



第七十七届会议

议程项目 55

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告*

摘要

本报告是依照大会第 [76/89](#) 号决议提交的，所述期间为 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日。它概要介绍了秘书长就西撒哈拉局势向安全理事会提交的最新报告([S/2022/733](#))。

* 本报告逾期提交，以纳入最新信息。



1. 2021年12月9日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第76/89号决议。本报告是依照该决议第7段提交的，所述期间为2021年9月1日至2022年8月31日。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项加以处理，在一系列决议中呼吁达成“公正、持久和彼此可接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)以及给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题加以处理。
3. 根据安全理事会第2602(2021)号决议，我于2022年10月3日向安理会提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2022/733)。该报告介绍了当地局势、西撒哈拉政治谈判的现况、第2602(2021)号决议的执行情况、联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动目前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。
4. 在本报告所述期间，西撒哈拉局势的特点是，摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)相互开展低强度敌对行动，西撒特派团行动环境持续面临挑战，包括与冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情有关的挑战。
5. 双方向西撒特派团所报大多数向护堤对侧开火的事件都集中在领土北部马赫巴斯附近。根据西撒特派团根据所报事件进行的计算，自2021年1月以来，双方所报开火事件稳步减少。虽然西撒特派团无法独立证实所报开火事件的次数和地点，但就其影响而言，双方仍然各执一词。
6. 西撒特派团继续注意到关于摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器在护堤以东实施袭击的报告。据媒体报道，在一些情况下，空袭造成了平民伤亡。由于需要时间获得双方授权访问这些地点，西撒特派团只能独立证实一次伤亡，即2021年11月16日在米杰克地区发生的伤亡。此外，西撒特派团还在其他四个地点发现了遗骸痕迹。
7. 2021年9月8日，摩洛哥和由摩洛哥控制的西撒哈拉部分地区举行了立法、地区和社区选举。摩洛哥常驻联合国代表在9月13日给我的信中提到，西撒哈拉选民的据报参与率“通过投票箱再次确证了南部各省公民对其摩洛哥特性的坚定承诺”。9月19日，波利萨里奥阵线驻纽约代表兼与西撒特派团协调人在给我的信中表示，选举“不会对西撒哈拉的法律地位产生任何影响”。
8. 在本报告所述期间，东加勒比国家组织、苏里南、多哥和佛得角在达赫拉开设了“总领馆”。波利萨里奥阵线在2022年3月31日、5月26日、7月21日和9月1日给我的信中表示，这些外交交涉“违反国际法，并……违反了西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”。
9. 2022年3月14日，西班牙首相佩德罗·桑切斯·佩雷斯-卡斯特洪在给摩洛哥国王穆罕默德六世的信中表示，“西班牙认为摩洛哥2007年提出的自治倡议是解决争端最严肃、可信和现实的基础”。3月21日，西班牙外交、欧洲联盟与合作大臣应我的个人特使的请求与他进行了会见。我的个人特使注意到外交大臣支持联合国推动的西撒哈拉进程，以根据安全理事会相关决议找到彼此都能接受的

解决办法。3月19日，波利萨里奥阵线发表声明称，西班牙的立场“绝对违反国际法”。

10. 在护堤以西，摩洛哥继续投资发展基础设施。2022年6月23日，摩洛哥当局宣布签署四项与达赫拉市海水淡化项目有关的协议，该项目年供水能力预计为3700万立方米。波利萨里奥阵线继续抗议这项投资，称其违反国际法。

11. 我的新任西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉于2021年11月1日上任，并与有关各方进行了协商。

12. 2022年1月13日至20日，我的个人特使完成了对该区域的初次访问，先后访问了拉巴特、廷杜夫/拉布尼、努瓦克肖特和阿尔及尔。这次访问的目的是听取有关各方对如何取得进展、建设性地恢复西撒哈拉政治进程一事的意见。

13. 在拉巴特，我的个人特使与摩洛哥外交大臣纳赛尔·布里达进行了深入讨论，听取了关于2007年摩洛哥自治提案的详细情况介绍。外交大臣表示希望看到政治进程得以重新启动。

14. 1月16日，我的个人特使在拉布尼会见了波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利。波利萨里奥阵线的对话者重申了他们的立场，即必须实现西撒哈拉人民自决，而目前存在“战争局势”，双方每天都有伤亡。他们认为，国际社会对西撒哈拉问题“缺乏关注”，加上当地局势如此，导致他们的“唯一选择”是恢复敌对行动。他们“对停火的承诺已经终止”。不过，波利萨里奥阵线的几位对话者表示希望恢复政治进程和建立信任措施，以便对当地局势产生积极影响。

15. 1月17日，毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖阿尼和当时的外交、合作和海外侨民部长伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德在努瓦克肖特向我的个人特使表示，毛里塔尼亚支持联合国推动的政治进程，并愿意在“积极中立”的情况下提供协助。

16. 1月19日，阿尔及利亚外交部长拉姆丹·拉马姆拉和阿尔及利亚西撒哈拉问题特使阿马尔·贝拉尼在阿尔及尔接见了我的个人特使，重申了阿尔及利亚的立场，即该问题是一个涉及非殖民化的问题。阿尔及利亚的对话者还重申，阿尔及利亚应与毛里塔尼亚一起被视为“有关邻国”，并对圆桌会议进程和任何他们可能认为旨在将局势重新界定为“区域冲突”的努力表示怀疑。

17. 2022年第三季度，我的个人特使完成了对该区域所有有关行为体的第二轮访问。在7月2日至7日访问拉巴特期间，摩洛哥外交大臣进一步表示，他觉得摩洛哥政府详细阐述其提议为时尚早。外交大臣建议，我的个人特使应首先重新召开有摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚参加的圆桌会议，以便完全以摩洛哥的提议为基础，并在摩洛哥“国家主权和领土完整”的范围内进行讨论。

18. 在这次访问之前，我的个人特使曾向摩洛哥当局表示，他打算访问西撒哈拉。他还在出访前公开表明了这一意图，指出他将遵循其前任的访问形式。我的个人特使在与摩洛哥当局协商他的西撒哈拉拟议访问计划的过程中获悉摩洛哥政府

的立场，即他不可能在这次初次访问时就会见民间社会代表和妇女组织。考虑到联合国的原则，特别是妇女平等参与和充分参与一切维护和促进和平与安全努力的重要性，并考虑到推动民间社会组织参与的重要性，我的个人特使决定不在这次访问期间访问西撒哈拉，但表示他期待在下次访问该区域时访问西撒哈拉。

19. 9月3日和4日，我的个人特使再次前往拉布尼，以会见波利萨里奥阵线领导人。关于波利萨里奥阵线2007年的提议，并考虑到政治和安全环境，他与对话者讨论了他们对今后如何采取步骤的意见。波利萨里奥阵线秘书长和其他高级官员重申，他们强调西撒哈拉人民应通过全民投票实现自决、政治僵局如何导致他们“恢复武装冲突”。我的个人特使表示，希望能够恢复停火，以努力缓和紧张局势，创造一个更有利于政治进程的环境。在访问期间，我的个人特使会见了当地妇女组织和民间社会团体，包括青年代表，听取了他们对总体局势和政治进程的看法。他的对话者对缺乏政治解决办法表示失望。他们还强调指出，他们对难民营中人道主义援助的进一步减少以及这种不可持续的局势对民众造成的负面影响感到关切。

20. 9月5日，我的个人特使在阿尔及尔会见了外交部长和西撒哈拉问题特使，他们详细讨论了西撒哈拉问题，并重申阿尔及利亚全力支持他的努力和政治进程，强调该进程应导致西撒哈拉人民实现自决，并指出摩洛哥和波利萨里奥阵线之间需要进行直接对话。我的个人特使于9月12日和13日访问了努瓦克肖特，期间受到毛里塔尼亚总统和新任外交部长穆罕默德·萨利姆·乌尔德·马尔祖克的接见，他们重申了毛里塔尼亚的“积极中立”原则，同时表示愿意在有利于取得进展的情况下协助他的努力。

21. 我的个人特使还就西撒哈拉问题与安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行了协商。除其他外，他在2021年11月、2022年2月和4月访问联合国总部期间会见了驻纽约的对话者；2021年12月在罗马会见了欧洲联盟外交与安全政策高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯和意大利政府高级官员；2021年12月3日同样在罗马、2022年1月21日在马德里、3月21日在布鲁塞尔会见了西班牙外交大臣何塞·曼努埃尔·阿尔瓦雷斯·布埃诺；2022年1月27日在巴黎会见了法国政府高级官员；2022年2月3日在华盛顿特区会见了美国国务卿安东尼·布林肯；2022年2月在慕尼黑安全会议期间会见了各种高级国际官员；2022年3月28日在伦敦会见了大不列颠及北爱尔兰联合王国高级政府官员；2022年5月9日在斯德哥尔摩会见了瑞典政府高级官员；2022年5月10日在柏林会见了德国政府高级官员。此外，他还与俄罗斯联邦政府高级官员通了电话。我的个人特使在这些会晤和互动中赞赏地注意到，他的对话者表示支持联合国为促进政治解决西撒哈拉局势所作的努力。

22. 在本报告所述期间，排雷活动仅限于紧急爆炸物处理、路线核查以及针对平民的爆炸物风险教育和COVID-19疫情防控信息发布。由于行动暂停，未能开展土地释放活动。西撒特派团继续努力再次争取各方允许恢复排雷活动。

23. 摩洛哥政府、波利萨里奥阵线和阿尔及利亚政府继续与COVID-19有关的事项与西撒特派团充分合作。西撒特派团军职和文职人员继续接受摩洛哥王国陆军

和摩洛哥卫生部在该领土护堤以西、阿尔及利亚卫生当局在廷杜夫提供的疫苗接种。截至 2022 年 8 月 31 日，至少 95% 的所有国际文职人员和 30% 的本国文职人员接种了两剂疫苗，所有军事人员都接种了两剂疫苗，79% 的人员还接种了第三剂即加强剂。

24. 联合国难民事务高级专员公署继续提供国际保护，并与联合国儿童基金会和世界粮食计划署一道，向生活在阿尔及利亚廷杜夫附近五个营地中的撒哈拉难民提供人道主义援助。然而，由于营养不良的趋势令人震惊，加之由于资金短缺、运输费用增加和粮食供应不足，口粮配给量减少了 80% 以上，致使难民面临严重的粮食不安全和营养不良风险。

25. 根据安全理事会第 1282(1999) 号决议及其后多项决议提出，旨在让撒哈拉难民与其在该领土上原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。

26. 联合国人权事务高级专员办事处连续第七年未能对西撒哈拉进行任何访问，尽管相关方面多次提出请求、安全理事会第 2602(2021) 号决议强烈鼓励加强合作。缺乏第一手信息不利于全面评估该区域的人权状况。此外，国际人权维护者、研究人员、律师和观察员据称或被驱逐出西撒哈拉、或被拒绝进入西撒哈拉。

27. 我仍然对西撒哈拉的事态发展深感关切。摩洛哥和波利萨里奥阵线恢复敌对行动仍然是该长期争端实现政治解决的重大挫折。每天都会发生侵入护堤附近缓冲区的事件，每天该地区都有双方的敌对行动，这违反了该地区作为非军事区的地位，而非军事区应继续是和平解决西撒哈拉局势的基石。持续缺乏有效停火威胁到该区域的稳定，如果敌对行动持续，局势就有升级的风险。实施空袭和向护堤对侧开火继续加剧紧张局势。

28. 尽管当前形势充满挑战，但我仍然认为，只要有关各方真诚参与、国际社会持续提供支持，西撒哈拉问题就有可能得到政治解决。联合国仍然愿意召集所有与西撒哈拉问题有关的方面，一道寻求和平解决办法。我的个人特使所作努力提供了一个机会，我敦促大家抓住机会。必须有强烈的政治意愿，才能根据安全理事会第 2440(2018)、2468(2019)、2494(2019)、2548(2020) 和 2602(2021) 号决议找到公正、持久和彼此都能接受的政治解决办法，实现西撒哈拉人民的自决。

29. 为此，我敦促有关各方以开放的心态对待我的个人特使为推动这一进程提供的便利，不要为政治进程设置先决条件。