

**Семьдесят седьмая сессия**

Пункт 65 а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей****Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии
в отношении детей***Резюме*

Настоящий доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей представляется во исполнение резолюции [64/146](#) Генеральной Ассамблеи. В этом докладе Специальный представитель рассказывает о том, почему инвестиции в защиту детей и предупреждение насилия над ними с учетом их интересов и гендерных аспектов сейчас нужны больше, чем когда-либо, притом что из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ситуаций гуманитарных кризисов дети оказались еще в большей мере подвержены насилию и уязвимы для него. Особое внимание Специальный представитель уделяет последствиям климатического кризиса для защиты детей и для их благополучия. Также она сообщает о своем взаимодействии с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами по вопросам осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также о своей работе в качестве председателя межучрежденческой Целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы. Далее она подчеркивает, что инвестиции в детей обеспечивают расширение их прав и возможностей, а значит и способствуют искоренению насилия и преодолению климатического кризиса, поскольку дети все чаще оказываются в авангарде инициатив, направленных на проведение позитивных и устойчивых социальных преобразований по всему миру.

* [A/77/150](#).

I. Введение

1. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила соответствующий мандат, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей действует в качестве независимого глобального поборника предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении детей. В своей резолюции 76/147 Ассамблея вновь заявила о том, что поддерживает работу Специального представителя, отметив достигнутый прогресс и значение ее мандата для содействия дальнейшему выполнению рекомендаций, вынесенных по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, а также для оказания поддержки государствам-членам при осуществлении ими Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ассамблея также с удовлетворением приняла к сведению руководящую роль Специального представителя в рамках последующей деятельности по итогам Глобального исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, и рекомендовала Специальному представителю продолжить работу в этом направлении.

2. В настоящем докладе Специальный представитель дает обзор действий, предпринятых ею на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях осуществления ее мандата, и сообщает о достигнутых результатах. Она подчеркивает, что сейчас как никогда прежде необходимо срочно принимать меры для предупреждения насилия в отношении детей и эффективного реагирования на него. Слишком много детей до сих пор остаются без внимания, притом что из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и текущих гуманитарных кризисов дети оказались еще в большей мере подвержены насилию и уязвимы для него. В этом докладе Специальный представитель сообщает о последствиях климатического кризиса для защиты детей и для их благополучия, подчеркивая при этом необходимость понимания и устранения взаимосвязи между двумя этими острыми проблемами, а также то, каким образом климатический кризис становится фактором увеличения угрозы насилия в отношении детей.

3. Специальный представитель подчеркивает, что в ситуации, когда осталось менее восьми лет до срока выполнения обещания ликвидировать все формы насилия в отношении детей, заложенного в целях в области устойчивого развития, необходимо извлечь уроки из опыта борьбы с пандемией, разрешения текущих чрезвычайных гуманитарных ситуаций и климатического кризиса и инвестировать в инклюзивные, устойчивые и безопасные меры по восстановлению в интересах детей во всем мире, так чтобы никто не остался без внимания.

II. Ускорение действий по искоренению насилия в отношении детей к 2030 году при одновременном восстановлении, не ограниченном принципом «лучше, чем было»

A. Инвестиции в защиту детей и предупреждение насилия в их отношении с учетом их интересов и гендерных аспектов сейчас нужны как никогда

4. Уязвимость детей для насилия продолжает усугубляться по всему миру в результате многочисленных и накладывающихся друг на друга кризисов, в том числе в результате усугубления нищеты, социального и экономического

неравенства, вынужденного перемещения, конфликтов, изменения климата, деградации окружающей среды, стихийных бедствий, дефицита продовольствия, широкомасштабного насилия и политической нестабильности.

5. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, до пандемии COVID-19 в ситуации многомерной нищеты находились 1 миллиард детей, и с тех пор в результате пандемии это число увеличилось на 10 процентов¹. Нищета в значительной мере усугубляет самые разные формы насилия, включая использование детского труда, заключение детских браков, торговлю детьми, сексуальную эксплуатацию детей и вербовку детей в преступные, вооруженные и/или насильственные экстремистские группы. Так, по оценкам ЮНИСЕФ, в результате пандемии число девочек, подверженных риску стать в ближайшие десять лет малолетними невестами, увеличится более чем на 10 миллионов². ЮНИСЕФ и Международная организация труда предупредили, что на сегодня еще 9 миллионам детей во всем мире грозит опасность принуждения к детскому труду до конца 2022 года, а общемировой прогресс в деле ликвидации детского труда остановился впервые за последние 20 лет³.

6. На конец 2021 года в результате конфликтов, насилия и других кризисных явлений свои дома вынуждены были покинуть 36,5 миллиона детей — это самое большое число со времен Второй мировой войны⁴. Кроме того, из-за вооруженного конфликта на Украине 3,0 миллиона детей непосредственно на Украине и более 2,2 миллиона детей в странах, принимающих беженцев, нуждаются в гуманитарной помощи, притом что почти две трети детей были вынуждены покинуть свои дома из-за боевых действий⁵. Только в 2020 году 9,8 миллиона из 30,1 миллиона новых случаев внутренних перемещений в связи с погодными явлениями затрагивали детей⁶.

7. Насилие оказывает опустошающее воздействие, которое ощущается мгновенно и сохраняется на всю жизнь. От насилия дети погибают: по оценкам, в 2017 году были убиты 40 150 детей, что составило 8,4 процента от общего числа убийств⁷. Из-за насилия у детей нарушается развитие мозга, подрывается их физическое и психическое здоровье и способность учиться. Экономические издержки также огромны. Одно из передовых исследований показывает, что они могут достигать 8 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП). По оценкам исследований на национальном уровне, издержки в связи с насилием в отношении детей могут достигать 5 процентов ВВП⁸.

¹ См. URL: www.unicef.org/press-releases/two-thirds-households-children-have-lost-income-during-pandemic.

² См. URL: <https://data.unicef.org/resources/covid-19-a-threat-to-progress-against-child-marriage>.

³ См. URL: <https://data.unicef.org/resources/child-labour-2020-global-estimates-trends-and-the-road-forward>.

⁴ См. URL: www.unicef.org/press-releases/nearly-37-million-children-displaced-worldwide-highest-number-ever-recorded.

⁵ См. URL: www.unicef.org/press-releases/one-hundred-days-war-ukraine-have-left-52-million-children-need-humanitarian.

⁶ См. URL: www.unicef.org.uk/futures-at-risk-climate-report.

⁷ См. URL: www.who.int/teams/social-determinants-of-health/violence-prevention/global-status-report-on-violence-against-children-2020.

⁸ См. URL: https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr_doc_final.pdf.

8. Государства-члены осуществляют целый ряд инициатив для решения сложных задач, возникших из-за пандемии и других кризисных ситуаций (см. A/76/224). Однако этих мер недостаточно, особенно в обстоятельствах, когда тенденции, связанные с насилием в отношении детей, развиваются в неблагоприятном направлении.

9. Необходима смена парадигмы. Расходы на межсекторальные меры защиты детей и предупреждение насилия над ними с учетом их интересов и гендерной составляющей хорошо окупаются и должны рассматриваться как инвестиции. Как отмечается в публикации «Дивиденды профилактики насилия: Почему профилактика насилия в отношении детей имеет экономический смысл» (“The violence prevention dividend: why preventing violence against children makes economic sense”) — информационном бюллетене, выпущенном Канцелярией Специального представителя, ЮНИСЕФ и партнерами из гражданского общества, — существуют веские экономические причины для увеличения инвестиций в меры предупреждения и пресечения насилия в отношении детей.

10. Экономически эффективные меры предупреждения и пресечения уже существуют, и их следует закрепить в планах экономического роста и развития, принимаемых правительствами разных стран, а также выделить для их осуществления соответствующие ресурсы и создать механизмы мониторинга и отчетности.

11. В это крайне трудное время, при негативном воздействии многих кризисов мирового масштаба вновь становится очевидной важность многостороннего подхода и международного сотрудничества. Польза от международного сотрудничества особенно ощутима тогда, когда оно активно содействует укреплению партнерских отношений и развитию сотрудничества Юг — Юг, Север — Юг и многостороннего сотрудничества, с переходом от разрозненных инициатив, финансируемых донорами, к ориентированным на интересы людей, обеспечивающим учет конкретных условий, нацеленным на результат и устойчивым партнерским взаимоотношениям.

В. Мобилизация усилий, наведение мостов и укрепление сотрудничества с ключевыми заинтересованными сторонами

Поддержка, оказываемая государствам-членам

12. Специальный представитель продолжала тесно взаимодействовать с государствами-членами на этапе подготовки добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. В 2022 году она активно взаимодействовала с 44 государствами-членами, которые занимались подготовкой и представлением своих добровольных национальных обзоров и/или в которых проводились добровольные обзоры на местном уровне; она помогала им использовать этот процесс для пропаганды всеобъемлющего, многосекторального и комплексного подхода к осуществлению целей в области устойчивого развития в той их части, которая касается прекращения насилия в отношении детей и факторов такого насилия.

13. В целях расширения технической поддержки, оказываемой государствам-членам, Специальный представитель мобилизует систему Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях, прежде всего через взаимодействие с координаторами-резидентами, страновыми группами и региональными комиссиями, а также принимая участие во всех региональных форумах по устойчивому развитию.

14. Анализируя добровольные национальные обзоры и доклады, представленные государствами-членами в ходе политического форума высокого уровня, состоявшегося в 2021 году, Канцелярия Специального представителя выделила ряд ключевых моментов. Комплексные подходы к борьбе с насилием в отношении детей, применяемые государствами-членами на местах, не нашли последовательного отражения в добровольных национальных обзорах. Взаимосвязанность различных форм насилия и вызывающих его факторов в контексте целей в области устойчивого развития можно было бы обозначить более отчетливо. Многие государства-члены подчеркнули бедственное положение детей в уязвимых ситуациях, однако сведений о том, что делается для обеспечения их защиты и оказания им помощи, было представлено мало. Также было отмечено положительное влияние общесистемного подхода, применяемого системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне для оказания помощи в подготовке национальных обзоров. Наконец, обзор, составленный Канцелярией, показал, что более 20 государств-членов акцентировали внимание на участии детей в процессах подготовки национальных докладов и что несколько из них отметили вклад детей в осуществление целей в области устойчивого развития. Специальный представитель весьма воодушевлена ответами и положительной реакцией государств-членов на материалы и рекомендации, предоставленные им в процессе работы.

15. Политический форум высокого уровня 2022 года, посвященный вопросам восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предоставил возможность высветить необходимость инвестиций в комплексные межсекторальные меры защиты детей и предупреждения насилия над ними с учетом их интересов и гендерного фактора. Специальный представитель была ведущим участником дискуссии на заседании, которое было посвящено восстановлению по принципу «лучше, чем было» и достижению целей в области устойчивого развития и в ходе которого она поделилась своими мыслями о представившейся возможности сменить парадигму, с тем чтобы положить конец насилию и обеспечить развитие, по-настоящему ориентированное на интересы человека и на детей.

16. Оказание информационно-пропагандистских и консультационных услуг на национальном уровне остается важнейшим направлением деятельности Специального представителя. По мере смягчения ограничений на поездки она возобновила личные страновые визиты по приглашениям государств и в тесном сотрудничестве с постоянными представительствами в Нью-Йорке и с координаторами-резидентами, а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций. Страновые миссии дают Специальному представителю возможности для интенсивного взаимодействия с заинтересованными сторонами на субрегиональном, национальном и местном уровнях, что позволяет ускорить осуществление обязательств по искоренению насилия в отношении детей; поощрять инвестиции в межсекторальные меры защиты детей и предупреждения насилия в их отношении с учетом их интересов и гендерных аспектов и поощрять обмен опытом между государствами-членами.

17. В соответствии со своими методами работы в ходе страновых миссий Специальный представитель встречается с детьми, особенно с теми, которые подвергаются повышенному риску насилия; главой государства или правительства; соответствующими министрами; парламентариями; представителями национальных правозащитных учреждений; представителями гражданского общества; общинными и религиозными лидерами; представителями местных органов

самоуправления; поставщиками государственных услуг; представителями многосторонних финансовых учреждений, корпоративного сектора и сообщества доноров; представителями средств массовой информации. Страновые миссии Специального представителя завершаются составлением «дорожной карты» или плана последующей деятельности в тесной координации с национальными органами власти и с партнерами Организации Объединенных Наций на местах. Кроме того, в дополнение к таким миссиям осуществляется виртуальное взаимодействие с основными заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях.

18. В ноябре 2021 года Специальный представитель посетила Нигер и Чад в порядке осуществления последующей деятельности по оказанию ее Канцелярией поддержки в деле подготовки их добровольных национальных обзоров, представленных для целей политического форума высокого уровня 2021 года. В ходе своей поездки в Нигер Специальный представитель приветствовала обязательство уделять приоритетное внимание образованию, с тем чтобы положить конец гендерному насилию и детским бракам, и оказала содействие в обмене перспективными методами обеспечения безопасного и инклюзивного образования, способствующего расширению прав и возможностей, включая регулирование деятельности коранических школ в этом регионе. В Чаде Специальный представитель особо отметила важность участия детей в организации национального диалога для обсуждения новой конституции и, по просьбе президента Чада, оказала техническую помощь в целях решения проблемы детской беспризорности. В ходе этой поездки Специальный представитель также встречалась с детьми, в том числе с группой девочек и подростков под названием «Супер-Банатс» (“Super Banats”), ведущей общественную деятельность в целях повышения осведомленности о гендерном насилии, детских браках и сексуальном репродуктивном здоровье. В июле 2022 года одну из юных представительниц этой группы пригласили принять участие в пленарном заседании политического форума высокого уровня, которое было посвящено решению проблем, существующих в Африке, в координации с Экономическим и Социальным Советом, с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и с отделением ЮНИСЕФ в Республике Чад.

19. В декабре 2021 года Специальный представитель посетила Иорданию и Ливан. Цель поездки в Иорданию состояла в информационной поддержке усилий этой страны по обеспечению всестороннего учета прав детей в рамках ее добровольного национального обзора за 2022 год и добровольного доклада на местном уровне муниципалитета Аммана — первого в арабском мире Добровольного обзора на местном уровне. В ходе своего визита Специальный представитель также оказала страновой группе Организации Объединенных Наций содействие в подготовке материала для представления Комитету по правам ребенка в связи с периодическим докладом страны по соответствующей Конвенции, а также поддержала принятие законопроекта о правах ребенка и подготовила анализ отдачи от инвестиций в осуществление соответствующего законодательства. Цель поездки в Ливан состояла в информационном обеспечении подготовки плана работы в области прав ребенка в связи с просьбой координатора-резидента обеспечить согласованность действий Организации Объединенных Наций с учетом сложности ситуации в стране и необходимости разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы. В ноябре 2022 года в рамках последующих мер по итогам этой поездки ЮНИСЕФ и правительство Ливана созывают политический форум высокого уровня, в ходе которого премьер-министр выступит с призывом к действиям в интересах детей в Ливане и примет

от лица своего правительства обязательство по разработке национального плана действий в интересах всех детей, который должен будет осуществляться с опорой на более прочную систему управления в области прав ребенка.

20. В рамках последующей деятельности по итогам виртуального посещения Филиппин в 2021 году в марте 2022 года Специальный представитель лично встретилась с Президентским комитетом по правам человека и с Советом по обеспечению благополучия детей. Специальному представителю была предоставлена обновленная информация об итоговом заявлении по результатам диалога на высоком уровне по вопросам искоренения насилия в отношении детей, в котором она приняла участие ранее. Специальный представитель вынесла стратегические рекомендации по определению необходимых шагов, которые позволят ускорить выполнение обязательств, обозначенных в итоговом заявлении, и предложила свою помощь на протяжении всего этого процесса.

21. В ходе поездки в Австрию в апреле 2022 года Специальный представитель и национальные партнеры обсудили преобразования, касающиеся искоренения насилия в отношении детей, в том числе ход осуществления рекомендаций Комиссии по вопросу благосостояния детей в отношении практического применения принципа «наилучшего обеспечения интересов» в ходе разбирательств по вопросу о предоставлении убежища. Специальный представитель призвала власти Австрии ускорить реформирование системы опеки для несопровождаемых детей, с тем чтобы ни один ребенок не был потерян. Кроме того, она наладила контакты между властями Австрии и организациями, возглавляемыми девочками и женщинами, в Африке и на Ближнем Востоке, с тем чтобы оказать содействие сотрудничеству в области искоренения гендерного насилия, в том числе детских браков и калечащих операций на женских половых органах.

22. В апреле 2022 года Специальный представитель посетила Грецию и взаимодействовала с правительством этой страны в связи с ее национальным планом действий по защите прав ребенка на период 2021–2023 годов. Вместе с соответствующими министерствами Специальный представитель оценила прогресс в отношении разрешения ситуации несопровождаемых детей путем создания национального механизма реагирования на чрезвычайные ситуации для детей, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, а также в отношении принятия мер по упразднению предупредительного заключения для таких детей и последствий таких мер для этих детей. Специальный представитель провела обсуждения в связи с доработкой добровольного национального обзора Греции за 2022 год и подчеркнула важность использования этого процесса для обеспечения всестороннего учета прав ребенка в порядке осуществления целей в области устойчивого развития. В ходе политического форума высокого уровня она встретилась с делегацией Греции и обсудила с ее членами пути к дальнейшему укреплению всестороннего учета прав ребенка в рамках последующей деятельности по итогам обзора.

23. В апреле 2022 года Специальный представитель также посетила Румынию. Она взаимодействовала с национальными органами власти по вопросам, касающимся нормативно-правовой и институциональной базы, гарантирующей обеспечение защиты и благополучия детей, в том числе жизненно важного прогресса на пути к внедрению процедур, альтернативных помещению в специализированные учреждения. Специальный представитель оценила принятые этой страной меры реагирования на поступление детей-беженцев из учреждений, расположенных на Украине, и приветствовала текущие усилия государства, местных властей и ключевых партнеров, в том числе структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, предпринимаемые в этой связи. Специальный представитель приветствовала проведенный в Румынии

анализ рентабельности минимального пакета услуг для наиболее уязвимых детей и лиц, осуществляющих уход за ними, включая предоставление денежных средств, ухода и защиты.

24. По приглашению королевы Бельгии Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на национальном симпозиуме высокого уровня по психическому здоровью детей и юношества, состоявшемся в июне 2022 года, на котором она поделилась глобальным опытом, с тем чтобы предоставить информацию для укрепления системы охраны психического здоровья в Бельгии.

25. Поездка Специального представителя в Исландию в июне 2022 года была связана с давним участием ее Канцелярии в деятельности по разработке законодательных актов и политических мер, нацеленных на обеспечение процветания детей, с опорой на анализ высокой отдачи от инвестиций в межсекторальные услуги по предупреждению насилия и обеспечению защиты. Специальный представитель продолжит наводить мосты между Исландией и другими государствами-членами, с тем чтобы содействовать взаимному обучению и обмену передовым опытом в данной области.

26. Планируется, что в рамках своих следующих миссий Специальный представитель отправится в Африку, Латинскую Америку, а также в Карибский и Азиатско-Тихоокеанский регионы.

Региональное взаимодействие

27. Специальный представитель продолжает укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными механизмами Африканского союза, с региональными экономическими сообществами и Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по Африке в целях осуществления совместных действий, в том числе страновых визитов, информационно-разъяснительных мероприятий, обмена перспективными практиками, а также развития сотрудничества Юг — Юг и субрегионального сотрудничества.

28. В ноябре 2021 года Специальный представитель посетила третий Африканский саммит девочек, посвященный скорейшему искоренению вредных практик и организованный Нигером и Департаментом здравоохранения, гуманитарных вопросов и социального развития Комиссии Африканского союза. После Саммита и в тесном сотрудничестве с этим департаментом через посредство своей Группы по вредным практикам и соответствующих партнеров Специальный представитель осуществляет последующую деятельность и предоставляет техническую помощь с целью обеспечить осуществление на региональном уровне призыв к действиям, принятый по итогам Саммита.

29. Специальный представитель продолжала укреплять сотрудничество с региональными субъектами на Ближнем Востоке и в Северной Африке путем тесного сотрудничества с Лигой арабских государств, в том числе посредством своего участия в семнадцатой сессии ее Подкомитета по проблемам насилия в отношении детей, состоявшейся в сентябре 2021 года, а также путем содействия коллегиальному обучению методам предупреждения насилия при одновременном удовлетворении конкретных потребностей Арабского мира, возникающих в связи с программой защиты.

30. В мае 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря, а также Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе организовали совместный круглый стол с координаторами по борьбе с торговлей людьми и с

учреждениями по защите детей с Украины и из государств, принимающих детей-беженцев из этой страны. Меры временной защиты со стороны принимающих стран и проявления солидарности заслуживают особого внимания, тем не менее кризис повысил необходимость равного обращения со всеми детьми и отказа от двойных стандартов в том, что касается доступа к услугам и уровня ухода, которые предоставляются в зависимости от статуса или страны происхождения ребенка. Уроки, извлеченные из событий прошлого и из нынешнего кризиса, послужат основой для разработки информационного бюллетеня, посвященного решению проблем, связанных с координацией и эффективной защитой всех детей, независимо от их статуса, в ситуациях трансграничного характера.

31. Специальный представитель внесла вклад в разработку новой Стратегии Совета Европы по защите прав ребенка на период 2022–2027 годов и приняла участие в мероприятии высокого уровня по случаю начала ее осуществления в апреле 2022 года. В июне 2022 года Специальный представитель встретилась в Брюсселе с представителями Европейского союза и определила пути углубления сотрудничества с Европейским союзом, включая укрепление системы защиты детей, участия детей, адаптированного к интересам детей правосудия и защиты детей, находящихся в процессе транзита. Специальный представитель вновь подчеркнула исключительную важность Стратегии, осуществление которой недавно началось и в которой Совет подтверждает, что права детей являются универсальными, что все люди в возрасте до 18 лет должны пользоваться одинаковыми правами без какой бы то ни было дискриминации и что обеспечение наилучших интересов ребенка должно быть принципиальным фактором при принятии любых мер, касающихся детей, со стороны как государственных органов, так и частных учреждений, в целях обеспечения всем детям, вне зависимости от их статуса, в том числе миграционного, одинаковой защиты на всей территории Европейского союза.

32. Специальный представитель продолжала участвовать в мониторинге и осуществлении Регионального плана действий Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по искоренению насилия в отношении детей, а также других региональных рамочных документов, касающихся насилия в отношении детей, регулярно принимая участие в заседаниях Комиссии АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей.

33. В октябре 2021 года Специальный представитель приняла участие в открытии Латиноамериканского и карибского регионального наблюдательного центра для сбора и анализа официальных данных, поступающих от 13 стран, о беременности в подростковом возрасте; о детских, ранних и принудительных браках; о гендерном насилии. Цель состоит в том, чтобы привлечь внимание к усилиям государств по улучшению доказательной базы в области защиты девочек и обеспечить возможность для документирования и формирования общих практик для всех государств Латинской Америки и Карибского бассейна⁹.

Организация Объединенных Наций

34. Обновленная система координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и реформа системы развития Организации Объединенных Наций открывают новые возможности для всестороннего учета и введения в практику мер защиты детей в рамках всех компонентов прав человека, развития, мира и безопасности. Специальный представитель регулярно встречалась с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы сосредоточить внимание на проблеме насилия в документах

⁹ См. URL: <https://realidaddelasninas.org>.

общего странового анализа и стратегических итоговых документах, разрабатываемых в процессе подготовки следующей серии рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, тем самым оказывая государствам поддержку в выполнении их обязательств по искоренению насилия в отношении детей и по взаимодействию с правозащитными механизмами.

35. В качестве председателя Межведомственной рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей Специальный представитель созывает регулярные заседания для обеспечения обмена информацией и осуществления совместных «дорожных карт» с партнерами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она созывает заседания по конкретным темам, последнее из которых было посвящено укреплению механизмов защиты детей в спорте посредством взаимодействия с Международной федерацией футбола.

36. Специальный представитель еще более углубила свое тесное сотрудничество со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, выпуская вместе с ними совместные заявления и осуществляя совместную информационно-пропагандистскую деятельность в связи с ситуациями, имеющими отношение ко всем трем мандатам, например в связи с ситуацией на Украине, обмениваясь информацией о страновых визитах и обеспечивая принятие взаимодополняющих мер в отношении непрерывного процесса насилия, творимого до начала, во время и после конфликтов.

37. В качестве члена Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми Канцелярия Специального представителя предоставила материалы о совместном представлении, выпущенном для консультаций с общественностью по пересмотру директивы Европейского союза по борьбе с торговлей людьми, и принимает участие в других инициативах в рамках Координационной группы.

38. 14 февраля 2022 года по случаю Дня безопасного Интернета Международный союз электросвязи и Канцелярия Специального представителя совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, академическим сообществом и частным сектором выступили с инициативой «Защита на основе онлайн-взаимодействия», чтобы понять, как дети и молодежь используют онлайн-средства, чтобы оказаться в безопасности и под защитой, например чтобы получить поддержку со стороны сверстников. В настоящее время эта инициатива помогает в составлении перечня служб защиты, оказывающих онлайн-поддержку детям и молодежи, а также онлайн-новых решений по защите, применяемых под руководством детей и молодежи, с тем чтобы оценить их эффективность и определить преимущества онлайн-подходов и связанные с ними проблемы.

39. В рамках подготовки к Саммиту по трансформации образования, который состоится в сентябре 2022 года, Специальный представитель и Посланник Генерального секретаря по делам молодежи предложили государствам-членам провести консультации с детьми и молодежью и привлечь их к участию. Специальный представитель будет продолжать сотрудничать с Посланником по делам молодежи, в частности в том, что касается разработки молодежной декларации, которая будет представлена на Саммите.

40. В рамках последующей деятельности во исполнение резолюции 75/166 Генеральной Ассамблеи о защите детей от издевательств Специальный представитель выступила в качестве основного докладчика на Всемирном форуме по борьбе с притеснениями 2021 года, оказав содействие обмену знаниями и опытом в области пресечения издевательств. Важно отметить, что участники Форума предложили пересмотренное определение издевательств, учитывающее не только цифровой аспект, но также и роль культуры и норм, и подчеркнули необходимость широкого участия и всеохватного подхода к решению этой проблемы, предполагающего участие школ и общин.

Организации гражданского общества

41. Специальный представитель продолжала систематически взаимодействовать с местными, региональными и глобальными организациями гражданского общества, с детскими инициативами и религиозными организациями путем регулярного предоставления обновленной информации и осуществления совместной и взаимодополняющей информационно-пропагандистской деятельности, мероприятий и кампаний, а также в ходе страновых визитов. Эти совместные действия нацелены на сохранение импульса, направленного на защиту детей от насилия, на выработку аргументации в пользу инвестиций в предупреждение насилия и на всесторонний учет прав детей в работе Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон. Специальный представитель также сотрудничает с субъектами гражданского общества, в том числе самими детьми, пропагандируя участие детей в процессах принятия решений и таким образом привлекая больше внимания к их мнениям и действиям, а также проводя консультации с детьми по вопросам, связанным с работой Канцелярии.

Дети и молодежь

42. За последний год Специальный представитель взаимодействовала более чем с 1000 детей из различных регионов и разных слоев общества самыми разными способами. В марте 2022 года она представила детям адаптированную для них версию своего годового доклада Совету по правам человека; это было сделано в преддверии интерактивного диалога более чем с 450 детьми со всего мира, организованного совместно с партнерами из гражданского общества и состоявшегося «на полях» сорок девятой сессии Совета. Отзывами о взаимодействии с детьми Специальный представитель поделилась в ходе интерактивного диалога с государствами-членами, во время сессии Совета, а также рассказала детям о результатах своего взаимодействия с Советом. Специальный представитель будет систематически продолжать такую практику в отношении своих годовых докладов и Генеральной Ассамблеи, и Совету.

43. За последние два года Канцелярия Специального представителя провела анализ детских инициатив со всего мира, результаты которого размещены на веб-сайте Канцелярии¹⁰. Для укрепления этой аналитической работы Специальный представитель начала в социальных сетях кампанию «Расскажем миру» (“Let’s Tell the World”), предлагая детям, где бы они ни находились, рассказывать миру о том, как они делают его лучше и безопаснее.

¹⁰ См. URL: <https://childparticipation.un.org>.

III. Прекращение лишения детей свободы

44. В соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи Специальный представитель продолжает работу, направленную на то, чтобы добиться прекращения лишения детей свободы, выступая в качестве председателя межучрежденческой Целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, с Группой неправительственных организаций по вопросу о положении детей, лишенных свободы, и с другими соответствующими заинтересованными сторонами.

45. Предотвратить лишение детей свободы и положить ему конец возможно. Как подчеркивалось в предыдущих докладах Специального представителя Генеральной Ассамблеи и Совету по правам человека, у государств-членов имеется богатый опыт внедрения решений, основанных на правах ребенка и составляющих альтернативу лишению свободы. Значительный прогресс был достигнут также в таких областях, как повышение минимального возраста уголовной ответственности; обеспечение правосудия с учетом интересов детей и гендерных аспектов; более эффективное использование технологий и других инноваций в целях обеспечения и расширения доступа детей к правосудию. Кроме того, многие страны внедряют решения, основанные на правах ребенка, с тем чтобы покончить с помещением детей в специализированные учреждения, и увеличивают инвестиции в укрепление семьи и в программы, ориентированные на общины. Эти прогрессивные шаги все чаще подчеркиваются при обмене опытом между государствами и в добровольных национальных обзорах, посвященных осуществлению целей в области устойчивого развития. Настало время расширить и поддержать применение этих методов во всех странах и регионах, чтобы ни один ребенок не остался без внимания.

46. В 2021 году целевая группа выделила практику помещения детей в центры временного содержания мигрантов в качестве своей основной темы и сочла важным обсудить ее на Форуме по рассмотрению проблем международной миграции, состоявшемся в мае 2022 года. В качестве председателя этой целевой группы Специальный представитель укрепляла сотрудничество по вопросу о прекращении помещения детей в центры временного содержания мигрантов с партнерами на всех уровнях, включая государства-члены, страновые группы Организации Объединенных Наций, сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции и Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, а также региональные организации, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения.

47. Целевая группа принимала активное участие в работе первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции, тесно сотрудничая с государствами-членами в целях обеспечения того, чтобы права ребенка заняли центральное место в итоговой декларации, принятой участниками Форума. Декларация о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции, принятая 20 мая, содержала конкретные ссылки на права ребенка для укрепления осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, включая шаги по прекращению помещения детей в центры временного содержания мигрантов, тем самым содействуя усилиям по защите и соблюдению наилучших интересов ребенка (резолюция [76/266](#) Генеральной Ассамблеи, приложение).

48. Целевая группа представила совместное обязательство по поддержке осуществления Глобального договора, в частности цели 13 в отношении прекращения помещения детей в центры временного содержания мигрантов¹¹. В рамках данного обязательства целевая группа обязуется проводить основанные на фактических данных пропагандистские мероприятия и мобилизовать все ключевые заинтересованные стороны, чтобы положить конец задержанию детей в контексте миграции; оказывать поддержку государствам-членам в запрещении этой практики; оказывать помощь в сборе данных и распространении перспективных практических подходов к решению данного вопроса; содействовать тому, чтобы к голосам детей-мигрантов внимательнее прислушивались при определении их наилучших интересов.

49. В ноябре 2022 года Специальный представитель совместно с Группой неправительственных организаций по делам детей, лишенных свободы, с государствами-членами и академическим сообществом организует глобальный форум по вопросам правосудия в отношении детей и лишения свободы, который состоится в Мавритании, с целью обмена перспективными практиками и обсуждения нерешенных проблем, что позволит разработать совместную «дорожную карту» для предупреждения и пресечения всех форм лишения детей свободы.

IV. Климатический кризис: фактор увеличения угрозы насилия в отношении детей

50. Климатический кризис — одна из основных глобальных проблем современности. После выхода в феврале 2022 года доклада «Материалы Рабочей группы II к Шестому Докладу об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата» (“Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change”) Генеральный секретарь назвал его «атласом человеческих страданий, обвинительным актом, свидетельствующим о провале руководства в вопросах климата»¹². Повышение уровня моря, разрушительные наводнения, циклоны, загрязнение воздуха, глобальное потепление, экстремальные погодные явления, опустынивание, обезлесение, катастрофические засухи, пожары, бури и сокращение биологического разнообразия быстро становятся привычными.

51. По данным ЮНИСЕФ, как указано в его первом индексе климатических рисков, ориентированном на детей, 1 миллиард детей подвергается чрезвычайно высокому риску воздействия последствий климатического кризиса, из них 820 миллионов (более трети детей во всем мире) в настоящее время в значительной мере подвержены воздействию аномальной жары, 400 миллионов (почти каждый шестой ребенок) — воздействию циклонов, 330 миллионов (каждый седьмой) — речных паводков, 240 миллионов (каждый десятый) — затопления прибрежных зон и 920 миллионов (более трети) страдает от недостатка воды¹³.

52. Дети более уязвимы для климатических и экологических потрясений, чем взрослые, особенно дети из наиболее бедных семей, оказавшиеся в самом неблагоприятном положении или живущие в условиях повышенного риска и нестабильности¹⁴.

53. Совокупное воздействие потрясений, связанных с климатическим кризисом, усугубляет возникшие ранее кризисы, в том числе социально-

¹¹ См. URL: <https://migrationnetwork.un.org/the-pledging-dashboard>.

¹² См. URL: <https://media.un.org/en/asset/k1x/k1xcijxjhp>.

¹³ См. URL: www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

¹⁴ Ibid.

экономические последствия пандемии, финансовые кризисы и вооруженные конфликты, и усиливает факторы риска, связанные с опасностями насилия, жестокого обращения и эксплуатации, такие как нищета, экономическое и социальное неравенство, нехватка продовольствия и вынужденное перемещение населения. Таким образом климатический кризис действует как фактор увеличения угрозы насилия в отношении детей.

54. Специальный представитель считает крайне важным привлечь внимание к насущной необходимости защитить детей и их права в порядке реагирования на климатический кризис, без чего также невозможно осуществить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Неотложность этого подтверждается многочисленными материалами, полученными при подготовке данного доклада. Специальный представитель очень признательна за все материалы, полученные от государств-членов¹⁵, и за консультации с различными заинтересованными сторонами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, гражданским обществом, академическим сообществом и детьми, из которых она позаимствовала показательные примеры для настоящего доклада. Специальный представитель инициирует и распространит углубленное исследование по этой теме к концу текущего года.

A. Самые бедные и обездоленные дети больше других страдают от климатического кризиса

55. Всемирный банк подсчитал, что в результате изменения климата к 2030 году до 132 миллионов человек могут оказаться в крайней нищете: 44 миллиона из-за последствий для здоровья; 33,5 миллиона из-за последствий в области цен на продукты питания; 18,2 миллиона из-за последствий стихийных бедствий. Только в Африке к югу от Сахары к 2030 году в результате изменения климата в крайней нищете могут оказаться еще 39,7 миллиона человек — больше, чем в любом другом регионе мира¹⁶. При наступлении кризиса у более бедных детей и семей оказывается меньше возможностей получить доступ к ключевым ресурсам, и возникает порочный круг, из-за которого наиболее уязвимые дети еще больше погружаются в нищету, и одновременно повышается риск того, что они испытают на себе самые тяжелые и опасные для жизни последствия изменения климата¹⁷. В таких условиях дети подвергаются более высокому риску насилия и эксплуатации, в том числе в результате использования ими тактик поведения, помогающих в борьбе за выживание, и пагубных способов преодоления трудностей, о чем подробнее будет сказано ниже.

56. Более бедные домохозяйства менее устойчивы к финансовым трудностям при климатических потрясениях, из-за чего может возрасти риск того, что процесс получения образования будет прерван. Семьи, не имеющие доступа к кредитам на приемлемых условиях, в периоды кризиса тратят меньше средств на образование детей (например, на оплату обучения в школе, на учебные материалы и транспорт) и чаще на время забирают детей из школы, притом, что дома остается меньше времени для учебы, и это приводит к значительным перерывам в образовании. Во время кризиса на плечи девочек и молодых женщин ложится дополнительное бремя работы по дому, и в результате возрастает риск того, что

¹⁵ В ответ на вербальную ноту, переданную Специальным представителем 14 апреля 2022 года, были получены материалы от следующих государств-членов: Боснии и Герцеговины, Гондураса, Канады, Колумбии, Маврикия, Мексики, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сербии, Сирийской Арабской Республики, Словакии и Филиппин.

¹⁶ См. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/34555>.

¹⁷ См. URL: www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

они навсегда бросят школу. Нехватка продовольствия и нагрузка на запасы чистой воды во время засухи и наводнений также влияют на повседневную деятельность молодежи. Дополнительная работа по дому, например необходимость ходить на дальние расстояния за питьевой водой и дровами или выполнять дополнительные обязанности по уходу за детьми, когда те не могут посещать школу, часто ложится на плечи девочек и молодых женщин, отчего у них остается еще меньше времени на учебу и возрастает риск вообще бросить школу.

57. Перемещение населения происходит в беспрецедентных масштабах. Миллионы детей во всем мире относятся к категории лиц, перемещенных внутри своей страны или в другие страны, вынужденных покинуть свои дома в результате медленно развивающихся бедствий, деградации окружающей среды и внезапно возникающих бедствий, усугубленных изменением климата. В 2020 году стихийные бедствия, включая бури и наводнения, вызвали в три раза больше перемещений внутри стран, чем насильственные конфликты¹⁸. По оценкам Всемирного банка, к 2050 году число внутренних «климатических мигрантов» может превысить 216 миллионов, причем около 86 миллионов человек будут перемещены только в странах Африки к югу от Сахары¹⁹. Каждый год более 50 тысяч человек в Тихоокеанском регионе покидают свои дома, спасаясь от разрушительных последствий бедствий и изменения климата²⁰. В Латинской Америке и Карибском бассейне изменение климата привело к внутреннему перемещению более 4,2 миллиона человек в 18 странах²¹. К 2050 году в Южной Азии может оказаться до 40 миллионов внутренних «климатических мигрантов»; в Северной Африке — 19 миллионов; в Восточной Европе и Центральной Азии — 5 миллионов²².

58. Перемещенные дети чаще становятся жертвами различных форм насилия на всех этапах своего пути. Кроме того, перемещенные дети по-прежнему не имеют доступа к гуманитарной помощи и услугам; рискуют оказаться лишенными свободы из-за своего миграционного статуса или статуса своих родителей на основании политики, криминализирующей нелегальную миграцию; сталкиваются с дискриминацией и с вероятностью остаться без гражданства.

59. Стихийные бедствия приводят к экологически обусловленным изменениям в вопросах надзора, сопровождения детей и отлучения их от семьи; к нарушению после бедствий социальных норм поведения; к экономическому стрессу; к тому, что временное жилье и условия жизни могут быть небезопасными, — все эти факторы значительно увеличивают угрозу насилия в отношении детей²³.

60. Климатический кризис является в значительной степени межсекторальным, и при этом глубоко неравным по силе воздействия. Он несоразмерно затрагивает находящиеся в очагах напряженности сообщества, которые особенно сильно страдают от кризиса и при этом меньше других ответственны за его возникновение. Пагубное воздействие изменения климата на возможности социальных служб и общин в области предупреждения и пресечения насилия особенно остро ощущаются в странах с наименьшим объемом ресурсов, позволяющих адаптироваться и сохранять устойчивость, особенно при одновременном

¹⁸ См. URL: www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/grid2021_idmc.pdf.

¹⁹ См. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36248>.

²⁰ См. URL: www.un.org/internal-displacement-panel/events/pacific-regional-consultation-internal-displacement.

²¹ См. URL: www.unicef.org/reports/children-uprooted-caribbean-2019.

²² См. URL: <https://blogs.worldbank.org/voices/millions-move-what-climate-change-could-mean-internal-migration>.

²³ См. URL: <https://doi.org/10.1186/s12889-021-11252-3>.

столкновении с другими проблемами: почти все страны с чрезвычайно высоким уровнем риска, связанного с климатическим кризисом, также относятся к числу стран, находящихся в нестабильной ситуации, и в четверти из них весьма высоки показатели перемещения населения — доля перемещенного населения превышает 5 процентов²⁴.

61. Более того, не все группы детей подвергаются одинаковому воздействию. Дети, которые уже находятся в неблагоприятных ситуациях, особенно уязвимы для последствий изменения климата, в том числе дети, лишенные семейной заботы; дети с инвалидностью; дети, живущие в условиях нищеты или в сельской местности; дети, оказавшиеся в ситуации гуманитарного кризиса или в условиях конфликта; те, кто зависит от природной среды и ее ресурсов и тесно с ними связан, например дети из числа коренного населения²⁵. Поскольку у них сильна связь с природой, около 400 миллионов представителей коренного населения сталкиваются с факторами, несущими угрозу для их культурных и коллективных прав. Кроме того, изменения климата несут несоразмерные последствия для девочек и молодых женщин. Особенно это касается жительниц сельских районов, где они составляют в некоторых странах до 70 процентов рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, что обусловлено их социальными функциями и дискриминацией, которой они подвергаются²⁶.

62. Поскольку климатический кризис накладывается на другие кризисы, пересекается с другими факторами уязвимости и усугубляет основные факторы риска, он ведет к возрастанию угрозы насилия в отношении детей, включая гендерное насилие, детские браки, детский труд, похищения, торговлю детьми, сексуальное насилие и вербовку в преступные, вооруженные и/или насильственные экстремистские группы²⁷.

63. Например, исследования, проведенные в странах Южной Азии и на тихоокеанских островах, свидетельствуют о резком увеличении числа детских браков после стихийных бедствий, связанных с погодными условиями²⁸. Недавние доклады и исследования, посвященные Африке, Азии и Латинской Америке, показывают, что в результате экстремальных погодных явлений и потери дохода из-за повреждения посевов и частичной потери урожая возрастает спрос на детский труд²⁹. Кроме того, торговцы людьми, преступные сети и вооруженные и террористические группы используют такие факторы уязвимости, чтобы продавать, эксплуатировать и вербовать детей.

64. Климатический кризис наносит вред также и психическому здоровью детей. Экологическая тревога — это вызванные изменением климата душевные страдания, испытывая которые люди начинают тревожиться за свое будущее.

²⁴ См. URL: www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

²⁵ См. URL: www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/climate-change.html.

²⁶ См. URL: www.un.org/womenwatch/feature/ruralwomen/overview-climate-change.html.

²⁷ См. URL: www.unicefusa.org/mission/emergencies/child-refugees-and-migrants/central-america; www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf; <https://ourworld.unu.edu/en/climate-change-is-fueling-recruitment-into-armed-groups>.

²⁸ См. URL: <https://reliefweb.int/report/world/children-risk-early-marriage-climate-change-one-factors>; www.nepalitimes.com/banner/how-the-climate-crisis-adds-to-child-marriage-in-nepal; United Nations Capital Development Fund, *Economic Impacts of Natural Hazards on Vulnerable Populations in Fiji, Papua New Guinea, Samoa, Solomon Islands, Tonga, and Vanuatu* (2020); www.uncclearn.org/wp-content/uploads/library/unwomen701.pdf.

²⁹ См. URL: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/publication/wcms_845129.pdf.

Она вызывает негативные эмоции у детей и молодежи во всем мире³⁰. Поскольку дети чрезвычайно уязвимы для воздействия изменения климата, они сталкиваются с факторами экологического стресса и обретают способность лучше понимать процессы изменения климата и его ожидаемые последствия, что усиливает их восприимчивость к стрессу и тревожность в связи с последствиями изменения климата³¹.

В. Меры реагирования на климатический кризис с учетом интересов детей необходимы как никогда

65. Работа по преодолению климатического кризиса ведется на глобальном, региональном и национальном уровнях, для чего на высоком уровне принимается широкий круг политических обязательств, договоров, резолюций, рамочных программ, нормативных документов и соглашений.

66. Глобальная рамочная программа по этой проблематике включает Парижское соглашение, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Целевую группу по перемещению, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Права ребенка и принципы предпринимательской деятельности, Основы социально-экологической политики Всемирного банка и готовящееся к выпуску замечание общего порядка № 26 Комитета по правам ребенка о правах детей и окружающей среде, в котором особое внимание будет уделено изменению климата. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнуло, что действия по борьбе с изменением климата должны соответствовать существующим международным обязательствам в области прав человека, чему должно способствовать, в частности, предельное стремление предотвратить усугубление любого вреда, связанного с изменением климата; обеспечить повышение устойчивости на основе равного учета интересов всех сторон и снизить риски, которым подвержены те, кому изменение климата угрожает более всего; а также обеспечить подотчетность и доступ к эффективным средствам правовой защиты для тех, кто пострадал в результате изменения климата³².

67. На региональном уровне также были разработаны стратегические рамочные программы и нормативные стандарты, направленные на преодоление климатического кризиса в различных его аспектах, в том числе Стратегия и план действий Африканского союза в области борьбы с изменением климата и обладающего потенциалом противодействия развитию на период 2022–2032 годов; Стратегия Совета Европы по защите прав ребенка на период 2022–2027 годов; Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу); принятые АСЕАН рекомендации, касающиеся

³⁰ Caroline Hickman and others, “Climate anxiety in children and young people and their beliefs about government responses to climate change: a global survey”, *The Lancet Planetary Health*, vol. 5, No. 12 (December 2021).

³¹ См. URL: <https://theconversation.com/climate-change-is-harming-childrens-mental-health-and-this-is-just-the-start-168070>.

³² См. URL: www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/key-messages-human-rights-and-climate-change.

права детей на здоровую окружающую среду и действий по борьбе с изменением климата с учетом интересов детей³³; Стратегии для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года.

68. Инициативы на национальном уровне охватывают проведение значительной правовой реформы и создание стратегических рамочных программ, в которых ставится акцент на борьбе с изменением климата и выведены на первый план проблемы, связанные с последствиями его изменения для детей. Некоторые страны³⁴ уязвляют проблематику, связанную с изменением климата, с основами своего конституционного строя, подходя к задачам решения климатических проблем с позиций конституционных прав³⁵. Филиппины обеспечили учет интересов детей в своих стратегических рамочных программах в области изменения климата, в том числе в Законе об изменении климата (Республиканский закон № 9729), Национальном плане действий в связи с изменением климата на период 2011–2028 годов, Законе об оказании детям чрезвычайной помощи и об их защите (Республиканский закон № 10821) и Комплексной чрезвычайной программе для детей³⁶. Подобным образом и Мексика в своей национальной программе по защите детей и подростков на период 2021–2024 годов стремится защитить права детей и подростков, обеспечивая их подготовку к противостоянию стихийным бедствиям и другим рискам³⁷. Гана в своей национальной политике в области борьбы с последствиями изменения климата признает, что изменение климата сильнее сказывается на женщинах и девочках, и стремится повысить их сопротивляемость его воздействию, например путем облегчения доступа к социальной защите.

69. Другие страны, испытывающие сильное воздействие изменения климата, уделяют особое внимание проблеме перемещения населения в связи с климатическими факторами. Например, в своей национальной политике в области изменения климата и перемещения населения в результате бедствий, принятой в 2018 году, Вануату стремится свести к минимуму воздействие перемещения населения и обеспечить помощь и защиту, в частности для женщин и детей, на всех его этапах. В 2019 году на Фиджи был принят Закон о Целевом фонде для переселения общин в связи с изменением климата, предназначенном для финансирования и поддержки планового переселения общин Фиджи, серьезно пострадавших от изменения климата, а также для формирования четкой системы финансирования, которую можно будет использовать для оказания помощи общинам Фиджи в случае, если возникнет необходимость переселения³⁸. В Антигуа и Барбуде разрабатываются планы действий на случай чрезвычайных ситуаций в школах с целью сбора данных о факторах уязвимости для воздействия изменения климата и о возможностях реагирования³⁹.

70. Еще один важнейший компонент действий по борьбе с изменением климата составляет образование, климатическая грамотность и инициативы по повышению осведомленности. Сербия развивает свою национальную платформу “Čuvam te” («Я храню тебя»), через которую загружаются учебные тексты для

³³ См. URL: www.unicef.org/eap/sites/unicef.org/eap/files/2019-11/Children%20in%20ASEAN%20summary.pdf.

³⁴ Алжир, Боливия (Многонациональное Государство), Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Доминиканская Республика, Замбия, Кот-д’Ивуар, Куба, Таиланд, Тунис и Эквадор.

³⁵ См. URL: <https://climate-laws.org>.

³⁶ Сведения предоставлены Филиппинами.

³⁷ Сведения предоставлены Мексикой.

³⁸ См. URL: www.unicef.org/media/109421/file/Children%20uprooted%20in%20a%20changing%20climate.pdf.

³⁹ Ibid.

родителей и учителей, посвященные темам предупреждения насилия и защиты от него⁴⁰. В Колумбии Национальная школа экологического образования содействует осуществлению стратегий в области экологической культуры, разработанных при участии граждан, в том числе детей⁴¹. Сент-Китс и Невис также заявил о своей приверженности поощрению участия детей и молодежи в процессах принятия решений по вопросам изменения климата⁴².

71. Основными носителями прав являются государства, однако и предприятия также обязаны соблюдать права человека и не причинять вреда, тем более что предпринимательская деятельность является источником значительного экологического ущерба, который влияет на условия жизни, здоровье, развитие и благополучие детей⁴³. В 2021 году бизнес-сообщество опубликовало заявление о жизненно важной роли бизнеса в решении проблемы разрушительного воздействия изменения климата на благополучие детей. В этом заявлении, выпущенном в ходе форума Международной торговой палаты «Сделаем действия в интересах климата делом каждого», подписавшие его представители деловых кругов признают, что права ребенка и окружающая среда взаимосвязаны и что предприятия должны принимать участие в решении проблемы и смягчении негативных последствий изменения климата для жизни детей во всем мире⁴⁴.

72. Несмотря на эти инициативы, необходимо делать еще больше для того, чтобы меры реагирования на климатический кризис учитывали интересы детей. По данным ЮНИСЕФ, лишь в 42 процентах всех описаний определяемых на национальном уровне вкладов прямо упомянуты дети или молодежь и только в 20 процентах таких описаний упоминаются непосредственно дети. Менее 2 процентов описаний содержат упоминание о правах детей. В то же время 11 из 13 национальных планов в области адаптации содержат прямые ссылки на детей или молодежь, причем и те и другие рассматриваются как уязвимые группы и как бенефициары услуг в области образования и медицины⁴⁵. Например, Фиджи и Зимбабве изложили в своих национальных планах в области адаптации конкретные меры, учитывающие интересы детей, в отношении оценки потребностей и планов действий, мер по охране здоровья и защите в контексте экстремальных погодных явлений и заболеваний, обусловленных восприимчивостью к изменению климата.

73. Помимо того, что детям и их правам уделяется больше внимания в законодательных основах и планах действий, а также при осуществлении инициатив по повышению осведомленности, необходимо также наращивать инвестиции в адаптацию и устойчивость к потрясениям. Инвестиции в межсекторальную политику в отношении климата с учетом интересов детей, направленную на устранение конкретных рисков и факторов уязвимости, которым подвержены дети, а также факторов насилия, связанных с изменением климата, являются необходимым условием определения устойчивых среднесрочных и долгосрочных решений, с тем чтобы переломить глобальные негативные тенденции. Инвестиции в услуги для детей могут вести к значительному снижению общего климатического риска для детей во всем мире. По оценкам ЮНИСЕФ, инвестиции, способствующие облегчению доступа к услугам в сфере здравоохранения и

⁴⁰ Сведения предоставлены Сербией.

⁴¹ Сведения предоставлены Колумбией.

⁴² См. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/St.%20Kitts%20and%20Nevis%20Revised%20NDC_Updated.pdf.

⁴³ См. URL: www.hrw.org/news/2016/07/22/child-rights-and-environment-need-action.

⁴⁴ См. URL: www.unicef.org/partnerships/unicef-welcomes-business-commitment-put-child-rights-heart-climate-action-cop26.

⁴⁵ См. URL: www.unicef.org/media/72561/file/Are-climate-change-policies-child-sensitive-2020_0.pdf.

питания, могут привести к значительному снижению общего климатического риска для 460 миллионов детей; инвестиции, помогающие улучшить результаты учебы, могут привести к снижению риска для 275 миллионов детей; инвестиции, способствующие облегчению доступа к социальной защите и направленные на снижение показателя нищеты, могут привести к снижению риска для 310 миллионов детей⁴⁶.

74. Особенно сильному воздействию в результате изменения климата подвергаются развивающиеся страны. Они страдают больше других потому, что более уязвимы для разрушительных последствий опасных явлений, менее способны противостоять угрозам, к тому же им может требоваться больше времени для ликвидации ущерба и восстановления. Согласно Глобальному индексу климатических рисков за 2021 год⁴⁷, 8 из 10 стран, больше других пострадавших от воздействия выраженных количественно экстремальных погодных явлений в 2019 году, относятся к категории стран с доходом от низкого до ниже среднего. Из них половину составляют страны из числа наименее развитых. Более того, в этом отношении существует еще одна дополнительная серьезная проблема, связанная с нехваткой средств: страны, подверженные чрезвычайно высокому риску негативного воздействия изменения климата, получают из глобальных финансовых потоков лишь 9,8 млрд долл. США, в основном в форме официальной помощи в целях развития⁴⁸. Необходимо укреплять сотрудничество, многосторонность и международную солидарность, чтобы повысить устойчивость стран, наиболее уязвимых для воздействия климатического кризиса.

С. Участие детей в решении проблем

75. Инвестировать в детей значит, кроме всего прочего, еще и привлекать их к участию, расширять их права и возможности и прислушиваться к ним как к участникам процесса решения проблем, связанных с климатическим кризисом. Дети все чаще высказывают свое мнение и выступают в авангарде борьбы с изменением климата по всему миру, выступая в социальных сетях, проявляя общественную и гражданскую активность, принимая участие в переговорах по климату, в детских забастовках, в мирных протестах и общественных движениях, несмотря на препятствия, с которыми они сталкиваются.

76. В Перу в 2012 году семилетний мальчик создал первый банк для детей — «Эко банко дель эстудьянте» («Eco Banco del Estudiante»)⁴⁹. Этот банк обращает мусор, который дети находят на улицах, в деньги, которые затем поступают на их счета. Банк помогает защищать окружающую среду, расширять возможности детей и добиваться снижения показателей детской нищеты, использования детского труда и прекращения учебы в школе.

77. В Южной Африке скауты наполнили грузовые автомобили мусором из порта Дурбана, в Греции они очистили пляжи, а в Хорватии посадили более 65 тысяч деревьев⁵⁰. В Объединенных Арабских Эмиратах два подростка из одной семьи начали кампанию под названием «Бумага, электронные отходы, пластмасса и банки» («Papers, E-wastes, Plastics and Cans») и привлекли к участию в ней свою школу, сверстников и родителей, так что ежемесячно им удается собирать около 15 000 кг отходов⁵¹. В Уганде дети и молодежь вновь

⁴⁶ См. URL: www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

⁴⁷ См. URL: <https://reliefweb.int/report/world/global-climate-risk-index-2021>.

⁴⁸ См. URL: www.unicef.org/media/105376/file/UNICEF-climate-crisis-child-rights-crisis.pdf.

⁴⁹ См. URL: <https://bancodelestudiante.wixsite.com/ecobanco>.

⁵⁰ См. URL: www.scout.org/5-environmental-scout-projects.

⁵¹ См. URL: www.youth4nature.org/stories/help.

используют бывшие в употреблении бутылки из-под воды в качестве емкостей для жидкого мыла домашнего приготовления, которое они продают, чтобы помочь своим семьям⁵².

78. На Фиджи дети и молодежь разработали учитывающее климатические аспекты решение для борьбы с береговой абразией, обнаружив, что причиной этой проблемы является повышение уровня моря. Получив стартовый грант, они высаживали мангровые деревья и ухаживали за ними, чтобы прибрежная зона восстановилась до нормального состояния⁵³. В 16 странах региона Латинской Америки и Карибского бассейна сеть «Тремendas» (“Tremendas”), которой руководят девочки-подростки, ввела в действие платформу «Академия Климатикас» (“Academia Clímáticas”), с тем чтобы вести с девочками и молодыми женщинами просветительскую работу по вопросам, связанным с климатом, и создать сеть для выявления местных потребностей и способов преодоления климатического кризиса⁵⁴.

79. В своей деятельности по защите окружающей среды и прав человека дети также все в растущей мере используют систему правосудия как эффективный и мощный инструмент, позволяющий требовать климатической справедливости. Молодые активисты из различных регионов принимали участие в судебных разбирательствах, выступая с требованием более существенного сокращения объема выбросов, чтобы обеспечить себе безопасное будущее; добиваясь проведения оценки воздействия добычи ископаемых видов топлива на детей; стремясь остановить обезлесение, а также в разных других целях⁵⁵.

80. Для участия детей все еще существуют значительные препятствия, даже при наличии этих и многих других примеров такого участия. Деятельность в качестве защитников окружающей среды и правозащитников сопряжена для детей с рисками, например они могут подвергнуться криминализации, их могут заставлять молчать, запугивать и подвергать стигматизации. По-прежнему широко распространены негативные культурные и социальные нормы в отношении наличия у них права голоса при принятии решений, затрагивающих их интересы, и социальные установки, ведущие к ограничению их возможностей для участия. Это ясно показывает, насколько важно удвоить усилия по обеспечению детям безопасных путей для получения доступа к информации, для выражения своих взглядов и участия в действиях по борьбе с изменением климата и в процессах принятия решений.

V. Дальнейшие шаги

81. Слишком много детей во всем мире все еще остаются без внимания. Как никогда много детей живут в условиях крайней нищеты, сталкиваются с дискриминацией и социальным неравенством. Как никогда много детей подвергаются вынужденному перемещению, спасаясь от конфликтов, широко распространенного насилия и нехватки продовольствия. Климатический кризис привел к тому, что эти риски усугубились. Из-за совокупного воздействия этих

⁵² См. URL: <https://restlessdevelopment.org/>.

⁵³ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2016/Plan_International_-_2.pdf.

⁵⁴ См. URL: <https://tremendas.cl/sitio/inicio-de-la-academia-chilena-climaticas-tiene-exitosa-recepcion-en-dieciseis-paises-de-latinoamerica-y-el-caribe>.

⁵⁵ См. URL: <https://youth4climatejustice.org/>; www.bbc.com/news/world-australia-60745967; www.dejusticia.org/en/climate-change-and-future-generations-lawsuit-in-colombia-key-excerpts-from-the-supreme-courts-decision/.

многочисленных кризисов дети становятся еще более уязвимы для насилия, от которого не застрахована ни одна страна и ни один ребенок.

82. Подверженность воздействию климатического кризиса, насилию, стрессу и другим кризисным явлениям наносит непосредственный и долгосрочный физиологический и психологический ущерб. Последствия могут сохраняться на всю жизнь. Дети, особенно беднейшие, лишенные семейной заботы, перемещенные, живущие в сельских и отдаленных районах, дети из числа коренного населения, дети с инвалидностью, дети из групп меньшинств, живущие в районах конфликтов и находящиеся в кризисных гуманитарных ситуациях, а также девочки, могут оказаться не в состоянии полностью раскрыть свой потенциал в академической сфере и в плане здоровья, что ограничит их будущий доход и производительность и негативно скажется на развитии человеческого капитала. Вдобавок к потере человеческих жизней и жертвам общества несут еще и огромные финансовые потери.

83. Изменение климата и развитие неразрывно связаны друг с другом. Действия по борьбе с изменением климата необходимы для достижения целей в области устойчивого развития и требуют принятия комплексных мер в социальной, экономической и экологической сферах.

84. Для того чтобы этого достичь, нужна смена парадигмы. Расходы на комплексные и межсекторальные услуги, оказываемые с учетом интересов детей и гендерных аспектов, должны рассматриваться как инвестиции и необходимые меры к обеспечению адаптации и устойчивости социальных служб перед лицом климатического кризиса. Сюда относятся социальное обеспечение, защита и услуги по уходу; безопасное и инклюзивное образование, в том числе цифровое обучение; услуги по охране физического, психического, сексуального и репродуктивного здоровья; правосудие; поддержка и надежная социальная защита для уязвимых семей и общин.

85. Такие инвестиции не только составляют основу для глобальных усилий по восстановлению по принципу «лучше, чем было» в порядке реагирования на пандемию COVID-19 и другие кризисы, о которых было сказано выше. Они также дают ключ к созданию — в интересах детей и совместно с ними — безопасных, справедливых, открытых для всех и устойчивых к потрясениям обществ. Повышенная нагрузка на государственный бюджет не должна служить оправданием для отсутствия инвестиций в детей. Притом что имеются неоспоримые и многочисленные доказательства, подтверждающие опасности, связанные с климатическим кризисом, и указывающие на его причины, ничего не делать — значит поступать несправедливо по отношению ко всем детям.

86. Чтобы устранить эту несправедливость, правительства, деловые круги и международное сообщество должны принять и осуществить законы и стратегии в области климата с учетом интересов детей, выделяя для этого соответствующие ресурсы и обеспечивая надежные механизмы мониторинга и отчетности. Специальный представитель приветствует недавнее принятие резолюции 76/300, в которой Генеральная Ассамблея признала право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду как средство, помогающее сократить масштабы экологической несправедливости, устранить пробелы в защите и расширить права и возможности людей, особенно находящихся в уязвимом положении, в том числе защитников экологических прав человека, детей, молодежи, женщин и коренных народов.

87. Необходимо вовлекать в осуществление и разработку таких стратегий детей и представителей молодежи, в том числе наиболее уязвимых и наиболее подверженных воздействию негативных последствий. Укрепление их потенциала, инвестиции в обучение в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды, а также подготовка детей к участию в решении проблем в рамках усилий по снижению риска бедствий и смягчению последствий изменения климата дают ключ к обеспечению устойчивых решений.

88. До срока осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года осталось менее восьми лет, и время на исходе. Все заинтересованные стороны должны работать совместно, координируя усилия и используя комплексный подход для борьбы с изменением климата, с тем чтобы предупредить и смягчить его последствия для детей. Необходимо укреплять сотрудничество и многосторонний подход, опираясь на партнерские взаимоотношения и подотчетность, поскольку в большинстве случаев наибольшему риску подвергаются те страны, которые в наименьшей мере несут ответственность за изменение климата. Климатическая справедливость и социальная справедливость необходимы как никогда — для всех детей, так чтобы никто не остался без внимания.
