



الأمم المتحدة

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة السابعة والسبعون

الملحق رقم 5 جيم



الرجاء إعادة استعمال الورق

الجمعية العامة
الوثائق الرسمية
الدورة السابعة والسبعون
الملحق رقم 5 جيم

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات



الأمم المتحدة • نيويورك، 2022

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

المحتويات

الصفحة	الفصل
5	كتابا الإحالة
7	الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات
10	الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات
10	موجز
14	ألف - الولاية والنطاق والمنهجية
15	باء - الاستنتاجات والتوصيات
15	1 - متابعة حالة تنفيذ التوصيات السابقة
16	2 - استعراض مالي عام
20	3 - الالتزامات المتعلقة بالقروض
22	4 - إدارة الشركاء المنفذين
24	5 - التقارير عن جمع الأموال من القطاع الخاص
27	6 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
29	7 - إدارة البرامج
35	8 - سلسلة الإمداد
37	9 - إدارة المخزون
38	10 - إدارة كشوف المرتبات
40	جيم - إقرارات الإدارة
40	1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات
40	2 - الهبات
40	3 - حالات الغش والغش المفترض
41	دال - شكر وتقدير

المرفق

42	حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020
57	التالث - تصديق البيانات المالية
58	بيان الرقابة الداخلية لعام 2021
63	الرابع - استعراض مالي عام
94	الخامس - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
94	أولا - بيان بالمركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر
96	ثانيا - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
97	ثالثا - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
98	رابعا - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
100	خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر
101	الملاحظات على البيانات المالية لعام 2021

**رسالة مؤرخة 20 أيار/مايو 2022 موجهة من المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة
للطفولة إلى الأمين التنفيذي لمجلس مراجعي الحسابات**

عملا بالمادة 13-3 من النظام المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة، مرفق طيه التقرير المالي والبيانات المالية لعام 2021. وقد أعدّ هذه البيانات وصدّق عليها المراقب المالي.

وتُحال أيضا نسخ من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

(توقيع) كاثرين م. راسل

المديرة التنفيذية

**رسالة مؤرخة 21 تموز/يوليه 2022 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس
مجلس مراجعي الحسابات**

يشرفني أن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات إلى جانب التقرير المالي والبيانات المالية
المراجعة لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(توقيع) خورخي برموديس
المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

الفصل الأول

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

أجرينا مراجعة للبيانات المالية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) التي تشمل بيان المركز المالي (البيان الأول) في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، كما تشمل الملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز لأهم السياسات المحاسبية.

وإننا نرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية).

أساس الرأي

أجرينا مراجعة الحسابات وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبنية في الفرع الوارد أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية". ونحن جهة مستقلة عن اليونيسف، وفقاً للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية وقد اضطلعنا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقاً لهذه المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقينها من مراجعة الحسابات كافية ومناسبة لأن تشكل أساساً نقيم عليه رأينا.

المعلومات الأخرى غير البيانات المالية وتقرير مراجع الحسابات بشأنها

المديرة التنفيذية لليونيسف مسؤولة عن المعلومات الأخرى الواردة في الفصل الرابع أدناه من هذا التقرير والتي تتألف من الاستعراض المالي العام للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لكنها لا تضم البيانات المالية أو تقرير مراجعي الحسابات بشأنها.

ولا يشمل رأينا في البيانات المالية تلك المعلومات الأخرى، ونحن لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد في هذا الشأن.

وفيما يتعلق بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا تتمثل في قراءة المعلومات الأخرى وفي النظر، أثناء قيامنا بذلك، في ما إذا كانت المعلومات الأخرى تتعارض بشكل جوهري مع البيانات المالية أو مع المعارف التي استقينها خلال عملية مراجعة الحسابات، أو في ما إذا كان يبدو أنها تتضمن أخطاء جوهرية من جوانب أخرى. وإذا خالصنا، استناداً إلى العمل الذي اضطلعنا به، إلى وجود أخطاء جوهرية في هذه المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نفيد به في هذا الصدد.

مسؤوليات الإدارة ومسؤوليات المكلفين بإدارة البيانات المالية

تقع على عاتق المديرية التنفيذية مسؤولية إعداد البيانات المالية وعرضها بأمانة وفق المعايير المحاسبية الدولية، وممارسة الرقابة الداخلية حسب ما تراه المديرية التنفيذية ضروريا لإتاحة إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناتجة عن الغش أم الخطأ.

ولدى إعداد البيانات المالية، تتولى المديرية التنفيذية المسؤولية عن تقييم قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة، وعن الإفصاح، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة باستمرارية الأعمال، وعن استخدام الأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال، إلا إذا كانت المديرية التنفيذية تعتزم تصفية اليونسيف أو وقف عملياتها، أو لم يكن لديها أي بديل واقعي سوى القيام بذلك.

والجهات المكلفة بالإدارة مسؤولة عن الإشراف على عملية الإبلاغ المالي لليونسيف.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في التأكد بدرجة معقولة من أن البيانات المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء أكانت نتيجة غش أم خطأ، وفي إصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكد بدرجة معقولة هو مستوى عال من التأكد، ولكنه لا يكفل أن المراجعة التي تجري وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف دائما الخطأ الجوهري إذا كان موجودا. أما الأخطاء فيمكن أن تنشأ عن غش أو غلط وتعتبر جوهرية إذا كان من المتوقع أن تؤثر على نحو معقول، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس هذه البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نتحلى بالحكمة المهنية ونتبع منهاجا يقوم على الشك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضا بما يلي:

(أ) تحديد احتمالات احتواء البيانات المالية على أخطاء جوهرية وتقييمها، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أم خطأ، ووضع وتطبيق إجراءات المراجعة استجابة لتلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تشكل أساسا كافيا ومناسبا لإبداء رأينا بشأنها. وإن احتمال عدم الكشف عن أخطاء جوهرية ناجمة عن الغش يفوق احتمال عدم الكشف عن تلك الناجمة عن خطأ، فالغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إسقاط متعمد أو تحريف أو تجاوز للضوابط الداخلية؛

(ب) التوصل إلى فهم للرقابة الداخلية ذات الصلة بمراجعة الحسابات بغية وضع إجراءات مراجعة تكون ملائمة للظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية الرقابة الداخلية لليونسيف؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومعقولية التقديرات المحاسبية والإقرارات ذات الصلة التي تقدمها المديرية التنفيذية؛

(د) البت في مدى ملاءمة استخدام المديرية التنفيذية للأساس المحاسبي المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال وكذلك، استناداً إلى الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات، في وجود عدم يقين جوهري متصل بأحداث أو ظروف قد تثير شكوكاً كبيرة في قدرة اليونسيف على الاستمرار كمؤسسة عاملة. فإذا خالصنا إلى وجود غموض جوهري، تعين علينا توجيه الانتباه في تقريرنا عن مراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية، أو تعديل رأينا إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية. وتقوم

استنتاجاتنا على الأدلة المستقاة من المراجعة التي أُجريت حتى تاريخ تقريرنا عن المراجعة. بيد أن من الممكن أن تطرأ في المستقبل أحداث أو ظروف مقبلة يتعذر معها على اليونسف الاستمرار كمؤسسة عاملة؛

(هـ) تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تعرض المعاملات والأحداث المبلغ عنها فيها بطريقة تحقق عرضها بنزاهة. ونحن على تواصل مع المكلفين بالإشراف على جملة أمور منها النطاق والتوقيت المقرران لمراجعة الحسابات والاستنتاجات الهامة للمراجعة، بما في ذلك أية أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية نحددنا أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

نرى أن معاملات اليونسف التي اطلعنا عليها أو دققناها في إطار مراجعتنا للحسابات تتفق، من جميع النواحي الهامة، مع النظام المالي والقواعد المالية لليونسف ومع السند التشريعي. ووفقاً للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضاً تقريراً مطولاً عن مراجعتنا لحسابات اليونسف.

(توقيع) خورخي برموديس

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
رئيس مجلس مراجعي الحسابات
(كبير مراجعي الحسابات)

(توقيع) كاي شيلر

رئيس ديوان المحاسبة الاتحادي الألماني

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

21 تموز/يوليه 2022

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونسف كي تلبى الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونسف جزءاً من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته.

وقام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية، واستعرض عمليات اليونسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وأُجريت المراجعة المرحلية عن طريق مزيج من عمليات المراجعة الميدانية والمراجعة من بُعد من سانتياغو بسبب جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19). وأُجريت المراجعة المرحلية للحسابات في المقر بنيويورك من 30 آب/أغسطس إلى 24 أيلول/سبتمبر 2021، وأُجريت عمليات مراجعة الحسابات من بعد في المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، والمكتبين القطريين لجنوب السودان وموزمبيق من 12 تشرين الأول/أكتوبر إلى 5 تشرين الثاني/نوفمبر 2021؛ وللمكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب القطري لليمن وشعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه في جنيف من 22 تشرين الثاني/نوفمبر إلى 17 كانون الأول/ديسمبر 2021؛ وللمركز العالمي للخدمات المشتركة في بودابست ومكاتب شعبة الإمدادات في كوبنهاغن من 31 كانون الثاني/يناير إلى 4 آذار/مارس 2022. أما المراجعة النهائية للبيانات المالية فأُجريت في الموقع في مقر اليونسف بنيويورك من 4 نيسان/أبريل إلى 13 أيار/مايو 2022.

نطاق التقرير

يغطي هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها، وهي مسائل نوقشت مع إدارة اليونسف التي أُدرجت آراؤها على النحو المناسب في هذا التقرير.

وقد أُجريت مراجعة الحسابات أساساً لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وشملت مراجعة الحسابات استعراضاً عاماً للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصاً اختصارياً للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضرورياً لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

واستعرض المجلس أيضاً عمليات اليونيسف بموجب البند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يتيح للمجلس تقديم ملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام بشأن إدارة العمليات وتنظيمها.

واستعرض المجلس أيضاً متابعة تفصيلية للإجراءات المتخذة استجابة للتوصيات المقدمة في السنوات السابقة.

رأي مراجعي الحسابات

يرى المجلس أن البيانات المالية تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية.

الاستنتاج العام

لم يقف المجلس على أية أخطاء أو أوجه إغفال أو أغلاط هامة بعد استعراضه السجلات المالية لليونيسف للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. بيد أنه تبين للمجلس أن ثمة مجالاً للتحسين في الجوانب المتصلة بالإذن بجمع الأموال من القطاع الخاص، وإدارة الشركاء المنفذين، وتقارير جمع الأموال من القطاع الخاص، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وإدارة البرامج، وإدارة كشوف المرتبات، وسلسلة الإمداد، وإدارة المخزونات.

ومع إيرادات بلغ مجموعها 8,57 بلايين دولار (بزيادة قدرها 1,02 بليون دولار مقارنة بعام 2020)، ومصروفات قدرها 7,21 بلايين دولار (بزيادة قدرها 0,73 بليون دولار مقارنة بعام 2020)، عكست البيانات المالية فائضاً قدره 1,51 بليون دولار خلال عام 2021 (1,22 بليون دولار في عام 2020). وظل المركز المالي العام لليونيسف في وضع سليم خلال عام 2021، حيث فاق مجموع الأصول ضعفي مجموع الخصوم.

الاستنتاجات الرئيسية

ترد فيما يلي الاستنتاجات الرئيسية التي خلص إليها المجلس:

الاقتراض دون إذن من الجمعية العامة

تحقق المجلس من أن اليونيسف اقترضت أموالاً، بإذن من مجلسها التنفيذي، على الرغم من عدم وجود أحكام في النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف أو إذن من الجمعية العامة.

إغلاق نقاط العمل دون أدلة

بعد استعراض مجموع نقاط العمل المسجلة على أنها "مكتملة" في وحدة نقاط العمل بنظام الأدوات الإلكترونية (eTools)، لاحظ المجلس أن بعضها لم يثبت بأدلة داعمة فيما يتعلق بإجراءاته التصحيحية وأنها أغلقت تلقائياً دون اتخاذ المكاتب القطرية إجراءات أخرى.

حالات التأخير في مختلف أنشطة الإبلاغ

بعد استعراض منصة إحداث الأثر (IMPACT)، حيث تصدر عدة تقارير، لاحظ المجلس أنه فيما يتصل باللجان الوطنية والمكاتب القطرية، لم تُسلّم أو تُقدّم تقارير الإيرادات والنفقات وتقارير التنبؤ النقدي وبطاقات الأداء المالي الفصلية في حينها على النحو الذي حددته شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.

فُيِّم ما مجموعه 88 حالة، منها 74 حالة (84 في المائة) لديها بيان موحد كرقابة تعويضية، و 63 من تلك الحالات الـ 74 (85 في المائة) لم يكن لديها بيان للرقابة التعويضية المطبقة.

التوصيات الرئيسية

يوصي المجلس، استناداً إلى نتائج مراجعة الحسابات، بأن تقوم اليونيسف بما يلي:

الاقتراض دون إذن من الجمعية العامة

(أ) الحصول على إذن محدد من الجمعية العامة في حالة اقتراض الأموال من أي مصدر خارج المنظمة؛

(ب) الامتثال الصارم للقواعد التنظيمية الحالية عند استخدام أدوات التمويل لجمع الأموال التي قد تنجم عنها التزامات؛

إغلاق نقاط العمل دون أدلة

(ج) التأكد من أن شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد تضع إرشادات بشأن نقاط العمل لغرض المتابعة، من أجل ضمان استكمال الإجراءات المتخذة بشكل صحيح في نظام الأدوات الإلكترونية eTools؛

(د) كفالة قيام شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد بتقييم ما إذا كان ينبغي خصم اضمحلال قيمة النفقات غير المستوفية للشروط المبلّغ عنها في نقطة العمل، وذلك عن طريق جهة الاتصال للنهج المنسق الإقليمي للتحويلات النقدية، بما يتماشى مع السياسة العامة لليونيسف؛

(هـ) التأكد من أن الإجراءات التي اتخذها المكتبان القطريان لجنوب السودان واليمن تراعي على نحو مناسب النتائج والتوصيات المنبثقة من أنشطة الضمان المغلقة؛

حالات التأخير في مختلف أنشطة الإبلاغ

(و) التأكد من أن تطلب شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه من اللجان الوطنية والمكاتب القطرية تحسين عدد التقارير المقدمة في حينها، وفقاً للجدول الزمنية لتقديم التقارير؛

عدم كفاية الوثائق المتعلقة بالرقابة التعويضية في عملية الفصل بين الواجبات

(ز) تعزيز وبيان رصد الأدوار المتضاربة الموكلة عندما يتعذر الفصل بشكل المعقول، لضمان فعالية آليات الرقابة التعويضية.

متابعة حالة تنفيذ التوصيات السابقة

لاحظ المجلس أن هناك 44 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، بينها 37 توصية نُفذت بالكامل (84 في المائة)، و 5 توصيات قيد التنفيذ (11 في المائة)، وتوصيتان تجاوزتهما الأحداث (5 في المائة). وترد التفاصيل المتعلقة بحالة تنفيذ توصيات السنوات السابقة في مرفق الفصل الثاني.

حقائق رئيسية	
عدد الموظفين	15 905
الإيرادات	8,57 بلايين دولار
المصروفات	7,14 بلايين دولار
الفائض للسنة	1,51 بليون دولار
الأصول	19,03 بليون دولار
الخصوم	8,70 بلايين دولار
الفوائض والاحتياطيات المتراكمة	10,33 بلايين دولار

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في 11 كانون الأول/ديسمبر 1946 بوصفها صندوق الطوارئ الدولي للأطفال التابع للأمم المتحدة من أجل تلبية الاحتياجات الطارئة للأطفال. وفي عام 1950، تم توسيع نطاق ولاية اليونسف كي تلبي الاحتياجات الطويلة الأجل للأطفال والنساء في البلدان النامية في جميع أنحاء العالم. وأصبحت اليونسف جزءاً من الأمم المتحدة في عام 1953، واختُصر اسمها ليصبح منظمة الأمم المتحدة للطفولة مع الإبقاء على الاسم المختصر للإشارة إلى ولايتها المنقحة. وتتمثل المهمة الرئيسية لليونسف في حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة له لتمكينه من تحقيق كامل إمكاناته. وتشمل مجالات التركيز في برامج اليونسف بقاء الطفل الصغير على قيد الحياة ونماؤه، والتعليم الأساسي والمساواة بين الجنسين، وفيرس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وحماية الأطفال من العنف والاستغلال وسوء المعاملة، والدعوة في مجال السياسات وإقامة الشراكات من أجل حقوق الطفل، والعمل الإنساني.

2 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات وفقاً لقرار الجمعية العامة 74 (د-1) المؤرخ 7 كانون الأول/ديسمبر 1946، والمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ومرفقه، فضلاً عن المعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وتقضي تلك المعايير بأن يمثل المجلس للمتطلبات الأخلاقية وأن يخطط لمراجعة الحسابات ويقوم بها للتأكد بدرجة معقولة مما إذا كانت البيانات المالية خالية من الأخطاء الجوهرية.

3 - وأجريت مراجعة الحسابات لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي لليونسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية عن السنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (المعايير المحاسبية الدولية). وتضمن ذلك تقييم ما إذا كانت النفقات المسجلة في البيانات المالية قد جرى تكبدها للأغراض التي وافقت عليها الهيئات الإدارية، وما إذا كانت الإيرادات والمصروفات قد صُنفت وسُجلت على نحو سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة.

- 4 - وشملت مراجعة الحسابات استعراضاً عاماً للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصاً اختبارياً للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضرورياً لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.
- 5 - واستعرض المجلس أيضاً عمليات اليونسيف عملاً بالبند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يجوز للمجلس بموجبه تقديم ملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وبوجه عام بشأن إدارة وتنظيم عمليات اليونسيف.
- 6 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات عن طريق عمليات المراجعة الميدانية والمراجعة من بُعد بسبب القيود المفروضة على السفر في أعقاب تفشي جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19). وكيف المجلس عملياته التحليلية واستخدم إجراءات بديلة لمراجعة الحسابات بغية الحصول على تأكيد معقول. ويرى المجلس أن إجراء مراجعة الحسابات من بُعد تم على سبيل الاستثناء في ظروف فريدة وينبغي ألا يعتبر إجراءً قياسياً في عمليات مراجعة الحسابات المقبلة.
- 7 - ويشمل هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها. ونوقشت ملاحظات المجلس واستنتاجاته مع إدارة اليونسيف التي أدرجت آراؤها في هذا التقرير على النحو المناسب.

باء - الاستنتاجات والتوصيات

1 - متابعة حالة تنفيذ التوصيات السابقة

- 8 - لاحظ المجلس أن هناك 44 توصية متبقية حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، بينها 37 توصية (84 في المائة) نُفذت بالكامل، و 5 توصيات قيد التنفيذ (11 في المائة)، وتوصيتان تجاوزتهما الأحداث (5 في المائة) (انظر الجدول 1 من الفصل الثاني).

الجدول 1 من الفصل الثاني

حالة تنفيذ التوصيات

التقرير	عدد التوصيات	كانون الأول/ديسمبر 2020	نُفذت	قيد التنفيذ	لم تُنفذ	تجاوزتها الأحداث	كانون الأول/ديسمبر 2021	التوصيات المتبقية حتى 31
A/72/5/Add.3	36	1	1	—	—	—	—	الفصل الثاني (2016)
A/73/5/Add.3	36	1	1	—	—	—	—	الفصل الثاني (2017)
A/74/5/Add.3	48	5	5	—	—	—	—	الفصل الثاني (2018)
A/75/5/Add.3	48	15	9	4	—	2	4	الفصل الثاني (2019)
A/76/5/Add.3	22	22	21	1	—	—	1	الفصل الثاني (2020)
المجموع	190	44	37	5	—	2	5	

9 - يرى المجلس أن تنفيذ 37 توصية في فترة مراجعة الحسابات يعكس التزاما قويا من اليونيسف بتحسين إدارتها. ومن التوصيات المتبقية قيد التنفيذ، تتعلق اثنتان منها بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتتوقع اليونيسف تنفيذهما بحلول الربع الأخير من عام 2023.

2 - استعراض مالي عام

أثر جائحة كوفيد-19

10 - أثرت جائحة كوفيد-19 في اليونيسف بطرق مختلفة. وهذا يعني أنه تعين على اليونيسف أن تعدل تنفيذ خططها الاستراتيجية للفترة 2018-2021، وعملياتها الداخلية، وتوسيع نطاق شراكاتها، وتعديل إدارتها للبرامج والمشاريع. ونتجت عن تلك الجائحة أيضا زيادة في الفجوة التمويلية بين ما هو مطلوب وما هو متاح حاليا لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، وترتبت عليها أيضا تداعيات مالية أخرى.

11 - ففيما يتعلق بإدارة البرامج، استُخدمت الأموال المستلمة في الفترتين المشمولتين بالتقريرين السابق والحالي للتصدي للجائحة، وجرى تكييف البرامج على الصعيد القطري. وسُجلت زيادة في الميزانية قدرها 988,92 مليون دولار تحت الموارد الأخرى المتعلقة بحالات الطوارئ من أجل التصدي لجائحة كوفيد-19 ولتغطية أنشطة الاستجابة الإنسانية.

12 - وبالإضافة إلى ذلك، تلقت اليونيسف في شباط/فبراير 2021 مبلغا قدره 735,08 مليون دولار في إطار اتفاق موقع مع منظمة تعمل على إيصال اللقاحات المضادة لكوفيد-19 عالميا من أجل تنسيق عمليات تسليم اللقاحات المضادة لكوفيد-19 إلى البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل.

الأداء المالي

13 - فيما يتعلق بالنتائج التشغيلية، سُجل فائض لعام 2021 قدره 1,51 بليون دولار (مقابل 1,22 بليون دولار في عام 2020). وتعزى الزيادة البالغة 23,77 في المائة أساسا إلى زيادة في عدد اتفاقات الإيرادات المتعددة السنوات.

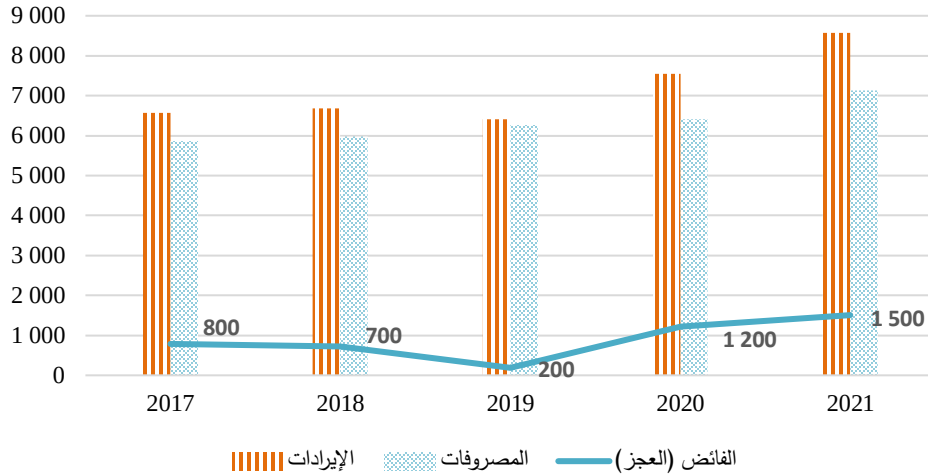
14 - وبلغت الإيرادات لعام 2021 ما قيمته 8,57 بلايين دولار، بزيادة قدرها 1,02 بليون دولار مقارنة بالعام السابق (7,55 بليون دولار في عام 2020). وتعزى الزيادة بنسبة 13,53 في المائة أساسا إلى زيادة في التبرعات المخصصة للأنشطة البرنامجية التي تدعم التصدي للجائحة (0,99 بليون دولار).

15 - وبلغت مصروفات عام 2021 ما قدره 7,14 بلايين دولار (مقابل 6,41 بلايين دولار في عام 2020). وتعزى الزيادة في المصروفات البالغة 11,39 في المائة أساسا إلى زيادة بنسبة 10,62 في المائة في المساعدات النقدية إلى 2,50 بليون دولار (مقابل 2,26 بليون دولار في عام 2020)، تتعلق بزيادة في التحويلات النقدية المباشرة إلى الشركاء المنفذين للمساعدة على القيام بأنشطة الاستجابة الإنسانية في زيمبابوي وموزمبيق واليمن. ونجمت زيادة بلغت نسبتها 12,87 في المائة في نقل لوازم البرنامج إلى 1,29 بليون دولار (مقابل 1,15 بليون دولار في عام 2020) أساسا عن التصدي لجائحة كوفيد-19 وأنشطة برامج توفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية؛ والاستجابة الطارئة المتعلقة بتوفير المياه، وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية، والصحة والتغذية. وأخيرا، تُعزى زيادة بلغت نسبتها 29,36 في المائة في المصروفات الأخرى وصناديق الاستثمار لتطوير جمع الأموال من القطاع الخاص

إلى 1,15 بليون دولار (مقابل 0,89 بليون دولار في عام 2020)، أساساً إلى تعديل تكلفة الاستبدال الحالية للمخزونات (126,43 مليون دولار). وترد مقارنة بين الإيرادات والمصروفات في الشكل الأول من الفصل الثاني.

الشكل الأول من الفصل الثاني الإيرادات والمصروفات، 2017-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

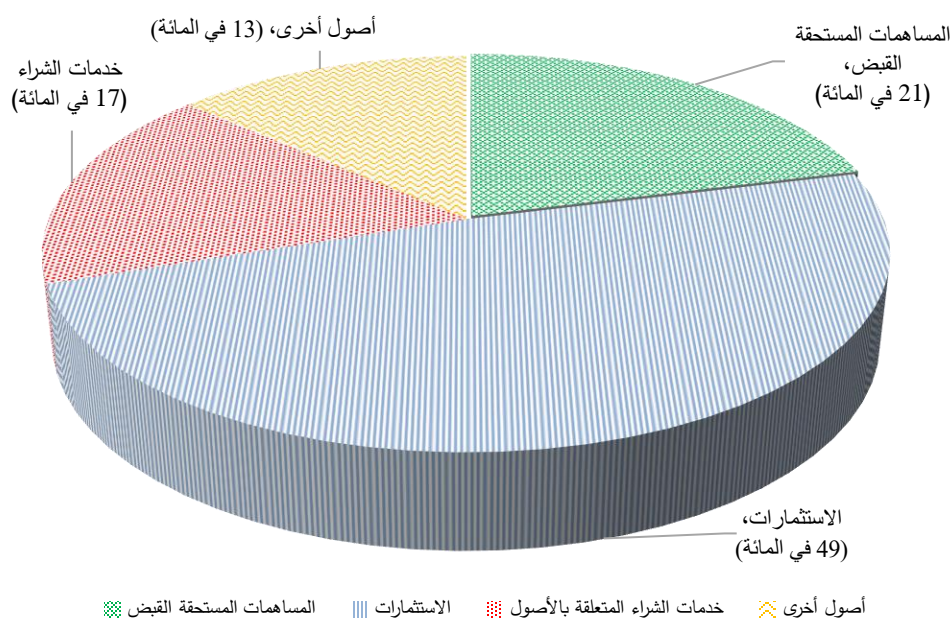


المصدر: البيانات المالية لليونسيف للأعوام 2017 إلى 2021.

المركز المالي

16 - حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كان مجموع أصول اليونسيف يبلغ 19,03 بليون دولار (مقابل 13,02 بليون دولار في عام 2020)، وهو يمثل زيادة بنسبة 46,16 في المائة مقارنة بعام 2020. وتُعزى الزيادة في الأصول أساساً إلى زيادة بنسبة 60,28 في المائة في الاستثمارات التي بلغت 9,28 بلايين دولار في عام 2021 (مقابل 5,79 بلايين دولار في عام 2020)، بسبب نمو في الودائع لأجل وفي السندات المتداولة. وبلغت قيمة المساهمات المستحقة القبض في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بما في ذلك المساهمات المتعددة السنوات للأنشطة البرنامجية، ما قدره 4,01 بلايين دولار (مقابل 3,69 بلايين دولار في عام 2020)، وهي قيمة تمثل نسبة 21,07 في المائة من مجموع الأصول. ونجمت الزيادة في الأصول المتعلقة بخدمات الشراء التي بلغت 3,19 بلايين دولار (مقابل 0,82 بليون دولار في عام 2020) عن التحالف الجديد المبرم مع منظمة تعمل على إتاحة اللقاحات على الصعيد العالمي لاقتناء اللقاحات المضادة لكوفيد-19 وتسليمها في عام 2021. ويعرض الشكل الثاني من الفصل الثاني أدناه تشكيلة الأصول.

الشكل الثاني من الفصل الثاني
تشكيلة الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

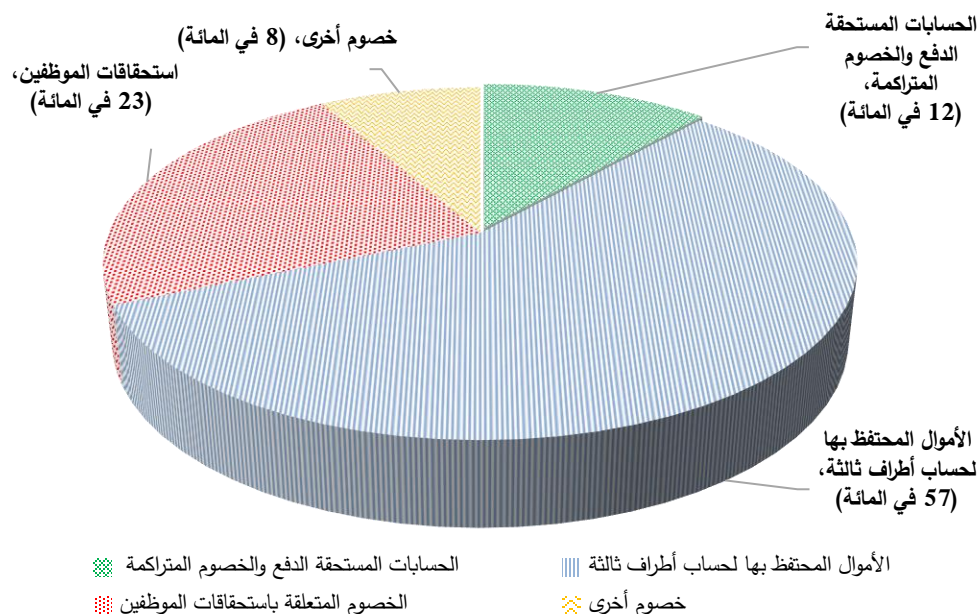


المصدر: البيانات المالية لليونيسف لعام 2021.

17 - وشهد مجموع خصوم اليونيسف زيادة كبيرة (بنسبة 111,28 في المائة) حيث بلغ 8,70 بلايين دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (مقابل 4,12 بلايين دولار في عام 2020). وتُعزى الزيادة أساساً إلى الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة بقيمة 4,95 بلايين دولار (مقابل 1,42 بليون دولار في عام 2020)، وهي تتألف من مدفوعات مسبقة من الحكومات والمنظمات لتغطية خدمات الشراء التي تقوم بها اليونيسف. وتُعزى الزيادة البالغة 247,94 في المائة إلى الاتفاق الجديد الموقع مع منظمة تعمل على إتاحة اللقاحات على الصعيد العالمي لاقتناء اللقاحات المضادة لكوفيد-19 وتسليمها. وبلغت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المتراكمة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ما قدره 1,01 بليون دولار (مقابل 0,32 بليون دولار في عام 2020). وتتعلق الزيادة البالغة نسبة 220,27 في المائة أساساً بتحالف غافي للقاحات ومقدمي اللقاحات الآخرين. ويعرض الشكل الثالث من الفصل الثاني أدناه تشكيلة الخصوم.

الشكل الثالث من الفصل الثاني

تشكيلة الخصوم في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021



المصدر: البيانات المالية لليونيسف لعام 2021.

تحليل النسب

18 - على الرغم من أن جميع النسب شهدت انخفاضاً مقارنة بالعام الماضي، لا تزال اليونيسف في وضع مريح جداً وفي وضع ملاءة مالية. فقد بلغت نسبة مجموع الأصول إلى مجموع الخصوم 2,19 في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 مما يدل على ملاءة مالية قوية. وتبلغ النسبة الحالية 2,06، وهي أدنى من النسبة البالغة 4,10 في عام 2020 بسبب الزيادة في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة وفي الحسابات المستحقة الدفع، ولكن هذه النسبة تشير مع ذلك إلى أن اليونيسف كانت في وضع مريح فيما يتعلق بالتزاماتها القصيرة الأجل في نهاية عام 2021.

19 - ويرجع الانخفاض في نسبة السيولة السريعة ونسبة النقدية أساساً إلى الزيادة في الخصوم المتداولة وإلى الزيادة الأدنى في الأصول المتداولة. وخلال عام 2021، بلغت الزيادة في الخصوم المتداولة للكيان 183 في المائة، ناجمة أساساً عن الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وترد في الجدول 2 من الفصل الثاني النسب المالية لليونيسف على مدى العامين السابقين.

الجدول 2 من الفصل الثاني

النسب المالية

بيان النسبة

31 كانون الأول/ديسمبر 2021 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

مجموع الأصول: مجموع الخصوم⁽¹⁾

3,16

2,19

الأصول: الخصوم

بيان النسبة		31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
نسبة التداول ^(ب)			
الأصول المتداولة: الخصوم المتداولة	2,06	4,10	
نسبة السيولة السريعة ^(ج)			
(النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل + الحسابات المستحقة القبض): الخصوم المتداولة	1,82	3,37	
نسبة النقدية ^(د)			
(النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل): الخصوم المتداولة	1,37	2,02	

المصدر: البيانات المالية لليونيسف لعامي 2020 و 2021.

(أ) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على الوفاء بمجمل التزاماته.

(ب) تشير النسبة المرتفعة إلى قدرة الكيان على سداد خصومه المتداولة.

(ج) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظاً من نسبة التداول لأنها لا تشمل المخزونات والأصول المتداولة الأخرى التي يكون من الأصعب تحويلها إلى نقدية. ويدل ارتفاع النسبة على أن وضع الأصول المتداولة يتسم بمستوى أعلى من السيولة.

(د) نسبة النقدية مؤشر على ما يملكه الكيان من سيولة، فهي تقيس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة ضمن الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة. وعدلت اليونيسف حساب نسبة النقدية لديها لتعكس على نحو سليم الأثر الناتج عن الأصول المتصلة بخدمات الشراء، وذلك بإضافة مبلغ تحالف غافي للقاحات (3,19 بلايين دولار)، في البسط، لتصحيح الاختلال في النسبة الناتج عن الخصوم ذات الصلة في الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة والمدرجة في مقام الكسر.

3 - الالتزامات المتعلقة بالقروض

الاقتراض دون إذن من الجمعية العامة

20 - في كانون الثاني/يناير 2021، أبلغت إدارة اليونيسف المجلس التنفيذي لليونيسف بأنها تعكف على استحداث أداة مالية (قرض) لتوليد الموارد المالية من أجل تيسير بلوغ المستوى اللازم من الاستثمار في مجال جمع الأموال من القطاع الخاص بغية تحقيق إيرادات مؤثرة يمكن أن تساعد على تمويل البرامج القطرية للمنظمة.

21 - وهذه الأداة المالية هي كناية عن سندات يصدرها البنك الدولي في إطار برنامجه لسندات رأس المال المعروض للمخاطر في شكل ترتيب لتدفقات مالية مستقبلية بمبلغ 50 مليون دولار قابل للسداد في غضون خمس سنوات.

22 - وتحصل مدفوعات السداد من التبرعات المقدمة إلى اليونيسف من التعهدات الشهرية بالدفع عبر جمع الأموال غير المخصصة الغرض من القطاع الخاص في بلدان الأسواق الناشئة. وستستخدم عائدات أداة التمويل بطريقة استراتيجية في تلك البلدان للإبقاء على المانحين الحاليين، بهدف اكتساب مانحين جدد لتعويض من توقف التعامل معهم بسبب التناقص الطبيعي، ولتوسيع قاعدة المانحين.

23 - وأذن المجلس التنفيذي، خلال دورته العادية الأولى المعقودة من 9 إلى 12 شباط/فبراير 2021، للمديرية التنفيذية، عملاً ومشورة المراقب المالي لليونيسف، بتنفيذ أداة التمويل في شراكة مع البنك الدولي لجمع تمويل إضافي للاستثمار في جمع الأموال من القطاع الخاص، كمشروع تجريبي، وطلب إلى اليونيسف أن

تقدم إلى المجلس التنفيذي معلومات عن رأي مكتب الشؤون القانونية بشأن الاتفاق مع أداة البنك الدولي، وأصل المبلغ، وتكاليف الفوائد، والرسوم الأخرى المرتبطة بها، وتقييما خطيا لمدى الحاجة إلى تحديث النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف.

24 - وأبرمت اليونيسف والبنك الدولي، في 25 شباط/فبراير 2021، اتفاقا لتدفقات مالية مستقبلية تقرر فيه أن القرض المقدم إلى اليونيسف يساوي مبلغ 50 مليون دولار مطروحا منه المبلغ الإجمالي لأي تكاليف ومصروفات يتفق الطرفان على أن تسدها اليونيسف.

25 - وفي آذار/مارس 2021، تلقت اليونيسف مبلغ 50 مليون دولار وسجلته كالتزام. وجرى قياس المبلغ بالتكلفة المهيكلية المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. واعتُبر سعر الفائدة التعاقدية مساويا لسعر الفائدة الساري واستُخدم لتغطية تراكم مصروفات الفائدة. وأدرج القرض في بيان التدفقات النقدية تحت بند الأنشطة التمويلية باعتباره "عائدات متأتية من ترتيب لتدفقات مالية مستقبلية".

26 - وأجرى المجلس استعراضا لهذا المصدر الجديد للتمويل الذي نفذته اليونيسف ولاحظ أن هذه المسألة غير مأذون بها صراحة بموجب النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، حيث ينص البند 2-5 منه على أنه "فيما يتعلق بأي مسألة لا تشملها تلك القواعد التنظيمية تحديدا، تنطبق الأحكام المناسبة من النظام المالي للأمم المتحدة، مع مراعاة ما يقتضيه اختلاف الحال".

27 - وبالإضافة إلى ذلك، ينص البند 2-3 على أن "يتولى المدير التنفيذي إدارة هذه القواعد التنظيمية بما يتسق مع القرارات والمقررات المنطبقة السارية الصادرة عن الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجلس التنفيذي".

28 - ومع مراعاة أن الترتيب للتدفقات المالية المستقبلية يشكل قرضا، وأن حصول اليونيسف على قروض غير مأذون به صراحة بموجب النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، خلص المجلس إلى أنه كان من الأجدر لليونيسف أن تسعى إلى الحصول على إذن صريح من الجمعية العامة قبل الشروع في إبرام ترتيب التمويل.

29 - إن من شأن إبرام اتفاق يتعلق بأداة تمويلية تُلزم المساهمات في المستقبل دون إذن صريح بموجب النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف أن تترتب عليه تكاليف غير ضرورية وأن ينال في نهاية المطاف من سمعة المنظمة.

30 - وفي هذا الصدد، تجدر الإشارة إلى أن مكتب الشؤون القانونية أعد مذكرة مؤرخة 26 أيلول/سبتمبر 1995 علّق فيها على سلطة الأمين العام في اقتراض الأموال بالقول "إن هذا المكتب، وعلى حد فهم المجلس، المراقبين الماليين السابقين كذلك، لم يشكّوا قط في أن النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة يشترطان الحصول على إذن محدد من الجمعية العامة يسمح للأمم المتحدة بالاقتراض". وذكر كذلك أن الاقتراض من مصادر من خارج المنظمة بإذن من الجمعية العامة أمر استثنائي يخضع لشروط صارمة؛ غير أنه ينبغي ألا يُعتبر أن هذه التدابير تشكل سابقة فيما يتصل بتمويل مصروفات الأمم المتحدة في المستقبل. وخلص المكتب إلى أن الأمين العام يحتاج إلى إذن من الجمعية العامة لاقتراض الأموال من أي مصدر من خارج المنظمة، بما في ذلك البنك الدولي.

- 31 - ويتسق ذلك مع الرأي الذي أدلى به مكتب الشؤون القانونية في 18 أيار/مايو 2021 رداً على الطلب الذي قدمته إدارة اليونيسف في 24 آذار/مارس 2021. وفي الواقع، نصح المكتب بوضوح بأنه إذا ما رغبت اليونيسف في الدخول في مزيد من المعاملات من هذا القبيل، ينبغي لها أولاً أن تسعى إلى الحصول على موافقة الجمعية العامة.
- 32 - ويقر المجلس بالنهج الابتكارية التي اتبعتها اليونيسف لجمع أموال إضافية تمكّنها من الوفاء بولايتها. ومع ذلك، ينبغي دائماً توخي نهج جديدة من هذا القبيل في امتثال صارم لأنظمتها من أجل تجنب تعريض المنظمة لمخاطر مالية في نهاية المطاف.
- 33 - ويوصي المجلس بأن تحصل اليونيسف على إذن محدد من الجمعية العامة في حالة اقتراض الأموال من أي مصدر من خارج المنظمة.
- 34 - ويوصي المجلس بأن تمثل اليونيسف بطريقة صارمة للأنظمة الحالية، كلما استخدمت أدوات تمويل لجمع الأموال قد ينشأ عنها التزام مالي.
- 35 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

4 - إدارة الشركاء المنفذين

إغلاق نقاط العمل دون أدلة

- 36 - تقضي آلية اليونيسف المتعلقة باتباع نهج منسق إزاء التحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين على أنه يجب على المكاتب القطرية أن تحدد إجراءات المتابعة المناسبة بشأن النتائج السلبية الناجمة عن أنشطة الضمان، فضلاً عن رصد إجراءات المتابعة المتبقية التي دعت إلى اتخاذها التوصيات ذات الأولوية العالية.
- 37 - وفي أيار/مايو 2019، أصدرت اليونيسف توجيهات بشأن متابعة النتائج المالية المستخلصة من عمليات الفحص العشوائية ومراجعة الحسابات. وتوصي هذه التوجيهات بأن تقوم المكاتب القطرية لليونيسف بخطوات لمتابعة النتائج ذات الأولوية العالية (المخاطر) المستخلصة من عمليات الفحص العشوائية أو مراجعة الحسابات التي أجريت بشأن التحويلات النقدية إلى الشركاء المنفذين.
- 38 - وتشير التوجيهات المذكورة أعلاه إلى أنه يجب تسجيل إجراءات المتابعة في وحدة نقاط العمل في نظام eTools، إلى جانب معلومات عن الشخص المسؤول، وتاريخ الاستحقاق. وعلاوة على ذلك، تقدم هذه التوجيهات بعض الأمثلة على إجراءات المتابعة مثل طلب وثائق داعمة إضافية، وإعادة النفقات غير المستوفية للشروط و/أو غير المدعومة، واضمحلال القيمة.
- 39 - وفي 9 تموز/يوليه 2021، أرسل مدير شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد تعليمات إلى موظفي اليونيسف بشأن كيفية التعامل مع تقارير الضمان المالي غير المكتملة ونقاط العمل المتبقية. وصدرت تعليمات للمكاتب تقضي بأن تلغي جميع تعهدات الضمان المالي للأعوام 2018 إلى 2020 التي يتبين أنها "غير منجزة" وبأن تغلق تلقائياً جميع نقاط العمل التي عفا عليها الزمن في وحدة الضمان المالي وذلك في إطار قرار استراتيجي على الصعيد العالمي.
- 40 - واستناداً إلى المعلومات المقدمة من اليونيسف، استعرض المجلس حالة نقاط العمل المسجلة في نظام eTools في 31 تموز/يوليه 2021. ولوحظ أنه منذ شهر آب/أغسطس من عام 2018 إلى شهر

تموز/يوليه من عام 2021، سُجل ما مجموعه 7 034 نقطة عمل في نظام eTools، 5 860 منها على أنها "منجزة" في حين ظلت النقاط الـ 1 174 المتبقية "مفتوحة" (انظر الجدول 3 من الفصل الثاني).

الجدول 3 من الفصل الثاني

حالة نقاط العمل

العام	مجموع نقاط العمل	نقاط العمل المنجزة	نقاط العمل المفتوحة
2018	229	229	0
2019	1 922	1 921	1
2020	3 151	3 034	117
2021	1 732	676	1 056
المجموع	7 034	5 860	1 174

المصدر: استنادا إلى بيانات قدمتها اليونيسف.

41 - وأجرى المجلس تحليلاً لنقاط العمل المنجزة والنتائج التي لوحظت خلال عامي 2020 و 2021 في المكاتب القطرية المشمولة بنطاق مراجعة الحسابات.

42 - وفيما يتعلق بالمكتب القطري لجنوب السودان، اعتبرت 211 نقطة عمل "منجزة" من بين ما مجموعه 214 نقطة عمل. بيد أن المجلس لاحظ أن بعض نقاط العمل هذه يفتقر إلى أدلة داعمة تثبت اتخاذ أي إجراءات تصحيحية بشأنها. والواقع أنه انطلاقاً من عينة من 30 نقطة عمل صنفها شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد على أنها منجزة ومغلقة، في إطار قرار استراتيجي على الصعيد العالمي، كانت 23 نقطة عمل منها تتعلق بمصروفات غير مستوفية الشروط أو بمصروفات غير مدعومة، اعتُبرت ثمان منها منجزة وذلك رغم عدم توصل الشركاء المنفذين إلى استنتاج فيما يتعلق بالإجراءات المتفق عليها.

43 - وفي حالة المكتب القطري لليمن، أدرجت 1 279 نقطة عمل من مجموع 1 493 نقطة على أنها "منجزة"، افترض بعضها أيضاً إلى أدلة على اتخاذ إجراءات تصحيحية كافية. وانطلاقاً من عينة من 30 نقطة عمل منجزة، كانت 12 نقطة منها تتعلق بمصروفات غير مستوفية الشروط أو بمصروفات غير مدعومة، اعتُبرت 5 منها منجزة، وذلك رغم عدم توصل الشركاء المنفذين إلى استنتاج فيما يتعلق بالإجراءات المتفق عليها (مثل إعادة الأموال أو تقديم وثائق داعمة) أو الإجراء الداخلي الذي اتخذته المكتب القطري (مثل بدء عملية لخفض القيمة).

44 - ويرى المجلس أن إغلاق نقاط العمل تلقائياً دون اتخاذ المكاتب الميدانية لليونيسف إجراءات كافية قد ينال من الغرض الرئيسي لأنشطة الضمان. ولا بد من الإشارة إلى أن الهدف من أنشطة الضمان هو تقييم ما إذا كانت الأموال المقدمة إلى الشركاء المنفذين لليونيسف تُستخدم وفقاً لمستندات البرنامج، ورصد ما إذا كانت المكاتب الميدانية تجري متابعة للنتائج التي أُثرت خلال أنشطة الضمان تلك، ولا سيما عند تحديد المسائل الهامة.

45 - وعلاوة على ذلك، فإن التقييم غير المناسب لنفقات الشركاء المنفذين قد يفضي إلى تسجيل غير دقيق لاضمحلال قيمة أرصدة إغلاق الحسابات المستحقة القبض.

46 - لذا، يجب دائماً دعم عملية إغلاق نقاط العمل بمعلومات كافية وواضحة بشأن الإجراءات التي تتخذها المكاتب الميدانية بحيث تكون المنظمة قادرة على إثبات أن الأموال أنفقت بشكل صحيح، وأن أوجه القصور أو عدم الدقة المكتشفة قد صُححت.

47 - ويوصي المجلس بأن تضع شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد التابعة لليونيسيف توجيهات بشأن نقاط العمل اللازمة للمتابعة، بغية كفالة أن تكون الإجراءات المتخذة قد أنجزت على نحو سليم في نظام eTools.

48 - ويوصي المجلس بأن تقوم شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد التابعة لليونيسيف بتقييم ما إذا كان ينبغي خفض قيمة النفقات غير المستوفية للشروط والمبلغ عنها في نقطة عمل ما، وذلك عن طريق جهة الاتصال للنهج المنسق الإقليمي للتحويلات النقدية، بما يتماشى مع السياسة العامة لليونيسيف.

49 - ويوصي المجلس اليونيسيف بالتأكد من أن الإجراءات التي يتخذها المكتبان القطريان لجنوب السودان واليمن تراعي على نحو مناسب النتائج والتوصيات المنبثقة من أنشطة الضمان المغلقة.

50 - وقبلت اليونيسيف هذه التوصيات.

5 - التقارير عن جمع الأموال من القطاع الخاص

حالات التأخير في مختلف أنشطة الإبلاغ

51 - تتطلب اتفاقات التعاون وأنشطة الإبلاغ التي وضعتها شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه والمتفق عليها مع اللجان الوطنية والمكاتب القطرية التابعة لليونيسيف تقديم 10 تقارير إلزامية (6 تقارير من اللجان الوطنية و 4 تقارير من المكاتب القطرية) خلال العام من خلال منصة إحداث الأثر IMPACT.

52 - وركز المجلس، في استعراضه، على التقارير ذات الصلة بالكيان في عملية صنع القرار. وفي هذا الصدد، جرى تقييم خمسة أنشطة للإبلاغ في اللجان الوطنية وثلاثة في المكاتب القطرية.

53 - ويوثق سجل الأداء المالي الفصلي، وهو التقرير المتعلق بأنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص المتصلة بالإيرادات الإجمالية الفعلية، الميزانيات وأحدث التقديرات للسنة الحالية، بحيث يزود الإدارة بنظرة شاملة عن أداء لجنة وطنية أو بلد ما.

54 - ويوفر تقرير التوقعات النقدية الأساس الذي يقوم عليه التنبؤ بمدفوعات القطاع الخاص والتدفقات النقدية، وإدارة مخاطر صرف العملات الأجنبية، ويقدم إسهاماً قيماً في مجمل استراتيجية الاستثمار لليونيسيف.

55 - ويقدم تقرير الإيرادات والنفقات المتعلق بالنتائج المالية السنوية والمؤشرات الرئيسية لجمع الأموال لليونيسيف البيانات المتعلقة بجمع الأموال والأداء المالي وتوليد الإيرادات وهي بيانات ضرورية لتحليل الأداء الإداري ولأغراض وضع المعايير المرجعية.

56 - وبالإضافة إلى ذلك، يقوم مراجعو الحسابات الخارجيون للجنة الوطنية بالتصديق على تقارير الإيرادات والنفقات من أجل تأكيد مواعدها مع البيانات المالية المراجعة.

57 - ولاحظ المجلس أثناء استعراضه لمنصة IMPACT (في 1 كانون الأول/ديسمبر 2021)، أن اللجان الوطنية والمكاتب القطرية لم تقدم بعض التقارير المذكورة أعلاه في موعدها. وعلاوة على ذلك، وكما هو مبين في منصة IMPACT، في بعض الحالات لم تقدّم التقارير على الإطلاق.

58 - ولاحظ المجلس أن نسبة متوسطها 39 في المائة من تقارير اللجان الوطنية والمكاتب القطرية عن سجلات الأداء المالي الفصلية والتوقعات النقدية وتدفقات الإيرادات والنفقات، لم تسلّم في موعدها (انظر الجدول 4 من الفصل الثاني). ولم تقدّم نسبة 73 في المائة من تقارير اللجان الوطنية عن البيانات المالية المراجعة والإيرادات والنفقات المعتمدة، في موعدها.

الجدول 4 من الفصل الثاني

النسبة المئوية من التقارير التي لم تقدّم في موعدها

اللجان الوطنية	المكاتب القطرية	
42	73	سجل الأداء المالي الفصلي
27	34	التوقعات النقدية
25	30	تدفقات الإيرادات والنفقات
31	46	المتوسط

//المصدر: استنادا إلى معلومات قدمتها اليونيسف.

59 - ويرى المجلس أن حالات التأخير في تقديم التقارير المذكورة أعلاه قد تؤثر في قدرة شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه على تقييم الحالة العامة لليونيسف في الوقت المناسب فيما يتعلق بالقطاع الخاص في مختلف الجوانب ذات الصلة. وعلاوة على ذلك، فإن المعلومات الواردة في الوقت المناسب من اللجان الوطنية والمكاتب القطرية ستعزز قدرة الشعبة على تنسيق وتقديم الدعم للجان الوطنية والمكاتب القطرية في جميع أنشطة جمع الأموال والشراكة المضطلع بها مع القطاع الخاص.

60 - ويوصي المجلس بأن تطلب شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه إلى اللجان الوطنية والمكاتب القطرية تحسين عدد التقارير المقدمة في موعدها، وفقا للجدول الزمنية لتقديم التقارير.

61 - وقبلت شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه التوصية وأعلنت التزامها بتحقيق تحسّن بنسبة 50 في المائة في احترام المواعيد النهائية لتقديم التقارير.

عملية وضع الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص وإقرارها

62 - يتمثل الغرض من الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص في تحديد الأهداف المالية وغير المالية التي يتعين على المكتب القطري تحقيقها لفترة زمنية محددة، فضلا عن ترجمة خطة اليونيسف IMPACT المتعلقة بأثر القطاع الخاص إلى خطط قطرية في جميع المكاتب القطرية. وهذه الخطط إلزامية ويجب أن يضعها كل مكتب قطري.

- 63 - وينص إجراء اليونيسف المتعلق بالتخطيط لجمع الأموال من القطاع الخاص في المكاتب القطرية على أنه يتعين على الممثلين القطريين أن يوافقوا على الاستعراضات السنوية للخطط المتعلقة بالقطاع الخاص ويقدموها إلى مديرة شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه والمدير الإقليمي المعني للموافقة عليها بحلول يوم الجمعة الثاني من شهر كانون الأول/ديسمبر. وتصدر الموافقات النهائية بحلول 31 كانون الثاني/يناير.
- 64 - وبناء على ذلك، ينبغي الانتهاء من عملية إقرار الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص بحلول نهاية كانون الثاني/يناير، وتُعتبر العملية منتهية عندما تظهر حالة الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص على منصة IMPACT بأنها "معتمدة" من قبل مديرة شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.
- 65 - ولاحظ المجلس من منصة IMPACT أن 20 مكتبا قطريا لم يكن، حتى 1 كانون الأول/ديسمبر 2021، قد أنهى بالكامل عملية الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص لعام 2021.
- 66 - وحتى 1 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم تكن المكاتب القطرية العشرون ولا شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه قد أنهت عملية الموافقة على الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص لعام 2021.
- 67 - وفي وقت لاحق، في الفترة من 1 إلى 15 كانون الأول/ديسمبر 2021، تمكنت شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه من الموافقة على 13 (65 في المائة) خطة من خطط المكاتب القطرية المتعلقة بالقطاع الخاص لعام 2021، ولا تزال هناك 7 خطط (35 في المائة) يتعين الموافقة عليها.
- 68 - وأشارت الشعبة إلى أن الموافقة على الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص لعام 2021 في منصة IMPACT تأخرت بسبب التغييرات الهيكلية التي أُجريت على الاستراتيجيات الاستثمارية للشعبة لصالح المكاتب القطرية. وفي الواقع، بعد موافقة المجلس التنفيذي في الربع الأول من عام 2021، حولت الشعبة تركيزها من جمع الأموال لبرامج التنمية إلى استعراض وإقرار طلبات الاستثمار المقدمة من المكاتب القطرية للحصول على تمويل من البنك الدولي في الربع الثاني من عام 2021.
- 69 - وأضافت الشعبة أن استعراض طلبات الاستثمار تشمل معلومات مفصلة عن الأنشطة والأهداف وعائدات الاستثمار وجداول السداد التي تتماشى مع خطط القطاع الخاص المتجددة عموما. ومن ثم، وعلى الرغم من أن الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص لا تظهر جميعها على أنها "معتمدة" في منصة IMPACT، فقد استعرضت الشعبة على نطاق واسع أنشطة المكاتب القطرية لجمع الأموال من القطاع الخاص ووافقت عليها، وهي أنشطة تستلزم وضع استراتيجيات استثمارية.
- 70 - وبالإضافة إلى ذلك، ذكرت الشعبة أنها لم تقيّم رسميا جدولا زمنيا جديدا لإنجاز الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص، ولم توثق على النحو الواجب عملية صنع القرار فيما يتعلق بتأخير عملية الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص لعام 2021، لأن مراكز الدعم الإقليمية أبلغت بها شفهايا.
- 71 - ويرى المجلس أنه إذا لم توضع الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص في موعدها، على النحو المنصوص عليه في إجراء اليونيسف المذكور أعلاه، فقد تكون فائدتها مهددة في الجوانب ذات الصلة مثل توفير المواءمة الاستراتيجية، وتحديد الأولويات، والتنسيق الفعال مع المكاتب القطرية بشأن أنشطة جمع

الأموال من القطاع الخاص، وكفالة ألا يقل مستوى الاستثمار في جمع الأموال عن المبلغ المطلوب لبلوغ الأهداف المقررة.

72 - وبناء عليه، تكتسي الموافقة على الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص بحلول 31 كانون الثاني/يناير أهمية من أجل تحقيق أهداف متسقة استراتيجياً وملائمة وكافية لأنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص في المكاتب القطرية.

73 - وعلى الرغم من الاعتراف بأوجه التأخير الناجمة عن التغييرات الهيكلية التي شهدتها شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه في أوائل عام 2021، فإن المجلس يرى أنه كان من الممكن إجراء هذه العملية في وقت أبكر من منتصف كانون الأول/ديسمبر، وأنه كان ينبغي توثيق المعلومات ذات الصلة مثل قرار تأجيل عملية الخطط المتعلقة بالقطاع الخاص وتعميمها على النحو الواجب من أجل تحديد المسألة بشكل واضح.

74 - ويوصي المجلس بأن تقوم شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه بوضع خطط للقطاع الخاص والموافقة عليها على النحو الواجب بالتنسيق مع المكاتب القطرية وفقاً للجدول الزمني المنطبق.

75 - ويوصي المجلس شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه بوضع وثائق رسمية للاجتماعات التي تعقد مع المكاتب الإقليمية و/أو المكاتب القطرية، وتعميمها على الجهات المعنية.

76 - وقبلت شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه هاتين التوصيتين.

6 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

عدم كفاية الوثائق المتعلقة بالمراقبة التعويضية في عملية الفصل بين الواجبات

77 - تنص السياسة المالية والإدارية لليونيسف على أنه يجب أن يكون هناك فصل معقول بين الواجبات في اليونيسف للتقليل إلى أدنى حد من مخاطر الاحتيال أو الخطأ، والكشف عنها على وجه السرعة. وعندما يتعذر ذلك وتُسند أدوار متضاربة إلى الشخص نفسه، يجب توثيق التبرير والضوابط التعويضية حتى تكون وحدات الرقابة على دراية بالمخاطر المتزايدة وبكيفية إدارتها.

78 - ويصف دليل إدارة دخول المستخدمين في نظام المعلومات الافتراضي المتكامل VISION الضوابط التعويضية الواجبة التطبيق، ويحدد خيارين لكيفية التعامل مع الأدوار المتضاربة هما التصحيح والتخفيف. ويحدث التخفيف عندما لا يتمكن المكتب من حل النزاع، وعندما يكون على استعداد لقبول المخاطر المرتبطة بالفصل بين انتهاك الواجبات بانتهاك الفصل بين الواجبات. وفي هذه الحالات، يجب على المكتب أن يوثق في "نظام إنفور Infor للمخاطر والامتثال" الضوابط التعويضية التي وضعها للتخفيف من المخاطر المرتبطة بعدم الفصل بين الواجبات.

79 - ويصف الدليل المذكور أعلاه ثلاثة ضوابط تعويضية يمكن للمكاتب تطبيقها للتخفيف من حدة النزاعات التي تواجهها:

(أ) التأكد من أن الأفراد المسندة إليهم أدوار متضاربة لا يضطلعون بأدوار متضاربة لدى إجراء المعاملة نفسها؛

(ب) تقارير الرصد، مثل التقارير الأسبوعية و/أو الشهرية لاستعراض جميع المعاملات التي تتناول فيها الأفراد المكلفون بأدوار متضاربة هذه النزاعات؛

(ج) ممارسة رقابة إضافية، على سبيل المثال، شخص مكلف باستعراض جميع المعاملات قبل إجراء الدفع.

80 - ولاحظ المجلس من الاستعراض الذي أجراه لنظام VISION وجود 1 711 حالة مسجلة للمستخدمين الذين يصادفون مشاكل في الفصل بين واجباتهم، طبق عليها الكيان 1 290 من الضوابط التعويضية، 285 منها تتعلق بالموظف المسؤول، و 136 تتعلق بعملية التخفيف.

81 - وقَّيم المجلس 88 حالة من حالات الفصل المخفَّف بين الواجبات شملت تسعة مكاتب تابعة لليونيسيف، بينها مكاتب قطرية ومكاتب إقليمية والمقر. وتم التحقق من أن 74 حالة (84 في المائة) كان ينطبق عليها التوصيف التالي باعتبارها واحدا من الضوابط التعويضية: "عدم الاضطلاع بأدوار متضاربة لدى إجراء المعاملة نفسها". ولم يكن لدى 63 من 74 حالة (85 في المائة) ما يكفي من الوثائق الداعمة في نظام إينفور للمخاطر والامتثال الداخلي.

82 - وبالإضافة إلى ذلك، لوحظ أن هذه الضوابط التعويضية تستخدم في جميع أنواع حالات الفصل بين الواجبات، دون تمييز سواء من حيث نوع الدور أو مستوى الأهمية الحرجة الذي يمثلته الفصل بين الواجبات.

83 - ويساور المجلس القلق لأن الضوابط التعويضية التي تستخدمها اليونيسيف عادة للتخفيف من الأدوار المتضاربة تعتمد على بيان موحد لا يتضمن عناصر يمكن قياسها أو التحقق منها بواسطة مراقبة فعالة لكشف الأخطاء والاحتيايل أو منعهما.

84 - ويرى المجلس أنه يجب التخفيف من حدة المخاطر الناجمة عن النزاعات الناجمة عن احترام الفصل بين الواجبات وذلك باستخدام ضوابط فعالة أو، في حالة عدم تمكن عمليات اليونيسيف من القيام بذلك، وجب رصد هذه الحالات على النحو الواجب بغية منع الحالات التي يكون فيها الفرد المنوطة به أدوار متضاربة مسؤولاً عن دورة كاملة من المعاملات، دون أي ضوابط داخلية.

85 - ويوصي المجلس بأن تعزز اليونيسيف وتصف رصد الأدوار المتضاربة الموكلة عندما يتعذر الفصل بينها، لضمان فعالية آليات الرقابة التعويضية.

86 - وقبلت اليونيسيف هذه التوصية.

عدم تنفيذ شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتمرين كامل لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث

87 - تنص السياسة العامة لليونيسيف بشأن إدارة البيانات المالية الرئيسية على أن إحدى الضوابط المتعلقة بأمن البيانات الرئيسية تنتمي إلى عملية استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث.

88 - وفي هذا السياق، نفذت اليونيسيف خطة استمرارية تصريف الأعمال والتعافي في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، التي توفر المبادئ التوجيهية بشأن خطط استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث وعمليات تمرين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث في مقر اليونيسيف. وتحدد الخطة المجالات التي يتعين تقييمها، والمسؤوليات والعمليات التي يتعين اتباعها في شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات كلما تم تنشيط خطة استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث.

89 - وفيما يتعلق بتنفيذ التدريبات، ينص الإجراء على أنه "من المتوقع إجراء تمارين محاكاة وتعافي للأقسام سنوياً".

90 - وطلب المجلس معلومات من اليونيسف عن تمرين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث. وبعد تحليل المعلومات المقدمة، فضلاً عن البيانات التي تم الحصول عليها في أعقاب توصيات العام السابق⁽¹⁾، خلص إلى أن اليونيسف لم تجر تمريناً كاملاً للتعافي من الكوارث في مقر اليونيسف منذ عام 2017.

91 - ويرى المجلس أن عدم تنفيذ تمرين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث قد يضر، في حالة وقوع كارثة، بفعالية عملية استعادة قدرة موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على العمل. ونتيجة لذلك، إذا واجهت اليونيسف كارثة بدون خطة دقيقة ومستكملة، يمكن أن تتأثر استمرارية عملياتها.

92 - ويرى المجلس أن تنفيذ تمرين كامل لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث ضروري لضمان استمرارية تشغيلية كافية لأنشطة اليونيسف التي تعتمد على الهياكل الأساسية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، مع إيلاء اعتبار خاص للتغيرات الجوهرية التي تشهدها شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

93 - ويوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف إجراء اختبار شامل لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث واستمرارية تصريف الأعمال بانتظام في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك تمارين المحاكاة اللازمة على فترات زمنية محددة، على النحو الذي أوصى به المجلس سابقاً (انظر: A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 244).

94 - وقبلت اليونيسف هذه التوصية.

7 - إدارة البرامج

مواطن الضعف في خطط التأهب لحالات الطوارئ

95 - ينص إجراء اليونيسف بشأن التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ على أن التأهب لحالات الطوارئ يتألف من الآليات والنظم الموضوعية مسبقاً للتمكين من الاستجابة الفعالة وفي الوقت المناسب لحالات الطوارئ للأنزمات الإنسانية، استناداً إلى تحليل المخاطر في سياق معين، مع مراعاة القدرات الوطنية والإقليمية والميزة النسبية لليونيسف. ويشمل التأهب، في جملة أمور، تطوير قدرات شعب المقر والمكاتب الميدانية الإقليمية على دعم المكاتب القطرية.

96 - وينص إجراء الطوارئ على أنه يجب على المكاتب القطرية أن تضع خطة سنوية للتأهب لحالات الطوارئ. ويجب على ممثلي المكاتب القطرية أن يكفلوا في كل عام استخدام مكاتبهم لمناهج التأهب لحالات الطوارئ بهدف إكمال عملية تخطيط التأهب المكونة من أربع خطوات من أجل الاستجابة للمخاطر ذات الأولوية.

97 - وتشمل الخطوة 1 "تحليل المخاطر". وتجري المكاتب القطرية تحليلات المخاطر في إطار تحليلات الحالة لتصنيف المخاطر المحددة وفقاً للمخاطر التي تشكلها. ويمكن للمكاتب القطرية يؤدي بعد ذلك بناء موجزات المخاطر، التي يمكنها من خلالها تحديد خطرين على الأقل من المخاطر ذات الأولوية

(1) A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 244.

التي تحدد بشأنها السيناريوهات واستجابات اليونسيف. وتقوم المكاتب القطرية بتحديث تحليلاتها للمخاطر مرة كل ستة أشهر على الأقل لتحديد التغييرات (إن وجدت) في احتمال حدوث كل خطر أو الأثر المتوقع له. ويرصد المقر والمكاتب الإقليمية بانتظام المخاطر التي تشكلها الأخطار على الصعيدين الإقليمي والعالمي، كعامل مكمل لرصد المكاتب القطرية ومساهمتها في الرصد العالمي المشترك بين الوكالات للمخاطر.

98 - وفي الخطوة 2، تحدد المكاتب القطرية السيناريوهات، وتحدد المكاتب القطرية، لكل من المخاطر ذات الأولوية، آثارها الإنسانية المحتملة مثل حجم حالة الطوارئ؛ والمنطقة الجغرافية المتأثرة؛ والاحتياجات ذات الأولوية للنساء والأطفال؛ والأضرار التي لحقت بالبنية التحتية الأساسية؛ وقدرات الحكومة والجهات الفاعلة الرئيسية (بما في ذلك شركاء التنمية والقطاع الخاص) على الاستجابة، والقيود المفروضة عليها.

99 - وفي الخطوة 3، تحدد المكاتب القطرية العناصر الرئيسية لاستجابة اليونسيف. وتبين استراتيجيتها وخططها المتوخاة لدعم الاستجابة الإنسانية الوطنية؛ وطرائق التنفيذ الممكنة؛ والعقبات والقيود المحتملة؛ والاحتياجات الإرشادية من الموارد.

100 - وأخيراً، تضع المكاتب القطرية، في الخطوة 4 إجراءات التأهب. وتحلل الثغرات في قدراتها وإجراءاتها ونظمها التنسيقية من أجل تنفيذ الاستجابة المبينة في الخطوة 3؛ ووضع إجراءات التأهب، مع وجود الحد الأدنى من معايير التأهب كنقطة بداية.

101 - ووفقاً لإجراء الطوارئ، يجب على المديرين الإقليميين ومديري المقر أن يكفلوا اتباع المكاتب الميدانية الإقليمية والمقر لنفس عملية التخطيط التي تتبعها المكاتب القطرية، باستثناء الخطوة 2 (جرى حذفها) والخطوة 3 (تحدد المكاتب الميدانية الإقليمية والمقر استراتيجياتها وخططها لدعم المكاتب القطرية في الأزمات).

102 - ويلاحظ في التوجيهات المتعلقة بالسياسات والإجراءات البرنامجية لليونسيف أن "التأهب له عائد استثمار مرتفع". وفي هذا الصدد، يلاحظ في الإرشادات أن الدراسات التي أجريت مؤخراً على 84 تدخلاً في مجال التأهب لليونسيف وبرنامج الأغذية العالمي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وجدت أن كل دولار ينفق على التأهب يحقق وفورات قدرها في المتوسط 4 دولارات في الاستجابة المقبلة لحالات الطوارئ، ويزيد من سرعة الاستجابة بمعدل 14 يوماً، ويحقق وفورات كبيرة في الكربون.

103 - وكما ذكر أعلاه، تستخدم المكاتب منهاج التأهب لحالات الطوارئ لإكمال عملية تخطيط التأهب للطوارئ المكونة من أربع خطوات. وهذا المنهاج، الذي وضعه مكتب برامج الطوارئ، هو أداة إلكترونية تساعد الفرق على تحليل المخاطر وتقييم ورصد استعدادها التشغيلي وتحديد الإجراءات ذات العائد المرتفع من أجل الاستعداد للاستجابة الفورية قبل وقوع حالة طوارئ.

104 - وفي أيار/مايو 2020، أصدرت اليونسيف، كتكملة لإجراء الطوارئ، مذكرة فنية للتأهب للطوارئ لبداية طوارئ جديدة خلال جائحة كوفيد-19. وحددت المذكرة التقنية الخطوات العملية لتكييف استعداد المكاتب القطرية للاستجابة لحالة طوارئ جديدة تتعلق بجائحة كوفيد-19.

105 - واستعرض المجلس حالة خطط التأهب لحالات الطوارئ وتحليلات المخاطر التي أجرتها شعب المقر في نيويورك والمكاتب الميدانية الإقليمية السبعة والمكاتب القطرية البالغة 130 مكتباً في إطار منهاج التأهب لحالات الطوارئ. ولوحظت المسائل التالية:

(أ) في المقر في نيويورك، لوحظ أن جزءاً من الوثائق التي جرى تحميلها في منهاج التأهب لحالات الطوارئ لم يكن مستكملاً، وأن بعضها لم تجر الموافقة عليه؛

(ب) تأخرت خطط التأهب لحالات الطوارئ الخاصة بـ 77 مكتباً قطرياً بمدة تتراوح بين سنة وثلاث سنوات ونصف. وتعلقت تحليلات المخاطر الخاصة بـ 102 من المكاتب القطرية لمدة تتراوح بين ستة أشهر وثلاث سنوات ونصف. وبالإضافة إلى ذلك، اكتشف المجلس أن المذكرة التقنية لم تستخدم في 80 مكتباً قطرياً.

106 - ويرى المجلس أن عدم وجود خطط مستكملة ومعتمدة للتأهب لحالات الطوارئ وتحليلات للمخاطر بالنسبة لشعب المقر والمكاتب الميدانية الإقليمية والمكاتب القطرية، يمكن أن يؤثر على مواءمة المكاتب على نطاق اليونسيف فيما يتعلق بعمليات التخطيط. وكما ذكر أعلاه، فإن التأهب له عائد استثمار مرتفع. وإذا لم تتم مواءمة عمليات التخطيط في مكاتب اليونسيف، فلن يمكن تحقيق وفورات في تكاليف حالات الطوارئ.

107 - وبالإضافة إلى ذلك، بما أن المعلومات بشأن منهاج التأهب لحالات الطوارئ غير مكتملة، فإن مقر اليونسيف ومكتب برامج الطوارئ يقتصران على التحليل والرصد الكاملين للمخاطر التي تشكلها الأخطار على الصعيدين الإقليمي والعالمي. وفي هذا الصدد، لن تسهم المكاتب الإقليمية التي لديها خطط متأخرة في الرصد العالمي المشترك بين الوكالات للمخاطر في إطار إجراء الطوارئ.

108 - وأخيراً، يدرك المجلس تماماً أن المخاطر كانت تدار إلى حد كبير خارج منهاج التأهب للطوارئ وأن المذكرة التقنية اختيارية. ومع ذلك، فقد أبرزت استجابات اليونسيف للتحديات الجديدة التي يفرضها كوفيد-19 الحاجة إلى التكيف والابتكار، من خلال إدراج الدروس المستفادة في خطط العمل الاستراتيجية. ومن ثم، ينبغي لليونسيف أن تحدّث خططها للتأهب للطوارئ من أجل مواجهة مخاطر الأوبئة.

109 - ويوصي المجلس بأن يتخذ مقر اليونسيف الترتيبات اللازمة من أجل الحفاظ على تحديث خططها للتأهب للطوارئ ومعاييرها الدنيا للتأهب واعتمادها.

110 - ويوصي المجلس بأن تعزز اليونسيف عملية التخطيط للتأهب لحالات الطوارئ بالدروس المستفادة من كوفيد-19، من أجل توقع المخاطر المحتملة.

111 - وقبلت اليونسيف هذه التوصيات.

أوجه القصور فيما يتعلق بمعايير التأهب الدنيا

112 - ينص إجراء الطوارئ على أن يحدد المقر الحد الأدنى من معايير التأهب والحد الأدنى من إجراءات التأهب للمكاتب القطرية والمكاتب الميدانية الإقليمية وللمقر. وهذه معايير وإجراءات إلزامية دنيا تهدف إلى زيادة تأهب اليونسيف لحالة الطوارئ وزيادة كبيرة. وتشجع المكاتب على الاضطلاع بأنشطة التأهب بما يتجاوز هذا الحد الأدنى.

113 - وفيما يتعلق بالمقر والمكاتب الميدانية الإقليمية، يضع إجراء الطوارئ 9 و 10 معايير دنيا للتأهب، على التوالي. ويقوم النظام تلقائياً بحساب أول معيارين من حيث العمليات. ويشملان "تحليل المخاطر ورصدها" و "تكييف استعداد المقر/المكاتب الميدانية الإقليمية مع المخاطر العالمية وسياق القدرات". وفيما يتعلق بالمكاتب الميدانية الإقليمية، يشير المعيار الثالث إلى "زيادة التأهب في حالة ارتفاع المخاطر".

114 - وبالإشارة إلى المعايير الدنيا للتأهب في المكاتب القطرية، يضع إجراء الطوارئ ثمانية معايير تتفق مع مستويات المخاطر الخاصة بالبلدان (البلدان المنخفضة أو المتوسطة أو العالية المخاطر). ويجب أن يصل كل مستوى من مستويات المخاطر عدد معين من النقاط المرجعية لتلبية الحد الأدنى من متطلبات معايير التأهب، والتي يتم تحديدها على النحو التالي:

الجدول 5 من الفصل الثاني

عدد النقاط المرجعية حسب مستوى المخاطر

عدد النقاط المرجعية	مستوى المخاطرة
8	البلدان المنخفضة المخاطر
18	البلدان المتوسطة المخاطر
27	البلدان العالية المخاطر

//المصدر: استنادا إلى بيانات قدمتها اليونيسف.

115 - وترد معايير التأهب الدنيا في منهاج التأهب لحالات الطوارئ. وفي هذا الصدد، ينص إجراء الطوارئ، من ناحية، على أنه يجب على المكاتب القطرية أن تستخدم منهاج التأهب لحالات الطوارئ لإكمال عملية تخطيط التأهب المكونة من أربع خطوات، ووضع خطط للطوارئ، والتقييم الذاتي لمدى استيفائها للنقاط المرجعية للمعايير الدنيا للتأهب، وتحديد إجراءات التأهب. وتستخدم المكاتب الإقليمية والمقر يستخدمان منهاج التأهب لحالات الطوارئ لتوفير مراقبة الجودة، وتحليل احتياجات المكاتب القطرية من الدعم، ووضع خطط التأهب الخاصة بها.

116 - ويوفر المنهاج درجات التأهب، مما يشير إلى مستوى تأهب المقر والمكاتب الميدانية الإقليمية والمكاتب القطرية. ودرجة التأهب هي متوسط جميع درجات الخطط⁽²⁾، وتسهل عمليات التقييم الذاتي والرصد واتخاذ القرارات على جميع المستويات.

117 - ويكفل مديرو المقر استيفاء المقر للمعايير الدنيا للتأهب، وأنه يقدم الدعم التقني للمكاتب الميدانية الإقليمية والمكاتب القطرية في تعزيز درجات استعدادها.

118 - واستعرض المجلس الإجراءات التي اتخذها المقر من أجل الامتثال لعملية تخطيط التأهب في منصة التأهب للطوارئ ولاحظ أن تعريف الحد الأدنى لمعايير التأهب المطبقة في المقر والمكاتب الإقليمية لم يتم تحديثه منذ آذار/مارس 2018، على الرغم من أن إجراء الطوارئ نص على ضرورة تحديثها في عام 2020.

119 - وبالإضافة إلى ذلك، استعرض المجلس مستويات الامتثال لمعايير التأهب الدنيا العشر المحددة لكل مكتب إقليمي. ولاحظ المجلس أنه لم يتم في بعض الحالات تحميل حالة التقييم أو إقامة الدليل عليه، و "لم تكتمل" أو "تعتمد" عدة معايير دنيا للتأهب.

(2) درجة الخطة الفردية هي المتوسط المرجح لمعايير الاستعداد الدنيا الفردية.

120 - وأخيراً، استعرض المجلس عينة عشوائية من 24 مكتبا قطريا في ثمانية بلدان منخفضة الخطورة وثمانية بلدان متوسطة الخطورة وثمانية بلدان عالية الخطورة بهدف تقييم استخدام المكاتب القطرية لمعايير التأهب الدنيا.

121 - وفي المكاتب القطرية في البلدان المنخفضة المخاطر، تبين أنه لا يوجد بلد يفي بجميع النقاط المرجعية المطلوبة. وفي بعض هذه المكاتب، انتهت صلاحية المعايير الدنيا الإلزامية للتأهب، وفي مكاتب أخرى كانت هناك حالات لديها وثائق "لا تستند إلى نموذج"، وحالات فارغة، وملفات غير مكتملة، ووثائق بدون تاريخ.

122 - وفيما يتعلق بالمكاتب القطرية ذات الموجزات المتوسطة المخاطر، لوحظ أن الافتقار إلى البيانات يحول دون إجراء تقييم في أربعة مكاتب. واعتبرت المكاتب الأربعة الأخرى "مستوفاة المعايير"، غير أنه تبين أن 9 على الأقل من المعايير المرجعية الثمانية عشرة كانت لديها حالات فيها: نماذج فارغة، ووثائق منتهية، وملفات مرفقة "لا تستند إلى نموذج"، ووثائق غير مؤرخة. وكانت لديها نقاط مرجعية ذات تاريخ التزام متأخر عن مواعده.

123 - وأخيراً، فيما يتعلق بالمكاتب القطرية ذات الموجزات الشديدة الخطورة، انتهت صلاحية بعض المعايير الدنيا الإلزامية للتأهب، وكانت هناك حالات تحتوي على وثائق فارغة أو غير كاملة على الرغم من أنها تعتبر "مستوفاة المعايير". ولم يستوف أي من المكاتب القطرية التي جرى تحليلها جميع المعايير الإلزامية.

124 - ويرى المجلس أنه إذا لم تتم الموافقة على معايير التأهب الدنيا الخاصة بالمقر والمكاتب الميدانية الإقليمية على النحو الواجب، فقد يكون هناك خطر من عدم قيام المكاتب بمعالجة الحد الأدنى من أنشطة التأهب لحالات الطوارئ على النحو الواجب، وبالتالي يمكن أن تتأثر العناصر الأساسية، مثل قدرتها على التكيف من حيث التأهب والقدرات، للمخاطر العالمية و/أو الإقليمية، خاصة في السياقات العالية المخاطر. وبالإضافة إلى ذلك، إذا كانت مخاطر السياق الخاص والقدرات الوطنية القائمة على التعامل مع حالة الطوارئ غير معروفة، فإن الاستجابة لأزمة إنسانية يمكن أن تكون غير فعالة وغير مناسبة.

125 - ويوصي المجلس بأن تستكمل اليونسف معايير التأهب الدنيا للمقر والمكاتب الميدانية الإقليمية.

126 - ويوصي المجلس بأن يوفر مقر اليونسف مزيداً من التدريب للمكاتب الميدانية الإقليمية بهدف تعزيز الرقابة ومراقبة الجودة اللتين يمارسهما المكتب الميدانية الإقليمية.

127 - وقبلت اليونسف هذه التوصيات.

أوجه القصور في خطط التأهب للطوارئ في المكاتب الميدانية

128 - فيما يتعلق بالأدوار والمسؤوليات، ينص إجراء الطوارئ على أن يكفل الممثلون القطريون استيفاء المكاتب القطرية للحد الأدنى من معايير التأهب، ويواصلون تعزيز استعدادها. ويتحمل رؤساء المكاتب الميدانية ورؤساء أقسام البرامج والعمليات المسؤولية عن التأهب كل في مجاله. ويكفل المديرون الإقليميون استيفاء المكاتب الإقليمية للمعايير الدنيا للتأهب، وتقديم المساعدة التقنية والإشراف ومراقبة الجودة إلى المكاتب القطرية لتعزيز مستويات استعدادها. وعلى الصعيدين الإقليمي والقطري، يشارك في تخطيط وتنفيذ أنشطة التأهب الموظفون الرئيسيون من جميع أقسام البرامج والعمليات، بمن فيهم الموظفون أو جهات

التنسيق المسؤولة عن الإدارة المركزية للمخاطر وإدارة القدرة التنظيمية على الصمود و/أو إدارة استمرارية تصريف الأعمال، وإدارة المخاطر الأمنية.

129 - ويجب أن يضاف إلى ذلك أن المكاتب الميدانية الإقليمية تدعم المكاتب القطرية في الحفاظ على مستويات التأهب الكافية والمشاركة في المحافل الخارجية المعنية بالتأهب. وهي تزود نفسها بالقدرة اللازمة لتحليل ورصد المخاطر في المنطقة ودعم المكاتب القطرية في حالة حدوث أزمات تتجاوز قدرات المكاتب القطرية على الاستجابة. وتوفر المكاتب الميدانية الإقليمية مراقبة جودة وثائق وبيانات التأهب التي تعدها المكاتب القطرية وفقا لإرشادات وأدوات إجراءات الطوارئ والتأهب.

130 - وبهدف تحديد حالة خطط التأهب للطوارئ وتحليلات المخاطر التي تمكّن المكاتب من إعداد الاستجابة للمخاطر المحتملة، استعرض المجلس المعلومات التي تم تحميلها في منصة التأهب لحالات الطوارئ للمكاتب الميدانية في إطار نطاق مراجعة الحسابات لعام 2021. ونتيجة للتحليل، تم تحديد عدد من المسائل.

131 - ففيما يتعلق بتحميل خطط التأهب، لم يكمل المكتب الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا الخطوات الثلاث التي سينفذها المكتب في منهاج التأهب لحالات الطوارئ تماما، ولم يوافق عليها. وبالإضافة إلى ذلك، حددت المكاتب القطرية 73 خطرا أثناء خطوة تعريف السيناريوهات، غير أن الممثلين القطريين لم يستكملوا أي منها ولم يوافقوا عليه، على الرغم من رصد المكتب الإقليمي. وفيما يتعلق بخطوة "الاستجابة"، لم يسجل المكتب الإقليمي دعمه للمكاتب القطرية بشأن الاستجابات لحالات الطوارئ في منهاج التأهب لحالات الطوارئ.

132 - وفيما يتعلق بخطوة "إجراء التأهب"، لم تعالج أي معايير دنيا للتأهب. وأخيرا، تم الانتهاء من خطة تأهب المكتب الميداني الإقليمي في تشرين الأول/أكتوبر 2018؛ ومع ذلك، لم تحمل في منصة التأهب للطوارئ ولم تحدّث، على الرغم من أنه يجب إجراء تحديث خطة التأهب للطوارئ كل عام. وبالإضافة إلى ذلك، لم يُنظر في المذكرة التقنية.

133 - وفيما يتعلق بالخطوة الأولى من عملية التخطيط للتأهب، حدد المكتب القطري لموزامبيق الخاضع لاختصاص المكتب الميداني الإقليمي لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، ستة مخاطر ولم يوافق الممثل القطري على أي منها. وعلاوة على ذلك، تم تحديث الخطوتين الثانية والثالثة للمرة الأخيرة في 5 كانون الأول/ديسمبر 2019، وكانتا تنتظران الموافقة عليهما. وأخيرا، في ما يتعلق بالخطوة الرابعة، اكتملت معايير التأهب الدنيا آخر مرة في كانون الأول/ديسمبر 2019 ولم تتم الموافقة على أي منها.

134 - ويرى المجلس أن عدم وجود خطط معتمدة ومستكملة للتأهب لحالات الطوارئ وتحليلات للمخاطر يعوق المواءمة في جميع أنحاء المنطقة والمكاتب القطرية من أجل الاستجابة الفعالة لحالات الطوارئ. وكما ذكر أعلاه، فإن التأهب له عائد استثمار مرتفع. وإذا لم تتم مواءمة عمليات التخطيط في مكاتب اليونسيف، فلن يمكن تحقيق استجابات سريعة ووفورات في هذا الصدد.

135 - وعلاوة على ذلك، إذا لم تتم الموافقة على الحد الأدنى من معايير التأهب الخاصة بالمكاتب الإقليمية والقطرية واستكمالها على النحو الواجب، فإن سلامة واكتمال البيانات المتعلقة بوضع وتنفيذ تلك الخطط يمكن أن تتعرض للخطر، مما قد يعكس درجة تأهب غير دقيقة.

136 - وقد أبرزت استجابة اليونسيف للتحديات الجديدة لجائحة كوفيد-19 الحاجة إلى التكيف والابتكار من خلال إدماج الدروس المستفادة استراتيجيا في خطط العمل. وفي هذا الصدد، يلاحظ المجلس أهمية الاستعداد لمواجهة الأخطار الجديدة عن طريق تحديث خططها للتأهب للطوارئ سنويا.

137 - ويوصي المجلس بأن يتخذ المكتب الإقليمي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب القطري لموزامبيق الترتيبات اللازمة من أجل الموافقة على الوثائق والخطوات التي تتألف منها عملية التخطيط للتأهب لحالات الطوارئ واستكمالها في منهاج التأهب لحالات الطوارئ في الوقت المناسب.

138 - وقبلت اليونسيف التوصية، وأكدت أن المعلومات قد استُكملت واعتمدت بالفعل في منهاج التأهب لحالات الطوارئ.

8 - سلسلة الإمداد

غياب رصد المستعمل النهائي للإمدادات

139 - وفقا للفقرة 3-1 من دليل الإمدادات لليونسيف، ترتبط وظيفة الإمدادات المضطلع بها في كل مكتب قطري ارتباطا مباشرا بالمهام المناسبة لشعبة الإمدادات في تيسير عملية الإمداد وتنفيذها. وعلى وجه التحديد، تشمل وظيفة إمدادات المكاتب القطرية ترتيب التفتيش قبل التسليم وبعده حسب الاقتضاء وتقييم مدى ملاءمة اللوازم في مواقع المشاريع وإعداد الإقرار باستلام السلع من الحكومة وغيرها من العملاء والحصول عليه، وترتيب رصد المستعمل النهائي للإمدادات.

140 - وأجرى المجلس استعراضا لتقارير الشركاء المنفذين الذين تلقوا إمدادات من اليونسيف خلال عام 2021، من خلال استعراض تقارير زيارتهم البرنامجية التي قام بها مكتب اليونسيف القطريان في موزامبيق وجنوب السودان. ولاحظ المجلس أنه لم يجر أي استعراض للمستعملين النهائيين على النحو الواجب في كلا المكتبين في هذه الفترة.

141 - ووفقا لإجراءات التشغيل الموحدة لرصد المستعملين النهائيين للإمدادات اعتبارا من عام 2021، ينبغي إجراء عملية استعراض للمستعملين النهائيين من أجل تقييم كمية ونوعية وفعالية وكفاءة ودقة مواعيد تسليم الإمدادات إلى مستخدميها، فضلا عن ما إذا كان المستفيدون قد سلموا الإمدادات واستخدموها بطريقة مناسبة. وفي هذا الصدد، لاحظ المجلس أن المكتب الإقليمي لموزامبيق لم يجر أي رصد للمستعملين النهائيين للإمدادات التي يسلمها الشركاء المنفذون.

142 - وفيما يتعلق بالموضوع نفسه، لاحظ المجلس أن المكتب القطري لجنوب السودان يعتزم إجراء رصد للمستعملين النهائيين على ثلاثة مستويات: (أ) رصد الإمدادات في مراكز العبور؛ (ب) رصد الإمدادات على مستوى المستعملين النهائيين؛ (ج) ورصد الإمدادات على مستوى المستفيدين من خلال طرف ثالث. ومع ذلك، لم يتم تنفيذ الرصد إلا خلال الزيارات البرنامجية، وذلك بسبب القيود على السفر المتعلقة بكوفيد-19، والتمويل المحدود، وقدرة الطرف الثالث المحدودة على الرصد في جنوب السودان. وأجرى المجلس استعراضا للزيارات البرنامجية التي أجريت إلى الشركاء المنفذين في 30 أيلول/سبتمبر 2021، ولاحظ أن هناك تقارير عن زيارات برنامجية غير موجودة أو غير مكتملة؛ وتقارير قياسية مجردة أخرى بدون مواصفات المستخدم النهائي.

143 - ويرى المجلس أن عدم كفاية رصد الإمدادات المسلمة إلى الشركاء المنفذين لصالح المستفيدين النهائيين يعرض المنظمة لاحتمال إساءة استخدام تلك الإمدادات، من قبيل الأنشطة الاحتيالية (مثل سرقة

الإمدادات أو بيعها) أو الخسائر أو تسليم إمدادات رديئة النوعية أو في حالة متدنية، مما قد يؤثر على سمعة اليونيسف.

144 - وستسفر عملية رصد المستعملين النهائيين عن تعليقات قيمة لليونيسف تمكنه من إجراء تقييم سليم لكمية الإمدادات ونوعيتها وفعاليتها وكفائتها وحسن توقيت تسليمها إلى المستفيدين، فضلاً عن الإشراف على ما إذا كان الشركاء المنفذون يستخدمون الإمدادات لفائدة المستفيدين المحددين. وبهذه الطريقة، ستمكن المنظمة من تتبع الأثر الذي تحدثه الإمدادات المسلمة على المجتمعات المحلية بهدف تحسين سلسلة الإمداد وضمان وصول المستفيدين النهائيين في الوقت المناسب والمستدام إلى المنتجات الأساسية العالية الجودة.

145 - ويوصي المجلس بأن يطبق المكتب القطري لموزامبيق استعراض رصد المستعملين النهائيين للإمدادات التي يسلمها الشركاء المنفذون، بالاتفاق مع إجراء التشغيل الموحد للمكتب القطري لموزامبيق لرصد المستعملين النهائيين للإمدادات.

146 - ويوصي المجلس بأن يضع المكتب القطري لجنوب السودان، بالتنسيق مع المكتب الإقليمي لشرق أفريقيا والجنوب الأفريقي، الصيغة النهائية لاستعراض عملية رصد المستعملين النهائيين للإمدادات وأن يعتمد إجراء من أجل تعزيز رصد المستعملين النهائيين للإمدادات التي يقدمها الشركاء المنفذون.

147 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

أوجه عدم الدقة في تخطيط إمداد وشراء السلع الأساسية

148 - تنص الفقرة 2-1 من دليل الإمدادات على أن موظفي البرامج، بدعم من موظفي الإمدادات، يشاركون في استعراض الحالة التي يواجهها الأطفال واحتياجاتهم من الإمدادات. وهم يحددون الثغرات الرئيسية في تلبية هذه الاحتياجات، ويدعون إلى إنشاء نظم وطنية للإمداد تكفل توافر الإمدادات الأساسية للأطفال. وخلال مرحلة التخطيط الأولية، يستعرض موظفو البرامج والإمدادات احتياجات الأطفال ويحددون دور اليونيسف في وظيفة الإمدادات.

149 - وتشير الفقرة 2-2 من دليل الإمدادات إلى أن تخطيط الإمدادات هو مسؤولية موظفي البرامج؛ بدعم ومشورة من موظفي الإمدادات، الذين ينبغي أن يشاركوا بشكل استباقي واستراتيجي في وقت مبكر من تخطيط البرامج. وينبغي أن تركز خطط الإمدادات على أنشطة خطط العمل الرئيسية والاستراتيجية ذات الأثر الكبير، ومن المقرر استعراض تدخلات الإمدادات ذات القيمة المضافة بانتظام.

150 - وقام المجلس بتحليل أوامر شراء المواد الاستراتيجية، مثل إمدادات الطاقة الطبية المتجددة، والمنتجات الصيدلانية، والحقائب الصحية النسائية، واللقاحات، من بين أمور أخرى، والتي تمثل 28,7 مليون دولار من مشتريات السلع، الصادرة عن المكتب القطري لجنوب السودان حتى 30 أيلول/سبتمبر 2021، ولاحظ المجلس من التحليل ما يلي:

(أ) كان هناك 20 من إمدادات المواد الاستراتيجية التي لم تنتظر فيها خطة الإمدادات لعام 2021. وهي إمدادات طبية متجددة ومنتجات صيدلانية وحقائب صحية نسائية، من بين أمور أخرى، واقتنيت بمبلغ إجمالي قدره 5,88 ملايين دولار؛

(ب) كان هناك 17 من إمدادات المواد الاستراتيجية، تمثل 1 304 640 وحدة استراتيجية أقل من المخطط له. وكانت تتعلق بالتغذية وتعقيم المياه والتعليم والمنتجات الصيدلانية واللقاحات، واقتتبت بمبلغ إجمالي 14,88 مليون دولار.

151 - وأشارت إدارة المكتب القطري لجنوب السودان إلى أن مشروع الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا لم يدرج في خطة الإمدادات السنوية لأنه لا يزال يجري مناقشات مع الصندوق العالمي بشأن "تقديم المنحة". يتعلق الأمر نفسه بمشروع البنك الدولي. وبالإضافة إلى ذلك، لم يكن بالإمكان في بعض الحالات القيام بعمليات شراء بسبب عدم تلقي الأموال (المنح) التي تعترض الأقسام استخدامها في عملية الشراء. وكانت هناك بعض حالات التأخير الناجمة عن جائحة كوفيد-19.

152 - ويرى المجلس أن اقتناء المنتجات الاستراتيجية التي لم تؤخذ في الاعتبار في الخطة السنوية للإمدادات يدل على مواطن ضعف في تعاريف الاحتياجات، أو يعني ضمناً أن المكتب لم يأخذ في الاعتبار جميع العوامل عملية التخطيط للإمدادات - مثل مهل الإنجاز الواقعية للمشتريات، ومهل التسليم، ومهل النقل، وطريقة الشحن، والتخليص الجمركي، والتخزين العابر، والنقل والتوزيع، والتركيب، والتكاليف ذات الصلة.

153 - وعلاوة على ذلك، فإن النقص في مجالات التغذية وتعقيم المياه والتعليم والإمدادات الصيدلانية واللقاحات (جميع العناصر الاستراتيجية) يمكن أن تؤدي إلى تأخيرات في تنفيذ أنشطة خطط العمل.

154 - ويوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري لجنوب السودان برصد خطط الإمداد الخاصة به وتحديثها بما يتماشى مع الاحتياجات البرنامجية.

155 - ويوصي المجلس بأن يواصل قسم البرامج بالمكتب القطري لجنوب السودان، بدعم من قسم الإمدادات، تعزيز رصده لعملية الشراء.

156 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

9 - إدارة المخزون

عدم كفاية الوثائق اللازمة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية

157 - تشير الفقرة 17 من المعيار 12 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام إلى أن قوائم المخزون تقاس بأقل تكلفة وتكلفة استبدال الحالية حيثما تكون محتفظاً بها من أجل: (أ) التوزيع بدون رسوم أو مقابل رسوم رمزية؛ أو (ب) الاستهلاك في عملية إنتاج السلع التي سيتم توزيعها مجاناً أو مقابل رسوم رمزية.

158 - وفي الفقرة 9 من المعيار المحاسبي الدولي 12، تعرّف تكلفة الاستبدال الحالية بأنها التكلفة التي ستكبدها المنشأة لامتلاك الأصل في تاريخ تقديم التقرير.

159 - وفي إطار المنهجية الحالية، يمكن لليونيسف استخدام معلومات التسعير في ترتيباتها الحالية الطويلة الأجل للمساعدة في تحديد تكلفة الاستبدال الحالية للإمدادات في مخزونات الخاضعة للرقابة في نهاية عام 2021. ويمكن استخدام خبراء شعبة الإمدادات الذين يعملون مع فئات محددة من المنتجات كمورد للمساعدة في تحديد تكلفة الاستبدال الحالية.

160 - واستعرض المجلس منهجية تطبيق تكلفة الاستبدال الحالية والتقييم الذي أجري على مخزونات المواد الموجودة في شعبة الإمدادات والمكاتب القطرية للتحقق من انخفاض قيمة المخزون المسجلة في سجل التكاليف في نهاية السنة أو تكلفة الاستبدال الحالية.

161 - ووجد المجلس أنه يجب تخفيض قيمة 111 مادة من أجل تطبيق تكلفة الاستبدال الحالية للمخزون في المستودعات. ومع ذلك، لوحظ أنه جرى تقييم تسعة منها (تمثل 92,72 مليون دولار أو 73 في المائة من إجمالي التعديل) على أساس سعر من ترتيب طويل الأجل انتهت صلاحيته في تموز/يوليه 2021. وبلغ إجمالي تسوية شطب المخزون التي أجريت وأدرجت في البيانات المالية لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 مبلغ 126,43 مليون دولار.

162 - وأثناء المشاورات مع شعبة الإمدادات، أوضح أن تكلفة الاستبدال الحالية لتلك المواد تحددت عن طريق مناقشات مع خبراء المنتجات، امتثالاً للمنهجية. بيد أن الشعبة لم تقدم معلومات مفصلة أو وثائق داعمة بما فيه الكفاية للعملية التي قام بها خبراء المنتج. ولذلك، لم يتمكن المجلس من إجراء تقييم للمعايير والمعلومات والإجراءات التي جرى الإبلاغ عنها.

163 - ويرى المجلس أنه يجب استخدام معلومات مستكملة من أجل تجنب التحديد غير الصحيح لتكلفة الاستبدال الحالية للمخزونات العينية في تاريخ الإبلاغ.

164 - وعلاوة على ذلك، يجب أن تكون مشاركة خبراء المنتجات في هذا التقييم مفصلة بوضوح في المنهجية، مع الإشارة إلى المعايير والوثائق الداعمة والإجراءات الواجب اتباعها، بهدف ضمان شفافية العملية برمتها.

165 - ويوصي المجلس بأن تتحقق شعبة الإمدادات من أن الوثائق المستخدمة لحساب تكلفة الاستبدال الحالية تتسق مع منهجية حساب التكلفة الفعلية التي ستتبعها المنشأة لاقتناء الأصول في تاريخ الإبلاغ.

166 - ويوصي المجلس بأن تستكمل شعبة الإمدادات منهجيتها التي تبين المعايير الدنيا والوثائق الداعمة اللازمة كلما تقرر حساب تكلفة الاستبدال الحالية من خلال مناقشات مع خبراء المنتجات.

167 - وقبلت اليونيسف هذه التوصيات.

10 - إدارة كشوف المرتبات

أوجه القصور في إدارة المدفوعات الزائدة

168 - وفقاً لتعليمات عملية إدارة السلف الشخصية والمبالغ المستردة، تستخدم حسابات السلف الشخصية وحسابات المبالغ المستردة لتسجيل الأرصدة المستحقة على الموظفين لليونيسف أو المستحقة على اليونيسف للموظفين. ويمكن أن تنشأ هذه الأرصدة من السلف والاستحقاقات التي تنشأ في كشوف المرتبات أو من معاملات أخرى (مثل السفر أو فواتير الاستخدام الشخصي للهاتف) التي تنشأ في وحدات نظام المعلومات الافتراضي المتكامل. ومن الأمثلة على الأرصدة التي يلزم استردادها المدفوعات الزائدة، أي المدفوعات أو الموافقات على الاستحقاقات التي تقدمها اليونيسف للموظفين بما يتجاوز استحقاقاتهم بموجب النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة وسياسات اليونيسف وإجراءاتها ذات الصلة.

169 - وتتقسم المساءلة عن حسابات السلف الشخصية والمبالغ المستردة بين المركز العالمي للخدمات المشتركة ومكاتب اليونيسف. وتقع المسؤولية الرئيسية عن إدارة حساب السلف الشخصية والمبالغ المستردة على عاتق المكاتب المعنية، بينما يتولى إدارة الرصد المركز العالمي للخدمات المشتركة، إلا في حالة دفع تكاليف السفر و/أو استردادها.

170 - وفيما يتعلق بالرصد المنتظم الذي يقوم به المركز العالمي للخدمات المشتركة، من أجل تحديد أي مدفوعات زائدة في أقرب وقت ممكن، يشار في إجراء اليونيسف المتعلق بإدارة المرتبات، والسلف المقدمة للموظفين، والأثر الرجعي للمدفوعات، واسترداد المدفوعات الزائدة، إلى أن المدفوعات الزائدة الناجمة عن خطأ إداري من جانب اليونيسف سوف تسترد في شكل خصم فوري لمرة واحدة من مرتب الموظف أو في شكل أقساط على مدى فترة أقصاها 12 شهرا لا تتجاوز مدة عقد الموظف.

171 - ومن ناحية أخرى، يشير إجراء اليونيسف بشأن انخفاض القيمة وعمليات الشطب في كانون الثاني/يناير 2022 إلى أن المراقب المالي قد فوض سلطته إلى مدير المركز العالمي للخدمات المشتركة لشطب مستحقات الموظفين التي سُجلت بعد تقديم حالة انتهاء الخدمة لتجهيزها من قبل المركز بقيمة تصل إلى 500 دولار.

172 - ويشير الإجراء أيضا إلى أنه إذا سُجلت المعاملات التي تسفر عن مستحقات للموظفين بعد تقديم طلب انتهاء الخدمة، فإن المركز العالمي للخدمات المشتركة يجهز المبلغ المستحق كشطب، بموافقة مدير المركز.

173 - وأخيرا، وفقا لتقسيم المساءلة عن سداد مرتبات الموظفين، يتحمل المركز العالمي للخدمات المشتركة المسؤولية عن إبلاغ المكتب و/أو الموظفين بأي إجراءات لاحقة، إذا لزم الأمر، وتتحمل المكاتب المحلية المسؤولية عن العمل عن كثب مع الموظفين والمركز العالمي للخدمات المشتركة إلى أن تتم إزالة جميع المدفوعات الزائدة من النظام.

174 - واستعرض المجلس السلف الشخصية المعلقة وحالات المبالغ المستردة المنشورة في عامي 2020 و 2021، ولاحظ ما يلي:

(أ) كانت هناك إداخلات بأثر رجعي تتعلق بعام 2012، نشأت في عامي 2020 و 2021، وكانت تستند إلى طلب وارد من الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية من أجل تسويتها؛

(ب) في عام 2020، كانت 6 حالات من أصل 17 حالة مبالغ مستردة عالقة تخص موظفين حصلوا على مدفوعات زائدة تصل قيمتها إلى 500 دولار انتهت خدمتهم بالفعل من الكيان ولم يتم تجهيز عمليات شطب بعد؛

(ج) في عام 2021، كانت 29 حالة من أصل 75 حالة تنتظر الاسترداد، مع مدفوعات زائدة تصل قيمتها إلى 500 دولار، عبارة عن إداخلات بأثر رجعي تتعلق بموظفين انتهت خدمتهم من الكيان اعتبارا من عام 2012 تتعلق بطلب تسوية للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية تم استلامه في عام 2021 ولم يتم تجهيز عمليات شطب له.

- 175 - ويرى المجلس أن عدم تحديد وإدارة المدفوعات الزائدة في الوقت المناسب على نطاق مكاتب اليونيسيف يعوق كفاءة عملية إدارة السلف الشخصية والمبالغ المستردة، التي تهدف إلى الحد من الخسائر المالية للمنظمة.
- 176 - وبالإضافة إلى ذلك، يرى المجلس أن التأخر في تجهيز عمليات شطب المدفوعات الزائدة يمكن أن يؤدي إلى المبالغة في تقدير مستحقات الكيان.
- 177 - ويوصي المجلس بأن يبت المركز العالمي للخدمات المشتركة في طلبات التسوية المعلقة المقدمة من أطراف ثالثة وفقا لسياسة اليونيسيف.
- 178 - ويوصي المجلس بأن يحدد المركز العالمي للخدمات المشتركة الأسباب الكامنة وراء المدفوعات الزائدة من جانب المكاتب القطرية وأن يستكشف حولا لتخفيضها وزيادة الوعي لدى مكاتب اليونيسيف تلك بشأن إدارة السلف الشخصية والمساءلة عن المبالغ المستردة لتجنب الخسائر المالية.
- 179 - وقبل المركز العالمي للخدمات المشتركة التوصيات.

جيم - إقرارات الإدارة

1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات

- 180 - أبلغت اليونيسيف المجلس بشطب خسائر في الأصول بقيمة 7,54 ملايين دولار خلال عام 2021 (1,93 مليون دولار في عام 2020)، بما في ذلك خسائر في المخزونات بقيمة 3,49 ملايين دولار (0,75 مليون في عام 2020)، وفي التبرعات المستحقة القبض بقيمة 2,42 مليون دولار، وفي مبالغ أخرى مستحقة القبض بقيمة 1,29 مليون دولار (1,02 مليون دولار في عام 2020)، وممتلكات ومعدات بمبلغ 0,34 مليون دولار (0,16 مليون دولار في عام 2020).

2 - الهبات

- 181 - أفادت اليونيسيف بأن المديرية التنفيذية قد أذنت بتنظيم مناسبات ترقى إلى أن تكون مدفوعات على سبيل الهبة يبلغ مجموعها 415 350 دولار للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وكانت المدفوعات 405 350 دولارا لتعزيزات الأمن السكني للموظفين المعيّنين محليا في مكتبين للطوارئ تابعين لليونيسيف و 10 000 دولار لتغطية النفقات القانونية لأفراد أسرة موظف متوفى من موظفي اليونيسيف.

3 - حالات الغش والغش المفترض

- 182 - وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات (المعيار رقم 240)، يعتزم المجلس إجراء مراجعاته للبيانات المالية بحيث يكون لديه توقع معقول لكشف الأخطاء والمخالفات الجوهرية، بما فيها تلك الناجمة عن الغش. ومع ذلك، ينبغي ألا يُعتمد على مراجعتنا للحسابات لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

- 183 - وفي أثناء مراجعة الحسابات، وجه المجلس استفسارات للإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر الغش الجوهري وبشأن العمليات المطبقة لتحديد مخاطر الغش ومواجهتها، بما فيها أي مخاطر بعينها حددتها الإدارة أو لفت انتباهها إليها. واستفسر المجلس أيضا عما إذا كانت الإدارة على علم بأي حالة

غش فعلية أو مزعومة أو مشتتة فيها، وشمل ذلك التحقيقات التي يقوم بها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات. وشملت الاختصاصات الإضافية التي تنظم المراجعة الخارجية للحسابات إدراج حالات الغش والغش المفترض في قائمة المسائل الواجب الإشارة إليها في تقريرها.

184 - وأبلغت اليونسيف عن 114 حالة (82 حالة في عام 2020) من حالات الغش أو الغش المفترض أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات خلال عام 2021، وعن 453 حالة من حالات الغش أو الغش المفترض تتعلق بمشاريع تحويلات نقدية أُغلقت خلال عام 2021 (395 حالة في عام 2020)، وهي حالات حققت فيها منظمة مستقلة بتكليف من اليونسيف.

185 - وبالنسبة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغ مجموع الخسائر، وإجمالي المبالغ المستردة، بالنسبة للقضايا التي أغلقها مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات والقضايا التي حققت فيها منظمات مستقلة، 1 376 306 دولارات تشمل 163 195 دولار مستردة و 533 174 دولار خاضعة لخطة سداد لاستردادها متفق عليها بين المراقب المالي والشريك المنفذ. وبلغ إجمالي الخسائر المالية في القضايا التي أثبتتها المكتب في عام 2021 ما يعادل 1 298 405 دولارات، في حين بلغت الخسائر التي أثبتتها منظمات مستقلة لحالات خاصة بمشاريع محددة بشأن التحويلات النقدية ما يعادل 77 901 دولار.

دال - شكر وتقدير

186 - يعرب المجلس عن خالص تقديره وامتنانه لإدارة اليونسيف وموظفيها على المساعدة والتعاون اللذين قدما أثناء إجراء مراجعة الحسابات.

(توقيع) خورخي برموديز

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي

رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(مسؤول أول لشؤون مراجعة الحسابات)

(توقيع) كاي شيلر

رئيس ديوان المحاسبة الاتحادي الألماني

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

21 تموز/يوليه 2022

حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	قيد تجاوزتها تُنفذ التنفيذ لم تنفذ الأحداث	الحالة بعد التحقق
1	2016	A/72/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 111	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف صياغة سياسة تتعلق بدرجة تحمل المخاطر وتقبلها على المستويات التشغيلية الملائمة.	صدر بيان تقبل المخاطر في نيسان/أبريل 2022. وترجو اليونيسف إغلاق هذه التوصية.	X	استعرض المجلس صياغة درجة تحمل المخاطر وتقبلها المحددة في السياسة الحالية المتعلقة بالمخاطر. وتم التحقق من أن اليونيسف قد صاغت سياسة تتعلق بدرجة تحمل المخاطر وتقبلها على المستويات التشغيلية الملائمة. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منقذة.	
2	2017	A/73/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 55	يوصي المجلس بأن تجري اليونيسف تحقيقاً من التوافق وعملية تكييف نظام VISION، بما في ذلك أداة إدارة السفر.	ردت اليونيسف بأن الإبلاغ عن إدارة السفر يتم من خلال لوحة معلومات السفر التي توفر للمكاتب تقديرات عن التكاليف ومعلومات عن عدد الرحلات المفتوحة. وتأتي المعلومات حالياً من مصدريين مختلفين هما: (أ) الوحدة البرمجية للسفر في نظام VISION التي تستند إلى تاريخ انتهاء الرحلة (التصديق على الرحلة)، و (ب) إبلاغ المدير المسؤول استناداً إلى تاريخ النشر (نظام VISION). وتظهر التقارير الواردة في نظام VISION وتقارير أداة تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال نفس الحالة (سواء كانت الرحلة مفتوحة أو مغلقة)؛ ولكن إذا أغلقت الرحلة في نظام VISION، فسيستغرق الأمر 24 ساعة قبل أن تظهر الحالة بشكل صحيح في تقارير تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال.	X	أجرى المجلس استعراضاً للرحلات التي أجريت خلال عام 2021 انطلاقاً من مكتب اليونيسف الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا، بأخذ عينه من 30 رحلة مسجلة في أداة تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال ومقارنتها بالمعلومات الواردة في نظام VISION، بهدف التحقق مما إذا كان من الممكن مقارنة النظامين. ولم تسجل اختلافات جوهرية بين النظامين، ولذلك تعتبر هذه التوصية منقذة.	
3	2018	A/74/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 79	يوصي المجلس بأن يواصل المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي العمل على سد الثغرات القائمة في أنشطة الضمان المتعلقة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية وكفالة تنفيذها في الوقت المناسب لتحقيق الحد الأدنى من الأهداف المطلوبة في جميع المكاتب القطرية. ويوصي المجلس أيضاً بأن تستعرض اليونيسف حالة الضمان	يتجلى من تحليل الاتجاهات الإيجابية لمؤشر الأداء الأساسي للنهج المنسق للتحويلات النقدية منذ عام 2018 التزام المكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا بالوفاء بمعايير مؤشر الأداء الأساسي. وما برح المكتب يحقق تحسناً ملحوظاً منذ عام 2018 وهو سيواصل إعطاء الأولوية لإنجاز أنشطة الضمان التي يقوم بها الشركاء في التنفيذ. أما المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي فقد تمكن من الوفاء بأهداف مؤشر الأداء الأساسي للتحويلات النقدية المتعلقة بالزيارات البرنامجية وعمليات التحقق العشوائية لعام 2020 لجميع المكاتب القطرية المشار	X	يقر المجلس بالجهود التي بذلتها اليونيسف والتقدم الذي أحرزته في الاضطلاع بأنشطة الضمان للمكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، مما زاد من النسبة المئوية للإنجاز في الحاليتين. وبالنسبة للمكتب الإقليمي للشرق الأوسط وشمال أفريقيا، تجاوزت أنشطة الضمان النسب المئوية المتوقعة، حيث بلغت 273 في المائة في الزيارات البرنامجية و 113 في المائة في عمليات التحقق العشوائية عام 2021. وفي حالة المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، بلغت أنشطة الضمان 88 في المائة فيما يتعلق بالزيارات البرنامجية و 76 في	

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق	قيد تجاوزتها
نُفذت	التنفيذ لم تنفُذ الأحداث						
			المكاتب القطرية والإقليمية الأخرى وتتخذ، عند الاقتضاء، التدابير اللازمة لسد الثغرات.	إليها والمحددة في تقرير المجلس عن مراجعة الحسابات، وهو على المسار الصحيح لإنجاز أنشطة الضمان لعام 2021.	المائة بالنسبة لعمليات التحقق العشوائية، بخلاف العام السابق الذي بلغ فيه معدل الإنجاز 34 في المائة و 20 في المائة على التوالي. ويقر المجلس أيضا بتصميم خطة عمل وبإصدار تعليمات تفصيل توقيت إنجاز التزامات الضمان. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.		
4	2018	A/74/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 140	يوصي المجلس اليونسيف بأن تتعاون بشكل بناء مع اللجان الوطنية لوضع سياسة احتياطات تتماشى مع الحفاظ على المتطلبات القياسية لمستويات الاحتياطات.	في عام 2020، أجرت اليونسيف تحليلاً قُسم فيه المبلغ الإجمالي للاحتياطات غير الإلزامية على متوسط النفقات الشهرية، وأبلغ عن كليهما في تقرير الإيرادات والنفقات لعام 2019، لحساب عدد الأشهر التي تمثلها الاحتياطات غير الإلزامية. وتبين من نتائج هذا التحليل أن اثنتين من اللجان الوطنية (هنغاريا وهونغ كونغ) لديهما احتياطات تمثل سبعة أشهر من نفقاتهما. وفي حالة هنغاريا، كانت اللجنة تتبع المذكرة الموقعة مع اليونسيف بشأن تخفيض النفقات وأوفت في عام 2020 بالمعيار المتوقع وهو ستة أشهر. وفي حالة هونغ كونغ، اتُفق خلال عملية التخطيط الاستراتيجي المشترك على تخصيص صندوق للخطة الاستراتيجية لدعم استثمارات اللجنة ونموها. وثبتت هذه المعلومات أن جميع اللجان الوطنية لديها الآن سياسة احتياطية تتماشى مع متطلبات المعيار المرجعي.	X	تحقق المجلس من أن اليونسيف قد تعاونت بشكل بناء مع اللجان الوطنية على وضع سياسة احتياطات تتماشى مع الحفاظ على المتطلبات المرجعية لمستويات الاحتياطات. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	
5	2018	A/74/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 169	يوصي المجلس بأن تحدد اليونسيف المهل الزمنية القصوى المسموح بها لتسليم البنود الخاصة بكل نوع من أنواع حالات الطوارئ، وإنفاذها بصرامة واتخاذ الإجراءات التصحيحية الهادفة إلى تقليص المهل الزمنية بما يضمن الإمداد السريع في حالات الطوارئ.	إضافة إلى إدماج الأوامر المتعلقة بحالات الطوارئ في تقرير مراقبة الأداء الأساسي في عام 2019، قامت شعبة الإمدادات باستعراض كل نوع من أنواع حالات الطوارئ وتحديد أوقات التسليم في إجراءاتها المحدثة المتعلقة بإدارة أوامر الشراء المتعلقة بحالات الطوارئ. وفي نهاية عام 2019، بلغت نسبة تسليم أوامر الشراء المتعلقة بحالات الطوارئ في الوقت المحدد 74,5 في المائة. وفي عام 2020، وبسبب الجائحة وتأثيرها على سلاسل الإمداد والنقل الدولي، شهد الأداء في الاستجابة للطوارئ انخفاضاً إلى 53,5 في المائة من الطلبات التي تم تسليمها في الوقت المحدد. غير أن الرصد المستمر والدقيق لتوقيت أوامر الشراء المتعلقة بحالات الطوارئ أتاح	X	تم التحقق من أن اليونسيف قد حسنت النسبة المئوية التي حققتها بالنسبة لمؤشر الأداء الأساسي المتعلق بالتقيد بمواعيد التسليم إلى المرسل إليه بنسبة 5 في المائة، حيث بلغت 72,8 في المائة. وفي هذا الصدد، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		عام تقرير مراجعة				قيد تجاوزتها نفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
						لشعبة الإمدادات تحسين الأداء بشكل كبير في عام 2021، وحتى نهاية العام، كان قد تم تسليم 71,3 في المائة من أوامر الشراء المتعلقة بحالات الطوارئ في الوقت المحدد، على الرغم من استمرار التحديات والاضطرابات في أسواق الخدمات اللوجستية والنقل الدولي التي أدت إلى فترات طويلة غير مسبوقه لإنجاز عملية الشحن.
6	2018	A/74/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 204	يوصي المجلس بتوثيق المواعيد المحددة التي يتم فيها التسليم النهائي للخدمات حسب الأصول.	ردت الإدارة بأن المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي قد نفذ تقارير رصد شهرية لجميع المكاتب القطرية في المنطقة، لكي تكفل حسن إدارة العقود، بما يشمل تتبع الإنجاز النهائي للعقود المنتهية وإغلاقها.	X	بالنظر إلى الإجراءات التي اتخذتها اليونيسف والاستعراض الذي أجري لتقارير الرصد الشهرية، يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.
7	2018	A/74/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 211	يوصي المجلس بإنهاء التحقيق في حالة الغش في الوقت المناسب واتخاذ الإجراءات التصحيحية اللازمة.	كررت اليونيسف التأكيد على أنه جرى إبلاغ مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات بتلك الحالة وفقاً للقواعد والأنظمة المعمول بها في اليونيسف. وبناء على نتائج التحقيق، ووفقاً لاستراتيجية مكافحة الغش، اتخذت اليونيسف الإجراءات التصحيحية اللازمة لحظر البائع لأسباب أخلاقية، وتابعت الحالة مع المتعاقدين والسلطات المحلية، وأكدت أن جميع الأعمال المطلوب من المتعاقد تنفيذها قد أنجزت وسُلمت على نحو مرض.	X	تحقق المجلس من أن اليونيسف قد منعت البائعين الذين لا يمتلكون لاستراتيجية مكافحة الغش من الوصول إلى النظام. وإضافة إلى ذلك، استعرض المجلس الوثائق الداعمة لهذا البائع، مؤكداً أن البائع المعني بالمسألة قد أنجز العمل وسلمه. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
8	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 16	يوصي المجلس بأن تنتظر اليونيسف في تصنيف العناصر الطويلة الأجل لحافظة الاستثمارات الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة على أنها استثمارات غير متداولة.	ترى اليونيسف أن التصنيف المقترح في التوصية سيعطي انطباعاً بأن الأدوات في حافظة اليونيسف للاستثمارات الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة يُحتفظ بها لفترات طويلة أو حتى تاريخ الاستحقاق، وليس الحال كذلك دائماً في اليونيسف.	X	بالنظر إلى التحليل الذي أجرته اليونيسف وإلى أن الكيان قد أفصح عن معلومات إضافية في الملاحظات على البيانات المالية تبين بالتفصيل الأفق الزمني للاستثمارات، يعتقد المجلس أن ذلك سيتيح للجهات صاحبة المصلحة مزيداً من المعلومات عن العناصر الطويلة الأجل للاستثمارات المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
9	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 52	يوصي المجلس بأن تحدد اليونيسف عناصر البيانات الرئيسية التي تثبت أهلية المشتركين للحصول على استحقاقات نهاية الخدمة/استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة، وبأن تدرج	تؤكد إدارة اليونيسف أنها استعرضت وحددت حقول البيانات الرئيسية التي تؤثر على التقييم الاكتواري للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بالنسبة للبيانات التي تقدمها اليونيسف. وأعدت "مذكرة للحفظ في السجلات" متعلقة بتعهد هذه الحقول وتمت الموافقة	X	استعرض المجلس عناصر البيانات الرئيسية المدرجة في مذكرة الحفظ الصادرة في نيسان/أبريل 2022، التي تتضمن وصفاً لجميع عناصر البيانات الرئيسية التي يجب أن ترد في نظام VISION والتي تثبت أهلية المشاركين للحصول

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
عام تقرير مراجعة						
قيد تجاوزتها نفُذت التنفيذ لم تُنفذ الأحداث						
			ضوابط التحقق اللازمة لكفالة التسجيل الإلزامي لعناصر البيانات الرئيسية المذكورة في النظام.	عليها، ووُضعت بالفعل جميع ضوابط التحقق اللازمة. ونظرا لعدم وجود حقول جديدة أو تغييرات في العمليات، فلا حاجة إلى وضع ضوابط جديدة.	على استحقاقات نهاية الخدمة/ما بعد انتهاء الخدمة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	
10	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 72	يوصي المجلس بأن تعتمد اليونيسف نهجا يقوم على تحديد أهداف واضحة لضمان التنفيذ الناجح والمعدل لأداة صياغة الميزانية.	علقت اليونيسف تنفيذ أداة صياغة الميزانية تحديد مشاكل متعلقة بالأداء. وأداة صياغة الميزانية التي تم تصميمها أصلاً، والتي استندت إليها هذه التوصية، لم تعد واجبة التطبيق. ويتطلب التصميم استعراضاً أكثر تفصيلاً وتعديلاً شاملاً ليكون مناسباً لأغراض اليونيسف. ولذلك فإن "النهج القائم على تحديد أهداف واضحة" الموصى به لا ينطبق.	X	نظراً لأن إدارة اليونيسف أبلغت المجلس في أيار/مايو 2022 بتعليق تنفيذ أداة صياغة الميزانية بسبب مشاكل الأداء المحتملة الناجمة عن ذلك، سيستعرض المجلس القيود المفروضة على الأداء التي أشارت إليها اليونيسف، خلال فترة المراجعة المقبلة للحسابات. وفي هذا الصدد، يعتبر المجلس هذه التوصية قيد التنفيذ.
11	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 122	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف الاستخدام الفعال لمنصة التأهب لحالات الطوارئ في تحليل المخاطر والتخطيط للتأهب للاستجابة لحالات الطوارئ في جميع المكاتب الإقليمية والقطرية، على النحو المتوخى في الإجراء.	تذكر إدارة اليونيسف بأن هذه التوصية صدرت بسبب انخفاض النسبة المئوية للمكاتب القطرية التي تستخدم منصة التأهب لحالات الطوارئ لإعداد خطط الاستجابة لحالات الطوارئ، على النحو الوارد في الفقرة 120 من تقرير المجلس. وقد تغيرت هذه الحالة. ولليونيسف 130 مكتباً قوطرياً وكلها تستخدم حالياً منصة التأهب لحالات الطوارئ. ولدى جميع المكاتب خطط عبر الإنترنت، كما يتضح من البيانات المتاحة على منصة التأهب لحالات الطوارئ. ويمكن الاطلاع على مدخلات أي من هذه المكاتب القطرية الـ 130 في منصة التأهب لحالات الطوارئ من خلال الخريطة المتاحة على صفحة الهبوط أو من خلال القائمة المنسدلة في أعلى اليمين.	X	تحقق المجلس من أن جميع المكاتب القطرية تستخدم منصة التأهب لحالات الطوارئ وأن 112 منها حققت درجة امتثال تزيد على 50 في المائة، بينما حققت بقية المكاتب ما يتراوح بين 20 في المائة و 50 في المائة. وإضافة إلى ذلك، لوحظ أن متوسط مستوى التأهب للمكاتب القطرية بلغ 91 في المائة. وفيما يتعلق بالمكاتب الإقليمية السبعة، زادت درجة التأهب عن 70 في المائة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
12	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 156	يوصي المجلس بأن توضح اليونيسف الأحكام الواردة في دليل التوريد والوثائق الإجرائية ذات الصلة بشأن العمليات والخطوات اللازمة لإصدار أدون الشراء المحلي لمختلف المنتجات، ولا سيما في حالة الأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال والأدوية.	قامت شعبة الإمدادات في اليونيسف بتحديث دليل التوريد في أيار/مايو 2021 لزيادة توضيح المنتجات التي تتطلب إنشاؤها محلياً لشراؤها. وأُنجزت المراجعة النهائية للمذكرة التوضيحية المحددة بشأن معدات سلسلة أجهزة التبريد في كانون الأول/ديسمبر 2021. وإضافة إلى ذلك، اشترك مركز التعاقد ومركز الأدوية والتغذية التابعين للشعبة في إجراء استعراض الأذون المحلية للشراء لمواءمة الإجراء 015 من إجراءات الشعبة مع المستندات المذكورة أعلاه في دليل التوريد.	X	استعرض المجلس النسخة الجديدة من دليل التوريد التي صدرت في كانون الأول/ديسمبر 2021، ولاحظ أن اليونيسف وضعت قواعد تنظيمية محددة تتعلق بإصدار أدون الشراء المحلية المتعلقة بالأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال والأدوية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	قيد تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
13	2019	A/75/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 181	يوصي المجلس بأن تيسر اليونيسف، بالاشتراك مع المكاتب القطرية، تحسين رصد وفهم أوامر الشراء المباشرة التي تُصدّر على أساس الاتفاقات الطويلة الأجل، وذلك بهدف تحديد أسباب التأخيرات في أوامر الشراء المباشرة، وبأن تتخذ اليونيسف التدابير التصحيحية اللازمة لتحسين توقيت التسليم.	أجرت شعبة الإمدادات دورات تدريبية ودورات توعية فيما يتعلق بأهمية إدخال أحدث المعلومات المتعلقة بطلبات الشراء المباشرة في نظام VISION، وفيما يتعلق برصدها عن طريق لوحات المعلومات الحالية في نظام inSight، التي توفر تركيزاً خاصاً على حالة الطلبات لمنع التأخير وتحسين التقيد بالمواعيد. وبالنظر إلى تأثير جائحة كوفيد-19 طوال العام على الخدمات اللوجستية والإمدادات العالمية في جميع القطاعات، وبالتالي تأثيرها على سلاسل الإمداد الواردة للموردين وكذلك تسليم الإمدادات من الموردين إلى البلدان، من المتوقع أن تتجلى هذه الجهود في تحسن الأداء مع عودة الخدمات اللوجستية العالمية إلى حالتها الطبيعية.	X	أجرى المجلس استعراضاً لحالات التأخر في الاتفاقات الطويلة الأجل المتعلقة بأوامر الشراء المباشرة. وتم التحقق من أن اليونيسف اتخذت تدابير تصحيحية لتحسين التقيد بالمواعيد في عمليات التسليم. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.		
14	2019	A/75/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 183	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف التطبيق المتسق لسبل الانتصاف التعاقدية المنطبقة في حالات تأخر التسليم، وبأن تسجل على وجه الخصوص، في كل حالة تأخير من جانب الموردين كلهم، الأساس الذي استند إليه في اتخاذ قرار بشأن تطبيق سبل الانتصاف التعاقدية.	قامت شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف بتحديث إجراءاتها المنطبق بمذكرة تذكر مراكز الشراء بالإبلاغ عن تطبيق سبل الانتصاف التعاقدية في ملف مشترك يستضيفه مركز التعاقد، محتفظة بذلك بسجل لتطبيقها المتسق. وكثيراً ما تُذكر مراكز الشراء بهذا الالتزام. وسجلت مراكز الشراء التابعة لشعبة الإمدادات تطبيق سبل الانتصاف التعاقدية وعدم تطبيقها في ملف مشترك يستضيفه مركز التعاقد. وفي كل حالة، نظرت المراكز في ما إذا كان تطبيق سبل الانتصاف التعاقدية سيكون في مصلحة المنظمة وسيؤدي إلى تحسين التسليم في الوقت المحدد.	X	استعرض المجلس الإجراءات التي اتخذتها اليونيسف من أجل تطبيق سبل الانتصاف التعاقدية على الموردين في حالات التأخير في عمليات التسليم. وتم التحقق من أن الكيان قد سجل تأخيرات الموردين خلال عامي 2021 و 2022. وفضلاً عن ذلك، أضافت اليونيسف إلى تلك الإجراءات مذكرة لتذكير مراكز الشراء بالإبلاغ عن تطبيق سبل الانتصاف والاحتفاظ بسجل عنها. وفي هذا الصدد، تُعتبر هذه التوصية منفذة.		
15	2019	A/75/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 199	يوصي المجلس بأن تتخذ اليونيسف تدابير على سبيل الأولوية لتنفيذ استراتيجية تخزين البيانات، لا سيما وأن ذلك يُعتبر ضرورة حاسمة لبناء قاعدة مستدامة طويلة الأجل.	انتهت شعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من تحديد منصة استراتيجية لتخزين البيانات. ولا تزال منصة تخزين البيانات الحالية Insight التي تدعم لوحة متابعة تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال تؤدي وظائفها بالكامل. وأنشئ مركز محوري جديد للبيانات يتماشى مع المنصة الاستراتيجية لتخزين البيانات لدعم لوحات معلومات ركيزة اللقاحات (كوفاكس) (لوحات معلومات اللقاحات المضادة لكوفيد). والعمل جارٍ حالياً على تعزيز قدرات عرض البيانات وترحيل البيانات من مستودع البيانات الحالي إلى المنصة	X	على الرغم من أن اليونيسف تقدم تعليقات على التقدم المحرز في تحديد استراتيجية تخزين البيانات، لم يقدم أي دليل على استراتيجية تخزين البيانات. وبالتالي، تُعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.		

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						قيد تجاوزتها نفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	قيد تجاوزتها نفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث	الحالة بعد التحقق
			بتحديث أرقام الحسابات/الموظفين في جميع هذه الحالات في قاعدة البيانات.				
18	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 215	يوصي المجلس بأن تنتظر اليونيسف في إبطال وإغلاق جميع هويات المستخدمين الأقدم عهدا التي صدرت عوضا عنها هويات مستخدمين جديدة لنفس المستخدمين.	تتصل هذه الحسابات الأربعة بعملية إعادة توظيف أو بتغيير اسم. فعند حصول إحدى هاتين العمليتين، تنشأ حسابات مكررة، ويتعين التدخل يدويا لتعطيل الحساب غير الصالح. ولا تتضمن الإجراءات الحالية إطلاق آلية تحذير للتبنيه إلى هذه الحالات. ويجري فريق خدمة العملاء تسويات شهرية لتحديثها. وفي هذه الحالة، تم تعطيل الحسابات الأربعة المكررة.	X	استعرض المجلس الحالات التي تكررت فيها الحسابات، وتحقق من أن اليونيسف اتخذت التدابير التصحيحية لتعطيل هذه الحسابات. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	
19	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 230	يوصي المجلس بأن تستكشف اليونيسف إمكانية إنشاء آلية لمنع تقديم طلبات دفع متعددة لعملية الدفع نفسها في إطار المنحة نفسها، وأن تتخذ خطوات لإكمال عملية تنقية البيانات من خلال وضع الإجراءات اللازمة بشأن طلبات الدفع المعلقة التي لم يتم التحقق منها بعد على سبيل الأولوية.	في تطبيق eZHACT 1.0، يلزم إنشاء استمارة جديدة للإنز بالصرف واستمارة لشهادة الإنفاق من أجل معاملة تغيير لمصدر التمويل وإعادة برمجة المعاملات. وفي بعض الأحيان يقوم المستخدمون بإنشاء استمارة الإنز بالصرف واستمارة شهادة الإنفاق (وطلبات الدفع) ولكنهم لا يقومون بتجهيزها حتى النهاية.	X	يلاحظ المجلس أن اليونيسف هي في طور تنفيذ eZHACT 2.0 لمنع إنشاء طلبات دفع متعددة في إطار نفس المنحة. بيد أن هذه العملية هي عملية مستمرة، ولذلك تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	
			ويؤدي ذلك إلى إنشاء طلبات دفع إضافية تتعرقل في منتصف عملية الموافقة. ومع اكتمال النظام، انخفض عدد هذه الطلبات. غير أنه لا يُحتمل أن تؤدي طلبات الدفع هذه إلى دفع مبالغ مكررة و/أو إضافية للشركاء المنفذين، إذ يتعين على تلك الطلبات الخضوع لعملية الموافقة برمتها قبل أن يتسنى دفع المبالغ. وإضافة إلى ذلك، وفي إطار التحسينات على تطبيق eZHACT، فإن نشر الإصدار الثاني من التطبيق eZHACT 2.0 في أيار/مايو 2022 يلغي إجراء إنشاء استمارة الإنز بالصرف واستمارة شهادة الإنفاق من أجل تغيير في مصدر التمويل وإعادة برمجة المعاملات.				
20	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 244	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف إجراء اختبارات شاملة لخطة استمرارية تصريف الأعمال في المقر وخطة استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث لشعبة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك عمليات	تطلب اليونيسف إغلاق هذه التوصية، إذ حلت محلها الآن التوصية الواردة في الفقرة 93 من تقرير المجلس لعام 2021 (A/76/5/Add.3، الفصل الثاني).	X	صدرت توصية جديدة بشأن هذه المسألة في فترة مراجعة الحسابات لعام 2021 وأدرجت في هذا التقرير. ومن ثم، يعتبر أن هذه التوصية قد تجاوزتها الأحداث.	

عام تقرير مراجعة	الرقم الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفُذ الأحداث
			المحاكاة اللازمة، بوثيرة منتظمة على فترات محددة.			
	21	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 253	يوصي المجلس بأن تنظر اليونيسف في ضمان وجود مسافة مأمونة بين مركز البيانات الأساسي بالمقر ومركز بيانات استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث دون التأثير بشكل كبير على الإنتاجية والحصول على بيانات آنية.	نشرت اليونيسف خمسة مراكز بيانات في السحابة وهي قيد الخدمة وتوفر الحفظ الاحتياطي لمراكز البيانات الموقعية. وترمي توصية المجلس بإبقاء مركزين للبيانات على بعد مسافة جغرافية إلى تجنب أي أثر سلبي للكوارث الطبيعية على استمرارية الأعمال. وترى اليونيسف أن قرار الإدارة استخدام مراكز البيانات السحابية يتصدى تماماً لهذا التهديد. وأثبتت الجائحة أنه يمكن تقديم خدمات مراكز البيانات بسلسلة انطلاقاً من السحابة.	X بالنظر إلى التعليقات التي قدمتها اليونيسف، والاجتماعات التي عقدت، والمعلومات التي تم استعراضها، لا سيما في ما يتعلق بالخواديم البالغة الأهمية التي أصبحت افتراضية والتي لا توجد فعلياً في أي من مباني اليونيسف، يرى المجلس أن هذه الملاحظة قد تجاوزتها الأحداث.
	22	2019	A/75/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 309	يوصي المجلس بأن تستكشف اليونيسف سبل تحسين الاستفادة من مجموعة المواهب التي جرى تقييمها مسبقاً بُغية توظيفها، وتلك هي أيضاً الطريقة المفضلة لاستقدام الموظفين وفقاً للتعليمات الإدارية.	كما أوصي به، استكشفت اليونيسف سبل تحسين استخدام مجموعة المواهب التي جرى تقييمها مسبقاً بُغية توظيفها. وتمثلت إحدى الاستراتيجيات الرئيسية في استقدام موظف لشؤون الموارد البشرية متفرغ لإدارة مجموعات المواهب وزيادة المشاركة مع مكاتب التوظيف للدعوة إلى استخدام مجموعات المواهب لملء الشواغر. وتم استقدام الموظف وتولى مهامه في تموز/يوليه 2021. ولمواصلة تحسين استخدام مجموعة المواهب التي جرى تقييمها مسبقاً، تم تغيير الترتيب العددي للمرشحين المناسبين ليصبح 'المرشح (المرشحة) الأساسيون والمناويون' لمعالجة التصور بأن المرشحين لمجموعات المواهب ليسوا أفضل المواهب، إذ أوصي بهم سابقاً كمرشحين من الخيار الثاني أو الثالث. وتتمثل استراتيجية أخرى في السماح للمكاتب القائمة بالتوظيف باستقدام مرشحين من مجموعات المواهب لملء وظائف مؤقتة. وتحقق هذه العملية نتائج جيدة، حسب الاقتضاء. فعلى سبيل المثال، في عام 2022 وحده (من كانون الثاني/يناير إلى نيسان/أبريل)، استُخدم الاختيار المباشر من مجموعة المواهب مباشرة لملء 39 وظيفة شاغرة. وقامت اليونيسف أيضاً بأنشطة دعوة وتوعية لجهات التنسيق بهدف تعزيز استخدام مجموعة المواهب.	X يقر المجلس بأن الكيان بذل جهوداً لتنفيذ هذه التوصية من خلال استقدام موظف في عام 2021 تشمل مسؤولياته تحسين استخدام مجموعة المواهب التي جرى تقييمها مسبقاً للتوظيف. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		عام تقرير مراجعة				قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
23	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 25	يوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بتحديث سياستها بشأن الاعتراف بالإيرادات فيما يتعلق بالمحاسبة المتصلة بالبرامج المشتركة وتحديد النقطة التي تتحكم عندها في الأصول غير التبادلية المتصلة بترتيبات الصناديق الاستثمارية أو البرامج المشتركة.	أكدت إدارة اليونيسف تحديث ورقة الموقف السياسي للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بشأن الاعتراف بالإيرادات المعاملات غير التبادلية، لا سيما الفقرة 18-5 منها المتعلقة بالبرامج المشتركة وتحكم اليونيسف في الأصول غير التبادلية ذات الصلة.	X	استعرض المجلس السياسة المحدثة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بشأن الاعتراف بالإيرادات غير التبادلية وجرى التحقق من أن المعالجة المحاسبية للبرامج المشتركة قد وضعت. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
24	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 26	يوصي المجلس أيضا بأن تفصح اليونيسف عن الاتفاقات المتعلقة بالبرمجة المشتركة التي لم تُستوفَ فيها معايير الاعتراف بالأصول باعتبارها أصولا احتمالية في البيانات المالية لعام 2021.	تؤكد إدارة اليونيسف الإفصاح عن الاتفاقات المتعلقة بالبرمجة المشتركة التي لم تُستوفَ فيها معايير الاعتراف بالأصول باعتبارها أصولا احتمالية في البيانات المالية لعام 2021.	X	استعرض المجلس الاتفاقات الموقعة خلال فترة عام 2021 وتم التحقق من أن اتفاقات البرمجة المشتركة قد أفصح عنها على النحو الواجب. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
25	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 27	يوصي المجلس بأن تضع اليونيسف حلا من أجل تتبع تقديم الموقعة وتعزيز عملية رصد تسجيلها في الوقت المناسب.	على نحو ما أوصي به، وُضعت أداة لتتبع تقديم الاتفاقات الموقعة وتعزيز رصد تسجيلها في الوقت المناسب؛ وتؤكد إدارة اليونيسف أن العمل قد بدأ بهذه الأداة في 15 تشرين الأول/أكتوبر 2021.	X	استعرض المجلس الأداة التي وضعتها اليونيسف لتتبع تقديم الاتفاقات الموقعة. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
26	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 42	يوصي المجلس بأن تقوم اليونيسف بوضع إطار زمني واضح لبدء مختلف أنشطة الضمان ووضع صيغتها النهائية من أجل كفالة تنفيذها في الوقت المناسب، باستخدام تاريخ نشر النفقات في النظام كمرجع بعد الموافقة على استمارة الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق.	تؤكد إدارة اليونيسف أنه تم استعراض عملية مراجعة حسابات الشركاء المنفذين، وصدرت تعليمات مفصلة بشأن التقيد بالوقت المحدد لإنجاز التزامات الضمان (في موعد لا يتجاوز الربع الأول من عام 2022) مع تعليمات إضافية بأن جميع أنشطة الضمان يجب أن تشمل النفقات المسجلة من سنة مراجعة الحسابات.	X	استعرض المجلس وتحقق من أن اليونيسف حددت الأنشطة الرئيسية والإطار الزمني المتصل بعملية أنشطة الضمان السنوية للشركاء المنفذين. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.
27	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 43	يوصي المجلس أيضا بأن تضع اليونيسف خطة عمل بهدف كفالة القيام في الوقت المناسب باستعراض النفقات التي يبلغ عنها الشركاء المنفذون، والقيام في موعد لا يتجاوز الربع الأول من السنة التالية بعد إبلاغ	تؤكد إدارة اليونيسف أنه تم استعراض عملية مراجعة حسابات الشركاء المنفذين، وصدرت تعليمات مفصلة بشأن التقيد بالموعد المحدد لإنجاز التزامات الضمان (في موعد لا يتجاوز الربع الأول من عام 2022)، مع تعليمات إضافية بأن جميع أنشطة الضمان يجب أن تشمل النفقات المسجلة من سنة مراجعة الحسابات.	X	استعرض المجلس الدليل الذي وضعتة اليونيسف، والذي تضمن جميع الأنشطة الرئيسية وتفاصيل الإطار الزمني المتصل بعملية مراجعة الحسابات السنوية للشركاء المنفذين. وإضافة إلى ذلك، أبلغ المجلس بأن الدليل قد عُمل على جميع المكاتب الإقليمية وكان تاريخ تنفيذها شباط/فبراير 2022. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.

عام تقرير مراجعة	الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث
				اليونيسف بالنفقات باستكمال الضمان المالي المطلوب.			
	28	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 57	يوصي المجلس بأن يحدد المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا أسباب التأخير في إغلاق نقاط العمل المتأخرة الناجمة عن أنشطة الضمان المالي للنهج المنسق للتحويلات النقدية، وأن يتخذ الإجراءات التصحيحية، جنبا إلى جنب مع المكاتب القطرية، من أجل كفالة القيام في عام 2021 بإغلاق البنود المفتوحة ذات الأولوية القصوى التي تم تحديدها وعددها 290 بندا.	ردت الإدارة بأنه، في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم تكن هناك أي نقطة عمل ذات أولوية عالية متأخرة ناشئة عن أنشطة الضمان المالي في المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا. وبعد تحديد أسباب التأخير، وضع المكتب الإقليمي، بالتعاون مع شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد، دليلا للمستعملين بشأن نقاط عمل إدارة شراكات التنفيذ لمعالجة العراقيل.	X	أقر المجلس بالجهود التي بذلها المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا بتحديد أسباب التأخر وإغلاق البنود المفتوحة ذات الأولوية العالية. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
	29	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 58	يوصي المجلس بأن يتخذ المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا تدابير وقائية لكفالة إغلاق نقاط العمل ذات الأولوية القصوى المتصلة بإدارة شراكات التنفيذ في غضون سنة من إنشاء نقاط العمل هذه.	ردت الإدارة بأن تدابير وقائية قد وُضعت. فقد انتهى المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا، بدعم من شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد، وبناء على التعليقات الواردة من المكاتب القطرية لغرب ووسط أفريقيا، من إعداد دليل للمستخدمين ومن نشره لتقديم المشورة للمكاتب القطرية بشأن نوع الإجراءات التي يتعين تسجيلها في منصة eTools والمعايير الأساسية لتحديد مستوى ترتيب الأولويات. كما أعد المكتب الإقليمي موجزات فصلية عن حالة نقاط العمل ونشرها وأدرج بندا بعنوان "نقاط العمل" في كل حلقة دراسية شبكية فصلية بشأن إدارة شراكات التنفيذ. وأخيراً، أجريت متابعة ثنائية، مما أدى إلى عدم وجود نقاط عمل مفتوحة ذات أولوية عالية من أنشطة الضمان المالي.	X	اتخذ المكتب الإقليمي التدابير اللازمة لضمان إغلاق نقاط العمل ذات الأولوية العالية في غضون عام بعد إنشائها. وفي هذا الصدد، أصدرت المنظمة "دليل المستخدم لنقاط العمل" الذي حدد الخطوات اللازمة لتسجيل نقاط العمل في منصة eTools. وإضافة إلى ذلك، أغلق المكتب الإقليمي نقاط العمل ذات الأولوية العالية. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.
	30	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 59	يوصي المجلس بأن تضع شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد، جنبا إلى جنب مع المكاتب الإقليمية، منهجية من أجل الرقابة الفعالة على النتائج ذات الأولوية القصوى الناشئة عن إغلاق أنشطة الضمان في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية وأن تعزز منصة eTools من أجل دعم قيام المكاتب	تؤكد إدارة اليونسف أن شعبة البيانات والتحليلات والتخطيط والرصد وضعت لوحة معلومات شاملة للضمان تركز على نتائج أنشطة الضمان المالي. يتضمن النهج المنسق للتحويلات النقدية ولوحة معلومات الضمان المالي نظرة عامة على بنود العمل المفتوحة لكل فئة من فئات الضمان وتفاصيل في كل قسم تتعلق بنوع معين من الضمانات. وتم تعميم لوحة المعلومات على المكاتب الإقليمية مع تعليمات لرصد حالة بنود العمل المفتوحة في منطقة كل منها. وإضافة	X	تحقق المجلس من أن اليونسف وضعت لوحة معلومات للضمان تركز على نتائج أنشطة الضمان المالي. وتتضمن لوحة معلومات الضمان نظرة عامة على بنود العمل المفتوحة لكل فئة من فئات الضمان وتفاصيل في كل قسم تتعلق بنوع معين من الضمانات. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		عام تقرير مراجعة				قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفُذ الأحداث
31	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 68	يوصي المجلس بأن توضع اليونيسف الصيغة النهائية للإجراءات التنظيمية للتحويلات النقدية مباشرة إلى المستفيدين، مع مراعاة الطرائق الثلاث التي تستخدمها اليونيسف للقيام بالتحويلات النقدية، أي التحويلات النقدية عن طريق جهة مقدمة للخدمات المالية أو شريك منفذ، أو التنفيذ المباشر، وذلك لضمان وجود تعليمات واضحة بشأن الإبلاغ المالي الدقيق عن برامج التحويلات النقدية.	إلى ذلك، صدر توجيه بشأن بنود العمل، على غرار المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا.	لاحظ المجلس أن اليونيسف وضعت الإجراءات المتعلقة بتحويلات المساعدة النقدية إلى المستفيدين، وهو يشمل جميع الطرائق المطلوبة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	X
32	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 82	يوصي المجلس بأن تعزز شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف، بالتنسيق مع المكاتب القطرية والإقليمية، الإجراءات المتعلقة بالتوقعات وأن تنظر في تعديل التوقعات في الوقت المناسب لكي تعكس الفروق الكبيرة التي يمكن أن تحدث.	انتهت شعبة الإمدادات من وضع الاستراتيجية الرامية إلى تعزيز عمليات التوقعات القطرية، بمدخلات من المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. ويشمل ذلك الجوانب المتصلة بنوعية البيانات والتمويل واستعراض التغييرات وتعديلها وإبلاغها في الوقت المناسب، بما في ذلك مع شعبة الإمدادات. وعلاوة على ذلك، دعت شعبة الإمدادات إلى دعم تعزيز عمليات وضع التوقعات في المكاتب القطرية وحصلت على التمويل اللازم لذلك. وإضافة إلى ذلك، أطلقت شعبة الإمدادات في عام 2021 بعض توقعاتها في شكل دينامي من أجل تحسين التواصل بين الشعبة والمكاتب القطرية، وتيسير جمع المدخلات بطريقة شاملة، والنظر بوجه أفضل في إدخال تعديلات على التوقعات الواردة من البلدان.	تحقق المجلس من أن اليونيسف كانت تتخذ عدة تدابير لتعزيز عملية وضع التوقعات مع المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية بعقد حلقة دراسية شبكية بشأن تعزيز التوقعات القطرية وإجراء بعض عمليات وضع التوقعات الدينامية من خلال الإخطار بأخر المستجدات بالبريد الإلكتروني وعقد اجتماعات لمناقشة القضايا المتعلقة بالتوقعات. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	X
33	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 93	يوصي المجلس بأن يضفي مقر اليونيسف الطابع الرسمي على إجراءات الطوارئ الجديدة، التي يجب أن تتضمن لوائح بشأن حالات الطوارئ من المستوى 1، وذلك من أجل تعزيز حوكمة نظام الطوارئ، وتوفير التوجيه الواضح بشأن خطوات	أوضح أن مجموعة إجراءات الطوارئ صدرت رسمياً في 1 كانون الأول/ديسمبر 2021. وهي تشمل الوثائق التالية: إجراءات الطوارئ؛ ودليل إجراءات الطوارئ؛ والقائمة المرجعية لإجراءات التبسيط والعمليات الإلزامية؛ والمستجدات؛ وتوجيهات للإدارة العليا. ووضعت استراتيجية وجدول زمني للبدء في تنفيذ الإجراءات لدعم تولى الموظفين زمامها على	قام المجلس بتحليل إجراءات الطوارئ الجديدة التي قدمتها اليونيسف، والتي تضمنت إرشادات تتعلق بحالات الطوارئ من المستوى 1 مع التوجيهات المقترحة. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	X

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						قيد تجاوزتها نفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
			التفعيل ومعايير التغطية والمسؤوليات والمساءلة واتخاذ القرارات.	نطاق المنظمة، والعمل بشأن الإجراء مع الجهات الفاعلة الخارجية. وتركز الاستراتيجية على الاستفادة من القدرات والاجتماعات والمبادرات القائمة. وعقدت بالفعل سلسلة من الحلقات الدراسية الشبكية لتقديم الدعم في الأزمات الجارية بالنسبة لجميع حالات الطوارئ الفعلية من المستوى 2 والمستوى 3 لكفالة الاستفادة منها فوراً في تبسيط الإجراءات. وتلقى أكثر من 500 شخص في هذه المواقع التدريب على كيفية استخدام الإجراءات. ووُضعت أدوات تتبّع و/أو قوائم رصد مرجعية لدعم المكاتب القطرية.		
34	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 94	يوصي المجلس بأن تنشئ اليونيسف مستودعاً رسمياً أو قائمة بحالات طوارئ من المستوى 1 من أجل تيسير الوصول إلى المعلومات المتعلقة بحالات الطوارئ هذه من جميع المستويات في اليونيسف.	نفذت اليونيسف الخاصية الوظيفية في نظام VISION وبدأ العمل بها في 11 آذار/مارس 2022، ووضعت إجراءات جديدة لدعم حالات الطوارئ من المستويات 1 و 2 و 3. كما أن الخاصية الوظيفية الجديدة تتيح لمكتب برامج الطوارئ تسجيل جميع إعلانات الطوارئ والمعلومات المتعلقة بحالات الطوارئ السابقة منذ عام 2013 في نظام VISION.	X	استعرض المجلس الإجراءات الجديدة والتقارير المقدمة من الخاصية الوظيفية المنفذة في النظام ولاحظ أن اليونيسف أنشأت مستودعاً رسمياً يتضمن معلومات تتعلق بحالات الطوارئ من المستوى 1. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
35	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 106	يوصي المجلس بأن يتخذ مقر اليونيسف تدابير لتعزيز عملية الإغلاق التقني للمنح المغلقة مالياً وتوفير التدريب للمكاتب، حسب الاقتضاء، من أجل التوصل إلى فهم أفضل لنظم المعلومات وتطبيقاتها.	عززت اليونيسف عملية استعراض المنح المغلقة مالياً لكفالة أن يكون الإغلاق قد تم في الوقت المناسب كما هو موضح في التوجيهات المتعلقة بالإغلاق التقني للمنح المتصلة بالموارد الأخرى لشهر نيسان/أبريل 2021. وعلاوة على ذلك، وافقت اليونيسف على إجراء جديد بشأن إدارة المساهمات في الموارد الأخرى في نيسان/أبريل 2022، وهو إجراء يوفر للمكاتب مرجعاً واضحاً وفهماً أفضل لإغلاق المنح والاعتبارات الخاصة المتعلقة بالإبلاغ وسياق الطوارئ.	X	يقر المجلس بأن اليونيسف عززت عملية استعراض المنح المغلقة مالياً لكفالة أن يكون الإغلاق قد تم في الوقت المناسب. غير أنه تم الكشف عن 13 حالة انتهت فيها صلاحية المنح من أيلول/سبتمبر 2013 وحزيران/يونيه 2021 برصيد سالب في المكتب الإقليمي لغرب ووسط أفريقيا، تبلغ قيمتها 229 756 دولاراً. وفي المكتب القطري لنيجيريا، تم الكشف عن 9 منح منتهية من أيلول/سبتمبر 2019 وشباط/فبراير 2020 برصيد سالب بمبلغ 216 487 دولاراً. من ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية قيد التنفيذ.
36	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 122	يوصي المجلس بأن تقيم شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف، بالتنسيق مع شعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري، صيغ الميزانية المتعاقبة لتحسين منهجية تقدير التكاليف المتعلقة بالوظائف والتكاليف غير المتعلقة بالوظائف واتخاذ الإجراءات	لم توافق إدارة اليونيسف على هذه التوصية التي صدرت أثناء مراجعة حسابات شعبة الإمدادات استناداً إلى الاختلافات الأساسية التي تم تحديدها. فعلى سبيل المثال، يشير الفرق في التكاليف غير المتعلقة بالوظائف إلى مشروع شعبة الإمدادات الذي لم يتسن تنفيذه بسبب الجائحة وتم ترحيله إلى عام 2021. وفي عام 2020، بلغ مستوى استخدام العنصر	X	قام المجلس بتحليل ميزانية اليونيسف غير المستخدمة ومعدل الشغور للأعوام 2018 و 2019 و 2020، وبالنظر إلى أن متوسط الميزانية غير المستخدمة يبلغ أربعة في المائة بينما يبلغ متوسط معدل الشغور سبعة في المائة، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		عام تقرير مراجعة				قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفُذ الأحداث
			اللازمة لجعلها دقيقة قدر الإمكان، بغية تحقيق الكفاءات في عملية إدارة الميزانية.	غير المتعلق بالوظائف في الميزانية المؤسسية 99,8 في المائة، بعد تعديل هذا المشروع الذي تأثر بجائحة كوفيد-19. ولا يدار الفرق في تكاليف الوظائف محليا. فاليونيسف تحدد التكلفة المعيارية لكل وظيفة بصورة مركزية وفقا للرتبة ومركز العمل، ثم تطبق التكلفة المعيارية على جميع الوظائف على نطاق المنظمة. ويُتوقع حدوث فروق لأسباب تشغيلية وجيهة وفي حين أنها واضحة على مستوى فرادى الشعب و/أو المكاتب، فإنها منعدمة إلى حد كبير على الصعيد العالمي، حيث تدار هذه الفروق.		
37	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 133	يوصي المجلس بأن يستعرض المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، بالتنسيق مع شعبة الموارد البشرية، جدوى إدراج الوثائق الأساسية لملفات الموظفين التي يتعين الاحتفاظ بها في الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي، تمشيا مع الأتمتة والتبسيط الأخيرين للعمليات في الموارد البشرية.	على نحو ما أوصى به المجلس، تؤكد إدارة اليونيسف أن إدارة الموارد البشرية استعرضت قائمة الوثائق الأساسية تمشيا مع أتمتة العمليات وتبسيطها. وصيغت قائمة منفحة أطلقت عليها شعبة الموارد البشرية لاستعراضها والتوقيع عليها. وأقرت القائمة المنفحة لهيكل الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي، التي أطلقت عليها شعبة الموارد البشرية. كما أُجريت تغييرات في النظام لتنفيذها الأفرقة التقنية المعنية.	X	استعرض المجلس التحليل الذي أجرته الإدارة لتحديد الفئات التي يجب إدراجها في الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي. وتحقق المجلس من أن المركز العالمي للخدمات المشتركة وضع تعليمات جديدة لطلب الوثائق الأساسية في ملفات الموظفين. وبالنظر إلى الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.
38	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 134	يوصي المجلس بأن يقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف، بالتنسيق مع شعبة الموارد البشرية، بتقييم وإنجاز وتحديث السياسة التي تنظم محتوى ومصدر المعلومات الواردة في الوثائق التي يجب إدراجها في الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي.	تؤكد إدارة اليونيسف أن اجتماعات عُقدت مع شعبة الموارد البشرية تناولت العلاقات مع الموظفين، والتعويضات، والاستحقاقات الاجتماعية بشأن مراعاة التغييرات التي يطرأ على الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي في السياسات و/أو الإجراءات. وبعد المناقشات، تم تحديث إجراء شعبة الموارد البشرية لمراعاة التغييرات المتصلة بملفات الموظفين في الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي.	X	استعرض المجلس الفئات المدرجة في الملف الإلكتروني الخاص بالمركز الرسمي وتحقق من أن اليونيسف استكملت توجيهات الإدارة المتعلقة بالملفات. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.
39	2020	A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 144	يوصي المجلس بأن تبذل شعبة الإمدادات التابعة لليونيسف الجهود اللازمة لكفالة إكمال جميع الموظفين في الوقت المناسب الدورات الإلزامية المتعلقة بالأخلاقيات والنزاهة والتوعية بشأن أساليب الغش.	تؤكد شعبة الإمدادات أن 495 من موظفيها الحاليين البالغ عددهم 500، أكملوا الآن الدورة التدريبية الإلزامية للتوعية بشأن أساليب الغش، وأكمل 499 موظفا الدورة التدريبية الإلزامية المتعلقة بالأخلاقيات والنزاهة. والحالات التي لم يتم فيها التدريب بعد تتعلق بموظفين كانوا في إجازة مرضية أو إجازة أمومة، أو بموظفين انضموا إلى الشعبة في الأيام القليلة	X	لاحظ المجلس أن اليونيسف حسنت نسبها المؤتية لإتمام الدورات التدريبية الإلزامية للتوعية بشأن أساليب الغش (99 في المائة)، والدورة الإلزامية المتعلقة بالأخلاقيات والنزاهة (100 في المائة). ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.

الرقم	الحسابات	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		عام تقرير مراجعة				قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
					الماضية. وكانت معدلات الإكمال مرتفعة بالفعل في نهاية أحدث مراجعة للحسابات، حيث بلغت 83 في المائة فيما يتعلق بالتوعية بأساليب الغش، و 95 في المائة بالنسبة للأخلاقيات والنزاهة (لما مجموعه 471 موظفا في ذلك الوقت). وسجلت شعبة الإمدادات الآن نتائج أكثر تشجيعا بزيادة صرامة عملياتها الخاصة بإبلاغ الموظفين والمشرفين عليهم بأهمية إكمال الدورات التدريبية في حينها، والمتابعة معهم كلما دعت الضرورة إلى ذلك.	
40	2020	A/76/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 159	يوصي المجلس بأن تقيم اليونيسف الأثر الناجم عن استخدام أداة سير العمل الجديدة الخاصة بمجلس حصر الممتلكات وتحديث إجراءات التشغيل الموحدة ذات الصلة الخاصة بالمركز العالمي للخدمات المشتركة، ولا سيما فيما يتعلق بالوثائق الإلزامية التي يجب تحميلها.	تؤكد إدارة اليونيسف أن أداة سير عمل مجلس حصر الممتلكات قد نُفذت. وتتيح هذه الأداة التشغيل الآلي لعملية إنشاء الحالات في ما يتعلق بتصرف المركز العالمي للخدمات المشتركة بالآصول. وقيمت اليونيسف أثر هذه الأداة بأنه أثر إيجابي.	X	تحقق المجلس من أن اليونيسف حدثت إجراءات التشغيل الموحدة لمركز الخدمات المشتركة وأن المركز قيم تنفيذ الأداة الآلية لإنشاء حالات التصرف في الآصول تقيما إيجابيا. ومن ثم، يعتبر المجلس هذه التوصية منفذة.
41	2020	A/76/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 160	يوصي المجلس بأن تحدد اليونيسف مهام المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة الإدارة المالية والتنظيم الإداري فيما يتعلق بتجهيز عمليات التصرف وأن تضفي الطابع الرسمي عليها.	تؤكد إدارة اليونيسف أنه تمت الموافقة بين المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة التنظيم المالي والإداري على رسالة رسمية لتفويض السلطة فيما يتعلق بعمليات الآصول والقروض الواجبة السداد، توضح المسؤوليات التي يتعين أن يضطلع بها كل فريق في هذه المجالات.	X	أعدت اليونيسف رسالة رسمية لتفويض السلطة فيما يتعلق بعمليات الآصول والقروض الواجبة السداد بين المركز العالمي للخدمات المشتركة وشعبة التنظيم المالي والإداري، توضح المسؤوليات التي يتعين أن يضطلع بها كل فريق في هذه المسائل. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
42	2020	A/76/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 171	يوصي المجلس بأن تكفل اليونيسف أن ينفذ في الوقت المناسب الإجراء المتعلق بإلغاء إمكانية وصول جميع الموظفين المنتهية خدمتهم إلى نظام VISION وجميع موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.	الحسابات النشطة الموجودة في النظام التي تخص موظفين انتهت خدمتهم ناجمة عن "استثناءات في إجراءات إنهاء الخدمة". وسيناقش فريق خدمة العملاء مع مالِك إجراءات إنهاء الخدمة إدراج هذه السيناريوهات في عملية الأمانة الحالية. وفي غضون ذلك، سواصل عمليات التصفية اليدوية الدورية.	X	استعرض المجلس حالات المستعملين النشطين، وتحقق من أنهم موظفون مفصولون وأن إمكانية دخولهم إلى النظام قد ألغيت على النحو الواجب. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.
43	2020	A/76/5/Add.3 ، الفصل الثاني، الفقرة 172	إضافة إلى ذلك، يوصي المجلس بأن تبين اليونيسف بالتفصيل المبادئ التوجيهية المتعلقة برصد الإجراء المتصل بتتقية حسابات مستخدم	استخدم فريق خدمة العملاء نموذجا لإنشاء جميع إجراءات التشغيل القياسية في المركز العالمي للخدمات المشتركة الذي يحتوي على أقسام محددة	X	استعرض المجلس حسابات المستخدمين في اليونيسف وتحقق من الإجراءات التي اتخذها الكيان لرصد إجراءات التصفية الخاصة بنظام VISION وأكدت أنها قد أكملت. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منفذة.

الرقم	الحسابات	عام تقرير مراجعة	مرجع التقرير	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق			
							نُفذت	التنفيذ لم تُنفذ	تجاوزتها	قيد
44	2020		A/76/5/Add.3، الفصل الثاني، الفقرة 173	نظام VISION، وضمان تحديثها باستمرار لكي تعكس ظروف إنفاذها. يوصي المجلس بأن تقدم اليونيسف أدلة بشأن نتائج الرصد، وكذلك التدابير المتخذة في هذا الصدد، وأن تجري استعراضات وصيانة منتظمة لحسابات نظام VISION.	مسبقا، مثل المرفقات. ونرجو إغلاق هذه التوصية استنادا إلى الإجراءات المتخذة والأدلة الداعمة.	أجري استعراض قُدمت خلاله الأدلة الداعمة لمراقبة لوحة المعلومات لجميع الروبوتات في المركز العالمي للخدمات المشتركة. ونرجو إغلاق هذه التوصية.	X	استعرض المجلس الأدلة التي قدمتها اليونيسف في عملية رصد الحسابات في نظام VISION وتعهدها. ووفقا للأدلة التي تم التحقق منها، يعتبر المجلس هذه التوصية منقّذة.		
المجموع							37	5	0	2
النسبة المئوية							84	11	0	5

الفصل الثالث

تصديق البيانات المالية

رسالة مؤرخة 31 آذار/مارس 2022 موجهة من المراقب المالي لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات

عملاً بالبند 113-5 من النظام المالي، أشهد، في حدود علمي ومعلوماتي واعتقادي، أن جميع المعاملات المادية مقيّدة على نحو سليم في السجلات المحاسبية وأنها معروضة على نحو سليم في هذه البيانات المالية.

وأقرُّ بما يلي:

أن الإدارة مسؤولة عن سلامة وموضوعية المعلومات المالية الواردة في هذه البيانات المالية؛ وأن البيانات المالية أُعدت طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتتضمن مبالغ معيّنة مبنية على أفضل التقديرات والآراء التي توصلت إليها الإدارة؛ وأن الإجراءات المحاسبية ونظم المراقبة الداخلية ذات الصلة تؤكد بصورة معقولة أن الأصول محفوظة، وأن جميع المعاملات مدرجة في الدفاتر والسجلات بصورة سليمة، وأن السياسات والإجراءات تتفّذ، بصفة عامة، في إطار الفصل اللازم بين الواجبات. ويقوم المراجعون الداخليون للحسابات في اليونيسف باستعراض مستمر لنظم المحاسبة والمراقبة. وقد أتاحت الإدارة لمجلس مراجعي الحسابات وللمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف إمكانية الاطلاع بصورة كاملة وبحريّة على جميع السجلات المحاسبية والمالية. وتستعرض الإدارة توصيات مجلس مراجعي الحسابات والمراجعين الداخليين للحسابات في اليونيسف. وهي إما قد نفّحت إجراءات المراقبة أو أنها بصدد تنقيحها، حسب الاقتضاء، استجابة لتلك التوصيات.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

بيان الرقابة الداخلية لعام 2021

نطاق المسؤولية

1 - تتحمل المديرية التنفيذية لمنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وفقاً للبند 2-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، المسؤولية العامة عن الإدارة المالية وإدارة العمليات في المنظمة بما يتفق مع القرارات والمقررات المنطبقة الصادرة عن هيئات الإدارة. ويملك المراقب المالي لليونيسف السلطة المفوضة، وفقاً للقاعدة 102-3 من النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، فيما يتعلق بتنفيذ القواعد نيابة عن المديرية التنفيذية، ووفقاً للقاعدة 113-3 فيما يتعلق بتعهد نظام سليم للمراقبة الداخلية يدعم تحقيق أهداف اليونيسف ويكفل استخدام مواردها بفعالية وكفاءة وصون أصولها. وتقع على عاتق رؤساء المكاتب مسؤولية التأكد من أن إجراءات الرقابة الداخلية التي تتبعها المكاتب تخفف من تعرضها للمخاطر، ومن أن الضوابط الرقابية موثقة على النحو الواجب والأنشطة مثبتة بما يكفي من الأدلة.

الغرض من نظام الرقابة الداخلية

2 - المراقبة الداخلية عملية تقوم بها هيئات إدارة اليونيسف، ومديرتها التنفيذية، ومراقبها المالي ورؤساء مكاتبها، وغيرهم من الموظفين، وهي تهدف إلى توفير ضمانات معقولة بشأن قدرة المنظمة على تحقيق أهدافها فيما يتعلق بالعمليات، والإبلاغ، والامتثال، وترشيد الإنفاق. ومن ثم، فهي تتوخى تقديم تأكيد معقول بشأن ما يلي:

(أ) موثوقية الضوابط الرقابية على الإبلاغ المالي - تكون المعاملات مأذونا بها ومسجلة بشكل سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ويتم تصادي الأخطاء المادية أو كشفها في الوقت المناسب؛

(ب) فعالية وكفاءة العمليات، وحماية الأصول، وترشيد النفقات فيما يتعلق بإنفاق الموارد المالية؛

(ج) الامتثال للإطار التنظيمي لليونيسف وللنظم واللوائح المنطبقة الأخرى.

3 - وبيان اليونيسف للرقابة الداخلية هو وثيقة من وثائق المساءلة العامة تصف فعالية إجراءات الرقابة الداخلية وتنتظر في أي أحداث ذات صلة حتى تاريخ تصديق البيانات المالية لليونيسف لعام 2021.

بيئة عمل اليونيسف

4 - تعمل اليونيسف في أكثر من 190 بلدا وإقليما (بما في ذلك في حالات الطوارئ المعقدة) بهدف إنقاذ حياة الأطفال والدفاع عن حقوقهم ومساعدتهم على تحقيق كامل إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة حتى مرحلة المراهقة. وتساعد الرقابة الداخلية الفعالة على بلوغ هذه الأهداف وتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد المعهود بها إلى المنظمة.

5 - وما زالت جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) تؤثر على سير العمليات في جميع مكاتب اليونيسف.

6 - وفي عام 2021، وضع واجب الولاية الإنسانية اليونيسف في طليعة جهود التصدي للجائحة من خلال مبادرة مرفق كوفاكس لإتاحة لقاحات كوفيد-19 على الصعيد العالمي (مرفق كوفاكس). وقد عرض ذلك اليونيسف من حيث المبدأ لبيئات عمل وحالات تنطوي على مستوى عال من المخاطر الأصلية، بما في ذلك من حيث أمن موظفيها والمستفيدين من خدماتها. وكانت هناك أيضاً حاجة إلى استمرار القدرة على الحفاظ على أعلى معايير الرقابة الداخلية من أجل إدارة المخاطر والتخفيف من حدتها.

إدارة المخاطر وإطار الرقابة

7 - يتجلى التزام اليونيسف بالإدارة القوية للمخاطر في برنامجها والقوة الحسنة على مستوى القيادة في شكل الالتزام الذي تتحلى به الإدارة العليا. فدمج اتخاذ القرارات القائمة على الوعي بالمخاطر لدعم تحقيق أهداف المنظمة يتطلب فهم ما حدث ويحدث وما قد يحدث. وتسترشد المنظمة بالإدارة المركزية للمخاطر من أجل اتخاذ قرارات ذكية وواعية بالمخاطر. ومن مجالات الإنجاز الرئيسية في عام 2021، كجزء من عمليات إدارة المخاطر والرقابة الداخلية التي تقوم بها المنظمة، إنشاء لجنة معنية بالمخاطر تابعة للإدارة العليا مكلفة بالإشراف على فعالية إطار الإدارة المركزية للمخاطر، بما في ذلك كفاءة التنفيذ الناجح للنهج الذي تتبعه المنظمة في الإدارة المركزية للمخاطر.

8 - ويتواءم إطار الرقابة الداخلية لليونيسف مع الإطار المتكامل للرقابة الداخلية الذي تعتمده لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريدواي ومكوناته الخمسة ومبادئه السبعة عشر، ويتخذ مرجعاً له. ويشمل نطاق إطار الرقابة الداخلية لليونيسف بيئة الرقابة، وتقييم المخاطر، وأنشطة الرقابة، والإعلام والاتصال، وأنشطة الرصد. وعناصر الرقابة الداخلية المذكورة متصلة في مختلف مجالات برامج اليونيسف وعملياتها، ويجري تناولها من خلال عدة أنظمة وقواعد وسياسات وإجراءات ومبادئ توجيهية.

9 - ولكل مكتب من مكاتب اليونيسف آلية راسخة ولجنة لاستعراض العقود بهدف ضمان الامتثال في تنفيذ العقود، وامتثال الأفراد الذين لديهم سلطة إدارة المشتريات والعقود، لسياسات المنظمة وإجراءاتها وقواعدها.

10 - ولدى اليونيسف استراتيجية قوية لمكافحة الغش توفر نهجاً مصمماً يتيح تنفيذ سياسة حظر ومكافحة الغش والفساد. وتحدد هذه الاستراتيجية بوضوح الآليات التي تملكها اليونيسف من أجل كشف الغش ومنعه وردعه والتصدي له.

استعراض فعالية نظام المراقبة الداخلية

11 - يتولى رؤساء المكاتب في اليونيسف مسؤولية تنفيذ إجراءات المراقبة الداخلية والإشراف عليها ضمن مجالات مسؤوليتهم. وقد تسنى إنجاز استعراض فعالية المراقبة الداخلية لليونيسف لعام 2021 وتمت الاستتارة في إنجازه عموماً بما يلي:

- (أ) "خطاب تصديق" سنوي قدمه جميع المديرين الإقليميين ومديري الشعب وسائر مديري المكاتب، وتم فيه التأكيد على كفاية إجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها ضمن مجالات مسؤولية كل منهم؛
- (ب) التقييم الذاتي للرقابة الداخلية الذي أنجزه وقدمه جميع رؤساء المكاتب. وتحتفظ المكاتب بأدلة داعمة، وهي توضح الإجراءات المتخذة أو المقررة في المجالات التي لم يتحقق فيها امتثال كامل؛

(ج) التأكيد الصادر في عام 2021 عن مكتب المراجعة الداخلية للحسابات والتحقيقات، الذي خلص إلى أن إطار الحوكمة وإدارة المخاطر والمراقبة كان كافياً وفعالاً عموماً، وأنه لم يتم الكشف عن أي خلل مادي على أساس العمل الذي تم الاضطلاع به؛

(د) اللجان الإدارية النظامية الأخرى، مثل مجلس حصر الممتلكات، واللجنة الاستشارية للشؤون المالية، واستعراض الميزانية البرنامجية، ولجنة الاستثمار في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وفريق إدارة الأزمات، وهيئات رصد التوظيف، التي كفلت الشفافية والاتساق وقدمت الدعم والمشورة في مجال صنع القرار لكفالة فعالية الرقابة الداخلية.

(هـ) تطبيقات اليونيسف للنهج المنسق للتحويلات النقدية، الذي هو بمثابة إطار مشترك بين الوكالات تستخدمه وكالات الأمم المتحدة في تحويل الأموال النقدية إلى الجهات الشريكة المنفذة، يكفل الاستخدام الفعال للموارد المالية من أجل تنفيذ الأنشطة البرنامجية. ويملك هذا الإطار آليات للأنشطة الائتمانية فيما يتعلق بإدارة المخاطر التي تعترض تحقيق النتائج لصالح الأطفال وكفالة استخدام الأموال للغرض المقصود؛

(و) أنشطة الرقابة الإضافية التي تضطلع بها اللجنة الاستشارية المستقلة للمراجعة واللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية ووحدة التفتيش المشتركة، مع تحديد مجالات التحسين المحتمل وتقديم المشورة بشأن سبل معالجة مواطن الضعف فيما يتعلق بمسائل إدارة المخاطر والمراقبة الداخلية؛

(ز) إطار متين للإبلاغ في اليونيسف، يشمل سياسات وإجراءات تكفل ما يلي: '1' تعهد سجلات مفصلة بقدر معقول وتعكس بشكل نزاهة ودقيق المعاملات وعمليات التصرف في الأصول؛ '2' تقديم تأكيدات معقولة بتسجيل المعاملات حسب الاقتضاء بما يتيح إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وإدراج الإيرادات في القيود والتصرف في النفقات وفقاً لأذونات ملائمة صادرة عن الإدارة؛ '3' تقديم تأكيدات معقولة بشأن منع الأنشطة غير المأذون بها أو الكشف عنها في الوقت المناسب، إذا كان لتلك الأنشطة تأثير مادي على البيانات المالية.

مسائل الرقابة الداخلية الهامة

12 - تمثل الردود التي قدمها رؤساء المكاتب على استبيانات التقييم الذاتي لعام 2021 جزءاً لا يتجزأ من تقييم فعالية إطار الرقابة الداخلية لليونيسف والامتثال له. واستناداً إلى استبيان التقييم الذاتي ومؤشرات الأداء الرئيسية، قدم رؤساء الكيانات ضمانات بشأن فعالية إجراءات الرقابة الداخلية في المجالات الواقعة تحت مسؤوليتهم. ولم يتبين من نتائج التقييمات الذاتية التي قدمت أي مسائل هامة تتعلق بالرقابة تتطلب تقديم إقرارات بشأنها في عام 2021.

المخاطر الكبيرة الناشئة خلال عام 2021 وتدابير التخفيف منها

13 - استناداً إلى سجل المخاطر المؤسسية لعام 2021 واجتماعات استعراض المخاطر، خلصت اليونيسف إلى أن أهم المخاطر التي واجهتها خلال الفترة المعنية هي تلك التي يرد وصفها بإيجاز في الجدول أدناه:

المخاطر	تدابير التخفيف
الغش والهدر وإساءة استخدام الموارد	1 - تعزيز الرقابة على الشركاء المنفذين والبائعين والأطراف الثالثة، بما في ذلك كفالة بذل العناية الواجبة قبل التعامل معهم
	2 - إجراء تقييمات لمخاطر الغش واستخدام الذكاء الجماعي لتعزيز قدرات تبادل المعلومات للتخفيف من المخاطر المرتبطة بتسريع وتيرة تدفق الموارد المالية وتنفيذ البرامج خلال جائحة كوفيد-19
	3 - تعزيز النظام الآلي للرصد المستمر لإجراءات الرقابة الداخلية والإبلاغ عن الحالات الاستثنائية
	4 - تحسين القدرة على التصدي الاستباقي والسريع لحالات الغش والفساد
أمن نظم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وحماية الخصوصية	1 - الإدارة الاستباقية لمخاطر الأمن السيبراني من خلال التحديد المستمر للبرامجيات الخبيثة وحالات التسلل الأخرى، والتخفيف من حدتها
	2 - تحسين إدارة خصوصية البيانات وحمايتها، مع إصدار السياسات ذات الصلة
	3 - تعزيز الوعي الأمني لمواجهة تأثير تهديدات الأمن السيبراني على حملات جمع الأموال الرقمية التي تشكّلها الجهات الفاعلة الخبيثة التي تستفيد من بيئة جائحة كوفيد-19
قدرة المنظمة على الصمود	1 - عقد اجتماعات شهرية لإدارة الأزمات والتنسيق على الصعيد العالمي
	2 - رصد آثار جائحة كوفيد-19 على الموظفين والشركاء المنفذين لكفالة قدرتهم على البقاء والعمل
التمويل (عدم تحقيق الأهداف في مجال جمع التبرعات)	1 - الاستفادة من أدوات التمويل بالشراكة مع البنك الدولي كمصدر لتوسيع صناديق الاستثمار في جمع الأموال بغية توليد المزيد من الموارد لتنفيذ البرامج
	2 - تطوير تقنيات وتطبيقات جمع الأموال بالوسائل الرقمية لبناء علاقات أقوى مع قاعدة المانحين، وزيادة الاحتفاظ بالمانحين، وتنمية فرص التبرع الفردية
	3 - الرصد المستمر لتأثير جائحة كوفيد-19 على تقديرات الدخل ووضع استراتيجيات للحد من احتمال وقوع ركود في نتائج أنشطة جمع الأموال
سوء السلوك والسلوك غير المشروع	1 - مواصلة إنفاذ السياسات ذات الصلة ومدونة الأخلاقيات والسلوك المهني
	2 - تنفيذ المبادرة العالمية للتغيير الثقافي من أجل تحسين مواءمة سلوك الموظفين مع القيم الأساسية للمنظمة
	3 - زيادة الاتصالات الداخلية ومشاركة الموظفين المستمرة
	4 - تحسين تدابير منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين والحد من المخاطر المرتبطة بتنفيذ البرامج
النزاعات وعدم الاستقرار والكوارث الطبيعية وجائحة كوفيد-19	1 - تفعيل الاستجابة لحالات الطوارئ من المستويين 3 و 2 من أجل الدعم التنظيمي المعجل والمحدد الأولويات في حالات الطوارئ
	2 - الاستفادة من التكنولوجيا الجديدة والشراكات وأوجه المرونة والتفكير الابتكاري لحماية الموظفين والأصول، مع تنفيذ البرامج الضرورية للأطفال في الوقت نفسه
	3 - توفير ترتيبات وأساليب العمل المرنة للأفراد

- 4 - تزويد الموظفين بالتدريب المنتظم وإحاطات السفر من أجل تحقيق استجابة مناسبة لمختلف التهديدات الأمنية
- 5 - مواصلة تنفيذ الإجراء الطبي المشترك بين الوكالات فيما يتعلق بفيروس كوفيد-19 وتعزيز مرافق خط الدفاع الأمامي الطبية في المكاتب القطرية؛ ومراعاة بروتوكولات السلامة المتعلقة بكوفيد-19 وضمان رعاية الموظفين

إدماج إدارة المخاطر في إجراءات العمل الاستراتيجية والتشغيلية الرئيسية

14 - في عام 2021، واصلت إدارة اليونيسف تحسين أطر إدارة المخاطر والرقابة الداخلية. وتستخدم اليونيسف أيضاً منصة إدارة المخاطر لتحقيق الإدارة المتكاملة للمخاطر والسياسات، بما يتيح للمسؤولين المعنيين بالمخاطر تحديد التغييرات اللازم إدخالها على وثائق السياسات وطرق أداء العمل استناداً إلى نتائج تقييمات المخاطر. ولا تزال إدارة المخاطر تمثل اعتباراً أساسياً في المبادرات الإدارية الرئيسية وفي تخصيص الموارد واتخاذ القرارات التي تؤثر على كفاءة وفعالية عمليات اليونيسف.

بيان

15 - إن إجراءات الرقابة الداخلية مهما كانت جيدة التصميم، تحمل في طياتها عوامل تقيدها، بما في ذلك إمكانية التحايل المتعمد عليها. ومن ثم لا يمكن لليونيسف أن تقدم إلا تأكيداً معقولاً وليس مطلقاً. وقد تتفاوت فعالية إجراءات الرقابة الداخلية بمرور الوقت بسبب تغيرات في ظروف خارجة عن سيطرة الوحدات التشغيلية لليونيسف.

16 - وتظل اليونيسف ملتزمة بالتحسين المستمر لنظام الرقابة الداخلية بغية معالجة مسائل الرقابة في الوقت المناسب، بما في ذلك استناداً إلى توصيات تقارير المراجعة الداخلية والخارجية للحسابات.

17 - وبناء على ما تقدم، نستنتج وفقاً لأقصى ما توفر لنا من معرفة ومعلومات، أن اليونيسف تملك نظاماً فعالاً للرقابة الداخلية، وأنه لم تكن هناك أي نقاط ضعف مادية من شأنها التأثير على موثوقية البيانات المالية للمنظمة خلال السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وحتى تاريخ التصديق النهائي على البيانات المالية لعام 2021، ولا أي نقاط ضعف كبيرة ناشئة بالقدر الذي يستوجب إثارتها في هذا البيان للفترة المشمولة.

(توقيع) توماس أساري

المراقب المالي

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

(توقيع) كاثرين راسل

المديرة التنفيذية

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

الفصل الرابع

استعراض مالي عام

مناقشة البيانات المالية وتحليلها

مقدمة

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في عام 1946 بهدف مساعدة الحكومات وسائر الجهات الشريكة في التغلب على العقبات التي يضعها الفقر والعنف والمرض والتمييز في طريق إعمال حقوق الطفل. وتقوم اليونيسف بحشد الإرادة السياسية وتعبئة الموارد المادية من أجل مساعدة البلدان، لا سيما البلدان النامية، على كفالة مبدأ "الأولوية للأطفال"، ومن أجل بناء قدرة البلدان على وضع السياسات المناسبة وتقديم الخدمات إلى الأطفال وأسرهم.

2 - وما يرد هنا من مناقشة وتحليل للبيانات المالية ينبغي قراءته بالاقتران مع البيانات المالية المراجعة لليونيسف لعام 2021، ولكنه ليس جزءاً من تلك البيانات. وقد أُعدت هذه البيانات المالية عن السنة التقويمية 2021 وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام حسيماً يرد في الفصل الخامس من هذه الوثيقة. والهدف من هذه المناقشة والتحليل تزويد من يقرأ النتائج المالية بتفسير أوفى للمعنى الكامن وراء الأرقام وإطلاع الجهات صاحبة المصلحة على الكيفية التي تُدار بها الموارد المالية.

3 - ويغطي التقرير السنوي للمديرة التنفيذية العمليات البرنامجية لليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها. وعلى الرغم من أن هذا الفصل لا يتضمن سوى القليل من النقاط البرنامجية البارزة حسبما يتصل بسياق النتائج المالية، فهو يركز أساساً على عمليات اليونيسف واستراتيجياتها ونتائجها المالية.

عرض عام للعمليات والبيئة التشغيلية

العمليات

4 - عهدت الجمعية العامة إلى اليونيسف، من خلال المجلس الاقتصادي والاجتماعي والمجلس التنفيذي، بمهمة الدعوة إلى حماية حقوق الطفل، والمساعدة على تلبية احتياجاته الأساسية وزيادة فرصه في استغلال إمكانات طاقاته كاملة. وفي كل ما تقوم به المنظمة، يجب أن تكون الأولوية للأطفال الأشد حرماناً وللبدان الأكثر احتياجاً. وتعمل اليونيسف في المواقع التي تشهد أكبر التحديات على الصعيد العالمي بهدف الوصول إلى الأطفال والمراهقين الأشد حرماناً وحماية حقوق كل طفل في كل مكان. وفي أكثر من 190 بلداً وإقليماً، تساعد اليونيسف الأطفال على البقاء والازدهار وعلى تحقيق إمكاناتهم، من مرحلة الطفولة المبكرة وحتى مرحلة المراهقة.

5 - وتموّل أنشطة اليونيسف بالكامل من التبرعات المقدمة من الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمؤسسات الخاصة والأفراد. وتخصص غالبية هذه المساهمات لبرامج ومشاريع محددة. وفي الوقت نفسه، تُمنح الموارد غير المخصصة إلى اليونيسف من أجل تخصيصها وفقاً لصيغة يقرها المجلس التنفيذي وتعطي الأفضلية للبلدان التي يكون فيها الأطفال أشد احتياجاً.

6 - وكانت السنة المالية 2021 هي السنة الأخيرة من الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021. وقد عملت اليونيسف مع شركائها من أجل حماية حقوق جميع الأطفال من آثار الأزمة العالمية التي أجبتها جائحة كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ. وكان الأطفال في أفقر البلدان، وفي السياقات الهشة والمتأثرة بالنزاعات، وفي أكثر المجتمعات المحلية حرمانا من الخدمات وتعرضا للتمييز، هم الأشد تضررا. وعلى مدار السنوات الأربع للخطة الاستراتيجية، عجلت اليونيسف من الجهود التي تبذلها للوصول إليهم بالخدمات الأساسية والدعم اللازمين لتحقيق أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بحقوق الطفل، والتي كانت بعيدة عن المسار الصحيح حتى قبل الجائحة وتتطلب الآن التعجيل بالتقدم بمقدار يتراوح ما بين ضعفين إلى سبعة أضعاف. ومع نقشي الجائحة، اغتتمت المنظمة الفرص للابتكار ومناصرة الأطفال، ووسعت نطاق الشراكات، ووجهت عملها نحو تعزيز قدرة النظم والمجتمعات المحلية والأسر والأطفال على الصمود.

7 - وقد شهد عام 2021 احتياجات إنسانية استثنائية، بحيث أدت النزاعات المتصاعدة والأزمات التي طال أمدها، بما في ذلك في أفغانستان وإثيوبيا وميانمار واليمن، إلى تدمير حياة الناس وسبل العيش والبنية التحتية، وأسفرت عن وقوع انتهاكات جسيمة لحقوق الأطفال، وأجبرت الأطفال وأسراهم على الفرار من منازلهم.

8 - وبالنسبة للأطفال المتأثرين بالهشاشة والأزمات الإنسانية المعقدة، حيث أدى التفاعل بين آثار النزاع وتغير المناخ إلى تدمير المجتمعات المحلية بالفعل، أسفرت الجائحة عن تفاقم المخاطر وتضاؤل الفرص. وبعد عامين من نقشي الجائحة، أصبحت الأضرار التي تلحق بالأطفال واضحة لا مفر منها. فقد دفعت الأزمة 100 مليون طفل إضافي إلى حالات من الفقر المتعدد الأبعاد. واعتبارا من عام 2021، كان أكثر من بليون طفل، أي نصف أطفال العالم، يعيشون دون خدمات ضرورية من قبيل الرعاية الصحية أو التغذية الكافية أو المياه النظيفة أو الصرف الصحي أو السكن الآمن أو التعليم⁽³⁾.

9 - وواصلت اليونيسف التركيز على التنفيذ الفعال لأنشطتها البرنامجية واستجابت لهذه الظروف غير المسبوقة بالتعاون مع الشركاء والمناحين الداعمين لها والذين ركزوا على التصدي لتحديات الجائحة.

أثر جائحة كوفيد-19 على عمليات اليونيسف

10 - في عام 2021، أصبحت لقاحات كوفيد-19 متاحة في جميع أنحاء العالم. وقد نظمت اليونيسف عمليات النقل الدولي للقاحات لصالح مرفق كوفاكس لإتاحة لقاحات كوفيد-19 على الصعيد العالمي (مرفق كوفاكس) منذ شباط/فبراير 2021. ومن خلال مرفق كوفاكس، بقيادة تحالف غافي للقاحات ومنظمة الصحة العالمية والائتلاف المعني بابتكارات التأهب لمواجهة الأوبئة، تعمل اليونيسف مع المصنعين والشركاء على شراء جرعات لقاح كوفيد-19، إلى جانب عمليات الشحن والخدمات اللوجستية والتخزين. وبالتعاون مع الصندوق المتجدد لمنظمة الصحة للبلدان الأمريكية، تقود اليونيسف عمليات الشراء والتسليم لصالح 92 بلدا من البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل، وتدعم عمليات الشراء لأكثر من 97 بلدا من الشريحة العليا من البلدان المتوسطة الدخل والبلدان المرتفعة الدخل. وتقوم أيضا بشراء ونقل إمدادات التحصين مثل المحاقن وصناديق السلامة للتخلص منها، ومعدات سلسلة أجهزة التبريد مثل ثلاجات اللقاحات.

(3) انظر: www.unicef.org/social-policy/child-poverty/covid-19-socioeconomic-impacts.

11 - وأطلقت مبادرة تسريع إتاحة أدوات مكافحة كوفيد-19 (مسرّع الإتاحة) في نيسان/أبريل 2020 للتعجيل بتطوير وإنتاج اختبارات وعلاجات ولقاحات لمواجهة كوفيد-19 وتوزيعها بصورة عادلة، بغية التصدي للجائحة. وتقود اليونيسف عملية الشراء والتوريد الشاملة للقاحات كوفيد-19 نيابة عن مرفق كوفاكس. كما تعمل، من خلال التعاون مع شركاء مسرّع الإتاحة والحكومات الوطنية والمجتمعات المحلية، على معالجة أوجه عدم المساواة الصارخة الموجودة في الحصول على لقاحات كوفيد-19 والاختبارات والعلاجات ومعدات الحماية الشخصية ذات الصلة. ويتراوح عملها ما بين عمليات الشراء والشحن الدولي والخدمات اللوجستية إلى دعم تأهب البلدان وتسليم الشحنات. وبالمثل، تؤدي اليونيسف دورا رئيسيا في شراء وتسليم ونشر معدات اختبار كوفيد-19 والعلاجات ومعدات الحماية الشخصية اللازمة للحفاظ على سلامة العاملين في الخطوط الأمامية.

12 - وفي عام 2021، شحنت اليونيسف أكثر من 560 مليون جرعة من لقاحات كوفيد-19 إلى 144 بلدا، وقدمت الدعم التقني والمالي محليا في أكثر من 130 بلدا لتحويل اللقاحات إلى عمليات تلقيح.

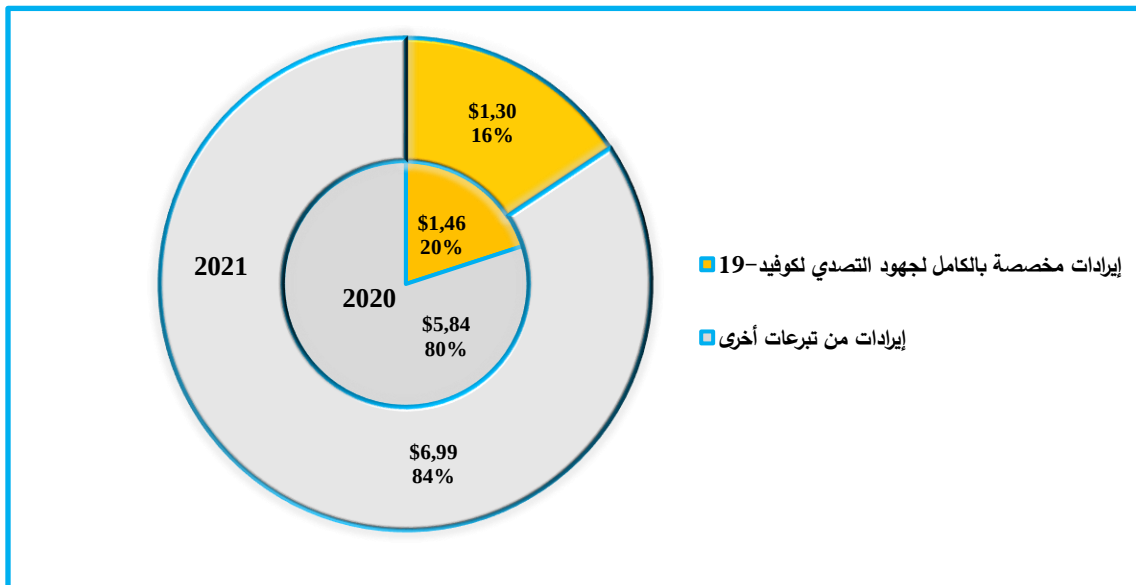
13 - وواجهت اليونيسف نفس التحديات التشغيلية المتصلة بالجائحة التي واجهتها العديد من منظمات الأمم المتحدة الأخرى والشركات العالمية. وعلى الرغم من رفع قيود السفر في معظم البلدان، فقد استمر العمل عن بعد خلال النصف الأول من عام 2021 في العديد من البلدان التي تعمل فيها اليونيسف، بما في ذلك في نهاية عام 2021، مع استمرار ظهور متحورات جديدة لكوفيد-19.

14 - وبلغ إجمالي الإيرادات من التبرعات مستوى قياسيا مرتفعا بسبب المساهمات في الأنشطة البرنامجية المخصصة لدعم التصدي للجائحة، بحيث بلغ 8,29 بلايين دولار (2020: 7,30 بلايين دولار). وفي عام 2021، خصصت الجهات المانحة ما مجموعه 1,30 بليون دولار (2020: 1,46 بليون دولار) بالكامل للبرامج المتعلقة بكوفيد-19، بما في ذلك أنشطة التلقيح.

الشكل الأول من الفصل الرابع

توزيع الإيرادات من التبرعات المتعلقة بكوفيد-19 (بما في ذلك مسرّع الإتاحة) والتبرعات غير المتعلقة بكوفيد-19

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



15 - ومع رفع حظر السفر والقيود المتعلقة بالجائحة، استؤنفت أنشطة السفر وسجلت اليونيسف زيادة في نفقات السفر بنسبة 27 في المائة لتصل إلى 70,96 مليون دولار (2020: 55,85 مليون دولار) في ظل زيادة التنفيذ البرنامجي وما يرتبط به من سفر في مهام رسمية (انظر الملاحظة 30، المصروفات الأخرى).

أثر جائحة كوفيد-19 على أنشطة الشراء

16 - في عام 2021، استمرت جائحة كوفيد-19 في التأثير على إمدادات مختلف السلع، وتحديدًا اللقاحات، مما أثر على تنفيذ أنشطة مرفق كوفاكس وخدمات الشراء الموحدة. وفي حين كان التركيز الأساسي في عام 2020 على شراء معدات الحماية الشخصية، مع ملاحظة وجود قيود في العرض أيضا على الأكسجين ووسائل التشخيص والسلع الأخرى، تحول التركيز في عام 2021 إلى دعم شراء وتوزيع اللقاحات المضادة لكوفيد-19. ويتمثل دور اليونيسف في مرفق كوفاكس في العمل كوكالة رائدة لعمليات الشراء وكمنسق للمشتريات.

17 - وتضطلع اليونيسف بأنشطة الشراء، وتعدّد اتفاقات طويلة الأجل مع المصنعين، وتدير أنشطة الشراء والخدمات اللوجستية للبلدان المشاركة في مرفق كوفاكس. وهي مسؤولة أيضا عن الإشراف على حافظة لقاحات مرفق كوفاكس عن طريق المشاركة في عقد اجتماعاته مع تحالف غافي للقاحات، وتعهّد تحديث المعلومات من الشركات المصنعة بشأن كميات الإمدادات المتوقعة والفعلية لكي تستتير بها آلية التخصيص، ورصد الخفض التدريجي للالتزامات الشراء المسبق لمرفق كوفاكس.

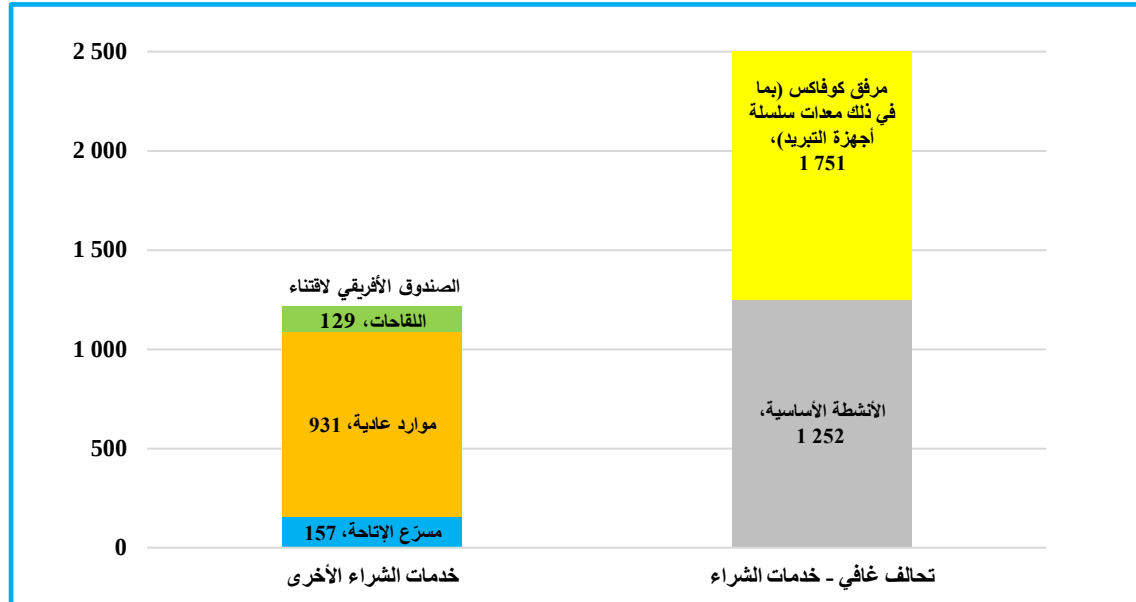
18 - وقد تضاعف رصيد الأموال المحتفظ بها نيابة عن أطراف ثالثة بأكثر من ثلاثة أضعاف في عام 2021، مدفوعا بما سُجِّل حتى نهاية العام من زيادة في عدد من المعاملات الجارية وفي ودائع الشركاء من أجل الحصول على خدمات الشراء من كل من تحالف غافي للقاحات بقيمة 2,38 بليون دولار (2020: 621,09 مليون دولار) وصناديق أخرى ذات صلة بالشراء بقيمة 2,34 بليون دولار (2020: 558,25 مليون دولار).

19 - وسجّل إجمالي المدفوعات في إطار خدمات الشراء ما مجموعه 4,22 بلايين دولار (2020: 1,83 بليون دولار)، منها 1,90 بليون دولار لخدمات الشراء المتعلقة بكوفيد-19. وبما أن هذه المعاملات هي معاملات خاصة بالوكالات، فإنها لا تشكل جزءا من عمليات اليونيسف، وبالتالي فهي غير مدرجة كمصروفات لليونيسف في البيانات المالية.

الشكل الثاني من الفصل الرابع

مدفوعات الصناديق الاستثمارية لعام 2021 المتعلقة بتحالف غافي للقاحات وخدمات الشراء الأخرى

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



20 - وزادت إنتاجية خدمات الشراء الموحدة زيادة كبيرة، من خلال النمو في الأعمال "العادية" إضافة إلى عدة مشاريع محددة. وشمل ذلك مرفق تمويل لوازم مسرع الإتاحة والمعاملات المتصلة بالصندوق الأفريقي لاقتناء اللقاحات.

21 - ومسرّع الإتاحة هو صندوق تمويل جماعي مخصص يديره فريق خدمات الشراء التابع لشعبة الإمدادات في اليونيسف لشراء اللوازم الرئيسية لمسرّع الإتاحة المخصصة لدعم البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل في الحصول على الفئات الثلاث من الإمدادات الرئيسية المتصلة بكوفيد-19: اللوازم المتعلقة بالتحصين، ووسائل التشخيص، ووسائل العلاج.

22 - أما الصندوق الأفريقي لاقتناء اللقاحات، فهو أداة مخصصة الغرض أنشئت للعمل كوكيل شراء مركزي نيابة عن الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي لتأمين ما يكفي من جرعات لقاح مأمونة وفعالة مضادة لكوفيد-19 لتطعيم ما لا يقل عن 60 في المائة من السكان الأفارقة. ويستند ذلك إلى نهج يشمل أفريقيا بأكملها ويكمل مبادرات من قبيل مرفق كوفاكس. ومن بين الشركاء في المبادرة مصرف التصدير والاستيراد الأفريقي، والمراكز الأفريقية لمكافحة الأمراض والوقاية منها، والبنك الدولي. وتقوم اليونيسف بشراء اللقاحات المضادة لكوفيد-19 نيابة عن الصندوق وتسليمها إلى الدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي، مع إتاحة فرصة إضافية لتوفير الخدمات اللوجستية التكميلية والخدمات ذات الصلة للبلدان التي تطلبها.

23 - وبالنسبة لمرفق كوفاكس، فقد بلغت عملية الإطلاق مستوى لم يسبق له مثيل، مما تطلب تنسيقاً كبيراً بين جميع أركان سلسلة الإمداد، ولا سيما بالنظر إلى مشاكل سلسلة الإمداد التي تواجهها أنشطة النقل والخدمات اللوجستية في جميع أنحاء العالم.

24 - وزادت رسوم المناولة المتعلقة بخدمات الشراء الموحدة بمقدار 25,19 مليون دولار، تماشياً مع زيادة الإنتاجية وتسليم لوازم الشراء في عام 2021. وبالإضافة إلى ذلك، أضاف دور اليونيسف كوكيل شراء ومنسق لترتيبات مرفق كوفاكس مبلغ 8,44 ملايين دولار إلى رسوم المناولة المتعلقة بتحالف غافي للقاحات في عام 2021. وزادت الإيرادات المتأتية من نقل سلع المستودعات باستمرار مع ارتفاع طلب شركاء خدمات الشراء على الإمدادات المتصلة بكوفيد-19 التي يتم الحصول عليها مباشرة من مستودعات اليونيسف.

25 - ولتحويل اللقاحات إلى عمليات تلقيح، وسّعت اليونيسف قاعدة مورديها لتلبية الطلب المتزايد على المحاقن وسلمت 849,5 مليون محقن إلى 92 بلداً. وقامت بشراء 800 وحدة من سلسلة أجهزة التبريد الفائقة، يمكنها تخزين 200 مليون لقاح من الحمض الريبوي النووي المرسال (mRNA) تتطلب تبريداً بدرجة حرارة تبلغ 80 درجة مئوية تحت الصفر، وقامت بتسليمها إلى أكثر من 70 بلداً. وفي كانون الثاني/يناير 2022، اشتركت منظمة الصحة العالمية واليونيسف وتحالف غافي للقاحات في إنشاء الشراكة المعنية بإبصال لقاحات كوفيد-19، وهي مبادرة مشتركة بين الوكالات تستند إلى الموارد القائمة عالمياً وإقليمياً وقطرياً من أجل تقييم احتياجات البلدان بشكل أفضل والمساعدة في تسريع التغطية بالتطعيم في البلدان التي تواجه أكبر التحديات في تحقيق أهدافها.

أثر جائحة كوفيد-19 على المخزونات البرنامجية

26 - مع بداية نقشي جائحة كوفيد-19، ارتفعت أسعار معدات الحماية الشخصية بشكل كبير وفُرضت قيود على الإمدادات. ونتيجة لذلك، احتاجت اليونيسف إلى تأمين إمدادات كافية لدعم جهود التصدي للجائحة على صعيد عملياتها. وبلغت قيمة المخزون ذروتها عند 312 مليون دولار في 30 أيلول/سبتمبر 2020، ثم انخفضت إلى 197,23 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 و 124,5 مليون دولار في 31 آذار/مارس 2022، بقيمة سعر الشراء الأصلي.

27 - ومنذ عام 2020، استقرت أسواق معدات الحماية الشخصية، وتماشياً مع متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لتقدير القيمة الفعلية للمخزونات الموجودة في المخازن وعرضها، تم تخفيض قيمة المخزون الموجود في مستودعات اليونيسف ومكاتبها القطرية من خلال شطب مبلغ 126,43 مليون دولار كان مسجلاً في نهاية عام 2021. ويمثل هذا الشطب الانخفاض المؤقت في قيمة المخزون كما يتضح من الانخفاض في تكلفة الاستبدال مقارنة بسعر الشراء، وهي القيمة التي يتم بها تسجيل الأصناف في القيود المحاسبية للمنظمة. وتألفت عملية الشطب من مبلغ 115,77 مليون دولار في مخازن شعبة الإمدادات، ومبلغ 10,66 ملايين دولار في مخازن المكاتب القطرية لليونيسف، ومثلت انخفاضاً في الطلب مع انحسار الجائحة العالمية.

28 - وعلى الرغم من انخفاض القيمة الدفترية لمخزون معدات الحماية الشخصية تماشياً مع متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، لا يوجد حالياً ما يشير إلى وجود تقادم. ويستمر استخدام معدات الحماية الشخصية، إذ بعد نهاية العام، وإلى غاية 31 آذار/مارس 2022، تم شحن 53,72 مليون دولار (27 في المائة) من المخزون الموجود في مخازن شعبة الإمدادات. وعلاوة على ذلك، كان ما قيمته 19 مليون دولار (13 في المائة) من المخزون المتبقي يجري شحنه في نفس التاريخ. ومن المتوقع أن توزع جميع المخزونات على مدى الأشهر الـ 12 إلى الـ 24 المقبلة، بحيث يبدو أن هناك طلباً على المخزونات في برامج اليونيسف. ويعتبر من الضروري أيضاً الحفاظ على مستويات مخزون أعلى من ذي قبل لكفالة

عدم تكرار مشاكل المخزون التي حدثت في بداية الجائحة العالمية في حالة ظهور أي موجات مستقبلية. ولذلك، لا تعتقد اليونيسف أن هناك خطراً من الخسارة المرتبطة بالمخزونات يكفي لتبرير إدراج اعتماد مخصص للتقادم في هذه المرحلة.

الأهداف والاستراتيجيات

29 - استندت السنة الأخيرة من الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة 2018-2021، وهي السنة المالية قيد الاستعراض، إلى الدروس الرئيسية المستفادة من الخطة الاستراتيجية السابقة. وشملت الخطة الاستراتيجية زيادة قدرة اليونيسف على تحقيق النتائج لصالح الأطفال عبر أربع طرق رئيسية، هي: (أ) موازنة موارد المنظمة مع الأهداف والاستراتيجيات المشتركة؛ (ب) دعم قدرتها على اتخاذ خيارات استراتيجية؛ (ج) إنشاء سبل اتصال أكثر فعالية للتعريف بعملها لصالح كل طفل؛ (د) تعزيز إطار المساواة فيها.

30 - وفي عام 2021، قدرت الفجوة التمويلية بين ما هو مطلوب وما هو متاح حالياً لتحقيق أهداف التنمية المستدامة في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل بحلول عام 2030 بنحو 2,5 تريليون دولار سنوياً. وأدت التداعيات الصحية والاقتصادية والاجتماعية لجائحة كوفيد-19 إلى زيادة الفجوة التمويلية. وأصبحت هناك حاجة ملحة الآن إلى التعافي من الخسائر الناجمة عن الجائحة وإحراز التقدم المنشود صوب تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

31 - وبما أنه لم يتم الاستفادة من مصادر جديدة لتمويل هذه الأهداف، فإن رؤية اليونيسف وطموحها يتمثلان في جعل التمويل العام والخاص يعملان معاً من أجل تحقيق التنمية لتيسير تدفق كميات أكبر بكثير من الأموال المحشودة ومن التمويل إلى الأماكن والأنشطة التي من شأنها أن تحدث أكبر فرق في التعجيل الجذري بتحقيق النتائج والآثار لصالح الطفل. ويستتبع ذلك ما يلي: (أ) الاستفادة من أثر المالية العامة وتعزيزه؛ (ب) عقد شراكات جديدة وتقديم حلول مبتكرة للتمويل التكميلي، بما في ذلك أسواق رأس المال وإدماج استراتيجيات البيئة والمسائل الاجتماعية والحوكمة؛ (ج) توجيه الأموال المحشودة والتمويل من القطاعين العام والخاص للعمل معاً بغية تحقيق نتائج اجتماعية. والهدف من ذلك هو حشد استثمارات كبيرة إضافية في الأولويات الموجهة لصالح الطفل. وسيتفق بعض هذه الاستثمارات عن طريق اليونيسف، وسيأتي جزء أكبر من ذلك من النطاق الأوسع للمصادر العامة والخاصة لحشد الأموال والتمويل الموجهة لتحقيق النتائج الإنمائية لصالح الطفل.

32 - وفي آذار/مارس 2021، وقع البنك الدولي، من خلال البنك الدولي للإنشاء والتعمير، مذكرة مخاطرة لمدة خمس سنوات (ترتيب لتدفقات مالية مستقبلية) بقيمة 50 مليون دولار. وهذا يوفر أموالاً قابلة للسداد لسد الثغرات الفورية المتعلقة بصناديق الاستثمار في أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص. ويفصح عن التمويل في إطار الملاحظة 19، الخصوم الأخرى؛ وترد الإيرادات في إطار الملاحظة 23، الإيرادات المتأتية من التبرعات؛ وترد الفائدة في إطار الملاحظة 26، تكاليف التمويل.

33 - ومبادرة جيغا هي مبادرة أطلقتها اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات في أيلول/سبتمبر 2019 لربط كل مدرسة بالإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص وإمكانية الاختيار. وقد قام فريق جيغا بتسريع العمل على مبادرات الاتصال الرئيسية لتوفير إمكانية الاتصال الإلكتروني والخدمات الضرورية للبلدان ذات التأثير الكبير. وفي عام 2021، أضفت اليونيسف والاتحاد الدولي للاتصالات الطابع الرسمي على

تعاونهما فيما يتعلق بمبادرة جيغا، وحددها بشكل أكبر من خلال التوقيع على مذكرة تفاهم تشير إلى الأهداف الأصلية الواردة في وثيقة مشروع جيغا. وأوضحت مذكرة التفاهم العلاقة بين الطرفين بشأن تعبئة الموارد، والمسؤولية البرنامجية والمالية ومسؤولية الإبلاغ، وترتيبات التعاقد. وخلصت اليونيسف إلى أنه يتعين اعتبار "جيغا" عملية مشتركة (انظر الملاحظة 38، العمليات المشتركة).

34 - وفي عام 2021، نقلت اليونيسف مكونا مهما من عمليات تقديم الخدمات الرقمية إلى فالنسيا، إسبانيا، لاعتماد نموذج تشغيل منخفض التكلفة ومتعدد المواقع.

الأداء المالي: الإيرادات

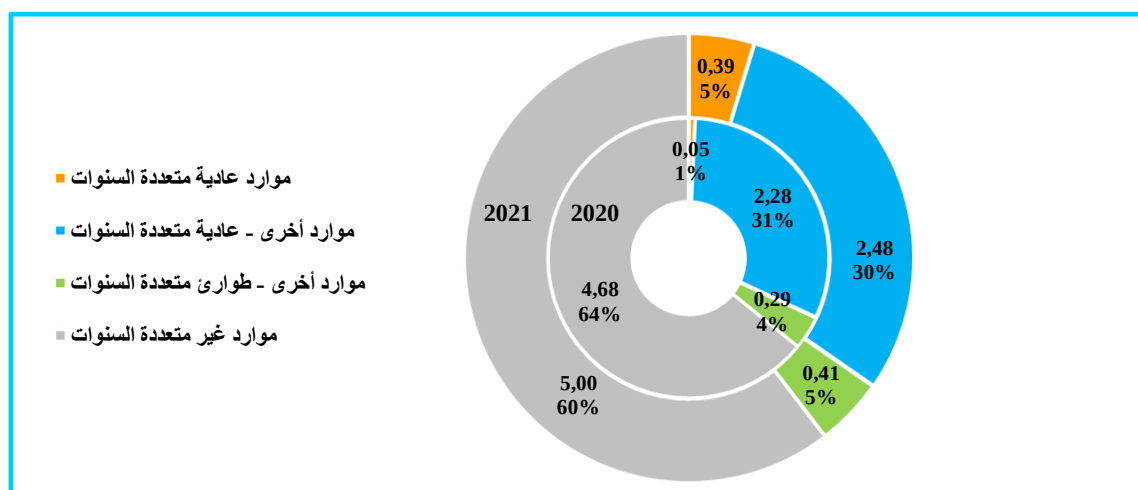
35 - في ظل استمرار الاستجابة البرنامجية لليونسف لجائحة كوفيد-19، إلى جانب أنشطة أخرى لدعم الفئات الأكثر هشاشة، شهدت اليونيسف نموا في كل من التبرعات وخدمات الشراء. فقد ارتفعت إيرادات التبرعات إلى مستوى قياسي بلغ 8,29 بلايين دولار (2020: 7,30 بلايين دولار)، بما في ذلك 1,30 بليون دولار من التبرعات المخصصة بالكامل للتصدي لجائحة كوفيد-19، وبخاصة لمبادرة تسريع إتاحة أدوات مكافحة كوفيد-19.

36 - وتشمل إيرادات اليونيسف التبرعات المتعددة السنوات المتصلة بالاتفاقات التي تغطي فترة تزيد على سنتين، والتي شهدت زيادة قدرها 0,66 بليون دولار، أو ما يعادل نسبة 25 في المائة، لتبلغ 3,28 بلايين دولار في عام 2021. ويتيح التمويل المتعدد السنوات اليقين في التخطيط للأنشطة الإنمائية، وهو مدرج ضمن احتياطات اليونيسف إلى أن يتم إنفاذه. وكانت الزيادة في إيرادات التبرعات المتعددة السنوات مدفوعة بشكل رئيسي بمساهمات الموارد العادية من المانحين نحو الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة 2022-2025 (انظر الشكل الثالث من الفصل الرابع) والدعم المستمر من الجهات المانحة، مثل البنك الدولي، لمشاريع الإنعاش والتشييد في اليمن.

الشكل الثالث من الفصل الرابع

الإيرادات المتعددة السنوات والإيرادات غير المتعددة السنوات المتأتية من التبرعات

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية المتعددة السنوات تشمل الموارد العادية - البرنامجية والموارد العادية - الأخرى.

الجدول 1 من الفصل الرابع
الإيرادات المتأتية من الموارد العادية المتعددة السنوات
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
0,69	265,87	السويد
14,26	—	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية
1,18	68,79	بلجيكا
3,25	(1,80)	هولندا
15,14	14,99	أستراليا
0,10	21,47	سويسرا
(0,48)	0,13	كندا
3,28	18,29	لكسمبرغ
20,55	(0,85)	الدانمرك
0,15	0,03	نيوزيلندا
58,12	386,92	مجموع الإيرادات المتأتية من الموارد العادية المتعددة السنوات

ملاحظة: يتم تقييد الإيرادات، في معظمها، خلال السنة التي يوقع فيها الاتفاق، وتمثل المبالغ في السنوات الأخرى (بما في ذلك المبالغ السالبة) إعادة تقييم بسبب تقلبات أسعار الصرف للمبالغ المستحقة القبض المعترف بها كأموال نقدية يتم تحصيلها على مدى فترة التمويل الكاملة. وتم تحديث تصنيف اتفاق لكسمبرغ لعام 2020 بوصفه اتفاقاً متعدد السنوات خلال عام 2021.

37 - وكانت الولايات المتحدة الأمريكية (992,34 مليون دولار) وألمانيا (855,16 مليون دولار) والمفوضية الأوروبية (642,43 مليون دولار) والسويد (508,09 ملايين دولار) أهم الجهات المساهمة في مجموع الإيرادات المتأتية من التبرعات.

38 - وسجلت أكبر زيادات إجمالية في التبرعات في عام 2021 للسويد (بزيادة بلغت 383,25 مليون دولار وبمجموع قدره 508,09 ملايين دولار)، وتحالف غافي للقاحات (بزيادة بلغت 219,86 مليون دولار وبمجموع قدره 313,53 مليون دولار)، وصندوق الولايات المتحدة لليونيسف (بزيادة بلغت 165,72 مليون دولار وبمجموع قدره 483,76 مليون دولار)، وكندا (بزيادة بلغت 143,54 مليون دولار وبمجموع قدره 200,87 مليون دولار). غير أن ذلك قابله جزئياً انخفاضات سجلت للشراكة العالمية من أجل التعليم (بانخفاض قدره 279,06 مليون دولار إلى 152,41 مليون دولار)، والنرويج (بانخفاض قدره 120,23 مليون دولار إلى 158,29 مليون دولار)، والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية (بانخفاض قدره 57,91 مليون دولار إلى 284,72 مليون دولار).

39 - وظلت كيانات القطاع العام تشكل أكبر الجهات المانحة، بحيث قدمت تبرعات بقيمة 6,22 بلايين دولار في عام 2021 (2020: 5,69 بلايين دولار)، وهو ما يمثل نسبة 73 في المائة (2020: 75 في المائة) من إجمالي الإيرادات. ومثلت هذه الزيادة زيادة مطلقة قدرها 0,53 بليون دولار، أو نسبة 9 في المائة

(2020: 20 في المائة)، مقارنة بعام 2020، ويرجع ذلك أساساً إلى التبرعات المقدمة من الحكومات وكيانات القطاع العام الأخرى (انظر الفقرتين 37 و 38).

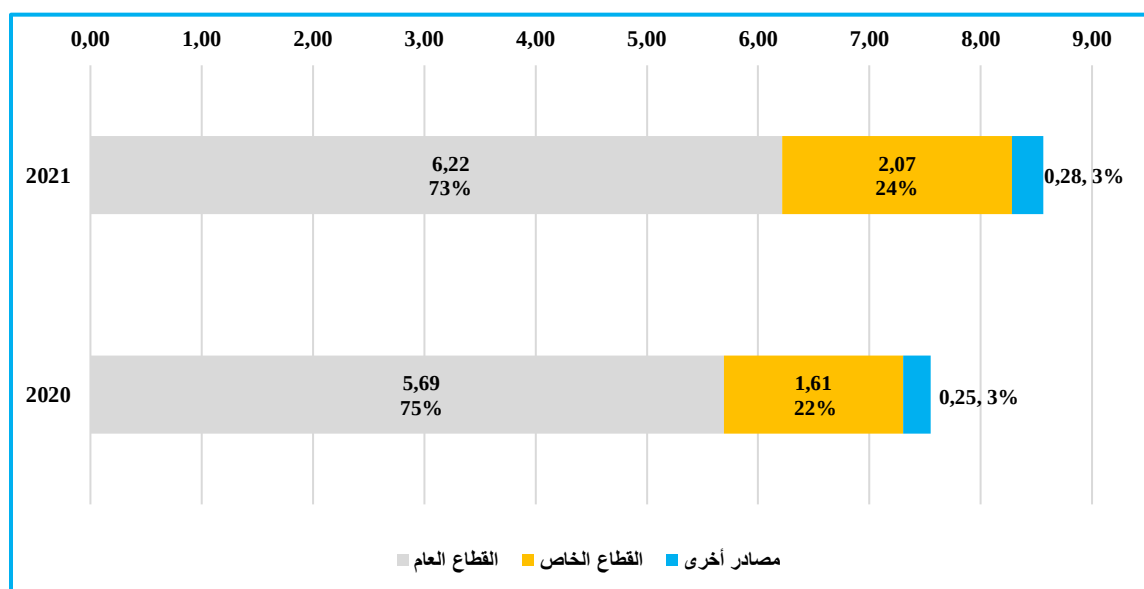
40 - وشكلت الإيرادات من القطاع الخاص 24 في المائة من الإجمالي (2020: 22 في المائة)، متجاوزة حاجز البليون دولار للمرة الأولى ببلوغها 2,07 بليون دولار (2020: 1,61 بليون دولار). وشكل ذلك زيادة بمبلغ 0,47 بليون دولار، أو نسبة 29 في المائة، مقارنة بالسنة السابقة. وتشمل إيرادات القطاع الخاص الأموال المتأتية من اللجان الوطنية والمنظمات غير الحكومية المستقلة البالغ عددها 33 منظمة والتي تسهر على تعزيز حقوق الطفل في البلدان الصناعية وتجمع الأموال لصالح برامج اليونسيف على الصعيد العالمي.

41 - وشملت إيرادات القطاع الخاص أيضاً مبلغ 376,39 مليون دولار (2020: 149,98 مليون دولار) في شكل تبرعات مخصصة بالكامل للتصدي لجائحة كوفيد-19، بما في ذلك 125,50 مليون دولار من صندوق الولايات المتحدة لليونسيف و 70,99 مليون دولار من اللجنة الدانمركية لليونسيف. وإجمالاً، سجل صندوق الولايات المتحدة لليونسيف أكبر زيادة في التبرعات الواردة من القطاع الخاص، بلغت 165,72 مليون دولار وبمجموع قدره 483,76 مليون دولار، تلتها لجنة المملكة المتحدة لليونسيف، التي سجلت زيادة بلغت 81,41 مليون دولار وبمجموع قدره 176,73 مليون دولار.

الشكل الرابع من الفصل الرابع

الإيرادات حسب المصدر

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: يشمل القطاع العام الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والترتيبات المشتركة بين المنظمات. وتشمل الإيرادات الأخرى رسوم الترخيص ورسوم خدمات المشتريات وإيرادات الاستثمارات والإيرادات الأخرى.

42 - ومنذ بداية ترتيب البنك الدولي للتدفقات المالية المستقبلية، اعترف بمبلغ 177,28 مليون دولار (2020: لا شيء) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد

العاديين من تلك البلدان الـ 23. وساهمت التبرعات من الأفراد والجهات المانحة المتعهددة بالتبرع في زيادة الإيرادات المتأتية من القطاع الخاص في عام 2021.

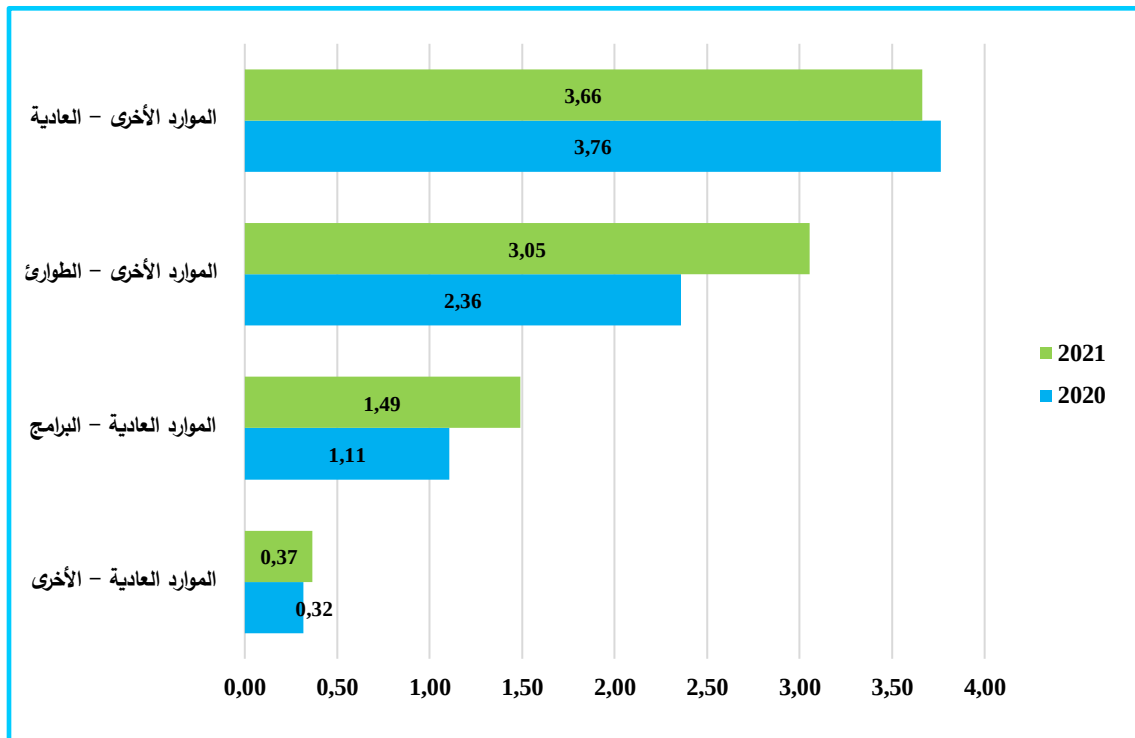
43 - وزادت الإيرادات الأخرى التي تتألف من رسوم الترخيص ورسوم خدمات الشراء والاستثمارات والإيرادات المتنوعة، والتي تمثل باستمرار 3 في المائة من إجمالي الإيرادات، بنسبة 13 في المائة (30,81 مليون دولار) إلى 276,85 مليون دولار، مدفوعة أساسا بأنشطة خدمات الشراء، بما في ذلك من ترتيبات مرفق كوفاكس.

44 - وفي حين زادت الإيرادات من غالبية القطاعات في اليونيسف بشكل كبير في عام 2021، شهد قطاع الموارد الأخرى - العادية انخفاضاً بسبب توجيه تمويل الجهات المانحة إلى جهود التصدي للجائحة (قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ). وساهمت جهات مانحة أخرى، مثل لكسمبرغ والسويد، في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 من خلال التبرعات غير المخصصة للموارد العادية.

الشكل الخامس من الفصل الرابع

مجموع الإيرادات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل الموارد العادية - الأخرى إيرادات الاستثمارات غير البرنامجية، والصناديق الاستثمارية، والعرباين المقدمة في إطار جمع الأموال، والمساهمات في تكاليف الإدارة.

45 - وتشمل إيرادات اليونيسف زيادة في الموارد العادية غير المخصصة للأنشطة البرنامجية قدرها 0,38 بليون دولار، أو 34 في المائة، مدفوعة أساسا بمساهمات من السويد بقيمة 265,18 مليون دولار في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، على النحو المشار إليه أعلاه. ويمنح هذا التمويل غير المخصص

اليونيسف أقصى قدر من المرونة في إطار نظامها المالي وقواعدها المالية، ويبلغ 1,49 بليون دولار، أو 17 في المائة من إجمالي الإيرادات (2020: 15 في المائة).

46 - ويشمل إجمالي الإيرادات من الموارد الأخرى التمويل المواضيعي البالغ 762,12 مليون دولار، أو 9 في المائة من إجمالي الإيرادات (2020: 441,14 مليون دولار، أو 6 في المائة)، مدفوعاً بشكل رئيسي بالتمويل الشامل لعدة قطاعات. ويتيح التمويل المواضيعي لليونيسف مرونة الاستخدام داخل المجال المواضيعي المحدد، مثل التعليم والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والأنشطة الصحية استناداً إلى المجالات التي تكون فيها الاحتياجات أكثر أهمية ويمكن إحداث أكبر أثر. وشمل التمويل المواضيعي في عام 2021 مبلغ 233,95 مليون دولار (2020: 86,43 مليون دولار) فيما يتعلق بجهود التصدي لجائحة كوفيد-19، بما في ذلك مسرع الإتاحة.

47 - وانخفضت الإيرادات من الموارد الأخرى - العادية من حيث التكوين من 50 في المائة في عام 2020 إلى 43 في المائة من إجمالي الإيرادات، وبلغت 3,66 بلايين دولار (2020: 3,76 بلايين دولار). وكان للعديد من الجهات المانحة دور في هذا الانخفاض، ولكن أبرز الانخفاضات في المساهمات جاءت من الشراكة العالمية من أجل التعليم (279,06 مليون دولار) والنرويج (143,95 مليون دولار) والولايات المتحدة (85,87 مليون دولار). غير أن هذه الانخفاضات قابلتها زيادات من كندا بقيمة 83,06 مليون دولار ولجنة المملكة المتحدة لليونيسف بقيمة 65,43 مليون دولار. وتسهم الزيادات في تبرعات هذه الجهات المانحة في مختلف الأنشطة، بما في ذلك دعم استراتيجية إنهاء شلل الأطفال والتعاون المتعدد الأقطار في مجال مكافحة هزال الأطفال.

48 - وسجلت الإيرادات من الموارد الأخرى - الطوارئ أكبر زيادة مطلقة بلغت 695,99 مليون دولار، أو 30 في المائة، لتبلغ 3,05 بلايين دولار (2020: 2,36 بليون دولار). ويعزى ذلك أساساً إلى التبرعات المقدمة من الولايات المتحدة بقيمة 757,63 مليون دولار (163,97 مليون دولار مخصصة بالكامل لجهود التصدي للجائحة) للأنشطة ذات الصلة بالعمل الإنساني في الأردن والصومال ولبنان، وللدعم المستمر للدورة الثالثة من الخطة الإقليمية للاجئين والقدرة على الصمود في الجمهورية العربية السورية. وبالإضافة إلى ذلك، قدمت اليابان والمفوضية الأوروبية تبرعات بقيمة 252,46 مليون دولار و 218,47 مليون دولار، على التوالي. وشملت هذه التبرعات 130,62 مليون دولار من اليابان و 42,27 مليون دولار من المفوضية الأوروبية مخصصة بالكامل لجهود التصدي للجائحة.

49 - وتتعلق الإيرادات الأخرى البالغة 276,85 مليون دولار بشكل رئيسي بإيرادات الاستثمار البالغة 55,58 مليون دولار، ورسوم المناولة المتعلقة بخدمات الشراء، بما في ذلك رسوم قدرها 57 مليون دولار حازتها المنظمة من دورها كمنسق رئيسي لترتيبات مرفق كوفاكس على الصعيد العالمي، وغيرها من الإيرادات المتنوعة.

الجدول 2 من الفصل الرابع
اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2020	2019	2018	2017	
الإيرادات					
1 488 502	1 107 394	1 106 310	1 561 315	1 220 417	الموارد العادية - البرنامجية
90 144	73 989	63 579	66 641	57 683	الموارد العادية - غير البرنامجية
3 660 255	3 763 183	2 980 924	2 941 001	3 026 270	الموارد الأخرى - العادية
3 053 833	2 357 738	2 050 081	1 926 293	2 126 629	الموارد الأخرى - الطوارئ
8 292 734	7 302 304	6 200 894	6 495 250	6 430 999	مجموع الإيرادات من التبرعات
221 269	153 913	85 223	79 846	74 046	الإيرادات الأخرى
55 583	92 134	126 154	100 662	71 699	إيرادات الاستثمار
8 569 586	7 548 351	6 412 271	6 675 758	6 576 744	مجموع الإيرادات

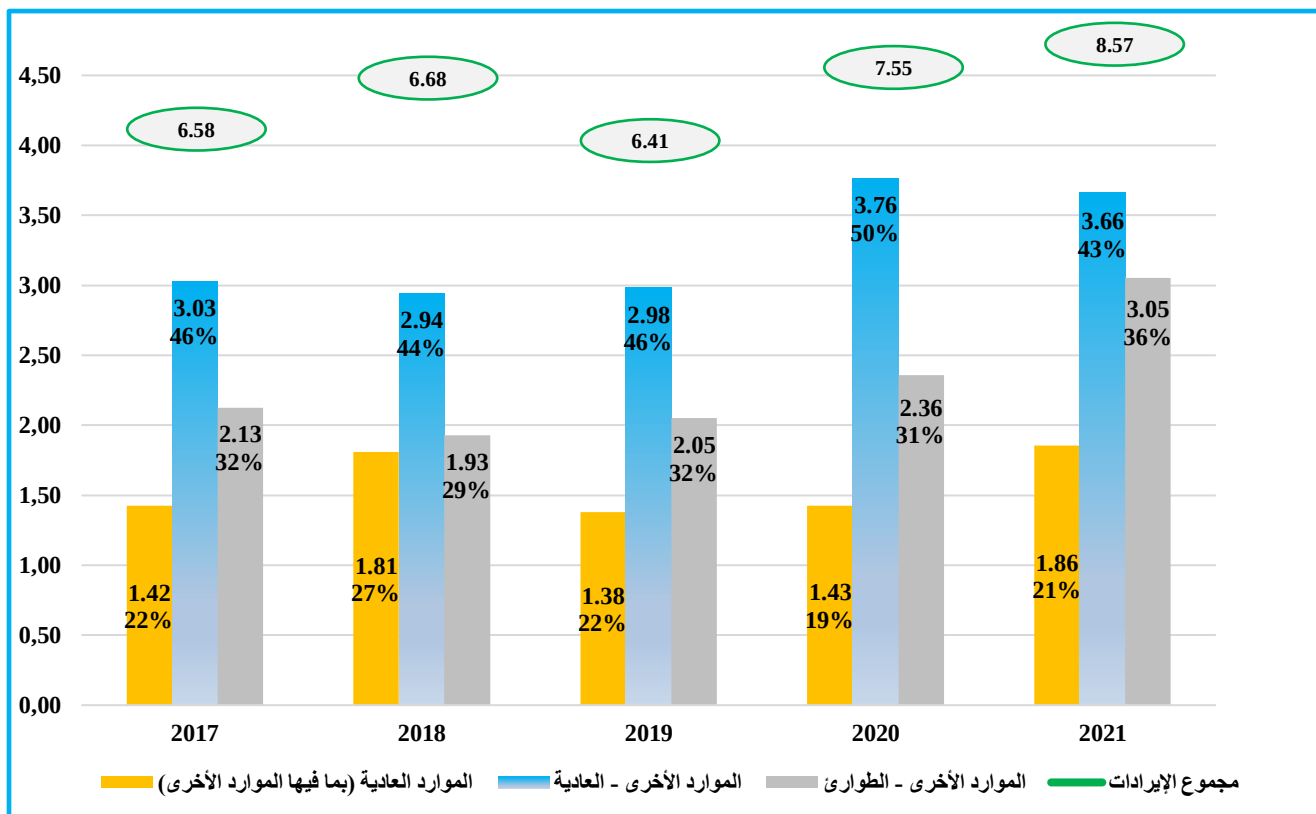
50 - وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، زاد مجموع إيرادات اليونسيف بنسبة 30 في المائة (1,99 بليون دولار) من 6,58 بلايين دولار في عام 2017 إلى 8,57 بلايين دولار في عام 2021، مع تسجيل أقوى الزيادات في عامي 2020 و 2021. وتعزى الزيادة في عام 2020 أساساً إلى الإيرادات المتأتية من الموارد الأخرى - العادية، والتي نمت بنسبة 26 في المائة على أساس سنوي. ومع ذلك، ساهمت الموارد الأخرى - الطوارئ بشكل كبير في عام 2021، بحيث زادت بنسبة 30 في المائة مقارنة بالعام السابق في ظل استمرار تخصيص التبرعات لجهود التصدي لكوفيد-19 ولمسرّع الإتاحة.

51 - وشكلت الموارد الأخرى - العادية الجزء الأكبر من إجمالي الإيرادات على مدى السنوات الخمس الماضية، بحيث زادت نسبتها من 46 في المائة في عام 2017 إلى 50 في المائة في عام 2020، ولكنها انخفضت إلى 43 في المائة في عام 2021. وشملت الزيادة في اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات زيادة في عام 2017 تُعزى إلى مساهمة البنك الدولي بمبلغ 520,32 مليون دولار في التنمية الإنسانية في اليمن، المقدمة في سياق الاستجابة لحالات الطوارئ (2019: 245,58 مليون دولار). وتعزى الزيادات في المساهمات في الموارد الأخرى - العادية لعام 2021 إلى تبرعات ألمانيا والمفوضية الأوروبية، مع أنشطة تستهدف التعليم والقدرة على الصمود والتغذية وبرامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية في أفغانستان ولبنان، وشملت المساعدة في تحسين النتائج الصحية لسكان زمبابوي.

52 - وسجلت الموارد الأخرى - الطوارئ انخفاضاً حاداً بنسبة 9 في المائة في عام 2018، تلتها زيادات مطردة إلى 15 في المائة في عام 2020، تلتها بعد ذلك أكبر زيادة في فترة الخمس سنوات بلغت 30 في المائة في عام 2021، مدفوعة بالتمويل الذي تم جمعه لجهود التصدي لجائحة كوفيد-19 ولمسرّع الإتاحة. وتعزى هذه الزيادات أيضاً إلى التبرعات المقدمة من الولايات المتحدة للأنشطة ذات الصلة بالعمل الإنساني في الأردن والصومال ولبنان، وللدعم المستمر للدورة الثالثة من الخطة الإقليمية للاجئين والقدرة على الصمود في الجمهورية العربية السورية.

53 - وتذبذبت الإيرادات من الموارد العادية - البرنامجية طوال فترة السنوات الخمس، مسجلة زيادة كبيرة بلغت 28 في المائة في عام 2018، تلاها انخفاض حاد بنسبة 29 في المائة في عام 2019 ثم زيادة كبيرة بنسبة 34 في المائة في عام 2021، ويعزى ذلك إلى التبرعات المخصصة للخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 المقدمة من السويد لمساعدة اليونسيف على التخطيط بشكل أفضل للأنشطة التي تعتمد على مصدر التمويل المرن هذا، وإلى التبرعات المحلية من اللجنة الوطنية اليابانية لليونسيف. وتشمل الموارد العادية - الأخرى الإيرادات المتأتية من خدمات الاستثمار والشراء التي بلغ متوسطها 17 في المائة على مدى السنوات الخمس (انظر الشكل السادس من الفصل الرابع).

الشكل السادس من الفصل الرابع
اتجاه الإيرادات على مدى خمس سنوات، بحسب القطاعات
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: تشمل الموارد العادية إيرادات الاستثمار، والصناديق الاستثمارية، والعرباب المقدمة في إطار جمع الأموال، والمساهمات في تكاليف الإدارة.

صرف العملات

54 - على غرار السنوات السابقة، استمرت المنظمة في تلقي تبرعات كان نصفها تقريباً مقوماً بعملات غير دولار الولايات المتحدة، مما جعل تقييمات العملة وتقلبات صرف العملات تؤثر على مبلغ الإيرادات المسجلة. وفي عام 2021، سُجلت خسائر بقيمة 72,61 مليون دولار (2020: مكاسب قدرها 108,19 ملايين دولار) تعزى بالأساس إلى تغيرات في قيمة دولار الولايات المتحدة مقابل اليورو، بخسائر

بلغت 56,77 مليون دولار (2020: مكاسب قدرها 69,47 مليون دولار)، ومقابل الكرونة السويدية، بخسائر بلغت 9,47 ملايين دولار (2020: مكاسب قدرها 22,59 مليون دولار).

55 - وتمشيا مع النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، تُقيد هذه المكاسب والخسائر الناتجة عن فارق الصرف مقابل مساهمات الجهات المانحة ويتم إدراجها كجزء من الإيرادات المعترف بها.

56 - وترد تفاصيل مكاسب صرف العملات حسب القطاع في الجدول 3 من الفصل الرابع.

الجدول 3 من الفصل الرابع

(خسائر)/مكاسب الصرف فيما يتصل بالتبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
7 436	(9 299)	الموارد العادية - (البرنامجية وغير البرنامجية)
81 524	(51 251)	الموارد الأخرى - العادية
19 229	(12 060)	الموارد الأخرى - الطوارئ
108 189	(72 610)	مجموع (خسائر)/مكاسب الصرف فيما يتصل بالتبرعات

57 - وتقوم اليونيسف بإدارة مخاطر العملات الأجنبية بطريقة فعالة من خلال الاستثمارات الخارجية وأساليب التحوط الطبيعية والعقود الآجلة بمراكز مفتوحة بقيمة 231,62 مليون دولار (2020: 186,67 مليون دولار) في نهاية العام. ويُدْرَج هذا المبلغ مع الخصوم المتداولة الأخرى إلى جانب العقود الآجلة فيما يتعلق بالصناديق التي تديرها جهات خارجية. وحققت أنشطة إدارة صرف العملات مكاسب من صرف العملات بلغت 13,33 مليون دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً مقارنة بمكاسب بلغت 59,02 مليون دولار في العام السابق. وتندرج هذه المبالغ تحت بند صافي المكاسب البالغ 73,27 مليون دولار (2020: 73,82 مليون دولار) ضمن البيانات المالية، لأنها لا تتصل مباشرة باتفاقات معينة لإيرادات متأتية من المساهمات.

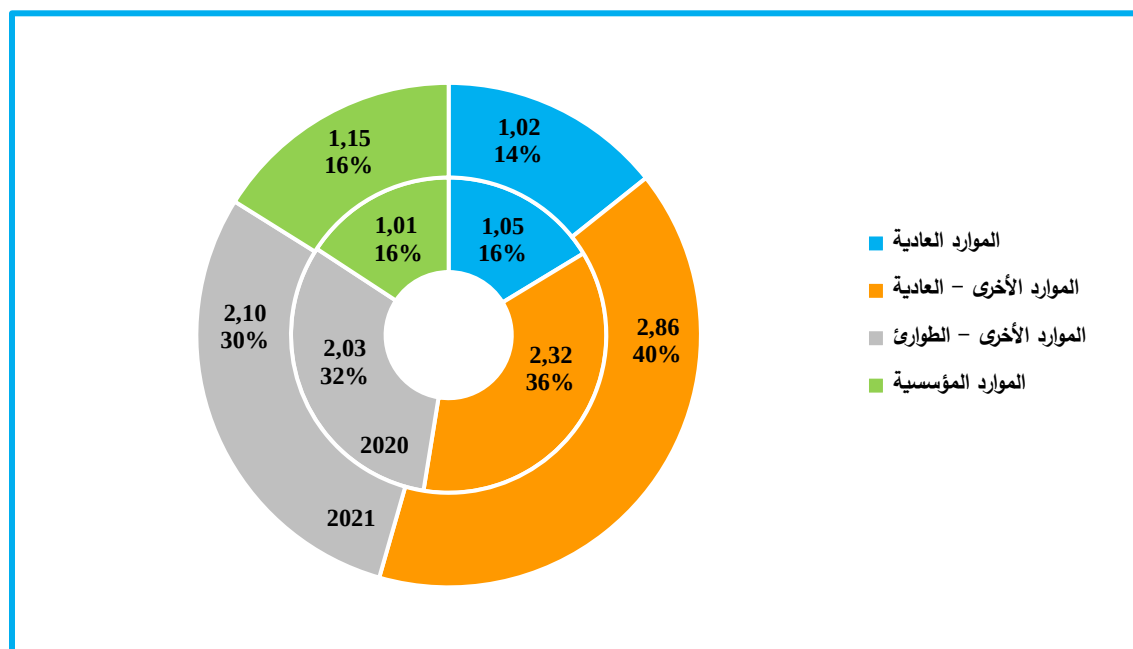
المصروفات

58 - ارتفع إجمالي مصروفات اليونيسف لعام 2021 بنسبة 11 في المائة (0,73 بليون دولار) ليلبلغ 7,14 بلايين دولار مقارنة بالعام السابق، وكانت 5,99 بلايين دولار من الإجمالي لها صلة بالأنشطة البرنامجية. وعلى الرغم من أن الإيرادات المتأتية من الموارد الأخرى سجلت أكبر زيادة في عام 2021 (انظر الفقرة 47)، فإن مصروفات الموارد الأخرى - البرامج العادية كانت الأكبر في ظل زيادة تنفيذ التمويل الوارد في الفترتين الحالية والسابقة، على النحو المشار إليه في الشكل السابع من الفصل الرابع.

الشكل السابع من الفصل الرابع

المصروفات حسب القطاع

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: الموارد العادية تشمل الموارد العادية - البرنامجية والصناديق الاستثمارية. وتندرج الموارد العادية - الأخرى في بند الموارد المؤسسية.

59 - وكانت مصروفات المنظمة في كل فئة متقاربة إلى حد ما على أساس سنوي، بحيث شكلت المساعدات النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين والجهات المستفيدة الجزء الأكبر من المصروفات بقيمة 2,50 بليون دولار (2020: 2,26 بليون دولار)، أو 35 في المائة من إجمالي المصروفات المتكبدة؛ وبلغت مصروفات عمليات نقل الإمدادات البرنامجية 1,29 بليون دولار (2020: 1,15 بليون دولار)، أو ما يعادل نسبة 18 في المائة من مجموع المصروفات؛ وبلغت مرتبات ومستحقات الموظفين 1,72 بليون دولار (2020: 1,66 بليون دولار). وتتصل مرتبات الموظفين ومستحقاتهم بموظفي اليونيسف في جميع مناطق عمليات المنظمة، ولكنها تتصل أساساً بالموظفين المشاركين مباشرة في تنفيذ البرامج.

60 - وزاد إجمالي المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين وإلى الجهات المستفيدة بمقدار 230,98 مليون دولار، أو ما يعادل نسبة 10 في المائة، في عام 2021. وتمثل ذلك في زيادة بنسبة 7 في المائة (138,90 مليون دولار) في التحويلات إلى الشركاء المنفذين وفي زيادة بنسبة 41 في المائة (92,08 مليون دولار) في التحويلات النقدية مباشرة إلى الجهات المستفيدة، ويعزى ذلك أساساً إلى زيادة قدرها 81,48 مليون دولار تتعلق بأنشطة التنفيذ البرنامجي في اليمن التي يمولها البنك الدولي.

61 - وأدى تنفيذ البرامج في موزامبيق وزمبابوي وإثيوبيا إلى تحويل المساعدة النقدية إلى الشركاء المنفذين، بزيادات قدرها 28,67 مليون دولار و 25,86 مليون دولار و 23,29 مليون دولار، على التوالي. ففي موزامبيق، زادت التحويلات النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين من أجل أنشطة الدعم الاجتماعي وجهود التصدي لكوفيد-19 وجهود الإغاثة ما بعد الإعصار مقارنة بالعام السابق. وبالمثل، في زمبابوي،

ساهمت البرامج المشتركة المتصلة بالصحة وصندوق التنمية الصحية وصندوق تطوير التعليم في زيادة المساعدة النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين.

62 - وقابلت الزيادات المشار إليها أعلاه انخفاضات في التحويلات إلى الشركاء المنفذين في لبنان (84,84 مليون دولار). وبالمثل، سجل اليمن انخفاضا قدره 15,99 مليون دولار مع انتقال التنفيذ البرنامجي أكثر نحو التحويلات النقدية المباشرة إلى الجهات المستفيدة، على النحو المشار إليه في الفقرة 60.

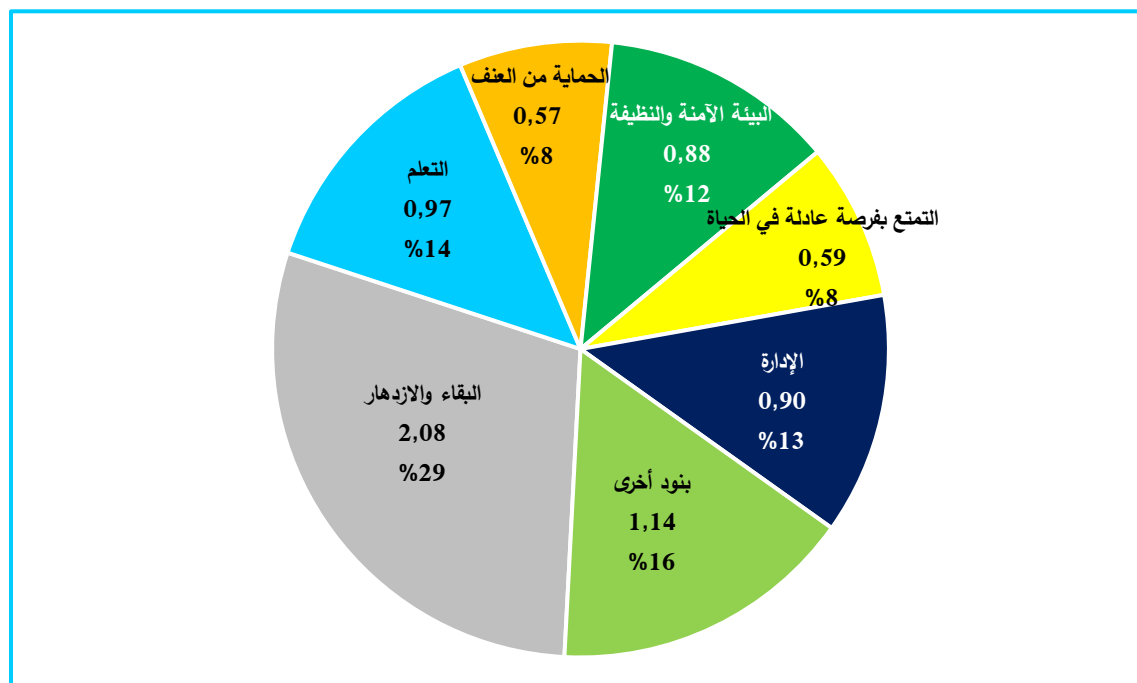
63 - وارتفعت أنشطة نقل إمدادات البرامج بنسبة 13 في المائة (147,43 مليون دولار) لتبلغ 1,29 بليون دولار (2020: 1,15 بليون دولار) مع رفع القيود واستمرار أنشطة تنفيذ البرامج، بما في ذلك جهود التصدي لجائحة كوفيد-19. وكانت الزيادة أكثر وضوحا في المكاتب في بلدان مثل الهند، التي سجلت زيادة قدرها 43,37 مليون دولار تعزى أساسا إلى أنشطة التصدي لكوفيد-19 التي تستهدف إدارة تفشي المرض وحملات التلقيح. وبالإضافة إلى ذلك، تعزى الزيادة البالغة 31,67 مليون دولار في لبنان أساسا إلى أنشطة برامج المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، في حين أن الزيادة البالغة 17,26 مليون دولار في اليمن تعزى أساسا إلى برامج التغذية وتقديم الخدمات الصحية وأنشطة الاستجابة الإنسانية المتعلقة بالمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية.

64 - وفي عام 2021، جرى عرض صناديق الاستثمار المخصصة لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص بشكل منفصل على البيانات المالية، بما يتماشى مع نموها المستمر وضخ الأموال المخصصة لدعم توسعها من خلال اتفاق التدفقات المالية المستقبلية. وزادت هذه المصروفات بنسبة 18 في المائة (17,12 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساسا إلى المصروفات المتكبدة في بلدان الأسواق الناشئة لتوسيع قاعدة جمع التمويل الأساسي لليونيسف.

65 - وزادت المصروفات الأخرى بمقدار 243,82 مليون دولار، أو 31 في المائة، ويعزى ذلك أساسا إلى شطب مخزونات بعض أصناف معدات الحماية الشخصية (انظر الفقرتين 26 و 28).

66 - وزادت خدمات الخبراء المتعلقة بالبرامج بمقدار 32,52 مليون دولار، أو 8 في المائة، بسبب أنشطة التصدي لجائحة كوفيد-19 التي ساهمت في زيادة إجمالية قدرها 37,41 مليون دولار في عام 2021. ومع ذلك، فقد قابل ذلك انخفاض في الأنشطة الإنسانية المخصصة للاجئين السوريين (7,86 ملايين دولار)، وانخفاض قدره 4,69 ملايين دولار في أنشطة برنامج التصدي للإيبولا في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج المتعلقة بأنشطة الروهينغا في بنغلاديش (1,72 مليون دولار). وتشمل مصروفات الخدمات الفنية وخدمات الخبراء المتصلة بالبرامج الرسوم المدفوعة لأطراف ثالثة لقاء الخدمات المهنية والاستشارية المتصلة بالأنشطة البرنامجية، والدعم التقني في مجالات برنامجية بعينها، وغير ذلك من الخدمات البرنامجية.

الشكل الثامن من الفصل الرابع
إجمالي المصروفات حسب مجال الهدف، 2021
(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



الجدول 4 من الفصل الرابع
اتجاه المصروفات على مدى خمس سنوات
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	2020	2019	2018	2017	
المصروفات					
2 495 501	2 264 525	2 351 947	2 263 176	2 224 658	مساعدات نقدية
1 293 167	1 145 741	981 634	986 908	1 086 237	نقل الإمدادات البرنامجية
1 716 192	1 657 747	1 519 506	1 416 290	1 310 272	استحقاقات الموظفين
24 260	25 076	23 890	21 914	18 800	الاستهلاك والإهلاك
113 463	96 344	117 288	107 147	56 891	صناديق الاستثمار لتطوير أنشطة جمع الأموال من القطاع الخاص
1 036 213	792 390	792 114	740 474	689 994	المصروفات الأخرى
454 427	421 904	472 859	431 201	473 688	خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
2 708	2 106	2 385	2 647	2 893	تكاليف التمويل
7 135 931	6 405 833	6 261 623	5 969 757	5 863 433	مجموع المصروفات

67 - وارتفع إجمالي النفقات بشكل كبير بنسبة 22 في المائة (1,27 بليون دولار) من عام 2017 إلى عام 2021 مع زيادة تنفيذ البرامج استجابة للأنشطة الإنسانية، ومؤخراً في إطار التصدي لجائحة كوفيد-19. وكانت تلك زيادة بنسبة 6 في المائة، تعزى أساساً إلى الزيادات المسجلة على أساس سنوي بنسبة 8 في المائة في عام 2017 و 11 في المائة في عام 2021. وسُجلت زيادات أصغر بنسبة 2 في المائة في كل من عامي 2018 و 2020، بينما كانت هناك زيادة بنسبة 5 في المائة في عام 2019.

68 - وشهد تحويل المساعدات النقدية أكبر قدر من الزيادة خلال فترة السنوات الخمس، بحيث سجل أكبر زيادة بنسبة 13 في المائة (253,02 مليون دولار) في عام 2017، تعزى في المقام الأول إلى أنشطة تحويل الاستجابة الإنسانية في اليمن وزيادة التحويلات إلى الشركاء المنفذين في لبنان وتركيا. وبالمثل، تم تسجيل زيادة كبيرة بنسبة 10 في المائة (230,98 مليون دولار) في عام 2021 مع استمرار أنشطة الاستجابة الإنسانية، تعزى إلى المبلغ الكبير من التحويلات النقدية المقدمة إلى الجهات المستفيدة في اليمن والتحويلات المقدمة إلى الشركاء المنفذين في موزامبيق وزمبابوي. ومع ذلك، تم تسجيل انخفاض صاف بنسبة 4 في المائة (87,42 مليون دولار) في عام 2020، يعزى إلى الإنهاء الناجح للبرامج في بعض البلدان، مثل نيجيريا، التي تم التصديق على أنها خالية من فيروس شلل الأطفال في آب/أغسطس من عام 2020.

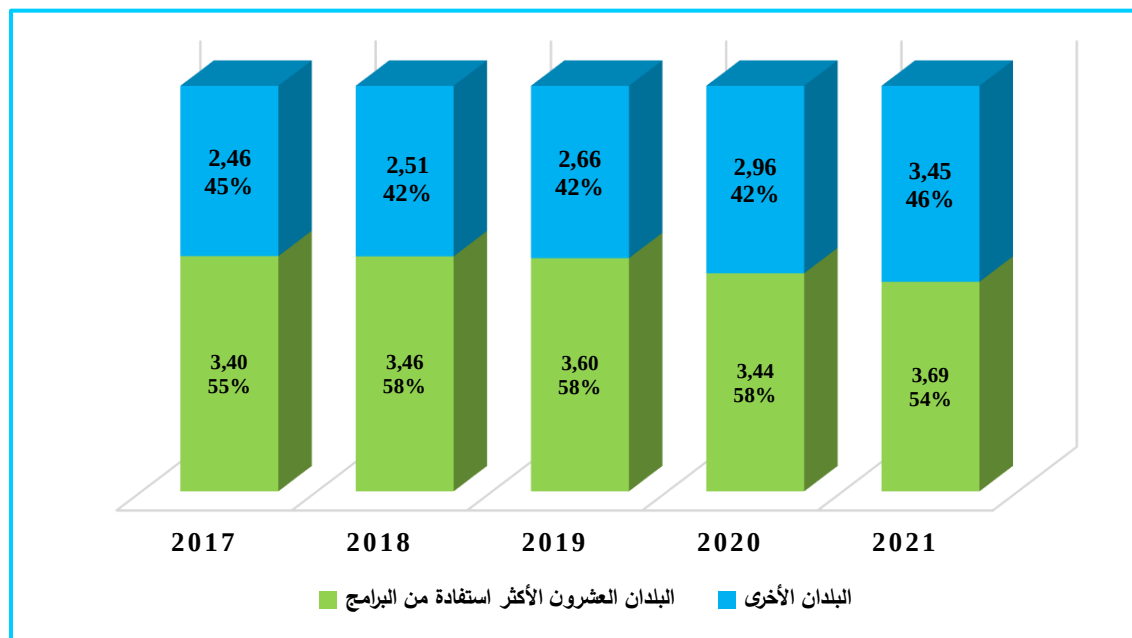
69 - وسجل نقل الإمدادات البرنامجية انخفاضات من عام 2017 إلى عام 2019 (5 في المائة و 9 في المائة و 1 في المائة)، تلتها زيادات كبيرة بنسبة 17 في المائة (164,11 مليون دولار) و 13 في المائة (147,43 مليون دولار) في عامي 2020 و 2021، تعزى إلى أنشطة التصدي لجائحة كوفيد-19 على الصعيد العالمي وبرامج الاستجابة لحالات الطوارئ مثل الاستجابة لأزمات الصحة والتغذية. وبالإضافة إلى ذلك، واصلت اليونيسف بناء مرافق الصرف الصحي العامة، والشبكات والبنى التحتية لمياه الشرب والصرف الصحي، والمدارس وغرف الدراسة، والمستودعات الإقليمية (المراكز)، ومخازن سلسلة أجهزة تبريد اللقاحات، ومرافق الرعاية الصحية، والملاجئ، وتنفيذ برامج المدارس الآمنة.

70 - وسجلت استحقاقات الموظفين زيادة في المتوسط بنسبة 7 في المائة على مدى فترة السنوات الخمس تمشياً مع زيادة تنفيذ البرامج.

71 - وسجلت المصروفات الأخرى زيادة إجمالية بنسبة 50 في المائة (346,22 مليون دولار) على مدى السنوات الخمس، تعزى أساساً إلى خدمات الشراء وتكلفة السلع وشطب المخزونات. وارتفعت تكلفة خدمات شراء السلع بشكل كبير بمقدار 94,07 مليون دولار (تدرج الإيرادات المرتبطة بها ضمن الإيرادات الأخرى) على مدى فترة الخمس سنوات بما يتماشى مع أنشطة التصدي لكوفيد-19. ومع ذلك، فإن هذه الزيادات يقابلها 78,89 مليون دولار من نفقات السفر، لا سيما في عامي 2020 و 2021، تعزى إلى القيود المفروضة في إطار التصدي لجائحة كوفيد-19 التي كان لها تأثير على السفر.

الشكل التاسع من الفصل الرابع
مجموع المصروفات في البلدان العشرين الأكثر استفادة من البرامج

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة)



72 - واستأثرت البلدان العشرين الأكثر استفادة من البرامج بما يتراوح بين 54 و 58 في المائة من مجموع المصروفات السنوية على مدى السنوات الخمس الماضية. ويعزى ذلك أساساً إلى: اليمن (متوسط المصروفات 488,23 مليون دولار)؛ وتوسيع نطاق الاستجابة في البلدان المحيطة بالجمهورية العربية السورية مثل تركيا ولبنان، التي سجلت متوسط مصروفات بلغ 173,87 مليون دولار و 312,80 مليون دولار على التوالي؛ وأنشطة الاستجابة الإنسانية في أفغانستان (178,83 مليون دولار) على مدى فترة الخمس سنوات. وبالإضافة إلى ذلك، ساهمت برامج كبيرة مثل برامج استئصال شلل الأطفال في نيجيريا وباكستان في مصروفات كبيرة بلغت 259,18 مليون دولار و 164,87 مليون دولار، على التوالي، كمتوسط على مدى فترة الخمس سنوات. ومع ذلك، انتهت هذه البرامج في عام 2020.

الفائض لدى اليونيسف وصافي أصولها

73 - بشكل عام، سجلت اليونيسف فائضاً قدره 1,51 بليون دولار في عام 2021 (2020: 1,22 بليون دولار)، وهو ما يضاف إلى صافي أصولها (الاحتياطيات). ويمثل الفائض تمويلاً مضموناً متاحاً للأنشطة البرنامجية في السنوات المقبلة تمشياً مع الاتفاقات المبرمة مع الجهات المانحة. وتتماشى الزيادة في الفائض، البالغة 24 في المائة، مع زيادة الإيرادات المتعددة السنوات المعترف بها بنسبة 25 في المائة، على النحو المشار إليه أعلاه. وزادت الاحتياطيات من الموارد العادية من 647,40 مليون دولار إلى 757,53 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى المساهمات المتعددة السنوات لفترة الخطة الاستراتيجية الجديدة.

صندوق رأس المال المتداول

74 - بعد موافقة المجلس التنفيذي على صندوق رأس المال المتداول في عام 2020، تم تمويل 27 مليون دولار من جزء من مكاسب الخزنة، مما ساهم بمبلغ 2,91 مليون دولار في مصروفات المنظمة في عام 2021 (انظر الملاحظة 22، صافي الأصول). وستكفل فترة سداد لا تزيد عن 24 شهراً، على النحو الذي يحدده المراقب المالي، استمرار تمويل تنفيذ البرامج.

المركز المالي

75 - في نهاية عام 2021، بلغت قيمة مجموع أصول اليونيسف 19,03 بليون دولار (2020: 13,02 بليون دولار)، على النحو المبين في الجدول 5 من الفصل الرابع.

الجدول 5 من الفصل الرابع

بيان المركز المالي: الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق				
الفرق	بدولارات الولايات المتحدة	النسبة المئوية	2020	2021
الأصول				
(15)	(105 879)		710 257	604 378
				النقدية ومكافئات النقدية
9	349 368		3 776 479	4 125 847
				الحسابات المستحقة القبض (المتداولة وغير المتداولة)
5	38 142		790 977	829 119
				سُلف المساعدة النقدية
(23)	(171 351)		757 925	586 574
				المخزونات
60	3 490 893		5 790 245	9 281 138
				الاستثمارات (المتداولة وغير المتداولة)
49	56 901		116 617	173 518
				الأصول الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)
289	2 371 264		819 505	3 190 769
				الأصول المتصلة بخدمات الشراء
(7)	(17 093)		257 435	240 342
				الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة
46	6 012 245		13 019 440	19 031 685
				مجموع الأصول

النقدية والاستثمارات

76 - جزء كبير من الأصول التي تديرها اليونيسف دعماً لأنشطتها المؤسسية والبرنامجية يتألف من النقدية والاستثمارات التي تبلغ قيمتهما 9,89 بلايين دولار (2020: 6,50 بلايين دولار). ومعظم الأصول النقدية والاستثمارية هي استثمارات منخفضة المخاطر في شكل صكوك ثابتة الإيرادات، من قبيل السندات وشهادات الإيداع والودائع لأجل.

77 - وتقع على عاتق اليونيسف مسؤولية كفاءة استثمار أموالها بطريقة تدعم السيولة القصيرة الأجل لتلبية الاحتياجات المؤسسية والبرنامجية، وتعزز استدامة عمليات المنظمة في الأجل الطويل من أجل دعم تنفيذ خططها الاستراتيجية. وبالتالي، تكفل فلسفة واستراتيجيات الاستثمار الحفاظ على رأس المال بالحد من

التعرض دون داعٍ إلى خسارة أو اضمحلال في القيمة مع الحفاظ على توقعات معقولة في تحقق قدر لا بأس به من العائدات أو ارتفاع القيمة.

78 - وتدير اليونيسف المخاطر المتعلقة بحافظة استثماراتها باستخدام أدوات مالية مختلفة قصيرة الأجل وأخرى طويلة الأجل. فاستراتيجية الاستثمار القصير الأجل مصممة للتركيز على السلامة والسيولة مع تحقيق معدلات عائد معقولة، ويتم ذلك عن طريق الاستثمار في الأصول المالية العالية التصنيف بالنقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والأسواق الناشئة. وتقوم الاستراتيجية طويلة الأجل، في المقام الأول، على الاستثمار في السندات المتداولة.

النقدية المتاحة

79 - يشير النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف إلى أنه يتعين على المراقب المالي، بغية كفالة السيولة، أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وتحفظ اليونيسف باحتياطات للخصوم طويلة الأجل المتعلقة بالموظفين، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وصندوق رأس المال المتداول، وغيرها من الاحتياطات التي وافق عليها مجلس الإدارة، والتي بلغت 1,04 بليون دولار (2020: 901,40 مليون دولار) في نهاية العام.

80 - وبلغت النقدية المتاحة من الموارد العادية بعد احتساب قيمة المبالغ المستحقة الدفع والالتزامات الأخرى وكذلك الاحتياطات النقدية، ما قيمته 334,40 مليون دولار. وبلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - العادية بعد احتساب الالتزامات ما قيمته 2,70 بليون دولار، في حين بلغت النقدية المتاحة من الموارد الأخرى - الطوارئ ما قيمته 624,50 مليون دولار.

الأصول الأخرى المتصلة بخدمات الشراء

81 - سجلت الأصول المتعلقة بخدمات الشراء زيادة كبيرة بنسبة 289 في المائة (2,37 بليون دولار) لتبلغ 3,19 بلايين دولار (2020: 819,51 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى الأموال المستلمة في الربع الأخير من عام 2021 لالتزام مرفق كوفاكس المسبق بطرح اللقاحات في الأسواق وللدعم المالي للاتفاقات طويلة الأجل مثل الاتفاق المتعلق بروتافيروس. وفي عام 2021، تمت مناقشة الأصول المتعلقة بخدمات الشراء بشكل منفصل بسبب الأهمية النسبية للرصيد.

الحسابات المستحقة القبض والأصول الأخرى

82 - يقدم الشركاء في التمويل لليونيسف اتفاقات متعددة السنوات تُعد ضرورية للتخطيط للمستقبل وتبرهن على التزام الجهات المانحة الطويل الأجل بتحقيق نتائج لصالح الأطفال. وقد زادت المساهمات المستحقة القبض بنسبة 9 في المائة، بما يتسق مع الزيادات في الإيرادات من التبرعات بنسبة 14 في المائة لتصل إلى 4,01 بلايين دولار في عام 2021 (2020: 3,69 بلايين دولار). وتشمل هذه الأرصدة أساساً مساهمات متعددة السنوات للأنشطة البرنامجية في عام 2021 والسنوات اللاحقة بنسبة 60 في المائة من مجموع التبرعات المستحقة القبض، وهو ما يتسق إلى حد ما مع العام السابق.

83 - وتتعلق الحسابات الأخرى المستحقة القبض والبالغة 114,75 مليون دولار (2020: 89,93 مليون دولار) بشكل رئيسي بمبالغ ضريبة القيمة المضافة المستحقة القبض، ومعظمها ناجم عن النمو المتوقع في

معاملات الشراء على مدار العام، بما يتماشى مع التوسع في الأنشطة البرنامجية في العديد من البلدان. وفي حين أن معظم خطط السداد الحكومية تستند إلى دورات تقديم ربع سنوية، فإن التأخيرات المرتبطة بالتجهيز اعتيادية وتؤدي إلى تراكم الحسابات المستحقة القبض.

84 - وتتعلق الأصول الأخرى البالغة قيمتها 173,52 مليون دولار (2020: 116,62 مليون دولار) بشكل أساسي بالدفعات المقدمة للبائعين، ولا سيما للمشتريات المتصلة بخدمات الشراء.

السلف النقدية

85 - السلف النقدية المقدمة إلى الشركاء المنفذين التي لم ترد بشأنها تقارير تنفيذ في نهاية العام سجلت زيادة بمبلغ 38,14 مليون دولار لتصل إلى 829,12 مليون دولار في عام 2021 (2020: 790,98 مليون دولار)، وذلك تمثيلاً مع الزيادة الإجمالية في التحويلات النقدية. ولا توجد سلف نقدية قديمة مستحقة السداد وجديرة بالذكر، سواء احتُسبت على أساس فردي أو إجمالي. وشهدت الأرصدة على مدى تسعة أشهر مزيداً من الانخفاض في تكوينها وتمثل 1 في المائة (2020: 2 في المائة) من إجمالي السلف النقدية.

المخزونات

86 - تحتفظ اليونيسف بمخزون لأغراض برنامجية، لتوزيعه على الجهات المستفيدة والشركاء المنفذين. وانخفض مجموع مخزون اليونيسف في جميع أنحاء العالم بمقدار 172,46 مليون دولار ليصل إلى 585,15 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى تقدير شطب المخزونات البالغ 126,43 مليون دولار المسجل في نهاية العام (انظر الفقرتين 27 و 28).

87 - وأجريت عمليات جرد المخزون في 201 من المخازن، مع إضافة مواقع لدعم جهود التصدي لجائحة كوفيد-19 العالمية بحيث احتاجت المكاتب إلى شراء المزيد من الإمدادات في إطار الاستجابة البرنامجية. وشمل مخزون المنظمة في نهاية عام 2021 مخزونات كبيرة من معدات الوقاية الشخصية والمحاقن اللازمة للتصدي لجائحة كوفيد-19، بالإضافة إلى المواد الغذائية العلاجية واللوازم الطبية ولوازم الصرف الصحي للبرمجة العادية.

88 - وتقوم اليونيسف بتتبع السلع العابرة من الموردين ومن المستودعات الخاضعة لرقابة اليونيسف إلى الشركاء المنفذين على حدة، بحيث توفر هذه المعلومات الإضافية معرفة مهمة فيما يتعلق بمكان السلع الخاضعة لرقابة اليونيسف. ومن إجمالي المخزون، تم نقل 116,81 مليون دولار (2020: 100,47 مليون دولار) من الموردين إلى المواقع الخاضعة لسيطرة اليونيسف، و 57,22 مليون دولار (2020: 91,11 مليون دولار) إلى الشركاء المنفذين وفيما بين المخازن والمنشآت التابعة لليونيسف.

89 - وتم الاحتفاظ بإمدادات بقيمة 39,60 مليون دولار (2020: 47,44 مليون دولار) كمخزون احتياطي "مجهّز مسبقاً" لحالات الطوارئ المفاجئة.

90 - وأدرجت تحت بند المخزون في نهاية العام تكاليفُ برامج التشييد غير المكتمل للمرافق الجديدة التي لم يتم تسليمها بعدُ إلى الحكومات والمجتمعات المحلية. وشمل ذلك زيادة قدرها 15,11 مليون دولار إلى 33,29 مليون دولار، تعزى أساساً إلى تشييد نظم إمدادات المياه والنظافة الصحية والصرف الصحي

(21,82 مليون دولار)، والمدارس ومراكز تنمية الطفولة (4,46 ملايين دولار)، ومرافق الرعاية الصحية (3,73 ملايين دولار)، وتخزين اللقاحات والتخزين في سلسلة أجهزة التبريد (2,33 مليون دولار).

الخصوم

91 - تُعرّف الخصوم بأنها التزامات حالية من كيان نتيجة أحداث سابقة، يُتوقع أن تسفر تسويتها عن تدفق موارد من ذلك الكيان في شكل منافع اقتصادية أو خدمات ممكنة. وبلغ مجموع خصوم اليونيسف في نهاية العام 8,70 بلايين دولار (2020: 4,12 بلايين دولار)، وهي تتصل إلى حد كبير بالأموال المحتفظ بها لحساب جهات أخرى بقيمة 4,95 بلايين دولار (2020: 1,42 بليون دولار) وباستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة البالغة 2,02 بليون دولار (2020: 1,89 بليون دولار). ويرد بيان الخصوم مفصلةً في الجدول 6 من الفصل الرابع وفي الفقرات التي تليه.

الجدول 6 من الفصل الرابع

بيان المركز المالي: الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق			
بدولارات الولايات المتحدة	النسبة المئوية	2020	2021
الخصوم			
حسابات مستحقة الدفع		1 013 471	316 447
التبرعات المحصلة مقدماً (المتداولة وغير المتداولة)		13 690	14 876
الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة		4 954 123	1 423 844
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)		2 022 401	1 888 313
الخصوم والمخصصات الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)		700 151	476 180
مجموع الأصول		8 703 836	4 119 660
		4 584 176	53

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

92 - يشمل إجمالي الخصوم في البيانات المالية لليونسف في نهاية العام مبلغ 4,95 بلايين دولار (2020: 1,42 بليون دولار) يُمثل الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي مقدمتها الحكومات والمنظمات التي طلبت من اليونيسف شراء لوازم للأنشطة التي تعود بالنفع على الأطفال وتكمل برامج اليونيسف.

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم الأخرى

93 - سجلت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة زيادة قدرها 697,02 مليون دولار تعزى أساساً إلى زيادة الخصوم المستحقة البالغة 663,77 مليون دولار المتعلقة بخدمات الشراء لتحالف غافي للقاحات وغيره من مقدمي اللقاحات الذين تم استلام فواتيرهم بعد نهاية العام.

94 - ويعزى الارتفاع في الخصوم الأخرى بشكل رئيسي إلى خصوم العقود الثابتة التي زادت بمقدار 90,01 مليون دولار إلى 235,56 مليون دولار في عام 2021. وتسجل هذه الخصوم الأخرى في اتفاقات التزمت اليونيسف بموجبها بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفق اتفاقات ثابتة طويلة الأجل تشمل اتفاقات بشأن روتافيروس والحمى الصفراء.

95 - وتشمل الخصوم الأخرى أيضا ترتيبا لتدفقات مالية مستقبلية بقيمة 50 مليون دولار يمثل اتفاق قرض مدته خمس سنوات، مع سعر فائدة فعلي بنسبة 1,909 في المائة يتم دفعه بصورة نصف سنوية. ولا توجد أحكام تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تحويل أو قيود أو أصول تُعهد بها كضمان للقرض.

96 - واحتفظت اليونيسف أيضا في نهاية العام بعقود آجلة بقيمة 229,26 مليون دولار (2020: 187,18 مليون دولار).

الاستحقاقات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

97 - سُجلت زيادة أقل في الإجازات السنوية قدرها 14,17 مليون دولار ليلبلغ مجموعها 175,63 مليون دولار (2020: زيادة قدرها 41,29 مليون دولار ليلبلغ مجموعها 161,46 مليون دولار)، ويعزى ذلك إلى زيادة بنسبة 4 في المائة في رواتب الموظفين وزيادة بنسبة 7 في المائة في إجمالي رصيد الإجازات السنوية. وقد انخفضت الزيادة في الإجازات السنوية بشكل كبير مقارنة بعام 2020، خاصة فيما يتعلق بتأثير الموظفين الذين يأخذون الآن استحقاقات إجازاتهم المقررة نتيجة لرفع القيود المفروضة بسبب الجائحة على الصعيد العالمي. واعتبارا من 31 آذار/مارس 2022، تم وقف الأحكام الخاصة بترحيل الإجازة السنوية بحيث تم رسميا وقف التدابير الخاصة التي تم اعتمادها نتيجة للجائحة.

98 - وتوفر اليونيسف لموظفيها استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات الموظفين. وقدّر تقييم أجرته شركة خارجية لنهاية عام 2021 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بقيمة 1,83 بليون دولار (2020: 1,71 بليون دولار)، وقد جرى تقييد هذا المبلغ كاملا بوصفه خصما في البيان المالي لليونيسف (انظر الملاحظة 20، الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين).

99 - وتعزى الزيادة بنسبة 7 في المائة المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيره من استحقاقات الموظفين إلى مزيج من نتائج الدراسة الاكتوارية التي أجرتها الشركة الخارجية والتي تعزى إلى افتراضات معدل زيادة المرتبات التي تعكس افتراضات الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة والزيادة في معدل الخصم المستخدم في التقدير. وأسهمت الافتراضات المالية في تحقيق مكاسب بسبب زيادة معدل الخصم وانخفاض منحنى الرعاية الصحية المقوم بالفرنك السويسري، الذي عوضه جزئيا تأثير منحنى الرعاية الصحية المقوم بدولار الولايات المتحدة. وقابلت المكاسب المالية خسائر في الفئة الديمغرافية بسبب تحديث افتراضات الوفيات والتغيرات في معدلات دوران الموظفين والتقاعد. وأدى ذلك إلى خسارة اكتوارية أصغر بلغت 10,97 ملايين دولار مقارنة بخسارة قدرها 109,53 ملايين دولار في عام 2020.

100 - وقررت فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية أن تأخذ بوضع جداول الوفيات بنفس الطريقة التي وُضعت بها جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة في عام 2017، ولكنها

ستكون مرجحة بعدد الموظفين وليس بحجم المعاش السنوي. وسُلم بأن الجداول المرجحة بعدد الموظفين ربما تشكل تنقيحاً مناسباً في التقديرات المتعلقة باستخدام التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بالنظر إلى أن الاستحقاقات تكون أكثر انساقاً مع صيغة قائمة على نصيب الفرد.

101 - وجرى أيضاً تحديث احتمال التقاعد إلى 100 في المائة من سن 65 عاماً فأكثر من أجل أن يعكس السن الإلزامية لإنهاء الخدمة في الأمم المتحدة وهي 65 عاماً. وتماشياً مع توصية فرقة العمل، كان جدول الوفيات بعد سن التقاعد الذي استُخدم في عام 2021 هو جدول الوفيات المُرجَّح بعدد الموظفين.

102 - وتعزى الخسائر الاكتوارية البالغة 10,97 ملايين دولار، والمعترف بها مباشرة في صافي الأصول، أساساً إلى العوامل التي نوقشت في الفقرات أعلاه.

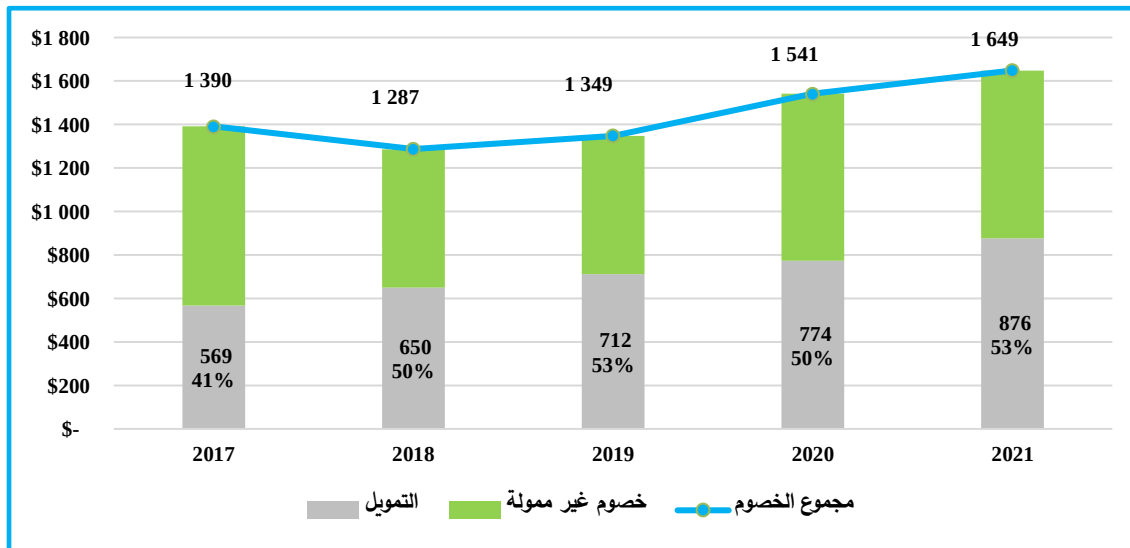
103 - ولدى اليونيسف ما مقداره 1,01 بليون دولار (2020: 897,63 مليون دولار) في احتياطياتها للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وإنهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى بغية الوفاء بتلك الالتزامات، وهي تواصل ادخار الأموال للوفاء بتلك الالتزامات عند استحقاقها. وارتفع إجمالي التمويل كنسبة مئوية من التزامات استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل إلى 55 في المائة في عام 2021 بحيث زاد التمويل الذي تم ادخاره بمعدل 13 في المائة مقارنة بالزيادة البالغة 7 في المائة في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين.

104 - وتحسن تمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في عام 2021 بنسبة 53 في المائة مقارنة بعام 2020 (50 في المائة)، الذي تأثر في الغالب بنتائج التقييم الاكتواري. وتتسبب المكاسب والخسائر الاكتوارية في تقلب الوضع التمويلي عاماً بعد عام. ويبين الجدول باء-5 من الملاحظة 20 على البيانات المالية لليونيسف أن إجمالي مدفوعات الاستحقاقات المقدرة مخصوماً منها اشتراكات المشتركين سيبلغ 318,39 مليون دولار في السنوات العشر المقبلة. وفي ضوء ذلك، فإن معدل التمويل الحالي كاف بشكل مريح للحفاظ على مدفوعات الاستحقاقات المتوقعة من المنظمة على المدى الطويل.

الشكل العاشر من الفصل الرابع

تمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



105 - ويدير مديرو استثمارات خارجيون جزءا من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، المحتفظ بها في الاحتياطي المتعلق بهذا التأمين، وذلك بهدف تحقيق عوائد تسهم في التمويل الطويل الأجل للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ولزيادة تحسين معدلات العائد على هذه الأموال على المدى الطويل، حولت اليونيسف 22 مليون دولار إضافية إلى مديري صناديق استثمارية خارجيين في حزيران/يونيه 2021.

106 - وفي نهاية العام، بلغت قيمة الاستثمارات التي يديرها مديرو الصناديق الاستثمارية الخارجيون 784,97 مليون دولار (2020: 691,23 مليون دولار). وتعزى الزيادة المسجلة في القيمة العادلة للاستثمارات في نهاية العام أساسا إلى زيادة القيمة العادلة الموجبة في الأسهم البالغة 34,75 مليون دولار (2020: 46,64 مليون دولار) وأدوات الدخل الثابت البالغة 28,19 مليون دولار (2020: 35,37 مليون دولار) في نهاية العام.

107 - وكانت اليونيسف أيضا تحتفظ بمبلغ 122,40 مليون دولار (2020: 91,59 مليون دولار) من الأصول المتعلقة بمشتقات عقود آجلة في إطار استثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي يديرها مدير الاستثمار الخارجي، وقامت إلى جانب ذلك بتعويض الخسارة المتكبدة في العقود الآجلة بمبلغ 120,36 مليون دولار (2020: 92,10 مليون دولار)، مما أدى إلى تحقيق صافي ربح قدره 2,03 مليون دولار (2020: خسارة 0,51 مليون دولار).

أداء الميزانية

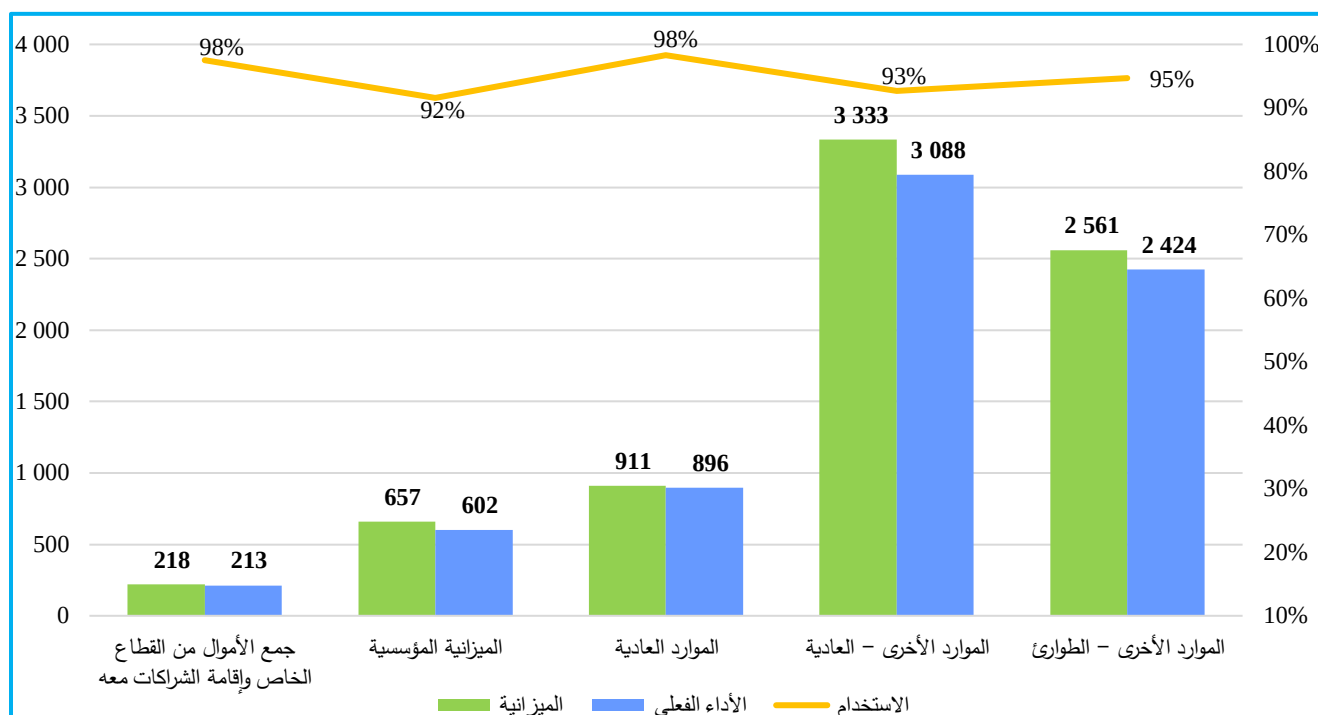
108 - يتضمن بيان مقارنة الميزانية بالمبالغ المخصصة الفعلية المنفقة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر (البيان الخامس) مقارنة بين ميزانيات اليونيسف، التي وافق عليها المجلس التنفيذي، والمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارها. وبخلاف البيانات المالية الأخرى، التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يعد البيان الخامس ويقدم على أساس نقدي معدل. وتتضمن الملاحظة 4 على البيانات المالية تعاريف مختلف تصنيفات الميزانية.

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

109 - يقر المجلس التنفيذي لليونيسف ميزانياتها الخاصة بمختلف البرامج، رهنا بتوافر التمويل. وتشمل الميزانية الأصلية المبالغ المعتمدة لكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلا للسنة الحالية. وتمثل الميزانية النهائية المساهمات المحصلة مقابل الحد الأعلى الذي وافق عليه المجلس والمقرر للسنة التقويمية.

الشكل الحادي عشر من الفصل الرابع
أداء الميزانية مقارنة بالمبالغ الفعلية المنفقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



النفقات الفعلية من الميزانية

110 - بلغ مجموع الميزانية المستخدمة في عام 2021 ما مقداره 7,22 بلايين دولار، أو ما نسبته 94 في المائة من الميزانية النهائية، وهو ما يمثل معدل تنفيذ متسق مع العام السابق. وعلى الرغم من آثار جائحة كوفيد-19 العالمية على تنفيذ برامج اليونسيف في عام 2020، كان معدل الاستخدام مرتفعاً، حيث تراوح بين 92 في المائة بالنسبة للميزانية المؤسسية و 98 في المائة بالنسبة لكل من الموارد العادية وجمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشركات معه. وبالنسبة لنفقات الميزانية الفعلية الممولة من الموارد العادية، يعزى ارتفاع معدل التنفيذ أساساً إلى تنفيذ صناديق البرامج القطرية بنسبة 99 في المائة، التي سجلت 794,30 مليون دولار مقارنة بالميزانية النهائية البالغة 802,14 مليون دولار.

111 - وفي عام 2021، واصلت مكاتب اليونسيف الاستجابة للأنشطة المتعلقة بكوفيد-19. ومع ذلك، صودفت بعض التحديات حيث تأثرت سلسلة الإمداد بشكل كبير بالتحديات اللوجستية العالمية التي واجهتها في الشحن الجوي والبحري. وأدى ذلك إلى استغراق فترات زمنية أطول من المعتاد. ومع ذلك، لا تزال معدلات الاستخدام مرتفعة، حيث بلغت 93 في المائة للموارد الأخرى - العادية، و 95 في المائة للموارد الأخرى - الطوارئ.

112 - وتشمل الموارد العادية أيضاً صندوق برنامج الطوارئ الذي يوفر للمديرة التنفيذية آلية لتفعيل استجابة اليونسيف لحالات الطوارئ قبل تلقي التبرعات من الشركاء في التمويل، بحد لا يتجاوز قدره في أي وقت من الأوقات 75 مليون دولار. وبلغت قيمة المبلغ المستخدم في عام 2021 ما مقداره 27,33 مليون دولار.

113 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية البالغ 55,39 مليون دولار أساساً إلى المشاريع الاستثمارية المتعددة السنوات الجاري تنفيذها حتى نهاية عام 2021، بالنظر إلى أنها تتماشى مع فترة الخطة الاستراتيجية.

الإفصاح التطلعي للبيانات المالية

114 - تشمل المناقشة والتحليل الماليين بيانات ومعلومات تطلعية حول توقعات المنظمة وتوجهاتها وعملياتها ونتائجها المالية المستقبلية المعرضة للمخاطر وما تواجهه من حالات عدم اليقين ومن الافتراضات.

آفاق عام 2022 وما بعده

115 - تأتي الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة 2022-2025 في وقت تتعرض فيه حقوق الإنسان لجميع الأطفال للخطر نتيجة لجائحة كوفيد-19، التي نشأت بينما كانت معظم أهداف التنمية المستدامة خارج المسار الصحيح بالفعل، مما أدى إلى تأجيج أزمة عالمية تهدد التقدم المحرز لصالح الأطفال وتضرب بأقوى ما يكون حيثما تكون النظم أكثر هشاشة أو تأزماً، والمجتمعات المحلية أكثر فقراً، والتمييز والاستبعاد أكثر تفاقماً. وينصب تركيز الخطة على تحقيق النتائج. وهذا يعني أننا لن نقيس نجاحنا بمجرد ما نقوم به. سنقيس نجاحنا من خلال التغيير الفعلي الذي نقدمه نحن وشركاؤنا للأطفال.

116 - وتهدف الخطة إلى اغتنام فرص التنمية في خضم الأزمات وعدم اليقين، وإعادة تصور الاستجابات وحفز التغيير المجدي المطلوب. وهي تسترشد بالدروس المستفادة من تجارب اليونيسف وشركائها، لا سيما أثناء التصدي للجائحة، وتعبّر عن أصوات أكثر من 200 000 من الأطفال والشباب في جميع أنحاء العالم الذين استشيروا أثناء وضعها. وهي ترسم مساراً نحو التعافي الشامل للجميع من الجائحة، وتحقيق أهداف التنمية المستدامة، وإقامة مجتمع يكفل شمول جميع الأطفال، دون تمييز، وتتاح لهم الفرص وينعموا بالقدرة على التصرف وفقاً لحقوقهم.

117 - وللمساعدة في دعم مسألة إقامة شراكات في الخطة، أعدت شعبة جمع التبرعات من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه دراسة جدوى للاستثمار بعنوان "تحقيق أكبر أثر للأطفال: الخطة الاستراتيجية لليونيسف، 2022-2025". وتحدد دراسة جدوى الاستثمار الفرص المتاحة لليونيسف والتحديات التي تواجهها واستجابتها المستدامة وتسلط الضوء على عمل المنظمة في جميع أنحاء العالم.

118 - وفي خضم الجائحة والركود الاقتصادي العالمي وأزمة المناخ، تحوّل اليونيسف تركيزها إلى ما هو أبعد مما يمكنها القيام به بمفردها نحو استخدام ولايتها لتعبئة الجهات الفاعلة الأخرى لتحقيق أقصى قدر من التأثير الجماعي، وحشد الدعم حول فرص التنمية والنهوض بالأمن البشري على الصعيد العالمي. وستقوم اليونيسف الزخم من أجل الحصول العادل على لقاحات كوفيد-19، وستدفع قدماً بخطى قائمة على الإنصاف في جميع أنحاء العالم، وستقوم بتسخير التمويل للتعبيل بتحقيق أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك من الموارد الوطنية للبلدان وموارد منظومة الأمم المتحدة الإنمائية والمؤسسات المالية الدولية والقطاع الخاص.

119 - واستكمالاً للمجالات الخمسة المستهدفة في خطتها الاستراتيجية للفترة 2022-2025، لدى اليونيسف أيضاً خمسة برامج شاملة لعدة قطاعات. وهي مدمجة في جميع أعمالها عبر المجالات المستهدفة

وتشمل تغير المناخ والإعاقة والمساواة بين الجنسين وبناء السلام والقدرة على الصمود. وخلافا للمجالات المستهدفة، التي تشمل احتياجات كل طفل، تركز البرامج الشاملة لعدة قطاعات على أوجه الضعف المحددة التي يواجهها الأطفال في سياقات معينة. وهي حيوية لنهج المنظمة المتمثل في عدم ترك أي طفل خلف الركب. وهي تسعى إلى فهم ومعالجة الأسباب الجذرية لعدم الإنصاف بالنسبة للأطفال، ولا سيما أولئك الذين يعانون من أسوأ حالات الحرمان في المجتمع، وهي حيوية لتحقيق الرؤية الطويلة الأجل المتمثلة في إعمال حقوق كل طفل، بما يشمل المراهقين، ولا سيما أكثرهم استبعادا.

120 - ويتكامل العمل الإنساني في جميع أجزاء الخطة الاستراتيجية باعتباره أمرا بالغ الأهمية لا لإنقاذ الأرواح وتعزيز الكرامة أثناء الأزمات فحسب، بل أيضا لبناء نظم قادرة على الصمود، وتسريع وتيرة التقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة وإعمال حقوق الطفل. وتوجه البرمجة الجديدة الشاملة لعدة قطاعات والمتعلقة بالقدرة على الصمود وبناء السلام والإجراءات المتعلقة بالمناخ عمل اليونسيف في جميع السياقات نحو معالجة الهشاشة والأسباب الجذرية المؤدية إلى النزاع والأزمة والتشرد، مع بناء القدرات على منع الأزمات والتأهب لها ومواجهتها. وستكون زيادة الصرامة واتباع نهج أكثر انتظاما في البرمجة في هذا المجال عاملين أساسيين في عمل اليونسيف على ضمان عدم ترك أي طفل خلف الركب، بغض النظر عن بيئته.

121 - وستواصل اليونسيف تحقيق الكفاءة من خلال معالجة الجوانب التنفيذية لإصلاح الأمم المتحدة بوصفها عوامل تيسير حاسمة لإدراج قضايا حقوق الطفل في الخطط الإنمائية الوطنية. وستواصل المنظمة دعم نظام المنسقين المقيمين المعزز وهياكل التنسيق على مستوى المقر وعلى الصعيدين الإقليمي والقطري، بالإضافة إلى تنفيذ إطار المساءلة الإدارية.

122 - وتكمل استراتيجية اليونسيف الرامية إلى الوفاء بالتزاماتها في إطار مبادرة مسرّع الإتاحة عملها الجاري للتخفيف من آثار الجائحة، وتقديم الخدمات الصحية والاجتماعية الأساسية، وبناء نظم أكثر مرونة. وفي عام 2022، ستركز اليونسيف على أولويتين رئيسيتين بالنسبة للبلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل. إحدهما تتمثل في ركيزة اللقاح، التي تهدف إلى تحويل اللقاحات إلى عمليات تلقح (التكاليف التشغيلية لإيصال اللقاحات، وإدارة لوجستيات اللقاحات، وتعزيز سلسلة أجهزة التبريد) من خلال إعطاء الأولوية للمجموعات المعرضة للخطر الشديد والتي يصعب الوصول إليها، بما في ذلك فئات السكان التي تواجه أزمات إنسانية، والعمل على الحد من أوجه عدم المساواة في البلدان. والأخرى تتمثل في الاتصال بشأن المخاطر والمشاركة المجتمعية، والتي ستدعم اليونسيف من خلالها حملات المشاركة التي تركز على الناس والتي يقودها المجتمع المحلي لزيادة الثقة والتشجيع على اعتماد أدوات مكافحة كوفيد-19 ومعالجة التردد في أخذ اللقاح.

123 - وفي أكثر البلدان ضعفا التي تعاني من أزمات إنسانية مستمرة، ستقدم اليونسيف المساعدة في مجالي الشراء والإمداد والمساعدة التقنية إلى الركيزة المتعلقة بالتشخيص لدعم شراء وتوفير الاختبارات التشخيصية من أجل سد الفجوات الحادة في اختبارات الكشف عن كوفيد-19. وستكون وسائل التشخيص مصحوبة، عند الاقتضاء، بمساعدة تقنية لدعم التوسع السريع (مثل تعزيز سلاسل الإمداد وتدريب العاملين الصحيين). وستقدم اليونسيف أيضا المساعدة إلى الركيزة المتعلقة بالعلاجات لتقديم الدعم التقني لبناء وتحسين نظم ولوازم الإمداد بالأكسجين. وأخيرا، ستساعد في توفير معدات الوقاية الشخصية لشراء وتسليم معدات ذات نوعية جيدة لتمكين العاملين في الخطوط الأمامية من تقديم الرعاية الصحية بأمان. ولدى

اليونيسف مخزون من معدات الحماية الشخصية مهياً مسبقاً ومتاح لإرساله إلى البلدان المحتاجة، رهنا بالتمويل.

124 - ولإتاحة استجابة فعالة ومنسقة، ستستثمر اليونيسف في التنسيق والدعم التقني على الصعيد العالمي لإتاحة التنسيق الفعال مع الشركاء في مبادرة مسرّع الإتاحة وعبر المقر والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية. وبقيامها بذلك، ستكون لديها قدرة أكبر على القيام في الوقت المناسب بتوفير الدعم الاستراتيجي والتقني وفي مجالات الدعوة والاتصالات والشراكات وعلى الاستفادة من الاستثمارات القائمة.

125 - وأطلقت اليونيسف مرفق تمويل الإمدادات في إطار مبادرة مسرّع الإتاحة لتلقي الأموال المخصصة لدعم البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل في الحصول على الإمدادات الرئيسية لمكافحة كوفيد-19 وشراؤها واستلامها من خلال خدمات الشراء التي تقدمها اليونيسف. والمرفق عبارة عن هيكل مخصص للتمويل الجماعي تم تصميمه خصيصاً لتلبية حجم الاحتياجات من الإمدادات اللازمة لمكافحة جائحة كوفيد-19 ويدعم توريد وتسليم إمدادات مكافحة كوفيد-19 بشكل عادل إلى البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل. وهو يدعم شراء الإمدادات المتصلة بالتحصين التي لا يغطيها مرفق كوفاكس، مثل تقاسم التكاليف مع البلدان ودعم توفير التمويل الذاتي للمشاركين لتغطية تكاليف اللقاحات وإيصالها، والمحاقن، وسلسلة أجهزة التبريد، ومعدات الحماية الشخصية للعاملين في الخطوط الأمامية. ويدعم أيضاً شراء العلاجات وأدوات التشخيص القائمة والجديدة ويركز على نفقات الإمداد وما يتعلق بالإمداد (مثل الشحن والخدمات اللوجستية والتأمين داخل البلد). وبالإضافة إلى ذلك، ستستخدم اليونيسف الأموال للاحتفاظ بالقدرة على التوريد بكميات كبيرة لضمان حصول البلدان على الإمدادات اللازمة لسكانها على قدم المساواة، مع تنفيذ الخطط القطرية وتعبئة الطلب وتحقيقه.

الفصل الخامس

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

أولا - بيان بالمركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	ملاحظة	
الأصول المتداولة			
710 257	604 378	6	النقدية ومكافئات النقدية
2 970 410	2 857 283	7	المساهمات المستحقة القبض
88 241	113 407	8	حسابات أخرى مستحقة القبض
790 977	829 119	9	سلف المساعدة النقدية
757 925	586 574	10	المخزونات
3 648 288	5 881 570	11	الاستثمارات
819 505	3 190 769	12	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
114 950	171 901	13	الأصول الأخرى
9 900 553	14 235 001		مجموع الأصول المتداولة
الأصول غير المتداولة			
716 139	1 153 814	7	المساهمات المستحقة القبض
1 689	1 343	8	حسابات أخرى مستحقة القبض
2 141 957	3 399 568	11	الاستثمارات
254 714	238 911	14	الممتلكات والمعدات
2 721	1 431	15	الأصول غير الملموسة
1 667	1 617	13	الأصول الأخرى
3 118 887	4 796 684		مجموع الأصول غير المتداولة
13 019 440	19 031 685		مجموع الأصول
الخصوم المتداولة			
316 447	1 013 471	16	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
12 236	11 079	17	التبرعات المحصلة مقدما
1 423 844	4 954 123	18	الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة
398 690	494 661	19	الخصوم الأخرى
178 825	191 487	20	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
33 335	34 468	21	المخصصات
2 363 377	6 699 289		مجموع الخصوم المتداولة

2020	2021	ملاحظة	
			الخصوم غير المتداولة
2 640	2 611	17	التبرعات المحصلة مقدما
44 155	171 022	19	الخصوم الأخرى
1 709 488	1 830 914	20	الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 756 283	2 004 547		مجموع الخصوم غير المتداولة
4 119 660	8 703 836		مجموع الخصوم
7 989 655	9 324 074	22	الفوائض المتراكمة
910 125	1 003 775	22	الاحتياطيات
8 899 780	10 327 849		صافي الأصول

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثانياً - بيان بالأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	ملاحظة	
			الإيرادات
7 302 304	8 292 734	23	التبرعات
153 913	221 269	24	الإيرادات الأخرى
92 134	55 583	25	إيرادات الاستثمار
7 548 351	8 569 586		مجموع الإيرادات
			المصروفات
2 264 525	2 495 501	28	المساعدة النقدية
1 145 741	1 293 167	28	نقل الإمدادات البرنامجية
1 657 747	1 716 192	29	استحقاقات الموظفين
25 076	24 260	14,15	الاستهلاك والإهلاك
96 344	113 463		صناديق الاستثمار من أجل تنمية جمع الأموال من القطاع الخاص
792 390	1 036 213	30	المصروفات الأخرى
421 904	454 427	31	خدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج
2 106	2 708	26	تكاليف التمويل
6 405 833	7 135 931		مجموع المصروفات
73 820	73 272	27	صافي المكاسب
1 216 338	1 506 927		صافي الفائض

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

ثالثاً - بيان بالتغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	ملاحظة	
7 731 947	8 899 780	22	صافي الأصول في 1 كانون الثاني/يناير
(109 533)	(10 967)	22	(الخسائر) الاكتوارية المدرجة مباشرة في قيود صافي الأصول
61 028	(67 891)	22	التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع
1 216 338	1 506 927	22	صافي الفائض للفترة
8 899 780	10 327 849	22	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

رابعاً - بيان بالتدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	ملاحظة	
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية			
1 216 338	1 506 927	22	صافي الفائض
تسويات التوفيق بين الفائض وصافي التدفقات النقدية			
25 077	24 260	14 و 15	الاستهلاك والإهلاك
(864)	(1 259)	27 ألف	صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات أو التصرف فيها
(90 233)	98 073		(الخسائر)/(المكاسب غير المتحققة من العملات الأجنبية)
29 441	153 255	30	اضمحلال القيمة وعمليات الشطب
1 930	7 544	30	عمليات الشطب
(92 134)	(55 583)	25	إيرادات الاستثمار المعروضة كأشطة استثمارية
(107 162)	(112 359)	23 ألف	صافي المساهمات العينية
(109 533)	(10 967)	22	(الخسائر) (الانكماش) الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
61 028	(67 891)	22	(الخسائر)/(المكاسب غير المتحققة من خلال صافي الأصول
165 365	(179 958)		تسويات أخرى
التغيرات في الأصول			
(377 536)	171 351	10	النقصان/(الزيادة) في المخزون
(357 295)	(324 548)	7	(الزيادة) في المساهمات المستحقة القبض
70 247	(24 820)	8	(الزيادة)/(النقصان) في الحسابات الأخرى المستحقة القبض
59 932	(38 142)	9	(الزيادة)/(النقصان) في السلف من المساعدة النقدية
(193 023)	(2 371 264)	12	(الزيادة) في الأصول المتصلة بخدمات الشراء
(72 121)	(56 901)	13	(الزيادة) في الأصول الأخرى
التغيرات في الخصوم			
(72 511)	697 024	16	(الزيادة)/(النقصان) في الحسابات المستحقة الدفع
2 224	(1 186)	17	(النقصان)/(الزيادة) في المساهمات المحصلة مقدماً
269 417	3 530 279	18	الزيادة في الأموال المودعة لحساب أطراف ثالثة
257 157	134 088	20	الزيادة في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
7 802	1 133	21	الزيادة في المخصصات
213 156	222 838	19	الزيادة في الخصوم الأخرى
906 702	3 301 894		صافي النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية

2020	2021	ملاحظة	
التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار			
(9 389 507)	(10 620 748)		مشتريات الاستثمارات
8 324 638	7 129 854		الاستحقاقات وبيع الاستثمارات
87 822	51 096	25	إيرادات الفوائد
4 312	4 487	25	إيرادات الأرباح
(25 198)	(13 789)	14	المشتريات من الممتلكات والمعدات
4 545	7 933	14	العائدات المتأتية من بيع الممتلكات والمعدات
(19)	(56)	15	المشتريات من الأصول غير الملموسة
(993 407)	(3 441 223)		صافي النقدية المستخدم في أنشطة الاستثمار
التدفقات النقدية المستخدمة في الأنشطة التمويلية			
—	50 000	19	العائدات المتأتية من ترتيبات التدفق الآجل
(6 728)	(6 728)	19	دفع خصوم التأجير التمويلي
(6 728)	43 272		صافي النقدية المتأتي من (المستخدم في) الأنشطة التمويلية
7 387	(9 822)		تأثير التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
(86 046)	(105 879)		صافي النقصان في النقدية ومكافئات النقدية
النقدية ومكافئات النقدية			
796 303	710 257	6	بداية السنة
710 257	604 378	6	نهاية السنة

الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

الملاحظات على البيانات المالية لعام 2021

الملاحظة 1

الكيان المصدر للبيانات المالية

1 - أنشأت الجمعية العامة منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) بقرارها 57 (د-1)، وأناطت بها في ذلك القرار مهمة الدعوة إلى حماية حقوق الأطفال، والمساعدة على تلبية احتياجاتهم الأساسية، وتوسيع نطاق الفرص المتاحة لهم لتحقيق إمكاناتهم كاملة. والهيئة الإدارية لليونيسف هي المجلس التنفيذي، الذي يقدم الدعم الحكومي الدولي للمنظمة ويمارس الإشراف الحكومي الدولي عليها وفقا للتوجيهات السياسية العامة المقدمة من الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي.

2 - ولا تشمل البيانات المالية إلا عمليات اليونيسف. وليس لليونيسف أي فروع أو مصالح في كيانات مرتبطة بها أو كيانات خاضعة لسيطرة مشتركة.

3 - ويقع مقر اليونيسف في نيويورك، ولها مكاتب في 190 بلدا وإقليما ومنطقة، بما في ذلك مقر أخرى في إيطاليا وبلجيكا وجمهورية كوريا والدانمرك وسويسرا وهنغاريا واليابان، وكذلك مكاتب إقليمية في الأردن وبنما وتايلند والسنغال وسويسرا وكينيا ونيبال.

الملاحظة 2

بيان موافقة المديرية التنفيذية

1 - صدق المراقب المالي على صحة البيانات المالية في 31 آذار/مارس 2022 على نحو ما يقتضيه النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، وأحالها إلى المديرية التنفيذية لإصدارها في 20 أيار/مايو 2022.

الملاحظة 3

أساس إعداد البيانات المالية

ألف - أساس القياس

1 - أعدت البيانات المالية بطريقة المحاسبة القائمة على أساس الاستحقاق الكامل بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وطبقت السياسات المحاسبية على نحو متسق طوال الفترة المشمولة بالبيانات المالية. وتطبق اليونيسف في بيانها عن المركز المالي مبدأ التكلفة الأصلية باستثناء ما يتعلق بالبنود المادية التالية:

- (أ) الأصول المقتناة من خلال المعاملات غير التبادلية التي تقاس في البداية بالقيمة العادلة؛
- (ب) الأدوات المالية التي تقاس بالقيمة العادلة بفائض أو عجز، والأصول المالية المتاحة للبيع التي تقاس بالقيمة العادلة بحساب الاحتياطات.
- (ج) استحقاقات الموظفين: الخصوم المتعلقة بخطة محددة الاستحقاقات التي يتم تقييمها باستخدام طريقة التقييم الاكتواري.

2 - وتعرض هذه البيانات المالية بآلاف دولارات الولايات المتحدة ما لم يذكر خلاف ذلك.

باء - تحويل العملات الأجنبية

العملة الوظيفية وعملة العرض

3 - تقاس البنود المدرجة في البيانات المالية باستخدام عملة البيئة الاقتصادية الرئيسية التي يعمل فيها الكيان ("العملة الوظيفية"). والعملة الوظيفية وعملة العرض لليونيسف هي دولار الولايات المتحدة.

المعاملات والأرصدة

4 - تُحوّل المعاملات بالعملات الأجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة في وقت المعاملة. وأسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة معادلة تقريباً لأسعار السوق. ويُعاد تقييم الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية بسعر الصرف الساري في تاريخ الإبلاغ. وتُحوّل البنود غير النقدية المقيمة بالعملات الأجنبية والمقيسة بالتكلفة الأصلية باستخدام سعر الصرف الساري في تاريخ المعاملة. ويتم تقييد الفروق في العملات الأجنبية التي تنشأ عند إعادة التقييم في بيان الأداء المالي، وتُدرج في بند المكاسب والخسائر.

جيم - استخدام التقديرات والآراء الانتقادية

5 - يتطلب إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أن تبدي إدارة اليونيسف آراء وتقديرات وافتراسات تؤثر في تطبيق السياسات المحاسبية وفي مبالغ الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها. وبالنظر إلى أن عدم اليقين متأصل في استخدام التقديرات والافتراضات، فإن النتائج الفعلية قد تختلف اختلافاً كبيراً عن تقديرات الإدارة.

6 - وتُستعرض باستمرار التقديرات وما بُنيت عليه من افتراضات. وتُدرج التتحيات التي يتم إدخالها على التقديرات المحاسبية ضمن قيود الفترة التي يجري فيها تنقيح التقديرات وضمن قيود أي فترة مقبلة تتأثر بالتتحيات. ومن الأمثلة على التقديرات تقييم الاستثمارات واضمحلال قيمتها؛ والأعمار النافعة للأصول الملموسة وغير الملموسة؛ وتقييم المخزون؛ وإمكانية تحصيل المبالغ المستحقة القبض؛ ومخصصات وتسويات سلف المساعدة النقدية؛ والأصول والخصوم الاحتمالية. ومن الأمثلة على الافتراضات تحديد متى يكون اضمحلال قيمة الاستثمارات غير مؤقت؛ ومعدلات الخصم والتضخم المطبقة على الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين.

7 - وترد في الملاحظات التالية معلومات عن الآراء الانتقادية في مجال تطبيق السياسات المحاسبية التي لها أكبر الأثر في المبالغ المقيدة في البيانات المالية والتي يمكن أن تنطوي على احتمال كبير بأن تؤدي إلى تسوية هامة:

(أ) الملاحظة 20، الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين: تشارك اليونيسف في خطة تقاعدية محددة الاستحقاقات وفي خطط استحقاقات أخرى. وتنص المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أن تقوم الإدارة بقياس الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة والتكاليف السنوية في إطار هذه الخطط، باستخدام افتراضات تتسم بطابع طويل الأجل وتعكس أفضل آراء وتقديرات المنظمة. وتُستعرض اليونيسف الافتراضات الرئيسية على أساس سنوي مع خبراءها الاكتواريين المستقلين مستفيدة من الخبرة في

هذا المجال، وذلك بالاقتران مع البيانات ذات الصلة بالسوق. وتشمل الافتراضات الرئيسية معدل زيادة التعويضات ومعدل الخصم وطول عمر الأعضاء المشتركين في الخطة. وافترض الإدارة الذي له أقصى تأثير محتمل في الخصوم المحددة الاستحقاقات للمنظمة هو معدل الخصم. ويحدد معدل الخصم استناداً إلى عائدات حافظة من الأدوات العالية الجودة والثابتة الإيرادات (مصنفة في الدرجة AA أو أعلى)، تعادل مدتها مدة الالتزام المحدد الاستحقاقات للخطة؛

(ب) الملاحظة 36، الأصول والخصوم الاحتمالية: الدعاوى القانونية التي تشمل مجموعة واسعة من القضايا المرفوعة ضد اليونيسف ولم يبت فيها بعد أو التي قد ترفع أو يهدد برفعها ضد اليونيسف في ولايات قضائية مختلفة. وتسجل مخصصات للقضايا قيد البت متى تقرر أن من المرجح ألا يكون مآلها في صالح اليونيسف ومتى أمكن تقدير حجم الخسارة تقديراً معقولاً. ونظراً لعنصر عدم اليقين الذي يلزم القضايا بحكم طبيعتها، يمكن أن تختلف النتيجة النهائية أو التكلفة الفعلية للتسوية اختلافاً كبيراً عن التقديرات.

8 - ولم تطرأ أي تغييرات هامة في عام 2021 على أساس التقديرات والآراء المطبقة.

دال - التغييرات في المعايير المحاسبية

9 - أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 41 من المعايير المحاسبية: الأدوات المالية، في عام 2020. وستعتمد اليونيسف المعيار الجديد حسب الاقتضاء، اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2023. ولا يتوقع أن يكون للمعيار الجديد أثر كبير على البيانات المالية لليونيسف.

10 - ووافق مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على المعيار 43 من المعايير المحاسبية: عقود الإيجار، في كانون الأول/ديسمبر 2021، على أن يكون تاريخ نفاذه هو 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويحل المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام محل المعيار 13 من هذه المعايير، عقود الإيجار، ويقدم نموذج حق الاستخدام للمستأجرين، ويحسن شفافية المحاسبة المتعلقة بعقود الإيجار في القطاع العام، ويتماشى مع المعيار 16 من المعايير الدولية لإعداد التقارير المالية، عقود الإيجار. وستجري اليونيسف تقييماً كاملاً لأثر المعيار الجديد في عام 2022.

الملاحظة 4

السياسات المحاسبية الهامة

الأصول المالية

1 - تصنف اليونيسف الأصول المالية في الفئات التالية: أصول مالية مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز؛ وقروض وحسابات مستحقة القبض؛ وأصول مالية متاحة للبيع. ويعتمد التصنيف على الغرض الذي اقتنيت الأصول المالية من أجله ويتحدد عند الاعتراف الأولي. وتتعاقد اليونيسف مع مديري استثمارات خارجيين لإدارة أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة المحتفظ بها في الاحتياطي الخاص بهذا التأمين، بهدف تحقيق عوائد ستسهم في التمويل الطويل الأجل للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (انظر الملاحظة 11: الاستثمارات). وتخضع الأصول المالية المحتفظ بها في الحافظة المدارة خارجياً لنفس المعاملة المحاسبية التي تخضع لها الأدوات المالية المدارة داخلياً.

2 - ولا تصنف اليونيسف أي أصول مالية كأصول محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق.

نوع الأصول المالية الرئيسية	التصنيف
النقدية ومكافآت النقدية (بأجل استحقاق أصلية تبلغ مدتها 3 أشهر أو أقل)	قروض وحسابات مستحقة القبض
الودائع لأجل (بأجل استحقاق أصلية تتجاوز مدتها 3 أشهر)	قروض وحسابات مستحقة القبض
المساهمات المستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
حسابات أخرى مستحقة القبض	قروض وحسابات مستحقة القبض
الأصول المتصلة بخدمات الشراء	قروض وحسابات مستحقة القبض
السندات الإذنية	قروض وحسابات مستحقة القبض
شهادات الإيداع	أصول مالية متاحة للبيع
السندات المتداولة	أصول مالية متاحة للبيع
الأسهم	أصول مالية متاحة للبيع
الودائع المركبة	أصول مالية مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز
عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية	أصول محتفظ بها للتداول (مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)
العقود الآجلة والعقود الفورية لشراء العملات	أصول محتفظ بها للتداول (مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)

3 - وتقيد اليونيسف أولاً القروض والحسابات المستحقة القبض في تاريخ نشوئها. ويجري تقييد جميع الأصول المالية الأخرى في البداية في تاريخ التداول، وهو التاريخ الذي تصبح فيه اليونيسف طرفاً في الأحكام التعاقدية للصك. وتقاس جميع الأصول المالية مبدئياً بالقيمة العادلة.

الأصول المالية المقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز

4 - يصنف الأصل المالي بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز إذا صنف على هذا النحو عند إدراجه في القيود أول مرة أو إذا صنف كأصل محتفظ به للتداول (بما في ذلك العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب). وتقاس الأصول المالية المقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز بالقيمة العادلة في كل تاريخ إبلاغ، ثم تقيد التغيرات فيها كفائض أو عجز في كل فترة.

5 - ويمكن أن تدخل اليونيسف بانتظام في عقود للودائع المركبة. والوديعة المركبة هي أداة مالية هجينة تتطوي على خيار مدمج إلى جانب وديعة محددة الأجل. وتعتبر الوديعة المحددة الأجل الأداة المضيفة. وتشمل هذه الودائع المركبة مشتقات مدمجة. وتصنف اليونيسف هذه الأدوات المالية الهجينة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز على أساس كلي. ونتيجة لذلك، لا تحتاج اليونيسف إلى فصل هذه المشتقات المدمجة وإعداد قيود محاسبية منفصلة لها.

6 - وعلاوة على ذلك، تحتفظ اليونيسف بعقود آجلة لشراء العملات الأجنبية (مشتقات قائمة بذاتها) تقيم على أساس سعر الصرف السائد المعمول به في الأمم المتحدة. ولا تستخدم اليونيسف المشتقات إلا لإدارة المخاطر المرتبطة بالعملات الأجنبية. وزادت اليونيسف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية. ولا تتعاقد بشأن

هذه المشتقات (العقود الآجلة وعقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية) إلا مع أطراف مقابلة ذات جدارة ائتمانية تكون قد حظيت مسبقاً بموافقة اللجنة الاستشارية للشؤون المالية التابعة لليونسيف التي تسدي المشورة إلى المراقب المالي بشأن المسائل المتعلقة باستثمار الأموال غير اللازمة لتلبية احتياجات اليونسيف الفورية.

7 - ولا تطبق اليونسيف المحاسبة التحوطية على أدواتها المشتقة. وفي الحالات التي لا تغلق فيها العقود، يتم الإبلاغ في بيان المركز المالي عن المشتقات التي لها قيمة عادلة موجبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الأصول المتداولة الأخرى، في حين يتم الإبلاغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى. وتدرج المكاسب والخسائر الناشئة عن التغيرات في القيمة العادلة للمشتقات ضمن قيود صافي المكاسب والخسائر في بيان الأداء المالي. وتصنف جميع الأصول المالية بالقيمة العادلة بغائض أو بعجز كأصول متداولة (انظر الملاحظة 32، الأدوات المالية).

القروض والحسابات المستحقة القبض

8 - القروض والحسابات المستحقة القبض هي أصول مالية ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد غير معروضة في سوق نشطة. وتقاس القروض والحسابات المستحقة القبض بعد تقييدها أول مرة بالتكلفة المهيأة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري، مخصصاً منها أي خسائر ناتجة عن اضمحلال القيمة.

9 - وتدرج القروض والحسابات المستحقة القبض في الأصول المتداولة، ما عدا تلك التي يتجاوز أجل استحقاقها 12 شهراً بعد نهاية فترة إعداد البيانات المالية. وتصنف تلك القروض والحسابات المستحقة القبض بوصفها أصولاً غير متداولة.

10 - والتحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة هي بمثابة مطالبات المنظمة بمبالغ المساعدة النقدية غير المستخدمة المتبقية لدى الجهات الشريكة المنفذة بعد إنجاز مشروع أو إنجائه. وتسجل هذه التحويلات بوصفها "مبالغ أخرى مستحقة القبض" وتستعاد من الجهات الشريكة المنفذة.

11 - وتصرف المبالغ المدفوعة مسبقاً في الحالات التي تنص فيها الاتفاقات المبرمة مع اليونسيف والجهة الموردة أو الجهة المقدمة للخدمات على دفع المبالغ مسبقاً. وتسجل هذه المبالغ المدفوعة مسبقاً كأصول متداولة إلى حين تسليم السلع و/أو تقديم الخدمات المرتبطة بها، وعندئذ تقيّد المصروفات وتخفيض المدفوعات المقدمة مسبقاً بمبلغ مقابل.

12 - وتمنح اليونسيف الموظفين سلفاً بدون فوائد تسدد على فترات تصل إلى 12 شهراً لأغراض تحدد وفقاً للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة. ويقل أجل الاستحقاق الأولي لهذه السلف عن 12 شهراً، وتقارب قيمتها الدفترية القيمة العادلة.

الأصول المالية المتاحة للبيع

13 - الأصول المالية المتاحة للبيع هي أصول مالية غير مشتقة تتألف من السندات المتداولة (المدارة داخلياً وخارجياً على حد سواء) ومن شهادات الإيداع والأسهم والصناديق الاستثمارية المدارة خارجياً. وتسجل أولاً بالقيمة العادلة ثم ترد بعدئذ بالقيمة العادلة، مع الاعتراف مباشرة بأي مكاسب أو خسائر ناتجة بالقيمة

العادلة في صافي الأصول ما عدا الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، وفروق صرف العملات الأجنبية، والفائدة المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. وفي حالة إلغاء الاعتراف بأحد الأصول المالية المتاحة للبيع، يعاد تصنيف المكاسب أو الخسائر المتراكمة في صافي الأصول على أنها فائض أو عجز.

14 - وتدرج فوائد الاستثمارات المتاحة للبيع ذات الإيرادات الثابتة في بيان الأداء المالي خلال الفترة التي تتأتي فيها، أما أرباح الاستثمارات السهمية المتاحة للبيع فهي تدرج في هذا البيان عندما يتحدد الحق في تلقي مدفوعات الأرباح.

15 - وتدرج الأصول المالية المتاحة للبيع ضمن الاستثمارات غير المتداولة ما لم يبلغ الاستثمار المعني أجل الاستحقاق أو تعتزم الإدارة التصرف فيه في غضون 12 شهرا من نهاية فترة الإبلاغ (انظر الملاحظة 11، الاستثمارات).

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المسجلة بالتكلفة المهيأة

16 - في نهاية كل فترة إبلاغ، تقدر اليونيسف ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية على اضمحلال قيمة أحد الأصول المالية أو مجموعة من الأصول المالية. وتنتظر اليونيسف في اضمحلال قيمة الأصول المالية عند مستوى محدد للأصول.

17 - ولا تضمحل قيمة الأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية، أو يجري تكبد خسارة ناتجة عن اضمحلال القيمة إلا إذا توافرت أدلة موضوعية على اضمحلال القيمة نتيجة وقوع حدث أو أكثر بعد الاعتراف الأولي بالأصل ("حدث مؤد إلى خسارة") وكان لذلك الحدث المؤدي إلى الخسارة أثر، يمكن تقديره بطريقة موثوقة، في التدفقات النقدية المستقبلية المقدرة للأصل المالي أو مجموعة الأصول المالية. ولا يحسب اضمحلال القيمة على أساس جماعي.

18 - وتقاس قيمة الخسارة بوصفها الفرق بين القيمة الدفترية للأصل والقيمة المقدرة التي يمكن استردادها. وتخفيض القيمة الدفترية للأصل، وتقيد قيمة الخسارة في بيان الأداء المالي وتبين في حساب للمخصصات ضمن بيان المركز المالي.

19 - وإذا نقص في فترة لاحقة حجم الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة وأمكن ربط هذا النقصان بشكل موضوعي بحدث وقع بعد إدراج اضمحلال القيمة في القيود (من قبيل استلام أموال)، فيتم الاعتراف في بيان الأداء المالي باستعادة الخسارة الناتجة عن اضمحلال القيمة التي سبق الاعتراف بها.

20 - وتتعلق المساهمات المستحقة القبض لليونيسف بالمبالغ التعاقدية التي يُتفق على أن تدفعها الجهات المانحة كالحكومات والمنظمات الحكومية الدولية (من قبيل الاتحاد الأوروبي) ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. ولذلك، فإن اضمحلال قيمة المساهمات المستحقة القبض نادر وينظر فيه على أساس كل حالة على حدة.

اضمحلال قيمة الأصول المالية - الأصول المصنفة بوصفها أصولا متاحة للبيع

21 - في حالة الاستثمارات السهمية المصنفة بوصفها استثمارات متاحة للبيع، يكون انخفاض القيمة العادلة للورقة المالية عن تكلفتها بدرجة كبيرة أو مطولة بمثابة دليل أيضا على اضمحلال قيمة الأصول. فإذا توافر أي دليل من هذا القبيل بالنسبة للأصول المالية المتاحة للبيع، فإن الخسارة التراكمية - المقيسة

باعتبارها الفرق بين تكلفة الاقتناء والقيمة العادلة الحالية، مخصصاً منها أي خسارة ناتجة عن اضمحلال قيمة ذلك الأصل المالي يكون قد سبق الاعتراف بها في الأرباح أو الخسائر - تحذف من الفائض (العجز) التراكمي ويتم الاعتراف بها في بيان الأداء المالي.

سلف المساعدة النقدية المقدمة إلى الجهات الشريكة المنفذة

22 - تمثل سلف المساعدة النقدية تحويلات للمساعدة النقدية عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة غير مستوفية بعد للالتزامات الأداء التي تحددها اليونيسف. وترصد اليونيسف استعمال الجهات الشريكة المنفذة للمساعدة النقدية ولا تقوم بتصفية السلف وتقييد المصروفات إلا عندما تكون الجهات الشريكة المنفذة قد استخدمت تلك الأموال على النحو الذي حددته اليونيسف.

23 - ويتعين على الجهات الشريكة المنفذة أن تبلغ في غضون ستة أشهر عن استعمالها للمساعدة النقدية. وإذا لم تبلغ الجهة الشريكة المنفذة عن استعمال المساعدة النقدية في غضون تسعة أشهر أو انتهكت التزام الأداء، فإن اليونيسف تقوم بالتحقيق في المسألة. وحسب الاقتضاء، يعاد تصنيف تلك المبالغ، وأي أموال غير مستخدمة، من سلف للمساعدة النقدية إلى مبالغ أخرى مستحقة القبض (تحويلات المساعدة النقدية غير المستخدمة المستحقة من الجهات الشريكة المنفذة). ويرد بيان اضمحلال قيمة المبالغ المستحقة القبض في الملاحظة 8، المبالغ الأخرى المستحقة القبض.

المخزون

24 - يدرج المخزون المحتفظ به للتوزيع على البرامج، من قبيل لوازم البرامج، بسعر التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وتحدد التكلفة باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح.

25 - وتشمل تكلفة المخزون التكاليف المتكبدة في الحصول على المخزون والتكاليف الأخرى المتكبدة في إيصاله إلى موقعه الحالي وحالته الراهنة (مثل تكاليف الشحن). وبالنسبة للمخزون المقتنى من خلال معاملة غير تبادلية (من قبيل المساهمات العينية)، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.

26 - وتستعرض اليونيسف بانتظام كميات المخزون المتوافر لديها وتقدير قيمته ذلك المخزون واستخدامه المقدر. وإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعالية نتيجة لزيادة المخزون على الحاجة أو تقادمه أو تراجع قيمته، يخفض المخزون إلى أساس تكلفة جديد، حيثما يكون مادياً، من خلال قيد اضمحلال القيمة في بيان الأداء المالي. وتحدد التخفيضات بتقييم تكاليف الاستبدال.

العملات المشفرة

27 - تصنف العملات المشفرة على أنها مخزون ويتم تقييمها بسعر التكلفة أو صافي القيمة القابلة للتحقيق، أيهما أقل، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح. وتستعرض الإدارة العملات المشفرة الموجودة، بالإضافة إلى التقييم والاستخدام المقدر. فإذا أشار الاستعراض إلى خسائر مقدرة أو فعالية ناجمة عن زيادة أرصدة العملات المشفرة على الحاجة أو تقادمها أو تراجع قيمتها، يتم تخفيضها إلى أساس تكلفة جديد. وتحدد التخفيضات بتقييم صافي القيمة القابلة للتحقيق.

الممتلكات والمعدات

- 28 - تدرج الممتلكات والمعدات بقيمة التكلفة مخصوماً منها الخسائر الناجمة عن الاستهلاك وضمحلل القيمة المتراكمتين. ويشمل ذلك التكاليف التي تعزى بصورة مباشرة إلى اقتناء الأصول والتقدير الأولي لتكاليف التفكيك وترميم الموقع. وحيثما يتم استلام أصل ما على شكل مساهمات عينية، تعتبر القيمة العادلة في تاريخ الاقتناء هي تكلفته.
- 29 - ويرسمل كل صنف من أصناف الممتلكات والمعدات المنقولة، بخلاف المباني، إذا كان سعر الشراء الأصلي المتوقع يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 5 000 دولار. وترسمل التحسينات في المباني إذا كان مجموع الإنفاق على التحسين أو التشييد يعادل أو يتجاوز العتبة المحددة بمبلغ 100 000 دولار.
- 30 - وتشمل الممتلكات والمعدات ترتيبات حق الاستخدام المستوفية لمعايير الإدراج في القيود. وينشأ خصم مكافئ إذا كانت هناك شروط مقترنة بالترتيب. ويصبح الخصم إيراداً في نفس الوقت الذي تُستهلك فيه قيمة الأصل من خلال الاستهلاك أو اضمحلال القيمة.
- 31 - ولا تدرج التكاليف اللاحقة في القيمة الدفترية للأصل أو يتم الاعتراف بها كأصل منفصل إلا عندما يرجح أن المنافع الاقتصادية المستقبلية المرتبطة بالصنف ستعود إلى اليونيسف وأنه يمكن قياس تكلفة الصنف بطريقة موثوقة. وتُحمل تكاليف الإصلاح والصيانة، التي لا تستوفي شروط الرسملة، على الفائض أو العجز في الفترة التي تتكبد فيها.
- 32 - والأراضي لا تُستهلك قيمتها. ويحسب استهلاك الأصناف الأخرى من الممتلكات والمعدات باستخدام طريقة القسط الثابت على مدى الأعمار النافعة المقدرة. وعندما تكون لأجزاء صنف ما من الممتلكات والمعدات أعمار نافعة مختلفة، وتكون هذه الأجزاء كبيرة، فإنها تقيد محاسبياً كأصناف منفصلة (عناصر رئيسية) من الممتلكات والمعدات.
- 33 - وتقدر الأعمار النافعة على النحو التالي:

العمر النافع	فئة الممتلكات والمعدات
50 سنة	المباني الدائمة
10 سنوات إلى 25 سنة	المباني المؤقتة والمحمولة
مدة الإيجار أو العمر النافع للأصل، أيهما أقصر	تحسينات الأماكن المستأجرة والأراضي
10 سنوات	الهياكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
3 سنوات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية
8 سنوات	معدات النقل
10 سنوات	الأثاث والتجهيزات الثابتة
5 سنوات	المعدات الأخرى

- 34 - والمكسب الناشئ أو الخسارة الناشئة عن التخلص من أحد أصناف الممتلكات أو المعدات هو الفرق بين عائدات بيع الأصل وقيمه الدفترية، ويتم تقييده تحت بند الإيرادات الأخرى أو المصروفات الأخرى ضمن فئة الفائض أو العجز.

35 - وترسمل اليونيسف تكاليف ترقية أو توسيع أو تحسين الممتلكات المملوكة أو المستأجرة القائمة، أو تشييد ممتلكات مادية جديدة بغرض استخدامها من جانب اليونيسف. وتدرج عمليات التشييد الجارية بتكلفتها ولا تستهلك إلى أن يتم الانتهاء من الأعمال وتُجمَع التكاليف المستحقة بالكامل ويصبح الأصل الجديد جاهزا للاستخدام.

الأصول المحتفظ بها لأغراض البيع

36 - تستعين اليونيسف بحسن التقدير في تحديد إن كان الأصل متاحا للبيع الفوري في حالته الراهنة وإن كان بيعه محتملا جدا، وبالتالي ينبغي تصنيفه على أنه أصل محتفظ به للبيع في تاريخ الميزانية العمومية. ومن الشروط التي يحدد توافرها إن كان البيع محتملا جدا ما يلي: (أ) أن تكون جهة إدارية من مستوى مناسب ملتزمة بخطة لبيع الأصل أو مجموعة الأصول المعدة للتصرف فيها؛ و (ب) أن يكون قد شرع في نشاط لإيجاد مشتر واستكمال الخطة؛ و (ج) أن يكون قد تم تسويق الأصل تسويقا نشطا لبيعه بسعر معقول نسبة إلى قيمته العادلة الحالية؛ و (د) أن يكون من المتوقع أن يستوفي بيع الأصل الشروط اللازمة للاعتراف به بوصفه بيعا تاما في غضون سنة واحدة من تاريخ تصنيفه كأصل محتفظ به للبيع.

37 - وتُقيَّم الأصول المصنفة كأصول محتفظ بها للبيع بالقيمة الدفترية أو القيمة العادلة مطروحا منها تكاليف البيع، أيهما أدنى. وترد في بيان الأداء المالي الخسائر الناجمة عن اضمحلال القيمة عند التصنيف الأولي للأصول كأصول محتفظ بها لأغراض البيع، والمكاسب أو الخسائر الناجمة عن عمليات إعادة القياس اللاحقة. ولا تقيد أي مصروفات استهلاك فيما يتعلق بالأصول المحتفظ بها لأغراض البيع.

الأصول غير الملموسة

38 - تدرج الأصول غير الملموسة التي يتم اقتناؤها بشكل منفصل (من قبيل البرمجيات الحاسوبية والحقوق) والبرمجيات الحاسوبية المطورة داخليا بقيمة التكلفة، مخصوما منها الخسائر الناجمة عن الإهلاك واضمحلال القيمة المتراكمين. ولا توجد لدى اليونيسف أي أصول غير ملموسة ذات أعمار غير محددة.

39 - ويتم الاعتراف بإهلاك الأصول غير الملموسة ضمن فئة الفائض أو العجز باستخدام أساس القسط الثابت على مدى الأعمار النافعة المقدرة للأصول ذات الصلة. ويحسب إهلاك البرمجيات الحاسوبية على مدى فترات تتراوح بين 3 و 10 سنوات. أما الحقوق والتراخيص الأخرى فيحسب إهلاكها إما على مدى فترة ترخيص أو فترة حقوق تتراوح بين سنتين و 6 سنوات، أيهما أقصر مدة (انظر الملاحظة 15، الأصول غير الملموسة).

اضمحلال قيمة الأصول غير المولدة للنقدية

40 - تُستعرض الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة في كل تاريخ إبلاغ لتحديد مدى اضمحلال القيمة. ويمكن أن تشير بعض الأحداث أو التغييرات في الظروف إلى أنه ينبغي تقييم مدى إمكانية استرداد القيمة الدفترية لهذه الأصول، بما في ذلك حدوث أي انخفاض كبير في القيمة السوقية. ويتم تقييد أي خسارة ناتجة عن اضمحلال القيمة في بند المصروفات الأخرى ضمن بيان الأداء المالي عندما تتجاوز القيمة الدفترية لأصل ما قيمة خدمته القابلة للاسترداد. وتكون قيمة خدمة الأصل القابلة للاسترداد إما قيمته العادلة مخصوما منها تكاليف البيع، أو قيمته المنتفع بها، أيهما أعلى. وتستخدم اليونيسف في تقييمها للقيمة المنتفع

بها مجموعة متنوعة من المنهجيات تتوقف على مدى توافر البيانات وطبيعة اضمحلال القيمة، بما في ذلك نهج تكلفة الاستبدال بعد خصم الاستهلاك، ونهج تكلفة الاستعادة، ونهج وحدات الخدمات.

41 - وتُقيّم الخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، المعترف بها في الفترات السابقة، في كل تاريخ إبلاغ لبيان أي مؤشر على أن قيمة الاضمحلال قد تناقصت أو لم تعد موجودة. ولا يستعاد العجز الناشئ عن اضمحلال القيمة الذي يعود إلى سنوات سابقة إلا بالقدر الذي لا تتجاوز فيه القيمة الدفترية للأصل قيمته الدفترية التي كانت ستحدد له بعد خصم الاستهلاك أو الإهلاك ما لم يتم الاعتراف بالعجز الناشئ عن اضمحلال القيمة (انظر الملاحظة 14، الممتلكات والمعدات).

الخصوم المالية

42 - تُقيّد الخصوم المالية الأخرى في البداية بالقيمة العادلة مخصوماً منها تكاليف المعاملات، ثم تقاس لاحقاً بالتكلفة المحسوبة بطريقة سعر الفائدة الساري بعد خصم الإهلاك.

نوع الأصول المالية الرئيسية	التصنيف
الحسابات المستحقة الدفع	خصوم مالية أخرى
المساهمات المحصلة مقدماً	خصوم مالية أخرى
خصوم عقود التأجير التمويلي والخصوم الأخرى	خصوم مالية أخرى
ترتيبات التدفق الأجل	خصوم مالية أخرى
العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة	خصوم محتفظ بها للتداول (مقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز)

43 - تُقيّد الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة الناشئة عن شراء سلع وخدمات عند تسليم اللوازم أو استهلاك الخدمات. وتُدرج الخصوم عند تاريخ الإبلاغ بالقيمة المدونة في الفاتورة مخصوماً منها أي حسومات في السداد إن انطبقت. وحيثما لا تتوافر الفواتير في تاريخ الإبلاغ، يتم تقدير الخصم وتسجيله. وتصنف الخصوم المالية المقيسة بالتكلفة المهلكة، المستحقة خلال 12 شهراً بعد تاريخ بيان المركز المالي، باعتبارها خصوماً متداولة. وتصنّف في الحالات الأخرى كخصوم غير متداولة (انظر الملاحظة 16، الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة، والملاحظة 17، المساهمات المحصلة مقدماً، والملاحظة 18، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، والملاحظة 19، الخصوم الأخرى).

44 - وتصنّف العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة ضمن فئة الخصوم المحتفظ بها للتداول. وتُقيّد الخصوم المالية المحتفظ بها للتداول بالقيمة العادلة أولاً، مع الاعتراف بأي مكاسب أو خسائر لاحقة، متحققة أو غير متحققة، في بيان الأداء المالي. وتُقيّد تكاليف المعاملات كمصروفات وقت نشوئها. وفي نهاية العام، يكون رصيد العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة رصيداً صفرياً. وفي الحالات التي لا يكون فيها هذا الرصيد صفرياً، يبلغ عن المشتقات التي لها قيمة عادلة سالبة كأدوات مشتقة ضمن فئة الخصوم المتداولة الأخرى في بيان المركز المالي.

45 - ويتم الاعتراف بترتيبات التدفق الأجل بالقيمة العادلة عند الاعتراف الأولي. ويتم تحديد القيمة العادلة من خلال المبلغ الذي تمت تسويته في تاريخ تسوية الاتفاق. وبعد الاعتراف الأولي، يتم قياسها بالتكلفة المهلكة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري.

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

- 46 - تمثل الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة الخصوم المتعلقة بالأصول التي تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها بموجب اتفاقات توكيل.
- 47 - ويتم استعراض الترتيبات التي تتعاقد اليونيسف بموجبها مع أطراف ثالثة للتصرف بالوكالة عنها، بما في ذلك الترتيبات المتعلقة بالمشتريات أو بالمسائل الإدارية أو بمسائل الحفظ، لتحديد ما إذا كانت تشكل ترتيبات توكيل. وتتصرف اليونيسف بصفقتها وكيلا في الحالات التي (أ) لا تكون فيها مسؤولة بصفة رئيسية عن توفير أي سلع أو خدمات مشتراة؛ و (ب) لا تكون فيها معرضة لمخاطر كبيرة فيما يتعلق بالمخزونات؛ و (ج) لا تكون لها أي سلطة تقديرية كبيرة في تحديد الأسعار؛ و (د) لا تكون فيها معرضة بدرجة كبيرة لمخاطر الائتمان التي تواجهها إحدى الجهات الشريكة. ويُبلغ في فئة الخصوم عن أي أصول أخرى تحتفظ بها اليونيسف لديها أو لفائدتها لحساب أطراف ثالثة. ويخفّض الخصم بمجرد صرف النقدية إلى المورد أو على أي نحو آخر، وفقا لأحكام الترتيب.
- 48 - ولا تُسجل في فئة الخصوم السلع المحتفظ بها نيابة عن طرف ثالث بموجب ترتيبات لدعم عمليات التسليم تقدم اليونيسف بمقتضاها خدمات لوجستية (انظر الملاحظة 18، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة).

استحقاقات الموظفين

- 49 - تعترف اليونيسف بالفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

- (أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل؛
- (ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛
- (ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛
- (د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

- 50 - استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي استحقاقات واجبة التسوية بشكل كامل في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظف الخدمات. وتشمل هذه الاستحقاقات الأجر والمرتبات، وفترات الغياب المدفوعة الأجر (من قبيل الإجازات المرضية المدفوعة الأجر والإجازات السنوية) وغير ذلك من الاستحقاقات، بما في ذلك الرعاية الطبية وإعانات السكن. ويُعترف بالمصروفات عندما يقدم الموظف خدمات مقابل الاستحقاقات التي يحصل عليها. وتُسجل في فئة الخصوم أي استحقاقات لم تتم تسويتها في تاريخ الإبلاغ، وتمثل هذه الاستحقاقات المبلغ المتوقع دفعه لتسوية الخصم. ونظرا إلى أن هذه الاستحقاقات بطبيعتها قصيرة الأجل، فلا تُطرح من الخصوم القيمة الزمنية للنقود.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

- 51 - استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة هي الاستحقاقات المستحقة الدفع بعد إتمام الخدمة أو تركها، باستثناء مدفوعات إنهاء الخدمة.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - خطة الاشتراكات المحددة

52 - اليونسيف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة محددة الاستحقاقات يشارك فيها أرباب عمل متعددون. وعلى نحو ما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، يُفتح باب العضوية في صندوق المعاشات للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

53 - ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يؤدي إلى عدم وجود أساس ثابت وموثوق به لتوزيع الالتزامات وأصول الخطة والتكاليف علىفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونسيف، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في صندوق المعاشات التقاعدية، في وضع يمكنها من تحديد حصتها التناسبية في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ولذلك، تتعامل اليونسيف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تمشيا مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويتم تقييد اشتراكات المنظمة في الخطة خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة - الخطط المحددة الاستحقاقات

54 - تشمل الخطط المحددة الاستحقاقات لليونسيف توفير التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وبعض استحقاقات نهاية الخدمة. والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هو جزء من نظام الضمان الاجتماعي للموظفين الذي أنشأه الأمين العام وفقا للبند 6-2 من النظام الأساسي للموظفين. وبحسب التزام المنظمة فيما يتعلق بالخطط المحددة الاستحقاقات بشكل منفصل بالنسبة لكل خطة، وذلك من خلال تقدير مبلغ الاستحقاقات المستقبلية التي اكتسبها الموظفون نظير خدماتهم في الفترات الحالية والسابقة.

55 - وتعرض الخطة اليونسيف لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالتغيرات في الافتراضات الاكتوارية الرئيسية، بما في ذلك معدل الخصم، ومعدل الاتجاهات الطبية، والعمر المتوقع، ومدة الخدمة. وتشمل تلك المخاطر أيضا عدم اليقين في جداول الوفيات في ظل عدم توافر بيانات موثوقة عن تسجيل الوفيات. وهناك أيضا خطر يتمثل في أن الخصوم قد لا تكون كافية للوفاء بالالتزامات. ولهذه الغاية أنشئ احتياطي التمويل وآليات التمويل الخارجي.

56 - ويخضع الالتزام لعملية خصم لتحديد قيمته الحالية، ويُسجل في نهاية فترة الإبلاغ مخصصا منه القيمة العادلة لأصول الخطة، إلى جانب تسويات تكاليف الخدمة السابقة غير المعترف بها. ويقوم بعملية الحساب سنويا خبير اكتواري مؤهل مستقل يستخدم فيها طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة. ويمثل المصروف المتعلق بالاستحقاقات في هذه الخطط، بصفة رئيسية، الزيادة في القيمة الحالية الاكتوارية للالتزام المتعلق باستحقاقات المعاشات التقاعدية على أساس خدمة الموظف خلال العام والفائدة المستحقة على هذا الالتزام فيما يتعلق بخدمة الموظف في السنوات السابقة، بعد خصم العائد المتوقع من أصول الخطة.

57 - ومعدل الخصم هو العائد المتأني، في تاريخ الإبلاغ، من سندات الشركات ذات التصنيف الائتماني العالي الجودة التي لها تواريخ استحقاق قريبة من آجال التزامات الدفع.

58 - ويتم تقييد المكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة والتغيرات في الافتراضات الاكتوارية مباشرة في احتياطي المكاسب والخسائر الاكتوارية ضمن صافي الأصول خلال الفترة التي تنشأ فيها (انظر الملاحظة 22، صافي الأصول). ويتم إدراج جميع التغيرات الأخرى في الخصم المتعلق بهذه الالتزامات ضمن قيود فئة الفائض أو العجز في الفترة التي تنشأ فيها.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

59 - الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل هي الالتزامات التي لا يحين موعد تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة. وتتألف هذه الاستحقاقات من إجازات زيارة الوطن والتعويض عن الوفاة والإصابة نتيجة أداء الواجبات. ويقيم هذه الالتزامات دوريا خبير اكتواري مؤهل.

60 - ويتم تقييد المكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة والتغيرات في الافتراضات الاكتوارية مباشرة في احتياطي المكاسب والخسائر الاكتوارية ضمن صافي الأصول خلال الفترة التي تنشأ فيها (انظر الملاحظة 22، صافي الأصول). ويتم إدراج جميع التغيرات الأخرى في الخصم المتعلق بهذه الالتزامات ضمن قيود فئة الفائض أو العجز خلال الفترة التي تنشأ فيها.

استحقاقات إنهاء الخدمة

61 - لا يُعترف باستحقاقات إنهاء الخدمة كمصروف إلا عندما تكون اليونيسف قد التزمت بصورة يمكن إثباتها، ودون وجود إمكانية واقعية للرجوع عن الالتزام، بخطة مفصلة رسمية إما بإنهاء خدمة موظف قبل تاريخ التقاعد العادي أو توفير استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتقليل عدد الموظفين الزائدين عن الحاجة. وتُقيّد استحقاقات إنهاء الخدمة، في حالة تسويتها بالكامل في غضون 12 شهرا، بالمبلغ المتوقع دفعه؛ وبخلاف ذلك، تُقيّد بالقيمة الحالية للتدفقات النقدية المقدرة للمستقبل.

عقود الإيجار

62 - تستأجر اليونيسف بعض الممتلكات والمعدات. وتصنف عقود تأجير الممتلكات والمعدات التي تتحمل فيها اليونيسف بالأساس جميع المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية كعقود تأجير تمويلي. ويترتب على الإدراج الأولي لعقد إيجار تمويلي ضمن القيود الإقرار بأصل وبخصم بالقيمة العادلة للممتلكات المستأجرة أو بالقيمة الحالية لمدفوعات الإيجار الدنيا أيهما أقل.

63 - وبعد الإدراج الأولي في القيود، تُستهلك الأصول المؤجرة على مدى مدة الإيجار أو أعمارها النافعة، أيهما أقصر، وفقا للسياسات المحاسبية المتعلقة بالممتلكات والمعدات.

64 - ويُقسّم كل مبلغ من مدفوعات التأجير التمويلي بين خصوم عقد التأجير التمويلي ورسوم التمويل. ويُقيّد الجزء المتعلق بالفائدة من التزامات عقد التأجير التمويلي كمصروف تحت بند تكاليف التمويل في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار للحصول على سعر فائدة دوري ثابت على الرصيد المتبقي للخصم لكل

فترة. وتُدرج التزامات الإيجار المقابلة، بعد خصم رسوم التمويل، في الخصوم الأخرى (انظر الملاحظة 19، الخصوم الأخرى).

65 - أما عقود التأجير التي يحتفظ فيها المؤجر بجزء كبير من المخاطر والمكاسب المتصلة بالملكية فهي تُصنّف كعقود تأجير تشغيلي. ويتم تقييد المدفوعات المقدّمة بموجب عقود التأجير التشغيلي (صافية من الحوافز المحصلة من المؤجر، إن وُجدت) على أساس القسط الثابت تحت بند المصروفات الأخرى في بيان الأداء المالي على مدى مدة الإيجار (انظر الملاحظة 30، المصروفات الأخرى).

المخصصات

66 - تُقيّد المخصصات عندما يقع على اليونيسف، نتيجة لحدث سابق، التزام حالي قانوني أو ضمني يمكن تقديره بطريقة موثوقة، وعندما يكون من المرجح أن تقتضي تسويته تدفقا خارجيا للمنافع الاقتصادية. وتُقاس المخصصات بالقيمة الحالية للنفقات المتوقعة أن تقتضيها تسوية الالتزام باستخدام معدل يبين التقييمات السوقية الحالية للقيمة الزمنية للنقد والمخاطر التي ينطوي عليها هذا الالتزام تحديدا. وإذا كان من المتوقع تسوية المخصصات بعد فترة اثني عشر شهرا التالية، فإن الزيادة في المبلغ المخصص نتيجة مرور الوقت تقيّد كمصروفات للفائدة. وحينما يتوقف التدفق الخارجي على حدث مستقبلي غير مؤكد وقوعه، أو يتعذر تقديره بطريقة موثوقة، يُفصح عن الخصم الاحتمالي في الملاحظات على البيانات المالية.

67 - ويتم الإبلاغ عن أي مبلغ مخصص يتعلق بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة كرسيد غير مستخدم وذلك إذا كان الاتفاق المبرم مع الجهات المانحة يشترط إعادة الأموال غير المستخدمة، وإذا كان من المرجح أن الأموال ستعاد ولن تتم برمجتها من جديد. ولا يبلغ عن المبلغ المخصص لإعادة الأموال غير المستخدمة إلا إذا كانت هناك أموال ستعاد بعد انخفاض قيمة الحسابات المستحقة القبض بالكامل. ويُشار، على أساس الأثر اللاحق، إلى آثار التغيرات الناتجة عن تنقيحات في التوقيت أو في مبلغ التقدير الأصلي للمبلغ المخصص. أما المصروفات الناشئة عن الإبلاغ عن رصد مبلغ مخصص (أو خفض أي حساب مستحق القبض) لأموال غير مستخدمة فيتم إيرادها في بيان الأداء المالي باعتبارها نقصانا في الإيرادات المتأتية من التبرعات.

68 - وتتضمن المخصصات الأخرى تقدير المبلغ المخصص لانخفاض قيمة المساهمات المستحقة القبض. ويُحسب المبلغ المخصص لانخفاض القيمة عندما لا تدفع الجهة المانحة إلى اليونيسف جميع المبالغ النقدية، وعندما يكون من المتوقع أن تقوم الجهات المانحة، استنادا إلى التجارب السابقة، بخفض قيمة الاتفاق الأولي في المستقبل (انظر الملاحظة 21، المخصصات).

الاعتراف بالإيرادات

التبرعات

69 - التبرعات هي معاملات غير تبادلية، وهذا يعني أن اليونيسف تتلقى الموارد (من قبيل المبالغ النقدية أو أصناف ممتلكات ومعدات، أو مخزونات، أو حقوق ذات صلة بتلك الموارد وقابلة للإنفاذ) بدون مقابل أو بمقابل اسمي يقدم مباشرة إلى الجهة المانحة. ويجب أن تستخدم هذه الموارد للنهوض برسالة اليونيسف.

70 - وتتلقى اليونيسف التبرعات من الحكومات، والوكالات الحكومية الدولية، واللجان الوطنية لليونيسف، ومنظمات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية الأخرى، والأفراد.

71 - ويمكن أن تخضع التبرعات لأحكام اتفاق ملزم يُفرض على استخدام الموارد (التي تسمى أموالاً مخصصة أو موارد أخرى)، أو يمكن أن تكون تلك الموارد غير خاضعة لأحكام محددة، مما يتيح لليونيسف توجيهها وفقاً لولايتها (وتسمى أموالاً غير مخصصة أو موارد عادية).

72 - وفيما يتعلق بالمساهمات، تعترف اليونيسف بالإيرادات بالكامل، بما في ذلك الإيرادات المتأتية من التبرعات المتعددة السنوات غير المشروطة في وقت توقيع الاتفاق. ورهنا بعمليات المراجعة المعمول بها لتحديد التبرعات المشروطة، يُعترف بالمساهمات المخصصة الخاضعة لأحكام وقيود وليس لشروط على نحو ما ينص عليه المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في وقت توقيع الاتفاق المتعلق بالمساهمات.

73 - وتتألف المساهمات المحصلة قبل فترة محددة من المساهمات النقدية التي تقبضها اليونيسف قبل الإبرام الرسمي للاتفاق المتعلق بالمساهمات وتستخدمها في فترات مستقبلية تحددها الجهات المانحة.

74 - وتعرض الإيرادات المتأتية من التبرعات بعد خصم ما يلي:

(أ) الأموال غير المستخدمة المعادة إلى الجهات المانحة، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد العادية، والأموال غير المستخدمة المنقولة إلى الموارد الأخرى، وتخفيضات قيم الحسابات المستحقة القبض التي لم تعد قابلة للإنفاذ من قبل اليونيسف بعد انقضاء أجل الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات أو إنهاؤها؛

(ب) المخصصات المتعلقة بإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة ومخصصات خفض القيمة؛

(ج) المكاسب والخسائر المتحققة وغير المتحققة فيما يتعلق بالعملية الأجنبية نظراً لعدم تحمل اليونيسف للمخاطر المتعلقة بالعملية الأجنبية بشأن الإيرادات المتأتية من المساهمات اتساقاً مع نظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 23، الإيرادات المتأتية من التبرعات).

التعهدات بالتبرع

75 - ترد التعهدات بالتبرع لليونيسف في مؤتمر سنوي لإعلان التبرعات. ولا تعترف اليونيسف بهذه التعهدات كأصول أو إيرادات حتى تكون قابلة للإنفاذ، إما وقت تأكيد التعهد خطياً بتقديم الأموال أو وقت استلامها فعلياً، أيهما أسبق. وحالما تصبح الأصول والإيرادات المتصلة بها قابلة للإنفاذ، يُعترف بها وفقاً لسياسة الاعتراف بالإيرادات المتعلقة بالتبرعات المشار إليها أعلاه. وحتى ذلك الحين، يُفصح عن التعهدات باعتبارها أصولاً احتمالية في الملاحظة 36، الأصول والخصوم الاحتمالية.

التبرعات العينية

76 - تمت الموافقة على مشروع تجريبي محدود للعمليات المشفرة، يتيح استلام 2 000 من البيتكوين و 20 000 من الإيثر كحد أقصى. ويجري التعامل مع التبرعات المقدمة بالعملات المشفرة على أنها

تبرعات عينية وتحدد قيمتها بالقيمة العادلة في تاريخ الاستلام. ويتم الاعتراف بالمصروفات المقومة بالعملات المشفرة بحسب طبيعة المصروفات وقت تكبدها.

77 - وتتلقى اليونيسف من الدول الأعضاء مساهمات في شكل حق الانتفاع بأماكن المكاتب ومرافق أخرى. وتُقاس هذه المساهمات بالحق في الانتفاع بالقيمة العادلة لمدفوعات التأجير التشغيلي التي كانت اليونيسف ستسددتها في حالة إبرام عقد إيجار تجاري. وتُسجل الإيرادات المتأتية من التبرعات العينية في بيان الأداء المالي كجزء من التبرعات؛ وتُسجل المصروفات المقابلة حسب طبيعتها كجزء من المصروفات المتصلة بالإيجار أو المصروفات الأخرى المتصلة بأماكن العمل (انظر الملاحظة 30، المصروفات الأخرى).

78 - وتُقاس التبرعات العينية المستلمة أو المستحقة في شكل سلع، مثل الإمدادات البرنامجية التي توزع على الجهات الشريكة أو العملات المشفرة المقدمة من اللجان الوطنية أو المعدات المخصصة لاستخدام اليونيسف، في البداية بقيمتها العادلة في تاريخ الاستلام. وتُحدد القيم العادلة للأصول غير النقدية بالرجوع إلى القيم السوقية التي يمكن ملاحظتها أو من خلال تقييم مستقل. وتعترف اليونيسف بالسلع العينية باعتبارها أصولاً عند استلام هذه السلع، أو في حالات نادرة، في وقت توقيع اتفاق ملزم.

79 - ولا تعترف اليونيسف بالمساهمات المقدمة في شكل خدمات عينية باعتبارها إيرادات، وتستثنى من ذلك المساهمات المتعلقة بنقل اللوازم. ويتعذر قياس الكثير من هذه الخدمات بطريقة موثوقة، ويعتبر كثير منها مهارات أو حرفاً مهنية متخصصة يمكن في ظروف أخرى أن تشتريها المنظمة.

الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية

80 - المعاملات التبادلية هي معاملات تقوم فيها اليونيسف ببيع سلع أو تقديم خدمات. وتتضمن الإيرادات القيمة العادلة للمقابل المقبوض أو المستحق القبض عن بيع السلع وتقديم الخدمات. وتُسجل الإيرادات مطروحة منها المبالغ المردودة والحسومات.

81 - ويُعترف بالإيرادات عندما يكون من الممكن قياسها بطريقة موثوقة، وعندما يكون تدفق المنافع الاقتصادية مرجحاً في المستقبل، وعند استيفاء معايير محددة لكل نوع من الأنشطة المبينة أدناه:

(أ) يعترف بالإيرادات المتأتية من نقل لوازم مجهزة مسبقاً بسعر التكلفة للوفاء بعقد خدمات الشراء مع طرف ثالث عند تسليم السلع إلى وكيل الشحن؛

(ب) يعترف بالإيرادات المتأتية من العمولات والرسوم المتعلقة بخدمات الشراء والخدمات الإدارية والخدمات الإيداعية وغيرها من الخدمات المقدمة إلى الحكومات ومؤسسات الأمم المتحدة والجهات الشريكة الأخرى عندما ينشأ حق قبض المدفوعات؛

(ج) يعترف بالإيرادات المتأتية من الاستثمارات على أساس نسبة زمنية باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري فيما يتعلق بالأصول المالية المعنية؛

(د) يعترف بالإيرادات المتأتية من التراخيص عندما يكون من المرجح أن تتدفق إلى اليونيسف المنافع الاقتصادية أو خدمات ممكنة مرتبطة بالمعاملات، ويمكن قياس مبلغ الإيرادات بطريقة موثوقة (انظر الملاحظة 23، الإيرادات المتأتية من التبرعات، والملاحظة 24، الإيرادات الأخرى).

الاعتراف بالمصروفات

82- يُعترف بالمصروفات في بيان الأداء المالي في الفترة الخاصة بها.

تحويل المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

83- تقوم اليونيسف، في إطار الاضطلاع بولايتها، بتحويل المبالغ النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية إلى الحكومات والمنظمات غير الحكومية وأطراف ثالثة أخرى ("الجهات الشريكة في التنفيذ"). وفي حالة اللوازم المنقولة، تُسجل مصروفات عندما تنتقل الرقابة على السلع إلى إحدى الجهات الشريكة في التنفيذ. ويُبلغ عن تحويلات المساعدة النقدية في البداية كسلفة في بيان المركز المالي حيثما تكون هناك التزامات متعلقة بالأداء تُقرض على الجهة الشريكة في التنفيذ وتسجلها اليونيسف كمصروفات عندما تتأكد أن التزامات الأداء تلك قد استوفيت. ويُسجل مبلغ مستحق مقابل السلف في نهاية السنة لتغطية المصروفات التي تكبدتها الجهات الشريكة في التنفيذ والتي تلقت بها اليونيسف إبلاغاً ولكنها لم تجهزها بعد (انظر الملاحظة 9، سلف المساعدة النقدية، والملاحظة 28، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية).

الالتزامات

84- الالتزامات هي المصروفات والخصوم التي ستتحملها اليونيسف مستقبلاً على العقود القائمة في تاريخ الإبلاغ والتي لا يكون لديها إلا سلطة تقديرية محدودة للغاية، إن وجدت، لتجنبها في مسار العمليات العادي، وهي تشمل ما يلي:

- (أ) الالتزامات المتعلقة برأس المال: تمثل القيمة الكلية لنفقات رأس المال المتعاقد عليها دون الاعتراف بها على أنها سُددت أو رُصدت لها مخصصات في نهاية الفترة؛
- (ب) عقود توريد السلع أو الخدمات التي تتوقع اليونيسف تسليمها في مسار العمليات العادي؛
- (ج) التحويلات النقدية إلى الجهات الشريكة في التنفيذ؛
- (د) الالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء.

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

85- الأصل الاحتمالي هو أصل محتمل لا يخضع بالكامل لسيطرة المنظمة. وتُستعرض الأصول الاحتمالية لضمان إدراج التطورات على النحو المناسب في البيانات المالية. وإذا تأكد بما يقارب اليقين أن أحد الأصول لم يعد احتمالياً ويمكن قياس قيمته على نحو موثوق، يُعترف بالأصل في الفترة التي يحصل فيها التغير (انظر الملاحظة 36، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الخصوم الاحتمالية

86- يُفصح عن أي خصم احتمالي ما لم تكن إمكانية تحصيل قيمته بعيدة. وإذا أصبح من المحتمل أن يتحقق الخصم الاحتمالي، يقيد مبلغ مخصص خلال الفترة التي يتغير فيها الاحتمال (انظر الملاحظة 36، الأصول والخصوم الاحتمالية).

الإبلاغ القطاعي

- 87 - يُبلغ عن القطاعات العاملة على نحو يتسق مع الإبلاغ الداخلي المقدم إلى المديرية التنفيذية لليونيسيف بشأن اتخاذ قرارات استراتيجية تتعلق بتخصيص الموارد وتقييم الأداء المالي. وبالنسبة لليونيسيف، تُسمى القطاعات ذات الصلة القطاع المؤسسي، وقطاع الموارد العادية - البرنامجية؛ وقطاع الموارد العادية - غير البرنامجية؛ وقطاع الموارد الأخرى - العادية؛ وقطاع الموارد الأخرى - الطوارئ؛ وقطاع الصناديق الاستثمارية.
- 88 - وتمثل هذه القطاعات العاملة أنواع الأموال وتمكن المديرية التنفيذية من أن تكفل قدرة اليونيسيف على تبرير الموارد المالية امتثالاً لنظامها المالي وقواعدها المالية (انظر الملاحظة 40، المعلومات القطاعية).

عملية مشتركة

- 89 - اليونيسيف جهة شريكة، بنسبة 50 في المائة، في مبادرة جيغا، وهي نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. ومبادرة جيغا ليست كياناً قانونياً منفصلاً ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسيف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم. وليس لديها حالياً مكان عمل فعلي وهي تصنف على أنها عملية مشتركة لأنها لا تنشأ عن طريق أداة منفصلة تشيهاً مع المعيار 37 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، الترتيبات المشتركة.
- 90 - وتتعترف اليونيسيف في بياناتها المالية بأصولها وخصومها الناجمة عن هذا الترتيب وفقاً لأحكام مذكرة التفاهم. وتتعترف أيضاً بالإيرادات المتأتية من الأنشطة التي تقوم بها لجمع الأموال والنفقات الناجمة عن الأنشطة المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.
- 91 - وتحفظ اليونيسيف بالمسؤولية البرنامجية والمالية والإبلاغية الوحيدة والكاملة عن جميع المساهمات التي تتلقاها اليونيسيف مباشرة من أجل الأنشطة البرنامجية التي تقوم بها اليونيسيف دعماً للمشاريع المضطلع بها في إطار مبادرة جيغا.

الميزانية

- 92 - تسمح ميزانيات اليونيسيف، التي يوافق عليها المجلس التنفيذي، بتكبد النفقات. وقد صُنفت اليونيسيف ميزانياتها على النحو التالي: (أ) ميزانيات البرامج القطرية؛ (ب) ميزانيات نداءات الطوارئ؛ (ج) ميزانية البرامج العالمية والإقليمية؛ (د) صندوق برامج الطوارئ؛ (هـ) الميزانية المؤسسية؛ (و) ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه.
- 93 - وتشمل ميزانيات البرامج أنشطة من قبيل إعداد البرامج وتنفيذها ورصدها وتقييمها والخدمات الاستشارية المتعلقة بالسياسات البرنامجية والتقنية الممولة من البرامج القطرية/الإقليمية/العالمية أو ترتيبات أخرى في مجال البرمجة بوصفها تكاليف مباشرة. وتشمل الأمثلة على ذلك اللوازم والمعدات، والتعاقد من الباطن، والمساعدة النقدية، والمستشارين البرنامجيين والتقنيين، ومستشاري الرصد والتقييم، وما يتصل بذلك من موظفي الدعم المباشر، والتكاليف التشغيلية.
- 94 - وتتألف ميزانية جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه من المستوى السنوي للموارد المالية المقدر واللازمة لتحقيق أفضل إنجاز للأهداف المتوخاة. وتُمَوَّل هذه الميزانية من الموارد العادية وموارد أخرى.

95 - وتقسم الميزانية المؤسسية أيضا حسب تصنيف التكاليف الذي يشمل الفئات التالية على النحو المذكور في البيان الخامس:

(أ) فعالية التنمية - تشمل هذه الفئة تكاليف الأنشطة ذات الطبيعة السياسية - الاستشارية والتقنية والتنفيذية اللازمة لتحقيق أهداف البرامج والمشروعات في مجالات تركيز المنظمة. وتكون هذه المدخلات ضرورية لتحقيق النتائج الإنمائية، وهي غير مدرجة في عناصر برنامجية أو مشاريع معينة في وثائق البرامج القطرية أو الإقليمية أو العالمية؛

(ب) الإدارة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المتصلة بها التي تتمثل مهمتها الرئيسية في تعزيز هوية المنظمة وتوجيهها وسلامتها. وتشمل هذه الأنشطة التوجيه التنفيذي، والتمثيل، والعلاقات الخارجية والشراكات، والاتصالات المؤسسية، والشؤون القانونية، والرقابة، ومراجعة الحسابات، والتقييم المؤسسي، وتكنولوجيا المعلومات، والشؤون المالية، والتنظيم الإداري، والأمن، والموارد البشرية؛

(ج) الأغراض الخاصة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها ذات الطابع الشامل التي '1' يصدر بها تكليف من الجمعية العامة (أي ليست ضمن نطاق الرقابة الإدارية المباشرة للمنظمات)؛ أو '2' تنطوي على استثمارات رأسمالية كبيرة؛ أو '3' لا تمثل تكلفة متصلة بالأنشطة الإدارية للمنظمة؛

(د) تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة - تشمل هذه الفئة الأنشطة والتكاليف المرتبطة بها الداعمة لتنسيق الأنشطة الإنمائية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة.

96 - والميزانية الأصلية، كما تعرفها المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، هي "الميزانية الأولية المعتمدة لفترة الميزانية". ويتعين تقسيم الميزانيات المتعددة السنوات إلى مخصصات سنوية لتحديد الميزانية الأصلية لكل سنة.

97 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قدمت بعد من الجهات المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. وتخول اليونيسف، بموجب موافقة المجلس التنفيذي على صندوق برامج الطوارئ، صلاحية تخصيص مبلغ يصل إلى 75 مليون دولار لحالات الطوارئ.

98 - وبالنسبة لليونيسف، في سياق البيان الخامس، إن الميزانية السنوية الأصلية هي المبلغ المعتمد أصلا، أو إذا كانت الميزانية متعددة السنوات، فهي المبلغ المخصص للسنة المالية. وتستند الميزانية الأصلية للموارد الأخرى - الطوارئ إلى التقديرات المالية المقررة للموارد المتوقع توافرها في السنة التالية.

99 - وتُعرف الميزانية النهائية بأنها:

(أ) الميزانية الأصلية على النحو المعرف أعلاه؛

(ب) جميع التغيرات اللاحقة المدخلة على الميزانية المعتمدة من المجلس التنفيذي أو المعتمدة وفقا للسلطة المخولة من المجلس.

100 - وتمثل الميزانية النهائية للموارد الأخرى - الطوارئ الميزانيات الصادرة على أساس مساهمات الجهات المانحة في حالات الطوارئ، وأي ميزانيات متبقية مرحلة من السنوات السابقة.

101 - وفي حين تُعد البيانات المالية للمنظمة على أساس الاستحقاق الكامل وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن ميزانيات اليونسيف تعد وتدار على أساس نقدي معدل. وفيما يلي بيان لأهم الفروق:

(أ) الإيرادات: لا تشمل الميزانية الفعلية الإيرادات. ويشار إلى الفرق المتعلق بالإيرادات تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ب) المصروفات: تُسجل المبالغ الفعلية في الميزانية على أساس نقدي معدل، على النقيض من المصروفات في البيانات المالية التي تعد على أساس الاستحقاق الكامل في إطار المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويشار إلى الفرق تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئة "الأنشطة التشغيلية" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(ج) الأصول: تظهر سلف المساعدة النقدية والمخزونات والممتلكات والمعدات كمبالغ فعلية في الميزانية. إلا أن هذه البنود ترد في بيان المركز المالي في البيانات المالية وليس تحت بند المصروفات. ويُعرض الفرق الذي ينشأ بين المبالغ الفعلية والمصروفات نتيجة لذلك تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئة "الأنشطة التشغيلية" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(د) الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة: لا تشمل الميزانية الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وتُعرض هذه الأموال تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية؛

(هـ) أنشطة الاستثمار والتمويل: لا تشمل الميزانية المشتريات، وأجال استحقاق الاستثمارات وبيعها، والفوائد المحصلة، والمشتريات من الممتلكات والمعدات والأصول غير الملموسة، وعائدات بيع الممتلكات والمعدات، ودفع خصوم عقود التأجير التمويلي. وتُعرض هذه الفروق تحت بند "الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" في إطار فئتي "الأنشطة الاستثمارية" و "أنشطة التمويل" في التسوية بين المبالغ الفعلية في الميزانية وصافي التدفقات النقدية.

5 الملاحظة

المقارنة بالميزانية

1 - تتطابق المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة من البيان الخامس المعروضة في الجدول أدناه مع المبالغ المعروضة في بيان التدفقات النقدية.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأنشطة التشغيلية		الأنشطة الاستثمارية		الأنشطة التمويلية		التغيرات في أسعار الصرف	
2020		2021		2020		2021	
مجموع المبلغ الفعلي على أساس قابل للمقارنة كما ورد في بيان مقارنة مبالغ الميزانية بالمبالغ الفعلية							
(7 222 264)		-		-		(7 222 264)	
(1 575 707)		(3 441 223)		43 272		-	
(1 452 258)		(4 973 658)		-		(4 973 658)	

مجموع المبلغ الفعلي على أساس قابل للمقارنة كما ورد في بيان مقارنة مبالغ الميزانية بالمبالغ الفعلية

الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي

2020	2021	أنشطة التشغيل		أنشطة الاستثمار		التأثيرات في أسعار الصرف في
		التشغيلية	أنشطة الاستثمار	التشغيلية	أنشطة الاستثمار	أسعار الصرف في
7 387	(9 822)	(9 822)	-	-	-	تأثير التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافآت النقدية
269 417	3 530 279	-	-	-	3 530 279	الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان
7 548 351	8 569 586	-	-	-	8 569 586	الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض
(86 046)	(105 879)	(9 822)	43 272	(3 441 223)	3 301 894	صافي التدفقات النقدية من بيان التدفقات النقدية

التغيرات من الميزانية الأصلية إلى الميزانية النهائية

2 - يوثق البيان الخامس مختلف ميزانيات اليونسيف التي تقارن الميزانيتين الأصلية والنهائية بالمبالغ الفعلية المتكبدة في إطارهما. وتحسب مبالغ الميزانيات والمبالغ الفعلية على حد سواء على نفس الأساس النقدي المعدل (النقدية والالتزامات المتعلقة بالميزانية).

3 - ونظرا إلى أن اليونسيف ممولة من التبرعات، فإن الميزانيات التي يعتمد عليها المجلس التنفيذي للبرامج مرهونة بتوافر التمويل. وتشمل الميزانية الأصلية المبالغ المعتمدة لكل من الموارد العادية والموارد الأخرى المرصودة أصلا للسنة الجارية. وتمثل الميزانية النهائية المساهمات المحصلة مقابل الحد الأقصى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي والمقرر للسنة التقويمية.

4 - وفي عام 2021، تجاوز إجمالي الميزانية النهائية البالغ 7,68 بلايين دولار إجمالي الميزانية الأصلية البالغ 6,37 بلايين دولار بمقدار 1,31 بليون دولار، ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى زيادة الموارد الأخرى - الطوارئ بمقدار 988,92 مليون دولار لتصل إلى 2,56 بليون دولار، من أجل التصدي لجائحة كوفيد-19 وتنفيذ أنشطة الاستجابة الإنسانية الممولة من خلال نداءات الطوارئ.

5 - ووافق المجلس التنفيذي على استخدام صندوق برامج الطوارئ بالحد الأقصى البالغ 75,00 مليون دولار لتمويل الأعمال الإنسانية العاجلة بشكل مسبق عندما لا تكون المساهمات قد قُدمت بعد من الجهات المانحة ولكن يتوقع جمعها عن طريق نداءات الطوارئ. ويخضع استخدام الصندوق لتوافر التمويل. وتمثل الميزانية النهائية للصندوق البالغة 27,33 مليون دولار الاحتياجات من الموارد اللازمة لأعمال الإنسانية التي لم تُجمع لها مساهمات بعد.

6 - واستمرت ظروف التشغيل الصعبة في عام 2021، غير أن النفقات الفعلية بلغت 7,22 بلايين دولار، أو 94 في المائة من الميزانية النهائية، مع انحسار الجائحة العالمية، ورفع القيود، وتحسين تنفيذ البرامج. ويعزى الفرق بين الميزانية النهائية والنفقات الفعلية أساسا إلى الفروق المتعلقة بينود الميزانية التالية: (أ) الموارد الأخرى - العادية بمقدار 245,01 مليون دولار؛ (ب) الموارد الأخرى - الطوارئ بمقدار 137,02 مليون دولار؛ (ج) الميزانية المؤسسية بمقدار 55,39 مليون دولار.

7 - وتعزى الفروق المتصلة بصناديق الموارد الأخرى في عام 2021 أساسا إلى المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19. ففي شعبة الإمدادات على سبيل المثال، تعين على المكتب أن يتصدى لتحديات لوجستية عالمية في الشحن الجوي والبحري على السواء بسبب الجائحة، من بينها الافتقار إلى إمكانية الحصول على الأصناف التي يلزم شحنها مباشرة من الموردين، الذي تسبب في أن تكون مهل التنفيذ أطول من المعتاد، والاضطرابات في سلسلة الإمداد العالمية التي أدت إلى حالات تأخير في تسليم المخزونات.

وكان لغياب المعلمين والإغلاق المطوّل للمدارس أثر أيضا. وبالإضافة إلى ذلك، يسهم توقيت المساهمات التي ترد في أواخر كانون الأول/ديسمبر في تحديد الفرق القياسي (تصدر الميزانية النهائية لبند الميزانية لدى استلام الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات من الجهات المانحة). وعلى الرغم من هذه التحديات، واصلت اليونيسف التركيز على طرق الإنجاز وحققت معدلات عالية من النفقات الفعلية، على النحو المشار إليه في الفقرتين 8 و 9 أدناه.

8 - وبلغت النفقات الفعلية في بند الموارد الأخرى - العادية 93 في المائة من الميزانية النهائية، مع وجود فرق قدره 245,01 مليون دولار ناشئ عن مجموعة من العوامل، من بينها حالات التأخير في استلام المساهمات التي أدت في بعض الحالات إلى تمديد الجداول الزمنية للتنفيذ بشكل مبرر بالاتفاق مع الجهات المانحة، والتحديات المتعلقة بجائحة كوفيد-19. وزادت أحداث اجتماعية واقتصادية وسياسية أخرى من تعقيد تنفيذ البرامج. فالقيود المفروضة بسبب الجائحة على الشحنات، على سبيل المثال، ساهمت في هذا الفرق. كما أن القيود المفروضة على السفر أضفت صعوبة شديدة على رصد نظام سلسلة الإمداد القطرية ودعم البلد بشأنه.

9 - وبلغت النفقات الفعلية في بند الموارد الأخرى - الطوارئ 95 في المائة من الميزانية النهائية، مع فرق قدره 137,02 مليون دولار، يرجع أساسا إلى الأثر العالمي للجائحة. ونجمت تحديات أخرى عن سوء الأحوال الجوية الذي أدى إلى تعليق أعمال التشييد المتعلقة بالبرامج بشكل مؤقت.

10 - ويعزى الفرق في الميزانية المؤسسية البالغ 55,39 مليون دولار أساسا إلى المشاريع الاستثمارية المتعددة السنوات الجاري تنفيذها حتى نهاية عام 2021، بالنظر إلى أنها تتماشى مع فترة الخطة الاستراتيجية.

الملاحظة 6

النقدية ومكافآت النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
261 792	315 224	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - القابلة للتحويل
43 030	88 617	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة - غير القابلة للتحويل
105 422	200 537	النقدية المودعة في المصارف في حسابات تحت الطلب في سوق المال
300 013	-	الودائع لأجل والودائع الأخرى (90 يوما أو أقل)
710 257	604 378	مجموع النقدية ومكافآت النقدية

1 - النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة القابلة للتحويل هي العملات التي يُسمح بتحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون ترخيص أو إذن. أما النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة غير القابلة للتحويل فهي العملات التي لا يمكن تحويلها بحرية إلى عملات أخرى دون إذن من المصرف الوطني أو المركزي في البلد المضيف.

2 - وتتضمن الأرصدة النقدية لليونيسف مبلغا نقديا قدره 19,57 مليون دولار (2020: 15,32 مليون دولار) يتعهده مدير الاستثمارات الخارجية المعني بحافظة استثمار أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

الملاحظة 7

المساهمات المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	اللجان المنظمات الأخرى	الوطنية	الترتيبات المشتركة بين المنظمات	الحكومات والوكالات الحكومية الدولية	
المساهمات المستحقة القبض المتداولة						
377 213	300 733	2 377	203 668	90	94 598	الموارد غير المخصصة - العادية
2 593 197	2 556 550	42 417	212 397	140 264	2 161 472	الموارد المخصصة - الأخرى
2 970 410	2 857 283	44 794	416 065	140 354	2 256 070	مجموع المساهمات المستحقة القبض المتداولة
المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة						
7 703	249 695	360	75	-	249 260	الموارد غير المخصصة - العادية
708 436	904 119	17 775	63 584	30 774	791 986	الموارد المخصصة - الأخرى
716 139	1 153 814	18 135	63 659	30 774	1 041 246	مجموع المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة
3 686 549	4 011 097	62 929	479 724	171 128	3 297 316	مجموع المساهمات المستحقة القبض

1 - يُفصح عن تقادم المساهمات المستحقة القبض وتعرض المنظمة للمخاطر الائتمانية والمخاطر المتصلة بالعملة والمتعلقة بتلك المساهمات المستحقة القبض في الملاحظة 33، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 8

الحسابات الأخرى المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
الحسابات الأخرى المستحقة القبض المتداولة		
2 612	1 382	الحسابات المستحقة القبض من التراخيص الممنوحة من أجل البطاقات والمنتجات
56 770	80 153	المبالغ المستحقة القبض من ضريبة القيمة المضافة وغيرها من الضرائب
12 202	10 753	الحسابات المستحقة القبض من الموظفين
27 518	34 735	الحسابات المستحقة القبض من وكالات الأمم المتحدة الأخرى
7 429	14 927	التحويلات غير المستخدمة من المساعدة النقدية المستحقة من الجهات الشريكة في التنفيذ
54	3 651	حسابات أخرى
(18 344)	(32 194)	اضمحلال القيمة
88 241	113 407	مجموع الحسابات الأخرى المستحقة القبض المتداولة
1 689	1 343	الحسابات الأخرى المستحقة القبض غير المتداولة
89 930	114 750	مجموع الحسابات الأخرى المستحقة القبض

- 1 - يُفصح عن تعرض اليونيسف للمخاطر الائتمانية والمخاطر المتصلة بالعملة والمتعلقة بالحسابات الأخرى المستحقة القبض في الملاحظة 33، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 9

سُلف المساعدة النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		سُلف المساعدة النقدية حسب المنطقة
57 476	54 187	شرق آسيا والمحيط الهادئ
48 969	48 024	أوروبا ووسط آسيا
217 241	214 785	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
51 706	54 997	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
139 117	139 723	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
58 323	114 162	جنوب آسيا
219 397	204 811	غرب ووسط أفريقيا
11 481	16 134	التحويلات إلى وكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات في المقر
(12 733)	(17 704)	التسوية
790 977	829 119	مجموع سُلف المساعدة النقدية حسب المنطقة

- 1 - تتألف سُلف المساعدة النقدية إلى حد كبير من السُلف المقدمة إلى الجهات الشريكة في التنفيذ.
- 2 - تمثل التسوية المدرجة في الجدول أعلاه مبلغا مستحقا في حالة تكبد الجهات الشريكة في التنفيذ مصروفات صحيحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وكانت اليونيسف قد تلقت تقارير بذلك، ولكنها لم تكن قد جهزتها في تاريخ الإبلاغ.

الملاحظة 10

المخزونات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
547 836	377 827	الإمدادات البرنامجية المحتفظ بها في المستودعات الخاضعة لرقابة اليونيسف
191 579	174 024	الإمدادات البرنامجية قيد النقل
18 187	33 293	أعمال التشييد الجارية لأغراض البرامج
323	1 430	العملات المشفرة
757 925	586 574	مجموع المخزونات

- 1 - تُدرج العملات المشفرة بقيمة التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أدنى، باستخدام صيغة متوسط التكلفة المرجح (الملاحظة 4، الفقرة 27).
- 2 - وبلغت القيمة العادلة للعملات المشفرة المحتفظ بها في المخزون 3,70 ملايين دولار (2020: 0,65 مليون دولار) مقارنة بالقيمة الدفترية المبينة في الجدول أعلاه. وتتمثل العملات المشفرة المحتفظ بها إلى حد كبير في عملة أثير، بالاقتران مع كمية ضئيلة من عملة بيتكوين. وتُناقش المخاطر المتعلقة بتقلب العملات المشفرة في الملاحظة 33، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 11

الاستثمارات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
الاستثمارات المتداولة		
1 777 862	3 348 834	الودائع لأجل (أكثر من 90 يوما)
201 469	1 015 118	شهادات الإيداع
1 099 093	868 058	السندات المتداولة
383 190	417 940	حصص الملكية
186 674	231 620	العقود الآجلة لشراء العملات بمكسب
3 648 288	5 881 570	مجموع الاستثمارات المتداولة
الاستثمارات غير المتداولة		
2 081 389	3 244 746	السندات المتداولة
60 568	124 822	شهادات الإيداع
-	30 000	الودائع لأجل
2 141 957	3 399 568	مجموع الاستثمارات غير المتداولة
5 790 245	9 281 138	مجموع الاستثمارات

- 1 - تستثمر اليونيسف بعض أموالها المحتفظ بها في احتياطي الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة لدى مديري صناديق خارجيين. وتشتمل الصناديق المدارة خارجياً التي تبلغ قيمتها 784,97 مليون دولار (2020: 691,23 مليون دولار) على مبلغ 244,63 مليون دولار (2020: 216,44 مليون دولار) مستثمر في سندات، ومبلغ 417,94 مليون دولار (2020: 383,19 مليون دولار) مستثمر في أسهم، ومبلغ 122,40 مليون دولار (2020: 91,59 مليون دولار) مستثمر في عقود آجلة لشراء العملات بمكسب تتعلق بهذه الصناديق المدارة خارجياً. كما أن مبلغ 109,22 ملايين دولار (2020: 95,08 مليون دولار) المستثمر في عقود آجلة مدارة داخلياً يُعرض ضمن الخصوم الأخرى الحالية.
- 2 - وتنقسم الاستثمارات التي يديرها مديرو صناديق خارجيون المشار إليها في الفقرة 1 إلى استثمارات متداولة قيمتها 657,22 مليون دولار (2020: 580,61 مليون دولار) واستثمارات غير متداولة قيمتها 127,75 مليون دولار (2020: 110,63 ملايين دولار).

الملاحظة 12

الأصول المتصلة بخدمات الشراء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
819 505	3 190 769	الأصول المتصلة بخدمات الشراء
819 505	3 190 769	مجموع الأصول المتصلة بخدمات الشراء

1 - تشمل الأصول المتصلة بخدمات الشراء على الأموال المخصصة لخدمات الشراء التي تملك اليونيسف وحدها حقوق السحب منها، بناء على شروط الاتفاقات. ويُسجل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 18، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 19، الخصوم الأخرى، إلى أن تقي اليونيسف بالتزاماتها بصفتها وكيل الجهة الشريكة.

الملاحظة 13

الأصول الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		الأصول الأخرى المتداولة
21 798	24 799	سُلف منح التعليم المقدمة إلى الموظفين
93 152	147 102	المصروفات المدفوعة مسبقاً والأصول الأخرى
114 950	171 901	مجموع الأصول الأخرى المتداولة
		الأصول الأخرى غير المتداولة
1 667	1 617	الأصول الأخرى
1 667	1 617	مجموع الأصول الأخرى غير المتداولة
116 617	173 518	مجموع الأصول المتداولة

1 - تمثل المصروفات المدفوعة مسبقاً والأصول الأخرى البالغة 147,10 مليون دولار (2020): 93,15 مليون دولار) أساساً المدفوعات المسبقة والسُلف المقدمة للموردين من أجل المعاملات المتعلقة بخدمات الشراء.

الملاحظة 14
الممتلكات والمعدات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأراضي	المباني	المستأجرة	تحسينات الأماكن والأثاث والتجهيزات والمعدات	الهياكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع لعام 2020
التكلفة							
81 097	132 692	33 690	24 900	36 600	16 979	109 824	435 782
صافي الأصول في 1 كانون الثاني/يناير							
–	8 256	4 840	2 081	1 049	820	8 152	25 198
المبالغ المضافة							
–	(1 191)	(1 144)	(1 316)	(2 877)	(1 256)	(4 317)	(12 101)
الأصول التي جرى التصرف فيها							
81 097	139 757	37 386	25 665	34 772	16 543	113 659	448 879
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر							
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة							
–	38 293	11 050	19 179	26 785	14 481	69 418	179 206
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير							
–	4 938	3 638	2 316	1 554	1 848	9 084	23 378
الاستهلاك							
–	132	181	162	216	9	687	1 387
التغير في اضمحلال القيمة							
–	(230)	(344)	(1 240)	(2 748)	(1 245)	(3 999)	(9 806)
الأصول التي جرى التصرف فيها							
–	43 133	14 525	20 417	25 807	15 093	75 190	194 165
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر							
81 097	96 624	22 861	5 248	8 965	1 450	38 469	254 714
القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر							

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأراضي	المباني	المستأجرة	تحسينات الأماكن والأثاث والتجهيزات والمعدات	الهياكل الأساسية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات والحواسيب المكتبية	معدات النقل	المجموع لعام 2021
التكلفة							
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير	81 097	139 757	37 386	25 665	34 772	16 543	448 879
المبالغ المضافة	–	2 772	2 803	1 516	452	407	13 789
الأصول التي جرى التصرف فيها	–	(780)	(118)	(4 736)	(14 821)	(6 566)	(32 877)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	81 097	141 749	40 071	22 445	20 403	10 384	429 791
الاستهلاك المتراكم وضمحلل القيمة							
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير	–	43 133	14 525	20 417	25 807	15 093	194 165
الاستهلاك	–	5 668	4 173	1 847	1 136	695	22 913
التغير في اضمحلال القيمة	–	(31)	(99)	16	(55)	6	291
الأصول التي جرى التصرف فيها	–	(576)	(43)	(3 759)	(10 910)	(5 889)	(26 489)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	–	48 194	18 556	18 521	15 978	9 905	190 880
القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر	81 097	93 555	21 515	3 924	4 425	479	238 911

- 1 - لا تحتفظ اليونيسف حالياً بأي ممتلكات أو أصناف من المعدات مُنحت لها بشروط.
- 2 - وتدخل في فئة المباني تكاليف قدرها 3,32 ملايين دولار (2020: 8,79 ملايين دولار) لما يجري من أعمال التشييد والتجديد وتحسين النظم الأمنية.
- 3 - وفيما يلي بيان للقيمة الدفترية للممتلكات والمعدات المعترف بها ضمن عقود التأجير التمويلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
80 000	80 000	الأراضي
65 893	64 095	المباني
145 893	144 095	المجموع

4 - وتستأجر اليونيسف مبنى، والساحة المجاورة له، وقطعة الأرض التي يقعان عليها، وهو ما يُعرف إجمالاً بمجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة "Three United Nations Plaza Complex" التابع لشركة الأمم المتحدة للتعمير، وهي مؤسسة من مؤسسات المنفعة العامة تابعة لولاية نيويورك. ويُصنف اتفاق التأجير الذي بدأ في عام 1984 (وأدخل عليه تعديلاً في عامي 1994 و 2009) والذي ينقضي في عام 2026 باعتباره عقد تأجير تمويلي. وستؤول إلى اليونيسف ملكية مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة لدى انقضاء اتفاق التأجير إذا استوفت المنظمة شرطي المكوث المستمر وغير المنقطع في المبنى والحفاظ على مقرها العالمي في مدينة نيويورك لغاية عام 2026.

5 - ويُسجل مجمع ساحة الأمم المتحدة رقم ثلاثة في بيان المركز المالي بقيمته العادلة المقدرة في تاريخ اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُقسّم مدفوعات الإيجار السنوية البالغة 6,73 ملايين دولار (2020: 6,73 ملايين دولار)، باستثناء الزيادات في المصروفات التشغيلية، بين رسوم التمويل وسداد التزام التأجير التمويلي لتحقيق معدل ثابت للفائدة على الرصيد المتبقي من الالتزام. وفي حين يُستهلك المبنى والساحة على مدى العمر النافع المتبقي لكل منهما، فإن الأرض التي يقعان عليها لا تُستهلك. وتُسجل رسوم التمويل على هذا المجمع ضمن تكاليف التمويل، في حين تُسجل مصروفات الاستهلاك للمبنى والساحة ضمن مصروفات الاستهلاك والإهلاك في بيان الأداء المالي.

6 - وأبرمت اليونيسف ما يقارب 700 اتفاق من اتفاقات التأجير التشغيلي لتأجير أراض وأماكن للمكاتب ومستودعات وأماكن إقامة. وتخضع معظم اتفاقات التأجير لشروط تجارية. وفي عام 2021، كان هناك ما يقرب من 170 من الاتفاقات المتعلقة بأماكن قدمتها الحكومات المضيقة مجاناً لليونيسف، قدرت القيمة العادلة لإيجاراتها السنوية واعترف بها كمصروفات بمقدار 23,30 مليون دولار (2020: 21,14 مليون دولار) وكإيرادات متأتية من مساهمات عينية (انظر الملاحظة 23، الإيرادات المتأتية من التبرعات). ويُبلغ عن إيجار جميع عقود التأجير التشغيلي ضمن مصروفات الاستئجار والتأجير (انظر الملاحظة 30، المصروفات الأخرى).

الملاحظة 15

الأصول غير الملموسة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البرامجيات البرمجيات التراخيص وحقوق المجموع لعام الحاسوبية المشتركة المطورة داخليا التأليف والنشر 2020				
التكلفة				
18 211	16	12 412	5 783	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير
19	-	-	19	الأصول المضافة
18 230	16	12 412	5 802	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر
الإهلاك				
13 810	16	10 810	2 984	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير
1 699	-	750	949	الإهلاك
15 509	16	11 560	3 933	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر
2 721	-	852	1 869	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البرامجيات البرمجيات التراخيص وحقوق المجموع لعام الحاسوبية المشتركة المطورة داخليا التأليف والنشر 2021				
التكلفة				
18 230	16	12 412	5 802	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير
56	-	-	56	الأصول المضافة
30	-	-	30	التسويات
(1 391)	-	(1 132)	(259)	الأصول التي جرى التصرف فيها
16 925	16	11 280	5 629	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر
الإهلاك				
15 509	16	11 560	3 933	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير
1 348	-	454	894	الإهلاك
25	-	-	25	التسويات
(1 388)	-	(1 132)	(256)	الأصول التي جرى التصرف فيها
15 494	16	10 882	4 596	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر
1 431	-	398	1 033	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر

الملاحظة 16

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
192 373	225 622	الحسابات المستحقة الدفع
124 074	787 849	الخصوم المستحقة
316 447	1 013 471	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

1 - يُفصّل عن تعرض اليونيسف لمخاطر العملة والسيولة المتعلقة بالتداول والحسابات الأخرى المستحقة الدفع في الملاحظة 33، إدارة المخاطر المالية.

الملاحظة 17

المساهمات المحصلة مقدما

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
12 236	11 079	الجزء المتداول
2 640	2 611	الجزء الطويل الأجل
14 876	13 690	مجموع المساهمات المحصلة مقدما

الملاحظة 18

الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد في 31 كانون الثاني/يناير 2021		الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021		
الأموال المقبوضة	الأموال المدفوعة	حركة المستحقات	الأموال المدفوعة	الرصيد في 31 كانون الثاني/يناير 2021
خدمات الشراء				
402 553	2 596 501	(1 615 333)	–	1 383 721
114 127	165 886	(170 763)	–	109 250
662 650	4 999 957	(2 433 738)	–	3 228 869
9	5	(9)	–	5
1 179 339	7 762 349	(4 219 843)	–	4 721 845
الترتيبات الأخرى				
208 749	157 449	(149 333)	–	216 865
50 134	207 933	(206 592)	–	51 475
258 883	365 382	(355 925)	–	268 340

الرصيد في 31 كانون الثاني/يناير 2021	الأموال المقبوضة	الأموال المدفوعة	حركة المستحقات الأول/ديسمبر 2021	الرصيد في 31 كانون الثاني/يناير 2021
(14 378)	-	-	(21 684)	(36 062)
المستحقات				
1 423 844	8 127 731	(4 575 768)	(21 684)	4 954 123
مجموع الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة				

- 1 - تضطلع اليونيسف بخدمات المشتريات لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية. وتُقبض الأموال من الجهات الشريكة المشتريّة أو تُتّيحها هذه الجهات مقدّماً لتغطية التزامات اليونيسف تجاه الجهات الموردة ورسوم المناولة التي تتحملها اليونيسف.
- 2 - واستضافت اليونيسف صناديق استثمارية قيمتها 216,87 مليون دولار (2020: 208,75 ملايين دولار) تمثل الرصيد الذي تحتفظ به اليونيسف بوصفها وصياً على الصندوق ومديراً له (انظر الملاحظة 37، الأطراف ذات العلاقة).

الملاحظة 19

ألف - الخصوم الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
الخصوم الأخرى المتداولة		
47 628	80 811	الدخل غير المكتسب
187 179	229 264	العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة
4 919	5 234	خصوم عقود التأجير التمويلي
158 964	179 352	العقود المؤكدة والخصوم الأخرى
398 690	494 661	مجموع الخصوم الأخرى المتداولة
الخصوم الأخرى غير المتداولة		
26 343	21 109	خصوم عقود التأجير التمويلي
17 812	149 913	العقود المؤكدة والخصوم الأخرى
44 155	171 022	مجموع الخصوم الأخرى غير المتداولة
442 845	665 683	مجموع الخصوم الأخرى

- 1 - يمثل الدخل غير المكتسب البالغ 80,81 مليون دولار (2020: 47,63 مليون دولار) أساساً رسوم المناولة التي تقبضها اليونيسف مقدماً مقابل إدارتها أنشطة الصناديق الاستثمارية.
- 2 - وتشتمل العقود الآجلة لشراء العملات بخسارة في نهاية السنة والبالغة قيمتها 229,26 مليون دولار (2020: 187,18 مليون دولار) على استثمارات مدارة خارجياً في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة قيمتها 120,36 مليون دولار (2020: 92,10 مليون دولار) وعقود آجلة مدارة داخلياً لشراء العملات الأجنبية قيمتها 108,90 ملايين دولار (2020: 95,08 مليون دولار).

3 - وتشمل الخصوم الأخرى اتفاقات التزمت اليونيسف بموجبها بشراء كميات دنيا من اللقاحات وفقا لاتفاقات مؤكدة طويلة الأجل بقيمة 135,65 مليون دولار (2020: 127,74 مليون دولار)، وهي مستحقة في غضون 12 شهرا ومدرجة في إطار الخصوم الأخرى المتداولة. ويُدرَج الجزء الطويل الأجل البالغ 99,91 مليون دولار (2020: 17,81 مليون دولار) كخصوم أخرى غير متداولة.

4 - وتشمل الخصوم الأخرى الطويلة الأجل أيضا 50,00 مليون دولار (2020: لا شيء) في صورة عائدات متأنية من ترتيب متعلق بالتدفقات المالية المستقبلية، يمثل اتفاق قرض مدته خمس سنوات أبرمته اليونيسف بتاريخ استحقاق 4 آذار/مارس 2026. ويدفع سعر الفائدة الساري البالغ 1,909 في المائة بوتيرة نصف سنوية. ولا توجد أحكام تتعلق بالاسترداد قبل تاريخ الاستحقاق أو امتيازات تتعلق بالتحويل أو قيود أو أصول تم التعهّد بها كضمان للقرض.

باء - التسوية بين مجموع دفعات الإيجار الدنيا المستقبلية بدون خصم مع القيمة الحالية ورسوم التمويل المستقبلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		دفعات الإيجار الدنيا بدون خصم
6 728	6 728	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
26 914	23 550	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
3 364	–	في فترة تزيد عن خمس سنوات
37 006	30 278	مجموع دفعات الإيجار الدنيا بدون خصم
		القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
4 919	5 234	في فترة لا تزيد عن سنة واحدة
23 039	21 109	في فترة تزيد عن سنة واحدة ولا تزيد عن خمس سنوات
3 304	–	في فترة تزيد عن خمس سنوات
31 262	26 343	مجموع القيمة الحالية لدفعات الإيجار الدنيا
5 744	3 935	رسوم التمويل المستقبلية

الملاحظة 20

الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين المتداولة
12 207	11 253	إجازة زيارة الوطن
161 465	175 630	الإجازة السنوية
876	898	تعويضات العاملين

2020	2021	
1 920	907	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
2 357	2 799	استحقاقات الموظفين الأخرى
178 825	191 487	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين المتداولة
		الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين غير المتداولة
3 571	3 541	إجازة زيارة الوطن
17 210	18 100	تعويضات العاملين
147 787	160 727	استحقاقات نهاية الخدمة الأخرى
1 540 920	1 648 546	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)
1 709 488	1 830 914	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين غير المتداولة
1 888 313	2 022 401	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

ألف - الخطط المحددة الاستحقاقات

- 1 - تتيج اليونيسف لموظفيها الحاليين والسابقين خطة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة توفر تغطية للمصروفات المتعلقة بالصحة للمستحقين من الموظفين السابقين ومعاليتهم في جميع أنحاء العالم. ويمثل الخصم المعني القيمة الحالية لحصة اليونيسف في تكاليف التأمين الطبي للمتقاعدين واستحقاقات ما بعد التقاعد المستحقة حتى اليوم للموظفين العاملين. وتشمل هذه الخطة ثلاثة ترتيبات رئيسية، هي خطط التأمين في الولايات المتحدة الأمريكية، وخطط التأمين في سويسرا، وخطة التأمين الطبي.
- 2 - وخطة التأمين الطبي هي خطة تأمين تغطي العلاج الصحي وعلاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محليا (من فئة الخدمات العامة وفئة الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية على السواء). ويغطي عنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي الموظفين السابقين المعيّنين محليا (وأفراد أسرهم المستحقين) الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيدا عن مواقع المقر وبعض الموظفين في المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع لليونيسف.
- 3 - وتُعرض خطة التأمين الطبي الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بالاقتران مع الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجدول الأول الوارد في إطار هذه الملاحظة. وتوخيا لمزيد من الشفافية، يُعرض الجزء الخاص بخطة التأمين الطبي من هذا الخصم بصورة منفصلة عن الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الجداول أدناه.
- 4 - وتشمل الاستحقاقات الأخرى لنهاية الخدمة مصروفات الإعادة إلى الوطن التي تتضمن منحة الإعادة وتكاليف السفر والشحن.
- 5 - وتشكل الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة خطة محددة الاستحقاقات لفترة ما بعد الخدمة. وينشأ الالتزام بتوفير هذا الاستحقاق عندما يلتحق الموظفون المستحقون بالخدمة. ويُدفع هذا الاستحقاق عند وفاة موظف يخلف وراءه زوجا أو طفلا معالا.

6 - تُقيّم الخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام منهجية تقييم اكتواري؛ وترد أدناه تفاصيل إضافية بشأن تقييم الخطط. وتُدرج الحركة المسجلة بالقيمة الحالية للالتزام المحدد الاستحقاقات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات، على النحو المبين في الجدول أدناه، في الخصم المتعلق باستحقاقات الموظفين في نهاية السنة.

الجدول ألف-1

الحركة في قيمة الالتزامات المحددة الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الالتزامات المحددة الاستحقاقات	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	استحقاقات نهاية الخدمة	خطة التأمين الطبي	الاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة	تعويضات العاملين	المجموع لعام 2021	المجموع لعام 2020
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير	922 491	143 333	618 429	4 454	18 086	1 706 793	1 496 480
تكلفة الخدمة الحالية	41 039	14 495	35 511	143	597	91 785	80 636
تكلفة الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	27 088	3 061	18 213	87	178	48 627	49 444
(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	(8 804)	4 300	13 542	922	1 007	10 967	109 533
الاستحقاقات المدفوعة (مخصوصاً منها اشتراكات المشتركين)	(13 495)	(9 709)	(5 468)	(359)	(870)	(29 901)	(29 300)
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	968 319	155 480	680 227	5 247	18 998	1 828 271	1 706 793

الجدول ألف-2

الالتزامات المحددة الاستحقاقات: الموظفون العاملون والمتقاعدون

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مساهمات اليونسيف	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)	استحقاقات نهاية الخدمة	الاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة	تعويضات العاملين	المجموع لعام 2021	المجموع لعام 2020
المتقاعدون الحاليون	620 962	-	-	-	620 962	627 066
الموظفون العاملون - المستوفون لكامل شروط الاستحقاق	377 890	67 553	2 774	18 998	467 215	405 055
الموظفون العاملون - غير المستوفين بعد لشروط الاستحقاق	649 694	87 927	2 473	-	740 094	674 672
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر	1 648 546	155 480	5 247	18 998	1 828 271	1 706 793

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

الجدول ألف-3

اشتراكات منظمة الأمم المتحدة للطفولة في كل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مساهمات اليونيسف	التأمين الصحي	استحقاقات نهاية الخدمة والاستحقاقات	خطة التأمين الطبي	المجموع
	بعد انتهاء الخدمة	التي تُدفع في حالة الوفاة		
الاشتراكات الفعلية لعام 2021	41 981	39 639	27 415	109 035
الاشتراكات الفعلية لعام 2020	39 234	37 491	25 845	102 570

الجدول ألف-4

اشتراكات المشتركين في كل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات القائمة على الاشتراكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

اشتراكات المشتركين	التأمين الصحي	استحقاقات نهاية الخدمة والاستحقاقات	خطة التأمين الطبي	المجموع
	بعد انتهاء الخدمة	التي تُدفع في حالة الوفاة		
الاشتراكات الفعلية لعام 2021	لا تنطبق	لا تنطبق	9 783	9 783
الاشتراكات الفعلية لعام 2020	لا تنطبق	لا تنطبق	7 858	7 858

7 - تعادل قيمة الالتزام المحدد الاستحقاقات الخصم المحدد الاستحقاقات المعترف به في بيان المركز المالي نظرا إلى أن أي أصول ترصدها اليونيسف لتمويل تلك الاستحقاقات ليست مؤهلة لتصنيفها كأصول للخطة وفقا للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، لأن تلك الأصول ليست مودعة في صندوق استئماني منفصل قانونيا عن الكيان المصدر للتقارير وموجود لغرض واحد فقط هو دفع استحقاقات الموظفين أو تمويلها. وتخصص اليونيسف أموالا للاحتياجات لكل خطة من الخطط المحددة الاستحقاقات أدناه (للاطلاع على التفاصيل، انظر الجدول ألف-7).

الجدول ألف-5

التكاليف المتعلقة بالخطط المحددة الاستحقاقات على النحو المعترف به في بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي	خطة التأمين	الاستحقاقات التي تعويضات	2021	2020
بعد انتهاء الخدمة	نهاية الخدمة	التي تُدفع في حالة الوفاة العاملين		
تكلفة الخدمة الحالية	41 039	14 495	35 511	143
تكلفة الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات	27 088	3 061	18 213	87
مجموع المصروفات المدرجة في الفائض	68 127	17 556	53 724	230
			775	140 412
				130 080

الجدول ألف-6

الخسائر/(المكاسب) الاكتوارية المعترف بها مباشرة في صافي الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

		خطّة التأمين		التأمين الصحي		(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية
		الاستحقاقات التي تعويضات	تُدفع في حالة الوفاة العاملين	نهاية الخدمة الطبي	بعد انتهاء الخدمة	المتصلة بالالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات
2020	2021					
108 780	(30 572)	460	(196)	(2 254)	(4 897)	(23 685)
بسبب التغيرات في الافتراضات المالية						
341	6 332	–	191	847	(16)	5 310
بسبب التغيرات في الافتراضات الديمغرافية						
412	35 207	547	927	14 949	9 213	9 571
بسبب التسويات القائمة على التجربة						
109 533	10 967	1 007	922	13 542	4 300	(8 804)
المجموع للفترة الحالية						

8 - وانخفض صافي الخسائر الاكتوارية المعترف بها في إطار الأسهم من 109,53 ملايين دولار في عام 2020 إلى 10,97 ملايين دولار في عام 2021. وتعكس المكاسب الاكتوارية الناجمة عن التغيرات في الافتراضات المالية أساسا الزيادات في معدلات الخصم لجميع استحقاقات الموظفين المقيّمة على أساس اكتواري، التي عوضتها جزئيا التغيرات في اتجاهات تكاليف الرعاية الطبية بالنسبة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وخطة التأمين الطبي والتغيرات في معدل التضخم بالنسبة لاستحقاق نهاية الخدمة. ونتاجت الخسائر الاكتوارية الناجمة عن التغيرات في التسويات القائمة على التجربة أساسا عن عدد المنضمين الجدد إلى التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وخطة التأمين الطبي وعن الزيادات في أعداد المستوفين لمعايير الحصول على الاستحقاقات التي تُدفع عند نهاية الخدمة وفي حالة الوفاة.

9 - وقررت فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية أن تأذن بوضع جداول الوفيات بنفس الطريقة التي وُضعت بها جداول الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة في عام 2017، ولكنها ستكون مرجحة بعدد الموظفين وليس بحجم المعاش السنوي. فقد سُلّم بأن الجداول المرجحة بعدد الأفراد ربما تشكل تنقيحا مناسباً في التقديرات المتعلقة باستخدام التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بالنظر إلى أن الاستحقاقات تكون أكثر انساقاً مع صيغة قائمة على نصيب الفرد.

10 - وجرى أيضاً تحديث احتمال التقاعد إلى 100 في المائة من سن 65 عاماً فأكثر من أجل أن يعكس السن الإلزامية لإنهاء الخدمة في الأمم المتحدة وهي 65 عاماً. وتماشياً مع توصية فرقة العمل، كان جدول الوفيات بعد سن التقاعد الذي استُخدم في عام 2021 هو جدول الوفيات المُرجّح بعدد الموظفين. ونُقِّد جدول الوفيات هذا بالفعل بالنسبة للكيانات التي طلبت تقييماً كاملاً في عام 2020، ولكنه لم يُستخدم بالنسبة للكيانات التي كان لديها في عام 2020 تقييم قائم على ترحيل بيانات العام السابق.

11 - وثُمّولَ اليونيسف خصومها المتعلقة بالخطط المحدّدة الاستحقاقات التي تتيحها لموظفيها، بما فيها التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، من خلال استخدام الاحتياطات. والاحتياطات، كغيرها من خطط الادخار الأخرى، هي آليات لتخصيص الأموال بُغية تغطية مصروفات مستقبلية ذات طبيعة محدّدة. ويتقلب المبلغ غير الممول لاحتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واحتياطات الخطط المحدّدة الاستحقاقات الأخرى

استنادا إلى المكاسب والخسائر الاكتوارية، بالنظر إلى أن الخصوم تتأثر تأثرا شديدا بالافتراضات الاكتوارية الرئيسية، وهي: معدل الخصم، أي معدل الاتجاهات الطبية، ومتوسط العمر المتوقع، ومدة الخدمة.

12 - ويرد في الجدول ألف-7 أدناه العجز في التمويل لمجمل الخطط المحددة الاستحقاقات والخصوم الأخرى، وتُدرج تفاصيل الاحتياطي في الملاحظة 22، صافي الأصول. ويتضمن الجدول الخصوم والأموال المخصصة للخطط المحددة الاستحقاقات المقيمة على أساس اكتواري (على سبيل المثال، التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، وخطة التأمين الطبي، والاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة) وللخصوم الأخرى.

الجدول ألف-7

تمويل الخصوم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
1 706 793	1 828 271	الخصوم الاكتوارية المعترف بها في بيان المركز المالي
163 429	176 582	الخصوم والمخصصات الأخرى المعترف بها في بيان المركز المالي
(897 630)	(1 014 651)	التمويل
(972 592)	(990 202)	العجز في التمويل

13 - اعتبارا من عام 2016، نقلت اليونيسف بعضا من أموال التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي كانت قد احتفظت بها إلى مدير صندوق خارجي بالاشتراك مع وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة (انظر الملاحظة 11، الاستثمارات).

باء - التقييم الاكتواري

- 14 - تُقاس السلامة المالية للخطط المحددة الاستحقاقات باستخدام التقييمات الاكتوارية.
- 15 - واستُخدم تقييم اكتواري أجراه الخبراء الاكتواريون التابعون لليونيسف في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 في الأرصدة الختامية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وأُعدَّ التقييم، الذي أُجري لتحديد النتائج التي ستُستخدم لأغراض المحاسبة المالية، على أساس الخطط الجارية.
- 16 - ومن العوامل الأخرى التي تؤثر في التقييم الاكتواري الاشتراكات التي دفعها المشتركون في الخطط. وتُخصم تلك الاشتراكات من الالتزامات، كما يتضح من الإشارة في الجدول ألف-1 إلى عبارة "(مخصوما منها اشتراكات المشتركين)"، من أجل تحديد التكاليف المتبقية التي تتحملها اليونيسف. ويشارك المتقاعدون والموظفون العاملون في خطط الرعاية الصحية نفسها. ويقابل اشتراكاتهم الجماعية مجموع تكاليف توفير الرعاية الصحية وفقا لنسب تقاسم التكاليف التي وافقت عليها الجمعية العامة.

الافتراضات الاكتوارية

17 - الافتراضان الرئيسيان اللذان يستخدمهما الخبير الاكتواري لتحديد الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة هما معدل الخصم، ومعدل اتجاه تكاليف الرعاية الصحية بالنسبة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويجب أن يستند هذان الافتراضان إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه.

18 - **معدل التضخم.** معدل التضخم هو مؤشر اقتصادي يقيس نسبة الزيادة في الرقم القياسي للأسعار. وبمقتضى المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن تستند افتراضات مثل معدل الخصم واتجاه تكاليف الرعاية الصحية إلى افتراض معدل التضخم الأساسي نفسه. وقد استُخدم افتراض معدل تضخم نسبته 2,50 في المائة (2020: 2,20 في المائة) في التقييم المنجز في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. ويُستخدم افتراض معدل التضخم هذا لتحديد اتجاهات التضخم الطويلة الأجل على مدى السنوات العشرين المقبلة، وهو ما يتناسب مع المدة المتوقعة للالتزامات.

19 - **معدل الخصم.** ينبغي أن يعكس معدل الخصم القيمة الزمنية للنقود والتوقيت المقدّر لمدفوعات الاستحقاقات المستقبلية. ووفقاً للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، ينبغي أن يستند معدل الخصم المستخدم لتحديد الالتزامات المحددة بالاستحقاقات إلى المعدلات السوقية لسندات شركات عالية الجودة تكافئ عملة الالتزامات وأجالها المقدرة. وقد استخدمت الأمم المتحدة منحنيات العوائد الصادرة عن شركة آون هيوييت (Aon Hewitt) للولايات المتحدة (دولار الولايات المتحدة). واستناداً إلى تحليل عام 2021، بلغ معدل الخصم المرجّح الوحيد 2,97 في المائة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (2020: 2,89 في المائة)، ويساوي معدل الخصم، بالتقريب إلى أقرب 25 نقطة أساس، 3,00 في المائة (2020: 3,00 في المائة).

20 - **معدل زيادة التعويضات.** يمثل معدل زيادة التعويضات المستخدم في تحديد الالتزامات المحددة الاستحقاقات افتراضاً طويلاً الأجل ويشمل عناصر تتعلق بالتضخم والزيادات في الإنتاجية وتسويات الجدارة والترقيات.

21 - **افتراضات الوفيات في المستقبل.** تستند الافتراضات المتعلقة بالوفيات في المستقبل إلى مشورة اكتوارية وفقاً لإحصاءات منشورة في شكل جداول للوفيات.

22 - **الافتراض المتعلق بالمشاركة في خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وباختيار هذه الخطة.** يُفترض أن 95 في المائة من المتقاعدين في المستقبل الذين يتوقع أن يستوفوا شروط التأهل للحصول على استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة سيشاركون في الخطة أثناء التقاعد؛ وأن 75 في المائة من المتقاعدين و 75 في المائة من المتقاعدين سيكونون متزوجين ومتزوجات وقت التقاعد وسيختارون أن يكون أزواجهم مشمولين بنفس خطة التأمين الطبي التي اختاروها لأنفسهم. وحُسِبَت تكلفة المطالبات للفرد الواحد لتقييمات على أساس المطالبات الفعلية وخبرة التسجيل للسنوات التقويمية 2016 و 2017 و 2018 المقدمة من مختلف شركات إدارة مطالبات التأمين.

23 - **كوفيد-19:** لم تتضمن إجراءات التقييم المتعلقة بتعويضات العاملين إيلاء اعتبار للآثار المباشرة أو غير المباشرة المتعلقة بجائحة كوفيد-19. وحالياً، ثمة الكثير من المسائل الناشئة عن كوفيد-19 التي يمكن أن تؤثر على المطالبات التي تكبدتها الأمم المتحدة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 أو قبله:

- (أ) احتمال تأخر العلاجات الطبية الذي قد يؤثر بدوره على شدة مدفوعات الاستحقاقات؛
- (ب) المضاعفات الصحية المحتملة الناجمة عن الفيروس والتي قد يكون لها أثر على مدفوعات الاستحقاقات في المستقبل؛
- (ج) الآثار المستقبلية المحتملة على معدل الخصم والتي لم تأخذها في الحسبان منحنيات العوائد الصادرة عن شركة آون هيويت؛
- (د) الآثار المحتملة على الوفيات التي لن تُضمَّن في جدول الحياة بالولايات المتحدة لعام 2017، أو جداول منظمة الصحة العالمية الخاصة بالوفيات في البلدان لعام 2019.
- 24 - وعلى الرغم من أن هذه المسائل ليست شاملة، فهي تقدم بعض الأمثلة للآثار المحتملة لكوفيد-19 على استحقاقات تعويضات العاملين في نهاية عام 2021. ولن تعرف الآثار الكاملة لكوفيد-19 قبل مرور سنوات، وعليه فإن اختيار الافتراضات الرئيسية في التحليل أمر صعب بشكل غير مألوف في هذه البيئة غير المسبوقة. وبناء على ذلك، فإن تقدير الاستحقاقات والتزامات الأمم المتحدة عرضة لدرجة أكبر من عدم اليقين.

الجدول باء-1

الافتراضات الاكتوارية الرئيسية

2021 (بالنسبة المئوية) 2020 (بالنسبة المئوية)

معدل الخصم		
المعدل في 1 كانون الثاني/يناير	2,89	3,37
المعدل في 31 كانون الأول/ديسمبر	2,97	2,89
معدل التضخم	2,50	2,20
المعدل المتوقع لزيادة تكاليف الرعاية الطبية		
تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة ^(أ) -(ب)	5,03	5,15
تكاليف الرعاية الطبية داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(ج)	3,95	3,65
تكاليف علاج الأسنان في الولايات المتحدة ^(ب)	4,53	4,59
تكاليف علاج الأسنان داخل الولايات المتحدة في عام 2031 وما بعده ^(ج)	3,95	3,65
تكاليف الرعاية غير الطبية داخل الولايات المتحدة خارج خطة Medicare	5,17	5,31
تكاليف الرعاية غير الطبية داخل الولايات المتحدة خارج خطة Medicare في عام 2031 وما بعده	3,95	3,65
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة - سويسرا	3,44	3,64
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة في عام 2028 وما بعده - سويسرا	2,25	2,75
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة - منطقة اليورو	3,75	3,73
تكاليف الرعاية خارج الولايات المتحدة في عام 2021 وما بعده - منطقة اليورو	3,75	3,25
المعدل المتوقع لزيادات المرتبات (يتراجع من سن 20 عاما إلى سن 60 عاما) ^(أ) -(ج)	3,97-9,07	3,97-9,07

(أ) خطة Medicare للتأمين الطبي في الولايات المتحدة (تكاليف الرعاية الطبية خارج خطة Medicare في الولايات المتحدة أعلى بقليل).

(ب) معدلات السنة التالية ذات الصلة.

(ج) بالنسبة لعام 2021، المعدل ممتد حتى عام 2031 (2020: المعدل ممتد حتى عام 2034).

(د) حُدِّث بما يتماشى مع سن التقاعد المنقحة البالغة 65 عاما. لا يوجد أي أثر على الإفصاح لعام 2020.

الجدول باء-2

المعدلات الحالية للوفيات التي تستند إليها قيم خصوم منظمة الأمم المتحدة للطفولة

2020		2021		
في سن 69 عاما	في سن 20 عاما	في سن 65 عاما	في سن 20 عاما	معدل الوفيات: قبل التقاعد
0,00718	0,00056	0,00495	0,00062	ذكور
0,00522	0,00037	0,00263	0,00034	إناث
في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	معدل الوفيات: بعد التقاعد
0,00913	0,00062	0,01113	0,00062	ذكور
0,00561	0,00035	0,00570	0,00035	إناث

الجدول باء-3

متوسط معدلات تقاعد الموظفين من الفئة الفنية ممن أمضوا 30 عاما أو أكثر في الخدمة

2020		2021		
في سن 62 عاما	في سن 55 عاما	في سن 62 عاما	في سن 55 عاما	معدل التقاعد
0,73	0,16	0,73	0,16	ذكور
0,78	0,20	0,78	0,20	إناث

الجدول باء-4

الأثر المحتمل للتغيرات في الافتراضات الرئيسية المستخدمة في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاستحقاقات		التأمين الصحي بعد انتهاء		نهاية		خطة التأمين الطبي		التي تُدفع في تعويضات		حسابية الافتراضات (الأثر في)	
الالتزامات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات	المصروفات	الالتزامات
معدل الخصم											
(1 123)	(182)	-	(76 703)	(6 196)	-	(99 415)	0,5 في المائة	زيادة بنسبة	الأثر المترتب على		
1 452	193	-	90 036	6 660	-	115 913	0,5 في المائة	نقصان بنسبة	الأثر المترتب على		
معدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية											
-	-	9 529	86 943	-	10 858	111 339	0,5 في المائة	زيادة بنسبة	الأثر المترتب على		
-	-	(8 024)	(74 979)	-	(9 188)	(96 698)	0,5 في المائة	نقصان بنسبة	الأثر المترتب على		
بدل غلاء المعيشة											
2 876	-	-	-	-	-	-	1 في المائة	زيادة بنسبة	الأثر المترتب على		
(2 242)	-	-	-	-	-	-	1 في المائة	نقصان بنسبة	الأثر المترتب على		

تحليل الحساسية

25 - يوضح الجدول أعلاه الأثر المحتمل أن يترتب على التغيرات في بعض الافتراضات الرئيسية المستخدمة في قياس الالتزامات المحددة الاستحقاقات وتكاليف الاستحقاقات. وتحليل الحساسية الوارد في هذا الجدول افتراضي وينبغي استخدامه بحذر. وإذا تغيرت الافتراضات المتعلقة بمعدل الخصم واتجاهات تكاليف الرعاية الصحية وتسوية غلاء المعيشة المبينة أعلاه، سيؤثر ذلك على قياس الالتزامات والمصروفات، على النحو المبين في الجدول أعلاه. ونقح الافتراض المتعلق بمعدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية لكي يعكس التوقعات الحالية على المدى القصير لزيادات تكاليف خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والظروف الاقتصادية. وحُدث من أجل تقييمات 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 باستخدام افتراضات شركة أون هويت الطويلة الأجل للعملاء المختلفة التي وفرتها الأمم المتحدة.

26 - وتستند تحليلات الحساسية المذكورة أعلاه إلى تغيير في افتراض واحد مع بقاء جميع الافتراضات الأخرى ثابتة. ويرجع، من الناحية العملية، ألا يحدث ذلك، نظرا لأن التغيرات في بعض الافتراضات قد تكون مترابطة. وعند حساب حساسية الالتزامات المحددة الاستحقاقات إزاء افتراضات أساسية، طُبّق نفس الأسلوب المستخدم لحساب خصم المعاشات التقاعدية المعترف به في بيان المركز المالي.

مدة الخطة ومدفوعات الاستحقاقات المتوقعة

27 - بلغ متوسط مدة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (بما في ذلك خطة التأمين الطبي)، واستحقاقات نهاية الخدمة واستحقاقات الوفاة وتعويضات العاملين 23 سنة و 9 سنوات و 8 سنوات و 18 سنة على التوالي.

الجدول باء-5

تقديرات مدفوعات الاستحقاقات مخصصا منها اشتراكات المشتركين للسنوات العشر المقبلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

من 2027 إجمالي إلى 2031 السنوات العشر	2026	2025	2024	2023	2022	
194 250	29 985	27 311	24 799	22 309	19 731	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ^(أ)
45 505	9 882	10 022	10 52	11 953	14 184	استحقاقات نهاية الخدمة
1 765	392	404	417	437	469	الاستحقاقات التي تُدفع في حالة الوفاة
4 424	901	901	901	898	894	تعويضات العاملين
245 944	41 160	38 638	36 640	35 597	35 278	المجموع

(أ) يشمل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في هذا الجدول الخصم المتعلق بعنصر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من خطة التأمين الطبي.

جيم - خطط المعاشات التقاعدية متعددة أرباب العمل

28 - تعترف اليونيسف بالفئات التالية من استحقاقات الموظفين:

(أ) استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي يتعين تسويتها في غضون 12 شهرا بعد نهاية الفترة المحاسبية التي يقدم فيها الموظفون الخدمة ذات الصلة؛

(ب) استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة؛

(ج) استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل؛

(د) استحقاقات إنهاء الخدمة.

29 - اليونيسف منظمة مشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يتصل بذلك من استحقاقات للموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة متعددة أرباب العمل تعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وحسب ما هو محدد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، فإن باب العضوية في الصندوق مفتوح للوكالات المتخصصة ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

30 - ويعرض صندوق المعاشات التقاعدية المنظمات المشاركة لمخاطر اكتوارية مرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يترتب عليه عدم وجود أساس متسق وموثوق لتخصيص الالتزام وأصول الخطة وتكاليفها لفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليست اليونيسف وصندوق المعاشات التقاعدية، على غرار المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، في وضع يمكنهما من تحديد الحصة التناسبية لليونيسف في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بقدر كاف من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ولذلك، تتعامل اليونيسف مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات تمشيا مع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. وتُقيّد اشتراكات اليونيسف في صندوق المعاشات التقاعدية خلال الفترة المالية كمصروفات في بيان الأداء المالي.

31 - وينص النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية على أن يكلف مجلس صندوق المعاشات التقاعدية الخبير الاكتواري الاستشاري بإجراء تقييم اكتواري للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل. وقد جرت العادة في مجلس صندوق المعاشات التقاعدية أن يجري تقييم اكتواري كل عامين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من هذا التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت أصول صندوق المعاشات التقاعدية الحالية وأصوله المقدرة في المستقبل كافية للوفاء بالخصوم المترتبة بزمته.

32 - وتتكون الالتزامات المالية لليونيسف تجاه صندوق المعاشات التقاعدية من الاشتراكات المقررة عليها، وفق المعدل الذي تحدده الجمعية العامة (يبلغ حالياً 7,9 في المائة للمشتركين و 15,8 في المائة للمنظمات الأعضاء)، إضافة إلى أي حصة في أي مدفوعات تسدد لتغطية العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق. ولا تُسدد مدفوعات لتغطية مثل هذا العجز إلا إذا قررت الجمعية العامة العمل بحكم المادة 26 ومتى قررت ذلك، بعد أن يتقرر وجود ضرورة تقتضي سداد مدفوعات العجز بناء على تقييم لمدى الكفاية الاكتوارية لصندوق المعاشات التقاعدية في تاريخ التقييم. وتساهم كل منظمة عضو في سد هذا العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع الاشتراكات التي دفعتها كل منظمة عضو أثناء السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم.

33 - وأنجز أحدث تقييم اكتواري لصندوق المعاشات التقاعدية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، ويضطلع حالياً بالتقييم عن الفترة الممتدة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وقام صندوق المعاشات

التقاعدية بترحيل بيانات الاشتراكات الخاصة بالفترة الممتدة من 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 واستخدمها في بياناته المالية لعام 2020.

34 - وأسفر التقييم الاكتواري الذي أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 عن نسبة ممولة من الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية، بافتراض عدم إجراء تسويات مستقبلية للمعاشات التقاعدية، بلغت 144,2 في المائة. وبلغت نسبة التمويل 107,1 في المائة عندما أُخذ في الحسبان النظام الحالي لتسويات المعاشات التقاعدية.

35 - وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية لصندوق المعاشات التقاعدية، خلص الخبير الاكتواري الاستشاري إلى أنه لا يوجد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 ما يستوجب تسديد مدفوعات لتغطية العجز بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، لأن القيمة الاكتوارية للأصول تجاوزت القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت كذلك القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وحتى وقت الإبلاغ، لم تكن الجمعية العامة قد لجأت إلى تطبيق الأحكام الواردة في المادة 26.

36 - وبلغ مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى صندوق المعاشات التقاعدية خلال الأعوام الثلاثة السابقة (2018 و 2019 و 2020) ما قدره 7,99 بلايين دولار، ساهمت اليونسيف بنسبة 10,94 في المائة منها.

37 - وخلال عام 2021، بلغت الاشتراكات المسددة إلى صندوق المعاشات التقاعدية ما مقداره 333,61 مليون دولار (2020: 318,05 مليون دولار). وتبلغ قيمة الاشتراكات المتوقعة المستحقة في عام 2022 حوالي 361,08 مليون دولار.

38 - ويجوز إنهاء العضوية في صندوق المعاشات التقاعدية بقرار من الجمعية العامة بناء على توصية بالإلغاء من مجلس صندوق المعاشات التقاعدية. وتُدفع إلى المنظمة العضو سابقا حصة نسبية من مجموع أصول صندوق المعاشات التقاعدية في تاريخ الإنهاء تُخصص حصرا لصالح من كان من موظفيها مشتركاً في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقاً لترتيب متفق عليه بين المنظمة والصندوق. ويحدّد مجلس صندوق المعاشات التقاعدية المبلغ استناداً إلى تقييم اكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة عن الخصوم.

39 - ويُجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعة سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويُقدّم في كل عام تقريراً عن مراجعة الحسابات إلى مجلس صندوق المعاشات التقاعدية وإلى الجمعية العامة. ويُصدر صندوق المعاشات التقاعدية تقارير فصلية عن استثماراته يمكن الاطلاع عليها بزيارة الموقع الشبكي التالي: www.unjspf.org.

الجدول جيم-1

الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
211 163	221 211	اشتراكات اليونيسف
106 882	112 403	اشتراكات المشتركين
318 045	333 614	مجموع الاشتراكات

الملاحظة 21

المخصصات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مخصصات لإعادة الأموال غير المستخدمة				
مخصصات لخفض القيمة	مخصصات أخرى	المجموع		
21 369	6 550	5 416	33 335	الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021
(3 139)	(998)	(5 416)	(9 553)	استخدام المخصصات أو تحريرها
6 848	3 838	—	10 686	الزيادة في المخصصات
25 078	9 390	—	34 468	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

1 - يُبلغ عن مخصص لإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة، على النحو المقرر لجميع المشاريع حيثما تضمنت المنح شرطاً ينص على إعادة الأموال واشترطت اتفاقات المساهمات إعادة الأموال غير المستخدمة. وتتوقع اليونيسف تسوية هذا الخصم في غضون 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ بالنسبة للاتفاقات التي انقضت أجلها المالي.

2 - ويسجل "مخصص خفض القيمة" لجهات مانحة بعينها حيثما تشير التجارب السابقة إلى أنه سبق خفض مساهمة جهة مانحة في تاريخ انتهاء الاتفاق المتعلق بهذه المساهمة.

الملاحظة 22 صافي الأصول

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاحتياطيات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام		الاحتياطيات الأخرى									
الفوائض المتراكمة	الخسائر الاكتوارية	إعادة تقييم الاستثمارات	الاحتياطيات الأخرى	صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	صندوق حالات انتهاء الخدمة	صندوق خطة التأمين الطبي	الأصول الرأسمالية	صندوق رأس المال المتداول	مجموع الاحتياطيات	مجموع الأصول	مجموع صافي الأصول
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2020	6 854 685	(5 697)	62 925	2 115	578 413	105 785	133 655	66	877 262	7 731 947	
الفائض	1 189 001	-	-	-	27 337	-	-	-	27 337	1 216 338	
الخسائر الاكتوارية	-	(109 533)	-	-	-	-	-	-	(109 533)	(109 533)	
التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع	-	-	61 028	-	-	-	-	-	61 028	61 028	
استخدام الاحتياطي	50 182	-	-	-	(11 227)	(19 593)	(52)	-	(50 182)	-	
التحويلات إلى/(من) الصناديق	(104 213)	-	-	-	39 234	37 491	25 845	1 643	104 213	-	
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	7 989 655	(115 230)	123 953	2 115	633 757	123 683	140 190	1 657	910 125	8 899 780	
الفائض	1 446 322	-	-	-	60 605	-	-	-	60 605	1 506 927	
الخسائر الاكتوارية	-	(10 967)	-	-	-	-	-	-	(10 967)	(10 967)	
التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع	-	-	(67 891)	-	-	-	-	-	(67 891)	(67 891)	
استخدام الاحتياطي	55 650	-	-	-	(12 210)	(24 522)	(15 887)	(118)	(55 650)	-	
التحويلات إلى/(من) الصناديق	(167 553)	-	-	31 518	41 981	39 639	27 415	27 000	167 553	-	
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	9 324 074	(126 197)	56 062	33 633	724 133	138 800	151 718	1 539	1 003 775	10 327 849	

يتألف صافي الأصول من "الفوائض المتراكمة" و "الاحتياطيات". وتتألف الاحتياطيات من "الاحتياطيات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام" و "الاحتياطيات الأخرى". ويرد أدناه شرح أكثر تفصيلاً لهذين النوعين من الاحتياطيات.

- 1 - يمثل صافي الأصول قيمة أصول اليونيسيف، مخصوما منها ما على المنظمة من خصوم متبقية في تاريخ الإبلاغ. ويتألف صافي أصول اليونيسيف من الفوائض المتراكمة والاحتياطيات.
- 2 - وتمثل الفوائض المتراكمة مبالغ الفائض والعجز المتراكمة من عمليات اليونيسيف على مر السنين.
- 3 - وتحفظ اليونيسيف بالاحتياطيات التالية التي تتألف من الاحتياطيات الممتثلة للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والاحتياطيات الأخرى (انظر الفقرات 4-10 أدناه). ولأغراض إعداد التقارير الداخلية والميزنة، خصص المجلس التنفيذي لليونيسيف حصصا من الفوائض المتراكمة لتمويل أنشطة محددة ومصروفات مستقبلية، بما في ذلك التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والأصول الرأسمالية وصندوق حالات انتهاء الخدمة وخدمات المشتريات والتأمين.
- 4 - احتياطي إعادة تقييم الاستثمارات. يتألف هذا الاحتياطي من معاملات إعادة تقييم الأصول المالية المتاحة للبيع. وفي حال بيع أصل مالي معاد تقييمه، يكون الجزء الخاص بهذا الأصل المالي من الاحتياطي قد تحقق فعليا، ويُعترف به في بيان الأداء المالي. وفي حال اضمحلال أصل مالي معاد تقييمه، يعترف بالجزء الخاص بهذا الأصل المالي من الاحتياطي في بيان الأداء المالي.
- 5 - احتياطي التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. في عام 2003، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء احتياطي للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. ويُستخدم الاحتياطي في تمويل خصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة التي تشكل جزءا من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين والمدرجة في بيان المركز المالي.
- 6 - احتياطي الأصول الرأسمالية. في عام 1990، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء احتياطي للأصول الرأسمالية قدره 22 مليون دولار من الموارد العادية لتيسير أعمال التجديد والمشتريات المستقبلية من الأصول الرأسمالية مثل مباني المكاتب ومساكن الموظفين في الميدان.
- 7 - احتياطي صندوق حالات انتهاء الخدمة. في عام 2006، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء صندوق لحالات انتهاء الخدمة من أجل تغطية الخصوم المتعلقة بانتهاء الخدمة وإنهائها. ويتألف هذا الصندوق من صافي تراكم مجموع الاشتراكات الواردة من مصدر التمويل المتمثل في الموظفين الحاليين المؤهلين، مخصوما منه المبالغ المدفوعة للموظفين الأعضاء في الصندوق عند إنهاء الخدمة أو التقاعد.
- 8 - الاحتياطيات الأخرى. تتألف هذه الاحتياطيات من احتياطين للمشتريات والتأمين وافق المجلس التنفيذي على إنشائها وأموال مخصصة تتعلق بأنشطة الصناديق الاستثمارية.
- 9 - وفي عام 1993، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء احتياطي لخدمات المشتريات بقيمة 2 مليون دولار لاستيعاب أي حالات عجز تنشأ في المستقبل. وموّل الاحتياطي من الفائض الناجم عن رسوم المناولة التي تفرضها شعبة الإمدادات على كل طلب شراء وتحملها على بند تكاليف الموظفين والمصروفات المتصلة بها. وبالإضافة إلى ذلك، وافق المجلس التنفيذي في عام 1950 على إنشاء احتياطي للتأمين قدره 0,20 مليون دولار لاستيعاب الخسائر في لوازم ومعدات برنامج اليونيسيف التي لا يغطيها التأمين التجاري. وموّل هذا المبلغ من مخصصات الشحن المعتمدة.
- 10 - وقررت إدارة اليونيسيف اعتبارا من عام 2021 تخصيص أموال تتعلق بأنشطة خدمات المشتريات بالنظر إلى أنها لا تكون متاحة للاستخدام في أنشطة اليونيسيف البرنامجية العامة.

- 11 - احتياطي خطة التأمين الطبي. خطة التأمين الطبي هي خطة تغطي التأمين الطبي وتأمين علاج الأسنان تديرها اليونيسف لفائدة موظفيها العاملين المعيّنين محليا (من فئة الخدمات العامة والموظفين الوطنيين من الفئة الفنية على السواء) والموظفين السابقين المعيّنين محليا (وأفراد أسرهم المستحقين)، الذين يعملون أو يقيمون في مراكز عمل محددة بعيدا عن مواقع المقار. ويتشارك الموظفون والمنظمة في تحمل تكلفة الأقساط. ويستخدم هذا الاحتياطي في سداد جميع المطالبات التي تقدّم ويوافق عليها في إطار خطة التأمين الطبي، ويموّل من خلال تحويلات شهرية تجريها اليونيسف واشتراكات يدفعها المشتركون في الخطة.
- 12 - صندوق رأس المال المتداول. في عام 2020، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء صندوق متجدد لرأس مال متداول الغرض منه هو معالجة النقص في تمويل برامج اليونيسف القطرية بالتعاون في انتظار أن تصبح خطوط جمع التبرعات جاهزة. وينتج هذا التمويل للأنشطة البرنامجية أن تبدأ دون إهدار وقت التنفيذ. ويُموّل هذا الصندوق من جزء من مكاسب الخزنة وقد شُغل في عام 2021.

الملاحظة 23

الإيرادات المتأتية من التبرعات

ألف - التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		التبرعات النقدية
4 860 497	5 384 135	الحكومات والوكالات الحكومية الدولية
771 265	762 632	الترتيبات المشتركة بين المنظمات
1 352 352	1 733 644	اللجان الوطنية
226 811	314 345	جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان
7 210 925	8 194 756	مجموع التبرعات النقدية
		التبرعات العينية
79 882	82 666	الحكومات والوكالات الحكومية الدولية
16 291	22 535	اللجان الوطنية
10 989	7 158	جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان
107 162	112 359	مجموع التبرعات العينية
7 318 087	8 307 115	مجموع التبرعات النقدية
(15 783)	(14 381)	المبالغ المردودة ومخصصات رد التبرعات غير المستخدمة إلى الجهات المانحة وخفض القيمة
7 302 304	8 292 734	مجموع التبرعات (صافي)

- 1 - أدرجت المكاسب (الخسائر) الناشئة عن صرف العملات الأجنبية ضمن التبرعات أعلاه، ويُفصح عنها بشكل مستقل في الجدول أدناه.

2 - وبلغت التبرعات 3,28 بلايين دولار (2020: 2,62 بليون دولار)، وشملت مساهمات متعددة السنوات حيثما كان متوقعا أن يمتد تنفيذ البرامج على فترة تزيد عن سنتين.

اللجان الوطنية

3 - تمثل إيرادات التبرعات النقدية البالغة 1,73 بليون دولار (2020: 1,35 بليون دولار)، والمتأتية من اللجان الوطنية، صافي المساهمات التي وافقت اللجان الوطنية على تحويلها إلى اليونيسف. وبلغ مجموع المساهمات الواردة إلى اللجان الوطنية خلال العام، باستثناء العائدات المتأتية من التراخيص الممنوحة من أجل البطاقات والمنتجات، ما قيمته 2,10 بليون دولار (2020: 1,77 بليون دولار). ومن هذا المبلغ، احتفظت اللجان الوطنية بمبلغ 448,58 مليون دولار (2020: 445,24 ملايين دولار) لتغطية تكاليف أنشطة جمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو في شكل احتياطات (للاطلاع على معلومات إضافية عن العلاقة بين اليونيسف واللجان الوطنية، انظر أدناه الملاحظة 37، الأطراف ذات العلاقة).

المساهمات العينية

4 - تتضمن المساهمات العينية المساهمات الواردة في شكل سلع وحقوق للانتفاع بأصول بقيمة إجمالية قدرها 112,36 مليون دولار (2020: 107,16 ملايين دولار). وتشمل الأنواع الرئيسية من السلع الواردة الأغذية العلاجية الجاهزة للاستخدام، ومجموعات اختبار تفاعل البوليمراز التسلسلي، والكمادات، وإمدادات لتوفير القدرة على مجابهة الأزمات، والصابون، ونقل الإمدادات لدعم التصدي لجائحة كوفيد-19. وتشمل المساهمات العينية أيضا الأصول المقدمة على أساس حق الانتفاع، مثل أماكن المكاتب والمستودعات التي توفرها الحكومات المضيفة مجانا، والتي تقدر قيمتها بمبلغ 23,30 مليون دولار (2020: 21,14 مليون دولار)، وترد المصروفات المقابلة لها في إطار "الاستئجار والتأجير" في الملاحظة 14، الممتلكات والمعدات، والملاحظة 30، المصروفات الأخرى.

5 - وفي عام 2020، تمت الموافقة على مشروع تجريبي لقبول المساهمات بالعملة المشفرة بيتكوين وإيثر بهدف تمويل أنشطة التنفيذ البرنامجي لفريق صندوق الابتكار في اليونيسف. وتشمل التبرعات العينية مبلغ 1,51 مليون دولار (2020: 0,58 مليون دولار) في شكل عملات مشفرة. وترد المصروفات ذات الصلة في الملاحظة 28، المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية.

6 - وتقدم جهات أخرى أيضا خدمات عينية مجانا لمكاتب اليونيسف من أجل مساعدتها على الوفاء بولاية المنظمة. وتشمل الخدمات العينية التي تلقتها اليونيسف خلال عام 2021 بشكل أساسي الخدمات التطوعية.

جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان

7 - يشمل جمع الأموال من القطاع الخاص داخل البلدان التبرعات النقدية المقدمة من الأفراد.

8 - وتستثمر اليونيسف في أنشطة جمع الأموال في 23 بلدا من البلدان ذات الأسواق الناشئة من أجل توسيع قاعدة جمع الأموال لتوفير التمويل الأساسي للمنظمة. واستثمرت العائدات المتأتية من ترتيب التدفقات المالية المستقبلية في أنشطة جمع الأموال في تلك الأسواق الناشئة. ومنذ ترتيب التدفقات المالية المستقبلية، اعتُرف بمبلغ 177,28 مليون دولار (2020: لا شيء) من المساهمات التراكمية غير المخصصة كإيرادات متعلقة بالتبرعات المقدمة من الأفراد العاديين من تلك البلدان الـ 23.

باء - تصنيف التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		التبرعات غير المخصصة
1 099 958	1 497 886	الموارد العادية - البرنامجية
7 436	(9 384)	(خسائر)/مكاسب صرف العملات الأجنبية
1 107 394	1 488 502	مجموع الموارد العادية - البرنامجية (صافي)
73 989	90 059	الموارد العادية - غير البرنامجية
-	85	مكاسب صرف العملات الأجنبية
73 989	90 144	مجموع الموارد العادية - غير البرنامجية (صافي)
1 181 383	1 578 646	مجموع الموارد العادية (صافي)
		التبرعات المخصصة
3 681 659	3 711 506	الموارد الأخرى - العادية
81 524	(51 251)	(خسائر)/مكاسب صرف العملات الأجنبية
3 763 183	3 660 255	مجموع الموارد الأخرى - العادية (صافي)
2 338 509	3 065 893	الموارد الأخرى - الطوارئ
19 229	(12 060)	(خسائر)/مكاسب صرف العملات الأجنبية
2 357 738	3 053 833	مجموع الموارد الأخرى - الطوارئ (صافي)
6 120 921	6 714 088	مجموع الموارد الأخرى (صافي)
7 302 304	8 292 734	مجموع التبرعات (صافي)

الملاحظة 24

الإيرادات الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
56 913	88 795	رسوم المناولة المتعلقة بخدمات المشتريات
63 145	100 936	إيرادات نقل السلع المخزنة
29 764	29 329	إيرادات متنوعة
4 091	2 209	إيرادات التراخيص
153 913	221 269	مجموع الإيرادات الأخرى

1 - تضطلع اليونيسف بخدمات المشتريات لصالح الحكومات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات والمؤسسات الدولية. واعترفت اليونيسف بإيرادات قدرها 88,80 مليون دولار (2020: 56,91 مليون دولار) تتعلق بتوفير تلك الخدمات.

2 - وتتعلم إيرادات نقل السلع المخزنة البالغة قيمتها 100,94 مليون دولار (2020: 63,15 مليون دولار) بسداد تكاليف مبيعات مباشرة للسلع إلى أطراف ثالثة.

3 - وتجمع اليونيسف، من خلال منح تراخيص لاستخدام علامة اليونيسف، أموالاً إضافية لصالح برامج التعاون في البلدان النامية. وتُقيّد العائدات المتأتية من منح التراخيص على أساس تقارير الإيرادات والنفقات الواردة في نهاية السنة. وفي عام 2021، بلغ مجموع إيرادات التراخيص 2,21 مليون دولار (2020: 4,09 ملايين دولار).

الملاحظة 25

إيرادات الاستثمار

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
84 322	46 273	إيرادات الاستثمار المدارة داخلياً
7 812	9 310	إيرادات الاستثمار في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
92 134	55 583	مجموع إيرادات الاستثمار

1 - حصّلت اليونيسف ما قدره 55,58 مليون دولار (2020: 92,13 مليون دولار) من إيرادات الاستثمار من الودائع لأجل، والودائع تحت الطلب بالأسواق المالية، وشهادات الإيداع، والسندات الثابتة الدخل، والأسهم، والحسابات المصرفية.

الملاحظة 26

تكاليف التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
2 106	1 810	التزامات عقود التأجير التمويلي
-	898	تكلفة التمويل على ترتيبات التدفقات المالية المستقبلية
2 106	2 708	مجموع تكاليف التمويل

الملاحظة 27

صافي المكاسب والخسائر

ألف - صافي المكاسب

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
59 021	13 329	صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية
		صافي المكاسب بالقيمة العادلة المتعلقة بما يلي:
13 935	58 684	الاستثمارات
864	1 259	صافي المكاسب الناجمة عن بيع الممتلكات والمعدات
73 820	73 272	مجموع صافي المكاسب

باء - صافي المكاسب أو الخسائر الناشئة عن صرف العملات الأجنبية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	متحققة	غير متحققة	
80 805	38 921	37 875	1 046	المكاسب
(21 784)	(25 592)	(4 826)	(20 766)	الخسائر
59 021	13 329	33 049	(19 720)	مجموع صافي (الخسائر)/المكاسب

1 - بالإضافة إلى ما سبق، أُدرج في التبرعات الواردة في الملاحظة 23، الإيرادات المتأتية من التبرعات، وفقا للنظام المالي والقواعد المالية لليونسيف، مكسب متحقق من صرف العملات الأجنبية قدره 18,42 مليون دولار (2020: مكسب قدره 28,19 مليون دولار) وخسارة غير متحققة قدرها 91,04 مليون دولار (2020: مكسب قدره 80,00 مليون دولار)، يتعلقان في معظمهما بالموارد الأخرى المستحقة القبض.

الملاحظة 28

المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		المساعدة النقدية
1 951 453	2 071 547	التحويلات النقدية إلى الجهات الشريكة المنفذة
222 613	314 693	التحويلات النقدية المباشرة من اليونسيف إلى الجهات المستفيدة
71 972	80 053	أنشطة التمويل المشترك
14 779	26 810	الأنشطة المشتركة التمويل
2 260 817	2 493 103	المجموع الفرعي
3 708	2 398	حركة المستحقات
2 264 525	2 495 501	مجموع المساعدة النقدية
		الإمدادات البرنامجية
1 145 741	1 293 167	نقل الإمدادات البرنامجية
1 145 741	1 293 167	مجموع نقل الإمدادات البرنامجية
3 410 266	3 788 668	مجموع المساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية

1 - تمثل حركة المستحقات المصروفات المعدلة في نهاية السنة، وذلك لإثبات حق الجهات الشريكة المنفذة التي تكبدت مصروفات صحيحة قُدمت بشأنها تقارير بحلول الموعد المحدد للإبلاغ دون أن تكون اليونسيف قد نظرت فيها بعد.

2 - ويرد توزيع حسب المناطق لهذه المصروفات المتعلقة بالمساعدة النقدية ونقل الإمدادات البرنامجية في الملاحظة 40: المعلومات القطاعية.

الملاحظة 29

استحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
972 458	1 021 171	المرتبات والأجور
211 163	221 211	الاشتراكات في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة
62 543	66 842	مصرفات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
13 850	16 961	الخصوم الأخرى المتعلقة بالموظفين بعد انتهاء الخدمة
59 065	32 216	الخصوم الأخرى المتعلقة باستحقاقات الموظفين الطويلة الأجل
338 668	357 791	مصرفات الموظفين الأخرى
1 657 747	1 716 192	مجموع استحقاقات الموظفين

الملاحظة 30

المصرفات الأخرى

ألف - تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
78 488	107 505	الخبراء الاستشاريون من الأفراد والشركات
14 245	18 688	متطوعو الأمم المتحدة والمتدربون الداخليون فيها
92 733	126 193	مجموع تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم

باء - الإشراف والخدمات المشتركة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
69 967	67 345	اللوازم والمواد الاستهلاكية
106 847	116 336	الإيجار والخدمات العامة
30 780	38 741	الخدمات المشتركة للأمم المتحدة
40 569	41 696	أعمال التصليح والصيانة
59 331	64 000	المعلومات والاتصالات والتكنولوجيا
84 063	93 715	الرسوم المهنية
4 203	6 631	التأمين
395 760	428 464	مجموع الإشراف والخدمات المشتركة

جيم - تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
63 169	100 936	تكلفة خدمات شراء السلع (الملاحظة 24)
38 052	40 617	خدمات التخزين والخدمات اللوجستية الأخرى
101 221	141 553	مجموع تكاليف التخزين والتكاليف العامة ذات الصلة

دال - المصروفات العامة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
29 441	153 255	اضمحلال القيمة والمبالغ المشطوبة
1 930	7 544	عمليات الشطب
55 847	70 957	السفر
47 369	50 436	خدمات الإعلان والترويج والإعلام
28 240	28 446	مصروفات التوزيع
39 849	29 365	مصروفات متنوعة
202 676	340 003	مجموع المصروفات العامة
792 390	1 036 213	مجموع المصروفات الأخرى

1 - أدرجت عملية شطب معدات الحماية الشخصية التي تم شراؤها من أجل التصدي لجائحة كوفيد-19 في بند اضمحلال القيمة والمبالغ المشطوبة، كي تعكس قيمة المخزونات بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال البالغة 126,43 مليون دولار أيهما أقل (2020: لا شيء). ولا يمثل ذلك خسارة لليونيسف ويمكن تداركه عندما تتغير أسعار السوق.

2 - ولا يزال مخزون معدات الحماية الشخصية يستخدم في تنفيذ البرامج، وقد جرى منذ نهاية السنة شحن 27 في المائة من المخزونات ذات الصلة من المستودعات المركزية لاستخدامها في البرامج. ومن المتوقع أن تُستخدم المخزونات كلها في إطار برامج اليونيسف. وارتئي أن من الضروري الاحتفاظ بمخزونات معدات الحماية الشخصية بمستويات أعلى من المعتاد من أجل كفاية جاهزية اليونيسف للاستجابة بسرعة لتلبية الحاجة إليها، في حالة ظهور أي متحورات لكوفيد-19 في المستقبل.

الملاحظة 31

خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
421 904	454 427	خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج
421 904	454 427	مجموع خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج

1 - تتألف هذه الفئة من المصروفات من خدمات الخبراء المتعلقة بالأنشطة البرنامجية مثل إجراء الدراسات البحثية والدراسات الاستقصائية والتقييمات والتقديرات والدعم التقني في مجالات برنامجية محددة والخدمات البرنامجية الأخرى، التي تقدمها أطراف ثالثة في إطار تنفيذ برامج اليونسيف.

الملاحظة 32

الأدوات المالية

1 - اليونسيف عرضة للمخاطر التالية من جراء استخدامها للأدوات المالية: مخاطر الائتمان ومخاطر السيولة ومخاطر السوق. وتحتوي هذه الملاحظة على معلومات بشأن تعرض المنظمة لكل من المخاطر المذكورة أعلاه، وما تحدده المنظمة من أهداف وسياسات وعمليات لقياس المخاطر وإدارتها، وكيفية إدارتها لرأس المال. ويُفصّل عن المزيد من المعلومات الكمية في مختلف أجزاء البيانات المالية.

التصنيفات المحاسبية والقيم العادلة

2 - تبين الجداول التالية بالتفصيل قيمة الأصول المالية والخصوم المالية حسب رتبة الأداة المالية والفئة، على النحو المحدد في السياسات المحاسبية.

ألف - الأصول المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مجموع القيمة العادلة		القيمة العادلة		القروض		الأصول المالية
2020	2021	مجموع القيمة الدفترية	الأصول المحتفظ بها للتداول	بفائض أو بعجز	والحسابات المستحقة القبض	
710 257	604 378	604 378	-	-	604 378	النقدية ومكافآت النقدية
1 777 862	3 378 834	3 378 834	-	-	3 378 834	الودائع لأجل
3 180 482	4 112 804	4 112 804	-	4 112 804	-	السندات المتداولة
383 190	417 940	417 940	-	417 940	-	حصص الملكية
262 037	1 139 940	1 139 940	-	1 139 940	-	شهادات الإيداع
186 674	231 620	231 620	231 620	-	-	العقود الأجلة لشراء العملات بمكسب
3 686 549	4 011 097	4 011 097	-	-	4 011 097	المساهمات المستحقة القبض

الأصول المالية	القيمة العادلة		القيمة العادلة		مجموع القيمة العادلة	
	القروض والحسابات المستحقة القبض	الأصول المتاحة للبيع	الأصول المحتفظ بها للتداول	مجموع القيمة الدفترية	2021	2020
حسابات أخرى مستحقة القبض	114 750	-	-	114 750	114 750	89 930
مجموع الأصول المالية	8 109 059	5 670 684	231 620	14 011 363	14 011 363	10 276 981

3 - تُعتبر القيمة الدفترية للأصول المالية تقديراً تقريبياً معقولاً للقيمة العادلة.

باء - الخصوم المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الخصوم المالية	الخصوم المالية الأخرى (بالتكلفة المهلكة)		الخصوم المالية		مجموع القيمة العادلة	
	الخصوم المالية الأخرى	الخصوم المالية الأخرى	مجموع القيمة الدفترية	2021	2020	مجموع القيمة العادلة
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	1 013 471	-	1 013 471	1 013 471	316 447	316 447
التبرعات المحصلة مقدماً	13 690	-	13 690	13 690	14 876	14 876
الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة	4 954 123	-	4 954 123	4 954 123	1 423 844	1 423 844
خصوم عقود التأجير التمويلي	26 343	-	26 343	26 343	31 262	31 262
الخصوم الأخرى	410 076	229 264	639 340	639 340	411 583	411 583
مجموع الخصوم المالية	6 417 703	229 264	6 646 967	6 646 967	2 198 012	2 198 012

4 - باستثناء عقود التأجير التمويلي وترتيب التدفقات المالية المستقبلية المبرم مع البنك الدولي والاتفاقات المؤكدة الطويلة الأجل (انظر الملاحظة 19، الخصوم الأخرى)، معظم الخصوم خصوم قصيرة الأجل، ومن المتوقع أن تُسوّى في غضون فترة اثني عشر شهراً المقبلة. ويُبلغ عن أي خصوم أخرى غير متداولة بالتكلفة المهلكة في بيان المركز المالي، ويُفترض أن توفر القيم الدفترية تقديراً تقريبياً للقيم العادلة لهذه الأدوات المالية.

طريقة التقييم

5 - يعكس التسلسل الهرمي للقيمة العادلة تصنيفات أسعار السوق، ويهدف إلى توضيح مدى السهولة النسبية التي يمكن بها تحقيق قيمة الاستثمارات الموجودة في حوزة اليونيسف.

6 - ويتضمن الجدول أدناه تحليلاً للأدوات المالية المسجلة بالقيمة العادلة حسب طريقة التقييم. وحُدِّت المستويات المختلفة على النحو التالي:

(أ) المستوى 1 - متوسط الأسعار المعروضة من مصدرين منفصلين (دون إجراء تسويات) في الأسواق النشطة فيما يتعلق بالأصول أو الخصوم المتطابقة؛

(ب) المستوى 2 - المدخلات من غير الأسعار المعروضة المدرجة في المستوى 1 التي يمكن رصدها بالنسبة للأصل أو الخصم، سواء بصورة مباشرة (أي كأسعار) أو غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار)؛

(ج) المستوى 3 - مدخلات للأصل أو الخصم غير مستندة إلى بيانات سوقية قابلة للرصد (مدخلات غير قابلة للرصد).

7 - وتتوفر لغالبية الأدوات المالية التي تحتفظ بها المنظمة أسعاراً معروضة في الأسواق النشطة، وتُصنّف هذه الأدوات في المستوى 1. وتُصنّف الأدوات المالية المشتقة "المتداولة خارج البورصات" في المستوى 2، إذ يمكن رصد قيمتها العادلة، إما بشكل مباشر، كسعر، أو غير مباشر، باعتبارها مشتقة من الأسعار. وتتكون الأدوات المالية المبنية في المستوى 2، فئة قياس القيمة العادلة، من العقود الآجلة للتحوط ضد مخاطر العملات الأجنبية، والعقود الفورية الآجلة لشراء العملات، وعقود المشتقات والأدوات الثابتة الإيرادات في الحافظة المدارة خارجياً.

جيم - الأدوات المالية حسب طريقة التقييم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المستوى 1	المستوى 2	المستوى 3	2021	2020
الأصول				
-	231 620	-	231 620	186 674
5 532 764	137 920	-	5 670 684	3 825 709
الخصوم				
-	(229 264)	-	(229 264)	(187 179)
-	-	(50 309)	(50 309)	-
المجموع	5 532 764	140 276	(50 309)	3 825 204

33 الملاحظة

إدارة المخاطر المالية

التعرض للمخاطر الائتمانية

1 - تتمثل المخاطر الائتمانية لليونيوسف في تكبدها خسارة مالية في حال عدم وفاء إحدى الجهات المانحة لها أو المتعاملة معها أو أي طرف مقابل في أداة مالية بالتزاماته التعاقدية. وتنشأ المخاطر الائتمانية بصفة أساسية من النقدية ومكافئات النقدية، والاستثمارات، والمبالغ المستحقة القبض من المساهمات، والمبالغ الأخرى المستحقة القبض.

2 - وتملك اليونيوسف حسابات مصرفية في أكثر من 147 بلداً. وهذا يعرض المنظمة إلى درجة عالية من مخاطر التخلف عن الدفع. وللتخفيف من حدة هذه المخاطر، وضعت اليونيوسف عملية لتقييم المخاطر يتعين إنجازها قبل فتح حسابات مصرفية في أي مصرف لم يكن لليونيوسف علاقة تجارية مسبقة معه. وإضافة إلى ذلك، إذا لم تتوافر بدائل للتعامل مع مصرف معين ينطوي التعامل معه على درجة أعلى

من المخاطر، يجوز لليونيسف فرض مبادئ توجيهية داخلية من قبيل تقليل الأرصدة المودعة في حساباتها المصرفية إلى الحد الأدنى.

3 - وفيما يتعلق بالأدوات المالية، تخفف اليونيسف من حدة تعرضها للمخاطر الائتمانية بفرض بعض القيود، ومنها، على سبيل المثال لا الحصر، وضع حد أدنى للتصنيف الائتماني للأداة أو المؤسسة المالية الأساسية. وتشمل سياسة إدارة الخزنة والاستثمار معايير ائتمانية دنيا متحفظة لجميع الجهات التي تُصدر أدوات مالية، مع وضع حدود لأجل الاستحقاق ولأطراف المقابلة، على أساس الجدارة الائتمانية. وشكّلت اليونيسف لجنة استشارية للشؤون المالية توافق على كل طرف مقابل جديد قبل القيام بأي استثمارات. ومن أجل تقليل مخاطر الأطراف المقابلة، تجري اليونيسف معاملاتها مع الأطراف المقابلة التي تتمتع بدرجة استثمارية حسب ما تحدده وكالات التصنيف الرئيسية، والتي وافقت عليها اللجنة مسبقاً. كما أن التصنيفات المتعلقة بمبادلات مبادلة الائتمان في حالة التخلف عن الدفع تُستخدم لرصد مخاطر الأطراف المقابلة. ويجوز أيضاً إدراج البنوك غير المصنفة أو ذات التصنيف الأدنى في قائمة العلاقات مع الأطراف المقابلة بموافقة استثنائية من اللجنة.

4 - وتستخدم اليونيسف التصنيفات الائتمانية الصادرة عن ثلاث وكالات رئيسية للتصنيف الائتماني، هي موديز (Moody's)، وإس آند بي غلوبال ريتينغز (S&P Global Ratings)، وفيتش (Fitch)، لتصنيف ورصد مخاطر الائتمان التي تتعرض لها أدواتها المالية. وكانت الاستثمارات التي تديرها اليونيسف في أدوات مالية عالية الجودة، على النحو المبين في الجدول أدناه.

5 - وتخضع الاستثمارات المدارة خارجياً للمبادئ التوجيهية المتعلقة باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، التي تكفل استثمار الأموال في الأدوات المالية والأطراف المقابلة المتمتعة بدرجة استثمارية.

6 - ويتأثر تعرض اليونيسف للمخاطر الائتمانية الناشئة عن المبالغ المستحقة القبض من المساهمات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض بنوع الجهة المانحة أساساً. فعموماً، تنخفض إلى حد كبير مخاطر التخلف عن الدفع في حالة المبالغ المستحقة القبض من الحكومات والوكالات الحكومية الدولية ومؤسسات الأمم المتحدة الأخرى. وقد رصدت اليونيسف مخصصات لتعويض اضمحلال القيمة تمثل تقديراتها للخسائر المتكبدة فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض من المساهمات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض، استناداً إلى تحديد دقيق للمبالغ المستحقة القبض التي قد تضمحل قيمتها.

7 - وتمثل القيمة الدفترية لجميع الأدوات المالية الحد الأقصى للمخاطر الائتمانية التي تتعرض لها المنظمة.

ألف - تركيز التعرض لمخاطر الائتمان حسب تصنيف الجدارة الائتمانية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقييم الجدارة الائتمانية	AAA	AA	A	B	نون B	2021	2020
النقدية ومكافآت النقدية	—	5 703	290 866	2 397	104 875	403 841	304 822
النقدية	—	—	200 537	—	—	200 537	405 435
الودائع لأجل	—	—	—	—	—	—	—
المجموع الفرعي	—	5 703	491 403	2 397	104 875	604 378	710 257

تقييم الجدارة الائتمانية	AAA	AA	A	B	دون B	2021	2020
الاستثمارات							
الودائع لأجل	—	1 876 907	1 501 927	—	—	3 378 834	1 777 862
السندات المتداولة	2 362 197	379 139	1 261 403	13 356	96 709	4 112 804	3 180 482
حصص الملكية	—	—	—	—	417 940	417 940	383 190
شهادات الإيداع	—	849 707	290 233	—	—	1 139 940	262 037
العقود الآجلة لشراء العملات	—	—	—	—	231 620	231 620	186 674
المجموع الفرعي	2 362 197	3 105 753	3 053 563	13 356	746 269	9 281 138	5 790 245
المجموع	2 362 197	3 111 456	3 544 966	15 753	851 144	9 885 516	6 500 502

8 - وتشمل فئة دون B تقييمات الجدارة الائتمانية لأموال غير مصنفة ولأدوات مالية تقل مستوياتها عن التصنيف الائتماني B. ويشمل ذلك أيضا أموالا غير مصنفة مثل مبالغ نقدية ومكافآت نقدية يُحتفظ بها في عدد من الحسابات التشغيلية في المكاتب القطرية. وبخصوص الاستثمارات المدارة خارجيا، يشمل الاستثمار غير المصنف المبالغ النقدية، وصناديق النقدية المتداولة، والسندات الحكومية التي يكون نمط مخاطرها وتصنيف جدارتها موافقين لبلد الإصدار. وتستند التصنيفات إلى تصنيفات موديز للجدارة الائتمانية، على النحو التالي:

تصنيفات موديز للجدارة الائتمانية	تصنيفات الجدارة الائتمانية لليونيسف
Aaa	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aaa باعتبارها الأعلى من AAA حيث الجودة، وتتطوي على قدر ضئيل للغاية من المخاطر الائتمانية.
Aa1 ؛ Aa2 ؛ Aa3	تقيّم الالتزامات التي حصلت على تصنيف Aa باعتبارها التزامات AA عالية الجودة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة جدا.
A+ ؛ A1 ؛ A2 ؛ A3	تُعتبر الالتزامات التي حصلت على تصنيف A التزامات من الرتبة A فوق المتوسطة وهي معرضة لمخاطر ائتمانية منخفضة.
Baa1 ؛ Baa2 ؛ Baa3	الالتزامات التي حصلت على تصنيف Baa عرضة لمخاطر ائتمانية B معتدلة. وهي تعتبر متوسطة الرتبة وعلى هذا الأساس فإنها قد تتسم بخصائص معينة تتعلق بالمضاربة.

باء - تقادم الحسابات المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	مكاسب/(خسائر) صرف العملات الأجنبية	فات موعد استحقاقها	المتداولة وغير المتداولة	
3 686 549	4 011 097	(9 848)	48 535	3 972 410	المساهمات المستحقة القبض
89 930	114 750	(3 081)	-	117 831	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
3 776 479	4 125 847	(12 929)	48 535	4 090 241	المجموع

9 - تعتقد اليونيسف أن جميع المبالغ المستحقة القبض قابلة للتحويل استناداً إلى اتجاهات السداد التاريخي للأرصدة غير المسددة وتحليلها.

جيم - تحركات المخصصات المرصودة لتعويض اضمحلال القيمة فيما يتعلق بالقروض والمبالغ المستحقة القبض خلال عام 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الخصائر المعترف التي يمكن تداركها	الخصائر الناتجة عن اضمحلال القيمة	الخصائر الناتجة عن اضمحلال القيمة	الخصائر الناتجة عن اضمحلال القيمة	الخصائر الناتجة عن اضمحلال القيمة	
كانون الأول/ديسمبر 2021	كانون الثاني/يناير 2021	كانون الأول/ديسمبر 2021	كانون الثاني/يناير 2021	كانون الأول/ديسمبر 2021	كانون الثاني/يناير 2021
6 708	(4 858)	1 430	10 136	6 708	المساهمات المستحقة القبض
32 194	(14 857)	28 707	18 344	32 194	حسابات أخرى مستحقة القبض
38 902	(19 715)	30 137	28 480	38 902	المجموع

التعرض لمخاطر نقص السيولة

10 - تتمثل مخاطر السيولة في الصعوبات التي ستواجهها اليونيسف في الوفاء بالتزاماتها المرتبطة بحساباتها المستحقة الدفع والخصوم الأخرى والتحويلات النقدية الموعودة للبرامج.

11 - والإدارة على يقين من أن في وسع اليونيسف الوفاء بالتزاماتها لأن الضوابط النظمية تكفل عدم إصدار طلبات الشراء إلا إذا توافرت الميزانية اللازمة. وتحتفظ الإدارة بالسيولة من خلال الرصد المتواصل للتدفقات النقدية الفعلية والمتوقعة من العمليات ومن أنشطة الاستثمار والتمويل المتوقعة ومن خلال القيام باستثمارات نقدية وسائل، يتم تداول بعضها في أسواق مالية ثانوية.

12 - وتجدر الإشارة إلى أنه بالإضافة إلى أنشطة التمويل من خلال ترتيبات الإيجار التمويلي، أبرمت اليونيسف مع البنك الدولي ترتيباً تمويلياً للتدفقات المالية المستقبلية في عام 2021، يحين أجله في غضون خمس سنوات. وتُجمع الإيرادات المتأتية من جمع الأموال عن طريق جمع الأموال من القطاع الخاص من أجل سداد الفائدة وسداد القروض بشكل نهائي. ويجري رصد هذه الأنشطة باستمرار، ويجري الإبلاغ بانتظام في الوقت المناسب لضمان الامتثال. ولا يشتمل الاتفاق على أي حكم متعلق بخرق العهد وستلغى أي مبالغ غير مدفوعة بالكامل بعد حلول تاريخ الاستحقاق مباشرة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مجموع القيمة		فات موعد استحقاقها			حل موعد استحقاقها					
مجموع القيمة	الدفترية لعام	أكثر من	6 أشهر -	3 -	صفر -	أكثر من	6 أشهر -	3 -	صفر -	
2020	2021	سنة واحدة	12 شهراً	6 أشهر	3 أشهر	سنة واحدة	12 شهراً	6 أشهر	3 أشهر	
192 373	225 622	91	269	401	30 859	-	-	-	194 002	لحسابات المستحقة الدفع
124 074	787 849	-	-	-	-	-	-	-	-	لخصوم المستحقة
-	50 000	-	-	-	-	50 000	-	-	-	ببالغ أخرى مستحقة الدفع
316 447	1 063 471	91	269	401	30 859	50 000	-	-	194 002	المجموع

14 - من غير المتوقع أن تتحقق التدفقات النقدية الواردة في تحليل آجال الاستحقاق في وقت مبكر للغاية، أو بمبالغ مختلفة اختلافا كبيرا.

15 - مخاطر السوق هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار السوق. وتتألف مخاطر السوق من ثلاثة أنواع من المخاطر، هي: المخاطر المرتبطة بالعملات الأجنبية؛ مخاطر أسعار الفائدة؛ ومخاطر الأسعار الأخرى. واليونيوسف معرضة للأثار السلبية المحتملة للتحركات غير المواتية في أسعار الفائدة وأسعار صرف العملات الأجنبية على قيمة الأدوات المالية. وتكفل اليونيوسف، من خلال سياساتها وإجراءاتها، تحديد مخاطر السوق وقياسها وإدارتها والإبلاغ عنها بصورة منتظمة إلى الإدارة واللجنة الاستشارية للشؤون المالية.

16 - وتضم أنشطة الخزنة الحافظات الأربع التالية: (أ) حافظة النقدية ومكافئات النقدية؛ (ب) حافظة الاستثمارات القصيرة الأجل؛ (ج) حافظة الاستثمارات الطويلة الأجل؛ (د) حافظة الأسواق الناشئة.

17 - وتخفّف المخاطر المرتبطة بحافظة الأسواق الناشئة عن طريق تحديد مبلغ 30 مليون دولار كحد أقصى لحياسة الأموال بعمليات الأسواق الناشئة، وعن طريق الامتناع عن إبرام المعاملات إلاّ مع الشركاء الذين توافق عليهم اللجنة الاستشارية للشؤون المالية مسبقاً. وإضافة إلى ذلك، تُجرى البونيفيس معاملات

استثمارية في الأسواق الناشئة فقط في حالة العملات التي تحتاج المنظمة إلى إنفاق مبالغ كبيرة من المال بها، فتقلّ بالتالي من المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية.

مخاطر العملات

18 - تنشأ مخاطر العملات (أو المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية) فيما يتعلق بالأدوات المالية المقومة بعملة أجنبية. واليونسيف عرضة لمخاطر العملات على الإيرادات والمصروفات والأصول والخصوم المقومة بعملة غير دولار الولايات المتحدة. والعملات التي تُقوّم بها هذه المعاملات هي أساساً كما يلي:

(أ) فيما يتعلق بالتبرعات: اليورو والكرونة النرويجية والكرونة السويدية والدولار الكندي والجنيه الإسترليني والدولار الأسترالي والدولار النيوزيلندي والفرنك السويسري والكرونة الدانمركية والين الياباني؛

(ب) فيما يتعلق بالمصروفات: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونسيف، بما فيها الريال اليمني، وعملة "الأفغاني" الأفغانية، والليرة اللبنانية، والليرة التركية، والروبية الهندية، والروبية الباكستانية، والنيرة النيجيرية، والبر الإثيوبي، والعديد من العملات الأخرى؛

(ج) فيما يتعلق بالأصول والخصوم: جميع العملات المستخدمة في جميع المكاتب القطرية لليونسيف، بما في ذلك اليورو والجنيه الإسترليني والفرنك السويسري والكرونة السويدية والكرونة النرويجية والين الياباني والعديد من العملات الأخرى.

19 - ولم تطبق اليونسيف المحاسبة التحوطية، بيد أنها تطبق "إجراءات تحوط طبيعية" من خلال الاحتفاظ بعملات أجنبية لتغطية تدفقات النقدية الخارجية المتوقعة للعملات الأجنبية بعملة الإيرادات، إضافة إلى إبرام عقود آجلة على عملات الإيرادات. وتستخدم اليونسيف أدوات مالية مشتقة من أجل التحوط من بعض حالات التعرض للمخاطر أو للتقليل إلى أدنى حد من الانحرافات عن المخصصات المرجعية على النحو الوارد في الاتفاق مع مديري صناديق الاستثمار. وقد زادت اليونسيف من توسيع نطاق استراتيجيتها للتحوط من تقلبات أسعار العملات من خلال الاستثمار في عقود خيار بيع أو شراء العملات الأجنبية.

20 - ويوضح الجدول التالي السياق الملئم ويوجز مركز اليونسيف فيما يتعلق بالعملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية.

هاء - مركز العملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية الواردة في بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

دولار الولايات المتحدة	اليورو	السويدية	الكرونة الجنيه الإسترليني	الكندي	الياباني	السويسري	عملات أخرى	2021	2020
النقدية ومكافآت النقدية	337 441	145 396	6	3 574	424	2 711	8 245	106 581	710 257
الودائع لأجل	3 378 834	—	—	—	—	—	—	—	1 777 862
السندات المتداولة	4 037 745	48 319	—	15 051	9 422	—	—	2 267	3 180 482
حوصص الملكية	313 676	51 477	5 043	9 671	1 893	13 496	5 966	16 718	383 190
شهادات الإيداع	1 139 940	—	—	—	—	—	—	—	262 037
المساهمات المستحقة القبض	2 329 921	773 008	416 980	151 700	107 212	43 678	29 951	158 647	3 686 549

2020	2021	عملات أخرى	الفرنك السويسري	اليين الياباني	الدولار الكندي	الجنيه الإسترليني	الكرونة السويدية	دولار الولايات المتحدة	اليورو
276 604	346 370	59 380	11	–	115	95	225	492	286 052
10 276 981	14 011 363	343 593	44 173	59 885	119 066	180 091	422 254	1 018 692	11 823 609
(316 447)	(1 013 471)	(32 233)	(484)	(37)	–	(523)	–	(12 637)	(967 557)
(14 876)	(13 690)	–	–	–	–	(2 824)	–	(595)	(10 271)
(1 423 844)	(4 954 123)	(187)	(27)	(56)	–	(103)	–	–	(4 953 750)
(442 845)	(665 683)	(4 244)	–	–	–	–	(1 869)	(266 610)	(392 960)
(2 198 012)	(6 646 967)	(36 664)	(511)	(93)	–	(3 450)	(1 869)	(279 842)	(6 324 538)
8 078 969	7 364 396	306 929	43 662	59 792	119 066	176 641	420 385	738 850	5 499 071

(أ) تشمل عقداً آجلاً لشراء العملات بمكسب.

مخاطر أسعار الفائدة

21 - مخاطر السوق هي احتمال تذبذب قيمة أداة مالية بسبب التغيرات في أسعار السوق. وحتى تاريخ إعداد البيانات المالية، كانت أصول اليونيسف المالية الخاضعة لسعر فائدة ثابت تشمل جميع الودائع لأجل والاستثمارات. ولم تكن هناك أي أصول مالية خاضعة لسعر فائدة متغير.

واو - الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
5 903 583	9 049 518	الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة
4 373 398	4 961 845	الأدوات المالية الأخرى
10 276 981	14 011 363	مجموع الأصول المالية

تحليل الحساسية: العملات الأجنبية

22 - يبين الجدول التالي حساسية صافي الأصول والفائض/العجز إزاء ارتفاع سعر العملات الرئيسية التي تستخدمها اليونيسف وانخفاض سعرها. ويستند هذا التحليل إلى تغيرات أسعار صرف العملات الأجنبية التي اعتبرتها اليونيسف ممكنة في حدود المعقول في تاريخ إعداد هذه البيانات المالية. ويفترض هذا التحليل ثبات جميع المتغيرات الأخرى، ولا سيما أسعار الفائدة، ويتغاضى عن أي أثر للمساهمات والنفقات المتوقعة.

زاي - مركز العملات الأجنبية المستخدمة في الأدوات المالية الواردة في بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفائض/(العجز)		
في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	ارتفاع سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	انخفاض سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة
اليورو	(73 885)	73 885
الكرونة السويدية	(42 039)	42 039
الجنيه الإسترليني	(17 664)	17 664
الدولار الكندي	(11 907)	11 907
الين الياباني	(5 979)	5 979
الفرنك السويسري	(4 366)	4 366
المجموع	(155 840)	155 840

23 - تُحسب البيانات الواردة أعلاه بالإشارة إلى القيم الدفترية للأصول والخصوم حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 فقط.

المشتقات المالية

24 - تستخدم اليونيسف العقود الآجلة لشراء العملات بغرض إدارة المخاطر المتعلقة بالعملات الأجنبية. وتشمل أسباب اقتناء المنظمة لهذه المشتقات المالية الحد من التأثير الاقتصادي لعمليات التعرض للمخاطر المتعلقة بأسعار صرف العملات الأجنبية بأقصى قدر ممكن من الفعالية وإدارة هذا التأثير بكفاءة.

25 - وبلغت المكاسب الناشئة عن التغيرات في القيم العادلة للعقود الآجلة لشراء العملات 2,86 مليون دولار (خسائر عام 2020: 0,33 مليون دولار).

26 - وتستثمر اليونيسف في السندات المتداولة وشهادات الإيداع التي تُصنّف على أنها أدوات مالية متاحة للبيع. وتتميز هذه السندات والشهادات بخاصية خيار الشراء التي يُتفق عليها مع الجهة المصدرة وقت الشراء. وتمنح هذه الخاصية الجهة المصدرة الحق في المطالبة بالسند أو الشهادة في مواعيد متفق عليها مسبقاً خلال دورة حياة الاستثمار. ونظراً لأن الاستثمارات يمكن المطالبة بها بأسعار التعادل (أي قيمتها المعلنة أو الاسمية)، فإن خطر إلحاق خسائر برأس المال الأصلي يكون معدوماً. وبلغت قيمة السندات المحتفظ بها من قبل مديري استثمارات خارجيين في نهاية عام 2021 التي تتضمن خاصية خيار الشراء 26,33 مليون دولار (2020: 13,60 مليون دولار). وصُنِّقت السندات المدارة داخلياً في نهاية عام 2021 البالغة 3,87 بلايين دولار (2020: 2,96 بلايين دولار) على أنها أصول متاحة للبيع. وبلغت قيمة السندات المدارة داخلياً التي تضمنت خاصية خيار الشراء 1,27 بلايين دولار (2020: 1,23 بلايين دولار). وبلغت قيمة شهادات الإيداع المدارة داخلياً في نهاية عام 2021 التي تضمنت خاصية خيار الشراء 10,06 ملايين دولار (2020: 20,10 مليون دولار).

تحليل حساسية: أسعار الفائدة

27 - يعرض الجدول التالي حساسية صافي الأصول والفائض/العجز الناجم عن حدوث تغير في أسعار الفائدة يتراوح بين انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس وزيادة بمقدار 100 نقطة أساس بالنظر إلى أوضاع عدم السداد حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وتخضع القيمة العادلة وحدها لحافطة السندات لتغيرات القيمة العادلة نتيجة التغيرات في أسعار الفائدة، نظراً لأن جميع السندات تُصنّف باعتبارها أدوات مالية متاحة للبيع. وتسجل التغيرات في القيمة العادلة للأدوات المالية المتاحة للبيع في صافي الأصول مباشرة.

حاء - حساسية صافي الأصول والفائض/العجز للتغيرات في أسعار الفائدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأثر			
النسبة المئوية	الفائض/العجز	صافي الأصول	
-	-	5 252 744	قيمة الحافطة
1,95	(102 368)	5 150 376	زيادة بمقدار 100 نقطة أساس
0,64	33 856	5 286 600	انخفاض بمقدار 30 نقطة أساس

مخاطر الأسعار الأخرى

28 - تتمثل المخاطر الأخرى التي ترتبط بالأسعار في خطر تذبذب القيمة العادلة أو التدفقات النقدية للأدوات المالية في المستقبل بسبب التغيرات في أسعار السوق (بخلاف تلك الناشئة عن مخاطر سعر الفائدة أو مخاطر العملة)، سواء أكانت تلك التغيرات ناجمة عن عوامل خاصة بأداة مالية مفردة محددة أو بالجهة المضدرة لها، أو عوامل تؤثر على جميع الأدوات المالية المماثلة المتداولة في السوق.

29 - ويمكن الاطلاع على معلومات عن العوامل التي تؤثر على قياس القيمة العادلة لاستثمارات اليونيسف في بداية هذه الملاحظة.

طاء - صناديق العملات المشفرة

إدارة المخاطر المتعلقة بصناديق العملات المشفرة

30 - أنشأت اليونيسف صندوقاً نموذجياً يقبل التبرعات ويصرف مدفوعات مقومة بشكل حصري بالعملات المشفرة، من أجل تمويل تكنولوجيا المراحل المبكرة والتكنولوجيا المفتوحة المصدر التي يستفيد منها الأطفال والشباب. ومن شأن العملات المشفرة وتقنية الكتل المتسلسلة أن تساعد منظمات مثل اليونيسف على الاستفادة من مصادر تمويل إضافية وتعزيز الشفافية في العمليات. وتدير اليونيسف المخاطر التي يفرزها إنشاء صندوق العملات المشفرة، بما في ذلك مخاطر التقلبات، ومخاطر الإضرار بالسمعة، ومخاطر الأمن السيبراني (مثل القرصنة وفقدان المعلومات والأنشطة الخبيثة) والمخاطر التنظيمية.

مخاطر التقلبات

31 - من المرجح أن تكون أصول صندوق العملات المشفرة أصولاً متقلبة يمكن أن تتغير قيمتها بشكل كبير على مدى فترات زمنية قصيرة. وتدير اليونيسف هذه المخاطر عن طريق التقليل إلى أدنى حد من أثر القلب واحتوائه. وقد نفذت اليونيسف نظاماً وعمليات فعالة تهدف إلى تقليص الفترة الزمنية الفاصلة بين استلام الأموال وصرفها. وهذا يضمن تحويل الأصول في غضون فترة زمنية محدودة من أجل تفادي تأثرها بتقلبات الأسعار التي تحدث لدى الاحتفاظ بالأصول. ولا تحتفظ اليونيسف بأصول الصندوق لأغراض المضاربة.

خطر الإضرار بالسمعة

32 - لم تصبح العملات المشفرة بعد وسيلة شائعة لتنفيذ المعاملات. بالإضافة إلى ذلك، قد يربط عامة الجمهور صناديق العملات المشفرة بأنشطة غير قانونية، واعتبرت بعض الولايات القضائية أن استخدام صناديق العملات المشفرة مخالف للقانون. وتملك اليونيسف خبرة طويلة في مجال جمع الأموال من القطاع الخاص ومن فرادى الجهات المانحة، وبالتالي فإن لديها إجراءات فعالة فيما يخص ممارسات "معرفة العميل"، ستطبق على عملية قبول التبرعات بالعملات المشفرة من المنظمات والأفراد ذوي السمعة الطيبة. وقد سعت اليونيسف سعيًا حثيثًا لتوضيح طبيعة صندوق العملات المشفرة للجهات صاحبة المصلحة من أجل تحسين فهم تطبيقاته وإمكانيات مساهمته في تحقيق نتائج لفائدة الأطفال في جميع أنحاء العالم.

المخاطر التنظيمية

33 - من شأن إنشاء صندوق العملات المشفرة أن يتسبب في مخاطر تنظيمية تتعلق بالامتثال الكامل للنظام المالي والقواعد المالية لليونيسف، وكذلك للأساس الآخر المتعلق بالإبلاغ الذي اعتمدته المنظمة. وبغية إدارة المخاطر التنظيمية، أنشأت اليونيسف صندوق العملات المشفرة وفقاً لنظامها المالي وقواعدها المالية، وسعت إلى الحصول على المشورة المحاسبية التقنية بشأن أفضل أساس للإبلاغ عن الصندوق. وقد أدت جهودها المتعلقة ببذل العناية الواجبة فيما يتعلق بإنشاء الصندوق إلى كفاية الوفاء بمتطلبات الامتثال التنظيمي، وبالتالي الحد من المخاطر التنظيمية المرتبطة باستخدام الصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، حُدد أساس تلقي الأموال وصرفها بدقة من أجل ضمان استخدام الصندوق في الأغراض المحددة، امتثالاً للإطار التنظيمي لليونيسف.

مخاطر الأمن السيبراني

34 - يتعين على اليونيسف تخزين العملات المشفرة وإدارتها. ولا يمكن تخزين العملات المشفرة وتعهدها من خلال بيئة مصرفية عادية، وبالتالي فهي عرضة للمخاطر الأمنية المتعلقة بالمعلومات المخزنة على المنصات التكنولوجية. واستعانت اليونيسف بإطارها المحاسبي المحكم الحالي الذي ينظم الموقعين المفوضين من أجل إدارة محفظات العملات المشفرة. وبالإضافة إلى الإطار المتعدد الموقعين، وبغية إدارة المخاطر الأمنية المحيطة بصندوق العملات المشفرة، أنشأت اليونيسف محفظة متعددة التوقيعات، تضم ضوابط مادية وضوابط دخول إلى المحفظات وما يتصل بذلك من مفاتيح خاصة.

الملاحظة 34

إدارة رأس المال

1 - تُعرّف اليونيسف رأس المال الذي تديره بأنه إجمالي أصولها الصافية التي تتألف من فوائض متراكمة وأرصدة احتياطية. وتستخدم الإدارة هذا التعريف لرأس المال وقد لا يكون قابلاً للمقارنة بما قدمته مؤسسات الأمم المتحدة الأخرى من قياسات. ولا توجد في ذمة اليونيسف أي قروض طويلة الأجل خارج نطاق خصومها الناشئة عن عقود التأجير التمويلي وترتيب التدفقات المالية المستقبلية المبرم مع البنك الدولي لسد احتياجاتها النقدية أو دعم مركزها النقدي. وتُشسئ الإدارة احتياطات متنوعة من أجل توفير التمويل لمصروفاتها المقبلة (انظر الملاحظة 22، صافي الأصول).

2 - وترمي اليونيسف من وراء إدارة رأس المال إلى تحقيق الأهداف التالية:

- (أ) الاحتفاظ بقدرتها على الاستمرار كمنشأة عاملة؛
- (ب) إنجاز مهمتها وتحقيق أهدافها كما حددتها خططها الاستراتيجية؛
- (ج) ضمان توفير السيولة الكافية لتلبية احتياجاتها النقدية التشغيلية؛
- (د) الحفاظ على رأس المال؛
- (هـ) توليد معدل عائد سوقي تنافسي من استثماراتها.

3 - وتجدر الإشارة إلى أن التركيز على إدارة المخاطر والسيولة يفوق التركيز على المعدل المطلق لعائد حافظة الاستثمارات.

4 - وتقرّر المديرية التنفيذية خطة استراتيجية متوسطة الأجل وميزانية متكاملة لفترة أربع سنوات تقدّمان إلى المجلس التنفيذي الذي يقرهما. وتتضمن الخطة والميزانية المذكورتان التخصيص والاستخدام الموصى بهما لموارد اليونيسف الحالية والمتوقعة خلال فترة الخطة، مع تحديد مدى يُسرّ التكلفة والحفاظ في الوقت نفسه على رصيد الأموال لكفالة توافر السيولة. وتشمل الخطة أيضاً خطة مالية. وتتص الخطة المالية على توقعات مالية مفصلة لما يلي:

- (أ) الموارد المالية المستقبلية التقديرية لكل سنة من سنوات فترة الخطة؛
- (ب) مستويات التكاليف السنوية التقديرية؛
- (ج) مستويات رأس المال المتداول اللازمة للحفاظ على السيولة في اليونيسف.

الموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ

5 - يتمثل الهدف بالنسبة للموارد الأخرى: العادية والمخصصة للطوارئ، في ضمان تنفيذ البرامج دون تجاوز حدود الرصيد المتاح من الأموال. ولتحقيق هذا الغرض، تُدار الموارد على أساس وضع الميزانية لكل برنامج على حدة. ويختلط العنصر النقدي لهذه الموارد مع باقي الموارد المؤسسية وتدار جميعها كحافطة (يُفصح في الملاحظة 22، صافي الأصول، عن الأرصدة الافتتاحية والختامية لصافي الأصول).

6 - وقدرة اليونيسف على الحصول على رأس مال إضافي مرهونة بالعوامل التالية:

- (أ) قدرتها على تعبئة الموارد المالية وتوليد الإيرادات؛
- (ب) ظروف السوق؛
- (ج) أحكام نظامها المالي وقواعدها المالية والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستثمار.

التقيود

7 - يفرض المجلس التنفيذي على اليونيسف شرطاً يتعلق بالسيولة. ولا يشكل هذا الشرط قيداً خارجياً. ويشير النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف إلى أنه، بغية كفالة السيولة، يتعين على المراقب المالي أن يحافظ على الأرصدة النقدية في المستويات التي أقرها المجلس التنفيذي. وفي عام 1987، حدد المجلس التنفيذي الحد الأدنى للرصيد النقدي للموارد العادية في نهاية كل سنة بنسبة 10 في المائة من الإيرادات المتوقعة من الموارد العادية للسنة التي تليها (القرار 14/1987). ولم يطرأ أي تغيير على الطريقة التي تدير بها اليونيسف رأس مالها في عام 2021.

الملاحظة 35

الالتزامات

1 - يعرض الجدولان التاليان أوامر الشراء المفتوحة التي لم تكن اليونيسف قد تلقت الخدمات أو السلع المتصلة بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وفي معظم الحالات، يحق لليونيسف أن تلغي أوامر الشراء المفتوحة هذه قبل تاريخ التسليم.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
		الالتزامات المتعلقة بشراء الممتلكات والمعدات
151	272	المباني
3 490	5 962	معدات النقل
651	794	الأثاث والتجهيزات والمعدات
624	645	معدات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات
		الالتزامات الرأسمالية الأخرى
30	—	الأصول غير الملموسة
4 946	7 673	مجموع الالتزامات الرأسمالية
		الالتزامات التشغيلية
431 566	776 985	عقود شراء لوازم وبيع أخرى
767 777	920 652	عقود شراء خدمات
124 937	119 497	الالتزامات المتعلقة بتحويل مبالغ نقدية إلى الجهات الشريكة المنفذة
546 397	1 380 400	الالتزامات المتعلقة بتحويل لوازم إلى الجهات الشريكة المنفذة
1 870 677	3 197 534	مجموع الالتزامات التشغيلية
1 875 623	3 205 207	مجموع الالتزامات

- 2 - تشمل اتفاقات اليونسيف المتعلقة بالتأجير التشغيلي شروط إلغاء بناءً على إخطار مدته 30 يوماً. ونتيجة لذلك، لا يُفصح في الجدول أعلاه عن الالتزامات المتعلقة بعقود التأجير التشغيلي.

الاتفاقات الطويلة الأجل

- 3 - أبرمت اليونسيف أيضاً عدة اتفاقات طويلة الأجل مع موردين. ويحدد الجدول التالي مجمل القيمة التعاقدية المتبقية للاتفاقات الطويلة الأجل التي بقيت مفتوحة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
3 726 626	4 543 120	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوريد سلع
413 988	404 492	الاتفاقات الطويلة الأجل لتوفير خدمات
4 140 614	4 947 612	مجموع قيمة الاتفاقات الطويلة الأجل

الملاحظة 36

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

- 1 - في حالات معينة، تتلقى اليونسيف، قبل إبرام الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات، تعهدات بمساهمات مستقبلية. ونظراً لجائحة كوفيد-19 والتحديات اللوجستية، لم يُعقد مؤتمر إعلان التبرعات في عام 2020 أو عام 2021.

- 2 - وخلال السنة، أبرمت اليونسيف اتفاقات تتعلق بمساهمات لا ينطبق تعريف الأصول على مجموع قيمة المساهمة فيها. فيفصح عن هذه المبالغ في الملاحظات باعتبارها أصولاً احتمالية لحين استيفاء معايير الاعتراف بالأصول، أو استلام مبالغ نقدية من الجهة المانحة. وقد بلغ إجمالي هذه الأصول الاحتمالية ما قدره 758,18 مليون دولار حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (2020: 520,92 مليون دولار).

الخصوم الاحتمالية

- 3 - يوجد لدى اليونسيف خطاب اعتماد احتياطي غير قابل للإلغاء بقيمة 3 ملايين دولار كوديعة ضمان بحوزة مالك المباني المستأجرة في نيويورك. وخطاب الاعتماد هذا غير مضمون بأي استثمارات تابعة لليونسيف. ولا تتوقع اليونسيف أن يستخدم الطرف الثالث خطاب الاعتماد.
- 4 - وتواجه اليونسيف مطالبات ودعاوى مختلفة تنشأ من حين لآخر في سياق العمليات العادية للمنظمة. وتنقسم هذه المطالبات إلى فئتين رئيسيتين هما: مطالبات الأطراف الثالثة ومطالبات الموارد البشرية.
- 5 - وتلقت اليونسيف في عام 2020 مطالبة بالتعويض عن الأضرار التي لحقت بالمباني المستأجرة. واستعانت اليونسيف بمحام خارجي لتمثيلها في إجراءات التحكيم. ولم يُعترف بأي مخصص في هذه البيانات المالية لأنه لا يمكن في الوقت الحاضر تقييم احتمال نجاح تلك المطالبة.

الملاحظة 37

الأطراف ذات العلاقة

اللجان الوطنية

- 1 - أنشئت اللجان الوطنية، التي تُمثل فئة فريدة من بين شركاء اليونيسف، بغية تعزيز حقوق الأطفال ورفاههم على الصعيد العالمي من خلال تعبئة الموارد والدعوة وغير ذلك من الأنشطة. وتعمل اللجان الوطنية بوصفها شريكة لليونيسف في البلدان المعنية وهي منظمات مستقلة غير حكومية مسجلة على أنها مؤسسات خيرية أو صناديق استئمانية أو جمعيات أو رابطات بموجب قوانين البلدان التي تعمل فيها. وتلتزم اللجان الوطنية بمقتضى أنظمتها الأساسية بتشكيل مجالس إدارة تتولى الرقابة على ما تجمعه تلك اللجان من موارد. وقد وقّعت اليونيسف مع كل لجنة من اللجان الوطنية اتفاق تقدير وتعاون تُنظم من خلاله علاقة هذه اللجان باليونيسف واستخدامها لاسم اليونيسف وشعارها. وقد أنشئت حتى الآن لجان وطنية في 33 بلداً.
- 2 - وتقدم اللجان الوطنية لليونيسف تقارير سنوية معتمدة بالإيرادات والنفقات كما هو منصوص عليه في اتفاقات التعاون. وتبين هذه التقارير مجموع المساهمات التي تتلقاها اللجنة الوطنية، والمبالغ التي تحتفظ بها لتغطية تكاليف أنشطتها أو كاحتياطات، إلى جانب صافي المبالغ المستحقة الدفع لليونيسف.

ألف - الإيرادات المتأتية من التبرعات والمبالغ المستحقة القبض من اللجان الوطنية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020		2021		
المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	المبالغ المستحقة القبض	الإيرادات	
426 512	1 352 352	469 135	1 733 644	التبرعات النقدية
4 024	16 291	10 589	22 535	التبرعات العينية
430 536	1 368 643	479 724	1 756 179	المجموع

- 3 - شمل مجموع التبرعات النقدية المسجلة كإيرادات في عام 2021 مبلغ 715,18 مليون دولار من الموارد العادية، ومبلغ 469,73 مليون دولار من الموارد الأخرى - الطوارئ، ومبلغ 548,73 مليون دولار من الموارد الأخرى - العادية. أما التبرعات العينية البالغة 22,54 مليون دولار (2020: 16,29 مليون دولار) فتتكون من مبلغ 17,58 مليون دولار (2020: 13,69 مليون دولار) من الموارد الأخرى - الطوارئ، ومبلغ 4,96 ملايين دولار (2020: 2,60 مليون دولار) من الموارد الأخرى - العادية.
- 4 - ووفقاً لتقارير الإيرادات والنفقات التي قدّمتها اللجان الوطنية، فقد بلغ مجموع المساهمات التي تلقتها تلك اللجان الوطنية في عام 2021، باستثناء عائدات أنشطة الترخيص، ما قدره 2,10 بليون دولار (2020: 1,77 بليون دولار). وقد احتفظت اللجان الوطنية منه بمبلغ 448,58 مليون دولار (2020: 445,24 ملايين دولار) لتغطية تكاليف أنشطتها المتعلقة بجمع الأموال والدعوة والتنظيم والإدارة، أو كاحتياطات. ومن ثم، حوّلت اللجان الوطنية إلى اليونيسف أو سُوِّحَ إليها مساهمات نقدية صافية مجموعها 1,65 بليون دولار (2020: 1,33 بليون دولار).

5 - وإضافة إلى تقارير الإيرادات والنفقات، تعدُّ اللجان الوطنية بيانات مالية سنوية يدققها مراجعو حسابات معتمدون مستقلون وتُنشر على المواقع الشبكية للجان الوطنية ليطلع عليها الجمهور. وتتضمن هذه البيانات المالية تفاصيل إضافية عن الأداء المالي للجان الوطنية وعن مركزها المالي.

6 - ووفقاً لأحكام اتفاقات التعاون المبرمة بين اليونسيف واللجان الوطنية، يحق لهذه اللجان إنشاء احتياطات الغرض منها تحقيق الامتثال للقوانين الوطنية والنظم الأساسية وأغراض أخرى. وفي حالة تصفية أي لجنة وطنية، تتحول أصولها الصافية، بما فيها الاحتياطات، إلى اليونسيف رهناً بأحكام اتفاق التعاون إذا أجاز القانون ذلك، أو وفقاً لأحكام القانون الوطني والنظام الأساسي للجنة. وقد أبلغت اللجان الوطنية اليونسيف من خلال تقاريرها المتعلقة بالإيرادات والنفقات بأن الاحتياطات التي تحتفظ بها حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، استناداً إلى معاييرها المحاسبية المحلية، قد بلغت 252,50 مليون دولار (2020: 252,00 مليون دولار).

باء - عمليات التسليم المدعومة

7 - خلال فترة الإبلاغ، تولّت اليونسيف باسم أطراف ثالثة عمليات تسليم مدعومة بلغت قيمتها 0,09 مليون دولار (2020: 141,26 مليون دولار). ولم تُدرج عمليات التسليم في حسابات اليونسيف المالية، رغم أنها نُفذت من خلال الهياكل الإدارية للمنظمة.

جيم - موظفو الإدارة الرئيسيون

8 - ينقسم هيكل قيادة اليونسيف إلى مستويين رئيسيين هما:

(أ) المسؤولون التنفيذيون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستويين الأولين في التسلسل الهرمي - وهم وكيل أمين عام (المدير (ة) التنفيذي (ة)) وأربعة أمناء عامين مساعدين (نواب المدير (ة) التنفيذي (ة))؛

(ب) المسؤولون الإداريون: يتألف هذا المستوى القيادي، إجمالاً، من موظفي المستوى الثالث في التسلسل الهرمي - وهم "رؤساء المكاتب" في شعب المقار العالمية وفي المكاتب الإقليمية؛

(ج) يُفترض أن أفراد الأسرة المقربين لموظفي الإدارة الرئيسيين هم الأزواج والعُشراء والأبناء والأحفاد والإخوة والأخوات والآباء والأجداد والأصهار والأقارب الذين يعيشون في نفس الأسرة المعيشية التي يعيش فيها موظف الإدارة الرئيسي، ما لم توجد ظروف شخصية (مثل القطيعة) تمنع هذا الموظف من التأثير في أفراد الأسرة المقربين.

الأجور المدفوعة لموظفي الإدارة الرئيسيين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

عدد الأفراد	المرتّب وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات الأخرى	2021	2020 ^(أ)
32	6 783	3 304	10 087	10 147
3	362	95	457	398
35	7 145	3 399	10 544	10 545
المجموع				

(أ) استحقاقات الموظفين المقيمة على أساس اكتواري تُعرض الآن بشكل منفصل أدناه (انظر الفقرة 10).

9 - تتضمن أجور موظفي الإدارة الرئيسيين المرتبات وتسوية مقر العمل واستحقاقات أخرى، مثل منح الانتداب، ومساهمة رب العمل في التأمين الصحي وصندوق المعاشات التقاعدية، وبدلات الإعالة، ومنح التعليم، وبدلات المشقة والتنقل وعدم نقل الأمتعة، والمبالغ المستردة بعد دفعها لوكالات الوساطة العقارية، وبدلات التمثيل.

10 - ويحق لموظفي الإدارة الرئيسيين أيضاً الحصول على استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة التي يحصل عليها الموظفون، مثل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات نهاية الخدمة، والمبالغ التي تدفع عوضاً عن الإجازات السنوية غير المستخدمة. والالتزامات النابعة من الاستحقاقات الطويلة الأجل واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة المقيّمة على أساس اكتواري التي تتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ومنحة الإعادة إلى الوطن، والاستحقاقات التي تدفع في حالة الوفاة، والتي تخص تحديداً موظفي الإدارة الرئيسيين، بلغت 10,00 ملايين دولار (2020: 11,14 مليون دولار).

11 - وبلغت الاشتراكات التي دفعتها اليونيسف لصالح موظفي الإدارة الرئيسيين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي هو خطة اشتراكات محددة، 1,37 مليون دولار (2020: 1,22 مليون دولار).

12 - ويشار في اليونيسف إلى القروض بمصطلح "سلف على المرتبات". وتتاح السلف على المرتبات لجميع موظفي اليونيسف، بمن فيهم موظفو الإدارة الرئيسيون، لأغراض محددة. وبلغت قيمة السلف على المرتبات 0,02 مليون دولار (2020: لا شيء).

13 - ولم تخص اليونيسف موظفي الإدارة الرئيسيين بأي قروض أو سلف غير تلك المتاحة لباقي فئات الموظفين وفق النظامين الأساسي والإداري للموظفين.

دال - برامج الأمم المتحدة وصناديقها ووكالاتها المتخصصة

14 - تعمل اليونيسف وسائر منظمات الأمم المتحدة من أجل تعزيز جهود الأمم المتحدة الرامية إلى بناء عالم أفضل للجميع، وتمضي في اتجاه هذا الهدف. وتشارك اليونيسف مشاركة واسعة النطاق في الآليات المالية والتشغيلية المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة، مثل ترتيبات التمويل المشترك (الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والبرامج المشتركة) وترتيبات الخدمات المشتركة. وفي إطار آليات التمويل المشتركة، تعمل منظمات الأمم المتحدة سوياً على تنفيذ أنشطة ترمي إلى إنجاز مجموعة من الأهداف. وتضطلع كل واحدة من المنظمات المشاركة بمسؤوليات تتعلق بتخطيط الأنشطة وتنفيذها ورصدها وتقييمها.

هاء - الأطراف الأخرى ذات العلاقة

الشراكة العالمية من أجل التعليم

15 - الشراكة العالمية من أجل التعليم، المعروفة سابقاً بمبادرة توفير التعليم للجميع - المسار السريع، هي شراكة برنامجية عالمية تضم جهات مانحة ثنائية، ووكالات إقليمية ودولية، بما فيها اليونيسف والمصارف الإنمائية ومنظمات المجتمع المدني من جهة، والبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا من جهة أخرى. وهدفها العام هو تعزيز الجهود الدولية لضمان توفير تعليم جيد ومتكافئ وشامل للجميع بحلول عام 2030. وتضطلع اليونيسف بدور هام في إطار الشراكة العالمية

من أجل التعليم على الصعيدين العالمي والقطري معاً، وهي حالياً الوكالة المنسقة لمجموعة التعليم المحلية في 76 بلداً ومنطقة، والوكيل المقدم للمنح في 16 بلداً. وتشغل اليونيسف مقعداً في مجلس الشراكة العالمية من أجل التعليم، وقد عملت في إطار الشراكة على دعم إدماج البلدان في السياقات الهشة. وتبلغ الأموال المقدمة للشراكة العالمية من أجل التعليم، والمسجلة ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 152,41 مليون دولار (2020: 431,47 مليون دولار).

الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا

16 - أنشئ الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا في عام 2002 ليكون بمثابة شراكة بين القطاعين العام والخاص هدفها جمع موارد إضافية وإدارتها وإنفاقها من أجل الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز والسل والملاريا وعلاج هذه الأمراض. ويوفر الصندوق العالمي أيضاً، بالإضافة إلى التمويل الذي يخصصه للأمراض، الموارد اللازمة لتعزيز النظم الصحية. ومنذ أن أنشئ الصندوق العالمي في عام 2002، أصبحت اليونيسف شريكاً نشطاً على الصعيدين العالمي والقطري. وتبلغ الأموال التي قدمها الصندوق العالمي، والتي تُسجل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، ما قدره 84,43 مليون دولار (2020: 87,84 مليون دولار).

التحالف العالمي للقاحات والتحصين

17 - أنشئ التحالف العالمي للقاحات والتحصين في عام 2000 كشراكة صحية عالمية بين القطاعين العام والخاص مهمتها تعزيز فرص الحصول على التحصين في البلدان المنخفضة الدخل. ولليونيسف مقعد دائم في مجلس إدارة التحالف المؤلف من 28 عضواً، ويمكنها أيضاً أن تعين عضواً مناوياً في هذا المجلس. وتؤدي اليونيسف دوراً هاماً في توفير اللقاحات ولوازم التحصين للبلدان من خلال شعبة الإمدادات في اليونيسف، وتقدم المساعدة التقنية إلى الحكومات في إعداد الطلبات التي تقدمها إلى التحالف وفي تنفيذ البرامج التي يدعمها التحالف. ويرد في الملاحظة 24، الإيرادات الأخرى، رسم مناوله يتعلق بإدارة خدمات المشتريات هذه.

18 - وعلى نحو ما هو مُفصّل عنه أيضاً في الملاحظة 12، الأصول المتعلقة بخدمات الشراء، تحتفظ اليونيسف بأموال بقيمة 3,19 بلايين دولار (2020: 819,51 مليون دولار)، تمثل المبالغ المودعة في حساب ضمان غير قابل للإلغاء لليونيسف فيه حقوق تتعلق بمصالح ضمانية ولها وحدها الحق في السحب منه استناداً إلى شروط الاتفاقات. ويُسجل مقابل ذلك خصم في الملاحظة 18، الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة، وفي الملاحظة 19، الخصوم الأخرى، إلى أن تفي اليونيسف بالتزاماتها بصفتها وكيل الجهة الشريكة.

19 - وتستلم اليونيسف تبرعات من التحالف مخصصة لأنشطتها البرنامجية، وتسجل ضمن التبرعات المقدمة دعماً لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة، وقد بلغت 313,53 مليون دولار (2020: 93,68 مليون دولار).

مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر"

20 - مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر" مبادرة أنشأتها جهات دولية فاعلة في مجال المساعدات الإنسانية والإنمائية، بالاشتراك مع جهات مانحة من القطاعين العام والخاص، أثناء مؤتمر القمة العالمي للعمل الإنساني في عام 2016، بهدف المساعدة في إعادة وضع التعليم كأولوية في جدول الأعمال

الإنساني، والدفع إلى اتباع نهج قائم على قدر أكبر من التعاون بين الجهات الفاعلة في الميدان، والتشجيع على تقديم تمويل إضافي يضمن بقاء جميع الأطفال والشباب المتضررين من الأزمات في المدرسة ومواصلتهم تعليمهم. وتشغل اليونيسيف مقعدا واحدا، من أصل 30 مقعدا، في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى لمبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر". وتبلغ الأموال التي قدمتها المبادرة والتي تُسجل ضمن التبرعات المقدمة دعما لبرامج عالمية وقطرية محددة ما قدره 34,28 مليون دولار (2020: 37,43 مليون دولار).

الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال

21 - أنشئت الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال في عام 2016 لتقديم الدعم المالي للبرامج الرامية إلى تهيئة عالم يتراجع فيه جميع الأطفال في مأمن من العنف. وتشغل اليونيسيف مقعدا واحدا، من أصل 23 مقعدا، في مجلس إدارة الشراكة العالمية. وتبلغ الأموال التي قدمتها الشراكة العالمية والتي تُسجل ضمن التبرعات المقدمة دعما لبرامج عالمية وأخرى قطرية محددة ما قدره 2,65 مليون دولار (2020: 3,07 ملايين دولار).

شراكة الصرف الصحي والمياه للجميع

22 - الصرف الصحي والمياه للجميع هي شراكة متعددة أصحاب المصلحة تتألف من الحكومات والجهات الشريكة لها، مهمتها القضاء على أوجه عدم المساواة في إعمال حق الإنسان في الحصول على المياه والصرف الصحي. وتركز الشراكة على الفئات من الأفراد والمجتمعات المحلية والبلدان والمناطق الأكثر هشاشة وصعوبة في الوصول إليها. ويتألف مجلس القيادة العالمي من مجموعة رفيعة المستوى من قادة شراكة الصرف الصحي والمياه للجميع المعنيين الذين يقومون بأنشطة الدعوة والتعبئة لضمان التزام سياسي أوسع نطاقا بالمبادئ التوجيهية للشراكة وأهدافها. واعتبارا من عام 2021، تتمتع اليونيسيف بتمثيل في مجلس القيادة العالمي وتشغل مقعدين من أصل 30 في اللجنة التوجيهية لشراكة الصرف الصحي والمياه للجميع.

صندوق تحسين نتائج التعليم

23 - أنشئ صندوق تحسين نتائج التعليم لتوفير التمويل القائم على النتائج في مجال التعليم، بهدف تحسين فعالية الإنفاق وتغيير حياة 10 ملايين من الأطفال والشباب. وتشغل اليونيسيف مقعدا واحدا، من أصل 15، في الفريق التوجيهي الرفيع المستوى لصندوق تحسين نتائج التعليم.

الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال

24 - الصندوق الإسلامي العالمي الخيري للأطفال هو مبادرة مشتركة أنشأتها اليونيسيف ومجموعة البنك الإسلامي للتنمية. وهو منصة فريدة من نوعها توفر جميع أشكال الأعمال الخيرية الإسلامية، بما في ذلك الزكاة والصدقة. ويهدف الصندوق خصيصا لتسخير الإمكانيات الحقيقية للمعونة الإسلامية من خلال تمويل المساعدات الإنسانية المنقذة للحياة والاستجابة لأهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالأطفال في البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي البالغ عددها 57 بلدا. ويشغل كل من مجموعة البنك الإسلامي للتنمية، واليونيسيف، وصندوق عبد العزيز الغرير لتعليم اللاجئين من دولة الإمارات العربية المتحدة، ومركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية من المملكة العربية السعودية، مقعدا في مجلس إدارة الصندوق الخيري.

الإيرادات المتأتية من الأطراف الأخرى ذات العلاقة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
431 468	152 411	الشراكة العالمية من أجل التعليم
87 844	84 431	الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا
93 677	313 534	التحالف العالمي للقاحات والتحصين
37 425	34 279	مبادرة "التعليم لا يمكن أن ينتظر"
3 069	2 652	الشراكة العالمية من أجل إنهاء العنف ضد الأطفال
653 483	587 307	المجموع

38 الملاحظة

العمليات المشتركة

1 - اليونيسيف شريك، بنسبة 50 في المائة، في Giga، وهو نشاط عالمي أنشئ لربط كل مدرسة بشبكة الإنترنت وكل شاب بالمعلومات والفرص والخيارات. وشركة Giga ليست كياناً قانونياً منفصلاً، ولكنها نشاط مشترك تشترك في قيادته اليونيسيف والاتحاد الدولي للاتصالات من خلال مذكرة تفاهم.

39 الملاحظة

أحداث ما بعد إعداد بيان الميزانية

1 - لا توجد أحداث هامة بعد إعداد بيان الميزانية تؤثر على عمليات اليونيسيف.

40 الملاحظة

المعلومات القطاعية

1 - القطاع هو نشاط أو مجموعة من الأنشطة التي يمكن تمييزها عن سواها، ويكون من المناسب تقديم المعلومات المالية بشأنها بشكل منفصل. وفي اليونيسيف، تستند المعلومات القطاعية إلى الأنشطة الرئيسية للمنظمة ومصادر تمويلها. وبالنسبة لليونيسيف، تصنف القطاعات ذات الصلة إلى القطاع المؤسسي، وقطاع الموارد العادية - البرنامجية، وقطاع الموارد العادية - غير البرنامجية، وقطاع الموارد الأخرى - العادية، وقطاع الموارد الأخرى - الطوارئ، وقطاع الصناديق الاستثمارية.

2 - ويحتوي التقرير القطاعي على معلومات إضافية عن الإيرادات المتأتية والنفقات المتكبدة على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُعدُّ اليونيسيف ميزانياتها وتديرها على أساس نقدي معدّل، وتُعرض النفقات المتكبدة في إطار الميزانيات المعتمدة في البيان الخامس على نفس الأساس النقدي المعدّل.

القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية

الإيرادات

3 - تعرّف الإيرادات المدرجة في هذين القطاعين في النظام المالي والقواعد المالية لليونيسف بأنها موارد عادية. وتشمل الموارد العادية المساهمات غير المشروطة، والإيرادات المتأتية من الترخيص، والمساهمات ذات الطابع الإداري، والمخصصات لصندوق رأس المال العامل، والعوائد المتأتية من الأنشطة الأخرى المدرة للدخل، والإيرادات المتنوعة.

4 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية التبرعات (إيرادات المعاملات غير التبادلية) والمبالغ المحتفظ بها لغرض جمع الأموال من القطاع الخاص. وتُعرض المساهمات الموجهة نحو المبادرات الإدارية من قبيل التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والمساهمات المقدمة لتغطية التكاليف المحلية لليونيسف، والمساهمات الموجهة نحو سداد ترتيبات التدفقات المالية المستقبلية، مثل الترتيب المبرم مع البنك الدولي، وتكلفة جمع الأموال من القطاع الخاص في إطار الموارد العادية - غير البرنامجية.

5 - ويشمل القطاع المؤسسي استرداد التكاليف الداخلية فيما بين القطاعات والإنسان الداخلي المباشر، مثل التكاليف العامة للمستودعات والتكاليف التي تدار مركزيا. وهو يشمل أيضا إيرادات الاستثمار، والإيرادات المتأتية من الترخيص، وإيرادات المعاملات التبادلية مثل الفوائد وعائدات البيع.

الأنشطة

6 - يشمل القطاع المؤسسي مقر اليونيسف ومهام الدعم المركزي. وتوفر المقار والمكاتب المركزية دعم العمل في عدد من المجالات من بينها ما يلي: الاتصالات، والشؤون المالية والمحاسبة، وخدمات الخزنة، وإدارة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، والموارد البشرية، وتكنولوجيا المعلومات، والخدمات القانونية، والسفر، وإدارة الأصول وأمنها، والأنشطة المتعلقة بالجهات المانحة. وتقوم المكاتب المركزية أيضا بتجهيز المعاملات وإدارة البيانات، وتقديم خدمات أخرى.

7 - وتشمل الفئات الرئيسية للمصروفات ضمن القطاع المؤسسي المرتبات واستحقاقات الموظفين الأخرى، واستهلاك الأصول، والمصروفات المتعلقة بالتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وتكاليف أنشطة جمع الأموال التي تقوم بها المكاتب القطرية.

8 - ويشمل القطاع المؤسسي الأصول والخصوم المرتبطة بمجمل ولاية اليونيسف والتي ليس من السهل إحالتها لقطاعات أخرى. وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المدرجة ضمن هذا القطاع النقدية، والاستثمارات، والأراضي والمباني التي تدار مركزيا. وتشمل أيضا المخزونات المحتفظ بها في المستودعات المركزية. وتتمثل الخصوم الرئيسية في التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

9 - ويشمل قطاع الموارد العادية - البرنامجية الأنشطة المبينة في الوثائق البرنامجية. وتتمول هذه الأنشطة من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين الأقطار.

10 - وتشمل أغلب فئات المصروفات المدرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحولة إلى الجهات الشريكة المنفذة، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الجهات الشريكة المنفذة، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف استئجار المكاتب القطرية المحلية.

11 - وتشمل الفئات الرئيسية من الأصول المساهمات المستحقة القبض المندرجة في إطار الموارد العادية وسُلف المساعدة النقدية التي تمول من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين الأقطار.

12 - ويشمل قطاع الموارد العادية - غير البرنامجية أنشطة جمع الأموال في المكاتب القطرية وتكاليف إدارة اليونيسف من قبيل تكاليف الموظفين الفنيين المبتدئين الذين يعملون في شعب المقر وتمول وظائفهم من خلال مبادرات المقر، وأنشطة التخضير والتسهيلات الخاصة بذوي الإعاقة، والتكاليف المحلية غير المتصلة بالبرامج التي تتكبدتها مكاتب اليونيسف.

13 - ويمثل صافي الأصول مجتمعة في القطاع المؤسسي وقطاع الموارد العادية مجموع الرصيد المالي للموارد العادية. ويُعرض هذا المبلغ مجمعا إذ تتم إدارة أموال الموارد العادية بوصفها مجمعا واحدا تُخصص منه مبالغ للأنشطة المؤسسية والبرنامجية على أساس يُسر التكلفة. وتُرد الأموال غير المستخدمة إلى الرصيد المالي.

الموارد الأخرى - قطاعا الموارد العادية والموارد المخصصة للطوارئ

الإيرادات

14 - يشمل قطاع الموارد الأخرى - العادية الأموال التي تساهم بها في اليونيسف الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية ومنظومة الأمم المتحدة لأغراض محددة في إطار البرامج التي يوافق عليها المجلس التنفيذي لليونيسف.

15 - ويشمل قطاع الموارد الأخرى - الطوارئ مساهمات الطوارئ الإنسانية ومساهمات وكالات التنمية الواردة من أجل أنشطة برنامجية محددة في مجال العمل الإنساني.

الأنشطة

16 - يشمل هذان القطاعان الأنشطة المبينة في الوثائق البرنامجية. وتشمل أغلب فئات المصروفات المندرجة ضمن هذا القطاع استخدام المساعدة النقدية المحولة إلى الجهات الشريكة المنفذة، والإمدادات البرنامجية المسلمة إلى الجهات الشريكة المنفذة، وخدمات الخبراء ذات الصلة بالبرامج، واستحقاقات الموظفين، وتكاليف استئجار المكاتب القطرية المحلية. وإضافة إلى ذلك، يُقرض على هذين القطاعين رسم استرداد التكاليف المحذوف من العمود المعنون "المعاملات المشتركة بين القطاعات" في التقرير المتعلق بالقطاع.

17 - وتشمل الفئات الرئيسية للأصول المساهمات المخصصة المستحقة القبض، وسُلف المساعدة النقدية المقدمة إلى الجهات الشريكة المنفذة، ومخزونات الإمدادات البرنامجية المحفوظ بها لتوزيعها، التي تُمول من ميزانيات البرامج القطرية وأنشطة الدعوة ووضع البرامج والبرامج المشتركة بين الأقطار.

18 - ويُسجل الرصيد المالي على مستوى الاتفاقات المبرمة معفرادى الجهات المانحة في السجلات المحاسبية لليونيسف، ويمثل الأموال غير المستخدمة التي ستستخدم في الفترة المقبلة في أنشطة تنفيذ البرامج. وعند اختتام الأنشطة، إما تُعاد الأرصدة غير المنفقة إلى الجهات المانحة إما تُعاد برمجتها، حسبما يسمح به الاتفاق المبرم مع الجهة المانحة.

قطاع الصناديق الاستثمارية

19 - يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الأنشطة المعروفة في النظام المالي والقواعد المالية بأنها حسابات خاصة. ويُحتفظ برصيد الصندوق بشكل منفصل ويُحتسب كأموال محتفظ بها لحساب أطراف ثالثة. وتمثل خدمات المشتريات العنصر الرئيسي للأنشطة الجارية في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية. وإضافةً إلى الحسابات الخاصة، يشمل قطاع الصناديق الاستثمارية الصناديق التي تستضيفها اليونيسف وتقدّم لها خدمات الإدارة بوصفها وكيلًا عنها ويُحتفظ بأصولها كأموال استثمارية.

20 - ويتقرر، بالنسبة لكل صندوق استثماري، ما إذا كانت اليونيسف تمارس رقابة على النشاط على النحو الذي تحدده السياسة المحاسبية للمنظمة. فإذا ثبتت ممارستها الرقابة، تُطبّق السياسة المحاسبية المتعلقة بالإيرادات التبادلية وتسجيل المصروفات؛ وخلافاً لذلك، تُعقد الصناديق على أنها ترتيبات توكيل، وتُدرج جميع التدفقات النقدية الداخلة إلى الصندوق والخارجة منه صافية في حساب للخصوم. ويُسجّل الرسم الذي تفرضه اليونيسف على إدارة الأنشطة كإيرادات أخرى في إطار قطاع الصناديق الاستثمارية.

21 - ويتضمن هذا القطاع أيضاً المنح الأخرى الأصغر التي تُدار بطريقة مماثلة للصناديق الاستثمارية، مثل دور الضيافة التي تُدار لخدمة موظفي اليونيسف والمتعاقدين معها في مواقع مضطربة لا تتوفر فيها بدائل تجارية. وتستخدم الإيرادات المتأتية من هذه الدور حصراً لصيانة هذه الدور والاعتناء بها.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية			الموارد الأخرى			المؤسسية
	غير البرنامجية	البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية	
الأصول القطاعية							
الأصول القطاعية المتداولة							
النقدية ومكافئات النقدية ^(أ)	604 378	—	—	—	—	—	604 378
الأنشطة المشتركة بين القطاعات ^(ب)	(7 834 919)	21 292	—	3 700 756	1 305 296	2 807 575	—
المساهمات المستحقة القبض	—	2 127	298 605	1 562 282	994 269	—	2 857 283
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	13 955	1 583	50 986	30 555	16 328	—	113 407
سُلف المساعدة النقدية	—	—	99 540	419 514	298 190	11 875	829 119
المخزونات	147 376	—	30 077	219 121	190 000	—	586 574
الاستثمارات	5 881 570	—	—	—	—	—	5 881 570
الأصول المتصلة بخدمات الشراء	—	—	—	—	—	3 190 769	3 190 769
الأصول الأخرى	16 463	405	13 194	20 203	6 141	115 495	171 901
مجموع الأصول القطاعية المتداولة	(1 171 177)	25 407	492 402	5 952 431	2 810 224	6 125 714	14 235 001
الأصول القطاعية غير المتداولة							
المساهمات المستحقة القبض	—	1 528	248 167	822 294	81 825	—	1 153 814
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	1 304	—	20	6	13	—	1 343
الاستثمارات	3 399 568	—	—	—	—	—	3 399 568
الممتلكات والمعدات	185 474	3 031	30 270	7 598	12 119	419	238 911
الأصول غير الملموسة	966	—	421	35	9	—	1 431
الأصول الأخرى	1 617	—	—	—	—	—	1 617
مجموع الأصول القطاعية غير المتداولة	3 588 929	4 559	278 878	829 933	93 966	419	4 796 684
مجموع الأصول القطاعية، 2021	2 417 752	29 966	771 280	6 782 364	2 904 190	6 126 133	19 031 685
مجموع الأصول القطاعية، 2020	2 253 694	23 887	574 821	6 248 104	2 143 593	1 775 341	13 019 440

(أ) لأغراض إدارة المخاطر ولأسباب متعلقة بالكفاءة على حد سواء، يُحتفظ بجميع المبالغ النقدية والاستثمارات وتدار مركزياً، وبالتالي فإنها تدرج في إطار القطاع المؤسسي.

(ب) تتمثل الأنشطة المشتركة بين القطاعات فيما توافر في نهاية السنة من النقدية المتعلقة بقطاعات أخرى التي يُحتفظ بها مركزياً على النحو المبين في الحاشية (أ)، مدرجة في الخانة الصحيحة لكل قطاع.

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية			الموارد الأخرى			الصنفانديق 2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثنائية	
الخصوم القطاعية							
الخصوم القطاعية المتداولة							
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	69 902	2 056	14 151	50 383	46 099	830 880	1 013 471
التبرعات المحصلة مقدماً	—	342	—	10 737	—	—	11 079
الأموال المحتفظ بها لحساب أطراف ثالثة	—	—	—	—	—	4 954 123	4 954 123
الخصوم الأخرى	278 886	—	10	—	—	215 765	494 661
استحقاقات الموظفين	191 487	—	—	—	—	—	191 487
المخصصات	—	—	—	21 230	13 238	—	34 468
مجموع الخصوم القطاعية المتداولة	540 275	2 398	14 161	82 350	59 337	6 000 768	6 699 289
الخصوم القطاعية غير المتداولة							
التبرعات المحصلة مقدماً	—	2 611	—	—	—	—	2 611
الخصوم الأخرى	71 109	—	—	—	—	99 913	171 022
استحقاقات الموظفين	1 830 914	—	—	—	—	—	1 830 914
مجموع الخصوم القطاعية غير المتداولة	1 902 023	2 611	—	—	—	99 913	2 004 547
مجموع الخصوم القطاعية، 2021	2 442 298	5 009	14 161	82 350	59 337	6 100 681	8 703 836
مجموع الخصوم القطاعية، 2020	2 184 531	4 815	15 659	78 251	56 564	1 779 840	4 119 660

ألف - المعلومات القطاعية المتعلقة بالأصول والخصوم حسب نوع التمويل (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	الموارد الأخرى				
	الصناديق الاستثمارية	برامج الطوارئ	البرامج العادية	مجموع الموارد العادية	
8 899 780	(4 499)	2 087 029	6 169 853	647 397	صافي الأصول، 1 كانون الثاني/يناير 2021
1 506 927	29 951	757 824	530 161	188 991	الفائض للسنة
(10 967)	—	—	—	(10 967)	الخسائر الاكتوارية المعترف بها مباشرة في الاحتياطيات
(67 891)	—	—	—	(67 891)	التغيرات في القيمة العادلة للأصول المالية المتاحة للبيع
10 327 849	25 452	2 844 853	6 700 014	757 530	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
8 899 780	(4 499)	2 087 029	6 169 853	647 397	صافي الأصول، 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

باء - المعلومات القطاعية المتعلقة بالإيرادات والمصروفات حسب نوع التمويل
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية		الموارد الأخرى		الإلغاءات/المعاملات الصناديق المشتركة بين القطاعات		2021
	غير البرنامجية	البرنامجية	البرنامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية	المشتريات	
الإيرادات القطاعية							
التبرعات	90 144	1 488 502	3 660 255	3 053 833	—	—	8 292 734
الإيرادات الأخرى	—	—	913	406	206 886	—	221 269
إيرادات الاستثمار	—	—	—	—	—	—	55 583
استرداد التكاليف الداخلية	—	—	—	—	—	(363 168)	—
استرداد تكاليف خدمات الشراء	—	—	—	—	—	(7 104)	—
الإسناد الداخلي المباشر	—	—	—	—	—	(155 885)	—
مجموع الإيرادات القطاعية، 2021	90 144	1 488 502	3 661 168	3 054 239	206 886	(526 157)	8 569 586
مجموع الإيرادات القطاعية، 2020	73 989	1 107 394	3 764 538	2 358 251	136 058	(460 634)	7 548 351
المصروفات القطاعية							
المساعدة النقدية	—	215 143	1 342 392	937 966	—	—	2 495 501
نقل الإمدادات البرنامجية	—	84 065	570 617	638 485	—	—	1 293 167
استحقاقات الموظفين	658 095	18 113	351 216	417 288	41 809	—	1 716 192
الاستهلاك والإهلاك	11 044	357	7 713	1 728	127	—	24 260
صناديق الاستثمار من أجل تنمية جمع الأموال من القطاع الخاص	89 986	23 477	—	—	—	—	113 463
المصروفات الأخرى	306 792	42 225	183 362	507 782	135 022	(526 157)	1 036 213
خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج	—	—	63 443	291 366	—	—	454 427
تكاليف التمويل	2 708	—	—	—	—	—	2 708
مجموع المصروفات القطاعية، 2021	1 068 625	84 172	904 942	3 131 173	176 958	(526 157)	7 135 931
مجموع المصروفات القطاعية، 2020	941 251	71 774	974 183	2 549 096	122 581	(460 634)	6 405 833
صافي المكاسب و(الخسائر)، 2021	72 580	(87)	787	166	(197)	23	73 272

صافي المكاسب و(الخسائر)، 2020	الموارد العادية			الموارد الأخرى		الإلغاءات/المعاملات		2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرنامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية	المشتركة بين القطاعات	
صافي الفائض/(العجز)، 2021	(401 241)	5 885	584 347	530 161	757 824	29 951	–	1 506 927
صافي الفائض/(العجز)، 2020	(296 039)	2 157	133 119	1 213 488	150 144	13 469	–	1 216 338

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية		الموارد الأخرى		الصناديق		الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرنامجية	العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية
المساعدة النقدية							
شرق آسيا والمحيط الهادئ	—	—	8 894	74 379	38 067	—	—
أوروبا ووسط آسيا	—	—	6 661	72 346	131 707	—	—
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	—	—	57 021	358 876	120 757	—	—
المقر	—	—	3 095	10 278	5 645	—	—
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	—	—	11 142	51 120	73 102	—	—
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	—	—	14 430	377 211	362 175	—	—
جنوب آسيا	—	—	32 319	89 207	62 041	—	—
غرب ووسط أفريقيا	—	—	81 581	308 975	144 472	—	—
مجموع المساعدة النقدية	—	—	215 143	1 342 392	937 966	—	—
نقل الإمدادات البرنامجية							
شرق آسيا والمحيط الهادئ	—	—	4 584	27 226	27 626	—	—
أوروبا ووسط آسيا	—	—	(3 050)	20 458	14 562	—	—
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	—	—	18 142	143 934	113 456	—	—
المقر	—	—	5 930	4 579	18 173	—	—
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	—	—	2 732	9 842	43 153	—	—
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	—	—	5 077	119 545	206 347	—	—
جنوب آسيا	—	—	11 274	81 915	85 696	—	—
غرب ووسط أفريقيا	—	—	39 376	163 118	129 472	—	—
مجموع نقل الإمدادات البرنامجية	—	—	84 065	570 617	638 485	—	—

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية		الموارد الأخرى		الصناديق		الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية
استحقاقات الموظفين							
شرق آسيا والمحيط الهادئ	29 988	6 034	30 066	47 031	7 136	—	—
أوروبا ووسط آسيا	27 160	852	11 141	16 561	9 682	—	—
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	45 888	—	85 239	91 380	41 574	53	—
المقر	417 272	514	34 172	53 144	16 514	41 672	—
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	33 491	9 267	15 091	23 521	16 364	—	—
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	34 398	—	21 410	61 648	75 037	—	—
جنوب آسيا	22 173	1 446	57 459	47 132	18 012	—	—
غرب ووسط أفريقيا	47 725	—	96 638	76 871	45 352	84	—
مجموع استحقاقات الموظفين	658 095	18 113	351 216	417 288	229 671	41 809	—
الاستهلاك والإهلاك							
شرق آسيا والمحيط الهادئ	766	29	588	255	27	—	—
أوروبا ووسط آسيا	279	2	83	12	141	—	—
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	1 283	—	2 107	427	798	9	—
المقر	4 877	323	558	11	6	105	—
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	701	3	219	37	196	—	—
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	962	—	651	273	1 400	2	—
جنوب آسيا	955	—	1 031	350	232	1	—
غرب ووسط أفريقيا	1 221	—	2 476	363	491	10	—
مجموع الاستهلاك والإهلاك	11 044	357	7 713	1 728	3 291	127	—

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	الإلغاءات/المعاملات	الصناديق	الموارد الأخرى		الموارد العادية			
			برامج الطوارئ	البرامج العادية	البرنامجية	غير البرنامجية	المؤسسية	
صناديق الاستثمار من أجل تنمية جمع الأموال من القطاع الخاص								
10 572	—	—	—	—	—	10 572	—	شرق آسيا والمحيط الهادئ
307	—	—	—	—	—	307	—	أوروبا ووسط آسيا
(21)	—	—	—	—	—	(21)	—	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
90 548	—	—	—	—	—	562	89 986	المقر
9 386	—	—	—	—	—	9 386	—	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
2 671	—	—	—	—	—	2 671	—	جنوب آسيا
113 463	—	—	—	—	—	23 477	89 986	مجموع صناديق الاستثمار من أجل تنمية جمع الأموال من القطاع الخاص
المصروفات الأخرى								
76 661	—	122	14 862	38 418	9 514	9 317	4 428	شرق آسيا والمحيط الهادئ
61 852	—	33	18 185	29 414	4 966	2 180	7 074	أوروبا ووسط آسيا
213 976	—	3 646	58 995	108 919	29 813	2 266	10 337	شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
67 732	(526 157)	124 099	63 941	83 443	57 258	12 600	252 548	المقر
80 323	—	371	29 250	24 350	9 066	7 872	9 414	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
225 201	—	3 688	119 090	87 600	7 891	1 514	5 418	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
111 580	—	2 533	32 162	54 109	15 231	790	6 755	جنوب آسيا
198 888	—	530	50 702	81 529	49 623	5 686	10 818	غرب ووسط أفريقيا
1 036 213	(526 157)	135 022	387 187	507 782	183 362	42 225	306 792	مجموع المصروفات الأخرى

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية		الموارد الأخرى		الصناديق		الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	البرامج الطوارئ	الاستثمارية	
خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج							
شرق آسيا والمحيط الهادئ	—	(8)	3 593	14 010	5 732	—	23 327
أوروبا ووسط آسيا	—	7	2 601	9 605	3 447	—	15 660
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	—	—	12 025	65 524	17 956	—	95 505
المقر	—	—	5 732	26 389	6 796	—	38 917
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	—	1	5 436	13 247	7 505	—	26 189
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	—	—	3 368	43 117	32 724	—	79 209
جنوب آسيا	—	—	16 910	81 187	13 456	—	111 553
غرب ووسط أفريقيا	—	—	13 778	38 287	12 002	—	64 067
مجموع خدمات الخبراء المتصلة بالبرامج	—	—	63 443	291 366	99 618	—	454 427
تكاليف التمويل							
المقر	2 708	—	—	—	—	—	2 708
مجموع تكاليف التمويل	2 708	—	—	—	—	—	2 708

جيم - المعلومات القطاعية المتعلقة بالمصروفات حسب المنطقة (تابع)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	الموارد العادية			الموارد الأخرى		الصناديق		الإلغاءات/المعاملات المشتركة بين القطاعات 2021
	المؤسسية	غير البرنامجية	البرنامجية	البرامج العادية	برامج الطوارئ	الاستثمارية		
مجموع المصروفات حسب المنطقة								
شرق آسيا والمحيط الهادئ	35 182	25 944	57 239	201 319	93 450	122	—	413 256
أوروبا ووسط آسيا	34 513	3 348	22 402	148 396	177 724	33	—	386 416
شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي	57 508	2 245	204 347	769 060	353 536	3 708	—	1 390 404
المقر	767 391	13 999	106 745	177 844	111 075	165 876	(526 157)	816 773
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	43 606	26 529	43 686	122 117	169 570	371	—	405 879
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	40 778	1 514	52 827	689 394	796 773	3 690	—	1 584 976
جنوب آسيا	29 883	4 907	134 224	353 900	211 599	2 534	—	737 047
غرب ووسط أفريقيا	59 764	5 686	283 472	669 143	382 491	624	—	1 401 180
مجموع المصروفات القطاعية	1 068 625	84 172	904 942	3 131 173	2 296 218	176 958	(526 157)	7 135 931

