



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 47 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа
и других арабов на оккупированных территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [76/82](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 76/82 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2021 года по 31 мая 2022 года. В его основу положены результаты непосредственных наблюдений и иной деятельности по сбору информации, проводившихся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, полученная от правительственных источников, других структур системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций. Доклад следует рассматривать в сочетании с соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленными Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека¹.

2. В докладе содержится обновленная информация о расширении поселений и его воздействии на права человека палестинского народа. В разделе IV уделяется особое внимание вопросу создания большего количества фермерских «передовых поселений», сопровождаемого интенсивным насилием со стороны поселенцев; это усугубляет атмосферу принуждения и вынуждает палестинские семьи скотоводов покидать свои дома, что может быть приравнено к насильственному перемещению. Настоящий доклад также содержит обновленную информацию об израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах.

II. Правовая основа

3. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, применимы как нормы международного права прав человека, так и нормы международного гуманитарного права. При этом предусматривается применение Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), которая имеет для Израиля как оккупирующей державы обязательную силу. Подробный анализ применимой правовой основы содержится в предыдущих докладах Генерального секретаря².

III. Обновленная информация о поселенческой деятельности

A. Расширение

Выделение земель, планирование и тендеры

4. Темпы разработки планов строительства поселений ускорились: израильскими властями были подготовлены или одобрены планы строительства около 9200 жилищных единиц на оккупированном Западном берегу (7200 единиц в зоне С, 2000 — в Восточном Иерусалиме) против 6800 единиц жилья за предыдущий отчетный период. По состоянию на 31 мая 2022 года планы строительства около 1900 единиц в зоне С находятся на заключительных этапах утверждения.

¹ A/HRC/49/85, A/76/336 и A/HRC/49/25.

² A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39.

5. Израильские власти объявили тендеры на строительство 1400 единиц в поселениях зоны С и 400 единиц в Восточном Иерусалиме по сравнению с 1900 и 200 единицами соответственно за предыдущий отчетный период. Официальные данные о начале строительных работ в поселениях в зоне С указывают на то, что количество новых строительных объектов выросло с 1506 единиц в предыдущем отчетном периоде до 2396 единиц. 28 октября и 1 ноября израильские власти приняли редкое решение — перевести на следующий этап планы, согласно которым для палестинцев будут построены около 6000 единиц жилья в оккупированном Восточном Иерусалиме (квартал Исавия) и около 1300 единиц жилья — в зоне С.

6. Расширение поселений продолжилось, приближая тем самым создание сплошного кольца поселений вокруг Восточного Иерусалима. 4 и 18 октября и 8 ноября гражданская администрация Израиля провела обсуждения возражений против двух планов строительства для поселенцев в общей сложности почти 3500 жилищных единиц в стратегически важном районе E1, расположенном непосредственно к востоку от Восточного Иерусалима. 5 января израильские власти объявили тендеры на строительство примерно 300 жилищных единиц для поселенцев в районе Восточный Тальпиот в Восточном Иерусалиме. 10 и 24 января окружной комитет Иерусалима по планированию предложил планы строительства около 800 и 400 жилищных единиц соответственно в поселении Гилло в Восточном Иерусалиме. 17 января этот же комитет продвинул план по строительству примерно 1200 жилищных единиц рядом с кибуцем Рамат-Рахель, причем значительное число этих жилищных единиц планируется построить в Восточном Иерусалиме³. Если эти планы будут утверждены, это приведет к дальнейшей изоляции оккупированного Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и разрыву связи между северной и южной частями Западного берега и существенно подорвет перспективы создания жизнеспособного и территориально целостного палестинского государства.

7. Поселенцы основали 16 новых «передовых поселений», 11 из которых по состоянию на 31 мая 2022 года еще не разрушены⁴. Иногда такие «передовые поселения», которые являются незаконными с точки зрения израильского законодательства, в случае сноса отстраиваются заново⁵. В феврале 2022 года, после проведения официальной полевой съемки, генеральный прокурор Израиля разрешил израильским властям объявить земли в «передовом поселении» Эвьятар «государственными» и применить ускоренную процедуру планирования для строительства там поселения⁶. По состоянию на 31 мая 2022 года участок оставался под контролем израильских сил безопасности.

8. Между тем палестинцы по-прежнему не могут получить доступ к своим землям в «передовом поселении» Хомеш, которое было эвакуировано в 2005 году и в настоящее время является военной зоной ограниченного доступа, в то время как израильские силы безопасности не смогли обеспечить соблюдение запрета на доступ поселенцев к этому участку и даже обеспечили безопасность во время крупных маршей поселенцев 23 декабря и 16 января⁷. Обычным

³ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_22_march_2022_2334.pdf.

⁴ Из архива организации «Мир — сейчас».

⁵ Hagar Shezaf “A huge security force evacuated two West Bank outposts. Settlers began rebuilding them the next day”, *Haaretz*, 25 March 2022.

⁶ A/HRC/49/85, п. 42 и Hagar Shezaf, Jonathan Lis and Jack Khoury, “In last days in office, Israel’s Attorney General okayed settlement at illegal outpost”, *Haaretz*, 2 February 2022.

⁷ David Israel, “1,200 Yeshiva students bypass army blockade to celebrate Seder Tu B’Svat in Homesh”, *Jewish Press*, 17 January 2022; и Hagar Shezaf, “Footage Casts Doubt on Israel’s Claim to Enforce Ban on Evacuated Outpost”, *Haaretz*, 2 June 2022.

явлением в ходе таких маршей были столкновения с палестинцами, приведшие к тому, что десятки палестинцев получили травмы. Например, 19 апреля ограничения на передвижение палестинцев, введенные в связи с митингом поселенцев, привели к столкновениям между израильскими силами безопасности и палестинцами. 30 мая правительство признало в Высшем суде справедливости, что «передовое поселение» Хомеш является незаконным и должно быть эвакуировано, но не определило временные рамки для этого, попросив суд не вмешиваться⁸.

9. В решении от 28 февраля, касающемся частной палестинской собственности в Хевроне, изначально реквизированной израильскими силами безопасности, а теперь предназначенной для нового израильского поселения, Высший суд справедливости отметил, что «гражданское еврейское присутствие является частью доктрины региональной безопасности Армии обороны Израиля в этом районе»⁹. Это судебное решение может повлечь за собой дальнейшую экспроприацию частных палестинских земель для расширения поселений под предлогом безопасности, что недопустимо с точки зрения международного права.

10. Строительство и расширение израильских поселений на оккупированных палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, не имеют юридической силы и представляют собой грубое нарушение норм международного права¹⁰. Это, в частности, приравнивается к перемещению Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом¹¹.

В. Консолидация, включая легализацию «передовых поселений»

11. В 2018 году в Восточном Иерусалиме начался процесс регистрации прав собственности на землю, в рамках которого государственной кадастровой службой рассматриваются и окончательно регистрируются заявления в отношении права собственности на землю; усилия в данной области, предпринимавшиеся до этого Иорданией, были приостановлены после оккупации в 1967 году¹². Израильская процедура регистрации прав собственности на землю в основном продвигается в районах, к которым у государства и/или поселенцев есть особый интерес и где они, вероятно, обладают определенными возможностями доказать право собственности на землю в рамках судебного разбирательства¹³. Согласно сообщениям, этот процесс способствует удовлетворению требований государственных органов, в том числе Управляющего имуществом отсутствующих лиц, что может представлять угрозу правам собственности жителей Восточного

⁸ См. <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/19/210/028/v54&fileName=19028210.V54&type=4> (на иврите).

⁹ См. <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/19/520/084/f15&fileName=19084520.F15&type=4> (на иврите).

¹⁰ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136; см. также резолюции 465 (1980) и 2334 (2016) Совета Безопасности; резолюции 71/97 и 72/86 Генеральной Ассамблеи и резолюцию 31/36 Совета по правам человека.

¹¹ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 49 6).

¹² A/76/336, п. 13 и A/HRC/49/85, п. 11.

¹³ Ir Amim, “Settlement of land title in East Jerusalem: a means of dispossessing Palestinians from their lands and homes”, March 2022.

Иерусалима¹⁴. Высказывались опасения, что эта процедура используется для ускоренного захвата земель в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу¹⁵.

12. Также были высказаны опасения, что процедура регистрации прав собственности осуществляется не на прозрачной основе и без уведомления палестинских жителей, имеющих к этой собственности отношение, и советов местных общин, что фактически лишает палестинцев возможности подавать исковое заявление¹⁶. 30 июня 2021 года Высший суд справедливости Израиля отклонил представленное на аналогичных основаниях ходатайство против завершения процесса строительства поселений в квартале Умм-Харун в Восточном Иерусалиме¹⁷.

13. Правительство Израиля продолжило укреплять сосредоточения поселений посредством строительства сети объездных дорог и стены. Началось строительство подземной автомагистрали Каландия, что позволит сократить расстояние между Израилем и некоторыми поселениями в глубине Западного берега¹⁸. Для строительства автомагистрали могут быть захвачены частные палестинские земли¹⁹. 22 мая израильские власти издали постановление об экспроприации 55 дунумов принадлежащей палестинцам земли в деревне Эт-Тур, к востоку от Иерусалима, для строительства «Восточной кольцевой дороги»²⁰. По сообщениям, у живущих на Западном берегу палестинцев, не имеющих письменных разрешений, не будет доступа к дороге, и ожидается, что ее строительство ускорит развитие новых поселений на Западном берегу²¹. По имеющимся данным, правительство также планирует расширить шоссе 55 на принадлежащей палестинцам земле возле Калькильи, доступ к которому может быть закрыт для палестинских автомобилей²². Согласно международному гуманитарному праву, частная собственность должна быть уважаема и не подлежит конфискации за исключением случаев, когда конфискация обусловлена крайней военной необходимостью²³. Как оккупирующая держава, Израиль должен воздерживаться от внесения необратимых изменений, особенно если они наносят ущерб правам и прерогативам оккупированного населения. Между тем права палестинцев на

¹⁴ Noa Dagoni, Monitor report on the implementation of Government decision 3790 for investment in East Jerusalem, Quarterly report No. 2 for 2021. Land registration, Ir Amin.

¹⁵ Ir Amim, “KKL-JNF and Israeli authorities are misusing land registration procedures to advance land takeover processes of an alarming magnitude”, 17 August 2021.

¹⁶ Ir Amim, “Settlement of land title in East Jerusalem: a means of dispossessing Palestinians from their lands and homes”, March 2022.

¹⁷ [https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\21\960\029\](https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\21\960\029\e06&fileName=21029960.E06&type=4)
[e06&fileName=21029960.E06&type=4](https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\21\960\029\e06&fileName=21029960.E06&type=4) (на иврите).

¹⁸ Peace now, “Works began on paving the Qalandiya underpass”, 16 August 2021. URL: <https://peacenow.org.il/en/works-begun-on-paving-the-qalandiya-underpass>.

¹⁹ Ir Amim, “Civil administration advances huge road construction plans, pushing forward the de-facto annexation of Greater Jerusalem, including its fourth settlement bloc.”

²⁰ <https://www.gov.il/BlobFolder/reports/t122122/he/%D7%A6%D7%95%20%D7%94%D7%A4%D7%A7%D7%A2%D7%94%20%D7%A2%D7%99%D7%91%D7%A8%D7%99%D7%AA%200122.pdf> (на иврите).

²¹ Peace now, “Confiscation order for the Eastern Ring Road was issued”, 14 June 2022, URL: <https://peacenow.org.il/en/confiscation-order-for-the-eastern-ring-road-was-issued>.

²² Hagar Shezaf, “Highways to annexation: across the West Bank, Israel is bulldozing a bright future for Jewish settlers”, *Haaretz*, 11 December, 2020.

²³ Положения, содержащиеся в приложении к четвертой Гаагской конвенции 1907 года (Гаагские положения), ст. 43, 46 и 55; четвертая Женевская конвенция, ст. 47; см. также Международный комитет Красного Креста (МККК), «Норма 51: общественная и частная собственность на оккупированной территории», база данных по нормам обычного международного гуманитарного права. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/rus/docs/v1>.

свободу передвижения и доступ к услугам и средствам существования продолжали произвольно нарушаться, в том числе из-за дискриминационных ограничений на доступ к ключевым дорогам под предлогом обеспечения безопасности поселенцев²⁴.

14. 12 апреля израильские власти объявили «природным заповедником» примерно 22 000 донумов земли к югу от Арихи²⁵, из которых 6000 донумов — это частная земля палестинцев²⁶. Вследствие этого владельцы земли теперь не могут заниматься земледелием без предварительного разрешения израильского сотрудника природного заповедника. По состоянию на 31 мая Израиль объявил о создании 48 природных заповедников площадью около 95 000 акров (примерно 7 процентов территории Западного берега или 12 процентов территории зоны С)²⁷.

15. 15 мая Высший суд справедливости поддержал спорный план правительства по строительству канатной дороги, которая соединит Западный Иерусалим с центром организации поселенцев, расположенным возле ворот Старого города, в то время как проживающим в Сильване палестинцам грозит снос домов и принудительное выселение²⁸. Организации поселенцев также продолжили консолидацию собственности в Восточном Иерусалиме: 27 марта они в сопровождении израильской полиции захватили часть исторического здания Патриархата греческой православной церкви в Старом городе²⁹, а также захватили различные объекты в Сильване 2 и 15 июля и 6 октября³⁰.

16. Четыре плана по легализации «передовых поселений» задним числом были продвинуты на следующий этап³¹. К другим очевидным шагам по консолидации поселений и «легализации» «передовых поселений» относится, как сообщается, мобилизация Министерством обороны Еврейского национального фонда для покупки сотен донумов частной палестинской земли на Западном берегу³². 24 октября высокопоставленный израильский чиновник объявил, что жилье в поселениях будет включено в новую правительственную программу долгосрочной аренды жилья, расширяя тем самым сферу охвата израильского внутреннего законодательства на Западный берег³³. 12 апреля Генеральная прокуратура предварительно юридически утвердила подключение «передовых поселений», построенных на «государственной земле» на Западном берегу, к израильской электросети. Хотя принятие этого решения означает, что электричество будет подаваться и в некоторые палестинские общины в зоне С, оно является шагом к

²⁴ “Settlers for Apartheid: settlers prevented the opening of a road to Palestinians”, 13 April 2022. URL: <https://peacenow.org.il/en/keidar-road>.

²⁵ См. <https://www.gov.il/he/departments/publications/reports/og363> (на иврите).

²⁶ Peace Now “The Minister of Defense approved the declaration of the largest nature reserve in 25 years in the West Bank”, 25 May 2022.

²⁷ S/2022/504, п. 5.

²⁸ Jerusalem Legal and Human Rights Centre, “The cable car: another instrument for colonial control in the Old City”, URL: <https://www.jlac.ps/details.php?id=u72v7ka2360yjidx4vf8r>.

²⁹ S/2022/504, п. 3.

³⁰ См. Peace Now, “Settlers took over another house in Wadi Hilweh Silwan” 2 July 2021. URL: <https://peacenow.org.il/en/settlers-took-over-another-house-in-wadi-hilweh-silwan>; “Details ... Leaking a property to Elad settlement association in Wadi Hilweh neighborhood in Silwan”, 15 July 2022. URL: <https://www.silwanic.net/index.php/article/news/78335>; и Al Jazeera “Israeli settlers take over home in Jerusalem’s Silwan”, 7 October 2021. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/10/7/settlers-take-over-home-in-jerusalems-silwan>.

³¹ Из архива организации «Мир — сейчас».

³² Hagar Shezaf, “Israel recruited the Jewish National Fund to secretly buy Palestinian land for settlers”, *Haaretz*, 15 July 2021.

³³ Hezki Baruch, “Judea and Samaria to be included in government’s affordable rent project”, *Israel National News*, 24 October 2021.

урегулированию статуса десятков «передовых поселений»³⁴. С точки зрения внутреннего законодательства Израиля, «передовые поселения» также считаются незаконными³⁵.

С. Снос домов, принудительные выселения и риск насильственного перемещения

17. Израильские власти снесли или конфисковали 871 принадлежащее палестинцам строение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, насильно выселив 1140 палестинцев (271 мужчину, 275 женщин, 594 детей)³⁶. Все больше палестинцев в Восточном Иерусалиме были вынуждены самостоятельно снести свои дома (118 строений по сравнению с 74 за предыдущий период), чтобы избежать необходимости платить израильским властям сборы за снос³⁷.

18. Согласно обнародованным в декабре данным израильской гражданской администрации, в период 2016–2020 годов палестинцам утвердили менее 1 процента разрешений на строительство (24 из 2550)³⁸. В 2019–2020 годах процент одобренных запросов для палестинцев был еще ниже (0,65 процента), а количество распоряжений о сносе принадлежащих палестинцам строений в зоне С было самым высоким за последние пять лет (797)³⁹.

19. 4 мая Высший суд справедливости отклонил ходатайство об отмене выданных распоряжений о выселении палестинских жителей 12 скотоводческих общин в обозначенной Израилем зоне огневой подготовки 918 в Масафер-Ятте⁴⁰. Ходатайство рассматривалось с 2012 года⁴¹. Судебное решение — в частности узкое толкование Суда, согласно которому запрет на насильственное перемещение распространяется только на массовые перемещения, а также то, что израильское военное право ставится выше обязательств по международному праву, — противоречит международному праву⁴². Поскольку израильские силы безопасности теперь могут приводить в исполнение распоряжения о выселении и использовать территорию для активной военной подготовки, 1144 жителям (282 мужчинам, 293 женщинам, 299 мальчикам, 270 девочкам) угрожает неминуемая опасность принудительного выселения и насильственного перемещения⁴³. 11 мая в результате сноса домов в общинах Хирбет эль-Фахиет и Марказ были принудительно выселены 49 человек (20 мужчин, 29 женщин), в том числе 24 ребенка, при этом продолжались другие шаги по очистке территории⁴⁴.

³⁴ Netael Bandel, Hagar Shezaf and Jonathan Lis, “Israel okays connecting illegal West Bank outposts to Israel”, *Haaretz*, 12 April 2022.

³⁵ См. <https://embassies.gov.il/MFA/AboutIsrael/state/Law/Pages/Summary%20of%20Opinion%20Concerning%20Unauthorized%20Outposts%20-%20Talya%20Sason%20Adv.aspx>.

³⁶ Архив Управления по координации гуманитарных вопросов.

³⁷ Архив Управления по координации гуманитарных вопросов.

³⁸ На строительство жилищных единиц для поселенцев было выдано 8356 разрешений. См. Hagar Shezaf, “Israeli demolition orders for Palestinians in West Bank’s Area C hit five-year record”, *Haaretz*, 7 December 2021.

³⁹ Там же.

⁴⁰ См. <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/13/130/004/n89&fileName=13004130.N89&type=2> (на иврите).

⁴¹ A/76/336, пп. 50 и 51.

⁴² A/76/336, пп. 55 и 56. См. также “UN experts alarmed by Israel High Court ruling on Masafer Yatta and risk of imminent forcible transfer of Palestinians”, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, press release, 16 May 2022.

⁴³ A/HRC/49/85, п. 26.

⁴⁴ После 1 июня имели место новые сносы домов, военные учения и ограничения.

Израиль, как оккупирующая держава, должен в соответствии со своими обязательствами по международному праву прекратить принудительные выселения и возможное насильственное перемещение палестинских семей из их домов в Ма-сафер Ятте⁴⁵.

20. В июле и декабре также продолжались сносы домов в общине Хумса аль-Букайа, Тубас (обозначенная Израилем зона огневой подготовки 903). 7 июля израильские власти из-за отсутствия разрешений снесли или конфисковали 30 строений, в том числе 16 домов, что привело к принудительному выселению 42 человек (20 мужчин, 22 женщин), в том числе 24 детей. 15 июля одна из семей была вновь принудительно выселена после того, как у них конфисковали финансировавшееся донорами строение. 5 декабря были дополнительно конфискованы палатки и материалы для строительства заборов. Эти инциденты были продолжением волны предыдущих сносов, начавшейся в ноябре 2020 года и усилившейся в феврале 2021 года, когда прошло пять серий сносов⁴⁶. Сорок два человека, чьи дома были разрушены в июле 2021 года, переехали жить совсем рядом с зоной огневой подготовки и остаются там; это вызывает опасения, что, возможно, имело место насильственное перемещение⁴⁷.

21. Атмосфера принуждения в деревне Ибзик, Тубас (обозначенная Израилем зона огневой подготовки 901), усугубилась. 4 и 31 августа прошли две серии сносов, что привело к перемещению 27 человек (13 мужчин, 14 женщин), в том числе 19 детей. Согласно сообщениям, в декабре жители были вынуждены пять раз временно покидать свои дома, когда израильские солдаты и танки действовали вблизи их домов и полей⁴⁸. 28 декабря израильская гражданская администрация снесла три жилых дома и 13 других строений, что привело к перемещению 15 палестинцев (шесть мужчин, девяти женщин), в том числе пятерых детей. 2 января израильские силы безопасности вернулись с танками и, по сообщениям, уничтожили сотни донумов посадок, подъездные пути и сельскохозяйственные угодья⁴⁹. 4 января израильская гражданская администрация снесла четыре жилых дома и восемь приютов для животных, которые семьи отстроили заново после предыдущего декабрьского сноса. Эти сносы и принудительные выселения усугубляют обстановку, вынуждая людей покидать свои дома, приводят к повышению риска насильственного перемещения и нарушают целый ряд прав человека, включая право на достаточное жилище⁵⁰.

22. Бедуинская община Хан-эль-Ахмар, расположенная на землях, предусмотренных для реализации стратегического плана строительства поселений в зоне E1, по-прежнему находится под угрозой насильственного перемещения⁵¹. 1 февраля лидер общины сообщил должностным лицам Организации Объединенных Наций, что израильская гражданская администрация предложила переселить общину на участок, расположенный в 300 метрах от нынешнего расположения. Он повторил, что в качестве альтернативы нынешнему

⁴⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

⁴⁶ A/HRC/49/85, п. 29.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Israeli Information Center for Human Rights in the Occupied Territories, "Harassment of Khirbet Ibzik community continues: residents evacuated from homes; military trains in their fields with tanks; Civil Administration destroys homes of three families", December 2021. URL: https://www.btselem.org/photoblog/202112_demolitions_military_training_and_temporary_evacuations_in_jordan_valley.

⁴⁹ См. <https://www.youtube.com/watch?v=XO0NHRMYNVQ>.

⁵⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11.

⁵¹ A/HRC/49/85, п. 28.

местоположению община согласна рассмотреть исключительно возврат на земли в Негеве, принадлежавшие им до 1948 года. На фоне сообщений СМИ о предполагаемом достигнутом соглашении⁵² Высший суд справедливости Израиля обязал израильские власти до сентября 2022 года объяснить, почему не был осуществлен снос, утвержденный в 2018 году⁵³. Учитывая атмосферу принуждения, в которой живет община⁵⁴, вопросы о том, насколько подлинным является согласие и насколько это соглашение соответствует нормам международного гуманитарного права, возникли бы в отношении любого такого «соглашения»⁵⁵.

Восточный Иерусалим

23. Более 300 палестинских жителей деревни Эль-Валаджа, расположенной на южной границе Иерусалима, по-прежнему находятся под угрозой сноса домов, принудительного выселения и возможного насильственного перемещения. Под защиту решения Верховного суда от 30 марта, который продлил действие судебного запрета до 1 ноября⁵⁶, попадают 38 домов входящей в Иерусалим части деревни Эль-Валаджа, однако в отношении 12 строений, на которые запрет не распространяется, существует неминуемая угроза сноса. Пять таких строений были снесены, последнее из них — 11 мая; они относятся к тем 30 домам, которые были снесены за период с 2016 года. Эти сносы происходят одновременно со строительством поселений и стены вокруг деревни и созданием территориальной непрерывности между Иерусалимом и блоком поселений Гуш-Эцион⁵⁷.

24. В оккупированном Восточном Иерусалиме, в основном в районах Шейх-Джарра и Сильван, 970 палестинцев, включая 424 ребенка, находятся под угрозой сноса домов и принудительного выселения. 10 и 11 мая в результате сноса домов в Сильване были насильно выселены 33 человека (19 мужчин и 14 женщин), в том числе 18 детей. После того как было издано распоряжение о сносе в квартале Вади-Каддум (район Сильван, Восточный Иерусалим), около 74 палестинцев, включая 42 ребенка, также остаются под угрозой предстоящего принудительного выселения и возможного насильственного перемещения. Как и в большинстве случаев, распоряжение о сносе было издано из-за отсутствия разрешения на строительство, которое палестинцам практически невозможно получить. По состоянию на 31 мая муниципалитет Иерусалима не ответил на срочные запросы адвокатов находящихся под угрозой семей⁵⁸.

25. Из-за запланированных принудительных выселений степень напряженности в Шейх-Джарре оставалась высокой до 1 марта. 29 декабря семья Салем получила уведомление о выселении на основании заявления поселенца, поданного в соответствии с Законом о правовых и административных вопросах от 1970 года, — дискриминационным законом, согласно которому претендовать на собственность могут только еврейские владельцы недвижимости в Восточном Иерусалиме, потерявшие ее в 1948 году⁵⁹. 30 января израильское Управление исполнения и взыскания долгов отклонило ходатайство об отмене распоряжения о

⁵² <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/19/870/023/o29&fileName=19023870.O29&type=4> (на иврите).

⁵³ <https://www.jpost.com/israel-news/article-701184>.

⁵⁴ A/72/564, пп. 37–40.

⁵⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 8.

⁵⁶ Ir Amim, “Demolition freeze in Al-Walaja case remains in place to allow for further urban planning progress”, 31 March 2022.

⁵⁷ Ahmad Al-Bazz, “Al-Walaja: a Palestinian village facing demolitions”, Norwegian Refugee Council, 20 December 2021.

⁵⁸ Ir Amim, “Urgent: Nearly 100 Palestinians are under threat of immediate displacement from Waddi Qaddum, East Jerusalem”, 30 May 2022.

⁵⁹ A/HRC/49/85, п. 32.

выселении. Однако 25 апреля мировой суд Иерусалима постановил повторно рассмотреть ходатайство семьи Салем. По состоянию на 31 мая это ходатайство все еще не удовлетворено, равно как и судебный запрет на исполнение распоряжения о выселении⁶⁰. Четыре другие семьи из Шейх-Джарры также получили отсрочку: 1 марта Верховный суд Израиля разрешил им остаться в своих домах в качестве защищенных арендаторов до завершения процесса регистрации прав собственности на землю. Это решение может стать прецедентом и защитить другие семьи, которые схожим образом столкнулись с проблемой выселения. Однако 19 января 12 палестинцев (6 мужчин и 6 женщин), в том числе 5 детей, были перемещены в результате сноса их дома, в который семья Сальхия переехала еще до 1967 года.

26. Согласно международному гуманитарному праву, частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не может быть конфискована оккупирующей державой⁶¹. Процедура выселения в этих и других подобных случаях основана на применении двух израильских законов: Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, — что, как представляется, не соответствует данному обязательству⁶². Таким образом, постановления о выселении противоречат обязательствам Израиля по международному праву.

27. Снос зданий в соответствии с дискриминационным израильским режимом планирования и последующие принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека⁶³. От них также в непропорционально большой степени страдают палестинские женщины и девочки⁶⁴. Комитет по правам человека пришел к выводу, что подобная «систематическая практика сноса домов и принудительных выселений на основе дискриминационной политики привела к разделению еврейских и палестинских общин на оккупированной палестинской территории, что равносильно расовой сегрегации»⁶⁵. Такие действия также нарушают обязательства Израиля как оккупирующей державы⁶⁶ и еще больше усугубляют атмосферу принуждения, повышая риск насильственного перемещения. Наряду с насильственным перемещением, незаконное, произвольное и проводимое в большом масштабе разрушение и присвоение имущества, не вызываемые военной необходимостью, также являются грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и, таким образом, приравниваются к военным преступлениям⁶⁷.

IV. Последствия создания поселений для осуществления прав человека

A. Насилие, связанное с поселениями

Насилие со стороны поселенцев

28. Случаи насилия со стороны поселенцев против палестинцев участились: за отчетный период произошло 575 случаев насилия со стороны поселенцев,

⁶⁰ Nir Hasson, “Israeli Court orders rehearing in Sheikh Jarrah Family’s Case, postponing eviction”, *Haaretz*, 26 April 2022.

⁶¹ Гаагские положения, ст. 46.

⁶² A/75/376, пп. 40–56.

⁶³ A/72/564, пп. 25, 49–50.

⁶⁴ CEDAW/C/ISR/CO/6, пп. 32–33.

⁶⁵ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 42.

⁶⁶ Четвертая Женевская конвенция, ст. 53.

⁶⁷ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49, 53 и 147; Гаагские положения, ст. 46 и 56.

приведших к гибели, травмам и/или повреждению имущества палестинцев, в то время как за предыдущий период таких случаев было 430; это свидетельствует о вызывающем тревогу росте, продолжающемся с 2017 года⁶⁸. Два палестинца (один мужчина и один мальчик) были убиты, а 197 получили ранения от рук поселенцев (в предыдущий отчетный период четверо были убиты, а 145 ранены)⁶⁹. Кроме того, двое палестинцев (одна женщина и один мальчик) были убиты либо поселенцами, либо израильскими силами безопасности. Три поселенца (все мужчины) были убиты палестинскими нападавшими, и, по данным израильских источников, 131 человек был ранен (по сравнению с 2 убитыми и 99 ранеными за предыдущий отчетный период)⁷⁰. Число случаев нанесения ущерба палестинской собственности увеличилось, при этом были повреждены 12 985 деревьев и 518 автомобилей. Осуществляемое Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) наблюдение показывает, что насилие со стороны поселенцев также повлияло на мобильность женщин; это еще больше усилило негативные аспекты традиционных гендерных ролей.

29. 17 августа 2021 года четверо поселенцев напали на 15-летнего Тарека Зубейди из деревни Силат-эд-Дахр, Джанин, и похитили его. Он рассказал УВКПЧ, что поселенцы напали на него и его друзей, когда они гуляли неподалеку от эвакуированного «передового поселения» Хомеш; у одного из нападавших был пистолет. Остальным удалось убежать, но Тарека поймали, стали пинать ногами и избивать палками. Затем его привязали к передней части автомобиля и повезли в сторону Хомеша, где, по его словам, он снова был избит, в том числе и другими поселенцами. Он также сказал, что поселенцы использовали против него перцовый аэрозоль и обожгли подошвы его ног; его травмы — заметные во время беседы с УВКПЧ — были характерны для ожогов от прикуривателя автомобиля и соответствовали его показаниям. Помимо физической боли, Тарек испытывал после нападения страх и тревогу.

30. По имеющимся данным, семья обратилась по поводу похищения в полицию⁷¹, но не подала официальную жалобу из-за отсутствия веры в израильскую систему правосудия и страха репрессий, в частности в форме аннулирования израильских разрешений на работу. После того, как эта ситуация была освещена СМИ⁷², израильские силы безопасности сделали заявление, согласно которому они отреагировали на заявление о палестинцах, бросавших камни, и увидели, как израильские поселенцы преследовали палестинца, которого солдаты затем вернули к его семье.

31. 30 августа Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу упомянул об этом «чудовищном акте», выразив надежду, что израильские власти проведут расследование⁷³. Пока ни о каком расследовании не сообщалось. Этот инцидент иллюстрирует затруднительное положение палестинцев: поселенцы совершают насилие, израильские

⁶⁸ Архив Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁶⁹ Архив Управления по координации гуманитарных вопросов.

⁷⁰ В отличие от задокументированных Организацией Объединенных Наций ранений палестинцев, эти ранения не были подтверждены медицинскими источниками.

⁷¹ Jack Jeffery and Imad Isseid, “Palestinian teen recalls alleged beating, torture at hands of settlers” *The Times of Israel*, 10 September 2021.

⁷² Gideon Levy and Alex Levac “Shackled, beaten, strung up on a tree: Palestinian teen brutally attacked by settlers”, *Haaretz*, 26 August 2021; “Israeli settlers abduct, brutally assault 15-year-old boy”, Defense for Children International, Palestine, 27 August 2021. URL: https://www.dci-palestine.org/israeli_settlers_abduct_attack_15_year_old_palestinian_boy.

⁷³ См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_august_2021_0.pdf.

силы безопасности практически не принимают никаких мер, а палестинцы редко подают официальные жалобы из-за страха расправы. Когда расследования проводятся, меры против поселенцев принимаются редко. Такая безнаказанность поощряет новые нападения.

32. Некоторые нападения поселенцев вызвали широкое осуждение⁷⁴. Однако большинство ежедневных нападений, включающих в себя преследование, нанесение ранений и терроризирование, редко привлекают внимание. Нападения поселенцев на израильские силы безопасности вызвали в Израиле резкую политическую реакцию⁷⁵. Сообщалось, что начальник штаба Армии обороны Израиля издал в ноябре четкое распоряжение о том, что солдатам необходимо действовать с целью остановить насильственные нападения, в том числе со стороны поселенцев. Однако на практике пока мало что изменилось⁷⁶.

Применение силы израильскими силами безопасности

33. Помимо насилия со стороны поселенцев, было много случаев, когда израильские силы безопасности применяли силу для ограничения и подавления палестинских демонстраций против строительства поселений и «передовых поселений», в том числе в Байте⁷⁷. В результате по меньшей мере восемь палестинцев были убиты (трое мужчин, пять мальчиков), а 8241 человек получили ранения (7321 мужчина, 10 женщин, 910 детей). Во многих случаях, отслеживаемых УВКПЧ, применение огнестрельного оружия израильскими силами безопасности было, по-видимому, излишним или непропорциональным, в частности применение огнестрельного оружия без предупреждения, когда угрозы жизни или серьезных травм не было, или без предварительного применения менее решительных мер, включая менее смертоносное оружие⁷⁸.

34. 5 ноября в ходе столкновений в деревне Дейр-эль-Хаттаб, Наблус, израильские силы безопасности застрелили 15-летнего палестинского мальчика. Четверо мальчиков присоединились к протестам против недавно созданного «передового поселения». Начались столкновения. Как следствие, один мальчик был ранен в живот боевыми патронами. Применение огнестрельного оружия, приводящее к гибели лиц, не представляющих угрозу смерти или серьезного ранения, может считаться нарушением запрета на произвольное лишение жизни и в зависимости от обстоятельств может быть приравнено к акту умышленного убийства, что является военным преступлением в условиях военной оккупации⁷⁹.

35. По всей видимости, учащаются случаи, когда израильские силы безопасности активно поддерживают нападения поселенцев на палестинцев или присоединяются к ним⁸⁰. 3 июля израильские силы безопасности застрелили 21-летнего палестинца в доме его брата в деревне Кусра, к юго-востоку от Наблуса, пока он защищался от нападения со стороны 20–30 поселенцев, в том числе охранника поселения. В заявлении израильских сил безопасности говорилось, что мужчина был застрелен после того, как бросил подозрительный предмет,

⁷⁴ [A/HRC/49/85](#), п. 20.

⁷⁵ Judah Ari Gross, “Gantz orders ‘aggressive’ crackdown on settler violence after soldiers attacked”, *The Times of Israel*, 14 October 2021.

⁷⁶ Amos Harel, “Settler attacks on Palestinian spike, reflecting Israel’s systemic failure”, *Haaretz*, 19 November 2021.

⁷⁷ [A/HRC/49/85](#), пп. 42–49.

⁷⁸ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6; [CCPR/C/GC/36](#), п. 12; и principles 9, 10 and 14 of the Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials.

⁷⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6 и четвертая Женевская конвенция, ст. 147.

⁸⁰ [A/76/336](#), п. 44; [A/HRC/49/85](#), п. 54; и [S/2022/504](#).

который взорвался рядом с солдатами⁸¹. По словам очевидцев, взрыва не было. Помимо того, что этот инцидент вызывает обеспокоенность с точки зрения чрезмерного применения огнестрельного оружия, он также демонстрирует, какую роль играют израильские силы безопасности, участвующие в направленной против палестинцев и их имущества деятельности, которая может быть приравнена к уголовным преступлениям, и обеспечивающие безопасность поселенцев, совершающих такие действия.

36. Действия поселенцев и израильских сил безопасности и использование огнестрельного оружия все больше переплетаются, и их становится все труднее различить. На видео было зафиксировано, как 26 июня, во время одного из нападений в деревне Тувани, Хеврон, поселенец стрелял в палестинцев⁸² из винтовки, которую, по словам очевидцев, ему передал солдат, сидевший в автомобиле израильских сил безопасности. Позднее израильские силы безопасности заявили, что поселенец выхватил винтовку, — солдат был допрошен, однако никаких мер против поселенца, по-видимому, принято не было⁸³. Аналогичным образом, 24 апреля трое палестинцев в возрасте 16, 58 и 60 лет были ранены боевыми патронами возле деревни Суриф, Хеврон в результате столкновения, произошедшего после того, как поселенцы перекрыли дорогу. Один из раненых рассказал УВКПЧ, что огонь вели как поселенцы, так и израильские силы безопасности, и было неясно, кто его ранил. Представитель израильских сил безопасности заявил, что никто не пострадал, сказав, что солдаты использовали исключительно «методы разгона протестов»⁸⁴. Огнестрельное оружие никогда не должно применяться просто для разгона того или иного собрания⁸⁵. Израильская полиция начала расследование в сентябре⁸⁶. По состоянию на 31 мая никакой дополнительной информации не поступало.

37. Как минимум еще два палестинца были убиты при обстоятельствах, в которых невозможно было определить, кто совершил это преступление, — сотрудник израильских сил безопасности или поселенец. 16 июня возле контрольно-пропускного пункта Хизма, к северо-востоку от Иерусалима, мужчиной, который был либо сотрудником израильских сил безопасности не при исполнении, либо поселенцем, была застрелена 29-летняя женщина. Во втором случае 16-летний подросток был застрелен поселенцем и израильскими силами безопасности 17 ноября в Старом городе Иерусалима. Эти убийства последовали за двумя аналогичными убийствами, отсеченными УВКПЧ в мае 2021 года⁸⁷.

38. В большинстве случаев насилия со стороны поселенцев Израиль как оккупирующая держава неоднократно не выполнял свои обязанности по защите палестинского населения и их имущества от насилия и во многих случаях применял произвольную силу против палестинцев⁸⁸. Серьезную озабоченность вызывает сохраняющаяся проблема повсеместной безнаказанности за это насилие. Во многих палестинских общинах все это еще больше усугубило атмосферу

⁸¹ Jack Khoury, “Palestinian shot dead by Israeli army amid clashes near evacuated settlement outpost”, *Haaretz*, 3 July 2021.

⁸² См. <https://www.youtube.com/watch?v=gkXiR1d3tKg>.

⁸³ Yaniv Kubovich and Hagar Shezaf, “After four months, Israel probes incident of settler who fired soldier’s weapon at Palestinians”, *Haaretz*, 28 October 2021.

⁸⁴ Basil Adra, “After blocking West Bank road, settlers open fire and wound Palestinians”, 27 April 2022. URL: <https://www.972mag.com/settlers-soldiers-shoot-palestinians-surif/>.

⁸⁵ CCPR/C/GC/37, п. 88.

⁸⁶ Yaniv Kubovich and Hagar Shezaf, “After four months, Israel probes incident of settler who fired soldier’s weapon at Palestinians”, *Haaretz*, 28 October 2021.

⁸⁷ A/HRC/49/85, п. 22.

⁸⁸ Гаагские положения, ст. 43 и 46; четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

принуждения, о которой сообщалось в предыдущих докладах, и повысило риск насильственного перемещения.

39. Систематическое и все более жестокое насилие со стороны поселенцев при попустительстве и поддержке израильских сил безопасности (включая произвольное применение силы и огнестрельного оружия) ставит под угрозу права палестинцев на жизнь и личную безопасность и способствует ухудшению для них атмосферы принуждения⁸⁹.

40. Сообщалось о девяти случаях нападений на палестинцев или их имущество с участием гражданских координаторов по вопросам безопасности или при их поддержке⁹⁰. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека также подтвердило случаи, когда охранники поселений участвовали в нападениях поселенцев на палестинцев⁹¹. Гражданские координаторы по вопросам безопасности и охранники поселений часто получают оплату, подготовку и вооружение от израильских сил безопасности, наделяются определенными полномочиями по охране правопорядка и подчиняются системе воинской дисциплины⁹². Таким образом, они являются государственными служащими, и Израиль несет ответственность за их действия⁹³. Однако, будучи гражданскими лицами, официально нанятыми израильскими региональными советами поселений и проживающими на территории поселений и «передовых поселений», гражданские координаторы по вопросам безопасности и охранники неизменно отождествляют себя с целями своих общин и, как представляется, часто не ограничивают свою роль исключительно вопросами безопасности, а занимаются де-факто расширением земель поселений, что приводит к регулярным конфликтам с палестинцами⁹⁴. Бывшие солдаты также утверждали, что на практике гражданские координаторы по вопросам безопасности часто руководят сотрудниками израильских сил безопасности и командирами более низкого ранга⁹⁵.

Привлечение к ответственности

41. Согласно официальной израильской статистике, после 87 расследований, проведенных израильской полицией, израильтянам было предъявлено 19 обвинений в «правонарушениях на идеологической почве», совершенных в 2021 году на Западном берегу⁹⁶. Увеличение числа обвинительных заключений можно только приветствовать (в 2020 году их было пять, в 2019 году — восемь). Подробная информация по-прежнему предоставляется на недостаточно транспарентной основе. Эти 87 расследований составляют лишь небольшую часть от 575 задокументированных случаев нанесения поселенцами травм или ущерба. Как представляется, одно из обвинений предъявлено 22 ноября 19-летнему поселенцу за нападение на трех израильских правозащитников, которые помогали

⁸⁹ A/HRC/49/85, п. 19; A/76/336, п. 19.

⁹⁰ Архив организации «Йеш Дин».

⁹¹ Например, 14 июля, 25 февраля и 23 марта в Ицхаре, Эш-Кодеше и Маскийоте соответственно.

⁹² Yesh Din, “The Lawless Zone: the transfer of policing and security to the civilian security coordinators in the settlements and outposts”, 17 September 2014.

⁹³ Четвертая Женевская конвенция, ст. 29; CCPR/C/GC/36, п. 15, Проекты статей об ответственности государств, принятые Комиссией международного права, ст. 8.

⁹⁴ A/HRC/28/44, п. 22.

⁹⁵ Avshalom Zohar Sal, “The Israeli occupation problem isn’t just a few violent settlers”, *Haaretz*, 20 January 2022; and Breaking the Silence, “Settler violence in the West Bank. Soldiers’ Testimonies 2012–2020”. URL: <https://www.breakingthesilence.org.il/inside/wp-content/uploads/2021/07/OnDuty-Testimonies-En.pdf>.

⁹⁶ См. https://www.gov.il/BlobFolder/dynamiccollectorresultitem/hr-0007/he/human-rights-replay_investigation-and-prosecutionof-offences-against-palestinians.pdf.

палестинцам в сборе урожая оливок⁹⁷. Вероятность того, что израильтянину будет предъявлено обвинение за причинение вреда на Западном берегу человеку, не являющемуся палестинцем, в шесть раз выше (19 процентов), чем в случае причинения вреда палестинцу (3 процента)⁹⁸.

42. 7 февраля было опубликовано исследование, согласно которому 92 процента от 1395 изученных следственных дел, связанных с насилием со стороны поселенцев в отношении палестинцев в период 2015–2021 годов, были закрыты без вынесения обвинительного заключения, и только около 3 процентов расследований привели к обвинительным приговорам⁹⁹. Это соответствует данным израильской полиции: обвинения были предъявлены менее чем за 4 процента случаев насилия со стороны поселенцев в период 2018–2020 годов¹⁰⁰. Что касается расследований в отношении палестинцев (за период 2014–2018 годов), напротив, 90 процентов из этих расследований привели к вынесению военными судами обвинительных заключений, при этом 96 процентов рассмотренных дел завершились обвинительными приговорами, большинство из которых были основаны на сделках о признании вины (99,6 процента в период с 2018 года по апрель 2021 года)¹⁰¹.

43. Согласно сообщениям, количество жалоб, подаваемых палестинцами, уменьшается¹⁰². При рассмотрении периодического доклада, представленного Израилем, Комитет по правам человека с обеспокоенностью отметил «недостаточное количество сообщений от жертв насилия, вызванное их недоверием к властям и страхом репрессий, а также отсутствие у жертв доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты»¹⁰³. Комитет отметил, что государства должны проявлять должную предусмотрительность, расследовать *ex officio* и наказывать действия частных лиц, такие как проявление насилия, наносящие ущерб осуществлению положений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и причиняющие вред¹⁰⁴.

44. 27 апреля мировой суд Иерусалима признал виновными семерых израильтян, а одного оправдал по обвинению в подстрекательстве к насилию и террору в связи с действиями во время «свадьбы ненависти» в 2015 году — такие судебные решения принимаются крайне редко. Было зафиксировано, как мужчины танцевали на свадьбе с оружием и наносили удары ножом по фотографии палестинского малыша, убитого в Думе во время предыдущего нападения поселенцев¹⁰⁵. По-прежнему находится на рассмотрении апелляция против вынесения судом Иерусалима по делам несовершеннолетних оправдательного приговора пятерым детям в сентябре 2021 года¹⁰⁶.

45. По сообщениям, два поселенца также содержались под административным арестом в течение 7 и 10 недель в марте и апреле соответственно. Один из них был первоначально арестован за жестокое нападение в январе на палестинцев и

⁹⁷ Hagar Shezaf, “Israeli charged for assault on activists helping Palestinians during olive harvest”, *Haaretz*, 22 November 2021.

⁹⁸ Yesh Din, “Law enforcement on Israeli civilians in the West Bank (settler violence). Yesh Din figures 2005–2021”, December 2021.

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ Hagar Shezaf, “Charges are pressed only in 4% of settler violence cases”, *Haaretz*, 7 February 2022.

¹⁰¹ Hagar Shezaf and Maya Horodniceanu, “Israel’s other justice system has rules of its own”, *Haaretz*, 25 April 2022.

¹⁰² Hagar Shezaf, “Charges are pressed only in 4% of settler violence cases”, *Haaretz*, 7 February 2022.

¹⁰³ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 24.

¹⁰⁴ CCPR/C/21/Rev.1/Add.13, п. 8.

¹⁰⁵ Hagar Shezaf, “‘Wedding of hate’: seven Israelis convicted of incitement to terrorism” *Haaretz*, 27 April 2022.

¹⁰⁶ A/HRC/49/85, п. 21.

израильских активистов вблизи деревни Бурин¹⁰⁷. Инцидент, зафиксированный на видео, также привел к тому, что были ранены несколько израильтян, и вызвал широкое осуждение¹⁰⁸. Другой задержанный ранее был освобожден в январе 2022 года после отбытия годичного срока в колонии для несовершеннолетних за нападение на палестинца¹⁰⁹. После его освобождения автоколонна поселенцев проехала через деревню Хуввара, ранив 3 палестинцев и повредив 20 автомобилей и 2 витрины магазинов, закидав их камнями. На видеозаписях видно, что в ходе вспышки насилия израильские силы безопасности, сопровождавшие автоколонну поселенцев, стояли в стороне¹¹⁰.

46. В своем авторитетном толковании права на жизнь Комитет по правам человека подчеркнул, что необходимо проводить расследование в таких случаях, «когда серьезная опасность лишения жизни обусловлена применением потенциально смертоносной силы»¹¹¹. Наблюдается отсутствие прозрачности в случаях, когда Армия обороны Израиля должна проводить расследования в соответствии со своим собственным регламентом¹¹². Хотя израильские силы безопасности заявили, что они «изучают» произошедший 5 ноября инцидент, когда был застрелен ребенок (см. п. 34 выше), о проведении уголовного расследования объявлено не было¹¹³. В период с 1 января 2017 года по 31 октября 2021 года израильскими силами безопасности в ходе проводимых на оккупированной палестинской территории операций по поддержанию правопорядка было убито 428 палестинцев (в том числе 91 ребенок). УВКПЧ известно о 82 начатых уголовных расследованиях, из которых по меньшей мере 13 были закрыты без принятия дальнейших мер. Только по пяти из них были вынесены обвинительные заключения, причем по трем были вынесены обвинительные приговоры за незначительные правонарушения. В случаях чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности при осуществлении правоприменительной деятельности по-прежнему широко распространена безнаказанность.

47. В марте Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с «а) значительным увеличением числа и тяжести случаев насилия со стороны поселенцев в последние годы; б) участием израильских сил безопасности в таком насилии; и с) очень низким показателем обвинительных заключений и приговоров виновным, что способствует общей атмосфере безнаказанности»¹¹⁴. Такой вывод вызывает серьезные опасения в отношении соблюдения Израилем своих обязательств по международному праву прав человека и как оккупирующей державы.

¹⁰⁷ Josh Breiner, “Israeli settler suspected of terrorist activities to be placed in administrative detention”, *Haaretz*, 11 March 2022.

¹⁰⁸ *The Times of Israel*, “Coalition members condemn latest settler attack, with some calling to raze outposts”, 22 January 2022.

¹⁰⁹ Hagar Shezaf, “Rare administrative detention for Jewish Israeli approved by Defense Minister Gantz” *Haaretz*, 11 April 2022.

¹¹⁰ Hagar Shezaf, “Three Palestinians reportedly wounded as settlers hurl stones in West Bank”, *Haaretz*, 24 January 2022; Tovah Lazaroff, “Huvara shop owner recalls attack: the soldiers stood and looked”, *The Jerusalem Post*, 25 January 2022.

¹¹¹ CCPR/C/GC/36, п. 27.

¹¹² ReliefWeb “New investigation policy regarding Palestinian casualties from IDF fire in Judea and Samaria” 6 April 2011.

¹¹³ Gideon Levy and Alex Levac, “A rock hit an Israeli soldier. He responded by shooting at the Palestinian protesters, killing a boy”, *Haaretz*, 11 November 2021.

¹¹⁴ CCPR/C/ISR/CO/5, п. 24.

В. Тематическое исследование: фермерские «передовые поселения», насилие со стороны поселенцев и явное насильственное перемещение в Эль-Ганубе

48. Насилие со стороны поселенцев было связано с захватом большего количества земель на Западном берегу¹¹⁵, в том числе для создания фермерских «передовых поселений»¹¹⁶. Число фермерских «передовых поселений» быстро растет, всего таких насчитывается 77, причем 66 были созданы за последнее десятилетие, а 46 — в период 2017–2021 годов¹¹⁷. Фермерские «передовые поселения» созданы в стратегически важных местах и — несмотря на то, что являются незаконными даже по израильским законам — широко поддерживаются израильскими властями¹¹⁸. В основном строительство ведется на «государственных землях», однако немногочисленные жители этих «передовых поселений» и их стада используют гораздо большую площадь пастбищ, что, по сообщениям, привело к захвату от 25 000¹¹⁹ до 60 000 акров (почти 7 процентов территории зоны С)¹²⁰.

49. Израильские силы безопасности играют важную роль в обеспечении защиты таких «передовых поселений» и поселенцев, в том числе путем обеспечения безопасности во время нападений на палестинцев¹²¹. В дополнение к введению большего числа ограничений в зоне С и регулярным сносам домов и принудительным выселениям¹²² ключевыми элементами атмосферы принуждения, из-за которой палестинские скотоводы фактически вынуждены покидать эти районы, являются жестокие нападения поселенцев в сочетании с ограниченным доступом к пастбищам и водным ресурсам¹²³.

50. Эль-Гануб — небольшая скотоводческая община, расположенная в зоне С, недалеко от Саира, к северо-востоку от Хеврона. Атмосфера принуждения и, в частности, насилие со стороны поселенцев привели к тому, что с середины 2018 года семь семей были вынуждены покинуть свои дома и общину (последний раз — в мае 2022 года), а 14 оставшихся семей живут под серьезной угрозой возможного насильственного перемещения.

51. В 1983 году к югу от Эль-Гануба было создано поселение Асфар (также называемое Метзад) — первоначально как военное «передовое поселение» на палестинской земле, находящейся в частной собственности. После выделения израильскими властями «государственной земли» муниципальные границы поселения составляют почти 4000 донумов. Поселенцы, по-видимому, также расширили свой контроль над находящимися за пределами муниципальных границ 3600 донумами, большая часть которых находится в частной собственности палестинцев.

¹¹⁵ A/76/336, п. 48 и статья “State Business: Israel’s misappropriation of land in the West Bank through settler violence” November 2021, B’Tselem.

¹¹⁶ A/76/336, пп. 41–43.

¹¹⁷ Kerem Navot, “The Wild West: grazing, seizing and looting by Israeli settlers in the West bank”, May 2022, p. 17. URL: https://www.keremnavot.org/_files/ugd/a76eb4_169d342c74c9428bbdf6a07e2706eff5.pdf.

¹¹⁸ Yesh Din, “Plundered pastures”, December 2021.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ Kerem Navot, “The Wild West: grazing, seizing and looting by Israeli settlers in the West bank”, May 2022, p. 17. URL: https://www.keremnavot.org/_files/ugd/a76eb4_169d342c74c9428bbdf6a07e2706eff5.pdf.

¹²¹ A/76/336, пп. 44 и 49.

¹²² A/72/564 и A/73/410, п. 32.

¹²³ См. статью “Unshattered: Palestinian herders struggling under military occupation and settler violence. A photo essay from the Hebron Hills”. URL: <https://www.ochaopt.org/unshattered>.

52. В 1992 году поселенцы из Асфара создали на вершине соседнего холма — опять же, на земле, ранее реквизированной ввиду «нужд безопасности», — «передовое поселение» с жилыми домами. Оно было заброшено, но в 2000 году его вновь заселили разные поселенцы и назвали Пней-Кедем¹²⁴. В настоящее время эти поселенцы обрабатывают более 350 донумов палестинской земли, находящейся в основном в частной собственности. Недавно в этом районе были созданы четыре новых фермерских «передовых поселения»: ферма Пней-Кедем (2018 год); восточный Пней-Кедем (2020 год), северный Пней-Кедем (2021 год, с дополнительным расширением к северу) и ферма Метзад (2020 год)¹²⁵.

53. Для жителей Эль-Гануба насилие со стороны поселенцев было поводом для беспокойства на протяжении десятилетий, в основном со стороны охранников поселений и «передовых поселений», поддерживаемых израильскими силами безопасности, размещенными на территории, контролируемой поселениями¹²⁶. Однако после создания и расширения фермерских «передовых поселений» интенсивность насилия значительно возросла. 8 февраля 75-летний представитель общины Абдельфатта Шалальде (Абу Джамаль) и его семья в Эль-Ганубе подверглись нападению со стороны около 50 поселенцев: «Я играл со своими внуками на нашей земле, которую мы унаследовали и которой владели еще до того, как на нее пришли османы». Он рассказал УВКПЧ, что сначала группа из 10–15 поселенцев с тремя собаками начала с расстояния бросать камни в палатку семьи, а затем, когда прибыла более многочисленная группа, напала. Его жена и внуки убежали, но Абу Джамаль остался, потому что не мог бежать и потому что верил, что ему не причинят вреда ввиду его возраста. Поселенцы, вооруженные топорами и дубинками, избили его и стали пинать ногами, когда он оказался на земле, а другая группа напала на его племянника, живущего неподалеку и пытавшегося вмешаться.

54. Нападение закончилось, когда прибыли израильские силы безопасности. Умм Джамаль, жена Абу Джамали, рассказала УВКПЧ, что израильские силы безопасности наблюдали издали, но не вмешивались до тех пор, пока поселенцы не собрались уходить. По словам очевидцев, израильские силы безопасности не остановили поселенцев; вместо этого они угрожали расстрелять некоторых приехавших членов семьи и начали бросать камни в отступающих поселенцев. В результате нападения Абу Джамаль получил множественные переломы лица и руки, а также травмы головы, шеи и лица. Его племянник был доставлен в больницу с внутренним кровотечением в желудке. 13 февраля семья подала жалобу в израильскую полицию, предоставив фото- и видеоматериалы, но по состоянию на 31 мая не получила никакой обновленной информации¹²⁷.

55. Это нападение — не единичный случай. За отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало еще пять подобных случаев насилия со стороны поселенцев в отношении семей скотоводов из Эль-Гануба, повлекших за собой травмы и/или ущерб. Среди таких случаев были нападения с ножами и палками (17 марта), нанесение увечий скоту (22 января), кража скота (27 марта) и уничтожение оливковых деревьев (2 февраля). Часто недокументированными остаются другие случаи нарушения границ, преследования и угрожающего поведения, включая инциденты, когда поселенцы с собаками прогоняют скотоводов и скот с пастбищ. В результате нападений поселенцев

¹²⁴ United Nations Office for the coordination of Humanitarian Affairs, “The humanitarian impact of de facto settlement expansion: the case of Asfar”, 13 December 2016.

¹²⁵ См. <http://maps.keremnavot.org/herding/?lang=en>.

¹²⁶ United Nations Office for the coordination of Humanitarian Affairs, “The humanitarian impact of de facto settlement expansion: the case of Asfar”, 13 December 2016.

¹²⁷ B'Tselem, “Al-Qanub, Hebron District: dozens of settlers attack family tent compound with stones, injuring two family members”, 7 March 2022.

сокращается площадь пастбищ, из-за чего палестинские скотоводы вынуждены переезжать. Абу Джамаль рассказал УВКПЧ, что с 2018 года площадь пастбищ вокруг жилого района в Эль-Ганубе сократилась с радиуса в 1 км до всего лишь 100 метров, а фермерские «передовые поселения» контролируют 5000 донумов пастбищ, к которым раньше имели доступ скотоводы Эль-Гануба.

56. Израильские власти также используют дискриминационный режим территориального планирования, чтобы оказывать на палестинских жителей дополнительное давление¹²⁸. 4 августа израильские силы безопасности и сотрудники израильской гражданской администрации снесли жилую палатку и уничтожили водяную цистерну, принадлежавшие одной семье, что привело к принудительному выселению восьми человек, среди которых было четверо детей. Тем временем контроль за исполнением распоряжения о сносе «передовых поселений» не осуществляется¹²⁹. В отличие от близлежащих поселений, у жителей Эль-Гануба нет доступа к водопроводу и электросетям, что делает их зависимыми от дорогостоящих водяных цистерн и ненадежных панелей солнечных батарей¹³⁰. По-видимому, также сократилось количество оказываемых частных услуг, поскольку поставщики воды, древесины, фуража и услуг такси боятся нападений поселенцев вблизи Аль-Гануба.

57. 6 мая Эль-Гануб покинула последняя семья — Зияд Шалальде и Умм Абед со своими четырьмя детьми и престарелыми родителями. Зияд родился и прожил всю свою жизнь в Эль-Ганубе. Семья жила в большой палатке, с отдельными секциями для кухни и производства молочных продуктов, а 80 овец находились в другом строении. Зияд показал УВКПЧ документы, подтверждающие его право собственности на 7 донумов земли, где возделывались фруктовые деревья и где были две водяные цистерны; это часть от 183 донумов территории пастбищ в зоне С, принадлежащей его расширенной семье.

58. Семья жила в удаленной части Эль-Гануба, дорога к которой проходила через тренировочную площадку израильских сил безопасности и вела в поселение, а фермерское «передовое поселение» находилось всего в 100 метрах от них. Это сделало их более уязвимыми к нападениям поселенцев. Так, 30 апреля около 10 поселенцев с дубинками и перцовыми аэрозолями ворвались на их двор, украли семь новорожденных козлят и напали на их 15-летнюю дочь, которая пыталась снять инцидент на видео. Зияд сообщил об этом инциденте в Управление по координации гуманитарных вопросов, но сказал, что в последние месяцы угрозы и вытеснение их с их земель стали настолько частыми, что он не сообщал о них, как, например, о случае от 14 октября, когда поселенцы преследовали его, пока он пас своих овец. Он рассказал УВКПЧ, что только в марте поселенцы нападали на семью по меньшей мере четыре раза, похищая предметы, в частности забор и стойки для фуража, и часто купались в их цистерне, используемой для питьевой воды.

59. Зияд рассказал УВКПЧ, что из-за постоянного чувства тревоги, вызванного нападениями, у семьи не осталось другого выхода, кроме как переехать. 6 мая, когда семья собирала и грузила свои вещи, на них напала группа из примерно 40 поселенцев в масках, которые пытались украсть или повредить их вещи. Была убита одна овца, повреждены панель солнечной батареи и водяная цистерна, а также украдено другое имущество. По словам Зияда, поселенцы сложили их одежду и текстильные изделия в близлежащей пещере и сожгли. Умм Абед рассказала УВКПЧ, что она побежала в военный лагерь, расположенный в

¹²⁸ A/73/410, п. 32; A/HRC/49/85, п. 53.

¹²⁹ Yesh Din, “Plundered pastures”, December 2021, p. 14.

¹³⁰ United Nations Office for the coordination of Humanitarian Affairs, “The humanitarian impact of de facto settlement expansion: the case of Asfar”, 13 December 2016.

500 метрах, но израильские силы безопасности держались на расстоянии до тех пор, пока поселенцы сами не начали уходить. Солдаты не стали преследовать поселенцев и просто сказали семье подать жалобу в израильскую полицию. Зияд сообщил, что, хотя семья подала жалобу, он мало на что надеется, так как жители Эль-Гануба уже подавали несколько жалоб, но никакие меры приняты не были.

60. Другие семьи воспользовались иными способами преодоления трудностей, в том числе переехали в наиболее удаленные от «передовых поселений» районы в пределах той же самой общины. Другие временно переехали. Якуб и Асма Шалальде переехали со своими пятью детьми на период с июля 2021 года по январь 2022 года. По словам Якуба, насилие обострилось примерно в 2016 и 2017 годах, когда один конкретный поселенец установил в этом районе палатку и стал совершать регулярные нападения. К началу 2018 года «передовое поселение» выросло, а поселенец утверждал, что власти гарантировали ему право на территории пастбищ и колодцы. Брат Якуба, Джамель, был одним из первых уехавших в июле 2018 года, после того как поселенцы напали на его сына. Якуб тоже решил переехать после еще одного серьезного инцидента в начале июля 2021 года, когда, по его словам, пять поселенцев в масках напали на него и украли пять овец, а еще 20 овец убежали.

61. Обе семьи Шалальде переехали в Эль-Манию, расположенную в 13 км от Эль-Гануба, рядом со свалкой и установкой для очистки сточных вод. Они сообщили УВКПЧ, что не хотели покидать Эль-Гануб, но у них не было выбора, поскольку ситуация стала для них невыносимой.

62. Вынужденный переезд существенно осложнил жизнь семьи Зияда и Умм Абед, в частности подорвал их способность и дальше вести традиционный образ жизни скотоводов. Умм Абед рассказала УВКПЧ, что, хотя у них есть участок земли на окраине города Саир, жить там не представляется возможным, поскольку в этом жилом районе запрещено содержать животных. Поэтому вместо того участка они временно живут на участке родственника в Эль-Мании. Однако из-за ограниченной территории пастбищ в Эль-Мании семье, чтобы кормить животных, приходится покупать фураж — поэтому в долгосрочной перспективе это решение нежизнеспособно.

63. Хотя в Эль-Мании не было нападений со стороны поселенцев, Зияд сказал, что израильские силы безопасности и израильская гражданская администрация угрожали им выселением, а также накладывали ограничения на использование пастбищ из-за близлежащей израильской военной зоны. По словам Зияда, с тех пор как семья переехала, сотрудники израильской гражданской администрации неоднократно говорили ему, что он должен уехать. 30 мая израильская гражданская администрация пригрозила снести его строение и конфисковать его имущество¹³¹.

64. Семьи в Эль-Мании также испытывают трудности, связанные с ухудшением доступа к воде и образованию. По словам Зияда, поскольку колодцев нет, они в основном полагаются на дорогостоящие водяные цистерны, а из-за отсутствия транспорта дети перестали ходить в школу: она находится в 6 км. Семья также опасается того, как проживание рядом со свалкой скажется на здоровье. Умм Абед рассказала УВКПЧ, что из-за запаха младших детей постоянно рвало.

65. Вынужденное перемещение оказывает непропорционально большое воздействие на женщин и девочек. Асма Шалальде рассказала УВКПЧ, что из-за отсутствия в Эль-Мании санузлов она и ее дочь могли справлять свои естественные потребности один раз в день — после наступления сумерек, — поскольку

¹³¹ 14 июня израильская гражданская администрация снесла постройки и насильно выселила семью — сейчас они живут в небольшой палатке, предоставленной МККК.

им приходилось искать укромное место на близлежащих холмах. Это становилось еще сложнее во время менструации. Она также особо отметила отсутствие транспорта, в результате чего женщины становятся еще более зависимыми от мужчин, так как они не водят машину; это приводит к укреплению традиционных гендерных ролей. Это также повлияло на доступ к медицинским услугам, которые предоставляются в деревне, находящейся на расстоянии в 6 км. Асма также выразила обеспокоенность по поводу отсутствия возможности уединиться из-за регулярного вторжения небольших разведывательных БПЛА, управляемых, по-видимому, израильскими силами безопасности; из-за этого женщины чувствуют себя небезопасно и вынуждены носить головные платки даже внутри собственной палатки. Зияд рассказал УВКПЧ, что из-за опасений за безопасность своей дочери-подростка они перевезли ее из Эль-Мании к родственникам в Саир.

66. Палестинские скотоводческие общины ведут уникальный социальный и традиционный образ жизни, построенный вокруг их стад и зависящий от доступа к пастбищам и водным ресурсам. Из-за атмосферы принуждения в Эль-Ганубе — в частности из-за роста насилия со стороны поселенцев — общинам становится трудно поддерживать традиционный образ жизни. Для некоторых семей последней каплей стал рост числа угроз в адрес членов семьи; это заставило их покинуть свои общины, даже несмотря на то, что в результате сильно пострадали их средства к существованию, семейные и социальные связи. Такой вынужденный переезд представителей защищаемого населения с места их обычного проживания вызывает серьезные опасения, что, возможно, имело место насильственное перемещение¹³².

67. На сайте фермерского «передового поселения» Пней-Кедем говорится: «Совместно с Министерством сельского хозяйства ... мы создали бизнес-план по разведению стада из 400 овец. Стадо обеспечивает постоянное присутствие на большой территории, тем самым способствуя повышению уровня безопасности»¹³³. Это указано в рамках более широкого контекста: «Ферма расположена в стратегическом районе, защищающем местную природную охраняемую территорию и охватывающем земли, обеспечивающие существенный будущий рост»¹³⁴. Такие заявления согласуются с выводами других исследований: создание фермерских «передовых поселений» и последующее за этим насилие являются составляющими давнего израильского плана в отношении зоны С: очистить территорию, вынудив палестинских скотоводов переехать, и захватить землю для расширения поселений¹³⁵.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

68. 26 декабря 2021 года расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах приобрело новые масштабы, когда израильский кабинет министров утвердил специальный план строительства 7300 жилых единиц в существующих поселениях, в частности в поселении Кацрин, для 23 000 новых израильских поселенцев в течение следующих пяти лет. План также

¹³² A/73/410, п. 58. См. также International Criminal Court, “Elements of crimes”, The Hague, 2011.

¹³³ См. <https://gush-etzion.org.il/project/pnei-kedem-ranch/>.

¹³⁴ Там же.

¹³⁵ Согласно «Карем наво́т», организации, наблюдающей за политикой Израиля на Западном берегу; и Yesh Din, “Plundered pastures”, December 2021.

предусматривает создание двух новых поселений («Асиф» и «Матар») с 2000 жилищных единиц в каждом из них¹³⁶.

69. В своем выступлении на заседании кабинета министров 26 декабря 2021 года тогдашний премьер-министр Израиля заявил, что цель этого плана — «увеличить население Голанских высот вдвое» для «продвижения интересов Государства Израиль» и что «Голанские высоты [являются] израильскими»¹³⁷. Генеральный секретарь вновь подтверждает сохраняющуюся актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы¹³⁸.

70. Существующие 34 поселения, как и план их расширения и создания новых, а также коммерческая деятельность Израиля, в частности крупномасштабный проект по установке ветряных турбин, продолжают ограничивать доступ сирийского населения к земле и воде, нарушая широкий спектр его прав человека, в том числе право на питание, здоровье и достаточное жилище.

VI. Выводы и рекомендации

71. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах равнозначны перемещению Израилем своего собственного гражданского населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом, как это неизменно подтверждается компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая Международный Суд¹³⁹. Это также может быть приравнено к военному преступлению¹⁴⁰.

72. Регистрация прав собственности представляет собой необратимый акт суверенитета, устанавливающий постоянный режим, и подрывает принцип, согласно которому оккупация по своей природе носит временный характер¹⁴¹. Продолжающаяся деятельность в этом направлении на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, является незаконной согласно международному праву и повышает риск незаконного присвоения имущества и возможного насильственного перемещения¹⁴².

73. Постоянный рост насилия со стороны поселенцев при попустительстве и поддержке израильских сил безопасности и продолжающаяся безнаказанность за такие действия подчеркивают нежелание израильских властей выполнять свои обязательства как оккупирующей державы по обеспечению, насколько это возможно, общественного порядка и условий для

¹³⁶ Ministry of Foreign Affairs, “Cabinet approves special plan to develop the Golan Heights”, 26 December 2021. URL: <https://www.gov.il/en/departments/news/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021>.

¹³⁷ Ministry of Foreign Affairs, “PM Bennet’s remarks at the start of the special Cabinet meeting on the Golan Heights”, 26 December 2021. URL: <https://www.gov.il/en/departments/news/pm-bennett-s-remarks-at-the-special-cabinet-meeting-26-dec-2021>.

¹³⁸ A/74/357, п. 70.

¹³⁹ A/76/336, п. 59.

¹⁴⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 6). См. также Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii).

¹⁴¹ Гаагские положения, ст. 43 и 55.

¹⁴² *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136.

жизни и защиты палестинского населения от всех актов или угроз насилия. В результате участвовавших случаев применения израильскими силами безопасности силы в контексте нападений поселенцев на палестинцев или совместного применения силы в одном и том же инциденте, в частности использования огнестрельного оружия, становится все труднее провести различие в источнике насилия.

74. Не было обеспечено практически никакой ответственности за очевидные незаконные убийства палестинцев, в том числе в случаях, в связи с которыми возникают опасения, что имели место внесудебные казни и умышленные убийства. Это свидетельствует об атмосфере безнаказанности, которая царит в отношении чрезмерного применения силы израильскими силами безопасности против палестинцев, в том числе в контексте поселений.

75. Систематическая практика сноса домов палестинцев, основанная на дискриминационных законах и стратегиях, продолжается и приводит к принудительному выселению, что является грубым нарушением прав человека¹⁴³. Принудительные выселения в результате сноса домов на оккупированной палестинской территории являются одним из ключевых факторов создания атмосферы принуждения. Они оказывают негативное воздействие на широкий круг прав человека и повышают риск насильственного перемещения.

76. Создание «передовых поселений», включая фермы, вносит значительный вклад в ограничение территории палестинских пастбищ, в том числе на землях, находящихся в частной собственности, и фактически вводит дополнительные ограничения на передвижение палестинцев и их средства к существованию. Это усугубляет атмосферу принуждения и наряду с ростом насилия со стороны поселенцев вынуждает некоторых палестинцев покидать свои дома; в связи с этим возникают опасения, что может иметь место насильственное перемещение.

77. Генеральный секретарь ссылается на резолюцию [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

78. Генеральный секретарь рекомендует Израилю:

а) немедленно и полностью прекратить и обратить вспять всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как того требуют международное право, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, такие как резолюция [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности;

б) немедленно прекратить снос зданий и принудительные выселения и любую деятельность, которая может способствовать формированию атмосферы принуждения и/или создавать риск возможного насильственного перемещения;

в) оперативно пересмотреть операции и стратегии израильских сил безопасности для обеспечения соответствия обязательствам Израиля как оккупирующей державы по защите палестинского населения;

г) обеспечить быстрое, эффективное, тщательное и прозрачное расследование всех актов насилия со стороны поселенцев и израильских сил

¹⁴³ Резолюция 2004/28 Комиссии по правам человека, п. 1.

безопасности в отношении палестинцев и всех случаев нанесения ущерба имуществу; привлечение виновных к судебной ответственности и, в случае их осуждения, применение к ним надлежащих мер наказания и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая надлежащую компенсацию, в соответствии с международными стандартами;

е) немедленно прекратить и обратить вспять строительство всех поселений и связанную с ними деятельность на оккупированных сирийских Голанах и положить конец дискриминационной политике в отношении земли, жилья и развития во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

ф) немедленно удалить все мины и минные поля на оккупированных сирийских Голанах, создающие угрозу для местного населения.
