Naciones Unidas A/77/506

Asamblea General

Distr. general
4 de octubre de 2022
Español
Original: inglés

Septuagésimo séptimo período de sesiones
Tema 55 del programa
Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Cuestión del Sáhara Occidental

Informe del Secretario General*

Resumen

Este informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de septiembre de 2021 y el 31 de agosto de 2022, se presenta de conformidad con la resolución 76/89 de la Asamblea General. En él se resume el último informe presentado por el Secretario General al Consejo de Seguridad sobre la situación relativa al Sáhara Occidental (S/2022/733).

* Este informe se presentó fuera del plazo establecido con el propósito de incluir la información más reciente.

22-21773 (S) 071022 101022

Se ruega reciclar

1. El 9 de diciembre de 2021, la Asamblea General aprobó sin someterla a votación la resolución 76/89, relativa a la cuestión del Sáhara Occidental. Este informe, que abarca el período comprendido entre el 1 de septiembre de 2021 y el 31 de agosto de 2022, se presenta de conformidad con el párrafo 7 de dicha resolución.

2. El Consejo de Seguridad considera que la cuestión del Sáhara Occidental es un asunto que concierne a la paz y la seguridad, y ha exhortado en sucesivas resoluciones a que se alcance "una solución política justa, duradera y aceptable para todas las partes que prevea la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental". La Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión) de la Asamblea General y el Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales consideran el Sáhara Occidental como un Territorio No Autónomo y examinan la cuestión entre las relativas a la descolonización.

3. De conformidad con la resolución 2602 (2021) del Consejo de Seguridad, presenté un informe al Consejo sobre la situación relativa al Sáhara Occidental (S/2022/733) el 3 de octubre de 2022. En él se describe la situación sobre el terreno; el estado de las negociaciones políticas sobre el Sáhara Occidental; la aplicación de la resolución 2602 (2021); y los problemas que afectan a las operaciones de la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO), así como las medidas adoptadas para resolverlos.

4. Durante el período que abarca el informe, la situación en el Sáhara Occidental se caracterizó por las hostilidades de baja intensidad entre Marruecos y el Frente Popular para la Liberación de Saguía el-Hamra y de Río de Oro (Frente POLISARIO) y por los problemas persistentes en el entorno operacional de la MINURSO, incluidos los relacionados con la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).

5. La mayoría de los incidentes de disparos a través de la berma comunicados a la MINURSO por las partes se concentraron en el norte del Territorio, cerca de Mahbes. Según los cálculos de la MINURSO basados en las notificaciones recibidas, los incidentes de disparos notificados por las partes han disminuido constantemente desde enero de 2021. Aunque la MINURSO no pudo confirmar de forma independiente el número y la ubicación de los incidentes de disparos denunciados, sus efectos siguieron siendo objeto de afirmaciones divergentes.

6. La MINURSO siguió constatando denuncias de ataques realizados por vehículos aéreos no tripulados del Real Ejército de Marruecos al este de la berma. En algunos casos, los medios de comunicación indicaron que se habían producido bajas civiles como consecuencia de los ataques aéreos. Debido al tiempo que transcurre hasta que las partes autorizan la visita a estos lugares, la MINURSO solo pudo confirmar de forma independiente que se habían producido bajas en una ocasión, el 16 de noviembre de 2021 en la zona de Miyek. Además, la MINURSO observó la existencia de restos humanos en otros cuatro lugares.

7. El 8 de septiembre de 2021 se celebraron elecciones legislativas, regionales y municipales en Marruecos y en la parte del Sáhara Occidental bajo control marroquí. En una carta dirigida a mí el 13 de septiembre, el Representante Permanente de Marruecos ante las Naciones Unidas se refirió a los índices de participación de los votantes en el Sáhara Occidental como "una nueva confirmación, a través de las urnas, del compromiso inquebrantable de los ciudadanos de las provincias del sur con su marroquinidad". El 19 de septiembre, el representante del Frente POLISARIO en Nueva York y coordinador con la MINURSO, en una carta dirigida a mí, declaró que las elecciones "no pueden tener ningún efecto sobre el estatuto jurídico del Sáhara Occidental".

8. Durante el período a que se refiere el informe, la Organización de Estados del Caribe Oriental, Suriname, el Togo y Cabo Verde abrieron “Consulados Generales” en Dajla. En cartas dirigidas a mí de fechas 31 de marzo, 26 de mayo, 21 de julio y 1 de septiembre de 2022, el Frente POLISARIO definió estas afirmaciones diplomáticas como una “violación del derecho internacional y una [...] vulneración del estatuto jurídico internacional del Sáhara Occidental como Territorio No Autónomo”.

9. En una carta dirigida al Rey Mohammed VI de Marruecos el 14 de marzo de 2022, el Presidente del Gobierno de España, Pedro Sánchez Pérez-Castejón, afirmó que “España considera la propuesta marroquí de autonomía presentada en 2007 como la base más seria, creíble y realista para la resolución de este diferendo”. El 21 de marzo, el Ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España se reunió, a petición suya, con mi Enviado Personal. Mi Enviado Personal tomó buena nota del apoyo del Ministro a un proceso facilitado por las Naciones Unidas sobre el Sáhara Occidental, destinado a lograr una solución mutuamente aceptable, en consonancia con las resoluciones pertinentes del Consejo de Seguridad. El 19 de marzo, el Frente POLISARIO emitió un comunicado en el que afirmaba que la posición de España estaba “absolutamente en contradicción con la legalidad internacional”.

10. Al oeste de la berma, Marruecos siguió invirtiendo en el desarrollo de infraestructuras. El 23 de junio de 2022, las autoridades marroquíes anunciaron la firma de cuatro acuerdos relacionados con un proyecto de desalinización de agua de mar para la ciudad de Dajla, que se espera que tenga una capacidad de 37 millones de metros cúbicos de agua al año. El Frente POLISARIO continuó protestando porque estas inversiones violan el derecho internacional.

11. Mi nuevo Enviado Personal para el Sáhara Occidental, Staffan de Mistura, asumió sus funciones el 1 de noviembre de 2021 y ha mantenido consultas con todos los interesados.

12. Del 13 al 20 de enero de 2022, mi Enviado Personal realizó una primera gira por la región, visitando sucesivamente Rabat, Tinduf/Rabuni, Nuakchot y Argel. El objetivo de esta primera visita fue escuchar los puntos de vista de todos los interesados sobre cómo avanzar hacia una reanudación constructiva del proceso político sobre el Sáhara Occidental.

13. En Rabat, mi Enviado Personal mantuvo conversaciones en profundidad con el Ministro de Relaciones Exteriores de Marruecos, Nasser Bourita, durante las cuales se le informó detalladamente sobre la propuesta marroquí de autonomía de 2007. El Ministro expresó su interés en el relanzamiento del proceso político.

14. El 16 de enero, en Rabuni, mi Enviado Personal se reunió con el Secretario General del Frente POLISARIO, Brahim Ghali. Los interlocutores del Frente POLISARIO reiteraron su posición sobre la necesidad de lograr la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental, e indicaron que actualmente existía una “situación de guerra”, con bajas diarias en ambos bandos. En su opinión, la “falta de atención” por parte de la comunidad internacional a la cuestión del Sáhara Occidental, además de la realidad sobre el terreno, han hecho que la vuelta a las hostilidades sea su “única opción”. Su “compromiso con el alto el fuego había terminado”. Sin embargo, varios interlocutores del Frente POLISARIO expresaron su esperanza en un proceso renovado y en medidas de fomento de la confianza que puedan tener efectos positivos en la situación sobre el terreno.

15. En Nuakchot, el 17 de enero, el Presidente de Mauritania, Mohamed Ould Cheikh El Ghazouani, y el entonces Ministro de Relaciones Exteriores, Cooperación y Mauritanos en el Extranjero, Ismail Ould Cheikh Ahmed, expresaron a mi Enviado

Personal el apoyo de Mauritania al proceso político facilitado por las Naciones Unidas e indicaron la disponibilidad de su país para ayudar en un contexto de "neutralidad positiva".

16. Al recibir a mi Enviado Personal en Argel el 19 de enero, el Ministro de Relaciones Exteriores de Argelia, Ramtane Lamamra, y el Enviado Especial de Argelia para el Sáhara Occidental, Amar Belani, reiteraron la posición argelina de que la cuestión estaba relacionada con la descolonización. Los interlocutores argelinos reafirmaron, además, que Argelia debe ser considerada, junto con Mauritania, como un "vecino interesado" y expresaron sus dudas sobre el proceso de mesas redondas y sobre cualquier esfuerzo que, en su opinión, pretenda replantear la situación como un "conflicto regional".

17. En el tercer trimestre de 2022, mi Enviado Personal realizó una segunda serie de visitas a todos los actores interesados de la región. Durante una visita a Rabat del 2 al 7 de julio, el Ministro de Relaciones Exteriores de Marruecos compartió además su sensación de que no había llegado el momento de que su Gobierno desarrollara su propuesta. El Ministro sugirió que mi Enviado Personal volviera a convocar primero mesas redondas con la participación de Marruecos, el Frente POLISARIO, Argelia y Mauritania, para una discusión que se basara exclusivamente en la propuesta marroquí y en el contexto de la "soberanía nacional e integridad territorial" de Marruecos.

18. Antes de esa visita, mi Enviado Personal había comunicado a las autoridades marroquíes su intención de visitar el Sáhara Occidental. También señaló esta intención públicamente antes de su viaje, indicando que se guiaría por el formato de las visitas realizadas por sus predecesores. En el curso de las consultas con las autoridades marroquíes sobre la planificación de su propuesta de visita al Sáhara Occidental, mi Enviado Personal fue informado de la posición del Gobierno de Marruecos de que no le sería posible reunirse con representantes de la sociedad civil y de las organizaciones de mujeres con ocasión de esta primera visita. Teniendo en cuenta los principios de las Naciones Unidas, en particular la importancia de la participación igualitaria de las mujeres y su plena implicación en todos los esfuerzos para el mantenimiento y la promoción de la paz y la seguridad, y considerando también la importancia de la participación de las organizaciones de la sociedad civil, mi Enviado Personal decidió no proceder a una visita al Sáhara Occidental durante el viaje, aunque declaró que esperaba hacerlo durante sus próximas visitas a la región.

19. Los días 3 y 4 de septiembre, mi Enviado Personal viajó de nuevo a Rabuni para reunirse con los dirigentes del Frente POLISARIO. En referencia a la propuesta de 2007 del Frente POLISARIO, y a la luz del entorno político y de seguridad, conversó con sus interlocutores con respecto a su enfoque sobre los próximos pasos. El Secretario General del Frente POLISARIO y otros altos cargos volvieron a destacar la importancia que atribuían a la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental a través de un referéndum e indicaron cómo el estancamiento político los había llevado a la "reanudación del conflicto armado". Mi Enviado Personal expresó la esperanza de que se pueda reanudar el alto el fuego, como forma de reducir las tensiones y construir un entorno más propicio para el proceso político. En el transcurso de la visita, mi Enviado Personal se reunió con organizaciones locales de mujeres y grupos de la sociedad civil, incluidos representantes de la juventud, para escuchar sus perspectivas sobre la situación general y el proceso político. Sus interlocutores expresaron su frustración por la falta de una solución política. También destacaron su preocupación por la nueva reducción de la ayuda humanitaria en los campamentos de refugiados y los efectos adversos de esa situación insostenible para la población.

20. En Argel, el 5 de septiembre, mi Enviado Personal se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores y el Enviado Especial para el Sáhara Occidental, quienes discutieron ampliamente la cuestión del Sáhara Occidental y reiteraron el pleno apoyo de Argelia a sus gestiones y al proceso político, haciendo hincapié en que este debe culminar en la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental y señalando la necesidad de un diálogo directo entre Marruecos y el Frente POLISARIO. Mi Enviado Personal visitó Nuakchot los días 12 y 13 de septiembre, donde fue recibido por el Presidente de Mauritania y el nuevo Ministro de Relaciones Exteriores, Mohamed Salem Ould Merzoug, quienes reiteraron el principio de "neutralidad positiva" de su país, al tiempo que se mostraron dispuestos a colaborar en sus esfuerzos cuando las circunstancias favorecieran el progreso.

21. Mi Enviado Personal también realizó consultas sobre la cuestión del Sáhara Occidental con miembros del Consejo de Seguridad, miembros del Grupo de Amigos sobre el Sáhara Occidental y otros actores interesados. Entre otros, se reunió con interlocutores de Nueva York durante sus visitas a la Sede de las Naciones Unidas en noviembre de 2021 y febrero y abril de 2022; el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell Fontelles, y altos funcionarios del Gobierno italiano en Roma en diciembre de 2021; el Ministro de Relaciones Exteriores de España, José Manuel Albares Bueno, también en Roma el 3 de diciembre de 2021, en Madrid el 21 de enero y en Bruselas el 21 de marzo de 2022; altos funcionarios del Gobierno francés en París el 27 de enero de 2022; el Secretario de Estado de los Estados Unidos, Antony Blinken, en Washington D. C. el 3 de febrero de 2022; varios altos funcionarios internacionales coincidiendo con la Conferencia de Múnich sobre Seguridad en febrero de 2022; altos funcionarios del Gobierno del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte en Londres el 28 de marzo de 2022; altos funcionarios del Gobierno de Suecia en Estocolmo el 9 de mayo de 2022; y altos funcionarios del Gobierno de Alemania en Berlín el 10 de mayo de 2022. Además, habló por teléfono con altos funcionarios del Gobierno de la Federación de Rusia. En estas reuniones e interacciones, mi Enviado Personal observó con aprecio las expresiones de apoyo de sus interlocutores a los esfuerzos de las Naciones Unidas para facilitar una solución política de la situación en el Sáhara Occidental.

22. Durante el período que abarca el informe, las actividades relativas a las minas se limitaron a la eliminación de emergencia de municiones explosivas, la verificación de rutas y una labor combinada de información sobre el peligro de las municiones explosivas y trasmisión de mensajes de prevención de la COVID-19 dirigidos a los civiles. Debido a la suspensión de las operaciones, no se pudieron realizar actividades de recuperación de tierras. La MINURSO siguió trabajando para que las partes volvieran a autorizarla a reanudar las actividades de desminado.

23. El Gobierno de Marruecos, el Frente POLISARIO y el Gobierno de Argelia siguieron cooperando plenamente con la MINURSO sobre cuestiones relacionadas con la COVID-19. El personal militar y civil de la MINURSO continuó recibiendo las vacunas suministradas en el Territorio al oeste de la berma por el Real Ejército de Marruecos y el Ministerio de Salud de Marruecos, y en Tinduf por las autoridades sanitarias de Argelia. Al 31 de agosto de 2022, al menos el 95 % del personal civil internacional y el 30 % del personal civil nacional habían recibido dos dosis de la vacuna, mientras que todo el personal militar había recibido dos dosis de la vacuna, y el 79 % había recibido también una tercera dosis de refuerzo.

24. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados siguió proporcionando protección internacional y, junto con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos, prestó asistencia humanitaria a los refugiados saharauis que viven en los cinco campamentos cercanos

a Tinduf (Argelia). Sin embargo, teniendo en cuenta las alarmantes tendencias de malnutrición y los recortes de más del 80 % en las raciones de alimentos debido a la escasez de fondos, el aumento de los costos de envío y la falta de disponibilidad de alimentos, los refugiados corrían el riesgo de sufrir una situación grave de inseguridad alimentaria y malnutrición.

25. Siguieron en suspenso las medidas de fomento de la confianza establecidas de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1282 (1999) del Consejo de Seguridad y resoluciones posteriores, encaminadas a preservar los vínculos familiares entre los refugiados saharauis y sus comunidades de origen en el Territorio.

26. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos no pudo realizar ninguna visita al Sáhara Occidental por séptimo año consecutivo, a pesar de las múltiples solicitudes y de que el Consejo de Seguridad, en su resolución 2602 (2021), alentó enérgicamente a que se brindara una mayor cooperación. La falta de información de primera mano dificultaba una evaluación completa de los derechos humanos en la región. Además, hubo defensores internacionales de los derechos humanos, investigadores, abogados y observadores que, según se informa, fueron expulsados del Sáhara Occidental o a los que se denegó la entrada.

27. Sigo sumamente preocupado por la evolución de los acontecimientos en el Sáhara Occidental. La reanudación de las hostilidades entre Marruecos y el Frente POLISARIO continúa siendo un importante revés de cara a la consecución de una solución política para esta controversia de larga data. Las incursiones diarias en la zona de separación adyacente a la berma y las hostilidades entre las partes en esta zona violan su estatus de zona desmilitarizada que, por el contrario, debería seguir siendo la piedra angular de una solución pacífica a la situación del Sáhara Occidental. El hecho de que siga sin existir un alto el fuego efectivo amenaza la estabilidad de la región, con el riesgo de una escalada mientras persistan las hostilidades. La realización de ataques aéreos y disparos a través de la berma sigue contribuyendo a aumentar las tensiones.

28. A pesar de este difícil contexto, sigo creyendo que es posible una solución política a la cuestión del Sáhara Occidental, siempre que todas las partes interesadas participen de buena fe y haya un apoyo continuo de la comunidad internacional. Las Naciones Unidas siguen estando disponibles para convocar a todos los interesados en la cuestión del Sáhara Occidental en torno a la búsqueda de una solución pacífica. Las gestiones de mi Enviado Personal ofrecen una oportunidad que insto a que todos aprovechen. Se requiere una firme voluntad política para encontrar una solución política justa, duradera y mutuamente aceptable que contemple la libre determinación del pueblo del Sáhara Occidental de acuerdo con las resoluciones del Consejo de Seguridad 2440 (2018), 2468 (2019), 2494 (2019), 2548 (2020) y 2602 (2021).

29. Para ello, insto a todos los interesados a que aborden la facilitación del proceso por parte de mi Enviado Personal con una mentalidad abierta y a que desistan de poner condiciones previas al proceso político.