

Distr.: General
30 August 2022
Arabic
Original: English



الدورة السابعة والسبعون

البند 70 (أ) من جدول الأعمال المؤقت*

تعزيز تنسيق ما تقدمه الأمم المتحدة من مساعدة إنسانية
ومن مساعدة غوثية في حالات الكوارث، بما في ذلك
المساعدة الاقتصادية الخاصة: تعزيز تنسيق المساعدة
الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

تقرير الأمين العام

موجز

يعرض هذا التقرير وصفا للأنشطة التي نفذها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ خلال الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، عملاً بقرار الجمعية العامة 124/76. وقد ظل الصندوق في طليعة الجهات القائمة بالاستجابة الإنسانية في العالم في عام 2021. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، وافق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ على مبلغ قدره 548 مليون دولار دعماً للأنشطة الإنسانية المنقذة للأرواح في 40 بلداً أو إقليماً أو منطقة. وإضافة إلى ذلك، تمت الموافقة على قرضين تبلغ قيمتهما الإجمالية 43 مليون دولار.

وفي أعقاب التبرعات التي سجلت رقماً قياسياً في عام 2020، حصل الصندوق من مانحيه على مبلغ قدره 638,3 مليون دولار في عام 2021، وهو مبلغ يمثل ثاني أعلى إيرادات سنوية يحققها في تاريخه. وفي سياق الاحتياجات الإنسانية المتزايدة، يكتسي استمرار الدعم الذي تقدمه الدول الأعضاء والجهات الأخرى المانحة أهمية بالغة لتمكين الصندوق من تلبية احتياجات الضعفاء في جميع أنحاء العالم وبلوغ هدفه المتمثل في توسيع نطاق تمويله السنوي ليصل إلى بليون دولار، على نحو ما أيدته الجمعية العامة في قرارها 127/71.



الرجاء إعادة استعمال الورق

* A/77/150

220922 210922 22-13358 (A)



أولا - مقدمة

1 - يُقدّم هذا التقرير عملاً بقرار الجمعية العامة 124/76 المتعلق بتعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، الذي طلبت فيه الجمعية إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً عن تفاصيل استخدام الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويتناول التقرير الأنشطة المضطلع بها في إطار الصندوق في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021.

ثانيا - لمحة عامة عن التزامات الصندوق التمويلية

2 - بتخصيص مبلغ 548 مليون دولار للأنشطة الإنسانية في 40 بلداً أو إقليماً أو منطقة (انظر الجدول أدناه والمرفق الأول)، يكون منسق الإغاثة في حالات الطوارئ قد وافق على ثاني أكبر مبلغ في سنة واحدة في تاريخ الصندوق. ويأتي هذا المبلغ في المرتبة الثانية فقط بعد عام 2020، عندما خصص الصندوق مبلغ 848 مليون دولار للأنشطة الإنسانية في 59 بلداً، وهو ما تيسر بفضل المبالغ التكميلية الاستثنائية التي دفعها المانحون في نهاية عام 2019 وتم ترحيلها إلى عام 2020. وإضافة إلى ذلك، تمت الموافقة في عام 2021 على قرضين تبلغ قيمتهما الإجمالية 43 مليون دولار. وقدم الصندوق، منذ إنشائه في عام 2005 وحتى نهاية عام 2021، مبلغاً يناهز 7,5 بلايين دولار لأغراض المساعدة الإنسانية في أكثر من 111 من البلدان أو الأقاليم أو المناطق. وخُصّصت المُنح مباشرة لصناديق الأمم المتحدة وبرامجها وللوكالات المتخصصة.

ألف - المخصصات بحسب نافذة التمويل

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بدولارات الولايات المتحدة)

نافذة الاستجابة السريعة	نافذة الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
413 051 701	134 996 701	548 048 402
37	11 ^(أ)	40 ^(ب)
182	83	265
عدد البلدان أو الأقاليم أو المناطق المستفيدة		
عدد المشاريع الممولة		

(أ) تلقت بلدان أو أقاليم أو مناطق معينة مخصصات من نافذتي التمويل كلتيهما.

(ب) تشمل مخصصات للعنف الجنساني لفائدة كل من إثيوبيا، وبنغلاديش، والسودان، والصومال، والعراق، وفنزويلا (جمهورية - البوليغرافية)، والكاميرون، وكولومبيا، ومالي، وميانمار، فضلاً عن الأرض الفلسطينية المحتلة، ومخصصات لمكافحة فيروس إيبولا في كوت ديفوار ومالي والسنغال وسيراليون.

3 - وتساعد المخصصات المقدمة من خلال نافذة الاستجابة السريعة على بدء الاستجابات لتلبية الاحتياجات الإنسانية في المراحل الأولى من الأزمات المفاجئة أو في حالة حدوث تدهور كبير في حالة من حالات الطوارئ القائمة. وفي عام 2021، قدم الصندوق 413,1 مليون دولار من خلال نافذة الاستجابة السريعة. وإجمالاً، يُرصد نحو ثلث موارد الصندوق لدعم حالات الطوارئ التي تعاني من نقص حاد في

التمويل. وعادة ما تساعد هذه المخصصات على توجيه الانتباه إلى ثغرات التمويل والأزمات الإنسانية التي ربما تراجع اهتمام الجهات المانحة بها. وفي عام 2021، تم تخصيص مبلغ 135,0 مليون دولار من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل لمعالجة 11 أزمة تعاني من نقص التمويل والإهمال.

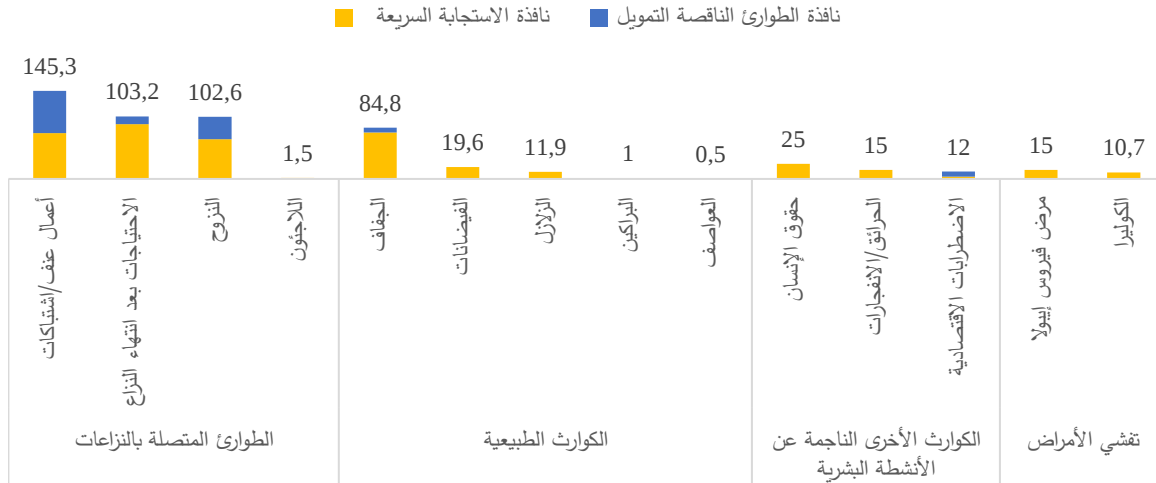
باء - المخصصات بحسب نوع حالة الطوارئ

4 - صُرفت أكبر حصة من التمويل في عام 2021 على الأزمات المتصلة بالنزاعات أو الصراعات الداخلية، حيث بلغ مجموعها 352,6 مليون دولار (64 في المائة). وُخصص نحو 20 في المائة من هذا المبلغ للاحتياجات الإنسانية المتعلقة بالنزوح، وهو ما يدل مرة أخرى على الدور الهام الذي يقوم به الصندوق في دعم الأشخاص الضعفاء الذين تسببت النزاعات في تشريدهم. وتم تخصيص ما مجموعه 117,8 مليون دولار (21 في المائة) لمعالجة الآثار الإنسانية للأزمات المتصلة بالمناخ والكوارث الطبيعية الأخرى. وقُدِّم نحو 52 مليون دولار (9 في المائة) لمواجهة حالات الطوارئ المتصلة بانتهاكات حقوق الإنسان والحرائق/الانفجارات والاضطراب الاقتصادي الشديد، وُخصص مبلغ 25,7 مليون دولار (5 في المائة) من أجل التصدي لتفشي الأمراض، (انظر الشكل الأول).

الشكل الأول

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2021، بحسب نوع حالة الطوارئ

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



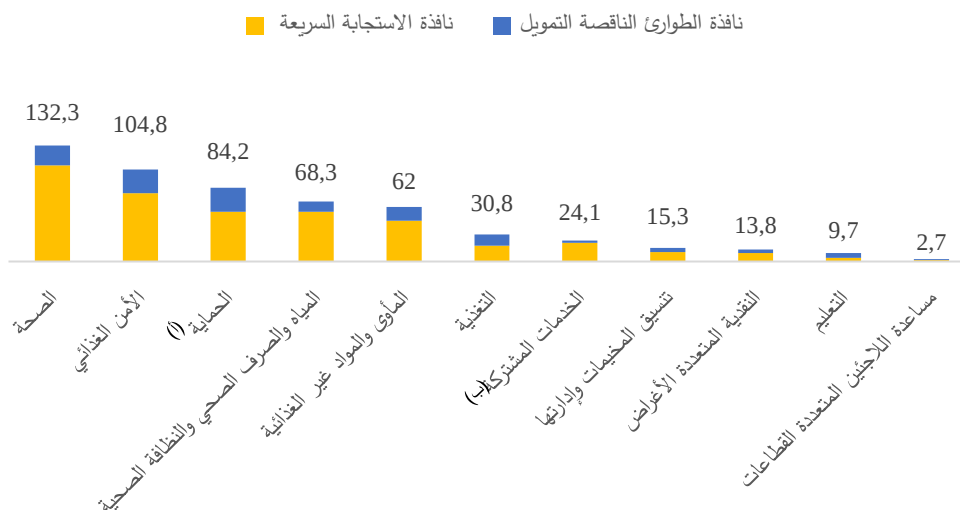
جيم - المخصصات حسب القطاع

5 - بلغت مخصصات قطاع الصحة ما قدره 132,3 مليون دولار (24 في المائة) ليكون بذلك القطاع الأكثر تمويلًا في عام 2021. واستجابة لتدهور مستويات الأمن الغذائي العالمي، ظل التمويل المقدم من الصندوق إلى قطاع الأمن الغذائي مرتفعًا أيضًا، حيث بلغ 104,8 ملايين دولار (19 في المائة)، مع تقديم مساعدات غذائية منقذة للحياة إلى جنوب السودان، من بين بلدان أخرى، للتخفيف من آثار انعدام الأمن الغذائي الحاد. وتمشياً مع هدف دعم الفئات الأكثر ضعفاً، بلغ تمويل قطاع الحماية رقماً قياسياً قدره 84,2 مليون دولار، منها 35,7 مليون دولار لدعم التصدي للعنف الجنساني (انظر الشكل الثاني).

الشكل الثاني

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2021، بحسب القطاع

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



(أ) تشمل أنشطة الحماية مبادرات في مجالات حماية الطفل والتصدي للعنف الجنساني والإجراءات المتعلقة بالألغام.

(ب) تشمل الخدمات المشتركة خدمات النقل الجوي المشتركة للمساعدة الإنسانية، واللوجستيات المشتركة، والاتصالات السلكية واللاسلكية المشتركة، وسلامة وأمن الموظفين والعمليات.

دال - المخصصات حسب المنطقة

6 - بحصولها على مبلغ 314,4 مليون دولار، تكون أفريقيا قد تلقت أكبر حصة من مخصصات عام 2021 (58 في المائة)، تليها آسيا والمحيط الهادئ بمبلغ 131,7 مليون دولار (24 في المائة)، والشرق الأوسط بمبلغ 73,3 مليون دولار (13 في المائة)، وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي بمبلغ 28,3 مليون دولار (5 في المائة).

7 - وفي أفريقيا، أنفق مبلغ 193,6 مليون دولار (64 في المائة من التمويل المخصص لأفريقيا) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن النزاعات أو الصراعات الداخلية. وحُصص مبلغ مجموعه 84,2 مليون دولار (28 في المائة) لمواجهة الكوارث المتصلة بالمناخ. وإضافة إلى ذلك، حُصص مبلغ قدره 25,7 مليون دولار (8 في المائة) لمواجهة حالات تفشي الأمراض. وكانت إثيوبيا وجمهورية الكونغو الديمقراطية وجنوب السودان أكبر الجهات المستفيدة من التمويل في أفريقيا في عام 2021. وكانت إثيوبيا أكبر بلد مستفيد في المنطقة، حيث تلقت الوكالات الإنسانية 64,6 مليون دولار لمعالجة العواقب الإنسانية للنزاع والجفاف ولمواصلة تنفيذ العمليات الرئيسية المنقذة للحياة في تيغراي والمناطق المجاورة. وخصص الصندوق أيضا 26 مليون دولار في 10 بلدان في غرب ووسط أفريقيا لمكافحة الحالات الجديدة من مرض فيروس إيبولا وحالات التفشي الخطير لوباء الكوليرا. وكانت تدابير مكافحة حالات إيبولا الجديدة ذات أهمية خاصة في منع انتشار جائحة واسعة النطاق.

8 - ومن مجموع مبلغ 131,7 مليون دولار مخصص لمنطقة آسيا والمحيط الهادئ، صُرف ما يزيد على 91,7 مليون دولار (74 في المائة) لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن حالات الطوارئ المرتبطة بالنزاعات، وخصص مبلغ 1,9 مليون دولار (2 في المائة) لمواجهة الكوارث الطبيعية. وصُرف مبلغ مجموعه 92,7 مليون دولار لمعالجة الأزمة الإنسانية المعقدة في أفغانستان، ليصبح هذا البلد أكبر بلد مستفيد في المنطقة. وشمل ذلك تمويل الإجراءات المبكرة لمواجهة الجفاف والتصعيد المتوقع في النزاع وموجات التشريد الجديدة. وبالإضافة إلى ذلك، تسنى بفضل التمويل المقدم من الصندوق تنفيذ تدخلات حاسمة للتخفيف من الآثار الإنسانية الناجمة عن فصل الشتاء على أشد الفئات ضعفا وتجنب انهيار النظام الصحي عقب سحب الدعم المالي المقدم من مصادر أخرى. وكانت بنغلاديش ثاني أكبر جهة مستفيدة في المنطقة حيث تلقت 14 مليون دولار لضمان استمرار تقديم الخدمات المنقذة لحياة اللاجئين الروهينغا المتضررين من حريق في كوكس بزار.

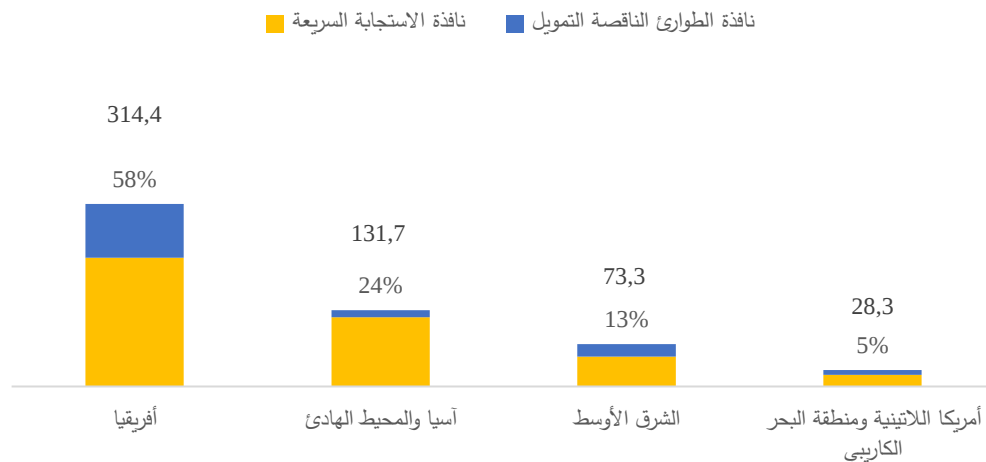
9 - ومن أصل مبلغ قيمته 73,3 مليون دولار صُرف لدعم الاستجابات الإنسانية في الشرق الأوسط، خصص الجزء الأكبر أي 66,5 مليون دولار أو 91 في المائة لتلبية الاحتياجات الإنسانية الناجمة عن النزاعات. وشمل ذلك نحو 40 مليون دولار لليمن و 22 مليون دولار للجمهورية العربية السورية.

10 - ومن أصل مبلغ قدره 28,3 مليون دولار مخصص لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، استُخدم مبلغ 14,9 مليون دولار (62 في المائة) لتلبية الاحتياجات الناجمة عن الكوارث الطبيعية. وخصص نحو 12,9 مليون دولار (46 في المائة) للاحتياجات الناجمة عن الزلازل والأزمة المتعددة المخاطر في هايتي، بما في ذلك تخصيص مليون دولار للجهود الرامية إلى معالجة النزاعات بين المجتمعات المحلية والتصدي للعنف.

الشكل الثالث

مخصصات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2021، بحسب المنطقة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



ملاحظة: خصص مبلغ إضافي قدره 0,5 مليون دولار لخدمات الدعم في جميع أنحاء العالم كجزء من المخصصات العالمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) بهدف منع العنف الجنساني والتصدي له.

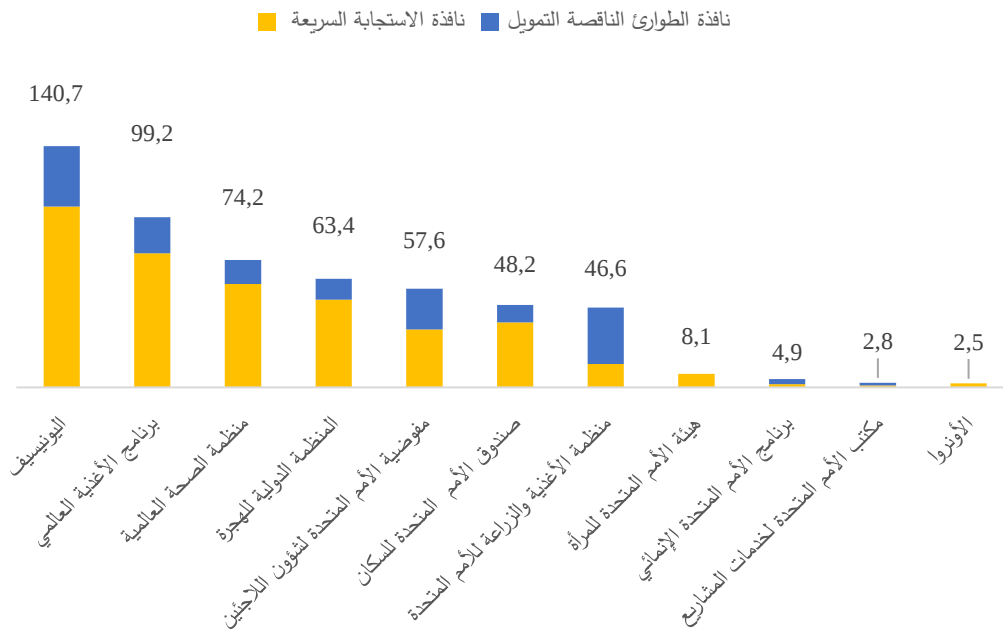
هاء - مخصصات كيانات الأمم المتحدة

11 - تلقت منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة العالمية معاً أكثر من نصف مخصصات الصندوق الإجمالية (57 في المائة) (انظر الشكل الرابع). ويرتبط ارتفاع مستوى التمويل المقدم لهذه الكيانات بخبرتها في القطاعات الأكثر حصولاً على التمويل، وهي الصحة والأمن الغذائي والحماية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، التي حصلت على 390 مليون دولار (71 في المائة من مجموع المخصصات في عام 2021).

الشكل الرابع

الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في عام 2021، المخصصات مصنفة بحسب كيانات الأمم المتحدة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المختصرات: اليونيسيف، منظمة الأمم المتحدة للطفولة؛ هيئة الأمم المتحدة للمرأة، هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ الأونروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى.

واو - القروض

12 - في آب/أغسطس، قدم الصندوق قرضاً قصيراً الأجل بمبلغ 15 مليون دولار إلى وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى لمساعدتها في إدارة أزمة حادة في التدفق النقدي وتجنب الانقطاع الوشيك في تقديم المساعدة المنقذة للأرواح والحماية لما عدده 5,7 ملايين لاجئ فلسطيني. وتم سداد القرض في تشرين الأول/أكتوبر. وفي كانون الأول/ديسمبر، قدم الصندوق قرضاً آخر قصيراً الأجل بقيمة 28 مليون دولار للوكالة لمساعدتها على إدارة أزمة أخرى في التدفق النقدي وتمكين مواصلة تقديم المساعدة الغوثية الأساسية لما عدده 390 000 لاجئ فلسطيني من خلال برنامج شبكة الأمان الاجتماعي، وخدمات الرعاية الصحية الأساسية لما يقرب من مليوني لاجئ فلسطيني. وتم سداد القرض في كانون الثاني/يناير 2022 (انظر المرفقين الرابع والخامس).

ثالثاً - النقاط البارزة المتعلقة باستخدام الصندوق في عام 2021

ألف - الفئات التي ساعدها الصندوق في عام 2021

13 - أتاح التمويل الذي خُصص في عام 2021 توفير المساعدة المنقذة للأرواح لنحو 51,5 مليون شخص، تلقى نحو 29 مليون منهم خدمات الرعاية الصحية الحيوية في أفغانستان. ومن مجموع المستفيدين من المساعدة البالغ عددهم 51,5 مليون شخص، بلغت نسبة النساء والفتيات 55 في المائة ونسبة الأطفال 44 في المائة. وكانت حصة النساء والفتيات اللاتي تلقين الدعم من الصندوق أعلى في قطاعات مثل التغذية والحماية. وفي كلا القطاعين، شكلت الإناث نسبة 64 في المائة من المستفيدين. كما أتاح التمويل معونة حيوية لما عدده 19,4 مليون من النازحين وأفراد المجتمعات المضيفة، وهو ثاني أعلى عدد من المستفيدين منذ إنشاء الصندوق، ولما عدده 3 ملايين شخص (6 في المائة) من الأشخاص ذوي الإعاقة.

14 - وشمل التمويل في عام 2021 ما يلي:

- 39,8 مليون شخص تلقوا خدمات الرعاية الصحية
- 5,7 ملايين شخص استفادوا من المساعدة في مجال المياه والصرف الصحي
- 5,2 ملايين شخص تلقوا مساعدات غذائية ودعم سُبل العيش القائمة على الزراعة
- 3,9 ملايين شخص استفادوا من التدخلات في مجال الحماية
- 3,1 ملايين شخص حصلوا على الدعم في مجال التغذية
- 1,6 مليون شخص استفادوا من خدمات إدارة المخيمات وتوفير المساعدة في مجال المأوى أو مواد الإغاثة الأساسية
- 400 000 شخص استفادوا من الدعم للحصول على التعليم
- أكثر من 400 000 شخص تلقوا المساعدة من خلال المنح النقدية المتعددة الأغراض، والمساعدة المقدمة في إطار الإنعاش المبكر، والخدمات المشتركة.

باء - الصندوق والأزمات المتصلة بالنزاعات

15 - صُرف أكبر قدر من المساعدات في عام 2021 على الأزمات المتصلة بالنزاعات، حيث بلغ مجموعها 352,6 مليون دولار (64 في المائة). ويرد أدناه مثالان على أهم المخصصات التي رُصدت في عام 2021 فيما يتعلق بهذا النوع من الأزمات.

أفغانستان

16 - استجابة للتطورات السريعة في أفغانستان، خصص الصندوق مبلغ 92,7 مليون دولار من خلال أربعة مخصصات. وشمل ذلك 15 مليون دولار في نيسان/أبريل من خلال نافذة الاستجابة السريعة للصندوق من أجل تمكين كيانات الأمم المتحدة من بدء استجابة متعددة القطاعات للآثار الإنسانية الناجمة عن الجفاف الشديد واشتداد حدة النزاع واستمرار تأثير مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) والفيضانات الوشيكة، ومساعدة أكثر من 800 000 من أشد الناس تضرراً.

17 - وفي أواخر آب/أغسطس وبداية أيلول/سبتمبر، خصص الصندوق أكثر من 32,7 مليون دولار من خلال نافذتي الاستجابة السريعة والطوارئ الناقصة التمويل لتمكين الشركاء من "البقاء والإنجاز" في وقت شح فيه التمويل الدولي. وبفضل هذا التمويل، تمكن الشركاء من توفير الدعم الشتوي والمأوى والحماية والمساعدة الغذائية لنحو 1,3 مليون شخص.

18 - ومن أجل منع انهيار النظام الصحي في أفغانستان عقب سحب التمويل الذي كانت تقدمه مصادر أخرى، خصص الصندوق في أواخر تشرين الأول/أكتوبر مبلغ 45 مليون دولار لمنظمة الصحة العالمية واليونيسيف، وهو ما مكنهما من دعم مرافق الرعاية الصحية التي تقدم المساعدة الصحية المنقذة للحياة. وساعدت مخصصات الصندوق على سد فجوة حاسمة في وقت لم يتوافر فيه أي تمويل آخر، ومكنت من مواصلة تقديم الخدمات الصحية الأساسية بينما كان يجري حشد التمويل من الجهات الفاعلة الأخرى. وفي كانون الأول/ديسمبر 2021، وفي سياق مواصلة البرامج التي يدعمها الصندوق، أعلن البنك الدولي عن رصد تمويل تكميلي بقيمة 100 مليون دولار لليونيسيف لمواصلة تقديم الخدمات الصحية الأساسية بالشراكة مع منظمة الصحة العالمية.

إثيوبيا

19 - استجابة للأزمة المتعددة الأوجه في إثيوبيا، صرف الصندوق مبلغ 64,6 مليون دولار لمعالجة العواقب الإنسانية الناجمة عن النزاع والجفاف. وكان نحو 5,2 ملايين شخص بحاجة إلى مساعدات إنسانية في تيغراي، منهم 400 000 شخص يواجهون ظروفًا شبيهة بالمجاعة. وأسهمت المساعدة التي قدمها الصندوق في مواصلة تنفيذ العمليات الرئيسية المنقذة للحياة في تيغراي والمناطق المجاورة.

20 - وفي كانون الأول/ديسمبر 2020، عقب التصعيد الأولي للنزاع في شمال إثيوبيا، قدم الصندوق مخصصات يشكل الوقت عاملاً حاسماً فيها بلغت 13 مليون دولار في تيغراي والمناطق المجاورة، وكان لها دور فعال في مساعدة الأشخاص النازحين حديثاً. وحُصص مبلغ إضافي قدره 15 مليون دولار في أيار/مايو 2021 لمساعدة المجتمعات الأكثر تضرراً وتوفير حزمة متكاملة من المأوى والأثاث المنزلية الأساسية، مع تخصيص 2,5 مليون دولار للبرامج الموجهة لمنع العنف الجنساني والتصدي له.

21 - وفي أيلول/سبتمبر 2021، خصص الصندوق مبلغاً قدره 13 مليون دولار من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل للعمليات الرئيسية المنقذة للحياة في شمال إثيوبيا، بما في ذلك مناطق تيغراي وأمهرة وعفار، لتجنب تهديد المجاعة الذي كان يلوح في الأفق والحيلولة دون انزلاق ما لا يقل عن 3 ملايين شخص إلى مستويات أكثر حدة من الضعف. وفي تشرين الثاني/نوفمبر 2021، خصص الصندوق مبلغاً آخر قدره 20 مليون دولار من نافذة الاستجابة السريعة للعمليات في منطقتي أمهرة وعفار لتمويل استجابة متكاملة متعددة القطاعات دعماً لأنشطة العودة أو النقل وتلبية الاحتياجات الفورية لما عدده 1,1 مليون من النازحين وأفراد المجتمعات المضيفة. وساهمت المساعدة التي أتاحها الصندوق أيضاً في دعم جهود التعليم في حالات الطوارئ وتوفير سبل الحصول على الرعاية الصحية الأساسية.

22 - وفي إطار التصدي لموجات الجفاف الشديدة في منطقتي الصومال وأوروميا، خصص الصندوق 10 ملايين دولار في دفعتين من المخصصات (أيار/مايو وكانون الأول/ديسمبر 2021).

جيم - الصندوق والكوارث المتصلة بالمناخ وغيرها من الكوارث الطبيعية

23 - خصص الصندوق ما مجموعه 117,8 مليون دولار (22 في المائة) في عام 2021 لمعالجة الآثار الإنسانية الناجمة عن الصدمات المرتبطة بالمناخ (105 ملايين دولار) والكوارث الطبيعية الأخرى (12,8 مليون دولار). ويرد أدناه مثالان على أهم المخصصات التي رُصدت في عام 2021 فيما يتعلق بهذين النوعين من الأزمات.

الجفاف في مدغشقر

24 - في آب/أغسطس 2021، تأثر جنوب مدغشقر بأسوأ موجة جفاف منذ 40 عاما بعد عدة مواسم من الأمطار الشحيحة. وتسبب الجفاف في ارتفاع مستويات انعدام الأمن الغذائي وأصبح 1,6 مليون شخص بحاجة إلى المساعدة الإنسانية، منهم 14 000 شخص يواجهون انعدام الأمن الغذائي الكارثي (المرحلة 4 من التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي) وأكثر من نصف مليون طفل يعانون من سوء التغذية الحاد.

25 - وفي إطار جهود مواجهة الجفاف، خصص الصندوق 8 ملايين دولار من خلال نافذة الطوارئ الناقصة التمويل لتوفير استجابة متعددة القطاعات شملت المساعدة التغذوية والغذائية، والخدمات الزراعية وخدمات الحماية والصحة لتلبية احتياجات 190 000 شخص يعيشون في المناطق الأكثر تضررا.

كوارث طبيعية متعددة في هايتي

26 - في عام 2021، تسبب زلزال بقوة 7,2 درجة في 14 آب/أغسطس، تلاه إعصار استوائي بعد بضعة أيام، في أضرار واسعة النطاق في هايتي. وجلبت هذه الكوارث المتعددة مزيدا من الدمار إلى حالة إنسانية تتسم أصلا باحتياجات متعددة الأوجه في ظل جائحة كوفيد-19 المستمرة ونزوح السكان الناجم عن العنف العصابات. وفي غضون 32 ساعة من وقوع الزلزال، أعلن منسق الإغاثة في حالات الطوارئ عن تخصيص مبلغ 8 ملايين دولار، مع زيادة قدرها 4 ملايين دولار صُرفت في بداية أيلول/سبتمبر عندما أصبح حجم الاحتياجات أكثر وضوحا. ويسر الصندوق تقديم المساعدة الإنسانية الفورية المنقذة للحياة إلى 278 000 من أشد الناس تضررا، بما في ذلك الغذاء والماء، والمأوى، والمواد غير الغذائية، وخدمات حماية الطفل، فضلا عن الدعم اللوجستي البالغ الأهمية وإدارة المخيمات لتيسير الاستجابة الإنسانية. وتُبين الاستجابة في هايتي قدرة الصندوق على التصرف بسرعة ومرونة لمواجهة الكوارث المفاجئة.

دال - الصندوق وحالات تفشي الأمراض

27 - في عام 2021، واصل الصندوق الاضطلاع بدور حاسم في الاستجابة لحالات تفشي الأمراض، بما في ذلك رصد العديد من المخصصات التي ركزت على احتواء الأمراض المتفشية من خلال اتخاذ إجراءات مبكرة. وخلال العام، قدم الصندوق 26 مليون دولار (5 في المائة) لمكافحة عدد من الأمراض المتفشية. وترد أدناه أمثلة على هذه المخصصات.

تفشي الكوليرا في النيجر ونيجيريا

28 - في إطار مواجهة الزيادة المسجلة في حالات الكوليرا في النيجر بسبب الفيضانات والنزوح الناجم عن النزاع، خصص الصندوق مبلغ 3,5 ملايين دولار في أيلول/سبتمبر 2021 لمنظمة الصحة العالمية

واليونيسف والمنظمة الدولية للهجرة، وهو ما مكن من توفير خدمات الرعاية الصحية والمياه والصرف الصحي والنظافة، فضلا عن توفير المأوى واللوازم المنزلية الأساسية. وإجمالا، ساعدت هذه المخصصات 640 000 من أشد الناس تضررا.

29 - وفي أيلول/سبتمبر، وفي إطار مواجهة زيادة في حالات الكوليرا في نيجيريا، قدم الصندوق 6 ملايين دولار لاحتواء المرض المتقشي، مع تقديم المساعدة لأكثر من 410 000 شخص. وقد مكن التمويل منظمة الصحة العالمية من إنشاء مراكز لعلاج الكوليرا وتوفير خدمات الرعاية الصحية. كما أتاح لليونيسف تقديم خدمات المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية للأشخاص الأكثر عرضة للخطر. ونظمت الوكالتان حملات إعلامية بشأن الوقاية من عدوى الكوليرا.

مرض فيروس إيبولا في جمهورية الكونغو الديمقراطية وغينيا

30 - ساعد الصندوق، بالاستناد إلى نهجه القائم على العمل المبكر، على منع تفاقم تقشي مرض فيروس إيبولا في كل من جمهورية الكونغو الديمقراطية وغينيا إلى مستوى جائحة واسعة النطاق. وفي غينيا، كانت استجابة الصندوق مجدية في التصدي لارتفاع خطر زيادة انتقال العدوى إلى البلدان المجاورة.

31 - وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، خصص الصندوق مبلغ 4 ملايين دولار في آذار/مارس لدعم استجابة متعددة القطاعات تستهدف أكثر من 200 000 شخص. وقد ساعدت هذه المخصصات على توفير الرعاية الصحية، بما في ذلك الرعاية الطبية للمرضى المصابين بفيروس إيبولا، وخدمات الصحة الجنسية والإنجابية والدعم النفسي والاجتماعي، وتمويل تدابير الكشف والتعقب والحماية.

32 - وفي شباط/فبراير، وفي إطار التصدي لتقشي مرض فيروس إيبولا في غينيا، خصص الصندوق 11 مليون دولار، منها 6 ملايين دولار لاستجابة متعددة القطاعات لدعم خدمات الرعاية الصحية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والمساعدة الغذائية والتغذية والتعليم والدعم النفسي والاجتماعي لأكثر من 340 000 شخص. ومكنت هذه المخصصات أيضا من تقديم خدمات لوجستية حيوية من خلال الخطوط الجوية الإنسانية للأمم المتحدة. ولمنع انتقال العدوى إلى البلدان الستة المجاورة لغينيا، خصص الصندوق 5 ملايين دولار في آذار/مارس، وهو ما مكن منظمة الصحة العالمية واليونيسف من توفير المراقبة والدعم التقني في تلك البلدان الستة لضمان الكشف المبكر في حالة انتقال العدوى عبر الحدود.

رابعاً - المبادرات الاستراتيجية للصندوق

ألف - دعم المجالات ذات الأولوية التي تعاني من نقص التمويل

33 - في بداية عام 2019، دعا منسق الإغاثة في حالات الطوارئ المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية في البلدان التي توجد فيها عمليات إنسانية جارية إلى الاستفادة من التمويل المقدم من الصندوق لضمان تركيز المزيد من الاهتمام على أربعة مجالات ذات أولوية في الاستجابة الإنسانية تكتسي أهمية حاسمة لتقديم المساعدة الجيدة لكنها ما زالت تعاني من نقص مزمن في التمويل على الرغم من الالتزامات الدولية، وهي: (أ) تقديم الدعم للنساء والفتيات، بما في ذلك التصدي للعنف الجنساني وتوفير خدمات الصحة الإنجابية والتمكين؛ و (ب) البرامج التي تستهدف الأشخاص ذوي الإعاقة؛ و (ج) التعليم في سياق الأزمات التي طال أمدها؛ و (د) جوانب أخرى للحماية.

34 - ويساعد استخدام الصندوق لزيادة التركيز على المجالات الأربعة ذات الأولوية في توجيه الانتباه إلى هذه المجالات التي تعاني نقصاً في التمويل على الصعيدين القطري والعالمي. وبناء على الزخم المكتسب في عامي 2019 و 2020، تحقق المزيد من النتائج الإيجابية في عام 2021، مع تسجيل مستوى قياسي من التمويل الموجه لتحقيق هذه الأولويات الهامة.

35 - وشكلت النساء والفتيات نسبة تناهز 55 في المائة من 51,5 مليون شخص مشمولين بالمساعدة المنقذة للأرواح المقدمة من خلال الصندوق في عام 2021. وصُرف ما لا يقل عن 35,7 مليون دولار من التمويل لتغطية تكاليف الجهود الرامية إلى منع العنف الجنساني والتصدي له⁽¹⁾. وفي عام 2021، ساعدت كيانات الأمم المتحدة 3 ملايين شخص من ذوي الإعاقة من خلال مخصصات الصندوق، وتم رصد 10 ملايين دولار في إطار نافذة الطوارئ الناقصة التمويل خصيصاً لتلبية احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة في الأزمات الإنسانية. وبلغ التمويل الموجه لقطاع الحماية 84,1 مليون دولار في عام 2021، وهو أعلى مبلغ سنوي حتى الآن.

باء - العمل الاستباقي

36 - في عام 2018، شرع الصندوق في دعم الأخذ بنهج أكثر استباقاً لمواجهة الصدمات الإنسانية التي يمكن توقعها، وقد شارك منذ ذلك الحين في وضع وتنفيذ 12 مبادرة رائدة للعمل الاستباقي في مجالات الجفاف والعواصف وتفشي الأمراض. وحتى الآن، صرف الصندوق مبلغ 60 مليون دولار لأطر العمل الاستباقي في الصومال وإثيوبيا في إطار الاستجابة للجفاف وفي بنغلاديش في إطار الاستجابة للفيضانات. ويتألف كل إطار من أطر العمل الاستباقي من أربعة عناصر هي: (أ) آلية إطلاق تستخدم التنبؤات وعتبات محددة لبدء العمل؛ و (ب) مجموعة من الإجراءات المتفق عليها مسبقاً يمكنها أن تغير مسار الأزمة؛ و (ج) وأموال مرتبة مسبقاً يمكن صرفها للبدء فوراً في القيام بأنشطة يمثل الوقت فيها عاملاً حاسماً، و (د) عنصر التعلم.

37 - وفي نيسان/أبريل 2021، تم بلوغ العتبة المحددة سلفاً للعمل الاستباقي في الصومال، حيث تقيد التوقعات أن 20 في المائة من السكان سيواجهون حالات من انعدام الأمن الغذائي تصل إلى مستويات الأزمة إذا لم يتخذ أي إجراء لتلافي ذلك. واستجابة لذلك، قدم الصندوق 20 مليون دولار لدعم مجموعة متعددة القطاعات من الأنشطة الإنسانية الاستباقية التطوعية، إلى جانب 7 ملايين دولار إضافية للاستجابة للآثار الإنسانية الحالية المترتبة على المستويات المرتفعة فعلاً من انعدام الأمن الغذائي. واستُخدم التمويل، في جملة أمور، لضمان استمرار الحصول على المياه من خلال إصلاح وبناء الآبار وخفر السبيل.

38 - وفي إثيوبيا، بدأ العمل بإطار العمل الاستباقي في نهاية عام 2020، مع تخصيص 13 مليون دولار للتخفيف من الآثار الإنسانية الناجمة عن عدم نزول الأمطار. وفي نيسان/أبريل 2021، عندما تم بلوغ عتبة الإطلاق الثانية، صرف الصندوق دفعة إضافية قدرها 7 ملايين دولار لتمويل مجموعة ثانية من الإجراءات الاستباقية المحددة مسبقاً مع فاصل زمني أقصر، ليصل إجمالي مخصصات العمل الاستباقي إلى 20 مليون دولار.

(1) من المرجح أن يكون هذا المبلغ القياسي أقل من المبلغ الحقيقي لأنه لا يتضمن سوى تدخلات مكافحة العنف الجنساني التي تدرج تكاليفها بوضوح في المشاريع الممولة من قبل الصندوق.

39 - وفي عام 2021، تمت الموافقة على ثلاثة أطر إضافية للعمل الاستباقي، لمواجهة الفيضانات في نيبال، وموجات الجفاف في ملاوي، والأعاصير في الفلبين. وكان العمل جارياً لوضع المزيد من أطر العمل الاستباقي في نهاية عام 2021، بما في ذلك لمواجهة الجفاف في بوركينا فاسو وتشاد والنيجر، والفيضانات المتكررة في جنوب السودان، وتقشي الطاعون في مدغشقر والكوليرا في جمهورية الكونغو الديمقراطية. ومن المتوقع إنجاز المزيد من أطر العمل في عام 2022⁽²⁾.

40 - وقد تمخضت مبادرات الصندوق الرائدة في مجال العمل الاستباقي عن دروس هامة بشأن فعالية العمل الاستباقي الجماعي وأفضل الممارسات لزيادة توسيع نطاق هذا النهج. وتشير عمليات تفعيل هذه الأطر إلى أن العمل الاستباقي يعزز، بوجه عام، قدرة الأشخاص المتضررين على الصمود والتكيف ويمكن الشركاء من التعبئة قبل أن تتكشف فصول الأزمة بالكامل. ولجمع الأدلة والتعلم بطريقة منهجية، وضع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وشركاؤه إطاراً للتعليم يتألف من عدة عناصر حيث يجمع بين الرصد والتقييم الخاصين بكل وكالة، والتعلم العملي، والتقييمات المستقلة للأثر.

41 - واستكمالاً لأطر العمل الاستباقي، واصل الصندوق منح مخصصات مبكرة وتطوعية يقصد بها الاستجابة في وقت مبكر للآزمات الوشيكة على أساس تحليل المخاطر ووضع توقعات للاحتياجات. وفي عام 2021، قدم الصندوق مخصصات للعمل المبكر حُدثت على أساس المخاطر القائمة لمواجهة الجفاف والتدهور المتوقع في الحالة الإنسانية في أفغانستان؛ وتحسباً لمزيد من موجات النزوح في اليمن؛ وسعيًا لمنع تقشي مرض فيروس إيبولا في أفريقيا ومكافحة الجفاف في الصومال وإثيوبيا.

خامساً - تنظيم الصندوق وإدارته

ألف - الفريق الاستشاري للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

42 - أنشئ الفريق الاستشاري عملاً بقرار الجمعية العامة 124/60 ليتولى إساء المشورة إلى الأمين العام، عن طريق منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بشأن استخدام الصندوق وتأثيره. وفي عام 2021، وكجزء من التناوب المنتظم على العضوية، عين الأمين العام عضوين جديدين في الفريق الاستشاري. وقد وُضعت إجراءات اختيار الأعضاء على نحو يضمن التنوع الجنساني والتوازن الجغرافي فيما بين أعضاء الفريق البالغ عددهم 19 عضواً. وعقد الفريق الاستشاري اجتماعين رسميين في عام 2021، بالإضافة إلى ندوتين مواضيعيتين عبر شبكة الإنترنت بشأن تعبئة الموارد والاستعراضات الخارجية للصندوق. وبسبب جائحة كوفيد-19، عُقدت جميع الاجتماعات بشكل افتراضي.

43 - وخلال اجتماعاته الرسمية المعقودة في أيار/مايو وتشرين الثاني/نوفمبر، أشاد الفريق الاستشاري بالصندوق لقيامه بدور استراتيجي بشكل متزايد، بما في ذلك من خلال الابتكارات التي اعتمدها الصندوق لتيسير الاستجابة لحالات الطوارئ على نحو أكثر فعالية، فضلاً عن قدرة الصندوق على تشجيع التغيير الإيجابي في النظام. وأكد الفريق من جديد دعمه للعمل الاستباقي ولإعطاء الأولوية لاحتياجات أشد الفئات ضعفاً في سياق تحديد مخصصات الصندوق. وفي تشرين الثاني/نوفمبر، ناقش الفريق أيضاً الأولويات الإنسانية ودور الصندوق في قطاع العمل الإنساني مع منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، الذي حدد

(2) للاطلاع على أحدث المعلومات بشأن أطر العمل الاستباقي، يرجى الرجوع إلى aa.unocha.org.

المجالات ذات الأولوية لضمان قدرة المنظومة الإنسانية على النهوض بالدور الملقى على عاتقها وتقديم أفضل دعم ممكن للأشخاص الذين يعيشون في الأزمات، بما في ذلك توثيق التعاون والتآزر والاتساق عبر الجهود الإنسانية والإنمائية وجهود بناء السلام، وتحسين عملية إيصال المساعدات الإنسانية، وتعزيز الجهود الرامية إلى ضمان حماية الفئات الضعيفة العالقة في حالات الطوارئ الإنسانية.

باء - نطاق التغطية العالمي لشركات الصندوق

44 - في حين أن الصندوق مكلف بتقديم منحة إلى كيانات الأمم المتحدة على وجه الحصر، فإن العديد من منحه تُنفذه كيانات الأمم المتحدة في ظل شراكة مع المنظمات غير الحكومية والحكومات المضيفة وجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

45 - في عام 2021، وكجزء من استجابة الصندوق لجائحة كوفيد-19 وآثارها الإنسانية الثانوية، بما في ذلك الزيادة المبلغ عنها في حالات العنف الجنساني، خصص الصندوق منحة عالمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) بقيمة 25 مليون دولار لمنع العنف ضد النساء والفتيات ومساعدة الضحايا والناجين من العنف الجنساني في الوصول إلى المساعدات المتعددة القطاعات. وفي محاولة لدعم المساواة بين الجنسين وتمكين المنظمات النسائية، تضمنت المنحة شرطاً يقضي بأن يُصرف ما لا يقل عن 30 في المائة من التمويل الإجمالي إلى المنظمات المحلية التي تقودها النساء أو منظمات حقوق المرأة من أجل التصدي للعنف الجنساني. وتدعم المخصصات العالمية الجهود الرامية إلى التصدي للعنف الجنساني في 11 بلداً من البلدان ذات الأولوية.

46 - ومن مجموع مخصصات الصندوق البالغة 848 مليون دولار في عام 2020⁽³⁾، قدمت كيانات الأمم المتحدة المستفيدة من الصندوق ما مقداره 201 مليون دولار (24 في المائة) كمُنح فرعية. وفي عام 2020، دخلت كيانات الأمم المتحدة في شراكات مع 1 290 منظمة من غير منظمات الأمم المتحدة في 42 من أصل 59 بلداً أو إقليماً أو منطقة مشموله بدعم الصندوق. ومن بين هذه المنظمات، كان 902 من الجهات المحلية والوطنية الشريكة، بما في ذلك 491 منظمة غير حكومية وطنية أو محلية، و 374 كياناً حكومياً، و 37 جمعية تابعة للصليب الأحمر والهلال الأحمر. أما الجهات الشريكة المتبقية وعددها 388 فهي من المنظمات غير الحكومية الدولية.

جيم - الشفافية

47 - خلال عام 2021، واصل الصندوق تعزيز الشفافية والمساءلة. ولا تزال قرارات المنح تُتاح حين اتخاذها عن طريق الموقع الشبكي للصندوق وتُنشر في عدة منصات، بما في ذلك دائرة التتبع المالي وموقع "تبادل البيانات الإنسانية" والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة. وفي عام 2021، ظلت درجة الشفافية التي

(3) نظراً لطبيعة دورة التقارير التي يقدمها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، لا تتاح معلومات شاملة عن المنح الفرعية إلا بعد سنة كاملة من السنة التقويمية قيد الاستعراض. ولن تتوافر المعلومات المتعلقة بالمنح الفرعية المقدمة في إطار مخصصات عام 2021 إلا في أوائل عام 2023.

سجلها الصندوق على منصة المبادرة الدولية للشفافية في المعونة عند نسبة 95 في المائة، وهو ما يصنف الصندوق ضمن أعلى 10 منظمات من بين 1 400 منظمة تنشر بياناتها وفقاً لمعايير المبادرة⁽⁴⁾.

48 - وواصل الصندوق أيضاً تحسين أدواته الإلكترونية المتعلقة بالإدارة والشفافية، بما في ذلك الآلية الإلكترونية لتتبع المخصصات التي تقدّم، لكل مخصص من مخصصات الصندوق، معلومات آنية عن قرارات التخصيص، بما في ذلك مسوغات التمويل والمساعدة المقدمة. وفي أوائل عام 2021، بدأ تشغيل معلم رئيسي آخر للشفافية، وهو مركز بيانات الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ. ويوفر المركز مجموعة واسعة من المواد البصرية التفاعلية التي تتيح سهولة الاطلاع على البيانات المتعلقة بالمخصصات. وفي عام 2021، أطلق الصندوق أيضاً، بالتعاون مع الصناديق القطرية المشتركة، مركز بيانات الصناديق المشتركة الذي يوفر بوابة واحدة لبيانات التمويل المخصصة للصناديق المشتركة. وواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أيضاً استحداث نظام مشترك لإدارة المنح على الإنترنت (OneGMS) للصندوق والصناديق القطرية المشتركة سيساعد على زيادة تحسين البيانات المنشورة عبر مراكز بيانات الصناديق المشتركة. ومن المتوقع بدء العمل بالنظام في عام 2022.

دال - إدارة المخاطر

49 - في عام 2021، واصل الصندوق تتبع حالات الغش المحتملة في استخدام أمواله وتقديم معلومات بشأنها. وتمشيا مع المبادئ التوجيهية للصندوق في مجال الاتصالات وإجراءات تشغيله الموحدة، استمرت أمانته في التنسيق مع شركاء الأمم المتحدة والجهات المانحة بشأن حالات الغش المحتملة.

50 - وفي عام 2021، قدمت الجهات الشريكة معلومات مستكملة عن التحقيقات التي أجريت في خمس حالات مبلغ عنها سابقاً تتعلق بغش محتمل في استخدام الأموال المخصصة في إطار مشاريع ممولة بمنح من الصندوق. وأظهرت الأدلة التي جُمعت أثناء التحقيقات التي أجرتها الكيانات المستفيدة تعذر إثبات الادعاءات في حالتين من الحالات الخمس، ما أدى إلى إغلاقهما. وأبلغ الشركاء عن سبع حالات جديدة في عام 2021، أغلقت إحداها لعدم تأثيرها على التمويل المقدم من الصندوق. ولا تزال التحقيقات جارية في الحالات التسع المتبقية.

هـ - القيمة المضافة الاستراتيجية للصندوق

51 - يوفر الصندوق قيمة مضافة كبيرة باعتباره آلية تمويل عالمية، وذلك بالنظر إلى أثره الاستراتيجي الذي يتجاوز دوره كمصدر لتمويل الأنشطة الإنسانية. فوفقاً لتقدير القيمة المضافة الاستراتيجية التي حققها التمويل المخصص في عام 2020⁽⁵⁾، ذكر ما نسبته 90 في المائة من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية في تقاريرهم أن التمويل أدى إلى التنفيذ السريع للاستجابة الإنسانية، وأفاد ما نسبة 92 في المائة منهم أن التمويل ساعد على الاستجابة لاحتياجات المساعدة الإنسانية التي يشكل التوقيت عاملاً حاسماً

(4) الدرجة الإجمالية هي حصيلة مركبة من التصنيفات الخاصة بحسن التوقيت، والطابع الاستشراقي للبيانات، والشمولية:

http://publishingstats.iatistandard.org/summary_stats.html

(5) نظراً لطبيعة دورة التقارير التي يقدمها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، لا تكون تقييمات المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية متاحة إلا بعد سنة كاملة من السنة التقويمية قيد الاستعراض. ولن تصبح التقييمات المتعلقة بمخصصات عام 2021 متاحة إلا في مطلع عام 2022.

فيها، وذكر ما نسبته 88 في المائة منهم أن الأموال ساعدت على تحسين تنسيق العمل الإنساني⁽⁶⁾. وللتمويل أيضا أثر مضاعف هام، فهو بمثابة عامل يحفز على اتخاذ المزيد من الإجراءات. وبناء على ذلك، فإن مخصصات الصندوق تجتذب تمويلا إضافيا وتمكّن الشركاء من دفع عجلة العمليات الإنسانية. وأشارت نسبة مجموعها 69 في المائة من المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية إلى أن الأموال التي قدمها الصندوق في عام 2020 قد ساعدت على تحسين تعبئة الموارد من مصادر أخرى، وذكر ما نسبته 24 في المائة منهم أن الصندوق ساهم جزئيا في حشد موارد مالية إضافية.

واو - الاستعراضات المستقلة التي تجرى بتكليف من الصندوق

52 - بغية تزويد منسق الإغاثة في حالات الطوارئ وأصحاب المصلحة في أعمال الصندوق بتأكيدات حول الأثر الذي يحققه، تُصدر أمانة الصندوق تكليفا بإجراء استعراضات مستقلة سنوية بشأن مساهمة الصندوق في الاستجابة الإنسانية في مجموعة مختارة من المجالات المواضيعية أو البلدان أو المناطق.

53 - وفي عام 2021، أجرت أمانة الصندوق ثلاث دراسات. واستعرضت إحداها مخصصات الصندوق للمنظمات غير الحكومية، وهي أولى مخصصات من نوعها تُدار من خلال المنظمة الدولية للهجرة؛ وتناولت الدراسة الثانية تقييم دعم الصندوق للمساعدات المقدمة نقدا وبقسائم؛ وأما الدراسة الثالثة فاستعرضت دعم الصندوق للبرامج الرامية إلى منع العنف الجنساني والتصدي له. وخُصّصت الدراسة الأولى إلى أن مخصصات المنظمات غير الحكومية كانت استجابة عملية لمجموعة استثنائية من التحديات التي واجهتها الجهات الفاعلة الإنسانية خلال جائحة كوفيد-19. وخُصّصت الدراسة الثانية إلى أن الصندوق كان مصدرا رئيسيا للتمويل اللازم لتعزيز استخدام المساعدة النقدية، ولا سيما النقدية المتعددة الأغراض، في الاستجابات الطارئة للمجاعة. وأخيرا، توصلت الدراسة الثالثة إلى أن المخصصات كانت وسيلة فعالة لتوجيه انتباه المنظومة الإنسانية وسائر الجهات المانحة إلى الحاجة الماسة لإيلاء مزيد من الاهتمام لمسألة العنف الجنساني. ويمكن الاطلاع على التقارير الكاملة للاستعراضات على الموقع الشبكي للصندوق.

54 - وفي عام 2022، ستجري أمانة الصندوق دراسة لاستعراض القيمة المضافة لمخصصات برامج الإعاقة المدرجة في جولة الصندوق للطوارئ الناقصة التمويل لعام 2021.

زاي - تحديث نشرة الأمين العام

55 - يُسترشد في إدارة الصندوق بنشرة الأمين العام ST/SGB/2020/5 المتعلقة بإنشاء الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وتشغيله. وقد صدرت النشرة في عام 2006، وتم تحديثها في عام 2020 بناء على طلب الأمين العام وصدرت في عام 2021. وتعكس التغييرات التعديلات التي أُدخلت على الأداء التشغيلي والإجرائي للصندوق منذ عام 2010، فضلا عن عناصر للمساعدة في ضمان احتفاظ الصندوق بمرونته وقدرته على الاستجابة للظروف الإنسانية المتطورة في جميع أنحاء العالم.

(6) من التقارير المتعلقة بجميع أشكال التمويل المقدمة من الصندوق في عام 2019 والمنفذة في عامي 2019 و 2020.

سادسا - مستويات تمويل الصندوق وقاعدة جهاته المانحة

ألف - مستويات التمويل

56 - في ضوء استمرار اتساع الفجوة بين الاحتياجات الإنسانية العالمية والموارد المتاحة، من الأهمية بمكان أن يحقق الصندوق هدف التمويل السنوي البالغ بليون دولار الذي أقرته الجمعية العامة في عام 2016 لضمان تقديم المساعدة إلى المحتاجين بطريقة فعالة ومنسقة. ولا يزال الصندوق واحدا من أسرع الطرق وأكثرها فعالية لتلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة، وهو أداة عالمية رئيسية تتيح لجميع الدول الأعضاء إبداء تضامنها مع البلدان المتضررة من الأزمات.

57 - وفي عام 2021، بلغ التمويل السنوي للصندوق 638,3 مليون دولار، وهو ثاني أعلى مبلغ في تاريخ الصندوق الممتد على مدى 15 عاما، ولم يتجاوزه إلا في عام 2019⁽⁷⁾ بتلقي 824,1 مليون دولار⁽⁸⁾. وعلى الرغم من الوضع الاقتصادي المتقلب في أعقاب جائحة كوفيد-19، ظل المانحون الحاليون للصندوق ثابتين في دعمهم، في حين زاد العديد من الجهات المانحة الأخرى من حجم التبرعات المقدمة لتمويل الصندوق. وكانت أكبر الجهات المانحة هي ألمانيا والسويد والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية والنرويج وهولندا. وخلال العام، زادت 10 دول أعضاء تبرعاتها السنوية اعتبارا من عام 2020 وهي: إستونيا وألمانيا وأيرلندا وآيسلندا وإيطاليا وبنغلاديش وسلوفينيا وفرنسا وفنلندا والمغرب. وقدمت 10 بلدان أخرى تبرعات بالإضافة إلى تعهداتها الأولية وهي: ألمانيا وأيرلندا وآيسلندا وإيطاليا والبرتغال والدانمرك والسويد وفنلندا والنرويج وهولندا.

58 - وفي عام 2021، عقد الصندوق اتفاقات متعددة السنوات مع 16 جهة مانحة بقيمة سنوية إجمالية تتجاوز 439,1 مليون دولار، وهو ما يمثل حوالي 70 في المائة من إجمالي الإيرادات السنوية. ووقعت اتفاقات جديدة مع إستونيا وألمانيا وبلجيكا وفنلندا، وكندا ولكسمبرغ. ويمثل ذلك زيادة مقارنة بعام 2020 عندما غطى 12 اتفاقا متعدد السنوات 63 في المائة (392 مليون دولار) من التبرعات السنوية. كما تلقى الصندوق 208,3 مليون دولار، أو 33 في المائة من إجمالي الإيرادات السنوية، في الربع الأول من العام، وهو ما يمثل تحسنا بالمقارنة مع المدفوعات التي تم تحصيلها في الفترة نفسها من عام 2020 (184,6 مليون دولار) وعام 2019 (150,8 مليون دولار).

باء - تنويع قاعدة الجهات المانحة وتوسيع دائرتها

59 - توسعت قاعدة الجهات المانحة للصندوق منذ إنشائه في عام 2006 لتبلغ 135 دولة عضوا ومراقبا، و 5 سلطات إقليمية ومحلية.

60 - وقد أسهم في الصندوق في عام 2021 ما مجموعه 54 دولة عضواً ومراقباً وثلاث سلطات إقليمية، فضلاً عن عدد من الجهات المانحة من القطاع الخاص (انظر المرفق الثالث). وشمل ذلك سبع دول أعضاء عادت إلى دائرة الجهات المانحة، وهي بروني دار السلام وتشيكيا وتونس والجزائر وجمهورية

(7) تُعزى الإيرادات القياسية في عام 2019 إلى حد كبير إلى التبرع الاستثنائي الذي دفعته مرة واحدة إحدى الجهات المانحة الرئيسية وتم تحصيله في كانون الأول/ديسمبر 2019.

(8) يمثل ذلك التبرعات المدفوعة حتى 25 أيار/مايو 2022.

لاو الديمقراطية الشعبية وكازاخستان وملديف. وساهمت أوزبكستان في الصندوق لأول مرة. وتضامنا مع الأشخاص المتضررين من الأزمات في أجزاء أخرى من العالم، ساهم ثمانية مستفيدين سابقين من مخصصات الصندوق في تمويله في عام 2021؛ ومنذ إنشائه، تبرعت للصندوق 56 دولة عضوا سبق لها أن استفادت من مخصصاته.

61 - ولا يزال جزء كبير من إيرادات الصندوق يعتمد على مجموعة صغيرة من المانحين. فقد ساهم أكبر 10 جهات مانحة بأكثر من 90 في المائة من الإيرادات السنوية للصندوق في عام 2021، بينما قدم أكبر 20 جهة مانحة ما يقرب من 99 في المائة من الأموال.

62 - وللوصول بمستوى التمويل وإمكانية التنبؤ به إلى أقصى حد ممكن، يواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية حث جميع الدول الأعضاء على تقديم تبرعات جديدة إضافية ومطردة إلى الصندوق، امتثالا لقرار الجمعية العامة 127/71.

المرفق الأول

مجموع المنح المخصصة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، عن الفترة من
1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بدولارات الولايات المتحدة)

البلد أو الإقليم أو المنطقة	الاستجابة السريعة	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
أفغانستان	80 225 960	12 499 902	92 725 862
إثيوبيا	51 581 748	13 000 000	64 581 748
جنوب السودان	29 909 617	12 441 721	42 351 338
اليمن	39 994 817	–	39 994 817
جمهورية الكونغو الديمقراطية	13 709 938	22 058 073	35 768 011
الصومال	35 001 302	–	35 001 302
نيجيريا	21 004 808	12 495 302	33 500 110
المبلغ الإجمالي ⁽¹⁾	30 003 345	–	30 003 345
الجمهورية العربية السورية	–	22 000 747	22 000 747
بوركينافاسو	9 009 493	7 000 021	16 009 514
بنغلاديش	13 974 469	–	13 974 469
هايتي	12 883 212	–	12 883 212
موزامبيق	5 020 620	5 500 958	10 521 578
ميانمار	10 032 677	–	10 032 677
النيجر	8 500 000	–	8 500 000
جمهورية أفريقيا الوسطى	8 000 183	–	8 000 183
مدغشقر	–	8 000 000	8 000 000
نيكاراغوا	–	7 999 993	7 999 993
تشاد	–	7 001 065	7 001 065
السودان	6 499 194	–	6 499 194
غينيا	6 000 001	–	6 000 001
كينيا	5 001 019	–	5 001 019
أنغولا	4 999 561	–	4 999 561
الكاميرون	–	4 998 919	4 998 919
لبنان	3 998 359	–	3 998 359
نيبال	3 202 301	–	3 202 301
كولومبيا	2 006 312	–	2 006 312
أرمينيا	2 000 598	–	2 000 598
أذربيجان	1 999 227	–	1 999 227

البلد أو الإقليم أو المنطقة	الاستجابة السريعة	الطوارئ الناقصة التمويل	المجموع
بوروندي	1 500 010	-	1 500 010
سانت فنسنت وجزر غرينادين	1 000 000	-	1 000 000
غينيا الاستوائية	994 464	-	994 464
فيجي	500 000	-	500 000
الأرض الفلسطينية المحتلة	4 498 475	-	4 498 475
المجموع	413 051 701	134 996 701	548 048 402

(أ) تشمل مخصصات التصدي للعنف الجنساني لفائدة بنغلاديش والكاميرون وكولومبيا وإثيوبيا والعراق ومالي وميانمار والصومال والسودان وفنزويلا (جمهورية - البوليفارية)، فضلا عن الأرض الفلسطينية المحتلة، ومخصصات لمكافحة مرض فيروس إيبولا لفائدة السنغال وسيراليون وغينيا - بيساو وكوت ديفوار وليبيريا ومالي.

المرفق الثاني

ألف - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان الأداء المالي، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021⁽¹⁾

(بدولارات الولايات المتحدة)

الإيرادات	
التبرعات (ب)	1 085 832 918
التحويلات والمخصصات الأخرى	132 225
إيرادات الاستثمار (ج)	1 293 735
مجموع الإيرادات	1 087 258 878
المصروفات	
المنح والتحويلات الأخرى	563 367 760
مصروفات التشغيل الأخرى (د)	18 923 015
المصروفات الأخرى (هـ)	22 842 389
مجموع المصروفات	605 133 164
الفائض/(العجز) للسنة	482 125 714

باء - عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021⁽¹⁾

(بدولارات الولايات المتحدة)

صافي الأصول	
صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020	873 054 469
التغير في صافي الأصول	
الفائض/(العجز) للسنة	482 125 714
مجموع التغيرات في صافي الأصول	482 125 714
صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021	1 355 180 183

(أ) أعدت البيانات وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) تمثل التبرعات وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ج) تشمل صافي إيرادات الاستثمار البالغة 110 840 دولاراً والمتأتية من عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقاً لقرار الجمعية العامة 119/66.

(د) تشمل تكاليف دعم البرامج (الأمم المتحدة) التي تبلغ 9 981 961 دولاراً.

(هـ) تمثل الخسائر من صرف النقد الأجنبي.

المرفق الثالث

عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: التبرعات المعلنة للعام 2021

(بدولارات الولايات المتحدة)

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة والمقبوضة ⁽¹⁾
الدول الأعضاء والمراقبون	
الجزائر	20 000
أندورا	17 753
أرمينيا	5 000
أستراليا	8 515 088
النمسا	1 585 080
بنغلاديش	25 000
بلجيكا	20 587 000
بوتان	1 500
بروني دار السلام	50 000
كندا	23 424 484
الصين	450 000
تشيكيا	230 436
الدانمرك	32 483 317
إستونيا	181 995
فيجي	2 392
فنلندا	20 620 715
فرنسا	3 658 537
ألمانيا	153 378 000
آيسلندا	735 298
أيرلندا	13 204 560
إيطاليا	17 113 900
اليابان	129 629
كازاخستان	35 000
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	3 000
ليختنشتاين	224 694
لكسمبرغ	6 021 500
ملديف	5 000
موناكو	119 270
منغوليا	10 000

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة والمقبوضة ⁽¹⁾
الجبل الأسود	3 588
المغرب	100 000
ميانمار	10 000
هولندا	94 982 700
نيوزيلندا	2 086 200
النرويج	54 795 260
بيرو	2 704
الفلبين	50 000
البرتغال	208 913
قطر	1 000 000
جمهورية كوريا	6 000 000
الاتحاد الروسي	1 500 000
سنغافورة	50 000
سلوفينيا	56 540
إسبانيا	2 829 250
سري لانكا	5 000
السويد	70 374 300
سويسرا	5 539 553
تاييلند	20 000
تونس	5 000
تركيا	450 000
تركمانستان	100 000
الإمارات العربية المتحدة	5 000 000
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	88 538 410
أوزبكستان	100 000
فييت نام	10 000
اليمن	10 000
المجموع، الدول الأعضاء والمراقبون	636 665 566
السلطات الإقليمية والمحلية	
وكالة الباسك للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	243 800
الوكالة الكاتالونية للتعاون الإنمائي (إسبانيا)	339 560
الحكومة الفلمنكية (بلجيكا)	881 685
المجموع، السلطات الإقليمية والمحلية	1 465 045

الجهة المتبرعة	التبرعات المعلنة والمقبوضة ^(أ)
تبرعات أخرى	
الطائفة البهائية الدولية	10 000
تبرعات خاصة من خارج مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من 10 000 دولار)	120
تبرعات خاصة من خلال مؤسسة الأمم المتحدة (أقل من 10 000 دولار)	97 821
سترايب، أيرلندا	34 404
المجموع، جهات أخرى	142 345
المجموع	638 272 956

(أ) تعكس التبرعات المبالغ الفعلية المقبوضة، بما في ذلك بعض المبالغ المعلنة غير المسددة، عن السنة التي تعهد لها المانحون بتقديم التبرعات، وتختلف قيمتها عن المبالغ المسجلة كإيرادات بموجب المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

المرفق الرابع

عنصر القروض في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ: بيان التغيرات في صافي الأصول، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021⁽¹⁾

(بدولارات الولايات المتحدة)

صافي الأصول	
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 ^(ب)
	التغير في صافي الأصول
—	الفائض للسنة ^(ج)
—	مجموع التغيرات في صافي الأصول
30 000 000	صافي الأصول في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 ^{(ب)،(د)}

(أ) أُعد البيان وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) خُدد صافي أصول القروض بمبلغ 30 مليون دولار وفقاً لقرار الجمعية العامة 119/66.

(ج) أُدرجت إيرادات استثمار صافية قدرها 110 840 دولاراً في عنصر المنح في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وفقاً لقرار الجمعية العامة 119/66.

(د) يشمل قرضاً غير مسدد قدره 28 مليون دولار ومبلغاً نقدياً قدره 2 مليون دولار.

المرفق الخامس

القروض الممنوحة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، عن الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021

(بدولارات الولايات المتحدة)

الوكالة	البلد أو الإقليم أو المنطقة	سنة الصرف	المبلغ
القروض غير المسددة حتى 1 كانون الثاني/يناير 2021			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة)	2020	10 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2020	20 000 000
المجموع			30 000 000
القروض المصروفة في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2021	15 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2021	28 000 000
المجموع			43 000 000
القروض المسددة في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة)	2020	10 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2020	20 000 000
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2021	15 000 000
المجموع			45 000 000
القروض غير المسددة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021			
الأونروا	الأرض الفلسطينية المحتلة (قطاع غزة والضفة الغربية، بما في ذلك القدس الشرقية المحتلة)، والأردن، والجمهورية العربية السورية، ولبنان	2021	28 000 000
المجموع			28 000 000

المختصرات: الأونروا، وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى.