



第七十七届会议

议程项目 139

方案规划

与设立联合国青年问题办公室相关的订正估计数

秘书长的报告

摘要

提交本报告是为了请大会核准与第 76/306 号决议引起的所需资源有关的批款，2023 年拟议方案预算没有为此编列经费。

大会在第 76/306 号决议中决定设立联合国青年问题办公室，作为秘书处内专门负责青年事务的办公室，将秘书长青年问题特使办公室合并。大会还请秘书长根据对新办公室资源需求和联合国经常预算供资情况的透彻分析，向大会第七十七届会议提交一份关于该办公室业务职能、结构、资源和人员配置的详细提案。

本报告第八节提议，2023 年，就大会第 76/306 号决议的有关规定，批款总共 2 308 900 美元的所需资源，由 2023 年应急基金支付；还提议在 2023 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 188 900 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同增加额抵消。



一. 引言

1. 提交本报告是为了请大会核准与大会第 76/306 号决议引起的所需资源有关的批款，2023 年拟议方案预算没有为此编列经费。

二. 第 76/306 号决议所载任务：设立联合国青年问题办公室

2. 大会在第 76/306 号决议第 1 至 6 段：

(a) 决定设立联合国青年问题办公室，作为秘书处内专门负责青年事务的办公室，将秘书长青年问题特使办公室合并，此前已根据对新办公室的资源需求和联合国经常预算供资情况的透彻分析，提交了关于该办公室的业务职能、结构、资源和人员配置的详细提案，并在这方面请秘书长在大会第七十七届会议期间通过第五委员会向大会提交这一提案；

(b) 强调必须确保向该办公室提供充足的财务和人力资源，还决定该办公室由一名具有适当资格的人领导，年龄最好在 35 岁以下，表现出致力于处理青年问题，该人由秘书长根据《联合国宪章》第一百零一条任命，担任高级职位，并适当顾及性别均衡和地域代表性；

(c) 决定联合国青年问题办公室将：

(一) 在和平与安全、可持续发展和人权领域，牵头参与并倡导在整个联合国推进青年问题；

(二) 促进青年以及由青年主导和以青年为重点的组织有意义、包容和有效地参与联合国的工作，并在整个联合国系统内密切合作；

(三) 鼓励联合国全系统在推进青年问题上加强协作、协调和问责，包括联合国酌情并应会员国请求，支持会员国促进青年有效和有意义地参与和参加并增强其权能；

(四) 鼓励在现有资源范围内，在整个联合国系统和联合国国家工作队中确定青年问题协调中心；

(五) 与以青年为重点的特使、代表和区域组织办事处就推进青年问题进行互动协作；

(六) 提出创新方法，推进关于青年参与和增强青年权能的多利益攸关方倡议，供会员国审议；

(七) 促进和推动代际和文化间对话、协作和团结；

(八) 支持努力增加青年在联合国的代表性，包括通过增加和改善青年、特别是来自发展中国家的青年的实习条件和就业机会，并适当顾及性别均衡；

(九) 支持持续努力调动财政和技术支持和投资，以促进和提高质量和包容性教育和培训、技能发展、能力建设以及弥合数字鸿沟，同时为青年创造就

业机会，并营造有利环境，使他们能够利用自己的才能和能力为社会作出贡献；

(†) 通过创新手段，包括使用社交媒体，与青年以及由青年主导和以青年为重点的组织开展外联活动。

(d) 邀请经济及社会理事会主席在秘书处经济和社会事务部的支持下，与联合国青年问题办公室合力筹备经济及社会理事会青年论坛，特别是确保该论坛成为各区域青年继续交流想法并与会员国对话的平台。

(e) 决定将题为“联合国青年问题办公室的报告”的项目列入大会第七十七届会议及其后各届会议的议程草案，并请秘书长向大会提交关于联合国青年问题办公室活动的年度报告，供大会全体会议在这一议程项目下审议。

(f) 请联合国青年问题办公室与青年代表以及由青年主导和以青年为重点的组织的代表分享该报告。

三. 第 76/306 号决议所载任务与 2023 年拟议方案预算的关系

3. 第 76/306 号决议所载任务要求在以下各款下开展额外活动：

(a) 第 1 款(通盘决策、领导和协调)。预计联合国青年问题办公室将在大会第 76/306 号决议的指导下，根据其总体宣传和协调职能，作为第 1 款下的一个单独实体设立。青年问题办公室将努力在可持续发展、和平与安全以及人权领域的所有环境中，推进青年问题并确保青年有意义地参与本组织的工作。该办公室将加强并更好地调动整个联合国系统的现有青年事务能力，包括联合国各机构、基金和方案的现有青年事务能力。新办公室将着重确保与经济和社会事务部密切协作，执行与青年有关的任务，包括关于包容性社会发展的次级方案 2 下的任务，这些任务将继续侧重于开展循证研究和分析，监测国家和全球社会经济趋势；为政府间对话和进程提供实务支助并推动技术合作与能力发展努力；

(b) 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)。

四. 执行第 76/306 号决议所载任务所需开展的活动

4. 根据该决议第 1 至 3 段所载的任务规定，预计联合国青年问题办公室将由一名助理秘书长领导并由其直接向秘书长报告。该办公室将设在纽约联合国总部，由助理秘书长办公室、联合国系统协调和问责科以及伙伴关系、宣传和传播科组成。

5. 助理秘书长办公室将重点开展高级别政治宣传和外联工作，有效推进青年问题，推动青年参与联合国的各项工作，并注重联合国青年问题办公室的全面管理。

6. 该办公室的总体职责将包括：

(a) 定期与会员国代表、联合国各机构负责人和联合国系统高级管理人员进行高级别接触；

(b) 进行国家访问及与负责青年事务的部长举行双边会议，并参加有关的国际会议；

(c) 与区域和国际组织以青年为重点的特使、代表和办事处进行互动协作，推进青年问题，推动代际和文化间对话、协作和团结；

(d) 提供全面的实质性和战略性指导，包括财务规划、组织、指导、协调和报告该办公室的活动，确保该办公室的业务运作符合联合国的条例、细则和政策。

7. 助理秘书长办公室拟设 4 个员额，包括 1 个办公室主任/助理秘书长(ASG)、1 个办公室主任(D-1)、1 个行政干事(P-3)和 1 个行政助理(一般事务(其他职等))。

8. 联合国系统协调和问责科将负责在联合国系统和平与安全、可持续发展以及人权领域的所有环境下的工作中，就推进青年问题加强行动、协作、协调和问责。

9. 联合国系统协调和问责科的总体职责将包括：

(a) 向负责推动联合国系统在青年相关事项上采取协调一致行动的机构间高级别指导委员会和联合工作组提供秘书处支助。高级别指导委员会汇集了来自 15 个联合国实体和 3 个青年网络的助理秘书长级别高级领导，并得到由来自 43 个联合国实体的青年问题协调人组成的联合工作组的支持。高级别指导委员会每半年举行一次会议，联合工作组每月举行一次会议；

(b) 定期向联合国系统青年问题协调人提供最新情况和支持，并与联合国领导层接触，鼓励在目前没有青年问题协调人的地方确定更多的青年问题协调人；

(c) 编写关于大会第 76/306 号决议执行情况的年度报告，推动联合国系统青年问题业绩方面的问责，包括为此管理联合国实体和联合国国家工作队记分卡；

(d) 与发展协调办公室和其他联合国伙伴密切合作，酌情并应会员国请求，在国家一级加强联合国对会员国青年事务的支持；

(e) 与管理战略、政策和合规部共同召集一个关于加强联合国实习方案的工作组，以增加和改善青年特别是发展中国家青年的实习条件和就业机会，并适当考虑到性别和地域平衡。

10. 联合国系统协调和问责科拟设 6 个员额，包括 1 个联合国系统青年问题协调和问责科科长(P-5)、2 个协调干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)、1 个协理协调干事(P-2)、1 个协理数据分析员(P-2)和 1 个协理方案干事(P-2)。

11. 伙伴关系、宣传和传播科将在使联合国更接近青年人和使青年人更接近联合国方面发挥关键作用。该科将打造创新伙伴关系和举措，加强青年对本组织工作的参与，并就青年问题牵头开展一流的传播工作。

12. 伙伴关系、宣传和传播科的总体职责将包括：

(a) 与联合国其他部门、机构、基金和方案携手合作，制定并实施关于青年问题的宣传举措；

(b) 广泛开展内外部传播工作，使用对青年友好的语言和语气，并通过线上线下方式就青年问题与青年进行对话；

(c) 通过使用社交媒体等创新手段，与边缘化青年以及由青年主导和以青年为重点的组织开展外联活动；

(d) 举行代际和文化间对话和意见交流活动，不断强调并支持青年的解决方案、贡献和作用；

(e) 与联合国相关实体联络，开展分析工作，并支持青年问题办公室与会员国开展外联活动，以促进青年有意义地参与整个联合国系统内外的决策；

(f) 委托研究和监测青年参与和动员情况的趋势，并公布相关趋势；

(g) 将技术和创新举措部署到办公室的各项工作中，包括发挥青年人作为创新者、解决方案制定者和专家的潜力；监测创新和数字变革；采用具有视觉冲击力和洞察力的数据分析和数字平台。

13. 该科拟设 6 个员额，即：1 个伙伴关系、宣传和传播科科长(P-5)、1 个青年参与事务方案干事(P-3)、1 个伙伴关系事务方案干事(P-3)、1 个创新事务协理方案干事(P-2)、1 个协理传播干事(P-2)和 1 个协理方案干事(P-2)。

14. 根据该决议第 4 段，联合国青年问题办公室还将与经济及社会理事会主席和经济和社会事务部合作，筹备理事会年度青年论坛。特别是，该办公室将确保该论坛成为各区域青年继续分享想法、与会员国进行对话的平台。该办公室将协调制定概念说明、议程和方案，向青年部长发出邀请，确保青年代表和发言人的参与，并牵头开展论坛的传播外联工作。论坛期间，该办公室将在青年与会员国之间进行协调，就落实可持续发展目标交流意见、开展对话。

15. 根据该决议第 5 段，大会和会议管理部将在 2023 年以所有六种正式语文印发向大会提交的报告(估计字数为 10 700 字)，并在此后每年印发，这将增加该部的文件工作量。

16. 根据该决议第 6 段，联合国青年问题办公室的总体传播和宣传工作将包括编写一份对青年友好的报告版本，并酌情通过线上线下方式与青年代表以及由青年主导和以青年为重点的组织的代表分享该报告。

五. 所涉预算问题

17. 如表 1 所示，2023 年设立联合国青年问题办公室需要追加的所需资源估计数为 2 308 900 美元。

表 1
按预算款次和支出用途开列的追加所需资源

(美元)

	2023 年所需资源
第 1 款(通盘决策、领导和协调)	
员额	1 568 800
其他工作人员费用	80 000
招待费	5 000
咨询人	110 000
工作人员差旅	75 000
订约承办事务	235 000
一般业务费用	30 800
用品和材料	8 000
家具和设备	16 000
赠款和捐助款	120 000
第 1 款小计	2 248 600
第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)	
其他工作人员费用	
笔译部门	33 100
第 2 款小计	33 100
第 29B 款(业务支助部)	
家具和设备	27 200
第 29B 款小计	27 200
共计	2 308 900

18. 拟议预算包括在第 1 款下为设立联合国青年问题办公室编列的 2 248 600 美元，如下所示：

(a) **员额。**1 568 800 美元估计数将用于支付拟设 16 个新员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、6 个 P-2、1 个一般事务(其他职等))的相关薪金和一般工作人员费用。估计数包括按照既定程序适用 50%的空缺率。根据当期标准成本，2024 年员额费用的相关滞后影响将达 130 万美元。本报告附件一和附件二进一步详细说明了该办公室的组织结构和 16 个员额的职能；

(b) **其他工作人员费用。**80 000 美元估计数将用于支付替补休产假/陪产假或病假的工作人员的费用；征聘临时工作人员以在会议、活动、首脑会议期间等工作最忙期间提供支助，并支付加班费和夜勤津贴；

(c) **招待费。**5 000 美元估计数将用于开展正式活动，如特别活动和其他外联活动，以支持与会员国、各基金会和青年领导的民间社会组织建立和维持关系和伙伴关系；

(d) **咨询人。**110 000 美元估计数将用于聘请咨询人，就增强青年权能和青年有意义地参与联合国事务进行研究；审查和分析教育改革高峰会的后续行动；应要求，研究如何将残疾青年纳入联合国系统内的各种讨论和政策，纳入各种国家环境；

(e) **工作人员差旅。**75 000 美元估计数将用于工作人员出席 2023 年联合国气候变化大会等相关联合国会议的公务差旅，以及为与各区域联合国国家工作队互动协作而进行的差旅；

(f) **订约承办事务。**235 000 美元估计数将用于 5 项主要活动，包括：使用虚拟活动平台的许可证、将各种材料翻译成 6 种正式语文和手语翻译服务；其他专业服务，例如广告和网页设计；与制作虚拟活动和多媒体多平台内容和设计有关的制作服务；计算机和笔记本电脑的标准软件许可；

(g) **一般业务费用。**30 800 美元估计数将用于支付通信费用，包括电话、互联网和复印机服务费用；

(h) **用品和材料。**8 000 美元估计数将用于办公室用品和材料；

(i) **家具和设备。**16 000 美元估计数将用于购买电脑；

(j) **赠款和捐助款。**120 000 美元估计数将用于青年领导人参加联合国各种会议的旅费，包括该办公室为加强青年在和平、可持续发展和人权领域的能力而组织的会议。

19. 拟议预算包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)项下编列的 33 100 美元新年度报告费用。

20. 拟议预算还包括第 29B 款项下与新员额相关的办公室家具非经常经费 27 200 美元。

21. 2023 年，第 36 款(工作人员薪金税)下将需要追加 188 900 美元。2024 年工作人员薪金税的相关滞后影响将达 147 600 美元。

22. 2023 年，新的联合国青年问题办公室和秘书长青年问题特使办公室之间将实现无缝过渡。其中，秘书长青年问题特使办公室的已授权活动逐步移交给新的联合国青年问题办公室，秘书长青年问题特使办公室其他活动将于 2023 年结束。这样可在 2023 年底前解散青年问题特使办公室。

23. 日后，联合国青年问题办公室计划调动预算外捐助，用于补充经常预算资源，支持办公室履行任务。

六. 所需资源汇总

24. 如表 2 所示, 2023 年所涉预算经费为 2 497 800 美元。

表 2
追加所需资源(重计费用前)

(美元)

	2023 年所需资源
第 1 款(通盘决策、领导和协调)	2 248 600
第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)	33 100
第 29B 款(业务支助部)	27 200
第 36 款(工作人员薪金税)	188 900
共计(包括工作人员薪金税)	2 497 800

七. 2023 年期间匀支的可能性

25. 2023 年拟议方案预算没有为执行决议所载任务编列经费。在现阶段, 无法确定 2023 年拟议方案预算相关款次内可以在 2023 年期间终止、推迟、缩减或修改的活动。因此, 有必要通过追加 2023 年批款提供额外资源。

八. 结论和建议

26. 请大会:

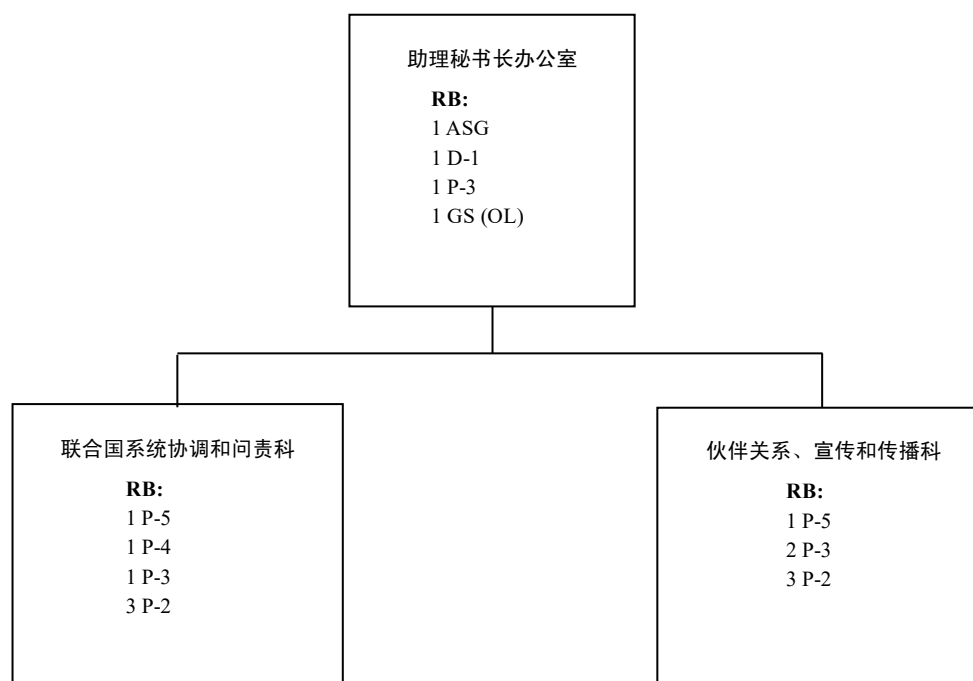
(a) 核准在 2023 年拟议方案预算下追加批款 2 308 900 美元, 即: 第 1 款(通盘决策、领导和协调)下 2 248 600 美元、第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 33 100 美元和第 29B 款(业务支助部)下 27 200 美元, 由 2023 年应急基金支付;

(b) 核准在联合国青年问题办公室下设立 16 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、6 个 P-2、1 个一般事务(其他职等));

(c) 核准在 2023 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 188 900 美元, 由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同增加额抵消。

附件一

组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS (OL)，一般事务(其他职等)；RB，经常预算。

附件二

拟设员额情况摘要

构成部分	员 额	职 等	职位名称	理由(包括职能概述)
助理秘书长办公室	1	ASG	主管联合国青年问题办公室助理秘书长	任职者将在联合国授权和任务范围内，代表秘书长处理与联合国全系统青年工作有关的所有事项，并向秘书长报告。助理秘书长将负责执行大会第 76/306 号决议第 3 段和本报告第 6 段规定的联合国青年问题办公室任务。职能除其他外包括，在和平与安全、可持续发展和人权领域，牵头协作、协调、参与并倡导在整个联合国推进青年问题。
	1	D-1	办公室主任	任职者将酌情代表助理秘书长履行其所有代表职能；代表助理秘书长对联合国青年问题办公室的业务、行政和传播等各个工作领域进行战略监督和管理，同时确保这些支柱之间的一致性；将与合作伙伴、联合国实体、青年组织和会员国持续保持联系，以支持办事处负责人的内外部互动协作。
	1	P-3	行政干事	任职者将管理联合国青年问题办公室的行政需求。职能除其他外包括，为借调和征聘人员提供行政支助、管理合同和咨询、制定内部行政程序和进程以及办公室的一般财务管理。
	1	GS (OL)	行政助理	任职者将管理助理秘书长的日程安排和旅行；支持会议和互动协作活动的筹备工作，包括与联合国青年问题办公室其他成员协调，并向行政干事提供支助。
联合国系统协调和问责科	1	P-5	联合国系统协调和问责科科长	任职者将担任助理秘书长和办公室主任关于联合国系统协调和问责事项的顾问。任职者将领导和管理该科的工作，详见报告第 9 段。职能除其他外包括，参与联合国全系统青年问题协调机制；监督联合国全系统有关青年工作执行情况的报告；与联合国系统各实体合作，制定创新办法，加强青年在联合国的代表性。
	3	1 个 P-4, 1 个 P-3, 1 个 P-2	2 名协调干事和 1 名协理协调干事	任职者将在可持续发展、和平与安全和人权领域开展工作，为科长负责的所有职能提供支助，请见报告第 9 段。协调干事职位(P-4)任职者将在需要时代理科长。
	1	P-2	协理数据分析师	任职者除其他外，将通过整合、分析和展示联合国国家工作队和联合国系统各实体提供的关于推进青年问题进展情况的数据，为团队提供支持。
	1	P-2	协理方案干事	任职者除其他外，将协助团队向负责推动联合国系统在青年相关事项上采取协调一致行动的机构间高级别指导委员会和联合工作组提供秘书处支助；为会员国、服务青年和以青年为重点的民间社会组织起草关于联合国青年问题协调进展情况的简报，为工作组各种青年问题会议起草发言要点和议程项目。
伙伴关系、宣传和传播科	1	P-5	伙伴关系、宣传和传播科科长	任职者将担任助理秘书长和办公室主任关于战略伙伴关系、宣传和传播活动事项的高级顾问。任职者将领导和管理该科，并监督该科的工作，详见报告第 12 段。任职者除其他外，将负责规划、执行和监测该办公室的宣传、有意

构成部分	员额	职等	职位名称	理由(包括职能概述)
				义的参与和传播工作，并将作为联合国青年问题办公室各种伙伴的主要对话者；全面领导该办公室传播规划和战略制定工作，以及与媒体、内部传播团体、全球传播部等的日常接触工作。
	1	P-3	青年参与事务方案干事	任职者将在上述所有活动中支持科长，特别是在使用对青年友好的语言和语气向世界青年宣传联合国的工作方面发挥关键作用，并通过线上线下方式开展对话，支持联合国与多边主义。任职者将协助观察青年在线参与和动员的趋势，为助理秘书长和联合国系统协调和问责科的工作提供参考。
	1	P-3	伙伴关系事务方案干事	任职者除其他外，将为规划、制定和实施与国家或非国家伙伴(包括私营部门、学术界、联合国系统实体、以青年为重点和服务青年的组织和网络)的伙伴关系倡议和接触工作提供技术和业务咨询，支持联合国青年问题办公室履行主要任务。任职者还将支持与其他联合国实体的协作，确保各级伙伴关系战略和计划的协调统一。任职者将与科长密切合作，开发有创意、有趣味的传播内容、渠道和平台，以提高可见度，加强对主要伙伴的和接触工作的认识，使该办公室在所有支柱方面的工作都获得必要的可见度。
	1	P-2	创新事务协理方案干事	任职者除其他外，将负责制定和管理创新办法和举措，并根据联合国全系统加快实现可持续发展目标的努力，开展为政策服务的研究、数据分析和宣传，同时确保青年有意义的参与，并发挥青年作为创新者、解决方案制定者和专家的潜力。任职者还将跟踪和分析与创新和数字转型有关的政策问题，特别是发展中国家的相关政策问题，并支持制作发布与可持续发展目标有关的领导思想材料以及具有视觉冲击力和洞察力的数据分析，特别是在互动数字平台上这样做，重点关注与青年有关的具体目标。
	1	P-2	协理传播干事	任职者将在上述所有方面为科长和团队提供支助，具体重点是为该科起草各种传播材料。
	1	P-2	协理方案干事	任职者除其他外，将协助科长和团队甄选、筹备青年代表和专家参加联合国青年问题办公室和联合国系统组织的各种活动和会议；支持组织与联合国系统其他实体和外部伙伴的代际和文化间对话。

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务(其他职等)。