



大会

Distr.: General
3 October 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

议程项目 47

以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和
其他阿拉伯人权利的行为和定居活动

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

秘书长的说明*

秘书长谨向大会成员转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会根据大会第 [76/80](#) 号决议提交的第五十四次报告。

* 本报告在截止日期之后提交以反映最新情况。



调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的 行为特别委员会的报告

摘要

本报告介绍调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会自 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日为执行其任务所作的努力和阿拉伯被占领土的人权状况。自 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暴发以来,特别委员会首次在日内瓦与会员国进行年度协磋商,并对该区域进行年度访问。特别委员会感到遗憾的是,以色列当局没有回应访问期间与委员会协商的请求,也没有允许委员会成员进入以色列、巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰。本报告述及一些关切,涉及加沙的人道主义局势和封锁以及 2022 年 8 月敌对行动升级;在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸袭击记者、人权维护者和表达自由;拆毁房屋和强行驱逐、扩大定居点、定居者暴力行为以及以色列安全部队的共谋;巴勒斯坦难民的境况;被占领的叙利亚戈兰的人权状况以色列以歧视性方式侵犯巴勒斯坦人人权的政策和做法,以及给予生活在同一地区的以色列公民的不同待遇。

一. 导言

1. 大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立了调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会。委员会目前由三个会员国组成：马来西亚、塞内加尔和斯里兰卡。2022 年，特别委员会由三名成员代表：斯里兰卡常驻纽约联合国代表莫汉·佩里斯(主席)、马来西亚常驻纽约联合国代表赛义德·穆罕默德·哈斯林·艾迪德和塞内加尔常驻纽约联合国代表谢赫·尼昂。

二. 任务规定

2. 大会第 2443(XXIII)号决议和其后各项决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害巴勒斯坦被占领土人民和其他阿拉伯人人权的行为。被占领土是指 1967 年以来一直处于以色列占领之下的领土，即由包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸和加沙组成的巴勒斯坦被占领土以及被占领的叙利亚戈兰。

3. 本报告是根据大会第 76/80 号决议提交的。大会在该决议中请特别委员会在以色列全面结束占领以前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况，并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商，以确保被占领土内人民包括囚犯和被拘留者的福祉和人权得到维护，并向秘书长提交关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土当前局势的年度报告。报告所述期间为 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 8 月 31 日。

三. 特别委员会的活动

A. 在日内瓦与会员国协商

4. 特别委员会于 2022 年 3 月 24 日和 25 日在日内瓦举行年度协商。特别委员会会晤了会员国和其他利益攸关方，包括巴勒斯坦国和伊斯兰合作组织常驻观察员以及埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国常驻代表。特别委员会还会见了联合国人权事务副高级专员、1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员、联合国包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会成员以及非政府组织的代表。

5. 在协商期间，特别委员会收集了关于最紧迫问题的资料和意见，以便在其提交大会的报告中加以处理，并收集了关于巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰最近事态发展的资料和意见。

B. 调查以色列做法的实地访问

6. 特别委员会于 2022 年 5 月 19 日致函以色列政府，请求进入以色列和巴勒斯坦被占领土及被占领的叙利亚戈兰。与往年一样，以色列并未作出回应。特

别委员会感到遗憾的是，它因此无法与以色列有关当局进行协商，也无法进入被占领土。

7. 由于该地区的不安全，特别委员会无法通过拉法过境点访问加沙或阿拉伯叙利亚共和国。相反，特别委员会于 2022 年 7 月 4 日至 8 日在安曼与民间社会、受害者和证人、巴勒斯坦官员和联合国代表举行了会议。特别委员会真诚感谢所有就广泛的人权和人道主义问题提供证词和通报情况的人士。当证人因旅行许可被拒而无法前往安曼，特别是无法从加沙和被占领的叙利亚戈兰前往安曼时，特别委员会通过电话会议收集证词和情况通报。2022 年 7 月 15 日，特别委员会发布了任务结束声明。¹ 在编写本报告之前，提供给特别委员会的文件和其他材料都经过仔细审查。本报告所载资料主要基于特别委员会在 2022 年 7 月执行任务期间收到的证词和呈件。

四. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

8. 特别委员会在其会议期间以及通过提交的书面材料获悉持续 55 年的占领所导致的一系列广泛的人权问题。向特别委员会所作的情况通报着重说明了以色列侵犯巴勒斯坦人人权的政策和做法，而这些政策和做法与给予生活在同一地区的以色列公民的待遇相比是歧视性的。在整个访问期间所凸显的其他具体关切领域包括：在整个报告所述期间，巴勒斯坦人死亡人数惊人地增加；在以色列安全部队的默许、支持和参与下，定居者的暴力行为不断增加；对人权维护者的定罪和拘留；拘留、殴打和杀害记者；以色列继续吞并巴勒斯坦土地，包括 Masafer Yatta，造成了 1967 年以来最大规模的巴勒斯坦人流离失所，构成了强迫迁移，严重违反了国际人道法

杀害巴勒斯坦人

9. 2022 年 1 月 1 日至 8 月 11 日，以色列安全部队在包括东耶路撒冷在内的西岸开展所谓的执法行动，杀害了 74 名巴勒斯坦人，包括 20 名儿童。² 同一时期，以色列安全部队于 2021 年 5 月 10 日至 21 日开展了“隔离墙守护者”行动，造成局势高度紧张，有 41 名巴勒斯坦人包括 9 名儿童被以色列安全部队杀害。根据联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)收集的数据，以色列安全部队在难民营中用实弹打伤的巴勒斯坦人比在被占领的西岸任何其他地方都多。

10. 在许多事件中，以色列安全部队首先使用致命武力，包括 2022 年 5 月 11 日在一起投掷石块事件中杀害一名 16 岁巴勒斯坦男孩。这名男孩在 100 米远的地方胸部中弹，而在这个距离他不可能对以色列士兵构成威胁。2022 年 3 月 15 日，另一名 16 岁的巴勒斯坦男孩在逃离以色列安全部队装甲车时背部被击中数枪身

¹ 见 www.ohchr.org/en/statements/2022/07/end-mission-statement-un-special-committee-investigate-israeli-practices。

² 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges。

亡。³ 2022 年 7 月 2 日，据视频和目击者证据显示，一名 17 岁的巴勒斯坦男孩在向以色列士兵投掷石块后转身逃跑时，在 30 米的距离内遭到致命枪击。⁴ 2022 年 7 月 6 日，在特别委员会访问该地区期间，一名巴勒斯坦男子在以色列安全部队在附近开展的逮捕行动中离开家时被枪杀。以色列安全部队称，这名男子在试图逃跑后被击中。⁵ 特别委员会还听取了关于 2022 年 3 月 7 日在耶路撒冷旧城发生的“确认杀人”事件的情况通报。在这起事件中，以色列安全部队被拍摄到对一名已经受伤、不再构成威胁的嫌疑人使用致命武力。⁶

11. 特别委员会获悉，以色列目前扣押着 325 名巴勒斯坦人的遗体，拒绝让家属了结后事，并可能构成集体惩罚行为。特别委员会呼吁以色列根据国际法并作为人道主义姿态，立即允许家属领走所有在其羁押下死亡的巴勒斯坦人的尸体。

兼并 Masafer Yatta

12. 2022 年 5 月 4 日，以色列高等法院就 Masafer Yatta——或“第 918 号射击区”——驱逐案作出裁决，批准驱逐 215 个巴勒斯坦家庭的 1 150 名巴勒斯坦人，其中 569 名为儿童。⁷ 特别委员会获悉，受影响的巴勒斯坦居民几乎已经用尽了以色列法院的所有法律补救办法，却得不到保护，面临被强迫迁移的紧迫风险。⁸ 2022 年 5 月 11 日，在高等法院作出裁决后，Khirbat al-Fakhit 和 Markaz 社区的拆除行动导致 49 人被强行驱逐，其中 24 人为儿童。特别委员会注意到，国际人道法绝对禁止从被占巴勒斯坦领土或在被占巴勒斯坦领土内部强迫迁移平民。⁹

13. 特别委员会获悉，以色列高等法院 2022 年 5 月 4 日关于 Masafer Yatta 的裁决似乎是以色列利用巴勒斯坦被占领土上的封闭军事区为没收巴勒斯坦人土地和拆毁巴勒斯坦人房屋提供借口的更广泛政策的一部分，在某些情况下，这是为了便利建立和扩大定居点。¹⁰ 所记录的将土地从射击区转为定居点的案例加剧了上述关切。¹¹ 2022 年 2 月 28 日以色列高等法院指出：“犹太平民的存在是该地

³ 2022 年 7 月 5 日联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在巴勒斯坦被占领土向特别委员会所作的陈述。

⁴ 2022 年 7 月 26 日，联合国中东和平进程特别协调员给安全理事会的情况通报。

⁵ 同上。

⁶ 见 www.haaretz.com/israel-news/twilight-zone/2022-04-09/ty-article-magazine/highlight/an-incapacitated-assailant-is-shot-point-blank-in-jerusalem-but-no-one-cares/00000180-5bb0-db1e-a1d4-dff1d9b80000。

⁷ 见 www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022。

⁸ 西岸保护联合会：《保护社区免遭强迫迁移》，“双月形势报告”，2022 年 5 月。

⁹ 《日内瓦第四公约》，第四十九条。

¹⁰ 西岸保护联合会：《保护社区免遭强迫迁移》，“双月形势报告”，2022 年 5 月。

¹¹ A/73/410，第 28 段。

区安全理论的一部分。”¹² 根据最近公布的以色列政府会议记录，以色列政府至少自 1981 年 7 月以来就在南希伯伦山批准了这一政策。¹³

14. 在特别委员会 2022 年 7 月访问该地区期间，以色列国防军在 Masafer Yatta 进行了一次实弹演习。这是 20 多年来首次在这里进行此类演习。¹⁴ 居民报告说，在为期一个月的演习中，发生了子弹击中房屋、广泛的行动限制和坦克履带毁坏农田的事件。根据人道主义事务协调厅的数据，西岸 78% 的已宣布的射击区在其他方面未被使用，但分区限制却将贝都因人的生计定为犯罪。

15. 特别委员会获悉，Masafer Yatta 的居民是巴勒斯坦被占领土上最弱势人群之一，由于限制性和歧视性的规划制度，他们依赖人道主义援助。¹⁵ Masafer Yatta 的所有 4 所巴勒斯坦学校和诊所都在等待拆除令，而整个被占领的西岸共有 56 所学校已被下达拆除令。巴勒斯坦社区生活在被邻近定居者拆毁房屋、纵火和暴力行为的持续恐惧之中。特别委员会获悉，拆除令被任意执行，而要求在 72 小时内拆除的军事命令正在增加。拆除令通常在星期四晚上发出，拆除行动通常在半夜执行，将巴勒斯坦家庭赶到街上。特别委员会获悉，在本报告所述期间，在南希伯伦山至少有 80% 的拆毁行动发生在现有定居点 3 公里范围内，以便扩大定居点。

16. 特别委员会注意到，2022 年 6 月 28 日，著名人权维护者、和平抵抗活动团体“苏穆德青年”成员沙米胡瑞尼据报在 Masafer Yatta 的一处检查站被捕。胡瑞尼先生因涉嫌在 2021 年 1 月 8 日参加和平示威活动后，妨碍和袭击一名士兵并进入军事禁区，目前正在奥弗军事法庭接受审判。据报告，并未向法院提供任何实物证据以证实对胡瑞尼先生的指控。在 2022 年 8 月 2 日发布的新闻稿中，人权专家要求必须停止对 Masafer Yatta 人权维护者的定罪和骚扰。¹⁶

定居点扩建、定居者暴力和以色列安全部队的参与

17. 特别委员会获悉，在本报告所述整个期间，定居点建设的推进计划有所增加，以色列当局提出或批准了在西岸建造约 9 200 个住房单元(C 区 7 200 个，东耶路撒冷 2 000 个)的计划。¹⁷ 特别委员会重申，在被占领土建立和扩大以色列定居点，等于是将以色列平民人口迁移到巴勒斯坦被占领土，违反国际人道法，并可

¹² 见 www.haaretz.com/opinion/editorial/2022-03-03/ty-article-opinion/.premium/settlements-dont-create-security-justice-stein/0000017f-db7b-db22-a17f-fffb79440000。

¹³ 见 www.akevot.org.il/wp-content/uploads/2020/08/2020-08-09-Haaretz-Documents-Reveals-Ariel-Sharons-Plans-to-Expel-1000-Palestinians.pdf。

¹⁴ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-06-16/ty-article/.premium/idf-to-carry-out-live-fire-war-games-near-several-palestinian-villages-facing-eviction/00000181-6bea-dd01-a593-6feab7b70000。

¹⁵ 见 www.ochaopt.org/content/masafer-yatta-communities-risk-forcible-transfer-june-2022。

¹⁶ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/israel-criminalisation-and-harassment-human-rights-defenders-masafer-yatta。

¹⁷ A/77/493。

能构成战争罪。¹⁸ 正如安全理事会第 2334(2016)号决议和联合国其他相关决议所重申的，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立和扩大定居点没有法律效力，并公然违反国际法。

18. 特别委员会获悉，旨在进一步巩固东耶路撒冷周围一圈定居点的定居点推进仍在继续。2021 年 10 月 4 日和 18 日以及 11 月 8 日，以色列民政局就东耶路撒冷以东战略要地 E1 区近 3 500 个单元的定居点住房计划进行了讨论。整个 2022 年 1 月，以色列当局推进了在东耶路撒冷“Gilo”定居点和巴勒斯坦居民区建造约 2 700 个住房单元的计划。¹⁹

19. 特别委员会注意到，这些推进将使东耶路撒冷周边的定居点连成一片，并将使耶路撒冷、“Gilo”定居点和毗邻伯利恒的“Gush Etzion”定居点群之间的领土连成一片。相比之下，这将孤立巴勒斯坦的 Walaja 村，切断西岸北部和南部之间的联系，将东耶路撒冷与西岸其他地区分离，并事实上破坏建立一个可行和毗连的巴勒斯坦国的可能性。因此在东耶路撒冷，以色列有系统地推行侵犯巴勒斯坦人相对于以色列公民的人权的政策和做法，其明确目标是使耶路撒冷犹太化。²⁰

20. 特别委员会获悉，巴勒斯坦人仍然无法进入他们 2005 年撤离的前“Homesh”定居点附近的土地。尽管作为以色列 2005 年从加沙地带和西岸部分地区脱离接触行动的一部分，该定居点被拆除，但该地点仍然是一个事实上的前沿定居点，而且以色列政府承认这是非法的，应该撤离。²¹ 以色列安全部队并未执行禁止定居者进入该地点的禁令，并定期为大批定居者游行到该地点提供安全保障。该地区的以色列国防军高级指挥官公开支持定居者(见下文第 25 段)。²² 2022 年 4 月 19 日，数千名示威者在以色列安全部队的保护下参加了前往“Homesh”定居点的大规模游行，但同时却对巴勒斯坦人的行动施加了限制。在随后与以色列安全部队的冲突中，据报有 79 名巴勒斯坦平民被催泪瓦斯、橡皮子弹和其他防暴措施打伤。²³

21. 特别委员会关切地注意到，以色列议会两名现任议员 Idit Silman 和 Itamar Ben-Gvir 参加了 2022 年 4 月 19 日的“Homesh”定居者游行。据报告，8 月 7 日，Ben-Gvir 先生于 2 月在谢赫贾拉设立了一个临时办事处，参加了 5 月 29 日的耶路撒冷日游行，还在以色列安全部队“破晓行动”的最后一天，在警察保护

¹⁸ 《日内瓦第四公约》，第 49 条第(6)款。另见《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 2 项第 8 目。

¹⁹ 2022 年 3 月，联合国中东和平进程特别协调员给安全理事会的情况通报。

²⁰ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-04-06/ty-article-magazine/.highlight/maps-prove-the-judaization-of-east-jerusalem-gathers-steam/00000180-5b98-dc66-a392-7fdb31340000。

²¹ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-05-29/ty-article/.premium/west-bank-outpost-of-homesh-to-be-evacuated-israel-tells-top-court/00000181-102f-dff4-a3f5-b6ef2e2a0000。

²² 见 www.haaretz.com/opinion/editorial/2022-06-12/ty-article-opinion/the-settlers-brigade-commander/00000181-5960-d399-a7d7-5967a9cd0000。

²³ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-04-19/ty-article/.premium/israeli-army-to-secure-10-000-strong-march-to-west-bank-outpost/00000180-655b-db2f-a1c0-ef5f630a0000。

下进入阿克萨清真寺大院。这个临时办公室引发了巴勒斯坦居民的抗议和暴力冲突，导致 6 人被海绵弹打伤，另有 25 人因吸入催泪瓦斯受伤。当时的以色列总理纳夫塔利·贝内特谴责 Ben-Gvir 先生的行为是一种挑衅，旨在“完全出于政治目的”而煽动局势。²⁴

22. 在这类煽动行为方面，特别委员会听取了关于本报告所述期间定居者暴力行为达到前所未有的程度的情况通报。尽管以色列国防部长本杰明甘茨于 2021 年 11 月 18 日召开紧急会议，以应对定居者暴力事件急剧上升的问题，但 2022 年袭击事件仍在继续，且不受惩罚。这是定居者袭击事件数量连续第六年逐年增长。²⁵ 2022 年每月造成人身伤害和(或)财产损失的袭击平均数量为 59 起，比 2021 年增加了 48%。²⁶ 肇事者很少被追究责任，而且定居者的日常攻击很少引起注意。2022 年 1 月 21 日，7 名以色列人权活动人士在纳布卢斯南部遭到来自附近非法据点 Giv'at Ronen 的 15 名蒙面人的袭击。袭击者用棍棒殴打活动人士，投掷石块，并点燃了他们的车辆。²⁷ 为回应广泛的批评，西岸定居点市政委员会的伞式组织耶沙委员会称这次袭击是“不寻常的”，并谴责了这次袭击。这次袭击的唯一不寻常之处是受害者是以色列人。

23. 特别委员会收到多份报告，称武装和蒙面定居者团伙将巴勒斯坦人拖出家园，殴打巴勒斯坦农民，以武力夺取土地，砸碎窗户，将橄榄连根拔起或烧毁橄榄园，并恐吓整个社区。在本报告所述期间，定居者的袭击越来越有协调。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向特别委员会通报了定居点警卫——“平民安全协调员”——参与袭击的情况，特别是 2022 年 2 月 25 日在“Esh Kodesh”和 2022 年 3 月 23 日在“Maskiyot”的袭击。平民安全协调员由以色列安全部队供资、培训和武装，被授予某些执法权力，并受军事纪律制度约束。因此，他们是国家工作人员。²⁸

24. 特别委员会还听取了关于以色列安全部队直接协助定居者攻击的许多情况通报。在遇到巴勒斯坦人抵抗时以色列安全部队往往充当事实上全副武装、防护良好和高度机动的后备部队。在以色列安全部队的书面报告和媒体声明中，委婉地将定居者袭击称为“摩擦”。实际上，定居者的袭击被国家用作“有利于以色列的工具，因为它带来了政治上重大的单方面变化，目的是巩固其在 1967 年征服的领土上的统治”。²⁹ 巴勒斯坦人对定居者袭击的抵抗通常是投掷石块，却往

²⁴ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-02-14/ty-article/.premium/after-a-day-of-clashes-far-right-lawmaker-returns-to-sheikh-jarrah/0000017f-e99c-da9b-a1ff-edff9c950000。

²⁵ 见 www.haaretz.com/israel-news/2021-11-19/ty-article/.premium/settler-attacks-on-palestinian-spike-reflecting-israels-systemic-failure/0000017f-e228-d38f-a57f-e67aa5090000。

²⁶ 西岸保护联合会：《保护社区免遭强迫迁移》，“双月形势报告”，2022 年 5 月。

²⁷ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-01-21/ty-article/settlers-attack-activists-in-west-bank-set-their-car-ablaze/0000017f-f7a7-ddde-abff-ffe7c69e0000。

²⁸ CCPR/C/GC/36，第 15 段。另见《日内瓦第四公约》第二十九条和国际法委员会关于国家对国际不法行为的责任的条款草案第 8 条。

²⁹ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-02-10/ty-article-magazine/.highlight/violent-israeli-settlers-are-starting-to-resemble-the-kkk/0000017f-e69d-dea7-adff-f7ff4a810000。

往遭到以色列安全部队的催泪瓦斯、橡皮子弹或致命武力的袭击。对儿童使用催泪瓦斯和橡皮子弹往往是致命的。联合国儿童基金会告知特别委员会，催泪瓦斯和橡皮子弹是被占领的西岸和东耶路撒冷儿童死亡的主要原因(实弹排在第三位)。

25. 特别委员会震惊于收到的多份报告，其中称以色列安全部队参与和共谋定居者暴力行为的情况有了质的增加，而且低级军官和士兵往往直接参与袭击。巴勒斯坦被占领土的高级指挥官公开宣布支持定居者。2022 年 5 月 30 日，约旦河西岸北部以色列国防军撒玛利亚地区旅指挥官罗伊·茨威格上校在圣城日演讲中对当地神学院学生说：“人们常说，军队和定居点运动是一起工作的。我不同意这种说法，我认为军队和定居点事业是一回事。”³⁰ 茨威格上校受到了口头训斥，但仍保留了指挥权。据现在受雇于非政府组织“打破沉默”的前以色列国防军士兵说，以色列定居者直接参与制定行政和军事政策。曾在国防部领土内政府活动协调员股任职的前士兵描述了与定居者委员会和定居者运动领导人举行的几次会议，目的是进行任务规划，以及管理国有土地和推进定居点的建筑计划。³¹

26. 在这方面，特别委员会发现越来越难以区分定居者暴力和国家暴力。特别委员会听取了关于 2021 年 11 月 17 日在耶路撒冷发生的一起事件的情况通报，无法确定在那起事件中一名 16 岁男孩是被定居者开枪打死还是被以色列安全部队打死。人权高专办报告称，2021 年 6 月 16 日在 Hizma 检查站附近发生了一起类似事件，之前在 2021 年 5 月已发生了另外两起事件。³² 2022 年 1 月 12 日，一名 78 岁的巴勒斯坦裔美国人 Omar Abdalmajeed As'ad 在 Netzah Yehuda 营检查站被殴打、戴上手铐、蒙上眼睛和塞住嘴，并在非常寒冷的天气里置之不理 20-60 分钟后死亡。验尸报告证实，As'ad 先生死于“外部暴力造成的压力引起的心脏骤停”。³³ 没有一名涉案士兵被停职或被起诉；然而，在美国国会几名议员要求进行调查之后，据报 3 名指挥官被调职，仅仅作为表面文章。³⁴

27. 特别委员会获悉，自 1967 年以来，以色列在西岸建立或允许建立了 279 个定居点、前沿定居点或卫星居民区。截至 8 月，定居者人口约为 70 万人。相比之下，以色列以没有许可证为由，对大多数巴勒斯坦基础设施发展工程发出“停工”令。2016 年至 2020 年，巴勒斯坦人在 C 区的建筑许可申请中，只有不到 1% 获得批准。³⁵ 然而，以色列人 98% 的规划申请都被接受。³⁶ 在本报告所述期间，

³⁰ 见 www.timesofisrael.com/commander-reprimanded-after-saying-idf-settlement-movement-one-and-the-same/。

³¹ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-08-02/ty-article/.highlight/former-israeli-soldiers-denying-palestinians-permits-used-to-suppress-hunger-strikes/00000182-5e05-d9b3-a1a2-5fdd5c160000。

³² A/HRC/49/85，第 22 段。

³³ 见 www.theguardian.com/world/2022/jan/26/man-78-died-of-stress-induced-heart-attack-after-israeli-detention-says-autopsy。

³⁴ 请 www.nytimes.com/2022/02/01/world/middleeast/israel-commanders-palestinian-man.html。

³⁵ 见 www.haaretz.com/israel-news/2021-12-07/ty-article/.premium/demolition-orders-for-palestinians-in-west-banks-area-c-hit-five-year-record/0000017f-f234-d487-abff-f3fef38d0000。

³⁶ 2022 年 7 月 7 日，向巴勒斯坦被占领土提供人道主义援助协调厅给特别委员会的通报情况。

新的前沿定居点趋势持续了十年之久。³⁷ 特别委员会还收到报告说，以色列和国际定居者组织从国外招募可能的定居者，而一些外国政府对定居者组织的财政捐助提供税收优惠和其他优惠。

28. 特别委员会注意到，以色列继续利用绕行公路网和隔离墙巩固定居点。据报道，在耶路撒冷以东，一条新的“东环路”将不向巴勒斯坦人开放，预计将加快西岸新定居点的发展。因此，巴勒斯坦人的行动自由权以及获得服务和生计的权利继续受到系统性侵犯，包括以“安全”为由对进入主要道路实行歧视性限制。³⁸ 特别委员会注意到，通过公路路网等城市控制形式将人口分隔开来，是种族隔离制度下南部非洲城市规划制度的一个关键特点。

29. 特别委员会注意到，根据国际法，战争时期对占领的领土是一种暂时的、事实上的情况，既不剥夺被占领国的国家地位，也不剥夺其主权。以色列对巴勒斯坦长达 55 年的占领和所有权的解决，构成了一个永久政权不可逆转的主权行为，并破坏了占领本质上是暂时的原则。³⁹ 特别委员会认为，上文记录的定居者暴力行为有增无减以及以色列安全部队的共谋，是现代史上前所未有的占领的症状。由于人口增长加剧了对被占领西岸有限资源的竞争，这种暴力可能会继续恶化。因此，除非以色列结束占领，否则定居者暴力行为的螺旋式上升不会停止。鉴于以色列未曾与特别委员会接触，特别委员会认为以色列没有任何法律依据为继续占领巴勒斯坦领土辩解。因此，特别委员会无法促使以色列国及其士兵和定居者在巴勒斯坦领土上的政策和做法符合国际法。特别委员会注意到 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况前特别报告员迈克尔·林克 2022 年 3 月的调查结果，即以以色列的这些政策和做法构成了种族隔离罪。⁴⁰

歧视性司法救助

30. 特别委员会注意到，自 1967 年以来，西岸巴勒斯坦人的生活受到以色列国防军指挥官发布的 1 800 多项军事命令的制约，这些命令涉及从安全到土地规划和分区、自然资源和司法等问题。以色列在被占领的西岸的军事法律制度适用于巴勒斯坦人，但不适用于以色列定居者。因安全罪被捕的巴勒斯坦人可以在没有指控的情况下被拘留的时间比以色列定居者长得多。军事法律制度由以色列军事法官主持，审判以希伯来语进行(许多巴勒斯坦被拘留者，特别是被拘留的儿童，不会说希伯来语)，几乎没有提供程序和实质性法律保护，囚犯的律师在获取证据方面受到严重限制。⁴¹

³⁷ A/76/336，第 9 段。

³⁸ 见 <https://peacenow.org.il/en/keidar-road>。

³⁹ 《关于陆战法规和习惯的章程》，第四十三和五十五条。

⁴⁰ A/HRC/49/87。

⁴¹ 同上。

31. 特别委员会获悉,过去 15 年来,92%的巴勒斯坦人关于定居者暴力行为的申诉在没有起诉的情况下结案,通常是由于警察工作和证据收集不力。⁴² 以色列警方数据证实,2018 年至 2020 年,在不到 4%的定居者暴力案件中提出了指控。⁴³ 相比之下,2014 年至 2018 年,对巴勒斯坦人的调查有 90%在军事法庭被起诉,而 96%的起诉案件最终被定罪,其中 99.6%是基于 2018 年至 2021 年 4 月的认罪协议。⁴⁴ 这一分歧反映了在被占领的西岸遵守法治的不同标准,一个标准适用于以色列人,另一个标准适用于巴勒斯坦人,正如当时的美利坚合众国驻以色列大使丹尼尔·夏皮罗在 2016 年所观察到的。⁴⁵

32. 2022 年 6 月 21 日,27 岁的巴勒斯坦男子阿里·哈桑·哈布在约旦河西岸中部被占领土萨尔菲特附近被一名定居者刺死。以色列一家法院对调查细节下达了禁言令,阻止公布定居者的姓名。国家检察官于 8 月 25 日结束了对袭击者的起诉,声称不能排除自卫。⁴⁶ 本案中,对袭击者的处理与涉及巴勒斯坦袭击者的案件绝然不同。特别委员会认为,这种不同是以色列执法和法律问责方面歧视性的表现,往往使犯下严重罪行的以色列人逍遥法外。

驱逐和拆除

33. 特别委员会获悉,整个巴勒斯坦被占领土上 80%以上的拆除活动发生在现有定居点 3 公里范围内,从而将现有定居点连接起来,破坏了巴勒斯坦领土的毗连性。除了宣布“封闭射击区”外,以色列还经常将大片土地指定为“自然保护区”,而土地所有者未经以色列自然保护区官员事先批准不得耕种。2022 年 4 月 12 日,以色列当局开始实施计划,宣布在杰里科南部约 5 000 英亩的土地上建立“自然保护区”,其中约 1 500 英亩是巴勒斯坦人的私有财产。所谓的 Nachal Og 自然保护区是 25 年来宣布的最大保护区。截止 2022 年 7 月,以色列已在被占领的西岸宣布了大约 48 个自然保护区,约占 C 区的 12%,占整个被占领西岸约 7%。⁴⁷ 特别委员会注意到,在 55 年的占领期间,巴勒斯坦人不断被驱逐,定居点不断扩大,这改变了当地的现实,违反了国际人道法和安全理事会的各项决议。

34. 2022 年 7 月 26 日,以色列对两名被控于 4 月 29 日在被占领西岸的“Ariel”定居点外杀害一名警卫的巴勒斯坦人的房屋进行了惩罚性拆除。⁴⁸ 惩罚性拆毁房

⁴² 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-02-10/ty-article-magazine/.highlight/violent-israeli-settlers-are-starting-to-resemble-the-kkk/0000017f-e69d-dea7-adff-f7ff4a810000。

⁴³ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-02-07/ty-article-magazine/.premium/charges-are-pressed-in-just-4-of-settler-violence-cases/0000017f-e826-df2c-a1ff-fe77f5090000。

⁴⁴ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-04-25/ty-article-magazine/.highlight/israels-other-justice-system-has-rules-of-its-own/00000180-6566-d824-ad9e-e7664fa10000。

⁴⁵ 见 www.jta.org/2016/01/18/israel/us-ambassador-to-israel-blasts-2-standards-of-law-in-west-bank。

⁴⁶ 见 www.haaretz.com/israel-news/2022-08-25/ty-article/.premium/israel-closes-case-against-settler-suspected-of-fatally-stabbing-palestinian/00000182-d597-d972-a7d6-dd9f49470000?ts=1661501201006。

⁴⁷ S/2022/504, 第 5 段。

⁴⁸ 见 <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-forces-demolish-houses-accused-palestinian-gunmen-2022-07-26/>。

屋可能构成集体惩罚，违反了国际人道法。⁴⁹ 这些措施因人们没有犯下的行为而给他们带来严重困难，导致可能侵犯一系列人权，包括适当生活水准权一部分的适当住房权。⁵⁰ 惩罚性拆毁房屋对巴勒斯坦妇女和女童的影响尤其大，严重影响她们的身心健康。⁵¹ 禁止酷刑委员会认为，惩罚性拆毁房屋政策违反了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 16(2)条。⁵²

35. 耶路撒冷市政府要求受影响的房主支付其拆除房屋的财务费用。在许多情况下，房主无力支付这些费用，并面临巨额罚款或监禁。特别委员会听取了关于近年来被迫自行拆除房屋的数目急剧增加的通报。2017 年 10 月生效的《规划和建筑法》第 116 号修正案在很大程度上推动了这一增长。⁵³ 与 2018 年 12 月生效的《行政违法行为条例》相结合，该修正案规定，对拒不拆除房屋的人，将增加罚款和监禁，同时限制此类案件获得司法救济的可能。⁵⁴ 通过施加严重的财政压力和威胁自由强迫东耶路撒冷居民拆毁自己的家园是特别残酷和破坏性的，特别是对儿童。

36. 在东耶路撒冷，三分之一的巴勒斯坦人住房面临被拆毁的危险，而巴勒斯坦人实际上被禁止在东耶路撒冷约 85% 的地区建房。⁵⁵ 特别委员会获悉，在东耶路撒冷，包括 420 多名儿童在内的至少 970 名巴勒斯坦人目前面临着被拆毁房屋和强迫驱逐的威胁。他们大多居住在 Sheikh Jarrah 和 Silwan 社区。特别委员会感到关切的是，2022 年 5 月 15 日，以色列高等法院维持了以色列政府建造缆车的计划，将西耶路撒冷与老城附近定居者组织中心连接起来，同时威胁要拆毁 Silwan 巴勒斯坦居民的房屋并强行驱逐他们。⁵⁶

37. 以色列的歧视性规划导致强行驱逐和拆毁房屋，对巴勒斯坦妇女和女童的影响尤为严重。⁵⁷ 人权事务委员会的结论认为，基于歧视性政策的有系统的拆除和强行驱逐做法导致巴勒斯坦被占领土上犹太人和巴勒斯坦人社区的分离，构成了种族隔离。⁵⁸ 这些做法还违反了以色列作为占领国的义务，并进一步加剧了胁迫环境，增加了强迫迁移的风险。除了强迫迁移之外，在没有军事必要的情况下大规模肆意破坏财产也是严重违反《日内瓦第四公约》的行为，因此构成战争罪。⁵⁹

⁴⁹ A/HRC/46/63，第 9-10 段。

⁵⁰ 《经济社会文化权利国际公约》，第 11 条。

⁵¹ CEDAW/C/ISR/CO/6，第 32-33 段；A/HRC/46/63，第 10 段。

⁵² CAT/C/ISR/CO/5，第 41 段。

⁵³ 见 www.ir-amim.org.il/sites/default/files/REPORT-%20AMENDMENT%20116%20TO%20THE%20PLANNING%20AND%20BUILDING%20LAW.pdf。

⁵⁴ 西岸保护联合会：《保护社区免遭强迫迁移》，“双月形势报告”，2022 年 5 月。

⁵⁵ 同上。

⁵⁶ 见 <https://www.jlac.ps/details.php?id=u72v7ka2360yjidx4vf8r>。

⁵⁷ CEDAW/C/ISR/CO/6，第 32-33 段。

⁵⁸ CCPR/C/ISR/CO/5，第 42 段。

⁵⁹ 《日内瓦第四公约》，第四十九和一百四十七条；《关于陆战法规和习惯的章程》，第四十六和五十六条。

不断缩小的公民空间

38. 特别委员会严重关切在本报告所述期间以色列对表达、结社与和平集会自由的限制升级到前所未有的程度。2022 年 8 月 18 日，以色列安全部队对巴勒斯坦人财产造成大规模破坏，并发布军事命令，强制关闭 7 个巴勒斯坦人权和人道主义组织。⁶⁰ 此前军事指挥官宣布这些组织为“非法组织”，而以色列国防部长于 2021 年 10 月将其中 6 个组织定为“恐怖组织”。⁶¹ 特别委员会获悉，人权高专办、欧洲联盟和美国中央情报局⁶² 仍然不知道有任何可信的证据支持这些指控，而且人权高专办的结论是，指认的决定是根据含糊和未经证实的指控作出的。⁶³ 特别委员会敦促所有捐助者继续资助这六个非政府组织的工作，因为它们是巴勒斯坦被占领土上最知名和最受尊重的非政府组织。

39. 以色列当局的这些指认和关闭造成了人们的严重关切，即反恐立法和军事命令正被用来停止、限制合法的人权和人道主义工作，或将其定为犯罪，包括重要的问责工作。这些措施加上对为巴勒斯坦人人权而工作的民间社会组织的行动的一系列破坏，构成了对人权维护者的攻击，并严重限制了结社、言论、表达自由和公众参与权。⁶⁴ 特别委员会响应联合国人权事务高级专员关于以色列的呼吁，即撤销对巴勒斯坦人权和人道主义组织的指认，并在没有充分证据证明指认为恐怖主义的情况下停止对这些组织的攻击。

袭击记者

40. 对于 2022 年 5 月 11 日巴勒斯坦裔美国著名记者 Shireen Abu Akleh 在杰宁被杀害，而且其同事 Ali Sammoudi 被打伤，特别委员会深感痛心。特别委员会严重关切以色列当局尽管承认 Abu Akleh 女士“极有可能”被以色列士兵杀害，却没有对此进行刑事调查。⁶⁵ 特别委员会听取了人权高专办驻巴勒斯坦被占领土办事处的情况介绍通报。该办事处检查了照片、视频和音频材料，考察了现场，采访了证人，咨询了专家，并审查了以色列安全部队和巴勒斯坦总检察长的官方信函。根据这些资料，特别委员会获悉，尽管记者的防弹衣上有明显的“PRESS(新闻)”标记，但大约 180 米外的以色列安全部队车队向记者发射了几发精确瞄准的子弹。一发子弹打伤了 Sammoudi 先生的肩膀；另一发子弹击中 Abu Akleh 女士的头部，使她当场死亡。⁶⁶

⁶⁰ 见 [https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights#:~:text=GENEVA%20\(24%20August%202022\)%20%2D,shut%20them%20down%20last%20week](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/un-experts-condemn-israeli-suppression-palestinian-human-rights#:~:text=GENEVA%20(24%20August%202022)%20%2D,shut%20them%20down%20last%20week)。

⁶¹ A/HRC/49/25，第 36-40 段。

⁶² 见 www.theguardian.com/world/2022/aug/22/cia-report-israel-palestinian-rights-groups。

⁶³ 见 www.ohchr.org/en/statements/2022/03/human-rights-situation-opt-including-east-jerusalem-and-obligation-ensure。

⁶⁴ 同上。

⁶⁵ 见 <https://idfanc.activetrail.biz/ANC0509202205>。

⁶⁶ 见 www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/06/killing-journalist-occupied-palestinian-territory。

41. 在其同事们试图靠近 Abu Akleh 女士并提供急救时，以色列军队又发射了几枪。被称为“巴勒斯坦之声”的 Abu Akleh 女士遇害具有深刻的象征意义。她的遇害显然影响到在特别委员会访问期间向其介绍情况的巴勒斯坦民间社会的每一个成员，特别是受她感召的女记者和妇女人权维护者。特别委员会还对 5 月 13 日以色列安全部队在东耶路撒冷亵渎 Abu Akleh 女士的送葬队伍表示愤慨。他们对抬棺人和哀悼者进行人身攻击。以色列安全部队还没收了哀悼者手中的巴勒斯坦国旗，并砸碎了载有 Abu Akleh 女士遗体的灵车的窗户，拆除了一面巴勒斯坦国旗。⁶⁷ 特别委员会感到震惊的是，以色列安全部队在一位巴勒斯坦平民偶像的葬礼上的行为缺乏尊严、尊重和入道。

42. 国际人权法要求对所有使用武力造成死亡或重伤的行为进行迅速、彻底、透明、独立和公正的调查。特别委员会敦促以色列当局对 Abu Akleh 女士遇害以及以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土上的所有其他杀人和重伤事件，包括 2018 年 4 月 6 日在加沙杀害巴勒斯坦记者 Yasser Murtaja 和重伤另外两名记者的事件，展开刑事调查。

拘留巴勒斯坦人

43. 特别委员会广泛听取了关于对目前被关押在以色列监狱中的 4 700 名巴勒斯坦人中的许多人实施任意逮捕、医疗忽视和酷刑的情况通报，以及与 2021 年同期相比，2022 年 1 月至 5 月作为一种任意、胁迫和惩罚性措施增加行政拘留的情况通报。⁶⁸ 特别委员会获悉，在逮捕过程中妇女经常遭受基于性别的暴力，包括无端搜身和性暴力威胁。母亲们经常受到威胁，如果她们不遵守命令，她们的子女将被拘留。根据联合国儿童基金会的资料，在任何一个时间里，平均有 150 名巴勒斯坦儿童被拘留，其中 100 人被审前羁押。特别委员会敦促以色列立即释放 Ahmad Manasra。他是一名 20 岁的巴勒斯坦人，患有精神分裂症，自 14 岁起就被关押在以色列监狱。以色列在这一案件中的首要考虑是安全，而不是儿童的最高利益。⁶⁹

44. 特别委员会听取了关于法国籍巴勒斯坦人权维护者萨拉赫·哈穆里案件的通报。他自 2000 年以来多次遭到任意逮捕。在这方面，特别委员会还获悉，2022 年 7 月 11 日，巴黎检察官对以色列的 NSO 集团 2021 年 10 月监听哈穆里手机一事启动司法调查。⁷⁰ 自 2022 年 3 月 7 日起对哈穆里的行政拘留已至少延长至 2022 年 12 月。⁷¹ 特别委员会听取了关于以色列安全局(又称 Shabak 或 Shin Bet)对使用酷刑仍然缺乏问责的情况通报，特别是在巴勒斯坦囚犯 Samer Arbeed 的案

⁶⁷ 见 www.nytimes.com/live/2022/05/13/world/shireen-abu-akleh-funeral-israel。

⁶⁸ 见 <https://addameer.org/news/4847>。

⁶⁹ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/07/un-experts-urge-israel-free-ahmad-manasra。

⁷⁰ 见 www.fidh.org/en/region/north-africa-middle-east/israel-palestine/france-salah-hammouri-judicial-investigation-opened-targeting-nso。

⁷¹ 同上。

件中。他在审讯时几乎被打死，肋骨骨折，脸部受伤，面目全非，被迫住院。⁷² 特别委员会还听取了关于 Damon 监狱一名被拘留者 Sa'deyeh Farjallah 的情况通报。此人于 2022 年 7 月 2 日因明显的医疗疏忽而去世。⁷³ 特别委员会对以色列继续行政拘留大约 640 名巴勒斯坦囚犯表示遗憾，而且在任何时间平均有 2 至 7 名儿童。

45. 特别委员会听取了关于国际世界宣明会加沙办事处前方案主任 Mohammad el-Halabi 被拘留的通报。2016 年，他在 Bayt Hanun/Erez 过境点被以色列安全局逮捕，理由是他被指控挪用 5 000 万美元的人道主义资金在加沙进行非正常使用。据报他受到虐待、单独监禁、胁迫和强迫认罪，所有这些罪名都可构成酷刑。el-Halabi 先生一直坚称自己无罪，并拒绝就认罪进行谈判。世界宣明会和一项独立审计都没有发现挪用资金的证据。el-Halabi 先生被指控犯有与恐怖主义有关的罪行，主要依据秘密证据。2022 年 6 月 15 日，Be'er Sheva 地区法院判处世界宣明会前加沙主任 Mohammad el-Halabi 犯有 13 项恐怖主义罪行，包括加入恐怖主义组织和挪用人道主义资金资助加沙武装团体的恐怖主义活动。⁷⁴ 特别委员会呼吁以色列当局给予 el-Halabi 先生对定罪和尊重并保护其公平审判保障的诉讼程序提出上诉的权利，并在上诉期间将其释放。

获得基本服务方面的歧视

46. 特别委员会获悉，巴勒斯坦水务局只控制被巴勒斯坦占领领土 20% 的供水。以色列限制进入约旦河流域，并控制着巴勒斯坦被占领土其余 80% 的供水。据巴勒斯坦权力机构称，每人每天的用水量被限于 84 升，低于世界卫生组织(世卫组织)的最低准则。在夏季的几个里，这种限量还会有所减少。由于 C 区近 30% 的地区被以色列安全部队指定为“射击区”，除了不断面临驱逐和拆除的威胁外，这些地区的 38 个巴勒斯坦社区(6 200 多人)获得教育和保健服务以及水、卫生和电力基础设施的机会有限。⁷⁵ 希伯伦南部地区 Masafar Yatta 的 13 个巴勒斯坦牧民社区每人每天的生活用水不足 40 升，而以色列定居者每人每天的生活用水为 320 升。⁷⁶ 对巴勒斯坦人获得和使用农田、水和其他自然资源的歧视性限制，以及对提供保健、教育和基本服务的限制，剥夺了巴勒斯坦人的经济和社会权利。几十年来，以色列当局为了以色列境内的以色列犹太公民和巴勒斯坦被占领土上的以色列定居者的利益，歧视性地分配资源，加剧了这些不平等现象。⁷⁷

⁷² 见 www.addameer.org/news/addameer-condemns-israeli-attorney-generals-decision-close-investigation-against-shabak。

⁷³ 见 <https://www.addameer.org/ar/node/4847>。

⁷⁴ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/06/un-experts-condemn-israels-arbitrary-detention-and-conviction-palestinian。

⁷⁵ 人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土办事处，人道主义关键事实和数字，2022 年 5 月。

⁷⁶ 见 www.ochaopt.org/content/palestinians-strive-access-water-jordan-valley。

⁷⁷ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/israels-apartheid-against-palestinians-a-cruel-system-of-domination-and-a-crime-against-humanity/。

47. 由于住房、饮水和电力短缺，以及无法获得基本药品和医疗保健、粮食、教育设备和建筑材料，以色列对加沙的封锁和一再的军事进攻“造成了危及人的生命的境况”。⁷⁸ 加沙的沿海含水层是其唯一的天然饮用水来源，但由于海水和污水造成的污染，已不适合人类饮用。加沙 90% 的家庭不得不从海水淡化厂或净化厂购买水，价格比自来水高出 10 至 30 倍。⁷⁹

加沙地带人权状况

48. 特别委员会广泛听取了关于加沙地带严峻的人权和人道主义局势的情况通报。15 年的海陆空封锁事实上已使 210 万巴勒斯坦人被困在加沙地带 365 平方公里的土地上。这使得加沙成为地球上人口最稠密的地区之一，而封锁构成了集体惩罚，被加沙的和国际的民间社会组织称之为“露天监狱”。⁸⁰ 至少有三分之二的加沙人(140 万人)在近东救济工程处登记为难民，而近东救济工程处的援助对于确保满足弱势难民最基本的粮食需求至关重要。⁸¹ 以色列实施的封锁和边境关闭、2021 年 5 月 10 日至 21 日和 2022 年 8 月 5 日至 7 日发生的冲突的影响以及冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响继续扼杀当地经济，限制了民众的生计。特别委员会获悉，加沙的失业率在 2021 年已超过 50%，目前 15 至 29 岁青年的失业率为 71.8%，在加沙以外就业的许可证极为罕见，目前的配额不到加沙人口的 1%。⁸² 加沙现有的生计，如渔业和农业，使得加沙人面临以色列安全部队暴力和袭击的严重风险。渔民常常遭到橡皮子弹和高压水枪的射击，被捕后受到虐待和殴打，而一旦被拘留，就不允许与家人联系。⁸³

49. 别委员会对加沙的健康权深表关切，特别是在当前 COVID-19 大流行背景下。有医疗需求的巴勒斯坦人受到封锁的严重影响，因为加沙的保健系统满足这些需求的能力有限，而这些需求却在增加。货物的进出受到以色列的严格控制和限制。需要在加沙地带以外获得紧急医疗护理的加沙人，如果没有以色列开具的出境许可证，就无法前往。特别委员会听取了关于巴勒斯坦婴儿和儿童在等待出境许可前往东耶路撒冷寻求救命得专门治疗时死于本可治疗的病因的几起悲惨案件的简报。据世卫组织西岸和加沙办事处称，在本报告所述期间，36.1% 的病人的出境许可证申请被推迟。迈赞人权中心向特别委员会通报了 2021 年被诊断患有房间隔缺损的巴勒斯坦婴儿 Fatma Al-Misri 的情况。⁸⁴ 世卫组织西岸和加沙办事处指出，她这样的病情，99.9% 的救命手术取得了成功。尽管获得了巴勒斯坦卫生

⁷⁸ 同上。

⁷⁹ A/HRC/49/87。

⁸⁰ 见 www.hrw.org/news/2022/06/14/gaza-israels-open-air-prison-15。

⁸¹ 见 www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/a_month_in_unrwa_-_february_2020-wb.pdf。

⁸² 见 www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/a_month_in_unrwa_-_february_2020-wb.pdf；和 www.pcbs.gov.ps/site/512/default.aspx?lang=en&ItemID=4109。

⁸³ 2022 年 7 月 7 日，人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土办事处给特别委员会的通报情况。另见 www.ochaopt.org/content/gaza-strip-humanitarian-impact-15-years-blockade-june-2022。

⁸⁴ 见 www.mezan.org/en/post/24117/Press+Release:+Al+Mezan+holds+Israel+responsible+for+the+death+of+19-month-old+patient+in+Gaza+denied+care+for+five+months。

部的医疗转诊，并在耶路撒冷的 Makassed 伊斯兰慈善协会医院获得了三次确认的医院预约，但以色列当局拒绝向 Fatma 发放前往耶路撒冷就诊所需的出境许可。2022 年 3 月 22 日，19 个月大的法蒂玛去世。

50. 大赦国际指出，自 2008 年以来，以色列全面禁止加沙居民的居住许可证，其前提是“加沙地带是一个可能危及以色列国及其公民安全的活动发生的地区，因此政府很难对家庭团聚申请人进行个人安全评估”。⁸⁵ 特别委员会认为，这种将加沙人笼统地归类为个人和集体安全威胁的做法继续渗透到以色列的政策和做法中，是加沙大多数侵犯人权行为的核心。世卫组织指出，18 至 40 岁的加沙男子无论有何种医疗需要，与加沙其他任何人口群体相比，获得医疗旅行许可的可能性要小得多。据巴勒斯坦被拘留者事务部称，那些确实获得许可的人如果在以色列接受治疗，往往会被转移和/或戴上手铐。医生促进人权协会和世卫组织西岸和加沙办事处注意到，卫生部对许可证审批过程的参与要比政府领土活动协调员少得多。

51. 特别委员会强烈谴责以色列 8 月 5 日至 7 日在加沙进行的“破晓行动”。在这次行动中有 48 名巴勒斯坦人被杀。人权高专办证实，在被打死的人中，有 22 人是平民，其中包括 17 名儿童和 4 名妇女。⁸⁶ 以色列的若干次空袭击中了初步断定为民用物体的目标，而特别委员会呼吁所有各方不要以平民特别是儿童为目标。正如联合国秘书长在 2021 年 5 月以色列对加沙的前一次进攻时所说的，如果说地球上也有地狱，那就是今天加沙儿童的生活。⁸⁷

52. 自 2007 年以来，以色列实施了“两用”政策，并限制它认为具有潜在军事和民用用途的任何货物进入加沙。这包括诸如 X 光机等医疗设备和“具有通信功能”的其他医疗设备。以色列自 2021 年 4 月起禁止加沙各医院放射科所需的医疗器械的进口，此外还禁止维修破损和停用医疗器械所需的零部件的进口。⁸⁸ 在政治和安全危机期间限制对加沙的燃料供应，进一步减少了加沙的电力供应，对需要专家和 24 小时医疗护理的病人造成直接的健康后果。特别委员会深切关切对人员和货物，包括医疗和人道主义救济物品的流动的严格限制，无可否认地造成了本可预防的死亡。

53. 加沙地带的情况日益暗淡，民众无法获得适当的保健、就业、水电等基本服务和行动自由。封锁影响到巴勒斯坦人生活的各个方面，包括福祉、保健、教育、生计和环境。加沙地带的严峻局势是人为的人道主义灾难，是由旨在控制受困人

⁸⁵ 大赦国际，《以色列对巴勒斯坦人的种族隔离：残酷的统治制度和危害人类罪》，第 99 页。可查阅 <https://www.amnesty.org/en/documents/mde15/5141/2022/en/>。

⁸⁶ 见 www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges。

⁸⁷ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2021-05-20/secretary-general%E2%80%99s-remarks-the-general-assembly-meeting-the-situation-the-middle-east-and-palestine-delivered。

⁸⁸ 见 <https://pchrgaza.org/en/israel-bans-import-of-medical-devices-into-gaza-strip-hospitals>。

口的蓄意政策和做法所维持和延续的。特别委员会敦促国际社会将重点从人道主义紧急情况转移到解决灾难的根源，包括结束封锁和关闭边界。

巴勒斯坦难民的人权状况

54. 特别委员会在近东救济工程处安曼总部和加沙难民的马尔卡难民营听取了近东救济工程处的情况通报。尽管近东救济工程处面临严峻的财政状况，方案预算短缺近 1.2 亿美元，但近东救济工程处继续提供超出所有预期的服务，并由一批尽忠职守的工作人员维持业务。他们中许多人在儿童时期就受益于近东救济工程处的救济、社会、保健和教育服务。近东救济工程处迫切需要可预测和可持续的资金，以便继续发挥其对巴勒斯坦难民和区域稳定的关键作用。特别是保健和教育服务，在临时或紧急供资的基础上是无法持续的。

55. 对巴勒斯坦难民而言，近东救济工程处也是他们回归权利的象征。虽然近东救济工程处一直受到以色列和亲以色列的非政府组织的政治攻击，目的是损害近东救济的声誉，但近东救济工程处的崩溃将对以色列和该区域产生灾难性影响。特别委员会恳请传统捐助者和广大国际社会向近东救济工程处提供可预测和可持续的资金，否则一旦近东救济工程处崩溃，将不可避免地面临人道主义和安全危机。

五. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

56. 特别委员会严重关切以色列内阁于 2021 年 12 月 26 日批准了一项前所未有的计划，将被占领的叙利亚戈兰的以色列人口增加一倍。该计划包括在今后 5 年内为 23 000 名新的以色列定居者在包括“Katzrin”在内的现有定居点再建造 7 300 个住宅单元，以及在被占领的叙利亚戈兰建立两个新的定居点(“Asif”和“Matar”)，每个定居点有 2 000 个单元。⁸⁹ 特别委员会回顾，国际人道法禁止将以色列平民转移到被占领土。这也可能构成战争罪。⁹⁰

57. 特别委员会关切地注意到，时任以色列总理纳夫塔利·贝内特在 2021 年 12 月 26 日内阁会议上的讲话中表示，“戈兰高地[是]以色列的”，并呼吁以色列人来到戈兰。贝内特先生还强调，前总统唐纳德·特朗普和现任总统约瑟夫·拜登领导的美国政府承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权，并认为“有机会促进以色列国的利益”。⁹¹ 特别委员会回顾安全理事会第 497(1981)号决议，其中安理会决定，以色列在被占领的叙利亚戈兰实施其法律、司法管辖和行政管理的决定是无效的，不具有国际法律效力。

⁸⁹ 见 www.gov.il/en/departments/news/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021。

⁹⁰ 《日内瓦第四公约》，第 49 条第(6)款。另见《国际刑事法院罗马规约》，第八条第(二)款第 2 项第 8 目。

⁹¹ 见 www.gov.il/en/departments/news/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021。

58. 特别委员会听取了关于在被占领的叙利亚戈兰歧视性地分配饮用水和灌溉水以及歧视性地给予以色列定居者工作和保健的情况通报。特别委员会获悉，叙利亚居民经常得不到建筑许可证，而以色列定居者在被占领土上建造家园则受到鼓励和奖励。

59. 对话者向特别委员会解释了现有的 34 个以色列定居点以及以色列在被占领的叙利亚戈兰的商业活动，包括风力涡轮机项目，如何限制了叙利亚民众获得自然资源和农业资源的机会，侵犯了他们的食物权、健康权和适当住房权。

60. 特别委员会关切地注意到，居住在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人拒绝加入以色列国籍，他们的旅行证件上继续将其国籍宣布为“未确定”，这妨碍了他们在国外学习、工作或探亲。⁹²

61. 特别委员会获悉，2021 年 10 月 16 日，被占领的叙利亚戈兰本地人、叙利亚总统办公室被占领的戈兰事务办公室主任 Medhat al-Saleh 据称在其位于被占领的 Majdal Shams 对面 Ayn al-Tinah 的家旁被以色列安全部队杀害，他的家距离停火线数百米。⁹³ 特别委员会要求对他的死亡进行调查。

六. 建议

62. 特别委员会呼吁以色列政府：

(a) 执行特别委员会向大会提交的报告中所有先前建议，为特别委员会进入巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰提供便利；

(b) 遵照安全理事会第 242(1967)和 497(1981)号决议，以及国际人权法和国际人道法原则规定的义务，结束对巴勒斯坦被占领土也即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的占领，结束对叙利亚戈兰的占领，迅速消除占领对不同性别的影响；

(c) 系统地调查在被占领的西岸造成死亡或重伤的所有定居者暴力案件，并追究施害者责任；

(d) 采取一切必要措施，确保以色列安全部队按照《执法人员使用武力和火器的基本原则》行事；以色列安全部队在任何情况下都不应允许、协助或参与被占领西岸的定居者袭击；

(e) 系统调查以色列安全部队所有过度使用武力导致死亡或重伤的案件，包括最近在加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸局势升级的情况下发生的此类案件，确保追究责任人的责任；

(f) 遵照安全理事会第 2334(2016)号决议，停止所有定居点活动，停止在包括东耶路撒冷在内的被占领的西岸修建隔离墙，因为这违反国际法，损害巴勒斯坦人民的自决权；

⁹² 见 <https://golan-marsad.org/revocation-of-residency-2/>。

⁹³ 见 <https://golan-marsad.org/al-marsad-condemns-the-assassination-of-medhat-al-saleh/>。

(g) 停止在被占领的叙利亚戈兰的所有定居和其他非法活动，确保进入一个非歧视性的规划和分区进程，促进受保护人口的利益；

(h) 停止向定居者组织提供税收奖励和其他优惠；

(i) 立即冻结和终止非法拆除的做法，包括行政和惩罚性拆除，因为这种做法进一步构成非法集体惩罚，助长胁迫环境，可能导致违反国际人道法和巴勒斯坦人民权利，强行迁移弱势社区；

(j) 取消所有可能导致强行迁移包括贝都因社区在内的被占领西岸巴勒斯坦人的拆除、驱逐和扣押令；

(k) 确保巴勒斯坦人能够参与非歧视性的规划和分区程序，促进 C 区受保护人口包括巴勒斯坦难民的利益；

(l) 确保被拘留者得到符合国际人权法和人道法规定的待遇，特别是在拘留儿童方面，终止行政拘留的做法；

(m) 取消对加沙实行了 15 年多的非法陆地和海上封锁，为加沙和西岸之间贸易和增加巴勒斯坦人流动创造机会；

(n) 立即处理加沙的人道主义危机，而最近敌对行动升级、缺乏清洁用水和污水处理使危机更加严重；

(o) 方便巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人获得适当的卫生保健，重点放在加沙因敌对行动升级、封锁和 COVID-19 大流行造成的情况恶化而出现的迫切需要，并向包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙的巴勒斯坦人以及被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人提供 COVID-19 疫苗；

(p) 审查长期行政拘留的做法，对所有关于囚犯遭受酷刑和虐待的指控进行迅速、彻底、有效和公正的调查，改善拘留条件，并确保获得司法救助和医疗服务；

(q) 遏制巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的环境退化现象，停止开采自然资源，解决巴勒斯坦人和叙利亚人无法获得重要自然资源的问题，特别是西岸、加沙和被占领的叙利亚戈兰的水资源；

(r) 确保巴勒斯坦平民、人权维护者特别是妇女人权维护者和人道主义工作人员得到必要的保护，并允许他们自由地开展工作，而不必担心受到攻击和骚扰；

(s) 确保医疗设施和民用基础设施在任何情况下都得到尊重和保护；

(t) 撤销对巴勒斯坦知名人权组织和人道主义组织的“恐怖分子组织”和“非法组织”的指认和宣布，并停止骚扰、攻击和拘留巴勒斯坦被占领土上的人权维护者；

(u) 停止对记者的骚扰和人身攻击，有系统地调查杀害或伤害记者的事件，并确保追究责任人；

(v) 追究民选官员对所有导致死亡或重伤的煽动行为的责任；

(w) 停止实施吞并西岸和约旦河谷部分地区的任何计划，因为这将严重违反国际法、《联合国宪章》以及安全理事会关于这一问题的多项决议，还将加剧当前针对巴勒斯坦人实施的侵犯人权行为，包括迫使数十万巴勒斯坦人流离失所；

63. 特别委员会呼吁国际社会：

(a) 敦促以色列遵守安全理事会第 242(1967)和 497(1981)号决议，结束对巴勒斯坦被占领土，即包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙以及被占领的叙利亚戈兰的占领；

(b) 呼吁以色列结束对加沙的封锁。这种封锁对巴勒斯坦人有着重大的不利影响，特别是要立即解决严重的人道主义危机；

(c) 呼吁以色列停止在包括东耶路撒冷在内的西岸和被占领的叙利亚戈兰的所有定居活动，这违反了国际法，对受保护人口产生了不利影响；

(d) 解决以色列不与联合国合作的模式，特别是在执行大会和安全理事会决议以及大会及其附属机构建立的机制方面；

(e) 履行 2004 年国际法院关于隔离墙的咨询意见中所载的法律义务；

(f) 审查与商业活动有关国家政策、立法、条例和执法措施，确保它们能切实防止和解决被占领土践踏人权风险增大的问题；

(g) 审查 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况前特别报告员迈克尔·林克 2022 年 3 月 21 日的报告。该报告得出结论认为，以色列在巴勒斯坦被占领土上的根深蒂固统治的政治制度符合现行的种族隔离存在的证据标准；

(h) 敦促联合国人权事务高级专员办事处采取必要步骤，按照人权理事会第 31/36 号决议的授权，每年更新针对那些参与包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰内定居点活动的企业建立的数据库，并且向公众开放；

(i) 确保企业尊重人权，停止资助那些参与巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰内定居点活动或自然资源开采的组织和机构或与之进行商业交易；

(j) 停止向定居者组织提供税收奖励和其他优惠；

(k) 支持近东救济工程处，确保向数百万巴勒斯坦难民不间断地提供服务，维护巴勒斯坦难民特别是妇女和儿童的权利、尊严和希望。