



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 55 повестки дня
Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам

Вопрос о Западной Сахаре

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года, представлен в соответствии с резолюцией [76/89](#) Генеральной Ассамблеи. В нем кратко излагается содержание самого последнего доклада о ситуации в отношении Западной Сахары, представленного Генеральным секретарем Совету Безопасности ([S/2022/733](#)).

* Настоящий доклад был представлен после установленного предельного срока в целях включения в него самой последней информации.



1. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 76/89 по вопросу о Западной Сахаре. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года, представлен в соответствии с пунктом 7 этой резолюции.
2. Совет Безопасности рассматривает вопрос о Западной Сахаре как один из вопросов, касающихся мира и безопасности, призывая в целом ряде резолюций к поиску «справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары». Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассматривают Западную Сахару в качестве самоуправляющейся территории, а вопрос о Западной Сахаре — в качестве одного из вопросов деколонизации.
3. Во исполнение резолюции 2602 (2021) Совета Безопасности 3 октября 2022 года я представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2022/733). В этих докладах описывается положение на местах; ход политических переговоров по Западной Сахаре; положение дел с осуществлением резолюции 2602 (2021); а также проблемы, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.
4. В течение отчетного периода ситуация в Западной Сахаре характеризовалась боевыми действиями низкой интенсивности между Марокко и Народным фронтом освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) и сохраняющимися проблемами в оперативной обстановке МООНРЗС, в том числе связанными с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.
5. Большинство случаев стрельбы через песчаный разделительный вал, о которых стороны сообщили МООНРЗС, имели место в основном на севере Территории вблизи Махбаса. По подсчетам МООНРЗС, основанным на данных о зарегистрированных инцидентах, с января 2021 года количество случаев обстрелов, о которых сообщают стороны, неуклонно снижается. Хотя МООНРЗС не смогла независимо подтвердить количество и местоположение зарегистрированных случаев обстрела, их воздействие остается предметом расхожих утверждений.
6. МООНРЗС продолжала отмечать сообщения об ударах, нанесенных беспилотными летательными аппаратами Королевской марокканской армии к востоку от вала. В некоторых случаях, по сообщениям средств массовой информации, в результате авиаударов были жертвы среди гражданского населения. Из-за времени, необходимого для получения разрешения от сторон на посещение этих мест, МООНРЗС смогла независимо подтвердить факт жертв только в одном случае — 16 ноября 2021 года в районе Миджека. Кроме того, МООНРЗС обнаружила следы человеческих останков еще в четырех местах.
7. 8 сентября 2021 года в Марокко и в части Западной Сахары, находящейся под контролем Марокко, прошли выборы в законодательные органы на региональном и общинном уровнях. В письме, направленном мне 13 сентября, Постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций назвал зарегистрированные показатели участия избирателей в Западной Сахаре «новым подтверждением в ходе голосования непоколебимой приверженности граждан южных провинций их марокканской идентичности». 19 сентября представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке и координатор МООНРЗС в письме на мое

имя заявил, что выборы «не могут оказать никакого влияния на правовой статус Западной Сахары».

8. В течение отчетного периода Организация восточнокарибских государств, Суринам, Того и Кабо-Верде открыли «генеральные консульства» в Дахле. В письмах, адресованных мне 31 марта, 26 мая, 21 июля и 1 сентября 2022 года, Фронт ПОЛИСАРИО назвал открытие этих дипломатических представительств «попиранием норм международного права и [...] нарушением международно-правового статуса Западной Сахары как самоуправляющейся территории».

9. В письме на имя короля Марокко Мохаммеда VI от 14 марта 2022 года премьер-министр Испании Педро Санчес Перес-Кастехон заявил, что «Испания считает инициативу автономии, представленную Марокко в 2007 году, наиболее серьезной, надежной и реалистичной основой для разрешения спора». 21 марта министр иностранных дел, Европейского союза и международного сотрудничества Испании встретился по его просьбе с моим Личным посланником. Мой Личный посланник принял к сведению поддержку министром иностранных дел процесса по Западной Сахаре при содействии Организации Объединенных Наций, направленного на достижение взаимоприемлемого решения согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. 19 марта Фронт ПОЛИСАРИО опубликовал заявление, в котором говорилось, что позиция Испании «абсолютно противоречит международной законности».

10. В рассматриваемый период Марокко продолжало инвестировать в развитие инфраструктуры к западу от песчаного вала. 23 июня 2022 года марокканские власти объявили о подписании четырех соглашений, связанных с проектом опреснения морской воды для города Дахла, мощность которого, как ожидается, составит 37 миллионов кубометров воды в год. Фронт ПОЛИСАРИО продолжал выражать протест в связи с тем, что такие инвестиции являются нарушением международного права.

11. Мой новый Личный посланник по Западной Сахаре Стаффан де Мистура приступил к исполнению своих обязанностей 1 ноября 2021 года и провел консультации со всеми заинтересованными сторонами.

12. В период с 13 по 20 января 2022 года мой Личный посланник совершил первоначальную поездку по региону, посетив последовательно Рабат, Тиндиф/Рабуни, Нуакшот и Алжир. Цель этого первого визита заключалась в том, чтобы выслушать мнения всех заинтересованных сторон о том, как добиться прогресса в конструктивном возобновлении политического процесса по Западной Сахаре.

13. В Рабате мой Личный посланник провел обстоятельные переговоры с министром иностранных дел Марокко Насером Буритой, в ходе которых ему подробно рассказали о предложении Марокко 2007 года по вопросу об автономии. Министр выразил заинтересованность в возобновлении политического процесса.

14. 16 января в Рабуни мой Личный посланник встретился с генеральным секретарем Фронта ПОЛИСАРИО Брахимом Гали. Собеседники Фронта ПОЛИСАРИО подтвердили свою позицию о необходимости достижения самоопределения народа Западной Сахары и о том, что в настоящее время существует «ситуация войны» с ежедневными жертвами с обеих сторон. По их мнению, «недостаток внимания» международного сообщества к проблеме Западной Сахары, помимо положения дел на местах, сделал возвращение к военным действиям их «единственным вариантом». Их «приверженность прекращению огня закончилась». Однако несколько собеседников Фронта ПОЛИСАРИО выразили

надежду на возобновление процесса и реализацию мер по укреплению доверия, которые могли бы оказать положительное влияние на ситуацию на местах.

15. 17 января в Нуакшоте президент Мавритании Мохамед ульд Шейх Эль-Газуани и тогдашний министр иностранных дел и сотрудничества и по делам мавританцев за рубежом Исмаил ульд Шейх Ахмед заявили моему Личному посланнику о поддержке Мавританией политического процесса при содействии Организации Объединенных Наций и сообщили о готовности их страны оказать помощь в контексте «позитивного нейтралитета».

16. Принимая моего Личного посланника 19 января 2022 года в Алжире, министр иностранных дел Алжира Рамтан Ламамра и Специальный посланник Алжира по Западной Сахаре Амар Белани подтвердили позицию Алжира в отношении того, что этот вопрос касается деколонизации. Алжирские собеседники также подтвердили, что Алжир должен рассматриваться наряду с Мавританией как «заинтересованный сосед», и выразили сомнения в отношении процесса круглого стола и любых усилий, которые, по их мнению, могут быть направлены на то, чтобы переформулировать ситуацию в «региональный конфликт».

17. В третьем квартале 2022 года мой Личный посланник завершил серию повторных встреч со всеми заинтересованными сторонами в регионе. Во время визита в Рабат со 2 по 7 июля 2022 года министр иностранных дел Марокко поделился своим ощущением, что для правительства его страны еще не пришло время доработать их предложение. Министр предложил моему Личному посланнику сначала вновь созвать круглые столы с участием Марокко, Фронта ПОЛИСАРИО, Алжира и Мавритании для обсуждения, которое будет основано исключительно на предложении Марокко и в контексте «национального суверенитета и территориальной целостности» Марокко.

18. Перед этим визитом мой Личный посланник сообщил марокканским властям о своем намерении посетить Западную Сахару. Он также публично обозначил это намерение в преддверии своей поездки, отметив, что будет ориентироваться на формат визитов, совершенных его предшественниками. В ходе консультаций с марокканскими властями по поводу планирования его предполагаемого визита в Западную Сахару мой Личный посланник был проинформирован о позиции правительства Марокко, согласно которой он не сможет встретиться с представителями гражданского общества и женских организаций в рамках этого первого визита. В свете принципов Организации Объединенных Наций, в частности важности равного участия и полной вовлеченности женщин во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности, а также учитывая важность привлечения организаций гражданского общества, мой Личный посланник решил не посещать Западную Сахару во время этой поездки, но заявил, что рассчитывает сделать это во время своих следующих визитов в регион.

19. 3 и 4 сентября мой Личный посланник вновь отправился в Рабуни, чтобы встретиться с руководством Фронта ПОЛИСАРИО. В связи с предложением Фронта ПОЛИСАРИО 2007 года и с учетом политической обстановки и обстановки в сфере безопасности он обратился к своим собеседникам с вопросом об их подходе к следующим шагам. Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО и другие высокопоставленные должностные лица вновь подчеркнули, что они делают акцент на самоопределении народа Западной Сахары путем проведения референдума и что политический тупик привел их к «возобновлению вооруженного конфликта». Мой Личный посланник выразил надежду на возобновление режима прекращения огня в попытке снизить напряженность и создать условия, более благоприятные для политического процесса. В ходе этой поездки мой Личный посланник встретился с местными женскими организациями, а также с группами гражданского общества, включая представителей молодежи, чтобы

услышать их мнение об общей ситуации и политическом процессе. Его собеседники выразили свое разочарование в связи с отсутствием политического решения. Они также подчеркнули свою озабоченность дальнейшим сокращением гуманитарной помощи в лагерях беженцев и негативным влиянием этой неустойчивой ситуации на население.

20. 5 сентября в Алжире мой Личный посланник встретился с министром иностранных дел и Специальным посланником по Западной Сахаре, которые подробно обсудили вопрос Западной Сахары и подтвердили полную поддержку Алжиром его усилий и политического процесса, подчеркнув, что он должен привести к самоопределению народа Западной Сахары, и отметив необходимость прямого диалога между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО. 12 и 13 сентября мой Личный посланник посетил Нуакшот, где его приняли президент Мавритании и новый министр иностранных дел Мохамед Салем ульд Мерзуг, которые подтвердили принцип «позитивного нейтралитета» своей страны, выразив готовность помочь его усилиям, когда обстоятельства будут благоприятствовать прогрессу.

21. Мой Личный посланник также провел консультации по вопросу о Западной Сахаре с членами Совета Безопасности, членами Группы друзей по Западной Сахаре и другими заинтересованными сторонами. В частности, он провел встречи с собеседниками в Нью-Йорке во время своих поездок в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в ноябре 2021 года и в феврале и апреле 2022 года; Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем Фонтельесом и высокопоставленными представителями правительства Италии в Риме в декабре 2021 года; министром иностранных дел Испании Хосе Мануэлем Альбаресом Буэно, который также находился в Риме 3 декабря 2021 года, а также в Мадриде 21 января 2022 года и в Брюсселе 21 марта 2022 года; высокопоставленными чиновниками французского правительства в Париже 27 января 2022 года; государственным секретарем Соединенных Штатов Энтони Блинкеном в Вашингтоне 3 февраля 2022 года; различными высокопоставленными международными чиновниками на полях Мюнхенской конференции по безопасности в феврале 2022 года; высокопоставленными представителями правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 28 марта 2022 года в Лондоне; и высокопоставленными чиновниками правительства Швеции в Стокгольме 9 мая 2022 года и правительства Германии в Берлине 10 мая 2022 года. Кроме того, он провел телефонный разговор с высокопоставленными представителями правительства Российской Федерации. В ходе этих встреч и взаимодействия мой Личный посланник с признательностью отметил выражение его собеседниками поддержки усилий Организации Объединенных Наций по содействию политическому урегулированию ситуации в Западной Сахаре.

22. В отчетный период деятельность по разминированию ограничивалась экстренным обезвреживанием взрывоопасных боеприпасов, проверкой маршрутов, а также информированием гражданского населения о рисках, связанных с взрывоопасными предметами, и профилактикой COVID-19. В связи с приостановкой деятельности не удалось провести никаких мероприятий по возврату земель в хозяйственный оборот. МООНРЗС продолжала работать над получением разрешения от сторон на возобновление деятельности по разминированию.

23. Правительство Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО и правительство Алжира в полной мере сотрудничали с МООНРЗС по вопросам, связанным с COVID-19. Военный и гражданский персонал МООНРЗС продолжал получать прививки, которые на территории к западу от вала делали Королевская марокканская армия и Министерство здравоохранения Марокко, а в Тиндуфе — органы

здравоохранения Алжира. По состоянию на 31 августа 2022 года не менее 95 процентов всех международных гражданских сотрудников и 30 процентов национальных гражданских сотрудников получили две дозы вакцины, а все военнослужащие получили две дозы вакцины, причем 79 процентов также прошли третью ревакцинацию.

24. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев продолжало обеспечивать международную защиту и вместе с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой оказывало гуманитарную помощь сахарским беженцам, проживающим в пяти лагерях вблизи Тиндуфа, Алжир. Однако, учитывая тревожное развитие ситуации с недоеданием и более чем 80-процентное сокращение продовольственных пайков из-за нехватки финансирования, увеличения стоимости доставки и отсутствия продуктов питания, беженцы могут столкнуться с острым дефицитом продуктов и недостатком полноценного питания.

25. Принятие мер укрепления доверия, предусмотренных резолюцией [1282 \(1999\)](#) и последующими резолюциями Совета Безопасности, в интересах налаживания семейных связей между сахарскими беженцами в лагерях в Тиндуфе и их родными общинами в Западной Сахаре по-прежнему откладывается.

26. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека седьмой год подряд не смогло организовать ни одной поездки в Западную Сахару, несмотря на многочисленные запросы и резолюцию Совета Безопасности [2602 \(2021\)](#), настоятельно призывающую к расширению сотрудничества. Отсутствие информации из первых рук негативно сказалось на всесторонней оценке ситуации с правами человека в регионе. Более того, международные правозащитники, исследователи, адвокаты и наблюдатели, как утверждается, были высланы из Западной Сахары или им было отказано во въезде в нее.

27. Я по-прежнему глубоко обеспокоен событиями в Западной Сахаре. Возобновление боевых действий между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО остается серьезным препятствием на пути к политическому урегулированию этого давнего спора. Ежедневные вторжения в буферную полосу, прилегающую к валу, и боевые действия между сторонами в этом районе нарушают ее статус демилитаризованной зоны, которая вместо этого должна оставаться краеугольным камнем мирного урегулирования ситуации в Западной Сахаре. Продолжающееся отсутствие эффективного режима прекращения огня угрожает стабильности региона, поскольку, пока продолжаются боевые действия, существует риск эскалации. Нанесение воздушных ударов и обстрелов через вал продолжает способствовать росту напряженности.

28. Несмотря на этот сложный контекст, я по-прежнему считаю, что политическое решение вопроса о Западной Сахаре возможно при условии добросовестных действий всех заинтересованных сторон и постоянной поддержки со стороны международного сообщества. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова собрать всех, кого волнует вопрос Западной Сахары, для поиска мирного решения. Усилия моего Личного посланника предоставляют ту возможность, которой я призываю всех воспользоваться. С тем чтобы вести поиск справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2440 \(2018\)](#), [2468 \(2019\)](#), [2494 \(2019\)](#), [2548 \(2020\)](#) и [2602 \(2021\)](#), необходима твердая политическая воля.

29. В связи с этим я настоятельно призываю все заинтересованные стороны непредвзято подойти к содействию процессу, осуществляемому моим Личным посланником, и отказаться от предварительных условий в отношении политического процесса.
