



第七十七届会议

项目 138

2023 年拟议方案预算

基本建设投资规划

秘书长的报告

摘要

关于基本建设投资规划的本报告根据大会第 76/245 号决议提交，大会在这项决议中认可了行政和预算问题咨询委员会在关于 2022 年拟议方案预算的第一次报告(A/76/7)中提出的若干建议。

大会要求提供全面详细的资料，说明整个秘书处的信息和通信技术(信通技术)支出，包括信通技术基本建设支出和基本建设投资计划、为支持新的工作方式所作的投资、对促进实体安保的标准化出入控制系统的升级和加强、处理网络安全的全面行动计划、正在进行和计划进行的改善房地无障碍环境的项目，以及为应对冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的影响而对会议设施进行的投资。

本报告第二节载列资料，说明了所有资金来源的全球信通技术支出，并对信通技术资产和设备进行了初步分析，以便在审议投资提案之前确定基线。第三节载有多项提议，涉及扩大秘书处网络安全工作方案的覆盖范围和规模，以确保该方案适合管理本组织面临的网络威胁。

第四节载有对总部、总部以外办事处和各区域委员会实体安保安排的评估结果，并提供了对 11 年内所需投资的仅供参考的初步估计，而且现阶段不一定能确定任何资金缺口。第五节介绍开展了哪些工作来评估这些地点的建筑物和设施升级需求，包括当地信通技术基础设施、房地无障碍、会议设施升级等方面的需求。



请大会：(a) 注意到秘书长的报告；(b) 核可设立 4 个员额(P-4)和 6 个一般临时人员职位(3 个 P-2 和 3 个一般事务人员(特等))；(c) 在 2023 年拟议方案预算下批款 6 662 700 美元用于网络安全，批款 5 488 000 美元用于紧急升级非洲经济委员会的安全和安保基础设施，以确保符合最低运作安保标准。

一. 引言

1. 大会在第 76/245 号决议中认可了行政和预算问题咨询委员会的若干建议，其中要求提供全面资料，说明整个秘书处在信息和通信技术(信通技术)方面的全球支出，包括信通技术基本建设支出和投资及为处理新的工作方式所作的投资、信通技术基本建设投资计划，以及有关网络安全的一项全面行动计划。大会还认可了行预咨委会的建议，其中要求提供综合信息，说明对促进实体安保的标准化出入控制的升级和加强、与会议设施有关的投资以及正在进行和计划进行的改善房地无障碍的项目。

2. 本报告概述了在信通技术、实体安保、网络安全以及为促进会议管理、无障碍环境、可持续性和业务连续性等进行的建筑物和设施升级方面正在采取的行动。尽管已考虑了秘书处在全球范围内的信通技术和网络安全，但在本阶段仅对联合国总部、总部以外办事处和各区域委员会的实体安保需求进行了评估。有关建筑物和设施的需求在本阶段也同样限于这些地点。不过，对于每个地点的需求都是从整体上进行考虑，同时也考虑到整个组织有可能即将实施或需要实施的潜在的标准化。

二. 信息和通信技术

3. 大会在第 75/252 号决议第 11 段中强调指出，必须使信通技术投资与秘书长的数字联合国愿景保持一致，满足在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情期间保持业务连续性的需要，并请秘书长提供综合信息，说明信通技术支出情况。大会还认可行预咨委会的建议，即请秘书长在 2022 年拟议预算中提供一份全面计划，确定近年来实施的信通技术举措和近期需要开展的项目，以及各自的费用、所需经费估计数和预期增效(A/75/7，第十一.19 段)。

4. 行预咨委会在审议第 29 C 款(信息和通信技术厅)下的 2023 年拟议资源时还在其关于 2022 年拟议预算的第一次报告(A/76/7)第八.62 段中指出，“行预咨委会询问后获悉，目前正在制定一项基本建设投资计划，以支持更换过时的设备和系统，同时加强能力，以满足当前的需求并使之符合行业标准和无障碍环境标准。该计划将提出与包括会议设备在内的信通技术业务基本建设投资方案有关的提案，并将在 2023 年拟议方案预算范围内提供关于全秘书处信通技术业务和举措的详细信息”。行预咨委会注意到正在制定一项基本建设投资计划，并将在大会第七十七届会议期间提交大会，但强调必须提供关于所有资金来源的信通技术资源和费用的全面、详细、透明和准确的信息。

5. 此外，在该报告第十一.26 段中，行预咨委会就对联合国企业网的审查还注意到，目前正在全球评估信通技术基本建设支出，评估结果将向大会第七十七届会议报告。

6. 另外,行预咨委会还在第八.56段中就第29C款下的家具和设备资源注意到,设备的使用寿命已超过预期寿命,对信息安全和网络复原力构成风险。大会认可行预咨委会的建议,即秘书长应在即将出台的基本建设投资计划中提供关于陈旧的信通技术设备升级情况的综合信息,而且秘书长应提供家具和设备预算类别下有关信息和通信技术构成部分和其他要素的分列信息,以提高信息和通信技术资源列报的透明度。

7. 本报告力求逐步回应上述建议,首先提供有关全球信通技术支出的全面信息,包括有关信通技术资产、设备和库存价值的重要信息和趋势。

8. “团结”系统的支出信息是在与不同实体(部、厅、特别政治任务、维持和平特派团、法庭等)有关的资金中心下获取的。支出也使用产品识别码记录,产品识别码根据联合国标准产品和服务编码分类,然后根据采购项目的性质分配给承付项目。然后根据预算类型——经常预算、维和预算等,将这些承付项目归入预算类别或承付组。

9. 为了尽可能全面地了解信通技术支出情况,综合使用以下信息对2017年1月至2022年7月期间“团结”系统的支出进行了分析:信通技术承付款项目、作为信通技术服务提供商或主要用户的实体的资金中心、通常是信通技术物项和服务提供商的供应商、职称与信息 and 电信技术职类有关的人员的费用等。在分析中,尽管信息管理职位属于这一职类,这些职位被排除在外,因为其职能的性质可能涉及本报告范围之外的职责。因此,由于采取了这种保守的做法,实际的信通技术人员支出可能高于本报告所列数额。

10. 上述分析显示了基于“团结”系统现有数据、按支出用途分列的2017年1月至2022年7月期间全秘书处信通技术支出(见表1)。表中还单独列有根据职称和职类行使信通技术职能的人员的支出,尽管这些人员并不属于本组织传统意义上的信通技术服务提供者。如表中所示,2021年全球信通技术支出总额约为7.84亿美元。2017年至2021年期间,信通技术年均支出为7.73亿美元。

表 1
2017-2022 年按支出用途分列的信息和通信技术支出

(百万美元)

支出用途	2017	2018	2019	2020	2021	2022
						(1月1日至 7月31日)
员额	199.0	194.7	186.2	186.3	187.3	107.7
其他工作人员费用	28.5	29.2	28.5	24.3	27.3	16.3
咨询人和专家	2.8	3.8	2.7	3.1	4.1	2.4
工作人员差旅	3.4	3.0	2.8	0.4	0.9	1.2
订约承办事务	185.2	161.7	193.0	188.4	182.2	108.6
一般业务费用	153.4	151.6	131.5	141.8	120.4	94.2
家具和设备	114.8	108.3	142.4	138.5	167.3	86.0

支出用途	2017	2018	2019	2020	2021	2022
						(1月1日至 7月31日)
赠款和捐助款	7.2	1.6	4.9	2.0	1.7	0.4
用品和材料	13.9	21.9	34.8	11.6	18.1	7.8
其他费用	13.7	13.3	13.1	12.7	13.2	7.3
小计	722.1	689.2	739.9	708.9	722.5	432.0
员额和其他工作人员费用 (在非信通技术资金中心)	50.3	52.5	55.7	60.1	61.4	35.3
共计	772.3	741.8	795.7	769.0	783.9	467.3

11. 员额和其他工作人员费用涵盖作为传统信通技术服务提供者的一部分行使信通技术职能的工作人员。2017-2021 年期间，这类支出平均占信通技术支出总额的 28%。

12. 2017-2021 年期间，与职称属于信息和电信技术职类但不属于传统意义上的信通技术服务提供者范畴的职位有关的员额和其他工作人员费用平均为 5 600 万美元，而且稳步增加，2021 年超过 6 100 万美元。2017-2021 年期间，这一组平均占信通技术支出总额的 7%。不过，应当指出，这一组中的一些人员有可能在行使信息和电信技术职类外的职能。另一方面，本组织可能还有其他职位在行使信通技术职能，但由于其职称不属于这一职类，因此未纳入本分析。

13. 订约承办事务项下的费用主要涉及提供或支持信通技术服务的人员费用。共有三个主要提供者：2 个联合国系统实体和 1 个商业供应商。订约承办事务支出平均占 2017-2021 年期间信通技术支出总额的 24%。

14. 一般业务费用包括通信运营商服务(51%)、通信维护(35%)、信通技术设备租用(5%)和其他杂项服务(7%)。2017-2021 年期间，这一类别下的支出平均占信通技术支出总额的 18%。在同一个 5 年期间，这一类别下的 1.265 亿美元是支付给同样三个主要服务提供者的款项，在订约承办事务项下突出显示，这些服务提供者的人员提供或支持信通技术服务。

15. 因此，2017-2021 年期间，包括工作人员、订约承办者和咨询人在内的人员支出总额平均约占信通技术支出总额的 63%。2021 年，在 7.84 亿美元中，用于此类人员的支出总额约为 4.81 亿美元。

16. 家具和设备类主要包括通信和网络设备、视听设备、印刷设备、软件、许可证和办公设备的支出。2017-2021 年期间，信通技术平均 17% 的支出属于这一类别。

17. 用品和材料项下的信通技术支出主要涉及通信网络和最终用户设备及存储的备件。2017-2021 年期间，这一类平均占支出的 3%。

18. 表 2 显示 2017-2022 年期间按预算编次和款次分列的全秘书处信通技术支出。该表汇总了所有基金和财务报表各卷的支出，以全面反映所有供资来源和类

型的信通技术支出情况。例如，第 5 款。维持和平行动将包括由经常预算供资的支出，例如联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组和联合国停战监督组织，以及由其各自基金供资的维持和平特派团。该表还显示了由创收活动供资的信通技术支出以及与法庭有关的信通技术支出。

表 2

2017-2022 年按专题领域分列的信息和通信技术支出

(百万美元)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
一. 通盘决策、领导和协调						
1. 通盘决策、领导和协调	1.5	0.5	3.6	4.6	6.1	1.5
2. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	12.4	12.1	18.4	16.5	16.2	11.5
小计	13.9	12.6	22.1	21.1	22.3	13.0
二. 政治事务						
3. 政治事务	49.1	39.5	66.2	41.0	37.3	28.5
4. 裁军	0.5	0.4	0.3	0.5	0.4	0.4
5. 维持和平行动	411.4	413.9	364.1	351.9	336.3	220.8
6. 和平利用外层空间	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
小计	461.1	453.8	430.7	393.4	374.0	249.8
三. 国际司法和国际法						
7. 国际法院	1.3	1.0	1.0	1.1	1.0	0.9
8. 法律事务	2.0	1.8	2.3	8.7	2.8	4.1
小计	3.3	2.7	3.3	9.8	3.9	5.0
四. 国际合作促进发展						
9. 经济和社会事务	5.6	4.4	4.8	5.4	6.2	2.6
10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系	0.0	0.0	0.0	0.1	0.1	0.0
12. 贸易与发展	9.9	10.8	11.5	13.7	14.1	7.8
14. 环境	7.4	7.7	8.2	7.4	9.3	5.5
15. 人类住区	2.3	3.1	2.9	2.0	1.9	1.4
16. 国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法	16.3	16.9	15.3	18.6	21.2	9.8
小计	41.5	43.0	42.7	47.2	52.7	27.1

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
五. 区域发展合作						
18. 非洲经济和社会发展	11.4	8.2	13.5	10.4	15.8	6.7
19. 亚洲及太平洋经济和社会发展	4.5	3.9	4.7	5.9	6.0	2.5
20. 欧洲经济发展	4.0	3.2	3.6	3.2	3.1	1.7
21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展	9.0	8.1	9.2	8.4	8.4	4.5
22. 西亚经济和社会发展	3.1	2.7	3.0	3.3	5.8	3.0
23. 技术合作经常方案	0.6	0.3	0.3	0.8	0.9	0.6
小计	32.7	26.5	34.3	32.0	40.0	18.9
六. 人权和人道主义事务						
24. 人权	9.4	10.7	10.2	12.6	10.3	7.5
27. 人道主义援助	14.9	14.8	13.6	16.2	13.2	8.2
小计	24.3	25.5	23.8	28.8	23.6	15.7
七. 公共信息						
28. 全球传播	3.5	4.0	4.2	7.2	9.9	4.6
小计	3.5	4.0	4.2	7.2	9.9	4.6
八. 共同支助事务						
29A. 管理战略、政策和合规部	43.1	48.9	29.9	31.5	25.7	11.7
29B. 业务支助部	2.6	3.3	12.4	9.3	10.3	8.0
29C. 信息和通信技术厅	94.3	78.5	134.2	138.4	159.8	85.6
29E. 行政, 日内瓦	19.7	17.4	20.8	20.2	25.1	12.5
29F. 行政, 维也纳	7.6	6.2	6.3	6.0	6.2	3.2
29G. 行政, 内罗毕	5.8	6.0	5.8	5.6	6.0	3.2
小计	173.0	160.3	209.5	211.0	233.1	124.2
九. 内部监督						
30. 内部监督	0.6	0.6	0.8	0.6	0.5	0.4
小计	0.6	0.6	0.8	0.6	0.5	0.4
十. 共同出资和特别费						
31. 共同出资的行政活动	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
小计	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
十一. 基本建设支出						
33. 建筑、改建、改良和大修	11.1	7.2	14.4	6.4	14.3	4.8
小计	11.1	7.2	14.4	6.4	14.3	4.8

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
十二. 安全和安保						
34. 安全和安保	2.3	0.8	1.0	1.4	1.1	0.4
小计	2.3	0.8	1.0	1.4	1.1	0.4
法庭	4.5	4.4	8.6	9.4	7.6	3.1
创收活动	0.5	0.3	0.4	0.6	0.6	0.3
其他	0.0	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0
共计	772.3	741.8	795.7	769.0	783.9	467.3

19. 维持和平行动平均占总额的 48%，随着时间的推移呈下降趋势，其次是共同支助事务，平均占 26%，近年来略呈上升趋势。

20. 2017-2021 年期间，大部分信通技术支出由联合国财务报告和已审计财务报表第二卷所列实体(维持和平特派团、联合国全球服务中心、乌干达恩德培区域服务中心、维持和平行动支助账户)引起，平均占支出总额的 54%。第一卷实体的信通技术平均支出在本报告所述期间占 42%。联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室和法庭合计平均约占 4%。

21. 信通技术支出大部分由分摊来源供资，在 2017-2021 年期间的支出总额中平均占 74%。不过，分摊资金所占比例随着时间的推移已经降低，2021 年降至 67%。相比之下，非分摊来源所占比例则随着时间的推移而增加，2021 年达到 33%(见表 3)。

表 3

2017-2022 年按供资来源分列的信息和通信技术支出

(百万美元)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
分摊	594.8	569.3	599.7	565.7	528.9	337.9
非分摊 ^a	177.5	172.5	195.9	203.3	255.0	129.4
共计	772.3	741.8	795.7	769.0	783.9	467.3

^a 包括自愿捐助、方案支助和费用回收供资

信息和通信技术资产、设备和库存

22. 信通技术项目在“团结”系统中按用途和价值以不同方式分类。出于财务会计的目的，它们被分为资产(超过一定价值门槛的项目被资本化，作为非流动资产，

并在其使用寿命期间折旧)、库存(持有供以后使用的流动资产)或设备(首次使用时列为费用,即便它们可能会使用几年),如下图 1 所示。

资产、设备和存货的会计核算



注:对于战略部署物资储存,低于门槛值的设备被视为库存,因此被资本化

23. 在本分析中,对上述资本化和非资本化项目作了全面审查,并将之称为设备,因为这里的目标是为所持有的信通技术设备确定一条基线,不论对其进行了何种资本化处理。

24. 根据 2016 年 12 月联合国国际公共部门会计准则政策框架,表 4 基于联合国系统合理统一的方法,载列了本分析范围内设备类别的估计使用寿命。

表 4
国际公共部门会计准则使用寿命

类别	估计使用寿命(年数)
视听设备	7
通信和通信网络设备	7
基础设施资产——电信	可变
信息技术计算机、网络和存储设备	4
信息技术最终用户设备	4

25. 对于固定资产,折旧是在与资产类别(如表 4 所示)相关的使用寿命期间以直线(线性)法计提的。秘书处目前正在根据审计委员会的意见评估这些物项的使用寿命,因为实际使用寿命往往较长,其结果是资产尽管已充分折旧,但仍在在使用。

26. 根据公共部门会计准则,固定资产和库存总值含用于在“团结”系统中自动添加的连带费用的标准百分比,以得出这些物项的最终费用。这些费用是指将物项带到最终使用地点的所有费用,如运费、保险费和进口税。这些标准连带费用率得到定期审查,费用率因地点而异。在评估更换这些物项并使其投入运行的实际费用时,将这些费用考虑在内是有相关性的。资产的账面净值为总值减去折旧后的余额;该净值也会受到升级和减损的影响。

27. 对信通技术设备价值的分析受到部分阻碍,因为“团结”系统和伽利略系统的详细程度不同,后者是维持和平行动在 2016 年和 2017 年迁移到“团结”系统前使用的资产管理系统。“团结”系统通过标准采购、接收和检查流程生成的设备记录有助于更广泛、更准确地分析本组织成功运作所需设备的购置、运行和处置

趋势。有关旧设备的信息原本记录在伽利略系统中，现已转到“团结”系统中，随着旧设备的退役，数据质量将逐步提高。

28. 为了进行比较，并更现实地呈现更换所有信息和通信技术设备的费用，无论其在财务报表中进行了何种财务处理，低于门槛值的设备和无序列号设备在列入连带费用方面与固定资产一样，均基于标准连带费用率和适用相同的使用寿命标准列报。

2017-2022 年趋势分析

29. 对 2017-2022 年期间信通技术资产、设备和库存趋势的高层次分析，是更好地了解本组织在信通技术设备方面投资的性质和水平以及支撑这些投资的基本组织行为和结构的第一步。这一信息将有助于指导对基本模式及其驱动因素的进一步分析，并有助于订立有据以预测或确定未来需求的基线。

30. 表 5 显示了每年年底和 2022 年 7 月底所有信通技术设备(资产、设备和库存)的账面总值和净值。

表 5
信息和通信技术设备(资产、设备和库存)的总值和净值

	总值 (百万美元)	净值 (百万美元)	比率：净值/总值 (百分比)
2017 年 12 月 31 日	949.2	333.6	35
2018 年 12 月 31 日	971.6	305.2	31
2019 年 12 月 31 日	929.0	269.6	29
2020 年 12 月 31 日	912.3	253.4	28
2021 年 12 月 31 日	902.5	247.6	27
2022 年 7 月 31 日	886.7	246.2	28

31. 在 2017 年 1 月至 2022 年 7 月期间，信通技术设备的总值和净值均已下降。下降可归因于多种因素，如特派团清理结束和业务战略改变等。尽管过去四年净值与总值之比相对稳定，但这一比率从 2017 年底的 35% 下降到 2022 年 7 月的 28%，表明设备越来越陈旧，价值也越来越低。

32. 如表 6 所示，按维持和平行动和其他业务分列这些数值表明，两者都呈下降趋势，但维持和平行动的下降更为明显，比率从 37% 降至 28%，而其他业务仅从 31% 降至 27%。

表 6
按行动业务类型分列的信息和通信技术设备(资产、设备和库存)总值和净值

	总值 (百万美元)	净值 (百万美元)	比率: 净值/总值 (百分比)
非维持和平(包括法庭)			
2017 年 12 月 31 日	296.1	93.0	31
2018 年 12 月 31 日	308.1	88.4	29
2019 年 12 月 31 日	315.5	79.4	25
2020 年 12 月 31 日	328.9	80.5	24
2021 年 12 月 31 日	351.7	92.5	26
2022 年 7 月 31 日	359.1	97.0	27
维持和平			
2017 年 12 月 31 日	652.6	240.6	37
2018 年 12 月 31 日	663.5	216.8	33
2019 年 12 月 31 日	613.5	190.2	31
2020 年 12 月 31 日	583.4	172.9	30
2021 年 12 月 31 日	550.7	155.2	28
2022 年 7 月 31 日	527.7	149.3	28

33. 维持和平行动的比率稳步下降可能表明,除非查明并解决深层原因,否则这一趋势可能会持续下去。依赖老化的大部分设备不仅可能使本组织面临更高的系统故障风险,而且还可能造成进行更大投资的压力,以使大部分设备恢复到能支持可靠和适足的信通技术服务的水平。另一方面,2020 年以来,非维和业务的这一比率逐渐上升。不过,这并不排除必须通过更详细的分析加以确定的老化设备比例较高的领域。

现有信息和通信技术设备的特点

34. 表 7 汇总了信通技术设备在整个本组织基于账面净值的分布情况。这一分布是根据谁拥有和使用信通技术设备得出的。这种所有权不一定与财务报表中的设备价值报告方式相一致。例如,支助账户供资的总部各部的设备仍将列在其他业务项下,而由联合国财务报告和已审计财务报表第一卷所列维持和平信托基金供资的设备将列在各相应维持和平特派团项下。这是因为本组织的基金会会计制允许跨组织界限、甚至跨财务报告卷进行共享。表 7 反映了基于设备拥有者的账面净值。

表 7

2017-2022 年按行动业务分列的信息和通信技术资产、库存和设备账面净值

(百万美元)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
维持和平行动	240.6	216.8	190.2	172.9	155.2	149.3
法庭	3.9	2.4	2.8	5.2	4.8	4.3
其他业务	89.1	86.0	76.6	75.3	87.7	92.7
共计	333.6	305.2	269.6	253.4	247.7	246.3

35. 表 7 清楚地反映出，在整个期间，维持和平行动占设备的大部分，其次是其他业务，而法庭只占很小的一部分。不过，维持和平所占比例从 2017 年的 72% 下降到 2022 年 7 月底的 61%，主要原因是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国索马里支助办公室、非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和联合国全球服务中心的设备减少。尽管特派团结束或缩编造成的减少很容易查明，但其他变化可能需要更详细的分析来了解趋势的基础。虽然法庭仅从 1% 小幅增加到 2%，但其他业务从 2017 年的 27% 增加到 2022 年 7 月底的 38%。

36. 除了设备的拥有权之外，还对设备的组成及其相关的账面净值作了进一步细分，以反映设备的性质，并查明在本报告所述期间其价值的任何变动趋势。账面净值按下列大类列示，与财务报表中信通技术资产的分类保持一致。

表 8

2017-2022 年按类别分列的信息和通信技术资产、库存和设备账面净值

(百万美元)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022 (1月1日至 7月31日)
视听设备	17.3	14.7	11.9	12.1	14.2	16.3
通信及和通信网络设备	143.5	132.7	119.8	108.2	102.8	96.1
基础设施资产——电信	13.8	13.7	11.9	10.0	6.6	5.8
信息技术计算机、网络和存储设备	92.4	81.2	75.0	67.3	64.1	65.1
信息技术最终用户设备	66.4	62.9	50.9	55.8	60.0	63.0
共计	333.6	305.2	269.6	253.4	247.6	246.2

37. 截至 2022 年 7 月 31 日，通信和通信网络设备在信通技术资产、库存和设备账面净值总额中占 39%。在这一类别中，62% 涉及固定网络设备，如天线和塔、卫星设备、通信设备棚室和无线电设备，其次是 17% 涉及视频会议设备。相比之下，2017 年账面净值总额的 77% 涉及固定网络设备，12% 涉及视频会议设备，这似乎表明类别内设备构成的逐渐变化。

38. 截至 2022 年 7 月 31 日，信息技术计算机、网络和存储设备类别在信通技术资产、库存和设备账面净值总额中占 26%。与前一类别类似，尽管不那么明显，但与其他四个类别相比，这一设备类别的占比也在逐步降低，从 2017 年的 28% 降到截至 2022 年 7 月 31 日的 26%。这类设备主要的主要构成是包括交换机、路由器和无线接入点在内的网络服务设备(52%)，其次是计算机服务器(14%)、网络安全设备(8%)和网络安装设备(5%)。

39. 网络服务设备和计算机服务器的账面净值自 2017 年以来一直在下降，网络安装设备的账面净值也一直在降低，但程度较小，而网络安全设备在 2019 年至 2021 年出现小幅增长，随后截至 2022 年 7 月 31 日则出现减少。

40. 信息技术最终用户设备主要由笔记本计算机构成。平板电脑和台式计算机的价值几乎相等，但比笔记本计算机的价值则低得多。笔记本计算机和平板电脑正在逐渐取代台式计算机。打印机和显示器也构成了一个主要类别，与台式计算机相类似。过去四年来，这一类别设备的账面净值一直在稳步增加。

信息和通信技术设备的老化

41. 在五年期间，所有设备类别和部门组的账面净值下降，可能反映了多种因素的影响。尽管其中一些因素可能显示出一些发展情况，例如维持和平特派团的清理结束和其他向硬件密集程度较低的行动或更负担得起的技术的积极战略转变，但这一比率似乎表明，设备库正在日益老化。

42. 对 2017-2021 年期间预期使用寿命内和超过预期使用寿命的在役设备比例的审查显示，超过使用寿命使用的设备比例从 2017 年的 17% 升至 2021 年的 30%。虽然这一趋势在维持和平行动和其他行动中都很普遍，但这一比例的增加在维持和平行动以外更为突出。同样，在审查不同设备类别的平均实际使用年数时，大多数类别的这一年数都呈上升趋势。这似乎表明，本组织不仅依赖越来越多的超过其使用寿命的设备，而且这些设备在达到其使用寿命最后期限后被保留使用的时间也更长。

43. 由于对日益老化的大多数设备的依赖会对本组织的运作产生严重的不利影响，因此必须进一步审查这些趋势，以确定深层的驱动因素，从而尽快制定缓解措施，以扭转这一不利趋势。

44. 如前所述，目前，设备的使用寿命是根据联合国公共部门会计准则政策框架确定的。虽然在审查设备老化的任何变化时，这些数值可以用来提供一个有用的指标，但还必须指出，信通技术设备的运行寿命通常长于公共部门会计准则的使用寿命。由于设备的运行使用寿命受其运行环境的影响，并且因地点而异，因此要订立可在所有地点统一适用的标准是不现实的。

45. 对于信通技术设备，其中一些环境因素包括温度和湿度水平、电力波动和可靠性、灰尘和运输等。尽管已采取措施来控制这些因素并减轻其对例如数据中心中的设备使用寿命的影响，但要完全消除其影响是不可行的。位于这些受控环境之外的设备，尤其是最终用户的设备，更容易受到这些环境因素的影响。

46. 确定运行寿命将更准确地了解设备的寿命，这需要更详细地分析上述环境因素及其对不同地点各种设备寿命的影响。尽管已经为各组设备制定了运行折旧率表，但这些折旧率表并不包括地点因素。

47. 一项全球信通技术设备更换计划将需要详细分析每个实体的设备状况，同时考虑到对使用中的设备和技术升级有无支持等因素，以及联合国全球标准。然后，必须参照该实体信通技术预算可能有的资金缺口情况，对此类更换的供资进行分析。因此，综上所述，这一分析虽然提供了有趣且有价值的信息，但对于在目前经常性或定期的预算的基础上是否迫切需要或有必要追加资金，却没有得出结论。不过，信通技术设备的折旧率很高，而且使用时间超过了其使用寿命，均表明需要对设备需求及其更换计划进行分类审查。

信息和通信技术应用

48. 信息和通信技术的应用涵盖范围广泛的软件，从计算机运行所必需的软件到为业务目的所需的其他软件。与大多数组织一样，联合国拥有大量业务解决方案组合，其中包括现成的、定制的和(或)内部开发的软件。这些解决方案中只有少数达到了作为无形资产在本组织系统中记录和跟踪的门槛。对这一资料的初步审查表明，它对确定强化或更换这些设备的投资需求没有多大用处。虽然信息和通信技术厅规定采用一个系统来跟踪应用程序，但有些信息不是强制性的，因此，这个系统中的数据不够健全，不足以对这些系统的成本或维护或更换系统所需的投资得出结论。

49. 信通技术治理进程要求在作出投资决定前对新系统进行审查和予以放行。因此，有关新系统或更换现有系统的提议应通过当前的治理流程获得批准。目前尚无此类已批准提议清单。将来有了，就会列入未来的基本建设投资提议。

50. 大会和会议管理部目前负责支持会议和活动管理及其工作的其他方面的各种应用程序。该部目前正在评价这些应用程序的架构和功能，以改进它们所支持的流程。目前尚不清楚这些系统是否需要超出预算的额外资金。

51. 为强化或更换 un.org 域名、Inspira、“团结”系统、iNeed、iSeek 和电子邮件等企业系统的供资也将经过信通技术治理流程，之后才提交此类追加资金的提议。

三. 加强秘书处的全球网络保护

52. 正如大会关于从国际安全角度看信息和电信领域的发展的第 73/27 号决议和关于从国际安全角度促进网络空间负责任国家行为的第 73/266 号决议所指出的，在当今的数字化世界中，网络安全已成为一个至关重要的事项。

53. 对信通技术以及网络化解决方案的依赖，导致网络安全风险和威胁空前增加，其复杂性和引起混乱的潜力不断加大，包括在信通技术领域之外，如与保护一个组织的财务、法律和声誉利益有关。

54. 在此背景下，联合检查组在其 2021 年 10 月的报告(JIU/REP/2021/3)中指出，网络安全风险图引起混乱潜力容易增大，需要作出重点努力，秘书长应不迟于大会第七十八届会议向大会提交一份报告，探讨实体安保和网络安全相聚合的机会，以确保对人员和资产的全面保护，并相应说明加强结构的措施。

55. 行预咨委会在审查 2022 年方案预算时也讨论了网络安全。委员会在其报告(A/76/7)第八.63 段中重申，下一个信通技术战略应高度重视信息安全，提供一项全面行动计划，以确定目前和今后的举措、其预期效益、风险和成本，并设定有时限

的目标、明确的基准和合规机制。行预咨委会还建议，秘书长应在下一次提交预算时提供最新资料，说明现有网络安全措施的执行情况和计划中的这方面措施，以及这些措施在预防和应对网络攻击方面的有效性。大会认可行预咨委会的建议。

56. 联合检查组报告明确确定了以下四个加强网络保护能力的领域：

- (a) 增强实体安保与网络安全系统之间的聚合；
- (b) 优化网络安全资源配置；
- (c) 扩大内部专门知识；
- (d) 投资于网络安全技术。

57. 根据大会的要求，信息和通信技术厅和方案规划、财务和预算厅进行了一次评估，以确定为保护全球秘书处不受已扩大的网络安全风险图的影响而扩大工作范围和覆盖规模所需的资源。

58. 这项工作的出发点是确定现有的整个秘书处网络安全方案在联合检查组报告所列四个领域的覆盖情况。该评估包括对当前行业最佳做法进行一次额外的基准设定审查，因为本组织面临的网络安全风险图在复杂性或范围上与公共或私营部门的其他全球组织所面临的没有不同。

59. 评估中还考虑到，在 COVID-19 大流行后，越来越多地使用新的依赖信通技术的工作方法和新的会议服务模式，这又扩大和加深了对支持新服务的基本信通技术操作套件的依赖和实施的复杂性。

60. 本报告概述了评估的结果，以及信息和通信技术厅按照大会的要求，为紧急启动加强本组织的全球网络保护能力而提出的相关提议。

61. 包括设定基准在内的评估突显了以下有待解决的主要差距和次优方面：

- (a) 信通技术政策框架没有为整个联合信通技术模式的网络安全建立明确的角色和权力矩阵；
- (b) 信通技术政策框架没有规定审查技术和平台的配置基线 and 操作程序的权力；
- (c) 需要新的技能来提供有效的网络安全，特别是在尖端技术方面(脆弱性评估、自动回应等)；
- (d) 为设施、安保和会议系统等传统信通技术以外的领域设计和构建解决方案的内部能力有限；
- (e) 用于快速确保灾后恢复和业务连续性的技术能力、工具和软件有限。

62. 这些因素和加剧的威胁表明，需要全面变革信通技术政策框架和联合业务，具体做法是：

- (a) 扩大网络安全工作的范围(增加工作流)；
- (b) 扩大覆盖规模(增加整个组织的能力)；
- (c) 部署额外的网络安全技术。

63. 评估、包括上述的基准设定突出表明，信息和通信技术厅迫切需要调整其网络安全工作方案，同时重组整个全球秘书处的分工。需要进行重组，以便能为在其下组织现代网络安全的所有工作流提供有效服务。

64. 正如基准设定工作所表明的那样，现代网络安全工作方案的结构通常包含以下四个主要工作领域，并为内部控制的专门化和隔离化规定了不同的职责组合和技能组合：

(a) **治理**：这一工作流必须更新秘书处的全球网络安全框架，包括进一步制定信通技术政策和标准以及相关的作业程序和协议，以应对网络安全风险图扩大和演变的复杂性。这一订正框架将确定整个秘书处网络安全工作和责任的划分，以确保合规，并在信息和通信技术厅的全球作用与地方信通技术单位根据该厅所订立政策框架开展的业务工作之间建立明确的分工。这一工作流必须由该厅依据其对整个秘书处的信通技术所拥有的中央权力加以推动；

(b) **预防**：这一工作流将侧重于系统规划整个信通技术领域的活动，以减少潜在的网络安全风险，包括补丁和漏洞管理；脆弱性评估；发布安全通告和进行合规跟踪；订立安全基线；网络分段；身份和访问管理；灾后恢复和复原力(业务连续性)；预防恶意软件；数据保护和隐私；防止数据丢失；应用安全。这一领域需要该厅增加专门能力；

(c) **检测**：这一工作流将涵盖侧重于预测可能的网络安全风险和及时检测出网络安全风险的做法和活动，包括最先进的威胁检测工程；针对网络安全风险的应用程序安全性评估；寻找威胁的工具；综合安全监控；网络威胁情报；信誉保护操作协议；以及针对应用程序和云的评估和控制。该工作领域和团队将根据需要提供全面的网络安全评估(红队演练)。这一领域需要该厅大力加强能力；

(d) **应对和相关运营服务**：该工作流涵盖了在检测到网络安全事件时执行的操作活动，包括及时报告并指明严重程度，以便以协调的方式迅速做出应对，从而限制损害并缩短恢复时间。这一领域需要在整个秘书处有选择地加强能力。

65. 如上所述，要加强信息和通信技术厅的能力，以涵盖范围扩大的网络安全工作方案，还需要扩大秘书处各常设办事处的覆盖规模。加强全球秘书处的网络安全保护将需要三项相辅相成的强化措施：(a) 增加工作人员职位，以提高内部能力，从而应对扩大的工作范围，并尽量减少对费用较高的外部订约人的依赖；(b) 在各工作地点分配增加的人员配置，以满足扩大的覆盖规模；(c) 扩大本组织的技术能力。

66. 信息和通信技术厅网络安全处目前有 14 名工作人员和 16 名订约人，负责全球范围内有限的现有工作流。这些人员中包括纽约的 11 名工作人员和负责内罗毕、曼谷和日内瓦的 3 名工作人员。订约人的分布情况是，纽约 7 人，巴伦西亚 8 人，布林迪西 1 人。

67. 由于工作范围扩大以及对秘书处各地点的覆盖范围扩大，将需要 12 个新员额(1 个 P-5、5 个 P-4、4 个 P-3、2 个 P-2)和 6 个新的一般临时人员职位(3 个 P-2、3 个一般事务人员(特等))，全部设在信息和通信技术厅。在这 18 个员额和职位中，11 个将用于在亚的斯亚贝巴、贝鲁特、圣地亚哥、维也纳、巴伦西亚和布林迪西为信息和通信技术厅进行新的人员配置，而 7 个将在大会先前为纽约、日内瓦和内罗毕核准的资源的基础上，增加这些地点的人员配置。在职能方面，将分配 11 个员

额和 3 个职位来强化预防工作流的工作范围，其中包括全球脆弱性管理、威胁评估和相关监测，以支持地方信通技术单位。将分配 1 个员额和 3 个职位来强化检测和事件应对工作流的能力。纽约的 3 个职位、巴伦西亚的 2 个职位和布林迪西的 1 个职位旨在加强脆弱性管理以及威胁和事件管理的现有能力，拟先将这些职位设为一般临时人员职位，以便有时间评估这一能力分配的成效。

68. 表 9 详细列出了按职类、职等和派任工作地点分列的 18 个新员额和新的临时人员职位的职能概况。

表 9
按职类、职等和工作地点分列的职能概况

工作地点	员额/一般 临时助理人员	职等	按办事处分列的员额和新设 一般临时人员职位的职能概况
纽约	员额	P-5	将信息和通信技术厅的网络安全工作流(保护和检测)分开，以加强能力，并通过分权推进内部控制
亚的斯亚贝巴	员额	P-4	在亚的斯亚贝巴、贝鲁特、圣地亚哥和维也纳设立侧重于网络预防工作流的新的信息和通信技术厅网络安全协调中心，因为其他常设办事处已经设有协调中心
贝鲁特	员额	P-4	
圣地亚哥	员额	P-4	
维也纳	员额	P-4	
巴伦西亚	员额	P-4	支持全球威胁和事件管理技术业务
布林迪西	员额	P-3	加强漏洞管理能力
日内瓦	员额	P-3	鉴于设在日内瓦的联合国实体较多，加强日内瓦的能力，同时覆盖德国波恩
内罗毕	员额	P-3	鉴于设在内罗毕的联合国实体较多，增强内罗毕的能力
巴伦西亚	员额	P-3	支持全球秘书处业务复原力方案
巴伦西亚	员额	P-2	支持主要举措的技术安全架构和设计
纽约	员额	P-2	加强项目的安全架构和设计支持
纽约	GTA	P-2	提高纽约的威胁和事件管理职能的能力
纽约	GTA	P-2	加强纽约和布林迪西的漏洞管理能力
纽约	GTA	P-2	
布林迪西	GTA	GS(PL)	
巴伦西亚	GTA	GS(PL)	提高巴伦西亚的威胁和事件管理能力
巴伦西亚	GTA	GS(PL)	

缩略语：GS(PL)，一般事务人员(特等)；GTA，一般临时助理人员。

69. 如前文所述，评估和基准设定还突显出需要更多的技术来支持秘书处的网络安全方案。具体而言，与信通技术战略的时间框架相吻合的 2023-2028 年计划将包括通过增加软件来加强现有能力，包括增加安全组合的许可，以及提供专门工具，以提高网络威胁检测、预防和取证能力，例如：

- 漏洞扫描和应用程序安全
- 云和在地系统的身份和访问管理
- 威胁搜寻解决方案和取证工具
- 自动评估系统的开发代码和配置基线的能力
- 专门的跨领域技术解决方案，以在信息技术具体内容之外跨系统聚合(安保、建筑、视频会议等)
- 企业级取证技术，包括用于云托管

70. 2024-2028 年网络安全计划的确切技术架构和组合将在 2023 年确定，此前将对需求驱动的适合技术解决方案的确定和网络安全技术各种商业选项路线图进行全面评估，其中将包括对适合性和互操作性的考虑。将在拟提交大会第七十八届会议的一份报告中提出一份执行路线图，全面地、更详细地加以说明。这份关于全球网络安全能力升级的全面报告，除本初始报告所列大体内容外，还将详细说明技术路线图以及按工作流程领域、单位和工作地点分列的各资源构成部分的职能活动，其中包括已有的资源，并将该计划与所有资金来源的现行预算联系起来，同时确定包括联合国全球服务中心在内的各信通技术单位之间的协调和分工，以按照大会的要求优化协同作用，避免重复。该报告还将把网络安全技术路线图和相关投资计划与信通技术战略和技术路线图的其余部分联系起来。

71. 为了在面对威胁日益严重的情况下迅速地、未雨绸缪地加强秘书处的网络保护能力，秘书处需要在 2023 年期间紧急委托一家专业公司进行评估，帮助信息和通信技术厅制定完成 2024-2028 年秘书处网络安全能力和重组计划全面路线图。这还将有助于最后完成对网络安全技术解决方案组合、包括适合秘书处信通技术架构和不断变化的需求的软件选项的评估。因此，秘书长提议在信息和通信技术厅 2023 年拟议方案预算下为订约承办事务追加 400 000 美元。

72. 微软 365 企业版 E5 安全许可证将为用户的计算机提供全面和全球一致的保护，包括电子邮件和互联网访问过滤以及恶意软件保护等。这些解决方案的某些部分于 2021 年首次为有限的人员作了部署，同时鉴于改善网络保护的紧迫性，通过推迟其他支出，在现有资源范围内继续在全球部署全面的解决方案套件。2023 年，微软 E5 安全许可证所需资源累计将达到 4 700 000 美元。此外，还需要 800 000 美元的资源，用于部署新的漏洞管理软件和工具。

73. 如果建立本报告提议的额外人员配置能力，支持网络安全的现有 16 名订约人可以保持在由信息和通信技术厅供资的现有水平，但逐渐转用于支持：(a) 采

用专门技术，部署工具，并在推出和初始使用阶段为建设与这些新工具有关的内部能力留出时间；(b) 为不需要永久能力的各种能力提供临时服务。

74. 鉴于新技术的分阶段推出，这 18 个新员额和职位也拟在 2023 年和 2024 年分两个阶段设立，但按照有关新员额和职位的既定做法，空缺率为 50%。在第一阶段，拟在亚的斯亚贝巴、贝鲁特、圣地亚哥和维也纳设立 4 个员额(P-4)，以在这些地点增加新的能力，在当地为它们提供支助，并设立 6 个一般临时人员职位(纽约 3 个 P-2、巴伦西亚 2 个一般事务人员(特等)、布林迪西 1 个一般事务人员(特等))，以加强现有能力。其余 8 个员额将在 2024 年预算中提议设立。

表 10
按支出用途列示的财政资源初步估计数

(千美元)

	2023 年估计	2024 年估计 ^a
员额	398.5	1 429.1
其他工作人员费用	364.2	618.9
咨询人	0.0	
工作人员差旅	0.0	
订约承办事务	400.0	400.0
一般业务费用	5 500.0	5 500.0
用品和材料	0.0	
家具和设备	0.0	
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	6 662.7	7 948.0

^a 仅供参考目的增列 2024 年估计数。

75. 附件一概述了本组织当前网络安全方案的缺口，并说明本报告所述 2023 年至 2028 年扩大的能力将如何弥补这些缺口。

四. 安全和安保

76. 在审查 2022 年拟议方案预算第 33 款的拟议资源时，大会认可了行预咨委会在其报告(A/76/7)第十一.27 段中提出的建议，即秘书长应在下一次预算报告中提供详细资料，说明所需升级和加强措施的范围以及所涉相关费用。此外，行预咨委会获悉，¹ 安全和安保部正在对各总部地点的实体安保系统进行审查，以概要说明情况以及 2023 年至 2028 年需要实施的升级和加强措施的范围。行预咨委会还获悉，将在 2023 年拟议预算中向会员国报告审查结果。

¹ 见 A/76/7，第十二.28 段。

77. 2022 年 3 月至 8 月，安全和安保部及方案规划、财务和预算厅对 8 个总部工作地点安保和安全服务能力升级的投资所需资源进行了评估。就范围而言，评估集中在以下四个通常需要投资的主要领域，其中前两个领域占了所需资源的多数：

- (a) 实体安保基础设施(包括设备)；
- (b) 安保系统；
- (c) 安全行动；
- (d) 有关外部质量保证的技术咨询。

78. 以下因素正在推动对秘书处各总部地点安全和安保能力的全球升级投资的迫切需求：

- (a) 不断演变的安全风险图，风险的技术复杂性不断扩大；
- (b) 安全和安保能力需要超越周边和实体安保，发展成为综合解决方案，通过系统聚合应对不断变化的风险图，以实现敏捷的先发制人能力；
- (c) 2011 年实施的标准化出入控制系统需要对在各工作地点所依托的基础设施进行升级；
- (d) 周边保护需要进一步标准化，并将出入控制与安检、检测和监视结合起来。

79. 评估确认了在对安全和安保服务升级和更换投资方面进行统筹规划的重要性：

- (a) 需要从整体上评估对安全和安保的威胁，安全和安保服务设备和系统的升级和更换不应由寿命周期终止所驱动；
- (b) 综合系统解决方案是现代安全和安保能力的一个关键特征，例如将出入系统与用于检测、安检和监控分析的增强型成像视频相集成，并与警报、路障和大门系统连接起来；
- (c) 出入控制需要随着现代技术的进步而发展，以集成检测、安检和监控。因此，全球升级提议必须包括整合各办事处的出入控制和身份识别系统，以推出一个全秘书处的综合解决方案；
- (d) 升级计划必须遵循分阶段实施时间表，以尽量减少业务扰乱，为以后各轮提供经验教训，并优化成本效益；
- (e) 需要从整体上对每一地方信通技术服务进行技术规划，因为每个办事处的次系统和硬件可能需要不同的升级和排序计划，以确保长期可持续的互操作性；
- (f) 各工作地点的安全和安保项目管理能力有限，导致维护不一致和升级能力有限；
- (g) 安全和安保部将需要指派一个专门小组在 2023 年期间制定全球升级计划，审查路线图(合规性、标准化和时间线)，然后保证在实施阶段进行监督。

80. 安全和安保部的评估确认，在 2024-2034 年期间，8 个总部地点共有 606 个项目(分为 163 个系列)需要进行安全和安保升级，包括紧急启动将在 2023 年期间于非洲经济委员会(非洲经委会)实施的一些升级。供参考之用的 11 年期间所需资源初步估计数共计 94 385 600 美元，其中未计入费用上涨、通货膨胀、意外开支或维修所需资源等调整因素。

81. 如本报告第 77 段所述，这 163 个项目系列被归入历史上对这些行动业务进行分类的四个业务领域，并被整并到一个综合矩阵中，其中确定了交叉依赖关系和 11 年时间表中的年度实施顺序。

82. 下文按工作地点和投资类别概述了所需升级。

(a) **拉丁美洲和加勒比经济委员会**：初步估计数为 8 667 300 美元，用于 2024-2034 年期间的总共 10 个项目系列。除了更换之外，安全和安保部还根据圣地亚哥地区不断变化的环境评估了需求，建议加强出入控制，升级通过所依托的 C-Cure 系统整合的实体安保次系统，同时更新所依托的基础设施；

(b) **亚洲及太平洋经济社会委员会**：初步估计数为 2 607 000 美元，用于 2024-2034 年期间总共 17 个项目系列。具体投资计划要实现的主要目标是升级出入控制和实体安保系统及其组成部分；

(c) **西亚经济社会委员会**：初步估计数为 8 740 000 美元，用于 2024-2034 年期仅 8 个项目系列。投资计划涉及的主要领域包括两个关键的眼前项目：(a) 将出入控制和相关的系统组成部分与火灾报警系统相结合，以实现互操作能力；(b) 按照 2020 年贝鲁特港爆炸后的防护设计，对整个建筑进行了抗爆缓解加固；

(d) **联合国总部**：初步估计数为 15 667 800 美元，用于 2024-2034 年期间实施 22 个项目系列。该计划包括完成代表入口处的安全和安保设施，并就可互操作的全球出入控制身份证进行基础设施升级；

(e) **联合国日内瓦办事处**：初步估计数为 14 034 000 美元，用于 2024-2034 年期间的 7 个项目系列。要处理的主要领域包括更换历史建筑的门，以实施分层分区保护，提升整个园区的安检和检测能力，并加固周边；

(f) **联合国内罗毕办事处**：初步估计数为 10 794 100 美元，用于 2024-2034 年期间的 50 个项目系列。该计划包括对安全和安保基础设施、业务中心、电子火器库和参观室进行升级改造；

(g) **联合国维也纳办事处**：东道国已申明打算对维也纳国际中心进行全面翻修。因此，国际中心的全面翻修计划一出台，就可以审查安全和安保方面的影响。安全和安保升级的经费也将由联合国、国际原子能机构、联合国工业发展组织和全面禁止核试验条约组织分摊。不过，对国际中心的安全和安保系统进行升级改造的非常初步的估计数业已确定，为 18 140 000 美元，涵盖 19 个项目系列，在项目获核准后，费用将由上述四个实体分摊；

(h) 非洲经济委员会：初步估计数为 15 735 500 美元，用于 2023-2034 年期间总共 30 个项目系列。与所有其他总部地点不同的是，安全和安保部 2022 年 8 月在非洲经委会进行的评估突出表明，由于亚的斯亚贝巴安全局势的变化，该园区已不符合最低运作安保标准，因此需要紧急进行一系列升级。这些紧急要求将在下文另行说明，涉及加强周边保护、强化防弹能力以及对建筑物和通道进行区隔，以减轻风险。

83. 附件二提供了 2024-2034 年(非洲经委会也包括 2023 年)11 年期间各工作地点所有项目的高层面概览。尽管这些初步估计数是基于非常详细的工作得出的，但由于通货膨胀和意外开支等因素，仍会出现差异。该附件中的数字按百位整数四舍五入，均在报告中列示。秘书长将在本报告大体内容的基础上，向大会第七十八届会议提交一份关于对安全和安保能力进行全球升级的全面报告。

五. 建筑物和设施

84. 应大会 2009 年的要求，启动了基本建设战略审查工作，以评估秘书处各常设办事处的建筑物和设施投资需求。通过在 2010-2017 年期间开展的评估活动，向大会第六十五、六十八、六十九、七十和七十二届会议提交了报告。²

85. 在基本建设战略审查之后，大会一再要求关于支出和投资提议的报告提供关于每个组成部分的整体、综合和透明的信息，将正在进行的项目与未来的投资计划联系起来，并提供相关的支出和预算信息及理由，突出说明预期的增效和效益，以便大会进行有效审议。

86. 应大会要求，秘书处于 2022 年启动了一项工作方案，以综合范围和中长期时间框架系统地确定和评估整个秘书处的基本建设投资需求。初始范围仅限于联合国总部、总部以外办事处和四个区域委员会，重点是以往基本建设投资关注的四个领域，即建筑物和设施、安全和安保、基础信通技术、支持会议事务的当地基础设施。在审查这四个领域的同时，评估还考虑到大会在可持续性、无障碍环境、业务连续性、福祉、保健和标准化方面所规定任务产生的交叉执行要求。

87. 评估有三个目标：(a) 在基本建设战略审查的经验教训基础上，通过整体范围和长期愿景，完成对 8 个总部地点投资需求的初步确定；(b) 订立一种一致的方法和流程，在整个秘书处系统地确定基本建设投资需求，并定期予以更新，以补充现行预算流程，促进此类投资的可预测供资，同时考虑到现金流和预算周期；(c) 制定一项经常性工作方案，借鉴当前工作的经验教训并依据从中产生的基线，定期向大会提交关于基本建设投资的报告。

88. 用于确定需求的一致方法和流程的订立，在很大程度上参考了基本建设战略审查的经验教训，特别是以秘书长关于该专题的报告(A/68/733)中有关全球基本

² 见 A/65/351、A/68/733、A/69/760、A/70/697 和 A/72/393 号文件。

建设维修方案主要目标的 B 节为导向，而且考虑了各领域以往的支出模式，以指导信息汇总方法和模板的构建。

89. 目前正在使用一个标准模板收集大量数据，该模板将能按多个维度进行分析，如投资类别、办事处、工作地点、时间线、所规定的可持续性和无障碍环境要求，以及项目内部和项目之间的高层面依赖关系，以便利详细规划。该模板不仅有助于对项目进行汇总，以便对整个项目组合有一个高层面的了解，而且有助于建立并行和串行实施轨道，并有可能拉平筹资需求，以便遵守大会第 72/262 号决议，该决议请秘书长确保最大、最复杂的基本建设支出项目不同时实施，从而避免需要同时为这些项目提供资金。

90. 2022 年 3 月至 8 月，各办事处安排了 100 多次正式工作会议，以制定和验证综合计划，根据上文所述方法，按办事处和领域整合所有已确定的需求。这一初步评估突出表明，需要确定具有整体和综合范围的基本建设投资，以便在长期财务规划周期内进行全面评估。这也是必要的，以便就大会的要求采取行动，即拟议所需资源应足够详细和有充分理由，而第 33 款下的提议应更加清晰、费用计算更详细、透明度更高。

91. 评估工作正力求根据最终能据以编制供大会审议的提议的详细信息和分析，包括根据政府间审查可能提供的指导，制定指示性估计数，以供参考。目前正在按办事处和领域确定和分析用于 2024 年至 2034 年 11 年财政周期的执行工作的所需资源。不过，这项工作的规模和复杂性表明，只有大会第七十八届会议才能订立初步的整体估计数。预计这些估计数将用作 8 个地点中每个地点的建筑物和设施、当地通信技术基础设施、满足会议需求的基础设施以及安全和安保所需资源。此类信息预计将能反映是否符合与无障碍环境、可持续性、健康、安全和安保以及业务连续性有关的任务规定。

92. 安全和安保方面的需求确定工作在安全和安保部领导下已经完成，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)、非洲经委会和联合国日内瓦办事处也在其他领域取得了很大进展，联合国内罗毕办事处也取得了进展，但程度要小些，而联合国维也纳办事处、亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国总部有可能在 2023 年第一季度前在这些领域取得进展。为了综合考虑所有需求，必须完成所有 8 个地点的数据收集和分析初始阶段，以确保方法的一致性，并确定标准化的机会。

93. 以下是按地点分列的评估概要。

94. **拉丁美洲和加勒比经济委员会：**拉加经委会圣地亚哥园区于 1966 年完工。正在进行的北楼项目定于 2023 年底完工。56 年过去了，对其基础设施的一些升级改造是可以预期的。拉加经委会鉴于其总部所在地的长期地震风险，在对其投资需求进行评估时，以 2010 年地震及其后重建的经验教训为借鉴，并为此评估了加强拉加经委会各建筑物基础设施的额外升级改造需求。大流行疫情期间对新的工作方法和会议服务模式的要求，以及成员国对电子服务能力日益增长的需求也被考虑在内。

95. 对拉加经委会而言，升级改造其地方信通技术基础设施，加强连通性和建立适当的备份数据中心，以及升级改造其礼堂和培训设施，可能是最需要资源的；正在形成的一个非常初步的估计是，11年内约需4 200万美元。向其成员国提供电子服务和以数字方式交付方案活动，特别是知识产品，也是迫切的需求。目前还在评估对其有着56年历史的建筑进行升级改造和翻修，特别是要增强复原力和可持续性。

96. **西亚经济社会委员会：**在贝鲁特的联合国之家是西亚经社会所在地，自1997年建成以来一直没有翻修过。贝鲁特港2020年发生的爆炸损坏了西亚经社会综合建筑群的建筑物和一般基础设施，2020年开始的修复工作仍在进行中。与拉加经委会的情形一样，对新的服务方式的需求正在给西亚经社会的基础设施带来压力。西亚经社会最大的资源需求可能来自其当地信通技术和会议基础设施，多年里共需约1 400万美元。对建筑物的翻修可能是第二大需求。

97. **联合国日内瓦办事处：**对联合国日内瓦办事处的初步评估涵盖日内瓦的万国宫园区，重点是日内瓦办事处正在进行的、定于2025年完成的战略遗产计划项目中未涉及的建筑、设施和领域。

98. 园区中目前有33栋建筑物和构筑物，占地114英亩(46公顷)，周长3.5公里。对联合国日内瓦办事处的评估涵盖对其档案和图书馆的保护，以及在战略遗产计划完成后对其投资的保护。³当地信通技术基础设施的升级规模可能较大，必须结合信通技术总体战略及其对当地信通技术基础设施的影响加以权衡。同样，计划中没有涉及到的建筑物使用问题，也必须新的工作模式下加以审查。联合国日内瓦办事处正在考虑进行一次全面的技术审查，以根据长期业务需求或保存需要确定其构筑物计划。

99. **联合国内罗毕办事处：**内罗毕吉吉里大院占地148英亩，周长13公里，共有41个建筑结构。联合国内罗毕办事处的评估包括考虑两个在建的建设项目，这两个项目分别定于2025年和2030年完工，即：(a)对已达到寿命期限的A-J座办公楼进行升级改造，同时重新设计M-X座办公楼以实施灵活的工作环境，该项目计划在2025年之前完成，将使办公空间利用率提高25%。(b)目前正在考虑的内罗毕会议中心项目，定于2029年基本完工。除了需要当地的信通技术基础设施外，内罗毕办事处还可能需要消防车、安保巡逻车和救护车。联合国其他实体对内罗毕办事处吉吉里大院的办公空间有需求，可能愿意投资于此类资产。

100. **非洲经济委员会：**非洲经委会园区已经发展成为一个“联合国一体化”系统综合大院，内有20栋建筑，建筑面积110 000多平方米，占地13公顷，周边长1.6公里。非洲经委会和联合国系统各机构约2 250名工作人员在园区内办公。联合国驻亚的斯亚贝巴各机构的1 897名人员中，约有70%仍在等待非洲经委会园区的空间，以便搬迁进去。非洲经委会除了在亚的斯亚贝巴的总部外，在非洲大陆还设有6个办事处，包括5个次区域办事处和设在达喀尔的非洲经济发展和

³ 见大会第75/253号决议，其中认可了行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/75/7/Add.12)所载的结论和建议。

规划研究所。其中 2 个次区域办事处设在联合国拥有的房地(卢萨卡和雅温得)，4 个设在租赁的房地(拉巴特、基加利、达喀尔和尼亚美)。

101. 非洲经委会园区的建设始于 1961 年，当年建成刚果大楼和非洲会堂，1974-1976 年继续进行建设(尼日尔大楼、林波波大楼和尼罗河大楼)，随后于 1996 年建造了会议中心，2011 年建造了赞比西大楼。在维护和临时维修之外，没有再次进行重大的基本建设，但正在进行的、全部定于 2023-2024 年期间完成的非洲会堂(1961 年)翻修项目、会议中心两个会议室(2011 年)的升级改造项目和尼日尔大楼(1976 年)灵活工作空间试点项目除外。正如秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/72/393)和行预咨委会的相关报告(A/72/7/Add.9)所指出的那样，这些投资虽然重要，但只占累计需求的一小部分。

102. 建筑结构生命周期的国际标准是 40 年，需要定期升级改造以保持价值和运行效率。非洲经委会在 1982-2022 年期间进行的此类维护和翻修使这些资产的寿命延长了 50%，达到 60 年。尽管如此，非洲经委会的建筑物属于折旧最多的建筑物之列。

103. 非洲经委会不仅需要升级改造当地的信通技术和会议基础设施，而且可能还需要对结构进行更多的升级改造。非洲经委会诊所也需要投资，⁴ 因其对亚的斯亚贝巴的联合国社区非常重要。鉴于其需求随着时间的推移可能达到的规模，据认为 2023 年期间进行一次全面技术评估对非洲经委会至关重要。可能还需要强有力的内部项目管理能力来管理这些对时间敏感的举措。

104. 2022 年 8 月，安全和安保部在非洲经委会进行了一次技术评估，其中突出表明，鉴于自 2021 年 11 月以来该工作地点的风险水平升高，迫切需要进行一些升级改造，以符合最低运作安保标准。对 2023 年而言，除了升级改造出入控制系统和整个园区的网络外，其他优先需求是：

(a) 对非洲经委会园区的主门(东 2 号门)进行大修，将行人和车辆的通道分隔开，从而减少风险，以利于主要的长期安全缓解，并更加符合最低运作安保标准；

(b) 加强非洲经委会园区 1.6 公里的周边，将涉及对邻近结构和大门进行与施工有关的大修，以加强保护，如对北停车场进行大修，或安装保护屏障/屋顶，以减轻邻近高楼的视线风险；

(c) 先从会议中心以及尼日尔大楼和赞比西大楼开始，在整个园区实施初始阶段的门厅和通道防弹升级改造和结构加固，因其目前缺乏达到最低运作安保标准的能力。

105. 从 2023 年开始，加强周边和相关实施工作将是非洲经委会园区实体安全保护升级的第一个紧急步骤。同样，对所有入口、各建筑物门厅和整个园区的通道实施防弹和加固的需求，也将需要在建筑、工程、缆线铺设、能源和底层的信通

⁴ 业经大会第 76/245 号决议认可。见 A/76/7，第十一.8 段。

技术基础设施安装之间进行广泛的交叉整合。有关符合最低运作安保标准的另一项交叉实施要求涉及消防安全，特别是需要加强整个园区的供水和储水工程能力。

106. 鉴于目前尚不符合最低运作安保标准，而且由于亚的斯亚贝巴的安全形势紧张，非洲经委会在 2023 年期间将迫切需要资源来启动这些项目，以便逐步符合标准。为避免投资达不到最佳效果，同时力求符合标准，还必须在 2023 年期间为技术咨询提供资金，协助非洲经委会制定详细计划，以便以其为基础向大会、最好是在大会第七十八届会议提交报告。

107. 因此，秘书长提议在 2023 年拟议方案预算第 33 款下追加资源 5 488 000 美元，以着手落实最低运作安保标准合规工作和满足相关需求，详见表 11。

表 11

2023 年所需资源

(千美元)

		2023 年估计 (重计费用前)
A. 改建、升级和主要维修方案		
技术设计咨询		700.1
改建、升级和主要维修方案小计		700.1
B. 安全和安保升级		
进行升级以符合最低运作安保标准，并在整个园区进行相关基础设施升级改造：加固周边、防弹和升级安全和安保服务系统	安保、设施和无障碍环境，具有已升级的防护功能(初始阶段)	3 588.0
	安全/安保	299.9
进行升级以符合最低运作安保标准，并在整个园区进行相关基础设施升级改造：北停车场，在会议中心入口为保护贵宾和要人加防护棚，以及消防安全	消防安全和业务连续性、安保(初始阶段)	900.0
安全和安保升级小计		4 787.9
共计		5 488.0

108. 如上文所述，对联合国总部、亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国维也纳办事处的这些单位的评估将在以后进行，并于 2023 年第一季度完成。

六. 有待大会采取的行动

109. 请大会：

(a) 表示注意到本报告；

(b) 核可在 2023 年设立 4 个员额(P-4)和 6 个一般临时人员职位(3 个 P-2 和 3 个一般事务人员(特等))；

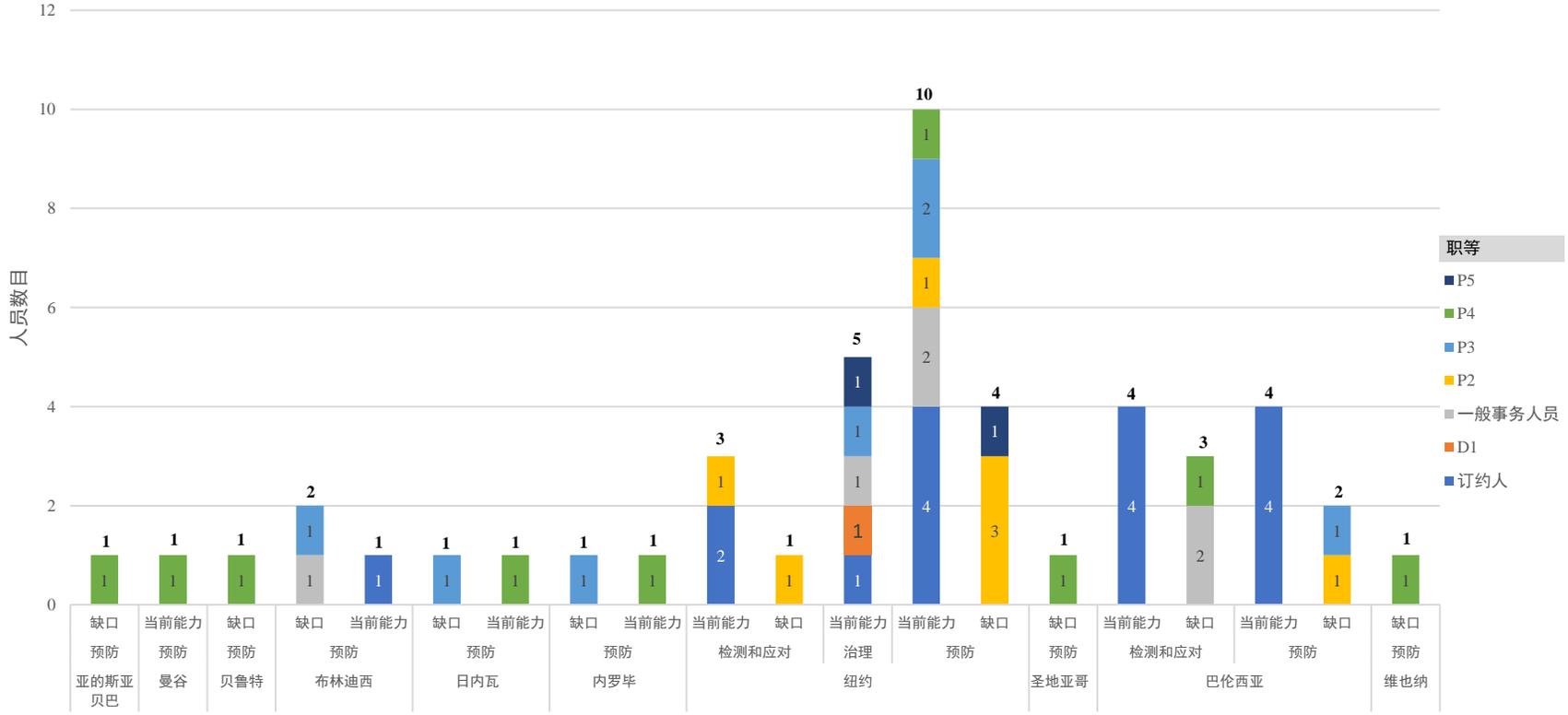
(c) 在 2023 年拟议方案预算第 33 款(建筑、改建、改良和大修)下追加批款 5 488 000 美元，在第 29C 款(信息和通信技术厅)下追加批款 6 662 700 美元，在应急基金中列支；

(d) 在 2023 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 100 400 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等增加额 100 400 美元抵销；

(e) 表示注意到秘书长打算在大会第七十八届会议期间提交关于网络安全、实体安保和基本建设投资规划的报告。

网络安全方面的当前能力和缺口

按网络安全工作流程和工作地点分列的人员分布：当前能力与缺口/新的职位



按工作地点分列的网络安全工作流程

附件二

表 1

2023-2034 年按次类别和工作地点分列的安全和安保服务投资需求细目及初步估计数(2022 年初步工作)

工作地点	2023		2024		2025		2026		2027		2028		2029		2030		2031		2032		2033		2034		2023-2034 项目系 列共计	2023-2034 年按领域分 列的子项目 共计	2023-2034 年按领域分 列的子项目 共计		
	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数	数目	估计数					
非洲经委会	2	299 880	12	314 475	20	2 354 425	26	4 013 150	12	5 547 790	2	1 085 780	—	—	3	848 000	3	1 060 000	1	212 000	—	—	—	—	30	15 735 500	81		
安保系统(各种资产)	—	—	6	157 238	6	354 577	9	495 038	3	53 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	—	—		
实体安保基础设施	2	299 880	6	157 238	14	1 999 848	17	3 518 113	9	5 494 790	2	1 085 780	—	—	3	848 000	3	1 060 000	1	212 000	—	—	—	—	21	—	—		
拉加经委会	—	—	6	1 673 196	6	1 754 130	4	1 530 000	5	860 000	4	750 000	3	400 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	10	8 667 326	38
安保系统(各种资产)	—	—	4	1 483 196	4	862 130	3	930 000	5	860 000	4	750 000	3	400 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	2	340 000	7	—	—
实体安保基础设施	—	—	1	160 000	2	892 000	1	600 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	
技术咨询	—	—	1	30 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
亚太经社会	—	—	5	560 000	2	317 000	5	470 000	3	310 000	3	220 000	—	—	—	—	1	330 000	—	—	1	200 000	1	200 000	17	2 607 000	21		
安保系统(各种资产)	—	—	4	460 000	1	142 000	4	270 000	2	210 000	3	220 000	—	—	—	—	1	330 000	—	—	1	200 000	1	200 000	15	—	—		
实体安保基础设施	—	—	1	100 000	1	175 000	1	200 000	1	100 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	—	
西亚经社会(子项目)	—	—	4	4 200 000	3	1 220 000	3	640 000	3	550 000	1	100 000	2	150 000	2	220 000	5	1 010 000	2	400 000	1	100 000	2	150 000	8	8 740 000	28		
安保系统(各种资产)	—	—	1	100 000	1	100 000	3	640 000	2	400 000	1	100 000	1	100 000	1	100 000	3	640 000	2	400 000	1	100 000	1	100 000	4	—	—		
实体安保基础设施	—	—	3	4 100 000	2	1 120 000	—	—	1	150 000	—	—	1	50 000	1	120 000	2	370 000	—	—	—	—	1	50 000	4	—	—		
联合国总部	—	—	21	5 666 160	11	2 843 159	9	2 443 159	8	998 159	6	498 159	7	893 159	5	453 159	4	253 159	4	253 159	5	283 159	7	1 083 159	22	15 667 750	87		
安保系统(各种资产)	—	—	11	2 996 160	7	2 143 159	8	2 343 159	7	898 159	6	498 159	7	893 159	5	453 159	4	253 159	4	253 159	5	283 159	7	1 083 159	12	—	—		
实体安保基础设施	—	—	9	40 000	4	—	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	9	—	—		
消防车辆	—	—	1	2 630 000	—	700 000	—	100 000	—	100 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
联合国日内瓦办事处	—	—	4	2 367 000	5	5 767 000	3	4 400 000	1	500 000	—	—	—	—	—	—	1	500 000	—	—	—	—	1	500 000	7	14 034 000	15		
安保系统(各种资产)	—	—	3	1 867 000	2	3 367 000	1	2 500 000	1	500 000	—	—	—	—	—	—	1	500 000	—	—	—	—	1	500 000	4	—	—		
实体安保基础设施	—	—	1	500 000	3	2 400 000	2	1 900 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	
联合国内罗毕办事处	—	—	45	4 071 885	17	191 500	21	304 500	19	345 500	23	1 593 500	26	698 833	18	201 500	18	209 500	24	1 322 500	22	840 834	22	1 014 000	50	10 794 052	255		
安保系统(各种资产)	—	—	33	2 433 052	15	156 500	18	259 500	17	310 500	20	1 458 500	21	516 000	16	166 500	16	174 500	22	1 287 500	18	584 500	19	959 000	36	—	—		
实体安保基础设施	—	—	9	156 333	—	35 000	1	35 000	—	35 000	2	156 333	—	35 000	—	35 000	—	35 000	—	35 000	1	156 334	1	35 000	11	—	—		
消防车辆	—	—	3	1 482 500	2	—	2	10 000	2	—	2	100 000	3	26 500	2	—	2	—	2	—	3	100 000	2	20 000	3	—	—		
联合国维也纳办事处	—	—	5	3 750 000	3	750 000	6	1 080 000	7	2 370 000	9	2 670 000	8	870 000	9	2 490 000	8	490 000	9	690 000	8	490 000	9	2 490 000	19	18 140 000	81		
安保系统(各种资产)	—	—	3	650 000	3	750 000	5	1 055 000	5	345 000	8	2 645 000	6	445 000	6	445 000	6	445 000	7	645 000	6	445 000	6	445 000	6	445 000	14	—	—
实体安保基础设施	—	—	1	3 000 000	—	—	1	25 000	2	2 025 000	1	25 000	2	425 000	3	2 045 000	2	45 000	2	45 000	2	45 000	3	2 045 000	4	—	—		
技术咨询	—	—	1	100 000	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
2023-2034 年各工作地点按安 全和安保服务类别分列的项 目及所需资源估计数共计	2	299 880	102	22 602 716	67	15 197 214	77	14 880 809	58	11 481 449	48	6 917 439	46	3 011 992	39	4 552 659	42	4 192 659	42	3 217 659	39	2 253 993	44	5 777 159	163	94 385 628	606		

表 2

2023-2034 年期间各工作地点按类别分列的项目系列数

类别	非洲经委会	拉加经委会	亚太经社会	西亚经社会	联合国总部	联合国日内瓦办事处	联合国内罗毕办事处	联合国维也纳办事处	总计
安保系统(各种资产)	9	7	15	4	12	4	36	14	101
实体安保基础设施	21	2	2	4	9	3	11	4	56
技术咨询	—	1	—	—	—	—	—	1	2
消防车辆	—	—	—	—	1	—	3	—	4
按类别分列的项目系列共计	30	10	17	8	22	7	50	19	163

缩略语：非洲经委会，非洲经济委员会；拉加经委会，拉丁美洲和加勒比经济委员会；亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经社会，西亚经济社会委员会。