



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 68 предварительной повестки дня*

Право народов на самоопределение

Право народов на самоопределение

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [76/152](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение.

В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада ([A/76/276](#)) и демонстрирующие вклад системы Организации Объединенных Наций в осуществление права народов на самоопределение.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 76/152 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение.
2. В докладе кратко освещаются основные события, связанные с осуществлением права всех народов на самоопределение в контексте деятельности некоторых главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада (A/76/276) в августе 2021 года.
3. Кроме того, в докладе указывается, что этот вопрос рассматривается как в резолюциях Совета по правам человека, так и в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур.
4. В нем также упоминаются заключительные замечания, которые были сформулированы Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в ходе рассмотрения периодических докладов, представленных государствами-участниками и посвященных осуществлению права всех народов на самоопределение.

II. Совет Безопасности

5. В соответствии с резолюцией 2548 (2020) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары (S/2021/843). В докладе рассматриваются события, происшедшие с момента опубликования предыдущего доклада (S/2020/938), и освещаются такие вопросы, как обстановка на местах, ход политических переговоров по Западной Сахаре, выполнение резолюции 2548 (2020), существующие трудности для деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре и шаги по их преодолению.
6. Генеральный секретарь отметил, что в отчетный период отсутствие у Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) доступа в Западную Сахару по-прежнему приводит к возникновению существенных пробелов в деле отслеживания соблюдения прав человека в Территории (S/2021/843, пункт 73). Он отметил, что УВКПЧ по-прежнему обеспокоено сообщениями о необоснованных ограничениях, введенных Марокко в отношении прав на свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциаций в Западной Сахаре, а также сообщениями о необоснованном и несоразмерном применении силы марокканскими силами безопасности для разгона протестов и проведении обысков в домах без ордеров, произвольных арестах и задержаниях, незаконном и произвольном наблюдении, преследованиях, запугивании и уничтожении имущества (там же, пункт 74).
7. Генеральный секретарь отметил, что кризис, вызванный коронавирусным заболеванием (COVID-19), продолжает сказываться на правах человека сахарских гражданских лиц в лагерях в Тиндуфе и что эта ситуация, по сообщениям, усугубляется ограниченным доступом к гуманитарной помощи (там же, пункт 78). Он также отметил, что УВКПЧ получило от Марокко и неправительственных организаций сообщения о том, что Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) присваивал средства и помощь в лагерях (там же).

8. Генеральный секретарь был по-прежнему убежден, что, несмотря на недавнюю неудачу, решение найти возможно, а также заявил, что поиск справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями 2440 (2018), 2468 (2019), 2494 (2019) и 2548 (2020), по-прежнему требует проявления сторонами и международным сообществом твердой политической воли (там же, пункт 85). Генеральный секретарь призвал членов Совета Безопасности, друзей Западной Сахары и другие соответствующие стороны побудить Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО добросовестно и без предварительных условий включиться в политический процесс, как только будет назначен его новый Личный посланник по Западной Сахаре (там же)¹. Генеральный секретарь подчеркнул, что соседние государства играют жизненно важную роль в урегулировании вопроса о Западной Сахаре. В связи с этим вызывает обеспокоенность ухудшение отношений между Марокко и Алжиром. Он призвал эти две соседние страны изыскать способ наладить отношения, в том числе в интересах регионального сотрудничества, мира и безопасности (там же, пункт 87). Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Совет принял резолюцию 2602 (2021), в пункте 4 которой он призвал стороны добросовестно возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и отмечая роль и обязанности сторон в этой связи.

III. Генеральная Ассамблея

9. В дополнение к своей резолюции 76/152 о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение Генеральная Ассамблея приняла несколько резолюций, в которых затрагивался вопрос о самоопределении. Эти резолюции в основном касались таких вопросов, как несамостоятельные территории (резолюции 76/86, 76/87 и 76/89–76/105), использование наемников как средство нарушения прав человека и препятствования осуществлению права народов на самоопределение (резолюция 76/151) и право палестинского народа на самоопределение (резолюции 76/10, 76/80, 76/150 и 76/225). Кроме того, Ассамблея приняла другие резолюции, в которых упоминалось право народов на самоопределение (резолюции 76/65, 76/134, 76/161 и 76/165).

A. Несамостоятельные территории

10. В своей резолюции 76/86 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов несамостоятельных территорий на самоопределение согласно Уставу, резолюции 1514 (XV) Ассамблеи и другим соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, равно как и их право пользоваться своими природными ресурсами и их право распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам (пункт 1). Она просила Генерального секретаря продолжать, используя все имеющиеся в его распоряжении средства, информировать мировую общественность о любой

¹ Личный посланник был назначен 6 октября 2021 года. В своей резолюции 2602 (2021) Совет Безопасности приветствовал назначение Стаффана де Мистуры Личным посланником.

деятельности, которая сказывается на осуществлении права народов территорий на самоопределение согласно Уставу, резолюции 1514 (XV) Ассамблеи и другим соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций по деколонизации (пункт 13).

11. В своей резолюции 76/87 Генеральная Ассамблея, в частности, подтвердила, что признание Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам (пункт 4).

12. В своей резолюции 76/104 Генеральная Ассамблея считала важным продолжать и наращивать свои усилия по обеспечению как можно более широкого распространения информации о деколонизации, особенно информации о вариантах самоопределения, имеющихся у народов самоуправляющихся территорий, и с этой целью просила Департамент глобальных коммуникаций, действуя через информационные центры Организации Объединенных Наций в соответствующих регионах, активно заниматься распространением материалов среди самоуправляющихся территорий и изыскивать новые и нетрадиционные пути их распространения (пункт 2).

13. В своей резолюции 76/105 Генеральная Ассамблея призвала управляющие державы принять в соответствии с резолюциями 1514 (XV) и 75/123 все необходимые меры для предоставления народам соответствующих самоуправляющихся территорий возможности полностью и как можно скорее осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, с учетом специфики каждой ситуации (пункт 1). Она вновь заявила о своей поддержке стремления народов, находящихся под колониальным управлением, осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций по деколонизации (пункт 4), а также просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в частности, рекомендовать в соответствующих случаях Ассамблее наиболее подходящие меры, которые следует принять, чтобы предоставить населению этих территорий возможность осуществить свое право на самоопределение, включая независимость, согласно соответствующим резолюциям по деколонизации, включая резолюции по конкретным территориям (пункт 8 с)).

14. В своей резолюции 76/89 по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея поддержала процесс переговоров, инициированный резолюцией 1754 (2007) Совета Безопасности и поддержанный далее другими соответствующими резолюциями Совета, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые в этой связи Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре (пункт 2). Она приветствовала стремление сторон и впредь проявлять политическую волю и работать в благоприятствующей диалогу атмосфере с целью добросовестно и без предварительных условий вступить в более активную фазу переговоров (пункт 3).

15. В своей резолюции 76/90 по вопросу об Американском Самоа Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи (пункт 1), а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации, содержащейся в

резолюции 1514(XV), и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункт 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) и других соответствующих резолюциях и решениях (пункт 3). Она приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса (пункт 4).

16. В своей резолюции 76/91 по вопросу об Ангилье Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

17. В своей резолюции 76/92 по вопросу о Бермудских островах Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

18. В своей резолюции 76/93 по вопросу о Британских Виргинских островах Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Британских Виргинских островов на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Британских Виргинских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункты 3).

19. В своей резолюции 76/94 по вопросу об островах Кайман Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа островов Кайман на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией 1514 (XV) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу островов Кайман предстоит

свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

20. В своей резолюции [76/95](#) по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 2). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 2). Ассамблея призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для акта самоопределения (пункт 12).

21. В своей резолюции [76/96](#) по вопросу о Гуаме Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Гуама на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Гуама предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3). Она вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и впоследствии закрепленное в законодательстве Гуама в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, предложила управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и подчеркнула необходимость дальнейшего внимательного наблюдения за развитием общей ситуации в территории (пункт 6).

22. В своей резолюции [76/97](#) по вопросу о Монтсеррате Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории

программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

23. В своей резолюции [76/98](#) по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Новой Каледонии предстоит свободно и честно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Ассамблеи. В этой связи Ассамблея призвала управляющую державу разрабатывать для этой территории в сотрудничестве с ее правительством и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 4). Ассамблея напомнила о мирном проведении референдумов по вопросу о самоопределении, состоявшихся 4 ноября 2018 года и 4 октября 2020 года, и их результатах (пункт 6). Ассамблея выразила мнение, что адекватные меры для проведения предстоящих консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного, вызывающего доверие и транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеет принципиальное значение для осуществления свободного, справедливого и подлинного акта самоопределения в соответствии с Уставом и с принципами и практикой Организации Объединенных Наций (пункт 8). Она призвала управляющую державу изучить вопрос о дальнейшем укреплении информационно-разъяснительной программы для информирования народа Новой Каледонии о том, что такое самоопределение, с тем чтобы он мог лучше подготовиться к принятию будущего решения по этому вопросу (пункт 12). Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать их диалог в духе гармонии и взаимного уважения, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должен сам народ Новой Каледонии (пункт 15).

24. В своей резолюции [76/99](#) по вопросу о Питкэрне Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3). Она приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров (пункт 4).

25. В своей резолюции [76/100](#) по вопросу об острове Святой Елены Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа острова Святой Елены на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу острова Святой

Елены предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункт 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

26. В своей резолюции [76/101](#) по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея приняла во внимание принятое Генеральным фондом в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено (пункт 1). Она приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах (пункт 13).

27. В своей резолюции [76/102](#) по вопросу об островах Теркс и Кайкос Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа островов Теркс и Кайкос на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу островов Теркс и Кайкос предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3).

28. В своей резолюции [76/103](#) по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение в соответствии с Уставом и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Ассамблеи, а также подтвердила, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Ассамблеи (пункты 1 и 3). В этой связи Ассамблея призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса (пункт 3). Она приветствовала поступившее от территории в 2009 году предложение о разработке проекта конституции по итогам работы пятого Конституционного конвента Виргинских островов Соединенных Штатов для его рассмотрения управляющей державой и просила управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей (пункт 4). Ассамблея также приветствовала создание в Университете Виргинских островов Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития, которое получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения (пункт 7).

В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и препятствования осуществлению права народов на самоопределение

29. В своей резолюции [76/151](#) «Использование наемников как средство нарушения прав человека и препятствования осуществлению права народов на самоопределение» Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие территории, находящиеся под их контролем, не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты или транзита наемников в целях планирования акций, направленных на противодействие осуществлению права народов на самоопределение, дестабилизацию или свержение правительства какого-либо государства либо расчленение или подрыв, полный или частичный, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, действующих в соответствии с правом народов на самоопределение, а также чтобы их граждане не участвовали в вербовке, сборе, финансировании, обучении, защите или транзите наемников в этих целях (пункт 4). Ассамблея осудила недавнюю деятельность наемников в развивающихся странах в различных частях мира, в частности в районах конфликта, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уважения конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение (пункт 10). Ассамблея просила Рабочую группу по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжать изучать и выявлять источники и причины, новые проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и наемнической деятельности, а также частным военным и охранным компаниям, и влияние их деятельности на права человека, в частности на право народов на самоопределение (пункт 16). Кроме того, она просила УВКПЧ в первоочередном порядке предавать гласности информацию о негативных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и, при поступлении соответствующей просьбы и в случае необходимости, оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью (пункт 17).

С. Право палестинского народа на самоопределение

30. В своей резолюции [76/150](#) Генеральная Ассамблея подтвердила право палестинского народа на самоопределение, включая его право на собственное независимое Государство Палестина (пункт 1). Она настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение (пункт 2). Ассамблея также ссылалась на осуществление неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение, в своих резолюциях [76/10](#) и [76/80](#).

31. В своей резолюции [76/225](#) Генеральная Ассамблея подтвердила неотъемлемые права палестинского народа на их природные ресурсы, включая земельные, водные и энергетические ресурсы (пункт 1).

D. Другие резолюции Генеральной Ассамблеи, в которых говорится о праве народов на самоопределение

32. В своей резолюции [76/65](#) Генеральная Ассамблея предложила странам Средиземноморья активизировать свои усилия, с тем чтобы вносить активный вклад в устранение всех причин напряженности в этом районе и в содействие справедливому и прочному решению сохраняющихся проблем этого района мирными средствами, обеспечивая тем самым вывод иностранных оккупационных сил и проявляя уважение к суверенитету, независимости и территориальной целостности всех стран Средиземноморья и к праву народов на самоопределение (пункт 2).

33. В преамбуле своей резолюции [76/134](#) Генеральная Ассамблея подчеркнула важность устранения препятствий на пути осуществления права народов на самоопределение, особенно народов, живущих в условиях колониального или другого иностранного господства или иностранной оккупации, что имеет негативные последствия для их социально-экономического развития, включая отсутствие у них доступа к рынкам труда.

34. В своей резолюции [76/165](#) Генеральная Ассамблея заявила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, обеспечить реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие (пункт 6 а)).

35. В своей резолюции [76/161](#) Генеральная Ассамблея подтвердила в связи с односторонними принудительными мерами право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободно определяют свой политический статус и беспрепятственно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие (пункт 15).

IV. Экономический и Социальный Совет

36. В своей резолюции [2021/2](#) В Экономический и Социальный Совет рекомендовал всем государствам активизировать свои усилия в рамках специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, в целях обеспечения полного и эффективного осуществления Декларации, содержащейся в резолюции [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, и других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций (пункт 3), а также вновь подтвердил, что признание Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически предполагает в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи (пункт 5).

V. Совет по правам человека

A. Резолюции

37. На своей сорок седьмой сессии Совет по правам человека принял резолюцию [47/24](#) о правах человека и изменении климата. В преамбуле Совет подчеркнул, что неблагоприятные воздействия изменения климата имеют целый ряд как

прямых, так и косвенных последствий, которые могут усилиться при более значительном глобальном потеплении, для эффективного осуществления прав человека, включая право на самоопределение.

38. На своей сорок восьмой сессии Совет по правам человека в своей резолюции 48/5 «Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение» настоятельно призвал вновь все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принимать законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства или расчленение государства или подрыв, будь то полностью или частично, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом на самоопределение народов (пункт 3). Он осудил деятельность наемников в любой стране, особенно в районах конфликтов, и ту угрозу, которую она создает для целостности и уважения конституционного порядка стран и осуществления права их народов на самоопределение (пункт 10). Совет просил Рабочую группу по вопросу об использовании наемников продолжать изучать и выявлять новые источники и причины, а также новые проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и связанной с ними деятельности, и их воздействие на права человека, в частности на право народов на самоопределение, проводя консультации с государствами-членами и региональными и международными организациями, научными кругами, гражданским обществом, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами (пункт 21).

39. Совет по правам человека в своей резолюции 48/8 «Содействие установлению демократического и справедливого международного порядка» вновь подтвердил, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, обеспечить реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое социально-экономическое и культурное развитие согласно Уставу и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций (пункт б а)).

40. Совет по правам человека в преамбуле своей резолюции 48/11 «Права человека и коренные народы» принял к сведению доклад Экспертного механизма по правам коренных народов, в котором основное внимание уделяется коренным народам и праву на самоопределение, и призвал все стороны учитывать рекомендации, сформулированные в этом докладе.

41. На своей сорок девятой сессии Совет по правам человека в своей резолюции 49/6 «Негативное воздействие односторонних принудительных мер на осуществление прав человека» вновь подтвердил право всех народов на самоопределение, в силу которого они свободны в выборе своего политического статуса и осуществлении своего экономического, социального и культурного развития (пункт 11).

42. Совет по правам человека рассмотрел вопрос о реализации права палестинского народа на самоопределение в своих резолюциях 49/28 и 49/29. В своей резолюции 49/28 Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое

независимое Государство Палестина (пункт 1). Он утверждал, что право палестинского народа на постоянный суверенитет над его природными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках осуществления его права на самоопределение (пункт 6). Он настоятельно призвал все государства принять меры, необходимые для содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение, и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления этого права (пункт 8). В своей резолюции 49/29 Совет призвал оккупирующую державу положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении обеспечения надлежащих средств правовой защиты пострадавшим (пункт 7 b)).

В. Специальные процедуры и Экспертный механизм по правам коренных народов

43. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии Рабочая группа по вопросу об использовании наемников рассмотрела предоставление наемниками, связанными с наемниками субъектами и частными военными и охранными компаниями военной продукции и услуг по обеспечению безопасности в киберпространстве и последствия такой деятельности для прав человека, включая право народов на самоопределение. Рабочая группа заметила, что благодаря использованию в киберпространстве продуктов и услуг, предназначенных для военных целей и обеспечения безопасности, фирмы, занимающиеся вопросами кибербезопасности, могут активно препятствовать осуществлению права народов на самоопределение, будучи способны влиять на внутригосударственные повстанческие движения таким образом, что в итоге могут подорвать право на самоопределение (см. A/76/151, пункт 68). В рамках своих выводов Рабочая группа отметила, что новые и еще только формирующиеся проявления деятельности структур, связанных с наемниками, требуют срочного внимания со стороны государств и других соответствующих заинтересованных сторон, а также заключила, что в его докладе изложены соображения, которые надо принять во внимание для поддержки государств и других субъектов при разработке более эффективных методов регулирования деятельности субъектов в киберпространстве с целью обеспечения уважения, защиты и реализации права народов на самоопределение, защиты гражданского населения в ситуациях вооруженного конфликта и соблюдения принципов невмешательства и территориальной целостности (там же, пункт 72).

44. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Хосе Франсиско Кали Тцай уделил особое внимание осуществлению прав человека коренными народами, проживающими в городских районах. Он обсудил проблемы и возможности урбанизации с точки зрения ее влияния на права человека и представил рекомендации по мерам, необходимым для обеспечения всестороннего осуществления прав человека коренными народами, проживающими в городских районах. Анализируя соответствующую правовую базу доклада, он отметил, что положение в области прав человека коренных народов, проживающих в городских районах, необходимо понимать и рассматривать в рамках международной правовой базы, которую составляют Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенция Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, от 1989 года (№ 169), а также международные и региональные документы по

правам человека. В этих международных правовых источниках признаны права коренных народов на их традиционные земли, территории, природные ресурсы, самоуправление, самоопределение и образ жизни, которые составляют основу их коллективной идентичности и их физического, экономического и культурного выживания (A/76/202, пункт 7). Он отметил, что, в частности, в статьях 3, 4 и 18 Декларации признаются права на самоопределение, автономию и самоуправление, на участие в процессах принятия решений, на участие в консультациях и на свободное, предварительное и осознанное согласие (там же, пункт 8). Он также упомянул, что Декларация провозглашает право коренных народов на самоопределение, на собственное развитие, автономию и самобытность. При этом он отметил, что урбанизация бросает вызов этим правам, в том числе в тех случаях, когда традиционные органы власти и системы правосудия заменяются государственными учреждениями (там же, пункт 43).

45. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов уделил особое внимание коренным народам, этапу восстановления после COVID-19 и соответствующим планам, а также воздействию пандемии на индивидуальные и коллективные права коренных народов. Он отметил, что коренные народы разрабатывают собственные меры реагирования на пандемию таким образом, чтобы реализовать свое право на самоопределение и расширить свой суверенитет, особенно там, где государства действуют медленно (A/HRC/48/54, пункт 67). Он рекомендовал государствам воздерживаться от введения законодательства, ущемляющего права коренных народов на земли, самоопределение и свободное предварительное и осознанное согласие (там же, пункт 84 1)).

46. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте Балакришнан Раджагопал обратил внимание на то, что дискриминация в сфере жилья продолжает оставаться одним из самых распространенных и хронических препятствий на пути реализации права на достаточное жилище. Он отметил, что право на достаточное жилище коренных народов должно пониматься в соответствии с принципами и правами, изложенными в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, такими как принцип самоопределения и земельные права коренных народов (A/76/408, пункт 46).

47. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркос Орельяна рассмотрел текущие и будущие негативные последствия различных этапов цикла производства пластмасс для осуществления прав человека. Он отметил, что эксплуатация ископаемых видов топлива, составляющих основную часть сырья для производства пластмасс, привела к широкомасштабному и серьезному экологическому загрязнению земель и территорий коренных народов. В частности, разливы из-за прорывов трубопроводов и сброс загрязненных вод отравили реки и подвергли коренные народы воздействию тяжелых металлов и других опасных веществ, приведя к серьезным нарушениям прав коренных народов на здоровье, культуру, воду, пищу, здоровую окружающую среду и самоопределение, помимо прочего (A/76/207, пункт 48).

48. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Майкл Линк затронул проблемы, связанные с положением в области прав человека на Западном берегу,

включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа, обратив особое внимание на ответственность и деятельность международных субъектов. Он подчеркнул, что международное сообщество — и особенно, хотя и не только, Организация Объединенных Наций — давно признало, что на нем лежит особая ответственность, в частности, за реализацию права палестинцев на самоопределение (A/76/433, пункт 23). Он напомнил, что любые коллективные или индивидуальные усилия членов международного сообщества должны учитывать, что конечной целью должна быть реализация права палестинцев на самоопределение (там же, пункт 36 с)). Он подчеркнул, что самоопределение лежит в основе современных прав человека и является неременным условием справедливого и окончательного мира (там же).

49. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии Специальный докладчик проанализировал нынешнее положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, уделяя особое внимание правовому статусу поселений в соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда. Анализируя правовой статус израильских поселений в соответствии с Римским статутом, он отметил, что в любом коренном обществе община и территория связаны крепкими узами и что поэтому осуществление права на самоопределение в значительной степени отменяется в случае разрыва этой связи в результате отчуждения территории, преднамеренного лишения статуса большинства или неспособности оккупированного и поработанного народа контролировать свою политическую судьбу (A/HRC/47/57, пункт 30). Он добавил, что логика и динамика размещения поселенцев, приводящего к разрыву связи между коренным народом и его территорией, заключается в отрицании права на самоопределение, которое в его докладе рассматривалось как право *jus cogens* (основополагающий принцип международного права) и право *erga omnes* (право, принадлежащее всем). Он отметил, что это право было включено во вступительные статьи Устава, Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах именно для того, чтобы подчеркнуть тот факт, что реализация всех других индивидуальных и коллективных прав человека зависит от возможности осуществления этого краеугольного права. В связи с этим он заявил, что международное сообщество запретило демографические манипуляции с территорией путем размещения поселенцев, поскольку это несовместимо с основными правами народа на сохранение своей ярко выраженной самобытности и свободное определение своей судьбы на собственной территории (там же, пункт 39).

50. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок девятой сессии Специальный докладчик рассмотрел текущую ситуацию в области прав человека, уделяя особое внимание вопросу о том, можно ли назвать правление Израиля на оккупированной палестинской территории апартеидом. Он напомнил, что пять миллионов палестинцев не имеют гражданства, живут без прав в условиях тяжелого подчинения и не обладают возможностями для самоопределения или создания жизнеспособного независимого государства, несмотря на неоднократные обещания международного сообщества, утверждавшего о наличии у них такого права (A/HRC/49/87, пункт 9). Специальный докладчик пришел к выводу о том, что политическая система укоренившегося правящего режима на оккупированной палестинской территории, которая наделяет одну расовую, национальную и этническую группу существенными правами, преимуществами и привилегиями, тогда как другую группу намеренно заставляют жить за стенами и контрольно-пропускными пунктами и в условиях постоянного военного управления *sans droits, sans égalité, sans dignité et sans liberté* (без прав, без равенства, без

достоинства и без свободы), соответствует превалирующему стандарту доказательства существования апартеида (пункт 55).

51. В своем докладе Совету по правам человека на его сорок седьмой сессии Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях подчеркнула основные выводы пятого Регионального форума для Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Рабочая группа отметила, что в странах «литиевого треугольника» (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство) и Чили) стремительно увеличивается число предприятий литиевой промышленности, которые работают на территории проживания коренных народов, оказывают негативное воздействие на их экосистемы и водные ресурсы и затрагивают, в частности, их права на землю, территорию и природные ресурсы, а также их права на самоопределение и автономию, поскольку консультации либо не проводились совсем, либо проводились ненадлежащим образом (A/HRC/47/39/Add.4, пункт 82). Рабочая группа отметила, что в ходе Форума неоднократно рассматривалась проблема дифференцированного воздействия, с которой сталкиваются коренные народы и лица африканского происхождения и которая обусловлена предпринимательской деятельностью (например, нарушения их права на здоровье и прав на землю, природные ресурсы и самоопределение) (пункт 86).

52. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека на его сорок восьмой сессии тематический доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 33/25 Совета и посвященный теме «Права ребенка из числа коренных народов согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов». Экспертный механизм отметил, что способность коренных народов к удовлетворению потребностей своих детей зависит от имеющихся у этих народов возможностей осуществлять свое право на самоопределение и что она имеет существенное значение при рассмотрении существующих недостатков в таких областях, как образование и благосостояние ребенка (A/HRC/48/74, пункт 3). Он подчеркнул, что к элементам осуществления права коренных народов на самоопределение относятся их способность контролировать и внедрять свои собственные системы образования (пункт 58).

53. На этой же сессии Совета Экспертный механизм представил свой доклад о коренных народах и праве на самоопределение, обратив особое внимание на инициативы, касающиеся самоопределения и предпринятые коренными народами и государствами с момента принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в 2007 году. В этом докладе он отметил, что все права, закрепленные в Декларации, неделимы, взаимозависимы и проистекают из такого основополагающего права, как право на самоопределение, и что реализация права на самоопределение необходима для осуществления коренными народами всех других прав, включая такие важные права, как права на землю (отражены в статьях 25–28, 30 и 32 Декларации) и участие в политической жизни (отражены в статьях 18–20 и 34 Декларации). Он добавил, что непризнание коренных народов как коренных народов отрицательно сказывается на осуществлении их прав по Декларации и больше всего на праве на самоопределение (пункт 35). Экспертный механизм рекомендовал, что государствам следует признать коренные народы как коренные народы и их сопутствующее право на самоопределение, предпочтительно через конституционные механизмы и в рамках действительного участия и консультаций с коренными народами, проводимых в соответствии с Декларацией, и что государствам следует адаптироваться к потребностям каждой конкретной общины, поскольку все они очень разные и каждая из них рассматривает возможность реализации различных форм самоопределения (пункт 64). Государствам следует, в частности, признать

права коренных народов на землю, участие и консультации (пункт 67), поддерживать и уважать собственные протоколы коренных народов (пункт 68), осуществлять с коренными народами их договоры, соглашения и конструктивные договоренности в контексте самоопределения (пункт 69) и разработать национальные планы действий по осуществлению Декларации и обеспечить их разработку на основе права коренных народов на самоопределение (пункт 72).

VI. Договорные органы по правам человека

54. Право всех народов на самоопределение подтверждается в общей статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

55. В заключительных замечаниях по пятому периодическому докладу Никарагуа, принятых на своей семидесятой сессии, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность в связи с сообщениями об отсутствии адекватных механизмов, гарантирующих право коренных народов на консультации при принятии решений, которые могут повлиять на их права, включая права на территории, которые они традиционно занимают (E/C.12/NIC/CO/5, пункт 11). Комитет рекомендовал государству-участнику разработать, принять и внедрить, на основе консультаций с коренными народами и общинами лиц африканского происхождения, адекватную процедуру, гарантирующую их право на консультации, проводимые с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия на принятие любых законодательных или административных мер, которые могут затронуть их права и территории, и обеспечить, чтобы процедура таких консультаций учитывала традиции и культурные особенности соответствующих коренных народов и лиц африканского происхождения (пункт 12 а)).

56. В заключительных замечаниях по объединенным двадцать второму — двадцать четвертому периодическим докладам Королевства Нидерландов, принятых на своей 104-й сессии, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, анализируя дискриминацию в отношении граждан Королевства Нидерландов, родившихся в Карибском бассейне, с озабоченностью отметил сообщения о препятствиях, с которыми сталкиваются народы Карибской части Королевства Нидерландов в полной реализации своего права на самоопределение (CERD/C/NLD/CO/22-24, пункт 29).

VII. Выводы

57. Статья 1 Устава гласит, что одна из целей Организации — «развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира». Право народов на самоопределение закреплено в общей статье 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где указано, что все народы имеют право на самоопределение и что в силу этого права они свободно определяют свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.

58. В отчетный период главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, продолжили обсуждать и принимать резолю-

ции, в которых упоминалось право на самоопределение. Совет по правам человека, вспомогательный орган Ассамблеи, также продолжил обсуждать и принимать резолюции, в которых упоминалось это право. Экспертный механизм по правам коренных народов также обсудил вопросы осуществления права народов на самоопределение в связи с проблемами в области прав человека, касающимися коренных народов, земельных прав, культурных прав и изменения климата.

59. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека рассмотрели новые факторы, препятствующие осуществлению права народов на самоопределение, в том числе вызванные урбанизацией и затрагивающие право коренных народов на самоопределение и право определять свое развитие, автономию и самобытность, а также факторы, препятствующие осуществлению права народов на самоопределение и вызванные использованием в киберпространстве продуктов и услуг, предназначенных для военных целей и обеспечения безопасности.

60. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по ликвидации расовой дискриминации также рассмотрели право народов на самоопределение в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представленным государствами.

61. В отчетный период главные органы Организации Объединенных Наций и ряд международных правозащитных механизмов продолжали уделять внимание праву народов на самоопределение, что доказывает непреходящее значение права народов на самоопределение, которое по-прежнему важно для обеспечения других прав человека, мира и развития.