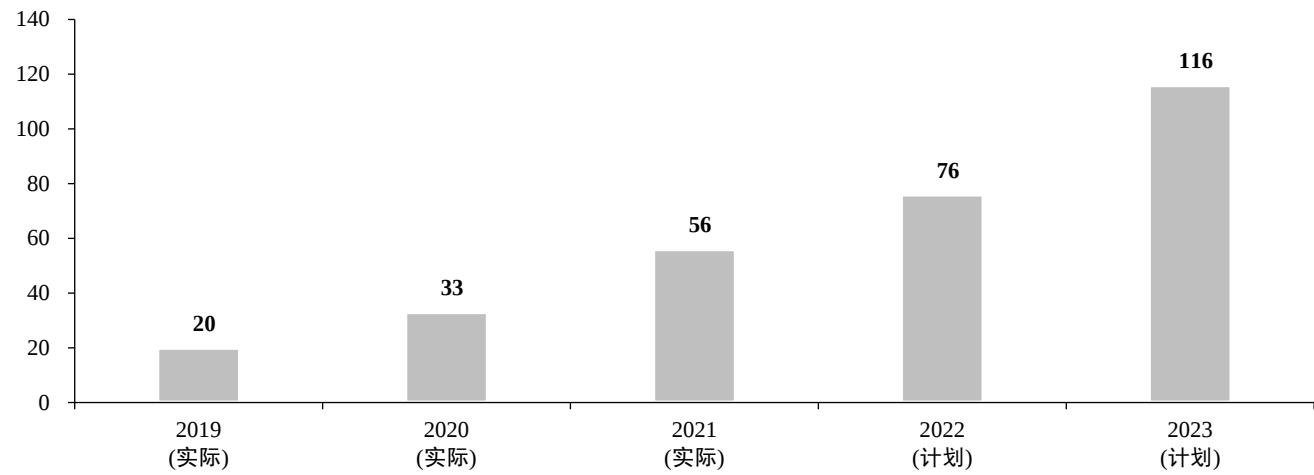
经验教训和计划变动

14.27 本次级方案的经验教训是，需要使本方案的基本和辅助次级方案与气候目标更好地保持一致，以提供更全面和更有针对性的支持，使会员国能够报告在履行《巴黎协定》下现有和未来国家承诺方面的进展情况。本次级方案将利用这一经验教训，使本方案的科学工作与强化透明度框架保持一致，并通过将气候变化、生物多样性丧失和污染作为首要重点，更加注重各次级方案的成果管理，以实现气候目标。新的中期战略还通过整个组织高度重视这些方面，为这项工作提供平台。此外，本次级方案还将支持另外 60 个会员国到 2023 年向《联合国气候变化框架公约》提交透明度报告。

14.28 下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.二)。

图 14.二

业绩计量：根据《巴黎协定》强化透明度框架提交报告的国家数目(累计)



应交付产出

14.29 表 14.4 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.4

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	3
1. 通过气候技术中心和网络，实施缓解和适应技术	3	3	3	3
出版物(出版物数目)	6	6	6	6
2. 可再生能源、能源效率和能源部门	3	3	3	3
3. 适应和复原力(评估和工具)	3	3	3	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就下列气候问题向大约 20 个国家提供咨询：南南合作、基于生态系统的适应、气候融资、《联合国气候变化框架公约》、短期气候污染物、低排放发展、可再生能源和能源效率以及“REDD+”华沙框架。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：亲善大使就适应和减缓气候变化以及减少毁林和森林退化所致排放量的好处开展外联活动，受众超过 100 万人。				
数字平台和多媒体平台：社交媒体平台和网页内容。				

次级方案 2

数字转型，支持环境行动

目标

- 14.30 本次级方案将促进的目标是，推动会员国和私营部门使用有关环境问题的数据和分析理论，由此能作出更切实有效的政策、决定、行动和投资，从而争取实现可持续发展目标中涉及气候、自然和污染方面的具体目标，并落实相关多边环境协定。

战略

- 14.31 为促进该目标，本次级方案将保持得到有效治理的、具包容性的数据架构及地球数字生态系统，以支持和扩大环境信息的获取。具体而言，本次级方案将：

- (a) 发挥支持性作用，利用数字转型对科学知识进行数字化，并以民主方式在环境署三个专题次级方案中提供。将根据秘书长的数字合作路线图(A/74/821)、《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》以及《联合国数据和统计创新全系统路线图》(CEB/2020/1/Add.1)，战略性地使用数字工具，以产生、加速和扩大影响，并提高对地球状况认知的透明度；
- (b) 主动与公共和私营部门行为者建立伙伴关系，利用数据、数字技术和计算的可持续性帮助会员国扩大和加快更深层的结构转型，以期推动市场、价值链、消费者行为和决策趋近实现环境可持续性成果；
- (c) 在数字规范和治理框架的基础上使用综合数据集和分析，生成可操作、实时和预测性的见解，促进自动监测全球、国家和地方层面在实现可持续发展目标中涉及气候、生物多样性和污染的关键性具体目标方面取得进展的情况，以及在包括多边环境协定在内的相关国际商定框架方面取得进展的情况；
- (d) 与主要利益攸关方合作，提高数字素养，并使用数字平台，使公众能够进一步参与决策、开放式创新和公民科学。这些计划开展的活动将有助于会员国在落实可持续发展目标 9、16 和 17 的具体目标方面取得进展；
- (e) 应请求提供制定规范方面的支持，以指导如何利用按照可持续性标准采购的信息和通信技术，弥合数字鸿沟。

- 14.32 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过采用全球数据架构、治理框架、环境和气候数据的保障措施和标准以及相关数字公共产品，提高会员国监测世界环境状况的能力；
- (b) 会员国通过开发大数据平台，得以衡量环境和气候压力与灾害脆弱性在空间和时间上的日益趋同性，并提供预测性分析和预警系统，据此提高预测和应对未来环境相关风险的能力；
- (c) 通过提高温室气体排放透明度、更多采用数字生态标签和数字提示(包括使用电子商务平台和数字游戏等途径)加快消费者和公民采纳低排放和低碳行为、生活方式和产品的步伐；
- (d) 会员国认定并成规模采用数字技术，以支持保护和可持续使用生物多样性，公平分享其惠益；

- (e) 会员国和其他利益攸关方有更强的能力利用数字转型，审议和制定政策，以实现环境成果；
- (f) 由于在 COVID-19 疫后经济复苏努力中采购和安装用于弥合数字鸿沟的数字基础设施，环境影响、电子废物和温室气体排放减少。

2023 年计划成果

成果 1：利用数据和数据分析，扩大并加速对实现可持续发展目标的贡献

2023 年拟议方案计划

- 14.33 预计本次级方案的工作将促进增加获得环境数据和分析的机会，使各国能够监测国家和全球在实现环境可持续发展目标指标和多边环境协定关键目标方面取得的进展。
- 14.34 下述业绩计量说明 2023 年具体目标(见表 14.5)。

表 14.5
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	—	与主要数字平台建立五个旗舰伙伴关系,作为确保普遍提供综合全球数据的一个步骤,以促进会员国和私营部门有效地作出决定和制定政策	公众更多地参与环境监测、创建共识、决策和数字转型

成果 2：多方利益攸关方更多地参与数字环境可持续性

2023 年拟议方案计划

- 14.35 采用数字技术可能增加与能源和材料消费相关的生态影响，并且由于不可持续的消费模式加速、获得数字技术的机会不平等、在提供数字技能和能力方面存在歧视，或存在有针对性的侵犯权利行为，产生社会影响。本次级方案共同倡导并共同召集了数字环境可持续性联盟，以支持能够促进实现更大包容、减贫和可持续性的数字技术。这是环境署、联合国开发计划署(开发署)、国际科学理事会、德国环境署、肯尼亚政府、未来地球和数字时代的可持续性的新全球联合倡议。

经验教训和计划变动

- 14.36 本次级方案的经验教训是，需要更多地利用数字工具，通过全球参与进程收集和分析用户和利益攸关方的反馈。本次级方案将运用这一经验教训，利用人工智能和自然语言处理等数字“合理”工具，收集和处理数字环境可持续性联盟越来越多的利益攸关方的反馈，促进制定数字环境可持续性行动计划，该行动计划概述利用数字技术解决气候行动、自然保护和预防污染的核心投资优先事项。

14.37 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见表 14.6)。

表 14.6
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
—	—	—	制定数字环境可 持续性行动计划	通过数字环境可持 续性行动计划

应交付产出

14.38 表 14.7 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.7
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2023 年应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	2
1. 提供技术支持，支持利用世界环境情况室实现数字转型	—	—	1	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	17	24
2. 数字转型促进环境可持续性培训活动——国家培训	—	—	4	6
3. 关于制定全球环境数据战略和数字合作框架的研讨会和讲习班	—	—	6	6
4. 关于开发世界环境情况室和确定变革性应用的研讨会和讲习班	—	—	6	6
5. 关于制定和实施秘书长数字合作路线图环境行动计划的研讨会和讲习班	—	—	1	6
出版物(出版物数目)	—	—	1	4
6. 数字技术实现气候中和和减少污染	—	—	1	4
技术材料(材料数目)	—	—	1	2
7. 最大限度地减少信息和通信技术行业的环境、气候和电子废物足迹	—	—	1	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与至少 50 个会员国和来自联合国系统和利益攸关方等方面的其他实体就全球环境数据战略以及环境数据和分析的集成方法进行协商，以支持数字平台、文件和算法；就加强采用数据和数字转型以实现国家气候、自然和污染目标向约 10 个会员国和利益攸关方提供咨询；就利用数字平台和工具加强公众参与决策、开放创新和公民科学向 10 多个会员国和利益攸关方提供咨询；2 个利用环境数据和数字转型方法的商业联盟伙伴关系和网络。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：2 个数字平台，支持透明度、预测分析和风险识别；以及专题网页、社交媒体、多媒体视频和音频内容。				
E. 辅助性应交付产出				
信息和通信技术：2 个数字应用和参与平台，以支持电子政务并加强公众参与环境监测、创建共识、决策和数字转型。				

次级方案 3

自然行动

目标

- 14.39 本次级方案促进实现的目标是，加强各国以综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统的能力，维护和恢复其生物多样性和长期运作，确保生态系统货物和服务的供应。

战略

- 14.40 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 继续推动与会员国、区域实体和其他伙伴的合作，包括与联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织的合作，通过参与改变知识、态度、行为和规范的正规和非正规教育活动，支持可持续性教育，这将有助于会员国在实现可持续发展目标 4 和 13 方面取得进展；
- (b) 在现有跨界合作框架范围内改善各国和其他非政府部门伙伴之间的知识共享，方法是促进对知识产品的吸收和使用，如情景分析、空间计划、权衡分析和基于生态系统的部门监测系统，传播出版物和开展规范性工作，这将有助于会员国在实现可持续发展目标 2、6、14 和 15 下的具体目标方面取得进展；
- (c) 提高会员国认识，使其了解在公共和私营经济决策中考虑自然和生态系统的方法，以此帮助会员国有效地将自然纳入所有关键部门的主流，采用协调一致的、平衡不同部门需求的整体政府方法，从而在实现目标 12、15 和 17 方面取得进展；
- (d) 就自然资源管理的可持续办法向会员国提供技术咨询、政策支持和能力建设，并提高对不同部门之间生物多样性和健康联系的认识。

- 14.41 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 世界各国之间进行更加协调一致和跨部门的参与与合作(包括在跨界一级)，以管理和有效监测自然；
- (b) 青年主导各项行动，解决生物多样性丧失和自然退化的间接驱动因素；
- (c) 创造有利环境，以便公共和私营部门实体在多个层面(全球、区域、次区域和国家)将自然因素纳入财务和经济决策；
- (d) 各会员国制定自然资本核算最新国家计划；
- (e) 会员国能力增强，能够管理和减少人类和生态系统健康风险，并通过基于科学的办法将自然纳入国家和国际公共卫生决策。

2021 年方案执行情况

太平洋区域各国批准和执行《名古屋议定书》

- 14.42 《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》是旨在公正和公平分享利用遗传资源所产生惠益的国际协定。在本次级方案的支持下，太平洋四个国家在 2018-2020 年期间批准了《名古屋议定书》。2021 年，本次级方案支持基里巴斯加入《议定书》，并支持巴布亚新几内亚最后确定加入书，并将其提交国内协调委员会批准。此外，本次级方案支持 7 个国家在制定与获取和惠益分享有关的政策方面取得重大进展。
- 14.43 下述业绩计量说明在实现该目标方面的进展情况(见表 14.8)。

表 14.8
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
帕劳和图瓦卢批准了《名古屋议定书》	汤加和所罗门群岛批准了《名古屋议定书》	基里巴斯批准了《名古屋议定书》 帕劳、库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、萨摩亚、马绍尔群岛、图瓦卢和汤加在制定获取和惠益分享政策方面取得了重大进展

2023 年计划成果

成果 1：恢复、养护和可持续管理泥炭地的全球泥炭地倡议

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

- 14.44 本次级方案的工作促进加强了各国可持续管理泥炭地生态系统的能力，包括在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上启动了四项重要活动。这没有达到各国家和全球泥炭地倡议伙伴核准全球泥炭地评估和开始编制全球泥炭地清单时确定的计划目标。没有实现目标的原因是，发生 COVID-19 大流行后，实施了旅行限制，导致无法收集数据。
- 14.45 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见表 14.9)。

表 14.9
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
会员国通过联合国环境大会关于养护和可持续管理泥炭地的第 4/16 号决议	建立了一个活跃的加拿大泥炭地研究网络，致力于绘制全球泥炭地状况基线图	正式启动四项活动：全球泥炭地馆、全球泥炭地评估流程、作为底图的全球泥炭地地图以及填补知识空白的泥炭地经济学论文	各国家和全球泥炭地倡议伙伴认可全球泥炭地评估，并启动编制全球泥炭地清单的工作	创建一个全球泥炭地知识共享平台，提供与政策有关的知识，供会员国使用

成果 2：加强从环境角度考虑人类和动物健康的做法，降低未来疾病流行和健康危机的风险

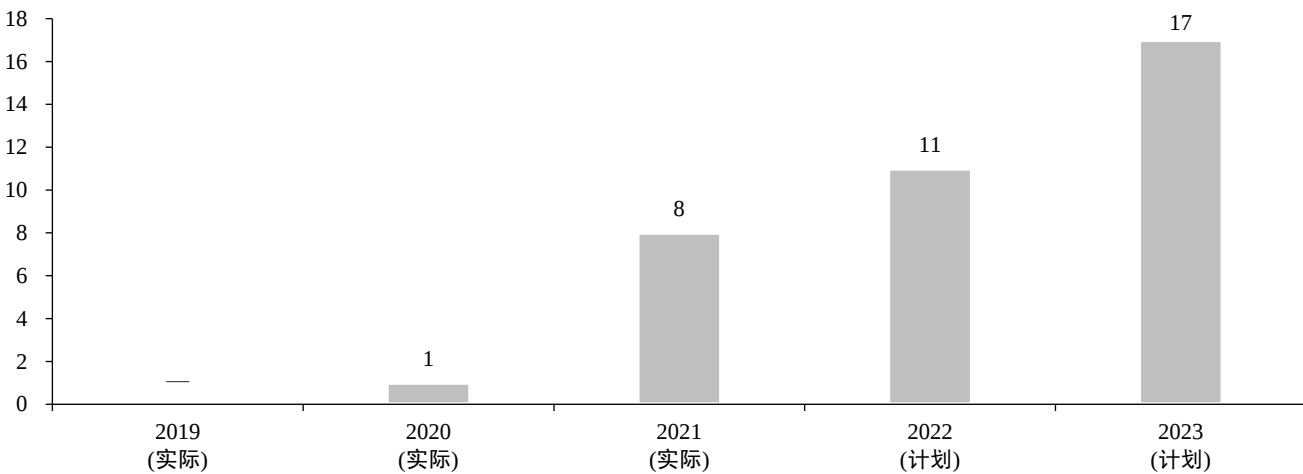
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.46 本次级方案的工作促使生物多样性公约秘书处、开发署、世界卫生组织(世卫组织)、德国政府、世界动物卫生组织、国际自然保护联盟和生态健康联盟承诺将环境因素纳入“同一健康”办法，毕竟“同一健康”办法概念还需要进一步讨论。这超出了增加两个国家以下、国家和国际各级实体的计划目标。

14.47 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.三)。

图 14.三

业绩计量：致力于将环境因素纳入“同一健康”办法的国家以下各级实体、国家实体和国际实体总数(累计)



成果 3：加强关键海洋生境的养护和恢复工作

2023 年拟议方案计划

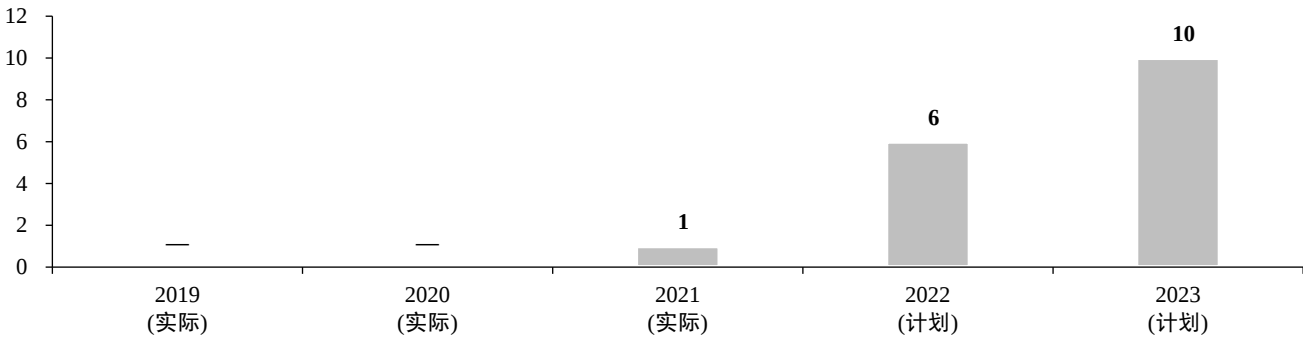
14.48 珊瑚礁、海草和红树林等关键海洋和沿海生境为其当地沿海社区提供宝贵的生态系统货物和服务，并在全球提供固存温室气体和减缓气候变化的服务，然而，世界各地的沿海生境正在消退。为了扭转这一消极趋势，本次级方案与国际珊瑚礁倡议协作，推出了一个小额赠款方案，专门用于养护和恢复受威胁并且至关重要的沿海生境。本次级方案支持政府机构和非政府组织制定创新和可持续的沿海生态系统养护和恢复办法，特别注重海洋保护区、地方管理的海区和其他有效的区域养护措施。

经验教训和计划变动

14.49 本次级方案的经验教训是，本次级方案在海洋和沿海生态系统管理领域提供的本地化支持可帮助将基于社区、具有包容性和自下而上的生态系统恢复和养护办法体制化，补充与国家或地方政府共同管理办法，以便在沿海地区取得积极和可持续的社会和生态成果，本次级方案提供本地化支持的另一个宗旨是应对气候变化挑战。本次级方案将运用这一经验教训，扩大大地化支助，途径是，将海洋和沿海生态系统纳入国家根据《联合国气候变化框架公约》作出的坚定贡献，制定国家和区域海洋生物多样性行动方案，并评估和评价用于国家发展的生态系统货物和服务方案。本次级方案将与国家和地方政府以及沿海社区合作，在海洋和沿海生态系统可持续管理领域执行本方案的最佳做法准则。

14.50 下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.四)。

图 14.四
业绩计量：加强恢复和养护关键沿海生态系统的国家数目(累计)



应交付产出

14.51 表 14.10 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.10

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	5	4
1. 多边环境协定理事机构会议	4	4	5	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	2	2
2. 生态系统服务	2	2	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	7	6	6
3. 生态系统管理研讨会和培训活动	6	7	6	6
出版物(出版物数目)	10	10	11	10
4. 将生物多样性纳入生产部门主流	2	2	2	2
5. 可用于影响以生态环境为基础的方法和自然解决方案公共和私人资金流动的知识、网络 and 资金	2	2	3	2
6. 海洋和陆地生态系统	4	4	4	4
7. 生物多样性和野生动植物	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	3	5	3	4
9. 综合生态系统管理(工具和方法)	2	3	2	2
10. 投资于自然(评估、工具和方法)	1	2	1	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：2021 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组协商，协助 193 个会员国制定 2021 年后全球生物多样性框架。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于下述方面的外联活动：基于生态系统的方法、可持续管理和使用自然资源以及联合国生态系统恢复十年，外联对象是会员国、私营公司、民间社会组织和公众。				

次级方案 4

环境治理

目标

14.52 本次级方案促进实现的目标是确保各国实现环境政策连贯一致，并遵守在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标的强有力的法律和体制框架。

战略

14.53 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 继续通过提供信息管理产品、技术支持及环境法和环境政策咨询服务，促进全球、区域和国家各级涉及各国政府、联合国其他实体、机构间机制和区域部长级论坛的相关会议和政府间进程；
- (b) 提高各国实现全球环境目标努力的效力，支持缔约方向相关公约提交国家报告，包括促进各国各部委和行政单位有效管理知识，减轻国家报告的负担，支持协调一致地执行在类似群组中运作的多边环境协定；
- (c) 提供政策咨询，促进整个联合国系统采用无害环境的做法；
- (d) 在培训、技术援助和交流活动的支持下，包括从对性别问题有敏感认识的角度出发并在 COVID-19 的背景下，制定和传播创新的知识管理工具和举措，如联合国多边环境协定信息门户网站和环境法制定和定期审查方案(蒙得维的亚方案)，帮助会员国在实现可持续发展目标 1、5 和 16 方面取得进展；
- (e) 与联合国国家工作队合作，将通过执行方案吸取的经验教训纳入主流，复制和扩大干预措施，帮助会员国在实现目标 17 方面取得进展。

14.54 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 会员国在环境决策过程中的效率提高，从而能够制定连贯一致的科学政策，包括为此采取一致行动解决联合国环境大会决议、类似的政府间进程和(或)多边环境协定理事机构决定的执行工作所强调的国际环境问题；
- (b) 在制定协同增效的国家方案方面，治理改善，与主要群体和利益攸关方的伙伴关系增强，环境日益纳入国家和国家以下各级的可持续发展规划和预算编制进程；
- (c) 会员国制定新政策以应对与 COVID-19 大流行有关的负面环境影响的能力得到提高。

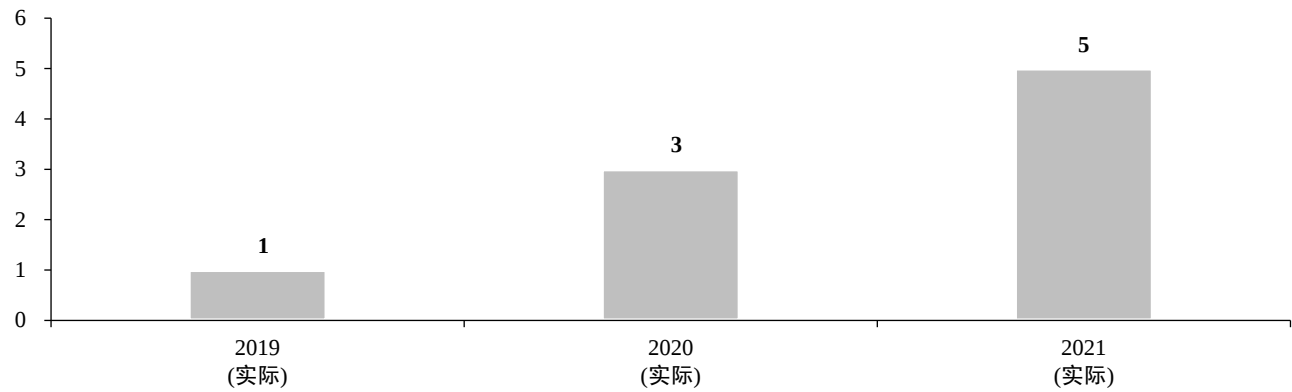
2021 年方案执行情况

会员国在 COVID-19 大流行疫情期间保护大象的能力增强

14.55 与 COVID-19 相关的限制措施对弱势群体的生计造成了不利的经济影响，并导致偷猎象牙的现象增多。此外，人类出行受限后，大象开始扩大出没范围，因此人类和大象发生冲突的风险增加。本次级方案与非洲象基金指导委员会合作，在乍得、加纳、肯尼亚、马拉维和尼日尔实施应对大象保护挑战的项目，这促进提高了地方当局和社区的能力，使他们能够减轻与 COVID-19 有关的限制措施造成的社会和环境的影响。

14.56 下述业绩计量说明实现目标方面的进展情况(见图 14.五)。

图 14.五
业绩计量：减轻 COVID-19 对大象保护负面影响的能力增强的国家(累计)



2023 年计划成果

成果 1：不让任何一个人掉队：更多国家参与资金转移，针对贫困与环境的联系采取行动

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.57 本次级方案的工作促使四个国家(孟加拉国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和马拉维)将环境目标纳入国家发展计划，这超过了计划目标，即：两个国家将贫困与环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上。

14.58 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见表 14.11)。

表 14.11
业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
各国通过联合国环境大会关于贫困与环境的联系的第 4/18 号决议，该决议强调各国需要推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上	2 个国家将贫困与环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上	4 个国家将贫困与环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上	又有 6 个国家将贫困与环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上	又有 2 个国家将贫困与环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时推动将公共和私人资金转移到消除贫困和环境可持续性投资选项上

成果 2：建设环境法能力，提高环境政策的连贯性

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

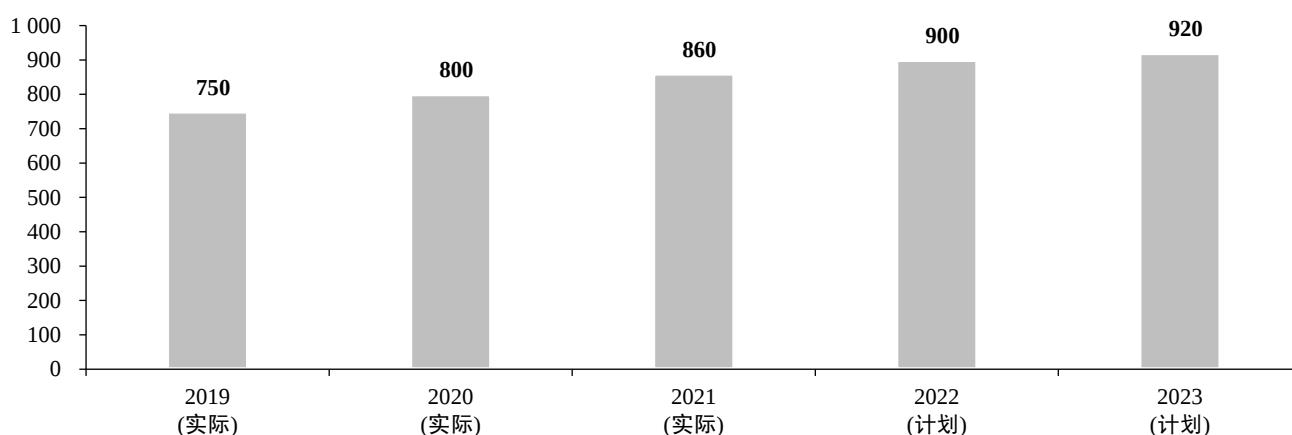
14.59 本次级方案的工作促使会员国获取 860 个关于环境法的数字资源，超过了 850 个数字资源的计划目标。

14.60 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.六)。

图 14.六

业绩计量：会员国获取环境法数字资源(累计)

(数字资源数)



成果 3：亚太区域打击非法废物贩运的能力增强

2023 年拟议方案计划

14.61 自 2018 年以来，废物贸易的跨界流动不断变化，废物贩运已成为亚太地区许多国家的严重关切。由于 COVID-19 大流行导致塑料和危险医疗废物增加、回收设施关闭和执法能力减弱，非法废物贩运的趋势加剧。本次级方案支持亚太区域各国应对这些挑战，为此加强欧洲联盟和亚太区域之间的国际业务网络建设——该网络处理跨境废物运输政策的影响，进行废物贩运的法医数据分析，开展利益攸关方能力建设活动，支持欧洲从业人员之间以及与亚太地区同行的业务网络建设。

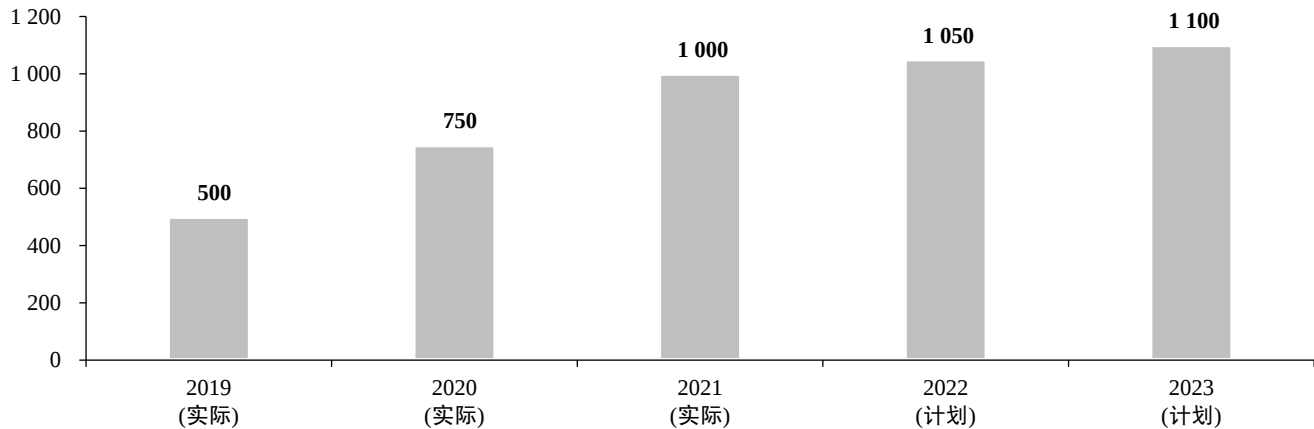
经验教训和计划变动

14.62 本次级方案的经验教训是，更加需要加强对环境法能力的支持，以满足提出请求的会员国的要求，加强政策一致性和全球合作，并增加获得与气候变化有关的全球立法、包括总体气候变化法律和部门立法的机会。在运用这一经验教训时，本次级方案将建设支持全球政策和环境法一致性的能力，特别是在国际非法废物贩运领域。多学科培训课程将包括开发数字资源和一致性平台，如法律和环境援助平台¹ 和数据报告工具，以在跨领域层面推进环境法治。

¹ 这类工具的范例包括法律和环境援助平台和联合国多边环境协定信息门户网站 (www.informea.org/en)。

14.63 下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.七)。

图 14.七
业绩计量：处理国际非法废物贩运的能力得到加强的亚太区域会员国代表数目(累计)



应交付产出

14.64 表 14.12 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.12
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	27	33	30	40
1. 环境法和治理问题常驻代表委员会会议	27	33	30	40
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	20	8	10
2. 制定环境法、支持环境问题主流化、执行多边环境协定以及处理贫困与环境的联系	4	20	8	10
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	15	20	15	30
3. 关于环境治理的培训师培训活动	15	20	15	30
出版物(出版物数目)	8	8	8	10
4. 环境法(全球)	8	8	8	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：应请求就监测和执行多边环境协定、立法战略和框架向大约 15 个会员国提供专家咨询，以应对气候变化和环境犯罪导致的环境退化问题。				
数据库和实质性数字材料：联合国多边环境协定信息门户，可查阅近 500 项条约、各理事机构作出的 12 000 多项决定、9 000 多项国家计划和报告以及大量法律、法院裁决和其他文件和文献，用户超过 15 万人；信息门户电子学习平台，拥有来自 190 个国家的 2 万多名用户。				

次级方案 5 化学品和污染行动

目标

- 14.65 本次级方案促进实现的目标是在各级推动化学品和废物的健全管理，并改善各级空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体。

战略

- 14.66 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 在相关多边环境协定和更广泛的国际化学品和废物议程框架内，通过促进制定和执行关于化学品和废物健全管理的政策、战略、立法和行动计划，向会员国、私营部门和民间社会提供技术咨询、政策支持和能力建设，内容包括但不限于对汞、持久性有机污染物、臭氧消耗物质、铅的管理以及废物预防和电子和其他形式废物的健全管理。这项工作将在全球、区域、次区域、国家和国家以下各级进行；
- (b) 在确定国家排放源方面向会员国提供技术和咨询支持；建设各国机构能力，使其能够利用可公开获取的监测数据和信息，制定和使用空气质量评估；制定减少空气污染物的政策、标准以及法律、监管、财政或体制框架和机制；
- (c) 继续支持提高对空气质量重要性的认识，特别是开展“生命呼吸”运动——该运动鼓励各国政府努力通过提高认识和实施新解决方案来净化空气；
- (d) 加强会员国在 COVID-19 大流行疫情背景下改进废物管理系统和妥善管理医疗和家庭废物的能力，同时让它们进一步了解 COVID-19 大流行疫情对污染、包括对海洋垃圾的全球影响；
- (e) 在此过程中，本次级方案将帮助会员国在实现可持续发展目标 3、6、7、11、12 和 14 下的具体目标方面取得进展。

- 14.67 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 更多会员国通过和实施政策和法律、体制或财政战略和机制，以对化学品和废物实施健全的管理，非政府行动增强，产业和民间社会组织更多地参与推进更广泛的国际化学品和废物议程；
- (b) 会员国能力提高，能够查明国家排放源、制定和采用空气质量政策、有效运用良好做法或技术以及考虑替代办法、包括步行、骑行和电动出行等低排放交通解决方案；
- (c) 会员国能力提高，能够就空气质量进行有效沟通，公开空气质量数据和其他相关信息；
- (d) 会员国能力提高，能够以无害环境的方式处理与 COVID-19 大流行有关的废物激增这一问题，能够更好地了解这一大流行病对污染的全球影响。

2021 年方案执行情况

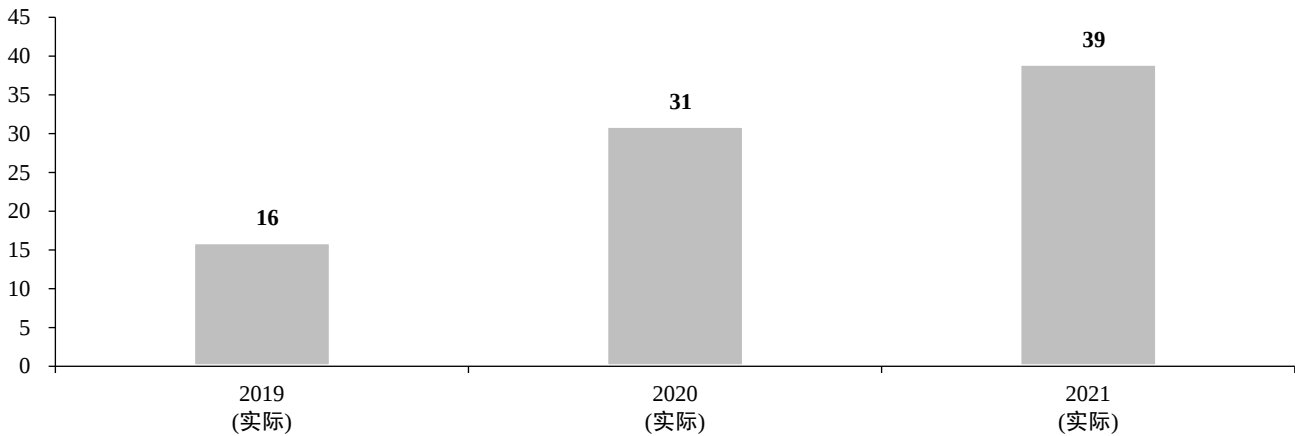
国家空气质量监测加强

14.68 世卫组织估计，全世界每 10 人中就有 9 人呼吸着受污染的空气，这增加了患呼吸道感染、心脏病和肺癌的风险；每年约有 700 万人因暴露于受污染的空气而死亡。因此，环境署强调，虽然环境空气质量标准已纳入大多数国家立法，但在许多情况下，需要加强监测，以确保有效实施。为满足这一需要，本次级方案支持 61 个国家和 28 个城市查明和监测空气污染源，制定减少污染物的计划和路线图，同时在世卫组织空气质量指导值的范围内，提高对人人享有清洁空气的重要性的认识。本次级方案还与一家瑞士空气质量技术公司(IQAir)合作，打造全球最大的空气质量数据平台，提供全球空气质量和污染热点的实时数据。这项工作促进加强了各国执行国家立法的能力，并提高了对空气质量及其监测的重要性的认识。

14.69 下述业绩计量说明在实现该目标方面的进展情况(见图 14.八)。

图 14.八

业绩计量：设有空气质量监测站的国家数目(累计)



2023 年计划成果

成果 1：在世界范围内加紧努力，推进废物健全管理

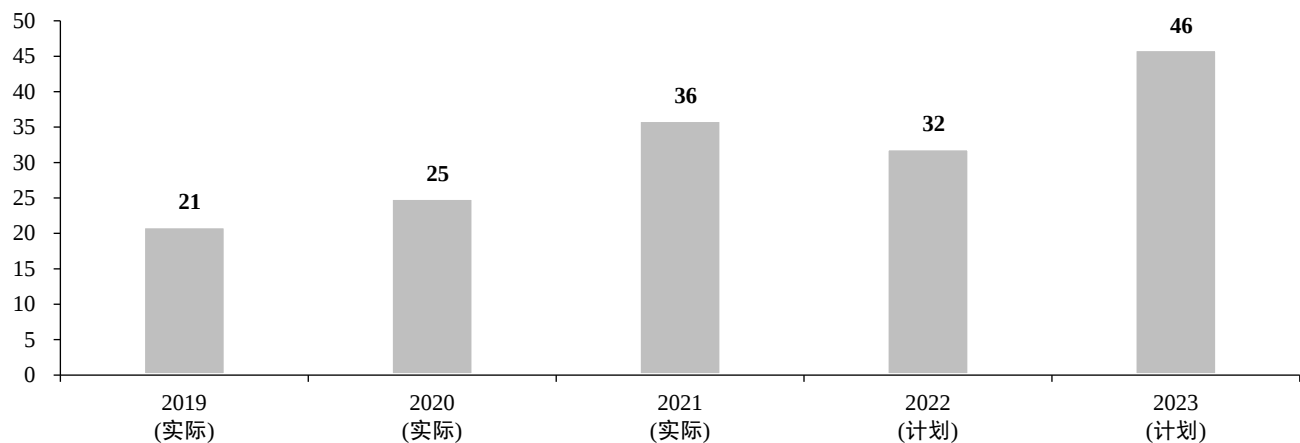
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.70 本次级方案的工作促使 36 个国家执行关于预防废物产生和废物健全管理的政策，超过了 27 个国家的计划目标。

14.71 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.九)。

图 14.九

业绩计量：执行预防废物产生和废物健全管理政策的国家数目(累计)



成果 2：加强废物和废水管理系统，预防和尽量减少与 COVID-19 有关的废物和污染

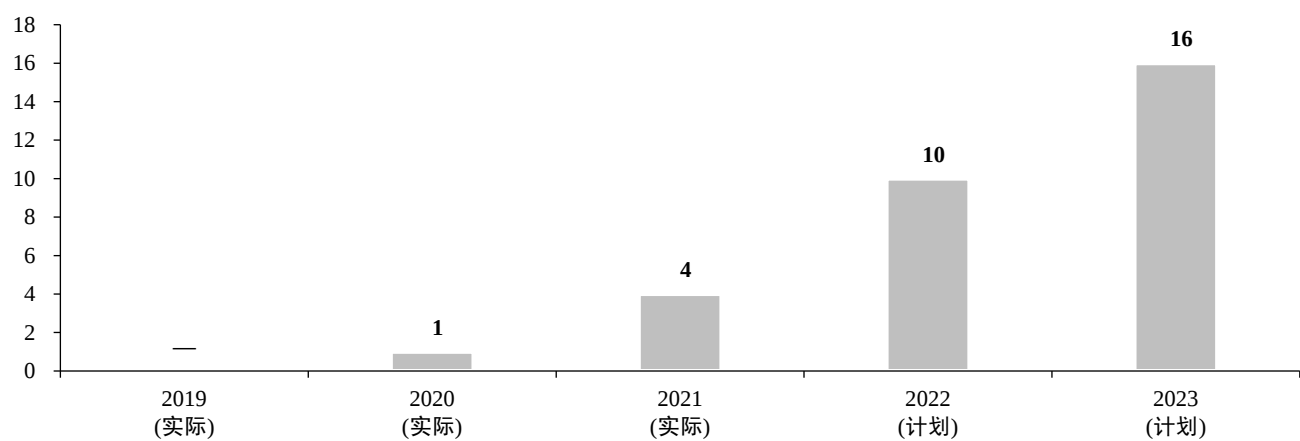
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.72 本次级方案的工作促使 4 个国家加强其医疗和家庭废物和废水管理系统，但没有达到 5 个国家的计划目标。虽然本次级方案支持知情决策作为环境署对 COVID-19 大流行快速反应的一部分，但主要由于疫情带来的业务挑战以及为限制其传播而采取的措施，未能实现目标。

14.73 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.十)。

图 14.十

业绩计量：加强医疗和家庭废物及废水管理系统的国家数目(累计)



成果 3：减少向环境排放污染物

2023 年拟议方案计划

14.74 污染是目前人类健康和可持续发展面临的主要挑战之一。因此，环境署已将防止、减少和停止污染物的排放确定为一个关键的成功因素。本次级方案协助制定和执行关于化学品和废物健全管理以及减少空气污染和包括塑料在内的陆上污染源的政策和监管、财政和技术措施。因此，

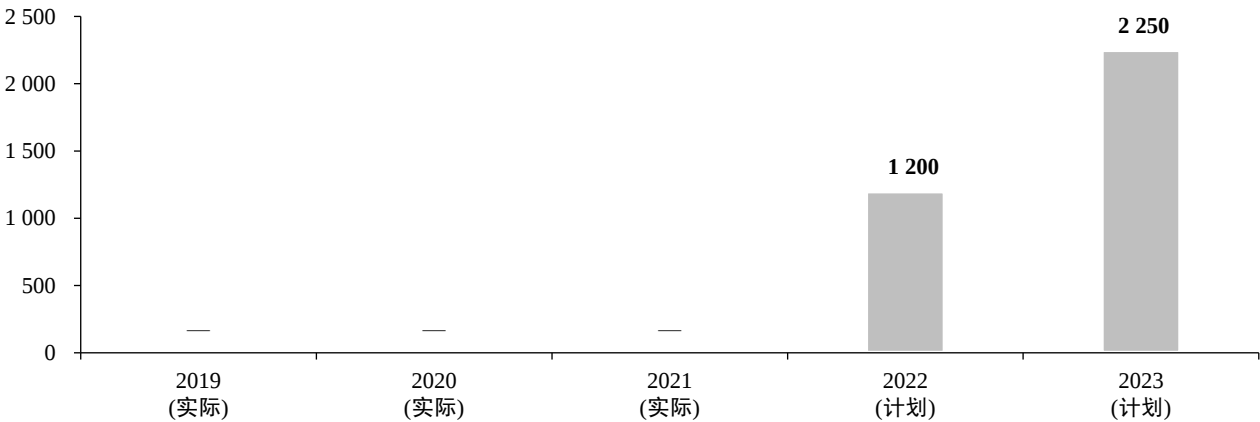
在环境署领导的清洁燃料和清洁车辆全球伙伴关系开展了近 20 年的运动后，2021 年 9 月在全球范围内禁止在地面运输中使用含铅汽油。

经验教训和计划变动

14.75 本次级方案的经验教训是，环境署及其利益攸关方需要扩大其雄心，以可计量地减少排放和(或)释放的污染物的形式，量化这些干预措施的影响。在应用这一经验教训时，本次级方案将在预防污染、减少污染物和量化干预措施的影响方面发挥领导作用，为此，将以汞和塑料等高影响部门和商品为目标，促进在整个价值链中对生产和消费采取生命周期方法。

14.76 下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.十一)。

图 14.十一
业绩计量：减少向环境排放污染物(累计)
(持久性有机污染物和汞，单位：公吨)



应交付产出

14.77 表 14.13 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.13
次级方案 5：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	4	6	4	8
1. 制定化学品健全管理政策以及法律、体制或财政战略和机制	4	6	4	8
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	7	4	8
2. 关于化学品和废物健全管理的研讨会和培训活动	4	7	4	8
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
3. 对有关化学品和废物健全管理的法律、法规和财政政策状况和趋势的全球评估	1	1	1	1

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
技术材料(材料数目)	4	8	4	4
4. 各种范围内化学品和废物管理的状况、趋势以及有关风险和改进情况	2	2	2	2
5. 与各种范围内的空气质量有关、特别是在国家以下、国家和区域各级的行动计划	2	6	2	2
实况调查、监测和调查团(调查团数目)	—	—	4	4
6. 关于化学品管理、废物管理和空气质量、包括关于海洋垃圾和其他形式污染的状况和趋势的调查团	—	—	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就环境做法和废物管理向 10 个国家提供咨询，并就政策制定、标准和战略制定向 15 个国家和利益攸关方提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：为各国政府、私营公司、民间社会组织和公众开展外联方案和宣传运动并向其提供宣传材料，以便其进一步认识预防和减少污染对实现可持续发展目标的重要性。				

次级方案 6 金融和经济转型

目标

14.78 本次级方案促进实现的目标是，通过多种途径(包括在可持续发展和扶贫的背景下发展绿色经济，采用可持续消费和生产模式，以及使经济活动与不可持续的资源利用和环境影响脱钩)推动各国和企业向可持续发展过渡，同时改善人类福祉。

战略

14.79 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 继续进行国别评估，促进采用政策规划和执行工具，并组建能促使决策者和企业积极采用可持续途径的知识平台；
- (b) 通过其在公共和私营部门(包括金融部门)以及民间社会和学术界的广泛伙伴网络，生成和传播知识；
- (c) 促进可持续的消费和生产模式，通过关于可持续发展和扶贫背景下的绿色经济、关于可持续融资以及关于使消费者能够做出知情选择的商业做法、工具和知识的政策建议，减少气候影响、生物多样性的丧失和污染，同时审议与代际和性别平等有关的问题；
- (d) 通过制定或促进可持续金融规范，为制定标准提供基础，并促进私营可持续金融在补充公共金融方面的作用，促进金融和投资与可持续发展目标和政策优先事项保持一致；
- (e) 支持各国政府和国家以下各级政府加强机构能力，执行国家发展计划、政策和(或)行动计划；支持企业在整个价值链中采用和实施可持续管理和清洁生产做法，帮助会员国在实现可持续发展目标 1、4、5、7、8、9、11、12、13 和 17 下的具体目标方面取得进展；

- (f) 制定关于从 COVID-19 大流行疫情中复苏的政策建议，并加强国家和非国家伙伴的能力，将环境可持续性和可持续消费和生产模式纳入其决策办法，包括在可持续金融、贸易和基础设施方面。

14.80 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 采取综合可持续发展途径，包括可持续消费和生产，并在可持续发展和扶贫背景下制定和执行关于包容性绿色经济的政策和框架，从而提高资源效率和人类福祉，减少生态和物质足迹；
- (b) 私营部门行为体，包括在金融部门，在其核心业务做法和整个价值链中改善环境可持续性，包括通过可持续的投资以及资源开采、转化和使用，以创造可持续和更具包容性的市场和经济；
- (c) 公共、私人和个人消费者通过需求和行为获得并越来越多地消费和需要可持续的商品和服务。

2021 年方案执行情况

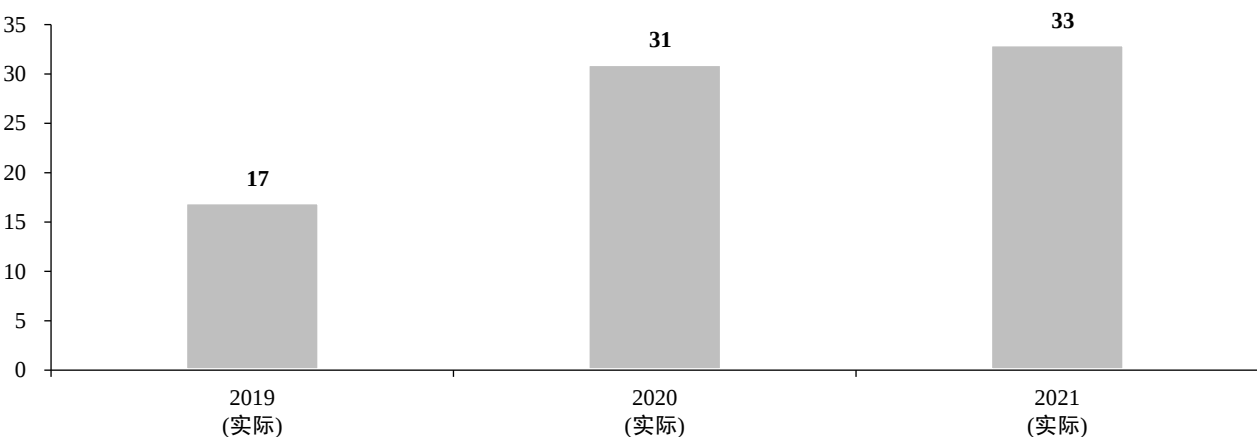
通过加强国家一级的计量，在减少粮食浪费方面取得进展

14.81 粮食浪费给废物管理系统带来负担，加剧粮食不安全，使其成为气候变化、自然和生物多样性丧失以及污染和废物这三大全球危机的重要促成因素。每年来自家庭、零售机构和餐饮业的食物浪费总量为 9.31 亿吨，全球平均每年人均浪费 74 公斤食物。按照国际商定的方法进行计量是减少和防止粮食浪费的第一步。本次级方案向公共和私营利益攸关方提供技术和政策指导和方法，以计量、预防和减少粮食浪费，并制定可持续饮食战略和活动，从而使国家能够报告可持续发展目标具体目标 12.3 的落实情况。这种支持促使越来越多的国家在家庭、零售和消费者层面计量和报告其国家食物浪费的统计数据 and 战略，这在《2021 年食物浪费指数报告》中有所记载。

14.82 下述业绩计量说明在实现该目标方面的进展情况(见图 14.十二)。

图 14.十二

业绩计量：在国家一级使用国际商定方法计量粮食浪费的国家数目(累计)



2023 年计划成果

成果 1：加快实现可持续消费和生产方面的进展

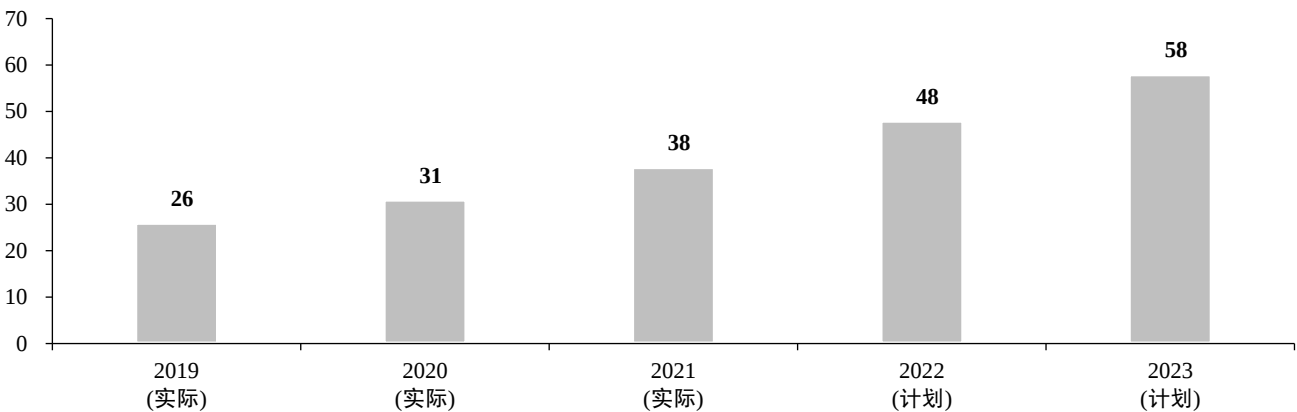
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.83 本次级方案的工作促使 38 个国家在 2021 年制定和执行可持续消费和生产框架、政策和行动计划，实现了计划目标。

14.84 下述业绩计量说明实现目标和 2023 年具体目标的进展情况(见图 14.十三)。

图 14.十三

业绩计量：制定和执行可持续消费和生产框架、政策和行动计划的国家数目(累计)



成果 2：使金融和经济更具包容性、可持续性和复原力

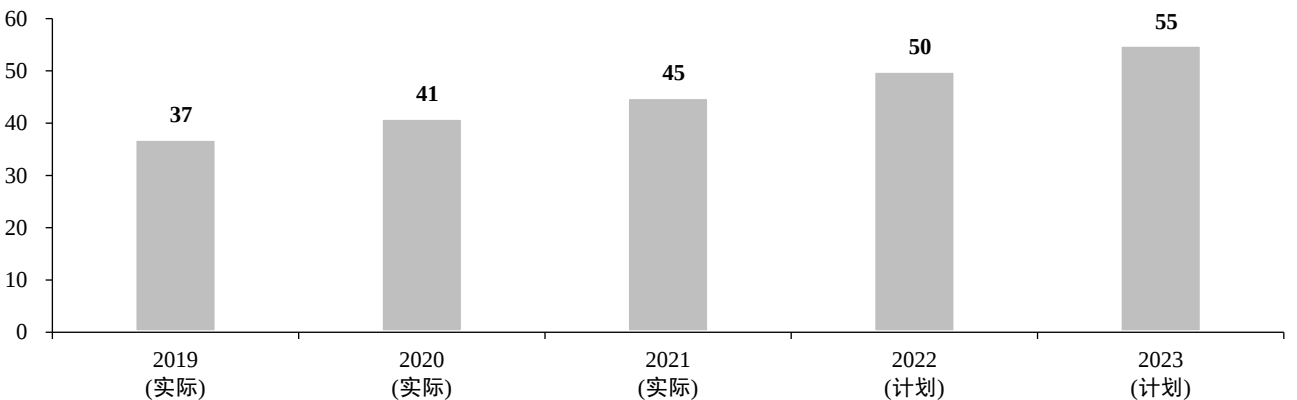
2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.85 本次级方案的工作促使各国在其自愿国家报告中报告可持续发展目标 12 时报告了 45 项成果一级的可持续消费和生产活动，达到了计划目标。

14.86 下述业绩计量说明在实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.十四)。

图 14.十四

业绩计量：各国在自愿国家报告的可持续发展目标 12 部分所报成果层面的可持续消费和生产活动数量(年度)



成果 3：促进环境可持续性的扶持政策

2023 年拟议方案计划

14.87 为了实现《2030 年议程》的目标，必须更负责任地管理资源，同时也要解决可持续性、贫困、公平、就业、经济增长、安全和健康目标。本次级方案通过支持制定扶持政策和形成环境可持续的业务做法、需求和行为，促进了金融和经济转型。此外，在环境署几十年来关于可持续金融、生命周期思维、可持续发展和扶贫背景下的包容性绿色经济、可持续贸易和基础设施的规范工作基础上，本次级方案利用联合国改革及其伙伴关系，支持环境可持续性和环境、社会和经济上可持续的 COVID-19 后复苏。

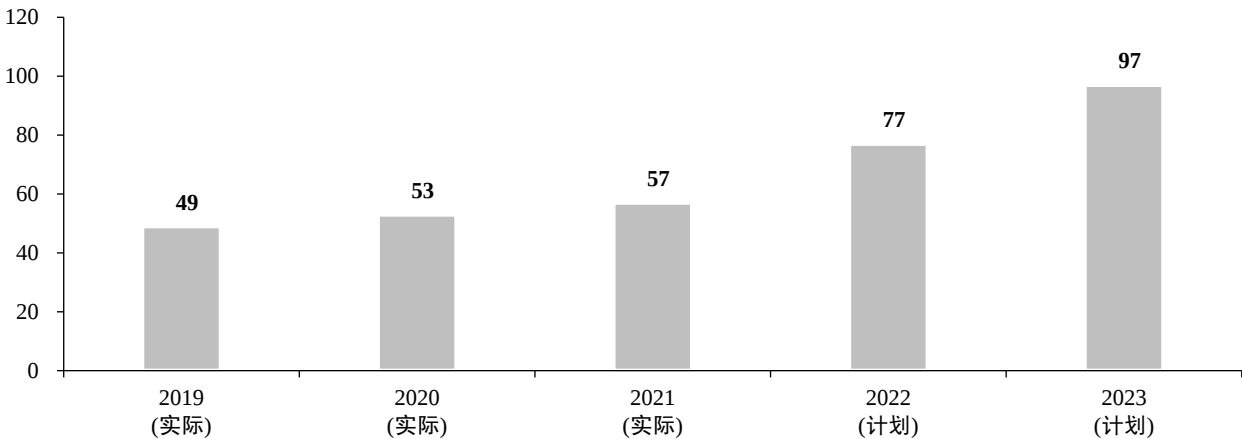
经验教训和计划变动

14.88 本次级方案的经验教训是，各行业需要得到更多支持，以制定和实施具体行业相关政策，从不可持续的消费和生产模式过渡到可持续的替代模式，应该满足这种需要。在应用这一经验教训时，本次级方案将通过开展能力建设活动，制定和实施符合国家优先事项的政策，努力解决气候、自然和污染问题。此外，本次级方案将重点加强部门伙伴关系和技术获取，与公共和私营利益攸关方合作，促进关键部门建立可持续价值链，提高其资源效率和可持续性。

14.89 下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.十五)。

图 14.十五

业绩计量：会员国为实现可持续过渡而采取的经济、金融、工业和贸易政策数目(累计)



应交付产出

14.90 表 14.14 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.14

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	22	22	20	20
1. 可持续发展和扶贫背景下的绿色经济	10	10	—	—
2. 可持续消费和生产	12	12	—	—
3. 金融和经济转型	—	—	20	20
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	15	15	15	15
4. 关于资源效率的研讨会和培训活动	15	15	—	—
5. 关于金融和经济转型方法的研讨会和培训活动	—	—	15	15
出版物(出版物数目)	5	5	3	3
6. 资源效率、可持续发展和扶贫背景下的绿色经济以及可持续消费和生产	5	5	—	—
7. 金融和经济转型方法	—	—	3	3
技术材料(材料数目)	10	10	10	10
8. 可持续发展和扶贫背景下的绿色经济(评估、工具和方法)	5	5	—	—
9. 可持续消费和生产(评估、工具和方法)	5	5	—	—
10. 金融和经济转型方法	—	—	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就可持续生活方式、资源效率、可持续发展和扶贫背景下的绿色经济、可持续消费和生产以及金融和经济转型提供咨询；国际资源委员会会议，使来自 20 个会员国的指导委员会成员能够参加；可持续消费和生产模式十年方案框架/“一个地球”网络会议。				
数据库和实质性数字材料： 全球材料流动数据库、生命周期数据库、可持续消费和生产信息交换中心数据库以及“绿色增长知识平台”。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于“一个地球”网络、可持续生活方式和可持续发展和扶贫背景下的绿色经济的外联方案、特别活动和宣传材料。				

次级方案 7 科学政策

目标

- 14.91 本次级方案促进实现的目标是加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力，并持续加强科学与政策的衔接，以生成循证环境评估报告，确定新出现的环境问题，并促进全球、区域和国家各级的相关政策行动，包括实现与环境有关的可持续发展目标。

战略

14.92 为促进该目标，本次级方案将：

- (a) 继续审查世界环境状况，并加强整个可持续发展议程中科学与决策的衔接，包括通过与统计委员会和五个区域委员会合作；
- (b) 不断审查全球现状和趋势，在此基础上，提供科学上可信和不偏不倚的数据、信息和知识，并提供与政策相关的分析和政策建议，以推动和加快环境解决方案和行动；
- (c) 努力成为系统性和变革性转变的催化剂，推动在实现《2030 年议程》的愿望方面取得进展，为此将通过所有地理区域的对性别问题有敏感认识的伙伴关系，让各国政府和非政府组织、工商界和科学界以及公民参与进来；
- (d) 作为加强社会了解、认可和采纳其科学分析的关键步骤，寻求利益攸关方广泛参与，并充当知识中间人，通过诸如环境问题科学、政策和商业论坛、国际资源委员会、世界适应科学方案和“一个地球”网络等平台和网络，就现有和新出现的环境问题建立共识；
- (e) 继续提供分析研究，提高对可持续发展的环境层面的认识，并建设计量、监测和报告可持续发展目标环境层面的能力，帮助会员国(包括在其国家进程中)纳入跟踪和计量与环境有关的目标的共同方法，特别是目标 6、12、13、14、15 和 17。

14.93 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 由世界环境情况室向各国和其他利益攸关方提供更多科学环境数据；
- (b) 在国家内部和国家之间采取更加一致的方法，以协调国家数据、跟踪进展和以科学为基础制定环境政策；
- (c) 提高会员国能力，使其能够计量实现可持续发展目标的进展情况，落实可持续发展目标，提高政策一致性，促进整合国家可持续发展计划和其他国际商定环境目标。

2021 年方案执行情况

缓解未来人畜共患大流行病的能力提高

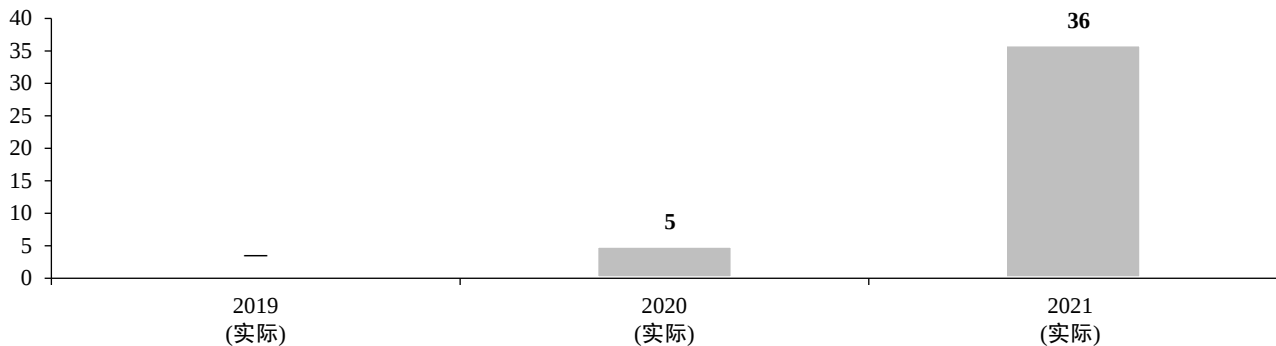
14.94 COVID-19 造成的影响突显了采取措施将再次出现人畜共患大流行病的可能性降至最低有多重要。因此，向决策者提供关于如何预防下一次大流行病的相关信息已成为迫切需求。本次级方案发布了《前沿报告》，提高了人们对 COVID-19 危机的认识水平，该报告的一些章节在各地区数次会议上被使用就证明了这一点。如南非所示，该报告促进发表了进一步的科学研究和政策建议。² 据经济合作与发展组织称，一些国家正在采取监管措施，促进保护、可持续利用和恢复生物多样性，以应对 COVID-19。通过知识交流，本次级方案的工作提高了各国预防和应对人畜共患病暴发和大流行病的能力。

14.95 下述业绩计量说明在实现该目标方面的进展情况(见图 14.十六)。

² 见《南非科学杂志》2020 年第 116 卷第 7/8 期的评论。

图 14.十六

业绩计量：为预防 and 应对人畜共患病暴发而颁布监管措施的国家数目(累计)



2023 年计划成果

成果 1：通过科学决策，努力采取目标更加宏伟的气候行动

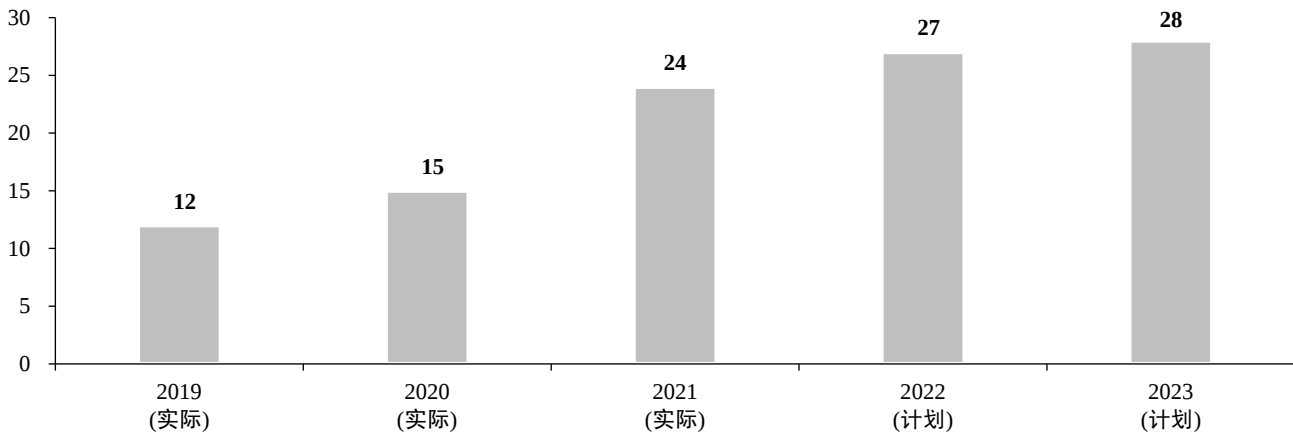
2021 年方案执行情况

14.96 本次级方案的工作促使 24 个会员国通过国家数据审查进程参与编制《排放差距报告》，超过了 18 个会员国的计划目标。

14.97 下述业绩计量说明实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.十七)。

图 14.十七

业绩计量：通过国家数据审查进程参与编制《排放差距报告》的国家数目(累计)



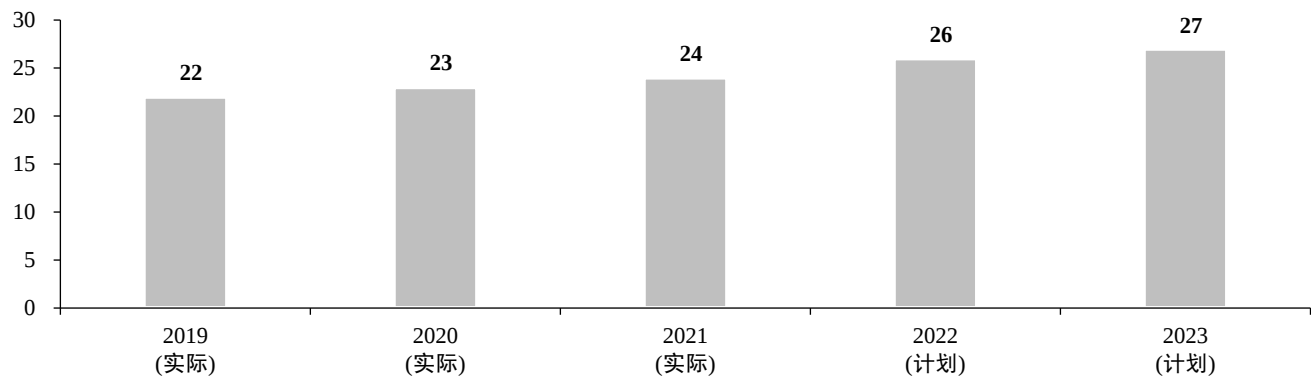
成果 2：利用科学知识应对相互关联的环境挑战及其对社会经济福祉的影响

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

14.98 本次级方案的工作促成了 24 项受科学决策影响的联合国环境大会决定，达到了计划目标。

14.99 下述业绩计量说明实现目标和 2023 年具体目标方面的进展情况(见图 14.十八)。

图 14.十八
业绩计量：联合国环境大会受科学决策影响的决定数目(累计)



成果 3：更多地利用环境数据和统计数据制定政策

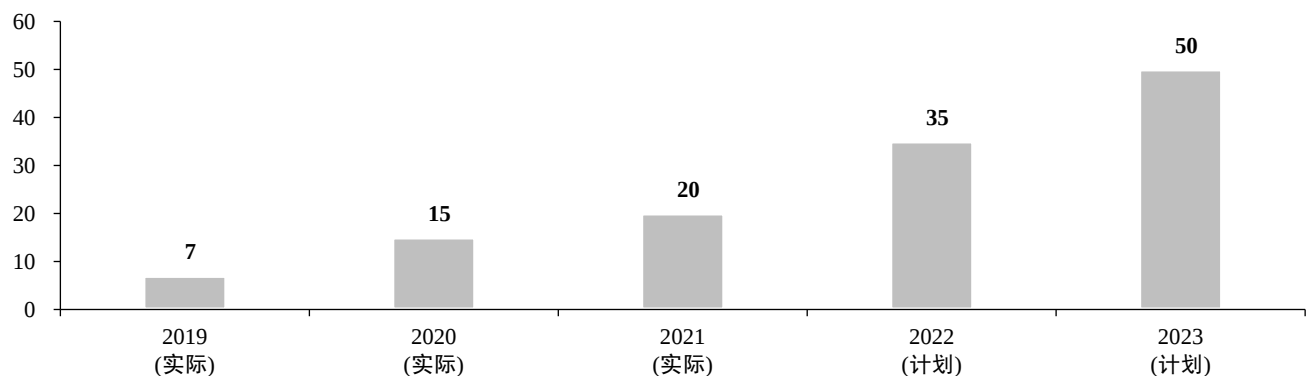
2023 年拟议方案计划

14.100 在利用环境数据和统计资料为政府政策和决策提供信息方面存在差距。具体而言，利用分类数据根据当地情况和特定生态系统的需求对政策反应进行微调仍然是一项挑战。决策者需要加强环境数据能力和科学标准的可用情况，以提高他们对实现可持续发展所需的环境优先行动的理解。本次级方案支持会员国、私营部门、公民和民间社会努力通过世界环境情况室改进智能环境数据的生成、监测和分析。这些数据是联合国国家工作队和联合国可持续发展合作框架共同国家分析的基础。此外，本次级方案与至少 15 个试点国家的联合国国家工作队和联合国驻地协调员接触，并向另外 20 个国家提供外展服务，以加强世界环境情况室平台。

经验教训和计划变动

14.101 本次级方案的经验教训是有机会利用世界环境情况室衡量解决可持续发展三个方面所需的政策转变的速度和规模。在应用这一经验时，本次级方案将支持会员国利用在世界环境情况室、共同国家分析和欧盟委员会国家环境概述中收集的评估和数据，尽可能地丰富关于气候变化、生物多样性的丧失和污染的现有可靠数据，进而减轻国家报告进展情况的负担。下述业绩计量说明在实现该目标方面的预期进展(见图 14.十九)。

图 14.十九
业绩计量：利用环境趋势和评估数据和统计数据制定政策的国家数目(累计)



应交付产出

14.102 表 14.15 列示本次级方案的所有应交付产出。

表 14.15

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 (计划)	2021 (实际)	2022 (计划)	2023 (计划)
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	9	9	9	9
1. 持续对环境进行审查	6	6	6	6
2. 支持落实可持续发展目标	3	3	3	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	2	3
3. 关于持续对环境进行审查的研讨会	—	—	2	3
出版物(出版物数目)	1	2	2	3
4. 持续对环境进行审查(全球)	1	2	2	3
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
5. 预警和评估	3	3	3	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与约 25 个会员国以及其他实体和利益攸关方进行协商，讨论可持续发展目标数据收集方法领域的方法和能 力发展问题；就加强科学与政策的衔接向至少 20 个会员国和利益攸关方提供咨询；就实施国家环境信息系统向至少 25 个会员国 和利益攸关方提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：在开放数据平台上供会员国、利益攸关方和公众使用的关于环境署科学工作的网页、多媒体材料以及音 频、视频和社交媒体内容。				

附件

2021 年方案执行情况

次级方案 2
灾害和冲突应对能力

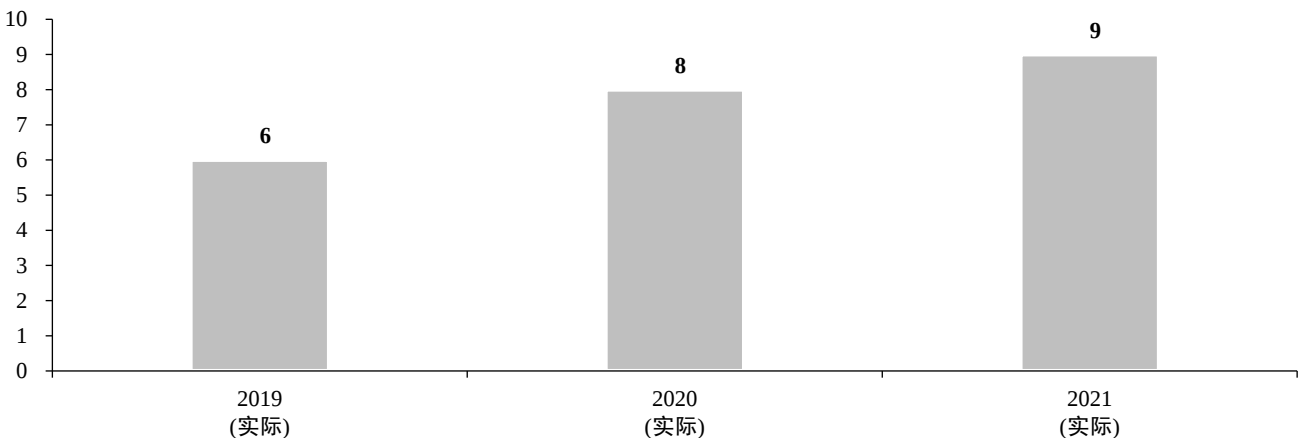
A.1 2021 年方案执行情况包括成果 1 下所载方案执行情况以及 2021 年出现的成果 2。

成果 1：增强联合国针对灾害相关环境危机采取的行动

A.2 本次级方案的工作促进开展了仍在持续的 9 个项目，目的是满足会员国通过联合国驻地协调员、特派团和国家办事处提出的减少环境风险、应对和恢复支助的请求，超过了 8 个项目的计划目标。

A.3 业绩计量如下(见下图)。

业绩计量：为满足会员国通过联合国驻地协调员、特派团和国家办事处提出的减少环境风险、应对和恢复支助请求而正在进行的项目数目(年度)



成果 2：减少 COVID-19 大流行对环境影响的全球对策

A.4 在 COVID-19 大流行之后，口罩在世界各地变得无处不在，每天有超过 10 亿个口罩被丢弃，在未来几年将给环境造成创伤。本次级方案向会员国提供咨询，说明如何采取对社会、经济和环境损害最小的恢复措施，同时将环境层面纳入其 COVID-19 应对工作。此外，本次级方案还通过向中低收入国家提供切合受影响国家现有能力和基础设施的实际咨询和解决办法，向其提供协助。其中包括专门针对阿富汗、南非和苏丹的三次快速国家评估和一次全球评估。本次级方案还为有效管理医疗废物、进行快速环境需求/风险评估、减轻不利环境影响和加强人道主义行动的可持续性提供了有针对性的远程技术援助。此外，本次级方案还组织了一系列技术援助培训，培训由三个网络研讨会组成，来自 108 个国家的 603 名与会者参加了研讨会。

A.5 下表显示业绩计量。

业绩计量

2019 (实际)	2020 (实际)	2021 (实际)
—	—	会员国的理解 and 能力增强，能够将环境层面纳入 COVID-19 的应对和恢复工作

应交付产出

A.6 本次级方案的应交付产出列于上文表 14.1。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

14.103 表 14.16 至 14.18 显示 2023 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 14.16
总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出 ^a	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	19 201.2	21 362.8	—	—	(104.1)	(104.1)	(0.5)	21 258.7
其他工作人员费用	79.9	19.5	—	8.6	—	8.6	44.1	28.1
招待费	—	0.4	—	—	—	—	—	0.4
咨询人	454.0	326.1	—	6.7	—	6.7	2.1	332.8
代表差旅	—	67.3	—	2.8	—	2.8	4.2	70.1
工作人员差旅	58.4	152.0	—	—	—	—	—	152.0
订约承办事务	407.8	217.7	—	—	—	—	—	217.7
一般业务费用	606.2	381.5	—	—	—	—	—	381.5
用品和材料	6.9	17.6	—	0.4	—	0.4	2.3	18.0
家具和设备	53.8	21.4	—	—	—	—	—	21.4
房地改良	11.9	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	225.1	346.1	—	—	—	—	—	346.1
共计	21 105.1	22 912.4	—	18.5	(104.1)	(85.6)	(0.4)	22 826.8

^a 在编写本报告时，此表及其后各表中列报的支出不是最后数字，可能会调整，因此本报告所载信息与 2022 年 3 月 31 日前即将公布的财务报表中的信息可能略有不同。

注：表格和图表使用的缩写如下：USG，副秘书长；ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务(其他职等)；GS(PL)，一般事务(特等)；LL，当地雇员。

表 14.17

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL
改派	—	次级方案 2 中的 3 个 P-4
改派和调动(地域)	—	次级方案 2 中的 1 个 P-3
调动(地域)	—	次级方案 3 中的 1 个 D-1 和 1 个 P-4、次级方案 4 中的 1 个 P-3、次级方案 6 中的 1 个 P-3 和次级方案 7 中的 2 个 P-3
2023 年拟议	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL

表 14.18

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	11	—	—	—	—	11
P-5	26	—	—	—	—	26
P-4	40	—	—	—	—	40
P-3	13	—	—	—	—	13
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	97	—	—	—	—	97
一般事务及有关职类						
GS(PL)	1	—	—	—	—	1
GS(OL)	5	—	—	—	—	5
LL	10	—	—	—	—	10
小计	16	—	—	—	—	16
共计	113	—	—	—	—	113

14.104 关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.19 至 14.21 和图 14.20。

14.105 如表 14.19(1)和 14.20(1)所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 22 826 800 美元，与 2022 年批款相比净减 85 600 美元(0.4%)。资源变动的原因有二，即：(a) 新的/扩大的任务；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 14.19

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	374.4	8.1	—	—	—	—	—	8.1
B. 行政领导和管理								
1. 执行主任办公室	2 781.1	3 304.2	—	—	—	—	—	3 304.2
2. 联合国原子辐射影响问题 科学委员会	738.8	806.9	—	18.5	—	18.5	2.3	825.4
小计(B)	3 519.9	4 111.1	—	18.5	—	18.5	0.5	4 129.6
C. 工作方案								
2021 年方案结构(纳入其他次级方案主流)								
2. 灾害和冲突应对能力	1 206.7	—	—	—	—	—	—	—
2023 年方案结构								
1. 气候行动	1 924.7	2 181.3	—	—	—	—	—	2 181.3
2. 数字转型，支持环境行动	—	1 532.4	—	—	(326.6)	(326.6)	(21.3)	1 205.8
3. 自然行动	2 388.1	2 564.0	—	—	90.5	90.5	3.5	2 654.5
4. 环境治理	4 268.5	4 547.3	—	—	33.0	33.0	0.7	4 580.3
5. 化学品和污染行动	1 720.6	1 780.0	—	—	—	—	—	1 780.0
6. 金融和经济转型	1 821.6	1 969.0	—	—	33.0	33.0	1.7	2 002.0
7. 科学政策	2 676.7	3 081.1	—	—	66.0	66.0	2.1	3 147.1
小计(C)	16 006.9	17 655.1	—	—	(104.1)	(104.1)	(0.6)	17 551.0
D. 方案支助	1 203.9	1 138.1	—	—	—	—	—	1 138.1
小计(1)	21 105.1	22 912.4	—	18.5	(104.1)	(85.6)	(0.4)	22 826.8

第 14 款 环境

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 支出	2022 年 估计	变动	百分比	2023 年 估计
A. 决策机关	1 955.7	2 260.0	—	—	2 260.0
B. 行政领导和管理					
1. 执行主任办公室	4 222.0	4 700.0	—	—	4 700.0
2. 联合国原子辐射影响问题 科学委员会	290.5	350.0	—	—	350.0
小计(B)	4 512.5	5 050.0	—	—	5 050.0
C. 工作方案					
2021 年方案结构(纳入其他次级方案主流)					
2. 灾害和冲突应对能力	20 180.5	—	—	—	—
2023 年方案结构					
1. 气候行动	157 644.8	112 850.0	—	—	112 850.0
2. 数字转型, 支持环境行动	—	21 350	—	—	21 350.0
3. 自然行动	99 938.5	101 100.0	—	—	101 100.0
4. 环境治理	25 797.0	27 600.0	—	—	27 600.0
5. 化学品和污染行动	84 338.0	61 550.0	—	—	61 550.0
6. 金融和经济转型	40 828.2	39 600.0	—	—	39 600.0
7. 科学政策	20 113.9	22 000.0	—	—	22 000.0
小计(C)	448 840.9	386 050.0	—	—	386 050.0
D. 方案支助	24 939.2	19 900.0	—	—	19 900.0
小计(2)	480 248.3	413 260.0	—	—	413 260.0
共计	501 353.4	436 172.4	(85.6)	(0.0)	436 086.8

表 14.20

总表: 按资金来源、构成部分和次级方案列示的 2023 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理						
1. 执行主任办公室	18	—	—	—	—	18
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	4	—	—	—	—	4
小计(B)	22	—	—	—	—	22

构成部分/次级方案	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
C. 工作方案						
1. 气候行动	10	—	—	—	—	10
2. 数字转型，支持环境行动	8	—	—	—	—	8
3. 自然行动	13	—	—	—	—	13
4. 环境治理	23	—	—	—	—	23
5. 化学品和污染行动	9	—	—	—	—	9
6. 金融和经济转型	11	—	—	—	—	11
7. 科学政策	12	—	—	—	—	12
小计(C)	86	—	—	—	—	86
D. 方案支助	5	—	—	—	—	5
小计(1)	113	—	—	—	—	113

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2022 年 估计	变动	2023 年 估计
A. 决策机关	12	—	12
B. 行政领导和管理			
1. 执行主任办公室	26	—	26
2. 联合国原子辐射影响问题科学委员会	2	—	2
小计(B)	28	—	28
C. 工作方案			
1. 气候行动	171	—	171
2. 数字转型，支持环境行动	44	—	44
3. 自然行动	117	—	117
4. 环境治理	113	—	113
5. 化学品和污染行动	132	—	132
6. 金融和经济转型	100	—	100
7. 科学政策	74	—	74
小计(C)	751	—	751
D. 方案支助	90	—	90
小计(2)	881	—	881
共计	994	—	994

表 14.21

总表：财政资源和员额资源的演变情况

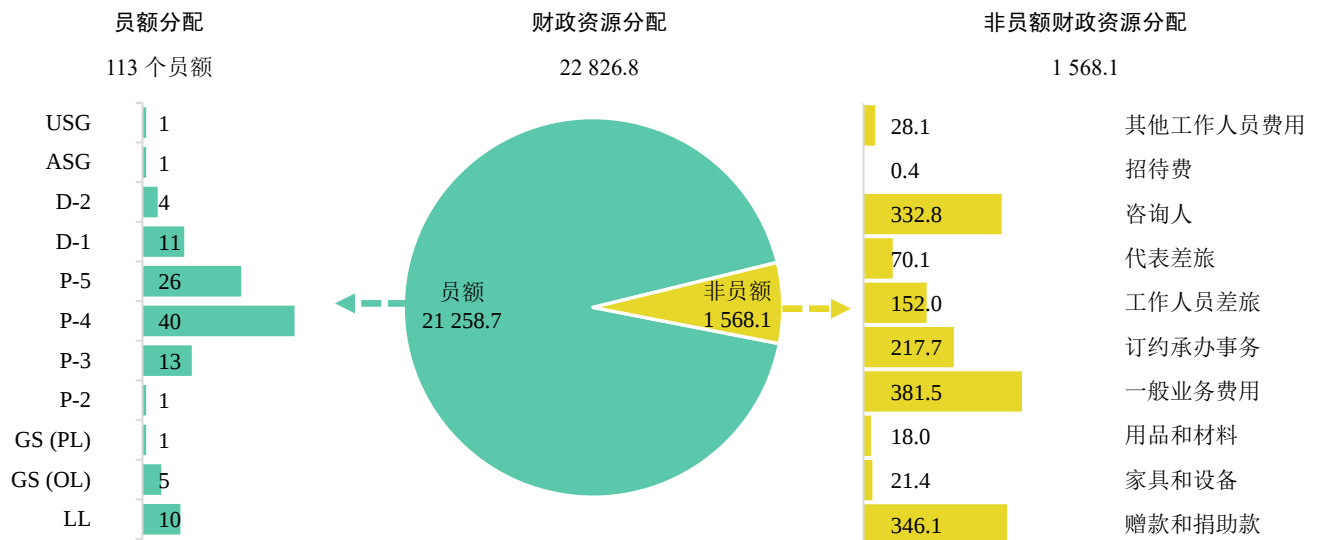
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	19 201.2	21 362.8	—	—	(104.1)	(104.1)	(0.5)	21 258.7
非员额	1 904.0	1 549.6	—	18.5	—	18.5	1.2	1 568.1
共计	21 105.1	22 912.4	—	18.5	(104.1)	(85.6)	(0.4)	22 826.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		97	—	—	—	—	—	97
一般事务及有关职类		16	—	—	—	—	—	16
共计		113	—	—	—	—	—	113

图 14.二十

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

新的/扩大的任务

- 14.106 如表 14.19(1)所示, 资源变动反映在联合国原子辐射影响问题科学委员会行政领导和管理项下增加 18 500 美元, 原因是, 根据大会第 76/75 号决议, 科学委员会的成员从 27 个国家增加到 31 个国家。所需资源是根据秘书长关于联合国原子辐射影响问题科学委员会增加成员所涉业务费用问题的报告(A/76/279)和秘书处 2021 年 11 月 2 日就题为“原子辐射的影响”的文件(A/C.4/76/L.5)所载决议草案发表的口头说明提议的。所需资源包括其他工作人员费用(8 600 美元)、代表差旅(2 800 美元)、咨询人(6 700 美元)以及用品和材料(400 美元)。

其他变动

- 14.107 如表 14.19(1)所示, 资源变动反映净减少 104 100 美元, 详情如下:
- (a) 次级方案 2, 数字转型, 支持环境行动。员额资源项下减少 326 600 美元, 涉及:
- (一) 因拟议改派 3 名人道主义事务干事(P-4)担任数据专家(见附件三)而减少 268 100 美元。根据既定做法, 所有员额适用 50%的空缺率;
 - (二) 因拟议改派 1 名方案管理协调员(P-3)担任数据分析员以及拟议将该员额从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(见附件三)而减少 58 500 美元。根据既定做法, 该员额适用 50%的空缺率;
- (b) 次级方案 3, 自然行动。员额资源项下增加 90 500 美元, 原因是拟议将 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-4)从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(见附件三);
- (c) 次级方案 4, 环境治理。员额资源项下增加 33 000 美元, 原因是拟议将 1 个 P-3 员额从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(见附件三);
- (d) 次级方案 6, 金融和经济转型。员额资源项下增加 33 000 美元, 原因是拟议将 1 个 P-3 员额从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(见附件三);
- (e) 次级方案 7, 科学政策。员额资源项下增加 66 000 美元, 原因是拟议将 2 个 P-3 员额从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(见附件三)。

预算外资源

- 14.108 如表 14.19(2)和 14.20(2)所示, 环境署预计将继续收到现金和实物捐助, 这些捐助将补充经常预算资源。2023 年, 预算外资源估计为 413 260 000 美元, 将用于表 14.20(2)所示的 881 个员额以及非员额资源。
- 14.109 这些资源将主要用于在可持续消费和生产的背景下通过次级方案 1(气候行动)、次级方案 3(自然行动)和次级方案 5(化学品和污染行动)应对关键的环境挑战, 同时为全球从 COVID-19 疫情中复苏作出贡献。这类项目的例子包括但不限于: (a) 在太平洋五个岛屿国家加强气候信息和知识服务, 促进其应对能力; (b) 处理生态系统退化和生物多样性迅速丧失问题, 以建设陆上

景观和海上景观的复原能力，并将生态系统完整性和保护用作减少灾害风险和提高社会韧性的资产和工具；(c) 加强化学品和废物妥善管理方面的能力和领导力，以优化人类健康和环境成果。此外，在次级方案 2(数字转型，支持环境行动)下，由预算外资源供资的技术合作项目预计将加强不同利益攸关方在环境领域的数字素养和电子政务能力，使其能够参与数字转型的环境层面，重点是全球南方。在次级方案 4(环境治理)下，计划将预算外资源用于各个领域，包括但不限于建立和实施环境法治以及确定采取何种综合性法律对策和政策对策，促进参与性的有效环境决策。在次级方案 6(金融和经济转型)下，计划将预算外资源用于促进可持续的消费和生产模式，办法是加强金融和经济转型政策方针，转变商业和投资做法，并利用公共、私人和公民消费者行为。在次级方案 7(科学政策)下，计划将预算外资源用于增进对科学的理解，促进转型行动；以更加一致和整体性方式提供具有权威性的科学信息；缩小提供环境数据方面的差距，以实现可持续发展目标；促进各项多边环境协定之间的协同作用；实现科学知识的数字化和获取科学知识的民主化，同时通过远见和前景扫描预测新出现的问题；开发一个包容性的、面向所有人的科学与政策衔接平台，特别是就那些仍无国际既定方法和标准的环境指标而言。这些估计数与联合国环境大会批准的 2022-2023 两年期工作方案优先事项和应交付产出相符。预算外资源占环境署资源总额的 94.8%。

14.110 本款下的预算外资源须接受联合国环境大会的监督。

决策机关

14.111 本构成部分下的拟议资源将用于提供与常驻代表委员会小组委员会年会有关的所需资源。联合国环境大会通常在奇数年举行两年一届的会议，但它在第 5/4 号决定中决定，作为例外情况，重新安排其第六届会议的时间，从 2023 年安排到 2024 年。因此，正常情况下 2023 年所需且列入 2023 年拟议方案预算的资源未列入本拟议预算。将在 2024 年拟议方案预算中提议为环境大会第六届会议追加资源。表 14.22 提供信息，说明经常预算编列的各常设政府间机关和相关所需资源。

表 14.22
决策机关
(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)
联合国环境大会	联合国环境大会是环境署的领导机构，任务是作出战略决定，为环境署的工作提供政治指导，并促进建立强有力的科学与政策衔接平台。环境大会每两年举行一届会议，目前是每逢奇数年开会	授权：大会第 67/213 和 67/251 号决议以及理事会第 27/2 号决定 成员：193 名政府官员 2023 年届会次数：0 次	—	—
常驻代表委员会	常驻代表委员会作为联合国环境大会的一个附属机构，向环境大会提供政策咨询，协助拟订各届会议的议程和环境大会将要审议的决定草案，在决议和工作方案通过后监督这些决议和工作方案的执行情况，并拟订即将提出的工作	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：123 名政府官员 2023 年届会次数：4 次	—	—

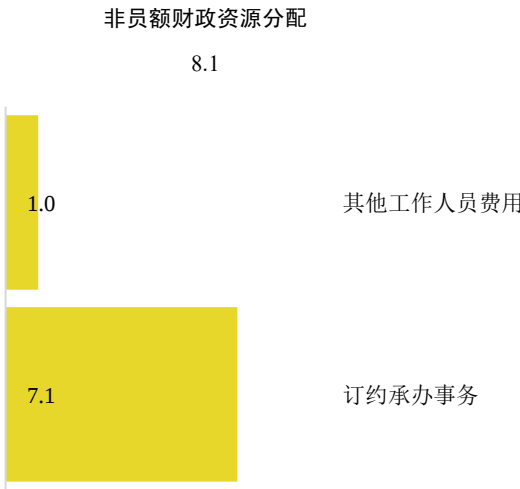
决策机关	说明	补充信息	2022 年 批款	2023 年估计 (重计费用前)
	方案供环境大会通过。委员会每季度举行为期一天的常会，每两年在环境大会届会之前举行不限成员名额会议			
常驻代表委员会 小组委员会	小组委员会每年举行为期五天的会议，审查中期战略、工作方案和预算，并编写即将提出的工作方案，供环境大会通过。此外，小组委员会每月举行一次或两次为期一天或半天的会议，根据需要并应要求深入审议具体问题	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：123 名政府官员 2023 年届会次数：1 次	8.1	8.1
共计			8.1	8.1

14.112 2023 年拟议经常预算资源为 8 100 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.23 和图 14.二十一。

表 14.23
决策机关：财政资源的演变情况
(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	374.4	8.1	—	—	—	—	—	8.1
共计	374.4	8.1	—	—	—	—	—	8.1

图 14.二十一
决策机关：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



预算外资源

14.113 本构成部分预算外资源估计为 2 260 000 美元，将用于 12 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于加强与环境署理事机构接触的活动，以提高其可见度、权威性和对执行该组织任务的影响。

行政领导和管理

14.114 行政领导和管理构成部分由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会组成。2023 年拟议经常预算资源为 4 129 600 美元，与 2022 年批款相比增加 18 500 美元。第 14.106 段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年资源分配的其他详情见表 14.24 和图 14.二十二。

表 14.24

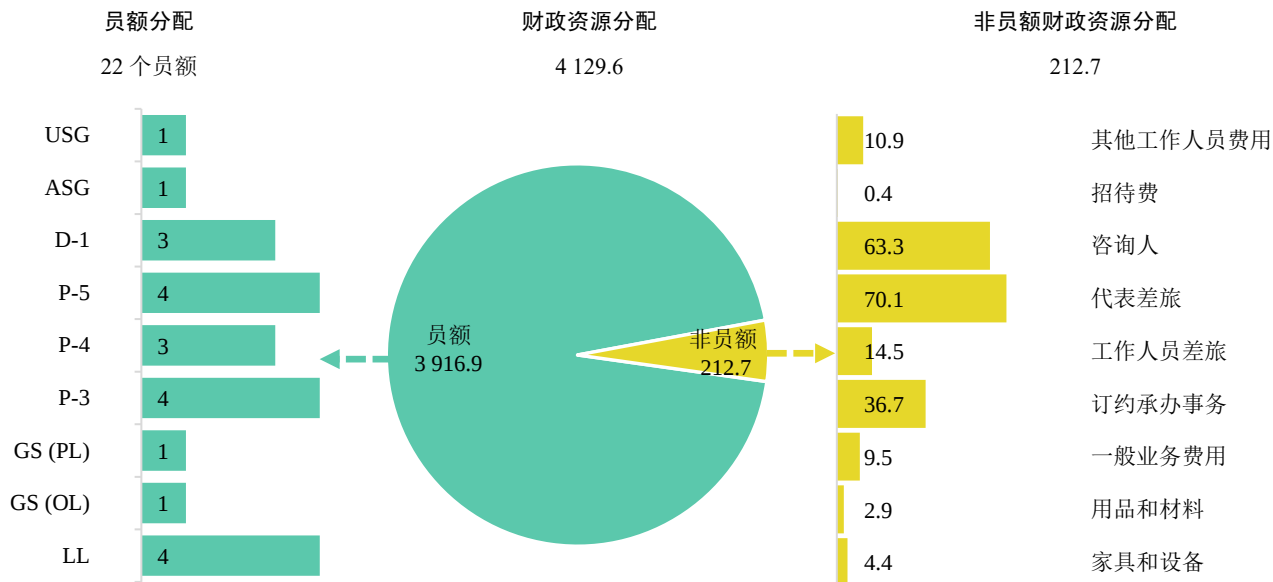
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 330.1	3 916.9	—	—	—	—	—	3 916.9
非员额	189.7	194.2	—	18.5	—	18.5	9.5	212.7
共计	3 519.9	4 111.1	—	18.5	—	18.5	0.5	4 129.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 14.二十二
行政领导和管理：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



执行主任办公室

- 14.115 环境署的行政领导和管理工作由执行办公室、治理事务办公室和独立评价办公室负责。执行办公室为执行主任、副执行主任和环境署高级管理团队其他成员提供行政和支助服务，就所有方案和行政事项提供指导和政策审批。执行主任在副执行主任支持下，根据立法授权为环境署的工作提出愿景和方向，并全面负责管理环境署的资源。
- 14.116 执行办公室还全面负责领导和指引环境署在联合国系统内就环境问题提供指导。这种指导将考虑对环境挑战之原因和影响的评估以及新出现的具有全球和区域意义的问题。执行办公室将推动国际行动，促进在联合国系统内部和联合国与其伙伴之间作出协调一致的反应。这项工作将通过联合国环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等机构间机制执行。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，以使联合国系统能够以协调一致的方式应对环境问题。
- 14.117 评价办公室是直接向执行主任报告的独立单位。它负责通过开展和管理独立评价来执行评价工作计划，还为管理层提供对调查结果和经验教训的分析。
- 14.118 2019 年启动的环境署转型进程提高了其交付更具影响力成果的内部能力。在这一进程和总结经验教训的基础上，环境署拟定了注重成果、经过精简的 2022-2025 年期间中期战略和将数据用作重要决策工具的 2022-2023 年工作方案。环境署聚焦与组织目标、可持续发展目标和/或国际商定的环境指标相一致的各项指标，以反映真正的转型变革，努力在比单个两年期或其战略的四年期更长的时间内监测变革。为此将采用带有项目绩效看板和跨项目排行榜的影响指标，衡量成效并评估其产品和服务的接受程度。

- 14.119 关于机构间机制，环境署将继续为其落实《2030 年议程》提供“清晰视线”。与更广泛的联合国合作是更好地执行环境署 2022-2025 年中期战略及其各项方案的变革杠杆之一。环境署将继续加强其在可持续发展环境层面的指导作用，并在大会、经济及社会理事会、人权理事会和安全理事会等全球政府间进程及其审议工作中影响全球环境政策的制定。环境署将努力实现可持续发展目标的全球愿望，同时根据国家需求和现实情况提供支持，并考虑到不同的区域一体化进程、能力和发展水平。
- 14.120 2022 年，环境署将继续支持在国家、区域和全球层面协调一致地实施联合国发展系统改革，并促进：(a) 推出联合国系统行政首长协调理事会 2021 年核准的将生物多样性和基于自然的可持续发展解决方案纳入联合国政策和方案规划和交付的共同办法；(b) 在联合国可持续发展集团的主持下，与开发署和发展协调办公室共同推动，为驻地协调员和国家工作队拟定关于三重全球危机的机构间综合支助提议；(c) 联合国发展系统作出反应，恢复与自然的平衡，处理气候和污染紧急情况，并确保人民的福祉。环境署作为联合国环境管理小组的秘书处和主席，将继续利用该小组的集体能力，为建设一个更加可持续的世界制定变革性对策，包括在 COVID-19 疫情过后的情景下这样做。
- 14.121 在设立高级别指导委员会以在总部指导环境署环境管理系统之后，碳定价机制已从每吨 20 美元涨至 40 美元，而且虚拟会议试点工作已经启动，以减少面对面会议的碳足迹，并使其与联合国的最佳做法保持一致。2022 年，环境署内部可持续性的重点是在全球各办事处进一步实施环境署环境管理系统，减少纸张使用，创建可持续的电子废物管理做法，并大幅度减少飞行产生的温室气体排放。
- 14.122 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，在自 2018 年起禁用一次性塑料之后，环境署继续将环境管理做法纳入其业务活动。2023 年，环境署将继续研究废物问题，包括危险废物和正在出现的电子废物问题。具体而言，环境署正在努力解决与 COVID-19 大流行有关的废物急剧增加问题。在这方面，环境署发布了关于医疗废物和城市固体废物管理的准则，已惠及 150 多个国家成千上万的民众。在阿富汗、海地、印度、南苏丹和苏丹，环境署向政府提供了实用的废物管理建议；在南非，环境署支持开展 COVID-19 抗疫需求评估，为国家复苏战略提供信息。
- 14.123 2023 年，环境署将继续测量其气候排放情况，尽可能减少排放，并通过《联合国气候变化框架公约》碳抵销平台管理的减排证书来抵销温室气体排放。
- 14.124 关于及时提交材料和预购机票政策遵守情况的信息见表 14.25。差旅政策遵守率下降的主要原因是与 COVID-19 疫情有关的旅行限制和不确定性在 2021 年继续存在。但环境署继续简化相关程序，此前已向所有工作人员发布内部准则并对差旅看板不断作出改进以协助监测和报告遵守率。

表 14.25

遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	65	85	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	61	53	42	100	100

14.125 2023 年拟议经常预算资源为 3 304 200 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年资源分配的其他详情见表 14.26 和图 14.二十三。

表 14.26

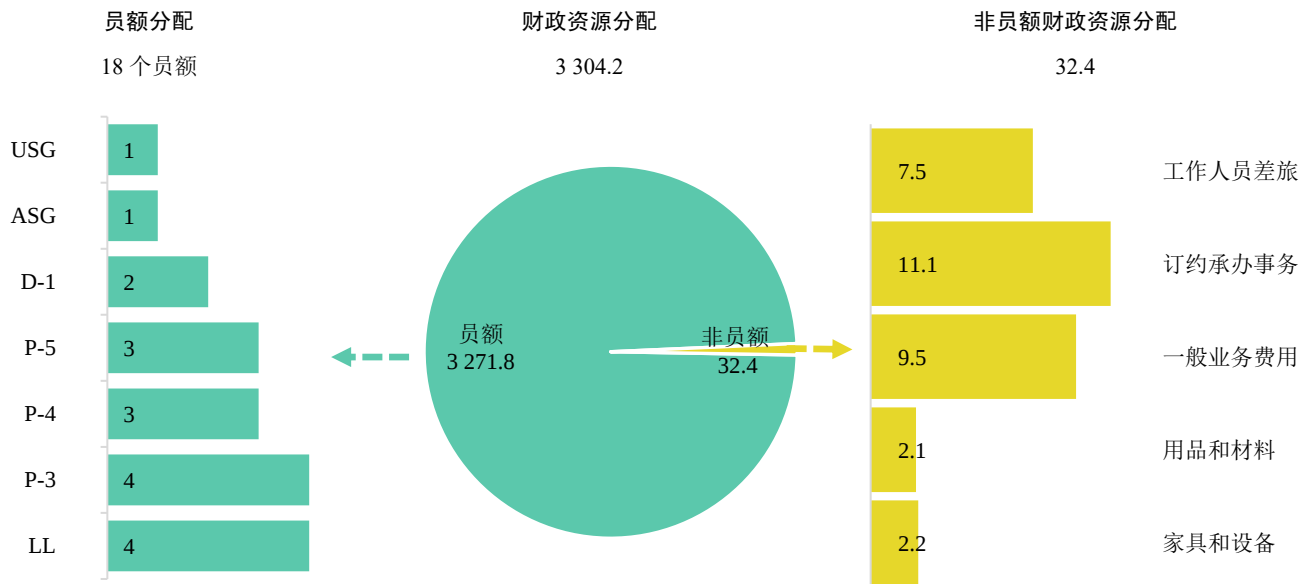
执行主任办公室：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 744.8	3 271.8	—	—	—	—	—	3 271.8
非员额	36.2	32.4	—	—	—	—	—	32.4
共计	2 781.1	3 304.2	—	—	—	—	—	3 304.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 14.二十三
执行主任办公室：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 14.126 本构成部分的预算外资源估计为 4 700 000 美元，将用于 26 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、5 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 13 个当地雇员)，并用作非员额资源。执行办公室将在评价办公室的支持下，把这些资源用于提供行政领导和管理，包括就战略、方案和行政事项提供行政领导和管理，并用于按照联合国环境大会的授权和执行主任与秘书长之间的契约规定，对中期战略及其相关工作方案的落实工作加强问责。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

联合国原子辐射影响问题科学委员会

- 14.127 大会第 913(X)号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会，负责对各种电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的相关知识发展进行广泛的科学评价。自 1955 年以来，科学委员会在提高对电离辐射暴露水平及其对健康和环境的影响的国际科学认识以及为全球辐射防护奠定科学基础方面发挥了重要作用。大会第 76/75 号决议重申决定维持该委员会的现有职能和独立作用。
- 14.128 在《2030 年可持续发展议程》背景下，科学委员会的工作有助于实现可持续发展目标 3。科学委员会的评价工作是代表所有联合国会员国进行的，用于评估因在医学、研究、教育、农业和工业(包括核能发电)中使用辐射而导致暴露的程度和趋势。科学委员会对最新的放射生物学和流行病学知识进行科学综合，这种综合对于国际辐射安全制度至关重要，也是保护工人、患者和公众免受电离辐射的国际标准的基础。委员会的结论还有助于实现可持续发展目标 14 和 15。这一点在委员会提交大会的题为“2011 年日本福岛第一核电站事故所致辐射暴露水平和影响”的 2020/2021 年报告(附件 B)中尤为明显。通过其工作，委员会还为实现可持续发展目标 17 做

做贡献,办法是与各国家和国际伙伴和组织(包括国际原子能机构、国际劳工组织、世界卫生组织,最近还有欧洲联盟委员会)协作并保持长期伙伴关系。

- 14.129 设在维也纳的秘书处负责召开科学委员会年会并为其提供服务。2021 年,大会欢迎 2020 年举行的科学委员会第六十七届会议和 2021 年举行的科学委员会第六十八届会议提交的科学委员会年度报告。由于 COVID-19 疫情,第六十七届会议于 2020 年 11 月在第四委员会会议之后召开,因此这届会议的报告与联合国原子辐射影响问题科学委员会 2021 年的报告(A/76/46)一起提交大会。大会欢迎科学委员会关于以下方面的四份科学报告:(a) 评价对电离辐射的医疗暴露(附件 A);(b) 福岛第一核电站事故造成的辐射暴露水平和影响:自 2013 年科学委员会报告以来所发布信息的含意(附件 B);(c) 推断低剂量和低剂量率辐照后癌症风险的相关生物机制(附件 C);(d) 评价对电离辐射的职业暴露(附件 D),这种评价提供最新信息,有助于实现可持续发展目标 3、14、15 和 17。大会还支持在 2021 年启动对辐照所致循环系统疾病的新一轮评价。
- 14.130 除上述四份科学报告的主题外,科学委员会提交大会的报告还以第六十七届和第六十八届会议审查和讨论的关于下列主题的 10 份会议文件为依据:(a) 放射治疗后的二次原发癌症;(b) 辐射与癌症的流行病学研究;(c) 评价公众对自然和其他来源电离辐射的暴露情况;(d) 委员会改进收集、分析和传播辐射暴露数据战略的执行情况;(e) 委员会未来工作方案(2020-2024 年)的执行情况;(f) 公共信息和外联,包括 2020-2024 年期间战略。
- 14.131 根据大会第 76/75 号决议,秘书处继续维护和促进从会员国收集公众暴露数据的在线平台,使科学委员会能够定期监测此类暴露的趋势。到 2021 年底,99 个会员国已提名国家联系人参加科学委员会 2021 年 3 月开始的公众暴露全球调查。委员会还在评价从最近完成的职业和医疗暴露调查中吸取的经验教训,并正在制定一项新的数据收集战略,供其在 2022 年批准。
- 14.132 大会第 76/75 号决议欢迎在执行科学委员会 2020-2024 年期间外联战略方面取得的进展,鼓励考虑以联合国所有正式语文发布科学委员会网站,并指出传播委员会调查结果和进一步加强网站将取决于向秘书处提供的财政和人力资源;在这方面,在实物支持下,秘书处于 2021 年以韩语出版了环境署小册子《辐射:影响和来源》,并更新了日语福岛项目网站。考虑到 2019 至 2022 年的最新科学评价,科学委员会正在更新这本小册子,计划于 2023 年初出版。
- 14.133 2021 年,大会核可了科学委员会 2024 年前的未来工作方案,并因此启动了关于以下方面的三项新评价:(a) 辐照所致循环系统疾病(2021 年);(b) 神经系统疾病(2022 年);(c) 眼睛晶状体混浊(2023 年),所有这些评价都将进一步促进实现可持续发展目标 3。
- 14.134 对于 2022 年第六十九届会议,科学委员会将审查落实以下四项持续科学评价的进展情况:(a) 放射治疗后的二次原发癌症;(b) 流行病学上的暴露;(c) 公众对电离辐射的暴露;(d) 辐照所致循环系统疾病;并将制定一项新的数据收集、分析和传播战略以及 2025-2029 年期间的拟议工作方案。
- 14.135 2023 年,科学委员会计划批准(a) 一份关于放射治疗后二次原发癌症的评价报告,预计该报告将为国际原子能机构等制定这一领域的国际安全标准提供科学依据;(b) 其 2025-2029 年期间工作方案。这将有助于实现可持续发展目标 3、14、15 和 17,有助于委员会科学工作的长期规划。
- 14.136 2023 年拟议经常预算资源为 825 400 美元,与 2022 年批款相比增加 18 500 美元。第 14.106 段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.27 和图 14.二十四。

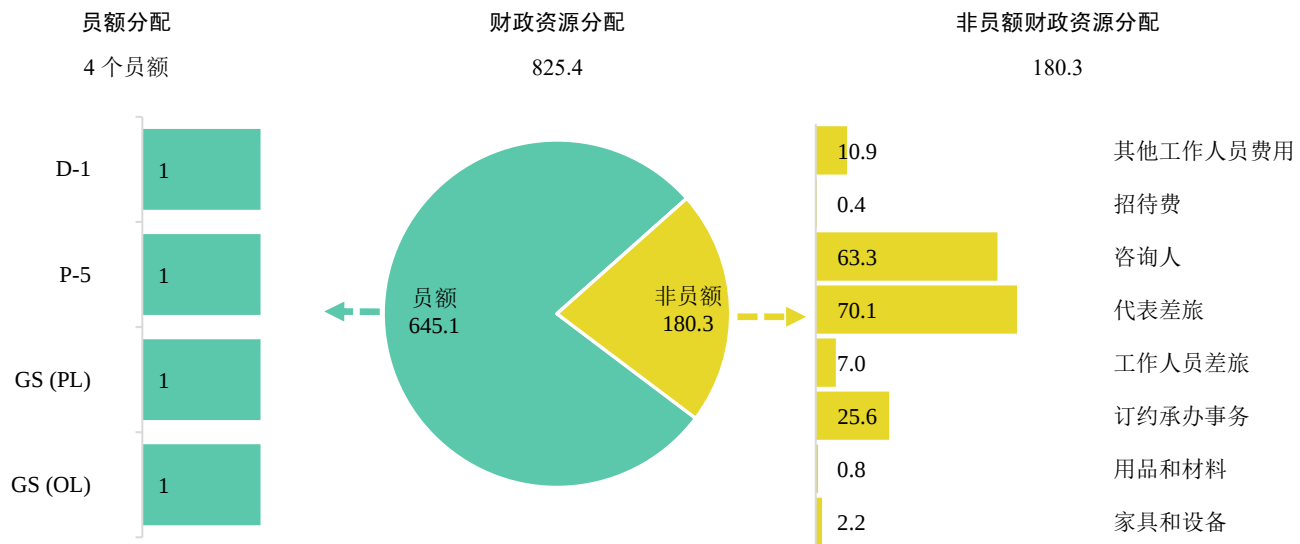
表 14.27
联合国原子辐射影响问题科学委员会：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	585.3	645.1	—	—	—	—	—	645.1
非员额	153.5	161.8	—	18.5	—	18.5	11.4	180.3
共计	738.8	806.9	—	18.5	—	18.5	2.3	825.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 14.二十四
联合国原子辐射影响问题科学委员会：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.137 本构成部分的预算外资源估计为 350 000 美元，将用于 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))，并用作非员额资源，以支持科学评价，加强对科学委员会调查结果的外联宣传和认识，并提供额外支持，以期在委员会任务范围内使其工作方案实现现代化、得到强化和加速执行。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

工作方案

14.138 2023 年拟议经常预算资源为 17 551 000 美元，与 2022 年批款相比净减 104 100 美元。第 14.107 段解释了拟议减少该数额的原因。

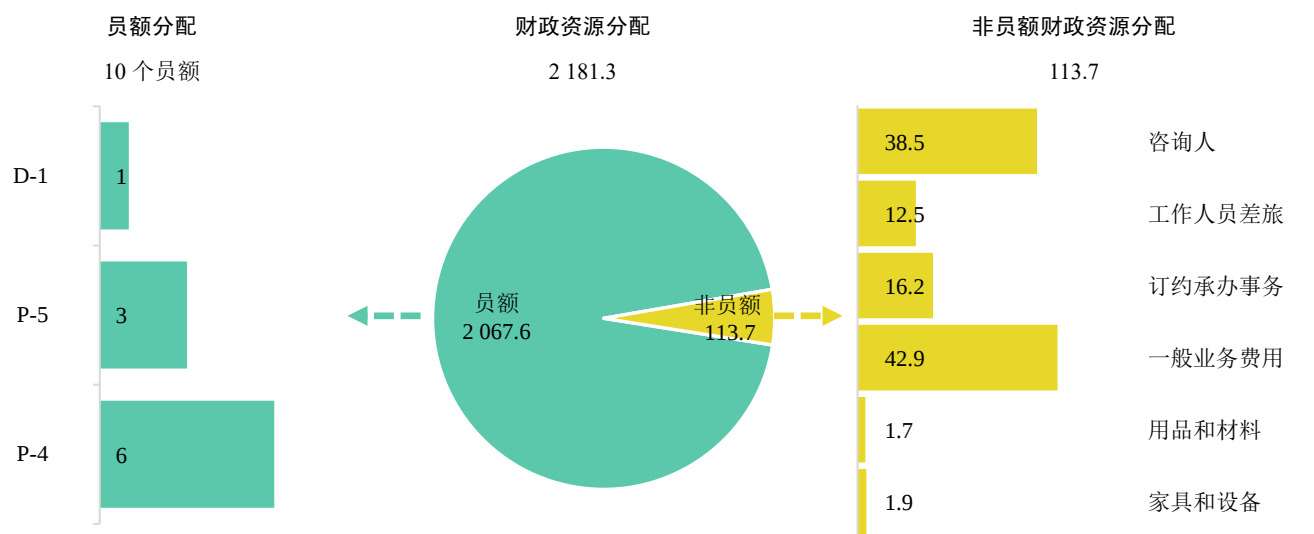
次级方案 1
气候行动

14.139 2023 年拟议经常预算资源为 2 181 300 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.28 和图 14.二十五。

表 14.28
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 813.4	2 067.6	—	—	—	—	—	2067.6
非员额	111.4	113.7	—	—	—	—	—	113.7
共计	1 924.7	2 181.3	—	—	—	—	—	2 181.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 14.二十五
次级方案 1：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



预算外资源

14.140 本次级方案预算外资源估计为 112 850 000 美元，将用于 171 个员额(7 个 D-1、14 个 P-5、28 个 P-4、39 个 P-3、12 个 P-2/1、7 个本国专业干事和 64 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于加快低排放技术采用和气候适应型发展的活动。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 2

数字转型，支持环境行动

14.141 2023 年拟议经常预算资源为 1 205 800 美元，与 2022 年批款相比减少 326 600 美元。第 14.107(a)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.29 和图 14.二十六。

表 14.29

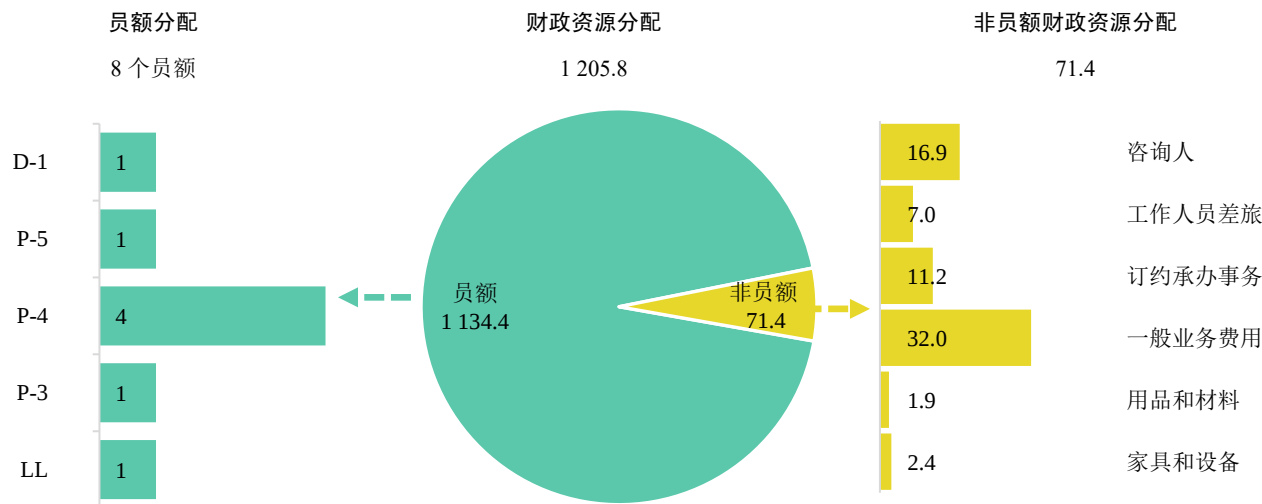
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	—	1 461.0	—	—	(326.6)	(326.6)	(22.4)	1 134.4
非员额	—	71.4	—	—	—	—	—	71.4
共计	—	1 532.4	—	—	(326.6)	(326.6)	(21.3)	1 205.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 14.二十六
次级方案 2：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.142 本次级方案预算外资源估计为 21 350 000 美元，将用于 44 个员额(1 个 D-1、7 个 P-5、11 个 P-4、11 个 P-3 和 14 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于建立必要的全球数字标准、架构和治理框架，以整合环境数据集和分析，并利用数据和数据分析，扩大和加快对实现可持续发展目标的贡献。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 3
自然行动

14.143 2023 年拟议经常预算资源为 2 654 500 美元，与 2022 年批款相比增加 90 500 美元。第 14.107(b)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.30 和图 14.二十七。

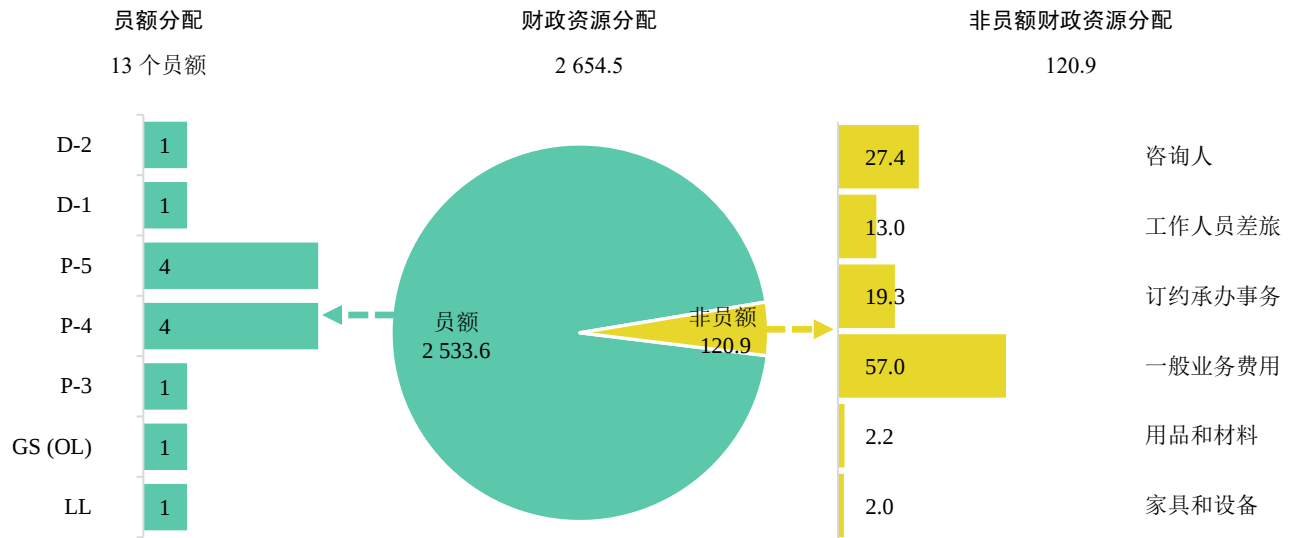
表 14.30
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 267.9	2 443.1	—	—	90.5	90.5	3.7	2 533.6
非员额	120.2	120.9	—	—	—	—	—	120.9
共计	2 388.1	2 564.0	—	—	90.5	90.5	3.5	2 654.5

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		13	—	—	—	—	—	13

图 14.二十七
次级方案 3：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



预算外资源

14.144 本次级方案预算外资源估计为 101 100 000 美元，将用于 117 个员额(4 个 D-1、11 个 P-5、24 个 P-4、16 个 P-3、16 个 P-2/1、1 个本国专业干事和 45 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持为保护自然提供跨部门和跨治理级别的科学解决方案，以阻止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失，这是许多经济活动和提供对人类福祉至关重要的商品和服务的关键。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 4 环境治理

14.145 2023 年拟议经常预算资源为 4 580 300 美元，与 2022 年批款相比增加 33 000 美元。第 14.107(c)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.31 和图 14.二十八。

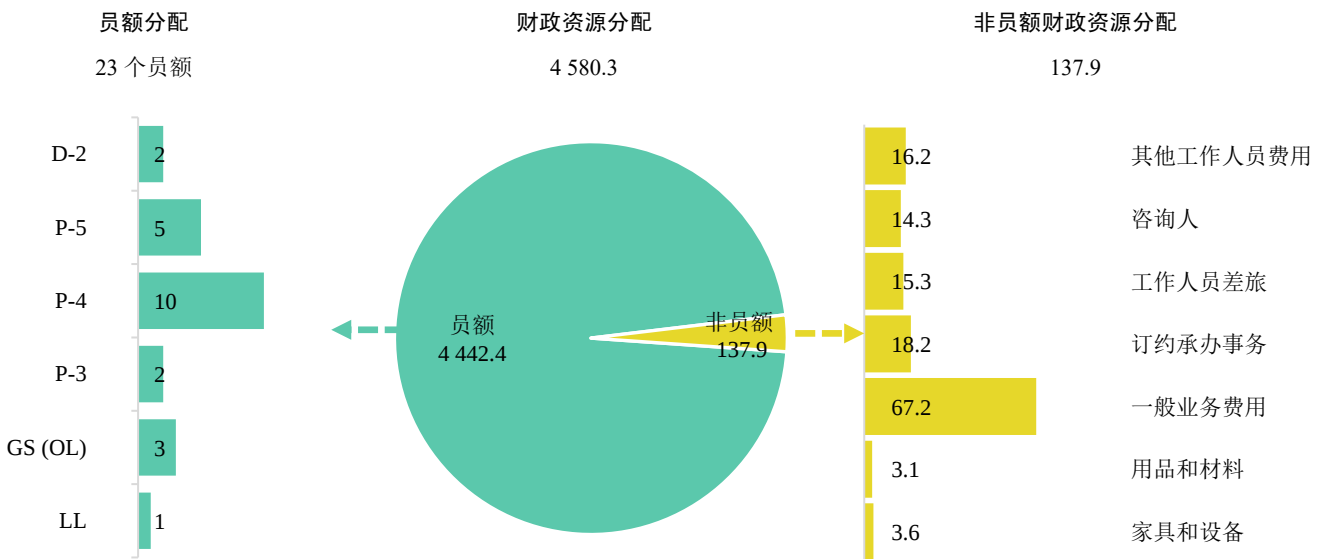
表 14.31
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 121.1	4 409.4	—	—	33.0	33.0	0.7	4 442.4
非员额	147.4	137.9	—	—	—	—	—	137.9
共计	4 268.5	4 547.3	—	—	33.0	33.0	0.7	4 580.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		19	—	—	—	—	—	19
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		23	—	—	—	—	—	23

图 14.二十八
次级方案 4：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.146 本次级方案预算外资源估计为 27 600 000 美元，将用于 113 个员额(5 个 D-1、7 个 P-5、18 个 P-4、15 个 P-3、8 个 P-2/1、2 个本国专业干事和 58 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持机构加强以及制定和有效执行适当的法律框架和政策，以加强落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 5 化学品和污染行动

14.147 2023 年拟议经常预算资源为 1 780 000 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.32 和图 14.二十九。

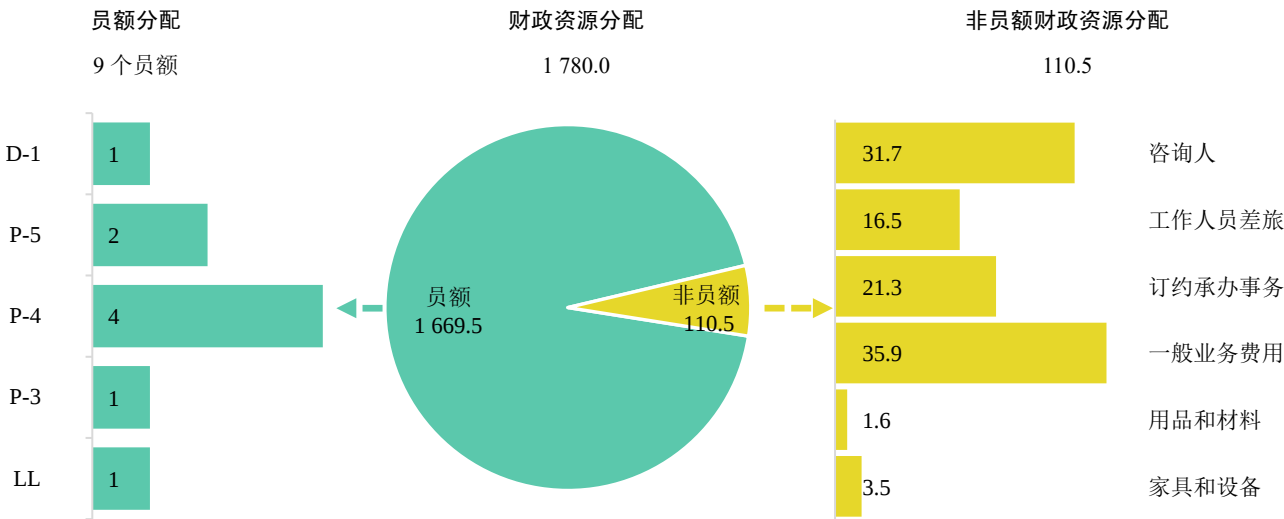
表 14.32
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 609.2	1 669.5	—	—	—	—	—	1 669.5
非员额	111.4	110.5	—	—	—	—	—	110.5
共计	1 720.6	1 780.0	—	—	—	—	—	1 780.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 14.二十九
次级方案 5：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.148 本次级方案预算外资源估计为 61 550 000 美元，将用于 132 个员额(3 个 D-1、12 个 P-5、32 个 P-4、18 个 P-3、11 个 P-2/1 和 56 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持加大努力，改善废物管理并加强与各国和各利益攸关方的合作，迈向零污染地球。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 6
金融和经济转型

14.149 2023 年拟议经常预算资源为 2 002 000 美元，与 2022 年批款相比增加 33 000 美元。第 14.107(d)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.33 和图 14.三十。

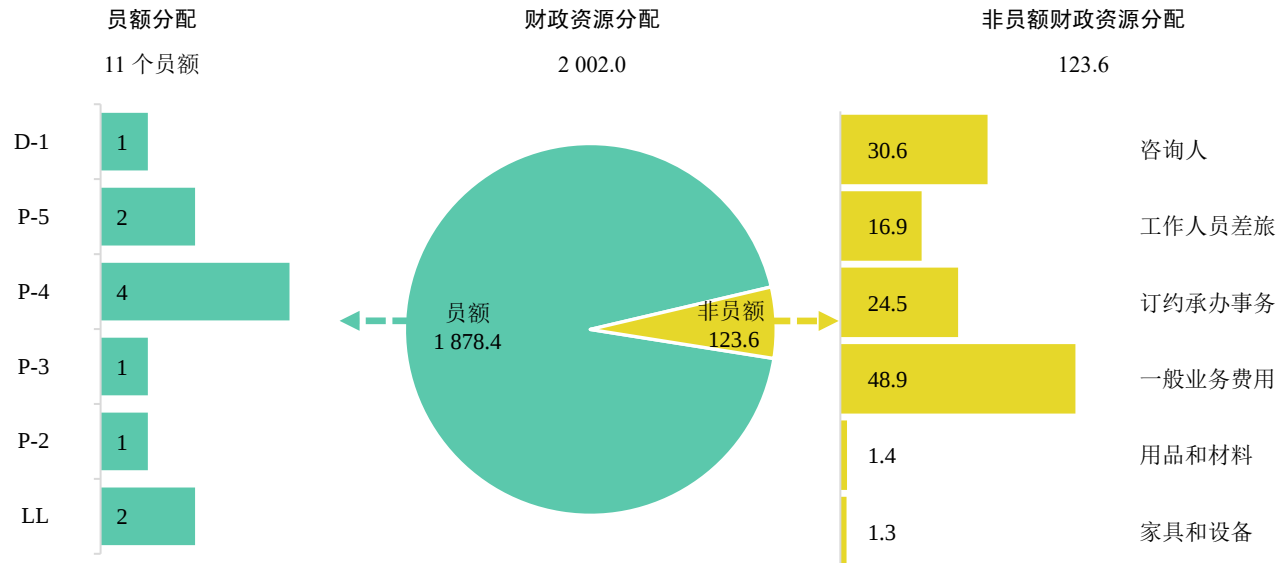
表 14.33
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 700.6	1 845.4	—	—	33.0	33.0	1.8	1 878.4
非员额	121.0	123.6	—	—	—	—	—	123.6
共计	1 821.6	1 969.0	—	—	33.0	33.0	1.7	2 002.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 14.三十
次级方案 6: 2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.150 本次级方案预算外资源估计为 39 600 000 美元，将用于 100 个员额(2 个 D-2、3 个 D-1、12 个 P-5、17 个 P-4、25 个 P-3、15 个 P-2/1、2 个本国专业干事和 24 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持各国和其他利益攸关方加强对可持续经济(包括贸易政策)的宣传，以加快向更加可持续、更加公平的消费、生产和投资模式转变。此外，这些资源将支持加强经济原则和标准，使私营金融业和工商业以及相关价值链能够改善其环境可持续性。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

次级方案 7
科学政策

14.151 2023 年拟议经常预算资源为 3 147 100 美元，与 2022 年批款相比增加 66 000 美元。第 14.107(e)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.34 和图 14.三十一。

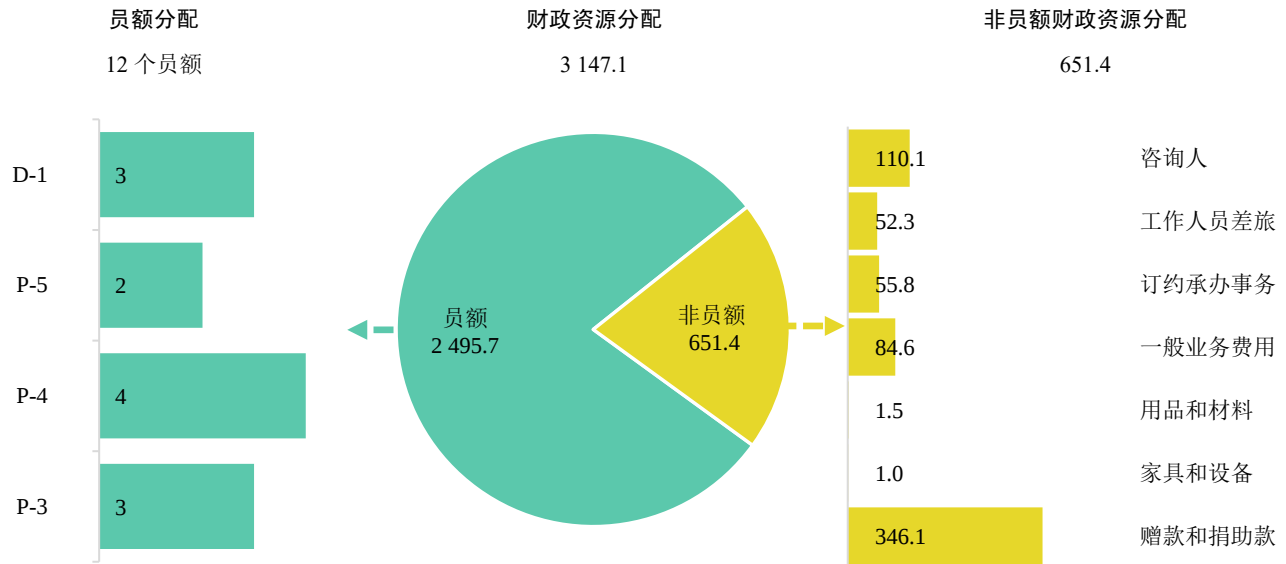
表 14.34
次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 047.5	2 429.7	—	—	66.0	66.0	2.7	2 495.7
非员额	629.2	651.4	—	—	—	—	—	651.4
共计	2 676.7	3 081.1	—	—	66.0	66.0	2.1	3 147.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		12	—	—	—	—	—	12

图 14.三十一
次级方案 7：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.152 本次级方案预算外资源估计为 22 000 000 美元，将用于 74 个员额(6 个 D-1、11 个 P-5、12 个 P-4、9 个 P-3、5 个 P-2/1 和 31 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于赋权各国政府和其他利益攸关方，使其能够通过进行环境评估、确定正在出现的问题和促进采取政策行动做出循证决策，实现次级方案 1(气候行动)、次级方案 3(自然行动)和次级方案 5(化学品和污染行动)的成果。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

方案支助

14.153 方案支助部分包括主要由机构服务司提供的服务。目标是强化问责框架，明确作用和责任，实现完善管理和领导，在此基础上，确保高效率、高成效地制定和实施中期战略的方案优先事项。方案管理和支助为以下方面提供指导：设计、交付和结束方案和项目；治理资源；制定和监督机构政策；监测和报告方案；建设工作人员的知识和能力；以及开发支持决策的方案和资源管理工具。

14.154 该司还负责环境署财务、人力和信息技术资源的战略管理，确保这些资源与方案需求和战略目标(如工作场所的性别平衡)保持一致。该司在会计、薪资和支付、征聘和工作人员服务、工作人员发展、网络和其他系统的管理、信息和通信技术、采购和存货的管理等方面与联合国内罗毕办事处以及联合国日内瓦办事处等其他联合国服务提供者密切合作和协调。该司还在东道国关系、建筑物管理、会议管理、医疗服务以及安保和安全领域与联合国内罗毕办事处开展互动。

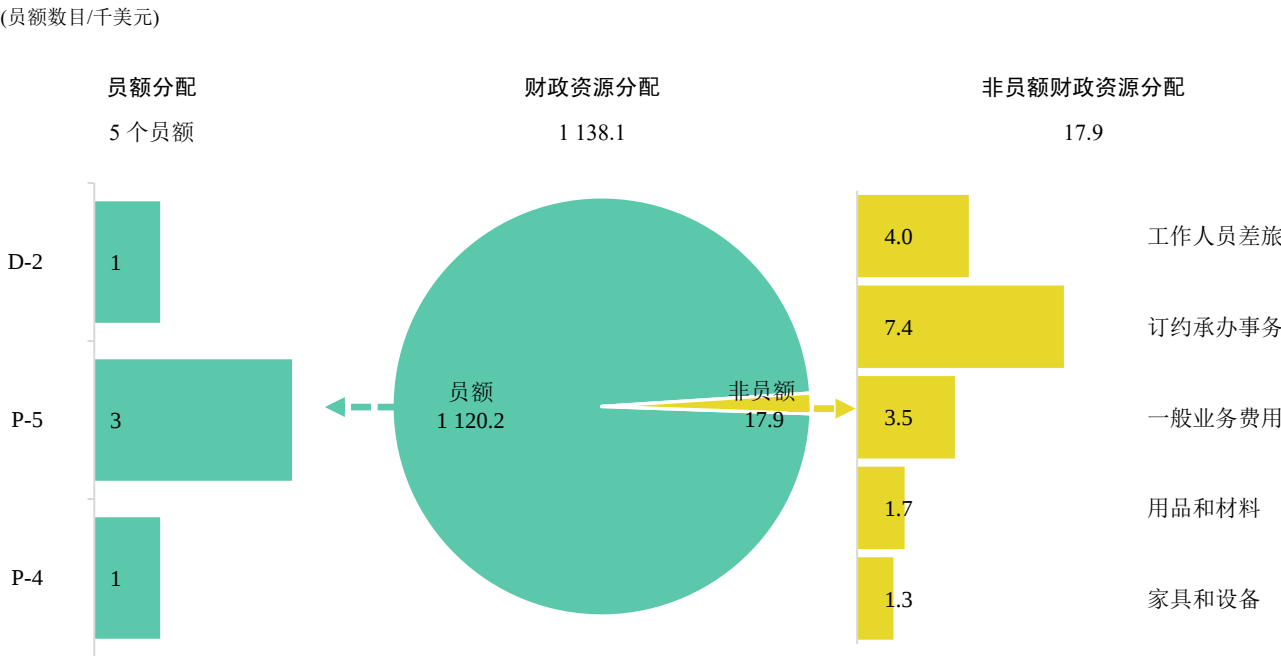
14.155 2023 年拟议经常预算资源为 1 138 100 美元，与 2022 年批款相比资源数额不变。关于 2023 年拟议资源分配的其他详情见表 14.35 和图 14.三十二。

表 14.35
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动					2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 185.6	1 120.2	—	—	—	—	—	1 120.2
非员额	18.3	17.9	—	—	—	—	—	17.9
共计	1 203.9	1 138.1	—	—	—	—	—	1 138.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		5	—	—	—	—	—	5

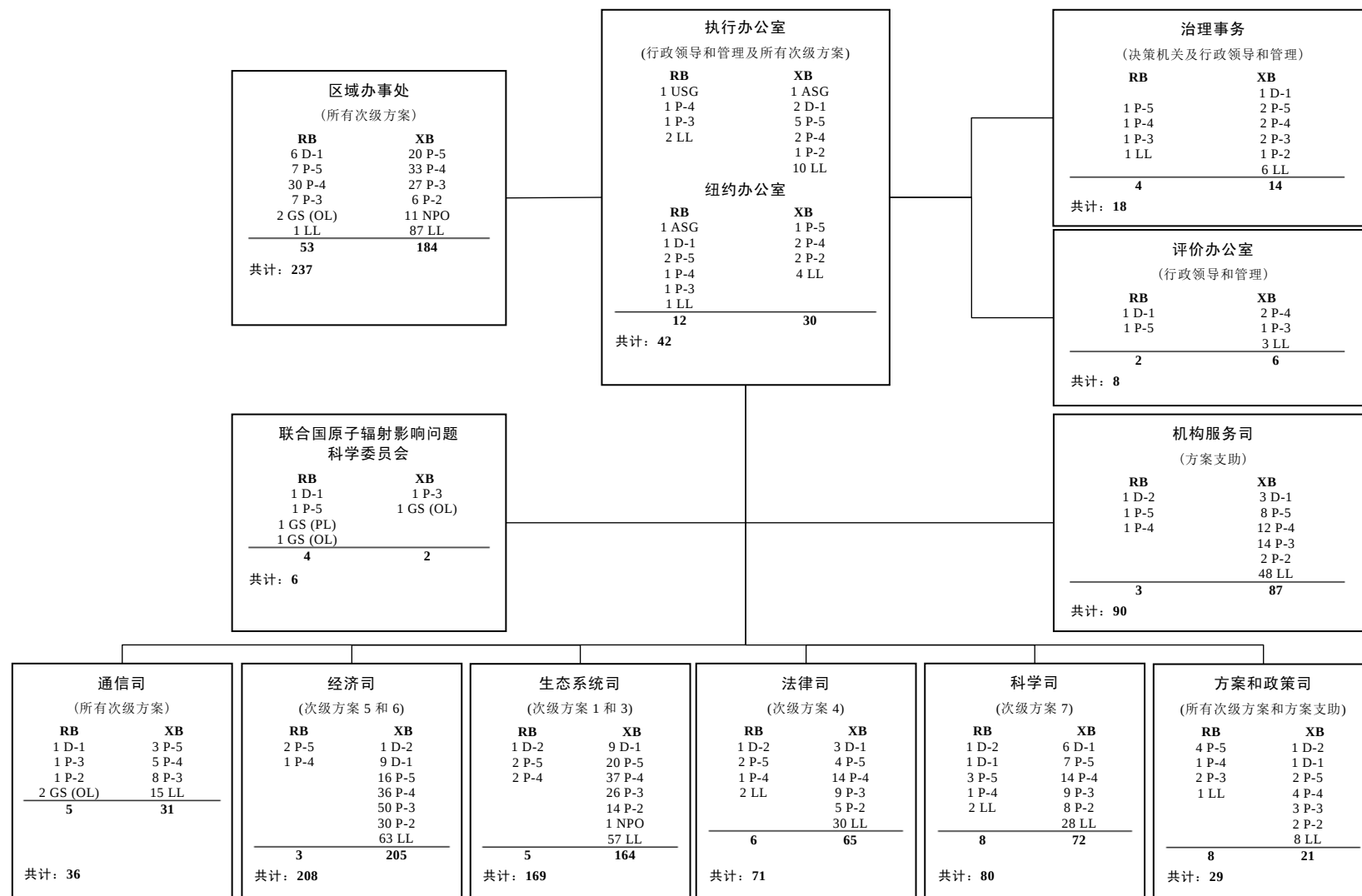
图 14.三十二
方案支助：2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



预算外资源

14.156 本构成部分预算外资源估计为 19 900 000 美元，将用于 90 个员额(3 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2/1 和 48 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持：有效交付方案；治理资源；制定和监督机构政策、强化风险管理；监测和报告方案；建设工作人员的知识以及开发支持决策的方案和资源管理工具。2023 年资源估计数与 2022 年估计数相比没有变化。

附件一

2023 年组织结构和员额分配¹

缩写: ASG, 助理秘书长; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

¹ 上文第 14.107 段解释的拟议(地域)改派和调动全部在组织结构图的“区域办事处”组织单位内列示, 不涉及组织结构的变化。

附件二

为执行咨询和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会

[A/76/5/Add.7](#), 第二章

审计委员会建议环境署定制一项标准作业程序,明确规定各司/区域办事处有责任使实际费用与分配的预算总额保持一致,并使次级方案内部的实际费用与分配的预算保持一致(第 67 段)。

审计委员会建议环境署加强向预算指导委员会报告各司和区域办事处的预算执行情况的工作,以便在整个预算和(或)次级方案费用超支的情况下采取必要行动(第 68 段)。

行政和预算问题咨询委员会

[A/76/7](#)

行预咨委会相信,下一份关于维持和平行动经费筹措的概览报告将提供环境署在执行环境战略第二阶段方面提供援助的最新情况,包括向各个维持和平特派团提供援助的最新情况,并附上更详细的信息(第四.113 段)。

这项建议已执行。标准作业程序已经发布,预算执行情况报告每月发布。此外,还在“团结”项目中编写了各种监测报告。

这项建议已执行。2021 年,环境署向预算指导委员会提供了一份预算执行情况报告。这种做法将在今后年度继续下去。

环境署在快速环境和气候技术援助机制中的直接作用于 2021 年停止,因为创建该机制的战略工作已经完成,结构和业务也已完全到位。环境署通过在该机制指导委员会中的一个职位,继续发挥战略指导作用。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 2，数字转型，支持环境行动	3	P-4	改派 3 个 P-4 人道主义干事担任数据专家	这些员额的拟议改派涉及经联合国环境大会第 5/2 号决定和大会第 76/236 号决议核准的环境署方案结构调整。在这方面，提议进行改派是为了使这些职位的职能与新的次级方案 2(数字转型，支持环境行动)保持一致，并通过侧重加强数据、创新、战略远见、行为科学和成果方面的能力，在今后四年中加速环境署的数字转型。 拟议的改派全部在组织结构图的“区域办事处”组织单位内列示(见附件一)。
次级方案 2，数字转型，支持环境行动	1	P-3	将 1 个 P-3 方案管理协调员改派为数据分析师，并将同一员额从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特(另见下文关于地域调动的变动原因)	
次级方案 3，自然行动	1	D-1	将 1 个 D-1 方案管理处长从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	拟议的(地域)调动将加强环境署在该区域的存在，并在该区域各国在实现可持续发展目标环境层面方面取得进展时加强向其提供的支持。此外，拟议的调动将巩固环境署在该区域的存在，并有助于充分、高效率和高成效地执行各项任务。
	1	P-4	将 1 个 P-4 方案管理干事从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	
次级方案 4，环境治理	1	P-3	将 1 个 P-3 方案管理干事从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	拟议的(地域)调动还将根据秘书长的改革议程和大会第 72/279 号决议，加强和优化环境署与在该区域开展业务的其他联合国实体的合作。
次级方案 6，金融和经济转型	1	P-3	将 1 个 P-3 方案管理干事从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	
次级方案 7，科学政策	1	P-3	将 1 个 P-3 信息干事从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	拟议的(地域)调动全部在组织结构图的“区域办事处”组织单位内列示(见附件一)，不涉及组织结构内员额地点的变化。
次级方案 7，科学政策	1	P-3	将 1 个 P-3 方案管理干事从麦纳麦(地域)调动到贝鲁特	