

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 18 с) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие: снижение риска бедствий

**Осуществление Сендайской рамочной программы
по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [76/204](#) о снижении риска бедствий. В нем представлен обзор прогресса в достижении цели, выполнении глобальных целевых задач и осуществлении действий на приоритетных направлениях Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В докладе представлена обновленная информация о среднесрочном обзоре осуществления Рамочной программы, включая первые выводы, для информирования участников обсуждения на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору, которое состоится в мае 2023 года. В докладе также содержится обзор глобальных мер реагирования, предпринимаемых в целях преодоления последствий явления Эль-Ниньо в соответствии с решением 74/537 В Генеральной Ассамблеи.

* [A/77/150](#).



I. Нынешнее положение дел в области риска бедствий

1. По прошествии семи лет осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы прогресс в достижении ее цели и выполнении провозглашенных в ней семи глобальных целевых задач продолжается. Продолжают набирать силу такие процессы, как система управления рисками и их понимание, при поддержке развития технологий, моделирования и инструментов для оценки многофакторных рисков и систем раннего оповещения. Масштабы вовлечения заинтересованных сторон в эти процессы растут благодаря участию частного сектора, гражданского общества, академических и исследовательских институтов, а также научного сообщества на всех уровнях.

2. Темпы действий, между тем, недостаточно быстрые. Количество стихийных бедствий возросло, находятся под угрозой разрушения и экосистемы¹, а бюджетные возможности во многих странах ограничены до предела. Нынешние социальные, политические и экономические предпочтения не соответствуют обязательствам по снижению риска, содержащимся в Сендайской рамочной программе, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий Третьей международной конференции по финансированию развития и Парижском соглашении. Цена бездействия ощущается сегодня во всех странах. Крайне важно, чтобы достижению цели снижения риска и повышения устойчивости к нему было отведено центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций и укрепленной многосторонней системы, как подчеркивается в документе «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

3. Предоставленные странами механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы данные о прогрессе в достижении четырех глобальных целей, на основе которых отслеживается уровень снижения воздействия бедствий, показывают, что страны не в состоянии достичь существенного снижения потерь от бедствий к 2030 году. Показатель смертности в результате стихийных бедствий и число пропавших без вести лиц на 100 000 человек (глобальная целевая задача A) снизился с 1,77 в период с 2005 по 2014 год до 0,84 в период с 2012 по 2021 год. Между тем, хотя 37 стран сообщили о смертности от коронавирусной инфекции (COVID-19) через механизм контроля, эти цифры значительно занижены. За те же периоды число людей, пострадавших от бедствий, на 100 000 человек (глобальная целевая задача B) увеличилось с 1147 до 2066. Экономические потери от бедствий по отношению к мировому валовому внутреннему продукту (глобальная целевая задача C) по-прежнему остаются значительными, а число единиц и объектов критически важной инфраструктуры, разрушенных или поврежденных в результате бедствий (глобальная целевая задача D), в период 2015–2021 годов составляло в среднем 142 582 в год.

4. Чрезвычайная климатическая ситуация и социально-экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, свидетельствуют о возможностях катастрофических глобальных последствий, когда риски недостаточно хорошо изучены и недостаточно эффективно управляются. Деадаптация к изменению климата приводит к уязвимости, подверженности и рискам в долгосрочной перспективе, справиться с которыми будет нелегко². Уроки, извлеченные в ходе реагирования на пандемию COVID-19 и другие бедствия, должны учитываться до

¹ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Global Assessment Report 2022: Our World at Risk” (Geneva, 2022).

² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Technical summary, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Geneva, 2022).

того, как закроется окно возможностей для преобразования систем и снижения риска. Если этого не сделать, десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития может стать потерянным десятилетием. Как указано в итоговом документе седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, известном как Балийская программа по повышению устойчивости, полное выполнение в полном объеме Сендайской рамочной программы может помочь странам в достижении Повестки дня на период до 2030 года.

5. Прогресс в выполнении обязательств, принятых в 2015 году, будет оцениваться на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по среднесрочному обзору Сендайской рамочной программы, на Саммите по целям в области устойчивого развития и в процессе глобального подведения итогов выполнения Парижского соглашения. Эти переломные события в истории дают возможность задуматься о создании риска бедствий или его снижении посредством решений, принимаемых на всех уровнях, и призвать к коллективным действиям с целью интеграции деятельности по снижению риска бедствий в политику, программы и инвестиции во всех секторах. Предлагаемый Саммит будущего также может стать важной возможностью возобновить и ускорить выполнение обязательств по более эффективному предупреждению глобальных рисков, обеспечению готовности к ним и управлению ими, в том числе путем укрепления потенциала в виде дальновидности и футурологической грамотности.

II. Среднесрочный обзор хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

6. Среднесрочный обзор осуществления Сендайской рамочной программы дает возможность оценить степень интеграции мер по снижению риска бедствий в усилия на таких направлениях, как устойчивое развитие, действия, связанные с изменением климата, охрана окружающей среды, финансовые системы, гуманитарная деятельность и поддержание мира, в частности. Это последний шанс для того, чтобы разработать и начать процесс внедрения инновационных решений, стратегий и внесения исправления в курс действий, необходимых для предотвращения новых и возникающих рисков, создающих угрозы нынешнему и будущим поколениям, и подготовиться к ним в период до 2030 года.

7. Национальные и местные правительства, негосударственные заинтересованные стороны и система Организации Объединенных Наций активно участвуют в процессе среднесрочного обзора. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработало руководящие документы для стран и заинтересованных сторон по проведению всеохватывающих консультаций и обзора, включающего все правительственные учреждения и общество в целом. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и канцелярии координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций оказывают техническую помощь странам в проведении среднесрочных обзоров и подготовке добровольных национальных докладов. По состоянию на июнь 2022 года, 84 страны объявили о своем обязательстве провести добровольные национальные среднесрочные консультации и обзоры.

8. В ходе консультаций с 24 подразделениями Организации Объединенных Наций в качестве вклада в среднесрочный обзор были разработаны рекомендации, которые система Организации Объединенных Наций может взять на вооружение. Они касаются следующих ориентиров, а именно: необходимость наращивания потенциала для разработки программ с учетом рисков и поддержки политики в страновых группах Организации Объединенных Наций;

осуществление перехода от сосредоточения внимания на готовности и реагировании к подходу, ориентированному на предупреждение; и усиление общественной слаженности действий по снижению риска бедствий. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) под эгидой Центра передового опыта по устойчивости к изменению климата и бедствиям проводят глобальный анализ хода выполнения глобальной целевой задачи G Сендайской рамочной программы по существенному увеличению числа систем раннего оповещения и объема информации о многих опасных явлениях и оценках риска бедствий и по обеспечению их доступности для людей к 2030 году. Подведение итогов станет вкладом в проведение среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы и плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы в течение пяти лет все жители Земли были охвачены системами раннего оповещения. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения создали глобальную консультативную группу экспертов по гендерным вопросам и разработали руководящий документ для поддержки среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы с учетом гендерных аспектов³.

9. Балийская программа по повышению устойчивости и другие итоговые документы региональных платформ по снижению риска бедствий, организованных правительствами Кении, Марокко, Португалии и Ямайки в ноябре 2021 года, стали ценным вкладом в проведение среднесрочного обзора. Продвижение общегосударственного подхода, в соответствии с которым действия по снижению риска бедствий интегрируются в основы политики, законодательства и планов во всех секторах, а также необходимость увеличения объемов государственного и частного финансирования в целях снижения риска бедствий и предупреждения/профилактики, являются общими вопросами для всех итоговых документов. Также звучат призывы укреплять региональное и трансграничное сотрудничество в области снижения риска бедствий; облегчить доступ к данным о потерях и рисках, связанных с бедствиями, и к системам заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, что позволит принимать меры на опережение и на ранней стадии; наращивать масштабы снижения риска бедствий для преодоления чрезвычайной климатической ситуации; применять основанный на широком участии и уважении прав человека подход к снижению риска бедствий; и обеспечить применение уроков, извлеченных в ходе реагирования на пандемию COVID-19, в политике и практике снижения риска бедствий. Итоги Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по снижению риска бедствий, которая состоится в Брисбене, Австралия, с 19 по 22 сентября 2022 года, также станут вкладом в проведение среднесрочного обзора.

10. Консультации с заинтересованными сторонами являются важнейшим компонентом среднесрочного обзора Рамочной программы. Консультации заинтересованных сторон, созданные Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий⁴, и дискуссии между гражданским обществом и частным сектором на Глобальной платформе по снижению риска

³ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), United Nations Office for Disaster Risk Reduction and United Nations Population Fund, “Midterm review of the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030: gender guidance” (2022).

⁴ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Report for consultations: Stakeholder perspectives – Midterm Review of the Sendai Framework” (Geneva, 2022).

бедствий⁵, ⁶. дали возможность оценить применение подхода Сендайской рамочной программы, охватывающего все общество, как умеренно хорошего, с возможностью более эффективного вовлечения заинтересованных сторон в осуществление контроля в связи с мониторингом и последующей проверкой по вопросам управления риском бедствий, в частности, вовлечение местных сообществ. Консультации и обсуждения выявили ряд вопросов, которые необходимо решить в ходе реализации Рамочной программы, включая пробелы в охвате всего спектра опасностей, предусмотренных Сендайской рамочной программой; принцип «строить лучше с самого начала»; разработка стандартов для раскрытия информации о рисках, связанных с многими опасными явлениями; финансирование деятельности по предупреждению, особенно на местном уровне; стимулирование предварительных инвестиций в долгосрочное снижение риска и устойчивость; устранение правовых и нормативных инструментов, позволяющих инвестировать с риском; и продвижение таких ценностей, как устойчивость к внешним воздействиям и снижение рисков среди населения, особенно при выборе в качестве потребителей.

III. Применение Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в деятельности по реагированию на коронавирусную инфекцию и восстановлению после нее

11. Пандемия COVID-19 повлекла за собой ускоренное появление новых рисков, в том числе вследствие повышения уязвимости, подрыва приемлемого уровня задолженности⁷ и ограничения способности многих стран инвестировать в область устойчивого развития, в том числе в деятельность по снижению риска бедствий и адаптации к климату. Пандемия высветила непропорционально сильное воздействие бедствий на наиболее маргинализированные слои населения и необходимость преобразовательных действий посредством политики экономического развития с учетом рисков, которая носит инклюзивный характер, учитывает гендерные аспекты и поощряет права человека ([E/HLS/2021/1](#)).

12. Система Организации Объединенных Наций содействует обмену знаниями и предоставляет странам техническую поддержку и инструменты для применения Сендайской рамочной программы через восстановление после COVID-19. Например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывает поддержку странам в снижении риска распространения зоонозных заболеваний в будущем путем предоставления лабораториям диагностического оборудования и возможностей обучения, а также поддержки фермеров и работников ветеринарной службы в вопросах риска заражения животных. Институт по изучению окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций внес свой вклад в расширение знаний для управления рисками в будущем путем разработки структуры рисков для анализа каскадного воздействия опасностей, с опорой на уроки,

⁵ Sendai Stakeholder Engagement Mechanism, “Whole of Society; Whole of Government. A Statement of the Stakeholder Engagement Mechanism for the Global Platform for Risk Reduction 2022,” (Bali, 2022).

⁶ Private Sector Alliance for Disaster Resilient Societies, “Statement to the 2022 Global Platform for Disaster Risk Reduction,” (Bali, 2022).

⁷ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Technical summary, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, (Geneva, 2022).

извлеченные в ходе реагирования на COVID-19. В исследовании Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ПРООН о воздействии пандемии COVID-19 и ответных мерах на нее в Европе и Центральной Азии подчеркивается необходимость разработки новых многосекторальных моделей обеспечения готовности, реагирования и восстановления после сложных бедствий и событий экстремального риска и малой вероятности, а также совершенствования совместного планирования сценариев и кабинетных учений для таких бедствий в рамках национальных институтов⁸.

13. В 2021 году Группа старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия обратилась к Группе координаторов Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий с просьбой провести обзор интеграции аспекта снижения риска бедствий в координационные механизмы системы Организации Объединенных Наций для противодействия COVID-19. Обзор выявил необходимость усиления поддержки этой системы в обеспечении готовности к пандемии и более успешного восстановления после COVID-19 в соответствии с национальными планами по снижению риска бедствий и работой соответствующих институтов, а также усиления поддержки стран в разработке и внедрении всеохватывающих и учитывающих риски систем социальной защиты. В нем сделан вывод о том, что необходим подход всей системы Организации Объединенных Наций в целях разработки взаимоукрепляющих стратегий снижения рисков и повышения устойчивости в различных секторах и структурах, в том числе в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и планов гуманитарного реагирования.

IV. Прогресс в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий

Приоритетное направление 1: понимание риска бедствий

14. Среди политиков растет признание необходимости более глубокого понимания последствий сложных и взаимосвязанных рисков при принятии решений. Этому способствует увеличение доступности данных о потерях в результате стихийных бедствий и рисках.

15. По состоянию на март 2022 года, 110 стран располагают национальными базами данных о потерях в результате стихийных бедствий на основе применения системы под названием DesInventar (Дезинвентар); 155 стран используют механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для отчетности по семи глобальным целевым задачам Рамочной программы, по сравнению с 88 странами в 2015 году, и увеличилось число стран, представляющих данные по всем семи глобальным целевым задачам. Это увеличение сопровождалось технической поддержкой и наращиванием потенциала со стороны системы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, ежегодный технический форум по механизму контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, «дни поддержки» для национальных координаторов этого механизма контроля, обучение на региональном и национальном уровнях, подготовку инструкторов и онлайн-овых учебных модулей. За отчетный период в этих мероприятиях приняли участие около 22 000 представителей правительства

⁸ United Nations Development Programme and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, "Assessment Study of the Role of National Disaster Management Agencies in COVID-19 Crisis Response and Impact of COVID-19 on National Disaster Management Agencies' Operations" (Istanbul, 2021).

и заинтересованных сторон. Кроме того, в 2021 году Межучережденческая и экспертная группа по статистике, связанной с бедствиями, провела углубленный обзор состояния и хода сбора данных об экономических потерях, связанных с бедствиями, и данных о связанных с бедствиями экологических и экосистемных потерях, а также учета расходов на спутниковых счетах, предназначенных для действий по снижению риска бедствий в целях разработки общей структуры статистики, связанной с бедствиями.

16. Использование данных механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, включая цели 1, 11 и 13 в области устойчивого развития, а также Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств (МОРАГ) («Путь Самоа»), снижает нагрузку на страны в плане отчетности. В настоящее время проводится работа по обеспечению согласованности между глобальными целевыми задачами Сендайской рамочной программы и системой контроля за осуществлением Дохинской программы действий для наименее развитых стран, а также по использованию данных механизма контроля по показателям для определения права на выход из категории наименее развитых стран. Привлечение национальных статистических управлений к проверке и включению данных механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы в официальную национальную статистику позволяет расширить масштабы использования данных о потерях в результате стихийных бедствий лицами, принимающими решения во всех секторах.

17. Отсутствие дезагрегированных данных остается существенным препятствием для понимания дифференцированного воздействия бедствий на группы населения и для разработки решений по вопросам снижения риска, направленных на устранение основных факторов уязвимости. Для решения этой проблемы было подготовлено руководство для правительств по сбору и анализу данных, связанных с бедствиями, с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности, и представлению информации о них через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы⁹.

18. Продолжается прогресс в повышении доступности оценок риска стихийных бедствий, связанных с многими опасностями, которые учитывают риск в рамках различных систем и временных масштабов, а также в развитии потенциала для анализа рисков. Глобальный механизм оценки рисков объединяет национальных и глобальных экспертов в различных секторах для углубления понимания рисков и содействия принятию решений с их учетом. В настоящее время реализуется экспериментальный проект в семи странах¹⁰, и планируется его внедрение еще в 54 странах. База для обмена информацией о рисках находится в стадии разработки в качестве одного из основных инструментов Глобального механизма оценки рисков с целью укрепления национальных систем принятия обоснованных решений с учетом рисков. База для обмена информацией будет служить в качестве национального информационного центра по рискам, объединяющего наборы сводных данных и информацию о рисках из открытых источников для анализа взаимосвязанных и каскадных последствий многих опасных явлений в ключевых секторах.

19. Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий является основной публикацией Организации Объединенных Наций по этой теме и представляет собой обзор последних тенденций и идей в этой области. Шестое издание доклада *«Наш мир в опасности: трансформация управления*

⁹ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Sendai Framework Monitor Sex, Age and Disability Disaggregated Data” (Bangkok, 2021).

¹⁰ Бангладеш, Коста-Рика, Сомали, Судан, Фиджи, Южный Судан и Эсватини.

ради устойчивого будущего» было представлено в апреле 2022 года. В докладе содержатся рекомендации по управлению вызовами будущего и обеспечению развития с акцентом на то, как могут развиваться системы управления, с тем чтобы отражать взаимосвязанную природу людей, планеты и процветания. В нем содержатся рекомендации по корректировке, совершенствованию и расширению существующих инструментов и подходов к снижению риска бедствий, а также по изменению конфигурации систем управления и финансовых систем, с тем чтобы они стали движущей силой снижения риска во всех секторах. Доклад является одним из основных материалов для первого Доклада о стратегическом прогнозировании и глобальных рисках, который Организация Объединенных Наций планирует выпустить в 2023 году. Регулярная отчетность о мегатрендах и катастрофических рисках, включая Доклад по итогам глобальной оценки, Доклад о стратегическом прогнозировании и глобальных рисках, а также Лабораторию будущего, как подчеркнуто в докладе «Наша общая повестка дня», приведет к усилению роли системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки государствам-членам в принятии решений с учетом рисков.

20. Приступивший к работе в октябре 2021 года Центр передового опыта по климату и устойчивости к бедствиям, инициированный Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ВМО, внесет значительный вклад в углубление понимания риска бедствий. Центр будет привлекать к работе идейных лидеров и практиков в вопросах, связанных с климатом и риском бедствий, для продвижения совместных исследований, политического руководства и наращивания потенциала, уделяя особое внимание наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

21. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку странам в применении космических технологий и географических информационных систем для информационного обеспечения оценок риска бедствий. Платформа Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) выпустила в свет рекомендованное практическое руководство по использованию космических цифровых моделей рельефа и оптических спутниковых снимков для картирования опасности наводнений. Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях в партнерстве с ВМО, администрацией Вольтийского бассейна и организацией «Глобальное водное партнерство» — Западная Африка укрепила потенциал национальных и региональных органов администрации Вольтийского бассейна для применения технологии геопространственной информации в целях управления рисками наводнений и засух. Страны могут активизировать усилия по использованию преимуществ космических технологий и геопространственных информационных систем в качестве экономически эффективного вклада в оценки риска бедствий, в том числе путем ускоренной реализации Стратегических рамок по вопросам геопространственной информации и услуг для борьбы с бедствиями.

22. Подходы к оценке и моделированию рисков должны включать весь спектр опасностей и рисков, описанных в Сендайской рамочной программе, таких как возникающие и пограничные риски, связанные с научно-техническим прогрессом, искусственным интеллектом и кибербезопасностью, а также потенциальное воздействие сложных и одновременных бедствий и трансграничных рисков. Взаимозаменяемые наборы данных с открытым исходным кодом, общие информационные платформы и достижения в области цифровых технологий открывают возможности для более эффективного моделирования рисков по всем опасным явлениям, местам и секторам. Частный сектор должен сыграть решающую

роль в качестве хранителя значительного объема данных о рисках и возможностей их моделирования. Система Организации Объединенных Наций сотрудничает с частным сектором, включая Глобальный альянс по моделированию рисков и Форум развития страхования, а также в рамках программы *InsuResilience Vision 2025* (*ИниуРузилиенс Вижен — 2025 год, Страхование устойчивости, Видение 2025 года*), в целях совершенствования инструментов и методов моделирования рисков различных опасностей и повышения операционной совместимости наборов данных.

23. Осуществление Сендайской рамочной программы будет успешным только тогда, когда каждый осознает свою роль и ответственность в деле снижения риска бедствий. Ежегодное празднование Международного дня по уменьшению опасности бедствий и Всемирного дня распространения информации о проблеме цунами продолжает привлекать все больше внимания, а кампания в Твиттере *#OnlyTogether* (*Онли тугезе*, «Только вместе») достигла в 2021 году 500 миллионов показов в социальных сетях¹¹. Глобальная платформа получила более 500 миллионов откликов в социальных сетях и была упомянута в 2670 статьях в СМИ. Вовлечение средств массовой информации в усилия по повышению осведомленности и понимания общественностью вопросов снижения риска бедствий имеет решающее значение. Медиа-центр по снижению риска бедствий предоставляет журналистам онлайн-обучение и инструменты для освещения вопросов снижения риска бедствий. В рамках проекта «Средства массовой информации спасают жизни» в партнерстве со Всемирным союзом радио-и телевидения и Азиатско-Тихоокеанским союзом радио-и телевидения прошли учебную подготовку 400 журналистов из 60 стран. Необходимо уделять больше внимания повышению осведомленности общественности и формированию культуры снижения риска бедствий в поддержку масштабных социальных изменений, необходимых для достижения цели и глобальных задач Сендайской рамочной программы.

24. Когнитивисты и психологи подчеркивают, что эвристика (т. е. личные стратегии, полученные из предыдущего опыта решения аналогичных проблем), которая подкрепляет психологические мотивы и ожидания, может препятствовать способности людей принимать обоснованные решения, когда речь идет об управлении рисками. Понимание того, как когнитивные предубеждения (т. е. упрощение обработки информации на основе прошлого личного опыта) влияют на понимание и действия в отношении информации о рисках, может помочь прояснить разрыв между намерениями и действиями по снижению риска и предотвращению катастроф. Такое понимание процесса принятия решений человеком может направлять усилия по укреплению стратегий и подходов к снижению риска путем стимулирования правильных решений и выявления рискованных когнитивных предубеждений в социальных и экономических системах¹².

Приоритетное направление 2: совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий

25. С момента принятия Сендайской рамочной программы в 2015 году были достигнуты успехи в укреплении управления риском бедствий. Число стран, имеющих национальные стратегии по снижению риска бедствий (глобальная целевая задача E), увеличилось с 55 в 2015 году до 125 в 2022 году. Система

¹¹ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Annual report 2021” (Geneva, 2021).

¹² United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2022: Our World at Risk: Transforming Governance for a Resilient Future* (Geneva, 2022).

Организации Объединенных Наций продолжает оказывать техническую поддержку и развивать потенциал с целью их укрепления и реализации.

26. Необходима тесная взаимосвязь между национальными стратегиями снижения риска бедствий и планами адаптации к изменению климата для того, чтобы справиться с растущими рисками, создаваемыми чрезвычайной климатической ситуацией, и избежать дезадаптации¹³. Комплексная программа управления рисками стихийных бедствий и изменения климата предусматривает техническую поддержку и развитие потенциала для интеграции снижения риска бедствий в национальные планы адаптации к изменению климата и интеграции климатической информации в национальные и местные стратегии снижения риска стихийных бедствий в 15 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. На глобальном уровне было подготовлено техническое руководство по комплексной оценке и планированию рисков в контексте изменения климата в качестве вклада в работу Группы технических экспертов для оказания технической поддержки и осуществления руководства по вопросам всеобъемлющего управления рисками и трансформационных подходов при Исполнительном комитете Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата¹⁴.

27. Достигнут прогресс в создании и укреплении национальных платформ действий по снижению риска бедствий или аналогичных координационных механизмов. Эффективное управление рисками требует функционирования национальных платформ действий по снижению риска бедствий, в которых задействован широкий круг правительственных институтов и заинтересованных сторон, а также расширения ответственности за снижение риска бедствий за пределы национальных административных органов по борьбе с бедствиями или эквивалентных организаций. Интеграция вопросов снижения риска бедствий в национальные планы развития, разработка руководящих принципов, применимых ко всем министерствам и ведомствам, и включение ответственности за снижение риска бедствий в должностные инструкции всех министерств и секторов доказали свою эффективность в деле учета вопросов снижения риска бедствий и укрепления межсекторального управления рисками.

28. Отсутствие действий в деле принятия законодательства по снижению риска бедствий представляет собой значительное препятствие для эффективного управления им. Закрепление снижения риска бедствий в качестве юридического обязательства в национальной законодательной базе, с четким описанием обязанностей и ответственности государственных органов и прямыми ссылками на снижение риска бедствий в отраслевом законодательстве и законах о территориальном планировании, окажет значительное влияние на управление риском бедствий на национальном и местном уровнях. Межпарламентский союз при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработал инструментарий для укрепления потенциала парламентариев в процессах обсуждения, принятия законов и расширения масштабов реализации политики снижения риска бедствий с помощью правовых,

¹³ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Technical summary, Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Geneva, 2022).

¹⁴ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit and Federal Ministry for Economic Cooperation and Development, *Technical Guidance on Comprehensive Risk Assessment and Planning in the Context of Climate Change*, (Geneva, 2022).

финансовых и надзорных механизмов¹⁵. Сети парламентариев могут способствовать наращиванию потенциала для принятия законодательных мер по снижению риска бедствий, как, например, глобальная парламентская группа «Форум уязвимых к изменению климата государств» и сеть «Друзья снижения риска бедствий» в составе членов Европейского парламента, которые делятся передовым опытом для его возможного применения на региональном и национальном уровнях.

29. Система управления рисками на местном уровне остается областью, требующей повышенного внимания и поддержки. Это было признано на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке прогресса в осуществлении Новой программы развития городов, на котором государства-члены подтвердили обязательства по осуществлению местных программ по снижению риска бедствий. В рамках инициативы «Сделаем города устойчивыми к 2030 году» предоставляется в настоящее время поддержка местным органам власти в разработке и реализации стратегий снижения риска бедствий с помощью трехэтапной «дорожной карты» повышения устойчивости и применения важного инструмента «Система управления активами». С момента запуска инициативы в 2020 году к ней присоединились 1145 местных органов власти, и в настоящее время ею охвачено 366 миллионов человек. Тринадцать городов получили статус городских центров устойчивости, которые предлагают передовой опыт, а также техническую помощь и начальное финансирование другим местным органам власти.

30. Система управления рисками является наиболее эффективной, когда она предполагает инклюзивное и равноправное участие негосударственных заинтересованных сторон и отражает вклад негосударственных заинтересованных сторон в разработку и выполнение приоритетных задач по снижению риска бедствий. Онлайн-платформа добровольных обязательств Сендайской рамочной программы позволяет заинтересованным сторонам сообщать о внесении своего вклада в реализацию Рамочной программы. В 2021 году 642 организации опубликовали 100 обязательств с 509 результатами по сравнению с 105 организациями, 34 обязательствами и 113 результатами в 2019 году¹⁶. Для того чтобы деятельность по управлению рисками бедствий осуществлялось с учетом гендерных аспектов, в согласованных выводах и рекомендациях шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин государства-члены призвали к разработке плана действий по гендерным вопросам в поддержку реализации Рамочной программы (E/CN.6/2022/L.7), который также может быть включен в национальные планы действий.

Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия

31. В течение нескольких десятилетий в каждой стране наблюдалось хроническое недоинвестирование в деятельность по снижению риска бедствий. В результате последствия стихийных бедствий стали факторами системного финансового риска. Они распространяются через финансовые системы, провоцируя бегство капитала из подверженных риску и уязвимых стран и секторов экономики, вызывая долговой кризис и другие последствия. Бюджетные последствия стихийных бедствий серьезно ограничивают возможности многих

¹⁵ Inter-Parliamentary Union and the United Nations Office for Disaster Risk Reduction, "Disaster Risk Reduction to achieve the Sustainable Development Goals: A toolkit for parliamentarians" (Geneva, 2021).

¹⁶ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, "Sendai Framework Voluntary Commitments Synthesis and Analysis Report" (Geneva, 2022).

развивающихся стран инвестировать в устойчивое развитие. В согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях Форума по финансированию развития 2022 года государства-члены призвали к более активным действиям по выполнению обязательств Аддис-Абебской программы действий и Сендайской рамочной программы по укреплению потенциала национальных и местных субъектов по управлению и финансированию снижения риска бедствий как части национальных стратегий устойчивого развития (E/FFDF/2022/3).

32. Для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств официальная помощь в целях развития остается одним из наиболее важных источников финансирования мер по снижению риска бедствий. Однако в период 2010–2019 годов только 4,1 процента официальной помощи в целях развития, связанной с бедствиями, было выделено на предварительное предупреждение и обеспечение готовности, а большая часть была направлена на реагирование в виде безотлагательных мер в случае чрезвычайной ситуации и оказание чрезвычайной помощи¹⁷. После принятия Сендайской рамочной программы международные финансовые учреждения, банки развития и двусторонние доноры предприняли шаги по интеграции мер по снижению риска бедствий и повышению устойчивости к ним в рамки своей официальной помощи в целях развития и финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Более скоординированный подход к финансированию деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к климату между и внутри институтов и банков развития и двусторонних доноров также может способствовать повышению эффективности и результативности поддержки. ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий занимаются разработкой глобальной таксономии для мечення при составлении бюджета средств, связанных со снижением риска бедствий и адаптацией к изменению климата, и финансовых ресурсов, связанных со снижением риска бедствий и адаптацией к изменению климата, которая будет применяться в рамках глобального центра мониторинга по отслеживанию финансирования превентивных мероприятий.

33. Частный сектор должен сыграть ключевую роль в усилиях по инвестированию в усилия с целью снижения риска бедствий и превентивную деятельность. Полностью раскрывая риск бедствий, помимо климатического риска, в деловых операциях, кредитных рейтингах и стоимости активов, среди прочего, частный сектор может снизить риск инвестиций с точки зрения многих опасностей с целью гарантировать, что их инвестиции и бизнес-модели снижают, а не создают риск бедствий. Согласованность и интеграция различных инициатив по раскрытию информации о климатических рисках, используемых в настоящее время или находящихся в стадии разработки, могут обеспечить более скоординированный и эффективный подход и усилить контроль за соблюдением требований. Развитие подвида облигаций для повышения устойчивости и интеграция деятельности по снижению риска бедствий в рынок устойчивых, «зеленых» облигаций и облигаций на случай катастроф также могут стать эффективным способом увеличения объема финансирования.

34. Система Организации Объединенных Наций может укрепить существующие и установить новые партнерские отношения с частным сектором с целью повышения осведомленности и развития его потенциала для учета риска различных опасностей во всех деловых операциях и утверждения поведения в бизнесе, учитывающего риски. Национальные и региональные сети Альянса

¹⁷ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “International Cooperation in Disaster Risk Reduction” (Geneva, 2021).

представителей частного сектора за устойчивые к бедствиям общества (ARISE) (АЧСУБО) поддерживают этот подход, в том числе путем содействия интеграции снижения риска бедствий в сектор страхования, поддержки малых и средних предприятий с целью повышения их устойчивости и содействия инвестициям в устойчивую инфраструктуру.

35. Интеграция действий по снижению риска в сферу всех новых объектов инфраструктуры и модернизация существующей инфраструктуры являются одними из важных компонентов инвестирования в деятельность по снижению риска бедствий. Принципы устойчивой инфраструктуры¹⁸, разработанные в 2022 году на основе консультаций с более чем 100 представителями правительства и частного сектора, обеспечивают руководство для инвестиций в инфраструктуру, устойчивую к нынешним и будущим опасностям. Кроме того, тестирование с возрастающей нагрузкой устойчивой инфраструктуры может помочь правительствам в определении степени уязвимости систем и услуг критически важной инфраструктуры, взаимозависимости между секторами и услугами и выявлении приоритетных секторов и активов для инвестиций. Снижение рисков и повышение устойчивости систем и цепочек поставок может обеспечить продолжение деятельности в случае бедствия. С этой целью Всемирный почтовый союз включил снижение риска бедствий в свой план работы на 2021–2025 годы. Оценка риска бедствий должна быть обязательным условием для всех инвестиций в инфраструктуру, и ее следует учитывать при разработке портфелей проектов, готовых к реализации инвесторами. В Бангладеш этот подход пользуется поддержкой в рамках Программы национальной устойчивости под руководством ПРООН, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Структуры «ООН-женщины». Число стран, участвующих в Коалиции за устойчивую к бедствиям инфраструктуру, продолжает расти. Коалиция предоставляет техническую поддержку и помощь в развитии потенциала, а также способствует взаимному обучению, с тем чтобы помочь в создании устойчивой инфраструктуры в секторах энергетики, телекоммуникаций, транспорта и здравоохранения. Коалиция также оказывает техническую поддержку странам-членам в выявлении существующих источников финансирования и получении доступа к ним, а также в разработке инновационных решений для финансирования устойчивой инфраструктуры, в том числе по линии государственно-частных партнерств.

36. Система Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения и банки развития работают над созданием инструментов, пособий и руководств по инвестированию и финансированию для снижения риска бедствий. Однако темпы усилий по включению мер с целью снижения риска бедствий в бюджеты и расходы во всех секторах и во всем финансовом секторе должны значительно ускориться, чтобы обеспечить масштаб финансирования, необходимый для повышения устойчивости к нынешним и будущим потрясениям и опасностям. Международные кредитные организации, как государственные, так и частные, могут играть более активную роль в смещении акцента инвестиций с *ex post* на *ex ante*, обеспечивая разработку кредитно-финансовых инструментов для поддержки реализации национальных стратегий снижения риска бедствий. Инвестиционные планы, как государственные, так и частные, должны включать вопросы предупреждения/профилактики и снижения риска бедствий в процесс принятия решений.

¹⁸ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Principles for resilient infrastructure” (Geneva, 2022).

Приоритетное направление 4. Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции

37. Страны все чаще включают в стратегии снижения риска бедствий положения о более эффективном восстановлении. Однако пандемия COVID-19 стала суровым напоминанием о том, что большинство стран недостаточно подготовлены к восстановлению после стихийных бедствий. Балийская программа по повышению устойчивости включает призывы к усилению планирования восстановления и реабилитации на случай бедствий для защиты достижений в области развития и решения проблем бедности и неравенства, определяющих уязвимость и подверженность бедствиям, с помощью подхода, учитывающего гендерные аспекты и права человека. Участники Международного форума по восстановлению, состоявшегося в 2022 году в Кобе, Япония, решительно призвали к созданию заранее согласованных механизмов финансирования для обеспечения доступных, своевременных и адекватных ресурсов, для поддержки долгосрочного восстановления после бедствий и устранения пробелов в финансировании восстановления.

38. Задержки в процессе восстановления усугубляют потери от бедствий и социально-экономические последствия и подрывают результаты восстановления, особенно для наиболее уязвимых слоев населения. В 2022 году Международная платформа восстановления запустила службу помощи по восстановлению, по линии которой правительства могут обращаться за поддержкой на случай бедствий и после них. Как особо отмечено в Балийской программе по повышению устойчивости, восстановление и реконструкция наиболее успешны тогда, когда они осуществляются под руководством сообществ. Планирование восстановления на случай бедствий усилиями общин должно стать более масштабным и пользоваться поддержкой в виде создания местных институциональных структур и реализации соответствующих стратегий, а также развития местного потенциала для устойчивого строительства и «зеленого» восстановления. Компонент «зеленых работ» Программы по способствующим росту занятости инвестициям Международной организации труда поддерживает этот подход, продвигая климатоустойчивые технологии через восстановление после стихийных бедствий, одновременно обеспечивая немедленный доход, развитие навыков и социальную защиту для поддержки восстановления.

39. Системы раннего оповещения продолжают создаваться и укрепляться благодаря технологическому прогрессу и расширению охвата опасных явлений. Система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку странам в разработке систем раннего оповещения о многих видах опасности, в том числе в рамках глобальных партнерств, таких как инициатива «Климатические риски и система заблаговременных предупреждений», Партнерство в области раннего реагирования на основе информации о рисках, Международная сеть систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях и Фонд финансирования систематических наблюдений. По состоянию на март 2022 года, 95 стран сообщили о наличии систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях в соответствии с глобальной целевой задачей G Сендайской рамочной программы. Уровень охвата ими населения в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и африканских странах особенно низок. Инициатива системы Организации Объединенных Наций во главе с ВМО, направленная на то, чтобы в течение пяти лет каждый человек на Земле был защищен системами раннего оповещения, станет существенным вкладом в выполнение глобальной целевой задачи G.

40. Достигнут прогресс в укреплении региональных систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях. В Африке институционально- законодательная основа, устанавливающая четкую цепочку ответственности для эффективного функционирования общеконтинентальной системы заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, была одобрена экспертами на Конференции по раннему предупреждению/ранним действиям в связи с многими опасностями, созванной в Найроби в октябре 2021 года. В соответствии с этими рамками Межправительственная организация по развитию создала в Найроби оперативный центр по борьбе со стихийными бедствиями. В сотрудничестве с ситуационным органом Африканского центра по применению метеорологии в целях развития в Ниамее он формирует генезис континентальной системы раннего предупреждения и ранних действий, связанной с континентальным ситуационным центром по риску бедствий Африканского союза в Аддис-Абебе. В странах Карибского бассейна разрабатывается «дорожная карта» многоаспектной системы раннего оповещения о различных опасностях с упором на переход от стандартных систем раннего предупреждения к прогнозированию, основанному на воздействии, которое может привести к упреждающим и ранним действиям.

41. Методы оценки эффективности систем раннего оповещения следует усовершенствовать, чтобы обеспечить эффективную передачу информации и ее доведение до затронутых сообществ вместе с данными о риске бедствий для принятия упреждающих мер. В Балийской программе по повышению устойчивости и итоговых документах третьей Конференции по системе заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях предлагаются конкретные рекомендации по укреплению систем раннего оповещения о многих видах опасности путем включения сообществ, подверженных наибольшему риску, повышения качества данных, укрепления эффективных механизмов управления и координации с участием многих заинтересованных сторон, а также обеспечения адекватного финансового и человеческого потенциала для принятия мер по раннему предупреждению.

V. Снижение риска бедствий в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода

42. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства продолжают сталкиваться с многочисленными проблемами в отношении ресурсов и потенциала, которые ограничивают выполнение их обязательств по снижению риска бедствий. Для этих трех групп стран механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы зафиксировал более 24,9 процента погибших и пропавших без вести лиц (глобальная целевая задача A), хотя на них приходится лишь 11,6 процента от общей численности населения стран, представивших доклады. На эти страны также пришлось 11,3 процента зарегистрированных экономических потерь (глобальная целевая задача C)), хотя на них приходилось лишь 2,2 процента валового внутреннего продукта (ВВП) представивших доклады стран; 46 процентов наименее развитых стран, 59 процентов не имеющих выхода к морю развивающихся стран и 32 процента малых островных развивающихся государств сообщили о наличии систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях (глобальная целевая задача G).

43. Принятие Дохинской программы действий для наименее развитых стран является значительным шагом вперед в направлении применения подхода к развитию с учетом рисков. С учетом того, что принцип повышения устойчивости и снижения риска бедствий является одним из руководящих принципов Программы действий, он включен в нее в качестве основного фактора устойчивого развития, адаптации к изменению климата, проведения структурных преобразований, наращивания производственного потенциала и устойчивого развития. Эффективное осуществление Программы действий потребует преобразования целей и обязательств в стратегии и программы, учитывающие снижение риска бедствий, при необходимой поддержке со стороны партнеров по развитию и торговых партнеров.

44. Международное сотрудничество и инновационные механизмы финансирования мер по снижению риска бедствий необходимы для создания благоприятной среды, способной привлечь финансирование для мер по снижению риска бедствий и адаптации в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. В Бриджтаунском пакте Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (TD/541/Add.2) государства-члены обязались продолжать оказывать помощь развивающимся странам в повышении устойчивости и климатической сопротивляемости их транспортных систем и инфраструктуры. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам разрабатывает экспериментальные инициативы по обмену долговых обязательств для финансирования адаптации к климату, что может иметь параллельные преимущества для снижения риска бедствий. Работа группы экспертов высокого уровня, назначенной Председателем Генеральной Ассамблеи для разработки индекса многоаспектной уязвимости, предоставляет возможность усилить использование данных о бедствиях и с большей эффективностью направлять средства на деятельность по снижению риска и повышению устойчивости.

45. Обзоры хода осуществления программы «Путь Самоа» и Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов (Венская программа действий) открывают возможности для укрепления национальной приверженности и международной поддержки в целях применения подхода к развитию с учетом рисков. Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы является подходящим мероприятием для определения конкретной передовой практики, пробелов, проблем, приоритетов и действий, связанных со снижением риска бедствий, для последующего включения в будущие программы действий.

VI. Снижение риска бедствий в странах, затронутых конфликтами, затяжными гуманитарными кризисами и перемещением населения в результате стихийных бедствий

46. Страны, пострадавшие от затяжных гуманитарных кризисов и конфликтов, относятся к числу наиболее уязвимых к последствиям стихийных бедствий и больше других отстают в реализации Сендайской рамочной программы. Они нуждаются в особом внимании и поддержке. Применение Сендайской рамочной программы в гуманитарных и затронутых конфликтом ситуациях может принести многочисленные выгоды в плане сокращения гуманитарных потребностей и укрепления процессов управления и сплоченности общества.

47. С уделением особого внимания устранению коренных причин уязвимости и подверженности, а также укреплению инклюзивного и межведомственного управления рисками снижение риска бедствий может быть использовано в качестве инструмента для поддержания мира на всех уровнях, включая трансграничные инициативы. Согласованность между оценками потребностей после бедствия и оценками восстановления и миростроительства может обеспечить, чтобы восстановление после бедствия осуществлялось с учетом особенностей конфликта и в поддержку целей миростроительства, а инициативы по миростроительству опирались на преимущества восстановления после бедствия в целях укрепления социальной сплоченности и участия в управлении.

48. Многоаспектные оценки риска, включающие риск бедствий и конфликтов и их последствия, могут объединить опыт субъектов, занимающихся вопросами снижения риска бедствий и предотвращения конфликтов, с целью применения более целенаправленного и эффективного подхода к предупреждению/профилактике и достижению устойчивости. Механизм климатической безопасности Организации Объединенных Наций расширяет масштабы внедрения своего инструментария для систематического понимания и рассмотрения взаимосвязей между изменением климата, миром и безопасностью. В настоящее время в Латинской Америке, на Ближнем Востоке и в странах Африки к югу от Сахары проводятся экспериментальные проекты по поддержке комплексного анализа и разработке стратегий по предотвращению и управлению рисками безопасности, связанными с климатом. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Тематическая коалиция по повышению устойчивости разработала маркер риска и устойчивости и руководство по многоаспектной общей оценке риска для обеспечения учета риска конфликтов при оценке риска бедствий. Необходим общесистемный подход, чтобы предоставить странам, затронутым конфликтом, общую методологию и портал данных для многоаспектных оценок риска и аналитики для обоснования комплексного снижения риска бедствий, адаптации к климату, планирования и программирования в области гуманитарной деятельности и миростроительства.

49. Применение мер по снижению риска бедствий в гуманитарной деятельности может привести к ослаблению последствий бедствий, сокращению времени и ресурсов, необходимых для восстановления, и повышению общей устойчивости. Интеграция мер по снижению риска бедствий в гуманитарные программы, включая Межучрежденческий постоянный комитет, Совместную межсекторальную программу по основам для проведения анализа и планы гуманитарного реагирования, может способствовать практической реализации подхода к гуманитарным программам с учетом рисков во всех гуманитарных страновых командах Организации Объединенных Наций. Для содействия этой работе в 2021 году была создана межведомственная целевая группа по расширению масштабов снижения риска бедствий в гуманитарной деятельности под руководством Международной организации по миграции, Управления по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Детского фонда Организации Объединенных Наций.

50. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать техническую поддержку странам для снижения риска перемещения населения в результате стихийных бедствий. Например, Норвежский совет по делам беженцев и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий разработали электронный учебный курс на основе руководства «Переход от слов к действиям» по вопросам перемещений в результате бедствий, который в настоящее время проходит тестирование в Центре по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке и Андском комитете по предупреждению стихийных бедствий и реагированию на них. Азиатско-Тихоокеанская

рабочая группа по вопросам перемещения населения в случае бедствий, возглавляемая МОМ и УСРБ ООН, подготовила документ под названием «Рекомендации по управлению рисками и решению проблемы перемещения населения в связи с бедствиями: вызовы, эффективные практики и решения». Эти документы будут способствовать выполнению Программы действий Организации Объединенных Наций по решению проблемы внутреннего перемещения населения, изданной в июне 2022 года, которая включает в себя задачу снижения риска бедствий в качестве руководящего соображения и обязательство оказывать поддержку правительствам в процессе интеграции вопросов перемещения населения в политику и планы по снижению риска бедствий.

VII. Координация деятельности по снижению риска бедствий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций

51. В соответствии с Планом действий Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия для обеспечения устойчивости и четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (резолюция [75/233](#) Генеральной Ассамблеи) был достигнут прогресс в деле интеграции мер по уменьшению опасности бедствий в стратегические планы и программы всей системы Организации Объединенных Наций. Такая интеграция укрепила возможности системы по оказанию поддержки государствам-членам в принятии подхода к устойчивому развитию, основанного на учете факторов риска.

52. На основе руководства по интеграции мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в общие страновые анализы и Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития в 2021 году система Организации Объединенных Наций организовала обучение в более чем в 30 канцеляриях координаторов-резидентов и страновых группах Организации Объединенных Наций. В итоге, снижение риска бедствий и устойчивость к ним были включены в таблицы показателей результативности всех 30 рамочных программ сотрудничества, разработанных в 2021 году. На региональном уровне тематические коалиции продолжают играть важную роль в объединении ресурсов системы Организации Объединенных Наций для предоставления скоординированных и эффективных технических рекомендаций и необходимых сведений о рисках страновым группам и правительствам. Например, Тематическая коалиция по вопросам окружающей среды и изменения климата в Европе и Центральной Азии подготовила региональный обзор передового опыта по интеграции снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата для содействия согласованности и более активному применению обеих политических повесток дня при разработке и реализации рамочных программ сотрудничества.

53. Осуществление на практике заявления о намерениях между ПРООН и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий приносит результаты в плане скоординированной и эффективной поддержки стран. Последний совместный план работы сосредоточен на поддержке укрепления экосистем данных и анализа рисков в целях улучшения управления рисками. Взаимодействие между Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата также было подкреплено соглашением о сотрудничестве. Вопросы снижения риска бедствий были

включены в работу и мандат Группы экспертов по наименее развитым странам и в инициативу по оказанию быстрой технической поддержки национальным планам в области адаптации (UN4NAPs), запущенную в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в 2021 году, которая обеспечивает быструю техническую поддержку наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам в области адаптации к изменению климата.

54. Группа старших руководителей Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия обеспечивает стратегическое руководство для продвижения интеграции снижения риска бедствий в деятельность системы Организации Объединенных Наций. Был разработан план действий по выполнению рекомендаций совместного исследования Организации Объединенных Наций по статусу гендерного равенства и лидерства женщин в усилиях по снижению риска бедствий, которое было запрошено Группой старших руководителей для продвижения снижения риска бедствий с учетом гендерных факторов. Группа старших руководителей обратилась к системе Организации Объединенных Наций с просьбой подготовить доклад с рекомендациями по вопросу укрепления сотрудничества между организациями, работающими над повестками дня по снижению риска бедствий и поддержанию мира, с тем чтобы ускорить выполнение Сендайской рамочной программы в странах, затронутых конфликтом.

VIII. Преодоление последствий явления Эль-Ниньо в рамках эффективного глобального реагирования

55. Явление Эль-Ниньо – Южное колебание влечет за собой очень серьезные последствия для всего мира, воздействуя на климатические условия в течение нескольких лет и оказывая влияние на экосистемы и сообщества. Явление Ла-Нинья, фаза охлаждения Эль-Ниньо-Южного колебания, вернулось в октябре 2021 года, отражая историческую тенденцию к тому, что второй период Ла-Нинья следует за первым, который начался в октябре 2020 года и продолжался до мая 2021 года. Май 2022 года стал вторым по силе месяцем Ла-Нинья¹⁹, хотя в исторической перспективе вторые годы Ла-Нинья были слабее первых.

56. Изменение климата, обусловленное деятельностью человека, усиливает воздействие таких естественных явлений, как Ла-Нинья, в частности, сильной жары и засухи, лесных пожаров, проливных дождей и наводнений²⁰. Хотя Ла-Нинья считается более слабой фазой Эль-Ниньо-Южного колебания, она оказывает значительное влияние на климат и погодные условия во всем мире. Без влияния Ла-Нинья 2020/2021 годов, согласно оценкам, 2021 год был бы самым теплым за всю историю наблюдений. Даже несмотря на охлаждающее воздействие Ла-Нинья, 2021 год стал одним из 10 самых теплых лет за всю историю наблюдений, что подтверждает неотложный характер мер по борьбе с изменением климата²¹. Межправительственная группа экспертов по изменению климата считает,

¹⁹ National Oceanic and Atmospheric Organization, “June 2022 ENSO update: how does your garden grow”. URL: <https://www.climate.gov/news-features/blogs/june-2022-enso-update-how-does-your-garden-grow>.

²⁰ World Meteorological Organization, “Stubborn La Niña persists”. URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/stubborn-la-ni%C3%B1a-persists>.

²¹ World Economic Forum, “The La Niña weather pattern is here to stay, here’s what you need to know”. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2021/12/what-is-la-nina-weather-pattern-climate/>.

что совместное воздействие изменения климата и Эль-Ниньо-Южного колебания на изменчивость осадков в региональных масштабах, вероятно, усилится²².

57. В 2021 и 2022 годах сочетание Ла-Нинья и последствий чрезвычайной климатической ситуации имело самые разнообразные последствия. В регионе Африканского Рога сезон дождей с марта по май 2022 года был самым засушливым за всю историю наблюдений. Нынешняя засуха, вероятно, является самой сильной за последние 40 лет, что оказывает разрушительное воздействие на средства к существованию и резко повышает уровень отсутствия безопасности в отношении снабжения продовольствием, водой и питанием. В настоящее время в регионе 16,7 миллиона человек сталкиваются с острой формой отсутствия продовольственной безопасности²³. Ла-Нинья также связана с засухой в Афганистане²⁴.

58. Условия, создаваемые ураганом «Ла-Нинья», влияют на сезон ураганов в Атлантике. В 2021 году сезон ураганов в Атлантике насчитывал 21 названный шторм, тогда как в период с 1991 по 2020 год их было в среднем 14²⁵. Ураган «Ида» стал самым разрушительным ураганом, вызвав 55 прямых смертей и 32 косвенных, а также причинив ущерб в размере 75 млрд долл. США в Соединенных Штатах Америки²⁶. В других частях Соединенных Штатов зима была очень сухой²⁷. В Азии и Тихом океане условия фазы Ла-Нинья повлияли на исторический характер осадки и наводнения в Австралии²⁸. В Индонезии экстремальные и превышающие средние показатели осадки в период с января по март 2022 года вызвали наводнения, оползни и гибель урожая в нескольких районах²⁹. Явление Ла-Нинья оказало воздействие на сизигийные приливы, которые превысили средний уровень, и это вызвало повышение уровня моря на 15–20 сантиметров в некоторых регионах Западной части Тихого океана, что привело к широкомасштабному повреждению зданий и продовольственных сельскохозяйственных культур в Федеративных Штатах Микронезии, на Маршалловых островах, в Папуа-Новой Гвинее и на Соломоновых островах³⁰.

²² Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2021: The Physical Science Basis*. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change (Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, 2021).

²³ World Meteorological Organization, “Meteorological and humanitarian agencies sound alert on East Africa”. URL: <https://public.wmo.int/en/media/news/meteorological-and-humanitarian-agencies-sound-alert-east-africa>.

²⁴ World Economic Forum, “The La Niña weather pattern is here to stay, here’s what you need to know”. URL: https://www.weforum.org/новестка_дня/2021/12/what-is-la-nina-weather-pattern-climate/.

²⁵ URL: <https://www.nhc.noaa.gov/climo/>.

²⁶ World Meteorological Organization, “Hurricane Committee retires Ida, prepares for 2022 season”. URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/hurricane-committee-retires-ida-prepares-2022-season>.

²⁷ World Economic Forum, “The La Niña weather pattern is here to stay, here’s what you need to know”. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2021/12/what-is-la-nina-weather-pattern-climate/>.

²⁸ Australian Government, Bureau of Meteorology, “Climate Driver Update: Models indicate increased chance of negative Indian Ocean Dipole for winter”. URL: <http://www.bom.gov.au/climate/enso/#tabs=Overview>.

²⁹ World Food Programme, “WFP Seasonal Bulletin – Impact Monitoring of Hydrometeorological Hazards January – April 2022”. URL: <https://www.wfp.org/publications/wfp-seasonal-bulletin-impact-monitoring-hydrometeorological-hazards-january-april-2022>.

³⁰ The Conversation Media Group, “La Niña Just Raised Sea Levels in the Western Pacific by Up To 20cm. This Height Will Be Normal By 2050”. URL: <https://www.preventionweb.net/news/la-nina-just-raised-sea-levels-western-pacific-20cm-height-will-be-normal-2050>.

59. Раннее прогнозирование явления Эль-Ниньо-Южного колебания имеет решающее значение для своевременного принятия мер по прогнозированию и смягчению негативного воздействия эпизодов Эль-Ниньо и Ла-Нинья на жизнь людей, средства к существованию и продовольственную безопасность. Международный центр по изучению явления Эль-Ниньо, расположенный в Гуаякиле, Эквадор, продолжает ежемесячно выпускать бюллетени с текущими и прогнозируемыми данными для информирования лиц, принимающих решения в различных секторах, средств массовой информации и населения в целом, своевременно предоставляя краткое изложение соответствующей информации.

60. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать скоординированную поддержку странам, пострадавшим от фазы Ла-Нинья, руководствуясь «Стандартными процедурами по принятию своевременных мер в отношении эпизодов явления Эль-Ниньо/Ла-Нинья», разработанными Межучрежденческим постоянным комитетом. Например, в Афганистане ФАО инициировала превентивные меры по прогнозированию засухи в связи с уменьшением количества осадков из-за фазы Ла-Нинья, включая программы «Деньги за труд», денежные переводы, опережающее ветеринарное обслуживание животных, пакеты мер по защите скота, а также мероприятия по повышению урожайности и защите растений до официального объявления засухи в июне 2021 года.

61. В настоящее время вероятность сохранения явления Ла-Нинья в течение лета в северном полушарии оценивается в 52 процента³¹. По прогнозам Национального управления по исследованию океанов и атмосферы США, существует 61-процентная вероятность возвращения условий Ла-Нинья с сентября по декабрь 2022 года³². Некоторые долгосрочные прогнозы предполагают, что третья Ла-Нинья может сохраниться до 2023 года. Если такие прогнозы оправдаются, то это будет третья тройная Ла-Нинья с 1950 года³³, Национальное управление по исследованию океанов и атмосферы прогнозирует от 14 до 21 именного шторма в Атлантике в сезон ураганов 2022 года³⁴, а условия засухи на юго-западе США могут ухудшиться, что приведет к повышенному риску пожаров³⁵. Согласно долгосрочным сезонным прогнозам, сезон дождей с октября по декабрь в Восточной Африке также может оказаться проблемным, что приведет к усугублению существующего гуманитарного кризиса³⁶.

62. Засухи, возникающие одновременно в разных регионах в результате потепления климата в сочетании с увеличением числа явлений Эль-Ниньо-Южного колебания, могут создать беспрецедентную нагрузку на глобальную сельскохозяйственную систему. Такое сочетание может негативно сказаться на состоянии мирового сельскохозяйственного рынка и поставить под угрозу водную

³¹ National Oceanic and Atmospheric Administration, El Niño/Southern Oscillation (ENSO) Diagnostic Discussion, 9 June 2022". URL: https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis_monitoring/enso_advisory/ensodisc.shtml.

³² National Oceanographic and Atmospheric Administration, El Niño/Southern Oscillation (ENSO) Diagnostic Discussion, 12 May 2022. URL: https://www.cpc.ncep.noaa.gov/products/analysis_monitoring/enso_advisory/ensodisc.shtml.

³³ World Meteorological Organization, "Stubborn La Niña persists". URL: <https://public.wmo.int/en/media/press-release/stubborn-la-ni%C3%B1a-persists>.

³⁴ National Oceanic and Atmospheric Administration, "NOAA predicts above-normal 2022 Atlantic Hurricane Season." URL: <https://www.noaa.gov/news-release/noaa-predicts-above-normal-2022-atlantic-hurricane-season>.

³⁵ The Washington Post, "La Niña could enter rare third straight year. Here's what that means". URL: <https://www.washingtonpost.com/weather/2022/04/27/la-nina-triple-hurricanes-tornadoes/>.

³⁶ World Meteorological Organization, "Meteorological and humanitarian agencies sound alert on East Africa." URL: <https://public.wmo.int/en/media/news/meteorological-and-humanitarian-agencies-sound-alert-east-africa>.

безопасность миллионов людей. Это свидетельствует о важности инвестирования в стратегическое прогнозирование и снижение рисков на глобальном уровне, как особо отмечено в документе «Наша общая повестка дня».

IX. Выводы и рекомендации

63. С момента принятия в марте 2015 года Сендайской рамочной программы был достигнут прогресс в ее осуществлении. Однако ни одна страна еще не идет по пути к достижению семи глобальных целевых задач Рамочной программы к 2030 году с соблюдением намеченных сроков. Невыполнение Сендайской рамочной программы еще больше отдалает перспективы достижения целей в области устойчивого развития. Решения, способные помочь преодолеть препятствия на пути к эффективному процессу их претворения в жизнь, уже имеются. Наиболее трудные задачи заключаются в повышении осведомленности, изменении менталитета и укреплении политической воли. Задачи снижения риска бедствий и повышения устойчивости к внешним воздействиям были провозглашены как одни из приоритетов «Нашей общей повестки дня». Чтобы поддержать государства-члены в понимании риска бедствий и его снижении, а также в разработке инструментов стратегического прогнозирования для предотвращения глобальных катастрофических событий и подготовки к ним, Организация Объединенных Наций продолжит расширять партнерские отношения и создавать сети, в том числе с участием частного сектора, экспертов в области науки и техники, научных кругов и организаций гражданского общества.

64. Научно-технический прогресс в период с 2015 года привел к расширению доступа к информации о риске бедствий и данных о потерях и ущербе. Пока это еще не воплотилось в системные подходы к планированию и принятию решений с учетом рисков на всех уровнях. Развитие потенциала для моделирования рисков и аналитики, оценивающей взаимозависимость между системами, должно быть одним из приоритетных направлений. Установление совместимости между существующими источниками данных может ускорить этот подход. Сегодняшний сложный и быстро меняющийся ландшафт рисков требует перехода к включению в оценку и планирование рисков всего спектра опасностей, описанных в Сендайской рамочной программе, включая экологические, биологические и технологические опасности и риски, а также возникающие и пограничные риски, такие как нарушение границ планеты, стремительная и неподготовленная трансформация энергетической системы, быстрые технологические изменения, кибербезопасность и управление космическим пространством, среди прочих. Необходимо повысить уровень ответственности, чтобы лица, принимающие решения, учитывали имеющиеся данные о рисках и знания при принятии решений.

65. Значительный прогресс был достигнут в разработке национальных стратегий снижения риска бедствий. Для того чтобы они стали максимально эффективными, их надлежит связать с национальными планами и стратегиями в области устойчивого развития, экономики, окружающей среды и климата, а также с планами по конкретным секторам. Комплексный подход к снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата необходим для эффективной реализации Глазговского климатического пакта и в ответ на предупреждение Межправительственной группы экспертов по изменению климата о дезадаптации. Этот подход следует расширять и поддерживать на основе развития потенциала, и ему могут

посодействовать дальнейшие обсуждения на 27-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

66. Как свидетельствуют чрезвычайная климатическая ситуация и пандемия COVID-19, ни в одной стране нет соответствующих межведомственных, многосекторальных и многосторонних механизмов управления для эффективного регулирования взаимосвязанными рисками и сложными кризисами и их преодоления. Путем расширения рамок подотчетности за снижение риска бедствий за пределы национальных органов по борьбе с бедствиями и гражданской обороне или эквивалентных учреждений, включая все ветви власти, страны могут добиться ощутимого прогресса в применении общегосударственного подхода, включенного в их стратегии снижения риска бедствий. Совместные работы по планированию, более систематическая координация и разработка общих показателей эффективности и оценки деятельности по снижению риска бедствий могут способствовать интеграции между секторами. Роль и объединяющий потенциал национальных координаторов Сендайской рамочной программы можно усилить посредством оказания политической поддержки на высшем уровне правительства. Лидерство в области снижения риска также можно усилить, как и умножить в этой области знания, путем назначения сотрудников по снижению риска в каждом правительственном департаменте или учреждении. Изменить ситуацию может четкое внутреннее законодательство, разъясняющее роли и обязанности по снижению риска бедствий и реализации стратегий снижения риска бедствий на инклюзивной основе, а также включение вопросов снижения риска бедствий в отраслевое законодательство. Мандаты на включение вопросов снижения риска бедствий в работу субнациональных и местных органов власти, подкрепленные переданными полномочиями и ресурсами, равно как и национальными «дорожными картами» для развития местного потенциала, могут способствовать повышению эффективности управления рисками на местном уровне.

67. Финансирование мер по снижению риска бедствий, включая учет риска бедствий в рамках финансовых систем, представляет собой одну из самых больших проблем для эффективной реализации Сендайской рамочной программы. Объемы государственного финансирования снижения риска бедствий следует увеличить по линии специальных национальных фондов для снижения риска бедствий на национальном уровне, стратегий финансирования и составления бюджета с учетом риска в различных секторах и на всех уровнях. Необходимы также более инновационные подходы в области государственного и частного финансирования, такие как проведение анализа национальной финансовой стабильности в случае бедствия и разработка общих стандартов, лексикона и таксономии для маркировки и отслеживания расходов и инвестиций в снижение риска бедствий и оценки дивидендов от их устойчивости. Кредитно-финансовые органы также могут поощрять инвестиции в снижение риска и повышение устойчивости к внешним воздействиям посредством регулирования потоков кредитования. Партнеры по развитию, международные финансовые учреждения и банки развития призваны поддержать это, приведя свои стратегии и операции в соответствие с Сендайской рамочной программой и национальными стратегиями снижения риска бедствий.

68. Устойчивость новой и существующей инфраструктуры является одним из основных компонентов снижения риска бедствий. Тестирование с возрастающей нагрузкой устойчивости критически важной инфраструктуры и услуг имеет ключевое значение. Законодательные требования по

многоаспектным оценкам риска для капитальных инвестиций, а также нормативные акты и руководство по интеграции снижения риска в сектор недвижимости также окажут значительное влияние на снижение риска стихийных бедствий. Этому может способствовать применение глобальных принципов и стандартов для устойчивой инфраструктуры.

69. Планирование восстановления и реабилитации на случай бедствий является наиболее эффективным способом обеспечить наличие необходимого потенциала, стратегий, законодательства и финансовых механизмов до наступления бедствия. Такой подход также более эффективен для обеспечения того, чтобы восстановление и реабилитация были согласованы с долгосрочными национальными планами и приоритетами по повышению устойчивости и развитию и учитывали текущие и будущие прогнозы изменения климата. Планирование на случай бедствий и оценки потребностей после бедствия должны выходить за рамки ущерба и потерь и включать более масштабные социально-экономические последствия, с тем чтобы решить проблемы бедности и неравенства и повысить устойчивость. Необходимо уделять больше внимания подходу к восстановлению и реабилитации, основанному на правах человека и учитывающему гендерные аспекты.

70. Многоаспектные системы раннего оповещения, основанные на информации о рисках и поддерживаемые эффективными институциональными механизмами, информационно-коммуникационными технологиями и финансами, наиболее эффективны в содействии заблаговременным действиям, которые могут привести к уменьшению масштабов последствий бедствий. Целевая задача, поставленная системой Организации Объединенных Наций и реализуемая под руководством ВМО, — оказать поддержку государствам-членам, чтобы в течение пяти лет каждый человек на Земле был защищен системами раннего оповещения, — является существенным средством ускорения усилий на пути к выполнению глобальной целевой задачи G Сендайской рамочной программы. В итоговом документе Глобальной платформы по снижению риска бедствий и третьей Конференции по многоаспектной системе раннего оповещения предлагаются конкретные рекомендации по укреплению систем раннего предупреждения, которые должны быть учтены в плане действий по раннему предупреждению, который будет представлен на 27-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

71. Дохинская программа действий — это одна из возможностей интегрировать снижение риска бедствий в экономическую политику и политику в области развития и построить экономику, общества и окружающую среду, устойчивые к существующим и возникающим рискам. Реализация требует постоянной поддержки со стороны партнеров по развитию и торговых партнеров, включая передачу технологий. Несколько стран, находящихся в процессе выхода из категории наименее развитых стран, включили снижение риска бедствий в свою стратегию плавного перехода для обеспечения устойчивого выхода из категории наименее развитых стран, и этот подход следует повторить всем странам, выходящим из категории наименее развитых стран. Обзоры хода осуществления Программы «Путь Самоа» и Венской программы действий открывают возможности для дальнейшей интеграции фактора снижения риска бедствий в области экономики и развития. При обсуждении последующих соглашений большую пользу могут принести результаты среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы. Интеграция мер по снижению риска бедствий в систему взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром также может помочь странам в деле повышения устойчивости как пути выхода из затяжных кризисов.

72. Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы — это возможность фундаментально оценить, как политические и инвестиционные решения создают риск, проанализировать прогресс и проблемы, усилить приверженность интеграции снижения риска в политику, планы и программы во всех секторах, а также активизировать применение подходов, которые основаны на участии всех государственных структур и всего общества и которые необходимы для снижения риска бедствий. Этот всеобъемлющий и инклюзивный подход можно усилить в 2023 году и в последующие годы путем включения вопросов снижения риска в деятельность Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, а также региональных форумов по устойчивому развитию. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, Саммит по целям в области устойчивого развития и Саммит будущего являются подходящими мероприятиями для демонстрации новой приверженности ускорению реализации Сендайской рамочной программы путем ее интеграции в политику и действия в области развития в течение последующих семи лет и в последующий период.

73. В связи с этим рекомендуется:

a) государствам-членам — осуществлять национальные процессы по проведению широкого, всеохватного и многосекторального среднесрочного обзора реализации Сендайской рамочной программы и делиться своими выводами с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, активно участвовать в заседании Генеральной Ассамблеи высокого уровня по среднесрочному обзору с привлечением всех секторов и министерств на максимально высоком уровне и учитывать политическую декларацию, принятую по итогам среднесрочного обзора, в ходе обсуждения на Саммите по целям в области устойчивого развития и Саммите будущего и в их соответствующих итоговых документах;

b) Экономическому и Социальному Совету — рассмотреть возможность созыва специального заседания по снижению риска бедствий и включить задачу снижения риска бедствий в свою деятельность в 2023 году в качестве вклада в среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы;

c) государствам-членам — создавать или совершенствовать многосекторальные системы сбора, проверки и представления дезагрегированных данных о потерях от бедствий и, при участии национальных статистических управлений, расширять масштабы использования механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы для отслеживания прогресса по всем показателям глобальных задач Рамочной программы, задач по снижению риска бедствий целей 1, 11 и 13 в области развития, а также соответствующих целей и задач других межправительственных соглашений;

d) государствам-членам — при поддержке системы Организации Объединенных Наций и усиленного партнерства с частным сектором проводить и регулярно обновлять оценки риска бедствий и распространять информацию о риске бедствий, инвестировать в развитие науки и техники и укрепление потенциала для многоаспектной оценки многофакторных рисков, анализа риска и стратегического прогнозирования, а также укреплять совместимость наборов данных и инструментария оценки риска;

e) государствам-членам — ускорить прогресс в разработке и реализации национальных и местных стратегий снижения риска бедствий, содействовать согласованности с реализацией и финансированием политики и

стратегий в области устойчивого развития, увеличить число городов и местных органов власти, участвующих в инициативе «Сделаем города устойчивыми к 2030 году», обеспечить наличие стратегий снижения риска бедствий во всех секторах и периодически оценивать прогресс в реализации этих стратегий, публично сообщать о нем и обсуждать его на соответствующих институциональных форумах, включая парламенты и местные советы;

f) государствам-членам — при поддержке системы Организации Объединенных Наций применять комплексный подход к управлению рисками бедствий и климатическими рисками, укреплять политические, программные и финансовые связи между национальными стратегиями снижения риска бедствий и национальными планами адаптации, применять Сендайскую рамочную программу при реализации Глазговского климатического пакта и глобальной цели по адаптации, а также рассматривать возможность включения вопросов снижения риска бедствий в ежегодные обсуждения в рамках Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии;

g) государствам-членам — укреплять управление деятельностью по снижению риска бедствий, включая механизмы межсекторальной и межведомственной координации с четко определенными ролями, обязанностями и подотчетностью в области снижения риска бедствий между министерствами и учреждениями и на национальном, субнациональном и местном уровнях, обеспечивать, чтобы национальные координаторы Сендайской рамочной программы опирались на политическую поддержку для координации действий в рамках всего правительства, назначать координаторов по снижению риска бедствий во всех государственных министерствах и учреждениях и рассматривать возможность формального закрепления ролей негосударственных заинтересованных сторон в национальных механизмах управления рисками;

h) государствам-членам — рассмотреть возможность включения мер по снижению риска бедствий в национальное законодательство и разработку положений и стандартов по снижению риска бедствий, включая раскрытие информации о рисках при государственных и частных инвестициях и сделках, применение принципов устойчивой инфраструктуры, превращение оценки многофакторных рисков в законодательное требование для новых инвестиций в инфраструктуру и недвижимость во всех секторах и регулярное проведение тестирования с повышенной нагрузкой существующей инфраструктуры, а также обеспечить соблюдение любых таких положений и стандартов;

i) государствам-членам — по линии министерства финансов и экономического планирования увеличивать объемы инвестиций в деятельность по снижению риска бедствий, рассматривать возможность интеграции снижения риска бедствий в работу центральных банков и других кредитно-финансовых органов, национальное законодательство по вопросам бюджета и расходов и бюджетный процесс во всех секторах, а также разрабатывать национальные стратегии финансирования снижения риска бедствий, которые связаны с комплексными национальными финансовыми рамками для достижения целей в области устойчивого развития и финансирования деятельности по адаптации к изменению климата;

j) системе Организации Объединенных Наций — сотрудничать с международными финансовыми учреждениями и банками развития,

кредитными рейтинговыми агентствами, страховым сектором и сектором финансовых услуг, чтобы ускорить разработку инновационных инструментов, средств и руководств для снижения риска инвестиций и увеличить объем финансирования, доступного для снижения риска бедствий;

к) государствам-членам — расширить масштабы предоставления средств для реализации Сендайской рамочной программы, в том числе в рамках международного сотрудничества, глобальных партнерств и сотрудничества Север — Юг, Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, в целях поддержки наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода, сталкивающихся с особыми проблемами, и в этом контексте обеспечивать, чтобы двусторонняя и многосторонняя помощь в целях развития учитывала риски и была согласована с национальными стратегиями снижения риска бедствий;

л) государствам-членам — применять Сендайскую рамочную программу для обеспечения ориентированного на предупреждение и учитывающего риски подхода к политике, стратегиям и финансовым пакетам социально-экономического восстановления после пандемии COVID-19, а системе Организации Объединенных Наций включать задачу снижения риска бедствий в деятельность по оказанию поддержки странам для более эффективного восстановления после социально-экономических последствий пандемии COVID-19;

м) государствам-членам — рассматривать возможность увеличения финансовых взносов в Целевой фонд для Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и в бюджет Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий для поддержки стран в их усилиях по управлению риском бедствий и его снижению и по осуществлению Сендайской рамочной программы, а также в целях оказания поддержки проведению среднесрочного обзора хода ее осуществления.