Организация Объединенных Наций A/77/344

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 September 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 69 a) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека:
осуществление документов по правам человека

Инклюзия людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 76/154 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад о мерах, принятых системой Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить учет требований инклюзивности по отношению к инвалидам, включая осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

На основе анализа материалов, представленных подразделениями Организации Объединенных Наций и страновыми группами в рамках механизма подотчетности Стратегии, в докладе рассматривается прогресс, достигнутый в 2021 году. В докладе анализируются возможности, имеющиеся у Организации, и проблемы, с которыми она сталкивается, в деле инклюзии людей с инвалидностью, в том числе в контексте гуманитарных кризисов и восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

* A/77/150.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы в нем могли быть отражены последние изменения.

22-21590 (R) 051022 101022

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Содействие инклюзии людей с инвалидностью в рамках системы Организации Объединенных Наций

1. С 2019 года, в котором началось осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, мир сильно изменился. Все сферы нашей жизни, включая здравоохранение, занятость и образование, прошли испытание на прочность пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), которая наложилась на изменение климата и разрастающиеся гуманитарные кризисы и кризисы в сфере безопасности. Люди с инвалидностью, численность которых, по оценкам, составляет 1 миллиард человек[1] и которые представляют собой самую многочисленную группу меньшинств в мире, по-прежнему являются одной из наиболее пострадавших страт общества. Принятое Организацией Объединенных Наций обязательство по осуществлению носящих преобразовательный и системный характер изменений в вопросах инклюзии людей с инвалидностью в рамках всей ее системы является как никогда актуальным.

2. Стратегия предусматривает оценку Организацией Объединенных Наций своих основных методов работы. Она делает еще более очевидной необходимость обеспечивать последовательность в работе Организации и в том, как мы оцениваем эффективность и результативность ее программной и оперативной деятельности и отдачи от нее для людей с инвалидностью. Кроме того, Стратегия повышает маневренность Организации в условиях глобальных кризисов. Так, она зарекомендовала себя в качестве одного из основных инструментов мобилизации и наращивания скоординированных усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее с учетом интересов людей с инвалидностью. Однако еще многое предстоит сделать.

3. Из настоящего доклада можно сделать вывод, что Организация Объединенных Наций начинает пожинать плоды фундаментальной работы, выполняемой с 2019 года. Развиваются направления, которым Организация раньше не уделяла должного внимания. Начиная с Центральных учреждений и заканчивая отделениями на местах, Организация все чаще обеспечивает инклюзию людей с инвалидностью на этапах стратегического планирования и консультаций, а также оценивает и обеспечивает доступность, в том числе на этапе закупок. Тем не менее обеспечение инклюзии людей с инвалидностью требует радикального изменения мировоззрения. Достичь этого можно лишь путем укрепления потенциала и углубления знаний сотрудников и путем создания на рабочих местах благоприятных условий для людей с инвалидностью.

4. По мере того, как государства-члены и Организация Объединенных Наций стремятся достичь целей в области устойчивого развития, мы должны и впредь проявлять решительность в обеспечении инклюзии людей с инвалидностью, чтобы исполнить основополагающее обещание Повестки дня на период до 2030 года — сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием. Кроме того, мы должны продолжать уделять особое внимание тем людям с инвалидностью, которые сталкиваются с повышенным риском маргинализации из-за перекрестных факторов, таких как принадлежность к определенному полу, возрастной категории и этносу. В 2021 году я изложил свое видение «Нашей общей повестки дня», предусматривающей активизацию глобальных усилий, с тем чтобы преодолеть наиболее серьезные препятствия на пути человечества и добиться ощутимых изменений в жизни людей. Организация Объединенных Наций не сможет реализовать этот замысел без равноправного и активного участия всех людей с

[1] Всемирная организация здравоохранения и Всемирный банк, «Всемирный доклад об инвалидности» (Женева, 2011 год).

инвалидностью в устойчивом развитии, обеспечении мира и безопасности и соблюдении прав человека. Для этого в качестве составляющей «Нашей общей повестки дня» разрабатывается политика в отношении возраста, пола и многообразия, призванная обеспечить инклюзию людей с инвалидностью.

5. Залогом успеха по-прежнему является содействие инклюзии людей с инвалидностью и осуществлению Стратегии со стороны государств-членов. В этой связи я приветствую признание вклада Стратегии в осуществление прав людей с инвалидностью и неоднократные просьбы о представлении докладов в интересах обеспечения подотчетности, в том числе в резолюциях 75/233 и 76/154 Генеральной Ассамблеи. Стратегия также играет ключевую роль в создании условий для того, чтобы система Организации Объединенных Наций могла оказывать государствам-членам поддержку в осуществлении Конвенции о правах инвалидов и связывать воедино обязательства, ресурсы и действия, с тем чтобы уделять больше внимания интересам людей с инвалидностью при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

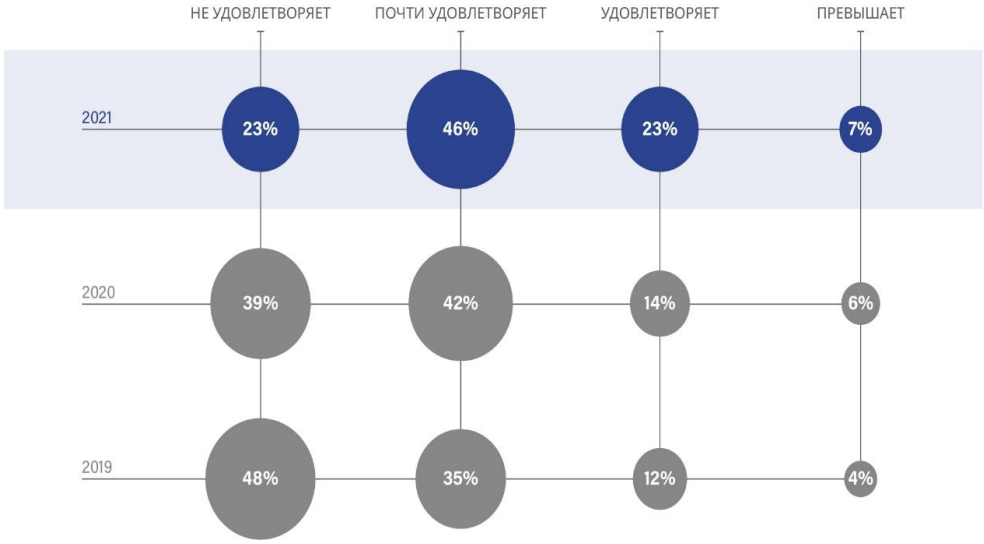
II. Осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью

6. Настоящий доклад является третьим по счету докладом, посвященным осуществлению Стратегии. На основе анализа докладов, представленных 73 подразделениями и 130 страновыми группами Организации Объединенных Наций в рамках механизма подотчетности Стратегии, в нем рассматривается прогресс, достигнутый в 2021 году. Как и в предыдущие годы, прогресс измеряется показателями механизма подотчетности на уровне подразделений и оценочного листа для обеспечения подотчетности страновых групп с использованием пятибалльной системы самостоятельного оценивания, включающей следующие виды оценок: «Не удовлетворяет требованиям», «Почти удовлетворяет требованиям», «Удовлетворяет требованиям», «Превышает требования» и «Неприменимо». Оценка «Удовлетворяет требованиям» — это минимум, к которому должны стремиться подразделения и страновые группы, а их долгосрочная цель должна заключаться в превышении требований.

7. Надзор за реализацией Стратегии в рамках всей системы осуществляется под руководством первого заместителя Генерального секретаря Отделом по устойчивому развитию в составе Канцелярии Генерального секретаря. В Отдел входит специальная Группа по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, которая обеспечивает координацию усилий подразделений и страновых групп, оказывает им техническую помощь и предоставляет им практические инструменты и ресурсы, необходимые для претворения в жизнь Стратегии и представления отчетности о ее осуществлении.

A. Подотчетность на уровне подразделений

Рисунок I
Общее сравнение оценок подразделений Организации Объединенных Наций, 2019–2021 годы



8. В 2021 году число подразделений, представивших материалы в рамках механизма подотчетности на уровне подразделений, увеличилось более чем на 10 процентов и составило 73 подразделения, в число которых вошли: a) 47 подразделений Секретариата, включая 18 операций в пользу мира и 5 региональных комиссий; b) 6 фондов и программ; c) 10 специализированных учреждений; и d) 10 прочих и связанных с ними подразделений[2]. Для представления

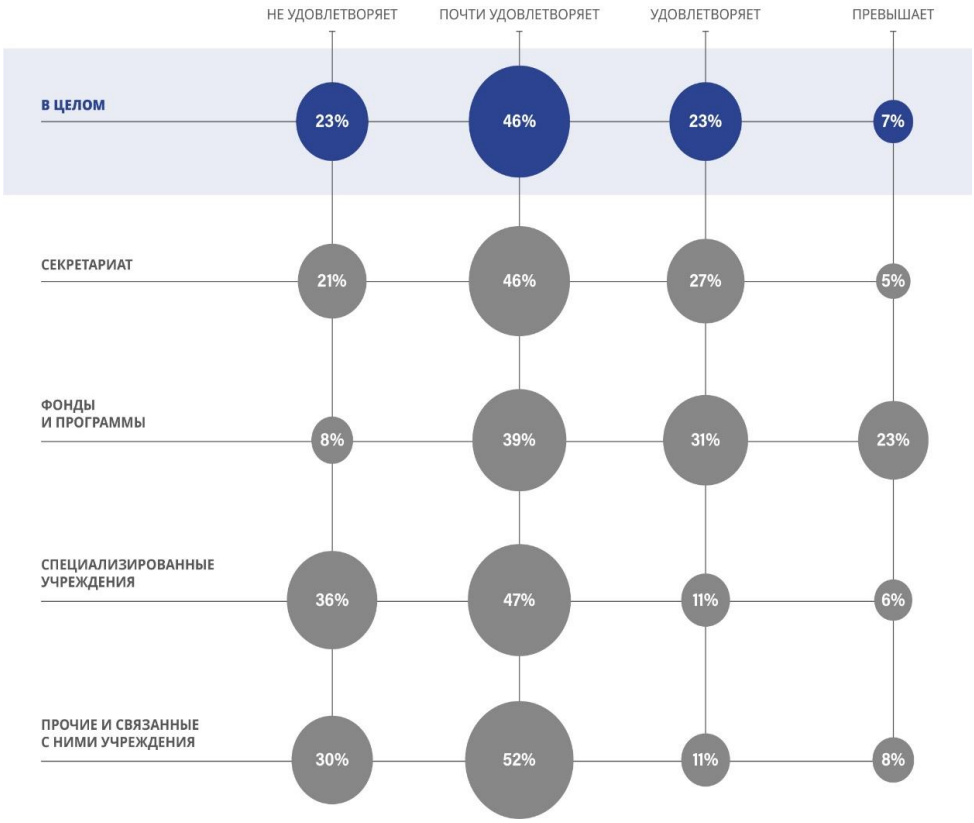
[2] Отчитавшиеся подразделения, сгруппированные по четырем категориям проведения анализа, включают: a) Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, Департамент глобальных коммуникаций, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамент операций в пользу мира, Департамент по вопросам охраны и безопасности, Управление по координации деятельности в целях развития, Экономическую комиссию для Африки, Европейскую экономическую комиссию, Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана, Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии, Управление по координации гуманитарных вопросов, Контртеррористическое управление, Управление по вопросам разоружения, Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Управление служб внутреннего надзора, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Африке, Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Кипру, Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Канцелярию Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, Канцелярию Посланника Генерального секретаря по делам молодежи, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, Миссию Организации Объединенных

материалов подразделения использовали специальную онлайновую платформу отчетности.

9. Подразделения продолжают добиваться прогресса в деле инклюзии людей с инвалидностью во всех областях, охваченных Стратегией, при этом прогресс идет более высокими темпами, чем в предыдущие годы. Начиная с 2019 года заметно увеличилась доля подразделений, удовлетворяющих требованиям или превышающих их (с 16 до 30 процентов), в то время как доля подразделений, не удовлетворяющих требованиям, сократилась вдвое (с 48 до 23 процентов). Наиболее значительных успехов в 2021 году удалось добиться в переходе из категории «Почти удовлетворяет требованиям» в категорию «Удовлетворяет требованиям», что является позитивной тенденцией, демонстрирующей эффективность системы подотчетности с точки зрения стимулирования прогресса. Однако, поскольку система в целом все еще не достигла 70 процентов контрольных показателей Стратегии, необходимо сохранить динамику и удвоить усилия по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью.

Наций по содействию Афганистану, Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, Миссию Организации Объединенных Наций по содействию Сомали/Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее, Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия/Канцелярию Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации и Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии; b) Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций, Программу Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Добровольцев Организации Объединенных Наций и Всемирную продовольственную программу; c) Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Международную организацию труда, Международную морскую организацию, Международный союз электросвязи, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирную организацию здравоохранения, Всемирную организацию интеллектуальной собственности и Всемирную туристскую организацию; и d) Международную организацию по миграции, Центр по международной торговле, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций и Университет Организации Объединенных Наций.

Рисунок II
Оценка за 2021 год в разбивке по типам подразделений системы Организации Объединенных Наций



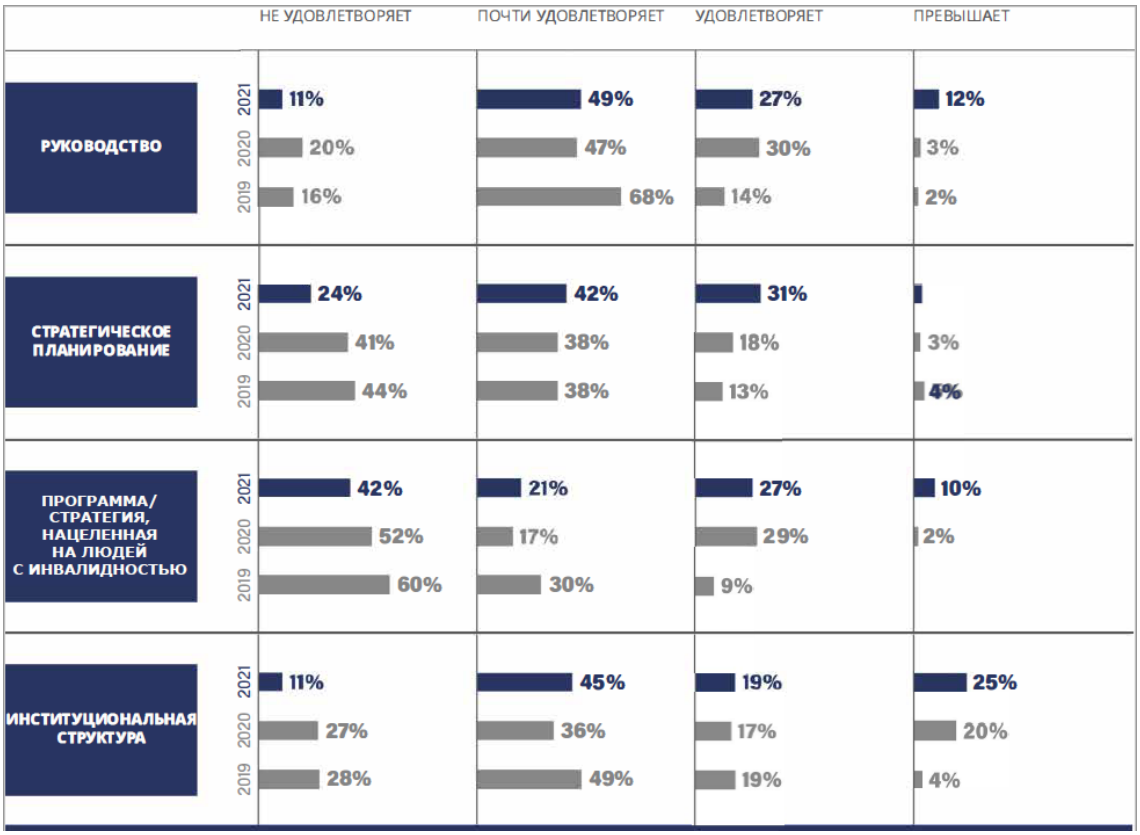
10. С 2020 года подразделения Секретариата и фонды и программы повысили эффективность на 13 и 21 процент соответственно, выполнив или перевыполнив требования в отношении установленных показателей. Более половины фондов и программ (54 процента) в настоящее время входят в категории «Удовлетворяет требованиям» или «Превышает требования», а специализированные учреждения и прочие и связанные с ними подразделения продолжают добиваться стабильного прогресса по всем показателям.

11. Спустя три года с начала осуществления Стратегии самые высокие результаты демонстрируются по следующим показателям: «Совместные инициативы», «Доступность», «Разумное приспособление» и «Институциональная структура». Одновременно, согласно сообщениям, одни из самых высоких темпов прогресса были зафиксированы в тех областях в рамках системы, где ранее имелись отставания, в частности по показателям «Консультации», «Закупки» и «Коммуникация», что свидетельствует о начале движения в правильном направлении. Тем не менее, несмотря на проделанную за последние три года работу, большое число подразделений пока не удовлетворяют требованиям по следующим контрольным показателям Стратегии: «Закупки», «Наращивание кадрового потенциала» и «Оценка».

Основная область 1: руководство, стратегическое планирование и управление

Рисунок III

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 1 в разбивке по показателям эффективности



12. Показатель «Руководство» имеет первостепенное значение, поскольку от него зависит успех во всех основных областях. Как правило, подразделения, превышавшие требования по показателю «Руководство», удовлетворяли требованиям или превышали их во всей основной области 1. Верно и обратное: подразделения, не удовлетворявшие требованиям по показателю «Руководство», не удовлетворяли требованиям и не превышали их ни по одному из показателей в основной области 1. Успехи, достигнутые с 2019 года по показателю «Руководство», значительны: доля подразделений, выполняющих или перевыполняющих требования, возросла с 16 до 39 процентов. В общей сложности 77 процентов подразделений в своих документах по стратегическому планированию обязались обеспечивать инклюзию людей с инвалидностью, а 58 процентов — приняли политику или стратегии, ориентированные на особые потребности людей с инвалидностью. После принятия стратегии защиты прав инвалидов старшее руководство Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека регулярно участвует в обзоре хода осуществления стратегии и соответствующего плана действий и разработке корректив ных мер для ускорения прогресса в достижении инклюзии людей с инвалидностью.

13. Из 56 подразделений, доложивших о включении вопросов инклюзии людей с инвалидностью в свои стратегические планы, 25 подразделений включили обязательства по целенаправленной и всеобъемлющей инклюзии людей с

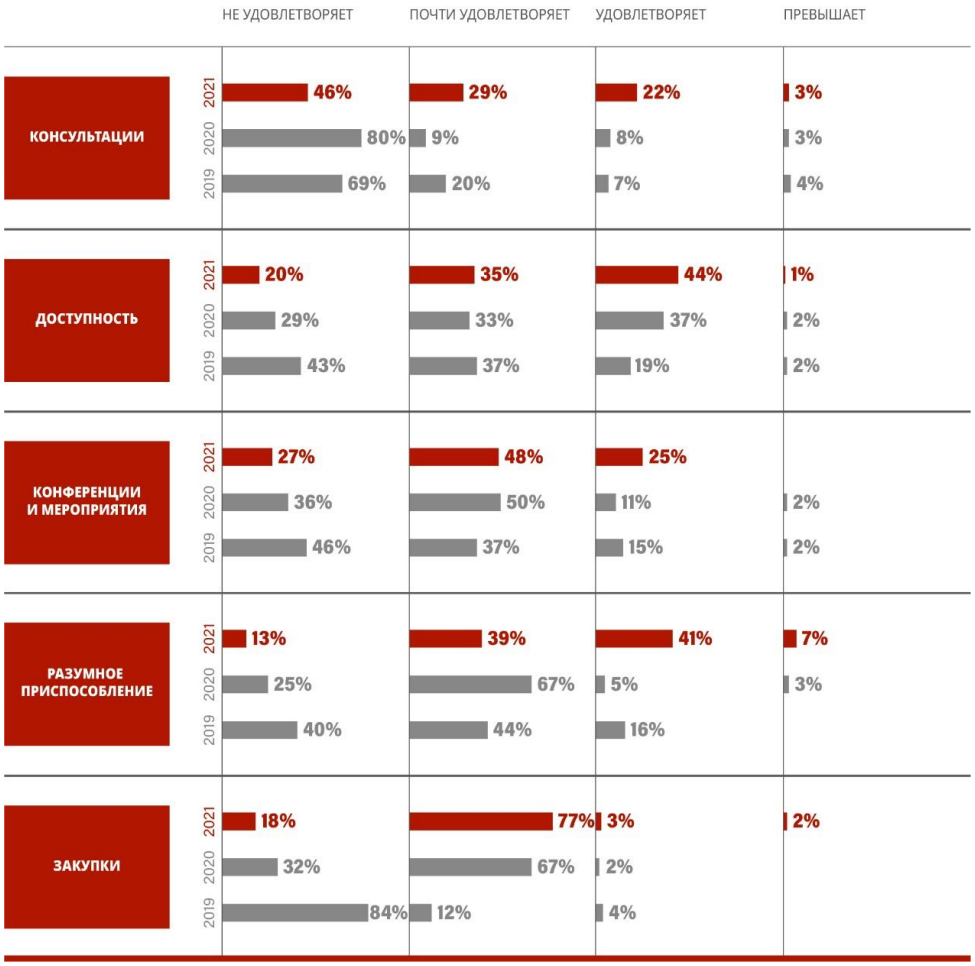
инвалидностью в отчеты о результатах и/или показатели, содержащиеся в документах по стратегическому планированию. Кроме того, подразделения принимают активные меры для более эффективной реализации Стратегии: 42 подразделения сообщили о разработке политики или стратегий, ориентированных на людей с инвалидностью. Некоторые подразделения Секретариата, в частности Департамент по вопросам охраны и безопасности, ряд операций в пользу мира, в том числе в Абьее, Демократической Республике Конго, Ираке и Сомали, и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, вместо отдельной стратегии разрабатывают планы действий.

14. Прогресс в основной области 1 определялся также тем, насколько высокое положение в структуре подразделения занимал отдел, координирующий осуществление: группы, расположенные ближе к руководству подразделения, чаще выполняли или перевыполняли требования по показателям в этой области. В общей сложности в 89 процентах подразделений имеется должность специального координатора по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, а в 32 подразделениях создана сеть координаторов по вопросам инвалидности (в 2020 году таких подразделений было 24). В нескольких более крупных подразделениях работают специальные сотрудники, обладающие опытом в вопросах инклюзии людей с инвалидностью, а менее крупные учреждения, которые все еще накапливают соответствующие знания и опыт, назначили координаторов, которые могут рассчитывать на поддержку родственных учреждений или консультантов, а также Группы по вопросам инклюзии людей с инвалидностью в составе Канцелярии Генерального секретаря. Сеть борцов за права инвалидов Международной организации труда (МОТ) предоставляет сотрудникам возможность продвигать права людей с инвалидностью, участвуя в разработке стратегий всеобъемлющей инклюзии инвалидов. Инициатива имеет успех: на сегодняшний день борцами за права инвалидов стали более 50 человек, продвигающих культуру, в основе которой лежат инклюзия людей с инвалидностью, равенство и горизонтальное участие.

Основная область 2: инклюзивность

Рисунок IV

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 2 в разбивке по показателям эффективности



15. Исключительно важное значение для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью имеет полноценное и активное участие инвалидов во всей деятельности Организации. Положительная тенденция, состоящая в увеличении доли подразделений, удовлетворяющих требованиям или превышающих их по показателям «Доступность» (с 39 до 45 процентов) и «Разумное приспособление» (с 8 до 48 процентов), является результатом согласованных действий, направленных на реализацию планов обеспечения доступности и стратегий разумного приспособления, имеющих ключевое значение для инклюзии людей с инвалидностью. Доля подразделений, которые выполняют требование по созданию доступной среды на конференциях и мероприятиях, увеличилась более чем в два раза и достигла 25 процентов, однако одной из проблем по-прежнему является недостаточное финансирование. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана предпринимает шаги, с тем чтобы повысить доступность Конференц-центра Организации Объединенных Наций в Бангкоке, в том числе путем облегчения физического доступа, создания условий для перевода жестового языка и разработки собственного инструмента синхронного субтитрирования с использованием технологии искусственного интеллекта.

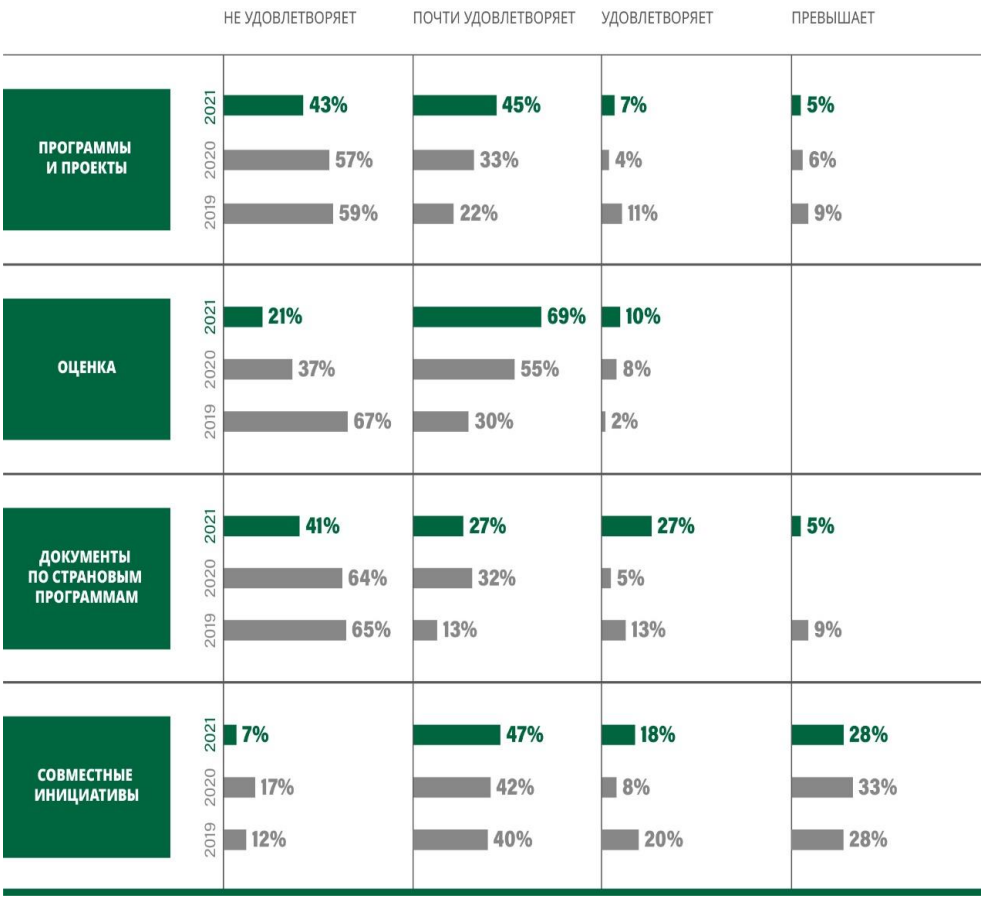
16. Доля подразделений, доложивших в 2020 году о невыполнении требования, касающегося проведения консультаций с людьми с инвалидностью, сократилась в 2021 году почти вдвое (с 80 до 46 процентов). Хотя многие подразделения и раньше проводили такие консультации, переход из категории «Не удовлетворяет требованиям» в категорию «Почти удовлетворяет требованиям» в значительной степени связан с обнародованием и принятием общесистемных руководящих принципов проведения консультаций с инвалидами. Несмотря на такой прогресс, от 75 процентов подразделений продолжают поступать сообщения о том, что они не удовлетворяют или почти удовлетворяют требованиям. Распространению соответствующей передовой практики будет способствовать развитие партнерских отношений с организациями людей с инвалидностью, о котором доложили девять подразделений. Подразделениям следует также стремиться взаимодействовать с маргинализированными группами инвалидов и принимать во внимание интерсекциональность. Например, Международная организация по миграции (МОМ) прилагает усилия для того, чтобы обеспечить активное участие женщин с инвалидностью в реализации своего проекта «Женское участие».

17. Согласно докладам, за период с 2019 года подразделения, которые предварительно провели оценку исходных условий на предмет доступности, разработали планы действий. Хотя значительное внимание уделялось облегчению физической доступности, в условиях пандемии COVID-19 была повышена также доступность цифровых платформ: 21 подразделение доложило об улучшении своих веб-сайтов, инструментов онлайнового обучения и мультимедийных средств, с тем чтобы они отвечали стандартам веб-доступности. В общей сложности 33 подразделения претворяют в жизнь стратегию разумного приспособления; некоторые из них делают это через специальный механизм, объем финансирования которого составляет от 30 000 до 300 000 долл. США. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) наладил автоматизированный процесс обработки онлайновых запросов о разумном приспособлении, который позволяет также отслеживать решения, расходы и удовлетворенность пользователей. Период с 2019 года характеризуется устойчивым прогрессом с точки зрения учета особых потребностей людей с инвалидностью на этапе закупок, что свидетельствует о повышении осведомленности специалистов по закупкам, связанном с применением руководящих принципов, разработанных Закупочной сетью Комитета высокого уровня по вопросам управления в 2020 году. Вместе с тем лишь 5 процентов подразделений удовлетворяют требованиям по этому показателю или превышают их, что свидетельствует о пробелах в знаниях, необходимых для включения критериев доступности в документы по закупкам. Всемирная продовольственная программа (ВПП) провела обучение персонала учету особых потребностей людей с инвалидностью на этапе закупок, обновила руководства по закупкам, включив в них требования о доступности, и создала механизм для оказания поддержки лицам, обращающимся за помощью в согласовании закупочных потребностей с критериями, касающимися инклюзии людей с инвалидностью и обеспечения доступности.

Основная область 3: программная деятельность

Рисунок V

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 3 в разбивке по показателям эффективности



18. Самые высокие оценки подразделений по-прежнему связаны с показателем «Совместные инициативы»: 93 процента подразделений участвуют по крайней мере в одной межучрежденческой сети по инклюзии людей с инвалидностью, а 33 подразделения участвуют по крайней мере в одной совместной инициативе по инклюзии людей с инвалидностью. На индивидуальном уровне 57 процентов подразделений утвердили руководящие принципы широкого учета вопросов инклюзии людей с инвалидностью в циклах программ или проектов, тогда как в 2020 году доля таких подразделений составляла 43 процента. Несмотря на то что с начала осуществления Стратегии объемы информации, которая поступала от подразделений и касалась документов по страновым программам, менялись, с 2020 года по мере ознакомления подразделений с показателями число тех из них, которые выполняют или перевыполняют требования, увеличилось с 5 до 32 процентов, что свидетельствует о том, что вопросы инклюзии людей с инвалидностью постепенно включаются в рекомендации, выносимые подразделениями странам, при этом 79 процентов подразделений уже включили такие вопросы в руководящие принципы оценки. Более медленный рост числа подразделений, выполняющих или перевыполняющих требования по всем показателям в основной области 3, означает, что контроль за ходом реализации программ и проектов по инклюзии людей с инвалидностью пока не осуществляется систематически.

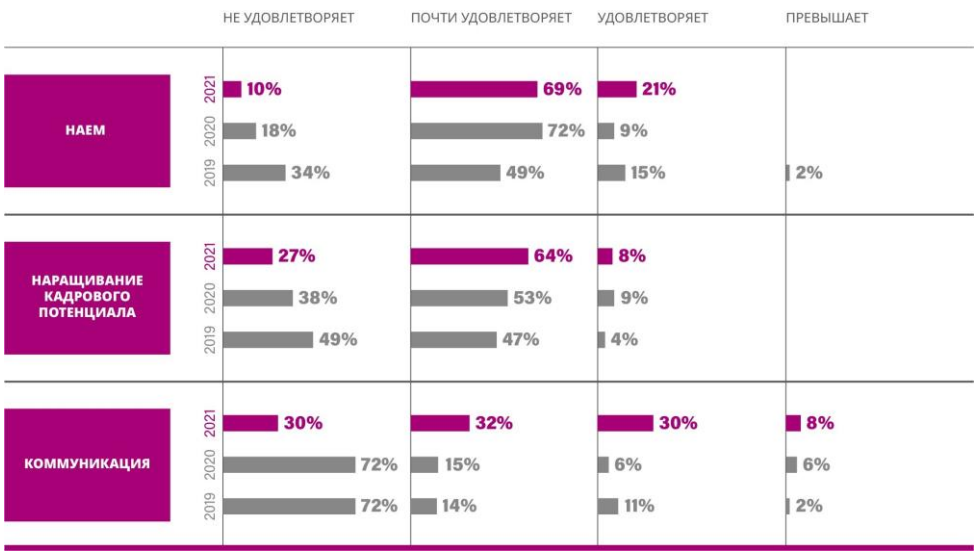
19. Для того чтобы отслеживать процесс включения требований, касающихся инклюзии людей с инвалидностью, в документы по страновым программам и контролировать ход осуществления программ и достижение результатов на страновом уровне, несколько подразделений используют специальные индикаторы и показатели положения людей с инвалидностью. Индикаторы положения людей с инвалидностью могут использоваться также для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в интересах людей с инвалидностью. Департамент по экономическим и социальным вопросам представил новые рекомендации относительно работы по проектам; данные рекомендации предусматривают использование системы показателей учета особых потребностей людей с инвалидностью при планировании проектов и содержат раздел, посвященный анализу степени инклюзии людей с инвалидностью, который должен проводиться в рамках всех проектов. В 2021 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) провело обзор своих документов по страновым программам, который показал, что в 97 процентах из них содержится анализ степени инклюзии людей с инвалидностью и предлагается соответствующая программная деятельность.

20. Прогресс по показателю «Оценка» во многом обусловлен тем, что в 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по оценке включила вопросы инклюзии людей с инвалидностью в свое руководство по оценке положения в области прав человека. В результате в 2021 году доля подразделений, не удовлетворяющих требованиям, снизилась с 37 до 21 процента, а доля подразделений, почти удовлетворяющих требованиям, возросла с 55 до 69 процентов. Вместе с тем информация, поступившая с 2019 года, свидетельствует о том, что для достижения прогресса в этой области требуется углублять соответствующие знания. В целях укрепления потенциала лиц, ответственных за проведение оценок, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения провел в рамках своего виртуального глобального семинара по вопросам оценки специальное совещание, посвященное оценке на предмет инклюзии людей с инвалидностью.

Основная область 4: организационная культура

Рисунок VI

Оценки подразделений системы Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 4 в разбивке по показателям эффективности



21. Хотя доля подразделений, выполняющих или перевыполняющих требования по всем показателям в основной области 4, остается невысокой, с начала осуществления Стратегии спрос на знания и ресурсы вырос. В результате 72 процента подразделений (по сравнению с 51 процентом в 2019 году) приняли меры, чтобы предоставить своим сотрудникам возможность пройти обучение по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, однако обучение пока не стало обязательным. Разработка в 2021 году «Руководства по инклюзивной коммуникации: люди с инвалидностью» способствовала тому, что в период с 2019 года по 2021 год доля подразделений в категории «Не удовлетворяет требованиям» снизилась с 72 до 30 процентов. На фоне повышения общей осведомленности по этой теме в совокупности 90 процентов подразделений приняли политику или стратегии трудоустройства людей с инвалидностью, однако, чтобы принятая политика принесла свои плоды, необходимо предпринимать дополнительные усилия.

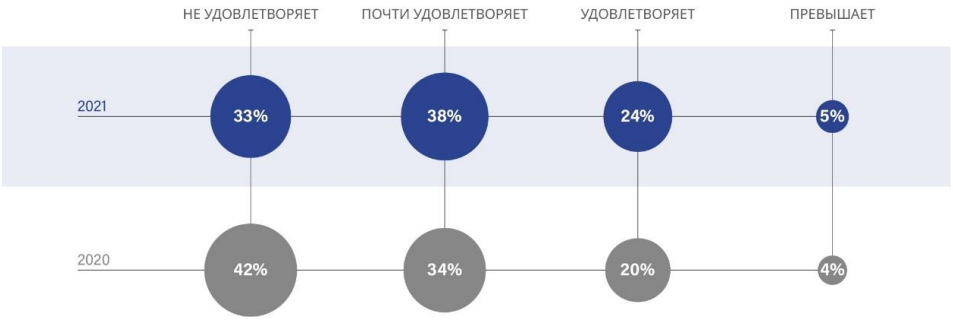
22. Нерешенной остается проблема, связанная с отсутствием надежной системы для отслеживания числа людей с инвалидностью, в настоящее время работающих в Организации или принимаемых на работу в ней. Усилия по обеспечению доступности платформ для набора персонала, а также общий прогресс в деле обеспечения физической и цифровой доступности в сочетании с мерами разумного приспособления должны способствовать тому, чтобы в ближайшие годы ситуация с трудоустройством кандидатов с инвалидностью улучшилась. В общей сложности в 10 подразделениях были созданы ресурсные группы сотрудников, что предоставило сотрудникам с инвалидностью и сотрудникам, имеющим иждивенцев с инвалидностью, платформу для высказывания отзывов об инициативах по инклюзии людей с инвалидностью. В 2021 году в рамках Программы по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов с инвалидностью, курируемой Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, было трудоустроено 157 добровольцев с инвалидностью, а число кандидатов, идентифицирующих себя как людей с инвалидностью, в Глобальном кадровом резерве добровольцев Организации Объединенных Наций достигло почти 5000 человек.

23. Благодаря усилиям, направленным на повышение уровня знаний сотрудников, 53 подразделения начали предоставлять персоналу на всех уровнях возможность пройти обучение по теории и практике в вопросах инклюзии людей с инвалидностью и воспользоваться соответствующими ресурсами. В конце 2021 года на платформе «Инспира» был размещен онлайновый учебный курс под названием «Инклюзия людей с инвалидностью: создание инклюзивной и доступной Организации Объединенных Наций», разработанный Управлением людских ресурсов в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В настоящее время предпринимаются усилия, чтобы сделать его обязательным. Между тем подразделения все шире учитывают особые потребности людей с инвалидностью в основных видах коммуникации через веб-сайты, социальные сети, общественные кампании и мероприятия. В 2021 году Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Западной Азии провела оценку своей системы коммуникаций, по итогам которой был подготовлен доклад с конкретными рекомендациями по улучшению этой системы, с тем чтобы отразить в ней особые потребности людей с инвалидностью. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) привлекла внимание к вопросам инвалидности и здоровья путем проведения ряда внешних кампаний и мероприятий. Совместно с Аффилированной ресурсной группой поддержки людей с инвалидностью Департамент коммуникаций ВОЗ подготовил внутреннюю кампанию, в рамках которой были рассказаны истории сотрудников с инвалидностью и родителей, имеющих иждивенцев с инвалидностью, а

также провел серию вебинаров, направленных на развенчание мифов об инвалидности и борьбу со стигматизацией. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира особо отметили работу женщин с инвалидностью в рамках коммуникационной кампании под названием «В их руках: женщины берут на себя ответственность за мир».

B. Подотчетность на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций

Рисунок VII
Общая оценка страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год

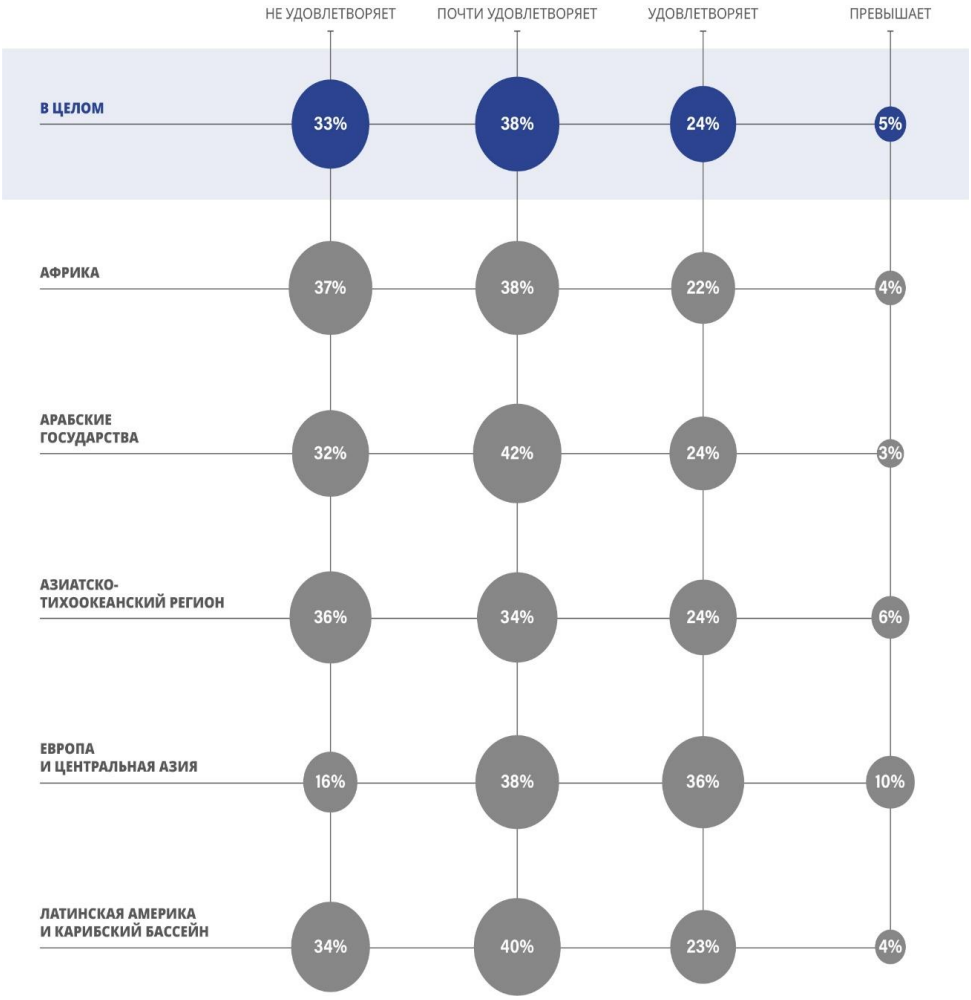


24. В 2021 году 130 страновых групп Организации Объединенных Наций представили отчетность через систему управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, руководствуясь при этом оценочным листом для обеспечения подотчетности. Благодаря стабильному прогрессу страновые группы почти выполнили требования по 38 процентам показателей и выполнили требования по 24 процентам показателей (по сравнению с 34 и 20 процентами соответственно в 2020 году), а также перевыполнили требования по 5 процентам показателей (по сравнению с 4 процентами в 2020 году). Отрадно, что доля показателей, по которым страновые команды не удовлетворяют требованиям, снизилась с 42 до 33 процентов, что свидетельствует об активизации работы по инклюзии людей с инвалидностью. Вместе с тем, поскольку 71 процент страновых групп все еще не достигли контрольных показателей Стратегии, необходимо наращивать усилия по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью, чтобы ускорить этот процесс.

25. Показатели эффективности, как и прежде, равномерно распределяются по всем страновым группам Организации Объединенных Наций по регионам, при этом самые высокие показатели у групп в Европе и Центральной Азии, которые выполняют или перевыполняют требования по 46 процентам показателей; за ними следуют группы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (30 процентов), арабских государствах и странах Латинской Америки и Карибского бассейна (27 процентов у обоих регионов) и Африки (26 процентов). Прогресс был достигнут во всех областях Стратегии, при этом ведущей была основная область 1 (руководство, стратегическое планирование и управление); наилучших результатов удалось достичь по показателям «Стратегическое планирование» и «Данные», а наихудшими оказались результаты по показателям «Доступность» и «Закупки».

Рисунок VIII

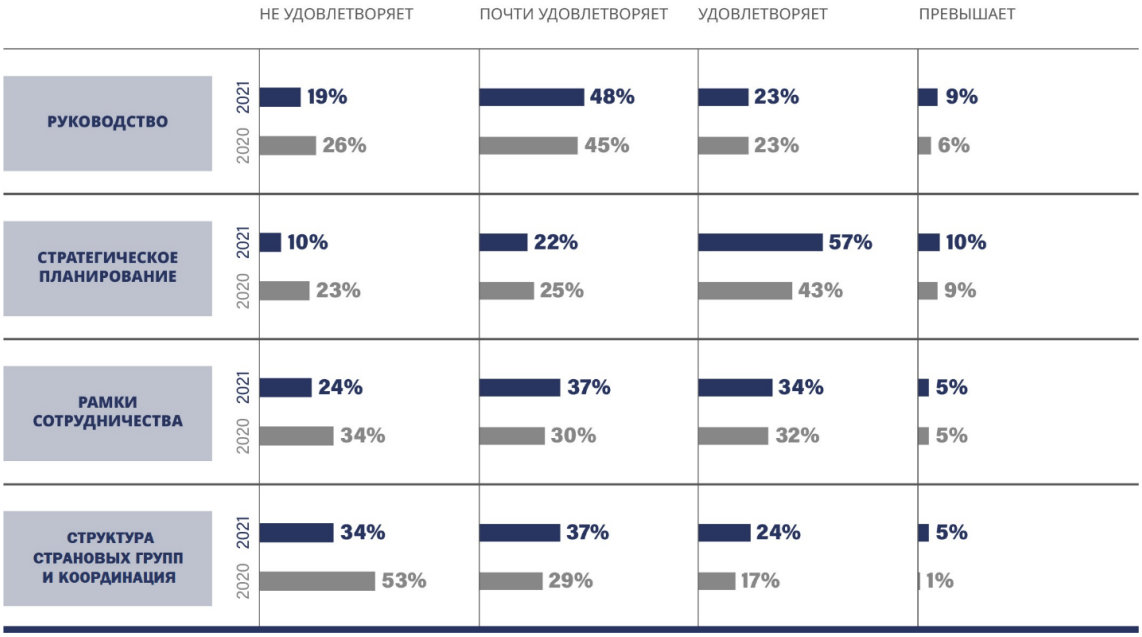
Общая оценка страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год в разбивке по регионам



Основная область 1: руководство, стратегическое планирование и управление

Рисунок IX

Оценки страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 1 в разбивке по показателям эффективности



26. Руководство страновых групп продолжает демонстрировать твердую приверженность делу инклюзии людей с инвалидностью. В общей сложности 80 процентов страновых групп (что на 6 процентов больше, чем в 2020 году) сообщили, что координаторы-резиденты и руководители учреждений поощряют инклюзию людей с инвалидностью как внутри системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. В общей сложности 32 процента страновых групп, в частности страновые группы в Азербайджане, Бенине, Гватемале, Китае, Косово, Малави, на Фиджи и в Черногории, вошли в категорию «Удовлетворяет требованиям», сделав инклюзию людей с инвалидностью постоянным пунктом повестки дня совещаний руководителей. Кроме того, 9 процентов страновых групп перевыполняют требования, поскольку отражают вопросы, касающиеся инклюзии людей с инвалидностью в программной и оперативной деятельности, в своих планах работы в рамках системы служебной аттестации. Страновые группы в Гайане, Сальвадоре, Того, на Украине и в Эсватини особо отметили положительную практику проведения координаторами-резидентами и руководителями учреждений встреч и консультаций непосредственно с представителями организаций людей с инвалидностью.

27. Общий страновой анализ служит для определения стратегических приоритетов и является основным способом отражения вопросов инклюзии людей с инвалидностью в программном цикле. Именно в этой области страновые группы показывают наилучшие результаты: лишь 10 процентов групп — в 2020 году их доля составляла 23 процента — пока не включили вопросы инклюзии людей с инвалидностью в свой общий страновой анализ. В общей сложности 57 процентов страновых групп были включены в категорию «Удовлетворяет требованиям» на основании того, что проводят анализ степени учета особых потребностей инвалидов по крайней мере в одной тематической области, а 10 процентов — в категорию «Превышает требования» на основании того, что проводят такой

анализ в большинстве тематических областей, в том числе в периодических обновлениях общего странового анализа. Несколько страновых групп, в том числе страновые группы в Доминиканской Республике, Зимбабве, Республике Молдова и Узбекистане, консультировались с организациями людей с инвалидностью в процессе подготовки и обновления общего странового анализа. В Таиланде предпринимались шаги для проведения консультаций с организациями, представляющими многообразие людей с инвалидностью, в том числе теми организациями, деятельность которых находится на стыке проблем, связанных с гендером и возрастом. Привлечению внимания к проблемам людей с инвалидностью и расширению учета интересов таких людей в общем страновом анализе способствовали также оценки социально-экономического воздействия пандемии COVID-19.

28. Учет вопросов инклюзии людей с инвалидностью в рамочных программах сотрудничества с правительствами гарантирует достижение на страновом уровне таких результатов, которые отвечали бы интересам людей с инвалидностью. В то время как инклюзия людей с инвалидностью упоминается в 76 процентах рамочных программ сотрудничества, лишь в 39 процентах из них (включая рамочные программы в Замбии, Сербии, Чили и Эфиопии) требования инклюзии инвалидов по существу отражены в схемах результатов и конечных результатах. Обязательство сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием, стало катализатором усилий страновых групп по всестороннему учету проблематики инвалидности в рамочных программах. Социальная защита, расширение экономических прав и возможностей, образование, широкое участие и доступ к правосудию — это лишь некоторые из наиболее распространенных направлений для достижения результатов, в которых нашли отражение интересы людей с инвалидностью и которые соотносятся также с многочисленными целями в области устойчивого развития и задачами, сформулированными в Повестке дня на период до 2030 года. Говоря о будущем, многие страновые группы подтвердили свое намерение обеспечивать широкий учет особых потребностей людей с инвалидностью в новых рамочных программах сотрудничества.

29. С учетом того, что работа по инклюзии людей с инвалидностью носит межсекторальный характер, шагом в правильном направлении станет улучшение координации и сотрудничества на страновом уровне. Возросло число страновых групп, создавших координационные механизмы: с момента подготовки предыдущего доклада доля таких групп увеличилась с 47 до 66 процентов. Во многих случаях такие механизмы были взяты на вооружение тематическими группами или целевыми группами, занимающимися гендерными вопросами, правами человека или проведением в жизнь принципа «никто не должен быть обойден вниманием». В общей сложности 29 процентов координационных механизмов внесли существенный вклад также в дело инклюзии людей с инвалидностью на критических этапах цикла рамочных программ сотрудничества. Страновые группы в Бутане, Кабо-Верде, Самоа, Тринидаде и Тобаго, Узбекистане и Эсватини предприняли шаги к тому, чтобы включить представителей организаций людей с инвалидностью в состав совместных руководящих комитетов правительств и Организации Объединенных Наций.

Основная область 2: инклюзивность

Рисунок X

Оценки страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 2 в разбивке по показателям эффективности

30. Страновые группы постепенно налаживают взаимодействие с организациями людей с инвалидностью. Отрадно, что свыше двух третей страновых групп Организации Объединенных Наций ежегодно проводят как минимум одну консультацию с такими организациями, а более одной трети консультируются с ними чаще, в том числе по таким темам, как включение вопросов инклюзии людей с инвалидностью в цикл рамочных программ сотрудничества или разработка и реализация совместных проектов и планов по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее. Однако, поскольку почти треть страновых групп по-прежнему не проводят никаких консультаций с людьми с инвалидностью, дальнейший прогресс в этой важнейшей области — основополагающей для общего успеха в осуществлении Стратегии — зависит от конкретных действий и контроля со стороны руководства. В общей сложности 7 процентов страновых групп были включены в категорию «Превышает требования» на основании наличия у них партнерских связей с такими организациями. Например, многострановое отделение в Фиджи состоит в официальном партнерстве с Тихоокеанским форумом по вопросам инвалидности, которое осуществляется согласно принципам взаимодействия и предусматривает наращивание совместных усилий по включению людей с инвалидностью в процесс развития в Тихоокеанском регионе.

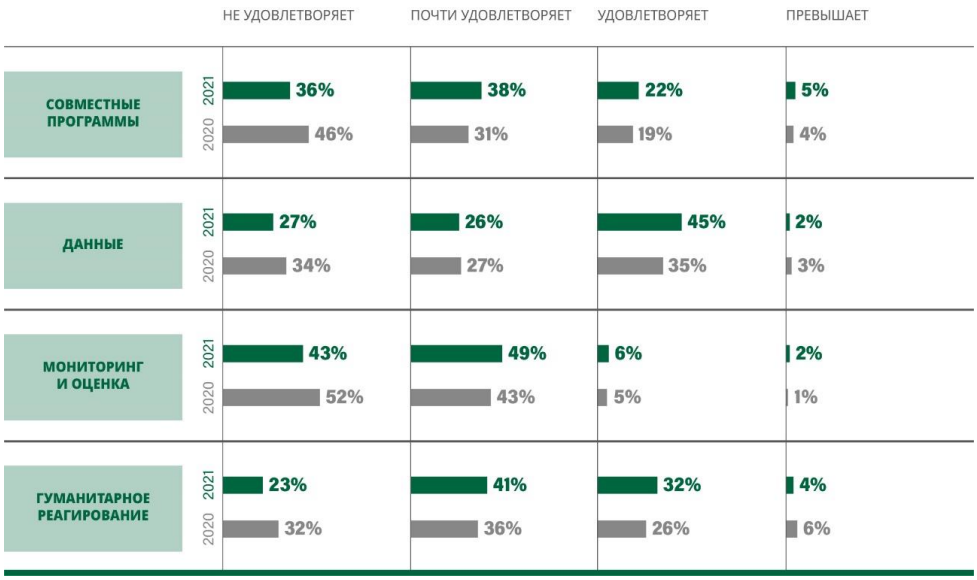
31. Страновые группы постепенно продвигаются вперед в деле создания доступной среды в общих помещениях и обеспечения доступности услуг. В общей сложности 38 процентов страновых групп были включены в категорию «Почти удовлетворяет требованиям» на основании того, что они провели оценку своих помещений и услуг на предмет доступности и регистрировали запросы на разумное приспособление. В Зимбабве, Лаосской Народно-Демократической Республике и Республике Молдова в проводившихся страновыми группами оценках на предмет доступности принимали участие организации людей с инвалидностью. Вместе с тем лишь 8 процентов страновых групп были включены в категорию «Удовлетворяет требованиям» на основании принятия ими планов обеспечения доступности. Перевыполняют требования по этому показателю лишь три страновые группы. Несмотря на то что доля страновых групп, не выполняющих требований по показателю «Доступность», снизилась с 65 до 54 процентов, достижения большинства групп по-прежнему оставляют желать лучшего. Следует отметить, что многие страновые группы обновляют свои процедуры в

соответствии со стратегией оперативной деятельности 2.0, что будет способствовать улучшению показателей доступности в ближайшие годы.

32. Страновые группы постепенно переходят к практике закупок с учетом особых потребностей людей с инвалидностью. Хотя 54 процента страновых групп по-прежнему не выполняют требований по этому показателю, 46 процентов сделали одним из критериев, которые необходимо учитывать при осуществлении закупок, доступность внешних площадок, товаров и услуг. Несколько страновых групп пересматривают долгосрочные договоры, в том числе на организацию мероприятий, на предмет учета особых потребностей людей с инвалидностью. В совокупности 11 процентов страновых групп, в том числе страновые группы в Албании, Бразилии, Республике Молдова и Тринидаде и Тобаго, были включены в категорию «Удовлетворяет требованиям» на основании включения ими критериев доступности в периодический обзор внешних площадок, получивших разрешение на проведение мероприятий.

Основная область 3: программная деятельность

Рисунок XI
Оценки страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 3 в разбивке по показателям эффективности



33. Совместные программы дают страновым группам возможность анализировать свои подходы, сильные стороны и имеющиеся ресурсы и использовать их для более эффективной инклюзии людей с инвалидностью. В общей сложности 65 процентов страновых групп обеспечили всесторонний учет вопросов инклюзии людей с инвалидностью в большинстве новых совместных инициатив, а 27 процентов выполнили или перевыполнили требования, поскольку в дополнение к реализации специальной совместной программы по инклюзии людей с инвалидностью обеспечили всесторонний учет особых потребностей этой группы в существующих совместных инициативах. Важной отправной точкой для учета особых потребностей людей с инвалидностью в совместных программах является учет таких потребностей в рамках реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, а также в рамках гуманитарного реагирования, решения гендерных вопросов и обеспечения социальной защиты. Существенный вклад в активизацию совместных усилий, направленных на инклюзию людей с инвалидностью и сопутствующее такой инклюзии осуществление Повестки дня

на период до 2030 года, вносят многосторонний целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью, Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития и инициатива «Луч света».

34. Эффективному мониторингу инклюзии людей с инвалидностью и, как следствие, успешному достижению всех показателей способствует доступность данных, дезагрегированных по признаку инвалидности. Это одно из направлений, по которым страновые группы добились самых высоких результатов и все чаще достигают контрольных показателей: 47 процентов страновых групп участвуют в сборе данных об инвалидности и сотрудничают с правительствами в целях совершенствования сбора данных через финансирование, обучение и техническую помощь. Чрезвычайно важная роль страновых групп связана с оказанием содействия в проведении переписей и опросов в интересах сбора данных, дезагрегированных по признаку инвалидности, с использованием краткого опросника по функциональным возможностям, подготовленного Вашингтонской группой, и подготовленного ЮНИСЕФ и Вашингтонской группой модуля по функциональным способностям детей. Вместе с тем перевыполнение требований, которое подразумевает систематическое включение вопросов инклюзии людей с инвалидностью в инициативы по наращиванию потенциала национальных статистических служб, представляет для страновых групп более трудную задачу, с которой в настоящее время справляются лишь 2 процента страновых групп.

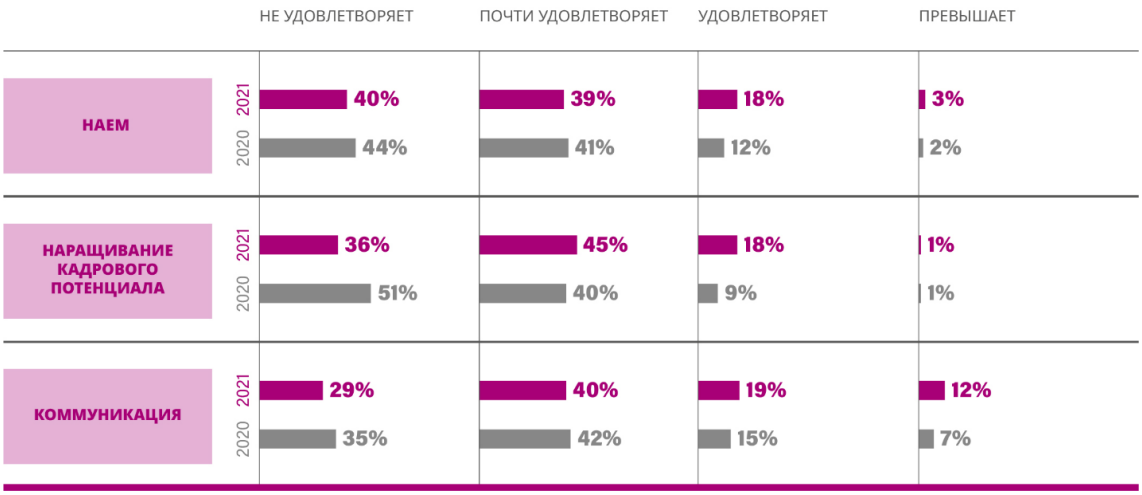
35. Одним из показателей, по которому отмечаются самые низкие результаты, является показатель «Мониторинг и оценка». Определенное число подразделений перешли в категорию «Почти удовлетворяет требованиям» (их доля в этой категории увеличилась с 43 до 49 процентов), обеспечив учет в оценке, содержащейся в ежегодном докладе о ходе осуществления рамочных программ сотрудничества, достижений с точки зрения инклюзии людей с инвалидностью. В то же время совокупная доля страновых групп в категориях «Удовлетворяет требованиям» и «Превышает требования» возросла совсем незначительно — с 6 до 8 процентов, что подтверждает сообщения об ограниченной технической подготовке групп и персонала по мониторингу и оценке. Перевыполняет требования по этому показателю только страновая группа во Вьетнаме: в ее оценке хода реализации Единого стратегического плана на 2017–2021 годы был учтен прогресс в деле инклюзии людей с инвалидностью. Для эффективного измерения уровня инклюзии людей с инвалидностью в целях мониторинга и оценки необходимы дополнительные рекомендации относительно формулирования показателей и использования данных и поддержка в этом деле.

36. Пандемия COVID-19 сделала еще более очевидной необходимость охвата людей с инвалидностью мерами обеспечения готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них, и с начала пандемии экспресс-оценки проводятся также на предмет инклюзии людей с инвалидностью. С 2020 года страновые группы добились значительного прогресса: доля страновых групп и гуманитарных страновых групп, которые провели анализ учета интересов людей с инвалидностью в оценках потребностей и планах обеспечения готовности и реагирования, возросла с 68 до 77 процентов, при этом в 36 процентах планов разъясняется, как в рамках принимаемых мер будут учитываться конкретные риски, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, а данные дезагрегируются по признаку инвалидности. В общей сложности 4 процента страновых групп перевыполнили требования по этому показателю, что во многом объясняется активным взаимодействием с организациями людей с инвалидностью. Несмотря на то, что несколько страновых групп указали, что не имеют гуманитарных страновых групп или что их страны не переживают гуманитарный кризис, важно,

чтобы у всех страновых групп имелись планы обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом особых потребностей людей с инвалидностью.

Основная область 4: организационная культура

Рисунок XII
Оценки страновых групп Организации Объединенных Наций за 2021 год в основной области 4 в разбивке по показателям эффективности



37. Некоторым страновым группам удалось перейти в категории «Удовлетворяет требованиям» и «Превышает требования» по показателям трудоустройства людей с инвалидностью (суммарная доля страновых групп в этих категориях возросла с 14 до 21 процента), что было обусловлено принятием ими целенаправленных мер, мотивирующих людей с инвалидностью подавать заявления на заполнение вакансий. Ряд страновых групп набирают людей с инвалидностью на работу через Программу добровольцев Организации Объединенных Наций. Тем не менее большинство страновых групп не выполняют требований по этому показателю (40 процентов) или были недавно включены в категорию «Почти удовлетворяет требованиям» (39 процентов), поскольку взяли на себя обязательство по недискриминации в вопросах трудоустройства инвалидов. В страновой группе в Объединенной Республике Танзания рабочая группа по людским ресурсам установила партнерские отношения с организациями людей с инвалидностью с целью помочь обеспечить, чтобы информация о вакансиях доводилась до сведения людей с инвалидностью. Организациями людей с инвалидностью, работающими со страновой группой, был назначен специальный координатор, который оказывает им помощь в распространении в их сетях информации об имеющихся вакансиях.

38. Наращивание потенциала является одним из факторов, способствующих достижению других показателей, поскольку подразумевает подготовку и поддержку персонала в том, что касается понимания вопросов инклюзии людей с инвалидностью и обеспечения такой инклюзии в их профессиональной деятельности. Страновые группы устойчиво продвигаются вперед в деле развития потенциала своих сотрудников. В общей сложности 64 процента страновых групп (50 процентов в 2020 году) предоставляют сотрудникам ресурсы для профессиональной подготовки и обучения по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, а 19 процентов страновых групп (10 процентов в 2020 году) в сотрудничестве с организациями людей с инвалидностью ежегодно проводят

межучрежденческие учебные мероприятия по вопросам инклюзии этой группы людей. Страновые группы принимают конкретные меры по наращиванию потенциала своих сотрудников в вопросах инклюзии людей с инвалидность, а Управление по координации деятельности в целях развития и подразделения содействуют проведению онлайнового обучения и предоставляют ресурсы, которые могут способствовать предпринятию страновыми группами дальнейших действий в этой области. К категории «Превышает требования» отнесена лишь страновая группа в Зимбабве, большинство сотрудников которой участвуют в учебных мероприятиях по вопросам инклюзии людей с инвалидностью на этапах цикла рамочных программ сотрудничества.

39. В разных страновых группах эффективность достижения показателей, касающихся коммуникации с учетом особых потребностей людей с инвалидностью, варьируется. В общей сложности 29 процентов страновых групп не выполняют требований и пока не приняли меры, с тем чтобы обеспечить учет особых потребностей людей с инвалидностью в основных видах коммуникации. В общей сложности 19 процентов из них были включены в категорию «Удовлетворяет требованиям» на основании того, что они учли права людей с инвалидностью в годовых планах работы своих межучрежденческих коммуникационных групп. Что касается перевыполнения требований, то это делают 12 процентов страновых групп, в том числе страновые группы в Грузии, Индонезии, Кыргызстане, Сирийской Арабской Республике и Туркменистане, и ни по одному из других показателей доля страновых групп в категории «Превышает требования» не является такой высокой. В Намибии межучрежденческая коммуникационная группа прилагает согласованные усилия для того, чтобы в основных видах коммуникации отражались особые потребности людей с инвалидностью, а Совместная коммуникационная стратегия Организации Объединенных Наций и Намибии на 2019–2023 годы содержит отдельный компонент о поддержке социальных преобразований с учетом задачи обеспечить инклюзию людей с инвалидностью.

C. Соблюдение прав людей с инвалидностью в условиях гуманитарных кризисов

40. Конфликты, стихийные бедствия, изменение климата и медицинские и социально-экономические последствия пандемии COVID-19 привели к тому, что численность мирового населения, нуждающегося в гуманитарной помощи, достигла максимального значения за последние десятилетия. Люди с инвалидностью относятся к числу тех, кто в наибольшей степени подвержен негативному воздействию кризисов. Стратегия способствует учету особых потребностей людей с инвалидностью при составлении гуманитарных программ и планировании гуманитарной деятельности в соответствии с резолюцией 2475 (2019) Совета Безопасности и Конвенцией о правах инвалидов. По имеющимся оценкам, в 2021 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации оказал помощь 3 миллионам людей с инвалидностью, большинство из которых — 1,6 миллиона — составляли женщины и девочки, и выделил на нужды инвалидов дополнительные целевые средства в сумме 10 млн долл. США.

41. Подразделения, занимающиеся гуманитарной деятельностью, добились значительного прогресса с точки зрения показателей эффективности, перейдя от выполнения и перевыполнения требований по 15 процентам показателей в 2019 году к 40 процентам в 2021 году. МОМ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ВПП и ВОЗ сотрудничают в рамках межучрежденческой инициативы, направленной на обеспечение более эффективного учета особых потребностей людей с инвалидностью в обзорах гуманитарных потребностей и планах гуманитарного реагирования. Помимо этого,

подразделения оказывают содействие в осуществлении гуманитарной деятельности при обеспечении инклюзии людей с инвалидностью путем сбора данных, дезагрегированных по признаку инвалидности, документирования участия организаций людей с инвалидностью и подготовки соответствующих рекомендаций.

42. Ключевой вклад в решение Организацией задачи по инклюзии людей с инвалидностью в зонах кризисов и конфликтов вносят операции в пользу мира. С 2019 года число операций в пользу мира, осуществляющих Стратегию и отчитывающихся по ней, увеличилось на 50 процентов, и такие операции стали чаще брать на себя дополнительные обязательства по инклюзии людей с инвалидностью в своих стратегических планах, назначать координаторов и консультироваться с организациями людей с инвалидностью. Вместе с тем, для того чтобы операции в пользу мира вышли на один с подразделениями уровень результативности по показателям «Наем», «Коммуникация» и «Наращивание кадрового потенциала», необходимо прилагать дополнительные усилия. В случаях, когда операции в пользу мира сотрудничали со страновыми группами в осуществлении Стратегии, от этого выигрывали обе стороны. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывали страновой группе и гуманитарной страновой группе содействие в дезагрегировании данных по признаку инвалидности; в Миссии и Отделении функции координатора по осуществлению Стратегии выполняет один человек. На уровне Центральных учреждений Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент операций в пользу мира организовали для всех сотрудников обучение тому, как всесторонним образом учитывать в своей работе особые нужды людей с инвалидностью.

43. Страновые группы и гуманитарные страновые группы стали уделять больше внимания гуманитарной деятельности при обеспечении инклюзии людей с инвалидностью, что нашло выражение в разработке ресурсов, улучшении сбора данных, которые ложатся в основу оценок потребностей, и оказании помощи в наращивании потенциала и технической помощи национальным органам власти, гуманитарным организациям и организациям людей с инвалидностью, а также в реализации других инициатив. В Колумбии страновая группа и гуманитарная страновая группа включили в свой обзор гуманитарных потребностей анализ последствий для людей с инвалидностью пандемии COVID-19, конфликтов, стихийных бедствий и смешанной миграции.

44. Во многих страновых группах отправной точкой для активизации усилий по обеспечению инклюзии людей с инвалидностью, послужило гуманитарное реагирование на пандемию COVID-19. Для того чтобы обеспечить людям с инвалидностью доступ к ресурсам и поддержке, принимались общесистемные меры; к числу инструментов, позволяющих реагировать на пандемию COVID-19 при обеспечении учета интересов людей с инвалидностью, относятся совместные гуманитарные фонды и многосторонние целевые фонды, такие как многосторонний целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью. Как подразделения, так и страновые группы продолжали участвовать в отслеживании имеющихся и разработке новых ресурсов, необходимых для обеспечения людям с инвалидностью доступа к услугам, в том числе с учетом гендерной проблематики, что способствует достижению целей в области устойчивого развития 3, 5, 10 и 16. Например, для женщин и девочек с инвалидностью были разработаны ресурсы, способствующие охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав и оказанию учитывающих потребности инвалидов услуг, связанных с гендерным насилием, во время пандемии. Кроме того, страновая группа на

Украине оказала содействие в презентации исследования о гендерно-дифференцированных последствиях пандемии COVID-19, проведенного Национальной ассамблеей людей с инвалидностью Украины, а страновая группа в Таджикистане провела кампанию по повышению осведомленности о роли женщин с инвалидностью в условиях пандемии. В Нигерии и регионе Южной Азии Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и международная организация «Сайтсейверс» провели консультации с женщинами с инвалидностью, по итогам которых были подготовлены рекомендации по вовлечению женщин с инвалидностью в деятельность по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению после нее.

45. Кроме того, реагирование на пандемию COVID-19 повлекло за собой появление альтернативных методов работы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Многие подразделения и страновые группы вложили ресурсы в инклюзивные онлайновые платформы для проведения встреч, мероприятий и обучения, которые и сегодня продолжают служить интересам сотрудников с инвалидностью и других ораторов, экспертов и участников с инвалидностью. Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна провело несколько исследований воздействия COVID-19 на уязвимые группы населения, включая людей с инвалидностью.

III. Общие действия

A. Общая координация и содействие

46. Ключом к реализации Стратегии быстрыми темпами остается ведущая роль в этом деле руководства на высоком уровне. В 2021 году на одном из совещаний руководителей старшего звена старшие должностные лица подразделений рекомендовали подготовить совместное заявление о приверженности улучшению координации деятельности по инклюзии людей с инвалидностью, в частности на страновом уровне. Информация о ходе осуществления Стратегии, а также инструментах и ресурсах, разработанных для ее осуществления, регулярно доводится до сведения Группы старших руководителей. Ход осуществления Стратегии обсуждается также в ходе ежегодного глобального совещания координаторов-резидентов, которые представляют Генерального секретаря на страновом уровне, а тема инклюзии людей с инвалидностью поднимается в ходе регулярных обменов мнениями между первым заместителем Генерального секретаря и руководителями страновых групп.

47. Усилия руководства дополняет деятельность в рамках сетей координаторов по осуществлению Стратегии, которые представляют собой динамичную площадку для обмена знаниями и взаимного обучения на техническом уровне. В настоящее время сеть координаторов по осуществлению Стратегии на уровне подразделений объединяет представителей более 80 подразделений, которые проводят ежеквартальные совещания. Сеть координаторов на уровне страновых групп, деятельность которой регулируется Управлением по координации деятельности в целях развития и Группой по вопросам инклюзии людей с инвалидностью, объединяет более 75 страновых групп и создает условия для активных обсуждений и сотрудничества между коллегами. Для решения общих задач в рамках таких сетей проводились специальные совещания на техническом уровне и создавались рабочие подгруппы, в частности сеть координаторов на уровне Секретариата и рабочая группа по операциям в пользу мира.

48. В интересах накопления знаний и укрепления потенциала проводились также специальные серии вебинаров; Группа по вопросам инклюзии людей с инвалидностью сотрудничала с МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирным банком по вопросам трудоустройства людей с инвалидностью и с Управлением по координации деятельности в целях развития по вопросам обеспечения физической и цифровой доступности и формирования инклюзивных людских ресурсов в страновых группах в рамках развертывания стратегии оперативной деятельности 2.0, а также в рамках страновых учебных мероприятий и общих занятий по повышению осведомленности об инклюзии людей с инвалидностью.

49. Исходя из указанных в докладах потребностей и пробелов, в 2021 году Группа по вопросам инклюзии людей с инвалидностью в тесном сотрудничестве с Международным альянсом по вопросам инвалидности координировала подготовку двух ключевых ресурсов: общесистемных руководящих принципов проведения консультаций с инвалидами, разработанных при участии технического персонала различных программ и операций, и «Руководства по инклюзивной коммуникации: люди с инвалидностью», разработанного совместно с Департаментом глобальных коммуникаций. Руководящие принципы и Руководство разрабатывались с целью систематизировать то, каким образом Организация подходит к проведению консультаций и осуществлению коммуникации, обеспечив применение правозащитного подхода к инвалидности. Руководящие принципы, Руководство и другие практические ресурсы доступны на специальном вебсайте, посвященном Стратегии.

B. Межучрежденческие действия

50. Решающее значение для успешного осуществления Стратегии имеют межучрежденческие действия и сети, поскольку они обеспечивают платформу для обмена мнениями, координации и согласования усилий. В 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по оценке приступила к разработке руководящих принципов всестороннего учета в рамках оценок особых потребностей инвалидов. Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группа Организации Объединенных Наций по оценке, как и прежде, вносят весомый вклад в достижение консенсуса и накопление знаний в области учитывающих потребности инвалидов закупок и оценок соответственно. В 2021 году по итогам брифинга, проведенного совместно с Сетью по вопросам цифровизации и технологий и посвященного значению доступности информационно-коммуникационных технологий, Закупочная сеть приняла предложение создать рабочую подгруппу по обеспечению цифровой доступности.

51. Справочно-информационная группа по учету особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности объединяет более 50 представителей различных подразделений Организации Объединенных Наций и субъектов гражданского общества, включая организации людей с инвалидностью и международные неправительственные организации, в целях развития сотрудничества в области гуманитарной деятельности, учитывающей особые потребности инвалидов. В 2021 году при участии справочно-информационной группы был запущен проект по расширению возможностей организаций людей с инвалидностью для участия в гуманитарной деятельности.

52. В 2021 году многосторонний целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав людей с инвалидностью оказал поддержку 42 страновым, 4 многострановым и 4 глобальным программам, с тем чтобы ускорить процесс инклюзии людей с инвалидностью; в частности, внимание было уделено таким темам, как равенство и недискриминация, доступность,

инклюзивное предоставление услуг, составление бюджетов и финансовое управление в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, а также подотчетность и руководство. По линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития продолжалось финансирование деятельности, осуществляемой в рамках 35 совместных программ и направленной на обеспечение комплексной социальной защиты на страновом уровне. Работа по таким проектам и программам дополняет деятельность по осуществлению Стратегии, повышая уровень внимания к проблематике инклюзии людей с инвалидностью в национальных повестках и выдвигая особые потребности людей с инвалидностью на передний план, и способствует выполнению сформулированного в Повестке дня на период до 2030 года обязательства сделать так, чтобы никто не был обойден вниманием.

IV. Проблемы и возможности

53. Реагирование на пандемию COVID-19 находится в центре внимания мирового сообщества с 2020 года. Продвижение по пути восстановления дает прекрасную возможность изменить методы работы Организации, сделав их более доступными и инклюзивными для людей с инвалидностью. Стратегия задает курс, который позволит обрести уверенность в потенциале и маневренности системы в области инклюзии людей с инвалидностью. Настало время инвестировать в долгосрочные широкие и целенаправленные меры по обеспечению соблюдения прав людей с инвалидностью и формированию более инклюзивного и доступного мира для всех.

54. Для гуманитарных операций и операций в пользу мира инклюзия людей с инвалидностью по-прежнему является новым направлением деятельности. Хотя работа в сложных ситуациях и ситуациях высокого риска создает уникальные проблемы с точки зрения осуществления, требующие оказания более целенаправленной, а иногда и индивидуальной поддержки, потенциальное положительное воздействие на людей с инвалидностью, которые в таких условиях являются одной из групп, наиболее остро нуждающихся в помощи и поддержке, очень велико. Настоятельная необходимость принятия соответствующих мер становится еще более очевидной ввиду растущего числа конфликтов и кризисов. Ирак и Сомали подают пример того, как операции в пользу мира могут охватывать своим мандатом вопросы инклюзии людей с инвалидностью, а достижения и выводы по итогам осуществления будут иметь решающее значение для мотивирования других операций в пользу мира последовать примеру первых. Чтобы укрепить передовую практику первопроходцев, операциям в пользу мира будет и далее в приоритетном порядке оказываться целенаправленная поддержка.

55. Основополагающее значение для успешного претворения Стратегии в жизнь по-прежнему имеет наращивание кадрового потенциала. В будущем оно должно стать приоритетной задачей для Организации, и сотрудникам на всех уровнях должен быть предоставлен широкий доступ к возможностям для углубления знаний и повышения осведомленности в области инклюзии людей с инвалидностью. Для устранения пробела в потенциале разрабатываются две специальные образовательные инициативы, осуществление которых начнется в 2022 году, а именно: 90-минутный онлайновый учебный модуль для всех сотрудников, разработанный в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и посвященный инклюзии людей с инвалидностью, и углубленный пятинедельный интерактивный учебный курс, разработанный в сотрудничестве с МОТ и ее Международным учебным центром для поощрения целенаправленного обучения координаторов по инклюзии людей с

инвалидностью и других специалистов, чья работа непосредственно связана с инклюзией людей с инвалидностью.

56. Сотрудники на всех уровнях все больше отдают себе отчет в том, что проведение консультаций с людьми с инвалидностью и представляющими их интересы организациями имеет исключительно важное значение. Однако изменение парадигмы в пользу того, чтобы консультироваться с инвалидами не только по вопросам, связанным с инвалидностью, но и по всем другим направлениям деятельности, потребует целенаправленных усилий и взаимодействия на высоком уровне. Нужную траекторию задают общесистемные руководящие принципы проведения консультаций с инвалидами, а заключение все новых партнерств между организациями людей с инвалидностью и подразделениями и страновыми группами служит примером того, как можно достичь вышеуказанной цели. Запланированное на 2022 год внедрение руководящих принципов, в котором примет участие Международный альянс по вопросам инвалидности, позволит лучше понять, в чем заключаются преимущества взаимодействия с организациями людей с инвалидностью во всем их многообразии с точки зрения определения направлений работы Организации Объединенных Наций и повышения отдачи от такой работы. Кроме того, укрепление отношений с такими организациями сделает более вероятным достижение Организацией целей в области устойчивого развития, поскольку предоставит ей инструменты для того, чтобы охватить в первую очередь самых отстающих.

57. Несмотря на то, что ряд подразделений и страновых групп увеличивают объем инвестиций, направляемых на цели инклюзии людей с инвалидностью, недостаток финансовых ресурсов регулярно упоминается в качестве фактора, препятствующего более согласованным действиям. Помимо обеспечения того, чтобы финансовые ограничения не затрудняли принятие мер, необходимо прилагать скоординированные усилия для систематического направления имеющихся ресурсов не на поддержание статус-кво, а на содействие инклюзии людей с инвалидностью и созданию доступной среды. Для определения степени учета особых потребностей людей с инвалидностью в программах и проектах необходимо также более внимательно контролировать ресурсы. Для устранения имеющегося пробела Управление по планированию программ, финансам и бюджету в составе Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления совместно с Группой по вопросам инклюзии людей с инвалидностью разработало индикатор инклюзии людей с инвалидностью, который на экспериментальной основе был интегрирован в систему общеорганизационного планирования ресурсов Секретариата «Умоджа». При помощи данного индикатора подразделения Секретариата смогут отслеживать степень учета особых потребностей людей с инвалидностью в программах и проектах и докладывать о полученных результатах. В рамках рассмотрения идеи внедрить индикаторы инклюзии людей с инвалидностью в системы отчетности, ориентированные на результаты, Структура «ООН-женщины» также подготовила документ о возможных индикаторах положения людей с инвалидностью с учетом гендерных аспектов.

58. Наконец, как я не раз говорил, Организация стремится стать привлекательным работодателем для людей с инвалидностью. Осуществляя Стратегию, Организация Объединенных Наций повышает доступность своих служебных помещений и проводит более инклюзивную кадровую политику, что создает условия для повышения многообразия в кадровом составе Организации. Вместе с тем отсутствует механизм, который позволил бы узнать число работающих в системе сотрудников с инвалидностью, что ограничивает возможность мониторинга прогресса. Чтобы лучше отслеживать число поступающих на службу в Организацию людей с инвалидностью, Управление людских ресурсов Секретариата в настоящее время изучает возможность включения в заявление,

подаваемое через систему набора персонала «Инспира», графы с вопросом о том, идентифицирует ли себя кандидат как человека с инвалидностью. Такой механизм позволит улучшить сбор данных о количестве кандидатов и сотрудников с инвалидностью, а также выявить недостатки в стратегиях и процедурах и повысить представленность в составе рабочей силы. В настоящее время эту функцию выполняет опрос сотрудников Секретариата, который показал, что в 2021 году 2,9 процента сотрудников идентифицировали себя как людей с инвалидностью.

V. Выводы и рекомендации

59. Мы вступаем в четвертый год осуществления Стратегии, и на этом этапе очевидно, что сотрудники на всех уровнях при поддержке своего руководства принимают меры для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью в рамках программной и оперативной деятельности. Несмотря на то что имеющиеся данные свидетельствуют о том, что с 2019 года в этом деле удалось добиться значительного прогресса, большинство содержащихся в Стратегии контрольных показателей, являющихся индикаторами коренных преобразований с точки зрения инклюзии людей с инвалидностью, все еще не достигнуты. В то же время система Организации Объединенных Наций продолжает накапливать конкретные примеры передовой практики, которую можно использовать для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью. Я сохраняю полную приверженность Стратегии и обязуюсь в рамках работы моей Канцелярии поддерживать ее реализацию, в том числе в областях, требующих целенаправленных усилий, в частности в миротворческой деятельности.

60. Исключительно важное значение для поддержания темпов инклюзии людей с инвалидностью и успешной реализации Стратегии по-прежнему имеет неизменное лидерство со стороны руководителей, Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и координаторов-резидентов. Я вновь обращаюсь к старшему руководству в рамках всей системы с призывом продолжать расширять возможности сотрудников для участия в реализации Стратегии и увеличивать объем направляемых людских и финансовых ресурсов, особенно в тех областях, для которых по-прежнему характерны низкие показатели.

61. Отчетность в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, служит примером того, как содержащиеся в Стратегии показатели могут использоваться для мониторинга инклюзии людей с инвалидностью в рамках основных направлений работы Организации Объединенных Наций, и этот подход может также применяться в других основных контекстах для усиления подотчетности в вопросах инклюзии людей с инвалидностью. Таким образом, Стратегия способствует гармонизации и оптимизации усилий по оказанию государствам-членам и партнерам содействия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года так, чтобы никто не был обойден вниманием.

62. Стремясь повышать стандарты и эффективность работы в области инклюзии людей с инвалидностью, Организация должна продолжать полагаться на знания и ресурсы государств-членов и субъектов частного сектора, особенно в вопросах найма и доступности. Объединив усилия, система Организации Объединенных Наций и все заинтересованные стороны могут унифицировать процедуры, установить новые контрольные показатели и показать пример в области преобразования физических и виртуальных рабочих пространств и повышения

представленности людей с инвалидностью в составе рабочей силы в соответствии с целью 8 в области устойчивого развития.

63. Государства-члены продолжают играть ключевую роль в обеспечении подотчетности системы Организации Объединенных Наций в вопросах инклюзии людей с инвалидностью и обеспечении доступности ресурсов, необходимых для улучшения положения в этом деле. На фоне возникновения новых глобальных угроз и кризисов требуется проявлять бдительность, чтобы предотвратить перенаправление средств, в настоящее время используемых для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью, на другие цели, что может негативно сказаться на и без того ограниченном объеме имеющихся ресурсов и поставить под угрозу некоторые достижения, которых с трудом удалось добиться в последние годы.

64. Наконец, центральное место во всей деятельности Организации Объединенных Наций должно отводиться активным консультациям с организациями людей с инвалидностью, поскольку такие организации являются ее принципиальными партнерами на пути к инклюзии этой социальной группы. В рамках такой работы с людьми с инвалидностью — не только по проблематике инвалидности, но и в целом и по всем аспектам своего мандата — Организация получает информацию и инструменты, необходимые для более эффективной и результативной деятельности. Мы рассчитываем, что организации людей с инвалидностью будут и далее контролировать выполнение нами своих обязательств.

65. Настало время возобновить и приумножить усилия, подтвердить имеющиеся и принять новые обязательства и увеличить объем инвестиций в интересах осуществления Стратегии. Организации предстоит еще многое сделать, и она не может позволить себе остановиться на достигнутом. Однако путь к инклюзии сам по себе является позитивным процессом, который мотивирует Организацию учиться, обмениваться опытом и выстраивать стратегии для большей согласованности и последовательности своих действий и ориентиров. Я надеюсь, что мы продолжим совместное движение по пути к построению более сильной и инклюзивной Организации Объединенных Наций и более достойного и инклюзивного будущего для всех.