



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 September 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 67 b) предварительной повестки дня*

Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Проведение Международного десятилетия лиц африканского происхождения

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, посвящен сбору и использованию дезагрегированных данных в контексте усилий по поощрению и защите прав человека лиц африканского происхождения. В качестве отправной точки для доклада Генеральный секретарь использует международные стандарты в области прав человека и передовую практику, связанную со сбором, анализом, распространением и публикацией данных. Он опирается на замечания и рекомендации международных механизмов по правам человека, а также на материалы, представленные заинтересованными сторонами.

В докладе Генеральный секретарь рекомендует государствам применять в отношении данных подход, основанный на правах человека, что позволит понять суть дискриминации, которой подвергаются лица африканского происхождения, и бороться с ней. Этот подход основан, в частности, на уважении самоидентификации правообладателей как лиц африканского происхождения. Правозащитный подход также способствует проведению мероприятий по сбору данных прозрачным образом и с привлечением широкого круга участников, а также обеспечению гарантий конфиденциальности и безопасности, которые снижают риск нарушений в процессе управления данными.

* A/77/150.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представлять ежегодный доклад о ходе осуществления мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024). В нем речь идет о роли дезагрегированных данных в обеспечении осуществления лицами африканского происхождения своих прав человека и основных свобод. В докладе Генеральный секретарь берет за основу ответы на вопросник, который Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) распространило среди заинтересованных сторон¹, а также опирается на рекомендации и замечания международных правозащитных механизмов, касающиеся использования дезагрегированных данных в качестве инструмента мониторинга и обеспечения прав человека.

2. В соответствии с задачами, поставленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Организация Объединенных Наций удвоила усилия, чтобы противодействовать пагубному влиянию неравенства на устойчивое развитие. Глобальные проблемы недавнего времени, в частности пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), обнажили структурное неравенство, сохраняющееся в отношении многих групп населения во всем мире, в том числе для лиц африканского происхождения². Скрыть это неравенство помогло отсутствие дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения, которое не позволяет государствам принимать эффективные меры реагирования. С учетом призыва не обходить никого вниманием в настоящем докладе основное внимание уделяется дезагрегированным данным как инструменту для выявления и последующего эффективного устранения различий, способствующих неравномерному развитию лиц африканского происхождения и неравным результатам в плане реализации их прав человека.

II. Права человека и дезагрегированные данные

3. Международные правозащитные механизмы призывают государства собирать, анализировать, распространять и публиковать данные, дезагрегированные по расовому и этническому признаку, чтобы гарантировать равенство³. Сбор этих данных является первым шагом к тому, чтобы сделать видимыми проблемы, с которыми сталкиваются общины африканского происхождения. Адресованная государствам рекомендация собирать дезагрегированные данные вытекает из их обязательства по борьбе с расизмом и дискриминацией в области прав человека. Одним из компонентов права на равенство является право на информацию о случаях дискриминации, как индивидуальной, так и структурной. Обязательство бороться с неравенством влечет за собой обязанность государств понимать, как неравенство проявляется, и принимать и контролировать меры,

¹ 3 и 4 мая 2022 года УВКПЧ распространило вопросники, адресованные государствам, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, в которых запрашивалась информация для настоящего доклада. По состоянию на 30 июня 2022 года Управление получило письменные материалы от шести государств-членов (Аргентина, Гватемала, Испания, Кения, Мексика и Эквадор).

² Пандемия показала, что системный расизм усиливает подверженность людей африканского происхождения заражению вирусом, одновременно создавая препятствия для диагностики и лечения. См. OHCHR, “Racial discrimination in the context of the COVID-19 crisis”, 22 June 2020.

³ См. раздел II.B.

направленные на устранение этого неравенства⁴. Сбор, анализ, распространение и публикация дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения — это важнейший шаг, который должен лечь в основу разработки законодательства, политики и программ, нацеленных на содействие осуществлению прав человека, борьбу с дискриминацией и достижение равенства⁵.

А. Дезагрегирование данных в целях содействия обеспечению расового равенства

4. Сбор государствами разнообразных данных о лицах африканского происхождения может помочь пролить свет на их опыт и нынешнее положение. Сюда относятся данные по результатам национальных и местных переписей населения, обследований домашних хозяйств, статистические данные о естественном движении населения, данные архивов, тематических исследований, данные опросов, посвященных отношениям, восприятию и поведению, а также анализ положения дел в плане расового неравенства. Данные, полученные из таких источников, предоставляют основанную на фактах информацию для использования при оценке социального, политического, гражданского, экономического и культурного положения лиц африканского происхождения.

5. Данные о лицах африканского происхождения могут служить предпосылкой для признания их существования как группы в странах их проживания. Дезагрегированные данные — в данном случае дезагрегированные данные, непосредственно касающиеся лиц африканского происхождения, — не только отражают присутствие в государстве соответствующей общины, но и позволяют привлечь внимание к этой группе населения и повысить осведомленность широких слоев общественности о вкладе лиц африканского происхождения в развитие своих стран⁶.

6. Дезагрегированные данные также полезны в качестве доказательства дискриминационного по своему характеру обращения. Например, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что судебные разбирательства, направленные на привлечение к ответственности за дискриминационные действия, выигрывают от наличия соответствующих данных⁷. Правозащитные механизмы, в свою очередь, используют данные для понимания того, в какой степени соблюдаются договорные обязательства по правам человека⁸.

7. Данные, кроме того, являются эмпирическим средством измерения прогресса. Так, например, Эквадор отметил, что его Национальный совет по вопросам равенства народов и национальностей периодически разрабатывает повестку для по вопросам равноправия, ориентированную на коренные народы, афроэкваторцев и народность монтубио. Эта повестка дня является частью системы планирования национальной политики страны. В целях содействия продвижению этой повестки дня государство дезагрегирует данные о лицах

⁴ A/70/335, п. 18.

⁵ Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)/OHCHR, *People of African descent in Latin America and the Caribbean: developing indicators to measure and counter inequalities*, document LC/TS.2019/62, p. 23.

⁶ A/65/295, п. 52; и A/70/335, п. 35.

⁷ A/65/295, п. 56.

⁸ См., например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 4 (1987).

африканского происхождения, а также о коренных народах и представителях народности монтубио⁹.

8. Данные о группах меньшинств и группах, которые исторически подвергались дискриминации, являются важным инструментом, позволяющим высветить институциональный и структурный расизм, который может быть более тонким и, следовательно, более трудным для обнаружения и который часто является более устойчивым, чем индивидуальная расовая дискриминация¹⁰. Помимо этого, эти данные помогают определить, каким образом стандартная политика, дающая положительные результаты для неоднородного по своему составу населения, может, тем не менее, не дать аналогичных результатов для тех или иных конкретных групп внутри этого населения. Например, данные, собранные Всемирным банком в период с 2005 по 2015 год, показали, что в Латинской Америке домохозяйства в составе лиц африканского происхождения более чем в два раза чаще живут в состоянии хронической бедности, чем домохозяйства в этом же регионе, состоящие из лиц неафриканского происхождения¹¹. Эти данные свидетельствуют о необходимости проведения целевых мероприятий или принятия специальных мер для выравнивания социально-экономического положения различных сообществ в регионе¹².

9. Данные должны стать основой для принятия решений государственными органами и использоваться при разработке законодательства, политики и программ в целях противодействия структурному неравенству¹³. То обстоятельство, что в целом базовые исследования, по результатам которых можно было бы получить дезагрегированную информацию о лицах африканского происхождения, не проводятся, препятствует выработке политики, которая позволила бы уменьшить социально-экономическое неравенство¹⁴.

10. Сбор и публикация информации из исторических источников, в том числе связанной с порабощением, трансатлантической торговлей порабощенными африканцами и колониализмом, а также их наследием, обеспечивают фактологическую основу для публичных обсуждений и помогают противостоять вредным заблуждениям. Такая информация может расширить возможности людей африканского происхождения и послужить основой для дискуссий о восстановлении справедливости¹⁵.

11. В своем докладе за 2021 год о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов, который был представлен во исполнение резолюции 43/1 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявила, что прямое признание лиц африканского происхождения в национальных переписях населения и статистике является первым шагом к признанию их самобытности и наследия. Наряду с этим она отметила, что в целом государства пока не собирают, не анализируют и не применяют на системной основе данные, дезагрегированные по расовому

⁹ Информация содержится в письменных материалах, представленных Эквадором.

¹⁰ World Bank, *Afro-descendants in Latin America: Toward a Framework of Inclusion* (Washington, D.C., 2018), p. 77.

¹¹ [A/HRC/42/59](#), п. 29.

¹² [A/70/335](#), п. 33.

¹³ [A/65/295](#), п. 52.

¹⁴ [A/74/308](#), п. 34.

¹⁵ [A/HRC/42/59](#), п. 77.

признаку или этническому происхождению, в том числе для понимания влияния законов, политики и практики на различные расовые или этнические группы¹⁶.

12. Кроме того, в своей программе из четырех пунктов, направленной на преобразующие изменения для достижения расовой справедливости и равенства, Верховный комиссар призвала государства собирать и обнародовать всеобъемлющие данные, дезагрегированные по расе или этническому происхождению, а также по полу, возрасту и другим факторам, со строгими гарантиями и в соответствии с международными нормами в области прав человека¹⁷.

13. Правозащитные механизмы подтвердили, что отсутствие дезагрегированных данных способствует тому, что проблемы групп населения африканского происхождения во всем мире остаются вне поля зрения¹⁸. Например, в 2015 году Специальный докладчик отметил, что с момента вступления мандата в силу сбор данных, дезагрегированных на основе идентификации, является скорее исключением, чем нормой¹⁹. На практике государства-члены, которые собирали эту информацию, делали это по своему усмотрению, а не в соответствии с каким-то институциональным требованием²⁰. Таким образом, усилия по противодействию современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости были серьезно затруднены.

В. Механизмы, связанные с дезагрегированными данными

14. В Дурбанской декларации и Программе действий к государствам был обращен настоятельный призыв собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать дезагрегированные данные о жертвах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. В Программе действий государствам-членам было рекомендовано собирать такую информацию посредством добровольных, прозрачных и основанных на широком участии процессов, которые дают людям возможность самостоятельно сообщать о том, как они себя идентифицируют²¹.

15. Для выполнения обязательств в области социального развития в Программе действий к государствам был обращен настоятельный призыв принять и осуществлять политику социального развития, основанную на надежных статистических данных²². Чтобы бороться с расовым профилированием, государствам было также настоятельно рекомендовано формировать рабочие группы для улучшения координации, вовлечения общин, подготовки кадров, обучения и сбора данных для целей проведения уголовных расследований²³. Наряду с этим государствам было настоятельно рекомендовано активизировать сбор относительно насилия, мотивированного расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью²⁴.

16. В пункте 9 своей общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам принять меры для выявления общин лиц африканского происхождения, проживающих на их территории,

¹⁶ A/HRC/47/53, пп. 16 и 20.

¹⁷ Там же, приложение, раздел I, п. 3.

¹⁸ См., например, A/HRC/42/59, п. 68.

¹⁹ A/70/335, п. 36.

²⁰ Там же, п. 84.

²¹ A/CONF.189/12, раздел III.A.2, пп. 92–98.

²² Там же, раздел V, п. 176.

²³ Там же, раздел III.A.1, п. 74 iii).

²⁴ Там же, п. 74 v).

особенно путем сбора дезагрегированных данных об этих общинах. Комитет далее рекомендовал государствам проводить периодические обследования реального положения дел в вопросах дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения и другие общины, подвергающиеся расовой дискриминации, в том числе в целях предоставления информации для обзоров государств-участников²⁵.

17. Аналогичным образом, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам указал, что обязательство государств поощрять права человека непременно включает в себя обязательство проверять осуществление экономических, социальных и культурных прав правообладателями. Помимо подготовки агрегированных статистических данных, Комитет рекомендовал государствам обратить внимание на положение групп и подгрупп, которые являются уязвимыми или обездоленными либо страдают от исторических или бытующих в обществе стойких предрассудков. Он отметил, что количественные и качественные данные помогут в полной мере оценить положение этих групп²⁶.

18. В рамках программы мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения прозвучал призыв к государствам собирать, компилировать, анализировать, распространять и публиковать надежные дезагрегированные статистические данные на национальном и местном уровнях. Эта информация позволила бы на регулярной основе оценивать положение лиц африканского происхождения, ставших жертвами расизма²⁷. Кроме того, в рамках программы к международному сообществу и международным и региональным организациям был обращен призыв уделять особо приоритетное внимание проектам по оказанию технической помощи, направленным на сбор статистических данных о лицах африканского происхождения²⁸.

19. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения, в свою очередь, призвала государства составлять и анализировать дезагрегированные данные, которые помогут количественно оценить неравенство и осуществление прав человека лиц африканского происхождения²⁹. Рабочая группа активно выступает за то, чтобы при сборе таких данных применять подход, основанный на правах человека, и рекомендует государствам использовать методы, которые обеспечивают прозрачность, подотчетность, основаны на самоидентификации, допускают широкое участие и обеспечивают гарантии, связанные с конфиденциальностью и подотчетностью³⁰.

20. Помимо этого, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости настоятельно призвал государства-члены создать правовую и институциональную базы, в которых были бы закреплены гарантии того, что периодически будет проводиться сбор данных в разбивке по признаку этнической принадлежности³¹. Специальный докладчик рекомендовал государствам использовать такие данные в целях разработки соответствующих законодательных актов и стратегий по борьбе с дискриминацией и отслеживания их эффективности³². Анализ дезагрегированных данных позволит выявить наличие и степень

²⁵ Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 34 (2011; там же, общая рекомендация № 4 (1987).

²⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 1.

²⁷ Резолюция 69/16 Генеральной Ассамблеи, приложение, стр 6 и 7.

²⁸ Там же, приложение, стр. 12.

²⁹ [A/HRC/42/59](#), п. 58.

³⁰ Там же, п. 83.

³¹ [A/70/335](#), п. 84.

³² [A/65/295](#), п. 100.

дискриминации. К тому же, это позволит государствам разрабатывать с опорой на имеющуюся фактологическую информацию меры реагирования на современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости³³.

21. Специальный докладчик рекомендовал государствам-членам осуществлять сбор данных с согласия заинтересованных сторон и придерживаться таких принципов как конфиденциальность и самоидентификация, а также участие в процессе сбора данных всех заинтересованных групп лиц³⁴. С этой целью Специальный докладчик предложил государствам выделять достаточные финансовые ресурсы на деятельность национальных учреждений, которые осуществляют сбор, анализ и распространение достоверных данных, дезагрегированных по этническому признаку³⁵. Специальный докладчик также рекомендовал государствам обращаться за соответствующей технической или финансовой помощью для выполнения этих обязательств³⁶.

22. Сбор дезагрегированных данных о положении лиц африканского происхождения будет способствовать продвижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Отмена дискриминационных законов, политики и практики является одной из задач, которые были поставлены в рамках целей в области устойчивого развития, и для выполнения этой задачи необходимы соответствующие данные³⁷. Наряду с этим государствам рекомендуется активизировать деятельность по наращиванию потенциала, что расширит доступность дезагрегированных данных, в том числе данных с разбивкой по расе и этническому происхождению, в целях укрепления Глобального партнерства в интересах устойчивого развития³⁸. На сегодняшний день в решении задачи, связанной с наращиванием потенциала для увеличения доступности качественных дезагрегированных данных, достигнут определенный прогресс. Однако для выполнения поставленной задачи достигнутый прогресс оказался недостаточным³⁹.

III. Прогресс и проблемы в контексте сбора и использования дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения

A. Прогресс в вопросах сбора и использования дезагрегированных данных

23. Некоторые государства постепенно начинают собирать информацию о лицах африканского происхождения в ходе переписи населения. Наряду с этим они собирают данные об отношении к людям африканского происхождения и их восприятии. Кроме того, дезагрегированная информация, касающаяся здравоохранения, образования, занятости, жилья и системы правосудия, наглядно демонстрирует различные аспекты в плане степени реализации прав человека лиц африканского происхождения в странах их проживания, а также соответствующие пробелы в сфере защиты прав человека. Однако количество имеющейся

³³ A/70/335, п. 84.

³⁴ A/65/295, п. 101.

³⁵ Там же, п. 103.

³⁶ A/70/335, п. 87.

³⁷ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, задача 10.3.

³⁸ Там же, задача 17.18.

³⁹ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2020 год (издание Организации Объединенных Наций, 2020 год), стр. 61.

информации по разным странам неодинаково, и еще многое предстоит сделать, чтобы в полной мере отразить опыт и потребности общин африканского происхождения, а также высветить политические меры, которые необходимо принять⁴⁰.

Информация по результатам переписей населения

24. Страны Латинской Америки, в частности, все активнее пытались собрать информацию о лицах африканского происхождения в ходе переписей населения в период, предшествовавший Международному десятилетию лиц африканского происхождения, и во время его проведения⁴¹. Благодаря переписи населения, проведенной в Перу в 2017 году, афроперуанцы смогли самоидентифицироваться⁴². Гватемала сообщила, что перепись населения 2018 года позволила самоидентифицироваться лицам африканского происхождения и представителям народа гарифуна (который получил признание и как народ африканского происхождения, и как коренной народ)⁴³.

25. В рамках подготовки к проведению переписей населения 2020 года Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) предоставил техническую помощь национальным органам стран Латинской Америки и Карибского бассейна, занимавшимся укреплением институционального потенциала с целью обеспечить в ходе переписей населения учет этнической переменной⁴⁴. Так, с 2018 года ЮНФПА совместно с Бразильским институтом географии и статистики содействовал проведению консультаций с общинами народности киломбола в местах их проживания (общины лиц африканского происхождения в Бразилии), что позволило этим общинам проанализировать составляющую этнической принадлежности⁴⁵.

26. Испания в своих представленных материалах указала, что начала диалог с группами гражданского общества о целесообразности включения вопроса об этническом происхождении при проведении государством сбора данных. Вопрос о дезагрегировании информации по признаку этнического происхождения обсуждался в ходе проводившейся в стране Недели борьбы с расизмом, которая совпадает с празднованием Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации и Международного дня памяти жертв рабства и трансатлантической работорговли⁴⁶.

Отношение, восприятие и случаи дискриминации

27. В Европе органы по борьбе с расизмом стремятся понять взгляды лиц африканского происхождения и дискриминацию, с которой они сталкиваются в местах своего проживания. Например, Федеральная комиссия по борьбе с расизмом в Швейцарии и Федеральное статистическое управление страны совместно занимались сбором данных об опыте и восприятии лиц африканского происхождения. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы документально зафиксировать отношение к лицам африканского происхождения в Швейцарии и характер расизма, с которым они сталкиваются⁴⁷. Данные, собранные в 2017 году, показали, что большинство населения Швейцарии считает, что темнокожие люди

⁴⁰ [A/HRC/47/53](#), п. 16.

⁴¹ См., например, [A/HRC/42/59/Add.2](#), п. 11; и [A/70/335](#), п. 70.

⁴² [A/HRC/45/44/Add.2](#), п. 42.

⁴³ Информация содержится в письменных материалах, представленных Гватемалой.

⁴⁴ [A/74/308](#), вставка 9.

⁴⁵ См. www.unfpa.org/video/quilombolas-brazilian-demographic-census.

⁴⁶ Информация содержится в письменных материалах, представленных Испанией.

⁴⁷ [A/74/308](#), вставка 8.

подвергаются дискриминации в таких секторах, как жилье и трудоустройство. Однако, по мнению большинства населения, расизм в отношении чернокожих граждан не является социальной проблемой. В отдельном исследовании, которое было проведено по заказу Комиссии, люди, идентифицирующие себя как чернокожие, повсеместно сообщали о том, что сталкиваются с расизмом⁴⁸.

28. Испания отметила, что ее Совет по ликвидации этнической или расовой дискриминации публикует ежеквартальные и ежегодные доклады о случаях дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения и другие группы. Эти доклады позволяют провести более широкий анализ того, в каких формах лица африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией в Испании⁴⁹.

29. На региональном уровне Агентство Европейского союза по основным правам провело два масштабных исследования, в которых оценивался опыт мигрантов и этнических меньшинств в Европейском союзе и результаты которых были опубликованы в 2010 и 2017 годах. В докладе 2018 года, подготовленном по результатам второго исследования и озаглавленном «Быть черным в ЕС», рассказывается о распространенном опыте расистских преследований и дискриминационных по своему характеру инцидентов, о которых сообщают лица африканского происхождения. В большинстве этих случаев жертвы не сообщали властям о том, что им довелось пережить⁵⁰.

30. Эксперты по данным рекомендуют собирать стандартизированные данные об одних и тех же группах населения через определенные промежутки времени, что позволило бы проводить сопоставление положения дел с течением времени⁵¹. Многообещающим примером применения такого подхода являются данные, собранные Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом Аргентины. Институт периодически собирает и анализирует данные о дискриминации и с 2007 года с разными интервалами составляет карту дискриминации на местном и национальном уровнях. Благодаря тому, что такая карта составляется периодически, Институт теперь может сопоставлять более ранние данные с данными, собранными в 2019 году⁵². Что касается лиц африканского происхождения, которые составляют небольшие или особо маргинализированные сегменты общества, государствам следует обеспечить надлежащий баланс между применением этого подхода, предполагающего периодическое составление карты дискриминации, и соображениями о перегрузке субъектов сбора данных⁵³. Кроме того, Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала государствам дополнительно собирать данные о статусе лиц африканского происхождения в общественной жизни. Например, данные о представленности в политической сфере, судебной системе и правоохранительных органах являются показателями расширения прав и возможностей лиц африканского происхождения в обществе⁵⁴.

⁴⁸ Switzerland, Federal Department of Home Affairs, *Racial Discrimination in Switzerland: 2019/2020 Report of the Service for Combating Racism*, pp. 154–155, доступен только на немецком языке по адресу www.edi.admin.ch/edi/en/home/fachstellen/frb/berichterstattung-und-monitoring/bericht--rassistische-diskriminierung-in-der-schweiz-.html.

⁴⁹ Информация содержится в письменных материалах, представленных Испанией.

⁵⁰ European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (Luxembourg, 2018), pp. 9–10.

⁵¹ E/C.19/2004/2, п. 19.

⁵² A/HRC/42/59/Add.2, п. 15.

⁵³ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным: никого не оставить без внимания в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», 2018 год, стр. 4.

⁵⁴ A/HRC/33/61/Add.1, п. 81.

Отправление правосудия

31. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека за 2021 год, представленный во исполнение резолюции 43/1 Совета по правам человека, включал в себя рекомендации в отношении того, что государства должны представлять дезагрегированные данные о случаях расового профилирования, о смертельных случаях и серьезных травмах в результате контакта с правоохранительными органами. В докладе также содержится адресованная государствам рекомендация представлять данные, демонстрирующие, как часто в случае подобных инцидентов осуществляется судебное преследование и выносятся обвинительные приговоры⁵⁵. Ранее было рекомендовано, чтобы собираемые государствами данные в связи с отправлением правосудия также включали информацию о повседневной правоприменительной практике, в частности связанной с обысками, задержанием, арестами людей, проверкой личности и мерами пограничного контроля⁵⁶.

32. В этом отношении показателен Закон Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о равенстве от 2010 года. Согласно этому закону, от широкого круга правоохранительных органов требуется собирать дезагрегированные данные, демонстрирующие прогресс на пути к достижению целей равенства, в том числе расового равенства. Сюда, помимо данных, поступающих от полиции, относится информация, предоставляемая налоговыми органами, лицензионными органами, иммиграционными службами и таможенными органами⁵⁷. Как показали результаты опубликованного в 2018 году анализа положений дел в плане расового неравенства, данные с указанием этнической принадлежности в соответствии с этим законом поступили примерно из 150 источников⁵⁸. В секторе правосудия административные органы подготовили дезагрегированные по этническому признаку данные о тюрьмах и местах содержания под стражей, судебных разбирательствах и преступлениях⁵⁹.

33. Сбор дезагрегированных данных поможет выявить модели неравенства, системной дискриминации и соответствующие тенденции⁶⁰. Например, данные из Соединенных Штатов Америки и Канады показывают, что среди населения, подвергающегося полицейским обыскам и арестам, и среди тех, кто погибает в результате действий правоохранительных органов в этих странах, слишком велика доля лиц африканского происхождения⁶¹. Как можно судить по дезагрегированным данным из Соединенного Королевства и результатам исследований, проведенных правозащитными организациями во Франции и Европейском союзе, правоохранительные органы чаще останавливают лиц африканского происхождения и проверяют у них документы⁶². Дезагрегированные данные также могут способствовать повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов, что даст им возможность принимать более взвешенные решения⁶³.

⁵⁵ A/HRC/47/53, п. 40.

⁵⁶ A/73/354, п. 34.

⁵⁷ A/70/335, п. 75.

⁵⁸ См. www.ons.gov.uk/methodology/methodologicalpublications/generalmethodology/onsworkingpaperseries/equalitiesdataauditfinalreport#race-and-ethnicity.

⁵⁹ См. www.ethnicity-facts-figures.service.gov.uk.

⁶⁰ A/73/354, п. 35.

⁶¹ A/HRC/47/53, п. 24; и A/HRC/42/59, п. 38.

⁶² A/HRC/47/CRP.1, пп. 84 и 85.

⁶³ A/73/354, п. 35.

34. Тем не менее, в собираемой государствами информации об отправлении правосудия, дезаггегированной по расовому признаку или этнической принадлежности, существуют пробелы. Например, некоторые государства собирают данные о жалобах или решениях, связанных с работой национальных органов по вопросам равенства, при этом не собирают аналогичных данных по полиции или судам⁶⁴.

35. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости выразил серьезную озабоченность по поводу отсутствия данных о преступлениях на почве ненависти во всем мире, которое способствует безнаказанности в случае нападения на расовой почве. Он объяснил эти недостатки неосведомленностью властей⁶⁵.

36. Кроме того, государства-участники, международные организации и группы гражданского общества вносят свой вклад в поддержание общедоступной базы данных о преступлениях на почве ненависти, которая находится в ведении Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе⁶⁶. Если говорить об отдельных странах, то Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения во время своего визита приветствовала создание в Испании национального реестра случаев преступлений на почве ненависти⁶⁷. Однако такие примеры — это скорее не правило, а исключение.

37. Диверсификация типов собираемых данных, помимо тех, которые традиционно собираются правоохранными органами, позволит получить более полную картину взаимодействия между лицами африканского происхождения и сектором правосудия. Например, опросы и непосредственные наблюдения самих лиц африканского происхождения могли бы способствовать более целостной оценке системной дискриминации при отправлении правосудия⁶⁸. Один из подходов заключается в сборе качественных данных о психологическом ущербе от негативного взаимодействия с правоохранными органами, даже если это взаимодействие не приводит к смерти или серьезным травмам⁶⁹.

38. Независимым органам следует выяснять мнения людей, лишенных свободы, чтобы понять, каким образом различные аспекты системы уголовного правосудия влияют на лиц африканского происхождения. Это могло бы помочь, например, выявить практику, в силу которой доля лиц африканского происхождения в местах лишения свободы непропорционально велика и в рамках системы содержания под стражей к ним применяются более строгие наказания. Например, в Онтарио, Канада, данные, опубликованные Следственным управлением исправительных учреждений, показали, что в период 2016–2017 годов чернокожие заключенные в Онтарио составляли пятую часть от общего числа заключенных в местах лишения свободы строгого режима, при том что они составляют лишь 14 процентов от общего числа заключенных и 3 процента от общей численности населения. Слишком велика доля чернокожих заключенных и среди заключенных, которых подвергли принудительной и дисциплинарной сегрегации, а также в случаях, когда сотрудники исправительных учреждений применяли физическую силу⁷⁰.

⁶⁴ A/HRC/51/55, п. 51.

⁶⁵ A/70/335, п. 71.

⁶⁶ См. <https://hatecrime.osce.org/index.php>.

⁶⁷ A/HRC/39/69/Add.2, п. 16.

⁶⁸ A/HRC/51/55, п. 56.

⁶⁹ См. Sirry Alang and others, “Police brutality and Black health: setting the agenda for public health scholars”, *American Journal of Public Health*, vol. 107, No. 5 (May 2017), pp. 663–664.

⁷⁰ Canada, Office of the Correctional Investigator, *Annual Report 2016–2017* (2017), pp. 55–56.

39. В своем докладе о дезагрегированных данных и системе уголовного правосудия Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности отметил, что данные о ресурсах правоохранительных органов и данные, касающиеся финансирования учреждений системы правосудия в целом, могли бы помочь обеспечить лицам африканского происхождения равную защиту со стороны правоохранительных органов и сектора правосудия⁷¹.

Занятость

40. Занятость является одним из показателей социально-экономического статуса лиц африканского происхождения, который государства должны стремиться фиксировать⁷². В своем докладе за 2021 год, представленном в соответствии с резолюцией 43/1 Совета по правам человека, Верховный комиссар указала, что в странах, где лица африканского происхождения составляют значительную долю населения, уровень безработицы среди них, как правило, выше, они получают более низкую заработную плату и непропорционально сконцентрированы в составе менее квалифицированной рабочей силы⁷³.

41. В Соединенном Королевстве, согласно Закону о расовых отношениях 1976 года и Закону о защите данных 1998 года, сбор дезагрегированных данных является законодательно предусмотренным средством мониторинга различий в обращении и возможностях, предоставляемых различным этническим группам. В соответствии с Законом о расовых отношениях, действие которого распространяется не только на государственные органы, крупные частные работодатели обязаны собирать дезагрегированные данные о занятости в дополнение к данным, собираемым государственными органами⁷⁴. Проводимая Соединенным Королевством политика сбора данных в разбивке по этнической принадлежности позволила ему принять меры для устранения недостатков, выявленных с помощью этих данных, в частности бороться с неравенством, с которым сталкиваются лица африканского происхождения на рабочих местах. Проведенный Соединенным Королевством анализ положения дел в плане расового неравенства также выявил дополнительные факторы, способствующие неравенству, с которым сталкиваются в стране лица африканского происхождения, например, неравенству, связанному с местом проживания людей⁷⁵.

42. Мексика отметила, что несколько ее государственных органов и исследовательских центров совместно занимались проведением в 2017 году национального опроса по проблеме дискриминации, целью которого было получить статистическую информацию о причинах и проявлениях структурной дискриминации в Мексике. Опрос, которым были охвачены 39 000 домохозяйств, позволил собрать информацию о проявлениях дискриминации в стране, связи между дискриминацией и социально-экономическим неравенством, дискриминации на межсекторальной основе, а также о взглядах групп населения, исторически подвергавшихся дискриминации, включая лиц африканского происхождения. Результаты опроса, который проводился с соблюдением принципа самоидентификации, показали, что более высокий процент лиц африканского происхождения в Мексике работает в секторах, связанных с оказанием бытовых услуг, сельским хозяйством и поддержкой, чем в среднем по стране. Кроме того, меньший

⁷¹ [A/HRC/51/55](#), п. 71.

⁷² См. статью 5 е) i) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

⁷³ [A/HRC/47/53](#), п. 11.

⁷⁴ [A/70/335](#), параг. 69.

⁷⁵ [A/HRC/42/59](#), пп. 32 и 33.

процент этой части населения работает в качестве специалистов и технических специалистов⁷⁶.

Жилье

43. Государства должны оценивать, в какой степени лица африканского происхождения реализуют свое право на достаточное жилище⁷⁷. В своем докладе за 2021 год Верховный комиссар заявила, что в странах со значительным населением лица африканского происхождения, как правило, географически проживают в местах, где они сегрегированы, находятся в неблагоприятном положении и подвергаются опасности. В некоторых странах лица африканского происхождения проживали в районах, не имеющих доступа к чистой воде и подверженных загрязнению окружающей среды⁷⁸.

44. Дезагрегированные данные позволяют определить конкретные препятствия на пути к получению достаточного жилища, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в странах, где они проживают. Например, данные правительства Эквадора, предоставленные Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения, показали, что по состоянию на 2018 год достаточного жилища не имели 56 процентов эквадорцев африканского происхождения⁷⁹. Кроме того, сравнительные данные, опубликованные в 2018 году Агентством Европейского союза по основным правам, подтвердили, что коэффициент домовладения для лиц африканского происхождения в странах Европейского союза относительно низок⁸⁰.

Образование

45. Государства должны стремиться отражать информацию о грамотности и образовании лиц африканского происхождения в отслеживаемых ими социальных и экономических показателях⁸¹. Совместный исследовательский проект УВКПЧ и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) определил 33 общих показателя, которые позволят отслеживать прогресс государств на пути к достижению целей в области устойчивого развития. К тому же, эти показатели помогут контролировать выполнение Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития и реализацию программы мероприятий Международного десятилетия. Одним из таких показателей является образование⁸².

46. На основе имеющихся, хотя и ограниченных данных о положении детей и молодежи в системах образования по всему миру, можно предположить, что учащиеся африканского происхождения имеют меньше возможностей в плане получения образования по сравнению с другими учащимися. Так, в Эквадоре Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения выяснила, что, согласно данным проведенного в 2019 году национального обследования по вопросам занятости, безработицы и неполной занятости, более половины afroэкваторцев не закончили начальную школу и только 23,6 процента

⁷⁶ Информация содержится в письменных материалах, представленных Мексикой.

⁷⁷ См. статью 5 е) i) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

⁷⁸ [A/HRC/47/53](#), п. 11.

⁷⁹ [A/HRC/45/44/Add.1](#), п. 65.

⁸⁰ European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (Luxembourg, 2018), pp. 57–58.

⁸¹ См. Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 е) v).

⁸² ECLAC/OHCHR, *People of African descent in Latin America and the Caribbean*, pp. 24–27.

афроэквадорцев продолжили обучение в средней школе⁸³. По данным исследования 2014 года, менее трети лиц африканского происхождения в Перу имели доступ к высшему образованию⁸⁴.

47. Подобным же образом, национальный опрос по проблеме дискриминации в Мексике показал, что в стране процент лиц африканского происхождения, не имеющих формального образования, выше соответствующего среднего национального показателя. Исследование также показало, что процент лиц африканского происхождения, начавших, но не закончивших учебу в начальной школе, больше, чем в среднем по стране. Мексика отметила, что помимо установления статуса студентов африканского происхождения в секторе образования, исследование помогло показать, каким образом неравенство, возникшее в одном секторе, может способствовать неравенству, имеющему место в другом секторе. Например, показатели неравенства в сферах образования и здравоохранения взаимосвязаны⁸⁵.

48. Поступив на учебу в школу, учащиеся африканского происхождения могут подвергаться более суровым наказаниям, чем их сверстники, что негативно сказывается на их успеваемости. Так, данные, собранные Министерством образования Соединенных Штатов в течение 2017/18 учебного года, показали, что маленьким детям африканского происхождения слишком часто назначали наказания, требовавшие, чтобы они не посещали школу, что в конечном итоге влияло на возможность получения ими образования⁸⁶. Помимо этого, сбор данных может быть направлен на выявление различий, связанных с академической успеваемостью, показателями раннего отсева и ресурсами, которые направляются на цели обучения учащихся африканского происхождения.

Здравоохранение

49. Государства должны стремиться собирать и анализировать информацию о том, в какой степени лица африканского происхождения реализуют свое право на достаточное медицинское обслуживание. Соответствующие показатели включают показатели, связанные с состоянием здоровья, продолжительностью жизни, материнской смертностью, детской смертностью и доступом к медицинскому обслуживанию⁸⁷. Например, согласно данным, опубликованным Центрами по контролю и профилактике заболеваний в Соединенных Штатах, в 2018 году вероятность умереть до своего первого дня рождения у американских чернокожих неиспаноязычных детей была более чем в два раза выше, чем у белых неиспаноязычных американских детей⁸⁸. В качестве другого примера можно привести государства Совета Европы, которые собирали дезагрегированные данные о медицинских диагнозах и смогли выявить непропорционально сильное воздействие COVID-19 на этнические меньшинства, в том числе на лиц африканского происхождения⁸⁹.

⁸³ A/HRC/45/44/Add.1, п. 59.

⁸⁴ A/HRC/45/44/Add.2, п. 39.

⁸⁵ Информация содержится в письменных материалах, представленных Мексикой.

⁸⁶ См. <https://www2.ed.gov/about/offices/list/ocr/docs/crdc-exclusionary-school-discipline.pdf>.

⁸⁷ ECLAC/ОНЧР, *People of African descent in Latin America and the Caribbean*, p. 26.

⁸⁸ См. Danielle M. Ely and Anne K. Driscoll, "Infant mortality in the United States, 2018: data from the period linked birth/infant death file", National Vital Statistics Reports, vol. 69, No. 7 (Hyattsville, Maryland, National Center for Health Statistics, July 2020).

⁸⁹ Council of Europe, Steering Committee on Anti-Discrimination, Diversity and Inclusion, *COVID-19: an analysis of the anti-discrimination, diversity and inclusion dimensions in Council of Europe member States* (Strasbourg, Documents and Publications Production Department, November 2020), pp. 26–28.

50. Состояние здоровья является одним из 33 показателей, которые ЭКЛАК и УВКПЧ определили как важные для понимания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития и реализации программы мероприятий Международного десятилетия лиц африканского происхождения для стран Латинской Америки⁹⁰.

Нищета

51. Данные, касающиеся бедности и доходов, помогут прояснить социальный и экономический статус лиц африканского происхождения. В своем докладе за 2021 год Верховный комиссар указала, что в странах, где лица африканского происхождения составляют значительную часть населения, они в большей степени подвержены бедности⁹¹.

52. Так, в Перу, согласно правительственным данным за 2018 год, уровень бедности среди афроперуанцев составил в среднем 27,5 процента по сравнению с 20,5 процента в целом по стране⁹². Похожим образом и данные, предоставленные в 2017 году Рабочей группе экспертов по лицам африканского происхождения Федеральным статистическим управлением Германии, показали, что ежемесячный чистый доход в виде заработка лиц африканского происхождения, имеющих опыт миграции (переменная, используемая вместо самоидентификации), был почти на 25 процентов ниже среднего уровня чистого дохода по стране⁹³.

В. Трудности и проблемы

53. Некоторые трудности в плане сбора данных связаны с нежеланием отдельных государств-членов собирать данные, дезаггегированные по признаку самоидентификации, из опасения того, что подчеркивание расовых или этнических различий может привести к обострению конфликта, обусловить возникновение стереотипных представлений о группах меньшинств или само по себе увековечить неравное обращение⁹⁴. При этом в отсутствие дезаггегированных данных государства не могут отслеживать системную дискриминацию и не имеют возможности в полной мере выполнять обязательства по обеспечению расового равенства.

54. Некоторые государства сосредоточили внимание на сборе данных в разбивке по другим признакам, которые не включают ссылку на принадлежность к лицам африканского происхождения или не допускают дальнейшего дезаггегирования по признаку расы, этнической принадлежности или происхождения. Однако при такой разбивке лица африканского происхождения могут оказаться невидимыми даже тогда, когда другие группы будут выделены. Например, во время своих визитов в страны Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения приняла к сведению вариант разбивки данных на основе таких факторов, как география и язык, которая, тем не менее, может и не отражать положение лиц африканского происхождения⁹⁵. Еще одним примером является европейский контекст, в котором данные чаще представляются в разбивке по национальному происхождению человека, а не по самоидентификации на

⁹⁰ ECLAC/OHCHR, *People of African descent in Latin America and the Caribbean*, pp. 24–27.

⁹¹ A/HRC/47/53, п. 11.

⁹² A/HRC/45/44/Add.2, п. 39.

⁹³ A/HRC/36/60/Add.2, п. 37.

⁹⁴ E/C.19/2004/2, п. 16; и A/65/295, п. 53.

⁹⁵ См., например, A/HRC/45/44/Add.2, п. 41.

основе расы или происхождения⁹⁶. Однако, как подробно описано ниже, лиц африканского происхождения, являющихся гражданами той или иной страны на протяжении жизни двух или более поколений, могут и не выделять в отдельную категорию в ходе таких мероприятий по сбору данных.

55. В некоторых государствах ограниченные возможности не позволяют осуществлять массовый сбор данных в разбивке по расовому и этническому признаку⁹⁷. Как и в случае других прав, для обеспечения реализации которых требуются ресурсы, государствам следует обращаться за соответствующей финансовой и технической помощью, чтобы гарантировать адекватный мониторинг дискриминации, в том числе путем сбора дезаггегрированных данных.

56. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что этническая идентичность — сложный феномен, поскольку включает в себя как объективные, так и субъективные факторы, которые постоянно меняются⁹⁸. Так, миграция из одной страны в другую может привести к тому, что человек будет идентифицировать себя по-разному. Кения обратила особое внимание на то, что если при миграции в другие страны в целях трудоустройства граждане африканских стран относят себя к африканской диаспоре, то они могут столкнуться с определенными формами дегуманизации и дискриминации⁹⁹. Кроме того, более широкие возможности, позволяющие людям идентифицировать себя в качестве представителей смешанной расы, могут повлиять на их самоидентификацию в плане принадлежности к определенной расе или этнической группе¹⁰⁰.

57. История дискриминации в отношении лиц африканского происхождения может в особой степени повлиять на самоидентификацию людей. Например, люди могут не быть готовы самоидентифицировать себя как часть группы, которая, как им известно, сталкивается с дискриминационным отношением¹⁰¹. К тому же люди могут приписывать себе этническую или расовую идентичность, которая расходится с тем, как их в том же обществе воспринимают другие¹⁰². При этом различные концепции идентичности или изменения в понимании идентичности с течением времени могут ограничивать сопоставимость¹⁰³.

58. В некоторых культурах самоидентификация в качестве лица африканского происхождения может ошибочно восприниматься как отрицание своей национальной идентичности¹⁰⁴. В таких случаях необходимо повысить осведомленность о значении этой идентичности. Аргентина отметила, что в 2020 году Национальным институтом по борьбе с дискриминацией, ксенофобией и расизмом была создана национальная комиссия по историческому признанию афроаргентинской общины. В рамках своей работы по расширению прав и возможностей афроаргентинского населения Комиссия стремилась информировать общественность о том, что в перепись населения 2022 года незадолго до ее проведения была добавлена категория этнической либо расовой принадлежности

⁹⁶ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (Luxembourg, 2018), p. 8; и European Commission High Level Group on Non-discrimination, Equality and Diversity, Subgroup on Equality Data, *Guidance Note on the Collection and Use of Equality Data Based on Racial or Ethnic Origin* (Luxembourg, 2021), pp. 42–43.

⁹⁷ A/70/335, п. 36.

⁹⁸ Там же, пп. 55 и 56.

⁹⁹ Информация содержится в письменных материалах, представленных Кенией.

¹⁰⁰ E/C.19/2004/2, п. 31 f)–h).

¹⁰¹ A/70/335, п. 37.

¹⁰² Там же, п. 57.

¹⁰³ A/HRC/51/55, п. 64.

¹⁰⁴ A/HRC/45/44/Add.2, п. 41.

«Лицо африканского происхождения», и в пропагандистских целях члены Комиссии выезжали на встречи с членами общин и организовали кампанию под девизом «Я осознаю себя», в ходе которой сделали акцент на важности переписи населения 2022 года в качестве инструмента, который позволит привлечь внимание к положению исторически маргинализированных групп¹⁰⁵.

59. Сам акт сбора данных о той или иной общине может вызывать озабоченность по поводу дискриминации. Например, предвзятость может воспроизводиться при анализе данных, выполненном с помощью искусственного интеллекта, если предвзятые по своему характеру предположения заложены в базовой технологии или если технология имеет ограничения, которые неблагоприятно влияют на лиц африканского происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения высказали озабоченность относительно такой подготовки данных, в том числе относительно процесса принятия алгоритмических решений, который функционирует таким образом, что может привести к расовому профилированию¹⁰⁶.

60. Государства должны четко объяснять, для каких целей они осуществляют сбор данных. В противном случае должностные лица, которым поручают собрать данные, могут истолковать процесс их сбора как карательную меру, особенно при сборе данных о правоохранительных органах¹⁰⁷. В других обстоятельствах респондент может не захотеть идентифицировать себя как лицо африканского происхождения в силу исторически обоснованных опасений подвергнуться расовому профилированию, а также боязни оказаться в большей степени уязвимым для нарушений прав человека¹⁰⁸.

61. Процесс сбора данных вызывает опасения с точки зрения конфиденциальности и безопасности собранной информации, особенно для сообществ, столкнувшихся с дискриминационной практикой выборочного наблюдения и стигматизацией. Это справедливо и для сбора данных, осуществляемого с помощью онлайн-средств¹⁰⁹. Соответственно, государства должны предусмотреть гарантии защиты, чтобы при сборе данных не нанести вреда лицам африканского происхождения.

62. Наконец, важно признать, что простой сбор количественных данных о социальных условиях не дает автоматического объяснения причин, в силу которых соответствующие условия сложились в обществе. И исключительно важно не допустить, чтобы причинная связь была установлена неточно. Это жизненно важное соображение, учитывая, что статистические данные используют для закрепления стереотипов о лицах африканского происхождения.

¹⁰⁵ Информация содержится в письменных материалах, представленных Аргентиной.

¹⁰⁶ [A/HRC/42/59](#), пп. 37, 39, 40 и 48; и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 36 (2020).

¹⁰⁷ [A/HRC/51/55](#), п. 59.

¹⁰⁸ [A/70/335](#), п. 42; и [A/HRC/51/55](#), п. 53.

¹⁰⁹ [A/HRC/42/59](#), п. 41; и [A/65/295](#), п. 53.

IV. Соблюдение прав при сборе дезагрегированных данных

A. Самоидентификация

63. Решить многие из проблем, с которыми государства сталкиваются, стараясь собирать дезагрегированные данные, может помочь сбор данных с учетом прав человека. Одним из основных компонентов подхода, основанного на учете прав человека, является принцип самоидентификации. В основе принципа самоидентификации, содержащегося в общей рекомендации № 8 (1990) Комитета по ликвидации расовой дискриминации, лежит идея о том, что государства не должны навязывать идентичность гражданам¹¹⁰. В процессах, основанных на самоидентификации, респонденты, участвующие в процессе сбора данных, могут свободно выбирать идентичность, с которой они себя ассоциируют.

64. Уважение принципа самоидентификации позволяет избежать процессов, которые заранее определяют статус лица африканского происхождения на основе навязанных извне факторов, в том числе с помощью косвенных показателей. Если идентичность человека определяется приблизительно с помощью факторов, отличных от самоидентификации, то некоторые группы населения африканского происхождения могут в конечном итоге оказаться неучтенными как таковые. Так, во время своего визита в Бельгию Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения высказала оговорки относительно использования происхождения родителей в качестве актуальной переменной при осуществлении наблюдения в целях выполнения мандата по борьбе с дискриминацией. Там данные о национальном происхождении или родстве создали ограничения для анализа положения лиц африканского происхождения, чьи семьи проживают в Бельгии на протяжении жизни более двух поколений¹¹¹. То же самое можно сказать и о данных, имеющихся в Германии, где из-за акцента, сделанного на африканском гражданстве, не удалось выявить сегмент немецкого населения африканского происхождения, например, тех выходцев из африканских стран, в чьих семьях после иммиграции их родных в Германию уже родилось и выросло, по крайней мере, два новых поколения. Кроме того, данные не включали лиц, иммигрировавших в Германию из африканской диаспоры стран Северной и Южной Америки и Европы¹¹².

65. В соответствии с подходом, основанным на учете прав человека, респонденты должны иметь возможность ассоциировать себя, свою идентичность с той или иной группой независимо от того, какие категории заранее разработаны и предлагаются государством, а также ассоциировать себя с множеством категорий¹¹³. Успешное включение Перу переменной самоидентификации в перепись населения 2017 года ярко демонстрирует проблемы, возникающие при невозможности выбора нескольких идентичностей, особенно в стране, где большинство населения составляют метисы — лица смешанного расового происхождения. Как показали результаты исследований, проведенных Рабочей группой экспертов по лицам африканского происхождения, когда перуанцам африканского происхождения приходилось выбирать либо одну, либо другую идентичность, они чаще относили себя к метисам по многим причинам, в том числе, чтобы отразить многокультурное наследие или отмежеваться от распространенных в стране дискриминации и стереотипов¹¹⁴. Такой результат позволяет предположить, что если бы людям было разрешено идентифицировать себя с

¹¹⁰ A/65/295, п. 55.

¹¹¹ A/HRC/42/59/Add.1, п. 19.

¹¹² Там же.

¹¹³ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 8 и 12; и A/70/335, п. 57.

¹¹⁴ A/HRC/45/44/Add.2, п. 44.

несколькими этническими группами, то в этом случае можно было бы выявить больше лиц африканского происхождения.

66. Обязательство не причинять вреда и уважать принцип самоидентификации предполагает, что в ответы на вопросы анкетирования при сборе данных об этнической принадлежности должен включаться вариант «нет ответа». Учитывая риск неправомерного использования данных об этнической принадлежности, о чем упоминалось выше, сборщикам данных следует собирать информацию об идентичности только после того, как респонденты прямо выразили согласие на сбор этой информации¹¹⁵. Помимо этого, важно разработать процессы сбора данных, позволяющие анализировать множественные и пересекающиеся формы дискриминации¹¹⁶.

В. Гарантии конфиденциальности и безопасности

67. Государства должны соблюдать гарантии конфиденциальности данных, которые позволяют избежать нарушения неприкосновенности частной жизни или конфиденциальности в процессе сбора данных¹¹⁷. Это включает законодательное регулирование использования таких данных и использование данных только для целей, сообщаемых респондентам¹¹⁸. Еще одним хорошим видом практики является хранение данных в безопасных местах, например, в независимых учреждениях, не подпадающих под юрисдикцию судов, что позволит предотвратить ненадлежащее использование данных об этнической принадлежности или использование таких данных в карательных целях¹¹⁹.

68. В некоторых случаях, например, когда сообщается о преступлениях на почве ненависти или случаях дискриминации, может потребоваться идентифицировать отдельных жертв или свидетелей. Однако государствам следует идентифицировать отдельных лиц в ограниченном числе случаев и только с их согласия. Наряду с этим при составлении статистических данных государства должны обеспечить, чтобы идентифицировать отдельных респондентов было невозможно¹²⁰. К тому же, респонденты должны иметь доступ к собранной о них информации и возможность исправлять и корректировать информацию, которая неточно отражает их обстоятельства¹²¹.

С. Участие

69. Неотъемлемой частью реализации правозащитного подхода к сбору данных является привлечение лиц африканского происхождения к разработке процесса сбора данных и его практическому осуществлению. Применение подхода, предусматривающего широкое участие, также может улучшить процесс сбора данных, поскольку процессы, основанные на участии, способствуют укреплению доверия и обеспечивают точность сбора данных¹²². Государствам следует привлекать лиц африканского происхождения ко всем этапам сбора данных,

¹¹⁵ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 17; и [A/65/295](#), п. 55.

¹¹⁶ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 8.

¹¹⁷ [A/65/295](#), п. 55.

¹¹⁸ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 16.

¹¹⁹ [A/70/335](#), п. 52.

¹²⁰ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 17.

¹²¹ [A/70/335](#), п. 47.

¹²² [A/65/295](#), п. 55.

включая оценку потребностей, собственно сбор данных, их анализ, толкование и распространение¹²³.

70. Помимо привлечения к сбору данных лиц африканского происхождения, государства могли бы сделать более разнообразным круг специалистов по теории и методам анализа данных, чтобы помочь снизить потенциальные риски при сборе данных, включая риски, связанные с предвзятостью при разработке и интерпретации методологии¹²⁴. Вместе с тем, государствам следует повышать межкультурную компетентность специалистов по сбору данных, которые собирают информацию у лиц африканского происхождения. Например, государства могут организовать для специалистов по анализу данных обучение по вопросам исторического наследия¹²⁵. Еще одним хорошим практическим методом является адаптация формата мероприятий по сбору данных к формам участия, доступным для целевых групп населения¹²⁶.

71. Как минимум, государства должны обмениваться результатами мероприятий по сбору данных с общинами лиц африканского происхождения¹²⁷. При необходимости государствам следует повышать статистическую грамотность общин африканского происхождения, обучать их процессам сбора данных и предоставлять респондентам возможность использовать полученные данные в своих целях¹²⁸.

72. Другая хорошая практика, предусматривающая широкое участие, заключается в привлечении общин африканского происхождения к процессу разработки этнических категорий, подлежащих изучению. Например, в своих материалах, представленных для доклада Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, Соединенное Королевство указало, что в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами им были разработаны этнические категории, которые составляют основу дезаггрегированных данных национальной переписи населения¹²⁹.

D. Прозрачность

73. Прозрачность процесса сбора данных связана со свободой искать, получать и распространять информацию, что является одним из компонентов свободы выражения мнений¹³⁰. Обеспечение доступности данных для гражданского общества и общественности позволяет правообладателям получить транспарентный доступ к доказательствам, на основе которых принимаются политические решения, а также к средствам влияния на эти политические решения. Что касается тематики, по которой данные отсутствуют, то информация о диспропорциях в осуществлении прав человека может быть неизвестна или оставаться разрозненной. Один из примеров этого, упомянутый в ходе двадцать четвертой сессии Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения, касался прозрачности данных, связанных с изменением климата. Как сообщается, отсутствие общедоступных данных в этой области затушевывает непропорционально

¹²³ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 3.

¹²⁴ A/HRC/42/59, п. 70; и A/70/335, пп. 64 и 65.

¹²⁵ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 12.

¹²⁶ Там же, стр. 15.

¹²⁷ A/65/295, п. 55.

¹²⁸ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 4.

¹²⁹ A/70/335, п. 69.

¹³⁰ УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 14.

сильное воздействие изменения климата на лиц африканского происхождения¹³¹. Прозрачность, кроме того, позволит обеспечить подотчетность государств в вопросах защиты прав лиц африканского происхождения¹³².

74. Чтобы дополнительно гарантировать прозрачность данных, в том числе касающихся лиц африканского происхождения, государства должны обеспечить доступность своих данных для всех соответствующих заинтересованных сторон. На практике это означает, что государства должны переводить результаты, полученные в процессе сбора данных, на языки и в форматы, которые позволят понять результаты всем соответствующим субъектам¹³³.

75. Все государственные органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны собирать данные, которые гарантируют, что их услуги предоставляются на равной основе. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости подчеркнул тот факт, что, когда поставщики услуг собирают данные, отражающие адекватность предоставляемых ими услуг, может возникнуть конфликт интересов. В таких случаях анализировать собранные данные можно поручить независимым агентствам, в частности национальным институтам по правам человека или органам по вопросам равенства¹³⁴. А бюро переписи населения и другим учреждениям, регулярно собирающим статистические данные, следует собирать данные в разбивке по признаку этнической принадлежности, чтобы понять, с какого рода неравенством могут сталкиваться лица африканского происхождения.

76. Группы, которые исторически были маргинализированы и подвергались дискриминации, не всегда считают, что сбор данных идет им на пользу¹³⁵. Аналогичным образом, когда данные собираются неправительственными организациями, как это часто бывает с данными о лицах африканского происхождения, возникает множество вопросов относительно того, кому эти данные принадлежат, а также относительно цензуры данных теми, кто ими владеет¹³⁶. Хотя именно на государства возложена главная ответственность за сбор данных, имеющих отношение к осуществлению прав человека, государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о том, чтобы предоставить лицам африканского происхождения возможность собирать данные для своих общин и о них в целях решения вопросов о том, кому принадлежат такие данные и кому они идут на пользу¹³⁷.

V. Выводы и рекомендации

77. Контроль за ходом осуществления прав человека является важным условием обеспечения реализации прав человека всеми правообладателями. Для этого государствам следует составлять, анализировать, распространять и публиковать дезагрегированные данные о лицах африканского происхождения. Речь идет, в частности, о данных, которые в настоящее время не собираются регулярно, например, качественные данные, данные о преступлениях на почве ненависти, данные о представленности лиц африканского происхождения на руководящих должностях, а также данные из сфер здравоохранения, жилищного строительства, образования и других

¹³¹ A/HRC/42/59, п. 37.

¹³² УВКПЧ, «Правозащитный подход к данным», стр. 18 и 19.

¹³³ Там же, стр. 15.

¹³⁴ A/70/335, пп. 64 и 65.

¹³⁵ E/C.19/2004/2, п. 30.

¹³⁶ Там же, п. 19.

¹³⁷ Там же, пп. 19 и 29.

социальных секторов. Наряду с этим государствам рекомендуется использовать эти дезагрегированные данные для разработки законодательства, политики и программ, которые позволили бы эффективно бороться и покончить с дискриминацией, с которой сталкиваются лица африканского происхождения.

78. Некоторые государства собирают данные о лицах африканского происхождения при проведении переписей населения и статистических мероприятий. Это обнадеживает, хотя усилия, которые были предприняты до сих пор, носят скорее фрагментарный характер и не позволяют всесторонне документально отразить положение лиц африканского происхождения во всем мире. Государства и международные организации публикуют дезагрегированные данные, отражающие положение лиц африканского происхождения в различных секторах, включая системы здравоохранения, образования, занятости, жилья и правосудия. Эти данные свидетельствуют о том, что во многих контекстах уровень реализации прав человека у лиц африканского происхождения ниже, чем у других групп населения.

79. Как сообщается, некоторые государства не решаются собирать данные в разбивке по расе и этническому происхождению из опасений того, что информация, касающаяся расовой принадлежности, будет разжигать рознь или подвергать маргинализированные расовые или этнические группы дальнейшей дискриминации. Хотя такие опасения понятны, масштабный запрет на сбор дезагрегированных данных существенно затрудняет усилия по борьбе с расизмом. Вместо этого государствам следует в целевом порядке принимать политические меры для решения тревожащих их проблем, включая использование дезагрегированных данных для оправдания стереотипов и расового профилирования.

80. То, насколько охотно люди идентифицируют себя как лицо африканского происхождения в той или иной стране, может зависеть от нескольких факторов. Помимо этого, дезагрегирование данных по другим признакам и использование косвенных показателей для приблизительной идентификации лиц африканского происхождения часто не позволяют регистрировать все группы лиц африканского происхождения во всем мире. К тому же, процесс сбора и хранения данных о лицах африканского происхождения повышает риски с точки зрения конфиденциальности и безопасности, а также риск дальнейшей дискриминации.

81. Подход, основанный на правах человека, может помочь снизить риски, связанные со сбором и использованием дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения. Применение такого подхода может также улучшить результаты мероприятий по сбору данных. Поэтому государствам следует собирать данные, касающиеся идентификации, только при получении от соответствующего лица прямо выраженного согласия, а основой для классификации в качестве лица африканского происхождения должна служить самоидентификация. Соблюдение гарантий конфиденциальности и безопасности помогает снизить риск нарушений прав человека в процессе составления, хранения и использования дезагрегированных данных.

82. Лица африканского происхождения должны иметь возможность участвовать в процессе сбора данных на всех этапах. Наконец, обеспечивая свободный доступ к дезагрегированным данным о лицах африканского происхождения, государства должны гарантировать прозрачность. Открытое информирование о целях мероприятий по сбору данных и неременная подотчетность за результаты таких мероприятий также повысят доверие к самому процессу сбора данных.
