



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 47 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и
других арабов на оккупированных территориях**

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции [76/80](#) Генеральной Ассамблеи пятьдесят четвертый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях, которые Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях прилагает для осуществления своего мандата, а также о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях в период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года. Впервые с начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Специальный комитет провел ежегодные консультации с государствами-членами в Женеве и совершил свою ежегодную поездку в регион. Специальный комитет сожалеет о том, что израильские власти не откликнулись на просьбу о проведении консультаций с ними во время этой поездки и не предоставили членам Комитета доступ в Израиль, на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны. В настоящем докладе рассматривается ряд проблем, связанных с гуманитарной ситуацией и блокадой в Газе, а также эскалацией боевых действий в августе 2022 года; нападениями на журналистов и правозащитников и посягательствами на свободу слова на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим; сносом домов и насильственными выселениями, расширением поселений, насилием со стороны поселенцев и соучастием израильских сил безопасности; положением палестинских беженцев; положением в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах; а также политикой и действиями Израиля, ущемляющими права человека палестинцев дискриминационным образом, в сопоставлении с обращением с израильскими гражданами, проживающими в том же районе.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Специального Комитета входят три государства-члена: Малайзия, Сенегал и Шри-Ланка. В 2022 году в состав Специального Комитета входило три члена: Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Мохан Пиерис (Председатель), Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сайед Мохамад Хасрин Айдид и Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированная палестинская территория, к которой относятся оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и Газа, а также оккупированные сирийские Голаны.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 76/80 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным, гарантий благополучия и соблюдения прав человека, а также представлять Генеральному секретарю годовые доклады о текущем положении на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. Специальный комитет провел свои ежегодные консультации в Женеве 24 и 25 марта 2022 года. Члены Комитета встретились с представителями государств-членов и других заинтересованных сторон, включая постоянных наблюдателей от Государства Палестина и Организации исламского сотрудничества, а также постоянных представителей Египта, Иордании, Ливана и Сирийской Арабской Республики. Члены Специального комитета встретились также с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, членами Независимой

международной комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, а также представителями неправительственных организаций (НПО).

5. В ходе консультаций Специальный комитет собрал информацию и мнения о наиболее актуальных вопросах, подлежащих рассмотрению в его докладе Генеральной Ассамблее, а также о последних событиях на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах.

В. Полевая миссия для расследования действий Израиля

6. 19 мая 2022 года Специальный комитет направил правительству Израиля письмо с просьбой предоставить доступ в Израиль, на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны. Как и в предыдущие годы, Израиль не дал ответа. Специальный комитет сожалеет о том, что по этой причине он не смог провести консультации с соответствующими израильскими органами власти или получить доступ на оккупированные территории.

7. В силу небезопасной обстановки в регионе члены Специального комитета не смогли попасть в Газу через контрольно-пропускной пункт Рафах, а также в Сирийскую Арабскую Республику. Вместо этого Специальный комитет провел встречи с представителями гражданского общества, пострадавшими и свидетелями, палестинскими официальными лицами и представителями Организации Объединенных Наций в Аммане с 4 по 8 июля 2022 года. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем, кто дал свидетельские показания и предоставил информацию по широкому кругу вопросов, касающихся прав человека и гуманитарной ситуации. В тех случаях, когда очевидцы не смогли приехать в Амман, особенно из Газы и оккупированных сирийских Голан, поскольку им было отказано в выдаче разрешений на проезд, Специальный комитет собирал свидетельские показания и информацию с помощью телеконференций. 15 июля 2022 года Специальный комитет опубликовал заявление по итогам поездки¹. Документация и другие материалы, представленные Специальному комитету, были внимательно изучены перед подготовкой настоящего доклада. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана главным образом на свидетельских показаниях и материалах, полученных Специальным комитетом в ходе его поездки в июле 2022 года.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

8. В ходе своих заседаний и из представленных ему письменных материалов Специальный комитет узнал о целом ряде проблем в области прав человека, возникших в результате продолжающейся уже более 55 лет оккупации. В ходе брифингов для Специального комитета подчеркивалась разница между политикой и действиями Израиля в отношении палестинцев, ущемляющими их права человека дискриминационным образом, и обращением с гражданами Израиля, проживающими в том же районе. К другим конкретным проблемным вопросам, отмеченным в ходе поездки, относятся внушающее тревогу увеличение числа жертв среди палестинцев в течение отчетного периода; неуклонная эскалация насилия со стороны поселенцев при попустительстве, поддержке и соучастии

¹ URL: www.ohchr.org/en/statements/2022/07/end-mission-statement-un-special-committee-investigate-israeli-practices.

израильских сил безопасности; привлечение к уголовной ответственности и задержание правозащитников; задержание журналистов, нападения на них и их убийство; и продолжающаяся аннексия Израилем палестинских земель, включая аннексию Масафер-Ятты, которая стала причиной крупнейшего перемещения палестинцев с 1967 года и может быть приравнена к насильственному перемещению, которое представляет собой грубое нарушение международного гуманитарного права.

Убийство палестинцев

9. В период с 1 января по 11 августа 2022 года в ходе предполагаемых операций правоохранительных органов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильскими силами безопасности были убиты 74 палестинца, включая 20 детей². За тот же период в 2021 году, который сам по себе проходил в условиях высокой напряженности на фоне проведения израильскими силами безопасности операции «Страж стен» с 10 по 21 мая 2021 года, израильскими силами безопасности был убит 41 палестинец, включая 9 детей. Согласно данным, собранным Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), израильские силы безопасности наносят больше ранений боевыми патронами палестинцам в лагерях беженцев, чем где-либо еще на оккупированном Западном берегу.

10. Во многих случаях израильские силы безопасности сразу же применяют смертоносную силу, например в случае убийства 11 мая 2022 года 16-летнего палестинского подростка во время инцидента с бросанием камней. Подросток был убит выстрелом в грудь с расстояния 100 метров, то есть с расстояния, на котором он не мог представлять угрозы для израильских солдат. 15 марта 2022 года еще один 16-летний палестинский подросток, который убегал от бронированного автомобиля израильских сил безопасности, был убит несколькими выстрелами в спину³. Согласно видеозаписи и свидетельствам очевидцев, 2 июля 2022 года 17-летний палестинский подросток, который развернулся и побежал после того, как бросил камни в израильских военнослужащих, был смертельно ранен выстрелом с расстояния 30 метров⁴. 6 июля 2022 года, во время посещения региона Специальным комитетом, был застрелен палестинский мужчина, который вышел из своего дома во время операции по задержанию, проводимой поблизости израильскими силами безопасности. По словам израильских сил безопасности, этот мужчина был застрелен при попытке бегства⁵. Специальный комитет был проинформирован также о произошедшем 7 марта 2022 года в Старом городе Иерусалима инциденте «подтверждения убийства», в ходе которого было снято, как израильские силы безопасности применяют смертоносную силу против подозреваемого, который уже был ранен и больше не представлял угрозы⁶.

² URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges.

³ Презентация Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории для Специального комитета, 5 июля 2022 года.

⁴ Брифинг, проведенный Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу для Совета Безопасности, 26 июля 2022 года.

⁵ Там же.

⁶ URL: www.haaretz.com/israel-news/twilight-zone/2022-04-09/ty-article-magazine/highlight/an-incapacitated-assailant-is-shot-point-blank-in-jerusalem-but-no-one-cares/00000180-5bb0-db1e-a1d4-dff1d9b80000.

11. Специальный комитет был проинформирован о том, что в настоящий момент в Израиле удерживаются тела 325 палестинцев, что лишает семьи возможности проститься с ними и может представлять собой акт коллективного наказания. Специальный комитет призывает Израиль немедленно выдать удерживаемые им тела всех погибших палестинцев в соответствии с международным правом и в знак проявления гуманности.

Аннексия Масафер-Ятты

12. 4 мая 2022 года Верховный суд Израиля вынес решение по делу о выселении из Масафер-Ятты (или «зоны огневой подготовки 918»), в котором было дано разрешение на выселение 1150 палестинцев, среди которых 569 детей, из 215 палестинских домохозяйств⁷. Специальному комитету сообщили, что пострадавшие палестинские жители исчерпали практически все средства правовой защиты в израильских судах и теперь оказались без защиты и подвергаются неминусовой опасности насильственного перемещения⁸. Во исполнение этого решения 11 мая 2022 года начался снос домов в деревнях Хирбат аль-Фахит и Марказ, в результате чего были принудительно выселены 49 человек, включая 24 ребенка. Специальный комитет отмечает, что принудительное перемещение гражданских лиц с оккупированной палестинской территории или в ее пределах категорически запрещено международным гуманитарным правом⁹.

13. Специальный комитет был проинформирован о том, что решение Верховного суда Израиля от 4 мая 2022 года по делу Масафер-Ятты, как представляется, является фрагментом более широкой политики Израиля по конфискации и сносу палестинских земель и домов на оккупированной палестинской территории под предлогом того, что они находятся на территории военных зон ограниченного доступа, в некоторых случаях для содействия созданию и расширению поселений¹⁰. Эти опасения усиливаются на фоне документально подтвержденных случаев передачи земель, расположенных в зонах огневой подготовки, под поселения¹¹. 28 февраля 2022 года Верховный суд Израиля отметил, что «пробывание гражданского еврейского населения является частью доктрины региональной безопасности в этом районе»¹². Согласно недавно опубликованным протоколам заседаний правительства, правительство поддерживает эту политику на южной части Хевронского нагорья по меньшей мере с июля 1981 года¹³.

14. Во время поездки Специального комитета в регион в июле 2022 года Армия обороны Израиля проводила в Масафер-Ятте учения, в ходе которых использовались боевые патроны; эти учения стали первыми подобными учениями, проведенными там за более чем 20 лет¹⁴. Во время этих учений, длившихся месяц, жители сообщали о случаях попадания пуль в дома, введении серьезных ограничений на передвижение и уничтожении сельскохозяйственных угодий гусеницами танков. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов,

⁷ URL: www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022.

⁸ West Bank Protection Consortium: Protecting Communities from Forcible Transfer, “Bi-monthly situation report”, May 2022.

⁹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49.

¹⁰ West Bank Protection Consortium: Protecting Communities from Forcible Transfer, “Bi-monthly situation report”, May 2022.

¹¹ A/73/410, п. 28.

¹² URL: www.haaretz.com/opinion/editorial/2022-03-03/ty-article-opinion/premium/settlements-dont-create-security-justice-stein/0000017f-db7b-db22-a17f-fffb79440000.

¹³ URL: www.akevot.org.il/wp-content/uploads/2020/08/2020-08-09-Haaretz-Documents-Reveals-Ariel-Sharons-Plans-to-Expel-1000-Palestinians.pdf.

¹⁴ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-06-16/ty-article/.premium/idf-to-carry-out-live-fire-war-games-near-several-palestinian-villages-facing-eviction/00000181-6bea-dd01-a593-6feab7b70000.

78 процентов территорий, объявленных зонами огневой подготовки на Западном берегу, не используются в других целях, однако из-за ограничений, связанных с зонированием, источники средств к существованию бедуинов становятся противозаконными.

15. Специальный комитет был проинформирован о том, что в силу ограничительного и дискриминационного режима планирования жители Масафер-Ятты оказались в числе наиболее уязвимых групп населения на оккупированной палестинской территории и зависят от гуманитарной помощи¹⁵. Ожидается, что все четыре палестинские школы и поликлиники в Масафер-Ятте будут снесены, и сносу подлежат в общей сложности 56 школ на оккупированном Западном берегу. Жители палестинских населенных пунктов живут в постоянном страхе сноса домов, поджогов и насилия со стороны соседствующих с ними поселенцев. Специальный комитет был проинформирован о том, что приказы о сносе исполняются в произвольном порядке и что все чаще поступают военные приказы о сносе зданий в течение 72 часов. Приказы о сносе домов часто отдаются вечером в четверг, и обычно снос производится глубокой ночью, в результате чего палестинские семьи оказываются на улице. Специальному комитету сообщили о том, что в течение отчетного периода по меньшей мере 80 процентов случаев сноса домов на южной части Хевронского нагорья произошли в пределах трех километров от существующих поселений, с тем чтобы облегчить расширение поселений.

16. Специальный комитет отмечает, что 28 июня 2022 года на контрольно-пропускном пункте в Масафер-Ятте был предположительно арестован известный правозащитник и член группы активистов за мирное сопротивление «Молодежь непоколебимой твердости» Сами Хурейни. В данный момент г-на Хурейни судят в военном суде Офера за предполагаемое препятствование действиям военнослужащего и нападение на него и проникновение в закрытую военную зону после участия г-на Хурейни в мирной демонстрации 8 января 2021 года. Как сообщается, никаких вещественных доказательств, подтверждающих обвинения против г-на Хурейни, суду представлено не было. В сообщении для прессы, опубликованном 2 августа 2022 года, эксперты по правам человека потребовали прекратить уголовное преследование и притеснение правозащитников в Масафер-Ятте¹⁶.

Расширение поселений, насилие со стороны поселенцев и соучастие израильских сил безопасности

17. Специальный комитет был проинформирован о том, что в течение отчетного периода увеличились темпы осуществления планов по строительству поселений: израильские власти заблаговременно разработали или утвердили планы строительства около 9200 единиц жилья на Западном берегу (7200 в зоне С и 2000 в Восточном Иерусалиме)¹⁷. Специальный комитет вновь заявляет, что создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории равнозначно перемещению израильского гражданского населения на оккупированную палестинскую территорию, что является нарушением международного гуманитарного права и может быть приравнено к военному преступлению¹⁸. Как подчеркивается в резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и других соответствующих резолюциях Организации Объединенных

¹⁵ URL: www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022.

¹⁶ URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/israel-criminalisation-and-harassment-human-rights-defenders-masafer-yatta.

¹⁷ A/77/493.

¹⁸ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 6). См. также Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii).

Наций, создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой грубое нарушение международного права.

18. Специальному комитету сообщили о том, что расширение поселений, направленное на дальнейшее уплотнение кольца поселений вокруг Восточного Иерусалима, продолжается. 4 и 18 октября, а также 8 ноября 2021 года в Израильской гражданской администрации состоялись обсуждения планов по строительству порядка 3500 единиц жилья в поселениях в стратегическом районе Е1, расположенном непосредственно к востоку от Восточного Иерусалима. В течение января 2022 года израильские власти одобрили планы по строительству около 2700 единиц жилья в поселении «Гило» и палестинских кварталах в Восточном Иерусалиме¹⁹.

19. Специальный комитет отмечает, что такое расширение поселений приведет к постепенной застройке сплошного кольца поселений по периметру Восточного Иерусалима и обеспечению территориальной непрерывности между Иерусалимом, поселением «Гило» и блоком поселений «Гуш-Эцион», прилегающим к Вифлеему. С другой стороны, это приведет к изоляции палестинской деревни Валаджа, разорвет связь между северной и южной частями Западного берега и отделит Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега, фактически подрывав возможность создания жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства. Таким образом, в Восточном Иерусалиме политика и действия Израиля, которые ущемляют права человека палестинцев и отличаются от обращения с израильскими гражданами, осуществляются на систематической основе и преследует четкую цель иудаизации Иерусалима²⁰.

20. Специальный комитет уведомили о том, что палестинцы до сих пор не могут получить доступ к своим землям в окрестностях бывшего поселения «Хомеш», которое было эвакуировано в 2005 году. Хотя это поселение было ликвидировано в рамках ухода Израиля в 2005 году из сектора Газа и некоторых районов Западного берега, это место фактически остается поселением-аванпостом, которое, по признанию правительства Израиля, является незаконным и должно быть эвакуировано²¹. Израильские силы безопасности не исполняют запреты на доступ поселенцев к этому месту и регулярно обеспечивают безопасность во время направляющихся туда крупных шествий поселенцев. Старший командир Армии обороны Израиля в этом регионе открыто поддерживает поселенцев (см. п. 25 ниже)²². 19 апреля 2022 года тысячи демонстрантов приняли участие в крупном шествии к поселению «Хомеш» под охраной израильских сил безопасности, при этом на свободу передвижения для палестинцев были введены ограничения. По сообщениям, в ходе последующих столкновений с израильскими силами безопасности 79 палестинских гражданских лиц пострадали от слезоточивого газа, резиновых пуль и других средств подавления беспорядков²³.

21. Специальный комитет с обеспокоенностью отмечает, что в шествии поселенцев к поселению «Хомеш» 19 апреля 2022 года приняли участие два действующих депутата израильского Кнессета — Идит Силман и Итамар Бен-Гвир.

¹⁹ Брифинг, проведенный Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу для Совета Безопасности, март 2022 года.

²⁰ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-04-06/ty-article-magazine/.highlight/maps-prove-the-judaization-of-east-jerusalem-gathers-steam/00000180-5b98-dc66-a392-7fdb31340000.

²¹ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-05-29/ty-article/.premium/west-bank-outpost-of-homesh-to-be-evacuated-israel-tells-top-court/00000181-102f-dff4-a3f5-b6ef2e2a0000.

²² URL: www.haaretz.com/opinion/editorial/2022-06-12/ty-article-opinion/the-settlers-brigade-commander/00000181-5960-d399-a7d7-5967a9cd0000.

²³ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-04-19/ty-article/.premium/israeli-army-to-secure-10-000-strong-march-to-west-bank-outpost/00000180-655b-db2f-a1c0-ef5f630a0000.

Г-н Бен-Гвир также предположительно посетил комплекс мечети Аль-Акса под охраной полиции 7 августа, в последний день проведения израильскими силами безопасности операции «Рассвет», принял участие в марше в честь Дня Иерусалима 29 мая и устроил импровизированный офис в Шейх-Джарре в феврале. Создание этого импровизированного офиса вызвало протесты палестинских жителей и ожесточенные столкновения, в результате которых шесть человек были ранены пулями с наконечником из губчатой резины, а еще 25 пострадали от вдыхания слезоточивого газа. Действующий на тот момент премьер-министр Израиля Нафтали Беннет осудил действия г-на Бен-Гвира как провокацию, рассчитанную на нагнетание обстановки «исключительно в политических целях»²⁴.

22. Специальный комитет был проинформирован о том, что на фоне таких подстрекательских актов насилие со стороны поселенцев в течение отчетного периода достигло беспрецедентного уровня. Несмотря на созванное 18 ноября 2021 года²⁵ министром обороны Израиля Биньямином Ганцем чрезвычайное совещание для решения проблемы эскалации насилия со стороны поселенцев, в 2022 году нападения продолжали совершаться безнаказанно, и этот год стал шестым годом подряд, отмеченным ежегодным ростом числа нападений со стороны поселенцев. Среднее количество нападений в месяц, приводящих к ранениям и/или материальному ущербу, в 2022 году составляет 59, что на 48 процентов больше, чем в 2021 году²⁶. Виновные крайне редко привлекаются к ответственности, а каждодневные нападения поселенцев редко привлекают к себе внимание. 21 января 2022 года к югу от Наблуса на семерых израильских правозащитников напали 15 человек в масках из близлежащего незаконного аванпоста, которые нанесли активистам удары дубинками, забросали их камнями и подожгли один из их автомобилей²⁷. Отвечая на шквал критики, Совет еврейских поселений Иудеи, Самарии и Газы — головная организация муниципальных советов поселений Западного берега — назвал это конкретное нападение «необычным» и осудил его. Единственной необычной чертой этого нападения было то, что его жертвами стали израильтяне.

23. Специальный комитет получил множество сообщений о том, что банды вооруженных поселенцев в масках выволакивают палестинцев из их домов, избивают палестинских фермеров, силой захватывают землю, разбивают окна, выкорчевывают или сжигают оливковые рощи и терроризируют целые общины. В течение отчетного периода нападения поселенцев становились все более скоординированными. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) сообщило Специальному комитету об участии охранников поселений — «гражданских координаторов по вопросам безопасности» — в нападениях, в частности 25 февраля 2022 года в «Эш-Кодеше» и 23 марта 2022 года в «Маскиоте». Гражданские координаторы по вопросам безопасности получают зарплату, проходят подготовку и снабжаются вооружением за счет израильских сил безопасности, а также наделены

²⁴ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-02-14/ty-article/.premium/after-a-day-of-clashes-far-right-lawmaker-returns-to-sheikh-jarrah/0000017f-e99c-da9b-a1ff-edff9c950000.

²⁵ URL: www.haaretz.com/israel-news/2021-11-19/ty-article/.premium/settler-attacks-on-palestinian-spike-reflecting-israels-systemic-failure/0000017f-e228-d38f-a57f-e67aa5090000.

²⁶ West Bank Protection Consortium: Protecting Communities from Forcible Transfer, “Bi-monthly situation report, May 2022.

²⁷ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-01-21/ty-article/settlers-attack-activists-in-west-bank-set-their-car-ablaze/0000017f-f7a7-ddde-abff-ffe7c69e0000.

определенными правоохрательными полномочиями и подчиняются системе военной дисциплины. Соответственно, они являются агентами государства²⁸.

24. Специальный комитет был поставлен в известность также о многочисленных случаях, когда нападения со стороны поселенцев совершались при непосредственном содействии израильских сил безопасности, которые часто выступают фактически в качестве хорошо вооруженных, защищенных и высококомбинированных резервных сил на случай, если палестинцы окажут сопротивление. В письменных докладах и заявлениях для средств массовой информации израильские силы безопасности смягченно называют нападения со стороны поселенцев «трениями». На самом деле нападения поселенцев используются государством в качестве «одного из инструментов, выгодных Израилю, поскольку они приводят к значимым с политической точки зрения односторонним изменениям, направленным на закрепление его власти на территории, завоеванной в 1967 году»²⁹. На акты сопротивления палестинцев нападениям поселенцев, обычно выражающиеся в бросании камней, израильские силы безопасности часто отвечают слезоточивым газом, резиновыми пулями или смертоносной силой. Слезоточивый газ и металлические пули с резиновым покрытием часто приводят к летальному исходу, когда применяются против детей, и Детский фонд Организации Объединенных Наций сообщил Специальному комитету, что слезоточивый газ и резиновые пули являются главными причинами смерти детей на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме (боевые патроны занимают третье место).

25. Специальный комитет был потрясен, получив множество сообщений о том, что израильские силы безопасности принимают все более активное участие в насилии со стороны поселенцев и пособничают им, причем младшие офицеры и военнослужащие часто непосредственно участвуют в нападениях. Высшее командование на оккупированной палестинской территории открыто заявляет о своей поддержке поселенцев. 30 мая 2022 года командир региональной бригады «Самария» Армии обороны Израиля на севере Западного берега полковник Рой Цвейг, выступая с речью в День Иерусалима, сказал местным студентам иешивы: «Часто говорят, что армия и поселенческое движение работают вместе. Я с этим не согласен, я считаю, что армия и поселенческое движение — это одно и то же»³⁰. Полковник Цвейг получил устный выговор, но не был отстранен от командования. По словам бывших военнослужащих Армии обороны Израиля, ныне работающих в неправительственной организации «Прекратим молчать», израильские поселенцы принимают непосредственное участие в разработке административной и военной политики. Бывшие военнослужащие, служившие в отделе по координации операций правительства на территориях Министерства обороны, рассказали о нескольких совещаниях с руководителями советов поселенцев и поселенческих движений, которые проводились в целях планирования операций, а также управления государственными землями и разработки планов строительства в поселениях³¹.

²⁸ CCPR/C/GC/36, п. 15. См. также Четвертую Женевскую конвенцию, ст. 29, и проект статей Комиссии международного права об ответственности государств за международно-противоправные деяния, ст. 8.

²⁹ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-02-10/ty-article-magazine/.highlight/violent-israeli-settlers-are-starting-to-resemble-the-ccc/0000017f-e69d-dea7-adff-f7ff4a810000.

³⁰ URL: www.timesofisrael.com/commander-reprimanded-after-saying-idf-settlement-movement-one-and-the-same/.

³¹ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-08-02/ty-article/.highlight/former-israeli-soldiers-denying-palestinians-permits-used-to-suppress-hunger-strikes/00000182-5e05-d9b3-a1a2-5fdd5c160000.

26. В этом контексте Специальному комитету все труднее проводить различие между насилием со стороны поселенцев и насилием со стороны государства. Специальному комитету сообщили о произошедшем в Иерусалиме 17 ноября 2021 года инциденте, при котором было невозможно определить, был ли 16-летний подросток застрелен поселенцем или израильскими силами безопасности. УВКПЧ сообщило об аналогичном инциденте возле контрольно-пропускного пункта «Хизма» 16 июня 2021 года и еще о двух инцидентах в мае 2021 года³². 12 января 2022 года 78-летний американец палестинского происхождения Омар Абдалмаджид Асад скончался на импровизированном контрольно-пропускном пункте батальона «Неца Иегуда» после того, как его избили, на него надели наручники, завязали ему глаза, вставили кляп в рот и оставили на 20–60 минут в очень холодном месте. Вскрытие подтвердило, что г-н Асад умер после «вызванной стрессом внезапной остановки сердца в результате внешнего насилия»³³. Никто из участвовавших в инциденте военнослужащих не был отстранен от службы и никому не было предъявлено обвинение; однако после того, как несколько членов Конгресса Соединенных Штатов потребовали провести расследование, три командира, как сообщается, в качестве косметической меры были переведены на другие должности³⁴.

27. Специальный комитет был проинформирован о том, что с 1967 года Израиль основал или санкционировал основание 279 поселений, аванпостов или районов-спутников на Западном берегу. По состоянию на август численность поселенцев составляла около 700 000 человек. В то же время Израиль издает распоряжения о «прекращении работ» в отношении большинства палестинских проектов по развитию инфраструктуры, ссылаясь на отсутствие разрешений. В период с 2016 по 2020 год было удовлетворено менее 1 процента заявок палестинцев на получение разрешений на строительство в зоне С³⁵. При этом 98 процентов израильских заявок на проведение проектных работ принимаются³⁶. В течение отчетного периода продолжала прослеживаться затянувшаяся на десятилетия тенденция к строительству новых аванпостов³⁷. Специальный комитет также получил сообщения о том, что израильские и международные поселенческие организации привлекают потенциальных поселенцев из-за рубежа, а правительства разных иностранных государств предлагают налоговые льготы и другие преференции за внесение финансовых взносов в поселенческие организации.

28. Специальный комитет отмечает, что Израиль продолжает укреплять объединения поселений с помощью сетей объездных дорог и разделительной стены. По сообщениям, новая «восточная кольцевая дорога» к востоку от Иерусалима будет недоступна для палестинцев и, как ожидается, ускорит развитие новых поселений на Западном берегу. Как следствие, права палестинцев на свободу передвижения и доступ к услугам и источникам средств к существованию продолжают систематически нарушаться, в том числе из-за дискриминационных ограничений на доступ к главным дорогам по соображениям «безопасности»³⁸. Специальный комитет отмечает, что разделение населения с помощью таких форм контроля над городскими территориями, как дорожные сети, было одной

³² A/HRC/49/85, п. 22.

³³ URL: www.theguardian.com/world/2022/jan/26/man-78-died-of-stress-induced-heart-attack-after-israeli-detention-says-autopsy.

³⁴ URL: www.nytimes.com/2022/02/01/world/middleeast/israel-commanders-palestinian-man.html.

³⁵ URL: www.haaretz.com/israel-news/2021-12-07/ty-article/.premium/demolition-orders-for-palestinians-in-west-banks-area-c-hit-five-year-record/0000017f-f234-d487-abff-f3fef38d0000.

³⁶ Брифинг, проведенный Управлением по координации гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории для Специального комитета, 7 июля 2022 года.

³⁷ A/76/336, п. 9.

³⁸ URL: <https://peacenow.org.il/en/keidar-road>.

из главных характеристик режимов городского планирования в Южной Африке в период апартеида.

29. Специальный комитет отмечает, что согласно международному праву оккупация территории в военное время является временной сложившейся де-факто ситуацией, которая не лишает оккупированную державу ни государственности, ни суверенитета. Продолжающаяся 55 лет оккупация Палестины и регистрация прав собственности Израилем представляют собой необратимые проявления суверенитета, устанавливающие постоянный режим, и подрывают принцип, согласно которому оккупация по своей природе носит временный характер³⁹. Специальный комитет считает, что неуклонная эскалация насилия со стороны поселенцев и соучастие израильских сил безопасности, о которых говорилось выше, являются признаками оккупации, не имеющей аналогов в современной истории. Поскольку рост численности населения приводит к усилению конкуренции за ограниченные ресурсы на оккупированном Западном берегу, это насилие, вероятно, будет продолжать нарастать. Поэтому эскалация насилия со стороны поселенцев не закончится до тех пор, пока Израиль не прекратит свою оккупацию. Ввиду отсутствия взаимодействия Израиля со Специальным комитетом последнему не известно ни об одном правовом основании для оправдания продолжающейся оккупации Израилем палестинской территории. Таким образом, Специальный комитет не может согласовать политику и действия государства Израиль, его военнослужащих и поселенцев на палестинской территории с положениями международного права. Специальный комитет отмечает сделанный в марте 2022 года вывод бывшего Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Майкла Линка о том, что такие действия и политика Израиля равносильны преступлению апартеида⁴⁰.

Неравноправный доступ к правосудию

30. Специальный комитет отмечает, что жизнь палестинцев на Западном берегу регулируется более чем 1800 военными приказами, которые были изданы с 1967 года командующим Армией обороны Израиля и охватывают самые разные вопросы — от безопасности до планирования и зонирования территории, управления природными ресурсами и отправления правосудия. Военно-правовая система Израиля на оккупированном Западном берегу применяется к палестинцам, но не к израильским поселенцам. Палестинцы, арестованные за преступления против безопасности, могут быть задержаны без предъявления обвинения на гораздо более длительный срок, чем израильские поселенцы. Военно-правовая система возглавляется израильскими военными судьями, судебные процессы проводятся на иврите (которым многие палестинские заключенные не владеют, особенно дети-заключенные), количество предоставляемых процессуальных и материально-правовых средств защиты невелико, а адвокаты заключенных существенно ограничены в доступе к доказательствам⁴¹.

31. Специальный комитет был проинформирован о том, что за последние 15 лет 92 процента заявлений палестинцев о насилии со стороны поселенцев были закрыты без предъявления обвинений, что обычно является результатом плохой работы полиции и некачественного сбора доказательств⁴². Данные израильской полиции подтверждают, что в период с 2018 по 2020 год обвинения

³⁹ Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43 и 55.

⁴⁰ A/HRC/49/87.

⁴¹ Там же.

⁴² URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-02-10/ty-article-magazine/.highlight/violent-israeli-settlers-are-starting-to-resemble-the-kkk/0000017f-e69d-dea7-adff-f7ff4a810000.

были предъявлены по менее чем 4 процентам дел о насилии со стороны поселенцев⁴³. Для сравнения, 90 процентов расследований в отношении палестинцев в период с 2014 по 2018 год закончились предъявлением обвинений в военных судах, при этом в период с 2018 по апрель 2021 года по 96 процентам рассмотренных в судебном порядке дел были вынесены обвинительные приговоры, в 99,6 процента случаев на основании сделок о признании вины⁴⁴. Как заметил в 2016 году действующий на тот момент посол Соединенных Штатов Америки в Израиле Дэниел Шапиро, это расхождение является признаком существования разных стандартов соблюдения верховенства права на оккупированном Западном берегу (один стандарт для израильтян, другой для палестинцев)⁴⁵.

32. 21 июня 2022 года 27-летний палестинец Али Хасан Харб был убит в результате ножевого ранения, нанесенного поселенцем недалеко от Сальфита в центральной части оккупированного Западного берега. Израильский суд наложил запрет на разглашение деталей расследования, сохранив в тайне имя поселенца. 25 августа государственный прокурор закрыл дело против этого нападавшего, заявив, что нельзя исключать использование самообороны⁴⁶. Обращение с нападавшим в данном случае не поддается никакому сравнению с обращением с палестинскими нападавшими. Специальный комитет считает, что такое расхождение является признаком дискриминационного характера систем правоохранительной деятельности и привлечения к правовой ответственности в Израиле, которые зачастую позволяют израильтянам, совершающим серьезные преступления, оставаться безнаказанными.

Выселения и снос домов

33. Специальный комитет был проинформирован о том, что более 80 процентов случаев сноса домов на оккупированной палестинской территории происходят в пределах трех километров от существующих поселений, что обеспечивает связь между существующими поселениями и подрывая непрерывность палестинской территории. Помимо создания «закрытых зон огневой подготовки», Израиль также регулярно присваивает большим участкам земли статус «природных заповедников», которые землевладельцы не могут обрабатывать без предварительного разрешения сотрудника службы природных заповедников Израиля. 12 апреля 2022 года израильские власти выполнили планы по объявлению приблизительно 5000 акров земли к югу от Иерихона, около 1500 акров из которых являются частной собственностью палестинцев, «природным заповедником». Так называемый природный заповедник «Начал-Ог» является крупнейшим заповедником из всех объявленных за последние 25 лет. По состоянию на июль 2022 года Израиль объявил о создании около 48 заповедников на оккупированном Западном берегу, которые занимают примерно 12 процентов территории зоны С и 7 процентов всей территории оккупированного Западного берега⁴⁷. Специальный комитет отмечает, что продолжающиеся выселения палестинцев и расширение поселений на протяжении 55 лет оккупации ведут к изменению

⁴³ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-02-07/ty-article-magazine/.premium/charges-are-pressed-in-just-4-of-settler-violence-cases/0000017f-e826-df2c-a1ff-fe77f5090000.

⁴⁴ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-04-25/ty-article-magazine/.highlight/israels-other-justice-system-has-rules-of-its-own/00000180-6566-d824-ad9e-e7664fa10000.

⁴⁵ URL: www.jta.org/2016/01/18/israel/us-ambassador-to-israel-blasts-2-standards-of-law-in-west-bank.

⁴⁶ URL: www.haaretz.com/israel-news/2022-08-25/ty-article/.premium/israel-closes-case-against-settler-suspected-of-fatally-stabbing-palestinian/00000182-d597-d972-a7d6-dd9f49470000?lts=1661501201006.

⁴⁷ S/2022/504, п. 5.

реального положения дел на местах, что противоречит международному гуманитарному праву и резолюциям Совета Безопасности.

34. 26 июля 2022 года Израиль произвел в порядке наказания снос домов двух палестинцев, обвиняемых в убийстве сотрудника охраны у поселения «Ариэль» на оккупированном Западном берегу 29 апреля⁴⁸. Карательный снос домов может быть приравнен к коллективному наказанию⁴⁹, которое является нарушением международного гуманитарного права. Такие меры обрекают людей на серьезные страдания за действия, которые они не совершали, что приводит к возможным нарушениям целого ряда прав человека, включая право на достаточное жилище в качестве компонента права на достаточный жизненный уровень⁵⁰. Кроме того, карательный снос домов особенно сильно сказывается на палестинских женщинах и девочках, нанося серьезный ущерб их физическому и психологическому благополучию⁵¹. Комитет против пыток считает, что политика сноса домов в карательных целях нарушает пункт 2 статьи 16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁵².

35. В соответствии с требованиями муниципалитета Иерусалима домовладельцы, которых это касается, обязаны покрывать финансовые расходы, связанные со сносом их домов. Во многих случаях домовладельцы не могут позволить себе оплатить эти расходы, и им грозят крупные штрафы или тюремное заключение. Специальный комитет был проинформирован о том, что за последние годы резко увеличилось число случаев самостоятельного сноса домов по принуждению. Во многом это увеличение было вызвано поправкой 116 к Закону о планировании и строительстве, которая вступила в силу в октябре 2017 года⁵³. В сочетании с Положением об административных правонарушениях, которое вступило в силу в декабре 2018 года, эта поправка предусматривает увеличение штрафов и сроков тюремного заключения для тех, кто отказывается сносить свои дома, и одновременно ограничивает возможности использования средств судебной защиты в таких случаях⁵⁴. Принуждение жителей Восточного Иерусалима — путем применения жесткого финансового давления и угроз ограничения свободы — к разрушению собственных домов отличается особой жестокостью и катастрофическими последствиями, особенно для детей.

36. Треть палестинских домов в Восточном Иерусалиме находится под угрозой сноса, и палестинцам фактически запрещено вести строительство на территории примерно 85 процентов Восточного Иерусалима⁵⁵. Специальный комитет был поставлен в известность о том, что в настоящее время снос домов и принудительное выселение угрожают по меньшей мере 970 палестинцам, включая более 420 детей, в Восточном Иерусалиме, в основном в районах Шейх-Джарра и Сильван. Специальный комитет обеспокоен тем, что 15 мая 2022 года Верховный суд Израиля поддержал план правительства Израиля по строительству канатной дороги, соединяющей Западный Иерусалим с центром, принадлежащим организации поселенцев и расположенным возле ворот Старого города, угрожая

⁴⁸ URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-forces-demolish-houses-accused-palestinian-gunmen-2022-07-26/>.

⁴⁹ A/HRC/46/63, пп. 9–10.

⁵⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11.

⁵¹ CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32–33, и A/HRC/46/63, п. 10.

⁵² CAT/C/ISR/CO/5, п. 41.

⁵³ URL: www.ir-amim.org.il/sites/default/files/REPORT-%20AMENDMENT%20116%20TO%20THE%20PLANNING%20AND%20BUILDING%20LAW.pdf.

⁵⁴ West Bank Protection Consortium: Protecting Communities from Forcible Transfer, “Bi-monthly situation report”, May 2022.

⁵⁵ Там же.

при этом сносом домов и принудительным выселением палестинских жителей в Сильване⁵⁶.

37. От применяемого Израилем дискриминационного планирования, приводящего к принудительным выселениям и сносу домов, особенно сильно страдают палестинские женщины и девочки⁵⁷. Комитет по правам человека пришел к выводу о том, что в результате систематической практики сноса домов и принудительных выселений на основании дискриминационной политики произошло разделение еврейских и палестинских общин на оккупированной палестинской территории, что равносильно расовой сегрегации⁵⁸. Эти действия также нарушают обязательства Израиля как оккупирующей державы и еще больше обостряют атмосферу принуждения, повышая риск насильственного перемещения. Помимо насильственного перемещения, масштабное и бессмысленное уничтожение имущества без военной необходимости также является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и, следовательно, военным преступлением⁵⁹.

Сужение гражданского пространства

38. Специальный комитет серьезно обеспокоен тем, что введенные Израилем ограничения на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний в отчетный период достигли беспрецедентных масштабов. 18 августа 2022 года израильские силы безопасности нанесли серьезный ущерб имуществу семи палестинских правозащитных и гуманитарных организаций и издали военные приказы о закрытии этих организаций⁶⁰ после того, как военный комендант объявил эти организации «незаконными», а в октябре 2021 года министр обороны Израиля назвал шесть из этих организаций «террористическими»⁶¹. Специальный комитет был проинформирован о том, что УВКПЧ, Европейский союз и Центральное разведывательное управление Соединенных Штатов⁶² до сих пор не получили каких-либо убедительных доказательств, подкрепляющих эти обвинения, и что УВКПЧ пришло к выводу о том, что решения об объявлении этих организаций таковыми были основаны на расплывчатых и беспочвенных утверждениях⁶³. Специальный комитет настоятельно призывает всех доноров продолжать финансировать работу этих шести НПО, которые являются одними из наиболее известных и авторитетных НПО на оккупированной палестинской территории.

39. Признание этих организаций террористическими и их закрытие израильскими властями вызывают серьезную обеспокоенность по поводу того, что законодательство о борьбе с терроризмом и военные приказы используются для прекращения, ограничения или объявления вне закона легальной правозащитной и гуманитарной деятельности, включая важную работу по привлечению к ответственности. Эти меры, в дополнение к череде действий, наносящих ущерб организациям гражданского общества, занимающимся защитой прав человека палестинцев, представляют собой нападения на правозащитников и серьезно

⁵⁶ URL: <https://www.jlhc.ps/details.php?id=u72v7ka2360yjidx4vf8r>.

⁵⁷ CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32–33.

⁵⁸ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 42.

⁵⁹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49, 53 и 147; Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 46 и 56.

⁶⁰ URL: [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights#:~:text=GENEVA%20\(24%20August%202022\)%20%2D,shut%20them%20down%20last%20week](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights#:~:text=GENEVA%20(24%20August%202022)%20%2D,shut%20them%20down%20last%20week).

⁶¹ A/HRC/49/25, пп. 36–40.

⁶² URL: www.theguardian.com/world/2022/aug/22/cia-report-israel-palestinian-rights-groups.

⁶³ URL: www.ohchr.org/en/statements/2022/03/human-rights-situation-opt-including-east-jerusalem-and-obligation-ensure.

ограничивают свободу ассоциации, мнений и выражения и право на участие в общественной жизни⁶⁴. Специальный комитет присоединяется к обращенному к Израилу призыву Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отозвать свои решения о признании палестинских правозащитных и гуманитарных организаций террористическими организациями и положить конец нападениям на эти организации в отсутствие достаточных доказательств для признания их террористическими организациями.

Нападения на журналистов

40. Специальный комитет был глубоко потрясен убийством известной американской журналистки палестинского происхождения Ширин Абу Аклах и нанесением ранения ее коллеге Али Саммуди в Джанине 11 мая 2022 года. Специальный комитет серьезно обеспокоен тем, что израильские власти не провели уголовного расследования, несмотря на признание «очень высокой вероятности» того, что г-жа Абу Аклах была убита израильским военнослужащим⁶⁵. Специальный комитет заслушал брифинг Представительства УВКПЧ на оккупированной палестинской территории, сотрудники которого изучили фото-, видео- и аудиоматериалы, посетили место происшествия, опросили свидетелей, провели консультации с экспертами и ознакомились с официальными сообщениями израильских сил безопасности и Генерального прокурора Палестины. На основе полученной информации Специальному комитету было сообщено, что в журналистов было выпущено несколько прицельных пуль со стороны автоколонны израильских сил безопасности, расположенной примерно в 180 метрах, несмотря на то, что на бронжилетах журналистов имелась четкая надпись «ПРЕССА». Одна пуля ранила г-на Саммуди в плечо; другая пуля попала в голову г-же Абу Аклах, после чего она погибла на месте⁶⁶.

41. Когда коллеги пытались добраться до г-жи Абу Аклах и оказать ей первую помощь, было сделано еще несколько одиночных выстрелов. Убийство г-жи Абу Аклах, которую называли «голосом Палестины», глубоко символично. Ее смерть ошутимо повлияла на всех членов палестинского гражданского общества, которые выступали с брифингами перед Специальным комитетом во время его поездки, особенно на журналисток и правозащитниц, для которых она была источником вдохновения. Специальный комитет также выражает сожаление по поводу того, что процессия похорон г-жи Абу Аклах, состоявшаяся 13 мая в Восточном Иерусалиме, была осквернена израильскими силами безопасности, которые совершили нападение на несших гроб людей и других скорбящих. Израильские силы безопасности также отобрали у скорбящих палестинские флаги⁶⁷ и разбили окно катафалка, в котором везли тело г-жи Абу Аклах, сняв с него палестинский флаг. Специальный комитет возмущен отсутствием достоинства, уважения и гуманности, проявленным израильскими силами безопасности во время похорон этой знаковой фигуры палестинского гражданского общества.

42. Международное право прав человека предусматривает, что во всех случаях применения силы, повлекших за собой смерть или серьезные ранения, должно проводиться быстрое, тщательное, прозрачное, независимое и беспристрастное расследование. Специальный комитет настоятельно призывает израильские власти начать уголовное расследование убийства г-жи Абу Аклах и всех других убийств и серьезных ранений, произошедших по вине израильских сил

⁶⁴ Там же.

⁶⁵ URL: <https://idfanc.activetrail.biz/ANC0509202205>.

⁶⁶ URL: www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/killing-journalist-occupied-palestinian-territory.

⁶⁷ URL: www.nytimes.com/live/2022/05/13/world/shireen-abu-akleh-funeral-israel.

безопасности на оккупированной палестинской территории, включая убийство в Газе 6 апреля 2018 года палестинского журналиста Ясира Муртаджи и нанесение серьезных ранений двум другим журналистам.

Задержание палестинцев

43. Специальному комитету была предоставлена подробная информация о случаях произвольных арестов, медицинской халатности и пыток в отношении многих из 4700 палестинцев, содержащихся в настоящее время в израильских тюрьмах, а также о том, что в период с января по май 2022 года по сравнению с аналогичным периодом 2021 года участились случаи применения административного задержания в качестве произвольной, принудительной и карательной меры⁶⁸. Специальному комитету сообщили о том, что женщины часто подвергаются гендерному насилию в процессе ареста, включая неоправданные личные досмотры и угрозы сексуального насилия. Матерям, если они отказываются подчиняться, часто угрожают задержанием их детей. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, под стражей постоянно содержатся в среднем 150 палестинских детей, из них 100 находятся в предварительном заключении. Специальный комитет настоятельно призывает Израиль немедленно освободить Ахмада Манасру, страдающего шизофренией 20-летнего палестинца, который содержится в израильских тюрьмах с 14 лет. В данном случае Израиль руководствовался в первую очередь соображениями безопасности, а не наилучшими интересами ребенка⁶⁹.

44. Специальный комитет был ознакомлен с делом французского правозащитника палестинского происхождения Салаха Хаммури, который с 2000 года неоднократно подвергался произвольным арестам. В этой связи Специальный комитет был также уведомлен о том, что 11 июля 2022 года Прокурор Парижа начал судебное расследование по факту слежки компании «Эн-Эс-О Групп» за телефоном г-на Хаммури в октябре 2021 года⁷⁰. Административное задержание г-на Хаммури, начавшееся 7 марта 2022 года⁷¹, было продлено как минимум до декабря 2022 года. Специальный комитет был проинформирован о том, что остается нерешенной проблема безнаказанности за применение пыток Израильским управлением безопасности (также известным как Шабак или Шин-Бет), в частности в случае с палестинским заключенным Самером Арбидом, который был госпитализирован со сломанными ребрами и лицевыми повреждениями, сделавшими его неузнаваемым, после допроса, в ходе которого он едва не погиб⁷². Специальный комитет был проинформирован также о деле заключенной тюрьмы «Дамон» Саадии Фарджаллах, которая скончалась 2 июля 2022 года после очевидной медицинской халатности⁷³. Специальный комитет выражает сожаление по поводу того, что Израиль продолжает удерживать в административном порядке около 640 палестинских заключенных, среди которых в любой момент времени находится в среднем от двух до семи детей.

45. Специальный комитет заслушал брифинг о содержании под стражей бывшего директора по программам отделения организации «Уорлд вижн» в Газе Мохаммада эль-Халаби. В 2016 году он был арестован Израильским управлением безопасности на контрольно-пропускном пункте в Бейт-Хануне/Эрез на

⁶⁸ URL: <https://addameer.org/news/4847>.

⁶⁹ URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-experts-urge-israel-free-ahmad-manasra.

⁷⁰ URL: www.fidh.org/en/region/north-africa-middle-east/israel-palestine/france-salah-hammouri-judicial-investigation-opened-targeting-nso.

⁷¹ Там же.

⁷² URL: www.addameer.org/news/addameer-condemns-israeli-attorney-generals-decision-close-investigation-against-shabak.

⁷³ URL: <https://www.addameer.org/ar/node/4847>.

основании обвинений в том, что он перенаправил 50 млн долл. США из гуманитарных фондов для неправомерного использования в Газе. Сообщается, что он подвергался жестокому обращению, содержался в одиночной камере, ему угрожали и принуждали признать свою вину — все эти действия могут быть приравнены к пыткам. Г-н эль-Халаби неизменно утверждает, что невиновен, и отказывается вести переговоры о признании вины. По результатам проверки, проведенной как организацией «Уорлд вижн», так и независимой аудиторской компанией, не было обнаружено никаких доказательств перенаправления средств. Г-ну эль-Халаби были предъявлены обвинения в преступлениях, связанных с терроризмом, главным образом на основании секретных доказательств. 15 июня 2022 года окружной суд Беэр-Шэвы в Израиле признал г-на эль-Халаби виновным по 13 обвинениям в терроризме, включая членство в террористической организации и перенаправление гуманитарных средств на финансирование террористической деятельности⁷⁴. Специальный комитет призывает израильские власти предоставить г-ну эль-Халаби право на обжалование приговора и судебное разбирательство в условиях соблюдения и защиты предусмотренных гарантий справедливого судебного разбирательства, а также освободить его до рассмотрения апелляции.

Неравноправный доступ к правосудию

46. Специальный комитет был проинформирован о том, что Палестинское управление водоснабжения контролирует лишь 20 процентов водоснабжения на оккупированной палестинской территории. Израиль ограничивает доступ к бассейну реки Иордан и держит под контролем остальные 80 процентов подачи воды на оккупированную палестинскую территорию. По данным Палестинской администрации, доступ к воде ограничен 84 литрами на человека в день, что ниже минимального порога, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В летние месяцы эта норма уменьшается. Поскольку почти 30 процентов территории зоны С отнесены израильскими силами безопасности к «зонам огневой подготовки», жители 38 палестинских населенных пунктов в этих зонах (более 6200 человек), помимо постоянной угрозы выселения и сноса домов, ограничены в доступе к образованию и медицинским услугам, а также к инфраструктуре водоснабжения, санитарии и электроснабжения⁷⁵. Жителям 13 палестинских скотоводческих общин Масафар-Ятты в южной части Хеврона нередко приходится бороться за выживание, имея менее 40 литров воды на человека в день, тогда как израильские поселенцы получают 320 литров воды на человека в день⁷⁶. Дискриминационные ограничения на доступ палестинцев к сельскохозяйственным угодьям, воде и другим природным ресурсам и их использование, а также ограничения на оказание медицинских, образовательных и базовых услуг лишают палестинцев их экономических и социальных прав. Эти проявления неравенства усугубляются тем, что израильские власти на протяжении десятилетий дискриминационным образом распределяли ресурсы в интересах израильских граждан еврейского происхождения в Израиле и израильских поселенцев на оккупированной палестинской территории⁷⁷.

47. В результате блокады и неоднократных военных наступлений Израиля на Газу «создались условия, непригодные для жизни людей», что связано с

⁷⁴ URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-experts-condemn-israels-arbitrary-detention-and-conviction-palestinian.

⁷⁵ Канцелярия координатора гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории, основные факты и цифры гуманитарной деятельности, май 2022 года.

⁷⁶ URL: www.ochaopt.org/content/palestinians-strive-access-water-jordan-valley.

⁷⁷ URL: www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/israels-apartheid-against-palestinians-a-cruel-system-of-domination-and-a-crime-against-humanity/.

дефицитом жилья, питьевой воды и электроэнергии, а также отсутствием доступа к лекарствам первой необходимости и медицинской помощи, продуктам питания, учебному оборудованию и строительным материалам⁷⁸. Прибрежный водоносный горизонт Газы, который является ее единственным источником природной питьевой воды, после попадания в него морской воды и сточных вод оказался загрязненным и непригодным для потребления человеком. Десятки процентов домохозяйств в Газе вынуждены покупать воду на опреснительных или очистительных станциях, которая обходится в 10–30 раз дороже, чем водопроводная вода⁷⁹.

Положение в области прав человека в секторе Газы

48. Специальному комитету была представлена подробная информация о тяжелом положении в области прав человека и гуманитарном положении в секторе Газы. В результате продолжающейся 15 лет сухопутной, морской и воздушной блокады 2,1 миллиона палестинцев фактически оказались запертыми на территории сектора Газы площадью 365 кв. км. Это привело к тому, что Газы стала одним из самых густонаселенных районов на Земле, и блокада представляет собой форму коллективного наказания в условиях, которые жители Газы и международные организации гражданского общества называют «тюрьмой под открытым небом»⁸⁰. По меньшей мере две трети жителей Газы (1,4 миллиона человек) зарегистрированы в БАПОР в качестве беженцев, и помощь БАПОР жизненно необходима для обеспечения удовлетворения самых базовых потребностей нуждающихся беженцев в продовольствии⁸¹. Блокада и закрытие границ, введенные Израилем, последствия конфликтов, произошедших с 10 по 21 мая 2021 года и с 5 по 7 августа 2022 года, а также последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжают подавлять местную экономику, ограничивая возможности населения для получения средств к существованию. Специальный комитет был проинформирован о том, что уровень безработицы молодежи в возрасте от 15 до 29 лет в Газе, который в 2021 году превысил 50 процентов, в настоящее время составляет 71,8 процента⁸², а разрешения на трудоустройство за пределами Газы выдаются крайне редко, и нынешние квоты охватывают менее 1 процента населения Газы. Занятие такими доступными в Газе видами хозяйственной деятельности, как рыболовство и сельское хозяйство, подвергает жителей Газы серьезному риску насилия и нападения со стороны израильских сил безопасности. Рыбаков часто обстреливают резиновыми пулями и из водометов, подвергают жестокому обращению и физическому насилию при аресте, а после задержания им не разрешают связаться со своими семьями⁸³.

49. Специальный комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу несоблюдения права на здоровье в Газе, особенно на фоне продолжающейся пандемии COVID-19. Палестинцы, нуждающиеся в медицинской помощи, серьезно страдают от блокады в силу того, что система здравоохранения в Газе не в состоянии удовлетворить их потребности, которые постоянно растут. Израиль строго контролирует и ограничивает ввоз и вывоз товаров. Жители Газы, нуждающиеся в срочной медицинской помощи за пределами сектора Газы, не могут

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ A/HRC/49/87.

⁸⁰ URL: www.hrw.org/news/2022/06/14/gaza-israels-open-air-prison-15.

⁸¹ URL: www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2022_opt_ea-english_eng.pdf.

⁸² URL: www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/2022_opt_ea-english_eng.pdf; и www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4109.

⁸³ Брифинг, проведенный Канцелярией координатора гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории для Специального комитета, 7 июля 2022 года. URL: www.ochaopt.org/content/gaza-strip-humanitarian-impact-15-years-blockade-june-2022.

воспользоваться ею без выдаваемых Израилем разрешений на выезд. Специальному комитету рассказали о нескольких трагических случаях смерти палестинских младенцев и детей от поддающихся лечению заболеваний во время того, как они ожидали разрешения на выезд для получения жизненно важного специализированного лечения в Восточном Иерусалиме. По данным Бюро ВОЗ на Западном берегу и в секторе Газа, в течение отчетного периода 36,1 процента заявлений на выдачу разрешений пациентам были рассмотрены с опозданием. Сотрудники Центра прав человека «Аль-Мезан» рассказали Специальному комитету об истории маленькой палестинской девочки Фатмы аль-Мисри, у которой в 2021 году был диагностирован дефект межпредсердной перегородки⁸⁴. По словам Бюро ВОЗ на Западном берегу и в секторе Газа, экстренная операция при таком заболевании проходит успешно в 99,9 процента случаев. Несмотря на то, что Фатма получила направление от палестинского Министерства здравоохранения и имела три подтвержденных записи на прием в больницу Исламского благотворительного общества «Макассед» в Иерусалиме, израильские власти отказались выдать ей разрешение на выезд, необходимое для поездок в Иерусалим на приемы. Фатма умерла 22 марта 2022 года, когда ей было 19 месяцев.

50. Организация «Международная амнистия» отметила, что с 2008 года Израиль ввел массовые запреты на выдачу вида на жительство жителям Газы, мотивируя это тем, что «сектор Газа является регионом, где осуществляется деятельность, которая может угрожать безопасности государства Израиль и его граждан, и поэтому правительству трудно проводить индивидуальную оценку безопасности лиц, претендующих на воссоединение семьи»⁸⁵. Специальный комитет считает, что эта обобщенная классификация жителей Газы как лиц, представляющих индивидуальную и коллективную угрозу безопасности, продолжает преобладать в политике и практике Израиля и является первопричиной большинства нарушений прав человека в Газе. ВОЗ отметила, что жители Газы мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет гораздо реже, чем представители любых других демографических групп в Газе, получают разрешения на поездки в медицинских целях, независимо от медицинской необходимости. По данным Министерства по делам задержанных Палестины, лица, которые все же получают разрешение, часто перевозятся и/или проходят лечение в наручниках, если они лечатся в Израиле. Организация «Врачи за права человека» и отделение ВОЗ на Западном берегу и в Газе отмечают, что Министерство здравоохранения в значительно меньшей степени вовлечено в процесс утверждения разрешений, чем Координатор операций правительства на территориях.

51. Специальный комитет решительно осуждает проведение Израилем операции «Рассвет» в Газе с 5 по 7 августа, в ходе которой были убиты 48 палестинцев. УВКПЧ подтвердило, что среди убитых было 22 гражданских лица, в том числе 17 детей и 4 женщины⁸⁶. Ряд израильских авиаударов пришелся по объектам, явно имеющим гражданское назначение, и Специальный комитет призывает все стороны воздерживаться от нанесения ударов по гражданским лицам, особенно детям. Как отметил Генеральный секретарь Организации

⁸⁴ URL: www.mezan.org/en/post/24117/Press+Release:+Al+Mezan+holds+Israel+responsible+for+the+death+of+19-month-old+patient+in+Gaza+denied+care+for+five+months.

⁸⁵ Amnesty International, *Israel's Apartheid against Palestinians: Cruel System of Domination and Crime against Humanity*, p. 99. URL: <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/5141/2022/en/>.

⁸⁶ URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges.

Объединенных Наций во время предыдущего наступления Израиля на Газу в мае 2021 года, если бы на Земле существовал ад, то им была бы нынешняя жизнь детей в Газе⁸⁷.

52. С 2007 года Израиль применяет политику «двойного назначения» и ограничивает ввоз в Газу любых товаров, которые, по его мнению, могут иметь как гражданское, так и военное назначение. К ним относится медицинское оборудование, например рентгеновские аппараты и другое медицинское оборудование «с функциями передачи данных». С апреля 2021 года Израиль запретил импорт медицинских устройств, необходимых для оказания радиологических услуг в больницах Газы, а также импорт запасных частей, необходимых для обслуживания сломанных и вышедших из строя медицинских устройств⁸⁸. В результате ограничения поставок топлива в Газу во время политических кризисов и кризисов в сфере безопасности еще больше сокращается снабжение электроэнергией в Газе, что немедленно сказывается на здоровье пациентов, нуждающихся в специализированной и круглосуточной медицинской помощи. Специальный комитет глубоко обеспокоен тем, что драконовские ограничения на передвижение людей и товаров, включая предметы медицинского и гуманитарного назначения, несомненно, повлекли за собой случаи смерти людей, которые можно было бы предотвратить.

53. Ситуация, складывающаяся в секторе Газа, становится все более мрачной: население лишено доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию, занятости, основным услугам, таким как водоснабжение и электроснабжение, а также свободы передвижения. Блокада затронула все сферы жизни палестинцев, включая благосостояние, здравоохранение, образование, жизнеобеспечение и окружающую среду. Ужасающая ситуация в секторе Газа является искусственно созданной гуманитарной катастрофой, которая поддерживается и насаждается с помощью целенаправленных стратегий и действий, предназначенных для контроля над населением, оказавшимся в ловушке. Специальный комитет настоятельно призывает международное сообщество сместить акцент с оказания чрезвычайной гуманитарной помощи на устранение первопричины этой катастрофы, включая прекращение блокады и закрытия границ.

Положение в области прав человека палестинских беженцев

54. Специальный комитет заслушал брифинги, проведенные БАПОР в штаб-квартире Агентства в Аммане и в лагере «Марка» для беженцев из Газы. Несмотря на тяжелое финансовое положение БАПОР и дефицит бюджета по программам в размере порядка 120 млн. долл США, оно продолжает выполнять свою работу, превосходя все возможные ожидания, и в этом ему помогают преданные своему делу сотрудники, многим из которых в детстве довелось пользоваться услугами БАПОР по оказанию чрезвычайной помощи, социальному обеспечению, здравоохранению и образованию. БАПОР срочно нуждается в предсказуемом и надежном финансировании, с тем чтобы продолжать выполнять свою важнейшую работу в интересах палестинских беженцев и региональной стабильности. Оказание услуг на основе разового или экстренного финансирования не является рациональным, особенно если речь идет об услугах в области здравоохранения и образования.

55. Кроме того, для палестинских беженцев БАПОР является символом их права на возвращение. Хотя БАПОР постоянно подвергается политическим нападкам со стороны Израиля и произраильских НПО, целью которых является

⁸⁷ URL: www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-20/secretary-general%E2%80%99s-remarks-the-general-assembly-meeting-the-situation-the-middle-east-and-palestine-delivered.

⁸⁸ URL: <https://pchrgaza.org/en/israel-bans-import-of-medical-devices-into-gaza-strip-hospitals>.

нанесение ущерба репутации Агентства, распад Агентства будет иметь катастрофические последствия для Израиля и всего региона. Специальный комитет убедительно просит традиционных доноров и все международное сообщество обеспечить БАПОР предсказуемым и устойчивым финансированием, иначе в случае его распада им придется столкнуться с неизбежным гуманитарным кризисом и кризисом в сфере безопасности.

V. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

56. Специальный комитет серьезно обеспокоен тем, что 26 декабря 2021 года кабинет министров Израиля одобрил беспрецедентный план по двукратному увеличению численности израильского населения на оккупированных сирийских Голанах. Этот план предусматривает строительство в течение следующих пяти лет 7300 дополнительных единиц жилья в существующих поселениях, включая «Кацрин», для 23 000 новых израильских поселенцев, а также создание двух новых поселений («Асиф» и «Матар») с 2000 единиц жилья в каждом на оккупированных сирийских Голанах⁸⁹. Специальный комитет напоминает, что перемещение израильского гражданского населения на оккупированную территорию запрещено международным гуманитарным правом. Оно может быть также приравнено к военному преступлению⁹⁰.

57. Специальный комитет с обеспокоенностью отметил, что в своем выступлении на заседании кабинета министров 26 декабря 2021 года действующий на тот момент премьер-министр Израиля Нафтали Беннет заявил, что «Голанские высоты [являются] израильскими» и призвал израильтян приезжать на Голаны. Г-н Беннет также подчеркнул, что администрации Соединенных Штатов при прежнем президенте Дональде Трампе и нынешнем президенте Джозефе Байдене признали суверенитет Израиля над оккупированными сирийскими Голанами, и отметил, что существует «возможность для продвижения интересов Государства Израиль»⁹¹. Специальный комитет напоминает о резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

58. Специальный комитет был проинформирован о дискриминационном распределении питьевой и оросительной воды, а также неравном доступе к занятости и медицинскому обслуживанию на оккупированных сирийских Голанах, при котором предпочтение отдается израильским поселенцам. До сведения Специального комитета было доведено, что сирийскому населению регулярно отказывают в выдаче разрешений на строительство, тогда как израильских поселенцев поощряют строить свои дома на оккупированной территории и создают для них стимулы.

59. Собеседники объяснили Специальному комитету, как наличие 34 существующих израильских поселений, а также коммерческая деятельность Израиля на оккупированных сирийских Голанах, включая проект по установке ветряных турбин, ограничили доступ сирийского населения к природным и

⁸⁹ URL: www.gov.il/en/departments/news/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021.

⁹⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 6). См. также Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii).

⁹¹ URL: www.gov.il/en/departments/news/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021.

сельскохозяйственным ресурсам и нарушили его права на питание, здоровье и достаточное жилище.

60. Специальный комитет с тревогой отметил, что сирийцы, проживающие на оккупированных сирийских Голанах и отказывающиеся принять израильское гражданство, продолжают числиться в своих проездных документах как лица с «неопределенным» гражданством, что лишает их возможности учиться, работать или посещать родственников за границей⁹².

61. Специальный комитет был поставлен в известность о том, что 16 октября 2021 года уроженец оккупированных сирийских Голан и директор Управления по делам оккупированных Голан в администрации президента Сирии Медхат ас-Салех был предположительно убит израильскими силами безопасности рядом со своим домом в Айн-эт-Тине, напротив оккупированного Мадждаль-Шамса, в сотнях метров от линии прекращения огня⁹³. Специальный комитет призывает провести расследование его смерти.

VI. Рекомендации

62. Специальный комитет призывает правительство Израиля:

а) выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны;

б) во исполнение резолюций **242 (1967)** и **497 (1981)** Совета Безопасности прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан, что будет соответствовать обязательствам Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, а также оперативно заняться проблемой гендерно обусловленных последствий оккупации;

с) систематически расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев на оккупированном Западном берегу, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, и привлекать виновных к ответственности;

д) принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы израильские силы безопасности действовали в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка; израильские силы безопасности ни при каких обстоятельствах не должны допускать совершение поселенцами нападений на оккупированном Западном берегу, содействовать им или участвовать в них;

е) систематически расследовать все случаи чрезмерного применения силы со стороны израильских сил безопасности, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, в том числе в контексте недавней эскалации боевых действий в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и добиваться привлечения виновных к ответственности;

⁹² URL: <https://golan-marsad.org/revocation-of-residency-2/>.

⁹³ URL: <https://golan-marsad.org/al-marsad-condemns-the-assassination-of-medhat-al-saleh/>.

f) в соответствии с резолюцией 2334 (2016) Совета Безопасности прекратить всю поселенческую деятельность, а также строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так как это противоречит международному праву и подрывает право палестинского народа на самоопределение;

g) полностью прекратить поселенческую и прочую незаконную деятельность на оккупированных сирийских Голанах и обеспечить доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам находящегося под защитой населения;

h) прекратить предоставление налоговых льгот и других привилегий поселенческим организациям;

i) незамедлительно приостановить и прекратить незаконную практику сноса домов, осуществляемого как в административном порядке, так и в качестве карательной меры и, помимо прочего, представляющего собой вид запрещенного коллективного наказания, который ведет к формированию атмосферы принуждения и может стать причиной насильственного перемещения уязвимых групп населения в нарушение международного гуманитарного права и прав палестинского народа;

j) отменить все постановления о сносе домов, выселении и наложении ареста на имущество, которые с высокой степенью вероятности могут привести к насильственному перемещению палестинцев, проживающих на оккупированном Западном берегу, в том числе общин бедуинов;

k) обеспечить палестинцам доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам находящегося под защитой населения в зоне С, в том числе интересам палестинских беженцев;

l) прилагать усилия к тому, чтобы с лицами, содержащимися под стражей, обращались в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в тех случаях, когда задержанными являются дети, и положить конец практике административных задержаний;

m) отменить незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение более 15 лет, и создать возможности для торговли и более активного передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом;

n) незамедлительно урегулировать гуманитарный кризис в Газе, обострившийся в результате недавней эскалации боевых действий и отсутствия доступа к чистой воде и системам очистки сточных вод;

o) содействовать доступу палестинцев на оккупированной палестинской территории к надлежащему медицинскому обслуживанию, уделяя особое внимание неотложным потребностям в Газе в связи с ухудшением условий, вызванным эскалацией военных действий, блокадой и пандемией COVID-19, и предоставлять вакцины против COVID-19 палестинцам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе, а также сирийцам на оккупированных сирийских Голанах;

p) пересмотреть практику длительных административных задержаний, провести оперативные, тщательные, эффективные и беспристрастные расследования всех заявлений о пытках и жестоком обращении с

заклученными, улучшить условия содержания под стражей и обеспечить доступ к правосудию и медицинским услугам;

q) бороться с ухудшением состояния окружающей среды на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, прекратить эксплуатацию природных ресурсов, а также восстановить доступ палестинцев и сирийцев к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам на Западном берегу, в Газе и на оккупированных сирийских Голанах;

r) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения, правозащитников, особенно женщин-правозащитниц, и сотрудников гуманитарных организаций и предоставить этим лицам возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападения и преследований;

s) обеспечить уважение и защиту медицинских учреждений и гражданской инфраструктуры при любых обстоятельствах;

t) отменить свои решения об объявлении авторитетных палестинских правозащитных и гуманитарных организаций «террористическими» и «незаконными» и прекратить преследования и задержания правозащитников на оккупированной палестинской территории и нападения на них;

u) прекратить преследования журналистов и физические нападения на них, систематически расследовать случаи убийства журналистов или нанесения им телесных повреждений и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

v) привлекать выборных должностных лиц к ответственности за все акты подстрекательства, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения;

w) отказаться от осуществления каких-либо планов по аннексии районов Западного берега и долины реки Иордан, поскольку это будет представлять собой грубое нарушение международного права, Устава Организации Объединенных Наций и многочисленных резолюций Совета Безопасности по этому вопросу и приведет к усилению уже имеющих место нарушений прав человека в отношении палестинцев, включая насильственное перемещение сотен тысяч палестинцев.

63. Специальный комитет призывает международное сообщество:

a) в соответствии с резолюциями [242 \(1967\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности настоятельно призвать Израиль прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупированных сирийских Голан;

b) призвать Израиль положить конец блокаде Газы, которая наносит серьезный ущерб палестинцам, и, в частности, незамедлительно принять меры для урегулирования острого гуманитарного кризиса;

c) призвать Израиль прекратить всю поселенческую деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которая противоречит международному праву и оказывает пагубное влияние на находящееся под защитой население;

d) принять меры для решения проблемы систематического отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной

Ассамблеи и Совета Безопасности и использования механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами;

е) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения по делу о строительстве разделительной стены;

ф) провести обзор национальных стратегий, законов, нормативных актов и мер принудительного характера, касающихся предпринимательской деятельности, в целях обеспечения того, чтобы они действительно служили для предотвращения и устранения повышенного риска нарушений прав человека на оккупированных территориях;

г) изучить доклад бывшего Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Майкла Линка от 21 марта 2022 года, который пришел к выводу о том, что политическая система Израиля, направленная на укоренение власти на оккупированной палестинской территории, соответствует действующему стандарту, доказывающему существование апартеида;

h) настоятельно призвать Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предпринять необходимые шаги для ежегодного обновления базы данных о предприятиях, участвующих в поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, и сделать ее доступной для общественности, как это предусмотрено в резолюции 31/36 Совета по правам человека;

i) добиться того, чтобы корпорации соблюдали права человека и прекратили финансирование организаций и органов, вовлеченных в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, а также не заключали с этими субъектами коммерческих сделок;

j) прекратить предоставление налоговых льгот и других привилегий поселенческим организациям;

к) оказывать поддержку БАПОР в целях обеспечения бесперебойного предоставления услуг миллионам палестинских беженцев и сохранения прав, достоинства и надежды палестинских беженцев, особенно женщин и детей.