



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Пожилые люди и право на достаточное жилище

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер, подготовленный в соответствии с резолюцией [42/12](#) Совета по правам человека.

* [A/77/150](#).



**Доклад Независимого эксперта по вопросу
об осуществлении пожилыми людьми всех прав
человека Клаудии Малер**

Резюме

В настоящем докладе Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудия Малер рассматривает право пожилых людей на достаточное жилище и представляет рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам по обеспечению реализации этого права всеми пожилыми людьми.

Содержание

| | | |
|------|--|----|
| I. | Введение | 4 |
| II. | Нормативно-правовая база права пожилых людей на достаточное жилище | 5 |
| III. | Барьеры для осуществления пожилыми людьми их права на достаточное жилье | 8 |
| | A. Барьеры в отношении элементов достаточного жилья | 8 |
| | B. Влияние коронавирусного заболевания (COVID-19) на право пожилых людей на достаточное жилище | 16 |
| | C. Перекрестные и множественные формы дискриминации | 16 |
| IV. | Реализация права пожилых людей на достаточное жилище | 20 |
| | A. Жизнь дома и в обществе | 20 |
| | B. Борьба с бездомностью | 22 |
| | C. «Умные» и цифровые решения | 22 |
| V. | Выводы и рекомендации | 23 |

I. Введение

1. После представления своего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее (A/76/157) Независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека выступила с заявлением по случаю Международного дня пожилых людей, в котором она призвала принять срочные меры против эйджизма и дискриминации по признаку возраста¹. В тот же день она приняла участие в виртуальной панельной дискуссии на тему Целей в области устойчивого развития и цифровых технологий.
2. 15 марта 2022 года в ходе шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин Независимый эксперт выступила одним из организаторов параллельного мероприятия под названием «Позорный контраст: неравенство на стыке возраста и пола», на котором она подчеркнула важность учета старения при принятии директивных решений в отношении женщин.
3. В соответствии со своим мандатом Независимый эксперт приняла участие в двенадцатой сессии Рабочей группы открытого состава по проблемам старения в апреле 2022 года, в ходе которой она внесла вклад в групповое обсуждение нормативных материалов по основным вопросам одиннадцатой рабочей сессии и в обсуждение на основном заседании вклада пожилых людей в устойчивое развитие.
4. 16 июня на Конференции по проблемам старения на уровне министров Европейской экономической комиссии Независимый эксперт приняла участие в работе экспертной группы по обеспечению доступа к долгосрочному уходу и поддержке опекунов и семей, в ходе которой она призвала к применению правозащитного подхода к пожилым людям, нуждающимся в долгосрочном уходе, и подчеркнула важность предотвращения попадания пожилых людей в зависимость от долгосрочного ухода. 29 июня она выступила со вступительным словом на Азиатско-Тихоокеанском межправительственном совещании по четвертому обзору и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения, организованном Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана. 14 июля она приняла участие в интерактивной панельной дискуссии на межучрежденческом параллельном мероприятии под названием «Пожилые женщины в условиях кризиса: невидимые среди наиболее уязвимых групп населения», проведенном в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.
5. С обзором мероприятий, проведенных за последний год, можно ознакомиться в последнем докладе Независимого эксперта Совету по правам человека, посвященном эйджизму и дискриминации по возрастному признаку (A/HRC/51/27).
6. Настоящий доклад опирается на предыдущую работу, обширные кабинетные исследования и материалы, полученные от 53 государств, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, ученых и других заинтересованных сторон в ответ на призыв о представлении материалов, озвученный в январе 2022 года². Независимый эксперт благодарна всем, кто внес вклад в подготовку ее тематического доклада.

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Пандемия вскрыла проблему эйджизма и дискриминации по возрастному признаку в обществе, говорит эксперт ООН», 1 октября 2020 года.

² С представленными материалами можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-inputs-report-older-persons-and-right-adequate-housing.

II. Нормативно-правовая база права пожилых людей на достаточное жилище

7. Право на достаточное жилище является частью права на достаточный жизненный уровень, предусмотренного в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Соответственно, каждый человек имеет право на достаточный жизненный уровень, включая жилище. Государства обязаны гарантировать это право без какой-либо дискриминации.

8. Дополнительные ссылки на право на достаточное жилище можно найти в статье 5 е) iii) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, статье 14 2) h) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьях 16 и 27 3) Конвенции о правах ребенка, статье 43 1) d) и 3) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и статьях 9, 19 и 28 Конвенции о правах инвалидов.

9. Хотя вышеупомянутые статьи не содержат прямых ссылок на пожилых людей, права человека на достаточный жизненный уровень и достаточное жилище применяются независимо от возраста, пола, инвалидности или других оснований³. Право на достаточное жилище должно быть гарантировано без какой-либо дискриминации⁴. Принцип 1 Принципов Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц предусматривает, что пожилые люди «должны иметь доступ к достаточному продовольствию, воде, жилью, одежде и медицинскому обслуживанию благодаря обеспечению им источников дохода, поддержки со стороны семьи и общины и самопомощи»⁵.

10. На региональном уровне Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей является единственным правовым документом, содержащим в своей статье 24 конкретную гарантию права пожилых людей на достойное и достаточное жилье и на жизнь в безопасной, здоровой и доступной среде, адаптированной к их потребностям и предпочтениям. В пересмотренной Европейской социальной хартии 1996 года право на жилище также гарантировано всем людям (часть I, пункт 31), хотя Протокол к Африканской хартии прав человека и народов о правах пожилых людей в Африке не содержит никакого упоминания об их праве на достаточное жилище.

11. Хотя старение не всегда должно ассоциироваться с инвалидностью, Комитет по правам инвалидов также обеспечивает интересную правовую базу для защиты права на достаточный жизненный уровень, включая достаточное жилье, для пожилых людей с ограниченными возможностями, в частности в своем замечании общего порядка № 5 (2017) о самостоятельной жизни и включении в жизнь общества. В своем замечании общего порядка Комитет заявляет, что самостоятельный образ жизни означает, что людям с ограниченными возможностями предоставляются все необходимые средства, позволяющие им осуществлять выбор и контроль над своей жизнью и принимать все решения самостоятельно (пункт 16 а)). Это также включает право пожилых людей с ограниченными возможностями решать, где им жить, и иметь доступ ко всем необходимым

³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, пункт 6.

⁴ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в экономических, социальных и культурных правах, пункт 8.

⁵ См. www.un.org/development/desa/ageing/resources/international-year-of-older-persons-1999/principles.html.

услугам, которые являются компонентом их права на достаточное жилище (пункт 24).

12. В своем замечании общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище Комитет по экономическим, социальным и культурным правам утверждает, что право на достаточное жилище следует толковать не просто как право «иметь крышу над головой», а как «право жить где бы то ни было в безопасности, мире и с достоинством» (пункт 7). В том же замечании Комитет подробно рассмотрел семь критериев, которые должны быть соблюдены для реализации права на достаточное жилье, а именно: правовое обеспечение проживания; наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; доступность с точки зрения расходов; пригодность для проживания; доступность; местонахождение; и адекватность с точки зрения культуры (пункт 8)⁶:

а) **гарантии прав на владение и пользование жильем.** Этот аспект предусматривает, что каждый человек имеет право пользоваться определенной степенью обеспечения проживания, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз, независимо от вида проживания (собственное жилье, арендуемое жилье, неофициальное жилье, жилье, предоставленное в чрезвычайных случаях, кооперативное жилье или его аренда);

б) **наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры.** Это относится к возможностям, имеющим существенно важное значение для здоровья, безопасности, комфорта и доступа к природным ресурсам, и ресурсам, являющимся общим достоянием, системам снабжения питьевой водой и источникам энергии для приготовления пищи, отопления и освещения, средствам гигиены и стирки, системам удаления отходов, водоотвода и чрезвычайным службам;

в) **доступность с точки зрения расходов.** Расходы, связанные с жильем, должны быть такого размера, чтобы удовлетворение иных основных потребностей не ставилось под угрозу, а арендаторы были защищены с помощью соответствующих средств от необоснованного уровня арендной платы или ее повышения;

г) **пригодность для проживания.** Достаточное жилье должно обеспечивать достаточную площадь, защиту от холода, сырости, жары, дождя, ветра и иных угроз для здоровья, структурных опасностей и переносчиков болезней, а также гарантировать физическую безопасность жильцов;

д) **доступность.** Жилье должно быть доступным, как и ресурсы для улучшения доступности жилья для групп с особыми потребностями, таких как пожилые люди или инвалиды, включая лиц с психосоциальными расстройствами здоровья, при этом им следует обеспечить приоритет в получении доступного жилья;

е) **местонахождение.** Достаточное жилье должно находиться в таком месте, которое позволяет иметь доступ к возможностям в области занятости, медицинскому обслуживанию, транспорту и другим социальным учреждениям, и не должно строиться в загрязненных или подверженных стихийным бедствиям районах;

⁶ См. также Stuart Wilson, "The right to adequate housing", in *Research Handbook on Economic, Social and Cultural Rights as Human Rights*, Jackie Dugard and others, eds., Research Handbooks in Human Rights (Cheltenham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Edward Elgar Publishing, 2020).

g) **адекватность с культурной точки зрения.** Архитектура сооружаемого жилья и используемые материалы должна отражать культурные традиции общества и учитывать различные культурные аспекты, связанные с жильем.

13. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень выступает за широкое толкование права на адекватное жилище и добавляет следующие дополнительные элементы к праву на достаточное жилище: защищенность от лишения собственности; информация, потенциал и укрепление потенциала; участие в принятии решений; расселение; чистая окружающая среда; личная (физическая безопасность) и неприкосновенность частной жизни; свобода от насилия; и доступ к средствам правовой защиты в случае любых нарушений прав⁷.

14. Согласно Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам право на достаточное жилище также включает «право выбирать жилье, определять, где жить, и свободу передвижения», «равный и недискриминационный доступ к адекватному жилью» и «участие в принятии решений по жилищным вопросам на национальном и местном уровнях»⁸.

15. Группы, находящиеся в неблагоприятном положении, такие как пожилые люди, должны иметь доступ к адекватному жилому фонду, и их потребности должны учитываться как в жилищном законодательстве, так и в политике в области жилья. Меры, принимаемые государствами, должны быть «достаточными для реализации права» на достаточное жилье для каждого человека — а следовательно и для пожилых людей — «в самое короткое, по возможности, время с учетом максимального объема имеющихся в наличии ресурсов»⁹.

16. Если нарушается право на жилье, могут быть ущемлены и другие права человека, например право на здоровье, на самостоятельную жизнь, на семейную жизнь, на участие в жизни общества или на жизнь.

17. В Венском международном плане действий по проблемам старения признается, что адекватное жилье «необходимо для благополучия всех людей» и что «жилье оказывает большое влияние на качество жизни любой группы населения в любой стране», но особенно пожилых людей (пункт 64). Мадридский международный план действий по проблемам старения содержит рекомендацию о предоставлении пожилым людям «адекватных возможностей выбора места проживания» (пункт 95).

18. Цели в области устойчивого развития, призванные никого не оставить позади, способствуют разработке инклюзивной политики, особенно в отношении пожилых людей. Цель 11 касается благоустройства трущоб и направлена на улучшение жилищных условий, доступа к транспорту, открытым пространствам, расширение гражданского участия, а также на повышение эффективности мер предотвращения стихийных бедствий и реагирования на них. Пожилые люди конкретно упомянуты в задачах 11.2, касающихся транспорта, и 11.7, касающихся мест общественного пользования. Цель 11 содержит призыв к инклюзивной урбанизации для обеспечения участия пожилых людей в планировании и принятии решений, улучшения качества воздуха и доступа к безопасному, недорогому и доступному общественному транспорту, а также к зеленым зонам и

⁷ [A/HRC/7/16](#), пункты 4–5; и [A/HRC/4/18](#), пункт 55.

⁸ УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), «Право на достаточное жилище», Фактологический бюллетень» № 21/Rev.1 (2009).

⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991), пункты 8 е) и 14.

общественным местам¹⁰. Задача 11.1 направлена на обеспечение достаточного жилья для всех людей, но не содержит конкретного упоминания о пожилых людях.

19. В своем докладе 2021 года, озаглавленном «Наша общая повестка дня» (A/75/982)¹¹, в котором Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее свое видение, он заявил, что принцип достаточного жилища должен быть усилен, чтобы никто не остался без внимания. К сожалению, решению жилищных или других проблем пожилых людей в докладе не уделяется никакого особого внимания.

20. Исследование, проведенное совместно с экспертами по правам человека в 39 странах, показало, что по крайней мере в 34 из этих стран пожилые люди подвергаются особому риску нарушения права на жилье. По итогам исследования эксперты пришли к выводу, что во всем мире пожилые люди слишком часто оказываются среди тех, чье право на достаточное жилье нарушается¹².

III. Барьеры для осуществления пожилыми людьми их права на достаточное жилье

A. Барьеры в отношении элементов достаточного жилья

21. Пожилые люди — самая неоднородная из всех возрастных групп, и в связи с этим необходимо учитывать их потребности и предпочтения. Поскольку они являются самой быстрорастущей возрастной группой во всем мире, удовлетворение спроса пожилых людей на достаточное жилье должно быть приоритетом правительств. Анализируя с точки зрения пожилого возраста семь критериев, которые должны быть соблюдены для обеспечения права на достаточное жилье, Независимый эксперт указывает на несколько препятствий для реализации этого права пожилыми людьми. Для того чтобы тип жилья считался достаточным жильем для пожилых людей, должны быть соблюдены все семь критериев.

Гарантии прав на владение и пользование жильем

22. Выходя на пенсию с оплачиваемой работы, пожилые квартиросъемщики могут оказаться не в состоянии платить арендную плату, если она повысится или их пенсия окажется недостаточной для ее покрытия. Они могут подвергаться риску принудительного выселения. Пожилые долгосрочные съемщики могут подвергаться давлению со стороны землевладельцев или агентов по недвижимости с целью вынудить их освободить занимаемое жилье, чтобы оно могло быть снесено под новую застройку или реализовано по возросшей цене¹³.

23. Пожилые люди относятся к группам, которые чаще других подвергаются принудительному выселению¹⁴. Когда такие выселения приводят к бездомности, это может серьезно повлиять на их здоровье и благосостояние, помимо их права на достаточное жилье.

¹⁰ HelpAge International, «Право на достаточное жилье в пожилом возрасте», документ, представленный для заседания Группы экспертов по доступному жилью и системам социальной защиты для всех для решения проблемы бездомности, которое состоялось в ООН-Хабитат в Найроби 22–24 мая 2019 года.

¹¹ См. также www.un.org/en/un75/common-agenda.

¹² Доклад Инициативы по оценке прав человека.

¹³ E/2012/51 и E/2012/51/Corr.1, пункт 45.

¹⁴ Там же; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях, пункт 10.

24. Бездомные пожилые люди, мигрирующие в пределах своей страны в поисках средств к существованию, часто испытывают чувство стыда, которое не позволяет им вернуться домой до тех пор, пока им не удастся заработать деньги. Многие из них являются выходцами из маргинальных сообществ, беженцами или стали бездомными после того, как их родственники завладели их имуществом¹⁵.

25. Хотя новое строительство и ремонт жилья, обеспечивающего лучшую изоляцию, позволяют экономить на энергопотреблении, необходимо приложить усилия, чтобы эти меры не привели к повышению стоимости аренды. Например, при отсутствии кондиционеров или адекватной вентиляции жара приводит к смертельным последствиям для пожилых людей, в том числе в учреждениях длительного ухода¹⁶. По информации, такие улучшения в индивидуальном жилье приводили к тому, что владелец повышал арендную плату своим съемщикам, что может негативно сказываться на экономической безопасности пожилых съемщиков и надежности пользования ими жильем¹⁷.

26. Надежность владения жильем может оказаться под угрозой, когда пожилые люди сталкиваются с трудностями при погашении ипотечных кредитов, при заключении договора займа после определенного возраста или при получении необходимого финансирования из-за законодательства и/или эйджизма. Владение собственностью не защищает пожилых людей от уязвимости в плане жилья, если у них нет достаточных ресурсов для поддержания своего жилья в надлежащем состоянии или приспособления его к своим нуждам.

27. Пожилые люди могут быть лишены наследниками своего имущества после смерти супруга, особенно если законодательство о наследовании, обычное право или практика дискриминируют женщин, если законодательство не защищает права пережившего супруга или если супруги не предприняли необходимых шагов для защиты таких прав¹⁸.

28. По меньшей мере в 43 странах женщины и мужчины не имеют равных прав в отношении наследования имущества своих супругов¹⁹, что ослабляет гарантии владения собственностью для тысяч пожилых женщин в условиях существования дискриминационных режимов, регулирующих порядок передачи имущества супругов, расторжения брака и наследования. Даже когда законы соответствуют международным стандартам, дискриминационная практика может привести к отказу женщинам в праве наследования, подвергая их риску захвата собственности и выселения и оставляя их без средств к существованию или крова²⁰. Пожилые женщины часто не знают о своих правах, и средства правовой защиты остаются для них практически недоступными²¹.

¹⁵ HelpAge International, «Право на достаточное жилье в пожилом возрасте».

¹⁶ Материалы Центра по правам на равенство в обеспечении жильем (Канада); и Economic Commission for Europe (ECE), “Older Persons in Emergency Situations”, Policy Brief on Ageing, No. 25, November 2020.

¹⁷ Материалы, представленные AGE Platform Europe.

¹⁸ María Isolina Dabove, “Vivienda y derecho de la vejez: perspectiva jurídica trialista”, *Revista de la Facultad de Derecho*, vol. 10, No. 2, (2019).

¹⁹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Shaping the Law for Women and Girls: Experiences and Lessons from UN-Women’s Interventions, 2015–2020* (2022).

²⁰ A/76/157, пункты 32–33.

²¹ World Bank, “Land and conflict: thematic guidance note 03 – protecting and strengthening the land tenure of vulnerable groups”, 2017.

29. Выселение и захват собственности могут также происходить после обвинений в колдовстве, выдвинутых против пожилых женщин, включая пожилых женщин-альбиносов или пожилых вдов. Об этом сообщалось в некоторых странах Африки, Азии и Тихоокеанского региона. Такие обвинения могут проистекать из необъяснимой утраты умственных способностей и намерения захватить имущество и наследство этих женщин, как было установлено во время визитов предыдущего Независимого эксперта в Мозамбик и Намибию²².

30. Пожилые люди с ограниченными возможностями, в частности с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами здоровья, могут подвергаться риску потери жилья, если они были лишены правоспособности и если это привело к трудностям при заключении официальных контрактов на жилье. В таких случаях эти люди могут быть вынуждены прибегать к неформальным соглашениям, что делает их более подверженными риску принудительного выселения²³.

Наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры

31. Что касается права на достаточное жилище, то свобода пожилых людей связана с их самостоятельностью и независимостью в выборе места жительства, с кем и как они хотят жить и что они хотят делать со своей собственностью. Основными препятствиями для самостоятельности и независимости в отношении жилья являются отсутствие адаптированных и многообразных вариантов обеспечения жильем, отсутствие или ограниченная доступность услуг по уходу, социальных и/или вспомогательных услуг дома и в обществе, а также практика, политика и законы, которые лишают правоспособности и ориентированы на субститутивную парадигму принятия решений вместо суппортивной парадигмы принятия решений²⁴.

32. Некоторые пожилые люди нуждаются в поддержке для сохранения самостоятельности и независимого проживания дома или в других условиях. Вспомогательные услуги относятся к предоставлению помощи или содействия человеку, который нуждается в них для выполнения повседневной деятельности и участия в жизни общества²⁵. Такие услуги часто недоступны или не по карману пожилым людям, особенно инвалидам²⁶.

33. Пожилым людям, особенно с инвалидностью, часто отказывают в праве жить самостоятельно и быть включенными в жизнь общества. Их часто помещают в учреждения долгосрочного ухода, включая дома престарелых и психиатрические клиники. Такие условия содержания в спецучреждениях, как правило, резко снижают возможности пожилых людей выбирать, как жить дальше, поскольку руководство и персонал обычно берут на себя жесткий контроль над распорядком дня пожилого человека²⁷. Еще одной особенностью учреждений является унифицированная обстановка, которую они обеспечивают в плане условий проживания, и ограниченная способность пациентов адаптировать эту обстановку к своим предпочтениям. Принудительное помещение пожилых людей, особенно с инвалидностью и деменцией, в учреждения является формой

²² A/76/157, пункт 57. См. также A/HRC/36/48/Add.2 и A/HRC/42/43/Add.2.

²³ УВКПЧ и ООН-Хабитат, «Право на достаточное жилище».

²⁴ Информацию о правоспособности и субститутивной и суппортивной парадигме принятия решений см. Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 1 (2014) о равенстве перед законом.

²⁵ A/HRC/34/58, пункт 13; и Bridget Sleep, *Freedom to Decide for Ourselves: What Older People Say about Their Rights to Autonomy and Independence, Long-term Care and Palliative Care* (London, HelpAge International, 2018).

²⁶ A/74/186, пункт 33.

²⁷ Там же, пункт 32.

дискриминации и пространственной сегрегации, которая приводит к нарушениям прав человека, включая право на достаточное жилище²⁸.

34. Существуют признаки того, что распространенность жестокого обращения и насилия выше в спецучреждениях, особенно в отношении пожилых женщин, которых большинство в таких учреждениях. Была выражена обеспокоенность по поводу чрезмерного приема лекарств пожилыми людьми, особенно с деменцией, при оказании им помощи в домах престарелых с недостаточно укомплектованным и подготовленным персоналом, чтобы должным образом реагировать на запросы пациентов²⁹.

35. Получение доступа к другим соответствующим элементам, относящимся к жилью, таким как питьевая вода, энергия для приготовления пищи, отопления и освещения, средства санитарии, службы экстренной помощи или подключение к Интернету, может быть особенно трудным для пожилых людей, которые являются бездомными, проживают в неофициальных поселениях или живут в сельской местности. Районы с лучшими услугами обычно находятся ближе к городским центрам и, следовательно, стоят дороже и могут оказаться не по карману для пожилых людей³⁰.

Доступность с точки зрения расходов

36. Бедность является одним из основных препятствий для реализации права на достаточное жилье для некоторых пожилых людей³¹. Она затрудняет для некоторых пожилых людей аренду адекватного жилья, погашение банковского кредита или ипотеки или адаптацию жилья к их меняющимся потребностям. Бедность также может заставить пожилых людей жертвовать качеством жилья и переезжать в ветхое жилье с антисанитарными условиями проживания, чтобы удовлетворить другие насущные потребности, такие как питание и медицинское обслуживание. Это ввергает в порочный круг, влекущий за собой неадекватные жилищные условия, плохое здоровье, ограниченную мобильность и социальную изоляцию.

37. Бедность является результатом отсутствия возможностей, цикличности поколений, системного неравенства и отсутствия соответствующего законодательства, политики и мер социальной защиты, принятых властями для обеспечения надлежащего уровня жизни. Некоторые правовые системы, стратегии или программы, даже если они предусматривают доступное социальное жилье или программы кредитования для групп с низким уровнем дохода, включая пожилых людей, имеют возрастные ограничения для получения права на участие в программе. Низкие пенсии, которые могут быть ниже национальной черты бедности, и отсутствие доступного медицинского обслуживания и социальных услуг усиливают экономическую незащищенность пожилых людей и влияют на их способность жить самостоятельно и иметь реальный выбор среди подходящих вариантов жилья³².

38. Сокращение объема ресурсов и препятствия, возникающие в результате дискриминации по возрасту, в получении доступа к дополнительным доходам или возможностям финансирования, таким как банковские кредиты, могут сделать жилье для пожилых людей недоступным из-за увеличения арендной платы,

²⁸ См. [A/HRC/49/48](#) (готовится к выпуску); см. также [A/HRC/51/27](#) (готовится к выпуску).

²⁹ [A/76/157](#), пункты 39 и 55.

³⁰ Материал, представленный Западной Австралией.

³¹ Материалы, представленные Комиссией по правам человека Мехико, Мали и Комиссией по правам человека Филиппин. См. также [A/HRC/40/61/Add.1](#), пункты 77–79.

³² [A/AC.278/2022/CRP.4](#), пункты 6–7; и материал, представленный Комиссией по правам человека Филиппин.

расходов на электроэнергию и техническое обслуживание. Отсутствие информации и финансовая неспособность улучшить теплоизоляцию своего жилья или использовать более эффективные системы отопления могут поставить пожилых людей в ситуацию, которая подвергает их повышенному риску бедности из-за стоимости топлива, особенно если они живут в сельской местности³³.

39. Такие процессы, как урбанизация, джентрификация и туризм, также способствуют повышению стоимости жилья для пожилых людей. В сочетании с недостаточным количеством доступных вариантов жилья с учетом возрастных особенностей такие процессы способствуют росту бедности среди пожилых людей, что может вынудить их жить в отдаленных районах. Это, в свою очередь, также может привести к насилию и жестокому обращению, если родственники решат сдать ценный дом своих пожилых родителей в аренду третьим лицам и вынудят их переехать в дома престарелых или если на пожилых людей оказывают давление, чтобы они освободили свое жилье по окончании срока действия договора аренды³⁴. Уменьшение ресурсов в совокупности с увеличением стоимости жилья может привести к тому, что пожилые люди будут переезжать в менее благоприятные для их возраста места³⁵.

Пригодность для проживания

40. Пожилые люди часто сталкиваются с трудностями при проведении необходимых работ по обслуживанию или ремонту своего жилья в случае ухудшения его состояния или повреждения из-за внешних факторов или для улучшения теплоизоляции. Кризисные ситуации, такие как конфликты и катастрофы, могут серьезно повлиять на пригодность жилья для проживания и потребовать его масштабной или полной реконструкции.

41. Пожилые люди в неформальных поселениях живут в неадекватных жилищных условиях из-за низкой пригодности для жизни такого рода мест жительства. Неформальные поселения не защищают своих жителей от непогоды, в том числе от холода или жары. Пожилые люди могут подвергаться воздействию опасных природных явлений из-за ненадежности физической структуры их жилья и его расположения в опасной зоне. Жилье такого типа часто перенаселено и не имеет надлежащего подключения к источникам питьевой воде, канализации или мусоросборникам, что способствует передаче заболеваний.

42. Бездомность оказывает серьезное влияние на здоровье пожилых людей из-за тяжелых условий жизни, ограниченного доступа к питьевой воде и гигиене, а также подверженности физическому и сексуальному насилию. Хотя получить данные о бездомных пожилых людях сложно, в нескольких представленных материалах содержатся ссылки на их существование и сообщения о том, что бездомность сильно сокращает продолжительность их жизни³⁶. Европейская федерация национальных организаций, работающих с бездомными, сообщила о 40-процентном увеличении числа лиц старше 65 лет, проживающих во временных приютах, в период с 2016 по 2018 год в одной из европейских стран. Федерация также сообщила, что лишенные крова люди стареют быстрее, чем остальное население, а средний возраст их смерти составляет 47 лет. В другом исследовании было установлено, что показатели старческой астении более половины

³³ Материал, представленный AGE Platform Europe.

³⁴ Материал, представленный Associação de Aposentados, Pensionistas e Reformados (APRe!).

³⁵ Lawrence A. Frolik, "The special housing needs of older persons: an essay", *Stetson Law Review*, vol. 26, No. 2 (1996).

³⁶ См. также HelpAge International, "The right to adequate housing in older age".

обитателей приюта для бездомных со средним возрастом 56 лет были сопоставимы с показателями 89-летних людей среди общего населения³⁷.

43. Пожилые люди непропорционально сильно страдают от чрезвычайных кризисных ситуаций, которые, как правило, усугубляют ранее существовавшие факторы уязвимости, связанные с пригодностью жилья для проживания. Вызывает обеспокоенность тот факт, что к 2050 году 80 процентов пожилых людей в мире будут жить в менее развитых регионах и в странах, пострадавших от изменения климата или конфликтов, «где вероятность возникновения гуманитарных кризисов выше и где их последствия ощущаются сильнее»³⁸.

44. Чрезвычайные ситуации подчеркивают тесную связь между адекватным жильем и здоровьем. Финансовая или физическая неспособность пожилых людей устранить повреждения своих домов или найти подходящее альтернативное жилье подвергает их воздействию холода, сырости, жары, ограниченного доступа к питьевой воде и перенаселенности, что может негативно сказаться на их здоровье³⁹. Возможности получения средств к существованию вблизи дома также могут быть подорваны чрезвычайной ситуацией, разрушениями или перемещением населения. Кроме того, травма, полученная в результате чрезвычайной ситуации, перемещения или разлуки с близкими людьми и лицами, обеспечивающими уход, также может вызвать физический и психологический стресс и подвергнуть пожилых людей риску жестокого обращения и недостатка внимания⁴⁰.

45. Пожилые люди часто оставляются дома или предпочитают оставаться в своих домах во время чрезвычайных ситуаций, будь то из-за их ограниченной мобильности или желания остаться в привычной обстановке или защитить свою собственность и землю. Это часто усиливает их подверженность риску в случае повторных нападений, угрозы надвигающейся катастрофы или мин, ограничивающих свободу передвижения, или из-за ограниченного доступа к товарам и услугам, которые предоставляются в более безопасных зонах⁴¹.

Доступность

46. Отсутствие доступности мешает пожилым людям жить самостоятельно и выбирать место жительства, а также усиливает социальную изоляцию и маргинализацию пожилых людей с инвалидностью или ограниченной мобильностью. Нехватка доступных вариантов жилья, отсутствие финансовой поддержки для проведения необходимой адаптации и трудности для пожилых людей в получении доступа к персональному уходу на дому могут заставить их покинуть свои дома, несмотря на их желание остаться⁴². Конструктивно-архитектурные особенности сооружений могут препятствовать пожилым людям надолго покидать свои квартиры в зданиях, где нет работающих лифтов⁴³.

47. Улучшение доступности жилья может оказаться более сложным для пожилых людей из-за препятствий, связанных с необходимостью финансирования требуемых приспособлений и поддержки, чтобы они могли оставаться дома в старости, и отсутствия адекватной государственной политики для

³⁷ Материал, представленный AGE Platform Europe.

³⁸ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и HelpAge International, "Working with older persons in forced displacement", Need-to-Know Guidance Series, No. 5, 2021.

³⁹ A/HRC/47/46, пункты 21–22.

⁴⁰ ECE, "Older Persons in Emergency Situations".

⁴¹ A/HRC/42/43, пункты 31 и 49.

⁴² Материал, представленный AGE Platform Europe.

⁴³ E/2012/51 и E/2012/51/Corr.1, пункт 47.

финансирования таких расходов. Улучшение доступности также относится к жилой среде, общественным зданиям и транспорту⁴⁴.

Местонахождение

48. Физическая среда рядом с домом пожилого человека может не обеспечивать достаточных и доступных услуг в плане транспорта, медицинского обслуживания, служб поддержки на дому или в сообществе, или доступа к возможностям получения средств к существованию. Сниженная мобильность некоторых пожилых людей, а также затраты времени и денег на пользование общественным транспортом могут стать для них препятствием⁴⁵.

49. Пространственная сегрегация может способствовать возникновению чувства незащищенности, вести к ухудшению жилищных условий и социальной изоляции. Она представляет собой нарушение права на достаточное жилище, в частности в отношении аспекта местонахождения, в силу своего физического и географического характера. Спекуляция городским жильем, проекты реконструкции городов и джентрификация способствуют пространственной сегрегации, вынуждая население с низким уровнем дохода, включая пожилых людей, переезжать в бедные кварталы или неформальные поселения, где стоимость жилья для них более доступна⁴⁶. Пожилые люди, находящиеся в ситуации экономической незащищенности, особенно подвержены риску сегрегации, независимо от того, живут ли они дома или в учреждениях долгосрочного ухода. Принудительное помещение пожилых людей в спецучреждения также может включать в себя определенную форму сегрегации по возрасту, а иногда и по инвалидности, что нарушает принципы равенства и недискриминации, которые являются неотъемлемой частью права на достаточное жилище.

50. Хотя в развитых странах пожилые люди чаще живут в городах, чем в сельской местности, в развивающихся странах все наоборот⁴⁷. Сельские районы характеризуются меньшим доступом к услугам, таким как коммунальные услуги, доступ в Интернет и транспорт, а также меньшими возможностями трудоустройства⁴⁸. Существует также риск изоляции, поскольку молодые родственники и опекуны пожилых людей переезжают в города или даже за пределы страны, а пожилые люди либо не хотят присоединяться к ним, либо не могут позволить себе стоимость городского жилья.

51. Поскольку глобальная тенденция урбанизации продолжается, население городов продолжает расти, создавая высокий спрос на жилье. Такой спрос приводит к увеличению стоимости жилья, что ставит под угрозу доступность городского жилья и существенно влияет на пожилых людей, поскольку они часто входят в группу с самым низким уровнем дохода. Рост городов также оказывает давление на доступ к услугам и на доступность городской среды, поскольку многие города сталкиваются с трудностями из-за высоких темпов роста городов.

52. Пожилые люди составляют значительную часть лиц, проживающих в неформальных поселениях⁴⁹. Доступное городское жилье часто является неформальным, а рост городов, как правило, происходит в местах, подверженных землетрясениям, засухам и наводнениям, где непрочная физическая конструкция

⁴⁴ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017) о самостоятельном образе жизни и вовлеченности в местное сообщество, пункт 78.

⁴⁵ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991), пункт 8 f).

⁴⁶ См. [A/HRC/49/48](#) (готовится к выпуску).

⁴⁷ Мадридский международный план действий по проблемам старения, пункт 5.

⁴⁸ Там же, пункт 29.

⁴⁹ [A/HRC/40/61/Add.1](#), пункт 76.

жилых строений представляет высокий риск для его жильцов. Отсутствие надлежащей политики, отвечающей потребностям групп в уязвимых ситуациях, включая пожилых людей, способствует этому типу пространственной сегрегации⁵⁰.

Адекватность с культурной точки зрения

53. Адекватность жилья с культурной точки зрения способствует благополучию пожилых людей. Жилье не является адекватным, если оно не уважает или не позволяет выражать культурную самобытность⁵¹. Возможность пожилых людей жить в жилье, которое соответствует их культуре, быту и поколению, в том числе путем меблировки и украшения своих домов предметами, картинами или сувенирами, которые соответствуют этой цели, имеет важное значение для создания привычной и успокаивающей среды, соответствующей их идентичности и ценностям. Это особенно важно для пожилых людей с деменцией, дезориентацию и путанность сознания которых можно уменьшить, если жить в знакомой и похожей на домашнюю обстановке⁵².

54. Возможность общения на языке, который человек понимает, также является компонентом культурной адекватности, который следует учитывать в жилищных программах, разработанных для пожилых людей, особенно в жилых домах или в учреждениях долгосрочного ухода. Это может относиться к пожилым людям, которые являются мигрантами или беженцами, а также к коренным жителям или представителям этнических меньшинств, для которых доминирующий язык региона не является родным и у которых могут развиваться такие заболевания, как деменция, приводящая к потере второго языка⁵³. Пожилые люди, переезжающие в центры долгосрочного ухода, не адаптированные к их специфике, могут испытывать культурный шок, приводящий к неправильному диагнозу, изоляции из-за языковых проблем или дискриминации, недоеданию или общему снижению качества жизни⁵⁴.

Информация

55. В нескольких представленных материалах содержались сообщения о недостатке информации и понимания имеющихся вариантов жилья для пожилых людей, и авторы нуждались в содействии в предоставлении информации и консультаций в этом отношении⁵⁵.

56. Доступность информации была крайне важным вопросом для пожилых людей во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), так как она позволяла им получать информацию о том, как лучше защитить себя от заражения. Хотя для пожилых людей, знакомых с использованием информационно-коммуникационных технологий, это было несложно, компьютерная неграмотность усиливала изоляцию пожилых людей, живущих дома, и увеличивала риски для их психического здоровья⁵⁶.

⁵⁰ HelpAge International, “The right to adequate housing in older age”.

⁵¹ УВКПЧ и ООН-Хабитат, «Право на достаточное жилище».

⁵² Материал, представленный Dementia Alliance International.

⁵³ См. [A/HRC/51/27/Add.1](#) (готовится к выпуску).

⁵⁴ Материалы, представленные Центром по равенству прав в обеспечении жильем и Комиссией по правам человека Мехико.

⁵⁵ Материалы, представленные HelpAge Spain, the Centro Internacional de Longevidad Brasil and Anchor. См. также Anchor, “Fragmented UK: reconnecting people by creating communities where people love living in later life”, London, 2022.

⁵⁶ Материал, представленный HelpAge Spain.

В. Влияние коронавирусного заболевания (COVID-19) на право пожилых людей на достаточное жилище⁵⁷

57. В контексте пандемии COVID-19 компоненты права на достаточное жилище, связанные с наличием услуг, пригодностью для проживания и местонахождением, также включали требование о том, чтобы жилье включало в себя элементы, жизненно необходимые для сохранения здоровья, источники безопасной питьевой воды, средства санитарии и стирки, систему защиты от передачи заболеваний и доступ к услугам здравоохранения⁵⁸.

58. Меры, принимаемые для предотвращения распространения COVID-19, такие как приказы оставаться дома, физическое дистанцирование и регулярное мытье рук, особенно трудно осуществить для пожилых людей, живущих в неадекватном жилье, будь то в коллективных условиях, таких как учреждения долгосрочного ухода, или в переполненном жилье с ограниченным доступом к воде и средствам санитарии, как в неформальных поселениях или лагерях для беженцев и внутренне перемещенных лиц⁵⁹.

59. Более высокий уровень смертности среди находящихся в учреждениях длительного ухода лиц отчасти объясняется большим числом людей с сопутствующими заболеваниями, а также неспособностью таких учреждений обеспечить надлежащую защиту своих пациентов, будь то из-за ненадлежащей инфраструктуры, коллективных палат, делающих невозможной изоляцию, или нехватки персонала и средств защиты. В некоторых учреждениях тот факт, что сотрудники работали в нескольких местах, способствовал распространению пандемии среди различных учреждений⁶⁰.

С. Перекрестные и множественные формы дискриминации

60. Пересечение возрастной и других видов дискриминации является усугубляющим фактором и препятствием для полного осуществления права пожилых людей на достаточное жилище.

Эйджизм и дискриминация по возрасту

61. Эйджизм является существенным препятствием для полного осуществления прав человека пожилыми людьми и одной из основных причин, по которым пожилые люди не могут в полной мере реализовать свое право на жилье. Эйджизм определяется как стереотипы, предрассудки и/или дискриминационные действия или практика в отношении пожилых людей, основанные на их хронологическом возрасте или на восприятии человека как «лица преклонного возраста»⁶¹. Жилищная политика, поддерживающая владение жильем, как правило, ориентирована на молодых людей и семьи, поскольку предполагается, что пожилые люди уже владеют жильем⁶². Возрастные ограничения для получения банковских кредитов представляют собой барьер, ограничивающий

⁵⁷ Дополнительную информацию о COVID-19 и пожилых людях см. в документе [A/75/205](#), особенно пункты 68, 78 и 86.

⁵⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Общее замечание № 4 (1991); и [A/75/148](#), пункт 44.

⁵⁹ [A/75/148](#), пункт 9.

⁶⁰ Материал, представленный Центром по равенству прав в обеспечении жильем.

⁶¹ [A/HRC/48/53](#), пункт 21.

⁶² Bridget Lewis, Kelly Purser and Kirsty Mackie, *The Human Rights of Older Persons: A Human Rights-Based Approach to Elder Law* (Singapore, Springer, 2020), pp. 124–125.

возможности пожилых людей по содержанию или переоборудованию своих домов, что влияет на их право на достаточное жилище.

62. Эйджизм представляет собой серьезный барьер на пути к самостоятельности и независимости. Право пожилых людей принимать решения самостоятельно и добиваться уважения своих решений подрывается стереотипами, ассоциирующими возраст с потерей физических сил, в сочетании с более низким социальным статусом и меньшей ценностью, придаваемой их мнениям и решениям⁶³.

63. Эйджистские представления о потребностях пожилых людей в жилье приводят к тому, что варианты жилья не соответствуют реальным потребностям многих пожилых людей. Эйджистский образ пожилых людей, живущих в учреждениях по уходу, способствует тому, что пожилым людям, желающим жить в собственных домах, не уделяется должного внимания, и тормозит разработку решений для самостоятельной жизни и поддержки общества. Некоторые программы социального жилья и частная аренда не подходят для некоторых пожилых людей, поскольку при таких формах не учитываются их особые потребности⁶⁴.

64. Многие из трудностей со здоровьем и жильем, с которыми сталкиваются пожилые люди, подвергающиеся перекрестным формам дискриминации, являются результатом маргинализации и отчуждения на протяжении всей жизни. Эти трудности часто влияют на их доступ к работе, уровень заработной платы или вознаграждения, возможность приобретения имущества, жилищно-бытовые условия, состояние здоровья и размер пенсии по старости. Это свидетельствует о важности принятия подхода, основанного на жизненном цикле, для борьбы с эйджизмом⁶⁵.

Пожилые женщины

65. Женщины, как правило, живут дольше мужчин и чаще живут в бедности. Тенденции показывают, что они обычно живут одни, имеют более высокий уровень инвалидности, заболеваний и потребностей в уходе. Поэтому они подвергаются большему риску потерять свой дом, попасть в специализированные учреждения или стать бездомными, жить в неадекватном жилье или переполненных жилищах. Пожилые женщины имеют меньше возможностей получить доступ к ипотечному кредиту и не имеют ресурсов для удовлетворения своих меняющихся потребностей в жилье. Это делает их зависимыми от других, ограничивает их возможности жить там, где они хотят, и увеличивает их подверженность насилию и жестокому обращению⁶⁶.

66. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривает необходимость обеспечения свободы женщин от насилия в семье в контексте права на достаточное жилище в нескольких своих заключительных замечаниях⁶⁷. Поэтому утверждается, что «женщины, подвергающиеся избиениям в своих собственных четырех стенах, по определению не имеют адекватного жилья»⁶⁸. Это касается и пожилых женщин, поскольку значительная часть

⁶³ Примеры см. в Sleep, *Freedom to Decide for Ourselves*.

⁶⁴ Lewis, Purser and Mackie, *The Human Rights of Older Persons*, pp. 123–124.

⁶⁵ A/HRC/48/53, пункт 80.

⁶⁶ A/76/157, пункты 34–35, 44 и 81.

⁶⁷ См., например, E/C.12/CAN/CO/6, пункт 33.

⁶⁸ Ingrid Westendorp, “The right to adequate housing of battered women: the added value of the Istanbul Convention?”, in: Johanna Niemi, Lourdes Peroni and Vladislava Stoyanova, eds., *International Law and Violence against Women: Europe and the Istanbul Convention* (London, Routledge, 2020).

зарегистрированных случаев домашнего насилия в отношении пожилых женщин совершается их партнерами, взрослыми детьми и другими родственниками⁶⁹.

Инвалидность

67. Процесс старения включает в себя увеличение вероятности инвалидности, при этом пожилые люди составляют большинство в общей популяции инвалидов. Пересечение пожилого возраста и инвалидности приводит к усугублению форм дискриминации и увеличению риска отказа в самостоятельности и независимости, помещения в спецучреждения, социальной изоляции, отчуждения, бедности и жестокого обращения⁷⁰.

68. Комитет по правам инвалидов определяет учреждение как любую среду, в которой инвалиды не могут осуществлять свой выбор в отношении условий проживания и где инвалиды не имеют возможности контролировать и быть самостоятельными в отношении своей повседневной жизни, независимо от его размера или вида услуг, которые в нем предоставляются инвалидам. Такое определение также актуально для пожилых людей с инвалидностью и без нее.

69. Пожилые инвалиды сталкиваются с повышенным риском помещения в спецучреждения и лишения правоспособности. Лица с деменцией также воспринимаются как обладающие ограниченной дееспособностью. Как следствие, они чаще, чем «престарелые люди без инвалидности попадают под опеку и в спецучреждения, безвыходно сидят дома и подвергаются принудительному лечению»⁷¹. Их распорядок дня обычно контролируется, а их предпочтения игнорируются, что нарушает их право на достаточное жилище.

70. Пожилые люди с интеллектуальными или психосоциальными расстройствами здоровья подвергаются повышенному риску стать жертвами субститутивных режимов принятия решений и отказа в дееспособности, что в некоторых случаях может привести к лишению собственности и размещению в ненадежном жилье, поскольку такой режим не позволяет лицам, о которых идет речь, покупать или продавать имущество без согласия этих инстанций. Это также повышает риск помещения в учреждения длительного пребывания без согласия пожилых инвалидов⁷².

71. Отказ в дееспособности на основании инвалидности нарушает статьи 12 и 19 Конвенции о правах инвалидов, поскольку ограничивает возможности человека контролировать выбор варианта проживания, тем самым ограничивая его право на самостоятельную жизнь и вовлеченность в жизнь общества. Инвалидность никогда не должна быть основанием для отказа в дееспособности, а снижение дееспособности — основанием для отрицания или ограничения права на независимость и самостоятельную жизнь в обществе⁷³.

72. Отказ в дееспособности имеет еще более серьезные последствия для пожилых женщин-инвалидов в области жилья, поскольку они могут столкнуться с трудностями при реализации права на наследование и распоряжение нажитым в браке имуществом после смерти супруга, либо их дееспособность может «по закону или фактически передаваться юристам или родственникам без их

⁶⁹ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам и другие, «Пожилые женщины: неравенство на стыке возраста и гендера», информационно-пропагандистская записка, 2022 год; и [A/76/157](#), пункт 54.

⁷⁰ [A/74/186](#), пункты 4 и 8.

⁷¹ Там же, пункт 29.

⁷² Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 1 (2014), пункты 9, 14 и 46.

⁷³ Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 5 (2017), пункты 9, 20 и 80.

согласия»⁷⁴. Учитывая чрезмерную представленность женщин среди пожилых людей с деменцией, гендерные меры в настоящее время упускаются из виду и недооцениваются при разработке политики и планов по борьбе с деменцией в пожилом возрасте⁷⁵. Поэтому пожилые женщины-инвалиды с большей вероятностью по сравнению с мужчинами могут быть помещены в специализированные учреждения⁷⁶.

Расовая дискриминация

73. Пожилые представители этнических меньшинств или маргинализированных групп с большей вероятностью будут жить в менее качественном, небезопасном и переполненном жилье в районах, в значительной степени лишенных доступа к объектам и услугам, что усугубляет проблемы со здоровьем, одиночество и социальную изоляцию⁷⁷.

74. Пожилые цыгане часто живут в неблагополучных и сегрегированных районах и в условиях бедности, поскольку они в основном заняты на нестабильной, низкооплачиваемой и неформальной работе, что ограничивает их доступ к пенсиям и возможность позволить себе адекватное жилье. Согласно докладу 2016 года, 80 процентов цыган подвергаются риску бедности (по сравнению со средним показателем в 17 процентов по Европейскому союзу), 30 процентов цыган живут в семьях, где нет водопроводной воды, а почти 50 процентов не имеют в доме туалета, душа или ванной комнаты⁷⁸.

75. Пожилые представители коренных народов часто подвергаются воздействию проектов развития, что приводит к принудительным выселениям, конфликтам и перемещению⁷⁹. Любое выселение или перемещение с их земли имеет серьезные последствия для коренных народов, которые имеют особое отношение к своей земле, и для пожилых людей, которые могут испытывать больше трудностей при поиске нового жилья, приспособленного к их потребностям, и/или которые могут быть разлучены со своими родственниками или общиной, обеспечивающей уход.

Пожилые мигранты, внутренне перемещенные лица и беженцы

76. Пожилые люди, уехавшие на заработки, сталкиваются с трудностями при признании их трудового стажа в разных странах, что сказывается на их жилищных условиях, поскольку им приходится выбирать между различными жизненно важными потребностями. Действительно, отсутствие признания ограничивает их возможность вернуть взносы на социальное обеспечение после выхода на пенсию или перевести пенсионные права, если они решат выйти на пенсию в стране происхождения, что подвергает их риску нищеты⁸⁰.

77. Пожилые внутренне перемещенные лица и беженцы также часто сталкиваются с ситуацией экономической незащищенности, неадекватного жилья и/или дискриминации.

⁷⁴ A/74/186, пункт 30.

⁷⁵ Материал, представленный Dementia Alliance International.

⁷⁶ A/74/186, пункт 9.

⁷⁷ A/HRC/48/53, пункты 55–57.

⁷⁸ Материал, представленный AGE Platform Europe, page 11; and European Union Agency for Fundamental Rights, “80% of Roma are at risk of poverty, new survey finds”, press release, 29 November 2016.

⁷⁹ Материал, представленный Комиссией по правам человека Филиппин.

⁸⁰ European Union Agency for Fundamental Rights, *Shifting Perceptions: Towards a Rights-Based Approach to Ageing* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2018).

Гомофобия и трансфобия

78. Пожилые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы сталкиваются с многочисленными видами дискриминации, которые влияют на их право на достаточное жилище⁸¹. Они страдают от двойной стигматизации, связанной как с возрастом, так и с сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью. Это делает их более уязвимыми в плане социальной изоляции, финансовой незащищенности, отсутствия постоянного места жительства и плохого состояния здоровья⁸². Столкнувшись с таким отношением, некоторые пожилые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы сохраняют свою сексуальную ориентацию и/или гендерную идентичность в тайне на протяжении всей своей жизни, чтобы чувствовать себя в большей безопасности там, где они живут⁸³.

79. Административные правила в учреждениях по уходу могут не признавать сексуальную ориентацию или гендерную идентичность людей и отказывать в размещении однополых пар в одной палате. Пожилые лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, живущие в учреждениях по уходу, могут столкнуться с дискриминацией со стороны персонала и других жильцов, которые будут относиться к ним с предубеждением и предвзятостью⁸⁴. В таких ситуациях некоторые пожилые люди могут решить жить с родственниками, которые не обязательно будут более толерантны в отношении их сексуальной ориентации и гендерной идентичности⁸⁵. В некоторых случаях они могут быть вынуждены покинуть собственные дома после угроз со стороны родственников или соседей⁸⁶.

IV. Реализация права пожилых людей на достаточное жилище

80. В целях обеспечения реализации права пожилых людей на достаточное жилище и поиска новых инклюзивных жилищных решений, учитывающих возрастные особенности, Независимый эксперт хотела бы привести некоторые примеры вариантов жилья, которые были доведены до ее сведения как в ходе исследований, так и в полученных материалах.

A. Жизнь дома и в обществе

81. Большинство существующего жилья не соответствует потребностям пожилых людей, особенно тех, кто имеет ограниченные возможности передвижения или инвалидность, а новое жилищное строительство составляет лишь небольшую часть от имеющегося фонда⁸⁷. Многие страны ввели в действие программы финансовой поддержки адаптации жилья для улучшения возможностей пожилых людей оставаться самостоятельными и независимыми в своих домах и способствовать здоровому и активному старению⁸⁸.

⁸¹ A/74/181, пункты 46–48.

⁸² A/HRC/48/53, пункт 58.

⁸³ Материалы, представленные AGE Platform Europe и Комиссией по правам человека Мехико.

⁸⁴ Материал, представленный AGE Platform Europe.

⁸⁵ Материал, представленный Комиссией по правам человека Мехико.

⁸⁶ Материал, представленный Комиссией по правам человека Филиппин.

⁸⁷ Материал, представленный AGE Platform Europe.

⁸⁸ Материал, представленный Германией.

82. Хотя большинство пожилых людей предпочли бы жить в собственном доме, одним из условий для того, чтобы они могли это сделать, является наличие доступа к ряду услуг, помогающих им в повседневной жизни, таких как уход, поддержка, доставка еды, гигиена, уборка дома, покупки, мелкий ремонт и медицинская помощь.

83. Кроме того, для этого может потребоваться адаптация, чтобы сделать дом безопасным и облегчить мобильность пожилых людей, в том числе с помощью вспомогательных устройств. Жилье для пожилых людей следует рассматривать не просто как жилище, а как комплекс с централизованным предоставлением услуг здравоохранения, ухода и социального обслуживания⁸⁹.

84. Некоторые пожилые люди заинтересованы в других формах жилья, которые способствуют расширению социального взаимодействия при одновременном обеспечении их самостоятельности и независимости и облегчении доступа к необходимым услугам⁹⁰. Это может быть совместное жилье, сочетающее в себе отдельные квартиры и общие пространства с официальной поддержкой со стороны властей или неформальной поддержкой со стороны соседей и общества. Преимущество такого жилья в том, что оно способствует развитию социальных отношений и уменьшению одиночества и изоляции пожилых людей, при этом уход за ними осуществляется либо в рамках общины, либо на территории объекта, либо в микрорайоне⁹¹.

85. Инклюзивные архитектурные решения играют важную роль в общении. Одно из исследований показало, что планировка отдельных квартир и уровень близости между жильцами являются неотъемлемыми факторами, способствующими развитию добрососедских отношений. Внешняя среда также жизненно важна для того, чтобы жители чувствовали себя вовлеченными в жизнь своей общины и повышали свое благосостояние⁹².

Совместное жилье и жилье для многих или нескольких поколений

86. Некоторые пожилые люди выделяют жилплощадь в своих слишком больших домах другим людям всех возрастов, нуждающимся в жилье, например, студентам⁹³. В некоторых случаях съемщик платит пониженную арендную плату или делит с пожилыми людьми, которые их поселили, кров, скрашивая их одиночество, и оказывает им помощь. Эта концепция разделения бремени имеет положительный эффект в виде расширения социальных контактов. В своем *Глобальном докладе по вопросу об эйджизме за 2021 год* Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) отмечает, что контакты между поколениями являются весьма эффективным средством снижения вероятности проявления эйджистского поведения по отношению к другим и к себе⁹⁴. Это также должно привести к тому, что помещения и услуги будут спроектированы таким образом, чтобы представители разных поколений могли встречаться и общаться друг с другом.

⁸⁹ Housing Europe Observatory, "Ageing well at home", Housing in the Post-2020 EU Series, vol. 5, May 2021.

⁹⁰ Siobhan Fox and others, "Exploring the housing needs of older people in standard and sheltered social housing", *Gerontology and Geriatric Medicine*, vol. 3 (2017).

⁹¹ Alex Benzie and others, "Alternatives to long-term care and housing: an environmental scan", 14 April 2020.

⁹² Материал, представленный Полом Уиллисом, Associate Professor in Social Work and Social Gerontology at the School for Policy Studies of the University of Bristol, United Kingdom.

⁹³ Материал, представленный AGE Platform Europe.

⁹⁴ См. также [A/HRC/48/53](#), пункты 29 и 92.

Поддерживаемое жильё

87. Поддерживаемое или защищенное жильё — это специально построенное жильё, которое позволяет пожилым людям жить самостоятельно при наличии поддержки и услуг. Оно состоит из нескольких домов, расположенных в одном комплексе. Услуги могут включать в себя круглосуточную систему экстренного вызова и такие удобства на территории комплекса, как прачечная, коммунальные услуги и социальные мероприятия. Пожилые люди должны иметь доступ к дополнительным возможностям и ресурсам в более широком сообществе⁹⁵.

Кооперативное жильё

88. Кооперативное жильё для пожилых людей по сравнению с другими формами коммунального и поддерживаемого жилья, строится и самостоятельно управляется пожилыми людьми, что позволяет им взять под контроль свою жизнь в отношении жилья и определить его характеристики на основе своих предпочтений и потребностей как активных граждан. Общая цель состоит в том, чтобы сочетать индивидуальную автономию с коллективной солидарностью между жителями. Такая гибкость позволяет людям выражать конкретные предпочтения, что может быть очень полезно для представителей гендерных, сексуальных или религиозных групп или культурных меньшинств, которые могут сталкиваться с дискриминацией в других условиях и могут чувствовать себя более комфортно, живя среди членов своей собственной группы.

Города и сообщества, комфортные для людей пожилого возраста

89. В 2006 году ВОЗ запустила проект по «городам, комфортным для людей пожилого возраста», чтобы определить, как города могут улучшить среду для пожилых людей. К числу областей, подлежащих рассмотрению, относятся жильё, транспорт, участие, медицинские услуги, социальная интеграция, информация и открытые пространства⁹⁶.

В. Борьба с бездомностью

90. Меры по решению проблемы бездомности варьируются от временного жилья и приютов до более постоянных решений. Решения по временному жилью могут сыграть важную роль, обеспечивая поддерживаемую среду, где бездомные пожилые люди могут получить неотложную помощь и социальную поддержку для подготовки к интеграции в общество и переходу к жизни в постоянном жилье⁹⁷.

С. «Умные» и цифровые решения

91. Цифровые решения и технологии могут способствовать автономной и независимой жизни пожилых людей дома или в обществе. Это относится к вспомогательным технологиям, таким как слуховые аппараты; программное обеспечение для преобразования текста в речь с помощью оптического распознавания символов для людей с нарушениями зрения; речераспознающие устройства; или

⁹⁵ Fox and others, “Exploring the housing needs of older people”.

⁹⁶ World Health Organization (WHO), *Global Age-Friendly Cities: A Guide* (Geneva, 2007). See also A/HRC/30/43, paras. 58–62 and 109–111; and WHO, *World Report on Ageing and Health* (Geneva, 2015), chap. 6.

⁹⁷ Материалы, представленные Италией, Международным центром долголетия Бразилии и Западной Австралией.

устройства экстренного оповещения, соединенные с колл-центром, которыми пожилые люди могут воспользоваться в случае возникновения проблем или контроля за состоянием здоровья⁹⁸. В то же время технологии также могут стать источником социальной изоляции, если пожилые люди не знают, как использовать цифровые решения и технологии.

92. Технология «умного дома» также может повысить автономность и независимость пожилых людей и способствовать реализации их права на достаточное жилище за счет автоматизации домашней работы, упрощения коммуникации и повышения безопасности. Возможность получения доступа к различным услугам или выполнения административных задач в режиме онлайн может облегчить жизнь пожилым людям, особенно если они живут в неблагоприятном районе с точки зрения услуг и транспорта. Несмотря на свои преимущества, использование технологии «умного дома» сопряжено с рядом проблем, включая финансовую и техническую доступность, а также потенциальный риск, который она может представлять для частной жизни пользователя.

V. Выводы и рекомендации

93. Для обеспечения осуществления пожилыми людьми их права на достаточное жилище государства обязаны содействовать созданию инклюзивных, комфортных с точки зрения возраста общин и среды, а также предоставлять ряд вспомогательных услуг, способствующих уважению их достоинства, самостоятельности и независимости, с тем чтобы они могли оставаться в своем доме с учетом их воли и индивидуальных предпочтений⁹⁹. Государства также обязаны защищать пожилых людей от принудительных выселений. Борьба с эйджизмом, дискриминацией по возрасту и перекрестными формами дискриминации, в том числе дискриминацией по признаку пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, статуса мигранта, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, религии или статуса коренного народа, которые усугубляют положение пожилых людей, является основополагающим обязательством государств, которое считается имеющим немедленную силу¹⁰⁰.

Международный юридически обязывающий документ

94. Государствам следует принять международный юридически обязывающий документ по правам человека пожилых людей, чтобы устранить выявленные пробелы в защите пожилых людей, включая их право на достаточное жилище. В разработке такой конвенции должны принимать конструктивное участие пожилые люди, представляющие их интересы организации, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения.

Нормативно-правовая база

95. Государства должны обеспечить запрет дискриминации по признаку пожилого возраста и эйджизма, в том числе в законах, касающихся жилья. Кроме того, государствам следует принять меры по искоренению эйджизма и дискриминации по признаку возраста, которые мешают пожилым людям

⁹⁸ Thomas Tannou and others, “Effectiveness of smart living environments to support older adults to age in place in their community: an umbrella review protocol”, *BMJ Open*, vol. 12, No. 1 (2022).

⁹⁹ Резолюция 48/3 Совета по правам человека.

¹⁰⁰ УВКПЧ и ООН-Хабитат, «Право на достаточное жилище».

получить доступ к экономическим и другим ресурсам, включая финансовые услуги, землю, достаточное жилище и право наследования.

96. Государствам следует обеспечить, чтобы их национальные правозащитные учреждения и независимые контрольные органы, занимающиеся обеспечением прав пожилых людей, располагали достаточными ресурсами для мониторинга и рассмотрения жалоб на нарушения экономических, социальных и культурных прав пожилых людей, включая их право на достаточное жилище. Они также должны иметь полномочия предоставлять средства правовой защиты и проводить расследования, а также давать рекомендации.

97. Законодательство или практика, позволяющие использовать режимы субститутивного принятия решений, особенно в контексте принудительного помещения в спецучреждения, должны быть отменены и заменены законами, гарантирующими использование режима суппортивного принятия решений, как это предусмотрено Конвенцией о правах инвалидов.

98. Все законы, политика и стратегии должны способствовать реализации права пожилых людей — с учетом возможностей полноценного выбора в престарелом возрасте — жить там, где они хотят, как они хотят и с кем они хотят, в соответствии с международным правом и, в частности, Конвенцией о правах инвалидов.

Поддержка альтернативных форм жилья

99. Пожилые люди, несмотря на их ограниченные возможности, не должны подвергаться принудительному помещению в учреждения для ухода. Государства должны предпринимать соответствующие шаги для преобразования институциональных форм ухода в формы, позволяющие пожилым людям сохранять свое право самостоятельно принимать решения, а также свою автономию и независимость, с целью прекращения институционализации ухода. Следует обеспечить достаточное финансирование для обеспечения доступности поддержки и услуг, учитывающих возрастные особенности, на дому и в обществе. Необходимо отменить политику и меры, допускающие пространственную сегрегацию пожилых людей.

100. Долгосрочный уход и паллиативные услуги должны обеспечиваться при уважении права пожилых людей с инвалидностью или без нее на независимую жизнь в обществе, которая может осуществляться в различных условиях: в собственном доме; в кругу семьи; в совместном жилье; в среде с несколькими поколениями; или в широком спектре поддерживаемого жилья.

101. Государства обязаны предоставлять жилье, адаптированное к возрасту и отвечающее потребностям и правам пожилых людей, в дополнение к традиционным вариантам ухода на дому или долгосрочного ухода в коллективных жилых помещениях. Места и услуги должны быть спроектированы таким образом, чтобы люди разных поколений могли встречаться, общаться и учиться друг у друга.

102. Государствам следует уделять приоритетное внимание адаптации существующих домов с учетом требований о создании комфортной и соответствующей возрасту среды для пожилых людей. Это следует дополнить внедрением конструктивных элементов в новых постройках, которые обеспечат легкую адаптацию домов по мере изменения потребностей их жильцов.

Доступ к правосудию

103. Государства должны создать эффективные механизмы правовой защиты и обеспечить доступ к правосудию для пожилых людей, если их право на достаточное жилище предположительно было нарушено из-за дискриминации по возрасту. Это обязательство включает в себя доступ к юридической помощи и поддержке, а также доступное и учитывающее возраст судопроизводство. Повышение осведомленности может сыграть свою роль в предотвращении и устранении злоупотреблений благодаря обращению внимания на последствия дискриминации по возрасту и существующие правовые положения и доступные судебные и другие формы правовой защиты.

104. Для обеспечения экономической безопасности пожилых людей, в частности в связи с запросами на получение социальных пособий, долговыми обязательствами и консультациями по вопросам энергоснабжения, следует обеспечить предоставление консультационных услуг и рекомендаций, учитывающих возрастные особенности.

Перекрестная или множественная дискриминация

105. Государства обязаны отменить все законы, политику и практику, связанные с жильем, которые являются дискриминационными по признаку возраста, гендерной идентичности, пола, расы, этнической принадлежности, религии, инвалидности и любого другого статуса. В антидискриминационных законах и политике, в том числе в отношении права на достаточное жилище, необходимо учитывать факторы, касающиеся эйджизма и перекрестной дискриминации.

106. Дискриминирующие женщин законы о собственности и наследовании должны быть отменены. Обычная практика, ставящая пожилых женщин в невыгодное положение, должна быть искоренена и должны быть приняты надежные превентивные и защитные меры, например в отношении захвата земли. Государства обязаны искоренять вредную практику, насилие и лишение имущества по признаку пола и преследовать в судебном порядке лиц за подобные нарушения.

Гарантии прав на владение и пользование жильем

107. Государства обязаны принимать меры по борьбе с бездомностью и защите пожилых людей от принудительного выселения. В случаях принудительного выселения государствам следует принять все необходимые меры для обеспечения предоставления адекватного альтернативного жилья, переселения или доступа к продуктивным землям, особенно в кризисных ситуациях, как, например, во время пандемии COVID-19.

Наличие услуг

108. Государства должны инвестировать в доступную, недорогую, интегрированную и качественную инфраструктуру и услуги по любым формам ухода для всех на основе свободного и информированного согласия без какой-либо дискриминации с приоритетом услуг на дому и в общине и с учетом гендерной проблематики.

109. Государства должны обеспечить пожилым людям надежное подключение к Интернету, в том числе в сельской местности, повысить цифровую компетентность пожилых людей и расширить их возможности по использованию цифровых технологий. Связанные с жильем цифровые решения для

пожилых людей должны обеспечивать доступную техническую поддержку для всех.

Доступность с точки зрения расходов

110. Учитывая повышенный риск бедности для многих пожилых людей и стоимость жилья в городских районах, государства должны принять надлежащие меры для повышения доступности жилья. Государства несут ответственность за обеспечение наличия или предоставления адекватного жилья группам населения, испытывающим наибольшие потребности и не способным обеспечить себя жильем. Частные структуры также должны поощряться к строительству социального жилья с помощью фискальных стимулов. Государства также должны рассмотреть вопрос о том, чтобы при утверждении любых новых государственных или частных проектов требовать выделять определенный процент доступного жилья для пожилых людей.

111. Доступность жилья также может быть поддержана путем повышения доходов пожилых людей, например путем увеличения их заработной платы, переоценки пенсий или предоставления им возможности продолжать работать после достижения пенсионного возраста. Обеспечение доступа к занятости для пожилых людей может оказать положительное влияние на их способность платить арендную плату или ипотеку и покрывать потребности в ремонте, содержании и переоборудовании жилья.

112. Наличие доступа к финансовым услугам также способствует доступности жилья. В контексте своей ответственности за ликвидацию дискриминации по признаку возраста государства должны устранить барьеры, препятствующие доступу пожилых людей к банковским кредитам и другим финансовым продуктам и услугам. В случае пожилых людей, которые владеют своими домами, но имеют недостаточный доход для покрытия расходов на проживание, включая содержание дома, коммунальные и другие расходы, государства должны рассмотреть возможность внедрения схем, которые позволят пожилым людям получить доступ к обеспеченному недвижимостью собственному капиталу на справедливых и разумных условиях.

Пригодность для проживания

113. Государства должны принять меры по адаптации жилья к изменению климата и смягчению его последствий. Это может включать городское планирование и строительные спецификации, предназначенные для новых построек, или финансовую поддержку для ремонта жилья. Жилье должно быть лучше утеплено и лучше оснащено энерго- и ресурсосберегающими конструкциями, материалами и оборудованием, что также позволит сэкономить на расходах для пожилых людей.

114. Власти несут ответственность за предотвращение и смягчение последствий стихийных бедствий, независимо от того, связаны ли эти бедствия с изменением климата или другими причинами (например, землетрясениями). Этого можно добиться с помощью адекватного территориального и городского планирования, ограничивая жилую застройку районами, не подверженными опасности, или путем строительства защитной инфраструктуры, такой как дамбы или плотины, или модернизации зданий в контексте реконструкции после бедствий, чтобы сделать их более устойчивыми к бедствиям и тем самым защитить жизни их жильцов.

115. В условиях конфликтов, бедствий или чрезвычайных ситуаций программы помощи, создаваемые государствами, должны учитывать жилищные потребности пожилых людей. То же самое относится и к государственным программам сотрудничества в целях развития.

Доступность

116. Государства должны установить стандарты, гарантирующие доступность жилья и окружающей среды с учетом потребностей пожилых людей, особенно инвалидов. Эти стандарты должны применяться к новым постройкам объектов, открытых для общественности, а также к индивидуальному или коллективному жилью. Политика и стандарты доступности также должны быть интегрированы в территориальное планирование и городское проектирование.

117. Доступность может быть улучшена за счет субсидий, позволяющих пожилым людям адаптировать жилье к своим потребностям и сделать его более безопасным и комфортным, или за счет финансовой поддержки и полного или частичного возмещения государственной медицинской страховкой вспомогательных устройств, которые улучшают мобильность и автономность пожилых людей и инвалидов и позволяют им жить самостоятельно.

118. Доступность мест, открытых для посещения, является еще одной обязанностью властей, которые принимают меры по созданию благоприятной среды. Это должно быть отражено в территориальном планировании и экологичном проектировании городов, чтобы устранить барьеры для мобильности и доступа.

119. Государства должны требовать от частного жилищного сектора учитывать потребности пожилых людей при строительстве новых домов, особенно в отношении доступности.

120. Государства должны обеспечить, чтобы все новые государственные и частные жилые объекты отвечали и соответствовали требованию универсального проектирования, а также могли быть легко модифицированы для включения любых приспособлений, отвечающих потребностям пожилых людей и других лиц с особыми потребностями. Государства также должны принять меры для обеспечения того, чтобы такие требования применялись к существенной реконструкции существующих жилищ, где это возможно, и поощрять такое применение, где это целесообразно, путем предоставления финансовых стимулов.

Местонахождение

121. Государства должны гарантировать пожилым людям доступ к жилью в районах с доступным и устойчивым транспортным сообщением, особенно в сельской местности.

Участие

122. Государства обязаны обеспечить реальное участие пожилых людей и/или представляющих их организаций, чтобы отразить их взгляды и опыт при разработке и реализации жилищной политики на национальном и субнациональном уровнях, таких как провинциальный и местный уровни. Создание комитетов или советов на различных уровнях, которые будут отвечать за координацию отношений с ассоциациями пожилых людей, будет способствовать повышению адекватности политики и планирования.

Информация

123. Информация о вариантах жилья с учетом возрастных особенностей должна быть доступной для пожилых людей. Предоставление информации также должно быть доступно пожилым людям, которые живут в отдаленных районах или не владеют национальным языком, например некоторым пожилым мигрантам, беженцам или людям, принадлежащим к меньшинствам или коренным народам. Такая информация также должна быть доступна для пожилых инвалидов, особенно в форматах, удобных для чтения, на языке жестов или с помощью программы чтения с экрана.

Мониторинг и данные

124. Государствам следует собирать и анализировать дезагрегированные данные и информацию о жилье, условиях жизни и схемах социальной защиты, а также о возможностях самостоятельной жизни, поддержки и услуг, чтобы выявить случаи неравенства и формы дискриминации и сделать их видимыми с целью проанализировать эффективность мер, направленных на поощрение равенства.

125. Кроме того, Независимый эксперт рекомендует программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций учитывать правозащитный и возрастной фактор в подходе ко всей своей работе по праву на жилье при оказании помощи государствам в осуществлении и актуализации политики и программ в области жилищных стратегий.

126. Договорным органам следует активно изучать положение пожилых людей, используя подход, основанный на жизненном цикле, с целью улучшения мониторинга и реализации права на достаточное жилище.
