联 合 国

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

大 会
正式记录
第七十七届会议
补编第 35 号

请回收

大　会
正式记录
第七十七届会议
补编第 35 号

A/77/35

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告

联合国 • 2022 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

ISSN 0255-2078

[2022 年 8 月 31 日]

目录

章次 页次

送文函 4

一. 导言 5

二. 与巴勒斯坦问题有关的政治背景概述 6

三. 委员会的任务 11

四. 工作安排 12

A. 委员会成员和主席团成员 12

B. 参加委员会工作 12

五. 委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 75/20 和 75/21 号决议采取的行动 13

A. 导言 13

B. 动员外交界 13

C. 提高对巴勒斯坦问题的认识 15

D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作 19

E. 能力建设 19

六. 全球传播部根据大会第 75/23 号决议采取的行动 20

七. 委员会的结论和建议 22

A. 委员会针对冲突和侵犯人权行为采取的紧急行动 22

B. 委员会对吞并和定居点活动采取的紧急行动 23

C. 与安全理事会、大会和人权理事会采取的行动 23

D. 与国际社会和民间社会开展的宣传和外联活动 24

E. 会员国和区域组织采取的行动 24

F. 秘书处和联合国其他实体采取的行动 25

送文函

[2022 年 9 月 1 日]

秘书长先生，

依照大会 2020 年 12 月 2 日第 75/20 号决议第 2 和第 10 段的规定，谨随函附上巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告，供提交大会并分发给联合国所有主管机构，以便酌情采取必要行动。

本报告所述期间为 2021 年 9 月 2 日至 2022 年 8 月 31 日。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利
委员会主席

谢赫·尼昂(签名)

第一章

导言

1. 本次巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的报告是根据大会2020年12月2日通过的第75/20号决议提交的。本报告叙述了委员会为促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利包括自决权而制订的工作方案(A/AC.183/2022/1)的执行情况。报告的目的包括：保持国际社会对巴勒斯坦人民困境的认识，动员起各项努力以公正全面地解决巴勒斯坦问题、实现以巴持久和平，加强国际社会对巴勒斯坦人民的声援，并支持巴勒斯坦国政府为未来建立一个切实可行、可持续的独立的巴勒斯坦国而开展能力建设工作。

2. 第二章载有2021年9月2日至2022年8月31日本报告所述期间对与巴勒斯坦问题有关的政治背景的概述。

3. 第三和第四章概述大会赋予委员会的任务，并说明委员会成员情况和委员会工作安排。

4. 第五章介绍委员会采取的行动，包括参加安全理事会会议以及与会员国、政府间组织和民间社会继续对话的情况；并介绍委员会组织的国际会议(包括虚拟形式的会议)和能力建设活动，以及由巴勒斯坦人民权利司以委员会的名义开展的其他授权活动。

5. 第六章概述全球传播部按照大会第75/23号决议执行的巴勒斯坦问题特别新闻方案。

6. 报告第七章载有委员会提交大会的结论和建议。

第二章

与巴勒斯坦问题有关的政治背景概述

7. 在整个报告所述期间，根据普遍国际共识实现两国解决方案的工作未能取得进展。中东和平进程没有恢复，中东问题四方也没有创造机会促成以色列和巴勒斯坦国的谈判。以色列领导人继续公开质疑对两国解决方案的承诺，甚至在整个巴勒斯坦被占领土上扩大以色列非法定居点，并公开宣布打算改变东耶路撒冷的人口平衡、性质和地位，使犹太人占大多数。虽然美利坚合众国恢复了对巴勒斯坦人特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的人道主义援助，并重新开始与巴勒斯坦权力机构对话，但并没有扭转该国前政府采取的所有措施。停滞不前的和平进程和缺乏有利于巴勒斯坦人民寻求自决的新举措，突出表明需要加强全球合作，以重振谈判，为公正解决巴勒斯坦问题和实现持久和平提供政治前景。

8. 和平进程还受到持续的消极趋势的阻碍，包括以色列持续、系统地违反国际法和联合国决议。在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上无休止地扩建定居点，进一步巩固了以色列的占领，并威胁到未来独立巴勒斯坦国的生存能力。以色列继续将其人口转移到被占领土上的定居点，没收巴勒斯坦人的土地和财产，将巴勒斯坦人赶出家园和土地，强迫巴勒斯坦人流离失所，并摧毁他们的家园和建筑，联合国和其他方面对此有详尽的记录。在巴勒斯坦被占领土上扩建定居点的同时，以色列定居者的暴力行为急剧增加，以色列占领部队对此予以容忍，在某些情况下还给予协助，因此，巴勒斯坦人民继续遭受有系统的人权侵犯。以色列对加沙地带的封锁已进入第十五个年头，加上巴勒斯坦政府财政状况糟糕，致使平民继续在严峻的人道主义和社会经济条件下受苦受难，重建工作进展缓慢。

9. 在巴勒斯坦被占领土，特别是在东耶路撒冷，暴力事件严重，造成许多巴勒斯坦人伤亡。5 月 28 日，中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰对几个月来的暴力造成巴勒斯坦和以色列的大量伤亡表示关切。据人道主义事务协调厅和中东和平进程特别协调员办事处消息，2021 年 9 月 2 日至 2022 年 6 月 26 日，记录到 80 名巴勒斯坦人死亡。在 2022 年 8 月 5 日至 7 日以色列再次对加沙地带发动军事进攻之后，又有 49 名巴勒斯坦人被杀，其中包括 17 名儿童。8 月 11 日，联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特对巴勒斯坦被占领土上包括儿童在内大量巴勒斯坦人被打死打伤表示震惊。[1] 在本报告期间，以色列境内还发生了多年来最严重的恐怖袭击事件，13 名以色列人和 3 名外国人遇害。从加沙向以色列不分青红皂白地发动火箭弹攻击事件仍时有发生。挑衅步骤和煽动性言论进一步加剧了不断升级的暴力。[2]

[1] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges。

[2] 见 https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-situation-middle-east-including-palestinian-question-delivered-special。

10. 5 月 11 日，巴勒斯坦裔美国记者 Shireen Abu Aqleh 在报道杰宁难民营附近的冲突时被杀害。根据联合国的一项调查和其他说法，以色列占领部队应对杀害负责，而美国的结论是，以色列部队可能杀害了这名记者，但他们认为这是“非故意的”。这一事件引起了人权组织和国际社会的强烈批评。秘书长和本委员会等各方呼吁对这一事件进行独立透明调查，[3] 但以色列尚未进行调查。联合国人权专家表示，自 2000 年以来，据报在被占领巴勒斯坦领土上有 40 多名巴勒斯坦媒体工作者被杀害，数百人致残。[4]

11. 秘书长在其 2022 年关于儿童与武装冲突的报告(A/76/871-S/2022/493)中对严重侵害巴勒斯坦儿童的行为增加，特别是实弹杀人、火箭攻击和致残事件急剧增加表示震惊。秘书长确认：发生了对 1 208 名巴勒斯坦儿童和 9 名以色列儿童的 2 934 起严重侵害行为；以色列部队在被占领的西岸和东耶路撒冷拘押了 637 名儿童；在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸和以色列有 86 名巴勒斯坦儿童遭杀害。秘书长在报告中呼吁，如果以色列保持与 2021 年 5 月同样的侵害行为模式，应将其列入系统性侵害儿童行为的施害者名单。

12. 尽管受到越来越多的批评，但以色列继续在巴勒斯坦被占领土上扩大定居点，严重违反国际法，直接违反了联合国决议，特别是安全理事会第 2334 (2016)号决议。3 月 11 日，以色列宣布在东耶路撒冷的一个定居点 Pisgat Ze'ev 建造 730 个新住房单元，结束了 2021 年 12 月以来的停工，当时停工是因为美国国务卿安东尼·布林肯呼吁以色列不要实施在耶路撒冷市范围内建造约 9 000 个住房单元的计划。5 月 12 日，以色列国防部高级规划委员会提出了在被占领的西岸 C 区定居点建造 4 000 多个住房单元的计划。[5] 在这些措施之前，以色列于 2021 年 10 月为被占领的西岸 1 300 多个住房单元招标，后来又增加到 3 000 多个。12 月，1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员迈克尔·林克强调指出，自 2016 年安理会通过第 2334 (2016)号决议以来，以色列定居者人数增加了 12%，从西岸 40 万人和东耶路撒冷 21.8 万人分别增加到 47.5 万人和 23 万人。[6]

13. 占领国以色列继续在巴勒斯坦被占领土上没收土地，拆毁属于巴勒斯坦人的房屋和建筑物，严重威胁巴勒斯坦国的生存能力。在穆斯林斋月期间事实暂停之后，以色列于 5 月初恢复在东耶路撒冷锡勒万居民区拆除房屋，迫使希伯伦南部 Masafer Yatta 村的巴勒斯坦人流离失所(见 S/PV.9046)，该村预定将被以色列军方征用。以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居点是人权理事会 4 月 1 日一项决议(第 49/29 号决议)的主题，人权理事会在该决议中敦促以色列毫

[3] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-05-11/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-%E2%80%93%C2%A0-the-killing-of-the-al-jazeera-journalist-shireen-abu-akleh%C2%A0。

[4] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/05/un-experts-condemn-journalist-killing-amid-rising-west-bank-violence。

[5] 见 https://www.un.org/press/en/2022/sc14909.doc.htm。

[6] 见 https://www.un.org/unispal/document/five-years-after-unsc-resolution-2334-international-accountability-to-end-the-israeli-occupation-is-more-important-than-ever-un-special-rapporteur/.

不拖延地结束对 1967 年以来所占领土的占领，并立即停止建造新的定居点和扩大现有定居点。在本报告所述期间，以色列摧毁了 540 多座建筑(其中 93 座是国际捐助者支助的)，使 680 多名巴勒斯坦人背井离乡、无家可归，对 20 800 多人包括许多儿童造成不利影响。[7] 尽管以色列最高法院于 3 月 1 日决定推迟驱逐四个巴勒斯坦家庭的可能行动，但东耶路撒冷谢赫贾拉居民区的局势仍然不确定，那里的巴勒斯坦居民继续生活在强行驱逐的持续威胁之下。2 月份，右翼团体试图在那里设立一个临时办事处，并誓言在以色列警察向犹太定居者提供保护之前不会拆除该办事处，此后冲突加剧，安全理事会许多成员呼吁以色列不要采取加剧紧张局势的挑衅行为。[8]

14. 极端主义犹太团体对巴勒斯坦人的挑衅有增无减。3 月 29 日，在有 70 000 名以色列人参加的每年一度的圣城日国旗游行中，游行者暴力攻击巴勒斯坦人，并对他们进行威胁和种族侮辱。在 5 月份连续发生的五起事件中，以色列定居者和以色列占领部队进入巴勒斯坦社区，导致 100 名巴勒斯坦人受伤。[9] 据报，12 月，以色列定居者袭击了几个巴勒斯坦村庄，特别是 Burqa 村及其周边地区，破坏巴勒斯坦人的房屋，打伤了大约 150 名当地人。[10]

15. 在 4 月穆斯林斋月期间，以色列部队与巴勒斯坦人在耶路撒冷包括阿克萨清真寺附近每晚都发生冲突。在 2 月 28 日的伊斯兰“夜间之旅和升天”节期间，以色列占领部队和巴勒斯坦人也在耶路撒冷发生冲突。以色列部队使用了眩晕手榴弹、橡皮子弹和臭鼬水，造成 37 名巴勒斯坦人受伤，其中包括一名有特殊需要的 11 岁女孩。10 月，以色列部队与巴勒斯坦人就圣地(尊贵禁地(神圣广场)和耶路撒冷旧城 Yusufiya 墓地以及大马士革门)的宗教仪式发生冲突。

16. 在以色列对加沙进行 15 年的陆海空封锁，造成恶劣的社会经济条件和负发展之后，加沙局势继续恶化。2021 年 5 月，以色列针对加沙的军事行动升级，导致 261 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 41 名妇女、67 名儿童和 3 名残疾人，加剧了加沙居民的痛苦，委员会主席团 5 月 10 日发表的声明强调了这一点。[11] 3 月，联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特指出，以色列不顾国际人道法的明确禁止，连续 15 年实行集体惩罚，对加沙平民造成了损害性影响。[12] 1 月 1 日，在巴勒斯坦囚犯 Hisham Abu Hawwash 死亡的背景下，加沙巴勒斯坦好战团体与以色列之间的紧张局势加剧，导致加沙向以色列发射火箭弹，然后遭到以色列的报

[7] 见 https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMmJkZGRhYWQtODk0MS00MWJkLWI2NTktMDg1NGJlMGNiY2Y3IiwidCI6IjBmOWUzNWRiLTU0NGYtNGY2MC1iZGNjLTVlYTQxNmU2ZGM3MCIsImMiOjh9.

[8] 见 https://www.un.org/press/en/2022/sc14769.doc.htm.

[9] 见 https://www.un.org/unispal/document/security-council-middle-east-press-release-sc-14909/.

[10] 见 https://www.un.org/press/en/2022/sc14769.doc.htm.

[11] 见 https://www.un.org/unispal/document/statement-by-palestinian-rights-committee-on-escalation-of-violence-in-occupied-east-jerusalem/.

[12] 见 https://www.ohchr.org/en/statements/2022/03/occupied-palestinian-territory.

复打击。在 12 月 7 日的一份联合声明中，巴勒斯坦激进派别指责以色列故意拖延加沙的重建工作，并警告说，如果继续拖延，局势将再次升级。

17. 8 月 5 日至 7 日，以色列对加沙进行了空袭和炮击，[13] 据报造成 49 名巴勒斯坦人死亡，包括 17 名儿童和 4 名妇女，[14] 数百人受伤，数百所房屋被毁，1 000 多人流离失所，本已脆弱的人道主义局势进一步恶化。好战团体的回应是向以色列发射数百枚火箭弹，据报造成 70 人受伤，并造成有限的物质损失。[15] 8 月 7 日，秘书长欢迎埃及促成的停火，并对人员伤亡深表悲痛。[16] 8 月 8 日，安全理事会开会讨论暴力升级问题，委员会主席团对停火表示欢迎，谴责以色列对加沙的攻击，并呼吁解除对加沙的封锁，立即开始谈判，以实现两国解决方案。[17]

18. 人权理事会 S-30/1 号决议设立的包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会在其报告(A/HRC/50/21)中认为，对巴勒斯坦人的歧视和以色列自 1967 年以来对巴勒斯坦领土的持续占领是造成该区域持续紧张、不稳和冲突的主要原因。调查委员会补充说，对侵害行为缺乏问责而造成的有罪不罚文化、强迫迁移、强迫流离失所的威胁、拆毁房屋、建造和扩大定居点、定居者暴力和对加沙的围困，这些因素导致周而复始的暴力进一步恶化。

19. 10 月，以色列将六个巴勒斯坦民间社会组织贴上“恐怖组织”的标签，这一决定受到国际社会的强烈批评。联合国专家和活动人士谴责这一贴标签指认行为，[18] 声言以色列的行动不过是要阻止巴勒斯坦民间社会监测巴勒斯坦被占领土的人权状况及与国际刑事法院合作。在 12 月 7 日巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的一次非公开活动中，非政府组织警告说，这种行动是“一个蓝图，可以在其他地方复制，以阻止民间社会发声”。联合国人权事务高级专员也在委员会的一次简报会上批评了这一指认行为，警告以色列对恐怖主义的定义过于宽泛。许多会员国单独或联合发表声明，宣布恢复对六个民间社会组织的资助和合作，表示以色列的说法缺乏证据。8 月 17 日，以色列占领部队突袭并关闭了七个巴勒斯坦非政府组织的办公室，没收了文件和设备。委员会主席与联合国、欧洲联盟、会员国以及来自以色列、巴勒斯坦和其他地方的几十个非政府组织一道表示震惊，并呼吁以色列政府撤销这种指认。

20. 在 2021 年 11 月和 2022 年 5 月的会议上，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会承认，巴勒斯坦权力机构财政状况严峻，加沙巴勒斯坦人面临持

[13] 见 https://www.ochaopt.org/poc/2-15-august-2022。

[14] 见 https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/bachelet-alarmed-number-palestinian-children-killed-latest-escalation-urges。

[15] 见 https://www.ochaopt.org/content/escalation-gaza-strip-and-israel-flash-update-2-august-2022。

[16] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-08-07/statement-attributable-the-spokesperson-for-the-secretary-general-the-ceasefire-gaza-and-israel。

[17] 见 https://www.un.org/unispal/document/ceirpp-bureau-welcomes-ceasefire-agreement-in-gaza-and-calls-for-the-immediate-implementation-of-the-two-state-solution-statement/。

[18] 见 https://www.un.org/press/en/2021/gapal1443.doc.htm。

续的人道主义和发展危机，捐助方的预算捐助也处于历史较低水平。2022 年 5 月世界银行提交特设联络委员会的经济监测报告称加沙经济低迷，尤其是失业率高，社会经济条件差。[19] 为使巴勒斯坦权力机构走上可持续的财政轨道，提高生活水平并加强机构，特设联络委员会成员在 2022 年 5 月举行的巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议上承诺深化合作，应对巴勒斯坦国的社会经济挑战。

21. 尽管近东救济工程处起着至关重要的作用，但其财政状况仍然岌岌可危。在 2022 年 6 月宣布向近东救济工程处提供自愿捐款的大会特设委员会会议上，近东救济工程处主任专员菲利普·拉扎里尼表示工程处 2022 年期间急需 8.17 亿美元用于关键服务，包括为巴勒斯坦难民提供教育、卫生和社会保障。秘书长呼吁会员国将工程处目前的资金缺口降至零。[20] 会员国在这次活动上共认捐 1.6 亿美元。在拜登总统 7 月访问期间，美国向巴勒斯坦提供了进一步的经济援助，总额达 3.16 亿美元，包括为东耶路撒冷医院网提供 1 亿美元新的多年捐款，以及为近东救济工程处提供 2.01 亿美元的额外捐助。

[19] 见 https://www.worldbank.org/en/country/westbankandgaza/publication/economic-monitoring-report-ahlc。

[20] 见 https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-06-23/secretary-generals-remarks-the-ad-hoc-committee-of-the-general-assembly-for-the-announcement-of-voluntary-contributions-unrwa。

第三章

委员会的任务

22. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会 1975 年 11 月 10 日第 3376(XXX)号决议设立的，其职责是提出一项方案，使巴勒斯坦人民能够行使 1974 年 11 月 22 日大会第 3236(XXIX)号决议确认的自决、民族独立和主权以及重返被迫离开的家园和产业等不可剥夺的权利。多年来委员会的任务发生了重大变化，转向进一步倡导巴勒斯坦人民不可剥夺的权利并动员各方提供援助。委员会详情可访问秘书处巴勒斯坦人民权利司维护的网站。[21]

23. 2020 年 12 月 2 日，大会延长了委员会的任务期限(第 75/20 号决议)，请秘书长继续向巴勒斯坦人民权利司提供其工作方案所需的资源(第 75/21 号决议)，并继续执行秘书处全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案(第 75/23 号决议)。自 2020 年起，委员会和巴勒斯坦人民权利司的任务授权为两年，委员会的报告每年编制一次。大会还通过了题为“和平解决巴勒斯坦问题”的第 75/22 号决议，其中重申了国际社会对公正、持久和全面解决等要素的接近共识的立场。

24. 委员会的工作完全符合大会、安全理事会、经济及社会理事会和国际法院等联合国主要政府间机关的决定，与秘书长、联合国系统各方案、基金和专门机构的工作相协调，并与这些机构进行广泛的合作。

[21] www.un.org/unispal。

第四章

工作安排

A. 委员会成员和主席团成员

25. 委员会由下列 25 个会员国组成，代表了不同区域组并支持关于两国解决方案的国际共识：阿富汗、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、几内亚、圭亚那、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马来西亚、马里、马耳他、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日利亚、巴基斯坦、塞内加尔、塞拉利昂、南非、突尼斯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

26. 委员会有以下 24 个观察员：阿尔及利亚、孟加拉国、保加利亚、中国、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼日尔、卡塔尔、沙特阿拉伯、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、越南、也门，以及巴勒斯坦国、非洲联盟、阿拉伯国家联盟(阿盟)和伊斯兰合作组织。

27. 委员会主席团每年从委员会成员的常驻代表中选举产生。在 2022 年 2 月 8 日第 406 次会议上，由秘书长主持，委员会选举谢赫·尼昂(塞内加尔)以个人身份担任本年度主席；佩德罗·路易斯·佩德罗索·奎斯塔(古巴)、阿曼纳塔·克里斯蒂亚万·纳西尔(印度尼西亚)、内维尔·梅尔文·格策(纳米比亚)和海梅·赫米达·卡斯蒂略(尼加拉瓜)以个人身份担任本年度副主席。按照惯例，巴勒斯坦国作为观察员参加委员会和主席团的工作。

28. 委员会的日常工作由主席团开展。主席团成员代表委员会出席委员会组织的所有国际会议，包括以主席身份主持各届会议，并参与所有代表团访问。他们在会议和代表团访问期间与各东道国的高级官员举行会议。

29. 委员会成员和观察员积极倡导巴勒斯坦人民的权利，包括在安全理事会倡导各项权利。目前，委员会的一个成员(印度)和一个观察员(阿拉伯联合酋长国)是安全理事会当选理事国。

B. 参加委员会工作

30. 与往年一样，委员会重申欢迎所有有意愿的联合国会员国和观察员参加委员会的工作。委员会的活动经常有民间社会组织参加，包括来自以色列的民间社会组织。

第五章

委员会和巴勒斯坦人民权利司按照大会第 75/20 和 75/21 号决议采取的行动

A. 导言

31. 作为大会的一个附属机构，委员会在执行其工作方案时，以促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利和支持毫不拖延地结束 1967 年开始的以色列占领和在 1967 年前的边界基础上实现两国解决方案的任务为指导。其工作和活动也完全遵循安全理事会和大会关于下列问题的各项决议：巴勒斯坦问题；妇女与和平与安全议程；联合国国家工作队方案；国际法，包括人道法；《世界人权宣言》和国际人权两公约等人权框架；《儿童权利公约》；最近的可持续发展目标及其在巴勒斯坦国的实现。经大会授权，委员会根据事态发展调整了其核定工作方案，纳入了调动外交界的力量、提高对巴勒斯坦问题的认识、与政府间组织、非政府组织和联合国系统各实体合作以及开展能力建设。

32. 委员会采取以权利为中心的做法，强调履行义务，鼓励反馈和持续改进，尽一切努力支持被占领人民普遍公认的权利以及所有国家和人民和平与安全生活的权利。为此，委员会通过正式和非正式的政府间进程与外交界就巴勒斯坦问题进行接触；进行主席团代表团访问(见下文第 45 段)；组织了一次主席团务虚会；在全球传播部的支持下举办提高公众认识活动，包括各种大小会议、发言者小组讨论和社交媒体等媒体的宣传；促进与各国政府、联合国系统相关机构、政府间组织、区域机构和民间社会组织的伙伴关系；为未来的巴勒斯坦国开展能力建设。

33. 由于冠状病毒病(COVID-19)的影响挥之不去，而且整个秘书处仍然存在一些限制，委员会继续以虚拟方式举行一些会议和活动，包括声援巴勒斯坦人民国际日特别会议(见下文第 51 段)和八次主席团会议，利用各种平台确保其任务执行的连续性。不过，委员会迅速进行了调整，以举行现场会议和主席团代表团的访问，在本报告所述期间共举行了 17 次现场会议。

B. 动员外交界

34. 委员会继续动员国际社会，正式邀请所有会员国积极参加其活动，以支持实现两国解决方案，支持根据国际法和联合国相关决议公正、全面、持久地解决巴勒斯坦问题的所有方面。

35. 11 月 4 日，在因 COVID-19 中断很长一段时间后，主席团举行了现场年度务虚会，根据实地事态评估和调整工作方案的执行，并将与秘书长交流后的后续行动纳入其中。

36. 12 月 1 日，大会就委员会的年度报告(A/76/35)进行了辩论，最终广泛呼吁在 1967 年前边界的基础上实现两国解决办法。由于委员会核可的三项决议现在每两年审议一次，大会只通过了关于和平解决巴勒斯坦问题的决议(第 76/10 号决

议)，表决情况与 2020 年类似。该决议由委员会和 30 个共同提案国提出，获得 148 票赞成、9 票反对和 13 票弃权。

37. 在 2022 年 2 月 8 日秘书长主持的会议上，委员会选举了 2022 年主席团成员(见上文第 27 段)，并正式通过了该年度工作方案(A/AC.183/2022/L.2)。

38. 2 月 28 日，委员会通过巴勒斯坦人民权利司，在全球传播部的支持下，为新任联合国代表举行了现场年度简报会，让他们熟悉委员会的任务和工作方案。

39. 3 月 22 日和 23 日，主席向在伊斯兰堡举行的伊斯兰合作组织外交部长理事会第四十八届会议发表讲话，强调委员会与伊斯兰合作组织之间的战略伙伴关系，呼吁后者成员加强对巴勒斯坦人民的声援，并动员必要的国际支持实现两国解决方案。

40. 3 月 30 日，委员会在与大会主席阿卜杜拉·沙希德进行年度磋商期间，呼吁努力保持会员国对巴勒斯坦问题的关注和重视，确保新的全球危机不会转移国际社会对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土严重局势的注意力，并强调必须为实现公正、持久、和平的解决开辟前景。

41. 3 月 24 日，一名副主席参加了在爱尔兰常驻联合国代表团举行的与欧洲联盟人权事务特别代表埃蒙·吉尔摩的早餐讨论，在讨论中对中东和平进程陷入僵局表示关切，并强调迫切需要解决侵犯人权行为并恢复全球合作以解决巴勒斯坦问题。

42. 4 月 20 日，主席团的一个代表团参加了肯尼亚作为安全理事会不结盟国家运动核心小组协调员召集的关于巴勒斯坦局势的特别简报会。主席团敦促该核心小组在安理会内和安理会辩论之外倡导巴勒斯坦人民的权利，最重要的是自决权。

43. 主席团继续与会员国会晤，倡导实现巴勒斯坦人民早就应该实现的权利，并重振中东和平进程。主席团的代表团会见了美国(9 月 3 日)、巴西(2 月 23 日)、加蓬(4 月 22 日)、加纳(3 月 15 日)和阿尔巴尼亚(8 月 4 日)的代表。与主席团会晤的会员国同意，必须在两国解决方案的基础上，按照联合国有关决议解决巴勒斯坦问题。

44. 5 月 11 日，主席团代表委员会向新闻界发表谈话，谴责巴勒斯坦记者 Shireen Abu Akleh 遇害事件，她在为半岛电视台报道以色列占领部队在巴勒斯坦被占领土杰宁的行动时遭枪击身亡。主席团回顾了记者在冲突地区发挥的关键作用，呼吁立即对杀害事件进行独立彻底的国际调查，将责任人绳之以法。[22]

45. 5 月 5 日，主席团的一个代表团访问了都柏林，讨论如何重新启动中东和平进程。该代表团呼吁爱尔兰承认巴勒斯坦国，以此促进实现巴勒斯坦人民的自决权。代表团会见了外交和国防部长西蒙·科文尼以及议会各党派，着重强调议员在促进公正持久解决巴勒斯坦问题方面可发挥重要作用。

[22] 见 https://www.un.org/unispal/document/ceirpp-bureau-condemns-the-senseless-killing-of-al-jazeera-journalist-shireen-abu-akleh/.

46. 6 月 22 日，主席团的一个代表团会见了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴，就采取具体行动防止占领国以色列肆意侵犯巴勒斯坦儿童的权利以及如何恢复全球对《儿童权利公约》的关注交换了意见，执行该公约是保护冲突中儿童的关键。

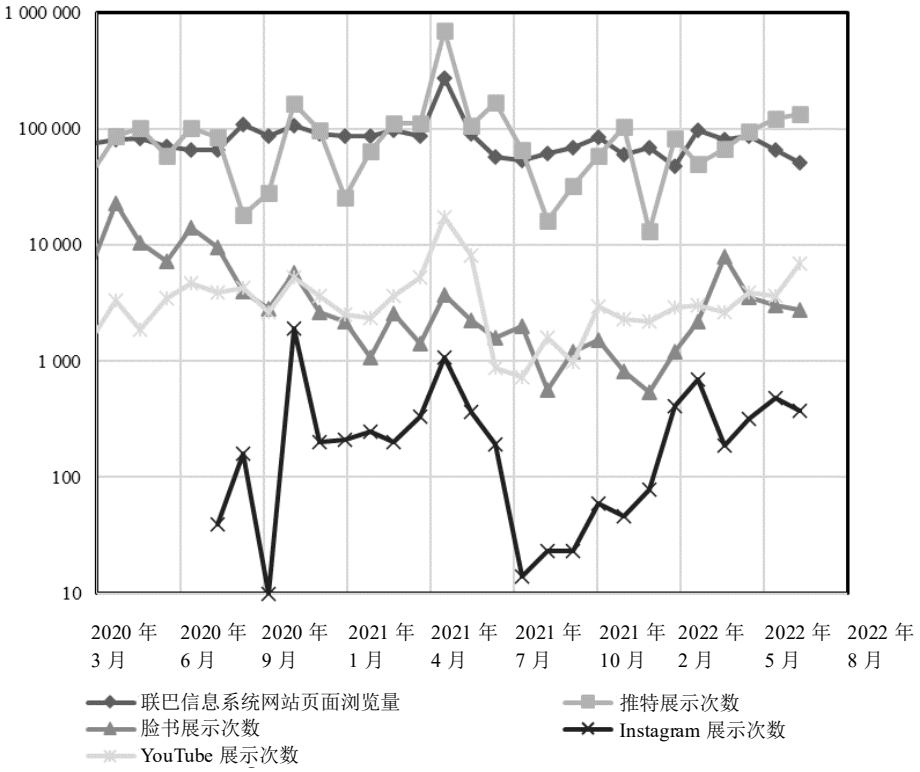
47. 7 月 25 日，主席在安曼会见了约旦外交和侨民事务部谈判协调局局长穆罕默德·欣达维。双方对国际社会继续支持巴勒斯坦人民和近东救济工程处的重要性达成共同意见，并讨论了可能为巴勒斯坦官员开展的联合能力建设活动。

C. 提高对巴勒斯坦问题的认识

48. 委员会继续为专家的最新情况通报提供便利，在委员会线上会议、到场会议、会外活动和各次会议期间推动就具体问题交流意见，并通过几个电子平台和委员会的网站传播出版物和信息，提高人们对巴勒斯坦被占领土的政治、人权和人道主义局势、包括巴勒斯坦妇女 处境的认识。委员会网站上提供了每项活动的详情。

49. 委员会继续扩大和加强数字宣传，传播关于巴勒斯坦问题的信息。如下图所示，在本报告所述期间，委员会的推特、脸书、YouTube 和 Instagram 账户的访问量和关注者人数稳步增长。截至 8 月底，仅推特账户就新增了 1 723 名关注者(共计 21 785 名)，而委员会邮件地址列表则增加了 2 293 名新订户(共计 11 050 名)。在本报告所述期间，网站访问量为 875 149 次。委员会的所有公开活动、包括在线举行的活动都通过联合国网络电视及其社交媒体页面定期播出，每次活动都吸引了数千名观众观看。通过这些努力，包括通过增加阿拉伯文内容，加大了与公众的互动接触，扩大了针对新受众的外联，并在脸书、Instagram、推特和 YouTube 上吸引了更多关注者。除英文外，委员会还越来越多地在网站上以阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文发布委员会文件。

巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，社交媒体统计数据



简称：联巴信息系统，联合国巴勒斯坦问题信息系统。

50. 2021 年 11 月 16 日，主席参加了全球传播部举办的中东和平问题国际媒体研讨会。主席在会上强调了媒体对委员会履行大会授权任务所发挥的重要作用，并敦促媒体准确可靠地报道包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的事态发展(见下文第 75 段)。

51. 根据大会授权(第 75/21 号决议)，11 月 29 日纪念了声援巴勒斯坦人民国际日。73 个会员国和 3 个区域组织出席了委员会纪念国际日的特别会议。这项活动仍然具有重要意义，提醒人们巴勒斯坦人民具有不可剥夺的权利以及他们缺乏民族独立和主权。按照惯例，大会主席、安全理事会主席和委员会主席发了言。办公厅主任转达了秘书长致辞。非洲联盟、阿盟、不结盟国家运动和伊斯兰合作组织也发了言。巴勒斯坦国常驻观察员宣读了巴勒斯坦国总统马哈茂德·阿巴斯的致辞。包括芬兰前总统塔里娅·哈洛宁、大赦国际秘书长阿涅斯·卡拉马尔、活动人士、诺贝尔和平奖获得者马拉拉·尤萨夫扎伊和巴勒斯坦教师、全球教师奖获得者 Hanan Hroub 在内的五位杰出民间社会妇女代表以及著名的巴勒斯坦权利活动人士穆罕默德·库尔德强调，必须对以色列在巴勒斯坦被占领土上的行动问责，并呼吁国际社会致力于为巴勒斯坦人民伸张正义，让他们过上自由和有尊严的生活。库尔德还分享了谢赫贾拉巴勒斯坦人被强行驱逐事件中他个人的亲身经历。主席感谢 40 个会员国、欧洲联盟和阿盟作出声援。联合国日内瓦办事处和联合国维也纳办事处也纪念了国际日。巴勒斯坦人民权利司开展外联工作，确保活动在联合国网络电视、巴勒斯坦电视和社交媒体平台上得到实况转播。

52. 12 月 7 日，委员会举行了一次题为“支持巴勒斯坦被占领土上的人权维护者：现实、挑战和义务”的线上活动，讨论由于以色列当局采取镇压措施而导致巴勒斯坦被占领土上的人权活动空间日益缩小的问题。这次活动着重指出以色列将六个巴勒斯坦民间社会组织定为恐怖主义实体，出席活动的有其中一个组织(法律援助会)的代表、大赦国际代表、人权观察的代表以及一名以色列著名人权律师。发言者呼吁会员国正视以色列的非法行动，并敦促委员会继续为以色列试图压制的声音提供平台。

53. 同样在 12 月 7 日，委员会听取了联合国人权事务高级专员的情况通报。高级专员叙述了巴勒斯坦被占领土人权状况不断恶化的情况，谴责以色列对巴勒斯坦平民过度使用武力，谴责有罪不罚和与定居者有关的暴力行为，并对六个巴勒斯坦民间社会组织被指定为恐怖组织表示震惊。

54. 3 月 23 日，在妇女地位委员会第六十六届会议期间，委员会组织了一次关于被迫流离失所如何影响巴勒斯坦妇女的线上活动，重点关注以色列当局发出的驱逐威胁以及相关的定居者暴力行为，特别是在东耶路撒冷谢赫贾拉和锡勒万社区。活动嘉宾全是女性，包括以色列非政府组织 Ir Amim 的一名代表、谢赫贾拉和锡勒万的两名巴勒斯坦居民(她们分享了个人经历)以及人道主义事务协调厅和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的代表。这次活动提供了交流平台，有助于重申委员会致力于通过安全理事会第 1325(2000)号决议等国际机制，为巴勒斯坦妇女权利提供支持。

55. 4 月 27 日，委员会举行了一次题为“哈利勒/希伯伦：关于以色列定居点如何影响占领局势下巴勒斯坦人权利的个案研究”的线上活动，着重指出以色列在巴勒斯坦被占领土持续进行的非法定居点活动造成的严峻局势及其对巴勒斯坦人民权利的影响。来自希伯伦防卫委员会、巴勒斯坦公共外交研究所以及和平战士组织的嘉宾着重介绍了希伯伦的情况，将之作为说明以色列歧视性政策的个案加以讨论，同时重申，根据国际法，所有定居点都是非法的，对和平构成实质性障碍。

56. 6 月 16 日，委员会根据对局势的日益关切和持续认识，促成了国际和平研究所所长、前联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·扎伊德·侯赛因与大赦国际秘书长阿涅丝·卡拉马尔之间围绕种族隔离、国际法和巴勒斯坦被占领土开展的公开线上对话。两人讨论了大赦国际 2022 年题为“以色列对巴勒斯坦人的种族隔离：残酷的统治制度和危害人类罪”的报告中得出的结论以及今后的前进方向。南非国际关系与合作部部长 Grace Naledi Mandisa Pandor 在视频致辞中指出，种族隔离时期的南非与巴勒斯坦被占领土当前局势有相似之处。发言者商讨重新设立反对种族隔离特别委员会，审议巴勒斯坦问题。

57. 7 月 20 日，委员会在伊斯兰合作组织的支持下，以线上形式组织了委员会一年一度的耶路撒冷问题国际会议，主题是“占领之下的东耶路撒冷巴勒斯坦青年问题”。大会主席(通过视频致辞)和来自吉达的伊斯兰合作组织代表在会议上发表讲话。四位发言嘉宾中有三位是妇女，其中一位来自以色列。发言嘉宾着重谈到

了东耶路撒冷巴勒斯坦青年面临的挑战，并讨论了如何通过增强权能和政治参与，支持这些青年成为变革的推动者。

58. 联合国巴勒斯坦问题信息系统现已运作 28 年，一直是世界各地外交官、研究人员和民众的宝贵资源，其页面的平均每月访问量为 10 万人次。该系统可通过委员会网站访问，里面有超过 41 200 份文件，是关于这一主题的最大规模、最全面的在线资料库，收藏范围近至最新的联合国文件，远至几十年前的罕有记录。在 2021 年 5 月加沙冲突期间，这一资料库的访问量和上传文件量大幅增加。目前正在努力改进委员会网站，让视障人士能够获取信息。

59. 主席团在巴勒斯坦人民权利司的支持下，继续将使用多种语文作为优先事项。主席团与全球传播部商定，在阿拉伯文内容不断增加的同时，维持联合国巴勒斯坦问题信息系统的中文版。权利司继续使用最新文件更新网站，并已查明联合国参与巴勒斯坦问题早年的历史性文件。

60. 巴勒斯坦人民权利司与信息和通信技术厅合作，为联合国巴勒斯坦问题信息系统网站设置了一个基于人工智能的聊天机器人，成为联合国各网站上推出的首款此类工具。主席团在巴勒斯坦人民权利司的支持下实施了关于会员国在巴勒斯坦问题上的立场的摸底项目，该项目获提名角逐联合国秘书长奖，并因其在推动解决巴勒斯坦问题方面发挥的关键作用而作为秘书处最佳做法案例得到重点介绍。

61. 除监测任务外，委员会还编制了几份由巴勒斯坦人民权利司发布的出版物。这些出版物包括汇编了联合国和其他政府间组织关于巴勒斯坦问题的所有正式文件的月度公告、关于委员会活动的季度通讯、联合国关于巴勒斯坦问题的报告的年度汇编以及联合国机构就巴勒斯坦问题发布的所有决议的年度汇编。

62. 委员会通过其《非政府组织行动新闻》周刊，继续宣传民间社会和联合国行为体在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及其他地方为实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利所做的工作。

63. 委员会出版物通过邮件地址列表分发，列表越来越长，内有 10 757 个订户，包括研究图书馆和大学，以及社区领袖、政治人物、外交界成员、学生、大学教授、非政府组织、政府间组织和记者、知名人士和舆论领袖等主要利益攸关方。委员会的所有出版物都发布在委员会网站上。

64. 委员会在伊斯兰合作组织的协助和资助以及在巴勒斯坦人民权利司的支持下，翻印了过去联合国声援巴勒斯坦人民国际日展览的四本宣传小册子，里面传达了关于巴勒斯坦被占领土局势和巴勒斯坦问题的重要信息。这些小册子补充了委员会的全球宣传活动。自项目开始以来，总共向会员国和联合国在世界各地的办事处分发了 2 724 份小册子。小册子电子版的订户数目达 9 362 个。可在联合国巴勒斯坦问题信息系统上查阅小册子电子版。[23]

[23] www.un.org/unispal/exhibits-on-the-occasion-of-international-day-of-solidarity/.

D. 与政府间组织、非政府组织和联合国系统实体合作

65. 委员会继续与政府间组织合作。伊斯兰合作组织继续支持由委员会合办的年度耶路撒冷问题国际会议。非洲联盟、阿盟和伊斯兰合作组织定期以观察员身份出席委员会会议并参加委员会的工作。

66. 在活动期间，委员会通过巴勒斯坦人民权利司继续与联合国系统进行长期合作，其中包括联合国开发计划署、联合国国家工作队、近东救济工程处、大会和会议管理部、全球传播部(包括联合国新闻中心)、人权理事会和联合国人权事务高级专员办事处、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、妇女署、联合国训练研究所和联合国系统职员学院。

67. 委员会还继续与非政府组织合作促进巴勒斯坦人民权利，邀请包括来自以色列的民间社会组织代表出席委员会的所有公开活动。这些会议和互动使委员会能够主动了解民间社会的关切和行动，并为以色列和巴勒斯坦民间社会组织提供了互动空间，特别是在当地限制措施日益增加的情况下。

68. 委员会在与民间社会组织定期互动过程中，于 11 月 22 日和 3 月 1 日筹办了与巴勒斯坦、以色列和其他地方民间社会组织代表的线上闭门磋商，听取关于耶路撒冷和加沙局势以及关于世界各地宣传情况的第一手简报。委员会按照惯例，邀请了一名民间社会代表在 11 月 29 日举行的纪念声援巴勒斯坦人民国际日委员会特别会议上发言。委员会继续每周编制并传播一份《非政府组织行动新闻》。

69. 委员会在第 407 次会议上根据主席团的建议，核准了对三个民间社会组织的认可，这些组织将与委员会合作执行委员会任务。

E. 能力建设

70. 委员会应大会第 75/21 号决议的要求，继续确定培训机会，以加强巴勒斯坦国官员的能力。委员会还继续评估其方案的影响。在大多数与 COVID-19 相关的限制措施已取消之后，委员会继续优先考虑混合(线上和现场)培训。

71. 委员会与爱尔兰国立大学爱尔兰人权中心合作，围绕以色列占领包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的合法性筹办了一次闭门研讨会。研讨会于 5 月 6 日至 7 日在都柏林举行，出席研讨会的有国际法律专家、巴勒斯坦外交官和政府官员以及主席团成员。

72. 7 月 25 日至 26 日在安曼为巴勒斯坦政府的 21 名官员举办了为期两天的传播战略讲习班。讲习班向学员传授了开发一整套战略沟通工具的技能，以期帮助巴勒斯坦政府更有效地与受众沟通接触。

73. 巴勒斯坦人民权利司创建了一个数据库，里面载有委员会成员和观察员向巴勒斯坦政府官员提供的能力建设机会。该数据库定期更新，旨在改善参与赞助方之间的协调。

第六章

全球传播部根据大会第 75/23 号决议采取的行动

74. 根据 2020 年 12 月 2 日大会第 75/23 号决议，全球传播部继续实施其巴勒斯坦问题特别新闻方案。

75. 全球传播部继续就巴勒斯坦问题与媒体接触。传播部于 2021 年 11 月 16 日至 17 日在线上举行了一年一度的中东和平问题国际媒体研讨会。在研讨会上，委员会主席(见上文第 50 段)与来自埃及、以色列、美国和巴勒斯坦国的 6 名专家组成的嘉宾小组讨论了两个相关主题：“马德里和平会议三十周年：希望能否实现？”以及“以巴冲突报道中的解困式新闻”。

76. 传播部于 2021 年 11 月 19 日至 12 月 22 日在线上为巴勒斯坦广播员和记者举办了年度培训方案。来自加沙、西岸、黎巴嫩和散居国外的 9 名巴勒斯坦记者参加了培训。由半岛电视台媒体研究所提供的在线课程侧重于五大主题：撰写人道主义新闻报道、用于数字平台的故事讲述技巧、记者职业安全、数据新闻和电视报道技能。

77. 2022 年 5 月 31 日，传播部宣布，为纪念 2022 年 5 月 11 日在巴勒斯坦被占领土遇害、拥有巴勒斯坦和美国双重国籍的半岛电视台记者，传播部将培训方案更名为“希琳 • 阿布 • 阿克利赫巴勒斯坦广播员和记者培训方案”。

78. 传播部以六种正式语文更新了声援巴勒斯坦人民国际日网站，并分发了有关活动和研讨会的资料。传播部的数字支助股继续支持联合国巴勒斯坦问题信息系统，包括协助启用“Ask UNPal”聊天机器人(见下文第 86 段)。

79. 传播部通过其向全球播报的联合国网络电视，以所有可用语文对相关新闻发布会、公开会议和活动进行直播和点播(见上文第 50 至 57 段)。传播部还协助在巴勒斯坦电视台首次现场直播委员会的活动。

80. 传播部以英文和法文发布了 80 份有关巴勒斯坦问题和中东和平进程的新闻稿。这些新闻稿报道了委员会、大会和安全理事会的活动和会议以及秘书长的声明和致辞。

81. 在本报告所述期间，联合国新闻以六种正式语文以及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语制作了 200 多篇关于这一主题的报道和专题介绍，其中特别关注巴勒斯坦侨民对人类所作贡献，如联合国新闻题为“第一人：从加沙到红色星球”的专题报道，[24] 里面介绍了 2021 年美国国家航空航天局(美国宇航局)火星探测任务团队的巴勒斯坦电气工程师 Loay Elbasyouni。

82. 在本报告所述期间，联合国电视广播平台出版了 15 套关于巴勒斯坦人民不可剥夺权利的录像节目，经由各广播公司总共播放了 1 231 次。这些录像节目涵

[24] https://news.un.org/en/story/2022/03/1114222.

盖了一系列内容，包括秘书长在委员会 2022 年会议开幕式上的讲话、近东救济工程处国际部长级会议、安全理事会会议和大会一般性辩论。

83. 传播部以所有六种正式语文以及印地语、斯瓦希里语和葡萄牙语开设的联合国旗舰社交媒体账户继续报道与巴勒斯坦问题有关的新闻，提供相关信息，并宣传委员会组织的线上大小活动。通过增加公众对联合国巴勒斯坦问题信息系统和委员会社交媒体账户的访问，成功开展了对各项活动的宣传。这些信息也在 Trello 等关键协作与项目管理平台上提供。[25]

84. 在本报告所述期间，达格·哈马舍尔德图书馆将巴勒斯坦问题特设委员会和巴勒斯坦问题特别委员会的 165 份历史文件(约 1 330 页)转换成数字格式。其中，巴勒斯坦问题特设委员会的 143 份文件也已上载到联合国巴勒斯坦问题信息系统网站。

85. 参观事务科继续就这一主题开展情况介绍，特别是通过已纳入联合国导游路线的常设展览“联合国与巴勒斯坦问题”开展介绍。自 2022 年 4 月 7 日总部恢复现场导游服务以来，已有超过 43 000 名访客参加了导游团并观看了展览。

86. 驻卢萨卡、莫斯科、内罗毕、比勒陀利亚和拉巴特等地的联合国新闻中心在声援巴勒斯坦人民国际日(11 月 29 日)当天和前后散发了资料并组织了纪念活动。在本报告所述期间，各新闻中心还宣传了委员会和联合国各办事处的活动。例如，开罗新闻中心就联合国贸易和发展会议(贸发会议)发布 2021 年关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告一事举办了线上新闻发布会。布鲁塞尔区域新闻中心提供了传播支助，包括分发有关为近东救济工程处提供支持的高级别会议以及有关纪念欧洲联盟-近东救济工程处战略伙伴关系 50 周年联合宣言的签署的新闻稿和媒体通报。传播部还协助向全球各地的联合国新闻中心分发联合国展览的电子图书(见上文第 64 段)。

[25] 见 https://trello.com/b/772QZEh1/question-of-palestine。

第七章

委员会的结论和建议

87. 在提出以下建议时，委员会考虑到了委员会和主席团会议的审议情况、收到的情况通报、外联工作、涉及会员国、民间社会组织和区域组织的国际会议和活动。

A. 委员会针对冲突和侵犯人权行为采取的紧急行动

88. 不断有报告称，以色列占领军对包括儿童在内的巴勒斯坦平民过度使用致命武力，包括在每年圣城日国旗游行期间，造成越来越多的伤亡，有罪不罚风气根深蒂固，委员会对此深为关切。委员会对以色列的非法行动，包括 2021 年 5 月加沙敌对行动升级期间的行动缺乏问责表示遗憾。委员会重申，向以色列人口中心滥射火箭弹的行为违反国际人道法，必须立即停止。

89. 包括东耶路撒冷在内的被占西岸安全局势不断恶化，特别是每天发生的暴力事件不断夺去巴勒斯坦人和以色列人的生命，委员会对此深表关切。委员会还感到不安的是，以色列定居者对巴勒斯坦人使用武力的情况显著增加。委员会呼吁政治、宗教和社区领袖摒弃暴力，公开反对那些试图煽动局势的人，避免采取加剧紧张局势的行动和挑衅行为，同时力行最大限度的克制。

90. 委员会呼吁以色列政府对所有涉及过度使用武力和造成包括儿童在内的巴勒斯坦人死亡的事件开展迅速、独立和公正的调查，包括巴勒斯坦半岛电视台记者希琳·阿布·阿克利赫被杀及在其葬礼上过度使用武力等事件，并确保追究肇事者的责任，向受害者提供适当的补救。委员会欢迎呼吁根据国际人道法保护巴勒斯坦人，欢迎联合国发布关于阿布·阿克利赫女士遇害的调查结果，并重申迫切需要进行可信和透明的国际调查。

91. 委员会呼吁以色列履行其根据国际人道法和人权法承担的义务，尊重耶路撒冷圣地的现状，包括阿克萨清真寺寺院的历史和法律现状，并确保穆斯林能够在不必害怕遭受暴力或报复的情况下安然礼拜并践行其宗教信仰。占领国必须采取特别措施，防止以色列占领部队今后在斋月期间在耶路撒冷进行挑衅。

92. 委员会对秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告中的调查结果表示欢迎，并呼吁以巴冲突各方承诺保护儿童。委员会敦促以色列占领部队和巴勒斯坦武装团体遵守其根据国际人道法和国际人权法承担的义务，确保任何军事行动均按照区分、相称和预防的原则开展，并立即纠正和加强现有措施，确保受武装冲突影响的儿童得到保护。

93. 委员会同意秘书长在巴勒斯坦问题上的立场，这一立场得到国际法、联合国多项决议和对公正解决办法的追求的支持，并敦促秘书长继续利用斡旋，紧急发挥影响和调解，以免这一动荡局势扩散。

B. 委员会对吞并和定居点活动采取的紧急行动

94. 以色列仍在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上继续征用和侵占巴勒斯坦土地，继续建造和扩大以色列定居点，罔顾安全理事会、人权理事会和大会关于停止所有此类非法活动的要求。委员会对此表示严重关切。为此，委员会再次重申，吞并包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的任何部分都是非法的。委员会呼吁以色列当局停止推进所有定居点活动，避免采取这种单方面挑衅行动，因为这种行动加剧不稳定，改变了巴勒斯坦被占领土的人口组成、地位和性质。这种行动系统地削弱了根据国际法包括安全理事会第2334(2016)号决议在内的联合国相关决议、马德里原则和阿拉伯和平倡议建立、以1967年以前边界为基础、以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都的毗连、独立、有生存能力和主权的巴勒斯坦国，从而破坏了实现两国解决方案的前景。

95. 委员会敦促以色列政府避免夺取巴勒斯坦人的土地，停止执行拆除令，并终止对巴勒斯坦人的所有强迫迁离和强迫流离失所，特别是在西岸C区和东耶路撒冷。占领国最近宣布采取措施，没收巴勒斯坦人的土地，并强迫大约1 200名巴勒斯坦人离开马萨费尔亚塔，这尤其令人担忧，必须停止。

C. 与安全理事会、大会和人权理事会采取的行动

96. 委员会敦促安全理事会和大会确保执行安全理事会第2334(2016)号决议和大会第74/11号决议(2019年)等联合国相关决议所申明的由来已久的和平框架。委员会请秘书长继续以书面形式向安理会提交关于第2334(2016)号决议执行情况的报告，并根据决议第5段，在报告中提及会员国执行规定的情况。根据该决议第11段，委员会还促请安理会审查实际办法和手段，以确保充分执行安理会有关决议，包括对违反安理会决议的国家和私营实体实施制裁。

97. 委员会同意包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和以色列问题独立国际调查委员会的调查结果，即对巴勒斯坦人的歧视和对巴勒斯坦领土的持续占领是造成该区域持续紧张、不稳定和冲突的主要原因。委员会将继续主张在反对占领、支持巴勒斯坦人民自决和独立权利的国际框架基础上解决巴勒斯坦问题。委员会指出，任何旨在公正解决巴勒斯坦问题的倡议必须以国际法、联合国决议和双方之间的协定为依据，首先考虑巴勒斯坦人民的合法权利和愿望，让巴勒斯坦领导人参与其中，并以两国解决方案为基础。

98. 委员会敦促会员国和本组织呼吁占领国以色列履行其根据国际法负有的保护平民义务。委员会强调，必须按照大会ES-10/20号决议执行一项国际保护机制，合法保障巴勒斯坦平民的安全和福利。委员会坚持要求根据安全理事会第1860(2009)号决议，解除以色列对加沙的空中、陆地和海上封锁以及占领国施加的所有限制，并敦促国际社会以基于人权的办法而不是人道主义办法来应对巴勒斯坦人民的困境。

99. 委员会敦促联合国和国际社会在出现了其他全球危机的情况下，仍继续关注巴勒斯坦问题。委员会鼓励安全理事会和中东问题四方继续坚持不懈地寻找任何机会，振兴和平进程，并寻求采取多边机制恢复巴勒斯坦和以色列之间亟需开展

的对话，因为这仍是公正与和平解决冲突的唯一途径。在巴勒斯坦问题按照国际法和联合国有关决议得到充分解决之前，国际社会有义务继续采取行动。

D. 与国际社会和民间社会开展的宣传和外联活动

100. 委员会将继续动员国际社会制止以色列的吞并计划，齐心协力结束占领并促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。委员会将努力为实现基于 1967 年前边界的两国解决方案作出贡献，并对包括阿拉伯世界和全球民间社会在内的国际社会诸多成员多次表态支持国际合法性感到鼓舞。任何全面解决冲突的方案都需要采取区域办法，如阿拉伯和平倡议提供的办法。委员会促请欧洲联盟、阿盟、伊斯兰合作组织和不结盟运动等区域组织在制止吞并、开展调解结束冲突方面发挥更积极的政治作用。

101. 委员会断然谴责以色列将六个巴勒斯坦非政府组织定为恐怖主义组织，这一举动导致民间社会在以色列和巴勒斯坦被占领土的空间缩小，可能产生广泛的法律影响，并增加了对非政府组织业务和活动的压力，而这些业务和活动对于监测当地人权状况、实现巴勒斯坦人的权利以及两国方案起着重要作用。委员会敦促以色列当局立即撤销这项决定。

E. 会员国和区域组织采取的行动

102. 委员会强调，以色列必须承认浩劫及其对巴勒斯坦人民的影响，这是实现可行和持久和平的必要条件。巴勒斯坦难民应该被视为一国——即巴勒斯坦国——被驱逐的国民，而不是无国籍难民。委员会大力主张实现大会第 194(III)号决议第 11 段规定的巴勒斯坦难民重返家园和获得赔偿的权利。

103. 委员会认为，会员国单方面承认耶路撒冷为以色列首都、并将驻以色列大使馆从特拉维夫迁往耶路撒冷的决定是无效的，违反了包括第 476(1980)和 478(1980)号决议在内的安全理事会决议。委员会呼吁会员国撤销这些决定。委员会重申耶路撒冷圣地的历史现状必须得到尊重，国际社会有责任维护这座城市的法律、人口和历史、多文化和多宗教的特征和地位。

104. 委员会强调，各国、各私营实体和公司有责任不助长以色列严重侵犯巴勒斯坦人民人权的行为，包括在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的定居点活动。委员会欢迎各国政府、议员和民间社会行为体努力制裁对以色列在巴勒斯坦被占领土非法定居点活动的支持，包括经济支持。

105. 委员会呼吁会员国履行国际法规定的相关义务，包括安全理事会第 2334 (2016)号决议第 5 段规定的义务，其中安理会呼请会员国在相关的交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。

106. 委员会提醒会员国，维持近东救济工程处对巴勒斯坦人民的服务是国际社会的共同责任。委员会重申秘书长的呼吁，向近东救济工程处提供可预测、持续和充足的资金，以便在五个作业区域援助巴勒斯坦难民，并指出工程处服务的任何减少或中断都可能对该区域内外产生重大的人道主义、政治和安全后果。委员会鼓励会员国和捐助方为近东救济工程处提供必要的财政资源，以满足日益增长

的需求，并确保基本服务满足关键的人道主义需求。委员会还呼吁大会第七十七届会议延长近东救济工程处的任务期限。

107. 委员会呼吁各会员国为巴勒斯坦政府财政稳定提供支持，加强巴勒斯坦机构，以期改善巴勒斯坦国人民的经济和社会状况。委员会指出，各方和国际社会为稳定和改善当地条件的努力应与公正和全面解决冲突的有公信力的政治框架挂钩。

108. 委员会将继续鼓励两国解决方案的所有支持者协助双方恢复有意义的谈判，以期在追求公正解决的长期国际框架基础上实现和平解决。委员会承诺继续与在巴勒斯坦问题上有影响力的主要利益攸关方进行接触，并支持包括中东问题四方在内的倡议，以期举行国际和平会议，促成两国解决方案。

F. 秘书处和联合国其他实体采取的行动

109. 委员会对政治和建设和平事务部巴勒斯坦人民权利司致力于委员会的任务表示最深切的感谢。委员会请该司继续为委员会任务的所有方面提供实质性支助和秘书处支助。委员会鼓励巴勒斯坦人民权利司继续在委员会网站和社交媒体平台上扩大外联范围，促进使用多种语文，尤其是阿拉伯文，努力传播有关巴勒斯坦问题的信息。委员会还请该司继续执行促进包容性和性别均衡、鼓励各国与区域和次区域组织之间南南合作和三角合作的各个项目，包括巴勒斯坦国官员的能力建设项目。

110. 委员会要求继续实施全球传播部的巴勒斯坦问题特别新闻方案。该方案为媒体和公众了解情况作出了重要贡献。

111. 委员会打算继续与中东和平进程特别协调员、近东救济工程处、1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土人权状况特别报告员等联合国其他行为体和实体密切协调合作，在共同关心的领域协同增效，履行本组织在巴勒斯坦问题上的永久责任，直至问题的所有方面都按照国际法以令人满意的方式得到公正解决。伊斯兰合作组织及其他合作伙伴提供预算外资源支持委员会活动和项目，包括专题会议和活动，委员会对此深表感谢。

22-12739 (C) 230922 280922