



Семьдесят седьмая сессия
Пункт 137 повестки дня
Бюджет по программам на 2022 год

Двадцатый ежегодный доклад о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел двадцатый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/77/299). В ходе рассмотрения доклада Комитету были представлены дополнительная информация и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 28 сентября 2022 года.

2. Доклад Генерального секретаря представляется в соответствии с пунктом 34 раздела II резолюции 57/292 Генеральной Ассамблеи и содержит обновленную информацию о положении дел в плане осуществления проекта со времени опубликования девятнадцатого доклада о ходе осуществления проекта (A/76/288).

II. Арбитраж

3. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что, как сообщалось в предыдущих докладах о ходе осуществления, все строительные работы и соответствующие мероприятия по административному закрытию проекта были завершены, за исключением тех, которые связаны с одним оставшимся арбитражным разбирательством. Организация продолжает участвовать в арбитражном разбирательстве, начавшемся в связи с подачей субподрядчиком по системе электроснабжения искового заявления против компании «Сканска», в котором утверждалось, что с компании «Сканска» субподрядчику причитаются десятки миллионов долларов за работу, которая была им выполнена по нескольким договорам с этой компанией в рамках генерального плана капитального ремонта. Компания «Сканска» полностью отвергла претензии субподрядчика, однако заявила, что в случае выявления у нее какой-либо дополнительной кредиторской



задолженности перед ее субподрядчиком исполнение соответствующих обязательств должно быть возложено на Организацию Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций оспаривала претензию компании «Сканска» по соответствующим договорам, и в настоящее время этот спор находится на рассмотрении арбитражного суда, как предусмотрено такими договорами. Арбитражное разбирательство разделено на три отдельных, идущих друг за другом этапа: а) подпроект, касающийся Секретариата; б) подпроект, касающийся Конференционного корпуса; и с) различные другие инфраструктурные подпроекты (в частности, пожарная сигнализация и распределение электроэнергии в подвальных помещениях). В июне 2020 года арбитражный суд вынес в рамках первого этапа окончательное решение, во исполнение которого Организация Объединенных Наций произвела платеж в пользу компании «Сканска» и выплатила субподрядчикам гарантийное удержание, что составило в общей сложности 3 607 800 долл. США (A/77/299, пп. 3–5). Слушание по существу второго этапа разбирательства по этому делу перенесено на октябрь 2022 года. В текущем отчетном периоде никакие решения арбитражным судом не выносились (см. также A/76/498, п. 3).

4. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что все три стороны не приняли коллективного решения прийти к мировому соглашению и единогласно согласиться закрыть арбитражное разбирательство. Кроме того, интересы Организации и компании «Сканска» в рассматриваемом арбитражном разбирательстве не совпадали; более того, между Организацией и компанией «Сканска» не существовало соглашения о совместной защите. Что касается третьего этапа арбитражного разбирательства, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что все стороны арбитража примут решение о переходе на этот этап в зависимости от решения арбитражного суда на втором этапе. Если третий этап будет проводиться, его график будет определяться коллективно Организацией, компанией «Сканска» и субподрядчиком «Сканска» в консультации с арбитражным судом. **Консультативный комитет надеется, что более подробная информация о втором и, если применимо, третьем этапах разбирательства будет представлена Генеральной Ассамблее во время рассмотрения ею настоящего доклада и в следующем докладе о ходе осуществления в 2023 году.**

5. В ответ на запрос Консультативный комитет был также проинформирован о том, что Секретариат не может с уверенностью определить, может ли какая-либо третья сторона в будущем после завершения текущего арбитражного разбирательства подать иск против Организации в связи с генеральным планом капитального ремонта. Однако компания «Сканска» не смогла предъявить Организации никаких претензий по таким договорам после того, как по ним была произведена окончательная оплата. Что касается дальнейших переговоров по вопросам, рассматриваемым в рамках арбитражного разбирательства, то Комитет был также проинформирован о том, что, в соответствии с разделом 29 статьи VIII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и согласно условиям договоров между сторонами, решения суда и его постановления в отношении этапов являются окончательными, юридически обязательными для всех сторон и не подлежат дальнейшему обжалованию. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать предпринимать необходимые шаги для ограничения обязательств и защиты прав Организации Объединенных Наций в капитальных проектах.**

6. Что касается полученного опыта, то в ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что опыт, извлеченный из арбитражного разбирательства, был учтен в последующих крупных строительных проектах

Организации Объединенных Наций благодаря тому, что Секретариат уделял особое внимание тому, чтобы группы по строительным проектам Организации Объединенных Наций имели надежные процедуры управления изменениями, а сотрудники проектных групп неукоснительно соблюдали такие процедуры. Комитет был проинформирован о том, что на основе анализа первого этапа арбитражного разбирательства команда юристов Организации Объединенных Наций пришла к выводу, что существуют определенные аналитические подходы (например, использование свидетелей и подробный анализ распоряжений о внесении изменений в ходе строительства), процессы письменной отчетности и стили аргументации, которые, как представляется, нашли отклик у членов арбитражной коллегии. Соответственно, для второго этапа команда юристов Организации Объединенных Наций усовершенствовала свой подход посредством уже представленных письменных заявлений и подготовки к предстоящему слушанию. Кроме того, после того как арбитражный суд вынесет все решения, Генеральный секретарь примет во внимание решения суда и определит любые необходимые корректировки принципов и практики строительства Организации Объединенных Наций для дальнейшей защиты интересов Организации в отношении реализации крупных капитальных проектов. **Консультативный комитет принимает к сведению накопленный опыт и напоминает, что ранее он рекомендовал Генеральному секретарю сделать выводы по итогам этих арбитражных разбирательств по поводу генерального плана капитального ремонта, с тем чтобы, насколько это возможно, избежать судебных разбирательств и защитить права Организации Объединенных Наций в рамках осуществления других проектов в области капитального ремонта (см. также A/76/498, п. 5), и рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать делиться накопленным опытом и обеспечивать применение соответствующего опыта, извлеченного из генерального плана капитального ремонта, в других строительных проектах.**

III. Финансовое положение

7. Общий утвержденный объем финансовых средств, выделенных на осуществление проекта по генеральному плану капитального ремонта, составляет 2150,4 млн долл. США и включает в себя ассигнования на осуществление этого проекта в рамках первоначального объема работ в размере 1876,7 млн долл. США, пожертвования в размере 14,3 млн долл. США, общие процентные поступления и резерв оборотных средств в размере 159,4 млн долл. США, а также сумму в размере 100 млн долл. США, выделенную на укрепление безопасности. Как сообщалось ранее, все утвержденные финансовые средства в объеме 2150,4 млн долл. США были задействованы полностью. Все контракты закрыты и все выплаты произведены, за исключением счетов-фактур, связанных с текущими арбитражными разбирательствами и соответствующими расходами на правовые услуги. Окончательная сметная стоимость проекта остается неизменной и составляет 2150,4 млн долл. США. По состоянию на 30 июня 2022 года совокупный объем понесенных расходов, включая обязательства, составил 2150,4 млн долл. США; это означает, что было потрачено и задействовано 100 процентов сметного объема средств, необходимых для завершения работ (A/77/299, пп. 8–10). **Консультативный комитет надеется, что во время рассмотрения Генеральной Ассамблеей настоящего доклада ей будет представлена обновленная информация об имеющихся денежных средствах и о финансовом положении.**

8. Указывается, что к настоящему времени общая сумма судебных издержек в связи с арбитражными разбирательствами достигла 8 006 000 долл. США. Исходя из сметы Управления по правовым вопросам, в период с июля по декабрь 2022 года требуется дополнительная сумма в размере 750 000 долл. США, которая будет обеспечена за счет ликвидации обязательств, удерживаемых до разрешения всех судебных разбирательств, в результате чего общая сметная сумма расходов на судебные издержки к концу декабря 2022 года составит 8 756 000 долл. США (A/77/299, п. 11). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что сумма, которую Организация должна израсходовать с июля 2022 года по декабрь 2022 года, среди прочего, была потрачена на: а) рассмотрение командой юристов Организации Объединенных Наций материалов, представленных в августе 2022 года компанией «Сканска» и ее субподрядчиком, подготовку команды юристов Организации Объединенных Наций к слушаниям по существу дела в октябре (включая подготовку свидетелей-экспертов), ее личное участие в недельных очных слушаниях в октябре по существу дела на втором этапе, подготовку письменного заявления по итогам слушаний и рассмотрение письменных материалов, которые будут представлены после слушаний компанией «Сканска» и ее субподрядчиком; и б) долю Организации Объединенных Наций в расходах на проведение слушаний (например, помещения) и расходах арбитражного суда в связи с участием в слушаниях и подготовкой письменного решения. **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает увеличение сумм судебных издержек и вновь отмечает, что Генеральному секретарю следует предпринимать дальнейшие усилия для того, чтобы, насколько это возможно, сократить финансовые обязательства Организации (см. A/75/589, п. 7, и A/76/498, п. 8).**

9. Закрытие финансовой отчетности по проекту генерального плана капитального ремонта будет зависеть от результата продолжающегося арбитражного разбирательства. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что размер окончательного неизрасходованного остатка средств по проекту можно будет определить только после завершения оставшихся арбитражных разбирательств и урегулирования всех обязательств. После этого Генеральный секретарь сможет доложить о размере окончательного остатка средств и представит для одобрения Генеральной Ассамблеей предложения относительно возврата государствам-членам любых окончательных остатков средств (A/77/299, п. 12). **Консультативный комитет надеется, что в следующий доклад о ходе осуществления будет включена информация о потенциальных финансовых последствиях, если таковые имеются, оставшихся этапов разбирательства.**

IV. Выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров

10. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что две рекомендации Комиссии ревизоров по-прежнему находятся на стадии выполнения в ожидании результатов текущего арбитражного разбирательства и завершения проекта по приведению помещений Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в соответствие со стандартами проектирования для формирования доступной среды 2010 года, предусмотренными Законом об американцах с ограниченными возможностями (ЗАОВ) (A/77/299, п. 7).

11. Что касается рекомендации Комиссии о том, чтобы администрация представляла данные об общей сумме любых средств, сэкономленных благодаря закрытию контрактов и внедрению надлежащих механизмов управления, с тем чтобы можно было определить цели использования этих сэкономленных средств, в том числе всерьез рассмотреть возможность их возвращения государствам-членам (A/70/5 (Vol. V), п. 17 d)), то Генеральный секретарь отмечает, что,

поскольку одно из арбитражных разбирательств до сих пор продолжается, окончательный неизрасходованный остаток средств по проекту можно будет определить только после завершения арбитражных разбирательств и урегулирования всех обязательств (A/77/299, таблица 1).

12. Что касается рекомендации Комиссии о том, чтобы администрация изучила требования, установленные стандартами проектирования для формирования доступной среды 2010 года, предусмотренными ЗАОВ, и принимала необходимые меры на поэтапной основе с целью добиться соблюдения этих стандартов для обеспечения доступной среды для всех людей с ограниченными возможностями (A/73/5 (Vol. V), п. 71), то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 30 июня 2022 года в рамках программы формирования доступной среды были завершены такие работы, как регулировка уклона и укладка тротуаров для доступных маршрутов, установка дверей с электроприводом в залах Экономического и Социального Совета и Совета по опеке и Конференционном корпусе/здании Генеральной Ассамблеи и залах заседаний на первом цокольном этаже, а также выход на 42-й улице, доступный для инвалидных колясок. Для достижения соответствия стандартам проектирования для формирования доступной среды 2010 года, предусмотренным ЗАОВ, в настоящее время запланирована установка дверей с электроприводом в зале Совета Безопасности, которая будет завершена к концу 2022 года, после чего здание Центральных учреждений Организации Объединенных Наций будет полностью соответствовать требованиям. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что программа формирования доступной среды, направленная на достижение соответствия стандартам проектирования для формирования доступной среды 2010 года, предусмотренным ЗАОВ, и дополнительные меры по содействию интеграции инвалидов являются проектом, следующим за генеральным планом капитального ремонта и финансируемым по разделу 33 бюджета по программам. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что был разработан дополнительный проект по улучшению доступности среды, а именно установка подъемника для инвалидных колясок на трибуне оратора в зале Генеральной Ассамблеи. Этот проект выходил за рамки стандартов ЗАОВ 2010 года. Установка подъемника потребует проведения строительных работ в зале Генеральной Ассамблеи, что приведет к необходимости его закрытия, а также доступа к потолку зала заседаний 4 на значительный период времени. В связи с этим логистика установки координируется с Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, а сроки установки будут зависеть от решений о доступности залов заседаний. **Консультативный комитет выражает надежду на то, что Генеральный секретарь включит обновленную информацию о ходе работ по обеспечению доступной среды в свой следующий доклад о ходе осуществления.**

V. Вывод

13. В пункте 15 своего доклада Генеральный секретарь просит Генеральную Ассамблею принять его доклад к сведению. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять доклад Генерального секретаря к сведению с учетом приведенных выше рекомендаций и замечаний.**