



大会

Distr.: General
29 July 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

临时议程* 项目 18(a)

可持续发展：努力实现可持续发展：在《21 世纪
议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行
《2030 年可持续发展议程》

2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年执行情况中期 全面审查

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 73/226 号决议提交的。该决议请秘书长在联合国系统的支持下，为大会第七十七届会议编写一份报告，评估 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年前半期、包括 “秘书长 2018-2028 水行动十年计划” 的执行进展情况，查明遇到的障碍和制约因素，在行动十年后半期克服这些障碍和制约因素需采取的行动和举措，以及会员国、秘书长和联合国系统其他相关组织计划开展的活动。大会第 75/212 号决议中重申了这一要求。本报告概述了十年前半期开展的主要活动，并就今后的工作向会员国提供了信息。

* A/77/150。



一. 导言

1. 大会在其关于 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年执行情况中期全面审查的第 73/226 号决议中，请秘书长在联合国水机制、专门机构、区域委员会和联合国系统其他实体的支持下，为大会第七十七届会议编写一份报告，评估行动十年前半期、包括“秘书长 2018-2028 水行动十年计划”的执行进展情况，酌情考虑最佳做法和经验教训，查明遇到的障碍和制约因素，在行动十年后半期克服这些障碍和制约因素需采取的行动和举措，以及会员国、秘书长和联合国系统其他相关组织计划开展的活动，以此为可持续发展高级别政治论坛提供投入。大会第 75/212 号决议中重申了这一要求。

二. 背景

2. 2016 年 12 月，联合国大会一致通过了第 71/222 号决议，以帮助在未来 10 年内更加关注水问题。会员国强调水对于可持续发展以及消除贫困和饥饿至关重要，并深为关切无法获得安全饮用水源、没有基本环境卫生和个人卫生，与水有关的灾害、缺水和水污染等问题因城市化、人口增长、荒漠化、干旱和气候变化而进一步恶化。

3. 自该决议通过以来，虽然在执行可持续发展目标 6 方面取得了进展，但所取得的进展远远不够。《2022 年可持续发展目标报告》指出，从 2015 年到 2020 年，使用安全管理的饮用水服务的人口比例从 70%增至 74%，拥有安全管理的环境卫生设施的人口比例从 47%增至 54%，在家中可以使用配备肥皂和水的洗手设施的人口比例从 67%增至 71%。

4. 尽管出现了这些积极趋势，但世界在到 2030 年实现目标 6 和相关优先事项方面还没有走上正轨。冠状病毒病(COVID-19)大流行只能使情况更加恶化，所有国家都必须将其进步速度翻两番，因为目前的进步速度只能在 22 世纪为所有人提供环境卫生设施。

5. 铭记水行动十年的目标，即：(a) 促进可持续发展；(b) 加强现有方案和项目的执行；(c) 动员采取行动，以实现《2030 年可持续发展议程》，秘书长将在本报告中重点介绍 2018 年至 2022 年取得的成就，并指出最佳做法和经验教训，以查明障碍并提出克服障碍所需采取的行动和举措。

6. 以下各节重点介绍了为支持水行动十年而开展的一些行动。这一介绍并非详尽无遗，它概述了所达到的重要里程碑，这些里程碑表明了国际社会在水问题上的雄心和共同优先事项。

7. 因此，阅读本报告时应结合秘书长的其他报告，如秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告，并结合各种出版物，包括联合国水机制的出版物，如《联合国世界水发展报告》和可持续发展目标 6 综合监测倡议的出版物等。

三. 为执行 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年前半期而开展的活动

8. 作为努力解决水和环境卫生问题的联合国实体和国际组织的协调机制，联合国水机制于 2016 年设立了一个工作队，以支持水行动十年的规划、组织和启动。该工作队帮助制定了秘书长 2018-2028 水行动十年计划。该计划是按照十年的四个工作流程制定的：(a) 便利获取知识和交流良好做法；(b) 改进知识的生成和传播，包括涉及与水相关的可持续发展目标的新信息；(c) 进行宣传、建立网络和促进伙伴关系和行动；(d) 加强宣传行动，促进落实与水有关的目标。在 2018 年启动“十年”后，工作队的职权范围演变为侧重于执行。最近，该工作队编写了联合国水机制关于拟在联合国 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议上举行的互动对话主题的提案。工作队的两次迭代都由联合国大学和经济和社会事务部共同协调。

9. 为加快实现可持续发展目标 6 的进展，联合国系统及其合作伙伴于 2020 年启动了可持续发展目标 6 全球加速框架。该框架旨在统一国际社会在以下五个加速领域对各国的支持：筹资、数据和信息、能力发展、创新和治理。该框架引入了新的内容，包括联合国各实体负责人在最高级别承诺解决水和环境卫生危机，每年有机会在可持续发展高级别政治论坛的间隙评估目标 6 的进展情况，并更加注重国家参与。因此，在水行动十年前半期开展的活动侧重于使目标 6 回到可在 2030 年实现的轨道上来。在上述第 75/212 号决议中，大会注意到可持续发展目标 6 全球加速框架。以下行动和倡议不是详尽无遗的清单，但突出介绍了按照四个工作流程为十年所开展的工作。

A. 便利获取知识和交流良好做法

10. 可持续发展目标 6 的综合监测倡议便利了有关目标 6 监测和报告方面的良好做法的交流，包括通过国家协调人之间的定期交流。可持续发展目标 6 全球加速框架统一了国际社会对各国的支持，作为该框架的一部分，联合国水机制设立了可持续发展目标 6 能力发展倡议，以充当淡水、环境卫生和个人卫生相关能力发展行动的机构间协调平台。该倡议由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和经济和社会事务部协调，使联合国系统及其多方利益攸关方伙伴能够协调努力，并采取“一体行动”。

B. 改进知识的生成和传播，包括涉及与水相关的可持续发展目标的新信息

11. 可持续发展目标 6 综合监测倡议支持各国监测与水有关的问题和与环境卫生有关的问题，并汇编国家数据，以报告在实现目标 6 方面取得的全球进展。联合国水机制可持续发展目标 6 数据门户网站汇集了联合国所掌握的关于水和环境卫生设施的信息，并列示了世界在实现目标 6 各项具体目标方面的进展情况。

12. 政府间水文方案第九阶段战略计划(2022-2029 年)确定了关键的水事优先领域，以支持会员国实现与水有关的可持续发展目标和其他与水有关的全球优先事项。

13. 首席执行官节水任务向各公司宣传指导和最佳做法，以支持与水有关的可持续发展目标，并帮助阐明公司投资于基于自然的流域解决方案的理由。它还通过出版关于水和气候问题商业行动的分析文件，促进公司采取综合办法的知识和能力。

C. 进行宣传、建立网络和促进伙伴关系和行动

14. 联合国水机制开发了一个网站，以支持水行动十年¹ 的宣传工作。该网站强调，十年后会发生很大变化，并记录了联合国对在十年期间重点关注水问题的承诺。该网站中列出了采取行动的信息以及各国的活动和承诺。最近，国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的路线图在网站上公布。经济和社会事务部还主办了一个关于水行动十年的网页，提供关于政府间进程的信息和联合国系统内水事活动的相关新闻。

15. 联合国水机制协调世界水日(3 月 22 日)和世界厕所日(11 月 19 日)的全球宣传运动。每年，这两个国际纪念活动都遵循《联合国世界水发展报告》中提出的主题。在过去五年中，主题包括地下水、珍惜水、气候变化、不让任何一个人掉队和基于自然的解决方案。2023 年两个纪念活动的主题都是“通过伙伴关系与合作加速变革”。

16. 联合国系统一直在推动多利益攸关方伙伴关系，以促进水行动十年。首席执行官节水任务继续作为私营部门通过企业水管理应对全球水挑战的主要平台。2020 年，首席执行官节水任务发起了水复原力联盟，这是一个由行业驱动、首席执行官牵头的联盟，旨在将全球缺水压力提升到企业议程的前列，通过集体行动保护世界淡水资源。加入该联盟的公司将致力于到 2050 年实现与水有关的总体承诺。目前，该联盟有 30 个公司成员，市值为 3.5 万亿美元。还开发了一个全面的影响衡量系统，以跟踪通过这些集体行动项目取得的进展。

17. 水与气候联盟是由世界气象组织牵头的一个多利益攸关方倡议，旨在解决数据和信息差距问题，支持可持续发展以及国家减缓和适应气候变化的行动。

D. 加强宣传行动，促进落实与水有关的可持续发展目标

18. 联合国水机制编制了《联合国世界水发展报告》，以作为联合国系统关于水和环境卫生问题的旗舰报告，该报告由世界水资源评估方案协调。在报告中，联合国水机制根据联合国水机制成员和合作伙伴开展的工作，深入了解了有关淡水和环境卫生设施的状况、使用和管理方面的主要趋势。该报告结合世界水日推出，为决策者提供了制定和执行可持续水事政策的知识和工具。它还提供了最佳做法和深入分析，以激发在水部门及其他部门进行更好的管理的想法和行动。

19. 联合国水机制编制了《2018 年关于水和环境卫生的可持续发展目标 6 综合报告》，该报告代表了联合国大家庭对目标 6 和其他与水有关的具体目标的全球状况的共同立场。2021 年，联合国水机制根据 2020 年汇编的国家数据，发布了一份最新进展摘要，向全球决策者通报在实现目标 6 方面取得的总体进展和加快

¹ 见 wateractiondecade.org/。

步伐的需求，指出各国必须以平均翻两番的速度努力，到 2030 年实现目标 6。在简要介绍最新进展情况的同时，还分别介绍了目标 6 的大多数指标的最新情况，并进行了深入分析。

四. 激励国际社会

A. 2018-2028 “水促进可持续发展” 国际行动十年中期的政府间进程

20. 若干政府间进程促进了围绕水和相关优先事项的讨论，重点关注提出与水有关的挑战的解决方案的关键信息，并强调了可能采取行动的领域。

1. 大会

(a) 水行动十年启动活动

21. 2018 年 3 月 22 日，第七十二届联大主席举行了水行动十年启动活动。秘书长提出了十年行动计划，塔吉克斯坦总统也提出了一份报告。专题小组讨论探讨了十年对落实与水有关的可持续发展目标的贡献，通过加强合作和伙伴关系应对挑战和抓住机遇，以及相关利益攸关方在调动必要资源以执行和落实与水有关的目标方面的作用。启动十年活动重点关注的是水和环境卫生挑战。在联合国总部大厅的画廊举办了题为“这里有清洁的水”的图片展，在代表入口处举办了题为“水促进可持续发展十年——各国的观点”的展览。

(b) 大会主席召集的促进落实《2030 年议程》与水有关的目标和具体目标的高级别会议

22. 大会主席根据大会第 73/226 号决议，于 2021 年 3 月 18 日和 22 日召集了促进落实《2030 年议程》与水有关的目标和具体目标的高级别会议。会议的目的是促进落实与水有关的目标和具体目标，以支持落实水行动十年和可持续发展高级别政治论坛。

23. 会议包括开幕部分、高级别全体会议、关于(a) “数据和信息与治理”和(b) “筹资、创新和能力建设”的两个专题小组讨论以及简短的闭幕部分。7 位国家元首和政府首脑、48 位部长和来自各组织的 100 多名代表参加了会议。

24. 与会者明确表示支持应对水方面的挑战，并强调了加快行动以实现《2030 年议程》中与水有关的目标和具体目标的优先领域。他们还确认了可持续发展目标 6 全球加速框架的重要作用，并为国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的筹备工作做出了贡献。这次会议的一个特点是作为每个专题小组讨论的一部分的“民间社会组织聚光灯”，非政府组织、活动家、科学家、青年倡导者和私营部门的代表在会上紧急呼吁采取行动，并分享他们在解决水和环境卫生问题方面的经验、观点和创新方法。

25. 与会者指出，清洁水和环境卫生设施是成功应对 COVID-19 大流行的第一道防线，大流行恢复计划需要具有弹性、绿色和包容性。气候变化的影响增加了发生干旱、洪水和海平面上升等灾害的风险，并导致严重的粮食不安全和营养不良，主要影响到最脆弱的儿童。要弥补对与水有关的基础设施的必要投资的资金缺口，

就需各国政府与包括私营部门和慈善组织在内的各种利益攸关方群体之间建立全社会伙伴关系。有人呼吁建立一个新的全球水事讨论平台，例如按照政府间气候变化专门委员会的要求建立一个国际水事小组。

26. 此外，168 个国家共同签署了一份关于水的跨区域声明，以纪念大会主席召集的水问题高级别会议。

2. 可持续发展高级别政治论坛²

(a) 深入审评可持续发展目标 6

27. 经济及社会理事会主持召开的 2018 年可持续发展高级别政治论坛于 2018 年 7 月 9 日至 18 日在纽约联合国总部举行。2018 年 7 月 9 日下午，论坛对目标 6 的进展情况进行了深入审评。

28. 这次审评为会员国、联合国系统和其他利益攸关方提供了一个难得的机会，可以聚集在一起讨论目标 6 的全球执行情况。认识到这一对话的重要性，联合国水机制编写了第一份《关于水和环境卫生的可持续发展目标 6 综合报告》，报告以目标 6 的 11 项全球指标的最新数据为基础。

29. 在可持续发展高级别政治论坛期间，许多国家分享了它们如何对其水资源实行可持续管理的积极实例，其中几个国家指出继续需要国际社会的支持。与会者强调了水问题高级别小组的报告，联合国和世界银行在该报告中呼吁在最高级别举行联合国水问题会议——这一呼吁得到了一些发言者的响应。与会者强调，良好的水治理和水资源综合管理对于实现目标 6 至关重要。保护和管理能够聚集、养护和调节水流的生态系统，特别是森林和湿地，也是至关重要的。跨部门综合水管理必须确保农业和能源等用水部门之间的协调，确保平等获得水的机会，消除不平等现象，以确保不让任何一个人掉队。

30. 与会者强调，享有饮用水和环境卫生设施的人权是解决在获得饮用水和环境卫生设施服务方面不平等现象的一种方式，这需要制定扶持政策，允许所有利益攸关方在各级进行参与，为私营部门投资提供条件，促进节约用水和提高用水效率，保护水权，并管制定价以确保负担得起。强调了地方政府、地方社区和土著人民在水资源管理方面的作用。私营部门可以做更多的工作，支持关于应用和使用技术和创新的研究，以提高水管理和水利用效率。还建议设立一个“蓝色基金”，为对水资源综合管理进行投资提供支持。

(b) 可持续发展目标 6 特别活动

31. 可持续发展目标 6 全球加速框架推出了一项活动，重点关注多利益攸关方的高级别年度评估，以便使国际社会能够在可持续发展高级别政治论坛上保持目标 6 的势头。在可持续发展目标 6 特别活动上，与会者审查了迄今取得的进展，展

² 见经济及社会理事会，“主席关于 2018 年可持续发展高级别政治论坛的总结”，可查阅 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/205432018_HLPF_Presidents_summary_FINAL.pdf。

示了最佳做法，并分享了经验教训。自 2020 年以来，联合国水机制主席和主管经济和社会事务副秘书长共同主持了可持续发展目标 6 特别活动。

3. 联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议

32. 2018 年 12 月 20 日，大会在关于“水行动十年”执行情况中期全面审查的第 73/226 号决议中，决定于 2023 年 3 月 22 日至 24 日在纽约召开“水行动十年”目标执行情况中期全面审查会议。

33. 作为自 1977 年以来举行的第一次联合国水问题会议，会议将是一个重要的里程碑，有助于在国际商定的与水有关的目标和具体目标，包括《2030 年议程》所载目标和具体目标方面创造势头并加快进展。

B. 作为联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议筹备进程一部分的多个里程碑

34. 正如大会第 75/212 号决议所述，会员国举行了几次建设性会议，目的是为水行动十年的中期审查作出贡献，包括为会议作出贡献。以下是一些重要的里程碑事件及其成果。

1. 在德国波恩举行的水问题成果对话

35. 德国联邦环境、自然保护、核安全和消费者保护部发起了“水问题成果对话”。³ 为加快跨部门落实目标 6，该联邦部于 2021 年 2 月至 6 月举行了一系列虚拟对话，联合国会员国、联合国主要群体和国际组织代表参加。对话的成果是向各国政府和服务提供者、多边组织和联合国系统提出了政策建议和重要讯息，以采取快速、协调和跨部门的行动，到 2030 年实现目标 6。

36. 得到联合国 60 多个会员国支持的五个关键讯息如下：(a) 新的筹资模式——各国政府、国家和国际金融机构以及多边行动者需要改进针对性和有效利用现有资金，调动国家资源，并吸引私人 and 公共来源的额外投资；(b) 以数据为基础的决策——决策者(从家庭到政策一级)需获得并要有能力利用高质量、可获得、及时和可靠的分类数据，以便分析、规划和执行有效的跨部门行动，不让任何一个人掉队；(c) 对能力采取包容性办法——能力发展需要全面转让超出培训以外的知识，以促进跨部门决策、规划和执行，加强各级的横向和纵向合作；(d) 创新的变革途径——决策者需要将传统知识与现代技术和创新方法结合起来，让多个利益攸关方参与进来，以提高用水效率，确保可持续的淡水供应，特别是在用水紧张和跨界区域；(e) 跨部门、合作性的、良好的水治理办法——鉴于水资源的不确定性增加，对水的需求不断增加，因此需要改进纵向和横向治理，并加强利益攸关方、部门和国家之间的合作。

³ 见 <https://waterdialogues4results.com/>。

2. 第九届世界水论坛

37. 2022 年 3 月 21 日至 26 日，塞内加尔主办了第九届世界水论坛，主题为“水安全促进和平与发展”。这标志着该论坛首次在撒哈拉以南非洲举办。论坛包括一个有国家元首和主要国际机构参加的高级别政治部分、一个多方利益攸关方交流平台、2022 达喀尔倡议和展览。

38. 在论坛上，与会者通过了一项名为“蓝色方案”的宣言，其目的是保障人人享有饮用水和环境卫生，确保充足的资金和包容性治理，并加强合作。该宣言旨在通过提供适当的立法框架，加速落实人人享有饮用水和环境卫生的权利。⁴ 在宣言中，与会者还强调需要通过综合性包容战略动员所有利益攸关方。会议邀请水资源利益攸关方采取可持续的综合管理计划，以保护水资源和生态系统，并确保在面对气候变化和人口压力时的复原力。将制定战略，提高对这些问题的认识，以鼓励转向更可持续和更负责任的生产和消费模式。宣言中还强调了加强湿地保护的重要性，并鼓励保护传统水系、回收和再利用处理过的废水。还敦促各利益攸关方调动充足的公共财政资源以及发展伙伴关系的财政资源，投资于水和卫生基础设施，并开发“蓝色”和“绿色”就业机会，特别是为青年人、妇女和农村世界开发这些就业机会。⁵

3. 第四届亚太水峰会

39. 2022 年 4 月 23 日至 24 日，亚太水论坛与日本熊本市成功举办了第四届亚太水峰会，主题为“水促进可持续发展：最佳做法和下一代”。峰会为各国政府领导人交流最佳做法和重申其强有力的领导力对解决水问题至关重要提供了机会。共有 18 位国家元首和政府首脑、19 位部长和 28 位国际组织领导人参加了峰会。会议最后通过了题为“熊本宣言”的成果文件。峰会包括九次并行专题会议、四次综合会议和两次特别会议，与会者在闭幕式上通过了主席的总结。

40. 在峰会上和在《熊本宣言》中，注重质量的增长被界定为满足所有三个因素的增长：(a) 应对气候变化加剧的气象现象、水灾和旱灾的复原力，维持或恢复健全的水循环；(b) 包容性，确保在获得安全饮用水和卫生设施以及获得粮食和营养方面，不分性别，包括穷人和弱势群体在内，不让任何一个人落在后面，采取措施防止与水有关的灾害，并管理水资源；(c) 用以保护和维持社会活动和环境的可持续性。⁶

⁴ 见塞内加尔水和卫生部和第九届世界水论坛执行秘书处，“关于 2022 年 3 月 21 日至 26 日达喀尔第九届世界水论坛的简报”，可查阅 www.worldwaterforum.org/en/practical-information/briefing-note。

⁵ 见第九届世界水论坛执行秘书处和 ACTAfric Group 公司，“论坛通讯”，第 5 卷(2022 年 3 月 26 日)，可查阅 www.worldwaterforum.org/sites/default/files/2022-03/bulletin-en-05.pdf。

⁶ 见日本水论坛，“第四届亚太水峰会的成果”，2022 年 5 月 19 日，可查阅 www.waterforum.jp/en/news/19574/。

4. 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年高级别国际会议

41. 作为对“水行动十年”的贡献，2018年6月20日至21日，塔吉克斯坦政府在杜尚别举办了2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年第一次高级别国际会议。会议成果包括关于在2018年可持续发展高级别政治论坛上对可持续发展目标6进行深入审评的建议。第二次此类会议于2022年6月7日和8日举行，重点是“在地方、国家、区域和全球层面催化水行动和伙伴关系”，以找到后COVID-19世界的明智用水复苏之路，最终通过了《杜尚别声明》。⁷

42. 题为“从2022年杜尚别到2023年纽约”的声明强调了为应对与水有关的挑战而需要立即采取的以下关键行动：对供水和环境卫生基础设施进行更多投资，以实现普遍享有安全饮用水、环境卫生和个人卫生这一基本人权；加强可持续和有复原力的水资源管理，推进跨界合作，以确保粮食安全以及能源和水的获取；减少与水有关的风险，同时考虑到气候变化、自然灾害和生物多样性丧失的影响；加强各级不同利益攸关方之间的数据和知识交流，并制定以科学和创新为基础的解决办法。

43. 《声明》还为国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议提出了诸如下列关键讯息：鼓励利用可持续发展目标6综合监测倡议和可持续发展目标6能力发展倡议；支持宣布2025年为保护冰川国际年；并设想作为审查会议的一项成果，设立一项水行动议程机制。

5. 2022年联合国海洋大会水问题高级别专题讨论会

44. 葡萄牙政府与联合国密切合作，于2022年6月27日在联合国海洋大会期间在里斯本主办了一次水问题高级别专题讨论会，作为对国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议筹备进程的投入。专题讨论会包括一个由主要高级别代表发言的开幕式、三次高级别圆桌会议和一个闭幕式。

45. 这三次高级别圆桌会议专门讨论了下列主题：

(a) 目标6和目标14之间的协同作用——对整个水文循环的综合看法：加强跨部门办法，以加速执行相关具体目标，包括筹资和治理；

(b) 水和环境卫生服务：衔接目标6和目标14；

(c) 支持执行目标6和目标14方面现有的成功、创新伙伴关系：挑战、机会和行动。

6. 开罗水周

46. 首届开罗水周于2018年举行。开罗水周由埃及水资源和灌溉部每年组织一次。2021年开罗水周在缺水国家之间就五个优先领域达成共识：(a) 水资源的短缺和可获得性，呼吁联合国和相关实体通过加强活动和协调以及更好地整合与水

⁷ 有关第二次会议和《杜尚别声明》的进一步信息，请参阅 <https://dushanbewaterprocess.org/conference/>。

有关的任务和活动，支持水资源短缺国家；(b) 水和气候合作，呼吁采取联合行动，解决气候和水问题，并可减少风险和拯救生命，特别是在跨界水道；(c) 筹资方面的机遇和挑战，这需要将可持续的筹资、监管、监测、报告和维护机制纳入与水有关的项目干预措施；(d) 通过适当的技术转让、筹资和能力建设，利用国家和区域机构和研究中心以及当地知识，开发可持续水管理的创新工具；(e) 跨界合作的机遇和挑战，这些合作应得到加强，并以国际法规则和原则为基础，包括数据共享、监测、预报、预警和能力建设等。⁸

7. 人人享有环境卫生和饮用水部门部长会议

47. 5月18日至19日，在雅加达举行了人人享有环境卫生和饮用水部门部长会议，共有超过54名负责水、环境卫生、健康、环境和经济的部长参加。会议得以深入讨论了提高水、环境卫生和个人卫生的优先地位，确保将其纳入国家气候、健康和政策，同时应对“三重危机”的复杂性和不确定性，将其转变为“三赢”。对各国在人人享有环境卫生和饮用水相互问责机制下的承诺进行全球审查是会议的一个关键组成部分。会议最后通过了一份成果文件，⁹并商定需要采取紧急行动，以确保：(a) 发挥政治领导作用，优先考虑水、环境卫生和个人卫生；(b) 通过透明和参与性进程支持更强有力的有利环境的改革；(c) 以创新方式获取资源；(d) 问责制是加快持续进展和建设复原力的核心原则。

8. 减少灾害风险全球平台第七届会议

48. 2022年5月25日至27日在印度尼西亚巴厘岛举行的全球减少灾害风险平台第七届会议是审查《2015-2030年减少灾害风险仙台框架》执行进展情况的一个重要机制。该全球平台被视为一个警钟，可以加快执行《仙台框架》所列各项优先事项，以制止灾害影响和风险不断增加的螺旋式上升。一项核心建议是对所有投资和决策采用“想想复原力”办法，并将减少灾害风险纳入整个政府和整个社会。该全球平台还鼓励会员国利用《仙台框架》执行情况中期审查，进一步将减少灾害风险纳入即将开展的各种政府间进程，包括水行动十年中期审查。第七届会议结束时发表了题为“巴厘复原力议程”的共同主席摘要。¹⁰

9. 联合国环境大会第五届会议

49. 2022年2月28日至3月2日，联合国环境大会第五届会议在内罗毕召开。本届会议的主题是“加强保护自然的行动，以实现可持续发展目标”，它为会员国提供了分享可持续性最佳做法的机会。

⁸ 见西亚经济社会委员会，“2021年开罗水周结论”，可查阅 www.unescwa.org/sites/default/files/event/materials/I_4_Key_Findings_and_Recommendations_Cairo_Water_Week_EmanSoliman_MoWRI_Egypt.pdf。

⁹ 人人享有环境卫生和饮用水，“2022年部门部长会议成果文件”，可查阅 www.sanitationandwaterforall.org/news/2022-smm-outcome-document。

¹⁰ 全球减少灾害风险平台，“共同主席的总结：巴厘岛复原力议程”，可查阅 <https://globalplatform.undrr.org/publication/co-chairs-summary-bali-agenda-resilience>。

50. 会员国通过了一些决议，以便在全世界遏制污染，保护和恢复自然，其中许多决议特别提到水。在一项关于可持续湖泊管理的决议中，提到了水行动十年，该决议呼吁会员国保护、养护和恢复以及可持续利用湖泊，同时将湖泊纳入国家和区域发展计划。环境大会通过的另一项关键决议侧重于基于自然的解决方案，标志着第一个普遍商定的此类解决方案的定义。该决议将基于自然的解决方案定义为保护、养护、恢复、可持续利用和管理生态系统的行动。会员国还承诺就结束塑料污染和减少氮废物达成具有约束力的协议。

10. 联合国水机制地下水峰会

51. 联合国水机制地下水峰会将于 2022 年 12 月 7 日至 8 日在巴黎教科文组织总部举行。12 月 6 日将组织峰会前的会外活动。联合国水峰会将是 2022 年“地下水：使无形的东西变得可见”活动的高潮，该活动由教科文组织和国际地下水资源评估中心代表联合国水机制共同协调。峰会将探讨地下水对可持续发展目标 6 全球加速框架五个加速器的贡献。联合国水机制成员将在峰会上发表联合声明，提请各国在国际行动十年及其后各项目标执行情况中期全面审查会议上注意地下水资源问题。

C. 区域主要讯息和举措

1. 非洲经济委员会

52. 非洲区域磋商包括 2022 年 6 月 13 日至 14 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域筹备会议，筹备会议由非洲三个主要机构——非洲经济委员会、非洲水事部长理事会和非洲开发银行联合举行。非洲联盟成员国、发展伙伴、联合国机构、学术界和民间社会组织参加了会议，评估并重申它们致力于解决非洲的水、环境卫生和个人卫生危机，并致力于集体采取行动，实现水行动十年的目标。磋商是围绕着《2025 年非洲水远景》、《2063 年议程：我们希望的非洲》和水行动十年的目标中阐述的非洲水务总体需求组织的。会议的重点是可持续发展的主要支柱：经济发展、环境发展和社会发展。

53. 非洲区域协商会议的主要讯息包括：(a) 加强联合国各机构与在非洲大陆开展活动的其他多边组织之间的协调，以支持非洲水事部长理事会加快行动，实现水行动十年的目标，并建议在这方面恢复联合国水机制非洲分支机构；(b) 恢复非洲水资源信息交换所，使之成为一个得到水和地理信息专家和机构次区域网络支持的整个非洲大陆信息系统，从而改善非洲水资源信息的公开获取；(c) 加强跨界水资源管理和地下水投资方面的合作机制和协调，以促进非洲的社会经济发展；(d) 动员高级别政治领导力，以便加快在水资源管理、环境卫生和个人卫生方面采取行动，并加强非洲联盟委员会、非洲经济委员会和非洲开发银行之间的协作，以支持各国在十年后半期加快执行工作；(e) 非洲区域的改革战略，重点放在调动国家资源、私营部门参与和提高资金及机构和人力资源的使用效率，这些对非洲水部门至关重要；(f) 考虑到相互竞争的国家目标和 COVID-19 大流行给水利基础设施带来的融资挑战，增加支出，以更高的质量和效率填补融资缺口。

2. 欧洲经济委员会

54. 泛欧区域的磋商包括 2022 年 4 月 12 日至 13 日在日内瓦和同时以虚拟形式举行的混合模式筹备会议，会员国和代表私营部门、民间社会、青年和学术界的主要利益攸关方在会上确定了下文概述的优先事项。

55. 各次区域面临的淡水挑战差别很大。城市和农村地区在弱势群体的负担能力和获得机会问题上以及学校、医院和工作场所在这些问题上存在着巨大的差距。由欧洲经济委员会和世界卫生组织共同提供服务的《1992 年跨界水道和国际湖泊保护和利用公约关于水和卫生的议定书》加强了国家水治理。欧洲联盟的立法，如饮用水和水框架指令，大大推动了该区域的进展，包括在许多非欧洲联盟国家的进展。

56. 由于废水处理方面的进步，整个区域的点源水污染总体上有所减少。然而，复杂的化学环境和微污染物给人类健康和生态系统造成越来越多的问题。塑料污染是淡水和海洋水体的一个共同问题。此外，在许多国家，扩散污染和废水排放仍然很严重。恢复水体和保护生态系统和生物多样性需要采取协调一致的行动。循环经济方法和基于自然的解决方案是应对污染和水资源短缺挑战的关键。

57. 该区域在跨界水合作方面是全球最先进的，这在很大程度上要归功于《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》——这是一项强有力的全球文书和政府间平台，可促进合作、制定协定和预防冲突。然而，挑战和差距依然存在，特别是在含水层和东南欧、高加索和中亚的一些盆地方面。

58. 气候变化的影响，包括洪水和干旱，每年给该区域造成数以十亿美元计的损失，迫切需要在国家、跨界和区域各级进行综合灾害风险管理和适应气候变化。虽然流域组织越来越多地应对这一新的挑战，但仍需做更多的工作，将水纳入气候行动。

59. 地下水的过度使用是一个日益严峻的挑战。迫切需要改进管理和治理，同时需要改进制图和数据。

60. 需要对水和环境卫生基础设施以及可持续水资源管理和一般性的跨界合作进行大量投资，这就需要增加公共和私人财政资源、创新和伙伴关系。

61. 考虑到欧洲经济委员会国家的水足迹，需要采取变革行动，以实现公平的水足迹，为社区、生态系统和经济体带来持久惠益，并有助于实现目标 6。

3. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

62. 尽管拉丁美洲和加勒比区域拥有丰富的水资源，但仍面临多重挑战，例如在获得安全管理的饮用水和环境卫生设施方面存在差距，旱灾和水灾的发生频率增加，以及与水有关的冲突和移民。因此，拉丁美洲和加勒比经济委员会正在促进可持续和包容性的水管理转型，这种转型提供证据证明，推进享有饮用水和环境卫生设施的人权、扭转与污染和过度开采有关的负面外部因素以及促进循环经济的用水方法，从而使水的开采与国内生产总值脱钩，这一切具有社会经济和环境效益和成本。

63. 在即将举行的国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的背景下，为了按照上述优先事项加快实现目标 6，与自拉丁美洲和加勒比的会员国以及私营部门、民间社会和学术界的主要利益攸关方开展了以下活动：(a) 年度水事对话；(b) 巩固区域水事专家组；以及(c) 关于水优先事项的在线区域磋商。通过这些活动，发现已经采取了各种行动，诸如：致力于通过发展部门间水机构，如水内阁，加强水治理；包括在国家宪法中规定享有饮用水的人权；制定社会性水价；为保护生态系统制定经济奖励措施；促进与水有关的创新和循环技术。

64. 人们认识到，尽管创造就业机会的潜力很大，但仍然缺乏资源调动。拉丁美洲和加勒比经济委员会指出，到 2030 年，每年投资占区域国内生产总值的 1.3%，将使人们普遍获得安全管理的饮用水和环境卫生设施，每年创造多达 340 万个就业机会，并缩小教育、卫生和就业等关键问题上的性别差距。

65. 拉丁美洲和加勒比利益攸关方优先考虑的专题主要涉及加强水资源综合管理，以及改善获得安全管理的饮用水和环境卫生设施的机会和负担能力，特别是在农村地区。其次是与气候变化背景下的可持续水管理有关的关切。

4. 亚洲及太平洋经济社会委员会

66. 亚洲及太平洋区域是世界上最容易发生与气候有关的灾害的区域之一，因此，减少气候和灾害风险成为水资源管理的一个关键优先事项。由于过度使用和污染、人口不断增加、不断增长和相互竞争的用水需求、气候变化、快速城市化、卫生服务不足和缺乏跨界合作，水资源日益受到威胁。

67. 主要挑战包括：在获得基本用水、环境卫生和个人卫生服务方面，城乡地区之间存在巨大差距；水资源压力、缺水 and 有效用水；对水的需求竞争加剧；影响水、环境卫生和个人卫生的灾害；适应气候变化；各级关键利益攸关方的合作；缺乏水管理的综合办法；以及缺乏足够数据。

68. 在由亚洲及太平洋经济社会委员会协调的水行动十年中期审查区域磋商¹¹期间，各国政府和其他利益攸关方强调，为实现本区域水行动十年的各项目标，下列优先事项是必不可少的：(a) 通过多方利益攸关方办法、跨界水管理的共同愿景以及更好的监测、评价和问责制进行治理与合作；(b) 政策一致性，以更好地支持水管理，将水问题纳入主流，并支持增加对水事的投资；(c) 数据收集、获取和使用，以及数据共享和创新；(d) 加强国家机构的体制建设，特别是在废水和地下水管理、与气候变化和灾害相关的挑战、获得气候融资、国家水资源核算和分配以及青年人的部门专业化；(e) 性别平等、残疾和社会包容；(f) 融资，特别是为水、环境卫生和个人卫生、废水管理、减少灾害风险，以及支持区域合作融资；(g) 采取综合办法，应对保护和恢复与水有关的生态系统问题、综合水资源管理和基于自然的解决方案，并加强水与减少灾害风险、适应和减缓气候变化、能源和健康之间的联系。

¹¹ 见联合国水机制和亚洲及太平洋经济社会委员会，“报告摘要：联合国水行动十年中期审查：亚太磋商会议的意见”，2022 年 6 月，可查阅 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/UNWaterActionDecade_AP_consultation_0.pdf。

5. 西亚经济社会委员会

69. 2022 年 5 月 18 日至 19 日，在贝鲁特举行了水行动十年中期全面审查阿拉伯区域筹备会议，旨在巩固该区域在国际商定的与水有关的目标方面取得的进展和优先事项。出席会议的有阿拉伯会员国的高级官员以及国际、区域和国家组织和机构、学术界、私营部门、民间社会和青年代表。建议分类为六个专题优先事项和四个加速器，以推动在该区域实现十年的目标。

70. 专题优先事项包括：(a) 水资源综合管理——尽管 2017 年至 2020 年期间在水资源综合管理的实施方面取得了显著进展，但该区域仍需将其实施率提高一倍，以便到 2030 年实现可持续发展目标的具体目标 6.5；(b) 人人享有饮用水——尽管在实现获得水和环境卫生设施服务的目标方面领先于全球平均水平，但城乡之间仍然存在巨大差距，冲突和占领局势给确保获得这些服务带来了困难；(c) 跨界水合作——几乎所有阿拉伯国家都依赖跨界水资源来满足其水需求，很大比例的跨界河流流域和含水层缺乏合作性跨界安排，(d) 水与气候变化——适应气候变化主要与该区域的水有关，该区域获得的用于缓解的资金比用于适应的资金高 3.5 倍；(e) 水利用效率和水资源管理——在水利用效率方面该区域落后于全球平均水平，世界平均水平估计为每立方米 19 美元，而该区域一级为每立方米 10 美元；(f) 跨部门水和非常规水资源——该区域非常需要开展跨部门合作，以提高水的供应和生产力。

71. 拟议的加速器包括水资源筹资、为决策、监测和执行提供信息的数据、创新以及能力发展和区域知识网络。在筹备会议期间，九个国家提出了有助于实现与水行动十年有关的目标的倡议。这些倡议包括合理用水、采用现代灌溉技术、改善饮用水和灌溉水的供应服务、促进研究和政策支助系统、改善储水和与水部门有关的国家战略和计划。

D. 与其他专题进程和框架保持一致

1. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》

72. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》¹² 的目的是大幅减少在生命、生计和卫生方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、实物、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。大会决定在 2023 年对《仙台框架》的执行情况进行中期审查(见大会第 75/216 号决议)。根据仙台框架与水有关的可持续发展目标和具体目标(见大会第 73/226 号决议)之间的协同增效作用，预计这两次中期审查将保持一致，以确定在可持续管理水资源和相关生态系统的同时，如何进行调整以促进了解风险的可再生发展。为了促进这种一致性，国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议及其筹备会议应考虑其审议和建议如何在风险表现为冲击之前预防和减少风险，以及各项决定如何避免风险在整个社会生态和技术系统中的产生和传播。综合考虑风险因素和理解风险的系统性有助于加速实现目标 6 和相关目标，并提供部门间和跨目标的连接组织，促进从解决水问题的孤立方法中

¹² 联合国减少灾害风险办公室，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，可查阅 www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030。

过渡出来。反过来，水界的投入将被纳入《仙台框架》执行情况的中期审查，该审查将在大会的一次高级别会议上结束，除其他外，将为 2023 年可持续发展高级别政治论坛等提供投入。

2. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议

73. 《联合国气候变化框架公约》为采取多边行动应对气候变化及其对人类和生态系统的影响奠定了基础。

74. 以下是在水行动十年的背景下实施《巴黎协定》时，创造一个具有气候抗御力的未来的一些可能途径：

(a) 实施国家自主贡献：各国通报它们将采取哪些行动，以减少排放和建立适应气温上升影响的抗御力；¹³

(b) 执行国家适应计划：各国在适应工作中优先考虑制定和执行国家适应计划，并正在稳步取得进展；¹⁴

(c) 执行新启动的工作方案：2022-2023 年将执行关于全球调整适应目标的格拉斯哥-沙姆沙伊赫工作方案；

(d) 气候适应融资：各国可承诺到 2025 年将适应资金在 2019 年的基础上翻一番，以确保脆弱国家能够满足其适应需求，降低其脆弱性，并提高其应对洪水和干旱等气候灾害的抗御力。¹⁵

75. 以下是各国在各自的国家适应计划中通报的一些优先事项，以及各国在建设应对水的抗御力方面的自主贡献：

- 适应气候变化影响，包括干旱、洪水和荒漠化影响的包容性办法
- 加强供水的可获得性、效率和质量的措施，包括加强或建设供水基础设施和水资源计划、战略和系统
- 加强公共卫生系统气候抗御力的措施
- 促进跨界水管理与合作的努力

3. 2020 年后全球生物多样性框架

76. 在 2018 年举行的第十四次会议上，《生物多样性公约》缔约方大会通过了制定 2020 年后全球生物多样性框架的筹备进程，并设立了一个不限成员名额闭会期间工作组来支持该框架的编制工作，以期在缔约方大会第十五次会议上通过。

¹³ 见《联合国气候变化框架公约》，“国家自主贡献”，可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs>。

¹⁴ 见 <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/workstreams/national-adaptation-plans>。

¹⁵ 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-glasgow-climate-pact/cop26-outcomes-finance-for-climate-adaptation>。

77. 2020 年后全球生物多样性框架提出了一项雄心勃勃的计划，以实施基础广泛的行动，实现与自然和谐相处的 2050 年愿景。该框架旨在激励各国政府和包括土著人民和地方社区、民间社会和企业在内的社会各界采取紧急和变革性行动，以实现其愿景、使命、目标和具体目标中的成果，并促进实现《生物多样性公约》及其议定书以及其他与生物多样性有关的多边协定、进程和文书的目标。淡水生物多样性的养护、恢复和可持续利用以及作为一种生态系统服务的水资源供应，对于成功实施 2020 年后全球生物多样性框架至关重要。

4. 粮食体系峰会

78. 2021 年 9 月在纽约举行的联合国大会第七十六届会议期间召开的粮食体系峰会为全球粮食体系转型，以在 2030 年前实现可持续发展目标奠定了基础。在峰会召开之前，2021 年 4 月召开了粮食体系峰会全球水问题对话，2021 年 7 月在联合国粮食及农业组织(粮农组织)召开了峰会前会议，包括就土著人民的粮食体系如何保障生物多样性、保护流域和保护生态系统进行了专题小组讨论。峰会变成了“人民峰会”和“解决方案峰会”，在五个行动轨道的指导下，使粮食体系的变革效应成为到 2030 年实现可持续发展目标的动力。

79. 关于水问题的全球对话旨在探讨粮食体系和水体系之间的基本相互联系及其与能源、气候和环境等对可持续发展目标至关重要的其他领域的关系。在对话期间，来自粮食界和水界的 117 名与会者讨论了水如何成为可持续粮食体系的一个重要组成部分，以便：确保所有人都能获得安全和有营养的食物；转向可持续消费模式；促进有利于自然的生产和公平生计；并建立抵御脆弱性、冲击和压力的能力。

5. 联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)

80. 大会在其第 73/284 号决议中宣布了联合国生态系统恢复十年，目的是预防、遏止和扭转全世界生态系统退化，并提及水行动十年。联合国生态系统恢复十年从 2021 年持续到 2030 年，2030 年是实现可持续发展目标的最后期限，也是科学家们确定的防止灾难性气候变化的最后机会。

81. 在联合国环境规划署和粮农组织的领导下，联合国生态系统恢复十年正在建立一个基础广泛的全球运动，以加快恢复工作，使世界走上可持续未来的轨道，包括开展恢复的政治势头以及数以千计的实地倡议。优先生态系统包括淡水生态系统。通过宣传、活动和专门的网络平台，十年为对恢复感兴趣的每个人提供了一个中心，以寻找项目、合作伙伴、资金和他们所需的知识，使他们的恢复努力取得成功。

五. 对国家方案的援助

82. 在国家一级，联合国水机制成员和合作伙伴共同努力，加强会员国确保人人享有可持续用水和环境卫生设施的努力。为取得成效，联合国系统及其合作伙伴在各国采取协调一致的综合行动至关重要。为此，联合国水机制在国家一级的参

与旨在加强各国现有的机构间合作，并促进与非驻地专家、倡议和进程的联系，以系统和大规模地利用联合国系统在各国的全部能力。

83. 在 2020-2021 年期间，联合国水机制与发展协调办公室协调，向联合国国家工作队和驻地协调员试行了一项提议。联合国水机制与 9 个试点国家：巴林、哥斯达黎加、几内亚、印度、马达加斯加、墨西哥、尼泊尔、圣多美和普林西比和阿拉伯联合酋长国，以及中亚、南高加索和拉丁美洲的驻地协调员办事处合作。活动包括机构间协调、支持共同国家分析、能力发展、创新、将人权与享有水和环境卫生设施相结合以及跨界水合作。

84. 根据试点阶段的经验，联合国水机制正在扩大其国家一级的参与，以确保该机制在联合国改革和可持续发展目标 6 全球加速框架的背景下，继续在协调和交付给会员国的支助方面发挥关键作用。为了促进各国学习如何加快目标 6 的进展，还将于 2022 年推出目标 6 国家加速案例研究系列中的第一个。

六. 结论

85. 这场大流行病凸显了清洁水和环境卫生设施作为应对 COVID-19 的第一道防线的重要性。此外，实现与水有关的目标和具体目标，包括通过与其他可持续发展目标的协同增效来实现目标，对于应对气候、生物多样性和污染这三重环境危机以及实现可持续发展也至关重要。

86. 在水行动十年前半期的执行过程中，通过全球水界的若干活动业已取得进展。此外，在前十年期间产生的势头的基础上，国际社会推动了举行重要里程碑活动的努力，所有这些活动都促成了国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议的召开。

87. 甚至在这一大流行病暴发之前，世界在实现水和环境卫生目标方面就令人震惊地偏离了轨道。据估计，国际社会必须将其进展速度提高四倍，才能实现普遍享有安全饮用水、环境卫生和个人卫生，将其作为一项基本人权。数据、知识和信息对于做出知情决策至关重要。

88. 包括国际和区域组织、非政府组织以及私营部门在内的所有相关利益攸关方之间的合作、伙伴关系和网络仍然很重要。联合国水机制将继续促进全系统协调一致地应对各项活动的实施。

89. 在“水行动十年”的后半期，需要采取变革性行动，以加快实施《2030 年议程》。可持续发展目标 6 全球加速框架将继续为各国提供方向，通过多利益攸关方伙伴关系以更大的规模快速交付成果。

90. 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议是 1977 年以来举行的第一次联合国水问题会议，将是一个重要的里程碑，有助于在实现国际商定的与水有关的目标和具体目标，包括《2030 年议程》所载目标和具体目标方面创造势头并加快进展。