



大会

Distr.: General
18 November 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 165

联合国西撒哈拉全民投票

特派团经费的筹措

联合国西撒哈拉全民投票特派团 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	7
D. 区域特派团合作	9
E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团	9
F. 成果预算编制框架	9
三. 资源使用情况	20
A. 财政资源	20
B. 类别间资源调拨信息汇总	22
C. 月支出模式	22



D. 其他收入和调整以及借款	23
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	24
F. 实务活动和其他方案活动	24
G. 未编入预算的捐助价值	24
四. 差异分析	25
五. 有待大会采取的行动	28
六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算 问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要	28
A. 大会	28
B. 行政和预算问题咨询委员会	29

摘要

联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2021年7月1日至2022年6月30日期间的支出总额已通过若干成果预算编制框架与特派团的目标联系起来,这些框架按构成部分归类如下:实质性民事、军事和支助。

在本报告所述期间,特派团继续执行安全理事会第 2548(2020)和 2602(2021)号决议授权的任务,其中包括通过军事观察员进行地面和空中巡逻,监测双方的活动,以利推动停止敌对行动,并通过营造有利于秘书长西撒哈拉问题个人特使开展努力的环境,为实现西撒哈拉问题的公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案作出贡献。特派团还监测并报告了其责任区内的事态发展,编写了关于西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的局势和事态发展的专题报告和分析报告。特派团通过其地雷行动处,在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行以及双方敌对行动再起的制约下继续开展地雷行动。随着 2020 年 11 月再度发生敌对行动,护堤东侧的常规地雷行动暂停。特派团已做好准备,可随时为联合国难民事务高级专员公署安排的建立信任措施提供后勤支助。

在本报告所述期间,西撒特派团支出 5 590 万美元,资源利用率为 98.8%,而 2020/21 年度期间支出为 5 620 万美元,资源利用率为 97.8%。

未支配余额为 686 800 美元,原因是:(a) 没有购置用于更换的重型卡车和车辆维修车间设备,因此陆运所需资源较少;(b) 由于车辆利用率下降,车辆运营和维护费用较低;(c) 由于飞行时数减少,飞机租赁费用较低;(d) 敌对行动重新爆发造成制约,导致排雷行动业务活动减少。

所需资源减少额被下列各项抵消:(a) 自 2020 年 4 月 1 日起追补上调本国工作人员薪金;(b) 预算期间国际工作人员费用项下的薪金费用较高;(c) 由于市场价格上涨,燃料、机油和润滑油费用较高;(d) 为更换无法使用的设备并改善军事队部的生活条件,额外购置了水处理厂和废水处理系统。

财政资源使用情况

(千美元;预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	7 703.9	7 672.7	31.2	0.4
文职人员	22 178.1	22 859.9	(681.8)	(3.1)
业务费用	26 655.8	25 318.4	1 337.4	5.0
所需资源毛额	56 537.8	55 851.0	686.8	1.2
工作人员薪金税收收入	2 531.0	2 683.3	(152.3)	(6.0)
所需资源净额	54 006.8	53 167.7	839.1	1.6
自愿实物捐助(已编入预算)	519.0	281.8	237.2	45.7
所需资源总额	57 056.8	56 132.8	924.0	1.6

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	实际数(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事观察员	218	195	10.6
军事特遣队	27	30	(11.1)
联合国警察	12	2	83.3
建制警察部队	—	—	—
国际工作人员	82	74	9.8
本国工作人员			
本国专业干事	2	2	—
本国一般事务人员	161	151	6.2
联合国志愿人员	18	13	27.8
政府提供的人员	10	—	100

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 导言

1. 联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)2021年7月1日至2022年6月30日期间维持费拟议预算列于秘书长2021年2月11日的报告(A/75/740),数额为毛额57 186 300美元(净额54 655 300美元),其中包括已编入预算的实物自愿捐助519 000美元。该预算用作218名军事观察员、27名军事特遣队人员、12名联合国警察、82名国际工作人员、163名本国工作人员(包括2名本国专业干事)、18名联合国志愿人员和10名政府提供人员的经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2021年4月26日的报告中建议大会为2021年7月1日至2022年6月30日期间批款毛额56 537 800美元(A/75/822/Add.5,第35段)。
3. 大会第75/305号决议为西撒特派团2021年7月1日至2022年6月30日期间的维持费批款毛额56 537 800美元(净额54 006 800美元)。该款项已全额分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 西撒特派团的任务是安全理事会第690(1991)号决议确定的,安理会后续决议延长了该特派团的任务期限。本执行期的任务经由安理会第2548(2020)和2602(2021)号决议作出规定。
5. 特派团受权协助安全理事会实现一个总体目标,即达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案,保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决。
6. 在这一总体目标范围内,特派团在本报告所述期间交付了按实质性民事、军事和支助等构成部分归类的下文各框架所列相关主要产出,为取得若干成绩作出了贡献。
7. 本报告对照2021/22年度预算确定的计划成果预算编制框架对实际执行情况进行了评估。具体而言,本执行情况报告将实际绩效指标,即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展,与计划绩效指标进行比较,并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

8. 特派团当前开展业务的政治和行动环境发生了翻天覆地的变化。然而,摩洛哥和波利萨里奥阵线之间继2020年11月再次爆发敌对行动后又持续发生了多宗事件,而且大流行疫情带来影响,限制了特派团执行任务的能力。出于安保原因,西撒特派团军事观察员无法安全进入护堤或缓冲带或其附近地区。护堤东侧的行动限制措施进一步妨碍了西撒特派团执行任务的能力。不过,在本报告所述期间,西撒特派团继续监测和报告西撒哈拉的事态发展和影响这些事态发展的情况。

9. 在本报告所述期间，低强度的敌对行动仍在继续。摩洛哥王国陆军报称其部队遭到 792 次开火，波利萨里奥阵线部队报称遭到 1 063 次开火。双方向西撒特派团报告的向护堤对侧开火的事件大多数集中在领土北部马赫巴斯附近。根据西撒特派团依据所报事件进行的计算，自 2021 年 1 月以来，双方所报开火事件稳步减少。虽然西撒特派团无法独立证实所报开火事件的次数和地点，但就这些事件的影响而言，双方仍然各执一词。西撒特派团继续注意到关于摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器在护堤东侧开展袭击的报告，并在收到此类报告后立即与双方联络。西撒特派团与波利萨里奥阵线协调，在联合国排雷行动司专家的协助下，11 次走访了发生据报事件的地点。除了可能有新的未爆弹药和战争遗留爆炸物外，护堤东侧记录在案的空袭继续对特派团的空中和地面活动构成额外威胁。

10. 在这方面，西撒特派团的工作重点是与各方联络，缓和领土内的紧张局势，恢复军事观察员在护堤东侧的充分行动自由，恢复排雷活动，并重新启动前往护堤东侧队部的后勤和维修再补给地面车队。

11. 在本报告所述期间，西撒特派团后勤供应和维护链所面临的挑战日益严峻，有几次达到了危急程度，特别是通往护堤东侧队部的后勤供应和维护链。自 2020 年 11 月以来，波利萨里奥阵线以安全考虑为由，一直不允许后勤和维修地面车队前往护堤以东。这严重影响了特派团在撒哈拉沙漠严峻而困难的条件下维持其关键实地存在的能力，影响了燃料的运送、迅速退化的设备、设施和房地的维修与保养、车辆的轮换以及无法空运的重型设备的运输，削弱了特派团执行联合国环境可持续性战略的努力，还影响了生命保障，尤其是食物和散装水再补给。

12. 西撒特派团继续积极与波利萨里奥阵线接触，获取前往护堤东侧各队部的必要后勤准入。在本报告所述期间，每周两班飞往护堤东侧队部的定期航班也仍然中断。西撒特派团每月只获准进行两次飞行，以便补充基本的生命保障物品，如食物、瓶装水和少量基础设施设备备件。常规设备维护不足，影响了设备的可用性和生命周期。

13. 在本报告所述期间，西撒特派团在护堤东侧的排雷活动仍然暂停。2021 年 10 月 31 日，波利萨里奥阵线通知西撒特派团，原定于 2021 年 11 月 1 日恢复的护堤东侧勘测和清除活动必须推迟，直至另行通知。撒哈拉威地雷行动协调办公室在 11 月的信中表示，波利萨里奥阵线说他们正在争取保障排雷人员的安全。摩洛哥王国陆军于 10 月 30 日通知西撒特派团，王国陆军将对计划恢复的排雷活动予以合作，但要求波利萨里奥阵线提供保证，解禁地区不会被用来对王国陆军的设施或阵地采取任何侵犯行动。

14. 由于护堤东侧排雷行动暂停，截至 2022 年 6 月 30 日，西撒特派团维持着两个排雷组，一个设在提法里提，一个设在米杰克，负责处理领土上这片地区的任何紧急任务。两个排雷组继续确保联合国人员和财产的安全，包括紧急爆炸物处理、路线核查和车队护送、战区清理，并在针对据报护堤东侧遭遇空袭的地点进行调查期间提供场地安全和技术咨询。排雷组还核查路线和附近地区没有爆炸物危险，确保西撒特派团调查队在这些地点的安全。排雷组还开展了爆炸物风险教育与宣传活动。

15. 西撒特派团继续积极实施全面规划和业绩评估系统。西撒特派团收集了关于违规行为和指控事件的数据，从而帮助跟踪进展情况，评估特派团在优先领域开展工作所带来的影响。特派团还开始部署态势感知地理空间企业软件，这项工具将加强综合分析，推动开展准确、以数据为基础的报告工作。然而，特派团的联合分析和专门战略规划能力有限，这仍然是一个挑战。不过，希望这项工具可以简化报告工作，加强综合态势感知，并加强特派团的预警框架，同时推动执行联合国维持和平行动数字化转型战略。

16. 特派团 2021/22 年度维持费支出共计毛额 55 851 000 美元，而按照大会第 75/305 号决议核定的批款总额为毛额 56 537 800 美元。因此，特派团实现了 98.8% 的执行率，其中不包括已编入预算的自愿实物捐助。

17. 特派团在本报告所述期间的财务执行情况表明，业务费用所需资源较少，原因是：(a) 由于护堤东侧实施了各种行动限制，车辆利用率降低，因此没有购置用于更换的重型卡车和车辆维修车间设备，车辆运营和维修费用较低；(b) 飞行时数利用较低；(c) 由于因应疫情采取了限制措施以及护堤东侧行动受限，地雷行动业务活动减少。所需资源总体减少额被以下因素部分抵消：购置了水处理厂和废水处理系统等额外设备，用于更换无法使用的设备并改善队部生活条件，因而所需资源增加；燃料、机油和润滑油费用因燃料市场价格上涨而增加。此外，文职人员费用增加的主要原因是：预算期间薪金费用增加，但因入职延迟，导致国际工作人员费用项下适用了 9.8% 这一较高的空缺率，部分抵消了增加额；自 2020 年 4 月 1 日起追溯上调本国工作人员薪金，但因实际空缺率为 6.2%，高于 2.0% 这一预算编列的空缺率，从而部分抵消了增加额。

冠状病毒病大流行疫情

18. COVID-19 大流行对西撒特派团业务活动的总体影响仍然不大(S/2022/733，第 33 段)。2022 年 1 月 24 日至 2 月 22 日，特派团在部分封锁状态下运作，只有必要工作人员在西撒特派团房地工作。领土疫情总体好转后，负责西撒哈拉问题秘书长特别代表从 4 月 1 日起逐步恢复面对面工作安排。在 2 月 23 日至 6 月 13 日期间，特派团没有出现 COVID-19 新病例。然而，从 6 月 14 日开始，特派团暴发了新一波疫情，与此同时，领土上的 COVID-19 病例数总体增加。特派团旋即采取了遏制病毒传播的措施，包括要求前往西撒特派团各队部的所有陆路和空中旅行人员 COVID-19 病毒检测呈阴性。6 月 28 日，特派团在阿尤恩总部回到“减少足迹”模式。

19. 在本报告所述期间，特派团在向各队部提供维持生命物资和服务方面面临挑战，原因是地方当局实施了严格的感染预防规程，例如对飞往护堤东侧的航班频率作出规定、航班需要提前 7 天获得批准等。

C. 特派团支助举措

20. 在本报告所述期间，西撒特派团在受限于当前限制措施的情况下，集中精力完成了若干个队部基础设施的已规划更新项目，包括更换陈旧的预制住宿单元(斯

马拉、乌姆德雷加和奥塞尔德)，修建新的健身房和娱乐设施(斯马拉、马赫巴斯、乌姆德雷加和奥塞尔德)，以及在斯马拉、乌姆德雷加和奥塞尔德修建人行道等。

21. 西撒特派团在执行特派团环境行动计划的过程中，将 85 台传统(过时)空调更换为节能环保的制冷机组。特派团完成了斯马拉、马赫巴斯和乌姆德雷加队部的绿化举措。目前正在用高能效的发光二极管照明装置和太阳能路灯取代传统照明，这些路灯的比例增加了 30%。

22. 西撒特派团致力于减少燃料依赖，在马赫巴斯队部安装了一个 100 千瓦的柴油-光伏混合太阳能发电系统，预计这将使得用于发电的化石燃料总消耗量减少 10%，二氧化碳排放量也相应减少。

23. 为了加强联合国人员和资产的安全，西撒特派团安装了一个营地监测闭路电视系统，重点监测总部、后勤基地和队部(斯马拉、马赫巴斯和乌姆德雷加)的周边和关键地区。

24. 西撒特派团为支持更高的数据传输速度而增加了特派团互联网带宽，从而提高了业绩，加强了云计算以及同时举行在线会议与在线培训的支撑能力，并改善了为最终用户提供的服务。

25. 为提高特派团信息和通信技术(信通技术)基础设施的稳健性，西撒特派团启动了模块化技术中心更换方案，替代不再适合存放信通技术设备的破旧存放点。该方案在四年中分阶段实施，在 2021/22 年度预算期间购置了两个存放点。

26. 西撒特派团还在 2021/22 年度开始实施数据中心电子出入控制系统。特派团总部数据中心安装了电子出入控制系统，用作试点，可在西撒特派团其他地点复制推广。出入控制系统便于自动记录批准授权人员进入数据中心的情况，从而限制出入并加强和改善数据中心的实体安保。

27. 由于因应疫情采取了行动限制，西撒特派团利用电子口粮管理系统为队部的军事口粮干事开展了在线口粮培训方案。这项培训有助于制定“培训员培训”行动计划，并增加了受训军官人数。在技术访问期间，燃料技术员还对队部军官进行了电子燃料管理系统扫描仪使用培训。

28. 为了充分执行危害分析关键控制点和食品安全管理方案，西撒特派团聘用了一名口粮质量保证专家。这些食品安全方案和原则针对如何在队部安全处理并储存食品以及加强食品安全相关风险管控作出了规定，这些风险涉及微生物、化学和物理食品污染物等，在特派团复杂的行动环境中尤其严重。

29. 西撒特派团继续寻找其他途径，在没有地面车队的情况下为护堤东侧提供重要的后勤支助。由于许多柴油发电机的状况不断恶化，对电力供应构成威胁，西撒特派团通过 4 次直升机机腹吊运作业，向护堤东侧队部运送了 4 台 160 千瓦柴油发电机(梅海雷斯 2 台、米杰克 1 台、阿格瓦尼特 1 台)。然而，这些作业对于运送重型装备而言并不可行，与地面车队运送相比，风险和费用更高；因此，利用此类作业不足以处理护堤东侧队部后勤维持问题。

D. 区域特派团合作

30. 根据已签署的服务级别协议，西撒特派团与乌干达恩德培区域服务中心在人力资源和财务事项方面密切合作。西撒特派团在有必要提供地理空间、信息技术和通信服务以及与第二级和第三级电信技术有关的服务时得到了全球服务中心的支持，并在启动移动废物焚烧炉和更新特派团环境数据库方面得到了支持。

31. 在本报告所述期间，西撒特派团没有恢复与非洲联盟的合作，因为非盟尚未返回领土。

E. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

32. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)的建立信任方案于 2014 年 6 月暂停，在本报告所述期间一直暂停。特派团随时准备恢复对该方案的后勤支助，包括在偿还费用的基础上提供燃料，并在该方案恢复后提供联合国警务服务。尽管双方重新作出努力，但尚未表示有兴趣恢复难民署的建立信任方案。

33. 特派团继续通过其廷杜夫联络处与廷杜夫附近难民营中的各联合国机构密切合作。秘书长特别代表担任安全事务指定官员。廷杜夫联络处继续作为安全相关问题的牵头组织，与难民署、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、红十字国际委员会以及在撒哈拉威难民营开展活动的国际非政府组织密切合作并提供政治局势最新信息、后勤支助和安保服务。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：实质性民事

34. 特派团实质性民事部分继续根据安全理事会第 2548(2020)和 2602(2021)号决议监测和报告领土和该区域事态发展。特派团继续努力减轻战争遗留爆炸物和地雷造成的威胁，确保联合国人员和财产安全。特派团为支持由难民署管理的建立信任措施方案做好了准备。不过，在本报告所述期间，该方案仍然暂停。实质性民事部分仍已做好准备，在秘书长个人特使访问该区域时随时提供支持。

预期成绩 1.1：在政治解决西撒哈拉的最终地位问题上取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
秘书长个人特使在获任命后，就其活动以及与特派团责任区有关的事态发展向安全理事会通报情况(2019/20 年度：2 次；2020/21 年度：2 次；2021/22 年度：2 次)	个人特使于 2021 年 10 月 8 日获秘书长任命，并于 2022 年 4 月向安理会通报了政治进程情况。	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为秘书长个人特使在获任命后访问该区域提供政治分析、咨询和后勤支援	否	在本报告所述期间，秘书长个人特使没有访问西撒哈拉

发布 1 份秘书长提交安全理事会的报告	1	向安全理事会提交了 1 份报告(S/2021/843)
秘书长特别代表就西撒哈拉问题向安全理事会作 2 次情况通报	2	秘书长特别代表于 2021 年 10 月和 2022 年 4 月向安全理事会通报了特派团在西撒哈拉或与西撒哈拉有关的活动和事态发展，包括与全球疫情有关的情况
与冲突双方举行 4 次会议，处理特派团行动区的各类指控、违反行为或其他政治和安全动态	4	秘书长特别代表于 2021 年 9 月和 10 月以及 2022 年 2 月和 6 月访问拉巴特并与摩洛哥当局会晤
	2	秘书长特别代表于 2021 年 10 月与波利萨里奥阵线代理协调人举行了 1 次会晤，并于 2022 年 4 月与协调人举行了 1 次线上会议
举行 3 次会议，包括与西撒哈拉之友小组的会议和与会员国在拉巴特举行的会议，讨论实地局势及领土政治和安全动态	4	秘书长特别代表于 2021 年 9 月和 10 月以及 2022 年 2 月和 6 月访问拉巴特，并会见了西撒哈拉之友小组(法国、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)和会员国
安保管理小组每月举行会议，由指定官员主持	10	举行了 10 次安保管理小组月度会议。因 COVID-19 卫生紧急状态而取消了 2 次会议
每月在特派团领导层一级举行特派团联合分析小组会议，为处理各种指控和违反行为提供指导	12	特派团领导层在每月听取军情通报之际，举行了 12 次领导层一级会议
就涉及西撒哈拉的区域和国际问题编写 320 份媒体摘要	320	发布了 320 份关于与西撒哈拉相关区域和国际问题的每日媒体摘要
根据要求为访问阿尤恩和廷杜夫的会员国代表团及国际组织、政府组织和媒体机构的代表安排政治情况介绍会、实地访问和护送服务	2	在阿尤恩接待了 2 个会员国代表团
	15	在廷杜夫接待了 15 个代表团

预期成绩 1.2: 由难民署主导的建立信任措施方案目前被搁置。一旦恢复，预期成绩将涉及在解决特别是与难民有关的人道主义问题上取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
重启难民探亲(单程)(2019/20 年度：方案搁置；2020/21 年度：方案搁置；2021/22 年度：方案可能继续搁置，但难民署继续探索出路)	由于双方之间产生分歧，难民署主导的探亲方案于 2014 年暂停，目前仍然处于搁置状态。难民署继续与双方进行双边和非正式会晤，找寻推进建立信任措施的办法或替代模式	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
西撒特派团联合国警察观察和协助开展 20 次探亲活动，包括陪同 2 100 名家庭成员参加难民署安排的在廷杜夫与该领土之间的探亲互访，其中包括协助为受益者开展医疗后送并前往医院探视他们	否	难民署主导的探亲方案仍然处于搁置状态

在阿尤恩、达赫拉和廷杜夫机场以及难民署飞机上提供西撒特派团军医人员，支持在廷杜夫和该领土之间的 20 次探亲互访	否	难民署继续与双方合作，找寻推进建立信任措施的办法或替代模式
一旦建立信任措施方案重启，每两月一次与难民署开会并进行情况通报，审查该方案执行情况	6	与难民署高级工作人员举行了 6 次会议和情况通报。秘书长特别代表与难民署阿尤恩办事处主任定期会晤，难民署高级工作人员向西撒特派团工作人员简要介绍了难民署的活动和举措

预期成绩 1.3：减少地雷和战争遗留爆炸物造成的威胁

计划绩效指标	实际绩效指标
西撒特派团军事观察员巡逻时未发生爆炸物事件的百分比(2019/20 年度：不适用；2020/21 年度：不适用；2021/22 年度：100%)	西撒特派团军事观察员 100%巡逻未发生爆炸物事件
无已知地雷和战争遗留爆炸物威胁的地面和浅层地带的平方米数增加，以便监测停火并确保联合国人员的安全通行(2019/20 年度：300 万平方米地面和浅层面积；2020/21 年度：300 万平方米地面和浅层地表；2021/22 年度：300 万平方米地面和浅层地表)	在本报告所述期间，西撒特派团通过其地雷行动处认定 89 965 平方米的地面和浅层地表无已知地雷和战争遗留爆炸物威胁。这些地区位于西撒特派团正在调查的护堤东侧据报遭到空袭的地区及其周围，从而确保了西撒特派团调查小组的安全。在护堤东侧 13 个疑似危险地区恢复排雷行动的前一天，波利萨里奥阵线撤销了许可，致使西撒特派团无法通过其排雷行动部门开展土地核证无雷和调查活动。地雷行动部门还核实了西撒特派团 8 232 公里的巡逻和后勤路线无爆炸物危险。这使西撒特派团维持和平人员能够安全巡逻

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过非技术勘测、技术勘测和人工排雷，对 300 万平方米雷区、可疑危险区和集束炸弹打击区进行无雷核证	否	据称无人机袭击地区及其周围 89 965 平方米的地面和浅层地表认定无爆炸物危险，从而为西撒特派团维和人员并间接为当地民众创造了安全环境 没有在护堤东侧通过非技术调查、技术调查和人工排雷对雷区、疑似危险区或集束炸弹袭击区进行无雷核证。原因是波利萨里奥阵线在恢复排雷行动的前一天撤销了西撒特派团排雷行动部门在护堤东侧 13 个危险地区开展作业的许可。西撒特派团继续努力争取冲突双方允许恢复排雷行动
维持每周 7 天、每天 24 小时的应急能力，以应对护堤东侧与地雷和战争遗留爆炸物有关的任何事件和事故	是	一个应急小组每周 7 天、每天 24 小时待命，处理护堤东侧与地雷和战争遗留爆炸物有关的任何威胁、事件和事故。应急小组应西撒特派团要求出动 79 次，开展路线核查、车队护送、调查据称空袭并向队部提供技术咨询和后勤支助

每月与护堤东侧的地雷行动利益攸关方举行协调会议	10	这有助于维持无爆炸物危险的环境，使维和人员能够安全巡逻，并及时应对不断发展的局势 除 2021 年 10 月和 12 月外，每月与护堤东侧的地雷行动利益攸关方举行线上和线下协调会议
维持地雷行动信息管理系统，并在完成排雷任务之后 30 天内对其进行更新，以确保特派团掌握关于地雷/战争遗留爆炸物威胁的最新信息	是	还与撒哈拉威地雷行动协调办公室、撒哈拉威地雷受害者协会和全由女性组成的撒哈拉威地雷行动妇女小组总共举行了 36 次关于业务、方案管理、行政和财务的辅导班和会议。为方便在护堤东侧开展排雷活动，始终与撒哈拉威地雷行动协调办公室保持联系 这有助于西撒特派团履行推进地雷行动的任务 地雷行动信息管理系统已更新到最新版本。所有任务完成后 30 天内更新资料，包括录入了护堤东西两侧危险区的 258 条新记录。通过在线看板与特派团分享信息，确保特派团掌握关于地雷和战争遗留爆炸物威胁的最新情况 这确保特派团能够实时获取关于爆炸物威胁的最新信息，改善维和人员的通行和安全保障
向在阿尤恩和西撒特派团队部新任命的西撒特派团文职和军事人员提供 20 次关于战争遗留爆炸物的宣传介绍及强化意识通报	38	在特派团总部和队部为西撒特派团 176 名军事和文职人员(116 名男性和 60 名女性)举办了 38 次战争遗留爆炸物强化意识培训。由于派往特派团的军事和文职人员轮调和调动高于预期，联合国地雷行动司举行的会议数量高于计划。这有助于改善维和人员的安全和安保 此外，为护堤东侧、阿尔及利亚拉布尼撒哈拉威难民营以及在领土和阿尔及利亚之间穿行的 1 556 名男子、妇女、男童和女童提供了爆炸物风险教育和加强社区联络课程
应西撒特派团军事和文职部分的要求，对巡逻和后勤支助路线进行核查，确保护堤东侧行动安全，不受地雷和战争遗留爆炸物影响	是	按西撒特派团的军事和文职支助部分的要求，共计核查了 8 232 公里的巡逻和后勤支援路线，确保护堤东侧的行动安全，改善特派团在受爆炸物影响地区的机动能力和应对能力

构成部分 2：军事

35. 西撒特派团军事部分继续在已发生根本变化的政治和行动环境中监测双方在护堤两侧的军事活动。特派团的工作重点是收集双方报告的护堤沿线开火事件信息，调查护堤东侧空袭的报告，定期视察武装部队各单位的总部，与摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线进行联络，开展地面和空中巡逻，监测双方销毁地雷和战争遗留爆炸物以及标示例行巡逻时发现的危险区。护堤东侧的行动自由仍然有限。

预期成绩 2.1: 双方遵守停火协定

计划绩效指标	实际绩效指标	
没有发生严重违反停火和军事协定的事件 (2019/20 年度: 0; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: 不适用)	违规事件工作组的工作于 2020 年 11 月 13 日暂停, 此后未对潜在违规事件进行正式调查或向双方通报。摩洛哥王国陆军在 2020 年 11 月 13 日之后继续根据《一号军事协定》向西撒特派团发出核准和通知请求。西撒特派团收集到的信息包括: 据摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告、发生在护堤附近的 792 起开火事件; 据波利萨里奥阵线武装部队在媒体上报告、同期发生的 1 063 起开火事件; 据摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告、由波利萨里奥阵线操纵的无人驾驶侦察机在护堤附近出动 157 次的情况。特派团还收集了关于摩洛哥王国陆军在护堤东侧进行的 19 次空袭的资料, 并得以调查据波利萨里奥阵线报告的发生此类事件的 11 处地点	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
对领土全境进行可靠的地面、空中和高空监测, 以优先地区为重点	否	由于无法进入护堤附近地区, 而且对西撒特派团军事观察员在护堤东侧的行动自由限制在距离每个队部 20 公里范围的走廊, 加上波利萨里奥阵线禁止在护堤东侧进行空中侦察飞行, 西撒特派团的观察活动面临困难
与两侧军事领导人各举行 4 次会议	4	部队指挥官和代理部队指挥官对摩洛哥王国陆军南部地区最高指挥部开展了 4 次联络访问。无法与波利萨里奥阵线武装部队领导人举行会议
联合国军事观察员机动地面巡逻 33 912 个人日(每次巡逻 4 名联合国军事观察员×每天 27 次巡逻×314 天)	否	联合国军事观察员机动地面巡逻 17 784 个人日。数量较少的主要原因是护堤以东行动自由受限, 西撒特派团无法在距离每个队部 20 公里以外的地方进行地面巡逻。此外, 斯马拉和马赫巴斯队部因队部暴发 COVID-19 疫情, 分别取消了共计 44 天和 7 天的业务活动。已规划的业务活动还受到疫情相关限制的影响, 包括 2021 年 11 月 29 日至 2022 年 2 月 7 日期间停飞了往返阿尤恩的国际航班, 这影响了军事观察员的轮调和部署
军事观察员对双方武装部队总部进行 208 次联络访问	147	联合国军事观察员对双方武装部队总部进行了 147 次联络访问, 其中 125 次访问摩洛哥王国陆军部队总部, 22 次访问波利萨里奥阵线武装部队的部队总部。次数低于计划的原因是 2020 年 11 月 13 日起通行受限, 特别是在护堤东侧
从 9 个队部出发对摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线军事部队总部和支队进行 2 016 个空中巡逻小时的检查(平均每月每架直升机 56 小时×3 架直升机×12 个月)	985	在护堤西侧录得 985 个空中巡逻小时 空中巡逻小时数低于计划的原因是 2020 年 11 月 13 日起未核准护堤东侧的空中巡逻

构成部分 3：支助

36. 如下文框架所述，特派团的支助部分为支持特派团执行任务提供了高成效和高效率的后勤和行政服务。向平均 195 名军事观察员、30 名军事特遣队人员、2 名联合国警察、74 名国际工作人员、153 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员提供了支助服务。

预期成绩 3.1：向特派团提供快速、切实、高效和负责的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核定飞行时数使用百分比(2019/20 年度：≥85.36%；2020/21 年度：≥90%；2021/22 年度：≥90%)	使用了 71%的核准飞行时数(包括医疗后送飞行时数) 实际飞行时数低于计划的主要原因是，由于因应疫情实施了行动限制以及敌对行动重新爆发，特派团暂停了定期航班，并进行了计划外的飞机维修，维修期间所涉飞机无法执行任务
核定国际员额空缺的年平均百分比(2019/20 年度：11%；2020/21 年度：7%；2021/22 年度：7%)	2021/22 年度期间实际平均空缺率为 9.8% 实际空缺率高于计划的原因是：由于与疫情有关的旅行限制，选定候选人入职延迟
核定国际员额空缺的年平均百分比(2019/20 年度：≥23.6%；2020/21 年度：≥25%；2021/22 年度：≥25%)	女性国际文职人员的年平均百分比为 25.4%
国际候选人从名册征聘到选定候选人的平均天数(2019/20 年度：≤73 个日历日；2020/21 年度：自职位空缺发布之日起≤101 个日历日；2021/22 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等自职位空缺发布之日起≤101 个日历日)	从空缺通知截止到选定候选人，按名册征聘国际候选人平均需要 67 个工作日
国际候选人从具体员额征聘到候选人甄选的 平均天数(2019/20 年度：自职位空缺发布之日起的日历日：不适用；2020/21 年度：自职位空缺发布之日起≤156 个日历日；2021/22 年度：P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等自职位空缺发布之日起≤156 个日历日)	在本报告所述期间，没有进行具体员额征聘
行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度：51 分；2020/21 年度：100 分；2021/22 年度：63 分)	环境管理记分卡上总得分为 63 分 流动焚烧炉的采购已经完成。已开始在奥塞尔德安装太阳能混合设施 在本报告所述期间，特派团采取了一些环境行动，包括在马赫巴斯队部启用一个 100 千瓦的太阳能光电系统，将另外 30%的传统照明设备更换为高效发光二极管灯具，并更换另外 85 台使用环保制冷剂的空调

所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度: $\geq 72\%$; 2020/21 年度: $\geq 85\%$; 2021/22 年度: $\geq 85\%$)

外地职业安全风险管理政策的遵守情况(2019/20 年度: 72%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财产管理指数总得分(2019/20 年度: $\geq 1\,825$ 分; 2020/21 年度: $\geq 1\,800$ 分; 2021/22 年度: $\geq 1\,800$ 分)

在计划购置数量和及时性上偏离需求计划情况(2019/20 年度: $\leq 17.4\%$; 2020/21 年度: $\leq 20\%$; 2021/22 年度: $\leq 20\%$)

截至 6 月 30 日按照谅解备忘录入住符合标准的联合国房地特的遣队人员百分比(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)

供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准的情况(2019/20 年度: $\geq 98\%$; 2020/21 年度: $\geq 98\%$; 2021/22 年度: $\geq 98\%$)

总体而言,在所有信息和通信技术事件中,90%的事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决

外地职业安全风险管理政策的遵守率为 0%,原因是特派团人手有限,未提交数据

特派团在航空、运输、工程和调度领域的工作遵循了外地职业安全风险管理政策。特派团根据该政策,向所有队部的工作人员提供了相关培训。培训重点主要侧重于危险货物的运输以及最可能发生事故和存在风险的工程施工和维修领域。所有事故和(或)危害都通过职业安全与健康移动报告系统应用程序进行报告

根据 20 项基本主要业绩指标得出的财产管理指数总得分为 1 616 分

得分较低的原因是需要有业务库存和呆滞库存作为备用,以及疫情暴发至今暂停了处置活动

在计划购置数量和及时性方面偏离了需求计划 20%

截至 6 月 30 日,100%的特遣队人员入住符合标准的联合国办公房地

共计 85%的供应商遵守联合国口粮交付、质量和库存管理标准业绩低于计划的原因是供应商未遵守联合国口粮库存管理标准和粮食进口条例,导致一些主食的清关出现延误

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
------	-----------------	----

服务改进

按照业务支助部的环境战略执行全特派团环境行动计划

部分完成

正在执行特派团环境行动计划中,所有分配的资源都已按要求使用。特派团利用分配的资源订购了一个太阳能发电系统,用节能和生态友好型制冷剂更换了 85 台陈旧的空调机,并用节能发光二极管灯具更换了 30%的传统照明设备

为执行供应链管理战略和蓝图提供支助

是

特派团在 2019/20 年度预算期间实施了供应链管理战略和蓝图

审计、风险和合规服务

到年底(12月31日)实施指定必须执行的内部监督事务厅的建议，以及审计委员会提出且管理层已经接受的上一财政年度的任何未实施建议	部分完成	在审计委员会提出的 30 项建议中，15 项建议被视为已执行，1 项建议因时过境迁而不必执行。其余 14 项建议正在执行
		内部监督事务厅提出了 8 项意见，其中 3 项已执行，5 项正在执行

航空服务

运行和维护共计 5 架飞机(2 架固定翼，3 架旋转翼)	2	运行和维护了 2 架固定翼飞机
	3	运行和维护了 3 架旋转翼飞机
为包括客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送在内的所有服务提供共 4 230 个计划飞行小时	2 983	为客运、货运、巡逻和观察、搜索和救援、伤员和医疗后送提供共计 2 983 个飞行小时的服务
		导致飞行时数减少的主要原因是实施了疫情相关限制措施导致任务区内行动受限、敌对行动再度发生以及需要进行计划外的飞机维修，特派团定期航班因而暂停
监督 5 架飞机以及 10 个简易机场和着陆点的航空安全标准	是	监督 5 架飞机以及 10 个机场和着陆点的航空安全标准的目标完全实现

预算、财务和报告服务

根据授权，为 5 720 万美元预算提供预算、财务和会计服务	是	根据授权，为 5 720 万美元预算提供了预算、财务和会计服务
按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》完成特派团年度财务报表	是	已按照国际公共部门会计准则和《联合国财务条例和细则》编制特派团年度财务报表

文职人员服务

为最多 273 名核定文职人员(82 名国际工作人员、163 名本国工作人员和 18 名联合国志愿人员及 10 名政府提供的人员)提供人力资源服务，包括根据授权支持处理索偿要求、应享待遇和福利、征聘、员额管理、预算编制、工作人员业绩管理	是	为文职人员(平均 74 名国际工作人员、153 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员)提供了人力资源服务
		西撒特派团向平均 240 名文职人员提供了一些业务事项处理服务，主要是战略性人力资源服务(征聘、员额管理、预算编制和业绩管理)。人力资源业务事项处理服务(应享权利和福利处理)由区域服务中心管理
为 456 名文职人员提供特派团内培训课程，支持 50 名文职人员的特派团外培训	部分完成	共有 438 名文职人员接受培训，其中 423 人在特派团内接受培训，15 人在特派团外接受培训。在任务区外接受培训的文职人员人数低于计划，原因是受疫情影响而暂停差旅并相应转为线上培训

协助处理文职人员非培训类 2 172 项特派团内差旅申请和 56 项特派团外差旅申请以及培训类 50 项差旅申请

部分完成

为文职人员处理了非培训类 589 项特派团内差旅申请和 72 项特派团外差旅申请, 还处理了培训类 15 项差旅申请

差旅申请数量低于计划, 主要原因是敌对行动重新爆发以及实施了疫情相关限制措施, 特派团内部行动减少。为培训目的提出的差旅申请数目低于计划的原因是一些讲习班和培训没有按计划恢复面授。而特派团外差旅申请数目高于计划, 原因是举行了一次医院评估访问、临时派任了一名最佳做法干事、开展了一次员工队伍规划访问、访问了维持和平战略伙伴关系办公室以及护送遗骸返国

设施、基础设施和工程服务

为 11 个地点共 15 个特派团房地提供保养和维修服务

- 9 运行和维护了 9 个军事队部(斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、阿万尼特和米杰克)
- 6 运行和维护了 6 处文职人员房地(特派团总部、西撒特派团后勤基地、通信和培训中心、通信/中继站、阿尤恩机场调度室和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处)

在特派团 11 个地点实施 18 个建设、翻新和改建项目

部分完成

完成了护堤西侧队部的 12 个项目。护堤东侧队部的项目因地面行动受限而推迟

特派团完成了若干个涉及队部基础设施升级的已规划项目, 更换了陈旧的预制宿舍(斯马拉、乌姆德雷加和奥塞尔德), 建造了新的工作人员福利设施(斯马拉、马赫巴斯、乌姆德雷加和奥塞尔德), 并在斯马拉、乌姆德雷加和奥塞尔德建造了人行道

马赫巴斯队部的太阳能-柴油混合电力系统已完成安装; 预计发电所消耗的化石燃料总量将减少 10%, 二氧化碳排放量也将相应减少

运行和维护 68 台联合国所属发电机和 3 个太阳能板/电站

- 68 运行和维护了阿尤恩、廷杜夫联络处和 9 个队部的联合国所属发电机以及 3 个太阳能发电厂(阿尤恩 12 千瓦, 马赫巴斯和奥塞尔德 100 千瓦)

运行和维护联合国所属供水和水处理设施: 10 口水井/钻井(比尔拉赫卢、提法里提、梅海雷斯、阿万尼特和米杰克各 2 口)以及 10 个地点的 10 个水处理和净化厂(在阿尤恩特派团总部以及斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、米杰克和阿万尼特队部)

- 是 运行和维护了比尔拉赫卢(2)、提法里提(2)、梅海雷斯(2)、阿万尼特(2)和米杰克(2)队部的 10 口水井, 并运行和维护了 10 个水处理和净化厂, 分别位于阿尤恩特派团总部以及斯马拉、马赫巴斯、梅海雷斯、提法里提、比尔拉赫卢、乌姆德雷加、奥塞尔德、米杰克和阿万尼特队部

在 15 个地点提供包括液体和固体废物收集处置在内的废物管理服务

在 15 个地点(阿尤恩的 5 个地点、9 个军事队部和驻廷杜夫/阿尔及利亚联络处)提供清洁、场地维护、虫害防治和洗衣服务,并在阿尤恩的 1 个地点提供餐饮服务

燃料管理服务

在 14 个地点的配送点和储存设施管理 410 万公升燃料(290 万公升 Jet A-1 燃油用于空中业务, 50 万公升柴油用于陆运, 70 万公升柴油用于发电机和其他设施)和 1.5 万公升机油和润滑油的供应和储存

地理空间、信息和电信技术服务

提供和支持 600 个手持式便携无线电设备、220 个车用移动无线电设备、60 个基站无线电设备、150 个高频移动无线电设备和 35 个高频基站无线电设备

运行和维护一个语音、传真、视频和数据通信集成网络,其中包括 10 个甚小孔径终端、4 个电话交换台、5 个微波中继器,并提供 45 部卫星电话和 150 个移动电话服务套餐

提供和支持 553 台计算设备(180 台台式计算机和 300 台笔记本电脑供最终用户使用, 73 台计算设备用于连通服务和共同事务)和 89 台打印机(74 台打印机供最终用户使用, 15 台打印机用于共同连通), 供平均 481 名文职和军警最终用户使用

15 在 15 个地点为所有房地提供了废物管理, 包括收集污水和垃圾

15 在阿尤恩、9 个军事队部和驻阿尔及利亚廷杜夫联络处提供了清洁、虫害控制和场地维护服务, 并在阿尤恩提供和管理餐饮服务

2.2 供应和储存了 220 万公升 Jet A-1 空中业务燃料
航空燃料供应数量低于计划的原因是, 由于实施了疫情相关行动限制以及敌对行动再度发生, 特派团的定期航班暂停

0.3 供应和储存了 30 万公升柴油陆运燃料
陆运燃料数量低于计划的原因是护堤东侧的后勤地面车队暂停作业, 以及实施了疫情相关限制措施

0.5 供应和储存了 50 万公升柴油陆运燃料
陆运燃料数量减少的原因是护堤东侧的后勤地面车队暂停作业, 以及实施了疫情相关限制措施

0.01 向所有配送点供应了 1 万公升的机油和润滑油

是 维护和支持了 600 部甚高频手提式无线电台、220 部甚高频车用移动无线电台、60 部甚高频基站无线电台、150 部高频移动无线电台和 35 部高频无线电台

是 维护了一个语音、传真、视频和数据通信集成网络,其中包括 10 个甚小孔径终端、4 个电话交换台、5 个微波中继器,并提供了 45 部卫星电话和 150 个移动电话服务套餐

是 支持了 553 台计算设备(180 台台式计算机和 300 台笔记本电脑供最终用户使用, 73 台计算设备用于连通服务和共同事务)和 89 台打印机(74 台打印机供最终用户使用, 15 台打印机用于共同连通), 供平均 467 名文职和军警最终用户使用

支持和维护 13 个地点的 13 个局域网和 13 个广域网	是	支持和维护了 13 个地点的 13 个局域网和 13 个广域网
分析涵盖 270 395 平方公里的地理空间数据，维护地形图层和专题图层，制作 2 600 幅地图	是	分析了涵盖 270 395 平方公里的地理空间数据，维护了地形图层和专题图层，制作了 3 290 幅地图和图层。对位置感知型地图的需求高于计划，主要是因为队部的业务环境不稳定
医疗服务		
支助 10 个地点由护士和辅助医务人员提供支持的 1 所特遣队所属医疗设施(1 个一级诊所)、3 支前方医疗队和 6 个急诊急救站，为特派团所有人员、其他联合国机构工作人员和出现紧急情况的当地民众提供服务	是	在斯马拉、奥塞尔德和提法里提队部有 3 支配备医务干事的前方医疗队 9 个队部的医疗队和医疗单位内各有 1 名护士/辅助医务人员，达赫马尔有 1 名护士/辅助医务人员。向阿尤恩和所有 10 个地点/队部的特遣队所属医疗设施(1 个一级诊所)提供了支持
维持任务区内 4 个地点的 5 所医疗设施(2 所三级医疗设施和 3 所四级医疗设施)的医疗后送安排，以及任务区外 2 个地点(摩洛哥卡萨布兰卡和西班牙拉斯帕尔马斯)的 2 所四级医院的医疗后送安排	是	分别维持了与卡萨布兰卡和拉斯帕尔马斯的四级医院医疗设施的伤员后送协定和医疗后送协定。在任务区设有一级至三级医院(阿尤恩、达赫拉、斯马拉和廷杜夫)，此外各队部还设有军医小组。特派团在任务区内没有四级医院
对特派团全体人员开展艾滋病毒/艾滋病培训方案，包括同伴教育	是	为所有新到任特派团人员提供艾滋病毒宣传方案。通过电子邮件及公告栏分发包括通讯和新闻资料在内的宣传方案。在世界艾滋病日开展的活动包括散发小册子、海报和其他材料
运行和维护艾滋病毒/艾滋病自愿保密咨询和检测设施	是	运行和维护了艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
供应链管理服务		
根据授权，为大约 760 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支持	是	根据授权，为估计 810 万美元的货物和商品采购提供了规划和采购支持，以满足特派团的业务需求。支出高于计划的主要原因是购置了额外设备
在任务区内接收、管理和转分多达 1 116 吨货物	1 636	在任务区内接收、管理和配送了 1 636 吨货物。产出增加的主要原因是，护堤东侧没有陆运车队，因此需要空运瓶装水
根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务和非财务性存货以及历史成本总计 4 260 万美元的低于门槛值的设备	是	根据本报告所述期间的授权，对不动产、厂场和设备、财务和非财务性库存以及历史总成本为 4 693 万美元的低于门槛值的设备 100%进行了核实、管理、核算和报告

军警人员服务

为最多 257 名核定军事和警务人员(218 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员和 12 名联合国警察)办理安置、轮调和任满回国事宜

在 10 个地点对 1 支军事特遣队的特遣队所属主要装备和自我维持遵守情况进行检查、核查和报告

为平均 196 名军事观察员、7 名军事参谋人员、20 名军事特遣队人员和 1 名联合国警察供应和储存口粮、作战口粮和水

支持为平均 224 名军事和警务人员办理报销和应享福利

协助处理 293 项特派团内非培训类差旅申请、12 项特派团外非培训类差旅申请和 4 项特派团外培训类差旅申请

车辆管理和陆运服务

运行和维护 327 辆联合国所属车辆(136 辆轻型客车、89 辆特殊用途车辆、13 辆救护车以及 98 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、6 个联合国所属装备车间和维修设施,并提供运输和班车服务

是 完成了军事和警务人员(平均 195 名军事观察员、7 名军事参谋人员、23 名特遣队人员和 2 名联合国警察)的部署、轮调和返国工作

军事观察员人数低于计划是因为因应疫情采取了旅行限制,导致轮调延迟;而特遣队人员人数高于计划的原因是由于疫情相关预防措施(隔离要求),入职和离职军官存在重叠

是 在 10 个地点每月核查、监测和视察了特遣队所属装备和医疗队一级特等医疗设施的自我维持情况。特派团就特遣队所属装备和自我维持情况发布了 8 份季度报告

是 为平均 195 名军事观察员、7 名军事参谋人员、23 名军事特遣队人员和 2 名联合国警察供应和储存了口粮、作战口粮包和箱装瓶装水

227 支持处理了平均 195 名军事观察员、7 名军事参谋人员、23 名军事特遣队人员和 2 名联合国警察的报销和应享福利事宜

军事观察员人数低于计划的原因是因应疫情采取了旅行限制,导致轮调延迟;而特遣队人员人数高于计划的原因是由于采取了疫情相关预防措施(隔离要求),入职和离职军官存在重叠

否 为军警人员处理了 2 项特派团内非培训类差旅申请和 42 项特派团外非培训类差旅申请,以及 2 项任务区外培训类差旅申请

差旅申请数量低于计划的主要原因是,敌对行动重新爆发以及疫情相关限制导致特派团内部行动减少,而且一些讲习班和培训没有按计划恢复面授,因此培训类差旅申请数目低于计划。任务区外的差旅申请数目高于计划,主要是由于开展了军事访问和部队规划访问

是 通过 5 个地点的 6 个车间和维修设施运行和维护了 327 辆联合国所属车辆

每周 7 天提供了运输和班车服务,平均每天将 150 名联合国人员从指定站点送往总部和特派团后勤基地

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	6 561.5	6 740.3	(178.8)	(2.7)
军事特遣队	1 089.5	875.3	214.2	19.7
联合国警察	52.9	57.1	(4.2)	(7.9)
建制警察部队	—	—	—	—
小计	7 703.9	7 672.7	31.2	0.4
文职人员				
国际工作人员	14 877.9	15 168.7	(290.8)	(2.0)
本国工作人员	6 497.6	6 716.5	(218.9)	(3.4)
联合国志愿人员	706.5	756.5	(50.0)	(7.1)
一般临时人员	65.8	218.2	(152.4)	(231.6)
政府提供的人员	30.3	—	30.3	100.0
小计	22 178.1	22 859.9	(681.8)	(3.1)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人和咨询服务	13.5	—	13.5	100.0
公务差旅	521.8	565.1	(43.3)	(8.3)
设施和基础设施	4 391.5	4 612.1	(220.6)	(5.0)
陆运	2 633.0	1 832.3	800.7	30.4
空中业务	10 433.6	10 618.5	(184.9)	(1.8)
海上业务	55.3	124.1	(68.8)	(124.4)
通信和信息技术	2 841.1	2 673.1	168.0	5.9
医疗	172.0	188.1	(16.1)	(9.4)
特种装备	100.0	—	100.0	100.0
其他用品、服务和设备	5 494.0	4 705.1	788.9	14.4
速效项目	—	—	—	—
小计	26 655.8	25 318.4	1 337.4	5.0
所需资源毛额	56 537.8	55 851.0	686.8	1.2
工作人员薪金税收入	2 531.0	2 683.3	(152.3)	(6.0)
所需资源净额	54 006.8	53 167.7	839.1	1.6
自愿实物捐助(已编入预算) ^a	519.0	281.8	237.2	45.7
所需资源共计	57 056.8	56 132.8	924.0	1.6

^a 包括摩洛哥政府提供的 235 000 美元和阿尔及利亚政府提供的 284 000 美元。

B. 类别间资源调拨信息汇总

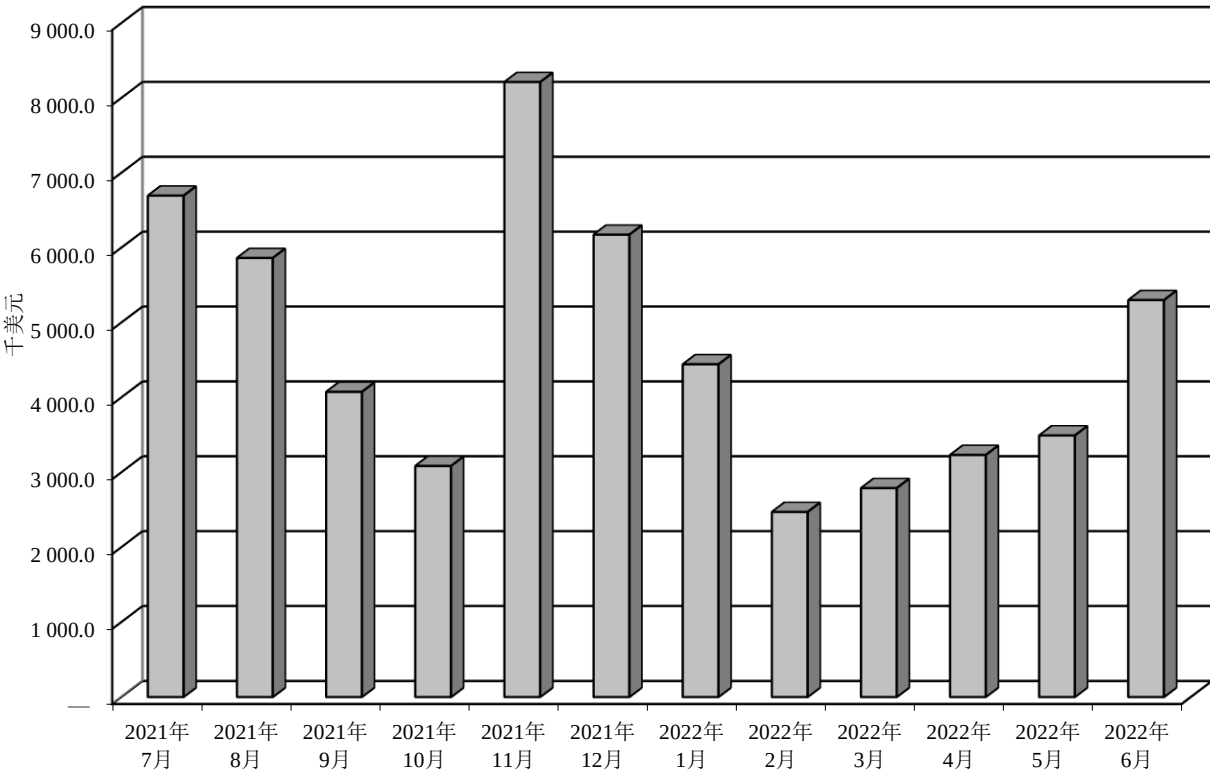
(千美元)

类别	批款数		
	最初分配数	调拨数	订正分配数
一. 军事和警务人员	7 703.9	—	7 703.9
二. 文职人员	22 178.1	682.0	22 860.1
三. 业务费用	26 655.8	(682.0)	25 973.8
共计	56 537.8	—	56 537.8
调拨数额占批款总额百分比			1.2

37. 在本报告所述期间，部分资金从第三类(业务费用)调拨至第二类(文职人员)，用于支付因以下原因而增加的所需资源：(a) 自 2020 年 4 月 1 日起追溯调高本国工作人员薪级表；(b) 预算期间国际工作人员费用所需资源增加。

38. 之所以能够从第三类调拨，主要是因为护堤东侧行动受限，陆运项下一些设备购置采购、地雷行动活动以及个人订约承办事务推迟实施。

C. 月支出模式



39. 2021 年 7 月、11 月和 12 月支出高于计划的主要原因是用于部队费用偿还和特遣队所属主要装备的承付款和付款入账；因本国工作人员加薪以及特派团空运机队租金和业务费用增加，需要追补款项；探雷和扫雷活动；发电机用柴油；陆运用汽油、机油和润滑油；航空燃料；口粮所需资源；车辆备件；根据合同要求购置信通技术设备。

D. 其他收入和调整以及借款

1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	(16.7)
其他/杂项收入	50.7
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	880.6
共计	914.6

2. 借款

40. 由于现金流动状况，特派团在本报告所述期间从另一个在役维持和平特派团获得贷款如下：

(百万美元)

截至	借出资金的特派团	数额
2021 年 7 月 31 日	马里稳定团	15.0
2021 年 8 月 31 日	马里稳定团	15.0
2021 年 9 月 30 日	马里稳定团	15.0
2021 年 10 月 31 日	马里稳定团	15.0
2021 年 11 月 30 日	马里稳定团	15.0
2021 年 12 月 31 日	马里稳定团	15.0
2022 年 1 月 31 日	马里稳定团	15.0
2022 年 2 月 28 日	马里稳定团	15.0
2022 年 3 月 31 日	马里稳定团	15.0
2022 年 4 月 30 日	马里稳定团	15.0
2022 年 5 月 31 日	马里稳定团	15.0
2022 年 6 月 30 日	马里稳定团	15.0

缩略语：马里稳定团：联合国马里多层面综合稳定团。

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队	110.0
建制警察部队	—
小计	110.0
自我维持	
军事特遣队	72.0
建制警察部队	—
小计	72.0
共计	182.0
特派团因数	百分比 有效日期
A. 适用于任务区	
极端环境条件因数	— 2017 年 7 月 1 日 2016 年 10 月 1 日
超常作业条件因数	0.8 2017 年 7 月 1 日 2016 年 10 月 1 日
敌对行动/被迫放弃因数	0.9 2017 年 7 月 1 日 2016 年 10 月 1 日
B. 适用于本国	
运费递增因数	4.0 2010 年 11 月 10 日 2010 年 11 月 10 日

F. 实务活动和其他方案活动

(千美元)

类别	支出
地雷行动	2 527.5
共计	2 527.5

G. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
特派团地位协定 ^a	3 819.2
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	3 819.2

^a 包括设施和基础设施以及予以免除的飞机着陆费用。

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(\$178.8)	(2.7%)

41. 所需资源增加的主要原因是，根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对特派任务生活津贴头 30 天适用较高的 147 美元每日津贴费率，而 2021/22 年度期间核定资源中适用的每日净费率为 83 美元。

42. 由于因应疫情实施了旅行限制，导致轮调延迟，进驻、轮调和返国差旅项下所需资源较低，部分抵消了所需资源总体增加额。

	差异	
军事特遣队	\$214.2	19.7%

43. 所需资源减少的主要原因是，特遣队所属装备未部署，因而扣减额高于预算，加上在本报告所述期间没有死亡和伤残索赔。不过，由于因应疫情采取了隔离要求，入职和离职军官存在重叠，因此特遣队人员实际数目较高，部分抵消了所需资源总体减少额。

	差异	
联合国警察	(\$4.2)	(7.9%)

44. 所需资源增加的主要原因是：(a) 部署了 2 名联合国警察(2021/22 年度计划部署 1 名)，负责提供局势分析并预测联合国警务人员在特派团和各项行动中的安全保障效益，从而为西撒特派团提供支持；(b) 根据 2022 年 1 月 1 日生效的最新特派任务生活津贴费率，对特派任务生活津贴头 30 天适用较高的每日净额 147 美元，而 2021/22 年度核定资源适用的每日净额为 83 美元。

	差异	
国际工作人员	(\$290.8)	(2.0%)

45. 所需资源增加的主要原因是：专业工作人员订正薪金表于 2022 年 1 月 1 日生效，以及在此期间实际工作地点差价调整数乘数较高。由于疫情导致入职延迟，实际平均空缺率为 9.8%，高于预算编列的 7.0% 空缺率，部分抵消了所需资源总体增加额。

	差异	
本国工作人员	(\$218.9)	(3.4%)

46. 所需资源增加的主要原因是，自 2020 年 4 月 1 日起，适用于阿尤恩本国一般事务人员和本国专业干事的本国工作人员薪金表分别追溯上调 9.1% 和 7.7%，以及向 22 名纪律处分后离职的工作人员支付最后一笔款项。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

47. 本国一般事务人员的实际平均空缺率为 6.2%，高于预算编列的 2.0% 空缺率，部分抵消了所需资源总体增加额。

	差异	
联合国志愿人员	(\$50.0)	(7.1%)

48. 所需资源增加的主要原因是向服务年限已满的联合国志愿人员支付应享待遇。

	差异	
一般临时人员	(\$152.4)	(231.6%)

49. 所需资源增加的主要原因是设立了 1 个方案管理干事(P-4)一般临时人员职位，处理从联合国项目事务署(项目署)移交的扫雷服务的方案管理职能，而 2021/22 年度核定预算在其他用品、服务和设备项下为此编列了经费。

	差异	
政府提供的人员	\$30.3	100%

50. 所需资源低于计划的主要原因是本报告所述期间没有部署政府提供的人员。

	差异	
咨询人和咨询服务	\$13.5	100%

51. 所需资源减少的主要原因是，由于实施了疫情相关限制措施，受控环境下的项目管理法(PRINCE 2)项目管理培训咨询服务被推迟。

	差异	
公务差旅	(\$43.3)	(8.3%)

52. 所需资源增加的主要原因是：(a) 军事部分工作人员的访问次数增加；(b) 为进行一次医院评估而开展了访问；(c) 临时派任 1 名最佳做法干事协助制定标准作业程序，并临时派任 1 名财产管理干事；(d) 护送遗骸回国。由于因应疫情实施了旅行限制措施，培训公务差旅减少，部分抵消了所需资源总体增加额。

	差异	
设施和基础设施	(\$220.6)	(5.0%)

53. 所需资源增加的主要原因是：(a) 计划外购置 2 个水处理厂和 3 个废水处理系统，用于更换无法使用的设备，并改善军事队部的生活条件；(b) 购置并在特派团后勤基地安装统一的闭路电视系统，购置并安装了灭火器；(c) 保险箱和挂锁、酒精检测仪和安全鞋的费用高于预算；(d) 燃料实际平均价格为每公升 0.921 美元，高于预算编列的每公升 0.695 美元。

54. 由于后勤问题和行动限制致使所需材料无法运输，安装太阳能系统的结构要件制造、活动浴室的建造以及护堤东侧队部的工程被推迟，因而部分抵减了所需资源增加额。

	差异	
陆运	\$800.7	30.4%

55. 所需资源减少的主要原因是：(a) 没有购置重型卡车；(b) 购置的车辆维修车间设备数量低于计划，原因是疫情导致了供应链问题，上期订购的替换工具和设备出现延迟，但后来到货了；(c) 由于疫情和护堤东侧的行动限制，整个车队的车辆利用率降低；(d) 推迟执行 6 辆小型混合动力电动厢式货车(非轻型客车)的新统包租赁合同。

	差异	
空中业务	(\$184.9)	(1.8%)

56. 所需资源增加的主要原因是，航空燃料平均实际价格为每公升 0.897 美元，比 2021/22 年度编入预算的价格每公升 0.478 美元高。

57. 直升机和固定翼飞机的费用低于计划，而且由于因应疫情对任务区内的行动实施了限制措施、敌对行动重新爆发以及计划外按需对飞机进行了维修，导致飞行时数减少，从而部分抵消了所需资源增加额。

	差异	
海上业务	(\$68.8)	(124.4%)

58. 所需资源增加的主要原因是货运集装箱的实际费用高于计划，以及为运输更多设备而购置了更多海运集装箱。

	差异	
通信和信息技术	\$168.0	5.9%

59. 所需资源减少的主要原因是：(a) 未购置已编入预算的通信设备，即高频移动和基地无线电；(b) 由于采用了在线通信平台，移动电话和固定线路的利用率降低。

60. 所需资源总体减少额因购置了宽带全球局域网终端、铱星卫星电话以及更换队部陈旧设备所需配件而部分抵消。

	差异	
医疗	(\$16.1)	(9.4%)

61. 所需资源增加的主要原因是特派团分担的全系统医疗后送安排和聚合酶链反应检测费用高于预算。

	差异	
特种装备	\$100.0	100.0%

62. 所需资源低于计划的主要原因是，需要优先购买闭路电视摄像机和灭火器等安全设备，因而没有购置爆炸物探测设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	\$788.9	14.4%

63. 所需资源减少的主要原因是：(a) 将与地雷行动有关的方案管理职能的薪金和相关费用转入一般临时人员预算类别，以及由于各方之间敌对行动再起，减少了开展地雷行动业务的人手；(b) 因疫情以及护堤东西两侧之间行动受限，延迟了征聘国际和本国个体订约人。

64. 由于购置了额外设备，运费增加，部分抵消了所需资源减少额。

五. 有待大会采取的行动

65. 就联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的未支配余额 686 800 美元；

(b) 决定如何处理 2022 年 6 月 30 日终了期间共计 914 600 美元的其他收入/调整数，其中包括其他/杂项收入(50 700 美元)和上期债务核销额(880 600 美元)，但因投资亏损(16 700 美元)而部分抵消。

六. 为执行大会第 76/274 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

共有问题

(第 76/274 号决议)

决定/要求

再次请秘书长确保各特派团按照相关指导意见，并铭记各特派团开展业务的具体环境，负责任地使用方案资金并接受问责，请秘书长进一步加强问责制和透明度，为此在下次预算报告和执行情况报告中提供关于各特派团方案活动的详细资料，包括支出数额和按类别分列的“其他”方案活动拟议数额，并提供资料，说明这些活动如何促进执行特派团任务、与任务存在哪些联系、有哪些执行实体、特派团进行适当监督的情况以及与东道国政府、民间社会以及区域和次区域组织为开展方案活动建立了哪些伙伴关系，并酌情说明这些伙伴关系的影响(第 81 段)

为执行决定/要求而采取的行动

2021/22 年度，特派团继续根据联合国和项目署之间的总括谅解备忘录，通过与项目署的长期伙伴关系继续开展地雷行动活动。不过，随着地雷行动方案主任员额(P-4)从 2021 年 7 月 1 日起从项目署转到西撒特派团人员配置表，特派团提高了对执行伙伴业绩的监督水平。地雷行动方案主任是西撒特派团高级管理小组的成员，负责利用联合国地雷行动司总部的支助，不断监测和监督西撒特派团地雷行动部分的活动。地雷行动司总部召集了一个由特派团和联合国总部同事组成的多学科机构，对探雷和扫雷服务的工作计划和所需资源进行了彻底审查，确保西撒特派团地雷行动方案设计为能够切实有效地完成西撒特派团的任务

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(A/76/760，第 77 段)	西撒特派团与恩德培区域服务中心签署了服务级协议，明确界定了财务和人力资源的往来业务责任，并得到大会核准 特派团与区域服务中心、全球服务中心和其他特派团开展了合作，但在本报告所述期间没有资源划拨

联合国西撒哈拉全民投票特派团经费的筹措

(A/76/760/Add.13)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会欢迎西撒特派团内部的性别均衡情况继续改善，相信特派团还将努力改善地域代表性，并在今后的报告中提供这方面的最新信息(第 28 段)	西撒特派团大部分工作人员来自非洲国家组(34%)和亚太国家组(32%)，其次是东欧国家组和西欧国家组(合计 20%) 如 2021/22 年度地域代表性数据所示，特派团的文职和军事人员按国家和区域比例分配。西撒特派团已制定计划改善地域代表性和区域多样性，为此确保现有空缺和即将退休人员的征聘活动列出征聘管理人在作出每一项甄选决定时须予考虑的各项要求 过去四年文职人员职类的总体性别均等趋势有显著改善，妇女总体百分比从 2018/19 年度的 19.87%增至 2019/20 年度的 22.27%、2020/21 年度的 22.94%和 2021/22 年度的 25.42% 特派团利用了工作人员更替这一机会，大幅增加文职人员职类中妇女百分比。特派团继续致力于到 2028 年实现性别均等目标