



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Совета по правам человека**

**Пятьдесят первая сессия  
(12 сентября — 7 октября 2022 года)**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 53А**





## **Доклад Совета по правам человека**

**Пятьдесят первая сессия  
(12 сентября — 7 октября 2022 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022 год

#### Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей или относительно делимитации их границ.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Перечень резолюций, решений и заявлений Председателя.....	iv
А. Резолюции .....	iv
В. Решения .....	vi
С. Заявление Председателя.....	vii
I. Введение .....	1
II. Резолюции, доведенные до сведения Генеральной Ассамблеи для рассмотрения и принятия ею возможных мер .....	2
III. Fifty-first session .....	13
А. Резолюции .....	13
В. Решения .....	185
С. Заявления Председателя.....	186

## Перечень резолюций, решений и заявлений Председателя

### А. Резолюции

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Стр.</i>
51/1	Содействие примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке	6 октября 2022 года	13
51/2	Всемирная программа образования в области прав человека	6 октября 2022 года	18
51/3	Нейротехнологии и права человека	6 октября 2022 года	20
51/4	Права человека пожилых людей	6 октября 2022 года	21
51/5	Роль благого управления в поощрении и защите прав человека	6 октября 2022 года	23
51/6	Отказ от военной службы по соображениям совести	6 октября 2022 года	28
51/7	Право на развитие	6 октября 2022 года	29
51/8	Произвольное задержание	6 октября 2022 года	36
51/9	Безопасность журналистов	6 октября 2022 года	39
51/10	Противодействие кибербуллингу	6 октября 2022 года	49
51/11	Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка	6 октября 2022 года	55
51/12	Местные органы власти и права человека	6 октября 2022 года	59
51/13	Мандат Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение	6 октября 2022 года	63
51/14	Роль предупреждения в поощрении и защите прав человека: верховенство права и привлечение к ответственности	6 октября 2022 года	64
51/15	Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия	6 октября 2022 года	68
51/16	Права человека и коренные народы: мандат Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов	6 октября 2022 года	71
51/17	Молодежь и права человека	6 октября 2022 года	73
51/18	Права человека и коренные народы	6 октября 2022 года	79
51/19	Права человека на безопасную питьевую воду и санитарии	6 октября 2022 года	86
51/20	Положение в области прав человека в Афганистане	7 октября 2022 года	93
51/21	Право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	7 октября 2022 года	100
51/22	Последствия новых и новейших технологий в военной сфере для прав человека	7 октября 2022 года	102

<i>Резолюция</i>	<i>Название</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Стр.</i>
51/23	Права человека и правосудие переходного периода	7 октября 2022 года	104
51/24	Терроризм и права человека	7 октября 2022 года	110
51/25	Положение в области прав человека в Российской Федерации	7 октября 2022 года	119
51/26	Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике	7 октября 2022 года	121
51/27	Положение в области прав человека в Эфиопии	7 октября 2022 года	126
51/28	Положение в области права человека в Бурунди	7 октября 2022 года	132
51/29	Положение в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла	7 октября 2022 года	134
51/30	Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека	7 октября 2022 года	138
51/31	Национальные правозащитные учреждения	7 октября 2022 года	139
51/32	От слов к делу: глобальный призыв к конкретным действиям по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	7 октября 2022 года	147
51/33	Содействие международному сотрудничеству в поддержку национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности	7 октября 2022 года	147
51/34	Укрепление технического сотрудничества и создание потенциала в области прав человека	7 октября 2022 года	150
51/35	Оказание технической помощи и создание потенциала в целях устранения последствий ядерного наследия для прав человека на Маршалловых Островах	7 октября 2022 года	154
51/36	Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в Демократической Республике Конго	7 октября 2022 года	158
51/37	Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в Центральноафриканской Республике	7 октября 2022 года	164
51/38	Помощь Сомали в области прав человека	7 октября 2022 года	173
51/39	Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в интересах Йемена	7 октября 2022 года	181

**В. Решения**

---

<i>Решение</i>	<i>Название</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Стр.</i>
51/101	Соответствующая поддержка для Совета по правам человека	6 октября 2022 года	185

---

**С. Заявления Председателя**

<i>Заявление Председателя</i>	<i>Название</i>	<i>Дата принятия</i>	<i>Стр.</i>
<a href="#">PRST 51/1</a>	Доклады Консультативного комитета	6 октября 2022 года	186



## **I. Введение**

1. Настоящий документ содержит резолюции, решение и заявление Председателя, принятые на пятьдесят первой сессии Совета по правам человека, состоявшейся 12 сентября — 7 октября 2022 года.
2. Доклад Совета по правам человека о работе вышеуказанной сессии содержится в документе [A/HRC/51/2](#).

## II. Резолюции, доведенные до сведения Генеральной Ассамблеи для рассмотрения и принятия ею возможных мер

### 51/32. От слов к делу: глобальный призыв к конкретным действиям по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая* цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, в том числе те, которые способствуют поощрению и развитию уважения к правам человека и основным свободам для всех, и вновь подтверждая также Всеобщую декларацию прав человека,

*ссылаясь* на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации,

*отмечая*, что в 2023 году будет праздноваться семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина принятия Венской декларации и Программы действий, и подчеркивая в этой связи важность полной интеграции вопроса борьбы с расизмом в эти памятные мероприятия,

*особо отмечая* актуальность Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации как важного международного договора, направленного на борьбу с таким злом, как расизм, и с обеспокоенностью отмечая в этой связи, что взятое на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости обязательство добиться к 2005 году всеобщей ратификации этого важнейшего договора, к сожалению, не было выполнено, и ссылаясь на содержащуюся в Дурбанской декларации и Программе действий рекомендацию о разработке дополнительных международных стандартов с целью укрепления и обновления международных договоров против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их аспектах<sup>1</sup>,

*подтверждая* важность Дурбанской декларации и Программы действий как одной из ключевых вех в общей борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, поскольку в них рассматриваются глубокие исторические корни современного расизма, признается, что рабство и работорговля являются — и всегда должны были являться — преступлениями против человечности, учитывается наследие некоторых из самых ужасных глав истории человечества, и поскольку они представляют собой призыв к комплексным действиям, охватывающим меры по предоставлению средств правовой защиты жертвам расизма, укреплению просветительской и информационно-разъяснительной деятельности, борьбе с нищетой и маргинализацией и обеспечению инклюзивного устойчивого развития,

*вновь заявляя*, что трансатлантическая торговля порабощенными африканцами и колониализм были серьезными нарушениями международного права, которые требуют от государств возмещения, соразмерного причиненному ущербу, и обеспечения преобразования структур в обществе, увековечивающих несправедливость прошлого, включая правоохранительные органы и отправление правосудия,

*отмечая*, что некоторые государства выступили с инициативой принести извинения и выплатили возмещение, в надлежащих случаях, за серьезные и массовые нарушения, совершенные в результате рабства, работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий, и особо отмечая, что те, кто еще не выразил

<sup>1</sup> A/CONF.189/12, с. 71, п. 199.

раскаяние или не принес извинения, должны найти способ внести вклад в восстановление достоинства жертв, а также призывая все соответствующие государства, которые еще не сделали этого, отправлять репарационное правосудие, включая нахождение способов для исправления исторической расовой несправедливости, способствуя развитию и признанию достоинства затронутых государств и их народов,

*с обеспокоенностью отмечая*, что незнание общественностью содержания Дурбанской декларации и Программы действий является одним из серьезных препятствий на пути мобилизации политической воли для их полного и эффективного осуществления,

*признавая*, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость оказывают глубокое негативное воздействие на осуществление прав человека и поэтому требуют совместных и всеобъемлющих ответных мер со стороны государств,

*признавая также*, что жертвами расизма являются все, кто прямо или косвенно страдает от расистских действий, совершаемых государственными и негосударственными субъектами, такими как военизированные группы белых вершителей правосудия и сторонников превосходства белой расы, и не только убитые, но и те, кто выжил и живет с травмой и инвалидностью,

*признавая далее* важность полного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и особо отмечая необходимость упорядочения и повышения эффективности существующих механизмов последующих действий, а также повышения уровня информированности о них и их поддержки со стороны общественности,

*отмечая* усилия, предпринятые на международном, региональном и национальном уровнях, приветствуя прогресс, достигнутый после принятия Дурбанской декларации и Программы действий в деле реализации ее положений, и с удовлетворением отмечая все позитивные шаги и успешные инициативы, предпринятые государствами для их эффективного и полного осуществления, включая конституционные и законодательные реформы, принятие национальных планов действий и других национальных стратегий и мер, участие в механизмах последующих действий и оказание им поддержки, рассмотрение вопросов расового равенства на международных форумах и поощрение региональных, международных и многосторонних инициатив по вопросам, связанным с Дурбанской декларацией и Программой действий,

*приветствуя* политическую декларацию, принятую в ходе заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, проведенного в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий 22 сентября 2021 года, в которой главы государств и правительств заявили о своей твердой решимости мобилизовать политическую волю для полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и связанных с ними последующих процессов<sup>2</sup>,

*ссылаясь* на все предыдущие резолюции Совета по правам человека о всесторонних последующих мерах по выполнению решений Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и эффективном осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, а также проведение Международного десятилетия лиц африканского происхождения,

*ссылаясь также* на то, что в Дурбанской декларации и Программе действий государства признали, что во многих частях мира люди сталкиваются с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которые усугубляются пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19),

<sup>2</sup> См. резолюцию 76/1 Генеральной Ассамблеи.

*осознавая с глубокой обеспокоенностью*, что, несмотря на принятие Дурбанской декларации и Программы действий много лет назад и согласованные усилия международного сообщества, многие люди во всем мире, включая африканцев и лиц африканского происхождения, азиатов и лиц азиатского происхождения, мигрантов, беженцев и лиц, принадлежащих к другим расовым, этническим, языковым или религиозным меньшинствам, по прошествии всех этих лет продолжают сталкиваться с расизмом, расовой дискриминацией, языком ненависти, целенаправленным насилием, ксенофобией и другой связанной с ними нетерпимостью, которые усугубляются пандемией COVID-19,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу возникающих препятствий для осуществления права на свободу религии или убеждений, а также по поводу случаев проявления религиозной нетерпимости, дискриминации и насилия, включая, в частности, растущее число актов насилия, направленных против отдельных лиц, и напоминая, что в Дурбанской декларации и Программе действий содержится призыв к государствам признать в рамках борьбы со всеми формами расизма необходимость противодействия антисемитизму, антиарабизму и исламофобии во всем мире и настоятельный призыв ко всем государствам принять эффективные меры с целью предотвращения появления движений, основанных на расизме и дискриминационных идеях, касающихся этих общин,

*напоминая*, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и что человек может быть жертвой множественных или отягченных форм дискриминации и по другим связанным с ними признакам, таким как пол, язык, религия, инвалидность, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение,

*вновь заявляя*, что нищета, низкий уровень развития, маргинализация, социальное отчуждение и экономическое неравенство могут усугубляться расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, равно как и сами могут усугублять эти явления, а также способствовать сохранению расистских взглядов и практики, которые в свою очередь еще больше обостряют нищету, и признавая в этой связи, что для обеспечения эффективности политики и других мер по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью необходимо применять комплексные, взаимосвязанные и целостные подходы,

*выражая обеспокоенность* по поводу гибели людей и утраты средств к существованию, а также дестабилизации экономики и жизни общества в результате пандемии COVID-19, а также ее негативного воздействия на осуществление прав человека во всем мире, в несоразмерно большой степени затрагивающего определенные категории лиц, в том числе тех, кто сталкивается с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, которые высветила и обнажила пандемия, включая укоренившееся глубокое и давнее структурное неравенство и фундаментальные проблемы в различных областях социальной, экономической, гражданской и политической жизни, равно как и усиление существующего неравенства, и напоминая, что системный и структурный расизм и расовая дискриминация еще более усиливают неравенство в части доступа к медицинскому обслуживанию и лечению, что приводит к расовым различиям в показателях состояния здоровья и более высоким показателям смертности и заболеваемости среди лиц и групп, сталкивающихся с расовой дискриминацией,

*отмечая*, что структурный и системный расизм усугубляется COVID-19, когда происходит рост полицейского насилия во имя охраны здоровья и безопасности населения, и отмечая также, что полицейское насилие является проявлением институционального и структурного расизма,

*признавая*, что разработка и использование новейших цифровых технологий, хотя и открывают новые возможности в глобальной кампании против всех форм расизма и расовой дискриминации, могут усугублять и усиливать существующие проявления неравенства, многие из которых основываются на признаках расового,

этнического и национального происхождения, и что одной из основных проблем, вызывающих озабоченность, является широкое применение новейших цифровых технологий для определения повседневных результатов в сфере занятости, образования, здравоохранения и уголовного правосудия, что создает риск систематизированной дискриминации в беспрецедентных масштабах,

*ссылаясь* на то, что в приложении к своей резолюции 69/16 от 18 ноября 2014 года, в которой Генеральная Ассамблея консенсусом приняла программу мероприятий для Международного десятилетия лиц африканского происхождения, Ассамблея указала, что осуществление этой программы мероприятий является неотъемлемой частью полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий,

*ссылаясь также* на резолюцию 73/262 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2018 года, в которой Ассамблея постановила учредить постоянный форум лиц африканского происхождения, и поэтому предлагая всем соответствующим органам и структурам Организации Объединенных Наций обращаться к Постоянному форуму, как это отражено в пункте 12 этой резолюции,

*ссылаясь далее* на резолюцию 76/226 Генеральной Ассамблеи от 24 декабря 2021 года, в которой Ассамблея просила Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий посвятить по меньшей мере половину своей ежегодной сессии подготовке проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и предложила Постоянному форуму лиц африканского происхождения и Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения внести вклад в разработку декларации согласно их соответствующим мандатам,

*обращая особое внимание* на важность устранения правовых препятствий и ликвидации дискриминационной практики, не позволяющей лицам, в частности африканцам и лицам африканского происхождения, в полной мере участвовать в общественной и политической жизни стран, в которых они живут, включая невозможность полного осуществления их гражданских прав,

*отмечая* усилия, предпринятые Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, а также усилия, предпринятые другими механизмами последующей деятельности в связи с Дурбанским процессом, а именно Специальным комитетом по разработке дополнительных стандартов в связи с докладами о работе его одиннадцатой и двенадцатой сессий, Группой независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий на ее восьмой сессии и Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения на ее тридцатой сессии, которая стала ее первой сессией, проведенной в Нью-Йорке,

*выражая сожаление* по поводу повторяющихся случаев чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении мирных демонстрантов, отстаивающих права африканцев и лиц африканского происхождения, и ссылаясь на резолюцию 43/1 Совета по правам человека от 19 июня 2020 года, в которой Совет решительно осудил продолжающиеся, мотивированные расовыми признаками дискриминационные и насильственные действия, совершаемые правоохранительными органами в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, а также ссылаясь на доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленный Совету в соответствии с этой резолюцией<sup>3</sup>,

*отмечая*, что отрицание государствами продолжающихся, мотивированных расовыми признаками дискриминационных и насильственных действий, совершаемых правоохранительными органами, увековечивает безнаказанность, особо отмечая, что государства должны гарантировать возмещение ущерба жертвам и обеспечивать

<sup>3</sup> A/HRC/47/53.

независимые, оперативные и эффективные расследования случаев насилия со стороны государства, и особо отмечая также необходимость для всех государств прекратить использование военной юрисдикции для расследования нарушений со стороны правоохранительных органов в отношении гражданского населения,

*отмечая также* пересечение форм расовой дискриминации с другими формами дискриминации, что усугубляет положение отдельных лиц, подвергающихся насилию со стороны полиции и повышает их уязвимость,

*осуждая* растущую милитаризацию правоохранительной деятельности государств и криминализацию мирных протестов, подчеркивая, что государства должны повышать уровень общественной безопасности и обеспечивать надлежащее регулирование проведения собраний и предотвращать злоупотребление силой со стороны правоохранительных органов, и признавая ответственность государств за соответствующую подготовку сотрудников правоохранительных органов,

*ссылаясь* на резолюцию 47/21 Совета по правам человека от 13 июля 2021 года и рекомендуя государствам предпринять дальнейшие действия на глобальном уровне для продвижения расовой справедливости и равенства, в том числе посредством взаимодействия с Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности и осуществления всеобъемлющего комплекса насущно необходимых мер по пресечению системного расизма и решению проблемы расовой дискриминации и нарушений прав человека, в частности со стороны правоохранительных органов, содержащихся в программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая основана на живом опыте африканцев и лиц африканского происхождения, чьи мужество и решимость побуждают государства, Организацию Объединенных Наций и другие стороны предпринимать более решительные шаги для решения проблемы давних нарушений прав человека и обеспечения репарационного правосудия,

*принимая к сведению* доклад Верховного комиссара о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов посредством преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства<sup>4</sup> и обращаясь к Верховному комиссару с просьбой уделять дополнительное внимание этому вопросу в предстоящих докладах путем рассмотрения проблемы продолжающегося чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека сотрудниками правоохранительных органов в отношении африканцев и лиц африканского происхождения в различных частях мира,

*ссылаясь* на то, что Совет по правам человека в своей резолюции 47/21 просил Верховного комиссара активизировать и расширять контроль, осуществляемый Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы продолжать представлять доклады о системном расизме, нарушениях международного права прав человека в отношении африканцев и лиц африканского происхождения со стороны правоохранительных органов, способствовать привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба и принимать на глобальном уровне дальнейшие меры путем осуществления преобразований, направленных на достижение расовой справедливости и равенства, в том числе путем оказания поддержки и наращивания помощи государствам и другим заинтересованным сторонам, особенно лицам африканского происхождения и их организациям, и путем дальнейшего привлечения внимания к этой работе,

*ссылаясь также* на резолюцию 76/226 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Совет по правам человека рассмотреть вопрос о разработке многолетней программы мероприятий, предусматривающей активизацию и усиление информационно-просветительной деятельности, необходимой для информирования и

<sup>4</sup> См. A/HRC/51/53.

мобилизации мировой общественности в поддержку Дурбанской декларации и Программы действий и повышения уровня осведомленности о том вкладе, который они вносят в борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью,

*будучи обеспокоен* сокращением финансовых и людских ресурсов в Управлении Верховного комиссара в то время, когда они необходимы для общего выполнения мандатов и пропаганды борьбы с расизмом,

*отмечая с удовлетворением* мероприятия, ежегодно организуемые в Женеве по случаю Международного дня памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли, и напоминая о выраженной в рамках их проведения в 2017 году поддержке созданию в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве мемориала памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли,

1. *особо указывает* на важное значение политической воли и приверженности делу борьбы против всех форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

2. *обращает особое внимание* на настоятельную необходимость полного и эффективного осуществления Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий как руководящего итогового документа Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости для принятия мер по борьбе с таким злом, как расизм, в том числе с его современными и возрождающимися проявлениями, некоторые из которых, к сожалению, принимают насильственные формы, а также выполнения программы мероприятий в рамках проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения;

3. *обращает особое внимание также* на настоятельную необходимость полного и эффективного осуществления своих предыдущих резолюций по расизму, расовой дискриминации и другим связанным с ними формам нетерпимости, в том числе резолюции 47/21 Совета по правам человека, и просит Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, соответствующие специальные процедуры и международные механизмы активизировать и расширять свои усилия по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, и предлагает соответствующим органам Организации Объединенных Наций делать то же самое;

4. *по-прежнему выражает тревогу* по поводу возрождающихся насильственных проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, спровоцированных научно несостоятельными, морально предвзвешенными, социально несправедливыми и опасными идеологиями, как то идеология превосходства белой расы, а также экстремистскими националистическими и популистскими идеологиями, и в этой связи обращает особое внимание на то, что все люди рождаются свободными и равными в достоинстве и правах и что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;

5. *подчеркивает* в этой связи необходимость также бороться со стереотипами, стигматизацией и присвоением идентичности по расовому признаку, что имеет существенное значение в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

6. *рекомендует* государствам сделать необходимое заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать в рамках его процедуры рассмотрения жалоб сообщения отдельных лиц или групп лиц, находящихся под их юрисдикцией;

7. *также рекомендует* государствам в полной мере сотрудничать с Международным независимым экспертным механизмом по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности и осуществлять всеобъемлющий комплекс мер по пресечению системного расизма и

решению проблемы расовой дискриминации и нарушений прав человека, в частности со стороны правоохранительных органов, содержащихся в подготовленной Верховным комиссаром программе преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства;

8. *призывает* государства выполнять свои обязательства по защите тех, кто выступает против расизма, включая правозащитников, от дискредитации, преследований, запугивания или усиленной слежки, как в контексте собраний, так и вне их;

9. *принимает к сведению* выводы и рекомендации Специального комитета по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, который на своих одиннадцатой и двенадцатой сессиях продолжил обсуждение разработки проекта дополнительного протокола к Конвенции<sup>5</sup>;

10. *просит* Верховного комиссара в рамках дальнейшего выполнения мандата Специального комитета по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации привлечь экспертов по правовым вопросам, представляющих пять регионов и различные правовые системы, и поручить им предоставить Председателю Специального комитета точные руководящие указания и материалы для подготовки документа Председателя в соответствии с мандатом Комитета;

11. *также просит* Верховного комиссара содействовать участию этих экспертов по правовым вопросам в тринадцатой и четырнадцатой сессиях Специального комитета и поручить им предоставить консультативные заключения с целью внесения вклада в обсуждение разработки проекта дополнительного протокола, криминализирующего акты расистского и ксенофобского характера, для выполнения мандата Комитета;

12. *принимает к сведению* выводы и рекомендации, сформулированные Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на ее девятнадцатой сессии<sup>6</sup>;

13. *просит* Рабочую группу экспертов по лицам африканского происхождения представить Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии доклад с обзором работы, проделанной ею за 20 лет с момента ее создания, включая выводы и рекомендации в отношении того, как более эффективно решать проблемы в области прав человека лиц африканского происхождения;

14. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара предоставить людские и финансовые ресурсы, необходимые для содействия выполнению мандата Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, включая проведение открытых заседаний в смешанном формате, чтобы обеспечить возможность дистанционного участия;

15. *особо отмечает* важнейшее значение всеобщего присоединения к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий, а также их полного и эффективного осуществления для поощрения равенства и недискриминации во всем мире;

16. *напоминает*, что в пункте 12 резолюции 2002/68 Комиссии по правам человека от 25 апреля 2002 года Комиссия постановила держать мандат Группы независимых видных экспертов по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, состоящей из пяти экспертов, выступающих в личном качестве, под постоянным контролем, и отмечает ту роль, которую еще предстоит сыграть Группе независимых видных экспертов в содействии осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий путем мобилизации политической поддержки,

<sup>5</sup> См. A/HRC/46/66.

<sup>6</sup> См. A/HRC/49/89.

увеличения ресурсов, имеющихся в распоряжении Группы, и расширения ее мандата для обеспечения того, чтобы она могла эффективно достичь своей цели;

17. *постановляет*, учитывая мандат Группы независимых видных экспертов, что Группа независимых видных экспертов будет функционировать в качестве консультативного механизма для Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи по вопросам осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и будет вести работу в интересах мобилизации глобальной политической воли для конкретных действий;

18. *просит* Генеральную Ассамблею ограничить срок полномочий видных экспертов четырьмя годами, который может быть продлен один раз, и чтобы нынешние эксперты продолжали выполнять свои обязанности до тех пор, пока не будет завершено назначение новых экспертов, а также просит, чтобы ограничение срока полномочий также распространялось на продолжение работы экспертов, уже назначенных на дату принятия настоящей резолюции;

19. *просит* Генерального секретаря назначить к концу 2023 года пять видных экспертов, по одному от каждого региона, из числа кандидатов, предложенных Председателем Совета по правам человека, после консультаций с региональными группами, в соответствии с Дурбанской декларацией и Программой действий<sup>7</sup> и пунктом 13 резолюции 56/266 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2002 года;

20. *просит* пять региональных групп своевременным образом выдвинуть кандидата для назначения в Группу независимых видных экспертов;

21. *обращает особое внимание* на то, что для получения наивысшей суммы экспертных знаний при назначении видных экспертов первостепенное значение будут иметь следующие общие критерии: а) признанные экспертные знания и опыт в области борьбы с расизмом и прав человека и продемонстрированная приверженность выполнению Дурбанской декларации и Программы действий; б) независимость и беспристрастность; и с) личная добросовестность; и отмечает, что должное внимание следует также уделить гендерному балансу, надлежащему представительству различных правовых систем и принципу недопущения совмещения нескольких правозащитных функций;

22. *просит* Группу независимых видных экспертов созвать свою девятую сессию продолжительностью пять рабочих дней в 2023 году и представить доклад о ее работе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии и в этой связи просит Председателя Группы независимых видных экспертов провести с Ассамблеей на этой сессии интерактивный диалог по пункту повестки дня, озаглавленному «Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»;

23. *также просит* Группу независимых видных экспертов подготовить всеобъемлющее исследование об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий с уделением пристального внимания областям, в которых существуют особые вызовы, и представить его Совету по правам человека на его шестидесятой сессии и Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии, и в этой связи просит Председателя Группы независимых видных экспертов провести с Ассамблеей на этой сессии интерактивный диалог по пункту повестки дня, озаглавленному «Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости»;

24. *просит* систему Организации Объединенных Наций укреплять свои информационно-просветительские кампании с целью повышения уровня осведомленности о содержании Дурбанской декларации и Программы действий, механизмах последующих действий по их осуществлению и усилиях Организации Объединенных Наций в рамках борьбы с расизмом и постановляет организовать веб-трансляцию ежегодной сессии Группы независимых видных экспертов, чтобы

<sup>7</sup> A/CONF.189/12, с. 69, п. 191 b).

обеспечить возможность дистанционного участия и повысить информированность затрагиваемых общин;

25. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставлять финансовые и людские ресурсы, необходимые Группе независимых видных экспертов для эффективного выполнения ее мандата;

26. *выражает сожаление* по поводу продолжающегося использования платформ социальных сетей для разжигания ненависти и подстрекательства к насилию в отношении, в частности, мигрантов, беженцев и просителей убежища, подтверждая при этом права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, и призывает государства запретить в законодательном порядке всякую пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющую собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, в том числе с помощью информационно-коммуникационных технологий;

27. *решительно осуждает* недавние утверждения о дискриминационном обращении, незаконных депортациях, чрезмерном применении силы и гибели африканских мигрантов и мигрантов африканского происхождения, включая беженцев и лиц, ищущих убежища, от рук сотрудников правоохранительных органов, занимающихся вопросами миграции и пограничного контроля, в разных странах;

28. *призывает* государства обеспечивать привлечение виновных к ответственности и возмещение ущерба за нарушения прав человека на границах и применять подход, основанный на расовой справедливости, в том числе путем принятия стратегий борьбы со структурным расизмом в системе управления международными миграционными потоками;

29. *призывает* все государства, которые еще не сделали этого, и в соответствии с пунктом 75 Дурбанской декларации и Программы действий рассмотреть возможность снятия своих оговорок к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и к статьям 18, 19 и 20 Международного пакта о гражданских и политических правах;

30. *приветствует* созыв региональных совещаний, организуемых Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в целях эффективного осуществления программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения, предлагает государствам-членам и другим заинтересованным сторонам принимать на этих совещаниях ориентированные на практические меры рекомендации и призывает государства, региональные организации и другие заинтересованные стороны содействовать участию в этих совещаниях представителей гражданского общества из своих соответствующих стран и регионов, а также признает ту важную роль, которую национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества могут играть в деле поддержки мер, принимаемых государствами в целях предотвращения и ликвидации всех форм расовой дискриминации;

31. *напоминает* об учреждении Постоянного форума лиц африканского происхождения, который будет выполнять функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон в качестве платформы для улучшения уровня безопасности, качества жизни и средств к существованию лиц африканского происхождения и функции консультативного органа для Совета по правам человека в соответствии с программой мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения и в тесной координации с существующими механизмами;

32. *постановляет*, что ежегодная сессия Постоянного форума лиц африканского происхождения будет проводиться в смешанном формате с веб-трансляцией, чтобы обеспечить возможность дистанционного участия;

33. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара предоставить людские и финансовые ресурсы, необходимые для поддержки выполнения мандата Постоянного форума лиц африканского происхождения;

34. *просит* Генерального секретаря и Управление Верховного комиссара полностью выполнить пункты 32 и 34 резолюции 75/237 Генеральной Ассамблеи от 31 декабря 2020 года, посвященные информационно-просветительной работе и общественно-информационной кампании в ознаменование двадцатой годовщины принятия Дурбанской декларации и Программы действий и последующих мер в связи с ними, в том числе путем активизации усилий по пропаганде подлинного характера текста Дурбанской декларации и Программы действий;

35. *просит* Управление Верховного комиссара представить Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии доклад о ходе осуществления двухлетней комплексной коммуникационной стратегии, предусматривающей реализацию программы информационно-просветительной работы в целях повышения уровня осведомленности о расовом равенстве и мобилизации глобальной общественной поддержки в интересах его обеспечения, в том числе о содержании Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий и их вкладе в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

36. *также просит* Управление Верховного комиссара опубликовать обновленный вариант документа *Вместе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости*<sup>8</sup>, содержащий также политическую декларацию, принятую Генеральной Ассамблеей по случаю празднования двадцатой годовщины Дурбанской декларации и Программы действий, и выпустить его на всех официальных языках Организации Объединенных Наций для широкого распространения;

37. *далее просит* Управление Верховного комиссара опубликовать программу мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения в легкодоступном брошюрном формате на официальных языках Организации Объединенных Наций для широкого распространения и предлагает государствам опубликовать переводы этого документа;

38. *отмечает*, что в 2023 году будет праздноваться семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека и тридцатая годовщина принятия Венской декларации и Программы действий, и в этой связи просит, чтобы вопрос борьбы с расизмом был полностью интегрирован в эти памятные мероприятия;

39. *рекомендует* всем мандатариям специальных процедур и договорным органам по правам человека включать в свои доклады рассмотрение влияния на их мандаты системного, структурного и институционального расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и другой связанной с ними нетерпимости;

40. *просит* Управление Верховного комиссара, государства-члены и другие заинтересованные стороны включать в свои обновленные материалы, ежегодно представляемые Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, информацию об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий, в том числе о мероприятиях, проведенных в контексте программы информационно-просветительной работы, а также просит Управление включать информацию о реализации коммуникационной стратегии в ежегодный доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о глобальных усилиях в рамках борьбы с расизмом;

41. *принимает к сведению* работу, проделанную Управлением Верховного комиссара, и просит Верховного комиссара продолжать предоставлять ресурсы, необходимые для эффективного функционирования механизмов последующих действий в рамках Дурбанского процесса, и уделять в рамках работы Управления Верховного комиссара первоочередное внимание вопросу предупреждения расизма,

<sup>8</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, *Вместе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости* (Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций, 2012 год).

расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбы с ними;

42. *постановляет* продолжать заниматься этим важным вопросом.

*44-е заседание  
7 октября 2022 года*

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 32 голосами против 9 при 6 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Гондурас, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Мексика, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан и Эритрея.

*Голосовали против:*

Германия, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Франция, Черногория и Чехия.

*Воздержались:*

Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Республика Корея, Финляндия и Япония.]

### III. Пятьдесят первая сессия

#### A. Резолюции

##### 51/1. Содействие примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на международные пакты о правах человека и другие соответствующие договоры,

*ссылаясь* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюцию 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года,

*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 19/2 от 22 марта 2012 года, 22/1 от 21 марта 2013 года, 25/1 от 27 марта 2014 года, 30/1 от 1 октября 2015 года, 34/1 от 23 марта 2017 года, 40/1 от 21 марта 2019 года и 46/1 от 23 марта 2021 года о содействии примирению, привлечению к ответственности и правам человека в Шри-Ланке,

*ссылаясь далее* на то, что в своей резолюции S-11/1 от 27 мая 2009 года Совет по правам человека приветствовал решимость Шри-Ланки начать более широкий диалог со всеми сторонами в целях достижения политического урегулирования и обеспечения прочного мира и развития в Шри-Ланке на основе консенсуса и уважения прав представителей всех этнических и религиозных групп и одобрил совместное коммюнике президента Шри-Ланки и Генерального секретаря от 26 мая 2009 года, в котором Генеральный секретарь, в частности, подчеркнул важность процесса привлечения к ответственности для пресечения нарушений международного гуманитарного права и права прав человека,

*вновь подтверждая* свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Шри-Ланки,

*вновь подтверждая также,* что каждое государство несет главную ответственность за уважение прав человека и обеспечение полного осуществления всех прав человека и основных свобод всем своим населением,

*учитывая* серьезный экономический кризис, разразившийся в Шри-Ланке с конца 2021 года и усугубленный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и глубокое воздействие, которое это оказывает на население Шри-Ланки, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами,

*подчеркивая* важность устранения лежащих в основе этого явления факторов, связанных со сферой управления, и коренных причин, которые способствовали этому кризису, включая углубление милитаризации, отсутствие подотчетности в сфере управления и безнаказанность за серьезные нарушения и ущемления прав человека, что остается главным препятствием для обеспечения верховенства права, примирения и устойчивого мира и развития в Шри-Ланке,

*учитывая* недавние усилия правительства Шри-Ланки по преодолению продолжающегося экономического кризиса и приветствуя соглашение, достигнутое на рабочем уровне между правительством и Международным валютным фондом,

*учитывая также,* что поощрение и защита прав человека и предупреждение коррупции и борьба с ней взаимно дополняют друг друга, что коррупция может оказывать серьезное негативное воздействие на осуществление прав человека и что бедные слои населения и те, кто находится в маргинализованном и уязвимом положении, включая женщин и девочек, подвергаются особому риску пострадать от негативного воздействия коррупции на осуществление прав человека,

*особо отмечая*, что мирные протесты могут вносить позитивный вклад в развитие, укрепление и обеспечение эффективности демократических систем и демократические процессы, включая выборы и референдумы, а также в утверждение принципа верховенства права, и подчеркивая важность полного уважения свободы искать, получать и распространять информацию, включая фундаментальное значение доступа к информации, а также демократического участия, прозрачности, привлечения виновных к ответственности и борьбы с коррупцией,

*отмечая*, что с августа 2021 года в Шри-Ланке четыре раза объявлялось чрезвычайное положение, и подчеркивая обязательство соблюдать статью 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе в контексте объявления чрезвычайного положения,

*констатируя* выраженную правительством Шри-Ланки приверженность конституционным реформам, подчеркивая важность независимости ключевых комиссий и институтов, включая Комиссию по правам человека Шри-Ланки, Избирательную комиссию, Комиссию по делам национальной полиции, Комиссию по делам судебных органов и Комиссию по расследованию обвинений во взяточничестве или коррупции, а также судебной системы,

*призывая* правительство Шри-Ланки выполнить свои обязательства по передаче политической власти, что является неотъемлемой частью примирения и всестороннего осуществления прав человека всеми ее жителями, а также рекомендуя правительству уважать местное самоуправление, в том числе путем проведения выборов в провинциальные советы, и обеспечивать, чтобы все провинциальные советы, включая северные и восточные провинциальные советы, могли действенным образом работать в соответствии с тринадцатой поправкой к Конституции Шри-Ланки,

*вновь подтверждая*, что все люди в Шри-Ланке имеют право на всестороннее пользование своими правами человека без какого бы то ни было различия, как-то в отношении религии, убеждений или этнического происхождения, и важность мирной и единой земли для пользования правами человека,

*констатируя* прогресс, достигнутый правительством Шри-Ланки в восстановлении инфраструктуры, разминировании, возвращении земель, содействии добровольному расселению внутренне перемещенных лиц и улучшении условий жизни, и рекомендуя предпринимать дальнейшие усилия в этих направлениях,

*приветствуя* неизменную приверженность правительства Шри-Ланки дальнейшему взаимодействию с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, включая правозащитные мандаты и механизмы, в деле укрепления потенциала и оказания технической помощи, а также достижению прочного мира,

*вновь подтверждая* свое безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма, в том числе актов, совершенных в Шри-Ланке в апреле 2019 года, которые привели к большому числу раненых и убитых, и вновь подтверждая также, что все принимаемые в рамках борьбы с терроризмом меры должны полностью соответствовать обязательствам государств по международному праву, в частности международному праву прав человека и, в соответствующих случаях, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*особо отмечая* важность применения к решению проблем прошлого всеобъемлющего подхода, предусматривающего принятие как судебных, так и внесудебных мер, в целях привлечения к ответственности виновных, отправления правосудия, предоставления средств правовой защиты жертвам, недопущения повторения нарушений прав человека и содействия заживлению ран и примирению,

*признавая*, что механизмы возмещения ущерба от прошлых ущемлений и нарушений прав человека работают лучше всего тогда, когда они являются независимыми, беспристрастными и прозрачными и используют основанные на проведении консультаций и широком участии методы, которые учитывают мнения всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе, но не ограничиваясь ими, жертв, женщин, молодежи, представителей различных религий, этнических

групп и географических регионов, а также лиц, принадлежащих к маргинализированным группам,

*напоминая* об ответственности государств за выполнение своих соответствующих обязательств согласно праву прав человека и международному гуманитарному праву, включая, где это применимо, судебное преследование лиц, виновных в злостных нарушениях права прав человека или серьезных нарушениях международного гуманитарного права,

*с удовлетворением отмечая* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в интересах поощрения и защиты прав человека и установления истины, обеспечения правосудия, примирения и привлечения виновных к ответственности в Шри-Ланке,

1. *приветствует* устную обновленную информацию, представленную Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека на его сорок девятой сессии, и доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленный Совету на его нынешней сессии<sup>9</sup>;

2. *приветствует также* взаимодействие правительства Шри-Ланки с Управлением Верховного комиссара и специальными процедурами Совета по правам человека, рекомендует продолжать такое взаимодействие и диалог и призывает Шри-Ланку выполнить рекомендации, вынесенные Управлением, и должным образом учитывать рекомендации специальных процедур;

3. *выражает обеспокоенность* по поводу воздействия экономического кризиса на права человека, в том числе в результате обострения проблемы отсутствия продовольственной безопасности, острой нехватки топлива, дефицита основных лекарств и сокращения доходов домохозяйств, подчеркивая при этом необходимость поощрения и защиты прав наиболее маргинализированных и обездоленных лиц, включая поденных работников, женщин, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью;

4. *также выражает обеспокоенность* по поводу других произошедших с апреля 2022 года событий в сфере прав человека, включая насилие в отношении мирных демонстрантов и их аресты, а также насилие в отношении сторонников правительства, приведшее к гибели, ранениям, разрушениям и повреждениям домов членов парламента, и подчеркивает важность проведения независимых расследований всех нападений и привлечения к ответственности лиц, признанных виновными;

5. *подчеркивает* важность защиты функций гражданского правительства от милитаризации и решения проблем, связанных с обеспечением независимости судебной системы и ключевых институтов, ответственных за поощрение и защиту прав человека и основных свобод; жалобами и требованиями тамильского и мусульманского населения; внутренними перемещениями в течение длительного периода времени; земельными спорами; слежкой за журналистами, активистами гражданского общества, правозащитниками, родственниками исчезнувших людей и лицами, участвующими в инициативах по увековечению памяти, и их запугиванием и преследованием; и важность борьбы с сексуальным и гендерным насилием;

6. *подчеркивает также* важность всеобъемлющего процесса привлечения к ответственности за все нарушения и ущемления прав человека, совершенные в Шри-Ланке всеми сторонами, в том числе ущемления прав, совершенные «Тиграми освобождения Тамил Илама»;

7. *отмечает* сохраняющуюся проблему отсутствия независимых, беспристрастных и прозрачных внутренних механизмов и подчеркивает важность проведения расследований по фактам грубых нарушений прав человека и привлечения виновных к ответственности;

<sup>9</sup> A/HRC/51/5.

8. *признает* важность сохранения и анализа доказательств, касающихся нарушений и ущемлений прав человека и связанных с ними преступлений в Шри-Ланке, в целях содействия привлечению к ответственности и постановляет расширить и укрепить в этой связи потенциал Управления Верховного комиссара по сбору, обобщению, анализу и сохранению информации и доказательств и разработке возможных стратегий для будущих процессов привлечения к ответственности за злостные нарушения прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права в Шри-Ланке, по защите интересов жертв и выживших, а также по поддержке соответствующих судебных и иных разбирательств, в том числе в государствах-членах, с надлежащей юрисдикцией;

9. *отмечает* первые шаги, предпринимаемые правительством Шри-Ланки по налаживанию контактов с проживающими за рубежом выходцами из Шри Ланки, представляющими все общины и поколения, и рекомендует правительству продолжать участвовать в широком процессе проведения консультаций с заинтересованными сторонами из всех пострадавших общин и предоставлять средства правовой защиты для достижения значимого примирения, передачи политических полномочий, улучшения положения в области прав человека и обеспечения прочного мира;

10. *настоятельно призывает* правительство Шри-Ланки поощрять свободу религии или убеждений и плюрализм путем создания условий, позволяющих членам всех религиозных общин исповедовать свою религию и открыто и на равноправной основе вносить свой вклад в жизнь общества;

11. *также настоятельно призывает* правительство Шри-Ланки принимать меры для решения проблемы маргинализации и дискриминации лиц из мусульманской общины и обеспечивать, чтобы мусульмане и представители других религий могли продолжать следовать своим собственным религиозным обрядам, включая обряды погребения;

12. *призывает* правительство Шри-Ланки обеспечивать оперативное, тщательное и беспристрастное расследование и, при необходимости, судебное преследование по факту всех предполагаемых преступлений, касающихся нарушений прав человека, а также серьезных нарушений международного гуманитарного права, в том числе в рамках давно рассматриваемых резонансных дел, при полном участии жертв и их представителей;

13. *призывает также* правительство Шри-Ланки решить проблему продолжающегося экономического кризиса, в том числе путем расследования и, где это оправдано, судебного преследования по фактам коррупционных правонарушений, в том числе совершенных нынешними и бывшими должностными лицами государства, и заявляет о своей готовности оказывать содействие и поддержку независимым, беспристрастным и прозрачным усилиям в этом направлении;

14. *подчеркивает* важность эффективного и независимого функционирования Бюро по делам пропавших без вести лиц и Бюро по возмещению ущерба, отмечая при этом, что ожидаемые жертвами и другими заинтересованными сторонами ощутимые результаты еще не достигнуты, включая раскрытие многочисленных дел, связанных с насильственными исчезновениями, чтобы родственники исчезнувших людей могли узнать их судьбу и местонахождение, а также важность эффективного и независимого функционирования Комиссии по правам человека Шри-Ланки;

15. *призывает* правительство Шри-Ланки защищать субъектов гражданского общества, включая правозащитников, расследовать любые нападения и обеспечивать безопасные и благоприятные условия, в которых гражданское общество может осуществлять свою деятельность без всяких препятствий, слежки, проблем отсутствия безопасности и угрозы репрессий;

16. *отмечает* внесение в марте 2022 года поправок к Закону о предупреждении терроризма, продолжение задержаний на основании этого закона и выраженное в этой связи правительством Шри-Ланки намерение принять новый закон о борьбе с терроризмом и рекомендует правительству при подготовке нового закона

провести консультации с гражданским обществом, Управлением Верховного комиссара и соответствующими мандатариями специальных процедур, чтобы обеспечить полное соответствие любого закона о борьбе с терроризмом обязательствам государства, вытекающим из международного права прав человека и международного гуманитарного права;

17. *с удовлетворением отмечает* продолжающееся взаимодействие правительства Шри-Ланки со специальными процедурами Совета по правам человека и рекомендует правительству продолжать это сотрудничество, в том числе путем направления официального ответа на оставшиеся запросы с их стороны;

18. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара и соответствующим мандатариям специальных процедур оказывать, в консультации с правительством Шри-Ланки и с его согласия, консультативную и техническую помощь в реализации указанных выше шагов;

19. *просит* Управление Верховного комиссара активизировать мониторинг и представление докладов о положении в области прав человека в Шри-Ланке, в том числе о прогрессе в деле примирения и привлечения виновных к ответственности, а также о влиянии экономического кризиса и коррупции на права человека, и представить Совету по правам человека устную обновленную информацию на его пятьдесят третьей и пятьдесят пятой сессиях, письменную обновленную информацию на его пятьдесят четвертой сессии и всеобъемлющий доклад, включающий дальнейшие варианты содействия привлечению виновных к ответственности, на его пятьдесят седьмой сессии, причем оба доклада будут обсуждаться в контексте интерактивного диалога.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 20 голосами против 7 при 20 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Германия, Гондурас, Литва, Люксембург, Малави, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория и Чехия.

*Голосовали против:*

Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай, Куба, Пакистан, Узбекистан и Эритрея.

*Воздержались:*

Бенин, Бразилия, Габон, Гамбия, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Кот-д'Ивуар, Ливия, Мавритания, Малайзия, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Сенегал, Сомали, Судан и Япония.]

## 51/2. Всемирная программа образования в области прав человека

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая,* что в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, а также другим международным договорам по правам человека государства обязаны обеспечивать, чтобы система образования была направлена на укрепление уважения к правам человека и основным свободам,

*ссылаясь* на резолюцию 59/113 А Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 2004 года, в которой Ассамблея провозгласила Всемирную программу образования в области прав человека, и резолюцию 60/251 от 15 марта 2006 года, в которой Ассамблея постановила, в частности, что Совет по правам человека должен содействовать учебно-просветительской деятельности в области прав человека,

*вновь подтверждая* Декларацию Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/137 от 19 декабря 2011 года,

*вновь подтверждая также,* что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и что международное сообщество должно подходить к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

*приветствуя* резолюцию 76/306 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2022 года о создании Молодежного бюро Организации Объединенных Наций в качестве специального подразделения по делам молодежи,

*ссылаясь* на предыдущие резолюции Совета по правам человека о Всемирной программе образования в области прав человека, последней из которых является резолюция 42/7 от 26 сентября 2019 года,

*ссылаясь также* на то, что Всемирная программа представляет собой постоянно реализуемую инициативу, строящуюся на основе последовательных этапов, в целях содействия осуществлению программ образования в области прав человека во всех секторах и что государства должны продолжать реализацию предыдущих этапов, принимая при этом необходимые меры для реализации текущего этапа,

*признавая,* что Всемирная программа ориентирована на первом этапе на интеграцию образования в области прав человека в системы начального и среднего школьного образования, на втором этапе — на образование в области прав человека в системе высшего образования и подготовку в этой области учителей и работников сферы образования, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих и на третьем этапе — на дальнейшую реализацию первых двух этапов и содействие подготовке в области прав человека для работников средств массовой информации и журналистов,

*ссылаясь* на резолюцию 39/3 Совета по правам человека от 27 сентября 2018 года, в которой Совет постановил сделать молодежь целевой группой четвертого этапа Всемирной программы и согласовать четвертый этап с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, с задачей 4.7 Целей в области устойчивого развития, и рекомендовал государствам и соответствующим заинтересованным сторонам активизировать в ходе четвертого этапа Всемирной программы усилия по содействию осуществлению трех предыдущих этапов,

*ссылаясь также* на Молодежную стратегию Организации Объединенных Наций, провозглашенную Генеральным секретарем в сентябре 2018 года, которая обязывает Организацию Объединенных Наций наращивать усилия по продвижению и поощрению уважения прав молодых людей и поддерживать их гражданскую и

политическую активность, в том числе посредством образования в области прав человека,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* оценку осуществления третьего этапа Всемирной программы образования в области прав человека, подготовленную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>10</sup>;

2. *также с удовлетворением принимает к сведению* среднесрочный доклад о ходе работы по осуществлению на четвертом этапе Всемирной программы образования в области прав человека, подготовленный Управлением Верховного комиссара<sup>11</sup>;

3. *приветствует* проведение 29 сентября 2021 года обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня по теме «Десятая годовщина принятия Декларации Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека: передовой опыт, вызовы и дальнейшие действия» и краткий доклад об обсуждении, подготовленный Управлением Верховного комиссара<sup>12</sup>;

4. *с удовлетворением отмечает* инициативы всех соответствующих заинтересованных сторон по осуществлению четвертого этапа Всемирной программы;

5. *рекомендует* государствам и всем другим заинтересованным сторонам активизировать усилия по продвижению осуществления всех этапов Всемирной программы образования в области прав человека на всех уровнях;

6. *рекомендует* государствам создать механизмы мониторинга и оценки для рассмотрения усилий и обеспечения того, чтобы содержание и методологии образования в области прав человека оставались актуальными в разрезе опыта и вызовов, с которыми сталкивается молодежь, и чтобы женщины получали пользу от Всемирной программы на равной основе;

7. *приветствует* усилия Управления Верховного комиссара в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, государствами-членами и гражданским обществом, включая молодежные организации, по продвижению образования и подготовки в области прав человека в глобальном масштабе, в том числе путем содействия осуществлению на национальном уровне Всемирной программы образования в области прав человека, оказания методической и учебной поддержки, наращивания потенциала и технической помощи, а также координации соответствующих международных усилий;

8. *призывает* соответствующие органы, структуры и учреждения системы Организации Объединенных Наций и все другие международные и региональные межправительственные организации, государства и неправительственные организации оказывать, по запросу, техническую поддержку странам, желающим осуществлять на национальном уровне планы действий, принятые в контексте Всемирной программы образования в области прав человека, и наращивать их потенциал для образования и подготовки в области прав человека;

9. *признает*, что Всемирная программа образования в области прав человека может внести вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендует Управлению Верховного комиссара в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами продолжать поддерживать усилия государств по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в том числе для решения задачи 7 в рамках ее Цели 4;

10. *просит* Управление Верховного комиссара запросить мнения государств, соответствующих межправительственных организаций, в частности Организации

<sup>10</sup> A/HRC/45/24.

<sup>11</sup> A/HRC/51/8.

<sup>12</sup> A/HRC/49/62.

Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Канцелярии Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Молодежного бюро Организации Объединенных Наций, специальных процедур Совета по правам человека, национальных правозащитных учреждений, национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности, гражданского общества, включая неправительственные организации, и других соответствующих заинтересованных сторон по целевым секторам, основным областям или тематическим вопросам прав человека для пятого этапа Всемирной программы, учитывая возможную синергию с Повесткой дня на период до 2030 года и другими соответствующими инициативами по образованию и подготовке в области прав человека, и представить доклад по этому вопросу Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии;

11. *постановляет* рассмотреть этот вопрос на своей пятьдесят четвертой сессии в соответствии со своей программой работы.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/3.       Нейротехнологии и права человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Венскую декларацию и Программу действий, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, а также другие соответствующие международные и региональные договоры по правам человека,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Совета по правам человека, включая резолюции 43/13 от 19 июня 2020 года о психическом здоровье и правах человека, 47/16 от 13 июля 2021 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете, 47/23 от 13 июля 2021 года о новых и появляющихся цифровых технологиях и правах человека, 48/4 от 7 октября 2021 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху и 50/15 от 8 июля 2022 года о свободе мнений и их свободном выражении,

*ссылаясь также* на то, что обязанность и основная ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод возложена на государство и что в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» установлено, что государства обязаны осуществлять защиту, а предприятия, включая технологические компании, — уважать права человека,

*принимая во внимание,* что нейротехнологии позволяют подключать мозг человека непосредственно к цифровым сетям с помощью устройств и процедур, которые могут использоваться, среди прочего, для доступа, мониторинга и манипулирования нейронной системой человека,

*признавая,* что нейротехнологии могут быть перспективными для здоровья человека и инноваций, но в то же время продолжение разработки некоторых видов их применения может вызывать ряд этических, правовых и социальных вопросов, которые необходимо решать, в том числе с точки зрения прав человека,

*памятуя* о том, что воздействие, возможности и проблемы применения нейротехнологий в отношении поощрения, защиты и осуществления прав человека не до конца понятны, а также о необходимости их дальнейшего последовательного

анализа на всеобъемлющей, инклюзивной и комплексной основе, с тем чтобы использовать весь потенциал нейротехнологий в целях поддержки человеческого прогресса и развития для всех,

*отмечая*, что в своем докладе 2021 года, озаглавленном «Наша общая повестка дня», Генеральный секретарь заявил о том, что следует подумать над обновлением или уточнением того, как мы применяем рамочные принципы и стандарты в области прав человека в отношении неотрегулированных вопросов и для предотвращения вреда в цифровом или технологическом пространстве, включая область нейротехнологий,

1. *просит* Консультативный комитет Совета по правам человека подготовить исследование в доступном формате, в том числе простой для чтения и понимания вариант, о воздействии, возможностях и проблемах применения нейротехнологий в отношении поощрения и защиты прав человека, включая рекомендации о том, как возможности, проблемы и пробелы в области прав человека, связанные с применением нейротехнологий, могут быть рассмотрены Советом по правам человека и его специальными процедурами и вспомогательными органами согласованным, комплексным, инклюзивным и ориентированным на действия образом, и представить это исследование Совету на его пятьдесят седьмой сессии;

2. *просит также* Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого исследования запрашивать мнения и материалы, а также учитывать уже проделанную соответствующую работу заинтересованных сторон, включая государства-члены, международные и региональные организации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы, другие соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, частный сектор, сообщества медицинских и технических специалистов, научные учреждения и другие заинтересованные стороны;

3. *предлагает* Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека, договорным органам и специальным процедурам Совета по правам человека в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание воздействию нейротехнологий на полное осуществление всех прав человека и основных свобод;

4. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

#### **51/4. Права человека пожилых людей**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*руководствуясь также* Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцией о правах инвалидов и другими соответствующими договорами по правам человека,

*вновь подтверждая* Венскую декларацию и Программу действий,

*принимая во внимание* Политическую декларацию<sup>13</sup> и Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года<sup>14</sup>, а также все другие соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи 70/164 от 17 декабря 2015 года о мерах по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей и 75/131 от 14 декабря 2020 года о Десятилетии здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) и резолюции Совета по правам человека 21/23 от 28 сентября 2012 года, 24/20 от 27 сентября 2013 года, 33/5 от 29 сентября 2016 года, 42/12 от 26 сентября 2019 года и 48/3 от 7 октября 2021 года о правах человека пожилых людей,

*ссылаясь также* на то, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается необходимость обеспечить, чтобы никто не был забыт, и признавая в этой связи важный вклад, который пожилые люди вносят в жизнь обществ и в выполнение Повестки дня на период до 2030 года,

*ссылаясь далее* на свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета по правам человека и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий должен выполнять свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*признавая* важность мандата Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека для повышения осведомленности о правах пожилых людей и с удовлетворением принимая к сведению доклады Независимого эксперта<sup>15</sup> и Рабочей группы открытого состава по проблемам старения<sup>16</sup>, которая открыта для всех государств — членом Организации Объединенных Наций, преследующие цель усиления защиты прав человека пожилых людей,

*отмечая* усилия, прилагаемые государствами для определения наилучшего способа усиления защиты прав человека пожилых людей, и учитывая различные предложения, которые были внесены в рамках Рабочей группы открытого состава по проблемам старения, включая возможную разработку многостороннего правового документа по вопросу о правах пожилых людей,

1. *приветствует* работу Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека;

2. *постановляет* продлить мандат Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека на трехлетний срок на условиях, предусмотренных Советом по правам человека в его резолюции 33/5;

3. *просит* все правительства сотрудничать с Независимым экспертом и предлагает им предоставлять мандатариям всю необходимую информацию, имеющую отношение к мандату;

4. *просит* Независимого эксперта регулярно представлять доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее с учетом их соответствующих программ работы;

5. *просит также* Независимого эксперта работать в тесной координации с Рабочей группой открытого состава по проблемам старения, избегая ненужного дублирования, в том числе путем участия в ее ежегодной сессии;

6. *рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций,

<sup>13</sup> Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), гл. I, резолюция 1, приложение I.

<sup>14</sup> Там же, приложение II.

<sup>15</sup> A/HRC/51/27 и A/77/239.

<sup>16</sup> A/AC.278/2022/2.

правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, и предлагает частному сектору, донорам и учреждениям по вопросам развития в полной мере сотрудничать с Независимым экспертом, с тем чтобы позволить мандатариям эффективно выполнять свой мандат;

7. *просит* Генерального секретаря обеспечить доведение докладов Независимого эксперта до сведения Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в соответствии с пунктами 1 и 3 резолюции 67/139 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2012 года и до сведения Ассамблеи;

8. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставлять в распоряжение Независимого эксперта все кадровые, технические и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандата;

9. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/5. Роль благого управления в поощрении и защите прав человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*руководствуясь также* Всеобщей декларацией прав человека как общим для всех народов и всех государств наивысшим стандартом и Венской декларацией и Программой действий, в которых было провозглашено, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными,

*ссылаясь* на все соответствующие международные договоры по правам человека, в том числе на Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,

*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 7/11 от 27 марта 2008 года, 19/20 от 23 марта 2012 года, 25/8 от 27 марта 2014 года, 31/14 от 23 марта 2016 года, 37/6 от 22 марта 2018 года и 45/9 от 6 октября 2020 года, все другие резолюции, имеющие отношение к роли благого управления в поощрении прав человека, и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*приветствуя* решимость государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и с интересом принимая к сведению положения Конвенции, позволившие создать среди государств-участников механизм для рассмотрения достигнутых ими результатов в деле борьбы с коррупцией,

*с интересом принимая к сведению* итоги сессий Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

*подтверждая* Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, в том числе признание в ней необходимости построения миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества, обеспечивающего равный доступ к правосудию и основанного на уважении прав человека, включая право на развитие, реальном верховенстве права и благом управления на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах,

*приветствуя* обязательства, принятые всеми государствами в политической декларации, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и

усиления международного сотрудничества»<sup>17</sup>, способствовать, обеспечивая защиту персональных данных и права на неприкосновенность частной жизни, применению технологических инноваций для предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней и содействовать в этом отношении реализации концепции цифрового правительства,

*признавая* важное значение благоприятных условий как на национальном, так и на международном уровнях для полного осуществления прав человека и основных свобод и взаимоусиливающейся связи между благим управлением и правами человека,

*признавая также*, что прозрачные, ответственные, подотчетные, открытые и опирающиеся на массовое участие органы власти, чутко реагирующие на нужды и чаяния людей, включая женщин, коренные народы, лиц с инвалидностью и тех, кто находится в уязвимом и маргинализованном положении, являются тем фундаментом, на котором зиждется благое управление, и что наличие такого фундамента является одним из неперенных условий для полной реализации прав человека, включая право на развитие, особенно во время кризиса,

*признавая далее* решающее значение активного вовлечения гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в процессы управления и в поощрение благого управления, в том числе на основе прозрачности и подотчетности на всех уровнях, что является необходимым условием создания мирного, процветающего и демократического общества,

*подчеркивая* важное значение разработки и осуществления национального законодательства по вопросам содействия расширению доступа к разнообразной и достоверной информации, налаживания активного, свободного и значимого участия и укрепления системы отправления правосудия, прозрачности, подотчетности и благого управления на всех уровнях,

*вновь подтверждая* право каждого гражданина допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе, закрепленное в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и пункте с) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах,

*признавая*, что профессиональная, подотчетная и прозрачная государственная служба, обеспечивающая высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, является одним из существенных компонентов благого управления,

*признавая также*, что знания, уровень профессиональной подготовки и степень осведомленности государственных служащих, а также просвещение по вопросам прав человека и поощрение правозащитной культуры на государственной службе играют жизненно важную роль в поощрении соблюдения и реализации прав человека в обществе,

*приветствуя* роль программы присуждения премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы, которая признает передовые достижения на государственной службе, в повышение значимости, профессионального уровня и открытости государственной службы, и отмечая ее пересмотр с целью приведения ее в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*подтверждая*, что полное, равное и значимое участие женщин, а также девочек, на всех уровнях принятия решений, свободное от насилия и дискриминации, служит необходимым условием достижения благого управления,

*приветствуя* взятые на себя всеми государствами в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года<sup>18</sup> обязательства придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях,

<sup>17</sup> Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>18</sup> Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

*памятуя* о том, что борьба с коррупцией на всех уровнях играет важную роль в поощрении и защите прав человека и в процессе создания устойчивых, эффективных, подотчетных и прозрачных институтов для обеспечения полного осуществления прав человека,

*признавая* растущее осознание международным сообществом пагубных последствий широко распространенной коррупции для прав человека в результате ослабления институтов, эрозии доверия общественности к власти и нарушения способности властей выполнять все свои обязательства в области осуществления прав человека,

*признавая также*, что эффективные меры по борьбе с коррупцией и усилия по защите прав человека, в том числе посредством повышения прозрачности и подотчетности в деятельности властей, взаимно усиливают друг друга,

*признавая далее* возможности, предоставляемые открытыми данными и цифровыми технологиями для повышения прозрачности и подотчетности и для предупреждения, выявления и расследования коррупции,

*признавая*, что благое управление и борьба с коррупцией играют центральную роль в деле поощрения и защиты прав человека и ликвидации препятствий для развития,

*подчеркивая*, что благое управление на местном, национальном и международном уровнях имеет важное значение для обеспечения стабильного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода, и в этой связи вновь подтверждая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*принимая к сведению* проводимую работу в рамках ряда важных инициатив по углублению практики благого управления на национальном, региональном и международном уровнях и принимая во внимание текущую работу системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных и региональных организаций, которая связана с ролью благого управления в поощрении и защите прав человека,

*признавая* главную ответственность государств как основных носителей обязанностей за поощрение и защиту прав человека онлайн и офлайн,

*отмечая*, что информационно-коммуникационные технологии, если они используются в соответствии с нормами международного права прав человека, могут быть эффективным средством для обеспечения более широкого участия и содействовать поощрению принципов прав человека и благого управления, памятуя при этом о связанных с быстрыми технологическими изменениями воздействиях, возможностях и вызовах в части поощрения, защиты и осуществления прав человека,

*признавая*, что информационно-коммуникационные технологии могут обладать огромным потенциалом для укрепления демократических институтов и жизнестойкости гражданского общества, расширения возможностей проявления гражданской активности и создания условий для работы правозащитников, участия общественности и открытого и свободного обмена идеями,

*подчеркивая*, что использование информационно-коммуникационных технологий, включая цифровизацию государственной службы, может повышать эффективность, профессионализм, подотчетность, прозрачность и доступность государственных учреждений,

*признавая* риски, которые могут возникнуть в результате неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий для защиты, поощрения и реализации прав человека, основных свобод и благого управления,

*выражая обеспокоенность* в связи с тем, что неправомерное использование информационно-коммуникационных технологий может подорвать равный доступ к государственным услугам, и подчеркивая в этой связи важность обеспечения

безопасности и защиты критически важной инфраструктуры и критически важной информационной инфраструктуры,

1. *приветствует* организацию 22 июня 2022 года обсуждения в рамках дискуссионной группы вопроса о роли благого управления в деле поощрения и защиты прав человека во время и после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19);

2. *признает*, что международное право прав человека содержит набор стандартов для руководства процессами управления и оценки результатов, и в этой связи подчеркивает, что благое управление необходимо для создания и поддержания благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека;

3. *вновь подтверждает*, что права, которыми люди обладают в режиме офлайн, должны защищаться и в режиме онлайн;

4. *с обеспокоенностью отмечает* сохранение в многочисленных формах цифрового разрыва между странами и внутри них, а также между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками, пожилыми и молодыми людьми и лицами с инвалидностью, и признает необходимость его устранения;

5. *отмечает*, что многие страны мира нуждаются в поддержке в плане расширения инфраструктуры, технологического сотрудничества и наращивания потенциала, включая укрепление кадрового и институционального потенциала, для обеспечения доступности, приемлемости по цене и наличия Интернета в целях преодоления цифровых разрывов, предоставления всем людям возможности получения цифровых дивидендов и выполнения задач, поставленных в рамках Целей в области устойчивого развития;

6. *настоятельно призывает* государства обеспечивать право каждого человека иметь в своей стране на условиях равенства доступ к государственным услугам путем использования новых коммуникационных технологий и глобального взаимного подключения сетей, технологических инноваций и организационных решений в целях наиболее эффективного удовлетворения потребностей людей, которые сталкиваются с рисками, связанными с кризисами;

7. *настоятельно призывает также* государства последовательно предпринимать шаги по расширению доступа к Интернету в интересах предоставления государственных услуг, доступных для всех, особенно для малоимущих слоев населения и тех, кто в наибольшей степени подвержен риску социальной изоляции, устраняя тем самым диспропорции в доступе к имеющимся в настоящее время информационно-коммуникационным технологиям и обеспечивая их участие в общественной жизни;

8. *настоятельно призывает далее* государства продолжать и наращивать усилия по поощрению доступа к разнообразной и достоверной информации в Интернете в качестве одного из средств содействия обеспечению доступного и инклюзивного образования, здравоохранения, правосудия и других государственных услуг в глобальном масштабе, при уделении особого внимания необходимости обеспечения цифровой грамотности и устранения цифровых разрывов;

9. *рекомендует* государствам устранять любые недостатки в процедурах предоставления государственных услуг, в том числе в таких областях, как здравоохранение, образование и правосудие, и повышать их доступность, в том числе с помощью новых информационно-коммуникационных технологий;

10. *рекомендует также* государствам содействовать формированию открытой, защищенной, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды на основе соблюдения норм международного права, в том числе обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и международных договорах по правам человека, и устранять риски, которые могут возникнуть в результате неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий для защиты, поощрения и осуществления прав человека и основных свобод;

11. *рекомендует далее* государствам рассмотреть возможность расширения видов практики обеспечения прозрачности, таких как внедрение системы электронных закупок, открытое заключение контрактов и использование информационных панелей, обеспечивающих доступ к сведениям о расходах, в целях выявления и устранения коррупционных рисков при заключении государственных контрактов и совершении государственных закупок;

12. *приветствует* обязательства, взятые на себя всеми государствами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в отношении принципов благого управления в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе путем использования более совершенных технических средств и принятия мер по их внедрению;

13. *особо отмечает*, что главную ответственность за обеспечение того, чтобы профессиональные государственные службы обеспечивали высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и следовали принципам благого управления, включая беспристрастность, верховенство закона, прозрачность, подотчетность, участие, инклюзивность и борьбу с коррупцией, несут государства на национальном уровне, в том числе через свои конституционные положения и другое имплементационное законодательство, в соответствии со своими международными обязательствами, и подчеркивает в этой связи важность подготовки и образования в области прав человека;

14. *предлагает* Генеральному секретарю обеспечивать добросовестность в деятельности системы Организации Объединенных Наций на благо человечества и совершенствование координации между учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала повышать качество своей работы на всех уровнях, в том числе в поддержку усилий по достижению целей и решению приоритетных задач на национальном уровне;

15. *рекомендует* соответствующим механизмам Совета по правам человека продолжать рассматривать в рамках их соответствующих мандатов вопрос о роли благого управления в поощрении и защите прав человека;

16. *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о разработке и применении надлежащих инструментов или механизмов для обзора, измерения и оценки прогресса в области благого управления, в том числе, но не ограничиваясь этим, в деле достижения Целей в области устойчивого развития;

17. *просит* Верховного комиссара:

a) организовать до пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека обсуждение в рамках дискуссионной группы в течение полного рабочего дня в смешанном формате и при обеспечении полной доступности для лиц с инвалидностью, включая перевод на жестовый язык и веб-трансляцию, открытое для участия государств, соответствующих договорных органов и мандатариев, научных кругов, гражданского общества и соответствующих заинтересованных сторон, по вопросу о роли благого управления в деле поощрения и защиты прав человека с целью обсуждения наиболее эффективных способов использования благого управления для устранения воздействия на права человека различных цифровых разрывов;

b) связаться с государствами, соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, договорными органами, специальными процедурами Совета по правам человека и региональными правозащитными механизмами, а также с представителями гражданского общества, включая неправительственные организации и национальные правозащитные учреждения, с целью обеспечения их вклада в проведение вышеупомянутого обсуждения в рамках дискуссионной группы;

c) подготовить доклад о результатах этого обсуждения в рамках дискуссионной группы, распространить его в доступном формате, включая простую для чтения и понимания версию, и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят пятой сессии;

18. *просит* Генерального секретаря предоставить для вышеупомянутого обсуждения в рамках дискуссионной группы все ресурсы, необходимые для обеспечения услуг и инфраструктуры;

19. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/6. Отказ от военной службы по соображениям совести**

*Совет по правам человека,*

*памятуя* о том, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Всеобщей декларацией прав человека, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

*вновь подтверждая,* что во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах признано, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и безопасность личности, право на свободу мысли, совести и религии и право не подвергаться дискриминации,

*ссылаясь* на все предыдущие соответствующие резолюции и решения, включая резолюции Совета по правам человека 20/2 от 5 июля 2012 года, 24/17 от 27 сентября 2013 года и 36/18 от 29 сентября 2017 года и резолюции Комиссии по правам человека 1998/77 от 22 апреля 1998 года и 2004/35 от 19 апреля 2004 года, в которых Комиссия признала право каждого человека на отказ от военной службы по соображениям совести в качестве законного осуществления права на свободу мысли, совести и религии, как изложено в статье 18 Всеобщей декларации прав человека, в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах и в замечании общего порядка № 22 (1993) Комитета по правам человека о праве на свободу мысли, совести и религии,

1. *принимает к сведению* доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о подходах и вызовах в связи с применением процедур получения статуса отказника от военной службы по соображениям совести в соответствии с правозащитными стандартами, представленный Совету по правам человека на его сорок первой сессии в соответствии с резолюцией 36/18<sup>19</sup>, и аналитический доклад об отказе от военной службы по соображениям совести, представленный Управлением Верховного комиссара Совету на его пятидесятой сессии в соответствии с резолюцией 20/2<sup>20</sup>;

2. *рекомендует* государствам рассмотреть возможность выполнения рекомендаций вышеупомянутых докладов, где это необходимо, в рамках их усилий по приведению национальных законов, политики и практики, в том числе в отношении процедур подачи заявлений, альтернативной службы и недискриминации любого рода, в соответствие с обязательствами государств по международному праву прав человека и применимыми международными стандартами в области прав человека или по их совершенствованию;

3. *с удовлетворением отмечает* прогресс и усилия, прилагаемые в ряде государств на протяжении уже многих лет для принятия новых или дополнительных мер по признанию права на отказ от военной службы по соображениям совести в законодательном порядке, на уровне политики и на практике, и выражает свою обеспокоенность информацией о нарушениях прав человека в связи с отказом от

<sup>19</sup> A/HRC/41/23.

<sup>20</sup> A/HRC/50/43.

военной службы по соображениям совести, в том числе связанных с произвольным задержанием и другими формами наказания, включая неоднократное наказание;

4. *просит* Управление Верховного комиссара организовать в смешанном формате межсессионный семинар продолжительностью полдня, полностью доступный для людей с инвалидностью, по вопросу о передовой практике и последних изменениях в осуществлении права на отказ от военной службы по соображениям совести в законодательном порядке и на практике, с тем чтобы на основе консультаций со всеми государствами и соответствующими межправительственными организациями, учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, специальными процедурами Совета по правам человека, договорными органами, национальными правозащитными учреждениями и неправительственными организациями подготовить доклад с рекомендациями относительно правовых и политических рамок для защиты прав человека в контексте отказа от военной службы по соображениям совести в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека и применимыми международными стандартами в области прав человека и представить этот доклад в доступном и удобном для чтения формате Совету на его пятьдесят шестой сессии;

5. *предлагает* государствам рассмотреть возможность включения в свои национальные доклады, представляемые в рамках механизма универсального периодического обзора и договорным органам Организация Объединенных Наций по правам человека, в зависимости от обстоятельств, информации о внутренних положениях, касающихся права на отказ от военной службы по соображениям совести;

6. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках этого же пункта повестки дня в соответствии со своей годовой программой работы.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/7. Право на развитие

*Совет по правам человека,*

*ссылаясь* на Устав Организации Объединенных Наций и основные договоры по правам человека,

*вновь подтверждая* Декларацию о праве на развитие, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года,

*вновь напоминая* о Венской декларации и Программе действий, в которой подтверждается право на развитие в качестве универсального и неотъемлемого права и составной части основных прав человека,

*вновь подтверждая* резолюции Совета по правам человека 4/4 от 30 марта 2007 года и 9/3 от 17 сентября 2008 года, ссылаясь на все резолюции Комиссии по правам человека по вопросу о праве на развитие, включая резолюции 1998/72 от 22 апреля 1998 года и 2004/7 от 13 апреля 2004 года в поддержку осуществления права на развитие, и ссылаясь также на все резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по вопросу о праве на развитие, самыми последними из которых являются резолюция 76/163 Ассамблеи от 16 декабря 2021 года и резолюция 48/10 Совета от 8 октября 2021 года,

*ссылаясь* на принятие резолюции 49/8 Совета по правам человека от 31 марта 2022 года о мероприятиях в ознаменование тридцать пятой годовщины принятия Декларации о праве на развитие,

*ссылаясь также* на резолюции Генеральной Ассамблеи 74/270 от 2 апреля 2020 года о глобальной солидарности в борьбе с коронавирусом заболеванием 2019 года (COVID-19), 74/274 от 20 апреля 2020 года о международном сотрудничестве в целях обеспечения глобального доступа к лекарствам, вакцинам и

медицинскому оборудованию для противодействия COVID-19, 74/306 от 11 сентября 2020 года о всеобъемлющих и скоординированных мерах реагирования на пандемию COVID-19 и 74/307 от 11 сентября 2020 года об объединенном ответе на глобальные угрозы здоровью: борьба с COVID-19,

*ссылаясь далее* на резолюции Совета по правам человека 46/14 от 23 марта 2021 года и 49/25 от 1 апреля 2022 года об обеспечении справедливого, недорогостоящего, своевременного и всеобщего доступа всех стран к вакцинам в ответ на пандемию COVID-19, в которых Совет выразил глубокую обеспокоенность негативным воздействием пандемии COVID-19 на осуществление прав человека во всем мире и особо отметил важность прав человека при формировании мер реагирования на пандемию,

*ссылаясь* на итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, состоявшейся 20–22 марта 2019 года в Буэнос-Айресе<sup>21</sup>,

*приветствуя* заключительный итоговый документ, принятый на восемнадцатой Встрече глав государств и правительств Движения неприсоединившихся стран, состоявшейся в Баку 25 и 26 октября 2019 года, в котором государства — члены Движения неприсоединившихся стран подчеркнули необходимость в первоочередном порядке обеспечить на практике право на развитие, в том числе посредством разработки соответствующими механизмами имеющего обязательную юридическую силу документа о праве на развитие, с учетом рекомендаций, представленных в рамках соответствующих инициатив,

*особо отмечая* настоятельную необходимость превращения права на развитие в реальность для каждого,

*особо отмечая также*, что все права человека и основные свободы, включая право на развитие, являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми, взаимосвязанными и взаимодополняющими,

*особо отмечая далее*, что всеми правами человека и основными свободами, включая право на развитие, можно пользоваться лишь в доступных для всех и совместных рамках на международном, региональном и национальном уровнях, и в этой связи обращая особое внимание на важность вовлечения в обсуждение вопроса о праве на развитие системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, согласно возложенным на них мандатам, соответствующих международных организаций, включая финансовые и торговые организации, и соответствующих заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества, специалистов, занимающихся вопросами развития на практике, экспертов по правам человека и представителей общественности на всех уровнях,

*принимая к сведению* взятое на себя рядом специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и других международных организаций обязательство превратить право на развитие в реальность для всех и в этой связи настоятельно призывая все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации учитывать право на развитие в своих целях, стратегиях, программах и оперативной деятельности, а также в процессе развития и связанных с ним процессах, в том числе в ходе подготовки и в итоговом документе пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам,

*отмечая* необходимость комплексного подхода к поощрению и защите всех прав человека и важность учета на более систематической основе аспектов, связанных с правом на развитие, во всех соответствующих направлениях деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая договорные органы и Совет по правам человека с его механизмами,

<sup>21</sup> Резолюция 73/291 Генеральной Ассамблеи.

*подчеркивая*, что ответственность за решение общемировых экономических и социальных проблем и устранение угроз международному миру и безопасности должна разделяться между государствами — членами Организации Объединенных Наций и осуществляться на многосторонней основе и что центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная международная организация в мире,

*подчеркивая также* важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и средств ее осуществления и особо отмечая, что Повестка дня на период до 2030 года основывается на Декларации о праве на развитие и что право на развитие имеет жизненно важное значение для полной реализации Повестки дня на период до 2030 года и должно занимать центральное место в ее осуществлении,

*признавая*, что достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, включая Цели в области устойчивого развития, требует эффективной согласованности и координации политики,

*признавая также*, что голод и крайняя нищета во всех их формах и проявлениях являются серьезнейшими глобальными вызовами и что для их искоренения необходима коллективная приверженность международного сообщества, и в этой связи призывая международное сообщество способствовать достижению этой цели в соответствии с Целями в области устойчивого развития,

*признавая далее*, что искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является одной из важнейших составляющих деятельности по поощрению и реализации права на развитие, одним из серьезнейших глобальных вызовов и необходимым условием устойчивого развития, которое требует многогранного и комплексного подхода, и вновь заявляя о необходимости добиваться устойчивого развития в трех его компонентах — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом,

*признавая*, что неравенство является одним из основных препятствий на пути реализации права на развитие как внутри стран, так и между странами,

*выражая обеспокоенность* в связи с увеличением числа случаев нарушения и ущемления прав человека транснациональными корпорациями и другими коммерческими предприятиями, обращая особое внимание на необходимость обеспечения надлежащей защиты, правосудия и средств правовой защиты жертв нарушений и ущемлений прав человека в результате деятельности таких структур, и особо указывая на тот факт, что эти структуры должны способствовать обеспечению средств осуществления для реализации права на развитие,

*принимая к сведению* продолжающийся процесс переговоров по проекту юридически обязывающего документа для регулирования в рамках международного права прав человека деятельности транснациональных корпораций и других коммерческих предприятий,

*обращая особое внимание* на то, что успешное достижение Целей в области устойчивого развития потребует укрепления нового, более справедливого социального и международного порядка, при котором все права и свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, могут быть полностью реализованы, как это предусмотрено в ее статье 28,

*подчеркивая* главную ответственность государств-членов за создание национальных и международных условий, благоприятствующих реализации права на развитие,

*признавая*, что государствам-членам следует сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении сохраняющихся препятствий на пути развития, что международному сообществу следует содействовать эффективному международному сотрудничеству, в частности глобальному партнерству в целях развития, в деле реализации права на развитие и что для долговременного прогресса в осуществлении права на развитие требуются, в частности, эффективные стратегии

развития на национальном уровне, справедливые экономические отношения и благоприятный экономический климат на международном уровне,

*настоятельно призывая* все государства-члены принимать конструктивное участие в обсуждениях в интересах полного осуществления Декларации о праве на развитие, с тем чтобы выйти из политического тупика, возникшего в Рабочей группе по праву на развитие, с целью обеспечить своевременное выполнение ею своего мандата, сформулированного Комиссией по правам человека в ее резолюции 1998/72 и Советом по правам человека в его резолюции 4/4,

*подчеркивая*, что в своей резолюции 48/141 от 20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея постановила, что в обязанности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека входят, в частности, содействие и защита реализации права на развитие, а также обеспечение более активной поддержки усилий в этой области со стороны соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, и в своей ежегодной резолюции о праве на развитие Ассамблея вновь обращается с просьбой к Верховному комиссару в контексте учета права на развитие эффективно осуществлять мероприятия, направленные на укрепление глобального партнерства в целях развития между государствами-членами, учреждениями по вопросам развития и международными учреждениями, занимающимися вопросами развития, финансирования и торговли,

*признавая* потребность в независимых взглядах и экспертных рекомендациях, укрепляющих деятельность Рабочей группы и поддерживающих усилия государств-членов по реализации в полном объеме права на развитие, в том числе в контексте достижения Целей в области устойчивого развития,

*ссылаясь* на доклад Консультативного комитета Совета по правам человека о важности принятия юридически обязывающего документа о праве на развитие<sup>22</sup>, представленный Совету по правам человека на его сорок пятой сессии во исполнение резолюции 39/9 Совета от 27 сентября 2018 года,

*приветствуя* состоявшиеся на двадцать первой сессии Рабочей группы обсуждения по вопросу о том, каким образом юридически обязывающий документ позволит превратить право на развитие в реальность для всех путем создания на национальном и международном уровнях условий, благоприятствующих его реализации, и путем отмены любых мер, которые могут негативно сказаться на осуществлении права на развитие, согласно Уставу, Декларации о праве на развитие и другим соответствующим международным договорам и документам,

*ссылаясь* на начало разработки проекта конвенции о праве на развитие в соответствии с поручением Совета по правам человека в его резолюции 39/9 в рамках коллективного взаимодействия на двадцать первой сессии Рабочей группы,

*приветствуя* неофициальные дискуссии о вызовах и возможностях в деле обеспечения реализации права на развитие, организованные в виртуальном режиме под председательством Азербайджана в Движении неприсоединившихся стран с участием многих заинтересованных сторон 29 апреля 2022 года и проведенные в разрезе проблематики поощрения права на развитие и его реализации,

*вновь подтверждая* резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарии должны выполнять свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

1. *вновь подтверждает* свою приверженность делу обеспечения эффективного учета права на развитие в своей работе и работе своих механизмов на систематической и транспарентной основе;

2. *отмечает* насущную необходимость добиваться более широкого признания, практического осуществления и реализации права на развитие на

<sup>22</sup> A/HRC/45/40.

международном уровне и настоятельно призывает все государства-члены разработать на национальном уровне необходимую политику и принять меры, требующиеся для осуществления права на развитие как неотъемлемой части всех прав человека и основных свобод;

3. *также отмечает* вклад субъектов гражданского общества и других заинтересованных сторон в осуществление права на развитие, особенно на низовом уровне;

4. *подчеркивает*, что сотрудничество Юг — Юг дополняет сотрудничество Север — Юг и, следовательно, не должно приводить к сокращению масштабов сотрудничества Север — Юг или препятствовать прогрессу в выполнении существующих обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития, и рекомендует государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам обеспечивать учет права на развитие при разработке, финансировании и осуществлении процессов сотрудничества;

5. *призывает* государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны принимать надлежащие меры, с тем чтобы гарантировать справедливый, транспарентный, равноправный, эффективный, всеобщий и своевременный доступ к безопасным, качественным, действенным, эффективным, доступным и недорогим вакцинам от COVID-19 и их распространение, а также создать условия для международного сотрудничества;

6. *приветствует* сводный доклад Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о праве на развитие<sup>23</sup>;

7. *признает*, что заседание высокого уровня в течение полного рабочего дня по вопросам поощрения и защиты права на развитие в рамках празднования тридцать пятой годовщины принятия Декларации о праве на развитие, которое состоится на пятьдесят второй сессии Совета по правам человека, предоставляет международному сообществу значительную возможность продемонстрировать и вновь подтвердить свою безоговорочную приверженность праву на развитие, признав то важное место, которое оно заслуженно занимает, и удвоив свои усилия по осуществлению этого права;

8. *просит* Верховного комиссара продолжать представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе о межучрежденческой координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая имеет непосредственное отношение к реализации права на развитие, проводить анализ, принимая во внимание существующие вызовы в деле реализации права на развитие, выносить рекомендации в отношении того, как на них отвечать, и выдвигать конкретные предложения в поддержку усилий Рабочей группы по праву на развитие по выполнению возложенного на нее мандата;

9. *просит также* Верховного комиссара принять конкретные меры по выполнению возложенных на него обязанностей и усилить поддержку поощрения и защиты права на развитие с учетом Декларации о праве на развитие, всех резолюций Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающихся права на развитие, и согласованных выводов и рекомендаций Рабочей группы;

10. *настоятельно призывает* Управление Верховного комиссара при осуществлении Декларации о праве на развитие обеспечивать сбалансированное, эффективное и заметное выделение как финансовых, так и людских ресурсов существующим в Управлении механизмам, включая Экспертный механизм по праву на развитие и Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, для реализации права на развитие, а также обеспечивать повышение информированности о праве на развитие путем выявления и осуществления значимых проектов,

<sup>23</sup> A/HRC/51/22.

посвященных праву на развитие, в сотрудничестве с Экспертным механизмом и Специальным докладчиком и регулярно представлять Совету по правам человека обновленную информацию по этому вопросу;

11. *просит* Верховного комиссара содействовать участию соответствующих экспертов в заседаниях Экспертного механизма по праву на развитие, с тем чтобы представители соответствующих международных организаций, а также соответствующие мандатарии Совета по правам человека могли вносить вклад в дискуссии, проводимые на его заседаниях, сообразно обстоятельствам;

12. *вновь заявляет*, что основные принципы, изложенные в выводах, принятых Рабочей группой на ее третьей сессии<sup>24</sup>, которые созвучны таким целям международных договоров по правам человека, как равенство, недискриминация, подотчетность, участие и международное сотрудничество, важны в качестве критически значимых элементов для учета права на развитие на национальном и международном уровнях, и особо указывает на важность принципов равноправия и транспарентности;

13. *принимает к сведению* доклады Рабочей группы о работе ее двадцать второй и двадцать третьей сессий<sup>25</sup>;

14. *подчеркивает* важность выполнения мандата Рабочей группы и признает необходимость возобновления усилий по выходу из политического тупика, в котором находится сейчас Рабочая группа, с целью обеспечить своевременное выполнение ею своего мандата, установленного Комиссией по правам человека в ее резолюции 1998/72 и Советом по правам человека в его резолюциях 4/4 и 39/9;

15. *также подчеркивает* важность конструктивного взаимодействия на двадцать четвертой сессии Рабочей группы, которая продолжит начавшееся на ее двадцать третьей сессии рассмотрение проекта конвенции о праве на развитие, представленного Председателем-докладчиком Рабочей группы, и просит Председателя-докладчика представить Рабочей группе на ее двадцать четвертой сессии второй пересмотренный проект конвенции для межправительственных переговоров и после этого процесса представить окончательный проект текста конвенции о праве на развитие Совету по правам человека;

16. *далее подчеркивает*, что Рабочая группа будет принимать во внимание все резолюции по вопросу о праве на развитие, в частности резолюции Совета по правам человека 9/3 и 42/23 от 27 сентября 2019 года;

17. *просит* Верховного комиссара привлечь экспертов для дальнейшего предоставления необходимых консультаций, материалов и экспертных знаний Председателю-докладчику Рабочей группы в процессе выполнения его мандата и подготовки второго пересмотренного проекта конвенции о праве на развитие, а также содействовать участию экспертов в двадцать четвертой сессии Рабочей группы и предоставлять консультации с целью внесения вклада в обсуждения по поводу разработки проекта конвенции о праве на развитие в рамках осуществления и реализации права на развитие;

18. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад и тематическое исследование, проведенное Экспертным механизмом по праву на развитие<sup>26</sup>, просит Экспертный механизм продолжать уделять особое внимание международному аспекту права на развитие и тому, каким образом этот аспект позволит на практике обеспечить эффективное осуществление права на развитие на международном, региональном и национальном уровнях, и с нетерпением ожидает подготовки Экспертным механизмом комментариев к статьям Декларации о праве на развитие;

<sup>24</sup> E/CN.4/2002/28/Rev.1, разд. VIII.A.

<sup>25</sup> A/HRC/51/38 и A/HRC/51/39.

<sup>26</sup> A/HRC/51/36 и A/HRC/51/37.

19. *постановляет* продлить на три года мандат Специального докладчика по вопросу о праве на развитие на условиях, предусмотренных Советом по правам человека в его резолюции 33/14 от 29 сентября 2016 года;

20. *приветствует* доклад Специального докладчика<sup>27</sup> и просит его продолжать уделять особое внимание реализации права на развитие, которое способствует полному осуществлению прав человека, в соответствии с его мандатом;

21. *также приветствует* работу Специального докладчика, в частности руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие, представленные Совету по правам человека на его сорок второй сессии<sup>28</sup>;

22. *просит* Специального докладчика и членов Экспертного механизма участвовать в соответствующих международных диалогах и форумах по вопросам политики, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года, включая политический форум высокого уровня по вопросам устойчивого развития, финансирования в целях развития, изменения климата и снижения риска бедствий, для более полного учета права на развитие в рамках этих форумов и диалогов и просит государства-члены, международные организации, учреждения Организации Объединенных Наций, региональные экономические комиссии и другие соответствующие организации содействовать значимому участию Специального докладчика и членов Экспертного механизма в этих форумах и диалогах;

23. *предлагает* Специальному докладчику оказывать государствам-членам, международным финансовым и экономическим учреждениям и другим соответствующим структурам, корпоративному сектору и гражданскому обществу консультационную помощь в вопросах, касающихся мер по достижению целей и решению задач в связи со средствами осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в интересах полной реализации права на развитие;

24. *вновь подтверждает* свое решение продолжать принимать меры к тому, чтобы его повестка дня способствовала и благоприятствовала устойчивому развитию и достижению Целей в области устойчивого развития и в этом отношении вела к тому, чтобы право на развитие, закрепленное в пунктах 5 и 10 Венской декларации и Программы действий, заняло свое место на том же уровне и в том же ряду, что и все другие права человека и основные свободы;

25. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и далее сохранять вопрос о праве на развитие в числе первостепенных вопросов своей повестки дня, продолжать работу в этой области при всестороннем сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о праве на развитие и Экспертным механизмом по праву на развитие в ходе их деятельности и оказывать им всю необходимую помощь для эффективного выполнения их мандатов;

26. *принимает к сведению* доклад Управления Верховного комиссара о проводимом раз в два года обсуждении в рамках дискуссионной группы Совета по правам человека по вопросу о праве на развитие<sup>29</sup>, состоявшемся на его сорок пятой сессии;

27. *рекомендует* всем государствам-членам сотрудничать со Специальным докладчиком и Экспертным механизмом и оказывать им содействие в выполнении их задач, а также предоставлять всю запрашиваемую ими необходимую информацию, если таковая имеется, для выполнения возложенных на них мандатов;

28. *просит* всех мандатариев специальных процедур и другие правозащитные механизмы Совета по правам человека регулярно и систематически учитывать при выполнении их мандатов аспекты, связанные с правом на развитие;

29. *рекомендует* соответствующим органам системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, фонды и

<sup>27</sup> A/HRC/51/30.

<sup>28</sup> A/HRC/42/38.

<sup>29</sup> A/HRC/48/22.

программы Организации Объединенных Наций, в рамках их соответствующих мандатов, соответствующим международным организациям, включая Всемирную торговую организацию, и соответствующим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества, уделять должное внимание праву на развитие при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, вносить дальнейший вклад в деятельность Рабочей группы и сотрудничать с Верховным комиссаром, Специальным докладчиком и Экспертным механизмом в деле выполнения их мандатов применительно к поощрению и осуществлению права на развитие;

30. *постановляет* рассматривать вопрос о ходе осуществления настоящей резолюции в качестве приоритетного на своих будущих сессиях.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 29 голосами против 13 при 5 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Гондурас, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан и Эритрея.

*Голосовали против:*

Германия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Польша, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Воздержались:*

Армения, Бразилия, Маршалловы Острова, Мексика и Республика Корея.]

## **51/8. Произвольное задержание**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* статьи 3, 9, 10 и 29 и другие соответствующие положения Всеобщей декларации прав человека,

*ссылаясь* на статьи 9–11 и 14–22 Международного пакта о гражданских и политических правах,

*ссылаясь также* на резолюции Комиссии по правам человека 1991/42 от 5 марта 1991 года и 1997/50 от 15 апреля 1997 года, а также на резолюции Совета по правам человека 6/4 от 28 сентября 2007 года, 10/9 от 26 марта 2009 года, 15/18 от 30 сентября 2010 года, 20/16 от 6 июля 2012 года, 24/7 от 26 сентября 2013 года, 33/30 от 30 сентября 2016 года и 42/22 от 26 сентября 2019 года,

*ссылаясь далее* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года о Совете по правам человека,

*ссылаясь* на резолюцию 5/1 Совета по правам человека об институциональном строительстве Совета и резолюцию 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

1. *признает*, что произвольное задержание является нарушением права на свободу;

2. *признает также*, что незаконно или произвольно лишённые свободы лица могут подвергаться внесудебным убийствам, пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, насильственным исчезновениям, а также другим нарушениям и ущемлениям прав человека, таким как сексуальное и гендерное насилие;

3. *признает далее* право на юридическую помощь, важность того, чтобы такая юридическая помощь была оперативной и эффективной, и первостепенное значение журналов регистрации задержанных для предотвращения случаев произвольного лишения свободы;

4. *подчеркивает* важность работы Рабочей группы по произвольным задержаниям;

5. *с интересом принимает к сведению* последние доклады Рабочей группы<sup>30</sup>, включая содержащиеся в них вопросы и рекомендации;

6. *просит* соответствующие государства учитывать мнения Рабочей группы и при необходимости принимать надлежащие меры для исправления положения произвольно лишённых свободы лиц и информировать Рабочую группу о принятых ими мерах;

7. *отмечает* усилия Рабочей группы по разработке основных принципов и руководящих положений в отношении средств правовой защиты и процедур, связанных с правом каждого человека, лишённого свободы вследствие ареста или задержания, на разбирательство его дела судом;

8. *призывает* все государства:

a) учитывать должным образом мнения и призывы Рабочей группы;

b) принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы их законодательство, нормативные акты и практика и впредь соответствовали действующим в этих областях международным стандартам и применимым международно-правовым актам;

c) уважать и поощрять право на юридическую помощь, а также обеспечивать, чтобы такая юридическая помощь была оперативной и эффективной;

d) уважать и поощрять право каждого лица, арестованного или задержанного по уголовному обвинению, быть в срочном порядке доставленным к судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять судебную власть, и предстать перед судом в течение разумного срока или быть освобожденным;

e) уважать и поощрять в соответствии с международными обязательствами государства право каждого лица, лишённого свободы вследствие ареста или задержания, на разбирательство его дела судом, чтобы суд мог безотлагательно принять решение о законности задержания и распорядиться об освобождении этого лица, если задержание незаконно;

f) обеспечивать, чтобы право, упомянутое в подпункте e) выше, уважалось также в случаях административного задержания, включая административные задержания в связи с законодательством о государственной безопасности;

g) обеспечивать, чтобы каждое лицо, арестованное или задержанное по уголовному обвинению, имело достаточное время и возможности для подготовки своей защиты, включая возможность сноситься и общаться с защитником по своему выбору;

h) обеспечивать, чтобы условия досудебного содержания под стражей не подрывали справедливый характер судебного разбирательства;

<sup>30</sup> [A/HRC/45/16](#), [A/HRC/45/16/Add.1](#), [A/HRC/45/16/Add.2](#), [A/HRC/48/55](#), [A/HRC/51/29](#) и [A/HRC/51/29/Add.1](#).

i) предоставлять в рамках любой формы задержания гарантии против незаконного или произвольного лишения свободы;

j) обеспечивать ведение журналов регистрации лиц, лишенных свободы, и их оперативное предоставление, по запросу, любому судебному или другому компетентному органу;

k) рассмотреть возможность пересмотра законов и практики, которые могут привести к произвольному задержанию, в соответствии с рекомендациями Рабочей группы;

l) в полной мере осуществить положения Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, обычно называемой Декларацией о правозащитниках, и обеспечивать, чтобы правозащитники, мирные демонстранты, журналисты и другие работники средств массовой информации не подвергались произвольному лишению свободы в результате своей деятельности, признавая их роль в обеспечении запрета на произвольное лишение свободы, и в этой связи освободить всех лиц, содержащихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязательств государств по международному праву прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод, таких как права на свободное выражение мнений и свободу мирных собраний и ассоциации, в том числе в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций или другими международными механизмами по правам человека;

m) уделять должное внимание особым проблемам, с которыми сталкиваются женщины, в частности беременные женщины и кормящие матери, дети, лица с инвалидностью и пожилые люди, лишенные свободы, и активизировать усилия по устранению разрыва между международными стандартами, включая Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

n) обеспечить, чтобы жертвы произвольного задержания имели эффективное средство правовой защиты, включая, при необходимости, возмещение ущерба;

9. *призывает также* все государства сотрудничать с Рабочей группой и серьезно рассматривать возможность удовлетворения ее просьб о посещениях, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат еще более эффективно;

10. *с обеспокоенностью отмечает*, что значительная часть призывов Рабочей группы к незамедлительным действиям по-прежнему остается без ответа, и настоятельно призывает соответствующие государства уделять должное внимание призывам к незамедлительным действиям, направленным им Рабочей группой исключительно на основании гуманитарных принципов и без предопределения ее возможных окончательных выводов, а также сообщениям по тем же делам в соответствии с регулярной процедурой рассмотрения жалоб;

11. *рекомендует* Рабочей группе в соответствии с ее методами работы продолжать предоставлять соответствующим государствам надлежащую подробную информацию, касающуюся утверждений о произвольных задержаниях, в целях содействия оперативному и предметному реагированию на эти сообщения без ущерба для необходимости для соответствующих государств сотрудничать с Рабочей группой;

12. *с глубокой обеспокоенностью отмечает*, что Рабочая группа получает все больше информации о репрессиях в отношении лиц, по поводу которых был направлен призыв к незамедлительным действиям или вынесено мнение или которые применяли рекомендации Рабочей группы, и призывает соответствующие государства принимать надлежащие меры для предупреждения таких действий и борьбы с безнаказанностью путем привлечения виновных к ответственности и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты;

13. *выражает* глубокую признательность государствам, которые сотрудничают с Рабочей группой и ответили на ее просьбы о предоставлении информации, и предлагает всем соответствующим государствам продемонстрировать такой же дух сотрудничества;

14. *с удовлетворением принимает к сведению* тот факт, что Рабочая группа была проинформирована об освобождении некоторых лиц, на чье положение было обращено ее внимание, выражая при этом сожаление в связи с большим числом еще не урегулированных случаев;

15. *постановляет* продлить мандат Рабочей группы по произвольным задержаниям еще на три года в соответствии с резолюциями 1991/42 и 1997/50 Комиссии по правам человека и резолюцией 6/4 Совета по правам человека;

16. *отмечает*, что Рабочая группа получает все больше сообщений, касающихся утверждений о произвольных задержаниях, и просит Рабочую группу сократить и устранить отставание в рассмотрении представленных материалов и продолжать своевременно и эффективно рассматривать все новые случаи, с тем чтобы избежать отставания в рассмотрении в будущем;

17. *с обеспокоенностью отмечает*, что, по информации Рабочей группы, несмотря на принятие упорядоченной процедуры рассмотрения, она продолжает испытывать нехватку ресурсов для эффективного осуществления своего мандата, особенно в том, что касается кадровых ресурсов, в которых ощущается острая потребность, и просит Генерального секретаря предоставить Рабочей группе всю помощь, необходимую для последовательного и эффективного выполнения ею своего мандата, в частности путем предоставления в ее распоряжение достаточных и гарантированных кадровых ресурсов на предсказуемой основе;

18. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о произвольных задержаниях в соответствии со своей программой работы.

40-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/9. Безопасность журналистов

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, и Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года,

*ссылаясь* на все резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека о безопасности журналистов, в частности на резолюцию 76/173 Ассамблеи от 16 декабря 2021 года и резолюцию 45/18 Совета от 6 октября 2020 года, а также резолюцию 50/15 Совета от 8 июля 2022 года о свободе мнений и их свободном выражении и резолюции Совета Безопасности 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте,

*ссылаясь также* на План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и важную роль сети координаторов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в повышении безопасности журналистов и работников средств массовой информации,

*приветствуя* важную работу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по обеспечению безопасности журналистов, в том числе ее роль в наблюдении за событиями в этой области, повышении уровня осведомленности и укреплении потенциала,

*с признательностью принимая к сведению* подготовленный в 2020 году Генеральным директором Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры доклад о безопасности журналистов и угрозе безнаказанности, а также Декларацию «Виндхук+30»,

*приветствуя* работу мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека, касающуюся безопасности журналистов, в частности Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, и принимая к сведению ее недавно вышедший доклад об укреплении свободы массовой информации и безопасности журналистов в цифровую эпоху<sup>31</sup>,

*приветствуя также* инициативы, предпринятые государствами, организациями средств массовой информации и организациями гражданского общества в области безопасности журналистов и отмечая в связи с этим создание Коалиции за свободу средств массовой информации, Коалиции за свободу Интернета, Международного партнерства в интересах информации и демократии, возникшего в развитие идей Парижского форума мира, Коалиции за безопасность журналистов и Инициативу доверия журналистам, Сеть исследований по вопросам безопасности журналистов, Принципы безопасности журналистов-внештатников и Международную декларацию о защите журналистов, представленную на Всемирном конгрессе Международного института печати, состоявшемся в марте 2016 года в Дохе,

*признавая* важное значение свободы выражения мнений и свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации, работающих как онлайн, так и офлайн, для построения и содействия функционированию инклюзивного и демократического общества, формирования информированного гражданского общества, обеспечения верховенства права и участия в государственных делах и подотчетности государственных учреждений и должностных лиц, в том числе путем выявления коррупции,

*памятуя* о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

*подчеркивая*, что право на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах включает в себя право искать, получать и распространять информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов, с учетом лишь тех ограничений, которые полностью соответствуют международному праву, и подчеркивая важность доступа к информации для работы журналистов и работников средств массовой информации, а также то, что они сами играют важнейшую роль в осуществлении этого права,

*признавая* существующий спектр угроз для безопасности журналистов, свободы средств массовой информации и плюрализма средств массовой информации, к числу которых относятся угрозы физического, психологического, правового, политического, технологического и экономического характера,

*признавая также* большое значение доверия общественности к журналистской деятельности и ее объективности, особенно с учетом трудностей, связанных с поддержанием профессионального уровня средств массовой информации в условиях, когда непрерывно развиваются новые формы распространения массовой информации, когда все чаще организуются кампании по целенаправленному распространению

<sup>31</sup> A/HRC/50/29.

дезинформации и клеветы для дискредитации работы журналистов и когда распространение дезинформации нередко облегчается и усиливается алгоритмами цифровых платформ, включая платформы социальных сетей,

*признавая далее* важность журналистских расследований и то, что способность средств массовой информации вести свои расследования и публиковать их результаты, в том числе в Интернете, не опасаясь репрессий, играет важную роль в обществе, в том числе в содействии обеспечению подотчетности государственных учреждений и должностных лиц или выявлению случаев коррупции, а также в выявлении нарушений прав человека со стороны предприятий,

*выражая обеспокоенность* по поводу сохраняющихся и усугубляющихся угроз разнообразию и независимости средств массовой информации в результате, в частности, закрытия медиа-ресурсов под политическими предлогами, значительного сокращения доходов от рекламы для традиционных средств массовой информации, подрыва новостной журналистики, особенно деятельности журналистов на местах и журналистских расследований, растущей концентрации прав собственности на средства массовой информации, политического контроля над общественными средствами массовой информации и выделения им недостаточных финансовых ассигнований, неспособности обеспечить в достаточной степени развитие общественного вещания и продолжающихся попыток установить контроль над средствами массовой информации, в том числе мерами регулирования,

*подчеркивая*, что журналисты и работники средств массовой информации выполняют важнейшую функцию в периоды кризиса и что государства должны принимать активные меры для обеспечения того, чтобы отдельные лица и сообщества были полностью информированы обо всем масштабе любой угрозы для жизни и здоровья журналистов и работников средств массовой информации, с тем чтобы они могли делать надлежащий личный выбор и принимать соответствующие решения,

*признавая* крайне важную роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе для информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов число нападений на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что из-за своей работы журналисты и работники средств массовой информации зачастую подвергаются особому риску нарушения и ущемления прав человека, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные задержания и произвольное содержание под стражей, произвольную высылку, физическое, сексуальное и гендерное насилие, а также запугивание, угрозы и всякого рода преследования, в том числе в отношении членов их семей, или произвольные вторжения и обыски в их домах, что нередко удерживает журналистов от дальнейшей работы или приводит к самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишенным важной информации,

*будучи в равной степени обеспокоен* случаями экстерриториального преследования журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, насильственные исчезновения, преследования и слежку,

*будучи встревожен* случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы прибегают к очернению, запугиванию или угрозам в адрес средств массовой информации, в том числе отдельных журналистов, в результате чего возрастает риск угроз, репрессий и насилия в отношении журналистов и подрывается доверие общественности к журналистской деятельности,

*будучи встревожен также* актами запугивания и репрессий, направленными против иностранных журналистов и работников средств массовой информации, особенно со стороны политических лидеров, государственных должностных лиц и/или властей, в форме, в частности, произвольного и необоснованного отказа в аккредитации или предоставлении виз в связи с их журналистской работой,

*признавая*, что необходимой предпосылкой обеспечения безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальной нормативно-правовой базы, согласующейся с международными обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой, с тем чтобы создать для журналистов трудности или ограничения в связи с выполнением их работы в условиях независимости и отсутствия неоправданного вмешательства,

*будучи глубоко обеспокоен* любыми попытками заставить замолчать журналистов и работников средств массовой информации, в том числе с помощью законодательства, которое может использоваться для криминализации журналистики, и неправомерного использования чрезмерно широких или расплывчатых законов для подавления законного выражения мнений, включая законы о диффамации и клевете, законы о распространении ложной информации и дезинформации или о борьбе с терроризмом и законодательство о противодействии экстремизму, когда они не соответствуют международным стандартам в области прав человека,

*выражая серьезную обеспокоенность* ростом числа стратегических исков против участия общественности, в том числе со стороны коммерческих организаций, с целью оказать давление на журналистов, запугать их или исчерпать их ресурсы и подорвать их моральный дух и тем самым заставить отказаться от выполнения своей работы, в том числе по вопросам, представляющим общественный интерес,

*подчеркивая*, что любая мера или ограничение, вводимые в рамках чрезвычайных мер, должны быть необходимыми, соразмерными оцениваемому риску и применяться на недискриминационной основе, иметь конкретную направленность и продолжительность и соответствовать обязательствам государства согласно применимым нормам международного права прав человека и что право искать, получать и распространять информацию требует, чтобы свобода средств массовой информации и безопасность журналистов были защищены во время чрезвычайного положения, в том числе в контексте протестных выступлений или во время кризисов в области здравоохранения,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что кризис, вызванный коронавирусом заболеванием (COVID-19), повлек и влечет за собой значительные последствия для работы, здоровья и безопасности журналистов и работников средств массовой информации, и в связи с этим будучи озабочен последствиями экономического воздействия этой пандемии, которая повышает уязвимость журналистов и ослабляет устойчивость, независимость и плюрализм средств массовой информации, а также усиливает опасность распространения ложной информации и дезинформации, ограничивая доступ к широкому кругу достоверной информации и мнений,

*будучи встревожен* угрозами в адрес журналистов и работников средств массовой информации и их произвольными задержаниями, произвольным содержанием под стражей и насильственными исчезновениями, несоизмеримыми и неоправданными ограничениями на доступ к информации, ограничениями свободы передвижения или аккредитации и цензурой, связанными с освещением ими пандемии,

*принимая во внимание*, что из-за своей работы журналисты могут сталкиваться с особыми рисками из-за различных форм дискриминации, например, в частности, по признаку пола, расы, вероисповедания, этнического происхождения, принадлежности к меньшинствам, экономического и социально-экономического положения, инвалидности, возраста или политической принадлежности,

*будучи глубоко встревожен* особыми рисками, которым подвергаются женщины-журналисты в связи с их работой, и особо отмечая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерные аспекты подхода к проработке мер по обеспечению безопасности журналистов, в том числе в онлайн-среде, в частности для эффективной борьбы с гендерной дискриминацией, насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, угрозами, включая угрозы изнасилования, запугиванием, преследованием и домогательствами и злоупотреблениями по

гендерному признаку в онлайн-среде, включая шантаж личным контентом, неравенством и гендерными стереотипами, чтобы обеспечить женщинам возможность начинать и продолжать заниматься журналистикой на условиях равенства и свободы от дискриминации с гарантией максимально возможного уровня безопасности и чтобы опыт и проблемы женщин-журналистов действительно принимались во внимание,

*признавая*, что онлайн-атаки на женщин-журналистов, в том числе в форме целенаправленной незаконной или произвольной цифровой слежки, являются одной из серьезных современных угроз для их безопасности,

*выражая серьезную обеспокоенность* по поводу нападений на журналистов и работников средств массовой информации и направленных против них актов насилия в ситуациях вооруженного конфликта, а также особых рисков, с которыми сталкиваются женщины-журналисты в этих условиях, и напоминая в этой связи о том, что журналисты и работники средств массовой информации, находящиеся в опасных служебных командировках в районах вооруженного конфликта, являются гражданскими лицами в соответствии с международным гуманитарным правом и должны пользоваться защитой в качестве таковых, если они не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

*выражая глубокую обеспокоенность* в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

*особо отмечая* возникающие в эпоху цифровых технологий особые риски для безопасности журналистов, включая их особую подверженность опасности стать объектами незаконной или произвольной слежки и/или перехвата их сообщений, хакерских атак, в том числе хакерских атак, совершаемых по заданию правительства, действия вредоносных и шпионских программ, принудительной передачи данных или DoS-атак с целью вывода из строя веб-сайтов или сервисов отдельных средств массовой информации в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений,

*особо отмечая также*, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования, псевдонимизации и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности своих источников информации,

*признавая* важную роль, которую национальные правозащитные учреждения могут играть в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе права на свободу выражения мнений, и в деле борьбы с нарушениями прав человека в отношении журналистов путем проведения мониторинга и просветительских и информационно-разъяснительных мероприятий, а также посредством рассмотрения жалоб, и признавая далее вклад, который национальные механизмы представления докладов и принятия последующих мер могут вносить в работу по предупреждению нарушений прав человека в отношении журналистов,

*особо отмечая* роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападений на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе для предупреждения нападений на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи, по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

*памятуя* о том, что безнаказанность виновных в нападениях на журналистов и актах насилия против них представляет собой одну из самых серьезных проблем в плане безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов является одним из ключевых элементов предотвращения таких нападений в будущем,

*подчеркивая* необходимость проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований нарушений и ущемлений прав человека в отношении журналистов и работников средств массовой информации, включая расследование того, не были ли эти нарушения или злоупотребления связаны с журналистской деятельностью жертв,

*подчеркивая* важнейшую роль, которую играют судебные органы, прокуратура и сотрудники правоохранительных органов в обеспечении безопасности журналистов, доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты и привлечения к ответственности за преступления и нападения на них, тем самым способствуя поддержанию верховенства права,

*подчеркивая* необходимость уделения повышенного внимания превентивным мерам и созданию благоприятной национальной правовой основы в соответствии с международными обязательствами и обязанностями государства в области прав человека в целях обеспечения безопасной и благоприятной среды для деятельности журналистов и работников средств массовой информации,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения, репрессии и акты насилия в отношении журналистов и работников средств массовой информации, такие как убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные задержания и произвольное содержание под стражей, высылка, запугивание, угрозы и преследования, как онлайн, так и офлайн, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* экстерриториальное преследование журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, насильственные исчезновения, преследования, слежку, и призывает государства прекратить такие нападения или меры и/или воздерживаться от них;

3. *безоговорочно осуждает далее* целенаправленные нападения на женщин-журналистов и работниц средств массовой информации в связи с осуществляемой ими деятельностью, в частности гендерную дискриминацию, сексуальное и гендерное насилие, угрозы, запугивание и преследования, как онлайн, так и офлайн;

4. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения и применение насилия в отношении журналистов и выражает серьезную озабоченность тем, что огромное большинство этих преступлений остается безнаказанными, что, в свою очередь, способствует повторению этих преступлений;

5. *безоговорочно осуждает* нарушающие нормы международного права прав человека меры, целью или искомым результатом применения которых является лишение или затруднение доступа к информации или ее распространения, как онлайн, так и офлайн, и которые подрывают работу журналистов по информированию общественности, в том числе посредством практики отключения Интернета и мер по незаконному или произвольному ограничению, блокированию или обрушению веб-сайтов средств массовой информации, в том числе с помощью DoS-атак, и призывает все государства прекратить применение мер, наносящих непоправимый ущерб усилиям по построению инклюзивного, миролюбивого и демократического общества, основанного на знаниях, и воздерживаться от их применения;

6. *выражает обеспокоенность* по поводу распространения дезинформирующих и пропагандистских материалов, в том числе в Интернете, которые могут составляться и использоваться для введения в заблуждение, нарушения прав человека, включая права на неприкосновенность частной жизни и свободное выражение мнений, и для распространения ненависти, расизма, ксенофобии, формирования негативных стереотипных представлений или стигматизации и подстрекательства к насилию, дискриминации и враждебности, и особо отмечает важный вклад журналистов в борьбу с этой тенденцией;

7. *подчеркивает* важность полного соблюдения права искать, получать и распространять информацию, являющегося составляющей права на свободу мнений и

их свободное выражение, и в этой связи на свободный доступ журналистов к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, и право широкой общественности получать продукцию средств массовой информации и что безопасность журналистов и работников средств массовой информации является непременным условием обеспечения этих прав;

8. *настоятельно призывает* политических лидеров, государственных должностных лиц и/или власти воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес средств массовой информации, в том числе в адрес отдельных журналистов, или использования женоненавистнических или любых дискриминационных высказываний в адрес женщин-журналистов, которые подрывают доверие к журналистам и принижают важность независимой журналистики;

9. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным задержаниям или произвольному содержанию под стражей, были взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения;

10. *подчеркивает* важность создания благоприятных условий для работы организаций гражданского общества, поскольку они играют крайне важную роль в укреплении безопасности и защиты журналистов и работников средств массовой информации;

11. *призывает* государства:

a) привести свои законы, политику и практику в полное соответствие со своими обязательствами и обязанностями по международному праву прав человека, а также пересмотреть и, при необходимости, отменить их или изменить таким образом, чтобы они не ограничивали способность журналистов и работников средств массовой информации выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства;

b) создать механизмы предупреждения и защиты, такие как механизм раннего предупреждения и быстрого реагирования, предоставлять журналистам и работникам средств массовой информации в случае возникновения угрозы прямой доступ к компетентным органам, располагающим надлежащими ресурсами для принятия эффективных мер защиты;

c) обеспечивать привлечение к ответственности виновных посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и эффективных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападения, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, в том числе путем проведения исчерпывающего расследования, позволяющего установить, являются ли акты насилия, угрозы и нападения результатом журналистской деятельности жертв, предавать правосудию суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдании приказов, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, оказании в этом содействия, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечивать, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам реституции, компенсации и помощи;

d) разработать и осуществлять стратегии борьбы с безнаказанностью за нападения на журналистов и акты насилия против них, в том числе путем i) создания специальных следственных подразделений или независимых комиссий; ii) назначения специального прокурора; iii) принятия специальных протоколов и методов ведения следствия и судебного преследования, которые согласуются с обязательствами государств по международному праву и учитывают гендерные аспекты и соответствующие международные стандарты в области прав человека; iv) рассмотрения вопроса о назначении правительственного координатора для координации политики и поддержания связи с другими заинтересованными сторонами по вопросу безопасности журналистов;

e) обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и охраны государственной безопасности, общественного порядка и здоровья

населения, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных задержаний или содержания под стражей, либо угрозы таковых;

f) поддерживать усилия по укреплению потенциала, подготовке и повышению осведомленности сотрудников судебных и правоохранительных органов, военнослужащих и сотрудников органов безопасности, а также организаций средств массовой информации, журналистов и представителей гражданского общества по вопросам обязательств и обязанностей государств по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов;

g) учитывать особую роль, подверженность рискам и уязвимость журналистов и работников средств массовой информации, ведущих наблюдение за протестами и собраниями и осуществляющими их мониторинг, съемку и освещение, и необходимость защиты их безопасности, даже в случае объявления протеста незаконным или его разгона;

h) предотвращать злоупотребление законами о диффамации и клевете, в частности посредством применения уголовных наказаний, для незаконной или произвольной цензуры журналистов и вмешательства в их деятельность по информированию общественности и, при необходимости, пересмотреть и отменить такие законы в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

i) принимать меры для защиты журналистов и работников средств массовой информации от стратегических исков против участия общественности, в надлежащих случаях, в том числе путем принятия законов и мер, которые предотвращают возбуждение таких дел и/или смягчают положение и предусматривают оказание поддержки пострадавшим;

j) обеспечивать, как в законодательном порядке, так и на практике, конфиденциальность источников информации, получаемой журналистами, включая лиц, сообщающих о нарушениях, в знак признания важнейшей роли журналистов и тех, кто предоставляет им информацию, в обеспечении подотчетности правительств и построении инклюзивного и миролюбивого общества, в котором действует лишь ограниченное число четко определенных исключений, предусмотренных в национальной нормативно-правовой базе, включая получение санкции суда, в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

k) принимать и применять транспарентные, четкие и целенаправленные законы и меры политики, которые предусматривают эффективное раскрытие информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в том числе онлайн, а также общее право запрашивать и получать информацию, к которой должен предоставляться открытый доступ, за исключением незначительных, соразмерных, необходимых и четко определенных ограничений, согласующихся с международным правом прав человека;

l) воздерживаться от вмешательства в использование таких технологий, как средства шифрования и анонимизации, а также от применения противоправных или произвольных методов слежения, в том числе посредством хакерских атак;

m) обеспечивать, чтобы технологии целенаправленного слежения использовались только в соответствии с правозащитными принципами законности, легитимности, необходимости и соразмерности и чтобы жертвам нарушений и злоупотреблений, связанных со слежением, были доступны правовые механизмы возмещения ущерба и эффективные средства правовой защиты;

n) содействовать обеспечению наличия и доступности как можно более широкого разнообразия медийного контента и представленности всего многообразия общества в средствах массовой информации и в этом отношении делать все возможное для снижения экономической и социально-экономической уязвимости журналистов и

решать вопросы финансовой жизнеспособности организаций средств массовой информации, в частности местных новостных СМИ;

о) сотрудничать с журналистами, средствами массовой информации и организациями гражданского общества в целях оценки ущерба, который пандемия COVID-19 нанесла и наносит предоставлению жизненно важной информации общественности и устойчивости медийных сред, а также рассмотреть, по возможности, вопрос о разработке соответствующих механизмов для оказания финансовой поддержки средствам массовой информации, включая местную журналистику и журналистские расследования, и обеспечить, чтобы эта поддержка оказывалась без ущерба для редакционной независимости;

р) принимать меры по предотвращению сексуальных домогательств и других форм сексуального и гендерного насилия, включая угрозы, угрозы изнасилования, запугивание и домогательства в отношении женщин-журналистов, поощрять освещение случаев домогательства или насилия путем создания учитывающих гендерные аспекты процедур расследования, предоставлять адекватную поддержку, средства правовой защиты, возмещение ущерба и компенсацию жертвам, включая психологическую поддержку, в рамках более широких усилий по поощрению и защите прав человека женщин, ликвидировать гендерное неравенство и бороться с гендерными стереотипами в обществе и запретить подстрекательство к ненависти в отношении женщин-журналистов, как онлайн, так и офлайн, а также другие формы злоупотреблений и домогательств с помощью соответствующих политических и правовых мер, согласующихся с международным правом прав человека;

q) оказывать всестороннюю поддержку независимым, плюралистическим и разнообразным средствам массовой информации, и повышать осведомленность общественности о важном значении этих средств, в частности силами представителей правительства, публично, недвусмысленно и систематически осуждая насилие, запугивание, угрозы и нападения на журналистов и работников средств массовой информации и воздерживаясь от словесных нападок на журналистов, их дискредитации или разжигания ненависти в их отношении или недоверия к независимым журналистам;

г) создавать или совершенствовать механизмы сбора информации и мониторинга, такие как базы данных, в том числе с использованием данных, собранных средствами массовой информации и/или организациями гражданского общества, с тем чтобы обеспечить сбор, анализ и представление конкретных количественных и качественных дезагрегированных данных об угрозах, нападениях или актах насилия в отношении журналистов, и сделать все возможное для предоставления данных в соответствии с показателем 16.10.1 Целей в области устойчивого развития соответствующим структурам, в частности Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

с) создавать благоприятные условия для того, чтобы организации гражданского общества могли вносить свой вклад в мониторинг и освещение случаев насилия в отношении средств массовой информации и других нарушений свободы выражения мнений, оказывать помощь журналистам и работникам средств массовой информации в борьбе с неправомерными судебными преследованиями и выступать за надлежащее расследование преступлений против них, а также, в случае необходимости, за совершенствование правовых актов, регулирующих обеспечение благоприятных условий для журналистов и работников средств массовой информации;

т) в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами выполнить все принятые к исполнению по итогам универсального периодического обзора рекомендации, касающиеся безопасности журналистов и свободы средств массовой информации;

u) включить вопросы безопасности журналистов, свободы средств массовой информации и доступа к информации в национальные программы развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

v) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий или аналогичных мер, в надлежащих случаях, для повышения безопасности журналистов;

w) обеспечивать повышение эффективности внутренней координации и обмена информацией, в частности в рамках соответствующих ведомств и правоохранительных и судебных органов на местном и национальном уровнях и между ними;

x) подписать, ратифицировать и более эффективно осуществлять международные и региональные договоры о правах человека, касающиеся безопасности журналистов и работников средств массовой информации, и выполнять соответствующие резолюции, принятые органами Организации Объединенных Наций и региональными межправительственными организациями, и рекомендации, вынесенные договорными органами, мандатариями специальных процедур Совета по правам человека и в рамках универсального периодического обзора, касающиеся безопасности журналистов;

12. *призывает также* государства побуждать журналистов и работников средств массовой информации сообщать об угрозах и нападениях на них в соответствующие органы или учреждения или через соответствующие платформы на национальном уровне, а также на региональном и международном уровнях, в том числе мандатариям соответствующих специальных процедур Совета по правам человека;

13. *признает* важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в выполнение задачи 16.10 Целей в области устойчивого развития;

14. *особо отмечает* важную роль, которую могут играть организации средств массовой информации в обеспечении надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и обучения и инструктажа журналистов и работников средств массовой информации, особенно журналистов, выполняющих опасные задания, по вопросам самозащиты, наряду с предоставлением им средств защиты и их страхованием, когда это необходимо;

15. *подчеркивает* наличие необходимости повышения эффективности сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством оказания технической помощи и укрепления потенциала, в целях обеспечения безопасности журналистов, и рекомендует национальным, субрегиональным, региональным и международным правозащитным механизмам и органам, включая мандатариев соответствующих специальных процедур Совета по правам человека, договорные органы и национальные правозащитные учреждения, продолжать заниматься в рамках их мандатов соответствующими аспектами безопасности журналистов при выполнении ими своей работы;

16. *предлагает* учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, другим международным и региональным организациям, государствам-членам Организации Объединенных Наций и всем соответствующим заинтересованным сторонам, когда это применимо и соответствует их мандатам, активно обмениваться информацией и расширять сотрудничество, в том числе, в надлежащих случаях, через сеть координационных центров Организации Объединенных Наций по вопросу безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, и на местах со страновыми группами Организации Объединенных Наций, продолжать сотрудничать в деле повышения осведомленности о Плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и его осуществлению и с этой целью призывает государства сотрудничать с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности Организацией Объединенных Наций

по вопросам образования, науки и культуры, Управлением Верховного комиссара, мандатариями соответствующих специальных процедур Совета по правам человека и международными и региональными правозащитными механизмами;

17. *предлагает* всем мандатариям соответствующих специальных процедур Совета по правам человека продолжать и активизировать свою работу и сотрудничество по вопросу о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности;

18. *рекомендует* государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападения и актов насилия в отношении журналистов, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

19. *рекомендует также* государствам продолжать затрагивать вопрос безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

20. *предлагает* государствам, Генеральному директору Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам воспользоваться возможностью, открывающейся благодаря десятой годовщине Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности для активизации работы по реализации Плана действий в течение следующего десятилетия путем, в частности, укрепления партнерских союзов с участием многих заинтересованных сторон и создания коалиций, а также путем содействия применению последовательного и всеобъемлющего политического подхода, охватывающего три основных компонента — предупреждение, защиту и судебное преследование;

21. *просит* Верховного комиссара организовать до начала пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека однодневный семинар экспертов по правовым и экономическим угрозам для безопасности журналистов в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, подготовить краткий доклад о его работе и представить его Совету на его пятьдесят пятой сессии;

22. *постановляет* продолжать рассмотрение вопроса безопасности журналистов в соответствии со своей программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/10. Противодействие кибербуллинг**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о правах инвалидов, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и все другие соответствующие договоры и правовые акты по правам человека,

*вновь подтверждая также* Конвенцию о правах ребенка и то, что государства-участники Конвенции должны принимать все соответствующие законодательные, административные и другие меры для осуществления признанных в ней прав, и особо отмечая, что Конвенция служит международной правовой основой для обеспечения уважения, защиты и соблюдения прав ребенка, учитывая важную роль факультативных протоколов к Конвенции,

*вновь подтверждая далее*, что общие принципы, установленные в Конвенции о правах ребенка, в том числе такие, как наилучшее обеспечение интересов ребенка, недискриминация, участие, выживание и развитие, обеспечивают основу для всех действий в интересах детей,

*ссылаясь* на принятые Генеральной Ассамблеей резолюции о защите детей от буллинга, а также на другие соответствующие резолюции, принятые Ассамблеей и Советом по правам человека,

*приветствуя* работу Комитета по правам ребенка по вопросу о противодействии кибербуллингу и принимая к сведению замечания общего порядка Комитета, в частности замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой,

*приветствуя также* соответствующую работу Комитета по правам инвалидов, в частности по повышению информированности и по обеспечению уважения разнообразия, и принимая к сведению замечание общего порядка № 4 (2016) Комитета о праве на инклюзивное образование, в котором он подчеркнул важность реализации инициатив по повышению информированности для решения проблемы стигматизации и дискриминации, в частности буллинга в образовательных учреждениях,

*ссылаясь* на Декларацию Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека, Декларацию принципов терпимости Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Конвенцию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о борьбе с дискриминацией в области образования и резолюцию 67 Международного союза электросвязи о роли Сектора развития электросвязи в защите детей в онлайн-среде,

*приветствуя* Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года во всей ее полноте, прежде всего Цели в области устойчивого развития и связанные с ними задачи, которые направлены на то, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле людьми и всем формам насилия и пыток в отношении детей, включая сексуальное и гендерное насилие, а также создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерную специфику и обеспечивающие безопасную, свободную от насилия, инклюзивную и эффективную среду обучения для всех детей, и особо указывая на важность ее претворения в жизнь для обеспечения осуществления прав ребенка,

*ссылаясь* на провозглашение Генеральной конференцией Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на ее сороковой сессии Международного дня борьбы с насилием и притеснениями в школьной среде, включая кибертравлю, который будет отмечаться в первый четверг ноября каждого года,

*отмечая* соответствующие международные, региональные и местные инициативы и усилия, предпринятые для предупреждения и пресечения кибербуллинга, и приветствуя работу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей в области противодействия кибербуллингу,

*признавая* необходимость формирования политики абсолютной нетерпимости ко всем формам насилия в отношении детей в цифровой среде в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека,

*признавая также*, что буллинг, включая кибербуллинг, может проявляться прямо или опосредованно, варьируясь от актов физического, вербального, сексуального и отношенческого насилия и агрессии до социальной изоляции, в том числе на уровне сверстников, и причинять физический, психологический и социальный вред и что, несмотря на различия в распространенности этого явления в разных странах, буллинг, который имеет место в онлайн-среде и в реальной

жизни, негативно сказывается на реализации прав детей и относится к самым серьезным проблемам ребенка, затрагивая значительное число детей и пагубно сказываясь на их здоровье, эмоциональном состоянии и успеваемости, и принимая во внимание необходимость предупреждения и искоренения буллинга среди детей и в отношении детей,

*признавая далее*, что кибербуллинг можно определить как преднамеренное действие отдельного лица или группы лиц с использованием электронных форм взаимодействия с жертвами, которое, как правило, совершается систематически и на протяжении определенного времени и часто характеризуется неравноправием позиций,

*признавая*, что кибербуллинг может вызвать значительные нарушения в развитии детей и нанести им большой вред, что жертвы, особенно дети, обычно испытывают тревогу, страх, страдания, замешательство, гнев, неуверенность, снижение самооценки, сильное чувство стыда и даже высказывают суицидальные мысли и что кибербуллинг может приобретать большие масштабы, осуществляться быстрее и быть более распространенным, чем буллинг офлайн,

*признавая также*, что дети могут подвергаться множественным и перекрестным формам дискриминации и насилия, включая дискриминацию по признаку расы, возраста, гендерной принадлежности, инвалидности, состояния здоровья, родового, национального или этнического происхождения, миграционного статуса, религии, экономического и социального происхождения или иного обстоятельства,

*с обеспокоенностью отмечая*, что дети, находящиеся в уязвимом или маргинализированном положении, сталкивающиеся со стигматизацией, дискриминацией или отчуждением, в непропорционально большой степени страдают от буллинга как в реальной жизни, так и в онлайн-среде,

*признавая*, что кибербуллинг часто имеет гендерную составляющую и связан с сексуальным и гендерным насилием и стереотипами, которые негативно сказываются на всех детях,

*вновь подтверждая* право человека на неприкосновенность частной жизни, согласно которому никто не может подвергаться произвольному или противоправному вмешательству в его или ее личную и семейную жизнь, посягательствам на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, и право на защиту закона от такого вмешательства, и признавая, что осуществление права на неприкосновенность частной жизни имеет важное значение для реализации других прав человека, включая право свободно выражать свои мнения и беспрепятственно придерживаться их, а также право на свободу мирных собраний и ассоциации, и является одной из основ демократического общества,

*признавая*, что поощрение и защита, а также уважение права на неприкосновенность частной жизни имеют важное значение для предупреждения насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, жестокое обращение и сексуальные домогательства, в частности в отношении женщин, детей и лиц с инвалидностью, а также любых форм дискриминации, которые могут иметь место в онлайн-среде и включают кибербуллинг и киберсталкинг,

*признавая также*, что дети с инвалидностью могут быть особенно подвержены рискам в онлайн-среде, включая кибербуллинг, и что необходимо предпринимать шаги для обеспечения доступности и безопасности цифровой среды, в том числе информации о безопасности, защитных стратегий, услуг и форумов, связанные с ней, учитывая важность противодействия предрассудкам, которые могут приводить к чрезмерной опеке или изоляции,

*признавая далее*, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость оказывают глубокое негативное воздействие на осуществление прав человека и поэтому требуют всеобъемлющих ответных мер как онлайн, так и офлайн, которые могут способствовать предупреждению и искоренению всех форм насилия и преследования, в том числе в цифровом контексте, таких как кибербуллинг,

*выражая обеспокоенность* по поводу риска подверженности детей всем формам насилия и преследования, онлайн и офлайн, в частности, кибербуллингу, сексуальным домогательствам, сексуальной эксплуатации детей и сексуальным надругательствам над ними, использованию языка ненависти, стигматизации, расизму, ксенофобии и дискриминации,

*подчеркивая*, что противодействие кибербуллингу должно основываться на существующих международных правовых обязательствах, включая международное право прав человека, а также на соответствующих обязанностях, и не должно поощрять ненадлежащее посягательство на права человека личности,

*признавая* ответственность государства за обеспечение детям такой защиты и заботы, которые необходимы для их благополучия, принимая во внимание права и обязанности их родителей, опекунов или других лиц, несущих за них ответственность по закону, и с этой целью за принятие всех соответствующих законодательных и административных мер для борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, включая кибербуллинг,

*отмечая* особую и важную роль, которую могут играть родители, законные опекуны, школы, гражданское общество, спортивные ассоциации, общины, государственные учреждения и традиционные и нетрадиционные средства массовой информации в деле содействия обеспечению защиты детей от опасностей, связанных с буллингом, включая кибербуллинг, в том числе путем укрепления безопасности детей в онлайн-среде,

*отмечая также*, что дети обладают уникальными возможностями для того, чтобы предлагать эффективные решения и меры реагирования на кибербуллинг, и подчеркивая, что поэтому центральное место в усилиях, направленных на предупреждение кибербуллинга и борьбу с ним, должно отводиться участию и вкладу детей, в том числе их мнениям и рекомендациям, и что их эффективное и значимое участие имеет исключительное значение для четкого понимания проблемы кибербуллинга и его последствий,

*признавая* важность превентивных мер для обеспечения безопасной онлайн-информационно-коммуникационной среды для детей, при одновременной защите их от произвольного или незаконного вмешательства в их права на неприкосновенность частной жизни, на поиск, получение или распространение информации, на образование, на участие и на свободу выражения мнений и ассоциации, и признавая также, что превентивные меры и подходы должны охватывать ключевых участников, включая правительства, родителей, гражданское общество, организации лиц с инвалидностью, данную отрасль, прежде всего технологические предприятия и предприятия, связанные с социальными сетями, школы, детей, научные круги, компетентные органы и соответствующих субъектов, общественные организации и широкую общественность,

*признавая также*, что дети, осуществляющие свое право на образование, в том числе путем использования цифровых технологий, не должны подвергаться опасности и должны быть защищены от всех нарушений или ущемлений их права на неприкосновенность частной жизни, и в этой связи особо отмечая, что в рамках усилий, направленных на расширение возможностей сетевого подключения и цифрового обучения и на преодоление цифровых разрывов, особое внимание следует уделять защите и расширению прав и возможностей детей,

1. *подтверждает*, что права человека и основные свободы должны быть защищены как онлайн, так и офлайн, с особым вниманием к правам ребенка;

2. *отмечает* важность обеспечения надлежащих гарантий и контроля со стороны человека при применении новых и новейших цифровых технологий, а также уважения и поощрения прав человека с учетом наилучших интересов ребенка при определении соответствующей нормативной базы, законодательства и гарантий в процессе концептуальной проработки, проектирования, использования, развития, дальнейшего внедрения и оценки воздействия новых и новейших цифровых технологий при обеспечении значимого участия всех соответствующих

заинтересованных сторон, включая государства, детские организации и самих детей, родителей, законных опекунов и членов семьи, частный сектор, научные круги, гражданское общество и организации лиц с инвалидностью;

3. *призывает* государства:

a) продолжать принимать все необходимые меры для ограждения и защиты детей от всех форм дискриминации и насилия, в том числе в цифровом контексте, в частности от кибербуллинга, путем оперативного реагирования на него, и обеспечивать надлежащую поддержку жертвам, пострадавшим от кибербуллинга и вовлеченным в него;

b) создать обеспеченные квалифицированными специалистами и достаточными ресурсами органы, отвечающие за предупреждение кибербуллинга, противодействие ему и устранение его негативных последствий, или укрепить такие подразделения, если они уже существуют, и предоставить им адекватную финансовую поддержку и возможности для наращивания потенциала и обучения специалистов;

c) содействовать развитию инклюзивного, всеобъемлющего и качественного образования и обучения для всех детей без какой-либо дискриминации, с тем чтобы повысить, в частности, уровень цифровой грамотности и технических навыков, необходимых для эффективной защиты неприкосновенности их частной жизни;

d) продолжать поощрять просвещение и вкладывать в него средства, включая образование в области прав человека, в том числе в качестве длительного, продолжающегося всю жизнь процесса, в рамках которого все люди учатся равенству, недискриминации, ненасилию, терпимости, инклюзивности и проявлению уважения к достоинству других, а также средствам и методам обеспечения такого уважения в любом обществе, в том числе в цифровом контексте;

e) готовить и анализировать статистическую информацию и данные с разбивкой по признаку гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, расы, социально-экономического статуса, национального или этнического происхождения и по другим характеристикам, имеющим значение в национальных контекстах, в связи с проблемой кибербуллинга в качестве основы для разработки и поощрения эффективной научно обоснованной государственной политики;

f) интегрировать защиту онлайн-среды в национальную политику защиты детей, а также принимать и укреплять, при необходимости, четкие и всеобъемлющие меры, включая, в зависимости от обстоятельств, законодательные меры, направленные на ограждение и защиту детей от кибербуллинга;

g) обеспечить безопасные, учитывающие интересы детей, гендерную специфику и особые нужды лиц с инвалидностью, процедуры консультирования и представления сообщений об инцидентах в школах и вне их, а также гарантии прав пострадавших детей, в том числе рассмотреть возможность наделения соответствующего государственного органа полномочиями по приему жалоб на случаи кибербуллинга и по взаимодействию с лицами, отвечающими за размещение такого контента, с целью оперативного удаления соответствующих материалов;

h) обеспечить четкую и предсказуемую нормативно-правовую среду, которая предусматривает соблюдение прав ребенка в сфере информационно-коммуникационных технологий и в других соответствующих отраслях и которая повышает ответственность регулирующих органов за разработку стандартов по защите прав ребенка;

i) привлекать детей к инклюзивному и значимому участию в разработке инициатив по предупреждению и искоренению кибербуллинга, включая имеющиеся службы поддержки и безопасные, доступные, учитывающие возраст и интересы ребенка, конфиденциальные и независимые механизмы консультирования и сообщения об инцидентах и создавать для них возможности участвовать в этом процессе;

ж) наставлять детей на путь инклюзивного и ответственного поведения в цифровом пространстве и информировать их об имеющихся службах охраны психического и физического здоровья и о существующих процедурах для их поддержки, повышая, по мере возможности, доступность таких служб;

к) принимать и внедрять устойчивые и инклюзивные программы неформального и формального образования, расширяющие права и возможности детей, организуя для детей, родителей, воспитателей, учителей и других специалистов, работающих с детьми и для детей, ознакомление с основными навыками цифровой грамотности, в частности с информацией, касающейся онлайн-среды и ее безопасного использования, преимуществ и рисков, предусмотрев для них соответствующее обучение, с тем чтобы повысить их осведомленность и способность применять стратегии преодоления трудностей в онлайн-среде, включая выявление лиц, занимающихся буллингом, блокирование их действий и информирование о них, а также повышать стрессоустойчивость детей, в том числе путем привлечения к этому других детей, бывших жертв, родителей, представителей гражданского общества, школ, научных кругов и соответствующих отраслей;

л) продолжать обмениваться национальным опытом и передовой практикой в области предупреждения и пресечения кибербуллинга и преодоления его негативных последствий;

4. *признает*, что обязанность уважать права ребенка распространяется также на частных субъектов и коммерческие предприятия, и, в частности, призывает частных субъектов из сектора Интернета, которые предоставляют соответствующие услуги в рамках национальных юрисдикций или управляют соответствующими предприятиями, придерживаться самых высоких имеющихся международных стандартов безопасности, конфиденциальности и изначально предусмотренной защиты, в особенности применительно к детям, и продолжать принимать участие в международных усилиях, с участием многих заинтересованных сторон, направленных на повышение осведомленности и расширение прав и возможностей детей в отношении рисков в онлайн-среде, а также на предупреждение кибербуллинга и противодействие ему;

5. *выражает удовлетворение* по поводу того, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей продолжает сотрудничать с правозащитными органами и механизмами с учетом их соответствующих мандатов, включая специальные процедуры Совета по правам человека, с тем чтобы оказывать поддержку в усилиях по предупреждению и искоренению всех форм насилия в отношении детей, таких как кибербуллинг, во всех ситуациях;

6. *постановляет* провести на своей пятьдесят четвертой сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о кибербуллинге в отношении детей, пригласив государства, организации гражданского общества, включая детские организации, учреждения Организации Объединенных Наций, частный сектор, научные круги и другие соответствующие заинтересованные стороны, обеспечив участие самих детей, для рассмотрения вопроса о выполнении государствами своих обязательств согласно соответствующим положениям международного права прав человека, а также для обсуждения проблем и передовой практики в этой области, и сделать его в полной мере доступным;

7. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить письменный доклад о противодействии кибербуллингу в отношении лиц с инвалидностью и его доступную версию в формате Easy Read, определив последние тенденции и проблемы, а также применимые принципы прав человека, гарантии и передовую практику, и представить этот доклад Совету по правам человека на его пятьдесят шестой сессии;

8. *просит также* Управление Верховного комиссара при подготовке вышеупомянутого доклада рассмотреть итоги обсуждения в рамках дискуссионной группы и тесно сотрудничать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства, международные и региональные организации,

соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы, другие соответствующие управления, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, в особенности лиц с инвалидностью и представляющие их организации, частный сектор и научные круги;

9. *просит* представить материалы для доклада в доступном формате и разместить такие материалы заинтересованных сторон и сам доклад, а также их версии в формате Easy Read на веб-сайте Управления Верховного комиссара в доступном формате до представления Совету по правам человека;

10. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/11. Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка**

*Совет по правам человека,*

*ссылаясь* на все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка,

*вновь подтверждая* приверженность всех государств выполнению своих обязательств по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, другими договорами по правам человека и международным правом,

*подтверждая*, что международное сотрудничество в интересах поощрения и защиты всех прав человека следует и впредь укреплять в полном соответствии с целями и принципами Устава и международного права и, в частности, при полном уважении суверенитета, территориальной целостности, политической независимости, отказа от применения силы или угрозы силой в международных отношениях и невмешательства в дела, относящиеся к внутренней юрисдикции государств,

*вновь подтверждая* решимость работать во имя достоинства и ценности человеческой личности, а также равноправия мужчин и женщин и равенства больших и малых наций,

*вновь подтверждая также*, что каждый человек имеет право на такой социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные во Всеобщей декларации прав человека, могут быть полностью реализованы,

*вновь подтверждая далее* выраженную в преамбуле Устава решимость избавить грядущие поколения от бедствий войны, создать условия, при которых могут обеспечиваться справедливость и соблюдение обязательств, вытекающих из договоров и других источников международного права, содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, проявлять терпимость и жить вместе как добрые соседи, а также использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов,

*подчеркивая*, что ответственность за решение глобальных социально-экономических проблем и устранение угроз международному миру и безопасности должна разделяться между государствами мира и осуществляться на многосторонней основе и что центральную роль в этом должна играть Организация Объединенных Наций как наиболее универсальная и самая представительная организация в мире,

*будучи обеспокоен* продолжающимся и систематическим злоупотреблением государствами-членами экстерриториальным применением своего национального

законодательства таким образом, что это сказывается на суверенитете других государств, на законных интересах находящихся под их юрисдикцией юридических или физических лиц и на полном осуществлении прав человек,

*учитывая* значительные изменения, происходящие на международной арене, и чаяния всех народов в отношении установления международного порядка, основанного на провозглашенных в Уставе принципах, включая поощрение и содействие обеспечению уважения прав человека и основных свобод для всех и, в частности, уважение принципа равноправия и самоопределения народов, а также мир, демократию, справедливость, равенство, верховенство права, плюрализм, развитие, улучшение условий жизни и солидарность,

*вновь подтверждая*, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека имеет принципиальное значение для полного достижения целей Организации Объединенных Наций, включая эффективное поощрение и защиту всех прав человека,

*вновь подтверждая также*, что демократия, развитие и уважение к правам человека и основным свободам являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими и что демократия основывается на свободном изъятии воли народа определять свои собственные политические, экономические, социальные и культурные системы и на его полном участии во всех аспектах своей жизни,

*признавая*, что поощрение и защита прав человека должны осуществляться на основе принципа сотрудничества и подлинного диалога и быть направлены на укрепление потенциала государств-членов в области соблюдения ими их обязательств по обеспечению защиты прав человека в интересах всех людей,

*подтверждая*, что право каждого государства принимать участие в ведении международных дел имеет важнейшее значение для установления демократического и справедливого международного порядка,

*подчеркивая* необходимость адекватного финансирования развивающихся стран, в частности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и передачи им технологий, в том числе для поддержки их усилий по адаптации к изменению климата и другим вызовам в области развития,

*вновь заявляя* о важности установления демократического и справедливого международного порядка для эффективного и оперативного реагирования на нынешние глобальные вызовы и кризисы, усугубляемые пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19),

1. *вновь подтверждает*, что каждый человек имеет право на демократический и справедливый международный порядок, который способствует полной реализации всех прав человека для всех;

2. *вновь заявляет*, что демократия включает уважение всех прав человека и основных свобод и является универсальной ценностью, основанной на свободно изъявленной воле людей определять свои собственные политические, экономические, социальные и культурные системы и на их полном участии во всех аспектах их жизни, и подтверждает необходимость всеобщего соблюдения и применения принципа верховенства права как на национальном, так и на международном уровнях;

3. *вновь подтверждает*, что воля народа, находящая выражение в периодических и подлинных выборах, должна быть основой власти правительства, а также право свободно избирать представителей в ходе периодических и подлинных выборов, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования либо посредством других равнозначных процедур, обеспечивающих свободу голосования;

4. *призывает* государства-члены и систему Организации Объединенных Наций минимизировать неблагоприятное воздействие множественных взаимосвязанных глобальных кризисов, включая пандемию COVID-19, в частности посредством укрепления и активизации международного сотрудничества,

обеспечения большего равенства возможностей в области торговли, экономического роста, устойчивого развития, глобальных средств коммуникации, активизации межкультурного обмена и сохранения и развития культурного многообразия;

5. *вновь подтверждает*, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, обеспечить следующее:

a) реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие согласно Уставу Организации Объединенных Наций и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

b) реализацию права народов и наций на неотъемлемый суверенитет над своими природными богатствами и ресурсами;

c) реализацию права каждого человека и всех народов на развитие;

d) реализацию права всех народов на мир;

e) реализацию права на международный экономический порядок, основанный на равноправном участии в процессе принятия решений, взаимозависимости, взаимной заинтересованности, солидарности и сотрудничестве между всеми государствами;

f) международную солидарность как право народов и отдельных лиц;

g) содействие развитию и укреплению транспарентных, демократических, справедливых и подотчетных международных институтов во всех областях сотрудничества, в частности посредством осуществления принципа полного и равноправного участия в деятельности их соответствующих механизмов принятия решений;

h) реализацию права на справедливое участие всех людей без какой бы то ни было дискриминации в процессе принятия решений на национальном и общемировом уровнях;

i) реализацию принципа справедливой региональной и сбалансированной в гендерном отношении представленности в составе персонала системы Организации Объединенных Наций;

j) содействие установлению свободного, справедливого, эффективного и сбалансированного международного информационно-коммуникационного порядка в рамках международного сотрудничества в интересах достижения на новой основе равновесия и большей взаимности в международном потоке информации, в частности путем устранения цифрового разрыва и диспропорций между потоками информации в развивающиеся страны и из них;

k) уважение культурного многообразия и культурных прав всех, ибо это укрепляет культурный плюрализм, способствует более широкому обмену знаниями и пониманию культурных особенностей, содействует применению и осуществлению общепризнанных прав человека во всем мире и благоприятствует установлению стабильных и дружественных отношений между народами и нациями всего мира;

l) реализацию права каждого человека и всех народов на здоровую окружающую среду и более широкое международное сотрудничество, которое реально отвечает задачам поддержки национальных усилий по адаптации к изменению климата, особенно в развивающихся странах, и способствует выполнению международных соглашений в области смягчения его последствий;

m) содействие справедливому доступу к благам международного распределения богатства путем активизации международного сотрудничества, в частности в рамках международных экономических, торговых и финансовых отношений;

п) приобщение всех к общему наследию человечества в контексте осуществления всеобщего права пользоваться достижениями культуры;

о) общую ответственность народов мира за управление глобальным социально-экономическим развитием и устранение угроз международному миру и безопасности на многосторонней основе;

б. *подчеркивает* важность сохранения богатого и разнообразного характера международного сообщества наций и народов, а также уважения национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей в деле укрепления международного сотрудничества в области прав человека;

7. *настоятельно призывает* всех субъектов, действующих на международной арене, строить международный порядок на основе инклюзивности, справедливости, равенства и равноправия, уважения человеческого достоинства и взаимопонимания, а также поощрения и уважения культурного разнообразия и универсальных прав человека и отвергать любые изоляционистские доктрины, основанные на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также на языке ненависти и идеологиях расового превосходства;

8. *вновь подтверждает*, что всем государствам следует содействовать установлению, сохранению и укреплению международного мира и безопасности и с этой целью делать все возможное для достижения всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем, а также обеспечивать, чтобы ресурсы, высвободившиеся в результате эффективных мер в области разоружения, использовались для устойчивого развития, в частности развития развивающихся стран;

9. *особо отмечает*, что попытки свержения законных правительств при помощи насильственных или иных незаконных средств подрывают демократический и конституционный порядок, законное осуществление властных полномочий и осуществление в полном объеме прав человека;

10. *вновь подтверждает* необходимость продолжать настойчиво добиваться установления международного экономического порядка, основанного на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве всех государств, независимо от их социально-экономических систем, чтобы устранить проявления неравенства и покончить с ныне существующей несправедливостью, позволить ликвидировать увеличивающийся разрыв между развитыми и развивающимися странами и обеспечить неуклонно ускоряющееся экономическое и социальное развитие, мир и справедливость нынешнему и грядущим поколениям;

11. *принимает к сведению* доклад Независимого эксперта по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка<sup>32</sup>;

12. *вновь заявляет*, что для реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее необходимо обновленное понимание многосторонности с применением более эффективного и более инклюзивного подхода, во главу которого должны быть поставлены люди и уважение прав человека, и подчеркивает, что для таких усилий требуется глобальное руководство и координация со стороны сильной и надлежащим образом финансируемой Организации Объединенных Наций, а также полная приверженность и постоянное участие государств-членов, международных финансовых учреждений, частного сектора, научных кругов и гражданского общества;

13. *призывает* все правительства сотрудничать с Независимым экспертом и оказывать ему содействие в выполнении его мандата, предоставлять всю необходимую информацию, которую он запрашивает, с тем чтобы он мог эффективно выполнять свои обязанности;

<sup>32</sup> A/HRC/51/32.

14. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и далее предоставлять все людские и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандата Независимым экспертом;

15. *предлагает* Независимому эксперту в соответствии с его мандатом изучить и обобщить передовую практику и опыт в области сотрудничества Юг — Юг, Север — Юг и трехстороннего сотрудничества в контексте их вклада в преодоление глобальных вызовов и установление демократического и справедливого международного порядка в тесном сотрудничестве с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, научными кругами, аналитическими центрами и исследовательскими институтами, в частности Центром по проблемам Юга, и другими соответствующими заинтересованными сторонами из всех регионов;

16. *просит* договорные органы по правам человека, Управление Верховного комиссара, специальные механизмы Совета по правам человека и Консультативный комитет Совета по правам человека уделять в рамках своих соответствующих мандатов надлежащее внимание настоящей резолюции и вносить вклад в ее осуществление;

17. *просит* Независимого эксперта и далее представлять доклады об осуществлении настоящей резолюции Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее согласно их соответствующим программам работы;

18. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках этого же пункта повестки дня в соответствии со своей программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 29 голосами против 14 при 4 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Гондурас, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан и Эритрея.

*Голосовали против:*

Германия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Воздержались:*

Армения, Бразилия, Маршалловы Острова и Мексика.]

## **51/12. Местные органы власти и права человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные договоры по правам человека, в частности на Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,

*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 24/2 от 26 сентября 2013 года, 27/4 от 25 сентября 2014 года, 33/8 от 29 сентября 2016 года, 39/7 от 27 сентября 2018 года и 45/7 от 6 октября 2020 года о местных органах власти и правах человека,

*ссылаясь далее* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательства государств прилагать неустанные усилия для полного осуществления на всех уровнях Повестки дня на период до 2030 года и ссылаясь также на резолюцию 71/256 Ассамблеи от 23 декабря 2016 года о Новой программе развития городов,

*подчеркивая* значительный вклад, вносимый местными органами власти в достижение Целей в области устойчивого развития и решение связанных с ними задач, в том числе в части поощрения и защиты прав человека, в качестве ключевых субъектов в деле осуществления на местах обязательств, принятых в Повестке дня на период до 2030 года, в том числе посредством самооценок, региональных и международных сетей и местных стратегий,

*принимая во внимание*, что Цели в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер, обеспечивают сбалансированность всех трех составляющих устойчивого развития — экономической, социальной и экологической — и направлены на реализацию прав человека всех людей, достижение гендерного равноправия и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек,

*принимая во внимание также*, что права человека и основные свободы принадлежат всем людям от рождения и что их защита и поощрение являются первой обязанностью правительств,

*признавая* роль местных органов власти в поощрении и защите прав человека без какого-либо ущерба для первой обязанности национального правительства в этом отношении,

*признавая также*, что в каждом государстве местные органы власти имеют различные формы и функции в соответствии с конституционно-правовой системой соответствующего государства,

*признавая далее*, что с учетом того, что местные органы власти близки к народу и находятся на низовом уровне, одна из их важных функций заключается в оказании государственных услуг, ориентированных на местные потребности и приоритеты, связанные с реализацией прав человека на местном уровне,

*отмечая*, что применение общегосударственного подхода и подхода, учитывающего интересы всего общества, способствует обеспечению уважения, защиты и осуществления прав человека на всех уровнях, и в этой связи особо отмечая необходимость большей ясности в распределении обязанностей и укрепления институционального сотрудничества и координации между национальными и местными органами власти для эффективного выполнения международных обязательств в области прав человека на всех уровнях государства,

*принимая во внимание*, что государственные органы власти всех уровней для обеспечения защиты и поощрения прав человека на местном уровне должны руководствоваться следующими принципами, перечень которых не является исчерпывающим: универсальностью и неотъемлемостью; неделимостью; взаимозависимостью и взаимосвязанностью; равенством и недискриминацией; участием и инклюзивностью; подотчетностью и верховенством права,

*особо отмечая* важность соблюдения прав человека при формировании мер реагирования и восстановления во время и после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), которая оказывает непропорционально большое воздействие на лиц, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, и в этой связи отмечая существенную роль местных органов власти в обеспечении принятия на местном уровне мер реагирования на пандемию COVID-19, отвечающих правозащитным требованиям,

*отмечая* роль местных органов власти в предотвращении и уменьшении неравенства и защите прав лиц, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, от дискриминации путем разработки и осуществления местных законов, политики и программ, таких как планы действий, оценки воздействия на права человека и механизмы мониторинга стратегий в области прав человека, основанных на обязательствах государств по международному праву прав человека,

*отмечая с обеспокоенностью*, что местные органы власти могут сталкиваться с различными проблемами при выполнении своей роли в области поощрения и осуществления прав человека вследствие, в частности, нехватки ресурсов, низкого уровня осведомленности и отсутствия надлежащих рамок для их работы по вопросам прав человека,

*подчеркивая*, что поощрение правозащитной культуры в рамках государственных услуг и знания, подготовка и информированность государственных служащих играют важную роль в поощрении уважения к правам человека в обществе и в их реализации, а также обращая особое внимание на важность в этом отношении образования и подготовки государственных служащих в области прав человека на местном уровне управления,

*подчеркивая также*, что необходимо активизировать усилия по наращиванию потенциала должностных лиц местных органов власти и местных субъектов в отношении поощрения прав человека, в том числе в отношении способов включения защиты прав человека во все уровни управления посредством целевых программ, которые могут предусматривать подготовку кадров, повышение осведомленности и предоставление методических пособий,

*особо отмечая*, что защита гражданского пространства и создание благоприятных условий для участия гражданского общества имеют крайне важное значение для поощрения и защиты прав человека и для обеспечения эффективности, транспарентности, подотчетности и устойчивости работы местных органов власти, признавая в то же время, что государства и местные органы власти должны принимать надлежащие меры с целью расширения, в том числе посредством наращивания потенциала, возможностей представителей гражданского общества эффективно пользоваться правом на участие в государственных делах и конструктивно взаимодействовать с местными органами власти по вопросам прав человека, соблюдая при этом местные и национальные правовые нормы,

*признавая*, что, несмотря на улучшения, отмеченные в ряде государств, местные заинтересованные стороны могут в некоторых случаях сталкиваться с трудностями, связанными с принятием участия в программах местных органов власти,

*признавая также* конструктивную роль местных органов власти и их вклад в укрепление национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности и призывая их и в дальнейшем участвовать в этих механизмах и вносить вклад в их работу,

*отмечая* соответствующие международные и региональные инициативы по поощрению прав человека на местном уровне и роль местных органов власти в осуществлении таких инициатив,

*отмечая также*, что местные органы власти поддерживают все более тесные контакты с системой Организации Объединенных Наций и региональными организациями, в частности с их правозащитными механизмами, в том числе по линии универсального периодического обзора, договорных органов, специальных процедур и форумов, учрежденных Советом по правам человека,

*принимая к сведению* Призыв Генерального секретаря к действиям в интересах прав человека, в котором международным правозащитным механизмам, включая универсальный периодический обзор, договорные органы и специальные процедуры, предлагается содействовать достижению Целей устойчивого развития и решению связанных с ними задач, в частности в отношении поощрения и защиты прав человека, особенно на национальном и местном уровнях,

ссылаясь на резолюцию 76/6 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2021 года о последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Наша общая повестка дня», в котором признается роль местных органов власти в более инклюзивном многостороннем подходе, включая добровольные обзоры на местном уровне реализации Целей в области устойчивого развития в качестве модели, на которую следует опираться,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 45/7 доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в котором Верховный комиссар рассматривает роль местных органов власти и трудности в области поощрения и защиты прав человека, в том числе в части равенства и недискриминации и защиты лиц, находящихся в уязвимом и маргинализированном положении, чтобы гарантировать, что никто не будет забыт, а также возможные элементы принципов, которыми в этой связи должны руководствоваться местные и национальные органы власти<sup>33</sup>;

2. *призывает* местные органы власти обеспечивать участие местных заинтересованных сторон в деятельности местных органов власти и в государственных делах, а также благоприятную, инклюзивную, доступную и безопасную среду для участия гражданского общества и содействовать взаимодействию и обмену знаниями с местными заинтересованными сторонами, включая местные организации гражданского общества, в деле разработки и осуществления программ местных органов власти в рамках усилий по поощрению и защите прав человека на местном уровне;

3. *призывает также* местные органы власти в сотрудничестве с национальным правительством гарантировать защиту от дискриминации и равный доступ к участию в политической жизни на местном уровне, особенно для женщин;

4. *призывает* государства поощрять участие местных органов власти в работе региональных и международных правозащитных механизмов и в осуществлении соответствующих рекомендаций, в том числе в подготовке материалов, представляемых государствами для универсального периодического обзора, и в последующей деятельности по его итогам, в обзорах, проводимых договорными органами государств, и в работе мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в частности во время посещений стран;

5. *призывает также* государства предоставить местным органам власти достаточные финансовые средства и технические возможности для выполнения ими своих обязанностей в области прав человека;

6. *предлагает* соответствующим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, региональным правозащитным механизмам, национальным правозащитным учреждениям, представителям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам сотрудничать с местными органами власти в целях оказания им поддержки, в том числе путем наращивания потенциала, в выполнении ими своих обязанностей в области прав человека;

7. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека созвать до пятидесяти четвертой сессии Совета по правам человека однодневное совещание экспертов в смешанном формате, полностью доступное для лиц с инвалидностью, по вопросу об активизации усилий по наращиванию потенциала местных органов власти для включения прав человека во всю их работу в качестве основы для разработки методических пособий по образованию в области прав человека для местных органов власти и представить Совету на его пятьдесят шестой сессии доклад по этому вопросу, отражающий состоявшиеся обсуждения и определяющий приоритетные или проблемные области для рассмотрения дальнейших последующих действий, в том числе в доступном и простом для чтения и понимания формате;

<sup>33</sup> A/HRC/51/10.

8. *просит также* Управление Верховного комиссара при подготовке вышеупомянутого совещания экспертов и доклада запросить материалы у экспертов из различных географических регионов, в том числе из государств и местных органов власти, соответствующих межправительственных организаций, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, включая Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), и соответствующих специальных процедур, Консультативного комитета Совета по правам человека, договорных органов, национальных правозащитных учреждений и представителей гражданского общества, включая соответствующие сети местных органов власти и неправительственные организации;

9. *предлагает* Управлению Верховного комиссара продолжать оказывать местным органам власти, по их просьбе, поддержку в выполнении ими своих обязанностей в области прав человека, в том числе путем предоставления рекомендаций и наращивания потенциала, и продолжать проводить исследования по тематике местных органов власти и прав человека, в том числе по вопросам передовой практики, основных проблем и принципов, которыми должны руководствоваться местные и национальные органы власти в деле поощрения прав человека;

10. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/13. Мандат Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

*Совет по правам человека,*

*ссылаясь* на все предыдущие резолюции по данному вопросу, принятые Генеральной Ассамблеей, Советом по правам человека и Комиссией по правам человека,

*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что все мандатарии исполняют свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*вновь подтверждая* закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций цели и принципы, касающиеся строгого соблюдения принципов суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности государств, самоопределения народов, отказа от применения силы или угрозы силой в международных отношениях и невмешательства в дела, относящиеся к внутренней компетенции государств,

*вновь обращаясь с просьбой* ко всем государствам проявлять максимальную бдительность в целях недопущения любого рода вербовки, обучения, набора или финансирования наемников,

1. *постановляет* продлить на трехлетний срок мандат Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, с тем чтобы она продолжила свою работу<sup>34</sup> в соответствии с резолюцией 7/21 Совета по правам человека от 28 марта 2008 года и другими соответствующими резолюциями;

<sup>34</sup> См. A/HRC/51/25.

2. *призывает* все государства в полной мере сотрудничать с Рабочей группой в выполнении ею своего мандата;

3. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать Рабочей группе любую помощь и поддержку, необходимые для выполнения ее мандата;

4. *просит* Рабочую группу провести с государствами, межправительственными и неправительственными организациями и другими соответствующими субъектами, включая организации гражданского общества, консультации по вопросу об осуществлении настоящей резолюции и доложить о своих выводах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в соответствии с их программами работы;

5. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках того же пункта повестки дня в соответствии со своей программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 28 голосами против 15 при 4 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Гондурас, Индия, Индонезия, Камерун, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Парагвай, Сенегал, Судан, Узбекистан и Эритрея.

*Голосовали против:*

Германия, Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Нидерланды, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Воздержались:*

Бразилия, Казахстан, Мексика и Сомали.]

## **51/14. Роль предупреждения в поощрении и защите прав человека: верховенство права и привлечение к ответственности**

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая* цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и обязательства государств в соответствии с ними поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод,

*вновь подтверждая также* Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие международные договоры по правам человека и на итоговые документы основных конференций Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на свои резолюции 14/5 от 17 июня 2010 года, 18/13 от 29 сентября 2011 года, 24/16 от 27 сентября 2013 года, 33/6 от 29 сентября 2016 года и 42/6 от 26 сентября 2019 года и свои резолюции 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года и другие соответствующие резолюции, принятые Советом по правам человека и Генеральной Ассамблеей,

*вновь подтверждая*, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и взаимодополняющими и что ко всем правам человека необходимо относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

*выражая обеспокоенность* по поводу продолжающихся нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права во всем мире и подчеркивая необходимость активизации усилий по предупреждению этих нарушений и ущемлений и привлечению виновных к ответственности и обеспечению правосудия,

*напоминая* о роли Совета по правам человека в предупреждении нарушений прав человека и о том, что в своей работе он должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года,

*отмечая*, что в своей резолюции 45/31 от 7 октября 2020 года Совет по правам человека настоятельно призвал все свои механизмы включать вопросы предупреждения нарушений в свою работу и, при необходимости, в свои доклады согласно их соответствующим мандатам,

*признавая*, что предупреждение может предусматривать принятие мер, которые, в частности, направлены на устранение коренных причин, оперативное реагирование на самые ранние признаки, минимизацию ущерба после обострения ситуации в области прав человека, минимизацию будущих угроз и предупреждение нарушений и ущемлений прав человека в долгосрочной перспективе,

*вновь подтверждая*, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что они относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций,

*признавая*, что для эффективного предупреждения требуется соблюдение верховенства права как принципа управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, как государственные, так и частные, в том числе само государство, подчиняются законам, которые обнародованы, одинаково исполняются и независимо применяются и которые совместимы с нормами международного права прав человека,

*признавая также*, что для поддержания верховенства права решающее значение имеет привлечение к ответственности виновных в нарушениях и ущемлениях прав человека и что безнаказанность способствует повторению таких нарушений и ущемлений,

*вновь подтверждая*, что безнаказанность за преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности способствует их совершению и что важным фактором их предупреждения является привлечение к ответственности виновных в таких преступлениях,

1. *подтверждает* важность эффективных превентивных мер в качестве составной части общих стратегий поощрения и защиты всех прав человека;

2. *признает*, что государства несут главную ответственность за поощрение и защиту всех прав человека, в том числе за предупреждение нарушений и ущемлений прав человека;

3. *подчеркивает*, что государства должны способствовать созданию благоприятных и подходящих условий для предупреждения нарушений и ущемлений прав человека, в том числе, в частности, путем:

a) рассмотрения возможности ратификации международных конвенций и пактов в области прав человека;

b) осуществления в полном объеме международных конвенций и пактов в области прав человека, участниками которых они являются;

c) укрепления и развития благого управления, демократических систем, принципа верховенства права и привлечения виновных к ответственности;

d) принятия стратегий обеспечения возможности пользоваться всеми правами человека, включая гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права;

e) устранения всех форм дискриминации, включая расовую дискриминацию и дискриминацию в отношении женщин и девочек;

f) устранения факторов, в частности неравенства и нищеты, способных приводить к ситуациям, в которых совершаются нарушения и ущемления прав человека;

g) поощрения свободы убеждений и выражения мнения, а также свободы мирных собраний и ассоциации;

h) содействия формированию безопасной и благоприятной для правозащитников среды и свободного и активного гражданского общества и принятия оберегающих их мер;

i) содействия обеспечению безопасности журналистов и работников средств массовой информации и их защиты;

j) обеспечения там, где они существуют, сильных и независимых национальных правозащитных учреждений в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы);

k) борьбы с насилием во всех его формах и проявлениях, включая сексуальное и гендерное насилие;

l) поощрения образования и подготовки в области прав человека;

m) обеспечения независимой и действенной судебной системы;

n) борьбы с коррупцией;

4. *подтверждает*, что на государствах лежит главная ответственность за укрепление институтов правового государства и обеспечение эффективной базы для всех превентивных усилий, в том числе со стороны субъектов гражданского общества, научных кругов и национальных правозащитных учреждений, в осуществлении ими своих функций, связанных с мониторингом, отчетностью и информационно-разъяснительной деятельностью;

5. *вновь заявляет*, что на государствах лежит главная ответственность за соблюдение и защиту прав человека и ответственность за выполнение своих соответствующих обязательств преследовать в судебном порядке тех, кто виновен в преступлениях, связанных с нарушениями и ущемлениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, и предоставлять любому лицу, чьи права были нарушены, эффективные средства правовой защиты, такие как гарантии неповторения, чтобы положить конец безнаказанности и обеспечить привлечение виновных к ответственности и правосудие;

6. *приветствует* роль национальных правозащитных учреждений в содействии предупреждению нарушений прав человека и обеспечении верховенства права;

7. *продолжает* предлагать национальным правозащитным учреждениям рассмотреть возможность обсуждения вопроса, касающегося роли предупреждения в поощрении и защите прав человека, в рамках соответствующих международных и региональных форумов;

8. *приветствует* роль гражданского общества в деле содействия поощрению прав человека и предупреждению нарушений прав человека;

9. *рекомендует* всем правозащитным механизмам Организации Объединенных Наций уделять первостепенное внимание деятельности по обеспечению верховенства права;

10. *подчеркивает* необходимость предавать правосудию лиц, совершивших преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности, в качестве значительного вклада в формирование культуры предупреждения нарушений;

11. *особо отмечает* важность правосудия переходного периода для осуществления усилий, направленных на то, чтобы разрывать порочный круг насилия и наиболее тяжких преступлений, вселять в жертвы и пострадавших чувство справедливости и побуждать к изучению недостатков, которые могли способствовать возникновению этого порочного круга;

12. *признает* превентивную роль Международного Суда, Международного уголовного суда и других международных судебных органов, являющихся частью многосторонней системы, учитывая их вклад в поддержание верховенства права и привлечение виновных к ответственности;

13. *отмечает*, что в своей резолюции 60/251 Генеральная Ассамблея постановила, что Совет по правам человека должен, в частности, содействовать посредством диалога и сотрудничества предупреждению нарушений прав человека и быстро реагировать на чрезвычайные ситуации в области прав человека;

14. *обязуется* беспристрастно и прозрачно оценивать ситуации, связанные с нарушениями и ущемлениями прав человека, в том числе там, где это способствует привлечению виновных к ответственности;

15. *отмечает* роль, которую органы Совета по правам человека, занимающиеся проведением расследований, могут играть в недопущении нарушений и ущемлений прав человека;

16. *отмечает также* важное значение универсального периодического обзора в качестве механизма сотрудничества Совета по правам человека, призванного, в частности, способствовать улучшению положения в области прав человека на местах и выполнению обязательств и обязанностей государства в области прав человека на основе принципа поощрения универсальности, взаимозависимости, неделимости и взаимосвязанности всех прав человека;

17. *отмечает далее*, что предупреждению нарушений и ущемлений прав человека могут способствовать техническая помощь и наращивание потенциала в области прав человека с согласия соответствующей страны;

18. *признает* особую важность роли, которую играет система специальных процедур в качестве инструмента предупреждения нарушений и ущемлений прав человека, в частности путем мониторинга, представления докладов и/или вынесения рекомендаций государствам и другим заинтересованным сторонам, и подтверждает важность сохранения независимости специальных процедур в соответствии с резолюцией 5/2 Совета по правам человека;

19. *предлагает* специальным процедурам в соответствии со своими мандатами продолжать выявлять практические подходы к предупреждению нарушений и ущемлений прав человека и отражать их в своих оценках и рекомендациях и изучать дальнейшие пути содействия укреплению сотрудничества между субъектами Организации Объединенных Наций в целях более эффективного выполнения превентивного мандата системы Организации Объединенных Наций;

20. *подчеркивает* необходимость дальнейшей разработки концепции предупреждения нарушений прав человека и активизации усилий по повышению уровня осведомленности о роли предупреждения в поощрении и защите прав человека с целью содействия ее отражению в соответствующих программах и стратегиях на национальном, региональном и международном уровнях;

21. *признает* необходимость проведения дальнейших исследований с целью оказания государствам, по их запросу, и другим заинтересованным сторонам помощи в обеспечении понимания и актуализации роли предупреждения в поощрении и защите прав человека;

22. *продолжает* рекомендовать Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека на основе консультаций с государствами, соответствующими региональными организациями, национальными правозащитными учреждениями и другими соответствующими заинтересованными сторонами информировать Совет по правам человека на регулярной основе о практической реализации роли предупреждения в поощрении и защите прав человека;

23. *с удовлетворением принимает к сведению* исследование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о вкладе специальных процедур в оказание помощи государствам и другим заинтересованным сторонам в предупреждение нарушений и ущемлений прав человека<sup>35</sup> и просит Управление Верховного комиссара продолжать собирать и анализировать сведения, касающиеся положительного влияния работы специальных процедур в этом отношении;

24. *просит* Управление Верховного комиссара подготовить исследование о роли верховенства права и привлечения виновных к ответственности на национальном и международном уровнях в предупреждении нарушений и ущемлений прав человека и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии;

25. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара продолжать сбор информации и проведение исследований для дальнейшей подготовки практического руководства в целях оказания государствам и другим заинтересованным сторонам поддержки в практической реализации роли предупреждения в поощрении и защите прав человека;

26. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках того же пункта повестки дня в соответствии со своей годовой программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/15. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия**

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека, в которой указывается, что никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии и что рабство и работорговля запрещаются во всех их видах,

*принимая во внимание* Конвенцию о рабстве 1926 года, Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года и Конвенцию (№ 29) Международной организации труда о принудительном труде 1930 года и Протокол к ней 2014 года, а также другие соответствующие международные договоры, в которых запрещаются все формы рабства и содержится призыв к правительствам искоренить подобную практику,

*напоминая* о том, что в Дурбанской декларации и Программе действий решительно осуждается тот факт, что рабство и сходная с рабством практика все еще существуют сегодня в различных районах мира, и содержится настоятельный призыв к государствам принять в первоочередном порядке неотложные меры по искоренению такой практики, представляющей собой вопиющее нарушение прав человека,

<sup>35</sup> A/HRC/48/21.

*вновь подтверждая* резолюции Совета по правам человека 6/14 от 28 сентября 2007 года, 15/2 от 29 сентября 2010 года, 24/3 от 26 сентября 2013 года, 33/1 от 29 сентября 2016 года и 42/10 от 26 сентября 2019 года,

*напоминая* о принятии Генеральной Ассамблеей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>36</sup>,

*осуждая* современные формы рабства, отмечая при этом, что они представляют собой глобальную проблему, которая затрагивает все континенты и большинство стран мира, и призывая государства в первоочередном порядке активизировать усилия по искоренению такой практики,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что, согласно оценкам, во всем мире современным формам рабства подвержены 49,6 млн человек, 54 процента которых составляют женщины и девочки и более 12 млн — дети,

*признавая*, что в основе современных форм рабства лежат дискриминация, социальное отчуждение, гендерное неравенство и нищета, равно как и особая уязвимость трудящихся-мигрантов,

*подчеркивая* важность криминализации всех форм рабства через национальное законодательство,

*отмечая* выявленные Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, трудности в деле искоренения рабства, включая отсутствие законодательства в некоторых странах, упущения и пробелы в нормативно-правовой основе, недостаточно строгие меры наказания, отсутствие политической воли и/или ресурсов для применения законов и принятия мер политики, трудности, связанные с определением местонахождения и выявлением жертв, и отсутствие эффективных мер по реабилитации,

*признавая*, что для эффективной борьбы с современными формами рабства крайне необходимо широкое международное сотрудничество между государствами, а также между государствами и соответствующими межправительственными и неправительственными организациями,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*будучи убежден* в том, что вопрос о современных формах рабства по-прежнему требует внимания со стороны Совета по правам человека,

*памятуя* о Фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и его важном значении для рассмотрения вопросов, поставленных Специальным докладчиком, в частности необходимости реабилитации жертв современных форм рабства и оказания им помощи,

1. *приветствует* работу и тематические доклады Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, в том числе доклады о современных формах рабства, затрагивающих лиц, принадлежащих к этническим, религиозным и языковым меньшинствам<sup>37</sup>, и о взаимосвязях между перемещением лиц и современными формами рабства<sup>38</sup>;

2. *приветствует также* сотрудничество тех государств, которые удовлетворили просьбы Специального докладчика о посещениях и откликнулись на его просьбы о представлении информации;

3. *приветствует далее* шаги, предпринимаемые государствами в целях борьбы с современными формами рабства посредством, в частности, принятия нового законодательства, пересмотра соответствующих стратегий и создания независимых

<sup>36</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>37</sup> A/HRC/51/26.

<sup>38</sup> A/HRC/48/52.

национальных механизмов, и настоятельно призывает государства активизировать свои усилия по борьбе с современными формами рабства;

4. *продлевает* мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, на трехлетний срок;

5. *постановляет*, что Специальный докладчик будет продолжать заниматься изучением всех современных форм рабства и сходной с рабством практики, но в особенности тех из них, которые определены в Конвенции о рабстве 1926 года и в Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 года, а также всех других вопросов, охватывавшихся ранее Рабочей группой по современным формам рабства, и представлять по ним доклады; при выполнении данного мандата Специальный докладчик:

a) поощряет эффективное применение соответствующих международных норм и стандартов, касающихся рабства;

b) запрашивает и получает информацию о современных формах рабства от правительств, договорных органов, специальных процедур, специализированных учреждений, межправительственных организаций, неправительственных организаций и из других соответствующих источников и обменивается такой информацией, в том числе о практике рабства, и при необходимости и в соответствии со сложившейся практикой эффективно реагирует на достоверную информацию о предполагаемых нарушениях прав человека с целью защиты прав человека жертв рабства и предупреждения нарушений;

c) рекомендует действия и меры, применимые на национальном, региональном и международном уровнях, в целях ликвидации практики рабства, где бы она ни имела место, включая средства правовой защиты, которые имеют отношение к причинам и последствиям современных форм рабства, таким как нищета, дискриминация и конфликты, а также существование факторов спроса, и соответствующие меры по расширению международного сотрудничества;

d) уделяет основное внимание тем аспектам современных форм рабства, которые не охватываются существующими мандатами Совета по правам человека;

6. *просит* Специального докладчика при выполнении данного мандата продолжать:

a) тщательно рассматривать конкретные вопросы, охватываемые этим мандатом, и представлять примеры эффективной практики, а также соответствующие рекомендации;

b) учитывать гендерные и возрастные аспекты современных форм рабства;

c) принимать участие в соответствующих международных диалогах и форумах по вопросам политики, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности с достижением Цели 8 в области устойчивого развития, консультировать государства, межправительственные организации, гражданское общество и другие заинтересованные стороны по вопросу о том, как обеспечивать эффективное соблюдение, защиту и реализацию прав человека лиц, затрагиваемых современными формами рабства, в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и проводить тематические исследования по вопросам эффективного достижения Цели 8, с уделением особого внимания задаче 8.7<sup>39</sup>;

7. *рекомендует* Специальному докладчику собирать и анализировать примеры национального законодательства, имеющие отношение к запрещению рабства и сходных с рабством видов практики, в целях оказания помощи государствам в их национальных усилиях по борьбе с современными формами рабства;

<sup>39</sup> Принять срочные и эффективные меры, для того чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.

8. *призывает* все правительства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать Специальному докладчику помощь в деле выполнения возложенных задач и обязанностей, представлять всю запрашиваемую мандатарием необходимую информацию и уделять серьезное внимание возможности удовлетворения просьб Специального докладчика о посещении их стран, с тем чтобы позволить мандатариям эффективно выполнять свой мандат;

9. *рекомендует* Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения, региональным межправительственным организациям, правительствам, независимым экспертам, заинтересованным учреждениям и неправительственным организациям в максимально возможной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении данного мандата;

10. *рекомендует* государствам рассмотреть возможность внесения взносов в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства;

11. *рекомендует* Специальному докладчику продолжать в полной мере и эффективно сотрудничать со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и всеми другими соответствующими существующими правозащитными механизмами, Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, Межучрежденческой координационной группой по борьбе с торговлей людьми и Альянсом по достижению Цели 8.7 в области устойчивого развития, в полной мере учитывая их вклад и одновременно избегая дублирования их деятельности;

12. *просит* Специального докладчика представлять Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее доклады о выполнении своего мандата в соответствии с их годовыми программами работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/16. Права человека и коренные народы: мандат Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов**

*Совет по правам человека,*

*принимая во внимание* пункт 6 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарии исполняют свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

*ссылаясь также* на резолюции Комиссии по правам человека 2001/57 от 24 апреля 2001 года, 2002/65 от 25 апреля 2002 года, 2003/56 от 24 апреля 2003 года, 2004/62 от 21 апреля 2004 года и 2005/51 от 20 апреля 2005 года о правах человека и вопросах коренных народов и резолюции Совета по правам человека 6/12 от 28 сентября 2007 года, 15/14 от 30 сентября 2010 года, 24/9 от 26 сентября 2013 года, 33/12 от 29 сентября 2016 года и 42/20 от 26 сентября 2019 года о мандате Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов,

1. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов по выполнению мандата;

2. *постановляет* продлить мандат Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов на трехлетний период для выполнения следующих функций:

a) изучать пути и средства преодоления существующих препятствий для полной и эффективной защиты прав коренных народов в соответствии со своим мандатом и выявлять и поощрять наилучшую практику и обмениваться ею;

b) собирать, запрашивать и получать информацию и сообщения о предполагаемых нарушениях и ущемлениях прав коренных народов из всех соответствующих источников, включая правительства, коренные народы и их общины и организации, включая организации женщин из числа коренных народов, и обмениваться ими;

c) готовить рекомендации и предложения по соответствующим мерам и деятельности в целях предупреждения нарушений и ущемлений прав коренных народов и принятия мер для исправления положения;

d) работать в тесном сотрудничестве и координации с мандатариями других специальных процедур и вспомогательными органами Совета по правам человека, в частности с Экспертным механизмом по правам коренных народов, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, договорными органами и региональными правозащитными организациями;

e) расширять взаимодействие с Постоянным форумом по вопросам коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов и участвовать в их ежегодных сессиях с целью обеспечения взаимодополняемости их работы;

f) наладить регулярный и основанный на сотрудничестве диалог со всеми соответствующими субъектами, включая правительства, соответствующие органы, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, и с коренными народами, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и другими региональными или субрегиональными международными учреждениями, в том числе относительно возможностей технического сотрудничества по запросу правительств;

g) популяризировать Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в соответствующих случаях международные договоры, имеющие отношение к продвижению прав коренных народов;

h) уделять особое внимание правам человека и основным свободам, в частности детей, женщин, молодежи, пожилых людей, людей с инвалидностью и лиц, находящихся в уязвимом положении, из числа коренных народов, и учитывать гендерные аспекты при выполнении мандата;

i) рассматривать соответствующие рекомендации всемирных конференций, саммитов и других совещаний Организации Объединенных Наций и рекомендации, замечания и заключения договорных органов по вопросам, относящимся к мандату;

j) представлять доклад об осуществлении мандата Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее в соответствии с их годовой программой работы;

3. *просит* Специального докладчика принимать участие по приглашению в соответствующих международных диалогах и форумах по вопросам политики, связанным с правами коренных народов и смежными вопросами, в том числе по последствиям изменения климата для коренных народов, проводить тематические исследования и развивать основанный на сотрудничестве диалог с государствами, межправительственными организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами относительно эффективных и устойчивых видов практики и возможных решений;

4. *просит* все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком при выполнении возложенных на него или нее задач и обязанностей, предоставлять всю имеющуюся информацию, запрашиваемую в его или ее сообщениях, и своевременно реагировать на его или ее призывы к незамедлительным действиям;

5. *рекомендует* Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения, региональным межправительственным организациям, правительствам, независимым экспертам, заинтересованным учреждениям, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям и, в частности, коренным народам в максимально возможной степени сотрудничать со Специальным докладчиком в деле выполнения мандата;

6. *настоятельно рекомендует* всем правительствам серьезно рассматривать вопрос об удовлетворении просьб Специального докладчика о посещениях их стран, с тем чтобы позволить ему или ей эффективно выполнять свой мандат;

7. *настоятельно призывает* все правительства рассматривать любые утверждения и осуждать репрессии в отношении мандатариев Организации Объединенных Наций, занимающихся правами коренных народов;

8. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывать Специальному докладчику всю необходимую кадровую, техническую и финансовую помощь для эффективного выполнения мандата;

9. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в соответствии со своей программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/17. Молодежь и права человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о правах инвалидов и Конвенцию о правах ребенка,

*ссылаясь также* на Венскую декларацию и Программу действий, в которых сказано, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и взаимодополняемыми и что ко всем правам человека следует относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и одинаковым вниманием,

*ссылаясь далее* на резолюции Совета по правам человека 32/1 от 30 июня 2016 года, 35/14 от 22 июня 2017 года и 41/13 от 11 июля 2019 года о молодежи и правах человека и на резолюцию 48/12 от 8 октября 2021 года о последствиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для прав человека молодежи,

*ссылаясь* на все предыдущие соответствующие резолюции, включая самые последние, а именно на резолюцию Генеральной Ассамблеи 76/137 от 16 декабря 2021 года о политике и программах, касающихся молодежи, резолюцию 50/81 Ассамблеи от 14 декабря 1995 года, в которой Ассамблея приняла Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период, и впоследствии принятую ею резолюцию 62/126 от 18 декабря 2007 года,

*признавая*, что во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, определены политические рамки и содержатся практические руководящие принципы в отношении деятельности на национальном уровне и оказания международной поддержки для улучшения положения молодежи,

*напоминая* о проведении Всемирной конференции министров по делам молодежи в Лиссабоне в августе 1998 года и Всемирной конференции министров по делам молодежи 2019 года и Молодежного форума «Лиссабон+21» также в Лиссабоне в июне 2019 года и с удовлетворением напоминая об их декларациях по молодежной политике и программам, особенно в том, что касается расширения прав и возможностей молодых людей и их представителей и обязательства защищать, уважать и соблюдать права человека и основные свободы всех молодых людей, обеспечивая защиту самых обездоленных и тех, кто находится в уязвимом положении, и содействуя разработке показателей для оценки воздействия молодежной политики и программ,

*напоминая также* о серьезной и сохраняющейся угрозе для здоровья населения мира, создаваемой пандемией COVID-19, и о том, что ее последствия в несоразмерно большей степени сказываются на полном осуществлении прав человека и основных свобод молодежи, в частности молодых женщин и лиц, находящихся в уязвимом положении, в том числе на их праве на труд, праве на инклюзивное, справедливое и качественное образование и праве на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

*рекомендуя* государствам эффективно осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подтверждая необходимость разработки и применения стратегий, предоставляющих молодым людям во всем мире, включая тех, кто находится в уязвимом положении, реальные возможности для полного, эффективного и конструктивного участия в жизни общества, в соответствующих процессах принятия решений и мониторинга в политической, экономической, социальной и культурной сферах, в том числе в разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив, в частности в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года,

*напоминая* о мероприятии высокого уровня, проведенном Генеральной Ассамблеей 29 мая 2015 года в ознаменование двадцатой годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, которое предоставило государствам и другим соответствующим заинтересованным участникам важную возможность оценить прогресс, достигнутый в ее осуществлении, а также выявить пробелы и проблемы и наметить путь для продвижения к ее полному, эффективному и скорейшему осуществлению,

*приветствуя* резолюцию 76/6 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2021 года о последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Наша общая повестка дня»<sup>40</sup>,

*приветствуя также* резолюцию 76/306 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2022 года о создании Молодежного бюро Организации Объединенных Наций в качестве специального подразделения по делам молодежи в Секретариате, включающего в себя Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи,

*приветствуя далее* межсессионный семинар, посвященный проблемам и возможностям молодых людей в области прав человека, проведенный в апреле 2021 года в соответствии с резолюцией 41/13 Совета по правам человека, и с удовлетворением принимая к сведению доклад о работе семинара, подготовленный Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>41</sup>, в котором содержится обзор проблем и дискриминации, с которыми сталкиваются молодые люди при реализации своих прав, учета интересов молодежи в

<sup>40</sup> A/75/982.

<sup>41</sup> A/HRC/49/32.

правозащитных механизмах и следующих шагов в интересах молодежи и прав человека на международном уровне,

*с удовлетворением принимая к сведению доклад о последствиях пандемии COVID-19 для прав человека молодых людей, подготовленный Верховным комиссаром в соответствии с резолюцией 48/12 Совета по правам человека<sup>42</sup>, и рекомендуя государствам рассмотреть возможность принятия такого подхода к восстановлению после COVID-19, в котором права человека молодых людей отводятся должное место и который осуществляется в партнерстве с ними,*

*признавая вклад четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека, который посвящен молодежи, в развитие образования и подготовки в области прав человека с участием, силами и в интересах молодежи во всем мире,*

*с удовлетворением отмечая стратегию Организации Объединенных Наций в отношении молодежи, озаглавленную «Молодежь-2030: работа с молодежью и в интересах молодежи», в качестве инструмента расширения прав и возможностей молодых людей и поощрения их прав, о которой было объявлено на мероприятии высокого уровня, проведенном в сентябре 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций,*

*отмечая вклад недавних соответствующих конференций, форумов и глобальных инициатив, касающихся молодежи, на международном, региональном и субрегиональном уровнях, в частности всемирных молодежных форумов, проведенных в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в 2017, 2018, 2019 и 2022 годах,*

*рекомендуя Верховному комиссару, специальным процедурам Совета по правам человека и договорным органам и другим соответствующим международным и региональным правозащитным механизмам, а также Молодежному бюро Организации Объединенных Наций и Посланнику Генерального секретаря по делам молодежи внести свой вклад в процесс выявления и устранения препятствий на пути осуществления молодежью всех прав человека,*

*подчеркивая важную роль, которую может играть молодежь в поощрении мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека и в выполнении повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности, а также важность активного, конструктивного и всестороннего участия молодежи в процессе принятия решений,*

*сознавая, что нынешнее поколение молодежи является самым многочисленным из когда-либо существовавших в мире, и поэтому рекомендуя государствам прилагать дальнейшие усилия для обеспечения уважения, защиты и осуществления всех прав человека молодежи, в том числе всех гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, с учетом того, что недостаточное участие и нехватка возможностей влекут негативные последствия для сообществ и общества,*

*подтверждая, что показатели безработицы среди молодежи во всем мире выросли с начала пандемии COVID-19 и что потери рабочих мест для молодежи в 2020 году были на 8,7 процента выше, чем для других работников, при этом беспрецедентные потери рабочих мест в мире составили 114 миллионов рабочих мест по сравнению с 2019 годом,*

*признавая, что пандемия COVID-19 серьезно затронула молодых работников и тех, кто переходит от получения образования к трудовой деятельности, усугубив уже существующие проблемы и усилив нестабильность, и что молодежь непропорционально часто сталкивалась с нестабильными условиями занятости, сокращением рабочего времени и доходов, отсутствием достойной работы, безработицей, ограниченной социальной поддержкой или ее отсутствием, а также с ограниченностью или отсутствием возможностей получения новой работы или самостоятельной занятости,*

*напоминая, что в своей резолюции 76/137 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены принимать все необходимые меры для борьбы со всеми*

<sup>42</sup> A/HRC/51/19.

формами дискриминации, бездушным отношением, жестоким обращением и насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, в отношении молодых людей и рассмотреть препятствия для социальной интеграции и надлежащего участия, учитывая, что полное осуществление их прав человека и основных свобод дает им возможность вносить вклад в качестве активных членов общества в процесс политического, гражданского, экономического, социального и культурного развития своих стран,

*особо отмечая* необходимость расширения прав и возможностей молодежи для достижения устойчивого развития, включая искоренение нищеты, и подчеркивая в этой связи содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательство существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, и разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи,

*выражая обеспокоенность* по поводу того, что молодые люди сталкиваются с особыми проблемами, решение которых требует принятия комплексных мер реагирования со стороны государств, системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, и того, что требуется дальнейшая работа для того, чтобы и впредь учитывать их права в рамках всех правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций,

*отмечая*, что гражданское просвещение и гражданская активность являются одним из важных способов содействия получению знаний о том, как работают государственные институты, и одновременно отмечая отсутствие равного доступа молодых людей к программам гражданского просвещения,

*отмечая также*, что образование в области прав человека для молодежи с особым акцентом на равенство и недискриминацию способствует построению инклюзивного и мирного общества,

*отмечая далее*, что цифровые технологии могут также предоставить всем молодым людям, включая лиц с инвалидностью, возможность полностью реализовать свои права человека, в том числе право на образование и участие в гражданской активности и в соответствующих процессах принятия решений, и отмечая при этом необходимость сделать цифровые пространства более безопасными для молодежи,

*особо отмечая* необходимость предоставления каждому молодому человеку эффективного и конструктивного доступа к цифровым инструментам, Интернету, доступным и инклюзивным государственным услугам, справедливым и инклюзивным решениям в области дистанционного обучения и виртуальной профессиональной подготовки, поощрения цифровой и медийной грамотности и работы со всеми соответствующими заинтересованными сторонами для преодоления цифрового разрыва, включая гендерный, возрастной, географический, языковой и социально-экономический цифровой разрыв,

1. *приветствует* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросам, касающимся молодежи, и ссылается на его доклад<sup>43</sup> и на его рекомендации, направленные на активизацию усилий по поощрению и защите прав молодежи;

2. *подчеркивает* основополагающее значение равных возможностей, образования, включая цифровую грамотность, и профессионально-технической подготовки, а также тот факт, что наличие для молодежи возможностей обучения на протяжении всей жизни и соответствующих ориентиров необходимо для реализации всех прав человека молодых людей;

3. *приветствует* решение Генеральной Ассамблеи созвать однодневное пленарное заседание Генеральной Ассамблеи высокого уровня на уровне глав государств и правительств и при полном и эффективном участии молодежи в ходе общих прений на восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в 2025 году в

<sup>43</sup> A/HRC/39/33.

ознаменование тридцатой годовщины Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период в целях решения проблем, с которыми молодые люди все еще сталкиваются при попытке полностью реализовать свой потенциал и права человека;

4. *признает*, что уровень участия и представленности молодежи в институциональных политических процессах и формировании политики является низким по сравнению с другими возрастными группами и что молодые люди не имеют пропорциональной представленности в политических институтах, таких как парламенты, политические партии и государственные административные органы;

5. *настоятельно призывает* государства в консультации с организациями, возглавляемыми молодежью и занимающимися проблемами молодежи, поддерживать новые инициативы, направленные на обеспечение всестороннего, эффективного, упорядоченного, устойчивого и конструктивного участия молодых людей в соответствующих процессах принятия решений и контроля в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни, в том числе в разработке и осуществлении стратегий, программ и инициатив, в частности в процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

6. *призывает* все государства поощрять и обеспечивать полную реализацию всех прав человека и основных свобод молодежи, в том числе путем принятия мер по борьбе с дискриминацией по признаку возраста, бездушным отношением, жестоким обращением и насилием, включая сексуальное и гендерное насилие, и решать вопросы, касающиеся препятствий для социальной интеграции и надлежащего участия, памятуя о том, что полное осуществление прав человека и основных свобод молодыми людьми дает им возможность вносить свой вклад в качестве активных членов общества в политическое, гражданское, экономическое, социальное и культурное развитие их стран;

7. *настоятельно призывает* государства содействовать обеспечению равных возможностей для всех, ликвидировать все формы дискриминации в отношении молодежи, в том числе по признаку возраста, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

8. *призывает* все государства гарантировать безопасную и благоприятную среду для конструктивного участия молодежи, в рамках которой в полной мере соблюдается право на свободу мнений и их выражения, а также права на свободу мирных собраний и ассоциации согласно соответствующим и применимым международным договорам по правам человека;

9. *призывает также* все государства предпринять необходимые шаги для обеспечения соблюдения права молодых людей на свободное выражение мнений и их безопасности в онлайн-среде, в том числе путем их более эффективного просвещения по вопросам цифровой среды и разработки ориентированных на молодежь цифровых инструментов, а также путем действенной защиты молодых людей от угроз в онлайн-среде;

10. *призывает* все государства и другие соответствующие заинтересованные стороны разрабатывать инициативы по образованию в области прав человека в интересах молодежи в соответствии с планом действий для четвертого этапа Всемирной программы образования в области прав человека и привлекать молодежь к этим усилиям в качестве ключевых партнеров;

11. *настоятельно призывает* государства решать проблемы, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины, а также бороться с гендерными стереотипами, которые увековечивают все формы дискриминации и насилия в отношении девочек и молодых женщин, включая вредную практику как онлайн, так и офлайн, и со стереотипными представлениями о роли женщин и мужчин, которые сдерживают социальное развитие, путем подтверждения своей приверженности расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия и прав человека всех женщин и девочек, и вовлекать в этот процесс, просвещать,

поощрять и поддерживать мужчин и мальчиков, с тем чтобы они брали на себя ответственность за свое поведение в этой связи, включая сексуальное и репродуктивное поведение;

12. *рекомендует* государствам проводить в отношении молодежи согласованную политику на основе всесторонних консультаций с широким участием молодежи и соответствующих заинтересованных сторон, возглавляемых представителями молодежи и занимающихся молодежной тематикой, и партнеров по социальному развитию в интересах разработки комплексных, целостных и всеобъемлющих молодежных стратегий и программ и прилагать согласованные межсекторальные усилия на основе Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, уделяя при этом основное внимание правозащитным вопросам, а также регулярно оценивать эту деятельность в рамках последующих действий по реализации Программы действий и ее осуществления на всех уровнях;

13. *настоятельно призывает* государства изучить возможность рассмотрения в рамках универсального периодического обзора и договорных органов вопросов, касающихся полного и равноправного осуществления молодежью всех прав человека, и обмениваться передовой практикой, которую они выработали в связи с реализацией прав человека молодых людей;

14. *рекомендует* государствам, органам Организации Объединенных Наций, особенно Совету по правам человека, и Управлению Верховного комиссара сотрудничать с Молодежным бюро Организации Объединенных Наций и Посланником Генерального секретаря по делам молодежи по широкому спектру вопросов в деле осуществления Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций и в рамках других ориентированных на молодежь мероприятий, с тем чтобы гарантировать расширение прав и возможностей молодых людей и полное осуществление их прав человека;

15. *постановляет* включить в свою программу работы организуемое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы, полностью доступное для лиц с инвалидностью, которое будет проводиться в ходе сентябрьской сессии Совета начиная с его пятьдесят четвертой сессии, и просит Управление Верховного комиссара организовать обсуждение в рамках дискуссионной группы по итогам консультаций с молодыми людьми, молодежью и молодежными организациями и подготовить краткий доклад об осуждении в рамках дискуссионной группы для рассмотрения на последующей сессии;

16. *постановляет также*, что темой осуждения в рамках дискуссионной группы, которое состоится в ходе пятьдесят четвертой сессии, будет участие молодежи в борьбе с изменением климата и процессах принятия глобальных экологических решений;

17. *просит* Верховного комиссара в консультации с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, включая соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество и представителей молодежных организаций, провести подробное исследование решений по поощрению цифрового образования для молодых людей и обеспечению их защиты от онлайн-угроз и представить это исследование на рассмотрение Совета до его пятьдесят седьмой сессии;

18. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/18. Права человека и коренные народы

*Совет по правам человека,*

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающиеся прав человека и коренных народов,

*подтверждая* свою поддержку усилий по достижению конечных целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/295 от 13 сентября 2007 года,

*признавая*, что со времени своего принятия Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов оказала позитивное влияние на разработку ряда конституций и статуты на национальном и местном уровнях и способствовала прогрессивному развитию международных и национальных нормативно-правовых рамок и политики в контексте применения Декларации в отношении коренных народов,

*высоко оценивая* прилагаемые в настоящее время усилия по поощрению, защите и осуществлению прав коренных народов, напоминая об обязательстве, взятом на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная конференция по коренным народам», рассмотреть вопрос о способах расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам и приветствуя резолюцию 71/321 Ассамблеи от 8 сентября 2017 года,

*принимая во внимание* участие представителей и институтов коренных народов в заседаниях различных структур Организации Объединенных Наций и их вспомогательных органов, особенно Совета по правам человека и Экспертного механизма по правам коренных народов,

*принимая к сведению* итоговый документ совещания в рамках диалога по вопросу о расширении участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций, которое было организовано организациями и институтами коренных народов и проведено в Кито 27–30 января 2020 года,

*напоминая* о подготовленном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека кратком докладе о проведенном 15 июля 2019 года межсессионном интерактивном диалоге продолжительностью в половину рабочего дня о способах расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам<sup>44</sup>, и докладе Управления о состоявшемся 16 июля 2021 года межсессионном совещании за круглым столом по вопросу о путях расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам<sup>45</sup>,

*принимая во внимание* важность Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов в целях поддержки участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях по затрагивающим их вопросам,

*принимая к сведению* исследование Экспертного механизма о договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях, включая мирные соглашения и инициативы по примирению, и их конституционному признанию<sup>46</sup> и рекомендуя государствам рассмотреть возможность выполнения содержащихся в нем рекомендаций,

<sup>44</sup> A/HRC/44/35.

<sup>45</sup> A/HRC/49/69.

<sup>46</sup> A/HRC/51/50.

*принимая к сведению также доклад Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов, озаглавленный «Женщины из числа коренных народов и развитие, применение, сохранение и передача научно-технических знаний»<sup>47</sup>, и рекомендуя всем государствам рассмотреть рекомендации, содержащиеся в докладе,*

*принимая к сведению далее доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, озаглавленный «Права человека коренных народов на безопасную питьевую воду и санитарную: положение дел и уроки, вытекающие из культуры предков»<sup>48</sup>,*

*принимая к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях, посвященный проблеме насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов<sup>49</sup>,*

*ссылаясь на доклад Управления Верховного комиссара о состоявшемся 28 сентября 2021 года ежегодном дискуссионном форуме продолжительностью полдня по правам коренных народов, темой которого было положение с правами человека коренных народов, столкнувшихся с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), при уделении особого внимания праву на участие<sup>50</sup>,*

*подчеркивая необходимость уделять особое внимание правам и потребностям женщин, детей, молодых людей, пожилых людей, людей с инвалидностью и людей в уязвимом положении из числа коренных народов, а также активизировать в этой связи усилия по предупреждению и ликвидации всех форм насилия и дискриминации, как это предусмотрено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам, принятом Генеральной Ассамблеей консенсусом в 2014 году<sup>51</sup>,*

*признавая, что коренные народы одними из первых ощущают на себе прямые последствия изменения климата в силу их тесной связи с природной средой и ее ресурсами и зависимости от них, и приветствуя роль коренных народов, в частности участие женщин и девочек из числа коренных народов, в достижении целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижского соглашения и целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,*

*признавая также растущее воздействие изменения климата на осуществление прав человека и его конкретное воздействие на осуществление прав человека и образ жизни коренных народов во всем мире и ссылаясь на преамбулы Парижского соглашения и решения 1/СР.21 о принятии Парижского соглашения<sup>52</sup>, в которых признается, что при принятии мер по борьбе с изменением климата государства должны уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства по правам коренных народов, на пункт 135 решения 1/СР.21, в котором признается необходимость укрепления роли систем знаний коренных народов в рамках усилий по предотвращению изменения климата и адаптации к нему, и пункт 36 итогового документа Всемирной конференции по коренным народам,*

*признавая далее, что многие экосистемы, в том числе связанные с водой экосистемы, от которых зависят коренные народы, находятся под угрозой из-за неэффективных и нерациональных методов хозяйствования и эксплуатации, а также роста неопределенности и рисков, вызванных изменением климата и другими факторами,*

*отмечая с удовлетворением создание Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать четвертой сессии Рабочей группы по стимулированию Платформы для местных общин*

<sup>47</sup> A/HRC/51/28.

<sup>48</sup> A/HRC/51/24.

<sup>49</sup> A/HRC/50/26.

<sup>50</sup> A/HRC/50/48.

<sup>51</sup> Резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи.

<sup>52</sup> FCCC/CP/2015/10/Add.1.

и коренных народов при равноправном участии представителей коренных народов и сторон Рамочной конвенции в целях содействия достижению целей и осуществлению ее функций и отмечая второй трехлетний план работы Рабочей группы по стимулированию на период 2022–2024 годов,

*учитывая* важность поддержки расширения прав и возможностей и укрепления потенциала женщин, молодежи, пожилых людей, людей с инвалидностью, людей в уязвимом положении и детей из числа коренных народов в соответствии с их возрастом и зрелостью, в том числе в целях их всестороннего и эффективного участия в процессах принятия решений по непосредственно затрагивающим их вопросам, включая, в соответствующих случаях, политику, программы и ресурсы, предназначенные для обеспечения их благополучия, в частности в таких областях, как всеобщий и равный доступ к качественным государственным услугам, медицинское обслуживание, психическое здоровье, продовольственная безопасность и улучшение питания, в том числе за счет создания семейных фермерских хозяйств, образование, занятость и передача языков и традиционных знаний, инноваций и практик, а также важность принятия мер по повышению уровня осведомленности относительно имеющихся у них прав и их осознания,

*принимая во внимание* предпринимаемые усилия для обеспечения полного и эффективного участия коренных народов в процессе подготовки системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года в рамках Конвенции о биологическом разнообразии,

*отмечая* подготовку Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин проекта общей рекомендации № 39 о правах женщин и девочек из числа коренных народов,

*отмечая также*, что пандемия COVID-19 серьезным образом влияет на здоровье, образование, продовольственную безопасность, безопасность, благосостояние и средства к существованию людей во всем мире, оказывая несоразмерно негативное воздействие на коренные народы, их исконные территории и священные места, а также необходимость принять немедленные и надлежащие меры для ликвидации этих последствий, включая устранение таких препятствий, как цифровые и языковые барьеры, для всестороннего эффективного участия коренных народов в вопросах, затрагивающих их права, и обеспечить, чтобы никто не был забыт, в стремлении охватить в первую очередь самых отстающих на основании принципа достоинства человеческой личности и в соответствии с принципами равенства и недискриминации,

1. *принимает во внимание* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о правах коренных народов<sup>53</sup> и просит Верховного комиссара и далее представлять Совету по правам человека ежегодный доклад о правах коренных народов, содержащий информацию о соответствующих изменениях в рамках правозащитных органов и механизмов и о деятельности, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в штаб-квартире и на местах, которая способствует поощрению, соблюдению и всестороннему применению положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и принимать последующие меры по обеспечению эффективности Декларации;

2. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и рекомендует всем правительствам в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в выполнении возложенных на него задач и обязанностей, в том числе серьезно рассматривать возможность положительного ответа на просьбы мандатария о посещениях, предоставлять всю имеющуюся информацию, запрашиваемую в его или ее сообщениях, и оперативно реагировать на его или ее срочные призывы;

<sup>53</sup> A/HRC/51/18.

3. *приветствует также* деятельность Экспертного механизма по правам коренных народов, включая его ежегодный доклад за 2022 год<sup>54</sup> и его межсессионные мероприятия, и просит Управление Верховного комиссара обеспечить своевременный перевод на все официальные языки Организации Объединенных Наций и распространение его докладов для Совета и предсессионный перевод его исследований и докладов в соответствии с резолюцией 33/25 Совета от 30 сентября 2016 года;

4. *настоятельно рекомендует* всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая государства и коренные народы, присутствовать на сессиях Экспертного механизма и активно участвовать в их работе, вносить вклад в его исследования и доклады и вступать с ним в диалог, в том числе в ходе его межсессионных мероприятий;

5. *принимает во внимание* усилия государств, коренных народов и структур Организации Объединенных Наций по налаживанию взаимодействия с Экспертным механизмом в рамках его нынешнего мандата для содействия диалогу, когда это приемлемо для всех сторон, и для оказания технической помощи и осуществления координации ради достижения конечных целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, рекомендует всем сторонам рассмотреть вопрос о начале участия Экспертного механизма в страновых мероприятиях по просьбе государств и коренных народов и принимает во внимание участие тех государств, которые уже сотрудничали с Экспертным механизмом в соответствии с его нынешним мандатом;

6. *отмечает*, что следующее исследование Экспертного механизма, которое должно быть завершено к его шестнадцатой сессии, будет посвящено влиянию милитаризации на права коренных народов и что его следующий доклад будет посвящен созданию эффективных механизмов мониторинга на национальном и региональном уровнях для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и принимает во внимание предпринятые усилия для улучшения взаимодополняемости и избежания дублирования между докладами, подготавливаемыми Экспертным механизмом, Специальным докладчиком и Постоянным форумом по вопросам коренных народов;

7. *настоятельно призывает* государства и предлагает другим потенциальным государственным и/или частным донорам делать взносы в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, считая это важным средством поощрения прав коренных народов во всем мире и в рамках системы Организации Объединенных Наций и поддерживать общесистемный план действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

8. *напоминает* о провозглашении периода 2022–2032 годов Международным десятилетием языков коренных народов, чтобы привлечь внимание к острой проблеме утраты языков коренных народов и к настоятельной необходимости сохранять, возрождать и популяризировать эти языки, включая жестовые языки, и принимать срочные меры с этой целью на национальном и международном уровнях<sup>55</sup>, а также напоминает о создании совместно с коренными народами Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов и призывает государства содействовать эффективному и значимому участию коренных народов в руководстве и проведении мероприятий, посвященных Десятилетию;

9. *принимает к сведению* Глобальный план действий для Международного десятилетия языков коренных народов и призывает государства принять конкретные меры по его осуществлению на местном и национальном уровнях совместно с коренными народами, в том числе стремясь обеспечить полное и значимое участие коренных народов в разработке и последующей реализации стратегий, инициатив,

<sup>54</sup> A/HRC/51/49.

<sup>55</sup> Резолюция 74/135 Генеральной Ассамблеи.

политики и законодательства и путем ведения плодотворного и устойчивого диалога с другими соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *рекомендует* государствам переводить на языки коренных народов и распространять Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, по мере необходимости, а также сотрудничать с Управлением Верховного комиссара, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и Экспертным механизмом для перевода их докладов и обеспечения их доступности для коренных народов, в том числе путем их подготовки на простом языке и в формате Easy Read;

11. *постановляет*, что темой ежегодного обсуждения в рамках дискуссионной группы продолжительностью в половину рабочего дня, посвященного правам коренных народов, которое состоится в ходе пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека, будет воздействие некоторых проектов в области развития на права коренных народов, особенно их воздействие на женщин из числа коренных народов, и просит Управление Верховного комиссара поощрять и облегчать участие женщин из числа коренных народов, сделать данное обсуждение полностью доступным и инклюзивным для людей с инвалидностью и подготовить краткий доклад об этом обсуждении для его представления Совету до начала пятьдесят шестой сессии;

12. *ожидает* обсуждения и рассмотрения рекомендаций по итогам четырехдневного рабочего совещания экспертов, созываемого Управлением Верховного комиссара по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека, которое состоится 21–24 ноября 2022 года и будет открыто для участия государств и коренных народов из семи социокультурных регионов коренных народов;

13. *постановляет* продолжить обсуждение дальнейших шагов и мер, необходимых для обеспечения и облегчения участия представителей и институтов коренных народов в работе Совета по правам человека, в частности, принимая во внимание краткий доклад об обсуждении и вытекающие из него рекомендации четырехдневного рабочего совещания экспертов, который будет подготовлен Управлением Верховного комиссара и представлен Совету до его пятьдесят третьей сессии;

14. *вновь предлагает* Совету попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов, в рамках правил и установленных процедур Фонда, оказать содействие представителям организаций и институтов коренных народов для участия в вышеупомянутом рабочем совещании экспертов, способствуя сбалансированному региональному представительству;

15. *рекомендует* Экспертному механизму продолжить обсуждение вопроса о расширении участия представителей и институтов коренных народов в соответствующих заседаниях Совета по правам человека по затрагивающим их вопросам;

16. *рекомендует* государствам уделять должное внимание правам коренных народов и всем формам насилия и дискриминации, включая множественные и перекрестные формы дискриминации, с которыми сталкиваются коренные народы и отдельные лица, принадлежащие к коренным народам, включая трудности и более серьезные препятствия, обусловленные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), при выполнении обязательств, принятых в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в процессе разработки соответствующих международных и региональных программ, а также национальных планов действий, стратегий и программ, применяя принцип, согласно которому никто не должен быть забыт;

17. *настоятельно призывает* государства принимать соответствующие меры в целях защиты детей, особенно девочек, и молодых людей из числа коренных народов от насилия и обеспечивать привлечение к ответственности всех лиц, виновных в таком насилии;

18. *рекомендует* Специальному докладчику, Экспертному механизму и Постоянному форуму по вопросам коренных народов активизировать их продолжающиеся сотрудничество и координацию, а также продолжающиеся усилия по поощрению прав коренных народов, в том числе в договорах и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая принятие последующих мер в связи с Всемирной конференцией по коренным народам, и предлагает им продолжать работу в тесном сотрудничестве со всеми механизмами Совета по правам человека и договорными органами по правам человека в рамках их соответствующих мандатов;

19. *рекомендует* развивать процесс содействия международной репатриации обрядовых предметов и человеческих останков коренных народов в сотрудничестве с коренными народами и посредством постоянного взаимодействия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации интеллектуальной собственности, Экспертного механизма, Специального докладчика, Постоянного форума по вопросам коренных народов, государств и всех других соответствующих сторон согласно их мандатам;

20. *вновь подтверждает*, что договорные органы Организации Объединенных Наций являются важными механизмами поощрения и защиты прав человека, и рекомендует государствам серьезным образом учитывать их рекомендации, в том числе в отношении коренных народов, при применении договоров;

21. *приветствует* вклад универсального периодического обзора в реализацию прав коренных народов, рекомендует действительно выполнять принятые к исполнению рекомендации в отношении коренных народов, сформулированные в рамках обзоров, и предлагает государствам излагать в рамках их обзоров в соответствующих случаях информацию о положении в области прав коренных народов, в том числе о мерах, принимаемых для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

22. *призывает* государства достичь цели Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов путем принятия мер, включая национальные планы действий, законодательство или в соответствующих случаях другие рамочные основы для достижения ее целей в консультации и сотрудничестве с коренными народами, с учетом использования их языков, и приветствует тот факт, что несколько государств разработали или разрабатывают национальные планы действий и внутреннее законодательство для осуществления Декларации при полном и значимом участии коренных народов;

23. *призывает* государства во всех регионах, которые еще не ратифицировали Конвенцию № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года или не присоединились к ней, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это, с учетом ее вклада в дело поощрения и защиты прав коренных народов;

24. *приветствует* роль национальных правозащитных учреждений, созданных в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), в продвижении вопросов коренных народов и признает важность развития и, в соответствующих случаях, укрепления их потенциала для эффективного выполнения этой роли;

25. *рекомендует* государствам с учетом их соответствующих национальных условий и особенностей собирать и распространять в защищенном режиме данные в разбивке по этническому происхождению, уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расовой принадлежности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим факторам, в зависимости от обстоятельств, в целях мониторинга и повышения результативности политики, стратегий и программ в области развития, направленных на повышение благополучия коренных народов и отдельных лиц, принадлежащих к коренным народам, а также пресекать и искоренять все формы насилия и дискриминации в их отношении, включая

множественные и перекрестные формы дискриминации, включать конкретные потребности и приоритеты коренных народов в планы восстановления после COVID-19, поддерживать работу по достижению Целей в области устойчивого развития и по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и работать с коренными народами в целях укрепления технологий, практики и усилий, направленных на решение проблем, связанных с изменением климата и реагированием на него;

26. *вновь подтверждает* важность содействия расширению политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин и девочек из числа коренных народов, включая женщин и девочек из числа коренных народов с инвалидностью, в том числе путем обеспечения доступа к качественному и инклюзивному образованию и значимого участия в экономической жизни путем устранения множественных и перекрестных форм дискриминации и препятствий, с которыми они сталкиваются, включая насилие, и поощрения их участия в соответствующих процессах принятия решений на всех уровнях и во всех областях при уважении и охране их традиционных знаний и знаний предков, отмечая важность Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов для женщин и девочек из числа коренных народов, и рекомендует государствам в надлежащих случаях серьезным образом учитывать вышеупомянутые рекомендации;

27. *осуждает* участвовавшие случаи запугивания, преследования и репрессий в отношении правозащитников и лидеров из числа коренных народов, включая женщин из числа коренных народов, а также представителей коренных народов, участвующих в заседаниях Организации Объединенных Наций, и мандатариев Организации Объединенных Наций, занимающихся правами коренных народов, и выражает свою обеспокоенность практикой некоторых стран, в том числе тех, где проходят заседания по вопросам коренных народов, намеренно задерживать выдачу или отказывать в выдаче въездных виз мандатариям Организации Объединенных Наций или применять к ним дополнительные ограничения на поездки, которые препятствуют, в частности, их возможности вернуться;

28. *настоятельно призывает* государства совместно с коренными народами принять все необходимые и экстренные меры с учетом гендерных аспектов для обеспечения прав, защиты и безопасности коренных народов и правозащитников и лидеров из числа коренных народов, включая женщин-правозащитниц из числа коренных народов, и обеспечить предотвращение и расследование всех нарушений и ущемлений прав человека, привлечение виновных к ответственности и доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба, включая гарантии неповторения;

29. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса на одной из будущих сессий в соответствии со своей годовой программой работы.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/19. Права человека на безопасную питьевую воду и санитариию

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов,

*ссылаясь также* на Венскую декларацию и Программу действий, в которой подтверждается, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, что к ним следует относиться глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием и что государства обязаны поощрять и защищать все права человека, а также подтверждается право на развитие,

*подтверждая* все свои предыдущие резолюции, касающиеся прав человека на безопасную питьевую воду и санитариию, в частности резолюцию 45/8 от 6 октября 2020 года,

*ссылаясь* на все предыдущие резолюции Генеральной Ассамблеи о правах человека на безопасную питьевую воду и санитариию, в частности на резолюцию 64/292 от 28 июля 2010 года, в которой Ассамблея признала право на безопасную и чистую питьевую воду и санитариию как право человека, имеющее существенно важное значение для полноценной жизни и полного осуществления всех прав человека, и резолюцию 76/153 от 16 декабря 2021 года,

*ссылаясь также* на то, что государства несут главную ответственность за обеспечение полной реализации всех прав человека и обязаны в индивидуальном порядке и посредством международной помощи и сотрудничества, в особенности в экономической и технической областях, предпринимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов шаги к тому, чтобы постепенно обеспечить полную реализацию прав на безопасную питьевую воду и санитариию, которые вытекают из права на достаточный жизненный уровень и неразрывно связаны с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также правом на жизнь и человеческое достоинство,

*ссылаясь далее* на Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию и итоговые документы конференций по обзору и подтверждая Пекинскую декларацию и Платформу действий, итоговые документы двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи и декларации, принятые Комиссией по положению женщин по случаю десятой, пятнадцатой, двадцатой и двадцать пятой годовщин четвертой Всемирной конференции по положению женщин,

*подтверждая* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и направленную на сбалансированное и комплексное обеспечение устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах таким образом, чтобы никто не был забыт, ссылаясь, в частности, на Цель 6 в области устойчивого развития, касающуюся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, которая отражает взаимосвязь между обеспечением всеобщего и справедливого доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене, включая поддержание здоровья и гигиены во время менструации, а также стремление улучшить качество и безопасность воды, сократить число людей, страдающих от нехватки воды, внедрить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, защитить и восстановить связанные с водой экосистемы и обеспечить уделение особого внимания потребностям и правам женщин и девочек,

*ссылаясь* на все резолюции Совета по правам человека об изменении климата и правах человека и о правах человека и окружающей среде, включая резолюцию 48/13 Совета от 8 октября 2021 года, а также резолюцию 76/300 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 2022 года, озаглавленные «Право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду»,

*ссылаясь также* на то, что спустя более 10 лет после признания прав человека на безопасную питьевую воду и санитарию и спустя 7 лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года комплексные подходы, поддерживающие практическую реализацию прав человека на безопасную питьевую воду и санитарию, в частности посредством борьбы с неравенством и уделения особого внимания потребностям и правам всех женщин и девочек, являются как никогда актуальными, в том числе в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19),

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что пандемия COVID-19 закрепляет и усугубляет существующее неравенство и что несоразмерно высокой степени риска подвергаются женщины, девочки и лица, находящиеся в маргинализованном и уязвимом положении, признавая необходимость экстренного расширения доступа к надлежащим услугам в области водоснабжения и санитарии, в том числе для поддержания здоровья и гигиены во время менструации, и обеспечения непрерывного доступа к уже имеющимся услугам в этой области, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и будучи серьезно обеспокоен тем, что 2,3 млрд человек повсюду в мире не имеют дома даже минимально оборудованных раковин, хотя их наличие крайне необходимо для предотвращения распространения COVID-19 и других инфекционных заболеваний,

*с интересом ожидая* проведения 22–24 марта 2023 года в Нью-Йорке Конференции Организации Объединенных Наций по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода достижения целей Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития», 2018–2028 годы, далее именуемой «Конференция Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года», отмечая процесс ее подготовки и призывая, в частности, ускорить достижение согласованных на международном уровне целей и задач, связанных с водными ресурсами, включая цели и задачи, поставленные в Повестке дня на период до 2030 года,

*подчеркивая* важность выделения правозащитного аспекта на Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года, в том числе путем отражения важности прав человека во всех сегментах, и в частности в интерактивных диалогах, среди прочего, посредством активного участия Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и других соответствующих мандатариев специальных процедур и механизмов Совета по правам человека, таких как Социальный форум, а также путем обеспечения широкого и инклюзивного представительства гражданского общества,

*приветствуя* работу Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций в рамках Совместной программы по мониторингу водоснабжения, санитарии и гигиены, которая создала обширную глобальную базу данных и сыграла важную роль в разработке глобальных норм, с помощью которых можно будет оценивать прогресс, принимая во внимание тот факт, что официальные данные не всегда отражают все аспекты прав человека на безопасную питьевую воду и санитарию,

*приветствуя также*, что, по данным Совместной программы мониторинга, в 2015–2020 годах в мире в целом доля населения, пользующегося услугами питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, увеличилась с 70 процентов до 74 процентов, а доля населения, пользующегося услугами санитарии, предоставляемыми с соблюдением требований безопасности, увеличилась с 47 процентов до 54 процентов, учитывая при этом, что достижение всеобщего и справедливого доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам к 2030 году потребует четырехкратного увеличения нынешних темпов прогресса,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что достаточного доступа к питьевому водоснабжению, организованному с соблюдением требований безопасности, по-прежнему не имеют 2 млрд человек во всем мире, включая 1,2 млрд человек, пользующихся лишь минимально оборудованными источниками питьевого водоснабжения, 282 млн человек, имеющих ограниченный доступ к соответствующим услугам, 367 млн человек, пользующихся неуплучшенными источниками, и 122 млн человек, получающих питьевую воду из открытых водоемов, а достаточного доступа к предоставляемым с соблюдением требований безопасности услугам санитарии не имеют 3,6 млрд человек, включая 1,9 млрд человек, имеющих доступ лишь к минимально оборудованным санитарным удобствам, 580 млн человек, имеющих ограниченный доступ к соответствующим услугам, 616 млн человек, имеющих доступ лишь к неуплучшенным сооружениям, и 494 млн человек, практикующих открытую дефекацию,

*признавая*, что устойчивый доступ к средствам снабжения безопасной водой, санитарии и гигиены имеет важнейшее значение для предотвращения инфекционных заболеваний и что люди без доступа к средствам снабжения водой, санитарии и гигиены или не имеющие надлежащего доступа к ним, подвергаются гораздо большему риску заражения и передачи болезней,

*будучи глубоко встревожен* тем, что от заболеваний, связанных с качеством воды и санитарно-гигиеническими условиями, больше всего страдают дети, отмечая при этом, что диарея остается одной из самых распространенных причин смерти детей в возрасте до пяти лет, и подчеркивая, что прогресс в снижении показателей смертности, заболеваемости и задержки роста среди детей связан с обеспечением всеобщего и равноправного доступа детей и женщин к безопасной питьевой воде и санитарии, что в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций и кризисов дети больше всего страдают от перебоев в водоснабжении и оказании санитарных услуг и что во всем мире 29 процентов школ по-прежнему не имеют базовых услуг по обеспечению питьевой водой, 28 процентов — базовых услуг в области санитарии и 42 процента — базовых услуг в области гигиены,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что лица с инвалидностью, прежде всего женщины, дети и пожилые люди, часто сталкиваются с препятствиями в плане доступа к таким объектам водоснабжения и санитарным удобствам, которые были бы физически доступными для них и отвечали их потребностям, что негативно сказывается на их способности вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, в том числе получать образование и устраиваться на работу, и представляет собой особо серьезную проблему в ситуации бездомности и в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций и кризисов,

*учитывая*, что, хотя последствия для осуществления прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии, связанные с воздействием изменения климата и экологическим ущербом, включая ухудшение ситуации с нехваткой воды, затрагивают лиц и общины повсюду в мире, наиболее остро их ощущают те группы населения, которые уже находятся в маргинализированном и уязвимом положении, в частности люди, живущие в неформальных поселениях, население малых островных государств и сельские и местные общины, а также люди, сталкивающиеся с опустыниванием, деградацией земель, засухой и нехваткой воды, и учитывая также, что коренные народы из-за специфики их ситуации могут одними из первых ощущать на себе прямые последствия изменения климата в силу тесной связи с природной средой и ее ресурсами и зависимости от них,

*с удовлетворением принимая к сведению доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, озаглавленный «Права человека коренных народов на безопасную питьевую воду и санитарии: положение дел и уроки, вытекающие из культуры предков»<sup>56</sup>*, и призывая все государства рассмотреть содержащиеся в нем рекомендации,

<sup>56</sup> A/HRC/51/24.

*отмечая*, что эффективные пути устранения рисков изменения климата требуют финансирования и активного участия общин в стратегиях адаптации и что постепенная реализация прав человека на безопасную питьевую воду и санитарию, особенно для тех, кто живет в условиях маргинализации или уязвимости, тесно связана со здоровьем и устойчивостью водных экосистем, от которых зависит это население,

*отмечая также*, что во многих частях мира на женщинах и девочках лежит основное бремя обязанностей по снабжению водой своих домашних хозяйств и по уходу, включая уход, связанный с заболеваниями, передающимися через воду, что ограничивает время, которое они могут посвятить другим занятиям, таким как образование и досуг, а также зарабатывание средств к существованию,

*будучи глубоко обеспокоен* тем, что женщины и девочки особенно часто подвергаются опасности и становятся объектами нападений, сексуального и гендерного насилия, домогательств и других угроз их безопасности, когда они ходят за водой для своих домашних хозяйств, используют санитарные удобства за пределами своих жилищ или, в случае их отсутствия, практикуют открытую дефекацию и мочеиспускание, и что это ограничивает их способность свободно и безопасно передвигаться в общественных местах,

*будучи глубоко обеспокоен также* тем, что женщины и девочки, включая женщин и девочек с инвалидностью, часто сталкиваются с особыми препятствиями при осуществлении прав на безопасную питьевую воду и санитарию и что отсутствие доступа к надлежащим услугам водоснабжения и санитарии, в том числе для поддержания здоровья и гигиены во время менструации, прежде всего в школах и других учебных заведениях, на рабочем месте, в медицинских учреждениях, общественных местах и зданиях, негативно сказывается на гендерном равенстве, расширении прав и возможностей женщин и девочек и осуществлении ими прав человека, включая право на питание, образование, здоровье и безопасные и здоровые условия труда, а также право на участие в общественной жизни,

*будучи глубоко обеспокоен далее* тем, что широко распространенное замалчивание и стигматизация вопросов, связанных с поддержанием здоровья и гигиены во время менструации, означают, что женщины и девочки зачастую не имеют базовой информации по этому вопросу, подвергаются изоляции и стигматизации и, следовательно, лишены возможности в полной мере реализовать свои права и потенциал,

*будучи глубоко обеспокоен* проблемой отсутствия доступа к надлежащим услугам в области водоснабжения и санитарии и серьезными последствиями этого для общего состояния здоровья населения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций и кризисов,

*будучи встревожен* тем фактом, что, согласно *Докладу о Целях в области устойчивого развития за 2022 год*<sup>57</sup>, нехватка воды может привести к перемещению примерно 700 млн человек к 2030 году и что перемещенные лица, включая людей, живущих в лагерях беженцев, с большей вероятностью будут лишены доступа к базовым услугам питьевого водоснабжения и базовым санитарным услугам, признавая при этом усилия принимающих беженцев стран по улучшению положения людей, живущих в лагерях беженцев,

*будучи глубоко встревожен* неизбежными нападениями и преднамеренными нападениями на гражданские объекты в условиях вооруженного конфликта, которые могут приводить к получению персоналом ранений и повреждению гражданской инфраструктуры, имеющей критически важное значение для обеспечения безопасной питьевой водой и санитарии,

*подтверждая* важность национальных программ и политики для обеспечения постепенной реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарию и подтверждая также важность регионального и международного сотрудничества и

<sup>57</sup> Издание Организации Объединенных Наций, 2022 год.

технической помощи, в соответствующих случаях, в качестве средства содействия постепенной реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии,

*признавая* важную роль, которую гражданское общество играет на местном, национальном, региональном и международном уровнях, а также позитивную, важную и законную роль, которую играют правозащитники, включая экологических правозащитников, в поощрении и защите прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии,

*ссылаясь* на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, в которых подчеркивается ответственность всех предприятий за соблюдение прав человека, и особо отмечая, что негосударственные структуры, в том числе коммерческие предприятия, как транснациональные, так и иные, должны исполнять свою обязанность уважать права человека, включая права человека на безопасную питьевую воду и санитарии, в том числе путем налаживания сотрудничества с государственными органами при проведении ими расследований в связи с сообщениями о нарушениях прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии и более тесного взаимодействия с ними в целях выявления и устранения нарушений прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии,

*особо отмечая*, что отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, санитарии и гигиене приводит к серьезным последствиям для людей и крупным экономическим издержкам, и подтверждая, что для обеспечения приемлемости по цене, доступности, наличия и качества как правозащитных критериев реализации прав на безопасную питьевую воду и санитарии необходимо, в частности, чтобы средства и услуги водоснабжения, санитарии и гигиены были в безопасной физической досягаемости для всех групп населения без какой бы то ни было дискриминации и доступны по цене для всех и были физически доступными, инклюзивными и подходящими для лиц с инвалидностью,

*подчеркивая* важность достижения к 2030 году всеобщего доступа к безопасной и доступной по цене питьевой воде должного качества, санитарии и гигиене, а также выявления адекватных и новых источников финансирования, включая нетрадиционные источники устойчивого финансирования и увеличения объема инвестиций,

*подчеркивая также* важность мониторинга и отчетности в связи с реализацией Целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач, включая Цель 6,

1. *вновь подтверждает*, что право человека на безопасную питьевую воду означает право каждого без какой-либо дискриминации иметь постоянный доступ к достаточным объемам безопасной, годной к потреблению, физически доступной и приемлемой по цене воды для личных и бытовых нужд, а право человека на санитарии — право каждого без какой-либо дискриминации иметь во всех сферах жизни физический доступ к приемлемым по цене, безопасным, гигиеничным, надежным и приемлемым с социальной и культурной точек зрения санитарным услугам, которыми можно пользоваться отдельно от других лиц, сохраняя чувство собственного достоинства, а также подтверждает, что оба эти права являются компонентами права на достаточный жизненный уровень;

2. *призывает* государства:

a) принимать меры для обеспечения постепенной реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарии, применяя учитывающий гендерные аспекты и инклюзивный подход, обеспечивающий уважение, защиту и осуществление всех прав человека женщин и девочек и отвечающий потребностям всех женщин и девочек в различных ситуациях и условиях в качестве проводников и бенефициаров перемен;

b) ускорять межсекторальную реализацию согласованных на международном уровне Целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач, включая Цель 6, касающуюся обеспечения наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, в том числе путем совместной скоординированной работы со всеми заинтересованными сторонами в соответствии с

их обязательствами по международному праву и с учетом итогов Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года;

c) содействовать тому, чтобы женщины играли ведущую роль и в полной мере, эффективно, на равных и конструктивно участвовали в принятии решений, касающихся водоснабжения и санитарии, а также обеспечить учет гендерной перспективы во всех программах в области водных ресурсов и санитарии;

d) обеспечивать доступ к безопасной и недорогой питьевой воде и адекватным и справедливым услугам в области санитарии и гигиены для всех женщин и девочек, в том числе для поддержания здоровья и гигиены во время менструации, включая гигиенические средства и услуги в общественных и частных местах, и решить широко распространенную проблему стигматизации и публичного осуждения, связанную с менструацией и поддержанием здоровья и гигиены во время менструации, путем поощрения образовательной и медицинской практики в школе и вне школ в целях формирования культуры, в которой менструация рассматривается как здоровое и естественное явление, и обеспечения доступа к фактологической информации по этому вопросу;

e) принимать меры по расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в целях обеспечения их готовности к чрезвычайным гуманитарным ситуациям и кризисам, в том числе во время вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, путем предоставления им доступа к услугам водоснабжения и санитарии и соответствующей информации в доступных форматах и осуществления учитывающих гендерные аспекты стратегий, планов и программ, предусматривающих, в частности, эффективное поддержание здоровья и гигиены во время менструации и обеспечение доступа к адекватным вариантам удаления средств женской гигиены таким образом, чтобы они не ущемлялись в правах, не подвергались опасности и могли сохранять чувство собственного достоинства;

f) сокращать время, затрачиваемое женщинами и девочками на сбор воды в домашних хозяйствах, и защищать женщин и девочек от физических угроз и нападений, включая сексуальное насилие, при доступе к санитарным сооружениям вне дома или при открытой дефекации и мочеиспускании, а также содействовать созданию безопасных мест общественного пользования и повышать уровень безопасности и защищенности женщин и девочек на основе учета гендерных аспектов в рамках сельского и городского планирования и развития сельской и городской инфраструктуры;

g) предпринимать шаги для обеспечения физической доступности объектов водоснабжения и санитарных удобств, а также услуг водоснабжения и санитарных услуг для лиц с инвалидностью и применять принципы универсального дизайна в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов для удовлетворения потребностей лиц с инвалидностью, прежде всего женщин и детей;

h) постепенно искоренять практику открытой дефекации путем проведения политики, направленной на расширение доступа к санитарным услугам, в том числе для лиц, находящихся в наиболее уязвимом и маргинализованном положении;

i) повышать уровень осведомленности международной общественности о заболеваниях, которые передаются через воду и которые можно предотвратить благодаря использованию безопасной питьевой воды и надлежащих санитарно-гигиенических средств, в частности о холере и детской диарее, и налаживать партнерские отношения с соответствующими заинтересованными сторонами в целях осуществления проектов, направленных на расширение доступа к безопасной воде и санитарии в развивающихся странах;

j) активизировать усилия с целью существенно сократить долю сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду без очистки, и, принимая во внимание возможности для повторного использования сточных вод, обеспечить, чтобы в планах и программах, направленных на улучшение оказания санитарных услуг, учитывалась потребность в надлежащих системах очистки сточных вод, в том числе содержащих устойчивые к антибиотикам бактерии и гены, и удаления детских фекалий, в целях

уменьшения рисков для здоровья человека, запасов питьевой воды и окружающей среды;

к) обеспечивать наличие эффективных механизмов подотчетности и регулирования, с тем чтобы все поставщики услуг в области водоснабжения и санитарии, в том числе из частного сектора, соблюдали права человека и не допускали, чтобы их действия были причиной нарушения или ущемления прав человека либо способствовали их нарушению или ущемлению;

л) предоставлять финансовые ресурсы и поддерживать наращивание потенциала и передачу технологий в рамках общесекторального подхода для оказания странам, в частности развивающимся странам, по их просьбе, помощи в обеспечении доступа к безопасной, чистой, доступной и недорогостоящей питьевой воде и санитарии для всех, а также признать необходимость и внедрить комплексное управление водными ресурсами для обеспечения устойчивого и справедливого использования воды и защиты экосистем;

м) эффективно реагировать на медицинские и гуманитарные кризисы и их последствия путем, в частности, постепенного наращивания усилий по реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарную;

н) разработать адекватные и эффективные рамки для комплексного управления водными ресурсами, включая подземные воды, путем расширения знаний и данных, институционального потенциала, законов, нормативных актов и их исполнения, политики и планирования, участия заинтересованных сторон и соответствующего финансирования, а также обеспечить полную реализацию своих стратегий и планов и сохранение ресурсов для будущих поколений, чтобы обеспечить водоснабжение и управление водными ресурсами для поддержания достаточного жизненного уровня;

3. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и с удовлетворением принимает к сведению его доклады;

4. *постановляет* продлить мандат Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги на три года и просит Специального докладчика продолжать представлять на ежегодной основе доклады Совету по правам человека и представлять ежегодный доклад Генеральной Ассамблее;

5. *просит* Специального докладчика в целях содействия постепенной реализации прав человека на безопасную питьевую воду и санитарную на Конференции Организации Объединенных Наций по водным ресурсам 2023 года активно взаимодействовать с государствами и другими заинтересованными сторонами в процессе ее подготовки, чтобы обеспечить адекватное отражение правозащитного аспекта в повестке дня и итогах Конференции, а также обеспечить широкое и инклюзивное представительство гражданского общества;

6. *рекомендует* всем правительствам продолжать положительно реагировать на просьбы Специального докладчика относительно посещения их стран и предоставления информации, эффективно осуществлять рекомендации мандатария и сообщать имеющуюся информацию о принимаемых на этот счет мерах;

7. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека обеспечивать Специального докладчика всеми ресурсами и оказывать ему всяческое содействие для эффективного выполнения его мандата;

8. *постановляет* продолжить рассмотрение этого вопроса в рамках того же пункта повестки дня на своей пятьдесят седьмой сессии.

41-е заседание  
6 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

**51/20. Положение в области прав человека в Афганистане**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека,

*вновь подтверждая также,* что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и взаимоукрепляющими и что ко всем правам человека необходимо относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

*признавая,* что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга,

*вновь подтверждая* свою твердую приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и единству Афганистана и праву афганского народа свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие,

*вновь подтверждая также,* что, хотя необходимо учитывать значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей, все государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, обязаны поощрять и защищать все права человека и основные свободы,

*глубоко сожалея* о страданиях народа Афганистана, подтверждая свою глубокую солидарность с ним и подчеркивая важность оказания ему надлежательной поддержки и помощи и подчеркивая безотлагательную и настоятельную необходимость обеспечения привлечения к ответственности путем предания правосудию виновных в совершении преступлений, связанных с нарушениями и ущемлениями международного права прав человека и нарушениями международного гуманитарного права,

*ссылаясь* на свою тридцать первую специальную сессию, посвященную серьезным проблемам и положению в области прав человека в Афганистане, и резолюцию S-31/1 Совета по правам человека, принятую 24 августа 2021 года, свою сорок восьмую сессию, на которой Совет в своей резолюции 48/1 от 7 октября 2021 года назначил специального докладчика для наблюдения за положением в области прав человека в Афганистане, свою резолюцию 50/14 от 8 июля 2022 года о положении в области прав человека женщин и девочек в Афганистане и все соответствующие резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности о положении в Афганистане, детях и вооруженных конфликтах и о женщинах, мире и безопасности,

*ссылаясь также* на заявления Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, заявления ряда мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и договорных органов по поводу сообщений об ущемлениях прав человека в Афганистане, совершенных движением «Талибан», и заявление для прессы по Афганистану, распространенное Советом Безопасности 24 мая 2022 года,

*будучи глубоко обеспокоен* положением в области прав человека в Афганистане, в частности продолжающимися нарушениями и ущемлениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, в том числе теми, которые связаны с суммарными или внесудебными казнями, произвольными задержаниями,

насильственными перемещениями, коллективным наказанием, насилием в отношении мирных демонстрантов, журналистов и бывших военнослужащих и сотрудников органов безопасности, репрессиями, рейдами в офисах неправительственных организаций и групп гражданского общества, нарушениями и ущемлениями прав человека всех женщин, детей и лиц, принадлежащих к этническим общинам и общинам меньшинств, которые совершали движение «Талибан» и другие стороны в конфликте,

*выражая крайнюю обеспокоенность по поводу жестокого, институционализированного, широко распространенного и систематического угнетения всех женщин и девочек в Афганистане,*

*напоминая о важности защиты культурного наследия от преднамеренного повреждения и разграбления,*

*будучи глубоко обеспокоен последствиями тяжелой ситуации в области безопасности в Афганистане для прав человека, в частности для всех женщин, девочек, детей, пожилых людей и лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, журналистов, работников средств массовой информации, правозащитников, особенно женщин из числа работников средств массовой информации, журналистов и правозащитников, и членов их семей, адвокатов, судей, прокуроров, внутренне перемещенных лиц, заключенных, тех, кто работал на правительство и бывших военнослужащих, а также лиц, находящихся в уязвимом положении, таких как лица с инвалидностью, а также продолжающимся ухудшением гуманитарной ситуации и кризисом в области продовольственной безопасности,*

*выражая глубокую обеспокоенность по поводу тяжелой гуманитарной и экономической ситуации в Афганистане, которая подрывает осуществление всего спектра экономических, социальных и культурных прав народа Афганистана, включая женщин и девочек,*

*выражая глубокую обеспокоенность также по поводу обостряющейся проблемы отсутствия продовольственной безопасности и острой недостаточности питания, от которых страдает народ Афганистана, в особенности женщины, дети и домохозяйства, возглавляемые женщинами,*

*с крайней обеспокоенностью отмечая то, что, согласно оценке Специального докладчика, нападения, ответственность за которые часто берет на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», и преследования на протяжении истории хазарейцев и лиц, принадлежащих к другим этническим и религиозным меньшинствам, носят, как представляется, систематический характер, отражают элементы организационной политики и по этой причине имеют признаки международных преступлений, включая преступления против человечности<sup>58</sup>,*

*отмечая озабоченность Специального докладчика положением детей, которые продолжают страдать от лишений после десятилетий конфликта, отсутствия безопасности, насилия, порождаемого конфликтом, вербовки и использования детей в качестве солдат, сексуального и гендерного насилия и других нарушений международного права, включая нарушения прав человека, и которые в дополнение к ограничениям права на образование испытывают на себе последствия гуманитарного кризиса, включая голод, и чьи основные потребности не удовлетворяются<sup>59</sup>,*

*признавая, что эффективное осуществление права на свободу мнений и их выражения является важным показателем уровня защиты других прав и свобод человека, и подчеркивая важную роль, которую играют местные журналисты и работники средств массовой информации, продолжая выполнять исключительно важную работу, в том числе документируя и освещая события в сложных обстоятельствах,*

<sup>58</sup> См. A/HRC/51/6, п. 67.

<sup>59</sup> Там же, п. 71.

*будучи глубоко обеспокоен* все большей эрозией уважения к правам человека женщин и девочек в Афганистане со стороны движения «Талибан», в том числе введением ограничений, которые сдерживают осуществление прав на образование, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, труд, свободу передвижения, свободу выражения мнений, свободу убеждений, свободу мирных собраний и ассоциации, а также полное, равноправное и значимое участие женщин в общественной жизни, и особо отмечая, что эти ограничения противоречат ожиданиям международного сообщества и обязательствам, взятым движением «Талибан» перед афганским народом,

*вновь подтверждая* важность всестороннего, равноправного и значимого участия женщин в планировании и принятии решений в отношении управления, посредничества, укрепления доверия, предупреждения и урегулирования конфликтов, равно как и их вовлечения во все усилия по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности, а также необходимость предупреждения и устранения последствий нарушений и ущемлений прав человека, в том числе связанных со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек, особенно сексуального и гендерного насилия, и детскими, ранними и принудительными браками,

*выражая глубокую обеспокоенность* по поводу сохраняющейся распространенности насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек в Афганистане во всех их различных формах и проявлениях, включая сексуальное и гендерное насилие и множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении женщин, особо отмечая, что дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек нарушают, попирают и ущемляют осуществление ими прав человека, и подчеркивая, что виновные в преступлениях, связанных с нарушениями и ущемлениями прав человека, должны предаваться правосудию, а также острую необходимость предоставления жертвам и пострадавшим эффективного возмещения, поддержки и средств правовой защиты,

*признавая*, что полное, равноправное и значимое участие и вовлечение всех женщин и девочек и расширение их прав и возможностей во всех сферах жизни составляют существенное условие устойчивого мира и полного и всестороннего экономического и социального развития, а также реализации и осуществления всех прав человека всех людей в Афганистане,

*напоминая* об обязательствах Афганистана по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, выраженных, в частности, в договорах и конвенциях, участником которых он является, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о правах инвалидов,

*напоминая также*, что Афганистан является государством — участником Римского статута Международного уголовного суда с 1 мая 2003 года,

*отмечая* усилия многих государств по эвакуации и переселению афганцев, желающих покинуть страну, и особо отмечая необходимость поддержки соседних стран, которые предоставляют убежище большому количеству беженцев и другим лицам из Афганистана, заслуживающим международной защиты, в то же время подтверждая важность защиты их прав и защиты от выдворения,

*отмечая также* усилия соседних и других стран по содействию доставке гуманитарной помощи в Афганистан в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями и партнерами,

*особо отмечая*, что устойчивый мир в Афганистане может быть достигнут только путем инклюзивного, справедливого, прочного и реалистичного политического урегулирования, которое отражало бы выбор афганского народа и способствовало бы

осуществлению прав человека всеми людьми, в том числе женщинами, девочками, детьми и лицами, принадлежащими к меньшинствам,

*признавая*, что полная реализация права на образование для всех является существенным условием обеспечения устойчивого развития и правом с мультипликативным эффектом, которое способствует расширению возможностей всех женщин и девочек осуществлять свои права человека, включая право на участие в ведении государственных дел, а также в экономической, социальной и культурной жизни и на полное, равноправное и значимое участие в процессах принятия решений, формирующих общество, и признавая преобразующий потенциал образования для каждой девочки,

*вновь подтверждая* равное право каждого ребенка на получение образования без какой бы то ни было дискриминации и выражая обеспокоенность по поводу сохранения множественных и перекрестных форм дискриминации, с которыми сталкиваются девочки,

*вновь подтверждая также*, что права человека, демократия и верховенство права создают условия, при которых страны могут способствовать развитию, защищать людей от дискриминации и обеспечивать равный доступ к правосудию для всех,

*обращая особое внимание* на необходимость сохранения и приумножения политических, экономических и социальных завоеваний афганского народа за последние 20 лет и достижения дальнейших успехов в этом отношении, в частности в интересах решения проблемы нищеты и оказания услуг, стимулирования экономического роста, создания возможностей для трудоустройства, борьбы с коррупцией, повышения прозрачности, увеличения внутренних доходов и содействия соблюдению своих обязательств согласно международному праву по защите всех прав человека и основных свобод и их выполнения,

*вновь заявляя* о своей поддержке работы Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану с целью содействия всеобъемлющему процессу мира и примирения в Афганистане,

*признавая* необходимость оказания помощи в решении существенных проблем, стоящих перед экономикой Афганистана, в том числе посредством усилий по восстановлению банковской и финансовой систем и усилий по созданию условий для использования активов, принадлежащих Центральному банку Афганистана, на благо афганского народа, включая женщин и девочек,

*особо отмечая* важность охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе персонала, занимающегося вопросами прав человека, дипломатического и консульского персонала государств — членов Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, включая сотрудников-женщин,

*приветствуя* посещение Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Афганистана в марте 2022 года и первую миссию Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане в мае 2022 года, отмечая предоставленный доступ и оказанное содействие, а также приветствуя работу и доклад Специального докладчика<sup>60</sup>,

1. *продолжает самым решительным образом осуждать* все нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершенные в Афганистане, в частности те, которые связаны с суммарными или внесудебными казнями, произвольными задержаниями, насилием в отношении мирных демонстрантов, журналистов и представителей средств массовой информации, особенно женщин из числа журналистов и представителей средств массовой информации, а также бывших судей, прокуроров и других мировых судей,

<sup>60</sup> A/HRC/51/6.

гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, репрессиями, рейдами в офисах неправительственных организаций и групп гражданского общества, включая женские правозащитные организации, нарушениями и ущемлениями прав человека всех женщин, девочек, детей, лиц с инвалидностью, лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, и других маргинализированных групп, а также преследованием тех, кто работал на правительство Афганистана, и бывших военнослужащих;

2. *призывает* к немедленному прекращению всех нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права в Афганистане, к строгому соблюдению всех прав человека и основных свобод, в том числе права на жизнь, к запрету пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, к соблюдению права на справедливый суд, права на эффективное средство правовой защиты, прав на достаточный жизненный уровень, включая достаточное питание, жилище, безопасную питьевую воду и санитарию, образование, труд, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, свободу мирных собраний, религии или убеждений, свободу выражения мнений и права на свободу передвижения и свободу покидать страну, а также к защите гражданского населения и важнейших объектов гражданской инфраструктуры, особенно медицинских и образовательных учреждений в стране;

3. *вновь подтверждает* свою непоколебимую приверженность полному и равному осуществлению всех прав человека всеми женщинами, девочками и всеми детьми в Афганистане, включая их право на свободу передвижения, право на образование, право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, право на труд и право на доступ к правосудию наравне с другими, и важность защиты женщин, девочек и всех детей от нарушений и ущемлений прав человека и в этой связи отмечает, что, согласно Конвенции о правах ребенка, ребенком является любой человек в возрасте до 18 лет;

4. *выражает крайнюю обеспокоенность* продолжающимися поступать сообщениями о серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права, совершаемых в отношении детей, включая убийства и нанесение увечий, сексуальное и гендерное насилие во всех его формах, эксплуатацию, вербовку и использование детей вооруженными силами и группами в ходе боевых действий, нападения на учащихся, учителей, школы и университеты, незаконное использование учебных заведений в военных целях и отказ в гуманитарном доступе;

5. *осуждает* все формы дискриминации в отношении женщин и девочек, включая женщин и девочек с инвалидностью, и напоминает всем сторонам, что все формы сексуального и гендерного насилия, включая насилие в отношении женщин и девочек, сексуальное рабство мальчиков (бача-бази) и детские, ранние и принудительные браки, представляют собой нарушения и ущемления прав человека и основных свобод;

6. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу непривлечения к ответственности за совершаемые в Афганистане нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права;

7. *призывает* движение «Талибан» отказаться от политики и практики, которые в настоящее время ограничивают права человека людей в Афганистане, и привести их в соответствие с международными обязательствами Афганистана в области прав человека, включая политику и практику, которые неоправданно ограничивают права человека и основные свободы женщин и девочек, включая свободу передвижения и права на образование, труд и участие в общественной жизни, а также политику и практику, которые дискриминируют лиц, принадлежащих к группам этнических или религиозных меньшинств, включая хазарейцев;

8. *призывает* обеспечить возможности и доступ к инклюзивному и справедливому качественному образованию на всех уровнях для женщин и девочек, немедленно и безоговорочно возобновить работу школ для девочек всех возрастов, а

также обеспечить равное и качественное образование для девочек и мальчиков на всех уровнях;

9. *призывает также* к уважению, поощрению и защите права каждого человека на участие в культурной жизни, включая возможность иметь доступ к культурному наследию и пользоваться им, а также к защите материального и нематериального культурного наследия в соответствии со статьей 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Гаагской конвенцией 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и двумя факультативными протоколами к ней, и настоятельно призывает все стороны воздерживаться от любого незаконного использования в военных целях культурных ценностей или целенаправленного нанесения ударов по ним;

10. *вновь подтверждает* настоятельную необходимость проведения оперативного, независимого и беспристрастного рассмотрения или расследования всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, с тем чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить привлечение виновных к ответственности и предать их правосудию;

11. *повторяет* свой призыв к налаживанию при ведущей роли и непосредственном участии самих афганцев процесса формирования основанного на принципе широкого участия, инклюзивного и представительного правительства, в том числе с учетом гендерного фактора и интересов всех этнических и религиозных меньшинств, и к обеспечению полного, равноправного и значимого участия женщин и молодежи в работе директивных органов и процессах принятия решений;

12. *настоятельно призывает* международное сообщество и далее корректировать свое взаимодействие с любым будущим правительством Афганистана с уважением прав человека и основных свобод всех афганцев, включая женщин, девочек, детей, лиц с инвалидностью и лиц, принадлежащих к маргинализированным группам, включая этнические и религиозные меньшинства, и с уважением принципа верховенства права, свободы выражения мнений, в том числе применительно к представителям средств массовой информации, с уделением особого внимания правозащитникам, а также с соблюдением обязательств Афганистана по международному праву прав человека;

13. *подтверждает* необходимость решения глубоких проблем, стоящих перед Афганистаном, в том числе посредством усилий по оказанию помощи в выполнении обязательств в области прав человека, вытекающих из международных договоров, ратифицированных Афганистаном, а также предоставления поддержки и консультаций гражданскому обществу;

14. *подчеркивает* необходимость дальнейшего улучшения условий жизни афганского народа и призывает к этому, а также особо отмечает необходимость оказания основных социальных услуг на национальном, провинциальном и местном уровнях, в частности в области образования, снабжения чистой водой, санитарии, цифровой связи и услуг здравоохранения, с уделением особого внимания потребностям женщин, девочек, обездоленных и маргинализированных групп, включая лиц, принадлежащих к группам меньшинств, и лиц с инвалидностью;

15. *выражает глубокую обеспокоенность* гуманитарной ситуацией, призывает международное сообщество оказывать более широкую поддержку, в том числе в контексте ситуации с продовольственной безопасностью и продолжающегося кризиса в области защиты, и настоятельно призывает все стороны предоставить немедленный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ, в том числе через линии противостояния, обеспечить, чтобы гуманитарная помощь доставлялась всем, кто в ней нуждается, особенно внутренне перемещенным лицам и лицам, находящимся в уязвимом положении, и уважать независимость гуманитарных учреждений и гарантировать защиту гуманитарного персонала, включая сотрудников-женщин;

16. *рекомендует* любому будущему правительству Афганистана продолжать взаимодействие и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в том числе

с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций;

17. *вновь призывает* восстановить независимое национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), для защиты и поощрения всех прав человека, получения жалоб от населения, осуществления контроля за местами содержания под стражей и доведения проблем до сведения властей де-факто, а также восстановить Министерство по делам женщин;

18. *призывает* обеспечивать благоприятные условия для субъектов гражданского общества и средств массовой информации, чтобы они могли осуществлять свою деятельность без препятствий или опасений репрессий, расследовать случаи запугивания и нападений на представителей гражданского общества, включая женские правозащитные организации, и журналистов, предавать виновных правосудию, а также принимать меры по поощрению уважения свободы выражения мнений и доступа к информации и поддержке;

19. *отмечает* предоставление особого доступа Специальному докладчику;

20. *постановляет* продлить мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане на один год и включить в его мандат рассмотрение прав ребенка и обязанность документировать и сохранять сведения, касающиеся нарушений и ущемлений прав человека, и представить доклад Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии, представить ему устную обновленную информацию на его пятьдесят четвертой сессии и представить доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии согласно их соответствующим программам работы;

21. *просит* Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек при поддержке других соответствующих мандатариев специальных процедур подготовить доклад о положении женщин и девочек в Афганистане и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии с последующим проведением расширенного интерактивного диалога;

22. *постановляет*, что для оказания необходимой поддержки мандатария он должен продолжать пользоваться дополнительными выделенными конкретно ему специальными ресурсами и услугами экспертов, которые будут предоставляться Управлением Верховного комиссара, в частности в вопросах, касающихся установления фактов, правового анализа, судебно-медицинской экспертизы, прав человека женщин и девочек и лиц, принадлежащих к меньшинствам, права на образование, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также дополнительными ресурсами для обеспечения прав детей, выполнения письменного перевода, подготовки документации, сбора и сохранения сведений и доказательств;

23. *призывает* всех соответствующих субъектов в Афганистане в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, специальными процедурами Совета по правам человека и договорными органами, а также другими международными органами, занимающимися положением в Афганистане, незамедлительно предоставлять им беспрепятственный доступ в страну и обеспечивать их всей необходимой информацией и поддержкой для надлежащего выполнения их мандатов, а также обеспечивать организациям гражданского общества, правозащитникам, жертвам, пострадавшим, их семьям и другим лицам беспрепятственный доступ к вышеупомянутым органам и механизмам без опасений репрессий, запугивания или нападений;

24. *просит* Управление Верховного комиссара предоставлять Специальному докладчику помощь и ресурсы, необходимые для эффективного выполнения мандата;

25. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека завершить представление докладов о выполнении решения 2/113 Совета по правам человека от 27 ноября 2006 года и резолюции 14/15 Совета от 18 июня 2010 года и просит Управление Верховного комиссара усилить контроль за общим положением в области прав человека в Афганистане и соответствующую отчетность, доводить до сведения Совета в межсессионный период обновленную информацию по этому вопросу, если это будет сочтено необходимым, и представить Совету на его пятьдесят четвертой сессии по пункту 2 повестки дня всеобъемлющий доклад, включающий в себя анализ вопроса институциональной защиты прав человека и соответствующие рекомендации, с последующим проведением интерактивного диалога;

26. *настоятельно призывает* всех соответствующих мандатариев специальных процедур и предлагает договорным органам тщательно отслеживать и анализировать положение в области прав человека в Афганистане в рамках своих соответствующих мандатов;

27. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 29 голосами против 3 при 15 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Бенин, Бразилия, Гамбия, Германия, Гондурас, Индия, Кот-д'Ивуар, Литва, Люксембург, Малави, Малайзия, Маршалловы Острова, Мексика, Намибия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Голосовали против:*

Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай и Пакистан.

*Воздержались:*

Боливия (Многонациональное Государство), Габон, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Куба, Ливия, Мавритания, Непал, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан и Эритрея.]

## **51/21. Право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов,

*вновь подтверждая также* право каждого человека, без дискриминации, на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и подчеркивая, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и взаимодополняющими,

*напоминая,* что психическое здоровье является одним из неотъемлемых элементов права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

*сознавая*, что во время пандемий и других чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения осуществление права каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья должно быть проникнуто мощным духом солидарности, особенно солидарности с беднейшими людьми и с людьми, находящимися в уязвимой ситуации,

*вновь подтверждая* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и приветствуя Цели в области устойчивого развития, в том числе, в частности, Цель 3, касающуюся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех в любом возрасте, а также ее конкретные и взаимосвязанные задачи и другие цели и задачи, касающиеся охраны здоровья,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 6/29 от 14 декабря 2007 года, 15/22 от 27 сентября 2010 года, 24/6 от 8 октября 2013 года, 33/9 от 29 сентября 2016 года и 42/16 от 26 сентября 2019 года и на все предыдущие резолюции Комиссии по правам человека и Совета, касающиеся реализации права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья,

*признавая* необходимость того, чтобы государства в сотрудничестве с международными организациями и гражданским обществом, включая неправительственные организации и частный сектор, создавали на национальном, региональном и международном уровнях благоприятные условия для обеспечения полного и эффективного осуществления права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и рассматривали основополагающие и социальные детерминанты здоровья,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года и подчеркивая, что мандатарий исполняет свои обязанности в соответствии с этими резолюциями и приложениями к ним,

1. *приветствует* работу Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья;

2. *принимает к сведению* доклады Специального докладчика, представленные Совету по правам человека на его сорок седьмой и пятидесятой сессиях<sup>61</sup> и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой и семьдесят седьмой сессиях<sup>62</sup>;

3. *постановляет* продлить еще на один трехлетний срок мандат Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, закрепленный Советом по правам человека в пункте 1 его резолюции 6/29;

4. *рекомендует* Специальному докладчику в ходе выполнения своего мандата продолжать принимать во внимание и поддерживать достижение целей и задач в области устойчивого развития, связанных с охраной здоровья;

5. *просит* все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в деле выполнения возложенных на него задач и обязанностей и надлежащим образом учитывать рекомендации, выносимые мандатарием;

6. *рекомендует* всем правительствам уделять серьезное внимание возможности удовлетворения просьб Специального докладчика о посещении их стран, с тем чтобы позволить мандатария эффективно выполнять свой мандат;

7. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать предоставлять все ресурсы,

<sup>61</sup> [A/HRC/47/28](#) и [Add.1](#) и [A/HRC/50/28](#).

<sup>62</sup> [A/76/172](#) и [A/77/197](#).

необходимые для эффективного выполнения мандата Специального докладчика, в том числе для реализации связанных с охраной здоровья Целей и задач в области устойчивого развития, что было затруднено из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19);

8. *просит* Специального докладчика представлять Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее ежегодный доклад, охватывающий все связанные с его мандатом виды деятельности, с целью получения максимальной выгоды от процесса отчетности;

9. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках этого же пункта повестки дня в соответствии со своей программой работы.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/22. Последствия новых и новейших технологий в военной сфере для прав человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека,

*ссылаясь* на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и другие соответствующие договоры в области международного права прав человека, а также Венскую декларацию и Программу действий,

*ссылаясь также* на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и Дополнительные протоколы к ним от 8 июня 1977 года и другие соответствующие договоры в области международного гуманитарного права,

*констатируя,* что международное право прав человека и международное гуманитарное право дополняют и усиливают друг друга,

*ссылаясь* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года, в которой Ассамблея учредила Совет по правам человека и, среди прочего, признала, что мир и безопасность, развитие и права человека являются теми опорами, на которых покоится система Организации Объединенных Наций, и основами коллективной безопасности и благосостояния, и признавая, что развитие, мир и безопасность и права человека связаны друг с другом и дополняют друг друга,

*ссылаясь также* на одобренные Советом по правам человека в его резолюции 17/4 от 16 июня 2011 года Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, где отмечается, что ответственность за соблюдение прав человека является всеобщей нормой ожидаемого поведения всех предприятий, где бы они ни осуществляли свою деятельность, и признается, что устранение неблагоприятного воздействия на права человека сопряжено с принятием надлежащих мер для его предотвращения, смягчения и, при необходимости, возмещения ущерба, и рекомендуя государствам и предприятиям выполнять эти Руководящие принципы,

*признавая,* что права человека вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и в этой связи подчеркивая настоятельную необходимость того, чтобы человеческий фактор оставался центральным при применении силы,

*признавая также,* что применение новых и новейших технологий в военной сфере, некоторые из которых могут зависеть, среди прочего, от наборов данных, программирования на основе алгоритмов и процессов машинного обучения, может при определенных обстоятельствах вызывать, провоцировать или облегчать совершение нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений

международного гуманитарного права, и признавая далее риск того, что эти технологии могут приобретаться негосударственными субъектами,

*отмечая*, что новые и новейшие технологии в военной сфере могут зависеть от нерепрезентативных наборов данных, программирования на основе алгоритмов и процессов машинного обучения и что их применение может приводить к воспроизводству и усугублению существующих моделей структурной дискриминации, маргинализации, социального неравенства, стереотипов и предубеждений и порождать непредсказуемость результатов,

*признавая* необходимость обеспечения соблюдения международного права прав человека в процессе концептуальной проработки, проектирования, разработки, внедрения, оценки и регулирования технологий, основанных на данных, а также обеспечения надлежащих гарантий и надзора за ними, и подчеркивая, что государства обязаны содействовать верховенству права, адекватной подотчетности, правовой определенности и процедурной и правовой прозрачности,

*отмечая* в свете вышесказанного необходимость изучения последствий новых и новейших технологий в военной сфере для прав человека, принимая во внимание дискуссии, которые ведутся в рамках системы Организации Объединенных Наций,

*приветствуя* роль правозащитников и организаций гражданского общества в повышении уровня осведомленности о воздействии применения новых и новейших технологий в военной сфере на права человека,

1. *просит* Консультативный комитет Совета по правам человека подготовить исследование, где будут изучены последствия новых и новейших технологий в военной сфере для прав человека, принимая во внимание дискуссии, которые ведутся в рамках системы Организации Объединенных Наций, и представить это исследование Совету по правам человека на его шестидесятой сессии;

2. *также просит* Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого исследования запросить мнения и материалы заинтересованных сторон, включая государства, учреждения, структуры, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, международные и региональные организации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, частный сектор, научные учреждения, многосторонние инициативы и другие соответствующие заинтересованные стороны, и принять во внимание соответствующую работу, уже сделанную ими;

3. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/23. Права человека и правосудие переходного периода

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним от 8 июня 1977 года, другими соответствующими договорами в области международного права прав человека и международного гуманитарного права и Венской декларацией и Программой действий,

*ссылаясь* на резолюции Комиссии по правам человека 2005/70 от 20 апреля 2005 года о правах человека и правосудии переходного периода, 2005/81 от 21 апреля 2005 года о безнаказанности и 2005/66 от 20 апреля 2005 года о праве на установление истины, резолюции Совета по правам человека 9/10 от 24 сентября 2008 года, 12/11 от 1 октября 2009 года, 21/15 от 27 сентября 2012 года, 33/19 от 30 сентября 2016 года и 42/17 от 26 сентября 2019 года о правах человека и правосудии переходного периода, 9/11 от 18 сентября 2008 года, 12/12 от 1 октября 2009 года и 21/7 от 27 сентября 2012 года о праве на установление истины, 10/26 от 27 марта 2009 года и 15/5 от 29 сентября 2010 года о судебно-медицинской генетике и правах человека, решения Совета 2/105 от 27 ноября 2006 года о праве на установление истины и 4/102 от 23 марта 2007 года о правосудии переходного периода, резолюцию 68/165 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2013 года о праве на установление истины, а также резолюции Совета 18/7 от 29 сентября 2011 года, 27/3 от 25 сентября 2014 года, 36/7 от 28 сентября 2017 года и 45/10 от 6 октября 2020 года о Специальном докладчике по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения,

*ссылаясь также* на резолюцию 60/147 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2005 года, в которой Ассамблея приняла Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,

*ссылаясь далее* на свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью<sup>63</sup> и на обновленный вариант этих принципов<sup>64</sup>,

*ссылаясь* на доклад Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах<sup>65</sup> и его последующий доклад по этой теме<sup>66</sup>, включая содержащиеся в нем соответствующие рекомендации, а также его доклады, опубликованные в 2006<sup>67</sup>, 2012<sup>68</sup>, 2013<sup>69</sup> и 2014<sup>70</sup> годах, в которых излагается программа действий по повышению эффективности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях,

*ссылаясь также* на директивную записку Генерального секретаря о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию переходного периода от 19 апреля 2010 года и отмечая, что в настоящее время она пересматривается в целях решения современных задач в области правосудия переходного периода,

*ссылаясь далее* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области

<sup>63</sup> E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1, приложение II.

<sup>64</sup> E/CN.4/2005/102/Add.1.

<sup>65</sup> S/2004/616.

<sup>66</sup> S/2011/634.

<sup>67</sup> A/61/636-S/2006/980 и A/61/636-S/2006/980/Corr.1.

<sup>68</sup> A/66/749.

<sup>69</sup> S/2013/341.

<sup>70</sup> A/68/213/Add.1 и A/69/181.

устойчивого развития на период до 2030 года», включая ее Цели и задачи, в частности Цель 16 в области устойчивого развития, касающуюся содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и признавая, что правосудие переходного периода может внести свой вклад в достижение этой Цели, в частности в рамках ее целей в области борьбы с безнаказанностью, предоставления доступа к правосудию и преобразования конфликтов,

*ссылаясь* на резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи от 27 апреля 2016 года об обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и резолюцию 2282 (2016) Совета Безопасности от 27 апреля 2016 года, в которых Ассамблея и Совет признали, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, и, среди прочего, подчеркнули, что всеобъемлющий подход к правосудию переходного периода, включая содействие заживлению ран и примирению, формирование профессионального, подотчетного и эффективно действующего сектора безопасности, в том числе путем его реформирования, и осуществление всеобъемлющих и эффективных программ демобилизации, разоружения и реинтеграции, включая переход от демобилизации и разоружения к реинтеграции, имеют решающее значение для укрепления мира и стабильности, содействия сокращению масштабов нищеты, обеспечения верховенства права, обеспечению доступа к правосудию и благого управления, дальнейшего распространения законной государственной власти и предупреждения возникновения или возобновления конфликтов в странах,

*ссылаясь также* на доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира<sup>71</sup>, в котором говорится о процессе реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, реформе системы управления и обновленной системе координаторов-резидентов,

*принимая к сведению* проведенное 13 апреля 2018 года группой Организации Объединенных Наций и Всемирного банка исследование *Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов* и такие инициативы, как «Поиск путей построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ»,

*подтверждая*, что безнаказанность за грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, способствует их повторению и является одним из основных препятствий для обеспечения устойчивого мира на национальном уровне, а также для дальнейшего расширения сотрудничества между народами и содействия укреплению международного мира и безопасности,

*осознавая*, что борьба с безнаказанностью и осуществление процессов правосудия переходного периода, включая содействие установлению истины, отправлению правосудия, возмещению ущерба и обеспечению гарантий неповторения, способны предотвратить повторение прошлых злодеяний, геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности или аналогичных нарушений и содействовать устойчивому миру и развитию,

*обращая особое внимание* на тот факт, что при разработке и осуществлении стратегий, политики и мер по борьбе с грубыми нарушениями и ущемлениями прав человека и серьезными нарушениями международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, должны учитываться конкретные обстоятельства каждой ситуации для предотвращения повторения нарушений в будущем и обеспечения социальной сплоченности, национально-государственного строительства, формирования чувства сопричастности и инклюзивности на национальном и местном уровнях в целях содействия примирению, устойчивому миру и развитию,

<sup>71</sup> [A/72/707-S/2018/43](#).

*особо отмечая* важность всеобъемлющего подхода к правосудию переходного периода, включающего в себя весь спектр судебных и внесудебных мер, в том числе, среди прочего, судебное преследование конкретных лиц, возмещение ущерба, установление истины, институциональную реформу, проверку благонадежности государственных служащих и должностных лиц, инициативы по увековечению памяти и процессы, направленные на достижение общей трактовки событий, или надлежащим образом продуманное сочетание вышеупомянутых мер, в целях, в частности, обеспечения подотчетности, отправления правосудия, предоставления жертвам средств правовой защиты, содействия залечиванию ран и примирению, установления независимого национального надзора за сектором безопасности, восстановления доверия к институтам государства и поощрения верховенства права в соответствии с нормами международного права прав человека и международного гуманитарного права,

*признавая* важность оказания государствам, пережившим прошлые злодеяния, помощи, по их просьбе и в сотрудничестве с ними, в деле разработки всеобъемлющих национальных стратегий в области правосудия переходного периода в целях удовлетворения потребностей жертв и осуществления их права на эффективное средство правовой защиты, предотвращения повторения прошлых злодеяний или аналогичных нарушений, недопущения возобновления конфликта или других форм насилия и обеспечения устойчивого мира и примирения, осознавая, что осуществление такой стратегии может способствовать усилиям в области как миростроительства, так и развития, и рекомендуя международному сообществу поддерживать такие процессы на более устойчивой основе,

*с удовлетворением отмечая* деятельность Организации Объединенных Наций, осуществляемую в том числе ее отделениями на местах, по оказанию государствам помощи в разработке, создании и обеспечении функционирования механизмов правосудия переходного периода и поощрению верховенства права, и рекомендуя приложить дальнейшие усилия по обеспечению полного учета в рамках всей этой деятельности гендерного аспекта и подхода, ориентированного на интересы жертв и устранение соответствующих коренных причин,

*приветствуя* роль Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с правосудием переходного периода и правами человека, включая его концептуальную и аналитическую работу, а также активизацию усилий системы Организации Объединенных Наций для совместного планирования и осуществления деятельности по различным основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций,

*приветствуя также* роль Комиссии по миростроительству и ее последовательные усилия, предпринимаемые в сотрудничестве с национальными и переходными правительствами и в консультации с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях учета прав человека при консультировании и поддержке страновых стратегий миростроительства в постконфликтных ситуациях в рассматриваемых случаях, когда это применимо,

*приветствуя далее* инвестиции Фонда миростроительства в проекты, направленные на устранение критических пробелов в сохранении мира, и рекомендуя ему содействовать усилиям и процессам в области правосудия переходного периода с учетом конкретного контекста,

*признавая* роль Международного уголовного суда в многосторонней системе, которая направлена на то, чтобы положить конец безнаказанности, обеспечить верховенство права, поощрять и развивать уважение прав человека и международного гуманитарного права и обеспечивать устойчивый мир в соответствии с международным правом и целями и принципами Устава,

*признавая также* важность документирования грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права для целей привлечения к ответственности, борьбы с безнаказанностью и в качестве вклада в процессы отправления правосудия переходного периода и приветствуя усилия Совета по правам человека и его механизмов в этой связи,

с удовлетворением принимая к сведению работу Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения<sup>72</sup>,

вновь подтверждая важную роль женщин в миростроительстве и отмечая наличие предметной связи между полным, равным и значимым участием женщин, в том числе в качестве проводников перемен и лидеров, в усилиях по предотвращению конфликтов, их урегулированию и постконфликтному восстановлению и эффективностью и долгосрочной устойчивостью этих усилий и подчеркивая в этом отношении важность полного, равного и значимого участия женщин во всех этих усилиях и необходимость расширения доступа и роли женщин по линии принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства,

признавая основополагающую роль гражданского общества благодаря его вовлеченности, информационно-разъяснительной деятельности и участию в процессах принятия решений в предупреждении совершения грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, или в устранении их последствий путем поощрения права на установление истины, правосудие, возмещение ущерба и обеспечение гарантий неповторения,

осознавая, что правосудие переходного периода вносит вклад в обеспечение устойчивого мира и безопасности, поскольку оно помогает разорвать порочный круг насилия и злодеяний, вселяет в пострадавших чувство торжества справедливости и устраняет недостатки в государственных институтах, которые, возможно, допускали, если не стимулировали, возникновение такого порочного круга, и подчеркивая необходимость надлежащего признания его потенциала в содействии предотвращению злодеяний, миростроительству и восстановлению,

осознавая также, что потенциал правосудия переходного периода для поддержания мира и содействия устойчивому развитию зависит от того, в какой степени процессы правосудия переходного периода соответствуют контексту, являются всеобъемлющими, ориентированы на интересы жертв, учитывают гендерный фактор и предусматривают широкое участие и национальную сопричастность,

признавая важность услуг в области психического здоровья и психологической поддержки для жертв и затронутых сообществ с самого начала и на всем протяжении процессов правосудия переходного периода, чтобы помочь устранить обиды и преодолеть межпоколенческое воздействие прошлых грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права,

признавая также важность обмена информацией между Советом по правам человека и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся правосудия переходного периода,

1. признает, что государства несут главную ответственность за поощрение и защиту всех прав человека, включая ответственность за защиту своего населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности;

2. признает также, что национальные усилия по сохранению мира при поддержке, в соответствующих случаях, международного сообщества необходимы не только во время конфликта и в постконфликтных ситуациях, но и задолго до возникновения конфликта посредством предотвращения конфликта и устранения его коренных причин и обеспечения того, чтобы уважение прав человека и усилия в интересах устойчивого развития могли способствовать установлению прочного мира;

<sup>72</sup> См. A/HRC/51/34 и A/76/180.

3. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 42/17<sup>73</sup>, в котором Управление Верховного комиссара рассмотрело вопрос о том, каким образом устранение наследия грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права с помощью мер в области правосудия переходного периода может способствовать поддержанию мира и достижению Цели 16 в области устойчивого развития;

4. *призывает* государства, органы и подразделения Организации Объединенных Наций и все другие соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть рекомендации, вынесенные в вышеупомянутом докладе, и рассмотреть возможность использования процессов правосудия переходного периода в качестве стратегического инструмента для поддержания мира и обеспечения устойчивого развития, в дополнение к возмещению ущерба за прошлые грубые нарушения и ущемления прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права;

5. *обращает особое внимание* на то, что необходимыми предпосылками для максимального усиления позитивного влияния правосудия переходного периода на сохранение мира и устойчивое развитие являются:

a) последовательное принятие подхода, учитывающего прошлое, в работе по установлению мира и развитию;

b) проведение совместного, инклюзивного и комплексного анализа, в том числе в отношении условий, создающих благоприятную среду для правосудия переходного периода;

c) совершенствование сбора данных для оценки воздействия и прогресса, в том числе с использованием показателей Целей в области устойчивого развития;

d) принятие мер, направленных на то, чтобы ощутимо изменить жизнь жертв и более широких слоев населения; и

e) обеспечение того, чтобы работа на основе широкого участия и консультации с общественностью стали инклюзивным, значимым и непрерывным процессом;

б. *призывает* государства, в соответствующих случаях:

a) разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие стратегии и политику отправления правосудия переходного периода и создавать судебные и внесудебные механизмы для рассмотрения прошлых злодеяний, удовлетворения потребностей жертв и обеспечения их права на эффективное средство правовой защиты, а также предупреждать повторение таких злодеяний;

b) при разработке процессов правосудия переходного периода сосредоточиться на способности предлагаемых мер содействовать повышению доверия, расширению прав и возможностей отдельных лиц, расширению инклюзивности, достижению гендерного равенства, а также выявлению и устранению коренных причин конфликтов, злодеяний и нарушений и ущемлений прав человека;

c) обеспечить, чтобы инициативы в области правосудия переходного периода способствовали трансформационным процессам и результатам и, в частности, устраняли сексуальное и гендерное насилие и другие нарушения прав человека по гендерному признаку и их коренные причины, такие как гендерное неравенство, в том числе путем обеспечения того, чтобы их разработка и реализация опирались на полное, равное и значимое участие женщин, в том числе в качестве проводников перемен и лидеров;

<sup>73</sup> A/HRC/49/39.

d) обеспечить, чтобы в процессе отправления ими правосудия переходного периода рассматривались прошлые грубые нарушения и ущемления прав человека, а также серьезные нарушения международного гуманитарного права под углом зрения предоставления возмещения ущерба жертвам и в качестве политики, направленной на сплочение общества, залечивание ран и укрепление доверия, а также на изменение условий, которые привели к злодеяниям и грубым нарушениям и ущемлениям прав человека;

e) поощрять подходы к правосудию переходного периода, которые ориентированы на устранение всех нарушений и ущемлений прав человека, включая те, которые касаются экономических, социальных и культурных прав;

f) учитывать передовую практику и уроки, извлеченные из процессов отправления правосудия переходного периода, в их усилиях по достижению Цели 16 в области устойчивого развития и, в соответствующих случаях, разрабатывать, финансировать и осуществлять всеобъемлющие меры в области правосудия переходного периода в рамках их усилий в области развития;

g) далее использовать показатели Целей в области устойчивого развития для ускорения разработки, финансирования и осуществления инициатив в области правосудия переходного периода, а также для улучшения сбора данных и отчетности о прогрессе и воздействии;

h) признать долгосрочный характер процессов правосудия переходного периода, поддержать отчаянное стремление жертв к установлению истины, справедливости и возмещению ущерба, а также наладить связи с постоянными структурами, например национальными системами правосудия и национальными учреждениями или сетями для предотвращения злодеяний;

7. *осуждает* безнаказанность за совершение грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, особо отмечает ответственность государств за выполнение их обязательств согласно международному праву по пресечению безнаказанности и настоятельно призывает государства добиваться устойчивого мира, справедливости, установления истины и примирения с помощью всеобъемлющих стратегий отправления правосудия переходного периода, в частности проводить тщательное расследование и преследовать в судебном порядке тех, кто несет ответственность за совершение таких нарушений и преступлений, с тем чтобы не допускать их повторения, а также содействовать примирению на национальном уровне;

8. *рекомендует* государствам и региональным и международным организациям признавать и поддерживать важную роль гражданского общества, включая поборников правосудия, низовые группы, ассоциации жертв и средства массовой информации, в деле пресечения грубых нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, включая геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, а также, в соответствующих случаях, в деле поощрения, применения и мониторинга всеобъемлющих подходов и усилий в области отправления правосудия переходного периода;

9. *обращает особое внимание* в этой связи на важность учета результатов анализа и мнений субъектов гражданского общества, таких как организации жертв и низовые организации, относительно вопросов правосудия переходного периода всеми соответствующими органами и подразделениями Организации Объединенных Наций;

10. *вновь подтверждает* важную роль женщин в предупреждении, разрешении путем посредничества и урегулировании конфликтов и в усилиях в области миростроительства и развития, и подчеркивает необходимость их полного, равного и значимого участия в разработке, принятии и осуществлении всеобъемлющих стратегий и процессов отправления правосудия переходного периода;

11. *признает*, что молодые люди являются важнейшими заинтересованными сторонами и призваны играть неопределимую роль в разработке и внедрении механизмов правосудия переходного периода с целью недопущения повторения нарушений и конфликтов;

12. *особо отмечает* необходимость организации подготовки по правам человека с учетом гендерных аспектов в контексте отправления правосудия переходного периода для всех соответствующих национальных субъектов, включая полицию, вооруженные силы, разведывательные службы и службы безопасности, сотрудников прокуратуры и судебных органов, применительно к обращению с жертвами нарушений и ущемлений прав человека, особенно женщинами и девочками, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов в процессах восстановления верховенства права и отправления правосудия переходного периода;

13. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад об извлеченных уроках и передовой практике правосудия переходного периода в контексте поддержания мира и устойчивого развития, в частности Цели 16 в области устойчивого развития, на основе информации, полученной во время предшествующих региональных совещаний, и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят восьмой сессии в ходе расширенного интерактивного диалога;

14. *просит также* Управление Верховного комиссара в процессе подготовки вышеупомянутых региональных совещаний и доклада консультироваться с государствами, Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, другими соответствующими подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, национальными правозащитными учреждениями, неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая специалистов-практиков;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/24. Терроризм и права человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и других соответствующих международных договоров по правам человека,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающиеся прав человека и терроризма, последними из которых являются резолюции Генеральной Ассамблеи 76/169 от 16 декабря 2021 года, 72/129 от 8 декабря 2017 года, 72/165 от 19 декабря 2017 года, 72/180 от 19 декабря 2017 года, 72/246 от 24 декабря 2017 года, 73/174 от 17 декабря 2018 года, 73/305 от 28 июня 2019 года и 74/147 от 18 декабря 2019 года, и вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека 34/8 от 23 марта 2017 года, 35/34 от 24 июня 2017 года, 37/27 от 23 марта 2018 года, 40/16 от 22 марта 2019 года, 42/18 от 26 сентября 2019 года, 45/11 от 6 октября 2020 года и 49/10 от 31 марта 2022 года,

*особо отмечая*, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными,

*вновь подтверждая* обязанность государств обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, соответствовали международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*вновь подтверждая также* обязанность государств уважать, поощрять и защищать все права человека и основные свободы, а также чрезвычайную важность уважения верховенства права,

*вновь подтверждая далее* свое безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, во всех их формах и проявлениях, где бы и кем бы они ни совершались, независимо от их мотивации, а также финансовой, материальной или политической поддержки терроризма как не имеющих оправдания в соответствии с применимым международным правом,

*признавая*, что терроризм и насильственный экстремизм, создающий питательную среду для терроризма, негативно сказываются на возможности пользоваться в полном объеме всеми правами человека и основными свободами, затрудняют пользование в полном объеме политическими, гражданскими, экономическими, социальными и культурными правами, губят жизни людей, разрушают семейные узы и ткань общества, сеют страх среди людей и в обществе, разрушают источники средств к существованию и экономику стран в целом, а также представляют угрозу для территориальной целостности и безопасности государств, стабильности правительств, верховенства права и демократии и, в конечном итоге, для функционирования обществ и поддержания международного мира и безопасности,

*признавая также*, что действительно бороться с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, можно только на основе подхода, при котором в полной мере обеспечиваются уважение прав человека и принципа верховенства права,

*особо отмечая*, что терроризм и насильственный экстремизм, создающий питательную среду для терроризма, не могут и не должны ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой и что терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного взаимопонимания и уважения между людьми, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях, наряду с борьбой с усилением ненавистнических настроений относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и успешного предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ними и приветствуя различные выдвигаемые с этой целью инициативы,

*вновь подтверждая*, что поощрение и защита прав человека всех людей и верховенство права имеют чрезвычайно важное значение для борьбы с терроризмом и создающим питательную среду для него насильственным экстремизмом, и признавая, что задачи эффективного противодействия терроризму и защиты прав человека не противоречат друг другу, а дополняют и укрепляют друг друга,

*вновь подтверждая также* свою приверженность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций с ее четырьмя компонентами, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/288 от 8 сентября 2006 года, в которой, в частности, подтверждается уважение прав человека всех людей и верховенства права как фундаментальной основы борьбы с терроризмом, а также ссылаясь на седьмой двухгодичный обзор Стратегии, утвержденный в резолюции 75/291 Генеральной Ассамблеи от 30 июня 2021 года,

*выражая сожаление* по поводу нападений на религиозные объекты и святыни и культурные объекты в нарушение норм международного права, в частности норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в

зависимости от конкретного случая, включая все преднамеренные разрушения реликвий, памятников или религиозных объектов,

*выражая озабоченность* по поводу воздействия террористических нападений на уязвимые цели, включая критически важные объекты инфраструктуры и общественные места («слабозащищенные» цели), такие как медицинские, образовательные и религиозные учреждения, на эффективное осуществление всех прав человека,

*выражая глубокое сожаление* по поводу страданий, причиняемых терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, жертвам и их семьям, подчеркивая необходимость поощрения и защиты прав жертв терроризма путем применения подхода, гарантирующего полное уважение их прав человека, в частности прав женщин и детей, являющихся жертвами терроризма, подтверждая свою глубокую солидарность с ними и подчеркивая важность обеспечения им надлежащей поддержки, помощи, эффективных средств правовой защиты и возмещения с учетом, среди прочего, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, уважения, привлечения к ответственности виновных, а также установления истины и отправления правосудия в соответствии с международным правом,

*решительно осуждая* все нарушения, совершаемые в условиях борьбы с терроризмом, и посягательства, совершаемые террористическими группами в отношении женщин и девочек, включая убийства, нанесение увечий, похищения, торговлю людьми, принуждение к вступлению в брак, домогательство и изнасилование и другие формы сексуального и гендерного насилия, и подчеркивая важность привлечения к ответственности лиц, виновных в таких нарушениях,

*решительно осуждая также* все нарушения, совершаемые в условиях борьбы с терроризмом, и посягательства, совершаемые террористическими группами в отношении детей, и решительно осуждая вербовку и использование детей для совершения террористических нападений, а также все нарушения и посягательства, совершаемые террористическими группами в отношении детей, включая торговлю людьми, убийства, нанесение увечий, похищение и изнасилование и другие формы сексуального и гендерного насилия, и отмечая, что подобные нарушения и посягательства могут быть приравнены к военным преступлениям или преступлениям против человечности,

*выражая серьезную обеспокоенность* по поводу такого явления, как иностранные боевики-террористы, и той угрозы, которую они представляют для всех государств, включая страны происхождения, транзита и назначения, и призывая все государства противодействовать этой угрозе путем активизации сотрудничества и разработки соответствующих мер по борьбе с этим явлением в соответствии с их обязательствами по международному праву, в том числе по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*признавая*, что противодействие терроризму требует комплексного подхода и многоплановой стратегии для устранения факторов, лежащих в основе терроризма, и условий, создающих для него питательную среду,

*сознавая*, что существует ряд определяющих факторов и условий, создающих питательную среду для перерастания радикализации в терроризм, и что развитие на основе принципов социальной справедливости, инклюзивности и равных возможностей может способствовать предупреждению терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и поощрению инклюзивных, открытых и устойчивых обществ, в частности посредством образования, и подтверждая решимость государств прилагать усилия, направленные на урегулирование конфликтов, борьбу с угнетением, искоренение нищеты, содействие неуклонному экономическому росту, устойчивому развитию, глобальному процветанию, благому управлению, осуществлению всеми людьми прав человека и основных свобод и верховенству права, в целях улучшения межкультурного взаимопонимания и поощрения уважения ко всем людям,

*вновь заявляя* о непоколебимой приверженности государств укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ними во всех их формах и проявлениях в соответствии с их обязательствами по международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*приветствуя* работу Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом по рассмотрению прав человека и основных свобод жертв терроризма и предполагаемых нарушений прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом,

1. *решиительно осуждает* все террористические акты как преступные и не имеющие оправдания деяния и выражает серьезную обеспокоенность их негативными последствиями для осуществления всех прав человека;

2. *подчеркивает* обязанность государств защищать на своей территории людей от террористических актов в полном соответствии с их обязательствами по международному праву, в частности по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

3. *настоятельно призывает* государства установить или укреплять национальные, региональные и международные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, как государственными, так и частными, сообразно обстоятельствам, для обмена информацией и опытом в целях предотвращения террористических нападений, защиты от них, уменьшения их последствий, их расследования, реагирования на них и восстановления после таких нападений в соответствии с международным правом;

4. *призывает* государства обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в рамках борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, соответствовали международному праву, в частности международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

5. *призывает также* государства принять надлежащие меры для противодействия новым и возникающим угрозам, порождаемым ростом террористических нападений на почве ксенофобии, расизма и иных форм нетерпимости либо во имя религии или убеждений, в том числе посредством расследований, обмена информацией, в соответствии с международным правом, и сотрудничества, и подчеркивает необходимость выработки всеобъемлющего понимания этого явления для направления усилий по борьбе с терроризмом таким образом, чтобы в рамках противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, обеспечивались уважение, поощрение и защита прав человека всех людей;

6. *призывает далее* государства обеспечить, чтобы лица, подозреваемые в террористической деятельности или совершении других преступлений против национальной безопасности, не передавались или не возвращались в страны, если имеются веские основания полагать, что им будет угрожать там применение пыток;

7. *подчеркивает*, что все меры, используемые для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, включая профилирование лиц и использование дипломатических гарантий, меморандумов о взаимопонимании и других соглашений или договоренностей о передаче, должны соответствовать обязательствам государств по международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право;

8. *осуждает* нарушения прав человека и основных свобод и норм международного беженского права и международного гуманитарного права в контексте противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма;

9. *вновь подтверждает* свою глубокую солидарность с жертвами терроризма и их семьями, а также с организациями гражданского общества, оказывающими помощь жертвам терроризма, признает важность защиты прав человека жертв и предоставления им на законных основаниях и при достаточном ресурсном обеспечении поддержки, помощи и услуг в области реабилитации и отмечает роль, которую могут играть жертвы терроризма, с учетом, в соответствующих случаях, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, уважения, отправления правосудия, установления истины и возмещения ущерба таким образом, чтобы обеспечить привлечение к ответственности виновных и положить конец безнаказанности, и призывает активизировать международное сотрудничество и обмен опытом в этих вопросах в соответствии с международным правом;

10. *призывает* все государства разработать всеобъемлющие планы оказания помощи жертвам терроризма и их семьям, согласующиеся с внутренним законодательством и национальными возможностями и потенциалом, для удовлетворения неотложных, краткосрочных и долгосрочных потребностей жертв терроризма и их семей в срочной помощи и реабилитации;

11. *отмечает* проделанную работу и усилия соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций и других международных, региональных и субрегиональных организаций, направленные на оказание поддержки жертвам и обеспечение признания и защиты их прав, а также их усилия по предоставлению по запросу технической помощи в целях укрепления потенциала государств в деле разработки и осуществления программ оказания помощи и поддержки жертвам;

12. *приветствует* инициативу Генерального секретаря по созыву первого Глобального конгресса жертв терроризма и рекомендует структурам Глобального договора по координации контртеррористической деятельности в рамках их соответствующих мандатов продолжать разъяснительную работу, посвященную жертвам терроризма и поощрению и защите их прав, в том числе в процессе уголовного правосудия, для дальнейшего укрепления потенциала государств помогать жертвам терроризма и активизации их взаимодействия с соответствующими организациями гражданского общества и частного сектора, которые могут играть ценную роль в оказании помощи и поддержки жертвам терроризма;

13. *с обеспокоенностью отмечает* меры, которые подрывают права человека и верховенство права, такие как заключение под стражу лиц, подозреваемых в причастности к актам терроризма, в отсутствие законных оснований для заключения под стражу и без соблюдения процессуальных гарантий, применение пыток и незаконное лишение права на жизнь, а также других прав человека и основных свобод, и настоятельно призывает государства пересмотреть основания для заключения под стражу и уважать права на равенство и недискриминацию при отправлении правосудия и на справедливое судебное разбирательство, предусмотренные международным правом, в том числе международным правом прав человека и, когда применимо, международным гуманитарным правом и международным беженским правом;

14. *подчеркивает*, что государствам следует обеспечить, чтобы национальные законы и практика, связанные с контртеррористическими мерами, соответствовали принципу недискриминации, в том числе путем отмены практики запрета и составления списков организаций и отдельных лиц по признакам расы, этнической принадлежности, религии или политических убеждений, пересмотра законов о лишении гражданства для включения в них предсказуемых оснований для лишения гражданства и надлежащих процессуальных гарантий, предусмотренных международным правом, и обеспечения того, чтобы определения терроризма и связанных с ним преступлений были четкими и соответствовали принципам законности, необходимости и соразмерности;

15. *вновь подтверждает* обязательство государств соблюдать в соответствии со статьей 4 Международного пакта о гражданских и политических правах определенные права, отступление от которых не допускается ни при каких

обстоятельствах, напоминает в отношении всех других закрепленных в Пакте прав, что любые меры, принимаемые в отступление от положений Пакта, должны во всех случаях соответствовать этой статье, обращает особое внимание на исключительный и временный характер любых таких отступлений и в этой связи призывает государства разъяснять важность этих обязательств национальным органам, участвующим в борьбе с терроризмом;

16. *настоятельно призывает* все государства уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни, в том числе в контексте цифровой связи, призывает государства в условиях борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, пересмотреть свои процедуры, практику и законодательство, касающиеся отслеживания сообщений, их перехвата и сбора личных данных, в том числе в массовых масштабах, с целью защиты права на неприкосновенность частной жизни путем обеспечения полного и действенного выполнения всех своих обязательств по международному праву прав человека и настоятельно призывает их принять меры для обеспечения того, чтобы любое вмешательство в осуществление права на неприкосновенность частной жизни регламентировалось законом, который должен быть доступным для общественности, ясным, точным, всесторонним и недискриминационным, и чтобы такое вмешательство соответствовало принципам законности, необходимости и соразмерности, а также соблюдать свои обязательства по международному праву;

17. *особо отмечает* ключевое значение неукоснительного соблюдения права на свободу мнений и их свободное выражение в рамках усилий по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, а также противодействия пропаганде террористических и экстремистских групп, в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах;

18. *подчеркивает* важность обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности виновных и призывает государства принимать меры к тому, чтобы любое лицо, которое утверждает, что его права человека или основные свободы были нарушены в результате применения мер или средств, используемых в рамках борьбы с терроризмом или насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, имело доступ к правосудию, надлежащей правовой процедуре и эффективному средству правовой защиты и чтобы жертвы нарушений и ущемления прав человека получали адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба, которое должно включать, в зависимости от ситуации, реституцию, компенсацию, реабилитацию и гарантии неповторения в качестве фундаментальной основы любой стратегии борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма;

19. *подчеркивает также* важность создания и поддержания действенных, справедливых, гуманных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия, обеспечивающих полное соблюдение прав на равенство и недискриминацию при отправлении правосудия, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, на доступ к независимому и надлежащему юридическому представительству, на пересмотр решений о задержании и на презумпцию невиновности и на другие основные судебные гарантии согласно соответствующим обязательствам по международному праву, включая международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право;

20. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы меры, принимаемые для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, не были дискриминационными, и не прибегать к профилированию на основе стереотипов, обусловленных этническими, расовыми или религиозными признаками или любыми другими признаками, дискриминация по которым запрещена международным правом;

21. *признает* важную роль женщин в деле предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и

борьбы с ними и просит государства учитывать последствия осуществления контртеррористических стратегий для реализации женщинами и детьми прав человека, а также проводить консультации с представляющими их организациями при разработке стратегий борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма;

22. *настоятельно призывает* государства принимать меры к тому, чтобы контртеррористические законы и меры по их осуществлению полностью согласовывались с правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека, и обязательствами государств по международному праву прав человека, в частности Международным пактом о гражданских и политических правах, для обеспечения соблюдения принципов правовой определенности и законности;

23. *вновь подтверждает* необходимость укрепления международного сотрудничества в деле предупреждения терроризма и борьбы с ним в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное право прав человека и международное гуманитарное право, в том числе посредством технического сотрудничества, наращивания потенциала и обмена информацией и разведывательными данными о борьбе с терроризмом, и в этой связи призывает государства и соответствующие региональные и субрегиональные организации, в зависимости от конкретного случая, продолжать осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и ее четыре компонента;

24. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы гендерное равенство и недискриминация принимались во внимание при разработке, анализе и осуществлении всех контртеррористических мер, широко пропагандировать важную роль женщин в противодействии терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, и содействовать их полному и эффективному участию, а также рассмотреть в ходе активных общественных и инклюзивных консультаций формы воздействия законодательства и практики в области борьбы с терроризмом и противодействия насильственному экстремизму на женщин, молодежь и детей;

25. *решительно осуждает* террористические акты и все акты насилия, совершаемые террористическими группами, в том числе похищения и захват заложников с требованиями о выкупе и/или политическими требованиями, и продолжающиеся систематические и широко распространенные ущемления прав человека со стороны подобных групп и призывает все государства не допускать, чтобы террористы могли пользоваться средствами от выкупа и политическими уступками, и обеспечивать безопасное освобождение заложников в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, одновременно отмечая инициативы в этом отношении, включая Алжирский меморандум по наилучшей практике в области предотвращения и недопущения получения террористами выкупа при похищении ими людей в этих целях;

26. *настоятельно призывает* государства делать все возможное в соответствии с их обязательствами по международному праву для недопущения любой политической, материально-технической или финансовой поддержки террористических групп и для лишения террористов безопасного убежища, свободы действий и передвижения и возможностей для вербовки, установить уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор их гражданами или на их территории любыми методами, прямо или косвенно, средств с намерением использовать такие средства или с пониманием того, что такие средства будут использоваться для совершения террористических актов, и привлекать к ответственности или, в зависимости от обстоятельств, экстрадировать исполнителей террористических актов или любое лицо, которое оказывает поддержку или содействие либо участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании или подготовке террористических актов;

27. *настоятельно призывает также* государства запрещать вербовку и использование детей, в том числе террористическими группами, и устанавливать

уголовную ответственность за это, расследовать случаи эксплуатации детей и привлекать виновных к судебной ответственности;

28. *настоятельно призывает* далее государства обеспечить, чтобы с детьми, связанными или предположительно связанными с вооруженными группами или террористическими группами, обращались прежде всего как с жертвами, уделяя первоочередное внимание наилучшему обеспечению интересов ребенка, рассматривать внесудебные меры в качестве альтернативы судебному преследованию и альтернативы содержанию под стражей обвиняемых в совершении преступлений, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, касающихся ювенальной юстиции, и принимать меры, направленные на эффективную реабилитацию и реинтеграцию в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка, согласно соответствующим положениям международного гуманитарного права и международного права прав человека, в частности Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах;

29. *ссылается* на свою резолюцию 16/18 от 24 марта 2011 года и свои последующие резолюции, Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, враждебному отношению и насилию, и Стамбульский процесс борьбы с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти и/или подстрекательством к насилию на основе религии или убеждений и призывает к их эффективному осуществлению международным сообществом в целях содействия созданию более благоприятных условий, позволяющих парировать заявления экстремистских групп, в которых они пытаются оправдать насилие, в том числе за счет этнической или религиозной стигматизации и дискриминации;

30. *просит* государства воздерживаться от поддержки организаций или лиц, причастных к террористическим актам, в том числе от содействия созданию пропагандистских платформ, проповедующих ненависть, что равносильно подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию, в том числе через Интернет и другие средства массовой информации, вновь заявляет, что информационно-коммуникационные технологии могут быть мощным инструментом в борьбе с распространением терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, в том числе путем поощрения прав человека, мира, терпимости, плюрализма и диалога между народами, и особо отмечает в этой связи ключевое значение неукоснительного соблюдения права на свободу мнений и их свободное выражение, закрепленного в Международном пакте о гражданских и политических правах;

31. *настоятельно призывает* государства принимать стратегии реабилитации и реинтеграции возвращающихся иностранных боевиков-террористов в соответствии с международным правом, включая международное право прав человека и международное гуманитарное право, а также передовой практикой, отраженной, например, в Гаагско-Марракешском меморандуме Глобального контртеррористического форума о передовых методах более эффективного реагирования на проблему иностранных боевиков-террористов, и применять комплексный подход, предусматривающий, в частности, создание национальных центров адвокатской помощи и меры по предотвращению перерастания радикализации в насилие, которые могут сыграть важную роль наряду с мерами в сфере уголовного правосудия;

32. *настоятельно рекомендует* соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, в том числе участвующим в поддержке усилий по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с ним, во всех соответствующих случаях учитывать в своей деятельности по оказанию технической помощи в борьбе с терроризмом элементы, необходимые для наращивания национального потенциала в интересах укрепления систем уголовного правосудия и принципа верховенства права, и продолжать содействовать поощрению и защите прав человека и основных свобод,

а также соблюдению в условиях борьбы с терроризмом надлежащей правовой процедуры и принципа верховенства права;

33. *настоятельно призывает* государства и международное сообщество и рекомендует гражданскому обществу принимать соответствующие меры, в том числе посредством образования, повышения информированности, использования средств массовой информации и просвещения и подготовки по вопросам прав человека, для утверждения культуры мира, справедливости и развития человека, этнической, национальной и религиозной терпимости, а также уважения ко всем религиям, религиозным ценностям, убеждениям и культурам, и эффективным образом устранять условия, которые благоприятствуют распространению терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и факторы, которые повышают уязвимость отдельных лиц и групп лиц к воздействию терроризма и вербовке в ряды террористов;

34. *подчеркивает*, что взаимное уважение, терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного взаимопонимания, а также борьба с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти, которые служат подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию на основе религии или убеждений, в том числе на национальном, региональном или глобальном уровне, относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и успешного предотвращения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и приветствует различные инициативы в этом деле;

35. *признает* важную роль средств массовой информации, гражданского общества, религиозных лидеров и учреждений, частного сектора, местных общин и общинных лидеров в деле предупреждения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбы с ними;

36. *признает*, что активное участие гражданского общества может способствовать наращиванию прилагаемых правительствами усилий по защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом и по оценке воздействия терроризма на осуществление всех прав человека, и призывает государства обеспечивать, чтобы меры по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, и по обеспечению национальной безопасности не препятствовали деятельности гражданского общества и не создавали угроз для нее и соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности по международному праву прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

37. *предлагает* всем договорным органам, мандатариям специальных процедур, международным и региональным правозащитным механизмам и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание негативным последствиям терроризма для осуществления всех прав человека и основных свобод, а также предполагаемым нарушениям прав человека и основных свобод при противодействии терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, и регулярно представлять доклады Совету по правам человека;

38. *предлагает* Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом обращать внимание на негативные последствия терроризма для осуществления прав человека и основных свобод, а также выносить рекомендации в этой связи;

39. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/25. Положение в области прав человека в Российской Федерации

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, положениями Всеобщей декларации прав человека и соответствующими международными договорами по правам человека,

*вновь подтверждая,* что каждое государство несет главную ответственность за соблюдение, защиту и осуществление прав человека в соответствии со своими обязательствами по международному праву прав человека,

*вновь подтверждая также* свою твердую приверженность суверенитету и политической независимости Российской Федерации в пределах ее международно признанных границ,

*ссылаясь* на все соответствующие заявления Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, исполняющего обязанности Верховного комиссара, мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и договорных органов о положении в области прав человека в Российской Федерации,

*с обеспокоенностью отмечая* выводы недавнего доклада Московского механизма Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о правовой и административной практике Российской Федерации, в частности об использовании российскими властями пропаганды, репрессивного законодательства и насилия для создания атмосферы страха и запугивания гражданского общества и активистов, а также о явной связи между внутренними репрессиями и войной за рубежом, и отмечая вынесенную в докладе рекомендацию Совету по правам человека назначить специального докладчика по Российской Федерации,

*будучи крайне обеспокоен* значительным ухудшением положения в области прав человека в Российской Федерации, в частности серьезными ограничениями прав на свободу мнений и их выражения и на свободу мирных собраний и ассоциации, как онлайн, так и офлайн, что приводит к принятию на систематической основе жестких репрессивных мер в отношении организаций гражданского общества, правозащитников, особенно правозащитниц, которые сталкиваются с конкретными угрозами по гендерному признаку, независимых средств массовой информации, журналистов, работников средств массовой информации, адвокатов и политической оппозиции со стороны российских властей, а также внесудебным убийствам критиков правительства,

*выражая в этой связи свою глубокую обеспокоенность* по поводу сообщений о массовых произвольных арестах, задержаниях и преследованиях представителей гражданского общества, правозащитников, представителей политической оппозиции, журналистов и других работников средств массовой информации, особенно женщин, лиц, принадлежащих к меньшинствам и группам, подвергающимся дискриминации и маргинализации, и других лиц, осуществляющих свои права человека, включая лиц, мирно протестующих и выступающих против ухудшения ситуации с соблюдением в Российской Федерации принципа верховенства права, а также агрессии Российской Федерации против Украины, и чрезмерного применения силы против этих лиц, а также по поводу отказа в праве на юридическую помощь, в том числе задержанным, и отказа в их праве на справедливое судебное разбирательство,

*выражая обеспокоенность* по поводу массового принудительного закрытия организаций гражданского общества, включая Международный правозащитный центр «Мемориал» и Центр содействия коренным малочисленным народам Севера, и независимых средств массовой информации, в том числе радиостанций, телеканалов, онлайн-средств массовой информации и газет, включая «Новую газету», «Эхо Москвы» и телеканал «Дождь», запрета иностранных средств массовой информации и целенаправленного отзыва российскими властями регистрации иностранных организаций, а также ограничения доступа российского гражданского

общества к информационно-коммуникационной инфраструктуре, ужесточения цензуры и распространения дезинформации,

*с глубокой обеспокоенностью отмечая* законодательные меры, все более ограничивающие свободу мирных собраний, ассоциации и выражения мнений, включая свободу искать, получать и распространять информацию, как онлайн, так и офлайн, в частности законы о так называемых «иностранных агентах», «экстремизме» и «нежелательных организациях» с поправками к ним, принятый 4 марта 2022 года закон о «распространении фейков о действиях Вооруженных Сил», вносящий поправки в Кодекс об административных правонарушениях и Уголовный кодекс и предусматривающий общие запреты на распространение информации, основанные на неясных и двусмысленных понятиях,

*будучи убежден*, что независимость и беспристрастность судебной власти, целостность судебной системы и профессиональная независимость юристов являются неперенными условиями для защиты прав человека, верховенства права, благого управления и демократии и для недопущения дискриминации при отправлении правосудия и что поэтому их необходимо уважать при любых обстоятельствах,

*сожалея* о неоднократном переносе Российской Федерацией сроков рассмотрения положения в стране Комитетом по правам человека в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах,

*отмечая*, что Российская Федерация перестала быть высокой договаривающейся стороной Европейской конвенции по правам человека 16 сентября 2022 года и что в настоящее время на рассмотрении в Европейском суде по правам человека находятся 17 450 жалоб на Российскую Федерацию,

1. *настоятельно призывает* российские власти соблюдать все обязательства государства по международному праву прав человека;

2. *призывает* российские власти уважать основные свободы мысли, совести, религии или убеждений, мнений и их свободного выражения, мирных собраний и ассоциации, в частности путем устранения ограничений на разнообразие идей, критику и инакомыслие, а также связанные с ними права на свободу и личную неприкосновенность, справедливое судебное разбирательство и свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания для людей, осуществляющих эти свободы;

3. *постановляет* назначить специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации сроком на один год и просит мандатария следить за положением в области прав человека в Российской Федерации, собирать, изучать и оценивать соответствующую информацию от всех заинтересованных сторон, включая российское гражданское общество как внутри страны, так и за ее пределами, принимая во внимание соответствующие факторы, связанные с возрастом, гендерной принадлежностью и инвалидностью, сотрудничать с другими соответствующими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, выносить рекомендации и представить всеобъемлющий доклад Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии;

4. *призывает* российские власти в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, в том числе путем предоставления мандатария возможности беспрепятственно посетить страну и без каких-либо ограничений встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества и правозащитников, и предоставления мандатария информации, необходимой для надлежащего выполнения мандата, а также призывает российские власти в полной мере сотрудничать со всеми мандатариями специальных процедур, договорными органами и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и воздерживаться от любых форм запугивания и репрессий в отношении лиц и ассоциаций за их сотрудничество с этими органами;

5. *просит* Управление Верховного комиссара предоставить Специальному докладчику помощь и все ресурсы, необходимые для выполнения мандата.

42-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 17 голосами против 6 при 24 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Германия, Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Голосовали против:*

Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Казахстан, Китай, Куба и Эритрея.

*Воздержались:*

Армения, Бенин, Бразилия, Габон, Гамбия, Гондурас, Индия, Индонезия, Камерун, Катар, Кот-д'Ивуар, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Мексика, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сенегал, Сомали, Судан и Узбекистан.]

## **51/26. Положение в области прав человека в Сирийской Арабской Республике**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* свои предыдущие резолюции по Сирийской Арабской Республике,

*вновь подтверждая также* свою решительную приверженность полному уважению суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Сирийской Арабской Республики,

*осуждая* тяжелое положение в области прав человека на всей территории Сирийской Арабской Республики и требуя выполнения сирийским режимом своей обязанности по защите сирийского населения, а также по уважению и защите прав человека всех лиц, находящихся под его юрисдикцией, включая лиц, содержащихся под стражей, и их семей,

*выражая свою глубочайшую обеспокоенность* выводами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о том, что из 350 209 погибших в ходе конфликта, зарегистрированных в период с 2011 года по 2021 год, 143 350 были идентифицированы как гражданские лица — в дополнение к примерно 163 537 незадокументированным случаям гибели гражданских лиц, что составляет 1,5 процента от общей численности населения Сирийской Арабской Республики в начале конфликта<sup>74</sup>,

*осуждая* тот факт, что дети продолжают испытывать на себе воздействие серьезных нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, выявленных Генеральным секретарем<sup>75</sup>, и что масштабы и хронический характер таких нарушений и ущемлений станут проблемой, затрагивающей будущие поколения, и отмечая с глубоким сожалением вывод Управления Верховного

<sup>74</sup> См. A/HRC/50/68.

<sup>75</sup> См. A/76/871-S/2022/493.

комиссара о том, что почти каждый тринадцатый погибший в результате конфликта — ребенок<sup>76</sup>,

*отмечая с обеспокоенностью* положение в лагерях внутренне перемещенных лиц, большую часть которых составляют женщины и дети, особо уязвимые к сексуальному и гендерному насилию, включая убийства, физическое насилие, словесные оскорбления и сексуальные надругательства, отсутствие заботы, ограничения в передвижении, детские, ранние и принудительные браки, детский труд и торговлю людьми, и часто не имеющие доступа к питанию, образованию, средствам к существованию и медицинскому обслуживанию, в том числе психиатрической помощи,

*вновь выражая глубокую обеспокоенность* в связи с положением десятков тысяч лиц, ставших жертвами насильственного исчезновения, и лиц, пропавших без вести и задержанных в Сирийской Арабской Республике, прежде всего в результате действий сирийского режима, требуя, чтобы все стороны немедленно прекратили практику недобровольных или насильственных исчезновений или похищений, в соответствии с резолюцией 2474 (2019) Совета Безопасности от 11 июня 2019 года и применимым международным правом, и требуя, чтобы все стороны в конфликте прекратили применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, сексуальное и гендерное насилие в местах содержания под стражей и все связанные с этим нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права,

*приветствуя* доклад Генерального секретаря о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике<sup>77</sup>, подчеркивая содержащийся в докладе вывод о том, что любые меры по улучшению текущей трагической ситуации, связанной с лицами, пропавшими без вести в Сирийской Арабской Республике, требуют последовательного и целостного подхода, выходящего за рамки нынешних усилий, который должен быть инклюзивным и ориентированным на жертв, и призывая все стороны конфликта, в первую очередь сирийские власти, немедленно освободить всех лиц, подвергшихся насильственному исчезновению в Сирийской Арабской Республике, и предоставить семьям лиц, пропавших без вести, точную информацию об их участии и местонахождении,

*отмечая*, что согласно применимому международному праву и в соответствии с резолюцией 2474 (2019) Совета Безопасности стороны вооруженных конфликтов несут главную ответственность за принятие всех практически осуществимых мер, для того чтобы отчитываться о лицах, которые, как утверждается, пропали без вести в результате военных действий, и за создание соответствующих каналов, обеспечивающих возможность взаимодействия и обмена информацией с семьями по процессу ведения поисков, и отмечая также, что в той же резолюции Совет призвал стороны вооруженных конфликтов принимать меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в ходе вооруженных конфликтов,

*приветствуя* работу Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию<sup>78</sup> и с удовлетворением отмечая работу Комиссии Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по расследованию,

<sup>76</sup> См. A/HRC/50/68.

<sup>77</sup> A/76/890.

<sup>78</sup> См. A/HRC/51/45 и A/75/743.

*ссылаясь* на сделанные Генеральным секретарем и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека заявления о том, что в Сирийской Арабской Республике, вероятно, были совершены преступления против человечности и военные преступления,

*приветствуя* работу Группы по расследованию и идентификации Организации по запрещению химического оружия, принимая к сведению ее выводы в имеющихся на данный момент двух докладах и ожидая опубликование ее докладов о последующих нападениях с применением химического оружия, включая те, которые были совершены в Мари 1 сентября 2015 года и в Думе 7 апреля 2018 года,

1. *выражает глубокое сожаление* по поводу того факта, что гражданское население продолжает нести основную тяжесть последствий конфликта и что гражданские лица и объекты, необходимые для их выживания, продолжают подвергаться преднамеренным и неизбирательным нападениям, в том числе с применением запрещенных видов оружия и боеприпасов, всеми сторонами в конфликте, в частности со стороны сирийского режима и его государственных и негосударственных союзников;

2. *выражает крайнюю обеспокоенность* в этой связи по поводу недавнего роста насилия, включая авиационные удары, и вызванных этим гибели и ранений гражданских лиц, в том числе детей, и разрушения гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения и школы, и культурных ценностей по всей Сирийской Арабской Республике, требует, чтобы все стороны немедленно выполнили свои соответствующие обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, и особо отмечает необходимость обеспечить привлечение к ответственности всех виновных в таких нарушениях и ущемлениях и защите гражданского населения;

3. *приветствует* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по подготовке подробной оценки числа жертв за 10 лет конфликта в Сирийской Арабской Республике, в том числе путем статистического анализа имеющихся данных о смертности в результате конфликта, отмечает, что работа, проделанная регистраторами жертв по документированию индивидуально проверяемой информации о каждой жертве, сосредоточена на выживших и жертвах, с уделением особого внимания соответствующим лицам, их семьям и их общинам, наряду с обеспечением того, чтобы убитые не были забыты и чтобы информация была доступна для процессов, связанных с привлечением к ответственности, и для целей обеспечения большего уважения прав человека, и требует, чтобы Сирийская Арабская Республика предоставила Управлению Верховного комиссара и Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике немедленный, полный и беспрепятственный доступ на всей территории Сирийской Арабской Республики для содействия мониторингу прав человека и регистрации жертв;

4. *настойчиво повторяет* призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, призыв Специального посланника Генерального секретаря по Сирии к полному, незамедлительному и общенациональному прекращению огня на всей территории Сирийской Арабской Республики и вынесенную Комиссией по расследованию рекомендацию о том, чтобы незамедлительно ввести постоянный режим прекращения огня, с тем чтобы обеспечить пространство для переговоров при ведущей роли самих сирийцев, включая полноценное и значимое участие женщин, и для восстановления уважения прав человека, настоятельно призывает все стороны конфликта направить свои усилия на введение в действие такого режима прекращения огня и в этой связи ссылается на Дополнительный протокол к Меморандуму о стабилизации обстановки в зоне деэскалации Идлиб, подписанный Российской Федерацией и Турцией 5 марта 2020 года<sup>79</sup>;

<sup>79</sup> S/2020/187, приложение.

5. *сожалеет* о пробуксовывании любых усилий по конструктивному и добросовестному участию в политическом процессе и настоятельно призывает все стороны конфликта, и в частности сирийские власти, продвигать работу над всеми аспектами резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности от 18 декабря 2015 года;

6. *также сожалеет* об усугубляющемся гуманитарном кризисе в Сирийской Арабской Республике, который находится в своей самой острой стадии, когда 14,6 млн сирийцев нуждаются в гуманитарной помощи при сохраняющихся критических уровнях отсутствия продовольственной безопасности и доступа к воде, среди прочих проблем, что приводит к тяжелым последствиям для здоровья людей и средств к существованию, усугубляемых недавней активизацией боевых действий;

7. *с глубокой обеспокоенностью отмечает* рост гуманитарных потребностей, особенно в зимние месяцы, и в этой связи выражает свою обеспокоенность по поводу ограниченного продления Советом Безопасности в его резолюции 2642 (2022) от 12 июля 2022 года срока действия своих решений в отношении трансграничной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций всего на шесть месяцев, что является недолговечным и недостаточным, учитывая растущие гуманитарные потребности в трансграничной помощи и ее жизненно важное значение для выживания более 4,5 млн сирийцев, призывает Совет подтвердить дальнейшее продление трансграничной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, для которой нет альтернативы, способной соответствовать ее масштабам и объему, и призывает все стороны содействовать немедленному, быстрому, беспрепятственному и устойчивому гуманитарному доступу, включая доступ через линии соприкосновения, во все части Сирийской Арабской Республики;

8. *требует*, чтобы все стороны в конфликте выполняли свои применимые обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а также содействовали полному, своевременному, незамедлительному, неограниченному и безопасному гуманитарному доступу и не препятствовали ему, и отмечает, что гуманитарная помощь должна предоставляться с учетом потребностей;

9. *приветствует* выводы Генерального секретаря в его докладе по вопросу о том, как активизировать усилия по выяснению участи и местонахождения пропавших без вести людей в Сирийской Арабской Республике, идентификации человеческих останков и оказанию поддержки их семьям, с признательностью отмечает выводы о важной роли сирийских групп гражданского общества, в частности групп, возглавляемых женщинами и жертвами, и организаций по правам женщин, в оказании помощи жертвам, пострадавшим лицам и их семьям и рекомендует усилить поддержку гражданского общества, особенно с учетом бремени, лежащего на этих группах, с признательностью отмечает работу, проделанную на данный момент Комиссией по расследованию, Управлением Верховного комиссара, Специальным посланником и гражданским обществом в этом отношении, и призывает сирийские власти немедленно освободить всех пропавших без вести и произвольно задержанных лиц в Сирийской Арабской Республике и предоставить семьям точную информацию об их участии и местонахождении;

10. *отмечает* особое воздействие на семьи, особенно женщин и детей, лиц, подвергшихся насильственному исчезновению, произвольно задержанных или иным образом пропавших без вести лиц в Сирийской Арабской Республике, которое включает проведение зачастую пугающих и деморализующих розысков их близких, а также финансовые и правовые проблемы и стигматизацию, обусловленные сохраняющимся гендерным неравенством и дискриминационными законами и практикой;

11. *вновь призывает* все государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, международные организации и гражданское общество координировать дальнейшие усилия и активно привлекать внимание к проблеме пропавших без вести лиц в Сирийской Арабской Республике, включая лиц,

подвергшихся насильственному исчезновению, напоминает о важности всестороннего и значимого участия жертв, пострадавших и их семей в таких усилиях;

12. *настоятельно призывает* сирийские власти поделиться дополнительной информацией о 344 684 задержанных и осужденных, на которых, по их утверждениям, распространяются «законы об амнистии»<sup>80</sup>, а также о задокументированных казнях во время расправы в Тадамуне, призывает все стороны в конфликте, и особенно сирийские власти, прекратить все формы жестокого обращения с задержанными, включая, помимо прочего, пытки задержанных на объектах сирийской службы военной разведки, физическое насилие, жестокое обращение, сексуальное и гендерное насилие, предоставить соответствующим международным наблюдательным органам и медицинским службам незамедлительный доступ без неоправданных ограничений к задержанным и местам содержания под стражей, включая все сирийские военные объекты, упоминаемые в докладах Комиссии по расследованию, предоставить семьям информацию о пропавших без вести и вернуть их останки, а также прекратить репрессии против семей за попытки получить дополнительные сведения об их пропавших без вести и произвольно задержанных близких и обращает особое внимание на недавние рекомендации Комиссии в этом отношении;

13. *выражает глубокую обеспокоенность* тем, что более 7 млн беженцев были вынуждены покинуть Сирийскую Арабскую Республику, и тем, что более 7 млн человек были перемещены внутри страны в ходе конфликта, а также сообщениями о демографической и социальной инженерии на всей территории страны, призывает все стороны в конфликте немедленно прекратить действия, которые могут вызвать дальнейшее перемещение населения, включая любые действия, которые могут быть равносильны военным преступлениям или преступлениям против человечности, ссылается на выводы Комиссии по расследованию о том, что Сирийская Арабская Республика пока не может создать безопасные и стабильные условия для безопасного, устойчивого, добровольного и достойного возвращения беженцев или для 7 млн перемещенных внутри страны лиц, и призывает сирийские власти защищать права человека возвращающихся беженцев и внутренне перемещенных лиц;

14. *решительно осуждает* применение химического оружия в Сирийской Арабской Республике, требует, чтобы все стороны отказались от любого применения или подготовки химического оружия в Сирийской Арабской Республике, выражает свою твердую убежденность в том, что те, кто несет ответственность за применение химического оружия, должны быть привлечены к ответственности, и ссылается в этой связи на решение C-25/DEC.9 Конференции государств — участников Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 21 апреля 2021 года;

15. *приветствует* прогресс, достигнутый в отношении международной ответственности, и отмечает важность дальнейших текущих разбирательств и усилий государств и наделенных международным мандатом учреждений, включая Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, по расследованию деяний в Сирийской Арабской Республике и судебному преследованию, в соответствующих случаях, за совершенные там преступления с целью установления истины и предания виновных правосудию, напоминает о полномочиях Совета Безопасности передать ситуацию в Сирийской Арабской Республике на рассмотрение в Международный уголовный суд и приветствует совместную инициативу Нидерландов и Канады по привлечению Сирийской Арабской Республики к ответственности за нарушение ею своих обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

<sup>80</sup> См. A/HRC/WG.6/40/SYR/1.

16. *настоятельно призывает* все стороны незамедлительно принять меры по обеспечению уважения и защите принципа полного осуществления детьми всех их прав человека, предотвращать все формы насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, эксплуатацию, нарушения и ущемления их прав, в том числе вербовку и использование детей в вооруженном конфликте в нарушение международного права и нападения на школы, и защищать детей в этом отношении, а также обеспечивать, чтобы дети, затронутые конфликтом, получали надлежащую помощь, в том числе доступ к получению удостоверений личности, образованию, правосудию и медицинскому обслуживанию, включая охрану психического здоровья и оказание психосоциальной поддержки, решительно осуждает использование школ в военных целях в нарушение международного права и рекомендует Комиссии по расследованию продолжать свои расследования и документирование случаев нарушения и ущемления прав детей;

17. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

43-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 25 голосами против 6 при 16 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Бенин, Габон, Гамбия, Германия, Гондурас, Катар, Кот-д'Ивуар, Литва, Люксембург, Малави, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Япония

*Голосовали против:*

Армения, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай, Куба, Эритрея

*Воздержались:*

Бразилия, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Ливия, Мавритания, Малайзия, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан.]

## **51/27. Положение в области прав человека в Эфиопии**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*руководствуясь также* Всеобщей декларацией прав человека, Африканской хартией прав человека и народов и другими соответствующими международными и региональными договорами по правам человека,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 47/13 от 13 июля 2021 года и S-33/1 от 17 декабря 2021 года, а также на все соответствующие заявления Генерального секретаря, Председателя Совета Безопасности и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в Эфиопии,

*признавая* главную ответственность государств за поощрение и защиту прав человека,

*вновь заявляя* о том, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек имеет право на осуществление и полную реализацию всех прав человека без какого бы то ни было различия, как-то в отношении религии, убеждений или этнического происхождения,

*вновь подтверждая* свою твердую приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и единству Эфиопии и свою глубокую солидарность с эфиопским народом,

*вновь заявляя* о своей твердой поддержке текущих посреднических усилий Высокого представителя Африканского союза по региону Африканского Рога по поиску срочно необходимого политического невоенного урегулирования конфликта на севере Эфиопии,

*особо отмечая* важность продолжающегося участия Африканского союза, Африканской комиссии по правам человека и народов и Межправительственной организации по развитию,

*приветствуя* приверженность правительства Эфиопии взаимодействию и сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и ее механизмами в области прав человека,

*выражая крайнюю обеспокоенность* по поводу возобновления боевых действий на севере Эфиопии, поскольку это ставит под угрозу шансы на мирное урегулирование, и выражая сожаление по поводу гибели людей и страданий, вызванных возобновлением насилия,

*будучи глубоко обеспокоен* гуманитарной ситуацией, которая продолжает ухудшаться из-за комбинированного воздействия конфликта и засухи, в результате чего все большее число людей оказывается в вызывающей тревогу и создающей угрозу для жизни ситуации, а также отсутствием достаточного гуманитарного доступа,

*будучи глубоко встревожен* насильственным вывозом топливных цистерн, осуществленным 24 августа Народным фронтом освобождения Тыграя со склада Всемирной продовольственной программы в Мекеле, регион Тыграй, и осуждая любое нецелевое использование предметов помощи,

*призывая* к немедленному прекращению боевых действий, предоставлению беспрепятственного гуманитарного доступа, началу мирных переговоров без каких-либо предварительных условий, восстановлению услуг в Тыграе, включая электричество, коммуникации и банковское дело, и снятию ограничений на наличные деньги, топливо и удобрения,

*будучи глубоко обеспокоен* возобновлением присутствия эритрейских войск в Тыграе и призывая к их немедленному и полному выводу,

*настоятельно призывая* все стороны соблюдать международное право прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право, в частности правила, регулирующие ведение боевых действий и принудительную вербовку,

*вновь выражая свою признательность* за доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Комиссии по правам человека Эфиопии от 3 ноября 2021 года о совместном расследовании предполагаемых нарушений и ущемлений норм международного права прав человека и нарушений международного гуманитарного права и международного беженского права, совершенных всеми сторонами в конфликте в регионе Тыграй Эфиопии,

*напоминая* о содержащемся в докладе выводе о наличии разумных оснований полагать, что всеми сторонами в конфликте были совершены нарушения и ущемления норм международного права прав человека, а также нарушения международного гуманитарного права и международного беженского права, некоторые из которых, в зависимости от обстоятельств, могут быть приравнены к военным преступлениям и преступлениям против человечности,

*приветствуя* первоначальный доклад Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии и содержащиеся в нем рекомендации<sup>81</sup>,

<sup>81</sup> A/HRC/51/46.

*будучи потрясен* продолжающими поступать сообщениями о преднамеренных нападениях на гражданских лиц и гражданские объекты и неизбирательных нападениях, приводящих к жертвам среди гражданского населения, а также сообщениями о совершении действий, обрекающих гражданское население на голод, в качестве способа ведения войны, что свидетельствует о вопиющем неуважении к жизни и достоинству человека,

*будучи глубоко обеспокоен* продолжающими поступать сообщениями о широко распространенных незаконных убийствах и внесудебных казнях, в том числе по этническому признаку, пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, произвольных задержаниях, похищениях и насильственных исчезновениях и широко распространенных случаях грабежа, мародерства и уничтожения государственной и частной собственности и объектов, абсолютно необходимых для выживания гражданского населения, а также сообщениями о широко распространенном сексуальном и гендерном насилии, связанном с конфликтом, главным образом в отношении женщин и девочек, а также мужчин и мальчиков, включая изнасилования, сексуальное насилие и сексуальное рабство,

*будучи глубоко обеспокоен также* сообщениями о нарушениях прав беженцев и внутренне перемещенных лиц в соответствии с международным правом, сообщениями о насильственном перемещении гражданских лиц в значительной мере по этническому признаку и сообщениями об ограничениях доступа к гуманитарной помощи и убийствах сотрудников гуманитарных организаций, которые могут быть приравнены к нарушениям международного гуманитарного права и требуют дальнейшего расследования,

*отмечая*, что в своем докладе о детях и вооруженных конфликтах<sup>82</sup> Генеральный секретарь включил Эфиопию в раздел, касающийся ситуаций, которые в контексте темы детей и вооруженных конфликтов вызывают озабоченность,

*будучи глубоко обеспокоен* сообщениями о нарушениях и ущемлениях прав человека, совершенных в отношении детей, включая незаконную вербовку и использование детей, убийства и калечение детей, изнасилования и другие формы сексуального насилия, нападения на школы и больницы, похищения и отказ в гуманитарном доступе к детям всеми сторонами в конфликте,

*вновь выражая свою глубокую обеспокоенность* по поводу продолжающих поступать сообщений об арестах и задержаниях людей по признаку их этнической принадлежности, плохих условий содержания арестованных и утверждений о жестоком обращении в местах содержания под стражей и отсутствии судебного надзора, а также преследований журналистов и других работников средств массовой информации и призывая правительство Эфиопии опубликовать список задержанных лиц и предоставить независимым организациям адекватную возможность посетить центры содержания под стражей,

*напоминая*, что в докладе о совместном расследовании Управления Верховного комиссара и Комиссии по правам человека Эфиопии от 3 ноября 2021 года было указано на необходимость дальнейшего расследования ряда предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, совершенных всеми сторонами в период с 3 ноября 2020 года по 28 июня 2021 года, и принимая во внимание, что, по сообщениям, в ряде регионов Эфиопии, включая Афар, Амхару, Оромию и Тыграй, продолжают совершаться серьезные нарушения и ущемления прав человека, а также нарушения международного гуманитарного права и международного беженского права, что вызывает необходимость дальнейших расследований для содействия привлечению виновных к ответственности и доступу к правосудию для жертв и потерпевших,

*подчеркивая*, что серьезность выводов совместного расследования и Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии, требующих

<sup>82</sup> [A/76/871-S/2022/493](#).

пристального к себе внимания, указывают на необходимость проведения дальнейшего независимого расследования и соответствующего судебного преследования виновных, и особо отмечая важность обеспечения соответствия таких расследований международным стандартам, в том числе в отношении прозрачности, а также рассмотрения вопросов ответственности командования, чтобы надлежащим образом решать проблему безнаказанности,

*отмечая*, что ограничения, налагаемые на бюджет и штатное расписание Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии, значительно снижают в настоящее время ее способность в полной мере выполнять свой мандат,

*будучи осведомлен* о том, что правительство Эфиопии признало, что военнослужащие Национальных сил обороны Эфиопии и региональных сил безопасности совершили нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, и предпринимает шаги с целью обеспечения привлечения виновных к ответственности,

*призывая* к аналогичному признанию со стороны правительства Эритреи, Народного фронта освобождения Тыграя и всех других сторон в конфликте,

*приветствуя* создание правительством Эфиопии межведомственной целевой группы для надзора за принятием мер по возмещению ущерба и привлечению виновных к ответственности в ответ на нарушения и ущемления прав человека, совершенные в контексте конфликта на севере Эфиопии,

*приветствуя также* первую с момента ее учреждения поездку в Эфиопию Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии, состоявшуюся 25–30 июля 2022 года, и готовность правительства встретиться с членами Комиссии для обсуждения возможных форм будущего сотрудничества,

*вновь заявляя*, что Комиссия была учреждена для того, чтобы дополнять работу, проводимую совместной следственной группой, и тем самым способствовать осуществлению процессов привлечения виновных к ответственности, которые уже идут или в конечном счете будут организованы,

*настоятельно призывая* все стороны в конфликте предоставлять Комиссии при выполнении ее мандата беспрепятственный доступ к соответствующим районам, свидетельствам и сведениям,

*вновь подтверждая* важность всестороннего, равноправного и значимого участия женщин в планировании и принятии решений в отношении посредничества, укрепления доверия, предотвращения и урегулирования конфликтов, равно как и их участия во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности, а также необходимость предотвращения и устранения последствий нарушений и ущемлений прав человека, таких как все формы насилия в отношении женщин и девочек, особенно сексуального и гендерного насилия,

*будучи обеспокоен* продолжающими поступать сообщениями об увеличении числа случаев разжигания ненависти со стороны всех сторон, в том числе в социальных сетях,

*памятуя* о том, что безнаказанность за нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права способствует их повторению и является одним из основных препятствий для обеспечения устойчивого мира на национальном уровне, дальнейшего расширения сотрудничества между народами и содействия укреплению международного мира и безопасности,

*подчеркивая* важность сбора, сохранения и анализа доказательств с целью содействия привлечению виновных к ответственности и то, что предание виновных правосудию имеет решающее значение для предотвращения дальнейших нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права и международного беженского права и для процесса всеобъемлющего постконфликтного правосудия переходного периода и примирения, разработанного с участием жертв и потерпевших, и особо отмечая, что серьезность ситуации требует быстрого и тщательного реагирования,

1. *самым решительным образом осуждает* все нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права и международного беженского права, совершенные на севере Эфиопии всеми сторонами в конфликте с момента его начала 3 ноября 2020 года, и подчеркивает, что все виновные в таких нарушениях и ущемлениях прав человека должны быть привлечены к ответственности за свои действия и преданы правосудию;

2. *вновь призывает* немедленно положить конец всем нарушениям и ущемлениям прав человека и нарушениям международного гуманитарного права и международного беженского права, а также обеспечить строгое соблюдение международного гуманитарного права и всех прав человека и основных свобод всеми сторонами в конфликте на севере Эфиопии;

3. *настоятельно призывает* все стороны в конфликте на севере Эфиопии прислушаться к неоднократным призывам немедленно прекратить боевые действия и восстановить режим прекращения боевых действий без предварительных условий и принять участие в текущих посреднических усилиях, возглавляемых Высоким представителем Африканского союза по региону Африканского Рога, и во всестороннем национальном диалоге с целью снижения уровня напряженности и достижения устойчивого и всеобъемлющего мира;

4. *требует*, чтобы все стороны в конфликте выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву, воздерживались от нападений на гражданских лиц, в том числе по признаку этнической принадлежности или гендерной идентичности, и гражданские объекты, в частности те, которые абсолютно необходимы для выживания населения, включая посевы, домашний скот и медикаменты, воздерживались от подстрекательства к ненависти и насилию, избегали нанесения дальнейшего ущерба важнейшим объектам гражданской инфраструктуры, включая больницы и школы, принимали специальные меры для прекращения и предотвращения нарушений и ущемлений прав человека и обеспечивали защиту женщин и детей, а также прекратили принятие любых мер, которые могли бы усугубить и без того острый гуманитарный кризис;

5. *призывает* все стороны в конфликте содействовать полному, безопасному, оперативному и беспрепятственному гуманитарному доступу и доставке гуманитарных грузов, в том числе через линии противостояния, обеспечивать, чтобы гуманитарная помощь достигала всех нуждающихся гражданских лиц, в частности внутренне перемещенных лиц и лиц, находящихся в уязвимом положении, уважать независимость гуманитарных учреждений и гарантировать защиту гуманитарного персонала и положить конец нападениям на сотрудников гуманитарных организаций и учреждений и их запугиванию;

6. *призывает* все стороны в конфликте, которые еще не признали свою ответственность и не взяли на себя обязательство принимать конкретные меры с четкими сроками выполнения рекомендаций, вынесенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Комиссией по правам человека Эфиопии в докладе о совместном расследовании и Международной комиссией экспертов по правам человека по Эфиопии, сделать это без промедления;

7. *приветствует* шаги, которые были предприняты на сегодняшний день правительством Эфиопии для выполнения рекомендаций, вынесенных Управлением Верховного комиссара и Комиссией по правам человека Эфиопии в докладе о совместном расследовании, и рекомендует правительству безотлагательно приступить, демонстрируя беспристрастность и прозрачность, к принятию мер по обеспечению привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам нарушений и ущемлений прав человека, совершенных в ходе конфликта;

8. *с обеспокоенностью отмечает*, что нынешние обстоятельства, связанные с продолжающимися боевыми действиями, могут не способствовать обеспечению проведения на национальном уровне оперативных, независимых, прозрачных и беспристрастных расследований, отвечающих стандартам международного права;

9. *постановляет* продлить еще на один год мандат Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии;

10. *просит* Международную комиссию экспертов по правам человека по Эфиопии провести для Совета по правам человека на его пятьдесят второй сессии устный брифинг с последующим проведением интерактивного диалога и представить письменный доклад Совету на его пятьдесят четвертой сессии с последующим проведением интерактивного диалога и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии с последующим проведением интерактивного диалога;

11. *просит* Управление Верховного комиссара продолжать предоставление, в консультации с правительством Эфиопии, консультационной и технической помощи в целях укрепления потенциала Комиссии по правам человека Эфиопии и системы уголовного правосудия и правосудия переходного периода, включая процессы привлечения виновных к ответственности и примирения в целом;

12. *просит* Генерального секретаря предоставить все ресурсы и специалистов, включая дополнительных специалистов по вопросам сексуального и гендерного насилия, правосудия переходного периода и криминалистики, необходимые для того, чтобы Управление Верховного комиссара могло оказывать такую административную, техническую и логистическую поддержку, которая требуется для осуществления положений настоящей резолюции;

13. *вновь подтверждает* исключительную важность того, чтобы Международная комиссия экспертов по правам человека по Эфиопии получала все необходимые финансовые ресурсы, которые требуются для выполнения мандата наиболее эффективным образом;

14. *призывает* все стороны в конфликте незамедлительно предоставить Международной комиссии экспертов по правам человека по Эфиопии и ее членам беспрепятственный доступ и разрешить им посещать места, а также встречаться и разговаривать свободно и конфиденциально с теми, с кем они хотят встретиться или поговорить;

15. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

43-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 21 голосом против 19 при 7 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Бразилия, Германия, Гондурас, Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Голосовали против:*

Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гамбия, Индия, Камерун, Китай, Кот-д'Ивуар, Куба, Ливия, Мавритания, Намибия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сенегал, Сомали, Судан и Эритрея.

*Воздержались:*

Индонезия, Казахстан, Катар, Малави, Малайзия, Непал и Узбекистан].

## 51/28. Положение в области права человека в Бурунди

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах и другими соответствующими международными договорами по правам человека,

*ссылаясь* на резолюции Совета по правам человека 30/27 от 2 октября 2015 года, S-24/1 от 17 декабря 2015 года, 33/24 от 30 сентября 2016 года, 36/2 от 28 сентября 2017 года, 36/19 от 29 сентября 2017 года, 39/14 от 28 сентября 2018 года, 42/26 от 27 сентября 2019 года, 45/19 от 6 октября 2020 года и 48/16 от 8 октября 2021 года, а также на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности,

*ссылаясь также* на Арушское соглашение о мире и примирении в Бурунди, которое опирается на принципы прав человека и правосудия переходного периода и закладывает основу для прочного мира, справедливости, национального примирения, безопасности и стабильности в Бурунди,

*вновь подтверждая* полное уважение суверенитета, политической независимости, территориальной целостности и национального единства Бурунди,

*вновь подтверждая также*, что государства обязаны уважать, защищать и осуществлять все права человека и основные свободы,

*подчеркивая*, что правительство Бурунди несет главную ответственность за обеспечение безопасности на территории своей страны и защиту своего населения при соблюдении международного права прав человека и международного гуманитарного права, в зависимости от конкретного случая,

*учитывая*, что международное сообщество и система Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека и его механизмы, могут играть важнейшую роль в укреплении защиты прав человека, предотвращении нарушений и ущемления прав человека и уменьшении опасности эскалации конфликтов и ухудшения гуманитарных ситуаций,

*приветствуя* доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди, представленный Совету по правам человека на его пятьдесят первой сессии<sup>83</sup>,

*с удовлетворением отмечая* прогресс, достигнутый в отношении регионального и международного участия, борьбы с торговлей людьми и репатриации бурундийских беженцев, о чем упоминает Специальный докладчик в своем докладе, а также отмечая обязательства по достижению дальнейшего улучшения положения в области прав человека, надлежащего управления и верховенства закона,

*выражая* глубокую обеспокоенность продолжающимися нарушениями и ущемлением прав человека в Бурунди и сожалея, что правительство Бурунди не сотрудничало со Специальным докладчиком и что отсутствует прогресс в возобновлении работы странового отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека,

1. *решительным образом осуждает* все нарушения и акты ущемления прав человека, совершенные в Бурунди, включая внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и сексуальное и гендерное насилие, и призывает к немедленному прекращению этих нарушений и ущемлений и к полному уважению всех прав человека и основных свобод;

<sup>83</sup> A/HRC/51/44.

2. *выражает сожаление* по поводу сохраняющихся ограничений прав на свободу мнений и их свободное выражение и свободу мирных собраний и ассоциации и по поводу сужения пространства для гражданского общества и гражданской активности и подчеркивает необходимость того, чтобы правительство Бурунди обеспечило безопасные и благоприятные условия для гражданского общества, правозащитников, журналистов, блогеров и других работников средств массовой информации, чтобы они могли выполнять свою работу независимо, без запугивания или необоснованного вмешательства, и освободить всех тех, кто все еще находится в заключении за свою деятельность в защиту прав человека;

3. *осуждает* широко распространенную безнаказанность за все нарушения и акты ущемления прав человека и настоятельно призывает правительство Бурунди привлечь всех виновных, независимо от их принадлежности или статуса, включая сотрудников сил обороны и безопасности и членов молодежной лиги «Имбонеракуре» правящей партии, к ответственности за их действия и обеспечить жертвам возможность добиваться справедливости и восстановления в правах;

4. *призывает* правительство Бурунди гарантировать независимость судебной системы от исполнительной власти;

5. *также призывает* правительство Бурунди предоставить Национальной независимой комиссии по правам человека все средства, необходимые для выполнения ее функций по поощрению и защите прав человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы);

6. *призывает далее* правительство Бурунди полностью выполнить рекомендации Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди и Комиссии по расследованию событий в Бурунди, содержащиеся в их докладах, а также рекомендации, принятые к исполнению по итогам универсального периодического обзора, и в полной мере сотрудничать с мандатариями специальных процедур и соответствующими договорными органами;

7. *призывает* правительство Бурунди воздерживаться от любых актов запугивания или репрессий в отношении правозащитников, в том числе тех, кто сотрудничает с международными правозащитными механизмами и Советом по правам человека;

8. *призывает* правительство Бурунди взаимодействовать в подлинном и инклюзивном духе со всеми бурундийскими заинтересованными сторонами, действующими как внутри страны, так и за ее пределами, для эффективного решения многочисленных глубоко укоренившихся проблем, с которыми сталкивается Бурунди, и для прочной реинтеграции возвращенцев в бурундийское общество;

9. *постановляет* продлить еще на один год мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди и просит Специального докладчика представить Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии устную обновленную информацию о положении в области прав человека в Бурунди, а также представить Совету на его пятьдесят четвертой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии всеобъемлющий доклад;

10. *настоятельно призывает* правительство Бурунди в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, в том числе разрешив ему беспрепятственный доступ в страну, предоставив ему всю информацию, необходимую для надлежащего выполнения мандата, и содействуя обеспечению совместных обменов и синергии с Национальной независимой комиссией по правам человека в соответствии с публичными обязательствами нынешней администрации по продвижению прав человека и восстановлению взаимодействия с международным сообществом;

11. *настоятельно призывает* правительство Бурунди конструктивно сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности с его региональным отделением для Центральной Африки, представить график возобновления работы странового

отделения Управления Верховного комиссара в Бурунди и продолжать сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в Бурунди;

12. *просит* Генерального секретаря предоставить Специальному докладчику помощь и все ресурсы, необходимые для выполнения мандата;

13. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

43-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 22 голосами против 12 при 13 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Аргентина, Армения, Бразилия, Гамбия, Германия, Гондурас, Литва, Люксембург, Маршалловы Острова, Мексика, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия и Япония.

*Голосовали против:*

Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Камерун, Китай, Куба, Ливия, Мавритания, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сомали и Эритрея.

*Воздержались:*

Бенин, Индия, Индонезия, Казахстан, Катар, Кот-д'Ивуар, Малави, Малайзия, Намибия, Непал, Сенегал, Судан и Узбекистан.]

## **51/29. Положение в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международными пактами о правах человека и другими соответствующими международными договорами по правам человека,

*вновь подтверждая* главную ответственность государств за поощрение, защиту, соблюдение и осуществление прав человека и основных свобод своих граждан и за выполнение своих обязательств по международным договорам и соглашениям по правам человека, сторонами которых они являются,

*ссылаясь* на то, что государства — члены Совета по правам человека должны демонстрировать самые высокие стандарты в области поощрения и защиты прав человека и в полной мере сотрудничать с Советом, включая его вспомогательные органы и механизмы,

*ссылаясь также* на резолюции Совета по правам человека 39/1 от 27 сентября 2018 года, 42/4 от 26 сентября 2019 года, 42/25 от 27 сентября 2019 года и 45/2 и 45/20 от 6 октября 2020 года по Боливарианской Республике Венесуэла,

*приветствуя* доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>84</sup> и международной независимой миссии по установлению фактов в Боливарианской Республике Венесуэла<sup>85</sup>, а также других международных организаций, и выражая обеспокоенность по поводу продолжающихся серьезных нарушений и ущемлений прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, на которые они указывают,

<sup>84</sup> [A/HRC/47/55](#), [A/HRC/48/19](#) и [A/HRC/50/59](#).

<sup>85</sup> [A/HRC/48/69](#) и [A/HRC/51/43](#).

*выражая обеспокоенность* тем, что продолжающийся кризис по-прежнему оказывает несоразмерное воздействие на права женщин, детей, коренных народов, пожилых людей, лиц с инвалидностью и других лиц, принадлежащих к группам, которые находятся в уязвимом положении,

*выражая глубокую обеспокоенность* тем, что более 6,8 млн человек были вынуждены покинуть Боливарианскую Республику Венесуэла и что более 7 млн человек по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи из-за продолжающегося политического и экономического кризиса, и приветствуя усилия соседних и других стран региона по приему венесуэльских мигрантов, беженцев и просителей убежища, а также гуманитарную помощь, предоставляемую Организацией Объединенных Наций, другими гуманитарными организациями и странами-партнерами,

*выражая обеспокоенность* по поводу продолжающих поступать сообщений об ограничениях гражданского и демократического пространства, включая произвольные задержания, акты запугивания и репрессий, публичную диффамацию протестующих, журналистов и других работников средств массовой информации, адвокатов, правозащитников и других представителей гражданского общества, и отмечая их усилия, предпринимаемые в настоящее время в таких условиях,

*приветствуя* расширение сотрудничества Боливарианской Республики Венесуэла с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальными процедурами Совета по правам человека, будучи осведомлен о конфиденциальном письме о взаимопонимании между Управлением Верховного комиссара и Боливарианской Республикой Венесуэла<sup>86</sup>, отмечая предпринимаемые Боливарианской Республикой Венесуэла при техническом содействии со стороны Управления предварительные шаги в направлении укрепления верховенства права, и рекомендуя продолжать сотрудничество между Боливарианской Республикой Венесуэла и новым Верховным комиссаром,

*с удовлетворением отмечая* принятое решение об открытии в Боливарианской Республике Венесуэла представительства Прокурора Международного уголовного суда и рекомендуя Боливарианской Республике Венесуэла в полной мере сотрудничать с этим представительством, особенно в контексте расследования, начатого Прокурором Международного уголовного суда, и отмечая первые позитивные шаги в этом направлении,

*подтверждая* свою твердую убежденность в том, что нынешний кризис в Боливарианской Республике Венесуэла может быть урегулирован только мирным и демократическим путем и что такой путь к урегулированию надлежит найти самому венесуэльскому народу без всякого вмешательства со стороны иностранных вооруженных сил, органов безопасности или разведывательных служб и требует проведения свободных, справедливых президентских и парламентских выборов в соответствии с международными стандартами, и выражая поддержку соответствующим дипломатическим усилиям в этой связи, таким как нынешний процесс, осуществляемый в Мехико,

1. *решительно осуждает* все нарушения и ущемления норм международного права прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, некоторые из которых, по мнению независимой международной миссии по установлению фактов, могут быть приравнены к преступлениям против человечности;

2. *настоятельно призывает* Боливарианскую Республику Венесуэла в полной мере и незамедлительно выполнить рекомендации, содержащиеся в последних докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и независимой международной миссии по установлению фактов, и выражает

<sup>86</sup> Письмо о взаимопонимании от 20 сентября 2019 года, срок действия которого ежегодно продлевался на 2020 и 2021 годы.

сожаление по поводу того, что большинство рекомендаций, вынесенных в их предыдущих докладах<sup>87</sup>, не были выполнены;

3. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу того, что продолжающаяся эрозия принципа верховенства права, отсутствие гарантий пребывания в должности, недостаточная прозрачность процесса назначения судей и прокуроров, небезопасные условия труда и политическое вмешательство, в том числе недавнее назначение членов Верховного суда, не имеющих возможность в полной мере проявлять независимость, и далее подрывают независимость системы правосудия, способствуют безнаказанности и продолжающимся нарушениям и ущемлениям прав человека, влияют на доступ жертв к правосудию и препятствуют проведению свободных и справедливых выборов;

4. *решительно осуждает* широко распространенные целенаправленные репрессии и преследования по политическим мотивам, включая чрезмерное применение силы, произвольные задержания, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, внесудебные казни и насильственные исчезновения, со стороны органов безопасности и разведывательных служб, вмешательство в самостоятельную деятельность и состав нескольких политических партий и выражает сожаление по поводу сохраняющихся ограничений гражданского и демократического пространства;

5. *настоятельно призывает* Боливарианскую Республику Венесуэла принимать соответствующие меры для рассмотрения упомянутых в поступивших сообщениях случаев нарушений и ущемлений прав человека, таких как акты насилия и преследования, включая сексуальное и гендерное насилие, в отношении содержащихся под стражей женщин и девочек;

6. *также настоятельно призывает* Боливарианскую Республику Венесуэла немедленно освободить всех политических заключенных и всех других лиц, незаконно или произвольно лишенных свободы, с уделением первоочередного внимания тем, кто находится в уязвимом положении;

7. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу ситуации с правами человека и состоянием окружающей среды в регионе Арко Минеро в поясе Ориноко, где имеют место эксплуатация труда горняков, включая детский труд, и торговля людьми, и выражает особую обеспокоенность по поводу нарушений и ущемлений прав коренных народов в этом регионе;

8. *призывает* стороны в Боливарианской Республике Венесуэла оперативно начать или поддержать процесс, который обеспечит проведение свободных и справедливых президентских и парламентских выборов, при наличии независимого национального избирательного совета и независимого и беспристрастного Верховного суда, а также полную свободу печати и беспрепятственное участие всех венесуэльцев и всех политических партий в политической жизни без опасений негативных последствий или вмешательства, при соблюдении международных стандартов и гражданских и политических прав;

9. *просит* Верховного комиссара продолжать наблюдение, представление докладов и техническое сотрудничество с целью улучшения положения в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла, в том числе путем представления Совету по правам человека на его пятьдесят второй и пятьдесят пятой сессиях устной обновленной информации с последующим проведением интерактивного диалога, а также просит Верховного комиссара представить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла с подробной оценкой выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущих докладах Совета, на его пятьдесят третьей и пятьдесят шестой сессиях с последующим проведением интерактивного диалога;

10. *постановляет* продлить мандат независимой международной миссии по установлению фактов в Боливарианской Республике Венесуэла, изложенный в

<sup>87</sup> A/HRC/44/20, A/HRC/44/54 и A/HRC/45/33.

резолюции 45/20 Совета по правам человека, на два года с целью борьбы с безнаказанностью и обеспечения того, чтобы виновные понесли всю полноту ответственности, а жертвам было обеспечено правосудие, и просит миссию представить устную обновленную информацию о своей работе Совету по правам человека в ходе интерактивного диалога на его пятьдесят второй и пятьдесят пятой сессиях и представить доклад о своих выводах Совету в ходе интерактивного диалога на его пятьдесят четвертой и пятьдесят седьмой сессиях;

11. *настоятельно призывает* Боливарианскую Республику Венесуэла в полной мере сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и независимой международной миссией по установлению фактов, обеспечивать им незамедлительный, полный и беспрепятственный доступ ко всей территории страны, в том числе к жертвам и местам содержания под стражей, предоставлять им любую информацию, необходимую для выполнения их мандатов, а также обеспечивать, чтобы все лица имели беспрепятственный доступ к представителям Организации Объединенных Наций и других органов по правам человека и могли контактировать с ними, не опасаясь репрессий, запугивания или нападений;

12. *просит* предоставить Управлению Верховного комиссара и независимой международной миссии по установлению фактов все необходимые ресурсы и всестороннюю административную, техническую и логистическую поддержку, необходимую для выполнения их соответствующих мандатов;

13. *рекомендует* мандатариям соответствующих специальных процедур уделять особое внимание, в рамках их соответствующих мандатов, положению в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла и настоятельно призывает Боливарианскую Республику Венесуэла в полной мере сотрудничать с ними в их работе, в том числе путем облегчения посещений ими страны;

14. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

43-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята в результате заносимого в отчет о заседании голосования 19 голосами против 5 при 23 воздержавшихся. Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Бразилия, Гамбия, Германия, Литва, Люксембург, Малави, Маршалловы острова, Нидерланды, Парагвай, Польша, Республика Корея, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Украина, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Япония.

*Голосовали против:*

Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Китай, Куба, Эритрея.

*Воздержались:*

Аргентина, Армения, Бенин, Габон, Гондурас, Индия, Индонезия, Казахстан, Камерун, Катар, Кот-д'Ивуар, Ливия, Мавритания, Малайзия, Мексика, Намибия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сенегал, Сомали, Судан, Узбекистан.]

## **51/30. Укрепление фондов добровольных взносов для механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека**

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая,* что универсальный периодический обзор является механизмом сотрудничества и процессом, осуществляемым по инициативе государства, при полном участии соответствующей страны и с учетом ее потребностей в создании потенциала в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года,

*ссылаясь* на свою резолюцию 6/17 от 28 сентября 2007 года, которой были учреждены Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонд добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора,

*ссылаясь также* на приложение к резолюции 16/21 Совета по правам человека от 25 марта 2011 года, в котором, в частности, подчеркивается необходимость укрепления и обеспечения функционирования двух фондов добровольных взносов в целях содействия широкому участию развивающихся стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в их обзоре и обеспечения источника финансовой и технической помощи этим странам в целях выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам их обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и на другие документы по правам человека,

*ссылаясь* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

*приветствуя* 100-процентное участие государств в универсальном периодическом обзоре с момента его создания и усилия, прилагаемые для выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам их обзора,

*приветствуя также* усилия, прилагаемые двумя фондами добровольных взносов для выполнения в полном объеме своих соответствующих мандатов, и добровольные взносы, вносимые в них государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами,

*констатируя* значительную и действенную поддержку, оказываемую этими фондами государствам, несмотря на различные трудности, в том числе трудности, вызванные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19),

1. *вновь подтверждает* основу, принципы и цели универсального периодического обзора, изложенные в пунктах 1, 2, 3 и 4 приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека;

2. *приветствует* пятнадцатую годовщину создания Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонда добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора;

3. *признает,* что пятнадцатая годовщина создания этих двух фондов добровольных взносов и предстоящий четвертый цикл универсального периодического обзора предоставляют важную возможность подтвердить и принять меры по обеспечению всеобщего участия всех государств — членов Организации Объединенных Наций в универсальном периодическом обзоре и по оказанию финансовой и технической поддержки развивающимся странам, особенно наименее

развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, в консультации с соответствующей страной и с ее согласия;

4. *постановляет* провести на своей пятьдесят второй сессии обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня с обеспечением его полной доступности для лиц с инвалидностью, уделив особое внимание достигнутым результатам, передовой практике и урокам, извлеченным указанными двумя фондами добровольных взносов в ходе выполнения своих мандатов за прошедшие 15 лет, и проанализировав пути дальнейшей оптимизации использования этих фондов для содействия участию развивающихся государств, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в четвертом цикле универсального периодического обзора и для оказания им поддержки в выполнении рекомендаций, вынесенных в ходе четвертого цикла;

5. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить краткий доклад о проведении обсуждения в рамках дискуссионной группы высокого уровня по вопросам универсального периодического обзора и представить этот доклад Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии;

6. *просит* Генерального секретаря продолжать укреплять финансируемый из регулярного бюджета штат специально выделенных сотрудников Управления Верховного комиссара для выполнения мандатов указанных двух фондов добровольных взносов, в том числе путем увеличения штата специально выделенных сотрудников Сектора универсального периодического обзора в каждом региональном отделении в течение четвертого цикла универсального периодического обзора;

7. *призывает* все государства рассмотреть возможность внесения взносов в Фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре и Фонд добровольных взносов для оказания финансовой и технической помощи в осуществлении универсального периодического обзора;

8. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/31. Национальные правозащитные учреждения

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека, Венскую декларацию и Программу действий и другие соответствующие документы,

*подтверждая,* что все права человека носят универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер и что ко всем правам человека следует относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Совета по правам человека, Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека о национальных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, включая последнюю резолюцию Совета 45/22 от 6 октября 2020 года и резолюцию Ассамблеи 76/170 от 16 декабря 2021 года,

*ссылаясь также* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея приняла итоговый документ Саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года и обещала, что никто не будет забыт,

*ссылаясь далее* на резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*напоминая*, что Повестка дня на период до 2030 года определяется целями и принципами Устава, основывается на Всеобщей декларации прав человека, международных договорах по правам человека, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и подкрепляется другими документами, такими как Декларация о праве на развитие, и признавая, в частности, необходимость построения миролюбивых, справедливых и инклюзивных обществ, обеспечивающих равный доступ к правосудию и основанных на уважении всех прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах,

*подтверждая* Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение и подчеркивая, что при осуществлении всех действий, связанных с изменением климата, Сторонам следует в полной мере уважать, поощрять и учитывать свои соответствующие обязательства в области прав человека,

*подтверждая также* Венскую декларацию и Программу действий и вновь подтверждая также признаваемую в них важную и конструктивную роль национальных правозащитных учреждений, в частности, в качестве консультативных структур при компетентных органах и их роль в предупреждении и устранении нарушений и ущемлений прав человека и оказании жертвам помощи в нахождении средств для исправления их последствий, а также в распространении информации о правах человека и в образовании в области прав человека,

*ссылаясь* на принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), приветствуя предстоящую тридцатую годовщину принятия Парижских принципов в 2023 году и напоминая о создании Глобального альянса национальных правозащитных учреждений,

*подтверждая* важность создания и укрепления независимых и плюралистических национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами и приветствуя быстро растущий во всем мире интерес к ним и прогресс в этой области,

*напоминая*, что существование независимых национальных правозащитных учреждений, действующих в соответствии с Парижскими принципами, является глобальным показателем прогресса в достижении Цели 16 в области устойчивого развития, принимая к сведению доклад Генерального секретаря о прогрессе в достижении Целей в области устойчивого развития<sup>88</sup>, включая этот показатель, и призывая все государства ускорить прогресс по этому показателю,

*подтверждая* важную роль, которую национальные правозащитные учреждения играют и впредь будут играть в поощрении и защите прав человека и основных свобод, в том числе правозащитников, активизации участия, в частности организаций гражданского общества, коренных народов, лиц, принадлежащих к меньшинствам, групп меньшинств и лиц, находящихся в уязвимом положении, поощрении верховенства права, развитии и повышении уровня осведомленности общественности об этих правах и основных свободах, а также в деле содействия предупреждению нарушений и ущемлений прав человека,

*рекомендуя* активизировать усилия по расследованию и реагированию на все более частые сообщения об актах запугивания и случаях репрессий в отношении

<sup>88</sup> E/2022/55.

национальных правозащитных учреждений, их членов и сотрудников, а также лиц, которые сотрудничают или стремятся сотрудничать с ними,

*признавая* важную роль, которую могут играть национальные правозащитные учреждения в предупреждении и пресечении актов запугивания и случаев репрессий в рамках поддержки сотрудничества между государствами и Организацией Объединенных Наций в поощрении прав человека, в том числе путем внесения в соответствующих случаях вклада в последующую деятельность и в связи с рекомендациями, выносимыми международными правозащитными механизмами, и напоминая в этой связи Марракешскую декларацию, принятую на тринадцатой Международной конференции национальных правозащитных учреждений,

*приветствуя* укрепление во всех регионах регионального и межрегионального сотрудничества между национальными правозащитными учреждениями, а также между национальными правозащитными учреждениями и другими региональными правозащитными форумами,

*выражая признательность* Глобальному альянсу национальных правозащитных учреждений, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и региональным сетям национальных правозащитных учреждений, включая Сеть африканских национальных правозащитных учреждений, Сеть национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Северной и Южной Америке, Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений и Европейскую сеть национальных правозащитных учреждений, за их важную работу в поддержку развития и укрепления независимых и эффективных национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами,

*приветствуя* усилия по укреплению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных правозащитных учреждений и их сетей, включая трехстороннее партнерство между Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара и Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений<sup>89</sup>, и поощряя дальнейшее сотрудничество в этом отношении между механизмами и процессами Организации Объединенных Наций и с национальными правозащитными учреждениями, Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и его региональными сетями,

*приветствуя также* ценное участие и вклад национальных правозащитных учреждений и их сетей, включая их вклад в работу механизмов представления докладов и осуществления последующей деятельности, а также в отношении последующих мер по выполнению рекомендаций и соответствующих механизмов и процессов Организации Объединенных Наций, согласно их соответствующим мандатам, включая Совет по правам человека и его механизм универсального периодического обзора и специальные процедуры, договорные органы, Экспертный механизм по правам коренных народов, Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Комиссию по положению женщин, Конференцию государств — участников Конвенции о правах инвалидов и Рабочую группу открытого состава по проблемам старения, и их постоянные усилия в поддержку Повестки дня на период до 2030 года, и призывая к дальнейшим усилиям в этом отношении,

*подчеркивая* важность прав человека при выработке мер реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) как в плане чрезвычайной с точки зрения общественного здравоохранения ситуации, так и в плане ее более широкого воздействия на жизнь и средства к существованию людей,

*признавая* важную роль национальных правозащитных учреждений в анализе последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для прав человека, в том числе предоставление государствам рекомендаций по обеспечению поощрения

<sup>89</sup> Резолюция 70/163 Генеральной Ассамблеи, п. 19.

и защиты прав человека в рамках мер реагирования на пандемию, изучение и мониторинг положения дел, повышение осведомленности общественности, включая предоставление точной и своевременной информации, работу по защите групп и отдельных лиц, находящихся в уязвимом положении, и сотрудничество с гражданским обществом, носителями прав и другими заинтересованными сторонами, и призывая государства сотрудничать со своими национальными правозащитными учреждениями и обеспечить, чтобы эти учреждения могли эффективно выполнять свои мандаты и функции, в том числе путем обеспечения выделения достаточных ресурсов,

*сознавая*, что изменение климата Земли и его неблагоприятные воздействия привели к экономическим, социальным, культурным и экологическим проблемам и имеют негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для осуществления прав человека и достижения Целей в области устойчивого развития,

*признавая*, что изменение климата и его последствия являются одними из величайших вызовов современности, прямо или косвенно отрицательно влияющими на полное осуществление прав человека, что государствам при принятии мер по решению проблемы изменения климата следует уважать, поощрять и учитывать свои соответствующие обязательства в отношении прав человека для обеспечения более устойчивых и эффективных климатических действий, и что воздействие изменения климата отрицательно сказывается на людях в отдельности и сообществах во всем мире, особенно в развивающихся странах, в частности в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и по-разному в силу таких факторов, как географическое и экономическое положение, бедность, гендерная принадлежность, возраст, принадлежность к коренным народам или меньшинствам, когда это применимо, национальное или социальное происхождение, сословное или иное положение и инвалидность,

*признавая также*, что коренные народы находятся в особенно уязвимом положении и уже страдают от последствий изменения климата в силу их тесной связи с природными экосистемами, и поощряя вклад их традиционных знаний и их всестороннее и эффективное участие в процессах принятия решений, которые их затрагивают, включая принцип свободного, предварительного и осознанного согласия до принятия и реализации законодательных или административных мер, которые могут их затронуть,

*ссылаясь* на Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение в отношении важности технической помощи, наращивания потенциала, международного сотрудничества и финансовых ресурсов в поддержку национальных усилий, действий и мер по устранению негативного воздействия изменения климата на осуществление прав человека,

*ссылаясь также* на резолюцию 48/13 от 8 октября 2021 года, в которой Совет по правам человека призвал государства укреплять сотрудничество с другими государствами, Управлением Верховного комиссара, остальной системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими международными и региональными организациями, учреждениями, секретариатами конвенций и программами, а также соответствующими негосударственными заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и деловые круги согласно их соответствующим мандатам,

*признавая* важную роль национальных правозащитных учреждений в деле мониторинга, представления отчетности и консультирования государственных органов и других заинтересованных сторон в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, согласно их соответствующим мандатам и в соответствии с обязательствами в области прав человека и принципами недискриминации, участия, доступа к правосудию и подотчетности,

*приветствуя* роль Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и его региональных сетей в поддержке национальных правозащитных учреждений в выполнении их мандата в отношении пандемии COVID-19 и поддержку, оказываемую Управлением Верховного комиссара, Программой развития

Организации Объединенных Наций и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

*признавая* вклад, который многие национальные правозащитные учреждения внесли и продолжают вносить в поощрение прав человека в контексте действий по борьбе с изменением климата, и отмечая Советательную группу по правам человека и изменению климата Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, которая объединяет национальные правозащитные учреждения из всех регионов для совместной работы по вопросам прав человека и изменения климата,

*подтверждая*, что, как признано в Повестке дня на период до 2030 года, ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, борьба с неравенством внутри стран и между ними, сохранение планеты, обеспечение поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и содействие социальной интеграции взаимосвязаны и взаимозависимы,

*подчеркивая*, что способность всех людей принимать полное, равное и значимое участие в национальных, политических, культурных, религиозных, экономических и социальных процессах в своих обществах имеет решающее значение для полного и равного осуществления ими всех прав человека,

*учитывая*, что поощрение и обеспечение терпимости, уважения, плюрализма и многообразия имеют исключительно важное значение для поощрения и защиты прав человека в многокультурных контекстах и, в частности, для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью,

*признавая*, что поощрение и защита прав человека и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются взаимосвязанными и взаимодополняющими процессами, и констатируя, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит обещание никого не забыть и предлагает концепцию мира, в котором обеспечиваются всеобщее уважение прав человека и человеческого достоинства, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация,

*признавая* важность независимого вклада национальных правозащитных учреждений в поощрение и защиту всех прав человека, включая в соответствии с их мандатами экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права, особенно в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года, которая направлена на реализацию прав человека всех людей,

*приветствуя* Меридскую декларацию о роли национальных правозащитных учреждений в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отмечая, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года является одной из приоритетных задач текущего Стратегического плана Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и признавая усилия, прилагаемые национальными правозащитными учреждениями с целью увязки их работы согласно их соответствующим мандатам с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года,

*напоминая* Белградские принципы взаимодействия национальных правозащитных учреждений и парламентов<sup>90</sup>,

1. *приветствует* представленные Совету по правам человека самые последние доклады Генерального секретаря о национальных правозащитных учреждениях<sup>91</sup> и о деятельности Глобального альянса национальных правозащитных учреждений по аккредитации национальных учреждений в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)<sup>92</sup>;

<sup>90</sup> A/HRC/20/9, приложение.

<sup>91</sup> A/HRC/51/51.

<sup>92</sup> A/HRC/51/52.

2. *рекомендует* государствам создавать эффективные, независимые и плюралистические национальные правозащитные учреждения, а там, где они уже существуют, укреплять их в целях содействия эффективному выполнению ими своего мандата в области поощрения и защиты прав человека и основных свобод для всех, как это предусмотрено в Венской декларации и Программе действий, а также осуществлять такие меры в соответствии с Парижскими принципами;

3. *обращает* особое внимание на важность финансовой и административной независимости и стабильности национальных правозащитных учреждений, с удовлетворением отмечает усилия тех государств, которые предоставили своим национальным учреждениям большую автономию и независимость, в том числе посредством отведения им или повышения их роли в проведении расследований, и призывает другие правительства рассмотреть возможность принятия аналогичных мер;

4. *обращает также* особое внимание на то, что национальные правозащитные учреждения и их соответствующие члены и сотрудники не должны подвергаться репрессиям или запугиванию в любой форме, включая политическое давление, физическое запугивание, притеснение или введение неоправданных бюджетных ограничений, в результате деятельности, осуществляемой согласно их соответствующим мандатам, в том числе в случаях, когда они рассматривают индивидуальные дела или сообщают о серьезных или систематических нарушениях, и призывает государства проводить оперативное и тщательное расследование предполагаемых случаев репрессий или запугивания в отношении членов или сотрудников национальных правозащитных учреждений или в отношении лиц, которые сотрудничают или стремятся сотрудничать с ними, и привлекать виновных к ответственности;

5. *призывает* все соответствующие механизмы и процессы Организации Объединенных Наций, в том числе Экономический и Социальный Совет, включая Комиссию по положению женщин, и Конференцию государств — участников Конвенции о правах инвалидов, Рабочую группу открытого состава по проблемам старения и механизмы и процессы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и соответствующие глобальные и региональные процессы, а также Саммит по Целям в области устойчивого развития, чтобы они, действуя согласно их соответствующим мандатам, продолжали расширять участие национальных учреждений по правам человека, соответствующих Парижским принципам, в этих механизмах и процессах Организации Объединенных Наций и обеспечивали им возможность вносить вклад в их работу с учетом соответствующих положений, касающихся их участия и содержащихся в резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года, резолюциях Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года, 5/2 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года и резолюции 2005/74 Комиссии по правам человека от 20 апреля 2005 года;

6. *приветствует* важную роль, которую Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений играет в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в оценке соответствия Парижским принципам и оказании правительствам и национальным учреждениям по их просьбе помощи в укреплении национальных правозащитных учреждений в соответствии с данными принципами, приветствует также продолжающееся увеличение числа национальных учреждений, которые стремятся получить аккредитацию по линии Глобального альянса, и рекомендует соответствующим национальным учреждениям, включая институты омбудсменов, добиваться аккредитации;

7. *призывает* Генерального секретаря и все правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций и соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, действуя в рамках их соответствующих мандатов, продолжать уделять первоочередное внимание просьбам государств об оказании помощи в создании и укреплении национальных правозащитных учреждений, сотрудничать с государствами и национальными

правозащитными учреждениями в деле защиты и поощрения прав человека и укреплять координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных правозащитных учреждений;

8. *признает* вклад, который национальные правозащитные учреждения вносят в дело поощрения и защиты прав человека и предупреждения их нарушений посредством осуществления своих мандатов и функций, как это предусмотрено Парижскими принципами, и призывает их продолжать делать это и в дальнейшем, в том числе посредством:

a) оказания помощи государству и другим заинтересованным сторонам, их консультирования и взаимодействия с ними на независимой основе в деле предупреждения нарушений и ущемлений прав человека;

b) поощрения ратификации международных договоров по правам человека и обеспечения их осуществления;

c) поощрения реформ законодательства, политики и процессуальных норм, в том числе в целях поощрения и обеспечения согласования национальных законов и практики с международными договорами по правам человека, участником которых является данное государство, и их эффективного осуществления;

d) сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, в том числе посредством содействия, когда это необходимо, принятию последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных международными правозащитными механизмами;

e) организации и поощрения на всех уровнях практической и надлежащей подготовки и образования в области прав человека, а также повышения осведомленности общественности и проведения информационно-пропагандистской деятельности в области поощрения и защиты прав человека и усилий по борьбе с дискриминацией во всех ее формах;

f) сотрудничества с неправительственными организациями, занимающимися вопросами поощрения и защиты прав человека и социально-экономического развития, борьбы с расизмом и защиты особо уязвимых групп населения, страдающих от маргинализации или пересекающихся форм дискриминации, или другими специальными вопросами;

g) подготовки и публикации докладов о положении в стране с точки зрения прав человека, привлечения внимания правительства к случаям нарушения прав человека в любой части страны, представления предложений относительно мер, направленных на пресечение таких нарушений, и, в случае необходимости, изложения своего мнения относительно позиций и реагирования правительства;

h) поддержки прозрачного и значимого участия государств в региональных и международных форумах по правам человека путем представления материалов, согласно своим независимым мандатам, для докладов, которые государства должны представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций и региональным учреждениям во исполнение своих договорных обязательств;

i) активизации своей работы в контексте изменения климата путем изучения и определения того, каким образом негативные последствия изменения климата, включая внезапные и медленно надвигающиеся бедствия, прямо и косвенно влияют на полное и эффективное осуществление прав человека, и рассмотрения проблем, связанных с устранением и предотвращением этих негативных последствий, при выработке рекомендаций по более тщательному учету проблем в области прав человека при разработке политики, законодательства и планов по борьбе с изменением климата;

j) продолжения мониторинга, представления докладов и консультирования государственных органов и других заинтересованных сторон по вопросам осуществления прав человека, в том числе в контексте разработки и осуществления политики, практики, инвестиционных программ и других проектов по борьбе с изменением климата и адаптации к нему;

9. *признает*, что при выполнении своих ключевых функций в соответствии со своими мандатами и Парижскими принципами национальные правозащитные учреждения поддерживают создание и сохранение инклюзивных обществ и тем самым вносят вклад в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, в том числе путем:

a) оказания государствам помощи в создании эффективной базы для поощрения и защиты прав человека, которая применяется в равной степени для защиты прав всех людей без дискриминации по любому признаку, в том числе по признаку расы, цвета кожи, гендерной принадлежности, возраста, инвалидности, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

b) внесения вклада в укрепление потенциала государств по предупреждению и сокращению масштабов дискриминации и насилия с помощью эффективных национальных законов, норм регулирования, политики и программ, в том числе тех, которые гарантируют равные права и возможности для всех, включая равный доступ к правосудию и основанным на широком участии процессам принятия решений;

c) внесения вклада в последовательную реализацию экономических, социальных и культурных прав для всех;

d) внесения вклада в искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек и сексуального и гендерного насилия;

e) внесения вклада в борьбу против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других связанных с ними форм нетерпимости, ненавистнических высказываний в любой их форме и религиозной нетерпимости и ее проявлений, включая преступления на почве ненависти и подстрекательство к ненависти, и содействия формированию сплоченных обществ, уважающих и ценящих многообразие и мультикультурализм;

f) внесения вклада в борьбу с множественными и пересекающимися формами дискриминации, которые способны повысить уязвимость к проявлениям насилия и дискриминации в отношении людей с инвалидностью, коренных народов, беженцев и мигрантов, лиц, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении, лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и других лиц, находящихся в уязвимом положении или принадлежащих к маргинализированным группам;

g) сотрудничества с предприятиями в целях выполнения ими своего обязательства соблюдать права человека в соответствии с правом прав человека и поддерживать инициативы, направленные на защиту жертв ущемления прав человека, в том числе путем распространения и осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека;

10. *призывает* все государства и национальные правозащитные учреждения продолжать предпринимать соответствующие шаги для обеспечения законодательной или политической базы, отвечающей Парижским принципам, и поощрять сотрудничество, обмен информацией и опытом и распространение передовой практики в области создания и эффективного функционирования национальных правозащитных учреждений, включая их вклад в создание и обеспечение функционирования инклюзивных обществ и осуществление Повестки дня на период до 2030 года;

11. *предлагает* национальным правозащитным учреждениям предусмотреть в рамках их сотрудничества обмен передовой практикой в области укрепления их роли связующего звена между правительствами их стран и гражданским обществом, коренными народами, лицами, принадлежащими к меньшинствам, группами меньшинств и лицами, находящимися в уязвимом положении;

12. *просит* Управление Верховного комиссара продолжать и укреплять сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями, в том числе путем

осуществления технического сотрудничества, деятельности по укреплению потенциала и оказанию консультационной помощи, настоятельно призывает Верховного комиссара обеспечить принятие надлежащих мер и выделение бюджетных ресурсов для продолжения и дальнейшего расширения деятельности в поддержку национальных правозащитных учреждений, в том числе посредством усиленной поддержки работы Глобального альянса национальных правозащитных учреждений и его региональных сетей, и предлагает правительствам вносить с этой целью дополнительные добровольные взносы;

13. *просит* Генерального секретаря представить Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции, содержащий примеры передовой практики национальных правозащитных учреждений и подготовленный в консультации с государствами, национальными правозащитными учреждениями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, и доклад о деятельности Глобального альянса национальных правозащитных учреждений по аккредитации национальных учреждений в соответствии с Парижскими принципами.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

**51/32. От слов к делу: глобальный призыв к конкретным действиям по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Текст резолюции см. в главе II.

**51/33. Содействие международному сотрудничеству в поддержку национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи 48/141 от 20 декабря 1993 года, 60/251 от 15 марта 2006 года и 65/281 от 17 июня 2011 года и резолюции Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года, 16/21 от 25 марта 2011 года, 30/25 от 2 октября 2015 года, 36/29 от 29 сентября 2017 года и 42/30 от 27 сентября 2019 года,

*вновь подтверждая* свою приверженность Венской декларации и Программе действий, принятым Всемирной конференцией по правам человека 25 июня 1993 года,

*особо отмечая* обязанность всех государств в соответствии с Уставом соблюдать, защищать и поощрять права человека и основные свободы для всех без каких бы то ни было различий и напоминая в этой связи, что одной из целей, провозглашенных в Уставе, является осуществление международного сотрудничества в поощрении и развитии уважения к правам человека, и признавая, что укрепление международного сотрудничества в области прав человека является важнейшим условием достижения в полном объеме целей Организации Объединенных Наций, включая эффективное поощрение и защиту всех прав человека,

*подтверждая,* что техническое сотрудничество, осуществляемое в консультации с соответствующим государством и с его согласия, включая сотрудничество в целях укрепления последующей деятельности и эффективного выполнения своих международных обязательств и обязанностей в области прав человека, должно способствовать инклюзивному процессу, в котором широко участвуют и в который вовлечены все национальные заинтересованные стороны,

включая правительственные учреждения, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, на всех этапах и на всех уровнях,

*признавая* необходимость продолжать сотрудничество на основе разнообразного опыта и передовой практики сотрудничества Юг — Юг, трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Север — Юг и далее изучать существующие возможности в плане взаимодополняемости и синергии между ними с целью активизации международного сотрудничества в области прав человека, в частности укрепления национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности,

*подчеркивая* необходимость обеспечения надлежащего финансирования и приоритизации технической помощи и создания потенциала в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью оказания поддержки государствам в создании устойчивого потенциала для подготовки их докладов договорным органам и в контексте универсального периодического обзора, особенно развивающимся странам, в частности малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и развивающимся государствам, не имеющим выхода к морю,

*принимая во внимание*, что государствам следует отражать свои обязательства и обязанности по международному праву прав человека в своем внутреннем законодательстве и государственной политике для обеспечения того, чтобы действия государств на национальном уровне были реально направлены на поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод в интересах содействия предупреждению нарушений и ущемлений прав человека,

*признавая* важную, ценную и взаимоукрепляющую роль и вклад всех правозащитных механизмов международных и региональных правозащитных систем в части поощрения и защиты прав человека и основных свобод,

*считая*, что на выполнении обязательств и обязанностей в области прав человека положительно бы сказалось расширение институционализированной последующей деятельности на региональном, национальном и местном уровнях, например путем создания или укрепления национальных механизмов представления докладов и последующих мер, и что такие механизмы способствуют применению комплексного и основанного на широком участии подхода к подготовке докладов для международных правозащитных механизмов,

*подчеркивая*, что такие механизмы могут способствовать обеспечению учета обязательств и рекомендаций в области прав человека, сообразно обстоятельствам, в национальных и местных планах действий, стратегиях и программах работы в области прав человека, содействуя тем самым предупреждению повторения нарушений и ущемлений прав человека,

*напоминая*, что поощрение и защита прав человека и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими процессами,

*утверждая*, что целостный подход ко всем рекомендациям по правам человека, положенный в основу национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности, может содействовать более эффективной увязке прав человека и усилий по обеспечению устойчивого развития на национальном уровне с целью, которая состоит в том, чтобы никто не был забыт,

*напоминая*, что важности создания или укрепления национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности уделяется все более пристальное внимание в контексте универсального периодического обзора и интерактивных диалогов с договорными органами по правам человека и что полезность таких механизмов была подчеркнута Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в нескольких докладах, представленных Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека,

*рассматривая* начало четвертого цикла универсального периодического обзора в качестве возможности для расширения участия всех государств в принятии последующих мер и выполнении рекомендаций в области прав человека, в том числе посредством предоставления технической помощи и помощи в создании потенциала, оказываемых по просьбе и с согласия соответствующих государств,

*признавая* конструктивную роль и вклад всех ветвей государственной власти и национальных правозащитных учреждений, гражданского общества, научных кругов и других соответствующих заинтересованных сторон в укрепление национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности и призывая их и в дальнейшем участвовать в этих механизмах и вносить вклад в их работу,

*признавая также*, что государства при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций стали все чаще применять всеобъемлющие и долгосрочные подходы к представлению докладов международным правозащитным механизмам и выполнению рекомендаций посредством, например, создания или укрепления национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности,

*напоминая* о просьбе к Управлению Верховного комиссара организовать пять региональных консультаций для обмена опытом и передовой практикой в области создания и развития национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности и их воздействия на эффективное выполнение обязательств и обязанностей в области прав человека в консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами,

1. *призывает* государства создавать или укреплять национальные механизмы осуществления, представления докладов и последующей деятельности для дальнейшего выполнения обязательств и обязанностей в области прав человека и обмениваться передовой практикой и опытом ее использования для разработки на основе правозащитного подхода государственной политики и планов на всех уровнях;

2. *приветствует* техническую помощь и укрепление потенциала, обеспечиваемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Программой развития Организации Объединенных Наций через координаторов — резидентов Организации Объединенных Наций и национальные и региональные представительства Организации Объединенных Наций в консультации с соответствующими государствами и с их согласия, в частности с целью оказания поддержки в создании или укреплении национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности;

3. *приветствует также* проведение с 24 ноября по 3 декабря 2021 года пяти региональных онлайн-консультаций для обмена опытом и передовой практикой по вопросам создания и развития национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности и их воздействия на эффективное выполнение обязательств и обязанностей в области прав человека, а также дополнительную информацию, представленную государствами-членами в ходе процесса консультаций, и принимает к сведению доклад Управления Верховного комиссара о региональных консультациях<sup>93</sup> и содержащиеся в нем выводы и рекомендации;

4. *просит* Управление Верховного комиссара организовать однодневный межсессионный семинар в 2023 году и однодневный межсессионный семинар в 2024 году, которые будут проведены в Женеве, для дальнейшего рассмотрения опыта и передовой практики, обмен которыми состоялся в ходе пяти региональных онлайн-консультаций по вопросам создания и развития национальных механизмов осуществления, представления докладов и последующей деятельности, с участием государств и других соответствующих заинтересованных сторон, включая Секретариат Организации Объединенных Наций и соответствующие органы,

<sup>93</sup> A/HRC/50/64.

представителей субрегиональных и региональных организаций, международных правозащитных механизмов, других международных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций, обеспечить, чтобы эти семинары были полностью доступны для лиц с инвалидностью, и представить Совету на его пятьдесят седьмой сессии краткий доклад об этих семинарах, подготовленный в простой для чтения и понимания версии и в доступном формате;

5. *просит также* Управление Верховного комиссара создать и обслуживать виртуальный центр знаний для национальных механизмов в сотрудничестве с государствами и соответствующими заинтересованными сторонами, чтобы делиться передовой практикой и способствовать обмену опытом;

6. *постановляет* продолжить рассмотрение данного вопроса.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/34. Укрепление технического сотрудничества и создание потенциала в области прав человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности в отношении налаживания международного сотрудничества в области поощрения и содействия уважению прав человека и основных свобод для всех без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства,

*подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и ссылаясь на все соответствующие договоры по правам человека, включая Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах,

*признавая,* что в контексте технического сотрудничества и создания потенциала укрепление международного сотрудничества имеет существенно важное значение для усилий по эффективному поощрению, защите и осуществлению прав человека, которые должны основываться на принципах сотрудничества и подлинного диалога и быть направлены на усиление потенциала государств в деле поощрения, защиты и осуществления прав человека, предупреждения нарушений прав человека и соблюдения их обязательств в области прав человека на благо всех людей,

*принимая во внимание* мандат Совета по правам человека, изложенный Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/251 от 15 марта 2006 года и предусматривающий поощрение усилий по оказанию консультационных услуг, технической помощи и созданию потенциала, которые должны прилагаться в консультации с заинтересованными государствами и с их согласия, а также положения резолюций Совета 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года, призванных обеспечить условия для выполнения Советом этого мандата,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Совета по правам человека об укреплении технического сотрудничества и создании потенциала в области прав человека, в частности на резолюцию 33/28 Совета от 30 сентября 2016 года и запрошенный в ней доклад, а также на доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Текущая деятельность всей системы по оказанию и финансированию технической помощи и созданию потенциала, способствующих выполнению государствами их международных обязательств и обязанностей в области прав человека, а также существующие в этой области пробелы»<sup>94</sup>,

<sup>94</sup> A/HRC/49/68.

*подтверждая* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и напоминая о Целях в области устойчивого развития, в частности о Цели 17, касающейся укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, которые основаны на Всеобщей декларации прав человека и международных договорах по правам человека,

*подчеркивая* важность того, чтобы соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, особенно страновые группы Организации Объединенных Наций, в пределах своих соответствующих мандатов уделяли техническому сотрудничеству и созданию потенциала в области прав человека повышенное внимание в рамках своей работы и программ,

*признавая* роль и влияние деятельности соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций, вклад национальных заинтересованных сторон, включая национальные правозащитные учреждения, национальные механизмы осуществления, представления докладов и последующей деятельности и организации гражданского общества, в деле оказания государствам технической поддержки и помощи на основе потребностей и запросов соответствующих государств, а также поддержку национальных парламентов в выполнении обязательств государств в области прав человека, а также их добровольных обещаний и обязательств, включая принятые к исполнению рекомендации по итогам универсального периодического обзора,

*вновь заявляя*, что одной из обязанностей Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека являются предоставление консультационных услуг и технической помощи по запросу заинтересованного государства в целях поддержки мер и программ в области прав человека и координация деятельности по поощрению и защите прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в соответствии с мандатом Управления,

*с озабоченностью отмечая* влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на выполнение государствами своих обязательств в области прав человека, а также их добровольных обещаний и обязательств в некоторых областях, которое способно отрицательно сказаться на прогрессе в решении проблем неравенства, системной дискриминации и удовлетворения потребностей лиц, находящихся в уязвимом положении,

*с признательностью отмечая* важную роль Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека, Фонда добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре, Добровольного целевого фонда технической помощи для обеспечения участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в работе Совета по правам человека и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического обзора в оказании государствам поддержки в развитии их национального потенциала для содействия эффективному осуществлению их обязательств в области прав человека и рекомендаций, принятых ими к исполнению по итогам универсального периодического обзора,

*отмечая*, что ряд государств использовали соответствующие фонды Организации Объединенных Наций для поддержки технической помощи и создания потенциала в области прав человека при выполнении своих обязательств и обязанностей в области прав человека, и подчеркивая необходимость дальнейшего повышения осведомленности об этих фондах и упрощения порядка обращения к ним за помощью,

*с признательностью отмечая* вклад Советов попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека и Фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в осуществлении процесса универсального периодического

обзора путем представления своих ежегодных докладов Совету по правам человека, в частности по компонентам технического сотрудничества и выявлению передовой практики,

*приветствуя и поддерживая* новые и существующие инициативы, направленные на обеспечение технического сотрудничества и оказание поддержки в создании потенциала в области прав человека в консультации с заинтересованными государствами и с их согласия в рамках двустороннего, регионального, многостороннего и международного сотрудничества, включая двусторонние диалоги по правам человека и сотрудничество по линии Север — Юг и Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, а также государственно-частные партнерства, для оказания помощи государствам в выполнении их обязательств в области прав человека, а также их добровольных обещаний и обязательств,

*подчеркивая* необходимость повышения осведомленности о важности технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека, что позволит ускорить осуществление мероприятий в этой области с целью улучшения ситуации с правами человека во всем мире, а также необходимость поддерживать дух конструктивного сотрудничества и неполитизации,

*обращая особое внимание* на то, что недавнее торжественное мероприятие, проведенное по случаю пятидесятой сессии Совета по правам человека, послужило для государств важной возможностью поразмышлять о достигнутом прогрессе, проанализировать проблемы, стоящие на пути технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека, и обсудить пути дальнейшего укрепления этого важного мандата Совета, и подчеркивая необходимость того, чтобы государства и все соответствующие заинтересованные стороны работали на взаимодополняющей основе друг с другом в деле осуществления технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека,

1. *обращает особое внимание* на то, что общие прения по пункту 10 повестки дня являются важной платформой для членов и наблюдателей Совета по правам человека и позволяют им делиться взглядами и мнениями, а также конкретным опытом, проблемами и информацией о необходимой помощи, в отношении содействия более эффективному техническому сотрудничеству и созданию потенциала в области прав человека и что такое техническое сотрудничество должно и далее представлять собой инклюзивный процесс, в котором участвуют и в который вовлечены все национальные заинтересованные стороны, включая правительственные учреждения, национальные правозащитные учреждения, национальные механизмы осуществления, представления докладов и последующей деятельности, частный сектор и гражданское общество, в том числе женские организации;

2. *вновь заявляет* о том, что деятельность по техническому сотрудничеству и созданию потенциала в области прав человека должна и далее вестись на основе консультаций с заинтересованными государствами и с их согласия, должна учитывать их запросы, потребности и приоритеты, а также тот факт, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, и быть направлена на достижение на местах конкретных результатов на всех уровнях;

3. *подчеркивает* важность преодоления меняющихся вызовов при осуществлении мероприятий по техническому сотрудничеству и укреплению потенциала на местах и необходимость поощрять конструктивный диалог и сотрудничество, а также финансовую поддержку и консультационные услуги в целях оказания технической помощи в области прав человека с учетом национального контекста;

4. *подчеркивает* необходимость укрепления международного, регионального и двустороннего сотрудничества и диалога в поддержку поощрения, защиты и осуществления прав человека с целью достижения устойчивых результатов и призывает региональные правозащитные органы делиться опытом и обмениваться передовой практикой в области поощрения, защиты и осуществления прав человека, включая те, которые касаются расширения прав и возможностей всех женщин и

девочек, взаимодействуя с соответствующими участниками, включая национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества;

5. *вновь подтверждает* сохраняющуюся необходимость увеличения добровольных взносов в соответствующие фонды Организации Объединенных Наций для поддержки технической помощи и создания потенциала в области прав человека, призывает государства продолжать вносить взносы в эти фонды, а также на цели реализации программы технической помощи и создания потенциала Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для обеспечения того, чтобы Управление Верховного комиссара могло удовлетворять запросы о помощи, указанные в его ежегодных призывах, и призывает фонды и Управление продолжать повышать эффективность и прозрачность своей деятельности;

6. *рекомендует* государствам, нуждающимся в технической помощи, рассмотреть возможность обращения за ней к Управлению Верховного комиссара и другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязательств в области прав человека, а также своих добровольных обещаний и обязательств, включая принятые к исполнению рекомендации по итогам универсального периодического обзора, и настоятельно рекомендует Управлению Верховного комиссара и соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций положительно реагировать на такие просьбы и представлять, транспарентным образом, информацию о технической поддержке, которая может быть оказана и оказывается государствам;

7. *подчеркивает* важность укрепления координации между Управлением Верховного комиссара и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках усилий в области технического сотрудничества и создания потенциала и рекомендует на регулярной основе осуществлять между Управлением, другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и заинтересованными государствами обмен информацией о прилагаемых на национальном уровне усилиях по оказанию технической помощи и созданию потенциала;

8. *рекомендует* мандатариям специальных процедур Совета по правам человека в рамках их взаимодействия с государствами обмениваться информацией и знаниями о передовой практике и возможностях оказания технической помощи и создания потенциала в деле поощрения, защиты и осуществления прав человека, в том числе, когда это применимо и в рамках их соответствующих мандатов, по вопросам расширения прав и возможностей всех женщин и девочек;

9. *призывает* Управление Верховного комиссара и мандатариев специальных процедур Совета по правам человека оказывать поддержку государствам, по их запросу, в создании их потенциала в деле поощрения, защиты и осуществления прав человека посредством различных мероприятий и форм взаимодействия, используя также, в соответствующих случаях, имеющиеся виртуальные платформы, в которых государства и широкий круг партнеров и субъектов могут участвовать, учась друг у друга, обмениваясь опытом и выявляя потребности в помощи;

10. *приветствует* проведенное Советом по правам человека на пятидесятой сессии в соответствии с его резолюцией 48/24 от 11 октября 2021 года обсуждение в рамках дискуссионной группы по теме «Техническое сотрудничество в деле обеспечения полного и эффективного участия женщин в процессе принятия решений и в общественной жизни и ликвидации насилия в целях достижения гендерного равноправия и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек», в ходе которого участники подчеркнули важность технического сотрудничества и создания потенциала в деле содействия гендерному равноправию и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек в качестве компонента достижения Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 5, и подчеркнули необходимость поощрения, защиты и осуществления прав женщин и девочек и необходимость проведения с ними тесных консультаций и обеспечения их активного участия в

процессах принятия решений и в общественной жизни, а также искоренения всех форм насилия в отношении них<sup>95</sup>;

11. *постановляет* провести в соответствии с пунктами 3 и 4 резолюции 18/18 Совета по правам человека от 29 сентября 2011 года до пятидесяти третьей сессии Совета межсессионное совещание продолжительностью полдня по теме «Техническое сотрудничество и создание потенциала в Совете по правам человека: подведение итогов прошлого для более эффективного выполнения этой миссии в будущем», с тем чтобы государства, соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, международные организации, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны могли определить и проанализировать достигнутые успехи и возникшие препятствия, а также обменяться передовой практикой и опытом в этой области;

12. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предоставить вышеупомянутому межсессионному совещанию все необходимые услуги и средства, а также обеспечить веб-трансляцию совещания;

13. *просит также* Верховного комиссара представить Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии доклад с рекомендациями о дальнейших действиях по улучшению технического сотрудничества и создания потенциала в области прав человека с учетом итогов дискуссий, состоявшихся в ходе межсессионного совещания, после чего будет проведен расширенный интерактивный диалог;

14. *призывает* государства, международные правозащитные органы и механизмы, соответствующие международные организации, национальные правозащитные учреждения, национальные механизмы осуществления, представления докладов и последующей деятельности и гражданское общество использовать идеи и вопросы, поднятые на межсессионном совещании и в ходе расширенного интерактивного диалога, в целях повышения эффективности, действенности и согласованности политики в рамках усилий по укреплению технического сотрудничества и созданию потенциала и налаживанию партнерств с участием широкого круга субъектов, с целью укрепления потенциала государств в деле поощрения, защиты и осуществления прав человека.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/35. Оказание технической помощи и создание потенциала в целях устранения последствий ядерного наследия для прав человека на Маршалловых Островах**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека,

*вновь подтверждая* Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также другие соответствующие международные договоры по правам человека,

*вновь подтверждая также* свою твердую приверженность защите, поощрению и осуществлению прав человека всех людей, включая жителей Маршалловых Островов,

*признавая* главную ответственность государств за поощрение и защиту прав человека и основных свобод,

<sup>95</sup> См. также [A/HRC/50/62](#).

*ссылаясь* на все резолюции Совета по правам человека о правах человека и окружающей среде, последними из которых являются резолюции 45/17 от 6 октября 2020 года, 45/30 от 7 октября 2020 года, 46/7 от 23 марта 2021 года и 48/13 от 8 октября 2021 года,

*ссылаясь также* на принятие резолюции 48/13 Совета по правам человека от 8 октября 2021 года и резолюции 76/300 Генеральной Ассамблеи от 28 июля 2022 года, в которых признается право человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду,

*вновь подтверждая* свою приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а именно решению задачи 12.4 Цели 12 в области устойчивого развития об экологически рациональном использовании химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенном сокращении их попадания в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду,

*напоминая*, что в период с 1946 по 1958 год на Маршалловых Островах, находившихся под опекой Организации Объединенных Наций, было испытано 67 известных видов ядерного оружия,

*напоминая также*, что 6 мая 1954 года жители Маршалловых Островов направили в Совет по Опеке Организации Объединенных Наций петицию по поводу ядерных испытаний, в которой заявили, что они не только страшатся угрозы для себя, которую несут эти смертоносные виды оружия, но и обеспокоены растущим числом людей, перемещенных со своей земли, и просили немедленно прекратить все эксперименты со смертоносным оружием в этом районе, и что после того, как Совет по Опеке заслушал петицию 20 августа 1954 года, программа ядерных испытаний продолжалась до 1958 года,

*напоминая далее*, что в 1986 году правительство Соединенных Штатов Америки и правительство Маршалловых Островов заключили двусторонние соглашения, предусматривающие урегулирование всех прошлых, настоящих и будущих претензий в связи с ядерными испытаниями и что в соответствии с этими двусторонними соглашениями Маршалловы Острова направили в Конгресс Соединенных Штатов петицию об изменении обстоятельств, которая все еще рассматривается,

*принимая во внимание* доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов о его миссии на Маршалловы Острова<sup>96</sup>, в котором Специальный докладчик сообщил, что ядерные испытания на Маршалловых Островах повлекли за собой как первичные кратковременные, так и длительные последствия для прав человека, ставшие причиной смертельных случаев и тяжелых осложнений, и что радиация привела к загрязнению окружающей среды и утрате средств к существованию и земель,

*принимая во внимание также* доклад о нетоксичной окружающей среде, который был подготовлен Специальным докладчиком по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой<sup>97</sup>, и в котором он сообщил, что жители Маршалловых Островов продолжают страдать от неблагоприятного воздействия радиации в результате ядерных испытаний, что что приводит к повышенному уровню заболеваемости раком, врожденным дефектам и психологическим травмам, которые сохраняются до сих пор, и что женщины и девочки Маршалловых Островов в непропорционально высокой степени страдают от рака щитовидной железы и других видов рака, а также от проблем с репродуктивным здоровьем,

*выражая серьезную обеспокоенность* по поводу того, что токсичные ядерные отходы и ядерная радиация и загрязнение представляют собой серьезную угрозу для окружающей среды и жителей Маршалловых Островов и продолжают оказывать

<sup>96</sup> A/HRC/21/48/Add.1.

<sup>97</sup> A/HRC/49/53.

вредное воздействие на права человека жителей Маршалловых Островов, включая лиц, принадлежащих к перемещенным общинам, и препятствовать полной реализации и осуществлению прав человека, в частности прав на жизнь, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, достаточный жизненный уровень, достаточное питание, жилище, безопасную питьевую воду и санитарии и участие в культурной жизни, а также на возможность того, чтобы нынешнее и будущие поколения могли пользоваться чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой,

*выражая серьезную обеспокоенность также* по поводу взаимосвязи между воздействием ядерных осадков, радиации и загрязнения и повышенным и непропорционально высоким риском заболевания неинфекционными болезнями, в частности раковыми, на Маршалловых Островах, что препятствует полной реализации и осуществлению прав человека народа этого государства,

*признавая,* что Маршалловы Острова, будучи малым островным развивающимся государством, не располагают ни техническим потенциалом, ни ресурсами для удаления со своей территории или обработки ядерных и токсичных отходов, образовавшихся в результате ядерных испытаний, особенно отходов, хранящихся под бетонным куполом на острове Рунит атолла Эниветок,

*признавая также,* что Маршалловы Острова, будучи малым островным развивающимся государством, не располагают ни техническим потенциалом, ни ресурсами для удаления со своей территории ядерной радиации и радиоактивных отходов, проникающих в окружающую среду, включая местную флору и фауну, особенно на самих атоллах и островах, которые использовались для испытаний ядерного оружия, и вокруг них,

*признавая далее,* что правительство Маршалловых Островов не располагает ни техническим потенциалом, ни ресурсами для строительства или предоставления услуг медицинских учреждений, оснащенных медицинским оборудованием, которое применяется для выявления, профилактики или лечения раковых и других неинфекционных заболеваний, ставших результатом воздействия ядерной радиации и загрязнения, и в итоге многие пострадавшие жители Маршалловых Островов вынуждены лечиться за рубежом,

*признавая,* что деградация окружающей среды, изменение климата и неустойчивое развитие относятся к числу наиболее насущных и серьезных угроз для возможности нынешнего и будущих поколений пользоваться правами человека, в том числе правом на жизнь,

*вновь подтверждая* важнейшее значение чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды для осуществления всех прав человека,

1. *подтверждает* важность решения проблемы вредного воздействия ядерного наследия на реализацию и осуществление прав человека жителей Маршалловых Островов;

2. *признает,* что правительство Маршалловых Островов не несет ответственности за испытания ядерного оружия, которые стали причиной ядерного наследия и вреда, причиненного их жителям, и которые проводились в тот период, когда Маршалловы Острова находились под опекой Организации Объединенных Наций, и настоятельно рекомендует Организации Объединенных Наций оказывать правительству Маршалловых Островов помощь в устранении негативного воздействия этого ядерного наследия;

3. *выражает признательность* правительству Маршалловых Островов за его усилия, направленные на устранение последствий воздействия ядерных испытаний на жителей Маршалловых Островов, а также за его усилия, направленные на полную реализацию и осуществление их прав человека;

4. *отмечает,* что Маршалловы Острова признают право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также отмечает обязательство государства защищать, поощрять и осуществлять это право для своих жителей при решении вопроса о последствиях ядерного наследия для прав человека;

5. *признает*, что ядерные отходы, радиация и загрязнение по-прежнему представляют собой проблему и препятствие для полной реализации и осуществления прав человека жителями Маршалловых Островов, включая пользование чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой на Маршалловых Островах;

6. *подтверждает*, что жителям Маршалловых Островов, живущим в условиях, в которых они испытывают на себе последствия воздействия ядерных отходов, радиации и загрязнения, необходимо и впредь оказывать помощь для продвижения в направлении полной реализации и осуществления их прав человека;

7. *особо отмечает* важность защиты и поощрения прав человека жителей Маршалловых Островов, особенно тех, кто страдает от негативных последствий для здоровья и других последствий, вызванных воздействием ядерных и токсичных отходов, ядерной радиации и загрязнения в результате испытаний ядерного оружия;

8. *настоятельно призывает* государства, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны оказывать правительству Маршалловых Островов содействие в прилагаемых им усилиях по улучшению здоровья своих жителей и окружающей среды;

9. *напоминает*, что решение проблемы ядерного наследия Маршалловых Островов является региональным приоритетом для Форума тихоокеанских островов и влечет за собой региональные последствия, поскольку представляет собой серьезную экологическую опасность для Тихоокеанского региона и вызывает ряд озабоченностей в отношении целостности бетонного купола на острове Рунит, под которым хранятся ядерные и токсичные отходы;

10. *выражает признательность* правительству Маршалловых Островов за направления постоянного приглашения мандатариям специальных процедур Совета по правам человека и рекомендует организовать дополнительные посещения Маршалловых Островов;

11. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека сотрудничать с правительством Маршалловых Островов в области прав человека и оказывать техническую помощь и содействие в наращивании потенциала Национальной ядерной комиссии Маршалловых Островов в продвижении ее национальной стратегии восстановления справедливости в ядерной сфере и определении ее потребностей в технической помощи и наращивании потенциала для обеспечения правосудия переходного периода в рамках ее усилий по решению проблемы ядерного наследия;

12. *просит также* Управление Верховного комиссара подготовить доклад о решении проблем и устранении препятствий на пути к полной реализации и осуществлению жителями Маршалловых Островов прав человека, связанных с ядерным наследием государства, для представления Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии с последующим проведением расширенного интерактивного диалога с участием Национальной ядерной комиссии Маршалловых Островов;

13. *просит далее* Управление Верховного комиссара при подготовке вышеупомянутого доклада запросить мнения правительства Маршалловых Островов и его Национальной ядерной комиссии, государств, соответствующих мандатариев Организации Объединенных Наций, соответствующих учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и затронутые общины;

14. *постановляет* продолжать заниматься данным вопросом.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## 51/36. Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в Демократической Республике Конго

*Совет по правам человека,*

*вновь подтверждая,* что все государства обязаны поощрять и защищать права человека и основные свободы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, и соблюдать свои обязательства по Международным пактам о правах человека и другим соответствующим договорам, участниками которых они являются,

*ссылаясь* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года,

*ссылаясь также* на свои резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года, 7/20 от 27 марта 2008 года и S-8/1 от 1 декабря 2008 года,

*ссылаясь далее* на свои резолюции 10/33 от 27 марта 2009 года, 13/22 от 26 марта 2010 года, 16/35 от 25 марта 2011 года, 19/27 от 23 марта 2012 года, 24/27 от 27 сентября 2013 года, 27/27 от 26 сентября 2014 года, 30/26 от 2 октября 2015 года, 33/29 от 30 сентября 2016 года, 35/33 от 23 июня 2017 года, 36/30 от 29 сентября 2017 года, 39/20 от 28 сентября 2018 года, 42/34 от 27 сентября 2019 года, 45/34 от 7 октября 2020 года и 48/20 от 11 октября 2021 года, в которых Совет по правам человека призвал международное сообщество поддержать усилия Демократической Республики Конго и ее институтов с целью улучшения положения в области прав человека и отреагировать на ее просьбы о технической помощи,

*принимая к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека и деятельности Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго<sup>98</sup>, представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 48/20,

*будучи глубоко обеспокоен* продолжающимися нарушениями прав детей и женщин, включая сексуальное и гендерное насилие, и подтверждая, что все формы насилия в отношении женщин и девочек должны предотвращаться, осуждаться и искореняться и что должен быть обеспечен доступ к правосудию и обязательное привлечение к ответственности виновных в таких нарушениях,

*будучи обеспокоен* ухудшением положения с обеспечением безопасности и соблюдением прав человека в некоторых районах восточной части Демократической Республики Конго, особенно в провинциях Итури, Северное Киву, Южное Киву, Маниема и Танганьика,

*отмечая* прогресс, достигнутый Вооруженными силами Демократической Республики Конго в предотвращении и прекращении вербовки и использования детей,

*отмечая также* обновление Национального плана действий по борьбе с наихудшими формами детского труда в Демократической Республике Конго,

*будучи обеспокоен* гуманитарными последствиями насилия, затрагивающего гражданское население, в частности женщин и детей, что привело к существенному увеличению числа лиц, перемещенных внутри страны, и лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи,

*выражая удовлетворение* по поводу прогресса, достигнутого в последние годы, а также по поводу мер, принятых президентом Республики для прекращения посягательств на основные свободы и права человека в Демократической Республике Конго,

*будучи обеспокоен* ростом числа случаев посягательств на основные свободы, связанных с ограничением свобод, и ухудшением ситуации в центрах содержания под стражей,

<sup>98</sup> A/HRC/51/61.

*будучи обеспокоен также* ненавистническими высказываниями и сообщениями, противоречащими положениям пункта 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах,

*будучи обеспокоен далее* случаями произвольных арестов и произвольных задержаний молодых людей, предположительно принадлежащих к группам «кулунас», и напоминая, что задержание должно при любых обстоятельствах оставаться исключением из принципа уважения основных свобод конголезских граждан,

*призывая* правительство Демократической Республики Конго продолжать прилагать и активизировать усилия для обеспечения уважения принципа верховенства права, а также защиты и гарантирования соблюдения всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии со своими международными обязательствами,

*напоминая* о необходимости гарантировать не только право на оппозицию, но и полное осуществление парламентского мандата в рамках демократической системы,

*приветствуя* доклад Группы международных экспертов в Демократической Республике Конго<sup>99</sup>, представленный в соответствии с резолюцией 48/20 Совета по правам человека, принимая к сведению ее выводы и рекомендации, а также выражая удовлетворение по поводу продолжающегося сотрудничества правительства Демократической Республики Конго с Группой международных экспертов, в том числе путем облегчения доступа в страну, к объектам и лицам,

*учитывая*, что осуществление рекомендаций Группы международных экспертов должно быть продолжено на местах правительством Демократической Республики Конго при поддержке Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго,

*отмечая* прилагаемые в регионе усилия, в частности усилия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Восточноафриканского сообщества, направленные на содействие миру и стабильности в Демократической Республике Конго,

*отмечая также* прогресс, достигнутый в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие и в обеспечении жертвам доступа к правосудию для получения возмещения за причиненный ущерб, в том числе благодаря созданию канцелярией личного представителя главы государства, которому поручено вести борьбу с сексуальным насилием и вербовкой детей, телефонной «горячей линии» для жертв сексуального насилия, которая помогает бороться с безнаказанностью, и высоко оценивая неустанные усилия правительства Демократической Республики Конго по предотвращению на устойчивой основе вербовки и использования детей его вооруженными силами,

*призывая* правительство Демократической Республики Конго к решению на устойчивой основе проблемы сексуального и гендерного насилия в отношении детей путем реализации плана действий 2012 года и уделения первоочередного внимания доступу к услугам для детей, переживших насилие,

*отмечая с большой озабоченностью*, что ситуация затяжного конфликта на востоке Демократической Республики Конго является причиной многочисленных нарушений прав человека и незаконной эксплуатации природных ресурсов в этой части страны и не позволяет населению в полной мере пользоваться своими правами и свободами,

<sup>99</sup> A/HRC/51/60.

отмечая усилия Демократической Республики Конго по выполнению обязательств, вытекающих из Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, подписанного в Аддис-Абебе 24 февраля 2013 года,

1. *осуждает* все совершенные нарушения прав человека и незаконную эксплуатацию природных ресурсов, в частности в регионах, затронутых вооруженными и межобщинными конфликтами в восточной части Демократической Республики Конго, ситуация в которой продолжает приводить к значительным перемещениям населения;

2. *осуждает также* деятельность вооруженных групп и возобновление нападений на гражданское население, международные силы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, гуманитарные организации и вооруженные силы Демократической Республики Конго со стороны повстанческих и террористических групп, главным образом Альянса демократических сил (АДС), «Кооператива за развитие Конго» (КОДЕКО), Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и Движения 23 марта (Д23), а также оккупацию такими группами, в частности, Бунаганы и некоторых других соседних населенных пунктов, в которых они ежедневно совершают бесчинства и нарушения прав человека;

3. *решительно осуждает* любую поддержку, оказываемую кем бы то ни было этим повстанческим и террористическим группам, что является вопиющим нарушением принципов, касающихся поощрения и защиты прав человека, и призывает к немедленному прекращению такой поддержки;

4. *отмечает* усилия властей Демократической Республики Конго по привлечению предполагаемых исполнителей этих актов насилия к ответственности, призывает их принять все необходимые меры для привлечения всех предполагаемых исполнителей к ответственности и выражает удовлетворение по поводу уже вынесенных обвинительных приговоров;

5. *призывает* правительство Демократической Республики Конго продолжать прилагать усилия по обеспечению уважения принцип верховенства права в целях соблюдения, защиты и гарантирования осуществления всеми прав человека и основных свобод в соответствии с международными обязательствами государств, в частности в период осадного положения, действующего в провинциях Северное Киву и Итури, где система военной юстиции заменила гражданские суды в уголовном судопроизводстве;

6. *приветствует* твердую решимость президента Республики улучшить положение в области прав человека и принятые с момента его вступления в должность позитивные меры, направленные на реализацию его программы реформ и открытие политического пространства и приведшие к освобождению политических заключенных, закрытию центров содержания под стражей, в которых они находились, возвращению в страну политических деятелей и достижению прогресса в области соблюдения основных свобод;

7. *приветствует также* ввод в действие Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации в результате подписания президентом Республики 5 июля 2021 года указа о создании, организации и функционировании указанной программы, а также назначение ее национального координатора и координаторов в провинциях, и подчеркивает важность неизменной приверженности национальных и местных властей, а также международных партнеров осуществлению этой программы с особым учетом необходимости децентрализации и локализации, а также с участием местных общин;

8. *с удовлетворением отмечает* усилия, прилагаемые Вооруженными силами Демократической Республики Конго при поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в целях противодействия вооруженным группировкам, сеющим террор в некоторых зонах конфликта на востоке страны, осуждает недавние нападения на Миссию со стороны

указанных вооруженных групп и поддерживает проводимые расследования инцидентов, затрагивающих Миссию и Вооруженные силы Демократической Республики Конго;

9. *вновь выражает обеспокоенность* гибелью двух сотрудников международных сил Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, всеми актами насилия, которые привели к гибели гражданских лиц в провинциях Северное Киву и Итури, а также разграблением объектов Миссии и призывает продолжить расследования, начатые после этих печальных событий;

10. *отмечает* усилия правительства Демократической Республики Конго по розыску предполагаемых виновных в многочисленных нарушениях прав человека и других злоупотреблениях, а также их сообщников;

11. *с удовлетворением принимает к сведению* обнародование Органического закона № 22/003 от 3 мая 2022 года о защите и поощрении прав лиц с инвалидностью и далее призывает правительство Демократической Республики Конго обнародовать Органический закон о поощрении и защите прав коренных народов-пигмеев в Демократической Республике Конго после его принятия обеими палатами парламента;

12. *приветствует* усилия правительства Демократической Республики Конго по совершенствованию правовой базы для проведения выборов и выражает надежду, что это гарантирует инклюзивный предвыборный процесс с уважением прав человека в демократическом пространстве;

13. *с удовлетворением отмечает* усилия правительства Демократической Республики Конго по принятию законодательных мер по защите правозащитников и лиц, сообщающих о нарушениях, и призывает его обеспечить функционирование Группы связи в области прав человека и Группы по защите правозащитников;

14. *призывает* правительство Демократической Республики Конго проводить ожидаемые реформы законодательства в интересах укрепления уважения прав человека и основных свобод в соответствии с данным президентом Республики обещанием и продолжать прилагать усилия, направленные на укрепление принципа верховенства права и институтов, гарантирующих демократию, поощрение политической открытости, надлежащую защиту правозащитников и лиц, сообщающих о нарушениях, и недопущение отступлений и дальнейшего ущемления политических прав конголезских граждан;

15. *приветствует* принятие Национальной ассамблеей законопроекта о предотвращении и пресечении торговли людьми в Демократической Республике Конго;

16. *приветствует также* принятие Советом министров предварительного законопроекта, устанавливающего основные принципы защиты жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, и жертв преступлений против мира и безопасности человечества и возмещения нанесенного им ущерба;

17. *с удовлетворением отмечает* начало работы Национальной комиссии по правам человека и ее отделений в провинциях, активизацию деятельности межведомственного комитета и его размещение в отдельном здании, а также материально-техническую поддержку, оказанную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека через его представительство в Киншасе;

18. *приветствует* меры, принятые правительством Демократической Республики Конго для борьбы с ненавистническими высказываниями и риторикой и другими подстрекательствами к ненависти среди населения и через определенные средства массовой информации, и призывает правительство активизировать эту кампанию, а также принять и быстро реализовать предложенный закон, направленный на предотвращение и пресечение на всей территории страны ненавистнических высказываний и призывов к насилию и дискриминации;

19. *отмечает* решение о продлении осадного положения в провинциях Северное Киву, Южное Киву и Итури с целью сохранения мира, верховенства права и безопасности в этой части Демократической Республики Конго, отмечает также нарушения прав человека, зарегистрированные во время этого чрезвычайного положения, и настоятельно просит правительство уведомить о масштабах применения данной меры в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах;

20. *поддерживает* инициативы правительства Демократической Республики Конго по созданию национального механизма предупреждения пыток в соответствии с международными договорами;

21. *призывает также* Демократическую Республику Конго как можно скорее представить свои объединенные шестой–восьмой периодические доклады о выполнении Конвенции о правах ребенка, а также свои периодические доклады по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах;

22. *призывает также* Демократическую Республику Конго представить свой первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о правах инвалидов;

23. *отмечает* популяризацию Министерством гендерного равенства, по делам семьи и детей, в сотрудничестве с гражданским обществом и другими партнерами, Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке;

24. *приветствует* кампанию абсолютной нетерпимости к сексуальному и гендерному насилию и безнаказанности, начатую президентом Республики 19 июня 2021 года в Буниа;

25. *приветствует также* представление Демократической Республикой Конго в Торонто и Монреале своей заявки на присоединение к Добровольным принципам безопасности и прав человека в добывающей промышленности;

26. *с удовлетворением отмечает* идущий в Демократической Республике Конго процесс создания механизма правосудия переходного периода путем учреждения национальной комиссии по правосудию переходного периода и примирению, включая создание фонда для жертв тяжких преступлений, их родственников и общин, — механизма, способного совместить борьбу с безнаказанностью и примирение с возможностью гарантировать неповторение таких преступлений, в соответствии с резолюцией 38/20 Совета по правам человека от 6 июля 2018 года, и призывает к выполнению в этой связи рекомендаций первого доклада Международной группы экспертов<sup>100</sup>;

27. *с удовлетворением отмечает также* создание рабочей группы по правосудию переходного периода в рамках конголезского гражданского общества и реализацию программы правосудия переходного периода в провинции Центральное Касаи, которая может быть воспроизведена в других провинциях;

28. *с удовлетворением отмечает далее* разработку оперативного плана по правосудию переходного периода в Демократической Республике Конго и создание межведомственной комиссии для анализа национальной политики правосудия переходного периода в стране и призывает правительство Демократической Республики Конго в полной мере участвовать в процессе правосудия переходного периода вместе со своими партнерами, в том числе посредством твердых финансовых обязательств с их стороны;

<sup>100</sup> A/HRC/38/31.

29. *приветствует* начало проведения министром по правам человека национальных консультаций по вопросам правосудия переходного периода в восьми пилотных провинциях: Касаи, Центральное Касаи, Танганьика, Северное Киву, Центральное Конго, Луалаба, Верхнее Ломами и Верхняя Катанга;

30. *с удовлетворением отмечает* улучшение условий содержания в тюрьмах, в частности в Центре содержания и перевоспитания в Киншасе, и призывает правительство Демократической Республики Конго обеспечить здоровье и достоинство заключенных и осужденных, создав для них условия, способствующие их реабилитации, с целью их надлежащей реинтеграции в общество;

31. *с удовлетворением констатирует* вынесение обвинительного приговора виновным в убийстве правозащитников Флорибера Шебейи и Фиделя Базаны и призывает судебные органы продолжить расследование по этому делу, в частности путем привлечения к уголовной ответственности некоторых лиц, на которых в ходе судебного процесса ссылались как на заказчиков убийств или соучастников, но которые еще не были заслушаны или которым не были предъявлены обвинения;

32. *отмечает* прогресс в судебном процессе над убийцами двух экспертов Организации Объединенных Наций в регионе Касаи, в результате которого они были осуждены военным судом в Кананге, и принимает к сведению продолжение судебного процесса в Высшем военном суде в Киншасе, а также продолжение расследования в отношении других предполагаемых преступников;

33. *приветствует* проведение в июле 2022 года генеральной ассамблеи Высшего совета магистратуры, который поставил перед собой цель объективно проанализировать состояние правосудия в Демократической Республике Конго;

34. *призывает* правительство Демократической Республики Конго продолжить национальные консультации по вопросам правосудия переходного периода по всей стране и создать структуры и механизмы, которые должны привести к реализации его политики правосудия переходного периода;

35. *приветствует* назначение в провинции Центральное Касаи членов провинциальной Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению и призывает правительство Демократической Республики Конго поддержать эффективное функционирование этой комиссии, в том числе при поддержке международного сообщества;

36. *постановляет* продлить на один год мандат Группы международных экспертов в Демократической Республике Конго и просит ее оказать необходимую техническую поддержку правительству в реализации национальной стратегии по правосудию переходного периода;

37. *просит* Группу международных экспертов представить свой заключительный доклад Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии в рамках расширенного интерактивного диалога и устную обновленную информацию на его пятьдесят второй сессии;

38. *приветствует* работу Группы международных экспертов в Демократической Республике Конго и техническую помощь, оказанную Управлением Верховного комиссара судебным органам Демократической Республики Конго, в частности в области судебно-медицинской экспертизы;

39. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать предоставлять правительству Демократической Республики Конго техническую помощь, в том числе необходимую помощь в области судебно-медицинской экспертизы, для оказания судебным властям страны поддержки в расследовании сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека в целях привлечения виновных к ответственности и укрепить группу технической помощи дополнительными судебно-медицинскими экспертами, предоставив ей достаточные ресурсы для оказания содействия правительству в создании национального судебно-медицинского потенциала;

40. *просит также* Верховного комиссара предоставить правительству Демократической Республики Конго техническую помощь для поддержки идущего процесса создания механизма правосудия переходного периода путем учреждения национальной комиссии по правосудию переходного периода и примирению;

41. *просит далее* Верховного комиссара предоставить в распоряжение правительства Демократической Республики Конго больше экспертов в области правосудия переходного периода, которые будут отвечать за оказание технической помощи в стратегической разработке и принятии методологических инструментов, необходимых для функционирования фонда возмещения ущерба и провинциальных комиссий по установлению истины и примирению, в соответствии с международными нормами и договорами;

42. *просит* Верховного комиссара представить Совету на его пятьдесят второй сессии в рамках расширенного интерактивного диалога устную обновленную информацию о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго;

43. *просит также* Верховного комиссара подготовить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго и представить его Совету на его пятьдесят четвертой сессии в рамках расширенного интерактивного диалога;

44. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом до своей пятьдесят четвертой сессии.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/37. Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в Центральноафриканской Республике**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека,

*ссылаясь* на Африканскую хартию прав человека и народов и другие соответствующие международные и африканские договоры о защите прав человека,

*ссылаясь также* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года и резолюции Совета по правам человека о технической помощи и создании потенциала в области прав человека в Центральноафриканской Республике,

*ссылаясь далее* на резолюции Совета Безопасности о положении в Центральноафриканской Республике,

*ссылаясь* на совместное коммюнике, подписанное Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и правительством Центральноафриканской Республики 1 июня 2019 года в соответствии с резолюцией 2106 (2013) Совета Безопасности от 24 июня 2013 года,

*вновь подтверждая*, что все государства несут главную ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах о правах человека и других международных и африканских договорах о правах человека, участниками которых они являются,

*напоминая* о том, что Центральноафриканская Республика несет главную ответственность за защиту своих групп населения от геноцида, военных преступлений, этнической чистки и преступлений против человечности,

*напоминая также* о подписании 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и о совместной «дорожной карте» мирного процесса в Центральноафриканской Республике, принятой 16 сентября 2021 года в Луанде Международной конференцией по району Великих озер,

*напоминая далее* о выводах всенародных консультаций и Бангийского форума по национальному примирению в 2015 году, после чего последовало принятие Республиканского пакта о мире, национальном примирении и восстановлении в Центральноафриканской Республике и подписание соглашения о разоружении, демобилизации и реинтеграции представителями основных сторон конфликта в Центральноафриканской Республике, и особо отмечая необходимость эффективного осуществления содержащихся в них рекомендаций и мер,

*вновь подтверждая* свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Центральноафриканской Республики,

*высоко оценивая* усилия правительства Центральноафриканской Республики по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и приветствуя многогранную поддержку, оказываемую Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами в целях предотвращения, выявления и сдерживания распространения этого заболевания, сокращения числа случаев заражения и изоляции заболевших, сохраняя при этом озабоченность по поводу медицинских, социальных, экономических и гуманитарных последствий этого заболевания,

*будучи глубоко обеспокоен* ситуацией в области безопасности в Центральноафриканской Республике, которая остается крайне нестабильной, и осуждая, в частности, нарушения международного гуманитарного права и прав человека, которые продолжают совершаться сторонами конфликта, включая вооруженные группы и других сотрудников служб безопасности, в Банги и в остальных районах страны в нарушение Мирного соглашения от 6 февраля 2019 года, в частности акты насилия в отношении гражданских лиц, миротворцев Организации Объединенных Наций, гуманитарного персонала, журналистов и медицинских работников,

*осуждая* рост числа нападений на гуманитарный и медицинский персонал и на гражданские и гуманитарные объекты и инфраструктуру, введение вооруженными группами незаконных налогов на гуманитарную помощь в условиях увеличения числа перемещенных лиц и сохранения большого числа беженцев и то, что более половины населения страны, или 2,8 млн центральноафриканцев, по-прежнему нуждается в гуманитарной помощи, чтобы выжить,

*напоминая,* что правительству Центральноафриканской Республики, международному сообществу и участникам гуманитарной деятельности необходимо поддерживать безопасное, достойное и устойчивое добровольное возвращение перемещенных лиц и беженцев и заботиться о том, чтобы они могли возвращаться и быть приняты в условиях, обеспечивающих безопасную, достойную и устойчивую реинтеграцию,

*приветствуя* усилия субрегиональных организаций в текущем процессе посредничества, а также гуманитарную помощь, предоставляемую государствами-членами этих организаций населению Центральноафриканской Республики,

*приветствуя также* неоперативные и оперативные военные миссии по обучению личного состава Центральноафриканских вооруженных сил, проводимые Европейским союзом и Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике,

*напоминая,* что персонал международных сил, присутствующих в Центральноафриканской Республике, должен выполнять свои задачи в полном соответствии с применимыми положениями международного права, в частности международного гуманитарного права, и должен уважать права человека и принцип

невывыски, выражая обеспокоенность по поводу утверждений об актах сексуального насилия и других нарушениях прав человека или злоупотреблениях, совершенных сторонами конфликта, с удовлетворением отмечая создание правительством Центральноафриканской Республики специальной комиссии с целью привлечения виновных в таких актах к ответственности, приветствуя приверженность Генерального секретаря строгому соблюдению принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и подписание 3 сентября 2018 года Протокола об обмене информацией и сообщении о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств,

*отмечая с обеспокоенностью* опубликованный 25 июля 2022 года Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека совместный доклад по итогам расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в деревне Бойо в период с 6 по 13 декабря 2021 года, в котором, в частности, говорится о вербовке, проводившейся при содействии сотрудников служб безопасности, бывших боевиков ополчения «антибалака», а также десятков молодых людей,

*подчеркивая* срочную и настоятельную необходимость положить конец безнаказанности в Центральноафриканской Республике, предать правосудию виновных в нарушениях прав человека и международного гуманитарного права и исключить для них возможность любой всеобщей амнистии, а также необходимость укрепления национальных и смешанных судебных механизмов для обеспечения привлечения к ответственности виновных,

*напоминая* об основной ответственности национальных властей за создание необходимых условий для проведения оперативных, беспристрастных и прозрачных расследований, возбуждения заслуживающего доверия судебного преследования, эффективного и независимого вынесения судебных решений и защиты жертв и лиц, подвергающихся риску, от репрессий и призывая международных партнеров, в том числе Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, в рамках ее мандата, оказывать властям Центральноафриканской Республики поддержку в этом отношении,

*напоминая также* о том, что международная комиссия по расследованию утверждений о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека и ущемлениях прав человека в Центральноафриканской Республике пришла к выводу о том, что основные стороны конфликта совершили с января 2013 года нарушения и ущемления, которые могут представлять собой военные преступления и преступления против человечности,

*подчеркивая*, что важно продолжать расследовать утверждения о нарушениях международного гуманитарного права и международного права прав человека и ущемлениях этих прав, которые дополняли бы работу международной комиссии по расследованию и доклад о проекте картирования, документирующего серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на территории Центральноафриканской Республики с января 2003 года по декабрь 2015 года, который был подготовлен Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Управлением Верховного комиссара,

*приветствуя* проведение последних президентских и парламентских выборов и призывая к проведению свободных и справедливых выборов по случаю следующих выборов в местные и муниципальные органы в 2023 году, организация которых может создать благоприятные условия для добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев и перемещенных лиц,

*подчеркивая*, что процесс подготовки к выборам в местные и муниципальные органы 2023 года должен сопровождаться созданием эффективной основы для

проведения консультаций между политическими субъектами, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в стране при поддержке гарантов и посредников Мирного соглашения от 6 февраля 2019 года, а также инициаторов совместной «дорожной карты» от 16 сентября 2021 года, и при поддержке международного сообщества в целях проведения открытого и инклюзивного диалога, направленного на достижение консенсуса и восстановление доверия между различными субъектами,

1. *решительно осуждает* все нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, включая убийства, пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения, насилие, связанное с конфликтом, сексуальное насилие и другие формы гендерного насилия, похищения, произвольные задержания и лишение свободы, вымогательство и грабежи, вербовку и использование детей, занятия школ и нападения на школы, раненых и больных, медицинский персонал, медицинские учреждения и санитарно-транспортные средства, а также создание препятствий для предоставления гуманитарной помощи, незаконное уничтожение имущества и все нарушения, совершенные в отношении гражданского населения и, в частности, населения, находящегося в уязвимом положении, включая женщин, детей и перемещенных лиц, и подчеркивает, что лица, виновные в таких нарушениях и ущемлениях, должны отвечать за свои действия и предстать перед судом;

2. *решительно осуждает также* целенаправленные нападения вооруженных групп на гражданское население, гуманитарный персонал, медицинский персонал, гуманитарные грузы и персонал Организации Объединенных Наций и настоятельно призывает вооруженные группы соблюдать немедленное прекращение огня в соответствии с их обязательством по Мирному соглашению от 6 февраля 2019 года и совместной «дорожной карте» от 16 сентября 2021 года;

3. *призывает* вновь немедленно положить конец любым нарушениям и ущемлениям прав человека, а также нарушениям международного гуманитарного права, совершаемым всеми сторонами, строго соблюдать все права человека и все основные свободы, обеспечить жертвам доступ к правосудию и восстановить в стране верховенство права;

4. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу гуманитарной ситуации, подчеркивает, что нехватка финансовых средств и отсутствие безопасности мешают полной, безопасной и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи, призывает международное сообщество продолжать поддерживать усилия по оказанию гуманитарной помощи и стабилизации в стране и просит все стороны разрешать оперативный, полный, безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарной помощи и гуманитарного персонала на всей территории страны и содействовать обеспечению такого доступа, в частности путем усиления безопасности на дорогах;

5. *призывает* правительство Центральноафриканской Республики, политических и религиозных руководителей и организации гражданского общества предпринять скоординированные усилия на государственном уровне в целях предотвращения подстрекательства к насилию, в том числе по этническим и религиозным мотивам, и принять меры для обеспечения того, чтобы виновные отвечали за свои действия, когда происходит насилие, в том числе по этническим и религиозным мотивам, и напоминает о том, что физические или юридические лица, которые совершают или поддерживают действия, подрывающие мир, стабильность или безопасность в Центральноафриканской Республике, ставят под угрозу или блокируют политический процесс стабилизации и примирения, совершают нападения на гражданских лиц или миротворцев, участвуют в актах подстрекательства к насилию, включая межобщинное насилие, и ненависти, в частности по этническим и религиозным мотивам, и к сексуальному или гендерному насилию, или планируют, совершают или направляют совершение действий, противоречащих правам человека и международному гуманитарному праву, вербуют детей для участия в вооруженных конфликтах или препятствуют доставке, доступности или распределению гуманитарной помощи, могут быть подвергнуты санкциям Совета Безопасности;

6. *приветствует* доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике<sup>101</sup> и содержащиеся в нем рекомендации;

7. *призывает* власти Центральноафриканской Республики незамедлительно выполнить обязательства, взятые в 2019 году по случаю подписания Организацией Объединенных Наций и правительством Центральноафриканской Республики совместного коммюнике в целях пресечения сексуального насилия в конфликтных ситуациях, а также соответствующие рекомендации Независимого эксперта;

8. *настоятельно призывает* все стороны в Центральноафриканской Республике защищать всех гражданских лиц, особенно женщин и детей, от сексуального и гендерного насилия;

9. *призывает* власти Центральноафриканской Республики оказывать поддержку Национальному наблюдательному центру по вопросам гендерного равенства и укрепить организацию и функционирование Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, Высокого совета по вопросам коммуникации, Высокого комитета по вопросам благого управления, Национального комитета по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации, а также других государственных учреждений, занимающихся поощрением, защитой и осуществлением прав человека, борьбой с коррупцией и поощрением демократии и благого управления;

10. *призывает* Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, действуя в поддержку центральноафриканских властей и в соответствии с ее мандатом, решительно применять упреждающий и эффективный подход к защите гражданского населения и оказывать необходимое содействие продолжению работы Специального уголовного суда;

11. *рекомендует* Организации Объединенных Наций, странам, предоставляющим войска для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, и международным силам, действующим на основании мандата Совета Безопасности, принимать надлежащие меры с целью гарантировать полное соблюдение требований проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и других форм сексуального насилия и призывает страны, предоставляющие войска, и международные силы, действующие на основании мандата Совета Безопасности, принимать надлежащие меры для предупреждения этих актов и недопущения безнаказанности их персонала в целях обеспечения правосудия для жертв;

12. *призывает* власти Центральноафриканской Республики, опираясь на поддержку Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и страновой группы Организации Объединенных Наций, активизировать процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и просит государства-члены и международные организации продолжать и усиливать свою финансовую поддержку этого процесса, а также деятельности Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению и инициатив по обеспечению мира, безопасности, примирения населения и стабилизации в стране;

13. *выражает сожаление* по поводу того, что дети по-прежнему используются вооруженными группами в качестве комбатантов, «живых щитов», прислуги или сексуальных рабов, а также по поводу участвовавших случаев похищения детей, настоятельно призывает вооруженные группы освободить детей от службы в их рядах и прекратить и не допускать вербовку и использование детей и практику ранних

<sup>101</sup> A/HRC/51/59.

и принудительных браков и в этой связи призывает их выполнять обязательства, взятые некоторыми из них в рамках Мирного соглашения от 6 февраля 2019 года;

14. *призывает* правительство Центральноафриканской Республики оперативно принять национальный план защиты детей, а также рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений;

15. *призывает* правительство Центральноафриканской Республики осуществлять, при поддержке технических и финансовых партнеров, национальную стратегию технического и сельскохозяйственного обучения и профессиональной подготовки в качестве социального рычага переходного процесса в интересах молодежи;

16. *настоятельно призывает* все стороны защищать и рассматривать в качестве жертв детей, которые были демобилизованы или выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп, и особо отмечает необходимость защиты, освобождения и реинтеграции устойчивым образом всех детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, а также осуществления программ реабилитации и реинтеграции, учитывающих особые потребности девочек, в частности девочек, являющихся жертвами насилия;

17. *продолжает испытывать серьезную обеспокоенность* масштабами сексуального насилия в условиях конфликта, в частности в отношении женщин, девочек и мальчиков, совершаемого сторонами конфликта, призывает национальные власти и Специальный уголовный суд систематически отслеживать случаи сексуального насилия, чтобы обеспечить успешное судебное преследование и приведение в исполнение уголовных наказаний, и обеспечить защиту и поддержку жертв, напоминает в этой связи о создании Совместной группы быстрого реагирования и противодействия сексуальному насилию в отношении женщин и детей и призывает власти Центральноафриканской Республики принять дополнительные меры для предоставления средств, необходимых для ее деятельности, и обеспечить с помощью своих соответствующих служб оказание психотерапевтической и социально-экономической помощи жертвам;

18. *приветствует* начало 19 апреля 2022 года первого судебного процесса в Специальном уголовном суде по делу об убийствах, совершенных в Кунджили и Лемуне в 2019 году, и призывает власти Центральноафриканской Республики, соседние государства, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и международное сообщество оказывать необходимую поддержку для проведения расследований, обеспечения доступа к соответствующим документам и исполнения ордеров на арест;

19. *приветствует также* возбуждение Международным уголовным судом в сентябре 2014 года по просьбе властей Центральноафриканской Республики расследования, сосредоточенного главным образом на военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных за период с 1 августа 2012 года, задержание 17 ноября 2018 года Альфреда Екатома, который был передан в распоряжение Суда властями Центральноафриканской Республики, задержание 12 декабря 2018 года властями Франции в соответствии с ордером на арест, выданным Судом 7 декабря 2018 года, Патриса-Эдуара Нгаиссоны, старшего руководителя и национального генерального координатора «антибалаки», и передачу Суду властями Центральноафриканской Республики 24 января 2021 года Махамата Саида Абделя Кани во исполнение ордера на арест, выданного 7 января 2019 года, отмечает открытие 16 февраля 2021 года судебного процесса над Альфредом Екатомом и Патрисом-Эдуаром Нгаиссоной, а также повышенное внимание, с которым население Центральноафриканской Республики следит на расстоянии за ходом процесса, и приветствует передачу Суду 14 марта 2022 года Максима Жоффруа Эли Мокома Гаваки, бывшего лидера вооруженной группы «антибалака» и бывшего министра, отвечавшего за программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, и обнародование Судом 28 июля 2022 года ордера на арест, выданного в

опечатанном виде 7 января 2019 года в отношении Нуреддина Адама, основателя вооруженной группы «Конвенция патриотов за справедливость и мир»;

20. *настоятельно призывает* сопредельные с Центральноафриканской Республикой государства сотрудничать в деле борьбы с отсутствием безопасности и безнаказанностью членов вооруженных групп, в том числе посредством взаимодействия с национальными и международными судебными органами и Комиссией по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению;

21. *приветствует* прилагаемые властями Центральноафриканской Республики усилия, благодаря которым начал функционировать Специальный уголовный суд, обладающий компетенцией осуществлять судебное разбирательство дел, связанных с серьезными нарушениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права, и рекомендует правительству Центральноафриканской Республики при поддержке со стороны международного сообщества продолжать сотрудничать со Специальным прокурором Суда, с тем чтобы лица, виновные в совершении международных преступлений, вне зависимости от их статуса или принадлежности, были без промедления выявлены, задержаны и преданы правосудию;

22. *призывает* власти Центральноафриканской Республики укрепить финансовые и людские ресурсы, направленные на восстановление эффективной государственной власти на всей территории страны, путем продолжения развертывания вновь в провинциях служб государственного управления, в частности в области уголовного правосудия и управления тюрьмами, с целью борьбы с безнаказанностью и обеспечения стабильного, подотчетного, инклюзивного и прозрачного национального и местного управления;

23. *настоятельно призывает* власти Центральноафриканской Республики реализовать национальную стратегию по защите жертв и свидетелей, участвующих в судебных разбирательствах, и внедрить соответствующие программы, ориентированные на предоставление жертвам нарушений и их семьям материальной и моральной компенсации индивидуального и коллективного характера;

24. *рекомендует* властям в полном объеме провести реформу сектора безопасности в целях создания мультиэтнических, профессиональных, представительных и хорошо оснащенных сил национальной обороны и внутренней безопасности и напоминает о необходимости соблюдения этими силами принципов подотчетности и верховенства права для установления и укрепления доверия со стороны местных общин, в том числе путем включения в процесс найма персонала необходимых проверок их прежней деятельности, в частности на предмет соблюдения прав человека;

25. *призывает* Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике продолжать осуществление политики должной осмотрительности в вопросах соблюдения прав человека для обеспечения контроля за поведением национальных сил безопасности и другого персонала и привлечения к ответственности сотрудников этих сил, а также продолжать публиковать доклады о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы международное сообщество могло следить за развитием ситуации;

26. *подчеркивает* необходимость эффективного доступа к медицинскому обслуживанию, необходимость эффективного функционирования школьной системы и системы профессиональной подготовки, инфраструктура которой занята вооруженными группами или сотрудниками сил безопасности либо была разрушена или повреждена в результате конфликта, необходимость доступа к услугам санитарии и снабжения питьевой водой в тех местах, где в результате конфликта ухудшилось состояние объектов хранения, обработки и распределения воды, необходимость осуществления агропастбищной деятельности, нарушенной в результате отсутствия безопасности и пандемии COVID-19, необходимость регистрации рождений и других актов гражданского состояния и необходимость обеспечения работы судебных

органов на местном уровне в контексте недостаточного восстановления власти государства и просит партнеров Центральноафриканской Республики оказать ей поддержку в поиске решений этих задач;

27. *просит* государства — члены Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации срочно оказать поддержку местному населению в ответ на отсутствие продовольственной безопасности, от которого страдает почти 63 процента населения, путем поддержки усилий в области гуманитарной помощи и стабилизации, одновременно расширяя роль Экономического сообщества центральноафриканских государств в усилиях по установлению мира, а также в решении трансграничных вопросов, включая вопросы сезонного перегона скота;

28. *просит* международное сообщество расширить поддержку борьбы с пандемией COVID-19 в Центральноафриканской Республике, с тем чтобы не допустить перерастания кризиса в области здравоохранения в социальный, экономический и гуманитарный кризис, который мог бы надолго подорвать результаты, полученные по многим направлениям, в частности прогресс, достигнутый в таких приоритетных областях, как механизмы осуществления Мирного соглашения от 6 февраля 2019 года, нормативная база, усилия по борьбе с безнаказанностью и механизмы примирения на местном уровне;

29. *настоятельно призывает* власти Центральноафриканской Республики предоставить Комиссии по установлению истины, восстановлению справедливости, возмещению ущерба и примирению все надлежащие средства для эффективного выполнения ее мандата, в том числе в отношении борьбы с безнаказанностью и содействия возмещению ущерба и обеспечения гарантий неповторения, в дополнение работы Специального уголовного суда и обычных судов;

30. *настоятельно призывает также* власти Центральноафриканской Республики, опираясь на поддержку Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и других международных партнеров, продолжать инклюзивный процесс эффективного внедрения механизмов правосудия переходного периода;

31. *подчеркивает* необходимость привлечения всех секторов гражданского общества Центральноафриканской Республики и содействия полному и эффективному участию жертв, женщин и молодежи в диалоге между властями Центральноафриканской Республики и вооруженными группами в рамках Африканской инициативы по установлению мира и примирению в Центральноафриканской Республике и ее «дорожной карты» — главной основы для политического урегулирования в Центральноафриканской Республике, а также необходимость координации мирного процесса с процессом правосудия переходного периода в целях содействия национальному примирению;

32. *настоятельно рекомендует* властям Центральноафриканской Республики выполнить рекомендации, вынесенные по итогам республиканского диалога;

33. *продолжает испытывать обеспокоенность* по поводу увеличения числа детей, завербованных вооруженными группами, призывает разрабатывать и осуществлять программы социально-экономической реинтеграции и оказания психологической помощи несовершеннолетним, которые стали жертвами шести наиболее серьезных нарушений в отношении детей, совершенных во время вооруженного конфликта, рекомендует активизировать информационно-просветительскую работу, направленную на более эффективную защиту детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе посредством учета особых потребностей девочек, призывает вооруженные группы прекратить эти серьезные нарушения и злоупотребления и настоятельно призывает власти Центральноафриканской Республики обеспечить соблюдение Кодекса защиты детей;

34. *продолжает испытывать глубокую обеспокоенность* условиями, в которых находятся перемещенные лица и беженцы, и рекомендует международному сообществу оказывать помощь национальным властям и принимающим странам в целях предоставления надлежащей защиты и помощи жертвам насилия, в особенности женщинам, детям и людям с инвалидностью;

35. *призывает* национальные власти обеспечить защиту и поощрение права на свободу передвижения для всех, включая внутренне перемещенных лиц, без какого бы то ни было различия, и уважать их право выбирать свое место жительства, возвращаться к себе домой или искать защиту в другом месте;

36. *рекомендует* государствам — членам Организации Объединенных Наций, в рамках международного сотрудничества, соответствующим органам Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям и другим заинтересованным международным организациям, а также донорам оказывать Центральноафриканской Республике техническую помощь и поддержку в укреплении потенциала в целях поощрения соблюдения прав человека и реформирования секторов правосудия и безопасности и сохранять готовность участвовать в удовлетворении насущных потребностей и решении первоочередных задач, определенных Центральноафриканской Республикой;

37. *постановляет* продлить на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике для проведения оценки и отслеживания положения в области прав человека в Центральноафриканской Республике и представления докладов по этому вопросу с целью вынесения рекомендаций относительно технической помощи и создания потенциала в области прав человека;

38. *просит* Независимого эксперта уделить особое внимание нарушениям и ущемлениям прав человека, а также нарушениям международного гуманитарного права, предположительно совершенным всеми сторонами конфликта;

39. *просит* все стороны в полной мере сотрудничать с Независимым экспертом в осуществлении его мандата;

40. *постановляет* провести на своей пятьдесят второй сессии диалог высокого уровня, который позволит ему оценить изменения в положении в области прав человека на местах, с уделением особого внимания положению детей;

41. *просит* Независимого эксперта работать в тесном сотрудничестве с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и органами Организации Объединенных Наций, в частности в области правосудия переходного периода;

42. *просит также* Независимого эксперта работать в тесном сотрудничестве со всеми органами Организации Объединенных Наций, Африканским союзом и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, а также с другими заинтересованными международными организациями, центральноафриканским гражданским обществом и всеми соответствующими правозащитными механизмами;

43. *просит далее* Независимого эксперта работать в тесном сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах;

44. *просит* Независимого эксперта представить Совету по правам человека устную обновленную информацию о технической помощи и создании потенциала в области прав человека в Центральноафриканской Республике на его пятьдесят третьей сессии и письменный доклад Совету на его пятьдесят четвертой сессии, а также на семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи;

45. *просит* Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать предоставлять Независимому эксперту все технические, финансовые и кадровые ресурсы, необходимые для выполнения его мандата в полном объеме;

46. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## **51/38. Помощь Сомали в области прав человека**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций,*

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека,

*признавая,* что мир и безопасность, развитие и права человека являются основами системы Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* свое уважение суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и единства Сомали,

*вновь подтверждая также* свои предыдущие резолюции по Сомали,

*ссылаясь* на свои резолюции 5/1 и 5/2 от 18 июня 2007 года,

*признавая,* что главная ответственность за поощрение и защиту прав человека в Сомали лежит на сомалийских властях и что укрепление нормативно-правовой базы, правозащитных систем и потенциала, транспарентности и легитимности институтов имеет крайне важное значение для содействия борьбе с безнаказанностью и повышения эффективности усилий по привлечению к ответственности за нарушения и ущемление прав человека и для содействия примирению,

*признавая также* необходимость того, чтобы все органы, обеспечивающие безопасность, соблюдали международные обязательства и обязанности в области прав человека и боролись со злоупотреблениями и чрезмерным применением силы в отношении гражданских лиц,

*признавая далее* важность и эффективность оказания международной помощи Сомали и сохраняющуюся потребность в расширении масштабов и повышении уровня координации, согласованности и качества всех мер по развитию потенциала и оказанию технической помощи Сомали в области прав человека на национальном уровне и на уровне штатов — членов федерации и признавая Рамочную программу взаимной подотчетности, которая нацелена на ускорение реформ в области прав человека, а также реформ, касающихся обеспечения безопасности, экономических и политических институтов и выборов,

*подчеркивая* важность сотрудничества и консенсуса для достижения дальнейшего прогресса в решении ключевых национальных приоритетных задач, включая создание архитектуры национальной безопасности, пересмотр конституционных положений, распределение властных полномочий и ресурсов на федеральном уровне, включая бюджетно-налоговый федерализм, и для достижения договоренности о федеративной системе правосудия, отмечая при этом, что для всего этого требуются политические договоренности, которые могут заложить основы для законотворческой деятельности федерального парламента,

*признавая* неизменную и чрезвычайно важную приверженность Миссии Африканского союза в Сомали, за которой последовала Переходная миссия Африканского союза в Сомали, и потери и жертвы сотрудников, погибших в ходе боевых действий за последние пятнадцать лет, и признавая также, что Переходная миссия Африканского союза играет важнейшую роль в обеспечении условий для

создания в Сомали политических институтов и распространения государственной власти, что имеет ключевое значение для формирования предпосылок поэтапной передачи сомалийским силам безопасности ответственности за обеспечение безопасности,

*признавая также* ту роль, которую играют и по-прежнему будут играть женщины в деле мобилизации общин и миростроительства в сомалийском обществе, необходимость принятия специальных мер, чтобы покончить с сексуальным и гендерным насилием, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом, практику калечащих операций на женских половых органах, детские, ранние и принудительные браки и все другие формы незаконного насилия в ситуациях вооруженного конфликта, чтобы покончить с безнаказанностью и обеспечить в соответствии с международным правом привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, а также важность содействия расширению их экономических прав и возможностей и всестороннему, равному и значимому участию в процессах принятия решений в сфере политической и общественной жизни, в том числе в парламенте и на всех уровнях управления, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности от 31 октября 2000 года о женщинах и мире и безопасности,

*признавая далее* возросшую приверженность федерального правительства Сомали и властей некоторых штатов — членов федерации делу укрепления поощрения и защиты прав человека через свои министерства, включая растущие призывы к разъяснению и выполнению правозащитных обязательств в Сомали и взаимодействию с международной правозащитной системой,

1. *приветствует* приверженность сомалийских властей улучшению положения в области прав человека в Сомали и в этой связи приветствует также:

a) успешное завершение избирательного процесса в Сомали в мае 2022 года и формирование правительства в августе 2022 года, но выражает обеспокоенность тем, что 30-процентная квота для женщин не была соблюдена во время парламентских выборов, и рекомендует подтвердить приверженность обеспечению того, чтобы женщины играли полную, равную и значимую роль в принятии политических решений;

b) обеспечение исполнения Генеральной прокуратурой постановления Суда региона Банадир по ходатайству, представленному Национальным союзом сомалийских журналистов, путем назначения 8 сентября 2020 года специального прокурора для проведения расследований и судебного преследования лиц, виновных в убийствах журналистов в Сомали, в качестве шага в правильном направлении, с тем чтобы положить конец безнаказанности лиц, совершивших преступления против сомалийских журналистов, и привлечь виновных к ответственности, но призывает Федеральное правительство Сомали наделить специального прокурора полномочиями, позволяющими полностью воспользоваться этой ролью и обеспечить судебное преследование лиц, ответственных за убийство журналистов в Сомали;

c) внесение изменений в План Сомали на переходный период, которые должны способствовать возникновению в Сомали эффективных институтов безопасности и постепенной передаче ответственности от Переходной миссии Африканского союза в Сомали самой Сомали, отдавая себе отчет в том, что в основе такого подхода лежат, в частности, принципы верховенства права, примирения, правосудия, уважения прав человека и защиты женщин и детей, в частности девочек;

d) создание федеральным правительством в августе 2020 года национального агентства по делам людей с инвалидностью, ратификацию в августе 2019 года Конвенции о правах инвалидов и его приверженность делу закрепления прав людей с инвалидностью в социальной, образовательной, политической и экономической сферах жизни общества посредством принятия первого в истории Сомали законопроекта о национальной политике в вопросах инвалидности и задействования иных законодательных механизмов путем улучшения сбора данных о людях с инвалидностью;

е) продолжение сотрудничества с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Сомали, в том числе путем реализации Плана чрезвычайного реагирования и готовности 2021 года для поддержки внутренне перемещенных лиц и создания центров альтернативного разрешения споров для рассмотрения малозначительных гражданских дел в целях улучшения доступа граждан к правосудию, а также сотрудничество со специальными представителями Генерального секретаря, включая Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах;

ф) подлинную приверженность и сотрудничество Сомали с договорными органами, в частности представление первоначального доклада Сомали по статье 44 Конвенции о правах ребенка в Комитет по правам ребенка 10 сентября 2019 года и дух прозрачности и сотрудничества, в котором делегация Сомали взаимодействовала с Комитетом при рассмотрении этого доклада в ходе его девяностой сессии;

2. *приветствует также* активное участие федерального правительства в процессе универсального периодического обзора в мае 2021 года и в этой связи приветствует далее принятие им многих рекомендаций, вынесенных в ходе обзора<sup>102</sup>, призывает правительство выполнить их в приоритетном порядке и приветствует его обязательство завершить среднесрочный обзор выполнения рекомендаций;

3. *выражает обеспокоенность* в связи с сообщениями о нарушениях и ущемлениях прав человека в Сомали, в том числе всеми вооруженными формированиями, подчеркивает необходимость обеспечения соблюдения прав человека для всех и привлечения к ответственности всех лиц, виновных в таких нарушениях и ущемлениях и связанных с ними преступлениях, в том числе совершаемых в отношении женщин и детей, в частности девочек, таких как незаконная вербовка и использование детей-солдат и детей в вооруженном конфликте, убийства и нанесение увечий, изнасилование и другие формы сексуального и гендерного насилия, включая детские, ранние и принудительные браки и все формы калечащих операций на женских половых органах и вредной практики, и особо отмечает важность признания детей, ранее связанных с вооруженными группировками, в качестве жертв и необходимость создания и осуществления реабилитационных и реинтеграционных программ и укрепления уже существующих программ;

4. *выражает обеспокоенность также* в связи с тем, что внутренне перемещенные лица, в частности те, кто могут находиться в уязвимом положении, например женщины, дети, молодежь, люди с инвалидностью и лица, принадлежащие к группам меньшинств и маргинализированным группам, подвергаются наибольшему риску насилия, злоупотреблений и нарушений их прав;

5. *выражает обеспокоенность далее* по поводу нападений и притеснений, которым подвергаются правозащитники и средства массовой информации в Сомали, включая журналистов и работников средств массовой информации, особенно в форме притеснений, произвольных арестов и длительного содержания под стражей, и особо отмечает необходимость поощрения уважения свободы выражения мнений и убеждений и искоренения безнаказанности путем привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении любых таких преступлений;

6. *выражает обеспокоенность* по поводу ухудшения положения в области прав человека в Сомалиленде в 2022 году, в частности резкого увеличения числа задержанных журналистов, общенационального отключения Интернета и применения полицией смертоносной силы во время протестов 11 августа, и призывает власти Сомалиленда отстаивать право на свободу выражения мнений и мирных собраний в соответствии с международными стандартами прав человека и вновь рассмотреть вопрос об осуществлении законопроекта о средствах массовой информации и законопроекта 2018 года о сексуальных преступлениях, что позволит улучшить защиту журналистов и прав женщин, детей и людей с инвалидностью;

<sup>102</sup> См. A/HRC/48/11.

7. *выражает обеспокоенность также* в связи с тем, что лица, принадлежащие к кланам меньшинств и маргинализированным группам, в том числе женщины и девочки, по-прежнему находятся на периферии экономической и политической жизни и процесса принятия решений в Сомали, и призывает сомалийские власти активизировать усилия по расширению возможностей их участия в государственных делах, признавая, что женщины и девочки, принадлежащие к группам меньшинств, по-прежнему более уязвимы для сексуального и гендерного насилия в силу нищеты, маргинализации и дискриминационного отношения;

8. *выражает глубокую обеспокоенность* в связи с тем, что нижняя палата парламента не приняла законопроект о сексуальных преступлениях, одобренный кабинетом министров в мае 2018 года, и что вместо этого она приняла решение представить в августе 2020 года законопроект о «преступлениях, связанных с половыми сношениями», который несовместим с обязательствами Сомали по международному праву прав человека и с Временной федеральной конституцией Сомали, и призывает нижнюю палату парламента пересмотреть свое решение и вынести на рассмотрение законопроект о сексуальных преступлениях, одобренный кабинетом министров в 2018 году;

9. *выражает обеспокоенность* в связи с принятием в августе 2020 года измененного закона о средствах массовой информации 2016 года и положениями Уголовного кодекса 1964 года, не соответствующими международному праву прав человека, например положениями, предусматривающими тюремное заключение в качестве меры наказания за правонарушения, связанные со средствами массовой информации, и призывает федеральное правительство Сомали рассмотреть вопрос об отмене таких положений;

10. *выражает обеспокоенность также* по поводу большого количества случаев шести видов грубых нарушений, совершаемых в отношении детей в вооруженных конфликтах, которые были выявлены Генеральным секретарем и задокументированы в его ежегодном докладе<sup>103</sup>, и требует, чтобы все стороны конфликта приняли соответствующие меры для соблюдения применимых норм международного гуманитарного права;

11. *выражает обеспокоенность далее* по поводу того, что подверженность и чувствительность Сомали к изменению климата и деградации окружающей среды являются значительными и носят структурный характер и что эта уязвимость является одним из факторов нестабильности, конфликтов и гуманитарных потребностей, включая голод, что отражается в серьезном гуманитарном кризисе в Сомали и в регионе в целом;

12. *признает* усилия государств, принимающих у себя сомалийских беженцев, настоятельно призывает все принимающие государства выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом в отношении беженцев и настоятельно призывает международное сообщество продолжать предоставлять финансовую помощь, с тем чтобы принимающие государства могли удовлетворять гуманитарные потребности сомалийских беженцев в регионе, содействовать реинтеграции беженцев, возвращающихся в Сомали, когда возникнут приемлемые условия, и оказывать поддержку внутренне перемещенным лицам в Сомали;

13. *признает также* усилия Сомали к тому, чтобы, несмотря на свои собственные тяготы, принимать беженцев из других стран региона и не оставлять их без помощи;

14. *призывает* федеральное правительство Сомали, штаты — члены федерации и ключевые политические заинтересованные стороны при поддержке международного сообщества:

а) добиться срочного прогресса в завершении разработки новой конституции на основе инклюзивного и регулярного высокоуровневого диалога на всех уровнях, включая полное, равное и значимое участие женщин, с целью

<sup>103</sup> [A/76/871-S/2022/493](#).

достижения политического согласия между федеральным правительством, всеми штатами — членами федерации и федеральным парламентом для выполнения общих политических обязательств и обязательств в области безопасности, посредством инклюзивного и регулярного высокоуровневого диалога на всех уровнях, которые способствуют построению мира и верховенству закона, защищают свободу выражения мнений и свободу ассоциации и включают целевые положения, которые обеспечивают и облегчают улучшение положения женщин, детей, молодежи, людей с инвалидностью и лиц, принадлежащих к меньшинствам и обездоленным группам, в области доступа к правосудию, образования, здравоохранения, водоснабжения, безопасности и экономического восстановления;

b) ускорить учреждение национальной комиссии по правам человека в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), которая следила бы за нарушениями и злоупотреблениями и добивалась привлечения к ответственности виновных, обеспечив выделение ей достаточных ресурсов, в том числе организовав такой подбор кадров, который гарантировал бы равные возможности представительства женщин, лиц, принадлежащих к маргинализированным группам, и людей с инвалидностью;

c) провести свободные, справедливые, инклюзивные и прозрачные выборы по принципу «один человек — один голос» на уровне штатов — членов федерации и округов;

d) продолжать свое сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по Сомали;

e) поощрять подход, предусматривающий инклюзивный и широкий доступ к политическому участию на уровне федерального правительства и на уровне штатов — членов федерации путем обеспечения полных, равных и значимых возможностей для женщин, внутренне перемещенных лиц, людей с инвалидностью и лиц, принадлежащих к меньшинствам и маргинализированным группам, и достижение соглашения о будущей модели выборов, которая поощряет инклюзивность на всех этапах;

f) выполнять свои обязательства по реформированию сектора безопасности, в том числе путем обеспечения активного и значимого участия женщин в процессе формирования национальной архитектуры безопасности, обеспечивать соответствие сомалийских сил и органов безопасности применимым нормам национального и международного права, а также международному праву прав человека, в том числе в отношении защиты населения, в частности, от сексуального и гендерного насилия, и в отношении предотвращения внесудебных казней, а также путем укрепления внутренней и внешней подотчетности всех соответствующих сил и органов безопасности, в том числе путем использования опыта подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения Переходной миссии Африканского союза в Сомали для поддержки разработки политики и механизмов мониторинга, смягчения последствий и предотвращения жертв среди гражданского населения Сомали;

g) укреплять правовые и оперативные основы защиты детей в Сомали, в том числе путем скорейшего осуществления законопроекта о правах ребенка, рассмотреть возможность присоединения к факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка и Африканской хартии прав и благополучия ребенка, чтобы предотвращать незаконную вербовку и использование детей в вооруженных силах всех видов, включая силы, действующие на национальном уровне, на уровне штатов — членов федерации и на местном уровне, и группы, такие как «Аш-Шабааб», работать со специализированными организациями, такими как Детский фонд Организации Объединенных Наций, с целью обеспечения того, чтобы бывшие дети-солдаты и дети, незаконно используемые в вооруженном конфликте, рассматривались как жертвы и проходили реабилитацию в соответствии с Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, которые

были одобрены федеральным правительством Сомали, а также устанавливать виновных в таких нарушениях и злоупотреблениях и привлекать их к ответственности;

h) выполнять положения Декларации о безопасности в школах, которую федеральное правительство Сомали одобрило в октябре 2015 года, для обеспечения защиты образовательных учреждений, учащихся и педагогического персонала;

i) ускорить осуществление совместного коммюнике, а также осуществление национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта;

j) ускорить завершение разработки, принятие и полное осуществление национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в тесном сотрудничестве с гражданским обществом в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности и последующими резолюциями Совета по этому вопросу, отмечая, что кабинет министров одобрил хартию сомалийских женщин в целях расширения участия женщин в миростроительстве и социально-экономическом прогрессе в рамках усилий по стабилизации и восстановлению Сомали;

k) пересмотреть измененный закон о средствах массовой информации, подписанный в августе 2020 года, и обеспечить его соответствие международному праву прав человека, а также ускорить работу специального прокурора по расследованию преступлений против журналистов;

l) выполнять свои обязательства в отношении искоренения царящей повсеместно культуры безнаказанности, привлекать к ответственности виновных в совершении нарушений и ущемлении прав человека путем обеспечения проведения оперативных, тщательных и эффективных расследований и путем реформирования государственных и традиционных механизмов правосудия в соответствии с международными стандартами в области прав человека, повышать представленность женщин в судебных органах и расширять доступ к правосудию для женщин и детей;

m) призвать парламент принять первоначальный законопроект о сексуальных преступлениях, одобренный кабинетом министров в 2018 году, и обеспечить, чтобы любой законопроект, принятый в качестве закона, отражал международные обязательства и обязанности по защите всех женщин и детей, и в частности девочек, и применять его и другие законы по мере необходимости для борьбы с сексуальным и гендерным насилием, включая детские, ранние и принудительные браки и все формы калечащих операций на женских половых органах, обеспечивая при этом привлечение к ответственности лиц, виновных в сексуальном и гендерном насилии, эксплуатации и злоупотреблениях, независимо от их статуса или ранга;

n) продолжать признавать важное значение инклюзивного диалога и процессов примирения на местах для стабильности в Сомали, в том числе в контексте рамочной программы и процесса национального примирения, и призывает федеральное правительство и штаты — члены федерации усилить свою руководящую роль и участие в ослаблении напряженности и вступить в конструктивный диалог;

o) увеличивать поддержку и объем ресурсов, которые выделяются министерствам и ведомствам, ответственным за отправление правосудия и защиту прав человека, в особенности таким, как Министерство по делам женщин и правам человека, на федеральном уровне и на уровне штатов путем финансирования в полном объеме Совместной программы по правам человека, являющейся главным инструментом выполнения Сомали своих правозащитных обязательств, а также судебным органам, полиции и пенитенциарным службам;

p) рассмотреть возможность присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и их ратификации;

q) выполнить обязательство, принятое на Глобальном саммите по проблемам инвалидности, в частности путем поддержки работы, проводимой национальным учреждением по вопросам инвалидности, в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов и в консультации с организациями людей с инвалидностью;

r) привести политические стратегии и нормативно-правовую базу на национальном уровне и на уровне штатов — членов федерации в соответствии с применимыми обязательствами в области прав человека и другими обязанностями;

s) обращаться с бывшими комбатантами в соответствии с применимыми обязательствами на основе положений национального и международного права, в частности международного права прав человека и международного гуманитарного права;

t) осуществлять Найробийскую декларацию о долговременных решениях для сомалийских беженцев и о реинтеграции возвращенцев в Сомали, принятую 25 марта 2017 года;

u) содействовать обеспечению благополучия и защиты всех внутренне перемещенных лиц, в том числе от сексуального и гендерного насилия, а также от эксплуатации и жестокого обращения со стороны представителей государства или международного военного или гражданского персонала, способствовать добровольной реинтеграции и возвращению всех внутренне перемещенных лиц, в том числе находящихся в наиболее уязвимом положении, в условиях безопасности и уважения достоинства, обеспечивать в полной мере консультативный процесс и применение передовой практики в целях переселения и выделять им места, обеспечивающие безопасный доступ к основным продуктам питания и питьевой воде, элементарному крову и жилью, надлежащей одежде и основным медицинским услугам и услугам в области санитарии;

v) обеспечивать гуманитарным организациям безопасный, своевременный, постоянный и беспрепятственный доступ, признавать высокую степень уязвимости внутренне перемещенных лиц, облегчать безопасный, своевременный, постоянный и беспрепятственный гуманитарный доступ к нуждающимся лицам в любом месте на территории Сомали, а также гарантировать нейтралитет, беспристрастность и независимость гуманитарных субъектов от политического, экономического и военного вмешательства, продолжая учитывать потребности нуждающихся в гуманитарной помощи лиц, принадлежащих к группам этнических меньшинств;

w) рассматривать в первую очередь в качестве жертв детей, которые были демобилизованы или иным образом выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп в соответствии с Принципами и установками в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, которые были одобрены федеральным правительством Сомали, и прекратить практику задержания детей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, во всех случаях, когда это было бы нарушением применимых норм международного права;

15. *обращает особое внимание* на важную роль совместного наблюдения за положением в области прав человека в Сомали и представления докладов по этому вопросу национальными и международными экспертами и федеральным правительством, а также на ключевую роль, которую может играть такое наблюдение за соблюдением прав человека в оценке и обеспечении успешной реализации проектов технической помощи, которые, в свою очередь, должны служить интересам всех сомалийцев;

16. *особо отмечает* важность осуществления Переходной миссией Африканского союза в Сомали ее мандата на всей территории Сомали и необходимость укрепления синергизма с работой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

17. *высоко оценивает* деятельность Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали;

18. *постановляет* продлить на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали по пункту 10 повестки дня для оценки и отслеживания положения в области прав человека в Сомали и представления докладов по этому вопросу с целью вынесения рекомендаций относительно технической помощи и создания потенциала в области прав человека;

19. *признает* прогресс, достигнутый Сомали, и сотрудничество Сомали с органами Организации Объединенных Наций, в том числе с Управлением Верховного комиссара и Независимым экспертом с момента учреждения мандата в 1993 году, признает также то обстоятельство, что положение в области прав человека в Сомали определяет наиболее оптимальные действия со стороны Совета по правам человека, и в этой связи приветствует план перехода к более глубокому тематическому взаимодействию со специальными процедурами Совета и другими экспертами, а также с Управлением Верховного комиссара, предложенный Независимым экспертом в сотрудничестве с федеральным правительством Сомали в ее последнем докладе<sup>104</sup>, в который она включила конкретные меры и ориентиры, на которые Совет мог бы опираться при определении соответствующих последующих действий с учетом рекомендаций Независимого эксперта и правозащитных обязательств Сомали;

20. *просит* Независимого эксперта продолжать работать в тесном сотрудничестве с федеральным правительством и другими соответствующими органами на национальном и субнациональном уровнях, всеми органами Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали, Африканским союзом, Переходной миссией Африканского союза в Сомали, Межправительственным органом по вопросам развития и другими соответствующими международными организациями, гражданским обществом и всеми соответствующими правозащитными механизмами, а также оказывать Сомали помощь в осуществлении:

- a) национальных и международных обязательств в области прав человека;
- b) резолюций Совета по правам человека и других договоров по правам человека, в том числе в отношении связанной с ними регулярной отчетности;
- c) рекомендаций, принятых к исполнению в контексте универсального периодического обзора;
- d) других правозащитных обязательств, стратегий и законодательства в целях содействия расширению прав и возможностей женщин, молодежи и лиц, принадлежащих к маргинализированным группам, таким как кланы меньшинств, поощрения свободы выражения мнений и свободы собраний, защиты средств массовой информации и гражданского общества, в том числе женщин-миротворцев, обеспечения для женщин и членов групп меньшинств доступа к правосудию и обеспечения привлечения к ответственности за нарушения их прав человека, а также повышения потенциала министерств и ведомств, отвечающих за отправление правосудия и защиту прав человека;

21. *просит также* Независимого эксперта представить доклад Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии;

22. *просит далее* Независимого эксперта представить Совету по правам человека в своем докладе обновленную информацию о ходе достижения предусмотренных в переходном плане целевых ориентиров и показателей, на основе которой Совет мог бы определять свои будущие действия;

<sup>104</sup> [A/HRC/48/80](#).

23. *просит* Управление Верховного комиссара и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций оказывать Независимому эксперту всю кадровую, техническую и финансовую помощь, необходимую для выполнения мандата в полном объеме;

24. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

### **51/39. Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в интересах Йемена**

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и положениями Всеобщей декларации прав человека и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека,

*признавая* главную ответственность государств за поощрение и защиту прав человека,

*вновь подтверждая* свою твердую приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Йемена,

*ссылаясь* на резолюции Совета Безопасности 2014 (2011) от 21 октября 2011 года, 2051 (2012) от 12 июня 2012 года и 2140 (2014) от 26 февраля 2014 года и резолюции Совета по правам человека 18/19 от 29 сентября 2011 года, 19/29 от 23 марта 2012 года, 21/22 от 27 сентября 2012 года, 24/32 от 27 сентября 2013 года, 27/19 от 25 сентября 2014 года, 30/18 от 2 октября 2015 года, 33/16 от 29 сентября 2016 года, 36/31 от 29 сентября 2017 года, 39/23 от 28 сентября 2018 года, 42/31 от 27 сентября 2019 года, 45/26 от 6 октября 2020 года и 48/21 от 11 октября 2021 года,

*особо отмечая* резолюции Совета Безопасности 2216 (2015) от 14 апреля 2015 года, 2451 (2018) от 21 декабря 2018 года и 2624 (2022) от 28 февраля 2022 года,

*приветствуя* объявление Специального посланника Генерального секретаря по Йемену от 1 апреля 2022 года о том, что между правительством Йемена и хуситами было достигнуто перемирие, его объявление от 2 августа 2022 года о том, что перемирие было продлено до 2 октября, выражая удовлетворение по поводу продолжающихся усилий Специального посланника с целью возобновления перемирия при посредничестве Организации Объединенных Наций и приветствуя также принятое правительством Йемена и хуситами Стокгольмское соглашение о прекращении огня в городе Ходейда и взаимной передислокации сил из портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, создавая тем самым механизм для введения в действие договоренности об обмене заключенными, снятия осады города Таиз и содействия доставке гуманитарной помощи,

*вновь заявляя* о своей решительной поддержке международных усилий по достижению всеобъемлющего прекращения огня, прекращению конфликта в Йемене и возобновлению предметного и всестороннего политического диалога в интересах мира, которые нашли свое отражение в инициативе Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, инициативе Саудовской Аравии, усилиях Специального посланника Соединенных Штатов Америки по Йемену и некоторых стран региона, и напоминая о необходимости того, чтобы все стороны в конфликте реагировали на эти усилия гибким и конструктивным образом, без предварительных условий, и полностью и незамедлительно выполнили все положения соответствующих резолюций Совета Безопасности, приветствуя в этой связи позитивное участие правительства Йемена,

*признавая*, что поощрение, защита и осуществление прав человека являются крайне важными факторами обеспечения основанной на принципах справедливости и равенства системы правосудия, а в конечном счете — примирения и стабильности в Йемене,

*ссылаясь* на согласие йеменских политических партий завершить политический переходный процесс на основе инициативы Совета сотрудничества стран Залива и механизма ее осуществления и особо отмечая необходимость выполнения рекомендаций, сформулированных в итоговом документе Конференции по национальному диалогу, включая завершение разработки новой конституции,

*с удовлетворением напоминая* о президентском указе № 9 от 28 сентября 2021 года, продлевающем срок действия мандата Национальной комиссии по расследованию на два года с целью расследования всех нарушений прав человека за период после 2011 года,

*ссылаясь* на Эр-Риядское соглашение, подписанное правительством Йемена и Южным переходным советом, и призывая к скорейшему и полному осуществлению Соглашения в качестве важного шага в направлении политического урегулирования в Йемене,

*приветствуя* учреждение Президентского руководящего совета для руководства законным правительством Йемена, призывая к продолжению переговоров с хуситами под контролем Специального посланника Генерального секретаря по Йемену с целью достижения окончательного и всеобъемлющего политического урегулирования в Йемене и приветствуя также позицию, занятую правительством Йемена в пользу возобновления международных полетов из аэропорта Саны и беспрепятственного входа коммерческих и гуманитарных судов во все йеменские порты, включая порты Ходейды и Эс-Салифа,

*выражая обеспокоенность* по поводу потенциальных экологических, экономических и гуманитарных рисков, связанных с ситуацией с танкером «Сафер», и ее возможного влияния на осуществление прав человека народа Йемена и всего региона,

*учитывая* сообщения Управления по координации гуманитарных вопросов, в которых указывается, что существующая чрезвычайная гуманитарная ситуация отрицательно сказывается на осуществлении основных прав человека, включая социальные и экономические права, и что стороны в конфликте должны содействовать оперативной, безопасной и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи,

1. *принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об оказании технической помощи и создании потенциала в Йемене<sup>105</sup>;

2. *отмечает* замечания, высказанные правительством Йемена по докладу Верховного комиссара в ходе нынешней сессии;

3. *приветствует* сотрудничество между правительством Йемена и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими соответствующими органами и механизмами Организации Объединенных Наций;

4. *принимает к сведению* десятый доклад Национальной комиссии по расследованию;

5. *приветствует* работу, проводимую Совместной группой по оценке инцидентов, и ее сотрудничество с Управлением Верховного комиссара и его страновым отделением в Йемене;

6. *с удовлетворением отмечает* работу, проделанную до настоящего времени Национальной комиссией по расследованию, несмотря на трудности, с которыми она столкнулась, и приветствует достигнутый ею прогресс, в частности

<sup>105</sup> A/HRC/51/62.

регулярные поездки на места по всему Йемену, проведенные консультации с группами гражданского общества и улучшение информирования относительно различных видов нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте;

7. *призывает* хуситов снять осаду с города Таиз и призывает все стороны незамедлительно выполнить Стокгольмское соглашение, с тем чтобы приступить к переговорам в интересах всеобъемлющего и инклюзивного политического урегулирования нынешнего кризиса в Йемене;

8. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу серьезных ущемлений прав человека и нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права в Йемене, совершаемых всеми сторонами в конфликте, включая акты сексуального и гендерного насилия, продолжающуюся вербовку детей вопреки международным договорам, похищения политических активистов, нарушения прав человека журналистов, убийства гражданских лиц, создание препятствий для доступа чрезвычайной и гуманитарной помощи, преследования из-за религиозных верований или убеждений, прекращение подачи электричества и водоснабжения, нападения на больницы и машины скорой помощи и уничтожение урожая, оросительных каналов, рыболовных судов и запасов продовольствия;

9. *призывает* все стороны в конфликте в Йемене соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, немедленно прекратить нападения на гражданских лиц, в том числе на тех, кто доставляет предметы медицинского назначения, и работников по оказанию помощи, и обеспечить оперативный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ к затронутому населению на всей территории страны;

10. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу всех нападений на гражданские объекты в нарушение международного гуманитарного права и напоминает об обязательствах всех сторон в конфликте принимать все необходимые меры предосторожности с целью не допускать и в любом случае сводить к минимуму ущерб для гражданского населения и гражданских объектов, таких как школы, рынки и медицинские учреждения, а также о запрещении подвергать нападениям или уничтожению инфраструктуру и материальные средства, необходимые для выживания гражданского населения, включая водопроводные сооружения, предметы снабжения и продукты питания, и решительно осуждает запуск баллистических и других ракет, нацеленных на территорию соседних стран и представляющих серьезную угрозу региональному миру и стабильности и безопасности международной торговли на судоходных путях Красного моря;

11. *настоятельно призывает* правительство Йемена принять меры для защиты гражданских лиц и принять надлежащие меры с целью покончить с безнаказанностью во всех случаях нарушения и ущемления прав человека и международного гуманитарного права, а также насилия в отношении журналистов и задержания журналистов и политических активистов;

12. *просит* все стороны в конфликте в Йемене выполнить в полном объеме резолюцию 2216 (2015) Совета Безопасности, что будет способствовать улучшению положения в области прав человека, и рекомендует всем сторонам в конфликте заключить всеобъемлющее соглашение, с тем чтобы положить конец конфликту, обеспечив полное участие женщин в политическом и миротворческом процессе;

13. *требует*, чтобы все стороны в конфликте в Йемене соблюдали перемирие, прекратили все военные операции, продолжили межйеменские переговоры с целью достижения взаимосогласованного всеобъемлющего и прочного политического урегулирования конфликта и предоставили доступ для гуманитарной помощи во все йеменские города и деревни, настоятельно призывает хуситов откликнуться на просьбы Специального посланника Генерального секретаря по Йемену о том, чтобы открыть контрольно-пропускные пункты в город Таиз, покончить с вербовкой и использованием детей и освободить уже завербованных детей, и призывает все стороны в конфликте сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в целях их реинтеграции в свои общины;

14. *подтверждает* обязательства и обязанности правительства Йемена по обеспечению поощрения и защиты прав человека всех находящихся в пределах контролируемой им территории и под его юрисдикцией лиц и в этой связи напоминает, что Йемен является участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, и надеется на продолжение правительством своих усилий по поощрению и защите прав человека;

15. *выражает глубокую обеспокоенность* по поводу ухудшающейся гуманитарной ситуации в Йемене, которая еще более усугубляется распространением коронавирусного заболевания (COVID-19), выражает признательность государствам и организациям-донорам, осуществляющим деятельность по улучшению этой ситуации, за взятые ими обязательства по оказанию финансовой поддержки плану гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций в Йемене на 2022 год, призывает все государства увеличить свою финансовую поддержку операций Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи и настоятельно призывает государства выполнить обязательства, взятые ими на себя в ответ на соответствующий гуманитарный призыв Организации Объединенных Наций;

16. *вновь подтверждает* обязанность всех сторон в конфликте содействовать незамедлительной, безопасной и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи всем, кто в ней нуждается, в соответствии с принципами международного права прав человека и международного гуманитарного права;

17. *предлагает* всем органам системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара, и государствам-членам содействовать переходному процессу в Йемене, в том числе путем поддержки усилий по мобилизации ресурсов для преодоления последствий насилия и стоящих перед Йеменом социально-экономических проблем в координации с международным донорским сообществом и в соответствии с приоритетами, установленными властями Йемена;

18. *приветствует* техническую помощь, оказанную Управлением Верховного комиссара Национальной комиссии по расследованию, и просит Верховного комиссара продолжать оказывать существенную помощь в наращивании потенциала и техническую помощь правительству Йемена, а также всю необходимую техническую и логистическую поддержку Национальной комиссии по расследованию на том же уровне, что и любой следственной комиссии, с тем чтобы она могла продолжать расследовать в соответствии с международными стандартами утверждения о нарушениях и ущемлениях, совершенных всеми сторонами в конфликте в Йемене, и представить свой всеобъемлющий доклад о предполагаемых нарушениях и ущемлениях прав человека во всех частях Йемена в соответствии с президентским указом № 9 от 28 сентября 2021 года, как только он будет готов, и рекомендует всем сторонам в конфликте в Йемене в полном объеме и транспарентным образом предоставлять доступ Национальной комиссии и оказывать ей содействие;

19. *просит* Верховного комиссара представить Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии доклад об оказании технической помощи, как это предусмотрено в настоящей резолюции.

44-е заседание  
7 октября 2022 года

[Принята без голосования.]

## В. Решения

### 51/101. Соответствующая поддержка для Совета по правам человека

*Совет по правам человека*

на своем 40-м заседании, состоявшемся 6 октября 2022 года, постановил без голосования принять нижеследующий текст:

*«ссылаясь на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года, в частности ее пункт 10, в которой Ассамблея постановила, что Совет по правам человека должен регулярно собираться на заседания в течение года и планировать проведение не менее трех сессий в год, причем общая продолжительность этих сессий должна составлять не менее 10 недель, и должен иметь возможность проводить, при необходимости, специальные сессии по требованию одного из членов Совета при поддержке одной трети членов Совета,*

*вновь подтверждая резолюции Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года об институциональном строительстве Совета и 16/21 от 25 марта 2011 года об обзоре работы и функционирования Совета,*

*принимая во внимание большой и возрастающий объем работы Совета по правам человека и необходимость надлежащего рассмотрения всех пунктов его годовой программы работы наиболее эффективным с точки зрения затрат образом,*

1. *просит* Генерального секретаря оказывать Совету по правам человека необходимую поддержку, чтобы он мог заседать не менее 14 недель для выполнения своей годовой программы работы;

2. *постановляет* продолжать прилагать все усилия для организации своей работы наиболее эффективным образом».

[Принято без голосования.]

## С. Заявления Председателя

### PRST 51/1. Доклады Консультативного комитета

На 40-м заседании, состоявшемся 6 октября 2022 года, Председатель Совета по правам человека сделал следующее заявление:

«Совет по правам человека, ссылаясь на свои резолюции 5/1 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года, в частности раздел III приложений к ним, в том числе положения, касающиеся функций Консультативного комитета, принимает к сведению доклады Консультативного комитета о работе его двадцать седьмой и двадцать восьмой сессий<sup>106</sup> и отмечает, что Консультативный комитет внес четыре предложения о проведении исследований<sup>107</sup>».

---

---

<sup>106</sup> [A/HRC/AC/27/2](#) и [A/HRC/AC/28/2](#).

<sup>107</sup> См. [A/HRC/AC/27/2](#), приложение III, и [A/HRC/AC/28/2](#), приложение III.