



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 66 а) повестки дня

**Ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости:
ликвидация расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендаи Ачиуме, подготовленный во исполнение резолюции [76/149](#) Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него информации о последних событиях.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с ними
нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме**

**Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими
видами практики, которые способствуют эскалации
современных форм расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Э. Тендайи Ачиуме обобщает полученную от государств-членов информацию о выполнении резолюции [76/149](#) Генеральной Ассамблеи. Специальный докладчик также кратко излагает основные тенденции в героизации нацизма и связанных с ней расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые она наблюдала и о которых сообщала в течение пяти лет действия своего мандата. Далее Специальный докладчик в общих чертах обозначает руководящие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом и ксенофобией.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Генеральной Ассамблее во исполнение резолюции 76/149, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. В этом докладе Специальный докладчик обобщает полученную от государств-членов информацию об осуществлении вышеупомянутой резолюции. Она благодарит государства-члены, представившие материалы, за их вклад.
3. Специальный докладчик также кратко излагает основные тенденции в героизации нацизма и связанных с ней расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые она наблюдала и о которых сообщала в течение пяти лет действия своего мандата. К таким тенденциям относится расширение неонацистских групп за счет белых националистов и правых популистских движений; растущее принятие неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости в рамках широких обсуждений и форумов; использование новых технологий для распространения неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости; вербовка молодежи неонацистскими группами; всплеск антисемитизма в Европе и Северной Америке; проявления расизма в отношении азиатов и чернокожих, исламофобии и нападения на неграждан в связи с возникновением и распространением коронавирусного заболевания (COVID-19); и использование стандартов и средств, разработанных для борьбы с неонацизмом и связанными с ним расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в посторонних целях.
4. Далее Специальный докладчик в общих чертах обозначает руководящие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации, особо отмечая их применение в деле борьбы с расизмом и ксенофобией. Как отмечалось в предыдущих докладах, Специальный докладчик напоминает государствам-членам о твердой приверженности, требующейся для противодействия росту числа преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию против этнических, расовых и религиозных меньшинств по всему миру. Она напоминает государствам о необходимости рассмотреть содержащиеся в резолюции 76/149 Генеральной Ассамблеи отсылки к ужасам Второй мировой войны и призыв избавить будущие поколения от бедствий войны. Она призывает государства удвоить усилия по борьбе со всеми формами этнической, расовой и религиозной ненависти и содействовать терпимости и взаимопониманию внутри стран и между ними.

II. Материалы, представленные государствами-членами

5. В настоящем разделе Специальный докладчик обобщает полученные от государств-членов материалы о законодательных и директивных мерах в области борьбы с нацизмом и неонацизмом, но не анализирует и не оценивает эти законодательные и директивные меры. Она подчеркивает, что краткое изложение представленных государствами материалов ниже не означает, что она одобряет их содержание. Действительно, некоторые из описанных ниже законов и директивных мер и/или пробелы и недостатки в соответствующей законодательной и директивной базе являются или могут стать предметом рассмотрения и осуждения со стороны других субъектов в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций в силу того, что они нарушают международное право прав человека.

А. Армения

6. Правительство Армении предоставило информацию, согласно которой на территории этого государства не существует неонацистских или аналогичных групп. Правительство этой страны также предоставило информацию о мерах, принятых на законодательном уровне для предотвращения и устранения инцидентов и проявлений дискриминации, языка ненависти и преступлений на почве ненависти, в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека. В июле 2022 года вступил в силу новый Уголовный кодекс, соответствующие положения которого включают статью 329, предусматривающую уголовную ответственность за подстрекательство к насилию и дискриминации, и статью 330, согласно которой распространение материалов или предметов в таких целях считается преступлением.

7. Согласно предоставленной информации, Министерство юстиции в партнерстве с Советом Европы составило исследование о действующих правовых нормах, направленных на предотвращение ненавистнических высказываний и наказание за них. На основании этого исследования для устранения пробелов в защите были внесены поправки в соответствующую законодательную базу. Кроме того, правительство этой страны предоставило информацию о действующих правовых положениях по предотвращению дискриминации на рынке труда и законопроектах по обеспечению равенства перед законом и всесторонней защите групп меньшинств.

8. Также была представлена информация о директивных мерах, предпринятых наряду с вышеупомянутыми правовыми мерами. Среди них — оценка сбора дезаггрегированных данных о дискриминации, преступлениях на почве ненависти и языке ненависти с целью выявления и устранения соответствующих недостатков. Имеющиеся на данный момент данные собраны из статистики преступности и обобщены в рамках предоставленной информации. Согласно этой статистике, в период с 2016 по 2021 год число преступлений на почве ненависти увеличилось, однако данные за 2021 год показали снижение по сравнению с 2020 годом.

9. Правительство этой страны рассказало о своем сотрудничестве с региональными и международными правозащитными механизмами. В 2020 году Армения представила свой пятый страновой доклад в рамках Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. Кроме того, это государство ратифицировало ряд международных договоров по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

10. Правительство этой страны также предоставило информацию о предполагаемых случаях нарушения прав человека, совершенных Азербайджаном.

В. Беларусь

11. Правительство Беларуси представило доклад под названием «Наиболее резонансные нарушения прав человека в некоторых странах мира», в котором рассматриваются предполагаемые нарушения прав человека в ряде западных стран, включая Австрию, Бельгию, Болгарию, Германию, Грецию, Испанию, Италию, Канаду, Латвию, Нидерланды, Норвегию, Польшу, Румынию, Словакию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндию, Францию, Чехию, Швейцарию, Швецию и Эстонию. Среди затронутых тем — исламофобские законодательные положения; дискриминация и ксенофобия в отношении мигрантов, включая беженцев и

просителей убежища; дискриминация в отношении выходцев из Российской Федерации и Беларуси; антисемитское насилие; другие формы антисемитизма; ненавистнические высказывания политических деятелей; и разрушение мемориалов, посвященных Второй мировой войне.

С. Бурунди

12. Правительство Бурунди сообщило об отсутствии в этой стране расизма, ксенофобии или связанной с ними нетерпимости. В представленной информации правительство этой страны подчеркивает ратификацию этим государством Международного пакта о гражданских и политических правах в 1990 году и далее описывает национальные законодательные положения, включая Уголовный кодекс и Конституцию, которые переносят международные обязательства в национальное законодательство и криминализируют расовую дискриминацию.

13. В представленных материалах также содержится информация о соответствующих директивных документах, включая концепцию развития Бурунди на период до 2025 года; национальный план развития Бурунди на 2018–2027 годы; и политику социальной защиты и национального здравоохранения. В них описывается, каким образом предусмотренные этими стратегиями меры могут помочь устранить неравенство внутри стран, в том числе неравенство, возникающее в результате структурного и системного расизма. Наконец, в своих представленных материалах правительство этой страны описывает соответствующие институты, способствующие защите прав человека, включая Омбудсмена, Национальную независимую комиссию по правам человека, Комиссию по установлению истины и примирению и Национальный наблюдательный совет по предупреждению и искоренению геноцида, военных преступлений и других преступлений против человечности.

Д. Чили

14. Правительство Чили предоставило информацию о действующей правовой базе для предотвращения дискриминации, нетерпимости, расизма и связанного с ними насилия и борьбы с ними. Согласно предоставленной информации, с 2012 года действует закон № 20.609, который призван обеспечить судебную защиту в случаях дискриминации. Закон подвергся критике, связанной с проблемами с определением дискриминации, превосходством других прав над правами на равенство и недискриминацию в рамках национальной правовой системы и того небольшого количества дел, которые были рассмотрены в судах в соответствии с этими законодательными положениями. В настоящее время в разработке находится бюллетень № 12.748-17 с целью учета этих критических замечаний и усиления закона № 20.609.

15. Правительство этой страны также предоставило информацию о государственной политике, направленной на предотвращение дискриминации и связанной с ней нетерпимости и борьбу с ними. В целях внедрения стандартов в области прав человека на всей территории государства разработан национальный план по правам человека. Первый план охватывал период 2018–2021 годов, а второй план находится в стадии разработки. В эти планы заложен ряд целей, которые касаются равенства и недискриминации, включая проявления дискриминации, затрагивающие мигрантов и беженцев, пожилых людей, женщин, людей из числа ЛГБТИК+, лиц с инвалидностью, представителей коренных и племенных народов.

16. Согласно предоставленной информации, Группа подготовки и обучения по правам человека провела ряд учебных и информационно-просветительских мероприятий для государственных служащих и широкой общественности. Так, был создан учебный портал, на котором можно найти курсы по повышению осведомленности о правах человека. Эти курсы предназначены для разных аудиторий и затрагивают различные темы.

Е. Гватемала

17. Сведения, предоставленные правительством Гватемалы, были представлены Президентской комиссией по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов Гватемалы. Комиссия представила информацию о приверженности правительства этой страны делу борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и нетерпимостью и рассказала о том, как его ответ на подобные явления основывается на Дурбанской декларации и Программе действий и обязательствах по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

18. Согласно предоставленной информации, сведений о существовании на территории этого государства известных неонацистских, скинхедских или экстремистских групп, которые поощряют, приемлют или усиливают проявление каких-либо форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и других форм связанной с ними нетерпимости, не имеется.

19. Правительство этой страны предоставило информацию о действующих законодательных положениях, направленных на предотвращение проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и борьбу с ними. Эти положения включают в себя статью 4 Политической конституции Республики Гватемала, в которой установлены свобода и равенство всех, и статью 202 Уголовного кодекса, которая предусматривает уголовную ответственность за дискриминацию.

20. Что касается институциональных рамок, созданных для поощрения политической, социальной и культурной терпимости, то в соответствии с Правительственным соглашением № 390–2002 была создана Президентская комиссия по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов, которая является государственным органом, ответственным за разработку и отслеживание осуществления государственных директивных мер и программ, направленных на борьбу с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Были представлены подробные сведения о мандате технического комитета по повышению эффективности судебных разбирательств стратегической значимости по делам о дискриминации, который был создан для содействия формированию пространства для диалога и взаимодействия между гражданскими служащими и государственными чиновниками в целях укрепления расследования дел о дискриминации. Кроме того, ведется работа по содействию языковому плюрализму в системе образования, облегчению доступа к правосудию для коренных народов и обучению сотрудников правоохранительных органов способам предотвращения дискриминации и расизма.

21. Кроме того, правительство этой страны предоставило дезагрегированные данные о помощи, оказанной Управлением по защите прав представительниц коренных народов; делах, рассматриваемых судебными инстанциями; и о числе жалоб в связи с дискриминацией, рассмотренных юридическим компонентом Президентской комиссии по борьбе с дискриминацией и расизмом в отношении коренных народов. Согласно данным о жалобах, рассмотренных Президентской комиссией, в 2021 году восемь жалоб были переданы в прокуратуру.

Е. Ирак

22. Правительство Ирака предоставило информацию об отсутствии неонацистских групп на территории этого государства. В представленных материалах правительство этой страны описывает появление ДАИШ в Ираке в 2014 году. Согласно предоставленной информации, представители ДАИШ совершали зверства, включая убийства, пытки, похищения, изнасилования, сексуальное порабощение, вербовку детей и преступления против человечности. Правительство этой страны описывает меры, принятые им в ответ на появление ДАИШ, включая правовые меры, принятые для защиты прав человека и обеспечения верховенства права, а также шаги по освобождению районов, перешедших под контроль ДАИШ, и предоставлению временного убежища внутренне перемещенным лицам.

23. Правительство этой страны особо отмечает соответствующие правовые положения, действующие в государстве-участнике, включая Закон № 32 от 2016 года, принятый для противодействия расистским движениям, идеологиям и политическим движениям и организациям; Закон № 36 от 2015 года, регулирующий деятельность политических партий; и положения, защищающие религиозную свободу и свободу вероисповедания.

24. Кроме того, правительство этой страны предоставило информацию о директивных рамках, включая национальную стратегию противодействия терроризму на 2021–2025 годы. Правительство этой страны также рассказало о проводимой в рамках деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку совместной инициативе по борьбе с насилием; инициативах, разработанных Министерством образования для поддержки духа терпимости и принятия; и мерах, принятых Комитетом по информации и коммуникации для запрета любого вида подстрекательства к насилию или ненависти в отношении отдельных лиц и групп по признаку этнической, гендерной или религиозной принадлежности.

Г. Литва

25. Правительство Литвы предоставило информацию о своей позиции по резолюции [76/149](#) Генеральной Ассамблеи. Правительство этой страны подчеркнуло то значение, которое оно придает темам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Впоследствии правительство этой страны объяснило, что, несмотря на свою приверженность борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, оно проголосовало против резолюции [76/149](#) Генеральной Ассамблеи из-за того, как эта резолюция используется Российской Федерацией, которая является одним из ее основных авторов, для распространения дезинформации и использования деликатных вопросов в качестве рычага давления.

26. Правительство этой страны также предоставило информацию о законодательных шагах, предпринятых для решения проблемы дискриминации в этом государстве. Они включают ратификацию как Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, так и региональных стандартов, касающихся языка ненависти в Интернете и равенства перед законом. Кроме того, была представлена информация о соответствующей национальной правовой базе, включая положения недавно измененного Уголовного кодекса, которые применяют уголовное право к различным формам и проявлениям расизма и ксенофобии. Были также описаны действующие директивные меры и программы, включая программу развития социальной интеграции на 2021–2030 годы и участие в реализации плана действий Европейского союза по борьбе с расизмом

под названием «Союз равенства: план действий ЕС по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы».

27. Правительство этой страны подчеркивает, что в последние годы был предпринят ряд шагов по усилению мер реагирования на преступления на почве ненависти и язык ненависти. Так, в 2020 году была создана рабочая группа для содействия эффективному реагированию на преступления на почве ненависти и язык ненависти. Кроме того, были разработаны и утверждены генеральным прокурором руководящие принципы расследования преступлений на почве ненависти и случаев ненавистнических высказываний. Были также разработаны практические рекомендации для сотрудников правоохранительных органов по сотрудничеству с сообществами, уязвимыми к преступлениям на почве ненависти. Была также передана информация о ряде образовательных и просветительских мероприятий, включая создание центров воспитания толерантности, материалы для повышения осведомленности о Второй мировой войне и мероприятия в ознаменование Дня геноцида рома.

Н. Маврикий

28. Правительство Маврикия описало существующую правовую базу для обеспечения равного обращения с группами меньшинств, включая конституционные положения, гарантирующие защиту от дискриминации и обеспечение религиозной свободы, и соответствующие разделы Уголовного кодекса, криминализирующие ряд деяний против лиц, событий и имущества религиозного характера, а также преступления, связанные с разжиганием ненависти.

29. Кроме того, была представлена информация о поправках, внесенных в 2018 году в раздел 46 Закона об информационно-коммуникационных технологиях для решения проблемы злонамеренного использования социальных сетей. Эти поправки были разработаны с целью защитить людей и не дать им стать жертвами расовой дискриминации, связанной с использованием языка ненависти, передразнивания или других видов преследования, осуществляемых с помощью различных информационно-коммуникационных технологий. Правительство этой страны также предоставило информацию о соответствующих положениях Закона о равных возможностях; Законе о Комиссии по установлению истины и справедливости; Законе о судебно-правовых положениях; и Законе о защите прав человека.

30. Правительство этой страны предоставило информацию о роли Независимого органа по теле- и радиовещанию, который был создан в 2001 году для поддержания и поощрения плюралистического характера маврикийской культуры. Кроме того, была описана роль Канцелярии Омбудсмана, в том числе в расследованиях жалоб на дискриминацию.

31. Правительство этой страны подробно описало меры, принятые для обеспечения равенства и недискриминации в широком диапазоне социальных условий, включая занятость, жилье, здравоохранение, образование, культурную деятельность и участие в политической жизни.

32. Правительство этой страны предоставило информацию о мерах по сохранению культурного разнообразия Маврикия в рамках системы образования через официальную учебную программу и внеклассные мероприятия, а также о мерах по борьбе с запугиванием и языком ненависти в учебных заведениях. Также были описаны программы по содействию равному участию в культурных мероприятиях. Они включают в себя обеспечение инфраструктуры для всех религий, а также различные фонды для сохранения культурного наследия и

поддержки языкового плюрализма. Правительство этой страны рассказало об открытии в октябре 2020 года Межконтинентального музея рабства с инаугурационной выставкой под названием «Нарушая молчание».

33. Была представлена информация о политической системе страны, в соответствии с которой избирательные права имеют все лица старше 18 лет, а члены правительства выбираются каждые пять лет в соответствии с Конституцией и другими национальными правовыми положениями. Маврикий стал одной из 21 стран, лидирующих в Индексе демократии за 2020 год, который был составлен Аналитическим центром группы «Экономист».

I. Новая Зеландия

34. Правительство Новой Зеландии предоставило информацию о национальном плане действий против расизма. Правительство этой страны обязалось разработать национальный план действий в рамках официального ответа на рекомендации, принятые в ходе третьего цикла универсального периодического обзора. Согласно предоставленной информации, целью национального плана действий является работа в партнерстве с Национальным форумом председателей иви и другими общинами для постепенного искоренения расизма на всех уровнях общества в стране. Процесс разработки плана действий был согласован и в настоящее время осуществляется на основе широкого спектра консультаций с общинами коренных народов, организациями, общественными и идейными лидерами.

35. Кроме того, была представлена информация о борьбе с разжиганием ненависти. Королевская комиссия по расследованию террористической атаки на мечети в Крайстчерче в 2019 году рассмотрела вопрос о языке ненависти. Комиссия рекомендовала внести изменения в существующее определение подстрекательства к расовой дисгармонии с целью расширения применения уголовных санкций за подстрекательство в отношении религиозных групп и увеличение соответствующих штрафов. Также была представлена информация о законодательных поправках, выходящих за рамки рекомендаций Комиссии, которые в настоящее время являются предметом общественных консультаций.

J. Российская Федерация

36. Правительство Российской Федерации представило подробную информацию об обвинениях в этнической дискриминации русских в западных государствах с февраля 2022 года. Согласно предоставленной информации, наиболее частые нарушения включают отказ российским гражданам в предоставлении услуг, в том числе в сфере образования, здравоохранения и банковской сфере; дискриминационные меры в отношении российских предприятий; конфискация и/или умышленное повреждение российского имущества; принуждение отдельных лиц к раскаянию и/или осуждению действий Правительства Российской Федерации; запрет на участие российских граждан в спортивных соревнованиях, конкурсах и культурных мероприятиях; угрозы и оскорбления в адрес россиян; выселение россиян в нарушение договоров аренды; и увольнение россиян с работы.

37. В информации, предоставленной правительством этой страны, также говорится о призывах исключить российский культурный вклад из мирового культурного наследия. Кроме того, школьники с российским гражданством или российского происхождения подвергались унижениям и оскорблениям со стороны одноклассников и другим проявлениям русофобских настроений.

38. Представленная информация содержит подробные примеры таких случаев в Австрии, Германии, Греции, Испании, Италии, Канаде, Латвии, Литве, Нидерландах, Норвегии, Румынии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Украине, Франции, Швеции и Эстонии.

К. Испания

39. Правительство Испании предоставило информацию о законодательных мерах, принятых для предотвращения расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости и защиты от них. Согласно этой информации, в настоящее время разрабатывается закон о борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости, который далее будет обсуждаться в рамках консультаций с общественностью.

40. Помимо мер, принятых для укрепления национальной правовой базы, правительство этой страны предоставило информацию о шагах, предпринятых для предотвращения преступлений и восстановления прав жертв в случаях расовой и/или этнической дискриминации. Согласно этой информации, правительство этой страны провело работу по укреплению службы поддержки жертв расовой или этнической дискриминации. Годовые доклады этой службы содержат дезагрегированные статистические данные о случаях дискриминации. Эти данные используются в национальных исследованиях, таких как исследование 2020 года под названием «Восприятие дискриминации по признаку расового или этнического происхождения». Правительство этой страны также сотрудничает с Европейской комиссией в области мониторинга языка ненависти в Интернете и разработало проект «Риал ап» для улучшения мониторинга всех форм языка ненависти.

41. Правительство этой страны также предоставило информацию о действующих директивных рамках и указало, что в настоящее время разрабатываются стратегические рамки по гражданству и вовлеченности и борьбе с ксенофобией и расизмом на 2021–2027 годы.

42. Согласно предоставленной информации, правительство этой страны также провело ряд мероприятий по повышению осведомленности, включая мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международному дню памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли.

III. Обзор соответствующих тенденций

43. В настоящем разделе Специальный докладчик представляет анализ основных тенденций в прославлении нацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые она наблюдала в течение последних пяти лет действия своего мандата. Эти тенденции выявлены на основе докладов Специального докладчика Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека. Эти доклады включают информацию, предоставленную государствами-членами и организациями гражданского общества в материалах Специальному докладчику, которые размещены на ее веб-сайте.

44. Согласно наблюдениям, эти тенденции неразрывно связаны между собой и взаимно усиливают друг друга. Специальный докладчик напоминает государствам-членам о сложном, многогранном и всепроникающем характере неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости. Она настоятельно призывает государства-члены выполнить свои обязательства по

международному праву и бороться с ростом преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств во всем мире.

А. Расширение неонацистских групп за счет белых националистов и правых популистских движений

45. Как было подчеркнуто в докладе Специального докладчика на тридцать восьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/38/53), сегодня неонацизм регулярно идет в сочетании с другими идеологиями расового превосходства или ненависти, что позволяет расширить принятие и укрепление своей базы поддержки. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает успех этой стратегии, о чем свидетельствует растущая поддержка и принятие неонацистской идеологии во все большем числе стран.

46. Возрождение неонацизма в современное время во многом связано с расширением этого движения, которое включает в себя различные сети белых шовинистических, расистских и ксенофобских проектов, особенно проект белого национализма, и охватывает другие крайне правые идеологии. Такое расширение неонацизма сделало его более доступным, и, заключая союзы с другими группами, исповедующими идеологию расовой ненависти и превосходства, включая идеологию белого национализма, неонацистские группы расширили сферу своего влияния. Как будет показано ниже, к сожалению, соучастниками этой экспансии стали политические лидеры и даже государственные чиновники самого высокого уровня.

В. Растущее принятие неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости в рамках широких обсуждений и форумов

47. Как было также подчеркнуто в ее докладе на тридцать восьмой сессии Совета по правам человека (там же), Специальный докладчик выражает свою глубокую обеспокоенность в связи с растущим присутствием проявлений нацизма, неонацизма и фашизма в политике во всем мире, особенно в ряде европейских и североамериканских стран. Сегодня неонацистские группы получают поддержку от видных популистских лидеров, которые разделяют их убеждения и выступают с той же риторикой, что и они. Действительно, рост популизма и — особенно — правого, националистического популизма в некоторых странах способствовал популярности неонацистских идеологий и связанных с ними расизма, ксенофобии и нетерпимости. Хотя многие националистические популистские лидеры в Европе, Северной Америке и Австралии формально отреклись от неонацистской идеологии, они, тем не менее, выражают поддержку расистским и ксенофобским постулатам, источником которых является схожая идеология расового превосходства, лежащая в основе неонацистской идеологии. Все теории расового превосходства и все попытки обвинить людей во всех грехах на основании их расовой и этнической принадлежности, гражданства, сексуальной ориентации или родственного статуса облегчают работу неонацистов. Даже в тех случаях, когда неонацисты формально не входят в состав правительства, присутствие в нем ультраправых идеологов может вызывать такой же эффект, что и включение в процесс управления и политический дискурс тех же самых идеологических концепций, которые делают неонацизм столь опасным.

48. Правый популизм распространяет и использует в своих целях антипатию к этническим, расовым или религиозным меньшинствам, обвиняя эти группы в том, что они оказывают влияние на политические элиты для собственной выгоды. Более того, как отметил другой Специальный докладчик, во времена сильной и постоянно растущей социальной, политической и экономической тревоги на глобальном Севере именно среди тех, кто считает себя наиболее маргинализированным (в том числе среди белого большинства), такая антипатия может быстро набрать обороты. Чтобы воспользоваться недовольством, страхом и негодованием общества условиями жизни в государстве и личными обстоятельствами, правые популисты принимают и поддерживают мнения и тенденции, которые могут способствовать активизации популистских настроений.

49. В целом, идеологии превосходства белой расы и неонацизма находятся в симбиотических отношениях с правым популизмом, взаимно усиливая друг друга. Перенимая язык и основные идеи этих крайних идеологий, правые популисты получают политическую власть, мотивируя эти группы голосовать за них. В свою очередь, когда популистские политики добиваются успеха в широких массах, идеи белых националистов и неонацистов становятся более социально приемлемыми. Ободренные тем, что видят в правительстве лидеров, симпатизирующих их делу, сторонники идеологии превосходства белой расы и неонацисты все чаще занимают публичные трибуны и вербуют новых членов.

С. Использование новых технологий для распространения неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости

50. В своем докладе на тридцать восьмой сессии Совета по правам человека (там же) Специальный докладчик представила анализ использования новых технологий для распространения неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости. Она с тревогой отметила, что группы неонацистов и сторонников идеологии превосходства белой расы используют преимущества новых цифровых технологий и социальных платформ для распространения своих идеологий и аргументов. Интернет действительно облегчил людям общение, выражение своих взглядов и участие в дебатах на огромных расстояниях. Интернет также предоставил группам, пропагандирующим расовое превосходство и ненависть, эффективные платформы для распространения своих идей, организации мероприятий и сбора денег. Анонимность, которую обеспечивают Интернет и социальные сети, позволяет людям выражать взгляды, которые они отрицали бы публично. Более того, интерактивность новых платформ социальных сетей позволяет легче создавать виртуальные сообщества, в которых экстремисты могут легко распространять информацию среди своей целевой аудитории.

51. Интернет, и в частности социальные сети, становится все более популярным средством вербовки последователей неонацистскими группами. Документально подтверждено, что подобные разжигающие ненависть группы обычно направляют свои усилия по вербовке на уязвимых людей, таких как одиночки и дети. Группы, выступающие за расовое превосходство, включая неонацистов, все чаще предпочитают вербовать детей и молодежь, поскольку они, как правило, более впечатлительны, могут чувствовать себя одинокими и маргинализированными и хотят ощутить свое самосознание и принадлежность к группе. Некоторые неонацистские сайты специально ориентированы на детей с целью их идеологической обработки. Неонацистские сайты привлекают детей, используя музыку, мероприятия, игры, «мемы» и мультипликационных персонажей. Существуют даже видеоигры, посвященные пропаганде идей расового превосходства и расовой ненависти.

52. Помимо вербовки, неонацисты и другие разжигающие ненависть группы используют цифровые платформы для разжигания ненависти и насилия по расовым, этническим, религиозным и смежным признакам. Та легкость и быстрота, с которой сегодня можно обмениваться информацией в Интернете, особенно через социальные сети, означает, что эти платформы стали, пожалуй, самыми частыми местами распространения языка ненависти и даже подстрекательства к насилию. Эти платформы способствовали глобальной передаче вредных стереотипов в отношении стигматизированных групп, против которых направлены действия таких групп, как неонацисты. Такие стереотипы и связанная с ними пропаганда приводят к тому, что насилие в отношении целевых групп становится более приемлемым и, возможно, более вероятным. Кроме того, неонацистские и связанные с ними группы также используют онлайн-платформы для планирования и распространения информации о публичных мероприятиях, которые варьируются от демонстраций до актов насилия, включая нападения на группы и отдельных людей по признаку расовой, этнической, религиозной и гендерной принадлежности, гражданства, сексуальной ориентации или по другим признакам. Как отмечается в докладе Специального докладчика на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ([A/75/329](#)), пандемия COVID-19 и ее расовая подоплека, о которой речь пойдет далее, усугубили эти тенденции, поскольку все большая часть повседневной жизни людей происходит в Интернете.

D. Вербовка молодежи неонацистскими группами

53. Как указано в докладах Специального докладчика на тридцать восьмой и сорок первой сессиях Совета по правам человека ([A/HRC/38/53](#) и [A/HRC/41/55](#)), для привлечения людей на сторону неонацистских и связанных с ними идеологий используются различные формы новых технологий. Такая практика, как и другие методы вербовки, может оказывать непропорционально сильное воздействие на молодежь, особенно тех, кто находится в уязвимом социальном положении.

54. Исследования показывают, что типичными последователями неонацистов или разжигающих ненависть групп, как правило, являются молодые белые мужчины. Кроме того, существенными факторами являются религия, экономический класс, образование и социальный статус. Важно отметить, однако, что значимого психологического профиля, позволяющего предсказать, будет ли человек склонен к терроризму, не существует. Кроме того, исследования показывают, что никто не рождается с чертами характера, которые определяют склонность человека к экстремизму или терроризму. Соответствующие социально-экологические факторы могут включать бедность; недостаточные возможности для получения образования и трудоустройства, недостаточный уровень технических навыков и поддержки семьи; отдаление; и проблемные семейные отношения.

55. В литературе по психологии экстремизма сложился широкий консенсус относительно того, что экстремистское поведение определяется социальными ситуационными факторами, а не личностными чертами. На психологически уязвимых людей сильно влияют такие факторы, как формирование социальной идентичности, культурная ассимиляция, социальное влияние и нормативное давление от принадлежности к группе. Социальные сети могут определять индивидуальный выбор, в том числе и то, участвовать ли в просоциальном или антисоциальном поведении. Исследования показывают, что соображения, которыми в первую очередь руководствуется молодежь, вступая в разжигающие ненависть группы, не являются идеологическими или политическими. Они чаще связаны

с социальными и эмоциональными причинами и поиском принадлежности, защиты, признания и приключений.

56. В нескольких исследованиях, изучавших неидеологические факторы риска, бывшие неонацисты или сторонники идеологии превосходства белой расы, которые преимущественно присоединялись к разжигающим ненависть группам в детстве, сообщали о том, что сталкивались в своем окружении с одной или несколькими из следующих неблагоприятных ситуаций: физическое насилие в детстве, сексуальное насилие в детском или подростковом возрасте, эмоциональная и физическая безнадзорность, лишение родителей свободы, оставление без родительской опеки, свидетельство серьезного насилия (домашнего и/или соседского) и/или разрушение семьи (например, развод или смерть родителей). Несколько психологических исследований показали, что события такого рода могут способствовать повышению вероятности радикализации неонацистов и связанных с ними экстремистов.

57. Вышеупомянутые факторы помогают объяснить обстоятельства вербовки молодежи, но ни в коем случае не должны пониматься как оправдание или обеление экстремизма и тех, кто участвует в неонацистской и сопутствующей шовинистической деятельности. В настоящее время социологи обычно рассматривают неонацистские и связанные с ними движения как социальные движения, объединяющие тех, кто разделяет общую идеологию. Движения, поддерживающие расистскую и ксенофобскую идеологию, используют в своих интересах вышеописанные психологические и обусловленные средой социальные факторы для успешного воздействия на молодежь.

58. Как отмечается в докладе Специального докладчика на сорок первой сессии Совета по правам человека ([A/HRC/41/55](#)), имеющаяся информация и данные о вовлечении молодежи в насильственный экстремизм в основном касаются исламистского экстремизма. Информации о программах противодействия экстремизму, направленных на ультраправый или неонацистский экстремизм, крайне мало. Несмотря на рост неонацистского и белого экстремизма, лишь некоторые государства Европейского региона и Северной Америки рассматривают вопросы радикализации и вербовки разжигающих ненависть групп в национальных стратегиях по борьбе с терроризмом, которые в основном касаются исламского экстремизма.

Е. Всплеск антисемитизма в Европе и Северной Америке

59. Современное усиление неонацизма, как описано выше, привело к серьезным социальным последствиям, включая насильственные действия со стороны групп, связанных с этим движением и придерживающихся родственных идеологий расового превосходства и ненависти. Резко возросло, особенно в Европе и Северной Америке, число антисемитских инцидентов, связанных с группами неонацистов и аффилированными с ними группами сторонников идеологии превосходства белой расы и белых националистов. Были отмечены случаи насилия в странах Европы и за ее пределами. Современные итерации нацистской идеологии выросли в своих традиционных оплотах, а в некоторых случаях вышли за их пределы, представляя угрозу расовому равенству в разных частях мира.

60. Пандемии COVID-19 предшествовал всплеск антисемитизма, но эти тревожные тенденции пересеклись с общей тенденцией превращения обсуждения происхождения и распространения COVID-19 в вектор для различных форм ненависти. Как подчеркивается в докладе Специального докладчика на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ([A/75/329](#)), в соответствии с глобальной антисемитской риторикой в Интернете и за его пределами евреи ложно

обвинялись в производстве или распространении COVID-19 в целях усиления своего глобального контроля. Теории стигматизации и заговора эксплуатируют исторические стереотипы имеющего расовую подоплеку страха перед болезнями. Например, еще в XIV веке евреев необоснованно обвиняли в отравлении колодцев с целью распространения бубонной чумы. Аналогичным образом, в одном из материалов, полученных Специальным докладчиком, описывается «взрывной рост антисемитских теорий заговора, которые начали наводнять социальные сети, как только появились новости об опасном новом вирусе, распространяющемся по миру».

61. Новостные каналы и социальные медиаплатформы по всему миру сообщали о разного рода антисемитских теориях заговора. Также сообщалось о нападениях на еврейские религиозные объекты, нападениях на евреев, попытках преднамеренного заражения евреев вирусом COVID-19 и угрозах насилия в адрес евреев в социальных сетях, о чем Специальный докладчик рассказала в своем докладе (там же).

Г. Проявление расизма в отношении азиатов и чернокожих, исламофобии и нападений на неграждан в связи с возникновением и распространением COVID-19

62. В своем докладе на семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик также подчеркнула воздействие пандемии COVID-19 на другие группы, пострадавшие от расизма и связанной с ним нетерпимости (там же). Рост антисемитизма, связанный с пандемией COVID-19, как описано выше, следует рассматривать в контексте широкого распространения ярого расизма и других форм ненависти и нетерпимости, затрагивающих и другие группы. Экстремисты были готовы и способны воспользоваться страхом и замешательством, которыми сопровождалась пандемия, особенно на ее ранних стадиях.

63. Пандемия COVID-19 обнажила связанные между собой кризисы, которые находились практически у всех на виду: катастрофическое положение дел в области общественного здравоохранения и этнонационалистическую риторику и политику, причем последними определяются последствия и ответные меры в отношении первого. Она ясно показала, насколько опасной может быть для социальной ткани, обеспечивающей процветание и безопасность общин, обстановка нетерпимости, радикализации и религиозной подозрительности и страха. По мере того как популистские режимы и экстремисты используют тревогу по поводу пандемии, подливая масла в огонь, становятся все более очевидными причины и сам факт того, что этнонационализм — это не просто обособленная проблема; это проблема, которая влияет на те самые структуры, которые, как предполагается, должны быть фундаментом либеральных институтов.

64. Материалы, представленные для предыдущего доклада Специального докладчика (там же), а также бесчисленные новости и сообщения на тему прав человека изобилуют примерами широко распространенных дискриминации, притеснений и нападений — как виртуальных, так и физических — в отношении лиц китайского и азиатского происхождения.

65. Политики также использовали тревогу по поводу пандемии COVID-19, подливая масла в огонь. Так, некоторые называли COVID-19 «уханьским гриппом» или «китайским гриппом», что можно рассматривать в качестве ставшей уже слишком узнаваемой попытки нормализовать ксенофобию и расизм, представив их в виде нормальной и рациональной реакции на это заболевание.

66. Как уже отмечалось, такие расистские стереотипы и случаи дезинформации подпитывают уже имеющиеся глубокие предубеждения и предрассудки и не ограничиваются выходцами из Восточной Азии и евреями. Как описано в предыдущем докладе Специального докладчика (там же), также сообщалось о случаях исламофобии, антиромских настроениях и дискриминации в отношении палестинцев в контексте пандемии COVID-19.

67. Проявления расизма, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во время пандемии снижают эффективность мер реагирования в области общественного здравоохранения. Повсеместно распространившиеся антисемитские теории заговора и нагнетание страхов и ненависти неонацистами и другими этнонационалистами серьезно повлияли на способность бороться с распространением COVID-19. Проведенное в 2020 году исследование показало, что люди, которые верят в теорию заговора применительно к COVID-19, с меньшей вероятностью будут соблюдать рекомендации относительно социального дистанцирования или прививаться с появлением вакцин.

68. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что пандемия COVID-19 не закончилась и что ущерб социальной структуре, который она нанесла, сохраняется. Специальный докладчик также подчеркивает необходимость извлечь уроки из пандемии COVID-19, чтобы предотвратить подобные проявления расизма, исламофобии, антисемитизма и ксенофобии в контексте будущих чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения или других чрезвычайных ситуаций.

G. Использование стандартов и средств, разработанных для борьбы с неонацизмом, антисемитизмом и связанными с ним расизмом, ксенофобией и нетерпимостью, в посторонних целях

69. Специальный докладчик интерпретирует резолюцию [76/149](#) и другие соответствующие международные стандарты и средства как направленные на подлинную защиту групп и отдельных лиц, подвергающихся нарушениям прав человека, коренящимся в неонацизме. Специальный докладчик с сожалением отмечает тенденцию использования различными субъектами определенных стандартов и средств в области прав человека в посторонних целях, в результате чего происходит подавление прав человека. Специальный докладчик глубоко встревожена этой тенденцией, поскольку она подрывает серьезные попытки борьбы с неонацизмом и связанными с ним расизмом, ксенофобией и нетерпимостью. Более того, она может отвлекать внимание от вопроса угнетения групп, пострадавших от нарушений прав человека, который часто также коренится в неонацизме, расизме, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. основополагающим принципом международного права прав человека является универсальность, и права одной группы не могут быть использованы для отрицания прав других.

70. Как было подчеркнуто в докладе Специального докладчика на пятидесятой сессии Совета по правам человека ([A/HRC/50/61](#)), она с тревогой отмечает, что Российская Федерация пытается оправдать свое военное вторжение и территориальную агрессию в отношении Украины, действуя под мнимым предлогом искоренения неонацизма. Это вопиющий пример использования в посторонних целях серьезных проблем в области прав человека, возникших в результате неонацистской активизации там, где она реально существует. Использование неонацизма в качестве предлога для оправдания территориальной агрессии серьезно подрывает подлинные попытки борьбы с неонацизмом. Специальный докладчик

самым решительным образом осуждает такое использование ложных предлогов, в том числе в связи с незаконным вторжением на суверенную территорию Украины и гуманитарным кризисом, вызванным таким вторжением.

71. Специальный докладчик также обращает внимание на политически мотивированное использование в посторонних целях борьбы с антисемитизмом, которое все чаще связана с принятием, распространением и применением государствами рабочего определения антисемитизма Международного альянса памяти жертв Холокоста. Подтверждая настоятельную необходимость того, чтобы государства-члены сохраняли приверженность борьбе с антисемитизмом во всех его проявлениях, она настоятельно призывает уделять больше внимания и проявлять большую осторожность в отношении последствий использования в этом контексте определенных средств. В частности, она призывает государства-члены обеспечить, чтобы все принимаемые меры и документы, на которые они опираются, полностью соответствовали более широким международным нормам в области прав человека и поддерживали их.

72. Несмотря на политическое одобрение рабочего определения Международного альянса памяти жертв Холокоста в Европе и Северной Америке, оно стало весьма противоречивым и вызывающим разногласия из-за возможностей его использования в политических целях и вреда, наносимого правам человека в результате такого использования¹. В связи с этим Специальный докладчик предостерегает от использования этого рабочего определения в качестве руководящего средства для Организации Объединенных Наций и входящих в нее структур.

73. Помимо негативного воздействия на права человека меньшинств и уязвимых групп, включая евреев, рабочее определение Международного альянса памяти жертв Холокоста вызывает серьезные споры среди всемирно известных исследователей антисемитизма и смежных научных областей². Около 350 ведущих ученых поддерживают альтернативное определение антисемитизма, которое содержится в Иерусалимской декларации об антисемитизме, предупреждая, что рабочее определение Международного альянса памяти жертв Холокоста «неясно в ключевых аспектах и широко открыто для различных толкований», что «вызвало путаницу и породило споры, а значит, ослабило борьбу с антисемитизмом»³. Среди подписавших Иерусалимскую декларацию об антисемитизме — международные ученые, изучающие антисемитизм, среди которых имеются выдающиеся еврейские исследователи антисемитизма, а также специалисты смежных областей, таких как изучение еврейской культуры, Холокоста, Израиля, Палестины и Ближнего Востока.

¹ См., например, Corey Balsam, “Who’s against adopting the IHRA antisemitism definition?”, The Times of Israel, 9 December 2020, где приводится список некоторых из огромного количества групп и лиц, которые публично выразили серьезную озабоченность по поводу этого определения или его использования в посторонних целях, включая лауреатов премии Израиля, ученых, университеты, группы поддержки гражданских свобод, еврейские и израильские организации, а также палестинские и арабские организации.

² См., например, Peter Ullrich, Brian Klug and Amos Goldberg, “Expert submission in the context of a public consultation launched by the European Commission for its upcoming ‘Strategy on combating antisemitism and fostering Jewish life in the EU’”, 5 July 2021, URL: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13068-Strategy-on-combating-antisemitism-and-fostering-Jewish-life-in-the-EU/F2661357_en; и Taner Akçam and others, “Call by scholars on global leaders at Malmö Forum on Combating Antisemitism”, 11 October 2021, URL: <https://s3.eu-central-1.amazonaws.com/euobs-media/b7602129dc4791bd47267b593f517caa.pdf>.

³ Jerusalem Declaration on Antisemitism, released on 25 March 2021.

74. Рабочее определение Международного альянса памяти жертв Холокоста в значительной степени используется в посторонних целях на основе 11 «современных примеров антисемитизма», прилагаемых к нему, 7 из которых относятся к государству Израиль. Некоторые из примеров используются и применяются для подавления прав человека и основных свобод, таких как свобода слова, собраний и политического участия, а также право на равенство и недискриминацию⁴.

75. Хотя рабочее определение Международного альянса памяти жертв Холокоста пропагандируется как «не имеющее обязательной юридической силы», его фактическое влияние на политику и практику правительств и частных субъектов способствовало, в частности, нарушениям прав человека на свободу выражения мнений, собраний и политического участия⁵. Специальный докладчик отмечает, что именно статус «зарождающейся нормы права» этого рабочего определения эффективно отрицательно сказывается на некоторых существующих правах, не предлагая никаких средств правовой защиты или средств юридического оспаривания таких нарушений. Более того, даже Кеннет Стерн, ведущий составитель рабочего определения, публично осудил его использование в посторонних целях, в том числе в ущерб свободе выражения мнений на территории университетов⁶.

76. Рабочее определение Международного альянса памяти жертв Холокоста и прилагаемые к нему иллюстративные примеры используются для предотвращения или подавления законной критики в адрес государства Израиль — государства, которое, как и любое другое в системе Организации Объединенных Наций, должно нести ответственность за нарушения прав человека, которые оно совершает. В результате пострадали в первую очередь палестинцы, а также правозащитники, выступающие от их имени. Этот вред происходит в период усиления репрессий против палестинцев, включая эскалацию ежедневных грубых нарушений их прав человека⁷.

77. Государства — члены Организации Объединенных Наций и должностные лица Организации Объединенных Наций должны решительно отвергнуть и ответственно действовать, чтобы положить конец политизации борьбы с антисемитизмом в посторонних целях. Они должны сделать это в интересах не только предотвращения дальнейшего ущерба палестинцам и правозащитникам, но и

⁴ Rebecca Ruth Gould, “Legal Form and Legal Legitimacy: The IHRA Definition of Antisemitism As a Case Study in Censored Speech”, *Law, Culture and the Humanities*, vol. 18, No. 1 (February 2022); Palestine Legal, “Backgrounder on efforts to redefine antisemitism as a means of censoring criticism of Israel”, January 2020; Rowan Gaudet, “IHRA Definition At Work”, Independent Jewish Voices Canada, updated 4 March 2022; и European Legal Support Center, “Berlin Court Finds Deutsche Welle Unlawfully Dismissed Journalist Farah Maraqa”, updated 11 September 2022. Так, политическое принятие и распространение рабочего определения антисемитизма Международного альянса памяти жертв Холокоста в Европейском союзе способствовало нарушениям прав человека и инцидентам, которые вызывают тревогу. См. сообщения мандатариев специальных процедур AL DEU 3/2019 и AL AUT 2/2022, которые можно найти в базе данных сообщений Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

⁵ Ibid.

⁶ Kenneth Stern, “I drafted the definition of antisemitism. Rightwing Jews are weaponizing it”, *The Guardian*, 13 December 2019, URL: www.theguardian.com/commentisfree/2019/dec/13/antisemitism-executive-order-trump-chilling-effect.

⁷ См., среди прочего, A/HRC/49/83, A/HRC/49/85 и A/HRC/49/87; и различные сообщения мандатариев специальных процедур, включая UA ISR 9/2022, OL ISR 6/2022, AL ISR 3/2022 и AL ISR 2/2022, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

эффективной и инклюзивной борьбы с антисемитизмом и защиты еврейских лиц и групп, пострадавших от такого использования в посторонних целях⁸.

78. Ввиду противоречивого статуса вызывающего разногласия рабочего определения Международного альянса памяти жертв Холокоста и его негативного влияния на права человека Специальный докладчик со всем уважением призывает государства — члены Организации Объединенных Наций приостановить принятие и распространение этого рабочего определения и прилагаемых к нему примеров. В этом контексте она напоминает государствам, что в течение своего срока полномочий в своих тематических и страновых докладах она последовательно отстаивала и отстаивает неотложную необходимость борьбы с антисемитизмом⁹.

79. Именно потому, что бедствие антисемитизма остается неотложным вопросом, вызывающим озабоченность в области прав человека, Специальный докладчик настоятельно призывает систему Организации Объединенных Наций и государства-члены срочно начать открытый и инклюзивный процесс для разработки усиленного ответа на антисемитизм в Организации Объединенных Наций и с ее помощью в контексте последовательной опоры на права человека и их поддержки. В рамках этого процесса следует рассмотреть множество способов борьбы с антисемитизмом и привлечь, среди прочих, затронутые сообщества, экспертов и соответствующие заинтересованные стороны, остававшиеся до этого в стороне, а также мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций. Она подчеркивает, что, будучи частью борьбы против всех форм фанатизма и дискриминации, искоренение зла антисемитизма должно быть основано на международном праве, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанскую декларацию и Программу действий¹⁰.

IV. Применимые правовые рамки

80. Специальный докладчик напоминает, что международное право прав человека основано на той предпосылке, что все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без какой-либо дискриминации по любому признаку. Определение расовой дискриминации содержится в пункте 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Специальный докладчик повторяет, что запрет расовой дискриминации направлен на обеспечение гарантий равенства по существу, а также на утверждение формальных положений, обеспечивающих равенство. Государства должны принимать меры для борьбы с преднамеренной или целевой расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой

⁸ Jewish Voice for Peace, “40+ Jewish groups worldwide oppose equating antisemitism with criticism of Israel”, 17 July 2018; Jüdische Stimme, “The Jewish voice does not need a kosher certificate”, 13 January 2019; Mairav Zonszein, “Berlin art college withdraws funding to Israelis seeking to unlearn Zionism”, 21 October 2020; и Jewish Voice for Labour, “How Labour’s claim of countering antisemitism has resulted in a purge of Jews: submission by Jewish Voice for Labour to the Equalities and Human Rights Commission and to the Forde Enquiry”, 5 August 2021, URL: <https://drive.google.com/file/d/1nfnmySTnxuwTBVf4kIC0GtJ9ykcwhd/view>.

⁹ A/HRC/41/54/Add.2, пп. 68–69; A/HRC/41/54/Add.1, п. 62; A/HRC/44/57/Add.2, п. 47; A/HRC/38/52, п. 17; A/HRC/44/57, п. 25; A/76/434, пункт 88 g); A/HRC/50/61; A/76/369; A/HRC/48/77; A/75/329; A/HRC/44/58; A/74/253; A/HRC/41/55; A/73/312; и A/HRC/38/53.

¹⁰ См. Дурбанскую декларацию и Программу действий, в том числе пп. 10 и 57–62 Декларации; и п. 150 Программы действий.

дискриминацией. Она напоминает государствам, что они не могут отступать от своих обязательств по соблюдению запрета *jus cogens* на расовую дискриминацию в международном праве, даже во время чрезвычайных ситуаций.

81. И Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливают жесткие ограничения на распространение расистских и ксенофобских идей и запрещают пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию. Высказывания, представляющие собой пропаганду антисемитских расовых и религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, враждебности или насилию, являются, соответственно, незаконными и запрещенными согласно применимым правовым нормам. Специальный докладчик также напоминает, что в статье 20 Международного пакта о гражданских и политических правах предусмотрена обязанность государств-участников запрещать все формы пропаганды войны.

82. Специальный докладчик напоминает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, в том числе проповедующими расовое превосходство и нетерпимость. Статья 4 Конвенции предусматривает обязательство государств-участников осуждать всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме. Это означает, что государства-участники должны принимать меры для запрещения организаций, отвечающих сформулированным в пункте b) статьи 4 условиям, в том числе в ситуациях, в которых такие организации используют антисемитский пыл в попытке широко внедрить свои экстремистские идеологии или расовую, этническую или религиозную ненависть и нетерпимость. Одного лишь законодательства недостаточно. В статье 6 Конвенции четко предусмотрено, что эффективная защита и средства защиты через суды в случае актов расовой дискриминации не менее важны, чем формальные положения.

83. В соответствии со статьей 4 Конвенции государства-участники также обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынес конкретные установочные рекомендации государствам-участникам относительно принятия законодательства о борьбе с расистскими высказываниями, подпадающими под статью 4, и Специальный докладчик призывает государства рассмотреть общую рекомендацию № 35 (2013 год) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, дабы воспользоваться этими установочными рекомендациями. В этой общей рекомендации Комитет напоминает, что запрещение ненавистнических высказываний расистского толка и обеспечение свободы выражения мнений должны рассматриваться как взаимодополняющие аспекты и что права на равенство и на свободу от дискриминации и право на свободное выражение мнений должны быть полностью отражены в законодательстве, политике и практике как взаимно подкрепляющие права человека.

84. Статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах защищает свободу мнений и их свободное выражение. Любое ограничение свободы слова должно быть не только необходимым, но и соразмерным поставленной законной цели, которая оправдывает введение этого ограничения. В статье 20 Пакта особо оговаривается обязанность государств-участников запретить всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Комитет по правам человека и ряд других правозащитных механизмов истолковали это положение как устанавливающее высокий порог, поскольку ограничения свободы слова должны оставаться исключительной мерой. Когда отдельные лица или группы переступают этот высокий порог — в том числе в контексте антисемитских ненавистнических высказываний, — государства должны привлекать этих субъектов к ответственности за нарушения международного права прав человека.

85. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подтвердил, что свобода выражения мнений встроена в Конвенцию и что Конвенция способствует более полному пониманию параметров свободы выражения мнений в соответствии с международным правом прав человека. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны быть караемы по закону, большое значение имеет контекст, который включает в себя: а) содержание и форму высказывания; b) экономический, социальный и политический климат; c) должность и положение выступающего; d) масштабы распространения высказывания; и e) цели высказывания. Государствам-членам и даже частным субъектам, таким как технологические компании, которые зачастую непосредственно работают с расистским и ксенофобским контентом в Интернете, следует сохранять бдительность с целью выявлять проявления расизма в национальных условиях, в которых некоторые группы, включая неонацистов, открыто привержены распространению и усилению нетерпимости. Комитет предупреждает, что расистские высказывания могут иногда скрываться за завуалированными формулировками для сокрытия своих целей или задач и могут носить форму зашифрованных символических посланий для достижения своих целей. Даже подстрекательство может быть прямым или косвенным и осуществляться посредством таких действий, как демонстрация расистской символики или распространение соответствующих материалов и высказываний.

86. Государства-члены должны принять срочные меры для обеспечения того, чтобы расистские высказывания, нарушающие нормы, закрепленные в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, наказывались по закону. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений, с тем чтобы применение уголовных санкций регулировалось принципами законности, соразмерности и необходимости и чтобы менее серьезные случаи рассматривались без применения уголовных санкций.

87. Специальный докладчик также напоминает, что в пункте 84 Дурбанской декларации, принятой на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, государства — члены Организации Объединенных Наций осудили сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и воинствующих националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предубеждениях. В пункте 85 Декларации они осудили политические платформы и организации, опирающиеся, в частности, на доктрины расового превосходства и связанную с ними дискриминацию, а также законодательство и практику на основе расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, подчеркнув, что

они не совместимы с демократией и транспарентной и подотчетной системой управления. Кроме того, в пункте 94 Декларации государства-члены вновь подтвердили, что стигматизация людей другого происхождения вследствие действия или бездействия государственных властей, учреждений, средств массовой информации, политических партий либо национальных или местных организаций не только является актом расовой дискриминации, но и может способствовать повторению таких действий и созданию, тем самым, порочного круга, который усиливает расистские настроения и предрассудки и который требует всеобщего осуждения.

V. Выводы и рекомендации

88. Специальный докладчик настоятельно призывает государства в полном объеме выполнить свои обязательства, зафиксированные в статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и вновь обращается к государствам, сделавшим оговорки к статье 4 Конвенции с призывом снять эти оговорки и взять на себя содержащееся в ней обязательство бороться с языком ненависти и подстрекательствами к насилию.

89. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам использовать соответствующие рекомендации, включая общую рекомендацию № 35 Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, чтобы эффективно сбалансировать регулирование языка ненависти и право на свободу выражения мнений в соответствующих законодательных и директивных рамках.

90. Специальный докладчик также настоятельно призывает государства предпринимать конкретные действия для обеспечения полного и эффективного осуществления и распространения Дурбанской декларации и Программы действий.

91. Она повторяет свою рекомендацию о том, что государствам-членам следует выполнить конкретные рекомендации других органов Организации Объединенных Наций, в частности Комитета по ликвидации расовой дискриминации, касающиеся борьбы с выражением расистских и ксенофобских взглядов.

92. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность надежной детализированной информации и статистических данных о расистских и ксенофобских преступлениях. Сбор данных об идеологической ориентации исполнителей преступлений, а также о личности пострадавших в случае предполагаемых преступлений на почве ненависти имеет кардинальное значение для понимания распространенности мотивированных ненавистью инцидентов и разработки мер по борьбе с ними. Данные также крайне важны для отслеживания расистских преступлений и оценки воздействия мер, принимаемых для борьбы с такими преступлениями. Широко распространенной проблемой является отсутствие непротиворечивых и достоверных сведений об антисемитском насилии и других инцидентах на почве ненависти, в то время как данные официальной статистики нередко существенно занижены по сравнению с данными неправительственных организаций, которые напрямую собирают эти сведения через Интернет. Расхождение между официальными данными и несообщаемыми инцидентами свидетельствует о необходимости создания более полных, доступных,

безопасных и надежных сетей для сбора сведений о случаях антисемитского насилия. Гражданское общество должно и дальше играть все более значительную роль в сборе данных и в работе с потерпевшими, которые могут быть не уверены в безопасности передачи властям сведений об инцидентах.

93. Специальный докладчик особо отмечает необходимость разработки и внедрения эффективных, всеохватных и всеобъемлющих механизмов, дополняемых другими средствами, для борьбы с расизмом. В этой связи сотрудничество с гражданским обществом и международными, региональными и национальными правозащитными механизмами может упрочить усилия по борьбе с антисемитизмом и экстремистскими движениями и группами, включая неонацистов. В частности, гражданское общество может играть крайне важную роль в сборе информации о расистских преступлениях, работая с жертвами и повышая степень осведомленности. Специальный докладчик призывает к активной координации действий между правительственными структурами и субъектами гражданского общества в целях наращивания усилий по разработке и осуществлению соответствующих законодательных и директивных мер.

94. Специальный докладчик призывает государства-члены приостановить принятие и распространение рабочего определения Международного альянса памяти жертв Холокоста и прилагаемых к нему примеров. В этом контексте она напоминает государствам, что в течение своего срока полномочий в своих тематических и страновых докладах она последовательно отстаивала и отстаивает неотложную необходимость борьбы с антисемитизмом.

95. Она настоятельно призывает систему Организации Объединенных Наций и государства-члены срочно начать открытый и инклюзивный процесс для разработки усиленного ответа на антисемитизм в Организации Объединенных Наций и с ее помощью в контексте последовательной опоры на права человека и их поддержки. В рамках этого процесса следует рассмотреть множество способов борьбы с антисемитизмом и привлечь, среди прочих, остававшиеся до этого в стороне затронутые сообщества, экспертов и соответствующие заинтересованные стороны, а также мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций. Она подчеркивает, что, будучи частью борьбы против всех форм фанатизма и дискриминации, искоренение зла антисемитизма должно быть основано на международном праве, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанскую декларацию и Программу действий.

96. Специальный докладчик подчеркивает сложный, многогранный и всепроникающий характер неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости. Она настоятельно подчеркивает, что для борьбы с тенденциями, касающимися неонацизма и связанных с ним расизма, ксенофобии и нетерпимости, которые она наблюдала в течение последних пяти лет, необходимы твердая приверженность и устойчивая политическая воля. Она настоятельно призывает государства-члены осознать всю глубину опасности, исходящей от этих тенденций, и принять всеобъемлющие и эффективные меры для их устранения. В этой связи она обращает внимание государств-членов на рекомендации, которые она давала Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека в течение последних пяти лет, и настоятельно призывает их принять меры для обеспечения эффективного выполнения этих рекомендаций.

97. Государства-члены должны принять безотлагательные и активные меры для обеспечения того, чтобы системы образования разрабатывали необходимый контент для стимулирования правдивых рассказов о прошлом, включая ужасы Второй мировой войны, и поощрения терпимости и понимания международных принципов прав человека.
