



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 18 к) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Устойчивое горное развитие

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Горы, занимающие примерно четверть поверхности Земли, являются важнейшими экосистемами, которые обеспечивают человечество жизненно необходимыми товарами и услугами, такими как вода, продовольствие, биоразнообразие и энергия. При этом горные экосистемы все чаще подвергаются значительному негативному воздействию из-за потери биоразнообразия, изменения климата и деградации земель. По состоянию на 2017 год в горах проживало около 1,1 миллиарда человек. Люди, живущие в горах, относятся к беднейшим группам населения в мире: в 2017 году половина сельского населения горных районов в развивающихся странах страдала от отсутствия продовольственной безопасности. Доступ к услугам и инфраструктуре в горной местности хуже, чем в других районах. Жители горных районов в значительной степени зависят от сельского хозяйства, носящего преимущественно мелкомасштабный и семейный характер. Повышенной уязвимости населения горных районов способствуют такие факторы, как подверженность стихийным бедствиям, нехватка основных услуг и воздействие кризисных явлений и конфликтных ситуаций. Кроме того, уклад жизни в горах нарушила пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), усугубившая и без того уязвимое положение местного населения. Кризис в области здравоохранения приводит к обострению возникающих в мире чрезвычайных ситуаций, связанных между собой и обусловленных изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды. Для того чтобы достичь целей в области устойчивого развития и уменьшить отток населения из горных районов в противовес имеющимся тенденциям, необходимо как можно скорее найти для местного населения новые и экологически безопасные возможности получения средств к существованию и внедрить методы, направленные на борьбу с деградацией земель и способствующие адаптации к изменению климата и созданию жизнестойких агропродовольственных систем. В настоящем докладе приводится ряд рекомендаций относительно мер, которые надлежит принять для ускорения прогресса на пути к всеохватному, жизнестойкому и устойчивому горному развитию.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюции 74/227 Генеральной Ассамблеи. Доклад был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и секретариатом Горного партнерства с использованием материалов, представленных правительствами, соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями.
2. В настоящий момент, когда до завершения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года остается менее восьми лет, возникает необходимость в активизации усилий по поиску решений наиболее серьезных мировых проблем, включая проблемы, касающиеся горных районов. Заинтересованные стороны по вопросам горных районов принимают на всех уровнях меры, о которых говорится в настоящем докладе, для укрепления жизнестойкости горных сообществ, содействия формированию устойчивых продовольственных систем и наращивания усилий по сохранению и восстановлению горных ресурсов, с тем чтобы в конечном счете никто не был забыт.
3. Наряду с Международным днем гор и Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций, которые были учреждены ранее, 2022 год был провозглашен Международным годом устойчивого горного развития, 2026 год — Международным годом пастбищных земель и пастбищных животноводов, а 2021–2030 годы — Десятилетием Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, что создало возможности для повышения осведомленности общественности о проблемах, существующих в горной местности, и для мобилизации политических и финансовых обязательств.
4. В настоящем докладе освещаются четыре взаимосвязанные области, на которых различным заинтересованным сторонам следует сосредоточить свои усилия для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в горной местности посредством комплексных, учитывающих конкретные условия и долгосрочных подходов, ориентированных на обеспечение устойчивости, жизнестойкости, восстановления после пандемии COVID-19 и инклюзивности.

II. Общая информация и основные задачи

5. Горы, занимающие примерно четверть земной суши, представляют собой важнейшие экосистемы, которые являются источниками товаров и услуг для всей планеты и обеспечивают средства к существованию для огромного числа людей¹. Будучи своего рода «водонапорными башнями», горы имеют основополагающее значение для жителей горной местности и приблизительно 2 миллиардов человек, проживающих в соседних низменных районах². Кроме того, в горных районах сосредоточено 25 процентов биоразнообразия суши³.

¹ Rosalaura Romeo and others, *Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity: Updated Data and Analysis of Drivers* (Rome, FAO and United Nations Convention to Combat Desertification, 2020).

² Walter W. Immerzeel and others, “Importance and vulnerability of the world’s water towers”, *Nature*, 577, 364–369 (2020); Daniel Viviroli and others, “Increasing dependence of lowland populations on mountain water resources”, *Nature Sustainability*, 3, 917928 (2020).

³ Thomas Kohler and others, *Green Economy and Institutions for Sustainable Mountain Development: From Rio 1992 to Rio 2012 and Beyond* (Centre for Development and Environment, Swiss Agency for Development and Cooperation, University of Geneva and Geographica Bernensia, 2015). URL: <https://archive-ouverte.unige.ch/unige:74186>.

6. Горные экосистемы весьма уязвимы по отношению к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, обезлесению, деградации земель, загрязнению и стихийным бедствиям, после которых им приходится долго восстанавливаться⁴.
7. Горный ландшафт находится под угрозой из-за неконтролируемого сброса и открытого сжигания отходов, в том числе пластиковых⁵.
8. Пандемия COVID-19 и ограничения, принятые странами для борьбы с ней, отразились, в том числе, на горном сельском хозяйстве, цепочках поставок, малых и средних предприятиях, а также сфере туризма⁶.
9. Горное сельское хозяйство, как правило, основывается на семейных фермерских хозяйствах и мелкомасштабном производстве. Оно играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности домашних хозяйств, а также в формировании горных ландшафтов и сохранении природных ресурсов и биоразнообразия. Семейные фермерские общины, в особенности из числа коренных народов, проживающих в горных районах, являются хранителями духовного и культурного наследия и ценностей, а также особых знаний о местности.
10. Как показало проведенное в 2020 году исследование, в последние годы в развивающихся странах становится все больше жителей сельских горных районов, сталкивающихся с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. По состоянию на 2017 год в горах проживало около 1,1 миллиарда человек, то есть порядка 15 процентов мирового населения. Согласно оценкам, в 2017 году отсутствие продовольственной безопасности угрожало приблизительно 340 миллионам человек, проживающих в сельских горных районах развивающихся стран, что составляет 55 процентов от общей численности сельского горного населения мира, тогда как в 2012 году таких людей было примерно 300 миллионов — 53 процента от сельского горного населения планеты⁷.
11. Из-за нищеты, конфликтов, неравенства и ограниченности доступа к таким базовым услугам, как транспорт, образование, здравоохранение и рынки, у жителей сельских горных районов снижается устойчивость к кризисам и потрясениям, что нередко приводит к оттоку населения из этих районов⁸.
12. Важной детерминантой здоровья является водоснабжение; происходящие в высокогорных районах изменения в плане водоснабжения, связанные с климатом, отразятся и на тех, кто проживает в областях, расположенных ниже⁹.
13. Сфера туризма представляет собой источник дохода и экономических возможностей для сельских жителей в отдаленных горных районах. Горные направления привлекают порядка 15–20 процентов туристов со всего мира¹⁰. Однако туристическая деятельность может быть сопряжена и с негативными

⁴ Rosalaura Romeo and others, *Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity*.

⁵ United Nations Environment Programme (UNEP), *Waste Management Outlook for Mountain Regions: Sources and Solutions* (2016). URL: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/16794>.

⁶ International Centre for Integrated Mountain Development, *COVID-19 impact and policy responses in the Hindu Kush Himalaya* (2020).

⁷ Rosalaura Romeo and others, *Vulnerability of Mountain Peoples to Food Insecurity*.

⁸ Ibid.

⁹ World Health Organization, Regional Office for South-East Asia, *Human health impacts from climate variability and change in the Hindu Kush-Himalaya region: report of an inter-regional workshop* (2006).

¹⁰ UNEP, *Tourism and Mountains: A Practical Guide to Managing the Environmental and Social Impacts of Mountain Tours* (2007).

экологическими, социальными и культурными последствиями, о чем, в частности, говорится, в Декларации Глазго о действиях по борьбе с изменением климата в туризме.

14. В имеющихся данных, необходимых для понимания местных рисков в области изменения климата и надлежащих мер по адаптации, которые следует принять в горных районах, существуют пробелы. Отсутствие достаточной информации о будущих климатических рисках подрывает процессы планирования программ адаптации для горных районов.

III. Горы и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

15. Повестка дня на период до 2030 года включает в себя следующие три задачи, которые непосредственно касаются устойчивого горного развития:

а) задача 6.6: к 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер;

б) задача 15.1: к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений;

с) задача 15.4: к 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.

16. В декларации министров, принятой на созванном в 2021 году политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (A/76/3, глава VI, раздел E), министры и высокие представители с озабоченностью отметили, что поставленные в рамках целей задачи, которые было намечено выполнить не позднее 2020 года, не были полностью выполнены, и обязались сохранить целостность Повестки дня на период до 2030 года и решить эти задачи в более сжатые сроки с учетом безотлагательного характера, о котором говорится в Повестке дня на период до 2030 года, при этом отслеживая и всемерно принимая во внимание соответствующие продолжающиеся межправительственные процессы, с тем чтобы обновленные задачи были достаточно масштабными для 2030 года.

17. Задача 15.4 целей в области устойчивого развития — это единственная задача, полностью посвященная горам. FAO выполняет функции курирующего учреждения по показателю 15.4.2 — Индексу растительного покрова гор, который позволяет отслеживать динамику развития горных экосистем и оценивать состояние их сохранности и здоровья. Согласно последним глобальным базовым данным, в период с 2000 по 2020 год 73 процента горных районов мира в той или иной форме были покрыты зеленью¹¹, причем 39 процентов от общей площади гор были покрыты лесами¹². Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно с Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и организацией «Берд лайф интернэшнл» выступают в качестве курирующих учреждений по

¹¹ FAO, *Tracking Progress on Food and Agriculture-related SDG Indicators 2021: A Report on the Indicators under FAO Custodianship* (Rome, FAO, 2021).

¹² См. <https://www.fao.org/mountain-partnership/internationalyear2022/communication-toolkit/key-messages/en/>.

показателю 15.4.1, позволяющему отслеживать долю важных с точки зрения биологического разнообразия горных районов, находящихся под охраной¹³. За период с 2000 по 2020 год доля важных с точки зрения биологического разнообразия горных районов, находящихся под охраной, увеличилась с 28 до 41 процента¹⁴.

18. Отсутствие локализованных и дезагрегированных данных по горным районам, включая данные с разбивкой по признаку гендера, по-прежнему вызывает трудности с точки зрения предоставления консультаций по вопросам политики и разработки надлежащих стратегий.

19. В своей резолюции 76/129 Генеральная Ассамблея по предложению правительства Кыргызстана провозгласила 2022 год Международным годом устойчивого горного развития, который отмечается спустя 20 лет после проведения в 2002 году Международного года гор. Резолюция, авторами которой выступили 94 правительства, была принята Ассамблеей 16 декабря 2021 года. Кыргызстан предложил рассматривать пятилетний план действий (2023–2027 годы) по развитию горных регионов в качестве одного из итогов проведения Международного года устойчивого горного развития в 2022 году.

20. Кроме того, на своей семьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 76/253, в которой по предложению Монголии 2026 год был объявлен Международным годом пастбищных земель и пастбищных животноводов. Более половины поверхности Земли классифицируется как пастбищные угодья, имеющие жизненно важное значение для обеспечения средств к существованию 500 миллионов животноводов. Многие пастбищные угодья расположены в горах. Проведение Международного года призвано повысить осведомленность и восполнить пробелы в знаниях на глобальном уровне о значительных благах, которые приносят здоровые пастбищные угодья и устойчивое животноводство.

A. Изменение климата

21. Изменение климата отрицательно сказывается на продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и предоставлении экосистемных услуг во многих горных регионах мира. В результате повсеместного таяния ледников высокогорные районы мира в настоящее время переживают исторически беспрецедентную и крупномасштабную экологическую трансформацию, которая будет иметь глубокие и далеко идущие последствия для ландшафта, экосистем и населения¹⁵.

22. Согласно прогнозам, почти во всех регионах мира в течение XXI века будет наблюдаться дальнейшее сокращение площадей снежного покрова, ледников и вечной мерзлоты в горных районах. Сложившаяся ситуация чревата последствиями для водоснабжения низменных районов: в частности, существует вероятность уменьшения речного стока в летний и сухой сезоны, что отразится на работе крупных ирригационных систем¹⁶.

¹³ UNEP, “SDG indicator metadata”. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-15-04-01.pdf>.

¹⁴ UNEP, “Mountain KBAs completely covered by protected areas”. URL: https://wesi.unep.org/sdg/country_profile/globalindicator1541.html?country=GL.

¹⁵ Mountain Research Initiative, “Mountain glaciers: vanishing sources of water and life”. URL: <https://www.mountainresearchinitiative.org/activities/communication-campaigns>.

¹⁶ Regine Hock and others, “High Mountain Areas”, *IPCC Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*, Hans Otto Pörtner and others, eds. (Cambridge University

23. В настоящее время ведется работа по адаптации, однако интенсивность, глубина и охват прилагаемых в этом направлении усилий недостаточны для устранения будущих климатических рисков в горных регионах, особенно в том случае, если уровень потепления поднимется выше 1,5°C. Потребность в адаптации для устранения ключевых рисков в горных районах приобретает все более насущный характер.

24. Последствия изменения климата для горных экосистем и населения рассматриваются Межправительственной группой экспертов по изменению климата в рамках шестого цикла оценки в документе “Cross-Chapter Paper 5: Mountains” («Сквозной документ 5: горы»), опубликованном в 2022 году¹⁷. Подбор авторов и координация их участия в составлении данного документа осуществлялись при содействии международной научно-исследовательской сети «Инициатива по исследованию горных районов».

25. Глобальная сеть по наблюдениям и информации в горной среде под эгидой Группы по наблюдениям за Землей (ГЕО), известная также как «ГЕО-Горы», представляет собой инициативу в рамках Рабочей программы ГЕО, призванную повысить эффективность поиска, доступность и удобство применения широкого спектра данных и информации по горной тематике. Проект осуществляется под совместным руководством Инициативы по исследованию горных районов и Национального совета по научным исследованиям Италии. В числе последних документов, выпущенных в рамках проекта, можно назвать Перечень инфраструктуры локальных наблюдений ГЕО-Гор и Общий перечень ГЕО-Гор.

26. В ходе Саммита по высокогорным районам, проведенного Всемирной метеорологической организацией в 2019 году, был принят Призыв к действию¹⁸, включающий в себя дорожную карту для разработки научно обоснованных и ориентированных на пользователя систем управления знаниями и информацией в порядке оказания содействия устойчивому развитию и снижению рисков в горных регионах и на низменных территориях.

27. Институт исследований горных сообществ Университета Центральной Азии в сотрудничестве с афганским филиалом Фонда имени Ага-Хана продолжает реализацию проекта по адаптации к изменению климата в Афганистане, призванного повысить устойчивость сообществ и экосистем в речном бассейне Пяндж-Аму к изменению климата и улучшить показатели рационального использования местных экосистем за счет картирования районов, подверженных риску оползней.

28. Программа «Адаптация на высоте», финансируемая Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, представляет собой глобальное партнерство, деятельность которого направлена на повышение жизнестойкости и адаптационного потенциала горных районов в рамках реагирования на изменение климата посредством улучшения качества данных и информации о воздействии и адаптации, регионального обмена, накопления знаний и всестороннего учета политики. Кроме того, программа содействует укреплению диалога на межрегиональном и региональном уровнях, а также упрочению площадок горного управления в Андах, Восточной Африке, на Южном Кавказе и в регионе

Press, Cambridge, United Kingdom; New York, United States of America, 2019). URL:

<https://www.ipcc.ch/srocc/chapter/chapter-2/executive-summary/>.

¹⁷ URL: <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>.

¹⁸ URL: <https://highmountainsummit.wmo.int/en/call-action>.

Гиндукуш–Гималаи. В числе последних документов, выпущенных в рамках проекта, можно назвать обобщающие доклады о реализованных в регионах решениях по адаптации¹⁹.

29. Для изучения экологических изменений и воздействия человека на климат, пресноводные водоемы, экосистемы и биоразнообразие была проведена новая научная оценка так называемого «третьего полюса» Земли, расположенного в высокогорных районах Центральной, Восточной и Южной Азии. Это первое комплексное исследование, подготовленное ЮНЕП в сотрудничестве с Международным партнерством ЮНЕП по управлению экосистемами и с программами «Экология третьего полюса» и «Экология пан-третьего полюса»²⁰. В ходе исследования рассматривались изменения, произошедшие за последние 2000 лет, и подчеркивалась важность междисциплинарных исследований с точки зрения устранения угроз, которые оказывают и будут оказывать воздействие на эту среду как сегодня, так и в ближайшем будущем.

30. Совместная Глобальная программа по исследованиям в области охраны горных районов — это научный альянс между Институтом окружающей среды и безопасности человека УООН и Научно-исследовательским центром «Юрак ресерч», призванный содействовать развитию способных противостоять природным и антропогенным угрозам и рискам бедствий горных сообществ, охранять биологическое и культурное разнообразие во всех его проявлениях, а также оказывать поддержку адаптивным решениям и процессам устойчивых преобразований в горной местности. В числе первых проектов альянса — социально-экологические исследования, проводившиеся в горах Малоти-Дракенсберг в Южно-Африканской Республике и Лесото, а также мероприятия по повышению жизнестойкости пострадавших от изменения климата сообществ в Котайкской области Армении.

31. Всеохватные и учитывающие риски механизмы городского планирования создают условия для принятия действенных мер по борьбе с изменением климата и обеспечения устойчивого экономического развития в долгосрочной перспективе. Организация Ага-Хана по развитию и правительство Таджикистана при поддержке Государственного секретариата Швейцарии по экономическим вопросам, Европейского союза, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и правительства Японии занимаются в Хороге (Таджикистан) внедрением подходов к планированию, основанных на широком участии и устойчивости к стихийным бедствиям и изменениям климата. Проект предусматривает разработку плана города, устойчивого к внешним воздействиям, и инвестирование в создание надлежащей инфраструктуры для водопроводно-канализационного хозяйства, смягчения последствий стихийных бедствий и развития общественных пространств.

32. Экстремальные погодные явления наблюдаются все чаще, а их интенсивность растет. Организации «ПЛАНЕТек» и «Андорра ресерч + инновейшн» объявили конкурс на создание технологий, позволяющих повысить эффективность прогнозирования, предотвращения и контроля лесных пожаров, наводнений, ураганов, экстремальных температур и других подобных явлений, а также содействовать осуществлению усилий по восстановлению.

¹⁹ Например: UNEP and GRID-Arendal, *Mountains ADAPT: Solutions from East Africa* (Nairobi, UNEP, 2022). URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39787/MASEA.pdf>; UNEP and GRID-Arendal, *Mountains ADAPT: Solutions from the South Caucasus* (Nairobi, UNEP, 2022). URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39788/MASSC.pdf>.

²⁰ UNEP, *A Scientific Assessment of the Third Pole Environment* (Nairobi, 2022).

В. Восстановление и охрана экосистем

33. В июне 2021 года стартовало Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, целью проведения которого является недопущение, остановка и обращение вспять деградации экосистем во всем мире. ФАО и ЮНЕП — два учреждения Организации Объединенных Наций, отвечающие за проведение этого Десятилетия в сотрудничестве с другими партнерами, — координируют запуск и расширение масштабов реализации программ восстановления и охраны в горных районах с использованием таких природосберегающих решений, как управление водосборными бассейнами, устойчивое лесопользование, восстановление пастбищ, сохранение биоразнообразия, агролесоводство и агроэкология, в целях улучшения здоровья экосистем и повышения благосостояния людей.

34. Программа Международного союза охраны природы и природных ресурсов «Масштабирование экосистемной адаптации в горах» (2017–2022 годы) направлена на наращивание местного потенциала для достижения жизнестойкости, расширение и консолидацию успешных мер по экосистемной адаптации, а также укрепление благоприятных политических условий для обеспечения устойчивости деятельности, начатой в ходе осуществления флагманской программы «Экосистемная адаптация в горах» в Непале, Перу и Уганде. Кроме того, опыт реализации программы перенимают такие страны, как Бутан, Кения и Колумбия, представители которых в настоящее время разрабатывают проекты, призванные обслуживать интересы местного населения с помощью мер по экосистемной адаптации, добиваются более широкой поддержки и мобилизуют финансовые ресурсы для экосистемной адаптации в рамках национальных правительств и международных форумов.

35. Уязвимость с точки зрения непредсказуемости изменений климата и бесхозяйственности особенно остро ощущается в горных засушливых районах, в том числе на территории Центральной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки. Средства к существованию растущего населения горных засушливых районов зависят от ресурсов, обеспечиваемых деревьями, лесами и пастбищами, состояние которых вызывает опасения ввиду деградации земель.

36. В рамках проекта ФАО и Глобального экологического фонда (ГЭФ) по комплексному управлению природными ресурсами в подверженных засухе и засолению ландшафтах сельскохозяйственного производства, который осуществляется в Центральной Азии и Турции, ведется работа по опробованию и расширению масштабов применения таких подходов к устойчивому управлению земельными ресурсами, как восстановление деградировавших пастбищ за счет кормовых культур и эндемичных пастбищных культур, восстановление земель с помощью развития лесопастбищного хозяйства и внедрение засухо- и солеустойчивых кормовых культур, а также оказывается содействие внедрению подхода к устойчивому управлению пастбищами на основе широкого участия.

37. Ведущаяся с 2021 года по инициативе ФАО и ГЭФ работа по направлению «Устойчивые ландшафты засушливых районов» программы практических мер «Устойчивое управление лесами» призвана способствовать осуществлению

методов комплексного управления ландшафтами в Казахстане²¹ и Монголии²², предусматривающих обеспечение устойчивости к изменению климата.

Управление водосборными бассейнами

38. В своей предстоящей публикации, озаглавленной *Building Resilience into Watersheds: A Sourcebook* («Повышение жизнестойкости водосборных бассейнов: справочник»), ФАО намеревается рассмотреть многочисленные риски и многоуровневые последствия, связанные с деятельностью по управлению водосборными бассейнами, и содействовать повышению жизнестойкости агропродовольственных систем за счет систематического учета рисков в ходе планирования и осуществления мероприятий по управлению водосборными бассейнами. В публикации будет подчеркиваться важность понимания связанных с бедствиями и климатом рисков, принятия на вооружение ландшафтного подхода и ориентации на такие уязвимые группы, как женщины, молодежь, коренные народы и народы, проживающие в горных районах, на всех этапах планирования и осуществления мероприятий по управлению водосборными бассейнами.

39. Проект «Повышение устойчивости общин к изменению климата в горных водосборных бассейнах» (2020–2024 годы), финансируемый Министерством сельского хозяйства, лесных угодий и рыбного промысла Японии и реализуемый ФАО, направлен на укрепление потенциала находящихся в Перу и Филиппинах учреждений и общин с точки зрения управления водосборными бассейнами на основе оценки рисков. Организаторы проекта содействуют проведению оценки рисков на региональном и общинном уровнях, прилагают усилия к развитию потенциала и проводят демонстрационные мероприятия в отношении таких мер по снижению рисков, как лесовосстановление и сохранение лесов, а также распространяют информацию об извлеченных из этой деятельности уроках.

Снижение риска бедствий

40. Стоимость ущерба, причиняемого бедствиями в горных районах, очень высока — она включает в себя гибель людей, материальный ущерб, продолжительное отсутствие доступа в пострадавшие районы, а также рост уязвимости и нищеты среди населения. В Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2022 год²³ отмечается безотлагательная потребность в уделении первоочередного внимания усилиям по снижению риска бедствий как необходимому условию устойчивого развития. На седьмой сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, состоявшейся в 2022 году, участники подчеркнули настоятельную необходимость внедрения и совершенствования систем раннего оповещения для снижения рисков на фоне роста числа бедствий во всем мире.

41. Агентство Ага-Хана Хабитат разработало всеобъемлющий механизм, позволяющий проводить в отношении жителей горных районов оценку факторов уязвимости и рисков, связанных с многочисленными опасностями, а также будущих потребностей жителей, на результаты которой можно будет опираться

²¹ FAO, “Kazakhstan Resilient Agroforestry and Rangeland Management Project”. URL: <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/dslkazakhstan>.

²² FAO, “Promoting Dryland Sustainable Landscapes and Biodiversity Conservation in the Eastern Steppe of Mongolia (Eastern Steppe project)”. URL: <https://www.fao.org/gef/dryland-sustainable-landscapes/dslmongolia>.

²³ United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction 2022: Our World at Risk: Transforming Governance for a Resilient Future. Summary for Policymakers* (Geneva, 2022). URL: <https://www.undrr.org/gar2022-our-world-risk#container-downloads>.

при осуществлении мер по адаптации для защиты критически важной инфраструктуры и планирования землепользования с учетом рисков. Данный подход применяется Агентством при оказании поддержки более чем 2000 горным общинам, находящимся в Южной и Центральной Азии.

Сохранение биологического разнообразия

42. В горах сосредоточена примерно половина горячих точек мирового биоразнообразия и 30 процентов всех ключевых районов биоразнообразия, а также жизненно важные генетические ресурсы для адаптированных к местным условиям сельскохозяйственных культур и скота. Охрана биоразнообразия в горных районах является важнейшим шагом на пути к тому, чтобы положить конец утрате биоразнообразия и обеспечить сохранение и восстановление здоровья экосистем.

43. Сохранение биоразнообразия в горных районах имеет большое значение для системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, переговоры по которой ведутся в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, и ее механизма контроля. Для обеспечения учета горной проблематики в системе мероприятий после 2020 года ЮНЕП и ее партнеры, в частности Глобальная оценка состояния биологического разнообразия в горных районах, Инициатива по исследованию горных районов и центр «ГРИД-Арендал», в тесном сотрудничестве с секретариатом Горного партнерства составили две аналитические записки по научным вопросам и набор показателей²⁴ с научно обоснованными рекомендациями по вопросам политики, с тем чтобы привлечь больше внимания к вопросу охраны горного биоразнообразия в контексте глобальной повестки дня, а также способствовать пересмотру, обновлению и реализации к 2030 году Программы работы по биологическому разнообразию горных районов Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. На полях заседаний Рабочей группы открытого состава по подготовке глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года был организован ряд соответствующих неофициальных мероприятий для горных стран.

44. Глобальная оценка состояния биологического разнообразия в горных районах выпустила обновленную версию своего глобального горного реестра²⁵. В новой версии реестра появилась иерархическая классификация горных хребтов мира, позволяющая делить горные системы на более мелкие хребты и подхребты, а также изучать и сравнивать данные исследований горных районов в пространственно эксплицитном формате и в разных масштабах. Это мощный инструмент с точки зрения как мировой горной науки, так и устойчивого горного развития.

45. Первая Южноафриканская горная конференция, организованная совместными усилиями Научно-исследовательского подразделения по африканским горам Университета Фри-Стейта, Глобальной программы по исследованиям в области охраны горных районов и Африканского фонда горных исследований, прошла в марте 2022 года в горах Малоти-Дракенсберг (Южно-Африканская Республика) под патронажем Организации Объединенных Наций по вопросам

²⁴ UNEP and others, "Indicators for Elevating Mountains in the Convention on Biological Diversity's Post-2020 Global Biodiversity Framework". URL: <https://www.cbd.int/doc/c/7faf/b992/b56af5209ee53b159efffc22/sbstta-24-item3-unesp-indicators-mountains-en.pdf>.

²⁵ Snethlage, M.A. and others, "A hierarchical inventory of the world's mountains for global comparative mountain science", *Nature Scientific Data* (2022); Snethlage, M.A. and others, "G MBA Mountain Inventory v2", *G MBA-EarthEnv*. (2022). URL: <https://www.earthenv.org/mountains>.

образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Целью проведения Конференции стало содействие развитию африканского сообщества специалистов-практиков, с тем чтобы они могли разрабатывать новые решения, вносить теоретический и практический вклад в мировые исследования и отражать позицию африканских стран в вопросах политики и управления.

46. Программа ЮНЕП «Исчезающие сокровища», финансируемая правительством Люксембурга, призвана обеспечить более глубокое понимание последствий изменения климата для таких видов животных, как горная горилла в районе Большой Вирунги, королевский бенгальский тигр в Бутане и снежный барс в Центральной Азии, с тем чтобы улучшить охрану этих видов и поддержать местные горные общины, проживающие в местах их обитания. В рамках этой программы по каждому из трех основных видов животных была подготовлена серия кратких справок об их уязвимости к изменению климата.

47. В целях повышения жизнестойкости населения и дикой природы Центральной Азии по отношению к изменению климата и его сопутствующим факторам, таким как изменения в землепользовании, деградация среды обитания и переселение видов из их привычных ареалов, ЮНЕП инициировала проект «Повышение эффективности мероприятий по сохранению основных мигрирующих видов млекопитающих в Центральной Азии посредством управления и принятия решений с учетом изменения климата». Этот проект, финансируемый Международной климатической инициативой и осуществляемый на территории Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, рассчитан на период до 2025 года.

48. В декабре 2021 года ЮНЕСКО запустила Всемирную сеть горных биосферных заповедников. В 2022 году Всемирная сеть определила приоритетные задачи для горных биосферных заповедников и рассмотрела будущие возможности в этой области. Деятельность технического секретариата Всемирной сети координируется совместными усилиями Центра исследований в области экологии и окружающей среды Китайской академии наук и биосферного заповедника Лос-Вальес-де-Оманья-и-Луна в Испании.

49. В 2021 году Северная Македония объявила гору Шар своим четвертым национальным парком под эгидой проекта «Сохранение биоразнообразия посредством создания охраняемых территорий и эффективного управления ими, а также учета биоразнообразия при планировании землепользования», инициированного ЮНЕП при поддержке ГЭФ.

50. В публикации *Restoring Life to the Land: The Role of Sustainable Land Management in Ecosystem Restoration* («Возвращая земли к жизни: роль устойчивого управления земельными ресурсами в восстановлении экосистем»), подготовленной секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и Мировым обзором подходов и технологий в области сохранения природных ресурсов при участии ФАО, содержится подборка передовых методов из Глобальной базы данных по устойчивому землепользованию, призванная довести до сведения лиц, ответственных за разработку политики и принятие решений, информацию о последствиях применения методов устойчивого управления земельными ресурсами в горной местности и за ее пределами²⁶.

²⁶ William Critchley, Nicole Harari and Rima Mekdaschi-Studer, *Restoring Life to the Land: The Role of Sustainable Land Management in Ecosystem Restoration* (United Nations Convention to Combat Desertification and World Overview of Conservation Approaches and Technologies, 2021). URL: <https://www.unccd.int/resources/publications/restoring-life-land-role-sustainable-land-management-ecosystem-restoration>.

Отходы в горных районах

51. Исследование по вопросу отходов в горных районах, проведенное в 2021 году под руководством центра «ГРИД-Арендал» при поддержке ЮНЕП и секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также федераций альпинизма и других структур, восполнило пробел в знаниях о видах и количестве отходов, встречающихся в отдаленных горных районах по всему миру. Результаты исследования²⁷ показали, что в горной местности чаще всего встречаются пластиковые отходы, что органические отходы могут угрожать здоровью человека в случае их попадания в водные источники и что для преодоления мирового кризиса загрязнения окружающей среды требуется подход «от источника до стока».

С. Экономика и источники средств к существованию в горных районах

52. Экономика горных районов, как правило, опирается на семейное и мелко-масштабное сельское хозяйство, сферу туризма, горнодобывающую промышленность и денежные переводы. Поскольку горы зачастую находятся на значительном расстоянии от районов с наиболее высокими показателями производства и сталкиваются с ограничениями в плане инфраструктуры, услуг и возможностей, жители горных районов обычно беднее и менее социально защищены, чем те, кто проживает в низменных районах. Эта проблема особенно актуальна для женщин: в силу дискриминационных социальных норм и практики они часто испытывают сложности с доступом к производственным ресурсам, активам, услугам и возможностям в экономической области и в процессах принятия решений.

Последствия пандемии COVID-19, меры реагирования и восстановление после нее

53. Факторы риска и неопределенности, возникающие в результате продолжающейся пандемии COVID-19 и ее социально-экономических последствий на различных уровнях, очевидно, отражаются на жизни людей во всех уголках мира, в том числе и в горах. Кризис в области здравоохранения приводит к обострению возникающих по всему миру чрезвычайных ситуаций, связанных между собой и обусловленных изменением климата, потерей биоразнообразия и загрязнением окружающей среды.

54. Принятие мер, направленных на сокращение масштабов распространения COVID-19, повлекло за собой ограничения в плане источников средств к существованию и доступа к рынкам с точки зрения не только покупки средств производства, но и коммерциализации продукции горных районов. Хотя многие страны взяли на себя обязательства по предоставлению пакетов помощи и восстановительных мер, их власти не прилагают достаточных усилий для продвижения стратегий экологичного, жизнестойкого и всеохватного развития, ориентированных непосредственно на горные регионы.

55. Выдвинутая Центральным гималайским институтом охраны природы и прикладных исследований инициатива помогла устранить перебои с поставками продовольствия в отдаленные гималайские деревни, расположенные на территории Индии. Более 700 семей, проживающих в 23 деревнях, получили

²⁷ URL: <https://news.grida.no/plastic-on-the-peak>.

продуктовые наборы в рамках программы оказания помощи в связи COVID-19, осуществляемой вышеупомянутым Институтом при поддержке Фонда Випро.

56. Международным центром по комплексному освоению горных районов был подготовлен региональный директивный документ, содержащий оценку воздействия пандемии COVID-19 на жизнь в регионе Гиндукуш–Гималаи, включая риски и факторы уязвимости. В документе представлен инструментарий для разработки стратегий, основанных на фактических данных, и более гибких институциональных, политических и экономических мер, призванных содействовать странам в реализации процессов восстановления на основе принципов инклюзивности и жизнестойкости, а также помочь горным общинам повысить свою сопротивляемость к будущим потрясениям, таким как изменение климата и дестабилизация социально-экономического положения.

Миграция и урбанизация

57. Сельские горные общины сталкиваются с проблемами, характерными для многих сельских регионов, в том числе с убылью населения и потерей квалифицированной рабочей силы. Наблюдаются явные тенденции оттока населения, обусловленные наличием как сезонных, так и постоянных возможностей для трудовой деятельности в низменных районах. Сохранению возможностей трудоустройства в сельских районах, особенно для молодежи, может способствовать содействие правительствам в разработке и реализации соответствующих практических мер.

58. В Центральной Азии миграция играет ключевую роль в перестройке социального, экономического и политического ландшафта. Институт исследований горных сообществ Университета Центральной Азии принимал участие в проекте «Регулирование миграции и изменения в развитии сельского хозяйства и сельских районов» (АГРУМИГ) на тему «„Оставляя что-то позади“: регулирование миграции и изменения в развитии сельского хозяйства и сельских районов с точки зрения „родных“ общин — сравнительный опыт Европы, Азии и Африки», который осуществляется при поддержке рамочной программы Европейского союза «Горизонт-2020». Как показывают результаты проекта, миграция является для фермеров одной из стратегий обеспечения средств к существованию, поскольку денежные переводы играют значимую роль в развитии и поддержании животноводческого сектора.

Социальная защита, гендерная проблематика и вопросы коренных народов

59. Социальная защита все чаще признается в качестве эффективного инструмента для снижения уровня бедности и уязвимости к потрясениям в развивающихся странах.

60. Женщины, проживающие в горных регионах, вносят свой вклад в деятельность по управлению ресурсами, сохранение биоразнообразия и обеспечение водной и продовольственной безопасности. Жительницы сельских горных районов, которые в основном занимаются натуральным хозяйством, одновременно выполняя работу по дому и участвуя в общинных мероприятиях, нередко оказываются в ловушке нищеты, подрывающей их материальное положение. Хотя женщинам и удалось расширить свое участие на рынке труда, они по-прежнему не получают должного внимания в качестве активных участниц рынка и движущей силы перемен.

61. В 2021 году усилиями Международного центра по комплексному освоению горных районов и ФАО было организовано три вебинара на тему «Женщины-фермеры и устойчивая механизация: повышение уровня жизни и укрепление

источников средств к существованию в регионе Гиндукуш–Гималаи». Вебинары были призваны решить следующие задачи: продемонстрировать наработки, технологии и мероприятия, реализованные в Бутане, Непале и на уровне частного сектора; провести информационно-просветительскую работу; выступить в поддержку действий, направленных на устранение существующих пробелов в области механизации; и определить передовые методы и возможные решения для расширения прав и возможностей женщин-фермеров.

62. ФАО в сотрудничестве с Министерством туризма Палау, секретариатом Горного партнерства и организациями «Слоу фуд» и «Састейнабл тревел интернэшнл» реализовала программу «Цепочка создания стоимости для устойчивого туризма в Палау», в рамках которой был представлен инновационный подход к созданию туристических направлений, предусматривающий разработку программы сокращения выбросов углекислого газа для туристов, сохранение биоразнообразия в сельском хозяйстве, продвижение устойчивого производства продовольствия на местном уровне, а также укрепление гендерного равенства и расширение экономических возможностей женщин, занятых в агропродовольственных цепочках создания стоимости.

Укрепление потенциала и профессиональная подготовка

63. Деятельность по укреплению потенциала и профессиональной подготовке, осуществляемая на региональном и местном уровнях, имеет основополагающее значение для накопления опыта и обмена знаниями о горных регионах в различных частях мира.

64. Секретариат Горного партнерства ежегодно начиная с 2008 года организует Международную программу по научным исследованиям и профессиональной подготовке в области неистощительного использования горных районов — двухнедельный летний курс обучения, позволяющий участникам изучить и обсудить основные проблемы и возможности в области устойчивого развития на горных территориях. В 2021 году в рамках сотрудничества с Консорциумом устойчивого развития Андского экорегиона этот курс проводился также на испанском языке с акцентом на Латинскую Америку.

65. Летняя школа «ГРОУ — агробиоразнообразие в условиях изменения климата», созданная секретариатом Горного партнерства в сотрудничестве с Римским университетом «Сапиенца», альянсом организации «Биоверсити интернэшнл» и Международного центра тропического сельского хозяйства, а также Платформой для исследования агробиоразнообразия, уделяет основное внимание значению биоразнообразия в сельском хозяйстве. Ее задача состоит в том, чтобы дать учащимся необходимые знания и инструменты, с помощью которых они смогут улучшить показатели систем земледелия и сельского хозяйства — особенно в хрупких экосистемах, в том числе горных, — с точки зрения их устойчивости и адаптивности к изменению климата, одновременно повышая их производительность и эффективность стратегий сбыта.

66. Инклюзивная модель факультативного обучения с участием студентов, разработанная в Университете долины Юта в Соединенных Штатах Америки, подразумевает вовлечение студентов, особенно из числа нестандартных учащихся, в содействие усилиям по устойчивому горному развитию, осуществляемым в штате Юта и в рамках деятельности Организации Объединенных Наций.

Горные агропродовольственные системы

67. Устойчивые агропродовольственные системы являются движущей силой жизнестойкого и устойчивого горного развития за счет широких возможностей, которые они предоставляют малым и средним предприятиям, и связей со сферой туризма и нишевыми рынками. Устойчивые системы горного земледелия могут способствовать достижению прогресса по направлениям сокращения масштабов нищеты в сельских районах, искоренения голода и обеспечения жизнестойкости горных сообществ, одновременно содействуя усилиям по предоставлению глобальных экосистемных услуг, в особенности тех из них, которые связаны с водоснабжением.

68. Члены Горного партнерства принимали участие в работе состоявшегося в 2021 году Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, дабы привлечь внимание к роли устойчивых продовольственных систем в жизни горных районов и их вкладу в обеспечение более справедливого и всеохватного развития. Для того чтобы в ходе работы Саммита по продовольственным системам и последующей деятельности по его итогам признавалась и учитывалась роль гор в круговороте воды в природе, секретариат Горного партнерства вступил в Коалицию по комплексному изучению взаимосвязей между земельными и пресноводными ресурсами в качестве одной из ее руководящих структур наряду с Международным институтом водного хозяйства и организацией «Охрана природы».

69. В публикации ФАО за 2021 год, озаглавленной *Mountain Farming Systems — Seeds for the Future* («Системы горного земледелия — семена на будущее»), рассматривается опыт применения агроэкологических систем горного земледелия, с тем чтобы привлечь повышенное внимание к агроэкологическим принципам и подходам, а также продемонстрировать их потенциал для сохранения агробиоразнообразия и повышения жизнестойкости в горной местности²⁸.

70. Инициатива «Продукция Горного партнерства», разработанная секретариатом Горного партнерства в сотрудничестве с организацией «Слоу фуд», способствует росту местной экономики в горных районах посредством укрепления цепочек создания стоимости и продвижения схемы маркировки для мелких горных производителей. Производители, выпускающие «Продукцию Горного партнерства» в Гватемале, Лесото, Непале и Руанде, в рамках сотрудничества с Программой малых грантов ГЭФ Программы развития Организации Объединенных Наций прошли обучение в области картирования агробиоразнообразия и систем гарантирования на основе широкого участия, чтобы сертифицировать свои системы органического земледелия.

71. В 2017 году Национальное управление горных районов Румынии начало наносить на агропродовольственные товары, произведенные в горных районах республики, официальную маркировку «горная продукция». На конец апреля 2022 года таким образом было промаркировано в общей сложности 3375 горных продуктов, изготовленных 1247 производителями.

72. В 2019 году ФАО запустила в Азиатско-Тихоокеанском регионе Инициативу в области горного сельского хозяйства и помогла Бангладеш, Бутану, Вьетнаму, Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Непалу и Пакистану выявить стоящие перед ними многоплановые задачи и превратить их в возможности для содействия устойчивому развитию горного сельского хозяйства в целях ликвидации голода и снижения уровня бедности в Азии. Кроме того, велась работа в области выявления и поощрения проектов по производству,

²⁸ Rosalaura Romeo and others (eds.), *Mountain Farming Systems — Seeds for the Future. Sustainable Agricultural Practices for Resilient Mountain Livelihoods* (Rome, FAO, 2021).

переработке, сбыту и потреблению специальной горной продукции, в частности по направлению «Продуманное производство продовольствия будущего», в целях преобразования продовольственных систем и укрепления источников средств к существованию. Были установлены прочные партнерские отношения с 22 национальными и международными учреждениями, которые занимаются вопросами гор и биоразнообразия²⁹.

Устойчивый горный туризм

73. В 2021 году ФАО и Всемирная туристская организация (ЮНВТО) по случаю проведения Международного дня гор представили доклад *Mountain Tourism: Towards a More Sustainable Path* («Горный туризм: на пути к более устойчивому развитию»). В докладе делается акцент на том, каким образом устойчивый подход к горному туризму может способствовать развитию местной экономики, позволяя при этом сохранить культурную самобытность и обеспечивая сбалансированное использование ресурсов. В условиях кризиса COVID-19 у субъектов, занимающихся горными туристическими направлениями, появилась возможность переосмыслить набор предоставляемых ими продуктов и услуг и встать на путь низкоуглеродного развития в соответствии с Глобальным этическим кодексом туризма ЮНВТО и Декларацией Глазго о действиях по борьбе с изменением климата в туризме, которые обязывают заинтересованные стороны работать в направлении достижения чистого нулевого баланса выбросов к 2050 году.

74. Компания «Суда девелопмент» поставила себе целью создать устойчивое туристическое направление в горах Сарават, находящихся в регионе Асир Саудовской Аравии. В планы компании входит реинтродукция местных эндемичных видов за счет подхода, ориентированного на культурный ландшафт, посадка 1 миллиона деревьев к 2030 году, увеличение площади охраняемых территорий, восстановление земель и возрождение дикой природы в пределах определенных участков, реинтродукция основных видов и внедрение решений, призванных остановить распространение инвазивных видов.

Финансирование деятельности, связанной с горами

75. Потенциальные масштабы инвестиций в меры по обеспечению устойчивости и жизнестойкости горных экосистем могут быть существенно увеличены за счет климатического финансирования. Существуют инновационные финансовые решения, посредством которых можно снизить присутствующие на развивающихся и пограничных рынках риски и барьеры для инвестирования в горные районы по линии частного сектора. Кроме того, с помощью подобных решений можно устранить пробелы в том, что касается бюджетов государственного сектора и институционального потенциала в плане достижения целей по сохранению горных территорий и адаптации к изменению климата.

76. В ходе работы Зеленого климатического фонда было одобрено 29 проектов, рассчитанных на горные районы 26 стран и подразумевающих совокупные инвестиции в размере 1,7 миллиарда долларов³⁰. Большинство одобренных фондом проектов для горных экосистем направлено на восстановление и

²⁹ ФАО, *Mountain Agriculture: Opportunities for Harnessing Zero Hunger in Asia* (Bangkok, 2019).

³⁰ Те из одобренных проектов, которые рассчитаны на отдельную страну, могут также затрагивать экосистемы и ландшафты других стран.

оздоровление природных ресурсов, имеющих принципиальное значение для систем производства, в особенности сельскохозяйственных, а также для обеспечения продовольственной и водной безопасности и расширения доступа к рынкам.

77. В 2021 году Международный центр по комплексному освоению горных районов представил инвестиционный механизм «Горы возможностей» для региона Гиндукуш–Гималаи, позволяющий инвестиционным партнерам — включая правительства, горные общины, финансовые учреждения, представителей частного сектора и партнеров по развитию — определять, согласовывать и увеличивать объемы инвестиций в деятельность по реализации в ближайшей и среднесрочной перспективе приоритетных задач, касающихся климата в горных районах. Определенные таким образом инвестиционные приоритеты, увязанные с мерами по борьбе с изменением климата и восстановлению после пандемии COVID-19, будут способствовать созданию устойчивых к изменению климата горных сообществ с нулевым уровнем выбросов углерода.

78. Горный фонд — это механизм финансирования, управляемый секретариатом Горного партнерства и направленный на оказание членам Горного партнерства оперативной поддержки посредством предоставления им грантов для обслуживания их запросов и потребностей. Первый этап работы фонда сосредоточится на продвижении устойчивых к изменению климата бизнес-моделей, способствующих укреплению биоразнообразия в горных районах.

D. Управление

79. Наличие долгосрочной концепции и применение всеохватных и комплексных подходов, в том числе путем включения целевых программ для горных районов в национальные стратегии устойчивого развития, может способствовать активизации усилий по достижению жизнестойкого и устойчивого горного развития.

80. В 2019 году парламент Уганды в порядке отмены, замены и реформирования государственного законодательства в области экологического менеджмента принял Национальный закон об окружающей среде. Закон распространяется на вопросы управления экологичной средой и включает в себя разделы, посвященные холмистым и горным районам.

81. Закон о развитии высокогорных регионов является частью политики регионального развития Грузии. Его целью является обеспечение равномерного социально-экономического развития на всей территории страны и стимулирование гарантированного Конституцией социально-экономического прогресса высокогорных районов для достижения благосостояния, повышения уровня жизни, содействия трудоустройству и улучшения социально-экономического положения лиц, проживающих в высокогорных регионах. Закон был издан в 2015 году и в последний раз обновлялся в 2021 году.

82. Правительство Италии одобрило законопроект, направленный на повышение качества медицинского обслуживания, образования и связи в горных районах. В задачи законопроекта также входит укрепление экономики горных районов посредством стимулирования предпринимателей, занимающихся сельским и лесным хозяйством, и принятия фискальных мер, благоприятствующих горным предприятиям под руководством молодых предпринимателей и лицам, переезжающим в горные коммуны.

83. В 2019 году Совет министров Кипра утвердил первую Национальную стратегию развития горных общин, в которой предлагается модель развития, адаптированная к особым условиям проживания в горном регионе страны. Был принят оперативный план, включающий в себя 350 мероприятий по шести стратегическим направлениям.

Национальные комитеты по горным районам

84. В 2021 году правительство Аргентины официально ратифицировало Национальный горный комитет, включив его в сферу деятельности Министерства окружающей среды и устойчивого развития.

85. В январе 2021 года Комитет по неистощительному использованию горных районов Чили представил Совету министров по устойчивому развитию национальную политику по неистощительному использованию горных районов. Комитет ведет работу по совершенствованию политики: был разработан план действий и подано обращение к Председателю Совета с просьбой вынести распоряжение о начале проведения стратегической оценки последствий для окружающей среды.

86. Принятый правительством Румынии Закон о горах гласит, что на горной территории страны располагается девять горных массивов. Для каждого из этих массивов был создан Комитет по массивам, занимающиеся предоставлением консультаций по вопросам реализации политики и стратегий в области развития и охраны горной среды. Взаимодействие с правительством и представителями горных районов обеспечивается усилиями Национального горного совета. Кроме того, правительство Румынии осуществляет программу по развитию горного сельского хозяйства, которая финансируется из государственного бюджета.

Партнерства, трансграничное сотрудничество и конвенции

87. Горное партнерство, основанное в 2002 году, является единственным добровольным альянсом партнеров в системе Организации Объединенных Наций, деятельность которого посвящена горам и людям, живущим в горных районах. Налаживая обмен опытом, знаниями и специальными навыками между членами альянса, Горное партнерство тем самым решает стоящие перед горными регионами проблемы глобального характера. По состоянию на май 2022 года Горное партнерство насчитывало 454 члена, в том числе 60 правительств, 12 субнациональных органов власти, 18 межправительственных организаций и 364 организации основных групп, представляющие, в том числе, гражданское общество, неправительственные организации и частный сектор. Основная роль альянса заключается в содействии диалогу и информационно-разъяснительной работе по первоочередным проблемам, стоящим перед народами и экосистемами горных районов.

88. На Министерском саммите по региону Гиндукуш–Гималаи, состоявшемся в 2020 году, восемь министров из различных частей региона подписали министерскую декларацию в поддержку Гиндукуш–Гималайского призыва к действию³¹, обязывающую восемь правительств региона принять меры по шести направлениям: взаимодействовать на всех уровнях, обеспечивая многоуровневое региональное сотрудничество в целях устойчивого и взаимовыгодного развития; признавать и ставить во главу угла уникальность людей, проживающих в горном регионе Гиндукуш–Гималаи; сообща предпринимать шаги по борьбе с изменением климата на всех уровнях, чтобы удержать глобальное потепление на уровне 1,5°C к 2100 году; активизировать усилия, направленные на

³¹ URL: <https://lib.icimod.org/record/34934>.

достижение целей в области устойчивого развития и девяти горных приоритетов; повышать жизнестойкость экосистем посредством принятия мер, призванных остановить процессы утраты биоразнообразия и деградации земель; и обмениваться данными и информацией по региону, а также принимать участие в совместной работе в области науки и знаний. По итогам Министерского саммита была сформирована специальная Целевая группа высокого уровня по региону Гиндукуш–Гималаи, в задачи которой входит содействие реализации Призыва к действию и оценка потенциала институционального механизма с точки зрения укрепления регионального сотрудничества в регионе Гиндукуш–Гималаи.

89. Деятельность Андской горной инициативы направлена на укрепление регионального диалога между Аргентиной, Боливией (Многонациональное Государство), Венесуэлой (Боливарианская Республика), Колумбией, Перу, Чили и Эквадором в целях обеспечения устойчивого развития в Андах. В настоящее время функции политического секретариата организации выполняет правительство Перу, а деятельность ее технического секретариата осуществляется Консорциумом устойчивого развития Андского экорегиона совместно с секретариатом Горного партнерства и ЮНЕП. Среди последних вех в работе организации — создание сообщества специалистов-практиков, разработка коммуникационной стратегии и запуск нового веб-портала³² на таких языках, как аймара, английский, испанский и кечуа.

90. В ходе шестнадцатой Альпийской конференции Договаривающиеся стороны Конвенции по Альпам приняли План действий в области климата 2.0³³, в котором определены 16 приоритетных направлений работы и конкретные краткосрочные и среднесрочные меры по достижению показателей, заложенных в Систему целевых показателей для альпийского климата до 2050 года³⁴. На Альпийской конференции была принята Декларация о комплексном и устойчивом управлении водными ресурсами в альпийском регионе, а также Декларация об охране биоразнообразия в горных районах и содействии его сохранению на международном уровне. В рамках Конвенции по Альпам была создана новая рабочая группа по пространственному планированию и устойчивому развитию. Было продолжено транснациональное сотрудничество, осуществляемое усилиями всех органов Конвенции и за счет активного участия в реализации стратегии Европейского союза по альпийскому региону.

91. Стратегия Европейского союза по альпийскому региону — это макрорегиональная стратегия, основанная на совместной инициативе, предпринятой альпийскими государствами и регионами с тем, чтобы укрепить сотрудничество между ними и найти более эффективные пути решения таких специфических для Альп задач, как обеспечение сбалансированности между развитием и охраной окружающей среды, повышение конкурентоспособности и сокращение территориального неравенства.

92. На своем шестом заседании Конференция сторон Рамочной конвенции по охране и устойчивому развитию Карпат (Карпатская конвенция) приняла Международный план действий по сохранению крупных плотоядных и обеспечению экологической взаимосвязанности в Карпатах, а также Долгосрочную концепцию по борьбе с изменением климата в Карпатах до 2030 года. Стороны также приняли Дорожную карту по присоединению Европейского союза к Карпатской конвенции, чтобы укрепить сотрудничество с учреждениями Европейского

³² См. www.iam-andes.org.

³³ URL: <https://alpineclimate2050.org/climateactionplan20/>.

³⁴ См. Alpine Convention, “Climate-neutral and Climate-resilient Alps 2050”. URL: <https://www.alpconv.org/en/home/news-publications/publications-multimedia/detail/climate-neutral-and-climate-resilient-alps-2050/>.

союза. В 2021 году почти для всех сторон Конвенции вступил в силу Протокол об устойчивом развитии сельского хозяйства и сельских районов к Карпатской конвенции. Кроме того, с учетом системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года обновляется Меморандум о сотрудничестве между Конвенцией о биологическом разнообразии и Альпийской и Карпатской конвенциями.

IV. Рекомендации в отношении устойчивого горного развития

93. Для устранения основных причин уязвимости населения и экосистем в горных районах следует разработать политику, ориентированную на конкретные горные районы. Необходимо принять безотлагательные меры, чтобы положить конец маргинализации, искоренить нищету, гендерную дискриминацию и неравенство, а также остановить деградацию экосистем и нерациональное использование природных ресурсов в горных регионах.

94. Предлагаемые ниже меры направлены на устранение выявленных пробелов.

95. В целях повышения устойчивости к изменению климата и бедствиям государствам-членам рекомендуется:

а) продвигать варианты адаптации, предусматривающие практические меры по снижению климатических рисков с учетом различных систем знаний, включая знания, присущие коренным народам и местным общинам, и расширять масштабы их использования; принимать меры по адаптации и эффективному смягчению последствий, чтобы удержать глобальное потепление на уровне 1,5°C, одновременно устраняя коренные причины уязвимости, включая нищету, маргинализацию и неравенство в гендерных отношениях, дабы снизить климатические риски; и укреплять трансграничное сотрудничество для устранения климатических рисков и обеспечения региональной адаптации к изменению климата в горной местности, а также для сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с выводами Межправительственной группы экспертов по изменению климата, опубликованными в Сквозном документе о горных районах;

б) укреплять институты и механизмы управления горными территориями для обеспечения адаптации горных районов к изменению климата, а также наращивать потенциал местного персонала для содействия применению устойчивых ландшафтных подходов;

в) внедрять методы планирования землепользования, учитывающие риски и адаптированные к изменению климата, в процессы развития расположенной в горных регионах инфраструктуры, в том числе образовательных и медицинских учреждений, сейсмически и климатически адаптированного жилья, а также объектов экологичного строительства.

96. В целях сохранения и восстановления экосистем для выполнения задач в области производства и охраны окружающей среды, а также для защиты и устойчивого использования биоразнообразия государствам-членам рекомендуется:

a) содействовать восстановлению горных экосистем в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем в тесном сотрудничестве с ФАО, ЮНЕП, организациями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и партнерами по данному Десятилетию;

b) налаживать взаимодействие многих заинтересованных сторон при планировании использования водосборных бассейнов, с тем чтобы обеспечить увязку вопросов, касающихся верховьев и низовьев рек, и объединить процессы землепользования, лесоводства и управления водными ресурсами;

c) содействовать развитию лесопастбищного хозяйства в засушливых горных районах, обеспечивая интеграцию лесоводства и мобильного животноводства в рамках агролесоводческого подхода для поддержки эффективных методов производства³⁵;

d) укреплять политику и инфраструктуру для обеспечения экологически обоснованного регулирования отходов в горных районах;

e) использовать традиционные знания, проводить исследования и внедрять инновации, применять механизмы планирования и управления на основе широкого участия и реализовывать гарантированные права на землю при осуществлении комплексных территориальных стратегий в горных районах.

97. В целях укрепления источников средств к существованию и содействия восстановлению после пандемии COVID-19 в горных районах государствам-членам рекомендуется:

a) способствовать созданию устойчивых агропродовольственных систем и жизнестойких источников средств к существованию, особенно для женщин и молодежи, посредством улучшения цепочек создания стоимости горной продукции; укреплять институциональный, технический, предпринимательский и сбытовой потенциал производителей; способствовать внедрению систем гарантирования на основе широкого участия; и обеспечивать всеобщий доступ к цифровым технологиям, включая технологию блокчейн, и к рынкам;

b) способствовать развитию устойчивого туризма в горных районах за счет внедрения инноваций и создания круглогодичных «туров-впечатлений», а также инвестирования в цифровизацию услуг и расширения возможностей местного населения посредством наращивания потенциала, обеспечения доступа к финансированию и укрепления многоуровневого управления, при условии проведения на регулярной основе мониторинга и оценки воздействия туризма на горные районы;

c) повысить уровень участия женщин, проживающих в горных районах, на рынке труда и обеспечить улучшение их навыков, знаний и производительности, в том числе посредством внедрения недорогой сельскохозяйственной техники, адаптированной к местным условиям, с тем чтобы снизить уровень гендерного неравенства и создать условия для перехода от натурального хозяйства к фермерскому хозяйству, в большей степени ориентированному на рынок;

³⁵ FAO, *Pastoralism – Making variability work*, FAO Animal Production and Health Paper No. 185 (Rome, 2021).

d) расширить охват системы социальной защиты для местных общин и коренных народов, проживающих в горных районах, и укрепить согласованность между системой социальной защиты и программами по снижению уязвимости, повышению уровня доходов, содействию устойчивому лесопользованию и сохранению возможностей трудоустройства молодежи;

e) определить значимость гор в плане поддержания соответствующих детерминант здоровья, дабы обеспечить более глубокое понимание сложных взаимосвязей между людьми, животными, растениями и окружающей средой в плане здоровья и тем самым повысить эффективность управления здравоохранением в горных районах.

98. В целях извлечения пользы из международных процессов в интересах развития горных районов государствам-членам рекомендуется:

a) объединить усилия для пропаганды устойчивого горного развития в Организации Объединенных Наций и на других соответствующих глобальных форумах, дабы обеспечить всесторонний учет горной проблематики в ходе пленарных обсуждений для продвижения планов адаптации;

b) освещать проблемы горных районов и уделять им первоочередное внимание в рамках программ и процессов развития, в том числе посредством их упоминания в добровольных национальных обзорах, проводящихся в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, а также в национальных планах в области адаптации и определяемых на национальном уровне вкладах;

c) учитывать вопросы, связанные с горными районами, при разработке и дальнейшем внедрении механизма контроля для системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, опираясь на имеющиеся наборы показателей, а также прилагать усилия к осуществлению Программы работы по биологическому разнообразию горных районов Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, тем самым дополняя и укрепляя новую систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия, подчеркивая при этом значение регионального и трансграничного сотрудничества как средства ее реализации;

d) призывать страны и впредь представлять информацию по осуществлению задачи 15.4 целей в области устойчивого развития;

e) использовать возможности, возникающие благодаря участию многих заинтересованных сторон в работе Горного партнерства и в связи с проведением Международного года устойчивого горного развития в 2022 году, а также Международного дня гор и других соответствующих дней и десятилетий Организации Объединенных Наций, для мобилизации дополнительных ресурсов и содействия осуществлению инвестиций и конкретных мер;

f) учитывать итоги состоявшегося в 2021 году Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в ходе деятельности, направленной на развитие устойчивых продовольственных систем в горных районах, за счет обеспечения охраны традиционных продовольственных систем и продовольственных систем коренных народов, продвижения жизнестойких агропродовольственных систем, решения вопросов земельных прав и владения землей, наращивания потенциала и признания роли женщин в качестве хранительниц знаний в области агробиологии.

99. В целях повышения эффективности исследований и сбора данных по вопросам, касающимся конкретных горных районов, государствам-членам рекомендуется:

- а) активизировать сбор и распространение дезагрегированных экономических, социальных, экологических и метеорологических данных, имеющих отношение к горным районам, в поддержку директивных рекомендаций на местном, национальном и региональном уровнях;
- б) увеличивать объемы инвестиций, направленных на укрепление национальных и региональных информационных систем и расширение технических возможностей горных стран для повышения качества анализа;
- с) оказывать поддержку научным процессам и процессам, основанным на широком участии, для получения соответствующих данных о климате и рисках бедствий на местном уровне, создания базы локализованных исторических данных о климатических и погодных условиях, а также разработки моделей и сценариев риска, которые будут учитываться в более широких процессах планирования землепользования и развития.

100. В целях содействия осуществлению устойчивых инвестиций, созданию финансовых механизмов и налаживанию партнерских отношений с частным сектором государствам-членам рекомендуется:

- а) поощрять усилия по финансированию адаптации и использование взносов частного сектора при осуществлении мер по адаптации в горных районах;
- б) способствовать обеспечению климатического финансирования, в том числе со стороны ГЭФ, Зеленого климатического фонда и других механизмов, с тем чтобы страны могли преодолевать такие барьеры на пути увеличения объемов частных инвестиций в горные экосистемы и ландшафты, как отсутствие точной информации о производительности горных производственно-сбытовых цепочек и финансовой отчетности о развитии и кредитоспособности микро-, малых и средних предприятий, низкая доходность в долгосрочной перспективе, высокие предполагаемые инвестиционные и репутационные риски, а также недостаточно стимулирующие условия, особенно в наименее развитых странах.