



大会

Distr.: General
17 November 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 163 (a)

联合国中东维持和平部队经费的筹措：
联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月
30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	7
D. 区域特派团合作	8
E. 伙伴关系和国家工作队的协调	8
F. 成果预算编制框架	9
三. 资源使用情况	16
A. 财政资源	16
B. 类别间资源调拨信息汇总	17
C. 月支出模式	17



D. 其他收入和调整，以及借款	18
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	18
F. 未编入预算的捐助价值	19
四. 差异分析	19
五. 有待大会采取的行动	21
六. 为执行经大会第 76/274 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的 后续行动摘要	22

摘要

联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2021年7月1日至2022年6月30日期间支出总额已通过按业务和支助这两个构成部分归类的若干成果预算编制框架，与观察员部队的目标挂钩。

在本报告所述期间，观察员部队继续执行任务，从其在隔离区的据点保持对隔离区和停火线的观测，并监督限制区。

在本报告所述期间，观察员部队支出 6 120 万美元，资源利用率为 99.97%，而 2020/21 财政期间支出 6 030 万美元，资源利用率为 95.2%。

未支配余额 20 500 美元反映出军事和警务人员项下所需资源减少，主要原因是，由于针对 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情采取了全面限制措施，导致特遣队所属主要装备的部署推迟。所需经费减少额被文职人员项下所需经费增加额部分抵消，增加的主要原因是国际工作人员和一般临时人员职类人员的在职人数增加，业务费用略有增加。

财政资源使用情况

(千美元；预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	36 584.9	36 164.6	420.3	1.1
文职人员	15 223.4	15 610.1	(386.7)	(2.5)
业务费用	9 409.9	9 423.0	(13.1)	(0.1)
所需资源毛额	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0
工作人员薪金税收入	1 547.1	1 671.8	(124.7)	(8.1)
所需资源净额	59 671.1	59 525.9	145.2	0.2
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源总额	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0

人力资源在职情况

类别	核定 ^a	实际(平均)	空缺率(百分比) ^b
军事特遣队	1 250	1 114	10.9
国际工作人员	53	49	7.5
本国工作人员	90	84	6.7
临时职位 ^c			
国际工作人员	2	2	—

^a 系最高核定人数。

^b 按每月在职人数和每月核定人数计算。

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)2021年7月1日至2022年6月30日期间的拟议预算载于秘书长2021年1月14日的报告(A/75/685)，数额为毛额61 608 900美元(净额60 047 700美元)。该拟议预算为1 250名军事特遣队人员、56名国际工作人员(包括3个临时职位)和90名本国工作人员提供经费。
2. 行政和预算问题咨询委员会在2021年4月20日的报告中，建议大会为2021年7月1日至2022年6月30日期间批款毛额61 418 200美元(A/75/822/Add.1，第25段)。
3. 大会以第75/303号决议批款毛额61 218 200美元(净额59 671 100美元)，用作该部队2021年7月1日至2022年6月30日期间的维持费。该款项已全额分摊至会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 观察员部队的授权任务系安全理事会第350(1974)号决议确定，后来得到延长。本执行期间的任务是由安理会第2581(2021)和2613(2021)号决议确定的。
5. 观察员部队的任务是协助安全理事会实现维护国际和平与安全的总体目标。
6. 在这一总体目标范围内，观察员部队在本报告所述期间交付了按构成部分、即业务和支助归类的下文各框架所列相关主要产出，为取得多项成绩作出了贡献。
7. 本报告对照2021/22年度预算确定的计划成果预算编制框架对实际执行情况进行了评估。具体而言，本执行情况报告将实际绩效指标，即报告所述期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间，观察员部队继续执行授权任务，从各个据点监测停火线和隔离区的情况。观察员部队维持了其在赫尔蒙山的5个据点和隔离区内的第10A、27、32、37、60、68、80、85和86B号据点以及阿尔法一侧和查理门的第22号据点。观察员部队得到了服务于戈兰观察员小组的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员的协助，这些观察员接受观察员部队的行动指挥。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。该小组还根据观察员部队委派的任务，对观察员部队行动区内的事件进行调查。
9. 在本报告所述期间，观察员部队行动区的安全局势仍然动荡不安。尽管双方仍在违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，包括以色列国防军违反停火，叙利亚武装部队在隔离区驻扎，以及在限制区存在未经许可的武器，但停

火总体上得到维持。限制区南部布拉沃一侧的安全局势仍旧动荡不安，公开来源报告称发生了安全事件。

10. 观察员部队在整个行动区保持了全面作业能力，并在当前冠状病毒病(COVID-19)疫情的背景下继续执行授权任务，包括观察、巡逻和检查。在这方面，作为全面恢复执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，停火线沿线修复了 34 个桶，布拉沃线沿线修复了 93 个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

11. 此外，尽管 COVID-19 疫情限制了施工，但观察员部队完成了隔离区南部一个无人占领的联合国据点(86B 据点)的重建工作，并于 2021 年 11 月完全重新占领了该据点。观察员部队继续加强观察和巡逻，到本报告所述期间结束时，已覆盖整个隔离区和 70%的限制区。观察员部队继续加强能力，在隔离区北部和南部的据点部署更多排级部队。

12. 为确保安全地收复位于隔离区南部已空出的联合国据点，观察员部队继续开展搜索清理行动，以确定这些地区没有潜在的战争残留物，如未爆弹药和地雷。此外，观察员部队为支持未来的行动及观察员部队人员、车辆和装备的部署，继续进行路线侦察巡逻，以评估周围地区的安全和安保情况以及这些道路的可用性。

13. 虽然观察员部队预计在本预算期开始时部署更多的特遣队所属主要装备，以补充现有军事特遣队部队，但针对 COVID-19 疫情采取的限制措施延误了装备的部署。

14. 在本报告所述期间，观察员部队继续在布拉沃一侧的福瓦尔营地设有总部，在阿尔法一侧的齐瓦尼营地设有后勤基地。

15. 鉴于当前的安全局势，观察员部队继续进行和更新应急规划，以加强对部队资产和人员的保护，并采取疏散和减轻风险措施。观察员部队就以何种程序应对行动风险评估中所发现的风险，对其人员开展了定期演练、演习和培训。

16. 2021 年底，观察员部队实施了全面规划和业绩评估系统。鉴于观察员部队的规模、组成和具体任务，观察员部队使用这一灵活工具主要是为了将其定期向安全理事会报告的数据集中化、数字化和可视化。观察员部队于 2021 年 12 月进行了首次业绩评估。观察员部队的初步经验表明，该系统有助于报告和直观显示违反《脱离接触协定》的行为、行动区内的安全事件的增减情况以及观察员部队行动取得的成就，例如基础设施的翻修。事实证明，这有助于部队编写秘书长的季度报告和向安全理事会作简报。

17. 此外，为确保及时完成应交付产出和监测实现预期成果的进展情况(这是妥善管理方案计划执行工作所必不可少的)，观察员部队利用战略管理应用模块监测经过核准的成果预算编制框架的交付情况。每季度对实际结果进行一次监测，事实证明，这非常有助于查明服务交付方面的潜在延误和及时采取纠正行动。

冠状病毒病疫情

18. 观察员部队继续在脱离接触协定各方为控制该地区 COVID-19 疫情而采取的措施范围内执行任务。这些措施仍然包括限制联合国人员的流动，并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的跨境通行之后进行强制性检测和检疫。自 2020 年 3 月以来，以色列当局一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，仅根据个案情况开放阿尔法门。这影响了观察员部队的业务和行政活动。2021 年 10 月，叙利亚当局向观察员部队通报了恢复既定程序以便利联合国人员通过库奈特拉过境点布拉沃门的决定。2022 年 5 月和 6 月，以色列和叙利亚当局分别协助恢复观察员部队通过戈兰观察员小组对阿尔法和布拉沃两侧限制区军事据点进行的视察。

19. 此外，由于与 COVID-19 有关的措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩通行受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna' 过境点的路线是观察员部队的主要补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放，遇有恶劣天气间歇关闭。

20. 虽然观察员部队继续开展已获授权的活动，但观察员部队的实务和支助活动，如与当局的正式会议和团内培训差旅，受到上述限制的影响。观察员部队继续与各方联络，以协助观察员部队人员的行动。

21. 自 2020 年 3 月以来，观察员部队实施了一些措施，目的是保持作业能力并遏制 COVID-19 在部队内可能的传播，这些措施包括对进入联合国据点的人员进行筛检、限制据点间的移动、安排本国和国际文职人员远程办公、支持检疫安排、实施接触者追踪和隔离并加以监测，以确保观察员部队工作人员和当地居民的安全。此外，为了改善向其人员提供的医疗保险，观察员部队加强了医疗设施，提高了 COVID-19 检测能力，并在齐瓦尼营地和福瓦尔营地设置了检测设施，并继续优先购置个人防护设备和其他医疗用品，如手套、口罩和洗手液。部队还继续实施保持身体距离及对特派团房地进行定期清洁消毒等预防程序。脱离接触协定缔约双方都支持对观察员部队人员进行检测，并视需要提供医疗设施。

22. 在本报告所述期间，几名观察员部队人员 COVID-19 检测呈阳性，随后康复。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。

C. 特派团支助举措

23. 部队的支助部分继续在阿尔法一侧的齐瓦尼营地和布拉沃一侧的福瓦尔营地开展业务。

24. 在本报告所述期间，观察员部队完成了 1 个联合国据点(86B 号据点)和 80 号据点的 1 栋两层宿舍楼的建造工作，从而能够按照“以行动促维和+”的要求，向观察员部队军事部分提供更好的设施和服务。观察员部队还在 60 号据点完成了额外的部队保护工程，以满足当地的作业急需，从而确保任务交付及维和人员的安全保障。

25. 此外,根据观察员部队减少部队温室气体排放的环境战略,启用了—个太阳能发电系统,以加强部队对可再生能源的自力更生,并通过安装更多的废水处理厂,提高了废物管理能力。此外,观察员部队通过在各地点打水井和安装饮水机,以取代提供塑料水瓶,减少了碳足迹,提高了自给自足能力。

26. 为应对 COVID-19 疫情,观察员部队继续努力满足世界卫生组织、联合国总部和脱离接触协定缔约双方指导方针的所有要求,为部队的军事和文职人员提供最高水平的医疗护理,并为自我隔离、检疫和保持身体距离提供适当的基础设施。

D. 区域特派团合作

27. 观察员部队继续在区域管理和治理结构下接受联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的外勤技术服务,这符合该区域四个维持和平特派团,即联黎部队、联塞部队、观察员部队和停战监督组织减少服务差距、实现规模经济和避免重复工作的战略目标。

28. 观察员部队继续利用联合国广域网为设在大马士革的秘书长叙利亚问题特使办公室提供信息和通信技术服务,包括语音、视频和数据服务连接。观察员部队还为特使办公室提供采购支持,并作为其薪资和供应商付款的开户行。

29. 观察员部队同时也为科威特联合支助办事处的薪资活动提供工作人员和支助。

30. 观察员部队继续与停战监督组织合作,与其大马士革联络处进行联络,并继续对戈兰观察员小组中的停战监督组织军事观察员实施行动控制。此外,观察员部队还向停战监督组织提供后勤支助,以费用回收方式提供口粮、燃料、水电、清洁材料和医疗服务。

31. 观察员部队得到了联黎部队的援助,后者协助其将货物从贝鲁特港口运到观察员部队,并将后勤物资从阿尔法—侧运到布拉沃—侧。在这方面,观察员部队在费用回收的基础上向联黎部队提供燃料服务。

32. 此外,设在联黎部队的区域行为和纪律科继续执行其作为观察员部队特派团团长行为和纪律事项主要顾问的区域任务。观察员部队行为和纪律协调人对此予以协助,内容包括开展各种预防活动,如就职情况介绍和提供强制性行为和纪律培训,特别是在防止性剥削和性虐待、性骚扰和欺诈方面,还包括提供有针对性的培训,以解决违禁行为问题。区域行为和纪律科在必要时与协调人合作,采取步骤提高强制性行为和纪律培训的遵守率,包括鉴于 COVID-19 疫情对工作方式的限制,就团队协作工具定期举办网络培训课程。

E. 伙伴关系和国家工作队的协调

33. 观察员部队与联合国国家工作队协调,继续参与安保管理小组工作,并着力加强安保计划,以确保所有联合国人员和财产的安全防护。戈兰观察员小组的停战监督组织军事观察员继续支持观察员部队,包括继续在阿尔法—侧和布拉沃—侧设有固定和临时观察哨,并进行调查和情况分析。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：业务

34. 观察员部队继续执行任务，从其在隔离区的据点保持对隔离区和停火线的观测。

35. 观察员部队继续从位于布拉沃一侧福瓦尔营地的总部以及位于阿尔法一侧齐瓦尼营地的后勤基地开展行动。观察员部队继续在整个行动区保持全面作业能力。通过增加巡逻并从固定据点进行观察，加强了对隔离区和停火线的观测。继续利用高分辨率卫星图像和观察设备以及两辆监视拖车，对隔离区和停火线进行观察。

36. 在本报告所述期间，观察员部队恢复了由在戈兰观察员小组服务的停战监督组织军事观察员对阿尔法一侧和布拉沃一侧限制区的军事装备和兵力进行的检查。

37. 在本报告所述期间，观察员部队与脱离接触协定双方保持联络，以防止停火线两侧的紧张局势升级。

预期成绩 1.1：双方依照《脱离接触协定》行事并遵守该协定

计划绩效指标	实际绩效指标	
保持部队隔离和维护限制区	共向部队责任区内的相关方面发出 730 封抗议信	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
根据需要与叙利亚当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	28	会议 产出低于计划，原因是针对 COVID-19 疫情采取了限制措施
根据需要与以色列当局每周举行高级别会议，处理与执行观察员部队任务有关的问题并确保合作	17	会议 同上
针对违反《脱离接触协定》的情况，包括破坏停火事件，立即与有关方面联络	23	向有关方面发出了 23 封正式信函
120 450 个部队驻守据点人日(22 人×15 个据点×365 日)	180 045	部队驻守据点人日 产出高于计划的原因是，由于确保行动区适足覆盖的作业需求，每个据点的实际平均兵力为 31 人，16 个地点，高于预算编列的数目
在隔离区内进行 3 285 次装甲巡逻(10 次巡逻×365 日×90%的实现率)	9 125	机动装甲巡逻 产出高于计划的原因是行动区中部和南部各区的作业需求
4 人实况调查小组随时准备迅速收集有关隔离区或限制区内事件的事实材料	4	实况调查小组
就所有违反《脱离接触协定》的行为提出抗议	730	抗议信
秘书长向安全理事会提交 4 份报告	4	报告

预期成绩 1.2：隔离区内地雷和简易爆炸装置的威胁减少

计划绩效指标	实际绩效指标
观察员部队无人因地雷或未爆弹药而伤亡 (2019/20 年度：无伤亡；2020/21 年度：无伤亡； 2021/22 年度：无伤亡)	已实现

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
根据行动安全的需要,清除隔离区内的地雷、未爆弹药和简易爆炸装置,并持续检查和清理观察员部队人员的巡逻路线	27	搜索行动
预期成绩 1.3: 民众对观察员部队任务的认识提高		
计划绩效指标	实际绩效指标	
隔离区内无平民意外穿越停火线事件发生 (2019/20 年度: 零事件; 2020/21 年度: 零事件; 2021/22 年度: 零事件)	已实现	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
与布拉沃一侧的安全当局联络,以及向平民宣传观察员部队的任务,包括进行防止发生事件方面的宣传	是	与布拉沃一侧当局的会议已按计划举行。通过巡逻、提供医疗服务、征聘当地临时工作人员以及与地方当局联合开展建立信任活动,对平民开展了外展活动
实施 4 个速效项目	4	作为在观察员部队和当地社区之间建立信任工作的一部分,实施了一些项目。观察员部队翻修了 4 个医疗中心——北部责任区 2 个,南部责任区 2 个
预期成绩 1.4: 维持业务能力,随时准备全面执行任务		
计划绩效指标	实际绩效指标	
全面执行任务	已实现	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
对布拉沃一侧隔离区和限制区安全局势进行季度审查	4	秘书长提交安全理事会的报告
	52	每周报告
	12	月报
	1	年度报告
每日监测和分析行动区和区域的情况	365	每日情况报告

构成部分 2: 支助

38. 在本报告所述期间,观察员部队支助部分为实际平均 1 114 名军事特遣队人员和 135 名文职人员提供了高成效、高效率的后勤、财务、行政和安保服务,通过交付相关产出支持部队执行任务。

39. 支助范围包括所有支助事务,包括:人力资源管理;财务、预算和报告;卫生保健;通信和信息技术;运输业务;对口粮、燃料和一般用品供应的监测和控制;为观察员部队所有人员,包括每天从大马士革到布拉沃一侧的部队军事据点和福瓦尔营地的车队,提供安保服务。继续通过科威特联合支助办事处为本国工作人员和军警人员发薪提供了支助。

预期成绩 2.1: 向联黎部队提供迅速、高成效、高效率、负责任的支助服务

计划绩效指标	实际绩效指标
核定国际员额空缺的年平均百分比(2019/20 年度: 11.5%; 2020/21 年度: 12%; 2021/22 年度: 4.0%±1%)	7.5% 百分比高于计划的原因是, 在本报告所述期间的上半期, 全球针对 COVID-19 疫情采取的旅行限制措施导致工作人员入职延迟
女性国际文职人员年均百分比(2019/20 年度: 21%; 2020/21 年度: 23%; 2021/22 年度: ≥28%)	28%
从公布 P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的空缺通知到选定候选人的名册征聘工作所用平均日历天数(2019/20 年度: 55; 2020/21 年度: 90; 2021/22 年度: ≤60 个)	50 天
P-3 至 D-1 和 FS-3 至 FS-7 职等的具体员额征聘从公布职位空缺到选定候选人的平均天数(2019/20 年度: 129; 2020/21 年度: 不适用; 2021/22 年度: ≤120)	在本报告所述期间, 观察员部队没有进行具体员额征聘。所有征聘均为名册征聘
行政当局环境管理记分卡上的总得分(2019/20 年度: 80; 2020/21 年度: 85 个; 2021/22 年度: 100)	86 分 得分较低的主要原因是温室气体排放量较高
所有信息和通信技术事件在既定的高、中、低紧要程度目标内获得解决的百分比(2019/20 年度: 95%; 2020/21 年度: 90%; 2021/22 年度: ≥85%)	87%
外地职业安全风险管理政策的遵守率(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)	100%
在计划购置数量和及时性上偏离需求计划的比例(2019/20 年度: 20%; 2020/21 年度: 20%; 2021/22 年度: ≤20%)	20%
根据 20 项基本主要业绩指标得出的行政当局财务管理指数总得分(2019/20 年度: 1901; 2020/21 年度: 1985; 2021/22 年度: ≥1 800)	1 976
按照谅解备忘录, 6 月 30 日符合标准的联合国办公房地内特遣队人员百分比(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)	100%
联合国口粮供应、质量和库存管理标准的遵守率(2019/20 年度: 100%; 2020/21 年度: 100%; 2021/22 年度: 100%)	100%

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
改进服务		
按照行政当局的环境战略，管理全特派团的环境行动计划	是	已按照行政当局的环境战略执行了全特派团环境行动计划
支持执行行政当局的供应链管理蓝图和战略	是	执行了供应链管理战略和蓝图
改进建筑物、联合国据点和基础设施，以达到最低运作安保标准	1	在赫尔蒙南进行了 1 项建筑物改良和部队保护工程，以提高安保标准
再翻修 1 个联合国据点，以支持军事部门	1	翻修和维护了 1 个已腾空的联合国据点(86B 号据点)，以支持军事构成部分
审计、风险和合规服务		
落实管理层已接受但尚未落实的审计建议	12	观察员部队已执行的审计委员会建议，尚待审计委员会确认
	8	正在执行的审计委员会建议
	2	因时过境迁而不必执行的审计委员会建议，尚待审计委员会确认
	3	已执行的内部监督事务厅建议
预算、财务和报告服务		
按照授权，为 6 160 万美元的预算提供预算、财务和报告服务	61.2	百万美元核定预算
按照《国际公共部门会计准则》(《公共部门会计准则》)和《联合国财务条例和细则》，帮助完成观察员部队年度财务报表	是	观察员部队支持按照适用的《财务条例和细则》最后确定符合公共部门会计准则的财务报表
文职人员服务		
根据授权，为最多 146 名核定文职人员(53 名国际工作人员、90 名本国工作人员和 3 个临时职位)提供人力资源服务，包括为报销、应享权利和福利处理、征聘、员额管理、预算编制和工作人员业绩管理提供支助	135	文职人员(平均人数)
	49	国际工作人员(平均人数)
	84	本国工作人员(平均人数)
	2	临时职位(平均人数)
为 780 名文职人员提供团内培训课程，并为 43 名文职人员的团外培训提供支助	177	团内培训课程学员
		团内培训产出低于计划的原因是针对 COVID-19 疫情采取了行动限制措施和全面限制措施
	6	团外培训课程学员
		团外培训产出低于计划的原因是，与 COVID-19 疫情有关的全球旅行限制措施导致外部课程被意外取消
协助处理文职人员非培训类 32 项特派团内差旅申请和 146 项团外差旅申请以及培训类 43 项差旅申请	无	非培训类特派团内差旅申请
		产出低于计划的原因是，受 COVID-19 疫情影响，部队两侧之间的行动受到限制
	30	非培训类团外差旅申请
		产出低于计划的原因是当地和全球针对 COVID-19 疫情采取了旅行限制措施
	3	无培训类差旅申请

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
		产出低于计划的原因是，针对 COVID-19 疫情采取的全球旅行措施限制导致外部学习被意外取消。培训活动减少将对部队执行任务的能力产生潜在的负面影响，因为技术专长得不到提升
设施、基础设施和工程服务		
为包括福瓦尔营地和齐瓦尼营地在内的 19 个工程地点提供保养和维修服务	19	地点
实施 5 个建造、翻新和改建项目	12	建筑、翻新和改建项目
		产出增加的原因是，为确保部署在观察员部队各据点的军事人员的安全、安保和生活条件，实际业务所需资源增加
运作并维护 64 台联合国所属发电机	64	发电机得到运行和维护
运行和维护联合国所属供水和水处理设施(6 口井/钻井、4 个净水厂和 6 个废水处理设施)	6	水井/井孔
	4	净水厂
	6	废水处理设施
在 2 个地点提供废物管理服务，包括液体和固体废物的收集和处置	2	驻地
在 2 个驻地提供清洁、场地维护和洗衣服务	2	驻地
燃料管理服务		
管理 12 个地点各配送点和储存设施的 240 万升汽油(110 万升用于陆运，130 万升用于发电机和其他设施)以及机油和润滑油的供应和储存	2.6	百万升燃料
	1.0	百万公升(用于陆运)
		产出低于计划的原因是，由于 COVID-19 疫情，行动受到限制，以及由于燃料市场价格意外上涨，采取了措施，以确保部队费用保持在核定预算范围之内
	1.6	百万公升(用于发电机和其他设施)
		产出增加的原因是，观察员部队行动区天气寒冷，消耗量增加
	12	地点
外勤技术服务		
提供和支持 307 个手提式无线电台、267 个车用移动无线电台和 78 个基站无线电台	312	手提式无线电台
		产出增加的原因是，部队医疗设施因 COVID-19 疫情而需要额外经费
	267	车载移动无线电台
	78	基站无线电台
运行和维护语音、传真、视频和数据通信网络，包括 1 台甚小口径终端、1 部电话交换机、36 条微波链路和 3 台宽带局域网终端，并提供 3 个移动电话服务计划	1	甚小口径终端
	1	电话交换机
	36	微波中继器
	3	宽带局域网
	3	移动电话服务计划
为平均 1 396 名文职和军警最终用户提供 199 台计算设备和 47 台打印机并为其提供支持，为特	199	供军事人员使用的计算设备
	47	供军事人员使用的打印机

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
遣队人员的联网提供 171 台计算设备和 28 台打印机并为其提供支持，还提供其他共同服务	173	供文职人员使用的计算设备 产出增加的原因是，由于 COVID-19 疫情，部队所有一级医院需要增加计算机
	28	供文职人员使用的打印机
支持和维护 36 个局域网和 1 个广域网	36	局域网
	1	广域网
分析覆盖 4 200 平方公里的地理空间数据，维护地形层和主题层，并制作 220 份特种地图	220	地图
医疗服务		
运营和维护 2 个联合国所属医疗设施(1 个具备外科手术能力的一级医院和 1 个一级诊所)，支持 1 个特遣队所属医疗设施(1 个一级医院)，并维持与 3 个地方医院的合约医疗安排	2	联合国所属医疗设施(1 个具备手术能力的一级医院和 1 个一级诊所)
	1	特遣队所属医疗设施(1 个一级医院)
	3	与 3 家当地医院的合同医疗安排
供应链管理服务		
根据授权，为大约 780 万美元的货物和商品采购提供规划和采购支持	8.3	百万美元 产出增加的主要原因是，与编入预算的估计数相比，汽油、机油和润滑油的每升采购价格上涨，而且供应量增加
在部队行动区内接收、管理和转发货物	是	
根据授权，管理、核算和报告不动产、厂场和设备、财务性和非财务性存货以及历史成本总额 1.212 亿美元的低于门槛值的设备	127.6	百万美元 产出增加的主要原因是财务性存货和设备价值略有增加
军警人员服务		
安置、轮调和遣返最多 1 250 名核定军事人员(61 名军事参谋和 1 189 名特遣队人员)	54	军事参谋人员
	1 060	军事特遣队人员 产出减少的原因是实际平均空缺率为 10.9%
检查、核查和报告 2 个地点 5 个军事单位的特遣队所属主要装备和自我维持合规情况	7	军事单位 产出高于计划的原因是，因行动需要，追加部署了 2 个步兵单位
	2	地点
为平均 1 104 名军事特遣队人员供应和储存口粮、作战口粮和水	1 114	军事特遣队人员 产出高于计划的原因是实际平均空缺率为 10.9%，低于预算编列的 11.7%
协助处理平均 1 104 名军事人员的报销和应享福利事宜	1 114	军事特遣队人员
支持处理 109 项非培训类团外差旅申请和 13 项培训类差旅申请	3	非培训类团外差旅申请 产出低于计划，原因是针对 COVID-19 疫情采取了限制措施
	4	无培训类差旅申请 产出低于计划的主要原因是，针对 COVID-19 疫情采取的全球旅行限制措施导致外部课程被取消。取消外部课程影响到部队，导致有关新技术的专门知识缺乏，进而对部队执行任务产生了影响

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
向 1 104 名军警人员提供团内外培训课程并提供支助	1 144	军警人员接受了团内外培训
车辆管理和陆运服务		
运营和维护 315 辆联合国所属车辆(98 辆轻型客车、69 辆特殊用途车辆、5 辆救护车、79 辆装甲车及 64 辆其他专用车辆、拖车和附加装置)、103 辆特遣队所属车辆和 4 个车间及维修设施，并提供运输和班车服务	306	联合国所属车辆 产出低于计划的主要原因是，注销资产没有换新，而是根据部队业务需要，增加了特遣队所属车辆来支持部队
	128	轻型客车
	63	特殊用途车辆
	7	救护车
	75	装甲车
	33	其他专用车辆、拖车和附加装置
	110	特遣队所属车辆 产出增加的主要原因是收到了特遣队所属主要装备，由于针对 COVID-19 疫情采取了限制措施，导致自上一个财政年度以来这些装备的运输出现延误
	4	车间和维修设施，并提供运输和班车服务
安保		
提供安保咨询，每日向观察员部队人员传播安保最新消息，向部队高层领导提供情况分析，包括评估观察员部队行动区和隔离区内所有办公室和营地(包括所有军事据点)的任务面临的威胁和风险	是	为观察员部队人员提供定期威胁评估、安全威胁警报和安全风险管理咨询
通过组织有序并有严密监测的 600 个车队提供行动安全，管理文职人员在大马士革、叙利亚军事据点和贝鲁特之间的往来	607	严密监测的车队 产出高于计划的原因是，需要增加车队，以满足当地的业务急需
就加强所有设施的实体安保事宜向观察员部队领导提出建议	是	为部队行动区内的不同活动和事件提供特别安保风险管理
向联合国安全管理系统的文职人员和军事人员提供如下方面的必要安保训练：涉及简易爆炸装置的车队程序和行动；掩蔽程序和营地保护；上岗情况介绍；大楼疏散演习；对绑架/人质事件的防范意识	是	在联合国安全管理系统下为文职和军事特遣队人员提供安保培训
	6	上岗安保培训
	53	强制性安全简报
行为和纪律		
通过培训等预防活动、监测调查和惩戒行动及补救行动，对所有军事和文职人员实施行为和纪律方案	1 258	参加了有关行为和纪律以及性剥削和性虐待的上岗培训
	无	无不当行为指控 观察员部队没有报告不当行为案件。特派团继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训
艾滋病毒/艾滋病		
作为特派团所有新人员上岗培训的一部分，开展艾滋病毒/艾滋病宣传方案包括同伴教育，	是	为所有军事特遣队人员开展艾滋病毒/艾滋病上岗宣传方案

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元; 预算年度为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日)

类别	分配	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	—	—	—	—
军事特遣队	36 584.9	36 164.6	420.3	1.1
联合国警察	—	—	—	—
建制警察部队	—	—	—	—
小计	36 584.9	36 164.6	420.3	1.1
文职人员				
国际工作人员	10 997.2	11 060.9	(63.7)	(0.6)
本国工作人员	3 791.8	3 923.6	(131.8)	(3.5)
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	434.4	625.6	(191.2)	(44.0)
政府提供的人员	—	—	—	—
小计	15 223.4	15 610.1	(386.7)	(2.5)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	16.2	—	16.2	100.0
公务差旅	207.7	129.8	77.9	37.5
设施和基础设施	4 104.1	4 569.4	(465.3)	(11.3)
陆运	1 311.2	1 496.4	(185.2)	(14.1)
空中业务	—	—	—	—
海上业务	50.0	6.6	43.4	86.8
通信和信息技术	1 942.8	1 620.4	322.4	16.6
医疗	306.4	236.1	70.3	22.9
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	1 271.5	1 174.6	96.9	7.6
速效项目	200.0	189.7	10.3	5.2
小计	9 409.9	9 423.0	(13.1)	(0.1)
所需资源毛额	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0
工作人员薪金税收入	1 547.1	1 671.8	(124.7)	(8.1)
所需资源净额	59 671.1	59 525.9	145.2	0.2
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—	—	—
所需资源总额	61 218.2	61 197.7	20.5	0.0

B. 类别间资源调拨信息汇总

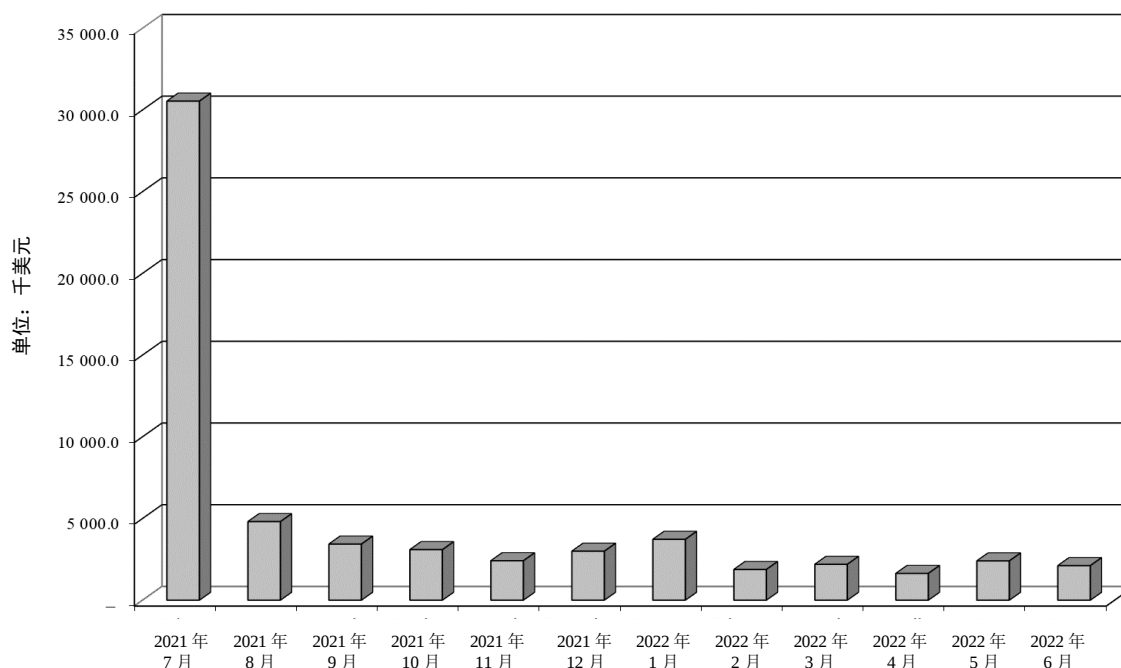
(千美元)

类别	分配		
	最初分配	调拨	订正分配
一. 军事和警务人员	36 584.9	(419.5)	36 165.4
二. 文职人员	15 223.4	386.5	15 609.9
三. 业务费用	9 409.9	33.0	9 442.9
共计	61 218.2	—	61 218.2
调拨数额占批款总额百分比			0.7

40. 在本报告所述期间,资金从第一类(军事和警务人员)调拨到第二类(文职人员)和第三类(业务费用)。向第二类调拨资金的原因是,由于征聘活动完成,在职人数增加,工作人员费用所需资源增加;向第三类调拨资金的原因是,由于全球市场燃料价格意外上涨和燃料消耗增加,导致燃料所需资源增加。

41. 之所以能够从第一类调动,是因为特遣队所属主要装备的部署推迟,以及观察员部队轮调部分使用了商业运输工具,与预算估计数相比,出现节余。

C. 月支出模式



42. 2021年7月支出增加的主要原因是,用于偿还2021/22年度部队派遣国的标准费用和特遣队所属主要装备和自我维持的承付款以及相关的口粮承付款项入账。

D. 其他收入和调整，以及借款

1. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
投资收入	(45.4)
其他/杂项收入	25.1
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期义务核销	575.5
共计	555.2

2. 借款

43. 在本报告所述期间，观察员部队没有收到，也没有发放任何贷款。

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事特遣队	7 639.7		
小计	7 639.7		
自我维持			
军事特遣队	603.9		
小计	603.9		
共计	8 243.6		
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期

A. 适用于任务区

极端环境条件因数	1.6	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日
后勤和路况因数	0.2	2021 年 10 月 1 日	2021 年 8 月 2 日

B. 适用于本国

运费递增因数	1.5-5.5
--------	---------

F. 未编入预算的捐助价值

(千美元)

类别	实际价值
部队地位协定 ^a	1 025.2
自愿实物捐助(未编入预算)	—
共计	1 025.2

^a 含土地租赁价值、福瓦尔营地和扩建据点。

四. 差异分析¹

	差异	
军事特遣队	420.3	1.1%

44. 所需经费减少的主要原因是以下方面的实际费用减少：(a) 特遣队所属主要装备，原因是一个现有单位的一些主要装备因 COVID-19 疫情而受到限制，因此延迟部署；(b) 进驻、轮调和返国旅费，因为使用商业承运人轮调来自两个部队派遣国的观察员部队，所以节省了费用。所需经费减少额被部队费用标准偿还所需经费增加额部分抵消，原因是实际平均空缺率为 10.9%，低于预算编列的 11.7%，这是由于实地业务需要，增加部署了 10 名军事特遣队人员，以补充观察员部队现有单位。

	差异	
本国工作人员	(131.8)	(3.5%)

45. 所需经费增加的主要原因是以下方面的实际费用增加：(a) 薪金、工作人员薪金税和一般工作人员费用，原因是以色列谢克尔对美元升值，导致实际平均汇率为 3.244 以色列谢克尔兑 1 美元，而核定预算采用的汇率为 3.313 以色列谢克尔兑 1 美元；(b) 加班费，原因是提供了交通服务，支持工作人员在 COVID-19 疫情背景下往返于观察员部队的地点。

	差异	
一般临时人员	(191.2)	(44.0%)

46. 所需经费增加的主要原因是：(a) 实际平均空缺率为 0%，低于核定预算中适用的 25.0%，原因是核定国际职位已满员；(b) 在 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间临时设立 1 个 P-4 职等首席采购干事一般临时人员职位，随后在下一个期间向大会提出建议供核准。

¹ 资源差异额以千美元计。仅对上下浮动至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	
咨询人	16.2	100.0%

47. 所需资源减少的主要原因是，由于针对 COVID-19 疫情采取了限制措施，聘用个体咨询人参与调查委员会的调查一事被推迟。由于燃料价格意外上涨，调整了资源优先次序，以支付陆运及设施和基础设施项下燃料所需追加资源。

	差异	
公务差旅	77.9	37.5%

48. 所需资源减少的主要原因是，由于当地和世界各地针对 COVID-19 疫情采取了旅行限制措施，为同地方当局举行正式会议以及为举办通信、人力资源管理和采购外部讲习班和培训而进行的公务差旅和培训差旅次数少于核定预算所列次数。

	差异	
设施和基础设施	(465.3)	(11.3%)

49. 所需经费增加的主要原因是，由于本报告所述期间观察员部队行动区燃料市场价格意外上涨，导致发电机燃料消耗量增加 1 591 738 升，平均价格为每升 0.798 美元，而预算编列的燃料消耗量为 967 620 升，平均价格为每升 0.393 美元。为弥补短缺并限制燃料价格上涨对行动的负面影响，观察员部队采取了各种缓解措施，如实施部分停电和合理调整取暖能源消耗。

50. 所需经费增加额因水电费和废物处理服务所需经费减少额而部分抵消，原因是按照观察员部队环境战略持续在部队各地点实施了环境项目，例如安装太阳能发电系统和饮水机及增设废水处理厂，导致水电费和废物处理服务的消耗低于预算估计数。

	差异	
陆运	(185.2)	(14.1%)

51. 所需经费增加的主要原因是，由于燃料市场价格意外上涨，每升燃料的实际平均价格为 0.762 美元，高于预算编列的每升 0.393 美元。所需资源增加额被部分抵消，原因是由于针对 COVID-19 疫情采取了行动限制措施，燃料消耗量减少 989 864 升，而预算编列的消耗量为 1 143 000 升，以及由于燃料市场价格意外上涨，采取了措施，以确保部队费用保持在核定预算范围内。为进一步限制燃料价格上涨的负面影响以及这些措施对执行任务的影响，部队采取了各种缓解措施，以减少燃料消耗，例如限制非必要的民事人员的地面行动。

	差异	
海上业务	43.4	86.8%

52. 所需经费减少的原因是，由于 COVID-19 疫情，无法将预制设施运输到部队行动区，因此不需要购置 13 个海运集装箱来运输这些设施。

	差异	
通信和信息技术	322.4	16.6%

53. 所需经费减少的主要原因是，电信和网络事项下以及通信和信息技术设备维护和支助事项下加强灾后恢复支助系统的项目暂时推迟。对资源优先次序进行了调整，以弥补因全球燃料市场价格意外上涨而造成的燃料短缺，确保维持部队的行动。

	差异	
医疗	70.3	22.9%

54. 所需经费减少的主要原因是，由于部队医疗设施而不是第三方服务提供商提供了 COVID-19 检测，导致医疗服务费用降低。

	差异	
其他用品、服务和设备	96.9	7.6%

55. 所需经费减少的主要原因是以下方面的实际费用减少：(a) 福利，由于采取了保持社交距离和防护措施，因而不需要增加健身器材，以及针对 COVID-19 疫情采取了全面限制措施；(b) 个体订约人，原因是部队聘用的个体订约人减少，因为部队的一些建筑和维修工程聘用了统包供应商。

56. 所需经费减少额被其他运费和相关费用所需经费增加额部分抵消，原因是供应商收取的设备交付和清关实际费用高于预算估计数。

	差异	
速效项目	10.3	5.2%

57. 所需经费减少的主要原因是，与预算估计数相比，实施所有四个核定项目的实际费用略低，包括修复一间教室、一个儿童游乐场和两个 COVID-19 隔离室。

五. 有待大会采取的行动

58. 在观察员部队经费筹措方面，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的未支配余额 20 500 美元；

(b) 决定如何处理 2022 年 6 月 30 日终了期间数额为 555 200 美元的其他收入，这些收入来自其他/杂项收入(25 100 美元)和上期债务核销额(575 500 美元)，由投资损失(45 400 美元)抵消。

六. 为执行经大会第 76/274 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

共有问题

(A/76/760 和大会第 76/274 号决议)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
行预咨委会支持特派团间合作，但注意到在合作领域和各自供资安排方面仍然没有进行明确、透明的报告，相信今后的概览报告和相关特派团执行情况报告将提供更全面的资料，说明特派团间合作领域，包括记录转出资产的特派团和接收特派团间的相关资源往来(第 77 段)。	本报告第 27 至 32 段介绍了观察员部队参与区域合作的情况。在特派团间合作方面，观察员部队继续与停战监督组织合作，与其大马士革联络处进行联络，并继续对戈兰观察员小组中的停战监督组织军事观察员实施行动控制。此外，观察员部队还向停战监督组织提供后勤支助，以费用回收方式提供口粮、燃料、水电、清洁材料和医疗服务。