



الأمم المتحدة

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة السابعة والسبعون

الملحق رقم 5 ألف



الرجاء إعادة استعمال الورق

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات



الأمم المتحدة • نيويورك، 2022

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

المحتويات

الصفحة	الفصل
7	كتبا الإحالة والتصديق
7	الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات
10	الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات
10	موجز
15	ألف - الولاية والنطاق والمنهجية
17	باء - الاستنتاجات والتوصيات
17	1 - متابعة حالة تنفيذ توصيات السنوات السابقة
17	2 - الاستعراض المالي العام
21	3 - البيانات المالية والمسائل ذات الصلة بالجوانب المحاسبية
23	4 - استرداد التكاليف
30	5 - المساءلة والرقابة
36	6 - الشراء المستدام
50	7 - العمليات المستدامة بيئياً
51	8 - الموارد البشرية
58	9 - إجراءات الرقابة الداخلية
60	10 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
63	جيم - إفصاحات الإدارة
63	1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات
63	2 - الهبات
63	3 - حالات الغش والغش المفترض
64	دال - شكر وتقدير

	المرفق
65	حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020
81	الثالث - التقرير المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
81	ألف - مقدمة
82	باء - موجز النتائج المالية وأبرز النقاط
84	جيم - الأداء المالي
93	دال - الفائض/العجز
94	هاء - أداء الميزانية
95	واو - المركز المالي
98	زاي - المساءلة والحوكمة وإدارة المخاطر
105	حاء - تنفيذ مشروع الجيل القادم للتخطيط المركزي للموارد
106	طاء - الإنجازات في عام 2021
107	الرابع - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
107	أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
110	ثانيا - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
111	ثالثا - بيان التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
112	رابعا - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
115	خامسا (أ) - بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الموارد العادية) للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
116	خامسا (ب) - بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية لفترة الأربع سنوات 2018-2021 من دورة الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021
117	ملاحظات على البيانات المالية لعام 2021

رسالة مؤرخة 29 نيسان/أبريل 2022 موجهة إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات من مدير البرنامج، والأمانة العامة للمساعدة/مديرة البرنامج المساعدة ومديرة مكتب الخدمات الإدارية، وكبير الموظفين الماليين والمراقب المالي ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي

عملاً بالبند 1-26 من النظام المالي، يشرفنا أن نقدم البيانات المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، التي نوافق عليها بمقتضى هذا الكتاب. ونُحال أيضاً نسخ من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية. ونقر، نحن الموقعين أدناه، بما يلي:

أن الإدارة مسؤولة عن سلامة وموضوعية المعلومات المالية المدرجة في هذه البيانات المالية. أن البيانات المالية أُعدت وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتتضمن مبالغ معينة تستند إلى أفضل التقديرات والآراء التي توصلت إليها الإدارة.

أن الإجراءات المحاسبية ونظم المراقبة الداخلية ذات الصلة تؤكد بصورة معقولة أن الأصول محفوظة، وأن جميع المعاملات مدرجة في الدفاتر والسجلات بصورة سليمة، وأن السياسات والإجراءات تتفّذ، بصفة عامة، في إطار الفصل اللازم بين الواجبات. ويداوم مراجعو الحسابات الداخليون في البرنامج الإنمائي على استعراض نظامي المحاسبة والمراقبة. ويجري إدخال مزيد من التحسينات على مجالات محدّدة. أن الإدارة أتاحت لمجلس مراجعي الحسابات وللمراجعين الداخليين للحسابات بالبرنامج الإنمائي إمكانية الاطلاع الكامل على جميع السجلات المحاسبية والمالية دون عائق.

أن الإدارة تستعرض توصيات مجلس مراجعي الحسابات والمراجعين الداخليين للحسابات في البرنامج الإنمائي. وهي إما قد نفّحت إجراءات الرقابة أو أنها عاكفة على تنقيحها، حسب الاقتضاء، استجابة لتلك التوصيات.

ويشهد كل منا، بقدر علمنا وأوثق معلوماتنا واعتقادنا، بأن جميع المعاملات الفعلية قد قيّدت على النحو السليم في سجلات المحاسبة، وبأنها معروضة بصورة سليمة في البيانات المالية المذيل بها هذا التقرير.

(توقيع) أخيم شتاينر

مدير البرنامج

(توقيع) أنجيليك م. كرامبلي

الأمانة العامة للمساعدة

ومديرة البرنامج المساعدة ومديرة مكتب الخدمات الإدارية

(توقيع) أندرو رزق

كبير الموظفين الماليين والمراقب المالي بالنيابة

مكتب الخدمات الإدارية

**رسالة مؤرخة 22 تموز/يوليه 2022 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس مجلس
مراجعي الحسابات**

يشرفني أن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات المتعلق بالبيانات المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(توقيع) خورخي برموديز
المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

الفصل الأول

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

لقد أجرينا مراجعة للبيانات المالية المرفقة الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (البرنامج الإنمائي)، التي تشمل بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (البيان الأول)، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، والملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز للسياسات المحاسبية الهامة. ونرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من كافة الجوانب الجوهرية، المركز المالي للبرنامج الإنمائي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وأداءه المالي وتدفقاته النقدية للعام المنتهي في ذلك التاريخ، وذلك وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

أساس الرأي

لقد أجرينا مراجعتنا للحسابات وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبنية في الفرع الوارد أدناه تحت عنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية" من تقريرنا. ونحن جهة مستقلة عن البرنامج الإنمائي، وفقا للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية، وقد أوفينا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقا لتلك المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقيناها من مراجعة الحسابات هي أدلة مناسبة وكافية لأن تشكل أساسا نستند إليه في إبداء رأينا.

المعلومات الأخرى غير البيانات المالية وتقرير مراجع الحسابات بشأنها

مدير البرنامج مسؤول عن المعلومات الأخرى التي تتألف من التقرير المالي عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، على النحو الوارد في الفصل الثالث أدناه، ولكنها لا تشمل البيانات المالية ولا تقريرنا عن مراجعة الحسابات بشأنها.

ورأينا في البيانات المالية لا يشمل المعلومات الأخرى، ولا نقدم بشأنها أي ضمانات بأي شكل من الأشكال.

وفيما يتصل بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا هي قراءة المعلومات الأخرى، والنظر من خلال ذلك في ما إذا كانت تلك المعلومات تتعارض من حيث جوهرها مع البيانات المالية، أو مع المعارف التي حصلنا عليها أثناء مراجعة الحسابات، أو يبدو خلاف ذلك أنها تتضمن أخطاء جوهرية. وفي حال استنتجنا، بناء على العمل الذي قمنا به، أن هناك أخطاء جوهرية في تلك المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نفيده به في هذا الصدد.

مسؤوليات الإدارة والمكلفين بالحوكمة فيما يتعلق بالبيانات المالية

مدير البرنامج مسؤول عن إعداد البيانات المالية وعرضها بأمانة وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وعن شؤون الرقابة الداخلية حسب ما تراه الإدارة ضرورياً لإتاحة إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أو عن غلط.

والإدارة مسؤولة، عند إعداد البيانات المالية، عن تقييم قدرة البرنامج الإنمائي على الاستمرار في أداء أعماله، والكشف، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة بافتراض استمرارية الأعمال، واستخدام الأسس المحاسبية المتمثل في افتراض استمرارية الأعمال ما لم تكن الإدارة عازمة على تصفية البرنامج الإنمائي أو وقف عملياته، أو ما لم يكن لديها أي بديل واقعي يغنيها عن ذلك. والأشخاص المكلفون بالحوكمة مسؤولون عن الإشراف على عملية الإبلاغ المالي التي يقوم بها البرنامج الإنمائي.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في التأكد بدرجة معقولة من أن البيانات المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء أكانت نتيجة غش أو غلط، وإصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكد بدرجة معقولة يعكس مستوى عالٍ من الضمانات، ولكنه ليس ضماناً بأن مراجعة الحسابات التي تجري وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف دائماً عن الخطأ الجوهري في حال وجوده. ويمكن أن تنشأ الأخطاء إما عن غش أو غلط، وتعتبر أخطاء جوهرية إذا كان ثمة توقع معقول أن تؤثر، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس تلك البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نُعمل تقديرنا المهني القائم على الخبرة ونلتزم بنهج التشكك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضاً بما يلي:

(أ) تحديد وتقييم احتمالات ورود أخطاء جوهرية في البيانات المالية، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أو غلط، وتصميم وتنفيذ إجراءات لمراجعة الحسابات تراعي تلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تكون مناسبة وكافية لأن تشكل أساساً لرأينا. واحتمال عدم الكشف عن الأخطاء الجوهرية الناجمة عن الغش يفوق احتمال عدم الكشف عن تلك الناجمة عن الغلط، لأن الغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إسقاط متعمد أو تقديم بيانات مغايرة للحقائق أو تجاوز للرقابة الداخلية؛

(ب) التوصل إلى فهم لعملية الرقابة الداخلية ذات الصلة بمراجعة الحسابات من أجل وضع إجراءات لمراجعة الحسابات تناسب الظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية الرقابة الداخلية في البرنامج الإنمائي؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومدى معقولية التقديرات المحاسبية وما يتصل بها من إفصاحات تقدمها الإدارة؛

(د) استخلاص استنتاجات بشأن مدى ملاءمة قرار الإدارة استخدام الأسس المحاسبية القائم على افتراض استمرارية الأعمال، واستقراء الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات لمعرفة ما إذا كان ثمة شك جوهري فيما يتعلق بأحداث أو ظروف قد تثير شكوكاً كبيرة في قدرة البرنامج الإنمائي على الاستمرار في أداء أعماله. وإذا خالصنا إلى وجود شك جوهري، وجب علينا توجيه الانتباه في تقريرنا المتعلق بمراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية، أو تعديل رأينا إذا كانت هذه الإفصاحات

غير كافية. وتستند استنتاجاتنا إلى أدلة المراجعة التي حصلنا عليها حتى تاريخ كتابة تقريرنا المتعلق بمراجعة الحسابات. بيد أنه قد تقع أحداث أو ظروف في المستقبل تؤدي إلى توقف البرنامج الإنمائي عن مواصلة عمله كمؤسسة قائمة؛

(هـ) تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تمثل المعاملات والأحداث الكامنة وراءها بطريقة تكفل عرضها بنزاهة. ونتواصل مع المكلفين بالحوكمة فيما يتعلق بجملة مسائل أخرى منها النطاق المقرر لمراجعة الحسابات وتوقيتها والاستنتاجات الهامة المستخلصة منها، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في مجال الرقابة الداخلية تتبين لنا أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

علاوة على ما سبق، نرى أن المعاملات التي أجراها البرنامج الإنمائي والتي أطلعنا عليها أو قمنا بتدقيقها في إطار مراجعتنا للحسابات، كانت مطابقة، من كافة الجوانب الهامة، للنظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي وللسند التشريعي.

ووفقا للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضا تقريراً مطولاً عن مراجعتنا لحسابات البرنامج الإنمائي.

(توقيع) خورخي برموديز

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) كاي شيلر

رئيس ديوان المحاسبة الاتحادي الألماني
(كبير مراجعي الحسابات)

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

21 تموز/يوليه 2022

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (البرنامج الإنمائي) في عام 1965. ويقيم البرنامج الإنمائي شراكات مع كيانات وأشخاص على جميع مستويات المجتمع، للمساعدة على بناء أُمم قادرة على تحمل الأزمات ودفع عجلة النمو المستدام الذي يحسّن ظروف العيش للجميع. ويقع مقر البرنامج الإنمائي في نيويورك، لكنه يعمل في المقام الأول من خلال مكاتبه الموجودة في 170 بلدا وإقليما. ويقدم البرنامج الإنمائي منظورا عالميا ورؤية متعمقة محلية للمساعدة على تمكين الأفراد وبناء أُمم قادرة على الصمود.

وقد راجع مجلس مراجعي الحسابات البيانات المالية للبرنامج الإنمائي واستعرض عملياته للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. ونُفذت مراجعة الحسابات في المقر بنيويورك وفي المركزين العالميين للخدمات المشتركة في كوبنهاغن وكوالالمبور، وكذلك في المكاتب القطرية في المكسيك وجنوب السودان. وأجرى المجلس مراجعة البيانات المالية عن بعد جزئيا بسبب القيود المفروضة على السفر نتيجة لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) ومن خلال زيارات ميدانية إلى المقر في نيويورك وكوبنهاغن.

نطاق التقرير

يغطي هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها، وقد نوقشت تلك المسائل مع إدارة البرنامج الإنمائي التي ضُمّنت آراؤها في هذا التقرير على النحو المناسب.

وقد أُجريت مراجعة الحسابات في المقام الأول لتمكين المجلس من تكوين رأي بشأن ما إذا كانت البيانات المالية تُعرض بنزاهة المركز المالي للبرنامج الإنمائي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وأداءه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، وذلك وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتضمنت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية وإجراءات الرقابة الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية، وغيرها من المستندات الداعمة، بالقدر الذي اعتبره المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

واستعرض المجلس أيضا عمليات البرنامج الإنمائي بموجب البند 7-5 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة. ويقضي ذلك البند بأن يبدي المجلس ملاحظات فيما يتعلق بكفاءة الإجراءات المالية، والنظام المحاسبي، والضوابط المالية الداخلية، وفيما يتعلق بإدارة عمليات البرنامج الإنمائي وتنظيمها بوجه عام. ويتضمن هذا التقرير أيضا تعليقات على حالة تنفيذ التوصيات الصادرة في السنوات السابقة.

رأي مراجعي الحسابات

أبدى المجلس رأيا غير مشفوع بتحفظات بشأن البيانات المالية للبرنامج الإنمائي للفترة المستعرضة، على النحو المبين في الفصل الأول.

الاستنتاج العام

ما زالت مالية البرنامج الإنمائي سليمة وما زال مستوى أصوله السائلة مرتفعاً. وفي عام 2021، تراجع مجموع الإيرادات بنحو بليون دولار تقريباً مقارنة بعام 2020. وفي حين ارتفع مجموع الإيرادات بمقدار 1,8 بليون دولار في عام 2020، جاء التراجع في عام 2021 في المقام الأول نتيجة انخفاض عدد الاتفاقات الكبيرة الحجم المتعددة السنوات. ويتلقى البرنامج الإنمائي التمويل على أساس دوري.

والجزء الأكبر من التبرعات مخصص بشكل حصري ولا يمكن استخدامه إلا في مشاريع معينة. وفي عام 2021، زادت التبرعات الموجهة للموارد العادية بالقيمتين المطلقة والنسبية مقارنة بعام 2020، وشكلت 17 في المائة من مجموع التبرعات الموجهة للبرنامج الإنمائي. ورغم الزيادة الكبيرة، لا يزال المستوى المرتفع من التبرعات المخصصة بشروط صارمة يطرح تحديات للإدارة فيما يتعلق بالتركيز على الأولويات وتوزيع الموارد بمرونة لتلبية الطلب في جميع مجالات عمل البرنامج الإنمائي.

الاستنتاجات الرئيسية

استرداد التكاليف

يلتزم البرنامج الإنمائي بتقديم الخدمات الإدارية لوكالات الأمم المتحدة وبرامجها. وتُقدّم هذه الخدمات وفق مبدأ استرداد التكلفة الكاملة. وتمثل التكاليف التي يستردها البرنامج الإنمائي موارد عادية. ولاحظ المجلس أن الأسعار المستخدمة في استرداد التكاليف على النحو المتفق عليه في اتفاقات مستوى الخدمات لم تُحدّث عند التوقيع على اتفاقات مستوى الخدمات الأولية. وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأن الإبلاغ عن آخر تغييرات عامة في الأسعار، وكان بشأن خدمات كشوف المرتبات للموظفين المعيّنين محلياً ودولياً، وقد حدث في عام 2012، جرى من خلال مذكرة داخلية. وعلم المجلس أن الخدمات الأخرى المتصلة بإدارة الموارد البشرية لم تُحدّث منذ عام 2004. ويرى المجلس أن إهمال إجراء مراجعة لدقة الأسعار فيما يتعلق باسترداد التكاليف يعوق الوفاء بالالتزام باسترداد التكاليف وبالتالي تحقيق الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر.

ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يصدر فواتير بالخدمات القانونية المقدمة إلى مكتب التنسيق الإنمائي لعامي 2020 و 2021 حتى نيسان/أبريل 2022. ولاحظ المجلس أيضاً أن مكتبين قطريين من أصل 14 مكتباً قطرياً استعرضهما المجلس لم يستردا أيّاً من تكاليف المركبات المؤجرة لمكتب التنسيق الإنمائي في عام 2021. ويرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يتخذ تدابير لتحديد ما إذا كانت المبالغ قد أدرجت في فواتير واستردت لضمان اكتمال عملية استرداد التكاليف.

المساءلة والرقابة

لاحظ المجلس أن نظام المساءلة في البرنامج الإنمائي قد أنشئ في عام 2008. وقد استُكمل بإطار مساءلة مؤسسي في عام 2017. وفي حين يحدد إطار المساءلة المؤسسي المسؤوليات والمساءلة على مستوى المكاتب المركزية والإقليمية، فإن هناك نقصاً في ما يقابله على مستوى المكاتب القطرية. ويرى المجلس أنه بالنظر إلى أن هيكل البرنامج الإنمائي يتسم بدرجة عالية من اللامركزية، إلى جانب تجميع الخدمات على نحو مستمر، فمن الأهمية بمكان تحديد واتباع مجموعة واضحة من إجراءات المساءلة تعكس

الهيكل التنظيمي الحالي. وتبين التوصيات المتعلقة بالمساءلة التي أصدرها مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات والمجلس أن التحسينات ضرورية.

وفي عام 2020، أجرى مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات مراجعة لأداء مرفق البيئة العالمية لتقييم ما إذا كان البرنامج الإنمائي قد وضع إجراءات الحوكمة المناسبة والضوابط الكافية. وردّ البرنامج الإنمائي بأنه قام، في جملة أمور، بتحديث نماذج تفويض السلطة ومصفوفة الأدوار والمساءلة والاستشارة والإبلاغ للمشاريع التي ينفذها الشركاء الوطنيون. وإضافة إلى ذلك، كان من المقرر أن تضع المكاتب الإقليمية، استناداً إلى مجالات التركيز المدرجة، خططاً للرقابة الداخلية على معاملات المكاتب القطرية. ويرى المجلس أن الأدوات والإجراءات التي وضعت استجابة لمراجعة الحسابات يمكن أن تكون نقطة انطلاق جيدة في هذا السياق، ويمكن أيضاً البدء بتقديم الدعم للرقابة على مشاريع أخرى.

ولاحظ المجلس أنه وفقاً لسياسة إدارة الأداء وتطويره، يجري تقييم أداء موظفي البرنامج الإنمائي سنوياً، ويقوم مديرو المكاتب الإقليمية بتقييم أداء الممثلين المقيمين. ولاحظ المجلس أيضاً أنه بعد مضي شهرين على انتهاء الموعد النهائي لإنجاز استعراض الأداء لم يكن قد أنجز استعراض الأداء السنوي إلا لما نسبته 53 في المائة من جميع المديرين. ويرى المجلس أن من المهم إجراء استعراضات الأداء وإنجازها في حينه ليتسنى تحقيق الأهداف المحددة في استراتيجية البرنامج الإنمائي "موظفون لعام 2030". ويرى المجلس أن إجراء استعراض كامل للأداء وفي الوقت المناسب سيزيد من تيسير وتعزيز الشفافية والمساءلة.

الشراء المستدام

استعرض المجلس السبل التي أدمج من خلالها البرنامج الإنمائي الاستدامة في سياسته واستراتيجيته في مجال الشراء وتنظيمه لوظيفة الشراء نحو تحقيق الاستدامة. واستعرض المجلس أيضاً الإدماج الفعلي لأوجه الاستدامة في عملية الشراء.

ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي كان لديه بالفعل تقليد عريق في وضع مبادرات شراء مراعية للبيئة ومستدامة قبل وقت طويل من اكتساب الموضوع زخماً داخل منظومة الأمم المتحدة وقبل أن تطالب الهيئات الإدارية من مؤسسات الأمم المتحدة "أن تترجم الأقوال إلى أفعال" في مسألة الاستدامة. بيد أن المجلس لاحظ أن الافتقار إلى نهج شامل واستراتيجي إزاء الشراء المستدام، بما يشمل تحديد الأهداف وقياس الأداء، يشكل عائقاً كبيراً أمام التنفيذ.

واستعرض المجلس الحد الأدنى من مواصفات الاستدامة للبرنامج الإنمائي ولاحظ ما يلي: (أ) أن جميع المواصفات لم تستكمل منذ وضعها في عام 2015؛ (ب) أن بعض المواصفات، التي تشير إلى معايير عفا عليها الزمن، قد صارت بالية؛ (ج) أن المواصفات لم تتناول مخاطر رئيسية متصلة بالاستدامة بشأن فئات المنتجات. ووجد المجلس أن الموظفين الذين أجريت معهم مقابلات لا علم لهم بالحد الأدنى من مواصفات الاستدامة وأن طالبي الشراء في عينة من 44 وحدة عمل لا يستخدمون هذه المواصفات.

ولاحظ المجلس أن المواصفات التي تستخدمها المكاتب القطرية اشترطت سوائاً تبريد هيدروفلوروكربونية ذات إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي. وفي الوقت نفسه، أدار البرنامج الإنمائي مشاريع تركز على الاستعاضة عن سوائاً التبريد الهيدروفلوروكربونية ذات إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي ببدائل صديقة للبيئة وموفرة للطاقة، وقدم الدعم للبلدان في وضع خطط لإدارة التخفيض

التدريجي لمركبات الهيدروفلوروكربون. ويرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يشترى سوائل تبريد ذات إمكانية منخفضة للتسبب في احترار عالمي.

الموارد البشرية

رأى المجلس أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي قد منح خطأً بدل الخطر بسبب جائحة كوفيد-19. ويرى المجلس أنه ينبغي ألا يُمنح بدل الخطر بسبب جائحة كوفيد-19 إلا لمجموعة محدودة من الموظفين اللذين شاركوا مباشرة في العمليات التي نكرتها لجنة الخدمة المدنية الدولية. ولذلك، يتعين على البرنامج الإنمائي أن يقدم أدلة في كل حالة على حدة على أن أنشطة الموظفين يمكن إدراجها بوضوح ضمن العمليات المذكورة في القائمة. ويرى المجلس أنه من الضروري استعراض إجراءات الرقابة الداخلية ذات الصلة.

إجراءات الرقابة الداخلية

كان المجلس قد حدّد، في تقريره عن البيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2018، وجود مجال للتعزيز في مختلف مجالات الرقابة المالية الداخلية. وبعد صدور توصية المجلس، اضطلع البرنامج الإنمائي بعدة مهام ترمي إلى تعزيز بيئة الرقابة المالية الداخلية. وفي كانون الثاني/يناير 2022، أبرزت فرقة العمل المشتركة بين المكاتب التي أنشئت حديثاً أن مسألة نظام الرقابة الداخلية قد أثّرت تكراراً وذكرت أنه ينبغي أن يستثمر البرنامج الإنمائي بشكل جماعي في معالجة مسائل الإشراف والرقابة إلى جانب مسألة التحول الثقافي فيه.

ويوافق المجلس على ذلك البيان ويلاحظ أن المعلومات المستكملة على مستوى السياسة العامة هدفت إلى مساعدة مكاتب البرنامج الإنمائي على تنفيذ إجراءات رقابة داخلية فعالة. بيد أنه، استناداً إلى عدة ملاحظات بشأن أوجه القصور المتصلة بالرقابة المالية، قرر المجلس أن الإجراءات التي اتخذها البرنامج الإنمائي لم تؤد إلى التحقق من تنفيذ الضوابط الفعلية في جميع أنحاء المنظمة. ويرى المجلس أنه ينبغي تحديد ضوابط رئيسية إضافية موجهة نحو درء المخاطر لضمان أهمية إجراءات الرقابة المالية الداخلية. وإضافة إلى ذلك، ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يحدد الاحتياجات من المستندات المناسبة للتأكد من تنفيذ إجراءات الرقابة.

التوصيات الرئيسية

فيما يتعلق بالاستنتاجات المبينة أعلاه، يوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي بما يلي:

استرداد التكاليف

(أ) إجراء استعراضات منتظمة للأسعار المستخدمة في استرداد تكاليف الخدمات العالمية المقدمة بموجب الترتيبات التعاقدية وتعديل الأسعار على النحو المحدد في تلك الاستعراضات لتجنب أوجه القصور الجوهرية؛

(ب) تحسين استرداد التكاليف بالكامل وفي الوقت المناسب لجميع الخدمات المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى؛

المساءلة والرقابة

- (ج) تحديث نظام المساءلة في البرنامج الإنمائي وإطار المساءلة المؤسسي؛
- (د) تقييم ما إذا كان من الممكن تطبيق المبادئ التوجيهية للرقابة الموسوعة لمشاريع مرفق البيئة العالمية على مشاريع البرنامج الإنمائي الأخرى؛
- (هـ) ضمان إنجاز استعراضات الأداء السنوية في الوقت المناسب؛

الشراء المستدام

- (و) وفقا للممارسات الجيدة المعمول بها والمعايير الدولية، مواصلة إدماج الاستدامة في سياسة البرنامج الإنمائي واستراتيجيته في مجال الشراء؛
- (ز) وفقا للممارسات الجيدة المعمول بها والمعايير الدولية، وضع وتنفيذ خطة عمل للشراء المستدام تتضمن عناصر من قبيل، أهداف وغايات الشراء المستدام، وتوضيح المسؤوليات وأوجه المساءلة فيما يتعلق بالشراء المستدام ووضع إطار لقياس الأداء، على سبيل المثال لا الحصر؛
- (ح) استنادا إلى تحليل المخاطر المتصلة بالاستدامة، وضع مواصفات للشراء المستدام وتحديثها باستمرار وإطلاع طالبي الشراء على تلك المواصفات على نحو منتظم؛
- (ط) إنشاء آلية رقابة لضمان أن تطلب المكاتب القطرية سوائيل تبريد غير هيدروفلوروكربونية ذات إمكانية منخفضة جدا للتسبب في احترار عالمي، حيثما كان ذلك متاحا وممكنا، امتثالا للأحكام ذات الصلة من المعايير الاجتماعية والبيئية للبرنامج الإنمائي؛

الموارد البشرية

- (ي) مراجعة وظائفه الرقابية وإجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها لضمان الامتثال لشروط دفع بدل المخاطر بسبب جائحة كوفيد-19؛

إجراءات الرقابة الداخلية

- (ك) مواصلة تعزيز نظام الرقابة المالية الداخلية من خلال تحديد ضوابط رئيسية بهدف تحسين جودة البيانات والحد من مخاطر الأخطاء وتحديد متطلبات المستندات التي تثبت أداء إجراءات الرقابة هذه.

متابعة حالة تنفيذ التوصيات السابقة

حتى 31 أيار/مايو 2022، كانت قد نُفذت 38 توصية من أصل 56 توصية (68 في المائة) صدرت لعام 2020 والأعوام السابقة، وظلت 16 توصية (28 في المائة) قيد التنفيذ. وتوجد توصية واحدة (2 في المائة) لم تُنفذ وتجاوزت الأحداث توصية واحدة (2 في المائة) (انظر مرفق هذا الفصل).

الحقائق الرئيسية	
170	هو عدد البلدان والأقاليم التي يعمل فيها البرنامج الإنمائي
702 مليون دولار	هي ميزانية الموارد العادية لعام 2021 التي أقرها المجلس التنفيذي ⁽¹⁾ . ولا تدرج الموارد الأخرى في نطاق الميزانية التي أقرها المجلس على الرغم من أنها تقيّد في البيانات المالية.
5,64 بلايين دولار	هو مجموع الإيرادات
5,38 بلايين دولار	هو مجموع المصروفات
15,15 بلايين دولار	هو مجموع الأصول
3,57 بلايين دولار	هو مجموع الخصوم

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

1 - أنشأت الجمعية العامة للأمم المتحدة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (البرنامج الإنمائي) في عام 1965. ويقيم البرنامج الإنمائي شراكات مع كيانات وأشخاص على جميع مستويات المجتمع، للمساعدة على بناء أُمم قادرة على تحمل الأزمات ودفع عجلة النمو المستدام الذي يحسّن ظروف العيش للجميع. ويقع مقر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في نيويورك، لكنه يعمل في المقام الأول من خلال مكاتبه في 170 بلدا وإقليما. ويقدم البرنامج الإنمائي منظورا عالميا ورؤية متعمقة محلية للمساعدة على تمكين الأفراد وبناء أُمم قادرة على الصمود.

2 - وقام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية للبرنامج الإنمائي واستعرض عملياته للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وفقا لقرار الجمعية العامة 74 (د-1) المؤرخ 7 كانون الأول/ديسمبر 1946. وأُجريت مراجعة الحسابات طبقا للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ومرفقهما، إضافة إلى المعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وتقضي تلك المعايير بأن يمثل المجلس لمتطلبات الأخلاق المهنية وأن يخطط لمراجعة الحسابات ويقوم بها للتأكد بدرجة معقولة مما إذا كانت البيانات المالية خالية من الأخطاء الجوهرية.

3 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات في المقام الأول لتمكين المجلس من تكوين رأي بشأن ما إذا كانت البيانات المالية تعرض بنزاهة المركز المالي للبرنامج الإنمائي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وأداءه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وذلك وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وشملت هذه المراجعة تقييما لما إذا كانت المصروفات المسجلة في البيانات المالية قد تُكَبِّدَت للأغراض التي وافقت عليها مجالس الإدارة وما إذا كانت الإيرادات والمصروفات قد صُنِّفَت وسُجِّلَت على نحو سليم وفقا للنظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي. وشملت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية

(1) يُقصد بالموارد العادية الموارد غير المخصصة والمختلطة وغير المقيدة، التي لا تنطبق عليها قيود الشركاء في التمويل.

وإجراءات الرقابة الداخلية وفحصا للسجلات المحاسبية وغيرها من المستندات الداعمة بالقدر الذي اعتبره المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

4 - وإضافة إلى مراجعة الحسابات والمعاملات المالية، أجرى المجلس استعراضات لعمليات البرنامج الإنمائي بموجب البند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة. ويتيح ذلك للمجلس إبداء ملاحظات بشأن كفاءة الإجراءات المالية والنظام المحاسبي والضوابط المالية الداخلية، وبصفة عامة، إدارة وتنظيم عمليات البرنامج الإنمائي. وطلبت الجمعية العامة أيضا من المجلس متابعة حالة تنفيذ التوصيات السابقة وتقديم تقرير بهذا الشأن. وتُعالج هذه المسائل في الفروع ذات الصلة من هذا التقرير، وترد تفاصيل النتائج في مرفق هذا الفصل.

5 - وأجرى المجلس أيضا المراجعة السنوية للموارد العادية للصندوق الاستئماني لمرفق البيئة العالمية التابع للبرنامج الإنمائي، وأصدر رأيا غير مشفوع بتحفظ عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

6 - وواصل المجلس العمل بالتعاون مع مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات من أجل تنسيق التغطية. ويغطي هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها. وقد نوقش تقرير المجلس مع إدارة البرنامج الإنمائي، التي ضمنت آراؤها فيه بالشكل المناسب.

7 - وأجريت عملية المراجعة في الموقع في المقر الرئيسي في نيويورك في تشرين الأول/أكتوبر 2021 وفي أيار/مايو وحزيران/يونيه 2022، وفي المركز العالمي للخدمات المشتركة في كوبنهاغن في تشرين الثاني/نوفمبر 2021. واستمرت جائحة كوفيد-19 في فرض قيود على السفر وأثرت على أجزاء من عملية مراجعة البيانات المالية التي أجريت عن بعد في المركز العالمي للخدمات المشتركة في كوالالمبور في تشرين الثاني/نوفمبر 2021 وفي نيسان/أبريل وأيار/مايو 2022 وفي المكاتب القطرية في المكسيك وجنوب السودان في شباط/فبراير 2022.

8 - وصدرت إلى المكاتب القطرية توصيات بشأن الاستنتاجات التي تم التوصل إليها في المكاتب القطرية وجرت متابعتها في المقر. وهي مدمجة في مجالات المصروفات واسترداد التكاليف وعمليات الشراء المستدام وإجراءات الرقابة الداخلية.

9 - وفي عام 2020، قرر البرنامج الإنمائي الاستعاضة عن أطلس وهو النظام المركزي لتخطيط الموارد الحالي بنظام كوانتوم قائم على الحوسبة السحابية (Quantum). وفي الربع الأخير من عام 2021، أُجِّل بدء تشغيله من كانون الثاني/يناير إلى تموز/يوليه 2022. ونظرا للمسائل المرتبطة بنوعية البيانات ومدى التأهب، واختبارات المستخدمين النهائيين الجارية، وبالتالي تدريب المستخدمين الذي لم يجر بعد، أرجأ البرنامج الإنمائي بدء التشغيل مرة أخرى. وفي تموز/يوليه 2022، ذكر البرنامج الإنمائي أن تاريخ بدء التشغيل يتوقف على تقييم الجاهزية فيما يتصل بعدد من المتغيرات الرئيسية، مثل البيانات ومستخدمي النظام والوكالات الشريكة للبرنامج الإنمائي. وكان من المقرر إجراء تقييم الجاهزية في 22 تموز/يوليه 2022. وبما أن البرنامج الإنمائي يزود ثمانية كيانات تابعة للأمم المتحدة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد الجديد، فإن تأجيل بدء التشغيل سيؤثر على عملياتها المؤسسية أيضا.

10 - ويرى المجلس أن تأجيل بدء التشغيل سيؤخر تنفيذ التوصيات التي قدمها المجلس في تقريره عن البيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. وتتعلق هذه التوصيات

بتعزيز طرق أداء العمل ذات الصلة، بما يشمل إيجاد وسائل لمنع المستخدمين من الموافقة على مدفوعات لأنفسهم، وإدماج عملية تفويض السلطة، التي تعتمد حالياً على النظام الورقي، وتنفيذ الضوابط المؤتمتة.

باء - الاستنتاجات والتوصيات

1 - متابعة حالة تنفيذ توصيات السنوات السابقة

11 - حتى 31 أيار/مايو 2022، ومن بين 56 توصية متبقية في السنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، كانت 38 توصية (68 في المائة) قد نُفذت بالكامل، و 16 توصية (28 في المائة) قيد التنفيذ، وتوصية واحدة (2 في المائة) غير منفذة، وتوصية واحدة قد تجاوزتها الأحداث (2 في المائة). وترد تفاصيل حالة تنفيذ التوصيات في مرفق هذا الفصل. وفي حين يعترف المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي من أجل تنفيذ التوصيات، فإنه يحث البرنامج الإنمائي مع ذلك على زيادة التركيز على التوصيات الطويلة الأمد المتعلقة بمنع الغش.

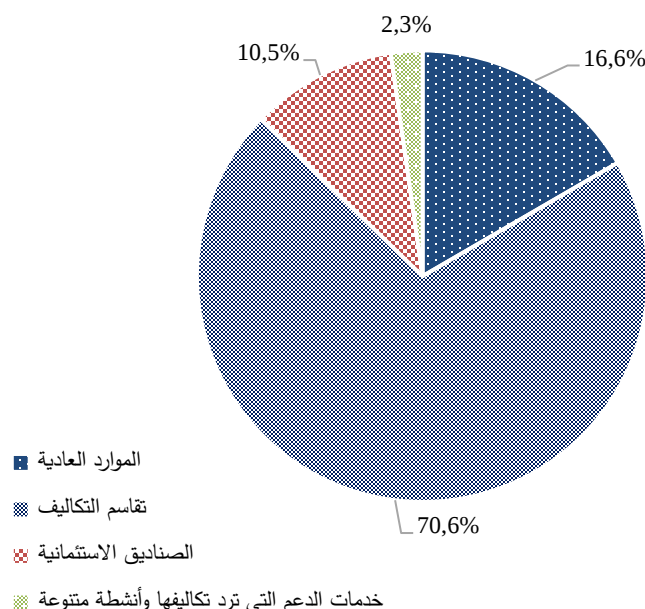
2 - الاستعراض المالي العام

الإيرادات والمصروفات

12 - تشمل إيرادات البرنامج الإنمائي تبرعات وإيرادات متأتية من المعاملات التبادلية وإيرادات الاستثمارات وإيرادات أخرى. وخلال عام 2021، بلغ مجموع الإيرادات 5,64 بلايين دولار (2020: 6,62 بلايين دولار) وبلغ مجموع المصروفات 5,38 بلايين دولار (2020: 5,05 بلايين دولار)، مما أسفر عن فائض قدره 252 مليون دولار (2020: فائض قدره 1,57 بليون دولار). ويعزى الانخفاض أساساً إلى انخفاض التبرعات.

13 - وبلغ مجموع التبرعات المقدمة للبرنامج الإنمائي 5,30 بلايين دولار (2020: 6,27 بلايين دولار)، أي ما يعادل 94,1 في المائة من مجموع الإيرادات (2020: 94,8 في المائة). وانخفضت التبرعات بمقدار 968 مليون دولار (15,4 في المائة) مقارنة بعام 2020، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى انخفاض عدد الاتفاقات الكبيرة الحجم المتعددة السنوات. ويتلقى البرنامج الإنمائي التمويل على أساس دوري وتسجل الإيرادات عند التوقيع على تلك الاتفاقات، شريطة استيفاء معايير معينة. ويتألف مبلغ التبرعات من موارد عادية قدرها 881,97 مليون دولار (16,6 في المائة)، ومبلغ مخصص لتقاسم تكاليف بمبلغ 747,26 3 مليون دولار (70,6 في المائة)، وآخر للصناديق الاستثمارية قدره 555,81 مليون دولار (10,5 في المائة) ومبلغ لخدمات الدعم التي تردّ تكاليفها وأنشطة متنوعة قدره 118,99 مليون دولار (2,3 في المائة). وترد مستويات هذه التبرعات في الشكل الأول من الفصل الثاني أدناه.

الشكل الأول من الفصل الثاني
التبرعات للموارد العادية والموارد الأخرى



المصدر: التحليل الذي أجراه مجلس مراجعي الحسابات للبيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

14 - وكان مجموع المصروفات في عام 2021 (5,38 بلايين دولار) أعلى قليلاً مقارنة بعام 2020 (5,05 بلايين دولار). وبالنسبة لتوزيع المصروفات حسب قطاعات الإنفاق، لا يعكس البرنامج الإنمائي إلغاء مبلغ قدره 261,28 مليون دولار لإزالة أثر عملية استرداد تكاليف داخلية في البرنامج الإنمائي. وتستخدم عملية استرداد التكاليف في توزيع المصروفات المدارة مركزياً على مصدر التمويل المناسب لكل منها. وقبل الإلغاء، بلغت المصروفات 5,65 بلايين دولار وكان التوزيع حسب القطاع على النحو التالي: مصروفات متعلقة بالموارد العادية قدرها 833,60 مليون دولار (14,8 في المائة)، ومصروفات متعلقة بتقاسم التكاليف قدرها 650,87 مليون دولار (64,7 في المائة)، ومصروفات متعلقة بالصناديق الاستثمارية قدرها 627,95 مليون دولار (11,1 في المائة)، ومصروفات متعلقة بخدمات الدعم التي ترد تكاليفها وأنشطة متنوعة قدرها 533,72 مليون دولار (9,4 في المائة).

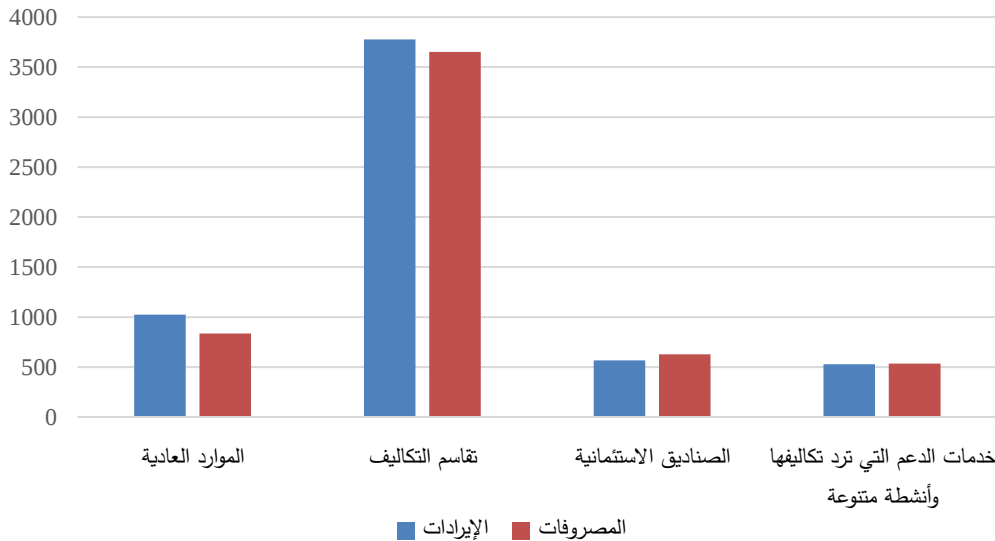
15 - ويوضح تصنيف المصروفات حسب طبيعتها أن فئة الخدمات التعاقدية ظلت فئة المصروفات الكبرى، حيث بلغت مصروفاتها 2 008,58 مليون دولار (37,3 في المائة من المصروفات الإجمالية). وأنفق مبلغ قدره 1 216,75 مليون دولار (22,6 في المائة) على اللوازم والمستهلكات المستخدمة، ومبلغ قدره 866,18 مليون دولار (16,1 في المائة) على تكاليف الموظفين، ومبلغ قدره 844,39 مليون دولار (15,7 في المائة) على مصروفات التشغيل العامة دون احتساب مبلغ 261,28 مليون دولار المتعلق باسترداد التكاليف الداخلية، ومبلغ قدره 349,71 مليون دولار (6,5 في المائة) على المنح والتحويلات الأخرى، ومبلغ قدره 99,25 مليون دولار (1,8 في المائة) على المصروفات الأخرى وعلى الاستهلاك والإهلاك.

- 16 - ويوضح مجموع المصروفات حسب فئة التكاليف أن مبلغا قدره 4 651,54 مليون دولار (82,4 في المائة) أنفق على البرامج، ومبلغا قدره 209,03 مليون دولار (3,7 في المائة) أنفق على فعالية التنمية، ومبلغا قدره 20,73 مليون دولار (0,4 في المائة) أنفق على تنسيق أنشطة الأمم المتحدة الإنمائية، ومبلغا قدره 444,34 مليون دولار (7,9 في المائة) على الإدارة، ومبلغا قدره 77,90 مليون دولار (1,4 في المائة) أنفق على الأنشطة ذات الأغراض الخاصة ومبلغا قدره 242,60 مليون دولار (4,3 في المائة) أنفق على التكاليف الأخرى. ولا يعكس توزيع المصروفات حسب فئة التكاليف إلغاء مبلغ قدره 261,28 مليون دولار من أجل إزالة أثر استرداد التكاليف الداخلية في البرنامج الإنمائي.
- 17 - وترد مقارنة بين الإيرادات والمصروفات حسب القطاع في الشكل الثاني من الفصل الثاني.

الشكل الثاني من الفصل الثاني

لمحة عامة عن المقارنة بين الإيرادات والمصروفات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصدر: التحليل الذي أجراه مجلس مراجعي الحسابات للبيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

تحليل النسب

- 18 - يُظهر تحليل النسب المالية الرئيسية للبرنامج الإنمائي الذي أجراه المجلس (انظر الجدول 1 من الفصل الثاني أدناه) انخفاضات كبيرة في عدد من النسب في عام 2021 مقارنة بعام 2020. ونتج هذا الانخفاض عن انخفاض النقدية والاستثمارات الجارية والحسابات المستحقة القبض للمعاملات غير التبادلية الجارية، في حين زادت الخصوم المتداولة زيادة طفيفة.

الجدول 1 من الفصل الثاني

تحليل النسب

النسبة	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
نسبة التداول ^(أ)		
الأصول المتداولة: الخصوم المتداولة	4,10	5,54
مجموع الأصول: مجموع الخصوم ^(ب)	4,24	4,72
نسبة النقدية ^(ج)		
النقدية + الاستثمارات المتداولة: الخصوم المتداولة	2,57	3,55
نسبة السيولة السريعة ^(د)		
النقدية + الاستثمارات المتداولة + الحسابات المستحقة		
القبض المتداولة: الخصوم المتداولة	3,94	5,39

// المصدر: التحليل الذي أجراه مجلس مراجعي الحسابات للبيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(أ) تشير النسبة العالية، المعرفة بأنها أكبر من 1:1، إلى قدرة الكيان على سداد التزاماته القصيرة الأجل.

(ب) ارتفاع النسبة مؤشر جيد على الملاءة المالية.

(ج) نسبة النقدية مؤشر على ما يملكه الكيان من سيولة، إذ أنها تقيس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة ضمن الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة.

(د) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظاً من النسبة المتداولة لأنها لا تشمل المخزون ولا الأصول المتداولة الأخرى التي يصعب تحويلها إلى نقدية. وبذل ارتفاع النسبة على وضع مالي أكثر سيولة.

19 - وبلغت أصول البرنامج الإنمائي المتداولة 591,31 7 ملايين دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، أي أنها زادت بمقدار 4,10 مرات عن الخصوم المتداولة التي بلغت 851,57 1 مليون دولار، مما يدل على قدرة البرنامج على الوفاء بالتزاماته القصيرة الأجل. وبالمثل، تجاوز مجموع الأصول البالغ 150,88 15 مليون دولار مجموع الخصوم البالغ 574,30 3 ملايين دولار، مما يدل على سلامة المركز المالي. وتشمل الأصول المساهمات التي التزمت بها الجهات المانحة للفترة المقبلة.

20 - وتتكون الاحتياطات من الاحتياطي التشغيلي وصندوق الهبات واحتياطي المبادرات الخاصة. وقام البرنامج الإنمائي بحساب احتياطيه التشغيلي امتثالاً للمنهجية التي اعتمدها المجلس التنفيذي. ويتكون الاحتياطي التشغيلي من الاحتياطي التشغيلي للموارد العادية والاحتياطي التشغيلي للأنشطة الممولة من الموارد الأخرى. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كان البرنامج الإنمائي يحتفظ باحتياطي قدره 301,5 مليون دولار مقارنةً باحتياطي قدره 302,2 مليون دولار مبلغ عنه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. ويمثل الفرق البالغ 0,7 مليون دولار تحويلاً من الاحتياطي التشغيلي إلى الفائض المتراكم خلال السنة.

3 - البيانات المالية والمسائل ذات الصلة بالجوانب المحاسبية

المصروفات

21 - يسجل البرنامج الإنمائي المصروفات على أساس الاستحقاق وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام 1: عرض البيانات المالية. وتسجل المعاملات والأحداث في السجلات المحاسبية وتقيّد في البيانات المالية للفترة التي حدثت فيها.

22 - ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد قدّم طلبات شراء لجميع المشتريات التي تزيد قيمتها عن 5 000 دولار. وعندما تسلم البرنامج الإنمائي السلع والخدمات المطلوبة، أدخل إيصالها في النظام المركزي لتخطيط الموارد وسجل المصروفات المقابلة لها. ولم يقدّم أي أمر شراء للمشتريات التي تقل قيمتها عن 5 000 دولار ولا للمعاملات التي لم تجر فيها عملية شراء. وشمل ذلك المدفوعات المسددة إلى الشركاء ونيابة عنهم. وفيما يتعلق بالمشاريع التي ينفذها الشركاء، قدّم البرنامج الإنمائي بانتظام سلفا نقدية وفقا لسياساته. وبعد الإبلاغ عن النفقات من قبل الشريك، صُفّيت السلف ورُحلت المصروفات.

23 - ولاحظ المجلس أن شخصا ثانيا قد وافق على قسائم أوامر عدم الشراء. وبالنسبة لقسائم أوامر الشراء، جرت الموافقة من قبل شخص ثان في وقت صدور أمر الشراء. وبعد إدخال الإيصال، قُيِّدت المصروفات دون موافقة إضافية إذا لم يكن هناك انحراف جوهري عن أمر الشراء. ولاحظ المجلس أن تجهيز جميع أنواع القسائم للحسابات المستحقة الدفع قد جُمع لاحقا في المركز العالمي للخدمات المشتركة، واعتبارا من تشرين الأول/أكتوبر 2021، كان تجهيز القسائم قد جُمع لجميع المناطق.

أوامر الشراء واستلام السلع والخدمات

24 - وفقا للسياسة المتعلقة بأوامر الشراء، يجب على المشتري استخدام خطوط متعددة للتمييز بين مختلف الأصناف أو الخدمات عند شراء أكثر من نوع واحد من السلع أو الخدمات. ويجب أن يكون المشتري دقيقا قدر الإمكان فيما يتعلق بكمية كل صنف أو خدمة مدرجة في أمر الشراء ووصفها. ووفقا للسياسة المتعلقة باستلام السلع وتطبيق قواعد إنكوترمز، يتولّى مديرو المشاريع مسؤولية التحقق من الاستلام المرضي للسلع والخدمات وفقا للعقد أو أمر الشراء.

25 - وفي إطار العينة المستعرضة، لاحظ المجلس وجود دفعتين مسبقتين لكيانات الأمم المتحدة يختلف فيهما السعر المستخدم للاستلام في النظام المركزي لتخطيط الموارد عن السعر الوارد في الفاتورة. وأسفرت الحالتان عن مبالغة في تقدير النفقات بمقدار 0,8 مليون دولار. ووفقا للمعلومات التي قدمها البرنامج الإنمائي، ستسدد المبالغ المدخرة لاحقا أو تستخدم في أنشطة شراء مختلفة.

26 - وفي حالة أخرى، لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد جمع أصنافا متعددة في عدة مجموعات بدلا من تصنيفها، كل صنف على حدة. ووجد المجلس صعوبة في التوفيق بين الفاتورة وأمر الشراء المقابل. وقد أدخل الإيصال في النظام المركزي لتخطيط الموارد بعد سبعة أشهر من تأكيد الشريك للاستلام. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد قام عن طريق الخطأ برسملة الأصناف بسبب الاستخدام غير الصحيح لرموز الفهرس.

27 - والاستلام الصحيح للسلع والخدمات ضروري ليس لضمان المحاسبة الصحيحة فحسب، ولكن للحد من مخاطر الخسائر المالية أيضا. ويرى المجلس أن الخسائر المالية، ولا سيما في حالة المدفوعات المسبقة،

يمكن أن تحدث إذا لم يكن البرنامج الإنمائي يعرف ما إذا كانت أوامر الشراء قد نُفذت على نحو صحيح وكامل. ويرى المجلس أنه من المهم أن يظل البرنامج الإنمائي دائماً على دراية تامة بالسلع المستلمة وبسعرها. وينبغي توثيق ذلك توثيقاً كاملاً، وفي النظام المركزي لتخطيط الموارد أيضاً. وكذلك يرى المجلس أنه ينبغي بذل العناية الواجبة على جميع المستويات عند إصدار أوامر الشراء من أجل ضمان المحاسبة الصحيحة.

28 - ويوصي المجلس بأن يتخذ البرنامج الإنمائي تدابير لتعزيز التسجيل المناسب لأوامر الشراء وإيصالات السلع والخدمات.

29 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

الفترة المحاسبية للنفقات التي يبلغ عنها الشركاء المنفذون

30 - لاحظ المجلس أنه وفقاً للسياسة المتعلقة بالتحويلات النقدية المباشرة والسداد، صُفِّيت السلف المقدمة إلى الشركاء المنفذين والأطراف المسؤولة وقُيِّدت المصروفات عندما أبلغ الشريك عن النفقات المتكبدة من الأموال المقدمة. ولاحظ المجلس أيضاً أن السياسة تشير إلى استخدام استمارات محددة (إذن التمويل وشهادة الإنفاق) ولكنها لا تتضمن توجيهات بشأن توقيت تسجيل المصروفات في حالة السداد. ولم تتضمن السياسة المتعلقة بالمدفوعات المباشرة معلومات عن موعد تسجيل المصروفات.

31 - ولاحظ المجلس أنه وفقاً لإجراءات التشغيل الموحدة لتجهيز القسائم التي يستخدمها المركز العالمي للخدمات المشتركة، كان من المقرر استخدام تاريخ انتهاء الربع السابق كتاريخ محاسبي لتسجيل النفقات من تصفية السلف. ولا يزال من الممكن ترحيل المصروفات إلى تاريخ انتهاء الربع السابق بين اليوم الأول والخامس عشر من الشهر التالي قبل إغلاق وحدة الحسابات المستحقة الدفع. وبعد إغلاق وحدة الحسابات المستحقة الدفع، يستخدم تاريخ التجهيز الحالي. وينص إجراء التشغيل الموحد على أنه بالنسبة للتسديدات والمدفوعات المباشرة، يُستخدم تاريخ التجهيز كتاريخ محاسبي.

32 - وفقاً لتعليمات الإغلاق المالي لنهاية عام 2021، كان يُتاح تسجيل المصروفات المبلغ عنها في وحدة الحسابات المستحقة الدفع حتى 18 كانون الثاني/يناير 2022. وفي الحالات التي لم ترد فيها التقارير في الوقت المحدد، تعيّن على المكاتب القطرية تقدير مبلغ المصروفات المتكبدة وتسجيل المبلغ المقدر في النظام المركزي لتخطيط الموارد.

33 - ولاحظ المجلس أن مكتب الإدارة المالية يجري في نهاية كل عام اختباراً للتأكد من قيد المعاملات في حينه كتدبير من تدابير الرقابة الداخلية. وكشفت الاختبارات لنهاية عام 2021 عن معدل خطأ بلغ 17 في المائة (17,8 مليون دولار). وعُوّض هذا المبلغ جزئياً من خلال خطأ حُدّد أثناء اختبار التأكد من قيد الإيصالات والإيجارات المدفوعة مسبقاً (9,8 مليون دولار). وصحّح البرنامج الإنمائي الخطأ في البيانات المالية للسنة المالية 2021.

34 - ومن ضمن العينات المستعرضة، لاحظ المجلس 10 أخطاء فيما يتعلق بالفترة المحاسبية المستخدمة للمصروفات التي أبلغ عنها الشركاء. ومن بين هذه الأخطاء العشرة، أدرجت أربعة أخطاء في الاختبار الذي أجراه مكتب الإدارة المالية. ولاحظ المجلس أن خطأين منها قد أدرجا ضمن الأخطاء العامة وأن المكتب القطري اعتبر بأنه جرى قيد الخطأين الآخرين بشكل صحيح.

- 35 - وفي حين يقر المجلس بأن البرنامج الإنمائي قد حدد بنفسه أخطاء أثناء الاختبار الذي أُجري للتأكد من قيد المعاملات في حينه، فإنه ما كان ينبغي لهذه الأخطاء أن تحدث هذه في المقام الأول. ويرى المجلس أن العينة أظهرت أن الضوابط المنفذة لم تكشف جميع الأخطاء.
- 36 - ويرى المجلس أن تجميع تسجيل قسائم الحسابات المستحقة الدفع داخل المركز العالمي للخدمات المشتركة قد يؤدي إلى ارتكاب عدد أقل من الأخطاء. ومع ذلك، لا يزال المجلس يلاحظ ارتفاع معدل الخطأ في نهاية عام 2021، بعد أن جرى تجميع تسجيل القسائم.
- 37 - ويوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي بتبسيط وتوضيح السياسات المتعلقة بتسجيل المصروفات التي يبلغ عنها الشركاء لكفالة حساب المصروفات في الفترة الصحيحة.
- 38 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

4 - استرداد التكاليف

مسائل عامة

- 39 - شدد المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (المشار إليه فيما يلي باسم المجلس التنفيذي) في مقرره 27/2012 على مبدأ استرداد التكاليف بالكامل على النحو المنصوص عليه في قرار الجمعية العامة 208/62. وذكر المجلس التنفيذي، في مقرره 9/2013، بضرورة تنفيذ قرار الجمعية العامة 226/67 بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، ولا سيما الفرع ثانياً - دال المتعلق بضمان استرداد التكاليف بالكامل. وإضافة إلى ذلك، يلتزم البرنامج الإنمائي بتقديم الخدمات الإدارية لكيانات الأمم المتحدة وبرامجها من خلال شبكة مكاتبه العالمية، تمشياً مع طلبات كيانات الأمم المتحدة وقدرة مكاتب البرنامج الإنمائي على تلبيتها.
- 40 - ووفقاً لسياسة قائمة الأسعار العالمية وقائمة الأسعار المحلية للبرنامج الإنمائي، ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يدخل في ترتيبات تعاقدية مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى التي تنظم الإطار العام للعلاقة على المستوى المؤسسي. وتتص هذه الاتفاقات على أن البرنامج الإنمائي سيقدم الخدمات على أساس استرداد التكاليف. وعلاوة على ذلك، تحدد سياسة قائمة الأسعار العالمية وقائمة الأسعار المحلية العناصر المهمة التي يجب مراعاتها عند تحديد الأسعار بما يكفل الاسترداد الكامل للتكاليف. ووفقاً لهذه السياسة، فإن مسببات التكلفة هي مرتبات الموظفين، والوقت الذي يقضيه الموظفون في تقديم خدمات المعاملات، ومصروفات التشغيل العامة، ومنها في جملة أمور، ما يتصل باستخدام الحيز المكتبي واستخدام المعدات واللوازم المكتبية الأساسية. وتمثل التكاليف التي يستردها البرنامج الإنمائي موارد عادية، أي أنها أموال غير مخصصة.
- 41 - وتتص سياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة في البرنامج الإنمائي على أنه ينبغي تقديم جميع خدمات الدعم على أساس استرداد التكاليف بالكامل. وتشمل هذه السياسة إرشادات بشأن منهجية تقدير التكاليف وتقرر أنه ينبغي استرداد التكاليف من خلال استخدام منهجية التكلفة الحقيقية في الساعة.
- 42 - ومن بين كيانات الأمم المتحدة الأخرى، وقّع البرنامج الإنمائي على مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها التي وضعتها المجموعة المعنية بالابتكارات في مجال الأعمال. وترمي مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها إلى دعم كيانات الأمم المتحدة في تقدير تكاليف الخدمات المقدمة إلى كيان آخر

من كيانات الأمم المتحدة ثم تسعيرها، بما في ذلك المعلومات المرتبطة بها التي يتعين تبادلها. وتحدد مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها أنه ينبغي للكيان الذي يقدم الخدمة أن يسترد بالكامل جميع التكاليف المرتبطة بتقديم تلك الخدمة على نحو ملائم، وبالتالي تحقيق الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر. وتبرز المبادئ أيضا الحاجة إلى الشفافية. ولذلك يعتبر توزيع التكاليف المتكبدة بما في ذلك تفاصيل مكونات كل تكلفة مهما حتى يحقق الطرفان فهما واضحا في هذا الصدد. وتشدد المبادئ أيضا على أن الإبلاغ عن الإيرادات مقابل النفقات يسمح للطرفين برصد الامتثال لمبدأ استرداد التكاليف بالكامل.

43 - ووفقا لسياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة، يمكن تصنيف الخدمات النموذجية التي يقدمها البرنامج الإنمائي إلى كيانات الأمم المتحدة في الفئات التالية:

(أ) الخدمات النمطية؛

(ب) الخدمات المخصصة؛

(ج) الخدمات العالمية؛

(د) الخدمات المشتركة العامة.

44 - وتعترف سياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة الخدمات النمطية على أنها الخدمات التي تُقدّم بنفس الطريقة في كل مرة تُطلب فيها الخدمة وتُتبع إجراءات موحدة في جميع مكاتب البرنامج الإنمائي. وتحدد قائمة الأسعار العالمية أسعارا لكل خدمة نمطية. أما الخدمات العالمية فهي الخدمات المقدمة على الصعيد العالمي، بما في ذلك المقر والمراكز العالمية للخدمات المشتركة؛ وتحدد أسعارها في الترتيبات التعاقدية المعمول بها.

45 - واستعرض المجلس استرداد تكاليف الخدمات العالمية استنادا إلى ترتيب تعاقدى على المستوى المؤسسي. وفي هذا الصدد، ركز المجلس على الخدمات التالية التي يقدمها البرنامج الإنمائي إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى:

(أ) إدارة الموارد البشرية؛

(ب) الخدمات المالية؛

(ج) الخدمات القانونية.

46 - واستعرض المجلس أيضا خدمات النقل التي يقدمها البرنامج الإنمائي إلى نظام المنسقين المقيمين الذي أعيد تنشيطه.

خدمات إدارة الموارد البشرية

47 - يقدم البرنامج الإنمائي، لأكثر من 10 كيانات تابعة للأمم المتحدة، خدمات إدارة الموارد البشرية مثل خدمات كشوف المرتبات العالمية، وخدمات المزايا والاستحقاقات، والخدمات المالية لكشوف المرتبات، في جملة أمور، على النحو المتفق عليه. في حين تُقدّم خدمات كشوف المرتبات العالمية وخدمات المزايا والاستحقاقات من كوبنهاغن منذ عام 2010 دون أي تغيير في الموقع، جرى تغيير في موقع وحدة تمويل كشوف المرتبات، التي انتقلت من نيويورك إلى كوالالمبور، في بداية عام 2015.

48 - وكترتيبات تعاقدية، أبرم البرنامج الإنمائي اتفاقات بشأن مستوى الخدمات مع كيانات الأمم المتحدة لتوفير خدمات إدارة الموارد البشرية على النحو المطلوب في سياسة قائمة الأسعار العالمية وقائمة الأسعار المحلية للبرنامج الإنمائي. واستعرض المجلس 11 اتفاقية لمستوى الخدمات أبرمت لتوفير خدمات إدارة الموارد البشرية ووقعت بين عامي 2007 و 2018.

49 - وفي حين كانت قائمة الأسعار العالمية تستكمل سنوياً، لاحظ المجلس أن الأسعار المتفق عليها في اتفاقات مستوى الخدمات لم تستكمل منذ التوقيع على أولى اتفاقات مستوى الخدمات. وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأن آخر التغييرات العامة في الأسعار قد حدثت في عام 2012 وعُمت في مذكرة داخلية. وأشارت هذه التغييرات إلى الموظفين المعيّنين محلياً ودولياً. وأوضحت المذكرة المشتركة بين المكاتب أن الرسوم تستند كلياً إلى التكاليف الفعلية التي تكبدها البرنامج الإنمائي في دعم عمليات كشف المرتبات العالمية التي ظلت دون تغيير منذ عام 2004. ولم تذكر المذكرة الداخلية تسويات أسعار الخدمات الأخرى المتصلة بإدارة الموارد البشرية. ولذلك يدرك المجلس أن الخدمات الأخرى المتصلة بإدارة الموارد البشرية لم تُحدث منذ عام 2004 على النحو المذكور في المذكرة الداخلية.

50 - ولاحظ المجلس أثناء استعراض العينة أنه نظراً لآخر تسويات الأسعار في عام 2012 على النحو المبين أعلاه، استندت اتفاقات مستوى الخدمات التي أبرمها البرنامج الإنمائي وكيانات الأمم المتحدة ذات الصلة في الفترات اللاحقة إلى تلك الأسعار. وعلى سبيل المثال، أبرمت اتفاقات مستوى الخدمات الموقعة في عام 2016 باستخدام نفس الأسعار المستخدمة في اتفاقات مستوى الخدمات المبرمة في عام 2012.

51 - وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأنه لم تجر استعراضات لتحديد ما إذا كانت التكاليف المستردة للخدمات المتصلة بإدارة الموارد البشرية تعكس استرداد التكاليف بالكامل. وأكد البرنامج الإنمائي أنه عند تغير موقع تقديم الخدمات المتصلة بإدارة الموارد البشرية، لم يُجر استعراضاً لتحديد دقة الأسعار ولا أي تعديل فيها. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يحدد مسؤولية واضحة عن إجراء استعراضات بشأن دقة الأسعار المتفق عليها في اتفاقات مستوى الخدمات على المستوى المؤسسي.

52 - واستعرض المجلس تطور الأسعار فيما يتصل باسترداد التكاليف منذ عام 2011 استناداً إلى قائمة الأسعار العالمية مقارنة بالأسعار المتفق عليها في اتفاقات مستوى الخدمات. وبالنسبة للخدمات المماثلة للخدمات المذكورة في اتفاقات مستوى الخدمات، زادت الأسعار المدرجة في قائمة الأسعار العالمية للخدمات المقدمة في كوبنهاغن في المتوسط بنسبة 6 في المائة كل عام. فعلى سبيل المثال، منذ عام 2011، ارتفعت أسعار الخدمات المتصلة بالمزايا والاستحقاقات بنسبة 44 في المائة وأسعار خدمات إدارة شؤون الموظفين المتكررة بنسبة 46 في المائة. وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأن الزيادات كانت مدفوعة أساساً بزيادة التكاليف المبدئية للموظفين.

53 - ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يجر استعراضات لاتفاقات مستوى الخدمات لكفالة دقة أسعار الخدمات المقدمة. ويرى المجلس أن هذا الإغفال يعوق الوفاء بالالتزام باسترداد التكاليف، وبالتالي تحقيق الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر. ويساور المجلس القلق لأن الأسعار المستخدمة لاسترداد تكاليف إدارة الموارد البشرية لا تعكس استرداد التكاليف بالكامل ولا تحقيق الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر. ويرى المجلس أنه في حين أن التكاليف المستردة تمثل موارد عادية للبرنامج الإنمائي، فإن التعديلات في حالة زيادة الأسعار من شأنها أن توفر مرونة إضافية في ميزانية البرنامج الإنمائي.

54 - وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن الزيادة في أسعار الخدمات المقدمة باستخدام أسعار قائمة الأسعار العالمية تشير إلى ضرورة إجراء تعديلات في أسعار الخدمات المقدمة بموجب اتفاقات مستوى الخدمات. واستناداً إلى عدد كيانات الأمم المتحدة التي يقدم لها البرنامج الإنمائي خدمات إدارة الموارد البشرية والزيادات الكبيرة في الأسعار المبيّنة أعلاه، يرى المجلس أيضاً أن استخدام الأسعار المحددة في عامي 2004 و 2012 لاسترداد التكاليف يشير بوضوح إلى أوجه قصور جوهرية بالنسبة للبرنامج الإنمائي. ويرى المجلس كذلك أن التغييرات في موقع تقديم الخدمات سيفضي إلى ضرورة استعراض الأسعار المستخدمة لأغراض استرداد التكاليف، بالنظر إلى توقع أن تختلف مرتبات الموظفين ومصروفات التشغيل العامة عن المرتبات والمصروفات في الموقع السابق.

55 - ويرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يحدد بوضوح المسؤوليات فيما يتصل بإجراء استعراض منتظم لدقة الأسعار المستردة من خلال اتفاقات مستوى الخدمات. وينبغي توثيق هذا الاستعراض ونتائجه. وإذا ما كشف الاستعراض ضرورة تعديل الأسعار لضمان استرداد التكاليف بالكامل على النحو المطالب به في مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها وسياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة، ينبغي إبلاغ كيانات الأمم المتحدة المعنية بهذه التعديلات.

56 - ويوصي المجلس بأن يجري البرنامج الإنمائي استعراضات منتظمة للأسعار المستخدمة في استرداد تكاليف الخدمات العالمية المقدمة بموجب الترتيبات التعاقدية وأن يعدّل الأسعار على النحو المحدد في تلك الاستعراضات لتجنب أوجه القصور الجوهرية.

57 - ويوصي المجلس بأن يحدد البرنامج الإنمائي بوضوح المسؤولية عن استعراض الأسعار المستخدمة لاسترداد تكاليف الخدمات العالمية المقدمة بموجب ترتيب تعاقدية.

58 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

تقديم الخدمات على أساس مبلغ مقطوع

59 - يقدم البرنامج الإنمائي الخدمات المالية لكيان آخر تابع للأمم المتحدة. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد اتفق مع كيان الأمم المتحدة على سعر 112 600 دولار لقاء الخدمات المالية المقدمة في اتفاق لمستوى الخدمات وقع في عام 2009. وينص اتفاق مستوى الخدمات هذا على أن المبلغ هو مبلغ تقديري لا يأخذ في الحسبان معدلات التضخم. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد أصدر فاتورة بهذا المبلغ دون أن يجري أي تسوية في السنوات اللاحقة.

60 - وقدم البرنامج الإنمائي الخدمات المالية لكيان الأمم المتحدة بداية من نيويورك. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2019، انتقلت الوحدة المسؤولة عن تقديم هذه الخدمات من نيويورك إلى كوالالمبور. بيد أن السعر الذي استردّه البرنامج الإنمائي من كيان الأمم المتحدة ظلّ دون تغيير عند 112 600 دولار.

61 - وإضافة إلى ذلك، يقدم البرنامج الإنمائي جميع الخدمات القانونية لذلك الكيان التابع للأمم المتحدة. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي وكيان الأمم المتحدة اتفقا في عام 2006 على مبلغ مقطوع سنوي قدره 105 000 دولار. وقد رُحّل المبلغ المقطوع لجميع السنوات واستخدم حتى عام 2021، رغم أن مكتب الخدمات القانونية التابع للبرنامج الإنمائي قد أشار بالفعل في عام 2010 إلى أنه ينبغي زيادة سعر استرداد تكاليف توفير الخدمات القانونية لكيان الأمم المتحدة إلى 150 000 دولار. وأبلغ المجلس بأن محامي

البرنامج الإنمائي لا يستخدمون طريقة متطورة لتسجيل ساعات العمل لدى كيان الأمم المتحدة وأن استرداد تكاليف البرنامج الإنمائي من كيان الأمم المتحدة لا يستند إلى ساعات العمل الفعلية المنجزة، بل يجري حسابه عوضاً عن ذلك على أساس مبلغ مقطوع.

62 - واضطلع البرنامج الإنمائي بخدمات قانونية لكيان الأمم المتحدة من نيويورك على مستوى المقر. واستعرض المجلس تطور التكاليف المبدئية الواردة في قائمة الأسعار العالمية للبرنامج الإنمائي لمكاتب الاتصال للخدمات الأخرى. ولاحظ المجلس أنه خلال السنوات العشر الماضية، زادت التكاليف المبدئية في المتوسط بنسبة 4,9 في المائة سنوياً. وعلاوة على ذلك، ازداد حجم الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها كيانات الأمم المتحدة خلال السنوات الماضية، وهو اتجاه ظهر في الأرقام المالية. وأظهرت البيانات المالية لكيانات الأمم المتحدة لعام 2012 إيرادات إجمالية بلغت 54,1 مليون دولار ومصروفات إجمالية قدرها 51,0 مليون دولار. وأظهرت أحدث البيانات المالية المنشورة لعام 2020 إجمالي إيرادات بمبلغ 75,7 مليون دولار ومصروفات إجمالية بمبلغ 81,7 مليون دولار. وهذا يعني زيادة إيرادات بنسبة 37 في المائة وزيادة مصروفات بنسبة 61 في المائة.

63 - ويرى المجلس أن منهجية المبلغ المقطوع ليست دقيقة لغرض ضمان استرداد التكاليف بالكامل ولا لضمان الشفافية بهدف عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر على النحو المبين في مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها. وفي حين يسلم المجلس بالعوامل الخارجية مثل زيادة التكاليف المبدئية وزيادة الأنشطة التنفيذية التي يضطلع بها كيان الأمم المتحدة، فإنه يتحدى الادعاء بأن المبلغ الذي حُدّد في عام 2006 لا يزال يعكس استرداد التكاليف بالكامل. والمبادرة التي قام بها البرنامج الإنمائي في عام 2010 من أجل رفع سعر تقديم الخدمات القانونية إلى كيان الأمم المتحدة من 105 000 دولار إلى 150 000 دولار تبرز هذه الشواغل.

64 - ويرى المجلس أنه لا يمكن تحقيق الاسترداد الدقيق للتكاليف الذي يُضطلع به بهدف عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر إلا إذا تتبع البرنامج الإنمائي ساعات عمل المحامين العاملين لدى كيان الأمم المتحدة بدقة أكبر. ولذلك ينبغي أن يكون من الإلزامي تسجيل هذه الساعات واستعراضها بطريقة مجددة.

65 - ويوصي المجلس بأن يستخدم البرنامج الإنمائي، عند استرداد التكاليف، أسعاراً تستند إلى العمل الفعلي المنجز بالاعتماد على بيانات تعقب لتقديم الخدمات الفعلية بدلاً من استخدام مبالغ مقطوعة، وذلك توخياً للشفافية وكفالة عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر.

66 - ووافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

الترتيبات التعاقدية

67 - لاحظ المجلس أنه في حين لم يجدد البرنامج الإنمائي والكيان الآخر التابع للأمم المتحدة رسمياً الترتيب التعاقدية بينهما لتوفير الخدمات القانونية للفترة 2010-2011، فقد واصل الطرفان العمل وفقاً لشروطه. ولذلك فإن الترتيبات المتعلقة بكيفية تعديل الأسعار بانتظام وضمان استرداد تكاليف تقديم الخدمات القانونية بالكامل ترجع إلى عوامل خارجية غير موجودة.

68 - ويرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يسعى إلى إعادة إنشاء واستكمال الترتيب التعاقدية لتقديم الخدمات القانونية مع كيان الأمم المتحدة على النحو المبين في سياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة.

وينبغي أن يحدد الترتيب التعاقدى إجراءات لأوقات وسبل تعديل الأسعار لضمان استرداد التكاليف بالكامل على النحو المطلوب بموجب مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها وسياسة خدمات وكالات الأمم المتحدة.

69 - ويوصي المجلس بأن يهدف البرنامج الإنمائي إلى إعادة وضع ترتيب تعاقدى لجميع الخدمات، بما في ذلك الخدمات القانونية المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة على مستوى المقر، بغية تحديد الترتيبات اللازمة لتعديل الأسعار حسب الاقتضاء وضمان استرداد التكاليف بالكامل تمثيلاً مع مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها.

70 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

خدمات النقل المقدمة لنظام المنسقين المقيمين

71 - واصل البرنامج الإنمائي تقديم الدعم التشغيلي لنظام المنسقين المقيمين المستقل والمعاد تنشيطه. ووقع البرنامج الإنمائي ومكتب الأمم المتحدة للتنسيق الإنمائي على مذكرة تفاهم لتقديم الخدمات. وعملاً بمذكرة التفاهم الموقعة في عام 2019، يقدم البرنامج الإنمائي، في جملة أمور، خدمات النقل إلى مكتب التنسيق الإنمائي على أساس استرداد التكاليف. وقد استعرض المجلس عملية استرداد تكاليف خدمات النقل. وفي حين ينبغي للبرنامج الإنمائي أيضاً أن يحيل تكاليف السائق والوقود والصيانة والتأمينات والإصلاحات من أجل كفاءة استرداد التكاليف بالكامل، إلا أن المجلس ركز في إطار هذا الاستعراض على الجزء المخصص لتأجير المركبات فقط.

72 - وتحدد مذكرة التفاهم أن استرداد تكاليف المركبات ينبغي أن يشمل، كجزء من استرداد التكاليف بالكامل، إهلاك المركبة محسوباً على أساس دورة حياة مدتها خمس سنوات وتكاليف إدارية بنسبة 8 في المائة.

73 - وتتضمن المذكرة التوجيهية الصادرة عن مكتب الخدمات الإدارية التابع للبرنامج الإنمائي بشأن توفير خدمات النقل للمنسق المقيم وموظفي مكتب المنسق المقيم، ثلاثة خيارات مختلفة لاسترداد التكاليف:

(أ) تطبيق أحدث رسوم التأجير السوقية التي تفرضها كيانات الأمم المتحدة الأخرى عندما يستأجر البرنامج الإنمائي مركبات منها؛

(ب) تطبيق أحدث رسوم التأجير السوقية التي يدفعها البرنامج الإنمائي عند استئجار مركبة من أطراف ثالثة؛

(ج) تطبيق معدل استرداد التكاليف الداخلي المحسوب على أساس متوسط نفقات المركبة في آخر سنة أو سنتين.

74 - وفي حالة اعتماد الخيار (ج)، تحدد المذكرة التوجيهية صيغة حساب رسم التأجير. وفي هذه الحالة، تعتبر تكلفة ملكية المركبة وفقاً لمذكرة التفاهم هي الإهلاك المحسوب على أساس دورة حياة مدتها خمس سنوات.

75 - واستعرض المجلس عينة من 14 مركبة استأجرتها مكاتب المنسقين المقيمين من البرنامج الإنمائي، وأشار إلى اختلاف نهج استرداد التكاليف المعمول بها في عام 2021. وقد استردت خمسة مكاتب قطرية التكاليف التاريخية للمركبات في غضون أقل من سنتين. وفي حين أشارت أربعة من المكاتب القطرية الخمسة إلى أنها استخدمت أسعار السوق في تحديد أسعار التأجير، واستخدم المكتب القطري الخامس قائمة

أسعار محلية لاسترداد التكاليف. واستخدم مكتب قطري آخر سعرا مختارا من بين الأسعار التي تتقاضاها كيانات أخرى مما مكّنه من استرداد التكاليف التاريخية للمركبة في أقل من ثلاث سنوات. واستخدمت ثلاثة مكاتب قطرية الأسعار على أساس عمر الاستهلاك البالغ خمس سنوات، واستخدم مكتبان قطريان الأسعار التي أورداها في الفواتير مما أدى إلى استرداد تكاليف السيارة بالكامل في غضون أكثر من خمس سنوات. واستجابة لطلب المجلس، أشار مكتبان قطريان إلى أنهما لم يستردا أي تكاليف للمركبات في عام 2021، في حين لم يرد أحد المراكز الإقليمية على سؤال المجلس بشأن النهج الذي استخدمه لاسترداد التكاليف.

76 - ويرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يضع نهجا متسقا لاسترداد تكاليف المركبات المؤجرة في جميع المكاتب القطرية والوحدات الأخرى. ويرى المجلس أيضا أن فرض أسعار السوق لأغراض استرداد التكاليف لا يمثل لمبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها التي تتضمن تحقيق الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر. فأسعار السوق هذه توضع من قبل الكيانات بهدف الحصول على ربح. ولذلك يرى المجلس أن المذكرة التوجيهية الصادرة عن مكتب الخدمات الإدارية التابع للبرنامج الإنمائي ينبغي ألا تشير إلى أسعار السوق. وأظهر استعراض العينات الذي أجراه المجلس أن استخدام أسعار السوق قد أسفر في عدة حالات عن تحقيق أرباح في غضون أقل من سنتين أو ثلاث سنوات.

77 - ويرى المجلس أن حساب استرداد تكاليف المركبات باستخدام الصيغة الواردة في المذكرة التوجيهية الصادرة عن مكتب الخدمات الإدارية التابع للبرنامج الإنمائي استنادا إلى دورة حياة مدتها خمس سنوات يشكل نهجا مجديا يمكن أن يكفل تطبيق منهجية متسقة لاسترداد التكاليف فيما بين المكاتب القطرية والوحدات الأخرى.

78 - ويوصي المجلس بأن يتبع البرنامج الإنمائي نهجا متسقا يتمشى مع مذكرة التفاهم القائمة لاسترداد تكاليف المركبات المؤجرة كجزء من خدمات النقل ويراعي الهدف المتمثل في عدم جني أرباح ولا تكبد خسائر، على النحو المتفق عليه في مبادئ تقدير تكاليف الخدمات وتسعيرها.

79 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

80 - وذكر البرنامج الإنمائي أن خدمات النقل المقدمة إلى نظام المنسقين المقيمين هي حاليا في طور الانتقال إلى الأمانة العامة للأمم المتحدة وستتوقف بحلول عام 2023.

اكتمال عمليات استرداد التكاليف

81 - لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يصدر فواتير بالخدمات القانونية المقدمة إلى مكتب التنسيق الإنمائي لعامي 2020 و 2021 قبل نيسان/أبريل 2022. وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأن عدم تقديم الفواتير في حينه يُعزى إلى مغادرة الموظف الذي كان يقدم الدعم الإداري في هذا الصدد للقيام بمهمة أخرى. وجمع مكتب الخدمات القانونية التابع للبرنامج الإنمائي معلومات تتعلق بالفواتير لعامي 2020 و 2021، بناء على طلب المجلس. وفي ذلك الوقت، لم يكن البرنامج الإنمائي قد أصدر فاتورة بمبلغ يناهز 150 000 دولار لقاء تقديم الخدمات القانونية إلى كيان الأمم المتحدة المذكور أعلاه فيما يتصل بعامي 2020 و 2021.

82 - وكما ذكر أعلاه، لاحظ المجلس أن مكتبين قطريين لم يستردا أيًا من تكاليف المركبات المؤجرة لمكاتب المنسقين المقيمين. ولم يسترد أحد المكتبين القطريين أيًا من تكاليف المركبة المؤجرة في إطار

خدمات النقل منذ فك الارتباط مع مكتب التنسيق الإنمائي في عام 2019. وقدم ذلك المكتب القطري الفواتير بناء على طلب المجلس بأثر رجعي. وكان المكتب القطري الثاني قد أصدر فاتورة لمكتب التنسيق المقيم في عام 2019 وقدم الفواتير لعامي 2020 و 2021 بأثر رجعي، بناء على طلب المجلس.

83 - ويرى المجلس أنه ينبغي وضع عملية فوترة تكفل استرداد التكاليف في الوقت المناسب لجميع الخدمات المقدمة إلى مكتب التنسيق الإنمائي فضلا عن كيانات الأمم المتحدة الأخرى. وينبغي للبرنامج الإنمائي أن يتخذ تدابير لتحديد ما إذا كانت المبالغ قد أُدرجت في فواتير واستُردت لضمان اكتمال عملية استرداد التكاليف.

84 - ويوصي المجلس بأن يحسن البرنامج الإنمائي عملية استرداد التكاليف بالكامل وفي الوقت المناسب لجميع الخدمات المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

85 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

5 - المساءلة والرقابة

نظام وإطار المساءلة

86 - أنشأت الجمعية العامة، في قرارها 2688 (د-25)، نظام المساءلة في البرنامج الإنمائي، وأكدت الجمعية العامة نظام المساءلة في قرارها 208/62 المؤرخ 19 كانون الأول/ديسمبر 2007. وأنشأ النظام أوجه مساءلة على نطاق المنظمة أمام البلدان المستفيدة من البرامج، وكذلك المستفيدون من المشاريع والجهات المانحة. ويتألف نظام المساءلة في البرنامج الإنمائي من إطار مساءلة وسياسة رقابة. وهو يصف عمليات رصد الأداء على نطاق البرنامج الإنمائي وفي جميع جوانب العمل وتحليل هذا الأداء وتحسينه.

87 - ويشمل نظام المساءلة التابع للبرنامج الإنمائي منظورا خارجيا بشأن المساءلة والرقابة. وهو يصف الرقابة التي يضطلع بها المجلس التنفيذي وهيئاته الإدارية وأدوار الرقابة الخارجية المستقلة والرقابة الداخلية. وتُفصل سياسة الرقابة إجراءات وأدوات محددة وتضع الجدول الزمني لتقديم التقارير. ولاحظ المجلس أن نظام المساءلة التابع للبرنامج الإنمائي يشير إلى عناصر عفا عليها الزمن مثل الأهداف الإنمائية للألفية والخطة الاستراتيجية للفترة 2008-2011 ونظام المنسقين المقيمين الراسخ داخل البرنامج الإنمائي.

88 - وقد أنشئ إطار المساءلة المؤسسي للبرنامج الإنمائي في عام 2017، وهو يكمل نظام المساءلة في البرنامج الإنمائي من خلال استحداث تركيز يتسم بطابع داخلي أكثر. وقد وُضع دعما لتنفيذ توضيح الأدوار وتحديد أوجه المساءلة ودعما لعملية اتخاذ القرار في جميع أنحاء المنظمة. وهو يحدد أدوار ومسؤوليات كل مكتب داخل البرنامج الإنمائي. وتتولى المكاتب الإقليمية مسؤولية دعم المكاتب القطرية والإشراف عليها. ولا يشمل إطار المساءلة المؤسسي المكاتب القطرية.

89 - ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي أجرى في عام 2020 دراسة داخلية عن الأسباب الجذرية الكامنة وراء الملاحظات المتكررة الصادرة عن مراجعة الحسابات. وفي أحد مجالات الاهتمام، لوحظ أن المديرين كثيرا ما لا يخضعون للمساءلة عن نتائج مراجعة الحسابات ولا عن تنفيذ توصيات مراجعة الحسابات. ووفقا للدراسة الداخلية، يكمن أحد أسباب انعدام المساءلة هذا في أن إطار المساءلة المؤسسي يحدد المسؤوليات وأوجه المساءلة على مستوى المكاتب الإقليمية والمكاتب المركزية دون وجود آلية مكافئة على مستوى المكاتب القطرية. وأوصت الدراسة بأن يكمل المكتب التنفيذي والمكاتب الإقليمية إطار المساءلة

المؤسسي بإطار مماثل ينطبق على المكاتب القطرية وعلاقاتها بالمكاتب الإقليمية والمركزية. وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بأنه لم يعد يسعى إلى تنفيذ هذه التوصية.

90 - ووجد المجلس أن البرنامج الإنمائي قد حدّث خطة عمله المتعلقة بإدارة مخاطر الغش في عام 2021. وتشمل الخطة المستكملة تفعيل مسؤوليات الرقابة كبنء منفصل. ووجد المجلس أيضا أن الخطة تقترح إنشاء مجلس امتثال مؤسسي بحلول كانون الثاني/يناير 2023. ووجد المجلس كذلك أن خطة العمل المتعلقة بإدارة مخاطر الغش لعام 2016 قد شملت بالفعل تفعيل مسؤوليات الرقابة وإنشاء مجلس امتثال مؤسسي.

91 - وقَدّم المجلس في تقريره عن البيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020⁽²⁾ عددا من التوصيات فيما يتعلق بالمساءلة والرقابة. واتصلت ملاحظتان بتأكيد المديرين للامتثال في تأكيد سنوي على الرغم من عدم امتثالهم. وهناك توصيتان تتعلقان بمهام الرقابة لم تتفذا على النحو الملائم.

92 - وفي عام 2020، أجرى مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات مراجعة لأداء مرفق البيئة العالمية لتقييم ما إذا كان البرنامج الإنمائي قد وضع إجراءات الحوكمة المناسبة والضوابط الكافية. وأسفرت عملية المراجعة عن ثلاثة استنتاجات رئيسية:

- (أ) بوجه عام، أعربت المكاتب القطرية عن تقديرها للدعم المقدم من المستشارين التقنيين الإقليميين وأفادت أن مكتب السياسات ودعم البرامج كان يوافيها بالمعلومات ويطلعها على آخر المستجدات؛
- (ب) لم يضع فريق مكتب السياسات ودعم البرامج/مرفق البيئة العالمية في المقر الترتيبات الإدارية الكافية، ولم يضع المستشارون التقنيون الإقليميون إجراءات الرقابة الكافية؛
- (ج) لم تضع إدارة المكاتب الإقليمية/المكاتب القطرية الضوابط ولا الترتيبات الكافية للإشراف على تنفيذ المشاريع.

93 - وردا على هذه التوصية، قام البرنامج الإنمائي، في جملة أمور، بتحديث نماذج تفويض السلطة ومصفوفة الأدوار والمساءلة والاستشارة والإبلاغ للمشاريع التي ينفذها الشركاء الوطنيون. وتصف المصفوفة أدوار المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية والمكاتب المركزية التي تغطي دورة المشروع بأكملها من نشأته وحتى إغلاقه المالي للمشروع.

94 - ولاحظ المجلس أن المكتب التنفيذي قد شرع في خطط لاستكمال إطار المساءلة المؤسسي للبرنامج الإنمائي، بما في ذلك قرار البرنامج الإنمائي بإنشاء مجلس امتثال مؤسسي. ويشير الجدول الزمني الحالي لتحديث إطار المساءلة المؤسسي إلى أن مشروع الإطار لن يُنجز قبل عام 2023.

95 - ويقر المجلس بمبادرة البرنامج الإنمائي الرامية إلى تحديث إطار المساءلة المؤسسي وإنشاء مجلس امتثال مؤسسي ويرحب بها. وبالنظر إلى أن هيكل البرنامج الإنمائي يتسم بدرجة عالية من اللامركزية، فضلا عن التجميع المستمر للخدمات، يرى المجلس أن من الأهمية بمكان تحديد أوجه المساءلة بوضوح والتقييد بها بما يعكس الهيكل التنظيمي الحالي. وتبين التوصيات المتعلقة بالمساءلة التي أصدرها مكتب

مراجعة الحسابات والتحقيقات والمجلس أن التحسينات ضرورية. وتبين نتائج مراجعة أداء مرفق البيئة العالمية أن أوجه القصور في مجال الرقابة يمكن أن يكون لها آثار سلبية على المنظمة.

96 - ويوصي المجلس بأن يستكمل البرنامج الإنمائي نظام المساءلة وإطار المساءلة المؤسسي في البرنامج الإنمائي.

97 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

98 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه على الرغم من أن المسؤولية عن تنفيذ البرنامج لا تزال تقع على عاتق المكاتب القطرية، فقد جرى رفع مستوى تجهيز الخدمات وتجميعها لتعزيز الرقابة والمساءلة. وتعمل آلية التجهيز من خلال النظام المركزي لتخطيط الموارد الذي يواصل البرنامج الإنمائي تعزيزه.

تنظيم الرقابة على المكاتب القطرية

99 - لاحظ المجلس أن المكاتب الإقليمية تنظم الرقابة أساساً من تلقاء نفسها. ويصنف إطار المساءلة المؤسسي الوظائف الرئيسية للمكاتب الإقليمية ضمن مجموعة من مجموعات وظيفية واسعة. وسيواصل كل مكتب إقليمي تطوير عملياته الداخلية من أجل دعم أوجه المساءلة. غير أن سياسات وإجراءات البرامج والعمليات لا تتضمن سوى القليل من الأحكام المحددة للمكاتب الإقليمية. وتتصل أحكام محددة، على سبيل المثال، بالرقابة على التنفيذ وضمان الجودة للنهج المنسق للتحويلات النقدية.

100 - وتتص سياسة البرنامج الإنمائي بشأن معايير الجودة للبرمجة على أن المكاتب الإقليمية مسؤولة عن إجراء عمليات فحص عشوائي لتقارير ضمان جودة المشاريع، من أجل تقييم جودتها وإثراء التعلم في إطار المنظمة. وتتص هذه السياسة على أنه ينبغي للمكاتب الإقليمية أن تجري فحصاً عشوائياً لعينات من تقارير ضمان جودة المشاريع الكبيرة بما يكفي لضمان المصداقية العامة للتقييمات في منطقتها على نحو معقول. وينبغي أن يشمل أخذ العينات مزيجاً من العينات العشوائية، والمكاتب القطرية ذات القيمة العالية جداً أو تلك التي تنفذ مشاريع ذات أهمية استراتيجية، والمكاتب القطرية التي حصلت على تصنيف من حيث ضمان الجودة عال جداً أو منخفض جداً.

101 - ولاحظ المجلس أن المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ قد وثق العينة المستعرضة. وقد قيم المكتب الإقليمي ضمان جودة المشروع وقارنه بضمان الجودة في المكاتب القطرية. وشملت معايير الاستعراض جودة عملية ضمان الجودة؛ ودقة الأدلة المقدمة؛ والتعلم التنظيمي، أي ما إذا كانت الدروس المستفادة قد استُخلصت. ولم تُوثق عمليات الفحص العشوائي التي أجريت في المكاتب الإقليمية الأخرى.

102 - ويرى المجلس أن ضمان الجودة جزء هام جداً من دورة المشروع. وتبين ملاحظات مراجعة الحسابات المتكررة، على سبيل المثال، فيما يتعلق بتصميم المشاريع، أن التحسينات ممكنة وضرورية. ويرى المجلس أن التوثيق مهم لتعزيز المساءلة وللتمكن من التعلم من الأنشطة المضطرب بها (عمليات الفحص العشوائي في هذه الحالة).

103 - ويوصي المجلس بأن يحتفظ البرنامج الإنمائي بأدلة على عمليات الفحص العشوائي لتقارير ضمان الجودة.

104 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

- 105 - ولاحظت اللجنة أن المكاتب الإقليمية تستخدم عددا من الأدوات المختلفة للاضطلاع بمهام الرقابة. وجمعت معظم الأدوات على ستريم (Stream) وهي لوحة متابعة تعرض إحصاءات ومؤشرات مالية مفصلة عن المكاتب الإقليمية والقطرية. واستخدمت المكاتب الإقليمية أيضا الأدوات التي وفرتها مكتب الخدمات الإدارية. ويتوقف القرار باستخدام الأدوات على المكتب المعني وعلى مدى توافرها.
- 106 - وترد في الجدول 2 من الفصل الثاني قائمة باستخدامات أهم أدوات الرقابة.

الجدول 2 من الفصل الثاني

مجموعة متنوعة من أدوات الرقابة التي تستخدمها المكاتب الإقليمية

الأدوات التي يوفرها مكتب الخدمات الإدارية (مثل خطة العمل)	العلامات الحيوية المسح القطري (التقييم الذاتي) (المؤشرات، المحطات الرئيسية، أوجه القصور)	الإشراف على مشاريع	نظام تحليل المعلومات	المتكاملة، ولوحة المتابعة	المالية المتكاملة
X	X	X	X	X	X
X	X	X	X	X	X
X	X	X	X	X	X
X	X	X	X	X	X
X	X	X	X	X	X

المصدر: تحليل أجراه المجلس.

- 107 - وأنشئت فرقة عمل معنية بالرقابة على المعاملات المالية/المشتريات استجابة لمراجعة حسابات مرفق البيئة العالمية. وأدت مناقشات فرقة العمل إلى إصدار مكتب الخدمات الإدارية ملفا يتضمن قائمة بمجالات التركيز (مثل النهج المنسق للتحويلات النقدية، وإطار الرقابة الداخلية، ومدفوعات القسائم، والقيود اليومية العامة في دفتر الأستاذ). وبالنسبة لكل مجال من مجالات التركيز، حدد الملف الفئات التالية:

- مهام المكتب القطري؛
- مهام المكتب الإقليمي؛
- الأدوات والنظم والإرشادات؛
- تواتر عمليات التفتيش التي يقوم بها المكتب الإقليمي؛
- الأدلة التي يتعين تقديمها.

- 108 - وعلى هذا الأساس، كان على المكاتب الإقليمية أن تضع خططها الخاصة للرقابة الداخلية على معاملات المكاتب القطرية. ويمكن للمكتب الإقليمي تعديل تواتر عمليات الفحص وتكييفها تبعا للسياق المحلي ومجالات المخاطر/الاهتمام. فعلى سبيل المثال، اعتبر المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ أن المركز العالمي للخدمات المشتركة يقوم بمعظم المعاملات. ووضع المكتب الإقليمي لأوروبا ورابطة الدول المستقلة تطبيقا داخل ستريم يتضمن المهام والمجالات المختلفة مثل النهج المنسق للتحويلات النقدية وإدارة الأصول وإغلاق المشاريع. وبدأ استخدام التطبيق، الذي تضمن معلومات بشأن المستندات المطلوبة

وتوقيت طلبها، في أيلول/سبتمبر 2021. ويعتزم المكتب الإقليمي توسيع نطاق التطبيق ليشمل مشاريع أخرى في المستقبل.

109 - وأحاطت اللجنة علماً بالمبادرات الأخرى التي اتخذتها المكاتب الإقليمية. وبغية معالجة ملاحظات مراجعة الحسابات المتكررة فيما يتعلق بتصميم المشاريع، أنشأ المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ مؤخراً، بالاشتراك مع المكتب الإقليمي لأوروبا ورابطة الدول المستقلة، لجنة تقييم لمرحلة ما قبل المشاريع لجميع المشاريع التي تزيد قيمتها عن 3 ملايين دولار. وتقيم اللجنة، التي تتألف من أعضاء المكتب الإقليمي والمكتب القطري، أساساً ما إذا كانت المشاريع تتمتع بالقدرات الكافية. والهدف من ذلك هو أن تكون وثائق المشاريع أوضح وأيسر فهماً وأن تسهل تبادل التعلم بين المكاتب القطرية.

110 - ويرى المجلس أن البرنامج الإنمائي يمكن أن يستفيد من استعراض الممارسات الجيدة في المكاتب الإقليمية للنظر في إمكانية تعميمها على بقية المنظمة. ويرى المجلس أن ذلك سيكون أكثر كفاءة من السماح لكل مكتب بإيجاد حل منفصل وتنفيذه. وفهم المجلس أنه في حين أن المكاتب الإقليمية تتبادل الأفكار بالفعل، فإن إمكانية توسيع نطاق الأفكار وأدوات الرقابة لتشمل مكاتب أخرى سيتوقف على القدرات المتاحة داخل تلك المكاتب. فعلى سبيل المثال، لم يتسن بعد إتاحة التطبيقات على ستريم لجميع المكاتب بسبب ضيق الوقت داخل المكاتب الإقليمية الأخرى.

111 - ويدرك المجلس أن قدرات الاضطلاع بمهام الرقابة في المكاتب الإقليمية محدودة. ويرى أن تيسير نشر الأدوات الجيدة على المنظمة بأسرها يمكن أن يدعم الحفاظ على القدرات في المكاتب الإقليمية.

112 - ويقر المجلس بأن لكل منطقة خصوصيات وقضاياها المختلفة التي يتعين معالجتها. وفي حين أن المواءمة الكاملة لأدوات وإجراءات الرقابة غير ممكنة ولا مستصوبة، إلا أنه يمكن تكييف معظم الأدوات التي تستخدمها بعض المكاتب الإقليمية لتوائم الاحتياجات الفردية للمكاتب الإقليمية الأخرى.

113 - وقد قام كل مكتب بتعديل وتكييف أدوات الرقابة التي وضعت استجابة لمراجعة حسابات مرفق البيئة العالمية وفقاً لسياقه المحلي. ويرى المجلس أن هذا يبين إمكانية إنتاج أدوات وممارسات مجدية عالمياً ومراعاة خصوصيات المناطق في الوقت نفسه. ويرى المجلس أن الأدوات والإجراءات التي وضعت استجابة لمراجعة حسابات مرفق البيئة العالمية يمكن أن تكون بمثابة نقطة انطلاق جيدة لتحديد الأدوات والإجراءات التي يمكن وضعها لدعم الإشراف على المشاريع الأخرى.

114 - ويوصي المجلس بأن يقيم البرنامج الإنمائي ما إذا كان يمكن تطبيق المبادئ التوجيهية للرقابة الموضوعية لمشاريع مرفق البيئة العالمية على مشاريع البرنامج الإنمائي الأخرى.

115 - ويوصي المجلس بأن ييسر البرنامج الإنمائي تبادل الأدوات وأفضل الممارسات بين المكاتب الإقليمية.

116 - ووافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

117 - ولاحظت إدارة البرنامج الإنمائي أن فرقة العمل المشتركة بين المكاتب قد أنشئت وأُنشئت بها ولاية دعم الجهود الرامية إلى إدماج إجراءات الرقابة المتصلة بالبرنامج الإنمائي/مرفق البيئة العالمية في الاستراتيجيات التنظيمية الأوسع نطاقاً، بما في ذلك آليات الرقابة والمساءلة، وهي تعمل من أجل تحقيق هذه الغاية. ونتيجة لذلك، هناك خطط من أجل وضع نهج مؤسسي لتحديد وإدارة المشاريع المنطوية على

مخاطر كبيرة وإنشاء نظام متسق واحد لتقييم الإشراف والقدرات والأداء في المكاتب القطرية، يمكن تكييفه لتلبية احتياجات المكاتب، على سبيل المثال، من خلال منصة تقييم القدرات فيما يتعلق بجاهزية الإشراف على الصناديق الرأسمية التابعة للبرنامج الإنمائي، على النحو الذي طُوِّرت استجابة لمراجعة حسابات البرنامج الإنمائي/مرفق البيئة العالمية، التي تعتبر نقطة انطلاق هامة. وأشار البرنامج الإنمائي إلى أنه ييسر بالفعل تبادل الأدوات وأفضل الممارسات بين المكاتب الإقليمية وسيواصل القيام بذلك.

إنفاذ المساءلة

118 - لاحظ المجلس أنه، وفقا لسياسة إدارة الأداء وتطويره، يجري تقييم أداء موظفي البرنامج الإنمائي سنويا. وقد قيّم مديرو المكاتب الإقليمية أداء الممثلين المقيمين. ووفقا للسياسة المعمول بها، جرى التخطيط السنوي للأداء في بداية سنة الأداء وتضمن اتفاقا بشأن أهداف الأداء الفردية فضلا عن أهداف التعلم والتطوير. وخلال الاستعراض السنوي للأداء، جرى تقييم الأداء. ولكفالة المساءلة عن الأداء، يجوز إنهاء تعيينات الموظفين الذين لم يكن أداؤهم مرضيا تماما أو عدم تجديد عقودهم، ولن يمنحوا الزيادة التالية في المرتب داخل الرتبة عندما يحين موعد استحقاقها. وكان الموعد النهائي لإنجاز مراجعات الأداء السنوية لعام 2021 هو 1 آذار/مارس 2022.

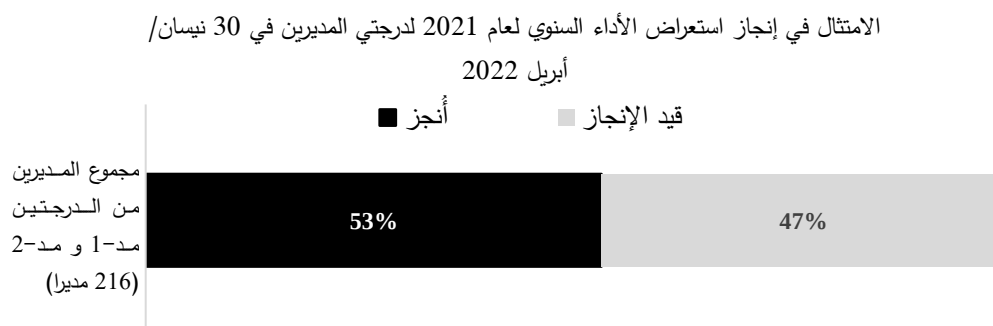
119 - وذكر البرنامج الإنمائي أن استراتيجيته "موظفون لعام 2030" قد أبرزت أهمية إدارة الأداء. وشملت الاستراتيجية، في جملة أمور، مبادرة رئيسية لضمان إنجاز خطط الأهداف السنوية واستعراضات الأداء في الوقت المحدد. وركزت مبادرة رئيسية أخرى على تعزيز قدرة مديري الأفراد على إدارة جميع جوانب الأداء الفردي. وتتص سياسة إدارة الأداء وتطويره على مسؤولية مديري المكاتب الإقليمية والمركزية ورؤساء المكاتب القطرية عن الإدارة الفعالة للأداء في مكاتبهم. وما لم تكن هناك أسباب خارجة عن سيطرة المشرف، ينبغي أن ينعكس عدم الامتثال للالتزامات في استعراض أداء المشرف.

120 - ولاحظ المجلس أنه بغية زيادة تيسير وتعزيز الشفافية والمساءلة فيما يتعلق بالامتثال لإدارة الأداء وتطويره، وضع مكتب الموارد البشرية لوحة متابعة لأغراض الامتثال لإدارة الأداء وتطويره.

121 - وأشار المجلس إلى أنه في الموعد النهائي لاستكمال استعراض الأداء السنوي لعام 2021، أبلغ البرنامج الإنمائي عن معدل امتثال عام قدره 66 في المائة في لوحة متابعة إدارة الأداء والامتثال. وكان الامتثال العام في رتب المديرين أدنى. وأظهرت لوحة متابعة الامتثال لإدارة الأداء وتطويره بالتفصيل أنه بعد انقضاء شهرين من موعد الإنجاز النهائي، في 30 نيسان/أبريل 2022، كان استعراض الأداء السنوي قد أُنجز لما نسبته 53 في المائة فقط من جميع المديرين (انظر الشكل الثالث من الفصل الثاني أدناه).

الشكل الثالث من الفصل الثاني

الامتثال في إنجاز استعراض الأداء السنوي لعام 2021 لدرجتي المديرين (في 30 نيسان/أبريل 2022)



المصدر: التحليل الذي أجره مجلس الإدارة استنادا إلى بيانات من لوحة متابعة الامتثال لإدارة الأداء وتطويره، جرى الاطلاع عليها في 18 أيار/مايو 2022.

ملاحظة: كان أحد المديرين لم يبدأ استعراض أدائه بعد.

122 - وأشار المجلس إلى تفاوت الامتثال بين المكاتب الإقليمية فيما يتعلق بإنجاز استعراض الأداء السنوي لعام 2021 على مستوى المديرين. فقد أكمل جميع المديرين من المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي والمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ استعراض الأداء السنوي لعام 2021. وتراوح معدل الامتثال للمكاتب الإقليمية الثلاثة الأخرى بين 12 و 40 في المائة. ولاحظ المجلس أن معدل الامتثال لا يرتبط بعدد المديرين ولا بحجم المكتب. وإجمالاً، أكمل 55 في المائة من جميع المديرين في المكاتب الإقليمية استعراض الأداء السنوي بعد شهر واحد من الموعد النهائي للإنجاز.

123 - ويوافق المجلس على أهمية إدارة الأداء الفردي وقر بالمبادرات ذات الصلة ويحبب بها. ويرى المجلس أن من المهم مساءلة رؤساء المكاتب القطرية عن مهامهم. ويرى المجلس أن إرساء المساءلة الفعالة في حالات عدم الامتثال أو ضعف الأداء يمكن أن يحد من تكرار نكر بعض المسائل في مراجعة الحسابات.

124 - ويرى المجلس أن من المهم إجراء استعراضات الأداء وإنجازها في حينه ليتسنى تحقيق الأهداف المحددة في استراتيجية البرنامج الإنمائي "موظفون لعام 2030". ويرى المجلس أن استعراض الأداء السنوي هو أحد العناصر الرئيسية في تحديد الأهداف للعام الجديد. ويرى المجلس أيضاً أن إجراء استعراض كامل للأداء وفي الوقت المناسب سيزيد من تيسير وتعزيز الشفافية والمساءلة.

125 - وبوصي المجلس بأن يكفل البرنامج الإنمائي إنجاز استعراضات الأداء السنوية في الوقت المناسب.

126 - ووافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

6 - الشراء المستدام

عمليات الشراء في البرنامج الإنمائي

127 - يقدم البرنامج الإنمائي المشورة بشأن تحقيق أهداف التنمية المستدامة ويدير مشاريع الاستدامة في جميع أنحاء العالم. وفي عام 2021، اشترى البرنامج الإنمائي سلعاً وخدمات بقيمة 2,9 بليون دولار

عبر أكثر من 1 000 فئة من فئات السلع الأساسية في جميع أنحاء العالم من أسواق توريد متنوعة. وتُنظَّم وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي بطريقة لا مركزية حيث تدير المكاتب القطرية ووحدات الأعمال أنشطة الشراء الخاصة بها في إطار سلطة مفوضة مستقلة. وفي عام 2021، جُهِّز البرنامج الإنمائي 88 في المائة من طلبات الشراء و 77 في المائة من إجمالي أوامر الشراء محلياً. ورغم اتباع البرنامج الإنمائي نهجاً لامركزياً في عملية الشراء فهي تظل خاضعة للسياسات والإجراءات المطبقة على نطاق المنظمة.

الشراء المستدام: معلومات أساسية

128 - يدمج الشراء المستدام الشروط والمواصفات والمعايير المتوافقة مع حماية البيئة والتقدم الاجتماعي والتنمية الاقتصادية. ويسعى إلى ضمان الاستخدام الفعال للموارد وتحسين جودة المنتجات والخدمات وبلوغ التكاليف الحد الأمثل.

129 - ويشكل الشراء المستدام جزءاً رئيسياً من قوة دافعة عامة باتجاه التنمية المستدامة من جانب الحكومات وكيانات الأمم المتحدة. ومع اعتماد جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة في عام 2015 خطة التنمية المستدامة لعام 2030، دُعيت منظومة الأمم المتحدة إلى استيعاب أهداف التنمية المستدامة. ويتناول الهدف 12 على وجه التحديد ضرورة ضمان أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة. وتشير الغاية 12-7 من ذلك الهدف إلى الشراء العمومي باعتباره إحدى الاستراتيجيات الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وتوضح الخطة الاستراتيجية للبرنامج الإنمائي وإطار السياسات التزام المنظمة الاستراتيجية بتعزيز خطة التنمية المستدامة لعام 2030.

130 - وفي عام 2009، اعتمدت شبكة المشتريات التابعة للجنة الإدارية الرفيعة المستوى بياناً مشتركاً بشأن الشراء المستدام ليكتفه كل كيان من كيانات الأمم المتحدة وفقاً لولايته.

131 - ومنذ عام 2011، تتوفر توجيهات محددة للمساعدة في تنفيذ عمليات الشراء المستدام في مؤسسات منظومة الأمم المتحدة. وتتضمن هذه التوجيهات توصيات بشأن وضع خطة عمل للشراء المستدام وإدماج مبادئ التنمية المستدامة في دورة مشتريات الأمم المتحدة. وفي نيسان/أبريل 2017، اعتمدت المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس المعيار التالي: ISO 20400: الشراء المستدام - توجيهات، ينطبق على أي منظمة، عامة أو خاصة، بغض النظر عن حجمها وموقعها.

الشراء المستدام ومبادئ الشراء في البرنامج الإنمائي

132 - يتسق الشراء المستدام مع مبادئ الشراء العامة للبرنامج الإنمائي مثل "مبدأ أعلى جودة بأفضل سعر" و "المصلحة الفضلى للبرنامج الإنمائي". فعلى سبيل المثال، يُعرّف البرنامج الإنمائي "مبدأ أعلى جودة بأفضل سعر" بأنه اختيار العرض الذي يقدّم المزيج الأمثل من تكاليف وفوائد مدة الاستخدام ويُلبي احتياجات العمل. ويؤدي انخفاض استهلاك الطاقة والموارد طوال مدة الاستخدام إلى زيادة الكفاءة وتوفير التكاليف على المدى الطويل. ويصب الشراء المستدام في المصلحة الفضلى للبرنامج الإنمائي، حيث أنه يتمشى مع المهمة الأساسية للبرنامج الإنمائي المتمثلة في تعزيز التنمية المستدامة.

إدماج الاستدامة في سياسة واستراتيجية البرنامج الإنمائي في مجال الشراء

133 - من أجل نجاح تنفيذ عمليات الشراء المستدام، يعتبر الالتزام العالي المستوى واتباع نهج حسن التنظيم أمرين مهمين في سياق الممارسات الجيدة. ويعتبر الالتزام العالي المستوى هاما فيما يتعلق بضمان ألا يظل الشراء المستدام نشاطا غير ثابت بدون موارد ولا اعتراف على المستوى التنظيمي، وضمان الاضطلاع به باستمرار على نطاق المنظمة.

134 - ووفقا لمعيار ISO 20400، ينبغي النظر في مراعاة أوجه الاستدامة على أعلى مستوى من مستويات وظيفة الشراء وأكثرها استراتيجية، وذلك من أجل تحديد نوايا واتجاهات وأولويات واضحة للمنظمة بأكملها في مجال الشراء المستدام. ويُعبّر عموما عن الالتزام العالي المستوى بممارسات الشراء الأكثر استدامة من خلال إدراج اعتبارات الاستدامة في سياسة واستراتيجية المنظمة في مجال الشراء كوسيلة لإرساء أساس وإطار للعمل.

135 - ووجد المجلس أن لدى البرنامج الإنمائي سياسة مكرسة للشراء المستدام بدأ العمل بها في عام 2013، وحُدثت في عام 2020 لتضمينها مسائل حقوق الإنسان وإدماج الإعاقة والمسائل الجنسانية على وجه التحديد. وتتص تلك السياسة على أنه ينبغي أن تهدف جميع البرامج التي يمولها البرنامج الإنمائي أو يديرها إلى ممارسة الشراء المستدام، ولكنها لا تضع أي شرط يلزمها به. وتوفر السياسة توجيهات عامة لكل خطوة من خطوات عملية الشراء.

استراتيجية/خطة عمل الشراء المستدام

136 - تشير الممارسات الجيدة إلى أن سياسة الشراء المستدام ينبغي أن تستكمل بوثيقة رئيسية أخرى، كثيرا ما تسمى استراتيجية أو خطة عمل. وتقدم هذه الوثيقة نهجا متينا ومتماسكا وحسن التنسيق لعمليات الشراء المستدام داخل المنظمة، ويمكن أن تساعد في تحديد آليات تنفيذ الشراء المستدام ورصده.

137 - ووفقا للممارسات الجيدة، تساعد استراتيجية/خطة عمل الشراء المستدام على ما يلي: (أ) توفير خطوات واضحة وعملية تركز على كيفية تحقيق الشراء المستدام؛ (ب) إسناد المسؤوليات إلى الأفراد والجماعات داخل المنظمة؛ (ج) تحديد أهداف وغايات الشراء المستدام فضلا عن المعالم الرئيسية لتحقيق تلك الأهداف والغايات؛ (د) تقديم معلومات عن قياس الأداء ورصده ومراجعته خلال إطار زمني محدد.

138 - وعملا بمعيار ISO 20400، ومن أجل ضمان تنفيذ البرنامج الإنمائي لأوليوياته المتعلقة بالشراء المستدام، ينبغي له أن يضع نظاما لقياس الأداء ينشئ، في جملة أمور، خط أساس للقياس، وأهداف الاستدامة المرتبطة به، ومؤشرات أداء رئيسية.

139 - ووجد المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يكمل سياسته في مجال الشراء المستدام باستراتيجية ولا بخطة عمل مكرسة للشراء المستدام تحدد آليات تنفيذ الشراء المستدام ورصده داخل البرنامج الإنمائي. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يحدد أهدافا أو غايات قابلة للقياس في مجال الاستدامة لوظيفة الشراء لأغراض الإبلاغ والمساءلة.

140 - وأطلع البرنامج الإنمائي المجلس على مشروع استراتيجية الشراء للفترة 2018-2021، لم توافق عليه إدارة مكتب الخدمات الإدارية. وذكر البرنامج الإنمائي أن مشروع استراتيجية الشراء يُستخدم كخطة

عمل غير رسمية فقط. ووجد المجلس أن المشروع يتضمن فرعاً مخصصاً للشراء المستدام وأدرج ثمانية أهداف/غايات رئيسية للبرنامج الإنمائي للشراء المستدام.

141 - وأبلغ المجلس بأن هذه النقاط الثماني لا تستند إلى تقييم للمخاطر المتصلة بالاستدامة في عمليات الشراء، بل هي مجموعة من الأفكار أو طلبات مدفوعة من الخارج. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يضع أهدافاً ولا مقاييس أداء محددة لأهداف الشراء المستدام الثمانية.

142 - ولدى مراجعة الحسابات، لم يكن لدى البرنامج الإنمائي استراتيجية شراء رسمية معتمدة تراعي اعتبارات الاستدامة. وبالنظر إلى المناقشة الداخلية الجارية بشأن استراتيجية الشراء للفترة 2022-2025، لم يكشف البرنامج الإنمائي عن أي تفاصيل ذات صلة ولم يطلع المجلس على أي مشروع استراتيجية. ونتيجة لذلك، لم يتمكن المجلس من تحديد ما إذا كانت ستُدْرَج اعتبارات الاستدامة في استراتيجية الشراء الجديدة للبرنامج الإنمائي للفترة 2022-2025، ولا ما إذا كانت استراتيجية الشراء الجديدة ستتضمن أهدافاً وغايات قابلة للقياس.

143 - واستعرض المجلس المحاولات السابقة التي بذلها البرنامج الإنمائي لتنفيذ الشراء المستدام ولاحظ أنه قد أطلق بالفعل في عام 1995 مبادرة المكاتب المراعية للبيئة. وتضمنت تلك المبادرة سياسة للشراء المراعي للبيئة، أُدرجت في دليل المشتريات الصادر عن البرنامج الإنمائي في أيلول/سبتمبر 2001. بيد أن المجلس، من خلال عمليات مراجعة الحسابات التي أجريت في الفترة 2002-2003، وجد أن مقر البرنامج الإنمائي ومكاتبه القطرية لم تمتثل لسياسة الشراء المراعي للبيئة⁽³⁾. وفي عمليات مراجعة الحسابات اللاحقة، لاحظ المجلس أن الاستراتيجية الرامية إلى تيسير تنفيذ سياسة الشراء المراعي للبيئة لم توضع ولم تنفذ على الصعيد القطري⁽⁴⁾.

144 - ولاحظ المجلس مختلف المبادرات الأخرى التي نُفذت في العقدين الماضيين بهدف تطبيق ممارسات الشراء المستدام في البرنامج الإنمائي. ولاحظ المجلس أيضاً أن جميع هذه المبادرات قد نفذتها جهات فاعلة مختلفة في جميع أنحاء المنظمة. وتعدّر على المجلس إثبات أن مختلف المبادرات كانت نتيجة نهج استراتيجي منسق نحو الشراء المستدام.

145 - ويرى المجلس أن هناك توقعات واضحة لاستيعاب أهداف التنمية المستدامة في منظومة الأمم المتحدة. وتطبق هذه التوقعات على البرنامج الإنمائي بصفة خاصة، نظراً لعمله في دعم البلدان في جهودها الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

146 - ولاحظ المجلس بارتياح أن البرنامج الإنمائي كان لديه بالفعل تقليد عريق في وضع مبادرات شراء مراعية للبيئة ومستدامة قبل وقت طويل من اكتساب الموضوع زخماً داخل منظومة الأمم المتحدة، وقبل أن تطلب الهيئات الإدارية من مؤسسات الأمم المتحدة "أن تترجم الأقوال إلى أفعال" في مسألة الاستدامة.

147 - ومع ذلك، يخلص المجلس إلى أن البرنامج الإنمائي لم يتبع خلال السنوات الماضية نهجاً شاملاً واستباقياً لإزاء الشراء المستدام. فجميع الجهود التي حددها المجلس لتنفيذ ممارسات الشراء المستدام تقف إلى نهج استراتيجي ومنسق رغم توافر التوجيهات بشأن سبل اعتماد هذا النهج للشراء المستدام داخل الأمم المتحدة.

(3) A/59/5/Add.1، الفقرة 362.

(4) A/61/5/Add.1، الفقرة 398.

148 - ويرى المجلس أن النهج الاستراتيجي للشراء المستدام ينبغي أن يتجاوز وظيفة الشراء لأن الموضوع يشمل مختلف الوظائف ويشمل، على سبيل المثال، تحديد احتياجات الشراء الأولية من جانب موظفي المشاريع. غير أنه لا يوجد عنصر موحد مثل خطة عمل تجمع بين فرادى الجهات الفاعلة أو المبادرات.

149 - ويرى المجلس أن إدراج أهداف وغايات متصلة بالشراء المستدام في استراتيجية الشراء الجديدة للفترة 2022-2025 أمر بالغ الأهمية للنجاح في التعبير عن الالتزام العالي المستوى للبرنامج الإنمائي. ويرى المجلس أنه، إضافة إلى ذلك، وتمشيا مع الممارسات الجيدة القائمة، فإن اتباع نهج جيد التنظيم يُحدّد في خطة عمل منفصلة للشراء المستدام سيكون وسيلة هامة لتيسير التنفيذ الفعال لممارسات الشراء المستدام.

150 - ويرى المجلس أنه لأغراض الإبلاغ والمساءلة، فإن وجود أهداف قابلة للقياس ومؤشرات أداء أمر أساسي لتقييم ما إذا كان البرنامج الإنمائي يحقق الأهداف المحددة في استراتيجية الشراء أو في سياسة الشراء المستدام. ويرى المجلس أن قياس أثر سياسة الشراء المستدام أو الاستراتيجية ذات الصلة يساعد على دفع التحسينات المستهدفة قدما استنادا إلى الأداء التاريخي الموثق. ويرى المجلس أن إطار الأداء هذا يتيح فرصة لإظهار كيف يترجم البرنامج الإنمائي شفافية أقواله عن الشراء المستدام إلى أفعال.

151 - ويخلص المجلس إلى أن الافتقار إلى نهج شامل واستراتيجي إزاء الشراء المستدام، بما يشمل تحديد الأهداف وقياس الأداء، يمثل عموما عائقا كبيرا أمام التنفيذ.

152 - ويوصي المجلس، وفقا للممارسات الجيدة المعمول بها والمعايير الدولية، بأن يواصل البرنامج الإنمائي إدماج الاستدامة في سياسته واستراتيجيته في مجال الشراء.

153 - ويوصي المجلس أيضا، وفقا للممارسات الجيدة المعمول بها والمعايير الدولية، بأن يضع البرنامج الإنمائي وينفذ خطة عمل مستدامة للشراء تتضمن عناصر من قبيل، أهداف وغايات الشراء المستدام، وتوضيح المسؤوليات وأوجه المساءلة فيما يتعلق بالشراء المستدام ووضع إطار لقياس الأداء، على سبيل المثال لا الحصر.

154 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

155 - وذكر البرنامج الإنمائي أن خطة عمل الشراء المستدام ستحدد الإجراءات ذات الأولوية وتوفر جدولا زمنيا للتنفيذ على مراحل.

تنظيم وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي نحو تحقيق الاستدامة: تقييم مدى نضج وظيفة الشراء

156 - وفقا لمعيار ISO 20400، يجب تحليل وظيفة الشراء بدقة قبل التركيز على تنفيذ الشراء المستدام. ويشمل ذلك تقييم نضج وظيفة الشراء وكيفية تمثيلها داخل المنظمة.

157 - ويرى المجلس أن وظيفة الشراء أساسية لتعزيز تنفيذ البرامج والمشاريع وتحقيق نتائج المشاريع الإنمائية المرتبطة بأهداف التنمية المستدامة في نهاية المطاف. وفي حين يعترف المجلس بجميع المبادرات الرامية إلى تحسين وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي، فإنه يشعر بالقلق لأن عمليات مراجعة الحسابات الداخلية والخارجية على نطاق المنظمة قد حدّدت مسائل متكررة متصلة بالشراء.

158 - ولاحظ المجلس ما يلي:

(أ) منذ عام 2018، أجرى البرنامج الإنمائي أربعة استعراضات بشأن جوانب مختلفة من وظيفة الشراء التي يضطلع بها، ولكن أيا من الاستعراضات لم يتضمن أسئلة عن كيفية تنظيم وظيفة الشراء من أجل تحقيق الاستدامة؛

(ب) بسبب توصيات مراجعة الحسابات المتكررة ظلت وظيفة الشراء من بين الأولويات الإدارية المتصلة بمراجعة الحسابات للبرنامج الإنمائي منذ الفترة 2006-2007؛

(ج) أبلغ مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات عن نتائج متكررة في عامي 2018 و 2021 بشأن عدم الوضوح في أدوار ونطاق الأفرقة المختلفة والوظائف المجددة وارتفاع مستوى استخدام الخبراء الاستشاريين في مكتب المشتريات؛

(د) لم يتأخر جميع خدمات المشتريات فحسب، بل عُلق أيضا؛

(هـ) وقت إجراء مراجعة الحسابات في أيار/مايو 2022، لم تكن استراتيجية الشراء للفترة 2018-2021 قد وضعت في صيغتها النهائية ولا استعرضت ووافقت عليها الإدارة أبدا، ولم تكن استراتيجية الشراء الجديدة للفترة 2022-2025 قد وضعت بعد موضع التنفيذ.

159 - ويرى المجلس أن الاستنتاجات المذكورة أعلاه دليل على أن وظيفة الشراء لا تُعرض بشكل جيد داخل المنظمة وأن الشراء قد لا يعتبر وظيفة أساسية وحاسمة الأهمية في تعزيز تنفيذ البرامج والمشاريع.

تنظيم وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي نحو تحقيق الاستدامة: إدارة الأداء

160 - عملا بمعيار ISO 20400، ينبغي تمكين الأفراد المكلفين بتنفيذ الشراء المستدام من القيام بذلك. ومن شأن ضمان إدماج الشراء المستدام في إدارة الأداء أن يساعد على تحقيق التغيير الثقافي. وينبغي إدراج أهداف وغايات الشراء المستدام، على سبيل المثال، في اتفاقات وأهداف الأداء الجماعية و/أو الفردية.

161 - وأبلغ المجلس بأنه منذ كانون الثاني/يناير 2021، طلب البرنامج الإنمائي من جميع قادة الفرق في وحدة دعم المشتريات ومستشاري المشتريات الإقليميين إدراج أهداف أداء تدعم تنفيذ تدابير الاستدامة عبر فئة محددة، مثل المشتريات في مجال الصحة أو البناء. ولاحظ المجلس أنه لا يوجد اشتراط عام على الموظفين العاملين في مجال المشتريات أو رؤساء وحدات المشتريات أن تكون لديهم أهداف أداء تتصل بالشراء المستدام. وينطبق الأمر نفسه على أصحاب المصلحة الداخليين الآخرين في عملية الشراء مثل مديري البرامج ومديري العمليات.

162 - ويرحب المجلس بالأخذ مؤخرا بأهداف أداء محددة متصلة بالشراء المستدام لموظفين مختارين. ويرى المجلس أن ضمان إدماج الشراء المستدام في إدارة الأداء أداة هامة لتعزيز التغيير الثقافي. وبناء على ذلك، يرى المجلس أنه ينبغي النظر في أهداف أداء متصلة بالشراء المستدام لجميع أصحاب المصلحة الرئيسيين في عملية الشراء مثل رؤساء المشتريات المحليين وطالبي الشراء مثل مديري البرامج ومديري العمليات.

163 - ويوصي المجلس بأن يدرج البرنامج الإنمائي أهدافا متصلة بالشراء المستدام تكون محددة وقابلة للقياس ويمكن تحقيقها وذات صلة ومحددة المدة في اتفاقات إدارة الأداء الفردية لجميع موظفي وحدة دعم المشتريات.

164 - ويوصي المجلس أيضا بأن يضع البرنامج الإنمائي ويوزع أمثلة على أهداف الأداء الفردي المتصلة بالشراء المستدام لأصحاب المصلحة الداخليين الرئيسيين في عملية الشراء مثل رؤساء المشتريات المحليين ومديري البرامج ومديري العمليات.

165 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

166 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه سيضع ويوزع أمثلة على أهداف الأداء الفردي المتصلة بالشراء المستدام وفقا لذلك.

تنظيم وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي نحو تحقيق الاستدامة: توجيهات بشأن الشراء المستدام

167 - وفقا لمعيار ISO 20400، يمكن للأدوات والمبادئ التوجيهية المناسبة أن تساعد المتخصصين في الشراء في تحقيق أهداف الاستدامة. ويمكن أن تشمل هذه الأدوات، في جملة أمور، أدلة الاستدامة لكل فئة أو قطاع، وأدلة بشأن الشهادات الاجتماعية والبيئية، وأدوات التقييم. واستعرض المجلس السياسات والإجراءات البرنامجية والتشغيلية للبرنامج الإنمائي فيما يتصل بعملية الشراء، ويرد أدناه مباشرة وصف لاستنتاجاته.

168 - ويرد في سياسة البرنامج الإنمائي للشراء المستدام أن جميع البرامج التي يمولها البرنامج الإنمائي أو يديرها ينبغي أن تهدف إلى ممارسة الشراء المستدام ولكن لا يوجد شرط ملزم بالشراء المستدام. وتقدم السياسة نفسها توجيهات عامة لكل خطوة من عملية الشراء مثل استخدام معايير من معايير التوسيم الإيكولوجي والتوسيم الاجتماعي عند تحديد الشرط ولكنها لم تقدم أي تعليمات أخرى.

169 - ولاحظ المجلس أن مختلف السياسات المتصلة بمختلف مراحل عملية الشراء لا تشير إلا بشكل عام إلى جوانب الشراء المستدام. فعلى سبيل المثال، لم تتضمن السياسة المتعلقة بتخطيط الشراء متطلبات أو إشارات إلى الشراء المستدام ولا إلى تقييم المخاطر المتصلة بالاستدامة. ولم تذكر السياسة المتعلقة بطلبات الشراء إلا أنه من أجل ضمان الجودة ينبغي الإشارة إلى المتطلبات البيئية. أما السياسة المتعلقة بتقييم العروض فلم تتضمن أي تعليمات بشأن إدراج معايير الاستدامة ولا بشأن الترويج الإلزامي المتصل بها.

170 - ولاحظ المجلس أن نموذج طلب عروض الأسعار يتطلب أن يكفل الموظفون إدراج معايير الاستدامة ذات الصلة في الشروط، بما في ذلك شروط التعبئة والتغليف والتسليم. ولاحظ المجلس أيضا أن التوجيهات المتصلة بتنفيذ تلك الشروط غير متاحة.

171 - ولاحظ المجلس أن السياسات الأخرى التي لا تتصل مباشرة بعملية الشراء تشمل شروط شراء مستدام أكثر تحديدا. فعلى سبيل المثال، تضمنت سياسة إدارة المركبات توجيهات واضحة بشأن العوامل البيئية التي يجب مراعاتها عند وضع مواصفات المركبات. ووجد المجلس أن سياسة البرنامج الإنمائي بشأن أعمال البناء تتضمن شروطا شاملة للغاية فيما يتعلق بجوانب الاستدامة وطلبا بأن تدمج وحدات الأعمال أهداف الاستدامة الاجتماعية والبيئية على مدى عملية الشراء.

172 - وأشار موظفو المشتريات الذين أجريت مقابلات معهم في المقام الأول إلى وثيقة توجيهية نُشرت في عام 2013 وأشير إليها في سياسة الشراء المستدام للبرنامج الإنمائي. وقدمت هذه الوثيقة توجيهات أساسا بشأن سبل تنفيذ معايير الاستدامة لطريقتين للتماس العروض، ولكنها لم تتناول أجزاء أخرى من عملية الشراء.

173 - ويقر المجلس بمختلف الجهود المبذولة لتنظيم وظيفة الشراء في البرنامج الإنمائي نحو تحقيق الاستدامة، ويرحب بها. ويرى المجلس أن كفالة تمكين موظفي البرنامج الإنمائي فعلا من تحقيق أهداف المنظمة في مجال الشراء المستدام وتنفيذ السياسات المتصلة بالشراء المستدام أمر هام للإنجاز الفعال في هذا المجال. وكما هو مبين في الملاحظات الواردة أعلاه، لا تزال هناك فرص لتعزيز التوجيهات المتصلة بالشراء المستدام.

174 - ويوصي المجلس بأن يستعرض البرنامج الإنمائي التوجيهات القائمة بشأن ممارسات الشراء المستدام وأن يواصل تمكين موظفيه من تنفيذ شروط الشراء المستدام القائمة المنصوص عليها في السياسات والإجراءات البرنامجية والتشغيلية للبرنامج الإنمائي.

175 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

دمج الاستدامة في عملية الشراء: الموصفات الدنيا

176 - إن دمج أوجه الاستدامة في الموصفات هو أكثر الوسائل فعالية لضمان مراعاة المخاطر المتصلة بالاستدامة في عملية اتخاذ القرار في مجال الشراء. وبناء على تحليل السوق، يجب اتخاذ قرار بشأن الشروط الدنيا والاختيارية.

177 - وفي عام 2015، وضع البرنامج الإنمائي الموصفات الدنيا لضمان الاستدامة في خمس فئات من المنتجات: الأثاث والمولدات الكهربائية ومعدات تكنولوجيا المعلومات والإضاءة والورق. غير أن اتخاذ القرار بشأن فئات المنتجات الخمس لم يستند في تحديد خيارات الاستدامة المتاحة إلى تحليل الإنفاق الفعلي ولا إلى المخاطر المتصلة بالاستدامة أو السوق. وأبلغ المجلس بأن البرنامج الإنمائي قد حدّد في عام 2020 المخاطر المتصلة بالاستدامة في حافظة مشترياته ووضع مبادئ توجيهية لإدماج تدابير الاستدامة لفئات المنتجات ذات الصلة، مثل أعمال البناء.

178 - واستعرض المجلس الحد الأدنى من موصفات الاستدامة للبرنامج الإنمائي ولاحظ ما يلي: (أ) لم تُحدّث أي من الموصفات منذ وضعها في عام 2015؛ (ب) بعض الموصفات، التي تشير إلى معايير عفا عليها الزمن، قد صارت بالية؛ (ج) لم تتناول الموصفات المخاطر الرئيسية المتصلة بالاستدامة فيما يتعلق بفئات المنتجات، مثل المخاطر البيئية الناجمة عن التخلص غير السليم من المصابيح الفلورية التي تحتوي على الزئبق.

179 - واستعرض المجلس عينات من 44 مكتبا قطريا من أجل تقييم الاستخدام الفعلي للحد الأدنى من موصفات الاستدامة التي وضعها البرنامج الإنمائي في مناقصة حالية. ولاحظ المجلس أن أيا من طلبات تقديم العطاءات الـ 82 المستعرضة لم يتضمن جميع الموصفات الدنيا. وعلى مستوى أكثر تفصيلا، لم يستخدم أي من طلبات تقديم العطاءات للأثاث أو المولدات الحد الأدنى من الموصفات. وتضمّن 18 طلبا فقط، من أصل 33 طلبا من طلبات تقديم العطاءات لشراء معدات تكنولوجيا المعلومات أخذت عينة، موصفا واحدة من أصل سبعة موصفات دنيا لهذه الفئة من المنتجات. أما الطلبات الـ 15 المتبقية فلم تتضمن أيا من الموصفات الدنيا السبعة.

180 - ووجد المجلس، أثناء مراجعته للحسابات عن بعد لأحد المكاتب القطرية، أن الموصفات الموضوعة للمولدات لم تتضمن أيا من موصفات الاستدامة المقررة للمولدات التي وضعها البرنامج الإنمائي. وعلاوة

على ذلك، لاحظ المجلس أن الموظفين المشاركين في صياغة المواصفات ليسوا على علم بالحد الأدنى من مواصفات الاستدامة التي وضعها البرنامج الإنمائي.

181 - ويرى المجلس أن إدماج جوانب الاستدامة بالفعل في مرحلة تحديد الشروط وعند وضع مواصفات الخدمات أو السلع المراد شراؤها عامل مهم فيما يتعلق بضمان نتائج الشراء الأكثر استدامة. وتعتبر مواصفات المنتج العملية إلى جانب معايير الاستدامة أمورا بالغة الأهمية لتمكين طالبي الشراء من اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن جوانب الاستدامة.

182 - ويرى المجلس أن وجود حد أدنى من مواصفات الاستدامة يكتسي أهمية خاصة لضمان اتباع ممارسات الشراء المستدام، إذ قد لا يكون لدى جميع طالبي الشراء الخبرة ولا المعرفة اللازمتين بالمخاطر المتصلة بالاستدامة الخاصة بالمنتجات. وبالتالي فإن وجود مواصفات الاستدامة مساهمة قيمة في وظيفة الشراء باعتبارها وظيفة أساسية تدعم تنفيذ البرامج والمشاريع.

183 - ويلاحظ المجلس بإيجابية الجهود التي بُذلت مؤخرا لوضع مواصفات جديدة للاستدامة. وفي حين يرحب المجلس بوضع البرنامج الإنمائي بالفعل مواصفات دنيا للاستدامة لفئات مختارة من المنتجات في عام 2015، فإنه يشعر بالقلق في الوقت نفسه لأن هذه المواصفات لم تُحدَّث ولم تُطوَّر أكثر من ذلك. ويرى المجلس أنه كان ينبغي للبرنامج الإنمائي في غضون ذلك أن يضع مواصفات تتصل بالاستدامة لمنتجات وخدمات إضافية استنادا إلى المخاطر المتصلة بالاستدامة أو إلى توافر المنتجات في الأسواق. وبناء على ذلك، يرحب المجلس بالجهود المبذولة حاليا لوضع مبادئ توجيهية جديدة للشراء المستدام استنادا إلى تحليل المخاطر المتصلة بالاستدامة.

184 - ويساور المجلس القلق لأن مواصفات الاستدامة الدنيا للبرنامج الإنمائي لم تستخدم في العديد من وحدات الأعمال رغم وجود شرط إلزامي واضح لذلك. ويرى المجلس أن معايير الاستدامة لا تكون فعالة إلا إذا كانت معروفة وتطبق بالفعل.

185 - ويوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي، استنادا إلى تحليل المخاطر المتصلة بالاستدامة، بوضع مواصفات للشراء المستدام وتحديثها باستمرار وإبلاغ تلك المواصفات بانتظام إلى طالبي الشراء.

186 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

187 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه سيطبق منهجية نموذج حافظة المشتريات المرجحة بأوجه استدامة من أجل تحديد الفئات العالية المخاطر/الشديدة الأثر ووضع مبادئ توجيهية لاحقة للشراء المستدام. وذكر البرنامج الإنمائي أيضا أنه سيضع في البداية مبادئ توجيهية للفئات الخمس الأولى. وذكر البرنامج الإنمائي كذلك أنه سيواصل تحديث مواصفات الشراء المستدام القائمة. وسيواصل مكتب الخدمات الإدارية العمل مع الخبرات الفنية الداخلية في مكتب دعم السياسات والبرامج لوضع مواصفات إضافية حيثما أمكن ذلك وإبلاغ طالبي الشراء بتلك المواصفات.

دمج الاستدامة في عملية الشراء: سوائل/التبريد

188 - ويُعبَّر عادةً عن التأثير المناخي لمادة ما من حيث إمكانية إسهامها في الاحترار العالمي. وكلما انخفضت إمكانية الإسهام في الاحترار العالمي، كلما كانت المادة أكثر مراعاة للمناخ. ومركبات الهيدروفلوروكربون التي غالبا ما تستخدم كموائل تبريد في معدات التبريد وتكييف الهواء لها إمكانية عالية

للتسبب في احترار عالمي. أما سوائل التبريد غير الهيدروفلوروكربونية، ذات إمكانية المنخفضة جدا للتسبب في احترار عالمي، فبالكاد تؤثر على المناخ، وهي أكثر كفاءة في استخدام الطاقة، بل يمكن أن تقلل من استخدام الطاقة.

189 - وتوصلت الأطراف في بروتوكول مونتريال بشأن المواد المستنفدة لطبقة الأوزون إلى اتفاق في كيغالي، رواندا، في تشرين الأول/أكتوبر 2016 للتخلص التدريجي من مركبات الهيدروفلوروكربون. ويُدخل تعديل كيغالي لبروتوكول مونتريال في بروتوكول مونتريال التخفيض التدريجي لإنتاج واستهلاك مركبات الهيدروفلوروكربون استنادا إلى جدول زمني متفق عليه يُحدّد لمجموعات مختلفة من البلدان. وينفذ البرنامج الإنمائي أنشطة ذات صلة بمركبات الهيدروفلوروكربون، مثل إعداد خطة التخفيض التدريجي وخطط إدارة التخفيض التدريجي في 65 بلدا. وعلاوة على ذلك، يدير البرنامج الإنمائي مشاريع تهدف إلى الاستعاضة عن سوائل التبريد الهيدروفلوروكربونية ذات إمكانية الاحترار العالمي المرتفعة بسوائل تبريد غير هيدروفلوروكربونية صديقة للبيئة وموفرة للطاقة.

190 - ويسعى البرنامج الإنمائي، وفقا لمعايير الاجتماعية والبيئية، إلى تقليص الزيادات غير المبررة في انبعاثات غازات الدفيئة الناجمة عن الأنشطة المدعومة إلى حدّها الأدنى أو تجنبها. ويكفل البرنامج الإنمائي النظر في بدائل للحد من انبعاثات غازات الدفيئة المتصلة بمشاريعه. وقد تشمل الخيارات البديلة، على سبيل المثال، استخدام سوائل تبريد ذات إمكانية منخفضة للتسبب في احترار عالمي لتكييف الهواء والتبريد. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يضع مبادئ توجيهية أو شروطا بشأن المخاطر المتصلة بالاستدامة فيما يتعلق بشراء المعدات التي تستخدم أنواع مختلفة من سوائل التبريد.

191 - واستعرض المجلس عينة من 21 طلبا لتقديم عطاءات وردت من 15 مكتبا قطريا مختلفا تتضمن طلبات لشراء سلع تستخدم مواد مبردة مثل المجمدات ومعدات تكييف الهواء، ووجد أن (أ) 5 طلبات تقديم عطاءات تتضمن طلبات للحصول على سوائل تبريد ذات إمكانية منخفضة للتسبب في احترار عالمي؛ (ب) تضمنت المواصفات الواردة في 3 طلبات تقديم عطاءات عبارات غامضة مثل "سائل تبريد مراعي للبيئة"؛ (ج) تضمنت 5 طلبات تقديم عطاءات طلبات للحصول على سوائل تبريد هيدروفلوروكربونية ذات إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي؛ (د) لم تتضمن 8 طلبات تقديم عطاءات أي مواصفات تتعلق بسوائل التبريد التي ستستخدم أو إمكانات الاحترار العالمي الناجمة عنها. ووجد المجلس أن الافتقار إلى مواصفات سوائل التبريد أدى إلى تلقي منتجات تستخدم سوائل تبريد هيدروفلوروكربونية ذات إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي.

192 - ولاحظ المجلس أن أحد المكاتب القطرية كثيرا ما اشترى كميات كبيرة من وحدات تكييف الهواء لمشاريعه المتعلقة بالتشييد والتأهيل. ووجد المجلس أن هذا المكتب القطري طلب على وجه التحديد وحدات تعمل بسائل تبريد هيدروفلوروكربوني ذي إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي يجري التخلص منه تدريجيا في العديد من مناطق العالم.

193 - وذكر المكتب القطري أنه طلب سائل التبريد المحدد هذا ليحل محل سائل تبريد شائع في السوق المحلية كان ينطوي على إمكانية استنفاد طبقة الأوزون وكان ذو إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي. وذكر المكتب القطري أيضا أنه لم يجر تحليلا محددا لما هو معروض في السوق من سوائل تبريد وأن

مهندسيه حددوا سائل التبريد الهيدروفلوروكربوني. ولاحظ المجلس أن سائل التبريد غير الهيدروفلوروكربونية الصديقة للمناخ ذات الإمكانية المنخفضة للتسبب في احترار عالمي متاحة في السوق المحلية.

194 - ويرى المجلس أن عدم استخدام سائل التبريد الهيدروفلوروكربونية وسيلة فعالة للحد مما يتصل بها من مخاطر مناخية وأخرى متصلة بالاستدامة. ويرى المجلس أيضا أن نتائج تحليل العينات تظهر بوضوح أن دمج جوانب الاستدامة في المواصفات أمر مهم لدفع المخاطر المتصلة بالاستدامة. ويساور المجلس القلق لأن سائل التبريد ذات الإمكانية العالية للتسبب في احترار عالمي كانت شرطا في بعض المواصفات. وهذا يتناقض مع مشاريع البرنامج الإنمائي التي تهدف إلى الاستعاضة عن سائل التبريد الهيدروفلوروكربونية ذات الإمكانية العالية للتسبب في احترار عالمي ببدائل صديقة للبيئة وموفرة للطاقة، كما أنه يتعارض بوضوح مع المعايير الاجتماعية والبيئية للبرنامج الإنمائي.

195 - ويسلم المجلس بالنية الحسنة للمكتب القطري. غير أن المجلس يرى أنه كان ينبغي للمكتب القطري أن يبحث عن البدائل المتاحة عوضا عن استخدام ثاني أفضل منتج ذي إمكانية عالية للتسبب في احترار عالمي. وكحد أدنى، كان ينبغي للمكتب القطري أن يذكر في المواصفات أنه يحتاج إلى سائل تبريد غير مستنفذ للأوزون ذي إمكانية منخفضة جدا للتسبب في احترار عالمي. وكان من شأن ذلك أن يرسل إشارة هامة إلى السوق المحلية من خلال تسليط الضوء على جانب الاستدامة ولم يكن ليؤدي إلى استبعاد المزيد من سائل التبريد الصديقة للمناخ.

196 - ويوصي المجلس بأن ينشئ البرنامج الإنمائي آلية رقابة لضمان أن تطلب المكاتب القطرية سائل تبريد غير هيدروفلوروكربونية ذات إمكانية منخفضة جدا للتسبب في احترار عالمي، حيثما كان ذلك متاحا وممكنا، امتثالا للأحكام ذات الصلة من المعايير الاجتماعية والبيئية للبرنامج الإنمائي.

197 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

إدماج الاستدامة في عملية الشراء: التقييمات

198 - تبين الممارسات الجيدة في مجال الشراء المستدام أن إحدى الوسائل الفعالة لتعزيز الشراء المستدام تتمثل في استخدام معايير تقنية ومعايير لاختيار الموردين، مع التركيز على الأداء المستدام للمورد أو المنتج أو الخدمة أو العمل وما يتصل بذلك من عملية إنتاج وتسليم. وينبغي أن تعكس هذه المعايير الحل المستدام المفضل وأن تصاغ بطريقة تكافئ الأداء الأعلى من حيث الاستدامة. ويجب ترجيح إجمالي النقاط المخصصة لمعايير الاستدامة مقابل معايير أخرى محتملة مثل الجودة والخصائص الوظيفية والسعر. وتوصي الممارسات الجيدة التي وضعت لكيانات الأمم المتحدة، من أجل اتباع نهج طموح إزاء الاستدامة، بأن تمثل معايير الاستدامة 20 في المائة من الوزن المرجح المقارن به، بالسعر على سبيل المثال.

199 - واستعرض المجلس سياسة البرنامج الإنمائي لتقييم العروض من حيث شروطها، للنظر في توجيهات تلك السياسة بشأن إدراج معايير الاستدامة في التقييم. ووجد المجلس أن سياسة التقييم لم تتضمن أي تعليمات بشأن إدراج معايير الاستدامة أو الترجيح الإلزامي للاستدامة.

200 - ووجد المجلس دليلا وضعه البرنامج الإنمائي بشأن الشراء المستدام يوفر معلومات عن كيفية إدراج عوامل الاستدامة في عملية تقييم طلب تقديم العروض. ولاحظ المجلس أن الدليل قد أتى على ذكر نموذج جديد لمعايير التقييم يخصص نحو 7 في المائة من النقاط لمساائل الاستدامة. وذكر، في الدليل نفسه أيضا،

أنه من الممكن تعديل هذه النسبة صعوداً أو نزولاً، ولكن معايير الشراء المستدام لن تقل بأي حال من الأحوال عن 3 في المائة من مجموع النقاط.

201 - ووجد المجلس أن البرنامج الإنمائي استخدم نموذجين مختلفين لطلب تقديم العروض، يُستخدمان في المنظمة لإجراء طلبات تقديم العروض استناداً إلى سعر التعاقد المتوقع. ولم يتضمن نموذج طلب تقديم العروض، للعروض التي لا تتجاوز قيمتها 200 000 دولار، تفاصيل عن معايير التقييم ولا عن الترجيح المتعلق بالاستدامة.

202 - وتضمن نموذج طلب تقديم العروض، للعروض التي تتجاوز قيمتها 200 000 دولار، معايير إلزامية لتقييم التزام الجهة المقدمة للعرض، ويمنح 3 في المائة من النقاط التي يمكن الحصول عليها باستيفاء تلك المعايير. وتضمن النموذج معياراً اختيارياً للتقييم متصل بالاستدامة، يُمنح باستيفائه 5 في المائة من النقاط التي يمكن الحصول عليها.

203 - وأشار المجلس إلى أن غالبية طلبات تقديم العروض التي استعرضتها لجان مراقبة المشتريات في عام 2021 لم تتجاوز قيمتها 200 000 دولار (83 في المائة). واستعرض المجلس عينة من التقييمات المالية التي استعرضتها لجان مراقبة المشتريات خلال عام 2021. وشملت العينة 33 طلباً من طلبات تقديم عروض من 25 وحدة أعمال. ووجد المجلس أن 18 تقييماً لم تستخدم معايير الاستدامة، منها 15 تقييماً يقل فيها سعر التعاقد التقديري عن 200 000 دولار و 3 تقييماً يتجاوز فيها سعر التعاقد التقديري 200 000 دولار. ووجد المجلس أنه في 12 تقييماً تضمنت معايير الاستدامة، تراوحت نسبة النقاط التي يمكن الحصول عليها باستيفاء تلك المعايير بين 3 و 14 في المائة.

204 - ويرى المجلس في إدماج معايير الاستدامة في التقييمات وسيلة فعالة لتعزيز الشراء المستدام. ويرى المجلس أنه يمكن للتعليمات المتعلقة بما إذا كان ينبغي استخدام معايير الاستدامة أن تكون أوضح. وينبغي لأي تعليمات تتناول إدراج عوامل الاستدامة في عملية التقييم تحديداً أن تضع حداً أدنى لمعامل الترجيح لا مندوحة عنه.

205 - وبما أن النموذج الذي لا يتضمن معايير تقييم إلزامية تتعلق بالاستدامة أدى إلى عدم النظر في مثل هذه المعايير عند التقييم، يرى المجلس في هذا دليلاً على أهمية إدراج هذه المعايير في نماذج البرنامج الإنمائي. وبما أن غالبية طلبات تقديم العروض لم تتجاوز قيمتها 200 000 دولار، فقد فوّت البرنامج الإنمائي على نفسه فرصة هامة لإدراج معايير التقييم المتصلة بالاستدامة في عمليات الشراء.

206 - ويوصي المجلس بأن ينقح البرنامج الإنمائي نماذجه المؤسسية لطلبات تقديم العروض لتضمين جميع النماذج معايير الاستدامة الإلزامية والاختيارية.

207 - ويوصي المجلس بإدراج تعليمات وشروط واضحة بشأن استخدام معايير الاستدامة الإلزامية والاختيارية لتقييم العروض في السياسة ذات الصلة.

208 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

209 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه سيُدخل شروط الاستدامة في نماذج العطاءات الإلكترونية في نظام كوانتوم.

دمج الاستدامة في عملية الشراء: إدارة العقود

210 - وفقا للممارسات الجيدة، ومن منظور الاستدامة، تضمن إدارة العقود وفاء الموردين بالتزاماتهم المتعلقة بالاستدامة، وتنشئ آلية لتحسين الأداء من خلال استخدام مؤشرات الأداء. ويتيح إدراج اعتبارات الاستدامة في أنشطة إدارة العقود رصد أداء الموردين فيما يتصل بأوجه الاستدامة، وقياس الأثر، وتحديد مجالات التحسين الداخلية، وتعزيز قدرتهم على تنفيذ العقود المستقبلية. وهذا شرط حاسم للعقود الطويلة الأجل مع الموردين الذين يُتوقع أن تستمر العلاقة معهم عدة سنوات أو حينما تعتبر المخاطر المتصلة بالاستدامة الواقعة على المنظمة أعلى.

211 - وفي عام 2019، اعتمد البرنامج الإنمائي أهدافا تلزمه بتخفيض انبعاثات غازات الدفيئة من العمليات العالمية، بنسبة 25 في المائة بحلول عام 2025 وبنسبة 50 في المائة بحلول عام 2030. وفيما يتعلق برصد الانبعاثات والإبلاغ عنها، يتبع البرنامج الإنمائي نهجا يقوم على مراقبة العمليات، ويقصر حدود تقييمه على العمليات الخاضعة لسيطرة البرنامج الإنمائي الإدارية. وفي الحالات التي يتعذر فيها تخفيض الانبعاثات، يقوم البرنامج الإنمائي بتعويض الانبعاثات.

212 - وقد حدد القرار الذي اتخذته مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق في تشرين الأول/أكتوبر 2007 نطاق جرد غازات الدفيئة في الأمم المتحدة بالانبعاثات الناجمة عن عمليات المرافق والسفر التي يمكن أن تتأثر بالقرارات المتخذة على مستوى الإدارة⁽⁵⁾. ورغم استبعاد بعض مصادر الانبعاثات من الحد الأدنى المشترك، فإن أفضل الممارسات الموصى بها هي التوثيق الطوعي لأي مصادر لانبعاثات غازات الدفيئة غير مدرجة في الحد الأدنى المشترك تحت بند "انبعاثات اختيارية".

213 - وفي عام 2017، أبرم البرنامج الإنمائي اتفاقيات طويلة الأجل مع ثلاث شركات مختلفة لتقديم خدمات الشحن إلى البرنامج الإنمائي. وتشمل هذه الخدمات نقل البضائع في شاحنات جوا وبحرا وبراً. ولاحظ المجلس أن العقود الثلاثة جميعها تضمنت مؤشرات أداء رئيسية لقياس الاستدامة أثناء تنفيذ العقد. ويقتضي أحد مؤشرات الأداء أن يرصد المتعاقد ويبلغ عن عدد مكافئ الانبعاثات من ثاني أكسيد الكربون لكل طن متري من شحنات البرنامج الإنمائي. ويجب على وكيل الشحن، عند توفير البيانات، أن يبرز أي تحسينات سابقة أجريت أو تحسينات مخطط لها لتقليل مكافئ الانبعاثات من ثاني أكسيد الكربون عالمياً. وتمثلت النقاط المرجعية ذات الصلة في التخفيضات السنوية في مكافئ الانبعاثات من ثاني أكسيد الكربون لشحنات البرنامج الإنمائي بنسبة 5 في المائة.

214 - وطلب المجلس المستندات ذات الصلة بمؤشر الأداء هذا ووجد أنها ليست متاحة بسهولة. وذكر البرنامج الإنمائي أنه لم يرصد بنشاط خفض الانبعاثات من جانب وكلاء الشحن، ولكنه كان يجمع تقارير عن انبعاثات ثاني أكسيد الكربون من وكلاء الشحن بالقدر المتاح. ولاحظ المجلس أن أهداف خفض الانبعاثات السنوية لم تُحدَّث في التعديلات اللذين أدخلوا على كل عقد. وذكر البرنامج الإنمائي أنه لم تجر إدارة النقطة المرجعية الأولية للانبعاثات ولا هدف التخفيض بنشاط. وأبلغ المجلس بأن المعلومات المتعلقة بالانبعاثات لم تستخدم بطريقة منهجية لاتخاذ قرارات تنفيذية بشأن الشحن.

(5) CEB/2007/2.

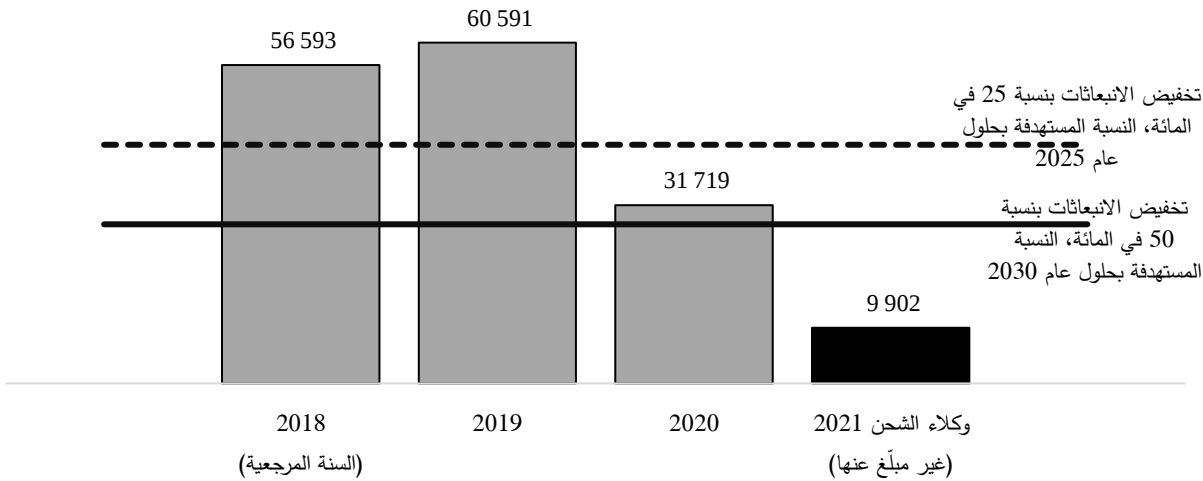
215 - ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لم يبلغ عن جميع انبعاثات غازات الدفيئة المتصلة بالاتفاقات طويلة الأجل لشحن البضائع التي أبرمها البرنامج الإنمائي بوصفها انبعاثات اختيارية في قائمة جرده لغازات الدفيئة.

216 - واستنادا إلى بيانات الانبعاثات المتاحة لخطوط الشحن الثلاث لعام 2021، قام المجلس بحساب 9 902 طن من مكافئ الانبعاثات من ثاني أكسيد الكربون. وهذه الكمية تجعل الانبعاثات الناتجة عن شحن البضائع أحد أهم ثلاثة مصادر للانبعاثات في البرنامج الإنمائي. (انظر الشكل الرابع من الفصل الثاني).

الشكل الرابع من الفصل الثاني

انبعاثات غازات الدفيئة غير المبلغ عنها المتعلقة باتفاقيات الشحن طويلة الأجل للبرنامج الإنمائي لعام 2021

إجمالي انبعاثات غازات الدفيئة الصادرة عن البرنامج الإنمائي
(بالطن من مكافئ ثاني أكسيد الكربون)



المصدر: بيانات البرنامج الإنمائي التي حللها المجلس. بيانات عن إجمالي انبعاثات البرنامج الإنمائي اعتباراً من شباط/فبراير 2022.

217 - ويرحب المجلس بإدراج البرنامج الإنمائي أهدافاً واضحة لخفض الانبعاثات تتصل بشحناته، حتى قبل إطلاق أهداف البرنامج الإنمائي التي تلزمه بخفض انبعاثات غازات الدفيئة الناجمة عن عملياته العالمية. ويشعر المجلس بقلق أكبر لأن البرنامج الإنمائي لم يرصد هذه الانبعاثات ويديرها على مدى فترة زمنية ممتدة. ويرى المجلس أن رصد الأداء البيئي والكشف عنه باستمرار وشفافية وانتظام أمران أساسيان لتحمل المسؤولية البيئية. ويكتسي ذلك أهمية خاصة فيما يتعلق بدعم أي مطالبات تتعلق بالتخضير والحياد المناخي.

218 - وبما أن خدمات شحن البضائع التي يتعاقد عليها البرنامج الإنمائي تخضع لسيطرته المالية والعملياتية، يرى المجلس أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي، تمشياً مع أفضل الممارسات، أن يبلغ عن انبعاثات غازات الدفيئة ذات الصلة بوصفها انبعاثات اختيارية، وأن يديرها بنشاط وأن يعوضها قدر الإمكان.

219 - ويوصي المجلس بأن يدير البرنامج الإنمائي انبعاثات غازات الدفيئة الناجمة عن اتفاقاته طويلة الأجل لشحن البضائع، وأن يدرج معايير الاستدامة عند تمديد أي اتفاق تعاقدي أو عند إبرام اتفاق تعاقدي جديد مع وكلاء الشحن.

220 - ويوصي المجلس بأن يبلغ البرنامج الإنمائي عن انبعاثات غازات الدفيئة المتصلة بخدمات شحن البضائع المتعاقد عليها في قائمة جرد غازات الدفيئة الخاصة به وأن يعوضها.

221 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

222 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه مستعد لإعادة تقييم حدوده المتعلقة بالتبليغ عن الانبعاثات ويرحب بالاقتراح الداعي إلى إدراج شحن البضائع في تقييمه، من حيث صلته بعمليات البرنامج الإنمائي. وذكر البرنامج الإنمائي أيضا أن الأمانة المعنية ستعمل مع مكتب الخدمات الإدارية لإدماج انبعاثات غازات الدفيئة الناتجة عن شحن البضائع من حيث صلتها بعمليات البرنامج الإنمائي عند رصد أثر البرنامج الإنمائي ذي الصلة.

7 - العمليات المستدامة بيئيا

223 - يأخذ نهج إجمالي تكلفة الملكية في الحسبان التكاليف التي ستتكبدها المنظمة خلال دورة حياة الصنف المراد شراؤه. ويركز هذا النهج، الذي يشجع استخدامه في مرحلتي التخطيط والتقييم، على التقييم الاقتصادي/حساب التكاليف المحتملة، مع إبراز ما يسمى بالتكاليف الخفية لشراء السلع أو الخدمات أو الأعمال، من أجل تحديد أدنى تكلفة إجمالية للملكية. ويستخدم هذا النهج لمساعدة موظفي المشتريات وطالبي الشراء على اختيار عملية شراء أكثر فعالية من حيث التكلفة وأكثر استدامة على المدى الطويل.

224 - فعلى سبيل المثال، لأنظمة الطاقة الفولطاضوئية الشمسية تكاليف أولية أعلى من مولدات الديزل، ولكن تكاليف تشغيلها وصيانتها منخفضة للغاية. وفي المقابل، لمولدات الديزل تكاليف تشغيل وصيانة عالية جدا. وإضافة إلى ذلك، تؤثر المولدات تأثيرا كبيرا على التلوث وتنبعث منها أبخرة العادم الخطرة. ولذلك، يؤدي تركيب أنظمة الطاقة الفولطاضوئية الشمسية مقارنة بمولدات الديزل إلى انخفاض في إجمالي تكلفة الملكية.

225 - وذكر البرنامج الإنمائي علنا أن الحد من انبعاثات غازات الدفيئة هو في صميم التزامه بالاستدامة التشغيلية وأنه وضع حولا فعالة وخلاقة للحد من اعتماده على الوقود الأحفوري والموارد الطبيعية. ونتيجة لذلك، ارتفع استخدام الطاقة المستدامة، ورغبت العديد من مكاتب البرنامج الإنمائي بتكنولوجيات الطاقة الشمسية استنادا إلى اعتبارات إجمالي تكلفة الملكية. ووفقا للموقع الرسمي للبرنامج الإنمائي بشأن العمليات المستدامة بيئيا، فإن البرنامج الإنمائي لديه ألواح فولطاضوئية شمسية تبلغ طاقتها القصوى 1,4 ميغاواط، وتولد 2,7 جيغاواط ساعة من الكهرباء النظيفة والميسورة التكلفة والموثوقة سنويا.

226 - واستعرض المجلس إنتاج الطاقة المبلغ عنه لمنشآت الطاقة الشمسية التابعة للبرنامج الإنمائي ووجد أن الأرقام المبلغ عنها علنا ليست معقولة. واستخدم المجلس مقياس أداء شائعا فيما يتعلق بنظم الطاقة الشمسية، ولاحظ أن البرنامج الإنمائي استخدم توقعات ناتج من الطاقة غير واقعية بالنظر إلى مواقع المنشآت الشمسية. ولتقييم الأداء الفعلي لمنشآت الطاقة الشمسية التابعة للبرنامج الإنمائي، طلب المجلس استعراضا عاما لجميع مشاريع الطاقة الشمسية المنجزة في مرافق البرنامج الإنمائي مع تفاصيل عن القدرة المركبة وعن إنتاج الطاقة السنوي في كل موقع.

227 - ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي لا يستطيع تقديم تفاصيل عن الطاقة المنتجة لجميع المنشآت الشمسية الواقعة في مرافقه. وقدم البرنامج الإنمائي تفاصيل عن 20 منشأة من أصل 44 منشأة شمسية

لعام 2021. وذكر البرنامج الإنمائي أن معظم البيانات غير متاحة مركزيا وأن بعض المكاتب القطرية اعترفت بأن بياناتها ليست دقيقة بسبب العدادات المفقودة أو المكسورة أو النظم المعطلة.

228 - وأجرى المجلس تقديرا متحفظا، يستند إلى افتراضات منخفضة جدا للناتج، لحساب إنتاج الطاقة المحتمل لمنشآت الطاقة الشمسية التابعة للبرنامج الإنمائي. وقارن المجلس الإنتاج المحتمل للطاقة بالإنتاج الفعلي المبلغ عنه لمنشآت الطاقة الشمسية، وأشار إلى خسارة في إنتاج الطاقة بالكيلوواط/ساعة بنسبة 58 في المائة في عام 2021.

229 - ويرحب المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي فيما يتعلق بالعمليات المستدامة بيئيا واستخدام نهج إجمالي تكلفة الملكية في منشآت الطاقة الفولطاضوئية الشمسية. ومع ذلك، لن يُعوّض سعر الشراء الإضافي لأنظمة الطاقة الفولطاضوئية الشمسية إلا بمرور الوقت عندما تجري صيانة الأنظمة على نحو صحيح لتنتج ناتج الطاقة المحسوب والمتوقع.

230 - ويرى المجلس أن الخسارة في إنتاج الطاقة المحسوبة ليست مؤشرا على ضعف رصد الإنتاج فحسب، بل أيضا على أن منشآت الطاقة الفولطاضوئية الشمسية لا تعمل بشكل صحيح. ويرى المجلس أن العمليات المستدامة بيئيا والأهداف الطموحة لإنتاج الطاقة لا تتحقق إلا برصد الأداء الفعلي لمنشآت الطاقة الفولطاضوئية الشمسية وصيانتها على النحو السليم لتعمل بفعالية وكفاءة. وخلاف ذلك، لا يمكن تحقيق معظم الفوائد الاقتصادية والبيئية.

231 - ويوصي المجلس بأن يحسن البرنامج الإنمائي رصد أداء جميع المنشآت الشمسية الفولطاضوئية في مرافقه وتحليل أسباب انخفاض إنتاج الطاقة.

232 - ويوصي المجلس أيضا بأن يتخذ البرنامج الإنمائي الخطوات اللازمة لضمان تشغيل وصيانة منشآت الطاقة الشمسية الفولطاضوئية في مرافقه على نحو سليم لتعزيز أكبر قدر من الفوائد الاقتصادية والبيئية.

233 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين وأقر بضرورة تحسين جمع البيانات. وذكر البرنامج الإنمائي أنه يعتزم تعزيز هذا العنصر في أداة الإدارة البيئية.

8 - الموارد البشرية

بدل الخطر الممنوح بسبب جائحة كوفيد-19

234 - بدل الخطر هو بدل خاص يُمنح للموظفين المعيّنين دوليا ومحليا المطالبين بالعمل في المواقع التي تسود فيها ظروف خطيرة للغاية. وقد دفع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 4,98 مليون دولار كبديل خطر في عام 2021. ويتولّى رئيس لجنة الخدمة المدنية الدولية مسؤولية الموافقة على دفع بدلات الخطر وإصدار قائمة بمراكز العمل المعينة التي تدفع لها بدلات الخطر.

235 - وفي 8 نيسان/أبريل 2020، وضعت لجنة الخدمة المدنية الدولية معايير لبديل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 في مراكز العمل غير المدرجة في قائمة مراكز العمل المعينة التي تدفع لها بدلات الخطر، ووافقت على دفع بدل الخطر لمجموعة محدودة من الموظفين المعيّنين دوليا والموظفين المحليين والمشاركين مباشرة في العمليات التالية المتصلة بجائحة كوفيد-19:

(أ) توفير الرعاية السريرية للمرضى الذين تأكدت إصابتهم بمرض كوفيد-19 أو يُشتبه في إصابتهم بهذا المرض؛

(ب) الفحص الفعلي للمرضى الذين يُشتبه في إصابتهم بمرض كوفيد-19؛

(ج) سحب أو تجهيز عينات يحتمل أن تشكل خطرا فيما يتعلق بمرض كوفيد-19؛

(د) التعامل مع عينات تنطوي على خطورة فعلية أو محتملة أُخذت في مختبر أو مرفق للفحص.

236 - ولاحظ المجلس أن لجنة الخدمة المدنية الدولية قد قررت في منشور الأسئلة المتداولة المتعلقة ببدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 أن الموظفين الذين لديهم اتصال مباشر بالأشخاص الذين تظهر عليهم أعراض كوفيد-19 هم وحدهم المؤهلون للحصول على هذا البدل الخاص.

237 - واختار المجلس عينة من 17 دفعة من بدلات الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 في عام 2021 واستعرض الأهلية الفردية والمبرر والموافقة على منح هذا البدل الخاص.

238 - ولاحظ المجلس أنه في حالتين تلقى موظفان معينان دوليا يؤديان وظائف إدارية عليا غير طبية بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 بأثر رجعي لعدة أشهر دون أي دليل أو مبرر يستند إلى مشاركتهما في عمليات أو أنشطة تستوفي معايير دفع بدل الخطر هذا. وقد وافق على هذه المدفوعات موظف معين وطنيا تحت إشراف المستفيدين منها ودُفعت في شباط/فبراير 2021.

239 - وحدّد المجلس 12 حالة تلقى فيها الموظفون بدل الخطر بأثر رجعي لفترات تصل إلى ثمانية أشهر. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد دفع المبالغ المحددة لبدل الخطر استنادا إلى معايير دفع بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 التي وضعتها لجنة الخدمة المدنية الدولية.

240 - ويرى المجلس أنه ينبغي ألا يُمنح بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19 إلا لمجموعة محدودة من الموظفين على نحو ما ذكرته لجنة الخدمة المدنية الدولية. ولذلك، يتعين على البرنامج الإنمائي أن يقدم أدلة في كل حالة على حدة على أن أنشطة الموظف يمكن إدراجها بوضوح ضمن العمليات المدرجة في القائمة. ولا تعني وظيفة الموظف أو منصبه إلا أن الموظف يشارك عموما في هذه العمليات، ولكن التحديد الذي وضعته لجنة الخدمة المدنية الدولية له يتطلب انتدابا مباشرا لتلك العمليات.

241 - غير أن البرنامج الإنمائي دفع هذه البدلات الخاصة في حالتين لموظفين لا يشاركان عادة في الخدمات الطبية بسبب وظيفتهما، دون الوجود الإلزامي لمبرر أو دليل. وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن تلك المدفوعات لم يوافق عليها بشكل صحيح، لأن موظف الاعتماد كان تحت إشراف المستفيدين. ويرى المجلس أنه لا ينبغي الإذن للموظفين الخاضعين للإشراف بمنح الموافقة النهائية على أي بدلات أو مزايا أو استحقاقات تُمنح للمشرفين عليهم. وإضافة إلى ذلك، يتعارض ذلك مع وظائفهم الرقابية. ويرى المجلس أن ذلك يشكل انتهاكا للأنظمة المعمول بها ويمثل حالة تجاوز من جانب الإدارة. وفي الحالات التي لم يقدم فيها مبرر الأهلية، كان ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يتابع تلك الحالات لاستبعاد إمكانية السلوك الاحتمالي وسوء السلوك.

242 - ويساور المجلس القلق لأن إجراءات الرقابة الداخلية على هذه البدلات ليست فعالة في ضمان الامتثال. ولذلك ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يقيم مدى ملاءمة عملية منح الإذن وكذلك آلية الرقابة القائمة في الحالات المحددة.

243 - ويرى المجلس أنه من الضروري أن يشرع البرنامج الإنمائي في استعراض البدلات المدفوعة كبذل خطر ناجم عن جائحة كوفيد-19 لضمان وجود التبرير الصحيح والمستندات المناسبة في جميع الحالات المستعرضة. وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أنه من الضروري استعراض وتحديث إجراءات الرقابة الداخلية ذات الصلة.

244 - وإضافة إلى ذلك، يرى المجلس أنه في 14 حالة محددة لأشخاص حصلوا على بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19، لم تُحسب البدلات ولم يوافق عليها في الوقت المناسب. وقد يعقد ذلك عملية التعديل والتوثيق اللازمة للإشارة إلى أن العمليات والأنشطة ذات الصلة التي يؤديها الموظف تستوفي فعلا المعايير المحددة لدفع بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19.

245 - ويرى المجلس أن الحسابات والموافقات المتأخرة تؤدي إلى مدفوعات بأثر رجعي لفترات أطول وإلى احتمال حدوث تداخلات في الفترة المحاسبية ذات الصلة. ولذلك ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يوافق على هذه البدلات ويسويها في أقرب وقت ممكن لكفالة المحاسبة السليمة وتوفير التمويل، فضلا عن التمكن من تقديم الأدلة والمستندات الكافية في الوقت المناسب.

246 - ويوصي المجلس بأن يقيم البرنامج الإنمائي مدى ملاءمة عملية الإذن في الحالات المحددة وأن يتابع ذلك بتدابير تصحيحية.

247 - ويوصي المجلس أيضا بأن يستعرض البرنامج الإنمائي وظائفه الرقابية وإجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها لضمان الامتثال لشروط دفع بدل الخطر الناجم عن جائحة كوفيد-19.

248 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

249 - وذكر البرنامج الإنمائي أن بدلات الخطر التي دُفعت لموظفي الإدارة العليا بسبب جائحة كوفيد-19 قد استُعرضت واستُردت في شباط/فبراير 2022. وسيعمل المركز العالمي للخدمات المشتركة مع مكتب الموارد البشرية لكفالة اتباع السياسة وتفسيرها تفسيراً صحيحاً عندما تقوم المكاتب القطرية بتجهيز المدفوعات.

تعويض إنهاء الخدمة

250 - يُعرّف النظام الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة انتهاء الخدمة وما يتصل بها من استحقاقات. ويُدفع تعويض إنهاء الخدمة عن إنهاء التعيينات المحددة بمدة أقصاها 12 شهرا. ويجوز دفع تعويض إضافي عن إنهاء الخدمة للموظفين. ويشترط النظام الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة أن يُوجّه إلى الموظف الذي يقرر إنهاء تعيينه المستمر إشعارا كتابيا بذلك قبل إنهاء خدمته بثلاثة أشهر على الأقل.

251 - وعرف البرنامج الإنمائي، في سياسته الخاصة بشأن انتهاء الخدمة وإنهاءها، إنهاء التعيين على النحو التالي: "إنهاء التعيين هو انتهاء للخدمة بمبادرة من المنظمة لغرض (أ) إنهاء التعيين المستمر أو الدائم للموظف قبل بلوغه السن الإلزامية لانتهاء الخدمة؛ أو (ب) إنهاء تعيين مؤقت أو محدد المدة للموظف قبل تاريخ انقضاء المهلة الزمنية المنصوص عليها في كتاب التعيين". وقرر البرنامج الإنمائي كذلك أنه يجوز لمدير مكتب الموارد البشرية أن يأذن بتعويض إنهاء الخدمة "بنسبة تصل إلى 50 في المائة زيادة عما سيدفع وفقا للنظام الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة" في الحالات التي تكون فيها وظيفة الموظف قد ألغيت. ويقتصر المبلغ المطبق على ستة أشهر ويعتمد على عدد سنوات الخدمة المستمرة المكتملة.

252 - واستعرض المجلس عينة مكونة من 36 حالة انتهاء خدمة. وفي 12 حالة من هذه الحالات الـ 36، وافق البرنامج الإنمائي على إنهاء تعيين دائم أو مستمر، وفي حالة واحدة على إنهاء تعيين محدد المدة. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي دفع في سبع حالات تعويضات إضافية لإنهاء الخدمة تصل إلى ستة أشهر فوق الحد الأقصى لتعويضات إنهاء الخدمة. وفي أربع من تلك الحالات السبع، دفع البرنامج الإنمائي تعويضاً محل مهلة الإشعار قبل ثلاثة أشهر إضافة إلى ذلك. وفي المجموع، دفع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 1,78 مليون دولار في هذه الحالات السبع، أي ما يصل إلى 311 445 دولاراً لكل حالة.

253 - ولم يقدم البرنامج الإنمائي خطة رسمية لخفض الوظائف ولا وثائق كافية أخرى للإلغاء المزمع للوظائف.

254 - وشملت ثلاث من هذه الحالات السبع للموظفين الذين أنهيت خدمتهم وظائف منسقين مقيمين. واستندت هذه الوظائف إلى انتدابات من البرنامج الإنمائي إلى مكتب التنسيق الإنمائي بعد فك الارتباط بينهما في عام 2019 (انظر قرار الجمعية العامة 279/72). وبعد انتهاء فترة انتدابهم، عاد الموظفون إلى البرنامج الإنمائي وأنهيت خدمتهم بالتراضي في عام 2021. وفي هذه الحالات، جرى الاتفاق على إنهاء الخدمة قبل أقل من أسبوعين من انتهاء انتداب موظفي البرنامج الإنمائي وقبل التاريخ الفعلي لانتهاء الخدمة. ولذلك قرر البرنامج الإنمائي دفع مبالغ نقدية إضافية بدلاً من الإشعار قبل ثلاثة أشهر.

255 - وأبلغ المجلس بوجود انتدابات مماثلة. ففي أيار/مايو 2022، كان هناك 44 موظفاً منتدبين كمنسقين مقيمين. وتوقع البرنامج الإنمائي أن يعود 22 موظفاً من هؤلاء الموظفين الـ 44 موظفاً حتى عام 2024.

256 - وأبلغ البرنامج الإنمائي المجلس بوجود استراتيجية قائمة يمكن للبرنامج الإنمائي النظر بموجبها في تعيين منسقين مقيمين لملء الشواغر في المناصب الإدارية بوصفهم مرشحين داخليين. بيد أنه لما كان الموظفون قد اختاروا الانتداب، فلم يكن بوسعهم الاحتفاظ بالحق في العودة إلى وظيفة. ولاحظ المجلس أن وظائف المنسقين المقيمين المعنية لم تُلغ بل شُغلت حديثاً.

257 - ووجد المجلس أن البرنامج الإنمائي قد وافق في إحدى الحالات على إنهاء تعيين بعد يوم واحد من تاريخ انتهاء الخدمة الفعلي، ودفع تعويضات إضافية لإنهاء الخدمة مدتها ستة أشهر فضلاً عن مبالغ نقدية بدلاً من الإشعار قبل ثلاثة أشهر. وكان الموظف المعني قد عُيّن في منصب إداري رفيع المستوى قبل عام واحد فقط. وقُيّم أداء الموظف على مستوى الوظيفة أنه متقن. وفي عام 2021، عيّن البرنامج الإنمائي موظفين من نفس الرتبة أو أعلى في 14 وظيفة. ولم يستطع المجلس أن يحدد سبب عدم النظر في تعيين هذا الموظف في أي من هذه الوظائف.

258 - وذكر البرنامج الإنمائي أنه بدأ في استعراض سياسته بعد ملاحظات مراجعة الحسابات التي أبدتها المجلس. ومن أجل تحديد وتوضيح القواعد التنظيمية فيما يتعلق بمسألة التعويضات الإضافية لإنهاء الخدمة، سينظر الاستعراض في تحديد أن التعويض الإضافي لن يقدم في حالة إلغاء الوظيفة فقط.

259 - ويقدّر المجلس أن البرنامج الإنمائي بدأ استعراضاً لسياسته.

260 - وأشار المجلس إلى أن البرنامج الإنمائي قد دفع تعويضات عالية لإنهاء الخدمة في عام 2021، في انحراف عن سياسته. ويرى المجلس أن هذه التعويضات ينبغي أن تقتصر على 12 شهراً بسبب النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة. ويرى المجلس أيضاً أن سياسة البرنامج الإنمائي المعمول بها لا تسمح بتعويضات إضافية تصل إلى ستة أشهر إلا عند إلغاء الوظيفة التي كان يشغلها

الموظف. وينبغي أن تبرّر الاحتياجات التنظيمية أو تقليص الحجم داخل المنظمة هذا الإلغاء، وينبغي أن يتبع خطة لتخفيض الوظائف تستند إلى قرار إداري ضروري أو إلى تبرير يتصل بوظيفة ملغاة على الأقل.

261 - وفيما يتعلق بوظائف المنسقين المقيمين، يرى المجلس أن نهاية الانتداب المعني لا يمكن مقارنتها بإلغاء الوظيفة على النحو الوارد في سياسة البرنامج الإنمائي. وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن تلك الوظائف لم تُلغ فعلا بل شُغلت مرة أخرى.

262 - ويرى المجلس أن الاستراتيجية القائمة لم تكن فعالة في تبيان انتهاء الانتداب المتوقع لوظائف المنسقين المقيمين ولا الحاجة إلى إعادة إدماج هؤلاء الموظفين في البرنامج الإنمائي. وبما أن البرنامج الإنمائي يتوقع عودة ما يصل إلى 22 موظفا في السنوات المقبلة، يرى المجلس أن من المستصوب وضع استراتيجية مستكملة لإعادة إدماج الموظفين المنتدبين ذوي المهارات العالية العائدين في المستقبل وكذلك للحد من تعويضات إنهاء الخدمة.

263 - وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن البرنامج الإنمائي قد وافق على إنهاء التعيينات بعد فوات الأوان في أربع حالات، ومن ثم كان ملزما بالدفع نقدا بدلا من الإشعار. ويرى المجلس أيضا أن نهاية الانتداب كانت متوقعة بالنسبة للبرنامج الإنمائي. ويساور المجلس القلق لأن البرنامج الإنمائي كان قد وافق على اتفاق إنهاء خدمة موظف واحد بعد يوم واحد فقط من انتهاء خدمته الفعلي. وهذا يعني ضمنا أن العملية قد بدأت بعد فوات الأوان ولم يجر التخطيط لها. ويرى المجلس أنه كانت هناك فرص عمل أخرى داخل البرنامج الإنمائي لمواصلة توظيف هذا المدير المتمرس والمؤهل تأهيلا عاليا.

264 - ويوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي باستعراض واستكمال سياسته المتعلقة بتعويضات إنهاء الخدمة تمشيا مع النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة، لكفالة دفع تعويضات إنهاء الخدمة الإضافية وفقا لمعايير محددة بوضوح.

265 - وقد وافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

ساعات العمل الإضافية

266 - يعوّض البرنامج الإنمائي عن العمل الإضافي للموظفين الوطنيين حتى مستوى معين استنادا إلى النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة وعلى النحو المحدد في سياسته الخاصة بشأن التعويض عن العمل الإضافي. وفي عام 2021، دفع البرنامج الإنمائي 2,42 مليون دولار مقابل وقت مقضي في العمل بما يتجاوز يوم العمل أو أسبوع العمل المقرر أو خلال أي يوم من أيام العطل الرسمية للأمم المتحدة. وفي هذا الصدد، قرر البرنامج الإنمائي في هذه السياسة ما يلي:

(أ) يُتوقع من المشرفين أن يرتبوا عمل وحداتهم التنظيمية بحيث يكون العمل الإضافي حدثا استثنائيا؛

(ب) لا يُعتبر العمل المنجز خلال فترة الغداء عملا إضافيا، ولا ينبغي أن تزيد ساعات العمل الإضافي لجميع الموظفين، بمن فيهم السائقون، على ست ساعات دون استراحة غير مدفوعة الأجر لا تقل عن 30 دقيقة؛

(ج) يلزم الحصول على إذن مسبقاً بجميع الأعمال الإضافية، ويجب التصديق على توافر الأموال؛

(د) كل مكتب مسؤول عن الاحتفاظ بسجلات دقيقة وحديثة للعمل الإضافي والإجازات التعويضية التي يأخذها الموظفون.

267 - وحدد البرنامج الإنمائي أيضاً نماذج موحدة لطلبات العمل الإضافي والإبلاغ عنه. وتعين على الموظف المطالب بعمل إضافي أن يحدد الغرض منه. ويجب تقدير العمل الإضافي المطلوب مقدماً للأيام المعمول بها من الأسبوع. وعلاوة على ذلك، يجب أن توافق وحدة الميزانية على توافر الأموال. وأخيراً، يتعين أن يوقع رئيس الوحدة التنظيمية على الطلب. ويجب ذكر العمل الإضافي المطبق في ورقة الإبلاغ عن العمل الإضافي.

268 - وحدد البرنامج الإنمائي ساعات العمل في المقر في نيويورك. وينبغي أن يحدد رئيس المكتب المعني أو الممثل المقيم للبرنامج الإنمائي ساعات العمل في مراكز العمل خارج نيويورك. وفي عام 2021، لم تكن هناك أنظمة لتتبع وقت العمل لتسجيل ساعات العمل الفعلية لفرادى الموظفين.

269 - واختار المجلس عينات عشوائية لموظفين وطنيين، وحدد 13 حالة من أصل 56 حالة جرت مراجعتها حيث دفع البرنامج الإنمائي أجراً للعمل الإضافي في عام 2021.

270 - وحدد المجلس 7 حالات من أصل 13 حالة (54 في المائة) لم يتواءم فيها التعويض عن العمل الإضافي مع السياسة المعمول بها. وحدد المجلس الانحرافات التالية:

(أ) عدم الإذن بالعمل الإضافي على نحو مسبق؛

(ب) عدم التصديق على توافر الأموال؛

(ج) تجاوز ساعات العمل الإضافية التي جرت تسويتها ودفعها عدد الساعات المطلوبة والمأذون بها بنسبة تصل إلى 30 في المائة؛

(د) بلغت ساعات العمل الإضافية التي جرت تسويتها أكثر من 50 في المائة من ساعات العمل العادية في غضون فترات أطول؛

(هـ) لم تستخدم النماذج الموحدة لقيد العمل الإضافي ولم تظهر النماذج الفعلية المستخدمة الفصل اللازم بين ساعات العمل العادية وساعات العمل الإضافية؛

(و) لم يأخذ حساب العمل الإضافي في الحسبان فترات الراحة اللازمة للغداء.

271 - وعلاوة على ذلك، حدد المجلس 4 حالات من أصل 13 حالة مستعرضة (31 في المائة) تلقى فيها الموظفون مدفوعات لقاء العمل الإضافي لفترات تصل إلى ستة أشهر بأثر رجعي وحالتين كان فيهما تداخل في الفترة المحاسبية.

272 - ولاحظ المجلس أن المكاتب القطرية مسؤولة عن الحفاظ على تسجيل دقيق وحالي للعمل الإضافي. ويقوم المركز العالمي للخدمات المشتركة بحساب العمل الإضافي استناداً إلى المستندات المقدمة من المكاتب القطرية وتجهيز المدفوعات من خلال كشوف المرتبات. وعلاوة على ذلك، تتولى المكاتب

القطرية مسؤولية رصد العمل الإضافي فضلا عن تنفيذ إجراءات الرقابة الداخلية بانتظام. وليس للمركز العالمي للخدمات المشتركة سلطة فرض أي ضوابط إضافية أو إجراء رصد مركزي.

273 - ويرى المجلس أن إجراءات التعويض عن العمل الإضافي لم تكن ممثلة تماما للسياسة بسبب ما يلي:

- (أ) عدم الإذن بالعمل الإضافي دائما على نحو مسبق كما هو مطلوب؛
- (ب) عدم وجود دليل على الضوابط المطلوبة التي تقيد بأن الأموال متاحة؛
- (ج) نقص في استخدام النماذج القياسية؛
- (د) وجود تناقضات في الحساب واستمارات الإبلاغ؛
- (هـ) نقص في الحدود الفاصلة بين ساعات العمل العادية وساعات العمل الإضافية؛
- (و) عدم مراعاة فترات الاستراحة اللازمة.

274 - ويرى المجلس أن مواطن الضعف في عملية المطالبة بساعات العمل الإضافية وحسابها قد تسفر عن سوء سلوك محتمل وخسائر مالية للبرنامج الإنمائي عندما يُطالب بساعات عمل إضافية من دون وجه حق أو عندما لا تُسوّى المطالبات على النحو الصحيح.

275 - ويرى المجلس أن التسوية المتأخرة للعمل الإضافي تجعل من الصعب إثبات حساب العمل الإضافي وتعديله على النحو الصحيح. وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن التأخر في الموافقة والحساب يؤديان إلى مدفوعات بأثر رجعي يمكن تجنبها فضلا عن تداخل الفترة المحاسبية ذات الصلة.

276 - ويرى المجلس أنه من الضروري أن يوافق البرنامج الإنمائي على هذه البدلات ويسويها في أقرب وقت ممكن لضمان المحاسبة والتمويل الصحيحين.

277 - ويرى المجلس أن الرصد الفعال بالغ الأهمية لمراقبة المشرفين لأعباء العمل الفردية لأن البرنامج الإنمائي ليست لديه آلية قائمة لتتبع وقت العمل وينبغي أن يكون العمل الإضافي حدثا استثنائيا. ويرى المجلس أيضا أن الرصد المناسب يساعد على تجنب الإجهاد المستمر والمسؤولية الحصرية ويضمن أن يأخذ الموظفون فترات الراحة الضرورية.

278 - ويرى المجلس أن من الضروري أن ينفذ البرنامج الإنمائي إجراءات رقابة داخلية فعالة لكفالة الامتثال واتباع إجراءات موحدة في جميع مراكز العمل. وينبغي أن يشمل ذلك الإذن المسبق المطلوب واستخدام النماذج الموحدة فضلا عن تسوية مدفوعات العمل الإضافي في الوقت المناسب. وأخيرا، يتوقع المجلس أن يستعين البرنامج الإنمائي بأدوات للرصد المناسب للعمل الإضافي من خلال النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد (كوانتوم).

279 - ويوصي المجلس بأن يكفل البرنامج الإنمائي الامتثال للسياسة القائمة.

280 - ويوصي المجلس بأن يستخدم البرنامج الإنمائي أدوات مناسبة لرصد العمل الإضافي، فضلا عن ضوابط داخلية لكفالة الامتثال في العمليات التي تجرى في جميع مراكز العمل.

281 - ووافق البرنامج الإنمائي على التوصيتين.

282 - وأقر البرنامج الإنمائي بالتوصية وأشار إلى أن المكاتب القطرية مسؤولة عن ضمان الامتثال للسياسة المتعلقة بالعمل الإضافي. وسيدكر مكتب الموارد البشرية التابع للبرنامج الإنمائي والمركز العالمي للخدمات المشتركة جميع المكاتب باتباع الإجراءات الصحيحة من حيث ضمان توافر الميزانية وباستخدام النموذج الصحيح. وذكر البرنامج الإنمائي أن هناك خطة لتحويل العملية المتعلقة بالعمل الإضافي برمتها إلى مسار عمل للحصول على الموافقة قائم على الخدمة الذاتية يدمج في نظام كوانتوم.

9 - إجراءات الرقابة الداخلية

283 - حدد المجلس، في تقريره عن البيانات المالية للبرنامج الإنمائي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2018، مواضع تحتاج إلى تعزيز في مجالات مختلفة للرقابة الداخلية. وتم توضيح النتائج على وجه الخصوص فيما يتعلق بالضوابط المالية. وأوصى المجلس بأن يُجري البرنامج الإنمائي تقييماً يحدد من خلاله ما إذا كان من الممكن للبرنامج أن يعتمد إجراءات رقابة مالية داخلية لتعزيز جودة البيانات والحد من مخاطر وقوع الأخطاء، عن طريق توفير إجراءات رقابة موحدة وتوثيقها بالشكل المناسب لإثبات تنفيذ إجراءات الرقابة بالدليل، ويحدد من خلاله ماهية هذه الإجراءات. ووافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

284 - وبعد صدور توصية المجلس، اضطلع البرنامج الإنمائي بعدة مهام ترمي إلى تعزيز بيئة الرقابة المالية الداخلية فيه. وفي هذا الصدد، بدأ البرنامج الإنمائي العمل ببيان عن تقبل المخاطر إلى جانب توجيهات متعلقة بالبيان، وحُدث سياسته المتعلقة بإطار الرقابة الداخلية، بما في ذلك التوجيهات المرتبطة بها، وأنشأ فرقة عمل مشتركة بين المكاتب.

285 - واستُخدمت التوجيهات المرتبطة بالبيان المتعلق بتقبل المخاطر كجزء من عملية تقييم المخاطر التي يجريها المسؤولون عن إدارة المخاطر لدعم صنع القرار القائم على الوعي بالمخاطر. وهي تحدد عدة فئات ومستويات لتقبل المخاطر. وينطبق الحد الأدنى لتقبل المخاطر على مجال ينشئ فيه البرنامج الإنمائي بيئة رقابية قوية تهدف إلى التخفيض أو التقليل إلى أدنى حد من احتمال حدوث خطر ما و/أو الحد من أثر أي خطر. ويُعتبر أن التقبل الحذر للمخاطر ينطبق على مجال يسعى فيه البرنامج الإنمائي إلى إيجاد خيارات إنجاز منخفضة المخاطر ولن يقوم بتجريب الابتكار إلا في بيئة خاضعة للمراقبة. وكانت نتيجة تقييم البرنامج الإنمائي للجوانب المالية أن قرر أن المستوى المعقول لتقبل المخاطر بالنسبة لهذه الفئة يتراوح بين الحد الأدنى للتقبل والتقبل الحذر. وبالمقارنة مع الفئات الأخرى التي تم تقييمها ضمن البيانات المتعلقة بتقبل المخاطر، اعتُبرت الجوانب المالية الفئة التي يوجد فيها أقل تقبل للمخاطر والحاجة الواضحة إلى بيئة رقابية قوية.

286 - وتهدف سياسة إطار الرقابة الداخلية والتوجيهات المرتبطة بها إلى توضيح الأدوار والمسؤوليات وأوجه المساءلة في تنفيذ الضوابط الداخلية للعمليات المجمع وغير المجمع. وفي هذا الصدد، تجمع سياسة إطار الرقابة الداخلية والتوجيهات المرتبطة بها بين متطلبات الرقابة الداخلية الرئيسية المدرجة في السياسات ذات الصلة لمساعدة مكاتب البرنامج الإنمائي على تنفيذ إجراءات رقابة داخلية فعالة. ولا تصف هذه الوثائق دائماً وبالتحديد إجراءات رقابة قائمة على التحري أو المتطلبات من المستندات. وعلاوة على ذلك، يترك التنفيذ والامتثال لوحدة العمل التابعة للبرنامج الإنمائي.

287 - وتضم فرقة العمل المشتركة بين المكاتب ممثلين رفيعي المستوى من جميع مكاتب البرنامج الإنمائي. وتهدف فرقة العمل، في جملة أمور، إلى الدفع بتنفيذ خطة عمل الإدارة في الوقت المناسب عبر المكاتب استجابة لتوصيات مراجعة حسابات حافظة مرفق البيئة العالمية التابع للبرنامج الإنمائي التي

أجريت في عام 2020. وفي الاجتماع الأول لفرقة العمل المشتركة بين المكاتب والمنشأة حديثا الذي عقد في 21 كانون الثاني/يناير 2022، سلطت الفرقة الضوء على أن مسألة نظام الرقابة الداخلية تُطرح بشكل متكرر. ولذلك، ينبغي أن يستثمر البرنامج الإنمائي بشكل جماعي في معالجة مسائل الإشراف والرقابة إلى جانب إحداث تحول ثقافي فيه.

288 - ولاحظ المجلس عدة مسائل متعلقة بالرقابة خلال المراجعة الحالية للحسابات، وكذلك عمليات مراجعة الحسابات السابقة بما في ذلك ما يلي:

(أ) عدم وجود إجراءات متابعة بخصوص المبالغ غير المسددة (A/76/5/Add.1)⁽⁶⁾، الفقرات 85-89؛

(ب) القيد الخاطئ للأصول أو النفقات الذي لم يكتشف في البداية من خلال عمليات التحقق المادي (A/75/5/Add.1)⁽⁷⁾، الفقرات 150-154؛ و A/76/5/Add.1⁽⁶⁾، الفقرات 80-83؛

(ج) عدم إجراء استعراض لتحديد ما إذا كانت اتفاقات مستوى الخدمات المبرمة مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى في المقر تعكس أسعارا دقيقة وتتفقد على أساس استرداد التكاليف بالكامل (انظر الفقرات 47-57 و 59-65 من هذا التقرير)؛

(د) وجود أسعار غير صحيحة أُصدِرَت فواتير بها إلى كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة لاسترداد التكاليف (انظر الفقرات 71-78 من هذا التقرير)؛

(هـ) عدم اكتمال استرداد التكاليف والافتقار إلى أدوات الرصد لتحديد ما إذا كانت الخدمات التي قدمها البرنامج الإنمائي قد صدرت فواتير بشأنها (A/76/5/Add.1)⁽⁶⁾، الفقرات 85-89؛ والفقرات 81-84 من هذا التقرير)؛

(و) تحويل بدلات الخطر لأشخاص غير مستحقين لها (انظر الفقرات 234-247 من هذا التقرير).

289 - ويتفق المجلس مع البرنامج الإنمائي على أنه بالنسبة لفئة الأمور المالية كما هي محددة في التوجيهات المتعلقة ببيان تقبل المخاطر، ينبغي تهيئة بيئة رقابية قوية. وينبغي أن تخفّض هذه البيئة الرقابية القوية أو تقلل إلى أدنى حد من احتمال حدوث خطر و/أو تقلل من أثر أي خطر قائم. ويوافق المجلس أيضا على الملاحظات التي أبدتها فرقة العمل المشتركة بين المكاتب في اجتماعها الأول والتي أبرزت فيها أنه ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يستثمر بشكل جماعي في معالجة مسائل الإشراف والرقابة.

290 - وعلاوة على ذلك، أحاط المجلس علما بالسياسة المحدثة لإطار الرقابة الداخلية والتوجيهات المرتبطة بها وأقر بإمكانية أن تقدم لمحة عامة شاملة عن إجراءات الرقابة الضرورية. ومع ذلك، لئن كانت الوثيقتان المذكورتان تهدفان إلى مساعدة مكاتب البرنامج الإنمائي على تنفيذ ضوابط داخلية فعالة، فهما لا تحددان كيفية التحقق من عمليات الرقابة الفعلية التي تحدث على نطاق المنظمة. ويرى المجلس أنه

(6) متاح على الرابط الشبكي التالي: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/166/24/PDF/N2116624.pdf?OpenElement>

(7) متاح على الرابط الشبكي التالي: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/171/80/PDF/N2017180.pdf?OpenElement>

ينبغي تحديد ضوابط رئيسية إضافية على أساس المخاطر لضمان وجود إجراءات رقابة مناسبة. ويرى المجلس، على سبيل المثال، أن الضوابط الإضافية التي تخفف من خطر عدم اكتمال استرداد التكاليف بسبب عدم الفوترة، فضلاً عن الضوابط التي يُتحقق من خلالها من دقة الأسعار المستخدمة لاسترداد التكاليف في الاتفاقات القياسية القائمة يمكن أن تؤدي إلى تجنب البرنامج الإنمائي لأوجه القصور المالية. وعلاوة على ذلك، لا تحدد السياسة المحدثة لإطار الرقابة الداخلية والتوجيهات المرتبطة بها المتطلبات من المستندات التي يرى المجلس أنها بالغة الأهمية لضمان اتباع نهج موحد إزاء إجراءات الرقابة المتعلقة بالأمور المالية.

291 - واستناداً إلى النتائج والاستنتاجات المتكررة المقدمة أعلاه، اعتبر المجلس أن التوصية الصادرة في تقرير مراجعة الحسابات لعام 2018 لم يتم تنفيذها، ويكرر التأكيد على ضرورة تعزيز بيئة الرقابة المالية الداخلية. وينبغي أن تكفل هذه البيئة المعززة وجود ضوابط رئيسية بهدف دعم جودة البيانات والحد من مخاطر وقوع الأخطاء. وإضافة إلى ذلك، ينبغي للبرنامج الإنمائي أن يحدد المتطلبات المناسبة من المستندات ليقرر ما إذا تم تنفيذ إجراءات الرقابة أم لا.

292 - ويوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تعزيز نظامه للرقابة المالية الداخلية من خلال تحديد ضوابط رئيسية بهدف تحسين جودة البيانات والحد من مخاطر وقوع الأخطاء وعن طريق تحديد المتطلبات من المستندات التي تثبت تنفيذ إجراءات الرقابة هذه.

293 - ووافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

294 - وسيحدد البرنامج الإنمائي ضوابط رئيسية في تلك المجالات المحددة أعلاه، ويشير إلى عدم وجود أخطاء جوهرية في البيانات المالية. وستُجرى العملية بعد تطبيق نظام كوانتوم واستقرار أدائه.

10 - تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

تأجيل بدء تشغيل النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد

295 - في عام 2020، بدأ البرنامج الإنمائي والمجلس المعين لإدارة المشروع مشروع الاستعاضة عن النظام المركزي الحالي لتخطيط الموارد، أطلس، والتطبيقات الساتلية التي كانت مطلوبة للتكيف مع احتياجات الأعمال بحل جديد. واتخذ القرار بناء على تقييم وتقرير أنجزا في عام 2017 ودراسة أخرى أجريت في عام 2020. وفي وقت لاحق، قرر البرنامج الإنمائي التحول إلى نظام قائم على الحوسبة السحابية. وخلال دورة المشروع، تم تغيير اسم "مشروع الجيل القادم للتخطيط المركزي للموارد" إلى "نظام كوانتوم".

296 - ويقدم البرنامج الإنمائي خدمات نظام التخطيط المركزي للموارد لثمانية كيانات شريكة وخدمات كشوف المرتبات لكيانات إضافية تابعة للأمم المتحدة.

297 - وفي البداية، قرر البرنامج الإنمائي تقسيم التنفيذ إلى مرحلتين. ووفقاً للخطة، ينبغي أن تبدأ المرحلة الأولى في 1 تموز/يوليه 2021 وهي تتضمن وحدتي التوريد بما في ذلك بوابة الموردين وإدارة رأس المال البشري، بما يشمل الاستقدام والموجز الوصفي للموظفين. وينبغي أن تشمل المرحلة الثانية وحدات التمويل وسلسلة الإمداد وتخطيط إدارة المشاريع بالإضافة إلى وحدات مهام إدارة رأس المال البشري المتبقية وكشوف المرتبات بدءاً من 1 كانون الثاني/يناير 2022. وفي الربع الأخير من عام 2021، أُجِّل بدء التشغيل إلى 5 تموز/يوليه 2022 بما في ذلك تشغيل الوحدات كلها.

298 - وأشار المجلس إلى أن 55 في المائة من اختبار مدى قبول المستخدمين قد اكتمل في نيسان/أبريل 2022. وفي أيار/مايو 2022، ذكر البرنامج الإنمائي أن جودة البيانات وإعداد البيانات يظلان المشكلتين الرئيسيتين. وبدأ تقديم تدريب المستخدمين لأكثر من 40 000 مستخدم في أيار/مايو 2022. وبسبب هذه القيود، أجل البرنامج الإنمائي مرة أخرى بدء التشغيل. وفي تموز/يوليه 2022، ذكر البرنامج الإنمائي أن تاريخ بدء التشغيل سيتوقف على تقييم لجاهزية عدد من المتغيرات الرئيسية مثل البيانات ومستخدمي النظام والوكالات الشريكة للبرنامج الإنمائي. وكان من المقرر إجراء تقييم الجاهزية في 22 تموز/يوليه 2022.

299 - ووافق البرنامج الإنمائي على معالجة العديد من التوصيات التي قدمها المجلس في تقريره لعام 2020. ويرى المجلس أن تأجيل بدء استخدام البرمجيات الجديدة للتخطيط المركزي للموارد سيؤخر تنفيذ توصيات المجلس. وتتعلق هذه الأخيرة بتعزيز طرق أداء العمل ذات الصلة، مثل إيجاد وسائل لمنع المستخدمين من الموافقة على مدفوعات لأنفسهم، وإدماج عملية تفويض السلطة، التي تعتمد حالياً على النظام الورقي، وتطبيق ضوابط مؤتمتة، وإدراج الوثائق المتعلقة بتنفيذ النهج المنسق للتحويلات النقدية، وتطبيق ضوابط إدخال البيانات في عملية إدارة شؤون البائعين.

إدارة المستخدمين والأدوار والحقوق

300 - تعاهد البرنامج الإنمائي مع مقدم خارجي للخدمات ليكون جهة معنية بتكامل النظم لتنفيذ النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد وليضطلع أيضاً بدور مستشار.

301 - وينشر مقدم خدمات الحوسبة السحابية إصداراً جديداً من النظام القائم على الحوسبة نفسها كل ثلاثة أشهر. ويتاح هذا الإصدار دائماً للبرنامج الإنمائي قبل بضعة أسابيع من نشره لاختباره في نظام كوانتوم ولا يمكن رفض الإصدارات الجديدة الفصلية.

302 - واعتمد البرنامج الإنمائي أداة لإدارة الهوية ودخول المستخدمين يشغلها موظفوه. وبناء على طلب مستخدم، يمنح مسار عمل للحصول على الموافقة مستند إلى شخصيات وأدوار محددة مسبقاً في إطار العمل حقّ الدخول. وذكر البرنامج الإنمائي أن نظام كوانتوم سيعكس القيود المتعلقة بالمستخدمين والأدوار في دليل إطار الرقابة الداخلية باستخدام أداة إدارة الهوية ودخول المستخدمين وتعريف التضارب المحددة مسبقاً.

303 - وفي آذار/مارس 2022، كان هناك 43 259 مستخدماً تم تعيينهم لأداء أدوار في بيئة الإنتاج لنظام كوانتوم. وذكر البرنامج الإنمائي أنه بسبب الحل المتكامل المتمثل في تسجيل الدخول الأحادي، فإن أسماء المستخدمين التي فيها نطاق undp.org مناسب هي وحدها القادرة على إقامة اتصال بالنظام. وكان هناك 18 280 مستخدماً في آذار/مارس 2022. ولذلك، لا يزال هناك عمل يجري القيام به في فريق إدارة المستخدمين.

304 - ويوفر النظام القائم على الحوسبة السحابية تلقائياً أدوار تطبيق موضوعة وأدوار مستخدمين موضوعة. والأدوار الموضوعة المصممة حسب الطلب هي أدوار موضوعة مسبقاً أدخلت عليها بعض التغييرات من أجل تلبية احتياجات العملاء. وبالإضافة إلى ذلك، يستطيع المستخدمون إنشاء أدوار العملاء الخاصة بهم. ولذلك، يستخدم البرنامج الإنمائي أدواراً موضوعة منسوخة في البداية ويكيفها مع احتياجات المستخدمين. وعلاوة على ذلك، يستخدم البرنامج الإنمائي أدواراً موضوعة حيثما يرى ذلك ممكناً بالنسبة للعمليات المنخفضة المخاطر.

305 - وفي آذار/مارس 2022، كان هناك 76 دور مستخدم مستعملا في بيئة الإنتاج منها 42 دورا موضوعا. ونظرا لأن تطبيق نظام كوانتوم مستمر، فلا يزال هناك عمل قيد التنفيذ.

306 - وطلب المجلس توضيحا بشأن ما إذا كان هناك نهج مستقل إزاء المخاطر والأمن لاستعراض التنفيذ الآمن للنظام المركزي لتخطيط الموارد وآثار الإصدارات الجديدة الفصلية للنظام القائم على الحوسبة السحابية فيما يتعلق بتضارب المصالح المحتمل.

307 - وذكر البرنامج الإنمائي أن هناك مجلسا استشاريا معنيا بقضايا التغيير مسؤولا عن تحليل آثار الإصدارات الفصلية. وذكر البرنامج الإنمائي أيضا أن هناك خمسة مستويات للاستعراض المستقل: الجهة المعنية بتكامل النظم؛ وفريق مشروع نظام كوانتوم داخل المنصات المؤسسية؛ وفريق إدارة دخول المستخدمين إلى النظام داخل مكتب الدعم العالمي؛ والجهات القائمة على الأعمال التي تدير إطار الرقابة الداخلية؛ والكيانات الشريكة المستخدمة لنظام كوانتوم التي تشغل مقعدا في المجلس الاستشاري المعني بقضايا التغيير. وعلاوة على ذلك، ستتخذ إدارة كاملة للمخاطر في عام 2023.

308 - وذكر البرنامج الإنمائي أن الإدارة توافق على المقترحات المتعلقة بتعاريف الأدوار التي يقدمها الفريق التشغيلي وأن اللجنة المعنية بالمخاطر تستعرض القرارات الموثقة كل ثلاثة أشهر. وبالإضافة إلى ذلك، تُستعرض الأدوار المتعلقة بالمهام والتشكيلات الإدارية في اللجنة المعنية بالمخاطر كل ثلاثة أشهر.

309 - ويرى المجلس أن هناك نهجا مناسباً متعلقاً بالمخاطر والأمن يتبع بالنسبة لمرحلة تنفيذ نظام كوانتوم. ومع ذلك، ونظرا للأهمية المحورية للنظام بالنسبة للبرنامج الإنمائي وجميع الكيانات الشريكة المعنية، ينبغي للبرنامج الإنمائي، إلى جانب تنفيذ إدارة المخاطر المعلنة، أن ينظر في تعيين مستشار معني بالمخاطر لإجراء تقييم مستقل لإدارة شؤون المستخدمين والأدوار والحقوق والتشغيل الآمن لنظام كوانتوم بعد التنفيذ النهائي للمشروع.

التكاليف المتكررة لنظام كوانتوم وإصدار الفواتير للوكالات الشريكة

310 - ذكر البرنامج الإنمائي أن إجمالي التكاليف المقدرة لتنفيذ النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد بلغ 36,8 مليون دولار حتى نيسان/أبريل 2022. ومنها تكلفة إضافية قدرها 3,66 ملايين دولار كانت قد نتجت عن تأجيل بدء التشغيل إلى تموز/يوليه 2022 وتوسيع نطاق المشروع وتقديم الدعم الإضافي له. وذكر البرنامج الإنمائي أن الجزء الأكبر من هذه التكلفة الإضافية يتعلق بعناصر التكاليف الثابتة مثل تكاليف الموظفين. وكانت التكاليف مبنية على حساب دقيق على مدى ثلاثة أشهر لتكاليف المشروع وغيرها من التكاليف.

311 - وأثناء مراجعة الحسابات لعام 2021، لاحظ المجلس تأخر إصدار الفواتير للتكاليف المتعلقة بمشروع كوانتوم لعام 2020 للكيانات الشريكة. ولم تجهز الفواتير إلا في آب/أغسطس 2021. وكان البرنامج الإنمائي على علم بالفترة المتأخرة وأعلن عن إصدار فواتير للكيانات الشريكة بالتكاليف المتعلقة بمشروع نظام كوانتوم لعام 2021 في الوقت المناسب. ويستخدم مفتاح تخصيص معترف به للتكاليف السنوية المرتبطة بالموظفين المدفوعي الأجر ويؤخذ في الاعتبار بالنسبة لكل وحدة من وحدات نظام كوانتوم.

312 - وذكر البرنامج الإنمائي أن كيانا واحدا من كيانات الأمم المتحدة قد تلقى فاتورة بنصف التكاليف وأن كيانيين آخرين تابعين للأمم المتحدة لم تُبعث لهما فاتورة بأي تكاليف حتى 19 نيسان/أبريل 2022.

واتفق البرنامج الإنمائي وكيان واحد تابع للأمم المتحدة في 23 أيلول/سبتمبر 2021 على تأجيل المدفوعات المقررة لعام 2021. ولذلك، يتعين على كيان الأمم المتحدة أن يدفع 100 في المائة من حصة تكاليف المشروع في عام 2020 و 50 في المائة من حصة تكاليف المشروع في عام 2021 في الربع الأول من عام 2022. ولن تُدفع حصة تكاليف المشروع المتبقية حتى 31 كانون الثاني/يناير 2024. وستُدفع حصة الكيان الواحد التابع للأمم المتحدة من تكلفة الإنتاج من عام 2022 فصاعداً وفقاً لمفتاح التخصيص المتفق عليه القائم على نوع المستخدم. وذكر البرنامج الإنمائي أن أحد كياني الأمم المتحدة الآخرين اللذين لم تصدر لهما فواتير سيدفع 1,25 في المائة من إيراداته وذلك بغض النظر عن حصته الحقيقية من التكاليف.

313 - واتفق البرنامج الإنمائي وكيان آخر تابع للأمم المتحدة على أنه من أجل عودة كيان الأمم المتحدة إلى الانضمام إلى نظام كوانتوم في تلك المرحلة المتأخرة، سيدفع كيان الأمم المتحدة مبلغاً إجمالاً قدره 4,5 ملايين دولار. وسيدفع كيان الأمم المتحدة 3,5 ملايين دولار منه كحصته من تكاليف المشروع المشتركة. وقد تم بالفعل إصدار فاتورة بمبلغ 1,5 مليون دولار. وعلاوة على ذلك، يتعين على كيان الأمم المتحدة أن يدفع 1,0 مليون دولار فيما يتعلق بأنشطته المحددة مثل الجرد وعمليات الدمج وتحويل البيانات. وفي المستقبل، سيدفع كيان الأمم المتحدة وفقاً لمفتاح التخصيص المتفق عليه. وستخصص بشكل منفصل التكاليف الضرورية لإصدار التراخيص لكيان الأمم المتحدة. وستُرسل الفواتير في حزيران/يونيه 2022.

314 - ويوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تعزيز كل من الرصد الدقيق لاسترداد التكاليف المتصلة بنظام كوانتوم والجهود الرامية إلى كفالة إصدار الفواتير في الوقت المناسب بالنسبة لجميع خدمات نظام كوانتوم المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة الأخرى.

315 - ووافق البرنامج الإنمائي على هذه التوصية.

جيم - إفصاحات الإدارة

1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات

316 - أبلغت الإدارة المجلس بأن مشطوبات البرنامج الإنمائي، وفقاً لقاعدته المالية 126-17، بلغت 231 136 دولاراً في عام 2021.

2 - الهبات

317 - وفقاً لما تقتضيه القاعدة المالية 123-01 للبرنامج الإنمائي، لم تبلغ الإدارة عن مبالغ مدفوعة على سبيل الهبة خلال الفترة قيد الاستعراض.

3 - حالات الغش والغش المفترض

318 - وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات (ISA 240)، يخطط المجلس عملياته لمراجعة البيانات المالية لكي يتكون لديه توقُّع معقول بشأن تحديد الأخطاء الجوهرية والمخالفات (بما في ذلك تلك الناجمة عن الغش). بيد أنه ينبغي عدم الاعتماد على عمل المجلس في تحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

- 319 - وأثناء مراجعة الحسابات، وجه المجلس استفسارات إلى الإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر الغش الجوهري والعمليات القائمة لتحديد مخاطر الغش والتصدي لها، بما في ذلك أي مخاطر محددة تكشفها الإدارة أو يُلفت انتباهها إليها. واستفسر المجلس أيضاً عما إذا كانت الإدارة على علم بأي حالات غش فعلية أو مشتبه فيها أو مزعومة، بما في ذلك استفسارات وجهت إلى مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات.
- 320 - وفي عام 2021، أبلغ البرنامج الإنمائي المجلس عن 35 حالة من حالات الغش أو الغش المفترض. وكان البرنامج الإنمائي قد بت بالفعل في ست حالات من بين هذه الحالات الـ 35 بلغت خسارة البرنامج الإنمائي فيها 141 015 دولاراً. وكانت الحالات الـ 29 المتبقية لا تزال معلقة، ولا تُعرف بعد خسارة البرنامج الإنمائي الناجمة عنها. وانطوت هذه الحالات الأخيرة على الغش في المشتريات، وغير ذلك من حالات عدم الامتثال للالتزامات، والغش في الاستحقاقات، والسرقعة والاختلاس، وإساءة استعمال السلطة، وإساءة استخدام الموارد، وتقديم بيانات كاذبة، والتزوير وتقديم شهادات مزيفة.
- 321 - ووجد المجلس حالتين من حالات الغش المفترض وحالة واحدة من حالات سوء السلوك المشتبه فيه، وأبلغ مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات بها.

دال - شكر وتقدير

- 322 - يود المجلس أن يعرب عن تقديره لما لقيه موظفوه من تعاون ومساعدة من مدير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وموظفيه.

(توقيع) خورخي برموديز

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) كاي شيلر

رئيس ديوان المحاسبة الاتحادي الألماني
(مسؤول أول لشؤون مراجعة الحسابات)

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

21 تموز/يوليه 2022

حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	قيّد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث	الحالة بعد التحقق
1 -	2018	A/74/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 85	يوصي المجلس بأن يجري البرنامج الإنمائي تقييماً يحدد من خلاله ما إذا كان من الممكن للبرنامج أن يعتمد إجراءات رقابة مالية داخلية جديدة لتعزيز جودة البيانات والحد من مخاطر وقوع الأخطاء، عن طريق توفير إجراءات رقابة موحدة وتوثيقها بالشكل المناسب لإثبات تنفيذ إجراءات الرقابة بالدليل، ويحدد من خلاله ماهية هذه الإجراءات.	استحدث البرنامج الإنمائي وحدة مجمعة للامتثال وضمان الجودة ستعالج مسألة إجراءات الرقابة الموحدة في الفترات المقبلة. وهي تقدم الدعم في الاستعراض الشامل لعدة وظائف لخدمات التمويل والمشتريات والموارد البشرية التي يجري تجهيزها في المركز العالمي للخدمات المشتركة؛ وتجرى استعراضات للمعاملات التي يجهزها المركز العالمي للخدمات المشتركة وتعمل مع أفرقة تقديم الخدمات ذات الصلة التابعة للمركز لمعالجة أي عوائق/تحسين الخدمة. وعلاوة على ذلك، تشجع الوحدة التوحيد القياسي من خلال إنشاء وتطوير آليات لضمان الجودة وقيادة عملية وضع التدريب للموظفين الجدد للمركز العالمي للخدمات المشتركة وإحاقهم بالعمل.	يعرب المجلس عن تقديره لإنشاء وحدة الامتثال وضمان الجودة في المركز العالمي للخدمات المشتركة. بيد أن تركيز هذه الوحدة لا ينصب حالياً على تحديد إجراءات الرقابة الداخلية ولا على أداء ضوابط المعاملات. وبالإضافة إلى ذلك، ليس للمجلس علم بأن خطة العمل الحالية للوحدة تهدف إلى التركيز على هاتين المسألتين.	X	
2 -	2018	A/74/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 129	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي مهام الرقابة والرصد لإطار النهج المنسق للتحويلات النقدية.	تم تقييم الرقابة والرصد للنهج المنسق للتحويلات النقدية من جانب المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية وتعزيز القدرات من خلال تنقيح النهج المنسق للتحويلات النقدية، وتحديث منصة السياسات والإجراءات البرنامجية والتشغيلية؛ ووضع إرشادات إضافية ونماذج موحدة؛ وتوفير التدريب لجهات التنسيق المعنية بالنهج المنسق للتحويلات النقدية؛ والإبلاغ المقتضب والمنتظم بشأن مسائل الامتثال الرئيسية. ومن المتوقع حدوث مزيد من التحسن عندما تتم ترقية لوحة المتابعة الخاصة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية والأنشطة المتعلقة بها إلى منصة سحابية وإدراجها في نظامي كوانتوم/كوانتوم المعزز.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد عزز مهام الرقابة والرصد عن طريق وضع إجراءات موحدة ومن خلال تدريب المكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية على سياسات النهج المنسق للتحويلات النقدية، بما في ذلك تحديثاتها. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
3 -	2019	A/75/S/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 77	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي إمام المكاتب القطرية والوحدات الأخرى بكيفية إجراء تقييمات مخاطر الغش بطريقة متكاملة، وذلك مثلاً عن طريق عرض الممارسات الجيدة في المعتكفات الإقليمية أو السنوية التي يُنظمها البرنامج لمديره.	يُطلب من المكاتب القطرية أن تدرج مخاطر الغش في تقييمها للمخاطر. وقُدمت وثائق توجيهية في تشرين الثاني/نوفمبر 2021 تنص بوضوح على أنه يجب أخذ مخاطر الغش في الاعتبار عند إجراء تقييمات المخاطر. وترسل رسائل تذكير إلى المكاتب القطرية توصي فيها بإدراج مخاطر الغش في سجل المخاطر ورصد المخاطر وفقاً لذلك خلال الدورة البرنامجية. وبالإضافة إلى ذلك، يُطلب من جميع الموظفين إكمال التدريب الإلزامي المتعلق بالغش؛ وحتى نيسان/أبريل 2022، أكمل 92 في المائة من الموظفين التدريب.	يقرر المجلس الجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي لزيادة إمام المكاتب القطرية وغيرها من الوحدات بكيفية إجراء تقييمات مخاطر الغش بطريقة متكاملة. ويلاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي أعلن في تشرين الثاني/نوفمبر 2021 عن تنظيم دورة تدريبية لزيادة التوعية. ويلاحظ المجلس أيضاً أن هذا التدريب قد أُجّل ولم يقدم. ولم تُعرض الممارسات الجيدة في المعتكفات الإقليمية أو السنوية للمديرين. ولم يستطع البرنامج الإنمائي تقديم أدلة على زيادة إدراج مخاطر الغش في سجلات المخاطر عبر وحدات عمله. ويعتبر المجلس ذلك مؤشراً رئيسياً لتعزيز الوعي بمخاطر الغش.	X	الحالة بعد التحقق
4 -	2019	A/75/S/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 99	يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تنفيذ خطة عمله المتعلقة بإدارة مخاطر الغش وبأن يقدم بانتظام إلى اللجنة المعنية بالمخاطر معلومات مستكملة عن حالتها ينبغي أن تُوثّق في محاضر الجلسات.	يتواصل تنفيذ خطة العمل المتعلقة بمكافحة الغش؛ وسُحّل التحديث المقبل إلى فريق الأداء التشغيلي في أيار/مايو 2022. وحتى أيار/مايو 2022، تم إكمال 68 في المائة من الإجراءات، أي أنه تم الانتهاء من 26 نقطة عمل إضافية منذ آخر تحديث خلال الفترة الانتقالية، ليصل مجموع الإجراءات المكتملة إلى 30 (من أصل 44 إجراء). وتعتمد بعض الإجراءات المتبقية على نظام كوانتوم وسيجري تنفيذها جنباً إلى جنب مع هذا النظام.	يعرب المجلس عن تقديره لأن البرنامج الإنمائي قد قام بتحديث خطة عمله المتعلقة بإدارة مخاطر الغش وعرضها على اللجنة المعنية بالمخاطر في كانون الأول/ديسمبر 2020. ويرحب المجلس بالموافقة على الخطة في كانون الثاني/يناير 2021. ويقر المجلس بتنفيذ بعض الإجراءات المدرجة في الخطة ويشجع البرنامج الإنمائي على تنفيذ الإجراءات المتبقية.	X	الحالة بعد التحقق
5 -	2019	A/75/S/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 101	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي إمام المكاتب القطرية والوحدات الأخرى بكيفية توثيق إجراءات معالجة مخاطر الغش في أدوات إدارة المخاطر المؤسسية المتاحة، وذلك مثلاً عن طريق عرض الممارسات الجيدة في المعتكفات الإقليمية أو السنوية التي يُنظمها البرنامج لمديره.	يُطلب من المكاتب القطرية أن تدرج مخاطر الغش في تقييمها للمخاطر. وقُدمت وثائق توجيهية في تشرين الثاني/نوفمبر 2021 تنص بوضوح على أنه يجب أخذ مخاطر الغش في الاعتبار عند إجراء تقييمات المخاطر. وترسل رسائل تذكير إلى المكاتب القطرية توصي فيها بإدراج مخاطر الغش في سجل المخاطر ورصد المخاطر وفقاً لذلك خلال الدورة البرنامجية. وبالإضافة إلى ذلك، يُطلب من جميع الموظفين إكمال التدريب الإلزامي المتعلق بالغش؛ وحتى نيسان/أبريل 2022، أكمل 92 في المائة من الموظفين التدريب.	يرحب المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي لتوعية المكاتب القطرية وغيرها من الوحدات. وتتضمن الوثائق المقدمة توجيهات في المقام الأول بشأن كيفية إجراء تقييمات مخاطر الغش. غير أن التوصية تتعلق بزيادة إمام بكيفية توثيق إجراءات معالجة مخاطر الغش في أدوات إدارة المخاطر المؤسسية. ولا تركز هذه التوصية على التقييم الأولي لمخاطر الغش بل على تدابير التخفيف المحلية التي تتصدى لمخاطر الغش المحددة على مستوى المكاتب القطرية.	X	الحالة بعد التحقق

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد تجاوزتها لم تُنفذ الأحداث
6 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 115	يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تعزيز جهوده وبأن يواصل رفع مستوى الوعي بالغش على الصعيد الداخلي.	قُدمت وثائق توجيهية عند نقطة التقييم الأولي. ولا يزال تنفيذ خطة العمل المتعلقة بمكافحة الغش مستمرا، حيث بلغت نسبة الإنجاز 68 في المائة حتى الآن.	لاحظ المجلس أن الأنشطة المتصلة بزيادة مخاطر الغش داخليا تنفذ وفقا لخطة عمل البرنامج الإنمائي المتعلقة بمكافحة الغش، بما في ذلك الرسالة الموجهة من مدير البرنامج بمناسبة الاحتفال باليوم الدولي لمكافحة الفساد في 9 كانون الأول/ديسمبر. ويرحب المجلس بالمتكررات الاستشارية الخمس المتعلقة بالمخاطر التي أصدرها مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذت.	X	
7 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 124	يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تعزيز جهوده المتواصلة لرفع مستوى وعي الشركاء الخارجيين بمخاطر الغش.	أضاف فريق الاتصالات الرقمية التابع لمكتب العلاقات الخارجية والدعوة وصلة متعلقة بمكافحة الغش بجميع المواقع الشبكية المحلية للبرنامج الإنمائي (المكاتب القطرية، والمكاتب الإقليمية، ومراكز السياسات، وما إلى ذلك)، مع الربط بصفحة المساءلة الخاصة بالبرنامج الإنمائي. ويكفل الفريق المعني بالشراكات التابع لمكتب العلاقات الخارجية والدعوة تقاسم السياسة والوصلة مع البعثات المانحة للجنة المساعدة الإنمائية وجهات التنسيق التابعة للبرنامج الإنمائي في عواصم البلدان المانحة. وحدثت النماذج المستخدمة في التعامل مع الأطراف الخارجية (أي الشركاء المنفذين) لتشمل معلومات متعلقة بالغش.	لاحظ المجلس أنه لم تُنفذ بعدُ مختلف الممارسات الجيدة وإمكانات التحسين التي حددها المجلس في تقريره A/75/5/Add.1. وهي تشمل المواقع الشبكية المحلية للمشتريات التي تشير إلى رسالة البرنامج الإنمائي بشأن عدم التسامح مطلقا، وآلية اعتراض البائعين التابعة للبرنامج الإنمائي، ومدونة قواعد السلوك لموردي الأمم المتحدة، وسياسة مكافحة الغش، وتكرار رسالة عدم التسامح مطلقا على الصفحات الشبكية المحلية للمشتريات، على سبيل المثال. ولاحظ المجلس أيضا أن الممارسة الجيدة للبرنامج الإنمائي المتمثلة في الإبلاغ الاستباقي لأصحاب المصلحة الخارجيين مثل الشركاء المنفذين بتوافر تدريبه المتعلق بمكافحة الغش لم تُنفذ بعد.	X	
8 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 136	في الوقت نفسه، يكرر المجلس توصيته بأن يقوم البرنامج الإنمائي، على أساس التحليل الوارد أعلاه، بمواصلة تنقيح إطاره للرقابة الداخلية ويوصي كذلك بأن يقوم البرنامج الإنمائي بتبسيط عملية توثيقه لإطار الرقابة الداخلية في الدليل التشغيلي بُغية تعزيز تنفيذه.	تتماشى السياسة المحدثة لإطار الرقابة الداخلية مع أفضل الممارسات في هذا المجال، بما في ذلك إطار لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريديواي ونموذج خطوط الدفاع الثلاثة. ويهدف الدليل التشغيلي لإطار الرقابة الداخلية إلى مساعدة مكاتب البرنامج الإنمائي على تطبيق ضوابط داخلية فعالة في البيانات المجمعة وغير المجمعة على حد سواء. ويوفر الدليل التشغيلي المحدث لإطار الرقابة الداخلية مزيدا من الوضوح بشأن المسائل الرئيسية ويبرزها أكثر؛ ويجدد التأكيد على المجالات الهامة للرقابة الداخلية؛ ويقدم تحديثات للتغييرات المتعلقة بالجميع؛ ويقدم المزيد من العروض المرئية والأدلة المرجعية المقترضة.	لاحظ المجلس التحسينات التي أُدخلت على إطار الرقابة الداخلية للبرنامج الإنمائي والتقدم المحرز في تبسيط عملية توثيق هذا الإطار. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذت.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
9 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 148	يوصي المجلس بأن يجري البرنامج الإنمائي تقييماً لمدى تطبيق الممارسات الجيدة مثل التناوب على المهام في السياقات التي خُددت فيها مخاطر عالية متعلقة بالأعمال الاحتياطية.	قام البرنامج الإنمائي بتجميع مهام إدارة المشتريات والمالية والموارد البشرية في المكاتب القطرية في المركز العالمي للخدمات المشتركة. وبدأت وحدة المالية في المركز العالمي للخدمات المشتركة بالفعل في إتاحة الفرصة للموظفين للتناوب داخل المركز العالمي للخدمات المشتركة من أجل بناء القدرات. وسيتم إضفاء طابع منهجي على هذه العملية لضمان أن يقضي الموظفون حداً أقصى من الوقت في وظيفة ما، مما يقلل من مخاطر الغش ويمكن في الوقت نفسه الموظفين من الحصول على رؤية شاملة لجميع العمليات المالية. ووضعت مبدأ توجيهي بشأن التناوب. وعلاوة على ذلك، تم إصدار سياسة البرنامج الإنمائي للتنقل في 1 كانون الثاني/يناير 2021.	يلاحظ المجلس أن تحديد المجالات العالية المخاطر فيما يتعلق بالقيام بأعمال غش اقتصر على المركز العالمي للخدمات المشتركة. بيد أن الأنشطة التي فيها مخاطر أكبر، مثل المشتريات، يُضطلع بها في المقام الأول محلياً في المكاتب القطرية التي لا ينطبق فيها التناوب الذي ورد وصفه. ولاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي بدأ عملية تحديد حالة جميع الوظائف من حيث الخضوع للتناوب أم لا. غير أنه لا يُنظر حالياً إلا في وظائف الممثلين المقيمين ونوابهم. ولم يتم بعد تحديد السياقات التي تنطوي على مخاطر أكبر لوقوع أعمال الغش. ولم يُنظر في اتخاذ تدابير فعالة للتخفيف من مخاطر الغش مثل التناوب على المهام في المجالات التي تنطوي على مخاطر أكبر. ولم يُنظر في الممارسات الجيدة الإضافية فيما عدا التناوب على المهام التي حددها المجلس في تقريره A/75/5/Add.1، مثل رصد أرصدة الإجازات والإجازات الإلزامية.	X	
10 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 154	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي الوعي بأهمية الامتثال التام للمتطلبات المعمول بها فيما يتعلق بالتحقق المادي من وجود المركبات واكتمالها في المكاتب القطرية التي تم فيها تحديد مسائل عدم الامتثال.	كتدبير إضافي، أجرى البرنامج الإنمائي استعراضاً مفصلاً لسجلات مركبات البرنامج الإنمائي في نظام أطلس. وتم اختيار ما مجموعه 139 وحدة عمل لديها بيانات عن المركبات في تقارير الأصول العاملة، وطلب منها تقديم معلومات منبثقة عن تحقق خارجي لتأكيد دقة بياناتها المتعلقة بالمركبات في تقارير الأصول العاملة. وأعد تقرير يلخص نتائج الاستعراض وأبلغت وحدات العمل التي لديها مشاكل ملحوظة بأنه ينبغي لها أن تعمل مع مكتبها الإقليمي لمعالجة هذه المشاكل وتقديم معلومات مستكملة إلى فريق العمليات العامة. كما تم إبلاغ المكاتب الإقليمية مباشرة.	وحتى آذار/مارس 2022، قام البرنامج الإنمائي بالعديد من الجهود مثل إجراءات التأكيد وكذلك زيادة التوعية فيما يتعلق بوجود المركبات واكتمالها. ولذلك، يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
11 -	2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 159	يوصي المجلس بأن يفرض البرنامج الإنمائي في وحدة الخدمات المشتركة على الصعيد العالمي ضوابط تحرّ تضمن صحة ودقة المعلومات التي تدخلها المكاتب القطرية في النظام المركزي لتخطيط الموارد.	في إطار تجميع خدمات الموارد البشرية، ما فتئ المركز العالمي للخدمات المشتركة يتولى المسؤولية عن إدارة عمليات إدخال المعلومات في النظام. ويتولى حالياً فريق الموارد البشرية التابع للمركز العالمي للخدمات المشتركة الإدارة المركزية لاستعراض الوثائق الداعمة والبيانات المدخلة بالنسبة لجميع الموظفين باستثناء أصحاب عقود الخدمات في بعض المكاتب	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد قام بإضفاء الطابع المركزي في المركز العالمي للخدمات المشتركة على العمليات المنطبقة على فئات الموظفين التالية: الموظفون المعينون دولياً، والموظفون الوطنيون، ومتطوعو الأمم المتحدة.	X	
					وفيما يتعلق بعقود الخدمات، يخطط البرنامج الإنمائي لإنهاء الانتقال الجاري إلى الطريقة الجديدة للتعاقد في شكل		

الرقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
						القطرية. وستكون العملية الخاصة بأصحاب عقود الخدمات المذكورين مركزية أيضا بمجرد انتقالهم إلى طريقة التعاقد في شكل اتفاقات خدمات الموظفين الوطنيين بحلول حزيران/يونيه 2022. وسيجري تحديد مسارات العمليات وإجراءات التشغيل الموحدة وتنفيذها بالكامل في الربع الثالث من عام 2022.
12 - 2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 175	يوصي المجلس بأن يبلغ البرنامج الإنمائي جميع وحدات العمل، بصورة دورية، بعمليات تعليق التعامل الجديدة أو بالكيانات والأفراد الجدد الخاضعين لجزاءات، وذلك بناء على توصية من لجنة استعراض الموردين التابعة للبرنامج الإنمائي.	يوصي المجلس بأن يبلغ البرنامج الإنمائي جميع وحدات العمل، بصورة دورية، بعمليات تعليق التعامل الجديدة أو بالكيانات والأفراد الجدد الخاضعين لجزاءات، وذلك بناء على توصية من لجنة استعراض الموردين التابعة للبرنامج الإنمائي.	تُرسل جميع القرارات الصادرة عن لجنة استعراض الموردين إلى وحدة العمل التي حدثت فيها الممارسة المحظورة، مع تقديم نسخ منها إلى مكتب مراجعة الحسابات والتحقق ومكتب الخدمات القانونية. وتكفل لجنة استعراض الموردين تحديث قائمة البرنامج الإنمائي الخاصة بعدم الأهلية (المتاحة لجميع موظفي البرنامج) وقائمة عدم الأهلية الخاصة ببوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات وفقا لذلك. ويُذكر موظفو البرنامج الإنمائي كل ثلاثة أشهر بضرورة ضمان الامتثال لقائمتي عدم الأهلية الخاصتين بالبرنامج الإنمائي وبوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات. وستجري أتمتة التحقق من قوائم العقوبات المفروضة على البائعين في نظام كوانتوم لتمكين القيام بعمليات تحقق أكثر كفاءة وفي الوقت المناسب.	X	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي يبلغ جميع وحدات العمل، بصورة دورية، بعمليات تعليق التعامل الجديدة أو بالكيانات والأفراد الجدد الخاضعين لجزاءات، وذلك بناء على توصية من لجنة استعراض الموردين التابعة للبرنامج الإنمائي. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.
13 - 2019	A/75/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 180	يوصي المجلس بأن يعجل البرنامج الإنمائي وتيرة إنجاز قضايا البائعين المتراكمة التي يتعين على لجنة استعراض الموردين استعراضها.	أعطت لجنة استعراض الموردين الأولوية لمعالجة القضايا المتراكمة، التي تم تحديدها بأنها قضايا الفترة 2014-2019، حيث تم إغلاق 37 قضية من هذه القضايا منذ تشرين الثاني/نوفمبر 2020. وستُعلق القضايا المتبقية في الربع الثاني من عام 2022. ومن الفترة 2020-2022، أُغلقت أيضا 18 قضية. وعلاوة على ذلك، يجري تحديث سياسة لجان استعراض الموردين.	يرحب المجلس بالجهود المبذولة لإنجاز القضايا المتراكمة من عام 2014 إلى عام 2019 وبالتقدم الجيد المحرز. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
14 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 56	يوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي بزيادة الوعي بين المكاتب القطرية ووحدات المقر لضمان تقديم الوثائق ذات الصلة بالاعتراف بالإيرادات المتأقية من التبرعات في الموعد المحدد ومواصلة رصد التأخر	قام البرنامج الإنمائي بتوعية كبيرة من خلال قناة جهات التنسيق المعنية بالإيرادات المنشأة حديثا عن طريق الرسائل المباشرة، والرصد الفصلي للتأخر في تقديم الوثائق، والحلقات الدراسية الشبكية لتجديد المعلومات بشأن الإيرادات التي تم تنظيمها بالنسبة للمناطق في أيلول/سبتمبر 2021. وانخفض عدد	لاحظ المجلس مختلف الإجراءات التي اتخذها البرنامج الإنمائي لزيادة الوعي بين المكاتب القطرية ووحدات المقر من أجل ضمان تقديم الوثائق ذات الصلة بالاعتراف بالإيرادات في الوقت المناسب. ولاحظ المجلس أيضا الانخفاض الكبير في أعداد حالات التأخر في تقديم الوثائق في عام 2022.	X	

سنة تقرير مراجعة	رقم الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تتفد الأحداث	الحالة بعد التحقق
2020 - 18	A/76/5/Add.1	الفصل الثاني، الفقرة 78	يوصي المجلس البرنامج الإنمائي بأن يكفل أن تتضمن مذكرات التصرف في المركبات شرحاً شفافاً يشير إلى الظروف التي تتفرد بها كل حالة على حدة والتي جرى فيها التصرف في المركبة للتأكد من أن التصرف هو الخيار الأفضل للبرنامج الإنمائي.	تم تحديث سياسة التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات، وأبلغت سلطات الاعتماد المعنية بأنه ينبغي لها أن تطلب استمارة للتصرف في الأصول مملوءة بالكامل تصف جميع تفاصيل حالة التصرف في المركبات.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد نقح السياسة من أجل ضمان ألا يصبح تسجيل مركبة لمسافة مقطوعة قدرها 100 000 كيلومتر إشارة إلى موافقة عامة على التصرف في المركبة، وأن حالة التصرف في المركبة يجب أن تقدم فيها أسباب واضحة لهذا التصرف.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.
2020 - 19	A/76/5/Add.1	الفصل الثاني، الفقرة 83	يوصي المجلس بأن يقيم البرنامج الإنمائي التدابير الرامية إلى التخفيف من مخاطر الاعتراف الخاطئ بالأصول أو النفقات الناجم عن استخدام رمز فهرس غير صحيح عند الشراء الأولي.	البرنامج الإنمائي بصدد الانتقال إلى نظام كوانتوم وفي النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد، تُستمد فئة النفقات من الفئة الفعلية. واستناداً إلى العتبة المحددة، ينبغي أن يُستمد حساب المصروفات أو الأصول تلقائياً، وهو ما يعالج المشكلة. ويوفر نظام كوانتوم أيضاً خصائص أخرى على أساسها يُستمد حساب خاص إما بأصول أو مصروفات (منطق استمداد الحسابات) - حقل التمويل المباشر للمرافق (استخدام الأصول).	لاحظ المجلس أن استعراضات العينات كشفت مرة أخرى عن عدة أمثلة على الاعتراف الخاطئ بالأصول أو النفقات الناجم عن استخدام رمز فهرس غير صحيح عند الشراء الأولي. وسيقوم المجلس بمتابعة المسألة بعد بدء تشغيل نظام كوانتوم.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.
2020 - 20	A/76/5/Add.1	الفصل الثاني، الفقرة 89	يوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي بتسجيل الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية في الفترة التي قدمت فيها الخدمات وتقييم الكيفية التي يمكن بها للنظام المركزي لتخطيط الموارد أن يدعم هذا النهج المحاسبي لضمان ملاءمة الإجراءات والمتابعة واسترداد كامل الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية.	قدم مكتب الإدارة المالية التوجيه لمكاتب البرنامج الإنمائي بشأن الحفاظ على عملية موحدة لمتابعة المبالغ غير المسددة والضوابط التي يتعين تنفيذها لتجنب التسجيل غير الصحيح للإيرادات. وشمل ذلك الأذن المالية الواردة مقدماً، قبل أن يقدم البرنامج الإنمائي الخدمات إلى كيان ما. ووجهت الرسالة نفسها إلى كيانات الأمم المتحدة من خلال رسالة الوكالة السنوية. وكان تقييم البرنامج الإنمائي هو أن الفترة في نظام كوانتوم ينبغي أن تتم تلقائياً بمجرد تقديم الخدمة ووضع علامة عليها في النظام، مما يؤدي إلى عدد أقل من القيود اليومية في دفتر الأستاذ العام، حيث أن عدد القيود في الدفتر هو السبب الجذري للمشكلة.	لاحظ المجلس عدة مبادرات اتخذها البرنامج الإنمائي لمعالجة المسألة. فعلى سبيل المثال، يقدم البرنامج الإنمائي دورات تدريبية للمكاتب القطرية وقدم توجيهات إضافية لإبراز الحاجة إلى الاعتراف الدقيق وفي الوقت المناسب بالإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية فضلاً عن إجراءات المتابعة.	X	ولاحظ المجلس أن استعراضات العينات كشفت مرة أخرى عن عدة معاملات تتعلق بالإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية مسجلة في الفترة غير الصحيحة. وسيقوم المجلس بمتابعة المسألة بعد بدء تشغيل نظام كوانتوم.
2020 - 21	A/76/5/Add.1	الفصل الثاني، الفقرة 108	يوصي المجلس بأن يجري البرنامج الإنمائي اتصالات مع الأمانة العامة لتقييم جدوى عملية السداد للممثلين المقيمين للبرنامج الإنمائي الذين	أصدرت مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة مذكرة بشأن الترتيبات الجديدة لتغطية تكاليف الدفع للمنسقين المقيمين المؤقتين. وفي إطار الترتيب الجديد، سيغطي الصندوق الاستئماني المحدد الغرض لنظام المنسقين المقيمين 50 في المائة من تكاليف	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي أجرى اتصالات مع الأمانة العامة لتقييم جدوى عملية السداد للممثلين المقيمين للبرنامج الإنمائي الذين يعملون أيضاً بصفة مؤقتة كمنسقين مقيمين لاسترداد التكاليف. ولاحظ المجلس كذلك الترتيب الجديد الذي وُضع لتغطية التكاليف.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
				يعملون أيضا بصفة مؤقتة كمندوبين مقيمين لاسترداد التكاليف.	مرتبات ممثلي الوكالة العاملين كمندوبين مقيمين مؤقتين، اعتبارا من الشهر الرابع من خدمتهم فصاعدا.	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	
22 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 118		يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي أتمتة الضوابط الوقائية فيما يتعلق بإسناد مهام الموظفين إلى عاملين من غير الموظفين، وأن يدرج فيها الحد الأدنى من جميع مهام الرقابة التي يتعين أن يضطلع بها موظفون.	عزز البرنامج الإنمائي مجموعة التقارير الشهرية لرصد إطار الرقابة الداخلية المتاحة للمكاتب في آذار/مارس 2021 وقدم سلسلة من الدورات التدريبية المتعلقة بإطار الرقابة الداخلية. وعلاوة على ذلك، تم في عام 2021 نقل سبع عمليات متعلقة بالموارد البشرية من المكاتب القطرية إلى المركز العالمي للخدمات المشتركة. وسيؤدي إجراء العمليات العالمية المتعلقة بالموارد البشرية في المركز العالمي للخدمات المشتركة إلى تحسين الامتثال لإطار الرقابة الداخلية. وستستكشف خيارات لزيادة تعزيز الضوابط المؤتمتة لإطار الرقابة الداخلية وتعزيز أدوات رصد الامتثال كجزء من عملية الانتقال إلى نظام كوانتوم.	لم تشمل الضوابط المؤتمتة المنفذة جميع الوظائف المقيمة الاستخدام، مثل وظيفتي HR_Administrator و HR_Position_Administrator. وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	
23 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 119		يوصي المجلس بأن يستعرض البرنامج الإنمائي حالات عدم الامتثال وأن يجري تحليلا بشأن السبب الذي يقف وراء عدم امتثال المكاتب القطرية بشكل كامل للإطار المؤسسي للرقابة الداخلية، ووراء تأكيدها، رغم ذلك، خلال عملية الإقرار السنوية، أنها امتثلت له.	حلل البرنامج الإنمائي بيانات تعيين الأورار في نظام أطلس لإنشاء الأدوار وإتاحة إمكانية الدخول للمستخدمين، ولاحظ أنه في كثير من الحالات، لا يُمنح العاملون غير الموظفين سوى دوري UN_ADMIN و/أو UN_ADMIN_POS. وهذان الدوران هما دوران خاصان بسير العمل/وهميان ليس للمضطلع بهما حق الدخول إلى صفحة نظام أطلس وبالتالي لا يمثلان خطرا بالنسبة للرقابة. ولم يعد الدوران مستخدمين. وبالنسبة للعدد الأقل من المستخدمين الذين يشغلون دوري مدير العمليات المتعلقة بالموارد البشرية ومدير الوظائف في النظام، اتخذ البرنامج الإنمائي إجراءات لحل هذه المسألة. وفيما يتعلق بالبيانات السنوية الخاصة بالهيئات التمثيلية: يجري تقديم التدريب على إطار الرقابة الداخلية لجميع المكاتب القطرية في الربعين الأول والثاني من عام 2022، بالاشتراك مع المكاتب الإقليمية. ويعزز هذا التدريب أهمية ضمان المكاتب القطرية لصحة بيانات تمثيلها السنوية.	يلاحظ المجلس مع القلق أن البرنامج الإنمائي لم يحاول استعراض حالات عدم الامتثال وتحليل السبب في أن المكاتب القطرية لم تمتثل امتثالا تاما لإطار الرقابة الداخلية في المنظمة، بل أكدت الامتثال له أثناء عملية العرض السنوية. وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد تجاوزتها نُفِذت التنفيذ لم تُنفذ الأحداث
24 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 129	يوصي المجلس بأن يقوم البرنامج الإنمائي بتبسيط طريقة توثيق إجراءات الرقابة الداخلية في المكاتب القطرية وتحديد درجة تفصيلها وإبلاغ رؤساء المكاتب بذلك.	نُشر الدليل التشغيلي المحدث لإطار الرقابة الداخلية في منصة السياسات والإجراءات البرنامجية والتشغيلية في كانون الأول/ديسمبر 2021. وتم توضيح وتبسيط العناصر الدنيا المطلوب توثيقها في أطر الرقابة الداخلية المحلية.	يرحب المجلس بالتوضيحات الواردة في الدليل التشغيلي المحدث لإطار الرقابة الداخلية. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذت.	X	
25 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 141	يوصي المجلس بأن يذكر البرنامج الإنمائي رؤساء المكاتب باستخدام نموذج تفويض السلطة الممثل للمتطلبات الرسمية التي تقرضها السياسة ذات الصلة.	أصدرت مديرة مكتب الخدمات الإدارية تذكيراً خطياً بشأن استخدام النماذج المستمدة من سياسة تفويض السلطة.	يرحب المجلس بإصدار مديرة مكتب الخدمات الإدارية تذكيراً خطياً يتضمن إشارات إلى النماذج المستمدة من سياسة تفويض السلطة. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذت.	X	
26 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 142	يوصي المجلس بأن يستكشف البرنامج الإنمائي سبل إدماج عملية تفويض السلطة، التي تتخذ حالياً شكلياً ورقياً، في نظامه المركزي لتخطيط الموارد.	يتواصل العمل على تنقيح السياسة الحالية لتفويض السلطة، بما في ذلك النماذج المرتبطة بها. وستناقش إمكانية الإدماج في النظام المركزي لتخطيط الموارد بعد الانتهاء من العمل. وبطل التاريخ المستهدف هو الربع الثالث من عام 2022.	يلاحظ المجلس أن تنقيح سياسة تفويض السلطة جار وأن إمكانية إدماجها في النظام المركزي لتخطيط الموارد ستناقش بعد ذلك. وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	
27 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 148	يوصي المجلس البرنامج الإنمائي باستكشاف ما إذا كان يمكن تنفيذ ضوابط مؤتمتة في النظام المركزي لتخطيط الموارد لمنع المستخدمين من الموافقة على المدفوعات لأنفسهم.	تتوافر الضوابط المؤتمتة فيما يتعلق بجميع مسارات العمل القائمة على الحوسبة السحابية (طلبات الشراء وأوامر الشراء وفواتير الحسابات المستحقة الدفع والمدفوعات وما إلى ذلك). وتمنع الطريقة التي أعد بها النظام المستخدمين من الموافقة على المدفوعات لأنفسهم. وسيجري بدء تشغيل هذه الضوابط، التي تعمل الآن في مجالي الاستقدام وتحديد مصادر المشتريات، عبر بقية المنصة في عام 2022.	يقر المجلس بأن الضوابط المؤتمتة موضوعة حالياً. غير أن البرنامج الإنمائي قد ذكر أن الضوابط لا تعمل إلا في مجالي الاستقدام وتحديد مصادر المشتريات وأنه سيبدأ تشغيلها لاحقاً عبر بقية المنصة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	
28 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 166	يوصي المجلس بأن يكفل البرنامج الإنمائي قيام المكاتب القطرية بتسجيل المخاطر المتصلة بالمشاريع فيما يتعلق بجميع مشاريعها وقيامها بتسجيل قيود مخاطر مكتملة.	يجري وضع سجلي المخاطر في نظام كوانتوم ونظام كوانتوم المعزز لإدراج سجلات مخاطر المشاريع والبرامج مع تحقيق التكامل بين السجلين وكذلك وضع آليات للإحالة إلى مستويات أعلى. ومن المقرر بدء تشغيل سجل المخاطر في نظام كوانتوم المعزز في الأسبوع الأخير من نيسان/أبريل 2022. ومن المقرر إجراء تدريب المدربين في الأسبوع نفسه.	يلاحظ المجلس أن وضع سجل المخاطر الجديد جارٍ. ولم توضح الوثائق الداعمة الواردة الآلية/العملية المحددة التي ستشأ لكفالة قيام المكاتب القطرية بتسجيل المخاطر المتصلة بالمشاريع فيما يتعلق بجميع مشاريعها وأن تكون قيود المخاطر مكتملة. وحتى أيار/مايو 2022، أفادت لوحة المتابعة ذات الصلة بوجود 421 مشروعاً بدون قيود مخاطر. وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت	تفيد	تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
29 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 167	يوصي المجلس البرنامج الإنمائي بأن يكفل وفاء مديري المكاتب بمسؤولياتهم فيما يتعلق بالإدارة المركزية للمخاطر وأن يكفل قيام المكاتب الخاضعة لإشرافهم بمواصلة تحديث سجلات المخاطر الخاصة بها.	في إطار مبادرة أولويات 100 يوم والخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، ظلت إدارة المخاطر محور اهتمام داخل المنظمة. ومن المقرر بدء تشغيل وحدة خاصة بالمخاطر في نظام كوانتوم المعزز في نيسان/أبريل. وصُممت الوحدة لتكون ديناميكية ومرنة وليست ذات طابع سنوي كما هو الحال في سجل المخاطر السابق. وستعقب تدريب مدربين سيبدأ في أواخر نيسان/أبريل - أيار/مايو، دورات تدريبية تنظم على نطاق البرنامج الإنمائي. ويجري حالياً تحديث الأدوار ذات المسؤوليات المحددة في الإدارة المركزية للمخاطر. وسيشمل ذلك الأدوار والمسؤوليات المطلوبة للمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية.	يرحب المجلس بالجهود الجارية لمعالجة التوصية. غير أن الوثائق الداعمة الواردة لم توضح الآلية/العملية المحددة التي ستُنشأ لضمان وفاء مديري المكاتب بمسؤولياتهم فيما يتعلق بالإدارة المركزية للمخاطر. وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X				
30 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 189	يوصي المجلس بأن يجري البرنامج الإنمائي تحليلاً لسبل تطبيق عتبة تستعرض المكاتب الإقليمية عند تجاوزها التقييمات الجزئية وأنشطة الضمان المضطلع بها في حالة فرادى الشركاء.	تم تحديث المبادئ التوجيهية الخاصة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية لتعكس اشتراط قيام المكاتب الإقليمية باستعراض وثائق المسائل الهامة وخطط العمل العلاجية بالنسبة للشركاء الذين يتوقع أن تكون قيمة التحويلات النقدية لهم مليون دولار أو أكثر سنوياً.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد اعتمد نموذجاً موحداً لتوثيق المسائل وخطط العمل الهامة الناشئة عن التقييمات الجزئية وأنشطة الضمان. ولاحظ المجلس أيضاً أن البرنامج الإنمائي قد اعتمد عتبة يطلب عند تجاوزها من المكاتب الإقليمية أن تستعرض الوثائق. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				
31 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 190	يوصي المجلس بأن يدرج البرنامج الإنمائي في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد القائم على الحوسبة السحابية الوثائق المتعلقة بتنفيذ نظام النهج المنسق للتحويلات النقدية، وبأن يدرج البرنامج الإنمائي في ذلك النظام ضوابط وظيفية لضمان الامتثال للسياسات المتعلقة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية.	تجري مناقشة إدراج الضوابط النظامية والوثائق المتعلقة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية مع فريق مشروع نظامي كوانتوم وكوانتوم المعزز، وتتمثل المجالات ذات الأولوية في تخطيط التقييمات الجزئية وأنشطة الضمان وإدارتها ورصدها. ومن المقرر نقل لوحة المتابعة الخاصة بالنهج المنسق للتحويلات النقدية إلى منصة SharePoint السحابية إلى جانب الأدوات الأخرى التي تستند إلى نظام SharePoint.	يحيط المجلس علماً بالمناقشات التي أجريت؛ غير أنه لم يتم اتخاذ أي قرار بعد. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X				
32 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 205	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي رصد الإجازات السنوية التي يأخذها موظفوه ورصد أرصدة إجازاتهم السنوية لضمان أن يأخذ الموظفون إجازاتهم السنوية لأغراض الاستجمام	وضع البرنامج الإنمائي لوحة متابعة تتضمن أرصدة الإجازات للأفراد ومديريهم حتى يتمكنوا من رصد أرصدة الإجازات السنوية الخاصة بهم وبأفراقهم بطريقة آنية. وبالإضافة إلى ذلك، تواصلت مديرة مكتب الخدمات الإدارية مع جميع الموظفين بشأن موضوع أرصدة الإجازات. وأُرسلت رسائل فردية إلى	لاحظ المجلس أن لوحة المتابعة التي اعتمدها البرنامج الإنمائي تعمل وتمكن الموظفين ومديريهم من رصد أرصدة الإجازات السنوية الحالية رسداً فعالاً. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X				

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفَّذ الأحداث
				الضروري، وكذلك للحيلولة دون انتهاء صلاحية الإجازة السنوية.	زملاء لديهم أرصدة إجازات سنوية مرتفعة بشكل استثنائي. وسيستكشف البرنامج الإنمائي إمكانية التذكير الآلي بعد بدء تشغيل النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد.		
33 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 206	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي وعي جميع المديرين المشرفين لضمان أن يخطط الموظفون مسبقاً لأخذ إجازة سنوية في فترات متلاصقة على الحد الأدنى.	يبدأ البرنامج الإنمائي تشغيل لوحة متابعة تمكن المديرين من رصد أرصدة الإجازات السنوية لأفرقتهم بطريقة آنية وتشجيع الموظفين على أخذ الإجازات وفقاً لذلك. وسيستكشف البرنامج الإنمائي إمكانية توليد رسائل تذكير آلية للأفراد ومديريهم بعد بدء تشغيل النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد اعتمد لوحة متابعة تمكن المديرين من الرصد الفعال لأرصدة الإجازات السنوية الحالية لمن يشرفون عليه. وتذكر مديرة مكتب الخدمات الإدارية المديرين بأن يناقشوا بانتظام أرصدة الإجازات السنوية الفردية لأفرقتهم. وسينقح البرنامج الإنمائي سياسة الإجازات السنوية لإدراج حكم فيها يشجع المديرين والموظفين على التخطيط بنشاط للإجازات السنوية.	X	
34 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 207	يوصي المجلس بأن يضع البرنامج الإنمائي استراتيجية شاملة لتخفيض أرصدة الإجازات السنوية المرتفعة إلى مستوى مناسب في غضون فترة زمنية تقع في المستقبل المنظور.	ما فتى البرنامج الإنمائي ينفذ، من خلال نهج استراتيجي، عدداً من الإجراءات التي تشمل، في جملة أمور، تمكين المديرين من رصد أرصدة إجازات أفرقتهم، والرصد الاستباقي والإخطارات الواردة من الشركاء في مجال الموارد البشرية، فضلاً عن الإخطارات الفردية المحددة، وتحديث مقبل لسياسة الإجازات السنوية كي تشمل حكماً يشجع المديرين والموظفين على التخطيط بنشاط للإجازات السنوية واستخدامها في إطار دورة الإجازة السنوية.	يحيط المجلس علماً بأن البرنامج الإنمائي قد استخدم أدوات مختلفة لخفض أرصدة الإجازات السنوية المرتفعة. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
35 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 220	يوصي المجلس بأن يستعرض البرنامج الإنمائي إجراءات إجازة زيارة الوطن، بما في ذلك القواعد التنظيمية، من أجل التحديد الواضح لالتزامات الموظفين المستحقين، وتطبيق توجيه رسائل تذكيرية فعالة تتضمن مواعيد نهائية والعواقب، وتنفيذ عملية فعالة لاسترداد الأموال.	تم تحديث الإجراءات الواردة في السياسة المتعلقة بإجازة زيارة الوطن لتعكس التزامات الموظفين. وترسل رسائل تذكيرية تلقائية من نظام أطلس إلى الموظفين لتذكيرهم بالالتزام بالتصريح بإجراء إجازة زيارة الوطن وأن عدم التصريح سيؤدي إلى استرداد الأموال المدفوعة لهذا الغرض.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد حدّث السياسة المتعلقة بإجازة زيارة الوطن ونشرها. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفذت.	X	
36 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 221	يوصي المجلس بأن ينفذ البرنامج الإنمائي ضوابط فعالة ومنظمة للسفر في إجازة زيارة الوطن لضمان امتثال	تقرير جودة البيانات موجود ويُستعرض بانتظام. وتم توضيح كل من مجموع نقاط إجازة زيارة الوطن وموضوع ما يشكل حداً أدنى مقبولا للإقامة في البلد الأصلي في السياسة المحدثة.	يحيط المجلس علماً بأن البرنامج الإنمائي سيجري بانتظام عمليات فحص عشوائي للتحقق من الامتثال. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفذت.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
				الموظفين التام للسياسات والإجراءات المنطبقة.			
37 -	2020		A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 227	يوصي المجلس بأن يستعرض البرنامج الإنمائي ويعدل السياسة الحالية المتعلقة بإجازة زيارة الوطن لضمان التحديد الواضح لمدة الإقامة المطلوبة، بخلاف وقت السفر.	تم تحديث السياسة المتعلقة بإجازة زيارة الوطن وهي منشورة على منصة السياسات والإجراءات البرنامجية والتشغيلية للبرنامج الإنمائي.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد حدث هذه السياسة بغية تحديد مدد الإقامة المنطبقة في وجهة إجازة زيارة الوطن تحديدا واضحا. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفِّذت.	X
38 -	2020		A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 236	يوصي المجلس بأن يرصد البرنامج الإنمائي بانتظام جميع مدفوعات المبالغ المقطوعة المدفوعة سلفا في إطار إجازة زيارة الوطن، وذلك تقاديا لدفع مدفوعات زائدة خلال فترات طويلة.	نفذ تقرير جودة البيانات لتتبع الامتثال، وتتص الإجراءات الآن على أنه "إذا لم يصرح الموظف بالسفر في إجازة زيارة الوطن ولم يقدم وثائق داعمة في غضون 90 يوما من عودته من السفر في إجازة زيارة الوطن، يُسترد المبلغ المقطوع".	يحيط المجلس علما بأن البرنامج الإنمائي نفذ تقريراً عن جودة البيانات من أجل الرصد الفعال لإجازة زيارة الوطن. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفِّذت.	X
39 -	2020		A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 237	يوصي المجلس البرنامج الإنمائي بضمان التحقق من استرداد المبالغ المقطوعة المدفوعة سلفا عندما يلغي الموظفون السفر في إجازة زيارة الوطن أو يؤجلونه.	تتص الإجراءات الآن على أنه "يجب على الموظف إبلاغ خدمات المزايا والاستحقاقات/مركز خدمات مكتب الموظفين الغنيين المبتدئين إذا تم تأجيل السفر أو إلغاؤه أو إذا كان واحد أو أكثر من المسافرين لن يسافر لأن ذلك سيؤدي إلى تعديل للمبلغ المقطوع".	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي اعتمد إجراء جديدا لإلغاء أو تأجيل السفر في إجازة زيارة الوطن لاسترداد السلف المدفوعة المتعلقة بهذا السفر. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفِّذت.	X
40 -	2020		A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 252	يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي صقل معايير منح مدفوعات السلف على المرتبات لأسباب تتصل بحالات طوارئ وبأن يوثق البرنامج الإنمائي الأسباب المنطبقة في جميع الحالات.	أدرج البرنامج الإنمائي توصيات مراجعة الحسابات في مشروع سياسة السلف على المرتبات. ويجري حاليا وضع الصيغة النهائية لهذه السياسة وهي في طريقها للموافقة عليها ونشرها في المستقبل القريب.	أشار المجلس إلى أن البرنامج الإنمائي قد استعرض السياسة المتعلقة بمدفوعات المرتبات المسبقة وصاغ سياسة جديدة للسلف على المرتبات في نيسان/أبريل 2022. ويعتبر المجلس أن التوصية قد نُفِّذت.	X
41 -	2020		A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 253	يوصي المجلس بأن يوثق البرنامج الإنمائي، في جميع طلبات السلف على المرتبات، عملية تقديم أدلة تثبت فشل محاولات الحصول على تمويل طارئ من مؤسسات الإقراض المحلية أو من اتحاد الأمم المتحدة الائتماني الفدرالي.	بعد دراسة الصعوبات العملية التي تعترض إنفاذ توصية مجلس مراجعي الحسابات في جميع عمليات البرنامج الإنمائي حيث لا توجد في كثير من الأحيان مؤسسات إقراض ولا يمكن الحصول على تمويل طارئ في غضون مهلة قصيرة، قررت إدارة البرنامج الإنمائي اتباع نهج كلي وتحديث السياسة والإجراءات المتعلقة بالسلف، بما يكفل تأكيد حالة الطوارئ المالية الحقيقية.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد استعرض السياسة المتعلقة بمدفوعات المرتبات المسبقة وصاغ سياسة جديدة للسلف على المرتبات في نيسان/أبريل 2022. وقرر البرنامج الإنمائي التنازل عن شرط تقديم أدلة تثبت فشل محاولات الحصول على تمويل طارئ من مؤسسات الإقراض المحلية أو من اتحاد الأمم المتحدة الائتماني الفدرالي، وقرر أن يُنصح الموظفون بالاتصال بمؤسسات الإقراض المحلية واتحاد الأمم المتحدة الائتماني الفدرالي. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد تجاوزتها الأحداث.	X

الرقم	مراجعة الحسابات	سنة تقرير	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت / قيد / تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
42 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 254	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي الامتثال للسياسة فيما يتعلق بمرات الحصول على السلف على المرتبات لأسباب تتعلق بحالات طوارئ أو بظروف خاصة.	أدرج البرنامج الإنمائي التوصيات في مشروع سياسة السلف على المرتبات، بما في ذلك حصر السلف الشخصية في حالات الطوارئ في سلفة واحدة كل 12 شهرا. ويجري حاليا وضع الصيغة النهائية لهذه السياسة وهي في طريقها للموافقة عليها ونشرها في المستقبل القريب. وتُطلب الآن جميع السلف على المرتبات من خلال نظام UNaif الذي يتحقق من وقت منح آخر سلفة.	لاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي قد استعرض السياسة المتعلقة بمدفوعات المرتبات المسبقة وصاغ سياسة جديدة للسلف على المرتبات في نيسان/أبريل 2022.	X	وألغى البرنامج الإنمائي مدفوعات السلف على المرتبات المقدمة لظروف خاصة وقرر أنه لا يجوز منح سلف جديدة قبل سداد السلف القديمة باستثناء النفقات الطبية الكبيرة أو الأسباب الأمنية الخاصة أو حالات طوارئ محددة.	
43 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 273	يوصي المجلس بأن يواصل البرنامج الإنمائي تذكير الموظفين بألا تُقدَّم في عملية إضافة البائعين إلى النظام سوى استثمارات البائعين الراهنة المملوءة على النحو الواجب.	يطبق المركز العالمي للخدمات المشتركة إجراء فحص صارما وتعاد استثمارات البائعين غير المكتملة إلى المكاتب القطرية. وتُرسل بانتظام رسائل تذكير عامة إلى جميع المكاتب القطرية. وأجري تدريب تكميلي بالنسبة لجميع المناطق.	يقر المجلس بالجهود التي بذلت لمعالجة التوصية.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	
44 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 280	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي جهوده الرامية إلى استعراض قواعد بيانات البائعين بانتظام بغية استبعاد البائعين غير المؤهلين الذين حظر البرنامج الإنمائي نفسه التعامل معهم.	يكفل البرنامج الإنمائي عدم تعاقد مع البائعين الخاضعين للجزاءات. ويقوم البرنامج الإنمائي بأتمتة التحقق من حالة البائعين من حيث خضوعهم للجزاءات في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد مع ربطه ببوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات. وسيكون لنظام كوانتوم قاعدة بيانات رئيسية واحدة خاصة بالبائعين، مما يقلل من مخاطر تكرار إدخال بياناتهم.	يقر المجلس بالجهود التي بذلت لمعالجة التوصية. ويلاحظ المجلس أن البرنامج الإنمائي أجرى بانتظام استعراضات يدوية لملفاته الرئيسية الحالية المتعلقة بالبائعين بغية استبعاد البائعين غير المؤهلين الذين حظر البرنامج الإنمائي نفسه التعامل معهم. ويرحب المجلس باعتزام أتمتة إجراء الرقابة هذا داخل نظام كوانتوم.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	
45 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 290	يوصي المجلس بأن يستكشف البرنامج الإنمائي سبل وضع ضوابط قوية في مجال إدخال البيانات وآليات منتظمة لصيانة البيانات في البوابة الجديدة للبائعين تكفل دقة واكتمال وموثوقية البيانات الرئيسية للبائعين.	في تصميم النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد، أدمجت الضوابط في جميع أجزاء المنصة، بما في ذلك التسجيل الذاتي للبائعين مع المراحل المطلوبة ذات الصلة، والموافقات، والتحقق من البائعين "المأذون لهم فيما يتعلق بالإفناق".	يقر المجلس بالجهود الجارية لإغلاق هذه التوصية. غير أن تنفيذ ضوابط إدخال البيانات كان لا يزال جاريا.	X	وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	
46 -	2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 308	يوصي المجلس بأن يعزز البرنامج الإنمائي تخطيط المشتريات لجميع المشاريع في المكتب القطري في العراق وأن يوحد خطط الشراء في منصة إدارة المشتريات المؤسسية.	عالج المكتب القطري هذه التوصية من خلال اتخاذ إجراءات متعددة، بما في ذلك تنفيذ منصة إدارة المشتريات وتخطيطها منذ آب/أغسطس 2021؛ وتحمل خطط المشتريات المتوقعة الحالية في منصة إدارة المشتريات وتخطيطها؛ والتدريب على استخدام أداة منصة إدارة المشتريات وتخطيطها؛ وتجرب	يرحب المجلس بتنفيذ أداة التخطيط وكذلك التدريب ذي الصلة.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	

الرقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
47 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 309	يوصي المجلس بأن يرصد المكتب القطري في العراق طلبات الشراء من أجل تحديد الفرص المتاحة للجميع.	في عام 2021، تم إصدار ما لا يقل عن 19 مناقصة تحتوي على عدة أجزاء في محاولة لتجميع الاحتياجات. وحتى نيسان/أبريل 2022، تم إصدار 14 مناقصة تحتوي على عدة أجزاء في محاولة لتجميع الاحتياجات، ويواصل المكتب القطري تجميع طلبات الشراء التي تعتبر مناسبة.	يرحب المجلس بالجهود المبذولة لتجميع طلبات الشراء. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
48 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 319	يوصي المجلس المكتب القطري في العراق بتسريع عملية التقييم من أجل وضع الصيغ النهائية للعقود في غضون فترات صلاحية العطاءات المنصوص عليها ورصد انتهاء صلاحية عروض الأسعار الواردة.	في عام 2021، بلغ متوسط الوقت المستغرق في التقييم 93 يوما نتيجة لجملة أمور منها الرصد والتوجيه الدقيقان من جانب رئيس قسم المشتريات؛ وتعزيز الوثائق المتعلقة بالمناقصات. وفي عام 2022، يبلغ الجدول الزمني 69 يوما ومن المتوقع أن يزداد تحسنا، نظرا لعملية التأهيل المسبق الجارية التي ستحدد العشرات من مقدمي العروض المؤهلين مسبقا في نطاقات متنوعة تصل إلى مليون دولار لمجالات أعمال خاصة.	يقر المجلس بالجهود التي يبذلها المكتب القطري في العراق لتسريع عملية التقييم. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
49 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 320	يوصي المجلس المكتب القطري في العراق بتعديل فترات صلاحية العطاءات بحيث تعكس مدى تعقيد الأعمال المدنية.	تحرص الإدارة على منح جميع العقود خلال فترة صلاحية العطاءات لتفادي الحاجة إلى طلب تمديد فترات صلاحية العطاءات. وعندما يتعذر منح العقود في غضون فترات صلاحية العطاءات، يعمل الموظفون المسؤولون عن حالات الشراء على إصدار هذه الطلبات قبل انتهاء صلاحية العطاءات.	يلاحظ المجلس أن المكتب القطري خفض فترات صلاحية العطاءات لمشاريع الأعمال المدنية الأقل تعقيدا من 120 إلى 90 يوما. ويلاحظ المجلس أنه عملا بسياسة البرنامج الإنمائي المتعلقة بطلبات تقديم العطاءات، وبالنسبة للأعمال والخدمات المدنية التي يتعين شراؤها، يُعتبر وقت صلاحية كاف يتراوح بين 30 و 90 يوما مقبولا لتقييم العروض أو المقترحات. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	
50 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 333	يوصي المجلس بأن يعدل البرنامج الإنمائي المذكورة الإرشادية المتعلقة بأعمال التشييد لتوضيح أنه يجب تقييم مزايا ومساوئ المشاركة الإلزامية في الزيارات الموقعية في ضوء احتمال حدوث تواطؤ.	حدّث البرنامج الإنمائي المذكورة الإرشادية المتعلقة بأعمال التشييد لتعكس أن الاجتماعات/الزيارات الموقعية السابقة لتقديم العطاءات لا تكون إلزامية إلا في حالات معينة.	يقر المجلس بالتغييرات التي أُدخلت على المذكرات الإرشادية المتعلقة بأعمال التشييد ويرحب بها. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
51 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 334	يوصي المجلس البرنامج الإنمائي بتجنب نشر تفاصيل الاتصال الخاصة بالموظفين والخبراء الاستشاريين في الإعلانات وطلبات تقديم العروض.	بدأ البرنامج الإنمائي استخدام عناوين البريد الإلكتروني لأفرقة المشتریات بدلا من عناوين البريد الإلكتروني الفردية للموظفين في نماذج طلبات تقديم العروض التي يعدها نظام كوانتوم.	يرحب المجلس بالحل الذي سينفذ باستخدام النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد. بيد أن المجلس وجد أن إعلانات الشراء ووثائق طلبات تقديم العروض الحالية لا تزال تتضمن تفاصيل الاتصال الخاصة بالموظفين والخبراء الاستشاريين.	X	وتعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	قيد تجاوزتها نُفذت التنفيذ لم تنفذ الأحداث
52 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 340	يوصي المجلس بأن يوقع المكتب القطري في العراق على شهادة الإنجاز شبه المكتمل عندما تُنجز الأعمال بكاملها بصورة مُرضية، وأن يتجنب أي فجوات زمنية بين الإنجاز شبه المكتمل والتسليم الفعلي إلى المستخدم النهائي.	أظهر تحليل لـ 86 شهادة أن هناك في المتوسط فترة 23 يوما تقويميا بين تاريخ الإنجاز شبه المكتمل وتاريخ التوقيع/التسليم إلى المستخدم النهائي.	يلاحظ المجلس تحسن الفترة الزمنية التي تفصل بين الإنجاز شبه المكتمل والتسليم الفعلي إلى المستخدم النهائي والتي تبلغ 23 يوما.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	
53 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 355	يوصي المجلس بأن يدرج البرنامج الإنمائي نقل البيانات إلى السحابة الإلكترونية وما يرتبط بها من تغييرات في عمليات النسخ الاحتياطي واستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث بشكل أوضح في المبدأ التوجيهي بشأن معايير استعادة قدرة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على العمل بعد الكوارث لمكاتب البرنامج الإنمائي.	تم تحديث الأجزاء ذات الصلة من السياسة استجابة لتوصيات مراجعة الحسابات بتوضيح مسؤوليات المكاتب في وضع خططها لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث، بما في ذلك توثيق أي ترتيبات تتم مع مقدمي الخدمات السحابية.	يرحب المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي لتحسين وتوضيح المبدأ التوجيهي بشأن معايير استعادة قدرة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على العمل بعد الكوارث لمكاتب البرنامج الإنمائي.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	
54 - 2020	A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 356	يوصي المجلس بأن يقدم البرنامج الإنمائي التشجيع والتوجيه للمكاتب القطرية في تنقيح الخطط المتعلقة باستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث وباستمرارية تصريف الأعمال وفي تكيف هذه الخطط مع التغييرات لبيان الإجراء الحالي المتعلق بالنسخ الاحتياطي واستئناف تسيير الأعمال في حالة عدم وجود اتصال بالسحابة الإلكترونية.	تم تحديث فقرات من السياسة استجابة لتوصيات مجلس مراجعي الحسابات، ولذلك يُطلب من المكاتب الآن تحديث خططها لاستمرارية تصريف الأعمال وخططها لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث كلما كان هناك تغيير في الممارسات أو في نوع مقدمي الخدمات السحابية المستخدمة.	يرحب المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي لتشجيع وتوجيه المكاتب القطرية فيما يتعلق بتنقيح خطط استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث وخطط استمرارية تصريف الأعمال في سياق الحلقات الدراسية الشبكية المقبلة في هذا الصدد.	X	وتُعتبر هذه التوصية منقذة.	

الرقم	الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذَت	التنفيذ	لم تُنفَذ	تجاوزتها	قيد	الحالة بعد التحقق
55 - 2020			A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 369	يوصي المجلس بأن يدرج البرنامج الإنمائي الاستخدام الإلزامي للاتفاقات الطويلة الأجل والمواصفات الإلزامية لعمليات الشراء في المبدأ التوجيهي بشأن معايير البرنامج الإنمائي للهيكل الأساسية والخدمات في مجال تكنولوجيا المعلومات.	تواصل البرنامج الإنمائي مع أربعة موردين ولم يرد على التماسه سوى مورد واحد. ولا يبدو أن السوق مهتمة بالاتفاقات الطويلة الأجل، وبالتالي ليس من الممكن جعل استخدامها إلزامياً. ومع ذلك، تم تبسيط التوصيات المتعلقة بالحواسيب المحمولة وبشاشات العرض/قواعد التثبيت لمواصلة التوحيد القياسي لمعدات تكنولوجيا المعلومات.	X	على الرغم من فشل محاولة إبرام اتفاقات طويلة الأجل تستخدمها جميع المكاتب في جميع أنحاء العالم، يرحب المجلس بجهود البرنامج الإنمائي لمواصلة التوحيد القياسي لمعدات تكنولوجيا المعلومات وإبرام عقود من أجل جميع المكاتب القطرية. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت.					
56 - 2020			A/76/5/Add.1، الفصل الثاني، الفقرة 374	يوصي المجلس بأن تتضمن معايير البرنامج الإنمائي للهيكل الأساسية والخدمات في مجال تكنولوجيا المعلومات إجراءات مسح إلزامية بهدف فرض عملية التوحيد القياسي.	تم تحديث السياسة لتشمل شرط إجراء مسح إلزامي.	X	يرحب المجلس بالجهود التي يبذلها البرنامج الإنمائي لوضع إجراء مسح إلزامي بمزيد من الوضوح في السياسة من أجل توجيه الموظفين المسؤولين. وتُعتبر هذه التوصية منقّذة.					
مجموع عدد التوصيات												
النسبة المئوية من مجموع عدد التوصيات												
1	1	16	38		56							
2	2	28	68		100							

الفصل الثالث

التقرير المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

ألف - مقدمة

1 - ينبغي قراءة التقرير المالي بالاقتران مع البيانات المالية المراجعة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والملاحظات المرفقة بها للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وترد جميع المبالغ بدولارات الولايات المتحدة، العملة الوظيفية للبرنامج الإنمائي. وتُعدّ البيانات المالية للسنة التقويمية 2021 وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويوفر التقرير المالي لقراء البيانات المالية فهما أفضل لأداء البرنامج الإنمائي ومركزه الماليين.

2 - وتورد البيانات المالية القيم الإجمالية لجميع عمليات البرنامج الإنمائي على مستوى المنظمة. وفي حين أن هذا العرض الإجمالي على مستوى المنظمة مفيد لتحليل أدائها ومركزها بوجه عام، فيجدر تذكير القراء بضرورة الاطلاع على ملاحظتي الإبلاغ القطاعي: بيانات المركز المالي والأداء المالي (الملاحظة 5)، والمصروفات البرنامجية بحسب المنطقة الجغرافية (الملاحظة 34-3)، اللتين تصنفان العمليات حسب القطاعات على أساس الإبلاغ الإداري وحسب المناطق الجغرافية.

معلومات عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

3 - أنشأت الجمعية العامة البرنامج الإنمائي في عام 1965 بموجب قرارها 2029 (د-20). والبرنامج الإنمائي محايد سياسيا وغير منحاز في أنشطة التعاون التي يضطلع بها. ويعمل البرنامج الإنمائي، عن طريق شبكته العالمية التي تضم مكاتب وشركاء، مع كيانات وأشخاص في جميع مستويات المجتمع للمساعدة على بناء أُمم قادرة على تحمّل الأزمات ودفع عجلة النمو الذي يحسّن ظروف العيش للجميع وكفالة استدامته.

الإسهام الذي يقدمه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

4 - ترتكز رؤية البرنامج الإنمائي على خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وتلتزم بمبادئ العالمية والمساواة وعدم ترك أي أحد خلف الركب، وتتمثل في مساعدة البلدان على تحقيق التنمية المستدامة من خلال القضاء على الفقر بجميع أشكاله وأبعاده، وتسريع وتيرة التحولات الهيكلية من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وبناء القدرة على الصمود في وجه الأزمات والصدمات.

5 - وإضافة إلى ذلك، يتولى البرنامج الإنمائي إدارة البرامج والمكاتب التالية:

- برنامج متطوعي الأمم المتحدة - برنامج متطوعي الأمم المتحدة هو منظمة تشجع العمل التطوعي دعما للسلام والتنمية في جميع أنحاء العالم. وترد عمليات متطوعي الأمم المتحدة في البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. وخلال عام 2021، قدّم 10 921 من متطوعي الأمم المتحدة من 173 بلدا الدعم إلى الكيانات الشريكة للأمم المتحدة في أنشطتها في مجال السلام والتنمية في 160 بلدا من البلدان التي انتدبوا للعمل فيها.

- برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين - في نهاية السنة المالية 2021، كان البرنامج الإنمائي يدير برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين بالنيابة عن 10 كيانات من كيانات الأمم المتحدة، إضافة إلى برامج أخرى.
- مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء - يضم البرنامج الإنمائي مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء وهو مركز خبرات تابع للأمم المتحدة يُعنى بآليات التمويل المشترك. ويدعم فعالية التنمية والتنسيق على مستوى الأمم المتحدة من خلال تصميم وإدارة آليات مبتكرة للتمويل المشترك تتسم بالكفاءة والشفافية وتخضع للمساءلة.
- مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب - يستضيف البرنامج الإنمائي مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب، المنشأ بموجب قرار الجمعية العامة 3251 (د-29)، الذي أقرت فيه الجمعية "إنشاء وحدة خاصة ضمن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتشجيع التعاون التقني فيما بين البلدان النامية". وتتمثل ولاية الوحدة الخاصة في تعزيز وتنسيق ودعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي على الصعيد العالمي وعلى نطاق منظومة الأمم المتحدة.

الأهداف المالية

- 6 - يتمثل الهدف المالي للبرنامج الإنمائي في التأكد من أن جميع الموارد المعهود بها إلى المنظمة، بما في ذلك الموارد المالية، تُدار بكفاءة وفعالية من أجل تحقيق النتائج الإنمائية المتوقعة. وفي إطار هذا الهدف، حُدّدت معايير ونقاط مرجعية رئيسية تشمل ما يلي:
- (أ) إبلاغ المجلس التنفيذي والجهات الشريكة للبرنامج الإنمائي والهيئات الإدارية الأخرى بالنتائج بدقة وفي الوقت المناسب؛
- (ب) إنشاء مجموعة من آليات الرقابة المالية الداخلية السليمة وتعهدها؛
- (ج) تأمين الحد الأدنى من نطاق الموارد العادية للاحتياجات من السيولة التي أقرها المجلس التنفيذي (أي ما يغطي المصروفات لمدة تتراوح من ثلاثة إلى ستة أشهر)؛
- (د) إعداد البيانات المالية السنوية المراعية للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.
- 7 - وتهدف التقارير المالية للبرنامج الإنمائي إلى تزويد مستخدمي البيانات المالية بمعلومات مالية شفافة وشاملة ومفهومة وفي أوانها لأغراض صنع القرار.

باء - موجز النتائج المالية وأبرز النقاط

- 8 - في عام 2021، أبلغ البرنامج الإنمائي عن إيرادات سنوية بلغ مجموعها 637 مليون دولار (2020: 618 مليون دولار)، وأدار أصولاً بلغ مجموعها 151 مليون دولار (2020: 14 299 مليون دولار) (انظر الشكل الأول من الفصل الثالث). وتلقى البرنامج مساهمات بلغ مجموعها 5304 ملايين دولار (2020: 6272 مليون دولار) تتألف من 882 مليون دولار (2020: 551 مليون دولار) من الموارد العادية، و 4422 مليون دولار (2020: 5721 مليون دولار) من الموارد الأخرى.

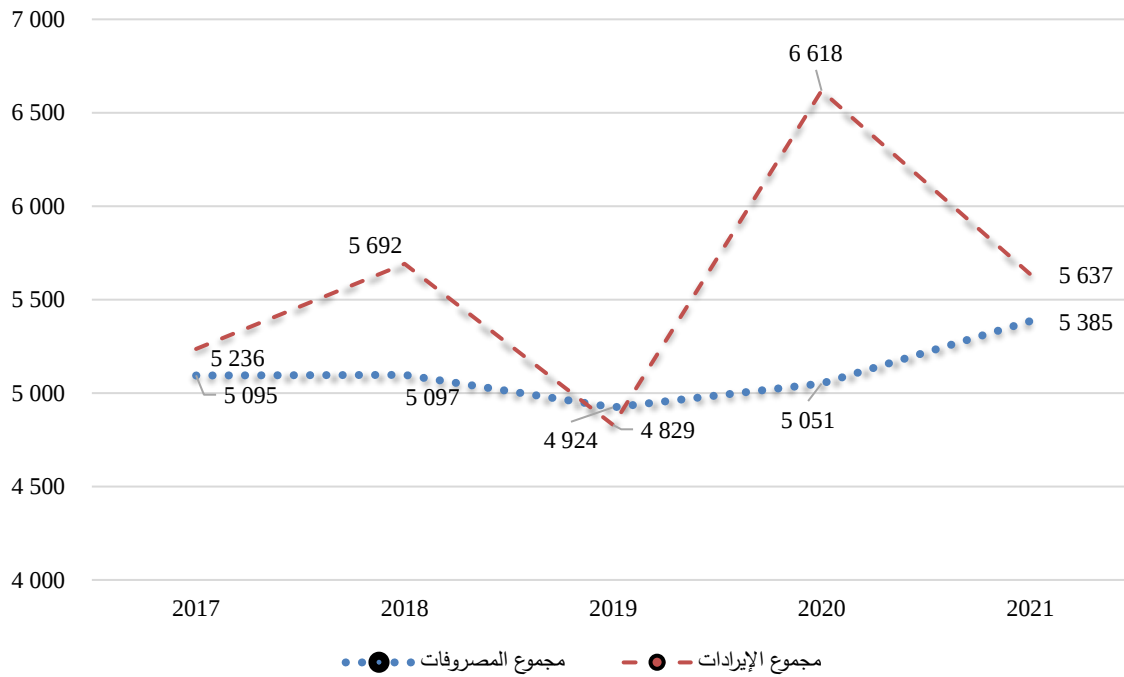
وفيما يلي السمات الرئيسية للسنة المالية 2021 مقارنة بالسنة المالية 2020:

- انخفاض في مجموع الإيرادات قدره 981 مليون دولار (أو بنسبة 15 في المائة)
- زيادة في مجموع المصروفات قدرها 334 مليون دولار (أو بنسبة 7 في المائة)
- زيادة في المصروفات البرنامجية قدرها 263 مليون دولار (أو بنسبة 6 في المائة)
- زيادة في الخدمات التعاقدية قدرها 52 مليون دولار (أو بنسبة 3 في المائة)
- زيادة في الاستثمارات، باستثناء الاستثمارات المتصلة بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، قدرها 689 مليون دولار (أو بنسبة 10 في المائة)

الشكل الأول من الفصل الثالث

مجموع الإيرادات والمصروفات في الفترة 2017-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: في عام 2019، غيّر البرنامج الإنمائي سياسته المحاسبية المتعلقة بالاعتراف بالإيرادات؛ ولذلك لا تقارن الأرقام من عام 2018 فصاعداً بأرقام السنوات السابقة. وقد أدى هذا التغيير في السياسة المحاسبية، تماشياً مع المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، الإيراد من المعاملات غير التبادلية، (الضرائب والتحويلات) إلى تسجيل الإيرادات بشكل كامل عند توقيع الاتفاقات مع الجهات المانحة، شريطة استيفاء معايير معينة.

9 - ولم يحدد البرنامج الإنمائي أي تبرعات يتعين إخضاعها لاضمحلال القيمة نتيجة لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19).

10 - وإضافةً إلى ذلك، لم يحدد البرنامج الإنمائي أي حالات اضمحلال للقيمة في أصوله، أي الأصول النقدية وغير النقدية، بسبب الجائحة.

جيم - الأداء المالي⁽⁸⁾

تحليل الإيرادات

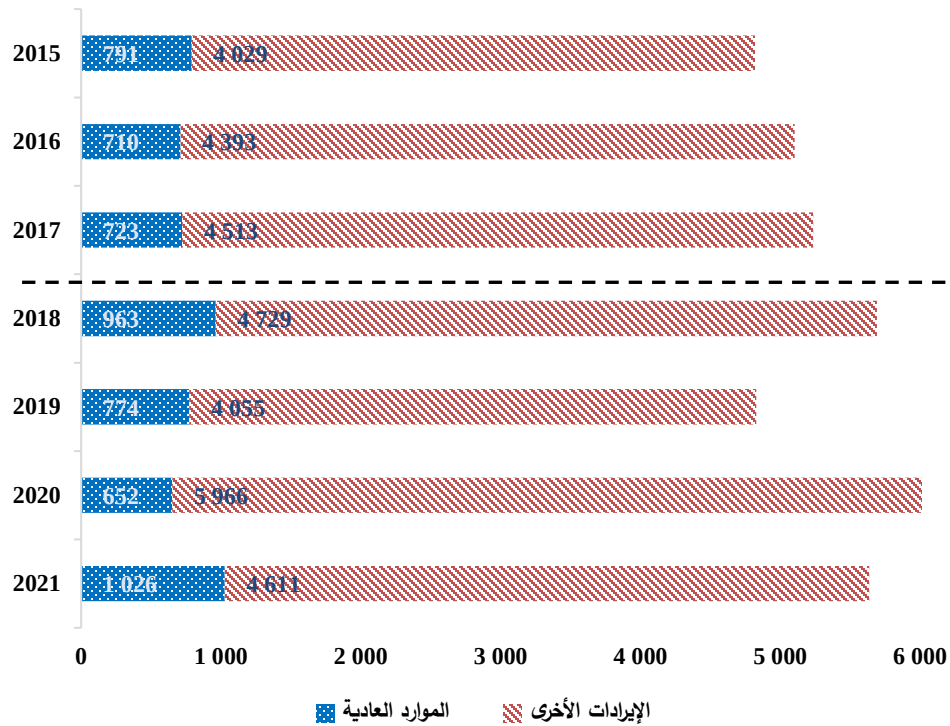
- 11 - تُموّل أنشطة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أساساً من التبرعات من خلال الموارد العادية (الأساسية) والموارد الأخرى (غير الأساسية).
- 12 - وبلغ مجموع الإيرادات في عام 2021 ما قدره 5 637 مليون دولار، أي بانخفاض قدره 981 مليون دولار، أو بنسبة 15 في المائة، عن مجموع الإيرادات في عام 2020 البالغ 6 618 مليون دولار.
- 13 - وكانت المصادر الرئيسية لإيرادات البرنامج الإنمائي في عام 2021 على النحو التالي:
 - 304 5 ملايين دولار، أو 94 في المائة، من التبرعات (2020: 272 6 مليون دولار، أو 95 في المائة)
 - 333 مليون دولار، أو 6 في المائة، من إيرادات المعاملات التبادلية والاستثمارات وغيرها من الإيرادات (346 مليون دولار، أو 5 في المائة، في عام 2020)
 - كان الانخفاض في التبرعات يُعزى أساساً إلى انخفاض في الاتفاقات المتعددة السنوات الكبيرة الحجم. ويتلقى البرنامج الإنمائي التمويل على أساس دوري؛ وتسجل الإيرادات المتأتية من الاتفاقات المتعددة السنوات المبرمة مع الجهات المانحة عند توقيع تلك الاتفاقات، شريطة استيفاء معايير معينة. ونتيجة لذلك، انخفضت مساهمات أكبر ثلاث جهات مانحة في عام 2020 بمقدار 1,047 بليون دولار في عام 2021.
 - لاحظ البرنامج الإنمائي أيضاً انخفاضاً في حجم المساهمات في الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان بسبب الحالة السياسية، مما أدى إلى انخفاض في إيرادات التبرعات السنوية بمقدار 112 مليون دولار.

الإيرادات حسب القطاع

- 14 - انخفضت نسبة المساهمات غير الأساسية إلى المساهمات الأساسية في البرنامج الإنمائي في عام 2021. ففي عام 2021، بلغ مجموع إيرادات الموارد العادية 1 026 مليون دولار (ما يشكل نسبة 18 في المائة من مجموع الإيرادات) وبلغت الإيرادات الأخرى 4 611 مليون دولار (ما يشكل نسبة 82 في المائة من مجموع الإيرادات) (انظر الشكل الثاني من الفصل الثالث). وفي عام 2020، شكل مجموع إيرادات الموارد العادية 10 في المائة من مجموع الإيرادات.

(8) الإشارات إلى "الموارد الأساسية" تحيل إلى قطاع "الموارد العادية"، أما الإشارة إلى "الموارد غير الأساسية" فتحيل إلى قطاعات "تقاسم التكاليف" و "الصناديق الاستثمارية" و "خدمات الدعم المستردة تكاليفها" بالقيم الإجمالية.

الشكل الثاني من الفصل الثالث
اتجاه الموارد العادية والإيرادات الأخرى في الفترة 2014-2021
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



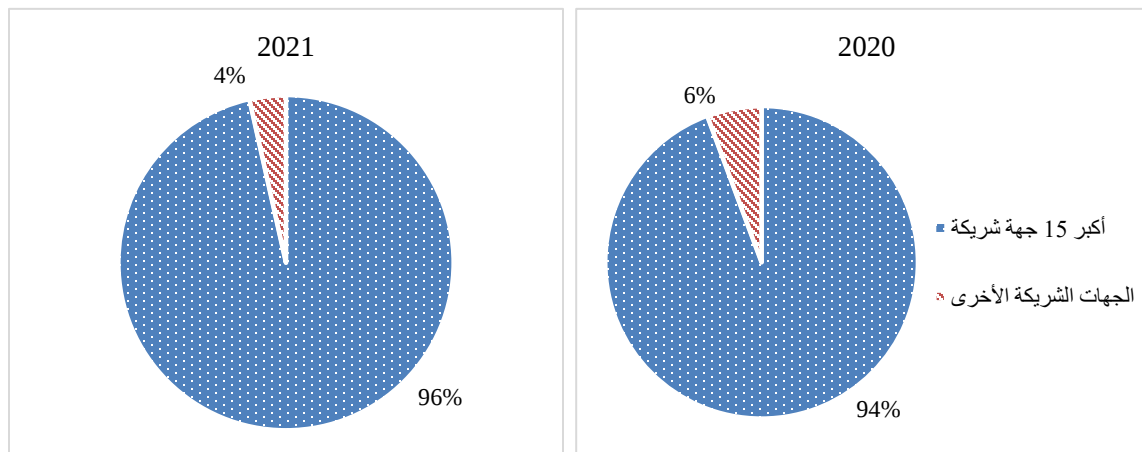
ملاحظة: في عام 2019، غير البرنامج الإنمائي سياسته المحاسبية المتعلقة بالاعتراف بالإيرادات؛ ولذلك لا تقارن الأرقام من عام 2018 فصاعدا بأرقام السنوات السابقة. وقد أدى هذا التغيير في السياسة المحاسبية، تماشيا مع المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، إلى تسجيل الإيرادات بشكل كامل عند توقيع الاتفاقات مع الجهات المانحة، شريطة استيفاء معايير معينة.

15 - وفي إطار إيرادات تقاسم التكاليف التي بلغ مجموعها 3 778 مليون دولار، أتاح تقاسم التكاليف مع أطراف ثالثة 65 في المائة من الإيرادات، وأتاح تقاسم التكاليف مع الحكومات 35 في المائة منها. وأتاح التعاون فيما بين بلدان الجنوب أقل من 1 في المائة من مجموع إيرادات تقاسم التكاليف.

16 - وتتركز قاعدتا التمويل، الأساسي وغير الأساسي، في بضع جهات شريكة في التمويل (أي جهات مانحة). ففي عام 2021، وردت نسبة 96 في المائة من الإيرادات الأساسية من 15 جهة شريكة في التمويل (2020: 94 في المائة) (انظر الشكل الثالث من الفصل الثالث). وفي عام 2021، شكلت مساهمة أكبر الجهات المانحة للتمويل الأساسي نسبة 34 في المائة (2020: 26 في المائة) من مجموع المساهمات الأساسية، فبلغت 882 مليون دولار.

الشكل الثالث من الفصل الثالث
تركز الإيرادات الأساسية في الفترة 2020-2021

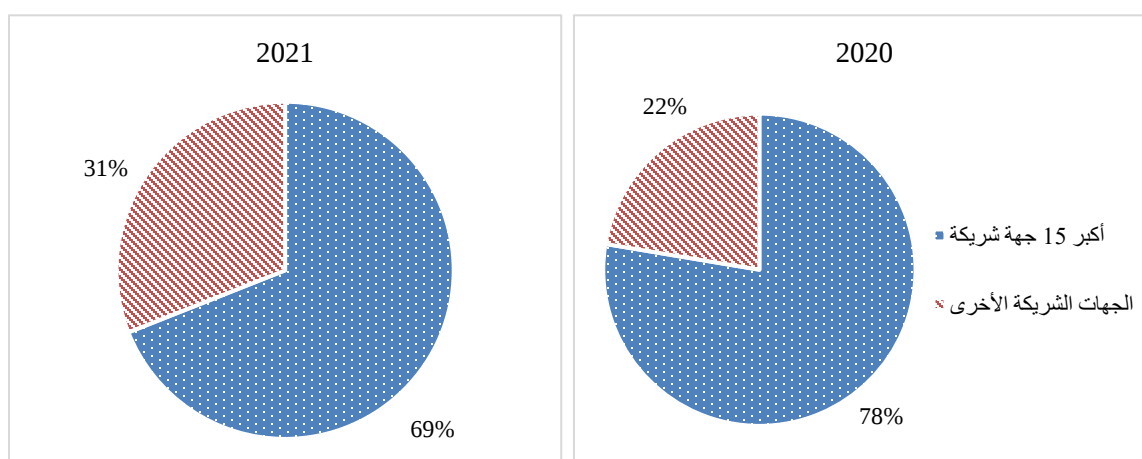
(بالنسبة المئوية)



17 - فيما يتعلق بالإيرادات غير الأساسية، انخفضت نسبة تركّز المساهمات الواردة من أكبر 15 جهة شريكة من 78 في المائة في عام 2020 إلى 69 في المائة في عام 2021 (انظر الشكل الرابع من الفصل الثالث). وفي عام 2021، شكلت مساهمات أكبر الجهات المانحة للتمويل غير الأساسي نسبة 11 في المائة (2020: 17 في المائة) من مجموع المساهمات غير الأساسية، فبلغت 4 422 مليون دولار.

الشكل الرابع من الفصل الثالث
تركّز الإيرادات غير الأساسية في الفترة 2020-2021

(بالنسبة المئوية)



18 - وبيّن تحليل الإيرادات حسب القطاع، من دون إلغاء استرداد التكاليف الداخلية للبرنامج الإنمائي، أن تقاسم التكاليف هو أكبر مصدر للإيرادات، فقد وفر للبرنامج الإنمائي نسبة 64 في المائة من إيراداته

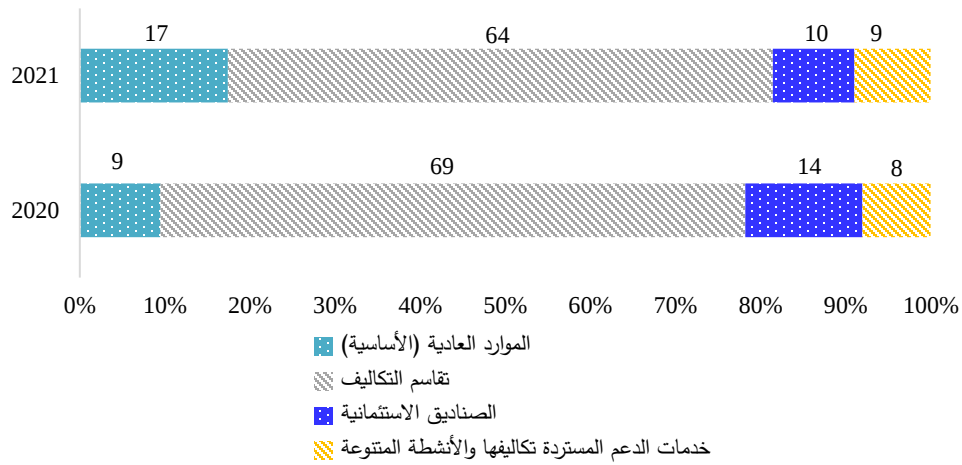
في عام 2021، وتلتها الموارد العادية (17 في المائة)، والصناديق الاستثمارية (10 في المائة)، وخدمات الدعم المستردة تكاليفها والأنشطة المتنوعة (9 في المائة) (انظر الشكل الخامس من الفصل الثالث).

19 - وبشكل عام، تغيرت نسب الإيرادات لعام 2021 حسب القطاع مقارنة بالعام السابق، مع حصول انخفاض في تقاسم التكاليف (بمقدار 5 نقاط مئوية) وفي الصناديق الاستثمارية (بمقدار 4 نقاط مئوية)، قابلته زيادة في الموارد العادية (الموارد الأساسية، بمقدار 8 نقاط مئوية) وفي خدمات الدعم المستردة تكاليفها والأنشطة المتنوعة (بمقدار نقطة مئوية واحدة)، مقارنة بعام 2020.

الشكل الخامس من الفصل الثالث

تكوين مجموع الإيرادات حسب القطاع في الفترة 2021-2020

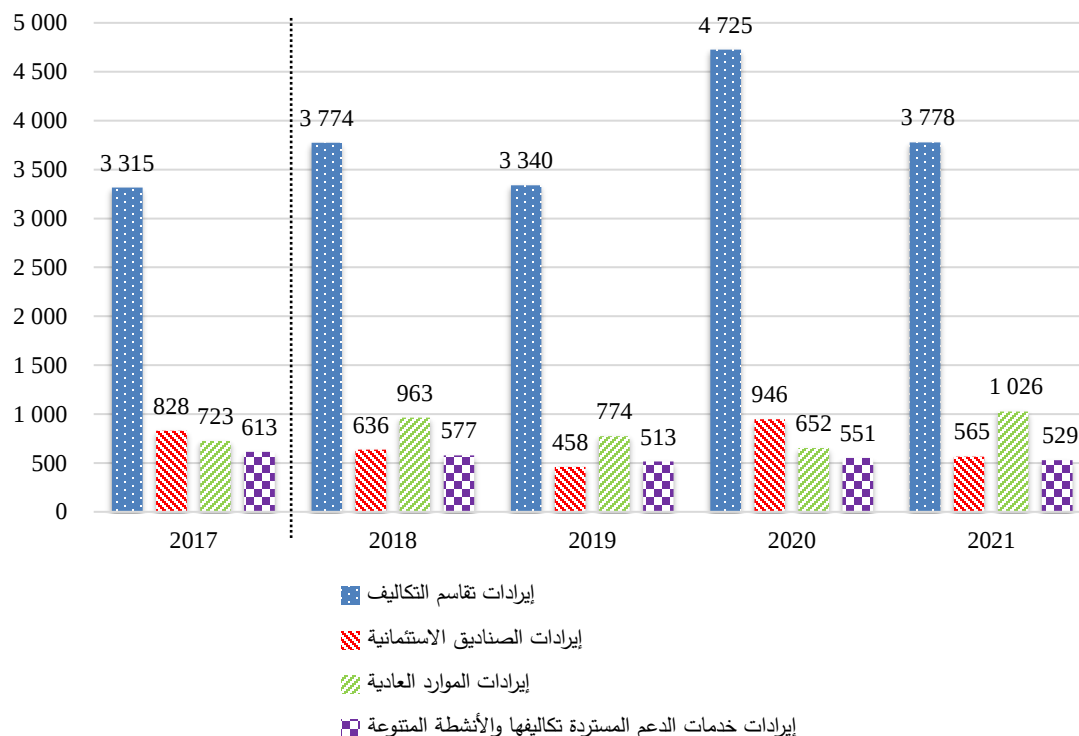
(بالنسبة المئوية)



الشكل السادس من الفصل الثالث

تكوين مجموع الإيرادات حسب القطاع في الفترة 2017-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: في عام 2019، غيّر البرنامج الإنمائي سياسته المحاسبية المتعلقة بالاعتراف بالإيرادات؛ ولذلك لا تقارن الأرقام من عام 2018 فصاعدا بأرقام السنوات السابقة. وقد أدى هذا التغيير في السياسة المحاسبية، تماشيا مع المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، إلى تسجيل الإيرادات بشكل كامل عند توقيع الاتفاقات مع الجهات المانحة، شريطة استيفاء معايير معينة.

تحليل المصروفات

20 - في عام 2021، بلغت مصروفات البرنامج الإنمائي 5 385 مليون دولار، ويمثل ذلك زيادة قدرها 334 مليون دولار، أو بنسبة 7 في المائة، مقارنة بعام 2020 (2020: 5 051 مليون دولار).

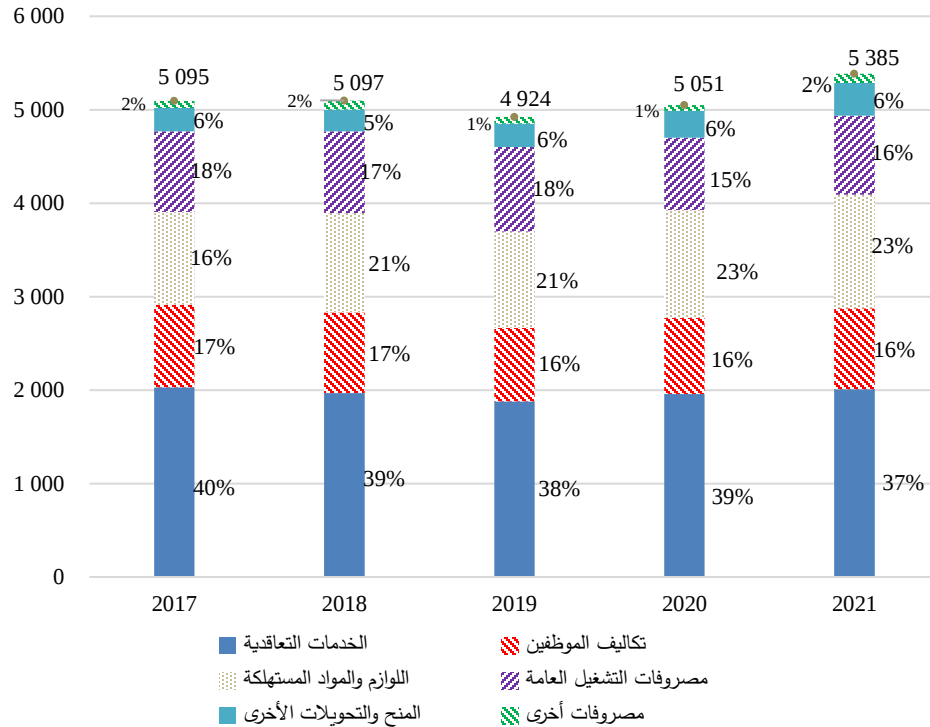
21 - وظلت الخدمات التعاقدية تشكل أكبر فئة من فئات المصروفات المصنفة حسب طبيعتها، حيث بلغ مجموعها 2 009 ملايين دولار في عام 2021 (2020: 1 957 مليون دولار)، وهو ما يمثل نسبة 37 في المائة من مجموع المصروفات (انظر الشكل السابع من الفصل الثالث). أما المصروفات المتبقية المصنفة حسب طبيعتها في عام 2021 فكانت: اللوازم والمواد المستهلكة التي بلغ مجموعها 1 217 مليون دولار (2020: 1 154 مليون دولار)؛ وتكاليف الموظفين التي بلغ مجموعها 866 مليون دولار (2020: 814 مليون دولار)؛ ومصروفات التشغيل العامة التي بلغ مجموعها 844 مليون دولار (2020: 774 مليون دولار)؛ ومصروفات المنح والتحويلات الأخرى التي بلغ مجموعها 350 مليون دولار (2020: 288 مليون دولار)؛ والمصروفات الأخرى التي بلغ مجموعها 99 مليون دولار (2020: 64 مليون دولار).

22 - وساهمت الكيانات الحكومية ومؤسسات القطاع الخاص والمؤسسات المالية والأكاديمية ومنظمات المجتمع المدني في النتائج التي حققها البرنامج الإنمائي في مجال التنمية المستدامة، ونفذت ما قيمته 1 753 ملايين دولار (2020: 1 710 ملايين دولار) من مجموع نفقات البرنامج المتكبدة في عام 2021.

الشكل السابع من الفصل الثالث

تكوين مجموع المصروفات حسب طبيعتها في الفترة 2017-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصروفات حسب تصنيف التكاليف

23 - أقر المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي، في مقرره 32/2010، تعاريف التكاليف وتصنيف الأنشطة وما يرتبط بها من تكاليف في أربع فئات واسعة النطاق، على النحو التالي: (أ) الأنشطة الإنمائية، التي تشمل الفئات الفرعية للأنشطة البرنامجية وأنشطة فعالية التنمية؛ (ب) الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة؛ (ج) الأنشطة الإدارية؛ (د) الأنشطة ذات الأغراض الخاصة، التي تشمل الاستثمارات في الأنشطة البرنامجية والأنشطة المؤسسية المتصلة ببرنامج متطوعي الأمم المتحدة وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية، إضافة إلى الاستثمارات الرأسمالية والنفقات الأخرى ذات الصلة.

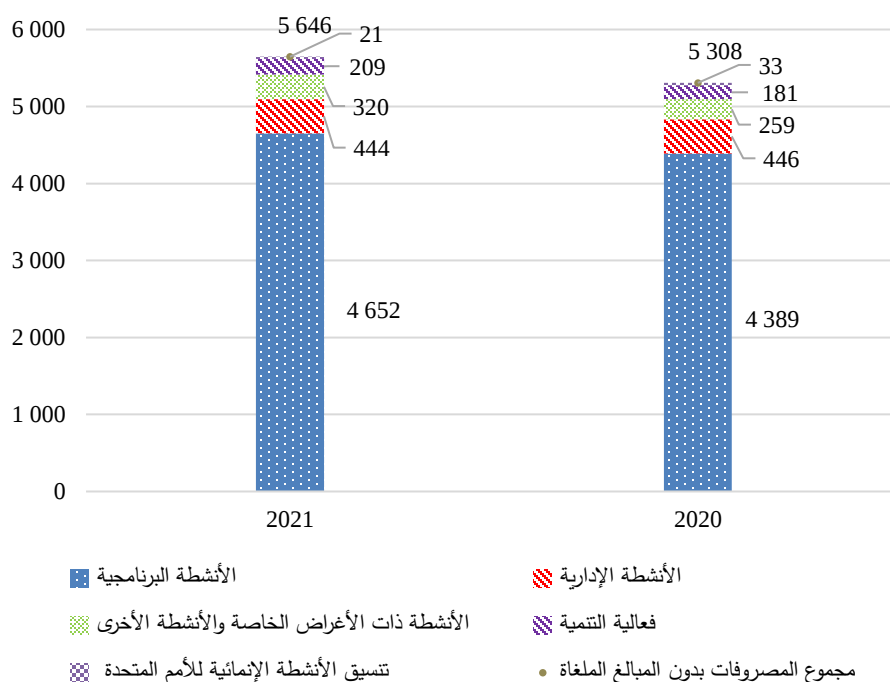
24 - وفي عام 2021، من مجموع مصروفات البرنامج الإنمائي التي بلغت 5 646 مليون دولار (باستثناء أثر إلغاء استرداد التكاليف الداخلية البالغة 261 مليون دولار) (2020: 5 308 ملايين دولار)، أنفق مبلغ 4 652 مليون دولار، أو 82 في المائة، على الأنشطة البرنامجية (2020: 4 389 مليون دولار)؛ ومبلغ 209 ملايين دولار، أو 4 في المائة، على فعالية التنمية (2020: 181 مليون دولار)؛ ومبلغ 21 مليون دولار، أو 1 في المائة، على تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة (2020: 33 مليون دولار)؛

ومبلغ 444 مليون دولار، أو 8 في المائة، على الإدارة (2020: 446 مليون دولار)؛ ومبلغ 320 مليون دولار، أو 6 في المائة، على الأنشطة ذات الأغراض الخاصة والأنشطة الأخرى لدعم العمليات التي يديرها البرنامج الإنمائي (2020: 259 مليون دولار) (انظر الشكل الثامن من الفصل الثالث). وأسهمت الزيادة في الموارد المنفقة على الأنشطة البرنامجية والإدارية إلى حد كبير في الزيادة الإجمالية في المصروفات.

الشكل الثامن من الفصل الثالث

تكوين مجموع المصروفات حسب تصنيف التكاليف في الفترة 2021-2020

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



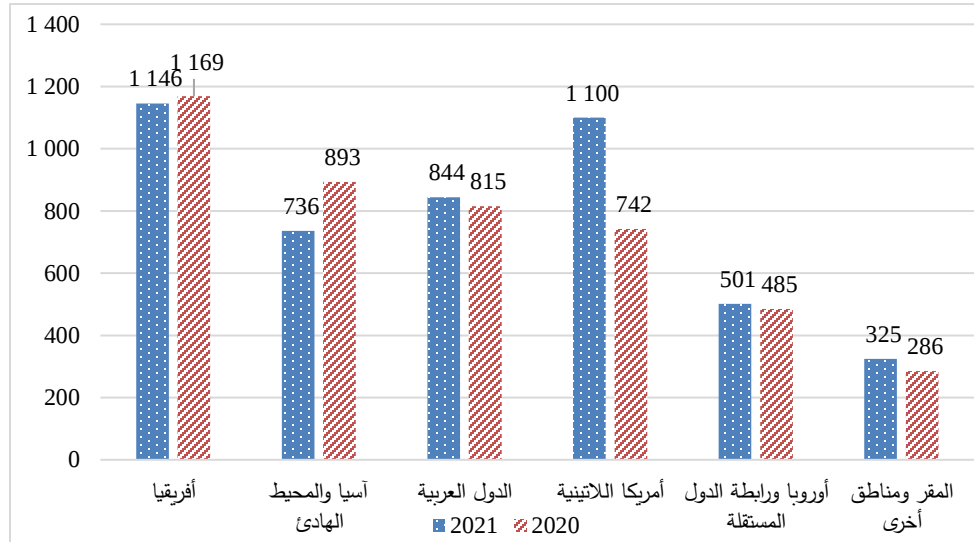
المصروفات البرنامجية حسب المنطقة الجغرافية

25 - في عام 2021، بلغ مجموع مصروفات البرنامج الإنمائي 4 652 مليون دولار (باستثناء أثر المبالغ المُلغاة)، وظلت أكبر حصة منه تُنفق على الأنشطة المضطلع بها في منطقة أفريقيا بمبلغ يصل إلى 1 146 مليون دولار (25 في المائة)، على النحو المبين في الشكل التاسع من الفصل الثالث.

الشكل التاسع من الفصل الثالث

المصروفات البرنامجية حسب المنطقة الجغرافية في الفترة 2020-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



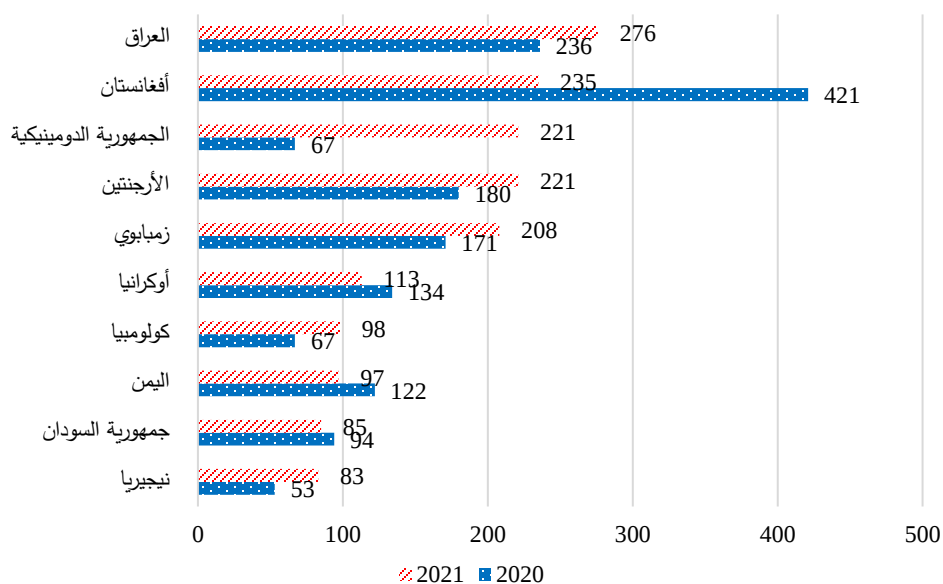
المصروفات البرنامجية حسب المكتب القطري

26 - نسب ما مجموعه 35 في المائة من المصروفات البرنامجية للبرنامج الإنمائي (1 637 مليون دولار من أصل 4 652 مليون دولار) إلى أكبر 10 مكاتب قطرية في العراق وأفغانستان والجمهورية الدومينيكية والأرجنتين وزمبابوي وأوكرانيا وكولومبيا واليمن والسودان ونيجيريا (انظر الشكل العاشر من الفصل الثالث).

الشكل العاشر من الفصل الثالث

المصروفات البرنامجية حسب أكبر 10 مكاتب قُطرية في الفترة 2020-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

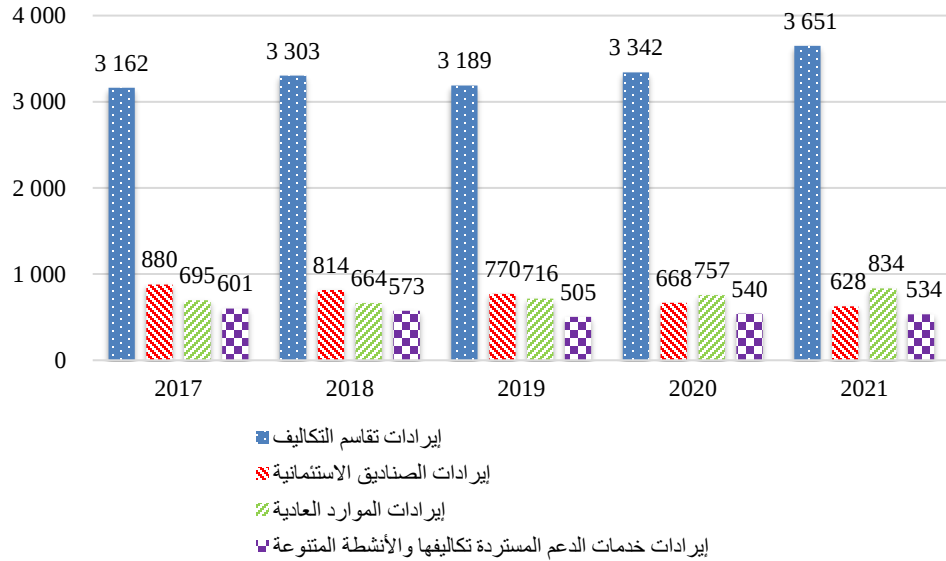


الإيرادات حسب القطاع

27 - مُولت نسبة 65 في المائة من مجموع مصروفات عام 2021 (باستثناء أثر المبالغ الملغاة) من تقاسم التكاليف، ونسبة 15 في المائة من الموارد العادية، ونسبة 11 في المائة من الصناديق الاستثمارية، ونسبة 9 في المائة من خدمات الدعم المستردة تكاليفها والأنشطة المتنوعة (انظر الشكل الحادي عشر من الفصل الثالث).

الشكل الحادي عشر من الفصل الثالث
مجموع المصروفات حسب القطاع في الفترة 2017-2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



28 - في إطار مصروفات تقاسم التكاليف البالغ مجموعها 3 651 مليون دولار، أنفقت نسبة 65 في المائة على تقاسم التكاليف مع أطراف ثالثة ونسبة 35 في المائة على تقاسم التكاليف مع الحكومات. وظلت النسبة التي تُنفق على أنشطة التعاون بين بلدان الجنوب تشكل أقل من 1 في المائة من مجموع مصروفات تقاسم التكاليف.

دال - الفائض/العجز

29 - في عام 2021، سجل البرنامج الإنمائي فائضاً في الإيرادات مقابل المصروفات قدره 252 مليون دولار، مقارنة بفائض قدره 1 567 مليون دولار في عام 2020. ويعزى الانخفاض إلى تلقي البرنامج الإنمائي التمويل على أساس دوري، أي أنه في بعض الأحيان، تسجل الإيرادات المتأتية من الاتفاقات المتعددة السنوات المبرمة مع الجهات المانحة بالكامل عند توقيع تلك الاتفاقات، شريطة استيفاء معايير معينة. وفي عام 2021، كان الانخفاض يُعزى بدرجة كبيرة إلى انخفاض في الاتفاقات المتعددة السنوات الكبيرة الحجم الموقعة.

30 - ونتيجة لذلك، انخفضت مساهمات أكبر ثلاث جهات مانحة في عام 2020 بمقدار 1,0 بليون دولار في عام 2021. وفي الربع الأخير من عام 2021، وقّع البرنامج الإنمائي اتفاقات مع جهات مانحة بلغت قيمتها 2,0 بليون دولار مقارنة بقيمة 2,4 بليون دولار في عام 2020 لاتفاقات متعددة السنوات تتعلق ببرامج ومشاريع تمويل الموارد الأساسية والموارد غير الأساسية، ستنفذ في فترات مقبلة⁽⁹⁾. ومن هذا

(9) الإشارات إلى "الموارد الأساسية" تحيل إلى قطاع "الموارد العادية"، أما الإشارة إلى "الموارد غير الأساسية" فتحيل إلى قطاعات "تقاسم التكاليف" و "الصناديق الاستثمارية" و "خدمات الدعم المستردة تكاليفها" بالقيم الإجمالية.

المبلغ، وُقعت في كانون الأول/ديسمبر 2021 اتفاقاتٌ بلغ مجموع قيمتها 0,9 مليون دولار مقارنة بقيمة 1,6 بليون دولار لاتفاقات وقعت في كانون الأول/ديسمبر 2020.

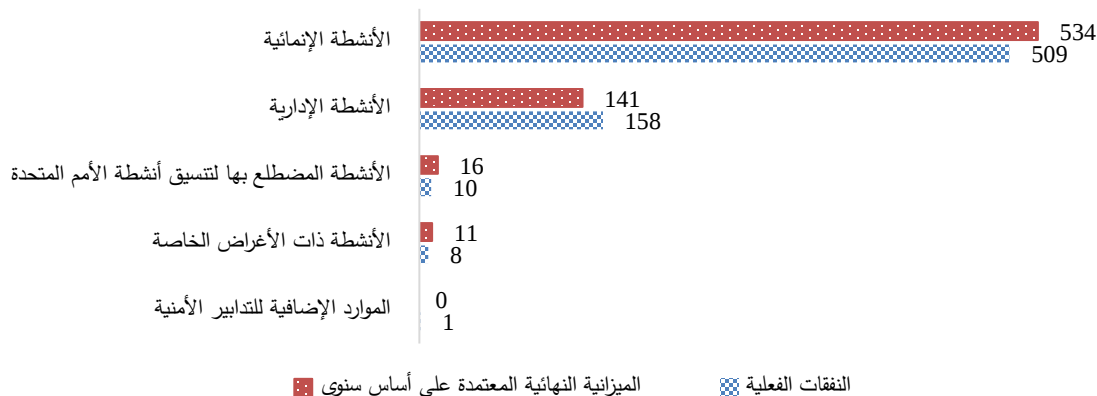
هاء - أداء الميزانية

- 31 - تورد خطة الموارد المتكاملة والميزانية المتكاملة تقديرات الموارد المالية للخطة الاستراتيجية، وتغطي كلا من الموارد العادية (الأساسية) والموارد الأخرى (غير الأساسية) للفترة 2018-2021. وتشمل خطة الموارد المتكاملة الموارد العادية والموارد الأخرى، وتتضمن الميزانية المتكاملة التي تغطي الموارد العادية فقط.
- 32 - وكان المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي قد وافق في مقرره 31/2017 على ميزانية متكاملة رباعية السنوات تغطي الفترة 2018-2021، وتتضمن التقديرات للفترات السنوية الأربع.
- 33 - وتُعدّ ميزانية البرنامج الإنمائي على أساس نقدي معذل وتُعرض في البيانات المالية بوصفها البيان الخامس، بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الموارد العادية). وتيسيرا للمقارنة بين الميزانية والبيانات المالية التي أُعدت وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تُدرج أيضا تسوية بين الميزانية وبيان التدفقات النقدية في الملاحظة 6، المقارنة بالميزانية.

الشكل الثاني عشر من الفصل الثالث

معدلات استخدام الميزانية لعام 2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



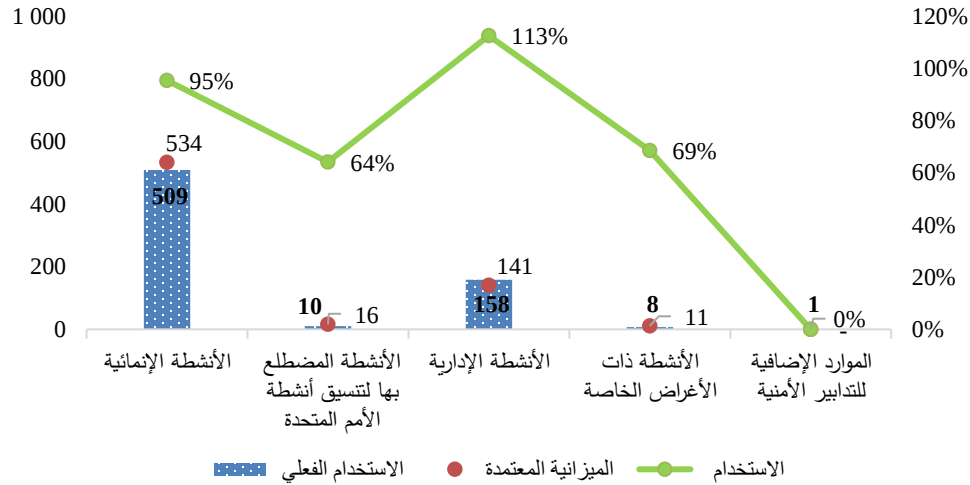
- 34 - خلال فترة السنوات الأربع 2018-2021، ظلت النفقات المتعلقة بجميع فئات تصنيف التكاليف في حدود الميزانية المعتمدة للفترة 2018-2021. وخلال عام 2021، وهو العام الأخير من فترة السنوات الأربع، نقح البرنامج الإنمائي حدود الإنفاق السنوي للعنصرين البرنامجي والمؤسسي للميزانية المتكاملة فقام بزيادته استنادا إلى مستوى التبرعات الواردة والاحتياجات من السيولة فيما يتعلق بالموارد العادية، بما يشمل مستوى النفقات في السنوات الثلاث الأولى من فترة السنوات الأربع للخطة الاستراتيجية. وأدى ذلك إلى زيادة النفقات على الأنشطة الإدارية مقارنة بالنفقات المدرجة في الميزانية المعدّة على أساس سنوي لعام 2021 (انظر الشكل الثاني عشر من الفصل الثالث)، في حين ظلت الأنشطة الإدارية، بالنسبة لفترة السنوات الأربع 2018-2021، في حدود الميزانية المعتمدة.

35 - وترد معدلات الاستخدام الفعلي حسب فئة تصنيف التكاليف في الشكل الثالث عشر من الفصل الثالث.

الشكل الثالث عشر من الفصل الثالث

ميزانية عام 2021 مقابل الاستخدام الفعلي للميزانية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة والنسب المئوية للاستخدام)



واو - المركز المالي

الأصول

36 - في نهاية عام 2021، كانت لدى البرنامج الإنمائي أصول بقيمة 15 151 مليون دولار (2020: 14 299 مليون دولار)، تتألف من استثمارات بقيمة 8 954 مليون دولار (2020: 7 894 مليون دولار)، ونقدية ومكافآت نقدية بقيمة 964 مليون دولار (2020: 1 177 مليون دولار)، وحسابات مستحقة القبض لمعاملات غير تبادلية بقيمة 4 742 مليون دولار (2020: 4 805 ملايين دولار). وسُتخدم الغالبية العظمى من الاستثمارات والنقدية ومكافآت النقدية في الأنشطة الإنمائية الممولة عن طريق تقاسم التكاليف والصناديق الاستثمارية. والنقدية والاستثمارات تشمل النقدية والاستثمارات التي يحتفظ بها نيابة عن مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء.

37 - وبوجه عام، ازدادت قيمة الأصول بما قدره 852 مليون دولار، أو بنسبة 6 في المائة، عن السنة السابقة. ويعزى هذا التغير أساساً إلى زيادة في الاستثمارات بقيمة 1 060 مليون دولار، وانخفاض في المبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية بقيمة 63 مليون دولار، وانخفاض في النقدية ومكافآت النقدية بقيمة 213 مليون دولار.

الخصوم

38 - ازداد مجموع خصوم البرنامج الإنمائي بمقدار 545 مليون دولار، أو بنسبة 18 في المائة، من 3 029 مليون دولار في عام 2020 إلى 3 574 مليون دولار في عام 2021. ويعزى هذا التغير أساساً إلى زيادة قدرها 418 مليون دولار في الأموال الاستثمارية المودعة في مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة

الشركاء؛ وزيادة قدرها 80 مليون دولار في الحسابات المستحقة الدفع؛ وزيادة قدرها 19 مليون دولار في استحقاقات الموظفين.

39 - وتبلغ الخصوم المتعلقة باستحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، التي حُددت قيمتها الاكتوارية، 1 190 مليون دولار (2020: 1 174 مليون دولار) (انظر الشكل الرابع عشر من الفصل الثالث). وتعزى الزيادة البالغة 16 مليون دولار في الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في عام 2021 بدرجة كبيرة إلى زيادة في اتجاه تكاليف الرعاية الصحية وفي عدد المشاركين، تقابلها جزئياً زيادة في معدل الخصم.

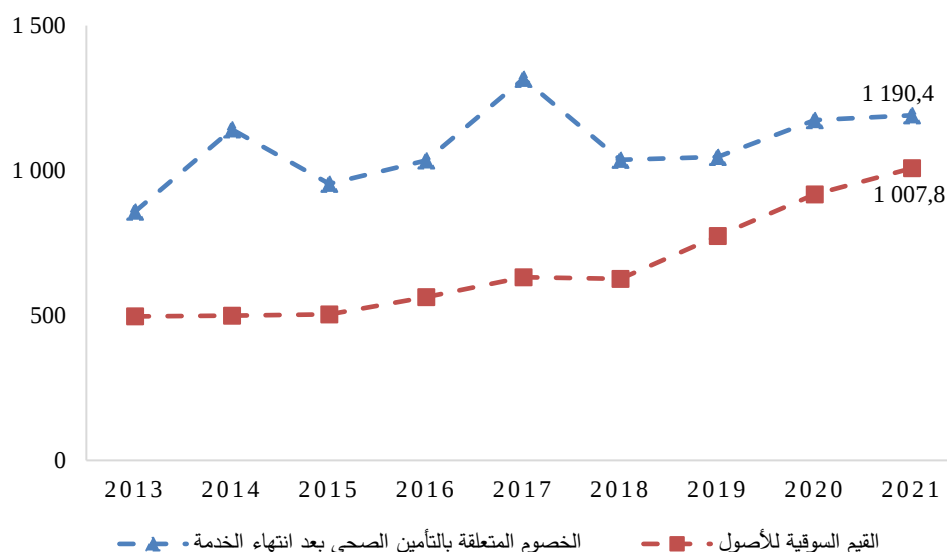
40 - ويحتفظ البرنامج الإنمائي بمبلغ 1 007,8 ملايين دولار من النقدية والاستثمارات لتمويل خصومه المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (نسبة 85 في المائة منها ممولة) (2020: 917,8 مليون دولار ونسبة 78 في المائة منها ممولة). وقرر البرنامج ضخ مبلغ نقدي لمرة واحدة بقيمة 49,7 مليون دولار لزيادة تمويل الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ليزيد بذلك النسبة الممولة إلى 89 في المائة في عام 2022. وكان القرار بزيادة تمويل هذه الخصوم قد اتخذ في عام 2021 وتم تنفيذه في عام 2022. ويواصل البرنامج تضيق الفارق في التمويل بالاستناد إلى استراتيجية التمويل الكامل التي تسترشد بدراسة دورية للأصول والخصوم.

41 - وفي عام 2021، أنشأ البرنامج الإنمائي حافظة استثمارات خارجية لتغطية خصومة المتعلقة بنهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن، وغير بالأساس مديري الاستثمارات لديه (من مديرين داخليين إلى مديرين خارجيين). وأصبح مديرو الاستثمارات الخارجيون الذي يديرون حافظة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هم الذين يديرون الآن هذه الاستثمارات أيضاً، وبنفس الشروط.

الشكل الرابع عشر من الفصل الثالث

الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والقيم السوقية للأصول المخصصة في الاستثمارات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



السيولة

42 - تجاوز البرنامج الإنمائي الحد الأدنى للاحتياجات من السيولة فيما يتعلق بالموارد العادية، الذي صدر به تكليف من المجلس التنفيذي، بمبلغ يكفي لتغطية 6,4 أشهر من متوسط النفقات (2020: 7,2 أشهر).

صافي الأصول/حقوق الملكية

43 - بلغ صافي الأصول/حقوق الملكية 11 576 مليون دولار (انظر الجدول 1 من الفصل الثالث)، وهو يتألف من فوائض متراكمة مقدارها 11 275 مليون دولار واحتياطيات مقدارها 301 مليون دولار؛ ويشكل مبلغ 10 402 مليون دولار الأرصدة غير الأساسية المتراكمة⁽¹⁰⁾، بزيادة نسبتها 1 في المائة (2020: 10 289 مليون دولار). ويشمل مجموع رصيد الفائض المتراكم مبلغ 4 800 مليون دولار من الحسابات المستحقة القبض غير النقدية (2020: 4 862 مليون دولار). ولذلك فإن جزءا كبيرا من الفوائض المتراكمة غير متاح للاستخدام الفوري لتنفيذ البرامج. ولا يجوز للبرنامج الإنمائي، بموجب نظامه المالي وقواعده المالية، أن يتكبد مصروفات إلا عند قبض الأموال النقدية المتصلة بها.

44 - وفي عام 2021، نُقل مبلغ 0,7 ملايين دولار من الاحتياطي التشغيلي إلى الفوائض المتراكمة، وفقا لصيغة الاحتياطيات التشغيلية التي وافق عليها المجلس التنفيذي في مقره 9/1999. وفي عام 2020، نُقل مبلغ 16 مليون دولار من الفوائض المتراكمة إلى الاحتياطي التشغيلي.

45 - وخلال عام 2021، ازداد صافي الأصول/حقوق الملكية بواقع 306,8 ملايين دولار نتيجة للأثر المشترك للعوامل التالية: (أ) تحقيق فائض قدره 252,0 مليون دولار؛ (ب) تغير في القيمة العادلة للاستثمارات المتاحة للبيع قدره (18,4) مليون دولار؛ (ج) مكاسب اكتوارية قدرها 63,8 مليون دولار؛ (د) تغير في قيمة الأموال المخصصة لأغراض محددة قدره 9,4 ملايين دولار.

المركز المالي حسب القطاع

46 - يرد في الجدول 1 من الفصل الثالث موجز المركز المالي للبرنامج الإنمائي حسب القطاع وموجز المركز المالي للبرنامج الإنمائي إجمالاً، على النحو الوارد في الملاحظة 5 من الملاحظات على البيانات المالية، المتعلقة بالإبلاغ القطاعي.

(10) الإشارات إلى "الموارد الأساسية" تحيل إلى قطاع "الموارد العادية"، أما الإشارة إلى "الموارد غير الأساسية" فتحيل إلى قطاعات "تقاسم التكاليف" و "الصناديق الاستثمارية" و "خدمات الدعم المستردة تكاليفها" بالقيم الإجمالية.

الجدول 1 من الفصل الثالث

موجز المركز المالي حسب القطاع في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

خدمات الدعم المستردة	تكاليفها المجموع	الموارد تقاسم	الصناديق الاستثمارية	الأنشطة المتنوعة	بالنسبة للبرنامج الإئتماني
مجموع الأصول	3 989,8	8 860,3	2 101,1	1 199,8	15 150,9
النسبة المئوية من مجموع أصول البرنامج الإئتماني	26	52	14	8	100
مجموع الخصوم	2 959,7	111,4	15,9	487,3	3 574,3
النسبة المئوية من مجموع خصوم البرنامج الإئتماني	82	3	1	14	100
صافي الأصول/حقوق الملكية	1 030,1	7 748,9	2 085,1	712,5	11 576,6
النسبة المئوية من مجموع الأصول/حقوق الملكية للبرنامج الإئتماني	9	67	18	6	100

موجز المركز المالي حسب القطاع في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

خدمات الدعم المستردة	تكاليفها المجموع	الموارد تقاسم	الصناديق الاستثمارية	الأنشطة المتنوعة	بالنسبة للبرنامج الإئتماني
مجموع الأصول	3 248,4	7 732,5	2 165,9	1 151,8	14 298,6
النسبة المئوية من مجموع أصول البرنامج الإئتماني	23	54	15	8	100
مجموع الخصوم	2 412,6	111,1	18,3	486,8	3 028,8
النسبة المئوية من مجموع خصوم البرنامج الإئتماني	79	4	1	16	100
صافي الأصول/حقوق الملكية	835,9	7 621,3	2 147,6	665,0	11 269,8
النسبة المئوية من مجموع الأصول/حقوق الملكية للبرنامج الإئتماني	7	68	19	6	100

زاي - المساءلة والحوكمة وإدارة المخاطر

47 - للمساءلة والحوكمة في البرنامج الإئتماني أربعة أوجه رئيسية على النحو التالي:

(أ) الهيئات الإدارية ولجان الحوكمة للبرنامج الإئتماني وهي: الجمعية العامة (بما فيها اللجنة الخامسة)، والمجلس الاقتصادي والاجتماعي، والمجلس التنفيذي؛

(ب) مساءلة البرنامج الإنمائي أمام شركائه في التنمية والمستفيدين من خدماته وهم: الشركاء في التمويل، وحكومات البلدان المستفيدة من برامجهم، وشركاء الأمم المتحدة، والشركاء المنفذون، والمستفيدون من المشاريع؛

(ج) آليات الرقابة المؤسسية للبرنامج الإنمائي، وهي: '1' الرقابة الخارجية المستقلة ويمثلها: اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، ومجلس مراجعي الحسابات، ووحدة التفتيش المشتركة، واللجنة الاستشارية لمراجعة الحسابات والتقييم؛ '2' الرقابة الداخلية المستقلة، ويمثلها: مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات، ومكتب التقييم المستقل؛

(د) المساءلة الداخلية في البرنامج الإنمائي، ويمثلها: مدير البرنامج ومدير البرنامج المعاون، والمكتب التنفيذي، والفريق التنفيذي (بما في ذلك اللجنة المعنية بالمخاطر)، وفريق الأداء المؤسسي، والمكاتب الإقليمية ومكاتب المقر، والمراكز الإقليمية، والمكاتب القطرية.

48 - ويرمي نظام المراقبة الداخلية إلى كفالة إدماج الضوابط الفعالة والإدارة الفعالة للمخاطر في أساليب العمل المعتادة ومواءمتها مع الأهداف الاستراتيجية للمنظمة.

الضوابط الداخلية

49 - تقتضي ولاية البرنامج الإنمائي في مجال التنمية منه العمل والحضور الفعلي في بيئات عالية المخاطر تتطلب على مستوى عال من المخاطر المتأصلة، بما في ذلك المخاطر التي تهدد أمن موظفيه والأصول الأخرى للمنظمة. ويتطلب ذلك من البرنامج أن يحافظ على أعلى معايير الرقابة الداخلية.

50 - والرقابة الداخلية مسؤولية أساسية من مسؤوليات إدارة البرنامج الإنمائي مصممة من أجل ضمان الإدارة السليمة لعمليات البرنامج. ومن مسؤوليات إدارة البرنامج على جميع المستويات القيام بما يلي:

(أ) تهيئة بيئة قوية للرقابة وإيجاد ثقافة تعزز إجراءات الرقابة الداخلية الفعالة؛

(ب) تحديد وتقييم المخاطر التي قد تؤثر في تحقيق الأهداف وتنفيذ الاستراتيجيات المناسبة للتخفيف من حدة المخاطر؛

(ج) وضع السياسات والإجراءات والنظم المناسبة وتنفيذ أنشطة الرصد وأنشطة الرقابة الأخرى التي تهيئ بيئة قوية للرقابة الداخلية وتحافظ عليها؛

(د) رصد فعالية إجراءات الضوابط الداخلية.

51 - ويهدف التطبيق الفعال للضوابط الداخلية داخل البرنامج الإنمائي إلى تحقيق ما يلي، من خلال العمليات المؤسسية التالية:

(أ) ضوابط "الخط الأمامي": وهي مهام يضطلع بها جميع موظفي المنظمة في المكاتب الميدانية والإقليمية ومكاتب المقر. ويتم ذلك عن طريق تطبيق السياسات والإجراءات القائمة في عملهم اليومي لكفالة تحقيق الأهداف وحسن إدارة الموارد المعهود بها إلى البرنامج؛

(ب) ضوابط الرقابة: وهي ضوابط مصممة لرصد الفعالية التشغيلية لضوابط "الخط الأمامي" والتخفيف من المخاطر المتصلة بها، وتطبقها المكاتب الإقليمية وشعب المقر. والمهام هي رصد الأداء المالي، وعمليات التخطيط والميزنة، وإدارة الجودة وضمانها، وإدارة النتائج والأداء؛

(ج) ضوابط الرقابة والضوابط الاستشارية الداخلية المستقلة: وهي ضوابط تتفقد داخل البرنامج الإنمائي صُممت لتوفير ضمانات ومشورة مستقلة وموضوعية بشأن كفاءة وفعالية العمليات والضوابط التي وضعتها الإدارة. وينفذ هذه الضوابط مكتب مراجعة الحسابات والتحقيقات، ومكتب التقييم المستقل، ومكتب الأخلاقيات، وتصدر هذه المكاتب تقارير سنوية وتقدمها إلى المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي؛

(د) الرقابة الخارجية: تُستكمل الرقابة الداخلية برقابة تقوم بها هيئات خارجية تشمل المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي، واللجنة الاستشارية لمراجعة الحسابات والتقييم، ومراجعي الحسابات الخارجيين (مجلس مراجعي الحسابات)، والهيئات التنظيمية.

الإدارة المركزية للمخاطر

52 - أطلق البرنامج الإنمائي سياسة محدثة للإدارة المركزية للمخاطر في آذار/مارس 2019 من أجل أن يصبح منظمة فعالة وأكثر مرونة تدمج تقبل المخاطر بشكل مسؤول في عمليات صنع القرار الخاصة بها. وتركزت التفتيحات التي أدخلت على سياسة الإدارة المركزية للمخاطر على تعزيز ما يلي:

(أ) أهمية بناء ثقافة وعي بالمخاطر داخل المنظمة، بالانتقال من العزوف عن المخاطر إلى تقبل المخاطر بشكل مسؤول والوعي بالمخاطر في عمليات صنع القرار؛

(ب) توحيد النهج والمنهجية المستخدمين في إدارة المخاطر على نطاق جميع البرامج والعمليات (بسبب منها إنشاء سجل مشترك للمخاطر)؛

(ج) تعزيز إدارة الفرص واستشرافها وابتكارها، بدلاً من اتباع نهج يركز فقط على تجنب وقوع الضرر والاستجابة للمشاكل في حال نشوئها؛

(د) زيادة المواءمة بين فئات المخاطر ومعايير جودة البرمجة، مع كفالة إدارة المخاطر جنباً إلى جنب مع ضمان الجودة؛

(هـ) إجراء تقييم مبسط للمخاطر على مستوى المشاريع، مع كفالة المواءمة مع منهجية الإدارة المركزية للمخاطر؛

(و) أهمية مواءمة الإبلاغ عن المخاطر مع دورات الإبلاغ القائمة داخل المنظمة؛

(ز) التركيز على نموذج "خطوط الدفاع الثلاثة" لإدارة المخاطر والحوكمة.

53 - وتتكون منهجية الإدارة المركزية للمخاطر من العناصر الرئيسية الستة التالية، وفقاً للمعيار الدولي بشأن إدارة المخاطر الذي وضعت المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس (ISO) 31000: 2018: الاتصال والتشاور؛ وتحديد النطاق والسياق والمعايير؛ وتقييم المخاطر؛ ومعالجة المخاطر؛ والرصد والاستعراض؛ والتسجيل والإبلاغ.

54 - وتمثل سياسة الإدارة المركزية للمخاطر نهجا موحدا لإدارة المخاطر يطبق على جميع مستويات المنظمة، من مستوى المشاريع إلى المستوى المؤسسي مع وجود آليات للتصعيد. وتتبع المساءلة عن الإدارة المركزية للمخاطر التسلسل الهرمي المباشر، فتقع على عاتق المدير المباشر لكل وحدة مسؤولية إدارة المخاطر المندرجة ضمن نطاق مسؤوليات ذلك المدير. وفي هذا الصدد، توفر خطوط الدفاع الثلاثة للمنظمة الأساس اللازم لبنية محددة جيدا لإدارة المخاطر.

55 - وفي تشرين الأول/أكتوبر 2021، أصدر البرنامج الإنمائي بيانه بشأن تقبل المخاطر، وهو بيان يحدد المعايير الداخلية التي فضلها البرنامج الإنمائي فيما يتصل بمستوى المخاطر المقبولة التي يمكن الإقدام عليها في حالة معينة. ويعكس البيان أيضاً ثقافة البرنامج فيما يتعلق بالمخاطر ومواقف أصحاب المصلحة والشركاء الخارجيين الرئيسيين حيال المخاطر. ويعزز بيان تقبل المخاطر بدرجة أكبر ثقافة الإقدام على المخاطر، حيث يتم اتخاذ القرارات القائمة على المخاطر وتقضي الفرص وفقاً لاحتياجات وظروف المشروع أو البرنامج المعني.

56 - ويستثمر البرنامج الإنمائي في منصة جديدة للتخطيط المركزي للموارد، هي منصة كوانتوم (Quantum)، من المقرر تشغيلها في عام 2022. وستوفر منصة كوانتوم للبرنامج عرضاً أكثر تكاملاً لبياناته وستتيح له القيام بشكل أشمل بتحديد المخاطر ورصدها وإدارتها.

إدارة المخاطر المالية

57 - يتعرض البرنامج الإنمائي بحكم عملياته ونموذج عمله اللامركزي لمجموعة متنوعة من المخاطر المالية، منها مخاطر الائتمان الناشئة عن عدم وفاء الأطراف المقابلة بالتزاماتها التعاقدية؛ ومخاطر السيولة الناتجة عن عدم توافر الأموال الكافية للوفاء بالالتزامات الحالية؛ ومخاطر السوق الناشئة عن التغيرات غير المؤاتية في أسعار الصرف و/أو أسعار الفائدة و/أو أسعار الأوراق المالية الاستثمارية. وبمقتضى النظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي وسياسات البرنامج وإجراءاته، يجب على المكاتب أن تنفذ ضوابط فعالة وإجراءات لإدارة المخاطر المالية بغية إدارة هذه المخاطر.

58 - وتضطلع شعبة الخزنة المركزية بإدارة المخاطر المالية المتعلقة بالنقدية والاستثمارات وتشرف على التحويلات النقدية والسيولة في المكاتب المحلية وترصدها. وتستثمر الشعبة الأموال الواردة من شركاء التمويل استناداً إلى مبادئ توجيهية للاستثمار وافقت عليها لجنة الاستثمارات التابعة للبرنامج الإنمائي. وتعد اللجنة، التي تضم كبار المسؤولين الإداريين في البرنامج، اجتماعات فصلية لاستعراض أداء الاستثمارات والتأكد من امتثالها للمبادئ التوجيهية للاستثمار. وتتمثل الأهداف الرئيسية للمبادئ التوجيهية لاستثمارات البرنامج الإنمائي فيما يلي:

(أ) السلامة: أي الحفاظ على رأس المال، من خلال الاستثمار في أوراق مالية عالية الجودة وثابتة الإيرادات، مع التركيز على الجدارة الائتمانية لمصدري تلك الأوراق؛

(ب) السيولة: كفالة المرونة اللازمة لتلبية الاحتياجات النقدية من خلال الاستثمار في أوراق مالية ثابتة الإيرادات وذات قابلية عالية للتداول ومن خلال هيكلة آجال الاستحقاق بحيث تتواءم مع الاحتياجات من السيولة؛

(ج) الإيرادات: تحقيق أقصى قدر من عائد الاستثمار في إطار معياري السلامة والسيولة؛

(د) الاستثمارات المسؤولة اجتماعياً، التي يتم اختيارها باستخدام عمليات الفرز السلبي للجهة المحددة المقدمة للاستثمارات.

59 - وتُسند استثمارات البرنامج الإنمائي المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وبنهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن إلى اثنين من مديري الصناديق الخارجيين يقومان بإدارة تلك الاستثمارات في إطار المبادئ التوجيهية المعمول بها للاستثمار والتي تستعرضها بصورة دورية لجنة الاستثمارات التابعة للبرنامج الإنمائي. وتحدد المبادئ التوجيهية الأدوات المالية المستوفية لشروط حقوق الملكية العالمية والاستثمارات الثابتة الدخل وتوضح حدود فئات الأصول. ويتم رسمياً عملياً الإبلاغ من جانب مديري الاستثمار، والإشراف على هذين المديرين، من خلال اجتماعات فصلية تعقدها اللجنة المعنية باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومن خلال تقارير مالية يقدمها مديرا الاستثمارات شهرياً.

60 - ويتعرض البرنامج الإنمائي لمخاطر العملات الناشئة عن الأصول والخصوم المالية المقومة بالعملات الأجنبية. وتقوم معاملات البرنامج الإنمائي أساساً بدولارات الولايات المتحدة، ولكن البرنامج يتلقى تبرعات من جهات مانحة معينة بعملات أخرى، بما يشمل العملات الوطنية في البلدان المستفيدة من برامجه. وتدير شعبة الخزنة فعلياً صافي ما ينتج عن تعرض البرنامج لمخاطر تقلب أسعار 10 عملات أجنبية رئيسية مقابل دولار الولايات المتحدة، وذلك باستخدام عقود الصرف الأجنبي الآجلة والاختيارية. ويقوم البرنامج الإنمائي باستمرار حاجته للاحتفاظ بالنقدية وغيرها من الأصول المالية بالعملات الأجنبية مقابل التزاماته بالعملات الأجنبية. ويُفصح في الملاحظة 29، الأدوات المالية وإدارة المخاطر، عن مخاطر العملة والمخاطر المالية الأخرى التي يتعرض لها البرنامج الإنمائي.

الشؤون المحاسبية

التقديرات المحاسبية الهامة

61 - يتطلب إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من البرنامج الإنمائي إعداد التقديرات والأحكام والافتراضات عند اختيار السياسات المحاسبية وتطبيقها، وعند تحديد قيم الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ بها. لذلك، قد تختلف النتائج الفعلية عن تلك التقديرات. وتُستعرض باستمرار التقديرات المحاسبية والافتراضات الأساسية، ويُعترف بتقديرات التقديرات في السنة التي تُنقح فيها التقديرات وفي أي سنة تالية تتأثر بذلك. وتشمل التقديرات والافتراضات الجوهرية التي يمكن أن تؤدي إلى تسويات هامة في السنوات المقبلة ما يلي:

- الاعتراف بالإيرادات
- القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين
- اختيار الأعمار النافعة للممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة وأسلوب استهلاكها/إهلاكها
- تقييم الأصول الاستثمارية
- الخسائر الناجمة عن اضمحلال قيمة الأصول
- تصنيف الأدوات المالية

• الأصول والخصوم الاحتمالية

62 - وتناقش إدارة البرنامج الإنمائي بصورة دورية وضع السياسات والتقديرات المحاسبية البالغة الأهمية واختيارها والإفصاح عنها. ورغم أن التقديرات والافتراضات تستند إلى الإلمام بالأحداث الجارية وبالأعمال التي يمكن الاضطلاع بها في المستقبل، قد تختلف النتائج الفعلية في نهاية المطاف عن تلك التقديرات والافتراضات. وتُرد في الملاحظة 4 على البيانات المالية السياسات المحاسبية الهامة المتبعة في البرنامج الإنمائي.

/اعتماد معايير محاسبية جديدة

63 - صدر في عام 2018 المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية، وكان من المقرر أن يبدأ تاريخ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2022، ثم أُجل ذلك التاريخ لاحقاً لمدة عام إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 من خلال إعلان نهائي صدر في عام 2020 بشأن المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بعنوان "كوفيد-19: تأجيل تواريخ النفاذ". ويجري حالياً تقييم الأثر الذي يخلقه اعتماد المعيار 41 على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي، بالنظر إلى أنه سيُنقذ في 1 كانون الثاني/يناير 2023.

64 - وصدر في كانون الثاني/يناير 2022 المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: عقود الإيجار وسيبدأ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويجبُ المعيار 43 المعيار 13: عقود الإيجار، وينص على تطبيق نموذج حق الانتفاع بالنسبة للمستأجرين. وبموجب نموذج حق الانتفاع، سيتعين، فور اعتماد المعيار الجديد وانتهاء صلاحية أي أحكام انتقالية، رسملة معظم عقود الإيجار، وهو ما سيؤدي إلى زيادة في مبلغ الأصول المرسمة وتسجيل خصوم ذات صلة متصلة بعقود الإيجار. ومن المتوقع أن يكون أثر ذلك على الأداء المالي السنوي محايداً عموماً، لأن استهلاك الأصول المستأجرة وتكاليف الفائدة على الخصوم ذات الصلة المتصلة بعقود الإيجار سيحلان محل مصروفات عقود الإيجار المسجلة حالياً. ويجري حالياً تقييم الأثر الذي سيخلفه المعيار 43، عند اعتماده، على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي، بما في ذلك أثر التعديلات التبعية المدخلة على معايير أخرى.

65 - وكان من المقرر في البداية أن يكون عام 2021 هو التاريخ الذي يبدأ فيه نفاذ مسودة العرض 68: تحسينات على المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، 2019، إلا أن هذا التاريخ أُجل لاحقاً إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 من خلال إعلان نهائي صدر في عام 2020 بشأن المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بعنوان "كوفيد-19: تأجيل تواريخ النفاذ". ومن غير المتوقع أن يكون للمعيار المقترح عند اعتماده تأثير كبير على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. ومع ذلك، يجري حالياً تقييم أثر التحسينات التي ستصبح نافذة المفعول لدى اعتماد المعيار 41.

66 - وفي شباط/فبراير 2020، أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ثلاث مسودات عروض من أجل التماس التعليقات عليها، (مسودة العرض 70: الإيرادات المقترنة بالتزامات أداء؛ ومسودة العرض 71: الإيرادات غير المقترنة بالتزامات أداء؛ ومسودة العرض 72: مصروفات التحويل). ومن المتوقع أن تحل مسودة العرض 70 محل المعيار 9: الإيراد من المعاملات التبادلية؛ وأن تحل مسودة العرض 71 محل المعيار 23: الإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات)؛ أما مسودة العرض 72 فهي مشروع لمعيار جديد. وقدم البرنامج الإنمائي تعليقاته على مسودتي العرضين 70 و 71 إلى مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وإذا أدت مسودات العروض هذه إلى إصدار معايير

جديدة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام تعادل إلى حد كبير مسودات العروض ذات الصلة من حيث النطاق والمضمون، فمن المرجح أن تؤثر بشكل كبير على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. والأثر الرئيسي لمسودة العرض 71 هو أنه فيما يتعلق بجميع المساهمات المخصصة، سيؤجل الاعتراف بالإيرادات إلى أن يفي البرنامج الإنمائي بالتزاماته. وبموجب المعيار 23 الحالي من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يعترف البرنامج الإنمائي إلى حد كبير بجميع إيرادات التبرعات عند توقيع الاتفاق المتعلق بالمساهمات ذات الصلة. ويتوقع البرنامج الإنمائي أن يكون هناك وقت كاف لتنفيذ المعايير عندما تتم الموافقة عليها وأن يتطلب هذا التنفيذ موارد إضافية.

67 - ويجري حالياً تقييم أثر مسودتي العرضين 70 و 72. ومن المتوقع أن تتحول مسودات العروض الثلاثة إلى معايير من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ستُنشر بحلول نهاية عام 2022. ومن غير المتوقع أن تكون المعايير الجديدة الناتجة عن مسودات العروض هذه إلزامية التطبيق قبل عام 2025.

68 - وسيواصل البرنامج الإنمائي رصد تطورات مسودات العروض هذه والمعايير المحاسبية ذات الصلة، مع الإشارة إلى أن تطبيقها قد يكون له أثر على بياناته المالية. ويجري حالياً تقييم للأثر المترتب على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي قبل إصدار أي معايير جديدة والتنفيذ الذي يعقب ذلك.

المعاملات مع الكيانات ذات الصلة

69 - يتعامل البرنامج الإنمائي مع الأطراف ذات الصلة ويكشف عن المعلومات المتعلقة بموظفي الإدارة الرئيسيين في الملاحظة 30 من الملاحظات على البيانات المالية. ويرد فيما يلي مزيد من المعلومات:

- الأمم المتحدة والكيانات الأخرى التابعة لها: يشارك البرنامج الإنمائي في مبادرات منظومة الأمم المتحدة، من قبيل ترتيبات التمويل المشترك (الصناديق الاستثنائية المتعددة الجهات المانحة والبرامج المشتركة)، والترتيبات المتعلقة بالخدمات المشتركة. وفي إطار آليات التمويل المشتركة، تعمل كيانات الأمم المتحدة معاً لتنفيذ الأنشطة وتحقيق النتائج. ويتحمل كل كيان من كيانات الأمم المتحدة المشاركة نصيبه من المسؤوليات المتعلقة بتخطيط هذه الأنشطة وتنفيذها ورصدها وتقييمها.
- موظفو الإدارة الرئيسيون: يتكون هيكل قيادة البرنامج الإنمائي من فريق تنفيذي يضم 13 عضواً. ويتولى الفريق التنفيذي مسؤولية التوجيه الاستراتيجي والإدارة التشغيلية للبرنامج الإنمائي، وقد أنيطت به سلطة واسعة لتنفيذ ولاية البرنامج. ويتألف الفريق التنفيذي في مجمله من أربعة مستويات، هي: وكيل أمين عام ومدير للبرنامج (مدير البرنامج)؛ ووكيل أمين عام (مدير البرنامج المعاون)؛ وتسعة أمناء عامين مساعدين (مديرو البرنامج المساعدون)؛ ومستشار خاص لمدير البرنامج/كبير مستشاري نماذج وآليات العمل؛ ورئيس الديوان ومدير المكتب (رئيس الديوان ومدير مكتب مدير البرنامج (بحكم منصبه)).
- الأطراف المعنية الأخرى: البرنامج الإنمائي منظمة مشاركة في رعاية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، الذي يمثل جهداً مشتركاً مبتكراً تضطلع به منظومة الأمم المتحدة للتصدي بطريقة منسقة لمسألة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ويشترك البرنامج في وضع السياسات المالية والتشغيلية لمجلس تنسيق برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذي يقع مقره الرئيسي في جنيف.

خدمات وأتعاب مراجعة الحسابات

70 - يبين الجدول التالي الأتعاب التي فرضها مجلس مراجعي الحسابات على البرنامج الإنمائي. وسدد البرنامج للمجلس الأتعاب المتعلقة بمراجعة البيانات المالية المطلوبة بموجب القواعد والأنظمة.

الجدول 2 من الفصل الثالث

أتعاب مراجعة الحسابات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
1 036	1 036	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
87	87	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - مرفق البيئة العالمية
1 123	1 123	المجموع

حاء - تنفيذ مشروع الجيل القادم للتخطيط المركزي للموارد

71 - جرت الموافقة على مشروع الجيل القادم للتخطيط المركزي للموارد (كوانتوم) في أيار/مايو 2020. ويهدف المشروع إلى الاستعاضة عن النظام الحالي للتخطيط المركزي للموارد، أي نظام أطلس، الذي نفذ في عام 2004، بهيكل سحابي حديث يركز على نظام Oracle Cloud للتخطيط المركزي للموارد، سيدعم أسلوب عمل النظام #NextGenUNDP، وفقاً للخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة 2022-2025. ويتماشى اعتماد نظام كوانتوم مع التطلعات والقدرات المحددة في استراتيجية تكنولوجيا المعلومات والاستراتيجية الرقمية كليهما، مما يمثل معلماً رئيسياً في رقمنة البرنامج الإنمائي، على النحو المبين في الخطة الاستراتيجية.

72 - في حزيران/يونيه 2021، بدأ تطبيق عملية جديدة لاستقدام الموظفين (مع تسجيل أكثر من 1 300 حالة بحلول نهاية كانون الثاني/يناير 2022) وبدأ تنفيذ الوحدة المتكاملة الجديدة لتوريد المشتريات كجزء من مشروع كوانتوم. وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كان قد تم إقرار واعتماد هيكل نظام كوانتوم وعملية نقل البيانات إليه واستراتيجيات التغيير به وتصميمه. وأطلقت في 1 شباط/فبراير 2022 الوحدة الجديدة المسماة "Quantum+CPS" (وحدة كوانتوم المعززة لنظم التخطيط المؤسسي). وسيتبع ذلك إضافة خصائص جديدة، من قبيل إدارة الطلبات البرنامجية (نظام ستارز (STARS) السابق لتتبع الطلبات والخدمات الاستشارية) والنظام الجديد لإدارة التعلم، ستمهد الطريق أمام التنفيذ الكامل لهيكل كوانتوم في أيلول/سبتمبر 2022.

73 - ويقدر مجموع تكاليف مشروع البرنامج الإنمائي لوحدة إدارة المعلومات والتكنولوجيا للفترة 2020-2022 بمبلغ 24,6 مليون دولار. ويتيح الانتقال إلى هيكل سحابي أيضاً فرصة لخفض التكاليف التشغيلية الجارية لتكنولوجيا المعلومات المرتبطة بالتخطيط المركزي للموارد بمقدار 1,8 مليون دولار سنوياً عندما يتم وقف العمل بنظام أطلس بالكامل. ومن المتوقع تحقيق مكاسب وفوائد إنتاجية أخرى مختلفة من خلال تحسينات في التعاملات وأساليب العمل الرقمية.

طاء - الإنجازات في عام 2021

74 - في عام 2021، أكمل البرنامج الإنمائي المرحلة الأولى من تجميع الخدمات في المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع له. وتدعم هذه المبادرة المؤسسية خطة البرنامج الاستراتيجية وخطة الأمين العام للإصلاح المتعلقة بالعمليات المؤسسية. وشمل نطاق العمل بيانات 88 852 جهة توريد، أنشئت في جميع أنحاء المناطق الخمس، مما أدى إلى توحيد عملية إدارة جهات التوريد. وتمت أيضاً مواءمة وتثبيت عملية استلام وتخصيص الودائع، التي تتألف أساساً من أموال المانحين، حيث تمت معالجة أكثر من 31 839 معاملة من معاملات الودائع في عام 2021. ويواصل المركز العالمي للخدمات المشتركة التابع للبرنامج الإنمائي تقديم الخدمات إلى الوكالات والبرامج الأخرى، بما في ذلك من خلال توفير خدمات كشوف المرتبات لأكثر من 50 منظمة مختلفة. في عام 2022، ستكون المرحلة التالية من عملية التجميع هي تحسين العمليات والنظم لضمان استقرار وكفاءة الخدمات المجمعة.

75 - وفي عام 2021، نمت حافظة مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء من حيث عدد المساهمين وحجم التبرعات على السواء. وبلغ حجم التبرعات في صناديق الأمم المتحدة للتمويل الجماعي التي يديرها مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء أكثر من 1,8 بليون دولار، وهو أعلى مستوى من التبرعات منذ إنشاء المكتب في عام 2003.

76 - وعلى الرغم من القيود المستمرة المفروضة بسبب الجائحة، نفذ البرنامج الإنمائي في عام 2021 برامج بحجم 4,7 بليون دولار، وهو أعلى حجم لتنفيذ البرامج منذ أكثر من عقد من الزمان.

77 - وفي عام 2021، وتماشياً مع ما جرى اتباعه في السنوات السابقة، أنفق مبلغ 91 سنناً من كل دولار على البرامج والخدمات لتحقيق النتائج الإنمائية.

78 - وظل البرنامج الإنمائي يشكل العمود الفقري للأنشطة التشغيلية لمنظومة الأمم المتحدة في عام 2021. وصرف البرنامج 1,8 بليون دولار — 111 عملة من خلال نظامه لكشوف المرتبات، وأكثر من نصف هذا المبلغ (52 في المائة) كان بالنيابة عن منظمات شريكة تابعة للأمم المتحدة. وقدم البرنامج الدعم لمعاملات مالية بقيمة 2,82 بليون دولار تخصص نحو 118 كيانا تابعا للأمم المتحدة ووكالات أخرى في أكثر من 170 بلداً. وشمل ذلك 57,9 مليون دولار من المصروفات المتصلة بالخدمات المقدمة إلى نظام المنسقين المقيمين.

79 - وفي عام 2021، وفر البرنامج أيضاً أماكن مشتركة لوكالات أخرى فيما لا يقل عن 126 بلداً، حيث أتيحت لها فرصة الاستفادة من الخدمات المشتركة، من قبيل إدارة المسائل المتعلقة بالسفر.

80 - ولا يزال البرنامج الإنمائي من أكثر المنظمات شفافية في العالم، حيث سجل في مؤشر الشفافية في المعونة لعام 2020 معدل 96,6 في المائة، وهو ما يمثل ارتفاعاً بنسبة 1,2 نقطة مئوية مقارنة بمعده في المؤشر السابق (2018). ومن المتوقع أن يتم، في النصف الثاني من عام 2022، نشر المعدل المسجل في النسخة التالية من هذا المؤشر. وقد عزز البرنامج الإنمائي، من خلال فتح دفتاره على هذا النحو، خضوعه للمساءلة أمام الجهات المانحة والجهات الشريكة له. والبرنامج الإنمائي، بوصفه أكثر وكالات الأمم المتحدة شفافية وثالث أكثر المنظمات الإنمائية شفافية في العالم، وفقاً لمؤشر الشفافية في المعونة، يظل ملتزماً بأعلى معايير المساءلة والشفافية وسيواصل الاستثمار في نظم قوية للمساءلة والرقابة على جميع المستويات.

الفصل الرابع

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	المرجع	
الأصول			
الأصول المتداولة			
838 512	566 485	7	الملاحظة النقدية ومكافئات النقدية
338 780	397 175	7	الملاحظة النقدية ومكافئات النقدية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
3 883 409	3 154 762	8	الملاحظة الاستثمارات
532 044	645 195	8	الملاحظة الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
2 844 574	2 466 743	9	الملاحظة المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية
56 217	57 653	10	الملاحظة المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى
217 523	289 795	11	الملاحظة السُلف المقدمة
507	507	13	الملاحظة القروض المقدمة إلى الحكومات
12 317	12 991	12	الملاحظة المخزونات
8 723 883	7 591 306		مجموع الأصول المتداولة
الأصول غير المتداولة			
3 320 863	4 738 045	8	الملاحظة الاستثمارات
157 868	416 364	8	الملاحظة الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
3 011	2 265	13	الملاحظة القروض المقدمة إلى الحكومات
1 960 710	2 275 736	9	الملاحظة المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية
125 081	121 588	14	الملاحظة الممتلكات والمنشآت والمعدات
7 067	5 478	15	الملاحظة الأصول غير الملموسة
100	100	10	الملاحظة المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى
5 574 700	7 559 576		مجموع الأصول غير المتداولة
14 298 583	15 150 882		مجموع الأصول
الخصوم			
الخصوم المتداولة			
187 560	267 572	16	الملاحظة الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
15 099	24 150	17	الملاحظة السُلف المستحقة الدفع

31 كانون الأول / 31 كانون الأول ديسمبر 2020 ديسمبر 2021		المرجع	
241 009	240 333	الملاحظة 18	الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة
7 550	13 676	الملاحظة 18	الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة
871 005	1 030 581	الملاحظة 19	الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
249 190	260 568	الملاحظة 20	استحقاقات الموظفين
3 808	14 686	الملاحظة 21	الخصوم المتداولة الأخرى
1 575 221	1 851 566		مجموع الخصوم المتداولة

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (تابع)

31 كانون الأول/ ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ ديسمبر 2021	المرجع	
			الخصوم غير المتداولة
157 868	416 365	الملاحظة 19	الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
13 246	16 585	الملاحظة 18	الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة
1 282 305	1 289 674	الملاحظة 20	استحقاقات الموظفين
120	111	الملاحظة 21	الخصوم غير المتداولة الأخرى
1 453 539	1 722 735		مجموع الخصوم غير المتداولة
3 028 760	3 574 301		مجموع الخصوم
			صافي الأصول/حقوق الملكية
302 160	301 457	الملاحظة 22	الاحتياطيات
10 967 663	11 275 124	الملاحظة 23	الفوائض المتراكمة
11 269 823	11 576 581		مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية
14 298 583	15 150 882		مجموع الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

ثانياً - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	المرجع	
			الإيرادات
6 272 482	5 304 025	24 الملاحظة	التبرعات
147 715	115 897	25 الملاحظة	الإيرادات، المعاملات التبادلية
118 458	135 488	26 الملاحظة	إيرادات الاستثمار
79 392	81 455	27 الملاحظة	الإيرادات الأخرى
6 618 047	5 636 865		مجموع الإيرادات
			المصروفات
1 956 845	2 008 577	28 الملاحظة	الخدمات التعاقدية
814 310	866 185	28 الملاحظة	تكاليف الموظفين
1 154 090	1 216 749	28 الملاحظة	اللوازم والمواد المستهلكة المستخدمة
773 957	844 390	28 الملاحظة	مصروفات التشغيل العامة
287 894	349 706	28 الملاحظة	المنح والتحويلات الأخرى
47 883	82 239	28 الملاحظة	المصروفات الأخرى
15 867	17 013	28 الملاحظة	الاستهلاك والإهلاك
5 050 846	5 384 859		مجموع المصروفات
1 567 201	252 006		الفائض/(العجز) للسنة

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

ثالثاً - بيان التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020		2021		المرجع	
مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية	مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية	مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية	مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية		
9 695 305	11 269 823	10 967 663	302 160		الرصيد في بداية السنة
					التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية
-	-	700	(700)	23 و 22	الملاحظات من الاحتياطيات/الفائض المتراكم
(762)	9 367	9 370	(3)	23 و 22	الملاحظات من الاحتياطيات/الفائض المتراكم
79 534	(18 371)	(18 371)	-		الأموال المخصصة لأغراض محددة
					التغيرات في القيمة العادلة للاستثمارات المتاحة للبيع
(71 455)	63 756	63 756	-	20	المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية
1 567 201	252 006	252 006	-		الملاحظات من الاحتياطيات/الفائض المتراكم
1 574 518	306 758	307 461	(703)		البيان الثاني
					مجموع التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية
11 269 823	11 576 581	11 275 124	301 457		الرصيد في بداية السنة

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

رابعاً - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	المرجع	
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية			
1 567 201	252 006	البيان الثاني	الفائض/(العجز) للسنة
تسويات التوفيق بين الفائض/(العجز) للسنة وصافي التدفقات النقدية			
15 867	17 013	الملاحظة 28	الاستهلاك والإهلاك
4 933	2 092	الملاحظة 28	حالات اضمحلال القيمة
(23)	(3 205)		المساهمات العينية (السلع المتبرع بها)
(9 623)	12 141		إهلاك أقساط الديون/(الخصم) على الاستثمارات
(106 279)	82 354		(المكاسب)/(الخسائر) في قيمة تحويل العملات الأجنبية
1 255	2 575		الخسائر الناجمة عن التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات
التغيرات في الأصول			
(677 753)	(9 399)		(الزيادة)/(النقصان) في المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية ^(أ)
(104 688)	(79 026)		(الزيادة)/(النقصان) في المبالغ المستحقة القبض، المبالغ الأخرى ^(ب)
36 868	(79 200)		(الزيادة)/(النقصان) في السلف المقدمة ^(ج)
(3 190)	(674)	الملاحظة 12	(الزيادة)/(النقصان) في المخزونات
التغيرات في الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية			
(519)	80 057		(النقصان)/(الزيادة) في الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
(26 195)	9 051	الملاحظة 17	(النقصان)/(الزيادة) في السلف المستحقة الدفع
(34 050)	2 663	الملاحظة 18	(النقصان)/(الزيادة) في الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة
(1 584)	6 126	الملاحظة 18	(النقصان)/(الزيادة) في الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة
156 462	418 073	الملاحظة 19	(النقصان)/(الزيادة) في الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
77 501	83 532		(النقصان)/(الزيادة) في استحقاقات الموظفين
(4 825)	11 499		(النقصان)/(الزيادة) في الخصوم الأخرى
(762)	9 367	الملاحظة 23	(النقصان)/(الزيادة) في الأموال المخصصة لأغراض محددة
890 596	817 045		التدفقات النقدية المتأتية من/(المستخدمة في) الأنشطة التشغيلية
التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار			
(6 254 106)	(6 127 390)	الملاحظة 8	مشتريات الاستثمارات
5 736 573	5 582 658	الملاحظة 8	استحقاق الاستثمارات
(99 390)	(371 858)	الملاحظة 8	(الزيادة)/(النقصان) في الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء ^(د)
(65 141)	(174 135)		(الزيادة)/(النقصان) في الاستثمارات التي يديرها مديرو الاستثمارات الخارجيون ^(هـ)
117 542	75 002		الفوائد والأرباح المقبوضة
507	746	الملاحظة 13	(الزيادة)/(النقصان) في القروض المقدمة إلى الحكومات

2020	2021	المرجع
(13 760)	(12 269)	المشتريات من الممتلكات والمنشآت والمعدات
23 732	1 410	التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات
(2 452)	(1 602)	المشتريات من الأصول غير الملموسة
96	1 165	التصرف في الأصول غير الملموسة
(556 399)	(1 026 273)	التدفقات النقدية المتأتية من/ (المستخدمة في) أنشطة الاستثمار

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

رابعاً - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (تابع)

2020	2021	المرجع
-	-	التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التمويلية
-	-	التدفقات النقدية المتأتية من/(المستخدمة في) الأنشطة التمويلية
334 197	(209 228)	الزيادة/(النقصان) في النقدية ومكافئات النقدية، بما في ذلك مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
30 583	(4 404)	تأثير تغيرات أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
812 512	1 177 292	النقدية ومكافئات النقدية، بما في ذلك مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء: في بداية السنة
1 177 292	963 660	النقدية ومكافئات النقدية، بما في ذلك مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الملاحظة 7 الشركاء: في نهاية السنة

(أ) يشمل هذا المبلغ تسوية لقيمة تحويل العملات الأجنبية البالغة 72,204 ملايين دولار.

(ب) يشمل هذا المبلغ تسوية تتعلق بالفوائد والأرباح المقبوضة نقداً وقدرها 75,002 مليون دولار، بالإضافة إلى تسوية تتعلق بتحويل العملات الأجنبية قدرها 1,058 مليون دولار.

(ج) يشمل هذا المبلغ تسوية لقيمة تحويل العملات الأجنبية البالغة 6,830 مليون دولار.

(د) يشمل هذا المبلغ مشتريات بقيمة (1,416) مليون دولار واستحقاقات قدرها 1,044 مليون دولار.

(هـ) يشمل هذا المبلغ صافي مشتريات السندات بقيمة (91,752) مليون دولار واستثمارات في أسهم رأس المال بقيمة (82,383) مليون دولار.

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

خامساً (أ) - بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية (الموارد العادية) للسنة المنتهية

في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الميزانية المعتمدة لعام 2021		النفقات الفعلية على أساس قابل للمقارنة		الفرق: الميزانية النهائية المعتمدة
الأصلية	النهائية	(الملاحظة 6)	والنفقات الفعلية	
الأنشطة الإنمائية				
423 726	423 726	401 494	22 232	البرنامجية
110 023	110 023	107 599	2 424	فعالية التنمية
533 749	533 749	509 093	24 656	المجموع الفرعي
16 034	16 034	10 285	5 749	الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة
الأنشطة الإدارية				
133 750	133 750	147 135	(13 385)	المتكررة
7 000	7 000	11 255	(4 255)	غير المتكررة
140 750	140 750	158 390	(17 640)	المجموع الفرعي
الأنشطة ذات الأغراض الخاصة				
—	—	—	—	الاستثمارات الرأسمالية
11 056	11 056	7 575	3 481	العمليات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وليست تابعة له
11 056	11 056	7 575	3 481	المجموع الفرعي
701 589	701 589	685 343	16 246	المجموع
—	—	906	(906)	الميزانية الممولة من الموارد الإضافية للتدابير الأمنية (وفقاً لمقرر المجلس التنفيذي 31/2017)
701 589	701 589	686 249	15 340	المجموع الكلي

تشكل الملاحظات المرافقة جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

خامسا (ب) - بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية لفترة الأربع سنوات 2018-2021
من دورة الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الميزانية المعتمدة للفترة 2021-20218		النفقات الفعلية على أساس قابل للمقارنة		الفرق: الميزانية النهائية المعتمدة والنفقات الفعلية	
الأصلية	النهائية	(الملاحظة 6)	النفقات الفعلية	الفرق: الميزانية النهائية المعتمدة والنفقات الفعلية	الفرق: الميزانية النهائية المعتمدة والنفقات الفعلية
الأنشطة الإنمائية					
البرنامجية	1 585 700	1 585 700	1 546 262	39 438	
فعالية التنمية	395 400	395 400	340 277	55 123	
المجموع الفرعي	1 981 100	1 981 100	1 886 539	94 561	
الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة					
الأنشطة الإدارية					
المتكررة	552 600	552 600	542 395	10 205	
غير المتكررة	28 000	28 000	27 812	188	
المجموع الفرعي	580 600	580 600	570 207	10 393	
الأنشطة ذات الأغراض الخاصة					
الاستثمارات الرأسمالية	—	—	—	—	
العمليات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وليست تابعة له	44 200	44 200	32 908	11 292	
المجموع الفرعي	44 200	44 200	32 908	11 292	
المجموع	2 749 800	2 749 800	2 608 866	140 934	
الميزانية الممولة من الموارد الإضافية للتدابير الأمنية (وفقا لمقرر المجلس التنفيذي 31/2017)					
	7 000	7 000	5 399	1 601	
المجموع الكلي	2 756 800	2 756 800	2 614 265	142 535	

تشكل الملاحظات المرافقة جزءا لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ملاحظات على البيانات المالية لعام 2021

الملاحظة 1

الكيان المُعدّ للتقارير

1-1 أنشأت الجمعية العامة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام 1965 بموجب قرارها 2029 (د-20). ويقيم البرنامج الإنمائي شراكات مع كيانات وأشخاص على جميع مستويات المجتمع، للمساعدة على بناء أُمم قادرة على تحمل الأزمات ودفع عجلة النمو المستدام الذي يحسّن ظروف العيش للجميع.

1-2 ويقع مقر البرنامج الإنمائي في نيويورك، ويعمل البرنامج في المقام الأول من خلال شبكة مكاتبه في العالم. وتتألف الشبكة العالمية للبرنامج الإنمائي من خمسة مكاتب إقليمية، ومراكز عالمية للخدمات المشتركة في كوالالمبور وكوبنهاغن، وعمليات في 170 بلدا وإقليما. ويقدم البرنامج الإنمائي منظورا عالميا ورؤية متعمقة محلية للمساعدة على تمكين الأفراد وبناء أُمم قادرة على الصمود. ويقدم البرنامج الإنمائي خدماته إلى الجهات المانحة والشركاء عبر مكاتب الاتصال التابعة له في بروكسل وجنيف وطوكيو وكوبنهاغن وواشنطن العاصمة.

1-3 ويساعد البرنامج الإنمائي على تحقيق هدف القضاء على الفقر والحد من أوجه عدم المساواة والإقصاء، كما يساعد البلدان في وضع السياسات، وتطوير المهارات القيادية، وتيسير إقامة الشراكات وبناء القدرات المؤسسية، وفي بناء القدرة على الصمود من أجل الحفاظ على النتائج الإنمائية. ويواصل البرنامج الإنمائي عمله الرامي إلى دعم خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وأهداف التنمية المستدامة البالغ عددها 17 هدفا، لأنها هي التي تحدد معالم الجهود العالمية المبذولة على مدى السنوات العشر المقبلة لتحقيق التنمية المستدامة. ويساعد البرنامج الإنمائي البلدان النامية في اجتذاب التعاون الإنمائي والاستفادة منه واستغلال الموارد المحلية بفعالية، ويشجع، في جميع أنشطته، على حماية حقوق الإنسان وتنمية القدرات وتمكين المرأة.

1-4 والبرنامج الإنمائي محايد سياسيا وغير منحاز في أنشطة التعاون التي يضطلع بها. وهو يسعى إلى القيام بعمله بطريقة شفافة، ويخضع للمساءلة أمام جميع الجهات المعنية التي يتعامل معها. وللبرنامج الإنمائي مجلس تنفيذي، أنشأته الجمعية العامة بموجب قرارها 162/48، يتولّى تقديم الدعم الحكومي الدولي للبرنامج الإنمائي والإشراف عليه. وتخضع الإدارة المالية في البرنامج الإنمائي لأحكام النظام المالي والقواعد المالية المعدلة للبرنامج الإنمائي (قرار المجلس التنفيذي 33/2011).

1-5 ولا تتضمن البيانات المالية سوى عمليات البرنامج الإنمائي، الذي ليست له فروع أو مصالح في كيانات تابعة أو كيانات خاضعة للسيطرة المشتركة.

الملاحظة 2

بيان الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام

1-2 أُعدت البيانات المالية السنوية للبرنامج الإنمائي وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

الملاحظة 3

أساس إعداد البيانات المالية والإذن بتقديمها بغرض مراجعة الحسابات

أساس القياس

3-1 أعدت هذه البيانات المالية على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والنظام المالي والقواعد المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

3-2 يطبق البرنامج الإنمائي مبدأ التكلفة الأصلية باستثناء الحالات الواردة في الملاحظة 4. وقد طبقت السياسات المحاسبية باستمرار طوال العام وخلال السنوات السابقة. وتمتد السنة المالية من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر.

العملات الأجنبية

3-3 دولار الولايات المتحدة هو عملة التعامل وعملة العرض التي يستخدمها البرنامج الإنمائي. وتعرض هذه البيانات المالية بآلاف دولارات الولايات المتحدة ما لم يذكر خلاف ذلك.

3-4 وتحول المعاملات بالعملات الأجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة وفقاً لسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة في تاريخ المعاملة. وتماثل أسعار الصرف المعمول بها تقريباً أسعار السوق/أسعار الصرف الفورية.

3-5 وتحول الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية وفقاً لسعر الصرف الساري في تاريخ الإبلاغ، ويعترف بآثار التحويل في بيان الأداء المالي.

3-6 وتحول البنود غير النقدية المقومة بالعملات الأجنبية والمقيسة بالتكلفة الأصلية بسعر الصرف الساري في تاريخ المعاملة.

3-7 أما المكاسب والخسائر المترتبة على تغير أسعار الصرف، التي تنتج عن تسوية المعاملات بالعملات الأجنبية، فيعترف بها في بيان الأداء المالي.

التقديرات المحاسبية الهامة

3-8 يتطلب إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من البرنامج الإنمائي إعداد التقديرات والأحكام والافتراضات عند اختيار السياسات المحاسبية وتطبيقها، وعند تحديد قيم الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ بها. ولذا، قد تختلف النتائج الفعلية عن تلك التقديرات. وتُستعرض باستمرار التقديرات المحاسبية والافتراضات الأساسية، ويُعترف بتقديرات التقديرات في السنة التي تُنقح فيها التقديرات وفي أي سنة تالية تتأثر بذلك. وتشمل التقديرات والافتراضات الجوهرية التي يمكن أن تؤدي إلى تسويات هامة في السنوات المقبلة ما يلي: القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين؛ واختيار الأعمار النافعة للممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة وأسلوب استهلاكها/إهلاكها؛ واضمحلال قيمة الأصول؛ وتصنيف الأدوات المالية؛ وتقييم الأصول الاستثمارية؛ والاعتراف بالإيرادات؛ والأصول والخصوم الاحتمالية.

التغييرات المحاسبية المقبلة

3-9 صدر في عام 2018 المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية، وكان من المقرر أن يبدأ تاريخ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2022، ثم أُجل ذلك التاريخ لاحقاً لمدة عام إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 من خلال الإعلان النهائي الصادر في عام 2020 بشأن المعايير المحاسبية الدولية المعنون "كوفيد-19: تأجيل تواريخ النفاذ". ويجري حالياً تقييم الأثر الذي يخلفه اعتماد المعيار 41 على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي، بالنظر إلى أنه سيُنقذ في 1 كانون الثاني/يناير 2023.

3-10 وكان من المقرر في البداية أن يكون عام 2021 هو التاريخ الذي يبدأ فيه نفاذ مسودة العرض 68: تحسينات على المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، 2019، إلا أن هذا التاريخ أُجل لاحقاً إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 من خلال إعلان نهائي صدر في عام 2020 عن مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بعنوان "كوفيد-19: تأجيل تواريخ النفاذ". ومن غير المتوقع أن يكون للمعيار المقترح عند اعتماده أثر كبير على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. ومع ذلك، يجري حالياً تقييم أثر التحسينات التي ستصبح نافذة المفعول لدى اعتماد المعيار 41.

3-11 وصدر في كانون الثاني/يناير 2022 المعيار 43 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: عقود الإيجار على أن يبدأ تاريخ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويحل المعيار 43 محل المعيار 13: عقود الإيجار وينص على تطبيق نموذج حق الانتفاع بالنسبة للمستأجرين. وبموجب نموذج حق الانتفاع، سيتعين، فور اعتماد المعيار الجديد وانتفاء صلاحية أي أحكام انتقالية، رسملة معظم عقود الإيجار، وهو ما سيؤدي إلى زيادة في مبلغ الأصول المرسمة وتسجيل خصوم ذات صلة متصلة بعقود الإيجار. ومن المتوقع أن يكون أثر ذلك على الأداء المالي السنوي محايداً عموماً، لأن استهلاك الأصول المستأجرة وتكاليف الفائدة على الخصوم ذات الصلة المتصلة بعقود الإيجار سيحلان محل مصروفات عقود الإيجار المسجلة حالياً. ويجري حالياً تقييم الأثر الذي سيخلفه المعيار 43، عند اعتماده، على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي، بما في ذلك أثر التعديلات التبعية المدخلة على معايير أخرى.

3-12 وفي شباط/فبراير 2020، أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ثلاث مسودات عروض من أجل التماس التعليقات عليها (هي: مسودة العرض 70: الإيرادات المقترنة بالتزامات أداء؛ ومسودة العرض 71: الإيرادات غير المقترنة بالتزامات أداء؛ ومسودة العرض 72: مصروفات التحويل). ومن المتوقع أن تحل مسودة العرض 70 محل المعيار 9: الإيراد من المعاملات التبادلية؛ وأن تحل مسودة العرض 71 محل المعيار 23: الإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات)؛ أما مسودة العرض 72 فهي مسودة لمعيار جديد. وقدم البرنامج الإنمائي تعليقاته على مسودتي العرضين 70 و 71 إلى مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وإذا أدت مسودات العروض هذه إلى إصدار معايير جديدة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام تعادل إلى حد كبير مسودات العروض ذات الصلة من حيث النطاق والمضمون، فمن المرجح أن تؤثر بشكل كبير على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. والأثر الرئيسي لمسودة العرض 71 هو أنه، فيما يتعلق بجميع المساهمات المخصصة، سيؤجل الاعتراف بالإيرادات إلى أن يفي البرنامج الإنمائي بالتزاماته. وبموجب المعيار 23 الحالي من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يعترف البرنامج الإنمائي إلى حد كبير بجميع إيرادات التبرعات عند التوقيع على الاتفاق المتعلق بالمساهمات ذات الصلة.

3-13 ويجري حالياً تقييم أثر مسودتي العرضين 70 و 72. ومن المتوقع أن تتحول مسودات العروض الثلاثة إلى معايير من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ستُنشر بحلول نهاية عام 2022. ومن غير المتوقع أن تكون المعايير الجديدة الناتجة عن مسودات العروض هذه إلزامية للتطبيق قبل عام 2025. ويتوقع البرنامج الإنمائي أن يكون هناك وقت كافٍ للتنفيذ عندما تتم الموافقة على المعايير وأن يتطلب هذا التنفيذ موارد إضافية.

3-14 وسيواصل البرنامج الإنمائي رصد تطورات مسودات العروض هذه والمعايير المحاسبية ذات الصلة، مع الإشارة إلى أن تطبيقها قد يكون له أثر على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي. ويجري حالياً تقييم للأثر المترتب على البيانات المالية للبرنامج الإنمائي قبل صدور أي معايير جديدة والتنفيذ الذي يعقب ذلك.

الإذن بتقديم البيانات المالية بغرض مراجعة الحسابات

3-15 أقر هذه البيانات المالية وصدق عليها كل من مدير البرنامج الإنمائي، والمديرة المساعدة ومديرة مكتب الخدمات الإدارية في البرنامج الإنمائي، وكبير موظفي الشؤون المالية/المراقب المالي في البرنامج الإنمائي. ووفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي، أُنذرت بتقديم هذه البيانات المالية بغرض مراجعة الحسابات في 30 نيسان/أبريل 2022.

الملاحظة 4

السياسات المحاسبية الهامة

تصنيف الأصول المالية

4-1 كما هو مبين بالتفصيل في الملاحظة 4-2 أدناه، يُصنّف البرنامج الإنمائي الأصول المالية ضمن الفئات التالية: أصول محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق؛ وأصول متاحة للبيع؛ وقروض ومبالغ مستحقة القبض؛ وأصول مُقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز في بيان الأداء المالي. ويعتمد التصنيف على الغرض من اقتناء الأصول المالية، ويتحدد تصنيف هذه الأصول عند الاعتراف الأولي، ويعاد تقييمها في تاريخ كل إبلاغ. وتقاس جميع الأصول المالية أولاً بالقيمة العادلة. ويعترف البرنامج الإنمائي أولاً بالقروض والمبالغ المستحقة القبض في التاريخ الذي نشأت فيه. ويعترف البرنامج الإنمائي أولاً بجميع الأصول المالية الأخرى في تاريخ تداولها، وهو التاريخ الذي يصبح فيه البرنامج الإنمائي طرفاً في الأحكام التعاقدية الخاصة بالأداة المالية.

4-2 وتُدرج الأصول المالية التي يتجاوز تاريخ استحقاقها 12 شهراً في تاريخ الإبلاغ ضمن فئة الأصول غير المتداولة في البيانات المالية. وتُحوّل الأصول المقومة بالعملة الأجنبية إلى دولار الولايات المتحدة بأسعار الصرف المعمول بها في الأمم المتحدة والسارية في تاريخ الإبلاغ مع الاعتراف بالمكاسب والخسائر في الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي.

التصنيف وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام نوع الأصول المالية للبرنامج الإنمائي

أصول محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق	الاستثمارات، باستثناء الاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والاستثمارات المتعلقة بنهاية الخدمة
الأصول المتاحة للبيع	استثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والاستثمارات المتعلقة بنهاية الخدمة
القروض والمبالغ المستحقة القبض	النقدية ومكافئات النقدية، والمبالغ المستحقة القبض من معاملات غير تبادلية وغيرها، والسلف (مثل تلك المقدمة إلى الموظفين)، والقروض المقدمة إلى الحكومات
القيمة العادلة بفائض أو بعجز	الأصول من المشتقات

الأصول المالية المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق

4-3 الأصول المالية المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق هي أصول مالية ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد وتواريخ استحقاق ثابتة يكون البرنامج الإنمائي عازما وقادرا على الاحتفاظ بها حتى تاريخ استحقاقها. وتسجل هذه الأصول أولا بقيمتها العادلة مضافا إليها تكاليف المعاملات، ثم يُعترف بها لاحقا بالتكلفة المهلكة المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. ويصنف البرنامج الإنمائي حصة كبيرة من حافظته الاستثمارية في فئة الأصول المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق.

الأصول المالية المتاحة للبيع

4-4 الأصول المالية المتاحة للبيع هي الأصول المالية من غير المشتقات التي إما أُدرجت في هذه الفئة أو لم تُصنف باعتبارها (أ) قروضا ومبالغ مستحقة القبض، أو (ب) استثمارات محتفظا بها حتى تاريخ الاستحقاق، أو (ج) أصولا مالية مقيمة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز. ويُعترف بهذه الأصول أولا بقيمتها العادلة مضافا إليها تكاليف المعاملات التي تُعزى مباشرة إلى حيازة أو إصدار تلك الأصول ويبلغ عنها لاحقا بالقيمة العادلة مع الاعتراف مباشرة بأي مكاسب أو خسائر متعلقة بالقيمة العادلة في صافي الأصول/حقوق الملكية من خلال بيان التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية، وذلك إلى حين إلغاء الاعتراف بالأصل المالي، وعندئذ يُعترف بالمكاسب أو الخسائر التراكمية التي يكون قد سبق الاعتراف بها في صافي الأصول/حقوق الملكية في الفائض أو العجز. وتستند القيم العادلة المستخدمة للقياس لاحقا إلى أسعار السوق السارية المأخوذة من أطراف ثالثة ذات دراية. وتحسب الفائدة على الأصول المالية المتاحة للبيع باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري، ويعترف بها في الفائض أو العجز.

القروض والمبالغ المستحقة القبض

4-5 القروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية ذات مدفوعات ثابتة أو قابلة للتحديد غير معروضة في سوق نشطة. وهي تسجل أولا بقيمتها العادلة مضافا إليها تكاليف المعاملات، ويبلغ عنها

لاحقا بالتكلفة المهلكة المحسوبة بطريقة سعر الفائدة الساري. ويعترف بإيرادات الفوائد على أساس التناسب الزمني بتطبيق طريقة سعر الفائدة الساري على الأصول المالية المعنية.

4-6 وتشمل فئة النقدية ومكافئات النقدية الاستثمارات النقدية والقصيرة الأجل العالية السيولة التي يسهل تحويلها إلى مبالغ نقدية محددة، والتي تتخفف من مخاطر حدوث تغير في قيمتها، باستثناء مخاطر اضمحلال القيمة بالنسبة للعمليات المقيدة الاستخدام. وتشمل الأدوات المالية المصنفة باعتبارها مكافئات للنقدية أي استثمارات يحين تاريخ استحقاقها بعد ثلاثة أشهر أو أقل من تاريخ حيازتها.

4-7 وتشمل المبالغ المستحقة القبض من معاملات غير تبادلية المساهمات المستحقة القبض التي تمثل مبالغ مستحقة بناء على التواريخ المشار إليها في اتفاقات المساهمات الموقّعة، بما في ذلك المساهمات المتعددة السنوات، المعترف بها بالكامل في وقت التوقيع على الاتفاق باستثناء الاتفاقات المقترنة بشروط أداء خارجة عن سيطرة البرنامج الإنمائي. وتُسجل هذه المبالغ المستحقة القبض من معاملات غير تبادلية بقيمتها الدفترية مطروحا منها اضمحلال القيمة بالقدر الذي أظهرت التقديرات أنه غير قابل للاسترداد. وينظر في اضمحلال قيمة المساهمات المستحقة القبض على أساس كل حالة على حدة.

4-8 وتمثل المبالغ المستحقة القبض من المبالغ الأخرى المبالغ التي تدين بها كيانات أخرى للبرنامج الإنمائي نظير ما يقدمه لها من خدمات. وفي مقابل ذلك، يتلقى البرنامج الإنمائي مباشرة قيمة نقدية تعادل تقريبا ما يقدمه من خدمات.

4-9 وتمثل السلف المقدمة مبالغ نقدية محولة كسلف إلى الكيانات المسؤولة عن التنفيذ/الشركاء المنفذين (انظر الملاحظة 34-2 للاطلاع على تعريف الكيانات المسؤولة عن التنفيذ/الشركاء المنفذين). ويُعترف أولا بالسلف الصادرة كأصول ثم تنقل لاحقا إلى فئة المصروفات عند قيام الكيانات المسؤولة عن التنفيذ/الشركاء المنفذين بتسليم السلع أو تقديم الخدمات وتأكيد ذلك باستلام البرنامج الإنمائي تقارير مصروفات معتمدة حسب الاقتضاء، أي تقارير مالية، أو استمارات الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق، أو تقارير إنجاز المشاريع. ومتى استُلمت تقارير المصروفات المعتمدة تلك، يعترف البرنامج الإنمائي بالمصروفات في بيان الأداء المالي الخاص به. ويجوز استخلاص البيانات من البيانات المالية المُراجعة للكيانات، أو، في حالة عدم توافر بيانات مالية مُراجعة في نهاية سنة الإبلاغ، يجوز استخلاصها إما من البيانات المقدمة من الكيانات للمراجعة أو من بيانات الكيانات غير المراجعة.

4-10 وتصرف المدفوعات المسبقة عندما يقع على البرنامج الإنمائي التزام بتقديم مدفوعات مقدما للكيان المسؤول عن التنفيذ/الشريك المنفذ/المورد بموجب الاتفاقات المبرمة معه. وتسجل هذه المدفوعات كأصول متداولة إلى حين تسليم السلع أو تقديم الخدمات المرتبطة بها، وعندئذ يعترف بالمصروفات وتُخفّض المدفوعات المسبقة بمبلغ مقابل.

4-11 ويمنح البرنامج الإنمائي الموظفين سلفا على المرتبات لأغراض محددة وفقا للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة. ويقل أجل الاستحقاق الأولي لهذه السلف عن 12 شهرا، وتقارب قيمتها الدفترية القيمة العادلة. وتسجل القيمة الدفترية مخصصا منها أي اضمحلال للقيمة.

4-12 والقروض المقدمة للحكومات هي قروض يقدمها البرنامج الإنمائي إلى الحكومات الوطنية لتشديد مبان مكتبية أو سكنية تخصص لاستخدام البرنامج الإنمائي وكيانات الأمم المتحدة الأخرى. وتسجل القروض بالقيمة الدفترية مطروحا منها المبالغ المستردة حتى تاريخه. وتفيد عائدات الإيجار بوصفها سدادا

لقيمة القرض. ويجري القياس اللاحق للقروض المقدمة إلى الحكومات بالتكلفة المهلكة مخصوما منها أي اضمحلال للقيمة.

القيمة العادلة بفائض أو بعجز

4-13 الأصول المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز هي أصول مصنفة على هذا النحو في الاعتراف الأولي أو أصول يحتفظ بها للتداول. وتسجل أولا بالقيمة العادلة، مع تسجيل أي تكاليف للمعاملات كمصروفات. وتقاس الأصول بالقيمة العادلة في كل تاريخ إبلاغ، وما ينتج عن ذلك من مكاسب أو خسائر بالقيمة العادلة يعترف به في الفائض أو العجز. وتستخدم المشتقات لإدارة المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية، وتُبرم تعاقداتها مع نظراء ذوي جدارة ائتمانية وفقا للمبادئ التوجيهية للاستثمار الخاصة بالبرنامج الإنمائي. ويصنف البرنامج الإنمائي المشتقات بوصفها أصولا مالية بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي. ويتم الحصول على القيمة العادلة للمشتقات من النظراء وتُقارن بالتقييمات الداخلية التي تستند إلى أساليب وتقنيات التقييم المعترف بها عموما كمعايير في هذا القطاع. وتصنف الأصول المدرجة في هذه الفئة بوصفها أصولا متداولة إذا كان يُتوقع أن تتحقق في غضون 12 شهرا من تاريخ الإبلاغ. ولا يُخضع البرنامج الإنمائي هذه المشتقات لأي معالجة محاسبية تحوطية.

4-14 وتقيّم جميع فئات الأصول المالية في كل تاريخ إبلاغ لتحديد ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية على اضمحلال قيمة أي استثمار أو مجموعة استثمارات. ومن بين الأدلة على اضمحلال قيمة الأصول تخلف الطرف المناظر أو عجزه عن السداد، أو حدوث تراجع مستديم في قيمة الأصول. ويعترف بخسائر اضمحلال القيمة في الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي (مباشرة أو من خلال استخدام حساب مخصصات) في السنة التي تحدث فيها.

المخزونات

4-15 تسجل المخزونات المحتفظ بها للتوزيع دون مقابل أو بمقابل رمزي بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. وتسجل المخزونات المحتفظ بها بغرض البيع بسعر التكلفة أو بصافي القيمة القابلة للتحويل، أيهما أقل. وصافي القيمة القابلة للتحويل هو سعر البيع المقدر في مسار الأعمال العادي، مخصوما منه مصروفات إنجاز المعاملة والبيع. وتحدد التكلفة باستخدام طريقة الوارد أولا يصرف أولا المستخدمة في تقييم المخزونات. وتشمل تكلفة المخزونات التكاليف المتكبدة في حيازة المخزونات والتكاليف الأخرى المتكبدة في إيصالها إلى موقعها الحالي وحالتها الراهنة. أما المخزونات المكتتاة من خلال معاملة غير تبادلية (مثل السلع المتبرع بها)، فتقاس تكاليفها بالقيمة العادلة في تاريخ الاقتناء.

الممتلكات والمنشآت والمعدات

4-16 تُسجل جميع الممتلكات والمنشآت والمعدات بالتكلفة الأصلية مخصوما منها الاستهلاك المتراكم والخسائر المتراكمة الناتجة عن اضمحلال القيمة. وتجدر الإشارة إلى أنه لدى اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وأحكامها الانتقالية، قُيّمت الرسملة الأولية للممتلكات والمنشآت والمعدات، بالنسبة للأرصدة الافتتاحية، بالقيمة العادلة. وتشمل التكلفة الأصلية التكاليف التي يمكن عزوها مباشرة إلى اقتناء الأصل والتقدير الأولي لتكاليف التفكيك وترميم الموقع. وفي حالة اقتناء الأصل دون مقابل أو بمقابل رمزي، تُعتبر قيمته العادلة في تاريخ اقتنائه هي تكلفته. وتعتبر الاعتراف بأصل من الأصول في فئة

الممتلكات والمنشآت والمعدات هي 5 000 دولار أو أكثر. وعتبة الرسملة لتحسينات الأصول المستأجرة هي 50 000 دولار.

4-17 وقد اختار البرنامج الإنمائي أن يستخدم نموذج التكلفة في عمليات قياس القيمة بعد الاعتراف، بدلا من نموذج إعادة التقييم. وتُدرج التكاليف اللاحقة في القيمة الدفترية للأصل أو يعترف بها بوصفها أصلا منفصلا، ولكن فقط حين يكون من المحتمل أن تتدفق إلى البرنامج الإنمائي المنافع الاقتصادية المستقبلية المرتبطة به وحين تكون تكلفته قابلة للحساب بطريقة موثوقة. وتُحمل تكاليف الإصلاحات والصيانة على بند الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي في سنة تكبدها.

4-18 وتُحمل أصول المشاريع التي لا يتحكم فيها البرنامج الإنمائي كمصروفات لدى تكبدها. ويُعتبر البرنامج الإنمائي متحكما في الأصل إذا كان قادرا على استخدامه أو الاستفادة منه في تحقيق أهدافه بوسيلة أو بأخرى، وإذا كان قادرا على منع أو تنظيم وصول أطراف ثالثة إلى هذا الأصل. ويتحكم البرنامج الإنمائي في الأصول في الحالات التي يتولى فيها تنفيذ المشاريع بشكل مباشر.

4-19 ويشمل بند الممتلكات والمنشآت والمعدات ترتيبات حق استخدام الممتلكات التي تستوفي معايير الاعتراف (انظر الفقرات 4-51 إلى 4-53 بشأن عقود الإيجار).

4-20 ويُحسب استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات على أساس القسط الثابت على مدى العمر النافع المقدر، باستثناء الأراضي، التي لا تخضع للاستهلاك. وعندما يتباين العمر النافع للأجزاء المكونة لوحدة من الممتلكات والمنشآت والمعدات، تعامل الأجزاء من الناحية المحاسبية بوصفها وحدات منفصلة، أي مكونات رئيسية للممتلكات والمنشآت والمعدات. ولا يُحتسب أي استهلاك بالنسبة للأصول التي تكون قيد الإنشاء، وذلك لأنها لا تكون متاحة للاستخدام بعد.

الأعمار النافعة المقدرة للممتلكات والمنشآت والمعدات

الفئة	العمر النافع المقدر (بالسنوات)
المباني	10-40
المركبات	12
معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	8-20
الأثاث والتجهيزات الثابتة	15
الآلات الثقيلة والمعدات الأخرى	20
تحسينات الأماكن المستأجرة	مدة الإيجار أو عُمر الأصل ذي الصلة، أيهما أقصر

4-21 ونظرا لنمط الاستخدام المتوقع للممتلكات والمنشآت والمعدات، لا توجد أي قيم متبقية بعد الاستهلاك الكامل. وينشأ المكسب أو الخسارة من التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات حينما تختلف عائدات التصرف فيها عن قيمتها الدفترية. ويعترف بهذه المكاسب أو الخسائر في الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي.

4-22 وإذا استأجر البرنامج الإنمائي من الباطن مباني مؤقتة بموجب عقد إيجار، فله أن يسجل قياس القيمة اللاحق بسعر التكلفة.

الأصول غير الملموسة

4-23 تُقَيَّد الأصول غير الملموسة بتكلفتها الأصلية مخصصاً منها الإهلاك المتراكم والخسائر المتراكمة الناتجة عن اضمحلال القيمة.

4-24 وترسمل تراخيص البرمجيات الحاسوبية المكتتاة على أساس التكاليف المتكبدة لاقتناء هذه البرمجيات وإتاحتها للاستخدام. وترسمل التكاليف المرتبطة مباشرة باستحداث برمجيات لفائدة البرنامج الإنمائي بوصفها أصولاً غير ملموسة. وتشمل التكاليف المرتبطة مباشرة باستحداث تلك البرمجيات تكاليف الموظفين المرتبطة بتطويرها والعنصر المعزى إلى التكاليف العامة ذات الصلة. أما باقي مصروفات الاستحداث التي لا تستوفي معايير الرسملة، فيعترف بها بوصفها مصروفات عند تكبدها. وبالنسبة لتكاليف الاستحداث التي سبق الاعتراف بها كمصروفات، مثل تكاليف الأبحاث، فلا يُعترف بها كأصل في سنة لاحقة. وعتبة الاعتراف بالبرمجيات المستحدثة داخلياً هي 50 000 دولار، وعتبة الاعتراف بالبرمجيات المكتتاة من مصادر خارجية هي 5 000 دولار. وتقيد تكاليف الأبحاث كمصروفات عند تكبدها.

4-25 والتكاليف المتكبدة عن رسوم ضبط إعدادات البرمجيات السحابية المستخدمة كحلول خدمات وتكييف تلك البرمجيات وفق الحاجة والاشتراك فيها يُعترف بها ضمن مصروفات التشغيل العامة، عند تلقي الخدمات، وذلك لأن النظم المستخدمة لا تستوفي المعايير اللازمة للاعتراف بها ضمن الأصول الخاضعة للسيطرة.

4-26 والتكاليف المتكبدة عن عمليات تطوير الرموز البرمجية التي تعزز النظم الموقعية القائمة أو تعديلها أو تضيف إليها قدرة إضافية والتي تستوفي معايير الاعتراف بالأصول غير الملموسة يُعترف بها بوصفها أصولاً غير ملموسة من البرمجيات ويُحسب إهلاكها على مدى العمر النافع المتبقي للبرمجيات على أساس القسط الثابت.

4-27 وتقييم ما إذا كانت التكاليف المتكبدة عن دمج البرمجيات الخاضعة للسيطرة ووصلها بالبرمجيات المستخدمة كحلول خدمات مستوفية لمعايير الاعتراف اللازمة لرسملتها باعتبارها أصولاً غير ملموسة من البرمجيات هو أمر قد ينطوي على إجراء تقديرات رئيسية، منها معرفة ما إذا كان بالإمكان قياس أصل منفصل بشكل موثوق.

4-28 ويعترف بالإهلاك في بند الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي ويُحسب على أساس القسط الثابت بالنسبة لجميع الأصول غير الملموسة ذات العمر المحدد، وبمعدلات تخفض تكلفة الأصول أو قيمتها حتى تصل بها إلى قيمها المتبقية المقدرة. وتُستعرض الأعمار النافعة للأصول غير الملموسة من البرمجيات مرة في السنة على الأقل. وأي تغير في الأعمار النافعة، بما في ذلك التغيرات الناجمة عن هذه التحسينات، يُراعى في الفترات اللاحقة باعتباره تغيراً في التقديرات المحاسبية.

الأعمار النافعة المقدرة للأصول غير الملموسة

الفئة	العمر النافع المقدر (بالسنوات)
البرامجيات المكتتاة	3-6
البرامجيات المستحدثة داخليا	3-6
العلامات التجارية	2-6
حقوق التأليف والنشر	3-10
براءات الاختراع	2-6
التراخيص وغيرها	2-6

4-29 وفي حالة وجود ترتيب تعاقدى مُلزم يتضح منه أن فترة التعاقد الخاصة بالأصل أقصر من عمره النافع المقدر، يجري إهلاك هذا الأصل على مدى الفترة التعاقدية.

اضمحلال قيمة الأصول غير المدرة للنقدية

4-30 تُصنّف الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة كأصول غير مدرة للنقدية وتُستعرض عند كل تاريخ إبلاغ تحرياً لأي اضمحلال في القيمة. ولا يحتفظ بأي من ممتلكات البرنامج الإنمائي ومنشآته ومعداته وأصوله غير الملموسة بهدف تحقيق عائد تجاري. ويُعترف بخسائر اضمحلال القيمة في الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي عندما تزيد القيمة الدفترية للأصل عن القيمة التي يمكن استردادها من هذا الأصل. وتتمثل القيمة التي يمكن استردادها من الأصل في قيمة الأصل العادلة، مخصصاً منها تكلفة بيعه، وقيمتها الناجمة عن الاستخدام، أيهما أعلى.

4-31 وتقيّم خسائر اضمحلال القيمة، التي سبق الاعتراف بها في فترات سابقة، في تاريخ كل إبلاغ بحثاً عن أي دلائل على أن اضمحلال القيمة قد انحسر أو تلاشى. ويُمكن تسجيل قيد عكسي للخسارة الناجمة عن اضمحلال قيمة الأصل ولكن فقط في حدود عدم ارتفاع القيمة الدفترية للأصل بحيث تعلو على القيمة الدفترية التي كانت ستحدد له، بعد خصم صافي الاستهلاك أو الإهلاك، إذا لم يكن قد سبق الاعتراف بوجود عجز نتيجة لاضمحلال القيمة.

تصنيف الخصوم المالية

التصنيف وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام أنواع الخصوم المالية

الخصوم المالية الأخرى	الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة، والأموال المحتفظ بها نيابة عن جهات مانحة، والسلف المستحقة الدفع، والخصوم الأخرى والمبالغ المستحقة الدفع، لمكتب الصناديق الاستثنائية المتعددة الشركاء وكيانات الأمم المتحدة
القيمة العادلة بفائض أو عجز	الخصوم من المشتقات

الخصوم المالية الأخرى

4-32 يُعترف بالخصوم المالية الأخرى أولاً بقيمتها العادلة، مضافاً إليها تكاليف المعاملات المعزوة مباشرة إليها، وتقاس بعد ذلك بالتكلفة المهلكة المحسوبة بطريقة سعر الفائدة الساري. ويعترف بالخصوم المالية التي تقل مدتها عن 12 شهراً بقيمتها الدفترية.

4-33 أما المبالغ المستحقة الدفع والمستحقات المترتبة على شراء السلع والخدمات فيعترف بها أولاً بالقيمة العادلة، ثم تقاس لاحقاً بالتكلفة المهلكة عندما تسلم السلع أو تقدّم الخدمات ويقلبها البرنامج الإنمائي. ويكون الإقرار بالخصوم عند تاريخ الإبلاغ بالقيمة المدونة في الفاتورة، مطروحاً منها أي حسومات في السداد. وتُحسب الخصوم بطريقة تقديرية في حالة عدم توافر فواتير عند تاريخ الإبلاغ.

4-34 وتنشأ السلف المستحقة الدفع عند وجود مبالغ مستحقة للكيانات المسؤولة عن التنفيذ/الشركاء المنفذين. ويقاس الخصم بالمبلغ المستحق على أساس المصروفات المتكبدة التي تبيّنها التقارير المالية المعتمدة، أو استمارات الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق، أو تقارير إنجاز المشاريع للسنة المعنية.

4-35 وتمثل الأموال الاستثمارية، لمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، الأموال التي يستلمها البرنامج الإنمائي عند تقديم خدمات إدارة الصناديق، على أن يتم توزيعها على المنظمات المشاركة. وفي الحالات التي يكلف فيها البرنامج الإنمائي بالعمل بوصفه وكيلًا إداريًا، فإنه يقدم خدمات إدارة الأموال إلى الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين التابعة لمنظومة الأمم المتحدة والحكومات الوطنية والبرامج المشتركة، من خلال مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء. ويتولّى البرنامج الإنمائي، في إطار اضطراره بهذا الدور، استلام المساهمات من الجهات المانحة وصرف هذه الأموال إلى المنظمات المشاركة، واستلام الأرصدة غير المنفقة من المنظمات المشاركة، وتقديم تقارير مُجمعة إلى الجهات المانحة والجهات صاحبة المصلحة. ووفقاً لهذا الترتيب، فإن الأموال التي يتلقاها البرنامج الإنمائي من الجهات المانحة تُبيّن بوصفها نقدية ومكافئات نقدية لمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء، أو استثمارات لهذا المكتب، إلى جانب ما يقابل ذلك من خصوم، أي بوصفها مبالغ مستحقة الدفع تتعلق بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء وكيانات الأمم المتحدة، إلى حين صرفها إلى المنظمات المشاركة.

4-36 وتشمل الخصوم الأخرى الودائع غير المستخدمة، والمبالغ المستحقة الدفع الأخرى. وتمثل الودائع غير المستخدمة المساهمات التي وردت من الجهات المانحة ولكنها لم تُستخدم بعدُ مقابل المساهمات المستحقة القبض لأنشطة مخصصة تحديداً.

القيمة العادلة بفائض أو عجز

4-37 الخصوم المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز هي خصوم مصنفة على هذا النحو في الاعتراف الأولي، أو خصوم يحتفظ بها للتداول. وتسجل أولاً بالقيمة العادلة، مع تسجيل أي تكاليف للمعاملات كمصروفات. وتقاس الخصوم بالقيمة العادلة في كل تاريخ إبلاغ، وما ينتج عن ذلك من مكاسب أو خسائر بالقيمة العادلة يعترف به في الفائض أو العجز. ويصنّف البرنامج الإنمائي المشتقات بوصفها خصوماً مالية بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي. وتستخدم المشتقات لإدارة المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية، وتُبرم تعاقداتها مع نظراء ذوي جدارة ائتمانية وفقاً للمبادئ التوجيهية للاستثمار الخاصة بالبرنامج الإنمائي. وهي تشمل المشتقات التي تكون جزءاً من ودائع لأجل

تسمح بقيام النظراء بتسديد الصك بعملة بديلة مقابل الحصول على عائد أعلى. ويتم الحصول على القيمة العادلة للمشتقات من النظراء وتقرن بالتقييمات الداخلية التي تستند إلى أساليب وتقنيات التقييم المعترف بها عموماً كمعايير في هذا القطاع. وتصنف الخصوم المدرجة في هذه الفئة كخصوم متداولة إذا كان يُنتظر تسويتها في غضون 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ. ولا يخضع البرنامج الإنمائي هذه المشتقات لأي معالجة محاسبية تحوطية.

الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة

38-4 تمثل الأموال المقبوضة سلفاً مساهمات واردة قبل تلقي الاتفاقات المتعلقة بمساهمات الجهات المانحة التي تم التوقيع عليها. ويُعترف بالأموال كإيرادات عند توقيع الاتفاق المتعلق بمساهمات الجهات المانحة، بما يتمشى مع السياسة المتعلقة بالإيرادات المتأتية من المساهمات. وتمثل الإيرادات المؤجلة الأموال الواردة من الأطراف الثالثة، ووكالات الأمم المتحدة، والجهات المانحة التي تم الاعتراف بها في بيان المركز المالي، ويتم، حسب طبيعة الاتفاق، الاعتراف بها كإيرادات عند تحصيل الرسوم، أو فيما يتعلق بالخدمات المقدمة، أو عند استيفاء الشروط (إن وجدت).

استحقاقات الموظفين

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

39-4 استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي الاستحقاقات المتوقعة تسويتها خلال 12 شهراً من نهاية السنة التي يقدم خلالها الموظفون الخدمة ذات الصلة. وتشمل هذه الاستحقاقات استحقاقات الانتداب، والاستحقاقات الشهرية الاعتيادية (مثل الأجور والمرتبات)، وفترات الغياب بأجر (مثل الإجازة المدفوعة الأجر من قبيل الإجازات السنوية)، والاستحقاقات الأخرى القصيرة الأجل وغير النقدية، والحصة الحالية من الاستحقاقات الطويلة الأجل الممنوحة للموظفين الحاليين. ويُعترف بالمصروفات عندما يقدم الموظف خدمات مقابل الاستحقاقات التي يحصل عليها. ويُبلغ عن الخصم عندما يتعلق الأمر بأي استحقاق لم تتم تسويته حتى تاريخ الإبلاغ، ويمثل المبلغ الذي دُفع أو يُتوقع دفعه لتسوية الخصم. ولأن تلك الاستحقاقات قصيرة الأجل بطبيعتها، لا يُطرح من الخصوم شيء مراعاة للقيمة الزمنية للنقود، وتُعرض هذه الخصوم بوصفها خصوماً متداولة.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

40-4 استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة هي المبالغ المستحقة الدفع بعد انتهاء الخدمة، لكنها لا تشمل مدفوعات إنهاء الخدمة.

41-4 وتشمل استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة خطط المعاشات التقاعدية، والرعاية الطبية بعد نهاية الخدمة، ومنح الإعادة إلى الوطن، إلى جانب مبالغ إجمالية أخرى مستحقة الدفع بعد انتهاء الخدمة. وتصنف خطط استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة إما بوصفها خطط اشتراكات محددة أو خطط استحقاقات محددة.

42-4 وبالنسبة لخطط ما بعد انتهاء الخدمة ذات الاشتراكات المحددة، يتقرر الالتزام عن كل سنة بالمبالغ التي ستجري المساهمة بها لتلك السنة، ولا يلزم إعداد أي افتراضات اكتوارية لقياس الالتزام أو المصروفات. وتقاس استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في إطار خطط الاستحقاقات المحددة بالقيمة الحالية للالتزام

الاستحقاقات المحددة بعد تسويتها مراعاة للمكاسب والخسائر الاكتوارية غير المعترف بها وتكاليف الخدمة السابقة غير المعترف بها، مطروحا منها القيمة العادلة لأصول الخطة، إن وجدت، في تاريخ الإبلاغ. ولا يحتفظ البرنامج الإنمائي بأي أصول ينطبق عليها تعريف أصول الخطة.

4-43 وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي هو إحدى المنظمات الأعضاء المشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يرتبط بذلك من استحقاقات أخرى للموظفين. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة محددة الاستحقاقات يشارك فيها أرباب عمل متعددون. وحسب ما هو محدد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي للصندوق، فإن باب العضوية في الصندوق مفتوح للوكالات المتخصصة، ولأي منظمة دولية أو حكومية دولية أخرى مشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

4-44 وتعرض هذه الخطة المنظمات المشاركة فيها لمخاطر اكتوارية ترتبط بموظفي المنظمات الأخرى، الحاليين والسابقين، المشاركين في الصندوق مما يؤدي إلى عدم وجود أساس متسق وموثوق لتوزيع الالتزامات والأصول المتعلقة بالخطة والتكاليف التي تتكبدهافرادى المنظمات المشاركة. والبرنامج الإنمائي، وصندوق المعاشات التقاعدية، كما هو حال المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، لا يمكنهما تحديد الحصة النسبية للبرنامج الإنمائي من التزامات الاستحقاقات المحددة، وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بها، بدرجة كافية من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ومن ثم، عامل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي هذه الخطة كما لو كانت خطة اشتراكات محددة، تماشيا مع مقتضيات المعيار 25، استحقاقات الموظفين، من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ويُعترف في بيان الأداء المالي بمساهمات البرنامج الإنمائي في هذا الصندوق خلال الفترة المالية بوصفها مصروفات.

4-45 وينص النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية على أن يُجري مجلس إدارته تقييما اكتواريا للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل عن طريق خبير اكتواري استشاري. وكانت الممارسة المتبعة في مجلس إدارة الصندوق هي أن يقوم المجلس بإجراء تقييم اكتواري كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت أصول الصندوق الحالية وأصوله المقدرة في المستقبل كافية للوفاء بالتزاماته.

4-46 ويجري مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة مراجعة سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويقدم إلى مجلس إدارة الصندوق تقريرا بشأن المراجعة كل سنة. ويقوم صندوق المعاشات التقاعدية بنشر تقارير فصلية عن استثماراته، ويمكن الاطلاع عليها على الموقع الشبكي للصندوق (www.unjspf.org).

خطط الاستحقاقات المحددة

4-47 تشمل خطط الاستحقاقات المحددة للبرنامج الإنمائي برنامج التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وبعض استحقاقات انتهاء الخدمة. ويُحسب التزام البرنامج الإنمائي فيما يتعلق بخطط الاستحقاقات المحددة بشكل منفصل لكل خطة من خلال تقدير مبلغ الاستحقاقات المستقبلية التي اكتسبها الموظفون نظير خدمتهم خلال الفترات الحالية والسابقة. ويخضع ذلك الالتزام لعملية خصم لتحديد قيمته الحالية ويُسجل في نهاية سنة الإبلاغ مخصصا منه القيمة العادلة لأصول الخطة، إلى جانب أي تسويات متعلقة بتكاليف الخدمة

السابقة التي لم يسبق الاعتراف بها. ويقوم بعملية الحساب سنوياً خبير ائتماني مؤهل مستقل ويستخدم فيها طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة.

4-48 ومعدل الخصم هو العائد المتأتي في تاريخ الإبلاغ من سندات الشركات ذات التصنيف الائتماني العالي الجودة التي لها تواريخ استحقاق قريبة من آجال التزامات الدفع. ويعترف بالمكاسب والخسائر الائتمانية الناشئة عن التسويات النابعة من التجربة والتغيرات في الافتراضات الائتمانية مباشرة في صافي الأصول/حقوق الملكية في السنة التي تنشأ فيها. أما جميع التغيرات الأخرى في الخصم المتعلقة بتلك الالتزامات فيعترف بها كفائض أو عجز في بيان الأداء المالي في السنة التي تنشأ فيها.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

4-49 الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل هي الاستحقاقات، أو أجزاء الاستحقاقات، التي لا يحين موعد تسويتها في غضون 12 شهراً من انقضاء السنة التي يقدم فيها الموظفون الخدمات ذات الصلة. وتشمل تلك الاستحقاقات الأجزاء غير الجارية من إجازة زيارة الوطن وتعويضات الوفاة والإصابة الممكن عزوهما إلى تأدية واجبات العمل. ويُعترف بها كخصوم غير متداولة وتقاس بالقيمة الحالية للتدفقات النقدية المستقبلية المقدرة إذا اعتُبر أن كلا من قيمة المدفوعات وأثر الخصم لهما أهمية جوهرية. ويبلغ عن المكاسب والخسائر الائتمانية في بيان التغيرات في صافي الأصول/حقوق الملكية.

استحقاقات إنهاء الخدمة

4-50 لا يُعترف باستحقاقات إنهاء الخدمة كمصروفات إلا متى التزم البرنامج الإنمائي، على نحو ثابت تنقضي معه منطقياً إمكانية التراجع، بنظام رسمي مفصل يقضي إما بإنهاء خدمة الموظف قبل تاريخ تقاعده العادي، وإما بمنحه استحقاقات انتهاء الخدمة على إثر عرض يُقدّمه البرنامج الإنمائي لتشجيع الموظفين على الانسحاب الطوعي من الخدمة. وتقيّد استحقاقات إنهاء الخدمة التي تسوى في غضون 12 شهراً بالمبلغ المتوقع دفعه. وإذا حان موعد دفع استحقاقات إنهاء الخدمة بعد أكثر من 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ، فإنها تخضع لعملية خصم.

عقود الإيجار

عقد الإيجار التشغيلي

4-51 تُصنّف عقود الإيجار باعتبارها عقوداً للإيجار التشغيلي عندما يكون البرنامج الإنمائي هو المستأجر، ويحتفظ المؤجر بنصيب كبير من المخاطر والمزايا المتأصلة في الملكية. ويُعترف بالمدفوعات المقدمة بموجب عقود الإيجار التشغيلي، مخصوماً منها الحوافز المستلمة من المؤجر، بطريقة القسط الثابت في بيان الأداء المالي على مدى أجل عقد الإيجار.

عقد الإيجار التمويلي

4-52 تصنف عقود إيجار الأصول الملموسة بوصفها عقود إيجار تمويلي عندما يكون البرنامج الإنمائي هو الذي يتحمل أساساً كافة المخاطر والمزايا الملزمة للملكية. ويترتب على الاعتراف الأولي بعقد إيجار تمويلي الاعتراف بأصل وبخصم بالقيمة العادلة للممتلكات المستأجرة أو بالقيمة الحالية لمدفوعات الإيجار

الدنيا، أيهما أقل. وبعد الاعتراف الأولي، تقدر قيمة استهلاك الأصول المستأجرة إما على مدى مدة الإيجار، وإما على امتداد العمر النافع، أيهما أقصر، وذلك وفقا للسياسات المحاسبية التي تسري على الممتلكات والمنشآت والمعدات. ويقسم كل مبلغ مدفوع للإيجار التمويلي بين التزامات عقد الإيجار وتكاليف التمويل. ويُعترف بحصة الفائدة في التزامات عقد الإيجار التمويلي كمصروفات في بيان الأداء المالي على مدار مدة الإيجار للتوصل إلى معدل دوري ثابت للفائدة على الرصيد المتبقي من مبلغ الخصم بالنسبة لكل سنة.

ترتيبات حق الاستخدام

4-53 تكون المعاملة معاملة غير تبادلية حينما يوقع البرنامج الإنمائي اتفاقا يمنحه حق استخدام أصول مع توافر سند قانوني/ملكية قانونية لتلك الأصول، كأن يكون ذلك عن طريق الاستخدام المتبرع به الممنوح للبرنامج الإنمائي دون تكلفة. وفي هذه الحالة، يُعترف بالأصول والإيرادات اعتبارا من لحظة إبرام الاتفاق. ويتوقف الاعتراف بأي أصل على استيفاء معايير الاعتراف بالأصول. ويكون تقييم الأصول بالقيمة العادلة للموارد التي اكتسب الحق في استخدامها في تاريخ الحياة. ويُحتسب استهلاك الأصل على مدى عمره النافع أو مدة حق الاستخدام، أيهما أقصر. وفي حالة عدم توافر سند قانوني/ملكية قانونية، يُعترف بالأصل كمصروف. ويعترف بالإيراد أيضا بنفس مبلغ الأصل/المصروف، باستثناء الحالات التي يُعترف فيها بخصم أيضا.

الاعتراف بالإيرادات

المساهمات (الإيرادات غير التبادلية)

4-54 التبرعات هي معاملات غير تبادلية يعترف بها بوصفها إيرادات اعتبارا من تاريخ بدء نفاذ الاتفاقات التي تنظمها، أو في بعض الحالات، عند قبض أموال نقدية وفقا لأحكام النظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي. ويعترف البرنامج الإنمائي بالأصول عندما يفرض السيطرة على الموارد نتيجة لأحداث سابقة. ويُعترف بالمبالغ المستحقة القبض الناتجة عن معاملات غير تبادلية بوصفها أصولا عندما يكون من المحتمل أن تتدفق على البرنامج الإنمائي مستقبلا منافع اقتصادية أو خدمات مرتبطة بالأصول وعندما يمكن قياس القيمة العادلة على نحو موثوق. ويُعترف بالكامل بالمبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية بالإيرادات المقابلة لها، بما في ذلك المساهمات المتعددة السنوات، عند توقيع الاتفاق. وبالنسبة للاتفاقات التي لها شروط، بما فيها تلك الخارجة عن سيطرة البرنامج الإنمائي، يسجل الخصم في بيان المركز المالي إلى أن يتم استيفاء الشرط، وبعد ذلك يُعترف بأي تخفيض في هذا الخصم بوصفه إيرادات.

4-55 ويبدأ نفاذ الاتفاقات بمجرد التوقيع.

4-56 وتُعرض الإيرادات المتأتية من التبرعات بعد خصم اضمحلال قيمة المبالغ المستحقة القبض وإعادة الأموال غير المستخدمة إلى الجهات المانحة.

4-57 ويُعترف بالتبرعات العينية المقدمة على شكل سلع بوصفها أصولا وإيرادات عندما يكون من المحتمل أن تتدفق على البرنامج الإنمائي في المستقبل منافع اقتصادية أو خدمات وعندما يمكن قياس القيمة العادلة لتلك الأصول على نحو موثوق. ويُعترف بالتبرعات العينية المتأتية من ترتيبات حق الاستخدام بوصفها إيرادات ومصروفات بالقيمة العادلة للأصول المشمولة بحق الاستخدام. أما التبرعات بالخدمات

العينية فلا يعترف بها البرنامج الإنمائي أو يفصح عنها بوصفها أصولاً وإيرادات على النحو الذي تجيزه المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

الإيرادات المتأتية من المعاملات التبادلية

4-58 المعاملات التبادلية هي معاملات يقوم فيها البرنامج الإنمائي ببيع سلع أو تقديم خدمات. وتشمل هذه الإيرادات القيمة العادلة للمقابل المقبوض أو المستحق نظير بيع السلع والخدمات. وتسجل الإيرادات مطروحة منها المبالغ المردودة والحسومات. ويُعترف بالإيرادات عندما يمكن قياسها بشكل موثوق، وعندما يكون من المحتمل تدفق منافع اقتصادية في المستقبل وعندما تُستوفى معايير محددة. على سبيل المثال:

(أ) يُعترف بالإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف نظير أعمال ينجزها البرنامج الإنمائي لصالح كيانات الأمم المتحدة، كخدمات الشراء وخدمات الدفع، عند تقديم هذه الخدمات؛

(ب) يُعترف بالإيرادات المتأتية من مبيعات نسخ تقارير التنمية البشرية عند بيعها؛

(ج) يُعترف بالإيرادات المتأتية من العمولات والأتعاب المحصلة من الحكومات وكيانات الأمم المتحدة والشركاء الآخرين نظير خدمات الشراء والتدريب والإدارة والحفظ وغيرها من الخدمات، عند تقديم تلك الخدمات و/أو إجراء التدريب.

الاعتراف بالمصروفات

4-59 يُعترف بالمصروفات عند تسليم السلع و/أو تقديم الخدمات وقبول البرنامج الإنمائي لها، أو على النحو المحدد أدناه.

4-60 وبخصوص المشاريع التي يتولى فيها البرنامج الإنمائي التنفيذ المباشر، والمشاريع التي تتولى الحكومات الوطنية تنفيذها بدعم كامل من المكاتب القطرية، يعترف بالمصروفات عند استلام البرنامج الإنمائي للسلع أو الخدمات غير الرأسمالية.

4-61 وبخصوص المشاريع التي تنفذها الحكومات الوطنية أو المنظمات غير الحكومية، يُعترف بالمصروفات عندما تصرف الكيانات المسؤولة عن التنفيذ أو يصرف الشركاء المنفذون الأموال ويُبلغ البرنامج الإنمائي بذلك.

4-62 ويُعترف بالسلف المحولة إلى الكيانات المسؤولة عن التنفيذ و/أو الشركاء المنفذين بوصفها مصروفات، عند انتهاء تلك الكيانات و/أو أولئك الشركاء من تسليم السلع أو تقديم الخدمات، ومتى تأكد ذلك باستلام البرنامج الإنمائي تقارير مصروفات معتمدة حسب الاقتضاء، أي تقارير مالية، أو استثمارات الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق، أو تقارير إنجاز المشاريع. وبمجرد استلام تقارير المصروفات المعتمدة تلك، يعترف البرنامج الإنمائي بالمصروفات في بيان الأداء المالي الخاص به. ويجوز استخلاص البيانات من البيانات المالية المراجعة الخاصة بالكيانات المسؤولة عن التنفيذ و/أو الشركاء المنفذين، أو يجوز استخلاصها، إذا لم تكن هذه البيانات المراجعة متوافرة في نهاية سنة الإبلاغ، إما من البيانات المقدمة من الكيانات للمراجعة أو من بيانات الكيانات غير المراجعة.

الالتزامات والمخصصات والأصول والخصوم الاحتمالية

الالتزامات

4-63 الالتزامات هي مصروفات وخصوم مستقبلية يُتَوَقَّع تكبدها بشأن عقود أبرمت في تاريخ الإبلاغ وتكون السلطة التقديرية المتاحة للبرنامج الإنمائي لتقاضيها، إن وُجدت، محدودة جداً في المسار العادي للعمليات. وتُستثنى من ذلك الالتزامات المتعلقة بعقود العمل. وتشمل الالتزامات ما يلي:

- (أ) الالتزامات الرأسمالية: وهي القيمة الإجمالية للمصروفات الرأسمالية المتعاقد عليها دون الاعتراف بها باعتبارها قد سُددت أو رُصدت لها مخصصات سداد في نهاية السنة؛
- (ب) عقود توريد السلع أو الخدمات التي يتوقع البرنامج الإنمائي تسليمها في المسار العادي للعمليات؛
- (ج) الحد الأدنى لمدفوعات الإيجار غير القابلة للإلغاء؛
- (د) الالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء.

المخصصات

4-64 يُعترف بالمبلغ المخصص عندما يقع على البرنامج الإنمائي، نتيجة لحدث سابق، التزام حالي قانوني أو ضمني يمكن تقديره على نحو موثوق، وعندما يكون من المحتمل أن تستلزم تسوية هذا الالتزام تدفق بعض المنافع الاقتصادية من البرنامج إلى جهة خارجية. وتُقاس المخصصات بالقيمة الحالية للمصروفات التي يُتَوَقَّع أن تقتضيها تسوية الالتزام. أما الزيادة التي تطرأ على المخصصات بمرور الزمن، فيُعترف بها بوصفها تكاليف تمويلية. وحينما يتوقف التدفق الخارج على حدث مستقبلي غير مؤكد وقوعه، أو يعتذر تقديره بطريقة موثوقة، يُفصح عن الخصم الاحتمالي في الملاحظات على البيانات المالية.

الأصول والخصوم الاحتمالية

الأصول الاحتمالية

4-65 الأصول الاحتمالية هي أصول يمكن أن تنشأ عن أحداث سابقة ولا يصبح وجودها مؤكداً إلا بأن يقع مستقبلاً أو ألا يقع حدث واحد أو أكثر لا يمكن التنبؤ به على وجه اليقين ولا يخضع كليةً لسيطرة البرنامج. ويُفصح البرنامج الإنمائي عن الأصول الاحتمالية عندما يكون من المحتمل أن تتدفق إليه مستقبلاً منافع اقتصادية أو خدمات. وإذا تأكد بما يقارب اليقين أن أحد الأصول لم يعد احتمالياً، بل أصبح بالإمكان قياس قيمته على نحو موثوق، يُعترف بهذا الأصل وما يتصل به من إيرادات في السنة التي يطرأ فيها ذلك التغيير.

الخصوم الاحتمالية

4-66 يُفصح عن أي خصم احتمالي ما لم تكن إمكانية تحصيل قيمته بعيدة. أما إذا أصبح من المرجح تحصيل قيمة الخصم الاحتمالي، فيُعترف بالخصم في السنة التي يتغير فيها الاحتمال.

الملاحظة 5

الإبلاغ القطاعي

5-1 لأغراض تقييم الأداء السابق للبرنامج الإنمائي في تحقيق أهدافه واتخاذ قرارات بشأن تخصيص الموارد في المستقبل، يصنف البرنامج الإنمائي جميع أنشطته في أربعة قطاعات هي: الموارد العادية؛ وتقاسم التكاليف؛ والصناديق الاستثمارية؛ وخدمات الدعم التي تُردّ تكاليفها والأنشطة المتنوعة.

الموارد العادية

5-2 الموارد العادية هي كافة موارد البرنامج الإنمائي المجموعة معا وغير المقيدة/غير المخصصة. وهذه الموارد تشمل التبرعات والمساهمات من المصادر الأخرى الحكومية أو الحكومية الدولية أو غير الحكومية وعائدات الفوائد ذات الصلة والإيرادات المتنوعة.

تقاسم التكاليف

5-3 تقاسم التكاليف هو طريقة للتمويل المشترك يمكن بها تلقي تبرعات لأنشطة برنامجية محددة للبرنامج الإنمائي، وذلك تمشيا مع سياساته وأهدافه وأنشطته. وتستخدم هذه الطريقة للتمويل المباشر لمشروع معين أو مجموعة من المشاريع، أو جزء من برنامج قطري. ويقتصر استخدام تبرعات الجهات المانحة عادة على فترة إنجاز مشروع معين. وسلطة التوقيع على تقاسم التكاليف هي سلطة لامركزية، إذ يجري التوقيع على الاتفاقات على مستوى المكاتب القطرية.

الصناديق الاستثمارية

5-4 الصناديق الاستثمارية هي طريقة للتمويل المشترك تُنشأ ككيان محاسبي مستقل يتلقى البرنامج الإنمائي في إطاره المساهمات لتمويل أنشطة برنامجية يضطلع بها البرنامج وتحدد الجهة المساهمة. ويجري حفظ سجلات محاسبية منفصلة وإعداد تقارير مالية على مستوى كل صندوق من الصناديق الاستثمارية على حدة. ويُشترط تقديم تقارير مستقلة عن كل صندوق استثماري إلى المجلس التنفيذي. وللصناديق الاستثمارية سلطة توقيع مركزية، على أن يأذن مدير البرنامج المعاون على مستوى المقر بإبرام الاتفاقات. ولكل صندوق استثماري اختصاصات تنظمه، ويُعين لكل صندوق من هذه الصناديق مدير.

خدمات الدعم التي تُردّ تكاليفها والأنشطة المتنوعة

5-5 تمثل خدمات الدعم التي تُردّ تكاليفها والأنشطة المتنوعة موارد البرنامج الإنمائي، بخلاف مصادر الموارد العادية وتقاسم التكاليف والصناديق الاستثمارية. ويتلقى البرنامج هذه الأموال مقابل توفير خدمات إدارية وخدمات دعم أخرى لأطراف ثالثة. وتتألف خدمات الدعم التي تُردّ تكاليفها والأنشطة المتنوعة من الأنشطة التالية: اتفاقات الخدمات الإدارية؛ وبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين؛ وخدمات الدعم التي تُردّ تكاليفها؛ وبرنامج متطوعي الأمم المتحدة؛ واحتياطي الإيواء الميداني؛ والدعم البرنامجي للمنسقين المقيمين؛ وبرنامج التخفيف من آثار الكوارث؛ والدعم المقدم من مصادر خارجة عن الميزانية لأغراض خاصة.

5-6 وسعيا لتخصيص الأصول للقطاع المناسب، وزّع البرنامج الإنمائي الأموال النقدية والاستثمارات بين القطاعات الأربعة على أساس الأرصدة المشتركة بين الصناديق.

الإبلاغ القطاعي: بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد العادية		تقاسم التكاليف		الصناديق الاستثمارية		خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة		المجموع بالنسبة للبرنامج الإنمائي	
31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
الأصول									
الأصول المتداولة									
115 775	224 963	303 392	394 188	70 567	114 774	76 751	104 587	566 485	838 512
النقدية ومكافئات النقدية									
397 175	338 780	—	—	—	—	—	—	397 175	338 780
النقدية ومكافئات النقدية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء									
779 803	944 688	1 602 842	1 891 985	371 582	547 698	400 535	499 038	3 154 762	3 883 409
الاستثمارات									
645 195	532 044	—	—	—	—	—	—	645 195	532 044
الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء									
122 706	191 679	1 963 881	1 988 554	368 792	647 082	11 364	17 259	2 466 743	2 844 574
المبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية									
54 651	54 114	1 220	1 288	178	147	1 604	668	57 653	56 217
المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى									
26 700	27 089	208 057	154 015	53 980	35 906	1 058	513	289 795	217 523
السلف المقدمة									
—	—	—	—	—	—	507	507	507	507
القروض المقدمة إلى الحكومات									
494	332	11 441	10 987	3	11	1 053	987	12 991	12 317
المخزونات									
2 142 499	2 313 689	4 090 833	4 441 017	865 102	1 345 618	492 872	623 559	7 591 306	8 723 883
مجموع الأصول المتداولة									
الأصول غير المتداولة									
1 139 520	743 579	2 425 924	1 655 487	566 387	485 139	606 214	436 658	4 738 045	3 320 863
الاستثمارات									
416 364	157 868	—	—	—	—	—	—	416 364	157 868
الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء									
—	—	—	—	—	—	2 265	3 011	2 265	3 011
القروض المقدمة إلى الحكومات									

الموارد العادية		تقاسم التكاليف		الصناديق الاستثمارية		خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة		المجموع بالنسبة للبرنامج الإنمائي	
31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	257 622	—	1 324 333	1 617 461	667 344	332 345	26 437	2 275 736	1 960 710
الممتلكات والمنشآت والمعدات	33 478	33 197	19 009	18 478	2 202	2 765	66 899	121 588	125 081
الأصول غير الملموسة	248	75	182	—	—	—	5 048	5 478	7 067
المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى	39	41	20	20	16	16	25	100	100
مجموع الأصول غير المتداولة	1 847 271	934 760	3 769 468	3 291 446	1 235 949	820 265	706 888	7 559 576	5 574 700
مجموع الأصول	3 989 770	3 248 449	7 860 301	7 732 463	2 101 051	2 165 883	1 199 760	15 150 882	14 298 583

الإبلاغ القطاعي: بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد العادية		تقاسم التكاليف		الصناديق الاستثمارية		خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة		المجموع بالنسبة للبرنامج الإنمائي	
31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
الخصوم									
الخصوم المتداولة									
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	120 447	51 371	98 058	86 072	11 636	15 334	37 431	267 572	187 560
السلف المستحقة الدفع	529	208	6 396	3 181	4 039	2 601	13 186	24 150	15 099
الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة	222 993	208 598	2 399	21 529	—	233	14 941	240 333	241 009
الأموال المحققة بها لحساب جهات مانحة	12 438	7 047	970	322	168	80	100	13 676	7 550
الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	1 030 581	871 005	—	—	—	—	—	1 030 581	871 005
استحقاقات الموظفين	245 180	235 537	9	2	—	3	15 379	260 568	249 190
الخصوم المتداولة الأخرى	9 765	2 787	3 590	—	88	24	1 243	14 686	3 808
مجموع الخصوم المتداولة	1 641 933	1 376 553	111 422	111 106	15 931	18 275	82 280	1 851 566	1 575 221
الخصوم غير المتداولة									
الأموال الاستثمارية: مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	416 365	157 868	—	—	—	—	—	416 365	157 868
الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة	—	—	—	—	—	—	16 585	16 585	13 246
استحقاقات الموظفين	901 263	878 017	21	—	—	—	388 390	1 289 674	1 282 305
الخصوم المتداولة الأخرى	111	120	—	—	—	—	—	111	120
مجموع الخصوم غير المتداولة	1 317 739	1 036 005	21	—	—	—	404 975	1 722 735	1 453 539

الموارد العادية		تقاسم التكاليف		الصناديق الاستثمارية		خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة		المجموع بالنسبة للبرنامج الإنمائي	
31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020
2 959 672	2 412 558	111 443	111 106	15 931	18 275	487 255	486 821	3 574 301	3 028 760
صافي الأصول/حقوق الملكية									
157 456	157 159	—	—	3 000	3 000	141 001	142 001	301 457	302 160
872 642	678 732	7 748 858	7 621 357	2 082 120	2 144 608	571 504	522 966	11 275 124	10 967 663
مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية									
1 030 098	835 891	7 748 858	7 621 357	2 085 120	2 147 608	712 505	664 967	11 576 581	11 269 823
مجموع الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية									
3 989 770	3 248 449	7 860 301	7 732 463	2 101 051	2 165 883	1 199 760	1 151 788	15 150 882	14 298 583

الإبلاغ القطاعي: بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع بالنسبة للبرنامج الإنمائي		المبالغ الملغاة ^(أ)		خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة		الصناديق الاستئمانية		تقاسم التكاليف		الموارد العادية		
2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	
الإيرادات												
6 272 482	5 304 025	–	–	113 856	118 986	932 105	555 807	4 675 378	3 747 262	551 143	881 970	التبرعات
147 715	115 897	–	(2 935)	144 843	115 143	2	2	165	527	2 705	3 160	الإيرادات، المعاملات التبادلية
118 458	135 488	–	–	10 218	4 816	11 199	7 524	45 468	25 361	51 573	97 787	إيرادات الاستثمار
79 392	81 455	(255 839)	(258 346)	281 729	289 721	2 918	2 133	4 393	5 219	46 191	42 728	الإيرادات الأخرى
6 618 047	5 636 865	(255 839)	(261 281)	550 646	528 666	946 224	565 466	4 725 404	3 778 369	651 612	1 025 645	مجموع الإيرادات
المصروفات												
1 956 845	2 008 577	–	–	73 804	77 516	372 224	346 295	1 350 311	1 411 969	160 506	172 797	الخدمات التعاقدية
814 310	866 185	–	–	287 169	292 822	41 732	43 182	202 060	219 321	283 349	310 860	تكاليف الموظفين
1 154 090	1 216 749	–	–	44 513	30 586	98 778	71 854	909 332	1 020 726	101 467	93 583	اللوازم والمواد الاستهلاكية المستخدمة
773 957	844 390	(255 839)	(261 281)	122 553	119 009	106 924	108 890	649 807	718 151	150 512	159 621	مصروفات التشغيل العامة
287 894	349 706	–	–	1 252	393	46 631	54 512	208 379	258 627	31 632	36 174	المنح والتحويلات الأخرى
47 883	82 239	–	–	1 062	2 805	925	2 804	19 787	19 426	26 109	57 204	المصروفات الأخرى
15 867	17 013	–	–	9 588	10 586	412	417	2 647	2 647	3 220	3 363	الاستهلاك والإهلاك
5 050 846	5 384 859	(255 839)	(261 281)	539 941	533 717	667 626	627 954	3 342 323	3 650 867	756 795	833 602	مجموع المصروفات
1 567 201	252 006	–	–	10 705	(5 051)	278 598	(62 488)	1 383 081	127 502	(105 183)	192 043	الفائض/(العجز) للسنة

(أ) هذه التسوية ضرورية لإزالة تأثير استرداد تكاليف البرنامج الإنمائي داخليا.

الملاحظة 6

المقارنة بالميزانية

6-1 ثمة فرق بين الأساس المستند إليه في وضع الميزانية وبين الأساس المحاسبي. فالبيان الخامس، بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية (الموارد العادية)، يُعد بناء على الأساس المستند إليه في وضع الميزانية، أي الأساس النقدي المعدل، فيما يُعد البيان الثاني، أي بيان الأداء المالي، على أساس محاسبي، أي على أساس الاستحقاق.

6-2 ويعكس البيانان الخامس (أ) والخامس (ب) مقارنة الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 وفترة السنوات الأربع 2018-2021 على التوالي. ويعكس عرض الأنشطة ونفقات الميزانية المرتبطة بها في البيان الخامس فئات تصنيف التكاليف التي اعتمدها المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي، وهي: (أ) الأنشطة الإنمائية: '1' البرنامج؛ و '2' فعالية التنمية؛ (ب) الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة؛ (ج) الأنشطة الإدارية: '1' المتكررة؛ و '2' غير المتكررة؛ (د) الأنشطة ذات الأغراض الخاصة: '1' استثمارات رؤوس الأموال؛ و '2' العمليات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وليست تابعة له؛ (هـ) الميزانية الممولة من الموارد الإضافية للتدابير الأمنية، وفقا لمقرر المجلس التنفيذي 31/2017. وتجدر الإشارة إلى أن البيان الثاني يعرض المصروفات حسب طبيعتها.

6-3 ولهذه الأسباب، يختلف مجموع النفقات الفعلية لميزانية الموارد العادية عن مجموع مصروفات المحاسبة المالية.

6-4 والميزانيات المعتمدة هي الميزانيات التي تسمح بتحمل نفقات الميزانية، ويعتمدها المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي. ولأغراض إعداد التقارير حسب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تتألف ميزانيات البرنامج الإنمائي المعتمدة من ميزانية المؤسسة الممولة من الموارد العادية، والجزء المتعلق بالأنشطة الإنمائية في خطة الموارد المقرر تمويله من الموارد العادية. ولما كانت الموارد الأخرى للبرنامج الإنمائي هي تقديرات وتوقعات مسبقة تُبنى على افتراضات بشأن أحداث مستقبلية، وموارد لا يعتمدها المجلس التنفيذي بصفة رسمية، فإنها لا تُعرض في البيان الخامس. وقد وافق المجلس التنفيذي على ميزانية متكاملة مدتها أربع سنوات تغطي الفترة 2018-2021. وفي حين تغطي الميزانية البرنامجية وميزانية المؤسسة المعتمدتان مدة أربع سنوات، فإن البرنامج الإنمائي يقسمهما إلى مبالغ سنوية، تشكل في مجموعها الميزانية المعتمدة لأربع سنوات، بهدف إتاحة إجراء مقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية في البيانات المالية السنوية. وقد أفصح برنامج الأمم المتحدة الإنمائي عن مبالغ الميزانية السنوية المعتمدة للعناصر البرنامجية والمؤسسية من الميزانية المتكاملة في الجدول 4 (أ) في المرفق ألف لتقرير مدير البرنامج المعنون "خطة الموارد المتكاملة للبرنامج الإنمائي وتقديرات الميزانية المتكاملة، للفترة 2018-2021" (DP/2017/39).

6-5 ويعرض البيانان الخامس (أ) والخامس (ب) مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية النهائية المعتمدة والمبالغ الفعلية المحسوبة على نفس أساس الميزانية المقابلة. ويرد أدناه إيضاح للاختلافات الجوهرية بين الميزانية النهائية المعتمدة والمبالغ الفعلية. ويقدم البيانان الخامس (أ) والخامس (ب) أيضا مزيدا من التفاصيل بشأن أداء الميزانية لعام 2021 والأداء التراكمي لفترة السنوات الأربع 2018-2021، وهي أيضا فترة السنوات الأربع التي تغطيها الخطة الاستراتيجية.

6-6 والفروق الجوهرية بين الميزانية الأصلية المعتمدة والميزانية النهائية المعتمدة مقدارها صفر، إذ إن الميزانية الأصلية المعتمدة تساوي الميزانية النهائية المعتمدة. ويقف وراء مستويات استخدام الميزانية في عام 2021 مزيج من العوامل التالية: (أ) المستويات المعتمدة في الميزانية؛ (ب) التدفق النقدي العام ومتطلبات السيولة؛ (ج) متطلبات وتنفيذ الخطة الاستراتيجية للبرنامج الإنمائي للفترة 2018-2021.

7-6 وخلال عام 2021، وهو العام الأخير من فترة السنوات الأربع، نقح البرنامج الإنمائي حدود الإنفاق السنوي للعنصرين البرنامجي والمؤسسي للميزانية المتكاملة وزادها على أساس مستوى التبرعات الواردة والاحتياجات من السيولة للموارد العادية، بما في ذلك مستوى النفقات في السنوات الثلاث الأولى من فترة السنوات الأربع المشمولة بالخطة الاستراتيجية وبما يتماشى مع خطة الميزانية المتكاملة المعتمدة لنفس الفترة الزمنية.

8-6 وبناء على ذلك، وكما هو مبين في البيان الخامس (ب)، ظلت النفقات لفترة السنوات الأربع 2018-2021 ضمن المستويات المعتمدة في الميزانية للفترة 2018-2021 على النحو التالي:

- الأنشطة الإنمائية: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 1 886,5 مليون دولار، في ما يمثل 95,2 في المائة من الميزانية المعتمدة البالغ قدرها 1 981,1 مليون دولار
- الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 119,2 مليون دولار، في ما يمثل 82,8 في المائة من الميزانية المعتمدة البالغ قدرها 143,9 مليون دولار
- الأنشطة الإدارية: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 570,2 مليون دولار، في ما يمثل 98,2 في المائة من الميزانية المعتمدة البالغ قدرها 580,6 مليون دولار
- الأنشطة ذات الأغراض الخاصة: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 32,9 مليون دولار، في ما يمثل 74,4 في المائة من الميزانية المعتمدة البالغ قدرها 44,2 مليون دولار
- الميزانية الممولة من الموارد الإضافية للتدابير الأمنية: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 5,4 ملايين دولار، في ما يمثل 77,1 في المائة من الميزانية المعتمدة في عام 2020 وقدرها 7 ملايين دولار
- 9-6 ووفقا للبيان الخامس (أ)، كانت مقارنة النفقات الفعلية في عام 2021 بالمستويات المعتمدة في الميزانية على النحو التالي:

- الأنشطة الإنمائية: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 509,1 ملايين دولار، في ما يمثل 91,9 في المائة من الميزانية المعتمدة على أساس سنوي والبالغ قدرها 553,7 مليون دولار
- الأنشطة المضطلع بها لتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 10,3 ملايين دولار، في ما يمثل 64,4 في المائة من الميزانية المعتمدة على أساس سنوي والبالغ قدرها 16,0 مليون دولار
- الأنشطة الإدارية: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 158,4 مليون دولار، في ما يمثل 112,5 في المائة من الميزانية المعتمدة على أساس سنوي والبالغ قدرها 140,8 مليون دولار
- الأنشطة ذات الأغراض الخاصة: الاستخدام الفعلي لمبلغ قدره 7,6 ملايين دولار، في ما يمثل 68,5 في المائة من الميزانية المعتمدة على أساس سنوي والبالغ قدرها 11,1 مليون دولار

- ميزانية الموارد الإضافية للتدابير الأمنية: الاستخدام الفعلي البالغ 0,9 مليون دولار، وهو ما يمثل 36,0 في المائة من مبلغ 2,5 مليون دولار المتبقي من المبلغ المعتمد في ميزانية عام 2020 وقدره 7,0 ملايين دولار

6-10 ويتطابق صافي التدفقات النقدية الفعلية من الأنشطة التشغيلية والأنشطة الاستثمارية والأنشطة التمويلية، المعروف على أساس قابل للمقارنة في البيان الخامس (أ)، مع المبالغ المعروضة في البيان الرابع، بيان التدفقات النقدية، وذلك على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأنشطة التشغيلية	الأنشطة الاستثمارية	الأنشطة التمويلية	المجموع
مجموع نفقات الميزانية الفعلية الوارد في البيان الخامس (أ) على أساس قابل للمقارنة			
(679 022)	(7 227)	—	(686 249)
(1 396)	1 730	—	334
1 497 463	(1 020 776)	—	476 687
817 045	(1 026 273)	—	(209 228)
الزيادة/(النقصان) في النقدية ومكافئات النقدية من البيان الرابع			

6-11 وتشمل الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي الفروق بين أساس الميزانية (نقدي معدل) وأساس المحاسبة (استحقاق)، التي تنتج أساساً عن أوامر شراء صادرة ولكن غير منفذة. وتُدرج في أساس الميزانية (أساس نقدي معدل) ولكنها لا تدرج في أساس المحاسبة (الاستحقاق)، حيث إن تسليم السلع وتقديم الخدمات لم يحدث بعد بالنسبة لأوامر الشراء غير المنفذة.

6-12 وتشمل الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان بين البيان الخامس (أ) والبيان الرابع الموارد الأخرى، أي مبالغ تقاسم التكاليف، والصناديق الاستثمارية، وخدمات الدعم التي تسدد تكاليفها، والأنشطة المتنوعة، التي أدرجت في البيان الرابع ولكن ليس في البيان الخامس (أ).

6-13 ولا توجد فروق في التوقيت، لأن فترة الميزانية المعدة على أساس سنوي هي نفس سنة الإبلاغ عن البيان المالي.

7 الملاحظة

النقدية ومكافئات النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول /
ديسمبر 2021 ديسمبر 2020

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	
455 469	347 258
32 550	37 227
140	283
33 436	137 540
النقدية المودعة في حسابات مصرفية	
النقدية التي يحتفظ بها مديرو استثمارات خارجيون	
المصروفات النثرية ونقدية المشاريع	
صناديق سوق النقد	

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
24 997	342 410	صكوك سوق النقد
20 238	–	السندات
(1 058)	(25 493)	اضمحلال القيمة
566 485	838 512	مجموع النقدية ومكافئات النقدية
الأموال الاستثمارية المودعة في الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين		
3 927	4 752	النقدية المودعة في حسابات مصرفية
310 755	164 047	صناديق سوق النقد
82 493	169 981	صكوك سوق النقد
397 175	338 780	مجموع النقدية ومكافئات النقدية: الأموال المحتفظ بها في الصندوق الاستثماري
963 660	1 177 292	مجموع النقدية ومكافئات النقدية والأموال المحتفظ بها في الصندوق الاستثماري

7-1 تشمل المبالغ النقدية المودعة في الحسابات المصرفية المبالغ النقدية التي يحتفظ بها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في المقر والمكاتب القطرية بعدة عملات. وتُستعرض بانتظام العملات الوطنية المحدودة المنفعة من حيث تغطية تكاليف برامج البرنامج الإنمائي من أجل الوقوف على مدى اضمحلال قيمة تلك العملات.

7-2 ويعزى الانخفاض في اضمحلال القيمة البالغ 24,435 مليون دولار إلى عكس الاعتماد المخصص للبيسو الكوبي البالغ 25,493 مليون دولار، لأن سعر الصرف الرسمي يعكس سعر الصرف الفعلي في 1 كانون الثاني/يناير 2021، ومخصصات قدرها 1,058 مليون دولار لعملة غير صالحة للاستخدام حالياً في الجمهورية العربية السورية.

7-3 ويُفصّل في الملاحظة 29 عما يتعرض له البرنامج الإنمائي من مخاطر ائتمانية ومخاطر متصلة بالسوق والعملات، وعما يقوم به من أنشطة لإدارة المخاطر المتعلقة بأصوله المالية.

الملاحظة 8

الاستثمارات

1-8

مجموع الاستثمارات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول / ديسمبر 2021 ديسمير 2020		
الاستثمارات المتداولة		
3 875 973	3 147 101	الاستثمارات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
7 436	7 661	الاستثمارات التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون
3 883 409	3 154 762	مجموع الاستثمارات المتداولة
الاستثمارات غير المتداولة		
2 442 991	3 704 657	الاستثمارات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
877 872	1 033 388	الاستثمارات التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون
3 320 863	4 738 045	مجموع الاستثمارات غير المتداولة
7 204 272	7 892 807	مجموع الاستثمارات

الاستثمارات: مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول / ديسمبر 2021 ديسمير 2020		
الاستثمارات المتداولة		
532 044	645 195	الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
الاستثمارات غير المتداولة		
157 868	416 364	الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
689 912	1 061 559	مجموع الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

1-1-8 تشمل استثمارات البرنامج الإنمائي الأصول المالية المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق التي يديرها البرنامج، والأصول المالية المتاحة للبيع التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون. ويُحتفظ باستثمارات مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء حتى تاريخ الاستحقاق، وتمثل أموالاً مقدمة من الجهات المانحة إلى البرنامج الإنمائي ليحتفظ بها لحساب تلك الجهات إلى حين دفعها مستقبلاً للمنظمات المشاركة التابعة للأمم المتحدة وغير التابعة لها.

2-8

مجموع الاستثمارات التي يديرها صندوق الأمم المتحدة الإنمائي: المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

إعانة تصنيف		1 كانون الثاني/يناير 2021		31 كانون الأول/ديسمبر 2021		إعانة تصنيف	
الاستثمارات المتداولة		المشتريات		المستحقة		الإهلاك	
صكوك سوق النقد		2 514 429	2 825 971	(3 906 025)	2 027	(2)	294 989
السندات		1 361 544	192 565	(1 432 050)	(3 182)	—	1 296 835
مجموع الاستثمارات المتداولة		3 875 973	3 018 536	(5 338 075)	(1 155)	(2)	1 591 824
الاستثمارات غير المتداولة							
صكوك سوق النقد		—	344 894	—	95	13	(294 989)
السندات		2 442 991	2 763 941	(244 583)	(10 870)	—	(1 296 835)
مجموع الاستثمارات غير المتداولة		2 442 991	3 108 835	(244 583)	(10 775)	13	(1 591 824)
مجموع الاستثمارات المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق		6 318 964	6 127 371	(5 582 658)	(11 930)	11	—
6 851 758							

2-8-1 حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم يشهد البرنامج الإنمائي أي اضمحلال في قيمة الاستثمارات المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق.

2-8-2 ويُفصّل في الملاحظة 29 عما يتعرض له البرنامج الإنمائي من مخاطر ائتمانية ومخاطر متصلة بالسوق وبالعملة، وعما يقوم به من أنشطة لإدارة المخاطر المتعلقة بالاستثمارات.

3-8

الاستثمارات التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون: الأصول المالية المتاحة للبيع
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021		31 كانون الأول/ديسمبر 2020	
الاستثمارات المتداولة			
السندات		7 574	6 920
السندات، تسويات القيمة العادلة		87	516
مجموع الاستثمارات المتداولة		7 661	7 436
الاستثمارات غير المتداولة			
حصص الملكية		533 305	450 922
حصص الملكية: تسويات القيمة العادلة		122 890	124 465
السندات		378 810	283 678
السندات: تسويات القيمة العادلة		(1 617)	18 807
مجموع الاستثمارات غير المتداولة		1 033 388	877 872
مجموع الاستثمارات المتاحة للبيع التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون		1 041 049	885 308

8-3-1 تمثل الحافطة المتاحة للبيع الاستثمارات التي يديرها مديرو استثمارات خارجيون للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والتزامات نهاية الخدمة. فبالإضافة إلى الاستثمارات المشار إليها أعلاه، صُنف مبلغ 37,23 مليون دولار (2020: 32,55 مليون دولار)، الذي يمثل الاستثمارات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والاستثمارات المتعلقة بنهاية الخدمة، في فئة النقدية ومكافآت النقدية.

8-3-2 وبلغ مجموع استثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بما في ذلك النقدية ومكافآت النقدية، 1 007,85 ملايين دولار (2020: 917,86 مليون دولار). وبلغ مجموع الاستثمارات المتعلقة بنهاية الخدمة، بما في ذلك النقدية ومكافآت النقدية، 70,43 مليون دولار (2020: صفر). وفي عام 2021، غير البرنامج الإنمائي مديري استثمارات حافطة نهاية الخدمة (من داخليين إلى خارجيين). وباتت هذه الاستثمارات تدار الآن أيضا من جانب نفس مديري الاستثمارات الخارجيين الذين يديرون حافطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وبنفس الشروط.

8-3-3 وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم يشهد البرنامج الإنمائي أي اضمحلال في قيمة الاستثمارات المتاحة للبيع.

8-3-4 ويُفصّل في الملاحظة 29 عما يتعرض له البرنامج الإنمائي من مخاطر ائتمانية ومخاطر متصلة بالسوق وبالعملات، وعما يقوم به من أنشطة لإدارة المخاطر المتعلقة بالاستثمارات.

4-8

الاستثمارات: مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

إعادة تصنيف الاستثمارات						
1 كانون الثاني/يناير 2021		المشتريات		الاستثمارات المستحقة الإهلاك		غير المتداولة إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
الاستثمارات المتداولة						
399 805	896 476	(865 000)	409	49 980	481 670	مسكوك سوق النقد
132 239	100 622	(141 903)	(458)	73 025	163 525	لمسندات
532 044	997 098	(1 006 903)	(49)	123 005	645 195	مجموع الاستثمارات المتداولة
الاستثمارات غير المتداولة						
—	49 946	—	34	(49 980)	—	مسكوك سوق النقد
157 868	369 217	(37 500)	(196)	(73 025)	416 364	لمسندات
157 868	419 163	(37 500)	(162)	(123 005)	416 364	مجموع الاستثمارات غير المتداولة
مجموع الاستثمارات، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء						
689 912	1 416 261	(1 044 403)	(211)	—	1 061 559	

8-4-1 في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم يكن لدى البرنامج أي اضمحلال في قيمة الاستثمارات لمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء.

الملاحظة 9

المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
2 467 623	2 845 454	المساهمات المستحقة القبض، المتداولة
(880)	(880)	اضمحلال القيمة ^(أ)
2 466 743	2 844 574	المساهمات المستحقة القبض، المتداولة، الصافي
2 275 736	1 960 710	المساهمات المستحقة القبض، غير المتداولة
4 742 479	4 805 284	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية

(أ) لم يُعترف بأي اضمحلال إضافي للقيمة في عام 2021. ولم يُعترف في الفترات السابقة بأي عكس لاضمحلال القيمة.

التقادم الزمني للمبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
129 437	133 263	متأخرات
4 613 042	4 672 021	مستحقات في الفترات المقبلة
4 742 479	4 805 284	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية

9-1 تشمل المساهمات المستحقة القبض 4,61 بلايين دولار (2020: 4,67 بلايين دولار) تعهدت بها جهات مانحة للبرنامج الإنمائي في اتفاقات مبرمة لفترات مقبلة و 380,33 مليون دولار (2020: 191,68 مليون دولار) في مبالغ مستحقة القبض من الموارد العادية.

9-2 ويمثل مبلغ 129,44 مليون دولار (2020: 133,26 مليون دولار) من المساهمات المستحقة القبض المتأخرة المبلغ المستحق للبرنامج الإنمائي بالفعل بناء على الجدول الزمني للمدفوعات الوارد في الاتفاقات الموقعة مع الجهات المانحة.

9-3 أما المساهمات المستحقة القبض البالغة 4,36 بلايين دولار (2020: 4,61 بلايين دولار) فهي مقيدة، حيث تستخدم في أنشطة تنفيذ المشاريع لدعم أغراض محددة تتسق مع سياسات البرنامج الإنمائي وأهدافه وأنشطته.

9-4 ويُفصّل في الملاحظة 29 عما يتعرض له البرنامج الإنمائي من مخاطر ائتمانية ومخاطر متصلة بالعملات فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض.

الملاحظة 10

المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول ديسمبر 2021 ديسمبر 2020		
المتداولة		
4 508	312	المبالغ المستحقة القبض من كيانات الأمم المتحدة
18 014	18 301	المبالغ المستحقة القبض من الاستثمارات
33 729	38 442	المبالغ المستحقة القبض من أطراف ثالثة
446	264	المبالغ المستحقة القبض من الموظفين
202	2 277	الأصول المالية الأخرى
1 662	4 398	حسابات متنوعة مستحقة القبض
58 561	63 994	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المبالغ الأخرى، المتداولة، الإجمالي
(2 344)	(6 341)	اضمحلال القيمة ^(أ)
56 217	57 653	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المبالغ الأخرى، المتداولة، الصافي
غير المتداولة		
100	100	إيداعات الضمان
100	100	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المبالغ الأخرى، غير المتداولة، الإجمالي
56 317	57 753	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المبالغ الأخرى، الصافي

(أ) زاد اضمحلال قيمة المبالغ الأخرى المستحقة القبض بما قدره 3,997 ملايين دولار في عام 2021. وسجلت في عام 2021 حالات اضمحلال للقيمة قدره 4,228 ملايين دولار مقابل قيد عكسي لاضمحلال القيمة معترف به في الفترة السابقة وقدره 0,231 مليون دولار.

التقادم الزمني للمبالغ المستحقة القبض، المبالغ الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول ديسمبر 2021 ديسمبر 2020		
25 962	27 984	أقل من أو يساوي 6 أشهر
32 699	36 110	أكثر من 6 أشهر
58 661	64 094	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المبالغ الأخرى، الإجمالي

المبالغ المستحقة القبض: كيانات الأمم المتحدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
–	4 444	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)
24	28	المبالغ المستحقة القبض من كيانات أخرى لاحتياطي الإيواء الميداني
283	4	جامعة الأمم المتحدة
5	32	كيانات أخرى
312	4 508	مجموع المبالغ المستحقة القبض، المبالغ الأخرى، من كيانات الأمم المتحدة

10-1 ويُنصَح في الملاحظة 29 عما يتعرض له البرنامج الإنمائي من مخاطر ائتمانية ومخاطر متصلة بالعملات فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض.

الملاحظة 11

السلف المقدمة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
105 848	75 461	أموال التشغيل الصادرة إلى الحكومات والمنظمات غير الحكومية التي لم تُصرف بعد
109 216	94 976	أموال التشغيل الصادرة إلى كيانات الأمم المتحدة التي لم تُصرف بعد
60 614	33 270	المبالغ المدفوعة سلفاً
15 704	15 416	سلف للموظفين
291 382	219 123	مجموع السلف المقدمة، الإجمالي
(1 587)	(1 600)	اضمحلال القيمة ^(أ)
289 795	217 523	مجموع السلف المقدمة، الصافي

(أ) انخفض اضمحلال قيمة السلف الصادرة بما قدره 0,013 مليون دولار ليصل إلى 1,587 مليون دولار في عام 2021. واعتُرف في عام 2021 بحالات اضمحلال للقيمة قدره 0,128 مليون دولار، مطروحا منه قيد عكسي لاضمحلال القيمة معترف به في الفترة السابقة وقدره 0,141 مليون دولار.

تقادم السلف المقدمة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
254 968	204 941	أقل من أو يساوي 6 أشهر
36 414	14 182	أكثر من 6 أشهر
291 382	219 123	مجموع السلف المقدمة، الإجمالي

الملاحظة 12

المخزونات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
11 273	9 591	اللوازم والمعدات الطبية
609	230	اللوازم والمواد الاستهلاكية المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات
738	764	اللوازم المكتبية
38	6	الوقود
40	70	المنشورات
6	1	تقارير التنمية البشرية
12	12	لوازم ومعدات الأزمات
275	1 643	المخزونات الأخرى المتصلة بالمشاريع
12 991	12 317	مجموع المخزونات

الملاحظة 13

القروض المقدمة إلى الحكومات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
507	507	المتداولة
507	507	القروض المقدمة إلى الحكومات
507	507	مجموع القروض المتداولة المقدمة إلى الحكومات
		غير المتداولة
2 265	3 011	القروض المقدمة إلى الحكومات
2 265	3 011	مجموع القروض غير المتداولة المقدمة إلى الحكومات
2 772	3 518	مجموع القروض المقدمة إلى الحكومات

13-1 القروض المقدمة إلى الحكومات هي قروض تقدّم للحكومات الوطنية لتشييد مبان مكتبية أو سكنية تخصص لاستخدام البرنامج الإنمائي وكيانات الأمم المتحدة.

13-2 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت القروض المقدمة إلى الحكومات تشمل القروض المقدمة إلى حكومات جزر القمر، وسان تومي وبرينسيبي، وغينيا - بيساو، وكابو فيردي.

13-3 وبما أن الرصيد الحالي للقروض المقدمة إلى الحكومات قد سدد، أعيد تصنيف الجزء المتداول التالي البالغ 0,5 مليون دولار من قروض غير متداولة إلى قروض متداولة في نهاية العام.

الملاحظة 14

الممتلكات والمنشآت والمعدات

1-14 لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي فئتان واسعتان من الممتلكات والمنشآت والمعدات، هما: أصول المشاريع وأصول الإدارة. فأصول المشاريع، التي تشكل 25 في المائة من أصول الممتلكات والمنشآت والمعدات، تُستخدم في تنفيذ برامج ومشاريع البرنامج الإنمائي. وتُستخدم أصول الإدارة، التي تشكل ما نسبته 75 في المائة من أصول الممتلكات والمنشآت والمعدات، في عمليات غير متعلقة بمشاريع بعينها في المكاتب القطرية للبرنامج الإنمائي وفي مقره.

الممتلكات والمنشآت والمعدات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأراضي المبنية	الأثاث والتجهيزات وتكنولوجيا المعلومات	معدات الاتصالات	الآلات الثقيلة وتحسينات والمعدات الأماكن	المركبات	الأخرى	المستأجرة	المجموع
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021							
7 175	46 466	970	23 359	101 350	13 106	30 020	222 446
–	(9 386)	(541)	(13 829)	(54 290)	(5 019)	(14 300)	(97 365)
7 175	37 080	429	9 530	47 060	8 087	15 720	125 081
القيمة الدفترية في 1 كانون الثاني/يناير 2021							
السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021							
281	2 724	57	1 417	9 102	962	964	15 507
–	–	(81)	(2 611)	(10 023)	(780)	–	(13 495)
–	(2 062)	(40)	(1 412)	(7 864)	(572)	(3 037)	(14 987)
–	–	35	1 864	7 308	265	38	9 510
–	–	–	–	(7)	(21)	–	(28)
–	(48)	(7)	26	49	337	(357)	–
7 456	37 694	393	8 814	45 625	8 278	13 328	121 588
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021							
7 456	49 142	939	22 191	100 471	13 604	30 627	224 430
–	(11 448)	(546)	(13 377)	(54 846)	(5 326)	(17 299)	(102 842)
7 456	37 694	393	8 814	45 625	8 278	13 328	121 588
القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021							

14-2 وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، أُدرجت أصول قيد التشييد قدرها 0,4 مليون دولار (2020: 0,5 مليون دولار) تحت بند تحسينات الأماكن المستأجرة.

14-3 وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، شهد البرنامج الإنمائي اضمحلالاً في قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بلغ 0,028 مليون دولار (2020: 0,068 مليون دولار).

الملاحظة 15

الأصول غير الملموسة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البرامجيات البرمجيات وحقوق التأليف والأصول					العلامات التجارية، المستحقة داخلياً المقتناة والنشر، والرخص قيد الاستحداث المجموع
الرصيد في 1 كانون الثاني/يناير 2021					
19 397	28	16	2 512	21 953	التكلفة
(14 857)	(23)	(6)	—	(14 886)	الإهلاك المتراكم
4 540	5	10	2 512	7 067	القيمة الدفترية في 1 كانون الثاني/يناير 2021
السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021					
697	19	—	886	1 602	الإضافات والتعديلات
—	—	—	(1 165)	(1 165)	الأصول المتصرف فيها
(2 017)	(5)	(4)	—	(2 026)	الإهلاك
1 886	—	—	(1 886)	—	إعادة التصنيف
5 106	19	6	347	5 478	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021					
21 980	47	16	347	22 390	التكلفة
(16 874)	(28)	(10)	—	(16 912)	الإهلاك المتراكم
5 106	19	6	347	5 478	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

15-1 في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم يكن هناك أي اضمحلال في قيمة الأصول غير الملموسة للبرنامج الإنمائي (2020: صفر).

الملاحظة 16

الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
100 815	81 330	الاستحقاقات
91 783	31 390	المبالغ المستحقة الدفع لكيانات الأمم المتحدة
69 592	65 689	المبالغ المستحقة الدفع لأطراف ثالثة
154	694	الخصوم المالية الأخرى
4 566	4 370	المبالغ المستحقة الدفع للموظفين
662	4 087	تسويات الاستثمار المستحقة الدفع
267 572	187 560	مجموع الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

المبالغ المستحقة الدفع لكيانات الأمم المتحدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
23 943	11 122	حساب الأمم المتحدة الجاري
6 670	6 187	منظمة الصحة العالمية
3 819	4 184	وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى
2 465	2 693	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
16 332	271	صندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية
10 767	—	هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)
17 642	456	صندوق الأمم المتحدة للسكان
3 209	3 530	ضريبية تنسيق أنشطة منظومة الأمم المتحدة
6 936	2 947	كيانات الأمم المتحدة الأخرى
91 783	31 390	مجموع المبالغ المستحقة الدفع لكيانات الأمم المتحدة

الملاحظة 17

السلف المستحقة الدفع

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
1 098	1 968	أموال التشغيل المستحقة الدفع إلى الحكومات والمنظمات غير الحكومية
23 052	13 131	أموال التشغيل المستحقة الدفع إلى الكيانات المنفذة/الشركاء المنفذين
24 150	15 099	مجموع السلف المستحقة الدفع

الملاحظة 18

الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة والأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة

(أ) الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
		المتداولة
3 109	21 827	الأموال المقبوضة سلفاً
—	—	الإيرادات المؤجلة، إدارة شؤون السلامة والأمن
14 217	10 574	الإيرادات المؤجلة، رسوم الوكيل الإداري بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
14	10	الإيرادات المؤجلة، المعاملات غير التبادلية
119 218	105 513	حسابات مقاصة مع كيانات الأمم المتحدة
103 775	103 085	الأموال المتعلقة بالخدمات المشتركة المقبوضة سلفاً من كيانات الأمم المتحدة
240 333	241 009	مجموع الأموال المتداولة المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة
		غير المتداولة
16 579	13 246	الإيرادات المؤجلة، رسوم الوكيل الإداري بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
6	—	الإيرادات المؤجلة، غير ذلك
16 585	13 246	مجموع الأموال غير المتداولة المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة
256 918	254 255	مجموع الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة

1-18 تتصل الإيرادات المؤجلة، لإدارة شؤون السلامة والأمن، بتقديم البرنامج الإنمائي خدمات لموظفي إدارة شؤون السلامة والأمن دعماً للترتيبات الأمنية للمكاتب القطرية التابعة للأمم المتحدة. وتمثل حسابات المقاصة مع كيانات الأمم المتحدة الأموال التي يحتفظ بها البرنامج الإنمائي بالنيابة عن كيانات الأمم المتحدة لتوفير الخدمات لتلك الكيانات في المستقبل. وتشمل هذه الخدمات، في جملة أمور، الخدمات المصرفية وخدمات الحسابات المستحقة الدفع وخدمات كشوف المرتبات. وتمثل الأموال المتعلقة بالخدمات المشتركة المقبوضة سلفاً من كيانات الأمم المتحدة مبالغ جمعت نيابة عن كيانات الأمم المتحدة نظير

الخدمات التي سيقدمها البرنامج الإنمائي لهذه الكيانات. وتشمل تلك الخدمات المشتركة الحيز المكتبي المشترك، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وخدمات النظافة، وخدمات السفر.

(ب) الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول
ديسمبر 2021 ديسمبر 2020

7 550	13 676	المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة
7 550	13 676	مجموع الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة

18-2 تشمل المبالغ التي لم تُردّ بعد إلى الجهات المانحة أموال المشاريع المنجزة أو المنهارة التي لم تُنفق وتشمل أيضاً، حسب الاقتضاء، الفوائد التي رُصدت بغرض ردها إلى الجهات المانحة وفقاً للاتفاقات المتعلقة بالمساهمات وللنظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي. وستُرد هذه الأموال أو تُعاد برمجتها بناء على التعليمات الواردة من الجهات المانحة.

الملاحظة 19

الأموال الاستثمارية: مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول
ديسمبر 2021 ديسمبر 2020

المتداولة		
871 005	1 030 581	مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
871 005	1 030 581	مجموع الأموال الاستثمارية المتداولة، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
غير المتداولة		
157 868	416 365	مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
157 868	416 365	مجموع الأموال الاستثمارية غير المتداولة، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
1 028 873	1 446 946	مجموع الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء

19-1 يمثل هذا المبلغ الأموال المقدمة من الجهات المانحة إلى مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء من أجل صرفها في المستقبل. وفي عام 2021، تلقى البرنامج الإنمائي من الجهات المانحة، في إطار اضطلاعها بدور الوكيل الإداري، صافي تدفقات نقدية قدرها 1 821,573 مليون دولار (2020: 1 574,761 مليون دولار) وأصدر 1 407,237 مليون دولار (2020: 1 423,157 مليون دولار). وتشمل زيادة صافي التدفقات النقدية أيضاً مبلغ 4,090 ملايين دولار (2020: 10,789 ملايين دولار) من إيرادات الفوائد والاستثمار وحركة صافية للأصول والخصوم الأخرى قدرها 0,355 مليون دولار (2020: 0,175 مليون دولار).

الملاحظة 20

استحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ 31 كانون الأول/ ديسمبر 2021 ديسمبر 2020		
المتداولة		
88 777	91 094	الإجازة السنوية
121 639	128 701	خطة التأمين الصحي
20 870	21 692	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
7 673	9 542	استحقاقات الإعادة إلى الوطن
8 123	7 226	إجازة زيارة الوطن
490	500	استحقاقات إنهاء الخدمة
901	836	تعويضات العاملين
276	649	الاشتراكات المستحقة الدفع للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة
221	254	استحقاقات الوفاة
220	74	استحقاقات الموظفين الأخرى
249 190	260 568	مجموع الخصوم المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين
غير المتداولة		
1 153 023	1 168 732	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
109 193	98 358	استحقاقات الإعادة إلى الوطن
14 859	15 667	تعويضات العاملين
2 649	4 282	إجازة زيارة الوطن
2 581	2 635	استحقاقات الوفاة
1 282 305	1 289 674	مجموع الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين
1 531 495	1 550 242	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

20-1 يتولى تحديد الخصوم الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة خبراء ائقوايون مستقلون، وتحدد تلك الاستحقاقات الخاصة بالموظفين وفقا للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة.

20-2 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، حددت الخصوم المتعلقة باستحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والإعادة إلى الوطن وتعويضات العاملين واستحقاقات الوفاة بواسطة تقييم ائقواري للالتزام المتعلق باستحقاقات محددة أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

خطط الاستحقاقات المحددة

20-3 يوفر البرنامج الإنمائي لموظفيه الحاليين والسابقين خطط الاستحقاقات المحددة التالية التي تُحدّد قيمتها اكتوارياً: التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة؛ واستحقاقات نهاية الخدمة، مثل استحقاقات الإعادة إلى الوطن؛ واستحقاقات أخرى، مثل استحقاقات الوفاة وتعويضات العاملين.

20-4 وترد فيما يلي التغيرات في القيمة الحالية للالتزام المتعلق بالاستحقاقات المحددة لتلك الخطط:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	الإعادة إلى الوطن	استحقاقات الوفاة	تعويضات العاملين	المجموع
التزامات الاستحقاقات المحددة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	1 173 893	116 866	2 802	15 761
زيادة قيمة الالتزام				
تكلفة الخدمة الحالية	41 762	10 293	89	581
تكلفة الفائدة	36 618	3 028	68	142
الخسائر الاكتوارية المتعلقة بالصرفيات	—	—	36	—
الخسائر الاكتوارية الناجمة عن التغير في الافتراضات المالية	—	—	157	454
الخسائر الاكتوارية الناجمة عن التغير في الافتراضات الديمغرافية	—	—	—	—
الخسائر الاكتوارية الناجمة عن التسويات القائمة على التجربة	—	—	—	459
نقصان قيمة الالتزام				
الاستحقاقات الفعلية المدفوعة	(13 215)	(6 060)	(262)	(893)
(المكاسب) الاكتوارية المتعلقة بالصرفيات	(8 369)	(1 849)	—	—
(المكاسب) الاكتوارية الناجمة عن التغير في الافتراضات المالية	(40 265)	(14 379)	—	—
(المكاسب) الاكتوارية الناجمة عن التغير في الافتراضات الديمغرافية	—	—	—	—
(المكاسب) الاكتوارية الناجمة عن التسويات القائمة على التجربة	—	—	—	—
الخصوم المعترف بها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	1 190 424	107 899	2 890	16 504
				1 317 717

20-5 وتساوي قيمة التزام الاستحقاقات المحددة قيمة الخصم المتعلق بالاستحقاقات المحددة المعترف به في بيان المركز المالي.

20-6 وترد فيما يلي تكلفة الخدمة الحالية وتكلفة الفائدة المعترف بهما في بيان الأداء المالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي	الإعادة إلى	استحقاقات	تعويضات	
بعد انتهاء الخدمة	الوطن	الوفاة	العاملين	المجموع
41 762	10 293	89	581	52 725
36 618	3 028	68	142	39 856
78 380	13 321	157	723	92 581

7-20 وترد فيما يلي المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية المعترف بها مباشرة في صافي الأصول/حصص الملكية:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي	الإعادة إلى	استحقاقات	تعويضات	
بعد انتهاء الخدمة	الوطن	الوفاة	العاملين	المجموع
40 265	14 379	(157)	(913)	53 574
8 369	1 849	(36)	—	10 182
48 634	16 228	(193)	(913)	63 756

8-20 وفي عام 2021، يعزى صافي المكاسب الاكتوارية البالغ 63,756 مليون دولار أساساً إلى المكاسب الاكتوارية المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة نتيجة تغير في الافتراضات المالية قدره 40,265 مليون دولار.

9-20 وترد في الجدول التالي مبالغ الفترة الحالية والفترات الأربع السابقة المتعلقة بالتزام الاستحقاقات المحددة والتسوية القائمة على التجربة المدخلة على خصوم الخطأ:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2017	2018	2019	2020	2021	
1 190 424	1 036 847	1 047 179	1 173 893	1 316 407	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
(27 887)	(188 125)	47 926	—	118 690	التزام الاستحقاقات المحددة
21	18	22	21	—	التسوية القائمة على التجربة المدخلة على خصوم الخطأ
					المدة ⁽¹⁾
107 899	93 273	105 166	116 866	105 675	الإعادة إلى الوطن
(11 510)	(7 187)	1 271	—	7 892	التزام الاستحقاقات المحددة
9	9	10	10	—	التسوية القائمة على التجربة المدخلة على خصوم الخطأ
					المدة ⁽¹⁾
2 890	1 427	2 797	2 802	2 084	استحقاقات الوفاة
					التزام الاستحقاقات المحددة

2017	2018	2019	2020	2021	
(143)	(571)	29	—	169	التسوية القائمة على التجربة المدخلة على خصوم الخطة
—	8	8	8	8	المدة ⁽¹⁾
					تعويضات العاملين
15 460	13 319	14 293	15 761	16 504	التزام الاستحقاقات المحددة
1 488	(1 398)	(541)	271	459	التسوية القائمة على التجربة المدخلة على خصوم الخطة
—	17	18	18	19	المدة ⁽¹⁾

(أ) لا يتوفر المتوسط المرجح لمدة التزامات الاستحقاقات المحددة إلا لعام 2018 فصاعداً.

20-10 وترد في الجدول التالي تقديرات مدفوعات الاستحقاقات المترتبة على البرنامج الإنمائي مخصوماً منها اشتراكات المشتركين للسنوات العشر المقبلة.

(ب) آلاف دولارات الولايات المتحدة

2031-2027	2026	2025	2024	2023	2022	
179 849	29 996	28 070	26 217	24 333	22 379	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
33 664	6 613	6 774	7 278	8 141	9 799	الإعادة إلى الوطن
1 004	222	228	233	243	260	استحقاقات الوفاة
3 448	745	767	787	809	832	تعويضات العاملين

20-11 وفي نهاية عام 2021، كان البرنامج الإنمائي يملك أصولاً نقدية واستثمارات بقيمة 1 007,85 ملايين دولار لتمويل الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وشكل ذلك تمويلاً بنسبة 85 في المائة (2020: 78 في المائة) من إجمالي الخصوم البالغ 1 190,42 مليون دولار في نهاية عام 2021.

20-12 وقرر البرنامج الإنمائي ضخ مبلغ نقدي لمرة واحدة بقيمة 49,7 مليون دولار لزيادة تمويل الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ليزيد بذلك النسبة الممولة إلى 89 في المائة في عام 2022. وكان القرار بزيادة تمويل هذه الخصوم قد اتخذ في عام 2021 ونُفذ في عام 2022.

20-13 وسيجري التقييم الاكتواري المقبل وفقاً لعملية النظام الموحد للأمم المتحدة.

الافتراضات الاكتوارية

20-14 على غرار الإجراء المعمول به في عدد من مؤسسات منظومة الأمم المتحدة، يجري البرنامج الإنمائي تقييماً كاملاً كل سنتين، وتقييماً مرحلًا في السنة الانتقالية. ويجري تنفيذ عملية الترحيل إذا كان التغير ضمن الحدود المقررة في سياسة الأهمية النسبية التي يتبعها البرنامج الإنمائي بخصوص التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وأنجز آخر تقييم اكتواري للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والإعادة إلى الوطن وتعويضات العاملين واستحقاقات الوفاة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. والافتراضان الرئيسيان اللذان

يستخدمهما الخبير الاكتواري لتحديد الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة هما معدل الخصم، ومعدل تغير تكاليف الرعاية الصحية بالنسبة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وترد أدناه الافتراضات الاكتوارية الأساسية المستخدمة لتحديد التزامات الاستحقاقات المحددة:

2020	2021
معدل الخصم:	
(أ) التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة 3,16 في المائة	2,95 في المائة
(ب) استحقاقات الإعادة إلى الوطن 2,70 في المائة	2,21 في المائة
(ج) استحقاقات الوفاة 2,56 في المائة	2,00 في المائة
(د) تعويضات العاملين 3,09 في المائة	2,69 في المائة
معدلات تغير تكاليف الرعاية الصحية:	
(أ) خطط الرعاية الطبية في الولايات المتحدة الأمريكية باستثناء "ميديكير" (Medicare) 5,17 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,95 في المائة بعد 10 سنوات	5,31 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,65 في المائة بعد 14 سنة
(ب) خطط الرعاية الطبية في الولايات المتحدة الأمريكية "ميديكير" (Medicare) 5,03 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,95 في المائة بعد 10 سنوات	5,15 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,65 في المائة بعد 14 سنة
(ج) خطط التأمين المتعلق بعلاج الأسنان في الولايات المتحدة الأمريكية 4,53 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,95 في المائة بعد 10 سنوات	4,59 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,65 في المائة بعد 14 سنة
(د) الخطط خارج الولايات المتحدة الأمريكية، سويسرا 3,44 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 2,25 في المائة بعد 7 سنوات	3,64 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 2,75 في المائة بعد 8 سنوات
(هـ) الخطط خارج الولايات المتحدة الأمريكية، منطقة اليورو 3,75 في المائة، وتبقى عند 3,75 في المائة بعد عدم وجود توقعات لسنوات	3,73 في المائة، تنخفض تدريجياً إلى 3,25 في المائة بعد 6 سنوات
جدول المرتبات (يتباين حسب العمر وحسب فئة الموظفين) 9,27-3,97 في المائة	9,27-3,97 في المائة
معدل التضخم 2,00 في المائة	2,20 في المائة
تكلفة مطالبات الرعاية الطبية لكل فرد (تتباين حسب العمر) 1 020 دولاراً - 15 344 دولاراً	975 دولاراً - 14 571 دولاراً
الطريقة الاكتوارية	طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة

15-20 والافتراضات الاكتوارية الأخرى المستخدمة في تقييم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هي: التسجيل في الخطة والمشاركة في الجزء باء من خطة التأمين الصحي "ميديكير" (Medicare)، والمعالون، وفارق العمر بين الزوجين، واشتراكات المتقاعدين، وزيادة المطالبات المرتبطة بكبر السن، والإعانة المالية المتعلقة بالأدوية المقدمة إلى المتقاعدين المشتركين في الجزء دال من خطة التأمين الصحي "ميديكير"، وأقساط الاشتراك في الجزء باء من خطة التأمين الصحي "ميديكير".

16-20 وتستند الافتراضات المتعلقة بمعدل الوفيات في المستقبل إلى الإحصاءات وجدول الوفيات المنشورة. وفيما يلي المعدلات الحالية للوفيات التي تستند إليها قيم الخصوم في حسابات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومنحة الإعادة إلى الوطن:

2020		2021		معدل الوفيات، الموظفون العاملون
في سن 65 عاما	في سن 20 عاما	في سن 65 عاما	في سن 20 عاما	
0,00450	0,00056	0,00495	0,00062	ذكور
0,00287	0,00037	0,00263	0,00034	إناث

2020		2021		معدل الوفيات، الموظفون العاملون
في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	في سن 70 عاما	في سن 20 عاما	
0,00913	0,00062	0,01113	0,00062	ذكور
0,00561	0,00035	0,00570	0,00035	إناث

17-20 وفيما يلي معدلات تقاعد الموظفين في الفئة الفنية والفئات العليا الذين أمضوا في الخدمة 30 سنة أو أكثر وعُتِبوا في 1 كانون الثاني/يناير 1990 أو بعده وقبل 1 كانون الثاني/يناير 2014:

2020		2021		معدل التقاعد: موظفو الفئة الفنية والفئات العليا الذين أمضوا في الخدمة 30 سنة أو أكثر
في سن 62 عاما	في سن 55 عاما	في سن 62 عاما	في سن 55 عاما	
0,70	0,16	0,75	0,16	ذكور
0,80	0,20	0,75	0,20	إناث

18-20 وفيما يتعلق بالمستفيدين العاملين، وُضع افتراض بشأن احتمال الزواج عند التقاعد:

2020	2021	معدل الزواج عند التقاعد للمستفيدين العاملين
0,75	0,75	ذكور
0,75	0,75	إناث

تحليل الحساسية

19-20 إذا تغيرت الافتراضات المذكورة أعلاه بشأن معدل الخصم وتغير تكاليف الرعاية الصحية، سيؤثر ذلك في قياس الالتزام المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

0,5- في المائة	0,5+ في المائة	
132 322	(114 136)	أثر تغير سعر الخصم على خصوم نهاية السنة
(110 918)	127 053	أثر التغير في معدلات تغير تكاليف الرعاية الصحية على الالتزام المتعلق باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة المتراكمة في نهاية السنة

الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

20-20 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي هو إحدى المنظمات الأعضاء المشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتوفير استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز وما يرتبط بذلك من استحقاقات أخرى للموظفين. والصندوق هو خطة ممولة محددة الاستحقاقات يشارك فيها أرباب عمل متعددون. وكما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي للصندوق، يُفتح باب العضوية في الصندوق للوكالات المتخصصة ولسائر المنظمات الدولية أو الحكومية الدولية المشتركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

20-21 ويعرض الصندوق المنظمات المشاركة للمخاطر الاكتوارية المرتبطة بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، مما يترتب عليه عدم وجود أساس متسق وموثوق لتوزيع الالتزامات وأصول الخطة والتكاليف علىفرادى المنظمات المشاركة في الصندوق. وليس بوسع البرنامج الإنمائي ولا الصندوق، شأنهما في ذلك شأن المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، تحديد الحصة النسبية للبرنامج الإنمائي في التزام الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بدرجة كافية من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ومن ثم، تعامل البرنامج الإنمائي مع هذه الخطة كما لو كانت خطة اشتراكات محددة، تماشياً مع مقتضيات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويُعترف في بيان الأداء المالي باشتراكات البرنامج الإنمائي في الصندوق خلال الفترة المالية بوصفها مصروفات.

20-22 وينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة على أن يُجري مجلس إدارته تقييماً اكتوارياً للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل عن طريق خبير اكتواري استشاري. وتتمثل الممارسة التي يتبعها مجلس صندوق المعاشات التقاعدية في إجراء تقييم اكتواري كل عامين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الاكتواري هو تحديد ما إذا كانت أصول الصندوق الحالية وأصوله المقدرة في المستقبل كافية للوفاء بالتزاماته.

20-23 وتتألف التزامات البرنامج الإنمائي المالية تجاه الصندوق من اشتراكاته المقررة، وفق المعدل الذي تحدده الجمعية العامة للأمم المتحدة (يبلغ حالياً 7,9 في المائة للمشتركين و 15,8 في المائة للمنظمات الأعضاء)، بالإضافة إلى أي حصة في أي مدفوعات قد تلزم لتغطية العجز الاكتواري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق للمعاشات التقاعدية. ولا تُسدد مدفوعات لتغطية مثل هذا العجز إلا إذا قررت الجمعية العامة العمل بأحكام المادة 26 ومتى قررت ذلك، بعد أن يتبين وجود ضرورة تقتضي سداد مدفوعات لتغطية العجز بناء على تقييم لمدى الكفاية الاكتوارية للصندوق في تاريخ التقييم. وتساهم كل منظمة عضو في سد هذا العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع الاشتراكات التي دفعها كلٌّ منها أثناء السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم.

20-24 وأنجز آخر تقييم اكتواري للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، ويجري الاضطلاع حالياً بالتقييم لتاريخ 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. ورُحل الصندوق بيانات الاشتراكات في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 واستخدمها في بياناته المالية لعام 2020.

20-25 وأدى التقييم الاكتواري الذي أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019 إلى وصول النسبة الممولة، التي هي نسبة الأصول الاكتوارية إلى الخصوم الاكتوارية، بافتراض عدم إجراء تسويات مستقبلية للمعاشات

التقاعدية، إلى 144,4 في المائة. وبلغت النسبة الممولة 107,1 في المائة عندما أخذ النظام الحالي لتسويات المعاشات التقاعدية في الحسبان.

20-26 وبعد تقييم الكفاية الاكتوارية للصندوق، خلص الخبير الاكتواري الاستشاري إلى أنه لا يوجد، في 31 كانون الأول/ديسمبر 2019، ما يستوجب سداد مدفوعاتٍ لتغطية العجز بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، حيث إن القيمة الاكتوارية للأصول تجاوزت القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت أيضا القيمة الاكتوارية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وحتى وقت إعداد هذا التقرير، لم تكن الجمعية العامة قد لجأت إلى تطبيق الحكم الوارد في المادة 26.

20-27 وإذا جرى اللجوء إلى المادة 26 سواء بسبب عجز اكتواري أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء عمل الصندوق، فإن مدفوعات تغطية العجز المطلوبة من كل منظمة عضو ستستند إلى نسبة اشتراكات تلك المنظمة العضو إلى مجموع الاشتراكات المدفوعة للصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم. وبلغ مجموع الاشتراكات المدفوعة للصندوق خلال السنوات الثلاث السابقة (2018 و 2019 و 2020) ما قدره 7 993,15 مليون دولار، ساهم البرنامج الإنمائي فيها بنسبة 6 في المائة.

20-28 وخلال عام 2021، بلغت قيمة الاشتراكات التي سددتها البرنامج الإنمائي إلى الصندوق 158 مليون دولار (2020: 147 مليون دولار). ويشمل المبلغ حصة المنظمة إضافة إلى اشتراكات المشتركين. أما الاشتراكات المستحقة في عام 2022، فيتوقع أن تكون نحو 162 مليون دولار، وهنا بمستويات الملاك الوظيفي والتغيرات في جداول الأجر الداخل في حساب المعاش التقاعدي.

20-29 ويجوز إنهاء العضوية في الصندوق بقرار من الجمعية العامة، بناء على توصية بالإيجاب من مجلس صندوق المعاشات التقاعدية. وتُدفع إلى المنظمة العضو سابقا حصة نسبية من مجموع أصول الصندوق في تاريخ الإنهاء تخصص حصرا لصالح من كان من موظفيها مشتركا في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقا لترتيب متفق عليه بين المنظمة والصندوق. ويحدّد مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة المبلغ استنادا إلى تقييم اكتواري لأصول الصندوق وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة عن الخصوم.

20-30 ويجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعة سنوية لحسابات الصندوق، ويقدم كل عام تقارير عن مراجعة الحسابات إلى مجلس صندوق المعاشات التقاعدية والجمعية العامة. ويُصدر الصندوق تقارير فصلية عن استثماراته، ويمكن الاطلاع عليها على الموقع الشبكي للصندوق (www.unjspf.org).

الملاحظة 21

الخصوم الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	
		المتداولة
1 119	1 264	الودائع غير المستخدمة
13 567	2 544	مبالغ أخرى مستحقة الدفع
14 686	3 808	مجموع الخصوم المتداولة الأخرى
		غير المتداولة
111	120	الودائع الواجبة التسديد
111	120	مجموع الخصوم غير المتداولة الأخرى
14 797	3 928	مجموع الخصوم الأخرى

الملاحظة 22

الاحتياطيات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2020	التغيرات	31 كانون الأول/ديسمبر 2021
3 000	—	صندوق الهبات
299 001	(700)	الاحتياطي التشغيلي
159	(3)	احتياطي المبادرات الخاصة
302 160	(703)	مجموع الاحتياطيات

22-1 احتياطي صندوق الهبات هو تبرع بمبلغ 3,0 ملايين دولار قدمته حكومة اليابان في عام 1998 من أجل تعزيز قدرات التخطيط والإدارة لدى المؤسسات الفلسطينية بهدف تعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة. وبموجب آلية صندوق الهبات والترتيبات التنفيذية، لن يتاح المبلغ الأساسي للبرمجة إلا عندما توافق حكومة اليابان و/أو البرنامج الإنمائي على إنهاء عمل الصندوق. غير أن الفوائد المتحصلة لحساب الصندوق متاحة للبرمجة.

22-2 وأنشأ مجلس إدارة البرنامج الإنمائي (المجلس التنفيذي حالياً) الاحتياطي التشغيلي في عام 1979 لضمان توفر السيولة الكافية للبرنامج الإنمائي بتمويل هذا الاحتياطي من خلال صيغة محددة تُحسب سنوياً. ويتألف الاحتياطي التشغيلي من الاحتياطي التشغيلي للموارد العادية والاحتياطي التشغيلي للموارد الأخرى.

22-3 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغ رصيد الاحتياطي التشغيلي للموارد العادية 157 مليون دولار. ووافق المجلس التنفيذي، في دورته السنوية في عام 1999، على إجراء تغيير في أساس حساب الاحتياطي التشغيلي للموارد العادية، الذي يشكل حاصل جمع العناصر التالية:

(أ) الدخل: ما يعادل نسبة 10 في المائة من متوسط التبرعات السنوية الواردة خلال السنوات الثلاث الأخيرة، مقرباً إلى أقرب مليون دولار؛

(ب) النفقات: ما يعادل نسبة 2 في المائة من متوسط مجموع النفقات السنوية المتكبدة خلال السنوات الثلاث الأخيرة، مقرباً إلى أقرب مليون دولار؛

(ج) الخصوم والمخاطر الهيكلية: ما يعادل نسبة 10 في المائة من مجموع عنصري الدخل والنفقات، مقرباً إلى أقرب مليون دولار؛

(د) التدفق النقدي: ما يعادل قيمة الاحتياجات النقدية لمدة شهر واحد، محسوباً كجزء واحد من اثني عشر جزءاً من مجموع نفقات آخر سنة، مقرباً إلى أقرب مليون دولار.

22-4 وإضافة إلى ذلك، وافق المجلس التنفيذي على إنشاء احتياطي تشغيلي للأنشطة الممولة من موارد أخرى. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغ رصيد الاحتياطي التشغيلي للأنشطة الممولة من موارد أخرى 141 مليون دولار. ويشكل أساس حساب الاحتياطي التشغيلي للموارد الأخرى حاصل جمع العناصر التالية:

(أ) النفقات: ما يعادل نسبة 2 في المائة من متوسط مجموع النفقات السنوية المتكبدة على مدى السنوات الثلاث الأخيرة في إطار تقاسم التكاليف والصناديق الاستثمارية وخدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة، مقرباً إلى أقرب مليون دولار؛

(ب) الخصوم والمخاطر الهيكلية: ما يعادل التكاليف الإدارية في سنة واحدة، وتُقدر حالياً بمبلغ 30 مليون دولار.

22-5 ومع أن حساب الاحتياطي للأنشطة الممولة من موارد أخرى يستند إلى تقاسم التكاليف والصناديق الاستثمارية وخدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة، لا يُعرض هذا الاحتياطي التشغيلي للأنشطة الممولة من موارد أخرى إلا كجزء من صافي الأصول/حصص الملكية لخدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة الواردة في الجدول في الملاحظة 5، الإبلاغ القطاعي: بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

22-6 ويشمل الاحتياطي التشغيلي للأنشطة الممولة من موارد أخرى احتياطي الإيواء الميداني. وقد أنشئ احتياطي الإيواء الميداني في عام 1979 بمستوى أقصاه 25 مليون دولار من أجل تشييد مساكن لإقامة موظفي الأمم المتحدة الدوليين في المكاتب القطرية. وفي عام 1989، أذن مجلس الإدارة للبرنامج الإنمائي بتوسيع نطاق الاحتياطي ليشمل تمويل الأماكن المشتركة لمنظومة الأمم المتحدة، وذلك بهدف توفير المكاتب التي تحتاجها وكالات الفريق الاستشاري المشترك المعني بالسياسات. ويرد المركز والأداء الماليان لاحتياطي الإيواء الميداني في الملاحظة 34-4، خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة.

22-7 وأقر المجلس التنفيذي احتياطي المبادرات الخاصة لأول مرة في عام 2000 لإنشاء احتياطي رأسمالي مخصصاً من موارد البرنامج الإنمائي العامة. ويُحتفظ بالرصيد المتبقي لتغطية تكاليف نقل المكاتب مثل أعمال التجديد، والأثاث والتجهيزات، وتكاليف الانتقال.

22-8 وأثناء حساب الاحتياطيات التشغيلية في عام 2021، أُجري تحويل صاف قدره 0,7 مليون دولار إلى الفوائض المتراكمة وفقاً للصيغ التي اعتمدها المجلس التنفيذي.

الملاحظة 23 الفوائض المتراكمة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ ديسمبر 2021	التغيرات	31 كانون الأول/ ديسمبر 2020	
10 756 678	252 706	10 503 972	الفوائض المتراكمة ^(أ)
153 323	9 370	143 953	الأموال المخصصة لأغراض محددة ^(ب)
243 118	63 756	179 362	المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية
122 005	(18 371)	140 376	التغيرات في القيمة العادلة للاستثمارات المتاحة للبيع
11 275 124	307 461	10 967 663	مجموع الفوائض المتراكمة

(أ) تتألف التغيرات في الفوائض المتراكمة البالغة 252,7 مليون دولار من فائض السنة البالغ 252,0 مليون دولار ومن تحويل من الاحتياطي التشغيلي قدره 0,7 مليون دولار.

(ب) تشمل الأموال المخصصة لأغراض محددة ما يلي: الأمن؛ وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ ومتطوعو الأمم المتحدة؛ والتعلم؛ وشؤون الموظفين؛ وأغراض أخرى.

23-1 ومن أصل مجموع الفوائض المتراكمة البالغ 11 275 مليون دولار، يمثل مبلغ 10 402 مليون دولار رصيد الموارد غير الأساسية المتراكمة⁽¹¹⁾ (2020: 10 289 مليون دولار). ويشمل إجمالي الفوائض المتراكمة مبلغ 4 800 مليون دولار من الحسابات المستحقة القبض غير النقدية (2020: 4 862 مليون دولار).

الملاحظة 24 التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
6 303 617	5 322 349	التبرعات
19 317	25 118	مساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية
6 322 934	5 347 467	المجموع الفرعي للتبرعات ومساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية
15 490	21 895	التبرعات العينية
(65 942)	(65 337)	مخصصاً منها: التبرعات غير المستخدمة المردودة إلى الجهات المانحة
6 272 482	5 304 025	مجموع التبرعات، الصافي

(11) الإشارات إلى "الموارد الأساسية" تحيل إلى قطاع "الموارد العادية"، أما الإشارة إلى "الموارد غير الأساسية" فتحيل إلى قطاعات "تقاسم التكاليف" و "الصناديق الاستثمارية" و "خدمات الدعم المستردة تكاليفها" بالقيم الإجمالية.

24-1 تشمل التبرعات العينية أساساً الحقوق المتبرّع بها لاستخدام الأراضي والمباني بقيمة 18,687 مليون دولار (2020: 15,394 مليون دولار)، فضلاً عن السلع المتبرّع بها، مثل أجهزة الحاسوب ولوازمها الواردة من الجهات المانحة، بقيمة 3,208 ملايين دولار (2020: 0,096 مليون دولار).

24-2 وبموجب النظام المالي والقواعد المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، لا يُسمح للبرنامج الإنمائي بالإنفاق إلا في حدود مبلغ النقدية الواردة إليه والنقدية الحاضرة المتاحة.

24-3 وفي عام 2021، بلغت النقدية الواردة ما قيمته 5,393 ملايين دولار (2020: 5,565 ملايين دولار).

24-4 ويقدم الجدول أدناه مؤشراً على التبرعات ومساهمات الحكومات في تكاليف المكاتب المحلية المعترف بها في عام 2021 والسنة التي تتعلق بها الإيرادات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020		2021			
حسب السنة	الأساسية	غير الأساسية	حسب السنة	الأساسية	غير الأساسية
السنة الحالية			السنة الحالية		
2021	480 241	254 184	2020	355 759	1 295 154
المجموع الفرعي، السنة الحالية	480 241	254 184	المجموع الفرعي، السنة الحالية	355 759	1 295 154
السنوات المقبلة			السنوات المقبلة		
2022	123 585	2 213 721	2021	192 539	2 518 772
2023 وما بعدها	257 622	2 018 114	2022 وما بعدها	—	1 960 710
المجموع الفرعي، السنوات المقبلة	381 207	4 231 835	المجموع الفرعي، السنوات المقبلة	192 539	4 479 482
مجموع التبرعات ومساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية	861 448	4 486 019	مجموع التبرعات ومساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية	548 298	5 774 636
المجموع الكلي للتبرعات ومساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية	5 347 467		المجموع الكلي للتبرعات ومساهمات الحكومات في تغطية تكاليف المكاتب المحلية	6 322 934	

24-5 ويتلقى البرنامج الإنمائي التمويل على أساس دوري: تسجل الإيرادات المتأتية من الاتفاقات المتعددة السنوات المبرمة مع الجهات المانحة عند التوقيع على تلك الاتفاقات، شريطة استيفاء معايير معينة. وفي الربع الأخير من عام 2021، وقع البرنامج الإنمائي اتفاقات مع الجهات المانحة لتبرعات تبلغ قيمتها 1,965 مليون دولار (الربع الأخير من عام 2020: 2,430 مليون دولار) لبرامج ومشروعات متعددة السنوات ممولة من الموارد الأساسية والموارد غير الأساسية ستستفد في الفترات المقبلة⁽¹²⁾. ومن بين هذه الاتفاقات، وُقعت اتفاقات يبلغ مجموعها 0,944 مليون دولار في كانون الأول/ديسمبر 2021 (كانون الأول/ديسمبر 2020: 1,636 مليون دولار).

(12) الإشارات إلى "الموارد الأساسية" تحيل إلى قطاع "الموارد العادية"، أما الإشارة إلى "الموارد غير الأساسية" فتحيل إلى قطاعات "تقاسم التكاليف" و "الصناديق الاستثمارية" و "خدمات الدعم المستردة تكاليفها" بالقيم الإجمالية.

24-6 ونظرا لطبيعة التمويل الدوري، انخفضت مساهمات الجهات المانحة الثلاث الأوائل بمقدار 1,047 بليون دولار، من 2,187 بليون دولار في عام 2020 إلى 1,140 بليون دولار في عام 2021. وكان هناك أيضا انخفاض في حجم المساهمات في الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان بسبب الحالة السياسية، مما أدى إلى انخفاض في الإيرادات السنوية المتأتية من التبرعات بقيمة 112 مليون دولار.

الملاحظة 25

الإيرادات: المعاملات التبادلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
29 922	15 107	إدارة شؤون السلامة والأمن
76 742	53 503	رد تكاليف خدمات الإدارة والدعم
1 845	1 922	برنامج منطوعي الأمم المتحدة
2 655	1 827	رسوم خدمات دعم التنفيذ
9 805	9 965	رسوم خدمات إدارة كشوف المرتبات
9 563	10 398	رسوم مناولة المشتريات
2 613	2 535	رسوم التدريب
3 843	8 522	إيرادات الإيجار
10 709	12 020	رسوم الوكيل الإداري بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء
—	2	المبيعات والعائدات من بيع المنشورات
18	96	إيرادات المعاملات التبادلية الأخرى
147 715	115 897	مجموع الإيرادات من المعاملات التبادلية

الملاحظة 26

إيرادات الاستثمار

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
118 458	135 488	إيرادات الاستثمار
118 458	135 488	مجموع إيرادات الاستثمار

26-1 تُمثّل إيرادات الاستثمار على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
94 556	56 911	الفائدة مضافا إليها خصم الإهلاك، مخصصا منها قسط الإهلاك المكتسب على أدوات الدخل الثابت وأرصدة الحسابات المصرفية
6 601	7 084	الأرباح المكتسبة من حافظة استثمارات البرنامج الإنمائي
17 301	71 493	المكاسب المتحققة من بيع الاستثمارات
118 458	135 488	مجموع إيرادات الاستثمار

26-2 ويعد الانخفاض الكبير في الفائدة مضافا إليها خصم الإهلاك ومخصصا منها قسط الإهلاك المكتسب على أدوات الدخل الثابت وأرصدة الحسابات المصرفية إلى أسعار الفائدة المنخفضة للغاية في عام 2021، ويرجع ذلك جزئيا إلى الحالة الاقتصادية الناجمة عن جائحة كوفيد-19. وتعزى الزيادة البالغة 14 في المائة في إيرادات الاستثمار الإجمالية للبرنامج الإنمائي إلى ارتفاع المكاسب المتحققة من بيع الاستثمارات.

الملاحظة 27

الإيرادات الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2020	2021	
44 306	41 209	مكاسب صرف العملات الأجنبية
32 798	38 894	إيرادات النظام الموحد والإيرادات المتنوعة
2 288	1 352	رسوم الخدمات الإدارية العامة
79 392	81 455	مجموع الإيرادات الأخرى

الملاحظة 28

المصروفات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المصروفات البرنامجية ⁽¹⁾	مجموع المصروفات	المصروفات البرنامجية	مجموع المصروفات
2021	2021	2020	2020
1 860 700	1 958 337	1 828 821	1 911 105
الخدمات التعاقدية			
مصروفات الخدمات التعاقدية فيما يتصل بمتطوعي الأمم المتحدة	44 049	40 574	45 740
1 904 749	2 008 577	1 869 395	1 956 845
مجموع الخدمات التعاقدية			
2-28 تكاليف الموظفين			
المرتبات والأجور	192 659	574 581	166 888
			533 956

المصروفات البرنامجية ^(١)	مجموع المصروفات	المصروفات البرنامجية	مجموع المصروفات
2021	2021	2020	2020
استحقاقات المعاشات التقاعدية	34 889	105 460	98 071
استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة وإنهاءها	20 564	101 796	97 579
التعيين والانتداب	10 578	26 381	17 069
استحقاقات الإجازات	6 917	18 105	28 786
استحقاقات الموظفين الأخرى	62 823	39 862	38 849
مجموع تكاليف الموظفين	328 430	866 185	814 310
28-3 اللوازم والمواد الاستهلاكية المستخدمة			
تكاليف صيانة الممتلكات والمنشآت والمعدات واللوازم المتصلة بالمشاريع	382 488	395 952	496 717
اللوازم الطبية والصيدلانية والزراعية	476 471	485 646	464 387
لوازم تكنولوجيا المعلومات وصيانة البرمجيات	46 834	57 014	47 378
معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	236 669	253 837	96 266
لوازم الأمن واللوازم المكتبية	20 934	23 923	49 265
المواد الاستهلاكية المستخدمة الأخرى	319	377	77
مجموع اللوازم والمواد الاستهلاكية المستخدمة	1 163 715	1 216 749	1 154 090
28-4 مصروفات التشغيل العامة			
السفر	111 962	121 272	121 273
التعلم واستقدام الموظفين	239 674	248 946	200 560
الإيجار والتأجير والمرافق	82 653	173 367	153 818
الاتصالات	92 430	127 258	114 656
رسوم الشحن	52 844	54 438	63 596
الخدمات المهنية	32 951	37 165	40 658
الأمن	18 440	30 496	34 138
رد التكاليف	1 772	3 843	11 654
المساهمة في أنشطة الأمم المتحدة ذات التمويل المشترك	3 120	10 421	12 310
المساهمة في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	2 279	5 454	4 581
التأمين/الضمانات	4 774	5 888	5 754
مصروفات التشغيل المتنوعة	256 656 ^(ب)	25 842 ^(ج)	10 959
مجموع مصروفات التشغيل العامة	899 555	844 390	773 957
28-5 المِنح والتحويلات الأخرى			
المِنح	323 069	325 405	279 122
التحويلات	2 759	24 301	8 772
مجموع المِنح والتحويلات الأخرى	325 828	349 706	287 894
28-6 المصروفات الأخرى			

المصروفات البرنامجية ^(أ)	مجموع المصروفات	المصروفات البرنامجية	مجموع المصروفات
2021	2021	2020	2020
مصروفات متنوعة	12 778	13 988	15 610
خسائر صرف العملات الأجنبية ^(ب)	10 064	63 584	25 948
الخسائر الناجمة عن بيع الأصول الثابتة والأصول غير الملموسة	2 014	2 575	1 255
المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة	—	—	137
اضمحلال القيمة ^(د)	112	2 092	4 933
مجموع المصروفات الأخرى	24 968	82 239	47 883
28-7 الاستهلاك والإهلاك			
الاستهلاك	4 208	14 987	13 708
الإهلاك	87	2 026	2 159
مجموع الاستهلاك والإهلاك	4 295	17 013	15 867
مجموع المصروفات	4 651 540	5 384 859	5 050 846

(أ) يشتمل مجموع المصروفات على مبلغ 4,652 بلايين دولار للمصروفات البرنامجية، أما المبلغ الباقي وقدره 733 مليون دولار فيمثل بنود فعالية التنمية، وتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة، والأنشطة الإدارية، والأنشطة ذات الأغراض الخاصة، وغير ذلك. وللاطلاع على التفاصيل، انظر الملاحظة 34-1، "مجموع المصروفات حسب تصنيف التكاليف".

(ب) مجموع مصروفات التشغيل العامة البالغ 26 مليون دولار يشمل مبلغ 261 مليون دولار يتمثل استرداد تكاليف داخلية منها مبلغ 211 مليون دولار يمثل المصروفات البرنامجية. وقد حذفت تكاليف داخلية مستردة من مجموع مصروفات التشغيل العامة التي بلغت 287 مليون دولار قبل الحذف.

(ج) يشمل مجموع مصروفات التشغيل المتنوعة مبلغاً قدره 4 ملايين دولار تمثل رسوم الخدمات الإدارية لوكالات الأمم المتحدة.

(د) تشمل خسائر صرف العملات الأجنبية البالغة 63,6 مليون دولار أثر تغيرات أسعار الصرف في النقدية ومكافآت النقدية، وقدرها 4,4 ملايين دولار.

(هـ) يشمل مجموع حالات اضمحلال القيمة البالغ 2,09 مليون دولار إجمالي حالات اضمحلال القيمة بمبلغ 2,95 مليون دولار، مخصصاً منه حالات اضمحلال القيمة المعترف بها سابقاً بمبلغ 0,99 مليون دولار، وعمليات الشطب الفعلي بمبلغ 0,13 مليون دولار.

الملاحظة 29

الأدوات المالية وإدارة المخاطر

29-1 تهدف سياسات البرنامج الإنمائي المتعلقة بإدارة المخاطر، وسياسته ومبادئه التوجيهية المتعلقة بالاستثمار ونظامه المالي وقواعده المالية، إلى التقليل إلى أدنى حد من الآثار السلبية المحتملة على الموارد المتاحة للبرنامج الإنمائي لتمويل أنشطته. ويتعرض البرنامج الإنمائي في عملياته لمجموعة متنوعة من المخاطر المالية، من بينها ما يلي:

(أ) مخاطر الائتمان: قد تنشأ مخاطر حدوث خسائر مالية للبرنامج الإنمائي عن عدم وفاء كيان أو طرف مناظر بالتزاماته المالية/التعاقدية إزاء البرنامج الإنمائي؛

(ب) مخاطر السيولة: مخاطر عدم توافر أموال كافية لدى البرنامج الإنمائي للوفاء بالتزاماته عند استحقاقها؛

(ج) مخاطر السوق: مخاطر تكبد البرنامج الإنمائي خسائر مالية تلحق بأصوله المالية نتيجة للتغيرات غير المواتية في أسعار صرف العملات الأجنبية، وأسعار الفائدة، وأسعار الأوراق المالية الاستثمارية، أو أي منها.

29-2 ويدير البرنامج الإنمائي حافظته لاستثمارات رأس المال المتداول مركزياً داخل شعبة الخزنة. وتشرف على الأنشطة الاستثمارية لجنة معنية بالاستثمارات تضم كبار المسؤولين الإداريين وتجتمع كل ثلاثة أشهر لاستعراض أداء حافظة الاستثمار الخاصة بالبرنامج الإنمائي وكفالة امتثال قرارات الاستثمار للسياسات والمبادئ التوجيهية المعمول بها في مجال الاستثمار. وفيما يلي الأهداف الاستثمارية الرئيسية على النحو المنصوص عليه في السياسة والمبادئ التوجيهية المتعلقة باستثمارات البرنامج الإنمائي:

(أ) السلامة: أي الحفاظ على رأس المال، من خلال الاستثمار في أوراق مالية عالية الجودة ذات إيرادات ثابتة، مع التركيز على الجدارة الائتمانية لمصدري تلك الأوراق؛

(ب) السيولة: كفالة المرونة اللازمة لتلبية الاحتياجات النقدية من خلال الاستثمار في أوراق مالية ذات إيرادات ثابتة وذات قابلية عالية للتداول ومن خلال هيكلة آجال الاستحقاق بحيث تتواءم مع احتياجات البرنامج الإنمائي من السيولة؛

(ج) الإيرادات: تحقيق أقصى قدر من عائد الاستثمار في إطار معياري السلامة والسيولة؛

(د) الاستثمارات المسؤولة اجتماعياً، التي يتم اختيارها باستخدام عمليات الفرز السلبي للجهة المحددة المقدمة للاستثمارات.

29-3 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، صُنِّقَت حافظة رأس المال المتداول بوصفها أصولاً مالية محتفظاً بها حتى تاريخ الاستحقاق. وتشمل الأرصدة المحتفظ بها النقدية وصكوك سوق النقد والأوراق المالية ذات الإيراد الثابت.

29-4 ويحكم النظام المالي والقواعد المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي الإدارة المالية للبرنامج. وينطبق النظام المالي والقواعد المالية على جميع الصناديق والبرامج التي يديرها البرنامج الإنمائي، وهما يحددان مستوى الرقابة الداخلية والمساءلة داخل المنظمة.

29-5 وقد عهد البرنامج الإنمائي بمسؤولية إدارة استثمار أمواله المخصصة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وخصوص نهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن إلى مديري استثمارات خارجيين، وذلك بغية كفالة مستوى ملائم من عائد الاستثمار في ضوء الطابع الذي تتسم به هذه الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، صُنِّفَت حافظة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وحافطة نهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن على أنهما متاحان للبيع. وتشمل الأرصدة المحتفظ بها النقدية ومكافآت النقدية والأسهم والأوراق المالية ذات الإيراد الثابت.

29-6 ويتقيد مديرا الاستثمارات الخارجيان بالمبادئ التوجيهية للاستثمارات. وتكفل المبادئ التوجيهية أن تعكس جميع الأنشطة الاستثمارية أفضل ظروف الأمن والمساءلة والمسؤولية الاجتماعية، مع العمل في ظل امتثال تام لأعلى معايير الجودة والكفاءة والمقدرة والنزاهة. وتحدد المبادئ التوجيهية الأدوات المالية المستوفية لشروط حقوق الملكية العالمية والاستثمارات ذات الإيراد الثابت وتوضح حدود فئات الأصول. ويبلغ مديرا الاستثمارات عن أعمالهما، ويتم الإشراف عليهما بشكل رسمي من خلال اجتماعات فصلية

تعقد اللجنة المعنية باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وتتولى اللجنة المعنية باستثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة استعراض وإقرار المبادئ التوجيهية على أساس دوري.

29-7 ويبين الجدولان التاليان قيمة الأصول المالية والخصوم المالية للبرنامج الإنمائي غير المسددة في نهاية السنة استناداً إلى تصنيفات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي اعتمدها البرنامج الإنمائي.

(أ) الأصول المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأصول المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق	الأصول الم المتاحة للبيع	القروض والحسابات المستحقة القبض	القيمة العادلة بفائض أو عجز	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2021	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2020
–	–	566 485	–	566 485	838 512
6 851 758	1 041 049	–	–	7 892 807	7 204 272
–	–	4 742 479	–	4 742 479	4 805 284
–	–	55 631	2 122	57 753	56 317
–	–	289 795	–	289 795	217 523
–	–	2 772	–	2 772	3 518
6 851 758	1 041 049	5 657 162	2 122	13 552 091	13 125 426

(ب) تصنيف الخصوم المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الخصوم المالية الأخرى	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2021	القيمة الدفترية في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2020
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	267 572	187 560
السلف المستحقة الدفع	24 150	15 099
الأموال الاستثمارية، مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	1 446 946	1 028 873
الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة	13 676	7 550
الخصوم الأخرى	14 797	3 928
مجموع الخصوم المالية	1 767 141	1 243 010

29-8 تقيّد الأصول المالية المحتفظ بها حتى تاريخ استحقاقها بالتكلفة المهلكة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت القيمة الدفترية لهذه الأصول تفوق قيمتها السوقية بمبلغ قدره 16,826 مليون دولار (2020: كانت القيمة السوقية تفوق القيمة الدفترية بمبلغ قدره 47,927 مليون دولار). وتقيّد الأصول المتاحة للبيع بالقيمة السوقية العادلة استناداً إلى الأسعار المعروضة التي يحصل عليها من أطراف ثالثة ذات دراية. وتشكل القيم الدفترية للقروض والمبالغ المستحقة القبض تقديراً معقولاً لقيمتها العادلة.

29-9 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت لدى البرنامج الإنمائي أصول مالية قدرها 2,122 مليون دولار (2020: خصوم مالية قدرها 0,494 مليون دولار) مسجلة بالقيمة العادلة بالفائض أو العجز المتأتي من عقود العملات الأجنبية الآجلة بعملات ومبالغ مفترضة مختلفة يديرها مديرو استثمارات خارجيون.

29-10 وفيما يتعلق بالسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، تم الاعتراف في بيان الأداء المالي بمكاسب صافية قدرها 7,215 ملايين دولار (2020: خسارة صافية قدرها 2,660 مليون دولار) تتصل بأصول وخصوم مالية مسجلة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز.

التقييم

29-11 يعرض الجدول أدناه التسلسل الهرمي للقيمة العادلة لأدوات البرنامج الإنمائي المالية المتاحة للبيع والمقيدة بالقيمة العادلة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المستوى 1	المستوى 2	المستوى 3	المجموع
الأصول			
—	2 122	—	2 122
الأدوات المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز			
الأصول المالية المتاحة للبيع			
656 195	—	—	656 195
حصص الملكية			
384 854	—	—	384 854
السندات			
الخصوم			
—	—	—	—
الأدوات المالية المقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز			
1 041 049	2 122	—	1 043 171
المجموع			

29-12 وتحدّد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام مستويات التسلسل الهرمي الثلاثة للقيمة العادلة استناداً إلى أهمية المدخلات المستخدمة في تقدير القيمة على النحو التالي:

(أ) المستوى 1: الأسعار المعروضة غير المعدلة في الأسواق النشطة للأصول أو الخصوم المتطابقة؛

(ب) المستوى 2: المدخلات من غير الأسعار المعروضة المندرجة في المستوى 1 التي يمكن رصدها بالنسبة للأصل أو الخصم، سواء بصورة مباشرة (أي كأسعار) أو غير مباشرة (أي مشتقة من الأسعار)؛

(ج) المستوى 3: مدخلات الأصول أو الخصوم غير المستندة إلى بيانات سوقية يمكن رصدها (أي مدخلات لا يمكن رصدها).

تحليل مخاطر الائتمان لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي

29-13 برنامج الأمم المتحدة الإنمائي معرّض لمخاطر ائتمان تتعلق بأرصدة أصوله المالية غير المسدّدة، وهي أساساً النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات والمبالغ المستحقة القبض (من المعاملات غير التبادلية).

29-14 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كان البرنامج الإنمائي يدير حسابات مصرفية في 149 بلداً، وهو الأمر الذي يعرضه للمخاطر الناجمة عن انهيار المؤسسات المالية المحلية. وقد وضع البرنامج الإنمائي معايير لتقييم المخاطر، من أجل تقييم الجدارة الائتمانية للمؤسسات المالية قبل فتح حسابات مصرفية جديدة فيها، وتُعتمد حدود للحيازات من العملة المحلية ويجري مراقبتها مركزياً من قبل قسم الخزنة في البرنامج الإنمائي. وإضافةً إلى ذلك، يسمح البرنامج الإنمائي للمكاتب المحلية، من خلال استخدام حسابات الرصيد الصفري، بسحب أموال بدولار الولايات المتحدة واليورو من حساب رئيسي يدار في المقر لسد النقص في الحسابات بالعملة المحلية بصورة دورية. والغرض من حسابات الرصيد الصفري هو نقل الأرصدة الفائضة تلقائياً إلى الحساب الرئيسي، للاستثمار في صكوك سوق النقد القصيرة الأجل. وهذا الترتيب يقلل الأرصدة الفائضة في الحسابات المصرفية المحلية إلى أدنى حد.

29-15 وفيما يتعلق باستثمارات البرنامج الإنمائي، فإن سياسة البرنامج ومبادئه التوجيهية المتعلقة بالاستثمار تحدّ من درجة التعرض لمخاطر الائتمان إزاء أي طرف مُناظر منفرد، وتتصّل على حد أدنى من شروط الجودة الائتمانية. وتتضمن استراتيجيات التخفيف من مخاطر الائتمان، وفق السياسة والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستثمار، معايير ائتمانية دنيا متحفظة إزاء جميع الجهات المصدرة، مع فرض حدود على آجال الاستحقاق وعلى الاستثمار مع الأطراف المقابلة على أساس الجدارة الائتمانية. وتقتضي السياسة والمبادئ التوجيهية المتعلقة بالاستثمار إجراء مراقبة مستمرة لتقديرات الجدارة الائتمانية لجهات الإصدار والأطراف المناظرة. وتقتصر الاستثمارات المسموح بها للصناديق التي يديرها البرنامج الإنمائي على الأدوات ذات الإيراد الثابت الصادرة عن هيئات سيادية؛ ومنظمات تتجاوز حدود الولاية الوطنية أو وكالات دولية؛ ووكالات حكومية أو اتحادية؛ ومصارف.

29-16 ويستخدم البرنامج الإنمائي تقديرات الجدارة الائتمانية الصادرة عن الوكالات الرئيسية الثلاث لتقدير الجدارة الائتمانية، وهي موديز (Moody's) وستاندارد آند بورز (Standard & Poor's (S&P)) وفيتش (Fitch)، لتصنيف ورصد مخاطر الائتمان التي تتعرض لها أدواته المالية. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت الاستثمارات التي يديرها البرنامج الإنمائي تتم في أدوات عالية الجودة ذات إيراد ثابت، على النحو المبين في الجدول الوارد أدناه (معروضة باستخدام طريقة التصنيف التي تعمل بها ستاندارد آند بورز).

التركيز حسب تصنيف الجدارة الائتمانية: الاستثمارات التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021	AAA	AA+	AA- إلى AA	A+	A	A-	غير مصنّفة	المجموع
صكوك سوق النقد	134 884	119 982	811 415	714 990	—	—	131	1 781 402
السندات	2 680 523	1 190 301	812 786	386 419	326	—	1	5 070 356
المجموع	2 815 407	1 310 283	1 624 201	1 101 409	326	—	132	6 851 758
31 كانون الأول/ديسمبر 2020	AAA	AA+	AA- إلى AA	A+	A	A-	غير مصنّفة	المجموع
صكوك سوق النقد	802 505	427 391	934 450	299 963	—	50 000	120	2 514 429
السندات	2 238 358	664 847	628 348	272 982	—	—	—	3 804 535
المجموع	3 040 863	1 092 238	1 562 798	572 945	—	50 000	120	6 318 964

ملاحظة: لا يشمل الاستثمارات المصنفة كمكافآت للنقدية والاستثمارات المتصلة بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء.

تركز الاستثمارات وفقاً لتقييم الجدارة الائتمانية: الاستثمارات التي تديرها أطراف خارجية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021										
خزانة الولايات المتحدة										
غير مصنفة	المجموع	AAA	AA+	AA- إلى AA	A+	A	A-	BBB+	BBB	المتحدة
السندات	11 931	2 212	11 295	6 045	8 661	2 703	10 079	3 984	39 368	288 576
المجموع	11 931	2 212	11 295	6 045	8 661	2 703	10 079	3 984	39 368	288 576
384 854										

31 كانون الأول/ديسمبر 2020										
خزانة الولايات المتحدة										
غير مصنفة	المجموع	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	المتحدة
السندات	10 792	2 096	6 490	4 411	3 016	2 318	7 096	6 917	37 134	229 651
المجموع	10 792	2 096	6 490	4 411	3 016	2 318	7 096	6 917	37 134	229 651
309 921										

ملاحظة: تخضع الاستثمارات المدارة خارجياً للمبادئ التوجيهية للاستثمار. وتشمل السندات غير المصنفة صناديق سندات الشركات وصناديق مؤشرات متداولة لاستثمارات ذات إيرادات ثابتة بقيمة 240,080 مليون دولار (2020: 193,376 مليون دولار)، ويتألف الرصيد المتبقي البالغ 48,496 مليون دولار (2020: 36,275 مليون دولار) من سندات حكومية.

29-17 وتتركز وظيفة إدارة الاستثمار في مقر البرنامج الإنمائي، ولا يسمح للمكاتب القطرية في الظروف العادية بمزاولة أنشطة الاستثمار ما لم تتلق موافقة استثنائية من شعبة الخزانة في البرنامج الإنمائي عندما تسوغ الظروف الاستثمار على الصعيد المحلي في إطار معايير محددة.

29-18 ويخفف النظام المالي والقواعد المالية للبرنامج الإنمائي من تعرض البرنامج لمخاطر الائتمان المتعلقة بالمبالغ المستحقة القبض غير المسددة من المعاملات غير التبادلية، فالنظام المالي والقواعد المالية يقضي بأنه، فيما يتعلق بالموارد غير العادية، يتم تكبد المصروفات بعد تسلم الأموال من الجهات المانحة. ولا يسمح بتطبيق استثناءات لتكبد المصروفات قبل تلقي الأموال إلا في حالة استيفاء الطرف الملزم لمعايير محددة متعلقة بإدارة المخاطر. وإضافة إلى ذلك، يُستحق جزء كبير من المساهمات المستحقة القبض من حكومات ذات سيادة ومن وكالات تتجاوز حدود الولاية الوطنية، بما في ذلك كيانات الأمم المتحدة الأخرى (المبينة في الجدول الوارد أدناه) التي لا تتعرض لمخاطر ائتمان كبيرة. ويجري البرنامج الإنمائي استعراضاً دورياً للمبالغ من حيث قابلية تحصيلها وتسجيل اضمحلال القيمة الذي يطرأ على هذه المبالغ المستحقة القبض عندما يرى ذلك مناسباً. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، سُجل اضمحلال للقيمة قدره 0,880 مليون دولار من المبالغ المستحقة القبض غير المسددة من المعاملات غير التبادلية.

المبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية، حسب نوع الكيان

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2021	31 كانون الأول / ديسمبر 2020	
1 257 505	1 296 342	الكيانات الحكومية
3 484 974	3 508 942	الكيانات غير الحكومية
4 742 479	4 805 284	مجموع المبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية

ملاحظة: تشمل الكيانات غير الحكومية أساسا الكيانات التي تتجاوز حدود الولاية الوطنية والكيانات الدولية.

29-19 أكبر ثلاث جهات مانحة، تمثل نسبة 50 في المائة (2020: 48 في المائة) من الأرصدة المستحقة القبض غير المسددة من المعاملات غير التبادلية، هي جميعا جهات مانحة متعددة الأطراف، على النحو المبين في الجدول أدناه. واستنادا إلى أنماط الدفع في الفترات السابقة، يعتبر البرنامج الإنمائي أن جميع الأرصدة المستحقة القبض غير التبادلية قابلة للتحويل، حيث تُعرض المبالغ بعد خصم اضمحلال القيمة البالغ 0,88 مليون دولار.

المبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية: أعلى ثلاثة أرصدة غير مسددة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرقم	الرصيد	النسبة المئوية من المجموع	نوع الكيان
1	882 459	19 في المائة	صندوق الأمم المتحدة المشترك
2	858 473	18 في المائة	صندوق الأمم المتحدة المشترك
3	631 817	13 في المائة	وكالة متعددة الأطراف
	2 372 749	50 في المائة	المجموع الفرعي
	2 369 730	50 في المائة	أرصدة أخرى
	4 742 479	100 في المائة	المجموع

تحليل مخاطر السيولة التي يتعرض لها البرنامج الإنمائي

29-20 مخاطر السيولة هي المخاطر المترتبة على احتمال عجز البرنامج الإنمائي عن الوفاء بالتزاماته، بما في ذلك الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة والمبالغ الواجبة الدفع للجهات المانحة وخصوم أخرى، عند استحقاقها.

29-21 وتنفذ الاستثمارات مع إيلاء الاعتبار الواجب لاحتياجات البرنامج الإنمائي من النقدية لأغراض التشغيل، استنادا إلى التنبؤ بالتدفقات النقدية اللازمة لاحتياجات التمويل في المستقبل. وكما هو مبين في الجدول أدناه، يحتفظ البرنامج الإنمائي بنسبة من نقده واستثماراته، في شكل نقدية ومكافئات للنقدية واستثمارات متداولة، تكون كافية لتغطية التزاماته عند استحقاقها.

تحليل السيولة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	النسبة المئوية	31 كانون الأول/ديسمبر 2021	النسبة المئوية
أرصدة النقدية	462 666	6	383 710	5
مكافئات النقدية	375 846	5	182 775	2
مجموع النقدية ومكافئات النقدية	838 512	11	566 485	7
الاستثمارات المتداولة	3 883 409	48	3 154 762	37
الاستثمارات غير المتداولة	3 320 863	41	4 738 045	56
مجموع الاستثمارات المتداولة وغير المتداولة	7 204 272	89	7 892 807	93
مجموع الاستثمارات والنقدية ومكافئات النقدية	8 042 784	100	8 459 292	100

تركيبة مكافئات النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	31 كانون الأول/ديسمبر 2021
صناديق سوق النقد	33 436	137 540
صكوك سوق النقد	342 410	24 997
السندات	—	20 238
مكافئات النقدية	375 846	182 775

22-29 يواصل البرنامج الإنمائي التخفيف من مخاطر السيولة باستخدام نظامه المالي وقواعده المالية التي يحظر بموجبها على المكاتب الدخول في التزامات، بما في ذلك التزامات الشراء، ما لم تكن ثمة ميزانية بالفعل. ويجوز الإنفاق بعد تلقي الأموال واستكمال الميزانيات. وتُنفق باستمرار القدرة على الإنفاق حسب الالتزامات المقطوعة والنفقات المتكبدة. وينبغي أن يكون الإنفاق في حال عدم تلقي أموال ممتثلًا للمبادئ التوجيهية التي يعمل بها البرنامج الإنمائي في مجال إدارة المخاطر.

تحليل مخاطر السوق التي يتعرض لها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

23-29 مخاطر السوق هي احتمال أن يتعرض البرنامج الإنمائي لخسائر مالية نتيجة للتغيرات غير المواتية في أسعار الأدوات المالية في السوق، بما في ذلك التغيرات في أسعار الفائدة وأسعار الصرف والمخاطر المتصلة بحصص الملكية.

24-29 وتتسبب مخاطر أسعار الفائدة من تأثير تقلبات أسعار الفائدة في الأسواق على ما يلي:

(أ) القيمة العادلة للأصول والخصوم المالية؛

(ب) التدفقات المالية المستقبلية.

25-29 وتصنف نسبة من حافظة استثمارات البرنامج الإنمائي (13 في المائة) على أنها استثمارات متاحة للبيع تُقيّد بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول/حصص الملكية، وهو ما يعرّض البرنامج الإنمائي لمخاطر أسعار الفائدة. بيد أن نسبة كبيرة من هذه الاستثمارات (87 في المائة) تصنف على أنها استثمارات محتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق، وغير معدة للطرح في السوق، ومن ثم لا يتأثر صافي الأصول والفائض أو العجز المبلغ عنه في البيانات المالية للبرنامج الإنمائي تأثراً كبيراً بالتغيرات الحاصلة في أسعار الفائدة.

تصنيف الاستثمارات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ 31 كانون الأول/ 2021 ديسمبر 2020		أساس القيمة الدفترية	
6 318 964	6 851 758	التكلفة المهيمنة	الاستثمارات المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق
885 308	1 041 049	القيمة العادلة	الاستثمارات المتاحة للبيع
7 204 272	7 892 807	مجموع الاستثمارات	

26-29 فيما يتعلق بحافظة الاستثمارات المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق، يستثمر البرنامج الإنمائي في شهادات إيداع أو أوراق تجارية أو ودائع لأجل أو سندات مدرة للفائدة أو سندات ذات سعر مخفض مقومة بدولار الولايات المتحدة، منها أوراق بسعر فائدة ثابت، وأخرى بسعر فائدة عائم، وأوراق يمكن المطالبة بها قبل موعد استحقاقها. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت لدى البرنامج الإنمائي أوراق مالية ذات إيراد ثابت بسعر فائدة عائم غير مسددة، تتراوح آجال استحقاقها بين شهر واحد إلى ثلاث سنوات، ويبلغ قدرها 110,893 مليون دولار (2020: 419,326 مليون دولار).

27-29 ويعرض الجدول أدناه حساسية استثمارات البرنامج الإنمائي إزاء سعر الفائدة على أساس مدة أوراقه المالية. وتقتصر الحساسية على الاستثمارات الثابتة الدخل المصنفة على أنها متاحة للبيع، والتي تُعتبر معدة للطرح في السوق من خلال صافي الأصول/حصص الملكية، ومن ثم لن يؤثر تغير أسعار الفائدة في الفائض والعجز اللذين يسجلهما البرنامج الإنمائي.

تحليل حساسية الاستثمارات ذات الإيراد الثابت المتاحة للبيع إزاء سعر الفائدة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021		تباين الحساسية		الأثر على البيانات المالية	
صافي الأصول	الفائض والعجز	صافي الأصول	الفائض والعجز	صافي الأصول	الفائض والعجز
384 854	ارتفاع قدره 100 نقطة أساس	(8 165)	—	—	—
384 854	انخفاض قدره 50 نقطة أساس	4 082	—	—	—

ملاحظة: أدوات السندات فقط، ولا يشمل الاستثمارات في رأس المال (انظر الجدول الوارد في الفقرة 29-11 أعلاه).

مخاطر صرف العملات الأجنبية

28-29 على الرغم من أن معاملات البرنامج الإنمائي تُقَوَّم أساساً بدولارات الولايات المتحدة، فالبرنامج معرض لمخاطر أسعار صرف العملات المتأتية من الأصول المالية المقومة بعملات أجنبية والخصوم المالية التي يجب تسويتها بعملات أجنبية.

29-29 ويتلقى البرنامج الإنمائي مساهمات من الجهات المانحة أساساً بدولارات الولايات المتحدة، وكذلك بعدد من العملات الرئيسية، منها اليورو، والكرونة السويدية، والجنيه الإسترليني، وحقوق السحب الخاصة، والكرونة النرويجية، والدولار الأسترالي، والدولار الكندي، والفرنك السويسري. وإضافة إلى ذلك، تقدم حكومات البلدان المستفيدة من البرامج مساهمات في البرامج المنفذة في بلدانها تكون أساساً بعملاتها الوطنية. ويُقَيِّم البرنامج الإنمائي باستمرار حاجته للاحتفاظ بالنقدية وغيرها من الأصول المالية بالعملات الأجنبية مقابل التزاماته بالعملات الأجنبية.

29-30 ويدير البرنامج الإنمائي بنشاط صافي ما ينتج عن التعرض لمخاطر أسعار الصرف الأجنبي بعشر عملات رئيسية مقابل دولار الولايات المتحدة مستخدماً عقود الصرف الأجنبي الآجلة والاختيارية. وهذه العملات هي: الدولار الأسترالي والدولار الكندي والكرونة الدنماركية واليورو والين الياباني والدولار النيوزيلندي والكرونة النرويجية والجنيه الإسترليني والكرونة السويدية والفرنك السويسري.

(أ) النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات والمبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النقدية ومكافآت النقدية	دولارات الولايات المتحدة	اليورو	الكرونة السويدية	عملات أخرى	المجموع في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	المجموع في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020
النقدية ومكافآت النقدية	407 479	33 556	307	125 143	566 485	838 512
الاستثمارات	7 634 285	140 406	5 691	112 425	7 892 807	7 204 272
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	3 827 374	556 182	96 569	262 354	4 742 479	4 805 284
مجموع النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات والمبالغ المستحقة القبض: المعاملات غير التبادلية	11 869 138	730 144	102 567	499 922	13 201 771	12 848 068

يعرض الجدول أعلاه العملات الثلاث الأولى للمنظمة من حيث الحجم.

(ب) تحليل حساسية أسعار صرف العملات الأجنبية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

انخفاض قيمة العملة		ارتفاع قيمة العملة	
الفائض/(العجز)	صافي الأصول	الفائض/(العجز)	صافي الأصول
اليورو (تغير بنسبة 10 في المائة)	(66 616)	80 835	—
الكرونة السويدية (تغير بنسبة 10 في المائة)	(9 313)	11 410	—
الجنيه الإسترليني (تغير بنسبة 10 في المائة)	(7 985)	9 434	—

الأرقام الواردة أعلاه تمثل حساسية النقدية ومكافآت النقدية، والاستثمارات، والمبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية، إزاء التغيرات في أسعار صرف العملات الأجنبية.

29-31 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كانت للبرنامج الإنمائي استثمارات وأرصدة بالنقدية ومكافئات النقدية في عدة عملات غير دولار الولايات المتحدة. وكان الهدف الرئيسي من الاحتفاظ بالنقدية ومكافئات النقدية بعملات غير دولار الولايات المتحدة هو تقديم الدعم إلى الأنشطة التشغيلية المحلية في البلدان المستفيدة من البرامج، حيث تُسدد نسبة كبيرة من المدفوعات بالعملة المحلية. ويحتفظ البرنامج الإنمائي بحد أدنى من الأصول بالعملات المحلية، كما أنه يحوّل الأرصدة الفائضة المودعة في حسابات مصرفية بالعملة المحلية إلى دولارات الولايات المتحدة متى كان ذلك ممكناً.

29-32 وتُقوّم الأصول المالية والخصوم المالية للبرنامج الإنمائي أساساً بدولارات الولايات المتحدة، مما يحد من تعرضه لتقلبات العملات الأجنبية بصفة عامة. وتسجل الالتزامات المالية، بما في ذلك الأموال المقبوضة سلفاً والأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة في دفتر أستاذ البرنامج الإنمائي بدولارات الولايات المتحدة، رغم أن نسبة منها قد ترد بعملات محلية بناء على طلب الجهات المانحة.

مخاطر أسعار حصص الملكية

29-33 في عام 2021، كانت للبرنامج الإنمائي استثمارات في حصص الملكية في حافضته التي تديرها أطراف خارجية المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وحافضة انتهاء الخدمة/الإعادة إلى الوطن. ويعرض الجدول الوارد أدناه حساسية الاستثمارات في حصص الملكية إزاء الأسعار عندما تتغير أسعار حصص الملكية بنسبة 5 في المائة. وتتعلق الحساسية بالاستثمارات في حصص الملكية المصنفة على أنها متاحة للبيع والتي تُعتبر معدة للطرح في السوق من خلال صافي الأصول/حصص الملكية، ومن ثم لن يكون للتغيرات في الأسعار أي تأثير في الفائض والعجز اللذين يسجلهما البرنامج الإنمائي.

حساسية الاستثمارات في حصص الملكية إزاء الأسعار

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأثر على البيانات المالية			
31 كانون الأول/ديسمبر 2021	تباين الحساسية	صافي الأصول	الفائض والعجز
656 195	زيادة بنسبة 5 في المائة	32 810	—
656 195	انخفاض بنسبة 5 في المائة	(32 810)	—

29-34 رغم التقلب الذي شهدته الأسواق المالية في عام 2021، والذي يرجع جزئياً إلى أثر جائحة كوفيد-19، لا يزال المبلغ الأصل لحافضة رأس المال المتداول للبرنامج الإنمائي في مأمن، لأن البرنامج يمتلك أصولاً عالية الجودة هدفها الحفاظ على المبلغ الأصل وفقاً لسياسته الاستثمارية. وارتفعت إيرادات الاستثمار المكتسبة من الأموال المستثمرة في رأس المال العامل والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومحافظ نهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن من 118,5 مليون دولار في عام 2020 إلى 135,5 مليون دولار في عام 2021، بسبب ارتفاع الأرباح المحققة من بيع الاستثمارات.

29-35 ويرصد البرنامج الإنمائي بنشاط تقييمات حيالاته الاستثمارية ونظرائه في الاستثمار وفقاً لمبادئه التوجيهية في مجال الاستثمار.

29-36 وأي تغيرات، ناجمة عن تقلبات السوق، في قيمة حافظة البرنامج الإنمائي المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وحافطة نهاية الخدمة/الإعادة إلى الوطن، والمصنفة على أنها متاحة للبيع، ليس لها أي تأثير على الفائض والعجز المبلغ عنهما. انظر الملاحظة 20، استحقاقات الموظفين، للاطلاع على معلومات إضافية تفصح عن التغيرات في الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في عام 2021.

الملاحظة 30

الأطراف ذات العلاقة

موظفو الإدارة الرئيسيون

30-1 يتكون هيكل قيادة البرنامج الإنمائي من فريق تنفيذي كان يضم 13 عضواً في نهاية عام 2021. ويتولى الفريق التنفيذي مسؤولية التوجيه الاستراتيجي والإدارة التشغيلية للبرنامج الإنمائي، وقد أنيطت به سلطة واسعة لتنفيذ ولاية البرنامج. ويتألف الفريق التنفيذي في مجمله من أربعة مستويات هي: وكيل للأمين العام ومدير للبرنامج (مدير البرنامج)؛ ووكيل للأمين العام (مدير البرنامج المعاون)؛ وتسعة أمناء عامين مساعدين (مديرو البرنامج المساعدون)؛ ومستشار خاص لمدير البرنامج/كبير مستشاري نماذج وآليات العمل ورئيس الديوان ومدير مكتب مدير البرنامج (بحكم منصبه).

الأجور

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، والإعادة إلى الوطن، واستحقاقات الوفاة، والإجازة السنوية	عدد الموظفين	المرتبات وتسوية مقر العمل	الاستحقاقات الأخرى	الأجر الكلي	الشريحة
موظفو الإدارة الرئيسيون	13	3 238	1 144	4 382	3 872
أفراد الأسرة القريبون لموظفي الإدارة الرئيسيين	—	—	—	—	—
المجموع	13	3 238	1 144	4 382	3 872

30-2 يشمل الأجر المدفوع لموظفي الإدارة الرئيسيين المرتب وتسوية مقر العمل والاستحقاقات الأخرى حسب الاقتضاء وفقاً للنظام الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة.

30-3 ويشمل بند "الاستحقاقات الأخرى" مساهمات البرنامج الإنمائي لصالح موظفي الإدارة الرئيسيين في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، بمبلغ 0,68 مليون دولار (2020: 0,63 مليون دولار).

القروض

30-4 تتاح لموظفي البرنامج الإنمائي، بما في ذلك موظفو الإدارة الرئيسيون، سلف الموظفين التي تُقدم لأغراض محددة على النحو المنصوص عليه في النظام الأساسي لموظفي الأمم المتحدة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم تكن قد قُدمت إلى موظفي الإدارة الرئيسيين وأفراد أسرهم القريبين أي سلف غير متاحة لجميع موظفي البرنامج.

منظومة الأمم المتحدة

30-5 يشارك البرنامج الإنمائي في مبادرات منظومة الأمم المتحدة، من قبيل ترتيبات التمويل المشترك (الصناديق الاستثمارية المتعددة الجهات المانحة والبرامج المشتركة)، والترتيبات المتعلقة بالخدمات المشتركة. وتعمل كيانات الأمم المتحدة معا في إطار آليات التمويل المشترك من أجل تنفيذ الأنشطة وتحقيق النتائج. ويتحمل كل كيان من كيانات الأمم المتحدة المشاركة نصيبه من المسؤوليات المتعلقة بتخطيط هذه الأنشطة وتنفيذها ورصدها وتقييمها.

30-6 والبرنامج الإنمائي منظمة مشاركة في رعاية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، الذي يمثل جهدا مشتركا مبتكرا تضطلع به منظومة الأمم المتحدة للتصدي بطريقة منسقة لمسألة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ويشارك البرنامج الإنمائي في وضع السياسات المالية والتشغيلية لمجلس تنسيق برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذي يقع مقره الرئيسي في جنيف.

الملاحظة 31

الالتزامات والخصوم الاحتمالية

الالتزامات المفتوحة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	
18 929	6 157	الممتلكات والمنشآت والمعدات
386 011	443 955	السلع
494 902	495 822	الخدمات
899 842	945 934	مجموع الالتزامات المفتوحة

31-1 في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغت قيمة التزامات البرنامج الإنمائي المتعلقة باقتناء سلع وخدمات متنوعة جرى التعاقد عليها ولكنها لم تُستلم 899,842 مليون دولار.

الالتزامات المتعلقة بعقود الإيجار حسب مدتها

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021	31 كانون الأول/ديسمبر 2020	
72 163	69 725	أقل من سنة واحدة
94 725	65 542	من سنة إلى خمس سنوات
23 367	24 160	أكثر من خمس سنوات
190 255	159 427	مجموع الالتزامات المتعلقة بعقود إيجار الممتلكات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول
ديسمبر 2021 ديسمبر 2020

الالتزامات المتعلقة بعقود إيجار المعدات		
أقل من سنة واحدة	90	105
من سنة إلى خمس سنوات	65	155
أكثر من خمس سنوات	—	—
مجموع الالتزامات المتعلقة بعقود إيجار المعدات	155	260

31-2 ويمثل الجدولان الواردان أعلاه الالتزامات المقبلة المتعلقة بدفع قيمة عقود الإيجار خلال المدة التعاقدية لعقود الإيجار. وعادةً ما تتراوح مدة عقود إيجار المباني والمعدات التي يبرمها البرنامج الإنمائي في البداية من سنة إلى خمس سنوات.

31-3 ولدى البرنامج الإنمائي قرابة 427 اتفاقاً من اتفاقات التأجير التشغيلي للأراضي والمباني. وتخضع معظم اتفاقات التأجير لشروط تجارية. وفي عام 2021، كان هناك ما يقرب من 101 اتفاقاً من الاتفاقات المتعلقة بأماكن قُدِّمتها الحكومات المضيفة مجاناً للبرنامج الإنمائي، وسُجلت بوصفها مساهمات عينية تشمل أساساً التبرع باستخدام الأراضي والمباني بما قدره 18,687 مليون دولار (2020: 15,394 مليون دولار)، (انظر الملاحظة 24، التبرعات). ويُبلَّغ عن إيجار جميع عقود التأجير التشغيلي ضمن مصروفات الإيجار والتأجير والمرافق (انظر الملاحظة 28، المصروفات).

الأصول الاحتمالية

31-4 في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، كان هناك نزاع على ملكية أحد الأصول الاحتمالية للبرنامج الإنمائي في مجمع في جنوب السودان. وبسبب ذلك النزاع، لم يعترف البرنامج الإنمائي بالأرض والمباني الموجودة في المجمع بوصفها ممتلكات ومنشآت ومعدات. وقُدِّر مقيمون مستقلون القيمة العادلة للأرض والمباني آخر مرة في عام 2018، وقد بلغت 51,368 مليون دولار.

الخصوم الاحتمالية

31-5 في السياق العادي للعمليات، يخضع البرنامج الإنمائي لمطالبات تُصنّف في الفئات التالية: (أ) مطالبات الشركات والمطالبات التجارية؛ (ب) مطالبات بموجب القانون الإداري؛ (ج) مطالبات أخرى.

31-6 وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغ مجموع قيمة مطالبات الشركات والمطالبات التجارية والمطالبات بموجب القانون الإداري 3,748 ملايين دولار. ولم يسجَّل أي اضمحلال في القيمة أو مخصص للخسارة، لأن حدوث تدفق للموارد إلى الخارج وقيمت ذلك وتوقيته هي مسائل غير مؤكدة. ولا يتوقع البرنامج الإنمائي أن يترتب على التسوية النهائية لأي من القضايا التي هو طرف فيها أثرٌ سلبي كبير على مركزه المالي أو أدائه أو تدفقاته النقدية.

31-7 والبرنامج الإنمائي منظمة شريكة مع مركز الأمم المتحدة الدولي للحوسبة الذي يوجد مقره في جنيف. وتتص مذكره التفاهم بين المنظمين على المسؤولية المالية التي تقع على كاهل المنظمين

الشريكتين إذا نشأت أي مطالبة من طرف ثالث أو نشأ التزام تجاهه في إطار شروط معينة. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، لم تكن هناك أي مطالبات من هذا القبيل.

الملاحظة 32

صندوق التخفيف من آثار الكوارث

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2021		31 كانون الأول/ديسمبر 2020
23	11	
الرصيد الافتتاحي		
مجموع الإيرادات	1 019	1 056
مجموع المصروفات	(1 019)	(1 044)
الرصيد الختامي	23	23

32-1 يصنّف صندوق التخفيف من آثار الكوارث ضمن الأنشطة الخاصة ويمول بصورة رئيسية من الأنصبة المقررة من الميزانية العادية للأمانة العامة للأمم المتحدة من أجل دعم تنظيم وإدارة الأنشطة التشغيلية المتصلة ببناء القدرات للتخفيف من آثار الكوارث.

الملاحظة 33

الأحداث التالية لتاريخ الإبلاغ

33-1 تاريخ الإبلاغ المعمول به في البرنامج الإنمائي هو 31 كانون الأول/ديسمبر من كل عام. وتاريخ التصديق على البيانات المالية وإحالتها هو 30 نيسان/أبريل من السنة التي تلي نهاية السنة المالية (تاريخ توقيع هذه البيانات المالية).

33-2 وفي الفترة الفاصلة بين تاريخ البيانات المالية وتاريخ الإنذ بإصدارها، لم تطرأ أي أحداث، إيجابية كانت أم سلبية، من شأنها أن تؤثر تأثيراً جوهرياً على هذه البيانات.

الملاحظة 34 الإفصاح الإضافي

1-34 مجموع المصروفات حسب تصنيف التكاليف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021	
	التممية
4 651 540	الأنشطة البرنامجية
209 031	فعالية التتممية
20 734	تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة
444 339	الأنشطة الإدارية
77 900	الأنشطة ذات الأغراض الخاصة
242 596	مصروفات أخرى
(261 281)	المبالغ الملغاة ^(أ)
5 384 859	مجموع المصروفات

(أ) هذه التسوية ضرورية لإزالة تأثير استرداد تكاليف البرنامج الإنمائي داخليا.

2-34

المصروفات البرنامجية حسب الكيان المسؤول عن التنفيذ/الشريك المنفذ والطرف المسؤول

1-2-34 الكيان المسؤول عن التنفيذ/الشريك المنفذ هو الكيان الذي يضطلع بالمسؤولية الإدارية ويخضع للمساءلة عن تنفيذ المشاريع وعن نتائج المشاريع. ويمكن أن يتعاقد الكيان المسؤول عن التنفيذ/الشريك المنفذ مع طرف مسؤول من أجل تنفيذ نواتج محددة.

2-34 (أ)

المصروفات البرنامجية حسب الكيان المسؤول عن التنفيذ/الشريك المنفذ

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد العادية	تقاسم التكاليف	الصناديق الاستثمارية	تكاليفها والأنشطة المتنوعة	خدمات الدعم التي تُرد	المجموع
الحكومات	84 066	1 334 514	303 719	(23)	1 722 276
المنظمات غير الحكومية الدولية	157	12 136	9 121	—	21 414
المنظمات غير الحكومية الوطنية	2 575	1 947	4 309	—	8 831
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	—	5	—	—	5
المنظمة البحرية الدولية	—	—	715	—	715

الموارد العادية	تقاسم التكاليف	الصناديق الاستئمانية	تكاليفها والأنشطة المتنوعة	خدمات الدعم التي تُرد
المجموع				
—	116	—	—	116
—	—	277	—	277
—	—	454	—	454
554	6 955	58 726	—	66 235
—	680	—	—	680
—	1	—	18 273	18 274
—	(2)	(20)	—	(22)
319 913	2 287 108	205 264	—	2 812 285
407 265	3 643 460	582 565	18 250	4 651 540
مجموع المصروفات البرنامجية				

34-2 (ب)

المصروفات البرنامجية حسب الطرف المسؤول

34-2-2 "الطرف المسؤول" هو الطرف الذي يضطلع بالمسؤولية عن التنفيذ التعاقدى لنواتج محدّدة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الموارد العادية	تقاسم التكاليف	الصناديق الاستئمانية	تكاليفها والأنشطة المتنوعة	خدمات الدعم التي تُرد
المجموع				
67 220	926 989	244 347	9	1 238 565
4 360	114 074	13 284	—	131 718
10 680	141 892	21 927	—	174 499
93	1 932	2 149	—	4 174
—	—	380	—	380
231	591	—	—	822
—	—	715	—	715
23	1 736	157	—	1 916
7	1 516	—	—	1 523
—	—	423	—	423
—	1 111	—	—	1 111
882	1 854	386	—	3 122
90	14 705	707	—	15 502
502	229	—	—	731
—	12	—	—	12

الموارد العادية	تقاسم التكاليف	الصناديق الاستئمانية	خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة	المجموع
إدارة عمليات حفظ السلام التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة	488	126	—	614
إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام التابعة للأمانة العامة للأمم المتحدة	40	—	—	40
اللجنة الاقتصادية لأفريقيا	20	—	—	20
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	—	17	—	17
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	433	498	—	931
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)	7 523	78	—	7 833
برنامج الأمم المتحدة للبيئة	2 488	620	—	3 108
مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين	92	23	—	115
برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (ممثل الأمم المتحدة)	8 545	—	—	8 545
منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	1 089	454	—	1 543
معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحث	736	404	—	1 140
معهد أمريكا اللاتينية لمنع الجريمة ومعاملة المجرمين	12	—	—	12
مكتب مكافحة الإرهاب	229	—	—	229
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	16 308	59 541	—	75 849
مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة	2 891	68	—	3 209
مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التابع للأمانة العامة للأمم المتحدة	1	—	—	1
صندوق الأمم المتحدة للسكان	5 543	—	—	5 811
وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى	244	640	—	884
كلية موظفي منظومة الأمم المتحدة	74	—	—	74
جامعة الأمم المتحدة	427	234	—	661
برنامج متطوعي الأمم المتحدة	1	—	18 261	18 262
برنامج الأغذية العالمي	2 853	155	—	3 133
منظمة الصحة العالمية	13 080	1 355	—	15 028
منظمة السياحة العالمية	57	10	—	68
كيانات الأمم المتحدة الأخرى	132	—	—	132
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	321 708	233 867	(20)	2 929 068
مجموع المصروفات البرنامجية	407 265	582 565	18 250	4 651 540

3-34

المصروفات البرنامجية حسب المنطقة الجغرافية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المصروفات	أفريقيا	الدول العربية	آسيا والمحيط الهادئ	الدول المستقلة	أوروبا ورابطة أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	المصروفات العالمية وغيرها	المجموع
الخدمات التعاقدية	310 162	425 098	456 604	215 138	378 319	119 428	1 904 749
تكاليف الموظفين	106 794	67 846	45 353	14 521	13 689	80 227	328 430
اللوازم والمواد الاستهلاكية المستخدمة	365 117	139 339	91 331	178 698	373 662	15 568	1 163 715
مصروفات التشغيل العامة	326 352	164 255	124 468	74 482	160 585	49 413	899 555
المِنح والتحويلات الأخرى	30 830	39 750	14 778	17 593	164 935	57 942	325 828
المصروفات الأخرى	4 568	6 698	2 710	484	8 310	2 198	24 968
الاستهلاك والإهلاك	1 921	641	629	462	502	140	4 295
المجموع	1 145 744	843 627	735 873	501 378	1 100 002	324 916	4 651 540

4-34

خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها والأنشطة المتنوعة

4-34 (أ)

بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأسول	خدمات اتفاقات برنامج	الدعم التي الخدمات	تُرد تكاليفها الإدارية	الأمم المتحدة	الأنشطة الخاصة	البرنامج الموظفين	الإيواء	احتياطي المساهمات	النقدية الحكومية	المجموع
الأصول المتداولة										
النقدية ومكافآت النقدية	54 977	2 549	10 285	3 364	3 165	1 505	906	76 751		
الاستثمارات	290 432	13 473	54 344	17 782	11 762	7 955	4 787	400 535		
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	2 681	468	5 198	2 676	341	—	—	11 364		
المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى	1 250	—	—	326	1	27	—	1 604		
السلف المقدمة	864	—	29	165	—	—	—	1 058		
القروض المقدمة إلى الحكومات	—	—	—	—	—	507	—	507		
المخزونات	926	—	25	102	—	—	—	1 053		
مجموع الأصول المتداولة	351 130	16 490	69 881	24 415	15 269	9 994	5 693	492 872		

خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها	اتفاقيات الخدمات الإدارية	برنامج متطوعي الأمم المتحدة	الأنشطة الخاصة	برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين	احتياطي الإيواء النقدي الحكومي	المساهمات المناظرة	المجموع
الأصول غير المتداولة							
الاستثمارات	439 573	20 391	82 251	26 913	17 801	12 040	7 245
606 214							
القروض المقدمة إلى الحكومات	—	—	—	—	—	2 265	—
2 265							
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	23 070	18	3 349	—	—	—	—
26 437							
الممتلكات والمنشآت والمعدات	53 778	15	877	3 668	—	8 561	—
66 899							
الأصول غير الملموسة	2 398	—	2 650	—	—	—	—
5 048							
المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى	21	—	—	4	—	—	—
25							
مجموع الأصول غير المتداولة	518 840	20 424	89 127	30 585	17 801	22 866	7 245
706 888							
مجموع الأصول	869 970	36 914	159 008	55 000	33 070	32 860	12 938
1 199 760							
الخصوم							
الخصوم المتداولة							
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	4 665	5	14 656	3 406	14 701	(2)	—
37 431							
السلف المستحقة الدفع	619	12 399	44	109	15	—	—
13 186							
الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة	14 217	700	—	10	—	14	—
14 941							
الأموال المحققة بها لحساب جهات مانحة	—	—	—	100	—	—	—
100							
استحقاقات الموظفين	15 387	—	(2)	2	(8)	—	—
15 379							
الخصوم المتداولة الأخرى	799	—	—	51	387	6	—
1 243							
مجموع الخصوم المتداولة	35 687	13 104	14 698	3 678	15 095	18	—
82 280							
الخصوم غير المتداولة							
الأموال المقبوضة سلفاً والإيرادات المؤجلة	16 579	—	—	—	—	6	—
16 585							
استحقاقات الموظفين	388 436	—	—	—	(46)	—	—
388 390							
مجموع الخصوم غير المتداولة	405 015	—	—	—	(46)	6	—
404 975							
مجموع الخصوم	440 702	13 104	14 698	3 678	15 049	24	—
487 255							
صافي الأصول/حقوق الملكية							
الاحتياطيات	116 001	—	—	—	—	25 000	—
141 001							
الفوائض المتراكمة	313 267	23 810	144 310	51 322	18 021	7 836	12 938
571 504							
مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية	429 268	23 810	144 310	51 322	18 021	32 836	12 938
712 505							
مجموع الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية	869 970	36 914	159 008	55 000	33 070	32 860	12 938
1 199 760							

34-4 (ب)

بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

خدمات الدعم التي تُرد تكاليفها	اتفاقات الخدمات الإدارية	برنامج متطوعي الأمم المتحدة	الأنشطة الخاصة	برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين	احتياطي الإيواء الميداني	المساهمات النقدية الحكومية المناظرة	المجموع
الإيرادات							
التبرعات	62 768	(4 087)	41 418	4 193	14 694	—	118 986
الإيرادات، المعاملات التبادلية	81 707	368	2 161	25 856	—	5 051	115 143
إيرادات الاستثمار	3 778	48	497	493	—	—	4 816
الإيرادات الأخرى	280 198	10	5 420	4 092	—	1	289 721
مجموع الإيرادات	428 451	(3 661)	49 496	34 634	14 694	5 052	528 666
المصروفات							
الخدمات التعاقدية	53 580	2 232	16 913	4 774	2	15	77 516
تكاليف الموظفين	264 247	91	4 596	10 699	13 189	—	292 822
اللوازم والمواد الاستهلاكية المستخدمة	21 560	3 641	2 280	2 996	—	109	30 586
مصروفات التشغيل العامة	94 685	658	5 863	15 191	2 605	7	119 009
المنح والتحويلات الأخرى	384	—	—	9	—	—	393
المصروفات الأخرى	2 290	(364)	828	52	—	(1)	2 805
الاستهلاك والإهلاك	9 359	2	586	336	—	303	10 586
مجموع المصروفات	446 105	6 260	31 066	34 057	15 796	433	533 717
الفائض/(العجز) للسنة	(17 654)	(9 921)	18 430	577	(1 102)	4 619	(5 051)

34-5

تقاسم التكاليف: الحكومات وأطراف ثالثة والتعاون فيما بين بلدان الجنوب: بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

تقاسم التكاليف مع أطراف ثالثة	تقاسم التكاليف مع الحكومات	تقاسم التكاليف فيما بين بلدان الجنوب	المجموع
الإيرادات			
التبرعات	2 446 513	1 295 245	5 504
الإيرادات، المعاملات التبادلية	216	311	—
إيرادات الاستثمار	7 807	17 554	—
الإيرادات الأخرى	2 678	2 541	—
مجموع الإيرادات	2 457 214	1 315 651	5 504
المصروفات			
الخدمات التعاقدية	1 011 224	397 296	3 449
			1 411 969

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
ملاحظات على البيانات المالية لعام 2021 (تابع)

A/77/5/Add.1

صندوق الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب	الصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال	الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان	مرفق البيئة العالمية	
1 223	—	25	195	السلف المستحقة الدفع
88	—	—	79	الأموال المحتفظ بها لحساب جهات مانحة
1 393	2 855	74	5 606	مجموع الخصوم المتداولة
1 393	2 855	74	5 606	مجموع الخصوم
صافي الأصول/حقوق الملكية				
42 026	89 527	45 010	1 385 757	الفائض/العجز المتراكم
42 026	89 527	45 010	1 385 757	مجموع صافي الأصول/حقوق الملكية
43 419	92 382	45 084	1 391 363	مجموع الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية

34-6 (ب)

أكبر أربعة صناديق استثمارية: بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

صندوق الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب	الصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال	الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان	مرفق البيئة العالمية	
الإيرادات				
13 762	29 287	(120)	385 885	التبرعات
246	521	443	3 010	إيرادات الاستثمار
—	640	—	1 493	الإيرادات الأخرى
14 008	30 448	323	390 388	مجموع الإيرادات
المصروفات				
5 206	23 050	68 057	180 531	الخدمات التعاقدية
120	2 192	776	16 640	تكاليف الموظفين
5 975	2 186	557	35 753	اللوازم والمواد المستهلكة المستخدمة
2 772	4 225	4 358	57 064	مصروفات التشغيل العامة
1 555	1	—	42 586	المنح والتحويلات الأخرى
190	17	(1)	1 434	المصروفات الأخرى
7	3	150	181	الاستهلاك والإهلاك
15 825	31 674	73 897	334 189	مجموع المصروفات
(1 817)	(1 226)	(73 574)	56 199	الفائض/(العجز) للسنة

34-7 (أ)

نوافذ التمويل: بيان المركز المالي

34-7-1 أنشئت نوافذ التمويل في عام 2016 بوصفها صناديق مواضيعية مجمعة تابعة للبرنامج الإنمائي، وكانت أربع نوافذ هي: (1) التنمية المستدامة والقضاء على الفقر؛ (2) تغيير المناخ والحد من مخاطر الكوارث؛ (3) الحوكمة من أجل مجتمعات سلمية وشاملة للجميع؛ (4) الاستجابة الإنمائية في حالات الطوارئ لمواجهة الأزمات والتعافي. وفي عام 2019، وافقت إدارة البرنامج الإنمائي على إعادة تصميم نوافذ التمويل لزيادة مواءمتها بصورة مباشرة مع ولايتها الأساسية والخطة الاستراتيجية للفترة (2018-2021)، وأولويات الجهات المانحة. وأنشئت أربع نوافذ جديدة هي: (1) الفقر وعدم المساواة؛ (2) الحوكمة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود؛ (3) الطبيعة والمناخ والطاقة؛ (4) المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وتعرض البيانات المالية للبرنامج الإنمائي لعام 2021 كل نافذة تمويل على حدة، بالنظر إلى الطابع المميز الذي يتسم به كل منها، ويشمل ذلك كل نافذة من النوافذ الأربع الأصلية.

نوافذ التمويل: بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التنمية الحوكمة من تغيير المناخ الاستجابة الإنمائية الحوكمة وبناء المستدامة أجل مجتمعات والحد من في حالات الطوارئ السلام ومواجهة والقضاء سلمية وشاملة مخاطر لمواجهة الأزمات والأزمات والقدرة على الفقر للجميع الكوارث والتعافي على الصمود والطاقة المساواة وتمكين المرأة							
الأصول							
الأصول المتداولة							
النقدية ومكافآت النقدية	728	492	1 166	140	13 124	6 475	1 436
الاستثمارات	3 840	2 598	6 158	742	69 368	34 224	7 589
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	—	—	—	—	49 090	—	—
المبالغ المستحقة القبض، مبالغ أخرى	—	6	4	—	23	—	—
السلف المقدمة	83	192	3	12	12 641	1 846	39
المخزونات	2	—	—	—	—	—	—
مجموع الأصول المتداولة	4 653	3 288	7 331	894	144 246	42 545	9 064
884							
الأصول غير المتداولة							
الاستثمارات	5 813	3 933	9 321	1 125	104 990	51 798	11 486
المبالغ المستحقة القبض، المعاملات غير التبادلية	—	—	—	—	15 214	—	—
الممتلكات والمنشآت والمعدات	—	277	—	51	95	—	—
مجموع الأصول غير المتداولة	5 813	4 210	9 321	1 176	120 299	51 798	11 486
1 015							
مجموع الأصول	10 466	7 498	16 652	2 070	264 545	94 343	20 550
1 899							
الخصوم							
الخصوم المتداولة							
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	48	166	514	2	2 071	15	31
15							

التنمية المستدامة والقضاء على الفقر	الحكومة من أجل مجتمعات سلمية وشاملة للجميع	تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث	الاستجابة الإنمائية في حالات الطوارئ لمواجهة الأزمات والتعافي	الحكومة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود	الطبيعة والمناخ والطاقة	الفقر وعدم المساواة	المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
–	–	–	–	9	2 376	–	34
–	–	–	–	72	–	–	–
48	166	514	2	2 152	2 391	31	49
48	166	514	2	2 152	2 391	31	49
صافي الأصول/حقوق الملكية							
10 418	7 332	16 138	2 068	262 393	91 952	20 519	1 850
10 418	7 332	16 138	2 068	262 393	91 952	20 519	1 850
مجموع الخصوم وصافي الأصول/حقوق الملكية							
10 466	7 498	16 652	2 070	264 545	94 343	20 550	1 899

34-7 (ب)

نوافذ التمويل: بيان الأداء المالي

34-7-2 تشمل التبرعات المقدمة في مجالات الحكومة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود البالغة 81 مليون دولار تبرعات بقيمة 16 مليون دولار من نوافذ التمويل المتصلة بجائحة كوفيد-19 للصاديق التالية: (أ) جائحة كوفيد-19 - الاستجابة القطرية؛ (ب) جائحة كوفيد-19 - الاستجابة الإقليمية؛ (ج) جائحة كوفيد-19 - فعالية التنمية؛ (د) مواجهة الأزمات - جائحة كوفيد-19. وفيما يتعلق بالمصروفات، تكبدت نوافذ التمويل المتصلة بجائحة كوفيد-19 ما قيمته 68 مليون دولار من مجموع المصروفات المسجلة في نافذة الحكومة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود والبالغة 113 مليون دولار.

نوافذ التمويل: بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التنمية المستدامة والقضاء على الفقر	الحكومة من أجل مجتمعات سلمية وشاملة للجميع	تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث	الاستجابة الإنمائية في حالات الطوارئ لمواجهة الأزمات والتعافي	الحكومة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود	الطبيعة والمناخ والطاقة	الفقر وعدم المساواة	المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
الإيرادات							
–	(21)	25	–	81 456	13 720	18 912	1 719
91	71	48	19	1 672	590	42	8
–	–	–	(32)	24	–	–	–
91	50	73	(13)	83 152	14 310	18 954	1 727
المصروفات							
3 297	2 842	5 782	1 107	43 774	2 152	6	186

التنمية الحوكمة من تغير المناخ الاستجابة الإنمائية الحوكمة وبناء	المستدامة أجل مجتمعات والحد من في حالات الطوارئ السلام ومواجهة	والقضاء سلمية وشاملة مخاطر لمواجهة الأزمات على الصمود والطاقة	على الفقر للجميع الكوارث والتعافي	المساواة بين	الفقر وعدم الجنسين وتمكين المرأة	المساواة	المساواة
تكاليف الموظفين	348	1 574	1 508	50	17 094	485	231
اللوازم والمواد المستهلكة المستخدمة	736	1 647	323	795	20 644	38	18
مصرفات التشغيل العامة	1 192	2 272	1 722	627	27 608	1 595	48
المِنح والتحويلات الأخرى	41	400	69	506	3 248	4 554	—
المصرفات الأخرى	159	(47)	19	20	672	254	1
الاستهلاك والإهلاك	—	36	—	7	14	—	—
مجموع المصرفات	5 773	8 724	9 423	3 112	113 054	9 078	73
الفائض/(العجز) للسنة	(5 682)	(8 674)	(9 350)	(3 125)	(29 902)	5 232	18 881

8-34

جميع الصناديق الاستثمارية التي أنشأها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: الجدول الزمني للأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

اسم الصندوق الاستثماري	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، أفريقيا				
الآلية الأفريقية لاستعراض الأقران للشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا	18	—	—	18
بلجيكا: الصندوق الاستثماري لدعم مشروع الانتخابات في جمهورية الكونغو الديمقراطية	2	—	—	2
اللجنة الاقتصادية لأوروبا: دعم الاستراتيجية الوطنية للإجراءات المتعلقة بالألغام: دعم إطلاق مركز الإجراءات المتعلقة بالألغام في كازمانس	(10)	10	—	—
الصندوق الاستثماري لتحقيق العدالة والأمن في ليبيريا	197	1	(28)	170
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري من أجل برنامج إزالة الألغام في موزامبيق	281	1	(279)	3
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري لبرنامج الأمم المتحدة التعليمي والتدريب للجنوب الأفريقي	11	—	—	11
المجموع: البرنامج الإنمائي، أفريقيا	499	2	(297)	204
مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، الدول العربية				
اللجنة الاقتصادية لأوروبا/السودان: برنامج الإنعاش والتأهيل على المستوى المحلي بعد انتهاء النزاع	27	—	—	27
اللجنة الاقتصادية لأوروبا/السودان: تعزيز المساواة والتسامح والسلام من خلال نشر اتفاق السلام الشامل والإطار القانوني الانتقالي في جنوب السودان	3	—	—	3
اللجنة الاقتصادية لأوروبا: الصندوق الاستثماري من أجل الحكم المحلي وإنعاش البلد في جنوب السودان	28	—	—	28
الصندوق الاستثماري المخصص لمصر في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	369	5	—	374
الصندوق الاستثماري للتخفيف من حدة الفقر في المنطقة العربية	—	—	(7)	(7)
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المخصص لبرنامج تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني	4 967	33	(316)	4 684

برنامج الأمم المتحدة الإنمائي
ملاحظات على البيانات المالية لعام 2021 (تابع)

A/77/5/Add.1

اسم الصندوق الاستثماري	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	الإيرادات	المصروفات	صافي الأصول 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
المجموع: البرنامج الإنمائي، الدول العربية	5 394	38	(323)	5 109
مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، آسيا والمحيط الهادئ				
الصندوق الاستثماري لإرساء القانون والنظام في أفغانستان	118 584	323	(73 897)	45 010
الصندوق الاستثماري المخصص لدعم التنفيذ الكامل للاتفاقية بشأن الذخائر العنقودية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في إطار إعلان فينتيان بشأن فعالية المعونة	271	2	1	274
الصندوق الاستثماري المشترك بين البرنامج الإنمائي وجمهورية كوريا	6	—	—	6
الصندوق الاستثماري المشترك بين البرنامج الإنمائي وجمهورية كوريا لدعم برنامج تنمية منطقة نهر تومان	2 582	12	(246)	2 348
المجموع: البرنامج الإنمائي، آسيا والمحيط الهادئ	121 443	337	(74 142)	47 638
مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، مكتب السياسات ودعم البرامج				
مرفق الشراكة للحد من انبعاثات كربون الغابات	6 341	468	(3 206)	3 603
الصندوق المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال	90 753	30 448	(31 674)	89 527
الصندوق الاستثماري لمرفق البيئة العالمية	1 329 558	390 388	(334 189)	1 385 757
الصندوق الاستثماري لمكافحة التصحر والجفاف	8	—	(8)	—
حساب الطاقة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي	101	1	(12)	90
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري لمنع الأزمات والإنعاش	6 355	(105)	(208)	6 042
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي للحكم الديمقراطي	888	2	32	922
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي المعني بالطاقة من أجل التنمية المستدامة	(1)	—	19	18
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي المعني بالبيئة	7 608	(247)	(3 220)	4 141
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي للقضايا الجنسانية	(8)	7	1	—
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي لتسخير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لأغراض التنمية	122	—	89	211
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي المعني بالحد من الفقر من أجل تحقيق التنمية المستدامة	199	—	44	243
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المواضيعي المعني بنقص المناعة البشرية/الإيدز	83	1	(1)	83
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المخصص لحالات الأزمات وما بعد انتهاء النزاع والتعافي	(11)	—	11	—
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري للشراكات بين القطاعين العام والخاص من أجل البيئة الحضرية	26	—	—	26
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري للتنمية الاجتماعية المستدامة والسلام ولتقديم الدعم للبلدان التي تمر بحالات خاصة	2 001	11	(469)	1 543
المجموع: البرنامج الإنمائي، مكتب السياسات ودعم البرامج	1 444 023	420 974	(372 791)	1 492 206
مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، مكتب العلاقات الخارجية والتوعية				
البرنامج الإنمائي وجمهورية كوريا: الصندوق الاستثماري المخصص لأهداف التنمية المستدامة	1 314	1 145	(1 241)	1 218
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المخصص للشراكة الدولية	203	1	(59)	145
البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستثماري المخصص لدور القطاع الخاص في التنمية	1 129	7	(128)	1 008
البرنامج الإنمائي وجمهورية كوريا: الصندوق الاستثماري للأهداف الإنمائية للألفية المخصص لبرمجة أنشطة التعاون القائمة على التمويل	673	5	(6)	672
المجموع: البرنامج الإنمائي، مكتب العلاقات الخارجية والتوعية	3 319	1 158	(1 434)	3 043

صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	صافي الأصول 31 كانون الأول/ ديسمبر 2020	الإيرادات	(المصروفات)	اسم الصندوق الاستئماني
58 623	(10 576)	7 254	61 945	مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، أوروبا ورابطة الدول المستقلة
2	—	—	2	البرنامج الإنمائي والاتحاد الروسي: الصندوق الاستئماني من أجل التنمية
58 625	(10 576)	7 254	61 947	الصندوق الاستئماني للجنة الاقتصادية لأوروبا المخصص لتقديم الدعم المتكامل للمركزية في ألبانيا
				المجموع: البرنامج الإنمائي، أوروبا ورابطة الدول المستقلة
2 752	(1 617)	1 008	3 361	مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، جنيف
2 752	(1 617)	1 008	3 361	البرنامج الإنمائي: الصندوق الاستئماني المخصص للشراكات الابتكارية مع الحكومات الوطنية والسلطات المحلية والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والمؤسسات الأكاديمية وغيرها من المؤسسات
				المجموع: البرنامج الإنمائي، جنيف
51	—	—	51	مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
288	—	2	286	اللجنة الدولية لمناهضة الإفلات من العقاب في غواتيمالا
339	—	2	337	البرنامج الإنمائي وإسبانيا: الصندوق الاستئماني المخصص للتنمية المتكاملة والشاملة للجميع
				المجموع: البرنامج الإنمائي، أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
12 344	(890)	2 082	11 152	مدير الصناديق: البرنامج الإنمائي، التعاون التقني بين البلدان النامية
8 164	(252)	259	8 157	مرفق مجموعة بلدان الهند وجنوب أفريقيا والبرازيل للتخفيف من حدة الفقر والجوع
42 026	(15 825)	14 008	43 843	صندوق بيريز غييررو الاستئماني من أجل التعاون فيما بين بلدان الجنوب
62 534	(16 967)	16 349	63 152	صندوق الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب
				المجموع: البرنامج الإنمائي، التعاون التقني بين البلدان النامية
16 138	(9 423)	73	25 488	مدير الصناديق: مكتب البرنامج الإنمائي للسياسات ودعم البرامج ومكتب البرنامج الإنمائي للخدمات الإدارية
2 068	(3 112)	(13)	5 193	تغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث
1 850	(570)	1 727	693	الاستجابة الإنمائية في حالات الطوارئ لمواجهة الأزمات والتعافي
7 332	(8 724)	50	16 006	المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة
262 393	(113 054)	83 152	292 295	الحوكمة من أجل مجتمعات سلمية وشاملة للجميع
91 952	(9 078)	14 310	86 720	الحوكمة وبناء السلام ومواجهة الأزمات والقدرة على الصمود
20 519	(73)	18 954	1 638	الطبيعة والمناخ والطاقة
10 418	(5 773)	91	16 100	الفقر وعدم المساواة
				التنمية المستدامة والقضاء على الفقر
412 670	(149 807)	118 344	444 133	المجموع: مكتب البرنامج الإنمائي للسياسات ودعم البرامج ومكتب البرنامج الإنمائي للخدمات الإدارية
2 085 120	(627 954)	565 466	2 147 608	مجموع الصناديق الاستئنائية

