



الأمم المتحدة

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/ يوليه
2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

المجلد الثاني

عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة السابعة والسبعون

الملحق رقم 5



الرجاء إعادة استعمال الورق

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2021
إلى 30 حزيران/يونيه 2022

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

المجلد الثاني
عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام



ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

المحتويات

الصفحة

5	كتب الإحالة
8	الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات
11	الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات
11	موجز
16	ألف - الولاية والنطاق والمنهجية
18	باء - استعراض مالي عام
23	جيم - إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام
23	1 - بيئة المخاطر التي تتعرض لها عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام
29	2 - تقبل المخاطر في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام
35	3 - دراسات حالات إفرادية بشأن إدارة المخاطر في المجالات التي تمس عمليات حفظ السلام ..
44	4 - دور "خطي الدفاع" الأول والثاني في إدارة المخاطر
49	5 - تنفيذ سياسة الإدارة المركزية للمخاطر
57	6 - فوائد إدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا في عمليات حفظ السلام
64	دال - النتائج والتوصيات الرئيسية الأخرى
64	1 - متابعة التوصيات السابقة
65	2 - الميزانية والشؤون المالية
81	3 - إدارة سلسلة الإمداد
92	4 - ملاحظات مراجعة الحسابات الأخرى
96	هاء - إفصاحات الإدارة
96	1 - شطب الأموال النقدية والمبالغ المستحقة القبض والمخزونات والممتلكات
96	2 - الهبات
97	3 - حالات الغش والغش المفترض
98	واو - شكر وتقدير

المرفقات	
99	الأول - البعثات التي روجعت حساباتها
102	الثاني - حالة تنفيذ توصيات المجلس المتبقية حتى 30 حزيران/يونيه 2022
120	الثالث - تصديق البيانات المالية
121	الرابع - التقرير المالي عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/ يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022
121	ألف - مقدمة
121	باء - الإدارة
121	جيم - الاتجاه العام والبيئة
124	دال - ولايات البعثات والاتجاه السائد في النفقات
131	هاء - لمحة عامة عن البيانات المالية
145	واو - ميزانيات عمليات حفظ السلام
146	زاي - المخاطر والشكوك
149	الخامس - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022
149	أولا - بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022
151	ثانيا - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022
152	ثالثا - بيان التغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022
153	رابعا - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022
155	خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022
157	الملاحظات على البيانات المالية للفترة 2022/2021
المرفقات	
229	الأول - الإبلاغ المالي حسب البعثة
241	الثاني - الإبلاغ عن الميزانية حسب البعثة

**رسالة مؤرخة 30 أيلول/سبتمبر 2022 موجهة من الأمين العام إلى رئيس مجلس
مراجعي الحسابات**

وفقا للبند 2-6 من النظام المالي، أتشرف بأن أحيل إليكم البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022، التي أوافق عليها بمقتضى هذا الكتاب. وقد أنجز المراقب المالي البيانات المالية وصدّق على صحتها من جميع الجوانب الجوهرية.

وتُحال أيضا نسخ من هذه البيانات المالية إلى اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

(توقيع) أنطونيو غوتيريش

رسالة مؤرخة 30 أيلول/سبتمبر 2022 موجهة إلى الأمانة التنفيذية لمجلس مراجعي الحسابات من مديرة الشعبة المالية التابعة لمكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية

أوجه إليكم هذه الرسالة لأحيل إلى مجلس مراجعي الحسابات مجموعة كاملة من البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام (البيانات الأول والثاني والثالث والرابع والخامس) للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022، بما في ذلك الملاحظات على البيانات المالية.

(توقيع) ماريا كوستا

**رسالة مؤرخة 24 كانون الثاني/يناير 2023 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس
مجلس مراجعي الحسابات**

أنشرف بأن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات مع التقرير المالي والبيانات المالية
المراجعة لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام عن الفترة المالية الممتدة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى
30 حزيران/يونيه 2022.

(توقيع) هو كاي
مراجع الحسابات العام في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

الفصل الأول

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

قمنا بمراجعة البيانات المالية الصادرة عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وهي تتألف من بيان المركز المالي (البيان الأول) في 30 حزيران/يونيه 2022، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، بالإضافة إلى الملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز لأهم السياسات المحاسبية.

ونرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بنزاهة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2022 وأدائها المالي وتدفقاتها النقدية خلال السنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

أساس الرأي

لقد أجرينا مراجعة الحسابات وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبينة في الفرع الوارد أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية". ونحن مستقلون عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وفق المتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية، وقد أوفينا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقا لتلك المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقينها من مراجعة الحسابات كافية ومناسبة لأن تشكل أساسا نقيم عليه رأينا.

المعلومات الأخرى فيما عدا البيانات المالية وتقرير مراجعي الحسابات بشأنها

الأمين العام مسؤول عن المعلومات الأخرى التي تشمل التقرير المالي عن السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022، الوارد في الفصل الرابع أدناه، ولكنها لا تشمل البيانات المالية ولا تقرير مراجعي الحسابات بشأنها.

ولا يشمل رأينا في البيانات المالية تلك المعلومات الأخرى، ونحن لا نبدي أي شكل من أشكال التأكيد في هذا الشأن.

وفيما يتعلق بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا تتمثل في قراءة المعلومات الأخرى وفي النظر، أثناء قيامنا بذلك، فيما إذا كانت المعلومات الأخرى تتعارض بشكل جوهري مع البيانات المالية أو مع المعلومات التي استقينها خلال عملية مراجعة الحسابات، أو فيما إذا كان يبدو أنها تتضمن أخطاء جوهرية من جوانب أخرى. وإذا خالصنا، استنادا إلى العمل الذي اضطلعنا به، إلى وجود أخطاء جوهرية في هذه المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نفيد به في هذا الصدد.

مسؤوليات الأمين العام والأفراد المكلفين بتنظيم البيانات المالية

يتحمل الأمين العام المسؤولية عن إعداد هذه البيانات المالية وعرضها بنزاهة وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، كما يتحمل المسؤولية عن الرقابة الداخلية حسب ما يراه ضروريا لتيسير إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء أكانت ناتجة عن غش أو خطأ.

وعند إعداد البيانات المالية، يكون الأمين العام مسؤولاً عن تقييم قدرة عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على الاستمرار كمنشأة مستمرة تفصح، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة باستمراريته وتستخدم المحاسبة القائمة على أساس استمرارية الأعمال ما لم يعتزم الأمين العام إما تصفية عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام وإما وقف عملياتها، أو لم يكن لديه أي بديل واقعي سوى القيام بذلك.

أما المكلفون بإدارة شؤون البيانات المالية فهم مسؤولون عن الإشراف على عملية إعداد التقارير المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في الحصول على تأكيد معقول بشأن ما إذا كانت البيانات المالية في مجملها خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت هذه الأخطاء ناتجة عن غش أو خطأ، وفي إصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكيد المعقول هو مستوى عال من التأكيد، ولكنه لا يضمن أن المراجعة التي تجري وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف دائماً عن الخطأ الجوهرية عند وجوده. أما الأخطاء فيمكن أن تنشأ عن غش أو خطأ، وتُعتبر جوهرية إذا كان من المتوقع أن تؤثر على نحو معقول، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس هذه البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفق المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نتحلّى بالحكمة المهنية ونتبع منهاجاً يقوم على الشك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضاً بما يلي:

- تحديد احتمالات احتواء البيانات المالية على أخطاء جوهرية وتقييمها، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن غش أم خطأ، ووضع وتطبيق إجراءات المراجعة استجابة لتلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تشكل أساساً كافياً ومناسباً لإبداء رأينا بشأنها. واحتمال عدم الكشف عن أخطاء جوهرية ناجمة عن الغش يفوق احتمال عدم الكشف عن تلك الناجمة عن الخطأ، لأن الغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو حالات إغفال متعمد أو تحريف أو تجاوز للرقابة الداخلية.
- التوصل إلى فهم للرقابة الداخلية ذات الصلة بمراجعة الحسابات بهدف بلورة إجراءات لمراجعة الحسابات تلائم الظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية الرقابة الداخلية في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.
- تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومدى معقولية التقديرات المحاسبية والإفصاحات ذات الصلة من جانب الأمين العام.
- استخلاص استنتاجات تتعلق بمدى ملاءمة استخدام الأمين العام للمحاسبة القائمة على أساس استمرارية الأعمال، وبناءً على الأدلة التي استُقيت من مراجعة الحسابات، معرفة ما إذا كان هناك عدم يقين جوهرية متصل بأحداث أو ظروف قد تثير شكوكاً كبيرة بشأن قدرة عمليات الأمم المتحدة

لحفظ السلام على الاستمرار. وإذا خالصنا إلى وجود عدم يقين جوهري، فإننا ملزمون بتوجيه الانتباه في تقريرنا عن مراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية أو، إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية، فنحن ملزمون بتعديل رأينا. وتقوم استنتاجاتنا على الأدلة المستقاة من المراجعة التي أجريت حتى تاريخ تقريرنا عن المراجعة. بيد أن الأحداث أو الظروف التي تطرأ في المستقبل قد تؤدي إلى توقف عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام عن مواصلة عملها.

- تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تعرض المعاملات والأحداث المبلغ عنها فيها بطريقة تحقق عرضها بنزاهة.

ونحن على تواصل مع المكلفين بتنظيم البيانات المالية بخصوص جملة مسائل منها النطاق والتوقيت المقرر لمراجعة الحسابات والنتائج الهامة للمراجعة، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية نفق عليها أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

بالإضافة إلى ذلك، نرى أن المعاملات التي أجرتها عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام والتي اطلعنا عليها أو قمنا بتدقيقها في إطار مراجعتنا للحسابات، كانت مطابقة، من جميع الجوانب الهامة، للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة وللسند التشريعي.

ووفقا للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضا تقريرا مطولا عن مراجعتنا لحسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.

(توقيع) هو كاي

مراجع الحسابات العام في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي
(مسؤول أول لشؤون مراجعة الحسابات)

(توقيع) خورخي برموديز

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي

24 كانون الثاني/يناير 2023

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

رأي مراجعي الحسابات

نرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بنزاهة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2022 وأداءها المالي وتدفعاتها النقدية خلال السنة المنتهية في ذلك التاريخ وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

مجالات تركيز مراجعة الحسابات

بالإضافة إلى مراجعة البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، ركز المجلس مراجعته للحسابات على جملة أمور منها إدارة المخاطر، وحالة تنفيذ التوصيات الواردة في التقارير السابقة، والشؤون المالية وشؤون الميزانية، وسلسلة الإمداد، كما ركزها على بعض النتائج المنبثقة عن الزيارات إلى بعثات حفظ السلام.

نطاق التقرير الحالي

تُشر عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على أساس الولايات التي يقرها مجلس الأمن بهدف حفظ السلام والأمن الدوليين. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كانت هناك 12 بعثة حفظ سلام عاملة تابعة للأمم المتحدة، يساهم فيها 109 بلدان بما عدده 65 807 أفراد عسكريين، ويساهم فيها 74 بلدا بما عدده 7 623 فردا من أفراد الشرطة. وبالإضافة إلى ذلك، كان يعمل فيها 9 749 موظفا مدنيا و 1 289 متطوعا من متطوعي الأمم المتحدة.

وبلغت الميزانية النهائية لحفظ السلام للسنة المالية 2022/2021 ما قدره 6,45 بلايين دولار، وهو ما يمثل انخفاضا قدره 0,37 بليون دولار مقارنة بميزانية السنة السابقة. وشملت مراجعة الحسابات عمليات حفظ السلام في المقر، والبعثات العاملة البالغ عددها 12 بعثة، والبعثات المنتهية البالغ عددها 34 بعثة، وحسابات الأغراض الخاصة الستة، وهي الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام؛ وحساب دعم عمليات حفظ السلام؛ وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، بما في ذلك مركز الخدمات العالمي؛ ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي؛ وصندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف؛ وصندوق استحقاقات الموظفين.

النتائج الرئيسية

إدارة المخاطر

قرر المجلس أن يولي اهتماما خاصا، في هذا العام، لمراجعة حسابات إدارة المخاطر في الأمم المتحدة في مجال عمليات حفظ السلام. وانبثق عن هذا العمل ست نتائج رئيسية من نتائج مراجعة الحسابات.

وتتعلق النتيجة الأولى بفهم المخاطر الرئيسية المطروحة وفهم دينامياتها. وعمليات حفظ السلام وجميع الأنشطة التي تدعمها تعمل، بحكم طبيعتها، في بيئة محفوفة بمخاطر عالية ومتنوعة. ولم تعد إدارة بيئة المخاطر هذه مجرد خيار، بل أمراً حتمياً في هذا الوقت الذي يبدو فيه أن عمليات حفظ السلام تمر بنقطة تحول تجنح فيها أنواع جديدة من المخاطر إلى التزايد، بما في ذلك خطر الطعن في بعض البعثات.

وتركز النتيجة الثانية على أهمية مفهوم "تقبل المخاطر". إذ لا يمكن إحداث تحول كبير في إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام إلا إذا تم تجاوز ثقافة العزوف عن المخاطر السائدة في المنظمة وتم توضيح معالم تقبل المخاطر وجرى ترجمتها على المستوى الإداري من أجل تحفيز من يقدمون على تجشم المخاطر بشكل أفضل على الوفاء بمهامهم.

وتركز النتيجة الثالثة على حالات ملموسة من حالات إدارة المخاطر. وليس هناك ما هو أبعد من الصواب من اختزال قدرة الأمانة العامة على إدارة المخاطر في مجال عمليات حفظ السلام في تنفيذ الأدوات المحددة الخاصة بالإدارة المركزية للمخاطر. وبغية الحصول على فكرة عن الطريقة التي عولجت بها بعض المخاطر الحرجة في السنوات الأخيرة، استعرض المجلس سلسلة من دراسات الحالات الفردية الهامة المتعلقة بطائفة متنوعة من المجالات التي تمس عمليات حفظ السلام.

وتتعلق النتيجة الرابعة بدور مختلف الجهات الفاعلة في الميدان وفي المقر. والواقع هو أن ثمة علاقة وثيقة بين حسن سير مختلف خطوط الدفاع وفعالية إدارة المخاطر. ويبدو أن الدور الذي يؤديه خط الدفاع الأول في إدارة المخاطر بعيد كل البعد عن أن يكون كافياً، لا سيما في منظمة لا مركزية مثل عمليات حفظ السلام. وينبغي تعزيز خط الدفاع الثاني حتى يتسنى إعمال المساءلة بصورة سليمة وضمان جودة أعلى في إدارة المخاطر.

وتبحث النتيجة الخامسة في تنفيذ الأدوات المحددة الخاصة بالإدارة المركزية للمخاطر. والإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام إصلاح حديث العهد مستوحى من القطاع الخاص واجه بعض الصعوبات في مجالي الحوكمة والنطاق. فهذا الإصلاح يواجه صعوبات في تخطي المرحلة الأولية المتمثلة في تحديد المخاطر الحرجة إلى القيام بنجاح بتقييم هذه المخاطر وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها على النحو السليم.

وتركز النتيجة الأخيرة على فوائد الأخذ بإدارة للمخاطر أكثر نضجاً. وإذا ما جرى ربط إدارة المخاطر بشكل أفضل بنظام المساءلة الأوسع نطاقاً في الأمم المتحدة، بما في ذلك الرقابة الداخلية وتخطيط البرامج والميزانية والنتائج والأداء، فإن ذلك يمكن أن يساعد بشكل حاسم على تحسين مرونة عمليات حفظ السلام وفعاليتها وكفاءتها.

الميزانية والشؤون المالية

وُضعت آلية للاقتراض الداخلي بين البعثات للتغلب على مشاكل السيولة التي تواجهها العمليات المدرجة في المجلد الثاني. وقد أقرت الجمعية العامة هذه الآلية لأول مرة في قرارها 307/73 المؤرخ 3 تموز/يوليه 2019، وأكدها مؤخراً في إطار فترة تجريبية مدتها خمس سنوات أخرى بموجب القرار 272/76 المؤرخ 29 حزيران/يونيه 2022. وعدد البعثات التي تستخدم هذه الآلية، وكذلك المبالغ المقترضة، في تزايد مستمر (أكثر من 133 في المائة مقارنة بنهاية السنة المالية السابقة). ويلزم موافقة المراقب المالي

على كل قرض. غير أن العملية الحالية ليست موثقة أو موحدة بشكل متسق، ولا تسمح دائما بجمع معلومات داعمة مفصلة بما فيه الكفاية.

ويوجد صندوق لاسترداد التكاليف يتتبع الإيرادات المتأتية من السلع المقدمة من عمليات حفظ السلام إلى الكيانات الخارجية، وهي إيرادات تهدف إلى تغطية تكاليف عمليات حفظ السلام المتكبدة لدى التقديم ولا تدر ربحا للأمم المتحدة. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كان الفائض المتراكم البالغ 115 مليون دولار يتجاوز مجموع مصروفات التشغيل السنوية بـ 7 ملايين دولار. ووفقا للدليل الجديد المتعلق باسترداد التكاليف، ينبغي تخفيض ذلك الفائض.

وسُجل في المجلد الثاني خصم بقيمة 59,1 مليون دولار يتعلق ببعثتين لحفظ السلام أُغلقتا في ستينيات القرن العشرين، هما عملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة. وقد رُحل ذلك المبلغ طيلة فترة طويلة. ولم يتم النظر في المعلومات الأساسية الإضافية والوثائق الداعمة اللازمة لاعتبار ذلك المبلغ مبلغا مشطوبا.

وتستند التسوية بين المحاسبة العامة والمحاسبة المتعلقة بالميزانية إلى البيان الخامس من البيانات المالية، الذي يعرض معلومات رئيسية عن الميزانية مع الملاحظات الداعمة المرتبطة بها. ولم تكن النسخ الأولية من تلك الملاحظات واضحة بدرجة كافية تسمح بإجراء هذه التسوية. فالاختلافات بين الأرقام المتعلقة بالتبرعات تطلبت مثلا تقديم مزيد من الإيضاحات من جانب الإدارة.

وبلغت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين 1 544,3 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022. وسُجل انخفاض كبير قدره 550,1 مليون دولار مقارنة بنهاية السنة السابقة، ويعزى ذلك إلى حدوث تغير ملحوظ في معدل الخصم أثر بشكل كبير على تقييم الخصوم. ويجري التقييم خبير ائقناري خارجي بموجب عقد. ومع ذلك، فإن عملية وضع هذا التقدير أمر معقد، ويتعين فيها على كل من الإدارة والخبير ائقناري أن يقدم أيضا مبررات لسلسلة من القرارات، مثل عدم تحديث جزء من الافتراضات أو ترحيل بيانات التعداد. وفي هذا الصدد، يرى المجلس أن عدم وجود وثيقة سياسة عامة بشأن هذا الموضوع يشكل خطرا. وبالإضافة إلى ذلك، يلاحظ المجلس التغييرات التي أُدخلت على نسخة ما بعد مراجعة الحسابات من البيانات المالية الواردة في المجلد الثاني، لأسباب تتعلق خصوصا بمعالجة الشواغل المتعلقة بالمخاطر المرتبطة بخطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وتحليل الحساسية لبعض الافتراضات ائقنارية الهامة. ومع ذلك، يرى المجلس أن بعض الإفصاحات الواردة في الملاحظات على البيانات المالية لا تزال غير شاملة تماما ولا تمتثل أحيانا للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين.

سلسلة الإمداد

تخطيط الموارد والطلب عملية رئيسية لتحسين فعالية سلسلة الإمداد. والإدارة بصدد الانتقال إلى استخدام برامجية متطورة جديدة (هي أداة تخطيط سلسلة الإمداد)، لكن جودة البيانات المدخلة فيها لا تزال غير متحكم فيها بما فيه الكفاية. وعلاوة على ذلك، رغم أنه جرى تحديد المؤشرات، يحتاج رصد تنفيذ عملية التخطيط إلى تحسين.

وينوه المجلس باعتزام الإدارة تنفيذ مفهوم إدارة الفئات. فمنذ عام 2019، اكتسبت الأمانة العامة، بفضل بذل جهد كبير، فهما متعمقا وشاملا لفئات إنفاقها الرئيسية وللإجراءات اللازمة لتحسين وضعها

الاستراتيجي كمشتر. ومع ذلك، في تشرين الأول/أكتوبر 2022، لم تكن الاستراتيجيات المتعلقة بما يقرب من ربع الفئات قد حُدِّدت بعد. وفي ثلاث فئات تكاد تكون ذات صلة بحفظ السلام حصرا (حصص الإعاشة، وأسطول المركبات، وإدارة المرافق)، كثيرا ما تأخر تنفيذ الاستراتيجيات، وكان أحيانا غير مكتمل أو مختلفا عما كان يسعى إليه الطموح الأصلي. وسيكون رصد التقدم المحرز باستخدام مؤشرات الأداء الأساسية المناسبة، الذي لم يتم القيام به بعد، أمرا أساسيا لضمان تحقيق الفوائد المتوقعة.

التوصيات

يوجه المجلس إلى الإدارة التوصيات الرئيسية التالية:

إدارة المخاطر

(أ) تنظيم "يوم الاحتفال بإدارة مخاطر حفظ السلام" كل سنة من أجل زيادة الوعي بالمخاطر في بعثات حفظ السلام ومن أجل إرساء ثقافة أكثر وعيا بها، بسبل منها عقد دورات مناسبة لتطرح الآراء ودورات تدريبية؛

(ب) بغية بناء أساس سليم وعملي وتوافقي أكبر يستند إليه الإقدام على تجشم المخاطر في عمليات حفظ السلام، القيام بتوفير العناصر الملائمة اللازمة لتحفيز إجراء نقاش استراتيجي على مستوى الهيئات التشريعية، دون استبعاد إصدار بيان تقبل المخاطر في عمليات حفظ السلام ودون استبعاد تنقيح سياسة إدارة المخاطر لعام 2011؛

(ج) القيام تدريجيا بوضع آليات لتحديد الإقدام المقبول على تجشم المخاطر على مستوى البعثات تحديدا أدق وتجريب سبل كفيلة بتحسين تحفيزه والمكافأة عليه؛

(د) التشجيع بشكل أفضل على اتباع النهج القائمة على تقييم المخاطر في حفظ السلام، من خلال عقد جلسات سنوية لاستقاء الآراء من القاعدة إلى القمة بشأن الحالات الرئيسية من حالات إدارة المخاطر والأزمات؛

(هـ) توضيح أدوار خطي الدفاع الأول والثاني في إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام، واتخاذ خطوات ملموسة لزيادة تمكينهما ومشاركتهما والمساءلة عليهما، وإضفاء طابع رسمي على وجه الخصوص على مشاركة إدارة عمليات السلام في خط الدفاع الثاني؛

(و) إسناد مسؤولية كبير موظفي المخاطر إلى مسؤول تنفيذي كبير حالي في كل كيان، على مستوى الإدارة والبعثات ومراكز الخدمات؛

(ز) إجراء استعراض، في غضون الأشهر المقبلة، لجودة "سجلات المخاطر" و "خطط معالجة المخاطر والتصدي لها" الحالية، من خلال عملية يشارك فيها جميع أصحاب المصلحة؛

(ح) إجراء استعراض شامل لجميع متطلبات المساءلة الحالية المفروضة على عمليات حفظ السلام، بغية ترشيد وتخفيف العبء الواقع على عاتق المديرين ("إحداث صدمة تبسيط")، وكذلك تحسين ربط إدارة المخاطر بالأطر الرئيسية المتعلقة بالرقابة الداخلية والبرمجة الاستراتيجية والميزنة والأداء، وضمان تبادل البيانات وترابط نظم المعلومات؛

الميزانية والشؤون المالية

(ط) إصدار إجراءات تشغيل موحدة متعلقة بالاقتراض الداخلي بدءاً من تحديد العجز في النقدية وانتهاء بحركة القرض في نظام أوموجا. ويجب أن تتضمن إجراءات التشغيل الموحدة المذكورة أيضاً نموذج مذكرة يتضمن جميع المعلومات ذات الصلة اللازمة للموافقة. وأخيراً، ينبغي أن تنص إجراءات التشغيل الموحدة على وجوب إبلاغ رؤساء البعثات المعنية؛

(ي) تقديم إفصاح إضافي في الملاحظات على البيانات المالية للمجلد الثاني لبيان الأسباب التي تكمن وراء مواصلة الإبلاغ عن الأرصدة التاريخية لعملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة بعد أكثر من 50 عاماً من انتهائهما؛

(ك) إضفاء الطابع الرسمي على وثيقة سياسة عامة متعلقة بالتقييم الاكتواري لاستحقاقات الموظفين تعطي لمحة عامة عن العملية وعن الضوابط الداخلية ذات الصلة. وعلى وجه الخصوص، ينبغي أن تصف هذه السياسة وتوثق القرارات والافتراضات الأساسية التي يتعين مراعاتها في تقييم استحقاقات الموظفين؛

(ل) مواصلة تكملة المعلومات المفصّل عنها في الملاحظات على البيانات المالية، وفقاً لما تنص عليه الفقرات 141 إلى 149 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛

إدارة سلسلة الإمداد

التخطيط:

(م) تعزيز فحص جودة البيانات المدخلة في أداة تخطيط سلسلة الإمداد الرقمية، بما في ذلك عن طريق تنبيه البعثات إلى مشاكل جودة البيانات المحتملة والتعاون لحلها، لا سيما فيما يتعلق بتوصيفات معلومات المنتجات والمخزونات؛

(ن) إعادة صياغة مؤشرات الأداء الأساسية المتعلقة بتخطيط الطلب، وتحديد الأهداف التي يتعين بلوغها وكفالة متابعة النتائج؛

إدارة الفئات:

(س) تكملة الاستراتيجيات المتعلقة بفئات الشراء التسع المتبقية؛

(ع) تحديد مراحل تنفيذ رئيسية ومؤشرات أداء ملائمة لكل استراتيجية من الاستراتيجيات، من أجل رصد النتائج واتخاذ الإجراءات اللازمة على مستوى إدارة الدعم العملياتي بعد إجراء مشاورات عن كثب مع بعثات حفظ السلام.

أرقام رئيسية	
12	عدد بعثات حفظ السلام العاملة
1 289	عدد متطوعي الأمم المتحدة في بعثات حفظ السلام
9 749	عدد الموظفين المدنيين العاملين في بعثات حفظ السلام
74	عدد البلدان المساهمة بأفراد شرطة
7 623	عدد أفراد الشرطة العاملين في بعثات حفظ السلام
109	عدد البلدان المساهمة بأفراد عسكريين
65 807	عدد الأفراد العسكريين العاملين في بعثات حفظ السلام
4,74 بلايين دولار	الأصول
4,01 بلايين دولار	الخصوم
0,73 بليون دولار	صافي الأصول
6,77 بلايين دولار	الإيرادات، بما في ذلك الأنصبة المقررة البالغة 6,34 بلايين دولار
6,45 بلايين دولار	الميزانية النهائية المعتمدة لحفظ السلام
6,39 بلايين دولار	النفقات على عمليات حفظ السلام (أساس الميزانية)
0,05 بليون دولار	الميزانية غير المستخدمة

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

- 1 - قام مجلس مراجعي الحسابات بمراجعة البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام وباستعراض أنشطتها خلال الفترة المالية من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 وفقاً لقرار الجمعية العامة 74 (د-1) لعام 1946. وقد أُجريت المراجعة وفقاً للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، وللمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وللمبادئ التوجيهية المتعلقة بالمراجعة المالية لكيانات القطاع العام من المعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات.
- 2 - وبالنسبة لعمليات مراجعات حسابات الفترة 2021/2022، على الرغم من الحالة المستمرة المتصلة بجائحة كوفيد-19، تمكن المجلس من إجراء مراجعة لحسابات عمليات حفظ السلام في الموقع في المقر في نيويورك، وفي معظم البعثات، وفي مركز الخدمات العالمي في برينديزي، إيطاليا، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا (انظر المرفق الأول).
- 3 - وتشكل البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام عن السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022 المجموعة التاسعة من البيانات التي أُعدت بعد اعتماد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وبالإضافة إلى ذلك، أُصدر التقرير المالي في 28 تشرين الثاني/نوفمبر 2022، بعد ثلاثة أشهر من صدور البيانات المالية، على الرغم من أن المبدأ التوجيهي 2 المتعلق بالممارسات الموصى بها في مناقشة البيانات

المالية وتحليلها ينص من ناحية على أنه يجب إصدار هذا التقرير مع البيانات المالية، ومن ناحية أخرى تنص التعليمات المالية للإدارة على أن من المقرر تقديمه إلى المجلس في 14 تشرين الأول/أكتوبر 2022. ومع ذلك، ووفقاً للمعيار 720 من المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، أحاط المجلس بذلك علماً وتبين له أنه لا توجد مشكلة يتعين إبلاغ الإدارة بها بشأن وجود أخطاء أو أوجه عدم اتساق بين التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة.

4 - ويقر المجلس بالتعديلات التي أُدخلت على النسخة النهائية من البيانات المالية للفترة 2021/2022 أثناء عملية الموافقة عليها، وبأن هذه النسخة قد عُدلت وفقاً لملاحظاته الأولية على بعض تقييمات طريقة العرض، مثل المعلومات المقارنة الواردة في البيان الثاني والتفسيرات الداعمة الواردة في الملاحظات على البيان الخامس.

5 - وقد أُجريت مراجعة الحسابات في الأساس لتمكين المجلس من تكوين رأي عما إذا كانت البيانات المالية تعرض بنزاهة المركز المالي لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2022، وأداءها المالي وتدفقاتها النقدية للفترة المحاسبية المتمثلة في السنة المالية المنتهية في ذلك التاريخ، طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتضمنت هذه المراجعة تقييماً لما إذا كانت النفقات المسجلة في البيانات المالية قد أُنفقت للأغراض التي وافقت عليها مجالس الإدارة، ولما إذا كانت الإيرادات والنفقات قد صُنِّفت وسُجِّلت على نحو سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة. وشملت مراجعة الحسابات استعراضاً عاماً للنظم المالية والضوابط الداخلية، وفحصاً للسجلات المحاسبية وغيرها من الأدلة الداعمة بالقدر الذي اعتُبر ضرورياً لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

6 - وعملاً بالفقرة 6 من قرار الجمعية العامة 211/47، واصل المجلس الاضطلاع بعمليات مراجعة الحسابات في مقر عمليات حفظ السلام وفي البعثات العاملة البالغ عددها 12 بعثة، والبعثات المنتهية البالغ عددها 34 بعثة، وحسابات الأغراض الخاصة الستة، وهي الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام؛ وحساب دعم عمليات حفظ السلام؛ ومركز الخدمات العالمي؛ ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي؛ وصندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف؛ وصناديق استحقاقات الموظفين، على النحو المبين بالتفصيل في المرفق الأول لهذا التقرير.

7 - وبالإضافة إلى مراجعة البيانات المالية، استعرض المجلس عمليات حفظ السلام بموجب البند 5-7 من النظام المالي الذي يسمح بإبداء ملاحظات فيما يتعلق بكفاءة الإجراءات المالية والنظام المحاسبي والضوابط المالية الداخلية وبوجه عام، فيما يتعلق بإدارة عمليات حفظ السلام وتسيير أعمالها. وفي هذا العام، قرر المجلس التركيز بشكل خاص على إدارة المخاطر.

8 - وواصل المجلس إبلاغ الإدارة بنتائج عمليات مراجعة الحسابات بواسطة رسائل إدارية. وقد أصدر 13 رسالة إدارية خلال الفترة المشمولة بالاستعراض⁽¹⁾.

(1) أصدر المجلس رسائل إدارية إلى كل من بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة

- 9 - وتعاون المجلس مع مكتب خدمات الرقابة الداخلية من أجل تجنب أي ازدواجية لا داعي لها وتحديد المدى الذي يمكن أن يعتمد فيه المجلس على عمل المكتب.
- 10 - ويشمل هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها. وقد أبلغت الإدارة بملاحظات المجلس واستنتاجاته، وعُرضت آراؤها على النحو المناسب في هذا التقرير.

باء - استعراض مالي عام

- 11 - انخفض إجمالي النفقات الفعلية (6,39 بلايين دولار) بنسبة ثلاثة في المائة مقارنة بالسنة المالية السابقة وبلغ الفائض 0,05 بليون دولار. وظلت نسبة النقدية، التي تقيس قدرة كيان ما على تغطية خصومه المتداولة بالنقدية (أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة)، مستقرة عند 0,48. وزاد استخدام الاقتراض الداخلي بين البعثات عما كان عليه في السنة المالية 2021/2020، واقتُرض في إطاره ما مجموعه 175 مليون دولار سُدد منه 65 مليون دولار.
- 12 - ووفقا للبيان الخامس من البيانات المالية، بلغت الميزانية النهائية المعتمدة لحفظ السلام للسنة المالية 2022/2021 ما قدره 6,45 بلايين دولار، وهو ما يمثل انخفاضاً قدره 0,37 بليون دولار مقارنة بميزانية السنة السابقة البالغة 6,82 بلايين دولار. وانخفضت النفقات الفعلية بنسبة 3,3 في المائة في الفترة 2022/2021 إلى 6,39 بلايين دولار من 6,61 بلايين دولار في الفترة 2021/2020 ولم يُستخدم مبلغ 0,05 بليون دولار في الفترة 2022/2021، مقارنة بمبلغ 0,21 بليون دولار في الفترة 2021/2020.

الاتجاه السائد في النفقات

- 13 - يرد تفصيل الاتجاه السائد في النفقات في الشكل الأول من الفصل الثاني أدناه. وترد في الجدول 1 من الفصل الثاني أدناه تفاصيل النفقات المتكبدة في إطار مجموعات الميزانية الثلاث (الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة، والأفراد المدنيون، والاحتياجات التشغيلية)، وحساب الدعم، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، والنفقات المتصلة بالتبرعات العينية المدرجة في الميزانية⁽²⁾ خلال السنوات الخمس المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022.

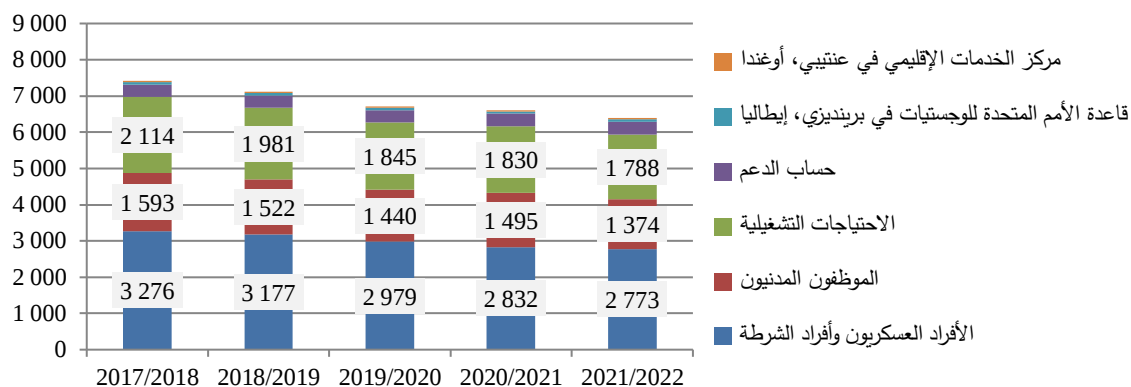
الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، ومركز الخدمات العالمي، ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي.

(2) المبالغ الفعلية لهذه الفئة ليست كبيرة مقارنة بالفئات الأخرى.

الشكل الأول من الفصل الثاني

الاتجاه السائد في النفقات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصدر: البيانات المالية لعمليات حفظ السلام.

الجدول 1 من الفصل الثاني

نفقات عمليات حفظ السلام، حسب المجموعة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

المجموعة	2022/2021	2021/2020	2020/2019	2019/2018	2018/2017
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	2 773,1	2 831,5	2 978,6	3 176,5	3 276,5
الموظفون المدنيون	1 374,2	1 495,1	1 440,4	1 521,6	1 593,1
الاحتياجات التشغيلية	1 787,6	1 829,9	1 844,9	1 980,7	2 114,5
حساب الدعم	353,4	355,5	348,9	324,7	325,8
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا	65,6	62,1	63,3	82,1	80,2
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي، أوغندا	39,8	36,3	35,4	31,4	32,8
التبرعات العينية	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9
المجموع	6 394,2	6 611,0	6 712,2	7 117,8	7 423,8

المصدر: البيانات المالية لعمليات حفظ السلام.

الفروق بين الاعتمادات والنفقات

14 - تكبدت عمليات حفظ السلام نفقات قدرها 6,39 بلايين دولار قياساً إلى الميزانية المعتمدة البالغة 6,45 بلايين دولار، مما أدى إلى نقص في الإنفاق بمبلغ 0,05 بليون دولار. وقد انخفض النقص في

الإنفاق مقارنة بالسنة المالية السابقة التي بلغ فيها 0,21 بليون دولار. وتراوح مجمل النقص في الإنفاق بين 0,03 و 16,45 في المائة⁽³⁾ في البعثات الاثنيتي عشرة.

إعادة توزيع مخصصات الميزانية

15 - وفقا للمرفق الثاني للبيانات المالية (الإبلاغ عن الميزانية حسب البعثة)، بلغ مجموع مبلغ مخصصات الميزانية المعاد توزيعها للسنة المالية 2022/2021 ما قدره 194,3 مليون دولار (3 في المائة من الميزانية الأصلية). ويمثل ذلك زيادة مقارنة بالسنة المالية 2021/2020، التي بلغت فيها مخصصات الميزانية المعاد توزيعها 163,0 مليون دولار (2,4 في المائة من الميزانية الأصلية)، وهو مماثل تقريبا لما كان عليه في السنة المالية 2020/2019، التي بلغت فيها مخصصات الميزانية المعاد توزيعها 196,6 مليون دولار (2,9 في المائة من الميزانية الأصلية). وترد تفاصيل إضافية عن مخصصات الميزانية المعاد توزيعها على مستوى البعثات في المرفق الثاني للبيانات المالية (الفصل الخامس).

المركز المالي

16 - يختلف المركز المالي باختلاف كيانات عمليات حفظ السلام، لا سيما فيما يتعلق بالسيولة. ففي حين أن نسبة النقدية، التي تقيس قدرة كيان ما على تغطية خصومه المتداولة بالنقدية (أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة) من أصوله المتداولة، كانت أعلى من 1 أو قريبة منه في معظم البعثات وأنشطة الدعم، اقتربت من صفر في بعثات أخرى (العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وقوة الأمم المتحدة للمساعدة الأمنية) في 30 حزيران/يونيه 2022، ويدل ذلك على أن هذه البعثات تواجه صعوبات في سداد ديونها التي تقل آجالها عن عام واحد.

17 - وأسفرت الاستثمارات التي أجريت في السنة المالية 2022/2021 باستخدام صندوق النقدية المشترك عن خسارة قدرها 5,7 ملايين دولار مقارنة بمكاسب قدرها 10,0 ملايين دولار في الفترة 2021/2020، بينما ظلت هذه الاستثمارات ضمن مستويات مخاطر منخفضة وفقا للنظام المالي والقواعد المالية (القاعدة 104-12 (ب)). وأوضحت الإدارة أن الوضع يعزى إلى ارتفاع أسعار الفائدة وانخفاض القيمة السوقية للأوراق المالية، وكل ذلك يعزى إلى ارتفاع التضخم الذي أدى إلى خسارة غير متوقعة في التقييم المتعلق بتحديد قيمة المراكز بسعر السوق لأغراض الإبلاغ في نهاية السنة.

18 - وذكرت الإدارة أن خمس بعثات تواجه صعوبات نقدية نتيجة للنقص في مدفوعات الأنصبة المقررة. ويشمل ذلك بعثتين إضافيتين (قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) مقارنة بالسنة السابقة. وكانت الحركات المالية الرئيسية في عمليات الاقتراض فيما بين البعثات على النحو التالي:

(3) يتصل الفرق البالغ 16,45 في المائة بالعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. ويعزى النقص في الإنفاق أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت بند الموظفين المدنيين، ويعود ذلك أساسا إلى إعادة الموظفين المدنيين إلى أوطانهم في وقت أبكر مما كان مقررا وإلى انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين عند انتهاء خدمتهم عما كان مقررا.

(أ) لم تقترض بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو من عمليات حفظ السلام الأخرى في السنة المالية 2022/2021، لكنها لم تسدد ديونها البالغة 32,5 مليون دولار (74 في المائة من ميزانيتها)؛

(ب) اقترضت بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية 5,0 ملايين دولار ولم تسدد شيئاً من ديونها. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، بلغت ديونها 15,0 مليون دولار (24 في المائة من ميزانيتها)؛

(ج) بدأ مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال السنة المالية باقتراض 25,0 مليون دولار، ثم سدد جميع ديونه (65,0 مليون دولار)، لكنه اضطر إلى اقتراض 25,0 مليون دولار آخر في نهاية السنة المالية 2022/2021؛

(د) في حزيران/يونيه 2022، اقترضت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان 80,0 مليون دولار واقترضت قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي 40 مليون دولار؛

(هـ) صندوق قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي كان مسحوا على المكشوف بمبلغ قدره 589 801 دولار في 7 حزيران/يونيه 2022 قبل أن تقترض القوة 15,0 مليون دولار في اليوم التالي.

19 - وترد أدناه تفاصيل إضافية أبلغت عنها الإدارة في الفصلين الرابع والخامس وفي الفقرات 213 إلى 223 أدناه.

20 - وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كان مجموع القروض المقدمة منذ عام 2019 تبلغ 192,5 مليون دولار (112,5 مليون دولار قدمته بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، و 40 مليون دولار قدمته بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، و 40 مليون دولار قدمته قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان). ويمثل هذا المبلغ زيادة سنوية بنسبة 133 في المائة (بلغت القروض المقدمة 82,5 مليون دولار في السنة المالية 2021/2020)⁽⁴⁾، ويساوي نسبة 3 في المائة من ميزانية حفظ السلام الموحدة. وفي الوقت الراهن، لا يطبق أي سعر فائدة عندما تقترض إحدى البعثات، ولا يُحدّد لها جدول مواعيد تسديد، ولا يوضع حد لمبلغ القرض الذي يمكن أن تقترضه. وترى الإدارة أن فرض فوائد لن يكون أمراً صائباً.

21 - وانخفضت متأخرات الأنصبة المقررة لعمليات حفظ السلام انخفاضاً طفيفاً بنسبة 1,5 في المائة لتصل قيمتها الإجمالية إلى 2 291,8 مليون دولار، في 30 حزيران/يونيه 2022، وبنسبة 6,2 في المائة لتصل قيمتها الصافية إلى 1 650,9 مليون دولار، في 30 حزيران/يونيه 2022. وفي نهاية السنة المالية 2022/2021، بلغت المدفوعات المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة 37,6 مليون دولار مقابل 175,1 مليون دولار للفترة المالية السابقة. وفي المجموع، يمكن أن يعزى 18 في المائة من هذا التحسن إلى آلية الاقتراض النقدي التي تستخدمها بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال.

(4) للعلم، كان المبلغ 45 مليون دولار في السنة المالية 2020/2019.

22 - وبشكل عام، ارتفعت نسبة الأصول إلى الخصوم من 1,09 إلى 1,18، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين بقيمة 550,1 مليون دولار⁽⁵⁾. وانخفضت نسبة التداول ونسبة السيولة السريعة، ويعزى ذلك أساساً إلى انخفاض الأنصبة المقررة المستحقة القبض التي بلغت 109,4 مليون دولار، وإلى زيادة في المبالغ المقبوضة سلفاً بقيمة 329,4 مليون دولار. وظلت نسبة النقدية عند مستوى منخفض.

الجدول 2 من الفصل الثاني

نسب هيكل رأس المال

النسب	30 حزيران/يونيه 2018	30 حزيران/يونيه 2019	30 حزيران/يونيه 2020	30 حزيران/يونيه 2021	30 حزيران/يونيه 2022
مركز الأصول					
نسبة الأصول إلى الخصوم ^(أ)	1,19	1,07	1,11	1,09	1,18
مجموع الأصول إلى مجموع الخصوم					
نسبة التداول ^(ب)	1,23	1,27	1,25	1,38	1,32
الأصول المتداولة إلى الخصوم المتداولة					
حالة السيولة					
نسبة السيولة السريعة ^(ج)	1,08	1,12	1,11	1,22	1,17
النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل + الحسابات المستحقة القبض إلى الخصوم المتداولة					
نسبة النقدية ^(د)	0,45	0,49	0,47	0,47	0,48
النقدية + الاستثمارات القصيرة الأجل إلى الخصوم المتداولة					

المصدر: مجلس مراجعي الحسابات، استناداً إلى البيانات المالية لعمليات حفظ السلام.

(أ) يشير ارتفاع النسبة (البالغة عادة 1 على الأقل) إلى قدرة الكيان على الوفاء بالتزاماته العامة.

(ب) يشير ارتفاع النسبة (البالغة عادة 1 على الأقل) إلى قدرة الكيان على سداد خصومه المتداولة.

(ج) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظاً من نسبة التداول، لأنها لا تشمل المخزونات والأصول المتداولة الأخرى التي يصعب تحويلها إلى نقدية. ويدل ارتفاع النسبة على أن وضع الأصول المتداولة يتسم بمستوى أعلى من السيولة.

(د) نسبة النقدية مؤشر على ما يملكه الكيان من سيولة؛ فهي تقيس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة ضمن الأصول المتداولة لتغطية الخصوم المتداولة.

استعراض العمر النافع للأصول

23 - لاحظ المجلس أن الإدارة لا تزال تعمل على استعراض تقديرات العمر النافع للأصول، وفقاً لتوصيات المجلس في هذا الصدد (انظر المرفق الثاني)، وهو الاستعراض الذي كان من المقرر في البداية أن تُتَجَزَّ في الفترة 2020/2019 وذكرت الإدارة أن فترات الاستهلاك الجديدة ستتدخل حيز النفاذ في عام 2023 دون أثر رجعي.

(5) يعزى هذا الانخفاض أساساً إلى تحديث سعر الخصم المطبق على الافتراضات المالية في النموذج الاكتواري.

جيم - إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام

24 - قرر المجلس في هذا التقرير أن يولي اهتماما خاصا، لمراجعة حسابات إدارة المخاطر في الأمم المتحدة في مجال عمليات حفظ السلام. وأسفر هذا العمل عن ست نتائج رئيسية من نتائج مراجعة الحسابات، تتعلق بما يلي: (أ) فهم المخاطر الرئيسية المطروحة وفهم دينامياتها (الفصل الأول)؛ (ب) أهمية تحديد وتفعيل "تقبل" المخاطر على نحو أفضل (الفصل الثاني)؛ (ج) حالات ملموسة من حالات إدارة المخاطر في المجالات الرئيسية (الفصل الثالث)؛ (د) دور مختلف "خطوط الدفاع" في الميدان وفي المقر (الفصل الرابع)؛ (هـ) تنفيذ الأدوات المحددة الخاصة بالإدارة المركزية للمخاطر (الفصل الخامس)؛ (و) فوائد الأخذ بإدارة المخاطر أكثر نضجا، شريطة ربطها بشكل أفضل بنظام المساءلة الأوسع نطاقا في الأمم المتحدة (الفصل السادس). وقُدمت التوصيات الثماني الواردة أدناه، وقبلتها الإدارة.

1 - بيئة المخاطر التي تتعرض لها عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

25 - لا يمكن تقييم إدارة الأمم المتحدة للمخاطر في مجال عمليات حفظ السلام ما لم يتوافر أولا فهم جيد للمخاطر الرئيسية المطروحة ولدينامياتها. فعمليات حفظ السلام وجميع الأنشطة التي تدعمها تعمل، بحكم طبيعتها، في بيئة محفوفة بمخاطر عالية ومتنوعة (انظر الفرع 1-1 أدناه). ولم تعد إدارة بيئة المخاطر هذه مجرد خيار، بل أمرا حتميا في هذا الوقت الذي يبدو فيه أن عمليات حفظ السلام تمر بنقطة تحول (انظر الفرع 2-1).

1-1 عمليات حفظ السلام تعمل، بحكم طبيعتها، في بيئة محفوفة بمخاطر عالية ومتنوعة

26 - عمليات حفظ السلام وجميع الأنشطة التي تدعمها تعمل، بحكم طبيعتها، في "بيئة" محفوفة بمخاطر عالية. ويكشف استعراض لبعض المخاطر الجسيمة الرئيسية التي تتعرض لها أنشطة حفظ السلام في السنوات الأخيرة عن شدة هذه المخاطر وتنوعها بوجه خاص. فعمليات حفظ السلام هي الأكثر تعرضا في الأمم المتحدة لمخاطر متعددة عالية المستوى.

27 - ومحاولة إعطاء لمحة عامة وتصنيف المخاطر الرئيسية المحدقة بأنشطة الأمم المتحدة لحفظ السلام ليست بالمهمة السهلة. فأولا وقبل كل شيء، قد تمس هذه المخاطر بأمن أفراد حفظ السلام. ويمكن أن تنشأ عن أسباب داخلية أو خارجية، أو أن تكون متكررة أو أن يكون من الصعب التنبؤ بها بسبب طبيعتها الفريدة إلى حد ما، ويمكن أن تهدد إنجاز أنشطة الأمم المتحدة لحفظ السلام على المستوى الاستراتيجي أو على المستوى التشغيلي.

(أ) المخاطر التي تمس الأمن

28 - ثمة طائفة واحدة من المخاطر المحدقة بأنشطة الأمم المتحدة لحفظ السلام ينبغي إعطاؤها الأولوية على جميع طوائف المخاطر الأخرى: هي المخاطر التي تمس سلامة وأمن الأفراد الميدانيين والأصول الميدانية وتتطوي على خطر وقوع خسائر في الأرواح البشرية.

29 - ففي كل يوم، يتجشم النساء والرجال العاملون في بعثات حفظ السلام، مجتمعين أو فرادى، مخاطر تعرض أمنهم للخطر بغية الوفاء بولايتهم. وتحقق الأمانة العامة بسجل لوفيات حفظة السلام: وفي السنوات

الخمس الماضية، أُبلغ عن خسائر في الأرواح تبلغ قرابة 500 حالة⁽⁶⁾. وعلى المرء أن يميز بين بعثات حفظ السلام، لأن بعضها يتعرض بشدة لتهديدات أمنية بسبب عملها في بيئة أكثر صعوبة و/أو تنفيذها لولاية تتطلب جهداً أكبر، ومن تلك البعثات قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور (حتى إغلاقها)، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

30 - وقد أصبحت الحالة الأمنية في العديد من بعثات حفظ السلام مضطربة بشكل متزايد. وينص إعلان عام 2018 المتصل بالخطة الاستراتيجية المعنونة 'مبادرة العمل من أجل حفظ السلام' على ما يلي: "إدراكاً منا لما يعترى بيئات النزاع الحالية من تحديات متغيرة، نلتزم التزاماً جماعياً بأن نتخذ تدابير فعالة ومتضافرة لمواجهة ارتفاع الخسائر في الأرواح في صفوف حفظة السلام ولتحسين سلامتهم وأمنهم". ورغم أن بعض البعثات تبقى بمنأى عن ذلك نسبياً مقارنة بالبعثات الأخرى، فقد أصبح ضمان أمن حفظة السلام تحدياً أكبر خلال العقد الماضي: ذلك أن النزاعات المسلحة تتغير طبيعتها بسرعة وتؤثر بشكل خاص على بعثات حفظ السلام وتكون لها أبعاد إقليمية وداخل الدول، والجماعات المسلحة المستخدمة لتكتيكات إرهابية والشبكات الخاصة أو شبكات الممرتزة تتغير ملامحها، وتكون على صلات بالجريمة المنظمة، وتنتشر أجيال جديدة من الأسلحة والأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع بلا ضوابط. وقد ارتفعت وتيرة وقوع الهجمات المغرضة التي تُشن على حفظة السلام من 280 في السنة في عام 2020 إلى 463 في عام 2021. وتزداد هذه الهجمات تطوراً، مما يجعل من إدارة مخاطر السلامة والأمن أمراً معقداً⁽⁷⁾.

(ب) مقارنة بين المخاطر الداخلية والمخاطر الخارجية التي تهدد إنجاز ولايات حفظ السلام

31 - الطريقة الأولى لوصف بيئة المخاطر الذي تتهدد قدرة الأمم المتحدة على الوفاء بولاياتها في عمليات حفظ السلام ومحاولة تصنيف المخاطر الرئيسية المطروحة هي النظر فيما إذا كانت هذه المخاطر ناجمة أساساً عن أسباب خارجية أو داخلية.

32 - ويمكن أن تؤثر المخاطر الداخلية، أي تلك الناجمة عن إجراءات الأمم المتحدة لحفظ السلام نفسها، على تنفيذ الولاية وكفاءتها وفعاليتها. ويمكن أن تكون هذه المخاطر متصلة بجملة أمور منها قصور الحوكمة، أو سوء إدارة الموارد، أو عدم التجاوب في تقديم الخدمات، أو انعدام الشفافية والمساءلة، أو الغش وانعدام الانضباط.

33 - وتميل المخاطر الخارجية إلى التزايد عندما تصبح ولايات حفظ السلام أكثر تعقيداً وذات أبعاد أكثر تعدداً. وقد تطورت العمليات التي يجري الاضطلاع بها في النزاعات الطويلة الأمد ذات التداعيات الإقليمية من مجرد رصد وقف إطلاق النار إلى جملة أمور منها حماية المدنيين أو تعزيز حقوق الإنسان وسيادة القانون أو دعم إجراء انتخابات حرة ونزيهة. وتنتشر عدة بعثات حفظ سلام في سياقات تكون فيها الاتفاقات السياسية هشة، والموافقة متضائلة، وعمليات السلام متعثرة، واستراتيجيات الخروج غامضة⁽⁸⁾. وواضح أن هذه المخاطر يمكن أن تعوق تنفيذ الولايات، بالإضافة إلى المخاطر الخارجية المعهودة بصورة

(6) خسائر الأرواح في عمليات حفظ السلام، الإحصاءات لكل سنة (حتى 30 أيلول/سبتمبر 2022). انظر <https://peacekeeping.un.org/ar/fatalities>.

(7) كما ذكر في الاجتماع الرفيع المستوى بشأن المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام، الذي عقد في برلين في نيسان/أبريل 2022.

(8) انظر <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p-factsheet-challenges.pdf>.

أكبر مثل الكوارث الطبيعية (على سبيل المثال، حالات الثوران البركاني التي تؤثر على بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية أو حالات الجفاف والفيضانات الناجمة عن المناخ التي تؤثر على بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان). وقد يبدو التنبؤ بهذه المخاطر الخارجية والتخفيف من حدة آثارها أمراً صعباً جداً.

(ج) مقارنة بين المخاطر المتكررة والمخاطر غير المتكررة

34 - الطريقة الثانية لوصف بيئة المخاطر المحدقة بعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام هي تحديد ما إذا كانت المخاطر الرئيسية متكررة أم لا.

35 - ويمكن العثور على مخاطر متكررة نموذجية في مجال الإدارة، منها التعامل مع مهام دعم البعثات والمهام الإدارية مثل أنشطة الموارد المالية أو البشرية، وجودة وحسن توقيت سلسلة الإمداد بما في ذلك في مراكز الخدمة، أو مكافحة الغش والفساد. وفي هذا السياق، أحد العناصر الرئيسية هو تحديد ما إذا كانت هذه المخاطر ذات طابع نُظمي، حتى تتسنى معالجة سببها الجذري.

36 - وبعض المخاطر الأخرى ذات طابع استثنائي نادر بحكم طبيعتها، وتصنفها الأمم المتحدة على أنها "أحداث فريدة". وهذا هو الحال بالنسبة لجائحة كوفيد-19 أو الكوارث البيئية مثل ثوران بركان نيراغونغو في عام 2021 الذي كان على بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية مواجهته، على الرغم من أن أحداثاً مماثلة يمكن أن تحدث مرة أخرى في كلتا الحالتين. وقد يبدو من الصعوبة بمكان التنبؤ بهذه الأنواع من المخاطر، وفي بعض الأحيان يصعب اتخاذ تدابير التخفيف بشأنها.

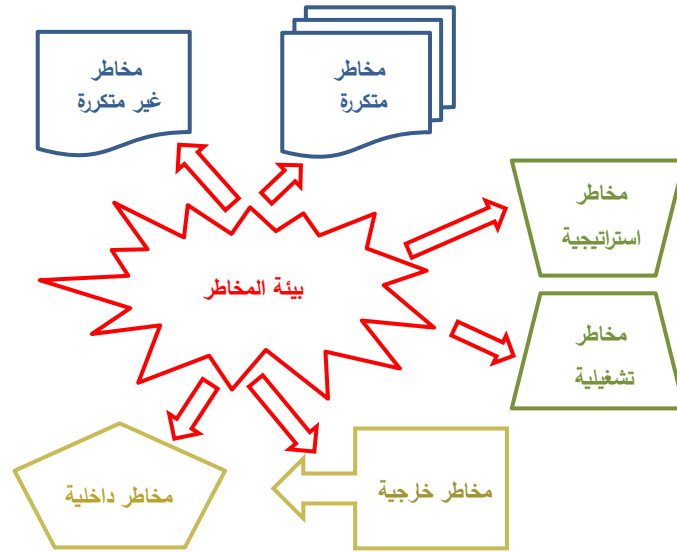
(د) مقارنة بين المخاطر الاستراتيجية والمخاطر التشغيلية

37 - الطريقة الثالثة لوصف بيئة المخاطر المحدقة بعمليات حفظ السلام هي النظر في ما إذا كانت المخاطر الرئيسية ذات طابع استراتيجي أو تشغيلي.

38 - وتبدو بعض المخاطر ذات طابع استراتيجي، بمعنى أنها يمكن أن تمس بصميم ولاية حفظ السلام أو بمعنى أنها تتطلب اتخاذ إجراءات على مستوى الجمعية العامة ومجلس الأمن والأمانة العامة على أعلى المستويات. والغرض من وضع استراتيجيات شاملة لعدة قطاعات ومن اتخاذ قرارات بشأن ولايات البعثات وميزانياتها ونتائجها، بما في ذلك من خلال عملية الاستعراضات الشاملة، هو التصدي لهذه المخاطر الاستراتيجية.

39 - ومن ناحية أخرى، قد تكون معظم المخاطر اليومية ذات طابع تشغيلي، أي أنها تؤثر على جودة أو تكلفة البعثة أو خدمات الدعم. وقد يتعين أحياناً معالجة هذه المخاطر التشغيلية على مستوى المقر، مثلاً عندما تكون تدابير التخفيف المناسبة بعيدة عن متناول البعثات. ومع ذلك، يتعين اتخاذ قرارات رئيسية في الميدان، وقد يكون هذا هو الحال فيما يتعلق ببعض المخاطر المتصلة بالسلامة والأمن، أو السلامة والصحة المهنيين، أو الموارد البشرية، أو الموارد المالية، أو الأمن السيبراني، أو البيئة، أو سلامة الطيران. وعلى سبيل المثال، المخاطر المتعلقة بالغش والتجاوزات المتعلقة بخطة التأمين الصحي للأمم المتحدة يتم التعامل معها أساساً على المستوى المركزي. ويمكن اتخاذ بعض الإجراءات على المستوى المحلي مثل فرض عقوبات عليها، لكن الإدارة المسؤولة في مقر الأمم المتحدة هي التي تضع سياسات التخفيف منها وتتولى رصدها.

الشكل الثاني من الفصل الثاني
بيئة المخاطر



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات.

2-1 لم تعد إدارة بيئة المخاطر مجرد خيار، بل أمراً حتمياً في هذا الوقت الذي يبدو فيه أن عمليات حفظ السلام تمر بنقطة تحول

40 - لم تعد إدارة بيئة المخاطر مجرد خيار، بل أمراً حتمياً في هذا الوقت الذي يبدو فيه أن عمليات حفظ السلام تمر بنقطة تحول. وقد ظهرت سلسلة من أنواع جديدة من المخاطر تضع بعثات حفظ السلام أمام تحديات إضافية. ويجب التأكيد بشكل خاص على المخاطر التالية: مخاطر الطعن في البعثات؛ والمخاطر المتعلقة بالموارد؛ ومخاطر الإضرار بالسمعة ومخاطر المعلومات المضللة. وقدرة الأمم المتحدة على تحديد المخاطر وترتيب أولوياتها والتخفيف من حدتها في هذا الزمن الحافل بالتحديات الجسيمة يمكن أن تكون مفتاح مستقبل عمليات حفظ السلام.

(أ) مخاطر الطعن في البعثات

41 - أدت الانتقادات التي وُجّهت مؤخراً إلى عمليات حفظ السلام والأنشطة المتصلة بها إلى تعزيز متطلبات الشفافية والمساءلة والأداء. ورغم العمل الرائع الذي أنجز، تعرضت بعض عمليات حفظ السلام لانتقادات شديدة على مدى السنوات الأخيرة، إما لطول العمليات وتكلفتها، أو لضعف قبول السكان وبعض البلدان المضيفة بها، أو بسبب مزاعم ارتكاب انتهاك جنسي ضد مدنيين، أو خيبة الآمال المعقودة عليها في تنفيذ ولايات وأولويات معقدة ومتعددة المستويات. وقد ذهبت هذه الانتقادات إلى حد التشكيك في جدوى مواصلة بعض العمليات. ومع انتهاء ولايات عدد من عمليات حفظ السلام، لم يصدر مجلس الأمن تكليفاً بعمليات حفظ سلام جديدة منذ عام 2014. ومع ذلك، ظل ولايات البعثات الجارية تخضع للتطويع والتفتيح، وتظل عمليات حفظ السلام أولوية رئيسية للأمم المتحدة. وتقدم الدراسات التي أجريت مؤخراً أيضاً أدلة على أن معظم عمليات حفظ السلام تسهم إسهاماً كبيراً في الحد من الخسائر في صفوف المدنيين، وتقتصر مدة

النزاعات، وتساعد على صمود اتفاقات السلام، أي أن هذه العمليات تتجج إلى حد كبير في تحقيق هدفها الأساسي، وهو تحقيق الاستقرار في المجتمعات في نهاية المطاف وإنهاء الحروب⁽⁹⁾. ومع ذلك، قد يلوح في الأفق خطر تحويل الموارد من هذه البعثات الطويلة الأجل إلى أولويات أقل إثارة للجدل أو أكثر إلحاحاً، بما في ذلك في المجال الإنساني.

42 - وبغية التصدي لهذه المخاطر، أطلقت إصلاحات هامة. منها مبادرة العمل من أجل حفظ السلام، التي أطلقها الأمين العام في آذار/مارس 2018، وإعلان الالتزامات المشتركة الصادر في آب/أغسطس 2018، الذي يهدف إلى إعادة تأكيد دور الأمم المتحدة بصفتها جهة تقدم مساهمة بالغة الأهمية في السلام في بيئة متعددة الأطراف. واتخذ مجلس الأمن أيضاً قرارات رئيسية، منها القرار 2436 (2018) بشأن الأداء في مجال حفظ السلام، والقرار 2518 (2020) بشأن السلامة والأمن، والقرار 2538 (2020) بشأن المرأة في حفظ السلام. وترصد الجمعية العامة أيضاً، بالإضافة إلى دورها الرئيسي في تمويل عمليات السلام، عن كُتب الأداء في مجال حفظ السلام، ولا سيما من خلال لجنّتها الخاصة المعنية بعمليات حفظ السلام. وفي آذار/مارس 2021، أطلق الأمين العام المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام التي حددت سبع أولويات للفترة 2021 إلى 2023.

43 - وتقرر أيضاً إجراء استعراضات مستفيضة للبعثات الجارية، مثل استعراض بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي المقرر إحالته بحلول كانون الثاني/يناير 2023⁽¹⁰⁾.

(ب) المخاطر المتعلقة بالموارد

44 - ازدادت في السنوات الأخيرة في بعض البعثات مشاكل تحصيل الاشتراكات ومشاكل السيولة. والمخاطر المتعلقة بالاشتراكات المالية هي إحدى أعلى المخاطر على نطاق المنظومة التي حددتها الأمانة العامة⁽¹¹⁾. وفيما يتعلق بعمليات حفظ السلام، وافقت الجمعية العامة على استخدام نظام "تجميع النقدية" واستخدام جزء من الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام لأغراض إدارة السيولة. وتهدف أوجه مرونة القواعد هذه إلى السماح بدفع المدفوعات في الوقت المناسب إلى البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة.

45 - ويشكل تحقيق "الجودة بأفضل سعر" في مبادرات حفظ السلام أيضاً شرطاً تتوقف عليه ثقة أصحاب المصلحة على المدى الطويل، بما في ذلك على الجانب المالي. ومع أن التكلفة الإجمالية لعمليات حفظ السلام قد انخفضت انخفاضاً كبيراً في الماضي القريب، وأغلقت عدة بعثات، فإن التوق إلى زيادة كفاءة وفعالية البعثات لا يزال قائماً. وتشمل المجالات المثيرة للقلق جملة أمور منها صعوبة تركيز الموارد على الأولويات، وسوء فهم ما تستلزمه اللامركزية وتقويض السلطة من حيث الاتساق المركزي ومن حيث وضع ضوابط وموازن ملائمة، واستمرار تحسين سلسلة الإمداد وتسليم المشتريات في الميدان، ومكافحة الطاقة المفرطة في المخزونات وهدر المعدات، وتعزيز قدرة البنية التحتية على الصمود، بما في ذلك فيما يتعلق بالنقل وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

(9) انظر على سبيل المثال Lise Morjé Howard, *Power in Peacekeeping* (Cambridge University Press, 2019).

(10) انظر S/2022/446، الفقرة 44؛ وقرار مجلس الأمن 2640 (2022)، الفقرة 58. وانظر أيضاً S/2022/731.

(11) سجل المخاطر على نطاق الأمانة العامة لعام 2022.

(ج) مخاطر الإضرار بالسمعة ومخاطر المعلومات المضللة

46 - يمكن أن تؤدي مخاطر الإضرار بالسمعة وتضاعف حملات نشر المعلومات المضللة إلى تأجيل الطعن في وجود الأمم المتحدة في الميدان. وقد تستغل حملات نشر المعلومات المضللة التي تستهدف عمليات حفظ السلام الإخفاقات في توفير الحماية أو سوء السلوك، لكنها غالباً ما تروج ببساطة لأكاذيب سافرة من أجل تحقيق أهداف سياسية محددة. ويمكن لعمليات نشر المعلومات المغرضة هذه أن تطرح تحديات خطيرة، مثلما شوهد في عام 2022 في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي بعد حملة التشهير ببعض الموظفين. ويمكن أن تؤدي هذه المخاطر إلى اضطرابات كبيرة وحتى فقدان أرواح بشرية⁽¹²⁾.

47 - وهذه المخاطر المتزايدة تفرض ضمناً على المنظمة واجب اتباع سلوك مثالي في مجموعة كبيرة جداً من المواضيع تشمل حماية المدنيين، وإدارة مكافحة الغش أو سوء السلوك أو الإدارة البيئية. ويمكن أن يصبح التصدي لمخاطر الإضرار بالسمعة أيضاً فرصة لترك إرث إيجابي من خلال أثر البعثة⁽¹³⁾. وفيما يتعلق بالمعلومات المضللة، تركز جهود الاتصالات الاستراتيجية على نشر سرد استباقي ومتواصل لإظهار الأثر الملموس لحفظ السلام ولضبط التوقعات. وقد أطلقت الأمانة العامة، على مستوى إدارة عمليات السلام، مشروعاً في كانون الثاني/يناير 2022 يهدف إلى معالجة هذه المسألة بطريقة كلية⁽¹⁴⁾.

48 - وبشكل أعم، تتزايد المخاطر المتعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك تهديدات الأمن السيبراني. وتتغير هذه المخاطر بسرعة، ولا تبدو بعثات حفظ السلام جاهزة تماماً للتصدي لها، لأنها مثلاً لا تستطيع دائماً أن تعول على بنى تحتية احتياطية مناسبة. ولا تقتصر العواقب المحتملة لثغرات الأمن السيبراني على تعطيل البيانات والبنى التحتية الرقمية ونظم الاتصالات. ويمكن أن تعوق بعثات حفظ السلام عن الاضطلاع بولايتها وأن تتال من مصداقيتها لدى الدول الأعضاء والمستفيدين.

سبل المضي قدماً

49 - إن عمليات حفظ السلام لا تجري أبداً في بيئة خالية من المخاطر. ونظراً إلى شدة وتنوع وديناميات بيئة المخاطر المحدقة بعمليات حفظ السلام والأنشطة ذات الصلة، ينبغي اعتبار تحقيق إدارة سليمة للمخاطر من أعلى الأولويات. وستتوقف قدرة الأمم المتحدة على تنفيذ جدول أعمالها لحفظ السلام إلى حد كبير على تلك الإدارة السليمة للمخاطر.

50 - ويوصي المجلس بأن تنظم الإدارة كل سنة "يوم الاحتفال بإدارة مخاطر حفظ السلام" من أجل زيادة الوعي بالمخاطر في بعثات حفظ السلام ومن أجل إرساء ثقافة أكثر وعياً بها، بسبل منها عقد دورات مناسبة لتطرح الآراء ودورات تدريبية.

(12) المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام.

(13) كما ذكر في الاجتماع الرفيع المستوى بشأن المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام، الذي عقد في برلين في نيسان/أبريل 2022.

(14) يهدف المشروع على وجه الخصوص إلى تحقيق ما يلي: (أ) تحديد نطاق المشكلة وطابعها ومداها؛ (ب) نشر أدوات رقمية للمساعدة على الكشف عن الجهات الفاعلة وتحليلها وتحديدتها والتصدي لها؛ (ج) توفير سياسات وتوجيهات وتدريبات؛ (د) إنشاء شبكة ممارسين لتبادل الخبرات والموارد والتدريب والتعاون مع أصحاب المصلحة الرئيسيين، بما في ذلك وسائل الإعلام وشركات التكنولوجيا والدول الأعضاء.

- 51 - وينبغي أن يسعى "يوم الاحتفال بإدارة مخاطر حفظ السلام" المذكور إلى بناء مزيد من توافق الآراء بين أصحاب المصلحة وتشجيع تحقيق الهدف المتمثل في ترسيخ قدرات إدارة المخاطر، وأن يؤكد على أهمية وفوائد القيام بصورة أفضل بإجراء مسح لمختلف المخاطر الحرجة المطروحة وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها. وينبغي أن يشجع أيضا دمج ممارسات إدارة المخاطر في عمليات إدارة استراتيجية تكون مبسطة وأفضل تنظيما - على النحو الموضح لاحقا في التقرير - متجاوزا بذلك الحالة الراهنة التي تتسم فيها إدارة المخاطر بعقلية متفوقةة وبالتخلف إلى اعتماد جاد في جميع أجزاء حفظ السلام. وبالإضافة إلى تلك الجهود، ينبغي لهذه المبادرة الرامية إلى توسيع الأخذ بثقافة إدارة المخاطر أن تركز على برهنة قيمتها المضافة للمديرين المعنيين: بإظهار السبل التي يمكن بها لهذه الثقافة أن تحسن عملية صنعهم للقرار، وإدارتهم لعمليات تصريف الأعمال، وتنفيذ الولايات. ويقتضي ذلك إثبات أن فوائدها سوف تفوق تكاليفها.
- 52 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

2 - تقبل المخاطر في عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

- 53 - لا يمكن إحداث تحول كبير في إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام إلا إذا تم تجاوز ثقافة العزوف عن المخاطر السائدة في المنظمة (انظر الفرع 2-1) وتم توضيح معالم "تقبل" المخاطر وجرى ترجمتها على المستوى الإداري من أجل تحفيز من يقدمون على تجشم المخاطر بشكل أفضل على الوفاء بمهام بعثات حفظ السلام (انظر الفرع 2-2).

1-2 لا بد من تجاوز ثقافة العزوف عن المخاطر السائدة في المنظمة

- 54 - أرسيت الأمم المتحدة داخلها ثقافة العزوف عن المخاطر التي قد تمنعها من الوفاء بولايات حفظ السلام على النحو السليم. ويتطلب تحولها إلى ثقافة الوعي بالمخاطر إعطاء زخم من أعلى مستوى.

(أ) تفشي ثقافة العزوف عن المخاطر التي تمنع من أداء مهام بعثات حفظ السلام على النحو السليم

- 55 - على نطاق المنظومة، صُممت المنظمة في معظمها لاحتواء المخاطر لا للإقدام على تجشمها. وتترك الأمانة العامة هذه الحالة جيدا. وقد نصت سياسة الإدارة المركزية للمخاطر والرقابة الداخلية الصادرة في أيار/مايو 2011 على أن أحد أهدافها هو أنه ينبغي العمل على ترسيخ ثقافة تركز على المخاطر وتتحو إلى تحقيق النتائج بالانتقال بالمنظمة من المرحلة الحالية التي تسود فيها ثقافة النفور من ركوب المخاطر، حيث يتم التركيز حصرا على تجنب المخاطر، إلى مرحلة ثقافة الوعي بالمخاطر، حيث تُتخذ القرارات بناء على التقييم المنهجي للمخاطر والمكاسب. ويمكن أن يؤثر هذا العزوف عن المخاطر على جميع مستويات المنظمة. وليس مجال عمليات حفظ السلام استثناء من القاعدة، وقد ركزت مبادرة العمل من أجل حفظ السلام لعام 2018 تركيزا خاصا على سلامة حفظة السلام.

- 56 - ويمكن للعزوف المفرط عن المخاطر أن يحول دون إنجاز مهام بعثات حفظ السلام التي تتطلب بطبيعتها الإقدام على تجشم المخاطر. فعلى سبيل المثال، الحاجة إلى تقليل الإصابات إلى أدنى حد لا يمكن أن تعني ببساطة البقاء قدر الإمكان داخل حدود مجمع بعثة حفظ السلام، وإلا فقد يكون ذلك على حساب الوفاء بالولاية. وقد تضمن تقرير صادر في عام 2019 عن مكتب الشراكة الاستراتيجية لحفظ السلام بشأن استعراض بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان اقتباسا من وكيل أمين العام سابق لحفظ السلام ذكر

فيه أنه في حفظ السلام تواجه معضلة: إما أن تُقرَّر التغاضي عما يحدث وتُضطرَّ بقية حياتك إلى العيش مع فكرة أنك لو تدخلت، لربما كنت أحدثت فرقا، وإما أن تتدخل وتواجه احتمال الفشل“. ومن المفارقات أن ثقافة العزوف عن المخاطر يمكن أن يكون لها آثار جانبية على الأمن، مثلما لوحظ في تقرير عام 2017 عن حفظ السلام⁽¹⁵⁾.

(ب) الحاجة إلى ترسيخ ثقافة الوعي بالمخاطر على أعلى المستويات

57 - لقد حددت الجمعية العامة النبرة فيما يتعلق بضرورة الإقدام على تجشم المخاطر. فبالنظر إلى التقدم المحرز نحو إنشاء نظام للمساءلة، أشارت الجمعية العامة، في قرارها 257/66، إلى أن الأمانة العامة لا يمكنها أن تتخلص من الإقدام على تجشم المخاطر للوفاء بمهامها وأن الجمعية العامة مسؤولة في نهاية المطاف عن تحديد درجة تحمل المخاطر في المنظمة. كما أكدت وحدة التفتيش المشتركة في عام 2020 أن النهج الذي تأخذ به المنظمة إزاء تقبل المخاطر أو الإقدام على تجشم المخاطر يجب أن يكون مرتكزا على هيئتها التشريعية/الإدارية ويجب أن يحظى بتأييد هذه الهيئة⁽¹⁶⁾. والواقع هو أن ضرورة ترسيخ ثقافة الوعي بالمخاطر تتطلب إعطاء زخم من أعلى مستوى.

58 - وفي مجال عمليات حفظ السلام، يبدو من الضروري للغاية أن يتقاسم جميع أصحاب المصلحة والهيئات الإدارية رؤية مشتركة بشأن المخاطر التي يجب الإقدام على تجشمها - والتخفيف من حدتها - حتى يتسنى إنجاز المهمة على نحو سليم. ومن المستحيل في سياقات حفظ السلام إجراء رصد كامل لجميع المخاطر والتخفيف من حدتها. ولا مناص لحكومة ناضجة من إجراء مناقشات بشأن مستوى المخاطر المقبول الذي يمكن للمنظمة تحمله. وفي الوقت الحالي، فإن ولايات حفظ السلام التي تشير بعبارات عامة إلى المخاطر التي تقدم البعثات على تجشمها، لا يتم التركيز فيها أو صياغتها أو تنفيذها بطريقة تبرز مستوى المخاطر المقبولة الذي يمكن عند تجاوزه تخفيض الأهداف المحددة أو حتى التخلي عنها بصورة مشروعة.

2-2 يلزم توضيح معالم "تقبل" المخاطر وترجمتها على المستوى الإداري من أجل تحفيز من يقدمون على تجشم المخاطر بشكل أفضل على الوفاء بمهام بعثات حفظ السلام

59 - لا يمكن لإدارة المخاطر، ولا سيما في ميدان عمليات حفظ السلام، أن تنهرب من ضرورة توضيح مستوى المخاطر المقبول خارج مجالات "عدم التسامح إطلاقا". وإحدى الطرق الملموسة لترجمة تقبل المخاطر المذكور هو وضع حوافز للمكافأة على الإقدام على تجشم المخاطر.

(أ) الحاجة إلى توضيح مستوى المخاطر المقبول

60 - مفهوما "تقبل المخاطر" و "درجة تحمل المخاطر" مفهومان أساسيان لإطلاق العنان لإمكانات إدارة المخاطر. ويحدد مفهوم "تقبل المخاطر" مجمل المخاطر التي تكون المنظمة على استعداد لتحملها في سعيها إلى تحقيق مهامها، بينما يُستخدم مفهوم "درجة تحمل المخاطر" عادة على مستوى يتعلق أكثر

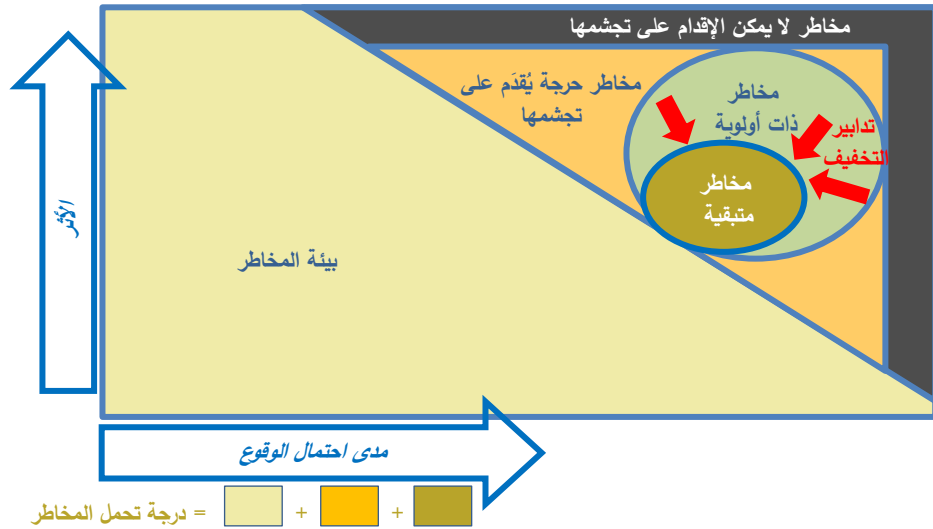
(15) انظر https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf

(16) انظر JIU/REP/2020/5.

بالتفاصيل الجزئية وبالمستوى التشغيلي لخطر بعينه⁽¹⁷⁾. ويتعلق تقبل المخاطر برغبة المنظمة في الإقدام على تجشم المخاطر، في حين تتعلق درجة تحمل المخاطر بقدرتها العملية على القيام بذلك على المستوى التشغيلي، وهي مفهوم ينطلق بالتدرج من مجمل فئات تقبل المخاطر. وتشمل درجة تحمل المخاطر ثلاث طبقات، هي: المخاطر التي لا تعتبر حرجية؛ والمخاطر الحرجية التي لم تُعط لها الأولوية؛ و"المخاطر المتبقية" التي تبقى بعد اتخاذ تدابير التخفيف (انظر الشكل أدناه). والأهم من ذلك هو أن تحديد معالم تقبل المخاطر، الذي يتم القيام به عادة من خلال "بيان تقبل المخاطر"، يمكن أن يسهل الانسجام مع أصحاب المصلحة، ويسمح بتحديد المخاطر حسب الأولوية (لأن بعض المخاطر تستحق أن يعار لها الاهتمام أكثر من غيرها) ويضفي الشرعية على اتخاذ الإجراءات حتى وإن كانت تلك الإجراءات تعني ضمناً أن ستظل هناك مخاطر متبقية. وعند تحديد معالم تقبل المخاطر، يتعين الموازنة بين عدة عوامل، منها العوامل المالية.

الشكل الثالث من الفصل الثاني

درجة تحمل المخاطر



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات

61 - ورغم أهمية تحديد معالم تقبل المخاطر أو درجة تحمل المخاطر تحديدا صريحا، لم تعتبره الأمانة العامة حتى الآن أولوية، بما في ذلك في ميدان عمليات حفظ السلام. ولم تشر سياسة الإدارة المركزية للمخاطر والرقابة الداخلية الصادرة في أيار/مايو 2011، التي لم تُحدث منذ ذلك الحين، إلى تقبل المخاطر إلا في مرفق مخصص للتعريف، ولم ترد فيها درجة تحمل المخاطر. وبالفعل، فإن اعتماد بيان تقبل مخاطر عام شامل ذي صياغة غامضة قد يبدو قليل الفائدة للمديرين فيما يتعلق بتحديد أولويات المخاطر وعند

(17) انظر CEB/2019/HLCM/26، متاح على الرابط التالي https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/2019.HLCM_26%20-%20Guidelines%20on%20Risk%20Appetite%20Statements%20-%20Final_1_0.pdf.

اضطرابهم إلى اتخاذ قرارات مستتيرة عاجلة. ويمكن النظر أيضاً إلى تحديد معالم تقبل مجمل المخاطر على أنه يكون أكثر أهمية في الحالات التي يكون فيها مستوى نضج إدارة المخاطر مرتفعاً بدرجة كافية⁽¹⁸⁾.

62 - وقد اتُّبع نهج غير مباشر في التعامل مع درجة تحمل المخاطر هو استخدام مفاهيم مجاورة لها مثل "معيّار المخاطر" و "المخاطر المتبقية". ويحدد معيار المخاطر مقدار ونوع المخاطر التي يمكن أو لا يمكن للكيان الإقدام على تجشمها في سعيه إلى تحقيق أهدافه. وتهدف 'معايير تحديد الدرجات' التي تقيس أثر خطر ما ودرجة احتمال وقوعه وفعالية الرقابة الداخلية عليه إلى إرشاد الإدارة في تقييم المخاطر وتحديد أولوياتها. وعند تحديد قوة تدبير تخفيف معين والأهداف المرتبطة به، يمكن للكيان أيضاً أن يستعين بـ "المخاطر المتبقية" التي هو على استعداد للإقدام على تجشمها⁽¹⁹⁾. وحتى الآن، ظلت كل هذه الجهود المفاهيمية إلى حد كبير نظرية ومعقدة لدرجة يستعصي على المديرين التعامل معها.

(ب) صعوبة تحديد المخاطر المقبولة فيما عدا سياسات عدم التسامح إطلاقاً

63 - حددت الأمانة العامة بنجاح سياسات "عدم التسامح إطلاقاً"، أي المجالات التي لا يوجد فيها أي تقبل للمخاطر بتاتا. وينطبق هذا بشكل خاص على مجالات مكافحة الغش والفساد والاستغلال والانتهاك الجنسيين وأي شكل آخر من أشكال سوء السلوك. وفي هذه الميادين، يبدو أن "سياسات عدم التسامح إطلاقاً" هي الاستجابة المناسبة في الواقع، إذ لا ينبغي أن يكون هناك أي "تقبل للمخاطر" في هذه المسائل في سياق إدارة المخاطر. وعلى سبيل المثال، ينص إطار الأمانة العامة للأمم المتحدة لمكافحة الغش والفساد لعام 2016 (ST/IC/2016/25) بوضوح على أن الأمانة العامة تتبع نهج عدم التسامح إطلاقاً إزاء تورط موظفيها وسائر الأفراد العاملين والأطراف الثالثة في الغش والفساد فيما يتصل بعملهم مع الأمانة العامة. ويعني ذلك أن جميع الادعاءات المتعلقة بوقوع أعمال غش من جانب أي فرد أو كيان تربطه بالمنظمة علاقة تعاقدية سيتم تحريها بدقة.

64 - ومن منظور إدارة المخاطر، لا يعني "عدم التسامح إطلاقاً" بالضرورة عدم قبول وجود أي مخاطر، أي تجنب المخاطر كلياً. فالواقع هو أن "عدم التسامح إطلاقاً" - على النحو الذي تفرضه المنظمة فيما يتعلق بالإبلاغ عن الادعاءات والتحقيق فيها وتطبيق العقوبات الإدارية والعقوبات الأخرى المناسبة عليها - لا يمنع اتخاذ تدابير متناسبة، وممارسة الحكمة المهنية، واتخاذ قرارات مستتيرة، مراعاةً للحاجة إلى معالجة المخاطر الأخرى، بما فيها استمرارية تصريف الأعمال. وعلى سبيل المثال، قد يجوز مواصلة تقديم المنح في أماكن ترتفع فيها مخاطر الغش.

65 - وليس ثمة بعدُ دليل يُذكر يثبت وجود قدرة، في المجالات الأخرى المتعلقة بعمليات حفظ السلام، على تحديد مستوى معين للمخاطر المقبولة. إذ لا يوجد حتى الآن نظام يساعد على تحديد مستوى المخاطر المقبولة، وهو ما يؤدي إلى الاعتقاد خطأً بأن جميع المخاطر يمكن مراقبتها وتخفيفها بالكامل قبل بدء العمل. وفي الحالات التي يتم فيها الإقدام على تجشم المخاطر، نادراً ما يكون ذلك نتيجة خيارات متمدة مسبقاً. والسؤال المحوري هو ما إذا كان بالإمكان وضع نهج يسمح للأمانة العامة بتحديد مستويات واضحة

(18) انظر https://unsceeb.org/sites/default/files/imported_files/2019.HLCM_25%20RMM_Final_Annex_0.pdf.

(19) لمزيد من التفاصيل، انظر Department of Management Strategy, Policy and Compliance, "Enterprise Risk Management and Internal Control Framework – A Guide for Managers", August 2021.

للمخاطر المقبولة على نحو أفضل، بما في ذلك على المستوى الاستراتيجي، لكي تنظر فيها الهيئات التشريعية وتوافق عليها، مثلاً مجلس الأمن عند تحديد الولايات والجمعية العامة عند البت في الموارد.

66 - ومع ذلك، فإن تحديد فئات تقبل المخاطر على المستوى الاستراتيجي يمكن أن يكون مفيداً حتى ولو ظلت عملية التحديد تلك عامة جداً في جوهرها. وقد بدأت بعض الكيانات العامة تعمل على تصنيف مستوى تقبلها للمخاطر باستخدام فئات واسعة مثل فئات "منخفضة" و "متوسطة" و "عالية" (20) البسيطة، أو فئات أكثر تطوراً مثل فئات "مخاطر يجب العزوف عن ركوبها" و "مخاطر يكون تقبلها في حدها الأدنى" و "مخاطر يتوخى الحذر معها" و "مخاطر يجب الانفتاح عليها/استكشافها" و "مخاطر يُحرص على الإقدام عليها/يُسعى إليها" (21)، وهي فئات قد تبدو أيضاً مهمة لمعظم المخاطر الحرجة التي تواجهها عمليات حفظ السلام. وعلى سبيل المثال، يحدد بيان تقبل المخاطر الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تشرين الأول/أكتوبر 2021 الفئات الخمس الواردة أدناه:

مثال على فئات تقبل المخاطر: بيان تقبل المخاطر الصادر عن البرنامج الإنمائي

يضع بيان تقبل المخاطر الصادر عن البرنامج الإنمائي كل فئة من فئات المخاطر في درجة من درجات مقياس تقبل المخاطر الذي يتراوح بين "تقبل المخاطر في حدها الأدنى" و "تقبل المخاطر مع السعي إليها":

(أ) تقبل المخاطر في حدها الأدنى - ينطبق على المجالات التي سيطبق فيها البرنامج الإنمائي بيئة رقابية قوية بهدف التخفيض أو التقليل إلى أدنى حد من احتمال حدوث خطر ما و/أو الحد من أثر أي خطر عند وقوعه؛

(ب) تقبل المخاطر بحذر - ينطبق على المجالات التي يسعى فيها البرنامج الإنمائي إلى إيجاد خيارات إنجاز منخفضة المخاطر ولن يقوم فيها بتجريب الابتكار إلا في بيئة متحكم فيها؛

(ج) تقبل المخاطر بصورة استكشافية - ينطبق على المجالات التي يحقق فيها البرنامج الإنمائي توازناً بين الفوائد الإيجابية والمخاطر السلبية المحتملة من القرار ويستكشف فيها حلول وخيارات إنجازات جديدة؛

(د) تقبل المخاطر بانفتاح - ينطبق على المجالات التي قرر البرنامج الإنمائي فيها أن الفوائد الإيجابية المحتملة تفوق المخاطر وسيُقدّم فيها على تجشم المخاطر على نحو مستدير. ويُنظر فيها في جميع الخيارات المحتملة؛

(هـ) تقبل المخاطر مع السعي إليها - ينطبق على المجالات التي يقدم فيها البرنامج الإنمائي على تجشم المخاطر من خلال الأخذ بأفكار ونهج جديدة والسعي إلى الابتكار والاعتراف بأن الفشل فيها هو فرصة للتعلم والتحسين.

(20) انظر، على سبيل المثال، بيان تقبل المخاطر الخاص بوكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، متاح على الرابط التالي www.usaid.gov/sites/default/files/2022-12/596mad.pdf.

(21) انظر، على سبيل المثال، "Risk Appetite Guidance Note"، United Kingdom Government Finance Function، (August 2021)، متاح على الرابط التالي https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1012891/20210805_Risk_Appetite_Guidance_Note_v2.0.pdf.

67 - وعلى مستوى أكثر تفصيلاً، تكمن الصعوبة في توضيح مستوى المخاطر المقبولة في نشاط معين. وقد تكون هناك بالفعل فوائد من السعي قدر الإمكان إلى الاتفاق مسبقاً على المخاطر الحرجة التي ينبغي لرئيس البعثة ومديري العمليات أن يسعوا على سبيل الأولوية إلى التخفيف من حدتها نظراً لقلة الموارد، وتدابير التخفيف المناسبة، والضوابط والعتبات التي يتعين وضعها، وربما مستوى المخاطر المتبقية التي يمكن للبعثة تحملها. وبمجرد تحديد هذا الخطر المقبول بوضوح، يصبح أداة قوية لصنع القرار وللمساءلة على النتائج على حد سواء.

(ج) الحاجة إلى زيادة وضع حوافز من أجل المكافأة على الإقدام على تجشم المخاطر

68 - ينبغي تشجيع الموظفين على الإقدام على تجشم المخاطر من أجل البعثة، ولكن تحديد الصورة التي يتخذها الحافز أو المكافأة على هذا الإقدام على تجشم المخاطر قد يبدو أمراً بالغ الصعوبة. ففي القطاع العام، الذي غالباً ما تكون فيه النهج الكمية المتبعة لقياس النتائج غير قابلة للتنفيذ وغير مناسبة، تشمل الصعوبات التي تواجه في وضع آلية مناسبة جملة أمور منها تجنب المعاقبة على الإقدام المعقول على تجشم المخاطر عندما يبوء بالفشل، وضمان أن تعزى الإقدام المحمود على تجشم المخاطر إلى الشخص أو المجموعة التي أقدمت عليه بشكل فردي أو جماعي، وتوخي الموضوعية في تحديد المكافأة كماً - وعادة ما يتعلق ذلك بمستوى الجزء المتغير من المكافأة. وفي العمليات العسكرية أو الأمنية، غالباً ما تأخذ المكافأة الإقدام على تجشم المخاطر شكل منح وسام أو تكريم، بالإضافة إلى منح مكافآت مالية أو مكافآت تسريع الترقي الوظيفي.

69 - وفي الأساس، كان النموذج الإداري الجديد المتمثل في تفويض السلطة وسيلة لإعادة تحديد معالم تقبل المخاطر في المنظمة. فهذا الإصلاح يهدف في الواقع إلى تمكين المديرين في الميدان، ورفع ضوابط الرقابة المسبقة، ومنح تفويض من حيث المبدأ، ما لم يثبت أن العكس سيكون أفضل. وهذا الإصلاح، الذي يقوم على فرضية أن رؤساء البعثات والمديرين في الميدان هم أكثر استعداداً من المقر للإقدام على تجشم مخاطر أكثر، يمكن أن يشجع في الأجل الطويل على التحول من ثقافة العزوف عن المخاطر.

70 - وقد وُضعت مؤخراً بعض الحوافز للمكافأة على الإقدام على تجشم المخاطر، لا سيما في ميدان عمليات حفظ السلام. ففيما يتعلق بالعناصر النظامية، تضع إدارة عمليات السلام حالياً مبادئ توجيهية جديدة للتنويه بالأداء المتميز لوحدات الأفراد النظاميين، وقد وافقت الجمعية العامة، قبل صدور الإطار المتكامل للأداء والمساءلة في مجال حفظ السلام لعام 2019، على بعض التدابير منها منح جوائز مثل "وسام النقيب ديانج" و "علاوة المخاطرة" و "علاوة الانتشار لفترة طويلة في قواعد العمليات المؤقتة". وعلى سبيل المثال، علاوة المخاطرة هي عملية منح مكافآت للوحدات العسكرية أو لوحدات الشرطة المشكلة التي أدت مهامها أداء جيداً رغم عملها في ظل مستويات استثنائية من المخاطر وعملت دون قيود أو محاذير. وحتى الآن، لم يُدفع سوى عدد قليل من علاوات المخاطرة. وتسعى الإدارة إلى مواصلة وضع آليات تحفز وتكافئ الإقدام على تجشم المخاطر والأداء في صفوف أفراد حفظ السلام الخاضعين لسلطتها، أي الأفراد النظاميين، على النحو الذي وافقت عليه الدول الأعضاء.

71 - ومع ذلك، لا توجد، في إطار الموارد البشرية الحالي، آلية معادلة للموظفين المدنيين، سواء كانت آلية مالية أو آلية متصلة بإدارة المسار الوظيفي. وتتشدد الأمانة العامة على أن وضع آليات من هذا القبيل بشأن الإقدام على تجشم المخاطر يبدو أمراً بعيد المنال. وأحد الحوافز القليلة القائمة المتعلقة بالمخاطر هو

”بدل الخطر“، وهو بدل يُمنح للموظفين المعيّنين دولياً ومحلياً المطالبين بالعمل في مواقع تسود فيها ظروف خطيرة للغاية، بما في ذلك في عمليات حفظ السلام. وتهدف هذه الآلية أساساً، شأنها شأن علاوة المخاطرة الممنوحة للأفراد النظاميين، إلى اجتذاب الموظفين والاحتفاظ بهم في مراكز العمل التي يبدو فيها السلامة والأمن أمراً إشكالياً. ولا يزال استخدام هذه الآلية نادراً، ولم يُجرَ حتى الآن أي تقييم لأثرها.

سبل المضي قدماً

72 - تعريفُ ”تقبل المخاطر“ على المستوى العام الشامل وتعريفُ ”درجات تحمل المخاطر“ أو ”معايير المخاطر“ على المستوى التشغيلي واستخدامهما استخداماً فعالاً لا يزالان مهمتين صعبتين جداً، رغم أن القيام بذلك يبدو أمراً أساسياً لتحسين إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام.

73 - ومع مراعاة حساسية بعثات حفظ السلام، يتطلب الخروج من هذا المأزق كلا من توافر الوعي وأداء دور قيادي، على أعلى المستويات وبأقصى قدر ممكن، فضلاً عن الوضع التدريجي لآليات تهدف إلى تحسين تحديد مستوى المخاطر التي يُسمح للمديرين بالإقدام عليها وتجريب سبل كفيلة بتحسين تحفيز الإقدام المقبول على المخاطر والمكافأة عليه. ولكي تقي البعثات بولايتها، لا بد لها أن تكون مستعدة لقبول الإقدام على تجشم مستوى معين من المخاطر، وأن يحق لها القيام بذلك.

74 - وقد يساعد على إحداث تغيير هيكلي في هذا المجال أيضاً إصدارُ بيان تقبل المخاطر في عمليات حفظ السلام وتنقيحُ سياسة إدارة المخاطر لعام 2011. وسيكون ذلك عاملاً أساسياً لبناء المزيد من التوافق في الآراء بين أصحاب المصلحة بشأن مستوى المخاطر المقبول. وسيلزم إشراك إدارة عمليات السلام إشراكاً كاملاً في هذه العملية، وأن يتوافر لديها الموارد اللازمة وأن تخصص تلك الموارد لذلك الأمر.

75 - ويوصي المجلس بأن تقوم الإدارة، بغية بناء أساس سليم وعملي وتوافقي أكبر يستند إليه الإقدام على تجشم المخاطر في عمليات حفظ السلام، بتوفير العناصر الملائمة اللازمة لتحفيز إجراء نقاش استراتيجي على مستوى الهيئات التشريعية، دون استبعاد إصدار بيان تقبل المخاطر في عمليات حفظ السلام ودون استبعاد تنقيح سياسة إدارة المخاطر لعام 2011.

76 - ويوصي المجلس أيضاً بأن تقوم الإدارة تدريجياً بوضع آليات لتحديد الإقدام المقبول على تجشم المخاطر على مستوى بعثات حفظ السلام تحديداً أدق وتجريب سبل كفيلة بتحسين تحفيزه والمكافأة عليه.

77 - وينبغي أيضاً أن يتضمن تقييم أداء حفظة السلام التخفيف السليم من المخاطر الحرجة والإقدام على تجشم المخاطر ضمن نطاق مقبول محدد مسبقاً.

78 - وقبلت الإدارة هاتين التوصيتين. وأبدت بعثة واحدة بالفعل رغبتها في المشاركة في مشروع تجريبي بشأن تجريب القواعد والآليات الرامية إلى تحديد الإقدام المقبول على تجشم المخاطر، دعماً للعمليات الرامية إلى إنجاز الولاية، بهدف تحفيزه والمكافأة عليه.

3 - دراسات حالات إفرادية بشأن إدارة المخاطر في المجالات التي تمس عمليات حفظ السلام

79 - ليس هناك ما هو أبعد من الصواب من اختزال قدرة الأمانة العامة على إدارة المخاطر في مجال عمليات حفظ السلام في تنفيذ الأدوات المحددة الخاصة بالإدارة المركزية للمخاطر. وللحصول على فكرة عن الطريقة التي تم التعامل بها في السنوات الأخيرة مع بعض المخاطر الحرجة، قام المجلس بمراجعة سلسلة

من دراسات الحالة الإفرادية المهمة المتعلقة بمجموعة متنوعة من المجالات التي تمس عمليات حفظ السلام هي: الإدارة البيئية (الفرع 3-1 أدناه)، والاستغلال والانتهاك الجنسيين (الفرع 3-2)، وجائحة كوفيد-19 (الفرع 3-3)؛ وسلامة العمليات الجوية (الفرع 3-4).

1-3 باستخلاص استنتاجات من أزمة الكوليرا في هايتي، وُضعت استراتيجية بيئية منظّمة في جميع عمليات حفظ السلام

80 - باستخلاص استنتاجات من أزمة الكوليرا في هايتي، وُضعت استراتيجية منظّمة لإدارة المياه والنفايات في جميع عمليات حفظ السلام.

(أ) المأساة التي أدت إلى الوعي بالمخاطر على أعلى مستوى

81 - عُرِي تفشي وباء الكوليرا المأساوي في هايتي إلى نقص احتياطات النظافة الصحية داخل وحدة حفظ السلام. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2010، أعلن رئيس هايتي أن الكوليرا هي التي تسببت في وباء الإسهال الخطير الذي يجتاح مقاطعة أرتيبونيت. ومنذ عام 2011، أيدت عدة دراسات الفرضية القائلة بأن وحدة الخوذ الزرق العاملة في بعثة حفظ السلام، أي بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي، هي التي أدخلت الكوليرا إلى الجزيرة، إذ يبدو أن مراحض المعسكر كانت تصب مباشرة في نهر محلي. وفي آب/أغسطس 2016، قدرت منظمة الصحة العالمية أن هذا الوباء قد تسبب في حوالي 10 000 حالة وفاة وفي أكثر من 800 000 حالة إصابة، لا سيما في هايتي والجمهورية الدومينيكية، ولكن أيضا في كوبا والمكسيك.

82 - وقد أدت هذه الأزمة إلى الوعي بالمخاطر على أعلى مستوى. ففي آب/أغسطس 2016، بعد فترة من الإنكار، أقرت الأمم المتحدة بدور المنظمة في ظهور الوباء واعترف الأمين العام رسميا في كانون الأول/ديسمبر 2016 بمسؤولية الأمم المتحدة عنه أمام الجمعية العامة وقدم اعتذارا. ومنذ ذلك الوقت، تولّد وعي على أعلى مستوى بمخاطر إدارة المياه والنفايات التي يمكن أن تسببها بعثات حفظ السلام.

(ب) الاستراتيجية وتدابير تخفيف المخاطر التي وُضعت

83 - وُضعت استراتيجية بيئية للتصدي للمخاطر التي تم تحديدها. وتشكل تلك الاستراتيجية جزءا من تنفيذ قرار الجمعية العامة 286/70 الذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يواصل بذل جهوده للحد من الآثار البيئية العامة لكل بعثة من بعثات حفظ السلام، بما في ذلك عن طريق تنفيذ نظم مراعية للبيئة لإدارة النفايات وتوليد الطاقة.

84 - ولدى وضع الاستراتيجية، حُدّدت المخاطر البيئية الأكثر شيوعا التي تُواجه في عمليات الأمم المتحدة للسلام. وتتعلق هذه المخاطر بإدارة مرافق الأمم المتحدة الواقعة في مناطق خارجة من نزاع يكون فيها توافر الخدمات والبنى التحتية الموثوقة محدودا، أي المخاطر المرتبطة بأنشطة الدعم مثل معالجة مياه الصرف الصحي، وإدارة النفايات الصلبة، وإمدادات المياه، وإمدادات الطاقة. واعتُبرت مياه الصرف الصحي والنفايات الصلبة أخطر المخاطر البيئية التي تواجهها عادة بعثات الأمم المتحدة وأعطيت لها الأولوية، وذلك بالنظر إلى التأثير الكبير المحتمل الذي يمكن أن تحدثه على صحة الإنسان والبيئة في حال سوء إدارتها. وهذا التركيز لم يحدث إلا مؤخرا وعلى أساس مؤقت، إلا أن من الوارد أن يظل قائما لفترات أطول مما كان مقررا في البداية.

85 - وُضع هيكل رفيع المستوى مخصص لذلك. فأنشئ قسم "البيئة" في عام 2016 داخل إدارة الدعم العملياتي، ويتبع مباشرة لمكتب وكيل الأمين العام. وجرى تدريجياً تحديد خبر "بيئي" واحد على الأقل من الموارد المتاحة في كل بعثة ميدانية. ويضم مركز الخدمات العالمي في برينديزي أيضاً فريقاً من الخبراء التقنيين الذين يقدمون الدعم للبعثات الميدانية في ذلك المجال. ويكمل مرفق المساعدة التقنية العاجلة في مجالي البيئة والمناخ هذه القدرة بمجموعة من الخبراء التقنيين الذين يقدمون المساعدة التقنية المصممة خصيصاً للبعثات بناء على الطلب.

86 - وأنشئ إطار قوي لرصد المخاطر البيئية والأداء. ووُضعت منهجيات لتقييم المخاطر ونُفذت في البعثات الميدانية من أجل توفير تقييم منهجي للمخاطر المتصلة بإدارة مياه الصرف الصحي والنفايات الصلبة في مختلف البيئات التشغيلية. وسمح ذلك برصد حوالي مائة مؤشر، وإجراء عمليات تفتيش موقعية وغير موقعية، وتسليط الضوء على الاختلالات من خلال الإبلاغ المنتظم الرفيع المستوى (مع العمل بنظام تنبيه يعمل بمجرد ظهور أن مؤشراً ما يخرج عن المسار الصحيح)، وعقد اجتماع للأوساط العاملة في المجال مرتين في الشهر على الأقل، مع القيام بانتظام بإجراء اتصالات وتقديم تدريبات، ووضع إجراءات محددة في حالة حدوث خطر. وتعيد البعثات الميدانية بانتظام تقييم مستويات المخاطر البيئية من خلال دورة للإبلاغ عن الأداء كل ستة أشهر باستخدام منصة مخصصة. ويصدر سنوياً سجل أداء بيئي لكل بعثة.

87 - ويبدو الآن أن رصد المخاطر المرتبطة بإدارة المياه والنفايات في عمليات حفظ السلام والتخفيف من حدتها باتا أمرين راسخين. فكلما أبلغ عن أي ارتفاع هام في مستويات مخاطر مياه الصرف الصحي، تضع البعثة المعنية خطة للتخفيف من مخاطر مياه الصرف الصحي بدعم من إدارة الدعم العملياتي، بهدف تحديد تدابير تخفيفية فورية وبهدف التخطيط لتنفيذ ضوابط قوية للمخاطر. وتقرض الإدارة العليا رقابة عن كُتب، وتوجد خطط واضحة للمتابعة والإبلاغ وتتمتع الجهات العاملة على المستوى التشغيلي في الميدان بتمكين حقيقي.

(ج) الدروس المستفادة

88 - توضح دراسة الحالة الإفرادية هذه أن مسح المخاطر النظامية المحتملة ومعالجتها قبل حدوثها أمر أساسي. وعندما يُهمل هذا العمل أو يتم القيام به على نحو سيء، قد يكون التعرض لاحقاً لصدمة كبيرة دافعا حاسماً إلى القيام به. على أنه ينبغي للمرء أن يكون قادراً على إدارة المخاطر الحرجة بشكل صحيح دون انتظار حدوث أزمة.

89 - ومن عوامل النجاح الرئيسية طلب إجراء الرقابة على أعلى مستوى ممكن (تبعية إدارية مباشرة لوكيل الأمين العام في إدارة الدعم العملياتي)، وتحديد عدد محدود من الأولويات (المخاطر المرتبطة بإدارة المياه والنفايات) مع توافر مستوى واضح لدرجة تحمل المخاطر (مستوى منخفض جداً في هذه الحالة: يتم إرسال تحذير بمجرد خروج أحد المؤشرات عن المسار الصحيح)، والتحقق من النتائج على الفور والتواصل مع الأوساط العاملة في المجال وتدريبها وقيادتها، مع القيام في الوقت نفسه بتقديم الدعم الفني في هذا المجال.

90 - ويبدو أن الاستراتيجية البيئية لم تستعد كثيراً من هذا الإطار الجديد، لأنها وُضعت قبل وضع الأدوات المحددة الخاصة بالإدارة المركزية للمخاطر.

2-3 الحاجة إلى معالجة حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين أسهمت في إجراء تغييرات وتعزيز التدابير الرامية إلى التخفيف من حدة هذا الخطر الرئيسي -

91 - أسهمت الحاجة إلى التصدي لحالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين في عمليات حفظ السلام، ولا سيما في جمهورية أفريقيا الوسطى، في إجراء تغييرات وتعزيز التدابير تدريجياً للتخفيف من حدة هذا الخطر الرئيسي.

(أ) صعوبة إدارة حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين التي ارتكبتها أفراد من ذوي الخوذ الزرق في جمهورية أفريقيا الوسطى

92 - أدى ورود تقارير أولية عن حالات استغلال وانتهاك جنسيين ارتكبتها أفراد نظاميون في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى إلى إجراء تحقيق أول من قبل مكتب خدمات الرقابة الداخلية في الفترة بين آذار/مارس وتشرين الثاني/نوفمبر 2016. وجرى النظر في قرابة 100 قضية متعلقة بالضحايا، وتوصلت الاستنتاجات إلى وجود قرائن قوية في عدة منها. وشملت الإجراءات المتخذة إجراء اتصالات رسمية وعقد اجتماعات رفيعة المستوى مع البلد المساهم بقوات المعني، ودعوته إلى تكييف تدريبه لمواءمته مع معايير الأمم المتحدة، ودعوته إلى معالجة ادعاءات الاستغلال والانتهاك الجنسيين على النحو المناسب حتى تتسنى متابعتها وفرض جزاءات مناسبة عليها على المستوى الوطني.

93 - ولسوء الحظ، لم تحل تدابير التخفيف التي أعقبت تحقيقات عام 2016 دون استمرار وقوع انتهاكات. واستمرت ورود تقارير موثوقة، مما شكك في مصداقية الأمم المتحدة. وبعد مرور خمس سنوات، في أيلول/سبتمبر 2021، لجأت الأمانة العامة إلى إجراء جذري، هو مطالبة الوحدة العسكرية المعنية بمغادرة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى. وقد بدا هذا القرار الاستثنائي أمراً لا مفر منه لضمان ألا تُرتكب أي جريمة أخرى أو سوء سلوك آخر، حتى وإن كان ذلك على حساب تنفيذ ولاية البعثة. وأحيلت المسألة إلى مكتب خدمات الرقابة الداخلية في تشرين الأول/أكتوبر 2021 وأصدر تقريراً ثانياً في أيار/مايو 2022. وأوفد المقر أيضاً بعثتي استعراض لاحق، لكي يجريا تقييماً للعوامل النظامية التي أسهمت في تهيئة بيئة مواتية لارتكاب سوء المعاملة المزعم، وقدمتا توصيات يجري تنفيذها الآن.

(ب) التعزيز التدريجي للتدابير الرامية إلى التخفيف من خطر وقوع الاستغلال والانتهاك الجنسيين في بعثات حفظ السلام

94 - سعت الأمانة العامة جاهدة إلى معالجة الأزمة التي شهدتها بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى والتعامل مع الحالات المبلغ عنها في سياقات أخرى، ووضعت في الوقت نفسه إجراءات طويلة الأجل تهدف إلى التخفيف من خطر وقوع الاستغلال والانتهاك الجنسيين في بعثات حفظ السلام. واتخذت بالفعل بعض المبادرات منذ سنوات عديدة لمنع وقوع هذا الخطر، منها التدريب الإلزامي. وقدم الأمين العام إلى الجمعية العامة، في شباط/فبراير 2017 (A/71/818)، تقريراً واستراتيجية مفصلين، أعاد التأكيد فيهما على مبدأ عدم التسامح إطلاقاً، وحدد بعض العوامل الرئيسية التي يسرت وقوع هذا الخطر، وشجع على اتخاذ تدابير تخفيف. واتخذت الجمعية العامة قرارات عديدة، وكثف الأمين العام عمله بإصدار نشرات أو معايير سلوك أو بروتوكولات متنوعة مكرسة للاستغلال والانتهاك الجنسيين.

95 - ووضّح أيضاً نهج لإدارة المخاطر لمعالجة هذه المسألة، بسبل منها وضع نموذج متكامل، بالاعتماد على خبرة جميع البعثات والأفرقة القطرية، ومجموعة أدوات على شبكة الإنترنت تزود البعثات الميدانية بنهج منظم لإدارة المخاطر المتعلقة بارتكاب الاستغلال والانتهاك الجنسيين بحق السكان على يد أفراد الأمم المتحدة. ويجري حالياً استعراض أدوات إدارة المخاطر هذه لتضمينها الدروس المستفادة.

96 - وتشكل التدابير الرامية إلى التخفيف من خطر وقوع الاستغلال والانتهاك الجنسيين إحدى الأولويات الرئيسية لعمليات حفظ السلام في السنوات الأخيرة. وركزت استراتيجية المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام لعام 2021 بشدة على هذا الخطر، في إطار تعزيز مساءلة حفظة السلام الأوسع نطاقاً. ووضع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، في عام 2022، إجراءات تشغيل موحدة بشأن سوء السلوك الجنسي والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي. وانصب التركيز أيضاً على تحسين كفاءة التناوب السليم بين الوحدات، والتواصل، وتشجيع الإبلاغ، والتعاون مع نظام العدالة في البلدان المعنية. وتعكس سجلات المخاطر على المستوى المركزي أيضاً هذه الأولويات المختلفة، وإن كان التركيز عليها متفاوتاً. وأنشئت أيضاً فرقة عمل رفيعة المستوى تهدف إلى بناء استجابة منسقة على نطاق الأمانة العامة لقضايا السلوك والانضباط، بما في ذلك الاستغلال والانتهاك الجنسيين.

(ج) الدروس المستفادة

97 - تبرز دراسة الحالة الفردية هذه الكيفية التي يمكن بها لأزمة حادة، حتى وإن تم التغلب عليها بصعوبة ومع تأخيرات، أن تساعد على تعزيز إدارة المخاطر، بما في ذلك في مجالات حساسة للغاية مثل سوء السلوك الذي يرتكبه موظفون من موظفي الأمم المتحدة. وتوضح أيضاً العواقب التي يمكن أن تترتب على سياسة عدم التسامح إطلاقاً في المخاطر الأخرى، بما في ذلك خطر عدم تنفيذ المهمة على النحو السليم.

98 - وتشمل عوامل النجاح الرئيسية ما يلي: النظر مقدماً في المخاطر المحتملة عند وضع سياسة ما (مثلاً ضمان تدريب الوحدات وتناوبها على نحو سليم لتقليل المخاطر)؛ والتعاون مع جميع أصحاب المصلحة (بما في ذلك الهيئات الرقابية والسلطات الأخرى المعنية والضحايا) لضمان رؤية مشتركة ومزيد من الكفاءة؛ ووضع خطط محددة للتدريب والتواصل؛ والتحقق من التنفيذ الفعلي للسياسة على أرض الواقع، وخاصة فيما يتعلق بمتابعة التحقيقات.

3-3 أدت التهديدات المرتبطة بجائحة كوفيد-19، التي شكلت خطراً على استمرارية تصريف الأعمال في عمليات حفظ السلام، إلى الأخذ بإدارة الأزمات القائمة على تقييم المخاطر

99 - أدت جائحة كوفيد-19، التي شكلت خطراً على استمرارية تصريف الأعمال في عمليات حفظ السلام، إلى جهود تعبئة غير مسبقة وإلى الأخذ بإدارة الأزمات القائمة على تقييم المخاطر.

(أ) تعبئة المنظمة لتفادي تعطل الأعمال، لا سيما في ميدان عمليات حفظ السلام

100 - شكلت جائحة كوفيد-19 خطراً على استمرارية تصريف الأعمال في المنظمة، ولا سيما في مجال عمليات حفظ السلام. فمنذ الأسابيع الأولى، ومع انتشار المرض وما تلاه من إغلاق للحدود، بدا واضحاً أن ما هو على المحك ليس سوى قدرة الأمم المتحدة على مواصلة أنشطتها الأساسية وأن من المحتمل ألا تتمكن مؤسسات الأمم المتحدة على البقاء والوفاء بولاياتها في حال إصابة أعداد كبيرة من موظفيها ومن

الأفراد التابعين لشركائهم بالمرض دون توافر أي وسيلة لمعالجتهم أو في حال مغادرة هؤلاء مواقع عملهم خوفاً من العدوى أو من عدم الحصول على الرعاية. وفي عمليات حفظ السلام، كان الخطر يتمثل في أن تسحب البلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة أفرادها إذا لم تُقدّم خيارات ملائمة.

101 - وقد أُنشئت بسرعة منظمة مخصصة لمواجهة الأزمة. ورغم أن خطر حدوث جائحة كان في الحسبان منذ عام 2005 وجرى تخزين إمدادات طبية محددة لمثل هذا الحدث مثل معدات الحماية الشخصية، لم تُخصّص موارد بشرية كافية في مجال قدرات الاستجابة الطبية لهذه الاستجابة والتأهب. ومع ذلك، فإن الخبرة المكتسبة في الاستجابة لتفشي أمراض مثل مرض فيروس الإيبولا وفيروس زيكا والكوليرا وما إلى ذلك سمحت للأمم المتحدة بالاستجابة بسرعة لأزمة كوفيد-19. وشمل ذلك القيام على وجه السرعة بوضع نظام لتتبع حالات الإصابة والوفيات على نطاق المنظومة، ووضع مبادئ توجيهية تقنية وتوفيرها لمراكز العمل، ووضع سياسة مبتكرة واستباقية للحجر الصحي قبل النشر وأثناء الانتشار في البعثة وبعده طُبقت على جميع الأفراد النظاميين للحد من نقل حفظة السلام للعدوى أو انتشارها داخلهم.

102 - وجرى تشكيل فرقة عمل للإجلاء الطبي في سياق كوفيد-19 على نطاق منظومة الأمم المتحدة في نيسان/أبريل 2020، بتنسيق من إدارة الدعم العملياتي وبمشاركة 14 كياناً من أصحاب المصلحة. ونظراً لعدم قدرة ترتيبات الإجلاء الطبي التجارية أو الداخلية الخاصة بالأمم المتحدة على حماية صحة وأمن أفراد الأمم المتحدة وأسرتهم والأفراد التابعين للشركاء، أُنشئت فرقة العمل من أجل القيام بما يلي: تجميع الموارد وتنسيق استخدامها الفعال؛ ورصد الحالة في الميدان عن كثب لتحديد البلدان المعرضة لمخاطر شديدة حيث البنية التحتية المحلية منهكة أو لا ترقى إلى المعايير المتوقعة؛ وإنشاء مراكز عالمية أو إقليمية مناسبة لنشر السلع الأساسية الحيوية اللازمة للاستجابة لكوفيد-19؛ وتقييم التكاليف المحتملة وآليات توفير التمويل.

(ب) إدارة الأزمات القائمة على تقييم المخاطر

103 - اتبعت تدابير الطوارئ المتخذة لضمان استمرارية تصريف الأعمال نهجاً قائماً على المخاطر. وساعدت سيناريوهات المخاطر المتعلقة بالتغطية السكانية لفرقة العمل على اتخاذ قرارات بشأن مواقع توفير العلاج، وخطط التمويل، والترتيبات المتعلقة بالمرافق الجديدة، وقدرات العلاج المتعاقد عليها.

104 - واستُند في تنفيذ تدابير التخفيف إلى نموذج خطوط الدفاع الثلاثة. وعلى مستوى خط الدفاع الأول، ركز المديرون على تحسين البنية التحتية الصحية المحلية في المواقع التي تنتشر فيها الأمم المتحدة وشركاؤها، ولا سيما في عمليات حفظ السلام. ومع ذلك، ظل إيلاء الأولوية لخطر الجائحة حتى الآن متفاوتاً في سجلات البعثة. وعند الاقتضاء، تدخّل خط الدفاع الثاني المتمثل في إدارة الدعم العملياتي لتعزيز البنية التحتية الطبية، ولا سيما في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، من خلال نشر قدرات طبية إضافية من البلدان المساهمة بقوات. واشترت الإدارة أيضاً في أوائل عام 2020 أجهزة تنفس صناعي ومجموعات مواد اختبار الأجسام المضادة، وذلك بفضل التوحيد السريع لاحتياجات البعثات والتواصل بمرونة مع موردين موثوق بهم، قبل أن يحدث تضخم من جراء الطلب العالمي على ذلك. وفي تموز/يوليه، وأيلول/سبتمبر، وتشرين الثاني/نوفمبر 2020، وفرت في البعثات قدرات اختبارات الكشف عن كوفيد-19 القائمة على تفاعل البوليميراز المتسلسل (PCR) وساعدت على تحسين كبح انتشار المرض.

105 - كما أنشأت إدارة الدعم العملياتي، وإدارة عمليات السلام، وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام فريق دعم ميدانيا معنيا بكوفيد-19، كُتب له النجاح وثبت أنه ضروري لتنسيق الدعم والتواصل مع البعثات الميدانية. وكان من بين فوائده أنه اشتمل على الخبرة الطبية وخبرات الدعم الأوسع نطاقا لدعم الجهود الرامية إلى التخفيف من انتشار كوفيد-19 في الميدان، وضمن التركيز القوي على التواصل الاستراتيجي، بما في ذلك مع الدول الأعضاء، وعلى استخدام البيانات لرصد أثر كوفيد-19 وتعديل الدعم الميداني. ومكن أيضا من وضع توجيهات متخصصة للتصدي للتحديات التي يواجهها الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة.

106 - وقد نُفذ برنامج التطعيم مع إيلاء اهتمام خاص للمخاطر. فقد أنشئ في أوائل عام 2021 برنامج للتطعيم ضد كوفيد-19 على مستوى المنظومة لضمان الوصول إلى اللقاحات المعتمدة من منظمة الصحة العالمية بمجرد توافرها، لا سيما في مواقع العمل التي قد لا يكون فيها الوصول إلى برامج البلد المضيف أمرا كافيا. وأبرمت إدارة الدعم العملياتي في أول الأمر، في كانون الثاني/يناير 2021، عملية شراء مع شركة مصنعة للقاحات من نوع أسترازينيكا، مقرها في الهند، مما مكن من بدء تنفيذ برنامج التلقيح في الفترة بين نيسان/أبريل وتموز/يوليه 2021. ولتأمين إمدادات متنوعة ومتواصلة للبرنامج، واصلت إدارة الدعم العملياتي العمل مع الحكومات والشركات المصنعة، وأبرمت اتفاقات تبرع واتفاقات شراء متنوعة. وإلى جانب تأمين الوصول إلى الإمدادات، أولى البرنامج أيضا اهتماما للمخاطر التي ذكرتها تقارير أولية عن احتمال وجود آثار جانبية خطيرة للقاحات ووضعت استراتيجية اتصال واسعة للتغلب على تردد الموظفين الناجم عن ذلك.

107 - وأجريت استعراضات فصلية للمخاطر لتقييم ما إذا كانت هناك حاجة مستمرة إلى الآلية في شكلها الحالي، أو ما إذا كان تقليصها أو إغلاقها أمرا مناسباً. وبغية وضع نهج منظم قائم على البيانات لإدارة المخاطر، وضعت فرقة العمل، بالتشاور مع أصحاب المصلحة الرئيسيين، بaramترات يُسترشد بها في تلك التقييمات الفصلية. وكان هناك إطار منهجي يتألف من مؤشرات متصلة بالأهداف الوبائية والاستراتيجية والتشغيلية. وسعت عملية صنع القرار إلى التكيف مع الاحتياجات المقدرة وضمان تنفيذ توصيات عملية ومصممة خصيصا بدلا من التقيد بخطة محددة مسبقا.

(ج) الدروس المستفادة

108 - رغم أن الأمم المتحدة تحسبت خطر وقوع جائحة واستبقتها باتخاذ بعض التدابير كالاحتفاظ بمخزونات من بعض الإمدادات الطبية، كانت جائحة كوفيد-19 غير مسبوقة. ومع ذلك، بالاستفادة من تجربة الفاشيات السابقة، تمكنت المنظمة من معالجة المسألة على أعلى مستوى ومن تقليل خطر التعطيل الذي كان من المحتمل أن تشكله هذه الأزمة، لا سيما في الميادين المعرضة لها مثل بعثات حفظ السلام. وأنشئت منظمة مخصصة ووضعت خطة عمل، واثبت نهج قائم على المخاطر، مما ساعد على وضع تدابير تخفيف مصممة خصيصا في مرحلة مبكرة وفي الأجل الطويل. وتمت تعبئة "خطي الدفاع" الأول والثاني لدى إدارة المخاطر المطروحة.

4-3 أدى حدث خارجي شكك في سلامة العمليات الجوية الأساسية إلى اعتماد نهج تدريجي للتخفيف من المخاطر المختلفة المطروحة

109 - أدى حدث خارجي شكك في سلامة العمليات الجوية الأساسية في عمليات حفظ السلام إلى اعتماد نهج تدريجي للتخفيف من المخاطر المختلفة المطروحة.

(أ) حدث خارجي شكك في سلامة العمليات الجوية الأساسية في بعثات حفظ السلام

110 - شكك حدث خارجي، هو الأحكام المتتالية الصادرة عن منظمة الطيران المدني الدولي، في ما إذا كان من الآمن مواصلة الطيران بالطائرات التي تُستخدم خصوصا في عمليات حفظ السلام. ففي حزيران/يونيه 2022، أصدرت أمانة منظمة الطيران المدني الدولي حكما مؤقتا موجهة إلى دولة عضو بشأن اتفاقية الطيران المدني الدولي ومنحتها 90 يوما لاتخاذ إجراءات تصحيحية. ونظرا إلى أن الشاغل ظل دون حل، أكدت منظمة الطيران المدني الدولي، في أيلول/سبتمبر 2022، الحكم رسميا، ويتعلق بالقدرة على الإشراف السليم على صلاحية الطائرات المعنية للطيران.

111 - وقد شككت هذه الحالة خطرا كبيرا على المنظمة، وأضعفت بشكل خطير قدرة بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة على أداء بعض عملياتها الجوية دعما لولايتها. ففي وقت صدور الحكم، كانت الأمانة العامة قد أبرمت عقودا مع شركات طيران من الدولة العضو المعنية على ما مجموعه 44 طائرة لدعم 10 بعثات. وفي بعض البعثات، كانت بعض شركات النقل الجوي المعنية هذه مسؤولة عن مهام أساسية مثل الإجلاء الطبي، وتناوب القوات، والتنقلات داخل منطقة البعثة، ونقل لوازم ومعدات الدعم المعيشي، بما في ذلك الذخائر.

(ب) تخفيف مخاطر مختلفة في طابعها بفضل اتباع نهج تدريجي

112 - اضطرت المنظمة إلى مواجهة مخاطر مختلفة في طابعها، مما أدى إلى اتخاذ تدابير يحتمل أن تكون متناقضة. فمن ناحية، كان بالإمكان أن يُطلب من الطائرات المعنية الامتناع فورا عن أداء مهامها حتى إشعار آخر، بسبب مخاوف تتعلق بالسلامة. ومن ناحية أخرى، الحاجة إلى مواصلة القدرة على إجلاء المصابين بجروح خطيرة والمرضى ونقل الأغذية والمعدات الأساسية يمكن أن تبرر الاستخدام المطول لهذه الطائرات إلى أن يتوفر حل آخر. وكان يجب أيضا الموازنة بين المخاطر الناجمة عن الحكم الصادر عن منظمة الطيران المدني الدولي وخطر عدم تنفيذ الولاية.

113 - وقررت إدارة الدعم العمليتي اعتماد نهج تدريجي واتخاذ مبادرات تكميلية. وتجنبنا لهذا الموقف، كان قد أُقيم اتصال وثيق مع السلطات الوطنية المعنية، قبل تأكيد الحكم، لتشجيعها على حل القضايا العالقة وتقادي أن يُنشر الحكم رسميا. وأصدر في السوق طلب معلومات لاستكشاف مدى التوافر، مما أفضى إلى نشر دعوة تقديم عطاءات، بعد أن أكدت منظمة الطيران المدني الدولي حكمها، بهدف استبدال أو تكملة الطائرات بسرعة في البعثات الأشد تضررا، وبدأ إرساء العقود بموجب خطة الطوارئ هذه. وعندما صدر الحكم، وبعد أن أوضح مقدمو خدمات التأمين أنهم سيواصلون تأمين العمليات المتعلقة بشحنات الدعم المعيشي وإجلاء المصابين والإجلاء الطبي، أبلغت البعثات بأن بإمكانها تكليف الطائرات بمهام لتلك الأغراض فقط. وتتوقع إدارة الدعم العمليتي أن تتزود من السوق قريبا بما مجموعه 22 طائرة هليكوبتر لدعم أشد البعثات تضررا، وقامت في انتظار ذلك بإعادة نشر الطائرات بين البعثات لتغطية الثغرات الرئيسية التي نشأت.

(ج) الدروس المستفادة

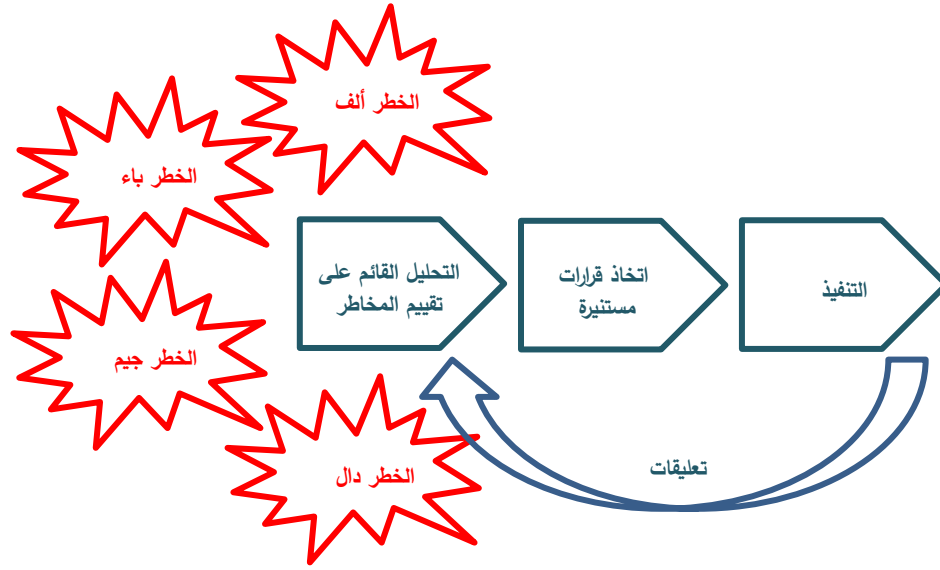
114 - طوال الأزمة، برزت إدارة المخاطر حتى الآن بوصفه عنصرا أساسيا في اتخاذ قرارات مستتيرة في كل مرحلة من المراحل. وتعين تقييم أنواع مختلفة من المخاطر وموازنتها، وتسنى اتخاذ إجراءات مع افتراض أن مستوى معين من المخاطر سيظل قائما.

سبل المضي قدماً

115 - تؤكد هذه الأمثلة أن لدى المنظمة بالفعل عادة راسخة في إدارة المخاطر في ميدان عمليات حفظ السلام. واتباع نهج قائم على المخاطر، حتى وإن لم يكن منصوباً عليه على وجه التحديد في نظام الإدارة المركزية للمخاطر، يمكن أن يعود بفوائد جمة على اتخاذ قرارات مستنيرة وضمان تنفيذها بشكل سليم. ويمكن للأزمات الحادة، مهما بدت مؤسفة، أن تلعب دوراً حاسماً في تعزيز وضع سياسات مناسبة وتنفيذ تدابير تخفيف متسمة بالكفاءة. وتؤكد هذه الأمثلة أيضاً قدرة النظام، حتى ضمناً، على اتخاذ إجراءات ملموسة في مشهد لا يخلو أبداً من المخاطر.

116 - ويوصي المجلس بأن تشجع الإدارة بشكل أفضل على اتباع النهج القائمة على تقييم المخاطر في حفظ السلام، من خلال عقد جلسات سنوية لاستقاء الآراء من القاعدة إلى القمة بشأن الحالات الرئيسية من حالات إدارة المخاطر والأزمات.

الشكل الرابع من الفصل الثاني
النهج القائم على تقييم المخاطر



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات

117 - ويمكن أن تُعقد هذه الجلسات داخل كل عملية من عمليات حفظ السلام، وأن تتخذ شكل عملية شاملة لعدة قطاعات بمشاركة إدارات المقر المعنية. وينبغي لهذه الجلسات ألا تقتصر على تبادلات بين الممارسين - مهما كانت مفيدة - وأن يشارك فيها مديرون رفيعو المستوى، بحيث تصب إدارة المخاطر في صالح عمليات التخطيط وصنع القرار والتنفيذ والإبلاغ الحرجة في المراحل الأولية والنهائية.

118 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

4 - دور "خطي الدفاع" الأول والثاني في إدارة المخاطر

119 - نموذج خطوط الدفاع الثلاثة، الذي حدده في الأصل معهد المدققين الداخليين⁽²²⁾ وكيفه فيما بعد مجلس الرؤساء التنفيذيين بحيث يتناسب مع مؤسسات منظومة الأمم المتحدة، يهدف إلى توضيح المسؤوليات الأساسية في توفير ضمانات بشأن الضوابط الداخلية. ويتمثل خط الدفاع الأول في إدارة العمليات وفي الموظفين. أما خط الدفاع الثاني فيتمثل في المهام التي تمكن من تسيير الأعمال المركزية ذات المهارات المتخصصة، من قبيل إدارة الميزانية، والامتثال للقوانين والأنظمة، وضمان الجودة. ويتمثل خط الدفاع الثالث في الضمان المستقل، بما في ذلك المراجعة الداخلية للحسابات⁽²³⁾.

120 - ويبدو أن الدور الذي يؤديه خط الدفاع الأول في إدارة المخاطر بعيد كل البعد عن أن يكون كافياً، لا سيما في منظمة لا مركزية مثل عمليات حفظ السلام (انظر الفرع 4-1 أدناه) وينبغي تعزيز خط الدفاع الثاني حتى يتسنى إعمال المساءلة بصورة سليمة وضمان جودة أعلى في إدارة المخاطر (انظر الفرع 4-2).

1-4 ينبغي أن يؤدي خط الدفاع الأول دوراً أكثر نشاطاً بكثير في إدارة المخاطر التشغيلية الرئيسية في سياق حفظ السلام ذي الطابع اللامركزي

121 - أداء مختلف خطوط الدفاع لمهامها بشكل سليم أمر ضروري لفعالية إدارة المخاطر. وقد طرح الأمين العام نموذج خطوط الدفاع الثلاثة في عام 2018 في سياق تعزيز المساءلة في الأمانة العامة المقدمة، وقدمه على أنه محرك رئيسي يوضح الأدوار والمسؤوليات الأساسية فيما يتعلق بإدارة المخاطر والضوابط الداخلية داخل المنظمة ويحسن فعالية نظم إدارة المخاطر⁽²⁴⁾. وأوصى المجلس بالفعل، عدة مرات، بتعزيز خطي الدفاع الأول والثاني، بسبل منها تحديد مستويات واضحة للمسؤوليات وتحسين هيكله مهام الامتثال والرصد.

122 - وينبغي أن يؤدي خط الدفاع الأول دوراً أكثر نشاطاً بكثير في إدارة المخاطر التشغيلية الرئيسية في سياق حفظ السلام ذي الطابع اللامركزي.

(أ) صلاحيات خط الدفاع الأول الواسعة

123 - خط الدفاع الأول في عمليات حفظ السلام يشمل رؤساء البعثات والمديرين العاملين معهم في الميدان والمديرين العاملين في أنشطة الدعم، في المراكز العالمية أو الإقليمية وفي المقر. والقاسم المشترك بين المشاركين في خط الدفاع الأول هو أنهم، متى ما كانت لهم مسؤوليات تشغيلية، يكونون في وضع يمكنهم من تحديد معظم المخاطر الحرجة المطروحة وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها. وينطبق ذلك، على سبيل المثال، على ميادين الاستغلال والانتهاك الجنسيين، والسلامة والصحة المهنيين، والغش وسوء

⁽²²⁾ Institute of Internal Auditors, "The three lines of defence in effective risk management and control" (2013)، متاح على الرابط التالي <https://theiia.fi/wp-content/uploads/2017/01/pp-the-three-lines-of-defense-in-effective-risk-management-and-control.pdf>

⁽²³⁾ انظر CEB/2014/HLCM/14/Rev.1، متاح على الرابط التالي: https://unsceb.org/sites/default/files/2020-09/CEB-2014-HLCM-14-Rev.1_Risk%20Management,%20Oversight%20and%20Accountability%20Model.pdf

⁽²⁴⁾ انظر A/72/773.

السلوك. وفي الوقت نفسه، يمكن لهم أيضا أن يشاركوا في خط الدفاع الثاني، في المسائل التي يضطلعون فيها بمهمة رصد. ويتعلق ذلك على وجه الخصوص بكيانات المقر، مثل مكتب تخطيط البرامج والمالية والميزانية الذي يتولى رصد إعداد البعثات الميدانية للميزانية.

124 - وتُمنح لرؤساء البعثات والمديرين في الميدان امتيازات ومسؤوليات واسعة جدا. وكانت بعثات حفظ السلام بالفعل منظمات لا مركزية جدا بطبيعتها، لكن تعزيز اللامركزية والإصلاح المتمثل في تفويض السلطة عززا هذا النمط. وتتص سياسة عام 2019 على أنه "ضمانا للتنفيذ الفعال والخاضع للمساءلة لقرارات كل من مجلس الأمن والجمعية العامة، يسند الأمين العام مسؤولية إدارة البعثة إلى رئيس البعثة ويمنحه تفويض سلطة في ذلك الصدد"⁽²⁵⁾. ويكون رئيس البعثة، الذي كثيرا ما يؤدي في الوقت نفسه دور الممثل الخاص للأمين العام، مسؤولا عن كل من تنفيذ ولاية البعثة وإدارة مواردها. وقد نص إطار تفويض السلطة المنقح لعام 2019 (ST/SGB/2019/2) أيضا على أنه يتخذ قرارات إضافية في مجالات وظيفية مختلفة مثل الميزانية والشؤون المالية والموارد البشرية والمشتريات وإدارة الممتلكات.

(ب) تفاوت إدارة المخاطر على مستوى خط الدفاع الأول

125 - إن خط الدفاع الأول هو الأقدر على تحديد معظم المخاطر التي تنشأ على المستوى التشغيلي، واتخاذ الإجراءات الفورية - والحاسمة في كثير من الأحيان - التي قد تخفف من تلك المخاطر. ويمكن لاختلال إدارة المخاطر على هذا المستوى أن يؤثر سلبا على المنظمة بأكملها. وقد صيغت سياسة الإدارة المركزية للمخاطر والرقابة الداخلية في أيار/مايو 2011 قبل بدء العمل بنموذج "خطوط الدفاع الثلاثة"، وهي تتضمن وصفا معقدا لدور مختلف الجهات الفاعلة المشاركة، وهو أمر يلزم إعادة النظر فيه.

126 - وكثيرا ما يبدو أن المشاركين في خط الدفاع الأول في عمليات حفظ السلام ليسوا على وعي تام بمسؤولياتهم في إدارة المخاطر. ولا يزال تحديد المستويات المختلفة لمهام الامتثال والرصد مسألة متكررة. ولا يزال المديرون الميدانيون وجهات التنسيق المحلية المعنية بالمخاطر يواجهون صعوبات في تحديد مسؤولياتهم بدقة ضمن إطار إدارة المخاطر، كما لوحظ في مختلف البعثات. وثمة خطر كبير يتمثل في ألا يسهم مديرو خط الدفاع الأول بشكل صحيح في إدارة المخاطر، بسبب عدم وعيهم بأدوارهم. وفي هذا الصدد، يبدو من الضروري بذل جهود متواصلة لزيادة تقديم التوجيه والدعم للمديرين التنفيذيين وتكثيف التدريب والتوجيه لمعالجة هذه الفجوة المعرفية.

127 - ويبدو أحيانا أن خط الدفاع الأول لا يؤدي دوره في إدارة المخاطر التشغيلية الرئيسية. ويمكن العثور على مثال لهذه الملاحظة في سوء إدارة خطر اختلاس الوقود وحصص الإعاشة في البعثات.

128 - وسيتطلب زرع ثقافة الوعي بالمخاطر على مستوى خط الدفاع الأول والمحافظة عليها سلسلة من الجهود الطويلة الأمد. ويتعين على أصحاب المصلحة والمديرين في البعثات ومراكز الخدمات أن يفهموا على نحو أفضل لماذا وكيف سيقومون بتنفيذ إدارة المخاطر وتنمية المهارات والكفاءات من أجل القيام بذلك. وسيتعين دمج إدارة المخاطر بشكل أعمق في عمليات صنع القرار والإدارة الأساسية التي يستخدمونها -

(25) Department of Peace Operations and Department of Operational Support, "Authority, Command and Control in United Nations Peacekeeping Operations" (25 October 2019)، متاح على الرابط التالي: https://police.un.org/sites/default/files/2019.23_policy_on_authority_command_and_control_25_october_2019.pdf

سواء كانت استراتيجية أو برنامجية أو متعلقة بتخطيط الميزانية ورصدها أو بقياس الأداء في المنظمة. ومع انتشار هذه الثقافة تدريجياً في هذا المضمار، سيرى أصحاب المصلحة أن إدارة المخاطر يجري اعتمادها ونمذجتها من حولهم في المنظمة وسيميلون إلى زيادة استخدامها بشكل أكثر نشاطاً.

2-4 ينبغي تعزيز خط الدفاع الثاني حتى يتسنى إعمال المساءلة بصورة سليمة وضمان جودة أعلى في إدارة المخاطر

129 - سيكون من الضروري تعزيز خط الدفاع الثاني، لا سيما إدارة عمليات السلام، حتى يتسنى إعمال المساءلة بصورة سليمة وكفالة تحسين جودة إدارة المخاطر.

(أ) تعزيز خط الدفاع الثاني بغية تعزيز المساءلة

130 - نقل الصلاحيات الواسع النطاق إلى خط الدفاع الأول يقتضي تعزيز المساءلة. ويبدو أن هذا الأمر ينطبق على القرارات التشغيلية والإدارية على حد سواء. وفيما يتعلق بالمسألة الأخيرة، ذكر الأمين العام بوضوح أن تفويض السلطة هو "[نموذج إداري جديد] سيتم بموجبه تفويض سلطة أكبر للمديرين المعهود إليهم بالمسؤولية عن تنفيذ ولايات المنظمة، والذين سيُساءلون بدورهم عن قراراتهم وأدائهم وسلوكهم" (26).

131 - ومع ذلك، هناك رأي شائع في أوساط مديري حفظ السلام هو اعتبار اللامركزية التشغيلية والإدارية خطوة ذات اتجاه واحد، يُعهد فيها بمسؤوليات دون واجباتٍ مساءلة تُذكر. ويمكن لهذا الاعتقاد الخاطئ أن يؤدي إلى مخاطر مثيرة للقلق. وبغية التخفيف من المخاطر المرتبطة بنقل السلطة على نطاق أوسع، يلزم وضع ضوابط وموازين مناسبة مع توفير رؤية أكثر دقة عن الدور الذي يتعين على خط الدفاع الثاني أدائه.

(ب) تعزيز خط الدفاع الثاني، بإشراك إدارة عمليات السلام، من أجل كفالة تحسين جودة إدارة المخاطر

132 - يبدو دور خط الدفاع الثاني أساسياً في اتجاهين متكاملين هما: الدعم المنهجي؛ والرقابة. وهناك حاجة ماسة إلى تقديم المشورة والدعم اللازمين إلى مديري العمليات في مرحلة مبكرة من أجل ترسيخ إدارة المخاطر في العمليات الرئيسية. وتزداد أهمية الرقابة مع نضوج إدارة المخاطر. وداخل الأمانة العامة، يُعهد بمسؤوليات خط الدفاع الثاني في المقام الأول إلى إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، ولكن يُعهد بها أيضاً إلى إدارة شؤون السلامة والأمن، وإدارة الدعم العملي، ومكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ومكتب الشؤون القانونية، ومكتب الأخلاقيات، كلاهما في مجال تدخلاته (27). وفي هذا الإطار، لا تُدرج إدارة عمليات السلام رسمياً في خط الدفاع الثاني.

133 - ومن حيث الدعم المنهجي، أنجز بالفعل قدر كبير من العمل. وقد أدى القسم المخصص لإدارة المخاطر المركزية في إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال دوراً مركزياً في صياغة ونشر أدوات مثل دليل إدارة المخاطر المركزية والرقابة الداخلية للمديرين لعام 2021؛ وكذلك في إدارة شبكة جهات التنسيق المحلية المعنية بإدارة المخاطر التي يعود عليها وجود شبكة ممارسين على شبكة الإنترنت بالفائدة؛ وفي إجراء برامج تدريبية وحلقات عمل، بما في ذلك في مجال عمليات حفظ السلام.

(26) انظر A/72/773.

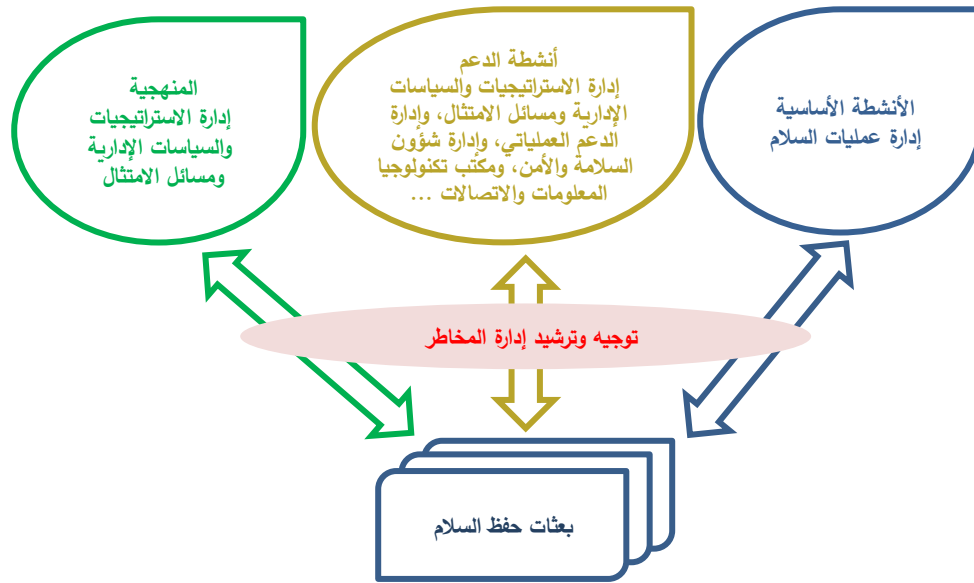
(27) التقرير المرحلي الثامن عن نظام المساءلة في الأمانة العامة للأمم المتحدة: تعزيز نظام المساءلة في الأمانة العامة في إطار النموذج الإداري الجديد، تقرير الأمين العام، كانون الأول/ديسمبر 2018 (A/73/688).

134 - وفيما يتعلق بالرقابة على إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام، ثمة حاجة إلى إشراك جميع الإدارات المسؤولة عن الأنشطة الأساسية وعن أنشطة الدعم في كل مجال من المجالات التي قد تظهر فيها مخاطر حرجية. وتقدم إدارات المقر التوجيه والدعم الاستشاري، مثل إدارة الدعم العملياتي (على سبيل المثال بشأن المخاطر المرتبطة بسلسلة الإمداد، أو سلامة الطيران، أو البيئة)، وإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال (بشأن الميزانية، والرقابة الداخلية، وتقويض السلطة، والموارد البشرية)، وإدارة شؤون السلامة والأمن (بشأن الأمن)، ومكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (بشأن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات)، وتشارك هذه الإدارات أيضا في معظم الحالات في تبسيط وإضفاء الطابع المهني على إجراء مسح للمخاطر المتصلة بمجالات خبرة كل منها وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها. وهذا يبين، حتى في الإدارة اللامركزية لعمليات حفظ السلام، أهمية أن تُدرج في خط الدفاع الثاني كيانات تضطلع بمهمة رقابية وتتوافر لها خبرة لا مثيل لها في ميادين محددة يمكن لها أن تقدم فيها المشورة والدعم بشأن التقييم السليم للمخاطر، كما هو الحال فيما يتعلق بوضع تدابير فعالة للتخفيف من حدة المخاطر.

135 - ومن الناحية العملية، تنجز إدارة عمليات السلام أيضا مهام عديدة تقع ضمن مسؤولية خط الدفاع الثاني، من خلال إشرافها على عمليات حفظ السلام. وكان دور هذه المهام في مجال مسائل السلوك والانضباط المتصلة بالأفراد النظاميين، على سبيل المثال، أمرا أساسيا إلى جانب دور إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. ويتولى مكتب الشراكة الاستراتيجية لحفظ السلام التابع لإدارة عمليات حفظ السلام، من بين آليات أخرى، تنسيق اجتماعات الأداء الشهرية، مع مراعاة مخاطر تدني مستوى الأداء، ويجري استعراضات مستقلة في البعثات تُعالج فيها مشاكل نظامية تشوب قدرتها على تنفيذ الولايات. ويبدو أن نطاق عمل المكتب، الذي يركز على سلامة الأفراد النظاميين وأمنهم ورفاههم، وعلى قدرتهم على تنفيذ الولايات، يرتبط ارتباطا وثيقا بالمخاطر التي يجري تحديدها على صعيدي الأمانة العامة والبعثات على حد سواء.

136 - ومع ذلك، فإن عدم إدراج إدارة عمليات السلام رسميا في خط الدفاع الثاني يطرح إشكاليات. فإدارة عمليات السلام، التي لا تتلقى جميع "سجلات المخاطر" التي أعدتها بعثات حفظ السلام على الرغم من التوجيهات الصادرة عن إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، لا تتوافر لديها حاليا أي رؤية شاملة عن المخاطر الحرجية التي حددتها هي وقررت التصدي لها على سبيل الأولوية. وسيكون بمقدور إدارة عمليات السلام أن تقدم تعليقات مهمة وقيمة على جودة سجلات المخاطر هذه وصلاتها بالموضوع واتساقها، في حين سيواصل قسم إدارة المخاطر التابع لإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال تقديم التوجيه والدعم المنهجين. ويمكن أن يكون ذلك أيضا مهما لتدابير التخفيف المدرجة في "خطة معالجة المخاطر والاستجابة لها" التي تصوغها البعثات. وستساعد مشاركة إدارة عمليات السلام في خط الدفاع الثاني أيضا على تحقيق اتساق أكبر بين بعثات حفظ السلام في إدارة المخاطر، حيث لا تزال توجد بينها تباينات كبيرة، وكذلك في تحقيقه بين البعثات ومراكز الخدمات والمقر.

الشكل الخامس من الفصل الثاني
إدارة المخاطر و "خط الدفاع" الثاني



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات

سبل المضي قدماً

137 - "خط الدفاع" الأول في عمليات حفظ السلام لا يؤدي دوره من حيث إدارة المخاطر. وكثير من المخاطر تتحقق أو تتفاقم بسبب عدم كفاية مشاركة المستوى الإداري المعني في رصد المخاطر منذ الوهلة الأولى. ويجب أن يصبح كل مدير مشاركاً في خط الدفاع الأول وأن يتولى إدارة المخاطر المرتبطة بمستوى مسؤوليته، وأن يقوم بإبلاغ المستويات العليا بالمخاطر التي تقع خارج نطاق مسؤوليته، وبتبدأ سلسلة من إجراءات إدارة المخاطر.

138 - أما "خط الدفاع" الثاني، بدوره، فلم ينضج بعد، وهو يركز أساساً على الجوانب المنهجية وجوانب الامتثال من إدارة المخاطر وعلى التدابير التصحيحية المخصصة المتخذة بعد وقوع أحداث. وقد يُهمل التخطيط المسبق للمساءل الموضوعية والنظمية الرئيسية المثيرة للقلق في ظل الغياب شبه التام لإحدى الجهات الفاعلة الرئيسية، أي إدارة عمليات السلام. ويحول ذلك أيضاً دون توافر رؤية على نطاق المنظومة عن المخاطر ذات الأولوية التي تحددها البعثات، بل ويحول بدرجة أكبر دون الاتساق العام لإدارة مخاطر حفظ السلام ودون تبادل أفضل الممارسات والدروس المستفادة بين البعثات.

139 - ويوصي المجلس بأن توضح الإدارة أدوار خطي الدفاع الأول والثاني في إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام، وتتخذ خطوات ملموسة لزيادة تمكينهما ومشاركتهما والمساءلة عليهما، وتضفي طابعاً رسمياً على وجه الخصوص على مشاركة إدارة عمليات السلام في خط الدفاع الثاني.

140 - وينبغي أن تجري إدارة عمليات السلام استعراضاً شاملاً لعمليات تحديد أولويات المخاطر والتخفيف من حدتها التي تُجرى تحت مسؤولية البعثات، قبل موافقة رؤساء البعثات عليها وتنفيذها. وقد

تستلزم مشاركة الإدارة هذه، والاحتياجات ذات الصلة الناشئة عن التوصيات الأخرى الواردة في هذا التقرير، إنشاء مهمة داخل الإدارة معنية بإدارة المخاطر، مع توفير المقدار الملائم من الموارد المخصصة لها.

141 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

5 - تنفيذ سياسة الإدارة المركزية للمخاطر

142 - تنفيذ سياسة الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام عملية مستمرة (انظر الفرع 5-1 أعلاه) ولم تبلغ حتى الآن، إلا في حالات نادرة، أي مرحلة تتجاوز التحديد الجزئي للمخاطر الحرجة، وهو ما حال دون إجراء تقييم لهذه المخاطر وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها على النحو السليم (انظر الفرع 5-2).

1-5 الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام هي إصلاح حديث العهد واجه صعوبات في مجالي الحوكمة والنطاق

143 - طبق مؤخرا على عمليات حفظ السلام إطار للإدارة المركزية للمخاطر مستوحى من ممارسات القطاع الخاص. ومنذ منتصف تسعينات القرن العشرين، برزت الإدارة المركزية للمخاطر كمفهوم وكمهمة إدارية داخل الشركات الخاصة وُضعت لكي تكون نهجا منظما ومتكاملا لإدارة المخاطر التي تواجهها الشركة. ونشرت لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريديواي "الإطار المتكامل للإدارة المركزية للمخاطر" لأول مرة في عام 2004. وقد واجه إطار الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام بعض الصعوبات في مجالي الحوكمة والنطاق.

(أ) الجدول الزمني لتنفيذ سياسة الإدارة المركزية للمخاطر

144 - لم يُوسَّع تنفيذ سياسة الإدارة المركزية للمخاطر والرقابة الداخلية الصادرة في أيار/مايو 2011 ليشمل مجال عمليات حفظ السلام إلا مؤخرا. وقد اختيرت بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في عام 2015 لتكون كيانا يجرب تنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر، ثم تبعته في ذلك، في عام 2016، قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا. وأحاطت الجمعية العامة، في قرارها 283/71 المؤرخ نيسان/أبريل 2017، علما بالتقدم المحرز وطلبت إلى الأمين العام أن يكفل التنفيذ الشامل للنظام في جميع عمليات حفظ السلام. ونتيجة لذلك، بدئ العمل بالإدارة المركزية للمخاطر في جميع بعثات حفظ السلام، وكان ذلك قبل إنشاء إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال في كانون الثاني/يناير 2019. وفي عامي 2020 و 2021، أدت جائحة كوفيد-19 أيضا دور عنصر معزز لهذه العملية الجارية في جميع أنحاء المنظمة، والهدف هو أن تكون الأمانة العامة بأكملها قد نفذتها في موعد لا يتجاوز نهاية عام 2023. وفي حزيران/يونيه 2022، كان الجدول الزمني للتنفيذ الكامل للإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام على النحو التالي:

الجدول 3 من الفصل الثاني
الجدول الزمني لتنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر حسب الكيان

الربع الأخير من عام 2022 وفي موعد لا يتجاوز الربع الأخير من
عام 2023

الربع الأخير من عام 2021 (أنجز)

إدارة عمليات السلام	إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال
بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	إدارة الدعم العملياتي
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
	هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة ⁽¹⁾
	فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان ⁽¹⁾

المصدر: معلومات مقدمة من الإدارة.

(أ) عمليتا حفظ السلام هاتان مدرجتان في المجلد الأول

145 - وتحرز الكيانات ذات الصلة بحفظ السلام تقدما بوتيرة مختلفة وأحيانا بوتيرة غير منتظمة في عملية تنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر. وتتم بمستويات مختلفة من النضج فيما يتعلق بالمرحلة الأساسية التي حددتها إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. ولا تزال الأدوات الرئيسية لبعض الكيانات في الميدان وفي المقر في مرحلة مبكرة من الصياغة أو لا يجري تحديثها بانتظام.

(ب) حوكمة الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام

146 - يلزم تعزيز حوكمة الإدارة المركزية للمخاطر في مجال حفظ السلام. وعلى مستوى الأمانة العامة، تدعم نظام الإدارة المركزية للمخاطر حوكمة منظمة تضم لجنة إدارة وفرقة عمل تابعة للجنة الإدارة وقسما مخصصا تابعا لإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. وفيما يتعلق بإدارة المخاطر في ميدان حفظ السلام، وكما ذكر آنفا، يبدو دور إدارة عمليات السلام غير كاف.

147 - وعلى مستوى البعثات ومراكز الخدمات، لا تكون الأفرقة المخصصة للإدارة المركزية للمخاطر دائما وطيبة ولا راسخة الأركان في العمليات. ولا توجد فيها مهمة تعادل مهمة "كبير موظفي المخاطر"

وتكون مدمجة بالكامل في فريق الإدارة العليا. وتُنشأ فيها في معظم الأوقات لجان للإدارة المركزية للمخاطر وجهات اتصال محلية معنية بها، لكن دون إضفاء طابع رسمي عليها. وليس من المعتاد أن تكون لها اختصاصات ومحاضر على النحو اللائق. ويواجه أخصائيو المخاطر هؤلاء صعوبات في الوفاء بمتطلبات عقد اجتماعات متكررة، حيث لم تجتمع بعض اللجان المخصصة للإدارة المركزية للمخاطر منذ فترات طويلة من الزمن، بما في ذلك في بعض الحالات منذ أكثر من عام. ولا يزال إدماج جهات التنسيق في الإدارة التشغيلية للبعثات هشاً، وغالبا ما تُترك جهات التنسيق هذه جانبا ولا يتم الوفاء سوى بالحد الأدنى من المتطلبات وهو أداء مهام الإدارة المركزية للمخاطر على أساس غير متفرغ، دون أن يكون لهذه الإدارة أي أثر حقيقي على إدارة المخاطر الرئيسية. وفي بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية على سبيل المثال، لا يُخصص حاليا سوى 0,2 من مكافآت الدوام الكامل للوفاء بمتطلبات الإدارة المركزية للمخاطر.

(ج) نطاق الإدارة المركزية للمخاطر في ميدان عمليات حفظ السلام

148 - قد يُشكَّك في وجاهة تطبيق إطار الإدارة المركزية للمخاطر على التهديدات التي تواجهها بعثات حفظ السلام من منظور الأمن أو من منظور استخدام العناصر النظامية. وقد سبق للجمعية العامة أن أثارت مسألة نطاق الإدارة المركزية للمخاطر في عام 2012 لدى نظرها في التقرير المرحلي للأمانة العامة بشأن المساءلة. فعقب تحليل أجرته اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (A/66/738)، رحبت الجمعية العامة، في قرارها 257/66، بالتقدم الذي أحرزه الأمين العام في إنشاء إطار للإدارة المركزية للمخاطر، وأكدت ضرورة التمييز بوضوح بين أدوار كل من الهيئات الإدارية والإدارة ومسؤولياتها، وطلبت في هذا الصدد إلى الأمين العام أن يجري استعراضا للسياسة التي يتبناها في مجال الإدارة المركزية للمخاطر، مع التركيز على دور الأمانة العامة ومسؤولياتها في إدارة المخاطر التي تنطوي عليها عملياتها.

149 - والواقع هو أنه من ناحية، يمكن اعتبار الإدارة المركزية للمخاطر أداة شاملة بمقدورها أن تغطي أكبر مجموعة ممكنة من المخاطر. وفيما يتعلق بعمليات حفظ السلام، فإن العديد من المخاطر الرئيسية التي تواجهها البعثات، والتي كثيرا ما تكون المخاطر الأكثر أهمية من حيث القدرة على تنفيذ الولاية وتخصيص الموارد، تتعلق بالعناصر النظامية، وعلى وجه التحديد بالقوة. وسترتبط مناطق الانتشار ووضع القوة، اللذان يتحددان على أساس جملة أمور منها الولاية والظروف التشغيلية، بما في ذلك سلامة وأمن الأفراد، بالمخاطر الرئيسية التي تتعرض لها القوة وستكون لهما آثار كبيرة على موارد البعثة. وبالنظر إلى النسبة التي تمثلها العناصر النظامية في أفراد حفظ السلام، والموارد المستخدمة في نشر ومواصلة عملياتها، ودورها الأساسي في تنفيذ الولايات، لا يمكن استبعاد هذه العناصر من نطاق إدارة المخاطر على المستوى البرنامجي.

150 - ومن ناحية أخرى، قد يبدو إطار الإدارة المركزية للمخاطر أقل صلة باتخاذ القرارات التشغيلية والتكتيكية للعناصر النظامية، ولا سيما القوة. والسعي المفرط إلى الجماليات في سياسة الإدارة المركزية للمخاطر سيكون على حساب واجب مراعاة الواقع، حيث يبدو أن المخاطر التشغيلية المتصلة بالأمن والقوة ذات طبيعة محددة للغاية في أثرها (الأرواح المعرضة للخطر) وفي الاستجابة المطلوبة (التي غالبا ما تكون فورية، ولا تتوافق مع الجدول الزمني المعتاد للإدارة المركزية للمخاطر). واستبعاد هذه العناصر من نطاق الإدارة المركزية للمخاطر في هذه المرحلة الأولية يمكن أن يؤدي إلى تيسير العملية، لكن بالإمكان في مرحلة لاحقة لدى نضوج إدارة المخاطر إدماج بعض الأنشطة الجانبية للقوة تدريجيا في إطار الإدارة

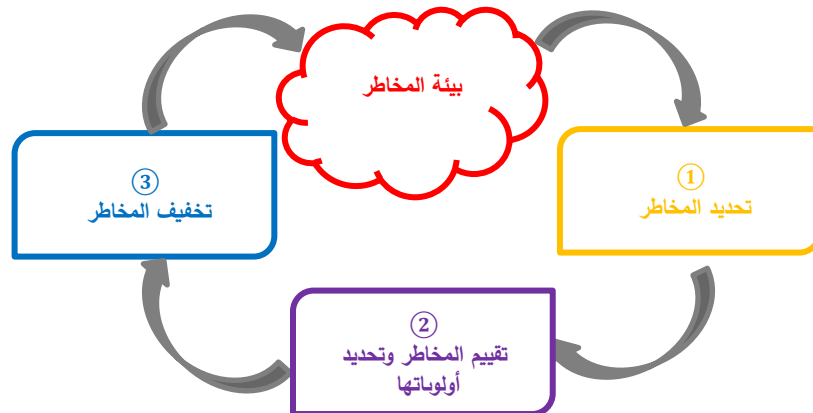
المركزية للمخاطر والاستفادة منها. وبالفعل، تُراعى العناصر النظامية، لدى تفعيل ولاياتها، ولا سيما تلك المتعلقة بحماية المدنيين، اعتبارات متعلقة بإدارة المخاطر. وقد يكون من المفيد أيضا لعناصر تشغيلية أخرى أن تكون مشمولة في الإدارة المركزية للمخاطر، مثل المخاطر المتصلة بقدرة العناصر النظامية على توفير الإجراء الطبي الجوي، حتى يتسنى توقعها والتخطيط لها في الأجل الطويل.

151 - وفيما عدا الإطار العام للمساءلة، ينبغي أيضا أن تقيّم على أساس كل حالة على حدة ما إذا كانت ثمة فائدة من أن تتوافر للمخاطر التي تستفيد بالفعل من إدارة سليمة أدوات محددة من أدوات الإدارة المركزية للمخاطر. ففي معظم الأحيان، يمكن للإدارة المركزية للمخاطر أن تساعد على إضفاء الطابع المهني على ممارسات إدارة المخاطر القائمة مسبقا، لكن في بعض الحالات قد لا تضيف سوى قيمة ضئيلة إن لم تكن معدومة، أو قد تبدو حتى معطّلة بلا داع وقد تكون على حساب الكفاءة والفعالية. وعلى سبيل المثال، يبدو أن قسم سلامة الطيران التابع لإدارة الدعم العمليّاتي قد نفذ بالفعل نظاما فعالا لإدارة المخاطر تدعمه أداة مخصصة في مجال تكنولوجيا المعلومات، وربما لن يستفيد كثيرا من أدوات الإدارة المركزية للمخاطر، حتى وإن كان أحد أغراض الإدارة المركزية للمخاطر هو بناء نظام متكامل يشمل إدارة المخاطر في جميع المجالات التشغيلية.

2-5 الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام تواجه صعوبات في تخطي المرحلة الأولية المتمثلة في تحديد المخاطر الحرجة إلى القيام بنجاح بتحديد أولويات هذه المخاطر والتخفيف من حدتها على النحو السليم

152 - نادرا ما تجاوزت الإدارة المركزية للمخاطر في عمليات حفظ السلام مرحلة التحديد السطحي للمخاطر الحرجة المطروحة. وفي معظم الحالات، لم يُنجز بشكل مرضٍ تقييم المخاطر وتحديد أولوياتها، ناهيك عن تحديد تدابير التخفيف المناسبة وتنفيذها.

الشكل السادس من الفصل الثاني
الخطوات الرئيسية في إدارة المخاطر



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات

(أ) تحديد المخاطر

153 - لا تزال جودة مسح المخاطر في ميدان حفظ السلام متفاوتة وليس بإمكانها أن تضمن شمول جميع المخاطر الحرجة الرئيسية. ويشكل تحديد المخاطر الحرجة خطوة أولية رئيسية في عملية الإدارة المركزية للمخاطر تتخذ شكل إنشاء "سجلات المخاطر". وفي نهاية عام 2022، كانت بعض هذه السجلات لا تزال قيد الإعداد، منها على سبيل المثال السجل المشترك بين إدارة عمليات السلام وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام. ويبدو أن بعض السجلات تسرد عددا من المخاطر هي من الكثرة بحيث يتعذر معالجتها على النحو السليم، في حين أن سجلات أخرى تشمل عددا قليلا جدا من المخاطر وتوجد بها مواضع محجوبة واضحة. فعلى سبيل المثال، يشير سجل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي إلى وجود 72 خطرا، منها 17 خطرا مصنفا في المخاطر العالية جدا، وهذا يعني ضمناً مشاركة 94 جهة تنسيق. وعلى العكس من ذلك، لا يشمل سجل مركز الخدمات العالمي سوى خمسة مخاطر، ويبدو أن هذه المخاطر لا تغطي كامل نطاق المخاطر الحرجة التي يتعين على المركز مواجهتها، بما في ذلك المخاطر التشغيلية والمالية المتصلة بتقادم مخزون النشر الاستراتيجي. وفي بعض المنظمات، أجريت تغييرات كبيرة في سجلات المخاطر من عام إلى آخر، على الرغم من أن بيئة المخاطر لم تتغير فيما عدا أزمة كوفيد-19. وينبغي أن يركز تحسين تحديد المخاطر وتقييمها ومعالجتها والاستجابة لها وزيادة التماسك والاتساق في عملية التنفيذ، على النشر الكامل للتطبيق المتعلق بمخاطر الحوكمة والامتثال (Fortuna)، الذي يتضمن وحدة لإدارة المخاطر ووحدة للرقابة الداخلية.

154 - وليست الأساليب المستخدمة في تحديد المخاطر واستعراضها أساليب سليمة أو أساليب أضفي عليها طابع رسمي. ففي حالة بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، لم تتحقق لجنة إدارة المخاطر أو الممثل الخاص للأمين العام رسميا من صحة تحديث سجل المخاطر رسميا منذ عام 2018، الذي أنشئ فيه أول سجل للمخاطر في البعثة. ويعتبر المقرر أن السجلات المحدثة في حالة مشاريع، ولم يقدم أي تعليقات رسمية إلى البعثة، بما في ذلك على الأخطاء المحتملة في تصنيف المخاطر وعلى عدم الاتساق في تحديد أولوياتها. وفي ظل هذه الظروف، فإن سجل المخاطر الذي لم تتحقق الإدارة العليا من صحته لا يوفر سوى فائدة تشغيلية محدودة، على الرغم من أنه يمكن أن يصبح أداة لا غنى عنها لاتخاذ القرارات، ولا سيما فيما يتعلق بالحد من المخاطر المتبقية وفقا للأولويات وتنفيذ خطط المعالجة المرتبطة بها.

155 - وفي معظم البعثات، تولت جهات التنسيق المحلية المعنية بالمخاطر تحديد المخاطر، مع تعاون متفاوت من جانب القيادة. ولم يشارك في ذلك موظفو الإدارة الوسطى، المسؤولون عن العمليات، إلا بشكل هامشي. وتظل مواءمة المخاطر التي يجري مسحها مع الأهداف الاستراتيجية للكيان مؤامة جزئية، ونادرا ما يتم شمول المخاطر المتعلقة بعدم تحقيق هذه الأهداف. فعلى سبيل المثال، 6 مخاطر من أصل 22 خطرا واردا في سجل المخاطر الأخير لقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص لا تأخذ في الاعتبار أهداف البعثة وأولوياتها ومبادراتها الاستراتيجية.

156 - وإجمالا، نادرا ما تعكس سجلات مخاطر الإدارة المركزية للمخاطر الأولويات العليا للكيانات أو أهم المخاطر في ميدان أنشطة حفظ السلام التي يتعين على رؤساء البعثات أو مديري مراكز الخدمات أو رؤساء الإدارات مواجهتها فعليا. فقد ظلت هذه الأداة إلى حد كبير منقطعة الصلة بالإدارة التشغيلية للمخاطر الرئيسية الموجودة مسبقا، ولا يبدو أنها أضافت بعد قيمة تذكر إلى النظام. وكما ذكر أعلاه، فإن إدارة

المخاطر البيئية التابعة لإدارة الدعم العملياتي هي مثال جيد على ذلك، حيث كان يوجد فيها نظام فعال لإدارة المخاطر قبل بدء العمل بالإدارة المركزية للمخاطر.

157 - ومن المؤكد أن تحقيق مزيد من الاتساق في النهج المتبع سيكون أمرا مفيدا، حتى وإن كانت لا تزال هناك حاجة إلى توخي شيء من المرونة. كما أن توخي المرونة في التطبيق العملي لمنهجية تحديد المخاطر في بعض الظروف يبدو أمرا معقولا، وفي بعض الأحيان ضروريا، بالنظر إلى تنوع الولايات ونطاق الأنشطة والثقافة على مستوى الكيانات.

158 - واتباع نهج ذي طابع خطي أقل وذي طابع تفاعلي أكبر مع الجمع بين الزخم المنطلق من القمة إلى القاعدة ومن القاعدة إلى القمة وبين مصادر المعلومات الداخلية والخارجية سيعود بفوائد جمة على عملية تحديد المخاطر. ويمكن للزخم المنطلق من القمة إلى القاعدة أن يشمل مزيدا من التحليل الكمي التحليلي الاستراتيجي لمخاطر حفظ السلام، الذي يتم إنتاجه على مستوى إدارة عمليات السلام، ولكن أيضا باستخدام خدمات استشارية مستهدفة والذكاء الاصطناعي. ويمكن لمصادر المعلومات الخارجية أن توفر مدخلات للتحليل على مستوى التفاصيل الجزئية من خلال استخدام مقابلات أو دراسات استقصائية أو تعليقات أصحاب المصلحة والعملاء.

(ب) تقييم المخاطر وتحديد أولوياتها

159 - نادرا ما يكون تقييم المخاطر التي جرى تحديدها في سجلات عمليات حفظ السلام أمرا يمكن التعميل عليه. وتوفر منهجية الإدارة المركزية للمخاطر توجيهات بشأن تقييم مدى خطورة خطر معين، وهي توليفة تجمع بين أثر الخطر ومدى احتمال حدوثه، ومستوى الضوابط الداخلية الموجودة مسبقا التي قد تساعد في تقليله أو تجنبه. وتجرى هذه التقييمات أساسا جهات التنسيق المعنية بالمخاطر، التي ليس لديها احتكاك مباشر بالمخاطر المطروحة، على أساس مقابلات والوثائق المتاحة. وتجرى تقييمات المخاطر، في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، جهات تنسيق معنية بالمخاطر على مستوى الأقسام ذات احتكاك مباشر بالمخاطر المطروحة، لكن البعثة تقرر أيضا بأن بالإمكان تقديم المزيد من التوجيه والدعم والمتابعة لجهات التنسيق هذه بشأن إجراء التقييمات. ويمكن أن يؤدي عدم وجود مسار مراجعة في هذه المرحلة من دورة الإدارة المركزية للمخاطر إلى سوء تصنيف المخاطر، وبالتالي إلى استجابات غير وافية لدى معالجة المخاطر، كما لوحظ بشكل ملحوظ في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان.

160 - ولا تزال متانة الرقابة الداخلية المفروضة على كل خطر يجري تحديده غير معروفة إلى حد كبير. ورغم الجهود المبذولة في مجال مسح نظم إدارة المخاطر، يتعذر التأكد من حقيقة فعاليتها وشموليتها، وذلك بسبب عدم إجراء تقييم مستقل للرقابة الداخلية القائمة. ويثير ذلك سؤالا أوسع نطاقا عن جودة الرقابة الداخلية في ميدان عمليات حفظ السلام.

161 - وفي ظل غياب تقييمات موثوقة، ظل ترتيب أولويات المخاطر التي ينبغي تركيز العمل عليها أمرا مستحيلا إلى حد كبير أو منقطع الصلة بمدى الخطورة الفعلية للخطر. وقد سعت إدارة الدعم العملياتي جاهدة إلى تصنيف المخاطر في مستويات مختلفة تتراوح بين "عالية جدا" و "متوسطة"، امتثالا لدليل الإدارة المركزية للمخاطر للمديرين، ثم أعطت الأولوية للمخاطر "العالية جدا"، لكنها وضعت أيضا خطط معالجة

واستجابة للمخاطر "العالية جدا" و "المتوسطة" المتبقية. غير أن ترتيب أولويات المخاطر ليس خيارا متاحا في معظم الحالات، ولا سيما على مستوى البعثات، وتؤدي ندرة الموارد إلى إجراء اختيارات بحكم الأمر الواقع وهو ما لا يؤدي إلى إعطاء الأولوية بصورة مستتيرة للمخاطر الأشد خطورة.

(ج) تخفيف المخاطر

162 - لا تبدو تدابير التخفيف، التي جُمعت في "خطة معالجة المخاطر والاستجابة لها" المندرجة ضمن الإدارة المركزية للمخاطر، كافية ولا ذات حجم مناسب. ويبدو في كثير من الأحيان أن هذه الخطط، إن وجدت، تسرد تدابير تخفيف مفرطة في عددها، وغير محددة بشكل جيد، بل وغير ذات صلة بالموضوع في بعض الأحيان (إذ لا تهدف إلى تخفيف حدة المخاطر التي جرى تحديدها) أو تسرد تدابير تخفيف عفا عليها الزمن (تدابير متعلقة بخطر جرى تخفيف حدته بالفعل)، كما لوحظ في بعثات عديدة منها بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان.

163 - ولا يزال الرصد الموضوعي لتدابير التخفيف يثير إشكاليات. ففي ظل عدم تحديد درجة تحمل المخاطر بصورة جيدة، لا يُحدد مستوى "المخاطر المتبقية" المتوقع بلوغه، ولا مؤشرات الأداء الأساسية لقياس التقدم المحرز ولا تواريخ مقررّة فعّلية. وبعض التدابير التي جرى تحديدها هي من قبيل الرقابة الداخلية العادية لا إجراءات التخفيف غير المتكررة. وعلى سبيل المثال، تشير خطة الاستجابة التي وضعتها إدارة الدعم العمليّاتي إلى تدابير تخفيف يكون تواريخها المقررة "حاليا" أو "عملية مستمرة" أو "بناء على الطلب"، ويعكس ذلك متطلبات التحسين المستمر.

164 - وعموما، باستثناء المخاطر الحرجة التي جرى تحديدها على المستوى المؤسسي، لا يجري رصد تنفيذ تدابير التخفيف عن كثب. وعلى مستوى الأمانة العامة، تتولى آلية معززة، على أساس ثمانية أفرقة عاملة مكونة من خبراء ومديرين رفيعي المستوى ومقّمة للدعم إلى لجنة الإدارة، مسؤولية وضع تدابير تخفيف المخاطر الحرجة ورصد التقدم المحرز في ذلك والإبلاغ عنه. ويرأس أحد هذه الأفرقة العاملة بالاشتراك إدارة عمليات السلام وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام، وهو مخصص لحفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة. وتمكّن سجلات الأداء من تحديث مجموعة تدابير التخفيف مرتين في السنة. وتركز تلك الآليات حصرا على سجل المخاطر في الأمانة العامة، الذي أنشئ على المستوى المؤسسي، ولم يوضع ليكون عملية ديناميّة تغذيها سجلات المخاطر على المستوى الميداني وما يتصل بها من استجابات التخفيف. ولذلك، فإن الفريق العامل الذي يركز على المخاطر المركزية المتصلة بعمليات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة لا يؤدي دور آلية رقابة على إدارة المخاطر المركزية في البعثات الميدانية، وليس مناسباً لأداء ذلك الدور في شكله الحالي. وفي المقابل، تواجه الكيانات الميدانية صعوبات أكبر في الإبلاغ المنتظم عن تنفيذ تدابير التخفيف، ويرجع ذلك بصورة كبيرة إلى نقص الموارد المخصصة لهذا الرصد.

165 - ونتيجة لذلك، لا تُنفذ تدابير التخفيف المعلنة، وغالبا ما تظل المخاطر التي جرى تحديدها حرجة كما كانت عليه في البداية، أو تميل حتى إلى التفاقم، على نحو ما شوهد في العديد من البعثات. وفي بعض الأحيان، لا يدرك "المسؤولون عن المخاطر" الذين يفترض أن ينفذوا تدابير التخفيف أنهم هم المسؤولون عن ذلك، بسبب عدم التواصل من جانب الأفرقة المسؤولة عن رصد تنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر.

سبل المضي قدماً

166 - يمكن لأدوات الإدارة المركزية للمخاطر أن تكون قوية للغاية إذا تم دمجها جيداً في إدارة العمليات. وليس الأمر كذلك في مجال عمليات حفظ السلام، على الرغم من التقدم الكبير المحرز في السنوات الأخيرة.

167 - ومن الناحية العملية، لم يؤد نشر سياسة الإدارة المركزية للمخاطر إلى القدرة على الوصول بطريقة مرضية إلى المستوى الأول المتمثل في تحديد المخاطر إلا نادراً. ومن الأهمية بمكان فهم الأسباب الكامنة وراء تباين أو عدم فعالية تنفيذ الإدارة المركزية للمخاطر في مجال حفظ السلام. ومن العوامل الرئيسية وراء ذلك ضعف القدرات المخصصة لإدارة المخاطر، ووجود ثغرات محتملة في مجالي التدريب والتوجيه، وعدم كسب تأييد المديرين الذين يرون أن هذا الأمر، الذي قد يعتبرونه زيادة في متطلبات الامتثال، لا ينتج قيمة مضافة لعملية صنع القرار والممارسة الإدارية، فضلاً عن عدم إدماج إدارة المخاطر في عمليات الإدارة القائمة بالفعل، وهي عوامل ازدادت حدة مع الجهود الرامية إلى زيادة إدارة الأداء التنظيمي والمساءلة (انظر أدناه). وعند معالجة هذه العوامل الهيكلية، يلزم مضاعفة الجهود الرامية إلى التنفيذ السليم لأدوات الإدارة المركزية للمخاطر حتى يتسنى إجراء مسح على النحو السليم لأشد المخاطر خطورة وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها. ولن يتسنى ذلك إلا إذا تم تعزيز الإدارة المركزية للمخاطر في الميدان.

168 - ويوصي المجلس بأن تسند الإدارة مسؤولية كبير موظفي المخاطر إلى مسؤول تنفيذي كبير حالي في كل كيان، على مستوى الإدارة والبعثات ومراكز الخدمات.

169 - وينبغي أن تشكل مهمة كبير موظفي المخاطر جزءاً لا يتجزأ من النظام وأن تُسند إلى موظف حالي يكون جزءاً من الإدارة العليا للكيان - وعادة ما يكون ذلك نائباً للممثل الخاص للأمين العام الذي يرأس البعثة - مع ربطها بصورة وثيقة بالتخطيط الاستراتيجي. وينبغي أن يكون إدماج مهمة إدارة المخاطر هذه وتوفير الموارد لها على النحو الملائم من الأولويات. وسيكون كبار موظفي المخاطر، بصفتهم تلك، مسؤولين عن قيادة فريق متعدد التخصصات معني بالمخاطر، باستخدام كفاءات لا تقتصر على الإدارة المركزية للمخاطر، ولكن تشمل أيضاً الرقابة الداخلية والميزانية والتخطيط والنتائج والأداء، فضلاً عن تكنولوجيا المعلومات. وسيكونون مسؤولين عن الإشراف على صياغة جميع أطر إدارة المخاطر والتحقق من جودتها وتنفيذها. وعلى وجه الخصوص، ينبغي أن يساعدوا على تعميم اتباع نهج أكثر تفاعلاً في تحديد المخاطر، والجمع بين الزخم المنطلق من القمة إلى القاعدة ومن القاعدة إلى القمة وبين مصادر المعلومات الداخلية والخارجية. ودخل الأمم المتحدة، قد تكون تجربة مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في إنشاء مهمة وشبكة متعلقة بكبير موظفي المخاطر مؤخرًا مثلاً جديراً بالدراسة.

170 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

171 - ويوصي المجلس أيضاً بأن تجري الإدارة، في غضون الأشهر المقبلة، استعراضاً لجودة "سجلات المخاطر" و "خطط معالجة المخاطر والتصدي لها" الحالية، من خلال عملية يشارك فيها جميع أصحاب المصلحة.

172 - وينبغي أن تشارك في هذا الاستعراض إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، وإدارة الدعم العملياتي، وإدارة عمليات حفظ السلام، فضلاً عن البعثات ومراكز الخدمات، وأن يكفل الاستعراض القيام بما يلي:

- (أ) إجراء تحديد المخاطر على نحو يضمن عدم إهمال أي مشكلة رئيسية سهواً؛
- (ب) إجراء تقييم سليم لمدى خطورة المخاطر؛
- (ج) تحديد أولويات واضحة، بالنظر إلى المستوى المقبول لدرجة تحمل المخاطر؛
- (د) وضع تدابير تخفيف مناسبة؛
- (هـ) رصد تنفيذ هذه التدابير عن كثب ورصد أثرها على مستوى المخاطر المتبقية.

173 - ويمكن عرض نتيجة مراقبة الجودة هذه والتغييرات الناجمة عنها على الجمعية العامة.

174 - وفي الأجل المتوسط، يمكن لمكتب خدمات الرقابة الداخلية أيضاً أن ينظر في إجراء استعراض دوري لمحتوى وثائق الإدارة المركزية للمخاطر ولتنفيذها.

175 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

6 - فوائد إدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا في عمليات حفظ السلام

176 - من شأن إدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا، وربطها على نحو أفضل مع نظام المساءلة الأوسع نطاقا في الأمم المتحدة (انظر الفرع 6-1 أدناه)، أن يسهم إسهاما كبيرا في تحسين قدرة عمليات حفظ السلام على الصمود وفعاليتها وكفاءتها (انظر الفرع 6-2).

1-6 ستستفيد إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام من تحسين ربطها بنظام المساءلة في الأمم المتحدة الأوسع نطاقا

177 - طلبت الجمعية العامة، في قرارها 274/76، لدى نظرها في الجوانب الإدارية والجوانب المتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات حفظ السلام، إلى الأمين العام أن يواصل تعزيز إدارة المخاطر، والشفافية، والضوابط الداخلية في إدارة ميزانيات حفظ السلام لتيسير تنفيذ الولايات بشكل أفضل وتعزيز ثقافة المساءلة في المنظمة. وستستفيد إدارة المخاطر في عمليات حفظ السلام فعليا من تحسين ربطها بنظام المساءلة في الأمم المتحدة الأوسع نطاقا، سواء كان ذلك في ميادين الرقابة الداخلية أو تخطيط البرامج والميزانية أو النتائج والأداء.

(أ) نظم الرقابة الداخلية

178 - الرقابة الداخلية وإدارة المخاطر مفهومان مترابطان. ويمكن تعريف الرقابة الداخلية عموما على أنها عملية تهدف إلى توفير تأكيد معقول بشأن تحقيق الأهداف المتصلة بالعمليات والإبلاغ والامتثال⁽²⁸⁾. وبموجب هذا التعريف الواسع، تعتبر إدارة المخاطر عادة أحد المكونات الرئيسية لنظام الرقابة الداخلية، ولكن العكس صحيح أيضاً، لأن جودة الرقابة الداخلية هي عنصر يستخدم لتقييم مدى خطورة خطر ما ولتحديد تدابير التخفيف المطلوبة.

Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission, *Internal Control – Integrated* (28) *Framework*, 2013.

179 - وتغطي نظم الرقابة الداخلية في الأمم المتحدة نطاقا واسعا ومتنوعا. وعلى غرار ما أشير إليه في آخر تقرير للأمين العام عن المساءلة⁽²⁹⁾، تشمل نظم الرقابة الداخلية للأمم المتحدة، فيما عدا إدارة المخاطر، ميادين متنوعة مثل الأنظمة والقواعد والمعايير الأخرى، ونظم اختيار الموظفين والخبراء الاستشاريين والمتعاقدين، والبيانات المتعلقة بالرقابة الداخلية، والاستعراض والتقييم الإداريين، والتقييم، وضمان الجودة، ورصد ممارسة سلطة صنع القرار المفوضة، والفصل بين الواجبات، ورصد الأداء، وتنسيق الرقابة، ومكافحة الغش والفساد، والسلوك والانضباط، وأمين المظالم، ونظم العدالة، فضلا عن أطر الإدارة والمساءلة، ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية ونظام المنسقين المقيمين. ولا يزال العمل على نطاق الرقابة الداخلية بحاجة إلى صقله بدقة، كما يتبين من القائمة الطويلة أعلاه التي تحيل بعض أجزائها إلى أجزاء أخرى منها.

180 - ويمكن أن تساعد الإدارة الناضجة للمخاطر في تحسين تصميم نظم الرقابة الداخلية، ولا سيما في ميدان عمليات حفظ السلام. ويمكن أن تساعد معرفة مواضع المخاطر الأشد خطورة في التركيز على وضع ضوابط الرقابة الداخلية الصحيحة لمعالجة تلك المخاطر والتخفيف من حدتها ولتجنب تركيز الرقابة الداخلية أكثر من اللازم على الأولويات الدنيا، وهو أمر يمكن أن ينجم عن اتباع نهج واحد مناسب للجميع. ويصنق هذا الأمر بوجه خاص على نظم الرقابة الداخلية، التي تهدف إلى التعامل مع الغش والفساد، والسلوك والانضباط، والمشتريات، وإدارة المخزونات، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وممارسة سلطة اتخاذ القرار المفوضة أو عمليات الفصل بين الواجبات.

181 - ويمكن تبسيط وتعزيز ربط إدارة مخاطر حفظ السلام بغيرها من نظم الرقابة الداخلية الرئيسية. وسيلزم إعارة اهتمام خاص في حالة العملية المتعلقة بـ "بيان الرقابة الداخلية"، بسبب أوجه التكرار وانعدام التنسيق على أرض الواقع. وفي بعثات حفظ السلام، تتولى جهات التنسيق رصد إصدار بيانات الرقابة الداخلية وأنشطة إدارة المخاطر المركزية، وقد يوجد اختلاف في ذلك المجال. وستستفيد العمليتان، اللتان ينظر إليهما أحيانا على أنهما عمليتان متنافستان، استفادة كبيرة من تحسين التنسيق بين المكاتب المسؤولة داخل إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، من أجل تبسيط وترشيد الطلبات المقدمة إلى البعثات وتجنب تحميل بيروقراطية لا لزوم لها على عاتق الأفرقة ذات الموارد المحدودة. وتلتزم الإدارة بتوفير التوجيه للكيانات من أجل تحسين تكامل هاتين العمليتين.

182 - ويمكن أيضا ربط الجداول الزمنية لبيان الرقابة الداخلية وعمليات الإدارة المركزية للمخاطر على نحو أفضل. ففي الوقت الحاضر، يُرسل في الربع الأول من كل سنة بيان ضمان الرقابة الداخلية الصادر عن رئيس البعثة، في حين يتقرر تحديث "سجل المخاطر" المتعلق بالإدارة المركزية للمخاطر على مستوى كل كيان دون وجود أي صلة منطقية. وبما أن أنشطة الرقابة الداخلية تشارك في الحد من المخاطر، ينبغي أن يجري مسح المخاطر وتحديد أولوياتها والتخفيف من حدتها في أعقاب إجراء تقييم الرقابة الداخلية، وينبغي أن يستند بالكامل إلى نتائج ذلك التقييم. وتلتزم إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال بضمان تحسين تنسيق بيانات الرقابة الداخلية وعمليات الإدارة المركزية للمخاطر وضمان تحسين ترابطها وتزامنها في المستقبل القريب.

(29) التقرير المرحلي الحادي عشر عن المساءلة: تعزيز المساءلة في الأمانة العامة للأمم المتحدة، تقرير الأمين العام، كانون الأول/ديسمبر 2021 (A/76/644).

183 - ويجب تعزيز جودة البيانات التي تصب في نظم الرقابة الداخلية التكميلية وتعزيز تبادلها. وسيستفيد مديرو المخاطر في ميدان حفظ السلام استفادة كبيرة من البيانات المجمعة في أطر الرقابة الداخلية الأخرى، بما في ذلك بيان الرقابة الداخلية، الذي يمكن السماح لهم بالاطلاع عليه. كما أن نظم المعلومات التي تستخدمها مختلف أطر المساءلة يمكن أن تكون ذات فائدة أكبر إذا ترابطت بشكل أفضل. فعلى سبيل المثال، قاعدة بيانات الرقابة الداخلية التشغيلية المتصلة ببيانات الرقابة الداخلية إذا استُخدمت أحياناً لرسم خرائط الرقابة الداخلية المفروضة في سجلات المخاطر الخاصة بالبعثات، فسيتمكن تحقيق أشياء أكثر بكثير.

(ب) تخطيط البرامج والميزانية

184 - يمكن للإدارة الناضجة للمخاطر في عمليات حفظ السلام أن تكون أداة حاسمة لتحسين التخطيط البرنامجي الاستراتيجي والميزانية، وتحسين تخصيص الموارد. وتوافر معرفة في المراحل الأولية بمواضع المخاطر الأشد خطورة وبالتدابير التي يلزم اتخاذها للتخفيف من حدتها يمكن أن يساعد رئيس البعثة على تحديد الأولويات بصورة مركزة وتبرير طلبات الميزانية عند مناقشة أهداف الولاية ومستوى الموارد اللازمة لتنفيذها السليم. ومع ذلك، بما أن إدارة المخاطر عملية مستمرة، فإنها نادراً ما تستخدم حتى الآن لهذا الغرض، وتفتقر المناقشات الحالية بشأن ولايات حفظ السلام وتخطيط البرامج والميزانية إلى الأفكار المتعمقة التي توفرها إدارة المخاطر. وارتكاز دورة تنقيح الإدارة المركزية للمخاطر على دورة الميزانية يمكن أن يساعد على تحسين ارتباط العمليتين ببعضهما بعضاً. وسيفعل ذلك أن يكفل تجاوباً أعلى في صياغة الاحتياجات المالية ودمج إدارة المخاطر في نهج حميد أكثر تكاملاً.

185 - ويمكن أيضاً إقامة جسور بين الميزنة القائمة على النتائج وإدارة المخاطر. وتُعد ميزانيات حفظ السلام بمراعاة الولايات الصادرة عن مجلس الأمن. وتمشياً مع الأحكام المتعلقة بالميزنة القائمة على النتائج⁽³⁰⁾، يُفترض أن تُراعى الجوانب التشغيلية واللوجستية والمالية في مرحلة تخطيط عمليات حفظ السلام عن طريق الربط بين الميزنة القائمة على النتائج وخطط تنفيذ ولايات عمليات حفظ السلام. ومع ذلك، فإن نتائج إدارة المخاطر، التي ينبغي أن تكون جزءاً لا يتجزأ من هذا العمل، لا تزال غير مستغلة بما فيه الكفاية إلى حد كبير.

(ج) النتائج والأداء

186 - رغم أن الأداء وإدارة المخاطر أمران متكاملان، نادراً ما يقترنان من الناحية العملية في عمليات حفظ السلام. ويعتبر تعزيز نتائج عمليات حفظ السلام وتعزيز أدائها أولوية رئيسية. وقد اعتبرت مبادرة العمل من أجل حفظ السلام التي أطلقت في آذار/مارس 2018 أن من الأهمية بمكان تحسين الكيفية التي تقيّم بها بعثات حفظ السلام أداءها وتثبت بها أثرها على أرض الواقع. ويمكن أن تكون إدارة المخاطر مفيدة في تحديد ومعالجة الأسباب الهيكلية أو العرضية المحتملة التي تؤثر على النتائج والأداء. ورغم ما لهذه الأنواع من المخاطر من أهمية بالغة في إنجاز الولاية، نادراً ما تولى لها أولوية في إطار الإدارة المركزية للمخاطر.

187 - ويمكن تعزيز ربط عملية الإدارة المركزية للمخاطر بالأدوات المخصصة للنتائج والأداء. وقد أُطلق النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء لأول مرة في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق

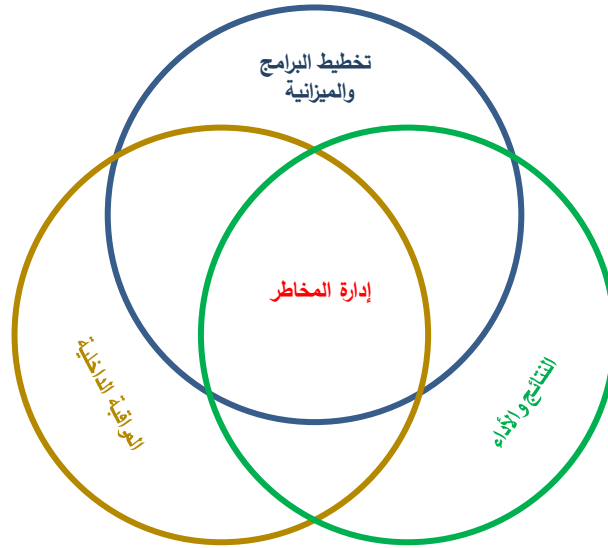
(30) انظر على وجه الخصوص قراري الجمعية العامة بشأن الميزنة القائمة على النتائج، كانون الثاني/يناير 2001 (231/55)، وبشأن الجوانب الإدارية والمتعلقة بالميزانية لتمويل عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، حزيران/يونيه 2007 (276/61).

الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى في عام 2018، ثم جرى نشره تدريجيا في جميع البعثات. ويهدف هذا النظام، الذي يربط تخطيط عمليات حفظ السلام وما يتصل به من بيانات ونتائج وإبلاغ بسياق البلد المعني، إلى تمكين قيادة عمليات حفظ السلام من اتخاذ قرارات مستنيرة قائمة على الأدلة لتعزيز تنفيذ الولاية. ومع ذلك، يبدو أنه حتى في البعثات الكبيرة مثل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، أو بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، غالبا ما تعمل الإدارة المركزية للمخاطر والنظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء بعقلية متفوقة، ويكون التكامل بينهما رهنا بحسن نوايا كل بعثة. وإدراكا من الجمعية العامة للتقدم الذي لا يزال بالإمكان إنجازه، طلبت في قرارها 274/76 إلى الأمانة العامة أن تقدم بحلول عام 2023 خطة للتنفيذ وتحليلا لتنفيذ النظام.

188 - ويمكن أن تؤدي إدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا أيضا إلى الإسهام في صياغة الالتزامات الشخصية لكبار المديرين في اتفاقاتهم مع الأمين العام. وتشكل الاتفاقات التي يوقعها الأمين العام وكبار المديرين، بمن فيهم الممثلون الخاصون للأمين العام، والتي تعتبر عنصرا أساسيا في نظام المساءلة باعتبارها وثيقة أداء لرؤساء الكيانات، فرصة لتحديد مساهماتهم الشخصية في تحقيق أهدافهم البرنامجية، وتوضيح رؤيتهم للكيفية التي سينفذون بها ولاياتهم، ووضع بارامترات سيقيّمون على أساسها فيما يتعلق باستخدامهم للموارد المالية والبشرية، ودمج ممارسات التنمية المستدامة وتنفيذ توصيات الهيئات الرقابية. ومع ذلك، فإن هذه العملية الرفيعة المستوى لم تستخدم حتى الآن إدارة المخاطر إلا بصورة يسيرة أو لم تستخدمها على الإطلاق.

189 - وإجمالا، فإن تراكم عمليات المساءلة المتوازية، بل والمتنافسة في بعض الأحيان، في ميدان حفظ السلام، يتطلب أن يعار له اهتمام خاص. فإضافة طبقة تلو الأخرى إلى النظام يرجّح أن تجعله أكثر تعقيدا وأن تحوّل الممارسات المفيدة إلى مجرد شكليات لتلميع الصورة، ويشمل ذلك المجالات الرئيسية مثل الرقابة الداخلية والتخطيط الاستراتيجي والأداء. وتقع متطلبات غير منسقة تنسيقا جيدا على عاتق الأفرقة التي كثيرا ما تكون مثقلة بالأعباء وغالبا ما تكون منقطعة الصلة بالقرارات الأساسية للبعثات. ويبدو أن ترشيد النظام وتبسيطه، فضلا عن تحسين تبادل البيانات، شرطان أساسيان لإدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا وتكاملا.

الشكل السابع من الفصل الثاني
إطار إدارة المخاطر والمساءلة



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات

2-6 إدارة المخاطر بصورة أكثر نضجا يمكن أن تساعد عمليات حفظ السلام على أن تصبح أكثر قدرة على الصمود وأكثر فعالية وكفاءة

190 - يمكن لإدارة المخاطر بصورة أكثر نضجا أن تسهم بشكل حاسم في تعزيز عمليات حفظ السلام بزيادة قدرتها على الصمود وزيادة فعاليتها وكفاءتها.

(أ) قدرة عمليات حفظ السلام على الصمود

191 - يعتبر تحسين قدرة عمليات حفظ السلام على الصمود أمرا بالغ الأهمية. وقد حددت الجمعية العامة، بقرارها 254/67 ألف، أن إدارة الأزمات، وإدارة الأمن، واستمرارية تصريف الأعمال، واستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والاستجابة في حالات الطوارئ الطبية، والاتصالات في حالات الأزمات وتقديم الدعم إلى الموظفين والناجين وأسره هي العناصر الأساسية لنظام إدارة قدرة المنظمة على مواجهة الطوارئ. ومنذ عام 2015، طلبت سياسة متعلقة بنظام إدارة قدرة المنظمة على مواجهة الطوارئ من كل بعثة حفظ سلام تعيين جهات تنسيق مخصصة وتطبيق نهج نظامي على إدارة الطوارئ⁽³¹⁾.

192 - ويمكن لإدارة المخاطر على نحو أكثر نضجا أن تساعد على تعزيز قدرة عمليات حفظ السلام على الصمود واتخاذ إجراءات قبل حدوث الأزمات. وقد طلبت الجمعية العامة، في قرارها 279/73 بء، إلى الأمانة العامة إدماج نظام إدارة قدرة المنظمة على مواجهة الطوارئ في مجمل إطار إدارة المخاطر في المنظمة. ومنذ تموز/يوليه 2020، يشمل سجل المخاطر في إطار الإدارة المركزية للمخاطر على نطاق

(31) التقدم المحرز في تنفيذ نظام إدارة قدرة المنظمة على مواجهة الطوارئ، تقرير الأمين العام، كانون الأول/ديسمبر 2018 (A/73/666).

الأمانة العامة استمرارية تصريف الأعمال، التي ضنفت منذ نيسان/أبريل 2021 على أنها من المخاطر العالية. وكان من الآثار الإيجابية لجائحة كوفيد-19 أن بعثت حفظ السلام ركزت بشكل أكبر على القضايا المتعلقة بالقدرة على الصمود، بما في ذلك في لوحات متابعة إدارة المخاطر الخاصة بها. غير أن نطاق هذا الوعي يظل محدودا ويركز أساسا على استمرارية تصريف الأعمال، في حين أن مجالات مثل قدرة الأصول الرئيسية على الصمود، بما في ذلك تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، نادرا ما يتم تغطيتها.

193 - وفي المراحل النهائية، عندما تحدث أزمة، يمكن أن يساعد اتباع النهج القائم على تقييم المخاطر أيضا على إعادة تهيئة ظروف موالية لمزيد من القدرة على الصمود في أسرع وقت ممكن. وكما ذكر أعلاه، تبين ذلك على سبيل المثال في إدارة جائحة كوفيد-19.

(ب) فعالية عمليات حفظ السلام

194 - يمكن أن تكون إدارة المخاطر أيضا أداة قوية لتعزيز الفعالية. وتكمن فعالية عمليات حفظ السلام في قدرتها على الوفاء بولايته والمساعدة في بناء حلول لإحلال السلام الدائم. وبطبيعة الحال، يمكن أن تؤثر المخاطر على نتائج البعثة من خلال التأثير مباشرة على أهداف الولاية، ولكن أيضا عن طريق صرف الانتباه عن هذه الأهداف بشكل غير مباشر، مما يؤدي إلى انخفاض الأداء وزيادة التكاليف وإهدار الوقت. فعلى سبيل المثال، إذا لم يتم تقييم خطر وقوع هجوم سيراني على عملية من عمليات حفظ السلام والتخفيف من حدته بشكل سليم، فمن السهل تخيل كيف يمكن أن يلحق وقوع ذلك الهجوم ضررا بالغا بفعالية البعثة.

195 - وفي المراحل الأولية، يمكن أن يساعد اتباع نهج قائم على تقييم المخاطر على بناء ولايات أقوى. ويمكن مثلا استخدام نظام ناضج لإدارة المخاطر لربط كل هدف من أهداف الولاية بموجز للمخاطر المحتملة المطروحة وبالتدابير اللازمة للتخفيف منها أو التغلب عليها. ويمكن أن يكون التحرك في هذا الاتجاه مفيدا، حتى وإن كان تحركا يشوبه النقص. وعلى سبيل المثال، فإن معرفة أن من المرجح أن يتضح كون عنصر اختياري من عناصر عملية حفظ السلام محفوفًا بالمخاطر أو مستلزما لتدابير تخفيف غير متناسبة يمكن أن تساعد في توجيه القرار ذي الصلة، لا سيما عند تجديد الولاية.

196 - وفي المراحل النهائية، يمكن أيضا أن ييسر توافر إدارة سليمة للمخاطر الإبلاغ عن فعالية البعثة. ويمكن لرئيس البعثة أن يربط بسهولة التقدم المحرز بمستوى الخطر المطروح، وأن يضيف طابعا موضوعيا أدق على النتائج التي تعزى إلى ذلك. وفي حالة وقوع حادث، يمكن أيضا تقييم مسؤولية رئيس البعثة بشكل أفضل من خلال النظر في ما إذا كانت المخاطر التي أقدم عليها تقع ضمن نطاق درجة تحمل المخاطر المحدد مسبقا.

(ج) كفاءة عمليات حفظ السلام

197 - أخيرا، يمكن أن تساعد إدارة المخاطر في تحسين كفاءة المنظمة. وعلى الرغم من أن التكلفة الإجمالية لعمليات حفظ السلام قد انخفضت انخفاضاً كبيراً في السنوات الأخيرة مع تقليص حجم البعثات، فإن هذه العمليات لا تزال تتعرض في كثير من الأحيان للانتقاد بسبب افتقارها إلى الكفاءة. ويلزم وضع هذه الانتقادات في منظورها الصحيح: فعلى سبيل المثال، قدّر تقرير صدر مؤخرا عن المؤسسة العليا لمراجعة الحسابات في الولايات المتحدة الأمريكية أنه لو قامت الولايات المتحدة فرضاً بعملية حفظ سلام مماثلة في جمهورية أفريقيا الوسطى فإن تكلفتها المقدرة ستبلغ أكثر من ضعف التكلفة الفعلية التي تتكبدها عملية حفظ

السلام القائمة فيها التابعة للأمم المتحدة⁽³²⁾. وتمكن الإدارة الناضجة للمخاطر من إيجاد سبل للوفاء بالولاية، التي تصبح بدورها أكثر فعالية من حيث التكلفة. وعلى سبيل المثال، سترتب على تخفيف مخاطر السرقة أو الهدر أو الإفراط في التخزين في البعثات أو نقص استخدام مخزونات النشر الاستراتيجي في مركز الخدمات العالمي آثار مباشرة على كفاءة عمليات حفظ السلام من الناحيتين الجزئية والعمامة.

198 - ومن وجهة نظر الكفاءة، ينبغي النظر إلى إدارة المخاطر على أنها استثمار. فالواقع هو أن عدم اتخاذ إجراءات كافية للتخفيف من المخاطر يمكن أن تكون تكلفتها باهظة عندما تقع المخاطر فعلاً. ويمكن تقييم هذه "التكلفة المتجنّبة" واستخدامها في المراحل الأولية لدى البت في الطلبات المتنافسة على موارد الميزانية، وذلك بغية تشجيع الإجراءات الوقائية وتأمين الموارد المخصصة لإدارة المخاطر.

سبل المضي قدماً

199 - بُذلت جهود كثيرة في المقر وفي الميدان لوضع إدارة أقوى للمخاطر في عمليات حفظ السلام ولمحاولة استحداث تلك الإدارة. ومع ذلك، لا تزال هذه العملية مستمرة، ولا تزال ثمة فوائد جمة من بلوغ مستوى أكثر نضجاً في إدارة المخاطر.

200 - ويقتضي بلوغ هذه الخطوة تحقيق ترابط أفضل مع العناصر الرئيسية الأخرى لنظام المساءلة في الأمم المتحدة، بما في ذلك الرقابة الداخلية، والتخطيط البرنامجي الاستراتيجي، والميزانية، والأداء والنتائج. وفي إطار الجهود اللازمة المبذولة لتعزيز الأداء في المنظمة والمساءلة في الأمانة العامة، تراكمت العمليات الإدارية وتزايدت المتطلبات في مجال التنسيق مع الهيئات الرقابية. ولم يُنظر بشكل كامل في أثر هذه المتطلبات على الموارد. وفي كثير من الأحيان، ظلت عمليات متوقعة تنتج مجموعات بيانات متميزة. ومع أن من المفترض، من حيث المبدأ، أن تيسر وتعزز الإدارة والرقابة الاستراتيجيتين، فإن الكثير من فوائدها من حيث الفعالية والكفاءة لم تتحقق بعد في حفظ السلام. فعدم كفاية التنسيق، بل وأوجه التكرار في بعض الأحيان، يمنعان إدارة المخاطر من أن تؤتي ثمارها المرجوة كاملة، على نحو ما اعترف به صراحة في سجل المخاطر على المستوى المؤسسي الخاص بالأمانة العامة.

201 - وسيطلب إحراز تقدم كبير في هذا الصدد بذل جهد لم يسبق له مثيل لترشيد وتبسيط عمليات المساءلة القائمة، ولتحسين تبادل البيانات وترابط نظم المعلومات. وبطبيعة الحال، يصيب الاعتلاج (الإنتروبيا) أي هيكل كان ويجب عليه أن يستعرض بانتظام تنظيمه وقواعده وإجراءاته. وقد يبدو أن القيام بذلك يأتي في الوقت المناسب تماماً، بعد مرور أكثر من 10 سنوات على وضع نظام المساءلة المتجدد في مجال حفظ السلام. وينبغي أن يشارك في عملية التبسيط هذه جميع أصحاب المصلحة، أي المقر ومراكز الخدمات والبعثات، فضلاً عن متخصصين في تكنولوجيا المعلومات.

202 - ويمكن أن تشمل سبل التكامل والتبسيط التي يتعين استكشافها ضمن استعراض شامل تحسين تكامل عملية إدارة المخاطر مع ما يلي: (أ) بيان الرقابة الداخلية المبسط؛ (ب) النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء؛ (ج) تخطيط البرامج والميزانية والإبلاغ عنهما؛ (د) اتفاقات الإدارة العليا؛ (هـ) أهداف التخطيط

(32) United States Government Accountability Office, GAO-18-243. ويبين التقرير أيضاً أن الولايات المتحدة لو قامت بعمليات حفظ سلام لمتعت هذه العمليات بقدرة عسكرية أكبر، لكن عمليات حفظ السلام التابعة للأمم المتحدة هي التي ستحظى بقبول دولي أكبر.

ومؤشرات الأداء الأساسية على نحو ما أبلغت به الهيئات التشريعية. وعندئذ فقط سيتسنى ممارسة إدارة المخاطر على نحو مستدام وهادف، مع فوائد تفوق التكاليف.

203 - وعندما يجري استعراض هذه العمليات ودمجها وتبسيطها، على النحو المبين أعلاه، ينبغي أيضا تحديد دور خطي الدفاع الأول والثاني في ذلك تحديدا واضحا، مع التمييز بين مهام الإدارة الاستراتيجية التي تضطلع بها في الغالب عمليات حفظ السلام ومهام الرقابة الاستراتيجية التي يضطلع بها في الغالب المقر.

204 - ويوصي المجلس بأن تجري الإدارة استعراضا شاملا لجميع متطلبات المساءلة الحالية المفروضة على عمليات حفظ السلام، بغية تبسيط وتخفيف العبء الواقع على عاتق المديرين ("إحداث صدمة تبسيط")، وأن تحسّن كذلك ربط إدارة المخاطر بالأطر الرئيسية المتعلقة بالرقابة الداخلية والبرمجة الاستراتيجية والميزنة والأداء، وتضمن تبادل البيانات وترابط نظم المعلومات.

205 - ومن المؤكد أن بعض عمليات التبسيط والترشيد وتحسين الربط بين متطلبات المساءلة هذه، بما في ذلك ما يتعلق منها بالرقابة الداخلية والأداء، سيتعين النظر فيها في سياق يكون أوسع نطاقا من عمليات حفظ السلام.

206 - وسيكون العائد على الاستثمار في تعزيز إدارة المخاطر ووضعها في صميم عمليات حفظ السلام عائدا ملموسا، من حيث القدرة على الصمود ومن حيث الكفاءة والفعالية على حد سواء، شريطة تعميم اتباع النهج القائمة على تقييم المخاطر بطريقة واقعية. وعلى وجه الخصوص، ثمة فائدة في الاستفادة من إدارة المخاطر في المراحل الأولية عند وضع الولايات وفي الاستفادة منها في المراحل النهائية في آليات الإبلاغ عن الأداء في المنظمة والمساءلة الإدارية، مع مراعاة الطابع السياسي الحساس الذي يتسم به حفظ السلام والذي قد لا يسمح دائما بالإبلاغ المنهجي الكمي الصريح عن عوامل الخطر أو عن درجات تحمل المخاطر.

207 - وقبلت الإدارة هذه التوصية.

دال - النتائج والتوصيات الرئيسية الأخرى

1 - متابعة التوصيات السابقة

208 - تشير حالة التوصيات الـ 41 السابقة إلى 19 توصية منفذة، و 21 توصية قيد التنفيذ، وتوصية واحدة تجاوزتها الأحداث.

209 - وطلبت الجمعية العامة إلى الأمين العام، في قراراتها 8/72 بء و 268/73 بء⁽³³⁾ و 249/74 بء و 242/75 بء و 235/76 بء، أن يكفل التنفيذ الكامل لتوصيات مجلس مراجعي الحسابات على وجه السرعة وفي الوقت المناسب.

210 - ومن بين التوصيات الـ 41 المفتوحة الواردة في التقارير السابقة التي أقرتها الجمعية العامة، نفذت الإدارة 19 توصية (46 في المائة)، ولا تزال 21 توصية (51 في المائة) قيد التنفيذ. ويعتبر المجلس أن هناك توصية واحدة تجاوزتها الأحداث. وانخفض معدل التنفيذ (46 في المائة) منذ السنة المالية 2021/2020 (60 في المائة)، مما يبين بشكل خاص أن بعض التوصيات تتطلب عدة سنوات لتنفيذها.

(33) إلى جانب التوصيات الواردة في الفقرات 144 و 149 و 151 و 266 و 273 و 280 و 385 و 387 من الوثيقة A/73/5 (Vol. II).

211 - ومن بين التوصيات الـ 10 التي صدرت في العام الماضي (A/76/5 (Vol. II)، نفذت توصيتان، وهناك سبع توصيات قيد التنفيذ، وتوصية واحدة تجاوزتها الأحداث.

212 - وفيما يتعلق بمدى قدم تلك التوصيات الـ 14 المتبقية، كانت 9 توصيات (64 في المائة) معلقة لمدة أكثر من ثلاث سنوات، وكانت توصية واحدة (7 في المائة) لا تزال مفتوحة لمدة ثلاث سنوات، وقُدِّمت 4 توصيات (28 في المائة) قبل سنتين. وترد في المرفق الثاني متابعة مفصلة للتوصيات خلال السنوات الست السابقة.

2 - الميزانية والشؤون المالية

1-2 عملية الموافقة على القروض المقدمة عن طريق الاقتراض الداخلي

213 - آلية تجميع النقدية هي عملية اعتمدت حديثاً لمعالجة النقص في السيولة في بعثات حفظ السلام. ويلزم إضفاء الطابع الرسمي عليها بشكل أفضل نظراً للمخاطر المالية الكبيرة التي تكتنف الأوضاع النقدية للبعثات.

214 - وقد أذنت الجمعية العامة، في الفقرة 5 من قرارها 307/73، بإنشاء آلية لتجميع النقدية بين عمليات حفظ السلام العاملة من أجل منع أزمة السيولة في فرادى عمليات حفظ السلام. وتتيح هذه الآلية المالية للبعثات التي تواجه مشاكل في السيولة الحصول على قروض من عمليات حفظ سلام عاملة أخرى لديها فائض نقدي. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن للجهة المقترضة مواصلة الاستفادة من قروض إضافية دون الحاجة إلى سداد أصل الدين المقترض في السنوات السابقة.

215 - وليس لهذه الآلية أي تأثير على البيانات المالية الأول والثاني والثالث والرابع والخامس لأن تلك القروض تحذف في إطار عملية العرض الموحدة. غير أن هذه القروض يفصح عنها في الملاحظة 23، المتعلقة بالأدوات المالية وصندوق النقدية المشترك، من البيانات المالية للفترة 2022/2021، وكذلك في المرفق الأول.

216 - وزادت القروض المقدمة عن طريق الاقتراض الداخلي بين بعثات حفظ السلام مقارنة بالفترة السابقة. ومثلت هذه القروض 192,5 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022، بزيادة قدرها 133 في المائة مقارنةً بإجمالي مبلغ قرض قدره 82,5 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2021. وخلال السنة المالية 2022/2021، تراوحت القروض الفردية المأذون بها من 5 ملايين دولار إلى 40 مليون دولار.

217 - والمراقب المالي مسؤول عن الإذن بالاقتراض الداخلي بعد أن يرسل قسم التحليلات المالية والإبلاغ التابع لإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساند الامتثال طلباً رسمياً للحصول على قرض. ويقوم القسم برصد الوضع النقدي اليومي لكل بعثة، ويحال الطلب إما برسالة إلكترونية أو في مذكرة توجه إلى المراقب المالي أو إلى نائبه.

218 - وقد كشف استعراض لوثائق الموافقة أن المعلومات الواردة في تلك الرسائل الإلكترونية أو المذكرات متفاوتة بشكل كبير. ففي بعض الأحيان، تكون المعلومات المفصح عنها شحيحة، فلا يشار إلا إلى مبلغ القرض المقترح والرصيد النقدي للجهة المقترضة. وكان هذا هو الحال بشكل خاص بالنسبة لطلبات القروض التي قدمتها بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية في السنة 2022/2021. وقد أفادت الإدارة بأن هاتين البعثتين تقدمان طلبات متكررة، ولديهما

عمليات مستقرة نسبياً، ومن ثم فإن الإدارة العليا تعرف جيداً حالتها. غير أنه في حالات أخرى، لُحِصَت المعلومات في مذكرة محددة تتضمن بيانات أكثر شمولاً، بما في ذلك الأرصدة النقدية، والمدفوعات النقدية المتوقعة، ومتطلبات القرض النقدي، ومبالغ القروض غير المسددة، ومقتطفات الأرصدة النقدية في نظام أوموجا من الجهتين المقترضة والمقرضة على حد سواء.

219 - وفي سياق عرض الإدارة لآلية الاقتراض الداخلي الجديدة في عام 2019، سبق أن أشارت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى أنه لا يزال هناك افتقار إلى الوضوح فيما يتعلق بطرائق عمل هذه الآلية، بما في ذلك تحديد معايير اختيار بعثات مقرضة أو مقترضة محددة وما إذا كان بوسع نفس البعثة أن تقترض في نفس الوقت من أكثر من بعثة عاملة واحدة على أساس تناسبي⁽³⁴⁾. ومن أجل ضمان وجود رقابة سليمة وضوابط فعالة على آلية بالغة الأهمية، على النحو الذي طلبته الجمعية العامة، من الضروري تحديد عملية الموافقة على القروض تحديداً واضحاً.

220 - وعلاوة على ذلك، يبدو أن رؤساء البعثات المقرضة والمقترضة غير مشمولين، على الأقل لأغراض العلم، في سلسلة اتخاذ القرار.

221 - ويرى المجلس أن إجراء الاقتراض الداخلي ليس رسمياً بما فيه الكفاية ولا يقدم دائماً تفسيراً كافياً أو بيانات مالية كافية يُستند إليها في قرار الموافقة، لا سيما بالنظر إلى ما على المحك من مبالغ كبيرة.

222 - ويوصي المجلس بأن تصدر الإدارة إجراءات تشغيل موحدة متعلقة بالاقتراض الداخلي بدءاً من تحديد العجز في النقدية وانتهاء بحركة القرض في نظام أوموجا. ويجب أن تتضمن إجراءات التشغيل الموحدة المذكورة أيضاً نموذج مذكرة يتضمن جميع المعلومات ذات الصلة اللازمة للموافقة. وأخيراً، ينبغي أن تنص إجراءات التشغيل الموحدة على وجوب إبلاغ رؤساء البعثات المعنية.

223 - وقبلت الإدارة التوصية بتعزيز توثيق العملية، وهي تتوقع الانتهاء قريباً من إجراء التعديل اللازم. وأشارت إلى أن الفريق التابع لقسم التحليلات المالية والإبلاغ يستعرض بدقة متطلبات القرض المقترح ويجري تحليلاً مالياً لكل من البعثتين المقرضة والمقترضة، قبل تقديم طلب الحصول على القرض إلى المراقب المالي للموافقة عليه. وأوضحت كذلك أن عملية التوثيق جارية وفقاً لقرار الجمعية العامة 272/76 واتفقت أيضاً على أن تدرج، في إطار العملية، إخطارات توجّه إلى رؤساء البعثات بشأن إصدار القروض وتسديدها، ولكنها أشارت إلى أن السلطة المفوضة في ما يتعلق بإدارة السيولة والموافقة على القروض تبقى في المقر اعترافاً بأهمية تمكين رؤساء البعثات من أداء مهامهم دون عوائق في بيئة البعثات الشديدة الاحتقان أصلاً.

2-2 صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف

224 - وفقاً للقاعدة 105-11 من النظام المالي والقواعد المالية، يمكن لكيانات الأمم المتحدة أن تقدم خدمات إلى كيانات أخرى على أساس استرداد التكاليف. وفي هذا الصدد، تقدّم بعثات حفظ السلام السلع والخدمات على أساس استرداد التكاليف إلى وكالات الأمم المتحدة الأخرى، أو الكيانات غير التابعة للأمم

(34) انظر A/73/891، الفقرة 30.

المتحدة، مثل المنظمات غير الحكومية، ما دام ذلك مؤاتيا لإنجاز ولاياتها. ولدى الاستعراض، لاحظ المجلس أوجه القصور المذكورة أدناه.

تراكم فائض كبير مع مرور الوقت

225 - وفقا للسياسة والمبادئ التوجيهية المتعلقة باسترداد التكاليف، ينبغي للكيان الذي يقدم الخدمة أن يسترد بالكامل جميع التكاليف المرتبطة بتقديم تلك الخدمة على نحو ملائم. والهدف هو عدم تحقيق ربح أو تكبد خسارة. ويقوم مقدمو الخدمات باسترداد التكاليف بنسبة مئوية معينة من رسوم الإدارة.

226 - وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، بلغ في بيان المركز المالي إجمالي الأصول المتعلقة باسترداد التكاليف ما قدره 140,6 مليون دولار (بما في ذلك 102,5 مليون دولار في شكل مبالغ نقدية أو استثمارات) وبلغت الخصوم 25,7 مليون دولار. وبذلك، يبلغ الفائض المتراكم بمرور الوقت 115,0 مليون دولار.

227 - وعلاوة على ذلك، وفقا للجدول والأرقام الواردة في المرفق الأول للبيانات المالية (بيان الأداء المالي)، بلغ إجمالي الإيرادات المتأتية من استرداد التكاليف 140,5 مليون دولار، بينما بلغ إجمالي مصروفات التشغيل 108,0 ملايين دولار في السنة المالية 2022/2021 وبالتالي، فإن الفائض السنوي يبلغ 32,5 مليون دولار.

228 - والغرض من الاحتفاظ بهذا المستوى المرتفع من الفائض المتراكم (115,0 مليون دولار) يتعين إيضاحه بمزيد من التفصيل. فبما أن المداخل تتجاوز مصروفات التشغيل، فإن الحاجة إلى رأس المال المتداول لتغطية أكثر من سنة واحدة من مصروفات التشغيل هو موضع شك، ومعظم الفائض المتراكم يمكن اعتباره خاملا. والتحكم بمستوى هذا الفائض هو مسألة إدارية مهمة. وعلاوة على ذلك، يلزم توضيح مسألة توليد فائض سنوي إذا كان الهدف هو عدم تحقيق أرباح.

229 - وتوضح الإدارة أن السياسة العامة والمبادئ التوجيهية المتعلقة باسترداد التكاليف تنص على ما يلي:

(أ) ينبغي ألا يتجاوز الرصيد الإجمالي للصندوق متطلبات تغطية سنة واحدة من مصروفات التشغيل؛

(ب) ينبغي ألا يزيد الفرق بين الإيرادات والنفقات سنويا عن نسبة 10 في المائة من التكاليف المتكبدة، بالزيادة أو النقصان؛

(ج) لا يُسمح بالاسترداد الزائد إلا بالقدر الذي لا يتجاوز فيه رصيد صندوق مقدم الخدمة متطلبات تغطية سنة واحدة من تكاليف التشغيل.

230 - وتضيف الإدارة أن صناديق استرداد التكاليف تستخدم رصيد الصندوق كرأس مال متداول للعمليات. ولا يمكن لصناديق استرداد التكاليف أن تقترض من صناديق أخرى ويجب أن تحتفظ بسيولة كافية لإدارة العمليات، فضلا عن توفير احتياطي للخصوم المتصلة بملك الموظفين. والرصيد الحر المذكور ليس أكبر بكثير من النفقات على مدى السنوات الثلاث الماضية.

231 - ويساور المجلس القلق لأن الإدارة لا تتوي تخفيض الرصيد الحر البالغ 115 مليون دولار، ويلاحظ أن الإدارة قد استهانت بالسياسة العامة والمبادئ التوجيهية من الناحيتين التاليتين:

(أ) حتى 30 حزيران/يونيه 2022، تجاوز رصيد الصندوق مصروفات التشغيل السنوية بمبلغ قدره 7 ملايين دولار⁽³⁵⁾؛

(ب) تجاوز رصيد نهاية السنة من إيرادات الدخل المصروفات بنسبة 30 في المائة في السنة المالية 2022/2021.

232 - ويلاحظ المجلس أيضا أن طبيعة مسألة استرداد التكاليف مشابهة إلى حد كبير للمجلد الأول الذي صدرت فيه بالفعل توصيات بشأن هذه المسألة.

عدم القيام مسبقا بإعداد الفواتير المتعلقة باسترداد التكاليف عن الخدمات التي سيتم تقديمها

233 - وفقا للسياسة والمبادئ التوجيهية المتعلقة باسترداد التكاليف، يجب على مقدمي الخدمات ضمان القيام في الوقت المناسب بإعداد الفواتير المتعلقة باسترداد تكاليفهم ليتسنى تلبية متطلباتهم النقدية، وينبغي أن يعدوا مسبقا الفواتير للعملاء الداخليين والخارجيين عن الخدمات التي سيتم تقديمها.

234 - ولاحظ المجلس في ست بعثات (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان) أنه لم يتم إعداد الفواتير عن الخدمات مسبقا. فعلى سبيل المثال، لم تعد بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى الفواتير مسبقا للعملاء عن الخدمات التي ستقدم في السنة المالية قيد الاستعراض. والحسابات المستحقة القبض البالغة 3 882 968 دولارا في السنة المالية 2022/2021 هي مؤشر آخر على ذلك. وقد واصل مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال تقديم خدمات إدارة الحيز والرعاية الطبية وغيرها من الخدمات على أساس رد التكاليف لشركة كان لديها رصيد مستحق الدفع غير مسدد قدره 70 911 دولارا متراكمة لأكثر من سنتين حتى 30 حزيران/يونيه 2021، ثم زاد إلى 412 372 دولارا بحلول 30 حزيران/يونيه 2022؛ وبلغ إجمالي الحسابات المستحقة القبض المتعلقة باسترداد التكاليف في مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال 3 444 670 دولارا في نهاية السنة المالية 2022/2021.

235 - وأوضحت الإدارة أن عوامل من بينها ضعف الهياكل الأساسية للجهات المتلقية للخدمات، وعدم وجود بنود بشأن عمليات الدفع المسبق والتحصيل أدت إلى عدم إعداد الفواتير مسبقا. وأوضح مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال كذلك أنه تابع بنشاط المبالغ المستحقة القبض غير المسددة، ولكنه لم يحصل التكاليف وقام بتعليقها من أجل تعويض أرصدة الحسابات المستحقة القبض غير المسددة في ضوء الفواتير الحالية في حساب الشركة المعنية، ولم يعلق الخدمات.

236 - ويود المجلس أيضا أن يشير إلى أن الفائض المتراكم المذكور أعلاه مرتفع على الرغم من المدفوعات المتأخرة.

(35) الفائض المتراكم البالغ 115,0 مليون دولار، مخصصا منه مجموع مصروفات التشغيل البالغة 108,0 دولارات.

3-2 آليتا التمويل المتعلقةين بعمليات عملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة المقيدة في البيانات المالية

237 - ظلت خصوم قدرها 59,1 مليون دولار تتعلق ببعتين هما قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة وعملية الأمم المتحدة في الكونغو، يعود تاريخها إلى الستينيات، مقيدة في المجلد الثاني كخصوم مرحّلة لأكثر من 50 عاما. ويلزم الحصول على الإفصاحات السابقة في الملاحظات على البيانات المالية من أجل زيادة توضيح هذه الحالة.

238 - وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، كان هناك 47,4 مليون دولار من المبالغ المقترضة و 11,7 مليون دولار من الخصوم الأخرى مقيدة في المجلد الثاني في ما يتعلق بالبعتين المنتهيتين التاليتين: قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة (من عام 1956 إلى عام 1967)؛ وعملية الأمم المتحدة في الكونغو (من عام 1960 إلى عام 1964). ويرتبط الحسابان باليتمى التمويل اللتين أصدرتهما الأمانة العامة في الستينات بهدف الحؤول دون النقص النقدي في هاتين العمليتين من عمليات حفظ السلام.

239 - وكانت آلية التمويل الأولى عبارة عن صندوق سندات تصدره الأمانة العامة، باستخدام إطار سندات الأمم المتحدة الذي وافقت عليه الجمعية العامة في دورتها السادسة عشرة في القرار 1739 (د-16) الذي اتخذ في الجلسة العامة 1086 المعقودة في 20 كانون الأول/ديسمبر 1961. وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، كان هناك في صندوق سندات قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة مبلغ قدره 37,3 مليون دولار مقيد ضمن الخصوم الواردة في المجلد الثاني وفي صندوق سندات عملية الأمم المتحدة في الكونغو مبلغ قدره 10,1 ملايين دولار.

240 - وبالإضافة إلى ذلك، استقادت قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة أيضا من آلية تمويل ثانية، وهي حساب خاص للأنصبة المقررة أقرته الجمعية العامة في دورتها العشرين في قرار اتخذ في جلستها العامة 1407 المعقودة في 20 كانون الأول/ديسمبر 1965. وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، كان هذا الحساب الخاص بقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة لا يزال يمثل 10,4 ملايين دولار ضمن الخصوم الواردة في المجلد الثاني.

241 - وأخيرا، تتألف الخصوم الواردة في المجلد الثاني أيضا من تحويلات من صندوق معادلة الضرائب إلى كل من عملية الأمم المتحدة في الكونغو (0,9 مليون دولار) وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة (0,5 مليون دولار)، وهي تمثل المبالغ المقيدة لحساب الدول الأعضاء في ما يتعلق بالإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين التي لا يلزم أن تستوفي تكاليف رد ضريبة الدخل (الحصة غير المتصلة بالولايات المتحدة الأمريكية). وأشارت الإدارة إلى أن التحويل من صندوق معادلة الضرائب إلى عملية الأمم المتحدة في الكونغو تم في عام 1969.

242 - وتسجل المبالغ المالية ذات الصلة في قسم الأصول من المجلد الأول.

243 - وخلال استعراض للتكاليف المؤجلة حتى 30 حزيران/يونيه 2022 في الأصول الأخرى من المجلد الثاني، يبدو أن مبلغ 2,8 مليون دولار الذي قيد في 31 تشرين الأول/أكتوبر 2015 في نظام أوموجا كان مرتبطا بكل من صندوق قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة وعملية الأمم المتحدة في الكونغو، وهو يمثل، وفقا للمعلومات التي تم الحصول عليها من الإدارة، فائضا في النفقات المأذون بها على الأنصبة المقررة

والمساهمات المطبقة المرحلة منذ تاريخ خفض التدرجي لقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة وعملية الأمم المتحدة في الكونغو.

244 - وقد انتهت عمليات كل من عملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة منذ أكثر من 50 عاما. وقُدِّد المبلغ الإجمالي البالغ 59,1 مليون دولار من الخصوم المتعلقة بعملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة في المجلد الثاني كمبلغ مرحّل، على الأقل خلال العقد الماضي. وظلت الخصوم المقيدة في المجلد الثاني في ما يتعلق بصندوق سندات قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة وعملية الأمم المتحدة في الكونغو بنودا مفتوحة في نظام أوموجا منذ عامي 2015 و 2016. وبشكل أكثر تحديدا، فيما يتعلق بالمبالغ المقترضة، قُدِّد مبلغ 47,4 مليون دولار في نظام أوموجا في 31 تشرين الأول/أكتوبر 2015، كرصيد مرحّل من النظام الذي كان قائما قبل نظام أوموجا، وهو نظام المعلومات الإدارية المتكامل.

245 - وقامت الإدارة بتحديث الملاحظة 27 على البيانات المالية وقدمت معلومات إضافية عن الخصوم البالغة 47,4 مليون دولار، ولكن لا يزال يتعين التطرق إلى مبلغ 11,7 مليون دولار في الملاحظات على البيانات المالية. وعلاوة على ذلك، يلزم تقديم وثائق داعمة إضافية بشأن جميع التغييرات التي طرأت على المبالغ خلال الفترة.

246 - ويوصي المجلس بأن تقدم الإدارة إفصاحا إضافيا في الملاحظات على البيانات المالية للمجلد الثاني لبيان الأسباب التي تكمن وراء مواصلة الإبلاغ عن الأرصدة التاريخية لعملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة بعد أكثر من 50 عاما من انتهائهما.

247 - وقبلت الإدارة التوصية وأشارت إلى أن المبالغ التي لا تزال مقيدة في البيانات المالية للمجلد الثاني حتى 30 حزيران/يونيه 2022 هي نتيجة لاشتراكات الدول الأعضاء غير المسددة. وأدى ذلك في المحصلة إلى قروض غير مسددة لصندوق السندات والحساب الخاص ورصد اعتماد كامل للديون المشكوك في إمكانية تحصيلها في ضوء المبالغ المستحقة القبض من الدول الأعضاء في ما يتعلق بعملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة. ومع ذلك، تفيد الإدارة أيضا بأنه لا يمكن سداد الخصوم لأن الصندوقين المتعلقين بعملية الأمم المتحدة في الكونغو وقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة ليس فيهما أرصدة نقدية كافية. وعلاوة على ذلك، فإن أي شطب يتصل بآليات التمويل هذه سيتطلب موافقة الدول الأعضاء.

4-2 الإفصاحات التي تدعم المقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية الناشئة عن تنفيذ الميزانية في البيانات المالية

248 - ظهرت مجالات التحسين في مدى وضوح المعلومات الداعمة التي قدمت إلى مستخدمي البيانات المالية لتمكينهم من تحديد ما إذا كان قد تم الحصول على الموارد واستخدامها وفقا للقرارات المتعلقة بالميزانية.

249 - والتسوية بين الميزانية والبيانات المالية هو الغرض من البيان الخامس من البيانات المالية، الذي تدعمه الملاحظتان 6 و 7. ووفقا للمعيار 24 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: عرض المعلومات المتعلقة بالميزانية في البيانات المالية، يجب أن يعرض البيان الخامس المبالغ المدرجة في

الميزانية، والمبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة، وكذلك إيضاحات للفروق الجوهرية بين الميزانية والمبالغ الفعلية عن طريق الملاحظات المتعلقة بالإفصاحات.

250 - ولم يكشف الاستعراض عن اختلافات في الأرقام أثناء مراجعة الحسابات.

251 - ومع ذلك، يلزم تعزيز الإيضاحات المتعلقة بنقل الإيرادات والمصروفات من أساس الاستحقاق على أساس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام إلى أساس نقدي في الميزانية على النحو المبين بالتفصيل في الملاحظة 7. وفي حين تشدد المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على تقديم إيضاحات "للفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي" و "فروق التوقيت"، فإن الجدول المتعلق بالنقل الوارد في الملاحظة 7، والسرد الوارد فيه، شمل أيضا "الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض"، التي كان يلزم أن يكون تعريفها أكثر تفصيلا، من أجل مساعدة المستخدم على ربط الأرقام المعروضة في البيانين الأول والثاني بالأرقام الواردة في البيان الخامس.

252 - فعلى سبيل المثال، احتُسبت التبرعات بمبلغ قدره 338,3 مليون دولار في الإيرادات الواردة في البيان الثاني، وانخفضت إلى 25,2 مليون دولار في البيان الخامس، وإلى 24,7 مليون دولار في الملاحظة 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: "الإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية والإيرادات الأخرى". ومن الأمثلة الأخرى الأرقام المتصلة بالتكاليف التناسبية، حيث لم يكن هناك تفسير مباشر للمعاملة التي انتهجت في ما يتعلق بالمبالغ بين ميزانيات البعثات وحسابات أنشطة الدعم في البيان الخامس.

253 - وفي جميع الحالات، قُدمت إيضاحات مناسبة أثناء مراجعة الحسابات وأدرجت في البيانات المالية إفصاحات إضافية ضمن الملاحظات، وقد قوبل ذلك بالترحيب. والواقع أن المجلس يعتبر أن قدرة الدول الأعضاء على الاعتماد على البيان الخامس، من أجل قياس مدى امتثال البيانات المالية للميزانيات المعتمدة، تتطلب إفصاحات مناسبة في الملاحظات التي تدعم وصف عملية التوفيق بين الميزانية والمبالغ الفعلية.

5-2 تقييم الوقود في البيانات المالية

254 - سمحت التعليمات التكميلية الحالية المتعلقة بعمليات تقييم المخزون بحالات عدم اتساق في تطبيق بعثات حفظ السلام للمعيار 12 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: المخزون.

255 - ويسجل الوقود اللازم لعمليات حفظ السلام كاحتياطي استراتيجي في البيانات المالية. وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، بلغت تلك المخزونات 32,7 مليون دولار، بانخفاض قدره 19 في المائة خلال الفترة (8,0 ملايين دولار). وهي تشمل كلا من الاحتياطي الاستراتيجي للبعثات والاحتياطيات المحلية للبعثات التي يتم شراؤها من البائعين الذين أبرمت الإدارة معهم "عقود إنجاز كلي". وفي معظم الحالات، يكون المتعاقدون المشاركون مسؤولين عن التخزين وعن تجديد المخزون وفقا لجدول تسليم محددة لمختلف البعثات والمواقع. ويعني هذا التنظيم أن هناك أسعارا ومتوسط تكاليف ذات صلة محددة لمختلف المواقع.

256 - وبالإضافة إلى ذلك، بما أن الوقود يتم تتبعه في النظام الإلكتروني لإدارة الوقود، لا يتيح نظام أموجا متوسطا متحركا للسعر. ولذلك، تقوم البعثات بحساب متوسط السعر المرجح الدوري في نهاية السنة المالية وفقا للتعليمات المتعلقة بالمخزون ذات الصلة بمنهجية التقييم (انظر الملحق باء من التعليمات المتعلقة بالإفقال).

257 - وهكذا، تصدر شعبة الشؤون المالية للعمليات الميدانية في نهاية السنة المالية، لأغراض إعداد البيانات المالية وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تعليمات محددة بشأن المخزونات في التعليمات التكميلية المتعلقة بالامتلاكات والمنشآت والمعدات والمخزون (المجلد الثاني). وتعرف هذه التعليمات طريقة التقييم وتحدد على وجه الخصوص الإجراءات المطلوبة مثل حساب متوسط السعر المرجح الدوري المقابل لتعريف "التكلفة" وفقا للمعيار 12 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

258 - وقد أدخلت التعليمات المذكورة أعلاه متطلبات جديدة للسنة المالية 2022/2021 في الحالات التي لا تكون قد أجرت فيها البعثات مؤخرا عمليات شراء للوقود. فيتعين على البعثات أن تعيد تقييم متوسط السعر المرجح الدوري بتكلفة استبدال حالية، استنادا إلى استعراض لأسعار السوق. وفي هذا الصدد، طُلب إلى بعثتين، هما قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، إعادة تقييم احتياطاتهما من الوقود بسعر السوق نظرا لعدم إعادة التزود بالوقود خلال الفترة المشمولة بالمراجعة. وقد أدت تلك المعاملة إلى ارتفاع بنسبة 45,7 في المائة (190 706 دولارا) بالنسبة لقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان وانخفاض بنسبة 2,5 في المائة (521 412 دولارا) بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان مقارنة بعملية الإقفال السابقة. وأوضحت الإدارة أن هذه المعاملة تطبق عندما لا يكون هناك، في تاريخ الإغلاق، قياس موثوق به معتمد من جانب البعثة فيما يتعلق بمتوسط السعر المرجح الدوري لكل فئة من فئات الوقود ولكل فئة من فئات الاحتياطات ولكل موقع.

259 - ويعترف المجلس بهذه المعاملة البديلة في حالة عدم توافر قياس موثوق به. غير أن هذا الوضع يبرز، في هاتين البعثتين من بعثات حفظ السلام، قصورا في تطبيق عملية تقييم الوقود اللازمة لتسجيل المخزونات في البيانات المالية.

260 - ويرى المجلس أن تعليمات الإقفال المتصلة بالاحتياطات الاستراتيجية من الوقود غير دقيقة بما فيه الكفاية. فالمعيار 12 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، الذي يتضمن توجيهات بشأن قياس المخزونات، ينص على وجوب قياس المخزونات بسعر التكلفة أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل، عند الاحتفاظ بها للتوزيع دون مقابل أو بمقابل رمزي. ومن ثم، وامتثالا لذلك المعيار، ينبغي أن تجري البعثات الميدانية بانتظام مقارنة بين منهجية متوسط السعر المرجح الدوري وتكلفة الاستبدال الحالية ليتسنى تطبيق تقييم المخزونات ذي الصلة لأغراض البيانات المالية.

261 - وبالإضافة إلى الامتثال للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يوجه المجلس أيضا انتباه الإدارة إلى أن ممارسات تقييم المخزونات قد يكون لها أثر محتمل على الفوائض والأصول، وإن كان هذا الأثر لا يبدو جوهريا في الحالة الراهنة.

262 - ويوصي المجلس بأن تنقح الإدارة التعليمات التكميلية المتعلقة بالمخزون لكفالة امتثالها الكامل للمعيار 12 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، ولا سيما فيما يتعلق بمنهجية التقييم، وكفالة أن تنفذ في جميع البعثات.

263 - وقد قبلت الإدارة هذه التوصية وستواصل تعزيز عملية تطبيق المنهجية المتصلة بتقييم متوسط السعر المرجح الدوري. ووافقت الإدارة من حيث المبدأ على التوصية الداعية إلى قياس احتياطات الوقود عند متوسط السعر المرجح الدوري أو تكلفة الاستبدال الحالية، أيهما أقل. ومع ذلك، رأت الإدارة أن المعاملة المتمثلة في استعراض أسعار الوقود في السوق في جميع الكيانات من أجل ضمان معاملة متناسقة على

نطاق المجلد لن تعود بفائدة تذكر أو لن تحقق أي فائدة للكيانات التي لديها متوسط أسعار مرجحة تستند إلى عمليات منتظمة لتجديد الوقود.

264 - غير أن المجلس لم يجد أي دليل على إجراء هذا التقييم للتكاليف والفوائد.

6-2 الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

265 - يمكن تعزيز عملية تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين عن طريق استحداث وثيقة سياسة عامة تتجاوز التبادلات الحالية بين الخبير الاكتواري والإدارة، لضمان إمكانية تتبع هذه العملية المعقدة المتعددة المراحل. وعلاوة على ذلك، حُدِّد مجالاً للتحسين في الإفصاحات الواردة في الملاحظات على البيانات المالية بالإشارة إلى المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين.

266 - وبلغت الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين الواردة في المجلد الثاني 1 544,3 مليون دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022، بعد أن انخفضت بمقدار 550,1 مليون دولار مقارنة بالعام السابق (2 094,4 مليون دولار)⁽³⁶⁾. وبلغت الخصوم المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين⁽³⁷⁾ 30,9 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022، بعد أن زادت بمقدار 6,4 ملايين دولار (24,6 مليون دولار في السنة المالية 2020/2021).

267 - وعلى النحو الموصى به في المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، تقوم شركة احترافية مستقلة بتقدير تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين، وذلك بموجب عقد يشمل أيضاً كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة.

تحسين الوثائق الداعمة لعملية تقييم استحقاقات الموظفين

(أ) عدم إضفاء الطابع الرسمي بما فيه الكفاية على عملية تقييم استحقاقات الموظفين

268 - يلاحظ المجلس أنه ليس هناك وثيقة سياسة عامة بشأن عملية التقييم الاكتواري. فوثيقة السياسة العامة هذه من شأنها جمع المعلومات الضرورية المتصلة بالعملية، من قبيل ما يلي: (أ) الخطوات الرئيسية لعملية التقييم التي يجريها أصحاب المصلحة الداخليون والخارجيون؛ و (ب) تعريف الافتراضات الاكتوارية؛ و (ج) الفرق بين الافتراضات الاقتصادية والديمقراطية الرئيسية وغير الرئيسية؛ و (د) المبدأ الذي يستند إليه تواتر التحديثات المدخلة على الافتراضات؛ و (هـ) نطاق حساسية تحليل الافتراضات الاكتوارية الذي يتعين إجراؤه؛ و (و) الضوابط الرئيسية ذات الصلة المفروضة على البيانات المستخدمة في التقييم الاكتواري في تاريخ القياس (من قبيل الضوابط التي تطبق على بيانات التعداد، والمطالبات والمدفوعات الطبية، والتكاليف الطبية).

269 - وعلى الرغم من عدم إضفاء طابع رسمي على سياسة عامة عالمية، فقد أكدت الإدارة أن لديها عملية رسمية قائمة تُستخدم للتقييم الاكتواري. فعلى سبيل المثال، هناك جدول معتمد مفصل يسرد كل خطوة من عملية التقييم قبل بدء كل تقييم اكتواري. وأشارت الإدارة أيضاً إلى أن جميع الافتراضات الاكتوارية مبنية في خطاب رسمي بشأن الافتراضات يحدّ بالتشاور مع الخبير الاكتواري.

(36) خصوم لأكثر من سنة.

(37) خصوم لأقل من سنة.

270 - ويرى المجلس أن هذه الوثائق القائمة، التي تتصل بالتبادل الرسمي المعتاد بين الإدارة والخبير الاكتواري، غير كافية لضمان إمكانية تتبع عملية التقييم برمتها والضوابط الرئيسية ذات الصلة.

271 - وبالإضافة إلى ذلك، تستخدم الإدارة قائمة مرجعية وقائمة بالضوابط المتعلقة ببيانات تعداد الموظفين يتعين تطبيقها إما من جانب الإدارة نفسها أو الخبير الاكتواري بمجرد تحديد أساس بيانات التعداد. ومع ذلك، يرى المجلس أن هذه الضوابط ينبغي أن تدرج في وثيقة رسمية عامة تحدد تنظيم العملية على النحو المذكور أعلاه.

272 - وعلاوة على ذلك، بما أن التقييم الاكتواري للخصوم المتعلقة بالموظفين الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة يجري كل سنة فردية العدد، فإن الإدارة تطبق منهجية الترحيل. وتُرحّل بيانات التعداد المستخدمة في التقييم فيما يتعلق بالسنوات الزوجية. ولا تحتفظ الإدارة بوثائق مناسبة لدعم هذه المنهجية، لا سيما في ما يتعلق بالحد الأقصى المتصل بالتغير في بيانات التعداد بين تواريخ التقييم. وتستخدم عتبة التغير في عدد الموظفين المؤهلين البالغة 10 في المائة كمرجع لتحديد ما إذا كان ينبغي إجراء تقييم جديد ليشمل أثر الاختلافات في بيانات التعداد.

273 - وبالنظر إلى المبلغ الكبير لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الحسابات والطابع المعقد للتقييم، يلزم اعتماد عملية رسمية لضمان جودة البيانات المستخدمة وتوفير سجل للمراجعة من أجل تقييم فعالية الضوابط. ووثيقة السياسة العامة هذه ينبغي أيضاً أن تصف وأن تبرر القرارات والافتراضات الأساسية التي يتم النظر فيها في تقييم استحقاقات الموظفين.

274 - ويوصي المجلس بأن تضفي الإدارة الطابع الرسمي على وثيقة سياسة عامة متعلقة بالتقييم الاكتواري لاستحقاقات الموظفين تعطي لمحة عامة عن العملية وعن الضوابط الداخلية ذات الصلة. وعلى وجه الخصوص، ينبغي أن تصف هذه السياسة وتوثق القرارات والافتراضات الأساسية التي يتعين مراعاتها في تقييم استحقاقات الموظفين.

275 - وقد قبلت الإدارة التوصية من حيث المبدأ ووافقت على تلخيص نهجها إزاء التقييم الاكتواري في وثيقة سياسة عامة، على الرغم من أنها تدعي أن هناك بالفعل عملية رسمية قائمة. ومع ذلك، ذكرت الإدارة أنه سيكون من غير المعقول الانتظار منها، نظراً لمحدودية الموارد المتاحة، أن تضفي الطابع الرسمي في وثيقة من وثائق السياسة العامة على كل قرار إداري يتخذ أثناء عملية تقييم. وعلاوة على ذلك، شددت الإدارة على ضرورة أن تكون قادرة على الاعتماد على الخبرة المهنية الجماعية لمجموعة منظومة الأمم المتحدة ومتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في العديد من قراراتها المتعلقة بالإبلاغ المالي، لأنها أفضل ممارسة بالنسبة لأي كيان مبلغ يعمل في إطار المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي هي معايير قائمة على المفاهيم.

(ب) استخدام قاعدة الترحيل للافتراضات غير الاقتصادية وللافتراضات الاقتصادية جزئياً دون تقديم وثائق داعمة مناسبة

276 - بالنظر إلى أن التقييم الاكتواري للخصوم المتعلقة بالموظفين الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة يجري كل سنة فردية العدد، أُجري آخر تقييم اكتواري شامل في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021،

بناءً على بيانات التعداد حتى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2021. وتمثل الأرصدة في 30 حزيران/يونيه 2022 ترحيلاً لنتائج التقييم الاكتواري الذي أُجري في كانون الأول/ديسمبر 2021.

277 - وتُستوى تلك الخصوم عن طريق تحديث قيم معدلات الخصم، ومعدلات التضخم الطويل الأجل في قطاع الخدمات الطبية، ومعدل التضخم حتى 30 حزيران/يونيه 2022 (الافتراضات المالية).

278 - وتتص الفقرتان 2 و 3 من الجزء باء من المرفق باء للعقد الاكتواري على أنه ينبغي استعراض الافتراضات الاقتصادية لتحديد ما إذا كانت الافتراضات التي استخدمت للتقييم السابق الذي أُجري في كانون الأول/ديسمبر لا تزال صالحة، وإذا كانت هناك تغييرات في تلك الافتراضات، يجب تحديث التقييم لأغراض حسابات المجلد الثاني.

279 - ووجد المجلس أن الافتراضات الاقتصادية التالية لم يتم تحديثها حتى 30 حزيران/يونيه 2022: (أ) المطالبات للفرد الواحد، بما في ذلك نفقات الإدارة؛ و (ب) الزيادة المتصلة بالعمر في المطالبات؛ و (ج) الإعانة المالية المتعلقة بالأدوية في الجزئين باء ودال من خطة التأمين الصحي "ميديكير"؛ و (د) اشتراكات المستفيدين. وأوضحت الإدارة أن المطالبات للفرد الواحد والزيادة المتصلة بالعمر في المطالبات لم يتم تحديثها منذ عام 2019 بسبب السلوك غير العادي لتلك الاتجاهات أثناء جائحة كوفيد-19.

280 - وكانت الافتراضات الديمغرافية قد استُعرضت حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وتستخدم المنظمة الافتراضات الديمغرافية التي أعدها الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لضمان تحسين إمكانية مقارنة نتائج التقييم مع الكيانات الأخرى التابعة لمنظومة الأمم المتحدة، وظلت افتراضات صندوق المعاشات التقاعدية ثابتة منذ التقييم الكامل السابق. وبذلك، لم تكن هذه الافتراضات الديمغرافية قد عُدلت في تاريخ القياس.

281 - وذكرت الإدارة أن جميع الافتراضات الاكتوارية استُعرضت حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وهو تاريخ آخر تقييم اكتواري كامل. والافتراضات التي لم تطرأ عليها تغييرات حتى 31 كانون الأول/ديسمبر لم تحدث لأسباب وجيهة، مثل بقاء معدل الافتراضات ثابتاً منذ السنوات السابقة (من قبيل معدل زيادة المرتبات، والسن عند التقاعد، وما إلى ذلك)، أو السلوك غير العادي للاتجاهات أثناء جائحة كوفيد-19 (من قبيل المطالبات للفرد الواحد والزيادة المتصلة بالعمر في المطالبات).

282 - ولم تقدّم أي وثائق إضافية تناقش عملية النظر المستخدمة لكل افتراض مبين في الخطاب المتعلق بالافتراضات الاكتوارية. وبالنظر إلى الأثر الكبير الذي يمكن أن يحدثه إجراء تغيير في الافتراضات الاكتوارية، حتى لمدة ستة أشهر، كما هو مبين في الجدول 4 من الفصل الثاني (506,7 ملايين دولار)، يرى المجلس أن هناك حاجة إلى إضفاء الطابع الرسمي على استعراض الافتراضات الاكتوارية التي يقوم بها الخبير الاكتواري للتأكد من ملاءمتها، والاحتفاظ بسجل مناسب للمراجعة مثل تحليل التكاليف والفوائد، أو، حسب الاقتضاء، الاختبارات الإحصائية أو الأدلة الأخرى ذات الصلة.

الجدول 4 من الفصل الثاني

التغير في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين التي تُعامل محاسبياً باعتبارها خطة استحقاقات محددة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي استحقاقات الإجازات بعد انتهاء الإعادة إلى السنوية المجموع الخدمة الوطن المتراكمة			
الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة في 1 كانون الثاني/يناير 2022 =			
1 981 206	126 953	242 581	1 611 672
الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021			
46 676	4 671	7 419	34 586
تكلفة الخدمات			
32 877	1 658	3 019	28 200
الفائدة على الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة			
29 658-	6 419-	13 519-	9 720-
الاستحقاقات المدفوعة (مخصوصا منها اشتراكات المشتركين)			
2 031 101	126 863	239 500	1 664 738
الالتزامات المقدرة عند الإقبال في ما يتعلق بالاستحقاقات المحددة			
506 667-	17 963-	32 947-	455 757-
(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية			
506 667-	17 963-	32 947-	455 757-
بسبب التغيرات في الافتراضات المالية ^(أ)			
-	-	-	-
بسبب التغيرات في الافتراضات الديمغرافية			
-	-	-	-
بسبب التسويات القائمة على التجربة			
1 524 434	108 900	206 553	1 208 981
الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة في 30 حزيران/يونيه 2022			

المصدر: الصفحتان 8 و 9 من التقرير الاكتواري، أيلول/سبتمبر 2022.

(أ) نتيجة للمعدلات المحدثة لمعدلات الخصم، ومعدلات التضخم الطويل الأجل في قطاع الخدمات الطبية، والتضخم حتى 30 حزيران/يونيه 2022.

283 - وشددت الإدارة والخبير الاكتواري على أن الفقرة 60 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، لا تشترط تقييما كاملا كل سنة بل تحديد صافي الالتزام المتعلق بالاستحقاقات المحددة (الأصول) بانتظام كاف بحيث لا تختلف المبالغ المعترف بها في البيانات المالية اختلافا جوهريا عن المبالغ التي ستحدد في نهاية تقرير الفترة. وتحقيقا لهذه الغاية، ذكرت الإدارة أنه بعد استعراض الافتراضات مع الخبير الاكتواري، حُدِّت ثلاثة افتراضات رئيسية بوصفها تتطلب تحديثا، أي أن لها تأثيرا كبيرا على التقييم.

284 - ومع ذلك، يرى المجلس أنه يتعين على الإدارة أن تحدد بوضوح مفهوم الافتراضات الرئيسية. ويحيط المجلس علما أيضا بأن الإدارة تعتزم إجراء استعراض كامل لجميع الافتراضات لأغراض التقييم الاكتواري الكامل المقبل (حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023).

285 - ويوصي المجلس بأن توثق الإدارة بشكل منهجي استعراض وتحديث الافتراضات الاكتوارية لاستحقاقات الموظفين في المجلد الثاني، مع تقديم الأدلة المناسبة حسب الاقتضاء، لضمان معقوليتها قبل استخدامها في التقييم.

286 - وينبغي إضفاء الطابع الرسمي على هذا الخيار في وثيقة مناسبة.

287 - وقبلت الإدارة هذه التوصية جزئيا. وأفادت الإدارة بأن الاستعراضات اللازمة قد أجريت بالفعل، ومع ذلك فإنها وافقت على توثيقها بشكل أفضل، إلى جانب الخطاب الرسمي القائم المتعلق بالافتراضات الاكتوارية، حيثما انطبق ذلك، كوثيقة عامة تعدّ في إطار الإبلاغ المالي السنوي.

مجالات التحسين في الإفصاحات الواردة في البيانات المالية، وفقا للمعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام

(أ) الإفصاح الجزئي عن المعلومات الإلزامية في البيانات المالية وعدم كفاية الوثائق المتعلقة بالافتراضات غير المفصّل عنها

288 - فيما يتعلق بخطط الاستحقاقات المحددة، لم تفصح الإدارة عن المعلومات التالية في البيانات المالية على الرغم من أن ذلك إلزامي وفقا لأحكام الفقرات 141 إلى 149 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام:

(أ) وصف للمخاطر التي تتعرض الإدارة لها نتيجة لخطط الاستحقاقات المحددة (الفقرة 141-باء)؛

(ب) الاشتراكات المتوقعة في خطط الاستحقاقات المحددة لفترة الإبلاغ المقبلة 2023/2022 (الفقرة 149-باء)؛

(ج) مدد الخطط أو بيانات تواريخ الاستحقاق في ما يتعلق باستحقاقات الإعادة إلى الوطن وخطط الإجازات السنوية المتراكمة (الفقرة 149-جيم).

289 - وقد أفصح في الملاحظات عن الافتراضات الاكتوارية السبعة التالية: معدل الخصم؛ ومعدل التضخم في قطاع الخدمات الطبية؛ والزيادات في المرتبات؛ ومعدل الوفيات؛ والمطالبات للفرد الواحد؛ وتكلفة السفر؛ وزيادة رصيد الإجازة السنوية.

290 - وذكرت الإدارة أن الافتراضات الأساسية المستخدمة في التقييم الاكتواري لخصوم المنظمة المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة حتى 30 حزيران/يونيه 2022 هي التالية: معدلات الخصم (أفصح عنها)؛ و (ب) معدلات اتجاه التكاليف الطبية (أفصح عنها)؛ و (ج) معدلات الوفيات (أفصح عنها)؛ و (د) تكلفة المطالبات للفرد الواحد (أفصح عنها)؛

291 - ووفقا للفقرة 146 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تفصح الإدارة عن جميع الافتراضات الاكتوارية الأساسية المستخدمة في تحديد القيمة الحالية للالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة في تاريخ القياس.

292 - وفي هذا الصدد، لم تقدم الإدارة أي دليل يدعم الادعاء بأن الافتراضات الاكتوارية المتبقية ليست أساسية أو ليس لها أثر جوهري على خصوم الاستحقاقات المحددة المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات الإعادة إلى الوطن، والإجازات السنوية المتراكمة.

293 - ويوصي المجلس بأن تواصل الإدارة تكملة المعلومات المفصّل عنها في الملاحظات على البيانات المالية، وفقا لما تنص عليه الفقرات 141 إلى 149 من المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين.

294 - وقبلت الإدارة هذه التوصية جزئيا. ونقحت الإدارة في البيان الثاني الإفصاح الوارد في الملاحظة بشأن استحقاقات الموظفين، لا سيما بإدراج وصف للمخاطر المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وتفصيل للمكاسب والخسائر الاكتوارية الناشئة عن كل نوع من أنواع الافتراضات، فضلا عن إضافة تعليقات

على الاشتراكات وبيانات تواريخ الاستحقاق المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وعلاوة على ذلك، استكملت الإدارة الإفصاح الحالي الوارد في البيانات المالية بشأن معدلات الوفيات ورأت أن ذلك يستوفي جميع متطلبات المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية في القطاع العام بشأن الإفصاح عن الافتراضات الأساسية.

295 - ويلاحظ المجلس أن الإدارة أنجزت، إلحاقاً بملاحظاته الأولية، الإفصاح عن تفصيل المكاسب والخسائر الاكتوارية حسب الافتراضات الاكتوارية والتسوية القائمة على التجربة، بالإضافة إلى بيانات الاستحقاق المتصلة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في الملاحظات على البيانات المالية 2022/2021 ومع ذلك، يلزم الإفصاح عن معلومات إضافية (انظر على سبيل المثال الفقرة 288 (ب) و (ج)).

(ب) عدم إجراء تحليل الحساسية للاستحقاقات والافتراضات الاكتوارية الأساسية المفصّل عنها بالفعل في الملاحظات على البيانات المالية

296 - بموجب المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (الفقرتان 146 و 147)، ينبغي أن تتضمن المعلومات المتعلقة بخطة الاستحقاقات المحددة والتي يتعين الإفصاح عنها في الملاحظات على البيانات المالية، تحليلاً للحساسية لكل افتراض اكتواري أساسي ولجميع الاستحقاقات في نهاية الفترة المشمولة بالتقرير.

297 - وتحليل الحساسية للافتراضات الاكتوارية الواردة في الملاحظة رقم 18 على البيانات المالية حتى 30 حزيران/يونيه 2022 في ما يتعلق بخطة الاستحقاقات المحددة يقتصر على تلك الافتراضات الأربعة (معدل الخصم، ومعدل التضخم في قطاع الخدمات الطبية، ومتوسط العمر المتوقع، وتكاليف المطالبات الطبية). وعلاوة على ذلك، وباستثناء معدل الخصم، لا تُعرض هذه التحليلات في الملاحظات على البيانات المالية إلا فيما يتعلق بالخطة الطبية بعد انتهاء الخدمة. وبالنسبة للخطتين الآخرين، لا يفصح عن نتائج تحليل الحساسية في ما يتعلق بالزيادات في المرتبات، أو أرصدة الإجازات السنوية، أو معدلات الوفيات، أو التضخم، أو تكاليف السفر.

298 - ويوصي المجلس بأن تواصل الإدارة الإفصاح، في الملاحظات على البيانات المالية، عن نتائج تحليلات الحساسية في ما يتعلق بخطة الاستحقاقات لكل افتراض اكتواري أساسي.

299 - وقد قبلت الإدارة هذه التوصية جزئياً. وأضافت بعض الإفصاحات، مثل تحليل الحساسية المتصل بتكاليف المطالبات للفرد الواحد ومعدلات الوفيات، ورأت أن هذه الإفصاحات تستوفي جميع متطلبات الإفصاح المتصلة بالحساسية المحددة في المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. ووافقت الإدارة أيضاً على تحديد نهجها إزاء الإبلاغ عن تحليل الحساسية في بياناتها المالية في وثيقة سياسة عامة، على النحو الموصى به أعلاه.

300 - ويسلم المجلس بأن الإدارة عدّلت، إلحاقاً بنتائج الأولية، الصيغة النهائية للبيانات المالية أثناء عملية الموافقة عليها، وذلك بالإفصاح عن تحليل الحساسية لافتراضين آخرين متعلقين بخطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (تكاليف المطالبات للفرد الواحد والتغير في العمر المتوقع). ومع ذلك، لا تزال هناك حاجة إلى الإفصاح عن معلومات إضافية (انظر على سبيل المثال الفقرة 297).

301 - وتشدد الإدارة على أن التقييمات الاكتوارية يمكن بسهولة أن تخضع لعدد غير محدود من التحسينات بسبب المتغيرات العديدة المستخدمة في العملية والتي تخضع لتقدير مهني. وتشمل هذه المتغيرات الافتراضات الديمغرافية والاقتصادية، ودقة وتواتر إعداد بيانات التعداد، وإمكانية تطبيق متطلبات الإفصاح، وما إلى ذلك. وتوضح الإدارة كذلك أن كل مستوى إضافي من الدقة وكل تحسن محتمل آخر في حساب الخصوم المقدرة للمستقبل والإبلاغ عنها، وهي خصوم يتم استعراضها/إعادة حسابها كل سنة، تترتب عليه تكلفة تتحملها المنظمة ثم الدول الأعضاء. ولذلك، ينبغي استعراضها في سياق الإبلاغ المالي العام الذي تقوم به المنظمة. وتتص المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام تحديداً على ضرورة أن يحقق الكيان المبلغ توازناً بين تكلفة وفائدة إبلاغ مستخدمي بياناته المالية بالمعلومات المالية. وتعتقد الإدارة أنه تم تحقيق هذا التوازن في مجال التقييمات الاكتوارية لأغراض الإبلاغ عن البيانات المالية للمجلد الثاني حتى 30 حزيران/يونيه 2022.

302 - ويدرك المجلس الجهود التي يُتوقع من الإدارة بذلها لتحسين امتثال وجدوى المبالغ والإفصاحات الواردة في البيانات المالية، ويدرك التكاليف المتصلة بها. ومع ذلك، فإن تأثير تقييم الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين مهم بالنسبة لكل من مبلغ صافي الأصول (الخصوم غير المتداولة المتعلقة باستحقاقات الموظفين البالغة 1,5 بليون دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022)، والالتزامات المالية المحتملة المتوقعة من الدول الأعضاء، التي ينبغي أن يكون لديها جميع المعلومات الداعمة الضرورية والمفيدة بشأن هذا البند المهم في البيانات المالية، بوصفها مستخدمة لهذه البيانات.

7-2 حقوق الدخول إلى نظام أوموجا

303 - تشوب عملية إدارة حقوق المستخدمين في الدخول إلى نظام أوموجا في المجلد الثاني مواطن ضعف يمكن أن تعرض سلامة البيانات الحرجة للخطر، من قبيل كفالة أن يكون لكل موظف الحقوق المناسبة المتعلقة بالدخول وعدم منح حق الدخول غير المشروع لأي مستخدم.

عمليات إتاحة إمكانية الدخول للمستخدم والغائها

304 - ينص الإجراء المتعلق بإتاحة إمكانية دخول المستخدمين إلى نظام أوموجا على أن إسناد "أدوار المستخدم" في نظام أوموجا يستند إلى مناقشة بين الموظف والمشرّف عليه. بعد ذلك، يقوم موظف الاتصال الأمني، بالتعاون مع الموظف والمشرّف/رئيس القسم بتحديد ما يحتاجه الموظف لأداء واجباته من "أدوار المستخدم" المناسبة في نظام تكنولوجيا المعلومات. ثم تُسند "أدوار المستخدم" هذه من جانب الجهة المعتمدة للمهام⁽³⁸⁾. وتعتمد هذه العملية على خبرة المشرّف وموظف الاتصال الأمني ومعرفتهما بالأدوار بدلا من اللقب الوظيفي للموظف حصرا، الأمر الذي يؤدي إلى مجموعة واسعة من حقوق المستخدم.

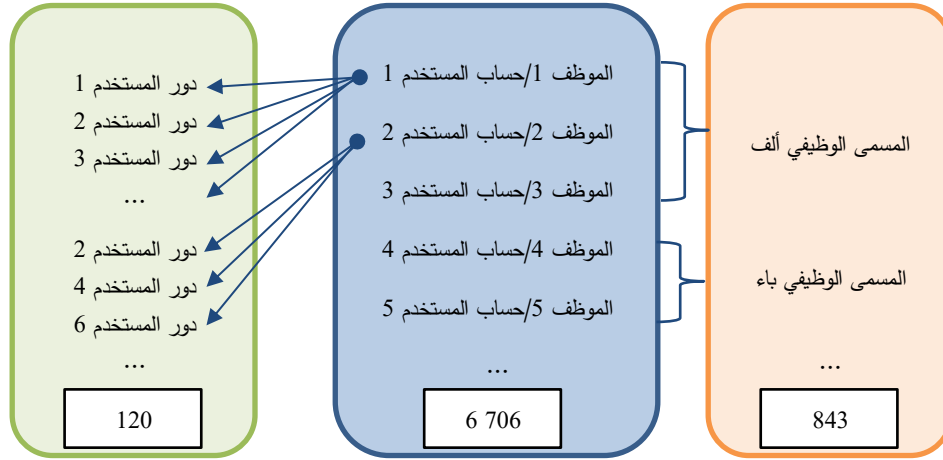
305 - ونتيجة لذلك، في ما يتعلق بعملية الموارد المالية والبشرية في نظام أوموجا، أنشئ أو عُدّل خلال السنة المالية 2022/2021 ما عدده 120 دورا مختلفا لـ 843 مسمى وظيفيا مختلفا (أي "اللقب الوظيفي" في نظام أوموجا) لـ 706 حسابات من حسابات المستخدمين. ويشمل ذلك عددا من الأدوار الحاسمة التي يتم تقاسمها بين مختلف المسميات الوظيفية. فعلى سبيل المثال، يُسند الدور المعروف بـ FM.07، "مصنق

(38) إذا كان "دور المستخدم" هو "دور مؤسسي شامل"، يلزم الحصول على موافقة الجهة المعتمدة للمهام في المقر.

على وثائق الأموال المخصصة FM، إلى 66 مسمى وظيفيا⁽³⁹⁾. وتستخدّم العديد من الوظائف نفس الأدوار، وقد تبين أن هناك ثلاثة مستخدمين لديهم 39 أو 23 أو 20 دورا من "أدوار المستخدم"⁽⁴⁰⁾.

الشكل الثامن من الفصل الثاني

العلاقات بين المسميات الوظيفية وحسابات المستخدمين وأدوار المستخدمين



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات.

306 - وفي هذا السياق، يبدو ضمان منح الحقوق المناسبة لكل موظف أمرا صعبا بشكل خاص عندما يتعلق الأمر بتغييرات داخلية في الوظائف. فعندما يعيّن الموظف في منصب جديد أو يتولى مهام جديدة، يتعين تحديث حقوق المستخدم تبعاً لذلك. وينبغي على المشرفين أو رؤساء الأقسام كفالة أن تلغى جميع الأدوار المسندة إلى الموظفين عند توقفهم عن العمل في تلك الأقسام⁽⁴¹⁾. ومع ذلك، لم تُحدّد في هذا الصدد أي ضوابط مدمجة فعالة، وليست هناك أي عملية رسمية منقّدة لكفالة إلغاء الأدوار السابقة المسندة إلى المستخدمين الذين ينتقلون من كيان إلى آخر. وفي نهاية المطاف، يقع على عاتق موظف الاتصال الأمني توفير إمكانية الدخول للمستخدمين وإلغائها.

307 - وخلال السنة المالية 2022/2021، جرى داخل إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال تعديل 276 حسابا من حسابات المستخدمين بدون إجراء استعراض رسمي لإلغاء إمكانية الدخول.

(39) يسمح هذا الدور بما يلي:

(أ) الموافقة على وثائق الأموال المخصصة، والالتزام المسبق بتقديم الأموال، وحجز الأموال، وإيقاف الأموال، وما يرتبط بذلك من تسويات القيمة؛

(ب) تصفية الوثائق المذكورة أعلاه عندما لا تعود الأرصدة المتبقية مطلوبة أو متوافقة مع النظام المالي والقواعد المالية.

(40) في بعض الأحيان، ينطبق أيضا نفس "دور المستخدم" على كيانات مختلفة.

(41) كما هو مذكور في الشبكة الداخلية للأمم المتحدة، iSeek، على الصفحة الشبكية "need a role". انظر

https://iseek.un.org/departamental_page/addmodifydelete-user

عملية استعراض إمكانية دخول المستخدمين

308 - يتم تنظيم عدد من عمليات استعراض إمكانية دخول المستخدمين. وتُستعرض حسابات المستخدمين غير النشطة في تقرير نصف شهري. وترصد باستمرار عمليات دخول المستخدمين وتُستعرض بانتظام الأدوار التي تتطلب تفويضاً للسلطة. وعلاوة على ذلك، يُجري موظف الاتصال الأمني استعراضاً ربع سنوي لإمكانية دخول المستخدمين، استناداً إلى تقرير المصفوفة الآلي للفصل بين الواجبات المستند من نظام أوموجا. ويقوم موظف الاتصال الأمني، بالتعاون مع المشرف/رئيس القسم (أو الوكيل عنه)، باستعراض أوجه التضارب المتصلة بالفصل بين الواجبات فقط.

309 - غير أنه لا يجري استعراض نوعي شامل لدخول المستخدمين. ولا يتم التحقق من الاتساق بين قائمة الموظفين ومهامهم من جهة و "أدوار المستخدمين" المستخرجة من النظام من جهة أخرى، ولا يُطبق مبدأ أقل قدر من الامتيازات كممارسة سليمة⁽⁴²⁾. ويكمن الخطر الرئيسي في احتمال حصول المستخدمين على إمكانية الدخول غير المشروع إلى نظام أوموجا، الأمر الذي من شأنه الإضرار بسلامة البيانات الحرجة (التعديل أو الحذف).

310 - وفي حين تحدد العملية الحالية المتعلقة باستعراض إمكانية الدخول أوجه التضارب المتصلة بالفصل بين الواجبات، لا يتم التحقق من المستخدمين الذين لديهم امتيازات غير ضرورية من حيث الأدوار المسندة إليهم. ويعتبر المجلس أنه ينبغي إنجاز الاستعراضات النوعية لإمكانية دخول المستخدمين (حسابات المستخدمين وأدوارهم) مرة واحدة في السنة على الأقل. ويرى المجلس أن هناك أيضاً خطراً يتمثل في إمكانية أن يسيء الموظفون استخدام حقوقهم القديمة التي لم يتم إلغاؤها عند تغيير مناصبهم.

311 - ويوصي المجلس بأن تجري الإدارة استعراضاً نوعياً كل سنة على الأقل لجميع حسابات المستخدمين في نظام أوموجا والأدوار المسندة في إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال. ويجب أن يتضمن هذا الاستعراض إجراء التعديلات اللازمة وإلغاء حسابات المستخدمين لتفادي وجود أي حسابات نشطة ذات امتيازات قديمة.

312 - وقد قبلت الإدارة هذه التوصية.

3 - إدارة سلسلة الإمداد

1-3 التخطيط للطلب والمصادر

313 - تقوم الإدارة حالياً بتنفيذ أداة رقمية جديدة لتخطيط عملية سلسلة الإمداد لديها من البداية إلى النهاية. غير أن جودة البيانات المدخلة في النظام لا تزال مسألة أساسية، بغض النظر عن مدى تطور البرمجيات الجديدة، وهي تحتاج إلى معالجة أفضل. وعلاوة على ذلك، يلزم لتقييم وتحسين كفاءة عملية التخطيط هذه تحديد مؤشرات الأداء المناسبة ورصدها. وتبين بعض الخطط التي تنتهجها الإدارة، مثل القيام بعمليات شراء كبيرة في نهاية السنة أو التخزين المفرط في بعثات حفظ السلام، أنه لا يزال هناك مجال للتحسين في التخطيط للطلب والمصادر.

(42) مبدأ أقل قدر من الامتيازات هو مفهوم في أمن المعلومات يفيد بأن المستخدم أو الكيان ينبغي أن يكون لديه فقط حق الوصول إلى البيانات والموارد والتطبيقات المحددة اللازمة لإكمال مهمة مطلوبة وليس أكثر.

314 - والتخطيط للطلب والمصادر أمر ضروري لتحقيق الكفاءة في عملية سلسلة الإمداد بأكملها. وهو يشمل وضع توقعات بشأن الطلب على السلع والخدمات، وبشأن كيفية تحديد مصادرها والحصول عليها وتسليمها في الوقت المناسب وبأقل تكلفة ممكنة. وإذا أُعدت عملية التخطيط للشراء إعداداً تاماً ونقّدت بشكل سليم، فيمكنها أن تحقق فوائد كثيرة، بما في ذلك الإشارة بدقة إلى احتياجات كل كيان، وزيادة فعالية إدارة المخزون على نطاق الأمانة العامة، والحد من المشتريات الزائدة والتخزين المفرط، والتجميع الدقيق للاحتياجات لتحقيق وفورات الحجم، وتبسيط إجراءات الشراء.

315 - واتخذت الأمانة العامة خطوات مهمة لضمان جودة التخطيط للطلب والمصادر. وأتاح استحداثُ عملية إدارة سلسلة الإمداد في عام 2015 وضعَ سلسلة للإمداد من بدايتها إلى نهايتها، بما في ذلك التخطيط. وابتداءً من الفترة 2019/2018، وضعت الأمانة العامة أيضاً أداة تخطيط على شبكة الإنترنت تُمكن كيانات حفظ السلام من تقديم خطط الطلب إلى المقر.

316 - ومع ذلك، خلص مكتب خدمات الرقابة الداخلية، في تقرير أعد مؤخراً بشأن المراجعة الداخلية لتخطيط الطلب والمصادر في عمليات السلام (A/76/595)، إلى أن العديد من أهداف هذه الخطة لم تتحقق بعد، ويعزى ذلك في معظمه إلى عدم دقة البيانات الواردة في خطط الطلب والمصادر. واستناداً إلى أعمال مراجعة الحسابات التي تغطي الفترة 2020/2018، وجد المكتب أن عدم دقة سجلات المخزون، وعدم كفاية مستوى التفصيل في خطط الطلب، وسوء إدارة "أرقام تعريف المنتج"، وعدم كفاية تدريب الموظفين على إدخال البيانات، يمكن أن يؤدي في بعض الأحيان إلى الإفراط في التخزين وارتفاع المشتريات في نهاية العام⁽⁴³⁾.

317 - وقد خلّت بعض المسائل، وإن كانت أقل أهمية وفقاً للمجلس، مثل تحديد الاحتياجات التدريبية لدى المستخدمين المسؤولين عن تحديد وإدخال البيانات المتصلة باحتياجات الطلب. ويلزم مواصلة هذه الدورات التدريبية بمرور الوقت، نظراً لارتفاع معدل دوران الموظفين في الميدان.

318 - وتخطيط الطلب في النظام الجديد أمر واعد، ولكن لا تزال هناك حاجة إلى إجراء تحسينات. وفي حين كان نظام "DAP" الذي كان مستخدماً في السابق يتألف أساساً من جدول بيانات Excel محسّن لا يتضمن عناصر تحكم مدمجة، فإن الأداة الجديدة لتخطيط سلسلة الإمداد المنفذة بموجب التوسعة 2 لنظام أوموجا توفر إطاراً يتم فيه توليد البيانات تلقائياً من الاستهلاك السابق، بمستوى من التفصيل دقيق للغاية، وتستقصي فيه أوامر الشراء تلقائياً مستوى المخزون والمعلومات الأخرى ذات الصلة لتحديد الطلبات الإجمالية والصافية. غير أن فوائد الأداة الجديدة لتخطيط سلسلة الإمداد لن تتحقق إلا تدريجياً. وقد تم تعزيز مستوى التفصيل: ففي حين كانت أداة التخطيط السابقة تتضمن 28 000 من مجموعات المنتجات، ازداد هذا العدد بأكثر من الضعف ليصل إلى نحو 65 000 مجموعة في التوسعة 2 لنظام أوموجا. بيد أن الجودة العامة للبيانات لا تزال تتطلب تحسيناً كبيراً، ولا تزال هناك مسائل مهمة أخرى، مثل الحاجة إلى إجراء تحليلات كمية ونوعية كافية للمنهجية المحددة ضمن إطار إدارة أداء سلسلة الإمداد من أجل حساب دقة خطط الطلب الخاصة بالبعثات، فضلاً عن تحليل الفروق في نهاية الفترة المقررة من أجل تحديد التحسينات

(43) تقارير مكتب خدمات الرقابة الداخلية رقم 059/2020 و 007/2021 و 010/2021 و 036/2021 و 028/2021 و 024/2021 و 061/2020.

الممكنة. وحتى لو أمكن ملاحظة بعض التقدم، فلا يزال من المنتظر إجراء تحسينات، بما يتماشى مع التوصيات الرئيسية لمكتب خدمات الرقابة الداخلية لعام 2021.

319 - ويعزى جزء كبير من الصعوبات التي تكتنف إجراء تخطيط الطلب إلى رداءة نوعية البيانات في عمليات حفظ السلام. فعلى سبيل المثال، يُظهر محضر اجتماع التخطيط المتكامل للأعمال لقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، المعقود في تموز/يوليه 2022، بيانات غير موثوقة عن حصص الإعاشة. وما دامت هذه المشكلة قائمة، فلن تكون المنظمة في وضع يمكنها الاستفادة الكاملة من أدوات التخطيط الجديدة. ونتيجة لمبدأ تفويض السلطة، يرى مكتب إدارة سلسلة الإمداد أن البعثات الميدانية، في إطار دورها "كخط الدفاع الأول"، مسؤولة أساساً عن توفير البيانات الدقيقة. ومع ذلك، لم يتخذ المكتب إجراءات كافية لتعزيز جودة البيانات والتحقق منها على النحو الذي يقتضيه دوره "كخط الدفاع الثاني". وعلى الرغم من عملية الإبلاغ القائمة المتمثلة في التقرير المعنون "الفحص الشهري لجودة البيانات"، فإن هذا التقرير يركز بشكل أساسي على قياس الأنشطة من قبيل مدخلات المعدات أو مخرجاتها. وهذا التقرير لا يزال بعيداً عن تلبية الجوانب المهمة المتعلقة بالجودة، مثل التأكد من أن توصيف تعريف المنتج يبين بدقة عدد وطبيعة كل مادة (مستوى التفصيل)، أو التحقق من التصنيف الصحيح (القطاع والمجموعة والطبقة والسلعة الأساسية) لجميع المواد، أو التحقق من وجود تفاوتات بين الكميات المادية وسجلات أوموجا.

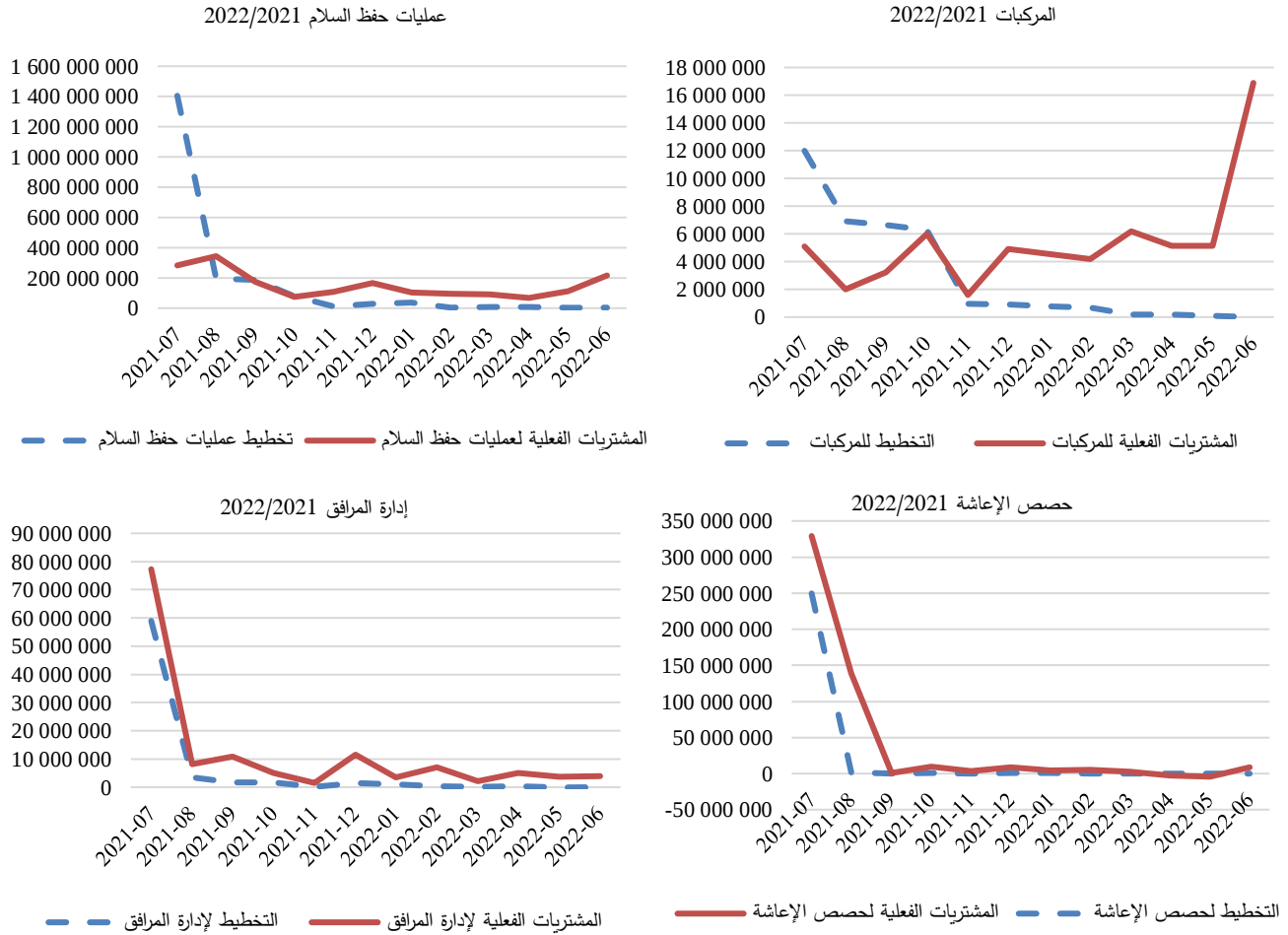
320 - ولدى الإدارة مشاريع لمعالجة هذه المسألة المتصلة بجودة البيانات، التي تعتمد إلى حد كبير على جودة البيانات الواردة من الميدان، ولكن هذه المشاريع لا يزال يتعين الانتهاء منها وتنفيذها.

321 - ومؤشرات الأداء المتاحة لرصد جودة تخطيط الطلب لا تستخدم استخداماً فعالاً. فإطار إدارة أداء سلسلة الإمداد الخاص بمكتب إدارة سلسلة الإمداد يقدم ستة مؤشرات استراتيجية رئيسية لتقييم تخطيط الطلب. ومؤشرات الأداء الأساسية هذه تبدو بسيطة وسليمة، ويمكنها أن توفر أساساً يتيح رسم صورة واضحة عن مدى دقة واكتمال تخطيط الطلب، وعن استخدام فرص الشراء الجديدة. ومع ذلك، ولا سيما بسبب تنفيذ أداة تخطيط سلسلة الإمداد في نظام أوموجا، لم تُستخدم هذه المؤشرات فعلياً بعد. ولم يتم تحديد أي قيم مستهدفة، ولم يجر أي حساب للمؤشرات. ونتيجة لذلك، لم ترصد قط جودة تخطيط الطلب رسداً فعالاً حتى الآن. وقد قرر المكتب تتقيح مؤشرات الأداء الأساسية هذه في سياق تنفيذ أداة تخطيط سلسلة الإمداد في نظام أوموجا.

322 - ونظر المجلس على نحو أوثق في أحد مؤشرات الأداء الأساسية، وهو "نشاط الشراء على أساس ربع سنوي". وكان الهدف هو مقارنة خطة الطلب بالتنفيذ الفعلي خلال السنة المالية. وتظهر النتائج للسنة 2022/2021 أن المشتريات الفعلية تبدو عموماً أقل بكثير مما كان مقرراً في بداية الفترة (أقل بنحو خمس مرات مما ورد في خطط الطلب في تموز/يوليه) وأعلى بكثير مما ورد في خطط الطلب في نهاية السنة المالية (أكثر بـ 40 مرة في حزيران/يونيه). ويمكن أيضاً أن يظهر إجمالي الاستهلاك للعام بأكمله أعلى بكثير مما كان مقرراً في البداية، لا سيما في فئة أسطول المركبات (+30 مليون دولار). وفي هذه الحالة، فإن عمليات الشراء الكبيرة التي أجريت في نهاية العام تستدعي الشك في موثوقية خطة الطلب.

الشكل التاسع من الفصل الثاني

الاستهلاك مقابل التخطيط فيما يتعلق بعمليات حفظ السلام عموماً، وأسطول المركبات، وخصص الإعاشة، وفئات المرافق - السنة المالية 2022/2021



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات، استناداً إلى بيانات مقدمة من الإدارة.

323 - يرى المجلس أن من الضروري القيام، دون إبطاء، بمعالجة المسألتين المتعلقةتين بجودة البيانات ورصد النتائج. فهناك خطر يتمثل في نشر بيانات غير موثوقة في النظام يمكنها، في ظل عدم وجود مراقبة فعالة لجودة البيانات، أن تعرّض فعالية عملية تخطيط الطلب برمتها للخطر. ومكتب إدارة سلسلة الإمداد ليس بعد في موقع يمكنه من تقييم ما إذا كان التخطيط للطلب والمصادر عملية فعالة بالنظر إلى عدم وجود مؤشرات ولا رصد للنتائج. وفي حين يسلم المجلس بأن البعثات الميدانية من خلال دورها "كخط دفاع أول" هي المسؤولة في المقام الأول عن توفير البيانات الدقيقة، فإنه مقتنع بأن إدارة الدعم العملي، بوصفها "خط الدفاع الثاني"، لها دور رئيسي تؤديه لتعزيز التحقق من جودة البيانات.

324 - ويوصي المجلس بأن تعزز الإدارة فحص جودة البيانات المدخلة في أداة تخطيط سلسلة الإمداد الرقمية، بما في ذلك عن طريق تنبيه البعثات إلى مشاكل جودة البيانات المحتملة والتعاون لحلها، لا سيما فيما يتعلق بتوصيفات معلومات المنتجات والمخزونات.

325 - ويوصي المجلس أيضا بأن تعيد الإدارة صياغة مؤشرات الأداء الأساسية المتعلقة بتخطيط الطلب، وتحديد الأهداف التي يتعين بلوغها، وكفالة متابعة النتائج.

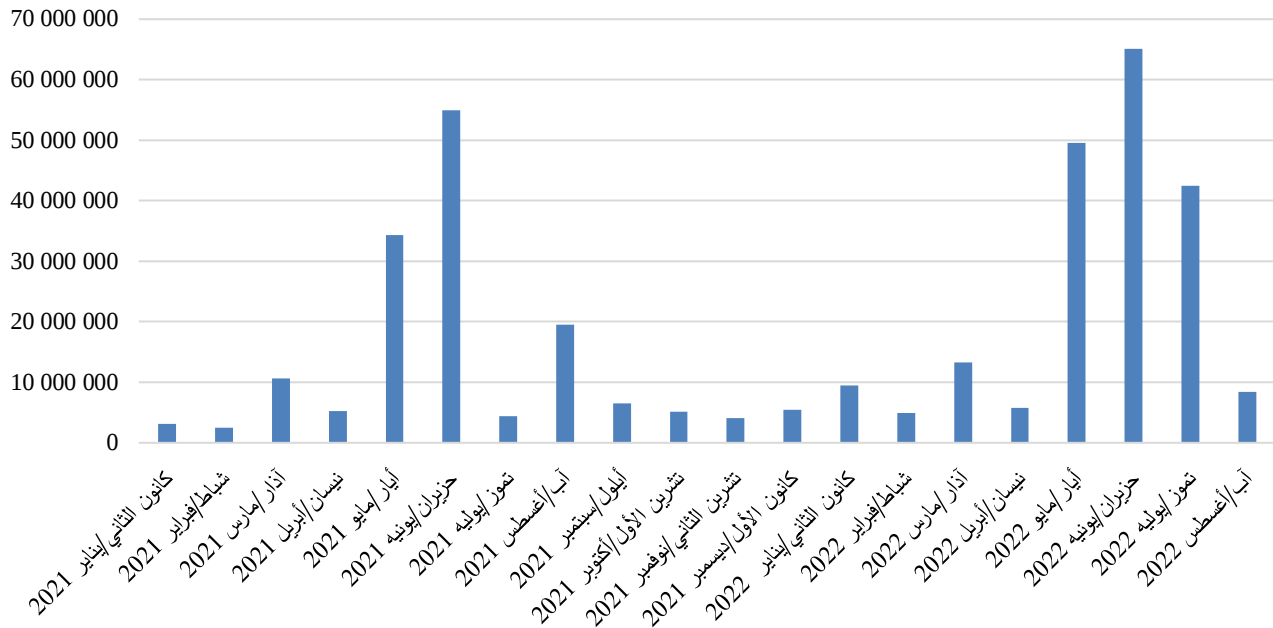
326 - وقبلت الإدارة التوصيتين ورأت أن البعثات الميدانية مسؤولة أساسا عن وضع خطط دقيقة لسلسلة الإمداد، وأن دور مكتب إدارة سلسلة الإمداد هو توفير التوجيه للبعثات أكثر من تنظيم ورصد التحقق المناسب من جودة البيانات، وأن البيانات المتعلقة بسلسلة الإمداد تُستمد من المعلومات التي يتم الحصول عليها خلال المعاملات النظامية التي تقوم بها الكيانات في إطار ممارسة مسؤولياتها الإدارية كجزء من عملياتها الجارية. غير أن المجلس اعتبر أن تنفيذ إدارة الأداء عن طريق التواصل مع البعثات يقع ضمن مسؤولية المكتب الذي يعمل بوصفه "خط الدفاع الثاني".

327 - وتوضح بعض خطط الإدارة، مثل عمليات الشراء الكبيرة في نهاية السنة أو التخزين المفرط في إحدى بعثات حفظ السلام، أنه لا يزال هناك مجال للتحسين في التخطيط للطلب والمصادر. وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى مثال جيد على ذلك: ففي السنة المالية 2022/2021، بلغت أحجام مشتريات البعثة (224 مليون دولار) 61 في المائة فقط من المبلغ المقرر (368 مليون دولار) على الرغم من أن البعثة قامت بعمليات شراء ضخمة في نهاية العام، وانحرفت عن خطة الطلب وأعادت توزيع جزء من ميزانيتها لشراء معدات تكنولوجيا المعلومات والمركبات التي كانت موجودة أصلا بكميات زائدة. والواقع أنه تمت الموافقة على 309 أوامر شراء في الربع الأخير من السنة المالية، بمبلغ 121 مليون دولار؛ وتمت الموافقة على 175 طلب شراء في الشهر الأخير من السنة المالية، بقيمة 65 مليون دولار. وعلاوة على ذلك، يشير تحليل أوامر الشراء التي تمت الموافقة عليها والتي تعود إلى الفترة من كانون الثاني/يناير 2021 إلى آب/أغسطس 2022 إلى أن تلك التي جرت في الربع الأخير من السنة المالية 2022/2021 كانت أعلى قيمة من تلك التي جرت في الفترة المقابلة من السنة السابقة، مما يدل على تراجع في مشتريات نهاية العام.

الشكل العاشر من الفصل الثاني

قيمة أوامر الشراء التي أنشأتها بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى في الفترة من كانون الثاني/يناير 2021 إلى آب/أغسطس 2022

(بـدولارات الولايات المتحدة)



المصدر: مجلس مراجعي الحسابات، استنادا إلى بيانات مستخرجة من نظام أوموجا.

328 - تشير عمليات الشراء الكبيرة في نهاية العام تساؤلات عما إذا كان هذا الإنفاق ضرورياً أو ما إذا كان قد جرى لاستخدام أموال الميزانية غير المنفقة في نهاية السنة المالية. ويمكن أن يزيد هذا النهج أيضاً من خطر إجراء عمليات شراء متسارعة، وبالتالي شراء السلع بأسعار أقل تنافسية. وأوضحت الإدارة أن معظم مشتريات نهاية العام كانت لأغراض الشراء الطارئ للوقود بقيمة 36,5 مليون دولار في الربع الأخير، وذلك من أجل حل أزمة الوقود. غير أن البعثة أعادت أيضاً توزيع الموارد لشراء أجهزة الحوسبة والمركبات الموجودة بكميات فائضة أصلاً.

329 - والواقع أن استعراض الموجودات المتوقعة من معدات تكنولوجيا المعلومات يظهر وجود ما مجموعه 4 215 جهازاً حاسوبياً، في حين كشفت قائمة المخزون عن موجودات إجمالية تبلغ 6 225 جهازاً حاسوبياً حتى 30 حزيران/يونيه 2022، أي زيادة في الموجودات المتوقعة بما عدده 2 010 أجهزة. ومع ذلك، في 25 حزيران/يونيه 2022، اشترت البعثة 900 حاسوب محمول و 900 قاعدة تثبيت و 500 شاشة إضافية، بتكلفة إجمالية قدرها 1,4 مليون دولار أعيد فيها توزيع 0,9 مليون دولار من ميزانية الطيران.

330 - ولوحظ أيضاً أن هناك 788 مركبة ركاب خفيفة قيد الاستخدام حتى 30 حزيران/يونيه 2022، وهو ما يزيد بمقدار 72 مركبة عن الموجودات القياسية لمركبات الركاب الخفيفة البالغة 716 مركبة مشياً مع دليل التكاليف والنسب الموحدة، وبزيادة قدرها 79 مركبة عن الموجودات المقترحة من مركبات الركاب الخفيفة البالغة 709 مركبات في الميزانية المقترحة للسنة المالية 2022/2021 وفي السنة المالية 2022/2021، تمت الموافقة على ما مجموعه 0,8 مليون دولار في الميزانية لاقتناء المركبات، ولكن

إجمالي النفقات بلغ في النهاية 5,4 ملايين دولار، بما في ذلك 1,0 مليون دولار تتعلق بعملية شراء 47 مركبة ركاب خفيفة جرت عن طريق إعادة التوزيع.

2-3 إدارة الفئات

331 - في سياق عملية الشراء، يمكن أن تكون إدارة الفئات نهجا فعالا لتحسين سلسلة الإمداد، ويعترف المجلس بالتزام الأمانة بتنفيذ هذا المفهوم. ومع ذلك، كان لا يزال هناك، حتى تشرين الأول/أكتوبر 2022، عمل كبير يتعين القيام به: فالاستراتيجيات المرتبطة بكل فئة لم تكن قد حُدِّت دائما؛ وتنفيذ خطة العمل تأخر أو لم يكتمل في بعض الحالات؛ والطموحات الأولية تراجعت في بعض الأحيان؛ وتولي زمام العملية على مستوى البعثات لم يكن قد أثبت بعد. ولذلك، يلزم تعزيز الرصد من جانب إدارة الدعم العملياتي.

332 - وفي أيار/مايو 2019، قدمت الأمانة العامة المفهوم الجديد لإدارة الفئات بوصفه ركيزة لاستراتيجية الإدارة المتكاملة لسلسلة الإمداد. وتتص للفقرة 2-1-3 من دليل المشتريات⁽⁴⁴⁾ على أن إدارة الفئات "تحدد مقاربة منهجية لإدارة تلك السلع والخدمات مع فهم أفضل بكثير لاحتياجات العملاء وأسواق الإمداد المحددة"، والغرض منها هو "[إضافة] قيمة طويلة الأجل إلى المنظمة من خلال جعل اقتناء السلع والخدمات وتسليمها أكثر فعالية ومرونة وفعالة من حيث التكلفة، ومن خلال تقديم حلول مبتكرة للعملاء". ويتمثل العنصر الرئيسي لإدارة الفئات في تجزئة عمليات إدارة سلسلة الإمداد إلى فئات منفصلة من السلع والخدمات. وفي 13 كانون الثاني/يناير 2022، أصدر مكتب إدارة سلسلة الإمداد قائمة منقحة بـ 40 فئة من السلع والخدمات نتيجة لإجراء تحليل مفصل. وتغطي تلك الفئات البالغ عددها 40 فئة كامل مجموعة السلع والخدمات التي تشتريها الأمم المتحدة.

333 - ومع ذلك، حتى تشرين الأول/أكتوبر 2022، لم يكن لدى تسع فئات تمثل 25 في المائة (432 مليون دولار) من جميع مشتريات حفظ السلام في عام 2021 استراتيجية قائمة لتمكين العمل بمفهوم إدارة الفئات. وكان هذا هو الحال بالنسبة للفئات الثانوية من النفقات، مثل خدمات المؤتمرات وإمدادات المكاتب (7,8 ملايين دولار في عام 2021) والخدمات المهنية (1,9 مليون دولار في عام 2021)، ولكن أيضا الفئات الرئيسية مثل الخدمات الجوية التجارية (324,0 مليون دولار في عام 2021) وتأجير العقارات (33,2 مليون دولار في عام 2021). ووفقا للإدارة، ينبغي ألا يكون هناك سوى استراتيجيتين فقط تمثلان 5 في المائة من إجمالي متوسط المصروفات معلقتين في نهاية عام 2022.

تذكير موجز بالمفاهيم الرئيسية: "الفئة"، و "توصيف تعريف المنتج"، و "خطة عمل الاستراتيجية"، و "المبادرة"

تهدف إدارة الفئات إلى تحسين الأداء المتصل بالمشتريات في المنظمة من خلال وضع الاستراتيجيات. وهي تستند إلى الخطوتين الرئيسيتين التاليتين:

(44) متاح على الرابط: www.un.org/Depts/ptd/about-us/procurement-manual.

1 - إنشاء "فئات" تصنف فيها مختلف السلع والخدمات التي تحصل عليها المنظمة. ويتم تحديد كل من هذه السلع والخدمات بدقة من خلال مُعرّف وحيد يطلق عليه اسم "وصف تعريف المنتج"⁽⁴⁵⁾. وتساعد هذه الفئات على تحديد الخصائص المشتركة لهذه السلع والخدمات بشكل فريد، وبالتالي يتصل كل وصف لتعريف المنتج بفئة من الفئات.

2 - وضع "استراتيجيات" لكل فئة حسب مجموعات العمل. تستند هذه الاستراتيجيات إلى خطط عمل تتألف من سلسلة من "المبادرات". وتقدم المبادرات حلولاً أو أدوات (من قبيل نماذج جديدة للعقود) تهدف إلى تحسين الطريقة التي تدير بها المنظمة مشترياتها، مما يجعل توريد السلع والخدمات وتسليمها أكثر فعالية.

334 - ولم يتم بعد الاستقرار على توزيع توصيفات تعريف للمنتجات. فقد كان ذلك سهلاً في الحالات التي تتضمن فيها الفئة عدداً محدوداً من الأصناف المحددة جيداً (مثل حصص الإعاشة أو مركبات الأسطول). ولكن في ما يتعلق بإدارة المرافق، كانت عملية تقسيم ما كان سابقاً يقع ضمن مجال الهندسة أكثر تعقيداً، ولا سيما مع وجود فئات أخرى مثل التصميم والبناء. وفي هذا السياق، قد تجرى تغييرات بعد على الفئات التي تدرج ضمنها بعض توصيفات تعريف المنتجات. ويُعتبر استعراض هذه التوصيفات عملية مستمرة.

335 - وقام المجلس بتحليل ثلاث فئات للمشتريات تتصل بشكل شبه حصري أو إلى حد بعيد بحفظ السلام، وهي: حصص الإعاشة (260 مليون دولار أنفقت في عام 2021، بما في ذلك 258 مليون دولار لعمليات حفظ السلام، مع استراتيجية أقرت في تموز/يوليه 2021)؛ وأسطول المركبات (13 000 مركبة، 54 مليون دولار أنفقت في عام 2021 للمعدات المملوكة للأمم المتحدة، بشكل شبه حصري لفائدة عمليات حفظ السلام، مع استراتيجية أقرت في تشرين الثاني/نوفمبر 2021)؛ وإدارة المرافق (169 مليون دولار أنفقت في عام 2021، بما في ذلك 79 مليون دولار لعمليات حفظ السلام، مع استراتيجية أقرت في كانون الأول/ديسمبر 2020).

336 - ونفذت الاستراتيجيات المتعلقة بهذه الفئات الثلاث وفقاً للعناصر المحددة في دليل المشتريات. ووضعت من جانب أفرقة متعددة الوظائف واستندت إلى أسواق مشتريات دقيقة ومحددة وإلى تحليل لاحتياجات المستخدمين النهائيين. وأدى التحليل إلى صياغة إجراءات طويلة الأجل تم تقييمها وإعطائها الأولوية وتنظيمها في خطط عمل موثوقة مع تحديد مواعيد نهائية. ولأول مرة، أتاح هذا الجهد للأمانة العامة اكتساب فهم متعمق وشامل لفئات إنفاقها الرئيسية وللإجراءات اللازمة لتحسين وضعها الاستراتيجي كمشتري. وهيأت قيادة المقر، من خلال التحلي بروح العمل الجماعي الفعال ومن خلال إسناد المسؤولية عن خطط العمل إلى المديرين داخل مكتب إدارة سلسلة الإمداد، سياقاً مؤاتياً لتنفيذ الاستراتيجيات. ونُظمت أيضاً مناسبات لمكافأة الأفرقة ذات الأداء الأفضل.

(45) يُحدّد كلاً من المواد والخدمات مُعرّف وحيد للمنتج أو وصف لتعريف المنتج (رقمي) ووصف مصاحب له (وصف موجز يصل إلى 40 حرفاً ووصف مطوّل). وتحدّد هذه المعارف والتوصيفات الأصناف المستخدمة على نطاق عملية سلسلة الإمداد من بدايتها إلى نهايتها، وذلك بالقدر الذي يلزم من الدقة في كل خطوة من خطوات عملية سلسلة الإمداد.

337 - ويستغرق إتمام الإجراءات المتوسطة إلى الطويلة الأجل من ثلاث إلى خمس سنوات. وفي جميع الحالات الثلاث، تظل الأفرقة المعنية بالفئات منخرطة في العمل وتواصل إحراز تقدم في تنفيذ الإجراءات التي يتم تحديدها، ولكن اتخاذ القرارات وتنفيذ العديد منها إما تأخر أو لم ينفذ بشكل كامل أو لم ينفذ قط.

338 - ولقياس التقدم المحرز، فإن المعلومات الوحيدة المتاحة هي تلك التي تتيحها أداة تعقب تنفيذ إدارة الفئات. وفي ما يتعلق بجميع الفئات الثلاث، فمن أصل 415 مبادرة، تم حتى تشرين الأول/أكتوبر 2022 إغلاق 54 مبادرة فقط، وكانت 146 مبادرة جارية أو مفتوحة، وتأخرت 6 مبادرات، وأوقف العمل بـ 3 مبادرات، ولم يشر إلى أي حالة في 206 مبادرات. ولم يتم تقاسم هذه المعلومات مع جميع الجهات صاحبة المصلحة لأن الإدارة لا تعتبرها موثوقة تماما.

339 - وبالنسبة لحصص الإعاشة، أنجزت 4 مبادرات من أصل 15 مبادرة. وبالنسبة للمبادرات الجارية، هناك تأخير يبلغ في المتوسط خمسة أشهر. ومن المبادرات المهمة بصفة خاصة التي تم تحديدها منذ البداية بوصفها تنطوي على "جهد كبير" - أي أنها تتطلب خبرة وموارد إضافية - تخصيص 4 500 سرعة حرارية لكل جندي ولكل حصّة من حصص الإعاشة يومية. وبعد مرور أكثر من عام على إقرار الاستراتيجية، دعيت البلدان المساهمة بقوات إلى المشاركة في فريق عامل مكرّس لهذا الموضوع (لم يكن قد أنشئ بعد في تشرين الأول/أكتوبر 2022)، وهو فريق ينبغي أيضا أن يضم خبراء في مجال التغذية. وقد يؤثر هذا التأخير الكبير على الوفاء بالموعد النهائي الأولي الذي يستحق في كانون الأول/ديسمبر 2023. ومن الأمثلة الأخرى عملية الموافقة دون أي تغييرات من جانب الموظف المسؤول، على إدارة الموردين، وهي موافقة كانت تستغرق وقتا طويلا بشكل غير عادي (ما يقرب من سبعة أشهر) وكان لها أثر في صرف تركيز اهتمام الفريق عن الفئة. وفي إدارة المرافق، تم تنفيذ مبادرة واحدة فقط تنفيذا كاملا. وبالنسبة لهذه الفئة، تتمثل الفكرة الرئيسية للاستراتيجية في الانتقال من نموذج داخلي إلى نموذج الاستعانة بمصادر خارجية. غير أن جائحة كوفيد-19 وأزمة أوكرانيا وارتفاع أسعار الشحن تشير جميعها إلى أن الحل الداخلي، في حالات أكثر مما كان مقررًا في البداية، قد يبدو خيارا أفضل. ونتيجة لذلك، ثمة حاجة إلى أن يستحدث الفريق المعني بالفئات أدوات جديدة لدعم البعثات الميدانية، مثل نماذج العقود، والمبادئ التوجيهية المتعلقة بتقييم مزايا وعيوب نماذج الاستعانة بمصادر داخلية والاستعانة بمصادر خارجية، وتقدير للمكاسب المالية، والمساعدة على الرصد الفعال للعقود، وما إلى ذلك. وبما أن هذه الفئة هي فئة غير استراتيجية، فإن كل بعثة أو كيان لا يزال لديه سلطة اختيار الحل الذي يراه مناسباً.

340 - وفي سياق تفويض السلطة إلى البعثة فيما يتعلق بالسلع والخدمات غير الاستراتيجية، تقتصر بعض إجراءات الخطط على وضع أدوات (من قبيل نماذج العقود أو المؤشرات المنقحة) تنفذها البعثات في مرحلة ثانية. بيد أن هذه المسؤوليات الجديدة للبعثات لم يتم دعمها بشكل مناسب. فنظرا للتقدم البطيء في خطط العمل، بالكاد بدأت هذه المرحلة الثانية. وقد يستغرق الأمر عدة سنوات قبل أن تبدأ الاستراتيجية المتعلقة بالفئات في تحقيق النتائج الفعالة التي من المفترض أن تحققها في الميدان من خلال تنفيذ جميع المبادرات على مستوى الميدان.

341 - وتتضاءل أحيانا الطموحات الكبيرة المتصلة بإدارة الفئات عندما يتعلق الأمر بصياغة خطط عمل مفصلة، وتتقلص أكثر إذا لم تتم متابعة المبادرات. وفي ما يتعلق باستراتيجية الأسطول، فإن الإجراء الرئيسي اللازم لتحقيق هدف الاستدامة هو بدء العمل بعقد لشراء المركبات الهجينة. بيد أن الخطة بعيدة كل البعد عن تغطية المجموعة الكاملة من المركبات (فالعقد سيكون اختياريا ولن يغطي 46 في المائة من

الأسطول: الشاحنات والمركبات المصفحة ومعدات الهندسة وما إلى ذلك) أو جميع الإجراءات الممكنة (بما في ذلك استبدال المركبات القديمة المسببة للتلوث، أو تقليص الأسطول، أو استخدام تقنية الحفر في ما يتعلق بغازات العوادم). وبالنسبة للسلامة على الطرق، فإن الإجراء الرئيسي يتألف فقط من استبدال نظام "carlog" المستخدم منذ 20 عاما (نظام مراقبة السائق).

342 - وفي بعض الحالات، جرى التقليل من أهمية الوسائل الضرورية اللازمة لتنفيذ خطط العمل. فالاحتياجات من الموظفين والاحتياجات المالية وتلك المتصلة بتكنولوجيا المعلومات اللازمة لكل إجراء لم يتم تقييمها بوضوح ولا الاتفاق عليها عند تحديد الاستراتيجية. ونتيجة لذلك، تأخر اتخاذ بعض الإجراءات.

343 - وفيما يتعلق بحصص الإعاشة، ففي حين لم يتم التخلي عن أي من المبادرات، تعطلت 3 مبادرات من أصل 15 مبادرة، بما فيها مبادرات مهمة، مثل تلك المتعلقة بتحسين عملية الاستلام في المستودعات (تنص عقود "عقود الإنجاز الكلي" المستخدمة لحصص الإعاشة على أن الموردين مسؤولين عن التخزين، ولذلك يلزم وجود نظام للاستلام في المستودعات)، ومراقبة الأصول واستعراض مخزون علب حصص الإعاشة الميدانية (مستوى هذا المخزون له تأثير مهم على نفقات المنظمة في هذا الميدان). وكان ينبغي أن تؤدي الأسباب التي قدمتها الإدارة، مثل صعوبة تعيين أخصائيين أو الأولويات الأخرى التي أعطيت للأفرقة، إلى إعادة تقييم للوقت والموارد المخصصة للإجراءات.

344 - وينبغي، عند الاقتضاء، أن تتضمن الإجراءات الطويلة الأجل مراحل إنجاز متوسطة لقياس التقدم الذي تحرزه. وبالنسبة لأسطول المركبات، من المقرر الانتهاء من مبادرة استبدال نظام "carlog" في كانون الأول/ديسمبر 2024 دون تحديد أي مرحلة إنجاز قبل ذلك الحين.

345 - وبالإضافة إلى ذلك، فإن المبادرات الواردة في الاستراتيجيات ليست محددة كمياً في مكاسب متوقعة يمكن تقييمها (التكاليف والفوائد، ورضا العملاء، والجودة الأعلى، وما إلى ذلك). فأول "مكاسب سريع" تحقق في استراتيجية أسطول المركبات، على سبيل المثال، هو استعراض معايير استبدال المركبات من خلال تحليل دورة العمر الاقتصادي الذي يتم إجراؤه مع العملاء. والمكاسب المتوقعة الرئيسية هي تحسّن في العلاقة مع العملاء، وزيادة توافر الطرق، وارتفاع القيمة بعد خصم الاستهلاك. ولكن لا توجد أرقام متاحة لتحديد القيم المستهدفة في تلك المجالات أو لقياس النتائج.

346 - ويرى المجلس أنه ينبغي على وجه السرعة إنجاز جميع الاستراتيجيات المتعلقة بالفئات الـ 40. وقد لوحظت حالات تأخير في الإجراءات أو تأجيلها أو تعليقها أو عدم تنفيذها، في حين يمكن في بعض الأحيان تخفيض مستوى الطموحات الأولية.

347 - ويرى المجلس أيضاً أن التنفيذ الناجح لمبادرة إدارة الفئات سيتطلب تعاوناً فعالاً مع بعثات حفظ السلام. فحتى الآن، جرى تنظيم ذلك أساساً عن طريق أفرقة عاملة مسؤولة عن تنسيق تنفيذ خطط العمل على مستوى المقر. ويتمثل التحدي الآن في نشر هذه المبادرات في الميدان وضمان استخدامها وإفادة المنظمة. وثمة خطر يتمثل في عدم تنفيذ خطط العمل تنفيذاً كاملاً إذا لم تمنحها بعثات حفظ السلام الأولوية ولم يرصدها المقر رصداً كافياً. وغياب الرقابة هذا يتعارض مع واجبات "خط الدفاع الثاني" التي يضطلع بها المقر لرصد واستعراض إدارة العمليات.

348 - وينبغي تنفيذ نظام فعال للمساءلة من أجل رصد خطط العمل بدقة باستخدام مؤشرات الأداء الأساسية. وحتى الآن، لم يتم بشكل رسمي تحديد أو استخدام المؤشرات ذات الصلة بفوائد استراتيجية

الفئات. وبمجرد الموافقة على القيم المستهدفة، يجب أيضا أن يتم تحديدها لقياس نتائج كل إجراء. وينبغي أن ترصد إدارة الدعم العمليات من خلال هذه المؤشرات التقدم المحرز في تنفيذ استراتيجيات إدارة الفئات. وتحقيقا لهذه الغاية، سيتم التحقق من الجداول الزمنية، وينبغي، بشكل أعم، إجراء تحليل دقيق لحالات الانحراف عن الاستراتيجية التي يمكن أن تعرض الطموحات الأولية للخطر. وعند الاقتضاء، ينبغي أيضا اتخاذ قرار باستعراض استراتيجية، بعد إجراء مشاورات وثيقة مع بعثات حفظ السلام.

349 - ويوصي المجلس بأن تنجز الإدارة الاستراتيجية المتعلقة بفئات المشتريات التسع المتبقية.

350 - ويوصي المجلس أيضا بأن تحدد الإدارة مراحل تنفيذ رئيسية ومؤشرات أداء ملائمة لكل استراتيجية من الاستراتيجيات، من أجل رصد النتائج واتخاذ الإجراءات اللازمة على مستوى إدارة الدعم العمليات بعد إجراء مشاورات عن كثب مع بعثات حفظ السلام.

351 - وقد قبلت الإدارة هاتين التوصيتين.

3-3 شطب الأصول والتصرف فيها في بعثات حفظ السلام

352 - ينبغي توجيه عملية إدارة شطب الأصول والتصرف فيها بحيث تسترد القيمة المتبقية بشكل أفضل.

353 - ويقدم دليل إدارة الممتلكات لبعثات حفظ السلام مبادئ توجيهية بشأن عملية شطب الأصول والتصرف فيها، عندما تكون فائضة أو غير صالحة للاستعمال أو متقادمة أو مضمحلة القيمة.

354 - وفي بعض الحالات، يتم التصرف في الأصول بشكل غير مرض وعلى نحو لا يمثل لإجراء البيع المحدد في دليل المشتريات. ففي مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال على سبيل المثال، ربما كان لعدم الاتساق مع الأحكام المتعلقة بالعدد المطلوب من مقدمي العطاءات، وكذلك الانفتاح والإنصاف والشفافية، أثر مالي سلبي على المكتب: فقد تم التصرف في 422 صنفا بقيمة صافية قدرها 1,76 مليون دولار خلال السنة المالية 2021/2022، في حين أن الدخل المقابل الناتج عن البيع بلغ 331 16 دولارا فقط (0,9 في المائة).

355 - وفي حالات أخرى، تبذل البعثات جهودا لاستخدام بعض الأصول بعد نهاية أعمارها المتوقعة نظرا لحالتها الجيدة. ومن ناحية، يسلم المجلس بأن هذه الممارسة السليمة تشجع على تحقيق الكفاءة. فعلى سبيل المثال، في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، يُستخدم ثلثا عدد المركبات بعد انتهاء عمرها المتوقع (ست سنوات)، وثلث هذين الثلثين تجاوز استخدامهما ضعف العمر المتوقع (12 سنة). ومن ناحية أخرى، يرى المجلس أن إدارة التصرف في هذه الأصول لا تزال مسألة إشكالية. فالواقع أن كمية كبيرة من الأصول الثابتة لديها، وفقا لهذا الترتيب، قيمة دفترية صافية صفرية (60 في المائة من الأصول المسجلة). وهذه الأصول تخضع، عندما تقرر البعثة التصرف فيها، لإجراء تقييم مبسط ولا تقدم إلى المجلس المحلي لحصر الممتلكات⁽⁴⁶⁾. ولا يحجب التقييم الاقتصادي غير الرسمي لعملية إصلاحها/نقلها أو بيعها/التبرع بها أي استعادة للأموال بما أن قيمة السلعة اعتبرت صفرية.

(46) المجلس المحلي لحصر الممتلكات مسؤول داخل البعثة عن التوصية بإجراءات تتعلق بشطب الأصول التي تزيد قيمتها الصافية على 3 000 دولار والتصرف فيها (انظر دليل إدارة الممتلكات لبعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام والبعثات التي تديرها إدارة عمليات السلام، وإجراءات التشغيل الموحدة اللاحقة المعتمدة في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية).

4-3 الأدوية المنتهية الصلاحية في بعثات حفظ السلام

356 - تتطلب إدارة الأدوية واللوازم الطبية رقابة أكثر صرامة على فترة صلاحيتها لأنها يمكن أن تؤثر بشكل مباشر على الظروف الصحية للموظفين.

357 - والمساءلة أمام حفظة السلام هي إحدى الأولويات النظمية السبع لخطة مبادرة الأمين العام للعمل من أجل حفظ السلام للفترة 2021-2023 (المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام). وتشدد الأمانة العامة على أن الدعم الطبي الموثوق لجميع حفظة السلام له أثر إيجابي كبير على عمليات المنظمة بشكل عام. وينص الفصل 12 من دليل الدعم الطبي لبعثات الأمم المتحدة الميدانية على أن فترة الصلاحية المحدودة لبعض المنتجات الطبية يستلزم رقابة مشددة على المخزون لضمان فعالية الإمدادات وتقليل النفايات إلى أدنى حد.

358 - ولا تزال هناك بعض أوجه القصور في إدارة الأدوية واللوازم الطبية. فعلى سبيل المثال، في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، انتهت صلاحية فئات مختلفة من الأدوية ولكنها كانت لا تزال في المخزون في أيلول/سبتمبر 2022، وبلغت قيمة تلك الأدوية 73 914 دولاراً. وبالنسبة لبعض فئات الأدوية، لم يكن هناك بديل متاح في المستودعات لأنه لم يتم الشروع في أي عملية شراء بسبب عدم تحديد الأدوية والتصرف فيها. وفي قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي، انتهت صلاحية بعض المنتجات الطبية الحساسة، بما في ذلك الدم وعُدد الاختبارات السريعة. وواجه مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال نقصاً في الأدوية والمواد الاستهلاكية، مثل العقاقير المخدرة والعقاقير الخاضعة للمراقبة المستخدمة كمسكنات. وأظهر التحقق المادي للمستودع الطبي المركزي في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان أنه كان هناك في بعض الأحيان خلط في المراجع أو أن عددها لم يكن دقيقاً. وكانت تواريخ انتهاء بعض الأدوية تشير إلى عام 2017، وهي أدوية كانت بالفعل ضمن المخزونات المشطوبة، لكنها كانت لا تزال تنتظر التصرف فيها بشكل رسمي. وجرت منذ ذلك الحين تسوية الوضع بعد إجراء عملية المراجعة في الموقع.

359 - وأوجه القصور هذه التي تشوب إدارة الأدوية واللوازم الطبية تؤدي إلى مصروفات غير ضرورية وتبغني معالجتها، تمشياً مع المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام⁽⁴⁷⁾ وتعليمات الإدارة⁽⁴⁸⁾.

4 - ملاحظات مراجعة الحسابات الأخرى

1-4 تناوب القوات والموظفين

360 - تَوَقَّع الأمم المتحدة والبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة مذكرات تفاهم لنشر الوحدات المشكلة ومعداتنا في بعثات حفظ السلام. غير أن بعض المعايير الأساسية التي تسهم في تحقيق كفاءة الوحدات، أو تناوب القوات، أو التسليم الرسمي للمهام لا تستوفى دائماً.

(47) كما ورد في المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام للفترة 2021-2023 (متاح على الرابط: https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p_background_paper.pdf): "نحن نعلم أن الدعم الطبي الموثوق به لجميع حفظة السلام له تأثير إيجابي كبير على عملياتنا بشكل عام".

(48) ويرد في دليل الدعم الطبي لبعثات الأمم المتحدة الميدانية (الطبعة الثالثة) أن "الاستمرارية والاتساق في توفير المواد الطبية لهما أهمية خاصة بالنظر إلى الندرة المحتملة للموارد المحلية الفعالة" و "ينبغي تعديل خطة الدعم الطبي كل سنة على الأقل".

361 - ووفقا لقرار الجمعية العامة 261/67، تكون فترة التناوب القياسية للقوات اثني عشر شهرا على نفقة الأمم المتحدة. ومع ذلك، فإن "تحديد مدة لتناوب أفراد الوحدات قياسا على المعهود لا يشكل تعديا على سلطة البلدان المساهمة بقوات لتقرير مدى تواتر تناوب وحداتها الموفدة إلى بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام" و "يجوز للأمين العام أن يحدد الظروف والاحتياجات التشغيلية التي قد تقتضي تطبيق فترات تناوب تقل عن 12 شهرا".

362 - وفي بعض الحالات، مثل بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، مرت فترات طويلة لم تتناوب خلالها قوات حفظ السلام، وبلغت إحدى الفترات في حالة واحدة ثلاث سنوات تقريبا. وينبغي التصدي للخطر المتصل بما ينجم عن فترات النشر الطويلة هذه من تثبيط الهمم والمشاكل الإنسانية، لأن تولي المهام لفترات طويلة يمكن أن يؤدي إلى صعوبات خطيرة لكل من حفظة السلام والبعثات⁽⁴⁹⁾. وأشارت الإدارة إلى أن الحالة في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان قد تم حلها في كانون الأول/ديسمبر 2022.

363 - وتسليم التعليمات هو ممارسة عامة وسليمة للعديد من المنظمات، وتحديدًا تلك المخصصة لإدارة الأزمات (العمليات العسكرية أو الإنسانية)، وفي الحالات التي يكون فيها معدل الدوران مرتفعا. وهو أيضا جانب أساسي من جوانب نظام الرقابة الداخلية، وهو يتخذ عموما طابعا رسميا في شكل إجراء أو دليل داخل منظومة الأمم المتحدة، مثل نظام المنسقين المقيمين⁽⁵⁰⁾، وفي برنامج الأغذية العالمي⁽⁵¹⁾، وما إلى ذلك.

364 - ونشرت إدارة عمليات السلام وإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام بشكل مشترك في عام 2020 سياسة عامة بشأن إدارة المعارف والتعلم في إطار المنظمة تعرف مذكرات تسليم المهام بأنها ليست أداة تعليمية بالمعنى الدقيق للكلمة ولكنها تسهم في كفاءة استمرارية الأعمال. ويضع مذكرات تسليم المهام موظفون على وشك مغادرة مناصبهم بشكل مؤقت أو دائم. وتساعد هذه المذكرات الأشخاص الذين يخلفون هؤلاء الموظفين على القيام بواجباتهم. وتطبق السياسة العامة للإدارتين بشكل مباشر على الأفراد النظاميين، على النحو المبين في مجموعة الأدوات الرقمية لاستعراض النشر المخصصة لحفظة السلام: في إطار البرنامج التعريفي الذي تنظمه المراكز المتكاملة لتدريب أفراد البعثات لفائدة الأفراد الجدد، يتاح عنصر بشأن إدارة المعارف والتعلم في إطار المنظمة. ويتضمن هذا العنصر أيضا مذكرات تسليم المهام من فريق التناوب السابق.

365 - وفي قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك، تنص إجراءات التشغيل الموحدة للأفراد العسكريين على أنه يجب على كل من ضباط الأركان وضباط الوحدات المغادرين أن يقدموا تقريرا وبرنامجا مناسبين عن التسليم والاستلام. ويجب تقديم البرنامج والتقرير إلى الرئيس المعني. وبحسب الاستعراض الذي أجري خلال السنة المالية 2022/2021 لتناوب ضباط الأركان، لم يقدم أي تقرير من تقارير التسليم والاستلام إلى

(49) يذكر موجز السياسات 2019:2 للمنتدى الدولي للتحديات المتصلة بعمليات السلام "حالات سوء سلوك جنسي... هي أيضا نتيجة لسوء القيادة وعدم التناوب المنتظم للقوات والأفراد". انظر www.challengesforum.org/wp-content/uploads/2019/06/Policy-Brief-2019_2-Improving-the-military-effectiveness-and-proficiency-of-peacekeeping-operations_Alexandra-Novosseloff.pdf

(50) انظر "مذكرة إرشادية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية: مذكرات تسليم المهام وتقرير نهاية المهمة للمنسقين المقيمين" (نيسان/أبريل 2013)، متاح على الرابط: https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-Guidance-Note_EoAR-and-HN_-FINAL.pdf

(51) لمحة عامة عن عملية تسليم مهام المدير القطري، 2018.

الرئيس المعني في 80 في المائة من الحالات، ولم يجر في 17 في المائة من الحالات إكمال أي تقرير على الإطلاق.

366 - وبالمثل، في ما يتعلق بالموظفين المدنيين، في حين تغيرت الإدارة العليا في مركز الخدمات العالمي بشكل كبير في السنوات الأخيرة، لم يحصل تسليم رسمي إلا في وظيفة واحدة، هي رئيس دائرة سلسلة الإمداد.

2-4 تجربة معدات جديدة في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

367 - وضعت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان حلاً مبتكراً ينطوي على استخدام مركبة برية معززة جديدة. ويبدو أن هذه القدرة ضرورية لزيادة قدرة القوة على التنقل وتمكين العمليات لمدة 12 شهراً في السنة في بيئة صعبة، ولكن يلزم إيجاد حلول تمويلية مستدامة.

368 - وتشكل إمكانية التنقل مصدر قلق كبير لبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، لأن حركة الطرق محدودة للغاية خلال موسم الأمطار، ويمكن أن يُفرض حظرٌ على حركة الصنادل لأسباب تتعلق بالسلامة، وقد شلت حركة معظم أسطول الأجنحة الدوارة في أيلول/سبتمبر 2022.

369 - واستجابة لذلك، بدأت البعثة في الفترة 2021/2022 الاستخدام التجريبي لحل التنقل البري المعزز. وكان الهدف هو تقييم المركبة (منصة التنقل) المعروفة بمركبة التنقل البري المعزز الصالحة لجميع أنواع الأراضي أو SHERP. ومركبة SHERP هي مركبة فريدة: فهي شاحنة خفيفة ذات عجلات كبيرة جداً، مما يمنحها قدرة كبيرة على التنقل، بما في ذلك القدرة على العوم وبالتالي التحرك عبر الأنهار أو المستنقعات. وقد استخدمها برنامج الأغذية العالمي في جنوب السودان كأصول بديلة للنقل الجوي أثناء إنجاز المراحل الأخيرة من عملية الوصول إلى المجتمعات النائية.

370 - وفي آذار/مارس 2021، وقعت البعثة اتفاقاً من اتفاقات مستوى الخدمات مع برنامج الأغذية العالمي، من أجل استئجار 15 مركبة والاستفادة من أحدث المعارف بشأنها والحصول على الدعم الإداري. وبلغت التكلفة الأولية 524 698 دولاراً، وهي تكلفة لا تشمل الوقود والخدمة والتوصيل للسنة الأولى، وقد مُدِّد الاتفاق حتى نيسان/أبريل 2023، مع تخصيص مبلغ 550 000 دولار إضافي للسنة المالية المقبلة.

371 - وفي الموقع، حيث تقوم كتيبة مشاة باختبار مركبة SHERP، أثار موظفو البعثة شواغل بشأن محدوديتها. غير أن الاستنتاج العام للاختبار هو التالي: "خلص الاختبار إلى أن المنصة تلبي نية الممثل الخاص للأمين العام المتمثل في أن تكون مهمةً مدتها 12 شهراً، وإلى أنها ذات أولوية عالية تتطلب من جميع ركائز البعثة دعم توسيع نطاق هذا البرنامج من خلال التمويل وتوفير الموارد".

372 - وزيادة القدرة على التنقل هي أمر بالغ الأهمية لدعم تهيئة بيئة سياسية وأمنية مؤاتية مع انتقال البلد إلى أول مرحلة انتخابية له بعد الاستقلال في العام المقبل. وتواجه البعثة صعوبة في تجاوز المرحلة التجريبية عن طريق إيجاد تمويل مستدام لنشر هذه المركبة. ولا يزال يتعين اتخاذ قرار بشأن ما إذا كان ينبغي استبدال المعدات غير المستخدمة استخداماً كافياً أو إزالتها من المعدات الفعلية المملوكة للوحدات من أجل تعويض التكلفة المترتبة على اقتناء مركبة SHERP.

3-4 المركبات والمولدات ليست مجهزة دائما لرصد استهلاك الوقود رصدًا مناسبًا

373 - يفترض أن تكون جميع المركبات والمولدات قيد التشغيل في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي مجهزة بعدادات المسافات أو عدادات الساعات أو عدادات قياس الكيلوواط في الساعة، بما في ذلك عدادات البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة. ومع ذلك، فإن أكثر من 15 في المائة من مركبات أو مولدات البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة لديها معدات قياس معيبة، ولا يمكنها توفير هذه البيانات.

374 - وفي ما يتعلق بهذه المسألة، تشير المبادئ التوجيهية الحالية (2021) المتصلة بالتحقق الميداني من المعدات المملوكة للوحدات ومراقبتها وإدارة مذكرات التفاهم إلى ما يلي:

- تشجّع البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة على نشر مولدات مجهزة بعدادات الساعات؛ ويجب فحص قيم العدادات وتدوينها؛ وينبغي أيضًا أن يصرّح عن المولدات الصالحة للاستعمال غير المجهزة بعدادات الساعات أو التي لديها عدادات غير صالحة للاستعمال بوصفها مولدات صالحة للاستعمال ولكن ينبغي إرفاقها بملاحظة توضيحية؛
- وتشجّع البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة على تصليح أو استبدال عدادات المسافات غير الصالحة للاستعمال؛ وينبغي فحص قيم عدادات المسافات وتسجيلها في ضوء القيم السابقة المبلغ عنها في تقرير العمليات الشهري؛ وأي مركبات غير مجهزة بعدادات المسافات الصالحة للاستعمال تظل تصنّف بوصفها صالحة للاستعمال مع إضافة ملاحظة توضيحية.

375 - ومن العواقب الناجمة عن غياب القيود الرسمية على الوحدات التي تهمل تصليح عدادات المسافات أو عدادات الساعات أو عدادات قياس الكيلوواط في الساعة لديها، أن عدة مئات من المعدات هي حاليًا قيد التشغيل، في بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي على سبيل المثال، دون إمكانية التحقق من الأميال التي تقطعها أو مدة تشغيلها.

4-4 الشواغر الطويلة الأجل

376 - تشكل الشواغر الطويلة الأجل مشكلة متكررة في عمليات حفظ السلام. وقد أشار المجلس بالفعل إلى هذه المسألة في تقريره عن السنة المالية 2020/2019 لأن هذه الشواغر يمكن أن تحول دون تحقيق الأهداف.

377 - وقد كررت الجمعية العامة، في قرارها 295/74 الإعراب عن قلقها إزاء ارتفاع عدد الشواغر في إطار الملاك الوظيفي للمدنيين، وكررت كذلك طلبها إلى الأمين العام أن يكفل ملء الوظائف الشاغرة على وجه السرعة؛ وطلبت إلى الأمين العام أن يكفل ملء الوظائف الشاغرة على وجه السرعة، وقررت ألا تلغي خلال فترة الميزانية الحالية الوظائف التي ظلت شاغرة لمدة 24 شهرًا أو أكثر؛ وطلبت إلى الأمين العام أن يجري استعراضاً للوظائف التي ظلت شاغرة لمدة 24 شهرًا أو أكثر وأن يقترح في مشروعه المقبل للميزانية إما الاحتفاظ بها مع تقديم مبررات واضحة للحاجة إليها وإما إلغائها.

378 - وكررت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في تقريرها عن قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي (A/75/822/Add.3) "الإعراب [...] عن قلقها إزاء ارتفاع عدد الوظائف الشاغرة في ملاك الموظفين المدنيين، وكررت كذلك طلبها إلى الأمين العام أن يكفل شغل الوظائف الشاغرة على وجه السرعة".

379 - وفي مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، كان هناك حتى 30 حزيران/يونيه 2022 ما عدده 76 وظيفة شاغرة من بين 583 وظيفة أذنت بها الجمعية العامة. وبلغت معدلات الشغور بالنسبة للموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين 6 في المائة و 26 في المائة على التوالي. ومن بين الوظائف الشاغرة البالغ عددها 76 وظيفة، كانت 33 وظيفة شاغرة لمدة 24 شهرا أو أكثر، وبلغت أطول فترة شغور 60 شهرا.

380 - ويكون الوضع حساسا عندما تتصل الشواغر بوظائف الإدارة العليا، كما هو الحال في بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، أدت ست وظائف شاغرة في وظائف دولية (من الفئة الفنية وما فوقها) إلى معدل شغور قدره 17 في المائة. وتم استقدام موظفين في خمس وظائف عن طريق الإعلان عن وظائف مؤقتة وتعيينهم مؤقتا لمدة تعاقدية لا تتجاوز سنتين على النحو المنصوص عليه في اللوائح.

هـ - إفصاحات الإدارة

1 - شطب الأموال النقدية والمبالغ المستحقة القبض والمخزونات والممتلكات

381 - تدرج الاختصاصات الإضافية الواردة في النظام المالي والقواعد المالية التي تنظم المراجعة الخارجية للحسابات عمليات الشطب في قائمة المسائل الواجب الإشارة إليها في التقرير.

382 - وفي هذا الإطار، أبلغت الإدارة المجلس بأنه تم شطب أصول بلغت قيمتها 79,1 مليون دولار خلال السنة المالية 2022/2021 (65,7 مليون دولار في السنة المالية 2020/2021). ومن بين عمليات الشطب تلك، هناك 62,3 مليون دولار تتعلق بالأصول العقارية (52,8 مليون دولار في السنة المالية 2021/2020)، و 16,5 مليون دولار بالأصول الثابتة للممتلكات (9,3 ملايين دولار في السنة المالية 2021/2020)، و 0,3 مليون دولار بالمبالغ المستحقة القبض، و 0,02 مليون دولار بالنقدية (3,6 ملايين دولار في السنة المالية 2021/2020). وشكلت عمليات شطب الأصول العقارية ما يقرب من 79 في المائة من عمليات الشطب الإجمالية، بمبلغ قدره 62,3 مليون دولار. ولعمليات الشطب هذه، التي تتصل أساسا بالعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، سببان رئيسيان هما أنه لم يكن من المجدي استردادها اقتصاديا (41,9 مليون دولار) أو أنها كانت فائضة (16,5 مليون دولار). ويعزى شطب المعدات في الغالب إلى فائض قدره 9,9 ملايين دولار، فضلا عن الأعمال العدائية وحالات فقدان والسرقة التي بلغت قيمتها 3,4 ملايين دولار (بما في ذلك 2,8 مليون دولار في العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور). وكما هو مبين في الملاحظة 11 على البيانات المالية، شُطب مخزونات بقيمة 5,8 ملايين دولار ولكنها لم تدرج في بيان الشطب المحال وفقا للمادة 6-5 من النظام المالي والقواعد المالية. ولذلك، ينبغي النظر في مبلغ إضافي قدره 5,8 ملايين دولار، ليصل المبلغ الإجمالي لعمليات الشطب إلى 84,9 مليون دولار.

2 - الهبات

383 - أبلغت الإدارة المجلس بدفع مبلغين على سبيل الهبة تصل قيمتهما إلى 3 367,8 دولارا.

3 - حالات الغش والغش المفترض

384 - وفقا للمعيار 240 من المعايير الدولية لمراجعة الحسابات، يخطط المجلس لمراجعاته للبيانات المالية بحيث تتاح له درجة معقولة من ضمان كشف الأخطاء الجوهرية، بما فيها الأخطاء الناجمة عن الغش. بيد أنه ينبغي عدم الاعتماد على مراجعة الحسابات المالية لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

385 - وخلال الفترة قيد الاستعراض، أبلغ مكتب المراقب المالي المجلس عن ثماني حالات غش، تتعلق بمبلغ قدره 0,14 مليون دولار، فضلا عن 119 من حالات الغش المفترض، تتعلق بمبلغ قدره 0,93 مليون دولار⁽⁵²⁾. ومنذ السنة المالية 2018/2019 تُبيّن حالات الغش والغش المفترض بشكل منفصل. وترد في الجدول 5 من الفصل الثاني أدناه أرقام السنوات السابقة. وتصعب مقارنة تلك الأرقام لأنها تعتمد على الكشف عن الغش وفي كثير من الأحيان يقيّد المبلغ المعني باعتباره مجهولا. ووفقا للنظام المالي والقواعد المالية، يدرج المجلس قائمة بحالات الغش والغش المفترض في تقريره، بالصيغة التي تقدمها الإدارة.

الجدول 5 من الفصل الثاني

إحالة حالات الغش والغش المفترض في عمليات حفظ السلام

الفترة المنتهية في	الغش		الغش المفترض	
	عدد الحالات	المبلغ (بملايين دولارات) (الولايات المتحدة)	عدد الحالات	المبلغ (بملايين دولارات) (الولايات المتحدة)
30 حزيران/يونيه 2022	8	0,14	119	0,93
30 حزيران/يونيه 2021	13	0,24	111	0,76
30 حزيران/يونيه 2020	23	0,08	100	2,86
30 حزيران/يونيه 2019	26	0,08	102	12,74
30 حزيران/يونيه 2018	8	0,21	107	16,05

المصدر: معلومات مقدمة من الإدارة.

(52) أظهر الجدول الذي أُحيل في البداية إلى المجلس تسع حالات. ومع ذلك، وبعد إجراء مزيد من المناقشات مع الإدارة، حُذفت حالة واحدة لأنها لم تكن متصلة بالغش.

واو - شكر وتقدير

386 - يود المجلس أن يعرب عن تقديره لما لقيه موظفوه من تعاون ومساعدة من جانب الأمين العام ووكلاء الأمين العام للاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، وعمليات السلام، والدعم العملي، وخدمات الرقابة الداخلية، والمراقب المالي، وموظفيهم، ومن جانب الموظفين في البعثات.

(توقيع) هو كاي

مراجع الحسابات العام في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي
(مسؤول أول لشؤون مراجعة الحسابات)

(توقيع) خورخي برموديز

المراقب المالي العام لجمهورية شيلي

24 كانون الثاني/يناير 2023

المرفق الأول

البعثات التي روجعت حساباتها

عمليات حفظ السلام العاملة

- 1 - بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
- 2 - بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
- 3 - بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
- 4 - بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
- 5 - قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
- 6 - قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
- 7 - قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
- 8 - قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
- 9 - بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
- 10 - بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
- 11 - مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

حسابات الأغراض الخاصة

- 1 - الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام
- 2 - قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا
- 3 - مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا
- 4 - حساب دعم عمليات حفظ السلام
- 5 - صناديق استحقاقات الموظفين
- 6 - صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف

عمليات حفظ السلام المنتهية

- 1 - عملية الأمم المتحدة في بوروندي، أغلقت في 31 كانون الأول/ديسمبر 2006
- 2 - بعثة الأمم المتحدة في سيراليون، وبعثة مراقبي الأمم المتحدة في سيراليون، أغلقتا في 31 كانون الأول/ديسمبر 2005

- 3 - إدارة الأمم المتحدة الانتقالية في تيمور الشرقية، وبعثة الأمم المتحدة للدعم في تيمور الشرقية، أغلقتا في 20 أيار/مايو 2005
- 4 - بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العراق والكويت، أغلقت في 6 تشرين الأول/أكتوبر 2003
- 5 - بعثة الأمم المتحدة في البوسنة والهرسك، أغلقت في 30 حزيران/يونيه 2003
- 6 - بعثة مراقبي الأمم المتحدة في طاجيكستان، أغلقت في 15 أيار/مايو 2000
- 7 - بعثة الأمم المتحدة للدعم في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة الانتقالية في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة للشرطة المدنية في هايتي، أغلقت في 15 آذار/مارس 2000
- 8 - بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى، أغلقت في 15 شباط/فبراير 2000
- 9 - بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في أنغولا، أغلقتا في 26 شباط/فبراير 1999
- 10 - قوة الأمم المتحدة للانتشار الوقائي، أغلقت في 28 شباط/فبراير 1999
- 11 - إدارة الأمم المتحدة الانتقالية في سلافونيا الشرقية وبارانيا وسيرميوم الغربية، وفريق الأمم المتحدة لدعم الشرطة المدنية، أغلقتا في 15 تشرين الأول/أكتوبر و 30 تشرين الثاني/نوفمبر 1998
- 12 - بعثة مراقبي الأمم المتحدة في ليبيريا، أغلقت في 30 أيلول/سبتمبر 1997
- 13 - قوات السلام التابعة للأمم المتحدة، أغلقت في 30 حزيران/يونيه 1997
- 14 - فريق المراقبين العسكريين لبعثة الأمم المتحدة للتحقق في غواتيمالا، أغلق في 31 أيار/مايو 1997
- 15 - بعثة الأمم المتحدة في هايتي، أغلقت في 30 حزيران/يونيه 1996
- 16 - بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا، وبعثة مراقبي الأمم المتحدة في أوغندا - رواندا، أغلقتا في 19 نيسان/أبريل 1996
- 17 - بعثة مراقبي الأمم المتحدة في السلفادور، أغلقت في 31 أيار/مايو 1995
- 18 - عملية الأمم المتحدة في موزمبيق، أغلقت في 31 آذار/مارس 1995
- 19 - عملية الأمم المتحدة في الصومال، أغلقت في 3 آذار/مارس 1995
- 20 - فريق الأمم المتحدة للاتصال العسكري في كمبوديا، أغلق في 15 تشرين الثاني/نوفمبر 1994
- 21 - سلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا، أغلقت في 5 أيار/مايو 1994
- 22 - فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال، أغلق في 21 آذار/مارس 1990
- 23 - فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين لإيران والعراق، أغلق في 31 آذار/مارس 1991
- 24 - الحساب الخاص لقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة، أغلق في 30 حزيران/يونيه 1967
- 25 - الحساب المخصص لعملية الأمم المتحدة في الكونغو، أغلق في 30 حزيران/يونيه 1964

- 26 - بعثة الأمم المتحدة في إثيوبيا وإريتريا، أغلقت في 31 تموز/يوليه 2008
- 27 - بعثة مراقبي الأمم المتحدة في جورجيا، أغلقت في 5 حزيران/يونيه 2009
- 28 - بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد، أغلقت في 31 كانون الأول/ديسمبر 2010
- 29 - بعثة الأمم المتحدة في السودان، أغلقت في 9 تموز/يوليه 2011
- 30 - بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في الجمهورية العربية السورية، أغلقت في 19 آب/أغسطس 2012
- 31 - بعثة الأمم المتحدة المتكاملة في تيمور - ليشتي، أغلقت في 31 كانون الأول/ديسمبر 2012
- 32 - عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار، أغلقت في 30 حزيران/يونيه 2017
- 33 - بعثة الأمم المتحدة في ليبيا، أغلقت في 30 آذار/مارس 2018
- 34 - بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي/بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي، أغلقت في 15 تشرين الأول/أكتوبر 2019⁽¹⁾

(1) تحولت بعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي إلى بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي في 16 تشرين الأول/أكتوبر 2017.

المرفق الثاني

حالة تنفيذ توصيات المجلس المتبقية حتى 30 حزيران/يونيه 2022

1 - يورد الجدول أدناه موجزا لحالة تنفيذ التوصيات التي قدمها مجلس مراجعي الحسابات خلال السنوات الخمس السابقة:

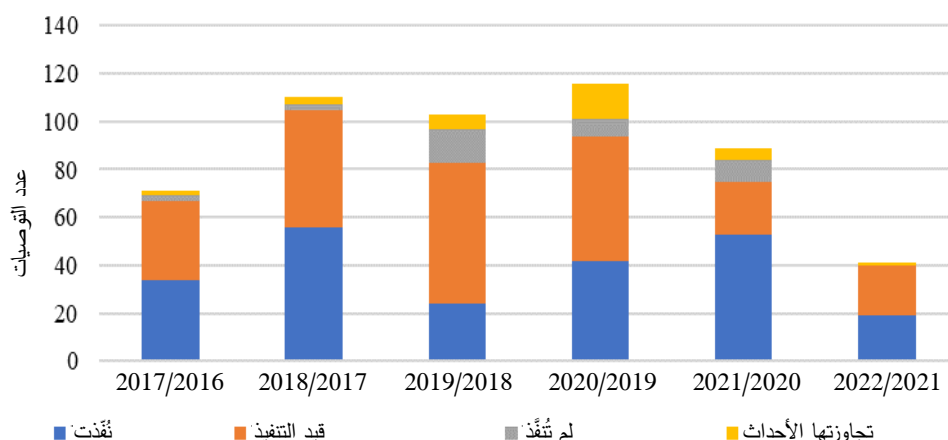
حالة تنفيذ التوصيات المتصلة بالسنوات المالية الخمس الماضية، حتى 30 حزيران/يونيه 2022

السنة	المجموع	نُفذت بالكامل	قيد التنفيذ	لم تُنفذ	تجاوزتها الأحداث
2017/2016	75	66	1	0	8
2018/2017	52	34	7	0	11
2019/2018	43	40	1	0	2
2020/2019	30	23	4	0	3
2021/2020	10	2	7	0	1
المجموع	210	165	20	0	25

المصدر: تقارير مجلس مراجعي الحسابات عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.

ملاحظة: تمثل هذه الأرقام حالة تنفيذ التوصيات عند وضع الصيغة النهائية لهذا التقرير.

لمحة عامة عن معدل تنفيذ التوصيات، 2017/2016 إلى 2022/2021



المصدر: تقارير مجلس مراجعي الحسابات عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من 2017/2016 حتى 2022/2021.

2 - وبين السنتين الماليتين 2017/2016 و 2022/2021، بلغ متوسط معدل التنفيذ 44 في المائة. وخلال الفترة نفسها، شكلت التوصيات قيد التنفيذ 45 في المائة من مجموع عدد التوصيات؛ وبلغ متوسط معدل التوصيات التي اعتبرت غير منفذة 6 في المائة، في حين بلغ متوسط معدل التوصيات التي اعتبرت أن الأحداث تجاوزتها 5 في المائة.

- 3 - وبين السنتين الماليتين 2027/2016 و 2021/2020، أصدر المجلس ما مجموعه 210 توصيات. وهناك 16 توصية جديدة صدرت في السنة المالية 2022/2021.
- 4 - وبين السنتين الماليتين 2017/2016 و 2022/2021، لاحظ المجلس أن ست توصيات⁽¹⁾ ظلت قيد التنفيذ لأكثر من ثلاث سنوات.

(1) بالإضافة إلى ذلك، لا تزال هناك توصية واحدة معلقة من السنة المالية 2016/2015.

متابعة التوصيات المقدمة من المجلس (2016-2021)

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
1 - 2016	(Vol. II) A/71/5، الفصل الثاني، الفقرة 40	ويكرر المجلس تأكيد توصيته بأن تستعرض الإدارة العمر النافع للأصول المستهلكة تماما التي لا تزال قيد الاستخدام.	تشكل الأعمار النافعة لجميع الأصول، بما في ذلك الأصول المستهلكة بالكامل، جزءا من العمر النافع الذي تحدده المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وقد أكملت الإدارة استعراضها للبيانات المتعلقة بالأصول الثابتة في نظام أوموجا، باستخدام بيانات التحويل اللاحقة لنظام غاليليو، وقد شملت جميع الأصول النشطة والأصول التي تم التصرف فيها وسجلات المعدات وكميات الأصول. ونُفذ تحديث الأعمار النافعة بحلول 1 كانون الثاني/يناير 2023 في ما يتعلق بالأصول الجديدة، إلى جانب عمليات تحديث التوجيهات والسياسات المؤسسية للأمم المتحدة خلال عام 2023.	بالنظر إلى أنه لم يتم إرسال أي وثيقة مرجعية تتضمن الأعمار النافعة المحدثة للأصول المستهلكة بالكامل وأن التنفيذ بدأ في كانون الثاني/يناير 2023، أي بعد ستة أشهر من الفترة المشمولة بالتقرير 2022/2021، سينظر المجلس في الإغلاق لفترة التقرير التالية. ويعتبر المجلس أن التوصية قيد التنفيذ.	X			
2 - 2017	(Vol. II) A/72/5، الفصل الثاني، الفقرة 464	ويوصي المجلس بأن تنتظر الإدارة في الإبقاء على موظفين في الخدمة حتى بعد تاريخ التصفية لاستكمال المهام المتبقية.	صرحت الإدارة أنها أنشأت آلية للقرارات الاحتياطية من أجل "إنشاء وتعهّد مجموعة احتياطية من الموظفين المدنيين ذوي المهارات العالية والمدربين تكون جاهزة للنشر في غضون مهلة قصيرة في أي مكان لتلبية الطلبات المتزايدة في الحالات الخاصة بما في ذلك إنشاء مكتب جديد، وإغلاق مكتب قائم، وبدء التشغيل، والعمليات الانتقالية، وعمليات التقليل/التصفية، وحالات الأزمات للأمانة العامة العالمية". وقدمت الإدارة معلومات عن تنفيذها.	حلل المجلس حالة هذه التوصية تحليلا شاملا في تقريره السابق (الفقرات 93 و 97 إلى 99 من الوثيقة (A/76/5 (Vol.II)، واعتبر أنها لم تنفذ.	X			
3 - 2018	(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 37	يوصي المجلس بأن تكفل الإدارة الإشراف الخاضع للمساءلة على إدارة بيانات السجل الرئيسي للمواد من أجل تحقيق بيانات محسنة وموحدة للسجل الرئيسي للمواد في مجالات معرفيات المنتجات ووحدات القياس والتوصيفات المادية، وذلك بهدف قيد الأصول بدقة في البيانات المالية والوفاء بمتطلبات سلسلة التوريد.	ذكرت الإدارة أن تصنيفات مدونة الأمم المتحدة الموحدة للمنتجات والخدمات وتسلسل إدارة الفئات لجميع توصيفات تعريف المنتجات المتداولة قد اكتمل، مما يوفر بيانات رئيسية للمواد محسنة وأكثر اتساقا. وعلاوة على ذلك، قدمت إدارة الدعم العملي أيضا توجيهات من خلال إصدار دليل مساعد نشر على موقع iSeek وتضمن توجيهات واضحة للشركات من أجل استعراض توصيفات تعريف المنتجات لديها، وهو دليل يوضح أيضا الأدوار والمسؤوليات التي يضطلع بها فريق إدارة البيانات الرئيسية للمواد والخدمات في ما يتعلق بالأعمال. وبإصدار الدليل المساعد، وفرت الدائرة المعنية بتنسيق نظام أوموجا بمكتب إدارة سلسلة الإمداد التوجيه اللازم لأصحاب	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X			

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						نُفذت التنفيذ لم تجاوزتها الأحداث
					المصلحة في مجال الأعمال للاضطلاع بمسؤولياتهم بشأن المساءلة والرقابة في ما يتعلق بالبيانات الرئيسية للمواد في إطار تفويض السلطة المسند إليهم. وبناء على ما ورد أعلاه، تعتبر الإدارة أن التوصية قد نفذت.	
4 - 2018		(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 70	ويوصي المجلس بأن تصدر الإدارة توجيهات شاملة بشأن استرداد التكاليف، بما في ذلك ما يتعلق بالمسؤوليات والاتفاقات والعلاقات التعاقدية والميزنة والتسعير واسترداد التكاليف والتجهيز في نظام أوموجا.	ذكرت الإدارة أن السياسة العامة والتوجيهات الشاملة صدرت في 30 كانون الأول/ديسمبر 2021 وهي متاحة على موقع Knowledge Gateway Sharepoint. وتعتبر الإدارة أن هذه التوصية قد نُفذت.	صدرت السياسة العامة والمبادئ التوجيهية الشاملة. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X
5 - 2018		(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 74	يوصي المجلس بأن تصدر الإدارة توجيهات بشأن الاستخدام المناسب للالتزامات بدفع أموال، وأن ترصد الامتثال في هذا الصدد.	ذكرت الإدارة أن توجيهات جديدة بشأن إنشاء واستخدام التزامات الصناديق، بما في ذلك توجيهات مفصلة بشأن متى ينبغي عدم استخدام التزامات الصناديق، قد نشرت على بوابة المعارف المالية للأمم المتحدة. وتعتبر الإدارة أن هذه التوصية قد نُفذت بالكامل.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X
6 - 2018		(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 153	يوصي المجلس بأن تنفذ الإدارة عملية تشكيل القوات في نظام أوموجا.	ذكرت الإدارة أنه كما لوحظ في التقارير المرحلية لمشروع التخطيط المركزي للموارد للسنة السابقة (A/72/397)، الفقرة 84؛ و A/73/389، الفقرات 78 و 81 و 83؛ و A/74/478، الفقرة 55؛ و A/76/386، الفقرة 35)، أعطيت الأولوية لمشروع إدارة القدرات النظامية المتصل بسداد المبالغ المردودة والمدفوعات للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة في ما يتعلق بمعدات المملوكة للوحدات، والأفراد النظاميين، والمطالبات المخصصة (الوفاة والعجز، وطلبات التوريد، والأضرار الناجمة عن أعمال عدائية)، نظرا للنظم القديمة التي عفا عليها الزمن والتي هناك حاجة ماسة لبدل عنها يدعم هذه العمليات الحساسة واليدوية والتي تتطلب عمالة كثيفة. وذكرت الإدارة أنه كما لوحظ في الفقرة 40 من الوثيقة (Vol II) A/75/5، أدرجت في نظام أوموجا خطوات حاسمة تتعلق بتشكيل القوات (بيان احتياجات الوحدة، ومذكرات التفاهم، والإبلاغ عن القوام النظامي)، وأن الحل، على النحو المنشور حاليا، يرسى الأساس لأنشطة وعمليات إضافية بشأن إدارة القوة وتخطيطها، بما في ذلك العناصر المرتبطة باختيار القوة. وبذلك، أنشئ فريق عامل مشترك بين الإدارات، ويجري	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ	X

العمل على تحديد النطاق المناسب والمتطلبات الملائمة من أجل التنفيذ الكامل لتوصية مجلس مراجعي الحسابات (A/73/5 (Vol.II)، الفقرة 153).

وتجري عملية تشكيل القوات في إطار توجهات قائمة، من بينها دليل تشكيل الوحدات العسكرية ووحدات الشرطة، الذي يضمن الشفافية في عملية اختيار البلدان المساهمة وتوثيق العملية بأكملها. ويتم اختيار وحدات عمليات حفظ السلام من بين وحدات الدول الأعضاء المسجلة في نظام تأهب قدرات حفظ السلام، الذي تديره إدارة عمليات السلام، وهو الآلية الوحيدة لاختيار وحدة عسكرية أو وحدة شرطة لنشرها.

ويمكن الإشارة بشكل أكثر تحديداً إلى الموعد النهائي لاستكمال وتنفيذ هذه التوصية تنفيذاً كاملاً بالنظر إلى أن النطاق والمطالبات تم تحديدها، وأرجئ التنفيذ الكامل لهذه التوصية نظراً لأهمية إنجاز كل من الخاصبة الوظيفية الأساسية المتعلقة بإدارة القدرات النظامية والأنشطة الصادرة بها تكليف (أي الفريق العامل المعني بالمعدات المملوكة للوحدات لعام 2020) على النحو المحدد في التقارير المرحلية للعام السابق عن التخطيط المركزي للموارد، بالإضافة إلى استكمال التوجيهات المنقحة بشأن عملية تشكيل القوات، التي كان لا بد من إعطائها الأولوية إلى جانب إدارة العديد من التعديلات المتعلقة بتشكيل القوات ونشرها والتي نشأت بسبب جائحة كوفيد-19.

وعقد الفريق العامل عدة اجتماعات لمعالجة توصية مجلس
مراجعي الحسابات بتنفيذ عملية تشكيل القوات في نظام
أوموجا. واتفق المشاركون على استعراض العملية الحالية
لتشكيل القوات في ما يتعلق بوححدات الشرطة والوحدات
العسكرية وتحديد نقاط اتخاذ القرار الرئيسية والوثائق التي
ينبغي تسجيلها في نظام أوموجا أو أي أداة أخرى يمكن ربطها
بأوموجا. وتشمل نقاط اتخاذ القرار الرئيسية المذكورة الشفوية
للدعوة، ومذكرة التفاهم، ومذكرة الاختيار، والشهادات المقدمة
من الدول الأعضاء. وسيكون تنفيذ عملية تشكيل القوات في
نظام أوموجا مماثلاً لتعيين الموظفين المدنيين، الذي لا تتم
جميع مراحل داخل نظام أوموجا، ولكنه سيتم بطريقة متسقة
تسمح بتسجيل المعلومات والخطوات الرئيسية في النظام.
وتشمل الخطوات التالية إبرام اتفاق بين قيادة مكتب الشؤون
العسكرية وشعبة الشرطة بشأن النطاق، فضلاً عن إجراء

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير مراجعة الحسابات	الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							قيد لم تجاوزتها نُفِذت التنفيذ تنقذ الأحداث
							مناقشات فنية لاحقة مع مكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بشأن الجوانب الفنية للتنفيذ.
2018 - 7	(Vol. II) A/73/5	يوصي المجلس بأن تستعرض الإدارة أهداف الأفرقة العملية المتكاملة وعملياتها واحتياجاتها من الموظفين، بالنظر إلى الهيكل الجديد المرتقب للسلام والأمن.	الفصل الثاني، الفقرة 183	يوصي المجلس بأن تستعرض الإدارة أهداف الأفرقة العملية المتكاملة وعملياتها واحتياجاتها من الموظفين، بالنظر إلى الهيكل الجديد المرتقب للسلام والأمن.	تجري الإدارة حالياً استعراضاً لأهداف الأفرقة العملية المتكاملة وعملياتها واحتياجاتها من الموظفين. وقد تأخر تنفيذ هذه التوصية وكذلك التوصية المرتبطة بها الواردة في الفقرة 185 من الوثيقة A/73/5 (Vol. II) لإتاحة إرساء التغييرات المهمة في الهياكل والممارسات والعمليات التنظيمية في إصلاح ركيزة السلام والأمن الذي وضعه الأمين العام. وحدث تأخير آخر في التنفيذ في أثناء انتظار عمليتي تحديد الموارد وتكريسها لإجراء الاستعراض، في خضم الأولويات المتنافسة للإدارة.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ	X
2018 - 8	(Vol. II) A/73/5	يوصي المجلس كذلك بتحديث سياسة الأفرقة العملية المتكاملة استناداً إلى هذا الاستعراض.	الفصل الثاني، الفقرة 185	يوصي المجلس كذلك بتحديث سياسة الأفرقة العملية المتكاملة استناداً إلى هذا الاستعراض.	ذكرت الإدارة أنه تم تأخير تنفيذ هذه التوصية وكذلك التوصية المرتبطة بها الواردة في الفقرة 183 من الوثيقة A/73/5 (Vol. II) لإتاحة إرساء التغييرات المهمة في الهياكل والممارسات والعمليات التنظيمية في إصلاح ركيزة السلام والأمن الذي وضعه الأمين العام. وحدث تأخير آخر في التنفيذ في أثناء انتظار عمليتي تحديد الموارد وتكريسها لإجراء الاستعراض، في خضم الأولويات المتنافسة للإدارة. وتعتزم الإدارة وضع الصيغة النهائية للتوجيهات بحلول نهاية الربع الثالث من عام 2023.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ	X
2018 - 9	(Vol. II) A/73/5	يوصي المجلس بأن تقوم الإدارة بتحليل التكاليف المباشرة وغير المباشرة المرتبطة بالتخلص من الذخائر غير الصالحة والمنتھية الصلاحية المقدمة من البلدان المساهمة بقوات و/أو أفراد شرطة، وإبلاغ الدول الأعضاء بذلك.	الفصل الثاني، الفقرة 209	يوصي المجلس بأن تقوم الإدارة بتحليل التكاليف المباشرة وغير المباشرة المرتبطة بالتخلص من الذخائر غير الصالحة والمنتھية الصلاحية المقدمة من البلدان المساهمة بقوات و/أو أفراد شرطة، وإبلاغ الدول الأعضاء بذلك.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قيد التنفيذ. ولم يكن لدى الإدارة أي تعليقات أخرى.	أبلغت الإدارة المجلس بأن كل من دراسة وجمع البيانات الأساسية المتعلقة بالمطالبات التي تقدمها البلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة بشأن الذخائر غير الصالحة والمنتھية الصلاحية التي تم التخلص منها لم يبدأ بحلول الربع الثالث من عام 2022. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X
2018 - 10	(Vol. II) A/73/5	يوصي المجلس بأن تنظر الإدارة في نشر العطاءات لتوريد السلع وتقديم الخدمات بدلاً من الاكتفاء بنشر طلبات التعبير عن الاهتمام.	الفصل الثاني، الفقرة 375	يوصي المجلس بأن تنظر الإدارة في نشر العطاءات لتوريد السلع وتقديم الخدمات بدلاً من الاكتفاء بنشر طلبات التعبير عن الاهتمام.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قيد التنفيذ. وبعد الانتهاء من المرحلة 1 (تطوير وصلة Ariba في بوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات)، يجري إعداد المرحلة 2، التي تزامن بين البائعين على أساس ما يقدمونه من وثائق الإعراب عن الاهتمام. ويعزى هذا التأخير إلى الطابع المعقد لنقل عملية الإعراب عن الاهتمام من موقع شعبة المشتريات على الإنترنت إلى بوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات وعدم توافر المواقع الإلكترونية للأمانة العامة للأمم المتحدة مؤخراً. ووُضعت في	يقر المجلس بالجهود التي تبذلها الإدارة لمعالجة التوصية، كما يقر بالتقدم المحرز. ويلاحظ المجلس أن المرحلة 2 من وجهة Ariba البيئية لبوابة الأمم المتحدة العالمية للمشتريات، التي تنطوي على مزامنة البائعين استناداً إلى تقديمهم وثائق التعبير عن الاهتمام، لا تزال قيد الإعداد.	X

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير مراجعة الحسابات	الرقم	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
					ويُعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	قيد لم تجاوزتها نُفِذَت التنفيذ تنقذ الأحداث
				حزيران/يونيه 2022 الصيغة النهائية للتغييرات المطلوبة للموقع الشبكي لشعبة المشتريات، وذلك في إطار المرحلة 2. وسيعاد تقييم المرحلة 3، أي خطة الجوى والتنفيذ، عند إنجاز المرحلة 2.		
11 - 2018	(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 407	يوصي المجلس بأن تعدّل الإدارة السياسة المتعلقة بقوائم المرشحين المقبولين بهدف تيسير إعداد القوائم وإدارتها وتنقية بياناتها.	ذكرت الإدارة أنه لا توجد تحديثات أخرى.	يرى المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ، إلى حين تعديل السياسة العامة المتعلقة بقوائم المرشحين المقبولين.	X	
12 - 2018	(Vol. II) A/73/5، الفصل الثاني، الفقرة 417	يوصي المجلس الإدارة بأن تستعرض عملية الاستقدام لزيادة الشفافية وتبسيط الإجراءات واختصارها.	ذكرت الإدارة أنه لا توجد تحديثات أخرى.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	
13 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 49	ويوصي المجلس الإدارة بتصحيح الأخطاء فيما أحالته إلى الخبير الاكتواري من بيانات بشأن خدمة الموظفين واشتراكهم في خطة التأمين من أجل تحديد قيمة خصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وتصحيح الالتزامات المترتبة على استحقاقات الموظفين في البيانات المالية.	ذكرت الإدارة أن مشروع نقل البيانات إلى نظام أوموجا بشأن الفترات المستوفية لشروط أهلية الاشتراك في خطط الأمم المتحدة الصحية للموظفين العاملين أنجز بنجاح. وأضيف حقل البيانات الجديد، المقيس بالأشهر، إلى بيانات التعداد التي يزود بها الخبراء الاكتواريون لاستخدامها في التقييم الاكتواري حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.	قدمت الإدارة وثائق داعمة ذات صلة. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت.	X	
14 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 83	ويوصي المجلس بأن تعزز الإدارة الضوابط الداخلية من أجل كفالة دفع بدل الإعالة المناسب باستخدام بيانات نظام أوموجا والبيانات المتاحة على نطاق منظومة الأمم المتحدة.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قد نفذت. وتحدد وثيقة المواصفات الوظيفية لنظام أوموجا التغيير الذي يجري تنفيذه في أوموجا من أجل تيسير التحقق من استحقاقات الإعالة.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت.	X	
15 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 202	ويوصي المجلس بأن توسع الإدارة نطاق الخاصيات الوظيفية للبوابة الإلكترونية لتفويض السلطة بغرض تحديد التفويض الفرعي للسلطات وتقييده، لكفالة أن يكون الموظف الذي يُمنح تفويضات فرعية على علم بنطاق السلطة المفوضة له.	ذكرت الإدارة أن تحسينات البوابة هي حالياً في مرحلة التطوير/الاختبار. ويتوقف الإصدار النهائي على الجدول الزمني الفصلي للنشر في البوابة وعلى وضع الصيغة النهائية لنشرة تفويض السلطة المنقحة الصادرة عن الأمين العام. ونتيجة لذلك، تم تنقيح التاريخ المستهدف ليصبح حزيران/يونيه 2023.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X	

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير مراجعة الحسابات	الرقم	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق		
						نُفِذَتْ	التنفيذ	لم تجاوزتها تتَعَدّ الأحداث
16 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 269	ويوصي المجلس بأن توثق الإدارة عملية التوظيف المرتبطة بالتعيينات المؤقتة برمتها في نظامي إنسبيرا وأوموجا؛ وينبغي أن تتضمن الوثائق جميع البيانات اللازمة، لا سيما تقرير الحاجة إلى تعيين مؤقت وأسباب تمديد.	ذكرت الإدارة أن التوجيهات المتعلقة بالتعيينات المؤقتة وضعت في صيغتها النهائية وأُتيحت للبعثات وللمجلس. وتعتبر الإدارة أن هذه التوصية قد نُفِذَتْ.	يرى المجلس أن هذه التوصية قد نفذت نظرا لإصدار التوجيهات المتعلقة بالتعيينات المؤقتة.	X			
17 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 283	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة استناد المسؤولين أصحاب السلطة المفوضة في قراراتهم المتعلقة بالاختيار إلى تقييم لكيفية ومدى استيفاء كفاءات المرشحين للشروط؛ وتسجيل كل من التحليل المقارن وقرار الاختيار في النظام.	ذكرت الإدارة أنه تم إصدار دليل العملية المتعلقة بالتعيينات المؤقتة وأن الأمر الإداري ST/AI/2010/3 بشأن نظام اختيار الموظفين يغطي عملية التقييم المتصلة بالمقدمين للوظائف الشاغرة. وتعتبر الإدارة أن هذه التوصية قد نُفِذَتْ.	يرى المجلس أن هذه التوصية قد نفذت نظرا لإصدار التوجيهات المتعلقة بالتعيينات المؤقتة.	X			
18 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 353	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة اللجوء إلى منافسة دولية، عن طريق طلب عطاءات بشأن خدمات توفير قدرات الإنترنت، ومن خلال تحليل السوق والحلول البديلة لقدرات الأجهزة المرسلة المجيبة.	عاجلت الإدارة المتطلبات الواردة في التوصية على النحو المبين أدناه، (1) "... ومن خلال تحليل السوق والحلول البديلة لقدرات الأجهزة المرسلة المجيبة" - عولجت هذه المسألة من خلال عملية الشراء الدولية التنافسية التي تم الانتهاء منها الآن، والتي أفضت إلى ثلاثة عقود تجارية جديدة. (2) "... منافسة دولية، عن طريق طلب عطاءات بشأن خدمات توفير قدرات الإنترنت" - عولجت هذه المسألة من خلال الانتهاء من طرح العطاءات الدولية، التي تخضع الآن للتقييم المالي في شعبة المشتريات. ولن تكون هناك عقود جديدة إلى حين الانتهاء من التقييمات المالية ثم تقديمها إلى لجنة العقود في المقر. وبالنسبة لـ "خدمات توفير قدرات الإنترنت"، من المقرر أن يتم تنفيذ العقد الأول بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. وبالنسبة لـ "قدرات الأجهزة المرسلة المجيبة"، من المتوقع تنفيذ العقود الثلاثة بحلول نهاية العام. (1) (Ultisat Inc) PD C0066 22 - تم التوقيع عليه في 30 حزيران/يونيه 2022 (2) O3B SES - من المقرر أن يتم تنفيذه بحلول 1 تشرين	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَتْ.	X			

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	ردّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير						
الأول/أكتوبر 2022						
(3) إنتلصات - يخضع لاستعراض مكتب الشؤون القانونية ومن المتوقع تنفيذه بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2022						
19 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 389	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة أن يبقى رؤساء الوحدات الميدانية في مناصبهم وأن يظلوا مسؤولين عن إغلاق وحداتهم.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قد نفذت. وترى إدارة الدعم العملياتي أن جميع التدابير قد اتخذت على المستوى التنفيذي لمعالجة هذه المسألة في الإطار السياسي الحالي. وقدمت الإدارة دليل القيادة العليا بشأن إغلاق الكيانات الميدانية ودليلا تشغيليا للموارد البشرية بشأن عمليات إغلاق الكيانات.	X	يرى المجلس أن هذه التوصية قد نفذت لأن الإدارة اقترحت إجابة مرضية في الدليل المذكور.	
20 - 2019	(Vol. II) A/74/5، الفصل الثاني، الفقرة 395	ويوصي المجلس الإدارة بأن تكفل امتثال عمليات التصرف للقاعدة 5-14 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة وأن يؤذن بها.	ذكرت الإدارة أن إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساائل الامتثال أصدرت في 29 تشرين الثاني/نوفمبر 2022 تفسير السياسة العامة والتوجيهات المتعلقة بالتصرف في الممتلكات. وقد أدمجت هذه السياسة العامة في مشروع الانتقال الأوسع نطاقا في الأمم المتحدة، الذي يتناول النطاق الأوسع للانتقال المتصل بالبرامج والموارد في سياق عمليات إغلاق الكيانات الميدانية. وقدمت وثائق داعمة إلى المجلس.	X	يعتبر المجلس أن التوصية قد نُفذت.	
21 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 68	ويوصي المجلس بأن تحدد الإدارة حصة حساب الدعم من نفقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة استنادا إلى التكاليف الفعلية المتكبدة في إطار عمليات حفظ السلام.	ذكرت الإدارة أنها انتهت من هذه الدراسة في عام 2022، وسيُنظر، في سياق دورة الميزانية المقبلة، في نسبة التوزيع التي جرى تحديدها حديثا بين مختلف مصادر التمويل، بما في ذلك حساب الدعم.	X	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	
22 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 75	ويوصي المجلس بأن تحدد الإدارة تقاسم التكاليف الفعلية للرعاية الصحية بين الأمم المتحدة والمستفيدين من التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وأن توافي الخبير الاكتواري به لكي تُبين على النحو المناسب حصص الأمم المتحدة من التكاليف في التقييم المقبل لخصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.	أضافت الإدارة إفصاحا إلى البيانات المالية يوضح نسب الاشتراكات بين حصة المنظمة والموظفين في خطط الأمم المتحدة للتأمين الصحي. وقدمت الإدارة وثائق داعمة، بما في ذلك قرار الجمعية العامة بشأن نسبة الاشتراكات بين المنظمة والموظفين.	X	ناقش المجلس تنفيذ التوصية، التي ظلت معلقة منذ عام 2020 والتي يثير تطبيقها صعوبات طويلة الأمد تتعلق بالتفسير، وذلك على وجه الخصوص لأن ممارسات تقاسم تكاليف التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة بين الأمم المتحدة والمساهمين تخضع للمبادئ العامة المستمدة من قرارات الجمعية العامة وفقا للإدارة، والتي تم تفصيلها. ويرى المجلس أن متابعة التوصية بصيغتها الحالية قد وصلت إلى نهايتها، ويعتبرها منقذة. ولذلك سينظر المجلس، في نطاق إعداد البيانات المالية للسنة 2022/2023، في مدى كفاية الإفصاحات المستكملة وفي	

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير	الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
							الحالة بعد التحقق
							قيد لم تجاوزتها نُفذت التنفيذ تنفذ الأحداث
							عملية تزويد الخبير الاكتواري بالبيانات اللازمة لإعادة صياغة أو تحديث الافتراضات المتعلقة بالاشتراكات الناتجة عن أعضاء الخطط التي تديرها الولايات المتحدة وأعضاء الخطة العالمية.
2020 - 23	(Vol. II) A/75/5	الفصل الثاني، الفقرة 154	ويوصي المجلس بأن تدرج الإدارة، بشكل موحد، أحكاماً في عقود المنظومات الجوية غير المأهولة، مثل الأضرار المقطوعة، تفرض التزامات مالية إضافية على المتعاقد الذي لا يفي بالتزاماته التعاقدية.	ذكرت الإدارة أنها أدرجت الأحكام المتصلة بالأضرار المقطوعة في العقد رقم PD/C005/21 المتعلق بالمنظومات الجوية غير المأهولة/الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع، الموقع في أيلول/سبتمبر 2021.	قدمت الإدارة عقداً تم توقيعه بعد التوصية. وأشار المجلس إلى أنه تم إدراج أحكام بشأن التعويضات المقطوعة في هذا العقد الموقع في أيلول/سبتمبر 2021.	X	ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.
2020 - 24	(Vol. II) A/75/5	الفصل الثاني، الفقرة 155	ويوصي المجلس بأن لا تتنازل الإدارة عن المطالبات المتصلة بالمنظومات الجوية غير المأهولة، مثل التعويضات المقطوعة، إلا بعد تسجيل اعتبارات بهذا الشأن رسمياً والحصول على إذن من الأمين العام المساعد.	ذكرت الإدارة أنها تلاحظ مرة أخرى، في ما يتعلق بإنفاذ أو تطبيق أي حكم من أحكام الأضرار المقطوعة المنصوص عليها في العقود، أن هذا الإنفاذ/التطبيق، بحكم طبيعته وفي ممارسات الأمم المتحدة المتبعة منذ وقت طويل، هو أمر تقديري. وهذا التقدير ضروري جزئياً، نظراً لتعقيد المسائل التي عادة ما تنشأ عند التعامل مع المتعاقدين فيما يتعلق بإنفاذ الأضرار المقطوعة. ولا يقبل المتعاقد عادة فرض أضرار مقطوعة عليه دون أن يذكر الظروف التي يعتقد أنها ظروف مخفية. وتلاحظ الإدارة مرة أخرى أنه يبدو من غير العملي بالنسبة لها أن تسعى إلى الحصول على تنازل من موظف في الأمم المتحدة برتبة أمين عام مساعد فيما يتعلق بوسيلة انتصاف تقديرية، بالنظر إلى عدد العقود التي تديرها الإدارة. وقد يؤدي القيام بذلك فيما يبدو إلى عرقلة لا داعي لها لجهود الإدارة في الممارسة الجيدة والفعالة لإدارة العقود، ولا سيما في الحالات التي لا يكون فيها حجم المبالغ المالية المعنية كبيراً. ومع ذلك، تلاحظ الإدارة أن لديها بالفعل إجراءات وعتبات مالية توفر إرشادات موحدة فيما يتعلق بالحالات التي يلزم فيها الحصول على موافقة موظف في الأمم المتحدة برتبة أمين عام مساعد فيما يخص مسائل إدارة العقود.	يلاحظ المجلس أن الإدارة لديها إجراءات وعتبات مالية توفر إرشادات موحدة فيما يتعلق بالحالات التي يلزم فيها الحصول على موافقة موظف في الأمم المتحدة برتبة أمين عام مساعد فيما يخص مسائل إدارة العقود.	X	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.
2020 - 25	(Vol. II) A/75/5	الفصل الثاني، الفقرة 175	ويوصي المجلس بأن تتلقى الإدارة والبيئات تحليلاً مستقلاً من فريق من الخبراء بشأن ما إذا كانت المشاركة الحصرية الحالية لدائرة	ذكرت الإدارة أن الاستعراض المستقل أجري في الفترة من أيار/مايو إلى تشرين الثاني/نوفمبر 2022. وسيقدم تقرير الأمين العام عن النتائج وتوصيات الاستعراض إلى الجمعية العامة في دورتها السابعة والسبعين المستأنفة الثانية، في	لم يتلق المجلس أي وثائق داعمة ويلاحظ أن الحل النهائي للمسألة سيتم في أيار/مايو 2023. ويعتبر المجلس أن التوصية	X	

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
						السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير
						قيد لم تجاوزتها نُفِذَت التنفيذ تنفذ الأحداث
			الإجراءات المتعلقة بالألغام مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع فعالة من حيث التكلفة، وتقي بولايات البعثات، وأن تقيم فوائد قيام الدائرة بنفسها بتنفيذ حصة معينة من أنشطة الإجراءات المتعلقة بالألغام، مثلاً عن طريق إدارة الاتفاقات مع الأطراف الثالثة مباشرة من خلال مديري برامج الدائرة في الميدان.	أيار/مايو 2023، في إطار خطة الاستعراض العام عن حفظ قيد التنفيذ. السلام للفترة 2024/2023.		
26 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 176	ويوصي المجلس بأن تدرج الإدارة في مذكرة التفاهم الجديدة مع المكتب أحكاماً واضحة بشأن الشفافية وتوفير المستندات الداعمة، واستخدام عقود الأمم المتحدة وهيكلها، وعواقب عدم الامتثال، وهيكل رسوم المكتب.	ذكرت الإدارة أنها أحرزت تقدماً كبيراً في التفاوض على مذكرة التفاهم الجديدة، وبالتالي تتوقع وضع الصيغة النهائية لها بحلول نهاية عام 2022، رهناً بالاتفاق على بعض البنود المتبقية، مثل مقترح هيكل الرسوم الجديد من المكتب، والذي لا تزال الإدارة تنتظره.	يعتبر المجلس، شأنه شأن الإدارة، أن هذه التوصية قيد التنفيذ.		
27 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 189	ويوصي المجلس بأن تضع البعثات ضوابط داخلية لكفالة ملء الوظائف الأساسية الشاغرة من دون تأخير، وتجنب ملء هذه الوظائف بتعيينات وانتدابات مؤقتة إلا لفترات انتقالية بين عمليات استقدام الموظفين.	ذكرت الإدارة أنه تم إصدار دليل العملية بشأن التعيينات المؤقتة وهو متاح لجميع البعثات. ويشير الدليل إلى القاعدة 4-12 من النظام الإداري للموظفين، التي تنص على أن "يمنح التعيين المؤقت لمدة تقل عن سنة واحدة (أي لمدة أقصاها 364 يوماً) لمواجهة أعباء العمل الموسمية أو في فترات الذروة وتلبية احتياجات محددة قصيرة الأجل...". وقدمت بعثات مختلفة، بما فيها هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة، وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو، وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، معلومات إلى المجلس تشير إلى أنها تناولت هذه التوصية. وتعتبر الإدارة أن هذه التوصية قد نُفِذَت.	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت. X		
28 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 202	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة تبيان الظروف وفقاً للأمر الإداري وأن يوثقها ويوقع عليها الموظفون	وذكرت الإدارة أن دليل العملية بشأن التعيينات المؤقتة يقدم إرشادات بخصوص التمديد الاستثنائي للتعيين المؤقت إلى ما بعد فترة 364 يوماً، إلى 729 يوماً كحد أقصى. وتشدد	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت. X		

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير	الرقم مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
			الذين لديهم السلطة المفوضة المناسبة قبل أن تمتد التعيينات المؤقتة بصورة استثنائية إلى ما يتجاوز 364 يوما.	التوجيهات أيضاً على أن الكيانات مسؤولة عن توثيق قراراتها بتمديد التعيينات إلى ما بعد 364 يوما وحتى فترة لا تتجاوز 729 يوما والاحتفاظ بهذه السجلات لأغراض التدقيق.		قيد لم تجاوزتها نُفذت التنفيذ تنقذ الأحداث
29 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 209	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة ألا تتجاوز التعيينات المؤقتة 729 يوما.	ذكرت الإدارة أن شعبة التحول المؤسسي والمساءلة وضعت، على النحو الذي اعترف به المجلس في تعليقاته الأخيرة، رسدا شاملا للوقوف على جميع حالات التعيينات المؤقتة التي مددت لأكثر من 729 يوما. وتقيم الشعبة أيضا أنشطة اتصال مع الكيانات عند تحديد هذه الحالات وتطلب إليها اتخاذ إجراءات تصحيحية عندما يكون التمديد لأكثر من 729 يوما ناتجا عن أخطاء حسابية، وتطلب إليها إبلاغ الأمين العام المساعد لمكتب الموارد البشرية بجميع الحالات الأخرى. وعززت الشعبة أيضا سجل استثناءات الموارد البشرية لتمكين مكتب الموارد البشرية من تسجيل جميع الحالات التي استعرضها الأمين العام المساعد أو أحاط علما بها أو وافق عليها. وبذلك، تعتبر الشعبة أن هذه التوصية قد نُفذت.	ذكرت الإدارة أن شعبة التحول المؤسسي والمساءلة وضعت، على النحو الذي اعترف به المجلس في تعليقاته الأخيرة، رسدا شاملا للوقوف على جميع حالات التعيينات المؤقتة التي مددت لأكثر من 729 يوما. وتقيم الشعبة أيضا أنشطة اتصال مع الكيانات عند تحديد هذه الحالات وتطلب إليها اتخاذ إجراءات تصحيحية عندما يكون التمديد لأكثر من 729 يوما ناتجا عن أخطاء حسابية، وتطلب إليها إبلاغ الأمين العام المساعد لمكتب الموارد البشرية بجميع الحالات الأخرى. وعززت الشعبة أيضا سجل استثناءات الموارد البشرية لتمكين مكتب الموارد البشرية من تسجيل جميع الحالات التي استعرضها الأمين العام المساعد أو أحاط علما بها أو وافق عليها. وبذلك، تعتبر الشعبة أن هذه التوصية قد نُفذت.	يرى المجلس أن هذه التوصية قد نفذت، لأن الإدارة اتخذت تدابير لتنفيذ تدابير الرصد.	X
30 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 275	ويوصي المجلس بأن توفر الإدارة التدريب للموظفين المسؤولين من أجل ضمان تسجيل بيانات الوقود على النحو السليم، وبأن ترصد وتحلل استهلاك الوقود بانتظام بهدف كشف الاستهلاك غير المشروع للوقود والتحقيق فيه.	ذكرت الإدارة أنها اضطلعت، في إطار جهودها الرامية إلى تنفيذ التوصية، بالأنشطة التالية: (1) عندما ينشر النظام الإلكتروني لإدارة الوقود في بعثة ما، تكون جلسات "تدريب المدربين" في الموقع جزءا من عملية النشر؛ (2) المدربون/المنسقون المعنيون بالنظام الإلكتروني لإدارة الوقود الذين تلقوا التدريب في مجال "تدريب المدربين" مسؤولون عن توفير التدريب لموظفي البعثة الآخرين. ويقوم منسقو البعثات المعنيون بالنظام الإلكتروني لإدارة الوقود اتصالات يومية بمكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للحصول على أي نوع من الدعم بشأن النظام، وفي بعض الحالات، طلبت البعثات تدريباً مخصصاً للمكتب بشأن النظام.	ذكرت الإدارة أنها اضطلعت، في إطار جهودها الرامية إلى تنفيذ التوصية، بالأنشطة التالية: (1) عندما ينشر النظام الإلكتروني لإدارة الوقود في بعثة ما، تكون جلسات "تدريب المدربين" في الموقع جزءا من عملية النشر؛ (2) المدربون/المنسقون المعنيون بالنظام الإلكتروني لإدارة الوقود الذين تلقوا التدريب في مجال "تدريب المدربين" مسؤولون عن توفير التدريب لموظفي البعثة الآخرين. ويقوم منسقو البعثات المعنيون بالنظام الإلكتروني لإدارة الوقود اتصالات يومية بمكتب تكنولوجيا المعلومات والاتصالات للحصول على أي نوع من الدعم بشأن النظام، وفي بعض الحالات، طلبت البعثات تدريباً مخصصاً للمكتب بشأن النظام.	يلاحظ المجلس أن الإدارة نظمت تدريباً في الميدان. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفذت.	X

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
		السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير				قيد لم تجاوزتها نُفِذَت التنفيذ تنقذ الأحداث
						(3) لزيادة تعزيز الدعم الذي يقدمه المقر إلى البعثات، أعد مكتب إدارة سلسلة الإمداد/إدارة الدعم العملياتي تدريباً إلكترونياً بشأن الوقود، بما في ذلك وحدة محددة بشأن سرقة الوقود، وهو متاح لجميع موظفي الأمم المتحدة الذين لديهم حساب في الأمم المتحدة (بوابة التدريب متاحة على الموقع https://unitednations.sharepoint.com/sites/COP-Fuel_Community-DOS) (4) اعتزم مكتب إدارة سلسلة الإمداد/شعبة اللوجستيات تنظيم تدريب تشيطي لمرّة واحدة بشأن تحليل استهلاك الوقود موجه إلى جميع المدربين المعنيين بالنظام الإلكتروني لإدارة الوقود. وسيتم تقسيم التدريب إلى جلسات مختلفة خلال الربع الأخير من عام 2022 والربع الأول من عام 2023. وسيجري تحميل الدورات المسجلة إلى شبكات الممارسين المتصلة بالوقود لتكون في متناول البعثات لاستخدامها في تدريبات أخرى لفائدة الموظفين. وفي ضوء ما تقدم، تعتبر الإدارة أن التوصية قد نفذت.
31 - 2020	(Vol. II) A/75/5، الفصل الثاني، الفقرة 309	ويوصي المجلس بأن تنشئ الإدارة نظاماً للأمم المتحدة لإدارة السلامة والصحة المهنيين يتضمن أيضاً التدابير المتصلة بكوفيد-19.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قيد التنفيذ. واكتمل استعراض القوة العاملة فيما يتعلق بالموارد الإضافية المقدمة في شباط/فبراير 2022، ولكن لم يتم إحراز مزيد من التقدم. ولذلك، أُجري استعراض استراتيجي أوسع نطاقاً لتنفيذ نظام إدارة السلامة والصحة المهنيين، مما أدى إلى تضيق نطاق استحداث نظام إدارة السلامة والصحة المهنيين في تلك المواقع التي يوجد بها موظف معني بالسلامة المهنية لأداء وظائف السلامة والصحة المهنيين الرئيسية. وهذه العملية المنقحة جارية، على أن يتم بحلول نهاية كانون الأول/ديسمبر 2022 إنشاء المكون الرئيسي الأول (نظام الإخطار بالحوادث) في البعثات التي تستوفي المعايير.	X	اتخذت الإدارة خطوة إضافية نحو تنفيذ التوصية (استعراض القوة العاملة). ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	
32 - 2021	(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 41	ويوصي المجلس بأن تجري الإدارة تحليلات شاملة وأن تعقد حلقات عمل مع البعثات لتعزيز عملية توجيه التعليقات إلى البعثات وعمليات التبادل بين البعثات، واستعراض عدد الضوابط الرئيسية في مصفوفات مراقبة المخاطر، وحساب متوسط مقياس النضج العام استناداً إلى مقياس النضج	ذكرت الإدارة أنه في إطار العملية المتعلقة بإعداد بيان الرقابة الداخلية لعام 2022، من المقرر عقد حلقات عمل تشاورية شاملة لعدة قطاعات، بما في ذلك مع عمليات حفظ السلام، في الجزء الأخير من عام 2022 وفي أوائل عام 2023. ويجري حالياً استعراض الضوابط الرئيسية الواردة في مصفوفات مراقبة المخاطر لعام 2021 بهدف تبسيط الإطار والحد من عدد الضوابط. وبالتزامن مع ذلك، يجري العمل على تطوير وحدة مراقبة العمليات لبرنامج نظام SAP الخاص بالحكومة والمخاطر والامتثال، ومن المقرر تجربتها في مشروع	X	يعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	

الرقم	مراجعة الحسابات	السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
				المرجح لكل كيان (مثل حجم الميزانية) من أجل تحديد فرص إدخال التحسينات في البيان بشأن الرقابة الداخلية وتقييم عملية إنشاء منصة إلكترونية.	مشترك مؤهل في عام 2022، وذلك أيضا بهدف جعل العملية مرنة بالنسبة للكيانات المشاركة.		
33 - 2021		(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 51		ويوصي المجلس بأن تحدد الإدارة في الاتفاقات المالية المبرمة مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع التسلسل الهرمي والإداري بين المكتب ورؤساء خطة الإجراءات المتعلقة بالألغام في البيعات، وأن توسع مصفوفة المسؤوليات الداخلية للأمانة العامة لتشمل الحالات التي تنفذ فيها دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام أنشطة الإجراءات المتعلقة بالألغام بدون مشاركة المكتب.	ذكرت الإدارة أن الاتفاقات المالية بين دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع لتقديم خدمات الإجراءات المتعلقة بالألغام لفائدة عمليات حفظ السلام في السنة 2023/2022 تتضمن أحكاما بشأن أدوار ومسؤوليات رئيس برنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام، وأن مصفوفة مسؤوليات دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع مرفقة بالاتفاقات المالية. لذلك، أنجز الجزء الأول من التوصية. أما بالنسبة للجزء الثاني من التوصية: فيجب على دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام انتظار نتيجة الاستعراض المستقل الذي طلبته الجمعية العامة في القرارات المتعلقة بالميزانية للسنة 2022/2021 في ما يتصل بتسع من عمليات لحفظ السلام، المؤيدة لتوصية المجلس الواردة في الفقرة 175 من الوثيقة (Vol. II) A/75/5، وذلك للاسترشاد بها في إجراء تغييرات في نموذج التنفيذ الخاص بها وتنقيح مصفوفة مسؤولياتها الداخلية وفقا لذلك. وتتطلع الدائرة إلى مراجعة مصفوفة المسؤوليات لتتماشى مع نماذج التنفيذ المعززة أو المنقحة أو البديلة التي يكون لديها عدد كاف من الموظفين للوفاء بهذه المسؤوليات. والموعد المستهدف لتنفيذ الجزء الثاني من هذه التوصية هو تموز/يوليه 2023 على أقرب تقدير، نظرا للحاجة إلى الحصول على تكليف من الجمعية العامة لنموذج تنفيذ جديد أو معزز.	أشار المجلس إلى أن الاتفاقات المالية للسنة 2023/2022 بين دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع لتقديم خدمات الإجراءات المتعلقة بالألغام إلى عمليات حفظ السلام تتضمن الأحكام المطلوبة. ولم يتم بعد تنقيح مصفوفة المسؤوليات. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X
34 - 2021		(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 57		ويوصي المجلس الإدارة بتحديد فئات الأصول التي ستقدمها البيعات إلى المكتب لفائدة مشاريع الإجراءات المتعلقة بالألغام واستبعادها من الاتفاقات المالية المبرمة مع المكتب، وإدراج أحكام بشأن الإبلاغ الدوري عن الأصول من جانب المكتب، مما ييسر	ذكرت الإدارة أنه فيما يتعلق بالجزء الأول من التوصية، تلتزم دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام بمذكرة التفاهم المبرمة بين الأمانة العامة ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع بشأن أحكام المرفق 2 المتعلقة بفئات الأصول التي ستقدمها البيعات. وفي الحالات التي تكون فيها الأصول المدرجة في المرفق 2 مقدمة من البيعة، فإنها تُستبعد من الاتفاقات المالية المبرمة بين دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع،	لم يتم بعد التوقيع على مذكرة التفاهم الجديدة، بما في ذلك حكم بشأن كل من الإبلاغ الدوري عن الأصول والمسؤوليات. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X

الرقم	مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
	السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير					قيد لم تجاوزتها نُفِذت التنفيذ تنقذ الأحداث
			الإبلاغ المالي وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في مذكرة التفاهم الجديدة، وإشراك رؤساء خطة الإجراءات المتعلقة بالألغام في عملية الإشراف على أصول المشاريع وإدارتها.	ويوثق قرار البعثة بالمضي قدما على هذا النحو. وفيما يتعلق بالجزء الثاني من التوصية: فإن إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساءلة الامتثال هي جهة التنسيق المعنية بإدارة الأصول، ويجري حاليا تنقيح مذكرة التفاهم المبرمة بين الأمانة العامة ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع. وأكدت الإدارة إدراج حكم بشأن الإبلاغ الدوري عن الأصول في مشروع مذكرة التفاهم الجديدة، على النحو الذي أوصى به المجلس.		
			وفيما يتعلق بالجزء الثالث من التوصية: وضعت دائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام مشروعا لإجراءات التشغيل الموحدة بشأن إدارة الأصول لبرامج الإجراءات المتعلقة بالألغام، يشمل دور رؤساء برامج الإجراءات المتعلقة بالألغام. ويجري وضع الصيغة النهائية لمشروع إجراءات التشغيل الموحدة بالتشاور مع إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومساءلة الامتثال، وسيتم تجريبه في الربع الأخير من عام 2022. وتجدر الإشارة إلى أن الرئيس هو الموظف الوحيد في الأمانة العامة في برنامج ميداني لدائرة الأمم المتحدة للإجراءات المتعلقة بالألغام وهو مسؤول عن مساهمات مهمة في تصميم البرنامج وتنفيذه والإشراف عليه. ولذلك، فإن تجريب مشروع إجراءات التشغيل الموحدة سيتطلب بذل جهود لإقامة شراكات مع بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة للاستفادة من قدراتها في وحدة مراقبة الممتلكات والمخزون.			
35 - 2021	(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 61	ويوصي المجلس بأن تحدد الإدارة في فهرس مركزي واحد الأنشطة التي تندرج ضمن نطاق عمل دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام.	زودت الإدارة المجلس بهذا الفهرس.	X	الفهرس مؤرخ 16 كانون الثاني/يناير 2023 (بعد أكثر من 6 أشهر من الفترة المشمولة بالتقرير الحالي). ويعتبر المجلس أن التوصية قيد التنفيذ. وسيتم اعتبارها منقذة في الفترة المشمولة بالتقرير المقبل.	
36 - 2021	(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 74	ويوصي المجلس بأن تضمن الإدارة أن يكون تفويض السلطة إلى أي من الموظفين المسؤولين واضحا في بوابة تفويض السلطة، وأن تحدد وتدوّن تفويض السلطة للقرارات الإدارية المتعلقة بإدارة الموارد، بما في ذلك الموارد	ذكرت الإدارة أن السياسة العامة عُدّلت، في الوثيقة ST/SGB/2019/2/rev.1 المنقحة، التي هي في مرحلة الاستعراض النهائي، لتبين أنه عندما يوضع ترتيب بشأن الموظف المسؤول يتولى بموجبه موظف ما مهمة يؤديها موظف أصبحت وظيفته شاغرة، تفوض إلى الموظف المسؤول السلطات في البوابة الإلكترونية.	X	جرى تعزيز بوابة تفويض السلطة ولكن نشرة الأمين العام لم تنفتح. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير	الرقم مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	توصية المجلس	ردّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
			البشرية، لجميع أنشطة خفض التدرجي والتصفية بعد انتهاء ولاية البعثة التي كلفها بها مجلس الأمن.	وقد تم تحسين بوابة تفويض السلطة بالفعل للسماح بتفويض السلطات "بصفة الموظف المسؤول" كجزء من أحدث التحسينات المنفذة في البوابة، في أيلول/سبتمبر 2021. وهذه الخاصية الوظيفية مستخدمة بالفعل، وتعتبر الإدارة أن هذا الجزء من التوصية مغلق.		قيد لم تجاوزتها نُقِذت التنفيذ تنقذ الأحداث
			وتتضمن نشرة الأمين العام المنقحة أيضاً قسماً جديداً عن ممارسة السلطة المفوضة المؤقتة لدى إغلاق عمليات كيان ما، وهو ما يوضح هوية الموظف المفوض في هذه الحالات. وستعتبر الإدارة أن هذه التوصية مغلقة عند نشر الصيغة المنقحة لنشرة الأمين العام.			
37 - 2021	(Vol. II) A/76/5،	الفصل الثاني، الفقرة 81	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة الامتثال للأمر الإداري المتعلق ببطلان الخطر وعدم دفع هذا البديل إلا للموظفين الموجودين فعلياً في المواقع المستوفية لمعايير استحقاق بطلان الخطر، وأن تستعرض إمكانية استرداد بطلان الخطر الممنوح للموظفين غير المؤهلين للحصول عليه.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قد نفذت. وتم الكشف عن مدفوعات زائدة من مدفوعات بطلان الخطر بقيمة 113 149 دولاراً استُردت من 63 موظفاً سابقاً في العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وحتى تاريخه، جُمع ما قيمته 57 525 دولاراً (51 في المائة) من هذا المبلغ من موظفين كانوا لا يزالون في الخدمة الفعلية داخل الأمم المتحدة، أو من تبرعات دفعها موظفون سابقون، أو من مبالغ مقتطعة من منح الإعادة إلى الوطن التي كان مقرراً دفعها. ولا يزال هناك مبلغ إضافي قدره 328 دولاراً مستحقاً من موظف سابق كان يسدد المبلغ على أقساط (وقد بقي قسط واحد مستحقاً عليه).	X	يشدد المجلس على الجهود التي تبذلها الإدارة لاسترداد المدفوعات الزائدة. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُقِذت.
			وقد شُطب المبلغ المتبقي البالغ 55 296 دولاراً (49 في المائة)، لأن المحاولات المتعددة لاسترداده باءت بالفشل، إما بسبب عدم الرد على رسائل متعددة (أُرسلت ثلاثة إخطارات على الأقل)، أو الوعود بسداد المبالغ التي لم تُرد بعد، أو التهديدات بإحالة المنظمة إلى وحدة التقييم الإداري. وحُمِل في ملف SharePoint المحدد جدول بيانات ذي صلة بصيغة Excel يدعم هذه المعلومات.			
38 - 2021	(Vol. II) A/76/5،	الفصل الثاني، الفقرة 95	ويوصي المجلس بأن تصدر الإدارة سياسة لتقليص الموارد البشرية في إطار التخفيض التدريجي والتصفية.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قيد التنفيذ. وترى إدارة الدعم العملياتي أن جميع التدابير الممكنة قد اتخذت على المستوى التنفيذي وداخل الإطار السياساتي الحالي لمعالجة المسائل التي أدت إلى هذه التوصية. وتحيل شعبة خدمات الموارد البشرية المسألة إلى إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال/مكتب الموارد البشرية عندما يتعلق الأمر	X	يعترف المجلس بأن إدارة الدعم العملياتي اتخذت تدابير على المستوى التنفيذي وداخل الإطار السياساتي الحالي لمعالجة المسائل التي أدت إلى هذه التوصية. ويلاحظ المجلس أن الأمين العام تعهد، في عام 2019، بأن هناك سياسة بشأن تقليص

الرقم	مراجعة الحسابات	السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير	التقرير المرجعي	توصية المجلس	رَدّ الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق	نُفِذَت التنفيذ لم تجاوزتها تتَعَدّ الأحداث
								بإصدار سياسة التقليل، التي تقع خارج نطاق اختصاص إدارة الدعم العملياتي. الموارد البشرية قيد الاستعراض وبأنها ستصدر بمجرد الموافقة عليها. وحدد تاريخا مستهدفا لتنفيذ ذلك في الربع الثالث من عام 2019 (انظر A/73/750)، الفقرتان 212 و 213. ويلاحظ المجلس أن الإدارة ذكرت أن سياسة التقليل لا تزال قيد الإعداد (A/76/723، الفقرة 21). وبالنظر إلى أن إعداد الصيغة النهائية لسياسة التقليل لا يزال معلقا، يرى المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.
39 - 2021	(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 114	ويوصي المجلس بأن تكفل الإدارة الامتثال للنظامين الأساسيين والإداري لموظفي الأمم المتحدة من أجل تجنب دفع تعويضات غير مبررة بعد بذل جهود واسعة النطاق لتتسبب الموظفين.	ذكرت الإدارة أنها لا تقبل هذه التوصية. وذكرت أنه عملا بقرار الجمعية العامة 244/70 تم تعديل البند 9-2 من النظام الأساسي للموظفين لرفع السن الإلزامية لإنهاء الخدمة إلى 65 سنة، اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2018 لمن عُيّن من الموظفين قبل 1 كانون الثاني/يناير 2014. وبالتالي، فإن الموظفين المعيّنين بعقود دائمة أو عقود مستمرة قد انتهت عقودهم في سن 65 سنة بدلا من 60 أو 62 سنة كما كان الحال قبل رفع السن الإلزامية لإنهاء الخدمة. وتاريخ انتهاء التعيين ملزم قانونا للمنظمة. وفي حالة قيام المنظمة بتخفيض مدة عقود هؤلاء الموظفين في أي وقت قبل تاريخ انتهاء العقد، ويشمل ذلك الفترة ما بين 60 أو 62 سنة وقبل سن 65 سنة، على سبيل المثال بسبب إلغاء وظائف أو تخفيض عدد الموظفين، فإن هذا الإجراء يمثل قرارا بإنهاء الخدمة اتخذته المنظمة. وفي هذه الحالات، تكون المنظمة ملزمة قانونا بتقديم تعويض مناسب في شكل تعويض عن إنهاء الخدمة وذلك للتعويض عن إنهاء العقد السابق لأوانه قبل إتمام مدة العقد الكاملة. وبالمثل، يجوز للمنظمة أن تبرم اتفاقا لإنهاء الخدمة بالتراضي مع الموظف إذا كانت ترى أن ذلك يحقق حسن إدارة المنظمة، بما يشمل الموظفين في الفئة المذكورة أعلاه.	X	يلاحظ المجلس أن هذه التوصية مرتبطة بتصنيفية العملية المختلطة. وقد تم الانتهاء من عملية التصنيف. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية تجاوزتها الأحداث.			
40 - 2021	(Vol. II) A/76/5، الفصل الثاني، الفقرة 121	ويوصي المجلس الإدارة بالألا تدفع التعويضات المعززة إلا بعد النظر في كل حالة على حدة.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قد نفذت. ويكرّر الدليل العملي بشأن إنهاء الخدمة بالتراضي إلى ضرورة استعراض كل حالة على حدة، وهو يتضمن نموذجا لمذكرة التفاهم في مرفقه، إلى جانب شروط استخدامها. وقد قدمت الإدارة الدليل العملي بشأن إنهاء الخدمة بالتراضي.	X	يلاحظ المجلس أن هذه التوصية مرتبطة بتصنيفية العملية المختلطة. وقد تم الانتهاء من عملية التصنيف. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قد نُفِذَت			

السنة/فترة السنتين المشمولة بتقرير مراجعة الحسابات				الرقم	توصية المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق			
التقرير المرجعي								نُفِذَت	التنفيذ	لم	تجاوزتها
2021 - 41				(Vol. II) A/76/5،	ويوصي المجلس الإدارة بإنشاء وظيفة مركزية للتحليل والإنفاذ لإجراء تحليلات شاملة للممتلكات والمنشآت والمعدات والمخزونات لدى البعثات ومراكز الخدمات لتحقيق وفورات الحجم؛ وتحديد الفوائض المحتملة المحتفظ بها والشروع في إجراءات تصحيحية؛ وضمان الإدارة المستمرة لعملية التصرف في الأصول؛ وإزالة العقبات التي تواجهها البعثات ومراكز الخدمات مثل تحمل تكاليف النقل عند تقاسم الأصول الفائضة.	ذكرت الإدارة أن هذه التوصية قيد التنفيذ. وتم دمج موارد حالية من داخل مركز الخدمات العالمي لإنشاء فريق عالمي لإدارة دورة حياة المواد. ويقوم هذا الفريق بوضع بيان جدوى بشأن إدارة الأصول الاستراتيجية التي ستشكل المبدأ التوجيهي للدور المركزي.	لا يزال وضع المبادئ التوجيهية المتعلقة بالدور المركزي لمراكز الخدمات جارياً. ويعتبر المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X			
مجموع عدد التوصيات							41	19	21	0	1
النسبة المئوية من مجموع عدد التوصيات							100	46	51	0	2

الفصل الثالث

تصديق البيانات المالية

**رسالة مؤرخة 28 أيلول/سبتمبر 2022 موجهة من المراقب المالي إلى رئيس مجلس
مراجعي الحسابات**

أعدت البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام لفترة الاثني عشر شهرا الممتدة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 وفقا للقاعدة المالية 6-1 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة.

ويرد موجز السياسات المحاسبية الهامة المطبقة في إعداد هذه البيانات في شكل ملاحظات على البيانات المالية. وتقدّم هذه الملاحظات معلومات وإيضاحات إضافية بشأن الأنشطة المالية المتعلقة بعمليات حفظ السلام التي اضطلعت بها المنظمة أثناء الفترة المشمولة بهذه البيانات، والتي يتحمل الأمين العام المسؤولية الإدارية عنها.

وأصدّق على صحة البيانات المالية المرفقة الخاصة بعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، والمرفقة من الأول إلى الخامس، من جميع جوانبها المادية.

(توقيع) شاندرامولي راماناثان

الأمين العام المساعد، المراقب المالي

الفصل الرابع

التقرير المالي عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022

ألف - مقدمة

- 1 - يتشرف الأمين العام بأن يقدم التقرير المالي عن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للسنة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022.
- 2 - وترد حسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في خمسة بيانات مالية وفي الملاحظات المرفقة التي تقدم موجزا للسياسات المحاسبية الهامة وكذلك إيضاحات للمبالغ المعروضة في البيانات المالية.
- 3 - وأعد هذا التقرير المالي بحيث يُقرأ بالاقتران مع البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، على النحو المبين في الفقرة 2 أعلاه. ويعرض التقرير المالي لمحة عامة عن المركز الموحد لعمليات حفظ السلام وأدائها، مبرزاً الاتجاهات والتغيرات الكبيرة.

باء - الإدارة

- 4 - ينشئ مجلس الأمن، الذي يتولى المسؤولية الرئيسية عن صون السلام والأمن الدوليين عملاً بالمادة 24 من ميثاق الأمم المتحدة، عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام. وبعد إنشاء البعثات، يقوم المجلس برصد عملها من خلال إجراء استعراضات دورية، أو تغيير الولايات أو تعديلها أو إنهائها، حسب الاقتضاء. ويعين الأمين العام رؤساء بعثات حفظ السلام: ممثل خاص مدني للأمين العام، في حالة البعثة المتعددة الأبعاد، أو قائد قوة عسكري، حيث يكون الأفراد العسكريون هم العنصر الرئيسي للبعثة. وفي الوقت الراهن، تكلف بعثات حفظ السلام بصورة روتينية، في جملة أمور، بتيسير تنفيذ اتفاق سلام أو دعم عملية سلام، وحماية المدنيين، وتعزيز حقوق الإنسان وسيادة القانون، وزيادة مشاركة النساء والشباب في العمليات السياسية.
- 5 - وتضطلع الجمعية العامة بدور رئيسي في تمويل عمليات حفظ السلام. وتوافق الجمعية على اعتمادات الميزانية، التي تُقسّم على جميع الدول الأعضاء على أساس جدول خاص للأصص المقررة لعمليات حفظ السلام. وتوافق الجمعية، من خلال لجنة الإدارة والميزانية (اللجنة الخامسة) التابعة لها، على ميزانية عمليات حفظ السلام وتشرف عليها على أساس مقترحات مفصلة للميزانية يقدمها الأمين العام سنوياً (بالنسبة للسنة التالية، من 1 تموز/يوليه إلى 30 حزيران/يونيه).

جيم - الاتجاه العام والبيئة

- 6 - في 30 حزيران/يونيه 2022، كانت هناك 12 بعثة حفظ سلام عاملة، بما في ذلك العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، التي أكملت أنشطة التصفية المادية والإغلاق منذ انتهاء ولايتها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. ولم ينشئ مجلس الأمن أي بعثة جديدة لحفظ السلام منذ عام 2017، وفي السنوات الأخيرة، أنهى ولايات أربع بعثات لحفظ السلام، وهي عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار، وبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا، وبعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي، والعملية

المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وتحافظ عمليات حفظ السلام المتواصلة على الإسهام البالغ الأهمية للأمم المتحدة، وتعمل في بيئات سياسية وأمنية معقدة. وفي بعض البلدان التي تستضيف بعثات حفظ سلام، لم يتحقق التنفيذ الكامل لعمليات السلام. وفي بلدان أخرى، ما فتئت عمليات حفظ السلام تواجه استئناف التوترات والنزاعات، أو تهديدات غير متكافئة، أو تقوم بولايات صعبة متمثلة في حماية المدنيين.

البيئة الخارجية والاتجاه

7 - تأثرت عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على الصعيد العالمي بجائحة كوفيد-19. وفي مواجهة هذا الاضطراب العالمي الناجم عنها، اتخذت عمليات حفظ السلام خطوات لضمان ألا يصبح موظفو الأمم المتحدة ناقلين للعدوى في البلدان المضيفة. ودعمت عمليات حفظ السلام أيضا جهود أفرقة الأمم المتحدة القطرية الرامية إلى تفعيل برامج وحملات التطعيم الوطنية التي تعزز احتياطات السلامة، فضلا عن دعم السلطات الوطنية في تعزيز قدرات التصدي للمرض سريريا.

8 - وخلال الفترة 2022/2021، تم الحد من انتشار كوفيد-19 والمخاطر التي يشكلها كجائحة مقارنة بالفترتين السابقتين. وبالنسبة لمعظم بعثات حفظ السلام، استؤنفت الأنشطة الفنية الصادر بها تكليف التي تأثرت بالقيود الوطنية والقيود المفروضة على نطاق البعثات في الفترات السابقة وعادت إلى مستويات ما قبل الجائحة تقريبا. ومع ذلك، كانت هناك استثناءات شهدت زيادة في عدد حالات الإصابة بكوفيد-19، مما خلف أثرا، على سبيل المثال، على أنشطة التدريب وقدرة أفراد البعثة على السفر داخل منطقة البعثة وخارجها. ومع ذلك، شهدت الفترة 2022/2021 نتائج مباشرة للجهود المستمرة والمنسقة مع السلطات الوطنية، وواصلت الأفرقة القطرية للأمم المتحدة وبعثاتها العمل عن كثب مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها لتقديم المساعدة المستمرة لإتاحة وصول المساعدات الإنسانية إلى السكان.

9 - وتمثل أثر غير مباشر للجائحة في الاضطراب الشديد في سلسلة الإمداد العالمية. ففي الفترة 2022/2021، تأخر إيصال الشحنات، لا سيما بسبب عدم توافر الحاويات البحرية. وارتفعت أسعار الإمدادات بوجه عام، والسلع الأساسية التي تمثل شريان حياة بوجه خاص، بما في ذلك الوقود والأغذية، ارتفعا كبيرا. وأدى كل من جائحة كوفيد-19 وتعطل سلسلة الإمداد العالمية إلى تأخير كبير في تسليم الإمدادات الحيوية على طول طرق الإمداد الرئيسية ونتجت عنهما زيادة في المدد الزمنية للتسليم. وأثرت هذه التحديات على قدرة بعض البعثات على نقل الشحنات والقيام بعمليات النقل.

البيئة الداخلية والاتجاه

المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام

10 - في آذار/مارس 2018، أطلقت مبادرة العمل من أجل حفظ السلام لإعادة تركيز عمليات حفظ السلام من خلال إعلان الالتزامات المشتركة بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وشملت ثمانية مجالات مواضيعية للالتزام. وفي آذار/مارس 2021، وفي إطار المتابعة، أطلقت المبادرة المعززة للعمل من أجل حفظ السلام بالنسبة للفترة 2021-2023، وذلك بعد إجراء تقييم للمبادرة الأولى للعمل من أجل حفظ السلام.

11 - ويتمثل هدف مبادرة العمل من أجل حفظ السلام في تعزيز أثر وفعالية عمليات حفظ السلام باحتوائها لسبعة مجالات رئيسية ذات أولوية لحفظ السلام هي: (أ) الاتساق الجماعي الذي تقوم عليه أي استراتيجية سياسية؛ (ب) التكامل الاستراتيجي والتشغيلي؛ (ج) القدرات والذخنيات؛ (د) المساءلة أمام حفظة السلام؛ (هـ) مساءلة حفظة السلام؛ (و) الاتصالات الاستراتيجية؛ (ز) التعاون مع البلدان المضيفة. وعلاوة على ذلك، تتضمن المبادرة موضوعين شاملين متكاملين على كامل نطاقها، وهما حفظ السلام القائم على البيانات والمزود بإمكانات تكنولوجية؛ والمرأة والسلام والأمن. ووضعت الأمانة العامة خطة مركزة للمبادرة وستضع إطاراً للرصد لتقييم التقدم المحرز نحو تحقيق هذه الأولويات. ولا تركز الخطة إلا على عدد قليل من المنجزات المستهدفة لتمكين إحراز تقدم في المجالات ذات الأولوية، مما يتيح بدوره إحراز تقدم في تنفيذ برنامج العمل الأوسع نطاقاً. ولا تزال لجميع المنجزات المستهدفة الأخرى أهميتها ويتواصل اتخاذ إجراءات بشأنها.

الشراكات مع الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي والقوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل

12 - تعمل عمليات حفظ السلام جنباً إلى جنب مع شركاء مؤسسين آخرين، بما في ذلك الاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي، بالإضافة إلى تحالفات من قبيل القوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل. وهذه الأخيرة هي إطار حكومي دولي للتعاون أنشئ في عام 2014 من خلال مبادرة من الاتحاد الأفريقي. والغرض منها تعزيز الأمن ودعم التنمية في منطقة الساحل بقصد فتح المنطقة أمام مجالات منها التنمية والاستثمار.

13 - ويعمل كل من الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي جنباً إلى جنب في جمهورية أفريقيا الوسطى والصومال، وكذلك في كوسوفو⁽¹⁾، ودعمًا للقوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل. ويمثل الاتفاق المبرم بين الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي لتقديم الدعم المتبادل إطاراً شاملاً لتوفير خدمات الدعم التشغيلي للتصدي للآزمات الناشئة.

14 - وشكلت الحالة السياسية والأمنية الشديدة التقلب في منطقة الساحل تحديات لتحقيق فعالية القوة المشتركة التابعة للمجموعة الخماسية لمنطقة الساحل خلال هذه الفترة. وعلاوة على ذلك، قرر أحد أعضاء المجموعة الخمسة الانسحاب منها، كما أعلن في أيار/مايو 2022. بيد أن الأمم المتحدة، من خلال بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي، واصلت دعم عمل القوة المشتركة.

تعزيز الأداء والمساءلة

15 - زادت المنظمة من استخدام تطبيقات التوسعة 2 لنظام أوموجا، بما في ذلك أداة التخطيط الاستراتيجي وصياغة الميزانيات وإدارة الأداء. وبالنسبة للفترة 2022/2021، استخدمت عمليات حفظ السلام الوحدة البرمجية لتطبيق الإدارة الاستراتيجية لإعداد الميزانيات، كما استخدم عدد متزايد من بعثات حفظ السلام الوحدة لتقديم معلومات مستكملة بشكل دوري عن حالة التنفيذ البرنامجي. وتدعم الإدارة المنتظمة للأداء خلال السنة تفويض السلطة، ولا سيما اتخاذ القرارات الفعالة بشأن تنفيذ البرامج الفنية. وفي الفترات

(1) تُهَمُّ الإشارات إلى كوسوفو في سياق قرار مجلس الأمن 1244 (1999).

المقبلة، سيُطلب من جميع عمليات حفظ السلام استخدام الوحدة البرمجية لتطبيق الإدارة الاستراتيجية لرصد تنفيذ الولايات خلال السنة.

16 - وتركز صياغة الميزانية لعمليات حفظ السلام بدرجة أكبر على النتائج الموجهة نحو الأثر، ومواءمة الأثر مع تحديد أولويات المهام المقررة وتسلسلها، ومع تغير الفرص والتحديات. وتحقيقاً لهذه الغاية، ما فتئت البعثات تعتمد على إطار النتائج الذي وضع كجزء من النظام الشامل للتخطيط وتقييم الأداء، الذي بدأ العمل به الآن في جميع عمليات حفظ السلام، ويساعد البعثات على إجراء تخطيط أكثر مرونة واستجابة للاحتياجات، وتقييم أثرها الجماعي من خلال تقييمات منتظمة للأداء، وتعزيز تقديم التقارير إلى الدول الأعضاء استناداً إلى الأدلة.

بيان الرقابة الداخلية

17 - يشكل تعزيز إطار الرقابة الداخلية على نطاق الأمانة العامة عنصراً رئيسياً من مبادرة الأمين العام للإصلاح الإداري، ولا سيما في ظل التغيير الكبير في نموذج عمل الأمانة العامة المستمد من إطار تفويض السلطة المعزز. ولذلك، واصلت المنظمة بذل الجهود لتنفيذ بيان الرقابة الداخلية بوصفه عاملاً تمكينياً رئيسياً لمبادرة الأمين العام للإصلاح الإداري.

18 - ويستند البيان إلى الإطار المتكامل للرقابة الداخلية للجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريديواي، وقد وسّع نطاقه ليشمل الأهداف التشغيلية وأهداف الامتثال. وعملاً بالبيان، يتعين على كل كيان إجراء تقييم ذاتي لفعالية إجراءات الرقابة الداخلية فيه على أساس إجراءات مفصلة على مستوى النشاط، ويشهد رئيس كل كيان على صحة النتائج.

19 - ووقع الأمين العام في حزيران/يونيه 2022 النسخة الثانية من البيان المتعلق بالرقابة الداخلية، وتشمل جميع عمليات الأمانة العامة لعام 2021. واستند البيان إلى استعراض جماعي لنتائج تقييمات الكيانات. وأشير، كنتيجة للاستعراض، إلى فرص التحسين في مجالات مثل رصد تنفيذ البرامج والمشاريع، وعمليات إدارة الممتلكات، والأمن السيبراني.

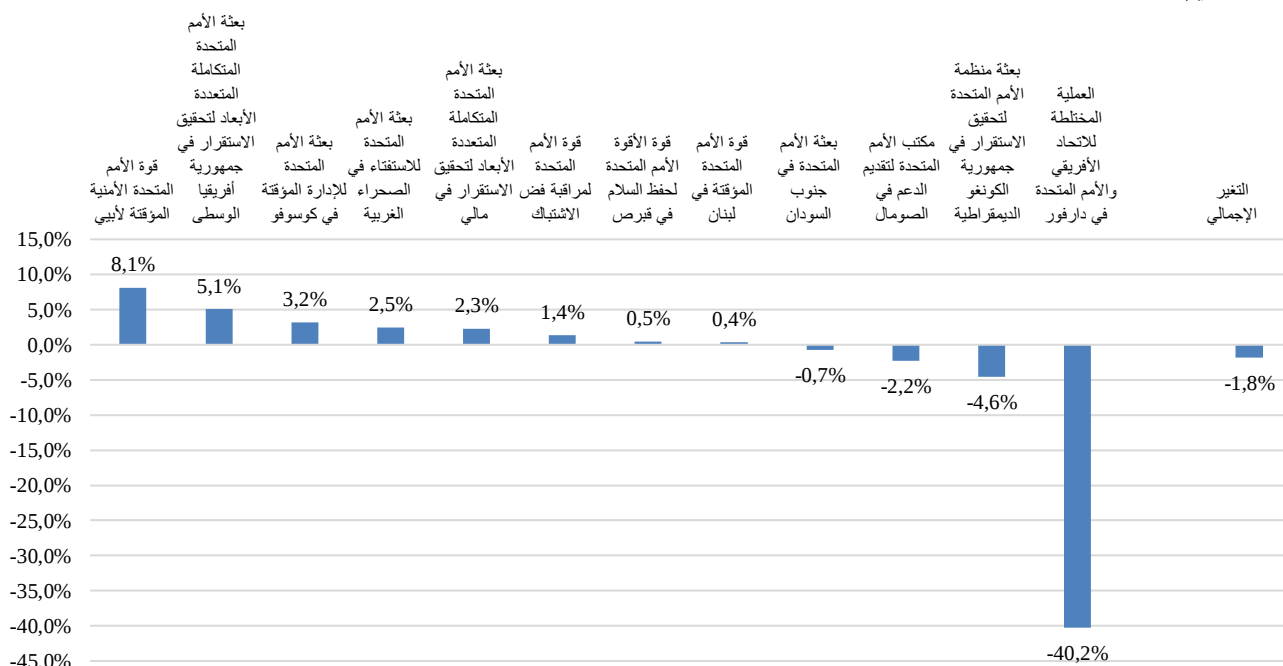
دال - ولايات البعثات والاتجاه السائد في النفقات

20 - انخفض إجمالي نفقات الميزانية في الفترة من 2020/2019 إلى 2022/2021 لبعثات حفظ السلام العاملة، البالغ عددها 12 بعثة، بنسبة 1,8 في المائة في المتوسط سنوياً. وكان التغير المقابل الذي لوحظ في فترة السنوات الثلاث السابقة (من 2019/2018 إلى 2021/2020) انخفاضاً بنسبة 2,5 في المائة. ويعرض الشكل الأول من الفصل الرابع متوسط التغير السنوي بالنسب المئوية لنفقات الميزانية في فترة السنوات الثلاث الأخيرة. ويبين الشكل الثاني من الفصل الرابع البعثات العاملة حسب حجم النفقات على النحو المبلغ عنه في البيان الخامس.

الشكل الأول من الفصل الرابع

اتجاه النفقات في البعثات العاملة من 2020/2019 إلى 2022/2021

(بالنسبة المئوية)

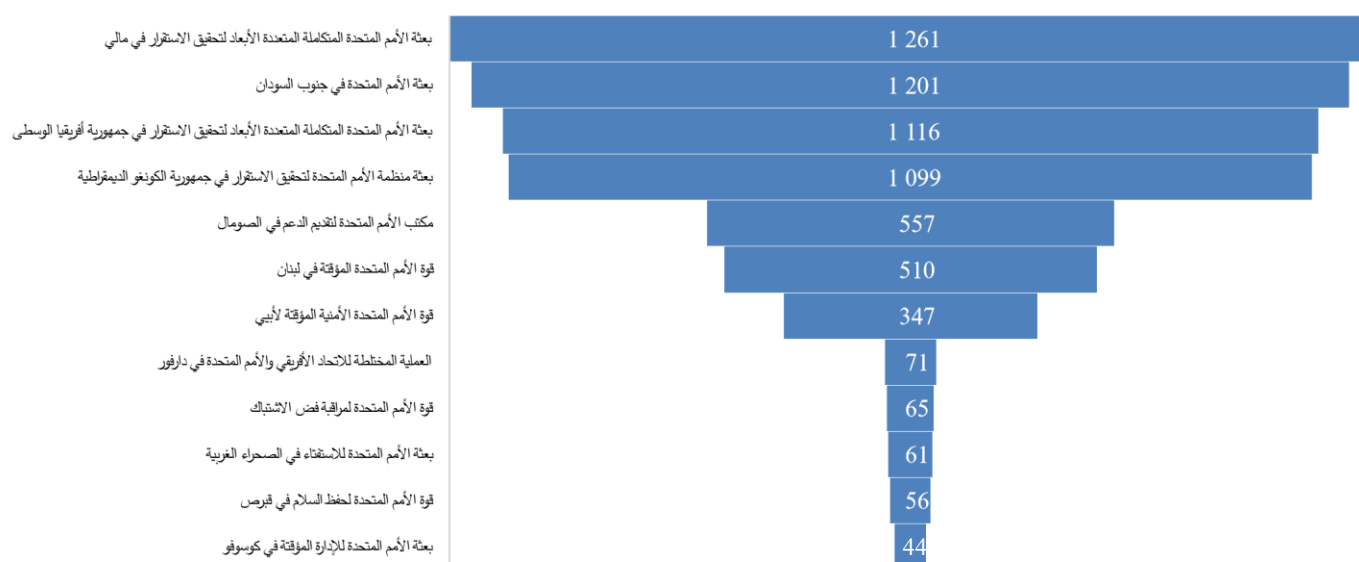


المصدر: البيان الخامس.

الشكل الثاني من الفصل الرابع

ترتيب البعثات العاملة حسب حجم النفقات في الفترة 2022/2021

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصدر: البيان الخامس.

بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو

21 - أنشأ مجلس الأمن بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو في قراره 1244 (1999). وفي الفترة 2022/2021، واصلت البعثة العمل على تحقيق هدفها الاستراتيجي عن طريق الرصد والإبلاغ وتقديم الدعم فيما يتعلق بالتقدم المحرز نحو التطبيع الطويل الأجل للعلاقات بين بلغراد وبريشستينا؛ وتعزيز بناء الثقة بين الطوائف؛ وتقديم الدعم في مجالي حقوق الإنسان وسيادة القانون؛ والاضطلاع بدورها في مجالي التنسيق والتيسير؛ والنهوض بخطط السلام والأمن فيما يتعلق بالمرأة والشباب. وزادت نفقات البعثة بنسبة 3,2 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وفي الفترة 2022/2021، زادت النفقات بنسبة 2,7 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف الموظفين المدنيين.

بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية

22 - أنشئت بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية في نيسان/أبريل 1991 وفقاً لمقترحات التسوية من أجل التوصل إلى حل سياسي مقبول لدى الطرفين، يكفل لشعب الصحراء الغربية تقرير مصيره. وخلال الفترة 2022/2021، واصلت البعثة تنفيذ قرار مجلس الأمن 2548 (2020) و 2602 (2021)، اللذين شملا رصد أنشطة الطرفين من خلال تسيير دوريات برية وجوية قام بها مراقبون عسكريون والإسهام في التوصل إلى حل سياسي عادل ودائم ومقبول من الطرفين لمسألة الصحراء الغربية من خلال تهيئة بيئة مؤاتية للجهود التي يبذلها المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية. وزادت نفقات البعثة بنسبة 2,5 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. ومع ذلك، في الفترة 2022/2021، انخفضت بنسبة 0,4 في المائة، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض بنسبة 26,9 في المائة في النفقات المتعلقة بالمرافق والهياكل الأساسية.

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

23 - أنشئت بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى في عام 2014 لتحسين الظروف السياسية والأمنية والمؤسسية عن طريق الحد من خطر الجماعات المسلحة من خلال نهج شامل وموقف قوي. واستمرت البيئة الأمنية المعقدة خلال الفترة 2022/2021، التي اتسمت بالعنف والتوترات السياسية. ومثل اجتماع الاستعراض الاستراتيجي الذي عقد في حزيران/يونيه 2022 بشأن تفعيل خريطة الطريق التي اعتمدها المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى في أيلول/سبتمبر 2021 معلماً هاماً في إحياء عملية السلام، على الرغم من أن ائتلاف الوطنيين من أجل التغيير واصل محاولات تقويضها. وزادت نفقات البعثة بنسبة 5,1 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 11,1 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة عدد الأفراد النظاميين من 13 520 إلى 15 678 فرداً، عملاً بقرار مجلس الأمن 2566 (2021)، الذي زاد فيه المجلس في الحجم المأذون به للعنصر العسكري وعنصر الشرطة التابعين للبعثة في إطار التعامل مع تدهور الحالة في جمهورية أفريقيا الوسطى بسبب هجمات الجماعات المسلحة قبل وبعد الانتخابات التي جرت في 27 كانون الأول/ديسمبر 2020.

بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

24 - أنشئت بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في عام 2011 لتعزيز السلام والأمن وتهيئة الظروف المواتية للتنمية في جنوب السودان، الذي أصبح بلدا جديدا بعد أكثر من 20 عاما من الحرب الأهلية في السودان. وخلال الفترة 2022/2021، واصلت البعثة إعطاء الأولوية للرؤية الاستراتيجية الممتدة على ثلاث سنوات المنصوص عليها في قرار مجلس الأمن 2567 (2021) والتي أعيد تأكيدها في قرار المجلس 2625 (2022). وظل تنفيذ الاتفاق المنشط لتسوية النزاع في جمهورية جنوب السودان متأخرا بشكل كبير عن الجدول الزمني المحدد له. ومع ذلك، لوحظ إحراز تقدم في استكمال فرز القوات الموحدة الضرورية واتفاق الأطراف في اتفاق السلام على هيكل القيادة والتحكم، فضلا عن المشاورات العامة المعقودة لإنشاء لجنة الحقيقة والمصالحة ولأم الجراح على الصعيد دون الوطني، التي مثلت معلما هاما في عملية العدالة الانتقالية. وانخفضت نفقات البعثة بنسبة 0,7 في المائة سنويا في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وانخفضت النفقات للفترة 2022/2021 بنسبة 4,5 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض بنسبة 33,6 في المائة في النفقات المتعلقة بالمرافق والهياكل الأساسية نتج عن تأجيل تنفيذ مشاريع التشييد في ضوء التحديات المزمدة المتعلقة بسلسلة الإمداد، إلى جانب الفيضانات الاستثنائية والمستمرة التي أعاققت التعبئة.

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي

25 - تأسست بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي في عام 2013 لتحقيق الاستقرار في مالي في أعقاب اندلاع الحرب الأهلية وانقلاب وقع في عام 2012. وما فتئت البعثة تعمل في بيئة شديدة الخطورة لدعم تنفيذ اتفاق السلام والمصالحة في مالي الموقع في عام 2015. وتميزت الفترة 2022/2021 بخلافات فيما بين أصحاب المصلحة في مالي وبين الحكومة الانتقالية والجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا بشأن الجدول الزمني للانتقال السياسي نحو إجراء انتخابات ديمقراطية. وواصلت البعثة العمل على تحقيق أولويتها الاستراتيجية وهما: (أ) تقديم الدعم لتنفيذ الاتفاق؛ (ب) تيسير تنفيذ الجهات الفاعلة المالية استراتيجية شاملة وجامعة ومركزة على السياسة، تعالج الأسباب الجذرية للنزاع العيف ودوافعه، وتحمي المدنيين، وتحد من العنف القبلي، وتعيد ترسيخ وجود الدولة وسلطانها والخدمات الاجتماعية الأساسية في وسط مالي.

26 - وخلال الفترة 2022/2021، ظلت الحالة الأمنية معقدة ومتنوعة، ولوحظ تدهور كبير في الحالة في بعض المواقع. وبالإضافة إلى ذلك، تم الإعلان عن تغييرات هامة فيما يتعلق بهيكل التعاون الأمني الدولي في مالي ومنطقة الساحل. وفي 9 كانون الثاني/يناير 2022، فرضت الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا جزاءات على الحكومة المضيفة بعد أن أرجأت الحكومة الانتقالية الجدول الزمني للانتخابات والعودة إلى النظام الدستوري. وشمل الأثر المباشر لهذه الجزاءات المعاملات المالية للبعثة بالعملة المحلية، بما في ذلك المدفوعات للموظفين الوطنيين، والموظفين الدوليين من بلدان الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا، والموظفين الدوليين (من حيث الجزء المحلي من مرتباتهم)، والبائعين المحليين، والشركاء المنفذين، وفراقد المتعاقدين الوطنيين. وتعاونت البعثة مع مركز الخدمات الإقليمي في عنينيبي ومقر الأمم المتحدة للتخفيف من أثر الجزاءات على البعثة من الناحية التشغيلية. وأدت الجزاءات أيضا إلى صدور رد مقابل من

جانب الحكومة المضيفة، التي أغلقت حدود بلدها البرية والجوية مع بلدان الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا. وأثر إغلاق الحدود على عمليات البعثة في مجالات اللوجستيات ومراقبة التحركات والطيران والنقل.

27 - وزادت نفقات البعثة بنسبة 2,3 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 5,9 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة بنسبة 25,8 في المائة في تكاليف الوقود ومواد التشحيم، وزيادة بنسبة 12,2 في المائة في تكاليف النقل الجوي وزيادتين في تكاليف الأفراد النظاميين والمدنيين بنسبة 2,5 في المائة و 8,5 في المائة على التوالي.

قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك

28 - أنشأ مجلس الأمن قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك بموجب قراره 350 (1974) للحفاظ على وقف إطلاق النار بين إسرائيل والجمهورية العربية السورية في أعقاب اتفاق فض الاشتباك بين القوات الإسرائيلية والقوات السورية المعتمد من قبل الطرفين في عام 1974. وخلال الفترة 2022/2021، واصلت القوة الاضطلاع بمهامها المقررة بالإبقاء على قدرتها على رؤية المنطقة الفاصلة وخط وقف إطلاق النار من مواقعها في المنطقة الفاصلة. وزادت نفقات القوة بنسبة 1,4 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة، بسبب اكتمال عودة القوة إلى كامل قدراتها التشغيلية على الجانب برافو. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 1,5 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى ارتفاع تكاليف الوقود ومواد التشحيم.

قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي

29 - أنشئت قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي في عام 2011 لدعم تنفيذ الاتفاق بين حكومة جمهورية السودان والحركة الشعبية لتحرير السودان بشأن الترتيبات المؤقتة للإدارة والأمن في منطقة أبيي، الذي يقضي بإعادة نشر القوات الحكومية وقوات المتمردين وكفالة حماية المدنيين ودعم الإدارة السلمية لمنطقة أبيي والتحقق من الحدود والمنطقة المنزوعة السلاح. وكان من المساعي البالغة الأهمية خلال الفترة 2022/2021 تكليف القوة الأمنية المؤقتة، في تشرين الأول/أكتوبر 2021، بإعادة التشكيل بانتقالها من قوة يساهم فيها بقوات بلد مساهم واحد إلى قوة متعددة الجنسيات تساهم فيها ثمانية بلدان، مع قيادة جديدة للبعثة. وبالإضافة إلى الاضطلاع بالتحديد المعقد لمهام العنصر العسكري وعنصر الشرطة، واصلت القوة الاستعاضة عن أماكن إقامة الأفراد العسكريين القديمة والخطرة بأماكن أخرى، فضلاً عن مواصلة الصيانة وتعزيز الشاملين لهياكل المعسكرات الأساسية لكفالة رفاه أفرادها. وواصلت القوة تعزيز قدرتها الداخلية على البناء دعماً لقدرة القوة على التنقل. وزادت نفقات القوة بنسبة 8,1 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 22,8 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادات في تكاليف الأفراد النظاميين.

قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان

30 - أنشئت قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان في عام 1978 وكلفت بالتأكد من انسحاب القوات الإسرائيلية من الأراضي اللبنانية ومساعدة حكومة لبنان على كفالة إعادة بسط سلطتها الفعلية في الجزء الجنوبي من البلد. وخلال الفترة 2022/2021، ظلت الحالة الأمنية في منطقة الشرق الأوسط الكبرى غير مستقرة، حيث أثرت التطورات في الجمهورية العربية السورية وإسرائيل والأرض الفلسطينية المحتلة على لبنان

وعلى الاستقرار في منطقة الخط الأزرق. وعلاوة على ذلك، طرحت الأزمة الاقتصادية في لبنان تحديات غير مسبقة لسكانه ولمؤسسات الدولة، ومن ضمنها الجيش اللبناني، مما أثر على إنجاز الولاية. وتمشيا مع توصيات الأمين العام بزيادة كفاءة وفعالية القوة المؤقتة أكثر، بدأت القوة في الاستفادة من أوجه الكفاءة في قدراتها العسكرية وعنصر ملاك موظفيها المدنيين، التي جرى تحديدها في الاستعراضات الداخلية الأخيرة، رغم الضغوط العالمية النطاق على استخدام الموارد المالية. وزادت نفقات القوة بنسبة 0,4 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 1,9 في المائة مقارنة بالعام السابق، بسبب زيادة بنسبة 6,8 في المائة في تكاليف الموظفين المدنيين وزيادة بنسبة 87,2 في المائة في تكاليف الوقود ومواد التشحيم.

قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص

31 - أنشأ مجلس الأمن قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص بموجب قراره 186 (1964) لمنع تكرار القتال بين الطائفتين القبرصية اليونانية والقبرصية التركية وللمساهمة في صون القانون والنظام واستعادتهما. وبعد الأعمال العدائية التي وقعت في عام 1974، كلفت القوة بكفالة السلام والأمن في قبرص وعودة الأوضاع الطبيعية إليها. وخلال الفترة 2022/2021، واصلت القوة الإشراف على خطوط وقف إطلاق النار، والحفاظ على منطقة عازلة، وتيسير الاضطلاع بالأنشطة الإنسانية، ودعم العملية السياسية. ودعمت أيضاً الأنشطة المشتركة بين الطائفتين، وتنفيذ تدابير بناء الثقة وتعزيز الثقة بين الطائفتين القبرصية اليونانية والقبرصية التركية. وحث مجلس الأمن في قراره 2618 (2022) الجانبين على تجديد جهودهما للتوصل إلى تسوية دائمة وشاملة وعادلة تقوم على أساس اتحاد ذي طائفتين ومنطقتين تسوده المساواة السياسية، وفقاً لما هو مبين في قرارات مجلس الأمن ذات الصلة. وفي ظل عدم وجود مفاوضات جارية تقضي إلى تسوية شاملة لمسألة قبرص وبالنظر إلى محدودية الاتصالات بين الطائفتين والتعاون بين الجانبين، ازدادت حدة التوترات بين الطائفتين. ونتيجة لذلك، أُبلغ عن حدوث مزيد من الانتهاكات لوقف إطلاق النار في المنطقة العازلة وما حولها.

32 - وبدأت القوة عدة مشاريع خاصة بالهياكل الأساسية الحيوية، بما في ذلك تحسين نظم توزيع الكهرباء في ثلاثة مواقع للمراقبة، واستكمال السياج المحيط بالجزء الخاص بالطيران من المنطقة المشمولة بحماية الأمم المتحدة، ومشاريع تشييد لتعزيز الأنشطة المشتركة بين الطائفتين، وتوسيع الهياكل الأساسية لكاميرات الدوائر التلفزيونية المغلقة في المنطقة العازلة لتعزيز الأمن حول المنطقة المشمولة بحماية الأمم المتحدة. وزادت نفقات القوة بنسبة 0,5 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وزادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 1,1 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويعزى ذلك أساساً إلى زيادة بنسبة 31,8 في المائة في تكاليف النقل البري، بما في ذلك زيادة اقتناء المركبات وارتفاع تكاليف الوقود.

مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

33 - أنشئ مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال في عام 2009 لتقديم الدعم اللوجستي لبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال. وعلى مر السنين، زادت حزمة الدعم التي يقدمها المكتب لمواكبة التوسع في عمليات بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال، ثم انخفضت تدريجياً اعتباراً من عام 2017. وخلال الفترة 2022/2021، واصل المكتب تقديم الدعم اللوجستي لصالح قوام أقصاه 636 19 فرداً من الأفراد النظاميين في بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال ومن قوات الأمن الصومالية. وكُلف المكتب أيضاً بتقديم الدعم

الإداري واللوجستي لبعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال لتمكينها من تعزيز وجودها في جميع مناطق الصومال. وفي 31 آذار/مارس 2022، اتخذ مجلس الأمن القرار 2628 (2022) الذي أيد فيه قرار مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي بإعادة تشكيل بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال لتصبح بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية إلى الصومال، وطلب إلى الأمين العام أن يضع، بالتشاور مع الاتحاد الأفريقي وحكومة الصومال الاتحادية، خطة دعم لوجستي مناسبة.

34 - وانخفضت نفقات المكتب بنسبة 2,2 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. وانخفضت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 1,7 في المائة مقارنة بالعام السابق، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض تكاليف حصص الإعاشة الميدانية وانخفاض تكاليف الشحن لنقل المعدات المملوكة للوحدات، فضلاً عن عدم صلاحية معدات رئيسية مملوكة للوحدات للتشغيل، وتأخر تناوب الوحدات العسكرية التابعة للاتحاد الأفريقي، وعدم نشر وحدة شرطة مشكلة.

بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية

35 - تأسست بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية في عام 2010. وخلال الفترة الأخيرة، حافظت البعثة على ستة مكاتب ميدانية في المنطقة الشرقية، تأثرت بارتفاع مستويات النزاع المسلح، وفي منطقة كاساي، التي شهدت انحساراً كبيراً في العنف بين المجتمعات المحلية وشاركت فيها البعثة في تطوير القدرات المؤسسية من أجل نقل الأدوار والمسؤوليات التي تضطلع بها إلى الحكومة المضيفة، بدعم من فريق الأمم المتحدة القطري والشركاء المعنيين. وفي هذا السياق، أنهت البعثة وجودها في كاليما في 30 حزيران/يونيه 2022، فانضاف إلى إغلاق مكتبها في كانانغا ومكتبها الفرعيين في كيندو وتشيكابا في حزيران/يونيه 2021، أي العام السابق. وانخفضت نفقات البعثة بنسبة 4,6 في المائة سنوياً في المتوسط خلال السنوات الثلاث الأخيرة. ومع ذلك، زادت نفقات الفترة 2022/2021 بنسبة 1,7 في المائة مقارنة بالعام السابق بسبب ارتفاع مستوى نشر الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة وتناوب الوحدات العسكرية بعد رفع قيود السفر المرتبطة بالجائحة. وبالإضافة إلى ذلك، سددت خلال الفترة المعنية مطالبات متبقية من الفترة من عام 2016 إلى عام 2021 تتعلق بمعدات إضافية مملوكة للوحدات، وتحديدًا وحدة شرطة مشكلة واحدة.

العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور

36 - أنشئت العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور في عام 2007 لتعزيز السلام والأمن في دارفور. وانتهت الولاية التي حددها مجلس الأمن للعملية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. وفي وقت لاحق، اضطلعت العملية بأنشطة الإغلاق المادي والتصفية، التي استمرت حتى الفترة 2022/2021 وأكملت بحلول 30 حزيران/يونيه 2022. وسُلمت الأنشطة المتبقية، الإدارية منها والأخرى المتعلقة بتصفية الحسابات المالية، إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنبيبي وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات ومقر الأمم المتحدة. وسُلمت أنشطة العملية المختلطة جزئياً إلى بعثة سياسية خاصة (بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان) وإلى فريق الأمم المتحدة القطري. ويتمثل الهدف الذي تسعى إليه بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان في دعم التحول الديمقراطي في السودان، من خلال مجموعة من المبادرات السياسية ومبادرات بناء السلام

والتتمية. ويبلغ عن نفقات هذه البعثة، بوصفها بعثة سياسية خاصة، في المجلد الأول من البيانات المالية للأمم المتحدة.

هاء - لمحة عامة عن البيانات المالية

37 - تتألف البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من خمسة بيانات ومن ملاحظات على البيانات المالية مرفقة بها. وترد بيانات المركز المالي، والأداء المالي، والتغيرات في صافي الأصول، والتدفقات النقدية، والمقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية مشفوعة بملاحظات توضح سياسات المحاسبة والإبلاغ المالي، وتقدم معلومات إضافية عن المبالغ الفردية الواردة في البيانات.

38 - وتعرض هذه البيانات النتائج المالية لعمليات حفظ السلام، التي تضم 12 بعثة عاملة و 34 بعثة منتهية و 6 مجموعات لأنشطة الدعم، ومركزها المالي في 30 حزيران/يونيه 2022.

السيولة

39 - يستعرض تقييم السيولة كفاية الأصول النقدية الموضوعة تحت تصرف بعثة معينة كي تسوي التزاماتها الآتية في مرحلة زمنية معينة. وتتألف الأصول النقدية من النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات في صندوق النقدية المشتركين، في الوقت الحاضر وفي الأجل الطويل.

40 - ويبين الجدول 1 من الفصل الرابع بإيجاز نسبة الأصول النقدية إلى الخصوم المتداولة في كل بعثة عاملة من بعثات حفظ السلام كمقياس للسيولة. وطرأ انخفاض طفيف في السيولة النقدية للبعثات العاملة مقارنة بالسنة السابقة. ويعزى الانخفاض في نسبة السيولة إلى الانخفاض في الأصول النقدية (27,1 مليون دولار أو 3,2 في المائة) والزيادة في الخصوم المتداولة (167,3 مليون دولار أو 7,8 في المائة). ويعزى الانخفاض في الأصول النقدية أساساً إلى الانخفاض في المبالغ المستحقة الدفع للبلدان الأعضاء بما قيمته 49,5 مليون دولار. وتعزى الزيادة في الخصوم المتداولة أساساً إلى الزيادة في المبالغ المقبوضة سلفاً بمقدار 329,4 مليون دولار.

41 - واستمرت حالات النقص المتكرر في النقدية في بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال في الفترة 2021/2022، وكانت السيولة في قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي منخفضة في حزيران/يونيه 2022. وقامت البعثات الأربع بالاقتراض من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي خلال الفترة. وبلغت القروض المستحقة الدفع في 30 حزيران/يونيه 2022 في بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأببي 15,0 مليون دولار و 32,5 مليون دولار و 25,0 مليون دولار و 40,0 مليون دولار على التوالي (2020/2021: 10,0 ملايين دولار و 32,5 مليون دولار و 40,0 مليون دولار ولا شيء). وكان هناك نقص في النقدية في بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في حزيران/يونيه 2022، واضطرت البعثة إلى أخذ قرض جديد بقيمة 40 مليون دولار من بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وقرض جديد بقيمة 40 مليون دولار من قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان. وبلغ مجموع القروض غير المسددة المأخوذة من بعثات أخرى 192,5 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022 (2020/2021: 82,5 مليون دولار).

الجدول 1 من الفصل الرابع

نسبة الأصول السائلة إلى الخصوم المتداولة في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات العاملة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

نسبة الأصول السائلة إلى الخصوم المتداولة				
الأصول النقدية	الخصوم المتداولة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
10,3	10,9	0,94	0,98	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
17,5	16,5	1,06	1,20	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
92,2	187,9	0,49	0,76	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
6,9	27,0	0,26	0,09	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
4,3	39,9	0,11	0,09	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
154,1	409,8	0,38	0,40	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
18,5	139,4	0,13	0,30	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
38,1	187,3	0,20	0,02	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
21,5	118,8	0,18	0,52	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
86,4	397,0	0,22	0,15	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
202,1	465,1	0,43	0,48	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
156,1	312,0	0,50	0,56	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
808,0	2 311,6	0,35	0,39	المجموع

42 - وفيما يتعلق بجزء أنشطة الدعم، زادت نسبة الأصول النقدية إلى الخصوم المتداولة من 2,70 في 30 حزيران/يونيه 2021 إلى 2,96 في 30 حزيران/يونيه 2022.

صافي الأصول

43 - شمل صافي الأصول البالغ 725,5 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022 فائضا متراكما قدره 464,1 مليون دولار، وفائضا متراكما مقيدا قدره 111,4 مليون دولار، واحتياطيات قدرها 150,0 مليون دولار. وزاد صافي الأصول في الفترة 2022/2021 بمقدار 332,2 مليون دولار (زيادة بنسبة 84,5 في المائة)، من 393,3 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2021. وتعزى الزيادة إلى مكاسب اكتوارية قدرها 654,6 مليون دولار من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين، يقابلها جزئيا عجز في العمليات قدره 322,4 مليون دولار لتلك الفترة.

الأصول

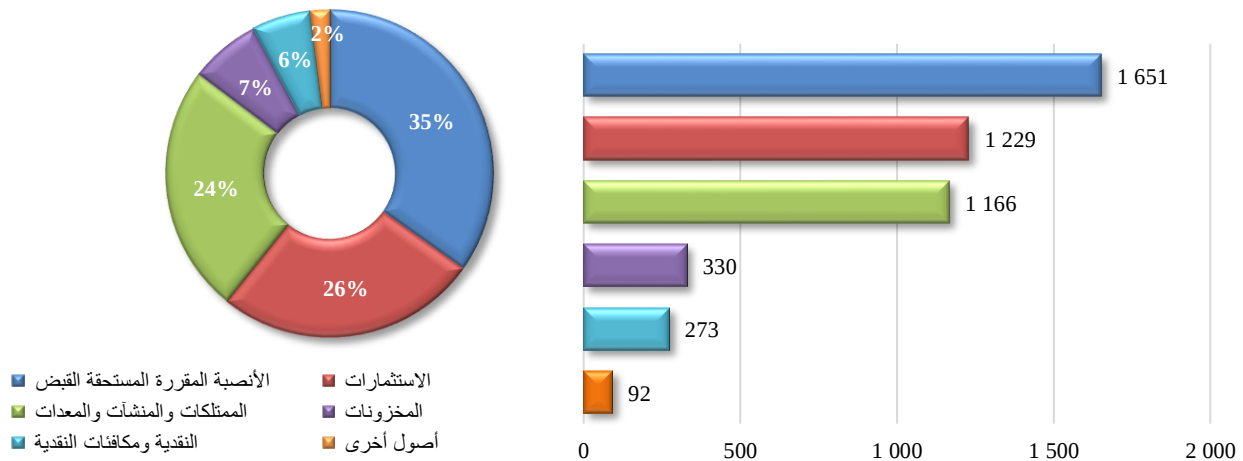
44 - سجلت الأصول الإجمالية لعمليات حفظ السلام في الفترة 2022/2021 انخفاضا قدره 157,0 مليون دولار (انخفاض بنسبة 3,2 في المائة)، من 4 897,2 مليون دولار إلى 4 740,2 مليون دولار. وانخفضت الأنصبة المقررة المستحقة القبض بمبلغ 109,4 ملايين دولار (انخفاض بنسبة 6,2 في المائة)، من 1 760,4 مليون دولار إلى 1 651,0 مليون دولار؛ وانخفضت الاستثمارات بمبلغ 97,1 مليون دولار (انخفاض بنسبة 7,3 في المائة)، من 1 325,8 مليون دولار إلى 1 228,7 مليون دولار؛ وانخفضت قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بمبلغ 81,2 مليون دولار (انخفاض بنسبة 6,5 في المائة)، من 1 247,6 مليون دولار إلى 1 166,4 مليون دولار. وقابلت الانخفاض جزئيا زيادة في النقدية ومكافئات النقدية بقيمة 143,2 مليون دولار (زيادة بنسبة 110,5 في المائة)، من 129,6 مليون دولار إلى 272,8 مليون دولار، وزيادة في الأصول الأخرى بقيمة 8,3 ملايين دولار (زيادة بنسبة 23,7 في المائة).

45 - ويبين الشكل الثالث من الفصل الرابع هيكل أصول عمليات حفظ السلام البالغ مجموعها 4 740,2 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022. وتألقت الأصول أساسا من الأنصبة المقررة المستحقة القبض البالغة 1 651,0 مليون دولار (34,8 في المائة)؛ واستثمارات قدرها 1 228,7 مليون دولار (25,9 في المائة)؛ والممتلكات والمنشآت والمعدات البالغة قيمتها 1 166,4 مليون دولار (24,6 في المائة).

الشكل الثالث من الفصل الرابع

أصول عمليات حفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

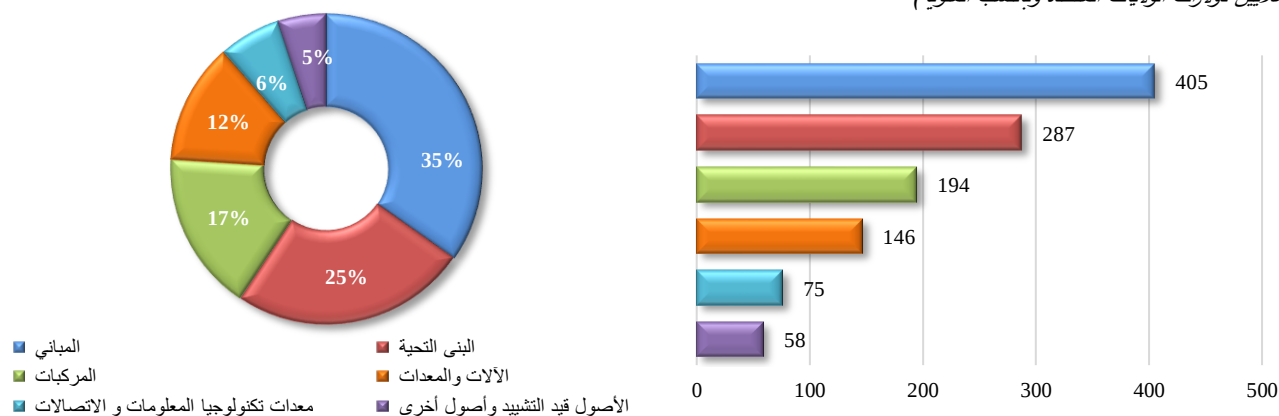


الممتلكات والمنشآت والمعدات

46 - يعرض الشكل الرابع من الفصل الرابع تكوين ممتلكات عمليات حفظ السلام ومنشآتها ومعداتنا حسب فئة الأصول، ويعرض الشكل الخامس من الفصل الرابع التكوين بحسب البعثة.

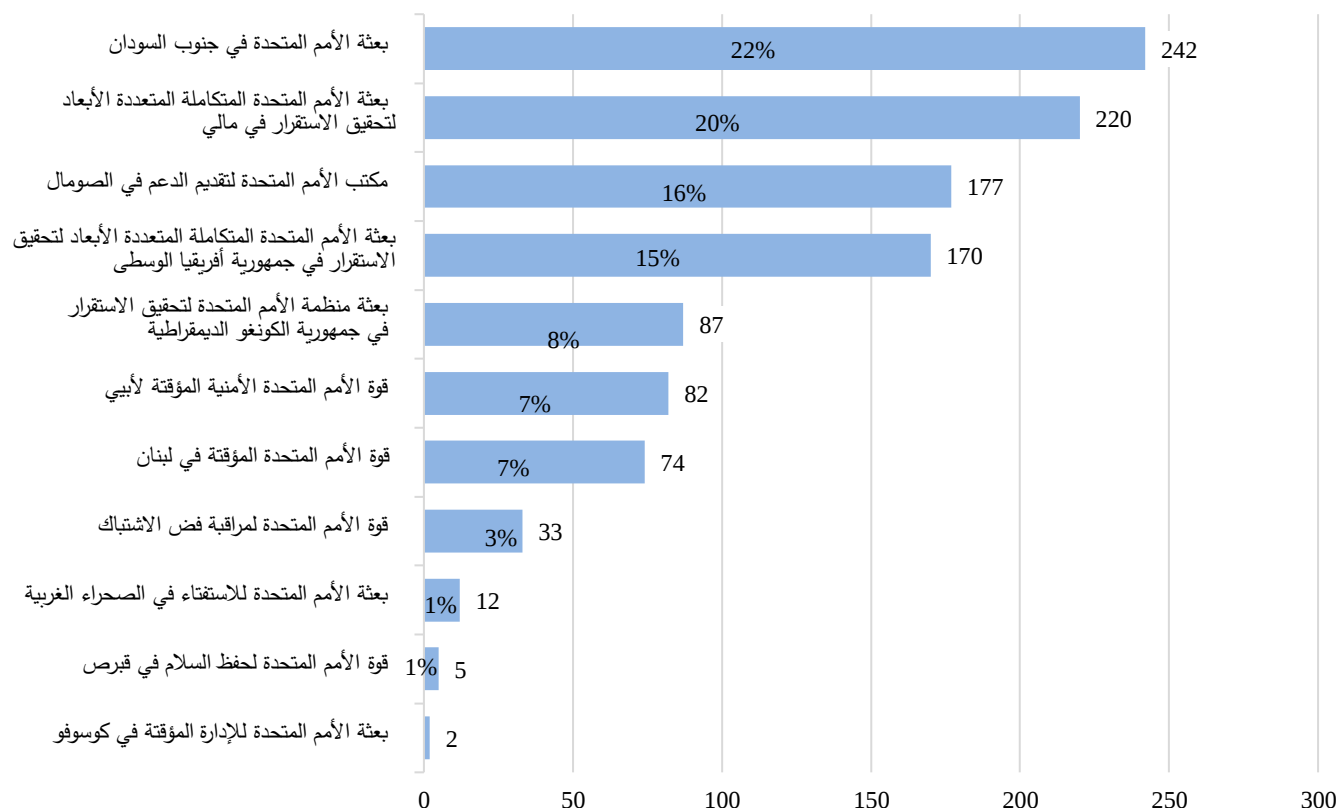
الشكل الرابع من الفصل الرابع الممتلكات والمنشآت والمعدات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)



الشكل الخامس من الفصل الرابع الممتلكات والمنشآت والمعدات، بحسب البعثة العاملة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

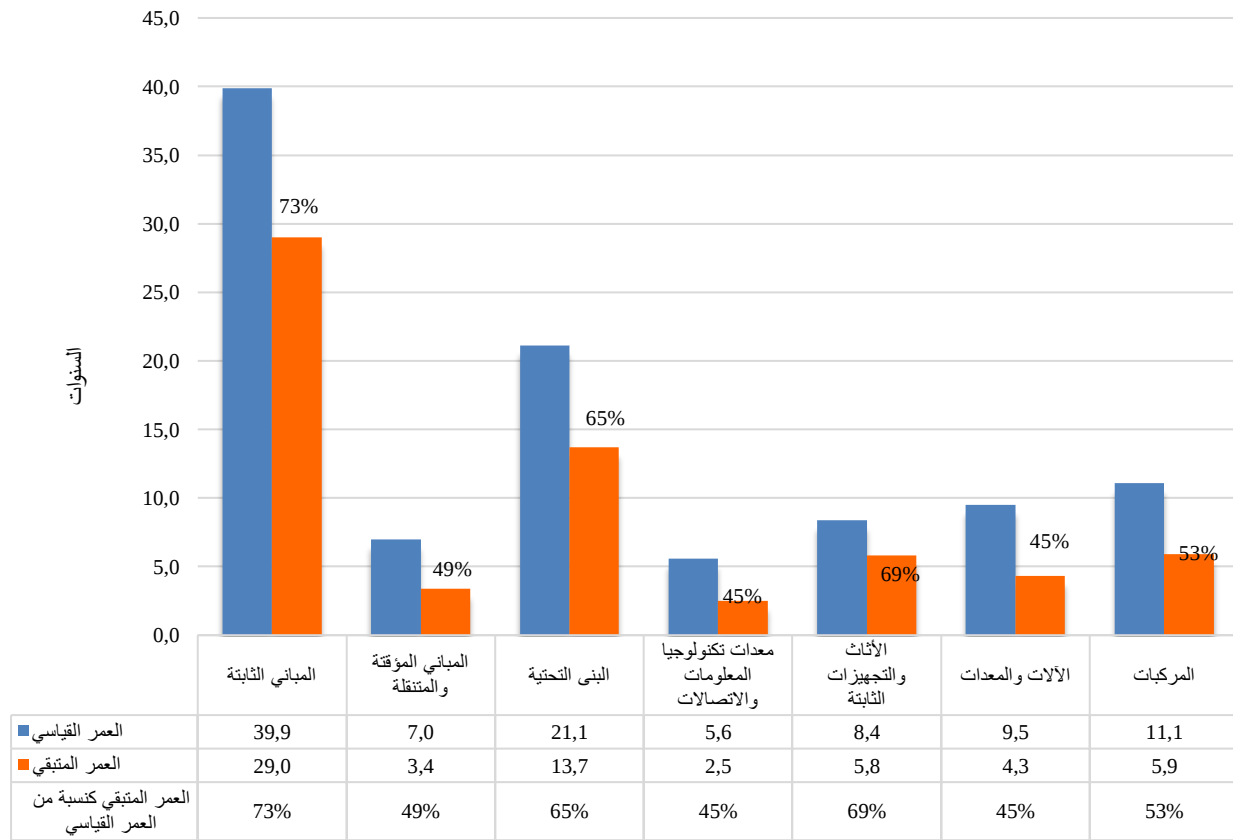


ملاحظة: خلال الفترة المعنية، أكملت العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور التصرف في جميع ممتلكاتها ومنشآتها ومعدات كجزء من عملية تصفيتها.

47 - وترد السنوات المتبقية من العمر النافع كنسبة مئوية من العمر النافع القياسي لفئات الأصول مبينة في الشكل السادس من الفصل الرابع. ولمعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والآلات والمعدات نسبة منخفضة (45 في المائة بالنسبة لكلتي فئتي الأصول)، مما يدل على وجود مادي لأصول معمرة.

الشكل السادس من الفصل الرابع
متوسط العمر النافع المتبقي للممتلكات والمنشآت والمعدات

(السنوات والنسب المئوية)



المخزونات

48 - واصلت عمليات حفظ السلام إحراز تقدم في أنشطة إدارة المخزونات، من قبيل إدخال تحسينات على عملية تقييم المخزونات، والحد من استخدام رموز تعريف المنتج العامة في عملية الشراء. ولا تزال زيادة الدقة في سجلات المخزونات تؤدي إلى إدخال تحسينات على إدارة المخزونات والإبلاغ المالي عنها. وانخفضت مستويات المخزونات المحتفظ بها في الفترة 2022/2021 بمقدار 16,9 مليون دولار (انخفاض بنسبة 4,9 في المائة)، إلى 329,7 مليون دولار.

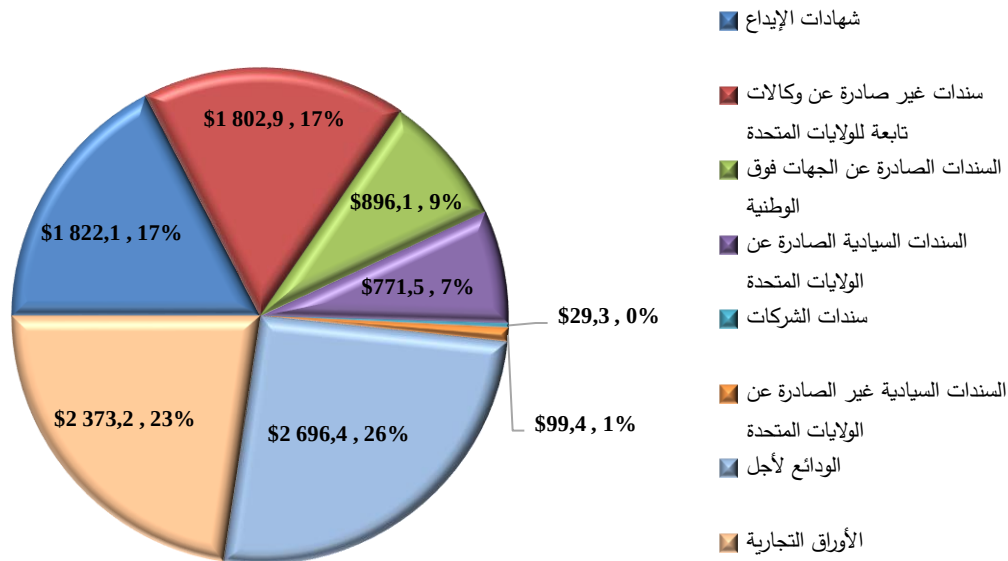
النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات

49 - في 30 حزيران/يونيه 2022، كانت عمليات حفظ السلام تحتفظ بنقدية ومكافآت نقدية واستثمارات بقيمة 1 501,6 مليون دولار، وهو ما يزيد بمقدار 46,1 مليون دولار (زيادة بنسبة 3,2 في المائة) عن الرصيد المحتفظ به في نهاية الفترة 2021/2020

50 - وتألّف صندوقا النقدية المشتركان من استثمارات في شهادات الإيداع والسندات السائلة (التي تصدرها الحكومات والوكالات الحكومية)، ومن أوراق تجارية، وودائع لأجل (انظر الشكل السابع من الفصل الرابع). وعُرِضَت الاستثمارات بالقيمة العادلة وسُجِّلَت المكاسب أو الخسائر المتصلة بها في بيان الأداء المالي. وفي الفترة 2022/2021، بلغت حصة عمليات حفظ السلام من الخسائر 5,0 ملايين دولار (2021/2020: كانت الحصة من الأرباح 10,0 ملايين دولار).

الشكل السابع من الفصل الرابع استثمارات صندوق النقدية المشترك الرئيسي حسب نوع الأداة المالية

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)



إجمالي صندوق النقدية المشترك: 10 490,9 مليون دولار

51 - يُعتبر تعرض المنظمة للمخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة ومخاطر السوق فيما يتعلق بحافظات استثماراتها منخفضاً.

حالة الأنصبة المقررة المستحقة القبض

52 - انخفضت الأنصبة المقررة المستحقة القبض بمبلغ 109,4 ملايين دولار (انخفاض بنسبة 6,2 في المائة)، من 1 760,4 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2021 إلى 1 651,0 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022. ويبين الجدول 2 من الفصل الرابع حالة الأنصبة المقررة غير المدفوعة، ويبين الشكل الثامن من الفصل الرابع اتجاه الأنصبة المقررة غير المدفوعة.

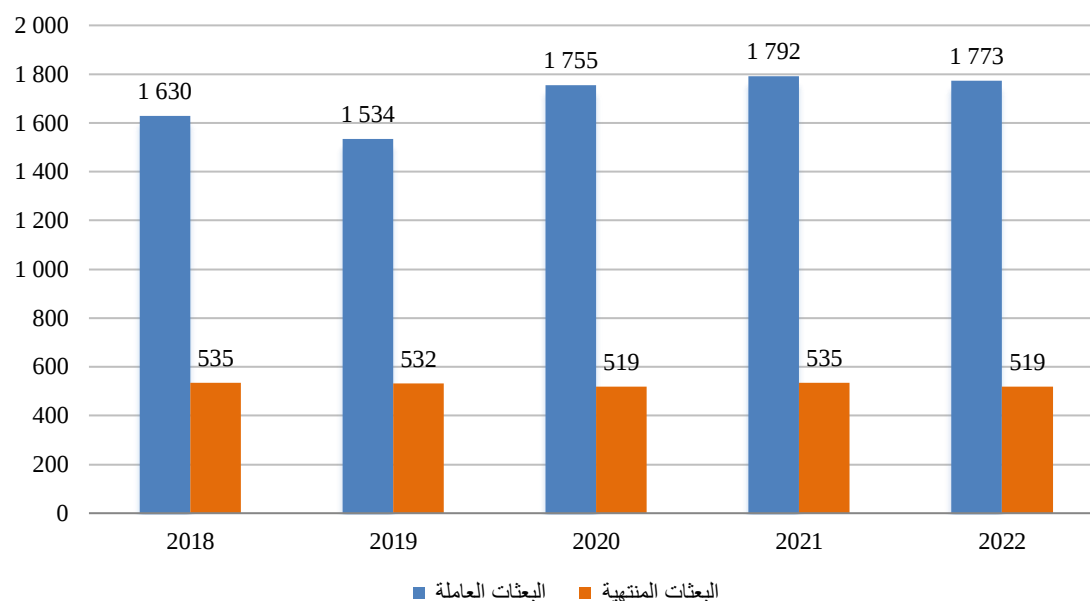
الجدول 2 من الفصل الرابع
الأنصبة المقررة المستحقة القبض

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

	30 حزيران/يونيه 2021	30 حزيران/يونيه 2022	النسبة المئوية للزيادة (النقصان)
البيعثات العاملة			
الأنصبة المقررة المستحقة القبض	1 791,7	1 773,3	(1,0)
البذل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها	(57,4)	(122,3)	113,1
البيعثات المنتهية			
الأنصبة المقررة المستحقة القبض	534,7	518,5	(3,0)
البذل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها	(508,6)	(518,5)	1,9
المجموع	1 760,4	1 651,0	(6,2)

الشكل الثامن من الفصل الرابع
اتجاه الأنصبة المقررة المستحقة القبض، قبل تخصيص بدل الحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها

(بملايين دولارات الولايات المتحدة، في 30 حزيران/يونيه من كل عام)



الخصوم

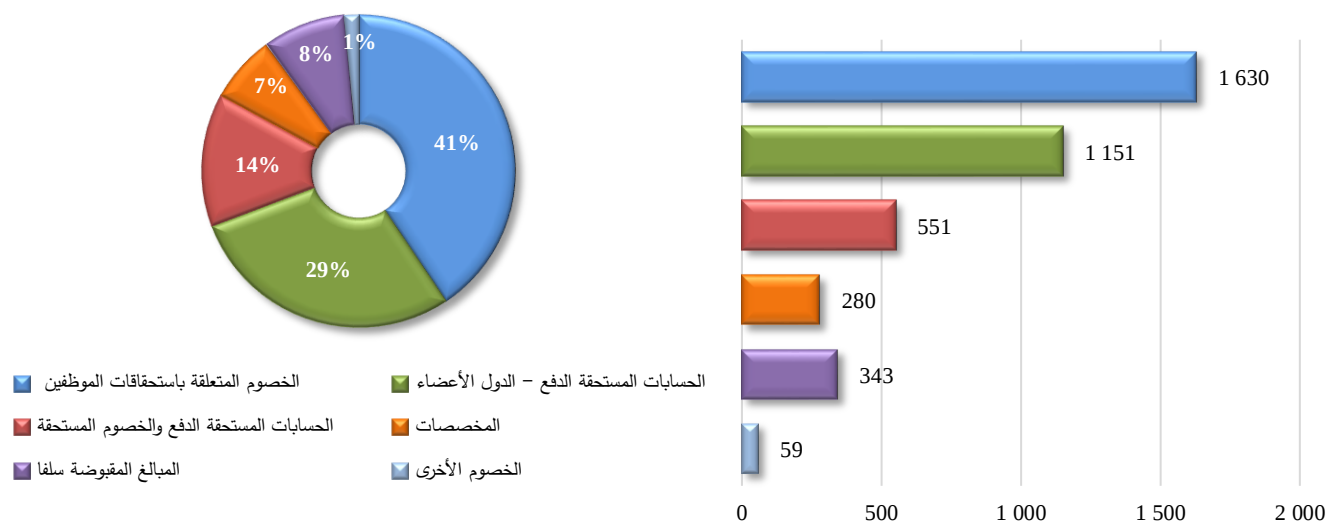
53 - سجل إجمالي الخصوم لعمليات حفظ السلام انخفاضا بمبلغ 489,2 مليون دولار (انخفاض بنسبة 10,9 في المائة)، من 4 503,9 ملايين دولار إلى 4 014,7 مليون دولار. وتمثلت أبرز التغييرات في انخفاض في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بمبلغ 559,7 مليون دولار (انخفاض بنسبة 25,6 في المائة)، من 2 189,4 مليون دولار إلى 1 629,7 مليون دولار، وانخفاض في المخصصات بمبلغ

142,4 مليون دولار (انخفاض بنسبة 33,7 في المائة)، من 422,5 مليون دولار إلى 280,1 مليون دولار. وانخفضت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة بمقدار 66,5 مليون دولار (انخفاض بنسبة 10,8 في المائة)، وكان هناك أيضا انخفاض في الحسابات المستحقة الدفع للدول الأعضاء بمقدار 49,5 مليون دولار (انخفاض بنسبة 4,1 في المائة). وقابلت الانخفاض الإجمالي في الخصوم جزئيا زيادة في المبالغ المقبوضة سلفا بمقدار 329,4 مليون دولار، من 13,8 مليون دولار إلى 343,2 مليون دولار.

54 - ويبين الشكل التاسع من الفصل الرابع هيكل خصوم عمليات حفظ السلام في 30 حزيران/يونيه 2022. وكانت الخصوم تتكون إلى حد كبير من خصوم متعلقة باستحقاقات الموظفين قدرها 629,7 1 مليون دولار، وحسابات مستحقة الدفع للدول الأعضاء قدرها 1 151,1 مليون دولار، وحسابات أخرى مستحقة الدفع وخصوم مستحقة قدرها 551,3 مليون دولار.

الشكل التاسع من الفصل الرابع
الخصوم في 30 حزيران/يونيه 2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

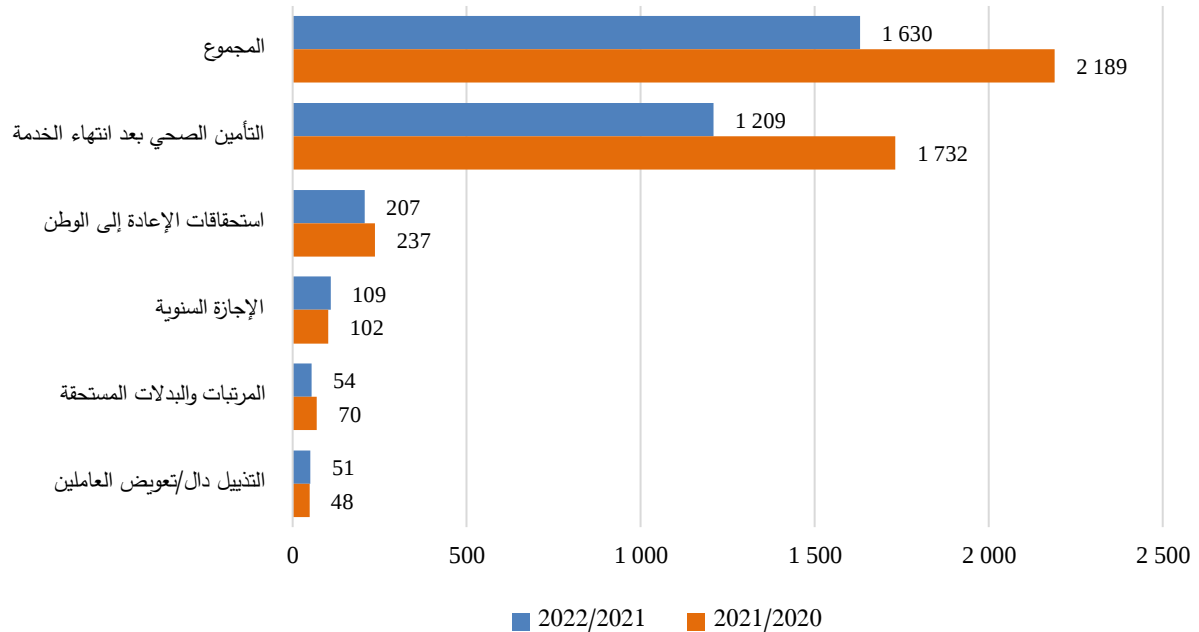


الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

55 - تألفت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين، على النحو المبين في الشكل العاشر من الفصل الرابع، في معظمها من الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة البالغة 1 209,0 ملايين دولار، واستحقاقات الإعادة إلى الوطن البالغة 206,5 ملايين دولار، واستحقاقات الإجازة السنوية البالغة 108,9 ملايين دولار. وتولى خبراء اكتواريون مستقلون تقييم هذه الخصوم. ويعزى الانخفاض في الخصوم مقارنة بالسنة السابقة أساسا إلى زيادة في معدلات الخصم.

الشكل العاشر من الفصل الرابع
الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



56 - ويستمر في الوقت الراهن دفع استحقاقات الموظفين الخاصة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والإجازة السنوية واستحقاقات الإعادة إلى الوطن وفقا لنهج "الدفع أولا بأول"، وذلك عملا بمقتضيات قرار الجمعية العامة 248/70 ألف. وتواصل المنظمة استكشاف الخيارات لتمويل هذه الخصوم.

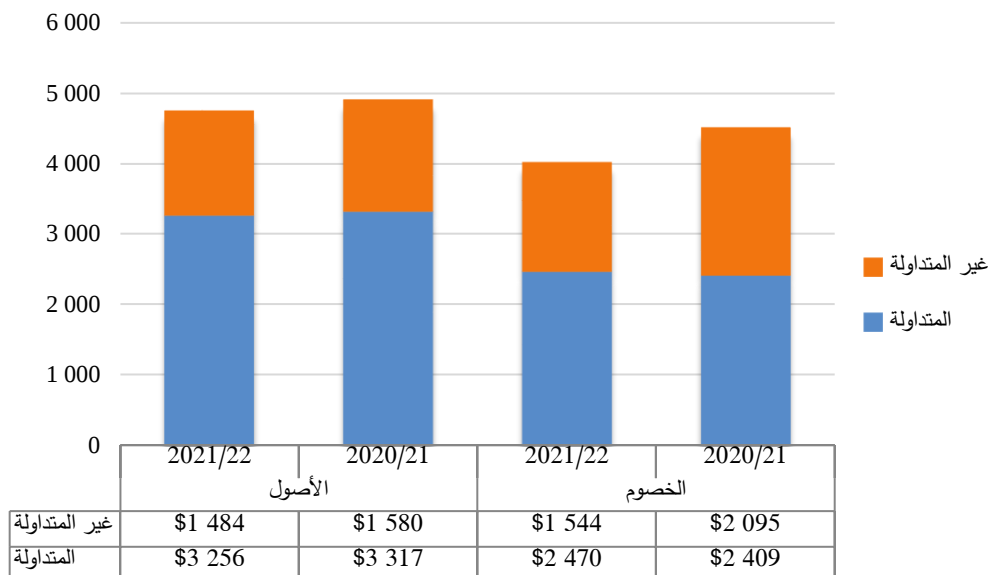
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة

57 - انخفضت الحسابات المستحقة الدفع للدول الأعضاء بمقدار 49,5 مليون دولار (انخفاض بنسبة 4,1 في المائة)، من 1 200,6 مليون دولار إلى 1 151,1 مليون دولار، ويرجع ذلك أساسا إلى انخفاض في الحسابات المستحقة الدفع للبلدان المساهمة بقوات. وانخفضت الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة بمقدار 66,5 مليون دولار (انخفاض بنسبة 10,8 في المائة)، من 617,8 مليون دولار إلى 551,3 مليون دولار. وتألفت تلك الخصوم أساسا من مستحقات عن السلع والخدمات بمبلغ 339,3 مليون دولار (2021/2020: 444,4 مليون دولار)، ومبالغ مستحقة الدفع للبائعين قدرها 192,3 مليون دولار (2021/2020: 153,9 مليون دولار).

58 - ويبين الشكل الحادي عشر من الفصل الرابع هيكل حسابات عمليات حفظ السلام حسب الأصول والخصوم المتداولة وغير المتداولة في 30 حزيران/يونيه 2022 و 30 حزيران/يونيه 2021، مما يعكس الانخفاض الكبير في الخصوم غير المتداولة، على النحو المشار إليه في الفرع المرتبط بالخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين الوارد أعلاه.

الشكل الحادي عشر من الفصل الرابع
الأصول والخصوم: المتداولة وغير المتداولة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



الأداء المالي

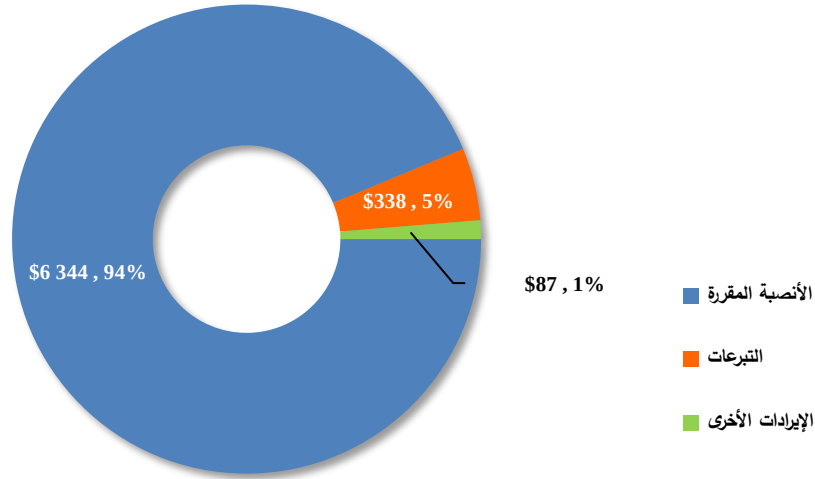
تحليل الإيرادات

59 - بلغ مجموع إيرادات عمليات حفظ السلام للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022 ما قدره 6 768,9 مليون دولار مقابل مصروفات إجمالية قدرها 7 091,3 مليون دولار، مما أدى إلى تجاوز المصروفات الإجمالية مجموع الإيرادات بمبلغ 322,4 مليون دولار. ويعزى الانخفاض الصافي في الإيرادات بمقدار 441,5 مليون دولار أساساً إلى انخفاض في الأنصبة المقررة قدره 453,3 مليون دولار (انخفاض بنسبة 6,7 في المائة) وانخفاض طفيف في التبرعات قدره 3,0 ملايين دولار (انخفاض بنسبة 0,9 في المائة)، قابلتهما جزئياً زيادة في الإيرادات الأخرى قدرها 14,8 مليون دولار (زيادة بنسبة 20,4 في المائة). ويرد في الشكل الثاني عشر من الفصل الرابع تحليل للإيرادات حسب طبيعتها.

الشكل الثاني عشر من الفصل الرابع

الإيرادات حسب طبيعتها

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)



الإيرادات من الأنصبة المقررة

60 - شكلت الأنصبة المقررة البالغة 6 343,5 مليون دولار نسبة 93,7 في المائة من مجموع إيرادات عمليات حفظ السلام خلال الفترة 2021/2020 إلى 2022/2021: 94,3 في المائة). وتستند الأنصبة المقررة إلى جدول الأنصبة المقررة المنطبق على عمليات حفظ السلام، والذي وافقت عليه الجمعية العامة.

61 - وانخفضت الأنصبة المقررة بمقدار 453,3 مليون دولار (انخفاض بنسبة 6,7 في المائة)، من 6 796,8 مليون دولار في الفترة 2021/2020 إلى 6 343,5 مليون دولار في الفترة 2022/2021 وأدى الانتهاء من الإغلاق المادي للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور وتصفياتها في عام 2022، إلى جانب التخفيضات في بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، إلى انخفاضات في الأنصبة المقررة بمقدار 417,3 مليون دولار و 39,9 مليون دولار و 63,0 مليون دولار و 30,8 مليون دولار على التوالي. وقابل الانخفاض في الإيرادات المقررة جزئياً زيادات في الإيرادات المقررة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى (بسبب تمديد ولايتها في تشرين الثاني/نوفمبر 2021)، قدرها 110,3 ملايين دولار. ويعرض الجدول 3 من الفصل الرابع حالة الأنصبة المقررة للبعثات العاملة.

الجدول 3 من الفصل الرابع

الأنصبة المقررة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

النسبة المئوية للزيادة (النقصان)	2021/2020	2022/2021	
5,1	31,3	32,9	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
(3,1)	67,6	65,5	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
(0,5)	512,8	510,2	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
(1,3)	61,7	60,9	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
4,0	42,5	44,2	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
			بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
(3,4)	1 163,2	1 123,3	
(83,1)	502,3	85,0	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
(5,2)	590,9	560,1	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
(0,9)	283,1	280,6	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
(5,0)	1 264,9	1 201,9	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
(0,6)	1 270,1	1 262,2	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
			بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
11,0	1 006,4	1 116,7	
(6,7)	6 796,8	6 343,5	المجموع

التبرعات

62 - انخفضت التبرعات، كما هو مبين في الجدول 4 من الفصل الرابع، انخفاضاً طفيفاً بمقدار 3,0 ملايين دولار (انخفاض بنسبة 0,9 في المائة)، ويرجع ذلك أساساً إلى انخفاض في المبالغ المعترف بها تحت بند حقوق الهبوط (انخفاض قدره 2,0 مليون دولار عن الفترة 2021/2020).

الجدول 4 من الفصل الرابع

التبرعات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)

النسبة المئوية للزيادة (النقصان)	2021/2020	2022/2021	
3,3	23,9	24,7	التبرعات النقدية
			السلع وحقوق الانتفاع
(0,3)	296,4	295,5	المرافق
(10,9)	18,4	16,4	حقوق الهبوط

النسبة المئوية

للزيادة (النقصان) 2021/2020 2022/2021

تبرعات أخرى	1,7	2,6	(34,6)
المجموع	338,3	341,3	(0,9)

الإيرادات الأخرى

63 - وتعزى الزيادة البالغة 14,8 مليون دولار في الإيرادات الأخرى أساساً إلى زيادة في إيرادات استرداد التكاليف بقيمة 14,0 مليون دولار وفي صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية بقيمة 8,6 ملايين دولار (زيادة بنسبة 41,2 في المائة)، قابلهما جزئياً الانخفاض في إيرادات الاستثمار وقدره 10,5 ملايين دولار (انخفاض بنسبة 100,0 في المائة، 2021/2020: 10,5 ملايين دولار). ويعزى الانخفاض في إيرادات الاستثمار إلى الزيادة في أسعار الفائدة وانخفاض القيمة السوقية للأوراق المالية، مما أدى إلى الاعتراف بالخسائر غير المحققة في الاستثمارات، ومردّها كلها إلى زيادة التضخم.

تحليل المصروفات

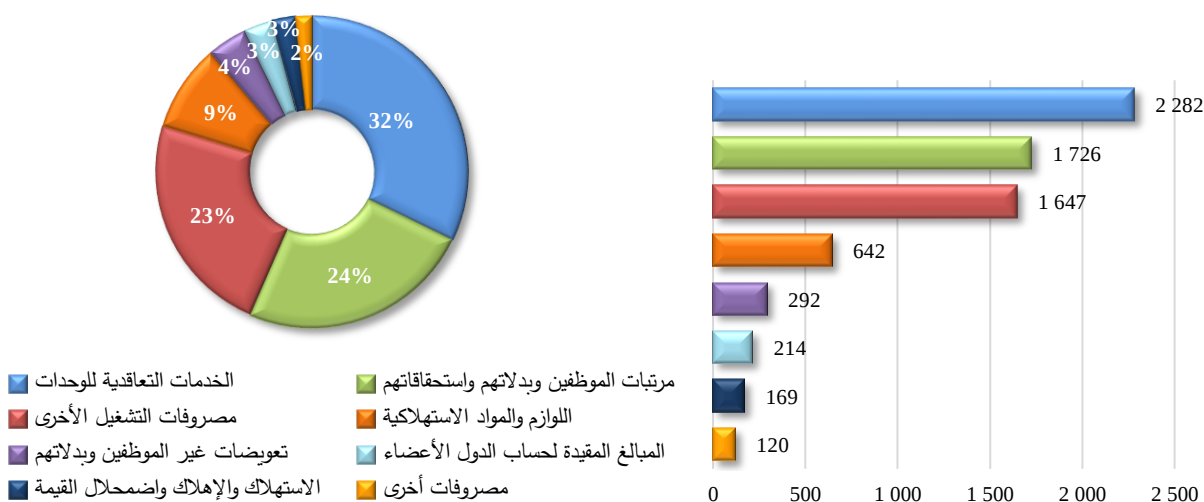
64 - انخفض مجموع المصروفات بمبلغ 174,2 مليون دولار (انخفاض بنسبة 2,4 في المائة)، من 7 265,5 مليون دولار في الفترة 2021/2020 إلى 7 091,3 مليون دولار في الفترة 2022/2021 ويتماشى الانخفاض في المصروفات مع النقصان في الاعتمادات. وتعزى الانخفاضات في المصروفات إلى المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء (انخفاض قدره 125,2 مليون دولار)؛ ومرتببات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم (انخفاض قدره 113,2 مليون دولار)؛ والخدمات التعاقدية للوحدات (انخفاض قدره 106,8 ملايين دولار)؛ والاستهلاك والإهلاك واضمحلال القيمة (انخفاض قدره 40,1 مليون دولار). وقابلت الانخفاض في بنود المصروفات المذكورة أعلاه جزئياً زيادة في مصروفات التشغيل الأخرى (زيادة قدرها 132,1 مليون دولار)؛ وفي اللوازم والمواد الاستهلاكية (زيادة قدرها 58,7 مليون دولار)؛ وفي المصروفات الأخرى (زيادة قدرها 17,0 مليون دولار)؛ وفي تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم (زيادة قدرها 3,4 ملايين دولار).

65 - ويبرز الشكلان الثالث عشر والرابع عشر من الفصل الرابع المصروفات بحسب طبيعتها، ويشيران إلى أنه لم يحدث تغيير يذكر في تكوين المصروفات. وشكلت الخدمات التعاقدية للوحدات نسبة 32 في المائة من مجموع المصروفات (33 في المائة في الفترة 2021/2020)، تليها مرتببات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم بنسبة 24 في المائة (25 في المائة في الفترة 2021/2020)، ثم مصروفات التشغيل الأخرى بنسبة 23 في المائة (17 في المائة في الفترة 2021/2020).

الشكل الثالث عشر من الفصل الرابع

المصروفات حسب طبيعتها

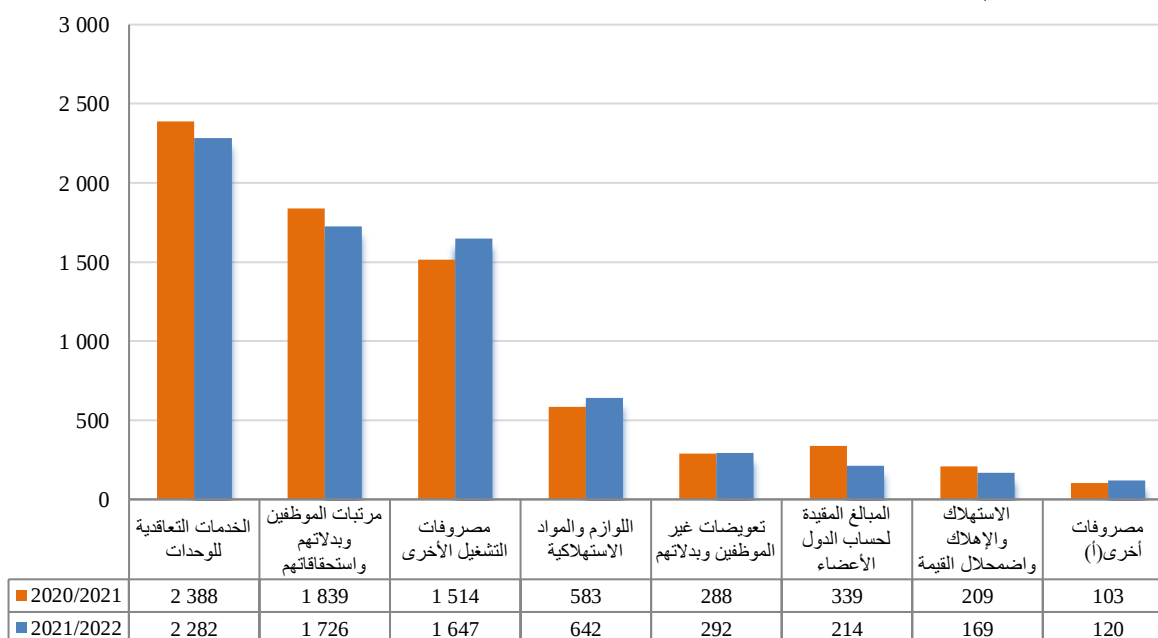
(بملايين دولارات الولايات المتحدة وبالنسب المئوية)



الشكل الرابع عشر من الفصل الرابع

التغيرات في المصروفات حسب طبيعتها

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



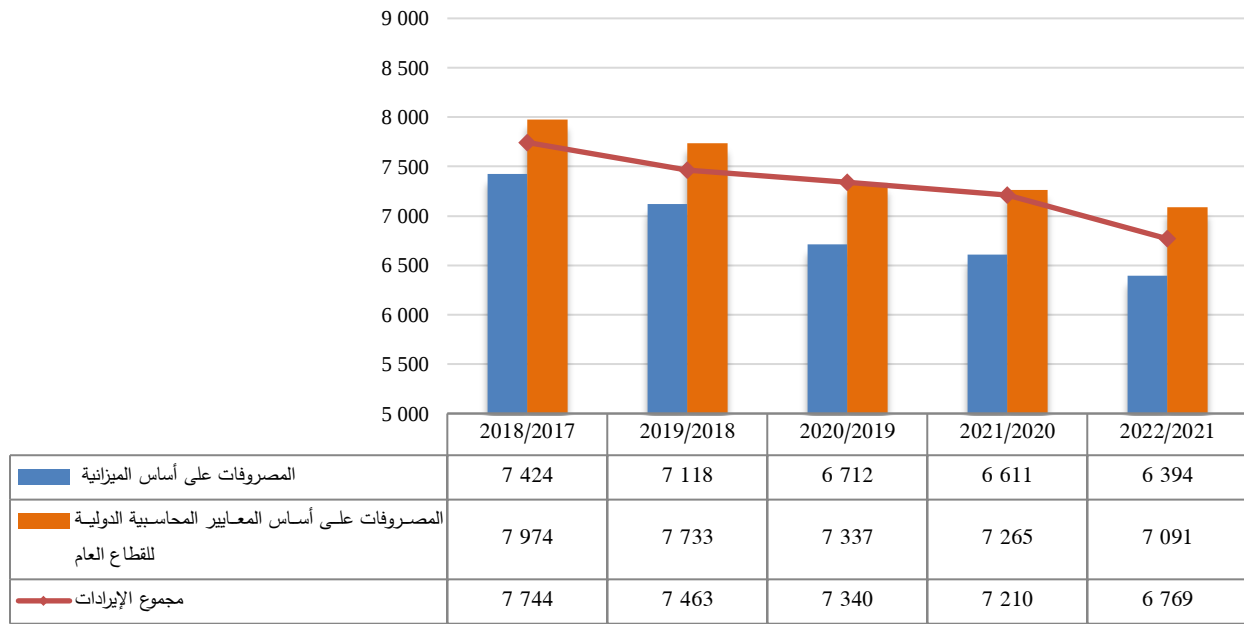
(أ) لأغراض هذا الشكل، تشمل هذه الفئة المنح والتحويلات الأخرى (2021/2020: 84,5 مليون دولار و 2022/2021: 88,6 مليون دولار)؛ والسفر (2021/2020: 15,0 مليون دولار و 2022/2021: 22,8 مليون دولار)؛ وخسارة الاستثمارات (2021/2020: لا شيء و 2022/2021: 5,1 ملايين دولار)؛ ومطالبات ومصروفات التأمين الذاتي (2021/2020: 2,4 مليون دولار و 2022/2021: 2,4 مليون دولار)؛ والمصرفات الأخرى (المعاد حسابها بالنسبة للفترة 2021/2020: 1,1 مليون دولار و 2022/2021: 1,1 مليون دولار).

66 - ويوضح الشكل الخامس عشر من الفصل الرابع الاتجاه في مصروفات عمليات حفظ السلام (على أساس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام) للفترة المالية 2022/2021 وللقرارات الأربع السابقة، بما في ذلك بالمقارنة مع النفقات (على أساس نقدي معدل/أساس الميزانية)، بالإضافة إلى إجمالي إيرادات الفترة نفسها.

الشكل الخامس عشر من الفصل الرابع

اتجاه المصروفات

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



واو - ميزانيات عمليات حفظ السلام

67 - لا تزال ميزانيات عمليات حفظ السلام تعد على أساس نقدي معدل، وترد في البيان الخامس. والميزانيات المعتمدة هي الميزانيات التي تأذن بتكبد النفقات والتي توافق عليها الجمعية العامة. وتحقيقاً لأغراض الإبلاغ وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن الميزانيات المعتمدة هي الاعتمادات المأذون بها بموجب قرارات الجمعية العامة وسلطات الالتزام التي أقرتها اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية. ويرد بيان بقرارات الجمعية العامة في الملاحظة 7. ويقدم كذلك المرفق الثاني للبيانات المالية المتعلقة بعمليات حفظ السلام مقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية بالنسبة لكل عملية من عمليات حفظ السلام.

زاي - المخاطر والشكوك

الأنصبة المقررة غير المسددة

68 - لم يسدد عدد من الدول الأعضاء كامل أنصبتها المقررة لعمليات حفظ السلام، مما أدى إلى متأخرات قدرها 2 291,82 مليون دولار حتى 30 حزيران/يونيه 2022. وقد ازدادت المتأخرات بشكل كبير على مدى السنوات الخمس الماضية، من 1 512 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2017، وهو ما يمثل زيادة بنسبة 51,6 في المائة. وظل هذا الاتجاه المتزايد في مستوى الأنصبة المقررة غير المسددة يشكل تحدياً متعلقاً بالسيولة بالنسبة لعمليات حفظ السلام.

69 - ومددت الجمعية العامة، في قرارها 272/76، لمدة خمس سنوات أخرى إدارة الأرصدة النقدية لجميع عمليات حفظ السلام العاملة كصندوق مشترك. وعلاوة على ذلك، وافقت الجمعية على استخدام الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام كآلية سيولة تصل إلى مستوى 110 ملايين دولار، مما يكفل بقاء ما لا يقل عن 40 مليون دولار متاحاً في الصندوق لبدء عمليات حفظ السلام المأذون بها أو توسيعها. ويسر قرار الجمعية الجهود الرامية إلى تحسين توقيت سداد النفقات للبلدان المساهمة بقوات وأفراد شرطة، ولكنه لم يحل المشكلة تماماً، ولا تزال حالات التأخير في تسوية المبالغ المستحقة للبلدان المساهمة بقوات وأفراد الشرطة سائدة.

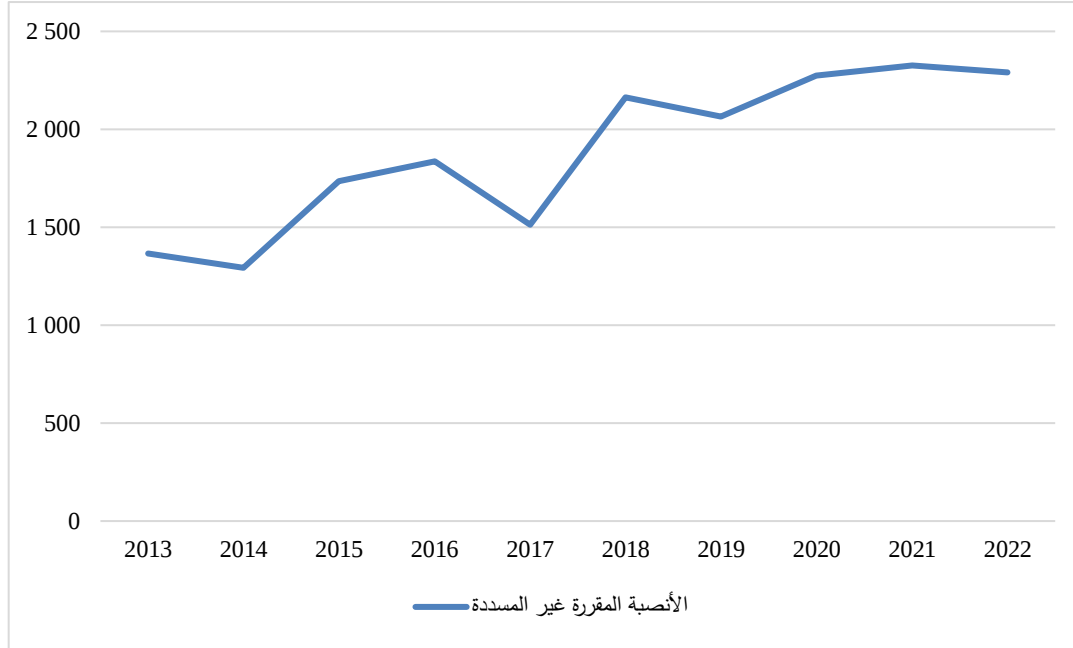
70 - وبذلت الأمانة العامة جهوداً متضافرة لتشجيع الدول الأعضاء على تسوية أنصبتها المقررة غير المسددة. وتبلغ الدول الأعضاء باستمرار بمبالغ الأنصبة المقررة غير المسددة من خلال بوابة إلكترونية تيسر تتبع مدفوعات الأنصبة المقررة. ووفقاً للمادة 19 من ميثاق الأمم المتحدة، تنشر الأمانة العامة وثيقة رسمية كل سنة تتضمن قائمة الدول الأعضاء التي تساوي المتأخرات المترتبة عليها مبلغ الأنصبة المقررة المستحقة عليها للسنتين الكاملتين الماضيتين أو تتجاوزهن. وإضافة إلى ذلك، تعرض وكالة الأمين العام للاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال الحالة المالية للمنظمة على اللجنة الخامسة في بداية كل دورة رئيسية والدورة المستأنفة الثانية للجمعية العامة، وتناشد الدول الأعضاء التي عليها متأخرات أن تسدد أنصبتها المقررة.

71 - ويواصل الأمين العام، في تقاريره ورسائله المباشرة إلى الدول الأعضاء، الحث على تسوية الأنصبة المقررة غير المسددة، والطلب إلى الدول الأعضاء أن تقدم حلولاً لمعالجة حالة السيولة في عمليات حفظ السلام.

72 - ويمثل الشكل السادس عشر من الفصل الرابع الأنصبة المقررة غير المسددة لعمليات حفظ السلام على مدى فترة 10 سنوات، 2013-2022، وهو ما يبين أنه على الرغم من انخفاض في ميزانيات حفظ السلام الإجمالية على مر السنين، فإن مستوى الأنصبة المقررة غير المسددة لا يظهر انخفاضاً يقارن به.

الشكل السادس عشر من الفصل الرابع
مجموع الأنصبة المقررة غير المسددة لعمليات حفظ السلام للفترة 2013-2022

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



معوقات سلسلة الإمداد العالمية

73 - كان للاضطرابات المستمرة في سلسلة الإمداد والمرتبطة بجائحة كوفيد-19، والتقلبات الذي شهدها القطاع البحري وقيود أخرى على خدمات شحن البضائع، إلى جانب التطورات التي وقعت في عام 2022 في أوروبا الشرقية، أثر كبير على التجارة العالمية وأدت إلى إدانة ارتفاع معدلات التضخم. وشكلت هذه العوامل الخارجية تحديات كبيرة لسلسلة الإمداد لعمليات حفظ السلام، مما أدى إلى زيادة أسعار السلع الأساسية، فضلا عن حالات تأخير في النقل وزيادة في تكاليفه. وجعلت التقلبات التي شهدها القطاع البحري من الصعب إيجاد حيز في خدمات السفن الملاحية المنتظمة لنقل المعدات المملوكة للأمم المتحدة وأدت إلى خفض عدد السفن المتاحة لاستئجارها لنقل المعدات المملوكة للوحدات.

74 - وعلى الرغم من أن أثر بعض هذه التكاليف المتزايدة قد خففت منه العقود القائمة ذات التكاليف الثابتة المتفاوض عليها خلال فترة العقد، لم تكن سلسلة الإمداد لعمليات حفظ السلام بمأمن من تصاعد الأسعار. وبالإضافة إلى هذا الخطر المالي، تعرضت عمليات حفظ السلام لخطر تنفيذي يتمثل في حدوث تأخيرات واسعة النطاق في التعبئة والتنفيذ. وكان العامل الأكثر وضوحا خلال الفترة 2022/2021 هو تكاليف الوقود ومواد التشحيم. وترتبط عقود الوقود بمؤشر شهري للسعر الدولي للوقود، كما هو شائع في القطاع المعني، وهو ما يمثل ما بين 30 و 60 في المائة من تكلفة الوقود، أي ما يعادل ما بين 24 و 50 في المائة من مجموع تكاليف خدمات الوقود. وتضاعفت التكاليف خلال الفترة 2022/2021 وبالنسبة للفئات الأخرى، واجه الموردون صعوبة للحفاظ على خطوط الإمداد ببعض الأصناف وأغربوا عن عدم إمكانية الإبقاء على الأسعار التي تم التفاوض بشأنها قبل الأحداث الاقتصادية للفترة 2022/2021 أو المقدمة استجابة لطلبات مستمرة لتقديم عروض. وعلاوة على ذلك، شهدت السلع الهندسية، مثل مولدات

الوقود، والهياكل الجاهزة، ومعدات النفايات الصلبة، زيادات في الأسعار، تعزى أساسا إلى الزيادات في تكلفة المواد الخام (مثل الصلب أو الألومنيوم)، مما أدى إلى زيادة تكلفة تصنيع السلع. وعانى المتعاقدون أيضا من الاختناقات في سلسلة الإمداد، مما تسبب في حالات تأخير في التصنيع ومهل طويلة للتسليم.

75 - وساهمت البيئة الاقتصادية الصعبة في تعذر قيام بعض الموردين بعملهم، مما اضطر عمليات حفظ السلام إلى البحث عن ترتيبات بديلة لضمان استمرارية العمليات، بتكاليف أعلى مما كان متوقعا، فضلا عن معاناتها من تأخر التنفيذ، لا سيما بالنسبة لمشاريع التشييد وغيرها من مشاريع الاستثمار الرأسمالي.

الفصل الخامس

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

أولا - بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الملاحظة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
الأصول		
الأصول المتداولة		
النقدية ومكافئات النقدية	272 824	129 671
الاستثمارات	913 754	996 073
الأرصدة المقررة المستحقة القبض	1 650 998	1 760 401
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	45 784	49 171
المخزونات	329 657	346 655
الأصول الأخرى	43 335	35 044
مجموع الأصول المتداولة	3 256 352	3 317 015
الأصول غير المتداولة		
الاستثمارات	314 980	329 716
الممتلكات والمنشآت والمعدات	1 166 354	1 247 594
الأصول غير الملموسة	2 532	2 847
مجموع الأصول غير المتداولة	1 483 866	1 580 157
مجموع الأصول	4 740 218	4 897 172
الخصوم المتداولة		
الحسابات المستحقة الدفع - الدول الأعضاء	1 151 126	1 200 602
الحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة	551 300	617 830
المبالغ المقبوضة سلفاً	343 200	13 848
الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين	85 403	94 906
المخصصات	280 098	422 464
الخصوم الأخرى	59 242	59 792
الخصوم المتداولة	2 470 369	2 409 442
الخصوم غير المتداولة		
الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين	1 544 310	2 094 444
الخصوم غير المتداولة	1 544 310	2 094 444
مجموع الخصوم	4 014 679	4 503 886
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم	725 539	393 286

30 حزيران/يونيه 2022		30 حزيران/يونيه 2021	الملاحظة	
				صافي الأصول
131 913	464 166	21	الفائض المتراكم - غير المقيد	
111 373	111 373	21	الفائض المتراكم - المقيد	
150 000	150 000	22	الاحتياطيات	
393 286	725 539		مجموع صافي الأصول	

الملاحظات المرفقة بالبيانات المالية تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

ثانياً - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020 (بعد إعادة الحساب) ⁽¹⁾	2022/2021	الملاحظة	
الإيرادات			
6 796 756	6 343 524	23	الأرصبة المقررة
341 347	338 261	23	التبرعات
10 489	—	24	إيرادات الاستثمار
1 412	1 820	23	التحويلات والمخصصات الأخرى
60 424	85 258	23	الإيرادات الأخرى
7 210 428	6 768 863		مجموع الإيرادات
المصروفات			
1 839 459	1 726 293	25	مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم
2 388 315	2 281 536	25	الخدمات التعاقدية للوحدات
288 236	291 634	25	تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم
84 543	88 634	25	المنح والتحويلات الأخرى
583 454	642 120	25	اللوازم والمواد الاستهلاكية
208 747	168 590	14	الاستهلاك
551	472	15	الإهلاك
—	129	14	اضمحلال القيمة
15 009	22 782	25	السفر
2 365	2 410	25	مطالبات ومصروفات التأمين الذاتي
426 514 1 ⁽¹⁾	1 646 516	25	مصروفات التشغيل الأخرى
1 052 ⁽¹⁾	1 070	25	المصروفات الأخرى
—	5 056	24	خسارة الاستثمارات
339 297	214 065	26	المبالغ المقررة لحساب الدول الأعضاء
7 265 454	7 091 307		مجموع المصروفات
(55 026)	(322 444)		(العجز) للسنة

(أ) أُعيد حسابها لكي تتفق مع طريقة العرض في السنة الحالية (انظر الملاحظة 4).

الملاحظات المرفقة بالبيانات المالية تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

ثالثاً - بيان التغيرات في صافي الأصول للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفائض/(العجز)				
المتراكم - غير المقيد	الفائض المتراكم - المقيد	الاحتياطيات	المجموع	
صافي الأصول في 1 تموز/يونيه 2020	241 325	111 373	150 000	502 698
التغيرات في صافي الأصول				
الخسائر الاكتوارية الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين				
(54 386)	—	—	—	(54 386)
العجز للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021				
(55 026)	—	—	—	(55 026)
صافي الأصول في 30 حزيران/يونيه 2021	131 913	111 373	150 000	393 286
التغيرات في صافي الأصول				
المكاسب الاكتوارية الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين ^(أ)				
654 697	—	—	—	654 697
العجز للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022				
(322 444)	—	—	—	(322 444)
صافي الأصول في 30 حزيران/يونيه 2022	464 166	111 373	150 000	725 539

(أ) مكاسب اكتوارية قدرها 658,195 مليون دولار للخصوم المحددة الاستحقاقات (انظر الملاحظة 18)، وخسائر اكتوارية قدرها 3,498 مليون دولار لتعويضات العاملين.

الملاحظات المرفقة بالبيانات المالية تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

رابعاً - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020 (بعد إعادة الحساب) ⁽¹⁾	2022/2021	الملاحظة
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية		
(55 026)	(322 444)	(العجز) للسنة
<i>التغيرات غير النقدية</i>		
209 298	169 062	14، 15 الاستهلاك والإهلاك
—	129	14 اضمحلال قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات
(54 386) ⁽¹⁾	654 697	المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(70 422) ⁽¹⁾	79 647	14، 15 صافي الخسائر المترتبة على التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات
(13 964) ⁽¹⁾	(7 460)	14، 15 التحويلات والهبات من الأصول والإضافات الأخرى
<i>التغيرات في الأصول</i>		
(105 575)	109 403	9 النقصان/(الزيادة) في الأنصبة المقررة المستحقة القبض
(2 336)	3 387	11 النقصان/(الزيادة) في المبالغ الأخرى المستحقة القبض
(2 468)	16 998	12 النقصان/(الزيادة) في المخزونات
(3 147)	(8 291)	13 (الزيادة) في الأصول الأخرى
<i>التغيرات في الخصوم</i>		
(358 363)	(49 476)	16 (النقصان) في الحسابات المستحقة الدفع - الدول الأعضاء
(75 734)	(66 530)	16 (النقصان) في الحسابات المستحقة الدفع - جهات أخرى
7 002	329 352	17 الزيادة في المبالغ المقبوضة سلفاً
(187 176) ⁽¹⁾	(559 637)	18 (النقصان)/(الزيادة) في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
149 353	(142 366)	19 (النقصان)/(الزيادة) في المخصصات
596	(550)	20 (النقصان)/(الزيادة) في الخصوم الأخرى
(10 489)	5 056	24 خسارة/(إيرادات) الاستثمارات المعروضة كأشطة استثمارية
(57 641) ⁽¹⁾	210 977	صافي التدفقات النقدية إلى/(من) الأنشطة التشغيلية
التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار		
204 122	97 055	صافي التبرعات من استثمارات صندوق النقدية المشترك
10 489	(5 056)	24 (خسارة)/(إيرادات) الاستثمارات المعروضة كأشطة استثمارية
(169 564) ⁽¹⁾	(161 436)	14 اقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات
(2 949) ⁽²⁾	1 770	عائدات التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات
(146) ⁽¹⁾	(157)	15 الاستثمار في الأصول غير الملموسة
(47 850) ⁽¹⁾	(67 824)	صافي التدفقات النقدية (من) إلى أنشطة الاستثمار

2021/2020 (بعد إعادة الحساب) ⁽¹⁾	2022/2021	الملاحظة
(9 791)	143 153	صافي الزيادة/(النقصان) في النقدية ومكافئات النقدية
139 462	129 671	النقدية ومكافئات النقدية - بداية السنة
129 671	272 824	8 النقدية ومكافئات النقدية - نهاية السنة

(أ) أعيد حسابها لكي تتفق مع طريقة العرض في السنة الحالية (انظر الملاحظة 4).

الملاحظات المرفقة بالبيانات المالية تشكل جزءاً لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

خامسا - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق بين الفرق بين		الميزانية			الأنشطة التي رُصدت لها اعتمادات
الفرق بين الميزانية الأصلية والمبالغ الفعلية ⁽¹⁾	الفرق بين الميزانية الأصلية والنهائية (بالنسبة المئوية)	الإيرادات/النفقات الفعلية على أساس الميزانية	الإيرادات/النفقات	الاعتماد الأصلي	
الإيرادات					
–	–	6 343 524	6 343 524	6 343 524	الأنصبة المقررة
(1,85)	–	25 159	25 633	25 633	التبرعات، المدرجة في الميزانية
–	–	1 820	1 820	1 820	المخصصات من الصناديق الأخرى
(0,01)	–	6 370 503	6 370 977	6 370 977	مجموع الإيرادات
النفقات					
البعثات العاملة ⁽²⁾					
(3,27)	–	56 114	58 010	58 010	قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
(0,03)	–	65 486	65 507	65 507	قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
–	–	510 236	510 251	510 251	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
(1,50)	–	60 504	61 428	61 428	بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
(1,55)	–	43 507	44 192	44 192	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
(2,13)	–	1 099 473	1 123 346	1 123 346	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
(16,45)	–	70 979	84 953	84 953	العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور
(0,62)	–	556 606	560 068	560 068	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
(0,33)	24,06	346 946	(c)348 085	280 581	قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيني
(0,05)	–	1 201 300	1 201 888	1 201 888	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
(0,13)	–	1 260 614	1 262 194	1 262 194	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
(0,03)	–	1 116 423	1 116 739	1 116 739	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
(0,75)	1,06	6 388 188	6 436 661	6 369 157	مجموع البعثات العاملة
–	–	(349 880)	(349 880)	(349 880)	مخصصا منه: التكاليف التناسبية لحساب الدعم
–	–	(64 580)	(64 580)	(64 580)	مخصصا منه: التكاليف التناسبية لقاعدة الأمم المتحدة للجسديات في برينديزي – الأنشطة الأخرى
–	–	(38 294)	(38 294)	(38 294)	مخصصا منه: التكاليف التناسبية لمركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
(0,81)	1,14	5 935 434	5 983 907	5 916 403	مجموع البعثات العاملة، باستثناء التكاليف التناسبية
أنشطة الدعم					

الفرق بين الفرق بين		الميزانية			الأنشطة التي رُصدت لها اعتمادات
الفرق بين الميزانية النهائية	الفرق بين الميزانية الأصلية	الإيرادات/النفقات	الميزانية الأصلية	الاعتماد الأصلي	
الميزانية النهائية	الميزانية الأصلية	العملية على	العملية على	الاعتماد النهائي	الأنشطة التي رُصدت لها اعتمادات
(بالمبالغ الفعلية) ^(أ)	(بالمبالغ الفعلية)	أساس الميزانية	أساس الميزانية	أساس الميزانية	الأنشطة التي رُصدت لها اعتمادات
(0,84)	—	353 404	356 413	356 413	حساب الدعم
(0,11)	—	65 622	65 695	65 695	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي - الأنشطة الأخرى
(1,29)	—	39 751	40 272	40 272	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
(0,78)	—	458 777	462 380	462 380	مجموع أنشطة الدعم
(0,81)	1,06	6 394 211	6 446 287	6 378 783	مجموع النفقات، وفقا لأنشطة البعثات العاملة وأنشطة الدعم على أساس ميزانية الفترة 2022/2021
		(23 708)	(75 310) ^(أ)	(7 806) ^(ب)	المجموع الصافي
النفقات		التمويل			الأنشطة التي لم تُرصد لها اعتمادات
النفقات	التمويل	النفقات	التمويل	التمويل	
24 196	111 031				قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي - أنشطة مخزون النشر الاستراتيجي ^(أ)
2 484	2 543				الصندوق الاحتياطي لتعويض العاملين ^(ب)
76	—				الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام
113 170	134 013				استرداد تكاليف عمليات حفظ السلام ^(ج)
139 926	247 587				مجموع الأنشطة التي لم تُرصد لها اعتمادات

(أ) النفقات الفعلية (على أساس الميزانية) مخصوما منها الميزانية النهائية.

(ب) تشمل ميزانيات البعثات العاملة ونفقاتها الفعلية التكاليف التناسبية لحساب الدعم وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي - الأنشطة الأخرى ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي.

(ج) أُنذ بالتزامات قدرها 67,504 مليون دولار في 23 آذار/مارس 2022.

(د) يمثل الاعتمادات التي مُولت بوسائل أخرى غير الأنصبة المقررة. وتم استخدام الرصيد الحر والإيرادات الأخرى فيما يتعلق بالفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2020 لتوفير موارد حساب الدعم بمبلغ 2,794 مليون دولار، وقاعدة الأمم المتحدة للوجستيات - الأنشطة الأخرى بمبلغ 1,115 مليون دولار ومركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي بمبلغ 0,158 مليون دولار. واستُخدم الفائض في الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام وقدره 3,739 مليون دولار فيما يتعلق بالفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2020 لاستكمال موارد حساب الدعم.

(هـ) يشمل التزامات بقيمة 67,504 مليون دولار، مبيّنة في الملاحظة "ج"، لم تقسم إلى أنصبة مقررة، و 7,806 مليون دولار، كما هو مشار إليه في الملاحظة "د".

(و) يستند تمويل مخزون النشر الاستراتيجي إلى التحويلات في الفترة الحالية لفائدة بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية الخاصة والمكاتب الأخرى، وإلى أرصدة الصناديق المرحلة من الفترة السابقة.

(ز) يُخصص التمويل لتعويض العاملين من البعثات العاملة.

(ح) يُخصص التمويل لأغراض استرداد التكاليف من إيرادات صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف.

الملاحظات المرفقة بالبيانات المالية تشكل جزءا لا يتجزأ من هذه البيانات المالية.

عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على النحو الوارد في المجلد الثاني
الملاحظات على البيانات المالية للفترة 2022/2021

الملاحظة 1

الكيان المُصدر للبيانات المالية

الأمم المتحدة وأنشطتها

1 - الأمم المتحدة منظمة دولية أُنشئت في عام 1945 بعد الحرب العالمية الثانية. وقد وُقِع ميثاق الأمم المتحدة في 26 حزيران/يونيه 1945، ودخل حيز النفاذ في 24 تشرين الأول/أكتوبر 1945. وتتمثل الأهداف الرئيسية للأمم المتحدة فيما يلي:

(أ) صون السلام والأمن الدوليين؛

(ب) تعزيز البرامج الرامية إلى تحقيق التقدم الاقتصادي والاجتماعي والتنمية على الصعيد الدولي؛

(ج) احترام حقوق الإنسان على الصعيد العالمي؛

(د) إقامة العدل وإعمال القانون على الصعيد الدولي.

2 - وتتولى الأجهزة الرئيسية للأمم المتحدة تنفيذ هذه الأهداف، وذلك على النحو التالي:

(أ) تركز الجمعية العامة على طائفة كبيرة ومتنوعة من القضايا السياسية والاقتصادية والاجتماعية وعلى النواحي المالية والإدارية للمنظمة؛

(ب) مجلس الأمن مسؤول عن جوانب مختلفة من أنشطة حفظ السلام وصنع السلام، بما فيها بذل الجهود لتسوية النزاعات، واستعادة الديمقراطية، وتعزيز نزع السلاح، وتقديم المساعدة الانتخابية، وتيسير بناء السلام بعد انتهاء النزاعات، والمشاركة في الأنشطة الإنسانية لكفالة إنقاذ حياة الفئات المحرومة من الاحتياجات الأساسية، والإشراف على محاكمة الأشخاص المسؤولين عن ارتكاب الانتهاكات الجسيمة للقانون الدولي الإنساني؛

(ج) يضطلع المجلس الاقتصادي والاجتماعي بدور خاص في مجال التنمية الاقتصادية والاجتماعية، بما في ذلك دوره الرئيسي في الإشراف على الجهود التي تبذلها المؤسسات الأخرى في منظومة الأمم المتحدة من أجل التصدي للمشاكل الاقتصادية والاجتماعية والصحية على الصعيد الدولي؛

(د) تختص محكمة العدل الدولية بالنظر في المنازعات بين الدول الأعضاء التي تُحال إليها لتُصدر بشأنها فتاوى أو أحكاماً ملزمة؛

(هـ) تتألف الأمانة العامة من إدارات، ولكل إدارة أو مكتب مجال عمل ومسؤولية خاص به. وتتولى المكاتب والإدارات التنسيق فيما بينها لضمان التماسك فيما تقوم به من تسيير للأعمال اليومية للمنظمة في المكاتب ومراكز العمل في جميع أنحاء العالم. ويرأس الأمين العام الأمانة العامة للأمم المتحدة.

3 - والأمم المتحدة مقرها في مدينة نيويورك، ولها مكاتب رئيسية في جنيف وفيينا ونيروبي. ولها أيضا في جميع أنحاء العالم بعثات لحفظ السلام وبعثات سياسية، ولجان اقتصادية، ومحاكم، ومعاهد تدريب، ومراكز إعلام ومكاتب أخرى.

عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام

4 - تتصل هذه البيانات المالية بعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام، وهي كيان منفصل من كيانات الأمم المتحدة يُعنى بإعداد التقارير المالية لأغراض الإبلاغ الممثل للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

5 - وقد بدأت عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام في عام 1948 بإنشاء أول بعثة لحفظ السلام، وأُنيطت بها مهمة مساعدة البلدان المتضررة من النزاعات على تهيئة الظروف المواتية لتحقيق سلام دائم. ومنذ ذلك التاريخ، نشرت الأمم المتحدة 69 بعثة لحفظ السلام (الفترة 2021/2020: 69 بعثة)، من بينها 56 بعثة نُشرت منذ عام 1988.

6 - وتضطلع الأمم المتحدة بأعمالها في مجال حفظ السلام بتوجيه من مجلس الأمن؛ وحسبما يكون مناسباً، يصوّت المجلس على إنشاء بعثات حفظ السلام أو تمديدتها أو تعديلها أو إنهائها. وبموجب المادة 25 من الميثاق، توافق جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة على قبول قرارات المجلس وتنفيذها؛ وفيما تقدم الأجهزة الأخرى توصيات إلى الدول الأعضاء، فإن المجلس وحده يملك سلطة اتخاذ قرارات تكون الدول الأعضاء ملزمة بتنفيذها. وعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام مواطن قوة تميّزها عن سواها، من بينها المشروعية، وتقاسم الأعباء، والقدرة على نشر ودعم قوات عسكرية وأفراد شرطة من جميع أنحاء العالم، وضمّهم إلى صفوف حفظة السلام المدنيين للنهوض بولايات متعددة الأبعاد. وحتى 30 حزيران/يونيه 2022، كانت هناك 12 بعثة عاملة من بعثات الأمم المتحدة لحفظ السلام (30 حزيران/يونيه 2021: 12 بعثة عاملة) منتشرة في أربع قارات.

7 - ويُنظر إلى عمليات حفظ السلام ككيان مستقل مصدر للبيانات، لا يراقب ولا يخضع لمراقبة أي كيان آخر مصدر للبيانات تابع للأمم المتحدة، وذلك بسبب الطابع المتميز لعملية الإدارة والميزنة لكل كيان من الكيانات المصدرة للبيانات التابعة للأمم المتحدة. وليس لها أي حصص في أي منشآت زميلة أو مشاريع مشتركة أو ترتيبات مشتركة. ولذا، لا يُعتبر توحيد البيانات قابلاً للتطبيق على الكيان المصدر للبيانات، ولا تشمل هذه البيانات المالية سوى أنشطة عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام.

الملاحظة 2

أساس إعداد البيانات المالية والإذن بإصدارها

أساس الإعداد

8 - وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، يجري إعداد البيانات المالية على أساس الاستحقاق وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وقد أُعدت البيانات المالية على أساس استمرارية الأعمال، كما طُبقت السياسات المحاسبية باستمرار عند إعداد هذه البيانات المالية وعرضها. ووفقاً لمقتضيات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، تتكون هذه البيانات المالية، التي تعرض بأمانة أصول عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام وخصومها وإيراداتها ومصروفاتها، مما يلي:

- (أ) البيان الأول: بيان المركز المالي؛
- (ب) البيان الثاني: بيان الأداء المالي؛
- (ج) البيان الثالث: بيان التغيرات في صافي الأصول؛
- (د) البيان الرابع: بيان التدفقات النقدية (باستخدام الأسلوب غير المباشر)؛
- (هـ) البيان الخامس: بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية؛
- (و) موجز للسياسات المحاسبية الهامة وملاحظات تفسيرية أخرى.

استمرارية الأعمال

9 - يستند الجزم باستمرارية الأعمال إلى موافقة الجمعية العامة على تخصيص اعتمادات لعمليات حفظ السلام للسنة المالية 2023/2022 وإلى التوجه الإيجابي السابق في تحصيل الأنصبة المقررة على مدى السنوات الماضية، وإلى كون الجمعية العامة ومجلس الأمن لم يتخذا أي قرار بوقف عمليات بعثات حفظ السلام ككل.

الإنزب بالإصدار

10 - يتولى المراقب المالي التصديق على هذه البيانات المالية ويوافق عليها الأمين العام للأمم المتحدة. ووفقا للبند 6-2 من النظام المالي، يحيل الأمين العام هذه البيانات المالية التي تغطي الفترة حتى 30 حزيران/يونيه 2022 إلى مجلس مراجعي الحسابات بحلول 30 أيلول/سبتمبر 2022. ووفقا للبند 7-12 من النظام المالي، تُحال تقارير مجلس مراجعي الحسابات مشفوعة بالبيانات المالية المراجعة إلى الجمعية العامة عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

أساس القياس

11 - تُعد البيانات المالية باستخدام العرف المحاسبي القائم على تحليل التكلفة الأصلية، باستثناء ما يتعلق بالأصول المالية التي تُقيّد بقيمتها العادلة.

العملة الوظيفية وعملة العرض

12 - العملة الوظيفية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام هي دولار الولايات المتحدة؛ وتُعتبر العملات الأخرى غير العملة الوظيفية عملات أجنبية لأغراض المحاسبة المالية والإبلاغ المالي. وعملة العرض لعمليات حفظ السلام هي أيضا دولار الولايات المتحدة؛ وتُعرض هذه البيانات المالية بآلاف دولارات الولايات المتحدة ما لم يُذكر خلاف ذلك.

13 - وتحوّل المعاملات التي تتم بعملات أجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة وفقا لسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة في تاريخ المعاملة. ويناهاز سعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة أسعار الصرف الفورية السارية في تواريخ المعاملات. وتحوّل الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية وفقا لسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة في نهاية السنة المالية. وتحوّل البنود غير النقدية المقومة

بالعملات الأجنبية المقيسة بالتكلفة الأصلية أو القيمة العادلة وفقاً لسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة السائد في تاريخ المعاملة أو وقت تحديد القيمة العادلة.

14 - وتُقيّد في بيان الأداء المالي، على أساس صاف، أرباح وخسائر الصرف الأجنبي الناجمة عن تسوية المعاملات بالعملات الأجنبية وتحويل الأصول والخصوم النقدية المقومة بالعملات الأجنبية بأسعار الصرف السارية في نهاية السنة المالية.

مبدأ الأهمية النسبية والاستعانة بالآراء والتقديرات

15 - مبدأ الأهمية النسبية عنصر محوري في إعداد وعرض البيانات المالية لعمليات حفظ السلام، ويوفر إطار الأهمية النسبية طريقة منهجية لتوجيه القرارات المحاسبية المتعلقة بعرض البيانات والإفصاح عنها وتجميعها والمقابلة بينها وتطبيق التغيرات في السياسات المحاسبية بأثر رجعي مقابل تطبيقها بأثر لاحق. وبوجه عام، يُعتبر أي بند ذا أهمية نسبية إذا كان من شأن حذفه أو تجميعه أن يؤثر في استنتاجات أو قرارات مستخدمي البيانات المالية.

16 - ويتطلب إعداد البيانات المالية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام استخدام التقديرات والأحكام والافتراضات عند اختيار السياسات المحاسبية وتطبيقها، وفي تحديد مبالغ بعض الأصول والخصوم والإيرادات والمصروفات المبلغ عنها.

17 - وتُستعرض باستمرار التقديرات المحاسبية والافتراضات الأساسية، ويُقيّد تنقيح التقديرات في السنة التي تُنقح فيها هذه التقديرات وفي أي سنة تالية تتأثر بهذا التنقيح. وتشمل التقديرات والافتراضات الهامة التي قد تؤدي إلى تسويات مادية في السنوات المقبلة ما يلي: القياس الاكتواري لاستحقاقات الموظفين؛ واختيار الأعمار النافعة وأساليب استهلاك وإهلاك قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة؛ واضمحلال قيمة الأصول؛ وتصنيف الأدوات المالية؛ وتقييم المخزونات؛ ومعدلات التضخم والخصم المستخدمة في حساب القيمة الحالية للاعتمادات؛ وتصنيف الأصول والخصوم الاحتمالية.

الإصدارات المحاسبية المقبلة

18 - يستمر رصد التقدم المحرز في إعداد ما يلي من الإصدارات المحاسبية الهامة المقبلة لمجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتأثيرها على البيانات المالية لعمليات حفظ السلام:

(أ) الأصول التراثية: يرمي هذا المشروع إلى وضع متطلبات محاسبية خاصة بالأصول التراثية؛

(ب) مصروفات المعاملات غير التبادلية: يهدف هذا المشروع إلى وضع معيار أو معايير تنص على متطلبات الاعتراف والقياس المنطبقة على الموردين في المعاملات غير التبادلية، باستثناء الاستحقاقات الاجتماعية. ومن الوارد أن يؤدي هذا المعيار الجديد المتعلق بمصروفات التحويل إلى إجراء تغيير لاحق في السياسة المحاسبية المتصلة بالاعتراف ببعض فئات مصروفات المعاملات غير التبادلية في الأمم المتحدة، بما في ذلك التحويلات إلى الشركاء المنفذين؛

(ج) الإيرادات: يتمثل نطاق المشروع في وضع متطلبات وتوجيهات قياسية جديدة في ما يتعلق بالإيرادات كي تعدّل أو تحل محل تلك المحددة حالياً في المعيار 9 من المعايير المحاسبية

الدولية للقطاع العام: الإيرادات من المعاملات التبادلية؛ والمعيار 11: عقود الإنشاء؛ والمعيار 23: الإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات)؛

(د) قياس القطاع العام: تشمل الأغراض من هذا المشروع ما يلي: '1' إصدار معايير محاسبية معدلة مع متطلبات منقحة لإجراء القياس عند الاعتراف الأولي، والقياس في مرحلة لاحقة، والإفصاح المرتبط بالقياس؛ '2' تقديم توجيهات أكثر تفصيلاً بشأن تطبيق تكلفة الاستبدال وتكلفة الوفاء والظروف التي ستستخدم فيها أسس القياس هذه؛ '3' معالجة مسائل تكاليف المعاملات، بما في ذلك المسألة المحددة المتعلقة باحتساب تكاليف الاقتراض كأصول رأسمالية أو احتسابها كنفقات؛

(هـ) أصول الهياكل الأساسية: الهدف من المشروع هو البحث عن المشكلات التي يطبق فيها المعدون المعيار 17: الممتلكات والمنشآت والمعدات، على الأصول من الهياكل الأساسية وتحديد هذه المشكلات. واسترشاداً بهذا البحث، يتمثل الهدف في توفير توجيهات إضافية بشأن المحاسبة المتعلقة بالأصول من الهياكل الأساسية.

متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الصادرة في الآونة الأخيرة والتي ستصدر في المرحلة المقبلة

19 - وأصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 41: الأدوات المالية، في آب/أغسطس 2018، والمعيار 42: الاستحقاقات الاجتماعية، في كانون الثاني/يناير 2019، والمعيار 43: عقود الإيجار، في كانون الثاني/يناير 2022، والمعيار 44: الأصول غير المتداولة المحتفظ بها للبيع والعمليات المتوقعة، في أيار/مايو 2022. وتم تقييم أثر هذه المعايير على البيانات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام على النحو التالي:

المعيار	الأثر المتوقع في سنة الاعتماد
المعيار 41	المعيار 41: الأدوات المالية، سيحل محل المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية: الأدوات المالية - الاعتراف والقياس، وسيحسن من أهمية المعلومات بالنسبة للأصول والخصوم المالية وذلك باستحداث ما يلي:
(أ)	تبسيط متطلبات تصنيف وقياس الأصول المالية؛
(ب)	اتباع نموذج تطلعي لاضمحلال القيمة؛
(ج)	اتباع نموذج مرن للمحاسبة التحوطية.
المعيار 41	أرجئ تاريخ بدء نفاذه إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 بسبب جائحة كوفيد-19 وما أوجدته من تحديات. وسيجري تقييم أثره على البيانات المالية لعمليات حفظ السلام قبل ذلك التاريخ.
المعيار 42	يقدم المعيار 42، الاستحقاقات الاجتماعية، إرشادات بشأن المحاسبة المتعلقة بنفقات الاستحقاقات الاجتماعية. ويعرّف الاستحقاقات الاجتماعية بأنها التحويلات النقدية المدفوعة لأفراد معينين و/أو أسر معيشية معينة للتخفيف من أثر المخاطر الاجتماعية. ومن الأمثلة المحددة على ذلك استحقاقات التقاعد الحكومية، واستحقاقات العجز، ودعم الدخل، وإعانات البطالة. ويتقضي المعيار الجديد من الكيان أن يدرج في القيود المحاسبية النفقات والخصوم المتعلقة بمدفوعات الاستحقاقات الاجتماعية التالية.

المعيار الأثر المتوقع في سنة الاعتماد

المعيار 42: أرجئ تاريخ بدء نفاذه إلى 1 كانون الثاني/يناير 2023 بسبب جائحة كوفيد-19 وما أوجدته من تحديات. ولا توجد حالياً استحقاقات اجتماعية من هذا القبيل في عمليات حفظ السلام.

المعيار 43 يحل المعيار 43: عقود الإيجار، محل المعيار 13: عقود الإيجار، ويدخل مفهوم حق الاستعمال بالنسبة للمستأجرين، بما يتماشى مع المعيار 16 من المعايير الدولية لإعداد التقارير المالية: عقود الإيجار، ويعوض المخاطر والمكاسب الملازمة لنموذج الملكية في المعيار 13. وبالنسبة للمؤجرين، فإن المعيار 43 ينقل إلى حد بعيد المخاطر والمكاسب الملازمة لنموذج الملكية في المعيار 13.

ويبدأ نفاذ المعيار 43 اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويجري حالياً تقييم أثر هذا المعيار على البيانات المالية، وستكون عمليات حفظ السلام جاهزة لتنفيذه بحلول تاريخ نفاذه.

المعيار 44 يحدد المعيار 44: الأصول غير المتداولة المحتفظ بها للبيع والعمليات المتوقفة، المحاسبة المتعلقة بالأصول المحتفظ بها للبيع وعرض العمليات المتوقفة والإفصاح عنها. ويتطلب أن تكون الأصول التي تقي بالمعايير لتصنيفها على أنها محتفظ بها للبيع كما يلي:

- (أ) تقاس بالأقل بين القيمة الدفترية والقيمة العادلة مع طرح تكاليف البيع وقدّر انخفاض قيمة هذه الأصول؛
(ب) تعرض بشكل منفصل في بيان المركز المالي وتعرض نتائج العمليات المتوقفة بشكل منفصل في بيان الأداء المالي.

ويبدأ نفاذ المعيار 44 اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2025. ويجري حالياً تقييم أثر هذا المعيار على البيانات المالية، وستكون عمليات حفظ السلام جاهزة لتنفيذه بحلول تاريخ نفاذه.

الملاحظة 3

السياسات المحاسبية الهامة

الأصول المالية: التصنيف

20 - يتوقف تصنيف الأصول المالية في المقام الأول على الغرض الذي من أجله تُقتنى تلك الأصول. وتصنّف عمليات حفظ السلام أصولها المالية في إحدى الفئتين المبيتين أدناه عند الاعتراف الأولي، وتعيد تقييم التصنيفات في كل تاريخ من تواريخ الإبلاغ.

التصنيف	الأصول المالية
القيمة العادلة بفائض أو بعجز	الاستثمارات في صندوق النقدية المشتركين
القروض والمبالغ المستحقة القبض	النقدية ومكافآت النقدية والمبالغ المستحقة القبض

21 - وتقاس جميع الأصول المالية مبدئياً بالقيمة العادلة. وتقوم عمليات حفظ السلام مبدئياً بالاعتراف بالأصول المالية المصنفة كقروض ومبالغ مستحقة القبض في التاريخ الذي تنشأ فيه. ويعترف بجميع

الأصول المالية الأخرى مبدئياً في تاريخ التداول، وهو التاريخ الذي تصبح فيه عمليات حفظ السلام طرفاً في الأحكام التعاقدية الخاصة بالأداة المالية.

22 - وتُدرج الأصول المالية التي يتجاوز أجل استحقاقها 12 شهراً عند تاريخ الإبلاغ ضمن فئة الأصول غير المتداولة في البيانات المالية. وتحوّل الأصول المقومة بعملة أجنبية إلى دولارات الولايات المتحدة وفقاً لسعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة والسائد في تاريخ الإبلاغ، على أن يُقيد صافي الأرباح أو الخسائر في الفائض أو العجز في بيان الأداء المالي.

23 - والأصول المالية المُقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز هي تلك التي تُصنّف في هذه الفئة عند الاعتراف الأولي، أو التي يُحتفظ بها للتداول، أو التي تُشتري أساساً بغرض بيعها في الأجل القصير. وتقاس هذه الأصول بالقيمة العادلة عند حلول كل تاريخ من تواريخ الإبلاغ، وتُدرج أي مكاسب أو خسائر مرتتبة على التغيرات في القيمة العادلة في بيان الأداء المالي في الفترة التي تحدث فيها.

24 - والقروض والمبالغ المستحقة القبض هي أصول مالية غير مشتقة ذات مدفوعات ثابتة أو يمكن تحديدها غير معروضة في أي سوق نشطة. وهي تسجّل أولاً بالقيمة العادلة، مضافاً إليها تكاليف المعاملات، ويبلغ عنها لاحقاً بالتكلفة المهيمنة المحسوبة باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري. ويُعترف بإيرادات الفوائد على أساس التناسب الزمني باستخدام طريقة سعر الفائدة الساري على الأصول المالية المعنية.

25 - وتقيّم الأصول المالية عند حلول كل تاريخ إبلاغ لتحديد ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية على اضمحلال قيمتها. ومن بين الأدلة على اضمحلال قيمة الأصول تخلف الطرف الآخر أو عجزه عن السداد، أو حدوث تراجع مستديم في قيمة الأصول. ويُعترف بخسائر اضمحلال القيمة في بيان الأداء المالي في السنة التي تنشأ فيها.

26 - وتُشطب الأصول المالية من القيود المحاسبية عندما ينتهي أجل الحقوق في تلقي تدفقات نقدية أو يتم نقلها، وعندما تكون عمليات حفظ السلام قد حوّلت إلى حد كبير جميع المخاطر والمكافآت الملازمة للأصول المالية. ويتم إجراء مقاصة بين الأصول والخصوم المالية ويُبلغ عن المبلغ الصافي في بيان المركز المالي عندما يكون هناك حق قابل للتنفيذ قانوناً في مقاصة المبالغ المقيّدة وعندما تتوافر النية في التسوية على أساس صافي المبالغ أو تحويل الأصول إلى نقد وتسوية الخصوم في آن واحد.

الأصول المالية: الاستثمارات في صندوق النقدية المشتركين

27 - تستثمر خزانة الأمم المتحدة الأموال المجمعة من كيانات الأمانة العامة والكيانات المشاركة الأخرى. وتجمع هذه الأموال في صندوقين مشتركين للنقدية يُداران داخلياً. وتعني المشاركة في صندوق نقدية مشترك تقاسم المخاطر وعوائد الاستثمارات مع جميع المشاركين الآخرين. ونظراً إلى أن الأموال تُجمع وتُستثمر على أساس أنها صندوق مشترك، يكون كل مشارك معرضاً للمخاطر العامة لحافظة الاستثمارات في حدود مبلغ النقدية المستثمر.

28 - وتدرج استثمارات عمليات حفظ السلام في صندوق النقدية المشترك الرئيسي كجزء من النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات القصيرة الأجل والاستثمارات الطويلة الأجل في بيان المركز المالي، بحسب فترة استحقاق الاستثمارات.

الأصول المالية: النقدية ومكافئات النقدية

29 - تشمل النقدية ومكافئات النقدية على النقدية الحاضرة والنقدية في المصارف والاستثمارات العالية السيولة والقصيرة الأجل التي يحل تاريخ استحقاقها خلال ثلاثة أشهر أو أقل من تاريخ الشراء.

الأصول المالية: المبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية - المساهمات المستحقة القبض

30 - تمثل المساهمات المستحقة القبض الإيرادات غير المحصلة من الأنصبة المقررة والتبرعات التي تتعهد بها الدول الأعضاء والدول غير الأعضاء والجهات المانحة الأخرى لعمليات حفظ السلام بناء على اتفاقات واجبة النفاذ. وتُسجّل هذه المبالغ المستحقة القبض المرتبطة بمعاملات غير تبادلية بقيمتها الاسمية مطروحاً منها بدل مخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها على نحو ما يعكس اضمحلال القيمة بالقدر التي تُظهر التقديرات أنه غير قابل للتحصيل. وتخضع التبرعات المستحقة القبض لتطبيق بدل مخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها، شأنها في ذلك شأن غيرها من المبالغ المستحقة القبض. أما بالنسبة إلى الأنصبة المقررة المستحقة القبض، فيُحسب البديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها على النحو التالي:

(أ) المبالغ المستحقة القبض من الدول الأعضاء الخاضعة للمادة 19 من الميثاق، المتعلقة بالقيود المفروضة على حق التصويت في الجمعية العامة إذا كان على الدولة العضو متأخرات تساوي قيمة الاشتراكات المستحقة عليها في السنتين الكاملتين السابقتين أو تزيد عليها ومر على أجل استحقاقها أكثر من عامين: بدل نسبته 100 في المائة؛

(ب) المبالغ المستحقة القبض التي مر على تاريخ استحقاقها أكثر من عامين ومنحت بشأنها الجمعية العامة معاملة خاصة في ما يتعلق بالدفع: قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة، وعمليات الأمم المتحدة في الكونغو، والأنصبة المقررة غير المسددة التي تم تحويلها إلى حساب خاص عملاً بقرار الجمعية العامة 116/36 ألف، والأنصبة المقررة غير المسددة ليوغوسلافيا السابقة: بدل نسبته 100 في المائة؛

(ج) المبالغ المستحقة القبض التي مر على تاريخ استحقاقها أكثر من عامين واعتُذرت الدول الأعضاء تحديداً على رصيدها المتبقي: بدل نسبته 100 في المائة. وسيجري الإفصاح في الملاحظات على البيانات المالية عن أي مبلغ محل خلاف غير مسدد لمدة تقل عن سنتين؛

(د) الأنصبة المقررة المستحقة القبض التي مر على تاريخ استحقاقها أكثر من عامين وتتعلق بالبعثات التي أغلقت منذ ما يزيد على عامين: بدل نسبته 100 في المائة؛

(هـ) بالنسبة للمبالغ المستحقة القبض التي لها خطط سداد معتمدة، لن يُخصّص بدل لتغطية الديون المشكوك في إمكانية تحصيلها؛ ولكن يُفصح عنها في الملاحظات على البيانات المالية.

الأصول المالية: المبالغ المستحقة القبض من المعاملات التبادلية - المبالغ الأخرى المستحقة القبض

31 - تشمل المبالغ الأخرى المستحقة القبض أساساً المبالغ المستحقة القبض عن السلع أو الخدمات المقدمة إلى الكيانات الأخرى، والمبالغ المستحقة القبض عن ترتيبات عقود الإيجار التشغيلي. وتشمل هذه الفئة أيضاً المبالغ المستحقة القبض من كيانات الأمم المتحدة الأخرى القائمة بالإبلاغ. وتخضع الأرصدة

المادية للتبرعات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض لاستعراض خاص ويُقيّم وفقاً لذلك بدل مخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها على أساس إمكانية استردادها وتقادمها.

الأصول الأخرى

32 - تشمل الأصول الأخرى المبالغ المدفوعة مسبقاً والتي يتم تسجيلها كأصول إلى أن يسلم الطرف الآخر السلع أو يقدم الخدمات، حينها يتم الإقرار بالمصروفات.

المخزونات

33 - تُقيد أرصدة المخزونات على أنها أصول متداولة، وهي تشمل الفئات المبينة أدناه.

الفئات	الفئات الفرعية
المخزونات المحتفظ بها من أجل البيع أو التوزيع	الكتب والمنشورات والطوابع الخارجي
المواد الخام والعمل الجاري المرتبط بالأصناف	مواد ولوازم البناء، والعمل الجاري المحتفظ بها للبيع أو التوزيع الخارجي
احتياطات الاستراتيجية	احتياطات الوقود، واحتياطات المياه المعبأة وحصص الإعاشة، ومخزون النشر الاستراتيجي، واحتياطات الأمم المتحدة
المواد الاستهلاكية واللوازم	المخزونات المادية من المواد الاستهلاكية واللوازم وقطع الغيار والأدوية

34 - وتحدّد تكلفة المخزونات الموجودة باستخدام أساس التكلفة بمتوسط الأسعار المتحرك. وتشمل تكلفة المخزونات تكلفة الشراء مضافاً إليها التكاليف الأخرى المتكبدة أثناء إيصال الأصناف إلى وجهتها المقصودة وتجهيزها للاستخدام. وتستخدم معدلات قياسية تتراوح بين 7 و 28 في المائة من تكلفة الشراء، حسب موقع كل مكتب وبعثة، بدلاً من التكاليف الفعلية المرتبطة بالشراء. وتقاس المخزونات التي يتم اقتناؤها من خلال المعاملات غير التبادلية (أي السلع المتبرع بها) بقيمتها العادلة في تاريخ اقتنائها. وتُقيّم المخزونات المحتفظ بها بغرض البيع بسعر التكلفة أو صافي القيمة القابلة للتحقيق أيهما أقل. وتُقيّم المخزونات المحتفظ بها للتوزيع دون مقابل أو بمقابل رمزي أو للاستهلاك في إنتاج السلع أو الخدمات، بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية أيهما أقل.

35 - وتُقيّد القيمة الدفترية للمخزونات كمصروفات عندما تباع عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام المخزونات أو تُبادلها أو توزعها خارجياً أو تستهلكها. وصافي القيمة القابل للتحقيق هو المبلغ الصافي الذي يتوقع أن يتحقق من بيع المخزونات في السياق العادي للعمليات. أما تكلفة الاستبدال الحالية، فهي التكلفة التقديرية التي سيتم تكبدها لاقتناء الأصول.

36 - وترسّم الموجودات من المواد الاستهلاكية واللوازم المخصصة للاستهلاك الداخلي في بيان المركز المالي عندما تكون موجودات مادية. وتقيم هذه المخزونات باستخدام طريقة المتوسط المتحرك للسعر بالاستناد إلى السجلات المتاحة في نظام أوموجا. وتخضع التقييمات لاستعراض اضمحلال القيمة الذي يأخذ في الاعتبار الفروق بين التقييم باستخدام متوسط الأسعار المتحرك وتكلفة الاستبدال الحالية، وكذلك الأصناف البطيئة التصريف والمتقادمة.

37 - وتخضع المخزونات للتحقق المادي بناء على القيمة والمخاطر بحسب تقييم الإدارة. والتقييمات هي صافي التخفيضات في القيمة من التكلفة الأصلية إلى تكلفة الاستبدال الحالية أو صافي القيمة القابلة للتحقيق، التي يُعترف بها في بيان الأداء المالي.

الأصول التراتبية

38 - لا يُعترف بالأصول التراتبية في البيانات المالية، إنما يجري الإفصاح عن المعاملات المتعلقة بالأصول التراتبية الهامة في الملاحظات على البيانات المالية.

الممتلكات والمنشآت والمعدات

39 - تصنّف الممتلكات والمنشآت والمعدات في مجموعات مختلفة من الأصناف التي لها طبيعة مماثلة ووظائف وأعمار نافعة ومنهجيات تقييم مماثلة، مثل المركبات؛ ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ والآلات والمعدات؛ والأثاث والتجهيزات الثابتة؛ والأصول العقارية (الأراضي والمباني والبنى التحتية والأصول قيد الإنشاء). وتقيّد الممتلكات والمنشآت والمعدات على النحو التالي:

(أ) ترسّم الممتلكات والمنشآت والمعدات عندما تفوق تكلفتها لكل وحدة أو تساوي عتبة 20 000 دولار أو 100 000 دولار بالنسبة إلى تحسينات الأصول المستأجرة والأصول المنشأة ذاتياً. وتطبّق عتبة أدنى قدرها 5 000 دولار على خمس فئات من السلع الأساسية، هي: المركبات؛ والمباني الجاهزة؛ ونظم الاتصالات الساتلية؛ ومولدات الكهرباء؛ ومعدات الربط الشبكي؛

(ب) تدرج جميع الممتلكات والمنشآت والمعدات غير الأصول العقارية بالتكلفة الأصلية، مخصوماً منها الاستهلاك المتراكم والخسائر المتراكمة الناشئة عن اضمحلال القيمة. وتشمل التكلفة الأصلية سعر الشراء، وأي تكاليف ذات صلة تُعزى مباشرة إلى إيصال الأصل إلى موقعه وحالته، والتقدير الأولي لتكاليف التفكيك وترميم الموقع. وتُستخدم معدلات قياسية تتراوح بين 2 و 18 في المائة من تكلفة الشراء، حسب موقع كل مكتب وبعثة، بدلا من التكاليف الفعلية المرتبطة بالشراء؛

(ج) بالنسبة للممتلكات والمنشآت والمعدات المقتناة دون مقابل أو المشتراة بتكلفة رمزية، مثل الأصول المتبرع بها، تكون القيمة العادلة في تاريخ اقتنائها هي تكلفة اقتناء أصول مكافئة.

40 - وبحسب استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات على مدى عمرها النافع المقدّر باستخدام طريقة القسط الثابت وصولاً إلى قيمتها المتبقية، باستثناء الأراضي والأصول قيد الإنشاء التي لا تخضع للاستهلاك. وبالنظر إلى اختلاف الأعمار النافعة لمكونات المباني واختلاف الجداول الزمنية لصيانتها وتحسينها واستبدالها، يُحسب استهلاك المكونات الرئيسية للمباني المملوكة باستخدام نهج المكونات. ويبدأ الاستهلاك في الشهر الذي تحوز فيه عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام أصلاً معيناً وتتحكم فيه وفقاً

لشروط التجارة الدولية ولا تقيد أي مبالغ استهلاك في الشهر الذي يتم فيه إخراج الأصل من الخدمة أو التصرف فيه. ونظراً لنمط الاستخدام المتوقع للممتلكات والمنشآت والمعدات، تكون القيمة المتبقية منعدمة ما لم يرجح أن تكون القيمة المتبقية كبيرة. ويرد أدناه بيان الأعمار النافعة المقدرة لفئات الممتلكات والمنشآت والمعدات.

الفئة	الفئة الفرعية	العمر النافع المقدر
معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	معدات تكنولوجيا المعلومات	4 سنوات
	معدات الاتصالات والمعدات السمعية البصرية	7 سنوات
المركبات	المركبات الخفيفة ذات العجلات	6 سنوات
	السفن البحرية	10 سنوات
	المركبات المتخصصة والمقطورات وملحقات المركبات	6 سنوات إلى 12 سنة
	المركبات الثقيلة ذات العجلات ومركبات الدعم الهندسي	12 سنة
الآلات والمعدات	المعدات الخفيفة الخاصة بالهندسة والبناء	5 سنوات
	المعدات الطبية	5 سنوات
	معدات الأمن والسلامة	5 سنوات
	معدات الكشف عن الألغام وإزالتها	5 سنوات
	معدات معالجة المياه وتوزيع الوقود	7 سنوات
	معدات النقل	7 سنوات
	المعدات الثقيلة الخاصة بالهندسة والبناء	12 سنة
	معدات الطباعة والنشر	20 سنة
الأثاث والتجهيزات الثابتة	المواد المرجعية للمكتبات	3 سنوات
	معدات المكاتب	4 سنوات
	التجهيزات الثابتة والتركيبات	7 سنوات
	الأثاث	10 سنوات
المباني	المباني المؤقتة والمتنقلة	7 سنوات
	المباني الثابتة	ما يصل إلى 50 سنة
	المباني المستأجرة بموجب عقد تأجير تمويلي أو المباني المتبرع مدة الترتيب أو عمر المبنى، بحق استخدامها	أيهما أقصر

الفئة	الفئة الفرعية	العمر النافع المقدر
الأصول من الهياكل الأساسية	الاتصالات السلكية واللاسلكية، والطاقة، والحماية، والنقل، وإدارة ما يصل إلى 50 سنة	
تحسينات الأماكن المستأجرة	التجهيزات الثابتة والتركيبات وأعمال البناء الصغيرة	مدة عقد الإيجار أو مدة 5 سنوات، أيهما أقصر

41 - وحيثما تكون هناك قيمة تكاليف مادية لأصول مستهلكة بالكامل لا تزال قيد الاستخدام، تُدرج التسويات المدخلة على الاستهلاك المتراكم والممتلكات والمنشآت والمعدات في البيانات المالية لتبين قيمة متبقية نسبتها 10 في المائة من التكلفة الأصلية، وذلك بناء على تحليل لفئات الأصول المستهلكة بالكامل وأعمارها النافعة.

42 - واختارت عمليات حفظ السلام نموذج التكلفة لقياس قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات بعد قيدها الأولي بدلا من نموذج إعادة التقييم. ولا ترسمّل التكاليف المتكبدة بعد عملية الشراء الأولي إلا عندما يحتمل أن تتدفق على عمليات حفظ السلام في المستقبل منافع اقتصادية أو خدمات ممكنة لها علاقة بالأصل المعني، وتتجاوز التكلفة اللاحقة العتبة المحددة للقيد الأولي. وتُقيّد مصروفات التصليحات والصيانة في بيان الأداء المالي في سنة تكبدها.

43 - وينشأ الربح أو الخسارة من التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات أو من نقلها حينما تكون العائدات المتأتية من التصرف أو النقل مختلفة عن القيمة الدفترية. وتُقيّد تلك الأرباح أو الخسائر في بيان الأداء المالي في إطار الإيرادات الأخرى أو المصروفات الأخرى.

44 - وتجرى تقييمات اضمحلال القيمة خلال العملية السنوية للتحقق المادي وعند وقوع أحداث أو تغيرات في الظروف تشير إلى أن القيمة الدفترية قد لا تكون قابلة للاسترداد. وتُستعرض أصول الأراضي والمباني والبنى التحتية التي لها قيمة دفترية صافية تتجاوز 500 000 دولار عند نهاية السنة من أجل الوقوف على اضمحلال القيمة في كل تاريخ من تواريخ الإبلاغ. أما الأصناف الأخرى من الممتلكات والمنشآت والمعدات (باستثناء الأصول قيد الإنشاء وتحسينات الأصول المُستأجرة)، فتبلغ عتبتها المعادلة 25 000 دولار.

الأصول غير الملموسة⁽¹⁾

45 - تُقيّد الأصول غير الملموسة بسعر التكلفة، مخصصا منه الاستهلاك المتراكم والخسائر المتراكمة الناتجة عن اضمحلال القيمة. وفي حالة اقتناء أصول غير ملموسة دون مقابل أو بتكلفة رمزية، بما في ذلك الأصول المتبرع بها، فإن القيمة العادلة في تاريخ اقتنائها تُعتبر بمثابة تكلفة اقتنائها. وتبلغ عتبة القيد 100 000 دولار لكل وحدة من الأصول غير الملموسة المستحدثة داخليا و 20 000 دولار لكل وحدة من الأصول غير الملموسة المكتتاة من مصادر خارجية.

(1) لم تسجل أي أصول غير ملموسة ذات عمر نافع غير محدد في الفترة 2022/2021

46 - وترسّم تراخيص البرامجيات الحاسوبية المقتناة على أساس التكاليف المتكبدة لاقتناء هذه البرامجيات وإتاحتها للاستخدام. وترسّم تكاليف التطوير المرتبطة ارتباطاً مباشراً باستحداث البرامجيات لتستخدمها عمليات حفظ السلام باعتبارها أصولاً غير ملموسة. ومن التكاليف المرتبطة بتطوير البرامجيات ارتباطاً مباشراً تكاليف موظفي تطوير البرامجيات وتكاليف الخبراء الاستشاريين، وغير ذلك من التكاليف العامة المنطبقة. ويُحسب إهلاك الأصول غير الملموسة ذات العمر النافع المحدد باستخدام طريقة القسط الثابت، ابتداء من شهر الاقتناء أو عندما يتم تشغيلها. ويُقدر العمر النافع للفئات الرئيسية للأصول غير الملموسة على النحو الوارد أدناه.

الفئة	العمر النافع المقدر
التراخيص والحقوق	سنتان إلى 6 سنوات (مدة الترخيص/الحق)
البرامجيات المقتناة من مصادر خارجية	3 إلى 10 سنوات
البرامجيات المطورة داخلياً	3 إلى 10 سنوات
حقوق التأليف والنشر	3 إلى 10 سنوات
الأصول قيد التطوير	لا تخضع للإهلاك

47 - وتُجرى استعراضات سنوية لاضمحلال قيمة الأصول غير الملموسة حيثما كانت الأصول قيد الإنشاء أو كان لها عمر نافع غير محدّد. ولا تخضع الأصول غير الملموسة الأخرى لاستعراض اضمحلال القيمة إلا عند تحديد مؤشرات اضمحلال القيمة.

الخصوم المالية: التصنيف

48 - تصنّف الخصوم المالية على أنها خصوم مالية أخرى. وتشمل الحسابات المستحقة الدفع، والمبالغ غير المنفقة المحتفظ بها لردّها في المستقبل، والخصوم الأخرى مثل الأرصدة المستحقة الدفع لسائر الكيانات التي تصدر البيانات المالية في منظومة الأمم المتحدة. والخصوم المالية المصنفة على أنها خصوم مالية أخرى تُقيّد أولاً بالقيمة العادلة، ثم تُقاس لاحقاً بالتكلفة المُهلكة. وتُقيّد الخصوم المالية التي تقل مدتها عن 12 شهراً بقيمتها الاسمية. وتعيد عمليات حفظ السلام تقييم تصنيف الخصوم المالية في كل تاريخ من تواريخ الإبلاغ وتلغي قيد الخصوم المالية عند الوفاء بالتزاماتها التعاقدية أو التنازل عنها أو إلغائها أو انتهاء مدتها.

الخصوم المالية: الحسابات المستحقة الدفع والمصروفات المستحقة

49 - تنشأ الحسابات المستحقة الدفع والمصروفات المستحقة من شراء السلع والخدمات التي تم استلامها ولكن لم يتم دفع ثمنها حتى تاريخ الإبلاغ. وتُقاس الحسابات المستحقة الدفع بقيمتها الاسمية إذا صُنفت على أنها خصوم متداولة، أو بالقيمة العادلة، إذا صُنفت على أنها خصوم غير متداولة.

المبالغ المقبوضة سلفاً والخصوم الأخرى

50 - المبالغ المقبوضة سلفاً هي مساهمات مقبوضة عن فترات مقبلة. وتتألف الخصوم الأخرى من المبالغ المقبوضة سلفاً عن معاملات تبادلية، ومن الخصوم الخاصة بترتيبات التمويل المشروطة، والإيرادات المؤجلة الأخرى.

عقود الإيجار: عمليات حفظ السلام باعتبارها جهات مستأجرة⁽²⁾

51 - تصنّف عقود إيجار الممتلكات والمنشآت والمعدات باعتبارها عقود تأجير تمويلي حينما تتحمل عمليات حفظ السلام إلى حد كبير كافة مخاطر ومنافع الملكية. وترسّم عقود التأجير التمويلي في بداية عقد الإيجار بالقيمة العادلة أو بالقيمة الحالية لمدفوعات الإيجار الدنيا، أيهما أقل. ويقيّد التزام الإيجار، بعد خصم رسوم التمويل منه، باعتباره خصماً في بيان المركز المالي. وتُستهلك الأصول المكتتة بموجب عقود تأجير تمويلي وفقاً للسياسات المتعلقة بالممتلكات والمنشآت والمعدات. ويقيّد عنصر الفائدة المتعلق بمبلغ الإيجار في بيان الأداء المالي باعتباره من المصروفات على مدى فترة عقد الإيجار استناداً إلى طريقة سعر الفائدة الساري.

52 - وتصنّف عقود الإيجار باعتبارها عقود إيجار تشغيلي حينما لا تُثقل جميع مخاطر الملكية ومنافعها، إلى حد كبير، إلى عمليات حفظ السلام. وتقيّد المدفوعات المسدّدة بموجب عقود إيجار تشغيلي في بيان الأداء المالي باعتبارها مصروفاً على أساس طريقة القسط الثابت على مدى فترة عقد الإيجار.

عقود الإيجار: عمليات حفظ السلام باعتبارها جهات مؤجرة

53 - تُجر (تتصرف كجهة مؤجرة) عمليات حفظ السلام أصولاً معينة بموجب عقود إيجار تشغيلي. ويبلغ عن الأصول الخاضعة لعقود الإيجار التشغيلية ضمن فئة الممتلكات والمنشآت والمعدات. ويُعترف بإيرادات الإيجار المتأتية من عقود الإيجار التشغيلية في بيان الأداء المالي على مدى فترة عقد الإيجار على أساس طريقة القسط الثابت.

حقوق الاستخدام المتبرّع بها

54 - حق استخدام الأراضي والمباني وأصول البنى التحتية والآلات والمعدات يمنح لعمليات حفظ السلام غالباً بموجب ترتيبات حقوق استخدام متبرّع بها تُبرّم بالأساس مع الحكومات المضيفة بدون مقابل أو بتكلفة رمزية. وتُسجل هذه الترتيبات باعتبارها عقود تأجير تشغيلية أو تمويلية تبعاً لما إذا كان تقييم الاتفاق يشير، أو لا يشير، إلى نقل السيطرة على الأصول المعنية إلى عمليات حفظ السلام.

55 - وحيثما تصنف ترتيبات حقوق الاستخدام المتبرّع بها باعتبارها عقود تأجير تشغيلية، يُعترف في البيانات المالية بمصروف وإيراد مقابل له يعادل القيمة الإيجارية السوقية السنوية لممتلكات مماثلة. وحيثما تصنف ترتيبات حقوق الاستخدام المتبرّع بها باعتبارها عقود تأجير تمويلية (في حالة الأماكن، يكون ذلك أساساً حين تتجاوز مدة العقد 35 عاماً)، ترسّم القيمة السوقية العادلة للممتلكات ويتم استهلاكها على مدى

(2) لم تسجل أي عقود تأجير تمويلي في الفترة 2022/2021.

العمر النافع للممتلكات أو مدة الترتيب، أيهما أقصر. وإضافة إلى ذلك، يسجل خصم يعادل المبلغ ذاته، ثم يُعترف به تدريجياً كإيراد على مدى مدة الإيجار.

56 - وتقيّد ترتيبات حقوق استخدام الأراضي المتبرع بها باعتبارها عقود إيجار تشغيلي في الأحوال التي لا تكون فيها لعمليات حفظ السلام سيطرة حصرية على تلك الأراضي ولا يكون قد حُوّل إليها سند ملكيتها بموجب سندات ملكية مقيدة. وحيثما يُنقل سند ملكية الأرض إلى عمليات حفظ السلام دون قيود، تُسجل الأرض ضمن فئة الممتلكات والمنشآت والمعدات المتبرع بها، ويُعترف بها في السجلات بالقيمة العادلة في تاريخ الاقتناء.

57 - وعُتبت الاعتراف بالإيرادات والمصروفات هي قيمة الإيجار السنوي التي تعادل مبلغ 20 000 دولار لكل ترتيب من ترتيبات الحقوق المتبرع بها لاستخدام الأراضي والمباني والبنى التحتية، ومبلغ 5 000 دولار لكل صنف من أصناف الأصول في فئة الآلات والمعدات.

استحقاقات الموظفين

58 - يُقصد بالموظفين الموظفين، على النحو المبين في المادة 97 من الميثاق، الذين تتحدّد خدمتهم وعلاقتهم التعاقدية مع عمليات حفظ السلام بكتاب تعيين خاضع للأنظمة الصادرة عن الجمعية العامة عملاً بالفقرة 1 من المادة 101 من الميثاق. وتصنّف استحقاقات الموظفين إلى استحقاقات قصيرة الأجل واستحقاقات طويلة الأجل واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات إنهاء الخدمة.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

59 - استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل هي الاستحقاقات (غير استحقاقات إنهاء الخدمة) التي تصبح مستحقة الدفع في غضون 12 شهراً بعد نهاية السنة التي يؤدي فيها الموظفون الخدمات ذات الصلة. ومن استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل استحقاقات الموظفين للمرة الأولى (منح الانتداب) والاستحقاقات الدورية اليومية أو الأسبوعية أو الشهرية (الأجور والمرتبات والبدلات) وفترات الغياب المدفوعة الأجر (الإجازة المرضية المدفوعة الأجر، وإجازة الأمومة/الأبوة) وغيرها من الاستحقاقات القصيرة الأجل (منحة الوفاة، ومنحة التعليم، ورد مبالغ الضرائب، والسفر في إجازة زيارة الوطن) الممنوحة للموظفين الحاليين استناداً إلى الخدمات المقدمة. ويُعترف بكل هذه الاستحقاقات المتراكمة وغير المسددة عند تاريخ الإبلاغ باعتبارها خصوماً متداولة في بيان المركز المالي.

60 - ويتاح السفر في إجازة زيارة الوطن للموظفين ومُعاليهم الذين يستوفون الشروط، في البلدان التي يستحق الموظفون فيها هذه الإجازة. ويمثل الخصم المتصل به تكاليف السفر المتوقع تكبدها لتغطية مستحقات سفر الموظفين المستوفين للشروط في زيارتهم المقبلة للوطن، معدّلة بحسب نسبة الخدمة التي يتعين تأديتها حتى يستحق الموظف الإجازة. ونظراً لأن المطالبة باستحقاقات السفر في إجازة زيارة الوطن تجرى في غضون فترات قصيرة نسبياً، فإن أثر خفض هذا الخصم مقابل القيمة الزمنية للنقود ليس أثراً هاماً.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

61 - تتألف استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة من استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات الإعادة إلى الوطن عند انتهاء الخدمة، والمعاش التقاعدي المقدم عن طريق الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة.

خطط الاستحقاقات المحددة

62 - تُحتسب الاستحقاقات التالية كخطط استحقاقات محددة: التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، واستحقاقات الإعادة إلى الوطن (استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة)، والإجازات السنوية المتراكمة التي تحوّل إلى نقدية عند انتهاء الخدمة في المنظمة (استحقاقات أخرى طويلة الأجل). وخطط الاستحقاقات المحددة هي الخطط التي تلتزم فيها عمليات حفظ السلام بتقديم استحقاقات متفق عليها وتحمل بالتالي المخاطر الاكتوارية المتصلة بها. وتُقاس الخصوم المتعلقة بخطط الاستحقاقات المحددة بالقيمة الحالية للالتزام المتصل بالاستحقاقات المحددة. ويُعترف بتغيرات الخصوم المتعلقة بخطط الاستحقاقات المحددة، باستثناء الأرباح والخسائر الاكتوارية، في بيان الأداء المالي في السنة التي تطرأ فيها. وقد اختارت عمليات حفظ السلام الاعتراف بالتغيرات التي تطرأ في تقييم الخصوم الناشئة عن المكاسب والخسائر الاكتوارية مباشرة من خلال بيان التغيرات في صافي الأصول. وحتى تاريخ الإبلاغ، لم تكن لدى عمليات حفظ السلام أي أصول تتعلق بخطة على نحو ما عرّفها المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين.

63 - ويقوم خبراء اكتواريون مستقلون بحساب الالتزامات الناشئة عن الاستحقاقات المحددة باستخدام طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة. وتحدّد القيمة الحالية للالتزامات الناشئة عن الاستحقاقات المحددة بخصم التدفقات النقدية الصادرة المقدرة في المستقبل باستخدام أسعار الفائدة على سندات الشركات عالية الجودة التي تقارب آجال استحقاقها تواريخ استحقاق الخطط الفردية.

64 - **التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة** - يوفر التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة تغطية للمصروفات الطبية للموظفين السابقين المستحقين ومُعاليهم في جميع أنحاء العالم. فعند انتهاء الخدمة، يجوز للموظفين ومُعاليهم اختيار المشاركة في خطة تأمين صحي محددة الاستحقاقات تابعة للأمم المتحدة، شريطة استيفائهم شروطاً معينة تؤهلهم لذلك، منها إتمام 10 سنوات من المشاركة في إحدى خطط التأمين الصحي التابعة للأمم المتحدة فيما يتعلق بالموظفين المتقدمين بعد 1 تموز/يوليه 2007، و 5 سنوات للمستقدمين قبل ذلك التاريخ. ويمثل الخصم المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة القيمة الحالية لنصيب عمليات حفظ السلام من تكاليف التأمين الطبي للمتقاعدين واستحقاقات ما بعد التقاعد المستحقة حتى تاريخه للموظفين الذين لا يزالون في الخدمة. ويتمثل أحد عوامل تقييم استحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في أخذ مساهمات جميع المشاركين في خطط التأمين الصحي في الاعتبار عند تحديد الخصوم المتبقية لعمليات حفظ السلام. وتُخصم مساهمات المتقاعدين من إجمالي الخصم، كما يُخصم منه جزء من مساهمات الموظفين الذين لا يزالون في الخدمة من أجل التوصل إلى قيمة الخصم المتبقي الواقع على عمليات حفظ السلام وفقاً لنسب تقاسم التكاليف التي تأذن بها الجمعية العامة.

65 - **استحقاقات الإعادة إلى الوطن** - عند انتهاء الخدمة، يمكن للموظفين الذين يستوفون شروط استحقاق معينة، منها الإقامة خارج البلدان التي يحملون جنسيتها وقت انتهاء الخدمة، أن يحصلوا على

استحقاقات الإعادة إلى الوطن، التي تشمل منحة للإعادة إلى الوطن تقدر حسب مدة الخدمة، وتكاليف السفر ونقل الأمتعة الشخصية. ويُعترف بالخصم بدءاً من تاريخ التحاق الموظف بالعمل في إحدى عمليات حفظ السلام، ويقاس بالقيمة الحالية للخصوم المقدرة اللازمة لتسوية هذه الاستحقاقات.

66 - **الإجازة السنوية** - تمثل الخصوم المتعلقة بالإجازات السنوية أيام الإجازات السنوية المتراكمة غير المستخدمة التي من المتوقع تسويتها عن طريق مدفوعات نقدية للموظفين لدى انتهاء خدمتهم في المنظمة. وتُعترف الأمم المتحدة في بند الخصوم بالقيمة الاكتوارية لمجموع أيام الإجازات المتراكمة غير المستخدمة لجميع الموظفين لفترة أقصاها 60 يوماً (18 يوماً للموظفين المؤقتين) في تاريخ بيان المركز المالي. وتطبق المنهجية المستخدمة في تحديد الخصوم المتعلقة بالإجازات السنوية افتراض "الوارد أخيراً يصرف أولاً"، الذي يجيز للموظفين الحصول على استحقاقات إجازات الفترة الحالية قبل الحصول على أرصدة الإجازات السنوية المتراكمة عن فترات سابقة. وفعلياً، يمكن الحصول على استحقاقات الإجازات السنوية المتراكمة بعد انقضاء فترة تزيد عن 12 شهراً من نهاية فترة الإبلاغ التي نشأت فيها الاستحقاقات، وهناك، بوجه عام، زيادة في عدد أيام الإجازات السنوية المتراكمة، مما يشير إلى أن الاستعاضة عن الإجازات السنوية المتراكمة بتسوية نقدية في نهاية الخدمة هو الخصم الحقيقي الذي تتحمله المنظمة. وتصنّف بالتالي استحقاقات الإجازة السنوية المتراكمة التي تعكس تدفق الموارد الاقتصادية من المنظمة في نهاية الخدمة في فئة "الاستحقاقات الأخرى الطويلة الأجل"، مع الإشارة إلى أن الجزء من استحقاق الإجازة السنوية المتراكمة المتوقع تسويته عن طريق المدفوعات النقدية في غضون 12 شهراً بعد تاريخ الإبلاغ يصنّف ضمن الخصوم المتداولة. وتمشيا مع المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، يجب أن تخضع الاستحقاقات الأخرى الطويلة الأجل لتقييم مماثل باعتبارها استحقاقات لما بعد انتهاء الخدمة؛ وبالتالي فإن عمليات حفظ السلام تقمّ خصومها المتعلقة باستحقاقات الإجازة السنوية المتراكمة على أنها استحقاقات محددة لما بعد انتهاء الخدمة خاضعة للتقييم الاكتواري.

خطة المعاش التقاعدي: الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

67 - تشكل عمليات حفظ السلام إحدى المنظمات الأعضاء المشتركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لصرف استحقاقات التقاعد والوفاء والعجز والاستحقاقات ذات الصلة للموظفين. والصندوق خطة ممولة مشتركة بين أرباب عمل متعددين تعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وعلى النحو المنصوص عليه في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية، يُفتح باب العضوية في الصندوق للوكالات المتخصصة ولسائر المنظمات الدولية أو الحكومية الدولية المشاركة في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة وفي الوكالات المتخصصة. وتعرض هذه الخطة المنظمات المشاركة فيها لمخاطر اكتوارية ترتبط بالموظفين الحاليين والسابقين في المنظمات الأخرى المشاركة في الصندوق، ويترتب على ذلك عدم وجود أساس متين وموثوق به يتيح تخصيص الالتزامات وأصول الخطة والتكاليف لفرايد المنظمات المشاركة في الخطة. وليست عمليات حفظ السلام ولا صندوق المعاشات التقاعدية، على غرار المنظمات الأخرى المشتركة في الصندوق، في وضع يمكنهما من تحديد حصتهما النسبية من التزام الاستحقاقات المحددة ومن أصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بدرجة كافية من الموثوقية للأغراض المحاسبية. وبالتالي، تتعامل عمليات حفظ السلام مع هذه الخطة كما لو كانت خطة محددة الاشتراكات وفقاً لمتطلبات

المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويُعترف في بيان الأداء المالي باشتراكات عمليات حفظ السلام في الخطة خلال السنة المالية باعتبارها مصروفات متعلقة باستحقاقات الموظفين.

استحقاقات إنهاء الخدمة

68 - لا يُعترف باستحقاقات إنهاء الخدمة باعتبارها مصروفات إلا في الحالات التي تلتزم فيها عمليات حفظ السلام بصفة يمكن إثباتها، ودون وجود إمكانية واقعية للرجوع عن الالتزام، بخطة رسمية مفصلة تقضي بإنهاء موظف الموظف قبل تاريخ تقاعده العادي أو تقضي بمنحه استحقاقات إنهاء الخدمة نتيجة لعرض يقدم لتشجيع الموظفين على الإنهاء الطوعي لخدمتهم. وتُقَدَّر استحقاقات إنهاء الخدمة المقرر تسويتها في غضون 12 شهراً بالمبلغ المتوقع دفعه. وإذا كان موعد صرف استحقاقات إنهاء الخدمة سيحل بعد أكثر من 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ، تُخصم قيمة هذه الاستحقاقات إذا كان أثر هذا الخصم هاماً.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

69 - الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل هي الاستحقاقات، أو أجزاء الاستحقاقات، التي لا يحين موعد تسويتها في غضون 12 شهراً من انقضاء السنة التي قدم فيها الموظفون الخدمات ذات الصلة. وتشكل الإجازات السنوية المتراكمة مثالا على استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل.

70 - وينظم التذييل دال من النظامين الأساسي والإداري للموظفين التعويض في حالات الوفاة أو الإصابة أو المرض المعزوة إلى قيام الموظف بواجباته الرسمية في خدمة الأمم المتحدة. ويقوم الخبراء الاكتواريون بتقدير قيمة هذه الخصوم ويُعترف بالأرباح والخسائر الاكتوارية التي تطرأ عليها في بيان التغيرات في صافي الأصول.

المخصصات

71 - المخصصات خصوم يُعترف بها لتغطية نفقات مستقبلية لا يُعرف مبلغها ولا توقيتها. ويُعترف بالمخصص عندما يقع على عاتق عمليات حفظ السلام، نتيجة لحدث سابق، التزام حالي قانوني أو ضمني يمكن تقديره على نحو موثوق به، ومن المحتمل أن تستلزم تسويته دفع بعض المنافع الاقتصادية. وتقاس قيمة المخصص بأفضل تقدير للمبلغ اللازم لتسوية الالتزام الحالي في تاريخ الإبلاغ. وعندما يكون أثر القيمة الزمنية للنقود أثراً هاماً، يكون المخصص هو القيمة الحالية للمبلغ الذي يُتوقع أن يكون لازماً لتسوية هذا الالتزام.

72 - ويلزم أن تسلم إلى الدول الأعضاء الأرصدة غير الملتمزم بها من اعتمادات العام الحالي والأرصدة المنتهية الصلاحية من الاعتمادات المحتفظ بها من السنوات السابقة. وتعاد إيرادات الاستثمارات والإيرادات الأخرى أيضاً إلى الدول الأعضاء، إضافة إلى الاعتمادات التي تم تسليمها. وعند حلول تاريخ الإبلاغ، تُرصد مخصصات للأرصدة الفائضة المقرر إعادتها إلى الدول الأعضاء بإجراء تعديل في صافي الأصول. ويُحتفظ بالأرصدة الفائضة باعتبارها مخصصات إلى حين أن تبت الجمعية العامة في طريقة التصرف فيها.

الخصوم الاحتمالية

73 - الخصوم الاحتمالية هي التزامات يمكن أن تنشأ عن أحداث سابقة ولا يتأكد وجودها إلا بوقوع أو عدم وقوع حدث واحد أو أكثر من أحداث المستقبل غير المؤكدة التي لا تخضع كليةً لسيطرة عمليات حفظ السلام، أو التزامات حالية نشأت عن أحداث سابقة دون أن يُعترف بها في السجلات المحاسبية نظراً لأن من المرجح ألا تستلزم تسويتها تدفقاً خارجياً من الموارد في شكل منافع اقتصادية أو خدمات محتملة، أو نظراً لتعذر قياس مبلغ الالتزامات بصورة موثوقة.

الأصول الاحتمالية

74 - الأصول الاحتمالية هي أصول يمكن أن تنشأ عن أحداث سابقة ولا يتأكد وجودها إلا بوقوع أو عدم وقوع حدث واحد أو أكثر من أحداث المستقبل غير المؤكدة التي لا تخضع كليةً لسيطرة عمليات حفظ السلام.

الالتزامات

75 - الالتزامات هي مصروفات تتكبدتها عمليات حفظ السلام في المستقبل بناءً على عقود تكون قد أبرمتها بحلول تاريخ الإبلاغ ولا يكون لعمليات حفظ السلام بشأنها إلا سلطة تقديرية محدودة للغاية، إن وجدت، تمكّنها من تجنب تلك المصروفات في مسار أعمالها العادي. وهذه الالتزامات تشمل الالتزامات الرأسمالية (مبالغ العقود المتعلقة بالمصروفات الرأسمالية التي لم تسدد ولم يحل أجل استحقاقها بحلول تاريخ الإبلاغ)، وعقود توريد السلع والخدمات التي ستتسلمها عمليات حفظ السلام في فترات مستقبلية، ومدفوعات الإيجار الدنيا غير القابلة للإلغاء، والالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء.

إيرادات المعاملات غير التبادلية: الأنصبة المقررة

76 - تحدّد الأنصبة المقررة لعمليات حفظ السلام وتعتمد لفترة الميزانية الممتدة لسنة واحدة. ويُعترف بالأنصبة المقررة باعتبارها إيرادات في بداية السنة.

77 - وتشمل الأنصبة المقررة المبالغ المقسّمة على الدول الأعضاء لتمويل أنشطة عمليات حفظ السلام وفقاً لجدول الأنصبة المقررة الذي تحدده الجمعية العامة. وتعرض الإيرادات المتأتية من الأنصبة المقررة المحصلة من الدول الأعضاء ومن الدول غير الأعضاء في بيان الأداء المالي.

إيرادات المعاملات غير التبادلية: التبرعات

78 - يُعترف بالتبرعات والتحويلات الأخرى المستندة إلى اتفاقات نافذة بقوة القانون بوصفها إيرادات عندما يصبح الاتفاق ملزماً، وهي النقطة التي تعتبر عندها عمليات حفظ السلام حائزة للأصول. غير أنه، في حال استلام مبالغ نقدية رهناً بشروط معينة، يؤجل الاعتراف بتلك التبرعات والتحويلات الأخرى إلى حين استيفاء هذه الشروط.

79 - والإعلانات عن التبرعات والتبرعات الأخرى الموعود بها غير المستندة إلى اتفاقات ملزمة فيما يتعلق بالعرض والقبول، يُعترف بها باعتبارها إيرادات لدى استلام المبالغ نقداً. وتخصم الأموال

غير المستخدمة المعادة إلى الجهة المانحة من صافي الإيرادات (إذا اعتُرفت بتلك الأموال باعتبارها إيرادات خلال السنة) أو تُخصم من صافي الأصول إذا اعتُرفت بها خلال السنة السابقة.

80 - وتمثل الإيرادات المحصّلة بموجب ترتيبات مشتركة بين المنظمات مخصصات تمويل تقدمها الوكالات لتمكين منظمة عاملة في مجال حفظ السلام من إدارة مشاريع أو برامج أخرى بالنيابة عنها.

81 - ويُعترف بالمساهمات العينية من السلع التي تفوق قيمتها عتبة الاعتراف المحددة بمبلغ 20 000 دولار (لكل مساهمة على حدة) باعتبارها أصولاً وإيرادات متى كان من المحتمل أن تتدفق إلى عمليات حفظ السلام في المستقبل منافع اقتصادية أو خدمات محتملة وكانت القيمة العادلة لتلك الأصول قابلة للقياس على نحو موثوق به. وتتطبق عتبة أدنى للاعتراف تبلغ 5 000 دولار على المركبات، والمباني الجاهزة، ونظم الاتصالات الساتلية، ومولدات الكهرباء، ومعدات الربط الشبكي. وتقاس التبرعات العينية في البداية بحسب قيمتها العادلة في تاريخ تسلمها، وتحدد هذه القيمة بالرجوع إلى قيم سوقية قابلة للرصد أو استناداً إلى تقييمات مستقلة. واختارت عمليات حفظ السلام عدم الاعتراف بالتبرعات العينية من الخدمات، وإنما الإفصاح عن التبرعات العينية من الخدمات التي تفوق قيمتها العتبة المحددة بمبلغ 20 000 دولار في الملاحظات على البيانات المالية.

إيرادات المعاملات التبادلية

82 - المعاملات التبادلية هي المعاملات التي تقوم فيها عمليات حفظ السلام ببيع سلع أو خدمات بعوض. وتشمل هذه الإيرادات القيمة العادلة للعوض المقبوض أو المستحق مقابل بيع السلع والخدمات. ويُعترف بالإيرادات إذا كان بالإمكان قياسها على نحو موثوق، وإذا كان من المحتمل أن تتدفق منافع اقتصادية مستقبلاً، وإذا استُوفي المعياران المحددان التاليان:

(أ) يُعترف بالإيرادات المتأتية من العمولات والرسوم المحصّلة نظير الخدمات التقنية وخدمات الشراء والتدريب والخدمات الإدارية والخدمات الأخرى التي تقدّم للحكومات ولكيانات الأمم المتحدة والشركاء الآخرين عندما تقدم الخدمات المعنية. وكوسيلة عملية لتخفيف الأعباء، يمكن من الناحية التشغيلية إصدار فواتير على الإيرادات مقدماً، على أن تقدم الخدمات بعد ذلك بوقت قصير؛

(ب) تشمل إيرادات المعاملات التبادلية أيضاً الإيرادات المتأتية من تأجير الأماكن وبيع الممتلكات المستعملة أو الفائضة عن الحاجة والدخل المحصل من الأرباح الصافية الناشئة عن تسويات صرف العملات.

إيرادات الاستثمار

83 - تشمل إيرادات الاستثمار نصيب عمليات حفظ السلام من صافي إيرادات صندوق النقدية المشترك وغيرها من الإيرادات المتأتية من الفوائد. ويشمل صافي إيرادات صندوق النقدية المشترك أي مكاسب أو خسائر تنشأ عن بيع الاستثمارات، وتُحسب باعتبارها الفرق بين عائدات المبيعات والقيمة الدفترية. وتخصم تكاليف المعاملات التي تعزى مباشرة إلى أنشطة الاستثمار من الإيرادات ويوزع صافي الإيرادات توزيعاً تناسبياً على جميع المشاركين في صندوق النقدية المشترك على أساس متوسط أرصدهم اليومية. وتشمل إيرادات صندوق النقدية المشترك أيضاً قيمة المكاسب والخسائر التي لم تتحقق في سوق الأوراق المالية، والتي توزع توزيعاً تناسبياً على جميع المشاركين على أساس أرصدهم في نهاية السنة.

المصروفات

84 - المصروفات هي انخفاض في المنافع الاقتصادية أو الخدمات المحتملة خلال سنة الإبلاغ في شكل تدفقات الأصول خارجياً أو استهلاكها أو تكبد خصوم تتسبب في انخفاض في صافي الأصول ويُعترف بها على أساس الاستحقاق عندما تسلم البضائع وتقدم الخدمات، بصرف النظر عن شروط الدفع.

85 - وتشمل مرتبات الموظفين مرتبات الموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين وموظفي المساعدة المؤقتة العامة وتسويات مقر العمل المدفوعة لهم والاقتطاعات الإلزامية المخصومة من مرتباتهم. وتشمل البدلات والاستحقاقات استحقاقات الموظفين الأخرى، بما فيها المعاشات التقاعدية وإعانات التأمين، وبدل الإقامة المخصص لأفراد البعثات، وبدلات انتداب الموظفين والإعادة إلى الوطن والمشقة والبدلات الأخرى. وتتعلق المصروفات على الخدمات التعاقدية للوحدات بتكاليف القوات وتكاليف الاكتفاء الذاتي للوحدات وسداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات والعمليات والتعويض عن وفاة أفراد القوات والإصابة بالعجز. وتشمل تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم وبدلات المعيشة لمتطوعي الأمم المتحدة واستحقاقات ما بعد انتهاء خدمتهم، وأجور الخبراء الاستشاريين، وما يُصرف للمراقبين العسكريين وأفراد الشرطة المدنية من بدلات الإقامة وبدلات الملابس وتعويضات الوفاة والعجز والنفقات المتصلة بالبدل الأمني لهؤلاء الموظفين في أماكن الإقامة وبرفاههم. وتشمل المصروفات الخاصة باللوازم والمواد الاستهلاكية تكاليف قطع الغيار واللوازم للمرافق والمركبات والآلات والمعدات، ومعدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، إضافة إلى تكاليف النفط والزيوت ومواد التشحيم. وتشمل هذه الفئة من المصروفات أيضاً حصص الإعاشة والإمدادات الطبية والملابس الرسمية ولوازم السلامة والأمن. وتشمل المنح والتحويلات الأخرى المنح والتحويلات المباشرة إلى الجهات المنقذة من الوكالات والشركاء من أجل المشاريع السريعة الأثر، وكذلك تكاليف الدعم المباشر الأخرى. وتشمل نفقات السفر النقل والبدلات والتكاليف الأخرى ذات الصلة للموظفين وغير الموظفين. وتشمل مصروفات التشغيل الأخرى نفقات الصيانة، والخدمات التعاقدية، واستئجار الطائرات، والخدمات المتصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام، والخدمات الأمنية، والخدمات المشتركة، واستئجار المرافق، والتأمين، ومصروفات التبرعات العينية، وبدلات الديون غير المضمونة التحصيل، ومصروفات شطب الديون. وتتعلق المصروفات الأخرى بتكاليف الضيافة والحفلات الرسمية والمبالغ المدفوعة على سبيل الهدية والمطالبات بالتعويض.

الملاحظة 4

حالات إعادة التصنيف المتعلقة بالفترة السابقة

86 - سعياً إلى تحقيق التوافق مع عرض بيان الأداء المالي وبيان التدفقات النقدية في المجلد الأول من البيانات المالية للأمم المتحدة، ولتعزيز إمكانية المقارنة بين البيانات المالية كما وردت في المجلد الأول وكما وردت في المجلد الثاني، أعادت عمليات حفظ السلام تصنيف عدة مبالغ مقارنة تتعلق بالسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021. ولم يكن هناك أثر كبير على البيانات المالية نتيجة لإعادة التصنيف.

87 - وأعيد تصنيف مصروفات التبرعات العينية البالغة 316,5 مليون دولار من المصروفات الأخرى إلى مصروفات التشغيل الأخرى. وبعد إعادة التصنيف هذه، ارتفع المبلغ الإجمالي لمصروفات التشغيل الأخرى من 1 197,9 مليون دولار إلى 1 514,4 مليون دولار، في حين انخفض مبلغ المصروفات الأخرى من 317,6 مليون دولار إلى 1,1 مليون دولار. وكان الأثر الإجمالي لإعادة التصنيف هذه على مجموع

المصروفات وكذلك العجز المبلغ عنه للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021 صفراً، حيث ظل كلا مبلغ مجموع المصروفات والعجز كما أُبلغ عنهما في الأصل، أي 7 265,5 مليون دولار و 55,0 مليون دولار على التوالي. وترد في الملاحظة 25 تفاصيل إضافية عن إعادة التصنيف هذه.

88 - وتم الإفصاح عن التغيرات غير النقدية الناجمة عن التقييمات الاكتوارية وعمليات اقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة والتصرف فيها بشكل منفصل في الجزء الرئيسي من بيان التدفقات النقدية. وفي السابق، تم تضمينها كجزء من التغيرات في مبالغ استحقاقات الموظفين وعمليات اقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات. وبالإضافة إلى ذلك، أفصح في الجزء الرئيسي من بيان التدفقات النقدية عن العائدات من عمليات التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات. ولم يكن للإفصاح الإضافي عن الخسائر الاكتوارية الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين أي أثر على صافي التدفقات النقدية المستخدم في الأنشطة التشغيلية. وأدت الإفصاحات الإضافية المتعلقة بعمليات اقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة والتصرف فيها إلى انخفاض في كل من المبلغ المبلغ عنه كصافي تدفقات نقدية مستخدمة في الأنشطة التشغيلية وصافي التدفقات النقدية من الأنشطة الاستثمارية بمقدار 56,5 مليون دولار.

موجز حالات إعادة التصنيف المتعلقة بالفترة السابقة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(صدرت) 30 حالات إعادة التصنيف حالات إعادة التصنيف (أعيد حسابها في
حزيران/يونيه 2021 المتعلقة بالفترة السابقة المتعلقة بالفترة السابقة 30 حزيران/يونيه 2022)
2021 (الفقرة 87) (الفقرة 88) 30 حزيران/يونيه 2021

مقتطف من بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021			
المصروفات			
مصرفات التشغيل الأخرى	1 197 891	316 535	—
المصرفات الأخرى	317 587	(316 535)	—
مجموع المصروفات	7 265 454	—	—
العجز للسنة	(55 026)	—	—
مقتطف من بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021			
التدفقات النقدية من الأنشطة التشغيلية			
التغيرات غير النقدية			
الخسائر الاكتوارية الناجمة عن الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين	—	—	(54 386)
صافي الخسائر المترتبة على التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات	—	—	70 422
التحويلات والهبات من الأصول والإضافات الأخرى	—	—	(13 964)
التغيرات في الخصوم			

(صدرت) 30 حالات إعادة التصنيف حالات إعادة التصنيف (أعيد حسابها في حزيران/يونيه المتعلقة بالفترة السابقة المتعلقة بالفترة السابقة 30 حزيران/يونيه 2022 2021 (الفقرة 87) (الفقرة 88) 30 حزيران/يونيه 2021

الزيادة/(النقصان) في استحقاقات الموظفين المستحقة الدفع	132 790	-	54 386	187 176
صافي التدفقات النقدية المستخدمة في الأنشطة التشغيلية	(114 099)	-	56 458	(57 641)
التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار				
اقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات	(110 081)	-	(59 483)	(169 564)
عائدات التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات	-	-	2 949	2 949
اقتناء الأصول غير الملموسة	(222)	-	76	(146)
صافي التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار	104 308	-	(56 458)	47 850

5 الملاحظة

أثر جائحة كوفيد-19

89 - ظل كوفيد-19 يمثل تحدياً عالمياً واستمر في التأثير على الاقتصاد العالمي بطريقة غير مسبقة، حيث طرح مجموعة متنوعة من التحديات والمخاطر، مثل تزايد الشكوك الاقتصادية، والاضطرابات في سلسلة الإمداد العالمية، والتحديات في كفاءة سلامة الأفراد. وعلى الرغم من هذه التحديات، واصلت عمليات حفظ السلام إيجاد سبل مبتكرة واستباقية لتنفيذ ولاياتها. وشملت الجهود المبذولة للتخفيف من أثر الجائحة الوقاية من العدوى واحتوائها في الوقت الذي يجري فيه تنفيذ المزيد من التدابير الفنية، إلى جانب تعزيز القدرات الطبية واستدامة العمليات الصادرة بها تكليف. وهناك درجة عالية من عدم اليقين بشأن مسار الجائحة والعودة إلى الحالة الطبيعية. ومن المتوقع أنه قد يستمر تأثير الجائحة على تنفيذ الولايات.

6 الملاحظة

الإبلاغ القطاعي

90 - القطاع نشاط أو مجموعة من الأنشطة المميزة عن غيرها تقدّم عنها معلومات مالية بشكل منفصل من أجل تقييم أداء الكيان في السابق من حيث تحقيق أهدافه ومن أجل اتخاذ قرارات بشأن تخصيص الموارد في المستقبل.

91 - وتصنّف عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام ضمن ثلاثة قطاعات هي:

(أ) البعثات العاملة

- قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص
- قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك
- قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان
- العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور⁽³⁾
- بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
- بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
- بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
- بعثة الأمم المتحدة المتكاملة
- مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
- قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي
- بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية
- بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

(ب) البعثات المنتهية

- بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي
- بعثة الأمم المتحدة في ليبيا
- بعثة الأمم المتحدة في كوت ديفوار
- بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في الجمهورية العربية السورية
- بعثة الأمم المتحدة المتكاملة في تيمور - ليشتي
- بعثة الأمم المتحدة في السودان
- بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد
- بعثة الأمم المتحدة في إثيوبيا وإريتريا
- بعثة الأمم المتحدة في بروندي
- بعثة الأمم المتحدة في سيراليون/بعثة مراقبي الأمم المتحدة في سيراليون
- بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العراق والكويت
- بعثة الأمم المتحدة في البوسنة والهرسك
- بعثة مراقبي الأمم المتحدة في طاجيكستان
- بعثة الأمم المتحدة للشرطة المدنية في هايتي/بعثة الأمم المتحدة للدعم في هايتي/بعثة الأمم المتحدة الانتقالية في هايتي
- بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى
- بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أنغولا/بعثة الأمم المتحدة للتحقق في أنغولا
- بعثة الأمم المتحدة في إدارة الأمم المتحدة الانتقالية في سلافونيا الشرقية وبارانيا وسيرميوم الغربية/فريق الأمم المتحدة لدعم الشرطة المدنية
- بعثة مراقبي الأمم المتحدة في ليبيا
- قوات السلام التابعة للأمم المتحدة
- بعثة الأمم المتحدة للتحقق في غواتيمالا
- بعثة الأمم المتحدة في هايتي

(3) انتهت ولاية العملية المختلطة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 وبدأ إغلاقها وتصفيتا النهائية.

- (ج) أنشطة الدعم

- 92 - ويرد أدناه بيان إيرادات القطاعات ومصروفاتها وأصولها وخصومها.

أداء القطاعات ومركزها في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السنة الحالية	البيانات العامة	البيانات المنتهية	أنشطة الدعم	المبالغ الملغاة	المجموع للفترة 2022/2021
الإيرادات القطاعية					
الأنصبة المقررة	6 343 524	—	—	—	6 343 524
التبرعات	333 154	—	5 107	—	338 261
التحويلات والمخصصات	—	—	458 313	(456 493) ^(١)	1 820
موارد خارجية أخرى	23 763	2 108	158 286	(98 899) ^(٢)	85 258
مجموع الإيرادات	6 700 441	2 108	621 706	(555 392)	6 768 863
مجموع المصروفات القطاعية	6 954 783	3 705	688 211	(555 392)	7 091 307
(العجز) للسنة	(254 342)	(1 597)	(66 505)	—	(322 444)
الأصول القطاعية	4 116 321	282 806	557 419	(216 328) ^(٣)	4 740 218
الخصوم القطاعية	2 311 662	277 868	1 641 477	(216 328) ^(٣)	4 014 679
مجموع صافي الأصول	1 804 659	4 938	(1 084 058)	—	725 539
النفقات الرأسمالية	143 495	—	25 401	—	168 896

(أ) المخصصات من البعثات العاملة لأنشطة الدعم.

(ب) مبلغ قدره 73,721 مليون دولار لاسترداد التكاليف بين البعثات، ومبلغ قدره 22,104 مليون دولار لنقل مخزون النشر الاستراتيجي إلى بعثات حفظ السلام ونقل المخزون والمعدات بين بعثات حفظ السلام، ومبلغ قدره 3,074 ملايين دولار للمخصصات من البعثات العاملة للصندوق الاحتياطي لتعويضات العاملين.

(ج) عمليات الاقتراض فيما بين البعثات.

أداء القطاعات ومركزها في 30 حزيران/يونيه 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السنة الحالية	البعثات العاملة	البعثات المنتهية	أنشطة الدعم	المبالغ الملغاة	المجموع للفترة 2021/2020
الإيرادات القطاعية					
الأنصبة المقررة	6 796 756	—	—	—	6 796 756
التبرعات	335 693	—	5 654	—	341 347
التحويلات والمخصصات	—	—	449 765	(448 353) ^(أ)	1 412
موارد خارجية أخرى	22 058	805	138 798	(90 748) ^(ب)	70 913
مجموع الإيرادات	7 154 507	805	594 217	(539 101)	7 210 428
مجموع المصروفات القطاعية	7 107 396	985	696 174	(539 101)	7 265 454
الفائض/(العجز) للسنة	47 111	(180)	(101 957)	—	(55 026)
الأصول القطاعية	4 203 356	294 809	505 335	(106 328) ^(ج)	4 897 172
الخصوم القطاعية	2 144 354	288 274	2 177 586	(106 328) ^(ج)	4 503 886
مجموع صافي الأصول	2 059 002	6 535	(1 672 251)	—	393 286
النفقات الرأسمالية	161 948	—	21 503	—	183 451

(أ) المخصصات من البعثات العاملة لأنشطة الدعم.

(ب) مبلغ قدره 74,708 مليون دولار لاسترداد التكاليف بين البعثات، ومبلغ قدره 12,813 مليون دولار لنقل مخزون النشر الاستراتيجي إلى بعثات حفظ السلام ونقل المخزون والمعدات بين بعثات حفظ السلام، ومبلغ قدره 3,227 ملايين دولار للمخصصات من البعثات العاملة للصندوق الاحتياطي لتعويضات العاملين.

(ج) عمليات الاقتراض فيما بين البعثات.

الملاحظة 7

المقارنة بالميزانية

- 93 - يعرض البيان الخامس، بيان المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية، الفرق بين المبالغ المدرجة في الميزانية، التي أُعدت على أساس نقدي معدّل، والنفقات الفعلية على أساس قابل للمقارنة.
- 94 - والميزانيات المعتمدة هي الميزانيات التي تسمح بتكبد المصروفات والتي تقرها الجمعية العامة. وتحقيقاً لأغراض الإبلاغ وفق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، فإن الميزانيات المعتمدة هي الاعتمادات المأذون بها لكل بعثة من البعثات بموجب قرارات الجمعية العامة.

95 - وتُحسب التكاليف التناسبية المتصلة بحساب دعم عمليات حفظ السلام وقاعدة الأمم المتحدة للجسديات في برينديزي ومركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، وفقا لمذكرة الأمين العام المتعلقة بتمويلها (A/C.5/75/24).

الفروق الهامة

96 - مبالغ الميزانية الأصلية هي الاعتمادات والتبرعات التي وافقت عليها الجمعية العامة في 30 حزيران/يونيه 2021 للسنة المالية الممتدة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022. وتعكس الميزانية النهائية اعتمادات الميزانية الأصلية مع أي تعديلات تقرها الجمعية العامة وأي سلطات التزام توافق عليها اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

97 - ويُنظر أدناه في الفروق الهامة بين اعتمادات الميزانية النهائية والنفقات الفعلية على أساس الاستحقاق المعدل، وهي تلك التي تفوق نسبة 5 في المائة.

قرار الجمعية العامة

ورسالة اللجنة الاستشارية ملاحظة

البعثة

العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم 251/75 جيم النفقات أقل من الميزانية النهائية بنسبة 16,45 في المائة (14,0 مليون دولار) المتحدة في دارفور

يُعزى النقص في الإنفاق أساسا إلى انخفاض الاحتياجات تحت بند الموظفين المدنيين، ويعود ذلك أساسا إلى إعادة الموظفين المدنيين إلى أوطانهم في وقت أبكر مما كان مقررا وإلى انخفاض المدفوعات المستحقة للموظفين عما هو مقرر وقت انتهاء خدمتهم.

الميزانية النهائية أكثر من الميزانية الأصلية بنسبة 24,06 في المائة (67,50 مليون دولار) 297/75 والرسالة المؤرخة 23 آذار/

يعزى الفرق إلى سلطة التزام قدرها 67,50 مليون دولار وافقت عليها اللجنة الاستشارية في رسالتها المؤرخة 23 آذار/مارس 2022، لتلبية الاحتياجات الإضافية اللازمة لنشر أفراد يحلون محل الأفراد العسكريين وللتكاليف التشغيلية المرتبطة بذلك بسبب إعادة تشكيل القوة.

قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي

مارس 2022 الموجهة إلى الأمين العام من اللجنة الاستشارية

قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص 299/75
قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك 303/75
قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان 250/75 بء
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية 75/305

البعثة		قرار الجمعية العامة
ورسالة اللجنة الاستشارية ملاحظة		
فرق غير هام	301/75	بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو
	300/75	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية
	306/75	مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
	304/75	بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
	302/75	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي
	298/75	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى
	293/75	حساب الدعم
	295/75	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
	294/75	الأنشطة الأخرى مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي

98 - وترد في الجدول أدناه التسوية بين المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة في بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) والمبالغ الفعلية في بيان التدفقات النقدية (البيان الرابع).

التسوية بين المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة وبيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأنشطة التشغيلية الأنشطة الاستثمارية الأنشطة التمويلية المجموع			
المبلغ الفعلي على أساس قابل للمقارنة (البيان الخامس)	(6 394 211)	-	(6 394 211)
الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي	(163 675)	(159 823)	(323 498)
الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض	6 768 863	91 999	6 860 862
المبلغ الفعلي الوارد في بيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)	210 977	(67 824)	143 153

99 - تبين الفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي الفروق الناجمة عن إعداد الميزانية على أساس نقدي معطل. ومن أجل تسوية نتائج الميزانية مع بيان التدفقات النقدية، يجب إلغاء عناصر النقدية المعدلة مثل الالتزامات المحملة على الميزانية. وهذه الالتزامات لا تشكل تدفقات نقدية لكنها تتعلق بنفقات مدرجة في الميزانية. وبالمثل، تُدرج الفروق المرتبطة تحديداً بالمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، مثل

المدفوعات مقابل التزامات السنوات السابقة والتدفقات النقدية الاستثمارية المتعلقة باقتناء الممتلكات والمنشآت والمعدات أو الأصول غير الملموسة، لتسوية نتائج الميزانية مع بيان التدفقات النقدية.

100 - وتمثل الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان التدفقات النقدية لفئات الصناديق غير تلك الخاصة بعمليات حفظ السلام التي يبلغ عنها في البيانات المالية. وتشمل البيانات المالية النتائج الخاصة بجميع فئات الصناديق.

101 - وتحديث فروق في التوقيت عندما تكون فترة الميزانية مختلفة عن فترة الإبلاغ المبينة في البيانات المالية. ولما كانت الميزانية تعكس الفترة المبلّغ عنها، فلا توجد فروق في التوقيت.

102 - أما الفروق الناشئة عن اختلاف طريقة العرض فهي فروق في الشكل ونُهج التصنيف المتبعة لعرض بيان التدفقات النقدية وبيان المقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية. ويمكن أحد الأمثلة على الاختلاف في الشكل والتصنيف في أن المبالغ المدرجة في بيان المقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية لا تُقسَم إلى أنشطة تشغيلية واستثمارية وتمويلية، مثلما هي مصنفة في بيان التدفقات النقدية. وعموماً، تُعتبر جميع النفقات المدرجة في ميزانيات عمليات حفظ السلام نفقات لأغراض تشغيلية، ولذلك يُتوقع أن يُعرض مجموع المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة بوصفه من التدفقات النقدية التشغيلية. ويُعتبر صافي التغيرات في أرصدة صندوق النقدية المشترك مثالا على اختلاف طريقة العرض.

الملاحظة 8

النقدية ومكافآت النقدية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
2 645	2 939	النقدية المودعة في المصارف والنقدية الحاضرة
		الودائع النقدية والودائع لأجل المودعة في صندوق النقدية المشترك -
270 179	126 732	الودائع لأجل التي يساوي أجل استحقاقها الأصلي ثلاثة أشهر أو أقل
272 824	129 671	مجموع النقدية ومكافآت النقدية

الملاحظة 9

المبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية: الأنصبة المقررة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
2 291 818	2 326 395	الأنصبة المقررة
(640 820)	(565 994)	البذل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها
1 650 998	1 760 401	مجموع الأنصبة المقررة المستحقة القبض

الملاحظة 10

المبالغ المستحقة القبض من المعاملات غير التبادلية: التبرعات

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
5 106	5 423	التبرعات
(5 106)	(5 423)	البذل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها
-	-	مجموع التبرعات المستحقة القبض

الملاحظة 11

المبالغ الأخرى المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
176 570	171 524	الدول الأعضاء
13 599	12 961	المبالغ المستحقة القبض من الكيانات الأطراف المرتبطة بالأمم المتحدة
10 049	12 639	المبالغ المستحقة القبض من إيرادات المعاملات التبادلية الأخرى
(154 434)	(147 953)	البذل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها
45 784	49 171	مجموع المبالغ الأخرى المستحقة القبض

الملاحظة 12

المخزونات

103 - شهدت أرصدة المخزون المحتفظ بها في 30 حزيران/يونيه 2022 انخفاضا بنسبة 5 في المائة مقارنة بالأرصدة المحتفظ بها في العام السابق. وارتفعت مستويات الشراء ومستويات الاستهلاك بنسبة 7 في المائة و 19 في المائة على التوالي، وقابلت هذا الارتفاع حركات المخزون المتصلة بتصفية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المخزون الافتتاحي في 1 تموز/يوليه 2020	84 474	259 713	344 187	المواد الاستهلاكية واللوازم المجموع
الشرء	61 427	299 158	360 585	
الاستهلاك	(65 078)	(268 478)	(333 556)	
اضمحلال القيمة وعمليات الشطب	1	(24 562)	(24 561)	
مجموع المخزونات في 30 حزيران/يونيه 2021	80 824	265 831	346 655	
الشرء	56 628	328 415	385 043	

الاحتياطيات الاستراتيجية	المواد الاستهلاكية واللوازم	المجموع
(64 897)	(331 332)	(396 229)
-	(5 812)	(5 812)
مجموع المخزونات في 30 حزيران/يونيه 2022	257 102	329 657

الملاحظة 13

الأصول الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
التكاليف المؤجلة	12 023
السلف المقدمة إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووكالات الأمم المتحدة الأخرى	8 084
السلف المقدمة إلى الأفراد العسكريين وغيرهم من الأفراد	4 441
السلف المقدمة إلى الموظفين	5 109
السلف المقدمة إلى البائعين	35
تحويلات السلف	5 290
فئات أخرى	62
مجموع الأصول الأخرى	35 044

الملاحظة 14

الممتلكات والمنشآت والمعدات

104 - بلغت القيمة الدفترية الصافية للممتلكات والمنشآت والمعدات 1 166,4 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022/2021: 1 247,6 مليون دولار). وبلغ مجموع تكاليف المشتريات 168,9 مليون دولار خلال عام 2022/2021: 183,5 مليون دولار).

105 - وخلال العام، تصرفت عمليات حفظ السلام في ممتلكات ومنشآت ومعدات بلغت قيمتها الدفترية الصافية 78,8 مليون دولار (2021/2020: 62,1 مليون دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى تصفية العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وخُفضت قيمة المعدات بمبلغ قدره 16,5 مليون دولار (2021/2020: 9,3 ملايين دولار)، ويعزى ذلك أساساً إلى الفائض من الأصناف الذي بلغت قيمته 10,0 ملايين دولار (2021/2020: 1,3 مليون دولار)، والأعمال العدائية، والأصناف التي أبلغ عن فقدانها وسرقتها والتي بلغت قيمتها 3,4 ملايين دولار (2021/2020: 5,3 ملايين دولار)، والأضرار والحوادث والأعطال التي بلغت قيمتها 2,0 مليون دولار (2021/2020: 0,8 مليون دولار)، والبلى والاستعمال العاديين وأسباب أخرى التي بلغت قيمتها 1,1 مليون دولار (2021/2020: 1,9 مليون دولار). وخُفضت قيمة المباني والبنى التحتية بمبلغ قدره 62,3 مليون دولار (2021/2020: 52,8 مليون دولار)، يعزى 42,4 مليون دولار منه إلى أصناف ليس من المجدي استردادها اقتصادياً (2021/2020: 40,0 مليون دولار)، و 16,5 مليون دولار إلى الفائض من الأصناف (2021/2020: 9,3 ملايين دولار)، و 3,3 ملايين

دولار إلى أصناف أُبلغ عن فقدانها (2021/2020: لا يوجد)، و 0,1 مليون دولار إلى أضرار وحوادث وأعطال (2021/2020: 3,5 ملايين دولار).

106 - وخلال العام، تم الإبلاغ عن اضمحلال قيمة أحد الأصول جزئياً بمبلغ قدره 0,1 مليون دولار (2021/2020: لا يوجد).

107 - ولم تكن لدى عمليات حفظ السلام أي أصول تراثية ذات أهمية في تاريخ الإبلاغ (2021/2020: لا يوجد).

الممتلكات والمنشآت والمعدات: الفترة 2022/2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المباني	البنی التحتية	المستأجرة	الأثاث والتجهيزات الثابتة	معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	المركبات	الآلات والمعدات	الأصول قيد التشييد	المجموع	
التكلفة في 1 تموز/يوليه 2021	943 337	571 722	422	3 909	336 937	734 857	421 729	44 908	3 057 821
الأصول المضافة	54 917	4 571	-	(11)	19 858	26 671	32 191	30 699	168 896
الأصول المتصرف فيها ^(١)	(79 796)	(93 076)	-	(186)	(52 416)	(112 106)	(62 275)	-	(399 855)
الأصول قيد التشييد المنجزة	4 745	13 344	-	-	-	-	-	(18 089)	-
التكلفة في 30 حزيران/يونيه 2022	923 203	496 561	422	3 712	304 379	649 422	391 645	57 518	2 826 862
الاستهلاك واضمحلال القيمة المتراكمان في 1 تموز/يوليه 2021	(517 902)	(237 957)	(422)	(2 916)	(259 572)	(522 954)	(268 504)	-	(1 810 227)
الاستهلاك	(52 068)	(27 854)	-	(89)	(21 143)	(34 477)	(32 959)	-	(168 590)
الأصول المتصرف فيها ^(١)	52 188	56 513	-	186	51 732	101 880	55 939	-	318 438
اضمحلال القيمة	(129)	-	-	-	-	-	-	-	(129)
الاستهلاك واضمحلال القيمة المتراكمان في 30 حزيران/يونيه 2022	(517 911)	(209 298)	(422)	(2 819)	(228 983)	(455 551)	(245 524)	-	(1 660 508)
صافي القيمة الدفترية في 1 تموز/يوليه 2021	425 435	333 765	-	993	77 365	211 903	153 225	44 908	1 247 594
صافي القيمة الدفترية في 30 حزيران/يونيه 2022	405 292	287 263	-	893	75 396	193 871	146 121	57 518	1 166 354

(أ) تم الإبلاغ تحت بند الأصول المتصرف فيها عن تحويلات لصافي الأصول بمبلغ قدره 2,664 مليون دولار.

الممتلكات والمنشآت والمعدات: الفترة 2021/2020

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المباني	البنى التحتية	المستأجرة	الأثاث والتجهيزات الثابتة	معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	المركبات	الألات والمعدات	الأصول قيد التشييد	المجموع
التكلفة في 1 تموز/يوليه 2020	967 115	626 062	422	3 421	342 019	761 746	402 427	3 144 960
الأصول المضافة	39 621	8 083	—	508	19 308	18 039	54 992	183 452
الأصول المتصرف فيها ^(أ)	(78 823)	(86 740)	—	(20)	(24 390)	(44 928)	(35 690)	(270 591)
الأصول قيد التشييد المنجزة	15 424	24 317	—	—	—	—	—	(39 741)
التكلفة في 30 حزيران/يونيه 2021	943 337	571 722	422	3 909	336 937	734 857	421 729	3 057 821
الاستهلاك واصلحاحل القيمة المتراكمة في 1 تموز/يوليه 2020	(512 645)	(254 889)	(422)	(2 810)	(254 749)	(517 305)	(255 880)	(1 798 700)
الاستهلاك	(64 418)	(32 779)	—	(126)	(27 988)	(46 991)	(36 445)	(208 747)
الأصول المتصرف فيها ^(أ)	59 161	49 711	—	20	23 165	41 342	23 821	197 220
الاستهلاك واصلحاحل القيمة المتراكمة في 30 حزيران/يونيه 2021	(517 902)	(237 957)	(422)	(2 916)	(259 572)	(522 954)	(268 504)	(1 810 227)
صافي القيمة الدفترية في 1 تموز/يوليه 2020	454 470	371 173	—	611	87 270	244 441	146 547	1 346 260
صافي القيمة الدفترية في 30 حزيران/يونيه 2021	425 435	333 765	—	993	77 365	211 903	153 225	1 247 594

(أ) تم الإبلاغ تحت بند الأصول المتصرف فيها عن تحويلات لصافي الأصول بمبلغ قدره 11,229 مليون دولار.

الملاحظة 15

الأصول غير الملموسة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البرامجيات المطورة داخلياً				
المجموع	الأصول قيد التطوير	حقوق الترخيص		
5 281 ^(أ)	146	282	4 853	لتكلفة الافتتاحية في 1 تموز/يوليه 2021
157	157	—	—	لأصول المضافة
5 438	303	282	4 853	مجموع التكاليف في 30 حزيران/يونيه 2022
(2 434)	—	(231)	(2 203)	الرصيد الافتتاحي للإهلاك المتراكم في 1 تموز/يوليه 2021
(472)	—	(25)	(447)	لإهلاك
(2 906)	—	(256)	(2 650)	الرصيد الختامي للإهلاك المتراكم في 30 حزيران/يونيه 2022

المجموع	الأصول قيد التطوير	حقوق الترخيص	البرامجيات المطورة داخلياً	
2 847	146	51	2 650	صافي القيمة الدفترية في 1 تموز/يوليه 2021
2 532	303	26	2 203	صافي القيمة الدفترية في 30 حزيران/يونيه 2022

(أ) أعيد حسابها لتصويب المبلغ الإجمالي الوارد سابقاً في الوثيقة A/76/5 (Vol. II).

108 - تبلغ الميزانية النهائية المعتمدة لمشروع أوموجا حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 مبلغاً قدره 590,8 مليون دولار. وخلال الفترة المالية الحالية، ساهمت عمليات حفظ السلام بمبلغ قدره 15,8 مليون دولار (2021/2020: 13,4 مليون دولار) في النفقات المتصلة بنظام أوموجا (انظر الملاحظة 25، تحت بند المنح والتحويلات الأخرى)، ليصل بذلك مجموع المساهمات إلى 366,4 مليون دولار (2021/2020: 350,6 مليون دولار بعد إعادة الحساب). ويُبلغ في البيانات المالية للأمم المتحدة، المجلد الأول، عن النفقات التي يمكن رسملتها والمتصلة بنظام أوموجا باعتبارها أصولاً غير ملموسة، ويُقيد نصيب عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام من التكاليف في هذه البيانات المالية باعتباره مصروفات.

الملاحظة 16

الحسابات المستحقة الدفع

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
444 410	339 318	المستحقات مقابل السلع والخدمات
153 953	192 341	المبالغ المستحقة الدفع للبائعين
3 934	7 234	المبالغ المستحقة الدفع للكيانات الأطراف المرتبطة بالأمم المتحدة
1 193	390	التحويلات المستحقة الدفع
14 340	12 017	فئات أخرى
617 830	551 300	المجموع الفرعي للحسابات المستحقة الدفع والخصوم المستحقة
1 200 602	1 151 126	الحسابات المستحقة الدفع للدول الأعضاء
1 818 432	1 702 426	مجموع الحسابات المستحقة الدفع

الملاحظة 17

المبالغ المقبوضة سلفاً

109 - تتصل المبالغ المقبوضة سلفاً بالتبرعات المحصلة التي ستُحتسب خصماً على أنصبة السنوات اللاحقة، وكذلك الإيرادات المؤجلة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
329 877	7 684	المبالغ المقبوضة سلفاً من الدول الأعضاء

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
الإيرادات المؤجلة	13 323
مجموع المبالغ المقبوضة سلفاً	6 164
343 200	13 848

الملاحظة 18

الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الخصوم المتداولة	الخصوم غير المتداولة	المجموع
30 حزيران/يونيه 2022		
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	9 391	1 208 980
الإجازة السنوية	6 251	108 900
استحقاقات الإعادة إلى الوطن	13 181	206 552
المجموع الفرعي للخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة	28 823	1 524 432
المرتبات والبدلات المستحقة	54 418	54 418
التنزيل دال/تعويضات العاملين	2 162	50 863
مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين	85 403	1 629 713
30 حزيران/يونيه 2021		
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	8 928	1 731 936
الإجازة السنوية	3 614	102 292
استحقاقات الإعادة إلى الوطن	9 983	237 005
المجموع الفرعي للخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة	22 525	2 071 233
المرتبات والبدلات المستحقة	70 313	70 313
التنزيل دال/تعويضات العاملين	2 068	47 804
مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين	94 906	2 189 350

110 - يتولى خبراء اكتوبريون مستقلون تقييم الخصوم الناشئة عن استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة وبرنامج تعويضات العاملين في إطار التنزيل دال الملحق بالنظامين الإداري والأساسي لموظفي الأمم المتحدة. والتقييم الاكتواري لاستحقاقات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة والإجازة السنوية والإعادة إلى الوطن يجري عادة كل سنتين. وقد أُجري آخر تقييم اكتواري شامل في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وتمثل الأرصدة في 30 حزيران/يونيه 2022 ترحيلاً لنتائج التقييم الاكتواري الذي أُجري في كانون الأول/ديسمبر 2021.

111 - ويوفر برنامج التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة للموظفين المؤهلين تغطية مستمرة بالتأمين الصحي طوال فترة تقاعدهم وفقاً لنفس خطط التأمين الصحي المتاحة لموظفي الأمم المتحدة العاملين.

وتُستعرض معدلات الأقساط المقررة لجميع خطط التأمين الصحي من هذا القبيل، وعند الاقتضاء، يجري تنقيحها سنوياً لضمان وجود مستوى كاف من الاحتياطات التشغيلية للإنفاق على كل خطة.

112 - وتحدد الجمعية العامة نسب حصة المنظمة وحصص الموظفين في خطط الأمم المتحدة للتأمين الصحي. وفي الوقت الراهن، تبلغ حصة مساهمة المنظمة في الاشتراكات مقارنة بحصة الموظفين العاملين والموظفين المتقاعدين في خطط التأمين الصحي 2 إلى 1 بالنسبة لجميع خطط التأمين في الولايات المتحدة، و 1 إلى 1 بالنسبة للخطط خارج الولايات المتحدة التي يديرها المقر، و 3 إلى 1 بالنسبة لخطة التأمين الطبي للموظفين المعيّنين محلياً في مراكز عمل معينة خارج المقار.

113 - ويُمول برنامج التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة على أساس الدفع أولاً بأول عندما يحصل المتقاعدون على الاستحقاقات الطبية، وتعزى زيادة التكاليف بصفة خاصة إلى تغير الخصائص الديمغرافية، وتحسن متوسط العمر المتوقع، وارتفاع تكاليف خدمات الرعاية الصحية. وتصديقاً لتزايد تكاليف التأمين الصحي، اتخذت المنظمة على مر السنين مبادرات لاحتواء التكاليف مع ضمان استمرار حصول المشتركين على الغطاء التأميني المناسب لتلبية احتياجاتهم من الرعاية الصحية. ويتم التحكم في تكاليف التأمين الصحي بالطريقة التي يتم بها تنظيم الخطط ومن خلال المراجعة المستمرة لأحكام الخطط والاستحقاقات التي توفرها. ولمواجهة المخاطر الكامنة المتصلة بالتمويل، تُجري المنظمة دورياً دراسة بشأن تمويل برنامج التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة من أجل تحليل واستكشاف الخيارات المتاحة لتحسين الكفاءة واحتواء التكاليف والخصوم المرتبطة بالتزامات المنظمة في مجال التأمين الصحي.

114 - وفي السابق، كانت المنظمة تستخدم التاريخ الأولي لبدء خدمة الموظفين العاملين المسجل في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لتحديد فترات الخدمة المؤهلة لتقييم الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة. وخلال عام 2021، تم تنفيذ مشروع خاص لإثراء البيانات المتعلقة بالسنوات السابقة عن فترات تسجيل الموظفين العاملين المؤهلين في برامج التأمين الطبي. وهذا بعد أكثر دقة لتقييم الأهلية للحصول على التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، بما أن الأهلية تعتمد على فترة التسجيل في التأمين بدلاً من فترة عمل الموظف. وبعد إثراء البيانات، تمكن الخبراء الاكتواريون في المنظمة من استخدام فترة التسجيل عوضاً عن تاريخ بدء الخدمة في صندوق المعاشات التقاعدية لحساب الخصوم الاكتوارية المتعلقة بالموظفين العاملين خلال التقييم الكامل لعام 2021، وكذلك لترحيل نتائج التقييم الاكتواري إلى 30 حزيران/يونيه 2022. وفي الحالات التي كانت فيها البيانات القديمة عن التسجيل في التأمين الطبي غير متاحة أو غير مكتملة، تم الاحتفاظ بتاريخ بدء الخدمة في صندوق المعاشات التقاعدية للتأكد من اتباع نهج أكثر حيطة لحساب خصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة.

115 - وترد أدناه الافتراضات الاكتوارية الرئيسية المستخدمة في تحديد الالتزامات المتعلقة باستحقاقات الموظفين الذي جرى في 30 حزيران/يونيه 2022 و 30 حزيران/يونيه 2021. وتم تحديث معدلات الخصم ومعدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية في 30 حزيران/يونيه 2022. أما الافتراضات الديمغرافية والافتراضات المتعلقة بزيادة المرتبات فقد تم تحديثها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، وتم الإبقاء على جميع الافتراضات الأخرى من التقييم السابق دون تغيير. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، بلغت المدة التقديرية لخصوم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة 21 سنة.

الافتراضات الاكتوارية

(بالنسبة المئوية)

الافتراض	التأمين الصحي بعد استحقاقات العودة إلى الوطن الإجازة السنوية	الافتراض
معدلات الخصم (30 حزيران/يونيه 2022)	4,80	4,53
معدلات الخصم (30 حزيران/يونيه 2021)	3,33	2,31

116 - واستُخدمت منحنيات العائد المحدثة الصادرة عن شركة أون هيويت، وهي شركة استشارية مختصة في رأس المال البشري والشؤون الإدارية، لتحديد افتراضات معدل الخصم.

117 - وبلغت نسبة افتراضات زيادة المرتبات لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا 9,27 في المائة بالنسبة لسن 19 عاماً، لتتخفص تدريجياً إلى 3,97 في المائة بالنسبة لسن 65 عاماً. وافترض أن تزداد مرتبات موظفي فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها بنسبة 6,84 في المائة بالنسبة لسن 19 عاماً، لتتخفص تدريجياً إلى 3,97 في المائة بالنسبة لسن 65 عاماً. واستُخدمت هذه الافتراضات في خطة الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة وطُبقت في هذا التقييم الاكتواري ضماناً لاتساق عملية وضع النماذج.

118 - وتشمل الافتراضات الأخرى التي كان لها أثر على الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين المقيمة اكتواريًا، إضافة إلى معدلات الخصم التي نوقشت أعلاه، التغيرات في تكلفة المطالبات للفرد الواحد حسب العمر. ويبين الجدول أدناه افتراض تكلفة المطالبات للفرد الواحد في سن 65 عاماً.

تكلفة المطالبات للفرد الواحد

(بدولارات الولايات المتحدة)

الخطة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
-------	----------------------	----------------------

الخطط في الولايات المتحدة

إيتنا (Aetna)/خطة التأمين الصحي لنيويورك (HIP)/منظمة حفظ الصحة (HMO) - خلاف خطة ميديكير (Medicare)	15 364	14 571
إيتنا/خطة التأمين الصحي لنيويورك/منظمة حفظ الصحة - خطة ميديكير	10 671	10 136
خطة بلوكروس (Blue Cross) - خلاف خطة ميديكير	12 213	11 582
خطة بلوكروس - خطة ميديكير	10 442	9 918
خطة سيغنا لطب الأسنان (Cigna Dental)	1 043	975

الخطط خارج الولايات المتحدة

جمعية التأمين التعاوني لموظفي الأمم المتحدة ضد المرض والحوادث (UNSMIS)	6 867	6 622
الخطة العالمية التي توفرها سيغنا (WWP)/خطة التأمين الطبي الكامل (FMIP)/خطة التأمين الطبي التكميلي (SMIP)/خطة صندوق التأمين الصحي الإقليمي لفينا (GKK)	3 622	3 490

الخطة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
خطة التأمين الطبي (MIP)	2 036	1 961

119 - ويحدث نصيب الفرد من تكاليف المطالبات المتعلقة بخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ليعبر عن المطالبات الأخيرة والاتجاهات السابقة فيما يتعلق بالاشتراك في هذه الخطط. أما الافتراض المتعلق بمعدلات اتجاهات تكاليف الرعاية الصحية فيُنقَّح ليعبر عن التوقعات القصيرة الأجل الحالية للزيادات في تكلفة خطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وعن المناخ الاقتصادي السائد. وقد استندت افتراضات اتجاه التكاليف الطبية المستخدمة في التقييم إلى افتراض طويل الأجل وضعته شركة أون هيويت. ومنذ 30 حزيران/يونيه 2021، لم تتغير النسب المستخدمة في التقييم الاكتواري فيما يتعلق بالزيادات المتصلة بالعمر في المطالبات.

الافتراضات المتعلقة باتجاهات تكاليف الرعاية الصحية

(بالنسبة المئوية)

	30 حزيران/يونيه 2022			30 حزيران/يونيه 2021		
	الأولي	التدريجي	الافتراض	الأولي	التدريجي	الافتراض
خطط التأمين الطبي في الولايات المتحدة خلاف خطة ميديكير	5,14	3,65	10 سنوات	5,34	4,05	14 سنة
خطة ميديكير للتأمين الطبي في الولايات المتحدة	5,00	3,65	10 سنوات	5,18	4,05	14 سنة
خطط التأمين الصحي المتعلقة بالأسنان في الولايات المتحدة	4,50	3,65	10 سنوات	4,62	4,05	14 سنة
خطط التأمين الصحي في أماكن غير الولايات المتحدة - سويسرا	3,47	2,45	7 سنوات	3,64	2,75	8 سنوات
خطط التأمين الصحي في أماكن غير الولايات المتحدة - منطقة اليورو	3,95	3,95	لا توجد	3,78	3,55	6 سنوات

120 - وبلغت نسبة افتراضات زيادة المرتبات لموظفي الفئة الفنية والفئات العليا 9,27 في المائة بالنسبة لسن 19 عاما، لتتخفص تدريجيا إلى 3,97 في المائة بالنسبة لسن 65 عاما. وافتُرض أن تزداد مرتبات موظفي فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها بنسبة 6,84 في المائة بالنسبة لسن 19 عاما، لتتخفص تدريجيا إلى 3,97 في المائة بالنسبة لسن 65 عاما. واستخدمت تلك الافتراضات في خطة الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، وطُبِّقت في هذا التقييم الاكتواري ضماناً لاتساق عملية وضع النماذج.

121 - وافتُرض أن أرصدة الإجازات السنوية سترتفع بحسب المعدلات السنوية التالية خلال سنوات الخدمة المتوقعة للموظف: من صفر إلى 3 سنوات: 10,9 في المائة؛ ومن 4 إلى 8 سنوات: 1,0 في المائة؛ وأكثر من 9 سنوات: 0,5 في المائة، إلى حد أقصاه 60 يوماً للموظفين المعيّنين بعقود محددة المدة أو 18 يوماً للموظفين المعيّنين في تعيينات مؤقتة.

122 - وفيما يتعلق بتقييم استحقاقات الإعادة إلى الوطن، افتُرض في كل من التقييمين اللذين أجريا في عامي 2021 و 2022، أن التضخم في تكاليف السفر سيبلغ 2,20 في المائة، وذلك بالاستناد إلى معدل التضخم المتوقع في الولايات المتحدة على مدى السنوات العشرين التالية.

123 - وبالنسبة للخطط المحددة الاستحقاقات، تستند الافتراضات المتعلقة بالوفيات في المستقبل إلى الإحصاءات وجدول الوفيات المنشورة. أما الافتراضات المتعلقة بالوفيات قبل التقاعد وكذلك بالانسحاب والتقاعد فهي متسقة مع الافتراضات التي يستخدمها الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة لإجراء التقييم الاكتواري الخاص به. وتماشيا مع توصيات فرقة العمل المعنية بالمعايير المحاسبية بمنظومة الأمم المتحدة، يعكس جدول الوفيات بعد التقاعد المطبق في التقييمين اللذين أجريا في كانون الأول/ديسمبر 2021 وحزيران/يونيه 2022 جدول الوفيات المرجح بحسب عدد الموظفين المقدم من شركة باك (Buck)، وهي شركة تقدم خدمات استشارية في مجال المعاشات التقاعدية واستحقاقات الموظفين.

الوفيات والعجز قبل التقاعد

العمر	معدلات الوفيات		معدلات العجز			
	جميع الموظفين		موظفو فئة الخدمات العامة		الموظفون الفنيون	
	الذكور	الإناث	الذكور	الإناث	الذكور	الإناث
20	0,00062	0,00034	0,00015	0,00030	0,00006	0,00022
25	0,00062	0,00034	0,00015	0,00030	0,00006	0,00022
30	0,00062	0,00041	0,00030	0,00030	0,00014	0,00022
35	0,00076	0,00050	0,00023	0,00050	0,00027	0,00022
40	0,00108	0,00059	0,00060	0,00060	0,00021	0,00033
45	0,00154	0,00074	0,00082	0,00080	0,00034	0,00044
50	0,00212	0,00087	0,00173	0,00130	0,00074	0,00066
55	0,00275	0,00103	0,00277	0,00250	0,00101	0,00132
60	0,00327	0,00122	0,00218	0,00380	0,00135	0,00209
61	0,00350	0,00143	0,00218	0,00420	0,00141	0,00231
62	0,00378	0,00166	0,00218	0,00460	0,00149	0,00253
63	0,00410	0,00194	0,00218	0,00500	0,00168	0,00275
64	0,00450	0,00226	0,00218	0,00550	0,00183	0,00297
65	0,00495	0,00263	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

الوفيات والعجز بعد التقاعد

العمر	معدلات الوفيات		معدلات العجز	
	الذكور	الإناث	الذكور	الإناث
20	0,00062	0,00035	0,00062	0,00035
25	0,00062	0,00035	0,00062	0,00041
30	0,00062	0,00041	0,00077	0,00050
35	0,00077	0,00050	0,00108	0,00060
40	0,00108	0,00060	0,00156	0,00074
45	0,00156	0,00074	0,00238	0,00084

العمر	معدلات الوفيات		معدلات العجز	
	الذكور	الإناث	الذكور	الإناث
50	0,00292	0,00100	0,00342	0,00093
55	0,00517	0,00148	0,00409	0,00147
60	0,00582	0,00210	0,00557	0,00290
65	0,00738	0,00327	0,00913	0,00561
70	0,01113	0,00570	0,01799	0,01091
75	0,01987	0,01084	0,03519	0,02080
80	0,03601	0,02081	0,06310	0,03837
85	0,06215	0,03860	0,10357	0,06885
90	0,10068	0,06884	0,16014	0,12325
95	0,15558	0,12021	0,23720	0,22005
100	0,23033	0,20496	0,34806	0,34349
105	0,34299	0,33151	0,61226	0,57673
110	0,61226	0,57673	1,00000	1,00000
115	1,00000	1,00000	1,00000	1,00000

التغير في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين التي تُعامل محاسبياً باعتبارها خطط استحقاقات محددة
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2021^(أ)

30 حزيران/يونيه 2022 (بعد إعادة الحساب)

صافي الخصوم الناشئة عن خطط الاستحقاقات المحددة في 1 تموز/يوليه	2 071 233	1 911 640
تكلفة الخدمة الحالية	98 546	98 207
تكلفة الفائدة	65 585	57 470
الاستحقاقات المدفوعة	(52 737)	(46 754)
مجموع صافي التكاليف المعترف بها في بيان الأداء المالي	111 394	108 923
(المكاسب)/الخسائر الاكتوارية المعترف بها مباشرة في بيان التغيرات في صافي الأصول ^(ب)	(658 195)	50 670
بسبب التغيرات في الافتراضات المالية	(540 830)	50 670
بسبب التغيرات في الافتراضات الديمغرافية	3 885	-
بسبب التسويات القائمة على التجربة	(121 250)	-
صافي الخصوم الناشئة عن خطط الاستحقاقات المحددة في 30 حزيران/يونيه	1 524 432	2 071 233

(أ) أُعيد حسابها لكي تتفق مع طريقة العرض في السنة الحالية.

(ب) المبلغ التراكمي للمكاسب والخسائر الاكتوارية المعترف بها في بيان التغيرات في صافي الأصول هو مكسب صاف قدره 721,202 مليون دولار (2021/2020: مكسب صاف قدره 63,007 مليون دولار).

تحليل درجة حساسية معدلات الخصم

124 - إذا ما تغير الافتراض المتعلق بمعدل الخصم بنسبة 0,5 في المائة، فإن تأثيره في الالتزامات سيكون على النحو المبين أدناه.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة استحقاقات الإعادة إلى الوطن الإجازة السنوية

30 حزيران/يونيه 2022			
(4 077)	(6 779)	(128 710)	زيادة معدل الخصم بنسبة 0,5 في المائة
(4)	(3)	(11)	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
4 370	7 212	150 447	نقصان معدل الخصم بنسبة 0,5 في المائة
4	3	12	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
30 حزيران/يونيه 2021			
(4 242)	(8 055)	(188 490)	زيادة معدل الخصم بنسبة 0,5 في المائة
(4)	(3)	(11)	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
4 566	8 575	220 431	نقصان معدل الخصم بنسبة 0,5 في المائة
4	4	13	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة

تحليل درجة حساسية التكاليف الطبية

125 - الافتراض الأساسي في تقييم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة هو المعدل المتوقع لزيادة التكاليف الطبية في المستقبل. ويتناول تحليل الحساسية التغير الحاصل في الالتزامات بسبب التغيرات في معدلات التكاليف الطبية مع الإبقاء على الافتراضات الأخرى على حالها، مثل معدل الخصم. وإذا ما تغير الافتراض المتعلق باتجاه التكاليف الطبية بنسبة 0,5 في المائة، فسيؤثر ذلك في قياس الالتزامات الناشئة عن الاستحقاقات المحددة، كما هو موضح أدناه.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2021		30 حزيران/يونيه 2022	
النقصان	الزيادة	النقصان	الزيادة
التغير بنسبة 0,5 في المائة في المعدلات المفترضة لاتجاهات التكاليف الطبية			
أثر التغير على الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة لخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة			
(184 162)	212 819	(125 507)	144 921
الأثر على مجموع تكلفة الخدمة الحالية وتكلفة الفائدة			
(17 229)	20 247	(12 328)	14 448

126 - ويرد أدناه تحليل لدرجة حساسية تكاليف المطالبات في سن 65 عاما.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السيناريو	الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة لخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في 30 حزيران/يونيه 2022	الأثر	الأثر (بالنسبة المئوية)
المركزي	1 208 980	-	-
الزيادة بنسبة 1 في المائة	1 220 932	11 952	1,0
النقصان بنسبة 1 في المائة	1 197 029	(11 951)	(1,0)

127 - ويرد أدناه موجز لتحليل الحساسية إزاء التغيرات التي تطرأ على متوسط العمر المتوقع.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السيناريو	الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة لخطط التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة في 30 حزيران/يونيه 2022	الأثر	الأثر (بالنسبة المئوية)
المركزي	1 208 980	-	-
الزيادة بعام واحد	1 259 373	50 393	4,2
النقصان بعام واحد	1 159 460	(49 520)	(4,1)

معلومات أخرى عن الخطط المحددة الاستحقاقات

128 - الاستحقاقات المدفوعة هي تقديرات لما كان سيُدفع للموظفين المنتهية خدمتهم و/أو المتقاعدين خلال السنة بناءً على نمط اكتساب الحقوق في إطار كل من الخطط التالية: التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، والإعادة إلى الوطن، واستبدال رصيد الإجازات السنوية.

الاستحقاقات المدفوعة، مخصوماً منها اشتراكات المشتركين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

السنة المنتهية في	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	استحقاقات الإعادة إلى الوطن	الإجازة السنوية	المجموع
30 حزيران/يونيه 2022	18 920	23 704	10 113	52 737
30 حزيران/يونيه 2021	17 358	21 570	7 826	46 754

معلومات عن السنوات السابقة: مجموع الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الإعادة إلى الوطن والإجازات السنوية الناشئة عن استحقاقات محددة، في 30 حزيران/يونيه

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2017	2018	2019	2020	2021
1 756 938	1 647 923	2 013 922	1 911 640	2 071 233

القيمة الحالية للالتزامات الناشئة
عن استحقاقات محددة

المرتبات والبدلات المستحقة

129 - تشمل الخصوم الأخرى المتعلقة بالمرتبات المستحقة في تاريخ الإبلاغ ما يلي: استحقاقات إجازة زيارة الوطن بمبلغ قدره 25,5 مليون دولار (2021/2020: 33,0 مليون دولار)، وبدلات الإعادة إلى الوطن وإعادة التوطين بمبلغ قدره 5,9 ملايين دولار (2021/2020: 5,8 ملايين دولار)، وزيارات الأسرة بمبلغ قدره 0,5 مليون دولار (2021/2020: 0,9 مليون دولار)، والإجازات التعويضية بمبلغ قدره 1,9 مليون دولار (2021/2020: 2,1 مليون دولار)، والمرتبات المستحقة الأخرى والاستحقاقات الأخرى بمبلغ قدره 20,6 مليون دولار (2021/2020: 28,5 مليون دولار).

التعويضات المدفوعة من صندوق عمليات حفظ السلام: التذييل دال/تعويضات العاملين

130 - يغطي صندوق التعويضات المبالغ المدفوعة كتعويضات عن حالات الوفاة أو الإصابة أو المرض المعزوة إلى أداء الواجبات الرسمية. وترد القواعد التي تنظم دفع التعويضات في التذييل دال من النظامين الأساسي والإداري للموظفين. ويستمد الصندوق إيراداته من رسم نسبته 0,5 في المائة من صافي المرتب الأساسي، بما فيه تسوية مقر العمل، يسجل في ميزانيات بعثات حفظ السلام ضمن بند مصروفات الموظفين. ويغطي الصندوق المطالبات المقدمة من أفراد حفظ السلام بموجب التذييل دال، التي تغطي الاستحقاقات الشهرية عن الوفاة والعجز والمبالغ المقطوعة المدفوعة على سبيل التعويض عن الإصابة أو المرض، وكذلك المصروفات الطبية.

131 - وتقيم الخصوم المتعلقة بتعويضات العاملين تقييماً اكتوارياً. وتحدد الخصوم من واقع الاستحقاقات المتوقعة، التي يتم تعديلها لمراعاة تسوية غلاء المعيشة وافتراضات الوفاة، ثم يطرح منها معدل الخصم لتحديد قيمتها الحالية. وتستند الالتزامات في 30 حزيران/يونيه 2022، المقدرة بمبلغ 50,9 مليون دولار، إلى ترحيل نتائج التقييم الذي أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. وبلغت تسوية غلاء المعيشة المستخدمة في التقييم الذي أجري في 30 حزيران/يونيه 2022 نسبة 2,5 في المائة (2021/2020: 2,0 في المائة). وتستند الافتراضات المتعلقة بالوفيات إلى الجداول الإحصائية لمنظمة الصحة العالمية. وعلى غرار الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات المحددة، استُخدمت منحنيات العائد التي وضعتها شركة أون هيويت لتحديد معدلات الخصم.

132 - ويُنظر في تحليل الحساسية إلى التغير الحاصل في الخصوم بسبب التغيرات في تسوية غلاء المعيشة وفي معدلات الخصم. ويؤثر حدوث تغيير بنسبة 1 في المائة على قياس الالتزامات بموجب التذييل دال على النحو المبين أدناه.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2021	30 حزيران/يونيه 2022	
7 325	8 315	زيادة تسوية غلاء المعيشة بنسبة 1 في المائة
15	16	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
(5 853)	(6 413)	نقصان تسوية غلاء المعيشة بنسبة 1 في المائة
(12)	(13)	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
(6 086)	(6 542)	زيادة معدل الخصم بنسبة 1 في المائة

30 حزيران/يونيه 2021	30 حزيران/يونيه 2022	
(13)	(13)	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة
7 742	8 300	نقصان معدل الخصم بنسبة 1 في المائة
16	16	كنسبة مئوية من خصوم نهاية السنة

الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

133 - ينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة على أن يكلف مجلس صندوق المعاشات التقاعدية خبيرا ائتمانيا استشاريا بإجراء تقييم ائتماني للصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل. وتتمثل الممارسة التي يتبعها مجلس صندوق المعاشات في إجراء تقييم ائتماني مرة كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الائتماني هو معرفة ما إذا كانت أصول صندوق المعاشات التقاعدية الحالية وأصوله المستقبلية المقدرة كافية للوفاء بالتزاماته.

134 - وتتكون الالتزامات المالية لعمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام حيال صندوق المعاشات التقاعدية من اشتراكاتها المقررة وفق المعدلين اللذين تحددهما الجمعية العامة (وهما يبلغان حاليا 7,90 في المائة للمشاركين و 15,80 في المائة للمنظمات الأعضاء)، إضافة إلى حصتها في أي مبالغ تُدفع لسد أي عجز ائتماني بموجب المادة 26 من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية. ولا تُسدد هذه المدفوعات لتغطية العجز إلا إذا لجأت الجمعية العامة إلى تطبيق المادة 26، بعد أن يقرر أن هناك حاجة لتسديد العجز على أساس تقييم الكفاية الائتمانية لصندوق المعاشات التقاعدية في تاريخ التقييم. وتساهم كل منظمة عضو في سد هذا العجز بمبلغ يتناسب مع مجموع الاشتراكات التي دفعها كل منها أثناء السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم.

135 - وأسفر التقييم الائتماني الذي أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 عن نسبة ممولة من الأصول الائتمانية إلى الخصوم الائتمانية، بافتراض عدم إجراء تسويات مستقبلية للمعاشات التقاعدية، بلغت 158,2 في المائة (2019: 144,4 في المائة). وبلغت النسبة الممولة 117,0 في المائة (2019: 107,1 في المائة) عندما وُضعت تعديلات النظام الحالي لتسوية المعاشات التقاعدية في الحساب.

136 - وبعد تقييم الكفاية الائتمانية لصندوق المعاشات، خلص الخبير الائتماني الاستشاري إلى أنه لا يوجد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ما يستوجب تسديد مدفوعات لتغطية العجز بموجب المادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، لأن القيمة الائتمانية للأصول تجاوزت القيمة الائتمانية لجميع الخصوم المستحقة في إطار الخطة. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت كذلك القيمة الائتمانية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وحتى وقت الإبلاغ، لم تكن الجمعية العامة قد لجأت إلى تطبيق الأحكام الواردة في المادة 26.

137 - ويُجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعة سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويقدم إلى مجلس صندوق المعاشات التقاعدية والجمعية العامة تقريرا عن مراجعة الحسابات كل سنة. ويقوم صندوق المعاشات التقاعدية بنشر تقارير فصلية عن استثماراته يمكن الاطلاع عليها على الموقع الشبكي للصندوق (www.unjspf.org).

الملاحظة 19

المخصصات

138 - تتعرض بعثات حفظ السلام لمجموعة متنوعة من المطالبات التي تنشأ في سياق عملياتها. وتنقسم هذه المطالبات إلى فئتين رئيسيتين هما: المطالبات التجارية والمطالبات بموجب القانون الإداري. وفي تاريخ الإبلاغ، لم يكن قد بُت بعد في عدة مطالبات تجارية ناجمة عن عدم الوفاء بالتزامات أو عن خرق بنود عقود واستخدام مبان بدون موافقة، مقدّمة ضدّ عدّة عمليات لحفظ السلام في مواقع مختلفة. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، قُدِّر المبلغ اللازم لتسوية هذه القضايا بـ 8,1 ملايين دولار (2021/2020: 15,1 مليون دولار)، بما في ذلك مبلغ مرّحّل من السنة السابقة قدره 7,7 ملايين دولار (2021/2020: 7,1 ملايين دولار). ورُصدت مخصصات بقيمة 1,3 مليون دولار (2021/2020: 1,1 مليون دولار) للقضايا الإدارية المرفوعة من موظفين حاليين أو سابقين. ومن المُقدَّر أن يحين في غضون سنة واحدة الوقت الذي ستُدفع فيه الأموال من أجل تسوية هذه المطالبات التجارية والقضايا الإدارية.

139 - أما مخصصات الإصلاحات البالغة 11,3 مليون دولار (2021/2020: 13,0 مليون دولار) المرصودة لإعادة أماكن العمل إلى شكلها الأصلي وحالتها الأصلية عند إخلائها فهي تشمل مخصصات جديدة قدرها 0,2 مليون دولار لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان. ولا يمكن بشكل معقول تقدير الوقت الذي سيستغرقه صرف مخصصات الإصلاحات.

140 - وقد رُصدت مخصصات قدرها 214,1 مليون دولار (2021/2020: 366,9 مليون دولار) للمبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء. واستُثبقت مخصصات قدرها 45,3 مليون دولار لبعثة الأمم المتحدة في ليبيريا، وبعثة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في هايتي/بعثة الأمم المتحدة لدعم نظام العدالة في هايتي، والعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور. وبلغ مجموع تلك المخصصات 259,4 مليون دولار (2021/2020: 393,3 مليون دولار). أما المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء المتعلقة بالبعثات العاملة فهي تشمل اعتمادات غير ملتزم بها قدرها 48,0 مليون دولار (2021/2020: 210,6 ملايين دولار)، وإيرادات استثمار وإيرادات أخرى وتساويات للفترات السابقة قدرها 18,6 مليون دولار (2021/2020: 18,3 مليون دولار)، وإلغاء التزامات من الفترات السابقة قدرها 147,5 مليون دولار (2021/2020: 138,0 مليون دولار). وستقرر الجمعية العامة في السنة المالية المقبلة كيفية التصرف في هذه المخصصات لتغطية المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المبالغ المقيّدة لحساب الدعاوى					
الدول الأعضاء		والمطالبات الإصلاحات وإعادة الهيكلة المجموع			
243 399	16 900	12 812	-	273 111	المخصصات في 1 تموز/يوليه 2020
366 923	8 959	1 562	-	377 444	المخصصات الإضافية المرصودة
(205)	(7 271)	(1 274)	-	(8 750)	المبالغ غير المستخدمة المردودة
(216 850)	(2 362)	(129)	-	(219 341)	المبالغ المستخدمة
393 267	16 226	12 971	-	422 464	المخصصات في 30 حزيران/يونيه 2021

المبالغ المقرّدة لحساب الدعاوى					
الدول الأعضاء		والمطالبات والإصلاحات		إعادة الهيكلة المجموع	
214 092	1 574	176	—	215 842	المخصصات الإضافية المرصودة
(27)	(7 507)	(1 849)	—	(9 383)	المبالغ غير المستخدمة المردودة
(347 895)	(930)	—	—	(348 825)	المبالغ المستخدمة
259 437	9 363	11 298	—	280 098	المخصصات في 30 حزيران/يونيه 2022

الملاحظة 20

الخصوم الأخرى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022		30 حزيران/يونيه 2021
47 376	47 376	المبالغ المقرّدة ^(أ)
11 866	12 416	الخصوم الأخرى
59 242	59 792	مجموع الخصوم الأخرى

(أ) انظر الملاحظة 27 المتعلقة بالحسابات المستحقة الدفع لصندوق الأمم المتحدة العام (الفقرة 209).

الملاحظة 21

الفائض/العجز المتراكم

141 - يشمل الفائض المتراكم غير المقيد العجز المتراكم للخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الإعادة إلى الوطن والإجازة السنوية. وهو يشمل أيضا الفائض التراكمي لمخزونات النشر الاستراتيجي، الذي يُرَحَّلُ إلى السنة المالية التالية لسد النقص في المخزونات، والفائض التراكمي في صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف، الذي يُرَحَّلُ لاستخدامه في الإنفاق.

الفائض المتراكم: المقيد

142 - في عدد من المناسبات، أذنت الجمعية العامة لقوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وقوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان بالاحتفاظ بفوائض كانت سترد إلى الدول الأعضاء لولا ذلك. ويُعرض الفائضان المتراكمان البالغان 36,0 مليون دولار و 19,6 مليون دولار في قوة مراقبة فض الاشتباك والقوة المؤقتة في لبنان، على التوالي، في بيان المركز المالي وبيان التغيرات في صافي الأصول على أنهما فوائض مُقَيَّدة. ويتعلق هذا المبلغان بالأرصدة المقررة غير المسددة التي علّقها الجمعية العامة في قرارها 116/36 ألف.

143 - وفي القرار 323/57، قررت الجمعية العامة تعليق إعادة الفوائض المتراكمة بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة للدعم في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة الانتقالية في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة للشرطة المدنية في هايتي، وبعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى، وبعثة الأمم المتحدة للتحقق في غواتيمالا، وعملية الأمم المتحدة في الصومال، وسلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا، في ضوء أوجه العجز النقدي في

تلك البعثات. وتُعرض الفوائض المتراكمة لتلك البعثات في بيان المركز المالي وفي بيان التغيرات في صافي الأصول على أنها فوائض مُقيّدة.

22 الملاحظة

الاحتياطيات

الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام

144 - أنشئ الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام ليكون آلية تدفق نقدي تدعم استجابة عمليات حفظ السلام بسرعة تمكنها من استيعاب المصروفات وتلبية الاحتياجات الرأسمالية اللازمة لبدء عمليات حفظ السلام أو توسيع نطاقها. وخلال الفترة المالية الحالية، لم يُقدّم الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام أي قروض جديدة (2020/2021: لا يوجد).

145 - ووافقت الجمعية العامة، في قرارها 272/76 المؤرخ 29 حزيران/يونيه 2022، على استخدام الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام كآلية سيولة تصل إلى مستوى 110 ملايين دولار لعمليات حفظ السلام العاملة وعلى الاحتفاظ بمبلغ 40 مليون دولار كاحتياطي لأداء المهمة المقررة أصلاً للصندوق.

146 - وفي تاريخ الإبلاغ، كانت هناك سُلُف مستحقة السداد قدرها 12,8 مليون دولار في ذمة بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى (2020/2021: 12,8 مليون دولار)، وهي سُلُف لم تُسدّد منذ شباط/فبراير 2000 بسبب عدم كفاية الموارد النقدية في البعثة.

147 - وفي تاريخ الإبلاغ، كان لدى الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام احتياطيات قدرها 150,0 مليون دولار (2020/2021: 150,0 مليون دولار) وعجز تراكمي قدره 0,3 مليون دولار (2020/2021: فائض تراكمي قدره 4,2 ملايين دولار)، يمثل خسارة في الاستثمار قدرها 0,8 مليون دولار للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022 وإيرادات استثمار قدرها 0,5 مليون دولار للفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021. وسيُستخدم المبلغ الأخير لتلبية احتياجات حساب دعم عمليات حفظ السلام للفترة 2022/2023 وستقرر الجمعية العامة كيف سيُعالج في المستقبل العجز التراكمي البالغ 0,8 مليون دولار المتعلق بالفترة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022.

23 الملاحظة

الإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية والإيرادات الأخرى

الأنصبة المقررة

148 - قُيّدت أنصبة مقررة قدرها 6 343,5 مليون دولار (2020/2021: 6 796,8 مليون دولار) وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية، والقرارات ذات الصلة الصادرة عن الجمعية العامة، وسياسات الأمم المتحدة، وعلى أساس جدول الأنصبة المقررة لحفظ السلام.

التبرعات

149 - تمثل الإيرادات المتأتية من التبرعات العينية مساهمات مؤكدة من السلع ورسوم الحقوق المتعلقة بالهبوط ورسوم المطارات ورسوم تسجيل المركبات والإنز باستخدام المرافق والمباني. وبلغت قيمة التبرعات

العينية المقدّمة على شكل مرافق ومبان خلال الفترة المشمولة بالتقرير ما مجموعه 295,5 مليون دولار وفق قيمة الإيجار العادلة (2020/2021: 296,4 مليون دولار). وتم التنازل عن رسوم الهبوط وغيرها من رسوم المطارات بقيمة إجمالية قدرها 16,4 مليون دولار (2020/2021: 18,4 مليون دولار)، وعن رسوم تسجيل المركبات بقيمة قدرها 1,4 مليون دولار (2020/2021: 1,7 مليون دولار). وتم توفير مجموعة متنوعة من السلع والتنازل عن رسوم بلغت قيمتها 0,3 مليون دولار (2020/2021: 0,9 مليون دولار)، ليصل إجمالي التبرعات العينية إلى 313,6 مليون دولار (2020/2021: 317,4 مليون دولار).

150 - وتمثل التبرعات المدرجة في الميزانية على النحو المبلغ عنه في البيان الخامس تبرعات نقدية وتبرعات عينية أدرجت في الميزانية لقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص وبعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، على النحو الذي وافقت عليه الجمعية العامة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
23 936	24 671	التبرعات النقدية (الدول الأعضاء)
317 411	313 590	التبرعات العينية (الدول الأعضاء)
341 347	338 261	مجموع التبرعات

151 - لا يُعترف بالتبرعات العينية المقدمة كخدمات، وعليه فهي لا تُدرج ضمن إيرادات التبرعات العينية المذكورة أعلاه. وتشمل هذه التبرعات العينية رسوما شتى تُقرض عادة لقاء الخدمات. وشملت الرسوم المتنازل عنها ضرائب المسافرين في المطارات البالغة 0,7 مليون دولار (2020/2021: 0,6 مليون دولار)، ورسوم الترددات اللاسلكية البالغة 4,1 ملايين دولار (2020/2021: 4,3 ملايين دولار)، والخدمات الأخرى البالغة 0,2 مليون دولار (2020/2021: 0,3 مليون دولار).

التحويلات والمخصصات الأخرى

152 - تمثل التحويلات والمخصصات الأخرى البالغة 1,8 مليون دولار (2020/2021: 1,4 مليون دولار) المخصصات من البعثات السياسية الخاصة إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي.

الإيرادات الأخرى المتأتية من المعاملات التبادلية

153 - تأتت معظم الإيرادات الأخرى من صندوق استرداد التكاليف (انظر الملاحظة 27، الفقرة 214). وتتألف إيرادات استرداد التكاليف البالغة 66,8 مليون دولار (2020/2021: 52,8 مليون دولار) من مبلغ قدره 38,8 مليون دولار (2020/2021: 35,0 مليون دولار) لتغطية تكاليف الوقود والمرافق والدعم اللوجستي المقدم إلى وكالات الأمم المتحدة الأخرى والدول الأعضاء والمنظمات غير الحكومية والوكالات الدولية، ومن مبلغ قدره 28,0 مليون دولار (2020/2021: 17,8 مليون دولار) للبائعين والكيانات الخارجية الأخرى. وبلغ مجموع إيرادات صندوق استرداد التكاليف 140,5 مليون دولار (2020/2021: 127,5 مليون دولار)، بما في ذلك إيرادات قدرها 73,7 مليون دولار (2020/2021: 74,7 مليون دولار) تتعلق بالخدمات المقدمة بين بعثات حفظ السلام، ولهذا تم حذفها من البيانات المالية الموحدة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
52 775	66 776	الإيرادات المتأتية من صندوق استرداد التكاليف
4 929	6 705	الإيرادات المتأتية من بيع المعدات والمخزونات
632	9 230	صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية
2 088	2 547	إيرادات متنوعة أخرى
60 424	85 258	مجموع الإيرادات الأخرى

الملاحظة 24

الأدوات المالية وصندوق النقدية المشترك

صندوق النقدية المشترك

154 - إضافة إلى ما تحوزه عمليات حفظ السلام بصفة مباشرة من نقدية ومكافآت نقدية، فإنها تشارك في صندوق النقدية المشترك الرئيسي (الصندوق الرئيسي) التابع لخزانة الأمم المتحدة. ويتألف صندوق النقدية المشترك الرئيسي من أرصدة حسابات مصرفية تشغيلية محتفظ بها بعدد من العملات واستثمارات في الأدوات المالية. ويؤثر تجميع الأموال تأثيراً إيجابياً على أداء الاستثمار ومخاطره بوجه عام نظراً لتحقيق وفورات الحجم والقدرة على توزيع المخاطر المرتبطة بمنحى العائدات على عدد من آجال الاستحقاق. ويُستند في تخصيص أصول وإيرادات صندوق النقدية المشترك الرئيسي (النقدية ومكافآت النقدية، والاستثمارات القصيرة الأجل، والاستثمارات طويلة الأجل) إلى الرصيد الأصلي لكل كيان مشارك. ويُحتفظ بالأدوات المالية للصندوق الرئيسي لأغراض التداول، ولذلك فهي تُقيّد في الدفاتر بالقيمة العادلة بفائض وعجز. ولا توجد أي أدوات مالية محتفظ بها لأغراض أخرى أو مُقيّدة في الاعتراف الأولي على أنها أصول مُقيّمة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز.

155 - وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كان الصندوق الرئيسي يحتفظ بأصول يبلغ مجموعها 10 468,8 مليون دولار (2021/2020: 10 899,5 مليون دولار)، منها مبلغ قدره 1 499,4 مليون دولار (2021/2020: 1 452,5 مليون دولار) يتعلق بعمليات حفظ السلام. وبلغت حصة هذه العمليات من صافي خسارة الصندوق الرئيسي 5,7 ملايين دولار (2021/2020: إيرادات استثمار صافيها 10,03 ملايين دولار) نتيجة للخسائر غير المتحققة التي تكبدها الصندوق الرئيسي.

الأدوات المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

ملاحظة 30 حزيران/يونيه 2022 30 حزيران/يونيه 2021		
الأصول المالية		
القيمة العادلة بفائض أو بعجز		
996 073	913 754	الاستثمارات القصيرة الأجل - حصة الصندوق الرئيسي ^(أ)
329 716	314 980	الاستثمارات طويلة الأجل - حصة الصندوق الرئيسي ^(ب)
1 325 789	1 228 734	مجموع الأصول بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز

ملاحظة 30 حزيران/يونيه 2022 30 حزيران/يونيه 2021

القروض والحسابات المستحقة القبض		
126 732	270 179	8
النقدية ومكافئات النقدية - حصة الصندوق الرئيسي		
2 939	2 645	8
النقدية ومكافئات النقدية - مصادر أخرى		
129 671	272 824	
المجموع الفرعي للنقدية ومكافئات النقدية		
1 760 401	1 650 998	9
الأنصبة المقررة		
-	-	10
التبرعات		
49 171	45 784	11
المبالغ الأخرى المستحقة القبض		
23 021	25 936	13
الأصول الأخرى (باستثناء التكاليف المؤجلة)		
1 962 264	1 995 542	
مجموع القروض والحسابات المستحقة القبض		
3 288 053	3 224 276	
مجموع القيمة الدفترية للأصول المالية		
1 452 521	1 498 913	
مجموع الأصول المالية المتصلة بالأصول المحتفظ بها في الصندوق الرئيسي		
الخصوم المالية بالتكلفة بعد خصم الإهلاك		
1 200 602	1 151 126	16
الحسابات المستحقة الدفع - الدول الأعضاء		
617 830	551 300	16
الحسابات المستحقة الدفع - جهات أخرى		
12 416	11 866	20
الخصوم الأخرى (باستثناء المبالغ المقرضة)		
1 830 848	1 714 292	
مجموع الخصوم بالتكلفة بعد خصم الإهلاك		
موجز صافي الإيرادات المتأتية من الأصول المالية		
10 045	(5 661)	
صافي (الخسائر)/الإيرادات المتصلة بالصندوق الرئيسي		
444	605	
إيرادات الاستثمار الأخرى		
10 489	(5 056)	
مجموع (خسائر)/إيرادات الاستثمار		

(أ) القيمة الدفترية: 916,767 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022، و 998,750 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2021.

(ب) القيمة الدفترية: 324,539 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2022، و 326,996 مليون دولار في 30 حزيران/يونيه 2021.

الإيرادات المتأتية من الأدوات المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
الأموال المالية المسجلة بالقيمة العادلة		
15 691	12 917	إيرادات الاستثمار - حصة الصندوق الرئيسي
(5 646)	(18 578)	(الخسائر) غير المتحققة - حصة الصندوق الرئيسي
10 045	(5 661)	(الخسائر)/الإيرادات المتصلة بالأصول المالية المسجلة بالقيمة العادلة
الأموال المالية غير المسجلة بالقيمة العادلة		
-	-	المكاسب/(الخسائر) المتحققة/غير المتحققة
10 045	(5 661)	مجموع (الخسائر)/الإيرادات المتصلة بالأموال المالية

إدارة المخاطر المالية: لمحة عامة

156 - تتعرض عمليات حفظ السلام للمخاطر المالية التالية:

(أ) مخاطر الائتمان؛

(ب) مخاطر السيولة؛

(ج) مخاطر السوق.

157 - وتعرض هذه الملاحظة معلومات عن مدى تعرض عمليات حفظ السلام لهذه المخاطر، والأهداف المتوخاة، والسياسات والعمليات المعتمدة لقياس المخاطر وإدارتها، وإدارة رأس المال.

إدارة المخاطر المالية: إطار إدارة المخاطر

158 - تتوافق الممارسات التي تتبناها عمليات حفظ السلام في مجال إدارة المخاطر مع النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، ومع مبادئ الأمم المتحدة التوجيهية لإدارة الاستثمار. وخزانة الأمم المتحدة هي المسؤولة عن الاستثمار وإدارة المخاطر في ما يخص صندوقي النقدية المشتركين، بما في ذلك القيام بأنشطة الاستثمار وفقاً للمبادئ التوجيهية.

159 - ويتمثل الهدف المتوخى من إدارة الاستثمارات في الحفاظ على رأس المال وضمان توافر السيولة النقدية الكافية لتلبية الاحتياجات النقدية التشغيلية مع تحقيق معدل عائد سوقي تنافسي من كل صندوق استثماري. وينصب التركيز على جودة الاستثمار والسلامة والسيولة بقدر أكبر من التركيز على عنصر الأهداف المتعلقة بمعدل العائد السوقي.

160 - وتقوم لجنة للاستثمارات دورياً بتقييم الأداء الاستثماري وتقييم مدى الامتثال للمبادئ التوجيهية، وتقدم توصيات لتحديث تلك المبادئ. وفيما عدا ما أفصح عنه، لم يتبين لعمليات حفظ السلام وجود أي بؤر أخرى للمخاطر الناجمة عن الأدوات المالية.

161 - وتعرّف عمليات حفظ السلام رأس المال الذي تديره بأنه مجموع أصولها الصافية التي تتألف من أرصدة الصناديق والاحتياطيات المتراكمة. وتتمثل الأهداف في ضمان قدرة هذه العمليات على الاستمرار كمنشأة عاملة والوفاء بولايات بعثات حفظ السلام. وتدير عمليات حفظ السلام رأسمالها على ضوء الظروف الاقتصادية العالمية، وخصائص مخاطر الأصول المستثمر فيها، واحتياجاتها الحالية والمستقبلية من رأس المال المتداول.

إدارة المخاطر المالية: مخاطر الائتمان

162 - مخاطر الائتمان هي مخاطر الخسارة المالية الناجمة عن عدم وفاء الطرف المقابل في أداة مالية بالتزاماته التعاقدية. وتنشأ مخاطر الائتمان من النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات والودائع والعقود الآجلة المبرمة مع المؤسسات المالية لشراء العملات، وكذلك من التعرض لمخاطر الائتمان الناجمة عن الحسابات المستحقة القبض غير المسددة. وتمثل القيمة الدفترية للأصول المالية أقصى درجات التعرض لمخاطر الائتمان.

مخاطر الائتمان: الإدارة

- 163 - تقتضي المبادئ التوجيهية لإدارة الاستثمار إجراء رصد مستمر للتصنيفات الائتمانية للجهات المصدرة والأطراف المقابلة. ويجوز أن تشمل استثمارات صندوق النقدية المشترك الرئيسي المسموح بها، على سبيل المثال لا الحصر، الودائع المصرفية والأوراق التجارية والأوراق المالية الصادرة عن جهات تتجاوز حدود الولاية الوطنية، والأوراق المالية الصادرة عن وكالات حكومية، والأوراق المالية الحكومية التي تحل آجال استحقاقها بعد خمس سنوات أو أقل. ولا يستثمر صندوق النقدية المشترك الرئيسي في الأدوات المالية المشقة مثل الأوراق المالية المدعومة بأصول أو برهن عقاري، ولا في منتجات حصص الملكية.
- 164 - ويُضطلع بوظيفة إدارة الاستثمارات بشكل مركزي في مقر الأمم المتحدة، ولا يُسمح في الظروف العادية للبعثات بمزاولة الأنشطة الاستثمارية.

مخاطر الائتمان: المساهمات المستحقة القبض والمبالغ الأخرى المستحقة القبض

- 165 - جزء كبير من المساهمات المستحقة القبض مستحق من الدول الأعضاء وكيانات الأمم المتحدة الأخرى التي لا تواجه مخاطر ائتمانية كبيرة. وفي تاريخ الإبلاغ، لم تكن عمليات حفظ السلام تحتفظ بأي أصول كضمان لمبالغ مستحقة القبض (2021/2020: لا يوجد).

مخاطر الائتمان: البديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها

- 166 - تقيّم عمليات حفظ السلام البديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها عند كل تاريخ إبلاغ. ويُرصّد بديل مخصص عندما يتوفر دليل موضوعي على أن المنظمة لن تحصل كامل المبلغ المستحق لها. وتُستخدم الأرصدة المقيّدة للبديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها عندما توافق الإدارة على شطب مبالغ بموجب النظام المالي والقواعد المالية أو يتم ردّها عندما تسلمت مبالغ مستحقة القبض سبق أن اضمحلت قيمتها. ويرد التغير الحاصل في حساب البدلات خلال هذا العام على النحو المبين أدناه.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
765 635	719 371	البديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها في 1 تموز/يوليه
(3 426)	(314)	المبالغ المشطوبة
(42 838)	81 302	التسويات خلال السنة
719 371	800 359	البديل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها في 30 حزيران/يونيه

- 167 - تعتقد عمليات حفظ السلام، بناء على رصدها لمخاطر الائتمان، أنه لا ضرورة لوجود مخصصات لاضمحلال القيمة فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض، باستثناء ما هو مبين.

مخاطر الائتمان: الأنصبة المقررة

- 168 - يرد أدناه بيان تقادم الأنصبة المقررة المستحقة القبض والبدلات المخصصة المتصلة بها.

تقادم الأنصبة المقررة المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020		2022/2021		
البديل المخصص	إجمالي المبالغ المستحقة القبض	البديل المخصص	إجمالي المبالغ المستحقة القبض	
-	1 265 420	-	1 174 339	أقل من سنة واحدة
-	199 706	-	248 087	من سنة واحدة إلى سنتين
565 994	861 269	640 820	869 392	أكثر من سنتين
565 994	2 326 395	640 820	2 291 818	المجموع

مخاطر الائتمان: التبرعات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض

169 - يرد أدناه بيان تقادم المبالغ المستحقة القبض غير الأنصبة المقررة والبدلات المخصصة المتصلة بها.

تقادم التبرعات والمبالغ الأخرى المستحقة القبض

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020		2022/2021		
البديل المخصص	إجمالي المبالغ المستحقة القبض	البديل المخصص	إجمالي المبالغ المستحقة القبض	
-	11 269	-	5 254	مبالغ لا متأخرة ولا مضمحلة القيمة
-	26 908	-	28 434	أقل من سنة واحدة
2 209	8 835	3 105	12 425	من سنة واحدة إلى سنتين
6 552	10 920	4 164	6 940	من سنتين إلى ثلاث سنوات
144 616	144 616	152 271	152 271	أكثر من ثلاث سنوات
153 377	202 548	159 540	205 324	المجموع

مخاطر الائتمان: النقدية ومكافآت النقدية

170 - توافرت لعمليات حفظ السلام نقدية ومكافآت للنقدية قدرها 272,8 مليون دولار (2021/2020):
129,7 مليون دولار) في تاريخ الإبلاغ، وهو ما يمثل الحد الأقصى لدرجة تعرض هذه الأصول لمخاطر الائتمان.

مخاطر الائتمان: استثمارات صندوق النقدية المشترك

171 - تقتضي المبادئ التوجيهية لإدارة الاستثمار عدم الاستثمار في أدوات تصدرها جهات نقل تصنيفاتها الائتمانية عن المواصفات المحددة، وهي تشترط حدوداً قصوى لتركيز المعاملات مع جهات إصدار معينة. وبالنسبة للسنوات الحالية والسابقة، استُوفيت هذه الاشتراطات عند تنفيذ الاستثمارات. والتصنيفات الائتمانية المستخدمة فيما يخص صندوق النقدية المشترك الرئيسي هي تلك التي تحددها كبرى وكالات التصنيف الائتماني؛ وتستخدم تصنيفات وكالة ستاندرد آند بورز للخدمات المالية ووكالة موديز

لخدمات المستثمرين ووكالة فيتش في تصنيف السندات والأدوات المالية المخصصة، ويُستخدم تصنيف وكالة فيتش للجدارة المالية في تصنيف الودائع المصرفية لأجل.

استثمارات صندوق النقدية المشترك الرئيسي حسب التصنيفات الائتمانية في نهاية السنة

الاستثمار	التصنيفات في 30 حزيران/يونيه 2022	التصنيفات في 30 حزيران/يونيه 2021
السندات (التصنيفات الطويلة الأجل)	ستاندرد آند بورز: 42,1 في المائة AAA/AAAu، و 57,5 في المائة AA+u/AA+/AA/AA-، و 0,4 في المائة غير مصنفة؛	ستاندرد آند بورز: 40,3 في المائة AAA، و 59,7 في المائة AA+u/AA+/AA/AA-، و 14,0 في المائة AAA، و 25,0 في المائة AA+/AA/AA-، و 17,6 في المائة غير مصنفة؛
الأوراق التجارية (التصنيفات القصيرة الأجل)	ستاندرد آند بورز: 100,0 في المائة A-1+/A-1، فيتش: 100,0 في المائة F1+/F1، موديز: 100,0 في المائة P-1/P-2/P-3، و 1,7 في المائة غير مصنفة؛	ستاندرد آند بورز: 98,3 في المائة A-1+u/A-، و 1,7 في المائة AAA، فيتش: 1,7 في المائة AAA، و 6,9 في المائة غير مصنفة؛ موديز: 1,7 في المائة Aaa، و 96,7 في المائة P-1، و 1,6 في المائة سحب تصنيفها
الودائع لأجل (تصنيفات وكالة فيتش للجدارة)	فيتش: 51,6 في المائة aa-، و 48,4 في المائة a+/a/a-، و 26,19 في المائة لا تنطبق عليها التصنيفات	فيتش: 25,01 في المائة aa/aa-، و 48,81 في المائة a+/a/a-، و 26,19 في المائة لا تنطبق عليها التصنيفات
شهادات الإيداع (التصنيفات القصيرة الأجل)	ستاندرد آند بورز: 100 في المائة A1+/A1، فيتش: 100 في المائة F1+/F1، موديز: 100 في المائة P-1	ستاندرد آند بورز: 100 في المائة A1+/A1، فيتش: 100 في المائة F1+/F1، موديز: 100 في المائة P-1

172 - وترصد خزانة الأمم المتحدة بعناية التصنيفات الائتمانية، وبالنظر إلى أنها لا تستثمر إلا في الأوراق المالية ذات التصنيفات الائتمانية العالية، فإن الإدارة لا تتوقع إخلال أي طرف بمقابل بالتزاماته، باستثناء ما يتعلق بأي استثمارات مُضمحلة القيمة.

إدارة المخاطر المالية: مخاطر السيولة

173 - مخاطر السيولة هي احتمال ألا تكون لدى عمليات حفظ السلام الأموال الكافية للوفاء بالتزاماتها عند استحقاقها. والنهج المتبع في إدارة السيولة هو ضمان أن يكون لدى كل عملية دائماً ما يكفيها من السيولة للوفاء بالتزاماتها عندما يحين أجل استحقاقها، سواء في ظروف العمل العادية أو عند تعرضها لضغوط إضافية، دون تكبد خسائر غير مقبولة أو المخاطرة بإلحاق الضرر بسمعة عمليات حفظ السلام.

174 - ويقضي النظام المالي والقواعد المالية بعدم صرف الأموال إلا بعد تلقّيها من الجهات المانحة، مما يخفض بدرجة كبيرة من مخاطر السيولة فيما يتعلق بالأنصبة المقررة، التي تمثل إلى حد كبير تدفقات نقدية سنوية ثابتة. ولا يُسمح بالاستثناءات من قاعدة عدم صرف الأموال قبل استلامها إلا في حالة التقيد بمعايير محددة لإدارة المخاطر فيما يتعلق بالمبالغ المستحقة القبض.

175 - وتقوم عمليات حفظ السلام بالتنبؤ بالتدفقات النقدية ورصد التنبؤات المنتظمة المتعلقة بالاحتياجات من السيولة لكفالة توافر النقدية الكافية لتلبية الاحتياجات التشغيلية. وتُنفذ الاستثمارات مع إيلاء الاعتبار الواجب للاحتياجات النقدية لأغراض التشغيل استناداً إلى التنبؤ بالتدفقات النقدية. وتحتفظ عمليات حفظ السلام بجزء كبير من استثماراتها في شكل مكافآت نقدية واستثمارات قصيرة الأجل تكفي لتغطية التزاماتها عند استحقاقها.

176 - وفي قرار الجمعية العامة 307/73، تمت الموافقة على أن تدير عمليات حفظ السلام الموارد النقدية لبعثات حفظ السلام العاملة باعتبارها موارد مشتركة على أساس تجريبي لمدة ثلاث سنوات في سياق إدارة السيولة. وتم تمديد هذه الموافقة لمدة خمس سنوات أخرى عملاً بقرار الجمعية العامة 272/76 المتخذ في حزيران/يونيه 2022، الذي لاحظت فيه الجمعية الأثر الإيجابي لاعتبارها موارد مشتركة على سداد المدفوعات للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة في أوانه.

177 - واستمر نقص السيولة في بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية وبعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو خلال الفترة 2022/2021، وقد استمرت هاتان البعثتان في استخدام آلية النقدية المشتركة عن طريق الاقتراض من بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي. وخلال هذه الفترة، ارتفع مستوى قروض بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية ليصل إلى 15 مليون دولار. كما شهدت ثلاث بعثات، هي مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، وقوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي، وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، تدهوراً من حيث حالة السيولة في نهاية العام، مما تطلب الاقتراض من ثلاث بعثات عاملة في حزيران/يونيه 2022؛ وقد مرّ مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال بوضع مماثل في العام السابق. ويبين الجدول التالي حجم القروض في 30 حزيران/يونيه 2022:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

البعثة المقرضة	البعثة الممولة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	15 000	10 000
بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	32 500	32 500

البيعة المقترضة	البيعة الممولة	30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	25 000	40 000
قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي	بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	40 000	—
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	40 000	—
بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان	40 000	—
حجم القروض في 30 حزيران/يونيه		192 500	82 500

مخاطر السيولة: استثمارات صندوق النقدية المشترك

178 - صندوق النقدية المشترك الرئيسي عُرضة لمخاطر سيولة مرتبطة باحتياج المشاركين إلى إجراء عمليات سحب في غضون مهلة وجيزة. ويحتفظ الصندوق بقدر كاف من المبالغ النقدية والأوراق المالية القابلة للتداول من أجل الوفاء بالتزامات المشاركين متى حان أجلها. ويتوافر الجزء الأكبر من النقدية ومكافآت النقدية والاستثمارات في غضون مهلة قدرها يوم واحد لدعم الاحتياجات التشغيلية. لذلك، تُعتبر مخاطر السيولة التي يتعرض لها الصندوق منخفضة.

مخاطر السيولة: الخصوم المالية

179 - يستند التعرض لمخاطر السيولة إلى فكرة أن الكيان قد يواجه صعوبة في الوفاء بالتزاماته المتعلقة بالخصوم المالية. وهذه الفكرة مستبعدة إلى حد كبير بالنظر إلى ما لدى الكيان من نقدية ومكافآت نقدية وحسابات مستحقة القبض واستثمارات، وإلى ما يطبقه من سياسات وإجراءات داخلية تكفل توافر الموارد المناسبة للوفاء بالتزاماته المالية. وفي تاريخ الإبلاغ، لم تكن عمليات حفظ السلام قد رهنّت أي أصول كضمانات لأي خصوم أو خصوم احتمالية (2021/2020: لا يوجد)، وخلال السنة لم تُسقط أي أطراف ثالثة أي حسابات مستحقة الدفع أو خصوم أخرى (2021/2020: لا يوجد). ويرد أدناه بيان بأجل استحقاق الخصوم المالية استناداً إلى أقرب موعد يمكن أن تصبح فيه عمليات حفظ السلام مطالبة بتسوية كل خصم مالي.

آجال استحقاق الالتزامات المالية دون خصم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

أقل من 3 أشهر من 3 أشهر إلى 12 شهراً أكثر من سنة واحدة المجموع			
في 30 حزيران/يونيه 2022			
1 702 426	—	—	1 702 426
الحسابات المستحقة الدفع والالتزامات المستحقة			
11 866	—	—	11 866
الخصوم الأخرى (باستثناء المبالغ المقترضة)			
1 714 292	—	—	1 714 292
المجموع في 30 حزيران/يونيه 2022			

أقل من 3 أشهر من 3 أشهر إلى 12 شهر أكثر من سنة واحدة المجموع

في 30 حزيران/يونيه 2021			
1 818 432	-	-	1 818 432 الحسابات المستحقة الدفع والالتزامات المستحقة
12 416	-	-	12 416 الخصوم الأخرى (باستثناء المبالغ المقترضة)
1 830 848	-	-	1 830 848 المجموع في 30 حزيران/يونيه 2021

إدارة المخاطر المالية: مخاطر السوق

180 - مخاطر السوق هي احتمال أن تؤثر التغيرات الحاصلة في أسعار السوق، مثل أسعار صرف العملات الأجنبية وأسعار الفائدة وأسعار الأوراق المالية الاستثمارية، على إيرادات عمليات حفظ السلام أو على قيمة أصولها وخصومها المالية. والهدف من إدارة مخاطر السوق هو إدارة وضبط مستويات التعرض لمخاطر السوق ضمن حدود مقبولة مع إبقاء المركز المالي عند وضعه الأمثل.

مخاطر السوق: مخاطر العملات

181 - يُقصد بمخاطر العملات احتمال تقلب القيمة العادلة للأدوات المالية أو التدفقات النقدية المتولدة عنها في المستقبل بسبب التغيرات في أسعار صرف العملات الأجنبية. وعمليات حفظ السلام معاملات وأصول وخصوم بعملة أخرى غير عملتها الوظيفية، وهي معرضة لمخاطر العملات الناجمة عن تقلبات أسعار الصرف.

182 - ويتمثل الهدف الرئيسي من الاحتفاظ بعملة غير دولار الولايات المتحدة في دعم الأنشطة التشغيلية المحلية في البلدان التي توجد بها بعثات. وتُبقى عمليات حفظ السلام حيازاتها من الأصول بالعملات المحلية عند أدنى حد، وتحتفظ بحسابات مصرفية بدولارات الولايات المتحدة كلما كان ذلك ممكناً. وتحتفظ أيضاً بشيء من النقدية بعملة تكون إما مقبولة قانوناً أو غير قابلة للتحويل بسهولة إلى دولارات الولايات المتحدة، وتستخدم حصراً لتغطية النفقات المحلية في البلدان المعنية.

183 - وتعمل عمليات حفظ السلام على التخفيف من تعرضها لمخاطر العملات عن طريق هيكلة التبرعات الواردة من الجهات المانحة بالعملات الأجنبية بحيث تتطابق مع احتياجات التشغيل بالعملات الأجنبية. ونظراً إلى أن صندوق النقدية المشترك الرئيسي مقوم أساساً بدولارات الولايات المتحدة، فإن مستوى مخاطر العملات لديه منخفض، ولذلك، وبالتوازي مع انخفاض مخاطر الأدوات المالية الأخرى، تعتبر عمليات حفظ السلام مخاطر العملات منخفضة (2021/2020: اعتُبرت مخاطر العملات منخفضة).

مخاطر السوق: مخاطر أسعار الفائدة

184 - مخاطر أسعار الفائدة هي مخاطر تقلب القيمة العادلة أو التدفقات النقدية للأدوات المالية في المستقبل نتيجة للتغيرات الحاصلة في أسعار الفائدة. وبصورة عامة، عندما يرتفع سعر الفائدة تنخفض قيمة الأوراق المالية ذات سعر الفائدة الثابت، والعكس صحيح. وتُقاس مخاطر أسعار الفائدة عادة بمدة الورقة المالية ذات سعر الفائدة الثابت، ويُعبّر عن هذه المدة بعدد السنوات. وكلما طالت هذه المدة، ازدادت مخاطر أسعار الفائدة.

185 - وما تحوزه عمليات حفظ السلام من نقدية ومكافآت نقدية واستثمارات ذات سعر فائدة ثابت هو بمثابة أدواتها المالية المدرة للفائدة. ويشكل صندوق النقدية المشترك الرئيسي المصدر الرئيسي لاحتمال تعرضها لمخاطر أسعار الفائدة. وفي تاريخ الإبلاغ، كان الصندوق الرئيسي يُستثمر أساساً في أوراق مالية ذات آجال استحقاق أقصر، يقل حدها الأقصى عن خمس سنوات (2021/2020: أقل من أربع سنوات). وبلغ متوسط المدة في الصندوق الرئيسي 0,62 سنة (2021/2020: 0,70 سنة)، وهو ما يُعتبر مؤشراً على انخفاض مستوى المخاطر.

مخاطر السوق: تحليل حساسية صندوق النقدية المشترك إزاء مخاطر أسعار الفائدة

186 - يبين تحليل حساسية صندوق النقدية المشترك إزاء مخاطر أسعار الفائدة كيف أن القيمة العادلة للصندوق الرئيسي المسجلة في تاريخ الإبلاغ تزداد أو تنقص إذا ما تحول منحى العائد ككل استجابة لتغيرات أسعار الفائدة. ولما كانت هذه الاستثمارات تُحتسب وفقاً للقيمة العادلة بفائض أو عجز، فإن التغير في القيمة العادلة يمثل الزيادة أو النقصان في الفائض أو العجز وفي صافي الأصول. ويبين الجدول تأثير التحول بمقدار 200 نقطة أساس، صعوداً أو هبوطاً، في منحى العائد (100 نقطة أساس تعادل 1 في المائة). وهذه التحولات في نقاط الأساس هي على سبيل التوضيح.

تحليل حساسية صندوق النقدية المشترك الرئيسي إزاء مخاطر أسعار الفائدة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التحول في منحى العائد (نقاط الأساس)									
200	150	100	50	0	50-	100-	150-	200-	
الزيادة/(النقصان) في القيمة العادلة									
(128,2)	(96,1)	(64,1)	(32,0)	-	32,0	64,1	96,1	128,2	مجموع صندوق النقدية المشترك الرئيسي: 30 حزيران/يونيه 2022
(149,3)	(112,0)	(74,6)	(37,3)	-	37,3	74,6	112,0	149,3	مجموع صندوق النقدية المشترك الرئيسي: 30 حزيران/يونيه 2021

مخاطر السوق: مخاطر أخرى

187 - لا يواجه الصندوق الرئيسي مخاطر كبيرة أخرى في أسعار السوق، وذلك لأنه لا يبيع على المكشوف ولا يقترض أوراقاً مالية ولا يشتري أوراقاً مالية بأموال مقترضة، وكلها عوامل تحد من احتمال خسارة رأس المال.

التصنيفات المحاسبية والقيمة العادلة

188 - يُبلغ عن جميع الاستثمارات بالقيمة العادلة بفائض أو بعجز. أما بالنسبة للنقدية ومكافآت النقدية والمبالغ المستحقة القبض والحسابات المستحقة الدفع، فإن القيمة الدفترية هي تقدير تقريبي معقول للقيمة العادلة.

التسلسل الهرمي للقيمة العادلة

189 - يتضمن الجدول أدناه تحليلًا للأدوات المالية المسجلة بالقيمة العادلة حسب مستوياتها في التسلسل الهرمي للقيمة العادلة. وتُعرّف هذه المستويات على النحو التالي:

(أ) المستوى 1: الأسعار المعروضة (غير المعدلة) في الأسواق النشطة للأصول أو الخصوم المتطابقة؛

(ب) المستوى 2: المدخلات من غير الأسعار المعروضة المدرجة في المستوى 1، التي يمكن رصدها بالنسبة للأصل أو الخصم، سواء بصورة مباشرة (كأسعار) أو غير مباشرة (مستمدة من الأسعار)؛

(ج) المستوى 3: مدخلات الأصل أو الخصم غير المستندة إلى بيانات سوقية قابلة للرصد (مدخلات غير قابلة للرصد).

190 - وتستند القيمة العادلة للأدوات المالية المتداولة في الأسواق النشطة إلى أسعار السوق المعروضة وقت كتابة هذا التقرير وتحدد الجهة الوديعة المستقلة على أساس قيمة الأوراق المالية التي يتم الحصول عليها من أطراف ثالثة. وتُعتبر السوق نشطة إذا كانت الأسعار المعروضة جاهزة ومتاحة بيّسر وانتظام من وكالة للتداول أو من تاجر أو وسيط أو مجموعة صناعية أو خدمة تسعير أو وكالة تنظيفية، وتمثل هذه الأسعار معاملات السوق الفعلية والمنتظمة التي تجري على أساس استقلالية الأطراف. وسعر السوق المعروض الذي يُستخدم للأصول المالية المودعة في صندوق النقدية المشترك الرئيسي هو سعر العرض الحالي.

191 - وتُحدّد القيمة العادلة للأدوات المالية غير المتداولة في سوق نشطة باستخدام أساليب التقييم التي تحقق الحد الأقصى لاستخدام بيانات السوق القابلة للرصد. وإذا كانت كل المدخلات الهامة اللازمة لتحديد القيمة العادلة للأداة قابلة للرصد، تُدرج الأداة المالية في المستوى 2.

192 - ويعرض التسلسل الهرمي التالي للقيمة العادلة أصول صندوق النقدية المشترك الرئيسي المقيسة بالقيمة العادلة في تاريخ الإبلاغ. ولم تكن هناك أصول مالية من المستوى 3، أو أي خصوم محتفظ بها بالقيمة العادلة، أو أي تحويلات كبيرة للأصول المالية بين مستويات التسلسل الهرمي للقيمة العادلة.

التسلسل الهرمي للقيمة العادلة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2021			30 حزيران/يونيه 2022		
المجموع	المستوى 2	المستوى 1	المجموع	المستوى 2	المستوى 1
الأصول المالية المقاسة بالقيمة العادلة بفائض					
أو عجز في صندوق النقدية المشترك الرئيسي					
30 272	—	30 272	29 324	—	29 324
سندات صادرة عن شركات					
سندات صادرة عن وكالات غير تابعة للولايات المتحدة					
1 636 622	—	1 636 622	1 802 942	—	1 802 942
سندات صادرة عن جهات سيادية غير تابعة للولايات المتحدة					
90 553	—	90 553	99 294	—	99 294

30 حزيران/يونيه 2021			30 حزيران/يونيه 2022		
المجموع	المستوى 2	المستوى 1	المجموع	المستوى 2	المستوى 1
843 012	-	843 012	1 095 884	-	1 095 884
599 250	-	599 250	771 507	-	771 507
2 741 608	2 741 608	-	1 609 795	1 609 795	-
2 333 586	2 333 586	-	1 622 149	1 622 149	-
1 660 000	1 660 000	-	1 525 000	1 525 000	-
9 934 903	6 735 194	3 199 709	8 555 895	4 756 944	3 798 951
المجموع					

الملاحظة 25

المصروفات

مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم

193 - تشمل مرتبات الموظفين مرتبات الموظفين الدوليين والموظفين الوطنيين وموظفي المساعدة المؤقتة العامة وتسويات مقر العمل المدفوعة لهم والاقتطاعات الإلزامية المخصومة من مرتباتهم. وتشمل البدلات والاستحقاقات استحقاقات الموظفين الأخرى، بما فيها المعاشات التقاعدية وإعانات التأمين، وبدلات انتداب الموظفين والإعادة إلى الوطن والمشقة والبدلات الأخرى.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
1 440 614	1 361 585	المرتبات والأجور والاستحقاقات الأخرى
340 075	335 219	المعاشات التقاعدية واستحقاقات التأمين
11 752	11 646	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
26 870	5 013	استحقاقات الإعادة إلى الوطن
20 148	12 830	استحقاقات الإجازات
1 839 459	1 726 293	مجموع مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم

الخدمات التعاقدية للوحدات

194 - تتألف مصروفات الخدمات التعاقدية للوحدات من المبالغ المسددة للبلدان المساهمة بالقوات العسكرية ووحدات الشرطة المشكلة مقابل الأفراد والمعدات وخدمات الدعم الذاتي. وتُسَدَّد هذه المبالغ بمعدلات قياسية محددة مسبقاً حسب عدد الأفراد/الأشهر والأنواع العامة للمعدات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
1 355 645	1 284 680	تكاليف أفراد الوحدات العسكرية وأفراد الشرطة

2021/2020	2022/2021	
891 388	852 724	المعدات المملوكة للوحدات والاكتفاء الذاتي
116 087	124 336	مركز الوحدات وتناوبها
25 195	19 796	عمليات الوحدات
2 388 315	2 281 536	مجموع الخدمات التعاقدية للوحدات

تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم

195 - تتألف تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم من بدلات واستحقاقات المعيشة بالنسبة لمتطوعي الأمم المتحدة وبدل إقامة المراقبين العسكريين وأفراد شرطة الأمم المتحدة والتعويضات والبدلات الأخرى، إضافة إلى أتعاب الخبراء الاستشاريين والمتعاقدين.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
81 806	81 757	متطوعو الأمم المتحدة
61 459	61 075	المراقبون العسكريون
96 217	97 422	شرطة الأمم المتحدة
36 796	40 305	الخبراء الاستشاريون والمتعاقبون الآخرون
11 958	11 075	فئات أخرى
288 236	291 634	مجموع تعويضات غير الموظفين وبدلاتهم

المنح والتحويلات الأخرى

196 - تشمل المنح والتحويلات الأخرى الهبات الممنوحة إلى الوكالات والجهات الشريكة والكيانات المنفذة الأخرى، فيما يتعلق بالمشاريع السريعة الأثر. وتمثل الاعتمادات المخصصة لتكاليف الدعم المباشر مساهمات لتغطية المصروفات المتصلة بنظام أوموجا، ومصروفات إقامة العدل الداخلي، وتنفيذ نموذج تقديم الخدمات على الصعيد العالمي.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
11 752	13 534	المشاريع السريعة الأثر
57 556	57 886	التحويلات إلى الشركاء المنفذين
15 235	17 214	الاعتماد المخصص لتغطية تكاليف الدعم المباشر
84 543	88 634	مجموع المنح والتحويلات الأخرى

اللوازم والمواد الاستهلاكية

197 - تشمل اللوازم والمواد الاستهلاكية اقتناء الوقود وحصى الإعاشة واللوازم المكتبية وقطع الغيار واللوازم الطبية ولوازم الصيانة العامة.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
204 144	288 295	الوقود ومواد التشحيم
265 938	238 298	حصى الإعاشة
88 811	109 715	قطع الغيار والمواد الاستهلاكية
24 561	5 812	شطب المخزون
583 454	642 120	مجموع اللوازم والمواد الاستهلاكية

السفر

198 - تتعلق مصروفات السفر بتكاليف السفر، مثل النقل والبدلات والتكاليف الأخرى ذات الصلة بالنسبة للموظفين والخبراء الاستشاريين وغير الموظفين.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
14 875	22 529	سفر الموظفين
134	253	سفر الممثلين
15 009	22 782	مجموع السفر

مطالبات ومصروفات التأمين الذاتي

199 - تتعلق مطالبات ومصروفات التأمين الذاتي البالغة 2,4 مليون دولار (2021/2020: 2,4 مليون دولار) بالمدفوعات المنصوص عليها في التذييل دال.

مصروفات التشغيل الأخرى

200 - تتألف مصروفات التشغيل الأخرى من الصيانة والمرافق العامة والخدمات المتعاقد عليها والتدريب وخدمات الأمن والخدمات المشتركة والإيجار والتأمين ومصروفات التبرعات العينية والبدل المخصص للمبالغ المشكوك في تحصيلها ومصروفات الإجراءات المتعلقة بالألغام. وتشمل مصروفات التبرعات العينية تبرعات البلدان المضيفة، مثل الحقوق المتبرع بها لاستخدام المرافق ومصروفات الإيجار، ورسوم الهبوط، ورسوم تسجيل المركبات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020 (بعد إعادة الحساب) ⁽¹⁾	2022/2021	
402 925	400 444	النقل الجوي
316 535 ⁽¹⁾	313 277	التبرعات العينية
181 771	167 361	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
179 474	164 331	الخدمات التعاقدية الأخرى
40 262	161 175	فئات أخرى
141 556	129 835	خدمات الإجراءات المتعلقة بالألغام
56 461	109 290	اقتناء السلع
78 665	89 595	المرافق
48 533	49 080	الصيانة والتصليح
37 499	36 258	إيجار المكاتب والمباني والمعدات
17 784	19 773	اقتناء الأصناف غير الملموسة
12 961	6 097	النقل البري
1 514 426	1 646 516	مجموع مصروفات التشغيل الأخرى

(أ) أُعيد حسابها لكي تتفق مع طريقة العرض في السنة الحالية (انظر الملاحظة 4).

المصروفات الأخرى

201 - تشمل المصروفات الأخرى تكاليف الضيافة والحفلات الرسمية والمبالغ المدفوعة على سبيل الهبة والمطالبات بالتعويض.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020 (بعد إعادة الحساب) ⁽¹⁾	2022/2021	
1 015	948	المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة والمطالبات بالتعويض
37	122	فئات أخرى
1 052	1 070	مجموع المصروفات الأخرى

(أ) أُعيد حسابها لكي تتفق مع طريقة العرض في السنة الحالية (انظر الملاحظة 4).

الملاحظة 26

المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
366 923	214 092	المخصصات المرسودة للسنة الحالية
(205)	(27)	المخصصات المرسودة للسنة السابقة، غير المستخدمة والمردودة
(27 421)	-	المخصصات المرسودة للسنة السابقة المطبقة على الأنصبة المقررة لسلطات الالتزام
339 297	214 065	المجموع

الملاحظة 27

الأطراف ذات العلاقة

موظفو الإدارة الرئيسيون

202 - موظفو الإدارة الرئيسيون هم الذين لديهم القدرة على ممارسة تأثير كبير في اتخاذ القرارات المالية والتشغيلية لعمليات حفظ السلام. وتتألف مجموعة موظفي الإدارة الرئيسيين لعمليات حفظ السلام من الأمين العام، ونائبة الأمين العام، ومسؤولين مختارين برتب وكيل الأمين العام والأمين العام المساعد ورؤساء بعثات حفظ السلام. وهؤلاء الأشخاص لديهم السلطات والمسؤوليات اللازمة فيما يتعلق بتخطيط أنشطة عمليات حفظ السلام وتوجيهها والإشراف عليها.

موظفو الإدارة الرئيسيون في 30 حزيران/يونيه 2022

الاسم	المنصب	تاريخ التعيين
أنطونيو غوتيريش	الأمين العام للأمم المتحدة	كانون الثاني/يناير 2017
أمينة ج. محمد	نائبة الأمين العام	شباط/فبراير 2017
إيرل كورتينا راتراي	رئيس مكتب الأمين العام	كانون الثاني/يناير 2022
كاثرين بولارد	وكيلة الأمين العام للاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال	أيلول/سبتمبر 2019
أتول كهاري	وكيل الأمين العام للدعم العملي	كانون الثاني/يناير 2019
جان - بيير لاكروا	وكيل الأمين العام لعمليات السلام	شباط/فبراير 2017
شاندرا موللي رماناثان	المراقب المالي	شباط/فبراير 2019
كولين و. ستيوارت	الممثل الخاص للأمين العام ورئيس قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص	كانون الأول/ديسمبر 2021
اللواء إيشوار هامال	رئيس قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك وقائد القوة	تموز/يوليه 2020

الاسم	المنصب	تاريخ التعيين
اللواء أروندو لاتسارو ساينتس	رئيس قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان وقائد القوة	شباط/فبراير 2022
ألكسندر إيفانكو	الممثل الخاص للأمين العام ورئيس بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية	آب/أغسطس 2021
كارولين زيادة	الممثلة الخاصة للأمين العام ورئيسة بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو	كانون الثاني/يناير 2022
بينتو كيتا	الممثلة الخاصة للأمين العام ورئيسة بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية	شباط/فبراير 2021
ليزا ك. فيليببتو	الأمينة العامة المساعدة ورئيسة مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال	آذار/مارس 2018
اللواء بنجامين أولوفيمي سوير	رئيس قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي بالنيابة وقائد القوة	شباط/فبراير 2022
نيكولاس ر. ل. هايسوم	الممثل الخاص للأمين العام ورئيس بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان	نيسان/أبريل 2021
القاسم واني	الممثل الخاص للأمين العام ورئيس بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي	أيار/مايو 2021
فالنتين روغوابيزا	الممثلة الخاصة للأمين العام ورئيسة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى	نيسان/أبريل 2022

203 - وتشمل الأجور الإجمالية المدفوعة لموظفي الإدارة الرئيسيين المرتبات وتسويات مقر العمل والاستحقاقات الأخرى مثل المِنح والإعانات المالية ومساهمة رب العمل في المعاش التقاعدي واشتراكات التأمين الصحي.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	2022/2021	2021/2020
موظفو الإدارة الرئيسيون		
المرتب وتسوية مقر العمل	5 392	5 578
الاستحقاقات النقدية الأخرى	2 341	1 922
الاستحقاقات غير النقدية	754	857
مجموع أجور موظفي الإدارة الرئيسيين	8 487	8 357

204 - ويُقدّم إلى الأمين العام، مجاناً، مكان إقامة تعادل قيمته الإيجارية العادية مبلغ 0,7 مليون دولار أمريكي سنوياً (2021/2020: 0,7 مليون دولار). وتشمل الاستحقاقات غير النقدية الأخرى المقدمة إلى موظفي الإدارة الرئيسيين السكن والخدمات المجانية أو المدعومة. والسلف المقدمة إلى موظفي الإدارة الرئيسيين هي المبالغ المدفوعة مقابل الاستحقاقات وفقاً للنظامين الإداري والأساسي للموظفين؛ وهذه السلف المقدمة مقابل الاستحقاقات متاحة على نطاق واسع لجميع موظفي عمليات حفظ السلام.

أنشطة الصناديق الاستثمارية المتصلة بعمليات حفظ السلام

205 - يجري الإبلاغ عن جميع الصناديق الاستثمارية، بما في ذلك تلك المتصلة بعمليات حفظ السلام، في البيانات المالية للأمم المتحدة، المجلد الأول. فالقاعدة 106-1 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة تمنع الإبلاغ عن الصناديق الاستثمارية المتصلة بعمليات حفظ السلام في هذه البيانات. ولذلك تقتصر هذه البيانات على عمليات حفظ السلام ذات الحسابات الخاصة التي ينشئها الأمين العام فقط.

206 - وتمكّن الصناديق الاستثمارية المتصلة بحفظ السلام التالية من تعزيز أنشطة عمليات حفظ السلام. ويرد أدناه بيان باحتياجات وأرصدة هذه الصناديق الاستثمارية حتى نهاية السنة.

الأنشطة المتصلة بعمليات حفظ السلام الممولة من الصناديق الاستثمارية: الاحتياطات وأرصدة الصناديق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2021/2020	2022/2021	
1 553	1 561	الصندوق الاستثماري لدعم تعيين حدود إثيوبيا وإريتريا وتعليمها
429	431	الصندوق الاستثماري للصومال - القيادة الموحدة
9	9	الصندوق الاستثماري لدعم تنفيذ اتفاق وقف إطلاق النار والفصل بين القوات الموثّق في موسكو في 14 أيار/مايو 1994
338	339	الصندوق الاستثماري لبرنامج مساعدة الشرطة في البوسنة والهرسك
2 293	2 281	الصندوق الاستثماري لدعم أنشطة الأمم المتحدة في مجالي صنع السلام وحفظ السلام
35 173	41 466	الصندوق الاستثماري لدعم إدارة عمليات السلام ⁽¹⁾
2 348	2 335	الصندوق الاستثماري لدعم عملية السلام في جمهورية الكونغو الديمقراطية
1 153	1 158	الصندوق الاستثماري لدعم إدارة الأمم المتحدة المؤقتة في كوسوفو
8	8	الصندوق الاستثماري لدعم لجنة إعادة السلام إلى إيتوري
475	477	الصندوق الاستثماري لدعم عملية السلام في السودان
5 977	5 938	الصندوق الاستثماري لفريق دعم الوساطة المشترك بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة من أجل دارفور
1 839	1 848	الصندوق الاستثماري لدعم أنشطة بعثة الأمم المتحدة في جمهورية أفريقيا الوسطى وتشاد
361	359	الصندوق الاستثماري لدعم إحلال السلام الدائم في دارفور
8 745	6 093	الصندوق الاستثماري لدعم بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال
783	777	الصندوق الاستثماري لدعم بعثة الدعم الدولية في مالي بقيادة أفريقية
43 946	49 794	الصندوق الاستثماري لدعم السلام والأمن في مالي
178	177	الصندوق الاستثماري لعملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار

2021/2020	2022/2021	
252	250	الصندوق الاستئماني لدعم الانتقال السياسي في هايتي
320	322	الصندوق الاستئماني لدعم القضاء على الأسلحة الكيميائية السورية
215	213	الصندوق الاستئماني لدعم بعثة الدعم الدولية بقيادة أفريقية في جمهورية أفريقيا الوسطى
1 773	1 774	الصندوق الاستئماني لتمويل بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان
26	26	الصندوق الاستئماني لدعم السلام والأمن في قبرص
10	10	الصندوق الاستئماني لتقديم المساعدة لضحايا حقوق الإنسان في كوسوفو
1 263	1 071	الصندوق الاستئماني لدعم مكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي عملاً بقرارات مجلس الأمن 2320 (2016) و 2378 (2017) و 2457 (2019)
—	5 684	الصندوق الاستئماني لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان
109 467	124 401	المجموع

(أ) تم تحويل أصول صافية تبلغ قيمتها 2,922 مليون دولار إلى الصندوق الاستئماني لدعم إدارة الدعم العملياتي.

العمليات المتصلة بحفظ السلام الممولة من الميزانية العادية

207 - يرد أدناه بيان بالعمليات المتصلة بحفظ السلام التي تُمول من الميزانية العادية وترد في البيانات المالية للأمم المتحدة.

العمليات المتصلة بحفظ السلام الممولة من الميزانية العادية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الاعتمادات	النفقات على أساس الميزانية	الرصيد الحر
السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021		
5 913	5 550	363
إدارة عمليات السلام		
بعثات حفظ السلام الممولة من الميزانية العادية		
38 785	35 136	3 649
هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة		
10 416	9 429	987
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان		
55 114	50 115	4 999
المجموع		
السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020		
5 858	5 091	767
إدارة عمليات السلام		
بعثات حفظ السلام الممولة من الميزانية العادية		
35 883	34 815	1 068
هيئة الأمم المتحدة لمراقبة الهدنة		
10 862	9 851	1 011
فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في الهند وباكستان		
52 603	49 757	2 846
المجموع		

معاملات الكيانات ذات الصلة

208 - في سياق سير الأعمال العادية، ولتحقيق وفورات في تكاليف إجراء المعاملات، غالبا ما يتولى كيان وحيد مُصدر للبيانات المالية القيام بالمعاملات المالية نيابة عن كيان آخر، وتُسوّى هذه المعاملات في وقت لاحق. ولا يتم تحصيل أي فائدة عن هذه الأرصدة المشتركة بين الكيانات.

الحساب المستحق الدفع لصندوق الأمم المتحدة العام

209 - لعمليات حفظ السلام حساب مستحق الدفع لصندوق الأمم المتحدة العام بمبلغ 47,4 مليون دولار (2021/2020: 47,4 مليون دولار)، منه مبلغ قدره 37,4 مليون دولار يتعلق بعملية الأمم المتحدة في الكونغو، ومبلغ قدره 10,0 ملايين دولار يتعلق بقوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة. وكانت هاتان البعثتان تعملان قبل إنشاء آلية التمويل الحالية لعمليات حفظ السلام، وقد أُغلقتا في 30 حزيران/يونيه 1964 و 30 حزيران/يونيه 1967، على التوالي. ويتوقف سداد تلك الحسابات المستحقة الدفع على تحصيل الاشتراكات غير المدفوعة من الدول الأعضاء. ونظرا إلى قدم هذه الاشتراكات، تم تسجيل اعتماد كامل لتغطية الدين المشكوك في تحصيله.

عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام: الأرصدة الواردة في صندوق معادلة الضرائب

210 - ترد في البيانات المالية لعمليات حفظ السلام مصروفات استحقاقات الموظفين على أساس صافي من الضرائب. ويُبلغ بالالتزامات الضريبية المتعلقة بعمليات حفظ السلام على حدة في إطار صندوق معادلة الضرائب في البيانات المالية للأمم المتحدة، الذي يحلّ موعد الإبلاغ المالي عنه في 31 كانون الأول/ديسمبر.

211 - وقد أنشئ صندوق معادلة الضرائب بموجب أحكام قرار الجمعية العامة 973 (د-10) لمعادلة المرتبات الصافية لجميع الموظفين أيا كانت التزاماتهم الضريبية الوطنية. ومن الناحية التشغيلية، يُقَدِّم الصندوق في بند الإيرادات من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين في ما يتعلق بالموظفين الممولين وظائفهم من الميزانية العادية، وميزانيات عمليات حفظ السلام الممولة من الأنصبة المقررة، والآلية الدولية لتصريف الأعمال المتبقية للمحكمتين الجنائيتين.

212 - ويُدرج الصندوق في بند النفقات الأرصدة المقيّدة خصما من الميزانية العادية وعمليات حفظ السلام والآلية الدولية لتصريف الأعمال بالنسبة للأنصبة المقررة للدول الأعضاء التي لا تفرض ضرائب دخل على رعاياها من موظفي الأمم المتحدة. أما الدول الأعضاء التي تفرض ضرائب دخل على رعاياها العاملين لدى المنظمة، فلا تُقَدِّم لحسابها هذه المبالغ كاملة. بل تستخدم حصتها في المقام الأول لتعويض الموظفين عن الضرائب التي دفعوها على دخلهم من العمل بالأمم المتحدة. ويُقَدِّم الصندوق عمليات رد أموال الضرائب هذه جزئيا باعتبارها نفقات. أما الموظفون الذين تمّول وظائفهم من صناديق خارجة عن الميزانية ويُطلب منهم دفع ضريبة الدخل، فإن مدفوعاتهم هذه تُرد لهم مباشرة من موارد تلك الصناديق. وبما أن المنظمة تعمل كوكيل في هذا الترتيب، فإنها تُبلّغ عن مجموع صافي الإيرادات والمصروفات ذات الصلة كأرصدة مستحقة الدفع في هذه البيانات المالية.

213 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، بلغ الفائض التراكمي في صندوق معادلة الضرائب ما مقداره 163,2 مليون دولار (2020: 150,99 مليون دولار)، وهو يتألف من مبالغ مستحقة الدفع

للولايات المتحدة الأمريكية في نهاية العام بقيمة 140,4 مليون دولار (2020: 109,3 ملايين دولار)، ولدول أعضاء أخرى بقيمة 22,8 مليون دولار (2020: 41,7 مليون دولار). وشمل المبلغ المستحق دفعه للولايات المتحدة في نهاية عام 2021 ما يقارب 63,8 مليون دولار (2020: 49,9 مليون دولار) فيما يتصل بعمليات حفظ السلام. ويصل إجمالي المبلغ المستحق الدفع من الصندوق إلى 215,8 مليون دولار (2020: 200,2 مليون دولار)، وهو يشمل التزامات ضريبية تقدر بمبلغ 52,6 مليون دولار للسنة الضريبية 2021 والسنوات الضريبية السابقة (2020: 49,3 مليون دولار)، سُدد منه نحو 29,1 مليون دولار في شهر كانون الثاني/يناير 2022، وتمت تسوية ما يقرب من 23,5 مليون دولار في نيسان/أبريل 2022.

صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف

214 - بلغت قيمة الخدمات المقدمة إلى وكالات الأمم المتحدة الأخرى 15,8 مليون دولار (2020/2021: 14,2 مليون دولار)، وبلغت قيمة الخدمات المقدمة إلى البلدان المساهمة بقوات وغيرها من الدول الأعضاء 15,1 مليون دولار (2020/2021: 15,4 مليون دولار).

السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

وكالات الأمم المتحدة الأخرى	البلدان المساهمة بقوات وغيرها من الدول الأعضاء	المنظمات غير الحكومية والوكالات الدولية	البلدان المساهمة بقوات وغيرها من الدول الأعضاء	كيانات خارجية أخرى	بين بعثات حفظ السلام	المجموع
الوقود	5 600	5 069	2 232	5 204	684	22 270
الدعم اللوجستي - النقل الجوي	629	299	142	1 633	66	4 262
الدعم اللوجستي - النقل البري	316	5 572	91	174	643	12 539
الدعم في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	1 702	189	56	94	10 752	63 966
صيانة المباني والمرافق العامة	5 515	326	814	2 178	2 644	13 426
اللوازم - حصص الإعاشة	44	3 746	1 909	-	66	5 842
الخدمات الطبية	448	24	151	508	106	2 688
الخدمات المقدمة للموظفين	3	-	-	136	221	8 419
الخدمات الأخرى	1 577	(164)	2 519	2 369	489	7 085
مجموع الإيرادات الأخرى من صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف	15 834	15 061	7 914	12 296	15 671	140 497
					73 721	

السنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2021

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

وكالات الأمم المتحدة الأخرى	البلدان المساهمة بقوات وغيرها من الدول الأعضاء	المنظمات غير الحكومية والوكالات الدولية	البنائون	كيانات خارجية أخرى	بين بعثات حفظ السلام	المجموع
الوقود	4 187	5 649	2 081	2 290	2 635	17 532
الدعم اللوجستي - النقل الجوي	915	275	322	1 365	2 686	5 781
الدعم اللوجستي - النقل البري	147	8 391	193	98	114	9 042
الدعم في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	1 747	225	59	60	57 484	66 668
صيانة المباني والمرافق العامة	5 215	(2 475)	1 134	2 734	2 713	10 540
اللوازم - حصص الإعاشة	105	2 935	64	-	219	3 385
الخدمات الطبية	270	257	126	569	-	1 227
الخدمات المقدمة للموظفين	14	-	-	78	8 031	8 427
الخدمات الأخرى	1 571	109	1 445	849	826	4 881
مجموع الإيرادات الأخرى من صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف	14 171	15 366	5 424	8 043	74 708	127 483

الملاحظة 28

الالتزامات

التزامات الإيجار التشغيلي

215 - تبرم عمليات حفظ السلام عقود إيجار تشغيلي لاستخدام أراضي ومبانٍ وآلات ومعدات على نحو دائم ومؤقت. وبلغ مجموع مدفوعات الإيجار المعترف بها في النفقات لهذه السنة 32,9 مليون دولار (2020/2021: 33,6 مليون دولار بعد إعادة الحساب). وتحدد عقود الإيجار مدفوعات الإيجار الاحتمالي. ولم تكن ترتيبات الإيجار تفرض أي خيارات للشراء أو شروط بشأن زيادة الإيجار أو قيود. ويرد أدناه بيان بدفعات الإيجار الدنيا المستقبلية بموجب ترتيبات غير قابلة للإلغاء.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021
أقل من سنة واحدة	9 780
من سنة إلى خمس سنوات	24 898
أكثر من 5 سنوات	3 506
مجموع الحد الأدنى من التزامات الإيجار	35 731
	38 974

الالتزامات التعاقدية

216 - حتى تاريخ الإبلاغ، بلغت الالتزامات المتعلقة بالسلع والخدمات المتعاقد عليها ولكن لم يتم تسليمها 210,7 ملايين دولار (2021/2020: 416,9 مليون دولار).

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

30 حزيران/يونيه 2022	30 حزيران/يونيه 2021	
54 445	112 758	الممتلكات والمنشآت والمعدات
209	673	غير الملموسة
156 045	303 516	السلع والخدمات
210 699	416 947	مجموع الالتزامات التعاقدية المفتوحة

الملاحظة 29

الخصوم الاحتمالية والأصول الاحتمالية

الخصوم الاحتمالية

217 - في السياق العادي لعمليات حفظ السلام، تدخل البعثات من وقت إلى آخر في طائفة من عمليات التحكيم، والمطالبات التجارية والدعاوى الأخرى، وغير ذلك من الإجراءات القانونية أو الحكومية. وبالنظر إلى طبيعة المسائل القانونية والتعقيدات التي تنطوي عليها، من الصعب، في كثير من الأحيان، التنبؤ بتقدير دقيق للخسارة أو نطاقها أو توقيت أي مدفوعات في المستقبل، ومن الصعب أيضا تحديدها. وبالتالي، لا تُسجل المستحقات المتعلقة بالمسائل القانونية إلا حين تُعتبر الخسارة المتعلقة بمسألة معينة مرجحة وقابلة للتقدير بشكل معقول. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كان إجمالي مبلغ الخصوم الاحتمالية المتصلة بالمطالبات التجارية والمطالبات الأخرى المندرجة في إطار القانون الخاص 11,2 مليون دولار (2021/2020: 20,0 مليون دولار).

218 - وتنشأ المطالبات المتصلة بالقانون الإداري، في معظمها، عن مسائل ذات صلة بالتعيينات، والاستحقاقات والمستحقات، وحالات إنهاء الخدمة. ولا تُسجل المستحقات المتعلقة بتلك المطالبات إلا حين تصبح النتيجة مرجحة والتعويض المحتمل قابلاً للتقدير بشكل معقول. وبلغت الخصوم الاحتمالية المتعلقة بهذه المطالبات في 30 حزيران/يونيه 2022، ما مقداره 2,5 مليون دولار (2021/2020: 5,0 ملايين دولار) بما يشمل مبلغاً مرجحاً من السنة السابقة قدره 0,5 مليون دولار (2021/2020: 0,8 مليون دولار)، ومبلغاً إضافياً قدره 2,0 مليون دولار (2021/2020: 4,2 ملايين دولار) يتصل بالدعاوى التي تُرفع خلال السنة الحالية. وقد يتعين تسوية هذه المطالبات خلال الفترة 2023/2022، بيد أن النتيجة غير المؤكدة لهذه المطالبات تجعل حجم المدفوعات وتوقيتها غير متوقعين.

الأصول الاحتمالية

219 - وفقاً للمعيار 19 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: المخصصات والخصوم الاحتمالية والأصول الاحتمالية، تُصحح المنظمة عن الأصول الاحتمالية عندما يقع حدث معين ينشأ عنه احتمال حصول تدفق وارد لمنافع اقتصادية أو إمكانات خدمة إلى المنظمة، إلى جانب توفر معلومات كافية لتقييم

احتمال حصول هذا التدفق الوارد. وفي 30 حزيران/يونيه 2022، كانت هناك أصول احتمالية بقيمة 0,520 مليون دولار (2021/2020: 0,174 مليون دولار) ناشئة عن مطالبات قانونية قدمتها المنظمة ضد أطراف ثالثة كان من المرجح أن تُسفر عن دخول تدفقات اقتصادية كبيرة.

الملاحظة 30

الأحداث التالية لتاريخ الإبلاغ

220 - خلال شهر تموز/يوليه 2022، لحقت أضرار كبيرة ببعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية من جراء أعمال الشغب والهجمات التي استهدفت مواقع البعثة. ومن المتوقع أن يتم التأكد من الأثر الكامل لأي خسائر لحقت بالبعثة في السنة المالية اللاحقة.

المرفق الأول

الإبلاغ المالي حسب البعثة

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات العاملة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة
لحفظ السلام	لمراقبة فض	المؤقتة في	للاستفتاء في	المؤقتة في	الاستقرار في جمهورية	والأمم المتحدة الدعم في	الأمم المتحدة	مكتب الأمم المتحدة لتقديم
في قبرص	الاشتباك	لبنان	الصحراء الغربية	كوسوفو	الكونغو الديمقراطية	في دارفور	الصومال	
الأصول								
النقدية ومكافآت النقدية	1 890	3 240	16 846	1 292	784	27 840	3 340	6 916
الاستثمارات	8 414	14 246	75 380	5 667	3 509	126 239	15 157	31 191
الأرصدة المقررة المستحقة القبض	16 145	19 309	118 670	49 877	35 793	260 924	120 243	185 961
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	3	43	42 901	585	–	40 230	1 309	254
المخزونات	2 005	2 242	13 018	4 131	1 063	32 692	–	42 623
الممتلكات والمنشآت والمعدات	5 034	33 150	74 320	12 036	1 812	87 367	–	177 174
الأصول الأخرى	86	96	697	241	320	10 524	2 085	2 087
مجموع الأصول	33 577	72 326	341 832	73 829	43 281	585 816	142 134	446 206
الخصوم								
الحسابات المستحقة الدفع	7 043	12 104	151 329	6 656	1 128	294 975	64 750	109 793
مجموع استحقاقات الموظفين	236	461	3 668	702	910	6 195	573	3 544
الخصوم والمخصصات الأخرى	3 659	3 958	32 859	19 677	37 827	108 674	74 084	73 992
مجموع الخصوم	10 938	16 523	187 856	27 035	39 865	409 844	139 407	187 329
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم	22 639	55 803	153 976	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877
صافي الأصول								
الفائض/(العجز) المتراكم – غير المقيّد	22 639	19 816	134 411	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877
الفائض/(العجز) المتراكم – المقيّد	–	35 987	19 565	–	–	–	–	–
الاحتياطات	–	–	–	–	–	–	–	–
مجموع صافي الأصول	22 639	55 803	153 976	46 794	3 416	175 972	2 727	258 877

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات العاملة

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	قوة الأمم المتحدة	بعثة الأمم المتحدة للإدارة	بعثة منظمة الأمم المتحدة	العملية المختلطة	مكتب الأمم المتحدة	لحفظ السلام
في قبرص	الاشتباك	لبنان	الصحراء الغربية	كوسوفو	الكونغو الديمقراطية	في دارفور	الصومال
32 896	65 507	510 252	60 909	44 192	1 123 346	84 953	560 068
25 618	1 026	7 552	4 101	83	15 465	42	110 776
99	66	127	27	57	4 543	5 962	1 380
58 613	66 599	517 931	65 037	44 332	1 143 354	90 957	672 224
مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم	16 149	15 814	107 779	22 231	31 314	22 562	89 247
الخدمات التعاقدية للوحدات	18 222	32 334	303 091	759	-	(678)	83 647
المصروفات الأخرى	21 811	20 605	107 290	40 860	12 540	134 274	497 345
خسارة الاستثمارات	24	45	458	17	16	20	(173)
المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء	1 888	576	6 344	1 602	745	53 768	14 110
58 094	69 374	524 962	65 469	44 615	1 150 796	209 946	684 176
الفائض/(العجز) للسنة	519	(2 775)	(7 031)	(432)	(283)	(7 442)	(11 952)

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات العاملة (نهاية البيان)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

قوة الأمم المتحدة	بعثة الأمم المتحدة	بعثة الأمم المتحدة	الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية	الأمنية المؤقتة لأبيي	في جنوب السودان	لتحقيق الاستقرار في مالي	أفريقيا الوسطى	المجموع
3 920	17 151	36 563	28 262	148 044				
17 546	69 253	165 525	127 821	659 948				
69 081	313 679	240 587	220 729	1 650 998				
290	36	117 877	679	204 207				
24 207	65 346	84 896	39 997	312 220				
82 033	242 184	219 640	170 405	1 105 155				
2 107	1 797	3 120	12 589	35 749				
199 184	709 446	868 208	600 482	4 116 321				

الأصول

النقدية ومكافآت النقدية

الاستثمارات

الأنصبة المقررة المستحقة القبض

المبالغ الأخرى المستحقة القبض

المخزونات

الممتلكات والمنشآت والمعدات

الأصول الأخرى

مجموع الأصول

بعثة الأمم المتحدة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة قوة الأمم المتحدة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية الأمنية المؤقتة لأبيي في جنوب السودان لتحقيق الاستقرار في مالي أفريقيا الوسطى المجموع					
الخصوم					
1 497 104	228 126	348 622	214 737	57 841	الحسابات المستحقة الدفع
41 704	10 808	5 249	8 276	1 082	مجموع استحقاقات الموظفين
772 854	73 027	111 272	173 950	59 875	الخصوم والمخصصات الأخرى
2 311 662	311 961	465 143	396 963	118 798	مجموع الخصوم
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم					
1 804 659	288 521	403 065	312 483	80 386	صافي الأصول
1 749 107	288 521	403 065	312 483	80 386	الفائض/(العجز) المتراكم - غير المقيّد
55 552	-	-	-	-	الفائض/(العجز) المتراكم - المقيّد
-	-	-	-	-	الاحتياطيات
1 804 659	288 521	403 065	312 483	80 386	مجموع صافي الأصول

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات العاملة (نهاية البيان)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

بعثة الأمم المتحدة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة قوة الأمم المتحدة بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى الأمنية المؤقتة لأبيي في جنوب السودان لتحقيق الاستقرار في مالي في جمهورية أفريقيا الوسطى المجموع					
6 343 524	1 116 738	1 262 194	1 201 888	280 581	الأنصبة المقررة
333 154	67 032	42 271	58 696	492	التبرعات/التحويلات والمخصصات الأخرى
23 763	1 362	5 529	3 618	993	الإيرادات الأخرى
6 700 441	1 185 132	1 309 994	1 264 202	282 066	مجموع الإيرادات
1 279 706	195 893	211 322	288 693	45 067	مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم
2 272 598	437 295	429 308	433 017	134 794	الخدمات التعاقدية للوحدات
3 189 387	532 066	634 995	559 857	155 169	المصروفات الأخرى
1 413	393	914	(744)	(140)	خسارة الاستثمارات
211 679	9 742	43 416	31 059	5 235	المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء
6 954 783	1 175 389	1 319 955	1 311 882	340 125	مجموع المصروفات
(254 342)	9 743	(9 961)	(47 680)	(58 059)	الفائض/(العجز) للسنة

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: أنشطة الدعم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي - مخزون النشر الاستراتيجي	مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي	صناديق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف	صندوق المجموع
الأصول					
النقدية ومكافآت النقدية	24 713	5 469	1 435	20 511	281
الاستثمارات	112 157	24 861	6 468	93 087	1 185
الأنصبة المقررة المستحقة القبض	-	-	-	-	-
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	12 820	9	585	-	25
المخزونات	-	369	7 703	7 280	382
الممتلكات والمنشآت والمعدات	-	489	26 017	22 386	10 240
الأصول الأخرى	-	5 950	64	-	388
مجموع الأصول	149 690	37 147	42 272	143 264	12 501
الخصوم					
الحسابات المستحقة الدفع	-	21 102	3 936	2 507	657
مجموع استحقاقات الموظفين	-	9 637	673	-	1 616
الخصوم والمخصصات الأخرى	-	1	24	-	-
مجموع الخصوم	-	30 740	4 633	2 507	2 273
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم					
	149 690	6 407	37 639	140 757	10 228
صافي الأصول					
الفائض/(العجز) المتراكم - غير المقيّد	(310)	6 407	37 639	140 757	10 228
الفائض/(العجز) المتراكم - المقيّد	-	-	-	-	-
الاحتياطيات	150 000	-	-	-	-
مجموع صافي الأصول	149 690	6 407	37 639	140 757	10 228

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: أنشطة الدعم

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الصندوق الاحتياطي لحفظ السلام	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي - مخزون النشر الاستراتيجي	مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي	صناديق استحقاقات الموظفين	صندوق عمليات حفظ السلام لاسترداد التكاليف المجموع		
-	-	-	-	-	-	-	الأنصبة المقررة
-	353 619	69 687	40 114	-	463 420	-	التبرعات/التحويلات والمخصصات الأخرى
(14)	3 894	10 515	320	3 074	158 286	140 497	الإيرادات الأخرى
-	353 605	73 581	40 434	3 074	621 706	140 497	مجموع الإيرادات
-	262 417	43 523	33 514	110 955	459 754	9 345	مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم
-	6 740	-	-	-	10 311	3 571	الخدمات التعاقدية للوحدات
3 815	81 141	29 347	7 106	2 450	213 496	92 087	المصروفات الأخرى
693	115	31	(1)	167	2 237	569	خسارة الاستثمارات
-	-	-	-	-	2 413	2 413	المبالغ المقيدة لحساب الدول الأعضاء
4 508	350 413	72 901	40 619	113 572	688 211	107 985	مجموع المصروفات
(4 508)	3 192	680	(185)	(110 498)	(66 505)	32 512	الفائض/(العجز) للسنة

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

بعثة الأمم المتحدة للدعم نظام العدالة في هايتي	بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في كوت ديفوار	بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العربية السورية	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في تيمور - ليشتي	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في السودان	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في الوسطى وتشاد		
1 882	1 964	4 746	59	479	1 265	1 067	الأصول
8 547	8 912	21 539	267	2 176	5 738	4 842	النقدية ومكافآت النقدية
-	-	-	-	-	-	-	الاستثمارات
-	-	-	-	-	-	-	الأنصبة المقررة المستحقة القبض
-	-	-	-	-	-	-	المبالغ الأخرى المستحقة القبض
-	-	-	-	-	-	-	المخزونات
-	-	-	-	-	-	-	الممتلكات والمنشآت والمعدات
6	-	-	-	-	-	-	الأصول الأخرى
10 435	10 876	26 285	326	2 655	7 003	5 909	مجموع الأصول

بعثة الأمم المتحدة للدعم نظام العدالة في هايتي	بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العربية السورية	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في تيمور - ليشتي	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في السودان	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في الوسطى وتشاد	عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا	بعثة الأمم المتحدة للدعم نظام العدالة في هايتي
1 932	21 398	162	810	70	3 342	1 128	الحسابات المستحقة الدفع
179	(1)	-	-	-	-	-	مجموع استحقاقات الموظفين
20 365	6 620	554	7	-	5	-	الخصوم والمخصصات الأخرى
22 476	7 747	21 952	169	810	70	3 347	مجموع الخصوم
(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562	صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم
صافي الأصول							
(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562	الفائض/(العجز) المتراكم - غير المقيّد
-	-	-	-	-	-	-	الفائض/(العجز) المتراكم - المقيّد
-	-	-	-	-	-	-	الاحتياطيات
(12 041)	3 129	4 333	157	1 845	6 933	2 562	مجموع صافي الأصول

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

بعثة الأمم المتحدة للدعم نظام العدالة في هايتي	بعثة الأمم المتحدة للمراقبة في العربية السورية	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في تيمور - ليشتي	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في السودان	بعثة الأمم المتحدة للمتاملة في الوسطى وتشاد	عملية الأمم المتحدة في كوت ديفوار	بعثة الأمم المتحدة في ليبيريا	بعثة الأمم المتحدة للدعم نظام العدالة في هايتي
-	-	-	-	-	-	-	الأنصبة المقررة
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات/التحويلات والمخصصات الأخرى
8	21	1	-	-	-	-	الإيرادات الأخرى
8	21	1	-	-	-	-	مجموع الإيرادات
(2 460)	(37)	(5)	-	-	-	-	مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم
(1 310)	(58)	10	-	-	-	-	الخدمات التعاقدية للوحدات
20 218	(2 254)	(4 937)	-	1	4	3	المصروفات الأخرى
59	57	137	2	14	36	30	خسارة الاستثمارات
(75)	48	-	-	-	-	-	المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء
16 432	(2 244)	(4 795)	2	15	40	33	مجموع المصروفات
(16 424)	2 265	4 796	(2)	(15)	(40)	(33)	الفائض/(العجز) للسنة

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

بعثة مراقبي الأمم المتحدة في جورجيا وإريتريا	بعثة الأمم المتحدة في إثيوبيا	بعثة الأمم المتحدة في مراكبي الأمم المتحدة في سريالون	بعثة الأمم المتحدة في سريالون/بعثة الأمم المتحدة في تيمور الشرقية	بعثة الأمم المتحدة للدعم المتحدة للمراقبة في العراق والكويت	بعثة الأمم المتحدة في البوسنة والهرسك	
98	413	288	318	849	112	999
442	1 879	1 309	1 440	3 853	508	4 530
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
540	2 292	1 597	1 758	4 702	620	5 529
8	71	50	17	1 837	1	4 407
-	-	-	-	-	-	-
-	-	1	1	-	-	-
8	71	51	18	1 837	1	4 407
532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122
532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122
-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-
532	2 221	1 546	1 740	2 865	619	1 122

الخصوم	بعثة مراقبي الأمم المتحدة للدعم	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في هايتي/بعثة الأمم المتحدة الانتقالية في هايتي/بعثة الأمم المتحدة في أنغولا/بعثة الأمم المتحدة في أفريقيا الوسطى	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في قوة الأمم المتحدة للانتشار الوقائي	إدارة الأمم المتحدة الانتقالية في سلافونيا الشرقية وبارانيا وسيروميوم الغربية في ليبيريا	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في سلافونيا الشرقية وبارانيا وسيروميوم الغربية في ليبيريا	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في سلافونيا الشرقية وبارانيا وسيروميوم الغربية في ليبيريا	
الحسابات المستحقة الدفع	2	114	7 480	5 221	2 590	4 718	26
مجموع استحقاقات الموظفين	-	-	-	-	-	-	-
الخصوم والمخصصات الأخرى	-	7 367	16 337	-	-	-	-
مجموع الخصوم	2	7 481	23 817	5 221	2 590	4 718	26
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم	122	(7 254)	(23 810)	11 230	2 087	932	192
صافي الأصول							
الفائض/(العجز) المتراكم - غير المقيّد	122	(18 440)	(30 046)	11 230	2 087	932	192
الفائض/(العجز) المتراكم - المقيّد	-	11 186	6 236	-	-	-	-
الاحتياطيات	-	-	-	-	-	-	-
مجموع صافي الأصول	122	(7 254)	(23 810)	11 230	2 087	932	192

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأنصبة المقررة	بعثة مراقبي الأمم المتحدة للدعم	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في هايتي/بعثة الأمم المتحدة الانتقالية في هايتي/بعثة الأمم المتحدة في أنغولا/بعثة الأمم المتحدة في أفريقيا الوسطى	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في قوة الأمم المتحدة لانتشار الشرطة في ليبيريا	إدارة الأمم المتحدة الانتقالية	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في سلافونيا	بعثة مراقبي الأمم المتحدة في ليبيريا
التبرعات/التحويلات والمخصصات الأخرى	-	-	-	-	-	-
الإيرادات الأخرى	-	-	-	-	-	-
مجموع الإيرادات	-	-	-	-	-	-
مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم	-	-	-	-	-	-
الخدمات التعاقدية للوحدات	-	-	-	-	-	-
المصروفات الأخرى	-	-	9	3	3	-
خسارة الاستثمارات	1	1	-	85	24	29
المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء	-	-	-	-	-	-
مجموع المصروفات	1	1	-	94	27	32
الفائض/(العجز) للسنة	(1)	(1)	-	(94)	(27)	(32)

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

قوات السلام	بعثة الأمم المتحدة للتحقق	بعثة الأمم المتحدة في المساعدة إلى رواندا/بعثة مراقبي الأمم المتحدة	بعثة مراقبي عملية الأمم المتحدة	بعثة الأمم المتحدة التابعة للأمم المتحدة	في غواتيمالا	هايتي	الأمم المتحدة في أوغندا - رواندا	في السلفادور	موزامبيق	الصومال
الأصول										
النقدية ومكافآت النقدية	19 512	-	4 555	2 144	76	1 556	780			
الاستثمارات	88 553	1	20 671	9 728	347	7 061	3 536			
الأنصبة المقررة المستحقة القبض	-	-	-	-	-	-	-			
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	442	-	10 566	-	-	-	-			
المخزونات	-	-	-	-	-	-	-			
الممتلكات والمنشآت والمعدات	-	-	-	-	-	-	-			
الأصول الأخرى	-	-	-	-	-	-	-			
مجموع الأصول	108 507	1	35 792	11 872	423	8 617	4 316			
الخصوم										
الحسابات المستحقة الدفع	16 922	-	12 651	208	1	280	15 490			
مجموع استحقاقات الموظفين	-	-	-	-	-	-	-			
الخصوم والمخصصات الأخرى	130	124	-	-	-	30	70			
مجموع الخصوم	17 052	124	12 651	208	1	310	15 560			
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم	91 455	(123)	23 141	11 664	422	8 307	(11 244)			
صافي الأصول										
الفائض/(العجز) المتراكم - غير المقيّد	91 455	(141)	23 141	11 664	422	8 307	(48 807)			
الفائض/(العجز) المتراكم - المقيّد	-	18	-	-	-	-	37 563			
الاحتياطيات	-	-	-	-	-	-	-			
مجموع صافي الأصول	91 455	(123)	23 141	11 664	422	8 307	(11 244)			

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (تابع)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

قوات السلام	بعثة الأمم المتحدة للتحقق	بعثة الأمم المتحدة في هايتي	بعثة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى رواندا/بعثة مراقبي الأمم المتحدة في أوغندا - رواندا	بعثة مراقبي عملية الأمم المتحدة في السلفادور	عملية الأمم المتحدة في تنزانيا	بعثة الأمم المتحدة في الصومال
الأنشطة المقررة	-	-	-	-	-	-
التبرعات/التحويلات والمخصصات الأخرى	-	-	-	-	-	-
الإيرادات الأخرى	-	-	-	-	-	-
مجموع الإيرادات	-	-	-	-	-	-
مرتبات الموظفين وبدلاتهم واستحقاقاتهم	-	-	-	-	-	-
الخدمات التعاقدية للوحدات	-	-	-	-	-	-
المصروفات الأخرى	(2 942)	13	6	(1)	5	(3 718)
خسارة الاستثمارات	564	131	61	2	45	26
المبالغ المقيّدة لحساب الدول الأعضاء	-	-	-	-	-	-
مجموع المصروفات	(2 378)	144	67	1	50	(3 692)
الفائض/(العجز) للسنة	2 378	(144)	(67)	(1)	(50)	3 692

بيان المركز المالي في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (نهاية البيان)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

فريق الأمم المتحدة للاتصال العسكري	سلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا	فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال	فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين في العراق والكويت	قوة الطوارئ التابعة للأمم المتحدة	عملية الأمم المتحدة في الكونغو	المجموع
الأصول						
النقدية ومكافآت النقدية	130	91	46	16	177	48 560
الاستثمارات	591	410	210	71	805	220 383
الأنشطة المقررة المستحقة القبض	-	-	-	-	-	-
المبالغ الأخرى المستحقة القبض	-	-	-	-	-	11 008
المخزونات	-	-	-	-	-	-
الممتلكات والمنشآت والمعدات	-	-	-	-	-	-
الأصول الأخرى	-	-	-	876	1 973	2 855
مجموع الأصول	1	721	501	963	2 955	282 806

فريق الأمم المتحدة للاتصال العسكري في كمبوديا	سلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا	فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال لإيران والعراق	فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين التابعة للأمم المتحدة	قوة الطوارئ المتحدة الكونغو	عملية الأمم المتحدة في المجموع
الخصوم					
-	39 872	82	66	17 093	164 652
-	-	-	-	-	178
-	104	38	-	21 542	113 038
-	39 976	120	66	38 635	277 868
صافي مجموع الأصول ومجموع الخصوم	1	(39 255)	381	(37 672)	4 938
صافي الأصول					
1	(40 073)	381	190	(37 672)	(50 883)
-	818	-	-	-	55 821
-	-	-	-	-	-
مجموع صافي الأصول	1	(39 255)	381	(37 672)	4 938

بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2022: البعثات المنتهية (نهاية البيان)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

فريق الأمم المتحدة للاتصال العسكري في كمبوديا	سلطة الأمم المتحدة الانتقالية في كمبوديا	فريق الأمم المتحدة للمساعدة في فترة الانتقال لإيران والعراق	فريق مراقبي الأمم المتحدة العسكريين التابعة للأمم المتحدة	قوة الطوارئ المتحدة الكونغو	عملية الأمم المتحدة في المجموع
-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-
-	35	-	-	1 892	2 108
-	35	-	-	1 892	2 108
-	-	-	-	-	(2 507)
-	-	-	-	-	(1 358)
-	(196)	(3)	-	-	6 191
-	4	3	1	-	1 406
-	-	-	-	-	(27)
-	(192)	-	1	-	3 705
-	227	-	(1)	1 892	146
-	227	-	(1)	1 892	(1 597)

المرفق الثاني

الإبلاغ عن الميزانية حسب البعثة

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

قوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الإعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
3	22 645	3 641	19 004	22 648	215	22 433	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
582	16 072	27	16 045	16 654	-	16 654	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
22	11	-	11	33	-	33	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
19	190	1	189	209	-	209	السفر في مهام رسمية
580	6 069	1 156	4 913	6 649	(289)	6 938	المرافق والبنى التحتية
9	2 622	845	1 777	2 631	316	2 315	النقل البري
313	2 044	201	1 843	2 357	11	2 346	العمليات الجوية
-	35	-	35	35	9	26	العمليات البحرية
-	1 642	324	1 318	1 642	55	1 587	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
9	381	30	351	390	101	289	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
122	428	24	404	550	(418)	968	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
1 074	13 422	2 581	10 841	14 496	(215)	14 711	مجموع الاحتياجات التشغيلية
1 659	52 139	6 249	45 890	53 798	-	53 798	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	587	-	587	587	-	587	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	3 182	-	3 182	3 182	-	3 182	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	-	-	-	-	-	-	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
-	3 769	-	3 769	3 769	-	3 769	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
237	206	-	206	443	-	443	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
1 896	56 114	6 249	49 865	58 010	-	58 010	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 299/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

قوة الأمم المتحدة لمراقبة فض الاشتباك

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	النفقات			الاعتمادات			
	الرصيد	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ) الأصلي	
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	-	36 165	6 863	29 302	36 165	(420)	36 585
الموظفون المدنيون	-	15 610	13	15 597	15 610	387	15 223
الاحتياجات التشغيلية							
مراقبو الانتخابات المدنيون	-	-	-	-	-	-	-
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	-	-	-	-	-	(16)	16
السفر في مهام رسمية	2	130	7	123	132	(76)	208
المرافق والبنى التحتية	-	4 569	196	4 373	4 569	465	4 104
النقل البري	-	1 496	41	1 455	1 496	185	1 311
العمليات الجوية	-	-	-	-	-	-	-
العمليات البحرية	-	7	-	7	7	(43)	50
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	1	1 620	389	1 231	1 621	(322)	1 943
الشؤون الطبية	12	236	1	235	248	(58)	306
المعدات الخاصة	-	-	-	-	-	-	-
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	6	1 174	56	1 118	1 180	(92)	1 272
المشاريع السريعة الأثر	-	190	-	190	190	(10)	200
مجموع الاحتياجات التشغيلية	21	9 422	690	8 732	9 443	33	9 410
المجموع الفرعي	21	61 197	7 566	53 631	61 218	-	61 218
التكاليف التناسبية							
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	-	668	-	668	668	-	668
حساب دعم عمليات حفظ السلام	-	3 621	-	3 621	3 621	-	3 621
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي	-	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية	-	4 289	-	4 289	4 289	-	4 289
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	21	65 486	7 566	57 920	65 507	-	65 507

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 303/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
10	319 079	86 486	232 593	319 089	(11 965)	331 054	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
2	106 847	127	106 720	106 849	7 669	99 180	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	72	-	72	72	(37)	109	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	408	6	402	408	(128)	536	السفر في مهام رسمية
1	22 027	2 992	19 035	22 028	6 677	15 351	المرافق والبنى التحتية
-	7 903	1 470	6 433	7 903	2 737	5 166	النقل البري
-	6 391	-	6 391	6 391	(443)	6 834	العمليات الجوية
3	360	165	195	363	229	134	العمليات البحرية
-	8 612	2 495	6 117	8 612	(3 878)	12 490	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	1 846	97	1 749	1 846	(13)	1 859	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
-	2 781	704	2 077	2 781	(848)	3 629	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	500	85	415	500	-	500	المشاريع السريعة الأثر
4	50 900	8 014	42 886	50 904	4 296	46 608	مجموع الاحتياجات التشغيلية
16	476 826	94 627	382 199	476 842	-	476 842	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	5 206	-	5 206	5 206	-	5 206	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	28 204	-	28 204	28 204	-	28 204	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	-	-	-	-	-	-	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي
-	33 410	-	33 410	33 410	-	33 410	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
16	510 236	94 627	415 609	510 252	-	510 252	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 250/75 بآء.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
31	7 673	210	7 463	7 704	-	7 704	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
-	22 860	78	22 782	22 860	682	22 178	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
14	-	-	-	14	-	14	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	565	141	424	565	43	522	السفر في مهام رسمية
4	4 612	1 789	2 823	4 616	225	4 391	المرافق والبنى التحتية
-	1 832	1 196	636	1 832	(801)	2 633	النقل البري
2	10 619	387	10 232	10 621	187	10 434	العمليات الجوية
-	124	57	67	124	69	55	العمليات البحرية
168	2 673	1 030	1 643	2 841	-	2 841	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	188	36	152	188	16	172	الشؤون الطبية
100	-	-	-	100	-	100	المعدات الخاصة
368	4 705	1 626	3 079	5 073	(421)	5 494	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
656	25 318	6 262	19 056	25 974	(682)	26 656	مجموع الاحتياجات التشغيلية
687	55 851	6 550	49 301	56 538	-	56 538	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	617	-	617	617	-	617	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	3 344	-	3 344	3 344	-	3 344	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	410	-	410	410	-	410	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
-	4 371	-	4 371	4 371	-	4 371	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
237	282	-	282	519	-	519	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
924	60 504	6 550	53 954	61 428	-	61 428	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 305/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022
لكل بعثة على حدة

بعثة الأمم المتحدة للإدارة المؤقتة في كوسوفو

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
153	616	3	613	769	-	769	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
381	32 153	129	32 024	32 534	-	32 534	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	42	-	42	42	4	38	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
34	180	6	174	214	(106)	320	السفر في مهام رسمية
12	2 666	231	2 435	2 678	(54)	2 732	المرافق والبنى التحتية
-	244	106	138	244	62	182	النقل البري
-	1	-	1	1	1	-	العمليات الجوية
-	-	-	-	-	-	-	العمليات البحرية
-	1 994	362	1 632	1 994	124	1 870	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
9	40	13	27	49	(20)	69	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
97	2 677	63	2 614	2 774	(11)	2 785	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
152	7 844	781	7 063	7 996	-	7 996	مجموع الاحتياجات التشغيلية
686	40 613	913	39 700	41 299	-	41 299	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	451	-	451	451	-	451	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	2 443	-	2 443	2 443	-	2 443	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	-	-	-	-	-	-	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
-	2 894	-	2 894	2 894	-	2 894	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
686	43 507	913	42 594	44 193	-	44 193	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 301/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
17 856	496 937	99 693	397 244	514 793	(7 469)	522 262	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
5 024	260 238	4 221	256 017	265 262	-	265 262	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
2	250	49	201	252	(374)	626	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	4 386	204	4 182	4 386	295	4 091	السفر في مهام رسمية
-	57 661	15 155	42 506	57 661	14 476	43 185	المرافق والبنى التحتية
-	17 407	6 680	10 727	17 407	8 015	9 392	النقل البري
713	95 746	11 492	84 254	96 459	(11 762)	108 221	العمليات الجوية
-	1 264	953	311	1 264	563	701	العمليات البحرية
60	40 533	7 609	32 924	40 593	-	40 593	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
40	2 208	618	1 590	2 248	(61)	2 309	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
166	40 846	11 511	29 335	41 012	(3 575)	44 587	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
12	1 380	87	1 293	1 392	(108)	1 500	المشاريع السريعة الأثر
993	261 681	54 358	207 323	262 674	7 469	255 205	مجموع الاحتياجات التشغيلية
23 873	1 018 856	158 272	860 584	1 042 729	-	1 042 729	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	11 384	-	11 384	11 384	-	11 384	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	61 674	-	61 674	61 674	-	61 674	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	7 559	-	7 559	7 559	-	7 559	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي
-	80 617	-	80 617	80 617	-	80 617	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
23 873	1 099 473	158 272	941 201	1 123 346	-	1 123 346	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 300/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

العملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	النفقات			الاعتمادات			
	الرصيد	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ) الأصلي	
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	13 317	2 170	15 487	8 123	7 364	15 487	-
الموظفون المدنيون	44 749	(5 819)	38 930	24 823	842	25 665	13 265
الاحتياجات التشغيلية							
مراقبو الانتخابات المدنيون	-	-	-	-	-	-	-
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	-	147	147	130	17	147	-
السفر في مهام رسمية	723	21	744	608	134	742	2
المرافق والبنى التحتية	4 857	(434)	4 423	3 517	906	4 423	-
النقل البري	433	4 795	5 228	5 228	-	5 228	-
العمليات الجوية	3 791	(1 824)	1 967	1 554	39	1 593	374
العمليات البحرية	-	3	3	3	-	3	-
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	3 293	(1 747)	1 546	1 213	-	1 213	333
الشؤون الطبية	479	(251)	228	217	11	228	-
المعدات الخاصة	-	-	-	-	-	-	-
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	7 214	2 939	10 153	4 572	5 581	10 153	-
المشاريع السريعة الأثر	-	-	-	-	-	-	-
مجموع الاحتياجات التشغيلية	20 790	3 649	24 439	17 042	6 688	23 730	709
المجموع الفرعي	78 856	-	78 856	49 988	14 894	64 882	13 974
التكاليف التناسبية							
قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي	861	-	861	861	-	861	-
حساب دعم عمليات حفظ السلام	4 664	-	4 664	4 664	-	4 664	-
مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي	572	-	572	572	-	572	-
المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية	6 097	-	6 097	6 097	-	6 097	-
التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	84 953	-	84 953	56 085	14 894	70 979	13 974

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 251/75 جيم.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022
لكل بعثة على حدة

مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
3 458	137 262	20 178	117 084	140 720	(5 997)	146 717	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
-	91 230	217	91 013	91 230	572	90 658	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	96	21	75	96	(582)	678	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	1 397	306	1 091	1 397	(64)	1 461	السفر في مهام رسمية
5	93 308	19 980	73 328	93 313	12 827	80 486	المرافق والبنى التحتية
-	14 945	5 920	9 025	14 945	3 028	11 917	النقل البري
-	67 617	947	66 670	67 617	(8 118)	75 735	العمليات الجوية
-	1 170	871	299	1 170	227	943	العمليات البحرية
-	38 479	6 317	32 162	38 479	565	37 914	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	11 518	2 089	9 429	11 518	43	11 475	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
-	59 390	16 405	42 985	59 390	(2 501)	61 891	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
5	287 920	52 856	235 064	287 925	5 425	282 500	مجموع الاحتياجات التشغيلية
3 463	516 412	73 251	443 161	519 875	-	519 875	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	5 676	-	5 676	5 676	-	5 676	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	30 749	-	30 749	30 749	-	30 749	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	3 769	-	3 769	3 769	-	3 769	مركز الخدمات الإقليمي في عنديبي
-	40 194	-	40 194	40 194	-	40 194	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
3 463	556 606	73 251	483 355	560 069	-	560 069	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 306/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

النفقات				الاعتمادات				
الرصيد	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنفّج	إعادة التوزيع	سلطة الالتزام	التوزيع الأصلي ⁽¹⁾	
699	175 836	52 869	122 967	176 535	(10 296)	61 166	125 665	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
318	47 903	124	47 779	48 221	(3 160)	-	51 381	الموظفون المدنيون
الاحتياجات التشغيلية								
-	-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	1 366	1	1 365	1 366	758	-	608	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
40	1 105	160	945	1 145	(35)	500	680	السفر في مهام رسمية
-	35 008	7 007	28 001	35 008	564	1 000	33 444	المرافق والبنى التحتية
-	3 435	1 153	2 282	3 435	1 279	-	2 156	النقل البري
1	25 367	47	25 320	25 368	1 390	4 838	19 140	العمليات الجوية
-	1 049	664	385	1 049	452	-	597	العمليات البحرية
-	9 529	1 325	8 204	9 529	430	-	9 099	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	741	45	696	741	289	-	452	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
81	24 971	8 882	16 089	25 052	8 329	-	16 723	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	500	127	373	500	-	-	500	المشاريع السريعة الأثر
122	103 071	19 411	83 660	103 193	13 456	6 338	83 399	مجموع الاحتياجات التشغيلية
1 139	326 810	72 404	254 406	327 949	-	67 504	260 445	المجموع الفرعي
التكاليف التناسبية								
-	2 843	-	2 843	2 843	-	-	2 843	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	15 405	-	15 405	15 405	-	-	15 405	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	1 888	-	1 888	1 888	-	-	1 888	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي
-	20 136	-	20 136	20 136	-	-	20 136	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
1 139	346 946	72 404	274 542	348 085	-	67 504	280 581	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 297/75 والرسالة المؤرخة 23 آذار/مارس 2022 الموجهة إلى الأمين العام من اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
564	522 243	98 310	423 933	522 807	(5 118)	527 925	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
3	314 658	199	314 459	314 661	4 224	310 437	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	446	197	249	446	(276)	722	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	2 318	295	2 023	2 318	(303)	2 621	السفر في مهام رسمية
-	77 918	9 859	68 059	77 918	(3 593)	81 511	المرافق والبنى التحتية
-	11 424	4 338	7 086	11 424	(1 111)	12 535	النقل البري
-	95 560	1 366	94 194	95 560	654	94 906	العمليات الجوية
-	1 342	245	1 097	1 342	156	1 186	العمليات البحرية
-	29 596	3 255	26 341	29 596	(282)	29 878	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	1 393	351	1 042	1 393	(353)	1 746	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
-	55 669	24 175	31 494	55 669	6 002	49 667	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
21	2 479	464	2 015	2 500	-	2 500	المشاريع السريعة الأثر
21	278 145	44 545	233 600	278 166	894	277 272	مجموع الاحتياجات التشغيلية
588	1 115 046	143 054	971 992	1 115 634	-	1 115 634	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	12 180	-	12 180	12 180	-	12 180	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	65 986	-	65 986	65 986	-	65 986	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	8 088	-	8 088	8 088	-	8 088	مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي
-	86 254	-	86 254	86 254	-	86 254	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
588	1 201 300	143 054	1 058 246	1 201 888	-	1 201 888	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 304/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في مالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
89	503 077	110 344	392 733	503 166	17 816	485 350	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
46	223 691	503	223 188	223 737	88	223 649	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	536	50	486	536	47	489	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
111	3 563	354	3 209	3 674	(30)	3 704	السفر في مهام رسمية
97	121 689	52 481	69 208	121 786	18 132	103 654	المرافق والبنى التحتية
143	16 208	4 738	11 470	16 351	1 786	14 565	النقل البري
433	140 345	9 984	130 361	140 778	(28 776)	169 554	العمليات الجوية
13	1 380	1 078	302	1 393	77	1 316	العمليات البحرية
94	65 983	16 738	49 245	66 077	1 337	64 740	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
1	7 783	1 074	6 709	7 784	(916)	8 700	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
553	80 978	37 009	43 969	81 531	(9 561)	91 092	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
1	4 799	660	4 139	4 800	-	4 800	المشاريع السريعة الأثر
1 446	443 264	124 166	319 098	444 710	(17 904)	462 614	مجموع الاحتياجات التشغيلية
1 581	1 170 032	235 013	935 019	1 171 613	-	1 171 613	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	12 791	-	12 791	12 791	-	12 791	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	69 297	-	69 297	69 297	-	69 297	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	8 494	-	8 494	8 494	-	8 494	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي
-	90 582	-	90 582	90 582	-	90 582	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
1 581	1 260 614	235 013	1 025 601	1 262 195	-	1 262 195	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 302/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
181	536 090	117 540	418 550	536 271	(40 668)	576 939	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
3	217 293	2 224	215 069	217 296	(4 499)	221 795	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	512	85	427	512	(501)	1 013	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	3 397	380	3 017	3 397	293	3 104	السفر في مهام رسمية
37	88 195	32 024	56 171	88 232	18 599	69 633	المرافق والبنى التحتية
-	31 246	13 111	18 135	31 246	15 140	16 106	النقل البري
77	57 368	10 494	46 874	57 445	(5 147)	62 592	العمليات الجوية
-	1 033	760	273	1 033	533	500	العمليات البحرية
1	41 210	9 015	32 195	41 211	671	40 540	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
2	2 044	446	1 598	2 046	(1 756)	3 802	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
16	54 915	20 587	34 328	54 931	17 359	37 572	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	2 976	379	2 597	2 976	(24)	3 000	المشاريع السريعة الأثر
133	282 896	87 281	195 615	283 029	45 167	237 862	مجموع الاحتياجات التشغيلية
317	1 036 279	207 045	829 234	1 036 596	-	1 036 596	المجموع الفرعي
							التكاليف التناسبية
-	11 317	-	11 317	11 317	-	11 317	قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي
-	61 312	-	61 312	61 312	-	61 312	حساب دعم عمليات حفظ السلام
-	7 515	-	7 515	7 515	-	7 515	مركز الخدمات الإقليمي في عنيتبي
-	80 144	-	80 144	80 144	-	80 144	المجموع الفرعي للتكاليف التناسبية
-	-	-	-	-	-	-	التبرعات العينية (المدرجة في الميزانية)
317	1 116 423	207 045	909 378	1 116 740	-	1 116 740	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 298/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022
لكل بعثة على حدة

حساب دعم عمليات حفظ السلام

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
-	6 740	6 692	48	6 740	2 858	3 882	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
3 007	251 114	967	250 147	254 121	(2 485)	256 606	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	1 818	1 205	613	1 818	(63)	1 881	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
-	5 781	539	5 242	5 781	(926)	6 707	السفر في مهام رسمية
-	22 977	255	22 722	22 977	(361)	23 338	المرافق والبنى التحتية
-	88	29	59	88	14	74	النقل البري
-	-	-	-	-	-	-	العمليات الجوية
-	-	-	-	-	-	-	العمليات البحرية
2	34 108	6 709	27 399	34 110	(215)	34 325	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	122	18	104	122	35	87	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
-	30 656	290	30 366	30 656	1 143	29 513	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
2	95 550	9 045	86 505	95 552	(373)	95 925	مجموع الاحتياجات التشغيلية
3 009	353 404	16 704	336 700	356 413	-	356 413	المجموع

(أ) وفقا لقرار الجمعية العامة 293/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	النفقات			الاعتمادات			
	الرصيد	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ) التوزيع الأصلي	
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	-	-	-	-	-	-	
الموظفون المدنيون	71	43 472	53	43 419	43 543	(1 784)	45 327
الاحتياجات التشغيلية							
مراقبو الانتخابات المدنيون	-	-	-	-	-	-	
الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية	-	284	214	70	284	123	161
السفر في مهام رسمية	-	416	97	319	416	(36)	452
المرافق والبنى التحتية	-	6 280	1 948	4 332	6 280	673	5 607
النقل البري	-	511	165	346	511	129	382
العمليات الجوية	1	7	-	7	8	2	6
العمليات البحرية	-	-	-	-	-	-	-
تكنولوجيا المعلومات والاتصالات	-	13 454	2 771	10 683	13 454	748	12 706
الشؤون الطبية	1	64	21	43	65	(22)	87
المعدات الخاصة	-	-	-	-	-	-	-
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	-	1 134	509	625	1 134	167	967
المشاريع السريعة الأثر	-	-	-	-	-	-	-
مجموع الاحتياجات التشغيلية	2	22 150	5 725	16 425	22 152	1 784	20 368
المجموع الفرعي	73	65 622	5 778	59 844	65 695	-	65 695
أنشطة مخزون النشر الاستراتيجي - تجديد مخزون النشر الاستراتيجي الناجم عن التحويلات التي تمت إلى بعثات حفظ السلام والبعثات السياسية والكيانات الأخرى	86 835	24 196	9 867	14 329	111 031	-	111 031
المجموع	86 908	89 818	15 645	74 173	176 726	-	176 726

(أ) وفقا لقرار الجمعية العامة 295/75.

مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 لكل بعثة على حدة

مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الرصيد	النفقات			الاعتمادات			
	مجموع النفقات	الالتزامات	الفعلية	التوزيع المنقح	إعادة التوزيع ^(أ)	التوزيع الأصلي ^(أ)	
-	-	-	-	-	-	-	الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة
-	33 579	190	33 389	33 579	530	33 049	الموظفون المدنيون
							الاحتياجات التشغيلية
-	-	-	-	-	-	-	مراقبو الانتخابات المدنيون
-	7	4	3	7	5	2	الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية
146	80	4	76	226	(12)	238	السفر في مهام رسمية
342	1 658	98	1 560	2 000	(170)	2 170	المرافق والبنى التحتية
13	89	21	68	102	-	102	النقل البري
-	-	-	-	-	-	-	العمليات الجوية
-	-	-	-	-	-	-	العمليات البحرية
2	3 983	722	3 261	3 985	(162)	4 147	تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
-	10	6	4	10	(99)	109	الشؤون الطبية
-	-	-	-	-	-	-	المعدات الخاصة
18	345	89	256	363	(92)	455	اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى
-	-	-	-	-	-	-	المشاريع السريعة الأثر
521	6 172	944	5 228	6 693	(530)	7 223	مجموع الاحتياجات التشغيلية
521	39 751	1 134	38 617	40 272	-	40 272	المجموع

(أ) وفقاً لقرار الجمعية العامة 294/75.

