



第七十七届会议

临时议程* 项目 138

2022 年方案预算

联合国伙伴关系办公室

秘书长的报告**

摘要

联合国伙伴关系办公室是联合国为实现可持续发展目标共同创建伙伴关系而建立的门户。伙伴关系办公室在全球、区域、国家三级开展工作，进行联系、召集会议并共创机会，以加快为人类和地球提供解决方案。伙伴关系办公室以秘书长关于联合国大会关于 2019 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议执行情况的报告(A/74/73-E/2019/14)为指导。

根据大会第 52/466 和 53/475 号决定，秘书长每年向大会提交关于伙伴关系办公室活动及影响的报告。本报告阐述 2021 年伙伴关系办公室的优先事项、互动协作和各项举措。本报告具体述及可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽、气候行动小组、联合国民主基金和联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)等方面。

伙伴关系办公室利用联合国内外的专业知识和网络，促进转型变革，推动倡导和参与可持续发展目标。

2021 年，伙伴关系办公室就冠状病毒病(COVID-19)和可持续发展目标倡导进行动员并开展活动，取得的重要成就有：第二届年度“可持续发展目标行动十年时刻”，由于闻名遐迩的 BTS 乐队的参与，在线视频浏览量超过 5 000 万，提高了对联合国的认识，宣传并加强了《2030 年可持续发展议程》的持续相关性；加强联合国的媒体外联和能力，成立了可持续发展目标工作室，提供现代化平台，

* A/77/150。

** 由于拟稿办公室无法控制的技术原因，本报告未按时提交。



以类似电视节目的形式进行在线互动式参与；为期三天的虚拟平台“可持续发展目标行动区”在联合国大会高级别部分期间吸引全球受众参与；支持《联合国 COVID-19 复苏研究路线图》，旨在应对大流行在卫生、人道主义和社会经济方面造成的复杂后果，推动快速复苏，鼓励开展数据驱动应对措施的研究，特别关注掉队群体的需求。

2021 年，联合国民主基金继续开展保护和促进公民平台的工作，世界各国不断采取措施缩小或关闭公民空间，大流行期间情况更加严重。民主基金为应对危机设计项目，迅速适应大流行，在第十五轮供资中向 34 个项目供资 920 万美元。项目包括加强民间社会的领导技能、增加妇女和青年的参与、支持加强民间社会声音的媒体方案等。

伙伴基金与伙伴关系办公室的生态系统合作，为建立伙伴关系促成并开发必要工具，并就联合国系统在全球实施的创新、跨部门项目与联合国基金会合作。截至 2021 年 12 月 31 日，基金会核准为合作伙伴实施的项目向伙伴基金提供赠款约 1 190 万美元。

一. 引言

A. 变革我们世界的十七个目标

1. 可持续发展目标为我们建设全人类更美好未来提供了引领。《2030年可持续发展议程》的核心是采取行动消除贫困，增强妇女女童的权能，应对气候紧急情况。
2. 冠状病毒病(COVID-19)大流行以及不断加剧的气候、卫生和全球粮食危机都强调了建立伙伴关系的必要性。应对和复苏促成了新的合作，改善了现有关系，展示了可持续发展目标伙伴关系的力量和影响力。
3. 为了应对大流行，世界各国以独特方式开展全球合作，推动在创纪录的时间内开发救生疫苗和治疗方法。现在仍然需要协调努力，发挥伙伴关系的促进和催化作用，克服疫情实现包容性和持久复苏。联合国儿童基金会(儿基会)和世界卫生组织(世卫组织)表示，大流行还破坏了世界各地其他多种疾病的接种计划，酿成“完美风暴”，危及千百万儿童的生命。联合国伙伴关系办公室与联合国基金会合作，通过联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)的全球保健项目组合减轻损失。
4. 《2030年议程》是我们为实现我们希望的世界制定的路线图。可持续发展目标是人们对人类、地球、繁荣、和平和伙伴关系抱持的最大希望。伙伴关系办公室继续致力于共同创建解决方案，实现可持续发展目标。

B. 联合国伙伴关系办公室

5. 伙伴关系办公室作为全球门户，促进并共建合作，加快实现可持续发展目标的解决方案。伙伴关系办公室动员利益攸关方，吸收公私营部门、民间社会、学术机构、慈善机构和其他实体参与联合国系统的工作。
6. 联合国伙伴关系办公室践行“不让任何人掉队”的承诺并履行自身任务，采取主动行动并利用各种专长和网络，包括：
 - (a) 可持续发展目标倡导、参与和动员：办公室通过秘书长的可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽和气候行动小组，吸收全球行动者与联合国合作，支持实现可持续发展目标；
 - (b) 联合国民主基金，支持增强民间社会权能和加强民主的项目；
 - (c) 伙伴基金，作为联合国基金会与联合国系统之间的主要接口，为联合国实体在全球实施的项目提供支持。
7. 为实现转型变革，伙伴关系办公室与联合国伙伴关系生态系统内部的全球传播部、发展协调办公室、联合国全球契约等主要推动者密切协作。

二. 促进可持续发展目标实现的伙伴关系

A. 一年回顾

8. COVID-19大流行、气候危机以及全球冲突造成的暴力和不稳定的叠加影响，凸显了迅速进行结构性改革的必要性。这些危机使多年的进展止步不前，使坚持

履行可持续发展目标的承诺变得尤为困难和紧迫。因此，多边合作至关重要。为履行可持续发展目标的承诺，2021 年，伙伴关系办公室作为在全球、区域、国家、地方各级共建并促成合作的全球门户，继续为联合国系统提供价值，以可持续发展目标为指导框架，利用专门知识和资源实现包容性和可持续复苏。伙伴关系办公室与联合国全球契约和发展协调办公室合作，扩大联合国伙伴关系网络内部的合作，促进同行交流，重点宣传《2030 年议程》方面突出的伙伴关系，特别是倡导方面；围绕所确定的国家一级的需求开展工作，并有效地应对需求。

9. 联合国伙伴关系办公室认识到民间社会在帮助联合国开展工作方面发挥的重要作用。正如秘书长在“我们的共同议程”报告中强调，与全球传播部及经济和社会事务部密切合作，在联合国开发必要空间，确保民间社会行为体在全球、区域和国际各级实现并持续进行知情参与。

B. 联合国 COVID-19 复苏研究路线图报告

10. 2022 年 3 月，韦尔科姆信托基金发布监测报告，显示与 2020 年 11 月发布的联合国 COVID-19 复苏研究路线图报告中秘书长行动呼吁相关的近 4 000 个研究项目，得到投资 8.04 亿美元。这些项目涉及全球 38 家研究资助机构，由加拿大卫生研究所牵头。涵盖的议题包括社会保障与基本服务、宏观经济政策、经济对策和复苏、多边合作等。

11. 研究路线图报告旨在借助科学力量促进更好的社会经济复苏。加拿大卫生研究所和其他研究资助合作伙伴同意支持两项新的研究计划：一是向“妇女崛起造福人人”：为增进女性健康和经济赋权实现公平的大流行复苏而开展的项目”投资 2 000 万美元；二是向新前沿研究基金 2022 年响应大流行后复苏研究项目投资 2 400 万美元。

12. 这份由伙伴关系办公室促成的研究路线图报告显示，科学和全球合作在关注掉队群体需求的同时，帮助从 COVID-19 大流行中实现复苏(见表 1)。

表 1

联合国 COVID-19 复苏研究路线图报告

主要伙伴组织	加拿大卫生研究院
地点	全球
数额	8.04 亿美元
说明	该举措提供框架，借以利用科学的力量，支持更好的社会经济复苏和更公平、更有韧性、更可持续的未来
关键成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 咨询了全球超过 250 位专家 ● 确定了 25 个研究重点和重要科学战略以支持复苏 ● 确定了研究人员、研究资助机构、政府、民间社会组织 and 联合国实体可以采取的行动 ● 投资了 3 979 个研究项目

C. 妇女崛起造福人人

13. “妇女崛起造福人人”于2020年4月启动，在常务副秘书长的领导下，这个由全球各部门女性领导组成的网络不断扩大，以表彰在COVID-19疫情应对和复苏方面取得成功的模范女性领导。

14. 2021年3月16日，伙伴关系办公室举办“为妇女的未来筹资”领导对话。常务副秘书长、西班牙外交、欧洲联盟与合作大臣和其他人士发言，探讨妇女参与经济如何为所有人带来积极的发展成果。这场活动是联合国全球契约主办的“目标性别平等直播”视频活动的一部分。

D. COVID-19 团结应对基金

15. 为应对这场特殊的全球危机，世卫组织与联合国基金会和瑞士慈善基金会合作设立了COVID-19团结应对基金。该基金已经成为世卫组织大流行应对努力的最大财政捐助方之一。2020年和2021年，联合国基金会发挥重要领导作用，动员私人为应对基金捐款。截至2021年12月31日，共筹资2.569亿美元，其中2.036亿美元根据世卫组织《战略准备和应对计划》通过联合国基金会向联合国实体和合作伙伴拨付。

16. 2021年，联合国基金会结束了在应对基金中的使命。鉴于COVID-19大流行史无前例、突如其来的性质，应对基金所有捐款都由联合国基金会直接拨付受援国，而不再通过伙伴基金，但定期向伙伴基金报告。伙伴基金同意作为例外，允许资金从联合国基金会直接拨付世卫组织及指定合作伙伴，即儿基会、世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。

三. 可持续发展目标倡导、参与和动员

A. 可持续发展目标倡导

17. 2018年以来，伙伴关系办公室主办了多场可持续发展目标倡导活动。作为倡导小组成员的17个有影响力的人士由秘书长任命，负责倡导《2030年议程》。倡导者在推特上拥有近700万粉丝，在Instagram上拥有超过600万粉丝。倡导者致力于提高人们对可持续发展目标的认识，并鼓励加快行动。此外，还有11位荣誉倡导者。

18. 伙伴关系办公室为倡导小组的日常运作，包括与联合国系统对口方的接触提供便利。2021年，伙伴关系办公室重新调整了倡导小组的工作战略，以产生更多的行动和注重成果的倡导。伙伴关系办公室与倡导小组密切沟通，随时向倡导小组通报联合国领导层的优先事项和信息，倡导小组也向伙伴关系办公室进行这样的通报。

19. 伙伴关系办公室促进倡导小组参与各种平台，并支持新的举措，如：

(a) 和瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔在“2021年可持续发展目标时刻”牵头举办实现可持续发展目标代际合作对话。他们的谈话激励了全球跨代合作和行动；

(b) 在“2021年可持续发展目标时刻”的最后环节，杰弗里·萨克斯教授在与常务副秘书长的对话中就未来需要采取的行动提出了思路。对话强调，必须尽快扩大已经取得成功、目的在于推动加快可持续发展目标行动十年的行动的解决办法和资金规模。对话后，设计了可持续发展目标融资机制，为秘书长的发展筹资提议提供信息；

(c) 伙伴关系办公室支持穆罕默德·萨努西二世发起可持续发展目标挑战，支持教师通过社区创新改变撒哈拉以南非洲的教育体系。

20. 倡导小组每年与秘书长举行会议，讨论秘书长的战略愿景。2021年会议重点关注因大流行加剧的不平等、全球教育危机、青年赋权和多边主义状况。

21. 2021年9月，秘书长任命了四位新的可持续发展目标倡导者，他们是：Kailash Satyarthi、瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔、布拉德·史密斯和 Blackpink 乐队。此外，Marta Vieira da Silva、Alaa Murabit、马云、Nadia Murad 和保罗·波尔曼先生同意继续担任荣誉成员。

22. 2022年3月，秘书长任命巴巴多斯总理米娅·莫特利和加拿大总理贾斯廷·特鲁多为新任共同主席。加纳总统纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格同意继续担任可持续发展目标倡导者荣誉共同主席，继续倡导可持续发展目标(见表2和表3)。

表 2

现任可持续发展目标倡导者

倡导者	职务
米娅·莫特利	巴巴多斯总理(共同主席)
贾斯廷·特鲁多	加拿大总理(共同主席)
比利时王后玛蒂尔德	欧洲失踪和受性剥削儿童中心和儿基会比利时分会主席
卡塔尔谢赫·莫扎·宾特·纳赛尔	教育高于一切基金会创始人
穆罕默德·萨努西二世	卡诺埃米尔、卡诺州投资咨询委员会主席
凯拉什·萨蒂亚特希	巴赫潘·巴乔·安多兰组织创始人、2014年诺贝尔和平奖获得者
欣杜·易卜拉欣	国际土著人民气候变化论坛共同主席兼乍得土著妇女和人民协会创始人
格拉萨·马谢尔	格拉萨·马谢尔信托基金创始人
布拉德·史密斯	微软总裁

倡导者	职务
杰弗里·萨克斯	哥伦比亚大学可持续发展中心主任兼可持续发展解决方案网络主任
爱德华·恩多普	人道主义者、活动家
瓦伦蒂娜·穆尼奥斯·拉巴纳尔	影响者、活动家、程序员
Blackpink	大韩民国女子乐队、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议倡导者
迪亚·米尔扎	女演员、制片人
理查德·柯蒂斯	编剧、制片人、电影导演
福里斯特·惠特克	演员、制片人、惠特克和平与发展倡议创始人兼主任

表 3
可持续发展目标荣誉倡导者

荣誉倡导者	职务
纳纳·阿多·丹夸·阿库福-阿多	加纳总统
埃尔娜·索尔贝格	挪威前首相
瑞典王储维多利亚公主	维多利亚王储基金创始人
莱伊曼·古博韦	古博韦和平基金会创始人、2011 年诺贝尔和平奖获得者
穆罕默德·尤努斯	格莱珉银行创始人、2006 年诺贝尔和平奖获得者
娜迪亚·穆拉德	2018 年诺贝尔和平奖共同得主、联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使
阿拉·穆拉比	医生、加拿大十字勋章获得者、联合国卫生领域就业和经济增长高级专员
Dho Young-Shim	联合国世界旅游组织可持续旅游业促进消除贫困基金会主席
保罗·波尔曼	IMAGINE 共同创始人兼主席、国际商会名誉主席、B 团队成员、联合国全球契约副主席
马云	阿里巴巴集团创始人兼执行主席、马云基金会创始人
莱昂内尔·梅西	足球运动员、2010 年儿基会亲善大使
玛尔塔·维埃拉·达席尔瓦	足球运动员、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)亲善大使
夏奇拉·梅巴拉克	歌手兼词曲创作人、慈善家、儿基会亲善大使

B. 可持续发展目标战略枢纽

23. 可持续发展目标战略枢纽领导一个协调、协商、合作的多利益攸关方平台，由常务副秘书长担任主席，确保有效协调各项倡议和说明，并为行动十年开展倡导活动。

24. 2021 年，枢纽继续召集一个多元化的组织群体，更全面地了解可持续发展目标的相关活动，并为活动的实施提供更深入的支持。为此，枢纽专门召开会议进行沟通、倡导和相关工具的战略协调。枢纽继续向秘书长办公厅提供关于伙伴关系议程、倡导和可持续发展目标的重要信息、简报文件和建议，以发展可持续发展目标叙述。

25. 2021 年，作为全球目标周联盟的核心合作伙伴，枢纽提供战略指导，并支持动员工作，为大会高级别周活动增加连贯性和动力。枢纽还向 2021 年可持续发展目标全球行动节提供支持，24 500 人参加了行动节。

26. 2020 年 3 月，可持续发展目标枢纽指导的创意公开简报开始物色能够在卫生领域推广世卫组织批准的信息的内容，特别是个人卫生、物理距离和了解症状方面。枢纽根据一项强化战略动员了全球创意社区。枢纽通过众包收集了来自 140 多个国家 20 多种语言的约 17 000 条内容。由于 COVID-19 相关信息在 2021 年继续具有相关性，枢纽维护了开放简报内容平台，并在全球范围进行推广。

C. 气候行动动员

27. 2021 年是气候行动的关键一年，气候行动动员小组在全球舞台重大时刻提供重要支持，动员重要伙伴宣传秘书长的第一优先行动呼吁。

28. 重大时刻之一是 2021 年 8 月政府间气候变化专门委员会发布报告。秘书长赞誉报告是“人类的红色代码”，引发媒体以多种语言对全球和民众讨论进行大量深度报道。包括国家元首、政府首脑、非政府组织和青年活动家在内的世界利益攸关方组成的广泛网络，进一步扩大了报道范围。

29. 该小组还在气候变化问题青年咨询小组成立期间发挥了重要作用。咨询小组将强大的青年观点带上具有重大影响的全球舞台，如 2021 年 11 月在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议。咨询小组广泛发挥主导作用，是大批国家在会上作出净零承诺的重要因素。

30. 该小组在会议上为边缘群体的声音提供机会，通过可持续发展目标工作室对话系列倾听他们的呼声。

D. 大会高级别部分活动的参与情况

31. 2021 年 9 月，伙伴关系办公室与大韩民国政府和韩国流行音乐团体 BTS 合作，为在联合国总部的歌曲《跳舞许可》创作了特别音乐视频。视频点击量超过 5 400 万次，向新受众介绍了联合国和可持续发展目标承诺。

32. 伙伴关系办公室与荷兰政府共同建立可持续发展目标演播室，作为一个现代平台，以类似于电视节目的形式举行视频互动会议。“可持续发展目标时刻”是可

可持续发展目标工作室 2021 年 9 月 20 日主办的首个节目，观众人数超过 600 万。工作室继续提供原创节目，如可持续发展目标圆桌会议系列，并且仍然是展示联合国领导力的一个重要平台。

33. 2021 年 9 月另一个重大时刻是启动可持续发展目标“信守承诺”活动。这项活动旨在加快对可持续发展目标的参与并采取行动，由伙伴关系办公室与全球传播部合作策划并发起。截至 2021 年 12 月，全球有近 120 000 人发布了可持续发展目标承诺。

34. 继 2019 年开幕式和 2020 年视频会议取得成功后，枢纽在联合国大会高级别周举办了“2021 年可持续发展目标行动区”，为更深入对话提供空间，并展示了加快可持续发展目标行动的重要领域。这场以视频方式举办的为期三天的活动是对“可持续发展目标时刻”的补充。活动旨在为多方利益攸关方参与和全球受众参加创造一个更加透明、开放和包容的空间。“可持续发展目标行动区”致力于将人民带给联合国，将联合国带给人民。

35. 2021 年，可持续发展目标行动区重点关注贫困、不平等、性别和气候等关键问题，以及全球卫生水平的自然改善。此外，行动区还将参与者的参与度放在核心位置。该虚拟平台通过现场投票提供了在线参与的新维度(见表 4)。

表 4

2021 年可持续发展目标行动区数字一览

33 场会议：	82 人发言：
<ul style="list-style-type: none"> • 9 场对话 • 8 场全会 • 7 场闪电演讲 • 6 场创新演出 • 3 场小组讨论 	<ul style="list-style-type: none"> • 67%为女性 • 68%来自全球南方 • 42%年龄不到 35 岁
42 000 名受众来自 150 个国家，同比增加 61%	社交媒体参与： <ul style="list-style-type: none"> • @SDGActionZone 在各种频道发布的帖子有 147 500 名粉丝 • #SDGActionZone2021 在现场活动中被推 621 次 • 各平台宣传片观看人数达到 16 000 • 30 多个国家超过 200 000 人订阅“可持续发展目标行动区”通讯

四. 联合国民主基金

36. 联合国民主基金是 2005 年世界首脑会议期间设立的一个普通信托基金，于 2006 年 4 月正式启动。这一赠款提供机构已明确成为一个面向民间社会组织的

基金。民主基金的项目旨在加强民间社会的声音，促进人权，并鼓励所有群体参与民主进程。

37. 大多数项目资金用于处于民主过渡阶段和巩固阶段国家的地方民间社会组织。民主基金通过支持当地的民间社会组织，在补充联合国在加强全球民主治理的传统工作方面发挥独特的作用。

38. 在世界各国不断采取措施缩小或关闭公民空间的背景下，民主基金在保护和促进公民空间的前沿开展工作。由于 COVID-19 危机导致公民空间进一步受到限制，民主基金的支持比以往任何时候都更加重要。

39. 民主参与被迫在线进行；着重开展下列工作：

(a) 发展媒体素养和数字安全；

(b) 打击错误信息；

(c) 打击在危机中大量涌现的错误信息、虚假信息和仇恨言论；

(d) 对记者深入报道危机影响进行远程培训；

(e) 在保证前线安全的同时进行经过核查的报道；

(f) 增强妇女权能，反对性别暴力——在封锁和隔离中并在社会和经济压力下，性别暴力出现激增；

(g) 解决因疫情加剧的不平等和服务提供不力问题，特别关注妇女、青年、少数群体和其他边缘群体的权利和需求。

A. 第十五轮供资

40. 基金在第十五轮供资中共收到 1 622 份 2021 年拟资助的项目提案，反映资助需求持续高涨(见表 5)。民主基金特别欢迎就应对 COVID-19 危机对公民空间和民主造成的挑战提出项目提案。

41. 项目提案来自 110 个国家的各类组织，绝大多数是非洲、亚洲、阿拉伯国家、东欧、拉丁美洲和加勒比的地方非政府组织。2021 年共有 34 个项目获得资助，资金总额为 920 万美元(见表 5)。

B. 治理

42. 民主基金的理事机构，即咨询委员会，2020 年继续发挥积极指导作用。咨询委员会为制定方案框架和供资准则提供政策指导，审议供资提案，并推荐供资提案供秘书长批准。咨询委员会成员包括过去三年向民主基金累计捐款最多的联合国会员国、反映地域多样性的联合国会员国、国际民间社会组织和以个人身份任职的人士。

43. 联合国驻地协调员和实地联合国国家工作队为项目甄选提供了重要的参考意见，并为监测和执行提供了支持。民主基金利用联合国系统的改革，继续与这些相关人员建立更深层次的关系。民主基金方案协商小组利用下列实体的特有专

长，应邀为项目甄选提供投入：政治和建设和平事务部、和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署(开发署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、妇女署。

C. 第十六轮供资

44. 联合国民主基金咨询委员会 2021 年 10 月批准了第十六轮供资。在这一轮中，民主基金高兴地收到所有下列八个专题领域的提案：增强妇女权能；青年参与；法治和人权；加强民间社会与政府的互动；媒体与信息自由；选举进程；社区行动主义；知识工具。

45. 项目提案征集时间为 2021 年 11 月 4 日至 12 月 12 日。联合国民主基金共收到 2 121 份提案，绝大多数来自非洲、亚洲、美洲、阿拉伯国家和东欧的地方或区域民间社会组织。根据基金的年度时间表，2022 年 2 月底前对这些申请进行了评估。咨询委员会 4 月提出入围名单，之后民主基金通知入围项目所在会员国的常驻代表团。入围名单随后提交秘书长批准。进入入围名单的申请人最晚在 2022 年年中需提交项目文件草案，以便与民主基金谈判。第一批项目资金将于 2022 年 9 月开始拨付。

D. 民主在行动

46. 2021 年，联合国民主基金与民间社会项目组织网络密切合作，应对并反击 COVID-19 危机。一些重大项目介绍如下：

1. 加强伊拉克青年的公民参与

47. 项目致力于加强青年参与民主进程，建立青年活动家网络，发展领导、谈判和沟通技能。青年利用媒体工具传播故事和经验，并与地方当局和其他民间社会行为体接触，促进民主和人权。项目的重点是达伊沙占领结束后正在重建的安巴尔、尼尼微和萨拉丁三个省的 16 个目标地区。项目为青年和民间社会建立了一个枢纽；青年领导人根据从项目中吸取的经验教训，在两个相邻省份设计了建设和平举措，团队领导自愿参加所在地区的选举监测。在 COVID-19 大流行期间，青年参与变得更加重要，以确保危机应对措施维护青年权利并包容青年的需求。

2. 增进塞拉利昂妇女的表达和参与

48. 项目致力于加强妇女参与过去因文化父权障碍而无法参与的领域。项目使妇女参与 Falaba 和 Karene 两个新设立的农村地区的决策并获得服务，这两个地区以前是农村酋长领地，最近获得正式的行政区地位。项目提供培训和便利，提高妇女权利的可见度，扩大妇女的声音，并与地方政府利益攸关方合作，为妇女成为治理进程的组成部分创造切入点。在大流行期间，妇女参与更为重要，必须解决危机对妇女的巨大影响，确保应对措施维护妇女权利，包容妇女需求，包括需要解决在封锁、隔离及经济和社会压力下家庭暴力激增的问题。

3. 维护墨西哥家政工人的权利

49. 项目致力于确保 220 万被剥夺劳动权利的家政工人获得社会保障。项目建立在墨西哥政府 2019 年试点方案后的现行法律改革基础之上，在墨西哥强制性社会保障体系中登记家政工人，使他们获得社会保障和医疗福利。项目通过培训、集体组织、宣传活动以及与 25 个城市的战略行为者建立联盟网络，确保家政工人登记注册。项目还就家政工人在大流行期间就业不稳定或需要更好防控措施信息的权利提供指导。

4. 在亚美尼亚推广防控 COVID-19 的卫生做法

50. 项目致力于促进 Ararat 谷地自然资源的可持续管理战略，重点是增强妇女团体构想和监督使用社区水和卫生资源的可持续战略的能力。试点项目确定了以社区为基础的参与性决策办法，让妇女参与改善水资源获取和管理的决策。为应对 COVID-19 疫情，项目已将 COVID-19 纳入公众认识传播，并将范围扩大到更多社区，提供卫生包，印刷教育材料，组织线上和现场互动会议。这项工作有助于国家在易受影响省份应对大流行。

5. 增进蒙古媒体自由和获取高质量信息的机会

51. 项目致力于加强地方媒体和民间社会的能力，确保媒体自由和高质量的新闻报道，应对数字时代的挑战。项目主要培训女记者进行数据分析、事实核查与核实、数字研究和记者的安全安保，并对民间社会组织进行培训，了解当前的媒体情况，开发讲故事和节目制作技能。项目在大流行背景下打击虚假信息和确保信息自由、媒体与网络安全具有高度相关性。

表 5

2021 年联合国民主基金的数字(第十五轮)

1 622 个项目提案，来自 110 个国家 34 个供资项目

项目提案来自：

- 阿拉伯国家(35%)
- 拉丁美洲和加勒比(15%)
- 非洲(23%)
- 欧洲(9%)
- 亚洲和亚太地区(18%)

以下重要主题领域的供资项目：

- 加强民间社会与政府的互动(23%)
- 媒体与信息自由(11%)
- 增强妇女权能(19%)
- 选举进程(7%)
- 青年参与(19%)
- 知识工具(2%)
- 法治与人权(17%)
- 社区行动(2%)

五. 联合国国际伙伴关系基金

52. 20 多年来，伙伴基金与联合国基金会密切合作，在联合国系统在全球实施的数百个创新、跨部门伙伴关系方面开展工作。伙伴基金的作用是作为信托基金，管理支持联合国系统的项目、运动、受托赠款和赠款管理活动的预算外捐助者捐款。作为主要接口，伙伴基金还确保联合国和联合国基金会新的联盟、协作举措和动员主要支持者方面的大力协调、沟通和战略对接。在这项工作中，伙伴基金致力于信守实现行动十年的承诺，以及实现 COVID-19 包容性复苏、不让任何人掉队的承诺。

53. 伙伴基金的工作受伙伴基金咨询委员会的监督，咨询委员会由常务副秘书长主持，就联合国与联合国基金会的关系向秘书长提供咨询意见。

A. 联合国国际伙伴关系基金和联合国基金会

54. 为实现目标，联合国基金会利用一系列核心能力，包括提供值得信赖的对话空间，利用沟通和公众参与接触新的受众，孵化公私倡议，推进可持续发展目标，应对各种挑战，并为联合国及其优先事项调动财政资源。

55. 基金会的工作接受国际董事会的监督。联合国与联合国基金会的关系受 1998 年、2007 年和 2014 年先后订立的《关系协定》的制约。联合国与联合国基金会之间的主要日常管理机制是伙伴基金咨询委员会和联合协调委员会，两个机构每年至少举行两次会议(见表 6)。

表 6

联合国和联合国基金会关系时间轴

1998 年 2 月 2 日	1998 年 3 月 1 日	2007 年 4 月 18 日	2014 年 10 月 23 日
特德·特纳成立联合国基金会，作为公共慈善机构向联合国提供 10 亿美元	秘书长根据《联合国与联合国基金会关系协定》，设立联合国国际伙伴关系基金，作为自主信托基金	《联合国与联合国基金会关系协定》延长	《关系协定》再延长 10 年。经修订后设立了联合协调委员会

B. 2021 年由联合国基金会供资的联合国国际伙伴关系基金项目赠款

56. 2021 年，联合国基金会通过伙伴基金为联合国各项举措供资 1 190 万美元。全球保健项目被列为最高优先，得到大部分资金，共计 760 万美元。以下资料详细说明 2021 年当年和 1998 年以来累计联合国基金会通过伙伴基金向联合国系统提供赠款的情况(见表 7)。2018 年以来，联合国基金会逐步减少年度供资，但加强了对联合国举措和事业的间接支持。

表 7
联合国国际伙伴关系基金

期间	数额	说明
2021	1 190 万美元	共计 22 个项目，涉及全球卫生(760 万美元)、联合国举措(180 万美元)、联合国信托基金(140 万美元)以及妇女女童(120 万美元)
1998-2020	15 亿美元	共计 684 个项目、128 个参与国和 48 个联合国执行伙伴

57. 下节按方案领域列示伙伴基金 2021 年拨付的联合国基金会的主要赠款。

1. 全球保健

58. 联合国基金会与世卫组织、儿基会、难民署和其他联合国实体密切协作，推进全球保健优先事项方面的工作。表 8 至 10 重点介绍 2021 年联合国基金会通过伙伴基金供资的全球保健项目。

表 8
麻疹和风疹

执行伙伴	儿基会和世卫组织
地点	赤道几内亚、加蓬、纳米比亚、罗马尼亚、塞尔维亚和南非
数额	480 万美元(世卫组织 160 万美元；儿基会 320 万美元)
说明	加强常规免疫接种，提高疫苗接种覆盖率
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 克服 COVID-19 的挑战，实施《2021-2030 年麻疹和风疹战略框架》取得进展 ● 建立强化免疫系统，进一步纳入初级保健，惠及服务不足的群体

表 9
脊髓灰质炎

执行伙伴	儿基会
地点	阿拉伯叙利亚共和国、几内亚和科特迪瓦
数额	160 万美元
说明	项目旨在促成采购二价口服脊髓灰质炎疫苗，提高脊髓灰质炎疫苗接种率
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 地方政治和宗教领袖参与并开展教育，使无法得到帮助的儿童减少 ● 数字平台增加有助于提高社区的认识和参与

表 10
疟疾

执行伙伴	儿基会和难民署
地点	南苏丹、尼日尔和马达加斯加
数额	700 000 美元(儿基会和难民署援助尼日尔 200 000 美元；难民署援助南苏丹 500 000 美元)
说明	“只要蚊帐”全球基层运动提高了认识，筹集了资金，并倡导增加对疟疾干预措施的投资。这一举措使疟疾管理得以继续，同时确保弱势群体能够获得全面的预防和治疗服务
成果	<ul style="list-style-type: none"> • 在南苏丹加强流行病监测和疾病预防活动 • 在尼日尔蚊帐和疟疾防治用品分发工作取得进展

2. 妇女、女童与人口

59. 成立以来，联合国基金会一直把女童和妇女的尊严和权利作为优先事项，通过提供赠款、召集会议、建立伙伴关系、加强沟通和宣传能力，向一系列联合国合作伙伴提供专项的支持。表 11 和 12 概述了联合国基金会 2021 年通过伙伴基金提供赠款的情况。

表 11

针对少女的行动：增强掉队最严重女童的权能

执行伙伴	联合国人口基金
地点	危地马拉和印度
数额	175 000 美元
说明	总体目标是增强边缘化少女的权能，通过帮助少女获得安全维护她们的权利，并推迟结婚和生育年龄
成果	<ul style="list-style-type: none"> • 在危地马拉，通过建设农村土著女童和 8-19 岁青少年的社会、健康、经济资产和能力，作为使女童继续接受教育的核心战略，使其得到更好保护 • 在印度，在学校和社区环境中加强对少女的干预

表 12
消除女童接受教育的障碍

执行伙伴	难民署
地点	埃塞俄比亚
数额	200 000 美元
说明	项目通过难民教育战略，促进难民公平和可持续地融入国家教育系统
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 通过儿童保育中心促进和支持女童教育 ● 创建指导方案 ● 为教师提供能力培训 ● 制定体育和娱乐方案

3. 能力发展、大流行的影响和人道主义紧急情况

60. 联合国基金会为能够产生变革性影响的联合国领导力举措提供具有催化作用的支持和能力建设支持(见表 13-15)。

表 13
实现复苏并减少大流行对地方经济的影响

执行伙伴	开发署
地点	墨西哥
数额	621 500 美元
说明	项目旨在通过实现供水和卫生设施、粮食安全以及加强当地生计的韧性，促进实现早期复苏并减少大流行对当地经济的影响
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 制定了复苏战略，促进社区韧性发展 ● 实施了粮食安全、供水和重大社会问题战略。经济振兴战略适用于创收最少的生计

表 14
加强和建设土著社区的韧性

执行伙伴	开发署
地点	墨西哥
数额	418 500 美元
说明	项目的目标是通过当地投资机制，在受热带风暴“克里斯托瓦尔”影响的土著社区建立复原力，并改善社区治理
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 通过社区复原力机制分配了资金 ● 复原力方面的学习经验系统化，并在利益攸关方中传播，以获得额外支持，同时提供资金，加快恢复工作

表 15
实施秘书长数字合作路线图

执行伙伴	秘书长技术问题特使办公室
地点	全球
数额	668 205 美元
说明	项目的目标是通过建立多利益攸关方数字包容联盟和关于人权尽职调查和新技术特别是人工智能影响评估的全系统指导，实施秘书长的数字合作路线图
成果	<ul style="list-style-type: none"> ● 促成了与会员国的协商，共同阐述全球对数字信任和安全共同认识 ● 开发了加快小规模互联网提供商的模式和一系列数字公共产品，以鼓励实现普遍连接

C. 信托协议

61. 联合国基金会是美利坚合众国的一个免税慈善实体。若干联合国实体请基金会充当受托人或财务代理人，负责收取和拨付美国公司及个人向这些实体的具体活动和方案所捐的款项。

62. 2021 年，基金会使用信托渠道通过伙伴基金向联合国系统实体提供了总额 2 291 017 美元的资金(见表 16)。

表 16
信托协议

信托	资金(美元)
开发计划署多用途信托基金：为妇女和平与人道主义基金调动自愿捐款	532 544
项目署：支持遏制结核病伙伴关系	525 419
儿基会：加强应对马达加斯加疟疾爆发的常规系统	399 600
人道主义事务协调厅：为基于国家的集合基金调动自愿捐款	235 057
《联合国气候变化框架公约》秘书处：推动气候行动和加强非缔约方利害关系方的参与	207 776
开发署多伙伴信托基金办公室：为阿富汗、中非共和国、刚果民主共和国、苏丹、索马里和南苏丹的人道主义基金调动自愿捐款	184 629
人道主义事务协调厅：中央应急基金	126 503
毒品和犯罪问题办公室：联合国援助人口贩运活动受害者特别是妇女和儿童自愿信托基金	42 007
开发署多伙伴信托基金办公室：秘书长 COVID-19 应对和恢复基金	37 482

六. 结论

63. 实现可持续发展目标“行动十年”只剩下八年时间，采取行动刻不容缓。由于世界继续面临重叠挑战，包括气候破坏、生物多样性丧失和污染的三重地球危机，显然可持续发展目标仍然是确保实现可持续、包容性、韧性与和平未来的最佳全球蓝图。

64. 作为对秘书长“我们的共同议程”报告的后续行动，伙伴关系办公室与全球传播部、经济和社会事务部合作，继续促进包容性和创新性的多方利益攸关方协作空间。由联合国伙伴关系办公室牵头的主要倡导和伙伴关系举措包括：联合国大会高级别部分期间的“可持续发展目标时刻”、“可持续发展目标工作室”和“可持续发展目标行动区”。伙伴关系办公室并支持《联合国 COVID-19 复苏研究路线图》、“妇女崛起造福人人”和“履行承诺”等重要项目和运动。

65. 事实证明，联合国民主基金是一项创新、有效的举措，成功地补充了联合国系统的工作，特别是在实地工作的民间社会组织的工作。大流行进一步强调了民主基金支持民间社会应对世界各国不断缩小或关闭公民空间的措施的相关性。

66. 伙伴基金作为联合国和联合国基金会之间的主要接口，确保两者保持战略统一和协调。2021 年，伙伴基金与联合国基金会合作，以可持续发展目标为指导框架，推动联合国克服大流行实现包容性和韧性复苏。

67. 通过可持续发展目标倡导者、可持续发展目标战略枢纽、气候行动小组、伙伴基金和联合国民主基金，伙伴关系办公室推出了创新、有创意的大型举措和项目，以加强到 2030 年实现可持续发展目标的行动，并克服大流行实现包容性和可持续复苏。

68. 伙伴关系办公室已开始对自身业务进行广泛评估。总体目标是确保办公室的所有工作流协调一致，加快创新和包容性的多边合作。展望未来，伙伴关系办公室将继续推动高价值协作，促进全球团结，并寻找新的方式共同努力，造福人类和地球。

附件一

2005年10月至2021年12月按捐助者列示的对联合国民主基金的财政捐款情况

(美元)

捐助方	累计收到捐款
阿尔及利亚	100 000
阿根廷	30 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
加拿大	846 380
智利	398 417
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克	281 485
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	31 839 707
匈牙利	75 000
印度	32 412 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	15 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
马耳他	11 347
蒙古	10 000
摩洛哥	105 000
巴拿马	41 559
秘鲁	116 603
波兰	1 237 963

捐助方	累计收到捐款
葡萄牙	150 000
卡塔尔	10 000 000
大韩民国	1 489 317
罗马尼亚	472 860
塞内加尔	100 000
斯洛伐克	92 147
斯洛文尼亚	127 924
西班牙	5 043 311
斯里兰卡	5 000
瑞典	33 562 031
土耳其	310 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	683 653
美利坚合众国	76 076 000
其他	127 230
共计	224 076 328

附件二

2021 年联合国民主基金咨询委员会人员组成

联合国民主基金咨询委员会为制定方案框架和供资准则提供政策指导，审议供资提案，推荐供资提案供秘书长批准。咨询委员会成员包括过去三年向民主基金累计捐款最多的 7 个会员国；反映地域多样性的 6 个会员国；2 个国际民间社会组织；3 名以本人身份任职的个人。

2020-2021 年咨询委员会人员组成如下：

过去三年向民主基金累计捐款最多的会员国

美利坚合众国

瑞典

德国

加拿大

波兰

印度

大韩民国

经秘书长任命反映不同地域代表性的会员国

智利

希腊

马尔代夫

摩洛哥

尼泊尔

塞内加尔

非政府组织

公民参与世界联盟

透明度、问责制和参与网络

个人

咨询委员会主席：秘书长尼泊尔问题前副特别代表、联合国选举援助司前副司长(已退休)阿拉塞利·桑塔纳女士(厄瓜多尔)

北美伯特尔斯曼基金会执行主任、德国伯特尔斯曼基金会第一副总裁兼董事会董事艾琳·布拉姆女士(荷兰)

哥伦比亚大学政府、人类学、政治学和非洲研究教授、坎帕拉国际大学校长、乌干达马凯雷雷社会研究所所长马哈茂德·马姆达尼先生(乌干达)

附件三

2021 年联合国民主基金咨询委员会人员组成

主席

常务副秘书长阿明娜·穆罕默德

会员国

经济及社会理事会主席：

穆尼尔·阿克拉姆(至 2021 年 7 月 22 日)

科伦·维克森·凯拉皮尔(2021 年 7 月 23 日起)

大会第二委员会主席：

阿姆里特·巴哈杜尔·拉伊(至 2021 年 9 月 13 日)

瓦妮莎·弗雷泽(2021 年 9 月 14 日起)

联合国

主管经济和社会事务副秘书长刘振民

主管管理战略、政策和合规事务副秘书长凯瑟琳·波拉德

联合国伙伴关系办公室执行主任(当然成员) Annemarie Hou

民间社会

纽约市国际事务专员彭妮·阿贝瓦德纳

经济学家亚辛·法尔

泛美发展基金会董事会主席路易斯·乌维纳斯
